



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

UR: 019-01; 011- 01; 012-01/08

**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
na dan 31.12.2007. godine**

**VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO**

Sarajevo, maj 2008. godine



NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

1. Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Vlade Federacije BiH** (u daljem tekstu Vlade) i usklađenosti poslovanja sa zakonima i propisima, za godinu koja je završila na dan 31. decembra 2007. godine.
2. Rukovodstvo Vlade je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Odgovornost se odnosi na uspostavu sistema internih kontrola i usklađenosti poslovanja Vlade sa važećim zakonskim i drugim propisima. Naša odgovornost ja da izrazimo mišljenje na osnovu provedene revizije.
3. Reviziju smo obavili, na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i u skladu sa revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija-INTOSAI ("Sl. novine FBiH", broj 06/01). Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način koji nam omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima.
4. Revizija je, na temelju uzoraka, ispitivala značajne transakcije, koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja, ocjenu značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja, usaglašenost sa zakonima i propisima i ocjenu sistema internih kontrola. Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.
5. Po našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2007. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta **Vlade Federacije BiH**, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru, osim za :
 - nisu provedene odredbe Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2007. godinu, u dijelu korištenja i izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve (tačka 5.7. Izvještaja);
 - nije izvještavano o utrošku sredstava tekućih transfera odobrenih Budžetom FBiH za 2007. godinu, u skladu sa odlukama Vlade FBiH kojima su usvajani predloženi programi o utrošku tekućih transfera (Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo zdravstva i Federalno ministarstvo okoliša i turizma) (tačka 5.2. Izvještaja);
 - nije postupljeno u skladu sa propisanim procedurama Zakona o javnim nabavkama BiH, prilikom odabira dobavljača za nabavku opreme (serveri) i goriva (tačka 5.6. Izvještaja);
 - nije u cijelosti uspostavljen sistem internih kontrola, u dijelu načina obrazovanja stručnih komisija, utvrđivanja visine naknade i isplate naknade za rad u komisijama, kao i adekvatnog praćenje rada komisija, u cilju izvršenja zadataka radi kojih su iste formirane, a što je imalo za posljedicu nedosljednu primjenu propisa (tačka 5.4.2. Izvještaja);
 - funkcionalni dodatak na plaću se počeo isplaćivati prije obezbjeđenja sredstava za ove namjene Rebalansom Budžeta, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za 2007. godinu (tačka 5.2. Izvještaja);



Bez daljnje kvalifikacije skrećemo pažnju na:

- nužnost sistemskog pristupa u aktivnostima vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH kao i utvrđivanje tačnog iznosa dugova, zaduživanja i ostalih obveza istih nastalih do 01.01.2006. godine, za koje je Vlada Federacije BiH u skladu sa Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku važenja Zakona o odbrani FBiH i dalje odgovorna. Također nisu poduzete aktivnosti po preporukama datim u Izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije za 2005. godinu u cilju otklanjanja propusta konstatovanih u navedenom izvještaju. Iako navedeno nema uticaja na Izvještaj o finansijskom poslovanju Vlade FBiH, smatramo da nesistemska i djelomično rješavanje pitanja u vezi Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije ima značajnog uticaja na Budžet Federacije, odnosno na zaštitu imovine Federacije (tačka 5.2 Izvještaja);
- pored neriješenog pitanja imovine, obaveza i potraživanja Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije, također, iako je bilo utvrđeno zakonskim propisima, nije riješeno pitanje Carinske uprave i Obavještajno–sigurnosne agencije, koje su u ranijem periodu prešle sa federalnog na državni nivo.

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Mr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.



S A D R Ž A J

1. UVOD	1
2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	1
3. REZIME	2
4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006. GODINU	3
5. NALAZI I PREPORUKE	4
5.1 Sistem internih kontrola	4
5.2 Obavljanje poslova iz nadležnosti Vlade	5
5.3 Budžet za 2007. godinu.....	7
5.4 Tekući rashodi	8
5.4.1 Bruto plaće.....	8
5.4.2 Naknade troškova uposlenih	8
5.5 Tekući transferi	10
5.6 Nabavke i kapitalni izdaci	10
5.7 Tekuća rezerva	12
5.8 Ostali nalazi	12
6. KOMENTAR	13
PRILOG BR. 1.....	1
Izvršenje budžeta Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2007. godine	1
PRILOG BR. 2.....	1
Donesene odluke Tekuće rezerve Vlade FBiH.....	1



IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
za 2007. godinu

1. UVOD

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada) je izvršni organ FBiH koja na osnovu Ustava FBiH i Zakona o vladi FBiH vrši izvršnu vlast u Federaciji BiH, ako određene izvršne kompetencije nisu Ustavom FBiH predviđene za Predsjednika FBiH, odnosno Potpredsjednike FBiH. Vlada zastupa Federaciju BiH kao pravno lice i upravlja imovinom u vlasništvu FBiH. U ostvarivanju svojih ovlaštenja donosi uredbе sa zakonskom snagom, uredbе, odluke, rješenja i zaključke.

Vladu čini premijer/predsjednik Vlade koji ima dva zamjenika iz različitih konstitutivnih naroda koji se biraju iz reda ministara i ministri. Za svoj rad isti su odgovorni Parlamentu FBiH, predsjedniku i potpredsjednicima FBiH. Vlada radi i odlučuje na sjednicama na osnovu Poslovnika o radu Vlade FBiH, kojim se pored ostalog reguliše odnos Vlade prema Predsjedniku i Potpredsjednicima FBiH i odnos Vlade prema Parlamentu FBiH.

Za obavljanje stručnih i drugih poslova za svoje potrebe Vlada je formirala Stručnu službu Vlade FBiH. Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o Stručnoj službi Vlade FBiH i Uredbom o Glavnom uredu Vlade FBiH (koje su stupile na snagu 28.06.2007. godine) izvršena je preraspodjela poslova koji su prethodnim propisima bili dati u nadležnost Stručnoj službi Vlade FBiH i promijenjen je naziv Stručne službe u Sekretarijat. S tim u vezi, Sekretarijat Vlade FBiH i Glavni ured Vlade FBiH su bili dužni način obavljanja datih poslova urediti Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i poslovanje uskladiti sa istim. Revizijom je utvrđeno da je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata donesen krajem 2007. godine, a da je na isti Vlada dala saglasnost 31.01.2008. godine, što znači da praktična primjena dvije navedene Uredbe slijedi u 2008. godine.

Tokom 2007. godine stručne poslove za potrebe Vlade je obavljala Stručna služba Vlade FBiH. Stručnom službom rukovodi Sekretar Vlade, koga imenuje Vlada. Sekretar je naredbodavac za izvršenje finansijskog plana Vlade. Sredstva za rad Vlade obezbjeđuju se u federalnom budžetu, a u okviru istih su i sredstva za rad Stručne službe. Na dan 31.12.2007. godine u Vladi bilo je 77 uposlenih, od čega je članova Vlade 17, a uposlenika Stručne službe 60.

Sjedište Vlade je u Sarajevu, u ulici Alipašina 41, a ista ima i Područni ured u Mostaru.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Vlade FBiH za 2007. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nisu pojedinačni finansijski izvještaji ureda i komisija, koji se nalaze u sastavu Vlade, niti njihovi konsolidovani finansijski izvještaji.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Vlade FBiH na dan 31.12.2007. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2007. godine do marta 2008. godine.



S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. REZIME

Izvršenom revizijom poslovanja Vlade FBiH za 2007. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- *Preporučuje se poduzimanje aktivnosti na izmjeni i dopuni postojećeg Pravilnika o internim kontrolama tako da sadržaj istog bude u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika (upravljački kontrolni postupci, administrativni kontrolni postupci, računovodstveni interni kontrolni postupci, postupci procjene rizika, postupci informisanja i komunikacije i postupci nadgledanja), u cilju efikasnosti poslovanja, pouzdanog finansijskog izvještavanja i usklađenosti poslovanja sa zakonskim propisima.*
- *Preporučuje se da Vlada FBiH, u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg rada, kao i ostvarivanja funkcije izvršne vlasti, osigura dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade FBiH, a posebno u dijelu razmatranja materijala od strane radnih tijela Vlade prije njihovog dostavljanja na sjednicu Vlade Federacije BiH i pribavljanja mišljenja nadležnih institucija za iste.*
- *Preporučuje se da Vlada Federacije, a u cilju zaštite imovine Federacije, usmjeri svoje aktivnosti na sistemsko rješavanje poslova vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, kao i utvrđivanje tačnog iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije za koje je ista odgovorna, u skladu sa zakonskim propisima.*
- *Preporučuje se da Vlada FBiH poduzme aktivnosti, kako bi se zakonskim i ostalim provedbenim propisima jasno definisao način izvještavanja o utrošenim sredstvima transfera, u cilju dosljednog provođenja Programa o utrošku navedenih sredstva usvojenih od strane Vlade FBiH.*
- *Rashode i izdatke, a posebno rashode za plaće i naknade troškova uposlenih planirati na bazi stvarnog broja uposlenih, stvarnih potreba za ovim izdacima i relevantne dokumentacije.*
- *Potrebno je propisati proceduru vođenja, ovjeravanja i dostavljanja na obračun evidencije o prisustvu na poslu u toku redovnog rada i u toku prekovremenog rada.*
- *Uz Rješenja o isplati naknade plaće za prekovremeni rad obezbijediti dokumentaciju koja će potvrditi opravdanost uvođenja prekovremenog rada, kao i opravdanost plaćanja naknade plaća za prekovremeni rad.*
- *Prilikom ocjenjivanja rada državnih službenika potrebno je osigurati stvarnu i suštinsku primjenu odredaba Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.*
- *Potrebno je osigurati da izdaci za naknade troškova uposlenih budu iskazani u Budžetu realno i na bazi stvarnih potreba za ovim izdacima, i to po pojedinim pozicijama naknada u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Kontnim planom.*
- *Potrebno je osigurati da ostvarivanje prava na naknade troškova uposlenih bude usklađeno sa zakonskim propisima kojim su utvrđena prava na iste, a prilikom isplate naknada troškova uposlenih, odobrena budžetska sredstva koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.*
- *Potrebno je osigurati da način obrazovanja Komisija, rad Komisija, utvrđivanje visine naknade i isplata naknade za rad u Komisijama u potpunosti bude usklađen sa odredbama Vladine Odluke koja tretira način obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.*



