



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZA BORAČKA PITANJA KANTONA SARAJEVO

za 2017. godinu

Broj: 01-02-07-14-2-10-1403-5/17

Sarajevo, juli 2018. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	5
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	7
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	8
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	8
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	8
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	8
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	9
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	9
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	10
7.1.1.4	Kapitalni transferi	14
7.1.1.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	16
7.2	BILANS STANJA.....	16
7.2.1	Stalna sredstva	16
7.2.2	Kratkoročna potraživanja	18
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	18
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	19
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	19
9.	JAVNE NABAVKE	19
10.	SUDSKI SPOROVI.....	20
11.	KOMENTAR	20
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	22
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu.....</i>	<i>23</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine.....</i>	<i>26</i>



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o platama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaja o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. **Ne možemo potvrditi iskazane dugoročne plasmane u iznosu od najmanje 7.923.027 KM, koji se odnose na kredite za zapošljavanje date pripadnicima boračke populacije u ranijem periodu, kao ni sumnjiva i sporna potraživanja po istom osnovu u iznosu od 1.789.933 KM (tačke 7.2.1 i 7.2.2 Izvještaja).**



Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine, izvršenje budžeta i novčane tokove za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i **reviziju usklađenosti** aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standardi za reviziju usklađenosti.

Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo za 2017. godinu** prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

- 1. Raspodjela sredstava tekućih transfera u pojedinim slučajevima vršena je bez jasno utvrđenih i mjerljivih kriterija (Projekat „Opsada i odbrana Sarajeva 92-95“ – pisana riječ i naučno istraživačka djelatnost u iznosu od 197.994 KM i Sufinansiranje pravne pomoći u korist branilaca BiH u iznosu od 270.000 KM). Tako je i najveći dio sredstava transfera za Sufinansiranje pravne pomoći u korist branilaca BiH u iznosu od 205.000 KM ili 75,93% dodijeljen fondaciji za koju je nadležna komisija prethodno konstatovala da su upitni njeni prostorni i ljudski resursi za realizaciju jednog od ponuđenih projekata, obzirom da je ista registrovana dva mjeseca prije objavljivanja javnog poziva za njegovu dodjelu (tačka 7.1.1.3 Izvještaja).**

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Ministarstva za boračka pitanja Kantona Sarajevo za 2017. godinu** u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.



Skretanje pažnje

Bez dalje kvalifikacije na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju i na slijedeće:

- Prilikom dodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera Ministarstvo ne objavljuje podatke o korisnicima i iznosima dodijeljenih sredstava, shodno principu transparentnosti iz člana 4. Zakona o budžetima u FBiH. Obzirom da se radi o javnim sredstvima, za koje je jedan od osnovnih principa trošenja potpuna transparentnost, ne možemo se složiti, niti prihvatiti da podaci o korisnicima ovih sredstava, radi zaštite njihovih ličnih podataka, nisu dostupni javnosti, posebno ako se ima u vidu karakter i njihova namjena, kao i osjetljivost ove materije i kategorije korisnika (tačke 7.1.1.3 i 7.1.1.4 Izvještaja).

Sarajevo, 23. juli 2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl.oec.



II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Budžet Kantona Sarajevo za 2017. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica;
- Zakon o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i člana njihovih porodica;
- Zakon o dopunskim pravima boraca – branitelja BiH;
- Uredba o finansiranju programa za otvaranje radnih mjesta za braniocce, ratne vojne invalide, porodice šehida i porodice poginulih, umrlih i nestalih branilaca;
- Uredba o načinu i uslovima ostvarivanja prava na dodjelu stipendija borcima-braniteljima BiH i njihovoj djeci;
- Uredba o uslovima i načinu izgradnje, kupovine i dodjele stana putem Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova za članove porodica šehida i poginulih boraca, ratnih vojnih invalida, demobiliziranih boraca i prognanih osoba;
- Uredba o načinu i uslovima rješavanja stambenih potreba boraca-branitelja Bosne i Hercegovine;
- Uredba o dodjeli sredstava za održivi povratak;
- Uredba o načinu, uvjetima i kriterijima za ostvarivanje prava na snošenje troškova plaćanja naknade za građevinsko zemljište za izgradnju individualnih stambenih objekata za potrebe boraca-branitelja BiH.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo (u daljem tekstu – Ministarstvo), osnovano je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima Kantona Sarajevo iz 1996. godine. Stupanjem na snagu Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo iz 2008. godine, Ministarstvo je nastavilo sa radom, ali sa novim djelokrugom poslova.

Prema istom Zakonu, Ministarstvo vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zaštite branioca, dobrovoljaca i organizatora otpora, veterana, učesnika rata, ratnih vojnih invalida, mirnodopskih vojnih invalida, porodica šehida i porodica poginulog, umrlog, nestalog branioca i nosioca najvećih ratnih priznanja, ratnih vojnih zarobljenika i učesnika Narodnooslobodilačkog antifašističkog rata 1941.-1945. godine, na području Kantona, vođenje i podržavanje aktivnosti na očuvanju tekovina odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992.-1995. godine, održavanje manifestacija i drugih sličnih projekata.

Unutrašnja organizacija Ministarstva, način rada i rukovođenja, kao i opis poslova i zadataka, utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je saglasnost dala Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu – Vlada Kantona) 16.02.2017. godine.

Ministarstvom rukovodi ministar Muharem Fišo, imenovan 23.03.2015. godine.

Na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 16 uposlenih.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Reisa Džemaludina Čauševića br. 1.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije. Prethodna revizija izvršena je u novembru 2017. godine, a završna u aprilu 2018. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu – Ured) po prvi put vrši reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva. U prethodnom periodu, u okviru revizije Budžeta Kantona Sarajevo (u daljem tekstu – Budžet), revidirane su i pojedine transakcije Ministarstva.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, a sve u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava.



Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Najveći dio poslova iz nadležnosti koje Ministarstvo obavlja, propisani su Zakonom o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH, o čemu ćemo više konstatovati u narednoj tački ovog Izvještaja. Na osnovu istog Zakona, Vlada Kantona Sarajevo donijela je uredbe, a Ministarstvo pravilnike i instrukcije kojima je propisan i regulisan način ostvarenja prava pripadnika boračke populacije i njihovih porodica. U cilju obavljanja i ostalih poslova iz nadležnosti i kontrole upravljanja, Ministarstvo je u skladu sa važećim zakonskim propisima donijelo veći broj akata, kojima je uređeno postupanje uposlenika u skladu sa datim odgovornostima i ovlaštenjima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je organizacija, način rada i rukovođenja, te opis radnih poslova i zadataka izvršioca. Prema istom Pravilniku, poslovi iz djelokruga vrše se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za pravne, opće i administrativne poslove, Sektor za boračko-invalidsku zaštitu i Sektor za ekonomske poslove i projekte. Pravilnikom je sistematizovano 28 radnih mjesta, a na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 16 uposlenih. Pored uposlenika u stalnom radnom odnosu, za pojedina nepopunjena sistematizovana radna mjesta već godinama se u kontinuitetu angažuju i lica po osnovu ugovora o djelu, što nije u skladu sa važećim propisima o radu i internim aktima Ministarstva. I ovako nedovoljan broj uposlenika poslove iz nadležnosti obavlja u neadekvatnim uslovima za normalan rad, obzirom na nedostatak prostora i dosta obimnu i zahtjevnu dokumentaciju koju obrađuju. Zbog svega toga nije bilo moguće reviziju obaviti u prostorijama Ministarstva, već smo istu obavili u istoj zgradi Kantona, ali na drugoj lokaciji.

U takvim uslovima Ministarstvo obavlja poslove utvrđene Zakonom o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH, kojim su propisana prava po različitim osnovama iz oblasti zdravstvene zaštite, socijalne politike, stambene politike. Obzirom na postojeći broj uposlenih, izvjesno je da obavljanje svih poslova iz nadležnosti predstavlja značajan rizik, posebno ako se ima u vidu da Ministarstvo u toku godine zaprimi i obradi preko 20.000 različitih zahtjeva i podnesaka. Obradu istih vrše dva uposlenika u stalnom radnom odnosu i pet lica angažovana po osnovu ugovora o djelu.

Ministarstvo nije donijelo pravilnik o internim kontrolama, shodno članu 86. Zakona o budžetima u FBiH¹, već koristi Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima iz 2010. godine, kao i Računovodstvene politike za budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo iz 2008. godine. Prema izjavama odgovornih, u toku su aktivnosti Ministarstva finansija Kantona Sarajevo na izradi novih politika koje će stupiti na snagu u ovoj godini.

Sve su ovo razlozi, a posebno nedovoljan broj uposlenih, zbog kojih Ministarstvo nije uspostavilo sistem internih kontrola prema COSO modelu, kako to nalažu odredbe članova 4. do 13. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH² i članovi 3. do 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³. Imenovan je samo koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu, odlukom od 27.04.2017. godine, što je u skladu sa članom 12. istog Zakona i članom 7. navedenog Pravilnika. Međutim, Ministarstvo nije sačinilo i nadležnom kantonalnom ministarstvu finansija dostavilo godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, kako je to propisano članom 14. stav 1. pod b) Zakona i članom 10. stav (3) pod b) Pravilnika.

