



**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FBIH**

na dan 31.12.2014. godine

Broj: 05-04/15

Sarajevo, april 2015. godine

SADRŽAJ

I.	NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE	2
II.	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	4
1.	Uvod	4
2.	Predmet, cilj i obim revizije	4
3.	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	4
4.	Sistem internih kontrola i interna revizija	5
5.	Obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije	6
6.	Finansijski plan i izvještavanje	9
7.	Izvršenje finansijskog plana	10
7.1	Prihodi i primici	10
7.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	11
7.2.1	<i>Plaće i naknade troškova zaposlenih</i>	11
7.2.2	<i>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge</i>	12
8.	Imovina, obaveze i izvori sredstava	14
8.1	Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	14
8.2	Sudski sporovi	15
9.	Vanbilansna evidencija	16
10.	KOMENTAR	16
IV.	PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	18
1.	BILANS STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE	19
2.	Godišnji IZVJEŠTAJ o izvršenju BUDŽETA za 2014. godinu	20

I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) **Agencije za privatizaciju u FBiH** na dan 31. decembar 2014. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Agencije za privatizaciju u FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Agencije za privatizaciju u FBiH je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske informacije i transakcije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja sa rezervom:

- 1. Ne može se potvrditi opravdanost isplate naknada predsjedniku i članovima Upravnog odbora u iznosu od 151.459 KM, iz razloga što sa istim nisu zaključeni ugovori na koje Vlada FBiH daje pisanu saglasnost, a što je bila obaveza u skladu sa članom 7. Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH (tačka 7.2.2. Izvještaja);**

2. Agencija za privatizaciju u FBiH je izvršila uplatu pozajmice „KTK Visoko“ d.d. Visoko u iznosu od 50.000 KM, a da prethodno nije donesena odluka Upravnog odbora Agencije što nije u skladu sa članom 15. Statuta Agencije (tačka 8.1. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za moguće efekte stavki opisanih u „Osnova za izražavanje mišljenja“ finansijski izvještaji Agencije za privatizaciju u FBiH po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i fer stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja, i novčani tok za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Agencije za privatizaciju FBiH u toku 2014. godine, osim za naprijed navedene kvalifikacije, bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Isticanje predmeta

Bez uticaja na izraženo Mišljenje, skrećemo pažnju na slijedeće:

- U 2014. godini Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH nije realizovala ni jednu prodaju preduzeća pod uslovima „velike privatizacije“, osim dvije djelimične privatizacije „Unis“ d.d. Sarajevo, prodajom dionica putem berze i prodaje 6 (šest) predmeta iz imovine 4 (četiri) preduzeća pod uslovima „male privatizacije“. Zakonom o privatizaciji preduzeća, regulisano je da Odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije donosi Vlada FBiH nadležna za upravljanje državnim kapitalom u preduzeću koje je predmet privatizacije, a postupak privatizacije, u skladu sa navedenim Zakonom i Odlukom, provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH. U 2014 godini Vlada FBiH nije za 5 (pet) preduzeća predviđenih Planom privatizacije za 2014. godinu, donijela odluke o metodu privatizacije niti su iste razmatrane na sjednici Vlade FBiH. Trend nezadovoljavajućih privatizacijskih rezultata koji je evidentan već duži niz godina, se nastavlja i dalje, što ima uticaja na poslovanje Agencije i način obezbjeđenja sredstava za njen rad u narednom periodu, zbog čega je neminovno preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije i utvrđivanje Strategije privatizacije u FBiH, a što je konstatovano i u prethodnom Izvještaju (Tačka 5. Izvještaja).
- Protiv Agencije pokrenuti su sudski sporovi za naknadu štete, isplate duga, povrat sredstava iz devizne štednje, utvrđivanje iznosa kapitala, onemogućavanje otkupa stana certifikatima, upis certifikata i dr. U određenom broju tužbi, Agencija je prvooptužena, u nekim drugooptužena, a u nekim trećeoptužena. Prema prezentiranoj dokumentaciji ukupna vrijednost aktivnih sudskih sporova je 351.447.422 KM. U navedenom iznosu uključena je i tužba „Ukio“ banke investicione grupe i drugih u predmetu postupka privatizacije „Aluminij“ Mostar u kojoj je Agencija trećeoptužena, a visina sudskog spora, po navodima tužbe, je 300.000.000 KM. U cilju smanjenja eventualnih obaveza koje mogu proisteći po osnovu sudskih sporova koji su u toku, potrebno je poduzeti konkretne aktivnosti čime bi se ublažio uticaj na poslovanje Agencije i na Budžet FBiH (Tačka 8.3. Izvještaja).

Sarajevo, 13.03.2015. godine

Zamjenik generalnog revizora
Branko Kolobarić, dipl. oec

Generalni revizor
Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec

II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

1. Uvod

Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) je specijalizirana organizacija Federacije Bosne i Hercegovine osnovana Zakonom o Agenciji za privatizaciju („Sl.novine FBiH“, br.18/96) u cilju obavljanja stručnih, savjetodavnih, promotivnih, edukativnih i drugih poslova u vezi sa privatizacijom.

U okviru svoje djelatnosti, Agencija naročito inicira i učestvuje u pripremi i donošenju zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, prati i nadzire provođenje zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, odobrava i provodi privatizaciju preduzeća i banaka koja imaju dijelove na području više kantona kao i drugih preduzeća za koja je nadležna po posebnim propisima, obavlja poslove vezane za pasivni podbilans preduzeća iz svoje nadležnosti, provodi kontrolu izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije iz svoje nadležnosti, organizuje obrazovanje i informisanje u oblasti privatizacije, organizuje i koordinira informativno-propagandnu i izdavačku djelatnost, te inicira i organizuje istraživačku djelatnost iz oblasti privatizacije, podnosi izvještaje o toku i rezultatima procesa privatizacije Vladi Federacije BiH, pruža savjetodavnu pomoć agencijama kantona i koordinira rad kantonalnih agencija, arbitrira u sporovima između kantonalnih agencija i drugih učesnika u postupku privatizacije na njihov zahtjev, saraduje sa nadležnim ministarstvima, kantonima, agencijama i drugim organima i organizacijama Federacije i kantona, te međunarodnim institucijama i organizacijama, vodi evidencije i statistike u okviru svog djelokruga, obavlja i druge poslove u vezi s privatizacijom utvrđene zakonom i drugim propisima.

Agencija, u okviru svojih nadležnosti ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa propisom o općem upravnom postupku. Upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima vrše resorna ministarstva svako u okviru svoje nadležnosti.

Unutrašnja organizacija i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kojeg donosi Upravni odbor Agencije. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji u Agenciji su sistematizovana 32 radna mjesta, a na dan 31.12.2014. godine je bilo zaposleno 30 zaposlenika.

Sjedište Agencije je Sarajevu, u ulici Alipašina broj 41.

2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Agencije za privatizaciju u FBiH za 2014. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nisu bili poslovi upravljanja pasivnim podbilansom preduzeća i banaka.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Agencije na dan 31.12.2014. godine, izvršenje Finansijskog plana za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od januara 2015. godine do marta 2015. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Agencije za privatizaciju u FBiH za 2012. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o

finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Agencija je **postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Pravovremeno poduzimanje aktivnosti da u skladu sa članom 11. Statuta Agencije, Vlada FBiH odobri Finansijski plan prije njegove realizacije;
- Poduzimanje aktivnosti na donošenju procedura o ažuriranju i vođenju Centralnog registra stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa, a u cilju uspostavljanja nadzora i kontrole nad obavljanjem navedenog procesa;
- Osiguranje pravilnog knjigovodstvenog evidentiranja prihoda po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije;
- Poduzimanje aktivnosti kako bi se izvršila primopredaja svih predmeta od advokata Branka Božinovića sa kojim je raskinut ugovor o zastupanju u cilju zaštite dokumentacione osnove neophodne za realizaciju tužbi pokrenutih za povrat imovine preduzeća iz FBiH pred sudovima država u kojima se imovina nalazi.

Agencija je **djelimično postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Nastavljanje aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom, u saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH;
- Poduzimanje aktivnosti da se sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH poduzmu aktivnosti, na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH;
- Preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije, te poduzimanje aktivnosti na iznalaženju novog modela privatizacije, utvrđivanje strategije privatizacije u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije, u saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima;
- Poduzimanje aktivnosti da se kontinuirano tokom fiskalne godine prati realizacija finansijskog plana i vrši usklađivanje Finansijskog plana posebno u dijelu da povećanje ili smanjenje prihoda istovremeno prati povećanje ili smanjenje rashoda koji se finansiraju iz tih prihoda;
- Poduzimanje aktivnosti u saradnji sa Vladom FBiH, na povratu date pozajmice u 2012 godini „KTK“ d.d. Visoko sa posebnog računa pasivnog podbilansa, jer se i dalje daju pozajmice za koje se ne poštuju rokovi povrata;
- Nastavljanje aktivnosti u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima.