- *Potrebno je uspostaviti funkcionalnu organizacionu strukturu sa detaljnim opisom radnih zadataka u dijelu praćenja rada Komisija koje je Vlada formirala na način da se osigura potpuno i blagovremeno izvršenje zadataka datih u nadležnost Komisijama.*
- *Potrebno je osigurati realizaciju Transfera za spomen obilježja pripadnika HVO-a i Armije BiH preko nadležnog federalnog budžetskog korisnika koji će biti odgovoran za planiranje, raspodjelu, izvršenje i izvještavanje o utrošku navedenih sredstava transfera, kao i uz poštivanje prethodno utvrđenih kriterija.*
- *Potrebno je da se raspodjela i doznačavanje Transfera za političke stranke vrši uz dosljednu primjenu utvrđenih kriterija Zakonom o izvršenju budžeta FBiH.*
- *Osigurati dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavkama BiH, u dijelu odabira najpovoljnijeg ponuđača prilikom nabavke roba.*
- *Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za projekat izgradnje eGovernmenta, te na osnovu konstatovanog, prilikom realizacije putem projektnog pristupa, jasno odrediti ko ima odgovornost implementatora projekta, kao i utvrditi plan i dinamiku trošenja potrebnih sredstava u narednim godinama.*
- *Da se korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava tekuće rezerve vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH.*
- *Preporučujemo da se poduzmu adekvatne mjere na osnovu kojih će se utvrditi osnovanost i način korištenja komisionih sredstava kod BOR banke, u iznosu od 560.981 KM, za dodjelu kredita članovima Vlade, javnim i kulturnim radnicima (5 kredita), kao i da se izvrši uvid u do sada realizovano po navedenim zaključcima, odnosno zaključenim ugovorima.*
- *Također potrebno je da se izvrši uvid u dokumentaciju, vezano za dana sredstva u komisijama kod Bor banke, i u skladu sa konstatovanim izvrši njihovo evidentiranje.*

4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006. GODINU

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2007. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, ističemo da Vlada Federacije BiH nije postupila po preporukama koje se odnose na:

- dosljednu primjenu Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršavanju budžeta FBiH u dijelu raspodjele sredstava tekuće rezerve u skladu sa kriterijima za upotrebu istih kao i u dijelu izvještavanja o korištenju budžetskih rezervi,
- dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade u dijelu razmatranja materijala koji se dostavljaju na Vladu od strane radnih tijela Vlade, utvrđivanje mišljenja, zauzimanja stavova i donošenja zaključaka za iste, kao i u dijelu usklađivanja teksta materijala prije dostavljanja Vladi odnosno pribavljanja mišljenja nadležnih institucija,
- izmjenu i dopunu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade FBiH u dijelu opisa radnih mjesta rukovodećih službenika Vlade, kao i neposrednih izvršilaca u Sektoru za pripremu sjednica Vlade, radnih tijela Vlade i realizaciju zaključaka Vlade vezano za poslove praćenja izvršenja po donesenim zaključcima Vlade (uvidom u naknadne događaje isto urađeno u 2008. godini),
- izmjene i dopune Pravilnika o korištenju reprezentacije i ugostiteljskih usluga i primanju poklona u dijelu postupanja sa primljenim poklonima u ime Federacije, kao i u dijelu definisanja šta se smatra troškom reprezentacije u poslovne svrhe,
- preispitivanje opravdanost donesenih rješenja u pogledu visine naknada za smještaj u mjestu rada za ministre i savjetnike koji koriste službene stanove,
- preispitivanje i izmjenu Odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe za 2007. godinu, u dijelu definisanja vrste poslova za koje rukovoditelji federalnih organa državne službe mogu samostalno obrazovati komisiju,



- raspodjela sredstava «Transfera za Spomen obilježja poginulim braniteljima HVO-a» i «Transfera za Spomen obilježja poginulim borcima Armije BiH» nije izvršena na osnovu prethodno utvrđene i propisane procedure.
- nemamo saznanja da su u 2007. godini poduzete adekvatne mjere za utvrđivanje osnovanosti i načina korištenja komisionih sredstava kod Bor banke d.d. Sarajevo u iznosu od 560.981 KM za dodjelu kredita članovima Vlade, javnim i kulturnim radnicima.

Preporuke po kojima je djelimično postupljeno odnose se na:

- korištenje budžetskih sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH samo za namjene koje su određene Budžetom (misli se na isplatu funkcionalnog dodatka na plaću prije odobravanja sredstava za ove namjene Rebalansom budžeta) ,
- postupanja u skladu sa Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku važenja Zakona o odbrani FBiH, u dijelu poduzimanja aktivnosti u cilju sačinjavanja Sporazuma o konačnom raspolaganju svim pravima na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane. Međutim, nemamo saznanja da li je u skladu sa zakonskim propisima i našim ranijim preporukama izvršen popis imovine, prava i obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH te na temelju istog sačinjan Plan o prijenosu imovine, prava i obaveza i Sporazum o istim u cilju utvrđivanja koja imovina pripada FBiH, i nije utvrđen tačan iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza vezanih za Prijašnje Federalno ministarstvo odbrane i Vojsku Federacije,
- dosljednu primjenu Odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe,

Preporuke koje je Vlada Federacije BiH ispoštovala odnose se na:

- Preispitivanje Odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela, u smislu da se ista ne odnosi na komisije koje se obrazuju po posebnim propisima.
- Prilikom izvršenja Transfera neprofitnim organizacijama postignut je napredak u dijelu transparentnosti jer je objavljen javni poziv za dodjelu ovih sredstava, kao i kriteriji za dodjelu istih.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 Sistem internih kontrola¹

U toku revizije izvršeno je ispitivanje sistema internih kontrola, administrativnih i računovodstvenih procedura i kvaliteta finansijskog upravljanja u Vladi Federacije BiH. Ministarstvo financija Federacije BiH je u cilju razvoja i održavanja sistema upravljanja i računovodstvene kontrole a u skladu sa članom 12. Zakona o trezoru u FBiH, izradilo Smjernice za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika (u daljem tekstu Smjernice). U skladu sa istim, svi budžetski korisnici su bili dužni donijeti sve propisane procedure, iste uskladiti sa zakonima i drugim pozitivnim propisima i na osnovu istih izraditi Pravilnik o internim kontrolnim postupcima. Ovaj Pravilnik obavezno treba da sadrži sljedeće:

- upravljačke kontrolne postupke
- administrativne kontrolne postupke
- računovodstvene interne kontrolne postupke
- postupke procjene rizika
- postupke informisanja i komunikacije

¹ Interne kontrole podrazumjevaju organizaciju, politike i procedure koje budžetski korisnici uvode da bi se osiguralo izvršavanje poslova koji su im zakonom i drugim propisima dati u nadležnost, da su resursi korišteni u skladu sa postavljenim ciljevima, da su programi i planovi za izvršavanje poslova zaštićeni od prevara, gubitaka i lošeg upravljanja, da su na raspolaganju pouzdane i blagovremene informacije koje se koriste pri izvještavanju, podršci i donošenju odluka. Isto tako putem interne kontrole omogućava se i otkrivanje greške ili prevare (Službene novine FBiH broj 19/2005)



- postupke nadgledanja

Provedenom revizijom, utvrdili smo da je Stručna služba sačinila Pravilnik o internoj kontroli, međutim, smatramo da isti nije usklađen sa zahtjevom sistema internih kontrola navedenim u Smjernicama, a posebno ističemo da istim nije utvrđena procjena rizika kao opći pregled podložnost određene funkcije ili aktivnosti na greške, nepravilnosti, neovlaštenu upotrebu ili neodgovarajuće rezultate programa.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji (u daljem tekstu Pravilnik) je osnovni i najvažniji pisani akt koji kao pisana procedura čini temelj i sastavni dio sistema internih kontrola. Konstatovali smo da Pravilnik koji je Stručna služba primjenjivala u 2007. godini nije u potpunosti uspostavio funkcionalnu organizacionu strukturu, što je uticalo na efikasno obavljanje poslova i ostvarivanje ciljeva iz nadležnosti Stručne službe, a posebno u djelu praćenja realizacije Zaključaka Vlade (dat nalaz u tački 5.2. Izvještaja).

Iako je Stručna služba donijela veliki broj pravila i procedura vezano za računovodstveno kontrolne postupke, uočili smo da iste nisu osigurale efikasne poslovne operacije i usaglašenost sa zakonima i propisima. Kao posljedica toga utvrdili smo da nedostaju adekvatne kontrole u dijelu provođenja propisanih postupaka prilikom nabavke opreme, goriva i kancelarijskog pribora i materijala, utvrđivanja normativa potrošnje goriva službenih vozila, kao i upoređivanja fakturiranih cijena sa ugovorenim prilikom nabavke kancelarijskog materijala i pribora. Također smo utvrdili da interne kontrole nisu osigurale adekvatnu evidenciju prisustva na poslu za članove Vlade i savjetnike, kao i za prekovremeni rad državnih službenika i namještenika. Postupanje prilikom ocjenjivanja rada državnih službenika nije osiguralo stvarnu i suštinsku primjenu propisanih procedura, a visina isplaćenih naknada za smještaj u mjestu rada za ministre i savjetnike koji koriste službeni stan, bez obzira na visinu ugovorene cijene za privremeni smještaj ukazuje na neadekvatnu kontrolu u ovom segmentu poslovanja. Napominjemo i neusklađenost načina obrazovanja Komisija i utvrđivanje visine i isplate naknade za rad u Komisijama sa odredbama propisa, kao i neadekvatno praćenje rada Komisija u djelu izvršavanja zadataka radi kojih su iste formirane kao i ne postupanje u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade.

Preporučuje se poduzimanje aktivnosti na izmjeni i dopuni postojećeg Pravilnika o internim kontrolama tako da sadržaj istog bude u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika (upravljački kontrolni postupci, administrativni kontrolni postupci, računovodstveni interni kontrolni postupci, postupci procjene rizika, postupci informisanja i komunikacije i postupci nadgledanja), u cilju efikasnosti poslovanja, pouzdanog finansijskog izvještavanja i usklađenosti poslovanja sa zakonskim propisima.

