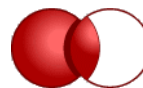




**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**UR: 011-02 ; 034- 02 /07**

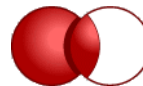
**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
na dan 31.12.2006. godine**

**VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

**Sarajevo, april 2007. godine**



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. Saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**MENADŽMENTU  
VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO**

**NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE**

1. Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**, iskazanih na stranicama od 1 do 11, na dan 31.12.2006. godine. Za ove izvještaje odgovoran je menadžment Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Naša odgovornost se svodi na izražavanje mišljenja o tim finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije.
2. Reviziju smo obavili na osnovu ovlaštenja u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06), i sa INTOSAI međunarodnim revizorskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju planiranje i obavljanje revizije tako da revizija pruža razumno uvjerenje o tome ima li u finansijskim izvještajima značajnih pogrešaka, kao i da li su finansijske transakcije izvršene u skladu sa zakonskim propisima. Revizija je uključila ispitivanja, testiranje i prikupljanje dokaza koji potkrepljuju iznose i objave u finansijskim izvještajima. Revizija je također obuhvatila ocjenu primijenjenih računovodstvenih načela, vrednovanje sveukupne prezentacije finansijskih izvještaja, kao i ocjenu primjene propisa. Vjerujemo da je provedenom revizijom prikupljeno dovoljno dokaza kako bi se stvorile pouzdane osnove za izražavanje našeg mišljenja.
3. Nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja na dan 31.12.2006. godine, skrećemo pažnju na sljedeće:
  - nije se dosljedno provodio **Zakon o budžetima u FBiH i Zakon o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu** u dijelu koji se odnosi na korištenje odobrenih sredstava za planirane namjene, i to do visine odobrene u Posebnom dijelu Budžeta za 2006. godinu što je dovelo do prekoračenja istog u iznosu od 66.051 KM;
  - nije u cjelosti uspostavljen sistem internih kontrola što je imalo za posljedicu nedosljednu primjenu zakonskih i drugih propisa u dijelu raspolaganja i korištenja odobrenih budžetskih sredstava za isplatu naknada za vjerske praznike, naknada za rad članovima stručnih komisija i troškove reprezentacije;
  - nisu u potpunosti provedene odredbe **Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu**, u dijelu odobravanja, povećanja, korištenja i izvještavanja o korištenju sredstava tekuće rezerve, kao i praćenja i izvještavanja o korištenju sredstava tekućih transfera za koje su, nadležni korisnici obavezni predložiti Vladi Program utroška sredstava, koristiti ih po donošenju odluke Vlade i izvještavati o utrošku istih Vladi Federacije, a Vlada Parlament;
  - nepoduzimanje mjera po preporukama datim u prethodnim revizijama za utvrđivanje osnovanosti plasmana sredstava Vlade FBiH, kod BOR banke d.d. Sarajevo, u iznosu od 560.981 KM, kao i uvid u realizaciju Zaključaka Vlade FBiH o rezervaciji pet stambenih jedinica u izgradnji kod Kantona Sarajevo i Ugovora o rezervaciji-sufinansiranju izgradnje stambenog objekta Lamela 3 - naselje Koševo i Aneksa ovog ugovora.
4. Po našem mišljenju, finansijski izvještaji, osim za navedeno u prethodnoj tački, daju istinit i fer pregled o finansijskom stanju i rezultatima poslovanja, korisnika budžeta Vlade FBiH za godinu koja završava sa 31.12.2006. godine.

**Bez daljnje kvalifikacije skrećemo pažnju na:**

- **nepoduzimanje aktivnosti u skladu sa Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku važenja Zakona o odbrani FBiH, vezanih za popis pokretne i nepokretne imovine, ostalih prava i obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije, na osnovu kojeg je Vlada Federacije trebala sa Vijećem ministara BiH potpisati sporazum, odluke, rješenja i ostale relevantne instrumente potrebne za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom, a imajući u vidu da je u skladu sa članom 6. Zakona o prestanku Zakona o odbrani FBiH Vlada FBiH odgovorna za dugove, zaduženja i ostale obaveze nastale do 01.01.2006. godine. Također, nisu poduzete aktivnosti po preporukama datim u Izvještaju o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije za 2005. godinu u cilju otklanjanja propusta konstatovanih u navedenom izvještaju. Iako navedeno nema uticaja na Izvještaj o finansijskom poslovanju Vlade FBiH, smatramo da nerješavanje pitanja u vezi Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije ima značajnog uticaja na Budžet Federacije, odnosno na zaštitu imovine Federacije;**
- **pored neriješenog pitanja imovine, obaveza i potraživanja Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije, također, iako je bilo utvrđeno zakonskim propisima, nije riješeno pitanje Carinske uprave i Obavještajno – sigurnosne agencije, koje su u ranijem periodu prešle sa federalnog na državni nivo.**

**Zamjenik generalnog revizora  
Branko Kolobarić, dipl.oec.**

**Generalni revizor  
mr.sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**za 2006. godinu**

## **1. UVOD**

**Vlada Federacije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Vlada) je izvršni organ FBiH koja vrši izvršnu vlast u FBiH, ako određene izvršne kompetencije nisu Ustavom FBiH predviđene za Predsjednika FBiH, odnosno Potpredsjednike FBiH. Izvršnu vlast vrši na osnovu Ustava FBiH i Zakona o Vladi FBiH. Vlada zastupa FBiH kao pravno lice i upravlja imovinom u vlasništvu FBiH. U ostvarivanju svojih ovlaštenja donosi: uredbe sa zakonskom snagom, uredbe, odluke, rješenja i zaključke.

Vladu čini: premijer/predsjednik Vlade koji ima dva zamjenika, iz različitih konstitutivnih naroda koji se biraju iz reda ministara, i ministri. Za svoj rad odgovorni su Parlamentu FBiH, predsjedniku i potpredsjednicima FBiH. Vlada radi i odlučuje na sjednicama na osnovu Poslovnika o radu Vlade FBiH, kojim se pored ostalog reguliše odnos Vlade prema predsjedniku i potpredsjednicima FBiH i odnos Vlade prema Parlamentu FBiH.

Za obavljanje određenih stručnih i drugih poslova za svoje potrebe, Vlada je formirala Stručnu službu Vlade (u daljem tekstu: Stručna služba). Stručnom službom rukovodi Sekretar Vlade, koga imenuje Vlada. Sekretar je naredbodavac za izvršenje finansijskog plana Vlade. Stručna služba Vlade organizovana je u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade FBiH, na koji je Vlada dala saglasnost. Sredstva za rad Vlade obezbjeđuju se u federalnom budžetu, a u okviru istih su i sredstva za rad Stručne službe.

