



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. vrifbih.ba, e-mail:  
urrevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

**IZVJEŠTAJ**

**O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

**FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE**

**na dan 31.12.2012. godine**

**Broj: 03-10/13**

**Sarajevo, juli 2013. godine**

**MENADŽMENTU FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE****NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE*****Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2012. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan) i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

***Odgovornost rukovodstva***

Rukovodstvo Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja Ministarstva sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa koji određuju iznose i objelodanjivanje u finansijskim izvještajima.

***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Naša odgovornost je također da izvršimo procjenu da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima, da li se sredstva koriste za utvrđene namjene, te da se izvrši ocjena finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema interne kontrole.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

***Osnova za izražavanje mišljenja:***

- 1. Ne može se potvrditi da su, u skladu sa zakonskim propisima, poduzete sve neophodne aktivnosti, kako bi svi krajnji korisnici opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava tekućih transfera u 2008., 2009. i 2010. godini, kao i kapitalnih transfera dodijeljenih u 2008. godini. (Tačka 5.4. i 5.5. Izvještaja).**
- 2. Ne možemo potvrditi opravdanost dodjeljivanja dijela sredstava Transfera za implementaciju Bolonjskog procesa - za program »Podrška za popularizaciju i informisanje javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa« (57.269 KM), obzirom da je ostalo nejasno kako će se vrednovati rezultati sufinansiranih aktivnosti, ko će vršiti praćenje realizacije istih i na osnovu čega će se potvrditi da su postignuti odgovarajući efekti koji će pomoći popularizaciji i informisanju javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa.**



**Ministarstvo je u suštini navedenom dodjelom sredstava finansiralo usluge za koje, iako je bilo u obavezi, nije izvršilo odabir dobavljača u skladu sa procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama BiH, te samim tim ne možemo potvrditi osnovanost izbora najpovoljnijeg ponuđača. (Tačka 5.3.2. Izvještaja);**

***Pozitivno mišljenje***

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke u toku 2012. godine je bilo u svim materijalno značajnim aspektima, osim za napomene navedene pod tačkama 1. i 2. usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 22.07.2013. godine

**Zamjenik generalnog revizora**

**Branko Kolobarić, dipl. oec.**

**Generalni revizor**

**Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**



S A D R Ž A J

<b>1.</b>	<b>UVOD</b> .....	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE</b> .....	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>REZIME</b> .....	<b>1</b>
<b>4.</b>	<b>OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2011. GODINU</b> .....	<b>3</b>
<b>5.</b>	<b>NALAZI I PREPORUKE</b> .....	<b>4</b>
5.1	Sistem internih kontrola i interna revizija .....	4
5.2	Budžet za 2012. godinu .....	5
5.3	Tekući transferi.....	6
5.3.1	Transfer za finansiranje obrazovanja .....	6
5.3.2	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa .....	7
5.3.3	Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH .....	8
5.4	Nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava krajnjim korisnicima putem transfera Ministarstva za period 2008 - 2011. godina .....	10
5.4.1	Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera .....	10
5.4.2	Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava kapitalnih transfera .....	11
5.5	Nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove .....	12
5.6	Sudski sporovi .....	13
5.7	Provođenje Odluke Doma za ljudska prava .....	13
5.8	Raspodjela pripadajućeg dijela sredstava od Lutrije BiH .....	14
<b>6.</b>	<b>KOMENTAR</b> .....	<b>15</b>
	<b>PRILOG BR. 1</b> .....	<b>1</b>
	<b>IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE NA DAN 31.12.2012. GODINE</b> .....	<b>1</b>

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE**  
**za 2012. godinu**

## 1. UVOD

**Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke** (u daljem tekstu Ministarstvo), formirano je na osnovu Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Sl. novine F BiH» broj 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 6/11). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, pedagoških standarda i prostornih normativa, opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja, nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanje nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa, naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada; đачkog i studentskog standarda, razvoja naučno - istraživačke djelatnosti, koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti, razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja, razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija, koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Radom Ministarstva rukovodi ministar i odgovoran je za rad istog. Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Sredstva za rad Ministarstva su obezbjeđena Budžetom FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovano je 50 radnih mjesta, budžet je odobren za 46 uposlenih, a stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2012. godine iznosio je 45 (31.12.2011. godine 42).