Agencija **nije postupila po preporukama**, koje se odnose na:

- Osiguranje dosljedne primjene Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog i Nadzornog odbora i davanja pisane saglasnosti premijera Vlade FBiH na iste;
- Osiguranje da se u saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planira privatizacija onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije.

4. Sistem internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

U skladu sa Zakonom o Agenciji za privatizaciju, organ upravljanja Agencijom je Upravni odbor, a organ nadzora zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije je Nadzorni odbor. Upravni odbor ima 5 članova, a Nadzorni 3 člana u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za privatizaciju iz 2012. godine, kojim je smanjen broj članova oba odbora. Agencija se 27.12.2012. godine obratila Vladi FBiH, da u skladu sa

ovlaštenjima Vlade FBiH o imenovanju i razrješavanju članova Upravnog odbora, provede proceduru imenovanja novog saziva Upravnog odbora kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o izmjenama Zakona o Agenciji za privatizaciju u dijelu smanjenja broja članova Upravnog odbora. Iako je Agencija poduzimala aktivnosti i u 2013. godini po navedenom, i predlagala imenovanje privremenog Upravnog odbora do donošenja Rješenja od strane Vlade FBiH, novi Upravni odbor je imenovan Rješenjem Vlade FBiH tek 26.06.2014. godine.

Zakonom o Agenciji za privatizaciju regulisano je da Parlament FBiH imenuje i razrješava Nadzorni odbor Agencije. Mandat Nadzornog odbora je istekao 17.07.2012. godine i sa navedenim datumom je prestao sa radom. Na osnovu prezentirane dokumentacije konstatovano je da je Parlament blagovremeno obavješten o isteku mandata Nadzornog odbora ali isti još uvijek nije imenovan. **Obzirom na utvrđene nadležnosti Nadzornog odbora u skladu sa navedenim Zakonom i Statutom, u dijelu zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije, ne imenovanje istog može imati značajnog uticaja na dosljednu primjenu zakonskih propisa i trošenje finansijskih sredstava Agencije.**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, sistematizovana su radna mjesta sa opisom poslova, uslovima za obavljanje poslova po radnim mjestima, potreban broj izvršilaca i odgovornost zaposlenih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je zaposlenik raspoređen. Ovim Pravilnikom, sistematizovana su 32 radna mjesta, a na dan 31.12.2014. godine bilo je zaposleno 30 zaposlenika od čega 25 zaposlenika sa VSS spremom i 5 zaposlenika sa SSS spremom.

Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2014. godinu utvrđeno je da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima još uvijek nezadovoljavajući u dijelu dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa, vezanih za obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije (tačka 5. Izvještaja), primjenu Zakona o javnim nabavkama BiH (Pismo menadžmentu), zaključivanje ugovora o angažovanju sa članovima Upravnog odbora (tačka 7.2.2.) i isplata stimulatивne otpremnine (tačka 7.2.1. Izvještaja).

Uvidom u interne procedure kojima se reguliše djelovanje sistema internih kontrola, utvrdili smo da su iste propisane i da se u većini slučajeva poštuju osim u dijelu zaključivanja ugovora o djelu (tačka 7.2.2. Izvještaja), pravilnog obračuna putnih troškova u inostranstvo (Pismo menadžmenta).

U saradnji sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH nastaviti sa aktivnostima, na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH;

Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka te osigurati dosljednu primjenu zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslovnih aktivnosti Agencije.

5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije

Zakonom o Agenciji za privatizaciju i Zakonom o privatizaciji preduzeća, propisano je da Agencija odobrava i provodi privatizaciju preduzeća, za koja Vlada FBiH ostvaruje pravo upravljanja u tom preduzeću, a odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije, donosi Vlada FBiH nadležna za upravljanje državnim kapitalom u preduzeću, u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća.

Upravni odbor Agencije je 23.12.2013. godine usvojio Program rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2014. godinu kojim je planirana prodaja državnog kapitala u 18 preduzeća, čija knjigovodstvena vrijednost iznosi 773.571.495 KM. Među planiranim preduzećima za privatizaciju je bilo preduzeća sa značajnim državnim kapitalom kao što su: „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo državni kapital 41.401.223 KM (39,91%); „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo 15.077.240 KM (19,25%); „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo 26.351.457 KM (45,49%); „Energoinvest“ d.d. Sarajevo 147.897.500 KM (67,00%); „Aluminij“ d.d. Mostar 83.648.000 KM (44,00%). Međutim, Vlada FBiH nije prihvatila ovaj Plan privatizacije, već je 09.01.2014. godine dala saglasnost na Program rada Agencije sa planom privatizacije za 11 preduzeća čija ukupna knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala iznosi 517.308.148 KM, među kojima se ne nalaze naprijed navedena preduzeća. Usvojenim Planom privatizacije planirana je prodaja državnog kapitala preduzeća metodom tendera, neposrednom pogodbom, prodajom državnih dionica putem berze i u određenim slučajevima prodajom kapitala po uslovima male privatizacije. **Planom privatizacije u 2014. godini planirana je privatizacija istih preduzeća za koja su i u prethodnom periodu bili objavljeni javni**

pozivi za prodaju preduzeća u kojima je državni kapital manjinski, kao i preduzeća koja su u prethodnom periodu negativno poslovala i zabilježila evidentan pad kapitala. Radi se o sljedećim preduzećima: „Remontni zavod Travnik“ Travnik, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, „Šipad export-import“ d.d. Sarajevo, „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo. Za ostala preduzeća predviđena Planom privatizacije osim za „ Unis- udružena metalna industrija“ d.d. Sarajevo Vlada FBiH nije u skladu sa svojim nadležnostima donijela odluke o metodu odnosno načinu prodaje, a to su „Željezara Zenica“ d.o.o., „Unis Tools“ d.o.o., Konfekcija „Borac“ d.d. „Agrokomerc“ d.d. i „KTK Visoko“ d.d. Visoko. Iako su se aktivnosti na pokretanju privatizacije mogle poduzeti mnogo ranije, obzirom da je početkom godine Vlada FBiH dala saglasnost na Plan privatizacije, Agencija je tek 11.12.2014.godine uputila Vladi FBiH prijedlog odluka o načinu i metodu privatizacije državnog kapitala u prethodno navedenih 5 preduzeća za koja nisu donesene odluke. **Imajući u vidu naprijed navedeno ne mogu se prihvatiti zaključna razmatranja navedena u Izvještaju o realizaciji programa rada Agencije sa Planom privatizacije za 2014. godinu u kojima je navedeno da je zastoj u privatizaciji jednim djelom uzrokovan i ne donošenjem odluka o načinu i metodama privatizacije, obzirom da su prijedlozi odluka dostavljeni Vladi FBiH tek krajem 2014. godine.**

Također je konstatovano da tokom 2014. godine nisu objavljivani javni pozivi niti je bilo aktivnosti na realizaciji Plana privatizacije za prodaju državnog kapitala metodom tendera i neposredne pogodbe, iako se radi o naprijed navedenim preduzećima za koje je Vlada FBiH donijela odluke u prethodnom periodu i koja se godinama planiraju za privatizaciju. Aktivnosti Agencije u najvećem dijelu bile su usmjerene na prodaju imovine preduzeća u maloj privatizaciji (17 javnih poziva) i 4 javna poziva za prodaju imovine PIO/MIO.

