



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE ZAŠTITE HERCEGOVAČKO - NERETVANSKOG KANTONA

za 2017. godinu

Broj: 01-02-07-14-2-6-1465-5/17

Sarajevo, juli 2018. godine

SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	6
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	7
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	8
6.1	RAČUN PRIHODA I RASHODA	8
6.1.1	Rashodi.....	8
6.1.1.1	Plate i naknade troškova zaposlenih.....	8
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	9
6.1.1.3	Tekući transferi.....	10
6.1.1.3.1	Sredstva za socijalnu zaštitu	10
6.1.1.3.2	Sredstva za zdravstvo.....	12
6.1.1.3.3	Ostali tekući transferi.....	14
6.1.1.4	Kapitalni transferi	14
6.2	BILANS STANJA.....	15
6.2.1	Stalna sredstva.....	15
6.2.2	Kratkoročne obaveze	16
7.	JAVNE NABAVKE.....	16
8.	SUDSKI SPOROVİ.....	17
9.	KOMENTAR	17
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	18
	<i>Račun prihoda i rashoda za period od 01.01. – 31.12.2017. godine</i>	19
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine</i>	21

I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom:

- Godišnji finansijski izvještaji Ministarstva ne sadrže sve izvještaje propisane Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, a nisu sačinjeni ni periodični izvještaji i izvještaji o utrošku sredstava tekuće rezerve (Tačka 5. Izvještaja).**



Mišljenje s rezervom:

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Ministarstvo ne raspolaže sa podacima o iznosima pravosnažnih sudskih presuda po osnovu tužbi iz radnih odnosa, obzirom da se iste vode u vanbilansnoj evidenciji Glavne Knjige Trezora u Ministarstvu finansija Hercegovačko-neretvanskog kantona, zajedno sa ostalim budžetskim korisnicima, gdje se odobrava njihovo izmirenje. Obzirom da ove presude predstavljaju dospjele obaveze iste treba da su na propisani način evidentirane na pripadajućim bilansnim pozicijama Ministarstva, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i članom 16. Uredbe o računovodstvu budžeta FBiH (tačka 8. Izvještaja).**

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu** prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.



Osnova za mišljenje s rezervom:

1. Nisu zaključeni ugovori sa korisnicima tekućih i kapitalnih transfera, kojim se regulišu međusobna prava i obaveze, niti su poduzete sve aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva kako bi se obezbijedilo adekvatno izvještavanje o namjenskom utrošku i nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera, što su obaveze utvrđene članovima 46. i 57. Zakona o budžetima u FBiH (Tačke 6.1.1.3 i 6.1.1.4 Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu nisu utvrđena prava i obaveze korisnika sredstava Budžeta Kantona koja se dodjeljuju kao tekući i kapitalni transferi, kako je predviđeno članom 7. Zakona o budžetima u FBiH. Zakonom nije jasno utvrđeno koja će se sredstva tekućih i kapitalnih transfera dodjeljivati na osnovu odluka Vlade Kantona, niti je utvrđena metodologija raspodjele sredstava koja se dodjeljuju odlukama Vlade Kantona. Također, za pojedine transfere nisu sačinjeni programi utroška sredstava niti je utvrđena njihova namjena (Tačke 6.1.1.3 i 6.1.1.4 Izvještaja).**

Sarajevo, 27.07.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl. oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl. oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriteriji za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Budžet Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu;
- Zakon o izvršenju Budžeta Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama BiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o platama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o pravima izabраних dužnosnika i nositelja izvršnih dužnosti u institucijama vlasti Hercegovačko-neretvanskog kantona;
- Uredba o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća u Hercegovačko-neretvanskom kantonu;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o socijalnoj zaštiti Hercegovačko-neretvanskog kantona;
- Zakon o zaštiti porodice s djecom Hercegovačko-neretvanskog kantona.

III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo) osnovano je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave¹ iz 2002. godine, kada je preuzelo poslove iz nadležnosti dotadašnjeg Ministarstva zdravstva i Ministarstva rada i socijalne zaštite Kantona, koji su osnovani Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim dijelima kantonalne uprave iz 1998. godine.

Navedenim Zakonom, Ministarstvo obavlja upravne i druge stručne poslove u Hercegovačko-neretvanskom kantonu (u daljem tekstu: Kanton) koji se, između ostalog, odnose na: pripremanje nacrti zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti; razvoj i unapređenje zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u jedinstvenom sistemu zdravstvene djelatnosti; uređenje i vođenje zdravstvene politike; uspostavu sistema poboljšanja kvalitete i sigurnosti zdravstvene zaštite u skladu sa strateškim ciljevima iz oblasti zdravstva; praćenje zdravstvenog stanja stanovništva i rada zdravstvenih ustanova na području kantona, kao i staranje o provođenju utvrđenih prioriteta u zdravstvenoj zaštiti; unapređenje i promociju zdravlja, te prevenciju bolesti na području kantona; ostvarivanje prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, te praćenje provođenja, zaštitu i unapređenje tih prava; osiguranje sredstava za vršenje osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač, odnosno suosnivač kanton; zdravstveno obrazovanje i unapređenje zdravstvene kulture; inspekcijски nadzor u svim oblastima iz svoje nadležnosti; uređenje i provođenje kantonalne politike u oblasti radnih odnosa (zapošljavanje, ostvarivanja prava iz radnih odnosa, zaštita na radu); poslove koji se odnose na oblast penzijsko-invalidskog osiguranja iz nadležnosti kantona; uređenje i provođenje kantonalne politike i organizovanje sistema socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom; saradnju sa nevladinim organizacijama-udruženjima građana iz oblasti zdravstva, rada i socijalne zaštite, te nadzor nad radom istih; odlučivanje u drugostepenom upravnom postupku po žalbama iz nadležnosti Ministarstva; zaključivanje ekonomsko-finansijskih sporazuma sa drugim kantonima uz saglasnost Ministarstva finansija i Vlade Kantona; obavljanje i drugih poslova iz svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koji je Vlada Kantona dala saglasnost 10.05.2017. godine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Istim su sistematizovana radna mjesta za 36 izvršioaca, a na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 30 zaposlenih, uključujući Ministra. Budžetom za 2017. godinu planirana su sredstva za 32 zaposlenika.

Ministarstvom rukovodi ministar dr. med Goran Opsenica, koji je imenovan 23.09.2015. godine². Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Stjepana Radića broj 3.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona za 2017. godinu** i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

¹ „Sl. novine HNK“, br. 4/98, 1/02, 4/07 i 2/13

² Odluka Skupštine o potvrđivanju Vlade HNK; „Sl. novine HNK“, br. 7/15



Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2017. godine do jula 2018. godine, sa prekidima.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH po prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona. Revizija određenih transakcija Ministarstva vršena je u okviru revizije Budžeta Hercegovačko-neretvanskog kantona 2015. i ranijih godina.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. Za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva, organizovane su osnovne organizacione jedinice, i to kabinet Ministra – sekretarijat, sektor zdravstva, sektor rada i sektor socijalne zaštite.