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

## 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2012. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2012. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, sa prekidima, u periodu od decembra 2012. godine do jula 2013. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## 3. REZIME

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2012. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- ***Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata za implementaciju Bolonjskog procesa jasno definirati mjerljive i dokazive kriterije, koji će se primjenjivati prilikom vrednovanja projekata za program popularizacije i informisanja javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa;***

- *Poduzeti zakonske aktivnosti i mjere kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2008.-2010. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljednih provedbi propisanih odredbi iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata;*
- *Potrebno je da, u skladu sa zaključenim ugovorima o finansiranju naučno – istraživačkih projekata, Savjet za nauku okonča razmatranje pristiglih izvještaja o realizaciji naučno – istraživačkih projekata dostavljenih u prethodnom periodu;*
- *Utvrditi jasne i mjerljive kriterije i podkriterije za vrednovanje pristiglih projekata na ime Podrške izdavanju referentnih naučnih časopisa, zbornika radova i bibliografija, u okviru Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH i određivanje pripadajućeg dijela sredstava po projektima;*
- *Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata iz oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja jasno definirati mjerljive i dokazive kriterije, koji će se primjenjivati prilikom izbora nastavnika godine;*
- *Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za izradu Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2012 – 2022), te u skladu sa konstatovanim poduzeti dalje aktivnosti u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta FBiH od 05.06.2012. godine, a posebno u dijelu provođenja javne rasprave i zauzimanja stava u pogledu sačinjavanja realnog Akcionog plana za implementaciju iste;*
- *Poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2010. godina, kao i kapitalnih transfera odobrenih Ministarstvu u 2008. godini. Također je potrebno da svi Izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);*
- *Potrebno je poduzeti sve zakonom predviđene mjere kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;*
- *Potrebno je da Ministarstvo, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata na teret budžetske 2008. godine doznačenih sredstava od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar;*
- *Potrebno je da Ministarstvo, u skladu sa nadležnostima propisanim članom 47. Zakona o udruženjima i fondacijama, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se realizovale preporuke Komisije za nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove, u cilju namjenskog korištenja i raspolaganja sredstvima istog;*
- *Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga;*
- *Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo knjiženje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;*
- *Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628;*

- *U saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, poduzeti adekvatne aktivnosti kako bi se pravovremeno vršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima. Također je potrebno sa krajnjim korisnicima dodijeljenih sredstava Lutrije BiH potpisivati ugovor kojim će se definisati međusobna prava i obaveze;*
- *Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa;*
- *Poduzeti aktivnosti u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile i u razumnim rokovima novčana sredstva doznačavala istima.*

#### 4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2011. GODINU

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, konstatovali smo da:

Ministarstvo **nije postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- Poduzimanje aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo knjiženje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;
- Utvrđivanje jasne procedure postupanja Ministarstva u slučajevima kada korisnici već duži period nisu otpočeli sa radovima ili eventualno imaju zastoje, a u cilju namjenskog utroška doznačenih sredstava.

