



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

### OPĆINE ZAVIDOVIĆI

za 2016. i 2017. godinu

Broj: 01-02-07-14-2-19-1654-5/17

Sarajevo, septembar 2018. godine

**SADRŽAJ**

<b>I</b>	<b>MIŠLJENJE REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
<b>1.</b>	<b>MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA .....</b>	<b>1</b>
1.1	<i>MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA ZA 2016. GODINU .....</i>	<i>1</i>
1.2	<i>MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA ZA 2017. GODINU .....</i>	<i>2</i>
<b>2.</b>	<b>MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....</b>	<b>3</b>
2.1	<i>MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI ZA 2016. GODINU .....</i>	<i>3</i>
2.2	<i>MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI ZA 2017. GODINU .....</i>	<i>4</i>
<b>II</b>	<b>KRITERIJI ZA REVIZIJU.....</b>	<b>5</b>
<b>III</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>6</b>
<b>1.</b>	<b>UVOD .....</b>	<b>6</b>
<b>2.</b>	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....</b>	<b>7</b>
<b>4.</b>	<b>SISTEM INTERNIH KONTROLA .....</b>	<b>7</b>
<b>5.</b>	<b>PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....</b>	<b>9</b>
<b>6.</b>	<b>FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>12</b>
6.1.	<i>GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....</i>	<i>12</i>
6.1.1.	<i>Prihodi i primici .....</i>	<i>12</i>
6.1.2.	<i>Rashodi, izdaci i finansiranje.....</i>	<i>13</i>
6.1.2.1.	<i>Plaće i naknade troškova zaposlenih .....</i>	<i>13</i>
6.1.2.2.	<i>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....</i>	<i>14</i>
6.1.2.3.	<i>Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....</i>	<i>14</i>
6.1.2.4.	<i>Kapitalni transferi .....</i>	<i>17</i>
6.1.2.5.	<i>Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....</i>	<i>18</i>
6.1.3.	<i>Finansijski rezultat.....</i>	<i>18</i>
6.2.	<i>BILANS STANJA.....</i>	<i>19</i>
6.2.1.	<i>Gotovina i kratkoročna potraživanja.....</i>	<i>19</i>
6.2.1.1.	<i>Gotovina .....</i>	<i>19</i>
6.2.1.2.	<i>Kratkoročna potraživanja.....</i>	<i>20</i>
6.2.2.	<i>Stalna sredstva .....</i>	<i>21</i>
6.2.3.	<i>Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....</i>	<i>22</i>
6.2.4.	<i>Dugoročne obaveze i razgraničenja .....</i>	<i>23</i>
6.2.5.	<i>Popis sredstava i obaveza.....</i>	<i>23</i>
6.3.	<i>IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA.....</i>	<i>25</i>
<b>7.</b>	<b>JAVNE NABAVKE .....</b>	<b>25</b>
<b>8.</b>	<b>SUDSKI SPOROVI.....</b>	<b>26</b>
<b>9.</b>	<b>KOMENTAR .....</b>	<b>26</b>
<b>IV</b>	<b>PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>27</b>
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu.....</i>	<i>28</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine .....</i>	<i>31</i>
	<i>Izveštaj o novčanim tokovima period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2016. godine.....</i>	<i>32</i>
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu.....</i>	<i>33</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine .....</i>	<i>36</i>
	<i>Izveštaj o novčanim tokovima period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine.....</i>	<i>37</i>



## I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

### 1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

#### *Uvod*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Općine Zavidovići za 2016. i 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo **Općine Zavidovići** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

#### *Odgovornost revizora*

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Općine Zavidovići** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

#### 1.1 MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA ZA 2016. GODINU

##### *Osnova za negativno mišljenje*

1. **Općina nije evidentirala rješenja po osnovu općinskih naknada iz 2015. i 2016. godine na osnovu nastanka poslovnog događaja u skladu sa članovima 14., 16. i 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Iskazana potraživanja po navedenom osnovu u iznosu od 2.502.114 KM odnose se na prenesena stanja iz 2014. godine, za koja nisu blagovremeno poduzete aktivnosti naplate, radi čega je naplata istih neizvjesna i upitna, te stoga i ne možemo potvrditi iskazani iznos (tačka 6.2.1.2 Izvještaja);**



2. Sudska rješenja o izvršenju u iznosu 302.631 KM, nisu knjigovodstveno evidentirana u periodima na koje se odnose, što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH. Isto je imalo za posljedicu da su podcijenjeni rashodi i izdaci i finansijski rezultat pripadajućih perioda, kao i ukupne obaveze i višak rashoda nad prihodima (tačka 6.1.3 Izvještaja);
3. Nisu planirani i evidentirani namjenski prihodi po utrošku u skladu sa namjenom određenom članom 63. Zakona o građevinskom zemljištu FBiH, niti su evidentirani razgraničeni prihodi za neutrošena sredstva, što nije u skladu sa članovima 20., 47. i 48. Zakona o budžetima u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi da su ostvareni prihodi u iznosu 281.623 KM korišteni namjenski, a samim tim i da su realno iskazani (tačka 6.1.1 Izvještaja).

### **Negativno mišljenje**

Prema našem mišljenju, zbog značaja stavki opisanih u Osnovi za negativno mišljenje, finansijski izvještaji **Općine Zavidovići** ne prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2016. godine, izvršenje budžeta i novčane tokove za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

## **1.2 MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA ZA 2017. GODINU**

### **Osnova za negativno mišljenje**

1. Općina nije evidentirala rješenja po osnovu općinskih naknada iz 2015., 2016. i 2017. godine na osnovu nastanka poslovnog događaja u skladu sa članovima 14., 16. i 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Iskazana potraživanja po navedenom osnovu u iznosu od 2.502.114 KM odnose se na prenesena stanja iz 2014. godine, za koja nisu blagovremeno poduzete aktivnosti naplate, radi čega je naplata istih neizvjesna i upitna, te stoga i ne možemo potvrditi iskazani iznos (tačka 6.2.1.2 Izvještaja);
2. Sudska rješenja o izvršenju u iznosu 500.185 KM, nisu knjigovodstveno evidentirana u periodima na koje se odnose, što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH. Isto je imalo za posljedicu da su podcijenjeni rashodi i izdaci i finansijski rezultat pripadajućih perioda, kao i ukupne obaveze i višak rashoda nad prihodima (tačka 6.1.3 Izvještaja);
3. Nisu planirani i evidentirani namjenski prihodi po utrošku u skladu sa namjenom određenom članom 63. Zakona o građevinskom zemljištu FBiH, niti su evidentirani razgraničeni prihodi za neutrošena sredstva, što nije u skladu sa članovima 20., 47. i 48. Zakona o budžetima u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi da su ostvareni prihodi u iznosu 312.565 KM korišteni namjenski, a samim tim i da su realno iskazani (tačka 6.1.1 Izvještaja).

### **Negativno mišljenje**

Prema našem mišljenju, zbog značaja stavki opisanih u Osnovi za negativno mišljenje, finansijski izvještaji **Općine Zavidovići** ne prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine, izvršenje budžeta i novčane tokove za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

### **Skretanje pažnje**

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Općina ne posjeduje kompletnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu svih nekretnina iskazanih u Glavnoj knjizi. Nisu uspostavljene pomoćne knjige, iskazane promjene, niti je vršen obračun amortizacije, shodno članovima od 20. do 23. i 27. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Takođe, nije ni utvrđena i iskazana vrijednost svih zgrada, objekata i javnih dobara kojim Općina upravlja (tačka 6.2.2 Izvještaja).

## **2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI**

### **Uvod**

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Općine Zavidovići za 2016. i 2017. godinu** sa značajnim zakonima i drugima propisima.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Općine Zavidovići** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Općine Zavidovići za 2016. i 2017. godinu** prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

## **2.1 MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI ZA 2016. GODINU**

### **Osnova za negativno mišljenje**

- 1. Nisu poštivane odredbe Zakona o budžetima u FBiH, i to kod: izrade sadržaja nacrtu budžeta, primjene fiskalnog pravila, jer je planiran negativni tekući bilans od 162.784 KM, pokriva ukupnog viška rashoda nad prihodima, operativnih planova novčanih tokova i plana izdataka za kapitalne investicije. Nisu ni poštivane odredbe Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH kod izrade Analize uz finansijske izvještaje (tačka 5. Izvještaja);**
- 2. Godišnjim popisom nije utvrđeno stvarno stanje stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem shodno članovima 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 6.2.5 Izvještaja);**
- 3. Raspodjela sredstava tekućih transfera za fizičku kulturu i sport u iznosu od 174.000 KM izvršena je bez utvrđenih kriterija, što nije u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta Općine Zavidovići za 2016. godinu. Nije ni osiguran adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava krajnjim korisnicima (tačka 6.1.2.3 Izvještaja).**

### **Negativno mišljenje**

Prema našem mišljenju, zbog značaja stavki opisanih u Osnovi za negativno mišljenje, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Općine Zavidovići za 2016. godinu** nisu u skladu, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.



## 2.2 MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI ZA 2017. GODINU

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

1. Nisu poštivane odredbe Zakona o budžetima u FBiH, i to kod: izrade sadržaja nacrtu budžeta, primjene fiskalnog pravila, jer je planiran negativni tekući bilans od 181.853 KM, pokriva ukupnog viška rashoda nad prihodima, operativnih planova novčanih tokova, planova izdataka za kapitalne investicije, uravnoteženja Budžeta od 101.000 KM, praćenja izvršenja Budžeta i stvaranja obaveza, te izvještavanja. Nisu ni poštivane odredbe Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH kod izrade Analize uz finansijske izvještaje (tačka 5. Izvještaja);
2. Godišnjim popisom nije utvrđeno stvarno stanje stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem shodno članovima 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 6.2.5 Izvještaja).

### *Mišljenje s rezervom*

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Općine Zavidovići za 2017. godinu** u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

### *Skretanje pažnje*

Bez uticaja na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- Općina Zavidovići, kao jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica, nije porezno registrovana, niti je dodijeljen identifikacioni broj, već su porezno registrovani Općinski načelnik kao osnovno pravno lice, Općinsko vijeće, te dijelovi pravnog lica šest općinskih službi i stručna služba Općinskog vijeća, što nije u skladu sa članom 6. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH i članom 2. Statuta Općine (tačka 4. Izvještaja);
- Općina nije uspostavila trezorsko poslovanje shodno članu 27. Zakona o trezoru u FBiH, Aktivnosti su započete, ali nisu završene do okončanja revizije (tačka 4. Izvještaja).

Sarajevo, 28.09.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA  
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR  
Dževad Nekić, dipl.oec.



## II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Odluka o izvršavanju Budžeta Općine za 2016. godinu;
- Budžet Općine Zavidovići za 2016. godinu;
- Odluka o izvršavanju Budžeta Općine za 2017. godinu;
- Budžet Općine Zavidovići za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH;
- Statut Općine Zavidovići;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o preuzimanju Zakona o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o platama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima.



### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Općina Zavidovići** (u daljem tekstu: Općina) je jedinica lokalne samouprave uspostavljena Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH<sup>1</sup>, sa nadležnostima utvrđenim Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Zeničko-dobojskog kantona i kantonalnim zakonodavstvom i Statutom Općine. Prema Statutu Općina je pravno lice koje samostalno odlučuje o poslovima iz svoga samoupravnog djelokruga i podliježe samo nadzoru ustavnosti i zakonitosti ovlaštenih državnih organa. Općina ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i bavi se pitanjima od lokalnog značaja, koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Organi Općine su: Općinsko vijeće i Općinski načelnik. Općinsko vijeće prema Statutu Općine je organ odlučivanja, izabran na osnovu općeg biračkog prava na neposrednim izborima, tajnim glasanjem i na način određen zakonom. Općinsko Vijeće donosi opće akte i druge akte u okviru samoupravnog djelokruga Općine, te obavlja druge poslove u skladu sa Ustavom, Zakonom i Statutom Općine.

Općinsko vijeće sastoji se od 29 vijećnika, čiji mandat traje 4 godine. Prava i dužnosti istog utvrđena su Poslovníkom o radu. Nakon opoziva i razrješenja dužnosti imenovanog Petrović Radosav, dužnost predsjedavajućeg općinskog vijeća u periodu 2013.-2016. godine obavljala je Amira Hadžić. Konstituisanjem novog saziva Općinskog vijeća 2016.-2020. godine, za predsjedavajućeg Općinskog vijeća imenovan je Redžo Seferović.

Općinski načelnik predstavlja izvršni organ Općine i isti se bira neposredno, na način i po postupku utvrđenom zakonom, te obavlja funkcije utvrđene Ustavom, Zakonom i Statutom. Aktuelni načelnik Općine je Hašim Mujanović koji je na lokalnim izborima, imenovan od novembra 2016. godine na period od četiri godine. U prethodnom periodu, od 2012. godine do stupanja na dužnost novoizabranog, funkciju načelnika obnašao je Suad Omerašević.

U cilju obavljanja poslova i zadataka iz svoje nadležnosti, shodno Odluci o osnivanju općinskih službi za upravu<sup>2</sup>, Općina je osnovala šest službi: Služba za upravu ekonomskih poslova i poduzetništva; Služba za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova; Služba za upravu geodetskih, imovinsko pravnih poslova i urbanizma; Služba za upravu društvenih djelatnosti i opću upravu; Služba za upravu pitanja boraca, raseljenih lica i izbjeglica i Služba za upravu civilne zaštite. Odlukom o osnivanju Pravobranilaštva, osnovano je isto, radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Općine.

Odluku o uspostavi registra budžetskih korisnika donijelo je Općinsko vijeće 2011. godine, kojom su pored šest prethodno navedenih službi, kao budžetski korisnici određeni Kabinet Općinskog načelnika, Stručna služba Općinskog vijeća i Općinsko pravobranilaštvo.

Prema donesenim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je 128 radnih mjesta. Na dan 31.12.2016. godine bilo je raspoređeno 102 izvršioaca, a na 31.12.2017. godine 96 izvršioaca.

Sjedište Općine je u Zavidovićima u ulici Safveta bega Bašagića bb.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Općine Zavidovići za 2016. i 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

---

<sup>1</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 49/06; 51/09

<sup>2</sup> „Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 5/05; 7/09





Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od januara do maja 2018. godine, sa prekidima.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Općine za 2008. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

#### ***Realizovane preporuke***

- 1) Poštivane su odredbe Zakona o javnim nabavkama.