U prethodnom periodu Ministarstvo nije utvrđivalo, procjenjivalo i pratilo rizike, te nije donijelo pisana pravila i principe, postupke i druge mjere koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo (kontrolne aktivnosti). Također, nije sačinjen Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole kako je predviđeno članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli³. Ministarstvo je u martu 2018. godine donijelo Pravilnik o internoj kontroli i internim kontrolnim postupcima, te imenovalo koordinatora i tim za uspostavu finansijskog upravljanja i kontrole. Zbog navedenog, konstatujemo da Ministarstvo u revidiranoj godini nije uspostavilo sistem internih kontrola zasnovan na COSO modelu, kako je predviđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole.

Naši nalazi, vezano za sistem internih kontrola ukazuju da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući, i to u dijelu nepotpunog popunjavanja putnih naloga za službena vozila, uspostave nadzora nad utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera, te u dijelu nadzora nad realizacijom zaključenog ugovora o javnoj nabavci. Ministarstvo nije sačinilo izvještaj o obavljenom popisu, kako je predviđeno članom 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 9. Pravilnika o popisu imovine, potraživanja i obaveza kod korisnika budžeta u Kantona⁴. Također, nije izvršen potpun popis kratkoročnih obaveza.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Kantonalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

³ „Sl. novine FBiH“, br.38/16

⁴ „Sl. novine HNK“, br. 1/07



Preporuka:

- **Implementirati sistem finansijskog upravljanja i kontrole na osnovu COSO modela, te sačinjavati godišnje izvještaje o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

Zakonom o budžetima u FBiH⁵, Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ predviđeno je da će svi kantoni u FBiH formirati jedinice za internu reviziju pri kantonalnom ministarstvu finansija, koje će pokrivati sve budžetske organizacije prvog i drugog reda u sastavu kantona. Iako je Vlada Kantona 03.11.2011. godine donijela Odluku o osnivanju Ureda za internu reviziju Kantona, kao samostalne službe Vlade, isti nije počeo sa radom ni u 2017. godini.

Prevenција korupcije

Strategija Kantona za borbu protiv korupcije 2016 – 2020. godine i Akcioni plan za provođenje Strategije, usvojeni su Odlukom Vlade Kantona 03.11.2016. godine⁸. Ministar je Rješenjem iz februara 2017. godine imenovao kontakt osobe unutar Ministarstva za komunikaciju sa Radnim tijelom za provođenje Strategije prevencije korupcije Kantona, što je bila obaveza u skladu sa Akcionim planom. Iako je Akcionim planom predviđeno provođenje određenih aktivnosti koje se odnose na sve institucije u Kantonu, pa samim tim i na Ministarstvo, u 2017. godini nije bilo realizacije istih.

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom Kantona za 2017. godinu i njegovim izmjenama i dopunama⁹, Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 13.667.220 KM. Odobrena sredstva se odnose na sredstva za socijalnu zaštitu (8.992.200 KM), sredstva za zdravstvo (3.310.000 KM), te sredstva za plaće i naknade, materijalne troškove i druge izdatke Ministarstva (1.365.020 KM).

Ministarstvo nije sačinjavalo periodične izvještaje kako je predviđeno članom 91. Zakona o budžetima u FBiH, članom 21. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH¹⁰ i čl. 3. i 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH¹¹. **Godišnje finansijske izvještaje ovjerilo je lice koje nije uposlenik Ministarstva, i sa kojim nije zaključen ugovor kojim se regulišu međusobna prava i obaveze. Godišnji finansijski izvještaji ne sadrže godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i analizu iskaza – tekstualni dio izvještaja, propisane članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.** Godišnji finansijski izvještaji dostavljeni su nadležnim organima i institucijama u utvrđenim rokovima. Izvještaj o radu Ministarstva za 2017. godinu usvojen je Odlukom Vlade Kantona od 06.03.2018. godine.

Odlukama Vlade Kantona¹² odobrena su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 651.000 KM. Odlukama su utvrđeni korisnici budžetskih sredstava i namjena korištenja. Od navedenog iznosa, 531.000 KM odobreno je za kapitalne transfere bolničkim zdravstvenim ustanovama, u svrhu sufinansiranja nabavke najnužnije medicinske opreme neophodne u provođenju reforme zdravstvenog sistema (vidjeti Tačku 6.1.2.4 Izvještaja), 80.000 KM Općoj bolnici Konjic za poboljšanje materijalnog statusa, i 40.000 KM za ostale tekuće i kapitalne transfere. Ministarstvo nije sačinjavalo izvještaje o utrošku sredstava tekuće rezerve, kako je predviđeno članom 21. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona i članom 5. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH¹³.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15 i 104/16

⁶ „Sl. novine FBiH“ br. 47/08 i 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14

⁸ „Sl. novine HNK“, br. 10/16

⁹ „Sl. novine HNK“, br. 13/16 i 11/17

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 14/14

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15 i 4/16

¹² Broj: 01-1-02-1850/17 i 01-1-02-1889/17 od 31.08.2017. godine

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15 i 4/16

Preporuke:

- *Sačinjavati periodične i godišnje finansijske izvještaje, te izvještaje o utrošku sredstava tekuće rezerve, u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*
- *Zaključivati ugovor sa licem koje sačinjava i ovjerava godišnje finansijske izvještaje Ministarstva, kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze.*

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI
6.1 RAČUN PRIHODAI RASHODA
6.1.1 Rashodi

U Računu prihoda i rashoda za 2017. godinu, iskazani su rashodi u iznosu od 12.565.012 KM. Obzirom da nije sačinjen Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta, u sljedećoj tabeli dajemo pregled izvršenja u odnosu na odobreni budžet:

	Opis	Budžet za 2017. godinu	Izvršenje Budžeta za 2017. godinu ¹⁴	Odstupanje
1	2	3	4	5
1	Rashodi (2 + 3 + 4 + 13 + 17)	14.285.220	12.532.048	1.135.172
2	Plaće i naknade troškova zaposlenih	926.000	884.721	41.279
3	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	88.500	82.064	6.436
4	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 5 do 11)	440.580	339.439	101.141
5	Putni troškovi	5.000	3.588	1.412
6	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	34.000	29.097	4.903
7	Nabavka materijala i sitnog inventara	118.000	111.682	6.318
8	Izdaci za usluge prevoza i goriva	11.520	6.619	4.901
9	Izdaci za tekuće održavanje	7.000	6.313	687
10	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	5.000	4.365	635
11	Ugovorene i druge posebne usluge	260.060	177.775	82.285
12	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 13 do 16)	11.569.140	9.965.165	1.603.975
13	Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	4.795.200	3.462.453	1.322.747
14	Tekući transferi pojedincima	3.776.000	3.524.225	251.775
15	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	641.000	627.737	13.263
16	Subvencije javnim preduzećima	2.356.940	2.350.750	6.190
17	Kapitalni transferi (od 18 do 19)	1.261.000	1.260.659	341
18	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	200.000	200.000	0
19	Kapitalni transferi javnim preduzećima	1.061.000	1.060.659	341

Napomena: Kolona 3 – Budžet za 2017. godinu (13.667.220 KM) uvećana je za sredstva (651.000 KM) odobrena odlukama Vlade Kantona iz tekuće rezerve (Tačka 5. Izvještaja)

6.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i doprinosi plata na dan 31.12.2017. godine iskazani su u iznosu od 862.150 KM, a naknade troškova zaposlenih 104.635 KM. Odredbama člana 29. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu utvrđeni su akti kojima su regulisane plate i naknade koje nemaju karakter plata za uposlene kod korisnika Budžeta Kantona.