Na dan 31.12.2006. godine u Vladi bilo je 78 uposlenih, od čega u Vladi 17, a u Stručnoj službi 61. Budžetom FBiH za 2006. godinu odobrena su sredstva za 91 uposlenika.

Sjedište Vlade je u Sarajevu, u ulici Alipašina 41, a ista ima i Područni ured u Mostaru.

## **2. OSVRT NA NALAZE PRETHODNIH REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2006. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da je Vlada Federacije postupila po preporukama, datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2005. godinu i izvršene prethodne revizije za 2006. godinu u dijelu: vođenja evidencija prisustva na poslu, obračuna troškova prijevoza dolaska na posao i odlaska sa posla, uspostavljanja kontrole troškova korištenja telefona, utvrđivanja normativa utroška goriva za službena vozila radi kontrole utroška istog, poduzimanja mjera na sačinjavanju diobenih bilansa između novoformiranog Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Federalnog ministarstva prostornog uređenja, odnosno Federalnog ministarstva trgovine.

Kod dijela preporuka, poduzetim aktivnostima su samo djelimično otklonjeni uočeni propusti i nedostaci, zbog toga se dio preporuka, kontinuirano ponavlja u izvještajima o izvršenoj reviziji. Navedeno se odnosi na: uspostavu sistema internih kontrola; dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade FBiH; primjenu Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu u dijelu korištenja budžetskih sredstva samo za namjene koje su određene budžetom i izvještavanje Parlamenta FBiH o utrošku sredstava.

Posebno ističemo da nisu poduzete adekvatne mjere za utvrđivanje osnovanosti i načina korištenja komisionih sredstava kod Bor banke d.d. Sarajevo u iznosu od 560.981 KM za dodjelu kredita članovima Vlade, javnim i kulturnim radnicima, kao i preispitivanje rješenja o isplati naknade za smještaj rukovodioca federalnih organa.

### 3. CILJ REVIZIJE

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da se na osnovu ispitivanja dokumenata, isprava, izvještaja, sistema internih kontrola, računovodstvenih i finansijskih postupaka, te drugih evidencija, izrazi mišljenje o tome da li su finansijski izvještaji pripremljeni, u svakom značajnom pogledu, u skladu sa važećom zakonskom regulativom. Revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove da li finansijski izvještaji odražavaju tačan i istinit prikaz poslovanja tokom godine i stanja na kraju godine. Revizija će utvrditi: da li su preduzete sve mjere za osiguranje, ubiranje i čuvanje javnih prihoda i da li se Vlada pridržavala zakona i instrukcija koje se na nju odnose; da li su isplate javnih rashoda ili korištenje javnih prihoda vršene po odgovarajućim ovlaštenjima i za svrhe za koje je ovlaštenje dato.

Cilj revizije je postizanje transparentnosti u radu Vlade, kao i javna odgovornost menadžmenta za zakonitost rada, uspješno i efikasno obavljanje odnosno sprovođenje postavljenih ciljeva. Navedeno će se utvrditi kroz uvid u rad Vlade u skladu sa zakonskim i ostalim propisima, kao i rad Stručne službe u izvršavanju finansijskog plana Vlade.

Revizijom se također, uključuje davanje preporuka za dalji rad, sa posebnim naglaskom na što efikasniju i ekonomičniju zaštitu imovine i trošenje sredstava.

### 4. NALAZI I PREPORUKE

#### a) *Menadžment i sistem internih kontrola*

U skladu sa ovlaštenjima datim Zakonom o Vladi FBiH, Uredbom o Stručnoj službi Vlade FBiH i Poslovníkom o radu Vlade, Sekretar Vlade rukovodi Stručnom službom i naredbodavac je za izvršenje finansijskog plana Vlade. Unutrašnja organizacija Stručne službe utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade FBiH (u daljem tekstu: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji).

Uvidom u postojeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, konstatujemo da poslovi praćenja izvršenja i izvještavanja po donesenim odlukama nisu u dovoljnoj mjeri razrađeni kroz opise radnih mjesta izvršilaca, iako je Uredbom o radu Stručne službe Vlade FBiH predviđeno da Stručna služba vrši pripremanje materijala po nalogu Vlade i praćenje njihovog izvršavanja, kao i izradu i praćenje izvršenja rješenja i zaključaka Vlade FBiH. Tokom obavljanja revizije, revizorski tim je konstatovao da postoji problem u dijelu praćenja i izvještavanja o realizaciji po osnovu donesenih odluka, zaključaka i drugih akata koje donosi Vlada FBiH a kojima se nalaže budžetskim korisnicima ili formiranim tijelima, dostavljanje povratnih informacija u vidu izvještaja, informacija i prijedloga odluka. Kao posljedica neadekvatnog praćenja realizacije navodimo da je Odlukom Vlade Federacije, V broj: 389/04 od 29. jula 2004. godine osnovana **Komisija za implementaciju Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi**, za čije izvođenje su obezbjeđena sredstva u ukupnom iznosu od 3.600.000 KM. Ugovorom o zajedničkom finansiranju «Projekta poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi» kojeg su 4. oktobra 2004. godine zaključili ministar Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, direktor Federalnog zavoda za zapošljavanje i ministar Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, ugovorne strane su se obavezale da će redovno vršiti izvještavanje Vlade FBiH o stepenu realizacije aktivnosti Programa i stepenu realizacije utroška sredstava. Međutim, na traženje revizorskog tima, od strane odgovornih osoba Vlade FBiH, nije obezbjeđena Dokumentacija o stepenu realizacije aktivnosti Programa i stepenu realizacije utroška sredstava u 2006. godini, iako se radi o veoma značajnom iznosu sredstava čije ulaganje je trebalo opravdati otvaranjem novih radnih mjesta.

U cilju uspostavljanja funkcionalnog sistema internih kontrola, u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola kod budžetskih korisnika, sekretar Vlade donio je propisane pisane procedure.

Uvidom u dokumentaciju, a vezano za implementaciju donesenih akata, konstatovali smo da je suprotno Uputstvu o procedurama za stvaranje obaveza, kao i članu 4. Zakona o budžetima u FBiH i članu 6. Zakona o izvršenju budžeta za 2006. godinu, izvršeno stvaranje obaveza za isplatu naknada za rad u komisijama iznad iznosa odobrenih budžetskih sredstava za ove namjene, što je dovelo do prekoračenja budžeta u iznosu od 66.051 KM.

