

Revizija učinka

TROŠENJE JAVNIH SREDSTAVA IZ PRORAČUNA FEDERACIJE BiH ZA UGOVORE O DJELU

Sarajevo, siječanj 2014.godine



PREDGOVOR

Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH u okviru svog poslovanja vrši finansijsku reviziju, reviziju učinka i druge specijalne revizije. Prilikom vršenja revizije učinka Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH se pridržava odredbi Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine¹, ISSAI revizijskih standarda², Principa revizije učinka i Vodiča za reviziju učinka.³

Revizija učinka predstavlja neovisno i objektivno ispitivanje poduhvata vlade, njenih programa ili organizacija koji se odnosi na jedan ili više aspekata: ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti sa ciljem ostvarivanja izvjesnih poboljšanja.

Ključni principi na kojima se temelji revizija učinka se ukratko mogu opisati na slijedeći način:

- princip ekonomičnosti znači minimalan utrošak sredstava,
- princip efikasnosti znači postizanje najboljih rezultata korištenjem raspoloživih resursa i
- princip efektivnosti podrazumjeva ostvarivanje postavljenih ciljeva.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine je izvršio reviziju učinka na temu „Trošenje javnih sredstava iz Proračuna Federacije BiH za ugovore o djelu“.

Podaci i informacije su prikupljeni od institucija koje se financiraju iz Proračuna FBiH, kao i iz drugih izvora. Detaljnija analiza podataka i intervjui su urađeni na uzorku (16 federalnih institucija) i to: Parlament FBiH, Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH, Vlada FBiH, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Federalno ministarstvo pravde, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo zdravstva, Federalno ministarstvo trgovine, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica i Federalno ministarstvo okoliš i turizma.

Sukladno odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH, Ured za reviziju Vam je dostavio Nacrt izvješća revizije učinka na temu „Trošenje javnih sredstava za ugovore o djelu“ sa ciljem da se o istom očitujete. Nakon očitovanja na Nacrt izvješća od strane 49 institucija FBiH, revizorski tim je opravdane primjedbe inkorporirao u tekst izvješća i sačinio Konačano izvješće revizije učinka.

Reviziju je proveo revizijski tim: Vildana Džaferović, vođa tima i Sanela Kadić, član tima.

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl.oec.

Generalni revizor

Dr.sc. Ibrahim Okanović, dipl.oec.

¹ „Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/06

² ISSAI-Odluka o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI okvir u Bosni i Hercegovini („Službene novine BiH“, broj 38/11)

³ Koordinacioni odbor VRI donio je odluku o usvajanju : Principa revizije učinka (2009.godine) i Vodiča za reviziju učinka (2013.godine)

**KAZALO**

| | |
|--|-----------|
| SAŽETAK | 1 |
| NALAZI | 1 |
| ZAKLJUČCI | 1 |
| PREPORUKE | 1 |
| 1. UVOD | 3 |
| 1.1. Pozadina..... | 3 |
| 1.2. Cilj revizije i revizorska pitanja | 3 |
| 1.3. Obujam revizije i ograničenja | 4 |
| 1.4. Kriteriji revizije | 4 |
| 1.5. Izvori podataka i metode revizije..... | 5 |
| 1.6. Struktura izvješća..... | 5 |
| 2. ZAKONSKA REGULATIVA | 6 |
| 2.1. Ugovori o djelu | 6 |
| 2.2. Planiranje, utrošak i nadzor sredstava za ugovore o djelu | 6 |
| 3. NALAZI | 7 |
| 3.1. Federalne institucije nisu uspjele da smanje troškove ugovora o djelu | 7 |
| 3.2. Nema provjere regularnosti (zakonitosti) niti opravdanosti ugovora o djelu | 8 |
| 3.3. Nedostatak planiranja ugovora o djelu..... | 8 |
| 3.4. Ugovori o djelu se često potpisuju sa istim osobama | 8 |
| 3.5. Ugovore o djelu obično neovisno zaključuju rukovoditelji federalnih institucija | 9 |
| 3.6. Nema procedura praćenja zaključenih ugovora o djelu | 11 |
| 3.7. Federalne institucije ne daju dovoljno informacija o ugovorima o djelu | 11 |
| 4. ZAKLJUČCI | 12 |
| 5. PREPORUKE | 14 |
| PRIVITCI | 15 |
| REFERENCE: | 29 |

SAŽETAK

Parlament FBiH donio je Zakon o načinu ostvarivanja ušteta u Federaciji BiH⁴. Vlada Federacije BiH suočena je između zahtjeva budžetskih korisnika i prioriteta koji nadilaze razinu raspoloživih sredstava. Iz tog razloga Vlada FBiH donosi odluke kojim treba obezbjediti smanjenje neproaktivne javne potrošnje, jer se povećava proračunski deficit. Iznos sredstava za ugovore o djelu se iz godine u godinu povećava u odnosu na opredjeljenja Vlasti, a mediji ističu da je veliki broj zaključnih ugovora o djelu, te da je država idealan poslodavac.

Provedenim istraživanjem i odgovorima na postavljena pitanja, revizija je došla do saznanja da javna potrošnja sa prikazanim načinom provođenja aktivnosti institucija, ne može proizvesti bolje rezultate. Revizijski tim je svjestan da postoje i drugi problemi koji imaju uticaj na povećanje javne potrošnje, ali se u ovom istraživanju fokusiralo na ispitivanje trošenja sredstava za ugovore o djelu, zaključen na razini korisnika proračuna Federacije BiH.

NALAZI

Revizija je utvrdila da institucije na razini Federacije nisu poduzele sve potrebne aktivnosti kako bi se smanjila neproaktivna javna potrošnja u kojoj su i sredstva za ugovore o djelu.

Na osnovu navedenog revizorski tim daje slijedeće nalaze:

- Federalne institucije nisu uspjele da smanje troškove ugovora o djelu.
- Nema provjere regularnosti, niti opravdanosti zaključnih ugovora o djelu.
- Postoje nedostaci u planiranju ugovora o djelu.
- Ugovori o djelu se često potpisuju sa istim osobama.
- Ugovore o djelu obično neovisno zaključuju rukovoditelji federalnih institucija.
- Nema procedura praćenja zaključnih ugovora o djelu.
- Federalne institucije ne daju dovoljno informacija o ugovorima o djelu.

ZAKLJUČCI

Revizorski tim je zaključio da većina federalnih institucija nije ispoštovala opredjeljenja vlasti da se smanji neproaktivna javna potrošnja. Neke aktivnosti su u određenoj mjeri unaprijedila proces, međutim, one nisu značajnije uticale na smanjenje ukupnih izdataka za ugovore o djelu.

Ne postoji jasno definisana pravila za realizaciju sredstava za ugovore o djelu izuzev Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.

PREPORUKE

Ured za reviziju institucija u FBiH proveo je reviziju učinka, koja se odnosi na ugovore o djelu, te procijenio da su federalne institucije mogle smanjiti izdatke, te ostvariti uštedu značajnih sredstava, koja su se mogla usmjeriti na druge projekte čijom bi se implementacijom mogla ostvariti dodana vrijednost.

Provedenom revizijom su identificirani nedostaci u aktivnostima federalnih institucija u zaključivanju ugovora o djelu, te revizija daje preporuke:

⁴ Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH, broj 50/09

Vlada FBiH treba da razmotri slijedeće preporuke:

- Da osigura da federalne institucije u narednom periodu ostvare opredjeljenja i ciljeve Vlade FBiH, kako bi se uticalo na smanjenje deficita u Proračunu Federacije BiH.
- Da donese jedinstvene i obvezne procedure za koje poslove i koliko dugo mogu trajati ugovori o djelu, te obezbjedi transparentnost u načinu izbora osoba sa kojima se potpisuju, te osiguraju sustav nadzora i praćenja njihovih ostvarenih rezultata.
- Da poduzme aktivnosti da se ne zaključuju ugovori o djelu za poslove koje za potrebe federalnih institucija vrši Služba za zajedničke poslove organa i tijela Vlade FBiH.

Institucije treba da implementiraju slijedeće preporuke:

- Da izvrše cjelokupnu analizu planiranja i utroška sredstava za ugovore o djelu, kako bi se stvorile osnovne pretpostavke za smanjenje neproduktivne javne potrošnje.
- Da osiguraju da se ne zaključuju ugovori o djelu za obavljanje poslova iz nadležnosti institucije i da se ugovori ne mogu produžavati iz mjeseca u mjesec sa istim osobama za redovne poslove, te da isti sadrže mjerljive indikatore kako bi se mogli mjeriti rezultati urađenog posla.
- Da u okviru planiranja sredstava za ugovorene usluge, kod dijela koji se odnosi na ugovore o djelu, odredi cilj za koje poslove se mogu zaključivati ugovori i kakve rezultate treba ostvariti.
- Da realizaciju odobrenih sredstava za ugovorene usluge Proračuna FBiH, za ugovore o djelu vrše na osnovu godišnjih planova.
- Da uspostave proaktivnu razmjenu informacija i suradnju sa drugim institucijama i službama u svrhu smanjenja neproduktivnih troškova zaključivanjem ugovora o djelu.

Ovim revizijom analiziran je samo jedan od problema u oblasti javne potrošnje, ali u ovoj oblasti ima i drugih problema koji bi se mogli revidirati drugim istraživanjem revizije učinka. Ipak ovo istraživanje treba da posluži nadležnim institucijama na svim razinama vlasti, kako bi poduzele aktivnosti i izvršile određene promjene, koje bi omogućile da se ostvari ušteta javnih sredstava i smanji deficit u proračunima.

1. UVOD

1.1. Pozadina

Prema prikupljenim podacima u predstudijskim istraživanjima provedenim u oblasti predmetne teme, tim za reviziju je konstatovao da iznos sredstava za ugovore o djelu se iz godine u godinu povećava. Izdaci u 2011.godini povećani za više od 50% u odnosu na raniji period.⁵ Prethodnih godina u izvješćima financijske revizije, konstatovano je da je značajan broj federalnih institucija zaključivao ugovore o djelu za obavljanje poslova i zadataka utvrđenih Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji. Pojedini ugovori o djelu su zaključivani sa izvršiocima posla u kontinuitetu tokom cijele godine. U nekim slučajevima nisu sačinjena i prezentirana izvješća o obavljenim poslovima i zadacima za koje je ugovor i zaključen.⁶

Opredjeljenja Vlasti na smanjenju javne potrošnje iskazana su u Programu rada Vlade FBiH za mandatni period 2011-2014.godine. Federalne institucije treba da poduzmu aktivnosti na smanjenju udjela neproduktivne u korist produktivne javne potrošnje.⁷ Parlament FBiH donio je Zakon o načinu ostvarivanja ušteta u Federaciji BiH.⁸

Proračun je primarni instrument za izradu politika svake vlade i sve vlade se suočavaju sa dilemom potrebnih sredstava koje nadmašuju razinu raspoloživih. Tako ni Bosna i Hercegovina, ni Federacija BiH nije izuzetak u tom smislu. Vlada Federacije BiH suočena sa zahtjevima proračunskih korisnika i prioritetima koji nadilaze razinu raspoloživih sredstava, se obvezala da donosi odluke kojim će obezbijediti smanjenje neproduktivne javne potrošnje.⁹

Prema informacijama koje iznose mediji, proračunska sredstva se troše na ugovore o djelu i postoji veliki broj zaključnih ugovora. Istovremeno se navodi da je za mnoge građane koji se više od dva desetljeća suočavaju sa nesigurnim političkim okruženjem, nezaposlenošću i uništenom ekonomijom, država idealan poslodavac.¹⁰

Zbog svega navedenog Ured za reviziju institucija u FBiH je odlučio da provede ovu reviziju kako bi davanjem preporuka i provođenjem istih, moglo ostvariti smanjenje deficita proračuna i neproduktivne javne potrošnje na razini Federacije BiH.

1.2. Cilj revizije i revizorska pitanja

Cilj revizije je da ispita da li su aktivnosti federalnih institucija vezanih za ugovore o djelu bile usmjerene na ostvarivanje opredjeljenja datih u Programu rada Vlade FBiH. Aktivnosti su sagledane kroz proces planiranja sredstava, utroška i ostvarenih rezultata, kao i razloge zaključivanja ugovora o djelu. Takođe je analizirano da li su federalne institucije kod utroška sredstava za ugovore o djelu obezbijedile adekvatnu transparentnost i nadzor.

Glavno revizorsko pitanje:

DA LI SE UPRAVLJANJE UGOVORIMA O DJELU VRŠI EFIKASNO I NA KOJI NAČIN SE DOPRINOSI SMANJENJU JAVNE POTROŠNJE?

⁵ Izvješća financijske revizije Ureda za reviziju institucija u FBiH

⁶ Izvješće o izvršenju Proračuna FBiH za 2011.godinu

⁷ Program rada Vlade FBiH 2011-2014.godina

⁸ Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH, broj 50/09

⁹ Dokument okvirnog proračuna 2010-2012.godina

¹⁰ Centra za istraživačko novinarstvo (CIN) iz Sarajeva članak

Potpitanja:

1. Da li je Vlada FBiH donijela procedure za efikasno upravljanje ugovorima o djelu?
2. Da li federalne institucije upravljaju ugovorima o djelu na način koji omogućava ostvarivanje opredjeljenja vlasti?

1.3. Obujam revizije i ograničenja

Revizija je obuhvatila informacije federalnih institucija koje su iskazale troškove na ugovorima o djelu, a financiraju iz Proračuna FBiH. Od 57 institucija, samo 4 institucije nisu dostavile tražene podatke iz upitnika, a iste su po iskazanim podacima u bruto bilancama utrošile oko 5% ukupnih sredstava za ove namjene.¹¹ Nakon očitovanja na Nacrt izvješća revizije učinka, podatke je dostavio: Ustavni sud FBiH, Federalni zavod za poljoprivredu i Federalno pravobranilaštvo.

Procijenjene su aktivnosti institucija u planiranju i utrošku sredstava za ugovore o djelu, te transparentnost i nadzor, na osnovu podataka iz upitnika. Obavljena je posjeta kod 16 federalnih institucija koje su odabrane za uzorak¹². Urađen je intervju sa odgovornim osobama iz tih federalnih institucija.

Revizijom je obuhvaćen vremenski period za 2010., 2011. i 2012.godinu.

Institucije na županijskoj i općinskoj razini nisu bile predmetom analize u ovoj reviziji. Takođe, revizija nije analizirala podatke koji se odnose na JP „Autoceste FBiH“ i Ombudsmena FBiH jer su isti bili korisnici proračunskih sredstava samo u 2010.godini.

