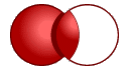




**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: + 387 (0) 33 723550, www.saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

(Bosanski jezik)

**IZVJEŠTAJ O POSLOVANJU
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
za 2006. godinu**

Sarajevo, februar 2007. godine

SADRŽAJ

1. UVOD.....	1
2. ORGANIZACIJA UREDA ZA REVIZIJU, KADROVI I EDUKACIJA UPOSLENIH.....	5
2.1 Organizacija Ureda za reviziju.....	5
2.2 Kadrovi.....	6
2.3 Kolegij Ureda za reviziju.....	7
2.4 Edukacija uposlenih.....	8
Edukacija u organizaciji Švedskog ureda za reviziju	8
Interna edukacija uposlenih.....	8
Ostala edukacija uposlenih	8
3. STALNA SREDSTVA I IMPLEMENTACIJA IT STRATEGIJE	9
3.1 Stalna sredstva.....	9
3.2 Implementacija IT strategije.....	9
4. REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA.....	11
Revizija učinka	20
Vršenje IT revizije u funkciji finansijske revizije	21
5. JAVNI IZVJEŠTAJ O REVIZIJI BUDŽETA/PRORAČUNA FBiH ZA 2005. GODINU	23
5.1 Saradnja sa Odborom za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i sa Odborom za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet Doma naroda Parlamenta FBiH.....	23
6. FINANSIJSKO POSLOVANJE UREDA ZA REVIZIJU U 2006.GODINI	24
7. OSTALE AKTIVNOSTI UREDA ZA REVIZIJU	26
7.1 Učešće u radu Koordinacionog odbora.....	26
7.2 Saradnja sa međunarodnim institucijama.....	27
7.3 Ostale aktivnosti.....	27

1. Uvod

U maju 2006. godine stupio je na snagu Zakon o reviziji institucija u FBiH («Službene novine FBiH» br. 22/06), kojim su u odnosu na raniji Zakon o reviziji budžeta/proračuna u FBiH djelimično izmijenjene obaveze i nadležnosti Ureda za reviziju institucija u FBiH.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ima obavezu podnošenja Izvještaja o poslovanju Parlamentu FBiH - Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju.

Prema navedenom Zakonu Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju) je vrhovna institucija u Federaciji BiH, nadležna za reviziju svih institucija u Federaciji BiH i to:

- sve javne institucije u FBiH (Parlament FBiH; Predsjednik FBiH; Vlada FBiH i njena ministarstva; vanbudžetska sredstva koja mogu biti uspostavljena zakonom; javne fondove, zavode i agencije),
- skupštine i vlade kantona u FBiH; općine u FBiH; sve budžetske institucije koje se finansiraju iz budžeta koje usvaja parlament, skupštine kantona i općinska vijeća: sredstava koja su kao zajam ili grant za BiH osigurana nekoj instituciji ili projektu u FBiH od međunarodnih tijela i organizacija,
- preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više,
- svih finansijskih, administrativnih i drugih aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija i tijela naprijed navedenih, uključujući procesiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacije i koncesija.

Kod naprijed navedenih institucija Ured za reviziju nadležan je za finansijske revizije, revizije učinka i druge specifične revizije.

Ured za reviziju svoje aktivnosti i zadatke u 2006. godini izvršavao je u skladu sa usvojenim Planom i programom rada za 2006. godinu.

U skladu sa Planom i programom rada za 2006. godinu, izvršena je revizija finansijskih izvještaja korisnika Budžeta u FBiH, budžeta kantona, vanbudžetskih fondova, agencija, općina i preduzeća sa većinskim državnim kapitalom, kao i specijalna revizija na zahtjev nadležnih institucija, po predhodnom odobrenju Parlamenta FBiH.

U skladu sa zakonskom obavezom, Ured za reviziju je podnio Javni izvještaj o reviziji Budžeta u FBiH za 2005. godinu Parlamentu Federacije BiH. Konačni izvještaji o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja ostalih revidiranih korisnika za 2005. godinu dostavljeni su nadležnim organima i menadžmentu.

Svi izvještaji objavljeni su na Internet stranici Ureda za reviziju www.saifbih.ba. Također, u cilju informisanja javnosti o upravljanju javnim novcem organizirana je medijska prezentacija izvještaja putem konferencije za novinare.

Koordinacioni odbor je u 2006. godini usvojio Strateški plan razvoja 2006. – 2012., koji je sačinjen od strane predstavnika sve tri vrhovne revizorske institucije u BiH (u daljem tekstu: VRI) u saradnji sa Švedskim državnim uredom za reviziju. Strateški plan se dijeli na dva perioda: prvi period od 2006.-2008. godine koji obuhvata treću fazu institucionalne saradnje između sve tri VRI i Švedskog ureda za reviziju i period od 2009.-2012. godine koji obuhvata period kada će VRI preuzeti odgovornost za budući razvoj bez prisustva dugoročnog partnera. Cilj strateškog plana je usmjeravanje razvoja VRI u skladu sa međunarodno priznatim standardima i najboljim praksama u Evropskoj uniji.

U 2006. godini na nivou sve tri VRI u BiH sačinjen je Vodič za IT reviziju. Cilj Vodiča je poboljšanje kvaliteta rada Ureda za reviziju, odnosno pomoć finansijskim revizorima, revizorima učinka i IT revizorima u provođenju revizije u okruženju različitih kompjuteriziranih informacijskih sistema.

Nastavljena je saradnja sa Švedskim uredom za reviziju u cilju sticanja savremenih znanja i usvajanje prakse iz oblasti revizije.

Pored stalne saradnje sa Švedskim uredom za reviziju, u protekloj godini, Ured za reviziju je ostvario i značajnu saradnju sa Svjetskom bankom u segmentu jačanja interne revizije u javnom sektoru i uzeo aktivno učešće u okviru Projekta izrade Zakona o internoj reviziji. Predstavnici Ureda za reviziju su kroz predavačke aktivnosti učestvovali na međunarodnim simpozijima, seminarima i radionicama u cilju jačanja interne kontrole. Također, održana je prezentacija sudijama i tužiocima o značaju revizije i metodologiji rada revizije javnog sektora kod budžetskih korisnika i javnih preduzeća.