Ministarstvo je **djelimično postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- Izvršavanje uvida u dokumentaciju vezano za izradu Prijedloga Strategije razvoja nauke FBiH (2012 – 2022), čiji sastavni dio je Petogodišnji Akcioni plan i u skladu sa konstatovanim poduzimanje dalje aktivnosti, posebno u dijelu njenog dostavljanja na razmatranje Vladi FBiH, kao i zauzimanja stava o daljnjim aktivnostima;
- Vršenje odabira projekata koji se finansiraju/sufinansiraju od strane Ministarstva na osnovu jasno definisanih kriterija utvrđenih Programom utroška sredstava tekućih transfera, a potom sa korisnikom sredstava zaključuje ugovor o realizaciji dodijeljenih sredstava, kojim se definišu svi aspekti realizacije projekta;
- Poduzimanje adekvatnih aktivnosti i mjera kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2007.-2010. godina, kao i okončanje razmatranja pristiglih izvještaja o realizaciji naučno – istraživačkih projekata dostavljenih u prethodnom periodu od strane Savjeta za nauku u skladu sa zaključenim ugovorima o finansiranju naučno – istraživačkih projekata;
- Poduzimanje aktivnosti sa Federalnim ministarstvom finansija, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile i u razumnim rokovima novčana sredstva doznačavala istima;
- Preispitivanje opravdanosti odobravanja prenamjene sredstava odobrenih raspodjelom sredstava transfera u periodu 2007.-2011. godina, kao i jasno definisanje provedbenim aktima i ugovorima sa korisnicima sredstava, u kojim slučajevima, za koje namjene, kao i u kom vremenskom periodu se u okviru određenog transfera može vršiti prenamjena sredstava;
- Poduzimanje aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstva iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u 2008., 2009. i 2010. godini;
- Potrebu da svi Izvještaji o realizaciji utroška sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);

- Definisanje Ugovorima o realizaciji dodijeljenih sredstava tekućih transfera kako postupati u situacijama kada projekat za koji su doznačena sredstva od strane krajnjeg korisnika ne bude u ugovorenom (razumnom) roku implementiran ili kada eventualno po završetku istog jedan dio sredstava ostane neutrošen, kao i definisanje i za korisnike (projekte) kojima su ranije doznačena sredstva;
- Poduzimanje svih potrebnih aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstva iz kapitalnih transfera odobrenih Ministarstvu u 2008. i 2010. godini;
- Poduzimanje aktivnosti od strane Ministarstva u saradnji sa nadležnim institucijama i organima na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga;
- Jasno propisivanje načina dodjele podrški Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje / sufinansiranje programa i projekata u oblasti nauke, zatim kriterija (koji trebaju biti dokazivi i mjerljivi), te načina utvrđivanja visine sredstava koja se doznačava korisnicima.

Ministarstvo **je postupilo po preporukama**, datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu u dijelu:

- Zaključivanja ugovora prije doznačavanja sredstava sa svim korisnicima sredstava tekućih transfera, te istim definisanja svih prava i obaveza;
- Jasnog definisanja mjerljivih i dokazivih kriterija Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata iz oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, koji će se primjenjivati prilikom raspodjele sredstava i u ovisnosti od istih utvrđivanja visine sredstava po krajnjim korisnicima;
- Preispitivanja dosadašnjeg načina finansiranja naučno – istraživačkih projekata od strane Ministarstva, kao i uspostavljanja adekvatne pomoćne evidencije o svim finansiranim naučno istraživačkim projektima;
- Daljeg poduzimanja aktivnosti Ministarstva, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628, kao i realizacije Zaključka Vlade FBiH od 01.02.2010. godine;
- Poduzimanja aktivnosti, u skladu sa nadležnostima Ministarstva, vezano za realizaciju zaključenog ugovora sa JNU Instituta za jezik – Sarajevo;
- Poboljšanja funkcionisanja sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa;
- Poduzimanja adekvatnih aktivnosti Ministarstva, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine.

U 2012. godini **nismo imali aktivnosti vezano za procese za koje je u prethodnoj reviziji data preporuka**, pa samim tim **nismo izvršili ocjenu postupanja po istim**, a odnose se na:

- Raspodjelu sredstava rezervi – interventne potrebe uz primjenu jasnih kriterija, na osnovu kojih bi se moglo potvrditi da se radi interventnim potrebama u okviru transfera iz kojeg se dodjeljuju sredstva, a u cilju namjenskog utroška budžetskih sredstava;
- Jasno definisanje kriterija prilikom sačinjavanja Programa utroška sredstava tekućih transfera koji trebaju biti mjerljivi i dokazivi za sve programe na osnovu kojih bi se izvršio odabir korisnika sredstava u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta u cilju namjenskog utroška sredstava Transfera za oblast nauke.