Revizija se nije bavila radnim opterećenjem institucija na razini Federacije BiH, niti sistematizacijom radnih mjesta, kao ni potpunosti iste.

1.4. Kriteriji revizije

Revizija je kao kriterij koristila opredjeljenja Vlasti koja proizilaze iz javne odgovornosti nadležnih institucija koje imaju obavezu da kreiraju i provode mjere i aktivnosti na osnovu procjene stanja u Proračunu FBiH. Obzirom da se fiskalna slika iz godine u godinu pogoršava, nužne su korjenite promjene. U pravitku tome ide i stav međunarodnih finansijskih institucija prisutnih u BiH, koje su pored vlasti u Federaciji BiH, iskazale potrebu da dođe do smanjenja javne potrošnje.

Stand-by aranžman zaključen sa MMF-om obavezuje da sve razine vlasti, zbog potrebe smanjenja deficita u proračunu, trebaju smanjiti javnu potrošnju. Da bi ispoštovao uslove Stand-by aranžmana, Parlament FBiH je donio Zakon o načinu ostvarivanja ušteta u Federaciji BiH.¹³

Opredjeljenje Vlasti je da, u posmatranom periodu, federalne institucije mogu da potroše najviše sredstava za ugovore o djelu u visini isplaćenih za decembar 2008.godine, umanjene za 50%.

¹¹ Ustavni sud FBiH (3.612 KM); Federalno pravobranilaštvo (8.600 KM), Federalna novinska agencija (489.937 KM) i Federalni zavod za poljoprivredu (25.935 KM);

¹² Stručne službe Parlamenta FBiH, Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH, Vlada FBiH i Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Federalno ministarstvo pravde, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo zdravstva, Federalno ministarstvo trgovine, Federalno ministarstvo prostornog uređenja, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica i Federalno ministarstvo okoliša i turizma

¹³ Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH, broj 50/09

1.5. Izvori podataka i metode revizije

U predstudijskim i studijskim istraživanjima prikupljene su informacije radi sticanja potpune i objektivne slike o planiranju i utrošku sredstava za ugovore o djelu. Primarni izvori su podaci nadležnih institucija koje se financiraju iz Proračuna FBiH.

U kontekstu aktivnosti nadležne planske federalne razine prikupljena je dokumentacija na temelju koje se planiraju i troše sredstva za ove aktivnosti. Korišteni su i dokumenti i preporuke međunarodnih financijskih organizacija, koje je prihvatila ili potpisala BiH, odnosno Federacija BiH.

Kako bi se shvatio način na koji federalne institucije planiraju i troše proračunska sredstva, prilikom revizije prikupljeni su podaci i informacije o procesu planiranja sredstava. Revizijskim istraživanjem utvrđeno je da se tokom godine odobrena sredstva mijenjaju preraspodjelama i rebalansima. Takođe, sagledano je da li su ostvareni zacrtani zadaci, te na koji način se vrši izbor osoba sa kojom se zaključuje ugovor i na koji način se vrši nadzor urađenog posla. Za potrebe revizije, korišćene su sljedeće metode:

- proučavanjem studija, koje su izradile stručne institucije, sa prijedlogom mjera za smanjenje javne potrošnje;
- proučavanjem relevantnih dokumenata neophodnih za predmet revizije, strateških i okvirnih planova, izvješća, dostupnih statistika; te
- proučavanjem međunarodnih studija i praksi.

Zatim je prikupljena i analizirana dokumentacija u kojoj su navedeni razlozi zaključivanja ugovora o djelu. U tom kontekstu organizirani su sastanci i intervjui sa odgovornim osobama institucija iz uzorka. Takođe su prikupljene i informacije i podaci iz okruženja i koristila i druga izvješća i prezentacije, kao i dostupne publikacije i informacije sa web-site.

Da bi se dobili odgovori na revizijska pitanja (pored gore navedenih metoda), korišćene su metode i tehnike kao što su: analiza dokumentacije, statističke metode, deskriptivna metoda, provođenje intervjua, upitnika, kao i kombinacija nekih metodskih pristupa.

Na osnovu prikupljenih i analiziranih podataka i informacija, revizija učinka je procijenila aktivnosti federalnih institucija na smanjenju izdataka i ostvarenju ušteda što je bio i cilj politike Vlade FBiH u revidiranom periodu.

Sekundarni izvori, korišćeni u reviziji, su informacije i podaci dobiveni od drugih institucija. Revizija se ponekad suočavala sa problemima prilikom prikupljanja podataka. Bilo je neophodno potvrđivati podatke kod različitih institucija, jer nema statističkog evidentiranja podataka o efektima ugovora o djelu, niti evaluacije istih, što može sa sobom nositi rizik pogrešne interpretacije. Radi određenih provjera i potvrda revizija je uspostavila suradnju sa stručnjacima koji su iznijeli svoja zapažanja na nalaze, zaključke i preporuke dane u ovom izvješću, kao i sa akademskom zajednicom.

1.6. Struktura izvješća

Izvješće je strukturirano na sljedeći način:

- Poglavlje jedan odnosi se na uvod, cilj revizije, revizorska pitanja, kriterije i metode;
- Poglavlje dva opisuje zakonsku regulativu i ulogu nadležnih institucija na razini FBiH;
- Poglavlje tri predstavljaju nalaze revizije;
- U poglavlju četiri iz nalaza revizije izvedeni su zaključci;
- Poglavlje pet prikazuje preporuke čijom implementacijom bi se moglo osigurati smanjenje proračunskog deficita i promjene u javnoj potrošnji
- Privici sadrže dodatne analize i statističke pokazatelje.

Na kraju Izvješća revizije učinka date su Reference svih korišćenih materijala u ovoj studiji sa navedenim podacima o izvoru istih.

2. ZAKONSKA REGULATIVA

2.1. Ugovori o djelu

Pored redovnog zapošljavanja u javnom sektoru (ugovora o radu) omogućeno je i angažiranje osoba za vršenje određenih poslova na temelju ugovora o djelu. Ovi poslovi imaju uporište u pojedinačnim planovima federalnih institucija i njihove potrebe.

Napominjemo da u organima uprave se zaključuju dvije vrste ugovora i to ugovor o djelu i ugovor o radu. Između navedene dvije vrste ugovora postoje bitne razlike koje se očituju i kod prava i obveza za vrijeme obavljanja poslova. Zakon o radu regulira samo radni odnos koji se zasniva Ugovorom o radu na neodređeno vrijeme ili na određeno vrijeme, dok se ugovorima o djelu ne zasniva stalni radni odnos.

Zakonom o obligatornim odnosima FBiH regulirano je da se ugovorom o djelu izvođač obvezuje da obavi određeni posao, kao što je izrada ili popravak neke stvari ili izvršenje nekog fizičkog ili intelektualnog rada i slično, a naručilac se obvezuje da mu za to plati naknadu.¹⁴ Na osnovu ugovora o djelu izvođač radi posao samostalno i za urađeni posao prima ugovorenu naknadu. Ugovor o djelu se u pravilu i zaključuje za obavljanje jednokratnog posla, gdje je važan rezultat rada. To znači da se ugovor o djelu zaključuje jednokratno na određeno vrijeme sa tačno preciziranim poslom koji se treba uraditi.

2.2. Planiranje, utrošak i nadzor sredstava za ugovore o djelu

Svake godine donosi se Proračun i Zakon o izvršavanju proračuna FBiH, a u okviru sredstava za ugovorene usluge federalne institucije planiraju sredstva za ugovore o djelu.

Federalno ministarstvo financija, nakon usvajanja Proračuna FBiH na Parlamentu FBiH, obavještava pojedinačno korisnike o iznosu odobrenih proračunskih sredstava. Navedeno obavještenje sadrži i informaciju o iznosu sredstava za ugovorene usluge u okviru kojih su i sredstva za ugovore o djelu.

Rukovoditelj federalne institucije donošenjem plana odlučuje koliko će sredstava od ukupno odobrenih sredstava na ugovorenim uslugama utrošiti za ugovore o djelu. Na osnovu mjesečnih i tromjesečnih operativnih planova federalne institucije vrše plaćanja ugovora o djelu.

Rukovoditelj federalne institucije zaključuje ugovor o djelu i određuje vrstu i obujam poslova i vrijeme u kome se ti poslovi trebaju završiti.

Federalni ministri i rukovoditelji organa i tijela odgovorni su za računovodstvo, unutrašnju kontrolu i nadzor za odobrena sredstva po proračunu, što znači da su u predmetnom slučaju odgovorni i za nadzor nad utroškom sredstava za ugovore o djelu.¹⁵

Posljedice neadekvatnog planiranja utroška sredstava i nadzora nad trošenjem javnih sredstava imaju za posljedicu iskazivanje deficita u proračunu. Upravo iz tog razloga, a pozivajući se i na zaključeni Stand-by aranžman sa MMF-om, Parlament FBiH je donio Zakon o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH¹⁶. Na osnovu donesenog propisa federalne institucije su trebale poduzeti aktivnosti kako bi se ostvarile uštede i smanjila neproduktivna javna potrošnja.

¹⁴ Zakon o obligatornim odnosima ("Službeni list RBiH", br. 2/92, 13/93 i 13/94 i "Službene novine Federacije BiH", br. 29/03)

¹⁵ Zakon o proračunu u FBiH i Zakon o riznici u FBiH

¹⁶ Objavljen u Službenim novinama Federacije BiH, broj 50/09

3. NALAZI

U ovom poglavlju prezentirani su nalazi do kojih je revizija učinka došla u traženju odgovora na postavljena revizijska pitanja. Provedenim istraživanjem, tim za reviziju je procijenio da postoje određeni nedostaci u aktivnostima federalnih institucija pri trošenju sredstava za ugovore o djelu.

3.1. Federalne institucije nisu uspjele da smanje troškove ugovora o djelu

U posmatranom periodu, institucije na nivou Federacije BiH, su za ugovore o djelu potrošile više od 11 miliona KM u bruto iznosu i zaključile više od 7.500 ugovora. Sredstva su se povećavala iz godine u godinu. Revizija je procijenila da to nije u skladu sa opredjeljenjem Vlasti¹⁷ jer nisu ostvarene planirane uštede u trošenju sredstava za ugovore o djelu, što se može vidjeti u narednoj tabeli:

Tabela br. 1 Utrošak sredstava za ugovore o djelu po godinama za institucije koje se finansiraju iz Budžeta FBiH

| Godina | Neto iznos utrošenih sredstava u 2008 godini koji treba da bude osnova za utrošak sredstava u KM | Neto iznos sredstava utrošen za ugovore o djelu u KM ¹⁸ |
|--------|--|--|
| 2010. | 3.870.700 umanjen za 50% =1.935.350 | 3.212.948 |
| 2011. | | 3.579.038 |
| 2012. | | 3.075.268 |

Na osnovu podataka iz tabele revizija procjenjuje da je došlo do povećanja utroška sredstava za ugovore o djelu u odnosu na opredjeljenja vlasti.

Federalne institucije iz revizijskog uzorka (16 institucija), u posmatranom periodu, utrošile su više od 6,3 miliona KM i zaključile više od 5.300 ugovora o djelu. Analizom dokumentacije, revizorski tim je utvrdio da su tri institucije zaključile oko 64% ugovora iz uzorka (Federalno ministarstvo prostornog uređenja oko 41%, Federalno ministarstvo pravde oko 12% i Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata oko 12%) i utrošile oko 63% od ukupnih sredstava iz uzorka, što se daje u narednoj tabeli.

Tabela br. 2 Utrošak sredstava za ugovore o djelu po godinama za institucije iz uzorka

| Godina | Neto iznos utrošenih sredstava u 2008 godini koji treba da bude osnova za utrošak sredstava u KM | Neto iznos sredstava utrošen za ugovore o djelu u KM |
|--------|--|--|
| 2010. | 2.706.554 umanjen za 50% = 1.353.277 | 2.016.923 |
| 2011. | | 2.182.195 |
| 2012. | | 2.144.185 |

Na osnovu podataka iz tabele revizija procjenjuje da je došlo do povećanja utroška sredstava za ugovore o djelu u odnosu na opredjeljenja vlasti. Detaljnije: Prilog broj 1b.

Revizija je procijenila da ako bi se uzeli u obzir samo prethodno dati podaci iz uzorka bez dublje analize, mogla steći pogrešna slika. Zbog toga je revizija u analizi posebno sagledala informacije vezane za razloge zaključivanja ugovora. Tokom analize revizorski tim je izvršio selekciju ugovora o djelu na dvije grupe, na osnovu da li se sredstva za ugovore o djelu obezbjeđuju uplatom sredstava u Proračun FBiH od strane pravnih i fizičkih lica ili ne obezbjeđuju na ovaj način.

Prvu grupu čine ugovori o djelu koji proizilaze iz posebnih propisa kojima je regulisano da se određeni poslovi obavljaju putem radnih tijela (komisija, radnih grupa i druga tijela). Navedena radna tijela se formiraju za izdavanje odobrenja ili rješenja i/ili za polaganje stručnih/specijalističkih ispita po zahtjevu pravnih i fizičkih lica, koja sa podnošenjem zahtjeva uplaćuju i sredstva u Proračun Federacije BiH.