U 2014. godini ostvarene su dvije prodaje putem berze dionica preduzeća „Unis“ d.d. Sarajevo i ostvaren je ukupan prihod u iznosu od 5.795.000 KM. Odlukom Upravnog odbora od 09.05.2012. godine, odobren je Plan prodaje dionica na berzi društva „UNIS“ d.d. Sarajevo na koji je Vlada FBiH dala saglasnost Odlukom V.br. 646/2012 od 23.04.2012.g. kojom je odobrena prodaja 2.123.278 dionica državnog kapitala u preduzeću „UNIS d.d. Sarajevo“, nominalne vrijednosti jedne dionice 11,62 KM. Tokom 2012. i 2013. godine provedeno je nekoliko aukcija dionica preduzeća i ostvarena prodaja po cijenama 5,00 KM i 4,50 KM. Za ostatak od 1.900.000 dionica obavljene su tri aukcije (05.12.2013. godine, 11.06.2014. godine i 04.07.2014.godine) po vrijednosti jedne dionice od 3,96 KM i 3,56 KM ali nije bilo zainteresiranih kupaca. Zbog toga, je Upravni odbor 14.07.2014. godine donio Odluku o promjeni početne cijene dionica na iznos od 3,05 KM po jednoj dionici. Nakon toga na provedenoj vanrednoj aukciji od 25.07.2014.godine prodato je 200.000 dionica po cijeni 3,05 KM te je ostvaren prihod u iznosu od 610.000 KM, a na aukciji od 07.10.2014. godine prodato je 1.700.000 dionica po cijeni 3,05 KM i ostvaren prihod u iznosu od 5.185.000 KM. **Iako je Agencija postupila u skladu sa zakonskim propisima ,može se zaključiti da je prodajom dionica po tržišnoj vrijednosti koja je znatno manja od nominalne vrijednosti dionica, vrijednost državnog kapitala u ovom preduzeću umanjena za skoro četiri puta.**

Uvidom u Plan privatizacije za 2014. godinu konstatovano je kao i prethodnih godina da istim nisu specificirani predmeti niti kvantificirana imovina koja se prodaje u maloj privatizaciji. Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl. novine FBiH“ br.28/05) propisano je da predmete prodaje iz „male privatizacije“ predlažu preduzeća, zbog čega, prema izjavi odgovorne osobe, u momentu sačinjavanja Plana privatizacije, Agencija nema podataka koja imovina će biti predmet prodaje. Zbog toga je Agencija, u skladu sa Planom privatizacije za 2014. godinu, zatražila od preduzeća da izvrše analizu i predlože prodaju predmeta za malu privatizaciju. Objavljeni su javni pozivi za prodaju imovine preduzeća „KTK Visoko“ d.d. Visoko, „Energoinvest“ Sarajevo, „Unis Tools“, „Željezara „Zenica“, „Remontni zavod“ Sarajevo, „Vitezit“ Vitez i Konfekcija „Borac“ Travnik od čega je prodato 6 predmeta prodaje imovine preduzeća: „KTK Visoko“, „Energoinvest“, „Željezara „Zenica i „Remontni zavod“, iz nadležnosti Agencije i ostvaren prihod u gotovini od 5.009.401 KM (od čega je 255.246 KM prihod Agencije) i ulaganja u investicije u iznosu od 2.341.000 KM, u skladu sa zaključenim ugovorima.

Na osnovu prethodno navedenog, evidentno je da su slabi efekti privatizacije preduzeća u skladu sa Planom privatizacije za 2014. godinu. Također, u nekoliko posljednjih godina ostvaren je nepovoljan obim prodaje kapitala i imovine u odnosu na knjigovodstvenu vrijednost državnog kapitala koji je prodat.

U zaključnim razmatranjima Izvještaja o realizaciji Programa rada Agencije sa Planom privatizacije za 2014. godinu, koji je usvojen od strane Vlade FBiH 12.03.2015. godine, konstatovano je da su rezultati provođenja procesa privatizacije u periodu od 1999. do 2014. godine nezadovoljavajući. Zastoj procesa privatizacije posebno je izražen nakon 2006. godine zbog malog broja preduzeća za prodaju, uzrokovanim usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH, kojim je nadležnost u donošenju odluka o načinu, odnosno, metodu privatizacije prenesena na Vladu Federacije BiH. U izvještaju se navodi da je jedan od razloga neuspjeha privatizacije je i u nekvalitetnoj privatizacijskoj ponudi, odnosno, u pitanju je ponuda istih preduzeća iz godine u godinu, koja su po svojim karakteristikama bliže stečaju nego privatizaciji. Uglavnom su to preduzeća za koja su više puta objavljivani javni pozivi za prodaju, preduzeća u kojima je državni kapital manjinski, kao i preduzeća koja su u proteklom periodu negativno poslovala i zabilježila evidentan pad kapitala.

Agencija je u okviru svojih nadležnosti krajem 2012. godine imenovala Komisiju za sagledavanje mjera za unapređenje procesa privatizacije u smislu donošenja novih odnosno izmjena i dopuna postojećih propisa u oblasti privatizacije, a što smo konstatovali u prethodnom Izvještaju. Komisija je sačinila radnu verziju Zakona o privatizaciji i istu dostavila nadležnim institucijama koja još uvijek nije razmatrana. Osim toga, Agencija je 23.04.2014.godine uputila Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije (s obzirom na ovlaštenja Ministarstva kao obrađivača zakona) Inicijativu za izmjene Zakona o privatizaciji preduzeća u dijelu koji se odnosi na to da se svim domaćim preduzećima, bez obzira na procenat državnog kapitala omogućiti učešće u privatizaciji, jer postojećim Zakonom u postupku privatizacije nisu mogla učestvovati preduzeća u kojima je više od 50% državnog kapitala odnosno takva preduzeća nisu mogla kupovati imovinu preduzeća (koja su predmet privatizacije) u postupku „male privatizacije“. Na navedenu Inicijativu, do okončanja revizije, nije bilo povratne informacije.

Iako se u dosadašnjim Izvještajima o realizaciji Programa rada sa Planom privatizacije navodi da je neophodno preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije, s ciljem iznalaženja novog modela koji će odgovoriti na sve intenzivnije promjene u okruženju te donošenje strategije i /ili politike privatizacije od strane Vlade FBiH koja će biti obavezujuća za sve aktere privatizacije u FBiH, nismo mogli potvrditi da su kako od strane Agencije, tako i od strane nadležnih institucija poduzete značajne aktivnosti koje bi unaprijedile i okončale proces privatizacije.

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije i izvršenja Planom privatizacije predviđenih aktivnosti;

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima poduzeti aktivnosti na unapređenju postojećeg koncepta privatizacije, odnosno iznalaženja novog modela privatizacije i utvrđivanja takve strategije privatizacije kojim će se otkloniti zastoj u procesu privatizacije.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Sl.novine FBiH“, br. 47/06), regulisano je osnivanje Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka (Direkcija) u čijoj nadležnosti je zaštita stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka. Direkcija još uvijek nije otpočela sa radom jer nisu izabrani organi upravljanja i rukovođenja Direkcijom, iako su se poduzimale aktivnosti od strane Vlade FBiH i Agencije u vezi imenovanja istih. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvatio je rješenja o imenovanju direktora i Upravnog odbora Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka, dok Dom naroda Parlamenta Federacije BiH isto nije nikad prihvatio. Osim toga, Agencija je uputila dopis Federalnom ministarstvu finansija 09.09.2013. godine, kojim je predloženo da Federalno ministarstvo finansija u okviru svoje nadležnosti putem Vlade Federacije BiH inicira formiranje Direkcije. U 2014. godini Agencija nije poduzimala nikakve daljnje aktivnosti, prema nadležnim institucijama, radi otpočinjanja rada Direkcije. Zbog navedenog Agencija i dalje ima obavezu zaštite stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa u skladu sa Odlukom o obavezi zaštite državne imovine i finansiranja potraživanja i dugovanja pravnih osoba iz BiH u drugim državama bivše SFRJ („Sl.novine FBiH“, br.2/04) i Odluke o davanju ovlasti za zastupanje pred sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ („Sl.novine FBiH“, br.38/07).

Obzirom da je u nadležnosti Agencije i dalje vođenje evidencije pasivnog podbilansa, Agencija je u aprilu 2013. godine donijela Uputstvo o ažuriranju i vođenju centralnog registra stvari prava i obaveza iz pasivnog podbilansa kojeg se neophodno pridržavati do otpočinjanja rada Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka.

Poslove kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije koje su u nadležnosti Agencije, ista obavlja u skladu sa Statutom Agencije i Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 52/09 i 5/11). Navedenim Pravilnikom propisana je obaveza izrade godišnjeg plana kontrole. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je isti sačinjen i čini sastavni dio Programa rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2014. godinu. Planom kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora za 2014. godinu, koji je sačinjen na bazi stanja izvršenih obaveza aktivnih ugovora iz portfelja Agencije, planirana je i izvršena kontrola 6 (šest) kupoprodajnih ugovora iz nadležnosti Agencije.