#### ***Djelimično realizovane preporuke***

- 1) Procjena fer vrijednosti nekretnina u vlasništvu Općine provedena je na datum bilansa 2009. godine, ali nije izvršeno usaglašavanje stvarnog procijenjenog stanja sa stanjem u poslovnim knjigama Općine, osim za procijenjenju vrijednost zemljišta, niti je uspostavljena pomoćna analitička evidencija za stanove.

#### ***Nerealizovane preporuke***

- 1) Donijeti Pravilnik o internoj kontroli u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i sve pisane procedure u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola i osigurati dosljednu primjenu istih;
- 2) Poduzimati mjere da se poboljša ostvarivanje prihoda u skladu sa donesenim Budžetom ili vršiti realnije planiranje prihoda u Budžetu;
- 3) Kod realizacije Budžeta obezbjediti dosljedno provođenje odredbi Zakona o budžetima u FBiH, kako ne bi bila ugrožena dalja likvidnost Općine;
- 4) Izvršiti analizu i evidentiranje svih potraživanja u skladu sa propisima za budžet i budžetske korisnike, procjenu naplativosti i poduzeti sve mjere u skladu sa zakonima kako bi se ista naplatila;
- 5) U cilju tačnog i fer iskazivanja ukupnih obaveza, iste evidentirati u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu u FBiH.

#### ***Preporuke za koje nije vršena ocjena postupanja***

- 1) Donijeti norme potrošnje za svako vozilo pojedinačno, kako bi bila uspostavljena kontrola nad istim;
- 2) Usvojiti kriterije, na osnovu kojih će se vršiti realizacija kapitalnih grantova, a kod pripremanja Budžeta jasno definisati sredstva, koja se planiraju za kapitalna ulaganja, kako po pojedinim pozicijama tako i ukupnom iznosu.

### **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

#### ***Sistem internih kontrola***

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Jedinog općinskog organa uprave Općine i izmjenama istog, utvrđen je način rada i rukovođenja Općinom, te opis radnih mjesta državnih službenika i

namještenika. Istim Pravilnikom je sistematizovano 121 radno mjesto. Pored toga, donesen je i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Općine kojim su sistematizovana tri radna mjesta, te Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Općinskog vijeća, kojim su sistematizovana četiri radna mjesta. Tako je prema donesenim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji u Općini ukupno sistematizovano 128 radnih mjesta.

U skladu sa članom 86. Zakona o budžetima u FBiH, Općina je bila u obavezi urediti **sistem interne kontrole** kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti. **Međutim, Općina nije donijela Pravilnik o internim kontrolama, a ni vlastite računovodstvene politike, shodno članu 13. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i tački 1. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i trezor. Interni akti kojima je regulisan obračun i isplata plata nije usklađen sa Zakonom o platama i naknadama u organima vlasti u FBiH. Pored toga, Općina nije donijela Pravilnik o reprezentaciji i poklonima, kao i Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza.**

Interne kontrole nisu uspostavljene u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup>. Naime, u aprilu 2017. godine imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. **Međutim, godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole nije sačinjen i dostavljen Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona u skladu sa navedenim Zakonom i Pravilnikom.**

Općina kao jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica. Međutim, Općina nije porezno registrovana kao pravno lice, već su registrovani njeni organi Općinski načelnik kao osnovno pravno lice i Općinsko vijeće, te dijelovi pravnog lica, i to: šest općinskih službi i stručna služba Općinskog vijeća kojim su dodijeljeni identifikacioni brojevi (ID brojevi), što nije u skladu sa članom 6. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH i članom 2. Statuta Općine.

Naši nalazi ukazuju da sistem internih kontrola nije uspostavljen u svim procesima rada, i to kod: izrade, donošenja i izvršenja Budžeta, obzirom da Budžet nije zasnovan na principu uravnoteženosti, stvaranje obaveza iznad budžetom odobrenih, a neiskazivanja istih u Izvještaju o izvršenju budžeta; neevidentiranja namjenskih prihoda i korištenja istih u skladu sa namjenom, neiskazivanja stvarnog stanja po osnovu općinskih naknada i neevidentiranja potraživanja po osnovu naknada za uređenje građevinskog zemljišta i naknada za prirodnu pogodnost-renta; neiskazivanja stvarnog stanja stanova, te zgrada, objekata i svih javnih dobara kojim Općina upravlja, što je imalo za posljedicu podcjenjivanje istih; godišnjim popisom neutvrđivanja stvarnog stanja sredstava i obaveza, a samim tim neusaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem; utvrđivanje kriterija prilikom raspodjele tekućih transfera, kontrole namjenskog utroška doznačenih sredstava tekućih transfera. Nepravilno je vršeno planiranje i iskazivanje tekućih i kapitalnih izdataka na pozicijama tekućih i kapitalnih transfera. Utvrdili smo nepravilnosti i prilikom pravljanja putnih troškova, jer su izvještaji o obavljenom putovanju dostavljeni nepotpuni, što nije u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja.

**Općina nije uspostavila trezorsko poslovanje kako je propisano članom 27. Zakona o trezoru u FBiH<sup>5</sup>. Općina je bila obavezna da u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona (12.04.2016. godine) uskladi svoje akte sa istim zakonom, te da u roku od 12 mjeseci uspostavi trezorski način poslovanja. Aktivnosti su započete, ali iste nisu završene ni do okončanja revizije.**

**Preporuke:**

- **Uspostaviti sistem internih kontrola po COSO modelu, te sačinjavati i nadležnom ministarstvu dostavljati godišnji i izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH;**

<sup>3</sup>„Službene novine FBiH, broj: 38/16

<sup>4</sup>„Službene novine FBiH, broj: 6/17

<sup>5</sup>„Službene novine FBiH“, broj: 26/16



- **Izvršiti registraciju i identifikaciju Općine Zavidovići kao pravnog lica u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave i Statutom Općine Zavidovići;**
- **Donijeti sve propisane interne akte, a postojeće uskladiti sa važećom regulativom, te iste dosljedno i u potpunosti poštivati i vršiti nadzor nad njihovom primjenom;**
- **Nastaviti aktivnosti na uspostavljanju trezorskog poslovanja shodno Zakonu o trezoru u FBiH.**

Za sve ostale naprijed konstatovane nepravilnosti u uspostavljanju sistema internih kontrola, date su odgovarajuće preporuke u dijelovima Izvještaja u kojima su šire obrazložene navedene aktivnosti.

### **Interna revizija**

Općina nema uspostavljenu internu reviziju, kako je propisano članom 8. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i članom 9. tačka 1) Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup>. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Općine sistematizovano je radno mjesto stručnog savjetnika za internu reviziju u Odsjeku za budžet i finansije, ali isto nije ni popunjeno.

### **Preporuka:**

- **Uspostaviti internu reviziju shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

### **Fiskalna odgovornost**

Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2016. i 2017. godinu su sačinjene i dostavljene Ministarstvu finansija Zeničko-dobojskog kantona, u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Prevenција korupcije**

U skladu sa Akcionim planom Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godina Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, koja se odnosi na razvijanje i usklađivanje antikorupcijskih politika na svim nivoima vlasti u BiH, Općina je 06.11.2017. godine potpisala Memorandum o saradnji sa Fondacijom Infohaus Sarajevo, koji za predmet ima saradnju na izradi i usvajanju Akcionog plana za prevenciju korupcije na lokalnom nivou. Za saradnika na ovom projektu određen je Helsinški odbor za ljudska prava Bijeljina. Realizacija ovog projekta se odvija uz podršku Američke organizacije za međunarodni razvoj (USAID). Rješenjem Općinskog načelnika od 20.12.2017. godine formirana je Komisija za izradu Akcionog plana za prevenciju korupcije u općinskom organu državne službe Općine.

## **5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE**

**Budžet Općine za 2016. godinu** u iznosu od 9.423.286 KM i Odluku o izvršavanju Budžeta Općine za 2016. godinu, Općinsko vijeće je donijelo u zakonskom roku. Prvim Izmjenama i dopunama Budžeta od 26.04.2016. godine Budžet je ostao na istom nivou, a drugim od 14.12.2016. godine, Budžet je povećan na 10.339.379 KM. Ministarstvo finansija Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija ZE-DO kantona) dalo je pozitivno Mišljenje na Izmjene i dopune Budžeta za 2016. godinu, odnosno na „ukupne planirane prihode i primitke od 10.339.379 KM, koliko iznose i ukupni rashodi i izdaci iz čega proizilazi da je tekući bilans jednak nuli“. **Navedeno nije u skladu sa članom 43. stav 1. Zakona o budžetima u FBiH<sup>8</sup> (u daljem tekstu: Zakon), jer se daje mišljenje na tekući bilans, koji je kod Općine bio negativan u iznosu od 162.784 KM.**

Prema članu 7. Odluke o izvršavanju Budžeta za 2016. godinu, donesene su odluke o uvećanju namjenskih sredstava u iznosu 176.093 KM po osnovu primljenih transfera od viših nivoa vlasti.

---

<sup>6</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 47/08

<sup>7</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 82/13 i 74/14

<sup>8</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16



Računovodstvene izvještaje za 2016. godinu Općina je sačinila i dostavila nadležnom organu - FIA u utvrđenom roku, ali ne u roku Ministarstvu finansija ZE-DO kantona. Općinsko Vijeće je 28.06.2017. godine, donijelo Zaključak o usvajanju Izvještaja o izvršenju Budžeta Općine za 2016. godinu.

**Budžet Općine za 2017. godinu** u iznosu od 9.588.703 KM i Odluku o izvršavanju Budžeta Općine za 2017. godinu, Općinsko vijeće je donijelo u zakonskom roku. Izmjenama i dopunama Budžeta od 28.12.2017. godine, ukupni prihodi i primici planirani su u iznosu 10.518.630 KM, rashodi i izdaci 10.619.630, te ukupan negativan finansijski rezultat (deficit) od 101.000 KM. Naime, Općinski načelnik je 18.12.2017. godine, predložio Općinskom vijeću uravnotežen Budžet od 10.518.630 KM. Ministarstvo finansija ZE-DO kantona na Prijedlog Budžeta dalo je pozitivno mišljenje na ukupne prihode i primitke, kao i rashode i izdatke, iako je tekući bilans bio negativan od 48.853 KM, a nakon donošenja izmjena i dopuna tekući bilans je bio negativan u iznosu 181.853 KM.

Prema obrazloženju odgovornih Budžet nije uravnotežen, jer su pojedini Općinski vijećnici uložili tri amandmana kojim je traženo npr. uvećanje 158.639 KM za izvršenje po sudskim presudama, ali istovremeno nisu obezbjeđena dovoljna sredstva za iste. Općinski načelnik je 04.01.2018. godine od Federalnog ministarstva finansija zatražio arbitražu. Arbitražno tijelo je 29.03.2018. godine sačinilo Zapisnik, u kojem je konstatovalo da ni jedan od predloženih amandmana tehnički nisu ispravna, da su Izmjene i dopune Budžeta donesene kasno, te da je iz tehničkih razloga arbitraža urađena kasno i da ne postoji mogućnost da zaključci Arbitražnog tijela budu sprovedeni. Isto tijelo donijelo je 05.04.2018. godine Zaključak u kojem je naglasilo nepoštivanje člana 6. stav 2. i 43. Zakona o budžetima u FBiH, da se Izmjene i dopune budžeta moraju donijeti blagovremeno, kako bi se ispoštovali svi tehnički uslovi za primjenu istih u skladu sa članom 58. Zakona, kao i da prilikom pripreme, usvajanja i izvršavanja budžeta mora biti uska saradnja i dogovor između Općinskog načelnika i Općinskog vijeća.

Nakon Izmjena i dopuna Budžeta za 2017. godinu, donesena je Odluka o preraspodjeli sredstava, kojom su primljeni „tekući transferi“ uvećani za 30.433 KM za rekonstrukciju mosta u Stipinom Hanu i uvećanje rashoda po istom osnovu na poziciji „kapitalnih transfera“, iako se radi o kapitalnim izdacima.

Godišnje računovodstvene izvještaje za 2017. godinu Općina je sačinila i dostavila nadležnim organima i Općinskom vijeću u utvrđenim rokovima. Općinsko Vijeće je 28.06.2018. godine, donijelo Zaključak o usvajanju Izvještaja o izvršenju Budžeta Općine za 2017. godinu.

**Revizijom smo utvrdili da pri planiranju, izradi, donošenju i izvršenju Budžeta Općine za 2016. i 2017. godinu nije poštivan Zakon, i to u sljedećem:**

- **Općinsko vijeće nije donijelo** predložene Smjernice ekonomske i fiskalne politike za 2016.-2018. godinu, dok iste Smjernice za 2017.-2019. godinu nisu ni sačinjene, niti je usvojilo DOB-a za 2016.-2018. godinu i 2017.-2019. godinu, što nije skladu sa članovima 17. i 18. Zakona;
- **Nacrti budžeta za 2016. i 2017. godinu ne sadrže izvore za finansiranje budžetskog deficita shodno članu 26. Zakona, jer ne sadrže izvore za finansiranje budžetskog deficita i obrazloženje (makroekonomske pokazatelje i analizu njihovih efekata iz DOB-a i podatke o kapitalnim izdacima).** Naime, nisu jasno planirani kapitalni izdaci, jer su na istoj poziciji planirani kapitalni izdaci i kapitalni transferi. Nije donesen plan izdataka za kapitalne investicije sa obrazloženjem, kojim bi se definisali projekti i programi realizacije, sa izvorima finansiranja i koji mora bit usklađen sa Budžetom, shodno članovima 22. i 23. Zakona. Za nepravilno planiranje kapitalnih izdataka, te tekućih izdataka na pozicijama tekućih i kapitalnih transfera šire je opisano u tačkama: 6.1.2.3 i 6.1.2.4 Izvještaja;
- Za namjenske prihode (naknada za pogodnost, naknade za uređenje i korištenje građevinskog zemljišta), nije posebno planiran utrošak za namjenu shodno zakonskim propisima, što nije u skladu sa članom 20. Zakona (šire opisano tačka 5.1.1 Izvještaja);
- **Pri donošenju budžeta nije primjenjeno fiskalno pravilo u skladu sa članom 43. stav 1. Zakona, jer je za 2016. godinu planiran negativni tekući bilans od 162.784 KM, a za 2017. godinu od 181.853 KM. Nije ni planirano pokriće ukupnog viška rashoda nad приходima shodno članu 43. stav 2. Zakona, koji je na kraju 2015. godine iznosio 1.386.953 KM, a 2016. godine 949.773 KM;**



- Izmjenama i dopunama Budžeta za 2017. godine, ukupni prihodi i primici planirani su u iznosu 10.518.630 KM, rashodi i izdaci 10.619.630, te ukupan negativan finansijski rezultat (deficit) od 101.000 KM, čime Budžet nije uravnotežen, što nije u skladu sa članom 6. stav 2. Zakona;
- Budžetom planirani „kapitalni transferi“ za stambeno zbrinjavanje – nabavka zgrada u iznosu 349.282 KM i navedeni u istom iznosu u Izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu, ne odgovaraju podacima u Glavnoj knjizi i računovodstvenom izvještaju Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu, jer su iskazani na kapitalnim izdacima. Navedeno je posljedica pogrešnog planiranja budžeta, ali i izvještavanja, jer nije prikazano stvarno stanje prema Glavnoj knjizi, odnosno više stvorene obaveze na kapitalnim izdacima, što ukazuje da se Budžet nije izvršavao shodno članu 57. Zakona, niti je praćeno izvršenje Budžeta shodno članu 36. Zakona, jer nisu donesene privremene mjere radi uravnoteženja budžeta;
- Nadležna služba za finansije nije sačinjavala godišnje i kvartalne operativne planove novčanih tokova po mjesecima i nije dostavljala budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka, što nije u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona i članom 11. Odluke o izvršavanju budžeta Općine za 2016. i 2017. godinu. Nije ni formiran Odbor za likvidnost Budžeta, koji bi razmatrao planove novčanih tokova, shodno članu 63. Zakona.