Cilj svih aktivnosti i zadataka izvršenih u 2006. godini je postizanje transparentnosti i jačanja upravljanja u trošenju javnih sredstava, povećanja odgovornosti javnih zvaničnika, kao i povećanja efikasnosti cjelokupne državne administracije.

2. Organizacija Ureda za reviziju, kadrovi i edukacija uposlenih

2.1 Organizacija Ureda za reviziju

Zakonom o reviziji institucija u FBiH su uređeni pravni položaj i sjedište, glavne funkcije Ureda za reviziju, rukovođenje, nadležnosti i ovlaštenja, osiguranje kvaliteta rada, izvještavanje i objavljivanje izvještaja, finansiranje, kao i druga pitanja od značaja za rad ove specijalizirane nezavisne revizijske institucije u FBiH.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta uređeni su: unutrašnja organizacija, sistematizacija radnih mjesta, način upravljanja, planiranje poslova itd. Unutrašnja organizacija utvrđena je na bazi općih standarda revizije, kako bi se obezbijedila: racionalna organizacija rada i efikasno rukovođenje u izvršavanju poslova i zadataka; provođenje utvrđene politike i pravilno i potpuno izvršavanje zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti; ostvarivanje adekvatne saradnje sa institucijama FBiH i obavljanje svih drugih poslova iz svoje nadležnosti.

Poslovi iz nadležnosti Ureda za reviziju vršeni su u okviru slijedećih organizacijskih jedinica:

- Kabinet generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora
- Sektor za reviziju (grupa klijenata 1)
- Sektor za reviziju (grupa klijenata 2)
- Sektor za pravne i opće poslove
- Područni ured Bihać
- Područni ured Mostar
- Područni ured Tuzla

2.2 Kadrovi

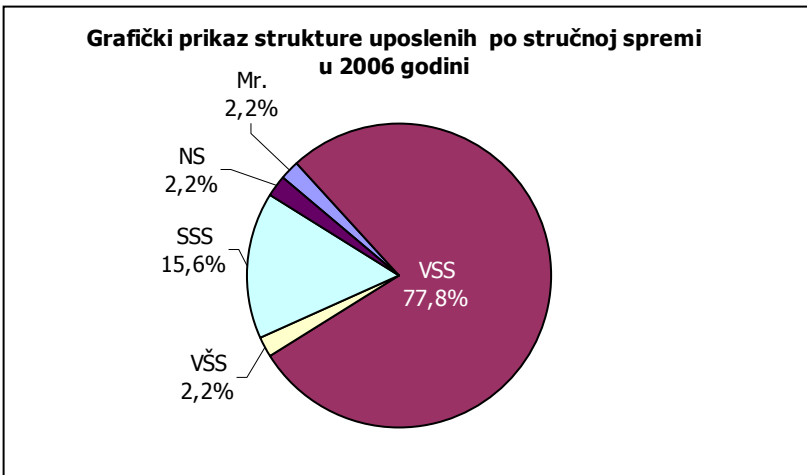
Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Uredu za reviziju koji je bio na snazi u 2006. godini sistematizovana su 53 radna mjesta. Na dan 31.12. 2006. godine bilo je zaposlena 45 uposlenika.

Struktura uposlenih je slijedeća:

- Menadžment 2 Izvršioca
- Viši revizor 4 Izvršioca
- Revizor 24 Izvršilaca
- Mlađi revizor za IT 1 Izvršilac
- Revizor učinka 1 Izvršilac
- Mlađi revizor učinka 2 Izvršioca
- Sektor za pravne i opće poslove 11 Izvršilaca

Pregled uposlenih po stručnoj spremi i po uredima prikazan je u slijedećoj tabeli:

Organizacijska shema	Broj uposlenih po stručnoj spremi, po uredima					
	Mr.	VSS	VŠS	SSS	NS	Ukupno
Ured Sarajevo	1	24	1	2		28
Područni ured Mostar		5		2	1	8
Područni ured Bihać		3		2		5
Područni ured Tuzla		3		1		4
Ukupno:	1	35	1	7	1	45



2.3 Kolegij Ureda za reviziju

Sve aktivnosti praćene su i analizirane na Kolegiju Ureda za reviziju (u daljem tekstu: Kolegij), koji je pod rukovodstvom generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora, u protekloj godini održao 17 sastanaka. Na početku 2006. godine Kolegij je utvrdio politiku rada i djelovanja Ureda za reviziju, razmatrao Plan i program rada za 2006 godinu, Izvještaj o radu za 2005. godinu, kao i druge prateće stručne revizijske akte. Tokom 2006. godine Kolegij je aktivno pratio i uključivao se u sva značajnija pitanja iz domena revizije, razmatrao revizijske izvještaje, zauzimao jedinstvena stručna stajališta o određenoj temi iz revizijske prakse i usvajao obavezujuće zadatke i zaključke za sve zaposlene, vezano za svakodnevno izvršavanje tekućih poslova u Uredu za reviziju.

2.4 Edukacija uposlenih

U prošloj godini posebna pažnja bila je posvećena edukaciji uposlenih.

Stručno osposobljavanje uposlenih se vršilo:

- edukacijom u organizaciji Švedskog ureda za reviziju,
- internom edukacijom uposlenih,
- ostala edukacija uposlenih.

Edukacija u organizaciji Švedskog ureda za reviziju

Edukacija u organizaciji Švedskog ureda za reviziju, koja je bila predviđena «Planom aktivnosti za 2006. godinu Svedskog ureda za reviziju», vršena je tokom cijele godine. Navedena edukacija obuhvatila je stručno osposobljavanje menadžera, revizora i ostalog osoblja, kroz održavanje seminara i putem radionica. Obuka se odnosila na finansijsku reviziju i reviziju učinka. U protekloj godini značajan dio edukacije je posvećen IT revizorima i radu na izradi Vodiča za IT reviziju. Također, obezbijeđeni su tečajevi za usavršavanje znanja Engleskog jezika.