Uvidom u zapisnike o izvršenoj kontroli, konstatovano je da je tokom cijele 2014. godine vršena kontrola, na osnovu koje su sačinjavni zapisnici o izvršenoj kontroli. Na osnovu obavljenih kontrola od strane Agencije, kao i izvještaja kantonalnih Agencija za privatizaciju, sačinjen je Izvještaj o kontroli izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH sa stanjem na dan 31.12.2014. godine koji je razmatrao i usvojio Upravni odbor 30.03.2014. godine. Nakon toga Izvještaj se dostavlja Vladi FBiH, a po dobivanju stava Vlade FBiH isti dostavlja Savezu samostalnih sindikata, udruženju poslodavaca u Federaciji BiH i Federalnom pravobranilaštvu. U navedenom Izvještaju konstatovano je da je od ukupno 1.255 zaključenih kupoprodajnih ugovora, 1.039 ili 82,79% ugovora izvršeno, da je 111 ili 8,84% ugovora još uvijek predmet kontrole te da je 87 ili 6,94% ugovora raskinuto zbog neizvršenja ugovorenih obaveza, a za 18 ili 1,43% ugovora u toku su sudski postupci za raskid ugovora.

U saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH, potrebno je nastaviti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom.

6. Finansijski plan i izvještavanje

Finansijskim planom za 2014. godinu, koji je usvojio Upravni odbor 23.12.2013. godine, planirani su uravnoteženi prihodi i primici, rashodi i izdaci u iznosu od 7.785.000 KM. Vlada FBiH je dala saglasnost na Finansijski plan kao i na Plan privatizacije.

Finansijskim planom za 2014. godinu planirani su prihodi od prodaje preduzeća iz nadležnosti Agencije metodom tendera, neposrednom pogodbom i prodajom dionica preduzeća putem berze u iznosu od 5.000.000 KM do visine sredstava potrebnih za finansiranje Agencije na koju je saglasnost dala Vlada FBiH u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća. Također su planirani prihodi po osnovu rasporeda naplaćenih sredstava iz pasivnog bilansa u iznosu od 1.500.000 KM u skladu sa Uredbom o načinu korištenja naplaćenih novčanih sredstava iz pasivnog bilansa preduzeća i banaka, kao i prihodi od prodaje predmeta u maloj privatizaciji, naknada za učešće na tenderima, neposrednim pogodbama, aukcijama i drugih izvora u iznosu od 1.285.000 KM. U strukturi planiranih rashoda najveći iznos od 5.000.000 KM, odnosi se na planirana sredstva za zaštitu od evikcije -sudskih sporova i izmirenje obaveza preduzeća iskazanih u pasivnom podbilansu preduzeća.

Odlukama Vlade FBiH (Odluka V.broj 220/14 od 13.02.2014. i Odluka V.broj 651/14 od 17.04.2014) iz „**Tekuće rezerve Vlade FBiH**“, Agenciji su preko Federalnog ministarstva prometa i komunikacija odobrena sredstva sa pozicije tekućih transfera neprofitnim organizacijama - Agencija za privatizaciju FBiH u ukupnom iznosu od 500.000 KM za finansiranje aktivnosti na zaštiti stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa preduzeća i drugih aktivnosti. Sredstva su odobrena na osnovu zahtjeva Agencije za interventnu dodjelu sredstava upućenog 16.01.2014. godine Vladi FBiH, u kojem je navedeno da Agencija nema obezbijeđenih finansijskih sredstava za tekuće poslovanje kao i da ima neizmirenih obaveza iz 2013. godine u iznosu od oko 400.000 KM. **U zahtjevima nije precizno navedena struktura obaveza odnosno koliko se sredstava odnosi za finansiranje redovnih aktivnosti, a koliko na finansiranje aktivnosti za zaštitu prava i obaveza iz pasivnog**

podbilansa. Uvidom u izvještaj o namjenskom utrošku sredstava transfera konstatovali smo da je isti sačinjen tek 05.02.2015. godine na osnovu hitnog zahtjeva Federalnog ministarstva prometa i komunikacija. Agencija je u Izvještaju o namjenskom utrošku sredstava navela da je od odobrenih sredstava na direktne troškove (zaštita stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa preduzeća) utrošeno 206.406 KM, a na indirektno troškove (oglašavanje u medijima, izdaci za službena putovanja i gorivo, plaće i naknade plaća zaposlenih i drugo) utrošeno je 293.594 KM. **U izvještaju vezano za indirektno troškove nije jasno i decidno navedena struktura troškova po vrstama i iznosima.**

Upravni odbor Agencije je 27.11.2014. godine donio Odluku o realokaciji planiranih sredstava u Finansijskom planu za 2014. godinu kojom su izvršene samo realokacije na pojedinim pozicijama prihoda i rashoda što nije uticalo na ukupan iznos planiranih prihoda i rashoda. Između ostalog navedena realokacija je izvršena tako da su umanjeni prihodi iz pasivnog podbilansa u iznosu od 1.500.000 KM jer nije bilo realizacije, a uvećani prihodi od prodaje preduzeća 795.000 KM i ostali prihodi 705.000 KM i to: prihod od male privatizacije 205.000 KM i primljeni transferi od Federacije BiH 500.000 KM.

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta sa 31.12.2014. godine ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 6.607.533 KM, što u odnosu na finansijski plan predstavlja ostvarenje od 84,87%, rashodi i izdaci u iznosu od 1.936.095 KM, koji u odnosu na plan predstavljaju ostvarenje od 24,87% i višak prihoda nad rashodima u iznosu od 4.671.438 KM. Rashodi su u odnosu na finansijski plan manje realizovani iz razloga što na planiranoj poziciji zaštite od evikcije- izgubljenih sudskih sporova (5.000.000 KM) u toku 2014. godine nije bilo izdataka. Odlukom o usvajanju Finansijskog izvještaja Agencije za 2014. godinu, regulisano je da će se višak prihoda nad rashodima koristiti za finansiranje zaštite od evikcije - sudskih sporova i pokriće eventualnog viška rashoda nad приходima u narednom periodu. Ukupno akumulirani višak prihoda nad rashodima na dan 31.12.2014. godine iznosi 5.232.823 KM.

Potrebno je da se u zahtjevima za odobravanje sredstava kao i izvještajima o korištenju sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH, jasno i decidno navede za koju namjenu i u kojem iznosu su potrebna sredstva odnosno za koje namjene su ista utrošena, u cilju transparentnog trošenja javnih sredstava.

7. Izvršenje finansijskog plana

7.1 Prihodi i primici

Ukupno ostvareni prihodi u 2014. godini iskazani su u iznosu od 6.607.533 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 1.177.467 KM (ili za 15,13%), a u odnosu na prethodnu godinu više su ostvareni za 4.945.346 KM (ili za 397,52%). U strukturi prihoda na prihode po osnovu prodaje dionica preduzeća se odnosi 5.795.000 KM (88%), na prihode po osnovu primljenih sredstava iz Budžeta FBiH –Transfer 500.000 KM (8%), prihode po osnovu prodaje predmeta u maloj privatizaciji preduzeća 256.246 KM (3%) i prihode po osnovu naplaćenih naknada za učešće u tenderima, aukcije i kamate na deponovana sredstva 56.286 KM (1%).

Odlukom o načinu deponovanja i korištenja novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća i banaka na teritoriji FBiH, regulisano je da se Agencija finansira iz dijela sredstava ostvarenih prodajom preduzeća i banaka. Imajući u vidu da je Upustvom o načinu deponovanja i korištenja novčanih sredstava ostvarenih prodajom preduzeća i banaka putem Jedinstvenog računa trezora na teritoriji FBiH, uređeno da se iznos ostvarenih sredstava iznad Finansijskog plana uplaćuje na depozitni račun Budžeta FBiH, Agencija u 2014. godini nije imala obavezu da ista uplati, jer je ostvarila sredstva u manjem iznosu od planiranog za 2014. godinu.

Prihodi od prodaje državnog kapitala putem berze su iskazani u iznosu od 5.795.000 KM koliko su bila i planirana sredstva finansijskim planom i naknadno urađenom realokacijom finansijskih sredstava, a ostvareni su prodajom putem aukcije 1.900.000 dionica preduzeća UNIS - Udružena metalna industrija d.d. Sarajevo („UNIS“) putem berze po cijeni od 3,05 KM po dionici. Navedeni prihodi u skladu sa zakonskim propisima u cijelosti pripadaju Agenciji. Od navedenog iznosa ostvarenog prihoda Agencija je kod četiri poslovne banke oročila 4.000.000 KM.

Prihodi iz male privatizacije ostvareni su u iznosu od 256.246 KM, a odnose se na prodaju dijela imovine preduzeća iz nadležnosti Agencije. Agencija je u 2014. godini prodala 6 predmeta koji se odnose na imovinu preduzeća (dijelovi preduzeća) u ukupnoj vrijednosti od 5.009.401 KM i ostvarila prihod od 256.246 KM. Prihod od „male privatizacije“ predstavlja 5% ukupne vrijednosti predmeta u „maloj privatizaciji“ u skladu sa Odlukom Upravnog odbora o visini naknade za provođenje aukcija, tendera i neposrednih pogodbi predmeta „male privatizacije“.