Revizijom smo utvrdili da pri finansijskom izvještavanju za 2016. i 2017. godinu, nije poštivan Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH<sup>9</sup> (u daljem tekstu: Pravilnik), i to:

- Nije sačinjena Analiza - tekstualni dio uz finansijske izvještaje, kojom se obrazlaže izvršenje budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja ostvarenih od planiranih kategorija, kako je propisano članom 30. Pravilnika; Sačinjene su zabilješke uz finansijske izvještaje za 2016. i 2017. godinu samo za račun prihoda i rashoda, ali ne prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta, niti su popunjeni obrasci „dodatni finansijski podaci“, kako je propisano Pravilnikom;
- Nije sačinjeno pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku ili razlozima za neutrošena sredstva uz periodični Izvještaj o namjenskom utrošku transfera obrazac 9., što je propisano Pravilnikom;
- Iskazani planirani Budžet u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta – GIB nije unesen u skladu sa članom 7. stav 3. Pravilnika, kojim je propisano da se na planiranim pozicijama unose podaci iz posljednjeg budžeta, odnosno zvanično usvojenog. Izmjenama i dopunama Budžeta za 2016. godinu planiran je uravnotežen Budžet, dok je u GIB-u iskazan pozitivan finansijski rezultat od 50.000 KM. U Izmjenama i dopunama Budžeta za 2017. godinu planiran je negativan finansijski rezultat od 101.000 KM, dok je u GIB-u iskazan negativan finansijski rezultat od 71.000 KM.

#### Preporuke:

- *Poštivati odredbe Zakona o budžetima u FBiH u dijelu izrade Smjernica ekonomske i fiskalne politike, Dokumenta okvirnog budžeta, sadržaja nacrtu budžeta, primjene fiskalnog pravila, pokrića ukupnog viška rashoda nad prihodima i donositi planove izdataka za kapitalne investicije;*
- *Izmjene i dopune budžeta donositi blagovremeno, te prilikom pripreme, usvajanja i izvršavanja budžeta treba postojati uska saradnja i dogovor između Općinskog načelnika i Općinskog vijeća radi donošenja uravnoteženog Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;*
- *Stvarati obaveze u visini odobrenog budžeta u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, te donijeti privremene mjere radi uravnoteženja budžeta u skladu sa članom 36. istog Zakona, te izvještavati prema podacima iskazanim u Glavnoj knjizi i računovodstvenim izvještajima;*
- *Sačinjavati godišnje i kvartalne operativne planove novčanih tokova po mjesecima i dostavljati budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka, u skladu sa članom 53. stav 1. Zakona o budžetima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine;*
- *Sačinjavati Analizu, odnosno tekstualni dio uz finansijske izvještaje, te pismeno obrazloženje uz periodične izvještaje o namjenskom utrošku transfera u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

<sup>9</sup> „Službene novine FBiH“, broj:69/14



## 6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

### 6.1. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 6.1.1. Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za **2016. godinu**, iskazani su prihodi i primici u iznosu 9.171.547 KM. Strukturu prihoda i primitaka čine: prihodi od poreza 5.312.021 KM, neporezni prihodi 1.701.387 KM, primljeni transferi 2.060.619 KM i primici od prodaje stalnih sredstava 97.520 KM.

**Prihodi od poreza** odnose se u najvećem dijelu na prihode od indirektnih poreza 4.102.791 KM, poreza na dohodak 713.438 KM i poreza na imovinu 494.834 KM, koji se u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH doznaveavaju na depozitni račun Općine.

**Neporezni prihodi** odnose se u najvećem dijelu na naknade i takse i pružanje javnih usluga 1.481.837 KM (ostale budžetske naknade i takse 538.539 KM, naknade i takse 536.683 KM, komunalne naknade i takse 229.672 KM, administrativne takse 176.762 KM, novčane kazne 82.358 KM i drugi).

U okviru ostalih budžetskih naknada iskazane su naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta 120.901 KM, naknada po osnovu prirodnih pogodnosti - renta 107.780 KM i za uređenje građevinskog zemljišta 52.941 KM. **Za prikupljanje sredstava po osnovu namjenskih prihoda - naknada za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, za uređenje građevinskog zemljišta i za prirodnu pogodnost - renta, određen je namjenski utrošak i to: troškove naknade ranijim vlasnicima, troškove uređenja zemljišta i izrade prostorno - planske dokumentacije u skladu sa članom 63. Zakona o građevinskom zemljištu FBiH<sup>10</sup>.**

Odlukom o uslovima i načinu dodjele gradskog građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu<sup>11</sup> nije regulisana namjena shodno Zakonu o građevinskom zemljištu FBiH, niti je predviđeno donošenje Programa (plana) naplate i usmjeravanje, odnosno utrošak ovih sredstava.

**Revizijom smo utvrdili da Općina nije postupila u skladu sa članovima 47. i 48. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da za prikupljene namjenske prihode po osnovu naknada za građevinsko zemljište nije osigurala korištenje istih u skladu sa namjenom. Naime, namjenski prihodi evidentirani su kao prihod po uplati, a ne po namjenskom utrošku, nije uspostavljena pomoćna evidencija o prikupljenim, a neutrošenim sredstvima, niti su na kraju 2016. godine evidentirani razgraničeni prihodi za neutrošena sredstva. Takođe, nije planiran i praćen utrošak samo za namjenu koja je određena članom 63. Zakona o građevinskom zemljištu FBiH, kao i u skladu sa članom 20. Zakona o budžetima u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi da su ostvareni prihodi u ukupnom iznosu 281.623 KM korišteni namjenski, a samim tim i da su realno iskazani.**

**Primljeni transferi i donacije** odnose se na primljene transfere 2.038.163 KM i donacije za poplave 22.456 KM. Transferi se u najvećem dijelu odnose na doznachena sredstva od Ministarstva za boračka pitanja ZE-DO kantona 658.173 KM, transfer za stipendije 216.950 KM, te Federalne uprave civilne zaštite za hitne mjere 270.591 KM.

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za **2017. godinu**, iskazani su prihodi i primici u iznosu 9.534.719 KM. Strukturu prihoda i primitaka čine: porezni prihodi 5.213.783, neporezni prihodi 2.364.581 KM, transferi 1.751.781 KM i primici od prodaje stalnih sredstava 204.574 KM.

**Prihodi od poreza** odnose se u najvećem dijelu na prihode od indirektnih poreza 3.901.276 KM, poreza na dohodak 798.575 KM i poreza na imovinu 512.506 KM.

**Neporezni prihodi** odnose se u najvećem dijelu na naknade i takse i pružanje javnih usluga 1.677.702 KM (naknade i takse 633.102 KM, ostale budžetske naknade i takse 621.366 KM, komunalne naknade i takse 261.210 KM, administrativne takse 160.664 KM, novčane kazne 19.822 KM i drugi).

---

<sup>10</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 25/03

<sup>11</sup> „Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 06/04; 02/06 i 03/07



U 2017. godini iskazane su naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta 186.690 KM, naknada po osnovu prirodnih pogodnosti 86.343 KM i za uređenje građevinskog zemljišta 39.532 KM.

**Općina nije ni u 2017. godini osigurala evidenciju prikupljanja i utroška ovih sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o građevinskom zemljištu u FBiH, zbog čega ne možemo potvrditi da su prihodi u iznosu 312.565 KM korišteni namjenski, a samim tim i da su realno iskazani.**

**Preporuke:**

- **Donositi godišnji program naplate i utroška namjenskih prihoda, uspostaviti pomoćnu evidenciju istih, evidentirati namjenske prihode po utrošku, a neutrošena sredstva prenositi u budžet naredne godine u skladu sa članovima 20., 47. i 48. Zakona o budžetima u FBiH;**
- **Sredstva za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, uređenje građevinskog zemljišta i prirodnu pogodnost koristiti shodno članu 63. Zakona o građevinskom zemljištu u FBiH.**

**Primljeni transferi i donacije** odnose se na primljene transfere 1.690.453 KM i donacije za poplave 22.456 KM. Transferi se u najvećem dijelu odnose na doznačena sredstva Ministarstva za boračka pitanja ZE-DO kantona 497.823 KM i za sanaciju šteta od poplava 245.000 KM po Odluci Vlade FBiH.

### 6.1.2. Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za **2016. godinu**, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.764.303 KM, od čega se na tekuće rashode i izdatke odnosi 8.408.906 KM, izdatke za otplatu dugova 314.280 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 41.117 KM. Tekući rashodi i izdaci se odnose na plate, naknade i doprinose 2.485.932 KM, izdatke za materijal i usluge 605.503 KM, tekuće transfere 3.920.090 KM, kapitalne transfere 1.340.694 KM i izdatke za kamate 56.686 KM.

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za **2017. godinu**, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 9.368.709 KM, od čega se na tekuće rashode i izdatke odnosi 8.493.683 KM, izdatke za nabavku stalnih sredstava 560.746 KM i izdatke za otplatu dugova 314.280 KM. Tekuće rashode i izdatke čine: plate naknade i doprinosi 2.460.594 KM, izdaci za materijal i usluge 602.608 KM, tekući transferi 3.729.610 KM, kapitalni transferi 1.661.047 KM i izdaci za kamate 39.824 KM.

#### 6.1.2.1. Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i doprinosi u 2016. godini realizirani su u iznosu od 2.213.121 KM. Najniža isplaćena neto plaća u Općini u 2016. godini iznosila je 578 KM, a najviša 2.928 KM, dok je prosječna plaća bez poreza na dohodak iznosila 1.085 KM.

U 2017. godini bruto plaće i doprinosi realizirani su u iznosu od 2.181.128 KM. Najniža isplaćena neto plaća u Općini u 2017. godini iznosila je 580 KM, a najviša 2.928 KM, dok je prosječna plaća bez poreza na dohodak iznosila 1.080 KM.

Plaće i naknade državnih službenika i namještenika utvrđene su Odukom o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići (u daljem tekstu: Odluka) iz 2015. godine i izmjenama Odluke iz 2017. godine. Sporazumom postignutim između Općinskog načelnika i predsjednika Sindikalne organizacije državnih službenika i namještenika Općine Zavidovići, utvrđena je osnovica za obračun plaća za 2016. i 2017. godinu u visini 285 KM. Koeficijent za obračun plaća pomoćnika načelnika utvrđenog Odlukom, nije usaglašen sa koeficijentom utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH<sup>12</sup>.

Naknade troškova zaposlenih u 2016. godini iznosile su 272.811 KM, a čine ih: naknada za topli obrok 177.005 KM, regres za godišnji odmor 41.915 KM, naknada za prijevoz 29.073 KM, pomoći u slučaju smrti ili teže invalidnosti 13.319 KM, otpremnine zbog odlaska u penziju 5.866 KM, pomoć u slučaju ostalih bolesti 3.358 KM i nagrade za rezultate rada 2.275 KM.

<sup>12</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 45/10, 20/17



Naknade troškova zaposlenih u 2017. godini iznosile su 279.466 KM, a čine ih: naknada za topli obrok 172.190 KM, regres za godišnji odmor 42.350 KM, naknada za prijevoz na posao i sa posla 28.112 KM, otpremnina zbog odlaska u penziju 15.459 KM, pomoć u slučaju smrti ili teže invalidnosti 9.441 KM, nagrade za rezultate rada 8.528 KM i pomoć u slučaju ostalih bolesti 3.386 KM.

Pravilnikom o ostvarivanju naknada i drugih materijalnih prava koja nemaju karakter plaće iz 2005. godine i izmjenama istog, utvrđeni su uslovi, kriteriji i način ostvarivanja naknada i drugih materijalnih prava. Članom 21. istog utvrđena je nagrada za rezultate rada službeniku i namješteniku koji u toku godine postiže nadprosječne rezultate u radu do visine prosječne plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem podatku Federalnog zavoda za statistiku. Tako je za 2016. i 2017. godinu isplaćeno ukupno 10.803 KM. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH, obzirom da istim nije regulisana ovakva vrsta dodatka na plaću. Takođe, isti Pravilnik nije usklađen ni u dijelu utvrđivanja drugih naknada koje pripadaju zaposleniku obzirom na protok vremena u kojem je isti donesen.

**Preporuka:**

- **Interni akti koji regulišu obračun i isplatu plaća i naknada uskladiti sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH.**

**6.1.2.2. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge**

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge za 2016. godinu planirani su u iznosu od 655.800 KM, a iskazani u iznosu od 605.503 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 346.553 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 82.354 KM, izdaci za energiju 70.642 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 35.951 KM, izdaci za tekuće održavanje 23.708 KM, izdaci za usluge prijevoza i goriva 22.901 KM, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i platnog prometa 15.383 KM, putni troškovi 6.019 KM i unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 1.992 KM.

