



IZVJEŠĆE REVIZIJE UČINKA

PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA IZ IZVJEŠĆA REVIZIJE UČINKA „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“

Broj: 01-02-10-11-7-276-7/20

Sarajevo, svibanj 2020. godine

**Praćenje realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka
„Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“, koje je objavljeno 2017. godine. Praćenje je provedeno sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, Principima revizije učinka, Vodiču za reviziju učinka i Vodiču za osiguranje kvalitete u reviziji učinka vrhovnih revizijskih institucija u BiH.

Prema Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, praćenje realizacije preporuka iz revizijskih izvješća završna je faza u revizijskom ciklusu i provodi se kako bi se osigurale povratne informacije o realizaciji danih preporuka.

Na temelju provedenog praćenja utvrđeno je da su **Vlada FBiH i Služba poduzimale određene aktivnosti na realizaciji preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“**. Konstatiran je određeni pomak u smanjenju troškova zakupa za smještaj proračunskih korisnika FBiH, ali i dalje nisu poduzete dovoljne aktivnosti kako bi se realizirale sve dane preporuke.

Praćenjem je procijenjeno da od ukupno šest preporuka koje su dane u predmetnom Izvješću, četiri su djelomično realizirane, dok su kod dvije preporuke pokrenute početne aktivnosti. Plansko upravljanje smještajem proračunskih korisnika FBiH i dalje nije osigurano, niti je izvršena procjena optimalnog korištenja raspoloživih prostora Vlade FBiH. Također, usprkos danoj preporuci, nisu osigurani transparentni podaci o svim unajmljenim prostorima koje koriste proračunski korisnici FBiH.

Uvažavajući značaj efikasnog i ekonomičnog upravljanja smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH, **Ured za reviziju cijeni da nadležne institucije trebaju poduzeti dodatne aktivnosti kako bi se realizirale dane preporuke iz Izvješća revizije učinka.**

Sukladno odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, br. 22/06), Nacrt predmetnog izvješća o praćenju realizacije preporuka dostavljen je na komentar Vladi FBiH i Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Komentare na Nacrt izvješća u predviđenom roku dostavila je Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, a Vlada FBiH je dala suglasnost na komentare Službe. S dužnom pažnjom razmotreno je dostavljeno očitovanje, te su argumentirani i adekvatno dokumentirani komentari uzeti u obzir prilikom sačinjavanja konačnog teksta Izvješća revizije učinka o praćenju realizacije preporuka.

Sarajevo, svibanj 2020. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



KAZALO

SAŽETAK	1
1. UVOD	2
1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka.....	2
1.2. Predmet i obim praćenja.....	2
1.3. Izvori podataka i metodologija.....	2
1.4. Kratak osvrt na Izvešće revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“.....	3
2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA KOJE SU PREDMET PRAĆENJA	4
2.1. Aktivnosti institucija na realizaciji preporuka.....	5
2.1.1. Vlada FBiH.....	5
2.1.2. Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.....	8
2.2. Postupanje Parlamenta FBiH na temelju Izvešća revizije učinka.....	11
2.3. Komentari na Nacrt izvješća.....	11
3. ZAKLJUČCI	12



LISTA SKRAĆENICA

AGENCIJA	Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine
BiH	Bosna i Hercegovina
CCI	Centri civilnih inicijativa
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
FIA	Financijsko-informatička agencija
FMF	Federalno ministarstvo financija
FMO	Federalno ministarstvo obrane
GENERALNO TAJNIŠTVO	Generalno tajništvo Vlade FBiH
ISSAI	Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija
PARLAMENTARNO POVJERENSTVO	Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju
RU	Revizija učinka
SLUŽBA	Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine
URED ZA REVIZIJU	Ured za reviziju institucija u FBiH
VLADA FBiH	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
VRI	Vrhovna revizijska institucija
ZAP/ZPP FBiH	Zavod za platni promet Federacije Bosne i Hercegovine

LISTA TABLICA

- **Tablica 1.** Realizacija preporuka iz Izvješća „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“
- **Tablica 2.** Pregled preporuka i status realizacije preporuka iz predmetnog Izvješća revizije učinka
- **Tablica 3.** Pregled i status realizacije preporuka pojedinačno po subjektima
- **Tablica 4.** Pregled ukupne površine zakupljenog prostora za rad proračunskih korisnika FBiH sa sjedištem u Sarajevu i Mostaru

SAŽETAK

Na temelju Izvješća revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“, koje je objavljeno 2017. godine, Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje realizacije preporuka. Cilj je bio ispitati poduzete aktivnosti i ocijeniti u kojoj mjeri su dane preporuke realizirane.

U predmetnom Izvješću revizije učinka dano je ukupno šest preporuka, za čiju realizaciju su bile odgovorne Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Praćenje je obuhvatilo aktivnosti koje su poduzele Vlada FBiH i Služba. Također, ispitano je postupanje Parlamenta FBiH, odnosno Parlamentarnog povjerenstva odgovornog za reviziju.

Utvrđeno je da su Vlada FBiH i Služba poduzimale određene aktivnosti na realizaciji danih preporuka, ali da one nisu bile dovoljne s obzirom na to da preporuke nisu u cijelosti realizirane.

Tablica 1. Realizacija preporuka iz Izvješća „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“

Status realizacije preporuke	Broj preporuka
Preporuka je djelomično provedena	4
Pokrenute su početne aktivnosti na realizaciji preporuke	2
Ukupno:	6

Analizom poduzetih aktivnosti utvrđeno je sljedeće:

- Vlada FBiH tražila je od Službe¹ da temeljem preporuka iz predmetnog Izvješća pripremi materijale, što je, između ostalog, podrazumijevalo izradu analize smještaja proračunskih korisnika FBiH, sa procjenom optimalnog korištenja raspoloživih prostora. Služba je izradila analizu smještaja, ali nije izvršila procjenu optimalnog korištenja raspoloživih prostora.
- Služba nije izradila plan upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH, ali je sa Vladom FBiH poduzimala određene aktivnosti na trajnom rješavanju smještaja proračunskih korisnika FBiH kako u Sarajevu tako i u Mostaru.
- Nisu definirani normativi za korištenje radnog prostora po djelatniku, kako bi se osiguralo racionalno korištenje smještajnih kapaciteta.
- Služba je uspostavila evidencije o prostorima u vlasništvu FBiH, kao i evidencije prema kojima pravo raspolaganja imaju Vlada FBiH, odnosno federalna tijela. Međutim, evidencije nisu u svim segmentima sveobuhvatne i ne pružaju pouzdane podatke o svim objektima.
- Služba je izvršila analizu ugovora o najmu, ali i dalje nije osigurano da sve institucije FBiH, koje koriste unajmljene poslovne prostore za svoj rad, dostavljaju podatke o ugovorenom najmu, zbog čega Služba, pa tako i Vlada FBiH, i dalje ne raspolažu transparentnim podacima o svim pojedinačnim ugovorima o najmu.
- Služba, sukladno Uredbi,² vodi evidencije i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom bivšeg Federalnog ministarstva obrane, ali nije usvojila plan upravljanja i korištenja prostora prijašnjeg FMO, jer po izjavi odgovornih, još uvijek nije donesen Zakon o državnoj imovini.