7.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U finansijskim izvještajima i Izvještaju o izvršenju finansijskog plana za 2014. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 1.930.417 KM, što je u odnosu na plan od 7.735.000 KM manje za 5.804.583 KM ili 75%. Do znatno manjeg ostvarenja rashoda je došlo iz razloga što je Agencija planirala sredstva zaštite od evikcije (sudski troškovi) u iznosu od 5.000.000 KM, a do čije realizacije nije došlo u 2014. godini.

U strukturi rashoda i izdataka na plaće i naknade zaposlenih se odnosi 1.277.908 KM (66%), doprinose na teret poslodavca 117.420 KM (6%) i na izdatke za materijal i usluge 535.089 KM (28%).

7.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade zaposlenih iskazani su u iznosu od 1.277.908 KM, što predstavlja 66% ukupnih rashoda i izdataka Agencije. U odnosu na plan, manje su ostvareni za 156.092 KM (ili za 11%), a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 234.376 KM (ili za 15 %).

Pregled isplaćenih bruto plaća i naknada zaposlenih u odnosu na prethodnu godinu prikazan je u slijedećoj tabeli:

Opis	31.12.2013. godine	31.12.2014. godine	Index (3/2)
1	2	3	4
Bruto primanja uposlenika	1.179.365 KM	1.112.800 KM	94,36
Naknade troškova uposlenika	332.919 KM	165.108 KM	49,60
Doprinosi poslodavaca	158.804 KM	117.420 KM	73,94
Ukupno	1.671.088 KM	1.395.328 KM	83,50
Prosječan broj uposlenih	31	31	100

Odlukom Upravnog odbora od 23.12.2013. godine utvrđena je osnovica za plaću u iznosu od 636 KM i odnosi se na obračun i isplatu plaće za januar 2014. godine. Upravni odbor je 27.01.2014. godine donio Odluku o visini osnovice za period februar- decembar 2014. godine također u visini od 636 KM. Međutim, navedena Odluka se primjenjivala do donošenja nove Odluke 27.10.2014. godine, kojom je povećana osnovica za obračun plaća na 700 KM. Novom Odlukom regulisana je primjena osnovice za period oktobar - decembar 2014. godine.

U mjesecu aprilu 2014. godine, Odlukom direktora, isplaćena je stimulacija za pet uposlenika u visini od 10% na plaću, na osnovu sačinjenih izvještaja o radu, a na prijedlog rukovodioca. Prema navedenom pregledu konstatovali smo da su stimulacije isplaćene uposlenicima sa najmanjim koeficijentom za obračun plaća. U mjesecu septembru 2014. godine, Odlukom direktora, isplaćena je stimulacija svim uposlenicima, osim direktoru i zamjeniku direktora, u visini od 10 % na plaću na osnovu sačinjenih izvještaja o radu, a na prijedlog rukovodioca. Ukupno isplaćena stimulacija za navedene mjesece bila je 6.547 KM. Uvidom u prezentirane izvještaje mjesečnih aktivnosti zaposlenih, koji su bili obuhvaćeni uzorkom, a u kojima se navode poslovi na osnovu kojih su isplaćene stimulacije, konstatovali smo da isti imaju karakter redovnih poslova, odnosno nismo se uvjerali da je došlo do povećanog obima poslova niti vanrednih poslova kako je to regulisano Pravilnikom o plaćama. **Zbog navedenog ne možemo potvrditi opravdanost isplata stimulacije kako u aprilu tako i u septembru 2014. godine.**

Najniža plaća isplaćena u mjesecu decembru 2014. godine iznosila je 910 KM, a najviša 3.937 KM, dok je prosječna isplaćena plaća za decembar 2014. godine u Agenciji iznosila je 2.037 KM.

Imajući u vidu da je u 2014. godini Vlada FBiH dala interventna sredstva iz tekuće rezerve Agenciji, između ostalog i za plaće, smatramo da u uslovima smanjenih aktivnosti privatizacije već duži vremenski period, nema opravdanja kako za povećanje plaća, tako i za isplate stimulacija na plaću za obavljanje redovnih poslova.

Izdaci za naknade zaposlenih iskazani su u iznosu od 165.108 KM što je u odnosu na plan manje ostvareno za 46.892 KM (ili za 22 %), kao i u odnosu na prethodnu godinu manje su ostvareni za 167.811 KM (ili za 50 %). Isti se odnose na naknade za topli obrok 53.917 KM, otpremnina zbog odlaska u penziju 51.768 KM, naknade za prevoz sa posla i na posao u iznosu od 35.203 KM, regres za godišnji odmor 12.540 KM, naknade troškova za smještaj dužnosnika 6.000 KM, jednokratne pomoći 5.080 KM i poklone djeci 600 KM.

Otpremnine zbog odlaska u penziju su iskazane u bruto iznosu od 51.768 KM, a odnosi se na isplatu redovne i stimulatивne otpremnine jednom zaposleniku. Vezano za isplatu stimulatивnih otpremnina, Upravni odbor je 24.09.2012. godine donio Pravilnik o dopunama pravilnika o plaćama zaposlenika Agencije kojim je regulisano da u slučaju racionalizacije poslova u Agenciji, zaposleniku se može isplatiti stimulatивna otpremnina. Pored redovne otpremnine, isplaćene u visini pet ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci u iznosu od 8.604 KM, isplaćena je i neto stimulatивna otpremnina za odlazak u prijevremenu penziju u neto iznosu od 27.524 KM. Stimulatивna otpremnina izračunata je na osnovu kriterija koji su utvrđeni Odlukom o kriterijima za isplatu stimulatивne otpremnine donesene od strane Upravnog odbora, a način i uslovi isplate stimulatивne otpremnine za odlazak u penziju isplaćivani su na osnovu Odluke direktora od 10.10.2012. godine. Navedenom Odlukom je propisano da će se stimulatивne mjere provoditi na osnovu dobrovoljno iskazane volje zaposlenika uz saglasnost poslodavca i pod uslovom utvrđenim odredbama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju kojim je utvrđeno da zaposlenik može steći pravo na starosnu penziju i prije navršenih godina života kada navršši 55 godina života i 30 godina penzijskog staža (žena) odnosno 60 godina života i 35 godina penzijskog staža (muškarac). Imajući u vidu da je Agencija internim aktima propisala da su razlozi za isplatu stimulatивne otpremnine pri odlasku u prijevremenu penziju racionalizacija poslova, prilagođavanje unutrašnje organizacije stvarno potrebnom broju uposlenih, smanjenje troškova Agencije kroz smanjenje izdataka za plaće i naknade i sl. ne možemo potvrditi da su navedeni razlozi u potpunosti opravdani prilikom isplate stimulatивne otpremnine iz razloga što je Agencija u 2014. godini izvršila prijem dva nova uposlenika (1 uposlenik VSS i 1 uposlenik SSS). Navedenom je potrebno dodati i to da je Odlukom Upravnog odbora definisano da se na radno mjesto zaposlenika kojem prestaje radni odnos odlaskom u prijevremenu penziju ne može primiti novi zaposlenik najmanje onoliko vremena koliko je zaposleniku koji ide u prijevremenu penziju ostalo do starosne penzije, te da se obavljanje poslova tog radnog mjesta može vršiti unutrašnjom preraspodjelom zaposlenika.

Osigurati dosljednu primjenu Pravilnika o plaćama prilikom obračuna i isplata stimulacija zaposlenih u Agenciji,

Potrebno je razmotriti opravdanost zapošljavanja novih uposlenika imajući u vidu isplatu stimulatивnih otpremnina zaposlenicima koji odlaze u prijevremenu penziju, a u cilju racionalizacije poslova u Agenciji i smanjenja troškova poslovanja.

7.2.2 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 535.089 KM što predstavlja 28 % ukupnih rashoda i izdataka Agencije za privatizaciju u FBiH. U odnosu na plan manje su ostvareni za 5.627.911 KM (ili za 91%), a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 4.736 KM (ili za 1%). Smanjenje u odnosu na plan, u najvećem dijelu se odnosi na nerealizovana sredstva za evikciju (troškove sudskih sporova) za koje je Agencija planirala sredstva u iznosu od 5.000.000 KM.

