



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZDRAVSTVA I SOCIJALNE POLITIKE SREDNJOBOSANSKOG KANTONA

za 2017. godinu

Broj: 01-02-07-14-2-12-1492-5/17

Sarajevo, juli 2018. godine

SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	6
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI.....	7
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	7
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	9
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	9
7.1.1	Prihodi i primici.....	9
7.1.1.1	Primljeni transferi.....	9
7.1.2	Rashodi i izdaci.....	9
7.1.2.1	Plate i naknade troškova zaposlenih.....	9
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	9
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	10
7.1.2.4	Kapitalni transferi.....	11
7.2	BILANS STANJA.....	13
7.2.1	Stalna sredstva.....	13
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	14
7.2.3	Dugoročne obaveze	14
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	14
8.	JAVNE NABAVKE.....	15
9.	KOMENTAR	15
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	16
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu.....	17
	Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine.....	20



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o platama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. **Ministarstvo nije sačinilo finansijske izvještaje za 2017. godinu u propisanom roku i dostavilo nadležnom organu za ovjeravanje (FIA). Isti su sačinjeni 06.06.2018. godine, ali bez Analize iskaza - tekstualnog dijela, što nije u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta nije sačinjen prema podacima iz Glavne knjige, što nije u skladu sa članom 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 6. Izvještaja).**



Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i **reviziju usklađenosti** aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standardi za reviziju usklađenosti.

Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona** za 2017. godinu prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

- 1. Ministarstvo je raspodjelu sredstava kapitalnih transfera u iznosu 539.988 KM i tekućih transfera neprofitnim organizacijama u iznosu 188.500 KM izvršilo bez programa utroška, utvrđenih kriterija i javnog poziva za odabir korisnika, odnosno samo na osnovu zahtjeva korisnika, što nije zasnovano na principu transparentnosti kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Takođe, nisu zaključeni ugovori sa korisnicima transfera, kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveza, niti je proveden nadzor nad utroškom sredstava (tačke: 7.1.2.3 i 7.1.2.4 Izvještaja);**
- 2. Popisom na dan 31.12.2017. godine nije utvrđeno stvarno stanje obaveza, jer dugoročne obaveze nisu popisane, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 7.2.3 Izvještaja).**

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona za 2017. godinu** u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Sarajevo, 25.07. 2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl.oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Budžet Srednjobosanskog kantona za 2017. godinu;
- Zakon o izvršenju Budžeta Srednjobosanskog kantona za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Srednjobosanskog kantona;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: **Ministarstvo**) osnovano je Zakonom o organizovanju i djelokrugu kantonalnih ministarstava i drugih tijela kantonalne uprave Srednjobosanskog kantona¹. **Ministarstvo** obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: **Kantona**) u oblasti zdravstva i socijalne politike, i to: provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini; razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; izradu programa razvoja zdravstvene djelatnosti te donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite; koordiniranje i implementiranje projekata u oblasti zdravstva značajnih za Kanton s ciljem rekonstrukcije i obnove zdravstvenog sistema; učestvovanje u implementiranju informatičkih projekata u oblasti zdravstva; osiguranje dostupnosti djelotvornim, sigurnim i kvalitetnim lijekovima te sprečavanje njihove zloupotrebe; socijalnu sigurnost i solidarnost; staranje o porodicama s djecom, staranje o djeci i odraslim osobama ometenim u duševnom ili tjelesnom razvoju; staranje o starim osobama bez porodičnog staranja; zaštitu civilnih žrtava rata; zaštitu porodica; usvojenje, starateljstvo i socijalnu zaštitu, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija **Ministarstva**, način rada i rukovođenja, kao i opis poslova i zadataka utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je saglasnost dala Vlada Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: **Vlada Kantona**) 08.03.2013. godine. Na dan 31.12.2017. godine u **Ministarstvu** je bilo 15 uposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministar Nikola Grubešić, imenovan u junu 2015. godine.

Sjedište **Ministarstva** je u ulici Stanična 43. Travnik.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona** za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije. Prethodna revizija izvršena je u decembru 2017. godine, a završna u junu 2018. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu – Ured) po prvi put vrši reviziju finansijskih i izvještaja **Ministarstva**. U prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: revizije **Kantona**), revidirane su i pojedine transakcije **Ministarstva**.

¹ „Službene novine SBK“, broj: 15/12 i 17/12



4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, a sve u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Prema članu 72. Zakona o budžetima u FBiH rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za računovodstvo, internu kontrolu i nadzor transakcija u organu kojim rukovode.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u izvršavanju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici s posebnim ovlaštenjima, javnost rada, kao i druga pitanja od značaja za rad Ministarstva. Istim Pravilnikom, sistematizovano je 22 radna mjesta, a na dan 31.12.2017. godine bilo je 15 zaposlenih. Za poziciju Inspektor socijalne zaštite Pravilnikom nije naveden broj izvršioaca, a funkciju obavlja jedan uposlenik.

Ministarstvo je u 2012. godini donijelo Pravilnik o internim kontrolama.

Revizijom smo utvrdili da nije vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura, niti su sačinjavani izvještaji o istom. Interne kontrole nisu uspostavljene u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH² (u daljem tekstu: Zakon) i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³ (u daljem tekstu: Pravilnik), niti se kontrole vrše u skladu sa COSO modelom. Nije imenovan koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu u skladu sa članom 12. Zakona i članom 7. Pravilnika, niti je Ministarstvo dostavilo Ministarstvu finansija Kantona Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa članom 14. stav 1. pod b) i članom 10. stav (3) Pravilnika. Navedeni izvještaj nije sačinjen ni do okončanja revizije.

Ministarstvo ne popunjava obrazce za unos podataka u sistem Glavne knjige trezora, koji trebaju biti ovjereni od strane odgovornog, odnosno ovlaštenog lica, nego se popunjava u Ministarstvu finansija ili se unos vrši direktno sa dostavljenih faktura, što nije u skladu sa odredbama poglavlja III Uputstva o izvršavanju budžeta sa JRT. Navedenim nije uspostavljena propisana podjela odgovornosti.