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge za 2017. godinu planirani su u iznosu od 675.968 KM, a iskazani u iznosu od 602.608 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 364.757 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 67.516 KM, izdaci za energiju 63.660 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 33.399 KM, izdaci za usluge prijevoza i goriva 25.717 KM, izdaci za tekuće održavanje 19.562 KM, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 14.353 KM, putni troškovi 11.652 KM i unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 1.992 KM.

**Ugovorene i druge posebne usluge u 2016. godini** najvećim dijelom odnose se na naknade općinskim vijećnicima za rad u Vijeću 136.900 KM, izdatke za volonterski rad 53.318 KM, naknade članovima komisija 16.815 KM i ostale nepomenute usluge 16.339 KM. U 2017. godini naknade općinskim vijećnicima iznosile su 140.500 KM, ostale nespomenute usluge 31.046 KM i naknade članovima komisija 23.340 KM.

**6.1.2.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi**

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi u 2016. godini** iskazani su u iznosu od 3.920.090 KM, a odnose se na transfere pojedincima 1.819.930 KM, transfere drugim nivoima vlasti 982.233 KM, transfere neprofitnim organizacijama 892.744 KM, subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima 113.370 KM, druge tekuće rashode 110.313 KM i subvencije javnim poduzećima 1.500 KM.

**Transferi pojedincima** se najvećim dijelom odnose na namjenska sredstva koja su doznačena sa viših nivoa vlasti. Za boračku populaciju na području Općine, čija su prava utvrđena Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Zeničko – dobojskog kantona<sup>13</sup>, od Ministarstva za boračka pitanja ZE-DO kantona 730.873 KM, te za stipendije 216.950 KM. Od Federalne uprave civilne zaštite doznačena su sredstva od 270.591 KM za sanaciju objekata oštećenih od poplava.

**Transferi drugim nivoima vlasti** se najvećim dijelom odnose na: transfer Centru za socijalni rad 199.587 KM, transfer za sport i kulturne manifestacije 193.940 KM, transfer za predškolsko obrazovanje i vaspitanje 140.000 KM, transfere mjesnim zajednicama 80.001 KM i transfer Centru za

---

<sup>13</sup> „Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj: 1/14





kulturu 83.500 KM. Zaključkom Općinskog načelnika usvojen je Program utroška sredstava, a korisnici transfera najvećim dijelom su Javne ustanove iz oblasti predškolskog obrazovanja, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kulture, zdravstva i socijalne zaštite, mjesne zajednice, udruženja građana i građani pojedinci iz oblasti kulture i sporta.

**Transfer za fizičku kulturu i sport** realiziran je u iznosu od 174.000 KM. Programom utroška sredstava Službe za upravu društvenih djelatnosti i opću upravu, a prema Odluci o izvršavanju Budžeta Općine za 2016. godinu, utvrđeno je da se realizacija istog vrši u skladu sa Programom i kriterijima o raspodjeli sredstava koji na prijedlog komisije donosi načelnik Općine. Imenovana je komisija za raspodjelu sredstava u sastavu predstavnika pojedinih sportskih disciplina i jednog predstavnika općinske službe nadležne za sport kako je propisano članom 47. Zakona o sportu Zeničko – dobojskog kantona. Nakon pristiglih 25 prijava, komisija je prihvatila 22 zahtjeva klubova/udruženja. Prilikom pojedinačne raspodjele sredstava komisija nije utvrdila sistem bodovanja, nego su sredstva raspodijeljena u iznosima kojima su finansirani klubovi/udruženja prethodnih godina, odnosno na bazi potrebnih sredstva za pokrivanje troškova ostvarenih u radu. Tako su na prijedlog komisije sredstva raspodijeljena na: amaterski sportski klubovi 117.000 KM, amaterski sportski klubovi i sportska udruženja invalida, udruženja koja se bave školskim sportom, rekreativnim sportom i sportom za mlade 12.900 KM, Sportski savez Općine 1.800 KM, sufinansiranje korištenja Sportske dvorane 26.000 KM, sportske manifestacije 6.500 KM, a iznos 10.700 za interventna sredstva. Pored toga, Nogometni klub „Krivaja“ (32.500 KM) uz izvještaj o namjenskom utrošku sredstava nije priložilo specifikacije, račune, naloge za uplatu i ostale dokumente koji potvrđuju utrošak sredstava, niti je Općina ulazila u osnovanost i opravdanost utrošenih sredstava.

**Sredstva za fizičku kulturu i sport u iznosu 174.000 KM dodijeljena su bez primjene kriterija i sistema bodovanja, što nije u skladu sa Odlukom o izvršenju Budžeta Općine za 2016. godinu, kao i Programom utroška sredstava Službe za upravu društvenih djelatnosti i opću upravu. Takođe, ovakav način raspodjele sredstava ostavlja mogućnost subjektivnog odlučivanja i nije zasnovan na principu transparentnosti kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.**

**Preporuka:**

- ***Utvrđiti jasne i mjerljive kriterije za raspodjelu sredstava za fizičku kulturu i sport, te iste primjenjivati prilikom utvrđivanja iznosa sredstava krajnjim korisnicima.***

Pored toga, transfer za kulturne manifestacije u iznosu od 18.500 KM, dodijeljen je za sedam manifestacija putem Javnog poziva: „Ljeto u gradu“ 13.000 KM, „Impresija“ 2.000 KM, „Raspjevana jesen“ 1.500 KM, „Festival dječijeg teatra“ 600 KM, „Božićni koncert 2016. godine“ 500 KM, „Knjiga je moj najbolji drug“ 500 KM i „Mini playback show“ 400 KM. Prilikom raspodjele sredstava utvrđeni su kriteriji, a kao osnov za bodovanje vrednovao se projekat opisan u aplikativnom obrascu. Tako su se kao kriteriji za ocjenu projekta koristili (nivo kulturnog sadržaja, planirana dužina trajanja, afirmacija društvenih vrijednosti, značaj projekta na turističku ponudu Općine, nivo vlastitog učešća, novi projekat od naročitog značaja). **Obzirom na navedeno, doneseni kriteriji nisu jasni i mjerljivi za bodovanje primljenih projekata, niti je ispunjenost uslova po određenim kriterijima potvrđena jasno definisanom dokumentacijom.**

**Preporuka:**

- ***Utvrđiti jasne i mjerljive kriterije za raspodjelu sredstava za kulturne manifestacije, te definisati dokumentaciju koja jasno potvrđuje ispunjenost uslova po određenim kriterijima.***

**Tekući transferi neprofitnim organizacijama** najvećim dijelom se odnose na transfere boračkim udruženjima, ortopedsku radionicu, obilježavanje značajnih datuma 109.000 KM, finansiranje rada političkih stranaka 69.600 KM, transfer Crvenom križu i MDD „Merhamet“ 54.996 KM, transfer udruženjima za nabavku lijekova 11.000 KM.

Korisnici sredstava planiranih za finansiranje neprofitnih organizacija, kao i manifestacije koje će se finansirati su, u najvećoj mjeri, utvrđeni Budžetom.

Odlukom o izvršavanju Budžeta za 2016. godinu, kao i Programom utroška, utvrđen je transfer za osam boračkih udruženja, a sredstava su određena Budžetom Općine za 2016. godinu u iznosu od 87.000 KM. Programom je utvrđeno da je svrha transfera sufinansiranje materijalnih troškova redovnog rada boračkih

udruženja, finansiranje rada dva uposlenika, programa i projekata, obilježavanja značajnih datuma i drugih aktivnosti prema zakonima iz oblasti boračko – invalidske zaštite i statutima udruženja. Sredstva se doznačavaju mjesečno Zaključkom općinskog načelnika, a prema upućenom zahtjevu korisnika uz izvještaj o utrošenim sredstvima iz prethodnog mjeseca. Sva udruženja su dostavila izvještaje o utrošku sredstava, koji se sastoje samo od narativnog dijela. **Uz izvještaje nisu priložene specifikacije, računi, nalozi za uplatu i ostali dokumenti koji potvrđuju utrošak sredstava, niti je Općina ulazila u osnovanost i opravdanost utrošenih sredstava. Prema navedenom, nije izvršena adekvatna kontrola nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava u iznosu od 87.000 KM.**

**Preporuka:**

- **Uspostaviti adekvatnu kontrolu nad namjenskim utroškom sredstava za boračka udruženja, uz obavezu korisnika sredstava da dostave relevantnu dokumentaciju koja potvrđuje utrošak istih.**

**Subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima** u iznosu 113.370 KM najvećim dijelom odnosi se na sredstva za razvoj poljoprivrede 100.950 KM, za podsticanje određenih grana poljoprivrede utvrđenih Programom za 2016. godinu, koja su putem Javnog poziva dodijeljena krajnjim korisnicima.

**Drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 110.313 KM, a najvećim dijelom se odnose na isplate po osnovu pravosnažnih sudskih presuda po svim osnovama (radni sporovi, materijalne i nematerijalne štete i dr.), prema redoslijedu zaprimanja kako je utvrđeno kod banke.

Na pozicijama tekućih transfera: „Transfer za deratizaciju“, „Transfer za zaštitu i unapređenje životne sredine“, „Transfer za kantonalni arhiv Travnik“, „Transfer za projektne pripreme i projektovanje“, „Transfer za troškove stručnog nadzora“, „Transfer za održavanje javnih površina“, „Transfer za javnu rasvjetu“ i „Transfer za provođenje preventivnih mjera zaštite i spašavanja“ planirani su i iskazani tekući izdaci u iznosu 668.606 KM. Tekući izdaci iskazani na naprijed navedenim pozicijama, odnose se na troškove deratizacije, arhiviranje dokumentacije, izdaci za projektne pripreme i projektovanje, nadzor nad izvođenjem radova, izdaci za potrošnju javne rasvjete, izdaci za komunalnu higijenu i zimsko održavanje, odvoz otpada, sanaciju divljih deponija, sanacija klizišta i drugi. Evidentiranje istih izvršeno je prema ispostavljenim fakturama dobavljača. Ovakav način planiranja i iskazivanja tekućih izdataka nije u skladu sa članom 37. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, odnosno u skladu sa članom 38. istog Pravilnika, obzirom da se na poziciji tekućih transfera iskazuju sva nepovratna davanja u tekuće svrhe.

**Tekući transferi u 2017. godini** iskazani su u iznosu od 3.729.610 KM. Realizacija tekućih transfera odnosi se na: transfere pojedincima 1.617.292 KM, transfere drugim nivoima vlasti 1.036.111 KM, transfere neprofitnim organizacijama 851.783 KM, subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima 181.298 KM, druge tekuće rashode 42.126 KM i subvencije javnim poduzećima 1.000 KM.

**Transferi pojedincima** se najvećim dijelom odnose na: sredstva za boračku populaciju 631.927 KM, transfer za posebne namjene - elementarne nepogode 343.647 KM, stipendije 350.350 KM, socijalnu zaštitu 105.000 KM i transfere socijalno ugroženim kategorijama 96.280 KM. Za boračku populaciju na području Općine, od Ministarstva za boračka pitanja ZE-DO kantona doznačeno je 497.823 KM, te za stipendije 276.050 KM. Namjenska sredstva za boračke populacije odnose se na prava koja ostvaruju Zakonom o dopunskim pravima branilaca i članova njihovih porodica Zeničko – dobojskog kantona. Najveći dio sredstava doznačen je za pomoć u rješavanju stambenog pitanja. Uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava, utvrđeni su Uredbom o pomoći u rješavanju stambenog pitanja branilaca i članova njihovih porodica.<sup>14</sup> Putem Javnog poziva, a prema Zaključku o odobravanju dodjele sredstava Ministarstva, sredstva su odobrena za 23 korisnika sa područja Općine s kojima je Ministarstvo zaključilo ugovore. O doznačenim sredstvima Općinska služba je obavijestila korisnike, te dokaz o uplaćenim sredstvima dostavila Ministarstvu kako je propisano članom 23. Uredbe.

Od Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodnih nezgoda, a u skladu sa Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za izmirenje obaveza za sanaciju šteta od poplava“, doznačena su sredstva u iznosu

<sup>14</sup> „Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, broj: 4/14

245.000 KM za kupovinu ili izgradnju osam stanova korisnicima sa područja Općine čiji su objekti uništeni u poplavi.

Na poziciji **tekući transferi drugim nivoima vlasti** najvećim dijelom iskazani su transfer Centru za socijalni rad 199.999 KM, transfer za sport i kulturne manifestacije 224.437 KM, transfer za predškolsko obrazovanje i vaspitanje 140.000 KM, transfer Centru za kulturu 103.500 KM, transfere mjesnim zajednicama 96.339 KM i transfer Domu zdravlja za pružanje zdravstvenih usluga penzionerima 80.000 KM. Realizacija transfera vrši se na osnovu Zaključka Općinskog načelnika, po podnošenim zahtjevima od strane krajnjih korisnika budžetskih sredstava, uz primjenu Programa i Kriterija za utrošak sredstava transfera za koje se isti donose. Korisnici transfera najvećim dijelom su Javne ustanove iz oblasti predškolskog obrazovanja, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kulture, zdravstva i socijalne zaštite, mjesne zajednice, udruženja građana i građani pojedinci iz oblasti kulture i sporta. Programom utroška, kao i zaključcima općinskog načelnika o isplati sredstava utvrđena je obaveza dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava. Prema odabranom uzorku, korisnici su dostavljali izvještaje o namjenskom utrošku sredstava.