Uvidom u „Pravilnik o korištenju reprezentacije i ugostiteljskih usluga i o primanju poklona“, konstatujemo da istim nije propisan postupak sa primljenim poklonima u ime Federacije BiH. Odredbama istog je predviđeno da sekretar Vlade može pribavljati i dodjeljivati poklone državnim službenicima i namještenicima povodom obilježavanja vjerskih i državnih praznika, te za zimnicu. U obavljenoj prethodnoj reviziji preporučili smo da se preispitaju navedene odredbe Pravilnika o korištenju reprezentacije što do vremena okončanja revizije nije urađeno. U skladu sa ovim Pravilnikom izvršena je isplata naknada povodom vjerskih praznika (evidentirana na poziciji jubilarnih nagrada) u bruto iznosu od 26.650 KM, kupovina poklon paketa uposlenim povodom 8. marta u iznosu od 4.000 KM, povodom novogodišnjih praznika u iznosu od 20.800 KM i kupovina ručnih satova u iznosu od 6.540 KM. Revizorski tim ne može potvrditi opravdanost utroška ovih sredstava, imajući u vidu da sredstva nisu utrošena prilikom obavljanja poslova i zadataka iz nadležnosti Vlade FBiH.

Uvidom u dokumentaciju, konstatovali smo pogrešnu primjenu člana 40. Zakona o državnoj službi, na način da je na osnovu izvršenog ocjenjivanja u 2004. i 2005. godini, izvršeno izdavanje rješenja o povećanju plaće po osnovu ocjene rada državnih službenika za 2006. i 2007. godinu, umjesto samo za 2006. godinu.

I pored naprijed navedenog, na osnovu izvršene revizije, revizorski tim konstatuje da je u odnosu na prethodnu godinu postignut napredak u funkcionisanju internih kontrola.

***Zmijeniti i dopuniti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade FBiH u dijelu opisa radnih mjesta rukovodećih službenika Vlade FBiH, kao i neposrednih izvršilaca u Sektoru za pripremu sjednica Vlade, radnih tijela Vlade i realizaciju zaključaka Vlade, vezano za poslove praćenja izvršenja i izvještavanja po donesenim odlukama Vlade FBiH, u cilju efikasnijeg izvršenja budžetskih sredstava i dosljedne primjene zakonskih i drugih propisa.***

***Poduzeti aktivnosti u cilju obezbjeđenja izvještaja o utrošku sredstava od strane Komisije za implementaciju Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi, te obezbijediti da institucije koje su učestvovalе u zajedničkom finansiranju sačine adekvatnu analizu postignutih rezultata u odnosu na realizirani utrošak sredstava u proteklom periodu.***

***Dosljedno poštivanje Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršenju budžeta, u dijelu korištenja budžetskih sredstava samo za namjene i do visine utvrđene budžetom.***

***Zmijeniti i dopuniti „Pravilnik o korištenju reprezentacije i ugostiteljskih usluga i primanju poklona“ u dijelu postupanja sa primljenim poklonima u ime Federacije, kao i u dijelu definisanja šta se smatra troškom reprezentacije u poslovne svrhe.***

#### **b) Obavljanje poslova iz nadležnosti Vlade**

U skladu sa Zakonom o Vladi FBiH, donesen je Poslovnik o radu Vlade Federacije BiH (u daljem tekstu Poslovnik). U skladu sa Poslovnikom, za razmatranje pitanja, davanje prijedloga i mišljenja iz nadležnosti Vlade, formirana su radna tijela (šest komisija), koje u okviru svoje nadležnosti razmatraju materijale koji se dostavljaju Vladi na razmatranje, daju mišljenje i prijedloge na te materijale, a nadležna ministarstva su dužna uskladiti svoje predložene materijale sa mišljenjem i prijedlozima komisije. Materijale za sjednicu Vlade obrađivač dostavlja u propisanoj formi uz prethodno pribavljeno mišljenje od Ureda za zakonodavstvo Vlade FBiH, Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva finansija, svako u okviru svoje nadležnosti. Sekretar Vlade osigurava da svi materijali koji se dostavljaju Vladi, prethodno budu razmatrani od strane nadležne komisije, a ukoliko nisu sačinjeni u obliku i na način kako propisuje Poslovnik iste vraća obrađivaču na upotpunjavanje.

Konstatovali smo da je Vlada FBiH, dana 16.11.2006. godine, pod brojem V broj 846/2006 donijela Zaključak kojim je utvrdila da se odredbe člana 9. Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti FBiH («Sl. novine FBiH», broj 59/06), primjenjuju i na savjetnike izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, konstatovali smo da se prilikom donošenja navedenog Zaključka nije provela propisana procedura utvrđena Poslovnikom o radu, navedeni materijal nije razmatran od strane nadležne komisije, a prije delegiranja istog na Vladu prethodno nije obezbijeđeno mišljenje Ureda za zakonodavstvo (u dijelu usaglašenosti sa zakonskim propisima) i Federalnog ministarstva finansija (u dijelu obezbjeđenja sredstva). Revizorski tim je mišljenja da savjetnici izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija, ne mogu ostvariti pravo na naknadu plaća poslije isteka mandata, iz razloga što je članom 9. naprijed navedenog Zakona, tačno utvrđeno da ovo pravo

moгу ostvariti samo izabrani dužnosnici i nosioci izvršnih funkcija nakon prestanka javnih funkcija, te da se navedenim Zaključkom nije mogla regulisati predmetna materija.

***Potrebno je da Vlada FBiH, u cilju kvalitetnijeg i efikasnijeg rada, kao i ostvarivanja funkcije izvršne vlasti, osigura dosljednu primjenu Poslovnika o radu Vlade FBiH.***

Zakonom o odbrani BiH («Službeni glasnik BiH», broj 88/05) i Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH («Službene novine FBiH», broj 2/06), koji su doneseni u decembru 2005. i januaru 2006. godine, izvršen je prenos nadležnosti iz oblasti odbrane s entitetskog na državni nivo. U skladu sa Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH, Ministarstvo odbrane BiH i Federalno ministarstvo odbrane bili su dužni izvršiti popis pokretne i nepokretne imovine, arhive, spisa i drugih dokumenta u skladu sa propisima u FBiH i Zakonom o odbrani BiH, te ga dostaviti Ministarstvu odbrane BiH. Isto tako su bili dužni sačiniti sveobuhvatni popis ostalih prava i obaveza Federalnog ministarstva odbrane i predložiti Plan o prijenosu ostalih prava i obaveza na Ministarstvo odbrane BiH. Na osnovu Plana o konačnom raspolaganju imovinom Vlada Federacije je trebala sa Vijećem ministara BiH potpisati sporazum, odluke, rješenja i ostale relevantne instrumente potrebne za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom.

Uvidom u dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da predviđene aktivnosti Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH nisu izvršene, a Vlada Federacije, umjesto da sistemski pristupi rješavanju ovog problema, 11. maja 2006. godine formirala je Komisiju za koordinaciju poslova Vlade FBiH iz djelokruga Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane koja je samo djelimično rješavala probleme (dodjela nekretnina na privremeno korištenje, penzionisanje i rješavanje statusa viška uposlenika). Posebno ističemo nerješavanje pitanja vezanih za probleme dugova i zaduženja Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije (u daljem tekstu: FMO i VF). Revizorski tim konstatuje da Vlada FBiH nije zauzimala stavove o mjerama koje je trebala poduzeti na date preporuke u Izvještaju o reviziji finansijskog poslovanja FMO i VF za 2005. godine.