Naši nalazi ukazuju da sistem internih kontrola nije u dovoljnoj mjeri uspostavljen u svim procesima rada, vezanim za obavljanje poslova iz nadležnosti, a posebno: u dijelu odobravanja i raspodjele tekućih i kapitalnih transfera, obzirom da nije osigurana potpuna transparentnost prilikom dodjele sredstava, jer se podaci o korisnicima javno ne objavljuju, dok u pojedinim slučajevima kriteriji za njihovu dodjelu nisu mjerljivi; u okviru dugoročnih plasmana iskazani su i oni za koje je izvjesno da se neće naplatiti; kao sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su potraživanja za koje je nadležni sud obustavio postupak naplate; ugovori o djelu se u kontinuitetu zaključuju i za poslove koji su sistematizovani, a utvrđeni su i manji propusti i u postupcima javnih nabavki.

¹ „Sl. novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15 i 104/16

² „Sl. novine FBiH“, broj: 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, broj: 6/17



Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je 14.03.2018. godine, u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti i istoga dana dostavljena nadležnom Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo.

Preporuke:

- **Donijeti Pravilnik o internim kontrolama, shodno Zakonu o budžetima u FBiH;**
- **Uspostaviti sistem internih kontrola prema COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;**
- **Sačinjavati godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i isti dostavljati nadležnom kantonalnom ministarstvu finansija.**

Za sve ostale naprijed navedene nedostatke i slabosti u funkcionisanju sistema internih kontrola date su odgovarajuće preporuke u dijelovima Izvještaja u kojima su šire obrazložene spomenute aktivnosti.

Interna revizija

Na osnovu člana 1. stav 2. i člana 8. stav 3., a u vezi člana 9. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁴ i člana 3. stav (3) i člana 8. stav (1) Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁵, Kanton Sarajevo je bio dužan da formira jedinicu za internu reviziju pri kantonalnom ministarstvu finansija. Iako je Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, uz prethodno pribavljeno mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija, u aprilu 2014. godine donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji u kojem je predviđena Jedinica za internu reviziju, ista još uvijek nije uspostavljena.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 14.04.2016. godine donijelo Akcioni plan za borbu protiv korupcije, a Plan integriteta 26.04.2016. godine. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo za period 2015 – 2019. godine, dostavljan je 21.11.2016. godine Tijelu za monitoring i koordinaciju provođenja akcionog plana, koje djeluje u okviru Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo.

U 2017. godini, nije bilo aktivnosti po ovom pitanju.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Poslovi iz nadležnosti koje Ministarstvo obavlja, propisani su Zakonom o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH⁶ (u daljem tekstu – Zakon). Ovim Zakonom utvrđeno je 28 različitih vrsta prava ratnih vojnih invalida i članova njihovih porodica, članova porodica šehida, članova porodica poginulih, umrlih i nestalih branioca, dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova porodica poginulih, umrlih i nestalih dobitnika ratnog priznanja i odlikovanja, ratnih vojnih zarobljenika i demobilisanih branilaca, kao lica zaslužnih u odbrambeno-oslobodilačkom ratu sa područja Kantona Sarajevo. Utvrđena prava u najvećem dijelu su iz oblasti zdravstvene, stambene i socijalne politike i odnose se na zdravstvenu zaštitu, uključujući i medicinsku rehabilitaciju, novčane pozajmice za otvaranje radnih mjesta, stipendiranje, novčane pozajmice i dodjelu sredstava za rješavanje stambenih potreba, dodjelu stanova u trajno vlasništvo ili na korištenje, besplatnu i povlaštenu vožnju, naknadu troškova dženaze – sahrane, mjesečna novčana primanja, besplatni priključak na infrastrukturne mreže (voda, električna energija, prirodni gas), jednokratne novčane pomoći, obezbjeđenje ogrijeva i sl.

Zakon je donesen 2002. godine i u više navrata su vršene njegove izmjene i dopune. Na osnovu istog Zakona, doneseno je više uredbi, pravilnika i instrukcija kojima je uređen i regulisan način ostvarenja svih utvrđenih prava, uključujući i kriterije za dodjelu i raspodjelu sredstava. Korisnici svih ovih prava su različite kategorije pripadnika boračke populacije i njihove porodice. Pored utvrđenih stečenih prava pripadnika boračke populacije i članova njihovih porodica po različitim osnovama koja

⁴ „Sl. novine FBiH“, broj: 47/08

⁵ „Sl. novine FBiH“, broj: 82/13, 74/14

⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj: 45/12, 26/14



se ostvaruju na osnovu zahtjeva, značajan dio sredstava tekućih i kapitalnih transfera dodjeljuje se i na osnovu javnog poziva.

Pripadnici boračke populacije kontinuirano, tokom cijele godine, a i prema objavljenim javnim pozivima, dostavljaju zahtjeve Ministarstvu. Samo u 2017. godini zaprimljeno je 20.212 različitih zahtjeva i podnesaka. Zbog nedovoljnog broja uposlenih, obradu i kontrolu pristiglih zahtjeva najvećim dijelom vrše lica angažovana po osnovu ugovora o djelu. Dodatni problem predstavlja što Ministarstvo još uvijek nije uspostavilo potpun registar korisnika svih vrsta pomoći po osnovu utvrđenih prava, obzirom da je baza podataka uništena u požaru, uzrokovanom nasilnim paljenjem u toku trajanja nereda početkom 2014. godine. U Ministarstvu su u jednom dijelu uspjeli sačuvati podatke iz 2013. godine, koje vode excel tabelama i pregledima korisnika od 2013-2017. godine. Međutim, navedeni podaci i evidencije koje zaposlenici vode u ovoj formi ne mogu se smatrati relevantnim i pouzdanim, obzirom da isti nisu zaštićeni. Osim što ne posjeduje bazu podataka korisnika, Ministarstvo nema ni potrebne kapacitete, ljudske i tehničke resurse. Većina zahtjeva za priznavanje i ostvarivanje prava zaprima se i obrađuje u Sektoru za boračko – invalidsku zaštitu, u kojem su tokom cijele godine, u kontinuitetu, angažovana lica po osnovu ugovora o djelu.

Imajući u vidu organizaciju i djelokrug ostalih organa uprave u Kantonu Sarajevo, smatramo da bi se značajan dio poslova mogao obavljati i u okviru drugih kantonalnih ministarstava, a posebno iz oblasti zdravstvene zaštite, stambene i socijalne politike.

Preporuke:

- **Poduzeti dodatne aktivnosti na uspostavljanju baze podataka korisnika svih vrsta pomoći po osnovu prava utvrđenih Zakonom o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH;**
- **Sagledati mogućnost i inicirati aktivnosti na prenosu pojedinih poslova iz nadležnosti na druga kantonalna ministarstva.**

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo u iznosu od 23.988.100 KM. Budžetom za 2017. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 20.414.200 KM. Izmjenama i dopunama Budžeta sredstva su uvećana za 1.349.800 KM, tako da ukupno odobreni budžet Ministarstva za istu godinu iznosi 21.792.005 KM.

Osnov za planiranje najvećeg dijela sredstava Ministarstva je Zakon. Od ukupno odobrenog budžeta, 20.912.640 KM ili 95,96% odnosi se na sredstva namijenjena boračkoj populaciji, po osnovu prava navedenih u prethodnoj tački Izvještaja. Planirano je da će se ova sredstva realizovati putem tekućih transfera i drugih tekućih rashoda u iznosu od 15.151.340 KM, kapitalnih transfera 2.973.300 KM, izdataka za nabavku stalnih sredstava 1.438.000 KM i izdataka za finansijsku imovinu 1.350.000 KM.

Preostalih 879.365 KM ili 4,04% odobrenog budžeta čine: plaće i naknade troškove zaposlenih u iznosu od 523.265 KM, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge 307.800 KM i doprinosi poslodavca i ostali doprinosi 48.300 KM.

Ministarstvo je u propisanom roku sačinilo i nadležnim organima i institucijama dostavilo finansijske izvještaje za 2017. godinu, sa analizom značajnijih pozicija obrazloženim Zabilješkama. Izvještaj o izvršenju Godišnjeg plana i programa rada Ministarstva za 2017. godinu, dostavljen je Vladi Kantona još ranije, 24.01.2018. godine.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 21.684.661 KM, što u odnosu na operativni budžet od 21.792.005 KM predstavlja ostvarenje od 99,5%.



Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi 15.130.344 KM, kapitalni transferi 2.972.798 KM, kapitalni izdaci 2.718.614 KM, plaće, naknade i doprinosi 561.448 KM i izdaci za materijal, sitan inventar i usluge 301.457 KM.

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 513.735 KM. Obračun plaća i naknada vrši se u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, kao i internim aktima Ministarstva.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 60.489 KM. Iste se odnose na naknade za topli obrok 30.622 KM, otpremnine zbog odlaska u penziju 10.452 KM, prijevoz s posla i na posao 10.310 KM, regres za godišnji odmor 7.369 KM, te pomoć u slučaju bolesti 1.736 KM.