**Tekući transferi neprofitnim organizacijama** najvećim dijelom se odnose na transfere boračkim udruženjima, ortopedsku radionicu, obilježavanje značajnih datuma 110.000 KM, finansiranje rada političkih stranaka 69.570 KM, transfer Crvenom križu i MDD „Merhamet“ 54.999 KM, transfer udruženjima za nabavku lijekova 13.000 KM. Korisnici sredstava planiranih za finansiranje neprofitnih organizacija i manifestacije koje će se finansirati su, u najvećoj mjeri, utvrđeni Budžetom. Odlukom o izvršavanju Budžeta za 2017. godinu i Programom utroška, utvrđen je transfer MDD „Merhamet“ za sufinansiranje javne kuhinje radi obezbjeđenja dijela osnovnih životnih potreba najugroženijih lica. Sredstva se doznavačavaju mjesečno ili kvartalno po zahtjevu korisnika uz izvještaj o utrošenim sredstvima iz prethodnog mjeseca. **Uvidom u dostavljene izvještaje o utrošku sredstava utvrdili smo da sredstva nisu utrošena za namjene koje su predviđene programom utroška, a to je za obezbjeđenje dijela osnovnih životnih potreba najugroženijih lica. Sredstva su utrošena za troškove električne energije, ugovore o djelu, razne materijale (građevinski) i kontrolu hrane tako da nije izvršena adekvatna kontrola nad namjenskim utroškom sredstava za najmanje 20.000 KM.**

**Preporuka:**

- **Uspostaviti adekvatnu kontrolu nad namjenskim utroškom doznacenih sredstava MDD „Merhamet“ u skladu sa Odlukom o izvršavanju Budžeta.**

Na poziciji **subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima** evidentirana su sredstva za razvoj poljoprivrede u iznosu od 181.298 KM koja su utvrđena Programom utroška za 2017. godinu, a putem Javnog poziva dodijeljena su krajnjim korisnicima.

**Drugi tekući rashodi** u iznosu od 42.126 KM najvećim dijelom se odnose na izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju po raznim osnovama u iznosu 30.821 KM.

Kao i u prethodnoj godini, na poziciji tekućih transfera iskazani su tekući izdaci u iznosu 530.215 KM, a odnose se na troškove deratizacije, arhiviranje dokumentacije, izdaci za projektne pripreme i projektovanje, nadzor nad izvođenjem radova, izdaci za potrošnju javne rasvjete, izdaci za komunalnu higijenu, odvoz otpada, nabavka i isporuka materijala i drugi. Evidentiranje istih izvršeno je prema ispostavljenim fakturama dobavljača. Ovakav način planiranja i iskazivanja tekućih izdataka nije u skladu sa članom 37. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, odnosno u skladu sa članom 38. istog Pravilnika, obzirom da se na poziciji tekućih transfera iskazuju sva nepovratna davanja u tekuće svrhe.

**Preporuka:**

- **Tekuće izdatke planirati i iskazivati u skladu sa članom 37. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, a na poziciji tekućih transfera planirati i iskazivati nepovratna davanja u tekuće svrhe u skladu sa članom 38. istog Pravilnika.**

#### 6.1.2.4. Kapitalni transferi

**Kapitalni transferi** u 2016. godini iskazani su 1.340.694 KM, a u 2017. godini 1.661.047 KM.

Na poziciji kapitalnih transfera najvećim dijelom planirani su i iskazani izdaci za zimsko održavanje lokalnih puteva, izdaci za vanredno i tekuće održavanje puteva, stručni nadzor na izvođenjem radova, te izrada projekata. U 2016. godini iskazano je 356.960 KM, dok je u 2017. godini iskazano 586.458 KM. Navedeni poslovi predstavljaju redovne poslove iz nadležnosti Općine kojima se neposredno zadovoljavaju potrebe građana i nemaju karakter kapitalnih transfera.

Kao kapitalni transferi iskazuju se i izdaci za izgradnju i rekonstrukciju lokalne infrastrukture, iako se radi o objektima koji su prema Zakonu o principima lokalne samouprave dati u nadležnost jedinica lokalne samouprave. Shodno tome, sva takva ulaganja nemaju, niti mogu imati karakter kapitalnih transfera, već se evidentiraju i iskazuju na poziciji stalnih sredstava.

Imajući u vidu nadležnosti Općine koje se odnose na upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture, utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave, sva značajna ulaganja u te objekte kojima se povećava njihova vrijednost i produžava vijek trajanja evidentiraju se i iskazuju na poziciji stalnih sredstava.

**Preporuka:**

- **Kapitalna ulaganja u objekte lokalne infrastrukture, koja su Općini povjerena u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave, planirati i knjigovodstveno evidentirati i iskazivati na poziciji stalnih sredstava.**

#### 6.1.2.5. Izdaci za nabavku stalnih sredstava

**Izdaci za nabavku stalnih sredstava u 2016. godini** realizovani su u iznosu 41.117 KM i odnose se na nabavku zemljišta 26.375 KM i nabavku opreme 14.742 KM.

Nije donesen plan izdataka za kapitalne investicija sa obrazloženjem, odnosno izvorima finansiranja i koji mora bit usklađen sa Budžetom (šire opisano tačka: 5. Izvještaja).

**Izdaci za nabavku stalnih sredstava u 2017. godini** realizovani su u 560.747 KM i odnose se na nabavku zgrada 349.282 KM, kupovinu/povrat zemljišta 175.500 KM i nabavku opreme 35.965 KM.

Kao i u prethodnoj godini, nije donesen plan izdataka za kapitalne investicije sa obrazloženjem. Nabavka zgrada za stambeno zbrinjavanje iz sredstava otkupa stana u iznosu 349.282 KM nije ni planirana na poziciji kapitalnih izdataka, već na poziciji kapitalnih transfera. U toku godine isti su realizovani na kapitalnim transferima, a na kraju godine 2017. godinu u Glavnoj knjizi izvršeno je preknjižavanje istih na poziciji kapitalnih izdataka (šire opisano tačke 5. i 6.2.2 Izvještaja).

### 6.1.3. Finansijski rezultat

Prema objavljenim godišnjim izvještajima o izvršenju budžeta Općine za 2016. i 2017. godinu, iskazano je ostvarenje prihoda i primitaka u odnosu na rashode i izdatke, kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za 2017. godinu	Izvršenje budžeta u 2017. godini	Budžet za 2016. godinu	Izvršenje budžeta u 2016. godini
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	10.344.489	9.330.145	9.920.715	9.074.028
II	RASHODI	9.614.062	8.493.683	10.090.192	8.408.906
III	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) I – II</b>	<b>730.427</b>	<b>836.462</b>	<b>(169.478)</b>	<b>665.122</b>
IV	NETO NABAVKA STAL.SREDSTAVA	487.147	356.172	451.520	56.402
V	<b>UKUPAN SUFICIT (UKUPAN DEFICIT) III –IV</b>	<b>243.280</b>	<b>480.290</b>	<b>282.042</b>	<b>721.524</b>
VI	NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FIN. IMOVINE				
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	(314.280)	(314.280)	(232.043)	(232.043)
VIII	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)</b>	<b>(71.000)</b>	<b>166.010</b>	<b>50.000</b>	<b>489.481</b>



Prema podacima iz bilansa stanja, na dan 31.12.2016. godine i 31.12.2017. godine, ukupan višak rashoda nad prihodima iskazan je kako slijedi:

Opis	31.12.2017.	31.12.2016.	31.12.2015.
<b>UKUPAN VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA</b>	<b>783.763</b>	<b>949.773</b>	<b>1.386.953</b>

U 2016. godini ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu 9.253.785 KM, rashodi i izdaci 8.764.304 KM, te pozitivan finansijski rezultat (suficit) u iznosu od 489.481 KM.

U Bilansu stanja 31.12.2016. godine ukupan višak rashoda nad prihodima iznosio je 949.773 KM.

**Na osnovu prezentiranih podataka, u 2016. godini nisu iskazane dospjele obaveze po osnovu sudskih rješenja o izvršenju u iznosu od 302.631 KM** (glavnica 170.477 KM, zatezne kamate 98.339 KM i sudski troškovi 33.815 KM), što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, članom 16. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 35. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, prema kojim se rashodi i izdaci priznaju na osnovu nastanka obaveze u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno od plaćanja. Takođe, nije osigurano korištenje namjenskih prihoda - naknada za građevinsko zemljište shodno namjeni, niti su na kraju 2016. godine evidentirani razgraničeni prihodi za neutrošena sredstva, zbog čega ne možemo potvrditi iskazane prihode (tačka 6.1.1 Izvještaja). Isto je imalo za posljedicu, da nije tačno i istinito iskazan finansijski rezultat za 2016. godinu, a samim tim i ukupan višak rashoda nad prihodima.

U 2017. godini ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu 9.534.719 KM, rashodi i izdaci 9.368.709 KM, te pozitivan finansijski rezultat (suficit) u iznosu od 166.010 KM.

U Bilansu stanja 31.12.2017. godine ukupan višak rashoda nad prihodima iznosio je 783.763 KM.

**U 2017. godini nisu iskazane dospjele obaveze po osnovu sudskih rješenja o izvršenju u iznosu od 500.185 KM** (glavnica 279.545 KM, zatezne kamate 167.755 KM i sudski troškovi 52.885 KM), što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i prethodno navedenim podzakonskim propisima. Takođe, ni na kraju 2017. godine nisu evidentirani razgraničeni prihodi za neutrošena sredstva, zbog čega ne možemo potvrditi iskazane prihode. Isto je imalo za posljedicu, da nije tačno i istinito iskazan finansijski rezultat za 2017. godinu, a samim tim i ukupan višak rashoda nad prihodima.

**Preporuka:**

- **Iskazati rashode i izdatke po osnovu dospelih obaveza po osnovu sudskih rješenja o izvršenju u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, članom 16. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 35. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

## **6.2. BILANS STANJA**

### **6.2.1. Gotovina i kratkoročna potraživanja**

#### **6.2.1.1. Gotovina**

**Gotovina** na transakcijskim računima i blagajni na kraju **31.12.2016. godine** iskazana je u iznosu 1.678.501 KM, od čega na transakcijskim računima u iznosu 1.678.279 KM.

Na namjenskim računima iskazano je stanje ukupnom iznosu 1.413.574 KM (sredstva od viših nivoa vlasti 704.638 KM, podračun za stanove 417.057 KM, za zaštitu i spašavanje 155.312 KM, Fond za nerazvijene dijelove Općine 69.910 KM, Fond za vatrogastvo 42.828 KM i drugi).

**Gotovina** na transakcijskim računima i blagajni na kraju **31.12.2017. godine** iznosila je 1.376.339 KM, od čega na transakcijskim računima u iznosu 1.376.240 KM.

Na namjenskim računima iskazano je stanje u ukupnom iznosu 1.064.967 KM (za sredstva od viših nivoa vlasti 586.675 KM, podračun za stanove 97.422 KM, sredstva za zaštitu i spašavanje 243.892 KM, Fond za nerazvijene dijelove Općine 68.058 KM, Fond za vatrogastvo 44.212 KM i drugi).

### 6.2.1.2. Kratkoročna potraživanja

**Kratkoročna potraživanja 31.12.2016. godine** iskazana su u iznosu 2.632.628 KM. Prema strukturi najznačajnija su ostala potraživanja po osnovu općinskih naknada 1.797.515 KM, sumnjiva i sporna potraživanja 790.416 KM i potraživanja za unaprijed plaćenu robu i usluge 15.107 KM.

Ostala potraživanja najvećim dijelom odnose se na komunalnu naknadu 854.080 KM i naknadu za korištenje gradskog građevinskog zemljišta 619.464 KM. Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu općinskih naknada od 704.599 KM, od čega se najveći dio odnosi na komunalne naknade 373.673 KM i naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta 326.529 KM.

**Kratkoročna potraživanja 31.12.2017. godine** iskazana su u iznosu 2.641.461 KM. Stanje iskazanih ostalih potraživanja ostalo je nepromijenjeno, kao sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu općinskih naknada. Potraživanja za unaprijed plaćenu robu i usluge iskazana su u iznosu 18.292 KM.

**Provedenom revizijom za 2016. i 2017. godinu utvrdili smo sljedeće:**

- **U Glavnoj knjizi Općine na datume bilansi 2016. i 2017. godine** nisu iskazana stvarna stanja potraživanja po osnovu općinskih naknada (komunalna naknada, korištenje građevinskog zemljišta, javne površine, zaštita od požara, zakup javne površine, parking, zakup skloništa, zakup poslovnog prostora i taksi stajalište), jer su iskazana početna stanja od 31.12.2014. godine u ukupnom iznosu 2.502.114 KM (ostala potraživanja 1.797.515 KM i sumnjiva i sporna potraživanja 704.599 KM). Obzirom da je stanje potraživanja za 2015., 2016. i 2017. godinu ostalo nepromijenjeno, odnosno nisu evidentirane promjene nastale poslovnim događajem (zatvaranje potraživanja za eventualne uplate, niti su evidentirana potraživanja po osnovu izdatih rješenja u navedenim periodima), Glavna knjiga ne osigurava potpune i relevantne podatke za finansijske izvještaje. Shodno navedenom, nije osigurano ni vođenje poslovnih knjiga po principu nastanka događaja, na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene isprave, što nije u skladu sa članom 12. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članovima 14., 16. i 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- **U Glavnoj knjizi na datum bilansa 2016. i 2017. godine, a i u prethodnim periodima** nisu iskazana potraživanja po osnovu naknade za uređenje građevinskog zemljišta i za prirodnu pogodnost – renta, niti se vode pomoćne knjige, što takođe, nije u skladu sa naprijed navedenim odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. U postupku izdavanja odobrenja za građenje omogućeno je plaćanje u ratama u skladu sa članom 117. Zakona o građenju i prostornom uređenju<sup>15</sup>. Tako je po ugovoru o plaćanju na rate naknade za uređenje građevinskog zemljišta (28.860 KM) i naknade za prirodnu pogodnost korištenja građevinskog zemljišta (62.760 KM) od 22.12.2017. godine, odobreno „BN-STEP“ d.o.o Zavidovići, plaćanje ukupnog iznosa od 91.620 KM u tri jednake rate, od čega 61.080 KM sa dospijecom u 2018. godini. Međutim, nisu iskazana ova potraživanja, zbog čega su za 2017. godinu podcijenjena u iznosu za najmanje 61.080 KM;
- **Potraživanja starija od šest mjeseci** nisu evidentirana na sumnjivim i spornim potraživanjima kako je to propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, niti su u bilješkama, odnosno, prilikom popisa data obrazloženja pojedinačnih stanja sumnjivih i spornih potraživanja, te planirane aktivnosti i način rješavanja istih, kako je propisano članom 28. stav 6. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Takođe, potraživanja nisu usaglašena što nije u skladu sa istim Zakonom i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- **Nisu poduzete sve zakonom propisane radnje u cilju naplate općinskih naknada od strane nadležnih odgovornih za potpunu i pravovremenu naplatu prihoda po osnovu ovi naknada, kako je propisano članom 46. Zakona o budžetima u FBiH.** Naime, prema knjigovodstvenim podacima na dan 31.12.2014. godine, neutužena potraživanja iznosila su 1.800.377 KM, a utužena 704.598 KM. Prema Izvještaju o radu Općinskog pravobranioaca za 2016. godinu, naveden je broj predmeta od 2.983 po osnovu utuženih obveznika korištenja gradskog građevinskog zemljišta i komunalne

---

<sup>15</sup> Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 1/14

naknade, a za 2017. godinu 2.731 bez navedene vrijednosti tužbi, niti je konstatovano koliko je naplaćeno od utuženog iznosa. U Izvještaju o radu za 2017. godinu navedeno da je efekat naplate poboljšán, što ne možemo potvrditi, jer nisu navedeni podaci o naplati utuženih potraživanja, već podaci sa uključenom naplatom i redovnih potraživanja koja nisu ni utužena. Služba za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova je u julu 2018. godine, prezentovala podatak da je uputila zahtjeve za utuženje Općinskom pravobranilaštvu po rješenjima tek za 2015. godinu za dug pravnih i fizičkih lica po osnovu navedenih općinskih naknada u iznosu 258.709 KM, iako je rok zastare tri godine. Pored toga, pojedina potraživanja u ukupnom iznosu 20.000 KM nisu ni utužena, a potiču iz perioda 2001. godine za date pozajmice „Sloga Muharemović“ i „Klein gross“, kao i akontacije za službeni put od 6.606 KM, iako su iz perioda 2007., 2008. i 2009. godine.

