



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOSŁJAVANJE**

**ZA 2012. GODINU**

**Broj: 05-13/13**

Sarajevo, juni, 2013. godine

**MENADŽMENTU  
FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOSŁJAVANJE****NEZAVISNO REVIZORSKO MIŐLJENJE*****Temelj za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2012. godinu**, (bilansa stanja na dan 31. decembra 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan) i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

***Odgovornost rukovodstva***

Rukovodstvo Federalnog zavoda za zapošljavanje odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Federalnog zavoda za zapošljavanje sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa koji određuju iznose i objelodanjivanje u finansijskim izvještajima.

***Odgovornost revizora***

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Naša odgovornost je takođe da izvršimo procjenu da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima, da li se sredstva koriste za utvrđene namjene te da se izvrši ocjena finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema interne kontrole.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju temelj za naše revizorsko mišljenje.

***Osnova za izražavanje mišljenja:***

- 1. Zbog nepostojanja ažurnih pomoćnih evidencija, kao uporednih podataka o pozajmljivanju pojedincima (odobranim kreditima putem komercijalnih banaka iz revolving linije ) u Federalnom zavodu na dan 31.12.2012. godine, nije bilo moguće izvršiti upoređivanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenom evidencijom pozajmljivanja pojedincima. Zbog toga provedeni godišnji popis nije cjelovit, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu FBiH. Takođe nije izvršeno usklađivanje**

iskazanih salda po navedenim kreditima u knjigovodstvu Federalnog zavoda sa saldima koji su iskazani u komercijalnim bankama. (tačka 3.6. izvještaja).

2. Nabavke bankarskih usluga nisu izvršene u skladu sa članom 34. stav(2) Zakonom o javnim nabavkama, kojim je propisano da se ugovor dodjeljuje jednom dobavljaču koji je dostavio najbolje ocijenjenu prihvatljivu ponudu. (tačka 3.7. izvještaja).
3. Zbog nepravovremenog usvajanja Programa zapošljavanja, došlo je do kašnjenja u realizaciji i plasiranju sredstava krajnjim korisnicima. Dio sredstava realizovan je krajem 2012. godine a ostatak je prenesen u narednu 2013. godinu, zbog čega su umanjeni očekivani efekti njihove primjene na smanjenje stopa dugotrajne nezaposlenosti koji je kao prioritetni cilj definisan Strategijom i Akcionim planom zapošljavanja u FBiH. (tačka 3.5.1. izvještaja).
4. Transferi kantonalnim službama za zapošljavanje, za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih, realizovani su na temelju zahtjeva od strane službi, uz suglasnost resornog ministarstva. Obzirom da je raspodjela izvršena bez prethodno utvrđenih kriterija, ne može se potvrditi opravdanost odobrenih iznosa kao i neodobravanje dijela traženih iznosa sredstava od strane kantonalnih službi. (tačka 3.5.1 izvještaja).

### ***Mišljenje sa rezervom***

Po našem mišljenju, **osim za efekte** koji na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Federalnog zavoda za zapošljavanje**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenje finansijskog plana, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog zavoda za zapošljavanje u toku 2012. godine, osim za napomene navedene u tačkama 1., 2., 3. i 4. u prethodnom pasusu, bilo je u svim materijalno značajnim aspektima u skladu sa važećom zakonskom regulativi.

Sarajevo, 03.06.2013. godine

**Zamjenik generalnog revizora**

**Branko Kolobarić, dipl. oec**

**Generalni revizor**

**Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec**



## SADRŽAJ

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| <b>1.</b> | <b>UVOD</b> .....  | <b>1</b>  |
| 1.1       | Rezime .....   | 2         |
| <b>2.</b> | <b>NALAZI I PREPORUKE</b> .....  | <b>3</b>  |
| 2.1       | Osvrt na preporuke iz prethodnog izvještaja.....   | 3         |
| 2.2       | Sistem internih kontrola i interna revizija .....  | 4         |
| 2.3       | Priprema, donošenje, praćenje izvršenja Finansijskog plana i izvještavanje .....                       | 5         |
| 2.4       | Prihodi i primici.....   | 6         |
| 2.5       | Tekući rashodi .....   | 7         |
| 2.5.1     | Tekući transferi .....   | 7         |
| 2.5.2     | Kapitalni izdaci .....   | 10        |
| 2.6       | Dugoročni plasmani .....   | 10        |
| 2.7       | Javne nabavke.....   | 11        |
| 2.8       | Potraživanja i plasmani .....  | 12        |
| 2.8.1     | Kratkoročna potraživanja .....   | 12        |
| 2.8.2     | Kratkoročni plasmani .....   | 12        |
| <b>3.</b> | <b>KOMENTAR</b> .....  | <b>13</b> |
|           | <b>PRILOG BR. 1</b> .....  | <b>1</b>  |
|           | <b>IZVRŠENJE FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE NA DAN 31.12.2012. GODINE</b> ..... | <b>1</b>  |
|           | <b>PRILOG 2</b> .....  | <b>3</b>  |
|           | <b>IZVRŠENJE FINANSIJSKOG PLANA FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE NA DAN 31.12.2012. GODINE</b> ..... | <b>3</b>  |

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOSŁJAVANJE**  
**za 2012. godinu**

## 1. UVOD

**Federalni zavod za zapošljavanje** (u daljem tekstu: Federalni zavod) je izvanbudžetski fond osnovan Odlukom o početku rada Federalnog zavoda za zapošljavanje donesenom od strane Vlade Federacije BiH dana 03.05.2001. godine („Sl.novine FBiH“, br.21/01), na temelju Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalne sigurnosti nezaposlenih lica („Sl.novine FBiH“, br.55/00). Federalni zavod je osnovan radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja i praćenja kretanja na tržištu rada u Federaciji BiH.

Federalni zavod je javna ustanova, registrovana kod Kantonalnog suda u Sarajevu upisom u sudski registar dana 16.08.2001. godine (br.UF/I-1207/01).

Saglasno Zakonu o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba i Statutu, Federalni zavod je nadležan da: prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih lica, prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije, upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje za provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije, prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih lica i njihova profesionalna rehabilitacija i osigurava i ispunjavanje uslova za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje, pruža pomoć u realizovanju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlena lica i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima, objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti, prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju, predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama BiH, Federacije i Republike Srpske, odobrava zapošljavanje stranih državljana i lica bez državljanstva na prijedlog službe za zapošljavanje, prati i poduzima mjere za stvaranje uslova za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inostranstvu i njihovo radno angažovanje, obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike.

Na dan 31.12.2012. godine u Federalnom zavodu za zapošljavanje bilo je 53 zaposlenika od ukupno 56, koliko je predviđeno po sistematizaciji.

Sjedište Federalnog zavoda je u Sarajevu, u ulici Đoke Mazalića broj 3.

predmet, CILJ i obim REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog zavoda za 2012. godinu, pravilnost i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Federalnog zavoda na dan 31.12.2012. godine, izvršenje Finansijskog plana za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u decembru 2012. godine i aprilu 2013. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## 1.1 Rezime

Izvršenom revizijom poslovanja Federalnog zavoda za 2012. godinu konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

*Potrebno je da Upravni odbor poduzme aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, njegovim izmjenama i dopunama i Statutom zavoda, formirala Savjetodavna komisija,*

*Izvršiti popunu sistematizovanog radnog mjesta internog revizora kako bi interna revizija otpočela sa radom u skladu sa Zakonom o internoj reviziji, u cilju unapređenja sistema internih kontrola i osiguranja kontinuiranog nadzora nad poslovanjem Federalnog zavoda,*

*Usvojiti Računovodstvene politike kao dio sistema internih kontrola, što je obaveza u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika a koje se odnose i na vanbudžetske korisnike.*

*Skupa sa resornim ministarstvom nastaviti aktivnosti da Izmjene i dopune Statuta dobiju saglasnost od Vlade FBiH u skladu sa zakonom.*

*Skupa sa resornim ministarstvom poduzimati aktivnosti, koje će osigurati da finansijski plan i njegove izmjene i dopune dobiju saglasnost od Vlade FBiH i Parlamenta FBiH u skladu sa zakonskim propisima a prije početka implementacije istih.*

*U suradnji sa kantonalnim Službama za zapošljavanje nastaviti aktivnosti na naplati dugovanja po osnovu neuplaćenih doprinosa za zapošljavanje, u skladu sa zaključenim sporazumima o izmirenju duga po osnovu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti.*

*Usvojiti kriterije temeljem kojih će se vršiti raspodjela nedostajućih sredstva po zahtjevima kantonalnih službi u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica.*

*Kontinuirano vršiti monitoring i evaluaciju Programa u cilju ocjene uspješnosti efekata zapošljavanja.*

*Učiniti dodatne napore na pravovremenom usvajanju Programa za zapošljavanje a na temelju sredstava planiranim finansijskim planom.*

*Učiniti dodatne napore na bržem i pravovremenom aktiviranju Programa za zapošljavanje kako bi realizacija istih bila u finansijskom pogledu u skladu sa planiranim i kako bi plasirana sredstva krajnjim korisnicima rezultirala bržem i efikasnijem postizanju krajnjeg cilja a to je smanjivanje nezaposlenosti.*