Osnovna plata za izabrane dužnosnike i nosioce izvršnih funkcija, kao i za državne službenike i namještenike korisnika Budžeta Kantona, se utvrđuje množenjem koeficijenata za radno mjesto sa osnovicama za obračun plate. Koeficijenti i osnovice za obračun su utvrđeni Zakonom o pravima izabranih

¹⁴ Račun prihoda i rashoda za period od 01.01. do 31.12.2017. godine



dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija u institucijama vlasti Hercegovačko – neretvanskog kantona¹⁵ i odlukama Vlade Kantona o utvrđivanju osnovice, platnih razreda i koeficijenata za plate rukovodećih i ostalih državnih službenika u tijelima državne službe Kantona¹⁶ i za plate namještenika u tijelima državne službe Kantona¹⁷. Navedenim odlukama je utvrđeno da osnovica za obračun plate rukovodećih i ostalih državnih službenika i namještenika iznosi 60% prosječne neto plate isplaćene po zaposleniku u FBiH u protekla tri mjeseca, a po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Zaključkom Vlade Kantona od 29.03.2017. godine, utvrđeno je da će osnovica za obračun plata za sve korisnike Budžeta Kantona u 2017. godini iznositi 477 KM, osim za obračun plate izabranim dužnosnicima i nositeljima izvršnih funkcija u institucijama vlasti Kantona te savjetnicima, za koje ista iznosi 142,80 KM, te da će osnovice biti nepromjenjive u 2017. godini. Napominjemo da koeficijenti za obračun plata državnih službenika i namještenika nisu usklađeni sa koeficijentima utvrđenim Zakonom o platama i naknadama u organima vlasti u FBiH¹⁸, kako je predviđeno članovima 59. i 60. istog Zakona.

Plaće i naknade državnih službenika i namještenika Ministarstva utvrđene su Pravilnikom o platama i naknadama uposlenika iz 2012. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik), donesenog od strane Ministarstva, na koji je data saglasnost Vlade Kantona.

Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu utvrđeno je da su naknade koje nemaju karakter plata za uposlene kod korisnika Budžeta Kantona regulisane Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plata¹⁹. Utvrđivanje prava i visine, te obračun i isplata naknada nisu vršene u skladu sa navedenom Uredbom, nego u skladu sa važećim federalnim propisima.

Naknade troškova zaposlenih na 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 104.635 KM. Naknada za topli obrok (53.003 KM) isplaćivana je za dane provedene na poslu, u visini od 1% prosječno isplaćene mjesečne plaće zaposlenih u FBiH, u skladu sa Odlukom Vlade Kantona o utvrđivanju visine naknade za topli obrok, koja se donosi mjesečno. Regres za godišnji odmor (13.237 KM) isplaćen je u skladu sa Odlukom Vlade Kantona o isplati regresa za 2017. godinu u visini 50% od prosječne isplaćene neto plaće za prethodna tri mjeseca (427 KM). Troškovi prijevoza iskazani su u iznos 24.127 KM, a od ostalih naknada isplaćene su naknada u slučaju bolesti 11.382 KM i pomoć u slučaju smrti 2.886 KM.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge za 2017. godinu iskazani su u iznosu od 339.439 KM. Struktura navedenih izdataka data je u tabeli iznad.

U okviru ugovornih i drugih posebnih usluga iskazani su **izdaci za rad u komisijama** u iznosu od 69.120 KM. U najvećoj mjeri ovi izdaci se odnose na: komisiju za primjenu člana 143. Zakona o radu (14.650 KM), komisije za polaganje stručnih ispita (12.590 KM), komisiju za ocjenjivanje sposobnosti i razvrstavanje djece i omladine ometane u fizičkom i psihičkom razvoju (7.670 KM), komisiju za stavljanje i skidanje lijekova na pozitivnu listu lijekova (9.360 KM) i druge. Visine naknada članovima komisije utvrđuju se posebnim rješenjima u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela, utemeljenih od strane Vlade Kantona i rukovodilaca kantonalnih tijela državne službe²⁰, pravilnika, odluka i drugih akata. Rješenja o isplati članovima komisija se ne donose, a obračun naknada se vrši na osnovu izvještaja o radu komisija.

Neto naknade za angažman uposlenika u formiranim komisijama u 2017. godini iskazane su u iznosu 24.295 KM. Navedene naknade su oporezivane po stopama koje se primjenjuju za poslove po osnovu ugovora o djelu o povremenim i privremenim poslovima, a nisu obračunati puni porezi i doprinosi, kao da se radi o plaći, u skladu sa odredbama članova 10. stav (2) tačka 3) i 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu.

¹⁵ „Sl. novine HNK“, br. 9/07 i 1/08

¹⁶ „Sl. novine HNK“, br. 4/08, 5/08, 12/08 i 1/09

¹⁷ „Sl. novine HNK“, br. 4/08, 5/08 i 1/09

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹⁹ „Sl. novine HNK“, br. 02/05, 10/07 i 9/08

²⁰ „Sl. novine HNK“, br. 6/12

Preporuka:

- **Postupiti u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, u dijelu obračuna poreza i doprinosa na obračunate i isplaćene naknade za rad uposlenika Ministarstva u komisijama.**

6.1.1.3 Tekući transferi

Tekući transferi u 2017. godini iskazani su u iznosu od 9.965.165 KM, a odnose se na: transfere pojedincima (3.524.225 KM), transfere drugim nivoima vlasti i fondovima (3.462.453 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (627.737 KM) i subvencije javnim poduzećima (2.350.750 KM). Struktura realizovanih transfera prema namjeni utvrđenoj Budžetom za 2017. godinu je sljedeća: sredstva za socijalnu zaštitu 7.394.515 KM, sredstva za zdravstvo 2.450.750 KM i ostali transferi 119.900 KM.

6.1.1.3.1 Sredstva za socijalnu zaštitu

U tabeli ispod dajemo pregled odobrenih i realizovanih sredstava transfera koji se odnose na sredstva za socijalnu zaštitu:

	Zaštita civilnih žrtava rata		Zaštita porodica s djecom		Ostali oblici socijalne zaštite	
	Odobreno Budžetom	Realizovano	Odobreno Budžetom	Realizovano	Odobreno Budžetom	Realizovano
Tekući transferi dr. nivoima vlasti i fondovima			1.855.200	698.800	2.930.000	2.753.653
Tekući transferi pojedincima	3.466.000	3.236.957			260.000	237.368
Tekući transferi neprofitnim organizacijama					481.000	467.737
Ukupno	3.466.000	3.236.957	1.855.200	698.800	3.671.000	3.458.758

Korisnici prava²¹ zaštite civilnih žrtava rata ostvaruju naknade u skladu sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u FBiH²². Osnovica za obračun iznosi 30% od osnovice utvrđene u skladu sa federalnim propisima o pravima boraca i članova njihovih porodica, koja je u 2017. godini iznosila 586,15 KM. Navedena prava finansiraju se iz Budžeta FBiH u iznosu od 70% i Budžeta Kantona od 30%. Transferi viših nivoa vlasti (FBiH) za udio u finansiranju ovih prava evidentirani su u Glavnoj knjizi Trezora Ministarstva finansija u iznosu 2.283.192 KM.