Obračun svih ovih naknada vrši se u skladu sa propisima i internim aktima kojima su regulisane.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani u iznosu od 301.456 KM, u odnosu na prethodnu godinu (340.529 KM), manji su za 11,47%. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 155.309 KM, izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 139.743 KM i putni troškovi 6.405 KM. U okviru ugovornih usluga, najznačajniji su izdaci po osnovu ugovora o djelu i izdaci za rad komisija.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 69.967 KM. Najveći dio, u iznosu od 46.373 KM odnosio se na redovne, sistematizovane poslove iz nadležnosti Ministarstva. Radi se poslovima pružanja pravne pomoći korisnicima boračko-invalidske zaštite, rješavanja jednostavnijih upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom postupku za ostvarivanje prava, tehničko - administrativnim poslovima, te poslovima kancelarijskog poslovanja i arhiviranja predmeta. Za ove poslove Ministarstvo nije angažovalo izvršioce u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo⁷ i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH⁸, već po osnovu ugovora o djelu. Ugovoreni poslovi su se najvećim dijelom obavljali kontinuirano tokom cijele godine. Mjesečne naknade angažovanim licima isplaćivane su u iznosima od 800 do 1.000 KM, uz prethodno dostavljene izvještaje o izvršenom poslu.

Ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu za obavljanje poslova koji su utvrđeni, odnosno, sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Naime, predmeti ovih ugovora nisu regulisani Zakonom o radu⁹ i internim aktima Ministarstva, već su uređeni posebnim zakonom, Zakonom o obligacionim odnosima.¹⁰ Ovim Zakonom definisano je da se ugovori o djelu zaključuju za jasno definisane, dakle, konkretne i zaokružene poslove koji traju određeno vrijeme, dok se za obavljanje poslova koji su sistematizovani, izvršioци angažuju u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH. Shodno navedenom, nije bilo i nema osnova da se ugovori o djelu zaključuju za redovne, sistematizovane poslove i koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine.

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu 30.850 KM. Značajan broj lica kojima je vršena isplata ovih naknada su vanjski saradnici, angažovani po osnovu Zakona i ostalih propisa vezanih za njegovu primjenu. U skladu sa instrukcijama Federalnog ministarstva finansija, prilikom obračuna naknada za komisije obračunati su porez i doprinosi u skladu sa članom 12. stav 4. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak¹¹. Nismo se uvjerali da su se za sve članove komisija ispunili uslovi za primjenu navedenog člana zakona. Izuzetak je komisija za godišnji popis. Prilikom obračuna naknada članovima ove komisije, obračunati su porez i puni doprinosi, što je u skladu sa članom 10. stav 2. tačka 3. i članom

⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj: 31/16

⁸ „Sl. novine FBiH“, broj: 49/05

⁹ „Sl. novine FBiH“, broj: 26/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, broj: 29/03, 42/11

¹¹ „Sl. novine FBiH“, broj: 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

27. istog Zakona, članom 11. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i članom 6. i 6.a. Zakona o doprinosima i članom 2. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.

Preporuke:

- **Za obavljanje poslova koji su sistematizovani, angažovati izvršioce u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**
- **Prilikom obračuna naknada za rad članovima komisija koji su uposlenici Ministarstva, porez i pripadajuće doprinose obračunavati u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, Zakonom o doprinosima i njihovim provedbenim aktima.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani u iznosu od 15.130.344 KM, čine 69,77% ukupnih rashoda i izdataka i na nivou su prošlogodišnjih (15.169.789 KM). Osnov za planiranje i raspodjelu sredstava tekućih transfera su prava utvrđena Zakonom, uredbama i odlukama Vlade Kantona i aktima Ministarstva.

Struktura tekućih transfera i drugih tekućih rashoda daje se u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv transfera	Odobrena sredstava za 2017. godinu	Izvršenje za 2017. godinu	Izvršenje za 2016. godinu
1	2	3	4	5
I	Transferi pojedincima	11.734.000	11.716.725	11.820.204
1.	Sredstva za dodjelu pomoći za održivi povratak	60.000	60.000	40.000
2.	Sredstva za osnovno obezbjeđenje učesnika NOR-a	35.000	33.523	39.917
3.	Sredstva za mjesečna novčana primanja (nosioci ratnih priznanja, RVI sa pravom na tuđu njegu, djeca bez oba roditelja)	1.167.000	1.166.269	1.182.040
4.	Sredstva za mjesečni dječiji dodatak za djecu RVI-da 20-80%	1.444.000	1.442.906	1.572.437
5.	Jednokratne novčane pomoći pojedincima, udruženjima i dr.	2.190.000	2.189.905	2.183.992
6.	Sredstva za troškove dženaza-sahrana	2.910.000	2.908.625	2.859.621
7.	Sredstva za stipendiranje djece iz boračke populacije	1.737.000	1.737.000	1.737.000
8.	Sredstva za profesionalnu rehabilitaciju, prekvalif. i edukaciju	105.000	104.991	95.000
9.	Sredstva za uplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje	365.000	362.140	349.720
10.	Sredstva za rehabilitaciju i banjско i klimatsko liječenje	902.000	899.095	939.655
11.	Sredstva za liječenje u inostranstvu	14.000	14.000	50.000
12.	Sredstva za besplatan i povlašten prijevoz RVI i članova porodica poginulih boraca	515.000	508.390	612.799
13.	Sredstva za ocjenu stepena invalidnosti i radne sposobnosti	20.000	19.881	17.443
14.	Transfer za podsticaj zapošljavanja branilaca i članova njihovih porodica	270.000	270.000	140.580
II	Transferi neprofitnim organizacijama	3.409.500	3.407.889	3.347.614
1.	Transfer neprofitnim organizacijama (Fond „IKRE“)	600.000	600.000	600.000
2.	Udruženja građana – boračka udruženja	1.005.000	1.004.981	980.000
3.	Naknade za izgradnju građevinskih objekata (uređenje i renta) – nova individualna gradnja	270.000	268.774	254.060
4.	Naknada za legalizaciju objekata po osnovu Odluke Skupštine Kantona br: 01-05-4362/06, od 16.02.2006. godine	880.000	879.927	900.000
5.	Refundacija naknada za izgradnju stambenih objekata za pripadnike boračke populacije (uređenje i renta) – nova kolektivna gradnja	41.500	41.294	33.622
6.	Projekat „Opsada i odbrana Sarajeva 92-95“ – Odluka Skupštine Kantona Sarajeva br: 01-05-12123/06, od 23.03.2016. godine – nekapitalni projekti	145.000	144.918	114.937
7.	Projekat „Opsada i odbrana Sarajeva 92-95“ – Odluka Skupštine Kantona Sarajeva br: 01-05-12123/06, od 23.03.2016. godine – pisana riječ i naučno istraživačka djelatnost	198.000	197.994	174.995
8.	Sufinansiranje pravne pomoći u korist branilaca BiH	270.000	270.000	290.000
III	Drugi tekući rashodi – izvršna sudska rješenja	5.840	5.730	1.971
	Ukupno (I + II + III)	15.151.340	15.130.344	15.169.789

I. Transferi pojedincima

Ministarstvo je 19.01.2017. godine raspisalo Javni poziv za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje dopunskih prava porodica šehida i poginulih boraca, ratnih vojnih invalida i demobilisanih boraca u Kantonu Sarajevo za 2017. godinu po više osnova. Istim je definisan način, mjesto i rokovi za podnošenje pojedinačnih zahtjeva. U toku godine raspisani su i posebni javni pozivi za priznavanje i ostvarivanje prava za jednokratne pomoći (prehrambeni artikli), pravo na obezbjeđenje ogrijeva, transfer za poticaj zapošljavanja branilaca i članova njihovih porodica. I sredstva za stipendiranje djece iz boračke populacije dodjeljuju se putem javnog poziva, preko Fonda Kantona Sarajevo za stipendiranje i školovanje djece boraca, poginulih boraca i civila - žrtava rata (u daljem tekstu – Fond „IKRE“). U okviru ovih transfera, značajan dio odnosi se na već stečena prava pripadnika boračke populacije i članova njihovih porodica. Tako se za priznavanje i ostvarivanje prava u okviru ovih transfera navedenih pod rednim brojevima 3., 4., 6., 10., 12., i 13., zahtjevi podnose općinskoj službi za boračko – invalidsku zaštitu, prema mjestu prebivališta. Općine donose rješenja i ista dostavljaju Ministarstvu. Zahtjevi za sredstva jednokratne novčane pomoći pojedincima (vanredno školovanje, stanarine, novčana sredstva za rješavanje socijalnih potreba i sl.), te pravo na besplatni priključak infrastrukturne mreže podnose se kontinuirano tokom godine, a realizuju u ovisnosti od raspoloživih namjenskih budžetskih sredstava. U ovisnosti o vrsti prava koje se ostvaruje, pojedini zahtjevi podnose se i putem nadležnih službi za zapošljavanje, srednjoškolskih i visokoškolskih ustanova.

