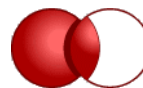




**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

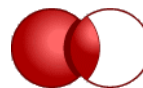
**Broj: UR -30/017-6, 018-6/07**

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
na dan 31. decembra 2006. godine  
SUDSKE POLICIJE U FBiH**

Sarajevo, maj 2007. godine



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**



Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**PREDSJEDNIKU VRHOVNOG SUDA FBiH  
GLAVNOM ZAPOVJEDNIKU SUDSKE POLICIJE U FBiH**

**NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE**

1. Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Sudske policije u FBiH**, iskazanu na stranicama 1 do 4, za godinu koja je završila 31.decembra 2006.godine. Za ove izvještaje odgovornost snosi menadžment Vrhovnog suda FBiH i Sudske policije u FBiH. Naša odgovornost svodi se na izražavanje mišljenja o tim finansijskim izvještajima na temelju provedene revizije.
2. Reviziju smo obavili, na osnovu ovlaštenja u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06 ), a u skladu sa INTOSAI međunarodnim standardima. Ovi standardi zahtijevaju planiranje i obavljanje revizije tako da revizija pruži razumno uvjerenje o tome ima li u finansijskim izvještajima značajnih pogrešaka kao i da li su finansijske transakcije izvršene u skladu sa zakonskim propisima. Revizija je uključila ispitivanje, testiranje i prikupljanje dokaza koji potkrepljuju iznose i objave u finansijskim izvještajima. Revizija je također obuhvatila ocjenu primjenjenih računovodstvenih načela i vrednovanje sveukupne prezentacije finansijskih izvještaja i ocjenu primjene propisa. Vjerujemo da je provedenom revizijom prikupljeno dovoljno dokaza kako bi se stvorile pouzdane osnove za izražavanje našeg mišljenja.
3. **Nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja Sudske policije u FBiH, skrećemo pažnju na slijedeće :**
  - **ne možemo potvrditi opravdanost isplate naknada povodom obilježavanja vjerskih i ostalih praznika u neto iznosu od 167.600,00 KM, koje su evidentirane na poziciji jubilarnih nagrada, a koje se u skladu sa Instrukcijom Federalnog Ministarstva finansija o načinu i elementima za izradu Budžeta FBiH, donesene na osnovu Zakona o Budžetima u FBiH, nisu mogle planirati za 2006. godinu, a samim tim niti isplatiti.**
4. **Po našem mišljenju, finansijski izvještaji, osim za navedeno u prethodnoj tački, daju istinit i fer pregled o finansijskom stanju i rezultatima poslovanja, korisnika budžeta Sudske policije u FBiH, za godinu koja je završila 31.12.2006. godine.**

**Zamjenik generalnog revizora  
Branko Kolobarić, dipl.oec.**

**Generalni revizor  
mr.sc. Ibrahim Okanović, dipl.oec.**

## **IZVJEŠTAJ**

### **O IZVRŠENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA SUDSKE POLICIJE U FBiH NA DAN 31.12.2006. GODINE**

#### **1. UVOD**

Sudska policija sudova Federacije BiH (u daljem tekstu Sudska policija) osnovana je na osnovu Zakona o sudskoj policiji («Službene novine Federacije BiH» br.19/96, 37/04). Navedenim Zakonom utvrđena su ovlaštenja sudske policije, organizacija i sredstva za rad, prava i obaveze, radni odnosi i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad sudske policije u Federaciji BiH. Sudska policija izvršava sudske naredbe za prinudno dovođenje svjedoka i optuženih osoba, privodi osuđene osobe u organ za izvršenje sankcija po naredbi suda, održava red u sudnici, osigurava sigurnost sudija i drugih zaposlenika suda, osigurava sudske zgrade, te izvršava druge sudske naloge. Predsjednik Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran je za upravljanje Sudskom policijom. Administrativno-stručne, tehničke, kao i materijalno-financijske poslove za Sudsku policiju vrši Vrhovni sud Federacije BiH (u daljem tekstu-Vrhovni sud). Ovlaštenja utvrđena Ustavom Federacije BiH i Zakonom o sudskoj policiji, Sudska policija vrši u odjeljenju sudske policije sudova Federacije BiH i u odjeljenjima sudske policije sudova u kantonima.

Unutrašnja organizacija i način rada Sudske policije utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji broj: Su-1310/03 od 28.11.2003. godine, na koji je suglasnost dala Vlada FBiH dana 19.01.2004. godine aktom V.broj: 26/2004.

Sredstva za rad Sudskoj policiji obezbjeđuju se u federalnom budžetu.

Broj zaposlenih u Sudskoj policiji na dan 31.12.2006. godine je bio 419, a Budžetom za 2006. godinu odobrena su sredstva za 425 zaposlenika.