U Računu prihoda i rashoda za 2017. godinu, iskazani su prihodi od 20.638 KM po osnovu povrata sredstava neosnovano isplaćenih naknada po osnovu prava iz socijalne zaštite. Povrat je vršen na način da se ista vraćaju u budžet Kantona. Za iznos povrata neosnovano isplaćenih naknada po osnovu prava civilnim žrtvama rata iz prethodnog perioda, vršeno je umanjenje obaveze Federacije za tekući mjesec, za pripadajući iznos. Način povrata sredstava nije uređen propisima koji regulišu isplate ovih prava. Evidencija potraživanja po osnovu neosnovano isplaćenih prava u ranijem periodu nije uspostavljena i Ministarstvo ne raspolaže podatkom o ukupnom iznosu istih.

Preporuka:

- **U saradnji sa centrima za socijalni rad i Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike, uspostaviti evidenciju neosnovano isplaćenih naknada iz prethodnih perioda po osnovu prava koja proističu iz Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u FBiH, iste evidentirati kao potraživanje i poduzimati aktivnosti naplate istih.**

Zakon o zaštiti porodice s djecom²³ donesen je od strane Skupštine Kantona 19.07.2017. godine, i isti je u primjeni od 01.10.2017. godine. Navedeni propis je Kanton bio u obavezi donijeti još 2000.

²¹ Lična invalidnina, mjesečno lično novčano primanje, dodatak za njegu i pomoć, ortopedski dodatak i porodična invalidnina

²² „Službene novine Federacije BiH“, broj: 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16

²³ „Sl. novine HNK“, br. 7/17



godine²⁴. Ovim Zakonom, bliže se uređuje djelatnost zaštite porodica s djecom, utvrđuju prava, uslovi i način za ostvarivanje prava u zaštiti porodice s djecom, postupak ostvarivanja prava, finansiranje zaštite porodica s djecom, Dječija sedmica, nadzor i druga pitanja od značaja za ostvarivanje zaštite porodica s djecom u Kantonu.

Do donošenja navedenog Zakona, u 2017. godini u primjeni je bila Odluka Vlade Kantona o utvrđivanju prava i dodjele jednokratne novčane pomoći za opremu novorođenog djeteta²⁵. Obrada zahtjeva i priznavanje prava na naknadu u visini 400 KM za svako novorođeno dijete, vršeni su u nadležnim centrima za socijalni rad prema mjestu prebivališta roditelja, koji rješava priznavanje prava. Realizacija po ovom osnovu iznosila je 505.200 KM.

U skladu sa članom 14. Zakona o zaštiti porodice s djecom, u periodu oktobar – decembar 2017. godine, Budžetom su planirana i u navedenim iznosima realizovana sljedeća prava: naknada umjesto plaće ženi - majci u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, poroda i njege djeteta (89.323 KM), dodatak na djecu – redovni i uvećani (80.095 KM), novčana pomoć ženi – majci koja nije u radnom odnosu (19.582 KM) i jednokratna pomoć za opremu novorođenog djeteta (4.600 KM). Uslovi, način i postupak ostvarivanja prava utvrđeni su Zakonom i Uputstvom za primjenu istog²⁶. Visine naknada utvrđene su odlukama Vlade Kantona²⁷.

U skladu sa Zakonom, o navedenim pravima u prvom stepenu rješava centar na čijem području podnositelj zahtjeva ima prebivalište, o žalbama protiv rješenja rješava Ministarstvo, sredstva za ostvarivanje prava se osiguravaju u budžetu Kantona. Isplate naknada vrše centri za socijalni rad, osim naknade umjesto plaće ženi-majci u radnom odnosu za vrijeme odsustva s posla radi trudnoće, poroda i njege djeteta, koju isplaćuje poslodavac, koji podnosi centru zahtjev za refundaciju nakon izvršene isplate.

Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima za **ostale oblike socijalne zaštite** se u najvećoj mjeri odnose na smještaj šticećenika u ustanove socijalne zaštite za koje se isplata vrši direktno ustanovama 1.782.170 KM, stalnu novčanu pomoć 671.922 KM, novčanu naknadu osobama osposobljenim za rad za vrijeme čekanja na posao 283.300 KM i druge oblike zaštite, za koje se isplata korisnicima vrši putem nadležnih centara za socijalni rad. Tekući transferi pojedincima odnose se na izdatke za zdravstveno osiguranje korisnika socijalne zaštite i lica smještena u domove i ustanove 137.368 KM i izuzetne jednokratne pomoći 100.000 KM. Korisnici prava, ista ostvaruju na osnovu Zakona o socijalnoj zaštiti Kantona, podzakonskih akata istog Zakona i odluka Vlade Kantona o visini naknada. Izuzetne jednokratne pomoći se doznavačavaju na osnovu odluka Ministra, po dostavljanju zahtjeva korisnika koji su dužni priložiti prateću dokumentaciju i dostavljanju anamneze od strane nadležnih centara za socijalni rad.

Na području Kantona uspostavljeno je sedam centara za socijalni rad (javne ustanove) i dvije službe (ureda) za socijalni rad. Osim JU Centar za socijalni rad Konjic, Službe za opću upravu i društvene djelatnosti općine Neum i Ureda socijalne zaštite općine Ravno, centri su dostavljali mjesečne izvještaje o utrošenim sredstvima i dokaze o isplati sredstava krajnjim korisnicima. **Programom rada Ministarstva kao stalni zadatak je planiran inspekcijski nadzor nad zakonitošću rada ustanova socijalne zaštite na području Kantona i nad zakonitošću primjene Zakona o socijalnoj zaštiti, što je i obaveza utvrđena članom 101. Zakona o socijalnoj zaštiti Kantona. U 2017. godini nije bilo aktivnosti u ovom dijelu.**

Preporuka:

- ***U skladu sa programom rada i odredbama Zakonom o socijalnoj zaštiti Kantona, vršiti redovan nadzor nad zakonitošću rada ustanova socijalne zaštite na području Kantona i zakonitošću primjene navedenog Zakona.***

²⁴ Donošenjem federalnog Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodica sa djecom 06.09.1999. godine, nadležna tijela kantona su, radi provođenja ovog zakona, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, bila u obavezi donijeti odgovarajuće propise i opće akte iz svoje nadležnosti.