5.2 Obavljanje poslova iz nadležnosti Vlade

U skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Federacije BiH (u daljem tekstu Poslovník), za razmatranje pitanja iz nadležnosti Vlade kao i davanje prijedloga i mišljenja iz svoje nadležnosti, Vlada je formirala radna tijela (tri koordinacije i jedna komisija). Poslovníkom je regulisano da materijali dostavljeni Vladi od strane federalnih ministarstava ili drugih tijela federalne uprave ili drugih obrađivača, mogu uvrstiti u dnevni red sjednice Vlade, samo ako sadrže i izvještaj odgovarajućeg radnog tijela Vlade (sa mišljenjima, stavovima i zaključcima), mišljenje Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva financija i Ureda za zakonodavstvo Vlade Federacije BiH. Također, istim je utvrđeno da Sekretar Vlade osigurava da svi materijali koji se dostavljaju Vladi, prethodno budu razmatrani od strane nadležnog tijela, a ukoliko nisu sačinjeni u obliku i na način kako propisuje Poslovník iste vraća obrađivaču na upotunjavanje. Međutim, tim za reviziju je konstatovano da se ni u 2007. godini u ovom dijelu ne postupa po Poslovníku, pa smo tako utvrdili (jedan od velikog broja primjera) da je Vlada Federacije BiH donijela Zaključak broj 341 od 23. maja 2007. godine o utvrđivanju funkcionalnog dodatka za predsjednika i potpredsjednika Federacije BiH i članove Vlade FBiH. Istim je utvrđen funkcionalni dodatak na plaću za predsjednika i potpredsjednika Federacije i članove Vlade FBiH u iznosu od 1.500 KM za period od 01. maja 2007. godine do okončanja procedure donošenja zakona koji reguliše ovu oblast. U funkcionalni dodatak, kako je utvrđeno Zaključkom, uključene su i sve druge naknade na koje bi navedeni dužnosnici imali pravo po osnovu rada u koordinacijama, komisijama i drugo. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, ne možemo potvrditi da navedeni Zaključak koji se odnosi na funkcionalni dodatak proističe iz Zakona o pravima izabranih dužnosnika i rukovodilaca izvršnih funkcija, kao i Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja



nemaju karakter plaće. Također, prilikom donošenja istog nije se provela propisana procedura utvrđena Poslovníkom, navedeni materijal nije razmatran od strane nadležnog tijela Vlade, a prije delegiranja istog na Vladu prethodno nije obezbijedeno mišljenje Ureda za zakonodavstvo (u dijelu usaglašenosti sa zakonskim propisima) i Federalnog ministarstva finansija (u dijelu obezbjeđenja sredstava). Ukupno utrošena sredstva za ove namjene u 2007. godini su 266.200 KM u bruto iznosu.

Preporučuje se da Vlada FBiH, u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg rada, kao i ostvarivanja funkcije izvršne vlasti, osigura dosljednu primjenu Poslovníka o radu Vlade FBiH, a posebno u dijelu razmatranja materijala od strane radnih tijela Vlade prije njihovog dostavljanja na sjednicu Vlade Federacije BiH i pribavljanja mišljenja nadležnih institucija za iste.

Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH, koji su doneseni u decembru 2005. i januaru 2006. godine, izvršen je prijenos nadležnosti iz oblasti odbrane s entitetskog na državni nivo. U skladu sa Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH, Ministarstvo odbrane BiH i Federalno ministarstvo odbrane bili su dužni izvršiti popis pokretne i nepokretne imovine, arhive, spisa i drugih dokumenta u skladu sa propisima u FBiH i Zakonom o odbrani BiH, te ga dostaviti Ministarstvu odbrane BiH. Isto tako su bili dužni sačiniti sveobuhvatan popis ostalih prava i obaveza Federalnog ministarstva odbrane i predložiti Plan o prijenosu ostalih prava i obaveza na Ministarstvo odbrane BiH. Na osnovu Plana o konačnom raspolaganju imovinom Vlada Federacije je trebala sa Vijećem ministara BiH potpisati sporazum, odluke, rješenja i ostale relevantne instrumente potrebne za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom.

Napominjemo da je Vlada Federacije u cilju rješavanja navedene problematike 27. jula 2006. godine donijela Zaključak broj 396 kojim je navela koje poslove prijašnjeg FMO preuzima Federacija BiH i koji su to federalni organi i federalne upravne organizacije koji će te poslove preuzeti. U Zaključku je navedeno da Vlada FBiH obavezuje organe koji preuzimaju poslove prijašnjeg FMO da prilikom popunjavanja novo sistematiziranih poslova preuzme osobe koje su te poslove obavljale u prijašnjem FMO i VF, a u skladu sa Odredbama Zakona o prestanku važenja Zakona o odbrani Federacije BiH. Provedenom revizijom nismo se mogli uvjeriti da Stručna služba prati realizaciju navedenog Zaključka jer nismo mogli dobiti sve potrebne informacije kao i svu dokumentaciju koja bi potvrdila realizaciju istog, a što smo naveli u daljem tekstu nalaza.

Kada je u pitanju nepokretna imovina, čije bi poslove po već spomenutom Zaključku Vlade trebala da preuzme Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, timu za reviziju nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je riješeno pitanje ove imovine. Također, timu za reviziju nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata okončalo aktivnosti vezano za provođenje navedenog zaključka (preuzimanje poslova sektora VOM i poslova uprava i terenskih odjela sa državnim službenicima i namještenicima koje su te poslove obavljali u prijašnjem FMO i VF), kao niti Arhiv Federacije BiH koji je bio zadužen za preuzimanje dijela arhive. Također, ne možemo potvrditi da je Federalno ministarstvo finansija izvjestilo Vladu o poduzetim aktivnostima po navedenom zaključku (preuzimanje poslova vezano za preostalu finansijsku problematiku).

Rješavajući obaveze prijašnjeg FMO Vlada je tek 16.01.2008. godine donijela Odluku o prihvatanju Izvještaja Komisije za pojedinačno i konačno verificiranje obaveza prema dobavljačima prijašnjeg FMO stvorenih u periodu od 01.04.1996. do 31.12.2002. godine u ukupnom iznosu od 11.631.385 KM i 1.226.784 USD i Odluku o isplati istih od strane Federalnog ministarstva finansija. Također, utvrdili smo da je Vlada na svojoj 45. sjednici od 06.02.2008. godine donijela Odluku o davanju saglasnosti na Sporazum o konačnom raspolaganju svim pravima na pokretnoj imovini koja će i dalje služiti za potrebe odbrane BiH (u daljem tekstu Sporazum), kao i Zaključak o davanju ovlaštenja Premijeru Vlade za potpisivanje Sporazuma. Potpisnice Sporazuma su Vijeće ministara BiH, Vlada Federacije BiH i Vlada Republike Srpske. Do kraja naše konačne revizije nije nam prezentiran dokaz da je Sporazum potpisan. U Sporazumu i Obrazloženju teksta Sporazuma stoji da je isti sačinjen na osnovu Plana o konačnom raspolaganju pokretnom i nepokretnom imovinom koja će i dalje služiti za potrebe odbrane kao i da se istim rješava samo dio pokretne imovine (cjelokupno oružje, municija, eksploziv) koja se dana 01. januara 2006. godine nalazila na stanju i/ili u posjedu u Prijašnjim entitetskim ministarstvima odbrane, a ostala pokretna imovina bi se trebala riješiti najkasnije u roku od osam mjeseci od dana stupanja na snagu navedenog Sporazuma.

Na osnovu svega navedenog, revizorski tim konstatuje da, iako je Vlada Federacije poduzimala određene aktivnosti, nije nam prezentirana dokumentacija koja bi mogla potvrditi da je Vlada sistemski pristupila rješavanju navedenog problema, da su u skladu sa našim preporukama iz prethodnog revizorskog izvještaja poduzete aktivnosti kako bi se izvršio popis imovine, prava i obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane te temeljem istog sačinio plan o prenosu i konačnom raspolaganju imovinom i utvrdio tačan iznos dugova, zaduženja i ostale obaveze Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije. Također, timu za reviziju nije prezentirana dokumentacija koja bi mogla potvrditi da je postupljeno po preporukama datim u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja FMO i VF za 2005. godinu.

Preporučuje se da Vlada Federacije, a u cilju zaštite imovine Federacije, usmjeri svoje aktivnosti na sistemsko rješavanje poslova vezano za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, kao i utvrđivanje tačnog iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije za koje je ista odgovorna, u skladu sa zakonskim propisima.

Vezano za izvještavanje o utrošku **tekućih transfera** za koje su nadležni korisnici, u skladu sa članom 41. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2007. godinu, bili dužni predložiti Vladi FBiH Program utroška sredstava, koristiti ih tek po donošenju odluke Vlade i o utrošenim sredstvima obavještavati Ministarstvo finansija, Ministarstvo finansija Vladu FBiH, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, konstatovali smo da navedeni propisi nisu sinhronizovani. Naime, Zakonom o budžetima u FBiH nije posebno utvrđena obaveza da nadležna ministarstva, koja su zadužena za realizaciju tekućih transfera, trebaju izvještavati Federalno ministarstvo finansija i Vladu FBiH o utrošku sredstava. **Kao posljedica navedenog, obaveza izvještavanja o utrošku tekućih transfera odobrenih Budžetom FBiH za 2007. godini, bila je propisana samo odlukama Vlade FBiH kojima su usvajani predloženi programi, a na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju, konstatujemo da navedenu obavezu nisu ispoštovali Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo zdravstva i Federalno ministarstvo okoliša i turizma.**

Istu neusaglašenost konstatovali smo i u usvojenom Zakonu o izvršenju budžeta FBiH za 2008. godinu. Kako Ministarstvo finansija prilikom izvještavanja Vlade FBiH o izvršenju Budžeta FBiH (uključujući i izvršenje transfera) ne radi adekvatne analize, izvještaj sačinjava sa osnovu iskazanih stanja izvršenja od strane korisnika budžeta u Glavnoj knjizi trezora, neophodno je da Vlada FBiH preispita navedene odredbe zakona i predloži izmjene, kako bi se funkcijom izvještavanja osigurala dosljedna primjena utvrđenih kriterija za raspodjelu sredstava i poduzela odgovarajuće mjere u cilju efikasnijeg korištenja sredstava tekućih transfera.