I.14. Transfer za podsticaj zapošljavanja branilaca i članova njihovih porodica, u iznosu od 270.000 KM

Na prijedlog Ministarstva, Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, od 08.06.2017. godine prihvaćen je Program mjera za poticaj zapošljavanja boračke populacije u Kantonu Sarajevo za 2017/2018. godine. U cilju realizacije navedenog Programa, Ministarstvo je objavilo dva javna poziva. U Javnom pozivu za realizaciju mjera podrške zadrugarima i zadrugama koji okupljaju boračku populaciju, pored općih, utvrđeni su i posebni kriteriji „ocjena poslovne ideje“ i „ocjena poslovnog plana“. Po oba javna poziva zaprimljeno je 20 zahtjeva. Ugovori su zaključeni sa 14 aplikanata kojima je odobreno učešće u mjerama iz navedenog Programa, pri čemu je ugovoreno zapošljavanje 36 pripadnika boračke populacije ili članova njihovih porodica na godinu dana. Ugovori su zaključeni u iznosima koji se kreću u rasponu od 6.000 do 90.000 KM, uz prethodno obezbijeđene bankarske garancije od strane korisnika, kao instrument osiguranja povrata sredstava, u slučaju neispunjenja ugovorenih obaveza.

II. Transferi neprofitnim organizacijama

II.1. Transfer neprofitnim organizacijama – Fond „IKRE“, u iznosu od 600.000 KM

Kao i prethodnih godina, Fondu „IKRE“, odobrena su sredstva u iznosu od 600.000 KM. Osnov za transfer je odluka iz 2004. godine, kojom je Kanton preuzeo prava osnivača ovog Fonda. Istom odlukom Kanton se obavezao da će Fond finansirati putem dotacija iz Budžeta, a da će Ministarstvo vršiti nadzor nad zakonitošću rada. Budžetom odobrena sredstva se na račun Fonda doznavačavaju mjesečno u iznosima od 50.000 KM. Na Program rada Fonda za 2017. godinu saglasnost je dala i Vlada i Skupština Kantona, što je u skladu sa naprijed navedenom odlukom o preuzimanju. Izvještaj o radu Fonda za 2017. godinu dostavljen je Ministarstvu. Isti je Vlada Kantona usvojila 11.04.2018. godine i uputila Skupštini, radi donošenje odluke o davanju saglasnosti. U Fondu je zaposleno šest uposlenika, uključujući i direktora. Aktivnosti ovog Fonda vezane su i za transfer „Sredstva za stipendiranje djece iz boračke populacije“ u iznosu od 1.737.000 KM (dat u Tabeli, pod red. brojem I.7.) putem kojeg se i dodjeljuju ove stipendije. Sve aktivnosti koje se odnose na pripremu, obradu dokumentacije i dodjelu stipendija vrši Fond. Ministarstvo samo odobrava naloge za uplatu sredstava. Pored ovih stipendija, Fond dodjeljuje i vlastite stipendije koje obezbjeđuje iz drugih izvora. Prema podacima iz Izvještaja o radu Fonda, u 2016/2017. godini dodijeljeno je 4.440 stipendija, i to 3.860 od strane Ministarstva i 580 od strane Fonda.

II.2. Udruženja građana – boračka udruženja, u iznosu od 1.004.981 KM

Sredstva za finansiranje Udruženja građana – boračka udruženja dodjeljuju se na osnovu javnog poziva i po kriterijima koji su utvrđeni Uredbom o kriterijima za finansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja koji se finansiraju/sufinansiraju iz budžeta Kantona Sarajevo¹² i članom 5. Pravilnika o kriterijima za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata neprofitnih organizacija i udruženja¹³ i članom 22. stav (2) Zakona o izvršavanju budžeta Kantona Sarajevo za 2017. godinu¹⁴.

Ovaj transfer realizovan je putem dva javna poziva. Po prvom pozivu koji se odnosi na finansiranje/sufinansiranje programa i projekata udruženja članica Koordinacionog odbora boračkih organizacija Kantona Sarajevo realizovano je 776.000 KM, a po drugom, za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata ostalih boračkih udruženja 228.981 KM. Javni pozivi raspisani su 25.01.2017. godine i objavljeni na web stranici Ministarstva i u dnevnim novinama. Na prvi javni poziv, kao i prethodnih godina, zahtjeve su podnijela udruženja, koja su članom 3. naprijed navedenog pravilnika definisana kao kantonalna boračka udruženja i savezi, članovi Koordinacionog odbora boračkih organizacija Kantona Sarajevo. Na preporuku komisije za provođenje predmetnog javnog poziva, Ministarstvo je 27.03.2017. godine donijelo odluku kojom se za devet udruženja odobravaju sredstva u ukupnom iznosu od 751.000 KM. Naknadnom odlukom, odobrena su sredstva i desetom, Udruženju logoraša.

Korisnici ovog transfera su sljedeća udruženja:

Red. br.	Naziv transfera	Odobreno Budžetom za 2017. godinu	Izvršenje za 2017. godinu	Izvršenje za 2016. godinu
1	2	3	4	5
1.	Udruženje „Savez ratnih vojnih invalida Kantona Sarajevo“	132.000	132.000	132.000
2.	Udruženje Jedinствена organizacija boraca „Unija veterana“ KS	132.000	132.000	132.000
3.	Organizacija porodica šehida i poginulih boraca Kantona Sarajevo	132.000	132.000	132.000
4.	Savez udruženja dobitnika najviših ratnih priznanja „Zlatni ljiljan“ i „Zlatna policijska značka“ KS.	100.000	100.000	100.000
5.	Udruženje ratnih vojnih invalida paraplegičara Kantona Sarajevo	65.000	65.000	65.000
6.	Udruženje Organizatora otpora, veterana rata, dobrovoljaca, prvoboraca i branioca „Bosnae-Zelene beretke“ Kantona Sarajevo	60.000	60.000	60.000
7.	Savez udruženja boraca „Patriotska liga“ Kantona Sarajevo	60.000	60.000	35.000
8.	Udruženje veterana odreda policije „Bosna“ Kantona Sarajevo	35.000	35.000	35.000
9.	Savez udruženja antifašista i boraca NOR-a u Kantonu Sarajevo	35.000	35.000	35.000
10.	Udruženje logoraša	25.000	25.000	35.000
	Ukupno	776.000	776.000	761.000

Programi i projekti svih udruženja odnose se na pružanje stručne, pravne i druge pomoći članovima pojedinačnih udruženja u ostvarivanju njihovih prava i na projekte obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti iz perioda odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992-1995. godine, na području Kantona Sarajevo. Pojedina udruženja iz ovih sredstava daju pomoć svojim članovima. Po osnovu pružanja stručne, pravne i druge pomoći članovima udruženja, kod većeg broja udruženja finansiraju se njihovi predstavnici (plaće i naknade). Naprijed navedenim udruženjima sredstva se dodjeljuju svake godine i čine redovnu poziciju budžeta Kantona Sarajevo. Nismo se uvjerali da se Ministarstvo aktivno uključuje i temeljito razmatra ponuđene stavke u programima utroška, s ciljem da ih reducira i svede u prihvatljivije okvire, već dostavljene projekte sa programima utroška u cjelosti prihvata i odobrava tražena sredstva.

U skladu sa članom 7. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2017. godinu, sva udruženja su dostavila izvještaje o utrošku sredstava, koji se sastoje od narativnog i finansijskog dijela. Neka udruženja su sredstva pravdala mjesečno, a neka tromjesečno. Uz izvještaje su priložene specifikacije, računi, nalozi za uplatu i ostali dokumenti koji potvrđuju utrošak sredstava. U

¹² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj: 33/11, 3/12, 37/13, 16/14

¹³ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj: 17/14

¹⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj: 53/16, 44/17



Ministarstvu ne ulaze u osnovanost i opravdanost nastanka pojedinih izdataka, obzirom da su isti u ponuđenim projektima i programima kao takvi prihvaćeni i odobreni. Prema onome što smo utvrdili, bitno je da su uz izvještaje dostavljeni dokazi kojim se opravdava utrošak sredstava. Iz raspoložive dokumentacije smo utvrdili, a i prema izjavama odgovornih lica, da se na ovakav način postupa godinama.

Ne umanjujući značaj obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti iz perioda odbrambeno-oslobodilačkog rata, smatramo da se značajan iznos ovih izdataka može i treba reducirati i racionalizirati, prilagoditi sadašnjem trenutku.