²⁵ „Sl. novine HNK“, br. 3/17

²⁶ „Sl. novine HNK“, br. 9/17

²⁷ Odluke objavljene u „Sl. novinama HNK“, br. 10/17

Tekući transferi neprofitnim organizacijama se u najvećoj mjeri (383.988 KM) odnose na transfere ustanovama koje su utvrđene Budžetom²⁸. Prema navodima, planiranje i doznačavanje sredstava Centru za djecu i omladinu sa posebnim potrebama „Los Rosales“, (koji je utvrđen i kao budžetski korisnik Budžeta Kantona), vrši se na osnovu Sporazuma o projektu „Pomoć održivosti Centra za djecu i omladinu sa posebnim potrebama „Los Rosales“ Mostar iz 2000. godine, kojim je definisano da Ministarstvo finansira socijalni segment djelatnosti Centra. Međutim, nije prezentiran navedeni Sporazum potpisan od ugovornih strana. Uvidom u dostavljene izvještaje o utrošku sredstava, nismo se uvjerali da su sredstva (105.000 KM) korištena isključivo u ove namjene, obzirom da su ista u najvećoj mjeri iskorištena za plaće i naknade zaposlenih, bez priložene dokumentacije koja dokazuje da se radi o troškovima u vezi socijalnog segmenta djelatnosti. Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona nije predviđena obaveza donošenja programa utroška za tekuće transfere za koje je unaprijed poznat korisnik sredstava. Također, navedenim Zakonom, ugovorom ili drugim aktom nisu utvrđena prava i obaveze korisnika sredstava, nije jasno definisana namjena doznačenih sredstava, a Ministarstvo nije utvrdilo pisane procedure i politike za uspostavljanje nadzora nad utroškom doznačenih sredstava. Obzirom da nije utvrđena namjena sredstava, kao ni prava ni obaveze korisnika transfera neprofitnim organizacijama, nisu ni ispunjeni preduslovi za adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava.

Preporuka:

- **Utvrđiti namjenu sredstava koja se doznačavaju neprofitnim organizacijama utvrđenim Budžetom Kantona, prava i obaveze istih, te pisanim aktom regulisati proceduru izvještavanja o utrošku sredstava i dokumentaciju koju je potrebno priložiti kao dokaz o utrošku, s ciljem uspostavljanja nadzora nad namjenskim utroškom budžetskih sredstava, što je obaveza propisana članom 46. Zakona o Budžetima u FBiH, a u vezi sa članom 57. istog Zakona.**

6.1.1.3.2 Sredstva za zdravstvo

Sredstva za zdravstvo su izmjenama i dopunama Budžeta odobrena u visini 3.310.000 KM, od čega se 2.271.940 KM odnosi na tekuće transfere bolničkim i zdravstvenim ustanovama utvrđenim Budžetom (subvencije javnim preduzećima), 700.000 KM na kapitalne transfere, 233.060 KM na nabavku materijala i ugovorene usluge i 105.000 KM na tekuće transfere neprofitnim udruženjima.

Subvencije javnim poduzećima (2.350.750 KM) odnose se na sufinansiranje rada Sveučilišne kliničke bolnice Mostar (1.175.000 KM), Kantonalne bolnice „dr. Safet Mujić“ Mostar (534.000 KM), Opće bolnice Konjic (371.000 KM) i Zavoda za javno zdravstvo Kantona (270.750 KM). Odlukom Vlade Kantona je iz tekuće rezerve doznačeno dodatnih 80.000 KM Općoj bolnici Konjic za poboljšanje materijalnog statusa.

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti u FBiH²⁹, član 13., stav 2, propisano je da kanton osigurava sredstva za vršenje osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač, a koji obuhvata investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova – prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, u skladu s planom i programom mjera zdravstvene zaštite za područje kantona. Istim članom je utvrđeno da odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje te informatizaciju zdravstvene djelatnosti iz stava 2 ovoga člana, koja će biti osnov za planiranje pomoći iz kantonalnog budžeta, jednom godišnje donosi Vlada kantona, uz usaglašen prijedlog kantonalnog ministra i kantonalnog ministra finansija. Ministarstvo nije sačinilo prijedlog navedene odluke za 2017. godinu, niti je ista usvojena.

U Instrukciji za budžetske korisnike br. 2 Ministarstva, navedene su bolničke zdravstvene ustanove čiji rad će se sufinansirati sa ove pozicije, te da je osnov planiranja Odluka Vlade. Zakonom o izvršenju

²⁸ „Dom za socijalno i zdravstveno zbrinjavanje osoba s invaliditetom i drugih osoba“ Stolac (159.996 KM), Centar za djecu i omladinu s posebnim potrebama „Los Rosales“ (105.000 KM), Rehabilitacijski centar „Sveta Obitelj“ za osobe s posebnim potrebama (96.000 KM), Crveni krst Kantona (22.992 KM);

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13



Budžeta Kantona za 2017. godinu utvrđeno je da, ukoliko je u Budžetu Kantona navedeno da će se sredstva dodjeljivati po Odluci Vlade, ista će utvrditi način i metodologiju dodjeljivanja tih sredstava. **Odluke Vlade ili drugi akti kojom se utvrđuju način i metodologija dodjeljivanja sredstava nisu nam prezentirani.**

Prijenos sredstava korisnicima vršen je mjesečno u tranšama, na osnovu podnesenih zahtjeva. **Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu, odlukama ili drugim aktima nisu utvrđene obaveze korisnika sredstava.**

Na osnovu uvida u uzorak dostavljenih izvještaja o utrošku sredstava, utvrdili smo da zdravstvene ustanove uz izvještaje o utrošku nisu dostavile kompletnu dokumentaciju koja je dokaz o načinu utroška sredstava (fakture i dokaze o plaćanju). Iz dostavljenih izvještaja utvrdili smo da su sredstva korištena za nabavku opreme, za tekuće izdatke (kao što su isplate dobavljačima za nabavku lijekova, usluge električne energije, prehrambenih proizvoda), ali i otplate ranije stvorenih obaveza, pozajmice i drugo.

Planiranje finansiranja Zavoda za javno zdravstvo Kantona vrši se na osnovu Zakona o zdravstvenoj zaštiti u FBiH i godišnjeg programa rada istog. Namjena odobrenih sredstava, kao ni način nadzora nad utroškom doznačenih sredstava, nisu utvrđeni pisanim aktom, a Zavod ne dostavlja Ministarstvu izvještaje o utrošku sredstava.

Pored navedenog, iz doznačenih sredstava se finansiraju i kapitalni izdaci (nabavka opreme), zbog čega planiranje i izvršenje nisu klasificirani u skladu sa kontnim okvirom koji je propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu nisu utvrđena prava i obaveze korisnika sredstava Budžeta koja se dodjeljuju kao subvencioniranje bolničkih i drugih zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Kanton, kako je predviđeno članom 7. Zakona o budžetima u FBiH. Nisu donesene odluke Vlade Kantona o odobravanju sredstava, niti je ista utvrdila način i metodologiju dodjeljivanja navedenih sredstava, kako je predviđeno članom 34. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu. Također, Ministarstvo nije sačinilo prijedlog, a Vlada Kantona nije usvojila odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, kako je predviđeno članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti u FBiH.