Druga grupa ugovora o djelu su najvećim dijelom isplaćena iz sredstava odobrenih u Proračunu FBiH. Ova grupa ugovora o djelu obuhvata ugovore koje je samostalno zaključio rukovoditelj federalne institucije, kao i dio ugovora zaključenih sa članovima radnih tijela na osnovu Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Pored toga, za potrebe policijske akademije, koja je u sastavu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, donesena je Odluka o davanju saglasnosti za

¹⁷ Zakon o načinu ostvarivanja ušteta u FBiH

¹⁸ Detaljnije: Prilog broj 1a i Prilog broj 1b

angažovanje spoljnih saradnika u toku organizovanja stručne obuke polaznika policijske akademije FMUP-a¹⁹

3.2. Nema provjere regularnosti (zakonitosti) niti opravdanosti ugovora o djelu

Tjekom 2011. godine zbog povećanja troškova, koji su nastali po osnovu ugovora o djelu, Vlada FBiH je donijela zaključke²⁰ kojima je naložila federalnim institucijama da preispitaju opravdanost zaključivanja istih. Traženo je da iste preispitaju da li su se ugovori zaključivali za obavljanje zadataka iz njihove redovne nadležnosti, kao i razloge formiranja radnih tijela. Navedeno je da se ugovori ne mogu zaključivati za poslove i zadatke koji su propisani sistematizacijom radnih mjesta federalnih institucija. Za ove poslove, pored rukovoditelja federalnih institucija, bila je zadužena i Upravna inspekcija koja je trebala takođe izvršiti provjeru osnovanosti i zakonitosti svih ugovora o djelu, kao i da na osnovu utvrđenog stanja poduzmu potrebne mjere. Konstatovano je da nisu poduzete aktivnosti, da se preispita opravdanost zaključenih ugovora o djelu, kako od strane većine federalnih institucija, tako ni od strane Upravne inspekcije.²¹

3.3. Nedostatak planiranja ugovora o djelu

Na razini Federacije BiH zaključeno je više od 7.500 ugovora o djelu. Od 57 federalnih institucija, koje se financiraju iz Proračuna FBiH, samo četiri federalne institucije nemaju zaključene ugovore o djelu (Federalni hidrometeorološki zavod, Vrhovni sud Federacije BiH, Financijska policija, Federalna komisija za koncesije), dok tri institucije imaju utrošeno manje od 1.000 KM za posmatrani period (Ured Vlade Federacije za suradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH, Federalno tužilaštvo i Ured za reviziju institucija u FBiH).

Tjekom istraživanja konstatovano je da je samo u dva slučaja Vlada FBiH²² donijela zaključke da se za redovne poslove mogu zaključiti ugovori o djelu, zbog revizije boračkih prava.

Revizijom je utvrđeno da većina federalnih institucija nema izrađene detaljne planove za koje poslove i na koji će način realizirati sredstva za ugovore o djelu, niti koje rezultate će ostvariti. Godišnje operativne planove za odobrena sredstva za ugovore o djelu institucije ne donose, iako se sredstava u proračunu za ugovore o djelu planiraju najčešće ukupno u okviru ugovorenih usluga. Po usvajanju Proračuna FBiH, federalne institucije donose samo operativne mjesečne i tromjesečne planove. Ti planovi, osim iznosa sredstava za ugovore o djelu, najčešće ne sadrže druge informacije.

3.4. Ugovori o djelu se često potpisuju sa istim osobama

Federalne institucije²³ su sa vanjskim suradnicima zaključile oko 90% ugovora. U posmatranom periodu sa uposlenim u federalnim institucijama zaključeno je oko 10% ugovora.²⁴ Bitno je napomenuti da su u okviru vanjskih saradnika uključeni i podaci o zaključenim ugovorima sa uposlenim iz drugih federalnih institucija.

Dužina trajanja ugovora o djelu je različita po federalnim institucijama. Najveći broj ugovora zaključen je na jedan mjesec, zatim na dva i dvanaest mjeseci²⁵. Poseban problem su ugovori o djelu koje institucije zaključuju sa istim osobama iz mjeseca u mjesec,²⁶ a u nekim slučajevima to traje i do tri godine.

¹⁹ Službene novine FBiH, broj 19/12

²⁰ Zaključak V.broj 192/11; i V.broj 1197/11

²¹ Izjave odgovornih osoba

²² Zaključak V.broj 993/2011 od 24.08.2011.godine odobreno je angažovanje 20 dipl.pravnika i 25 volontera za poduzimanje potrebnih organizacionih, kadrovskih i drugih aktivnosti u cilju ostvarenja dinamičkog plana kontrole korisnika u prvoj fazi do 3.000 korisnika, u drugoj i trećoj od 1500-2000 korisnika i kako bi se revizija završila najkasnije u septembru 2013.godine i Zaključak V.broj 110/2012 od 01.02.2012.godine odobreno je angažovanje 30 dipl.pravnika i 20 volontera, 5 sa SSS i do 10 vozača, da nastavi proces i poveća efikasnost.

²³ Upitnik, Privitak broj 7

²⁴ Detaljnije Privitak broj 7a

²⁵ detaljnije: Privitak broj 6

²⁶ Federalno ministarstvo poljoprivrede, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo promet i komunikacija

3.5. Ugovore o djelu obično neovisno zaključuju rukovoditelji federalnih institucija

Kada će i sa kim zaključiti ugovor i kolika će naknada iznositi za urađeni posao najčešće samostalno donosi odluku rukovoditelj federalne institucije. Napominjemo da je za skoro 70% ugovora rukovoditelj samostalno donio odluku o izboru osobe sa kojom će zaključiti ugovor o djelu²⁷. Ostatak čine ugovori koji se zaključuju na osnovu Odluka Vlade FBiH²⁸. Na osnovu ove Odluke se formiraju radna tijela od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih institucija po potrebi ili na osnovu posebnih propisa.

Revizorski tim procjenjuje da zbog nepostojanja propisanih procedura, ostavljena je mogućnost da rukovoditelj institucije, kod određenog broja ugovora o djelu za koje samostalno odlučuje o razlozima zaključivanja ugovora, određuje koji su to poslovi, bira osobe i određuje iznos isplaćenih sredstava za ugovor o djelu. Navedeno može da ima različite posljedice, a jedna od njih najbolje se može vidjeti u narednoj tabeli, da je prosječan iznos isplate po ugovoru o djelu, kada odluke samostalno donosi rukovoditelj, za oko 65% veći u odnosu na ugovore koji nastaju po uplati sredstava od strane fizičkih i pravnih lica za izdavanje odobrenja ili polaganje stručnog ispita:

Tabela broj 2: Prosječna vrijednost ugovora po grupama ugovora iz uzorka u KM

| Grupe ugovora | Ugovori o djelu | | Sredstva u KM | | Prosječan iznos sredstava po ugovoru u neto iznosu |
|---------------|-----------------|-------------|------------------|-------------|--|
| | broj | struktura | Iznos | struktura | |
| Prva grupa | 3.573 | 66% | 3.558.386 | 56% | 996 |
| Druga grupa | 1.804 | 34% | 2.784.917 | 44% | 1.544 |
| Ukupno | 5.377 | 100% | 6.343.303 | 100% | 1.180 |

U nastavku teksta radi lakšeg sagledavanja problema vezanih za ugovore o djelu dajemo nalaze po grupama ugovora.

Prva (I) grupa ugovora o djelu

U ovoj grupi su ugovori o djelu šest federalnih institucija iz uzorka koje su utrošile više od 3,5 miliona KM sredstava u neto iznosu. Potpisano je više od 3.500 ugovora. Broj ugovora po institucijama se kretao od 25 do 2.204 ugovora.²⁹ Prosječna vrijednost iznosa sredstava po ugovoru je oko 1.000 KM. Sredstva za ove ugovore obezbjeđuju se uplatom sredstava od fizičkih i pravnih lica i koriste se za isplatu zaključenih ugovora o djelu po ovom osnovu.

Razlozi zaključivanja ovih ugovora o djelu vezani su za regulativu koja proizilazi iz donesenih posebnih propisa kojima je određeno da se neki poslovi u federalnim institucijama obavljaju putem radnih tijela. Ugovori se zaključuje na osnovu odluka Vlade FBiH ili odluke rukovoditelja federalne institucije, a ponekad u skladu sa Odlukama³⁰. Članovi radnih tijela su najčešće predstavnici jedne ili više federalnih institucija, a ako nema stručnjaka za određene poslove angažiraju se i vanjski suradnici. Revizija je uočila da su to poslovi iz nadležnosti jedne ili više federalnih institucija za koje su iste i formirane.³¹

Analizom dokumentacije konstatirano je da se podnošenjem zahtjeva i uplatom sredstava u Proračun FBiH od strane fizičkog i pravnog lica pokreće postupak za izdavanje raznih odobrenja i dozvola od strane nadležne institucije ili za polaganje stručnih ispita. Na razini Federacije nije regulirano koliko sredstava ostaje federalnoj instituciji za materijalne troškove kod izdavanja raznih odobrenja i dozvola.³² Takođe kod polaganja stručnih/specijalističkih ispita, koji se obavljaju putem komisija za koje se zaključuju ugovori o djelu, na razini Federacije BiH ne postoji poseban akt kojim je određeno

²⁷ detaljnije Privitak broj 8

²⁸ Odluka o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe i Odluka o davanju saglasnosti za angažovanje spoljnih saradnika u toku organizovanja stručne obuke polaznika Policijske akademije FMUP-a

²⁹ Detaljnije u Privitak broj 1

³⁰ Odluka o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe i Odluka o davanju saglasnosti za angažovanje spoljnih saradnika u toku organizovanja stručne obuke polaznika Policijske akademije FMUP-a

³¹ Analiza dokumentacije, propisa i izjave odgovornih

³² Analiza dokumentacije i Izvješća finansijske revizije Ureda za reviziju u FBiH

koliko sredstava od uplate ostaje za pokrivanje troškova federalne institucije, već samostalno rukovoditelj institucije određuje procenat od uplaćenih sredstava.³³

Ugovori se najčešće zaključuju pojedinačno za svaki podneseni zahtjev sa svakim članom radnih tijela za izdavanje odobrenja, licenci i drugih dozvola, osim u Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, koji ugovore zaključuje na 6 mjeseci. Iako obuhvat ove revizije nije bila 2013.godina, dobar primjer su poduzete aktivnosti u Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, kojima je određeno da uposlenici ministarstva ove poslove obavljaju u radno vrijeme i da ne primaju naknadu za rad u radnim tijelima, već samo vanjski saradnici.³⁴ U većini federalnih institucija uposlenici primaju kao i vanjski saradnici naknadu za rad u radnim tijelima.

Prema važećim propisima u nekim federalnim institucijama se polažu stručni/specijalistički ispiti iz različitih oblasti za koja su i nadležne.³⁵ Rukovoditelj institucije donosi rješenje o formiranju komisije i u ovim slučajevima se ne primjenjuje Odluka Vlade FBiH³⁶. Različita je praksa u federalnim institucijama, tako što se u nekim zaključuju ugovori o djelu sa svim članovima komisija za polaganje ispita, da li bili uposlenici ministarstva ili vanjski saradnici, dok se u drugima ne zaključuju ugovori o djelu sa uposlenicima. Troškovi za plaćanje stručnog/specijalističkog ispita dijeli se na veći iznos sredstava koji dobiju članovi komisija i dio koji ostaje za materijalne troškove institucije.

Druga (II) grupe ugovora o djelu

U ovoj grupi nalaze se ugovori o djelu koje je zaključilo 16 federalnih institucija, sve iz uzorka i utrošeno je oko 2,8 miliona KM sredstava u neto iznosu. Zaključeno je oko 1.800 ugovora o djelu. Broj ugovora po federalnim institucijama se kretao u rasponu od 3 do 616 ugovora. Sredstva za plaćanje ovih ugovora o djelu izmiruju federalna institucija iz dijela odobrenih sredstava u okviru ugovorenih usluga. Revizijski tim je konstatovao, da pored gore navedene Odluke, ne postoje procedure za zaključivanje ugovora o djelu za poslove koje samostalno za potrebe federalne institucije zaključuje rukovoditelj.

Već smo naveli da je samo u dva slučaja Vlada FBiH donijela odluku da se može zaključiti određeni broj ugovora o djelu za obavljanje redovnih poslova. Navedenim je odredila vrstu posla, te koje kvalifikacije trebaju da imaju osobe sa kojima se zaključuju ugovori, ali izbor osoba je samostalno određivao rukovoditelj federalne institucije.

Iznos ugovora o djelu zavisio je od vrste poslova koje treba uraditi i po osobi se kretala od 100 do 5.000 KM po ugovoru. Prosječna vrijednost po ugovoru o djelu u ovoj grupi na razini Federacije iznosi više od 1.500 KM, dok je po institucijama različita i kretala se u rasponu od 700 do 3.900 KM.

Federalne institucije su za različite vrste poslova zaključivale ugovore o djelu. Najčešće su to ugovori za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti ili za poslove koji su sistematizovani u njihovim pravilnicima o unutarnjoj organizaciji, a ponekad i za obavljanje informatičkih usluga. Konstatovano je da postoje i ugovori o djelu za formirana radna tijela koji su nastali na osnovu Odluke Vlade FBiH i nekih rukovoditelja federalnih institucija kojima je određeno da radna tijela ili pojedinačne osobe učestvuju u izradi i praćenju propisa i/ili strategija za pojedine oblasti koje su redovan posao nadležnih federalnih institucija, između ostalog i po Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.

Analizirajući dokumentaciju, revizija je uočila da su federalne institucije takođe zaključivale ugovore o djelu i za poslove koji su u nadležnosti Službe za zajedničke poslove organizacija i tijela Vlade FBiH. Navedena služba pruža usluge i nadležnim federalnim institucijama iz revizijskog uzorka. Samo

³³ Detaljnije Privitak broj 4.

³⁴ Izjava odgovornih i dokumentacija

³⁵ Stručni ispiti se polažu iz oblasti: za sticanje sertifikata za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite i obavljanje poslova odgovorne osobe; Stručni upravni ispit; Pravosudni ispit; Zemljišno-knjižni ispit; Stražarski ispit; Sudski tumači; Stečajni ispit; Notarski ispit; Sudski vještak ; Stručni ispiti za oblast: rudarstva, geologije, energetike, industrije, arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva, saobraćaja, veterinarstva , za doktore stomatologije, dipl.sanitarni inženjere, ing.medicine radiologije, magistre farmacije, dipl. fizioterapeute, medicinske sestre-tehničare doktore medicine; za upravljač čamca unutrašnje i pomorske plovidbe, međunarodne špedicije, za voditelja poslovnice putničke agencije i drugo.

³⁶ Odluku o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe

radi informacije, navodi se da je 9 federalnih institucija imalo zaključene ugovore za obavljanje poslova vozača, koji su se produžavali svaki mjesec iz godine u godinu. Zatim, bilo je zaključenih ugovora i za obavljanje krečenja, čišćenja, ugostiteljskih i drugih zanatskih usluga.³⁷

Tim za reviziju je utvrdio da se ponekad u toku trajanja ugovora o djelu, raspisuje javni oglasi i provodi procedura za upošljavanje novih radnika. Po završetku te procedure, osobe sa kojima su u prethodnom periodu zaključeni ugovori o djelu, najčešće zasnivaju radni odnos u tim institucijama.³⁸

3.6. Nema procedura praćenja zaključenih ugovora o djelu

Utvrđeno je da ne postoje posebne procedure na koji način federalne institucije vrše nadzor nad urađenim poslom iz zaključenih ugovora o djelu. U većini federalnih institucija i u najvećem broju slučajeva, nadzor radi osoba koja ispred federalne institucije i zaključila ugovor o djelu.³⁹

3.7. Federalne institucije ne daju dovoljno informacija o ugovorima o djelu

Sveobuhvatne informacije većina federalnih institucija ne dostavlja, niti Vladi FBiH, niti Federalnom ministarstvu financija o potrebi zaključivanja ugovora o djelu, trošenju sredstava za ove namjene, kao i ostvarenim rezultatima.