¹ Akt Premijera Vlade FBiH, br. 04-05-104/2017 od 8. 8. 2017. godine

² Uredba o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH („Službene novine FBiH“, broj 1/94 i 8/95).



1. UVOD

U uvodnom dijelu Izvješća obrazložen je cilj i predmet praćenja realizacije preporuka, izvori podataka i metodologija, i prezentirani su temeljni podaci o Izvješću revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“.

Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija nalažu uspostavu efektivnih mehanizama za praćenje realizacije preporuka iz revizijskih izvješća.³ Vrhovne revizijske institucije trebaju uspostaviti odgovarajući sustav praćenja realizacije preporuka kako bi se osiguralo da subjekti revizije postupaju sukladno utvrđenim nalazima, zaključcima i preporukama.

1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka

Cilj je bio procijeniti status realizacije preporuka danih u Izvješću revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH.“ Ispitalo se jesu li poduzete odgovarajuće aktivnosti na temelju Izvješća, te u kojoj mjeri su realizirane dane preporuke.

1.2. Predmet i obim praćenja

Praćenje realizacije preporuka planirano je u okviru Godišnjeg plana rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2020. godinu.⁴ Pri donošenju odluke o odabiru izvješća čija će se realizacija preporuka pratiti, vodilo se računa da je od njegove objave prošlo dovoljno vremena kako bi odgovorne institucije mogle poduzeti aktivnosti. Predmetno izvješće je odabrano jer je u Izvješću iz 2017. godine konstatirana mogućnost značajnog poboljšanja ekonomičnosti i efikasnosti upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH i mogućnost odgovornijeg upravljanja javnim novcem u ovom segmentu proračunske potrošnje.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti Vlade FBiH i Službe, kojima su u Izvješću dane preporuke. Također je ispitano je li Parlament FBiH, odnosno Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju, kojem se dostavlja izvješće revizije na daljnje postupanje, poduzimalo aktivnosti na osnovu predmetnog Izvješća. Praćenjem je obuhvaćeno razdoblje od srpnja 2017. do siječnja 2020. godine.

1.3. Izvori podataka i metodologija

S ciljem prikupljanja podataka za potrebe praćenja realizacije preporuka, Vladi FBiH i Službi upućeni su upitnici revizije učinka, a odgovori na postavljena pitanja trebali su pružiti informacije o aktivnostima koje su poduzete na realizaciji preporuka. Uz odgovore na Upitnik, Vlada FBiH i Služba bile su dužne dostaviti i prateću dokumentaciju koja potkrepljuje odgovore. Vlada FBiH nije odgovorila na Upitnik revizije učinka, nego ga je prosljedila Službi, te je naknadno dala suglasnost na odgovore koje je Uredu za reviziju dostavila Služba.⁵

Pored navedenoga, potrebne informacije prikupljene su analizom zakonskih i pod-zakonskih propisa, informacija sa sjednica Parlamentarnog povjerenstva odgovornog za reviziju, izvješća o radu subjekata revizije, dokumenata dostupnih na službenim internet-stranicama institucija, a sve u cilju osiguravanja sveobuhvatnog prikaza i ocjene stanja. Radi prikupljanja dovoljnih i provjerenih podataka i informacija, obavljani su i telefonski intervjui s nadležnim osobama iz Vlade FBiH⁶ i Službe.

³ GUID 9030 – Dobre prakse vezane za neovisnost VRI

⁴ Godišnji plan i program rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2020. godinu

⁵ Zaključak Vlade FBiH -V:broj:256/2020, točka 2. od 20.2.2020. godine

⁶ Revizijski tim je više puta obavio telefonske razgovore s nadležnim osobama, direktorom Ureda premijera, kao i tajnikom Vlade FBiH.



Analizom raspoložive dokumentacije, odgovora na Upitnik revizije učinka i informacija dobivenih na temelju provedenih intervjuja, izvršena je procjena realizacije preporuka, koje su klasificirane prema sljedećim kategorijama:

- **Preporuka je provedena**
- **Preporuka je djelomično provedena**
- **Pokrenute su početne aktivnosti na realizaciji preporuke**
- **Preporuka nije provedena**
- **Preporuka više nije relevantna**

1.4. Kratak osvrt na Izvješće revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“

Ured za reviziju je u 2017. godini objavio Izvješće revizije učinka u cilju procjene jesu li Vlada FBiH i Služba poduzele odgovarajuće aktivnosti za ekonomično i efikasno upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH. Rezultati revizije pokazali su da su postojali propusti u upravljanju smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH koji su rezultirali neekonomičnom potrošnjom proračunskih sredstava i neefikasnim korištenjem raspoloživih prostora Vlade FBiH.

Revizijom je utvrđeno sljedeće:

- Vlada FBiH ima na raspolaganju veliki broj poslovnih prostora, koje pored vlastitih prostora, čini i imovina bivšeg Zavoda za platni promet FBiH i bivšeg Federalnog ministarstva obrane. Međutim, nije posvećena dovoljna pažnja racionalnijem korištenju ovih prostora.
- Umjesto planskog iskorištavanja vlastitih prostora, Vlada FBiH i Služba su uglavnom razmatrali mogućnosti kupnje ili unajmljivanja objekata koji nisu u vlasništvu FBiH i nisu izradili detaljnu analizu i procjenu mogućnosti iskorištavanja raspoloživih objekata za rješavanje smještaja proračunskih korisnika FBiH.
- Revizija je konstatirala da su u prethodnim godinama značajna proračunska sredstva (6,7 milijuna KM) uložena u tuđe objekte, koji nisu iskorišteni za rješavanje smještaja proračunskih korisnika FBiH.
- Troškovi najma poslovnih prostora za potrebe smještaja Vlade FBiH i njezinih institucija kontinuirano su imali trend rasta i u promatranom razdoblju revizije iznosili su cca. 12,5 milijuna KM.
- Vlada FBiH nije usvojila potrebne propise (uredbe, odluke, normative) u cilju reguliranja najma prostora za rad proračunskih korisnika FBiH, što je imalo za posljedicu najam prostora različitih površina i cijena, bez odgovarajuće procjene ekonomske prihvatljivosti pojedinačnih ugovora o zakupu.
- U 2016. godini nastavljeno je sa praksom ulaganja u tuđe objekte, te je odlučeno da se kupi objekt „Staklena banka“ u Mostaru koji nema riješen imovinsko-pravni status, po cijeni od cca. 6 milijuna KM. Procijenjeno je da će stavljanje u funkciju ovog objekta zahtijevati dodatna ulaganja u iznosu cca. 9,5 milijuna KM.