#### **Preporuke:**

- **Osigurati vođenje poslovnih knjiga za potraživanja po osnovu svih općinskih naknada po principu nastanka događaja i vjerodostojne knjigovodstvene isprave, te evidentirati promjene nastale poslovnim događajem u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;**
- **Izvršiti usaglašavanje potraživanja, u bilješkama obrazložiti pojedinačna stanja sumnjivih i spornih potraživanja, te planirati aktivnosti i način rješavanja istih u skladu sa članom 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH;**
- **Potraživanja starija od šest mjeseci knjigovodstveno evidentirati na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor;**
- **Služba za upravu poljoprivredu, vodoprivredu i komunalne poslove u saradnji sa Općinskim pravobranilaštvom treba poduzeti sve zakonom propisane radnje u cilju naplate općinskih naknada u skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH.**

#### **6.2.2. Stalna sredstva**

**U finansijskim izvještajima na dan 31.12.2016. godine** sadašnja vrijednost stalnih sredstava iskazana je u iznosu 25.002.210 KM, nabavne vrijednosti 31.746.990 KM i ispravke vrijednosti 6.744.780 KM. Strukturu stalnih sredstva čine: zemljište 14.541.883 KM, građevine 9.992.672 KM, oprema 232.566 KM i sredstva van upotrebe 235.089 KM.

**U finansijskim izvještajima na dan 31.12.2017. godine** sadašnja vrijednost stalnih sredstava iskazana je u iznosu 25.287.849 KM, nabavne vrijednosti 32.103.754 KM i ispravke vrijednosti 6.815.905 KM. Strukturu stalnih sredstva čine: zemljište 14.508.040 KM, građevine 9.965.081 KM, oprema 230.358 KM, sredstva u pripremi 349.281 KM i sredstva van upotrebe 235.089

Prema informaciji Općinskog pravobranilaštva, značajan dio imovine (objekti i zemljište) i dalje velikim dijelom nisu zemljišno-knjižno upisani, odnosno nije evidentiran u vlasništvu Općine. Pokrenute su aktivnosti za sedam katastarskih općina kroz projekat Federalne geodetske uprave o besplatnom upisu zemljišnih parcela u zemljišne knjige. Kod stanova i poslovnih prostora u zgradama za koje se brojni prostori vode kao posjed – vlasništvo Općine, istaknut je problem nepostojanja bilo kakve dokumentacije, za šta predstoji vođenje sudskih postupaka.

**Stalna sredstva (stanovi) preuzeta su u zbirnom iznosu 2001. godine, od kada nije uspostavljena pomoćna evidencija, nisu ni evidentirane promjene nastale poslovnim događajem, niti se obračunava amortizacija, što nije u skladu sa članovima 20., 21., 22., 23 i 27. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 7. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 59. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.** Naime, za evidenciju korišten je „pomoćni program stalnih sredstava“ u kojem se sredstva vode zbirno, a ne pojedinačno za svako stalno sredstvo. **Općina ne posjeduje ni dokumentaciju o vlasništvu, odnosno odgovarajuću knjigovodstvenu ispravu na osnovu koje je izvršeno evidentiranje, kako je propisano članovima 14., 15. i 16. istog Zakona.**

Pored toga, Općina računovodstvenim politikama nije uredila način evidentiranja izdataka za izgradnju, održavanje i rekonstrukciju infrastrukturnih objekata (zgrada, cesta, mostova, vodovoda,

javne rasvjete i dr.) u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. Iako se vrše ulaganja u infrastrukturne objekte, ista se pogrešno planiraju i evidentiraju na kapitalnim transferima umjesto na kapitalnim izdacima, što nije u skladu sa članom 53. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Tako na primjer, Općina se dugoročno zadužila u iznosu 2.200.000 KM po Ugovoru o kreditu zaključenom 2010. godine sa Intesa Sanpaolo banka d.d Sarajevo za finansiranje kapitalnog projekta „Rekonstrukcija lokalnog puta Zavidovići –Pašin Konak“. Međutim, ova ulaganja nisu evidentirana na kapitalnim izdacima, nego na kapitalnim transferima. Takođe, Općina nema iskazana stalna sredstva za sva javna dobra kojim upravlja (lokalne ceste, mostovi, vodovod, rasvjeta i sl.). Zbog pogrešnog evidentiranja kapitalnih izdataka u 2016. godini nisu evidentirana ulaganja u iznosu od 700.503 KM, a za 2017. godinu u iznosu od 671.044 KM, što ima za posljedicu da u istim iznosima mogu biti podcijenjeni stalna sredstva i izvori sredstava.

Takođe, u Glavnoj knjizi Općine na datum bilansa 2016. i 2017. godinu nisu evidentirane četiri zgrade i dva objekta, bez utvrđene vrijednosti, koje je Komisija za popis konstatovala prema posjedovnom listu - upisano pravo na Općinu (šire opisano tačka 6.2.5 Izvještaja).

#### **Preporuke:**

- *Donijeti računovodstvene politike kojim će se regulisati način evidentiranja izdataka za izgradnju, održavanje i rekonstrukciju infrastrukturnih objekata u skladu Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.*
- *Uspostaviti pomoćne knjige stalnih sredstava, evidentirati promjene nastale poslovnim događajem i vršiti obračun amortizacije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;*
- *Utvrđiti i iskazati stalna sredstva i izvore sredstava za sva javna dobra kojim Općina upravlja, te sva ulaganja planirati i evidentirati na kapitalnim izdacima u skladu sa članom 53. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*

### **6.2.3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja 31.12.2016. godine** iskazani su u iznosu 5.269.589 KM, od čega se na kratkoročna razgraničenja odnosi 4.006.830 KM, kratkoročne tekuće obaveze 1.020.178 KM i obaveze prema zaposlenima 242.581 KM.

**Kratkoročne tekuće obaveze** odnose se na obaveze prema dobavljačima 420.286 KM, te obaveze prema fizičkim licima 29.282 KM.

**Kratkoročna razgraničenja** odnose se na razgraničene prihode (nenaplaćena potraživanja 2.587.918 KM i unaprijed naplaćeni prihodi 1.292.731 KM) i razgraničene rashode 126.181 KM.

**Na razgraničenim prihodima po osnovu nenaplaćenih potraživanja iskazano je početno stanje na dan 31.12.2014. godine u ukupnom iznosu od 2.502.101 KM, (što ne odgovara iskazanom iznosu potraživanja 2.502.114 KM). Obzirom da nisu evidentirane promjene poslovnih događaja (stvarno stanje) kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, (šire opisano tačka 6.2.2.1 Izvještaja) ne možemo potvrditi da su isti fer i istinito iskazani u finansijskim izvještajima**

Razgraničeni rashodi u iznosu 126.181 KM odnose se na obračunate, a neplaćene rashode utvrđene u budžetima, a za koje nije bilo sredstava da se isplate.

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja 31.12.2017. godine** iskazani su u iznosu 4.808.685 KM, od čega se na kratkoročna razgraničenja odnosi 3.674.646 KM, kratkoročne tekuće obaveze 925.636 KM i obaveze prema zaposlenima 208.403 KM.

**Kratkoročne tekuće obaveze** odnose se na obaveze prema dobavljačima 336.652 KM i obaveze prema fizičkim licima 18.374 KM.

**Kratkoročna razgraničenja** čine razgraničeni prihodi za nenaplaćena potraživanja 2.586.046 KM i unaprijed naplaćeni prihodi budućeg perioda 965.697 KM i razgraničene rashode 122.901 KM.

**Razgraničeni prihodi po osnovu nenaplaćenih potraživanja od 2.502.101 KM odnose se na početno stanje na dan 31.12.2014. godine, odnosno nije iskazano stvarno stanje istih, zbog čega ne možemo potvrditi da su isti na kraju 2017. godine fer i istinito iskazani u finansijskim izvještajima.**





Razgraničeni rashodi u iznosu od 122.901 KM odnose se na obračunate, a neplaćene rashode za koje nije bilo sredstava da se isplate.

**Obaveze prema zaposlenima** odnose se na neizmirene obaveze prema zaposlenima za decembar.

**Preporuka:**

- **Evidentirati razgraničene prihode po osnovu nenaplaćenih potraživanja za promjene nastale poslovnim događajem u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, radi fer i istinitog iskazivanja istih u finansijskim izvještajima.**

#### 6.2.4. Dugoročne obaveze i razgraničenja

**Dugoročne obaveze** sa 31.12.2016. godine iskazane su u iznosu 759.550 KM, a sa 31.12.2017. godine 445.270 KM. Iste se odnose na iskorištena sredstva po osnovu Ugovora o kreditu koji je zaključen 23.08.2010. godine između Intesa Sanpaolo banke d.d Sarajevo i Općine. Kredit je odobren u iznosu 2.200.000 KM za finansiranje kapitalnog projekta „Rekonstrukcija lokalnog puta Zavidovići – Pašin Konak“, uz grejs period od 18 mjeseci. Rok otplate kredita je do 03.05.2019. godine. Sredstva iz dugoročnog kredita plasiraju se u tranšama po ispostavljenim situacijama dobavljača. Posljednja tranša dugoročnog kredita plasirana je u 2016. godini. Općina je 10.03.2017. godine dostavila Federalnom ministarstvu finansija Informaciju o dugu i zaduživanju za 2016. godinu, a 19.06.2018. godine za 2017. godinu, što nije u propisanom roku od 20 dana po isteku svakog kvartala u skladu sa članom 17. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH<sup>16</sup>.

**Preporuka:**

- **Informaciju o dugu i zaduživanju dostavljati Federalnom ministarstvu finansija u rokovima propisanim Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH.**

#### 6.2.5. Popis sredstava i obaveza

Općina nije internim aktom utvrdila postupak za provođenje popisa. Komisije za popis imovine i obaveza imenovane su rješenjima Općinskog načelnika. Centralna popisna komisija, kao i pojedinačne komisije nisu sačinile Plan rada. Komisije su sačinile izvještaje o popisu, ali Općinski načelnik nije donio Odluku o usvajanju/prihvatanju izvještaja o popisu za 2016. i 2017. godinu, što nije u skladu sa članom 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

**U izvještajima o popisu Centralne popisne komisije za 2016. godinu i 2017. godinu**, kompletirani su izvještaji pojedinačnih komisija. U istim je konstatovan skoro identičan sadržaj izvještaja za obje godine, odnosno da je evidencija stalnih sredstava nepouzdana (nedostatak inventurnih brojeva), dok je za pojedine manjkove, odnosno viškove bez navedene vrijednosti konstatovano da se manjak odnosi na opremu koja je zastarjela i uništena na neadekvatan način, a da se višak opreme, bez konstatovane vrijednosti, odnosi na opremu koja nije blagovremeno uništena nakon otpisa i sl. U odnosu na popis za 2016. godinu, u 2017. godini komisija za popis obaveza i potraživanja predložila je da se u 2018. godini formira posebna komisija koja će detaljno utvrditi od kada datiraju sve obaveze i potraživanja, te dati prijedloge Općinskom načelniku o poduzimanju potrebnih radnji po pitanju istih.

**Uz izvještaje Centralne popisne komisije, nije sačinjena rekapitulacija sredstava i izvora sredstava sa stanjem po knjigama i stanje po popisu po količini i vrijednosti, viškovi/manjkovi kako bi se utvrdilo stvarno stanje i odstupanje u odnosu na iskazano knjigovodstveno stanje. Pojedinačni izvještaji o popisu ne sadrže ili nisu popunjene propisane popisne liste.**

**U Izvještaju Komisije za popis zgrada i kotlovnica, stanova, skloništa, releja, pothodnika i garaža u vlasništvu Općine** konstatovano je isto stanje na dan 31.12.2016. i 2017. godine, sa datim istim prijedlozima, i to: a) da se u skladu sa Izvještajem ove Komisije, a na osnovu utvrđenog osnova i načina sticanja vlasništva krene u proces uspostave ZK uloška; b) da se na osnovu priloženih tabelarnih pregleda objekata u vlasništvu Općine uspostavi evidencija pojedinačnih stalnih sredstava; c) da se na

<sup>16</sup> „Službene novine FBiH“, broj: 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16



osnovu Izvještaja Komisije za procjenu stvarne fer vrijednosti zgrada, kotlovnica, stanova, skloništa i garaža u vlasništvu Općine na dan 31.12.2009. godine izvrši usklađivanje vrijednosti stalnih sredstava; d) obzirom da u evidenciji objekata i zgrada nisu evidentirane četiri zgrade, koje se nalaze u „Omladinskom naselju“ i u istim je smješten Poslovni inkubator koji upravlja RAZ d.o.o Zavidovići, Komisija je predložila da se za iste izvrši procjena fer vrijednosti, te da se izvrši uknjižba na konto 011211 i e) da se izvrši procjena fer vrijednosti i knjiženje objekata mjesnog ureda Vozuća površine 560 m<sup>2</sup> i objekta mjesnog doma u Krivaji Donja Svinjašnica.