Interna edukacija uposlenih

Interna edukacija zaposlenih se odvijala kontinuirano tokom godine, uz redovan tok aktivnosti, putem uputstava i smjernica. Interna edukacija se odnosila na upoznavanje revizora sa značajnim pitanjima iz oblasti revizije i ostalih uposlenih sa važećim zakonskim i drugim propisima, kako bi se postigla bolja osposobljenost osoblja u cilju djelotvornijeg i efikasnijeg obavljanja planiranih aktivnosti u 2006. godini, kao i stalnog unaprjeđenja rada, kroz dorađivanje metodologije revizijskog rada i svih drugih elemenata neophodnih za izradu što kvalitetnijeg revizijskog izvještaja.

Ostala edukacija uposlenih

- seminara iz oblasti računovodstva i revizije,
- edukacije mlađih revizora za sticanje zvanja interni revizor,
- edukacije na usavršavanju engleskog jezika,
- edukacija pravne službe iz oblasti radnih odnosa i javnih nabavki
- ostala edukacija (seminari, radionice, radni sastanci i dr.).

3. Stalna sredstva i implementacija IT strategije

3.1 Stalna sredstva

Odlukom Vlade FBiH broj: 605/06 od 05.10.2006. godine dato je pravo korištenja poslovnih prostora na neodređeno vrijeme u kojima su smješteni Središnji ured u Sarajevu i Područni ured u Mostaru. Područni ured u Bihaću smješten je u zgradi Doma pilota. Ured za reviziju je u toku 2006. godini pokrenuo aktivnosti na rješavanje poslovnog prostora za Područni ured u Tuzli.

U skladu sa Planom nabavki za 2006. godinu izvršena je nabavka IT opreme, vozila, protuprovalnog sistema, telefonske centrale, kancelarijskog namještaja i druge opreme.

3.2 Implementacija IT strategije

Svi računarski resursi u područnim uredima i središnjem uredu su povezani u lokalne računarske klijent server mreže , koje su zatim putem Interneta i komunikacijskim linijama lokalnih telekoma povezane u jedinstvenu računarsku mrežu Ureda, sa centralizovanim administriranjem u Središnjem uredu u Sarajevu.

Svi zaposleni u Uredu koriste računare za svakodnevne poslovne aktivnosti i imaju obezbijeđen pristup mreži i Internetu, a poslovna komunikacija, interna i eksterna, se obavlja putem e-maila.

Najveći dio aktivnosti Ureda na ostvarivanju IT strategije, u prethodnoj godini, se odnosio na poboljšanje infrastrukture IT sistema Ureda.

Hardver, mrežna i telefonska infrastruktura

Nabavljeni su laptopi i za novouposlone revizore, čime su poboljšani uslovi rada revizora na terenu.

Zamijenjeni su access pointi i bežične mrežne kartice u Područnom uredu u Mostaru, i izvršen prelazak sa B na G standard bežične lokalne računarske mreže.

Ostvaren je on line pristup kantonalnim trezorima putem jedne radne stanice u svrhu kontinuiranog uvida u izvještaje klijenata - korisnika budžeta kantona.

Povećan je broj digitalnih telefonskih linija i zamijenjena je telefonska centrala u Središnjem uredu u Sarajevu sa novom, većeg kapaciteta i novim funkcionalnostima, što se prije svega odnosi na mogućnost implementacije VOIP-a.

Sistemske softver, antivirusna zaštita i podrška

Redovna ažuriranja operativnih sistema servera i radnih stanica se vrše kroz automatizirane procedure, a planirani prelasci na novije verzije nisu izvršeni i plan se prenosi u tekuću godinu.

Produžene su licence za implementirani antivirusni softver za 2008. godinu, a ugovorom je obezbijedena eksterna podrška za održavanje sistemskog softvera i hardvera.

Aplikativni softver

Iako je planirano, nisu obezbijedene licence za revizijski softver od strane Švedskog ureda za reviziju, a aktivnosti vezane za odabir i nabavku revizijskog softvera se nastavljaju u tekućoj godini.

Rješenje za ostali nedostajući aplikativni softver smo pokušali naći nabavkom putem otvorenog javnog postupka, ali nije bilo ponuda.

Web stranica

Redizajnirana je web stranica i nabavljen CMS softver čime su ostvarene pretpostavke da se i održavanje sadržaja prenese u Ured.

Kompjuterska priprema za štampu

Sve kompjuterske pripreme za štampu revizijskih izvještaja i ostalih materijala koji su štampani u prethodnoj godini su urađene u Uredu. Ostvarena je i saradnja sa Federalnom vladom i dio materijala štampan u štampariji Vlade. Nabavljena je i licenca za grafički softver za pripremu za štampu.

Sigurnost

Implementiran je sigurnosni sistem za kontrolu pristupa prostorijama i protuprovalnu zaštitu u Središnjem uredu u Sarajevu.

4. Revizija finansijskih izvještaja

U skladu sa Zakonom o reviziji budžeta/proračuna u FBiH i usvojenim Planom za 2006. godinu izvršena je revizija finansijskih izvještaja: Budžeta FBiH, budžeta kantona, izvanbudžetskih fondova, zavoda, agencija, općina i preduzeća sa većinskim državnim kapitalom. Pored revizije finansijskih izvještaja za 2005. godinu izvršena je i prethodna revizija godišnjih obračuna za 2006. godinu Budžeta Federacije i budžeta kantona. Po zahtjevu institucija i nadležnih ministarstava, a po odobrenju Parlamenta FBiH u toku godine izvršena je i specijalna revizija.