Naši nalazi ukazuju da sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajuć, i to: u dijelu vezanim za obavljanje poslova iz nadležnosti, jer se revizija izdatih rješenja ne obavlja komisijski, nego istu obavlja samo jedan uposlenik; izrade budžeta i izvještavanja, namjene korištenja sredstava reprezentacije, nadzora nad doznačenim sredstvima centrima za socijalni rad i realizacije tekućih transfera neprofitnim organizacijama prema utvrđenim kriterijima za raspodjelu sredstava i odabir korisnika; odobravanja i raspodjele kapitalnih transfera, obzirom da nije donesen Program utroška sa kriterijima raspodjele sredstava i Javni poziv za odabir korisnika shodno principu transparentnosti, niti se obavlja nadzor nad utroškom sredstava kako je propisano Zakonom o budžetima u FBiH; utvrđivanja stvarnog stanja godišnjim popisom imovine i obaveza i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem.

Preporuke:

- ***Uspostaviti sistem internih kontrola po COSO modelu, imenovati koordinatora za FUK i sačinjavati i nadležnom ministarstvu dostavljati godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH;***
- ***Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrditi broj izvršilaca za poziciju inspektor socijalne zaštite;***

² „Službene novine FBiH, broj: 38/16

³ „Službene novine FBiH, broj: 6/17

- **Zahtjev za unos podataka u Glavnu knjigu trezora vršiti na propisanim obrascima, potpisanim i ovjerenim od strane odgovornog, odnosno ovlaštenog lica u skladu sa Uputstvom o izvršavanju budžeta sa Jedinstvenog računa trezora.**

Za sve ostale navedene nedostatke i slabosti u funkcionisanju sistema internih kontrola date su odgovarajuće preporuke u dijelovima Izvještaja u kojima su šire obrazložene navedene aktivnosti.

Fiskalna odgovornost

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena 06.03.2018. godine i dostavljena je nadležnom Ministarstvu finansija Srednjobosanskog Kantona.

Interna revizija

U skladu sa Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁴, Ministarstvo finansija Kantona uspostavilo je Odjel za internu reviziju koji obavlja internu reviziju za sve budžetske korisnike Kantona. U 2017. godini, Odjel za internu reviziju je obavio revizije kod Ministarstva za 2016. godinu, i to: revizija ugovora o zakupu, rada u komisijama i ugovorenih usluga, izdataka za grijanje – poređenje u periodu tri godine, isporuka toplotne energije putem decentralizovanog sistema grijanja na drveni pelet- poređenje u periodu tri godine, utroška fotokopir papira kod svih budžetskih korisnika i praćenje provođenja preporuka iz revizije izdataka za autogume, te za 2017. godinu revizija plata za inspeksijski nadzor za period januar – juni 2017. godine, za čije nepravilnosti su date preporuke za postupanje.

Prevenција korupcije

Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Srednjobosanskog kantona 2015. - 2019. godina, utvrđena je obaveza donošenja vlastitih Akcionih planova organa uprave i stručnih službi Kantona do kraja 2017. godine. Shodno tome, ministar je imenovao Radnu grupu za izradu Plana integriteta. Izvještaj o nivou integriteta je sačinjen na osnovu analize tačaka podložnih rizičnim aktivnostima na koruptivna djelovanja sa aktivnostima prema radnom mjestu koja se odnose na unutrašnje i vanjske aktivnosti. Radna grupa je identifikovala aktivnosti koje su najizloženije nepropisnom ili eventualno koruptivnom djelovanju, izvršila procjenu aktivnosti podložne koruptivnom ponašanju i korupciji unutar Ministarstva i aktivnosti procjene postojećeg stanja prema nepravilnostima, te predložila preporuke za poboljšanje. Drugih aktivnosti nije bilo.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Poslovi iz nadležnosti koje Ministarstvo obavlja propisani su Zakonom o zdravstvenoj zaštiti⁵ i Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom⁶ (u daljem tekstu – Zakon). Ovim Zakonom uređena su prava iz oblasti socijalne zaštite, oblici i uslovi za ostvarivanje prava u socijalnoj zaštiti (novčana i druga materijalna pomoć, osposobljavanje za život i rad, smještaj u drugu porodicu, smještaj u ustanove socijalne zaštite, kućna njega i pomoć u kući, usluge socijalnog rada i drugog stručnog rada i drugi oblici usluga socijalnog rada) osnivanja ustanova socijalne zaštite i invalidskih udruženja; prava zaštite civilnih žrtava rata i članova njihovih porodica (lična invalidnina, doplatak za njegu i pomoć drugog lica, ortopedski doplatak, porodičnu invalidninu, dječiji doplatak, pomoć za podmirenje troškova liječenja i nabavku ortopedskih pomagala, osposobljavanje za rad i na prvenstvo u zapošljavanju i prava zaštite porodica s djecom. Zakonom je utvrđen postupak osnivanja ustanova socijalne zaštite i finansiranje socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i porodice s djecom.

Nadzor nad provođenjem Zakona i nad radom ustanova obavlja inspekcija Ministarstva.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo budžetski zahtjev Ministarstvu finansija Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) u iznosu od 12.571.280 KM, ali uz isti nije dostavilo i

⁴ "Službene novine FBiH", broj: 82/13

⁵ „Službene novine Srednjobosanskog kantona“, broj: 13/00; 13/02 i 13/03

⁶ „Službene novine Srednjobosanskog kantona“, broj: 10/05; 02/06



tekstualno obrazloženje prijedloga finansijskog plana, što nije u skladu sa članom 20. i 21. Zakona o budžetima u FBiH⁷. Budžetom za 2017. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 12.776.700 KM. Izmjenama i dopunama Budžeta sredstva su uvećana za 296.000 KM, tako da ukupno odobreni budžet Ministarstva za istu godinu iznosi 13.072.700 KM.