Preporuka:

- **Projekte i programe utroška sredstava boračkih udruženja racionalizirati i reducirati, svesti u prihvatljive okvire.**

II.7. Projekat „Opsada i odbrana Sarajeva 92-95“ – pisana riječ i naučno istraživačka djelatnost u iznosu od 197.994 KM

Javni poziv za podršku projektima pisane riječi sa tematikom iz perioda odbrambeno – oslobodilačkog rata 1992-1995. godine za 2017. godinu raspisan je 07.02.2017. godine. Predmet javnog poziva je finansiranje programa i projekata koji se odnose na realizaciju Projekta „Pisana riječ u funkciji da se ne zaboravi 1992-1995“. **Kriteriji za učešće** definisani su u Javnom pozivu, ali isti **nisu jasno mjerljivi**. Kao posebni kriteriji utvrđeni su projekti iz predmeta javnog poziva i izjave o finansiranju iz drugih izvora ili drugih nivoa vlasti za prethodnu godinu i za aplicirani projekat. Dostavljeno je 19 zahtjeva, od kojih je 13 prihvaćeno. Tokom godine pojedini korisnici su dostavili preliminarne izvještaje o utrošku sredstava, koji ujedno predstavljaju i zahtjeve za odobrenje dodatnih sredstava. **Iako isti nisu bili adekvatno obrazloženi, niti dokumentovani, za pojedine projekte odobrena su i dodatna sredstva, čime su premašeni budžeti navedeni u aplikativnim obrascima.** Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo je 27.12.2017. godine donijelo odluku o preraspodjeli, kojom su se preraspodjelila sredstva na više pozicija u ukupnom iznosu od 239.000 KM i kojom su se „pokrili“ svi prekoračeni iznosi.

II.8. Sufinansiranje pravne pomoći u korist branilaca BiH u iznosu od 270.000 KM

Javni poziv za finansiranje/sufinansiranje projekata pružanja pravne i druge pomoći u korist osumnjičenih i optuženih bivših pripadnika Oružanih snaga RBiH u predmetima ratnih zločina do pravosnažnosti presude za 2017. godinu raspisan je 10.03.2017. godine. U pozivu su definisani opći i poseban kriterij „vrednovanje značaja i kvaliteta ponuđenog projekta“.

Ne možemo potvrditi da je navedeni kriterij mjerljiv, radi čega se kao takav i nije mogao objektivno vrednovati.

Aplikacije su dostavile dvije fondacije. Fondacija za očuvanje historijskog naslijeđa „**Pravda**“, osnovana dva mjeseca prije objavljivanja javnog poziva (11.01.2017. godine), dostavila je aplikacije za dva projekta, dok je druga fondacija, Fondacija za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije – Sarajevo, dostavila aplikaciju za jedan projekat.

Na prijedlog komisije za provođenje predmetnog javnog poziva, podržan je samo jedan projekat fondacije „Pravda“ i ovoj fondaciji dodijeljena su sredstva u iznosu 100.000 KM. Za drugi projekat komisija je konstatovala da nije dovoljno i adekvatno obrazložen, a „posebno ako se ima u vidu da je Fondacija tek registrovana početkom tekuće godine i da su upitni prostorni i ljudski resursi neophodni za realizaciju jednog takvog projekta..“. Neovisno o tome, odlukom od 14.07.2017. godine, prihvaćen je i drugi projekat fondacije „Pravda“ i istoj su odobrena preostala budžetska sredstva za ove namjene u iznosu od 85.000 KM. Novom odlukom od 13.11.2017. godine, odobrena su i dodatna sredstva ovoj fondaciji u iznosu od 20.000 KM. Sredstva su prethodno odobrena rebalansom Budžeta.

Prema tome, fondaciji „Pravda“ su u 2017. godini dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 205.000 KM.



Drugoj fondaciji, Fondaciji za pružanje pravne pomoći pripadnicima branilačke populacije – Sarajevo, dodijeljena su sredstva u iznosu od 50.000 KM.

Neovisno o naprijed konstatovanom, Ministarstvo je posebnom odlukom od 28.03.2017. godine, bez javnog poziva, odobrilo i dodijelilo 15.000 KM i Fondaciji za zaštitu historijskih činjenica „Pravednost“ Sarajevo, u svrhu pružanja pomoći optuženicima i njihovim porodicama koji se odnosi na novootvoreni sudski proces.

Izvjestaje o utrošku sredstava dostavile su sve tri fondacije.

Ne možemo potvrditi da je Ministarstvo i prilikom dodjele sredstava transfera namijenjenih za Sufinansiranje pravne pomoći u korist branilaca BiH kvalitetno utvrdilo sve kriterije.

Naime, na osnovu općih kriterija i nedovoljno mjerljivog posebnog kriterija “vrednovanje značaja i kvaliteta ponuđenog projekta”, od ukupno odobrenih sredstava za ove namjene u iznosu od 270.000 KM, najveći dio u iznosu od 205.000 KM ili 75,93% dodijelilo je fondaciji za koju je komisija za provođenje predmetnog javnog poziva prethodno konstatovala da su upitni njeni prostorni i ljudski resursi za realizaciju jednog od ponuđenih projekata, obzirom da je ista registrovana dva mjeseca prije objavljivanja javnog poziva za njegovu dodjelu.

Preporuka:

- **Raspodjelu sredstava tekućih transfera vršiti na osnovu prethodno utvrđenih jasnih i mjerljivih kriterija, kako bi se mogla izvršiti pravilna ocjena i objektivno vrednovanje ponuđenih programa i projekata.**

7.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani u iznosu od 2.972.798 KM, u odnosu na prethodnu godinu (1.329.059 KM), veći su za 123,68%.

Kao i za tekuće transfere, osnov za planiranje sredstava kapitalnih transfera je Zakon, uz donošenje odgovarajućih odluka ili rješenja. U okviru ove pozicije najveći su kapitalni transferi pojedincima u iznosu od 2.842.798 KM. Preostali iznos od 130.000 KM odnosi se na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti.

Struktura odobrenih i realizovanih kapitalnih transfera daje se u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv transfera	Odobreno Budžetom za 2017. godinu	Izvršenje za 2017. godinu	Izvršenje za 2016. godinu
1	2	3	4	5
I	Kapitalni transferi pojedincima	2.843.300	2.842.798	1.262.959
1.	Kupovina stanova u vlasništvu za boračku populaciju	1.492.800	1.492.800	29.928
2.	Sredstva za pomoć u rješavanju stambenih potreba, i to:	1.270.500	1.269.998	953.031
	- nabavkom građevinskog materijala	646.766	646.765	529.997
	- izvođenjem građevinskih radova i pružanja građevinske usluge	100.000	0	116.527
	- dodjelom jednokratne pomoći za kupovinu stamb.jednice	523.734	623.233	306.508
3.	Sredstva za stanove nosilaca najviših ratnih priznanja	80.000	80.000	80.000
4.	Izgradnja i proširenje Aleje veterana na odgov.lokacijama			200.000
II	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	130.000	130.000	66.100
1.	Sredstva za postavljanje i sanaciju spomen obilježja šehidima i poginulim borcima na području Kantona Sarajevo	130.000	130.000	66.100
	Ukupno	2.973.300	2.972.798	1.329.059

I. Kapitalni transferi pojedincima

I.1. Kupovina stanova u vlasništvu za boračku populaciju u iznosu od 1.492.800 KM

Dodjela sredstava po osnovu ovog transfera regulisana je Pravilnikom za dodjelu stanova u vlasništvo ili dodjelu stana na korištenje¹⁵. Nabavka stanova planirana u 2016. godini, nije realizovana

¹⁵ „Sl. novine Kantona Sarajevo“ broj: 9/17



zbog izmjene Zakona o pravobranilaštvu Kantona Sarajevo¹⁶, prema kojoj je za kupovinu nekretnine potrebna i saglasnost Skupštine Kantona. Javni pozivi za prikupljanje ponuda za kupovinu stanova u vlasništvu Kantona koji se daju na korištenje, kao i onih koji se dodjeljuju u vlasništvo pripadnicima boračke populacije, objavljeni su na web stranici Ministarstva i u jednom dnevnom listu 04.11.2016. godine. Nakon provedene procedure, početkom 2017. godine, od Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju stanova za članove porodice šehida i poginulih boraca, ratne vojne invalide, demobilisane borce i prognane osobe (u daljem tekstu - Fond), nabavljeno je 13 stanova u vrijednosti od 982.957 KM, dok su tri stana u vrijednosti od 252.800 KM nabavljena od ponuđača „Numen“ d.o.o. Sarajevo. Prije kupovine, na prijedloge odluka o kupovini stanova, mišljenje su dali Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo. Dana, 28.12.2017. godine, Ministarstvo je donijelo i novu Odluku o kupovini dodatnih stambenih jedinica za dodjelu na korištenje i u trajno vlasništvo pripadnicima boračkih kategorija, na osnovu koje su pod istim uslovima, kao i prethodni, od Fonda nabavljena još četiri stana u vrijednosti od 164.242 KM. Na osnovu prethodno utvrđenih rang listi, u 2017. godini na trajno korištenje različitim kategorijama boračke populacije dodijeljeno je 20 stanova.

I.2. Sredstva za pomoć u rješavanju stambenih potreba u iznosu od 1.269.998 KM

Na ovoj poziciji iskazana su data sredstva za pomoć u rješavanju stambenih potreba, od čega je:

- 646.766 KM dodijeljeno u vidu građevinskog materijala, od dobavljača „Penny Plus“ d.o.o. Sarajevo, koji je izabran nakon provedenog postupka javnih nabavki (obrazloženo u tački 9. Izvještaja), dok je

- 623.233 KM dodijeljeno kao jednokratna pomoć pripadnicima boračke populacije za kupovinu stambene jedinice.