Preporučuje se da Vlada FBiH poduzme aktivnosti, kako bi se zakonskim i ostalim provedbenim propisima jasno definisao način izvještavanja o utrošenim sredstvima transfera, u cilju dosljednog provođenja Programa o utrošku navedenih sredstva usvojenih od strane Vlade FBiH.

5.3 Budžet za 2007. godinu

Budžetom FBiH za 2007. godinu kao i Rebalansom istog, sredstva za rad Vlade odobrena su u iznosu od 51.048.581 KM u okviru kojih su i odobrena sredstva tekuće rezerve u iznosu od 38.630.545 KM. U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za period 01.01.-31.12.2007. godine, iskazani su izdaci u iznosu od 10.983.245 KM, što u odnosu na operativni budžet od 12.418.036 KM predstavlja ostvarenje od 88 %. Neutrošena sredstava u iznosu od 1.434.790 KM odnose se na iznos od 500.000 KM koji je Vladi odobren na poziciji nabavka građevina, a ostali dio neutrošenih sredstava su posljedica neadekvatnog planiranja i odobrenja iznosa za bruto plaće i naknade plaća kao i naknade troškova uposlenih za veći broj u odnosu na stvarni broj uposlenika. Budžet Vlade za 2007. godinu je odobren na bazi 91 uposlenika, a Rebalansom budžeta je taj broj smanjen na 84, iako istim nije izmjenjen iznos odobrenih sredstava za bruto plaće i



naknade, dok je prosječan broj uposlenih u 2007. godini iznosio 81. Vlada je na kraju 2007. godine na poziciji plaća i naknada troškova uposlenih iskazala neutrošenih 553.877 KM.

Rashode i izdatke, a posebno rashode za plaće i naknade troškova uposlenih planirati na bazi stvarnog broja uposlenih, stvarnih potreba za ovim izdacima i relevantne dokumentacije.

5.4 Tekući rashodi

5.4.1 Bruto plaće

Bruto plaće i naknade plaća ostvarene su u iznosu 2.005.135 KM što predstavlja ostvarenje u procentu od 84 % u odnosu na Budžetom odobrena sredstva od 2.392.937 KM.

Uvidom u dokumentaciju za obračun plaća i naknada troškova uposlenih konstatovano je da evidencije o prisustvu na poslu za članove Vlade nisu, u pojedinim slučajevima, potpisane od strane ovlaštenih osoba, a da savjetnici premijera i dopremijera sami za sebe vode evidenciju i istu potpisuju. Ovo ukazuje na neadekvatan sistem internih kontrola i ostavlja mogućnost nastanka greški i propusta prilikom obračuna plaća i naknada troškova uposlenih.

Isplata naknade plaće za prekovremeni rad (neto 48.822 KM) vršena je na osnovu rješenja o isplati prekovremenog rada. Uz određeni broj rješenja nisu prezentirane evidencije o ostvarenom prekovremenom radu ovjerene od strane ovlaštene osobe, kao ni izvještaji o poslovima koji su obavljani u toku prekovremenog rada. Iz navedenog razloga nismo u mogućnosti potpuno potvrditi opravdanost uvođenja prekovremenog rada i opravdanost isplate naknade plaće za prekovremeni rad.

Uvidom u način ocjenjivanja državnih službenika za 2006. i 2007. godinu konstatovano je da u pojedinim slučajevima obrasci propisani za ocjenjivanje nisu u cjelosti popunjeni, da u istima nedostaju komentari, ili da navedeni komentari nisu detaljni da bi potvrdili dodijeljenu ocjenu, što ukazuje da je ocjenjivanje rada izvršeno formalno i da nije ostvarena suštinska primjena Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

Potrebno je propisati proceduru vođenja, ovjeravanja i dostavljanja na obračun evidencije o prisustvu na poslu u toku redovnog rada i u toku prekovremenog rada.

Uz Rješenja o isplati naknade plaće za prekovremeni rad obezbijediti dokumentaciju koja će potvrditi opravdanost uvođenja prekovremenog rada, kao i opravdanost plaćanja naknade plaća za prekovremeni rad.

Prilikom ocjenjivanja rada državnih službenika potrebno je osigurati stvarnu i suštinsku primjenu odredaba Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

5.4.2 Naknade troškova uposlenih

Naknade troškova uposlenih ostvarene su u iznosu od 1.189.791 KM, što predstavlja ostvarenje u procentu od 88 % u odnosu na ukupno odobrena sredstva od 1.355.866 KM. Vladi je za ove namjene odobreno prvobitno usvojenim Budžetom 655.866 KM, iz tekuće rezerve Vlade 100.000 KM i Rebalansom Budžeta 600.000 KM. Nije izvršena preraspodjela ukupno odobrenih sredstava po pojedinačnim pozicijama naknada (vrstama naknada), odnosno naknade troškova uposlenih nisu iskazane po vrstama u finansijskom planu, što je imalo za posljedicu da se prilikom izvršenja budžeta nije mogla pratiti namjenska upotreba odobrenih sredstava.

Potrebno je osigurati da izdaci za naknade troškova uposlenih budu iskazani u Budžetu realno i na bazi stvarnih potreba za ovim izdacima, i to po pojedinim pozicijama naknada u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Kontrnim planom.

Funkcionalni dodatak je isplaćen u bruto iznosu od 266.200 KM, od čega se na neto naknade članovima Vlade odnosi 204.000 KM, a ostatak se odnosi na isplatu poreza. Isplata funkcionalnog dodatka na plaću za članove Vlade nije bila utvrđena Instrukcijom za izradu prijedloga zahtjeva budžetskih korisnika za 2007.



godinu i nije bila planirana prvobitno usvojenim Budžetom za 2007. godinu. Donošenjem Zaključka o utvrđivanju funkcionalnog dodatka i izvršenjem isplata po istom, prije stupanja na snagu Rebalansa budžeta kojim su odobrena sredstva za ove namjene, tj. prije 02.10.2007. godine, prekršene su odredbe Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2007. godinu, koje propisuju da korisnici budžetska sredstva koriste samo za namjene koje su određene Budžetom, i to do visine koje utvrđene u njegovom Posebnom dijelu. Zaključkom nije određen i definisan karakter “funkcionalnog dodatka” u smislu da li isti predstavlja plaću ili naknadu koja nema karakter plaće, te se ne može potvrditi ispravnost obračuna i isplate navedenih poreza.

Potrebno je osigurati da ostvarivanje prava na naknade troškova uposlenih bude usklađeno sa zakonskim propisima kojim su utvrđena prava na iste, a prilikom isplate naknada troškova uposlenih, odobrena budžetska sredstva koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom FBiH, i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.

Naknade za rad u stručnim komisijama i drugim radnim tijelima (u daljem tekstu: Komisije) izvršene su u bruto iznosu od 263.899 KM, od čega se na neto naknade odnosi 202.082 KM. Napominjemo da se dio istih u bruto iznosu od 67.095 KM odnosi na rashode iz 2006. godine, koji su izvršeni na teret budžetskih sredstava 2007. godine, što nije u skladu sa računovodstvenim načelom modificiranog nastanka događaja.

Revizijom primjene Vladine Odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe konstatovani su propusti u dijelu načina obrazovanja Komisija i u dijelu utvrđivanja visine i isplate novčane naknade članovima Komisija. Akti o obrazovanju Komisija, u određenim slučajevima, nisu sadržavali sve obavezne podatke (imena i prezimena stručnih odnosno tehničkih lica za obavljanje stručnih, odnosno administrativno-tehničkih poslova za potrebe Komisija, poslove i zadatke Komisija, rok za izvršenje poslova i zadataka, pravo na naknadu članovima, stručnim i tehničkim licima Komisija). Prilikom utvrđivanja visine naknada za članove Komisija nisu uzimani u obzir kriteriji propisani za utvrđivanje visine naknade.

To je u određenim slučajevima imalo za rezultat da su naknade članovima Komisija isplaćivane više puta u toku rada, a ne po cjelovitom izvršenju datog zadatka, i bez prethodnog prihvatanja Izvještaja o izvršenim poslovima i zadacima Komisije od strane Vlade FBiH. Ovakav način utvrđivanja i isplate naknada nije u skladu sa odredbama Odluke, koja propisuje da su poslovi i zadaci Komisije izvršeni nakon prihvatanja izvještaja od strane Vlade FBiH, a da se naknade isplaćuju po izvršenju datog zadatka.

Na osnovu uvida u dokumentaciju vezano za formiranje i praćenje rada Komisija, ne može se potvrditi da je nadležna služba adekvatno pratila rad Komisija u dijelu izvršenja zadataka radi kojih su iste formirane, što se posebno odnosi na Komisiju za konačno verificiranje ratnih potraživanja, Komisiju za plasman sredstava putem Bor banke iz japanskih grantova i malezijske donacije i Komisiju za verificiranje računa stare devizne štednje.

Ovdje ističemo Komisiju za konačno verificiranje ratnih potraživanja koja je, u skladu sa Aktom o obrazovanju iste, trebala do 25.09.2007. godine okončati zadate aktivnosti te utvrditi konačan iznos obaveza FBiH, koje će se realizovati na osnovu odredaba Zakona o utvrđivanju i načinu izmirenja unutrašnjih obaveza FBiH. Spomenutim Zakonom je predviđeno izmirenje ratnih potraživanja izdavanjem obveznica od strane FBiH, a najkasnije do 01.01.2008. godine. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da, iako je Vlada naknadno produžila rok za završetak zadataka ove Komisije do 31.12.2007. godine, Komisija nije okončala zadate aktivnosti, odnosno nije podnijela Vladi Izvještaj o radu u predviđenom roku. Potrebno je ukazati da, obzirom na propisani rok emitovanja obveznica (01.01.2008. godine) navedeno može imati značajne posljedice po Budžet FBiH, posebno ako se imaju u vidu donesene sudske presude vezane za ratna potraživanja koje čekaju na izvršenje, kao i pokrenuti sporovi pred Ustavnim sudom BiH i Međunarodnim sudom za ljudska prava u Strazburu.