Odobrena sredstva se odnose na tekuće transfere 11.504.750 KM, kapitalne transfere 661.000 KM, plate i naknade troškova zaposlenih 481.700 KM, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge 284.550 KM, nabavku stalnih sredstava 99.000 KM, te doprinose poslodavca i ostale doprinose 41.700 KM. Od ukupno odobrenog budžeta, 10.577.200 KM ili 80,91% odnosi se na sredstva namijenjena za ostvarivanje prava iz socijalne zaštite, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom, a za ista je planirano da će se realizovati putem tekućih transfera. Odlukama Vlade Kantona odobrena su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 55.205 KM na ime pomoći pojedincima, za izmirenje obaveza po Sporazumu o sufinansiranju Razvojnog programa UNDP-a, te na ime izmirenja poreskih i carinskih obaveza po Ugovoru o donaciji lijekova, a što je šire obrazloženo u Izvještaju o reviziji Kantona.

Ministarstvo nije poštivalo rokove prilikom izrade periodičnih izvještaja kako je propisano članom 18. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH⁸, obzirom da je periodični izvještaj za period 01.01.2017.-31.12.2017. godine dostavljen Ministarstvu finansija 18.04.2018. godine, a ostali periodični izvještaji nisu dostavljeni u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda. Pored toga, Obrazac 9. – Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava nije sastavljen u skladu sa članom 16. istog Pravilnika, jer uz izvještaj nije dostavljeno adekvatno pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava ili razloge za neutrošena sredstva. Naime, pojedini korisnici nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, a Ministarstvo je u svom Izvještaju konstatovalo da su isti dostavljeni.

Vlada Kantona je u 2014. godine donijela Zaključak kojim je utvrđeno da će Ministarstvo finansija izrađivati i ovjeravati finansijske izvještaje za sva kantonalna ministarstva, uprave, upravne organizacije službe i urede koji nemaju uposlenog ekonomistu-certificiranog računovođu.

Ministarstvo finansija nije sačinilo i dostavilo finansijske izvještaje za 2017. godinu nadležnoj Finansijsko-informatičkoj agenciji (FIA) do 28.02. tekuće godine, što nije u skladu s članom 21. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ministarstvo je dopisom od 12.04.2018. godine podsjetilo Ministarstvo finansija za izradu i ovjeru godišnjeg obračuna, ali isti su tek u vrijeme obavljanja konačne revizije 06.06.2018. godine, sačinjeni i dostavljeni nadležnim organima. Uz finansijske izvještaje nije sačinjena Analiza – tekstualni dio uz finansijske izvještaje (zabilješka), što nije u skladu sa članom 19. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 30. navedenog Pravilnika, kojim je propisano da su budžetski korisnici dužni da uz godišnje računovodstvene izvještaje, dostave tekstualni izvještaj u kome će obrazložiti izvršenje budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka. U izvještaju „Račun prihoda i rashoda“ i bruto bilansu iskazani su primljeni transferi u iznosu 50.000 KM, dok u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu (GiB) nisu iskazani, zbog čega navedeni finansijski izvještaj nije sačinjen prema podacima iz Glavne knjige, koja predstavlja osnov za sačinjavanje godišnjih finansijskih izvještaja kako je propisano članom 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Izvještaj o radu Ministarstva za 2017. godinu dostavljen je Vladi Kantona, a Vlada je isti prihvatila.

Preporuke:

- ***Prilikom izrade budžeta, te izvještavanja dosljedno se pridržavati odredbi Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;***
- ***Sačinjavati godišnje finansijske izvještaje prema podacima iz Glavne knjige i Analizu – tekstualni dio, te u propisanim rokovima u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

⁷ „Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16

⁸ „Službene novine FBiH“, broj: 69/14, 14/15, 4/16



7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

7.1.1.1 Primljeni transferi

Primljeni transferi u finansijskom izvještaju Računu prihoda i rashoda i Glavnoj knjizi iskazani su u iznosu 50.000 KM i odnose se na doznačena sredstva od Federalnog ministarstva prostornog uređenja za sufinansiranje Projekta: „Utopljavanje objekta kroz zamjenu stolarije u Hrvatskoj bolnici „Dr. fra Mato Nikolić“ Nova Bila. Primljena sredstva doznačena su istom korisniku i iskazana na kapitalnim transferima.

7.1.2 Rashodi i izdaci

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 12.719.059 KM, što u odnosu na operativni budžet 13.072.700 KM predstavlja ostvarenje od 97%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi 11.237.217 KM, kapitalni transferi 609.988 KM, plate, naknade i doprinosi 517.156 KM, izdaci za materijal i usluge 256.283 i izdaci za nabavku stalnih sredstava 98.415 KM.

7.1.2.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata u 2017. godini iskazane su u iznosu 475.950 KM. Obračun plata i naknada propisan je Zakonom o platama i naknadama u organima vlasti Srednjobosanskog kantona⁹, na osnovu kojeg je Ministarstvo donijelo Pravilnik o plaćama, naknadama državnih službenika i namještenika u Ministarstvu.

Uplata doprinosa i poreza ne vrši se istovremeno sa isplatom neto plaće, nego se kasni sa uplatama, što nije u skladu sa Zakonom o doprinosima, a isto smo konstatovali u Izvještaju o finansijskoj reviziji Kantona.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu 90.517 KM, od čega su najznačajnije naknade za topli obrok 71.878 KM, prevoz posla i na posao 14.024 KM i regres za godišnji odmor 3.000 KM.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdatke za materijal, sitan inventar i usluge iskazane u iznosu 256.283 KM čine: ugovorene i druge posebne usluge 204.189 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 18.982 KM, usluge prevoza i goriva 11.359 KM, putni troškovi 7.350 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 5.600 KM, osiguranje, bankarske usluge i usluge platnog prometa 4.505 KM, tekuće održavanje 3.676 KM, te unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 622 KM.