Sredstva za navedene namjene korištena su na osnovu Zakona, Uredbe o načinu i uslovima rješavanja stambenih potreba boraca¹⁷ i Pravilnika za utvrđivanje prava na jednokratnu bespovratnu dodjelu sredstava za rješavanje stambenih potreba¹⁸. Prema ovom Pravilniku, nosioci najvećih priznanja (zlatni ljiljani) imaju pravo na sredstva u iznosu od 20.000 KM, a ostali borci u iznosu od 8.000 KM.

U javnom pozivu objavljenom 01.02.2017. godine, utvrđeni su i kriteriji za dodjelu sredstava, opći, posebni i dopunski, detaljno razrađeni. Iako je Ministarstvo krajem godine obavijestilo podnosiocima zahtjeva da se preliminarne, a kasnije i konačne liste nalaze na oglasnoj ploči Kantona Sarajevo i na Info punktu Ministarstva, ne možemo potvrditi da su iste na takav način javno objavljene.

I.3. Sredstva za stanove nosilaca najviših ratnih priznanja u iznosu od 80.000 KM

Na ovoj poziciji iskazani su transferi u iznosu od 80.000 KM, dodijeljeni nosiocima najviših ratnih priznanja (četiri korisnika po 20.000 KM), u svrhu rješavanja stambenih pitanja. **Za dodjelu ovih sredstava nije raspisan javni poziv**, niti su objavljeni podaci o korisnicima.

II.1. Sredstva za postavljanje i sanaciju spomen obilježja šehidima i poginulim borcima na području Kantona Sarajevo u iznosu od 130.000 KM

Radi se o sredstvima datim općinama na području Kantona Sarajevo, u svrhu učešća u sufinansiranju postavljanja i sanacije spomen obilježja šehidima i poginulim borcima na području Kantona. Postupak izbora izvođača radova provodile su općine.

Rezimirajući naprijed konstatovano u vezi raspodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera možemo reći da su ista u najvećem dijelu dodijeljena na osnovu javnih poziva, ali da nisu javno objavljene liste korisnika sa iznosima odobrenih sredstava.

¹⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“ broj: 44/16

¹⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“ broj: 40/14

¹⁸ „Sl. novine Kantona Sarajevo“ broj: 36/07, 24/13



Stoga i ne možemo potvrditi da je prilikom dodjele istih Ministarstvo u svim slučajevima postupilo transparentno, a što je jedan od osnovnih budžetskih principa, propisanih članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, osnovni razlog zbog kojeg se ne objavljuju liste korisnika sredstava po svim osnovama je Rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u BiH, broj: UP1 03-1-37-7-4/12, od 08.02.2012. godine, kojim se Ministarstvu zabranjuje da javno objavljuje lične podatke lica u postupku ostvarivanja prava propisanih članom 5. Zakona o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH. U upravnom sporu koji je Ministarstvo pokrenulo protiv ovog Rješenja, Sud BiH je 08.01.2014. godine donio presudu, kojom je tužbu Ministarstva odbio i potvrdio rješenje Agencije.

Neovisno o svemu tome, a imajući u vidu činjenicu da se radi o javnim sredstvima, za koje je jedan od principa trošenja potpuna transparentnost, ne možemo se složiti, niti prihvatiti da podaci o korisnicima ovih sredstava, radi zaštite njihovih ličnih podataka, nisu dostupni javnosti, posebno ako se ima u vidu karakter i njihova namjena, kao i osjetljivost same materije i kategorije korisnika.

Preporuka:

- ***Prilikom dodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera u svim slučajevima objavljevati javne pozive i za svaki transfer osigurati potpunu transparentnost.***

7.1.1.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 1.436.614 KM.

U okviru ove pozicije najveći dio u iznosu od 1.431.295 KM odnosi se na nabavku stanova koji se dodjeljuju na korištenje pripadnicima boračke populacije. Za razliku od stanova nabavljenih putem kapitalnih transfera, koji se korisnicima dodjeljuju u trajno vlasništvo, ovi stanovi su u vlasništvu Ministarstva. Stanovi su nakon objavljenog javnog poziva, nabavljeni od Fonda za izgradnju Kantona Sarajevo. U maju 2017. godine nabavljeno je pet stanova u vrijednosti od 301.879 KM, a 28.12.2017. godine 16 stanova u vrijednosti od 1.129.416 KM. Saglasnost na ugovore o kupovini stanova dala je Skupština Kantona.

Na osnovu još ranije sačinjenih rang lista, u 2017. godini, pripadnicima raznih kategorija boračke populacije dodijeljen je 21 stan na korištenje.

Preostalih 5.319 KM iskazanih na ovoj poziciji odnosi se na nabavku računarske i ostale opreme.

7.2 BILANS STANJA

U Bilansu stanja na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva knjigovodstvene vrijednosti 30.125.201 KM, finansijski i obračunski odnosi sa drugim jedinicama 2.110.641 KM, kratkoročna potraživanja 1.791.100 KM, zalihe sitnog inventara 4.742 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 2.116.701 KM i izvori stalnih sredstava 31.914.983 KM.

7.2.1 Stalna sredstva

U okviru stalnih sredstava iskazani su dugoročni plasmani, stalna sredstva (ostala) i dugoročna razgraničenja.

Dugoročni plasmani iskazani u vrijednosti 26.071.537 KM, u odnosu na datum prethodnog bilansa (26.205.991 KM), neznatno su manji, za 0,51%. Ove plasmane čine: Pozajmljivanja pojedincima i Ostala domaća pozajmljivanja.

Pozajmljivanja pojedincima iskazana u iznosu od 16.947.409 KM odnose se na date novčane pozajmice pripadnicima boračke populacije za rješavanje stambenih potreba. Pozajmice u ove svrhe daju se od 2003. godine. Zaključno sa 2017. godinom pozajmice je dobilo 1.404 korisnika. Iste se dodjeljuju na osnovu javnog poziva i provedene procedure. Za ove pozajmice traže se kolaterali u vidu sudužnika ili hipoteke, u ovisnosti od iznosa sredstava koja se dodjeljuju. Prema izjavama odgovornih i



prezentiranim podacima kod ovih plasmana nije bilo problema u vraćanju, obzirom da se radi o relativno malim mjesečnim ratama korisnika, jer su sredstva odobrena na vremenski period do 25 godina.

U 2017. godini korisnici su otplatili sredstva u ukupnom iznosu od 1.064.455 KM. Preostala sredstva za ove namjene obezbijeđena su iz Budžeta. Ovim sredstvima finansirani su novi korisnici, kojima je u istoj godini, nakon provedene procedure odobreno i na račun NLB Banke d.d. Sarajevo doznačeno ukupno 1.070.000 KM. Ova banka izabrana je nakon provedenog postupka javne nabavke, kao najpovoljnija. Ugovorom sa istom bankom jasno su definisana prava i obaveze potpisnika. Instrumenti obezbjeđenja povrata sredstava za pozajmice do 20.000 KM predviđen je institut sudužništva, a preko 20.000 KM hipoteka. Najveći pojedinačni iznos koji se odobrava je 50.000 KM. Obzirom na procedure banke do kraja godine sva ova sredstva nisu plasirana, već je zaključno sa 31.12.2017. godine krajnjim korisnicima doznačeno 640.000 KM. Kod ovih pozajmica postoji problem povrata onih koje su plasirane putem Balkan Investment Banke („Banka Srpske“ a.d. Banja Luka), u periodu od 2011. do 2012. godine, koja je u fazi likvidacije. Prema prezentiranim podacima, ovoj banci je u navedenom periodu doznačeno 3.789.000 KM i putem iste plasirano 3.727.500 KM. Najveći dio sredstava u iznosu od 2.971.083 KM nije vraćen.

Ministarstvo u saradnji sa Pravobranilaštvom Kantona Sarajevo poduzima aktivnosti i mjere u cilju naplate, odnosno, povrata ovih sredstava, o čemu je upoznata i Vlada Kantona.

Ostala domaća pozajmljivanja iskazana u iznosu od 9.124.128 KM, u odnosu na datum bilansa prethodne godine manja su za 135.999 KM ili za 1,47%. Radi se o kreditima za zapošljavanje koji se plasiraju od 1997. godine. Za razliku od pozajmica koje se daju pojedincima za rješavanje stambenih potreba i koje se otplaćuju, značajan dio ovih kredita korisnici neuredno ili skoro nikako ne vraćaju. Razlog tome je što se u ranijem periodu od korisnika kredita nisu tražili kvalitetni kolaterali. Tek od 2007. godine i od ovih korisnika traži se sudužništvo ili hipoteka. Protiv ovih korisnika pokrenute su tužbe zbog neizmirenih obaveza po osnovu ovih kredita u ukupnom iznosu od 7.923.027 KM. **Iako se radi o sredstvima datim prije 10 i više godina, ovi krediti se i dalje vode na poziciji dugoročnih plasmana, pa čak nisu ni preneseni na sumnjiva i sporna potraživanja.** Podsjećamo da je krajem 2012. godine, samo dio ovih kredita preknjižen na sumnjiva i sporna potraživanja, o čemu je konstatovano u tački 7.2.2 Kratkoročna potraživanja.