*Pomoćnu evidenciju o odobrenim plasmanima sa otplatnim planovima koja se vodi u Sektoru za zapošljavanje, ažurirati (redovito) kako bi mogla biti pouzdan temelj za uspoređivanje knjigovodstvenog i stvarnog stanja odobrenih pozajmica.*

*Izvršiti usklađivanje slada (glavnice i kamata) po kreditima plasiranim iz kreditnih revolving linija putem komisijih banaka za pravna i fizička lica iskazanih u knjigovodstvu Federalnog zavoda, sa saldima iskazanim u komercijalnim bankama.*

*Godišnji popis u cijelosti izvršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu u FBiH.*

*Potrebno je da se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ugovor dodjeljuje (jednom) odabranom ponuđaču koji je dostavio najbolje ocijenjenu prihvatljivu ponudu.*

*Poduzimati pravovremeno aktivnosti na naplati potraživanja po osnovu dodijeljenih sredstava krajnjim korisnicima.*

*Intenzivirati aktivnosti na pokretanju svih raspoloživih pravnih radnji u cilju povrata deponovanih sredstava kod ABS banke (sadašnja Sparkasse), koja su iskorištena u skladu sa ugovormo kao kolateral za naplatu potraživanja od korisnika kredita.*

## 2. NALAZI I PREPORUKE

### 2.1 Osvrt na preporuke iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u reviziji finansijskih izvještaja za 2010. godinu, ističemo da Federalni zavod za zapošljavanje **nije postupio po preporukama koje se odnose na:**

- Formiranje Savjetodavne komisije u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Statutom,

#### **Preporuke po kojima je djelimično postupljeno odnose se na:**

- Poduzimanje aktivnosti kod Intesa Sanpaolo banke i Federalnog ministarstva za izbjeglice i raseljena lica na usklađivanju salda (pravdanje za utrošena sredstva u iznosu od 133.920 KM) po Programu za podsticaj zapošljavanja u poljoprivredi,
- Poduzimanje aktivnosti na usaglašavanju spornih pitanja zbog kojih se ugovori sa Razvojnomo bankom i bankama komisionarima nisu u potpunosti implementirali, kao i rješavanje pitanja visine naknada za obavljanje komisionih poslova,
- Poduzimanje aktivnosti u cilju osiguranja funkcioniranja jedinstvenog informacionog sistema u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba,
- Poduzimane su aktivnosti da se Finansijski plan i Izmjene i dopune Finansijskog plana Federalnog zavoda usvajaju od strane Parlamenta Federacije BiH, kao i objavljivanje Finansijskog plana u Službenim novinama FBiH kada se objavljuje i Budžet FBiH
- Poduzimaju se aktivnosti na usaglašavanju stanja sredstava sa komisionim bankama,

#### **Preporuke po kojima je postupljeno odnose se na:**

- Praćenje realizacije ugovora i poduzimanje svih pravnih radnji prema korisnicima koji ne izvršavaju preuzete obaveze zapošljavanja nezaposlenih osoba u periodu otplate kredita, u skladu sa zaključenim ugovorima,
- U skladu sa redovnim aktivnostima monitoringa i evaluacije efekata kredita odobrenih po programu dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga, Federalni zavod vrši redovitu kontrolu korisnika kredita a zbog neispoštovane obaveze zapošljavanja obavjestio je Razvojnu banku FBiH da pokrene pravne radnje raskida osam (8) ugovora o kreditu za demobilisane borce i 50 korisnika kredita.
- Poduzete su pravne radnje za naplatu u svim predmetima sumnjivih i spornih potraživanja koje se vode u Federalnom zavodu. Zavisno od rokova koje određuje sud nastavit će se aktivnosti tokom narednog perioda,
- Za uspješnu implementaciju projekta Jedinstvenog informacionog sistema osigurana je podrška ključnih činilaca (Upravnog odbora, menadžmenta Zavoda i menadžmenta kantonalnih službi),

Federalni zavod je u skladu sa članom 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH, u utvrđenom roku sačinio prijedlog poduzetih mjera (akcioni plan) s ciljem prevladavanja konstatovanih nedostataka i isti dostavio Uredu za reviziju institucija u FBiH.



## 2.2 Sistem internih kontrola<sup>1</sup> i interna revizija

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola u Federalnom zavodu, kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole, osiguravaju potpunu primjenu i usklađenost sa zakonskim propisima, tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, kao i ekonomično, efikasno i efektivno trošenje javnih sredstava.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju u upošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica, regulisano je da se Upravni odbor Federalnog zavoda ima **sedam članova** umjesto dotadašnjih 11 članova. U cilju usklađivanja Statuta Federalnog zavoda sa navedenim Izmjenama i dopunama Zakona, temeljem Odluke Upravnog odbora, izvršene su Izmjene i dopune Statuta na koje je Ured za zakonodavstvo imao primjedbe. Primjedbe je Zavod usvojio i inkorporirao. Međutim **na izmijenjeni i dopunjeni Statut Vlada FBiH nije dala saglasnost**. Upravni odbor u sadašnjem sazivu imenovala je Vlada FBiH rješenjem br. V 868/2012 od 30.05.2012. godine.

Izvršenom revizijom konstatovali smo da Zavod nije u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti i njegovim dopunama i izmjenama kao i u skladu sa Statutom formirao Savjetodavnu komisiju, koja bi trebala davati mišljenje u vezi politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja, preporuke u vezi sa programom zapošljavanja i davati mišljenje na rad Federalnog zavoda i preporuke u vezi sa poboljšanjem rada. Na navedeno je ukazano prethodnom revizijom kada je data preporuka po kojoj nije postupljeno.

**Odlukom o osnovama unutrašnje organizacije Federalnog zavoda i Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta**, koje su sastavni dio sistema internih kontrola utvrđeni su: unutrašnja organizacija, poslovi koji se obavljaju u organizacionim jedinicama, sistematizacija radnih mjesta Federalnog zavoda, naziv radnog mjesta, posebni uslovi potrebni za obavljanje poslova, broj izvršilaca za svako radno mjesto, opis poslova koji se obavljaju na radnom mjestu i druga pitanja. Navedenom sistematizacijom je sistematizovano je **56 radnih mjesta** a na dan 31.12.2012. godine je bilo zaposleno 53 djelatnika.

U toku revidirane 2012. godine a na osnovu prezentovane dokumentacije utvrdili smo da je Federalni zavod izradio Računovstvene politike ali iste nisu bile usvojene pa samim time nisu bile niti u primjeni jer se po izjavi odgovornih čeka prelazak na trezorski način poslovanja.

### Interna revizija

Odlukom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog zavoda i sistematizaciji radnih mjesta, u Kabinetu direktora sistematizovano je radno mjesto internog revizora koji treba da vrši reviziju zakonitosti poslovanja Federalnog zavoda u svim organizacionim jedinicama, ali navedeno radno **mjesto nije bilo popunjeno niti u 2012. godini**, iako je organizovanje interne revizije obaveza Federalnog zavoda u skladu sa članom 11. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru i članom 8. Pravilnika o internoj reviziji budžetskih korisnika. U skladu sa zaključkom Upravnog odbora iz 2013. godine, direktor Federalnog zavoda je poduzeo aktivnosti na popuni radnog mjesta internog revizora.

*Potrebno je da Upravni odbor poduzme aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, njegovim izmjenama i dopunama i Statutom zavoda, formirala Savjetodavna komisija,*

*Izvršiti popunu sistematizovanog radnog mjesta internog revizora kako bi interna revizija otpočela sa radom u skladu sa Zakonom o internoj reviziji, u cilju unapređenja sistema internih kontrola i osiguranja kontinuiranog nadzora nad poslovanjem Federalnog zavoda,*

*Usvojiti Računovdstvene politike kao dio sistema internih kontrola, što je obaveza u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika a koje se odnose i na vanbudžetske korisnike.*

---

<sup>1</sup> Interne kontrole podrazumjevaju organizaciju, politike i procedure koje proračunski korisnici uvode da bi se osiguralo izvršavanje poslova koji su im zakonom i drugim propisima dati u nadležnost, da su resursi korišteni sukladno postavljenim ciljevima, da su programi i planovi za izvršavanje poslova zaštićeni od prevara, gubitaka i lošeg upravljanja, da su na raspolaganju pouzdane i blagovremene informacije koje se koriste pri izvješćivanju, podršci i donošenju odluka. Isto tako putem interne kontrole omogućava se i otkrivanje greške ili prevare (Službene novine FBiH broj 19/2005)



*Skupa sa resornim ministarstvom nastaviti aktivnosti da Izmjene i dopune Statuta dobiju saglasnost od Vlade FBiH u skladu sa zakonom.*

### 2.3 Priprema, donošenje, praćenje izvršenja Finansijskog plana i izvještavanje

Finansijski plana Zavoda je akt kojim se utvrđuju prihodi i primici te rashodi i izdaci i kojim se vrši projekcija prihoda i primitaka, rashoda i izdataka za tekuću i naredne dvije godine u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima FBiH a na temelju člana 8 Statuta Federalnog zavoda finansijski plan donosi Upravni odbor zavoda. Upravni odbor Federalnog zavoda je donio finansijski plan za 2012. godinu i izvršio dvije izmjene i dopune istog. Procedura izrade i dostavljanja plana kao njegovih izmjena i dopuna provedena je u skladu sa Zakonom o budžerima u FBiH. Finansijski plan Zavoda za 2012. godinu i procjena plana za 2013. godinu i 2014. godinu sačinjen je na temelju indikatora i procijenjenih trendova kretanja pojedinih ekonomskih parametara prema budžetskoj instrukciji Federalnog ministarstva finansija. Navedenom instrukcijom utvrđene su makroekonomske projekcije i projekcije prihoda za 2012. godinu kao i fiskalna politika Vlade FBiH u 2012. godini.