U okviru ugovorenih i drugih usluga izdaci za reprezentaciju iskazani su u iznosu od 18.000 KM. Odlukom o trošenju sredstava za materijalne svrhe utvrđen je način i iznos korištenja sredstava reprezentacije u službene svrhe i ograničenja na mjesečnom nivou u iznosu od 1.500 KM. Istom Odlukom utvrđeno je da se sredstva reprezentacije koriste za službene posjete pojedinaca i skupina predstavnika svih nivoa vlasti i predstavnika međunarodnih organizacija, te za obilježavanje državnih i vjerskih praznika i značajnih datuma u Kantonu. Prema prezentiranoj dokumentaciji, utvrdili smo da nastali troškovi reprezentacije ne sadrže svrhu nastanka, kojom se potvrđuje da su sredstva utrošena u skladu sa navedenom Odlukom. Prema Izvještaju o utrošku sredstava reprezentacije Ministarstva finansija, utvrđeno je prekoračenje u iznosu 2.156 KM, što je i iskazano na potraživanjima.

⁹ „Službene novine Srednjobosanskog kantona“, broj: 3/12, 5/14 i 7/14



Preporuka:

- **Sredstva reprezentacije iskazivati na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene dokumentacije, kojom se potvrđuje da su troškovi nastali u službene svrhe.**

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi realizirani su u iznosu 11.237.217 KM, što predstavlja 88% ukupnih rashoda. Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti 10.944.487 KM, neprofitnim organizacijama 216.155 KM, pojedincima 62.525 KM i transfer u inostranstvo 14.050 KM.

Struktura tekućih transfera i drugih tekućih rashoda data je u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv transfera	Odobreno Budžetom za 2017. godinu	Izvršenje za 2017. godinu	Izvršenje za 2016. godinu
1	2	3	4	5
I	Transfer drugim nivoima vlasti	11.202.200	10.933.969	11.038.940
1.	Transfer zdravstvenim ustanovama	261.000	210.518	195.415
2.	Transfer zavodu za zdravstveno osiguranje – saniranje deficita	-	-	564.996
3.	Transfer za sufinansiranje upravnih organizacija – Zavod za javno zdravstvo	300.000	300.000	249.996
4.	Transfer Zavodu za javno zdravstvo za nabavku vakcina	40.000	40.000	40.000
5.	Transfer za finansiranje dezinfekcije, deratizacije i dezinsekcije	24.000	23.399	-
6.	Transfer civilnim žrtvama rata	2.502.200	2.440.647	2.472.934
7.	Transfer za prava iz socijalne zaštite	5.000.000	4.914.639	4.792.322
8.	Transfer za zaštitu porodica s djecom	3.075.000	3.015.284	2.723.277
II	Transferi neprofitnim organizacijama	225.000	216.155	181.500
III	Transferi pojedincima	63.500	62.525	54.455
IV	Tekući transfer u inostranstvo	14.050	14.050	-
	Ukupno (I + II + III + IV)	11.504.750	11.237.217	11.274.895

Prema članu 167. Zakona zahtjev za ostvarivanje prava prema odredbama ovog zakona rješava u prvom stepenu Centar za socijalni rad, a o žalbi protiv rješenja donesenog u prvom stepenu rješava Ministarstvo. Nakon utvrđivanja prava prema Zakonu, Centar za socijalni rad izdaje rješenje za svaki oblik zaštite i dostavlja kompletan spis predmeta na reviziju Ministarstvu.

Prema članu 168. stav 3. Zakona, Centar za socijalni rad osniva potrebne komisije u prvom stepenu, a resorno ministarstvo u drugom stepenu, a saglasnost na njihovo imenovanje i rad, te visinu naknade za njihov rad odobrava resorno ministarstvo.

Ministarstvo nije osnovalo komisiju za obavljanje revizije izdatih rješenja, kako je propisano članom 168. stav 2. Zakona, nego je poslove za koje je po Zakonu nadležna komisija obavljao samo jedan uposlenik - pomoćnik ministra za socijalnu politiku. Evidencija o izvršenim revizijama rješenja i rješenja po žalbama se vrši samo kroz knjigu protokola.

Prema prezentiranim podacima, najveći dio odobrenih i realizovanih sredstava u iznosu 10.370.570 KM odnosi se na transfere centrima za socijalni rad. Realizacija navedenih transfera vrši se tako što centri za socijalni rad mjesečno dostavljaju Ministarstvu finansijski zahtjev putem informacionog sistema SOTAC koji omogućava evidentiranje svih korisnika prava iz oblasti socijalne zaštite, zaštite o civilnim žrtvama rata i zaštite porodice s djecom. Nakon podnošenja finansijskog zahtjeva za potrebne isplate, centri su dužni pravdati raspodjelu sredstava mjesec dana nakon doznačavanja istih. O svim isplatama koje provodi prema Zakonu i osiguranim sredstvima, centri su obavezni voditi urednu evidenciju i izvještavati Ministarstvo.

Prema pregledu izvještavanja za mjesec septembar 2017. godine, utvrdili smo da pojedini centri za socijalni rad i službe nisu opravdali sredstva u iznosima koja su im doznačena, i to: Bugojno, Donji Vakuf, Travnik, Vitez, Novi Travnik, Fojnica i Kreševo.

Shodno tome, Ministarstvo nije osiguralo adekvatan nadzor nad utroškom doznačenih sredstava, odnosno nije izvršilo uvid u dostavljene izvještaje.

Tokom 2017. godine, centrima za socijalni rad su doznačavana i dodatna sredstva za realizaciju određenih projekata, te u svrhu obilježavanja „Dječije sedmice“ u iznosu od 56.000 KM.