Kako je Vlada FBiH, u skladu sa Zakonom o prestanku Zakona o odbrani FBiH i Zakonom o odbrani BiH i dalje odgovorna za dugove, zaduženja i ostale obaveze Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije nastale do 01.01.2006. godine, revizorski tim raspolaže sa saznanjima o postojanju velikog broja tužbi prema Federaciji BiH – Vlada FBiH, gdje je Federalno pravobranilaštvo onemogućeno da zastupa Federaciju BiH, zbog neriješenih pitanja nastalih poslovanjem i gašenjem Federalnog ministarstva odbrane.

Na osnovu uvida u prezentiranu dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da ovakav način rješavanja problema vezanih za Prijašnje Federalno ministarstvo odbrane, ima značajne posljedice na Budžet FBiH, kao i na imovinu i imovinske interese Federacije.

***U skladu sa Zakonom o odbrani BiH i Zakonom o prestanku važenja Zakona o odbrani FBiH, poduzeti aktivnosti kako bi se konačno izvršio popis imovine, prava i obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH, sačinio Plan o prenosu imovine, prava i obaveza, te sačinio Sporazum o prenosu imovine, prava i obaveza između Vijeća ministara i Vlade FBiH, u cilju utvrđivanja koja imovina pripada FBiH, kao i da se utvrdi tačan iznos dugova, zaduženja i ostalih obaveza vezanih za Prijašnje Federalno ministarstvo odbrane i Vojsku Federacije.***

***U cilju otklanjanja propusta koji su konstatovani u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije za 2005. godinu poduzeti aktivnosti na realizaciji datih preporuka.***

Imajući u vidu dugogodišnje neusaglašeno stanje imovine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, kao i činjenicu da je Vlada FBiH 19.01.2006. godine formirala Komisiju za izradu diobenog bilansa između Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije koja još uvijek nije završila svoje aktivnosti, neophodno je da Vlada FBiH koristeći svoje zakonska ovlaštenja poduzme mjere kako bi obezbijedila da se sačini diobeni bilans, odnosno da se tačno i istinito iskaže stanje imovine navedenih budžetskih korisnika.

*Koristeći zakonska ovlaštenja i odgovornosti poduzeti aktivnosti i mjere kako bi se konačno izvršio popis imovine i sačinio diobeni bilans između Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, a ukoliko se navedeno ne može provesti potrebno je o istom izvijestiti Parlament Federacije.*

**c) Izvršenje budžeta za 2006. godinu**

Budžetom FBiH za 2006. godinu sredstva za rad Vlade odobrena su u iznosu od 17.160.237 KM, u okviru kojih su i odobrena sredstva tekuće rezerve u iznosu od 7.880.545 KM. Tokom 2006. godine, odlukama Vlade Federacije izvršeno je povećanje tekuće rezerve u iznosu od 27.421.885 KM, tako da je rezerva na kraju godine iznosila 35.302.430 KM, odnosno Vlada Federacije je u 2006. godini raspolagala sa sredstvima u ukupnom iznosu od 44.582.122 KM. (Povećanje tekuće rezerve obradili smo u dijelu Korištenje sredstava Tekuće rezerve.)

U prezentiranim finansijskim izvještajima i knjigovodstvenoj dokumentaciji iskazano je sljedeće stanje rashoda Vlade Federacije:

| C-to   | Vrsta rashoda                                  | Budžet za 2006 Godinu | Izvršenje Budžeta za 2006. g | Tekuća rezerva u 2006. g <sup>1</sup> |
|--|--|-----------------------|------------------------------|---------------------------------------|
| 1  | 2  | 3                     | 4                            | 5                                     |
| <b>611000</b>                                  | <b>Bruto plaće i naknade zaposlenih</b>        | <b>2.894.330</b>      | <b>2.444.094</b>             | <b>134.000</b>                        |
| 611100   | Bruto plaće i naknade                          | 2.179.890             | 1.624.328                    | 28.000                                |
| 611200   | Naknade troškova zaposlenih                    | 714.440               | 819.766                      | 106.000                               |
| <b>612000</b>                                  | <b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b> | <b>261.562</b>        | <b>184.256</b>               | <b>3.000</b>                          |
| 612100   | Doprinosi poslodavca                           | 261.562               | 184.256                      | 3.000                                 |
| <b>613000</b>                                  | <b>Izdaci za materijal i usluge</b>            | <b>1.193.800</b>      | <b>907.723</b>               | <b>34.780</b>                         |
| 613100   | Putni troškovi                                 | 187.200               | 54.853                       | 6.000                                 |
| 613200   | Izdaci za energiju                             | 0                     | 0                            | 0                                     |
| 613300   | Izdaci za komunalne usluge                     | 133.200               | 97.074                       | 3.000                                 |
| 613400   | Nabavka materijala                             | 42.000                | 37.483                       | 2.000                                 |
| 613500   | Izdaci za usluge prijevoza i goriva            | 52.600                | 40.595                       | 0                                     |
| 613600   | Unajmljivanje imovine i opreme                 | 550.000               | 510.957                      | 0                                     |
| 613700   | Izdaci za tekuće održavanje                    | 46.800                | 22.870                       | 0                                     |
| 613800   | Izdaci za osiguranje, bankarske usluge         | 15.840                | 4.240                        | 0                                     |
| 613900   | Ugovorne usluge                                | 166.160               | 139.650                      | 23.780                                |
| <b>614000</b>                                  | <b>Tekući transferi</b>                        | <b>4.900.000</b>      | <b>5.590.963</b>             | <b>695.963</b>                        |
| 614100   | Grantovi drugim nivoima vlasti                 | -                     | 153.780                      | 153.780                               |
| 614200   | Grantovi pojedincima                           | -                     | 124.063                      | 124.063                               |
| 614300   | Grantovi neprofitnim organizacijama            | 4.900.000             | 5.313.120                    | 418.120                               |
| <b>821000</b>                                  | <b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>     | <b>30.000</b>         | <b>31.124</b>                | <b>3.500</b>                          |
| 821300   | Nabavka opreme                                 | 30.000                | 31.124                       | 3.500                                 |
| <b>Ukupno rashodi i izdaci</b>                 |  | <b>9.279.692</b>      | <b>9.158.161</b>             | <b>871.244</b>                        |
| <b>Planirani broj uposlenih</b>                |  |                       |                              | <b>91</b>                             |
| <b>Broj uposlenih na dan 31.12.2006.godine</b> |  |                       |                              | <b>78</b>                             |

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta za period 01.01.-31.12.2006. godine, iskazani su izdaci u iznosu od 9.158.161 KM, što u odnosu na operativni budžet od 10.150.936 KM predstavlja ostvarenje od 90,2 %. U iskazanom izvršenju Vlade FBiH nalaze se i izvršeni troškovi Federalne uprave za inspeksijske poslove u iznosu od 50.605 KM, koja se u 2006. godini finansirala iz Tekuće rezerve kao potrošačka jedinica Vlade Federacije. Ostatak neutrošenih sredstava u iznosu od 992.775 KM posljedica je neadekvatnog planiranja i manjeg broja zaposlenih u odnosu na planirani broj uposlenika.