Obzirom na prethodno, nisu obezbijeđeni osnovni preduslovi za uspostavljanje adekvatnog nadzora nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih iz Budžeta za 2017. godinu, i izvještavanje o namjenskom utrošku, kako je predviđeno članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- **Potrebno je da Ministarstvo dostavlja Vladi Kantona prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za finansiranje bolničkih zdravstvenih ustanova kojima je Kanton osnivač, kako je predviđeno članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti u FBiH.**
- **Pisanim aktima regulisati prava i obaveze korisnika sredstava transfera za subvencioniranje bolničkih i drugih zdravstvenih ustanova, te poduzeti aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva kako bi se uspostavio adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava.**

Transferi neprofitnim organizacijama u oblasti zdravstva odnose na financiranje projekata zdravlja i prevencije bolesti i ovisnosti (100.000 KM). Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu, utvrđeno je da se sredstva tekućih transfera koja su u posebnom dijelu Budžeta iskazana zbirnim iznosom i nije unaprijed poznat korisnik sredstava, mogu realizovati samo po usvojenom programu utroška tih sredstava. Programe utroška usvaja Vlada Kantona na prijedlog resomog ministarstva ili samostalne upravne organizacije, a javni poziv prikupljanja aplikacija za dodjelu sredstava je obavezan.

U skladu sa Odlukom Vlade Kantona o načinu utroška novčanih sredstava od 06.03.2017. godine, utvrđeno je da će se sredstva od 100.000 KM utrošiti za finansiranje promocije zdravlja i prevencije bolesti i ovisnosti, na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija, uslova i načinu raspodjele sredstava utvrđenih Budžetom Kantona za 2017. godinu i u skladu sa Odlukom o programu utroška sredstava



utvrđenih Budžetom za 2017. godinu. Navedene odluke nisu nam prezentirane, niti je donesen program utroška sa elementima propisanim članom 33. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona.

Nakon provedenog javnog poziva, a na osnovu Odluke Vlade Kantona o odabiru korisnika i raspodjeli sredstava od 25.05.2017. godine, raspoređena su sredstva za sedam korisnika (domovi zdravlja) u ukupnom iznosu od 55.000 KM. Istom Odlukom je utvrđeno da će se za preostala sredstva od 45.000 KM raspisati ponovni javni poziv i to za projekte kardiovaskularnih bolesti i krvnih žila i prevenciju malignih oboljenja. Odluka o odabiru korisnika i raspodjeli sredstava po drugom javnom pozivu donesena je od strane Vlade Kantona 31.08.2017. godine (dvije bolnice).

Prema objavljenim javnim pozivima utvrđeni su opći kriteriji na osnovu kojih će se vrednovati podneseni zahtjevi. Kriteriji raspodjele nisu jasno definisani, niti je definisan način utvrđivanja visine sredstava koji će se dodijeliti korisnicima. Obzirom da mjerljivi kriteriji nisu definisani, vrednovanje je zasnovano na subjektivnoj procjeni članova komisije. Radi kontrole namjenskog utroška sredstava, korisnici sredstava su ugovorima obavezani da će dostaviti narativne i finansijske izvještaje najkasnije do 31.12.2017. godine. Bolnice nisu dostavile izvještaje u predviđenim rokovima, a domovi zdravlja su dostavili iste, bez potpune prateće dokumentacije.

Zbog prethodno navedenog, konstatujemo da za tekući transfer za finansiranje projekata iz oblasti zdravstva nije donesen program utroška sredstava sa svim elementima predviđenim članom 33. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu, da nisu doneseni mjerljivi kriteriji raspodjele, te da za sredstva od 45.000 KM nisu dostavljeni izvještaji o utrošku u predviđenim rokovima.

Preporuka:

- **Raspodjelu sredstava tekućih transfera za projekte iz oblasti zdravstva vršiti na osnovu programa utroška usvojenog od strane Vlade Kantona, kako je predviđeno članom 33. Zakona o izvršenju Budžeta Kantona, donijeti mjerljive kriterije raspodjele istih, te osigurati poštovanje odredbi zaključenih ugovora u dijelu rokova izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava.**

6.1.1.3.3 Ostali tekući transferi

Ostali tekući transferi planirani su Budžetom u iznosu 110.000 KM, a izvršeni 119.900 KM. Transferi drugim nivoima vlasti (10.000 KM) odnose se na transfer Općini Ravno iz tekuće rezerve za sufinansiranje izgradnje pristupne staze za invalide i zaštitne ograde. Transferi pojedincima se u najvećoj mjeri odnose na raspodjelu sredstava po usvojenom programu obilježavanja Dječije nedjelje (49.900 KM), a transferi neprofitnim organizacijama na sredstva doznačena organizacijama u čijem sklopu djeluju javne kuhinje (60.000 KM).

6.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su Budžetom u iznosu 700.000 KM (sredstva za zdravstvo), a odlukama Vlade Kantona iz tekuće rezerve je u ovu namjenu odobreno dodatnih 561.000 KM. Iskazano izvršenje od 1.260.659 KM odnosi se na doznake zdravstvenim ustanovama 1.060.659 KM i sufinansiranje nabavke središnjeg Pacs sistema u Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona 200.000 KM. U skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu, izdvajanja iz Budžeta koja se odnose na kapitalne transfere mogu se realizovati samo nakon usvajanja programa utroška tih sredstava ili odlukama Vlade Kantona.

Odlukom Vlade Kantona od 20.12.2017. godine, sredstva kapitalnih transfera u visini 500.000 KM su odobrena sljedećim zdravstvenim ustanovama: Dom zdravlja Mostar 130.000 KM, Dom zdravlja Konjic 200.000 KM, Domu zdravlja Stolac 100.000 KM i bolnici dr. Safet Mujić Mostar 70.000 KM. Sredstva su odobrena u svrhu nabavke kapitalne imovine, investicijskog ulaganja i nabavke opreme. **Sredstva su raspoređena samo na osnovu zahtjeva korisnika. Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu, ni na drugi način, nije definisana metodologija raspodjele sredstava kapitalnih transfera koja se raspoređuju odlukama Vlade, niti način utvrđivanja visine istih po pojedinim korisnicima.**



Odlukom Vlade korisnici su obavezani da dostave izvještaje o utrošku sredstava, međutim istom, niti na drugi način nisu utvrđeni rokovi za izvještavanje. Do okončanja revizije izvještaji o namjenskom utrošku od strane korisnika nisu dostavljeni, a Ministarstvo su pismeno informisali o razlozima neblagovremenog utroška sredstava (u najvećem dijelu zbog sporosti provođenja procedura javnih nabavki od strane korisnika sredstava transfera).