Preporuka:

- **Formirati komisiju za obavljanje revizije izdatih rješenja u skladu sa članom 168. stav 2. i 3. Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom;**
- **Osigurati adekvatan nadzor nad utroškom sredstava i radom nadležnih institucija koji vode evidenciju o raspodjeli sredstava.**

Tekući transfer neprofitnim organizacijama realiziran je u iznosu od 216.155 KM, od čega 27.655 KM dodijeljeno iz tekuće rezerve. Zakonom o izvršavanju budžeta Kantona utvrđeno je da se sredstva odobravaju na osnovu odluka Vlade i odluke Ministarstva. Pojedinačnim odlukama, a na zahtjev i molbe korisnika, sredstva su doznačena Muslimanskom dobrotvornom društvu „Merhamet“ 65.000 KM, Katoličkom dobrotvornom društvu „Caritas“ 40.000 KM, Srpskom kulturno-prosvjetnom i humanitarnom crkvenom društvu 15.000 KM, Crvenom križu Kantona 50.000 KM, Udruženju penzionera 10.000 KM, i udruženjima za socijalnu zaštitu 8.500 KM. **Prilikom raspodjele sredstava nisu utvrđeni kriteriji za raspodjelu, već su se sredstva na prijedlog Ministarstva, a po odlukama Vlade, dodjeljivala za pomoć u radu, obilježavanje značajnih datuma, te za nabavku zdravstvenih markica za dobrovoljne darivaoce krvi. Ovakav način raspodjele sredstava ostavlja mogućnost subjektivnog odlučivanja i nije zasnovan na principu transparentnosti kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.** Po utrošku sredstava korisnici su bili u obavezi da dostave izvještaj o utrošku, od kojih su samo Crveni križ FBiH i Crveni križ Kantona dostavili svu prateću dokumentaciju o utrošku doznačenih sredstava. Katoličko dobrotvorno društvo „Caritas“ nije dostavilo izvještaj o utrošenim sredstvima, a ostali korisnici uz dostavljene izvještaje nisu dostavili račune, naloge za uplatu i ostale dokumente koji potvrđuju utrošak sredstava, niti je Ministarstvo ulazilo u osnovanost i opravdanost utrošenih sredstava.

Preporuka:

- **Utvrđiti kriterije za raspodjelu sredstava, te osigurati adekvatan nadzor nad utroškom istih u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**

Transfer zdravstvenim ustanovama realiziran je u iznosu od 210.518 KM. Odlukom Vlade od 27.12.2017. godine izdvojena su sredstva zdravstvenim ustanovama koje zaključe ugovor o radu sa doktorom medicine ili doktorom stomatologije na minimalno vrijeme od godinu dana, od dana doznake sredstava. Istom Odlukom, utvrđen je iznos od 20.000 KM po jednom deficitarnom kadru, a u cilju zadržavanja deficitarnih kadrova medicinskog usmjerenja na prostoru Kantona. Kao obaveza izvještavanja o utrošku sredstava bilo je potrebno dostaviti zaključene ugovore o radu. Izvještaje o utrošku sredstava, odnosno zaključene ugovore o radu zdravstvene ustanove su dostavile Ministarstvu, međutim JU bolnica Travnik dostavila je dva ugovora od 11.12. i 13.12. 2017. godine i JU Dom Zdravlja Kiseljak jedan ugovor od 03.03.2017. godine. Prema tome, navedeni korisnici kojima su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 60.000 KM, nisu postupili u skladu sa Odlukom Vlade, jer su kao izvještaj o utrošku sredstava dostavili ugovore zaključene s korisnicima prije donošenja iste, tj. retroaktivno. Ostali korisnici su dostavili zaključene ugovore nakon stupanja na snagu Odluke.

Odlukom Vlade izdvojena su i sredstva u iznosu od 10.518 KM na ime finansiranja popravke CT aparata Hrvatskoj bolnici Dr. Fra Mato Nikolić, Nova Bila.

Preporuka:

- **Poduzeti potrebne mjere za realizaciju doznačenih sredstava po zaključenim ugovorima o radu sa deficitarnim medicinskim kadrom u skladu sa Odlukom Vlade.**

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizirani su u iznosu 609.988 KM i isti se odnose na nabavku opreme zdravstvenim ustanovama Kantona 523.988 KM i transfere od značaja za Kanton 86.000 KM.



Pravilnikom o načinu dodjele sredstava budžeta zdravstvenim ustanovama Kantona (u daljem tekstu: Pravilnik) donesenom od strane ministra Ministarstva, osnovna namjena planiranih sredstava je nesmetano funkcionisanje javnog zdravstva na području kantona, kroz ulaganja u hitne i nepredviđene izdatke u javnim zdravstvenim ustanovama, kao i osiguranje deficitarnog medicinskog kadra na području Kantona. Korisnici ovih sredstava dužni su ministarstvu dostaviti zahtjev iz kojeg je vidljiva svrha utroška traženih sredstava.

Pravilnikom je utvrđeno da će se sredstva planirana u Budžetu dodijeliti javnim zdravstvenim ustanovama u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršenju budžeta Kantona, Pravilnikom i Odlukom Vlade na prijedlog Ministarstva. Međutim, prema članu 5. Pravilnika utvrđeno je da o konačnoj visini sredstava, namijenjenim za finansiranje ili sufinansiranje potreba (JU domova zdravlja i JU bolnica), odlučuje Vlada Kantona, na prijedlog Ministarstva, koji dostavlja Vladi nakon analize zahtjeva korisnika, te ukoliko je potrebno razgovara za direktorom javne zdravstvene ustanove.

Prethodno navedenim, raspodjela sredstava krajnim korisnicima, kao i visina sredstava koja će se dodijeliti po korisniku, bez kriterija i javnog poziva za odabir korisnika, nije zasnovana na principu transparentnosti kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Kapitalni transferi za nabavku opreme zdravstvenim ustanovama Kantona na prijedlog Ministarstva, odobreni su odlukama Vlade, a na osnovu zahtjeva korisnika i to: JU Bolnica Travnik 299.988 KM za nabavku CT aparata, 50.000 KM za finansiranje adaptacije prostora za korištenje CT aparat i 45.000 KM za nabavku CR-a sistema za kompjuteriziranu radiografiju; Hrvatskoj bolnici „Dr. fra Mato Nikolić“ Nova Bila 50.000 KM za nastavak sufinansiranja projekta energetske efikasnosti; JU Dom zdravlja Bugojno 25.000 KM za finansiranje dogradnje i adaptacije objekta koji je neophodan za smještaj i stavljanje u funkciju postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada; Općoj bolnici Jajce 20.000 KM za sufinansiranje nabavke peći za grijanje; JU Dom zdravlja Vitez 14.000 KM za finansiranje nabavke dva EKG aparata i automatskog defibrilatora; JU Dom zdravlja Travnik za nabavku sanitetskog vozila 10.000 KM i JU Dom zdravlja Jajce 10.000 KM za sufinansiranje adaptacije RTG prostora.