Provedenom revizijom utvrdili smo da je Vlada Federacije u 2006. godini izvršila prekoračenje odobrenog budžeta, za više stvorene obaveze na ime naknada za rad u komisijama u bruto iznosu od 66.051 KM, koje su realizovane na teret budžeta za 2007. godinu. Stvaranje obaveza iznad visine utvrđene u

<sup>1</sup> U koloni broj 5 dati su podaci o odobrenim sredstvima iz Tekuće rezerve Vlade FBiH, premijera i zamjenika premijera – federalnog ministra kulture i sporta koji se evidentiraju i izvršavaju preko Stručne službe Vlade FBiH.



posebnom dijelu budžeta u suprotnosti je članu 4. Zakona o budžetima u FBiH i članu 6. Zakona o izvršenju budžeta za 2006. godinu.

**Izdaci za bruto plaće** uposlenih u Vladi FBiH u 2006. godini izvršeni su u iznosu od 1.808.584 KM što u odnosu na budžetom odobrena sredstva za ove namjene, u iznosu od 2.472.452 KM predstavlja ostvarenje od 73,1 %. Sredstva za bruto plaće odobrena su na bazi plana od 91 uposlenika, mada je broj uposlenih na kraju 2006. godine bio 78, tako da su nerealizovana sredstva za ove namjene u iznosu od 663.868 KM posljedica nerealnog planiranja.

*Rashode i izdatke planirati na osnovu relevantne dokumentacije i Uputstva Federalnog ministarstva finansija za pripremu zahtjeva za dodjelu sredstava iz budžeta, a odobrena budžetska sredstva koristiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršenju budžeta FBiH.*

Prema podacima u knjigovodstvenoj evidenciji Vlade FBiH, **naknade troškova zaposlenih** izvršene su u iznosu od 819.766 KM. Međutim, uvidom u dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da su iste izvršene u iznosu od 885.817 KM što u odnosu na odobrena sredstva u iznosu od 820.440 KM predstavlja ostvarenje od 108 %. Naglašavamo, da su potrebna sredstva za isplate naknada troškova zaposlenih planirana na bazi 91 uposlenika, iako je stvarno bilo 78 uposlenih na kraju 2006. godine.

U cilju ocjene pravilnosti obračuna i isplate naknada, revizorski tim je izvršio uvid u dokumentaciju, nakon čega smo konstatovali nedosljednu primjenu zakonskih propisa na izvršenim troškovima smještaja, jubilarnih nagrada i naknada za rad u komisijama. Tako smo konstatovali sljedeće:

- tokom 2006. godine naknadu za smještaj u mjestu rada, u iznosu od 500 KM ostvarivalo je 9 ministara i u iznosu od 300 KM ostvarivala su 3 savjetnika. Revizorski tim raspolaže saznanjima da, od gore navedenih, 5 ministara i 2 savjetnika koristi i službene stanove, za koje stanarinu plaćaju u iznosu od 155 do 219 KM. Imajući u vidu naprijed navedeno, revizorski tim ne može potvrditi opravdanost donesenih rješenja o visini naknade za smještaj u mjestu rada za ministre i savjetnike koji koriste službene stanove;
- na poziciji jubilarnih nagrada za stabilnost u radu evidentirana je isplata naknade povodom vjerskih praznika svim uposlenicima Stručne službe (u iznosu od po 300 KM), na osnovu odluke sekretara Vlade od 20.10.2006. godine koju je donio pozivajući se na odredbe „Pravilnika o korištenju reprezentacije i ugostiteljskih usluga i primanju poklona“. Ukupna finansijska sredstva isplaćena po ovoj odluci iznose 17.100 KM u neto iznosu, odnosno 26.650 KM u bruto iznosu. Imajući u vidu da naknada za vjerske praznike nije izvršena u poslovne svrhe, kao i da nije planirana prilikom izrade Budžeta Vlade FBiH za 2006. godinu, revizorski tim konstatuje da je izvršeno nenamjensko trošenje budžetskih sredstava u iznosu od 26.650 KM;
- Vlada Federacije je u 2006. godini na ime **naknada za rad u komisijama ukupno isplatila 190.600 KM u neto iznosu, odnosno 248.733 KM u bruto iznosu**. Uvidom u dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da su troškovi naknada za rad u komisijama veći za 66.051 KM, koji iznos predstavlja bruto iznos isplaćenih naknada za rad u 2007. godini, dok je obaveza za plaćanje istih nastala u budžetskoj 2006. godini, te predstavljaju prekoračenje Budžeta Vlade FBiH za 2006. godinu. (Komisija za provođenje dokapitalizacije Energopetrola d.d. Sarajevo – 57.420 KM; za rad u decembru 2006. godine Komisije za koordinaciju poslova Vlade Vlade FBiH iz djelokruga Prijašnjeg FMO-a – 6.543 KM i Komisije za vođenje drugostepenog disciplinskog postupka – 2.088 KM.)

Nakon uvida u prezentiranu dokumentaciju vezanu za rad komisija čijim članovima je isplaćena naknada za rad, konstatujemo da se iz priložene dokumentacije nije moglo potvrditi da su komisije svoj rad obavljale nakon radnog vremena i da su prilikom utvrđivanja visine naknade postojali propisani kriteriji, kako to reguliše Vladina Odluka o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnim komisijama i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe («Sl. novine FBiH», broj 39/04 i 41/05).

Ističemo da su članovi komisija uglavnom uposlenici Vlade Federacije i ostalih budžetskih korisnika koji su dužni u toku radnog vremena obavljati one poslove i zadatke, za koje ostvaruju redovna primanja iz radnog odnosa. Nedostatak kriterija najbolje se ogleda u činjenici da je na ime naknade za rad u Komisiji za koordinaciju poslova Vlade Federacije BiH iz djelokruga Prijašnjeg FMO-

a ukupno isplaćeno 50.689 KM, dok je ista samo djelimično radila na problemima zbog čijeg rješavanja je i osnovana. Članovi navedene Komisije bili su uposlenici Vlade FBiH, koji su te poslove obavljali u toku radnog vremena. Također, ističemo da su naknadu za rad u istoj ostvarivala i lica koja su uposlenici Munistarstva odbrane BiH, zadužena za završetak aktivnosti vezanih za gašenje Prijašnjeg FMO-a i VF.