Komisija za plasman sredstava putem Bor banke iz japanskih grantova i malezijske donacije nije dostavljala Informacije o implementaciji Ugovora o ustupanju kreditne linije iz ovih sredstava, koje je bila dužna dostavljati Vladi FBiH svakih šest mjeseci, a Komisija za verificiranje računa stare devizne štednje nije sačinila i Vladi dostavila Konsolidirani izvještaj sa ukupnim stanjem računa stare devizne štednje, što je bila dužna uraditi u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, u skladu sa Zaključkom Vlade.



Potrebno je osigurati da način obrazovanja Komisija, rad Komisija, utvrđivanje visine naknade i isplata naknade za rad u Komisijama u potpunosti bude usklađen sa odredbama Vladine Odluke koja tretira način obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.

Potrebno je uspostaviti funkcionalnu organizacionu strukturu sa detaljnim opisom radnih zadataka u dijelu praćenja rada Komisija koje je Vlada formirala na način da se osigura potpuno i blagovremeno izvršenje zadataka datih u nadležnost Komisijama.

5.5 Tekući transferi

Budžetom za 2007. godinu, Tekući transferi Vlade FBiH izvršeni su u iznosu od 6.175.000 KM što u odnosu na odobrena sredstva predstavlja ostvarenje od 100 %.

«Transfer za Spomen obilježja poginulim braniteljima HVO-a» i «Transfer za Spomen obilježja poginulim borcima Armije BiH» izvršeni su u potpunom iznosu od 230.000 KM, odnosno u iznosu od 400.000 KM, a na osnovu Odluka Vlade FBiH broj: V 643/2007 i 644/2007 od 12.09.2007. godine. Nakon uvida u dokumentaciju, konstatujemo da je realizacija sredstava Transfera za Spomen obilježja poginulim braniteljima HVO-a izvršena na račune udruženja i općina koji su dostavljeni iz Ureda Predsjednice FBiH, dok je realizacija sredstava Transfera za Spomen obilježja poginulim borcima Armije BiH izvršena preko Fonda Kantona Sarajevo za izgradnju i očuvanje grobalja šehida i poginulih boraca, memorijalnih centara i spomen obilježja žrtvama genocida.

Revizorskom timu nije prezentirana dokumentacija vezana za način raspodjele ovih sredstava krajnjim korisnicima, a predlagač za donošenje odluka o raspodjeli sredstava ovih transfera bilo je Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno – oslobodilačkog rata. Ako imamo u vidu da se svake godine u Budžetu FBiH odobravaju sredstva za navedene namjene neophodno bi bilo osigurati realizaciju navedenih transfera preko resornog ministarstva koje bi trebalo biti odgovorno za planiranje, raspodjelu, izvršenje i izvještavanje o utrošku sredstava navedenih transfera, a sve u cilju transparentnosti u trošenju budžetskih sredstava.

U 2007. godini odobrena sredstva Transfera za finansiranje političkih stranaka je na korisnike, kvartalno, raspoređivala Vlada FBiH, na način da je donosila odluke o raspodjeli, čiji predlagač je bilo Federalno ministarstvo finansija, dok je za realizaciju donesenih odluka bila nadležna Stručna služba Vlade FBiH. Na osnovu uvida u dokumentaciju, konstatujemo da su sredstva izvršena u odobrenom iznosu od 3 miliona KM, međutim, nismo u mogućnosti potvrditi da je raspodjela i doznačavanje sredstava koja su pripala koalicijama izvršena u skladu sa kriterijima propisanim članom 29. Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2007. godinu (Hrvatska koalicija, Patriotski blok BiH, Koalicija za jednakopravnost).

Potrebno je osigurati realizaciju Transfera za spomen obilježja pripadnika HVO-a i Armije BiH preko nadležnog federalnog budžetskog korisnika koji će biti odgovoran za planiranje, raspodjelu, izvršenje i izvještavanje o utrošku navedenih sredstava transfera, kao i uz poštovanje prethodno utvrđenih kriterija.

Potrebno je da se raspodjela i doznačavanje Transfera za političke stranke vrši uz dosljednu primjenu utvrđenih kriterija Zakonom o izvršenju budžeta FBiH.

5.6 Nabavke i kapitalni izdaci

Uvidom u dokumentaciju, vezanu za provođenje nabavki od strane Vlade FBiH, konstatovali smo nepoštivanje Zakona o javnim nabavkama BiH prilikom odabira dobavljača za nabavku goriva (37.216 KM), kancelarijskog pribora i materijala, i kupovine servera (120.738 KM) u sklopu implementacije projekta „Sjednice bez papira“.

U revidiranoj 2007. godini, odabir dobavljača za nabavku goriva nije ni proveden, te je od 02.04.2007. godine primjenjivan potpisani aneks na prošlogodišnji ugovor sa preduzećem Energopetrol d.d. Sarajevo, koji je produžen za narednu godinu dana. Također, konstatujemo da je procedura odabira dobavljača za

nabavku kancelarijskog materijala i pribora otpočela tek 01.08.2007. godine, što ne smatramo opravdanim, tako da su primjenjivani, aneksom produženi ugovori iz prethodne godine, do odabira novog dobavljača.

Osigurati dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavkama BiH, u dijelu odabira najpovoljnijeg ponuđača prilikom nabavke roba.

Ukupno odobrena sredstva Vladi FBiH za **kapitalne izdatke u 2007. godini iznosila su 870.000 KM**, od čega je 70.000 KM odobreno iz Tekuće rezerve Vlade FBiH za **nabavku novog putničkog vozila**. Kako nije bilo moguće provesti predviđenu proceduru Zakonom o javnim nabavkama, odobrena sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH nisu niti realizirana, pa se opravdano postavlja pitanje svrsishodnosti donošenja odluke o dodjeli sredstava 17.12.2007. godine. Također konstatujemo da budžetom odobrenih 500.000 KM za **nabavku građevina** nije realizovano, a kako je nama rečeno od strane odgovorne osobe, ta sredstva nisu ni tražili u budžetskom zahtjevu.

U 2007. godini, na poziciji Vlade FBiH odobrena sredstva od 250.000 KM za **nabavku opreme za provođenje projekta „Vlade bez papira“**, izvršena su u iznosu od 244.715 KM ili 98 %. Prema Informaciji o ekonomskoj opravdanosti projekta „Vlade bez papira“, koja je po nalogu Vlade FBiH sačinjena od strane Federalnog zavoda za programiranje razvoja i razmatrana na sjednici održanoj 14.09.2006. godine, radi se o projektu čiji cilj je osiguranje kvalitetnijeg servisa građanima i poslovnim subjektima, koji predstavlja jedan od prioriteta Strategije smanjenja siromaštva usvojene od strane Vijeća ministara BiH, te da je riječ je o osavremenjavanju rada javne uprave primjenom informacijskih i komunikacijskih tehnologija (**takozvani eGovernment**). U njoj je, također, navedeno da je izgradnja eGovernmenta stalan posao u koji se trebaju uključiti svi federalni organi, **te da je za Vladu u narednom mandatu potrebno uraditi Program izgradnje eGovernmenta koji će se odnositi na 4 – godišnji mandat**. Za početak izgradnje eGovernmenta dali su mišljenje da je najpogodniji projekat „Vlada bez papira“ (naziv Sjednice bez papira“ bolje odgovara sadržaju projekta i predlažu daljnje korištenje ovog naziva). Na traženje revizorskog tima, vezano za realizaciju izgradnje eGovernmenta nije prezentiran plan ukupno potrebnih novčanih sredstava, niti dinamika njihovog trošenja u predviđenom 4 – godišnjem periodu.

Na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju i razgovora sa odgovornim osobama, konstatujemo da je realizacija projekta izgradnje eGovernmenta (za 2007. godinu) potpisana u vidu provedbenog ugovora („Microsoft Premier Support Services Description“), vezano za Ugovor o strateškom partnerstvu sa Microsoftom BiH d.o.o. Kako na traženje revizorskog tima odgovorne osobe Stručne službe Vlade FBiH nisu prezentirale tekst Ugovora o strateškom partnerstvu između Vlade FBiH i Microsofta BiH d.o.o., a koji je prema objavljenim saopštenjima u sredstvima javnog informisanja i na internetu potpisan kao trogodišnji ugovor koji sadrži ugovore o pravu korištenja najnovijih Microsoft-ovih softverskih proizvoda, te podrazumijeva legalizaciju kompletnog Microsoft-ovog softvera koji se koristi u organima FBiH, nismo u mogućnosti procijeniti transparentnost i usklađenost potpisanog provedbenog ugovora, vezanog za realizaciju izgradnje eGovernmenta, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Revizorski tim je sagledao aktivnosti formiranih tijela od strane Vlade FBiH (Radnog tima za realizaciju projekta „Sjednice bez papira“ i Komisije za provođenje tendera za nabavku opreme za projekat „Sjednice bez papira“), vezane za nabavku opreme, nakon čega konstatujemo nedostatak projektnog pristupa jer nije bio sačinjen plan, tj. specifikacija potrebne opreme za realizaciju ovog projekta.