**Izvještaj o popisu Centralne popisne komisije ne sadrži Izvještaj Komisije za popis zgrada i kotlovnica, stanova, skloništa, releja, pothodnika i garaža u vlasništvu Općine, niti prijedloge iste. Nije donesena Odluka o prihvatanju ovih prijedloga, dok za količinski utvrđene neevidentirane četiri zgrade i dva objekta nije utvrđena vrijednost istih.**

Pojedinačne „komisije za sravnjenje s popisnim komisijama stvarnog stanja i finansijskog stanja po popisu“ u izvještajima su uglavnom konstatovale viškove i manjkove količinski, ali ne i vrijednosno po popisu i na propisanim popisnim listama (osim manjka tri mobitela u vrijednosti 1.044 KM), niti su dati prijedlozi o načinu rješavanja utvrđenih viškova i manjkova. U 2016. godini, na prijedlog Komisije nije donesena Odluka o otpisu i isknjižavanju stalnih sredstava sadašnje vrijednost nula, dok za 2017. godinu nisu dati prijedlozi, što nije u skladu sa članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

**U izvještaju Komisije za popis zemljišta i šuma u vlasništvu Općine** koji je identičan za 2016. i 2017. godinu navedeni su samo podaci iz katastra sa podacima o površini zemljišta i šuma, bez vrijednosti stvarnog i knjigovodstvenog stanja, te eventualnih razlika. Komisija je konstatovala da nije izvršila stvarni uvid na terenu i da se ne može očitovati po pitanju prijedloga o rashodu, otpisu, prodaji i sl. uz konstataciju da je mnogo zemljišta uzurpirano od raznih lica, da se zemljište ne koristi u skladu sa bonitetom zemljišta i da je prisutna degradacija zemljišta i šuma.

**U izvještaju o popisu novčanih sredstava** za 2016. i 2017. godinu, navedena su stanja transakcijskih računa i blagajne preuzeta iz knjigovodstva, bez priloženih zadnjih izvoda banaka. Za 2016. godinu, navedena su dva glavna računa za redovno poslovanje, dok u 2017. godini četiri, jer je dva namjenska računa Komisija svrstala kao redovne račune.

**U izvještaju o popisu potraživanja** za 2016. i 2017. godinu preuzeti su knjigovodstveni podaci. Komisija nije utvrdila stvarno stanje, odnosno utvrdila iz kojeg perioda potiču navedena potraživanja, niti je konstatovala da se potraživanja starija od šest mjeseci evidentiraju na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja. Takođe, nije izvršena procjena naplativosti, zbog mogućnosti zastare i vjerovatnoće naplativosti, niti je dat prijedlog mjera, iako su najveća potraživanja iz perioda od 2014. godine.

**Komisija za popis obaveza u 2016. i 2017. godini**, izvršila je popis tako što su preuzeta stanja iz knjigovodstvenih evidencija. U izvještaju o popisu nisu data obrazloženja, niti prilozi za pojedine stavke, a navedeno posebno ističemo obzirom da su na poziciji kratkoročnih obaveza iskazane obaveze prema dobavljačima 1992.-2006. za koje se tvrdi da su preuzete iz ranijih godina i da se odnose na ratni period. Pored toga, Komisija nije izvršila popis dugoročnih obaveza u 2016. godini tako da rekapitulacija obaveza prema popisu u 2016. godini ne odgovara stanju u poslovnim knjigama u kojima je iskazano 759.550 KM.

**Na osnovu svega navedenog, za 2016. i 2017. godinu, nije utvrđeno stvarno stanje, stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članovima 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

**Preporuka:**

- **Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu sa članom 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

### 6.3. IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

U Izvještaju o novčanim tokovima za 2016. godinu, iskazani su ukupni novčani primici od 9.106.974 KM i ukupne novčane isplate od 8.764.303 KM, što je rezultiralo pozitivnim novčanim tokom od 342.671 KM. Izvještaj o novčanom toku se ne slaže sa stanjem iskazanim u bruto bilansu u dijelu prihoda od poreza 134.900 KM i neporeznih prihoda 11.910 KM, koji su u Izvještaju o novčanom toku umanjeni za 146.811 KM.

U Izvještaju o novčanim tokovima za 2017. godinu, iskazani su novčani primici od 9.066.547 KM i ukupne novčane isplate od 9.368.709 KM, što je rezultiralo negativnim novčanim tokom od 302.162 KM. Izvještaj o novčanom toku se ne slaže sa stanjem iskazanim u bruto bilansu u dijelu prihoda od poreza 300.001 KM i neporeznih prihoda 168.171 KM, koji su u Izvještaju o novčanom toku umanjeni za 468.172 KM.

Izvještaj o novčanom toku nije sačinjen u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, obzirom da prihodi nisu prevedeni na stvarne novčane primitke – naplate, a rashodi na stvarne novčane izdatke – isplate.

**Preporuka:**

- ***Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati u skladu sa odredbama člana 24. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta.***

## 7. JAVNE NABAVKE

**Plan javnih nabavki za 2016. godinu** usvojen je u januaru 2016. godine. Istim je planirano 74 nabavke, ukupne procijenjene vrijednosti 972.105 KM bez PDV-a. **Plan javnih nabavki za 2016. godinu nije usklađen sa iznosom sredstava predviđenih u Budžetu za 2016. godinu, kako je propisano članom 6. i 20. Zakona o budžetima u FBiH.** Naime, planom nabavki za 2016. godinu planirani su izdaci u iznosu od 972.105 KM bez PDV-a, a realizovane su nabavke u iznosu 1.869.323 KM. U 2016. godini zaključeni su ugovori sa dobavljačima nakon provedenih 16 otvorenih postupaka (736.154 KM), 24 konkurentska (646.523 KM), 248 direktnih sporazuma (390.105 KM) i 8 pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (96.541 KM). Izvršili smo uvid u pet otvorenih postupaka (324.507 KM), dva pregovaračka postupka (18.048 KM) i šest konkurentskih zahtjeva (263.290 KM).

Uvidom u pojedine nabavke iste su realizovane, a nisu predviđene u Planu nabavki, i to: Izgradnja vodovoda Vučjak 77.1667 KM; Izgradnja vodovoda G. Mustajbašići 54.893 KM; Izgradnja Ulice M.P. Sokolovića - dodatni radovi 21.357 KM; Nabavka, transport i isporuka cement – betona za 2016. godinu u iznosu 21.294 KM i drugi.

**Plan javnih nabavki za 2017. godinu** usvojen je u januaru 2017. godine. Istim je predviđeno provođenje 85 postupaka ukupne procijenjene vrijednosti 1.467.559 KM bez PDV-a, i to putem pet otvorenih (783.891 KM), 21 putem konkurentskih zahtjeva (479.017 KM), 59 direktnih (204.652 KM). **Plan javnih nabavki za 2017. godinu nije usklađen sa iznosom sredstava predviđenih u Budžetu za 2016. godinu, kako je propisano članom 6. i 20. Zakona o budžetima u FBiH.** U 2017. godini realizovane su nabavke u iznosu od 1.877.850 KM, a za nabavke koje nisu obuhvaćene Planom javnih nabavki za 2017. godinu tokom godine donosile su se posebne odluke o pokretanju postupka nabavke. U 2017. godini zaključeni su ugovori sa dobavljačima nakon provedenih osam otvorenih postupaka (1.048.027 KM), 196 direktnih sporazuma (396.024 KM), 19 konkurentskih (392.964 KM) i tri pregovaračka postupka bez objave obavještenja (40.835 KM). Revidirali smo 14 postupaka dodjele ugovora u vrijednosti od 1.144.727 KM, što predstavlja 61% u odnosu na ukupnu vrijednost zaključenih ugovora, od čega sedam otvorenih postupaka u vrijednosti od 937.360 KM, četiri konkurentska u vrijednosti od 166.532 KM i tri pregovaračka postupka u vrijednosti od 40.835 KM.

Revidiranjem pojedinih postupaka nabavki, nismo utvrdili značajne nepravilnosti.

**Preporuka:**

- ***Plan javnih nabavki uskladiti sa iznosom sredstava predviđenih u Budžetu, kako je propisano članom 6. i 20. Zakona o budžetima u FBiH.***



## 8. SUDSKI SPOROVI

Prema Izvještaju Općinskog pravobranilaštva u 2017. godini pokrenute su tužbe od raznih subjekata protiv Općine u ukupnoj vrijednosti 540.394 KM, a odnose se na tužbe fizičkih i pravnih lica po raznim osnovama.

Općina ne raspolaže podacima o ukupnoj vrijednosti sporova koje vodi i koji se vode protiv Općine, kako bi isto bilo evidentirano kao potencijalne obaveze i potraživanja u okviru vanbilansne evidencije.

**Preporuka:**

- *U okviru vanbilansne evidencije, a u saradnji sa Općinskim pravobranilaštvom, uspostaviti evidencije i objaviti potencijalne obaveze i potraživanja po osnovu sudskih sporova koje vodi Općina i koji se vode protiv Općine.*

## 9. KOMENTAR

Općina je u ostavljenom roku dostavila Komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji Općine Zavidovići za 2016. godinu i 2017. godinu, broj: 02-14-4252/17 –AP-12, od 28.09.2018. godine.

U dostavljenom Komentaru data su pojašnjenja i obrazloženja po navedenim kvalifikacijama u mišljenju o finansijskim izvještajima i mišljenju o usklađenosti.

S dužnom pažnjom razmotrili smo sve pojedinačne navode i komentare i sve što je imalo realnu osnovu uključili smo u konačan izvještaj. Međutim, nismo prihvatili navode i obrazloženja koja se odnose na knjigovodstveno neevidentiranje potraživanja po osnovu općinskih naknada od 2014. godine, neevidentiranje sudskih rješenja o izvršenju u periodima na koje se odnose, na prikupljanje i trošenje sredstava iz namjenskih prihoda, kao i usklađivanje plaća i naknada sa federalnim propisima, obzirom da za iste nema osnova, jer nisu argumentovani, odnosno nije priložena relevantna dokumentacija koja potvrđuje iste.

Rukovodilac Sektora  
za finansijsku reviziju:

Sead Čorbo, dipl. oec

Tim za reviziju:

Nidheta Kazić, dipl. oec - vođa tima

Murisa Dizdarić, bsc. ekonomije - član tima

**IV PRILOG  
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu					
Naziv institucije: Općina Zavidovići					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>9.920.715</b>	<b>9.074.028</b>	<b>7.940.708</b>	<b>-8.46.687</b>	<b>91,5</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>5.215.788</b>	<b>5.312.021</b>	<b>5.169.672</b>	<b>96.233</b>	<b>101,8</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>650</b>	<b>425</b>	<b>216</b>	<b>-225</b>	<b>65,4</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	216	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na platu i radnu snagu</b>	<b>700</b>	<b>515</b>	<b>758</b>	<b>-185</b>	<b>73,6</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>479.000</b>	<b>494.834</b>	<b>778.253</b>	<b>15.834</b>	<b>103,3</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>25</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>-8</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>691.000</b>	<b>713.438</b>	<b>617.668</b>	<b>22.438</b>	<b>103,2</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>4.044.163</b>	<b>4.102.791</b>	<b>3.772.622</b>	<b>58.628</b>	<b>101,4</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>250</b>	<b>0</b>	<b>155</b>	<b>-250</b>	<b>0</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>2.025.984</b>	<b>1.701.387</b>	<b>1.217.731</b>	<b>-324.597</b>	<b>84</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>202.556</b>	<b>137.193</b>	<b>2.049</b>	<b>-65.363</b>	<b>67,7</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	201.056	136.969	1.056	-64.087	68,1
Ostali prihodi od imovine	1.500	224	0	-1.276	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	993	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>1.740.528</b>	<b>1.481.837</b>	<b>1.209.556</b>	<b>-258.692</b>	<b>85,1</b>
Administrativne takse	178.000	176.762	170.925	-1.238	99,3
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	225.000	229.672	215.458	4.672	102,1
Ostale budžetske naknade i takse	609.731	538.539	410.701	-71.192	88,3
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	727.597	536.683	412.413	-190.914	73,8
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate –prihodi	200	180	58	-20	90,2
Novčane kazne	82.900	82.358	6.126	-542	99,3
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>2.678.942</b>	<b>2.060.619</b>	<b>1.553.305</b>	<b>-618.323</b>	<b>76,9</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.632</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>2.635.505</b>	<b>2.038.163</b>	<b>1.401.492</b>	<b>-597.342</b>	<b>77,3</b>
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>16. Donacije</b>	<b>43.437</b>	<b>22.456</b>	<b>150.180</b>	<b>-20.981</b>	<b>51,7</b>
<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>10.090.192</b>	<b>8.408.906</b>	<b>7.824.371</b>	<b>-1.681.286</b>	<b>83,3</b>

<b>1.</b>	<b>Plate i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>2.302.640</b>	<b>2.275.753</b>	<b>2.170.517</b>	<b>-26.887</b>	<b>98,8</b>
	Bruto plate i naknade plata	2.012.640	2.002.942	1.872.130	-9.698	99,5
	Naknade troškova zaposlenih	290.000	272.811	298.386	-17.189	94,1
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>213.360</b>	<b>210.179</b>	<b>197.067</b>	<b>-3.181</b>	<b>98,5</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>655.800</b>	<b>605.503</b>	<b>631.726</b>	<b>-50.297</b>	<b>92,3</b>
	Putni troškovi	7.000	6.019	2.888	-981	86
	Izdaci za energiju	80.000	70.642	78.954	-9.358	88,3
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	85.000	82.354	84.388	-2.646	96,9
	Nabavka materijala i sitnog inventara	42.000	35.951	37.349	-6.049	85,6
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	30.000	22.901	29.065	-7.099	76,3
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	2.000	1.992	1.992	-8	99,6
	Izdaci za tekuće održavanje	25.000	23.709	34.038	-1.291	94,8
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.550	15.383	15.337	-3.167	82,9
	Ugovorene i druge posebne usluge	366.250	346.554	347.716	-19.696	94,6
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>4.489.742</b>	<b>3.920.090</b>	<b>3.300.193</b>	<b>-569.653</b>	<b>87,3</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	1.066.449	982.233	817.867	-84.216	92,1
	Tekući transferi pojedincima	2.159.273	1.819.930	1.459.008	-339.343	84,3
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	997.100	892.743	887.196	-104.357	89,5
	Subvencije javnim preduzećima	2.500	1.500	0	-1.000	60
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	142.420	113.370	92.163	-29.050	79,6
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	122.000	110.313	43.961	-11.687	90,4
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>2.371.956</b>	<b>1.340.694</b>	<b>1.448.516</b>	<b>-1.031.262</b>	<b>1</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi pojedincima	20.000	443	259.184	-19.557	2,2
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	2.351.956	1.340.251	1.289.332	-1.011.705	57
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>56.694</b>	<b>56.686</b>	<b>76.352</b>	<b>-8</b>	<b>100</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	56.694	56.686	76.352	-8	100
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>0</b>				<b>0</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-169.478</b>	<b>665.122</b>	<b>116.336</b>	<b>834.599</b>	<b>-392,5</b>
	<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>512.520</b>	<b>97.520</b>	<b>53.305</b>	<b>-415.000</b>	<b>19</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava	512.520	97.520	53.305	-415.000	19
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>61.000</b>	<b>41.117</b>	<b>49.174</b>	<b>-19.883</b>	<b>67,4</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	31.000	26.375	0	-4625	85,1
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	30.000	14.742	49.174	-15.257	49,1
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>	<b>-451.520</b>	<b>-56.403</b>	<b>-4.130</b>	<b>395.117</b>	<b>12,5</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>282.043</b>	<b>721.524</b>	<b>120.467</b>	<b>439.482</b>	<b>255,8</b>
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>82.237</b>	<b>82.237</b>	<b>97.259</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>82.237</b>	<b>82.237</b>	<b>97.259</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	<b>82.237</b>	<b>82.237</b>	<b>97.259</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>	<b>-232.043</b>	<b>-232.043</b>	<b>-217.021</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>50.000</b>	<b>489.482</b>	<b>-96.554</b>	<b>439.482</b>	<b>979</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu odobrilo dana 27.02.2017.godine