Imajući u vidu sve gore navedeno, revizorski tim ne može potvrditi opravdanost isplaćenih naknada za rad u komisijama Vlade Federacije u iznosu od 248.733 KM, kao ni prekoračenje operativnog budžeta u iznosu od 66.051 KM po istom osnovu.

Naglašavamo da je od strane Ureda za reviziju i ranije ukazivano na potrebu preispitivanja Odluke o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnim komisijama i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe («Sl. novine FBiH», broj 39/04 i 41/05), u dijelu jasnog definisanja vrste poslova za koje rukovoditelji federalnih organa državne službe mogu samostalno obrazovati i plaćati komisije, na koje bi se ova Odluka odnosila što do momenta završetka revizije nije urađeno, a što stvara nejasnoće i dileme u njenoj primjeni, kao i prekomjerna izdvajanja budžetskih sredstava za troškove istih.

***Prilikom isplata naknada troškova zaposlenih, odobrena budžetska sredstva koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom i to do visine utvrđene u njegovom Posebnom dijelu.***

***Preispitati opravdanost donesenih rješenja u pogledu visine naknada za smještaj u mjestu rada za ministre i savjetnike koji koriste službene stanove.***

***Potrebno je da se prilikom formiranja i utvrđivanja iznosa naknade članovima komisija, koje se fomiraju od strane sekretara i Vlade FBiH, dosljedno primjenjuje Odluka o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, posebno u dijelu kriterija za utvrđivanje visine naknada, kao i da se obezbijedi da komisije, čiji članovi za svoj rad dobivaju naknadu, taj rad obavljaju nakon radnog vremena.***

***Potrebno je da se, od strane Vlade FBiH, preispita Odluka o načinu obrazovanja i visini naknade za rad stručnih komisija i drugih radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, u dijelu jasnog definisanja vrste poslova za koje rukovoditelji federalnih organa državne službe mogu samostalno obrazovati komisije i na koje bi se ova odluka odnosila. Također je potrebno da se preispita da li se navedena odluka odnosi na Komisije koje se od strane rukovoditelja federalnih organa državne službe obrazuju po posebnim propisima.***

**Izdaci za materijal i usluge** u 2006. godini ostvareni su u iznosu od 907.723 što u odnosu na odobrena sredstva od 1.228.580 KM predstavlja ostvarenje od 73,88 %. Na dan 31.12.2006. godine ukupni troškovi reprezentacije iskazani su u iznosu od 124.283 KM, od čega se 57.007 KM odnosi na korištenje eksterne reprezentacije a 67.276 KM je interna reprezentacija koja se odnosi na korištenje usluga Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.

Uvidom u dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da je u skladu sa odlukama sekretara Vlade od 26.02.2006. godine i 28.12.2006. godine, povodom obilježavanja Dana žena i novogodišnjih praznika izvršena kupovina 40 poklon paketa uposlenicama Stručne službe Vlade FBiH, u vrijednosti od 4.000 KM, kao i plaćena faktura Robot komercu u iznosu od 20.800 KM, na ime 52 poklon bona u vrijednosti od po 400 KM za državne službenike i namještenike Stručne službe Vlade FBiH. Također smo konstatovali da je, na osnovu odluke sekretara Vlade od 20.12.2006. godine izvršena kupovina 22 ručna sata u ukupnoj vrijednosti od 6.540 KM za potrebe članova Vlade, koji su ime Federacije podijeljeni premijeru, zamjenicima premijera i ministrima. Kako se u navedenim slučajevima radilo o dodatnim primanjima uposlenih, u skladu sa zakonskim propisima, trebalo je platiti porez na dodatna primanja.

Imajući u vidu da postojećim propisima koji regulišu izvršenje budžetskih sredstava nije predviđeno da se budžetska sredstva mogu koristiti za kupovinu poklona nositeljima izvršnih funkcija vlasti, državnim službenicima i namještenicima, revizorski tim ne može potvrditi opravdanost izvršenih troškova na ime kupovine ručnih satova i poklona povodom 8. marta i novogodišnjih praznika u ukupnoj vrijednosti od 31.340 KM jer budžetska sredstva nisu utrošena prilikom obavljanja poslova i zadataka iz nadležnosti Vlade FBiH.

***Potrebno je da se sredstva za reprezentaciju Vlade FBiH koriste namjenski, tj. u svrhu realizacije poslova i zadataka iz nadležnosti Vlade FBiH.***

d) *Tekući transferi*

*Budžetom za 2006. godinu, ukupno odobrena sredstva Tekućih transfera koji se izvršavaju preko Vlade FBiH<sup>1</sup> predviđena su u iznosu od 4.900.000 KM, dok su isti na dan 31.12.2006. godine izvršeni u iznosu od 4.895.000 KM. Uvidom u realizaciju tekućih transfera, revizorski tim konstatuje da ne postoji jasna procedura kojom se određuje način izvršenja istih.*

Uvidom o način realizacije odobrenog «**Transfera neprofitnim organizacijama (Vlada Federacije)**» u iznosu od 400.000 KM koji je izvršen u iznosu od 395.000 KM, na osnovu Odluke Vlade FBiH, broj: V 478/2006 od 17.08.2006. godine, revizorski tim konstatuje da je konačan Prijedlog Odluke o rasporedu sredstava za finansiranje udruženja građana i drugih organizacija utvrđen na sastanku 9. avgusta 2006. godine kojem su prisustvovali premijer, oba zamjenika premijera i sekretar Vlade FBiH, a, kako su naveli, razmatrajući pristigle zahtjeve i na osnovu ranije utvrđenih kriterija i imajući u vidu odobrena sredstva ranijih godina. Uvidom u način realizacije «**Transfera za Spomen obilježja poginulim braniteljima HVO-a**» i «**Transfera za Spomen obilježja poginulim borcima Armije BiH**» konstatujemo da su izvršeni u kompletnom iznosu od 230.000 KM, odnosno u iznosu od 400.000 KM, a na osnovu Odluka Vlade FBiH broj: V 307/2006 i 398/2006 od 06.07.2006. godine. Revizorskom timu nije prezentirana dokumentacija o načinu raspodjele ovih sredstava krajnjim korisnicima. Kod ostalih transfera (**Transfer za Fondaciju Srebrenica – Potočari, Transfer Crvenom krstu – križu FBiH, Transferi za kulturna društva Preporod, Napredak, Prosvjeta i Benevalencija**), čije izvršenje je Budžetom za 2006. godinu planirano preko Vlade FBiH, uočili smo da ne postoji jasna procedura izvršenja, tako da se isti izvršavaju i na osnovu Odluka Vlade FBiH, kao i na osnovu naloga za doznačavanje sredstava od strane sekretara, odnosno pomoćnika sekretara Vlade FBiH.