Revizija finansijskih izvještaja je imala za cilj davanje mišljenja o tome:

- da li su finansijski izvještaji sastavljeni u skladu sa važećom zakonskom regulativom,
- da li godišnji obračuni odražavaju tačan i istinit prikaz poslovanja tokom godine i stanja na kraju godine,
- da li su ekonomično, efikasno i uspješno organizacije koristile sredstva u obavljanju svojih funkcija.

Prema utvrđenim procedurama, nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja, klijentima su dostavljani nacrti izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja sa datim mišljenjem i ostavljenim rokom za očitovanje, na koje su subjekti revizije po svojoj ocjeni mogli dati primjedbe na konstatacije o utvrđenim nepravilnostima i nedostacima. Nakon očitovanja, odnosno po isteku ostavljenog roka sačinjavani su konačni izvještaji o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja u koje su inkorporirane osnovane i dokumentovane primjedbe date od strane klijenata na nacрте izvještaja. Konačni izvještaji o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja dostavljani su nadležnim organima i menadžmentu. Osim izvještaja o izvršenoj reviziji menadžmentu klijenata dostavljana su i pisma u kojim su isti obavještavani o utvrđenim nepravilnostima manje značajnosti sa preporukama za otklanjanje istih.

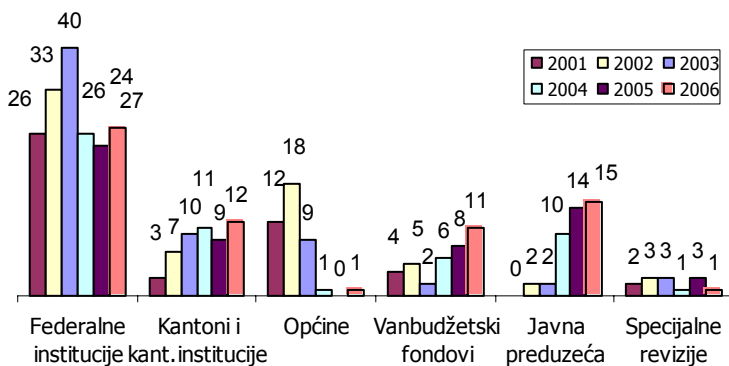
U drugom polugodištu 2006. godine Ured za reviziju je vršio prethodne revizije tekuće godine Budžeta FBiH i budžeta kantona (godišnjeg obračuna za 2006. godinu). Cilj ove revizije je bio, prije svega, da se provjeri da li su i u kojoj mjeri ispoštovane preporuke po izvještajima o izvršenoj reviziji za 2005. godinu i da li su

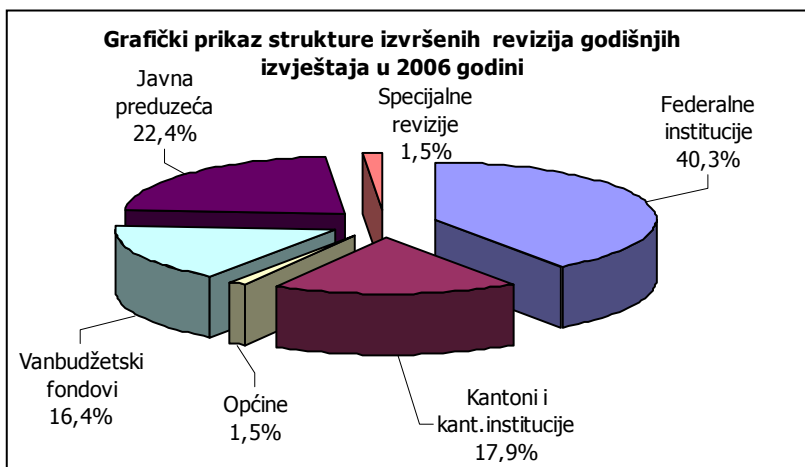
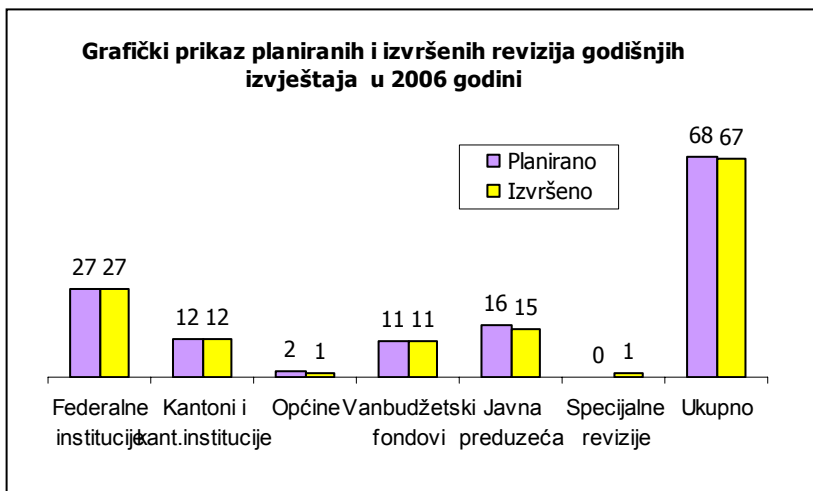
utvrđene nepravilnosti otklonjene u toku poslovanja tekuće godine, kao i da se izvrši uvid u finansijske transakcije tekućeg poslovanja do momenta revizije. Nakon provedene tekuće revizije menadžment je putem pisma upoznat sa utvrđenim nedostacima i propustima konstatovanim tokom tekuće revizije, kako bi se isti otklonili do kraja godine.