Sjedište Sudske policije je u Sarajevu, u ulici Valtera Perića br.15.

#### **2. OSVRT NA NALAZE REVIZIJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

Revizijom finansijskih izvještaja za 2006. godinu i usklađenosti poslovanja sa zakonskim propisima, konstatovano je da je Sudska policija u postupila po datim preporukama, datim u prethodnim revizijama. Postupljeno je po preporukama koje se odnose na: postupanje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, formirana je komisija za vršenje provjere i davanje preporuka za dodjelu činova službenicima sudske policije, u nalogima za vozila vodi se evidencija o pređenoj kilometraži i sipanju goriva i doneseni su normativi o utrošku goriva po vozilima.

#### **3. CILJ REVIZIJE**

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o tome da li su finansijski izvještaji pripremljeni, u svakom značajnom pogledu, u skladu sa zakonskom važećom regulativom. Revizija je planirana i izvršena sa ciljem pribavljanja realne osnove da li finansijski izvještaji odražavaju tačan i istinit prikaz poslovanja tokom godine i stanja na kraju godine. Revizija će utvrditi: da li su preduzete sve mjere za osiguranje, ubiranje i čuvanje javnih prihoda i da li se Sudska policija pridržavala zakona i instrukcija koje se odnose na nju, da li su isplate javnih rashoda ili korištenje javnih prihoda vršene po odgovarajućim ovlaštenjima i za svrhe za koje je dato ovlaštenje. Također, izvršiti procjenu da li rukovodilac institucije primjenjuje zakone i propise, koristi sredstva za odgovarajuće namjene, ocijeniti finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sisteme interne kontrole

Cilj revizije je postizanje transparentnosti u radu Sudske policije kao i javna odgovornost menadžmenta za zakonitost rada, uspješno i efikasno obavljanje odnosno sprovođenje postavljenih ciljeva što će se utvrditi uvidom u poslovanje Sudske policije.

Revizija, također, uključuje davanje preporuka za dalji rad, sa posebnim naglaskom na što efikasniju i ekonomičniju zaštitu imovine i trošenje sredstava, kao i stvaranje podloge za uvođenje, primjenu i što efikasniji rad interne kontrole.

#### 4. NALAZI I PREPORUKE

##### a) Menadžment i sistem internih kontrola

U postupku revizije konstatovano je da je Sudska policija akta donesena u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola, primjenjivala tokom revidirane godine, ali sistem internih kontrola nije u potpunosti funkcionisao kod primjene Zakona o Budžetima u FBiH, Zakona o izvršavanju budžeta u FBiH i Instrukcije Federalnog Ministarstva finansija o načinu i elementima za izradu Budžeta FBiH, u dijelu izvršene isplate naknade svim zaposlenim povodom vjerskih, nacionalnih i državnih praznika u neto iznosu od 167.600,00 KM, i ako navedeni izdaci nisu bili planirani Budžetom.

*Potrebno je da se uspostavi funkcionalan sistem internih kontrola, a posebno u dijelu isplate naknada zaposlenih, kako bi poslovanje bilo u skladu sa postojećim zakonima i propisima*

##### b) Izvršenje budžeta za 2006. godinu

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju i finansijske izvještaje, konstatovano je izvršenje budžeta, kako slijedi:

C-to	Vrsta rashoda	Budžet za 2006 godinu	Izvršenje Budžeta za 2006. g	Tekuća rezerva u 2006. g
1	2	3	4	5
<b>611000</b>	<b>Bruto plaće i naknade zaposlenih</b>	<b>9.070.310</b>	<b>6.923.583</b>	
611100	Bruto plaće i naknade	6.850.396	4.847.102	
611200	Naknade troškova zaposlenih	2.219.914	2.076.481	
<b>612000</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>759.309</b>	<b>811.233</b>	<b>55.000</b>
612100	Doprinosi poslodavca	759.309	811.233	55.000
<b>613000</b>	<b>Izdaci za materijal i usluge</b>	<b>2.809.602</b>	<b>1.232.667</b>	
613100	Putni troškovi	315.095	203.694	
613200	Izdaci za energiju	58.080	-	
613300	Izdaci za komunalne usluge	130.185	43.748	
613400	Nabavka materijala	611.622	331.916	
613500	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	414.040	283.997	
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	-	-	
613700	Izdaci za tekuće održavanje	765.270	244.150	
613800	Izdaci za osiguranje, bankarske usluge	150.000	60.328	
613900	Ugovorne usluge	365.310	64.834	
<b>614000</b>	<b>Tekući transferi</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	
<b>821000</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>950.000</b>	<b>906.056</b>	
821300	Nabavka opreme	950.000	906.056	
<b>Ukupno rashodi i izdaci</b>		<b>13.589.221</b>	<b>9.873.539</b>	<b>55.000</b>
Planirani broj zaposlenih				425
Broj zaposlenih na dan 31.12.2006.godine				419

Sudska policija je realizirala sredstva u iznosu od 9.873.539,00 KM, a Budžetom FBiH za 2006.godinu odobrena su sredstva u iznosu od 13.589.221,00 KM, dok je iz Tekuće rezerve Vlade FBiH odobren iznos od 55.000,00 KM, što predstavlja ostvarenje 72,66 %.