Načelnik  
Suad Omerašević





Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine			
Naziv institucije: Općina Zavidovići			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>4.319.816</b>	<b>4.003.942</b>	<b>107,9</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	1.678.501	1.335.830	125,7
2.Vrijednosni papiri	0	0	0
3.Kratkoročna potraživanja	2.632.628	2.647.047	99,5
4.Kratkoročni plasmani	0	0	0
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
6.Zalihe materijala i robe	0	0	0
7.Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8.Kratkoročna razgraničenja	8.686	21.065	41,2
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>25.002.210</b>	<b>24.840.512</b>	<b>100,7</b>
9. Stalna sredstva	31.746.990	31.510.104	100,8
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	6.744.780	6.669.592	101,1
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	25.002.210	24.840.512	100,7
12.Dugoročni plasmani	0	0	0
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15.Vrijednosni papiri	0	0	0
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18.Dugoročna razgraničenja	0	0	0
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>29.322.026</b>	<b>28.844.454</b>	<b>101,7</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>5.269.589</b>	<b>5.443.276</b>	<b>96,8</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	1.020.178	1.250.452	81,6
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22.Obaveze prema zaposlenicima	242.581	247.812	97,9
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24.Kratkoročna razgraničenja	4.006.830	3.945.011	101,6
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>759.550</b>	<b>759.550</b>	<b>76,6</b>
25.Dugoročni krediti i zajmovi	759.550	759.550	76,6
26.Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27.Dugoročna razgraničenja	0	0	0
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>23.292.887</b>	<b>22.409.586</b>	<b>103,9</b>
28.Izvori stalnih sredstava	24.242.660	23.796.539	101,9
29.Ostali izvori sredstava	0	0	0
30.Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	949.773	1.386.953	68,5
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>29.322.026</b>	<b>28.844.454</b>	<b>101,7</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine odobrilo dana 27.02.2017. godine.

Načelnik  
Suad Omerašević



Izveštaj o novčanim tokovima period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2016. godine		
Naziv institucije: Općina Zavidovići		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
<b>I NOVČANI PRIMICI</b>		
1	Prihodi (od 2 do 6)	8.927.217
2	Prihodi od poreza	5.177.121
3	Neporezni prihodi	1.689.477
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	2.060.619
5	Kapitalni transferi	0
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	0
7	<b>Kapitalni primici i transferi (8)</b>	97.520
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	97.520
9	<b>Finansiranje (od 10 do 12)</b>	82.237
10	Primici od finansijske imovine	0
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	82.237
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0
13	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	<b>9.106.974</b>
<b>II NOVČANE ISPLATE</b>		
15	<b>Rashodi (od 16 do 21)</b>	8.408.906
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.275.753
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	210.179
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	605.503
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	3.920.090
20	Kapitalni transferi	1.340.694
21	Izdaci za kamate	56.686
22	<b>Kapitalni izdaci (redni broj 23)</b>	41.117
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	41.117
24	<b>Finansiranje (25 + 26)</b>	314.280
25	Izdaci za finansijsku imovinu	0
26	Izdaci za otplate dugova	314.280
27	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	<b>8.764.303</b>
28	<b>NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 - 27) ili (27 - 13)</b>	342.671
29	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	1.335.830
	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>1.678.501</b>

Rukovodstvo je Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2016. godine odobrilo dana 27.02.2017.godine.

Načelnik  
Suad Omerašević

<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Općina Zavidovići</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>10.344.489</b>	<b>9.330.145</b>	<b>9.074.028</b>	<b>-1.014.344</b>	<b>90,2</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>5.284.268</b>	<b>5.213.783</b>	<b>5.312.021</b>	<b>-70.485</b>	<b>98,7</b>
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>650</b>	<b>385</b>	<b>425</b>	<b>-265</b>	<b>59,2</b>
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	650	385	425	-265	59,2
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3. Porezi na platu i radnu snagu</b>	<b>850</b>	<b>797</b>	<b>516</b>	<b>-53</b>	<b>93,8</b>
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>493.000</b>	<b>512.506</b>	<b>494.834</b>	<b>19.506</b>	<b>104</b>
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>17</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>809.450</b>	<b>798.575</b>	<b>713.438</b>	<b>-10.875</b>	<b>98,7</b>
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>3.980.018</b>	<b>3.901.276</b>	<b>4.102.791</b>	<b>-78.742</b>	<b>98</b>
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>300</b>	<b>244</b>	<b>0</b>	<b>-56</b>	<b>81,3</b>
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>2.898.005</b>	<b>2.364.581</b>	<b>1.701.387</b>	<b>-533.424</b>	<b>81,6</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>852.005</b>	<b>667.057</b>	<b>137.193</b>	<b>-184.948</b>	<b>78,3</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	376.000	317.682	136.969	-58.318	84,5
Ostali prihodi od imovine	476.005	349.375	224	-126.630	73,4
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>2.022.500</b>	<b>1.677.702</b>	<b>1.481.836</b>	<b>-344.798</b>	<b>83</b>
Administrativne takse	173.000	160.664	176.762	-12.336	92,9
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	261.050	261.210	229.672	160	100,1
Ostale budžetske naknade i takse	678.000	621.366	538.539	-56.634	91,6
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	818.600	633.102	536.683	-185.498	77,3
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	50	20	0	-30	40
Neplanirane uplate –prihodi	91.800	1.340	180	-90.460	1,5
Novčane kazne	23.500	19.822	82.358	-3678	84,3
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>2.162.216</b>	<b>1.751.781</b>	<b>2.060.620</b>	<b>-410.435</b>	<b>81</b>
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>	<b>59.978</b>	<b>59.978</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>2.057.238</b>	<b>1.690.453</b>	<b>2.038.164</b>	<b>-366.785</b>	<b>82,2</b>
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>16. Donacije</b>	<b>45.000</b>	<b>1.350</b>	<b>22.456</b>	<b>-43.650</b>	<b>3</b>
<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>9.614.062</b>	<b>8.493.683</b>	<b>8.408.906</b>	<b>-1.120.379</b>	<b>88,3</b>

<b>1.</b>	<b>Plate i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>2.302.260</b>	<b>2.253.947</b>	<b>2.275.753</b>	<b>-48.313</b>	<b>97,9</b>
	Bruto plate i naknade plata	1.999.760	1.974.481	2.002.942	-25.279	98,7
	Naknade troškova zaposlenih	302.500	279.466	272.811	-23.034	92,4
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>209.240</b>	<b>206.647</b>	<b>210.179</b>	<b>-2.593</b>	<b>98,8</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>675.968</b>	<b>602.608</b>	<b>605.504</b>	<b>-73.360</b>	<b>89,1</b>
	Putni troškovi	12.236	11.652	6.019	-584	95,2
	Izdaci za energiju	80.000	63.660	70.642	-16.340	79,6
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	87.000	67.516	82.354	-19.484	77,6
	Nabavka materijala i sitnog inventara	35.150	33.399	35.951	-1.751	95
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	27.600	25.717	22.901	-1.883	93,2
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	2.000	1.992	1.992	-8	99,6
	Izdaci za tekuće održavanje	22.200	19.562	23.708	-2.638	88,1
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	19.000	14.353	15.383	-4.647	75,5
	Ugovorene i druge posebne usluge	390.782	364.757	346.554	-26.025	93,3
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>4.598.199</b>	<b>3.729.610</b>	<b>3.920.089</b>	<b>-868.589</b>	<b>81,1</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	1.142.573	1.036.111	982.233	-106.462	90,7
	Tekući transferi pojedincima	2.128.789	1.617.292	1.819.930	-511.497	76
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	930.900	851.783	892.743	-79.117	91,5
	Subvencije javnim preduzećima	1.000	1.000	1.500	0	100
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	181.298	181.298	113.370	0	100
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	213.639	42.126	0	-171.513	0
	Drugi tekući rashodi	0	0	110.313	0	0
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>1.790.675</b>	<b>1.661.047</b>	<b>1.340.695</b>	<b>-129.628</b>	<b>1</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi pojedincima	10.000	770	444	-9.230	7,7
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	1.780.675	1.660.277	1.340.251	-120.398	93,2
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>37.720</b>	<b>39.824</b>	<b>56.686</b>	<b>2.104</b>	<b>105,6</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	37.720	39.824	56.686	2.104	105,6
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>730.427</b>	<b>836.462</b>	<b>665.122</b>	<b>106.035</b>	<b>114,5</b>
	<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>204.574</b>	<b>204.574</b>	<b>97.520</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava	204.574	204.574	97.520	0	100
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>691.721</b>	<b>560.746</b>	<b>41.118</b>	<b>-130.975</b>	<b>81,1</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	181.721	175.500	26.375	-6.221	96,6
	Nabavka građevina	475.000	349.282	0	-125.718	0
	Nabavka opreme	35.000	35.965	14.743	965	102,8
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>	<b>487.147</b>	<b>356.172</b>	<b>-56.402</b>	<b>-130.975</b>	<b>73,1</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>243.280</b>	<b>480.290</b>	<b>721.524</b>	<b>237.010</b>	<b>197,4</b>
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>82.237</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>82.237</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	82.237	0	0
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>314.280</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	314.280	314.280	314.280	0	100
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>	<b>-314.280</b>	<b>-314.280</b>	<b>-232.043</b>	<b>0</b>	<b>100</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-71.000</b>	<b>166.010</b>	<b>489.481</b>	<b>237.010</b>	<b>-233,8</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu odobrilo dana 27.02.2018.godine

**Načelnik**  
**Hašim Mujanović**



Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Općina Zavidovići			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>F. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>4.024.922</b>	<b>4.319.816</b>	<b>93,2</b>
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	1.376.339	1.678.501	82
2.Vrijednosni papiri	0	0	0
3.Kratkoročna potraživanja	2.641.461	2.632.628	100,3
4.Kratkoročni plasmani	0	0	0
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
6.Zalihe materijala i robe	0	0	0
7.Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8.Kratkoročna razgraničenja	7.122	8.687	82
<b>G. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>25.287.850</b>	<b>25.002.210</b>	<b>101,1</b>
9. Stalna sredstva	32.103.755	31.746.990	101,1
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	6.815.905	6.744.780	101,1
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	25.287.850	25.002.210	101,1
12.Dugoročni plasmani	0	0	0
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15.Vrijednosni papiri	0	0	0
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18.Dugoročna razgraničenja	0	0	0
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>29.312.772</b>	<b>29.322.026</b>	<b>100</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>H. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>4.808.685</b>	<b>5.269.589</b>	<b>91,3</b>
19.Kratkoročne tekuće obaveze	925.636	1.020.178	90,7
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22.Obaveze prema zaposlenicima	208.403	242.581	85,9
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24.Kratkoročna razgraničenja	3.674.646	4.006.830	91,7
<b>I. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>445.270</b>	<b>759.550</b>	<b>58,6</b>
25.Dugoročni krediti i zajmovi	445.270	759.550	58,6
26.Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27.Dugoročna razgraničenja	0	0	0
<b>J. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>24.058.817</b>	<b>23.292.887</b>	<b>103,3</b>
28.Izvori stalnih sredstava	24.842.580	24.242.660	102,5
29.Ostali izvori sredstava	0	0	0
30.Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	783.763	949.773	82,5
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>29.312.772</b>	<b>29.322.026</b>	<b>100</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine.

Načelnik  
Hašim Mujanović

Izveštaj o novčanim tokovima period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine		
Naziv institucije		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
	<b>I NOVČANI PRIMICI</b>	
1	<b>Prihodi</b> (od 2 do 6)	8.861.973
2	Prihodi od poreza	4.913.783
3	Neporezni prihodi	2.196.409
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	1.751.781
5	Kapitalni transferi	0
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	0
7	<b>Kapitalni primici i transferi</b> (8)	204.574
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	204.574
9	<b>Finansiranje</b> (od 10 do 12)	0
10	Primici od finansijske imovine	0
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	0
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0
13	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	<b>9.066.547</b>
	<b>II NOVČANE ISPLATE</b>	
15	<b>Rashodi</b> (od 16 do 21)	8.493.683
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.253.947
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	206.647
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	602.608
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	3.729.610
20	Kapitalni transferi	1.661.047
21	Izdaci za kamate	39.824
22	<b>Kapitalni izdaci</b> (redni broj 23)	560.746
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	560.746
24	<b>Finansiranje</b> (25 + 26)	314.280
25	Izdaci za finansijsku imovinu	0
26	Izdaci za otplate dugova	314.280
27	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	<b>9.368.709</b>
28	<b>NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 - 27) ili (27 - 13)</b>	<b>-302.162</b>
29	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	<b>1.678.501</b>
	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>1.376.339</b>

Rukovodstvo je Izveštaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine.

**Načelnik**  
**Hašim Mujanović**