Većina federalnih institucija planira sredstva za ugovore o djelu na osnovu Instrukcija za proračunske korisnike⁴⁰ u skladu sa mjerama štednje, koje je naložila Vlada FBiH i Zakona o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH. Na osnovu izjava i uvida u dokumentaciju uočeno je da federalne institucije, bez obzira na danu Instrukciju, na različit način planiraju sredstva za ugovore o djelu.⁴¹ Revizijski tim je utvrdio da se sredstva za ugovore o djelu najčešće planiraju bez detaljnih obrazloženja.

Federalne institucije po usvajanju Proračuna FBiH ne donose godišnji plan. Za neke troškove sredstva u Proračunu FBiH su odobrena u ukupnom iznosu u okviru sintetičkog konta. To je slučaj i kod sredstava za ugovore o djelu, jer su ista najčešće odobrena kumulativno u okviru ugovorenih usluga.

Tjekom posmatranog perioda, usvajani su rebalansi Proračuna FBiH, te vršene preraspodjele sredstava federalnih institucija. Na taj način se planirani iznos sredstava za ugovore o djelu povećavao, što nije sukladno planiranim uštedama. U većini slučajeva sredstva su uvećana bez detaljnih obrazloženja od strane federalnih institucija. Zbog navedenog, revizorski tim nije imao mogućnost da prikaže egzaktne podatke da li je u planiranju sredstava za ugovore o djelu došlo do povećanja kako na razini Federacije, tako i federalnih institucija.

Procijenjeno je na osnovu raspoloživih informacija da su institucije samo u nekim slučajevima dostavljale informacije o ugovorima o djelu ili su za iste djelimično dali obrazloženja kroz godišnja izvješća o radu institucija Vladi FBiH.

Uvidom u dokumentaciju, revizijom je utvrđeno da u većini slučajeva izvješća o izvršenom poslu za koje su zaključeni ugovori o djelu, najčešće ne sadrže šta su uradili, tako da se ne mogu mjeriti rezultati urađenog posla. Ipak u tim izvješćima nisu u potpunosti navedeni efekti ili ostvareni rezultati. Izuzetak čine izvješća o radu za ugovore o djelu koji se zaključuju za polaganje stručnih ispita. Ta izvješća sadrže broj kandidata koji su pristupili polaganju ispita, koliko je prošlo kandidata, a koliko kandidata ide ponovo na polaganje.

³⁷ Detaljnije Privitak broj 3

³⁸ Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija i druga ministarstva

³⁹ Detaljnije: Privitak br 9 i 9a

⁴⁰ Instrukcija za proračunske korisnike broj 2 od 23.08.2011.godine

⁴¹ Upitnik: odgovori nadležnih osoba koje su popunile odgovor u upitniku, Privitak br.5

4. ZAKLJUČCI

Provedenim istraživanjem i odgovorima na postavljena revizijska pitanja revizijski tim je došao do zaključka da javna potrošnja sa prikazanim načinom provođenja aktivnosti, koje se odnose na ugovore o djelu, mogla je da utiče na povećanje deficita proračuna i da nisu ostvarene planirane uštede. Ovome svakako ide u prilog i to što nisu doneseni akti, kojima bi se dodatno preciziralo kako će institucije postupati u situaciji kada je deficit u Proračunu FBiH, kada se ne ostvaruju planirani prihodi i kada dolazi do povećanja izdataka, kao što je to slučaj kod ugovora o djelu. Ukoliko institucije ne poduzmu dodatan napor u narednom periodu, postoji realna opasnost da opredjeljenja i ciljevi vlasti ostanu „mrtvo slovo na papiru“.

4.1. Većina institucija nije se pridržavala opredjeljenja i ciljeva Vlade u pogledu realizacije ugovora o djelu

Opredjeljenja Vlasti nisu ostvarena, a iskazana su donošenjem Zakona o načinu ostvarivanja ušteta u FBiH i zaključcima Vlade FBiH. Cilj vlasti je da naknade za rad po ugovoru o djelu mogu iznositi maksimalno u visini isplaćenih sredstava za ugovore o djelu u decembru 2008.godine, umanjene za 50%. U 2008.godini, federalne institucije za ugovore o djelu u bruto iznosu utrošilo skoro 5 miliona KM.⁴² Na osnovu navedenog se može zaključiti da za posmatrani period na razini Federacije BiH, prema opredjeljenima Vlasti, nije se moglo godišnje potrošiti više od 2,5 miliona u bruto iznosu, odnosno za posmatrani period oko 7,5 miliona KM u Proračunu FBiH.

Federalne institucije su utrošile više od 11 miliona KM u bruto iznosu za ove namjene za 2010., 2011. i 2012.godinu, a razlika između mogućeg i ostvarenog utroška sredstava za ugovore o djelu iznosi oko 2,5 miliona KM. Tim za reviziju smatra da se ipak nisu mogla uštedjeti sva sredstva utrošena za ugovore o djelu, ali da su se federalne institucije ponašale u duhu donesenih opredjeljenja i dobrog domaćina ovi troškovi bi bili znatno manji. Revizorski tim zaključuje da su najveće uštede federalne institucije mogle ostvariti smanjenjem iznosa sredstava i broja ugovora za ugovore za koje odluke samostalno donosi rukovoditelj federalne institucije.

Većina federalnih institucija i Upravna inspekcija nisu poduzele aktivnosti po Zaključcima Vlade FBiH na preispitivanju opravdanosti zaključivanja velikog broja ugovora o djelu. Revizija je utvrdila da su institucije zaključivale ugovore o djelu za poslove iz nadležnosti Službe za zajedničke poslove organa i tijela Vlade FBiH, koja je formirana da pruža usluge institucijama koje se financiraju iz proračuna FBiH. Tako naprimjer analizom podataka federalnih institucija iz uzorka utvrdimo je da je 9 institucija (56%) imalo zaključene ugovore za obavljanje poslova vozača iz mjeseca u mjesec ili na godinu dana. Čak 10 institucija ima zaključene ugovore za poslove iz oblasti usluga (zanatske, čišćenja, čuvarske i drugo), dok 13 ima zaključene ugovore za ostale poslove iz nadležnosti institucije.

4.2. Nema jasno definiranih pravila za troškove sredstava po osnovu ugovora o djelu

Ugovori o djelu zaključeni za obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti federalne institucije ili za poslove iz nadležnosti Službe za zajedničke poslove organa i tijela Vlade FBiH po zaključku revizije su poseban problem, jer se troškovi ovih ugovora direktno izmiruju iz Proračuna FBiH. Ovi ugovori se zaključuju na temelju odluke rukovoditelja federalne institucije, koji najčešće samostalno određuje, koji su to poslovi, za koje se zaključuje ugovor, vrši izbor osoba sa kojima zaključuje ugovore o djelu, određuje iznos sredstava i vrijeme trajanja ugovora o djelu. Na razini Federacije nisu donesene procedure kojim je ovo regulisano, a na ove ugovore ne primjenjuje se ni Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.

Zaključeno je da ne postoje jasno utvrđene procedure vezane za ugovore o djelu izuzev Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe i Odluke o davanju saglasnosti za angažovanje spoljnih saradnika u toku organizovanja stručne obuke polaznika Policijske akademije FMUP-a. Ona

⁴² Izvješće finansijske revizije o izvršenju Proračuna za 2008.godinu.

daje samo neke od odgovora za radna tijela koja se imenuju, ali ne daje odgovore vezane za ugovore o djelu za koje rukovoditelj institucije samostalno donosi odluke.

Kod ugovora za izdavanje odobrenja, licenci i davanje sauglasnosti, zaključeno je na osnovu analize dokumentacije, da se većina ugovora odnosi na redovne poslove jedne ili više institucija za koje su iste i formirane. Prilikom sagledavanja problema revizija je zaključila da se uzrok nalazi u donesenim posebnim propisima i odlukama. Istim je regulirano da se određeni poslovi nadležnih federalnih institucija obavljaju putem radnih tijela i komisija, što ima za posljedicu zaključivanje ugovora o djelu. Troškovi koji nastaju zaključivanjem ovih ugovora izmiruju se od sredstava koja uplaćuju pravna i fizička lica u Proračun FBiH za ove nakane.

Stručne ispite polagalo je više od 9.000 osoba, u posmatranom periodu, ali se procjenjuje da se taj broj može povećati još za 10%, pošto uzorkom nisu obuhvaćene sve federalne institucije. Tjekom revizije utvrdili smo da je u nekim propisima regulisano polaganje stručnih ispita van nadležnih federalnih institucija, kao što je to slučaj sa advokatskim ispitom, te ispitom za samostalnog računovođu, ovlaštenog i internog revizora, što je po mišljenju revizije dobra praksa.⁴³ Revizija je zbog navedenog, došla u dilemu i postavlja pitanje, da li ima potrebe da se stručni ispiti obavljaju u federalnim institucijama. Troškovi koji nastaju zaključivanjem ovih ugovora izmiruju se od sredstava koja uplaćuju pravna i fizička lica u Budžet FBiH. Ne postoje procedure donesene na razini Federacije koliko sredstava treba da ostane za podmirenje materijalnih troškova. Ovo je ostavljeno na volju rukovoditelju institucije da svojim rješenjem regulira procenat koji se odnosi na materijalne troškove.

U tjeku procesa planiranja sredstava za ugovore o djelu se ne pristupa sistemski, jer većina informacija potrebitih za dobro planiranje je u ovakvim okolnostima najčešće stvar izbora i osobne procjene osoba u procesu planiranja, odnosno rukovoditelja institucije. Informacije koje se odnose na planirana sredstva za ugovore o djelu ne sadrže u potpunosti podatke o broju ugovora i za koje poslove nastaju troškovi po istom. Po usvajanju Proračuna FBiH, većina federalnih institucija ne donose Godišnje planove već sredstava na ugovorenim uslugama realizuju na osnovu mjesečnih i tromjesečnih planova.

Zaključeno je da većina federalnih institucija nije obezbjedila transparentnost pri izboru osoba sa kojima će zaključiti ugovor o djelu. Procijenjeno je da među osobama sa kojima su zaključeni ugovori o djelu ima uposlenika federalnih organa koji, u nekim situacijama, a putem ugovora obavljaju redovne poslove te institucije ili istovremeno obavljaju poslove za druge federalne organe.

Kod trajanja ugovora o djelu, neke institucije nisu ispoštovale osnovno pravilo da se ugovori mogu zaključiti samo jednokratno na određeno vrijeme sa točno preciziranim poslovima i rezultatima. Revizija je procijenila da u okviru ugovora zaključenih na vremenski period od jednog mjeseca ima više od 10% ugovora koji se iz mjeseca u mjesec zaključuju sa istom osobom kao i na godinu dana za obavljanje redovnih poslova iz nadležnosti institucija.

Revizija je zaključila da su institucije samo u nekim slučajevima dostavljaju informacije o ugovorima o djelu ili su za iste djelimično dali obrazloženja kroz godišnje izvješće o radu institucija Vladi FBiH. Na osnovu navedenog može se zaključiti za ugovore o djelu da većina federalnih institucija u izvješćima nemaju u potpunosti navedene efekte ili ostvarene rezultate. Izuzetak čine izvješća o radu za ugovore o djelu koji se zaključuju za polaganje stručnih ispita i za izdavanje odobrenja ili licenci koji se obavljaju na osnovu zahtjeva i uplate sredstava od strane fizičkih i pravnih lica.

Neke aktivnosti federalnih institucija su u određenoj mjeri unaprijedile proces, međutim, to nije značajnije uticalo na ostvarivanje ušteta i smanjenje izdataka za ugovore o djelu, niti je osiguralo adekvatnu transparentnost i nadzor u tim aktivnostima. Na osnovu navedenog revizorski tim je zaključio da nisu u potpunosti ispoštovana opredjeljenja Vlasti na razini Federacije BiH.

⁴³ Radi sticanja slike gdje se polažu stručni ispiti, djelimično smo analizirali i prakse u zemljama našeg bližeg okruženja, te prakse u nekim zemljama EU. Situacija je slična u zemljama u okruženju, dok je u nekim zemljama EU situacija drugačija. Tako naprimjer pravosudni ispit se negdje polaže u Vrhovnom sudu ili u ministarstvima ili advokatskim komorama ili u okviru posebnih škola.

5. PREPORUKE

Vlada FBiH i federalne institucije svojim aktivnostima mogu uticati na smanjenje deficita budžeta ako imaju planski, stručan, odgovoran i transparentan pristup posebno u djelu utroška sredstava za ugovore o djelu. Obzirom da aktivnosti istih nisu bile usmjerene na smanjenje neproduktivne potrošnje, te ostvarenju ušteda, propuštena je prilika da se sredstva usmjere na druge projekte kojim bi se ostvarila veća korist za društvo.

Provedenom revizijom su identificirani nedostaci u aktivnostima zaključivanja ugovora o djelu, te revizija daje preporuke:

Vlada FBiH treba da razmotri slijedeće preporuke:

- Da osigura da federalne institucije u narednom periodu ostvare opredjeljenja i ciljeve Vlade FBiH, kako bi se uticalo na smanjenje deficita u Proračunu Federacije BiH.
- Da donese jedinstvene i obvezne procedure za koje poslove i koliko dugo mogu trajati ugovori o djelu, zatim obezbjedi transparentnost u načinu izbora osoba sa kojima se potpisuju, te osiguraju sustav nadzora i praćenja njihovih ostvarenih rezultata.
- Da poduzme aktivnosti da se ne zaključuju ugovori o djelu za poslove koje za potrebe federalnih institucija vrši Služba za zajedničke poslove organa i tijela Vlade FBiH.