Kao što je već konstatovano, od 2007. godine se i za ove kredite traže kvalitetni kolaterali, koji predstavljaju instrument njihove uredne otplate. Međutim, obzirom da se plasman i njihova naplata realizuje preko banaka, u Ministarstvu nam nisu mogli potvrditi (ne raspolažu sa podacima) da se svi krediti plasirani od 2007. godine uredno i blagovremeno otplaćuju. Izjavili su da je moguće da ima kašnjenja u naplati, ali da ni jedan ugovor nije raskinut.

Shodno naprijed konstatovanom, više je nego izvjesno da se u okviru ukupno iskazanih kredita iz perioda 1997. – 2007. godine u iznosu od 7.923.027 KM najveći dio neće moći naplatiti, radi čega ne možemo potvrditi njihovu iskazanu vrijednost.

Pored toga, Ministarstvo nije poduzimalo aktivnosti na ažuriranju podataka o statusu korisnika kredita datih od 2007. godine, niti je vršilo prenos na druge pripadajuće pozicije, uključujući i njihov otpis, o čijim je procedurama više konstatovano u tački 7.2.2 Kratkoročna potraživanja.

U 2017. godini doneseno je sedam odluka kojima su odobreni novi krediti u iznosu od 212.000 KM. Nakon što je sačinjena konačna lista korisnika, sredstva su doznačena na račun Bosna Bank International d.d. Sarajevo, koja je izabrana nakon provedenog postupka javne nabavke. Ugovorom i sa ovom bankom jasno su definisana međusobna prava i obaveze potpisnika. Prema podacima Ministarstva odobrena sredstva još uvijek nisu u cijelosti plasirana krajnjim korisnicima, obzirom da isti nisu dostavili svu potrebnu dokumentaciju. U istoj godini, po osnovu ranije datih kredita korisnici su uplatili 346.788 KM osnovnog duga glavnice i 49.594 KM kamata.



Preporuka:

- **Radi istinitog i fer iskazivanja dugoročnih plasmana poduzeti aktivnosti na ažuriranju podataka o statusu svih korisnika pozajmica i kredita, kao i na utuženju i prenosu nenaplativih na druge pripadajuće pozicije.**

Ostala stalna sredstva iskazana u vrijednosti od 2.790.474 KM čine građevine (zgrade i stambeni objekti), računarska i ostala oprema, namještaj, licence i ostala stalna sredstva u vrijednosti od 1.359.179 KM i stambeni objekti u pripremi u vrijednosti od 1.431.295 KM.

Dugoročna razgraničenja u iznosu od 1.263.190 KM odnose se na potraživanja po osnovu dospjelih redovnih kamata za plasirane pozajmice za zapošljavanje. Ova razgraničenja su u odnosu na datum prethodnog bilansa (1.185.690 KM) veća za 77.500 KM ili 6,53%, što ukazuje na neurednu otplatu ovih pozajmica.

7.2.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu 1.791.100 KM, u odnosu na datum prethodnog bilansa (1.789.933 KM) veća su za 1.167 KM, koliko iznose potraživanja od Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, po osnovu bolovanja preko 42 dana.

Iskazana potraživanja koja se u istom iznosu od 1.789.933 KM prenose iz godine u godinu, odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja.

Ova sumnjiva i sporna potraživanja odnose se na date kredite u ranijem periodu koji nisu vraćeni. Radi se samo o manjem dijelu novčanih kredita datih u periodu od 1997. do 2007. godine, u svrhu otvaranja novih radnih mjesta i zapošljavanja pripadnika boračke populacije, prenesenih na ovu poziciju. Veći dio i dalje je iskazan na poziciji dugoročnih plasmana. U okviru navedenog iznosa, potraživanja po osnovu glavnice iznose 1.551.374 KM, a po osnovu kamate 238.559 KM.

Osnovni razlog zbog kojih sredstva nisu vraćena je što su ista data korisnicima, bez prethodno obezbijeđenih kvalitetnih kolaterala. Nakon što je nadležni sud utvrdio da su ova potraživanja nenaplativa, donio je rješenje o obustavi postupka naplate.

Stoga je više nego izvjesno da se sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 1.789.933 KM neće naplatiti.

Podsjećamo, način postupanja sa nenaplativim potraživanjima propisan je odredbama člana 46. Zakona o budžetima u FBiH i člana 37. Računovodstvenih politika za budžetske korisnike i Trezor Kantona Sarajevo.

Preporuka:

- **U cilju realnog iskazivanja potraživanja, poduzeti aktivnosti i postupiti u skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH i članom 37. Računovodstvenih politika za budžetske korisnike i Trezor Kantona Sarajevo.**

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani u iznosu 2.116.701 KM u odnosu na datum prethodnog bilansa (1.213.117 KM) veće su za 74,5%.

U okviru istih, najveće su obaveze prema dobavljačima u iznosu od 2.056.631 KM i iste su u odnosu na prethodni bilans veće za 77,2%. Obaveze prema uposlenima iskazane su u iznosu od 44.538 KM, dok preostalih 15.532 KM čine ostale kratkoročne obaveze prema pojedincima.

Sve ove obaveze izmirene su u prva dva mjeseca tekuće godine.



7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odluka o popisu sredstava, potraživanja i obaveza i rješenje o imenovanju komisija doneseni su 14.12.2017. godine. Izvještaj Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara sačinjen je 22.01.2018. godine. U istom je akcenat dat na nabavljene stanove, koji se vode kao sredstva u pripremi. U izvještaju Komisije za popis novčanih sredstava, dugoročnih plasmana, potraživanja i obaveza, od 13.02.2018. godine, data je detaljna informacija o dugoročnim plasmanima, razgraničenjima i potraživanjima i obavezama, ali bez bilo kakvih prijedloga o njihovom daljem statusu.

Vlada Kantona Sarajevo je 22.02.2018. godine donijela Zaključak broj: 02-05-9452-9/18, kojim je usvojila Izvještaj o popisu sredstava, obaveza i potraživanja budžetskih korisnika koji su u evidenciji Jedinственog računa Trezora Kantona Sarajevo na dan 31.12.2017. godine.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Ministarstvo na osnovu izdatih rješenja općina preuzima obavezu plaćanja rente kod legalizacije bespravno izgrađenih objekata za pripadnike boračke populacije.

Odlukom Skupštine Kantona i protokolima potpisanim između Ministarstva i općina predviđeno je da se obaveza može izmirivati u tranšama u periodu od najviše pet godina.

Prema prezentiranim podacima, od ukupno utvrđenih obaveza po navedenom osnovu, od 2014. do 2017. godine, u iznosu od 3.277.565 KM, zaključno sa 31.12.2017. godine plaćeno je 1.644.777 KM. Preostale, neizmirene obaveze u iznosu od 1.632.788 KM odnose se na naredne četiri godine u kojima iste dospijevaju.

9. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za 2017. godinu donesen je 24.01.2017. godine. U toku godine vršene su njegove izmjene i dopune. Prema konačnom, planirane su nabavke u ukupnoj vrijednosti od 1.494.250 KM.

Prema prezentiranim podacima, zaključno sa 31.12.2017. godine provedena su 34 postupka javnih nabavki u vrijednosti od 1.424.308 KM. Provedeno je šest otvorenih postupaka, od kojih je jedan bio podijeljen na dva lot-a, na osnovu kojih je zaključeno pet ugovora u vrijednosti od 1.345.318 KM, dok su dva postupka poništena. Dva ugovora u vrijednosti od 33.985 KM zaključena su nakon provedenih postupaka putem konkurentskog zahtjeva, dok je 26 postupaka u vrijednosti od 45.005 KM provedeno direktnim sporazumom.

Revidirali smo pet postupaka dodjele ugovora u vrijednosti od 1.324.324 KM, što predstavlja 92,98% u odnosu na ukupnu vrijednost zaključenih ugovora, od čega četiri otvorena u vrijednosti od 1.310.369 KM i jedan konkurentski u vrijednosti od 13.955 KM. Postupke provedene putem direktnih sporazuma nismo revidirali, već smo samo izvršili pregled i analizu predmeta nabavki.

Od ukupno revidiranih, kod dva otvorena postupka utvrdili smo sljedeće propuste i nepravilnosti:

- U postupku nabavke u predmetu "Nabavka, transport i isporuka građevinskog materijala za pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2017. godinu", donesena je odluka o izboru ponuđača "Senigor" d.o.o. Sarajevo, koji je i prethodne godine izabran kao najpovoljniji. Zbog propusta prilikom vrednovanja ponuda, Ured za razmatranje žalbi uvažio je žalbu drugorangiranog ponuđača "Penny Plus" d.o.o. Sarajevo i predmet vratio na ponovno odlučivanje od radnje evaluacija ponuda. U ponovnom odlučivanju, kao najpovoljniji izabran je ponuđač "Penny Plus" d.o.o. Sarajevo sa kojim je 29.09.2017. godine zaključen ugovor u vrijednosti od 646.766 KM sa PDV-om.