U Izvješću je dano šest preporuka, od kojih su tri bile upućene Vladi FBiH, a tri Službi.

Prije sačinjavanja konačnog teksta Izvješća, subjekti revizije imali su priliku očitovati se o utvrđenim nalazima i danim preporukama. Dostavljeni komentari koji su bili relevantni i adekvatno dokumentirani inkorporirani su u konačno Izvješće, koje je dostavljeno Vladi FBiH, Službi i nadležnim organima vlasti na postupanje.⁷ Izvješće je objavljeno i na web-stranici Ureda za reviziju institucija u FBiH (www.vrifbih.ba), kako bi bilo dostupno široj javnosti.

2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA KOJE SU PREDMET PRAĆENJA

Na temelju provedenog praćenja realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“, konstatirano je da većina danih preporuka nije u cijelosti realizirana. U narednoj tablici daje se pregled danih preporuka i status realizacije za svaku preporuku.

Tablica 2. Pregled preporuka i status realizacije preporuka iz predmetnog Izvješća revizije učinka

Red. broj	Preporuke	Institucija kojoj je upućena preporuka	Status realizacije preporuke
1.	U što kraćem vremenskom periodu izraditi sveobuhvatnu analizu smještaja svih proračunskih korisnika FBiH i izvršiti procjenu optimalnog korištenja raspoloživih prostora Vlade FBiH, u cilju racionalnije uporabe ovih prostora i restrikcije potrošnje proračunskih sredstava koja se izdvajaju za zakup prostora.	Vlada FBiH	Preporuka je djelomično realizirana
2.	Izraditi plan upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH kako bi se sustavno, ekonomično i trajno riješilo ovo pitanje. Imenovati nositelja aktivnosti za realizaciju plana upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH, sa precizno utvrđenim zadacima i rokovima izvršenja plana.	Vlada FBiH	Preporuka je djelomično realizirana
3.	Definirati normative za korištenje radnog prostora po djelatniku, kako bi se osiguralo racionalno korištenje smještajnih kapaciteta.	Vlada FBiH	Pokrenute su početne aktivnosti
4.	Uspostaviti kvalitetne i pouzdane evidencije o prostorima u vlasništvu FBiH i prostorima kojima pravo raspolaganja imaju Vlada FBiH, odnosno federalna tijela.	Služba	Preporuka je djelomično realizirana
5.	Izvršiti detaljnu analizu pojedinačnih ugovora o zakupu svih proračunskih korisnika FBiH, kako bi se osigurala transparentnost informacija o ugovorenom zakupu i procijenila opravdanost trošenja proračunskih sredstava za zakup prostora.	Služba	Preporuka je djelomično realizirana
6.	Izraditi plan upravljanja i korištenja prostora bivšeg Federalnog ministarstva obrane, kako bi se na najbolji način iskoristili svi potencijali ove imovine i ostvarili pozitivni financijski efekti na Proračun FBiH.	Služba	Pokrenute su početne aktivnosti

Kako je vidljivo iz tablice, od ukupno šest preporuka **četiri su djelomično realizirane, dok su kod dvije preporuke pokrenute početne aktivnosti.**

⁷ Izvješće revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“ Ured za reviziju je, sukladno članku 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH, dostavio revidiranim institucijama, Parlamentu FBiH, Vladi FBiH i Predsjedniku FBiH.



Tablica 3. Pregled i status realizacije preporuka pojedinačno po subjektima

Institucija odgovorna za realizaciju preporuke	Status realizacije preporuka	
	Djelomično realizirana	Pokrenute su početne aktivnosti na realizaciji
Vlada FBiH	2	1
Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH	2	1

2.1. Aktivnosti institucija na realizaciji preporuka

U narednom dijelu izvješća prezentiraju se aktivnosti Vlade FBiH i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH na realizaciji preporuka iz Izvješća „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“, i daje se procjena statusa realizacije preporuka.

2.1.1. Vlada FBiH

Preporuka 1: U što kraćem vremenskom periodu izraditi sveobuhvatnu analizu smještaja svih proračunskih korisnika FBiH i izvršiti procjenu optimalnog korištenja raspoloživih prostora Vlade FBiH, u cilju racionalnije uporabe ovih prostora i restrikcije potrošnje proračunskih sredstava koja se izdvajaju za zakup prostora.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO REALIZIRANA

Vlada FBiH pokrenula je aktivnosti na izradi sveobuhvatne analize smještaja svih proračunskih korisnika FBiH.⁸ Aktom premijera, a temeljem danih preporuka u Izvješću revizije učinka, ovlaštena je Služba za pripremu materijala za Vladu FBiH. Sukladno tomu, Služba je za svaku od danih preporuka (uključujući i preporuke Vladi FBiH) trebala pripremiti određene materijale. Između ostaloga, trebala je izraditi sveobuhvatne analize smještaja svih proračunskih korisnika FBiH i procjenu optimalnog korištenja raspoloživog prostora Vlade FBiH.

Služba je poduzela aktivnosti kako bi prikupila potrebne podatke o smještaju proračunskih korisnika FBiH, ali i dalje ne raspolaže cjelovitim i preciznim podacima jer, kako navodi, nema mehanizme kojima bi mogla primorati proračunske korisnike da dostave tražene podatke.