**Odlukom Upravnog odbora od 20.09.2011. godine usvojen je Finansijski plan Federalnog zavoda za 2012. godine, kao i procjena plana za 2013. i 2014. godinu.** U skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH, finansijski plan za 2012. godinu je uravnotežen, (ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke) i iznosi **42.380.550 KM**. Napominjemo da Zavod ne raspolaže u cijelosti ukupnim sredstvima. Prema planskim vrijednostima Zavod će u 2012. godini u skladu sa finansijskim planom raspolagati sa **39.788.550 KM**. Iznos od **2.592.000 KM** odnosi na primljene kamate po osnovu potraživanja ranije odobrenih kredita za poticaj zapošljavanja koji se zajedno sa primicima po osnovu otplata glavnice tih kredita usmjeravaju u namjenski depozit kod Razvojen banke FBiH.

Nakon Zaključka Vlade FBiH sa upućenim primjedbama na finansijski plan Zavoda, zaključeno je da postoji prostor za poboljšanje pa je Upravni odbor donio Plan ušteda Zavoda za 2012. godinu kojim su racionalizovani i smanjeni administrativni troškovi i kapitalni izdaci (troškovi plaća umanjeni za 8%), radi osiguranja dodatnih sredstava za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja. Na ovaj način osiguralo se dodatnih 1.548.700 KM sredstava za preraspodjelu na programe aktivne politike zapošljavanja. **Odlukom Upravnog odbora (br. 01/1-14-373-1/12) od 22.02.2012. godine usvojene su te prve izmjene i dopune finansijskog plana Zavoda za 2012. godinu.**

U skladu sa ostvarenjem prihoda i primitaka kao i izvršenju rashoda i izdataka u odnosu na plan i procjeni ostvarenja do kraja 2012. godine, pristupilo se drugoj izmjeni i dopuni finansijskog plana. Drugim izmjenama i dopunama finansijskog plana predviđeno je povećanje ukupnih sredstava za 5.032.230 KM. **Odlukom Upravnog odbora 01/1-14-3195/12 od 29.11.2012. godine usvojene su druge izmjene i dopune** kojima su ukupna sredstva zavoda iznosila su **47.412.780 KM** od čega su raspoloživa sredstva iznosila **38.782.780 KM**.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Federalni zavod je finansijski plan kao i njegove izmjene i dopune dostavljao Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike (resornom ministarstvu) i Federalnom ministarstvu finansija (koje nije imalo primjedbi) u cilju poduzimanja radnji usvajanja istog od strane Vlade FBiH i Parlamenta FBiH. Prema prezentovanoj dokumentaciji konstatovali smo da Vlada FBiH nije dala saglasnost na finansijski plan za 2012. godinu ali je **dala saglasnost na prve i druge izmjene istog**. Konstatovali smo takođe, da u skladu sa Zakonom o budžetima FBiH, Finansijski plan Federalnog zavoda za 2012. godinu i procjene plana za 2013. i 2014. godinu i njegove izmjene i dopune nisu dobile saglasnost od strane Parlamenta FBiH.

Federalni zavod je u „Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta “ za 2012. godinu, kojeg je usvojio Upravni odbor (odlukom br. 01/1-14-1079/13) dana 04.03.2013. godine, iskazao **suficit** tekućeg poslovanja u iznosu **od 8.234.545 KM**. Suficit je ostvaren kao rezultata već planiranog suficita u iznosu od 6.855.865 KM i manje realizacije tekućih transfera u 2012. godine.

Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Federalnog zavoda za 2012. godinu, konstatovano je da razlika ostvarena između ukupnih prihoda, primitaka, ostalih raspoloživih sredstava sa jedne i rashoda i izdataka sa druge strane iznosi 9.957.490 KM (u koju je uračnat i iskazani suficit 8.234.545 KM) i ista predstavlja sredstva koja će biti evidentirana kao rashod u 2013. godini, odnosno narednih obračunskih

perioda. Iz navedenih sredstava pored ostaloga će se finasirati potencijalne obaveze po zaključenim ugovorima u iznosu od 2.579.369 KM prema: Programu sufinansiranja samozapošljavanja mladih osoba „Omladinsko poduzetništvo“, Programu sufinansiranja zapošljavanja „Prilika za sve“, Programu zapošljavanja povratnika u 2012. godini, Programu sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja Roma koji je započeo u 2011. godini, buduće ugovorene obaveze prema navedenim programima i cjelokupna vrijednost Programa jačanja konkurentnosti na tržištu rada započetim krajem 2012. godine. Na osnovu izvršene revizije a što je konstatovano nalazima koji slijede, iskazani suficit je jednim dijelom i posljedica nepravovremenog poduzimanja aktivnosti od strane Federalnog zavoda na donošenju programa rada sredstava

*Skupa sa resornim ministarstvom poduzimati aktivnosti, koje će osigurati da finansijski plan i njegove izmjene i dopune dobiju saglasnost od Vlade FBiH i Parlamenta FBiH u skladu sa zakonskim propisima a prije početka implementacije istih.*

## **2.4 Prihodi i primici**

U 2012. godini Federalni zavod je iskazao u godišnjem finansijskom izvještaju prihode i primitke u ukupnom iznosu od **45.600.428 KM** od čega se na prihode odnosi **36.246.042 KM**, kapitalne primitke **9.354.386 KM**. Pored naprijed navedenog u okviru raspoloživih sredstava za finansiranje iskazan je iznos od **1.722.945 KM** a koji se odnosi na sredstva prenesena iz prethodnih godina planirana za realizaciju ranije ugovorenih obaveza po tekućim grantovima.

**Prihodi od doprinosa** iskazani su u iznosu od **35.346.316 KM** što je manje za 1% od plana. Isti se ostvaruju temeljem uplata doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti koji se uplaćuju na teret poslodavca i zaposlenika (0,5% i 1,5% na i iz plaće) a koji se u skladu sa zakonskim propisima a usmjeravaju Zavodu u visini 30%.

Pored redovnih naplata doprinosa za upošljavanje, naplata doprinosa vršila se i po osnovu dugovanja iz ranijih godina na osnovu zaključenih Sporazuma o izmirenju duga sačinjenih u skladu sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje. Primjenjujući odredbe Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa, Federalni zavod je kao nositelj osiguranja za slučaj nezaposlenosti, zaključio sa kantonalnim službama i pravnim licima-dužnicima Sporazume. Po jedan primjerak sporazuma dostavljen je Poreznoj upravi FBiH i poreznim kantonalnim upravama u čijoj je nadležnosti praćenje realizacije Sporazuma. Federalni zavod vodi posebnu evidenciju o naplati potraživanja po osnovu neuplaćenih doprinosa za upošljavanje i to po dužnicima i iznosima utvrđenog duga, uplaćenog iznosa i ostatka duga a na preporuku Ureda za reviziju u svom knjigovodstvu iskazali su **ukupna potraživanja po osnovu neuplaćenih doprinosa u iznosu od 462.174 KM**. Navedeni iznos odnosi se na 19 sporazuma sa pravnim licima, kojima je istekao rok za uplatu sredstava. U skladu sa navedenim Federalni zavod je zatražio od kantonalnih službi informaciju o stanju duga i pokrenutim pravnim radnjama a kako bi i on, kao jedan od supotpisnika Sporazuma, mogao poduzeti pravne radnje sa svoje strane. Iako je obaveza kantonalnih službi bila dostava podakata sa rokom do 25.05.2012. godine, do kraja naše revizije nije nam prezentovana dokumentacija da su kantonalne službe dostavile traženu informaciju. Nije nam prezentovana niti dokumentacija koja potvrđuje koje su poduzete aktivnosti Federalnog zavoda u cilju naplate navedenih potraživanja.

**Neporezni prihodi** realizovani su u iznosu od **899.726 KM**. Ove prihode čine primljene potpore u iznosu od **592.122 KM** i ostali prihodi (od kamata) u iznosu od **307.604 KM**. Potpore se odnose na primljena sredstva od UNDP-a za zapošljavanje mladih osoba po programu 40+ u iznosu od 466.787 KM, grant od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za zapošljavanje romske populacije u iznosu od 35.400 KM i grant od Vijeća ministara BiH za rješavanje pitanja zapošljavanja Roma iz 2010. godine u iznosu od 89.935 KM.