Konstatujemo da je po provedenom otvorenom postupku, za nabavku servera, 30.10.2007. godine zaključen ugovor sa preduzećem „Digital Nett Computers“ d.o.o. Sarajevo (DNC d.o.o. Sarajevo) na ukupnu vrijednost od 120.738,03 KM, koji je i realizovan u istom iznosu. Vezano za odabir navedenog ponuđača, izvršili smo uvid u prezentiranu dokumentaciju, na osnovu čega konstatujemo sljedeće: 06.08.2007. godine objavljeno je obavještenju o nabavci - provođenju otvorenog postupka za 5 lotova, (u okviru kojeg je lot 1 – nabavka 8 servera) na koji se prijavilo 5 ponuđača (sa ponuđenim cijenama 95.248,53 KM, 113.113,90 KM, 114.072,90 KM, 152.702,20 KM i 158.522,24 KM), komisijski je konstatovano da ponude 4 ponuđača imaju formalno – pravne nedostatke. Komisija za nabavke je 27.09.2007. godine u Zapisniku o ocjeni ponuda i izboru najpovoljnijeg dobavljača predložila da se ponuda DNC d.o.o. Sarajevo (152.702,20 KM), koja je jedina ispunila uslove iz tenderske dokumentacije javnog oglasa prihvati, te se preporučuje da ugovorni organ sklopi ugovor sa spomenutim ponuđačem. Isto se navodi i u Izvještaju o radu



kojeg istog dana (27.09.2007. godine) dostavljaju sekretaru Vlade FBiH na daljnje postupanje, a koji je **01.10.2007. godine** usvojen na sastanku Radne grupe za implementaciju projekta „Sjednice bez papira“. Idući dan (**02.10.2007. godine**) poslato je obavještenje o izboru najuspješnijeg dobavljača u otvorenom postupku za nabavku servera, da bi se **23.10.2007. godine Komisija za provođenje tendera dopisom obratila izabranom ponuđaču DNC d.o.o. Sarajevo kojim je tražila dostavljanje izmijenjene ponude, tj. da se umjesto ponuđenog „prekapacitiranog uređaja“, navedenog u ponudi od dana 31.08.2007. godine ponudi uređaj, koji je optimalnog kapaciteta i u potpunosti zadovoljava potrebe projekta.** Preduzeće DNC d.o.o. Sarajevo 24.10.2007. godine dostavlja izmijenjenu ponudu, u traženom dijelu, tako da je sada ponuđena cijena 120.738,03 KM na koji iznos je 30.10.2007. godine i potpisan ugovor sa navedenim ponuđačem.

Imajući u vidu sve što je gore konstatovano, revizorski tim je mišljenja da nabavka 8 servera od preduzeća DNC d.o.o. Sarajevo, u ukupnoj vrijednosti od 120.738,03 KM, nije izvršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH jer ugovorni organ odabravši ponuđenu cijenu od 152.702,20 KM nije odabrao razumnu cijenu u odnosu na ostale ponuđene čime nije dokazao da je poduzeo sve mjere kako bi osigurao pravičnu i aktivnu konkurenciju, a nadalje traženjem izmjene ponude samo od odabranog ponuđača bez znanja ostalih učesnika u javnom nadmetanju postupio je suprotno članu 35. i 39. Zakona o javnim nabavkama BiH. Napominjemo da ugovorni organ nije predvidio opciju podnošenja alternativnih ponuda, kao i da obavještenje o dodjeli ugovora nije objavljeno u Službenom glasniku BiH.

Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za projekat izgradnje eGovernmenta, te na osnovu konstatovanog, prilikom realizacije putem projektnog pristupa, jasno odrediti ko ima odgovornost implementatora projekta, kao i utvrditi plan i dinamiku trošenja potrebnih sredstava u narednim godinama.

5.7 Tekuća rezerva

Budžetom FBiH za 2007. godinu, sredstva Tekuće rezerve odobrena su u iznosu od 38.630.545 KM (od čega: tekuća rezerva Vlade – 37.830.545 KM, rezerva premijera - 400.000 KM, rezerva zamjenika premijera – federalnog ministra finansija i federalnog ministra kulture i sporta u iznosu od po 200.000 KM).

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, konstatujemo da su na osnovu odluka Vlade odobrena sredstva tekuće rezerve Vlade u iznosu od 38.035.421 KM, od čega je realizovano 35.412.514 KM, kao i da su sredstva iz tekuće rezerve premijera koja su odobrena u iznosu od 400.000 KM realizovana u iznosu od 366.140 KM, a da su zamjenika premijera odobrena u iznosu od 200.000 KM realizovana u potpunosti.

Iako se, u skladu sa zakonskim propisima, raspodjela sredstava rezerve treba vršiti na osnovu prethodno utvrđenih kriterija za raspodjelu ovih sredstava provedenom revizijom za 2007. godinu je konstatovano da nisu utvrđeni kriteriji za upotrebu sredstava rezervi. Također, revizorskom timu nisu prezentirani dokazi, da je u skladu sa članom 34. Zakona o budžetima u FBiH, Vlada FBiH o korištenju Tekuće rezerve Vlade Federacije poslala polugodišnji izvještaj Parlamentu FBiH.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju koja se odnosi na naknadne događaje (2008. godina) konstatovali smo da je Vlada Federacije BiH donijela Odluku o usvajanju kriterija za raspodjelu sredstava tekuće rezerve

Da se korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava tekuće rezerve vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH.

5.8 Ostali nalazi

Kao i prethodnim revizijama, tako i ovom, konstatovano je da nije postupljeno po datoj preporuci, koja se odnosi na utvrđivanje osnovanosti i načina korištenja komisionih sredstava kod Bor banke, u iznosu od 560.981 KM, kao i uvida u realizaciju Zaključaka Vlade FBiH o rezervaciji pet stambenih jedinica u izgradnji kod Kantona Sarajevo i Ugovora o rezervaciji– sufinansiranju izgradnje stambenog objekta Lamela



3 - naselje Koševo i Aneksa ovog Ugovora. Preporuka je data zbog nemogućnosti potvrđivanja osnovanosti navedenih plasmana, načina realizacije zaključka i ugovora tj. da li je realizacija izvršena i na koji način.

Preporučujemo da se poduzmu adekvatne mjere na osnovu kojih će se utvrditi osnovanost i način korištenja komisionih sredstava kod BOR banke, u iznosu od 560.981 KM, za dodjelu kredita članovima Vlade, javnim i kulturnim radnicima (5 kredita), kao i da se izvrši uvid u do sada realizovano po navedenim zaključcima, odnosno zaključenim ugovorima. Također potrebno je da se izvrši uvid u dokumentaciju, vezano za dana sredstva u komisijon kod Bor banke, i u skladu sa konstatovanim izvrši njihovo evidentiranje.

6. KOMENTAR

Dopisom od 07.05.2008. godine, broj 03/05-14-141/2008, sekretar Vlade Federacije BiH se očitovao na Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja na dan 31.12.2007. godine. Na određeni broj nalaza data su obrazloženja, koja nismo mogli uvažiti, jer ista nisu potvrđena dodatnom dokumentacijom i nisu mogla uticati na već utvrđene nalaze. Također je navedeno da će se u narednom periodu uspostaviti i jačati sistem internih kontrola i unaprijediti rad u svim segmentima rada na koja se odnose preporuke date u Nacrtu Izvještaja.

U skladu sa zahtjevom Premijera, Zamjenik Premijera FBiH, ministar Finasija, je 16.04.2008. godine, dopisom broj 02-49-2668/08, dao komentare na Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Vlade FBiH na dan 31.12.2007. godine. Istim je istaknuto i pojašnjeno, koje je aktivnosti u 2008. godini poduzela Vlada FBiH, putem Federalnog ministarstva finansija, vezano za datu preporuku koja se odnosi na „nužnost sistematskog pristupa u aktivnostima vezano za utvrđivanje tačnog iznosa dugova, zaduživanja i ostalih obaveza Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH nastalih do 01.01.2006. godine“.

Direktor sektora:

Munib Ovčina, dipl. oec.

Voda tima:

Jadranka Novak, dipl. oec.

Članovi tima:

Nasiha Biberović, dipl. oec.

Maida Letić, dipl. oec.



Prilog br. 1.

Izvršenje budžeta Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na dan 31.12.2007. godine

Izraženo u KM

Red. broj	Vrsta rashoda	Prijedlog budžeta za 2007.god.	Odobreni budžet 2007.god.	Povećane I smanjenje budžeta (rebalans)	Doznake iz Tekuće rezerve	Ukupno raspoloživa sredstva (4+5+6)	Izvršenje budžeta 2007.god.	Razlika (7-8)	Indeks (8/7) %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Tekući izdaci	5.113.303	4.481.896	630.000	110.150	5.222.046	4.387.230	1.434.790	84,01
1.	Bruto plate zaposlenih	2.782.485	2.392.937	0	0	2.392.937	2.005.135	387.802	83,79
2.	Naknade troškova zaposlenih	851.774	655.866	600.000	100.000	1.355.866	1.189.791	166.075	87,75
3.	Doprinosi poslodavca	328.225	282.274	0	0	282.274	224.021	58.253	79,36
4.	Putni troškovi	187.200	187.200	0	0	187.200	112.188	75.012	59,92
5.	Izdaci za komunalne usluge	150.000	150.000	0	0	150.000	100.047	49.953	66,69
6.	Nabavka materijala	40.000	40.000	30.000	0	70.000	62.479	7.521	89,25
7.	Izdaci za usluge prevoza I goriva	55.000	55.000	0	0	55.000	39.265	15.735	71,39
8.	Unajmljivanje imovine I opreme	498.619	498.619	0	0	498.619	495.654	2.965	99,40
9.	Izdaci za tekuće održavanje	45.000	45.000	0	0	45.000	23.879	21.121	53,06
10.	Osiguranje I bankarske usluge	15.000	15.000	0	0	15.000	6.912	8.088	46,08
11.	Ugovorene usluge	160.000	160.000	0	10.150	170.150	127.858	42.291,86	75,14
II	Tekući grantovi	3.920.000	5.350.000	170.000	805.990	6.325.990	6.325.990	0	100
1.	Grant drugim nivoima Vlade	0	0	0	42.500	42.500	42.500	0	100
2.	Grantovi pojedincima	0	0	0	107.750	107.750	107.750	0	100
3.	Grantovi neprofitnim organizacijama	3.920.000	5.350.000	170.000	655.740	6.175.740	6.175.740	0	100
V	Kapitalni izdaci	250.000	750.000	50.000	70.000	870.000	270.026	599.974	31,03
1.	Nabavka građevina	0	500.000	0	0	500.000	0	500.000	0
2.	Nabavka opreme	250.000	250.000	50.000	70.000	370.000	270.026	99.974	72,98
IX	SVEUKUPNO	9.283.303	10.581.896	850.000	986.140	12.418.036	10.983.245	1.434.791	88,44
	Broj zaposlenih	91	91	84		84	77		