Napravljen je tablični pregled poslovnih prostora koje federalne institucije koriste i analiza korištenja tih poslovnih prostora temeljem raspoloživih podataka. Sačinjena je analiza u vezi s korištenjem nekretnina Zavoda za platni promet Federacije BiH u likvidaciji, nad kojom je, sukladno Zaključku Vlade FBiH, Služba po završetku postupka likvidacije postala pravni slijednik. Služba je izradila i dostavila Vladi FBiH Informaciju o smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH,⁹ koju je Vlada FBiH bez primjedbi Zaključkom¹⁰ usvojila. Međutim, **nije dana procjena optimalnog korištenja navedenih prostora, a Vlada FBiH nije naknadno zahtijevala od Službe da izvrši procjenu, kako je bilo traženo predmetnom preporukom.**

⁸ Akt Premijera, br. 04-05-104/2017 od 8. 8. 2017. godine

⁹ Informacija broj: 01-23-523/17 od 15. 1. 2018. godine

¹⁰ Zaključak Vlade V br. 130/2018. godine od 25. 1. 2018. godine



Preporuka 2: Izraditi plan upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH kako bi se sustavno, ekonomično i trajno riješilo ovo pitanje. Imenovati nositelja aktivnosti za realizaciju plana upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH, sa precizno utvrđenim zadacima i rokovima izvršenja plana.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO REALIZIRANA

Vlada FBiH obvezala je Službu da temeljem danih preporuka iz Izvješća revizije učinka pripremi materijale koji su, između ostalog, podrazumijevali izradu plana upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH, kako bi se **sustavno, ekonomično i trajno** riješilo ovo pitanje. **Služba nije izradila jedinstveni plan¹¹, ali su poduzete određene aktivnosti na trajnom rješavanju smještaja proračunskih korisnika FBiH sa sjedištem u Sarajevu i Mostaru.¹²**

Aktivnosti Vlade FBiH i Službe provodile su se u više smjerova: aktivnosti na nabavi pogodnog zemljišta u cilju izgradnje novog objekta za smještaj Vlade FBiH i federalnih proračunskih korisnika sa sjedištem u Sarajevu; aktivnosti na smještaju Vlade FBiH i proračunskih korisnika sa sjedištem u Sarajevu kupovinom objekta Studentskog doma Nedžarići (od kojih se odustalo na preporuku Federalnog pravobraniteljstva); aktivnosti na zakupu/kupovini objekta „Energoinvesta“, te aktivnosti na smještaju proračunskih korisnika sa sjedištem u Mostaru u objekt „Staklena banka“.

Evidentno je da su aktivnosti bile usmjerene na kupovinu ili iznajmljivanje novih objekata. Međutim, nisu dostavljene primjerene analize i procjene troškova na temelju kojih bi se potvrdilo da su poduzimane aktivnosti bile adekvatno planirane i utemeljene na principu ekonomičnosti.

Vlada FBiH 2018. godine imenovala je radnu grupu¹³ sa zadatkom da sa poduzećem „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, u skladu sa Zakonom o privatizaciji poduzeća i Zakonom o stvarnim pravima FBiH, počne pregovore oko preuzimanja, odnosno kupovine poslovne zgrade poduzeća „Energoinvest“ d.d. Sarajevo u Ulici Hamdije Čemerlića br. 2, s ciljem trajnog rješavanja smještaja federalnih organa u Sarajevu. Ugovor o kupoprodaji u vrijednosti od 54 milijuna KM¹⁴ potpisan je 29. 8. 2018. godine, Aneks Ugovora¹⁵ 21. 12. 2018. godine, a nakon isplate prve i druge tranše Vlada FBiH upisala je vlasništvo za visoko prizemlje i sedam (7) katova navedenog objekta, koji je kao takav postao trajno rješenje smještaja proračunskih korisnika FBiH sa sjedištem u Sarajevu.

Istovremeno, Služba¹⁶ je ovlaštena da u ime Vlade FBiH sa zakupodavcem (Socijaldemokratskom partijom BiH) pokrene postupak raskida ugovora o zakupu poslovnog prostora u Alipašinoj ulici u Sarajevu, koji je Vlada FBiH koristila dugi period. Po isteku 180 dana otkaznog roka, Služba je u ime Vlade FBiH taj objekt vratila vlasniku, SDP-u BiH.¹⁷

Kad su u pitanju aktivnosti na smještaju proračunskih korisnika sa sjedištem u Mostaru, Vlada FBiH je započete aktivnosti na kupovini objekta „Staklena banka“ dovršila tijekom 2017. godine.¹⁸ Temeljem kupoprodajnog ugovora zaključenog sa Gospodarskom bankom d.d. Mostar u likvidaciji,¹⁹ završena je

¹¹ Prema izjavi odgovornih u Komentaru Službe na nacrt broj: 04-19-48/20 od 24.4.2020.godine., Služba isključivo vrši evidentiranje nekretnina u vlasništvu organa i tijela FBiH na temelju podataka koje dostavljaju institucije Službi.

¹² Po izjavi odgovornih u Službi, eventualna izrada plana upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH nije bila moguća jer je opterećena uvjetima rješavanja imovinskopravnih odnosa.

¹³ Zaključkom V br. 259/2018. od 21. 3. 2018. godine imenovana je Radna grupa.

¹⁴ Ugovor OPU-IP: broj: 1070/2018 od 29. 8.2018. godine

¹⁵ Aneks OPU- IP: 1562/2018 od 21.12.2018. godine

¹⁶ Zaključak Vlade V br. 1103/2017 od 9. 8. 2017. godine

¹⁷ Zapisnik o primopredaji poslovnog prostora u Alipašinoj 41, sačinjen 28. 2. 2018. godine

¹⁸ Odlukom Vlade FBiH V br. 463/217 od 29. 3. 2017. godine Služba je u ime Vlade FBiH potpisala ugovor o kupovini objekta „Staklena banka“ od prodavača Gospodarska banka d.d. Mostar u likvidaciji.