Strukturu navedenih izdataka čine : ugovorene usluge 412.773 KM (77 %), komunalne usluge 36.974 KM (7%) i izdaci za tekuće održavanje 23.842 KM (4%), izdaci za usluge prevoza i goriva 15.135 KM (3%), izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara 12.927 KM (2%), izdaci za energiju 12.250 KM (2%), putni troškovi

10.897 KM (2%), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 8.327 KM (2%) i na izdatke za unajmljivanje imovine i opreme 1.965 KM (1%).

Ugovorene usluge iskazane su u iznosu od 412.773 KM i najvećim dijelom se odnose na: stručne usluge (advokatske, revizorske usluge, usluge vještačenja i sl.) 215.687 KM, izdatke za isplate članovima Upravnog odbora 151.459 KM, izdatke za usluge medija, informisanje, stručnu publikaciju, specijalizaciju i školovanje i reprezentaciju 38.191 KM (od čega reprezentacija 6.918 KM) i izdatke za zaključene ugovore o djelu 7.436 KM.

Izdaci za pružanje advokatskih usluga iskazani su u iznosu od 138.229 KM a odnose se na izdatke za povrat imovine preduzeća iz FBiH iskazane u pasivnom podbilansu, koja se nalazi na teritoriji R Srbije i R Hrvatske, R Crne Gore i BiH. Agencija ima zaključene ugovore o zastupanju sa 10 (deset) advokatskih kancelarija koje se nalaze u R Srbiji, R Hrvatskoj, R Crnoj Gori i BiH. Plaćanje usluga zastupanja se vrši po advokatskim tarifama Advokatske komore država u kojim se nalaze advokatske kancelarije. Angažovanje advokatskih kancelarija se vrši na osnovu Odluke Vlade FBiH o davanju ovlasti za zastupanje Agencije za privatizaciju u BiH br.250/07 („Sl.novine FBiH“, br. 38/07) kojom je data ovlast Agenciji, za zastupanje Federacije BiH pred sudovima i drugim organima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ. Uvidom u zaključene ugovore konstatovano je da su isti zaključeni na period do početke rada Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka koja će preuzeti poslove iz navedenih ugovora, odnosno do okončanja ugovorenog posla. Od strane Advokatskih kancelarija dostavljani su zapisnici sa ročišta na osnovu kojih Agencija ima uvid u kojoj su fazi navedeni sudski postupci.

Troškovi po osnovu naknada članovima Upravnog odbora u 2014. godini iskazani su u iznosu od 151.459 KM. Naknade članovima Upravnog odbora isplaćivane su mjesečno na osnovu Odluke o visini naknade članovima Upravnog odbora **od strane predsjednika Upravnog odbora**. Na osnovu Odluke od 27.04.2009. godine Predsjedniku Upravnog odbora isplaćivana je naknada u visini dvije prosječne plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodna tri mjeseca, zamjeniku predsjednika Upravnog odbora naknada u neto iznosu od 90% od iznosa mjesečne naknade predsjednika Upravnog odbora i članovima 80% od iznosa mjesečne naknade predsjednika Upravnog odbora. Krajem 2014. godine je donesena nova Odluka od strane Upravnog odbora koja je izmijenjena u dijelu da zamjeniku predsjednika i članovima Upravnog odbora pripada naknada u visini od 80% od iznosa mjesečne naknade predsjednika Upravnog odbora kojem pripada naknada u visini dvije prosječne plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodna tri mjeseca.

U skladu sa članom 7. stav 3. Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH („Sl.novine FBiH“, br. 12/2009), propisano je da se mjesečna naknada za rad predsjednika i članova Upravnog i/ili Nadzornog odbora institucija, reguliše ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen aktom o osnivanju ili statutom institucije uz pisanu saglasnost premijera Vlade FBiH. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da se članovima Upravnog odbora isplaćivala naknada tokom cijele 2014. godine, iako nisu bili zaključeni ugovori sa predsjednikom i članovima Upravnog odbora niti je na iste Vlada FBiH dala pisanu saglasnost, a što je bila u obavezi u skladu sa navedenim Zakonom. Agencija je tek krajem 2014. godine dostavila Vladi FBiH ugovore i uputila Prijedlog za donošenje Odluke o davanju saglasnosti na Ugovore o regulisanju naknade i drugim materijalnim pravima za rad u Upravnom odboru, a do okončanja revizije nije nam prezentirana dokumentacija da je Vlada dala saglasnost kao i da su isti potpisani sa članovima Upravnog odbora.

Na osnovu naprijed navedenog ne može se potvrditi opravdanost isplata naknada predsjedniku i članovima Upravnog odbora u 2014. godini jer nisu ispoštovane odredbe Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu obaveze zaključivanja ugovora o mjesečnoj naknadi za rad predsjednika i članova Upravnog odbora, kao i davanja pisane saglasnosti na iste od strane premijera Vlade FBiH. Iz dostavljene dokumentacije uz komentar na Nacrt izvještaja po reviziji finansijskih izvještaja Agencije za privatizaciju u FBiH na dan 31.12.2014. godine konstatovano je da je Vlada dala saglasnost na navedene ugovore u 2015. godini (Odluka V broj 411/2015 od 19.02.2015. godine), a koja nije prezentirana u toku obavljanja revizije.

Osigurati dosljednu primjenu Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog odbora.

8. Imovina, obaveze i izvori sredstava

U finansijskim izvještajima Agencije na dan 31.12.2014. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 55.157 KM (nabavne vrijednosti od 686.464 KM, ispravke vrijednosti od 631.307 KM), novčana sredstva 4.561.616 KM, kratkoročna potraživanja 909.466 KM, kratkoročne obaveze 238.259 KM, dugoročna razgraničenja 845.542 KM i vlastiti izvori sredstava 5.287.980 KM od čega se na izvore stalnih sredstava odnosi 55.157 KM, a na neraspoređeni akumulirani višak prihoda nad rashodima 5.232.823 KM.

Pregled sredstava i izvora sredstava iskazan je u tabeli Bilans stanja na dan 31.12.2014.godine u prilogu Izvještaja.

8.1 Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Agencija je, na dan 31.12.2014. godine, na poziciji kratkoročnih potraživanja i plasmana, iskazala iznos od 909.466 KM što u odnosu na prethodnu godinu predstavlja smanjenje u iznosu od 36.602 KM ili 4%.

Struktura potraživanja iskazana na datum bilansa je prikazana u slijedećoj tabeli:

Opis	31.12.2013. godine	31.12.2014. godine
1	2	3
Kratkoročna potraživanja	946.068	909.466
Potraživanja od pravnih lica	255.697	208.513
Potraživanja za isporučene usluge	255.697	207.888
Potraživanja za unaprijed plaćenu robu		625
Ostala potraživanja	697.371	700.954
Sumnjiva i sporna potraživanja	690.371	700.954

Na osnovu podataka u tabeli potraživanja se najvećim dijelom odnose na sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 700.954 KM, potraživanja za povrat novčane pozajmice date KTK Visoko po odlukama Vlade FBiH iz 2013.godine i 2014. godine u ukupnom iznosu od 202.340 KM, potraživanja od Federalnog ministarstva energije rudarstva i industrije za refundaciju troškova Arbitraže INA MOL u iznosu od 5.150 KM, potraživanja po osnovu refundacije troškova mobilnih i fiksnih telefona 398 KM i dati avansi za unaprijed plaćenu uslugu web hostinga 625 KM.

Na poziciji kratkoročnih potraživanja u iznosu od 202.340 KM iskazana su potraživanja za date pozajmice „KTK Visoko“ d.o.o. Visoko. Od navedenih potraživanja na ostatak duga po odluci Vlade FBiH V broj 25/2013 od 10.01.2013. godine odnosi se 152.340 KM, a 50.000 KM odnosi se na datu pozajmicu po Zaključku Vlade FBiH V broj 663/2014 od 17.04.2014. godine koja je uplaćena 30.04.2014. godine. **Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da je isplata izvršena na osnovu Zaključka Vlade FBiH a da istovremeno nije donesena Odluka Upravnog odbora o odobravanju isplate sredstava u čijoj je nadležnosti, prema Statutu, donošenje odluke o finansijskim transakcijama koje nisu predviđene finansijskim planom Agencije.** Naime, Zaključkom Vlade FBiH V.broj 663/2014 od 17.04.2014 zadužena je Agencija da odobri kratkoročnu novčanu pozajmicu „KTK Visoko“ d.d. Visoko u iznosu od 50.000 KM, radi obustavljanja izvršnog postupka tražioca izvršenja „Konzum“ d.o.o. Sarajevo. Dana 24.04.2014. godine zaključen je ugovor o kratkoročnoj pozajmici sa KTK Visoko kojim je regulisano je da će se povrat pozajmice obezbjediti od prvih naplaćenih sredstava od prodaje imovine društva a krajnji rok za povrat sredstava je 30.06.2014. godine. Do kraja godine nije potpisan aneks ugovora u dijelu produženja roka povrata pozajmice. Sredstava su naplaćena zadržavanjem sredstava od prodaje imovine navedenog društva u januaru 2015.godine.