*Raspodjelu sredstava tekućih transfera, koji se realizuju od strane Vlade FBiH, vršiti na osnovu prethodno utvrđenih kriterija i prema propisanoj proceduri, na osnovu relevantne dokumentacije.*

e) *Korištenje sredstava Tekuće rezerve*

Budžetom FBiH za 2006. godinu, sredstva Tekuće rezerve odobrena su u iznosu od od 7.880.545 KM (od čega: tekuća rezerva Vlade - 7.080.545 KM, rezerva premijera - 400.000 KM, rezerva zamjenika premijera – federalnog ministra finansija i federalnog ministra kulture i sporta u iznosu od po 200.000 KM). Tokom 2006. godine, odlukama Vlade Federacije izvršeno je povećanje Tekuće rezerve za dodatnih 27.421.885 KM, tako da je ista u konačnici, na kraju 2006. godine iznosila 35.302.430 KM. (Čime je Tekuća rezerva za 2.782.390 KM premašila 3 % ukupnih prihoda, isključujući primitke Budžeta FBiH, što je u suprotnosti sa članom 34. Zakona o budžetima u FBiH i članom 17. Zakona o izvršenju budžeta za 2006. godinu).

Uvidom u dokumentaciju, revizorski tim konstatuje da povećanje Tekuće rezerve nije izvršeno iz ostvarenih ušteda u toku fiskalne godine, što je u suprotnosti sa članom 17. Zakona o izvršenju budžeta za 2006. godinu, već je isto posljedica nerealnog planiranja Budžeta Federalnog ministarstva finansija, odakle je izvršeno povećanje iste. Naime, od ukupnog povećanja Tekuće rezerve u iznosu od 27.421.885 KM, uvidom u odluke Vlade, revizorski tim konstatuje da je 14.300.000 KM ponovo odobreno, na druge pozicije, Federalnom ministarstvu finansija (jer preraspodjele sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2006. godine u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta za 2006. godinu nisu dozvoljene), 7.321.885 KM je utrošeno na povećanje plaća državnih službenika i namještenika, a 5.627.847 KM odobreno je za ostale troškove.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju i evidencije o korištenju tekuće rezerve u revidiranom periodu, konstatujemo od ukupnog iznosa rezerve Vlade od 34.502.430 KM – na osnovu odluka Vlade odobrena su sredstva u iznosu od 34.330.277 KM, od čega je realizovano 28.405.583 KM, kao i da su u potpunosti realizovana odobrena sredstva iz tekuće rezerve premijera u iznosu od 400.000 KM i zamjenika premijera – federalnog ministra kulture i sporta u iznosu od 199.944 KM.

<sup>1</sup> *Tekući transferi Vlade FBiH u 2006. godini izvršeni su u iznosu od 5.590.964 KM, od čega:*

- *4.895.000 KM je izvršenje tekućih transfera (transfer za Fondaciju Srebrenica – Potočari – 270.000 KM; Transfer Crvenom krstu – križu – 100.000 KM; transfer kulturnim društvima Preporod, Napredak, prosvjeta i Benevalencija – 500.000 KM; Transfer za političke stranke i koalicije 3.000.000 KM; Transfer udruženjima građana i drugim organizacijama 395.000 KM; Transfer za Spomen obilježja poginulim braniteljima HVO-a – 230.000 KM, Transfer za Spomen obilježja poginulim borcima Armije BiH – 400.000 KM), i*
- *695.963 KM dio izvršenja tekuće rezerve koji je knjižen na ovoj grupi troškova.*

Iako se, u skladu sa zakonskim propisima, raspodjela sredstava rezerve treba vršiti na osnovu prethodno utvrđenih kriterija za raspodjelu ovih sredstava i to budžetskim korisnicima za hitne i nepredviđene izdatke, za izdatke nastale osnivanjem novog korisnika i za izdatke nastale povećanjem djelokruga ili nadležnosti korisnika, revizijom je konstatovano da nisu utvrđeni kriteriji za upotrebu sredstava rezervi, a sredstva tekuće rezerve su se koristila i za namjene koje se ne mogu smatrati hitnim i nepredviđenim izdacima koji se pojave u toku budžetske godine, kao i za izdatke koji su se u skladu sa utvrđenim pravilima (kriterijima) trebali finansirati iz budžetskih sredstava planiranim za te namjene. Revizorskom timu nisu prezentirani dokazi, da je u skladu sa članom 34. Zakona o budžetima u FBiH, Vlada FBiH o korištenju Tekuće rezerve Vlade Federacije poslala polugodišnji izvještaj Parlamentu FBiH.

Napominjemo, da je Vlada, u 2004. godini, donijela Odluku o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH, u iznosu od 1.500.000 KM, za finansijsku pomoć za pripreme radove za otvaranje Starog mosta u Mostaru i da se krajnji korisnik obavezuje podnijeti detaljan izvještaj o utrošku sredstava Vladi FBiH. Realizacija sredstava je izvršena u iznosu od 1.000.000 KM u 2004.godini a 500.000 KM u 2005.godini. Izvještaj o utrošku sredstava nije prezentiran, iako je u prethodnim revizijama davana preporuka u cilju poduzimanja aktivnosti na realizaciji navedene odluke, po kojoj nije postupljeno.

***Da se odobravanje, povećanje, korištenje i izvještavanje o korištenju sredstava tekuće rezerve vrši u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršenju budžeta FBiH.***

***Da se poduzmu aktivnosti u cilju podnošenja izvještaja o korištenju sredstava tekuće rezerve u iznosu od 1.500.000 KM, odobrenih za pripremu radova za otvaranje Starog mosta u Mostaru.***

#### **f) Ostali nalazi**

Kao i prethodnim revizijama, tako i ovom, konstatovano je da nije postupljeno po datoj preporuci, koja se odnosi na utvrđivanje osnovanosti i načina korištenja komisionih sredstava kod Bor banke, u iznosu od 560.981 KM, kao i uvida u realizaciju Zaključaka Vlade FBiH o rezervaciji pet stambenih jedinica u izgradnji kod Kantona Sarajevo i Ugovora o rezervaciji– sufinansiranju izgradnje stambenog objekta Lamela 3- naselje Koševo i Aneksa ovog Ugovora. Preporuka je data zbog nemogućnosti potvrđivanja osnovanosti navedenih plasmana, načina realizacije zaključka i ugovora tj. da li je realizacija izvršena i na koji način.