¹⁹ Ugovor potpisan 26. 10. 2017. godine



uknjižba prava vlasništva Vlade FBiH²⁰ Provedeno je čišćenje objekta.²¹ U cilju otklanjanja svih sumnji u stabilnost objekta i njegovu sigurnost po buduće korisnike, odnosno u cilju stvaranja preduvjeta za njegovo renoviranje i u konačnici, stavljanje u funkciju za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Mostaru, koje još uvijek rade u unajmljenim objektima, Služba je u ime Vlade FBiH tražila i mišljenje ovlaštenog sudskog vještaka.²²

Sačinjen je Elaborat „Dinamički mrežni plan provođenja aktivnosti sa kritičnim putem realizacije projekta zgrade Vlade FBiH u Mostaru“²³ prema kojem su određene dvije varijante za stavljanje objekta u funkciju – optimistična varijanta 7. 10. 2022., odnosno realna varijanta 4. 2 2023. godine. Vlada FBiH je prihvatila Informaciju o aktivnostima neophodnim za rekonstrukciju/adaptaciju objekta „Staklena banka“²⁴ i zadužila Službu, Generalno tajništvo i FMF za provođenje određenih aktivnosti, svatko u svojoj ovlasti. **Shodno dostavljenom Elaboratu, evidentno je da su neophodna dodatna ulaganja proračunskih sredstava i više od pet godina kako bi se stavio u funkciju objekt „Staklena banka“, koji je plaćen 5,9 milijuna KM.**

Preporuka 3: Definirati normative za korištenje radnog prostora po djelatniku, kako bi se osiguralo racionalno korištenje smještajnih kapaciteta.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

POKRENUTE SU POČETNE AKTIVNOSTI

Prema nalogu Vlade FBiH,²⁵ Služba je trebala pripremiti materijale koji se, između ostalog, odnose i na definiranje normativa za korištenje radnog prostora po zaposleniku, kako bi se osiguralo racionalno korištenje smještajnih kapaciteta. **Služba je poduzela aktivnosti na prikupljanju podataka o prostorima koje koriste proračunski korisnici u FBiH, ali normativi nikad nisu definirani.**

U Informaciji koju je Služba pripremila za Vladu FBiH navedeno je da je od 87 proračunskih korisnika tražena dostava podataka u vezi s administrativnim prostorima koje koriste za svoj rad, a da je u ostavljenom roku podatke dostavilo 45 % proračunskih korisnika.²⁶ Daljnjim aktivnostima Službe prikupljeni su podaci 76 federalnih institucija, ali nisu bili sukladni obrascu koji je Služba pripremila, odnosno bili su nepotpuni. Dio korisnika nije ni dostavio površine poslovnih prostora, većina korisnika nije odvojeno iskazala površinu uredskog prostora od površine zajedničkih prostora (hodnik, sala za sastanke, sanitarije, arhivski prostor), te nije navela ni broj uposlenika koji koriste taj poslovni prostor. Zbog svega navedenog, Služba je dostavljene podatke (o površinama poslovnih prostora, kao i podatke o površinama radnog prostora po uposlenom) morala uzeti s rezervom i zbog takvih necjelovitih podataka po izjavi odgovornih nije mogla izraditi normative. Po navodima odgovornih, Služba nema mehanizme kojima bi primorala proračunske korisnike FBiH da dostave kvalitetne i vjerodostojne podatke, niti ima mandat za provjeravanje točnosti dostavljenih podataka.

²⁰ Na temelju Rješenja zemljišno-knjižnog ureda Općinskog suda u Mostaru br: 058-0-DN-18-000 042 od 8.2.2018.godine upisan je objekt kao vlasništvo Vlade FBiH sa 1/1, a ZK izvadak broj 9108, izdan 22. 2. 2018. godine. Temeljem Rješenja Grada Mostara broj: UP 07-32-530/18-2 od 9.4.2018.godine izvršena je promjena posjednika, te je izvršen upis posjednika Vlade FBiH sa 1/1 dijela.

²¹ Prema informaciji Službe, br. 01-23-170/16 od 24. 6. 2019. godine, firma „Colorex“ d.o.o. Mostar na temelju okvirnog sporazuma izvršila je čišćenje krutog materijala i raznog otpada, i osiguranje – zaštitu otvora od neovlaštenog ulaska u objekt. Radovi u iznosu od 6.435 KM plaćeni su temeljem ispostavljene fakture br. 29/2018.

²² Sudski vještak iz oblasti građevine Fevzija Hajdaragić, dipl. ing. građ. 7. 5. 2018. godine potpisao je ugovor za izradu nalaza i davanje stručnog mišljenja o zatečenom stanju objekta „Staklena banka“, s posebnim osvrtom na stanje nosive armiranobetonske konstrukcije, s obzirom na njenu izloženost kako ratnim djelovanjima tako i dugotrajnoj nezaštićenosti od atmosferskih utjecaja.

²³ Dokument Službe broj: 01-23-170/16 od 26. 7. 2019. godine

²⁴ Zaključak Vlade FBiH V broj: 987/2019 od 5. 9.2019. godine

²⁵ Akt br. 04-05-104/2017 od 8. 8. 2017. godine

²⁶ Od 87, podatke je dostavilo 39 proračunskih korisnika. U konačnici, Služba je prikupila podatke od 76 federalnih institucija.



Služba je u Informaciji koju je sačinila navela i druge otežavajuće okolnosti koje utječu na definiranje normativa za korištenje radnog prostora po uposlenom. Između ostalog, navedeno je da se radi o postojećim objektima (prostorima) koji nisu namjenski građeni za institucije koje ga koriste i da kao takva sama njihova struktura utječe na pripadajuću površinu uredskog prostora po uposlenom. Iako Služba nije u pisanoj formi definirala normative za korištenje radnog prostora po uposleniku, kako navode odgovorni u Službi,²⁷ može se reći da su podaci dani za prosječne površine poslovnog prostora po uposlenom, u okviru tehničkih normativa i standarda koji se koriste pri projektiranju ili planiranju korištenja administrativnih prostora. Vlada FBiH nije naknadno razmatrala ovo pitanje i nije tražila od Službe dodatno postupanje.

2.1.2. Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH

Preporuka 1: Uspostaviti kvalitetne i pouzdane evidencije o prostorima u vlasništvu FBiH i prostorima kojima pravo raspolaganja imaju Vlada FBiH ili federalna tijela. Evidencije trebaju biti sveobuhvatne, redovito ažurirane i trebaju pružati pouzdane podatke o vlasništvu prostora, njihovom stanju, funkcionalnosti i trenutnim korisnicima.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO REALIZIRANA

Kako bi uspostavila kvalitetne i pouzdane evidencije o prostorima koje koriste proračunski korisnici FBiH, a postupajući po preporukama Ureda za reviziju, **Služba je, na zahtjev Vlade FBiH, pokrenula prikupljanje podataka o prostorima u vlasništvu FBiH i prostorima kojima pravo raspolaganja imaju Vlada FBiH ili federalna tijela, sačinila je tablične preglede²⁸ i o svemu informirala Vladu FBiH.²⁹**

Prema raspoloživim informacijama, Služba je od proračunskih korisnika FBiH tražila podatke o svim administrativnim poslovnim prostorima koje koriste za svoj rad na području FBiH. **Podaci o površinama uredskog prostora, kao i površinama radnog prostora po uposlenom koje su dostavili proračunski korisnici, po izjavi odgovornih iz Službe, moraju se uzeti s rezervom, zbog čega Služba nije mogla izvršiti kvalitetnu procjenu optimalnog korištenja raspoloživih prostora. Budući da dostavljeni podaci nisu bili sveobuhvatni i pouzdani u cijelosti, tako se i za uspostavljene evidencije ne može potvrditi da su u cijelosti sveobuhvatne i da pružaju kvalitetne podatke o svim prostorima – u vezi s njihovim stanjem i funkcionalnošću.³⁰** Prema izjavi odgovornih iz Službe, to je proces koji zahtijeva kontinuirani rad, ali i provjeru na terenu, za koju odgovorne osobe iz Službe nemaju ovlasti niti su dovoljno kadrovski kapacitirani.