Kapitalni transferi od značaja za Kanton, takođe na prijedlog Ministarstva, odobreni su po odlukama Vlade, a na osnovu dostavljenih zahtjeva korisnika i to: JU bolnica za plućne bolesti i tuberkulozu Travnik 66.000 KM za sufinansiranje izgradnje kosog krova na dijelu objekta bolnice i Hrvatskoj bolnici „Dr. fra Mato Nikolić“ Nova Bila 20.000 KM za nastavak sufinansiranja projekta energetske učinkovitosti. Prema Zaključku Vlade od 11.05.2017. godine, osnov za doznačavanje ovih sredstava Hrvatskoj bolnici „Dr. fra Mato Nikolić“ Nova Bila, su ukoliko projekat bude prihvaćen od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Na osnovu Javnog poziva za odabir korisnika po osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava, provedenog od strane Federalnog ministarstva prostornog uređenja, odobrena su sredstva u iznosu od 50.000 KM. Shodno tome, u julu 2017. godine zaključen je ugovor između Ministarstva i Federalnog ministarstva prostornog uređenja, ali ne i ugovor sa krajnjim korisnikom (Hrvatska bolnica „Dr. fra Mato Nikolić“). Ugovorom je regulisano i učešće Ministarstva od 39.589 KM u zavisnosti od raspoloživog operativnog budžeta Kantona, dok je Odlukom Vlade odobreno u iznosu 20.000 KM.

Ministarstvo je kapitalne transfere u iznosu 539.988 KM doznačilo krajnjim korisnicima bez Programa utroška sa utvrđenim kriterijima za raspodjelu i Javnog poziva o načinu izbora korisnika, odnosno samo na osnovu zahtjeva/molbe korisnika, što ostavlja mogućnost subjektivnog odlučivanja, čime raspodjela sredstava nije zasnovana na principu transparentnosti kako je propisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Takođe, Ministarstvo nije zaključilo ugovore sa korisnicima transfera, kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveza, niti je sačinilo godišnji izvještaj o realizaciji budžetom planiranih sredstava, te provelo nadzor nad utroškom sredstava i izvjestilo Vladu Kantona.

Napominjemo da smo i u Izvještaju o reviziji Kantona za 2017. godinu, konstatovali da Zakonom o izvršavanju budžeta Kantona za 2017. godinu, za transfere od značaja za Kanton i nabavku opreme zdravstvenim ustanovama nije propisano donošenje Programa utroška sa kriterijima raspodjele, objavljivanje, izvještavanje i provođenje nadzora nad utroškom sredstava, te poduzimanje mjera u



slučaju da se ne dokaže namjensko korištenje sredstava, što nije u skladu sa Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Odlukama Vlade predviđena je obaveza izvještavanja od strane korisnika sredstava, ali nisu definisani rokovi izvještavanja. U kvartalnim izvještajima obrazac 9. Izvještaj o utrošku namjenskih sredstava navedeno je da korisnici dostavljaju izvještaje na kraju godine, osim za projekte koji su u toku, ali nije konstatovano da li su korisnici i opravdali namjenski utrošak sredstava.

Preporuka:

- ***Donositi godišnji Program utroška sa kriterijima za raspodjelu sredstava za nabavku opreme zdravstvenim ustanovama i putem Javnog poziva, te provoditi nadzor nad utroškom sredstava i izvještavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

7.2 BILANS STANJA

U Bilansu stanja na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva knjigovodstvene vrijednosti 560.852 KM, finansijski i obračunski odnosi sa drugim jedinicama 787.857 KM, kratkoročna potraživanja 2.156 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 1.190.602 KM, dugoročne obaveze 400.590 KM i izvori stalnih sredstava 160.262 KM.

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskom izvještaju sadašnja vrijednost stalnih sredstava na datum bilansa iznosi 560.852 KM, nabavne vrijednosti 737.576 KM i ispravke vrijednosti 176.724 KM.

U revidiranoj godini iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu 499.005 KM i odnosi se na nabavku dva postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada. Prema ugovoru zaključenom u junu 2017. godine, sa dobavljačem MES d.o.o Zenica ugovoreno je 15% avansno plaćanje, a ostatak duga u 36 mjesečnih rata prema otplatnom planu. Na poziciji izdataka za nabavku stalnih sredstava iskazan je iznos 98.415 KM za uplaćeni avans 15% i dvije dospjele rate u 2017. godini. Preostali iznos duga u iznosu od 400.590 KM evidentiran je na dugoročnim obavezama.

Prema Zapisniku Komisije za pregled kvaliteta i količine isporučenih postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada od 23.10. 2017. godine, konstatovano je da: „prostorije Doma zdravlja u Bugojnu, u koju treba biti smješteno postrojenje, nisu u potpunosti privedena svrsi, zbog čega je prijedlog Komisije da se odredbe Ugovora vezane za instaliranje, puštanje u rad i obuku osoblja prolongiraju do stvaranja adekvatnih uslova.“ Za drugo postrojenje koje je smješteno u prostorijama Zavoda za javno zdravstvo, naknadno je dostavljena Informacija da je isto pušteno u upotrebu 16.10.2017. godine.