**Kapitalni primici** realizovani su u iznosu od **9.354.386 KM** a odnose se na sredstva primljena otplatama glavnica plasiranih kredita putem komercijalnih banka za poticaj zapošljavanja i predstavljaju uvećanje namjenskog depozita kod Razvojne banke.

*U suradnji sa kantonalnim Službama za zapošljavanje nastaviti aktivnosti na naplati dugovanja po osnovu neuplaćenih doprinosa za upošljavanje, u skladu sa zaključenim sporazumima o izmirenju duga po osnovu dospjelih a nenaplaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti.*

## 2.5 Tekući rashodi

Federalni zavod je ostvario tekuće rashode u 2012. godini u ukupnom iznosu od **28.196.195 KM** i isti su u odnosu na plan manje realizovani za 9 %. U ovom iznosu na tekuće transfere odnosi se 88%, na plaće i naknade 6% i na izdatke za materijal i usluge 4% od ukupnih tekućih rashoda.

**Izdaci za materijal i usluge** realizovani su u iznosu od 1.007.631 KM što je 20% manje od plana.

U okviru ovih izdataka značajan iznos (523.853 KM) odnosi se na troškove bankarskih usluga koji su realizovani na temelju ugovora sklopljenih sa bankama.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da se iznos od 21.000 KM odnosi na troškove usluga ERC ZIPPO, sa kojim je Zavod imao sklopljen ugovor o pružanju i korištenju računarskih usluga (prikupljanje podataka i evidencija uplaćenih doprinosa za zapošljavanje, ažuriranje baze podataka i poslove tehničke podrške) koji datira još iz 2004. godine. Naknada po ovom ugovoru iznosila je 1.500 KM mjesečno. Stupanjem na snagu ELMO projekta Federalni zavod od Porezne uprave FBiH dobivao 90% traženih podataka i znatno je smanjen broj usluga koje su se koristile iz baze podataka ERC ZIPPO. Zbog toga je Federalni zavod raskinuo ugovor sa navedenom firmom sa 31.05.2013. godine.

### 2.5.1 Tekući transferi

U 2012. godini, Federalni zavod je ostvario rashode po osnovu tekućih transfera u iznosu od **24.894.676 KM** što je u odnosu na plan manje za 2.270.244 KM ili za 8%.

Tekući transferi odnose se na sljedeće:

**Transferi kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih iskazani su u iznosu od 19.734.692 KM** a što je 99% od planiranog. Prema prezentovanoj dokumentaciji ukupno iskazani zahtjevi za doznaku nedostajućih sredstava za 2012. godinu iznosili su 29.201.842 KM. Raspodjela sredstava po kantonalnim službama i njihovi zahtjevi prikazani su u sljedećoj tabeli:

| Red.broj | Služba za zapošljavanje kantona | Zahtjevi kantonalnih službi | Isplaćena sredstva |
|----------|---------------------------------|-----------------------------|--------------------|
| 1        | 2                               | 3                           | 4                  |
| 2.       | Posavskog                       | 727.925                     | 556.085            |
| 3.       | Tuzlanskog                      | 7.033.118,85                | 4.494.602          |
| 4.       | Zeničko – dobojskog             | 7.137.266,70                | 4.520.390          |
| 5.       | Bosansko – podrinjskog          | 126.875                     | 126.875            |
| 6.       | Srednjobosanski                 | 3.868.865,54                | 2.404.427          |
| 7.       | Hercegovačko – neretvanjski     | 4.414.962                   | 3.288.105          |
| 8.       | Zapadno – hercegovački          | 1.242.233,17                | 1.001.145          |
| 9.       | Kanton Sarajevo                 | 0                           | 0                  |
| 10.      | Kanton 10                       | 525.874,51                  | 362.191            |
|          | <b>Ukupno</b>                   | <b>29.201.841,79</b>        | <b>19.734.692</b>  |

Ova sredstva odnose se na isplatu nedostajućih novčanih sredstava kantonalnim Službama za zapošljavanje u skladu sa članom 49 Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica, kojim je utvrđeno da ako su sredstva koja su na raspolaganju službi za zapošljavanje nedovoljna za ostvarivanje materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, ista može podnijeti Federalnom zavodu zahtjev za odobravanje nedostajućeg iznosa sredstava. U skladu sa zakonskim propisima kantonalne službe su dostavljale zahtjeve Federalnom zavodu, koji je utvrđivao iznos sredstava po dostavljenim zahtjevima i dostavljao isti na odobravanje resornom ministarstvu. **Nije nam prezentovana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da je raspodjela vršena na bazi prethodno utvrđenih kriterija, čime bi se potvrdila opravdanost odobravanja ili neodobravanja traženih iznosa sredstava kantonalnim službama za zapošljavanje.**

**Transferi Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom u iznosu od 453.920 KM (100% od planiranih)** prebačeni su temeljem tačke 4. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom i obaveze Zavoda da po toj osnovi izdvoji 10% planiranih sredstava za aktivnu politiku zapošljavanja.

**Transfer po Projektu podrške mrežama za socijalnu sigurnost i zapošljavanje (SSNESP)** u iznosu od **1.750.000 KM** (100% planiranog). Navedena sredstva realizovana su u skladu sa Sporazumom o implementaciji i finansiranju projektnih aktivnosti SSNESP u razdoblju **2010.-2014.godina**, zaključenim između Federalnog zavoda, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike odnosno Jedinice za imlementiranje projekt socio-ekonomske podrške, obuke, prezapošljavanja (nadalje PIU SESER) i kantonalnih službi za zapošljavanje. Ukupno planirana sredstva za realizovanje projekta su u iznosu od 13.400.000 KM od čega 50% osigurava PIU SESER iz kreditnih sredstava svjetske banke a 50% Federalni zavod. Cilj projekta je pružanje usluga posredovanja i podrške u zapošljavanju najmanje 6000 lica koje aktivno traže posao a izgubile su pravo na primanje gotovinskih naknada ili pripadaju socijalno ugroženim kategorijama (osobe sa invaliditetom, demobilisani borci, dugotrajno nezaposlene osobe, osobe dobi 40 +, socijalno ugrožene osobe- korisnici prava na stalnu novčanu pomoć, šticenici domova za nezbrinutu djecu i žene žrtve nasilja) u razdoblje **2010.-2014.godina**. Cjelokupni proces provode JU Kantonalne službe za zapošljavanje a PIU SESER i Federalni zavod pružaju finansijsko tehničku podršku i imaju pravo monitoringa cjelokupnih aktivnosti zaključivanja ugovora. Također, Sporazumom je utvrđeno da će potpisnici najmanje jedanput kvartalno analizirati planirane aktivnosti u okviru SSNESP, u skladu sa nalazima eventualno utvrditi dodatne mjere u daljoj realizaciji sporazuma. U skladu sa Sporazumom, Zavod je planirao isplatu od 2.500.000 KM u 2013. godini i 720.000 KM u 2014. godinu kao posljednju tranšu.

Tokom revizije prezentiran je Izvještaj o napretku projekta u 2012. godini (01.01.-30.06. i 01.07.-31.12.2012. godine) sačinjen od strane PIU SESSER. U izvještaju su navedeni kvantitativni pokazatelji realizacije projekta, međutim nije prezentirana dokumentacija da je od strane Federalnog zavoda i ostalih potpisnika Sporazuma vršena analiza realizacije planiranih aktivnosti u okviru SSNESP-a, te da su u skladu sa utvrđenim nalazima poduzimane adekvatne aktivnosti u daljoj implementaciji Sporazuma. Osim toga Sporazumom je regulisano da potpisnici najmanje jedanput kvartalno analiziraju realizaciju planiranih aktivnosti te da u skladu sa nalazima utvrde dodatne mjere.

***U skladu sa Sporazumom potpisnici istoga trebaju da najmanje jedanput kvartalno vršiti analizu realizacije planiranih aktivnosti u okviru SSNESP-a, te da u skladu sa nalazima eventualno utvrde dodatne mjere u daljnjoj implementaciji Sporazuma.***

**Transferi za Program zapošljavanja „ prilika za sve „** realizovani su u iznosu od **548.094 KM** što je 37% u odnosu na plan od 1.500.000 KM. Realizovani iznos odnosi se na programe zapošljavanja Roma u iznosu od 173.035 KM, zapošljavanje mladih bez radnog iskustva u iznosu od 167.783 KM i zapošljavanje osoba sa otežanim faktorom zapošljavanja u iznosu od 207.276 KM. U skladu sa zakonom o posredovanju u zapošljavanju, Strategijom zapošljavanja FBiH za period 2009.-2013., Akcionim planom zapošljavanja za period 2010.-2013. i Programom rada Federalnog zavoda za 2012. godinu sačinjen je Program sufinansiranja zapošljavanja „Prilika za sve“ usvojen od strane Upravnog odbora zavoda Odlukom br. 01/1-14-1392/12 od **18.07.2012. godine**. Cilj ovog programa je zapošljavanje što većeg broja lica sa evidencije Federalnog zavoda sa posebnom socijalnom i rodnom osjetljivošću, sprečavanje dugotrajne nezaposlenosti ta stvaranja uslova za sticanje radnog iskustva. Programom su definisani korisnici, dati su kriteriji za bodovanje zahtjeva za sufinansiranje zapošljavanja te mehanizmi raspodjele planiranih sredstava za realizaciju programa. Za realizovanje ovog Programa ukupno je planirano 8.350.000 KM od čega je u skladu sa Sporazumom potpisanim sa direktorima kantonalnih službi 24.07.2012. godine, iznos od 8.000.000 KM raspoređen po kantonima prema omjeru 50% prema broju zaposlenih, 30% prema broju nezaposlenih i 20% linearno. Dio od navedenih sredstava u iznosu od 350.000 KM namijenjen je poslodavcima čiji zahtjevi prema redosljedu na rang listi ne mogu u potpunosti biti odobreni radi ograničenosti finansijskih sredstava a o raspodjeli ovih sredstava uz uglasnost Upravnog vijeća odlučuje direktor zavoda. Dodjela sredstava po ovom programu započela je tek u zadnjem kvartalu.