Za ostatak duga po datoj kratkoročnoj pozajmici u 2013. godini u iznosu od 152.340 KM zaključen je ugovor čiji je krajnji rok za povrat sredstava bio 31.12.2013. godine. Napominjemo da u 2014. godini nije produžen rok za povrat sredstava i ista nije vraćena do 31.12.2014. godine. Sredstva su vraćena u januaru 2015. godine.

Na osnovu naprijed navedenog smatramo da izvršena isplata pozajmice „KTK Visoko“ d.d. Visoko u iznosu od 50.000 KM, bez prethodno donesene odluke Upravnog odbora Agencije nije u skladu sa članom 15. Statuta Agencije, a također nisu ispoštovani rokovi povrata pozajmica niti su zaključeni aneksi ugovora o produženju povrata pozajmica.

Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja iskazana su potraživanja po osnovu novčane pozajmice u iznosu od 200.000 KM koja je data IP „Krivaja“ Zavidovići u 2007. godini na osnovu Zaključka Vlade FBiH od 27.07.2007. godine i Odluke Upravnog odbora od 27.08.2007. godine. S obzirom da navedena potraživanja nisu vraćena, Agencija je nakon preduzetih svih prethodnih radnji, podnijela tužbu za naplatu potraživanja, koja je u 2009. godini presuđena u korist Agencije. U cijelosti je usvojen tužbeni zahtjev i presuda je pravomoćna. Podnesen je prijedlog za izvršenje. U međuvremenu je pokrenut stečajni postupak i Agencija je podnijela zahtjev za naplatu iz stečajne mase koje je priznato u opći isplatni red.

Na ovoj poziciji iskazana su i potraživanja od Vlade Srednjobosanskog kantona u iznosu od 322.548 i Vlade Kantona Sarajevo (111.634,14 KM) za refundaciju sudskih troškova i advokatskih usluga za podnesene tužbe za naplatu potraživanja preduzeća BNT Holding Novi Travnik i Famos Sarajevo za period 2007. godina - 31.12.2011. godine. Agencija je refundaciju troškova fakturisala navedenim kantonima u skladu sa Zaključkom Vlade Federacije BiH broj:528/2007 od 27.07.2007. godine i Zaključku Upravnog odbora Agencije (broj: 02-19-2852/07 od 03.07.2007. godine). S obzirom da navedena potraživanja nisu izmirena, nakon poduzetih svih prethodnih radnji, Agencija je nadležnim sudovima podnijela Prijedlog za dozvolu izvršenja. Prijedlog je odbijen i Agencija je podnijela tužbu za naplatu potraživanja. Za potraživanje Srednjobosanskog kantona donešena je prvostepena presuda u korist Agencije, na koju je Srednjobosanski kanton uložio žalbu. Odlučujući po žalbi, drugostepeni sud je donio rješenje kojim se ukida prvostepena presuda i predmet vraća na ponovni postupak. Za Kanton Sarajevo prvostepenom presudom je odbijena tužba, Agencija je uložila žalbu i postupak je još u toku.

Na ovoj poziciji iskazana su i potraživanja u iznosu 56.188,70 KM od „Sarajevoosiguranja“ d.d. Sarajevo za refundaciju advokatskih usluga nastalih u prethodnoj godini. Obzirom da navedeno potraživanje nije naplaćeno u postupku je pokretanje spora. Također, ovdje su iskazana i potraživanja u iznosu od 10.583 KM od Operator-Terminala FBiH, a odnosi se na refundaciju troškova po Sporazumu o ustupanju i uslovima korištenja poslovnog prostora, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost u 2013. godini. Operator-Terminali FBiH su potvrdili navedena potraživanja (IOS), ali zbog nedostatka sredstava nisu bili u mogućnosti izmiriti obaveze.

Potrebno je da se osigura donošenje odluka Upravnog odbora Agencije za finansijske transakcije u skladu sa članom 15. Statuta Agencije, kao i da se osigura poštivanje rokova povrata sredstava u skladu sa zaključenim ugovorima;

Nastaviti sa aktivnostima u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima.

8.2 Sudski sporovi

Prema Izvještaju o realizaciji Plana privatizacije i Programu rada Agencije za 2014. godinu se navodi da je do sada protiv Agencije podneseno 25 sudskih sporova čija ukupna vrijednost iznosi 351.447.422 KM i isti se odnose na naknade štete, isplata duga, povrat sredstava iz devizne štednje, utvrđivanje iznosa kapitala, onemogućavanje otkupa stana certifikatima, upis certifikata i dr. U jedanaest sporova APF je prvotuzena (4.509.912,66 KM), u šest sporova drugotuzena (38.374.536,47 KM), u pet sporova trećetuzena (301.818.708,86 KM) i u dva spora četvrtotuzena (6.744.264,47 KM). U navedenim tužbama je i tužba iz 2008. godine „Ukio“ banke investicione grupe i drugih u predmetu postupka privatizacije „Aluminij“ Mostar u kojoj je Agencija trećetuzena, a visina sudskog spora, po navodima tužbe, je 300.000.000 KM. Navedene obaveze po sudskim tužbama iskazane su na vanbilansnim evidencijama Agencije.

Iz Informacije o stanju spisa po tužbama radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa, Agencija je za preostala neusaglašena potraživanja iz Centralnog registra pasivnog podbilansa iz nadležnosti Agencije, za koja je postojala validna dokumentacija, blagovremeno podnijela tužbe radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa, vodeći računa o rokovima zastare po Aneksu „G“ Okvirnog sporazuma o sukcesiji. Tužbe su podnesene blagovremeno pred mjesno i stvarno nadležnim sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ za preduzeća iz nadležnosti Agencije. U Informaciji se dalje navodi da je u Republici Srbiji podneseno 17 tužbi u ukupnoj vrijednosti spora od 54.359.335 USD, 3.053.005 GBP i 272.947€, u Republici Makedoniji jedna tužba u vrijednosti spora od 25.000 €, u Crnoj Gori jedna tužba u vrijednosti spora od 60.206 € i u Republici Hrvatskoj 2 tužbe u vrijednosti spora od 8.590.778 USD. U toku 2014. godine, Agencija je nakon što su iscrpljeni svi redovni i vanredni pravni postupci, poduzimala aktivnosti na podnošenju aplikacija pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da u 2014.godini nije bilo pravosnažnih presuda i izvršnih sudskih rješenja.

9. Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji sa 31.12.2014. godine iskazan je iznos od 357.162.324 KM. Od toga se iznos od 351.447.422 KM odnosi se na obaveze po podnesenim tužbama protiv Agencije u iznosu od 351.447.422 KM. Ostatak sredstava se najvećim dijelom odnosi na obaveze Agencije za prodaju preduzeća i potraživanja od kupaca po zaključenim ugovorima o kupoprodaji iz pasivnog podbilansa i to: obaveze prema Agenciji i potraživanja od „KTK Visoko“ 3.597.660 KM, obaveze prema Agenciji i potraživanja od „Unis“-a d.d. 1.568.338 KM, obaveza prema Agenciji i potraživanja od „Energoinvesta“ 54.568 KM i obaveze prema Agenciji i potraživanja od Vijeća ministara BiH za zadržani dio sredstava iz pasivnog podbilansa koji se odnosi na sredstva „FAMOS Holding“ u iznosu od 82.136 KM.

10. KOMENTAR

U ostavljenom roku Agencija za privatizaciju u FBiH očitovala se dopisom broj 05-14-340/15 od 07.05.2015. godine na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za privatizaciju u FBiH za 2014. godinu. U navedenom očitovanju dati su komentari i sugestije na kvalifikacije u revizorskom izvještaju, međutim isto nije uticalo na konstatovane propuste, iz razloga što nije dato adekvatno obrazloženje i dostavljena relevantna dokumentacija kojom se isto dokazuje. Dati komentar za zaključivanje ugovora o djelu u 2014. godini je prihvaćen obzirom da su nakon sačinjenog Nacrta izvještaja dostavljene Izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji kojim je tek u julu 2014. godine sistematizovano radno mjesto za poslove za koje su do tada zaključivani ugovori o djelu.