Navedena sredstva data su na korištenje Zavodu za javna sredstva za postrojenje za zbrinjavanje infektivnog otpada u vrijednosti 249.421 KM i JU Dom zdravlja Bugojno u vrijednosti 249.584 KM, o čemu je sačinjen 31.10.2017. godine Zapisnik o prijemu stalnog sredstva. Postrojenja su data na korištenje u trajanju od tri godine, bez naknade, za poslove obrade opasnog medicinskog – infektivnog otpada, o čemu su između Ministarstva i navedenih institucija naknadno 19.02.2018. godine zaključeni Sporazumi o korištenju postrojenja za obradu opasnog medicinskog – infektivnog otpada.

Uvidom u temeljnicu za knjiženje od 30.11.2017. godine, utvrdili smo da je izvršeno evidentiranje stavljanje navedenih (postrojenja) sredstava u upotrebu, bez vjerodostojne knjigovodstvene isprave koja predstavlja osnov za knjiženje poslovnog događaja shodno principu nastanka događaja, što nije u skladu sa članom 14. i 23. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članu 61. Pravilnika o knjigovodstvu. Takođe, prema dokumentaciji, jedno postrojenje koje je dato na korištenje JU Dom zdravlja Bugojno se ne koristi, odnosno nije u funkciji, a izvršeno je knjigovodstveno evidentiranje istog u upotrebu i obračun amortizacije u iznosu 2.080 KM, te je sadašnja vrijednost za ovo sredstvo na dan 31.12.2017. godine iznosila 247.504 KM. Navedeno nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, obzirom da se obračun amortizacije vrši na stalna sredstva koja se stvarno i koriste, odnosno koja su u funkciji.



Preporuka:

- ***U poslovnim knjigama iskazivati promjene stalnih sredstava na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene isprave u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.***

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu 1.190.602 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 1.124.325 KM i obaveze prema zaposlenima 66.277 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima 1.111.652 KM.

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za plate i naknade plate, poreze i doprinose na platu, ostale obaveze po osnovu rada, te obaveze prema drugim fizičkim licima. Navedene obaveze najvećim dijelom se odnose na neisplaćene doprinose i poreze za novembar, i neto platu i doprinose za decembar 2017. godine. Uplata doprinosa i poreza ne vrši se istovremeno sa isplatom neto plate, već se kasni sa uplatama. Tako je neto plata za novembar mjesec isplaćena u decembru 2017. godine, a doprinosi i porezi u januaru 2018. godine, što nije u skladu sa odredbama člana 11. Zakona o doprinosima¹⁰ i članom 28. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa¹¹, kojim je propisana obaveza uplate doprinosa prilikom svake isplate plata. Isto smo konstatovali kroz Izvještaj o finansijskoj reviziji Budžeta Kantona, te dali preporuku za otklanjanje nepravilnosti.

7.2.3 Dugoročne obaveze

Dugoročne obaveze iskazane u iznosu 400.590 KM, odnose se na nabavku postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada. Ministarstvo je zaključilo ugovor o nabavci dva postrojenja sa MES d.o.o. u iznosu 499.005 KM. Ugovorom je definisano da Ministarstvo plati 15% avansa od ukupne cijene u roku od 15 dana od dana potpisivanja ugovora, a ostatak iznosa u 36 jednakih mjesečnih rata, počevši od mjeseca koji slijedi nakon mjeseca u kojem je dobavljač izvršio instalaciju i puštanje u rad postrojenja. Prema otplatnom planu isplaćene su dvije rate u iznosu 23.564 KM.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odluka o godišnjem popisivanju sredstava i izvora sredstava kod korisnika Budžeta Srednjobosanskog kantona donesena je 17.11.2017. godine, te u januaru 2018. godine pojedinačna rješenja o imenovanju komisije za popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza Ministarstva.

Vlada Kantona je 29.03.2018. godine donijela Zaključak, kojim je prihvatila Elaborat o popisu sredstava i izvora sredstava sa stanjem na dan 31.12.2017. godine.

U izvještaju o popisu stalnih sredstava navedeno je da se Medicinska i stomatološka oprema – dva postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada nabavne vrijednosti 499.005 KM, ispravke vrijednosti 4.158 KM, te sadašnje vrijednosti 494.847 KM, nalaze na korištenju u Zavodu za javno zdravstvo Kantona i JU Dom zdravlja Bugojno, popisana od strane istih institucija. Međutim, Komisija za popis nije konstatovala da sredstvo u JU Dom zdravlja Bugojno nije u funkciji, odnosno ne koristi se, jer prema informaciji odgovorne osobe ni u toku obavljanja revizije (juni 2018. godine) nisu obezbijeđeni uslovi za korištenje, dok se u knjigovodstvenoj evidenciji vodi u upotrebi.

U izvještaju o popisu obaveza Komisija za popis je konstatovala da je utvrđeno stanje u knjigovodstvenoj evidenciji u skladu sa stanjem u finansijskoj dokumentaciji i da nema razlika, ali stanje prema popisu komisije ne odgovara knjigovodstvenoj evidenciji. Iskazana razlika odnosi se na razgraničene prihode u iznosu od 1.240 KM, kojih nema u Glavnoj knjizi Ministarstva. Uz Izvještaj o popisu komisija je priložila samo bruto bilans, a obrazloženje za pojedine bilanse pozicije ne odgovara stvarnom stanju. Tako npr., u izvještaju je

¹⁰ „Službene novine FBiH“, broj: 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

¹¹ „Službene novine FBiH“, broj: 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



konstatovano da se obaveze prema zaposlenima odnose samo na decembar mjesec, a prema stvarnom stanju neizmirene su i obaveze za doprinose na platu za novembar mjesec. Pored toga, komisija nije izvršila popis dugoročnih obaveza tako da rekapitulacija obaveza prema popisu ne odgovara stanju u poslovnim knjigama u kojima je iskazano 400.590 KM.