Realizacija je vršena na način da su se temeljem dostavljenih aplikacija i zahtjeva nakon raspisanog javnog poziva, zaključivali ugovori između Federalnog zavoda, kantonalnih službi i korisnika sredstava. Temeljem ugovora vršila se doznaka sredstava u četiri jednake tranše. Nadzor od strane Federalnog zavoda i kantonalnih službi realizovan je praćenjem realizacije ugovorenih obaveza poslodavaca provjerom dokumentacije koju poslodavac redovno dostavlja radi pravdanja odobrenih sredstava, provjerom podataka kod Porezne uprave FBiH i povremeno neposrednom kontrolom na licu mjesta kod poslodavca.

U skladu sa Programom „Prilika za sve“, Federalni zavod je trebao vršiti monitoring i evaluaciju istoga ali isto nije realizovano jer su sredstva doznačena tek na kraju 2012. godine.



Nemožemo potvrditi da se od strane Federalnog zavoda pravovremeno poduzimaju aktivnosti u dijelu sačinjavanja Programa sufinansiranja „Prilika za sve“ (usvojen u 7 mjesecu) kao i njegove realizacije a što je u najvećem dijelu imalo za posljedicu da su se sredstva krajnjim korisnicima doznačila krajem godine odnosno da je realizacija prenešena u narednu godinu.

Transferi za realizaciju Programa za sufinansiranje samozapošljavanja mladih “Omladinsko poduzetništvo“ realizovani su u iznosu od 462.000 KM što je u odnosu na plan od 700.000 KM 56%. Program je sačinjen u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju o socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Strategijom zapošljavanja i Akcionim planom zapošljavanja u periodu 2010.-2013.godina i Programom rada Federalnog zavoda za 2012. godinu. Finansijska sredstva za ovaj Program obezbjeđuje Federalni zavod temeljem Odluke Upravnog odbora o usvajanju programa od 24.10.2012. godine. Osnovni cilj programa je poticanje samozapošljavanja 70 mladih osoba sa evidencije nezaposlenih u FBiH, sufinansiranje troškova pokretanja i održavanja vlastitog posla tokom prve godine poslovanja. Programom su dani kriteriji za vrednovanje prijave pristiglih nakon javnog poziva. Federalni zavod razmatra i obrađuje pristigle prijave te u skladu sa kriterijima sačinjava prijedlog rang lista najbolje ocijenjenih prijava po kantonima, prema kojoj se vrši i odobravanje sredstava. Federalni zavod sklapa ugovor o sufinansiranju samozapošljavanja sa korisnicima odobrenih sredstava nakon čega se korisniku isplaćuje ugovoreni iznos u dvije jednake rate. U skladu sa Programom „Omladinsko poduzetništvo“ Federalni zavod je trebao vršiti monitoring i evaluaciju istoga ali isto nije realizovano jer su sredstva doznačena tek na kraju 2012. godine.

Nemožemo potvrditi da se od strane Federalnog zavoda pravovremeno poduzimaju aktivnosti u dijelu sačinjavanja Programa „Omladinsko poduzetništvo“ kao i njegove realizacije a što je u najvećem dijelu razlog da su sredstva realizovana samo 56% od plana i da su krajnjim korisnicima doznačena krajem godine odnosno da je realizacija prenešena u narednu godinu.

Transferi za realizaciju Programa zapošljavanja povratnika u 2012.godini realizovan je u iznosu od 137.799 KM što je u odnosu na plan od 310.000 KM 44%. Cilj ovog programa je podsticanje samozapošljavanja i zapošljavanja povratnika radi održivog povratka u BiH u skladu sa revidiranom strategijom provedbe Anexa 7 Dejtonskog sporazuma. Ciljna grupa su povratnici bez obzira na dob, obrazovanje prijavljeni na evidenciju nezaposlenih. Upućen je javni poziv putem sredstava javnog informisanja i internet stranice Federalnog zavoda, programom su utvrđen osnovni kriteriji i iznosi poticajnih mjera za zapošljavanje povratnika. Federalni zavod razmatra i obrađuje pristigle prijave uz ostalu zahtjevanu dokumentaciju u skladu sa Programom te sačinjava ugovor o sufinansiranju sa poslodavcem. Poslodavac potpisuje i ovjerava ugovor i dostavlja ga Federalnom zavodu uz kopiju ugovora o radu i obrascima prijave obveznog osiguranja kod Porezne uprave. Federalni zavod poslodavcu isplaćuje ugovoreni iznos u četiri (4) jednake rate i prati realizaciju ugovorenih obaveza poslodavca provjerom dokumentacije koju isti redovito dostavlja i provjerom u evidenciji Porezne uprave kao i neposrednom kontrolom kod poslodavca.

Nemožemo potvrditi da se od strane Federalnog zavoda pravovremeno poduzimaju aktivnosti u dijelu sačinjavanja Programa zapošljavanja povratnika kao i njegove realizacije a što je u najvećem dijelu rezultiralo da su se sredstva realizovana samo 44% od planiranog i da su krajnjim korisnicima doznačena krajem godine pa je realizacija prenešena u narednu godinu.

*Usvajati kriterije temeljem kojih će se vršiti raspodjela nedostajućih sredstva po zahtjevima kantonalnih službi u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih lica.*

*Kontinuirano vršiti monitoring i evaluaciju Programa u cilju ocjene uspješnosti efekata zapošljavanja.*

*Učiniti dodatne napore na pravovremenom usvajanju Programa za zapošljavanje a na temelju sredstava planiranim finansijskim planom.*

*Učiniti dodatne napore na bržem i pravovremenom aktiviranju Programa za zapošljavanje kako bi realizacija istih bila u finansijskom pogledu u skladu sa planiranim i kako bi plasirana sredstava krajnjim korisnicima rezultirala bržem i efikasnijem postizanju kranjeg cilja a to je smanjivanje nezaposlenosti.*

## 2.5.2 Kapitalni izdaci

**Kapitalni izdaci u toku 2012. godine iskazani su u iznosu od 9.169.687 KM.** U okviru ovih izdataka na nabavku opreme i stalnih sredstava u obliku prava utrošeno je 15.148 KM dok je za „pozajmljivanje finansijskim institucijama“ utrošeno 9.154.540 KM. Kategorija „Pozajmljivanje finansijskim institucijama“ odnosi se na **preusmjeravanje primljenih otplata kredita za podsticaj zapošljavanja** sa računa banaka komisionara na račun namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH te za evidentiranje plasmana preduzeća IP „Krivaja „d.o.o. Zavidovići u stečaju i preduzeća „Konjuh“ d.d. Živinice. U skladu sa zaključkom Vlade Upravni odbor Federalnog zavoda donio je Odluku o usvajanju Dopuna Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga i temeljem istoga Odluku o odobravanju plasmana kreditnih sredstava, u iznosu od 6.000.000 KM na kreditnoj osnovi, za potrebe održavanja zaposlenosti u IP „Krivaja“ d.o.o. iz Zavidovića. Formiranjem ove kreditne linije omogućilo bi se očuvanje radnih mjesta za najmanje 800 zaposlenika od postojećih zaposlenika i nastavak proizvodnje. Instrument obezbjeđenja povrata kredita je hipoteka na nekretninama korisnika zajma u korist Federalnog zavoda. Upravni odbor je na sjednici održanoj 30.03.2012. godine donio zaključak, temeljem kojeg je direktor Federalnog zavoda donio odluku o angažovanju sudskog vještaka iz oblasti građevine, radi ekspertize vrijednosti određenih nekretnina IP „Krivaja“ d.o.o. u stečaju iz Zavidovića, koji su ponudeni kao kolateral za kreditno zaduženje sa podračuna namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH.