Iz sredstava tekuće rezerve, Odlukom Vlade Kantona od 31.08.2017. godine, odobrena su sredstva sljedećim ustanovama: Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar 288.000 KM, JU Kantonalnoj bolnici „dr. Safet Mujić“ Mostar 181.000 KM i JU Općoj bolnici Konjic 61.659 KM, za sufinansiranje nabavke najnužnije medicinske opreme neophodne u provedbi reforme zdravstvenog sistema, te Medicinskom fakultetu Sveučilišta u Mostaru (20.000 KM) za sufinansiranje nabavke opreme za uvođenje novih pretraga vezanih za genetske mutacije i Domu zdravlja Ravno za sufinansiranje nabavke laboratorijske opreme (10.000 KM). Navedenom Odlukom utvrđeno je da su bolničke zdravstvene ustanove dužne dostaviti detaljan izvještaj o utrošenim sredstvima, odnosno potpisane ugovore nakon provedenih odgovarajućih postupaka javne nabavke, na osnovu čega će biti izvršeno plaćanje. **Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrdili smo da korisnici sredstava transfera nisu dostavili fakture uz ranije dostavljene ugovore o nabavkama, koje bi potvrdile da su nabavke zaista i izvršene. Zbog navedenog, smatramo da nisu dostavljeni detaljni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava, kako je predviđeno Odlukom Vlade, te da nije uspostavljen nadzor nad utroškom istih.**

Zakonom o izvršenju Budžeta Kantona za 2017. godinu nisu utvrđena prava i obaveze korisnika sredstava Budžeta Kantona, kako je predviđeno Zakonom o budžetima u FBiH. Također, istim nije definisana metodologija raspodjele sredstava kapitalnih transfera koja se dodjeljuju odlukama Vlade Kantona. Ministarstvo nije ugovorima sa korisnicima sredstava kapitalnih transfera regulisalo međusobna prava i obaveze. Za sredstva dodijeljena iz tekuće rezerve u ovu namjenu u iznosu 530.659 KM korisnici nisu dostavili fakture uz prethodno dostavljene ugovore, koje bi potvrdile realizaciju ugovora i namjenski utrošak sredstava. Zbog navedenog, konstatujemo da nisu poduzete sve aktivnosti iz nadležnosti Ministarstva, kako bi se uspostavio uspostavio i proveo adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera, što je obaveza utvrđena članom 44. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- ***Potrebno je ugovorima sa korisnicima sredstava kapitalnih sredstava regulisati međusobna prava i obaveze, utvrditi rokove izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava, te uspostaviti adekvatan nadzor nad utroškom sredstava kapitalnih transfera.***

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti 483.886 KM (ispravka vrijednosti iznosi 328.563 KM, sadašnja vrijednost 155.323 KM). Nabavna vrijednost se odnosi na opremu Ministarstva, ulaganja u tuđa sredstva i opremu van upotrebe (317.119 KM) i stalna sredstva nabavljena u okviru IPA projekta za potrebe Doma za socijalno i zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba Stolac (166.767 KM). U skladu sa odredbama ugovora IPA projekta, prijenos vlasništva navedenih sredstava ne može se izvršiti u roku od pet godina od momenta nabavke, te se ista vode u okviru Glavne knjige Ministarstva i popisuju u okviru godišnjeg popisa imovine i obaveza.

Povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava u 2017. godini (32.964 KM) odnose se na nabavku motornog vozila (20.990 KM) i kompjuterske opreme (11.974 KM) za potrebe Ministarstva. Smanjenje nabavne vrijednosti (22.023 KM) odnosi se na prijenos vlasništva nad motornim vozilom sa Ministarstva na JU Centar za djecu i omladinu s posebnim potrebama Los Rosales Mostar na osnovu Odluke Vlade Kantona (20.041 KM) i rashodovanje opreme po popisu na 31.12.2016. godine (1.982



KM). Na osnovu Odluke o rashodovanju sredstava, izvršen je prijenos opreme vrijednosti 8.393 KM na opremu van upotrebe.

Stalna sredstva iskazana u bilansu stanja usaglašena su sa izvorima stalnih sredstava.

Ministarstvo nije uspostavilo pomoćnu knjigu stalnih sredstava kako je predviđeno članom 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 7. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH. U Ministarstvu se vodi pomoćna evidencija stalnih sredstava, obzirom da program stalnih sredstava pri Ministarstvu finansija Kantona nije u funkciji.

Preporuka:

- ***Uspostaviti pomoćnu knjigu stalnih sredstava, u skladu sa članom 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članom 7. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.***

6.2.2 Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu 1.809.519 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 1.677.460 KM, a na obaveze prema zaposlenicima 132.059 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze se u najvećoj mjeri odnose na neizmirene obaveze po osnovu tekućih transfera iz oblasti zdravstva (500.000 KM) i tekućih transfera pojedincima i udruženjima iz osnova prava socijalne zaštite i zaštite porodica s djecom (626.222 KM).

Obaveze prema zaposlenicima odnose se na obaveze za plaće i naknade za decembar 2017. godine (80.034 KM) i obaveze iz ranijih perioda prema Zakonu o unutrašnjem dugu (52.025 KM). Ministarstvo nije izvršilo potpun popis kratkoročnih obaveza, a nije izvršeno ni usaglašavanje iskazanog stanja sa stvarnim.

7. JAVNE NABAVKE

Planom javnih nabavki za 2017. godinu, i njegovim izmjenama i dopunama, predviđeno je provođenje sedam postupaka ukupne procijenjene vrijednosti 114.993 KM sa PDV-om (98.285 KM bez PDV-a), od čega putem tri konkurentna zahtjeva (103.644 KM) i četiri direktnim sporazumom (11.349 KM). Ministarstvo je provelo sve postupke predviđene Planom, i u 2017. godini zaključilo ukupno tri ugovora sa dobavljačima nakon provedenog konkurentnog zahtjeva (90.756 KM) i četiri direktna sporazuma (9.195 KM). Postupke nabavki roba i usluga kao što su gorivo, kancelarijski materijal, tekuće održavanje i slično, provodi komisija imenovana od strane Vlade Kantona za sve budžetske korisnike.

Tokom revizije, izvršili smo uvid u dva konkurentna zahtjeva (52.337 KM) i dva direktna sporazuma (4.007 KM).

Prilikom provođenja konkurentskih zahtjeva, Ministarstvo je upućivalo zahtjeve na najmanje tri adrese, objavljivalo obavještenja o nabavci na portalu, imenovane su komisije za provođenje postupaka, a izvještaji su dostavljeni na portal javnih nabavki, kako je propisano Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim aktima istog. Za svaki postupak je pribavljena saglasnost Vlade Kantona o pokretanju postupka.

Tendersku dokumentaciju za nabavku putničkog vozila preuzelo je osam potencijalnih ponuđača, od kojih je samo jedan (AC Boras d.o.o. Vitez) dostavio ponudu i sa kojim je zaključen ugovor ukupne vrijednosti 20.990 KM.

Prilikom nabavke cjepiva protiv gripe za sezonu 2017/2018 (31.337 KM), jedan od uslova iz tenderske dokumentacije bio je da će rok upotrebe predmetnog cjepiva biti u vrijeme isporuke najmanje 70% njegovog cjelokupnog roka trajanja. U Izvještaju o prijemu i distribuciji cjepiva i fakturu dobavljača, koji je sačinjen od strane Zavoda za javno zdravstvo Kantona, konstatovano je da su vakcine dostavljene 09.11.2017. godine, sa rokom trajanja do 30.06.2018. godine. Obzirom na cjelokupni rok trajanja (jedna godina), konstatujemo da nije ispunjen jedan od uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom te da je u vrijeme isporuke rok predmetnog cjepiva umjesto najmanje 70%, bio 62%



njegovog cjelokupnog roka trajanja. Od Ministarstva nam je dostavljena informacija da su Zavodu za javno zdravstvo Kantona dostavljene liste cijepljenih lica, kako je bilo i predviđeno planom distribucije.

Ministarstvo prilikom zaključivanja direktnih sporazuma dostavlja zahtjev za ponudu prema minimalno tri dobavljača i primjenjuje kriterij najniže cijene, a dostavljene fakture su u skladu sa uslovima definisanim ugovorima.