Detaljno pojašnjenje u vezi očitovanja i razlozima ne prihvatanja datih komentara i obrazloženja dato je u Komentaru na dostavljeno Očitovanje na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2014. godinu, koji je dostavljen menadžmentu Agencije uz konačan Izvještaj.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Dunja Logo, dipl. oec

Vođa tima:

Belma Mušinović, dipl. oec

Član tima:

Marija Marković, dipl. oec

III. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Agencije za 2014. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- 1. Osigurati dosljednu primjenu Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog odbora;*
- 2. Potrebno je da se osigura donošenje odluka Upravnog odbora Agencije za finansijske transakcije u skladu sa članom 15. Statuta Agencije, kao i da se osigura poštivanje rokova povrata sredstava u skladu sa zaključenim ugovorima;*
- 3. Potrebno je da se u zahtjevima za odobravanje sredstava kao i izvještajima o korištenju sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH, jasno i decidno navede za koju namjenu i u kojem iznosu su potrebna sredstva odnosno za koje namjene su ista utrošena, u cilju transparentnog trošenja javnih sredstava;*
- 4. U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije i izvršenja Planom privatizacije predviđenih aktivnosti;*
- 5. U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima poduzeti aktivnosti na unapređenju postojećeg koncepta privatizacije, odnosno iznalaženja novog modela privatizacije i utvrđivanja takve strategije privatizacije kojim će se otkloniti zastoj u procesu privatizacije;*
- 6. U saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH, potrebno je nastaviti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom;*
- 7. Potrebno je da se u saradnji sa Vladom FBiH poduzmu aktivnosti na povratu date pozajmice „KTK“ d.d. Visoko sa posebnog računa pasivnog podbilansa, te da se osigura uspostavljanje ugovornih odnosa za data novčana sredstva;*
- 8. Nastaviti sa aktivnostima u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima;*
- 9. Prilikom nabavki roba i usluga osigurati dosljednu primjenu člana 12, stav b) tačka 4. Zakona o javnim nabavkama u uslovima kada prilikom provođenja otvorenog postupkom nisu osigurane najmanje tri prihvatljive ponude;*
- 10. Potrebno je da se sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH poduzmu aktivnosti, na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH;*
- 11. Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka te osigurati dosljednu primjenu zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslovnih aktivnosti Agencije;*
- 12. Osigurati dosljednu primjenu Pravilnika o plaćama prilikom obračuna i isplata stimulacija zaposlenih u Agenciji,*
- 13. Potrebno je razmotriti opravdanost zapošljavanja novih uposlenika imajući u vidu isplatu stimulativnih otpremnina zaposlenicima koji odlaze u prijevremenu penziju, a u cilju racionalizacije poslova u Agenciji i smanjenja troškova poslovanja.*

IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. BILANS STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE

Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine			
Naziv institucije: Agencija za privatizaciju u FBiH			
Opis	31.12.2013	31.12.2014	Procenat (3/2)
1	2	3	4
I AKTIVA			
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.033.401	5.471.083	529
1.Gotovina i plemeniti metali	87.333	4.561.616	5.223
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	746.068	709.467	95
4.Kratkoročni plasmani	200.000	200.000	
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
B) Stalna sredstva (11+14+17+18)	72.119	900.699	1.249
9. Stalna sredstva	680.786	686.464	101
10.Ispravka vrijednosti	608.667	631.307	104
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	72.119	55.157	76
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja		845.542	
UKUPNO AKTIVA (A+B):	1.105.520	6.371.782	576
II PASIVA			
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	469.330	238.260	51
19.Kratkoročne tekuće obaveze	239.791	115.294	48
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	229.539	112.383	49
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja		10.583	
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	-	845.542	
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja		845.542	
E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	636.190	5.287.980	831
28.Izvori stalnih sredstava	72.119	55.157	76
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	564.071	5.232.823	928
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA:	1.105.520	6.371.782	576

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine odobrilo dana 23.02.2015.godine.

Direktor
Šuhret Fazlić

2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA ZA 2014. GODINU

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2014. godinu					
Naziv institucije: Agencija za privatizaciju u FBiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI I PRIMICI					
A. PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)					
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih org. I druš.za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu					
3. Porezi na plaću i radnu snagu					
4. Porez na imovinu					
5. Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga					
Porezi na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijednost					
Porezi na promet posebnih usluga					
Porezi na upotrebu dobara ili na dozvole za korištenje dobara ili za izvođenje aktivnosti					
Ostali porezi na promet proizvoda i usluga (zaostale obaveze)					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
B. NEPOREZNI PRIHODI (9+10+11)	7.285.000	1.612.187	6.107.533	-1.177.467	83,84
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	5.795.000	450.133	5.799.376	4.376	100,08
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine		133	4.376	4.376	
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije	5.795.000	450.000	5.795.000	-	100
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga	1.490.000	1.162.054	308.157	1.181.843	20,68
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propi.					

	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	1.490.000	1.162.054	308.157	1.181.843	20,68
	Neplanirane uplate –prihodi					
11.	Novčane kazne (neporeske prirode)					
	C. KAPITALNI PRIMICI (12)					
12.	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
	D.TRANSFERI I DONACIJE (13+14+15+16+17)	500.000	500.000	500.000	-	100
13.	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
14.	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	500.000	500.000	500.000		100
	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	500.000	500.000	500.000		100
15.	Donacije					
	Donacije					
16.	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza					
17.	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
	Primljeni kapitalni od ostalih nivoa vlasti					
	Primljeni kapitalni transferi od nevladinih izvora					
	E. PRIMLJENE OTPLATE DANIH ZAJMOVA I POVRATA UČEŠĆA U KAPITALU (18)					
18.	Primici od finansijske imovine					
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vl.					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Povrat od učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Povrat od učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
	PRIHODI I PRIMICI (A+B+C+D+E)	7.785.000	1.662.187	6.607.533	-1.177.467	84,88
	II. RASHODI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA					
	F. TEKUĆI RASHODI (1+2+3+4+5)	7.735.000	2.216.513	1.930.417	-5.804.583	24,96
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.434.000	1.512.284	1.277.908	-156.092	89,11
	Bruto plaće i naknade	1.222.000	1.179.365	1.112.800	109.200	91,06
	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	212.000	332.919	165.108	46.892	77,88
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	128.000	158.804	117.420	10.580	91,73
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	6.163.000	539.825	535.089	-5.627.911	8,68
	Putni troškovi	20.000	17.083	10.897	-9.103	54,49
	Izdaci za energiju	20.000	18.670	12.250	-7.750	61,25
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	45.000	37.404	36.973	-8.027	82,16
	Nabavka materijala i sitnog inventara	15.000	5.465	12.927	-2.073	86,18
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	20.000	16.861	15.135	4.865	75,68

	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	3.000	1.081	1.965	-1.035	65,50
	Izdaci za tekuće održavanje	45.000	36.999	23.842	-21.158	52,98
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	50.000	18.508	8.327	-41.673	16,65
	Ugovorene i druge posebne usluge	5.945.000	387.754	412.773	-5.532.227	6,94
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	10.000	5.600	-	-10.000	-
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti		5.000	-		
	Tekući transferi pojedincima		300	-		
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	10.000	300			
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi					
5.	Izdaci za kamate	-	-	-		
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
	G. KAPITALNI IZDACI (6+7)	50.000	13.665	5.678	-44.322	11,36
6.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	50.000	13.665	5.678	-44.322	11,36
	Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	50.000	13.665	5.678	-44.322	11,36
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
7.	Kapitalni transferi					
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
	H. OSTALE ISPLATE (8)					
8.	Izdaci za finansijsku imovinu					
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanja u inostranstvo					
9.	Tekuća rezerva					
	RASHODI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA (F+G+H)	7.785.000	2.230.178	1.936.095	-5.848.905	24,87
	VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA (SUFICIT) (I-II)					
	VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA (DEFICIT) (II-I)	-	567.991	-	-4.671.438	
	Višak rashoda pokriva se:					
	a) iz kredita					

	b) iz viška prihoda prošlih godina	-	1.097.374	564.071	564.071	
	c) ostalo					
	I. PRIMLJENI KREDITI I ZAJMOVI (10+11)	-	-	-	-	
10.	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
11.	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	J. OTPLATE PRIMLJENIH ZAJMOVA I KREDITA	-	-	-	-	
12.	Izdaci za otplate dugova					
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Spoljne otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	III.FINANSIRANJE (I - J)	-	-	-	-	

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2014.godinu odobrilo dana 23.02.2015.godine

Direktor
Šuhret Fazlić