U 2006. godini izvršena je revizija finansijskih izvještaja za 2005. godinu kod korisnika navedenih u tabeli kako slijedi:

R.br.	Korisnik budžeta	Revidirani korisnici u 2001. godini	Revidirani korisnici u 2002.godini	Revidirani korisnici u 2003.g.	Revidirani korisnici u 2004.g.	Revidirani korisnici u 2005.g.	Revidirani korisnici u 2006. g..	Plan za 2006. godinu	Indeks 8/9x 100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Federalne institucije	26	33	40	26	24	27	27	100
2	Kantoni i kant.institucije	3	7	10	11	9	12	12	100
3	Općine	12	18	9	1	-	1	2	50
4	Vanbudžetski fondovi	4	5	2	6	8	11	11	100
5	Javna preduzeća	-	2	2	10	14	15	16	94
6	Specijalne revizije	2	3	3	1	3	1	-	-
	UKUPNO	47	68	66	55	58	67	68	98,5

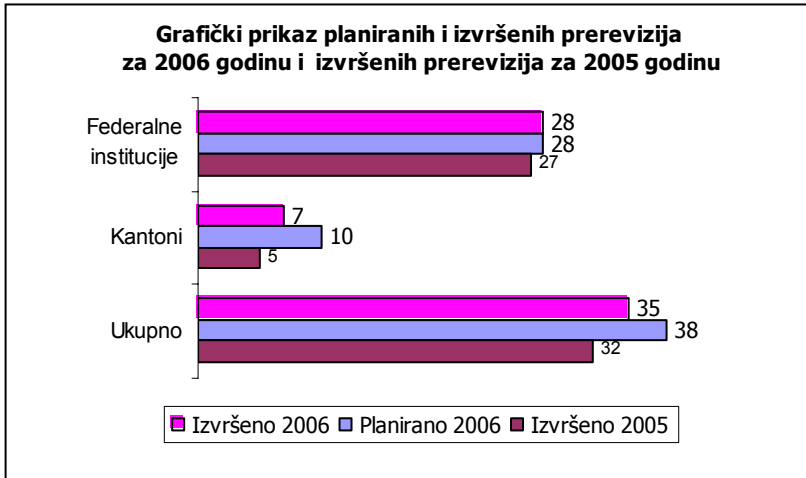
Grafički prikaz revidiranih subjekata po godinama





Također, u skladu sa Planom u drugom polugodištu 2006. godine vršena je prethodna revizija godišnjih obračuna za 2006.godinu kod korisnika :

Redni broj	Vrsta korisnika	Izvršeno u 2006.godini	Planirano u 2006.godini	Indeks 3/4x100
1	2	3	4	5
1	Federalne institucije	28	28	100
2	Kantoni	7	10	70
	UKUPNO	35	38	92



Revizija finansijskih izvještaja za 2005. godinu obavljena je kod 67 subjekata, što je u odnosu na Plan manje ostvarenje za 1,5%. Nije izvršena revizija finansijskih izvještaja Federalne televizije iz razloga njihovog odgađanja i nedostavljanja dokumentacije na vrijeme za početak revizije.

Pregled revidiranih subjekata u 2006. godini, po grupama je slijedeći:

a) Budžet FBiH i korisnici Budžeta FBiH

1. Budžet Federacije BiH
2. Vlada Federacije
3. Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH
4. Federalno ministarstvo odbrane
5. Vojska Federacije
6. Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
7. Uprava administracije
8. Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije
9. Federalno ministarstvo pravde
10. Kazneno popravni zavodi
11. Federalno ministarstvo finansija
12. Poreska uprava FBiH

13. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
14. Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
15. Federalna direkcija za civilnu avijaciju
16. Federalno ministarstvo zdravstva
17. Zavod za javno zdravstvo
18. Federalno ministarstvo trgovine i turizma
19. Federalno ministarstvo prostornog uređenja i okoliša
20. Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
21. Vrhovni sud – Sudska policija
22. Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata
23. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta
24. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
25. Federalno ministarstvo kulture i sporta
26. Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
27. Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke

Kod naprijed navedenih korisnika federalnog Budžeta vršena je revizija finansijskih izvještaja za 2005.godinu kao i prethodna revizija godišnjeg obračuna za 2006.godinu (osim Federalnog ministarstvo odbrane i Vojske FBiH, jer su navedene institucije prešle na državni nivo), s tim da je prethodna revizija vršena i kod:

1. Parlamenta FBiH – Dom naroda
2. Parlamenta FBiH – Zastupnički dom
3. Parlamenta FBiH – Zajedničke službe Parlamenta FBiH civilnu avijaciju
4. Federalno ministarstvo turizma i zaštitu okoliša

b) Budžet kantona i korisnici budžeta kantona

1. Unsko-sanski kanton
2. Tuzlanski kanton
3. Zeničko-dobojski kanton
4. Srednjobosanski kanton
5. Zapadno-hercegovački kanton
6. Kanton Sarajevo
7. Hercegbosanski kanton
8. Hercegovački-neretvanski kanton
9. Kanton Posavski

-
-
10. Bosansko-podrinjski kanton
 11. Arhitektonski fakultet Sarajevo
 12. Građevinski fakultet Sarajevo

Prethodna revizija godišnjeg obračuna za 2006.godinu izvršena je kod:

1. Kantona Sarajevo
2. Zeničko – dobojskog kantona
3. Tuzlanskog kantona
4. Unsko-sanskog kantona
5. Hercegovačko neretvanskog kantona
6. Srednjobosanskog kantona
7. Hercegbosanskog kantona

c) Vanbudžetski fondovi, zavodi, agencije i općine

1. Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje Mostar
2. Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Sarajevo
3. Federalni zavod za zapošljavanje Sarajevo
4. Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Posavske
5. Zavod zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona
6. Zavod zdravstvenog osiguranja Bosansko-podrinjskog kantona
7. JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo
8. JU Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona
9. Služba za zapošljavanje Županije Zapadnohercegovačke
10. Služba za zapošljavanje Srednjobosanskog kantona
11. Županijski zavod za upošljavanje Livno (Hercegbosanska županija)
12. Općina Jajce

d) Preduzeća sa većinskim državnim kapitalom:

1. Javno preduzeće "Željeznice FBiH" Sarajevo
2. Javno preduzeće "Vodno područje slivova rijeke Save" Sarajevo
3. Javno preduzeće "Hrvatska pošta" d.o.o. Mostar
4. Javno preduzeće "Hrvatske komunikacije" d.o.o. Mostar
5. Javno preduzeće "Elektroprivreda BiH" d.d. Sarajevo
6. Javno preduzeće "Elektroprivreda HZHB" d.d. Mostar
7. Direkcija cesta Federacije BiH
8. "Vodovod" društvo za vodovod i kanalizaciju d.o.o. Mostar
9. "Energoinvest" d.d. Sarajevo
10. Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla
11. KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo
12. Javno preduzeće Međunarodni aerodrom "Sarajevo" d.o.o. Sarajevo
13. "Lutrija Bosne i Hercegovine" d.o.o. Sarajevo
14. Centar "Skenderija" d.o.o. Sarajevo
15. BH "Gas" d.o.o. Sarajevo

e) Specijalne revizije

1. Općina Novi Grad

U skladu sa Godišnjim planom i programom rada za 2006. godinu izvršena je revizija finansijskih izvještaja za 2005. godinu Budžeta FBiH i 25 korisnika Budžeta FBiH, što je 45,76 % ukupnog broja subjekata revizije federalnog Budžeta. Međutim, treba naglasiti da je od ukupno planiranih sredstava izmjenama i dopunama Budžeta Federacije za 2005. godinu, koji je iznosio 1.033.056.260,00 KM revidirano 975.819.335,00 KM ili 94,46%.

Ured za reviziju je i u ovoj godini vršio prethodnu reviziju godišnjih obračuna za tekuću fiskalnu 2006. godinu. Prethodna revizija federalnih korisnika Budžeta izvršena je kod 28 subjekata, a što u ukupnom zbiru predstavlja značajno povećanje u odnosu na prethodnu godinu.

Ured je izvršio reviziju finansijskih izvještaja budžeta za 2005. godinu u svih 10 kantona, prethodnu reviziju godišnjeg obračuna za 2006. godinu u 7 kantona i reviziju finansijskih izvještaja za 2005. godinu za dvije visokoškolske ustanove koje su u nadležnosti Ministarstva obrazovanja i nauke Kantona Sarajevo. Budžetska sredstva revidirana u kantonima u 2005. godini iznosila su 1.418.030.335,00 KM. Izvršena je revizija visokoškolskih ustanova: Arhitektonskog i Građevinskog fakulteta u Sarajevu za 2005. godinu, kao korisnika kantonalnog budžeta. Navedene revizije izvršene su u periodu od početka novembra 2005. godine do kraja jula 2006. godine, s tim što je revizija visokoškolskih ustanova izvršena krajem 2006. godine.

Tokom 2006. godine izvršena je revizije finansijskih izvještaja 15 javnih preduzeća sa većinskim državnim kapitalom. Imovina kojom raspolažu ova preduzeća iznosi 8.2 milijarde KM, po osnovu koje je ostvaren prihod od 1.862.792.00 KM, ali i troškovi veći od prihoda u iznosu od 1.902.196.562,00 KM. Bruto dobit revidiranih preduzeća iznosila je 30.050.435 KM, a gubitak 94.239.176.00 KM. Gubitak u poslovanju bilježe Željeznice Federacije u iznosu od 64.548.662.00 KM; rudnik Kreka 22.164.806,00 KM i BH Gas 7.525.708,00 KM. Najveću dobit iskazao je Energoinvest u iznosu od 8.368.000,00 KM. Tri preduzeća ne iskazuju dobit (vodna područja i direkcija cesta), jer se u najvećem dijelu finansiraju iz javnih prihoda i nisu osnovana da ostvaruju prihod, već da obavljaju poslove od općeg interesa za FBiH. U revidiranim preduzećima sa izvještajnim periodom uposleno je 20.507 radnika.

Kod preduzeća za čije finansijske izvještaje je dato negativno mišljenje postoji značajna neusaglašenost poslovanja sa propisima (eksternim i internim).

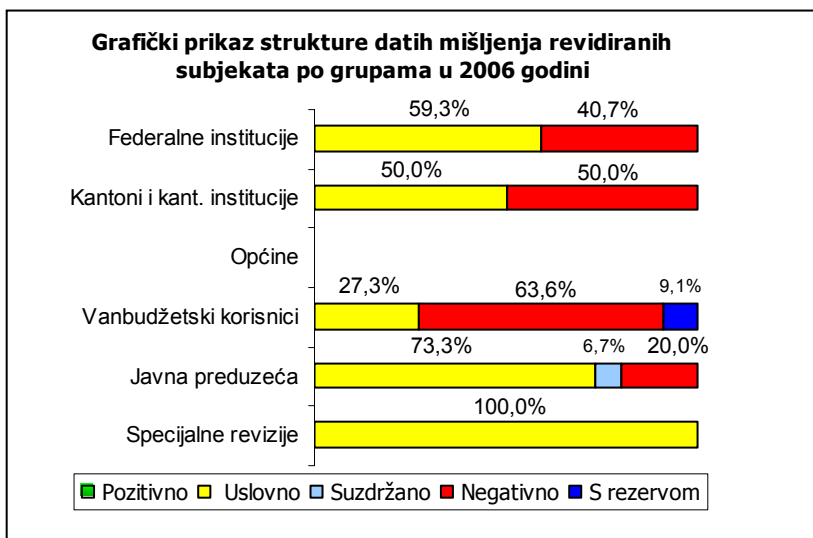
Tokom 2006. godine izvršena je revizija finansijskih izvještaja kod jedanaest vanbudžetskih fondova i dvije općine. Revizija jedne planirane općine nije izvršena, ali je za jednu općinu izvršena specijalna revizija, čime je plan u odnosu na broj revidiranih klijenata izvršen. Kod revidiranih klijenata, ukupni prihodi i primitci iznose 1.162.391.370 KM.

U skladu sa Zakonom o reviziji i po odobrenju Parlamenta FBiH izvršena je jedna specijalna revizija za koju je dato uslovno

mišljenje. Ukupan prihod i primitak kod specijalne revizije iznosi 12.355.302 KM.