8. SUDSKI SPOROVI

Ministarstvo ne posjeduje evidencije o broju i vrijednostima sudskih postupaka protiv Ministarstva koji su u toku, ni vrijednostima pravosnažnih presuda, kao ni podatke o pravosnažnim presudama i izvršenim sudskim rješenjima. Prezentirana nam je samo pomoćna evidencija iznosa razlika po osnovu toplog obroka za period 2009. do 2013. godine koje su predmet sporova (164.556 KM), ali ne i informacija da li su isti okončani. Prema izjavama odgovornih lica, po navedenom osnovu donesene su pravosnažne sudske presude, ali se iste, zajedno sa svim ostalim presudama svih ostalih budžetskih korisnika Kantona, nalaze i vode u vanbilansnoj evidenciji Glavne knjige Trezora, gdje se odobrava njihovo izmirenje, odnosno, plaćanje. Navedene obaveze izvršavaju se tokom budžetske godine samo u manjem dijelu odobrenog Budžeta Kantona.

U vezi sa naprijed konstatovanim, naglašavamo da pravosnažne presude koje u biti predstavljaju dospjele obaveze nisu na propisani način knjigovodstveno evidentirane, kako je predviđeno članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i članom 16. Uredbe o računovodstvu budžeta FBiH.

Preporuka:

- *Potrebno je poduzeti aktivnosti u saradnji sa Ministarstvom finansija, kako bi se izvršilo knjigovodstveno evidentiranje neizmirenih pravosnažnih sudskih presuda u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i članom 16. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.*

9. KOMENTAR

Ministarstvo je u ostavljenom roku dostavilo Komentar na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2017. godinu, broj: 06-01-16-2130-1/17, od 23.07.2018. godine.

U dostavljenom Komentaru navodi se da nemaju značajnijih primjedbi na predmetni Nacrt, već su samo data dodatna obrazloženja na pojedine konstatacije u nalazu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Sead Čorbo, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Amela Mulahalilović, dipl. oec, vođa tima

Perislav Delić, dipl. oec, član tima

**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Račun prihoda i rashoda za period od 01.01. – 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona			
Redni broj	O p i s	2017. godina	2016. godina
1	2	3	4
1	I RASHODI (2 + 26)	12.532.049	11.498.388
2	TEKUĆI RASHODI (3 + 6 + 7 + 17 + 34)	11.271.390	11.498.388
3	Plaće i naknade troškova zaposlenih (4 + 5)	884.721	897.461
4	Bruto plaće i naknade	780.086	787.733
5	Naknade troškova zaposlenih	104.635	109.728
6	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	82.064	82.712
7	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 8 do 16)	339.440	343.049
8	Putni troškovi	3.588	481
9	Izdaci za energiju	0	0
10	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	29.097	27.193
11	Nabavka materijala i sitnog inventara	111.682	48.307
12	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6.619	5.441
13	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0
14	Izdaci za tekuće održavanje	6.313	6.392
15	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	4.365	4.316
16	Ugovorene i druge posebne usluge	177.776	250.919
17	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 18 do 25)	9.965.165	10.175.166
18	Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	3.462.453	3.717.683
19	Tekući transferi pojedincima	3.524.225	3.545.992
20	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	627.737	553.492
21	Subvencije javnim preduzećima	2.350.750	2.357.999
22	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0
23	Subvencije finansijskim institucijama	0	0
24	Tekući transferi u inostranstvo	0	0
25	Drugi tekući rashodi	0	0
26	Kapitalni transferi (od 27 do 33)	1.260.659	0
27	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	200.000	0
28	Kapitalni transferi pojedincima	0	0
29	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0
30	Kapitalni transferi javnim preduzećima	1.060.659	0
31	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0
32	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0
33	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0
34	Izdaci za kamate (od 35 do 38)	0	0
35	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0
36	Izdaci za inostrane kamate	0	0
37	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0
38	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0
39	II PRIHODI (40 + 55 + 73)	81.909	74.480
40	PRIHODI OD POREZA (41 + 45 + 46 + 47 + 48 + 52 + 53 + 54)	0	0
41	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 42 do 44)	0	0
42	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0
43	Porezi na dobit preduzeća	0	0
44	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija, i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0
45	Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0
46	Porezi na plaće i radnu snagu	0	0
47	Porezi na imovinu	0	0
48	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga) (od 49 do 51)	0	0
49	Porezi na prodaju dobara i usluga, ukupni promet ili dodanu vrijednost	0	0
50	Porez na promet posebnih usluga	0	0



51	Ostali porezi na promet proizvoda i usluga (zaostale obaveze)	0	0
52	Porezi na dohodak	0	0
53	Prihodi od indirektnih poreza	0	0
54	Ostali porezi	0	0
55	NEPOREZNI PRIHODI (56 + 64 + 72)	81.909	74.480
56	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 57 do 63)	0	0
57	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0
58	Ostali prihodi od imovine	0	0
59	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0
60	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0
61	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0
62	Prihodi od privatizacije	0	0
63	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0
64	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 65 do 71)	81.909	74.480
65	Administrativne takse	0	0
66	Sudske takse	0	0
67	Komunalne naknade i takse	0	0
68	Ostale budžetske naknade i takse	0	0
69	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0
70	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	61.270	74.480
71	Neplanirane uplate - prihodi	20.639	0
72	Novčane kazne (neporezne prirode)	0	0
73	TEKUĆI TRANSFERI (TRANSFERI I DONACIJE) (74 + 76 + 78 + 80 + 86)	0	0
74	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija (redni broj 75)	0	0
75	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0
76	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova (redni broj 77)	0	0
77	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0
78	Donacije (redni broj 79)	0	0
79	Donacije	0	0
80	KAPITALNI TRANSFERI (81 + 83)	0	0
81	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija (redni broj 82)	0	0
82	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0
83	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti (84 + 85)	0	0
84	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0
85	Kapitalni transferi od nevladinih izvora	0	0
86	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza (redni broj 87)	0	0
87	Prihodi po osnovu za ostalih obaveza	0	0
88	VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA (39 - 1)	0	0
89	VIŠAK RASHODA NAD PRIHODIMA (1 - 39)	12.532.049	11.498.388
90	Pokriveno: iz kredita		
91	iz viška prihoda prethodne godine		
92	ostalo		
93	Nepokriveno:		

Rukovodstvo je Račun prihoda i rashoda za period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine

**Ministar
Goran Opsenica**

Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite Hercegovačko-neretvanskog kantona			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.809.519	1.427.413	127
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	0	0	0
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	2.182	2.253	97
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.807.337	1.425.160	127
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	0	0	0
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	155.323	173.693	89
9. Stalna sredstva	483.886	472.946	102
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	328.563	299.253	110
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	155.323	173.693	89
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	1.964.842	1.601.106	127
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.809.519	1.427.413	128
19. Kratkoročne tekuće obaveze	1.677.460	1.295.814	129
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	132.059	131.599	100
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	0	0	0
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	155.323	173.693	89
28. Izvori stalnih sredstava	155.323	173.693	89
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	1.964.842	1.601.106	123

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 27.02.2018. godine.

Ministar
Goran Opsenica