Prilog br. 2

**Donesene odluke Tekuće rezerve Vlade FBiH
za period januar-decembar 2007. godine sa pregledom realizacije sredstava**

Red.Bro	Institucija koja prima doznaku	Svrha doznake	Iznos na koji glasi odluka	Ukupno realizovano
1	Vlada Federacije BiH	Adaptacija objekta u Karaotoku V broj 46/07 Služ. novine br 10/07	100.000,00	100.000,00
2	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za pokroviteljstvo " Memorial Andrija Anković", V broj 62/07 Službene novine br 11/07	10.000,00	10.000,00
3	Fed.ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Za nedost. sredstva plaće i nalnade, V br 89/07 Službene novine br 14/07	10.397,86	10.397,86
4	Fed.ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Realiz. Manifest . Izbor sportiste invalida, V broj 91/07 Službene novine br 14/07	10.000,00	10.000,00
5	Sluzba za zaj. poslove organa i tijela FBiH	Nabavka auta, V broj 137/07 Službene novine br 29 /07	160.000,00	170.004,14
6	Vlada Federacije BiH	Nedeostajuća sred. za naknade , V broj 157/07 Službene novine br 31 /07	100.000,00	100.000,00
7	Federal. Min. Zdravstva	Plaćanje PDV-a, V broj 176/07, Sl nov.34/07	826.690,00	826.690,00
8	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za pokroviteljstvo 1. međunar. turnir Travnik, V broj 231/07 Službene novine br 35/07	13.000,00	13.000,00
9	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Udruž. Rafting klub Konjic , V broj 232/07 Službene novine br 35/07	5.000,00	5.000,00
10	Federalno ministarstvo finansija	Transfer Općini Zenica V broj 233/07 Službene novine br 35/07	10.000,00	10.000,00
11	Federalno ministarstvo Finansija	Transfer Općini Maglaj V broj 234/07 Službene novine br 35/07	5.000,00	5.000,00
12	Vlada Federacije BiH	Vatrogasni savez F BiH, V broj 235/07 Službene novine br 35/07	5.000,00	5.000,00
13	Vlada Federacije BiH	Islamska zajednica BiH V broj 236/07 Službene novine br 35/07	25.000,00	25.000,00
14	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Pomoć za realizaciju filma V broj 237/07 Službene novine br 35/07	60.000,00	60.000,00
15	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Odbojkaški klub Čaplina V broj 238/07 Službene novine br 35/07	30.000,00	30.000,00
16	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Sanacija Franjevač. samost. u Kreševu, V broj 240/07 Službene novine br 35/07	20.000,00	20.000,00
17	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Sportski savez Bihać V broj 239/07 Službene novine br 35/07	10.000,00	10.000,00
18	Federalno ministarstvo zdravstva	Nabavka medicin. Opreme V broj 253/07 Službene novine br 38 /07	50.000,00	50.000,00
19	Federalno ministarstvo finansija	Za nabavku Backup servera V broj 267/07 Službene novine br 39/07	100.000,00	46.619,83
20	Ured predsjednice Federacije BiH	Nedeostajuća sred. za plaće V broj 268/07 Službene novine br 39/07	94.560,00	94.560,00
21	Ured predsjednice Federacije BiH	Nedeostajuća sred. Za nab. opreme, V broj 268/07 Službene novine br 39/07	10.000,00	0,00
22	Fed. Min. raseljenih osoba i izbjeglica	Za troškove ukopa, Bratunac V broj 346/07 Službene novine br 44/07	55.000,00	41.499,93
23	Fed. Min. raseljenih osoba i izbjeglica	za obilježav.12.god. Genocida u sigur. zoni UN Srebrenica V broj 355/07, Služ.nov.br 44/07	250.000,00	229.648,21
24	Predstavničko-zastup. dom Parlamenta F BiH	Nabavka putničkog automob. V broj 375/07 Službene novine br 46/07	70.000,00	65.360,88
25	Federalno uprava za inspeksijske poslove	Za provođ. Plana akcije rada na crno, V broj 381/07,452	400.000,00	400.000,00
26	Federalno ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Asocijac. Košarke u kolicima Evrop. Prven, V broj 384/07 Službene novine br 48/07	10.000,00	10.000,00
27	Federalno min. za pot. boraca i branitelja	Tradicional. Manifestacija Igman 2007, V broj 383/07 Službene novine br 48/07	10.000,00	10.000,00



Red.Bro	Institucija koja prima doznaku	Svrha doznake	Iznos na koji glasi odluka	Ukupno realizovano
28	Federalno min. za pot. boraca i branitelja	Lipanjke zore 1992-2007, udruga dragov. Mostar, V broj 385/07, Služ.nov.br, 47/07	20.000,00	20.000,00
29	Federalno ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Putevi pobjede 2007, Grad Mostar, V broj 386/07 Službene novine br, 48/07	10.000,00	10.000,00
30	Federalno ministarstvo za pot. boraca i branitelj	za podmirenje troškova rada Tijela za vezu BiH i Repub.Hrvat. V broj 387/07, Služ.nov.br, 48/07	120.000,00	119.739,85
31	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za sport. Ekipe koje će predst. našu zemlju u KUP-ovima šamp. V broj 392/07, Služ.nov.br 47/07	430.000,00	430.000,00
32	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za manif. Kulture, obnovu i sanaciju sakralnih objekata V broj 393/07, Služ.nov.br 48/07	695.000,00	695.000,00
33	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Za nabavku opreme, V broj 410/07, Služ.nov.br, 49/07	60.000,00	60.000,00
34	Federalno min. za pot. boraca i branitelja	Za zaostale invalidnine II dio, mart V broj 422/07, Služ.nov.br, 49/07	82.286,90	82.286,90
35	Federalno ministarstvo trgovine	Za nabavku automobila, V broj 429/07, Služ.nov.br, 49/07	20.000,00	20.000,00
36	Federalna uprava policije	Nabavka materijala, tek.odr.ug.usl. V broj 446/07, Služ.nov.br, 49/07	50.400,00	14.961,65
37	Fed.ministarstvo unutarnjih poslova	Nabavka registarskih tablica V broj 460/07, Služ.nov.br, 50/07	400.000,00	399.581,90
38	Federalno min. za pot. boraca i branitelja	za održavanje sporskih igara RVI V broj 511/07,	70.000,00	70.000,00
39	Federalno min. za pot. boraca i branitelja	Za održavanje sporskih igara HVIDRA V broj 512/07,	45.000,00	45.000,00
40	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Kupovina automobila, V broj 568/07, Služ.nov.br, 59/07	35.000,00	35.000,00
41	Federalno ministarstvo zdravstva	Plaćanje PDV-a za medic. Opreme V broj 597/07,	1.000.000,00	1.000.000,00
42	Fed. Min. poljoprivrede, vodop.	Za suzbijanje bruceloze, V broj 586/07, Služ.nov.br, 59/07	800.000,00	800.000,00
43	Fed ministars. unutarnjih poslova	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 612/07, Služ.nov.br,67/07	13.000,00	0,00
44	Federalna uprava policije	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 613/07, Služ.nov.br,67/07	56.500,00	31.320,90
45	Federalna ministarstvo Pravde	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 614/07, Služ.nov.br,67/07	2.500,00	0,00
46	Federalna direkcija robnih rezervi	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 615/07, Služ.nov.br,67/07	860,00	0,00
47	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 616/07, Služ.nov.br,67/07	3.000,00	3.000,00
48	Ured Vlade za odnose sa javnoscu	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 617/07, Služ.nov.br,67/07	6.000,00	5.850,00
49	Kazneno popravni zavodi	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 618/07, Služ.nov.br,67/07	44.500,00	0,00
50	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 619/07, Služ.nov.br,67/07	5.500,00	0,00
51	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetnistva	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 620/07, Služ.nov.br,67/07	5.532,00	0,00
52	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 621/07, Služ.nov.br,67/07	2.258,00	0,00
53	Agencija za državnu sluzbu	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 622/07, Služ.nov.br,67/07	2.000,00	0,00
54	Federalna direkcija za izgradnju i uprav. aut.	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 623/07, Služ.nov.br,67/07	1.520,00	0,00
55	Federalna direkcija za civilno zrakoplovstvo	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 624/07, Služ.nov.br,67/07	5.000,00	0,00
56	Zavod za javno zdravstvo	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 625/07, Služ.nov.br,67/07	1.350,00	0,00