Također u skladu sa zaključkom Vlade Upravni odbor Federalnog zavoda donio je odluku o usvajanju Dopuna Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga kao i Odluku o odobravanju plasmana kreditnih sredstava u iznosu od 2.500.000 KM na kreditnoj osnovi za potrebe očuvanja postojeće zaposlenosti u „Konjuh“ d.d. Živinice. Razvojna banka FBiH izrazila je spremnost (kao hipotekarni povjerilac kod koje je uknjiženo založno pravo-hipoteka na nekretninama u vlasništvu preduzeća „Konjuh „ d.d. iz Živinica kao obezbjeđenje kredita), da na navedenim nekretninama dozvoli uknjižbu hipoteke na prvo slobodno mjesto iza nje u korist Federalnog zavoda.

## 2.6 Dugoročni plasmani

Radi realizacije Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga Federalni zavod je u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim Statutom na temelju odluke Upravnog odbora (01-40-2375/05 od 13.06.2005. godine) o usvajanju Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga, zaključio ugovor sa Razvojnog Bankom (tada investicijska) o formiranju namjenskog dugoročnog depozita, na koji je Vlada Federacije BiH je dala saglasnost zaključkom br. 380/2005 od 14.07.2005. godine.

Dugoročni plasmani su na dan 31.12.2012. godine iskazani u iznosu od **61.496.801 KM**, od čega se na dugoročna pozajmljivanja odnosi **34.368.385 KM** a na dugoročne depozite kod Razvojne banke FBiH **27.128.416 KM**. U okviru iskazanog iznosa dugoročnih potraživanja, iznos od **24.879.436 KM** predstavlja pozajmljivanja data pojedincima u periodu od 2001. do 2005. godine, odobravana putem komisijonih banaka (UPI banka-sadašnja Intesa Sanpaolo banka, ABS banka- sadašnja Sparkasse banka te Investicijska banka sadašnja Razvojna banka FBiH) na ime podsticaja zapošljavanja fizičkim i pravnim licima. Na osnovu člana 5. Ugovora o namjenskom kreditu Federalni zavod je sa Razvojnog bankom FBiH 23.01.2006. godine zaključio ugovor o preuzimanju Projekta za podsticaj zapošljavanja u FBiH u kome je navedeno da Razvojna banka preuzima u formi komisijonog posla, potraživanja koja je Zavod imao kod navedenih komisijonih banaka na dan 30.06.2005. godine. Ugovorom je definisano da će radi efikasne naplate preuzetih potraživanja Razvojna banka FBiH samostalno ili putem komisijonih banaka poduzimati sve aktivnosti podrazumijevajući i pokretanje pravnih radnji, prodaju hipoteka i pokretnih stvari koje su predmet osiguranja odobrenih kredita a sve u skladu sa politikama i procedurama upravljanja rizičnim poslovima. Banka je ovlaštena da u sklopu poduzimanja pravnih radnji plati sve troškove (uključujući porez na promet, troškove oglašavanja, održavanja nekretnina, prodaje imovine, troškove javnog nadmetanja). Banke komisijonari su obračunavale svoje naknade u skladu sa ugovorima o komisijonim poslovima i aneksima istih i obračun naknade dostavljale Razvojnoj banci FBiH koja je po plaćanju obračunatih naknada (iz sredstava namjenskog depozita bankama komisijonarima) trebala dostavljati odgovarajući izvještaj Federalnom zavodu. Razvojna banka FBiH je također bila u obavezi Federalnom zavodu dostavljati kvartalno izvještaje o stanju preuzetih potraživanja, dospelju naplata glavnice i kamata, troškovima banaka komisijonara i o



poduzetim pravnim radnjama prema korisnicima kredita. Iz razgovora sa menadžmentom Federalnog zavoda saznali smo da su isti u više navrata od komisionih banaka zahtijevali da postupaju u skladu sa ugovorima, da svoje izvještaje šalju Razvojnoj banci FBiH kako bi ih ista mogla prosljediti Federalnom zavodu. Međutim provedenom revizijom konstatovali smo da komisione banke i dalje nisu u skladu sa ugovorima o komisionim poslovima. u utvrđenim rokovima dostavljale izvještaje o plasiranim kreditima i u skladu sa anexima ugovora nisu sačinjavale zapisnike o preuzimanju dokumentacije plasiranih kredita.

Kada je u pitanju **obaveza Zavoda da vrši nadzor nad dodjelom sredstava iz kreditnih revolving linija putem komisionih banaka** konstatovali smo da je Federalni zavod u martu 2013. godine od Razvojne banke, Sparkasse banke i Intesa Sanpaolo banke, dobio Izvještaj o stanju po kreditima (saldo glavnice i kamata za pravna i fizička lica). U izvještaju Razvojne banke i Sparkasse banke dati su podaci o statusu i utuženju spornih kredita. Na osnovu ovih izvještaja koje su dostavile komisione banke Federalni zavod je sačinio pregled o stanju plasiranih komisionih kredita u periodu 2002.-2004. godina, prema kojem je na dan 31.12.2012. godine, iznos **nenaplaćene glavnice kredita iznosio 24.881.090 KM**. Istovremeno je u knjigovodstvenim evidencijama Federalnog zavoda na poziciji dugoročnih plasmana iskazan iznos od **24.879.436 KM** iz čega proizilazi da je saldo po evidencijama banaka veći od salda po evidenciji Federalnog zavoda za **1.654,15 KM**. Sektor za zapošljavanje u Federalnom zavodu vodi pomoćnu evidenciju o odobrenim plasmanima sa otplatnim planovima. Međutim provedenom revizijom konstatovano je da ista nije ažurirana od 30.06.2007. godine.

Kako bi se ova razlika usuglasila i kako bi imali transparentnu evidenciju plasiranih kreditnih sredstava i validnu prateću dokumentaciju, Upravni odbor Federalnog zavoda donio je Akcioni plan, kojim su utvrđene aktivnosti, rokovi, način izvještavanja i drugi elementi neophodni za neometano provođenje procesa revidiranja i uspostavljanja ažurne evidencije o korisnicima kreditnih sredstava plasiranih u periodu 2002.-2004. godina. Realizacijom aktivnosti utvrđenih Akcionim planom rukovodi direktor Federalnog zavoda a za potrebe realizacije aktivnosti formirana su četiri tima. Zadatak tima 1 je revidiranje sve dokumentacije sa sjednica Upravnog odbora u periodu od osnivanja zaključno sa 31.12.2012. godine. Zadatak tima 2 je uvid u stanje izvoda banaka komisionara putem kojih su vršeni plasmani kredita. Zadatak tima 3 je uvid u postojeću dokumentaciju Federalnog zavoda. Zadatak tima 4 je saradnja sa bankama komisionarima kako bi se upotpunili kreditni dosjeji dokumentacijom iz banaka. Početak aktivnosti iz akcionog plana je 15.04.2013. godine.

Zbog nepostojanja ažurirane pomoćne evidencije i usporednih podataka na dan 31.12.2012. godine, komisija za popis nije mogla izvršiti u cijelosti svoj zadatak i uporediti stvarno stanje pozajmljivanja pojedincima sa stanjem iskazanim u knjigovodstvenoj evidenciji. Provedenim redovitim godišnjim popisom nije izvršen popis potraživanja po osnovu gore navedenih dugoročnih plasmana i nije izvršeno upoređivanje istih sa stanjem iskazanim u knjigovodstvu što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. **Nemožemo potvrditi iskazano stanje potraživanja po pozajmicama pojedinincima u iznosu od 24.879.436 KM.**

*Pomoćnu evidenciju o odobrenim plasmanima sa otplatnim planovima koja se vodi u Sektoru za zapošljavanje, ažurirati (redovito) kako bi mogla biti pouzdan temelj za uspoređivanje knjigovodstvenog i stvarnog stanja odobrenih pozajmica.*

*Izvršiti usklađivanje salda (glavnice i kamata) po kreditima plasiranim iz kreditnih revolving linija putem komisionih banaka za pravna i fizička lica iskazanih u knjigovodstva Federalnog zavoda, sa saldima iskazanim u komercijalnim bankama.*

*Godišnji popis u cijelosti izvršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu u FBiH.*

## **2.7 Javne nabavke**

U 2012. godini u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, internim aktima Zavoda i planom nabavki za 2012. godinu, provedeno je ukupno 7 konkurentskih, 1 pregovarački postupak i 20 direktnih postupaka. Izvršili smo uvid u dokumentaciju vezanu za slijedeće nabavke: nabavku bankarskih usluga, nabavku kancelarijskog materijala i sitnog inventara (vrijednost nabavki 35.997 KM), nabavku goriva za službena

vozila (13.360 KM), usluge održavanja i tehničke podrške uvođenju trezora (48.720KM), usluge održavanja hardvera i softvera postojećeg informacionog sistema (6.000 KM), usluge održavanja aplikativnog servisa hostinga (3.280 KM), usluge održavanja i tehničke podrške za sistem „Paris“ (5.740 KM).