## **5. NALAZI I PREPORUKE**

### **5.1 Sistem internih kontrola i interna revizija**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole. Odgovornost za



uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je obaveza rukovodstva Ministarstva. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštovanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je kao pisana procedura temelj i sastavni dio sistema internih kontrola, jer se njime uređuje način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. Istim je sistematizovano 50 radnih mjesta, a stvarni broj zaposlenih na dan 31.12.2012. godine iznosio je 45, što je za 3 radna mjesta više u odnosu na isti period prethodne godine.

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o internim kontrolama kojim je (pored upravljačkih, administrativnih i računovodstvenih postupaka, te postupaka informisanja, komuniciranja i nadgledanja) dat opis procesa za obavljanje određenih poslova (Priprema, izvještavanje, planiranje i praćenje budžetskih sredstava; Interna kontrola knjigovodstvene dokumentacije; Zahtjevi za plaćanje; Rukovanje gotovim novcem; Popis sredstava i njihovih izvora; Planiranje javnih nabavki; Priprema, realizacija sredstava tekućih transfera; Procedura izdavanja udžbenika). Navedenim Pravilnikom definisani su stepeni rizika kao srednji, za raspodjelu sredstava transfera za finansiranje obrazovanja, recenziranje, superrecenziranje rukopisa (radnih) udžbenika za osnovne škole u FBiH, za raspodjelu transfera za oblast nauke, nabavke i rukovanje gotovim novcem. Napominjemo da procjena rizika nije izvršena za sve poslovne procese koji se odvijaju u Ministarstvu.

**Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu utvrđeno je da je sistem internih kontrola značajno unaprijeđen u odnosu na prethodni period.** Međutim, u pojedinim slučajevima konstatovali smo određene propuste u funkcionisanju istog, i to prilikom: nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera doznačenih u periodu 2008. – 2010. godina i kapitalnih transfera iz 2008. godine (tačka 5.4. Izvještaja); poduzimanja aktivnosti kako bi Fond za studentske zajmove ispoštovao date preporuke konstatovane u Izvještaju o izvršenom nadzoru nad radom istog iz decembra 2012. godine (tačka 5.5. Izvještaja); poduzimanja aktivnosti kako bi se izvršilo knjiženje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama i izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja (tačka 5.6. Izvještaja); izvršenja izdataka za usluge prevoza i goriva, izdataka za materijal i usluge opravke i održavanja vozila, vršenja godišnjeg popisa stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, te nabavke kancelarijskog i potrošnog materijala, što smo naveli u Pismu menadžmentu. Revidirajući raspodjelu sredstava konstatovano je da dio Transfera za finansiranje obrazovanja (program izbor nastavnika godine u 2012. godini), dio Transfera za implementaciju Bolonjskog procesa (za program popularizacije i informisanja javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa) i dio Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH (program podrška izdavanju referentnih časopisa, zbornika radova i bibliografija) nije izvršen uz dosljednu primjenu utvrđenih kriterija definisanih Programom utroška sredstava tekućih transfera za 2012. godinu, usvojenog od strane Vlade FBiH.

#### **Interna revizija**

Internu reviziju Ministarstva, u skladu sa kriterijima koji su dati u Pravilniku o internoj reviziji budžetskih korisnika, vrši Federalno ministarstvo finansija, koje nije radilo istu u 2012. godini.

*Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa;*

## **5.2 Budžet za 2012. godinu**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2012. godinu, **iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.445.913 KM**, što predstavlja 93,49 % od 9.033.358 KM zakonski odobrenih sredstava. U navedenom iznosu izvršenja sadržana su odobrena sredstva iz Tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 185.000 KM.