Institucije treba da implementiraju slijedeće preporuke:

- Da izvrše cjelokupnu analizu planiranja i utroška sredstava za ugovore o djelu, kako bi se stvorile temeljne pretpostavke za smanjenje neproduktivne javne potrošnje.
- Da osiguraju da se ne zaključuju ugovori o djelu za obavljanje poslova iz nadležnosti institucije i da se ugovori ne mogu produžavati iz mjeseca u mjesec sa istim osobama za redovne poslove, te da isti sadrže mjerljive indikatore kako bi se mogli mjeriti rezultati urađenog posla.
- Da u okviru planiranja sredstava za ugovorene usluge, kod dijela koji se odnosi na ugovore o djelu, odredi cilj za koje poslove se mogu zaključivati ugovori i kakve rezultate treba ostvariti.
- Da realizaciju odobrenih sredstava za ugovorene usluge Proračuna FBiH, za ugovore o djelu vrše na osnovu godišnjih planova.
- Da uspostave proaktivnu razmjenu informacija i suradnju sa drugim institucijama i službama u svrhu smanjenja neproduktivnih troškova zaključivanjem ugovora o djelu.

Ovim revizijom analiziran je samo jedan od problema u oblasti javne potrošnje, ali u ovoj oblasti ima i drugih problema koji bi se mogli revidirati drugim istraživanjem revizije učinka. Ipak ovo istraživanje treba poslužiti nadležnim institucijama na svim razinama vlasti da poduzmu aktivnosti i izvrše određene promjene, kako bi se mogle ostvariti uštede proračunskih sredstava i smanjili deficiti u proračunima.

Revizorski tim:

Vildana Džaferović

Sanela Kadić



PRIVITCI



Privitak broj 1: Broj ugovora po godinama i ukupno

| Rb | INSTITUCIJE | 2010 | 2011 | 2012 | UKUPNO UGOVORI |
|----|---|------|------|------|----------------|
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | 0 | 24 | 19 | 43 |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | 3 | 19 | 26 | 48 |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | 6 | 9 | 2 | 17 |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | 2 | 15 | 23 | 40 |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | 3 | 3 | 6 | 12 |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | 5 | 2 | 3 | 10 |
| 7 | Vlada FBiH | 1 | 5 | 29 | 35 |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | 8 | 10 | 8 | 26 |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | 0 | 1 | 1 | 2 |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | 1 | 2 | 2 | 5 |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | 1 | 1 | 1 | 3 |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova | 177 | 88 | 119 | 384 |
| 14 | Federalna uprava policije | 8 | 2 | 4 | 14 |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | 260 | 186 | 185 | 631 |
| 16 | Kazнено popravni zavodi | 87 | 89 | 90 | 266 |
| 17 | Federalno ministarstvo finansija | 97 | 60 | 63 | 220 |
| 18 | Porezna uprava | 9 | 7 | 4 | 20 |
| 19 | Finansijska policija | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije | 106 | 90 | 87 | 283 |
| 21 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | 28 | 49 | 66 | 143 |
| 22 | FM za civilno zrakopl.-FD za civilnu avijaciju | 144 | 80 | 41 | 265 |
| 23 | Federalno ministarstvo zdravstva | 75 | 90 | 45 | 210 |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | 57 | 22 | 22 | 101 |
| 25 | Federalno ministarstvo trgovine | 11 | 20 | 12 | 43 |
| 26 | Federalno ministarstvo prostornog uređenja | 910 | 782 | 515 | 2207 |
| 27 | FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | 86 | 94 | 97 | 277 |
| 28 | Ustavni sud FBiH | 5 | 6 | 3 | 14 |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 30 | Sudska policija | 1 | 3 | 0 | 4 |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | 1 | 0 | 3 | 4 |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | 2 | 2 | 3 | 6 |
| 33 | Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida | 50 | 189 | 377 | 616 |
| 34 | FU za geodetske i imovinsko-pravne poslove | 20 | 10 | 16 | 46 |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | 133 | 215 | 140 | 488 |
| 36 | Federalni hidrometeorološki zavod | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 39 | Arhiv FBiH | 22 | 2 | 1 | 25 |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | 3 | 1 | 3 | 7 |
| 39 | Federalna direkcija robnih rezervi | 0 | 3 | 1 | 4 |
| 42 | Ured za reviziju institucija FBiH | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | 9 | 8 | 4 | 21 |
| 42 | Gender centar FBiH | 8 | 3 | 4 | 15 |
| 43 | Federalna novinska agencija | ?? | ?? | ?? | ?? |
| 44 | Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta | 8 | 0 | 4 | 12 |
| 45 | Federalno ministarstvo rada i socijalne politike | 7 | 13 | 11 | 31 |
| 46 | Federalno ministarstvo kulture i sporta | 0 | 3 | 3 | 6 |
| 47 | Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica | 21 | 13 | 1 | 35 |
| 48 | Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke | 4 | 3 | 0 | 7 |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | 172 | 232 | 251 | 655 |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | 7 | 6 | 8 | 21 |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | 1 | 4 | 4 | 9 |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | 3 | 4 | 1 | 8 |
| 54 | Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo | 8 | 9 | 10 | 27 |
| 55 | Federalni agromediterranski zavod Mostar | 9 | 19 | 5 | 33 |
| 56 | Federalno ministarstvo okoliša i turizma | 31 | 30 | 21 | 82 |
| 57 | Federalna uprava za inspeksijske poslove | 30 | 35 | 27 | 92 |
| | UKUPNO: | 2641 | 2563 | 2371 | 7575 |



Privatak broj 1a: Ukupno utrošena sredstva za sve institucije FBiH po godinama

| Rb | Institucije | 2010. | 2011. | 2012. | Ukupno KM |
|----|--|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 1 | Dom naroda | 0 | 24.506 | 20.632 | 45.138 |
| 2 | Predstavnički dom | 4.050 | 17.541 | 45.545 | 67.136 |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | 5.600 | 5.400 | 2.600 | 13.600 |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | 237 | 60.727 | 41.917 | 102.881 |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | 1.867 | 9.600 | 21.300 | 32.767 |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | 7.400 | 2.600 | 3.400 | 13.400 |
| 7 | Vlada FBiH | 700 | 10.684 | 33.060 | 44.444 |
| 8 | Služba za zaj. Posl. Org. i tijela FBiH | 34.342 | 6.112 | 24.637 | 65.091 |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | 0 | 6.105 | 300 | 6.405 |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | 5.322 | 7.084 | 2.806 | 15.212 |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | 0 | 300 | 600 | 900 |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 13 | FM unutrašnjih poslova | 135.111 | 60.103 | 114.724 | 309.938 |
| 14 | Federalna uprava policije | 127.606 | 11.200 | 8.350 | 147.156 |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | 515.119 | 426.163 | 421.863 | 1.363.145 |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | 149.374 | 190.378 | 196.084 | 535.836 |
| 17 | Federalno ministarstvo finansija | 143.283 | 140.468 | 121.836 | 405.587 |
| 18 | Porezna uprava | 71.900 | 10.144 | 20.000 | 102.044 |
| 19 | Finansijska policija | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | 102.508 | 85.707 | 84.998 | 273.213 |
| 21 | FM prometa i komunikacija | 19.990 | 32.620 | 40.123 | 92.733 |
| 22 | FM za civilno zrakopl.-FD za civilnu avijaciju | 178.615 | 159.626 | 137.000 | 475.241 |
| 23 | FM zdravstva | 26.197 | 29.850 | 11.000 | 67.047 |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | 68.304 | 47.417 | 59.786 | 175.507 |
| 25 | FM trgovine | 6.477 | 19.820 | 14.072 | 40.369 |
| 26 | FM prostornog uređenja | 706.678 | 652.431 | 415.185 | 1.774.294 |
| 27 | FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | 89.605 | 140.080 | 188.390 | 418.075 |
| 28 | Ustavni sud FBiH | 1.742 | 1.206 | 664 | 3.612 |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 30 | Sudska policija | 330 | 1.800 | 0 | 2.130 |
| 31 | Fed. tužilaštvo FBiH | 140 | 0 | 720 | 860 |
| 32 | Fed. pravobranilaštvo | 1.900 | 2.000 | 4.700 | 8.600 |
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | 101.855 | 293.938 | 429.022 | 824.815 |
| 34 | FU za geodetske i imovinsko-pravne poslove | 22.790 | 21.343 | 37.672 | 81.805 |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | 147.013 | 538.608 | 83.940 | 769.561 |
| 36 | Federalni hidrometeorološki zavod | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 39 | Arhiv FBiH | 6.640 | 12.700 | 8.110 | 27.450 |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | 2.100 | 300 | 2.850 | 5.250 |
| 39 | Federalna direkcija robnih rezervi | 0 | 8.960 | 2.340 | 11.300 |
| 42 | Ured za reviziju institucija FBiH | 0 | 0 | 1.000 | 1.000 |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | 6.935 | 5.429 | 6.800 | 19.164 |
| 42 | Gender centar FBiH | 14.912 | 7.448 | 9.426 | 31.786 |
| 43 | Federalna novinska agencija | 179.124 | 153.178 | 157.635 | 489.937 |
| 44 | FM razvoja, poduzetništva i obrta | 3.587 | 0 | 9.000 | 12.587 |
| 45 | FM rada i socijalne politike | 63.870 | 62.888 | 115.413 | 242.171 |
| 46 | FM kulture i sporta | 0 | 1.200 | 5.400 | 6.600 |
| 49 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | 30.050 | 8.123 | 300 | 38.473 |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | 3.300 | 2.020 | 0 | 5.320 |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | 100.736 | 62.276 | 89.968 | 252.980 |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | 2.650 | 3.270 | 3.760 | 9.680 |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | 1.800 | 2.300 | 2.500 | 6.600 |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | 2.399 | 0 | 0 | 2.399 |
| 53 | Fed. zavod za agropedologiju | 4.500 | 8.500 | 800 | 13.800 |
| 54 | Fed. Zavod za poljoprivredu Sarajevo | 8.500 | 9.569 | 9.998 | 28.067 |
| 55 | Fed. Agromediterranski zavod Mostar | 23.964 | 86.620 | 27.237 | 137.821 |
| 56 | FM okoliša i turizma | 56.326 | 98.946 | 18.805 | 174.077 |
| 57 | Federalna uprava za inspeksijske poslove | 25.500 | 29.750 | 17.000 | 72.250 |
| | UKUPNO | 3.212.948 | 3.579.038 | 3.075.268 | 9.868.093 |



Privitak broj 1b: Pregled utrošenih sredstava i zaključenih ugovora po godinama - uzorak

| Rb | Institucije | Utrošena sredstva | | | | Broj ugovora | | | |
|----|---------------------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2010. | 2011. | 2012. | Ukupno KM | 2010 | 2011 | 2012 | Uk. |
| 1 | Parlament FBiH | 9.650 | 47.447 | 68.777 | 125.874 | 9 | 52 | 47 | 108 |
| 2 | Predsjednik i dva potpr.FBiH | 9.504 | 72.927 | 66.617 | 149.048 | 10 | 20 | 32 | 62 |
| 3 | Vlada FBiH | 700 | 10.684 | 33.060 | 44.444 | 1 | 5 | 29 | 45 |
| 4 | FM unutrašnjih poslova | 135.111 | 60.103 | 114.724 | 309.938 | 177 | 88 | 119 | 384 |
| 5 | Federalno ministarstvo pravde | 515.119 | 426.163 | 421.863 | 1.363.145 | 260 | 186 | 185 | 631 |
| 6 | FM finansija | 143.283 | 140.468 | 121.836 | 405.587 | 97 | 60 | 63 | 220 |
| 7 | FM en., rudarstva i industrije | 102.508 | 85.707 | 84.998 | 273.213 | 106 | 90 | 87 | 283 |
| 8 | FM prometa i komunikacija | 19.990 | 32.620 | 40.123 | 92.733 | 28 | 49 | 66 | 143 |
| 9 | FM zdravstva | 26.197 | 29.850 | 11.000 | 67.047 | 75 | 90 | 45 | 210 |
| 10 | FM trgovine | 6.477 | 19.820 | 14.072 | 40.369 | 11 | 20 | 12 | 43 |
| 11 | FM prostornog uređenja | 706.678 | 652.431 | 415.185 | 1.774.294 | 910 | 782 | 515 | 2207 |
| 12 | FM poljop., vodop. i šumarstva | 89.605 | 140.080 | 188.390 | 418.075 | 86 | 94 | 97 | 277 |
| 13 | FM za pitanja boraca i invalida | 101.855 | 293.938 | 429.022 | 824.815 | 50 | 189 | 377 | 616 |
| 14 | FM rada i socijalne politike | 63.870 | 62.888 | 115.413 | 242.171 | 7 | 13 | 11 | 31 |
| 15 | FM raselj. osoba i izbjeglica | 30.050 | 8.123 | 300 | 38.473 | 21 | 13 | 1 | 35 |
| 16 | FM okoliša i turizma | 56.326 | 98.946 | 18.805 | 174.077 | 31 | 30 | 21 | 82 |
| | UKUPNO | 2.016.923 | 2.182.195 | 2.144.185 | 6.343.303 | 1879 | 1781 | 1707 | 5377 |

Privitak broj 2: Broj ugovora i utrošena sredstva (2010, 2011 i 2012 g - uzorak)

| Naziv institucije | UKUPNO UGOVORA | | I GRUPA | | II GRUPA | |
|---|----------------|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|
| | Broj ugovora | Iznos sredstava | Broj ugovora | Iznos sredstava | Broj ugovora | Iznos sredstava |
| Parlamenta FBiH – str. sl | 108 | 125.874 | | | 108 | 125.874 |
| Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH | 62 | 149.048 | | | 62 | 149.048 |
| Vlada FBiH | 45 | 44.444 | | | 45 | 44.444 |
| FM unutrašnjih poslova | 384 | 309.938 | 149 | 114.121 | 235 | 195.817 |
| FM pravde | 631 | 1.363.145 | 621 | 1.324.145 | 10 | 39.000 |
| FM finansija | 220 | 405.587 | | | 220 | 405.587 |
| FM en., rud. i industrije | 283 | 273.213 | 275 | 265.363 | 8 | 7.850 |
| FM prometa i komunikacija | 143 | 92.733 | | | 143 | 92.733 |
| FM zdravstva | 210 | 67.047 | 206 | 62.547 | 4 | 4.500 |
| FM trgovine | 43 | 40.369 | 25 | 26.916 | 18 | 13.453 |
| FM prostornog uređenja | 2.207 | 1.774.294 | 2.204 | 1.765.294 | 3 | 9.000 |
| FM poljop., vodop. i šum. | 277 | 418.075 | | | 277 | 418.075 |
| FM za pitanja boraca i invalida odb.-osl.rata | 616 | 824.815 | | | 616 | 824.815 |
| FM rada i socijalne politike | 31 | 242.171 | | | 31 | 242.171 |
| FM ras. osoba i izbjeglica | 35 | 38.473 | | | 35 | 38.473 |
| FM okoliša i turizma | 82 | 174.077 | | | 82 | 174.077 |
| U K U P N O : 16 inst. | 5.377 | 6.343.303 | 3.480 | 3.558.386 | 1.897 | 2.784.917 |