Pregled iskazanih revizijskih mišljenja po grupacijama korisnika Budžeta, dat je u slijedećoj tabeli:

R. br.	Korisnik budžeta	Iskazano mišljenje					Ukupno
		Pozitivno	Ulovno	S rezervom	Suzdržano	Negativno	
	1	2	3	4	5	6	7
1	Federalne institucije		16	-		11	27
2	Kantoni i kantonalne institucije	-	6	-		6	12
3	Općine	-	-	-		1	1
4	Vanbudžetski korisnici	-	3	1		7	11
5	Javna preduzeća	-	11		1	3	15
6	Specijalne revizije	-	1				1
	UKUPNO		37	1	1	28	67



Revizija učinka

Ured za reviziju institucija u FBiH u 2006. godini otpočeo je sa Pilot-projektom revizije učinka, koji se istovremeno odvijao sa obukom revizora za vršenje revizije učinka u organizaciji Švedskog Ureda za reviziju, a u skladu sa Memorandumom o razumijevanju potpisanim između sve tri VRI u BiH i Švedskog ureda za reviziju.

U protekloj godini obuka revizora učinka vršena je po etapama i obuhvatila je proces obavljanja predstudije koja je prethodila izradi i pisanju Radnog plana, na osnovu kojega su generalni revizor i zamjenik generalnog revizora Ureda za reviziju dali suglasnost za izvođenje glavne studije revizije učinka. Potpisanim Projekt planom, u drugoj polovini godine, otpočela je glavna studija revizije učinka na temu «Upis studenata u visokoškolske ustanove u FBiH posmatrano kroz planiranje visokog obrazovanja».

S obzirom da revizija učinka obuhvata duži vremenski period posmatranja kod više subjekata koji su direktno ili indirektno uključeni u predmetnu reviziju, to je i vremenski period trajanja cjelokupnog procesa revizije znatno duži i zahtijeva posebne pristupe i faze u dokazivanju postavljenih hipoteza ključnih za predmetnu reviziju.

Za potrebe revizije učinka na odabranu temu, u 2006. godini obavljena je posjeta i prikupljena dokumentacija od deset subjekata (uzorak revizije), a pismenim putem dobiveni su podaci i dokumentacija od svih deset kantonalnih ministarstava obrazovanja i deset službi za zapošljavanje u FBiH.

Uz obuku obavljenu kroz devet radionica u prethodnoj godini, krajem 2006. godine sa predstavnicima Švedskog ureda za reviziju utvrđeni su naredni zadaci predviđeni Pilot –projektom.

Vršenje IT revizije u funkciji finansijske revizije

IT revizije u funkciji finansijske revizije su vršene za grupe klijenata: kantoni, zavodi i javna preduzeća, po planu i na zahtjev revizijskih timova.

Uvid u IT sistem klijenata je vršen prvi put u Lutriji BiH, a opetovano u Federalnom zavodu PIO/MIO, Kantonu Sarajevo, Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja u FBiH, a sa ciljem provjere implementacija preporuka Ureda iz prethodnih IT revizija.

Ustanovili smo da je dio preporuka Ureda za reviziju implementiran i da su određeni procesi pokrenuti i/ili ubrzani, ali da i dalje postoji sljedeće:

- da se IT sistemi u kojem se obrađuju značajne količine javnih sredstava po implementaciji ne održavaju i razvijaju što znači mogućnost tehnološkog zaostajanja,
- da se isti poslovni procesi podržavaju - istovremeno sa više tehnološki različitih rješenja.
- da je implementacija novih IT projekata nedovoljno kontrolisana
- da se razmjena podataka sa okruženjem vrši na nedovoljno siguran način
- da su nivoi sigurnosti IT sistema ispod važećih sigurnosnih standarda.

Vodič za IT reviziju.

Usvojen je vodič za IT reviziju na nivou sve tri VRI-e u Bosni i Hercegovini, kojim su određeni stručni okviri za vršenje IT revizije u funkciji finansijske revizije.

5. Javni izvještaj o reviziji budžeta/proračuna FBiH za 2005. godinu

U skladu sa Zakonom o reviziji budžeta u FBiH Ured za reviziju je u julu 2006. godine, dostavio Javni izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Federacije BiH za 2005. godinu predsjedniku i potpredsjednicima FBiH i Parlamentu FBiH. U Javnom izvještaju dat je zbirni pregled izvještaja o izvršenoj reviziji Budžeta FBiH i svih korisnika federalnog Budžeta kod kojih je izvršena revizija

Konačni izvještaji o izvršenoj reviziji, na osnovu kojih je sačinjen Javni izvještaj, upućivani su korisnicima Budžeta na uvid i očitovanje. Nakon dostavljanja Javni izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Budžeta Federacije BiH za 2005. godinu odborima Parlamenta FBiH, isti je objavljen na Internet stranici Ureda za reviziju www.saifbih.ba.

5.1 Saradnja sa Odborom za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i sa Odborom za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet Doma naroda Parlamenta FBiH

Saradnja Ureda za reviziju sa odborima Parlamenta odvija se po utvrđenim Procedurama Parlamenta FBiH.

Prema odredbama članova 26. i 27. Zakona o reviziji budžeta/proračuna u FBiH osiguranje kvaliteta rada Ureda za reviziju je pod kontrolom Odbora za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Odbora za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet Doma naroda Parlamenta FBiH.

6. Finansijsko poslovanje Ureda za reviziju u 2006.godini

U skladu sa Zakonom o reviziji insitucija u u FBiH sredstva za rad Ureda za reviziju osiguravaju se u Budžetu FBiH.

Prilikom planiranja sredstava za rad Ureda za reviziju polazna osnova je broj revizija koje se planiraju i broj uposlenih koji su raspoređeni u Središnjem uredu u Sarajevu i područnim uredima u Mostaru, Bihaću i Tuzli. Najveći dio uposlenih u Uredu za reviziju čine revizori sa visokom stručnom spremom, koji rade na cijeloj teritoriji Federacije BiH.