Nabavka bankarskih usluga započeta je u toku 2011. godine u skladu sa Planom za 2011. godinu odobrenim od strane Upravnog odbora od 22.12.2010. godine. Odlukom direktora 13.05.2011. godine pokrenut je postupak nabavke bankarskih usluga otvorenim postupkom. Nabavka je podijeljena na 2 lot-a (lot-u 1-usluge otvaranja transakcijskog računa i lot-2-usluge oročenje sredstava). Radi disperzije rizika plasmana sredstava, tenderskom dokumentacijom je propisano da će se ugovori zaključiti sa tri banke (po oba lota) a koje su dostavile tehnički zadovoljavajuće ponude i sa ukupnim najvećim brojem bodova. Za obavljanje poslova platnog prometa putem transakcijskih računa Upravni odbor je donio Odluku (01/1-14-286/11 od 02.02.2011. godine) o utvrđivanju visine procenata plasiranja novčanih sredstava kod poslovnih banaka. Na prijedlog komisije za provođenje nabavki, direktor Federalnog zavoda je donio odluku koju je usvojio Upravni odbor, da se nakon provedene procedure izbora sa tri prvorangirane banke zaključe ugovori, **što nije u skladu sa članom 34.stav 2. Zakona o javnim nabavkama kojim je propisano da se ugovor dodjeljuje odabranom ponuđaču koji je dostavio najbolje ocijenjenu prihvatljivu ponudu.**

*Potrebno je da se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, ugovor dodjeljuje (jednom) odabranom ponuđaču koji je dostavio najbolje ocijenjenu prihvatljivu ponudu.*

## **2.8 Potraživanja i plasmani**

### **2.8.1 Kratkoročna potraživanja**

Na dan 31.12.2012. godine, kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od **1.238.426 KM**, od čega je najveći dio sumnjiva i sporna potraživanja (1.235.655 KM). U okviru navedenih potraživanja iskazana su potraživanja u iznosu od **568.094 KM** koja se odnose se potraživanja koja su do uključanja u budžet institucija BiH pripadala Agenciji za rad i zapošljavanje BiH a koja su u skladu sa Odlukom vijeća ministara BiH prebačena na Federalni zavod. Radi se o potraživanjima prema dužnicima „Kedly“ d.o.o. sarajevo, „Akvamed“ d.o.o. Olovo, „Tara-Drina“ d.o.o. Sarajevo (pravni sljednik „Vlašić Milk“), ZZ“Dar Vranica“ Gornji vakuf-Uskoplje i potraživanja iz likvidacione mase BH banke.

Također u okviru navedenih potraživanja su i potraživanja po osnovu pozajmice iz ranijeg perioda preduzeću „Bukovac-Miljkovac“ kojem su odobrena sredstva u iznosu od 200.000 KM na ime realizacije projekta mini mljekare.

I u prethodnoj reviziji je konstatovano da je Federalni zavod poduzimao sve pravne radnje pred sudom u cilju naplate navedenih potraživanja. Na prijedlog Federalnog zavoda donošena su izvršna sudska rješenja koja međutim nisu mogla biti realizovana zbog objektivnih okolnosti (gašenje firmi, nemogućnosti izvršenja nad imovinom dužnika zbog neraspolaganja pokretnom imovinom i novčanim sredstvima, blokada računa dužnika, pokretanja likvidacionih i stačejnih postupaka).

*Poduzimati pravovremeno aktivnosti na naplati potraživanja po osnovu dodijeljenih sredstava krajnjim korisnicim.*

### **2.8.2 Kratkoročni plasmani**

Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja u okviru kratkoročnih plasmana iskazan je iznos od **459.000 KM** i isti se odnosi na potraživanja po osnovu ugovora o namjenskom depozitu iz **2003. godine** kod ABS banke (Sparkasse banka). Sredstva Federalnog zavoda su bila deponovana na 90 dana i služila su kao kolateral za odobrenje kredita od strane ABS banke slijedećim pravnim licima: „Vlašić Milk“ d.o.o. Travnik (390.000 KM), „Tipo“ d.o.o. Odžak (300.000 KM) i „Gramis Company“ d.o.o. Kladanj (dug smanjen na 9.000 KM). Odredbama ugovora o namjenskom depozitu definisano je da deponovana sredstva Zavoda kod banke služe kao kolateral za odobrenje kredita navedenim korisnicima.

Federalni zavod je „Sparkasse bank“, kao pravnom sljedniku „ABS banke“ uputio zahtjev za dostavu istorijata kredita navedenih dužnika i povrat deponovanih sredstava Federalnog zavoda u iznosu od 459.000 KM ,sa pripadajućom kamatom od 2% godišnje. Kako banka nije reagovala Federalni zavod se 13.12.2012. godine obratio Agenciju za bankarstvo, koja je nadležna da vrši nadzora nad poslovanjem

banka. Međutim nakon provedene revizije **nismo se uvjerali i nemožemo potvrditi da su poduzete aktivnosti na naplati ovih potraživanja bile i pravovremene jer je upitna mogućnost naplate dijela potraživanja.**

Izvršenim redovnim godišnjim popisom, komisija za popis je ustanovila da naplata nenamirenog duga preduzeća „TIPO“ d.o.o., iz Odžaka nije moguća jer je nad dužnikom proveden stečajni postupak i doneseno Rješenje Općinskog suda u Orašju br. 25 O St 013021 09 prema kojem se ukupna potraživanja od 300.000 KM naplaćuju u iznosu od 14.795 KM. Stoga je komisija predložila a Upravni odbor Odlukom o usvajanju izvještaja o popisu ( čl.5) prihvatio da se nenamirena potraživanja od preduzeća“Tipó“ u iznosu od 285.204,81 KM isknjiže iz poslovnih knjiga na teret izvora sredstava Zavoda.

*Intenzivirati aktivnosti na pokretanju svih raspoloživih pravnih radnji u cilju povrata deponovanih sredstava kod ABS banke (sadašnja Sparkasse), koja su iskorištena u skladu sa ugovorom kao kolateral za naplatu potraživanja od korisnika kredita.*

### **3. KOMENTAR**

U ostavljenom vremenu Federalni zavod se dopisom br.01-49-3427/13 od 28.06.2013.godine očitovao na dostavljeni Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2012.godinu. U očitovanju dat je komentar na dio nalaza i preporuka iz Nacrta izvještaja kao i komentar na dio osnove za izražavanje mišljenja. Date komentare kao i dostavljenu dokumentaciju nismo mogli prihvatiti obzirom da nije dato adekvatno obrazloženje, da je dio dokumentacije već bio prezentiran u toku revizije. Naknadno dostavljenu dokumentaciju vezanu za vršenje monitoringa i evaluacije programa u cilju ocjene uspješnosti efekata zapošljavanja, nismo mogli prihvatiti kao relevantan dokument, na osnovu kojeg se može potvrditi da je realizovana navedena aktivnost, utvrđena prethodno zaključenim sporazumom. Zbog naprijed navedenog date nalaze u Nacrtu izvještaja smatramo konačnim.

**Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:**

**Munib Ovčina, dipl.oec.**

**Voda tima:**

**Dubravka S.Barbarić, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Vedran Zovko, dipl.oec.**

**Viši revizor za IT:**

**Derviša Harbaš,dipl.ing.**

**Prilog br. 1.**
**Izvršenje Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje na dan 31.12.2012. godine**
**u KM**