**Privitak broj 3: Ugovori po vrstama poslova po institucijama iz uzorka**

| Naziv institucije | Vrste poslova | | | | | |
|--|------------------------|---------------------------|--|----------------------|--------|----------------|
| | praćenje o b l a s t i | izrada i praćenje propisa | izrada i praćenje strategije i projekata | usluge ⁴⁴ | vozači | ostali poslovi |
| Parlamenta FBiH - stručne službe | ---- | ---- | da | da | ---- | da |
| Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH | ---- | da | ---- | da | da | da |
| Vlada FBiH | ---- | da | da | ---- | da | da |
| FM unutrašnjih poslova | ---- | ---- | da | da | ---- | da |
| FM pravde | ---- | da | ---- | ---- | ---- | da |
| FM financija | da | da | ---- | da | da | da |
| FM energije, rudarstva i industrije | ---- | da | ---- | da | ---- | ---- |
| FM prometa i komunikacija | --- | da | ---- | da | da | ---- |
| FM zdravstva | --- | da | ---- | ---- | ---- | ---- |
| FM trgovine | ---- | ---- | ---- | ---- | da | da |
| FM prostornog uređenja | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | da |
| FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | da | ---- | ---- | da | da | da |
| FM za pitanja boraca i invalida odb.-osl. rata | --- | ---- | ---- | da | da | da |
| FM rada i socijalne politike | ---- | ---- | da | da | da | da |
| FM raseljenih osoba i izbjeglica | ---- | ---- | ---- | ---- | ---- | da |
| FM okoliša i turizma | | da | da | da | da | da |

Privitak broj 4: Broj kandidata koji su polagali stručni ispit po institucijama

| Institucija | Broj kandidata | Iznos sredstava po kandidatu u KM | Prosječan postotak od uplaćeni sredstava koji ostaje za pokrivanje troškova institucije |
|--|----------------|-----------------------------------|---|
| FMUP | 3.078 | 300 - 500 | 23% |
| FM pravde* | 574 | 100 - 880 | 17% |
| FM energije, rudarstva i industrije | 167 | 500 - 600 | 39% |
| FM prometa i komunikacija | 1.127 | 100 | 63% |
| FM zdravstva | 3.307 | 300 - 1.000 | 40% |
| FM trgovine | 115 | 400 | 30% |
| FM prostornog uređenja | 502 | 800 | 25% |
| FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva** | 213 | 250-350 | 25% |

⁴⁴ Usluge: prevodenja, zanatske, ugostiteljske, čuvarske i čišćenja

Privatak broj 5: Postupak institucija u planiranju sredstava za ugovore (Odgovori iz upitnika)

| Rb | Institucija | Postupak koji se provodi u planiranju sredstava za ugovoru o djelu |
|----|---|--|
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | Planiranje se vrši na bazi ostvarenja prethodne godine |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | Planiranje se vrši na bazi ostvarenja prethodne godine |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | Planiranje se vrši na bazi ostvarenja prethodne godine |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | Godišnjim i operativnim budžetima |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | Sredstva su obuhvaćena sredstvima za ugovorene usluge a koje se planiraju obuhvaćajući u obzir i raniju potrošnju |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | Nije odgovoreno |
| 7 | Vlada FBiH | Na bazi podataka iz već zaključenih ugovora-ugovoreni iznos za vrijeme trajanja ugovora, kao i eventualne informacije o izvjesno planiranim angažovanjima za koja u trenutku planiranja potrebnih sredstava nismo imali izvjesne informacije |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | Na osnovu izdataka iz prethodne budžetske godine i planiranih potreba za narednu godinu. |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa prop. EU | Sredstva su planirana po Zakonu o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH. |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | Sredstva za ugovore o djelu su planirana po Zakonu o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH. |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | Sredstva za Ugovor o djelu su planirana i odobrena po osnovu člana 3. Zakonu o načinu ostvarivanja ušteda u FBiH (Sl.novine FBiH broj:50/09). |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | Za Ugovore o djelu nisu planirana sredstva |
| 13 | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova | Sredstva za ostale izdatke za druge usluge se planiraju na osnovu procjena organizacijskih jedinica |
| 14 | Federalna uprava policije | nisu odgovorili |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | Planiranje sredstava za rad se vrši prema instrukcijama za budžetske korisnike od strane FM financija na bazi stvarnog utroška u prethodnoj godini i očekivanog troška u tekućoj |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | Planiranje sredstava za rad se vrši prema instrukcijama za budžetske korisnike od strane Federalnog ministarstva financija na bazi stvarnog utroška u prethodnoj godini i očekivanog troška u tekućoj godini |
| 17 | Federalno ministarstvo financija | Nije odgovoreno |
| 18 | Porezna uprava | Na osnovu ukazane potrebe i dostavljenih zahtjeva županijskih poreznih ureda vrši se analiza opravdanosti zahtjeva na osnovu koje se daje saglasnost za zaključivanje ugovora u skladu sa planiranim budžetskim sredstvima |
| 19 | Financijska policija | Za Ugovore o djelu nisu planirana sredstva |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | Na osnovu Pravilnika o uslovima i načinu vršenja određenih intelektualnih usluga u oblastima rudarstva, geologije, energije i industrije, a za čiju realizaciju se zaključuju ugovori o djelu,te planiranje sredstava u dosta manjem iznosu za poslove koji se iznimno javljaju, a za koje se također zaključuju ugovori |
| 21 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | Prilikom izrade budžeta planiraju se sredstva za isplatu naknada po osnovu ugovora o djelu za poslove koje su predviđeni programom rada Ministarstva i na osnovu odgovorajućih propisa |
| 22 | FM za civilno zrakopl-FD za civ.avijaciju | U Programu prihoda i rashoda FED CAD planiraju se sredstva za konto 613900 u kome su sadržana sredstva i za ostale izdatke za druge posebne usluge (613976) |
| 23 | FM zdravstva | Nije odgovoreno |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | Nije odgovoreno |
| 25 | FM trgovine | Utrošak sredstava prethodne godine planirani projekti po kojima se trebaju angažirati vanjski saradnici daju plan potreba za tekuću proračunsku godinu |
| 26 | FM prostornog uređenja | Sredstva se planiraju prilikom izrade budžetskog zahtjeva za svaku budžetsku godinu na Podračunu i kao prihod i kao trošak |
| 27 | FM poljop., vodop. i šumarstva | Nije odgovoreno |
| 28 | Ustavni sud FBiH | Nisu dostavili upitnik |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | Za Ugovore o djelu nisu planirana sredstva |
| 30 | Sudska policija | Nije odgovoreno |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | Planirana sredstva teško je realizirati s obzirom na nedostatak sredstava na pozicijama "materijalni troškovi", pa se često vrši preraspodjela sredstava sa drugih pozicija |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | Nisu dostavili upitnik |
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | Nije odgovoreno |
| 34 | FU za geo i imov.-pravne posl | Zahtjev u proračunu na poziciji 613900 Ugovorene i druge posebne usluge |



| | | |
|----|--|--|
| 35 | Federalni zavod za statistiku | Planiranje sredstava u Federalnom zavodu za statistiku za ugovore o djelu zavisi od povećanja obujma poslova koji nespadaju u redovne djelatnosti Zavoda, a sve više novih projekata koje postavlja međunarodna zajednica. Zavod ne zaključuje Ugovore o povremenim i privremenim poslovima. |
| 36 | Fed. hidrometeorološki zavod | Za Ugovore o djelu nisu planirana sredstva |
| 37 | Arhiv FBiH | Sredstva planirana za prevodenje knjige, prospekata za izložbe, pravne i rač.usluge |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | Sredstva se planiraju pri izradi budžetskih zahtjeva, a onda u okviru odobrenih sredstava jer su uvijek manja od našeg zahtjeva i u skladu sa raspoloživim sredstvima i stvarnim potrebama |
| 39 | Fed. direkcija robnih rezervi | Prilikom izrade DOB-a planiraju se i ova sredstva |
| 40 | Ured za reviziju institucija FBiH | Ne planiraju se |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | Planiranje sredstava vrši se na osnovu iskazanih potreba pojedinih sektora, a vodeći računa o prirodi poslova i pravnom osnovu zaključivanja ugovora o djelu i ugovora o povremenim i privremenim poslovima. |
| 42 | Gender centar FBiH | Planirano na temelju plana aktivnosti za navedene godine: konsultantske usluge, lektorisanje, prijevod sa stranog jezika, snimanje aktivnosti "Dajmo svoj glas ženama kandidat.", ugovor o zamjeni vozača za vrijeme bolovanja, ugovor o izradi liste kategorija registraturne građe o čuvanju dokumentacije, te ugovor o privremenim i povremenim poslovima - čistačica |
| 43 | Federalna novinska agencija | Nije dostavljen upitnik |
| 44 | FM razvoja, poduzet. i obrta | za posebne usluge nije bilo ugovora |
| 45 | FM rada i socijalne politike | Na bazi instrukcije |
| 46 | FM kulture i sporta | Sredstva za ugovore o djelu planiraju se zajedno sa ostalim uslugama u okviru pozicije 6139 |
| 47 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | Mjesečni neto iznos za ugovore o djelu iznosi je približno 650,00KM, te se prema procjenama obujma posla planirao godišnji iznos. |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | Sredstva nisu posebno planirana sredstva za ugovore o djelu i ugovora o povremenim i privremenim poslovima, nego se vršilo angažovanje vanjskih saradnika tokom godine, na osnovu ukazane potrebe, za obavljanje poslova kada su bile povećanje aktivnosti Ministarstva (javni pozivi i slično) |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | Prema Prema programu stručnog usavršavanja i početne obuke za sudija i tužioce. Program odobrava Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH. |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | Na osnovu izdataka iz prethodne budžetske godine i planiranih potreba za narednu godinu. |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | Na osnovu izdataka iz prethodne budžetske godine i planiranih potreba za narednu godinu. |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | Planirana sredstva u budžetu za 2010. godinu |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | Sredstva se planiraju prilikom izrade budžeta i konkretno kod izrade planova stručnog obrazovanja i usavršavanja. |
| 54 | FZ za poljoprivredu Sarajevo | Na osnovu godišnjeg Budžeta i na osnovu iskazanih potreba. |
| 55 | Fed. Agromedit zavod Mostar | Svi Ugovori su plaćeni s ovog konta |
| 56 | FM okoliša i turizma | Na bazi prethodne godine |
| 57 | FU za inspeksijske poslove | Na osnovu godišnjeg budžeta, a na osnovu iskazanih i planiranih potreba za istim. |



Privitak broj 6: Trajanje ugovora o djelu po institucijama

| Rb | Korisnik | UKUPNO UGOVORA | Trajanje u mjesecima | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|-------------------|----------------------|------------|------------|-----------|-----------|------------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----|----|------------|
| | | | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | | |
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | 43 | 38 | 2 | 3 | | | | | | | | | | | |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | 48 | 31 | 7 | 10 | | | | | | | | | | | |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | 17 | 15 | | 1 | 1 | | | | | | | | | | |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | 40 | 11 | 12 | 17 | | | | | | | | | | | |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | 12 | 3 | 5 | 3 | | | | | | | | | | | 1 |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | 10 | 5 | 3 | 2 | | | | | | | | | | | |
| 7 | Vlada FBiH | 37 | 28 | 1 | 3 | 3 | | | 1 | | | | 1 | | | |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | 26 | 11 | 2 | | 1 | | 1 | 3 | 2 | 2 | 2 | 1 | | 1 | |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | 2 | 1 | | | | 1 | | | | | | | | | |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | 3 | 3 | | | | | | | | | | | | | |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | 3 | | 3 | | | | | | | | | | | | |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | 0 | | | | | | | | | | | | | | |
| 13 | FM unutrašnjih poslova | 384 | 185 | 174 | 14 | 1 | | 10 | | | | | | | | |
| 14 | Federalna uprava policije | 14 | | | | | 3 | 6 | | | | | | | | 5 |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | 631 | 631 | | | | | | | | | | | | | |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | 266 | 266 | | | | | | | | | | | | | |
| 17 | Federalno ministarstvo financija | 220 | 11 | 186 | 19 | | 2 | 2 | | | | | | | | |
| 18 | Porezna uprava | 20 | 20 | | | | | | | | | | | | | |
| 19 | Financijska policija | 0 | | | | | | | | | | | | | | |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | 283 | 8 | | | | | 275 | | | | | | | | |
| 21 | FM prometa i komunikacija | 143 | 125 | 3 | 9 | | 3 | 3 | | | | | | | | |
| 22 | FD za civilnu avijaciju | 265 | 140 | | 125 | | | | | | | | | | | |
| 23 | FM zdravstva | 210 | 199 | 4 | 7 | | | | | | | | | | | |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | 101 | 29 | 6 | 5 | 5 | 4 | 7 | 5 | 2 | 4 | 4 | 4 | 4 | 26 | |
| 25 | FM trgovine | 43 | 5 | 4 | 2 | 1 | 1 | 6 | 3 | | 7 | 5 | 6 | | 3 | |
| 26 | FM prostornog uređenja | 2207 | 2204 | | | | | | | | | | | | | 3 |
| 27 | FM poljop., vodop. i šumarstva | 277 | 261 | 5 | | 2 | | 9 | | | | | | | | |
| 28 | Ustavni sud FBiH | 14 | 14 | | | | | | | | | | | | | |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | 0 | | | | | | | | | | | | | | |
| 30 | Sudska policija | 4 | 4 | | | | | | | | | | | | | |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | 4 | | | | | 1 | 1 | | | 1 | | | | | 1 |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | 7 | 7 | | | | | | | | | | | | | |
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | 616 | 72 | 447 | 58 | 17 | 8 | 8 | 1 | | | | | | | 5 |
| 34 | FU za geod i imov-pravne poslove | 46 | 32 | 4 | 3 | 3 | | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | 488 | 359 | 7 | 19 | 1 | | 8 | | | | | | | | 94 |
| 36 | Federalni hidrometeorološki zavod | 0 | | | | | | | | | | | | | | |
| 37 | Arhiv FBiH | 25 | 11 | 6 | 1 | | | | | | | | | | | 7 |
| 38 | FZ za programiranje razvoja | 7 | 3 | | 1 | | | | | | | | | | | 3 |
| 39 | Federalna direkcija robnih rezervi | 4 | | | | | | | 3 | | | | | | | 1 |
| 40 | Ured za reviziju institucija FBiH | 1 | | | | | | 1 | | | | | | | | |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | 21 | 16 | 5 | | | | | | | | | | | | |
| 42 | Gender centar FBiH | 15 | | | | | | | | | | | | | | 15 |
| 43 | Federalna novinska agencija | ? | | | | | | | | | | | | | | |
| 44 | FM razvoja, poduzetništva i obrta | 12 | 9 | 2 | | 1 | | | | | | | | | | |
| 45 | FM rada i socijalne politike | 31 | | 3 | 6 | 4 | 1 | 4 | 2 | | 3 | | | | | 8 |
| 46 | FM kulture i sporta | 6 | 6 | | | | | | | | | | | | | |
| 47 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | 35 | 20 | 8 | 7 | | | | | | | | | | | |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | 7 | 7 | | | | | | | | | | | | | |
| 49 | JU centar za eduk. sudija i tužilaca | 655 | 655 | | | | | | | | | | | | | |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | 21 | 3 | 7 | 5 | | | 6 | | | | | | | | |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | 9 | 2 | | | 6 | | | | | | | | | | 1 |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | 1 | | | | | | | | | | | | | | 1 |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | 8 | 5 | 3 | | | | | | | | | | | | |
| 54 | FZ za poljoprivredu Sarajevo | 27 | 27 | | | | | | | | | | | | | |
| 55 | Fed. Agromedit. zavod Mostar | 33 | 3 | 11 | 4 | 3 | | 2 | 1 | 2 | | | | | | 7 |
| 56 | FM okoliša i turizma | 82 | 63 | 4 | 8 | | 1 | 4 | | | | | 1 | 1 | | |
| 57 | FU za inspeksijske poslove | 92 | 5 | 15 | 10 | 7 | 20 | 7 | 3 | 1 | 3 | 1 | 1 | | | 19 |
| | UKUPNO : | 7.575 | 5.553 | 939 | 342 | 56 | 45 | 361 | 23 | 8 | 21 | 14 | 13 | | | 201 |