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je sljedeća: tekući transferi 77,04 % (6.506.980 KM), primanja zaposlenih 16,72 % (1.412.543 KM), kapitalni transferi 4,16 % (350.000 KM), izdaci za materijal i usluge 1,84 % (155.641 KM) i izdaci za nabavku opreme 0,24 % (20.749 KM).

**Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 1 Izvještaja.**

### 5.3 Tekući transferi

Prema Godišnjem finansijskom izvještaju Ministarstva, **tekući transferi** iskazani su u iznosu od 6.506.980 KM što u odnosu na sredstva odobrena operativnim Budžetom u iznosu od 6.946.000 KM predstavlja izvršenje od 93,67 %. U okviru navedenog izvršenja, iskazano je izvršenje: **Transfera za finansiranje studentskog standarda** u iznosu od 991.178 KM, **Transfera za finansiranje obrazovanja** 1.852.008 KM, **Transfera za implementaciju Bolonjskog procesa** 417.216 KM, **Transfera za usluge recenziranja udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje** 140.218 KM, **Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH** 1.765.950 KM, **Transfera za razvoj institucija nauke i podsticaj NIR od značaja za Federaciju** 899.410 KM i **Transfera za Fond za studentske zajmove** 441.000 KM.

Vezano za raspodjelu sredstava tekućih transfera, Vlada FBiH je 22.03.2012. godine usvojila „Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2012. godinu Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke“ (u daljem tekstu: Program utroška sredstava), a Ministarstvo je nakon toga 05.04.2012. godine objavilo Obavještenje o raspisivanju javnog poziva za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i nauke. **Uz Javni poziv objavljena je i Evidencija korisnika koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava za period 2008 – 2010. godina, obzirom da isti nisu imali pravo da podnose aplikacije za dodjelu sredstava.** U maju 2012. godine, imenovane su komisije za raspodjelu sredstava tekućih transfera, čiji zadatak je bio da obrade pristigle prijave po javnim pozivima. Sve komisije su, u skladu sa rješenjima o formiranju, razmatrale pristigle aplikacije programa i projekata, te sačinile Prijedloge programa i projekata (po tačkama transfera), koji su razmatrani od strane Stručnog kolegija Ministarstva, nakon čega se odlučivalo o njihovom finansiranju. Dio sredstava tekućih transfera se doznavao na osnovu odluke ministra, na prijedlog sektora, ili na osnovu ranije zaključenih sporazuma i ugovora, kao što je npr. Protokol o subvencioniranju smještaja i ishrane studenata koji dolaze iz manje razvijenih kantona. **Na osnovu provedene revizije, utvrdili smo da je procedura dodjele sredstava u 2012. godini otpočela u aprilu 2012. godine, međutim, kao što smo naprijed naveli, postojao je problem odobravanja operativnog budžeta na poziciji tekućih transfera od strane Federalnog ministarstva finansija u skladu sa traženom dinamikom, kao i problem izmirivanja unesenih obaveza.** Navedeno predstavlja poseban problem na početku revidirane godine iz razloga jer Ministarstvo na mjesečnoj razini doznava sredstva studentskim domovima u FBiH (za subvencioniranje smještaja i ishrane studenata), kao i za tekuće poslovanje NUB-a, a naročito ako se zna da je Trezor kasnio sa izmirenjem navedenih obaveza u prethodnoj 2011. godini, što ima za posljedicu dodatno otežavanje poslovanja navedenih pravnih subjekata. Konstatovali smo da su obaveze za tekuće transfere iz 2011. godine u iznosu od 1.698.227 KM izmirene tek 04.06.2012. godine. Također smo konstatovali da krajnjim korisnicima tekućih transfera ni u 2012. godini nisu izmirivane obaveze potrebnom dinamikom, što ima za posljedicu prolongiranje rokova za realizaciju kandidovanih projekata, na dostavljanje izvještaja o utrošku namjenskih sredstava, kao i na vršenje nadzora nad utroškom istih. Dana 27.11.2012. godine od ukupno unijetih 3.827.852 KM obaveza za tekuće transfere 2012. godine bilo je izmireno samo 1.419.726 KM ili 37,1 %, dok su zadnja plaćanja tekućih transfera izvršena tek 18.06.2013. godine. **Naprijed navedeno je imalo za posljedicu da je implementacija programa najvećeg dijela tekućih transfera otpočela tek u 2013. godini, što također ima uticaja na produženje roka za izvještavanje i vršenje nadzora od strane Ministarstva nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava.**