***Da se preduzmu adekvatne mjere na osnovu kojih će se utvrditi osnovanost i način korištenja komisionih sredstava kod BOR banke, u iznosu od 560.981 KM, za dodjelu kredita članovima Vlade, javnim i kulturnim radnicima (5 kredita), kao i izvršiti uvid u do sada realizovano po navedenim zaključcima, odnosno zaključenim ugovorima. Također, potrebno je da se izvrši uvid u dokumentaciju, vezano za data sredstva u komisijon kod Bor banke, i u skladu sa konstatovanim izvršiti njihovo evidentiranje.***

U skladu sa članom 24. Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu, Predsjednik FBiH i potpredsjednici FBiH su tromjesečno izvještavali Vladu FBiH, o korištenju sredstava Tekućih transfera kojima oni raspolažu. Međutim, revizorski tim konstatuje da Vlada FBiH nije o utrošku istih poslala polugodišnji izvještaj Parlamentu FBiH, kako joj to nalaže navedeni zakon.

***Obezbijediti dosljednu primjenu Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu, u dijelu izvještavanja Parlamenta FBiH o raspolaganju odobrenim sredstvima Tekućih transfera Predsjednika i potpredsjednika FBiH.***

Vezano za raspolaganje sredstvima tekućih transfera za koje su, u skladu sa članom 39. Zakona o izvršenju budžeta za 2006. godinu, nadležni korisnici obavezni predložiti Vladi Program utroška sredstava, koristiti ih po donošenju odluke Vlade i izvještavati o utrošku sredstava, uvidom u dokumentaciju nismo u mogućnosti potvrditi da su se isti dosljedno pridržavali navedenih zakonskih obaveza, a posebno u dijelu izvještavanja. Napominjemo da Vlada FBiH, iako je u skladu sa navedenim zakonom bila obavezna tromjesečno izvještavati Parlament FBiH o raspolaganju sredstvima transfera to nije činila.

***Da se dosljedno primjenjuju odredbe Zakona o izvršenju budžeta FBiH za 2006. godinu, u dijelu korištenja sredstava tekućih transfera i izvještavanja o korištenju istih, koji se realizuju u skladu sa programima koje predlažu korisnici sredstava a odobrava Vlada FBiH.***

## 5. ZAKLJUČAK

Nakon izvršene revizije finansijskih izvještaja Vlade FBiH za 2006. godinu, konstatovali smo da su se poduzimale aktivnosti s ciljem usklađivanja poslovanja sa zakonskim propisima, a naročito u dijelu uspostavljanja kontrole nad troškovima prijevoza, troškovima korištenja telefona, troškovima goriva i poduzimanja mjera na sačinjavanju diobenih bilansi između novoformiranog Federalnog ministarstva okoliša i turizma i Federalnog ministarstva prostornog uređenja, odnosno Federalnog ministarstva trgovine.

Kao i svih prethodnih godina, konstatovali smo propuste prilikom odobravanja i korištenja sredstava tekuće rezerve, odnosno da Vlada Federacije nije imala pisane kriterije za upotrebu sredstava tekuće rezerve, da je nije koristila samo za hitne i nepredviđene izdatke i da o utrošku Tekuće rezerve Vlade FBiH nije izvještavala Parlament Federacije. Također, smo konstatovali da od strane Vlade Federacije nije vršeno izvještavanje Parlamenta Federacije o korištenju sredstava tekućih transfera, kao i da korisnici ovih sredstava u najvećem dijelu nisu izvještavali Vladu, iz čega zaključujemo da ne postoji adekvatan nadzor nad namjenskim korištenjem ovih sredstava. U toku revizije, nismo mogli zaključiti, na osnovu prezentiranog, ko je u okviru Stručne službe konkretno zadužen za realizaciju ovih obaveza, što je u najvećem dijelu doprinijelo da se iste ne izvršavaju.


U cilju efikasnijeg izvršenja budžetskih sredstava i dosljedne primjene zakonskih i drugih propisa, smatramo da je potrebno da se dosljedno primijeni Poslovnik o radu Vlade FBiH i donesene pisane procedure za uspostavu funkcionalnog sistema internih kontrola, kao i da se pristupi Izmjenama postojećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Vlade FBiH u dijelu opisa radnih mjesta rukovodećih službenika Vlade FBiH, kao i neposrednih izvršilaca, vezano za poslove praćenja izvršenja i izvještavanja po donesenim odlukama Vlade FBiH.

Posebnu pažnju skrećemo na neizvršeni popis pokretne i nepokretne imovine, ostalih prava i obaveza Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, na osnovu kojeg je Vlada Federacije trebala sa Vijećem ministara BiH potpisati sporazum, odluke, rješenja i ostale relevantne instrumente potrebne za okončanje raspolaganja svim pravima i obavezama nad pokretnom i nepokretnom imovinom. Nužno je da se sistemski pristupi rješavanju ovog problema, a posebno imajući u vidu da je Vlada Federacije i dalje odgovorna za dugove, zaduživanja i ostale obaveze Prijašnjeg FMO-a nastale do 01.01.2006. godine, koji imaju značajne posljedice po Budžet Federacije, odnosno na imovinu i imovinske interese Federacije. Također, iako je Vlada Federacije formirala Komisiju za izradu diobenog bilansa, konstatujemo da još uvijek nisu završene aktivnosti u cilju tačnog i istinitog prikazivanja imovine Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije.

### KOMENTAR:

Dopisom od 25.04.2007. godine, broj 01-14-428-1/07, sekretar Vlade se očitovao o Nacrtu Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja na dan 31.12.2006. godine. Na određen broj nalaza data su obrazloženja i obavještenje da su već poduzeli aktivnosti po preporukama. Posebno je dato obrazloženje vezano za rad Komisije za koordinaciju poslova Vlade FBiH iz djelokruga Prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane u kojem se naglašava da ista nije samostalno donosila odluke nego je Vladi prosljeđivala prijedloge, a radi donošenja predmetnih odluka.

U skladu sa aktom Premijera, također je 08. maja 2007. godine, pod brojem 03/04-14-358/2007, naknadno, dostavljeno i izjašnjenje Zamjenika premijera FBiH na Nacrt Izvještaja, u kojem se izražava podrška stavu da Izvještaj sadrži preporuke koje značajno mogu doprinijeti daljim unapređenjima u vezi sa zakonitim korištenjem budžetskih sredstava i organizaciji rada Vlade FBiH, te obavještenje o planiranim aktivnostima koje će Vlada Federacije poduzeti u skladu sa datim preporukama. U izjašnjenju se navodi da je Komisija za koordinaciju poslova Prijašnjeg FMO-a,

 **Ured za reviziju institucija u FBiH**

sačinila Prijedlog Sporazuma o prenosu imovine, prava i obaveza između Vijeća ministara BiH i Vlade FBiH, kojeg je prihvatila Vlada FBiH i potpisao Premijer, te da je navedeni Sporazum upućen Vijeću ministara na dalje postupanje. Međutim, dokumentacija koja potvrđuje navedeno nije prezentirana u toku revizije, niti je dostavljena uz izjašnjenje.

**Viši revizor:**

**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Vođa tima:**

**Nasiha Biberović, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Mira Pažin, dipl. oec.**