Privitak broj 7: Uposleni i vanjski saradnici u svim institucijama

| Rb | INSTITUCIJA | Uposlenici | | | Vanjski saradnici | | | Ukupno ugovora |
|----|--|------------|------------|------------|-------------------|--------------|--------------|----------------|
| | | 2010. | 2011. | 2012. | 2010. | 2011. | 2012. | |
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | | | | | 24 | 19 | 43 |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | | | | 3 | 19 | 26 | 48 |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | | 1 | | 6 | 8 | 2 | 17 |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | | 12 | 3 | 2 | 3 | 20 | 40 |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | | | | 3 | 3 | 6 | 12 |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | | | | 5 | 2 | 3 | 10 |
| 7 | Vlada FBiH | | 2 | 1 | 1 | 4 | 29 | 37 |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | | | | 8 | 10 | 8 | 26 |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | | | | | 1 | 1 | 2 |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | | | | | 2 | 1 | 3 |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | | | | | 1 | 2 | 3 |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | | | | | | | 0 |
| 13 | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova | | | | 177 | 88 | 119 | 384 |
| 14 | Federalna uprava policije | | | | 6 | 5 | 3 | 14 |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | | | | 260 | 186 | 185 | 631 |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | 2 | 2 | 2 | 85 | 84 | 91 | 266 |
| 17 | Federalno ministarstvo financija | | | | 97 | 60 | 63 | 220 |
| 18 | Porezna uprava | | | | 9 | 7 | 4 | 20 |
| 19 | Financijska policija | | | | | | | 0 |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | 60 | 33 | 47 | 46 | 57 | 40 | 283 |
| 21 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | 19 | 33 | 36 | 9 | 16 | 30 | 143 |
| 22 | FM za civilno zrakopl.-FD za civilnu avijaciju | | | | 144 | 80 | 41 | 265 |
| 23 | FM zdravstva | | | | 75 | 90 | 45 | 210 |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | 26 | 8 | 5 | 31 | 14 | 17 | 101 |
| 25 | FM trgovine | | | | 11 | 20 | 12 | 43 |
| 26 | FM prostornog uređenja | 151 | 178 | 127 | 759 | 604 | 388 | 2207 |
| 27 | FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | | | | 86 | 94 | 97 | 277 |
| 28 | Ustavni sud FBiH | | | | 5 | 6 | 3 | 14 |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | | | | | | | 0 |
| 30 | Sudska policija | | | | 1 | 3 | 0 | 4 |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | | | | 1 | | 3 | 4 |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | | | | 2 | 2 | 3 | 7 |
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | | | | 50 | 189 | 377 | 616 |
| 34 | FU za geodetske i imovinsko-pravne poslove | | | | 12 | 10 | 24 | 46 |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | | | | 133 | 215 | 140 | 488 |
| 36 | Federalni hidrometeorološki zavod | | | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 37 | Arhiv FBiH | | | | 4 | 10 | 11 | 25 |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | | | | 3 | 1 | 3 | 7 |
| 39 | Federalna direkcija robnih rezervi | | | | | 3 | 1 | 4 |
| 40 | Ured za reviziju institucija FBiH | | | | | | 1 | 1 |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | 3 | 3 | | 6 | 5 | 4 | 21 |
| 42 | Gender centar FBiH | | | | 8 | 3 | 4 | 15 |
| 43 | Federalna novinska agencija | | | | | | | ? |
| 44 | FM razvoja, poduzetništva i obrta | | | | 8 | | 4 | 12 |
| 45 | FM rada i socijalne politike | | | | 7 | 13 | 11 | 31 |
| 46 | FM kulture i sporta | | | | | 3 | 3 | 6 |
| 47 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | | | | 21 | 13 | 1 | 35 |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | | | | 4 | 3 | | 7 |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | | | 2 | 172 | 232 | 249 | 655 |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | | | | 7 | 6 | 8 | 21 |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | | | | 1 | 4 | 4 | 9 |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | | | | 1 | | | 1 |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | | | | 3 | 4 | 1 | 8 |
| 54 | Fed. Zavod za poljoprivredu Sarajevo | | | | | | | ? |
| 55 | Fed. Agromediteranski zavod Mostar | | | | 9 | 19 | 5 | 33 |
| 56 | FM okoliša i turizma | | | | 31 | 30 | 21 | 82 |
| 57 | Federalna uprava za inspekcijske poslove | | | | 30 | 35 | 27 | 92 |
| | U K U P N O : | 261 | 272 | 223 | 2.342 | 2.286 | 2.165 | 7.575 |

**Privitak broj 7a: Procjena sklopljenih ugovora sa uposlenicima i vanjskim saradnicima kod institucija iz uzorka**

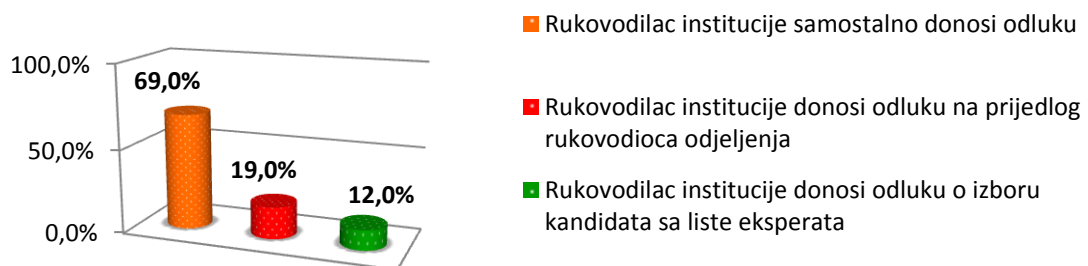
| Naziv institucije | Broj ugovora | Uposlenici institucije | Vanjski saradnici |
|---|--------------|------------------------|-------------------|
| Parlamenta FBiH - stručne službe | 108 | 71 % | 29 % |
| Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH | 62 | 24 % | 76 % |
| Vlada FBiH | 45 | 7 % | 93 % |
| Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije | 283 | 49 % | 51 % |
| Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | 143 | 62 % | 38 % |
| Federalno ministarstvo prostornog uređenja | 2.207 | 21 % | 79 % |
| Prosječno sklopljeni ugovori: | | 39 % | 61 % |

Privitak broj 8: Postupak zaključivanja ugovora o djelu –odgovori iz upitnika

| R b | Korisnik | Na koji način se vrši odabir ko može biti ili sa kim se zaključuje ugovor o djelu ili donosi rješenje u okviru ostalih ugovorenih usluga? (opišite) |
|-----|---|---|
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | Odabir vrši sekretar doma samostalno kao naredbodavac za materijalno-financijsko poslovanje |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | Odabir vrši sekretar doma samostalno kao naredbodavac za materijalno-financijsko poslovanje |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | Odabir vrše sekretari domova samostalno kao naredbodavci za materijalno-financijsko poslovanje |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | Nije odgovoreno |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | Radi se o ugovorima o djelu o izvršenju takvih poslova za koje je nastala potreba u datom trenutku |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | Prema trenutno dostupnim stručnim kadrovima za tu vrstu posla |
| 7 | Vlada FBiH | Na osnovu prirode posla za koju se zaključuje ugovor |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | Osobe za obavljanje navedenih poslova angažuju se iz institucija koje su smještene u susjednim ili istim zgradama u kojima se nalaze i naše službene prostorije. Strogo se vodi računa o stručnosti angažiranja saradnika po ugovoru o djelu imajući u vidu da su isti angažirani za poslove utvrđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe. |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | Po potrebi i po kvalifikaciji. |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | Na osnovu iskazane stručnosti i kvaliteta rada. |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | Vrši se na osnovu iskazane stručnosti i kvaliteta rada. |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | Nije odgovoreno |
| 13 | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova | Prema stručnosti i poznavanju date oblasti |
| 14 | Federalna uprava policije | Obzirom na stručnu spremu |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | ministar pravde po Pravilniku o unutarnjoj organizaciji |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | Konsultacije direktora sa sektorom za pravne i računovodstvene poslove, postupak direktnog sporazuma; ima Zakonsko ovlaštenje za sklapanje ugovora o djelu i postoji Pravilnik o unutarnjoj organizaciji. Prilikom odabira lica sa kojim se sklapa ugovor direktor zavoda vodi računa da odabir bude iz reda stručnjaka koji su se dokazali svojim stručnim radom iz oblasti za koju se ugovor sklapa |
| 17 | Federalno ministarstvo financija | Nije odgovoreno |
| 18 | Porezna uprava | Na osnovu dostavljenih aplikacija vrši se analiza i ocjena aplikanta, te izbor najboljeg aplikanta za poslove za koje je planirano zaključivanje ugovora |
| 19 | Financijska policija | Nije odgovoreno |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | Angažovanje spoljnih članova komisija vršen je sa liste stručnih lica iz oblasti definisanih Pravilnikom. Lista stručnih lica je formirana putem javnog poziva. Angažovanje zaposlenika Ministarstva je vršeno na osnovu stručne osposobljenosti za obavljanje poslova za pojedine oblasti iz Pravilnika |
| 21 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | Na osnovu kvalifikacija i intervjuja se vrši odabir osobe sa kojom se zaključuje ugovor o djelu |
| 22 | FM za civilno zrakoplovstvo-FD za civilnu avijaciju | Načelnici organizacijskih jedinica FED CAD iskazuju svoje potrebe i zahtjeve prema direktoru FED CAD, pri čemu načešće predlažu i osobe za izvršenje poslova. |
| 23 | FM zdravstva | Ministar |
| 24 | Zavod za javno ztravstvo FBiH | Nije odgovoreno |
| 25 | FM trgovine | Nije odgovoreno |
| 26 | FM prostornog uređenja | Putem javnog poziva u javnim glasniciima, Ministar odabire sa liste koji ispunjavaju uslove |
| 27 | FM poljop., vodop. i šumarstva | Nije odgovoreno |
| 28 | Ustavni sud FBiH | Nisu dostavili upitnik |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | Nije odgovoreno |
| 30 | Sudska policija | Stručne i kompetentne osobe za izvršenje konkretnih poslova preciziranih zaključenim ugovorom |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | Potreba posla - sudski vještaci (usluge prevođenja dokumenata iz spisa, procjena vrijednosti starog motornog vozila radi prodaje) |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | Nisu dostavili upitnik |

| | | |
|----|--|---|
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | Ministar |
| 34 | FU za geo i imov-pravne posl. | Temeljem stručnog znanja iz oblasti koja je predviđena ugovorom |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | Pri zaključivanju Ugovora o djelu, odabir se vrši iz postojeće mreže anketara i vanjskih saradnika koji su već ranije učestvovali u anketama |
| 36 | Fed. hidrometeorološki zavod | Nije odgovoreno |
| 37 | Arhiv FBiH | Bira se najbolja ponuda prilikom odabira osobe s kojom se potpisuje ugovor |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | Odabir vanjskih saradnika se vrši na osnovu dokazane stručnosti, poznavanje oblasti i kvaliteta rada. S obzirom da se radilo o mnogo manjim iznosima koji nisu prelazili 6.000,00 KM ugovori o djelu su se sklapali putem direktnog sporazuma. |
| 39 | FD robnih rezervi | Provjerena osoba koja je ranije bila angažirana i pokazala se uspješnom u poslu |
| 40 | Ured za reviziju institucija FBiH | Posjedovanje stručne spreme i radno i kvalifikaciono iskustvo u struci potrebnoj za obavljanje poslova i zadataka za koje se ukazala potreba angažmana spoljnih saradnika |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | Odabir se vrši shodno Zakonu o javnim nabavkama, ispituje se tržište, stručnost izvršioca za obavljanje predmetnih poslova, a vodeći računa o adekvatnoj razmjeni vrijednosti za novac |
| 42 | Gender centar FBiH | Temeljem Zakona o javnim nabavkama |
| 43 | Federalna novinska agencija | Nisu dostavili upitnik |
| 44 | FM razvoja, poduz. i obrta | Direktno ministar |
| 45 | FM rada i socijalne politike | Ministar |
| 46 | FM kulture i sporta | Zaključivanje ugovora o djelu ili donošenje rješenja vrši se na prijedlog rukovodioca organa-ministra |
| 47 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | Prema prirodi posla i prepruci odabir je vršio Ministar |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | Odlukom Federalne ministricice obrazovanja nauke, na osnovu ukazane potrebe za povremeno angažovanje vanjskog saradnika na prijedlog sektora odnosno Kabineta ministricice |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | Listu edukatora usvaja Upravni odbor Centra uz saglasnost Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. Edukatori su pravni stručnjaci za pojedine pravne oblasti; Na osnovu složenosti poslova koje treba obaviti i stručne ospobljenosti izvršitelja posla. |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | Osobe za obavljanje navedenih poslova angažuju se iz institucija koje su smještene u susjednim ili istim zgradama u kojima se nalaze i naše službene prostorije. |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | Osobe za obavljanje navedenih poslova angažuju se iz institucija koje su smještene u susjednim ili istim zgradama u kojima se nalaze i naše službene prostorije. |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | Ugovor o djelu je sklopljen za najsloženije poslove sa ekspertom za oblast geotermalne energije |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | Nema obrazloženja |
| 54 | FZ za poljoprivredu Sarajevo | Na prijedlog neposrednog rukovodioca, direktor upoznaje stručni kolegij i donosi odluku o angažovanju izvršioca. |
| 55 | Fed. agromediterranski zavod Mostar | Odabir se vršio s obzirom na poznavanje prirode lab.poslova i stručnosti i odgovornosti. U lab.za zdravstvenu ispravnost namirnica,u postupku ovlašćivanja Lab.za oblasti mikrobiologije FMPVŠ naloilo potrebu upošljavanja osobe sa zvanjem znanstvenog stupnja za dobivanje Rješenja o ovlaštenju Lab.za zdravstvenu ispravnost namirnica |
| 56 | FM okoliša i turizma | Ministar |
| 57 | Federalna uprava za inspeksijske poslove | Prema vrsti i složenosti poslova za kojima je bila potreba a isti nisu sistematizovani u pravilniku o sistematizaciju. |