Ukupno odobrena sredstva iz Budžeta FBiH za 2006. godinu za rad Ureda za reviziju iznosila su 3.283.684,00KM.

Pregled odobrenih i utrošenih sredstava u 2006. godini daje se u slijedećoj tabeli:

R. B.	O P I S	Odobreni Budžet za 2006. godinu	Ostvareni rashodi i izdaci za 2006. godinu	Index (4:3)
1	2	3	4	5
1.	Plaće i naknade troškova uposlenih	2.113.664,00	1.714.062,75	81,09
	Bruto plaće i naknade	1.910.192,00	1.514.772,02	79,30
	Naknade troškova uposlenih	203.472,00	199.290,73	97,95
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	211.745,00	167.918,60	79,30
	Doprinosi poslodavca	211.745,00	167.918,60	79,30
3.	Izdaci za materijal i usluge	693.363,00	503.475,16	72,61
	Putni troškovi	245.606,00	178.654,71	72,74
	Izdaci za energiju	46.320,00	44.612,24	96,31
	Izdaci za komunalne usluge	85.770,00	53.408,54	62,27
	Nabavka materijala	65.640,00	40.493,56	61,69
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	43.800,00	26.543,54	60,60
	Unajmljivanje imovine i opreme	14.200,00	0	0
	Izdaci za tekuće održavanje	72.527,00	53.662,30	73,99
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga	27.300,00	18.201,81	66,67
	Ugovorene usluge	92.200,00	87.898,46	95,33
4.	Tekući transfer	6.000,00	4.500,00	75,00
	Transfer za Koordinacioni odbor	6.000,00	4.500,00	75,00
5.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	258.912,00	241.602,93	93,31
	Nabavka opreme	258.912,00	241.602,93	93,31
6.	Tekuća rezerva	0	0	
	Tekuća rezerva	0	0	
	UKUPNO	3.283.684,00	2.631.559,44	80,14

Ukupni ostvareni rashodi i izdaci Ureda za reviziju iznose 2.631.559,44 KM što je u odnosu na odobrena sredstva 80,14%.

Ured za reviziju je u toku 2006. godine izvršio nabavku opremu u skladu sa Planom nabavke za 2006. godine.

U toku 2006. godine Ured za reviziju je sačinio Dokument okvirnog budžeta 2007.–2009. godine, odnosno sačinjen je srednjoročni plan za naredne 3 (tri) godine i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija na dalju proceduru.

7. Ostale aktivnosti Ureda za reviziju

7.1 Učešće u radu Koordinacionog odbora

Generalni revizor i zamjenik generalnog revizora su članovi Koordinacionog odbora institucija za reviziju na nivou sve tri VRI-e u BiH i sudjeluju u radu istog.

Najvažnije funkcije Koordinacionog odbora su: uspostava usklađenih standarda revizije, osiguranje konzistentne kvalitete revizije, određivanje odgovornosti za obavljanje revizije zajedničkih aktivnosti, određivanje predstavljanja u međunarodnim tijelima.

U 2006. godini održano je šest redovnih sjednica Koordinacionog odbora.

Koordinacioni odbor je imao značajne aktivnosti tokom 2006. godine, od kojih navodimo slijedeće: usvajanje Strateškog plana razvoja za 2006.-2012., donošenje Odluke o jedinstvenim baznim kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta i utvrđivanje platnih razreda u Uredu za reviziju institucija u BiH, Uredu za reviziju institucija u FBiH i Glavnoj Službi za reviziju javnog sektora RS, usvojeni su i štampani Plan komunikacija i IT vodič, donijet je zaključak o pristupanju izradi novih INTOSAI standarda, te podržavana ideja o daljoj edukaciji revizorskog osoblja u skladu sa ranijom praksom.

Menadžeri Ureda za reviziju su nakon donošenja Zakona o reviziji institucija u FBiH, kroz rad Koordinacionog odbora, pokrenuli aktivnosti na usaglašavanju, odnosno zauzimanju jedinstvenih stavova u pogledu donošenja novih Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kao i Pravilnika o plaćama i drugim primanjima zaposlenih na nivou sve tri VRI u BiH.

7.2 Saradnja sa međunarodnim institucijama

U 2006. godini nastavljena je saradnju sa međunarodnim institucijama i to:

- Švedskim uredom za reviziju – na daljem razvoju Projekta revizije javnog sektora i finansijske potpore, te revizije učinka,
- EUPPP, u okviru programa podrške Evropske unije sistemu javnih nabavki u BiH predstavnici Ureda za reviziju uzeli su učešće na održanim seminarima,
- Svjetskom bankom/USAID – jačanje interne revizije u javnom sektoru, kao i učešće predstavnika Ureda za reviziju na izradi Zakonu o internoj reviziji.

7.3 Ostale aktivnosti

Pored naprijed navedenih aktivnosti, u 2006.godini vršeno je:

- kontinuirano praćenje zakonskih propisa i usaglašavanje akata Ureda za reviziju iz oblasti revizije i aktivnosti revizije,
- praćenje i pružanje podrške odjelima za internu reviziju u javnim preduzećima u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH,
- saradnja sa institucijama koje vrše stručno osposobljavanje kadrova za obavljanje poslova knjigovodstva budžetskih i vanbudžetskih korisnika - Udruženje računovođa i revizora u FBiH, Udruženje internih revizora BiH,
- ostali poslovi vezani za izradu internih akata, procedura i pravila Ureda za reviziju u skladu Zakonom o reviziji institucija u FBiH,
- učešće u prezentaciji Zakonu o javnim nabavkama, kao i zauzimanja stavova u pogledu tumačenja i primjene istog,
- jačanje politike komunikacija i odnosa Ureda za reviziju sa okolinom, uz stalnu prezentaciju Ureda za reviziju posredstvom Web stranice.

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

s.r.

Generalni revizor

Mr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

s.r.