**Izdaci za naknade zaposlenih** iskazane su u iznosu od 2.076.481,00 KM. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da je Sudska policija izvršila isplatu naknade svim zaposlenim povodom vjerskih, nacionalnih i državnih praznika u neto iznosu od 167.600,00 KM, odnosno 400,00 KM po zaposlenom. Navedena isplata izvršena je sa pozicije jubilarnih nagrada, iako se navedeni izdaci nisu planirali u budžetskom zahtjevu, niti su mogli biti planirani Instrukcijom Federalnog Ministarstva finansija o načinu i elementima za izradu Budžeta FBiH za 2006.godinu. Zbog navedenog ne može se potvrditi da je prilikom isplata navedenih naknada dosljedno postupljeno u skladu Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH

***Potrebno je da se budžetska sredstva koriste samo za namjene koje su određene budžetom i to do visine utvrđene u njegovom posebnom dijelu u skladu sa odredbama Zakona o Budžetima u FBiH i Zakona o izvršavanju budžeta FBiH***

**c) Postupanje po Zakonu o javnim nabavkama BiH**

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, utvrđeno je da je Sudska policija u 2006. godini izvršila nabavku stalnih sredstava (opreme) u iznosu od 906.056,00 KM. Navedena nabavka u najvećem dijelu odnosila se na nabavku motornih vozila koja se koriste za obavljanje poslova iz nadležnosti Sudske policije u iznosu od 587.849,00 KM i opremu za video nadzor i kontrolu ulaska (pregled prtljaga) u sudove FBiH u iznosu od 237.592,00 KM. Prije početka provođenja postupka nabavke nije sačinjen plan nabavki za 2006.godinu, a što je bila obaveza u skladu sa Pravilnikom o javnim nabavkama. Izbor najpovoljnijih ponuđača proveden je metodom otvorenog postupka za nabavku motornih vozila i opreme za video nadzor i kontrolu ulaska u sudove FBiH, a putem konkurentskog zahtjeva bez objave za nabavke do 30.000,00 KM za nabavku dijelova za sistem video nadzora KDZ-a i radio veza, taktičkih čizama i metal-detektorskih vrata.

***Potrebno je da se prije početka provođenja postupka nabavke prethodno sačini plan nabavke u skladu sa Pravilnikom o javnim nabavkama***

## **5. ZAKLJUČAK**

Izvršenom revizijom finansijskih izvještaja Sudske policije za 2006. godinu, u cilju sagledavanja zakonitosti rada i izvršenja finansijskog plana Sudske policije, možemo konstatovati da je Sudska policija svoje poslovanje obavljala u skladu sa važećim propisima, osim utvrđenih propusta koji se odnose na izvršenu isplatu naknade zaposlenim povodom vjerskih, nacionalnih i državnih praznika, koja nije planirana Budžetom.

Imajući u vidu konstatovane propuste, potrebno je da Sudska policija, u cilju boljeg funkcionisanja sistema internih kontrola u potpunosti primjenjuje sve pisane procedure u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika, da iste primjenjuje kako bi cjelokupno poslovanje Sudske policije bilo u skladu sa važećim propisima.

## KOMENTAR

U ostavljenom roku, Sudska policija u FBiH dopisom broj Su-sp-134/07 od 31.05.2007. godine, pismeno se očitovala na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2006. godinu. U dostavljenom očitovanju je dato obrazloženje vezano za isplatu naknada povodom vjerskih, nacionalnih i državnih praznika svim zaposlenim. Navedeno se nije moglo prihvatiti iz razloga što Instrukcijom Federalnog Ministarstva finansija o načinu i elementima za izradu Budžeta FBiH za 2006.godinu, broj 06-02-4517/05-A-K od 14.09.2005.godine u skladu sa Zakonom o Budžetima u FBiH, nije bila predviđena navedena naknada zaposlenim, a i Sudska policija u FBiH istu nije planirala u budžetskom zahtjevu za 2006. godinu. Ukoliko je postojala potreba za isplatu navedenih naknada, sredstva su se trebala obezbijediti po procedurama utvrđenim Zakonom o izvršenju budžeta u FBiH.

Viši revizor

Munib Ovčina, dipl. oec.

Tim za reviziju

Admir Džumhur, dipl. oec.  
Esma Muslić, dipl. oec.