| Red. Broj | Vrsta rashoda  | Finansijski plan za 2012. godinu | Rebalans I Povećanje/ smanjenje | Rebalans II Povećanje/ smanjenje | Operativni Plan za 2012. godinu (od 3 do 5) | Izvršenje Finansijskog plana za 2012. godinu | Izvršenje Finansijskog plana za 2011. godinu |
|-----------|--|----------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|---|--|--|
| 1         | 2  | 3                                | 4                               | 5                                | 6   | 7  | 8  |
| <b>I</b>  | <b>Tekući izdaci (zbir od 1 do 12)</b>   | <b>3.897.550</b>                 | <b>-198.700</b>                 | <b>0</b>                         | <b>3.698.850</b>                            | <b>3.301.519</b>                             | <b>3.411.060</b>                             |
| 1.        | Bruto plate zaposlenih   | 1.998.700                        | -99.630                         | 0                                | 1.899.070                                   | 1.822.715                                    | 1.838.984                                    |
| 2.        | Naknade troškova zaposlenih  | 327.000                          | -850                            | 11.000                           | 337.150                                     | 279.151                                      | 301.344                                      |
| 3.        | Doprinosi poslodavca   | 210.000                          | -10.500                         | 0                                | 199.500                                     | 192.022                                      | 193.661                                      |
| 4.        | Putni troškovi   | 37.000                           | -5.000                          | 0                                | 32.000                                      | 17.076                                       | 25.354                                       |
| 5.        | Izdaci za energiju   | 40.000                           | 0                               | 5.000                            | 45.000                                      | 42.608                                       | 39.124                                       |
| 6.        | Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge  | 60.000                           | -5.000                          | 0                                | 55.000                                      | 46.347                                       | 57.328                                       |
| 7.        | Nabavka materijala i sitnog inventara  | 45.000                           | -2.000                          | 0                                | 43.000                                      | 33.664                                       | 30.332                                       |
| 8.        | Izdaci za usluge prevoza i goriva  | 21.000                           | -3.000                          | 0                                | 18.000                                      | 16.225                                       | 18.172                                       |
| 9.        | Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine  | 6.400                            | 4.600                           | 0                                | 11.000                                      | 7.681  | 6.188  |
| 10.       | Izdaci za tekuće održavanje  | 61.000                           | 0                               | 19.000                           | 80.000                                      | 67.921                                       | 40.631                                       |
| 11.       | Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa  | 560.000                          | -20.000                         | 60.000                           | 600.000                                     | 523.853                                      | 510.288                                      |
| 12.       | Ugovorene i drug posebne usluge  | 531.450                          | -57.320                         | -95.000                          | 379.130                                     | 252.256                                      | 349.654                                      |
| <b>II</b> | <b>Tekući transferi (1do5)</b>   | <b>34.001.000</b>                | <b>+1.548.700</b>               | <b>-8.384.780</b>                | <b>27.164.920</b>                           | <b>24.894.676</b>                            | <b>38.700.581</b>                            |
| 1.        | Sredstva za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti i za realiziranje programa soci.zbrinj nezaposlenih osoba        | 16.500.000                       | -500.000                        | +4.000.000                       | 20.000.000                                  | 19.734.692                                   | 10.479.502                                   |
| 2.        | Fond za profes.rehabil.osposoblj.i zapošlj.osoba sa inv.   | 1.591.000                        | -18.000                         | -1.119.080                       | 453.920                                     | 453.920                                      | 1.180.150                                    |
| 3.        | Stručno osposobljavanje i zapošljavanje u oblasti vinogr.  | 0                                | 0                               | +180.000                         | 180.000                                     | 0  | 0  |
| 4.        | Projekt podrške mrežama za soc.sigurn i zapošlj.SSNESP   | 2.000.000                        | -250.000                        | 0                                | 1.750.000                                   | 1.750.000                                    | 1.500.000                                    |
| 5.        | Projekat RAST  | 100.000                          | +135.000                        | -195.000                         | 40.000                                      | 38.354                                       | 40.006                                       |
| 6.        | Sistem integriranih centara za inkubatorni razvoj i konzalt.   | 0                                | +2.000.000                      | 0                                | 0   | 0  | 0  |
| 7.        | Projekat Klaster za znanje   | 0                                | +50.000                         | -50.000                          | 0   | 0  | 0  |
| 8.        | Projekat „Put za uspjeh“ Razvoj poduzetn.kompetencija  | 0                                | +200.000                        | -200.000                         | 0   | 0  | 0  |
| 9.        | Projekat „Prilika za sve“ zapošljavanje i samozapošljavanje žena, mladih bez radnog iskustva, Roma i dugotrajno nezaposlenih | 9.540.000                        | -1.190.000                      | -6.850.000                       | 1.500.000                                   | 548.000                                      | 0  |
| 10.       | Program zapošljavanja i samozapošljavanja povratnika   | 2.000.000                        | -348.300                        | -1.341.700                       | 310.000                                     | 137.779                                      | 2.137.800                                    |
| 11.       | Program „Omladinsko poduzetništvo“   | 1.000.000                        | -510.000                        | +210.000                         | 700.000                                     | 462.000                                      | 693.000                                      |
| 12.       | Program „Uspjet ću!“   | 100.000                          | -100.000                        | 0                                | 0   | 0  | 80.040                                       |
| 13.       | Program zapošljavanja i zadržavanja mladih u BiH (YERP)  | 350.000                          | 0                               | +356.000                         | 706.000                                     | 704.374                                      | 175.294                                      |
| 14.       | Profesionalna orijentacija   | 20.000                           | +30.000                         | -50.000                          | 0   | 0  | 0  |
| 15.       | Program zapošljavanja mladih bez radnog iskustva iz 2010. Godine koji realizira FZZZ   | 500.000                          | +350.000                        | +25.000                          | 875.000                                     | 871.250                                      | 3.897.250                                    |
| 16.       | Učešće u financiranju zajedničkih projekata sa drugim institucijama  | 300.000                          | +200.000                        | 0                                | 500.000                                     | 194.213                                      | 127.674                                      |

|            |  |                   |                   |                   |                   |                   |                   |
|------------|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 17.        | Program obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije                              | 0                 | +1.500.000        | -1.350.000        | -150.000          | 0                 | 634.590           |
| 18.        | Ostali programi realizirani u 2011. godini                                     | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 | 0                 | 17.754.915        |
| <b>III</b> | <b>Kapitalni izdaci (1+2)</b>  | <b>2.400.000</b>  | <b>-1.350.000</b> | <b>-1.020.000</b> | <b>30.000</b>     | <b>15.148</b>     | <b>26.554</b>     |
| 1.         | Nabavka opreme   | 1.100.000         | -1.000.000        | -80.000           | 20.000            | 7.324             | 13.680            |
| 2.         | Nabavka osnovne imovine u obliku prava   | 1.300.000         | -350.000          | -940.000          | 10.000            | 7.824             | 12.874            |
| <b>IV</b>  | <b>Ostale isplate (1+2)</b>  | <b>2.082.000</b>  | <b>0</b>          | <b>5.978.000</b>  | <b>8.060.000</b>  | <b>9.154.540</b>  | <b>2.089.682</b>  |
| 1.         | Pozajmljivanje pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima |                   |                   |                   |                   |                   | 35.000            |
| 2.         | Ostala domaća pozajmljivanja   |                   |                   |                   |                   | 9.154.540         | 2.054.682         |
|            | <b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III)</b>                                      | <b>42.380.550</b> | <b>0</b>          | <b>-3.426.780</b> | <b>38.953.770</b> | <b>37.365.883</b> | <b>44.227.877</b> |
|            | <b>Broj zaposlenih</b>   | <b>53</b>         | <b>53</b>         | <b>53</b>         | <b>53</b>         | <b>53</b>         | <b>53</b>         |

**Prilog 2**
**Izvršenje Finansijskog plana Federalnog zavoda za zapošljavanje na dan 31.12.2012. godine**
**Iznos u KM**

| Red. Broj  | Vrsta prihoda  | Finansijski plan za 2012. godinu | Rebalans I Povećanje/ /smanjenje | Rebalans II Povećanje/ /smanjenje | Operativni Plan za 2012. godinu (od 3 do 6) | Izvršenje Finansijskog plana za 2012. godinu | Izvršenje Finansijskog plana za 2011. godinu |
|------------|--|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|---|--|--|
| 1          | 2  | 3                                | 4                                | 6                                 | 7   | 8  | 9  |
| <b>I</b>   | <b>Porezni prihodi</b>   | <b>37.900.000</b>                | <b>0</b>                         | <b>-2.100.000</b>                 | <b>35.800.000</b>                           | <b>35.364.316</b>                            | <b>35.504.675</b>                            |
| 1.         | Doprinosi za socijalno osiguranje  |                                  |                                  |                                   |   |  |  |
| <b>II</b>  | <b>Neporezni prihodi</b>   | <b>362.000</b>                   | <b>0</b>                         | <b>-132.000</b>                   | <b>230.000</b>                              | <b>307.604</b>                               | <b>254.058</b>                               |
| 1.         | Prihodi od poduzetničke aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika |                                  |                                  |                                   |   | 217.827                                      | 112.338                                      |
| 2.         | Ostali prihodi od imovine  |                                  |                                  |                                   |   | 53.129                                       | 9.080  |
| 3.         | Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu                        |                                  |                                  |                                   |   | 164.698                                      | 103.258                                      |
| 4.         | <b>Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>                           |                                  |                                  |                                   |   | <b>89.777</b>                                | <b>141.720</b>                               |
| 5.         | Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima                            |                                  |                                  |                                   |   |  | 2.100  |
| 6.         | Prihodi od pružanja javnih usluga  |                                  |                                  |                                   |   | 61.766                                       | 90.217                                       |
| 7.         | Neplanirane uplate – prihodi   |                                  |                                  |                                   |   | 28.011                                       | 49.403                                       |
| <b>III</b> | <b>Tekuće potpore</b>  | <b>232.550</b>                   | <b>0</b>                         | <b>660.582</b>                    | <b>893.135</b>                              | <b>592.122</b>                               | <b>1.184.915</b>                             |
| 1.         | Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međun.organiz.                      | 0                                | 0                                | 468.000                           | 468.000                                     | 466.787                                      | -  |
| 2.         | Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti                                   | 232.550                          | 0                                | 192.582                           | 425.132                                     | 125.335                                      | 1.184.915                                    |
| <b>IV</b>  | <b>Primici od finansijske imovine</b>  | <b>2.886.000</b>                 | <b>0</b>                         | <b>6.000.500</b>                  | <b>8.886.500</b>                            | <b>9.354.386</b>                             | <b>2.505.924</b>                             |
| 1.         | Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama         |                                  |                                  |                                   |   | 1.293.494                                    | 2.456.043                                    |
| 2.         | Primljene otplate od pozajmljivanja  |                                  |                                  |                                   |   | 8.060.892                                    | 49.881                                       |
|            | <b>Ukupno prihodi i primici (I+II+III+IV)</b>  | <b>41.380.550</b>                | <b>0</b>                         | <b>4.429.082</b>                  | <b>45.809.635</b>                           | <b>45.600.428</b>                            | <b>39.449.572</b>                            |