Služba je posebnim Zaključcima Vlade FBiH određena za pravnog slijednika imovine bivšeg ZPP-a/ZAP-a FBiH i u tom smislu kontinuirano provodi aktivnosti koje se odnose na upis prava vlasništva u katastar, o čemu također vodi evidencije. Kada je u pitanju analiza i procjena funkcionalnosti prostora bivšeg ZAP-a/ZPP-a, u Službi ističu da su ti prostori, temeljem odluka Vlade FBiH, u najvećem dijelu dodijeljeni na korištenje za potrebe rada i obavljanja djelatnosti Porezne uprave FBiH i Financijsko-informatičke agencije.³¹

²⁷ Navedeno u Informaciji br. 01-23-523/17 od 15. 1. 2018. godine upućenoj Vladi FBiH

²⁸ Tablični pregled objekata i poslovnih prostora koje koriste proračunski korisnici FBiH na području FBiH – 2017. godina

Tablični pregled zakupljenih objekata i poslovnih prostora u Sarajevu koje koriste proračunski korisnici – 2017. godina

Tablični pregled zakupljenih objekata i poslovnih prostora u Mostaru koje koriste proračunski korisnici FBiH – 2017. godina

²⁹ Informacija br. 01-23-523/17 od 15. 1. 2018. godine

³⁰ Dodatno objašnjenje iz Službe, akt br. 04-19-48720 od 12. 3. 2020. godine

³¹ Prema izjavi nadležnih iz Službe, razlog takvog opredjeljenja je u činjenici da je riječ o objektima bivše Službe društvenog knjigovodstva (SDK), prethodnika ZAP-a/ZPP-a FBiH, koji su kao takvi u dovoljnoj mjeri prilagođeni za potrebe navedenih institucija, obzirom na prirodu poslova koje obavljaju.

Također, u dijelu koji se odnosi na pouzdanost podataka o vlasništvu nad poslovnim prostorima/objektima bivšeg ZAP-a/ZPP-a, Služba, po izjavi odgovornih osoba, posjeduje podatke (zemljišnoknjižne izvratke, rješenja zemljišnoknjižnog ureda kojim se dozvoljava upis prava vlasništva) i tablične preglede do sada okončanih postupaka za upis prava vlasništva. Međutim, **Služba i dalje ne posjeduje podatke za sve prostore/objekte bivšeg ZAP-a/ZPP-a**. Prema izjavama odgovornih u Službi, svi naredni pravci njenog djelovanja kreću se u okviru procjene vrijednosti nekretnina i nastavljanju pokretanja postupaka za upis prava vlasništva.³²

Sukladno preporukama Ureda za reviziju, Služba je poduzimala i aktivnosti na uspostavi registra pokretne i nepokretne imovine prijašnjeg FMO-a i prema nastalim promjenama vršila ažuriranje podataka u registru. Napravljena je analiza, sa tabličnim pregledom poslovnih prostora kojima pravo upravljanja i korištenja ima bivše Federalno ministarstvo obrane.³³ Prema podacima iz registra,³⁴ na području FBiH nalazi se ukupno 230 poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a, ukupne površine od 20.630,10 m².

Preporuka 2: Izvršiti detaljnu analizu pojedinačnih ugovora o zakupu svih proračunskih korisnika FBiH, kako bi se osigurala transparentnost informacija o ugovorenom zakupu i procijenila opravdanost trošenja proračunskih sredstava za zakup prostora.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

PREPORUKA JE DJELOMIČNO REALIZIRANA

Služba je, po izjavi odgovornih, izvršila detaljnu analizu ugovora o zakupu proračunskih korisnika FBiH, sa tabličnim pregledima, zaključno sa 2017. godinom,³⁵ kako bi se osigurali podaci i informacije o opravdanosti trošenja proračunskih sredstava za zakup prostora, o čemu je sačinila informaciju.

U sljedećoj tablici prikazan je pregled ukupne površine zakupljenog prostora za rad svih proračunskih korisnika sa sjedištem u Sarajevu i Mostaru za 2017. i 2019. godinu, koji je Služba sačinila temeljem provedene analize ugovora o zakupu prostora.³⁶

Tablica 4: Pregled ukupne površine zakupljenog prostora za rad proračunskih korisnika FBiH sa sjedištem u Sarajevu i Mostaru.

Sjedište proračunskog korisnika	Površina zakupljenog prostora		Troškovi zakupa		Radna površina po djelatniku	
	2017. g.	2019. g.	2017. g.	2019. g.	2017. g.	2019. g.
Sarajevo	16.620,83 m ²	3.623,70 m ²	2.871.266 KM	661.233 KM	12,61 m ²	9,42 m ²
Mostar	4.512,48 m ²	4.512,48 m ²	738.516 KM	736.130 KM	13,31 m ²	13,31 m ²

Izvor: Podaci Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH³⁷

Kako je vidljivo iz tablice, u periodu od 2017. do 2019. godine troškovi zakupa su značajno smanjeni. Naime, u cilju smanjivanja troškova zakupa, Vlada FBiH je, zajedno sa Službom,³⁸ poduzela niz aktivnosti

³² Za ove postupke, sukladno članku 361. stavak 2. Zakona o stvarnim pravima FBiH, nadležno je Federalno pravobraniteljstvo.

³³ Posljednji datum ažuriranja 5. 2. 2020. godine

³⁴ Na dan 5. 2. 2020. godine

³⁵ Odgovor na pitanje br. 2 iz Upitnika i dostavljeni prilog: Informacija o smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika Federacije Bosne i Hercegovine br. 01-23-523/17 od 15. 1. 2018. godine

³⁶ Analiza podataka i tablični pregled dani su zaključno sa 2017. godinom.