Privitak broj 8a: Struktura načina zaključivanja ugovora svih federalnih institucija



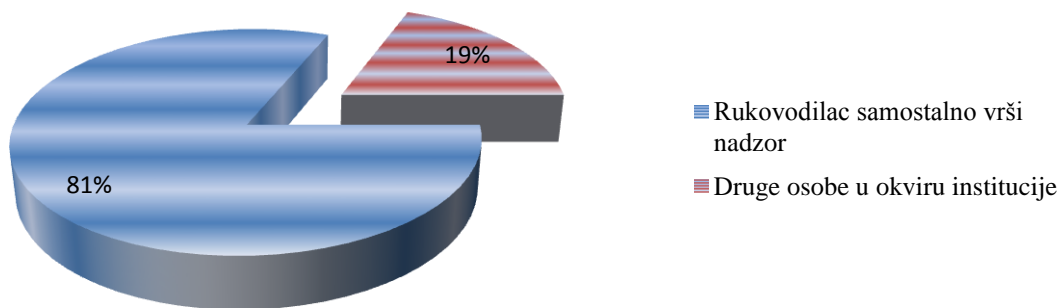


Privatak broj 9: Način na koji federalne institucije provode nadzor (odgovori iz upitnika)

| Rb | Korisnik | Ko je vršio nadzor nad realizacijom ugovora ili rješenja u okviru ostalih ugovorenih usluga? |
|----|---|---|
| 1 | Dom naroda Parlamenta FBiH | Sekretar doma na osnovu izvješća o izvršenim aktivnostima |
| 2 | Predstavnički dom Parlamenta FBiH | Sekretar doma na osnovu izvješća o izvršenim aktivnostima |
| 3 | Zajedničke službe Parlamenta FBiH | Sekretari domova na osnovu izvješća o izvršenim aktivnostima |
| 4 | Ured predsjednika FBiH | Predstojnik ureda |
| 5 | Ured potpredsjednika FBiH | Šef kabineta |
| 6 | Ured potpredsjednika FBiH | Sekretar savjetnik |
| 7 | Vlada FBiH | Sekretar vlade |
| 8 | Služba za zaj. posl. org. i tijela FBiH | Predsjedavajući Odbora državne službe za žalbe FBiH; Šefovi odsjeka i pomoćnici direktora |
| 9 | Ured Vlade za zakon. i uskl. sa propisima EU | Direktor |
| 10 | Ured Vlade FBiH za odnose sa javnošću | Dir. Ureda Vlade FBiH za odnose s javnošću Raska Bračković-Denjalić |
| 11 | Ured za sar. i zast. pred Ustavnim sudom BiH | Vrši se na osnovu iskazane stručnosti i kvalitetu rada. |
| 12 | Federalna komisija za koncesije | Nisu odgovorili |
| 13 | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova | Nadzor nad realizacijom ugovora o djelu vršio je predlagač koji je iskazao potrebu z zaključenje ugovora |
| 14 | Federalna uprava policije | Rukovodioci org.jedinica gdje su osobe angažovane |
| 15 | Federalno ministarstvo pravde | Federalni ministar pravde |
| 16 | Kazneno popravni zavodi | Sektor za pravne poslove; Direktor zavoda/ Medicinska služba KPZ |
| 17 | Federalno ministarstvo financija | Nije odgovoreno |
| 18 | Porezna uprava | Neposredni rukovodioci u Županijskim poreznim uredima i Središnjem uredu |
| 19 | Financijska policija | Nije odgovoreno |
| 20 | FM energije, rudarstva i industrije | Nadzor nad realizacijom ugovora vrše po redosljedu: predsjednici komisija i rukovodioci sektora, finansijsko računovodstvena služba, ministar. |
| 21 | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija | Neposredno nadređeni |
| 22 | FM za civilno zrakoplovstvo-FD za civilnu avijaciju | Nadzor nad realizacijom ugovora vrše nadređene osobe sukladno organizacijskoj strukturi FED CAD, a za svaki ugovor o djelu obvezno je dostavljanje izvješća od strane osobe s kojom je ugovor zaključen |
| 23 | FM zdravstva | Rukovodilac finansijskog sektora |
| 24 | Zavod za javno zdravstvo FBiH | Nije odgovoreno |
| 25 | FM trgovine | Institucija odnosno FMT |
| 26 | FM prostornog uređenja | Stručna lica iz službe,koja kordiniraju pri obavljanju određene radnje i Ministar |
| 27 | FM poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva | Nije odgovoreno |
| 28 | Ustavni sud FBiH | Nisu dostavili upitnik |
| 29 | Vrhovni sud FBiH | Nije odgovoreno |
| 30 | Sudska policija | Glavni zapovjednik Sudske policije FBiH |
| 31 | Fed.tužilaštvo FBiH | Glavni federalni tužitelj i sekretar tužiteljstva |
| 32 | Fed.pravobranilaštvo | Nisu dostavili upitnik |
| 33 | FM za pitanja boraca i invalida | Ministar |
| 34 | FU za geodetske i imovinsko-pravne poslove | Direktor uprave |
| 35 | Federalni zavod za statistiku | Nadzor nad realizacijom ugovora od djelu vrše načelnici Službi /Ureda Federalnog zavoda za statistiku, šefovi organizacionih jedinica, pomoćnici direktora Zavoda i druge osobe koje direktor ovlasti. |
| 36 | Federalni hidrometeorološki zavod | Nije odgovoreno |
| 37 | Arhiv FBiH | Direktor |
| 38 | Federalni zavod za programiranje razvoja | Direktor i Sekretar Zavoda |
| 39 | Federalna direkcija robnih rezervi | Rukovodioci odjela |
| 40 | Ured za reviziju institucija FBiH | Rukovodioci sektora i menadžment Ureda za reviziju institucija FBiH |
| 41 | Federalna uprava za civilnu zaštitu | Rukovodilac Federalnog operativnog centra i direktor Uprave |
| 42 | Gender centar FBiH | Ravnateljica Gender Centra u suradnji sa rukovoditeljicama sektora |
| 43 | Federalna novinska agencija | Nisu dostavili upitnik |
| 44 | FM razvoja, poduzetništva i obrta | ministar |
| 45 | FM rada i socijalne politike | Ministar i sekretar |
| 46 | FM kulture i sporta | Nadzor vrši rukovodilac organizacione jedinice za koju se zaključuje ugovor |



| | | |
|----|--|---|
| 47 | FM raseljenih osoba i izbjeglica | Rukovodilac Sektora/ Odsjeka u kojem je posao urađen |
| 48 | FM obrazovanja i nauke | Federalna ministrica obrazovanja i nauke uz konsultacije sa nadležnim pomoćnikom |
| 49 | JU centar za edukaciju sudija i tužilaca | Komisija koju imenuje Upravni odbor Centra; Direktor JU Centra za edukaciju sudija i tužilaca u FBiH |
| 50 | Agencija za državnu službu FBiH | Rukovodioci organizacionih jedinica Agencije za državnu službu FBiH |
| 51 | Odbor državne službe za žalbe | Predsjedavajući Odbora državne službe za žalbe FBiH |
| 52 | Federalni zavod za geologiju | Direktor |
| 53 | Fed.zavod za agropedologiju | Rukovodilac sektora za čije potrebe su angažovani izvršioi posla. |
| 54 | Fed. Zavod za poljoprivredu Sarajevo | Nadzor vrši direktor po dostavljenom izvještaju uz saglasnost neposrednog rukovodioca. |
| 55 | Fed. Agromediteranski zavod Mostar | Nadzor nad realizacijom Ugovora vršio je Pomoćnik direktora Odjeljenja u sklopu kojeg se vrše poslovi za koje su zaključeni ugovori o djelu, a Direktor FAZ svakog mjeseca nadzire realizaciju ugovora prilikom mjesečnog Izvješća u pogledu odrađene količine poslova, na sastanku Stručnog kolegija |
| 56 | FM okoliša i turizma | Ministar |
| 57 | Federalna uprava za inspeksijske poslove | Rukovodilac organa uprave ili ovlašteno lice |

Privitak broj 9a: Struktura nadzora

REFERENCE:

1. Akcioni plan za provođenje Polaznih osnova Strategije drumskog saobraćaja FBiH 2008-2013.godina
2. Centar za istraživačko novinarstvo, www.cin.ba
3. Dokument okvirnog Proračuna 2010-2012.godina
4. Izvješća finansijske revizije Ureda za reviziju institucija u FBiH
5. Izvješće o izvršenju Proračuna FBiH za 2009., 2010., 2011. i 2012.godinu
6. Informacija o stanju javne zaduženosti BiH na dan 31.12.2011. godine, Ministarstvo financija, Sarajevo, maj 2012.godine
7. Informacija o vanjskom i unutarnjem dugu FBiH na dan 31.12.2010.god, FM financija, Sarajevo, juni 2011.
8. Instrukcija za proračunske korisnike broj 2 od 23.08.2011.godine
9. Odluka o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja Federalnih organa državne uprave; 165.sjednica održana 09.03.2011.godine i Zaključak V.broj 110/2012 (od 01.02.2012.godine) - zaključak Vlade FBiH za provođenje revizije koja se odnosi na kontrolu korištenja prava iz oblasti branilačko invalidske zaštite
10. Odluka o davanju saglasnosti za angažovanje u toku organizovanja obuke polaznika Policijske akademije FMUP-a
11. Program rada Vlade FBiH za mandatni period 2010.-2014.godine, Sarajevo decembar/prosinac 2011.godine
12. Program mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenja poslovnog ambijenta, Ekonomsko-socijalno vijeće za teritorij Federacije BiH, Sarajevo decembar/prosinac 2008.godine
13. Preraspodjele i rebalansi Proračuna FBiH za 2009., 2010., 2011. i 2012.godinu
14. Zaključak Vlade FBiH (Zaključak V.broj 1344/11 od 09.11.2011.godine; Zaključak V.broj 192/11; i V.broj 1197/11)

ZAKONI:

15. Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici, Sl. novine FBiH, broj 69/05
16. Uredba o planiranju, organizaciji i provedbi stručnog obrazovanja i usavršavanja državnih službenika u organima državne službe u FBiH, 58.sjednica održana 22.08.2012.godine
17. Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjeti za vršenje tih poslova i ostvarivanje određenih prava iz radnog odnosa, Službene novine FBiH, broj 35/04, 3/06, 19/12.
18. Zakon o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Službene novine FBiH, broj 19/06, 76/08, 5/09, 32/09, 51/09, 9/10, 36/10 i 45/10
19. Zakon o državnoj službi u FBiH, Službene novine FBiH, broj 29/03
20. Zakon o Federalnim ministarstvima i drugim tijelima Federalne uprave, Službene novine FBiH, broj 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06
21. Zakon o izvršavanju proračuna, Službene novine FBiH, broj 14/11
22. Zakon o načinu ostvarivanja ušteta u FBiH, Službene novine FBiH, broj 50/09
23. Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, Sl. novine FBiH, broj 49/05
24. Zakon o obligatornim odnosima FBiH, Službene novine FBiH, broj 29/03, 42/11
25. Zakon o organizaciji organa uprave u FBiH, Službene novine FBiH, broj 35/5
26. Zakon o računovodstvu i reviziji FBiH, Službene novine FBiH, broj 83/09
27. Zakon o radu, Službene novine FBiH, broj 43/99, 32/00, 29/03
28. Zakon o riznici u FBiH; Službene novine FBiH, broj 19/03, 79/07



PRAVILNICI STRUČNIH ISPITA

29. Pravilnik o polaganju stručnog ispita za određene poslove u oblasti rudarstva, Službene novine FBiH, broj 75/11
30. Pravilnik o postupku polaganja i sadržaju posebnog stručnog ispita za matičara, Službene novine FBiH, broj 37/12
31. Pravilnik o pripravnničkom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika, Službene novine FBiH, broj 6/11
32. Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita zaposlenika geološke struke, Službene novine broj FBiH, broj 38/11
33. Pravilnik o sadržaju i načinu polaganja stručnog ispita namještenika u organima državne službe u FBiH, Službene novine FBiH, broj 66/05
34. Pravilnik o stručnom ispitu za turističke vodiče, Službene novine FBiH, broj 32/09
35. Pravilnik o stručnom ispitu za vođitelja poslovnice, Službene novine FBiH, broj 32/09
36. Program ispita za namještenike u organima državne službe u Federaciji BiH
37. Program rada Federalne uprave za inspekcijске poslove za 2012.godinu
38. Polazne osnove strategije sigurnosti drumskog saobraćaja FBiH (2008.-2013.), Sarajevo, januar 2008
39. Uredba o uvjetima i načinu polaganja stručnog arhivističkog ispita i načina sticanja stručnih zvanja u arhivističkoj struci, Službene novine FBiH, broj 53/03