Red.Bro	Institucija koja prima doznaku	Svrha doznake	Iznos na koji glasi odluka	Ukupno realizovano
57	Zavod za kontrolu lijekova	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 626/07, Služ.nov.br,67/07	555,00	0,00
58	Federalni zavod za staistiku	Za zamjenu federalnih obilježja V broj 627/07, Služ.nov.br,67/07	10.000,00	0,00
59	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Za place, naknade zaposlenih V broj 645/07, Služ.nov.br,70/07	43.000,00	43.000,00
60	Ured predsjednice Federacije BiH	Kupovina automobila, V broj 708/07, Služ.nov.br,75/07	20.000,00	0,00
61	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Za place, naknade zaposlenih V broj 729/07, Služ.nov.br,76/07	10.000,00	10.000,00
62	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Za place, naknade zaposlenih V broj 730/07, Služ.nov.br,76/07	30.000,00	30.000,00
63	Federalna direkcija robnih rezervi	Za nabavku vatrogasnih naprtnjača V broj 742/07, Služ.nov.br,76/07	100.000,00	0,00
64	Federalna direkcija robnih rezervi	Za nabavu robnih rezervi V broj 744/07, Služ.nov.br,76/07	10.000.000,00	9.726.002,50
65	Federana uprava za inspekcijske poslove	Nastavak akcije rad na crno V broj 748/07, Služ.nov.br, 80 /07	250.000,00	250.000,00
66	Kazнено popravni zavodi	Nedost. Sredstv za kom. Usl. V broj 772/07, Služ.nov.br, 80 /07	50.000,00	7.681,00
67	Kazнено popravni zavodi	Nedost. Sredstv za tekuće održ. V broj 772/07, Služ.nov.br, 80 /07	40.000,00	7.714,00
68	Kazнено popravni zavodi	Transfer nep. Organizac. KPZ V broj 772/07, Služ.nov.br, 80 /07	159.000,00	89.282,00
69	Kazнено popravni zavodi	Nedost. sredstv, place,naknade V broj 772/07, Služ.nov.br, 80 /07	3.108.000,00	3.005.062,00
70	Federalno ministarstvo Zdravstva	Izmiriv. obav. za sanitska vozila V broj 796/07, Služ.nov.br, 85 /07	412.004,13	412.004,13
71	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Nedost. sredstv, place,naknade V broj 797/07, Služ.nov.br, 85 /07	170.000,00	170.000,00
72	Ured predsjednice Federacije BiH	Nedostajuca sredstva V broj 813/07, Služ.nov.br, 88/07 /07	17.000,00	672,95
73	Porezna uprava Federacije BiH	Nedostajuca sredstva V broj 818/07, Služ.nov.br,88/ /07	114.113,00	111.292,06
74	Federalno pravobranilastvo	Nedostajuca sredstva V broj 833/07, Služ.nov.br, 89 /07	127.300,00	127.300,00
75	Arhiv Federacije	Nedostajuca sredstva V broj 832/07, Služ.nov.br, 89 /07	54.159,00	54.159,00
76	Federalno ministarstvo trgovine	Nedostajuca sredstva V broj 831/07, Služ.nov.br,89/ /07	51.000,00	51.000,00
77	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeg.	Nedostajuca sredstva V broj 830/07, Služ.nov.br, 89/07/07	1.025.000,00	1.025.000,00
78	Federalno ministarstvo pravde	Nedostajuca sredstva V broj 881/07, Služ.nov.br, 94 /07	12.600,00	12.600,00
79	Federalno ministarstvo trgovine	Nedostajuca sredstva V broj 882/07, Služ.nov.br, 94/07	15.300,00	15.300,00
80	Federalna novinska agencija	Nedostajuca sredstva V broj 883/07, Služ.nov.br, 94/07	31.000,00	31.000,00
81	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	Za nabavku opreme, V broj 880/07, Služ.nov.br, 94/07	70.096,00	70.095,34
82	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeg	V broj 864/07, Služ.nov.br, 93/07	894.000,00	894.000,00
83	Federalno ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Za nedost. Sredstva V broj 835, Služ. nov.89/07	750.000,00	750.000,00
84	Kazнено popravni zavodi	Za nedost. Sredstva V broj 884, Služ. nov. 94/07	626.500,00	626.500,00
85	Ured Vlade za odnose sa javnoscu	Za nedost. Sredstva V broj 886, Služ. nov. 94/07	28.500,00	28.331,55



Red.Bro	Institucija koja prima doznaku	Svrha doznake	Iznos na koji glasi odluka	Ukupno realizovano
86	Federalna direkcija robnih rezervi	Za nedost. Sredstva V broj 885, Služ. nov. 94/07	100.000,00	0,00
87	Federalno ministarstvo poljoprivrede	Za nedost. Sredstva V broj 887, Služ. nov. 94/07	100.000,00	100.000,00
88	Federalni zavod za agropedologiju	Za nedost. Sredstva V broj 888, Služ. nov. 94/07	8.000,00	7.974,36
89	Federalna direkcija robnih rezervi	Za jestivo ulje V broj 869, Služ. nov. 93/07	1.400.000,00	1.412.775,00
90	Federalni zavod za statistiku	Nedostajuca sredstva V broj 834/07, Služ.nov.br, 89/07	100.000,00	100.000,00
91	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine	Nedostajuca sredstva V broj 895/07, Služ.nov.br,94 /07	70.000,00	0,00
92	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i	Putni troškovi, nedost. Sredstva V broj 902/07, Služ.nov.br 95/07	56.000,00	56.000,00
93	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodopriv.	Fabrika duhana dd Mostar V broj 903/07, Služ.nov.br 95/07	150.000,00	150.000,00
94	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Za sjedeću odboku, kupovina automobila V broj 904/07, Služ.nov.br 95/07	110.000,00	110.000,00
95	Federalno ministarstvo kulture i sporta	samostan u Humcu, Ljubuški V broj 905/07, Služ.nov.br 95/07	100.000,00	100.000,00
96	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Obnova crkve i pastoralnog centra, Kruševo V broj 906/07, Služ.nov.br 95/07	80.000,00	80.000,00
97	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Univerzitet u Bihaću V broj 907/07, Služ.nov.br 95/07	150.000,00	150.000,00
98	Vlada Federacije BiH	Centar za genocid, povodom održavanja svjetske konferencije V broj 908/07, Služ.nov.br	100.000,00	100.000,00
99	Federalno ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Za izbor sportiste invalida, V broj 909/07, Služ.nov.br 95/07	23.000,00	23.000,00
100	Fed. uprava za geodet. i imov. pravne poslove	Za uspostavu katastra nekretnina i unosa podataka V broj 910/07, Služ.nov.br 95/07	100.000,00	100.000,00
101	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Za Fond nadarenih učenika i studena, FONUSV broj 911/07, Služ.nov.br 95/07	50.000,00	50.000,00
102	Federalno ministarstvo kulture i sporta	Vokalnom ansamblu " Allegro" V broj 912/07, Služ.nov.br 95/07	10.000,00	10.000,00
103	Federalni zavod za statistiku	Za bruto plaće i naknade, V broj 913/07, Služ.nov.br 95/07	16.000,00	16.000,00
104	Federalno ministarstvo finansija	Nedostajuća sredstva, kamate na pozajmice V broj 914/07, Služ.nov.br 95/07	900.000,00	0,00
105	Federalno ministarstvo finansija	Nedostajuća sredstva, Izdaci za negativne kursne razlike V broj 914/07, Služ.nov.br 95/07	150.000,00	120.195,39
106	Fed. Ministar. energije, rudarstva i industrije	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 915/07, Služ.nov.br 95/07	40.000,00	40.000,00
107	Fed.uprava za geodet. i imovinsko pravne	Nedostajuća sredstva, za komunalne usluge V broj 917/07, Služ.nov.br 95/07	25.000,00	13.622,95
108	Fed. Min. energije, rudarstva i industrije	Za finansiranje proizvodnje Livtex, Livno V broj 918/07, Služ.nov.br 95/07	200.000,00	0,00
109	Fed. Min. energije, rudarstva i industrije	Terminalima Federacije V broj 919/07, Služ.nov.br 95/07	400.000,00	400.000,00
110	Fed. Min. energije, rudarstva i industrije	Krivaja doo Zavidovići, za plaće i nabavku sirovina V broj 920/07, Služ.nov.br 95/07	650.000,00	650.000,00
111	Vlada Federacije BiH	MIT Centar V broj 921/07, Služ.nov.br 95/07	20.000,00	20.000,00
112	Federalni zavod za geologiju	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 922/07, Služ.nov.br 95/07	15.300,00	15.300,00
113	Ministarstvo okoliša i turizma	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 923/07, Služ.nov.br 95/07	18.000,00	18.000,00
114	Služba za zajedničke poslove organa i tijela	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 924/07, Služ.nov.br 95/07	75.850,00	75.850,00



Red.Bro	Institucija koja prima doznaku	Svrha doznake	Iznos na koji glasi odluka	Ukupno realizovano
115	Ured Podpredsjednice Federacije BiH	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 925/07, Služ.nov.br 95/07	22.000,00	22.000,00
116	Agencija za državnu službu	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 926/07, Služ.nov.br 95/07	29.250,00	29.250,00
117	Zavod za javno zdravstvo FBiH	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 927/07, Služ.nov.br 95/07	81.000,00	81.000,00
118	Federalno ministarstvo zdravstva	Nedostajuća sredstva, plaće i naknade zaposlenih V broj 928/07, Služ.nov.br 95/07	39.500,00	39.500,00
119	Fed. hidrometeorološki zavod	Nedostajuća sredstva, plaće i naknade zaposlenih V broj 929/07, Služ.nov.br 95/07	160.000,00	160.000,00
120	Federalni zavod za programiranje	Nedostajuća sredstva, nabavka opreme V broj 930/07,	10.000,00	10.000,00
121	Federalni zavod za programiranje	Nedostajuća sredstva, plaće i naknade zaposlenih V broj 930/07,	51.000,00	38.500,00
122	Predstavnički dom Federacije	Nedostajuća sredstva, ugovorene usluge V broj 931/07, Služ.nov.br 95/07	10.000,00	9.476,43
123	Fed. ministarstvo polj. vodopriv. šumarstva	Za brucelozu i za nadoknadu štete V broj 952/07, Služ.nov.br 95/07	400.000,00	400.000,00
124	Fed. Min. razvoja, poduzetništva i obrta	Očuvanje starih zanata V broj 954/07, Služ.nov.br 95/07	215.000,00	215.000,00
125	Fed. ministarstvo polj. vodopriv. I šumarstva	Nedostajuća sredstva V broj 962/07, Služ.nov.br 95/07	4.100.000,00	4.100.000,00
126	Federalno ministarstvo zdravstva	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 964/07, Služ.nov.br 95/07	16.200,00	16.200,00
127	Fed. ministarstvo za pot. boraca i branitelj	Za ekshumaciju prevoz i sahranu Savez RVI Srednjobosanski kan. V broj 968/07, Služ.nov.br	8.100,00	8.100,00
128	Fed. ministarstvo polj. vodopriv. šumarstva	Za ispit. život. na brucelozu i nadoknadu štete V broj 994/07,	400.000,00	0,00
129	Fed. Min. energije, rudarstva industrije	Za obilježavanje 100 godina mrkog uglja V broj 999/07, Služ.nov.br 97a	15.000,00	15.000,00
130	Porezna uprava Federacije BiH	Nedostajuća sredstva, plaće i naknade zaposlenih V broj 1000/07, Služ.nov.br 97a	2.560.239,69	2.560.239,69
131	Ustavni sud Federacije BiH	Nabavka opreme, V broj 1001/07, Služ.nov.br 97a	20.000,00	17.012,21
132	Federalna direkcija robnih rezervi	Nedostajuća sredstva, naknade zaposlenih V broj 1029/07,	15.000,00	15.000,00
133	Federalna direkcija robnih rezervi	Nedostajuća sredstva, komunalne usluge V broj 1029/07,	5.000,00	5.000,00
134	Federalna direkcija robnih rezervi	Nedostajuća sredstva, tekuće održavanje V broj 1029/07,	5.000,00	5.000,00
			38.035.421,58	35.412.514,61