³⁷ Odgovor na pitanje br.3.1.Upitnika upućenog Službi.

³⁸ Temeljem analize i sačinjene Informacije Službe br. 01-23-523/17 od 15. 1. 2018. godine.



na rješavanju trajnog smještaja proračunskih korisnika FBiH, koje su rezultirale značajnim smanjenjem zakupa prostora u Sarajevu, a samim tim i troškova zakupa. Tako je ukupna površina zakupljenog prostora u Sarajevu smanjena za cca 78 %. Od 24 proračunske institucije u Sarajevu koje su koristile zakupljene prostore za svoj rad, tijekom 2019. godine deset je proračunskih korisnika ostalo raditi u zakupljenim prostorima, pa su troškovi zakupa, iskazani za 2017. godinu u iznosu od 2.871.266 KM smanjeni za 77%. Značajan broj proračunskih korisnika FBiH³⁹ svoj rad je organizirao u zgradi „Energoinvest“ koju je Vlada FBiH kupila 2018. godine.

Iako je napravljen pomak u dijelu smanjenja ukupnih troškova zakupa, nije osigurana potpuna transparentnost podataka o zakupu, što je trebalo sukladno preporuci Ureda za reviziju. Služba raspolaže ažuriranim podacima o zakupu poslovnih prostora, ali samo za objekte za koje je ona u ime Vlade FBiH zaključila ugovore. Međutim, i dalje ne raspolaže cjelovitim i detaljnim podacima i ugovorima o zakupu poslovnih prostora, koje su zaključivali sami proračunski korisnici FBiH.⁴⁰ Prema izjavama nadležnih, **Služba nema mehanizme kojim bi ostale proračunske korisnike obvezala da dostavljaju podatke o ugovorenom zakupu. Nisu dostavljeni dokazi da je Služba poduzimala aktivnosti da se ovi podaci osiguraju posredstvom Vlade FBiH.**

Preporuka 3: Izraditi plan upravljanja i korištenja prostora bivšeg Federalnog ministarstva obrane, kako bi se na najbolji način iskoristili svi potencijali ove imovine i ostvarili pozitivni financijski efekti na Proračun FBiH.

STATUS REALIZACIJE PREPORUKE

POKRENUTE SU POČETNE AKTIVNOSTI

Uvidom u odgovor na pitanje iz Upitnika,⁴¹ kao i po izjavama odgovornih u Službi, **plan upravljanja i korištenja prostora bivšeg FMO-a nije izrađen. Kao razlog zbog kojeg on nije izrađen, nadležni u Službi navode ne donošenje Zakona o državnoj imovini, što je u ovlasti institucija BiH.** Ovaj Zakon trebao bi regulirati vlasničkopravni status poslovnih prostora prijašnjeg FMO-a i uspostaviti kriterije za njihovu raspodjelu. Kako navode iz Službe, **bez usvajanja ovog Zakona nije moguće donositi planove koji bi bili održivi i provedivi.**

U Službi navode da je planirano angažiranje ovlaštenih sudskih vještaka građevinske struke s ciljem izrade elaborata o procjeni tržišne vrijednosti predmetnih nekretnina bivšeg FMO-a, ali je to provedivo samo u slučaju nekretnina koje su upisane u vlasništvo FBiH. **Nisu dostavljeni dokazi da je Služba osigurala odgovarajuće analize i procjene optimalnog korištenja prostora bivšeg FMO-a, za koje ima regulirano pravo vlasništva.**

Služba je, po izjavi odgovornih, a sukladno preporukama iz Izvješća revizije učinka, poduzimala aktivnosti kako bi se poboljšale evidencije pokretne i nepokretne imovine bivšeg FMO-a.⁴² Sukladno nastalim promjenama, vrši se kontinuirano ažuriranje podataka u registru. „Registar pokretne i nepokretne imovine prijašnjeg FMO“, predstavlja posebnu softversku aplikaciju, koja se koristi za potrebe evidentiranja pokretne i nepokretne imovine prijašnjeg FMO-a. Međutim, uvidom u tablični pregled podataka iz registra, revizija je konstatala da iz njih nije moguće pouzdano utvrditi stvarno stanje i kvadraturu svih raspoloživih prostora. Primjerice, prema navedenim evidencijama,⁴³ evidentirano je 230 poslovnih prostora ukupne površine od 20.630 m², za koje nema podataka o stupnju devastiranosti objekta⁴⁴, a za još tri prostora Služba ne raspolaže ni podacima o kvadraturi.

³⁹ U kupljeni objekt „Energoinvesta“ preselile su se sljedeće federalne institucije: Vlada FBiH, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo okoliša i turizma, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Arhiv FBiH, Ured Vlade FBiH za EU integracije, Federalna direkcija robnih rezervi, Služba.

⁴⁰ Izvor: Komentar na nacrt broj: 04-19-48/20 od 24.4.2020.godine.

⁴¹ Odgovor na pitanje br. 4 iz Upitnika revizije učinka

⁴² Odgovori na pitanja br. 5–8 iz Upitnika revizije učinka za Službu

⁴³ Evidencije Službe na dan 5. 2. 2020. godine, što je dano u odgovoru na pitanje br. 6 iz Upitnika

⁴⁴ U trenutku pisanja izvješća, RU je raspolagala podatkom o 236 poslovnih prostora.



Prema izjavama odgovornih iz Službe, prilikom preuzimanja navedenih poslovnih prostora i prateće dokumentacije od prijašnjeg FMO-a, nije preuzeta potpuna, ažurna i adekvatna tehnička i imovinskopravna dokumentacija. Također, nadležni iz Službe navode da je iskoristivost navedenih poslovnih prostora limitirana mnogim faktorima (kao što je struktura objekata, stupanj devastiranja, vođenje sudskih postupaka u cilju iseljavanja bespravnih korisnika, različite lokacije), što u velikoj mjeri onemogućuje stavljanje takvih objekata u funkciju za potrebe smještaja proračunskih korisnika FBiH. Dalje navode da su, gdje je bilo moguće, poslovne prostore bivšeg FMO-a dali na korištenje federalnim institucijama, najčešće za arhivske prostore,⁴⁵ ali ne i za smještaj.

Kad je riječ o bespravnim korisnicima prostora bivšeg FMO-a, od vremena pisanja Izvješća revizije učinka (broj bespravnih korisnika prostora bio je devet) Služba je putem Federalnog pravobraniteljstva tražila iseljavanje bespravnih korisnika, i broj bespravnih korisnika smanjen je na šest.