- U postupku nabavke u predmetu „Nabavka i isporuka ogrijava za socijalno najugroženije pripadnike boračke populacije Kantona Sarajevo za 2017. godinu“ dostavljene su tri ponude. Prije otvaranja ponuda, komisija je konstatovala da dvije ponude nisu dostavljene u skladu sa utvrđenom procedurom (tenderska dokumentacija nije preuzeta putem Portala javnih nabavki), radi čega su vraćene neotvorene.



Preostalu ponudu komisija je otvorila i konstatovala da ista ispunjava formalne uslove (ponuđena cijena bez PDV-a je 236.259 KM), ali da premašuje procijenjenu vrijednost nabavke (213.000 KM bez PDV-a) za 10,11 %, o čemu je upoznat ministar. Neovisno o tome, odlučeno je da se postupak nastavi.

Smatramo da je predmetni postupak trebalo poništiti, iz razloga što je ugovoreni iznos premašio procijenjeni iznos nabavke za više od 10%. Isto tako, ugovor sa izabranim ponuđačem zaključen je 05.05.2017. godine, dakle, nakon završetka sezone grijanja, što znači da se nije radilo o hitnosti.

Uvidom u račune izabranih dobavljača utvrdili smo da fakturisane cijene i količine odgovaraju ugovorenim i da nije bilo odstupanja fakturisanih, u odnosu na ugovorene.

Dobavljači za pružanje usluga banjškog i klimatskog liječenja izabrani su shodno Aneksu 2. dio B Zakona o javnim nabavkama, nakon čega su potpisivani sukcesivni ugovori za pojedinačne grupe korisnika.

Preporuka:

- ***Ocjenu i vrednovanje ponuda vršiti uz potpuno i dosljedno poštivanje procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama, a ugovore zaključivati u okviru odobrenog iznosa budžeta za svaki predmet nabavke.***

10. SUDSKI SPOROVI

Prema podacima Kantonalnog pravobranilaštva, protiv Ministarstva se vodi devet postupaka iz radnih odnosa u vrijednosti od 98.686 KM. Radi se o tužbama uposlenika zbog manje isplaćenih plaća i naknada (topli obrok i regres). Postoje i tužbe protiv Ministarstva po osnovu ostvarivanja prava utvrđenih Zakonom o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH. Ovim tužbama se traži ostvarivanje prava iz Zakona (troškove dženaze, troškove rente i prava na stan). Prema prezentiranim evidencijama od 2013. godine do kraja 2017. godine podignuto je 158 ovakvih tužbi, bez procijenjene vrijednosti, od kojih je 41 odbijeno, a 44 prihvaćeno-uvaženo. U 2017. godini bilo je 19 tužbi po navedenim osnovama. Pokrenuto je i više tužbi od strane Općine Ilidža (na datum bilansa bilo je aktuelno šest), radi naplate sredstava po priznatom pravu na snošenje troškova rente kod legalizacije bespravno izgrađenih objekata pripadnika boračke populacije, u postupku legalizacije, a shodno pomenutom Zakonu i Odluci o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera.

Ministarstvo ne vodi postupke protiv pravnih i fizičkih lica. Tužbe protiv lica koji nisu izmirili ili koji neuredno izmiruju svoje obaveze po osnovu kredita za zapošljavanje pokreću i postupke vode poslovne banke preko kojih su sredstva plasirana, na osnovu komisionih ugovora. Prema prezentiranim podacima, pokrenute su tužbe protiv 667 lica, zbog neizmirenja obaveza po osnovu kredita za zapošljavanje u ukupnom iznosu od 9.162.201 KM, od čega se 7.923.027 KM odnosi na glavnica, a 1.239.173 KM na kamate. Tužbe su pokrenute protiv korisnika koji su dobili sredstva zaključno sa 31.12.2007. godine, a koji ih ne vraćaju. Obzirom da nismo dobili podatke, niti smo bili u mogućnosti provjeriti da li se pozajmice date nakon 31.12.2007. godine uredno i blagovremeno vraćaju, odnosno, otplaćuju, ne možemo potvrditi ni da su tužbe pokrenute protiv svih lica, korisnika novčanih pozajmica.

Naprijed navedeni podaci o tužbama nisu objavljeni u Zabilješkama uz finansijske izvještaje.

Preporuka:

- ***U Zabilješkama uz finansijske izvještaje objavljivati i podatke o tužbama.***

11. KOMENTAR

Ministarstvo je u ostavljenom roku dostavilo Komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2017. godinu, broj: 06-05-26902/18, od 13.07.2017. godine, uz koji je priložilo i dodatnu dokumentaciju.

U dostavljenom Komentaru date su manje primjedbe i pojašnjenja na izražena mišljenja, kao i dodatna obrazloženja na pojedine navode i konstatacije u predmetnom Nacrtu izvještaja.



Razmotrili smo, prihvatili i uključili u konačan Izvještaj samo one dokumentaciono opravdane navode i konstatacije za koje su priloženi relevantni dokazi. Nije bilo osnova da prihvatimo obrazloženja vezana za isplate naknada licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu za poslove koji su sistematizovani i za javne nabavke.

**Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju**

Sead Čorbo, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Sead Čorbo, dipl. oec. - vođa tima

Murisa Dizdarić, bsc. ekonomije - član tima

**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)					
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	-
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	-
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	-
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	-
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	-
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	-
8. Ostali porezi	0	0	0	0	-
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	1.124	0	1.124	-
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	1.124	0	1.124	-
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima		1.124		1.124	-
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	-
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					

15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16.	Donacije					

	II. RASHODI (od 1 do 7)	19.004.005	18.966.047	17.364.039	-37.958	99,8
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	523.265	513.734	479.718	-9.531	98,2
	Bruto plate i naknade plata	454.415	453.246	428.035	-1.169	99,7
	Naknade troškova zaposlenih	68.850	60.489	51.683	-8.361	87,9
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	48.300	47.713	44.944	-587	98,8
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	307.800	301.456	340.529	-6.344	97,9
	Putni troškovi	7.200	6.405	5.231	-795	89,0
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	-
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	0	0	0	0	-
	Nabavka materijala i sitnog inventara	0	0	0	0	-
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	0	0	0	0	-
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	-
	Izdaci za tekuće održavanje	0	0	0	0	-
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	145.000	139.743	168.396	-5.257	96,4
	Ugovorene i druge posebne usluge	155.600	155.309	166.902	-291	99,8
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	15.151.340	15.130.344	15.169.789	-20.996	99,9
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Tekući transferi pojedincima	11.734.000	11.716.725	11.820.203	-17.275	99,9
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.409.500	3.407.889	3.347.615	-1.611	100,0
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	7.840	5.729	1.971	-2.111	73,1
5.	Kapitalni transferi	2.973.300	2.972.798	1.329.059	-502	100,0
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	130.000	130.000	66.100	0	100,0
	Kapitalni transferi pojedincima	2.843.300	2.842.798	1.062.959	-502	100,0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	200.000	-
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-	-18.964.923	-17.364.039	39.082	99,8
		19.004.005				
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.438.000	1.436.614	1.603	-1.386	99,9
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	-
	Nabavka građevina	1.432.000	1.431.295	0	-705	100,0
	Nabavka opreme	6.000	5.319	1.603	-681	88,6
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					

	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	1.438.000	1.436.614	1.603	-1.386	99,9
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-20.442.005	-20.401.537	-17.365.642	40.468	99,8
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	1.330.000	1.416.894	1.362.313	86.894	106,5
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	1.050.000	1.068.455	1.134.005	18.455	101,8
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	280.000	348.439	228.308	68.439	124,4
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	1.350.000	1.282.000	1.350.000	-68.000	95,0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	1.070.000	1.070.000	1.200.000	0	100,0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja	280.000	212.000	150.000	-68.000	75,7
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	-20.000	134.894	12.313	154.894	-674,5
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	-
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	-
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	21.792.005	21.684.661	18.715.642	-107.344	99,5

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu odobrilo dana 27.02.2018. godine.

Ministar
Muharem Fišo

Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	3.906.483	3.003.050	177,7
1.Novčana sredstva i plemeniti metali			
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	1.791.100	1.789.933	100,1
4.Kratkoročni plasmani			
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	2.110.641	1.207.817	293,3
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara	4.742	5.300	89,5
8.Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	30.125.201	28.771.280	99,7
9. Stalna sredstva	3.582.873	2.168.314	99,2
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	792.399	788.714	100,5
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	2.790.474	1.379.600	98,5
12.Dugoročni plasmani	26.071.537	26.205.991	99,5
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	26.071.537	26.205.991	99,5
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja	1.263.190	1.185.689	106,5
UKUPNO AKTIVA (A+B)	34.031.684	31.774.330	107,1
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	2.116.701	1.213.117	174,5
19.Kratkoročne tekuće obaveze	2.072.163	1.169.701	177,2
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	44.538	43.416	102,6
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	31.914.983	30.561.213	104,4
28.Izvori stalnih sredstava	2.790.473	1.379.600	202,3
29.Ostali izvori sredstava	29.124.510	29.181.613	99,8
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	34.031.684	31.774.330	107,1

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine.

Ministar
Muharem Fišo