Imajući u vidu prethodno navedeno, popisom na dan 31.12.2017. godine nije utvrđeno stvarno stanje obaveza, a samim tim nije izvršeno ni usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- **Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje imovine i obaveza, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je u januaru 2017. godine usvojilo Plan javnih nabavki za 2017. godinu, ukupne procijenjene vrijednosti 1.349.000 KM. Postupke javnih nabavki za Ministarstvo provodila je Služba za zajedničke poslove Kantona, i to: jedan otvoreni postupak za nabavku dva postrojenja (LOT 1) i nabavka pomoćnog i potrošnog materijala za postrojenja za zbrinjavanje infektivnog otpada (LOT 2). Nakon procedure javnih nabavki, Ministarstvo je zaključilo ugovore sa dobavljačem MES d.o.o za oba LOT-a, ukupne vrijednosti 515.970 KM.

Ministarstvo je Planom nabavki za 2017. godine predvidjelo i nabavku medicinske opreme, koja je prema predmetu nabavke, kao i prema krajnjem korisniku podijeljena na LOT-ove: LOT 1 - nabavka novog višeslojnog spiralnog sistema za kompjuteriziranu temografiju, LOT 2 - nabavka analognog radiografskog RTG sistema, i LOT 3 - nabavka novog dvoglavog sistema za ubrizgavanje kontrastnog sredstva. Za navedene nabavke pokrenut je otvoreni postupak, a isti nije okončan u 2017. godini obzirom na izjavljene tri žalbe na Tendersku dokumentaciju od strane ponuđača „Medit“ d.o.o. Zbog neplanirano dugog trajanja postupka javne nabavke, Vlada kantona je Odlukom o izmjeni Odluke o pokretanju postupka javne nabavke od 09.02.2018. godine ovlastila Ured za javne nabavke da provede postupak javne nabavke, a sredstva će biti obezbjeđena Budžetom 2018.-2019. godina.

9. KOMENTAR

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona je u ostavljenom roku dostavilo Komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji ovog Ministarstva za 2017. godinu, broj: 04-3-474/2018-2, od 25.07.2017. godine, u kojem se navodi da nemaju komentara na predmetni Nacrt izvještaja i da će pristupiti otklanjanju nepravilnosti i provođenju preporuka.

Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju:

Sead Čorbo, dipl. oec

Tim za reviziju:

Nidheta Kazić, dipl. oec - vođa tima

Murisa Dizdarić, bsc. ekonomije - član tima

**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)					
	0	0	60	0	
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	60	0	
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje i movine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	
8. Ostali porezi	0	0	0	0	
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	60	0	
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	60	0	
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	60	0	
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	
11. Priljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Priljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Priljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					
II. RASHODI (od 1 do 7)	12.973.700	12.620.644	12.246.195	-353.056	97,28

1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	481.700	475.950	484.533	-5.750	98,81
	Bruto plate i naknade plata	389.000	385.432	385.672	-3568	99,08
	Na knade troškova zaposlenih	92.700	90.517	98.861	-2.183	97,65
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	41.700	41.206	40.496	-494	98,82
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	284.550	256.283	271.272	-28.267	90,07
	Putni troškovi	7.350	7.350	6.036	0	100,0
	Izdaci za energiju					
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	5.700	5.600	5.811	-100	98,25
	Na bavka materijala i sitnog inventara	20.300	18.982	3.817	-1.318	93,51
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	11.400	11.359	10.834	-41	99,64
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	661	622	699	-39	94,09
	Izdaci za tekuće održavanje	3.900	3.676	4.271	-224	94,26
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	5.239	4.505	3.703	-734	86,00
	Ugovorene i druge posebne usluge	230.000	204.188	236.101	-25.812	88,78
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	11.504.750	11.237.217	11.274.894	-267.533	97,67
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	11.202.200	10.944.487	11.038.939	-257.713	97,7
	Tekući transferi pojedincima	63.500	62.525	54.455	-975	98,46
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	225.000	216.155	181.500	-8.845	96,07
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo	14.050	14.050		0	100,0
	Drugi tekući rashodi					
5.	Kapitalni transferi	661.000	609.988	175.000	-51.012	92,28
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	661.000	609.988	175.000	-51.012	92,28
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Teuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-12.973.700	-12.620.644	-12.246.135	353.056	97,28
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	110	0	
	Pri mid od prodaje stalnih sredstava			110	0	
	Pri mid od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	99.000	98.415	65.798	-585	99,41
	Na bavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Na bavka građevina					
	Na bavka opreme	99.000	98.415	65.798	-585	99,41
	Na bavka ostalih stalnih sredstava					
	Na bavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Re konstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	99.000	98.415	65.688	-585	99,41
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-13.072.700	-12.719.059	-12.311.823	353.641	97,29
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	

	Pri mljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Pri mljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i ne profitnim organizacijama					
	Pri mljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Pri mitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Pri mitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Pri mljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Pri mljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, ne profitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Pri mci od inostranog zaduživanja					
	Pri mci od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Pri mci od inostranog zaduživanja					
	Pri mci od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Va njske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate u nutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-13.072.700	-12.719.059	-12.311.823	353.641	97,29

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu odobrilo dana 06.06.2018. godine.

Ministar
Nikola Grubešić

Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Srednjobosanskog kantona			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.190.603	1.378.784	86,4
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	2.156	3.521	61,2
4. Kratkoročni plasmani			
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.188.447	1.375.263	86,42
6. Za lihe materijala i robe			
7. Za lihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	560.852	85.872	653,1
9. Stalna sredstva	737.576	238.571	309,2
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	176.724	152.699	115,7
11. Ne otpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	560.852	85.872	653,1
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Ne otpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Ne otpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	1.751.455	1.464.656	119,6
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.190.602	1.378.783	86,4
19. Kratkoročne tekuće obaveze	1.124.325	1.249.051	90,0
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	66.277	78.276	84,7
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja		51.456	
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	400.590		
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze	400.590		
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	160.262	85.873	186,6
28. Izvori stalnih sredstava	160.262	85.873	186,6
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Ne raspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Ne raspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	1.751.455	1.464.656	119,6

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 06.06.2018. godine.

Ministar
Nikola Grubešić