Prema dostupnim podacima Službe, kada je riječ o „neperspektivnoj imovini bivšeg FMO-a“, do trenutka pisanja ovog praćenja ukupno 89 „neperspektivnih lokacija“ Odlukama Vlade FBiH dodijeljeno je na korištenje, znači samo za šest više od broja kojim se raspolagalo u trenutku pisanja izvješća revizije RU.⁴⁶ Prezentirane evidencije o prostorima (tablice) i dalje ne pružaju jasne i precizne podatke o površini zemljišta i poslovnih prostora. Prema podacima i saznanjima u vremenu pisanja izvješća RU, Služba još nije bila preuzela cca 13 milijuna m² zemljišta i cca 13,7 tisuća m² prostora. Temeljem navedenog, konstatirano je da se nije puno postiglo od vremena pisanja Izvješća revizije učinka čija realizacija preporuka je predmet praćenja i da su u vezi s danom preporukom pokrenute početne aktivnosti.

2.2. Postupanje Parlamenta FBiH na temelju Izvješća revizije učinka

Ured za reviziju institucija u FBiH je, nakon provedene revizije učinka, predmetno Izvješće, sukladno odredbama Zakona o reviziji institucija u BiH, dostavio Parlamentu FBiH i Povjerenstvu odgovornom za reviziju na daljnje postupanje. Utvrđeno je da Parlament FBiH, odnosno Povjerenstvo, u vremenskom obuhvatu praćenja – od srpnja 2017. do siječnja 2020. godine – nije razmatralo predmetno Izvješće revizije učinka s ciljem unapređenja realizacije danih preporuka.

2.3. Komentari na Nacrt izvješća

Komentar na Nacrt izvješća u ostavljenom roku dostavila je Služba,⁴⁷ dok se Vlada FBiH nije očitovala. U očitovanju koje je dostavila Služba nije iskazano neslaganje sa procijenjenim statusom realizacije preporuka, a komentari su se, u najvećem dijelu, odnosili na dodatna obrazloženja pojedinih konstatacija koje su već bile navedene u Nacrtu izvješća. Argumentirani i adekvatno dokumentirani komentari uzeti su u obzir prilikom sačinjavanja konačnog teksta predmetnog Izvješća.

Uvažen je komentar koji se odnosio na informaciju o davanju suglasnosti Vlade FBiH na odgovore koje je Služba dostavila na Upitnik revizije učinka (Poglavlje 1.3 Izvješća), kao i komentar u vezi sa utvrđenim rokom za stavljanje u funkciju objekta „Staklena Banka“ (Poglavlje 2.1.1. Izvješća).

Ured za reviziju nije mogao prihvatiti komentar Službe koji se odnosio na neslaganje sa konstatacijom da je odlučeno da se pristupi kupovini objekta „Staklena banka“, koji nije imao riješen imovinskopravni

⁴⁵ Najnoviji primjer je davanje prostora za arhivu Federalnoj upravi za inspeksijske poslove; Federalnom ministarstvu za pitanje branitelja i invalida rata, što je navedeno u Informaciji za Vladu FBiH broj: 01-23-523/17 od 15.1.2018.godine.

⁴⁶ Izvješće revizije učinka br:10-14-5-1007/17 od srpnja 2017.godine, bilo je 83 dodijeljene „neperspektivne lokacije“

⁴⁷ Komentar na Nacrt Izvješća revizije učinka „Praćenje realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“ broj: 04-19-48/20 od 24. 4. 2020. godine



status. Navedeni komentar nije prihvaćen jer je ova konstatacija navedena u poglavlju 1.4. Izvješća, u kojem se predstavljaju glavni nalazi iz Izvješća revizije učinka čija realizacija preporuka je predmet praćenja. Napominjemo da je u Izvješću revizije učinka iz 2017. godine konstatirano da je Vlada FBiH pristupila kupovini objekta „Staklena banka“, uplativši avans iz Proračuna FBiH za 2016. godinu, u iznosu od cca. 590 tisuća KM, ali da ugovor o kupoprodaji nije bio potpisan zbog neriješenih imovinskopravnih odnosa. Uvažavajući činjenicu da je naknadno reguliran imovinskopravni status predmetne nekretnine, u poglavlju 2.1.1. Izvješća o praćenju prezentirane su informacije o upisu vlasništva na objektu.

3. ZAKLJUČCI

Na temelju provedenog praćenja realizacije preporuka iz Izvješća revizije učinka „Upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH“, konstatirano je da, od **ukupno šest preporuka danih u Izvješću – četiri preporuke djelomično su realizirane, dok su za realizaciju dvije preporuke pokrenute početne aktivnosti.**

Utvrđeno je da su Vlada FBiH i Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH poduzimale određene aktivnosti na realizaciji danih preporuka. Konstatirano je smanjenje troškova zakupa za smještaj proračunskih korisnika sa sjedištem u Sarajevu. Međutim, zaključeno je da poduzete aktivnosti još uvijek nisu dovoljne kako bi se u potpunosti realizirale dane preporuke i osiguralo ekonomično i efikasno upravljanje smještajnim kapacitetima proračunskih korisnika FBiH.

Utvrđeno je da su još uvijek prisutni određeni nedostaci, identificirani u Izvješću revizije učinka čije preporuke su bile predmet praćenja, koji se odnose na sljedeće:

- Nedostatak aktivnosti na donošenju plana upravljanja smještajem proračunskih korisnika FBiH, sa precizno utvrđenim zadacima i rokovima;
- Uspostavljene evidencije o raspoloživim prostorima Vlade FBiH i dalje ne daju sveobuhvatne i pouzdane podatke o svim objektima;
- Nisu definirani normativi za korištenje radnog prostora po djelatniku u cilju osiguranja racionalnijeg korištenja smještajnih kapaciteta;
- Nije izrađen plana upravljanja i korištenja prostora prijašnjeg FMO-a.

Rezultati praćenja također su pokazali da Parlament FBiH, odnosno Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju, još uvijek nije uspostavilo funkcionalan mehanizam praćenja realizacije preporuka, s obzirom na to da izvješće nije razmatrano niti je osigurano redovno dostavljanje povratnih informacija proračunskih korisnika o poduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka.

Koordinatorica u Sektoru za reviziju učinka

Aida Đozić

Tim za reviziju

Dubravka Snježana Barbarić, revizorka za reviziju učinka

Amela Burina, mlađa revizorka za reviziju učinka