*Poduzeti aktivnosti u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile i u razumnim rokovima novčana sredstva doznavačavala istima;*

#### 5.3.1 Transfer za finansiranje obrazovanja

**Transfer za finansiranje obrazovanja** iskazan je u iznosu od 1.852.008 KM, što u odnosu na sredstva odobrena Budžetom FBiH u iznosu od 1.900.000 KM predstavlja izvršenje od 97,47 %. U okviru navedenog transfera najznačajniji troškovi se odnose na: program **Poboljšanje uslova rada odgojno - obrazovnih ustanova** (800.000 KM), **Nabavku udžbenika za učenike prvih razreda devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja** (495.510 KM), **Pomoć projektima inkluzije i projektima poboljšanja rada sa djecom sa posebnim potrebama** (213.810 KM), **Podrške za učenike/ce, stručna udruženja i škole za pripreme i učestvovanje na državnim, federalnim i međunarodnim**

takmičenjima i smotrama, kao i nagrade učenicima za ostvarene rezultate na federalnim, državnim i međunarodnim takmičenjima (118.466 KM), podrška školovanju djece romske nacionalnosti i drugih nacionalnih manjina (91.900 KM) i Organizacija manifestacije povodom Dana nastavnika 29.421 KM. Realizacija programa navedenog transfera izvršena je na osnovu objavljenog javnog poziva, na osnovu prikupljenih zahtjeva i odabranih prioriternih projekata od strane resornih kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja, kao i u sklopu realizacije aktivnosti Ministarstva.

**Organizaciju manifestacije povodom Dana nastavnika (29.421 KM)**, Ministarstvo je realizovalo u skladu sa Programom rada za 2012. godinu, u okviru koje su sredstva utrošena za: izradu diploma i korica za diplome 1.700 KM, nabavku cvijeća 304 KM, honorar solista na Svečanoj akademiji 2.278 KM i nagrade prosvjetnim radnicima 25.200 KM. Priznanja je dobilo 36 prosvjetnih radnika iz Federacije BiH u iznosu od po 700 KM. Za prikupljanje podataka o prosvjetnim radnicima koji su dali izuzetan doprinos u oblasti obrazovanja, Ministarstvo je uputilo dopis svim resornim kantonalnim ministarstvima sa pozivom da nominiraju po jednog odgajatelja, učitelja, nastavnika i profesora s tim da su isti trebali uzeti u obzir najmanje 2 od postavljenih 7 opisnih kriterija. Kako sva kantonalna ministarstva nisu u postavljenom roku dostavila prijedloge, Ministarstvo je nakon toga uputilo dopise za nominaciju Samostalnom sindikatu osnovnog obrazovanja i odgoja BiH i Sindikatu srednjeg i visokog obrazovanja, odgoja, nauke i kulture BiH. Revizijom smo konstatovali da programom utroška sredstava tekućeg transfera za 2012. godinu nisu bili propisani kriteriji za izbor nastavnika godine, da su doneseni kriteriji od strane Ministarstva koji su dati kao smjernica kantonalnim ministarstvima za izbor nastavnika godine bili nemjerljivi i uopšteni i da se na osnovu prezentirane dokumentacije ne može potvrditi da su kantonalna ministarstva, odnosno sindikati liste prijedloga nastavnika sačinili uz poštivanje principa transparentnosti, **iz kojeg razloga se ne može potvrditi da je izbor nastavnika godine u 2012. godini bio u dovoljnoj mjeri transparentan, odnosno da su postojali jasni i mjerljivi kriteriji za provođenje procedure odabira nastavnika godine.**

*Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata iz oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja jasno definirati mjerljive i dokazive kriterije, koji će se primjenjivati prilikom izbora nastavnika godine;*

### 5.3.2 Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa

**Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa** izvršen je u iznosu od 417.216 KM što predstavlja 97 % od odobrenih sredstava za ove namjene.

U okviru navedenog transfera za program »**Podrška za popularizaciju i informisanje javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa**« dodijeljena su sredstva u iznosu od 57.269 KM, od čega: **Mark in d.o.o. Sarajevo** 25.606 KM za realizaciju 20 emisija »Bolonja info« u trajanja od 3 minuta i emitovanjem na Federalnoj TV, **Univerzitetu u Bihaću** 16.250 KM za rad istraživača u okviru apliciranog projekta »Analiza stanja visokog obrazovanja i mjerljivi ciljevi za osiguranje kvaliteta Bolonjskog procesa«, **Dnevnom listu d.o.o. Mostar** 8.213 KM za dizajniranje, izradu i insertiranje 2 priloga u cilju popularizacije i informisanja javnosti o značaju Bolonjskog procesa, te **Filozofskom društvu Theoria Sarajevo** 7.200 KM za izdavanje publikacije u okviru apliciranog projekta »Radio emisija i publikacija Forum znanja«. Raspodjela sredstava u okviru navedene tačke programa izvršena je na osnovu javnog poziva na koji su pristigle 22 aplikacije, a za njih 11 Komisija je konstatovala da nisu potpune ili da nisu odgovarajuće sa stanovišta postavljenih uslova i kriterija, tako da je izvršeno bodovanje preostalih 11 projekata. Nakon izvršenog bodovanja Komisija za raspodjelu je zauzela stav da se podrže aktivnosti iz projekata koji su osvojili 50 i više bodova, odnosno naprijed navedena 4 korisnika. **Iako su bili utvrđeni kriteriji i određeni podkriteriji za vrednovanje pristiglih projekata, revizijom smo utvrdili da isti nisu bili u dovoljnoj mjeri razrađeni obzirom da nismo dobili odgovor na pitanje kako su dodjeljivani bodovi unutar definisanog raspona (npr. 0-20).** Pored navedenog, imajući u vidu da je za realizaciju najbolje rangiranih projekata tražen veći iznos sredstava od dodijeljenog, nije se moglo potvrditi na koji način je Komisija odredila pripadajuću visinu sredstava (osim za Filozofsko društvo Theoria Sarajevo). Nakon izvršenog uvida u aplicirane projekte i potpisane ugovore, ne možemo potvrditi opravdanost dodjeljivanja sredstava preduzeću Mark in d.o.o. Sarajevo (25.606 KM) i Dnevnom listu d.o.o. Mostar (8.213 KM) obzirom da je ostalo nejasno kako će se vrednovati rezultati sufinansiranih aktivnosti, ko će vršiti praćenje realizacije istih i na osnovu čega će se potvrditi da su postignuti

odgovarajući efekti koji će pomoći popularizaciji i informisanju javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa. Ministarstvo je u suštini navedenom dodjelom sredstava finansiralo usluge za koje, iako je bilo u obavezi, nije izvršilo odabir dobavljača u skladu sa procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama BiH, te samim tim ne možemo potvrditi osnovanost izbora najpovoljnijeg ponuđača. Zbog naprijed navedenog, mišljenja smo da bi Ministarstvo trebalo preispitati opravdanost sufinansiranja programa po navedenom osnovu.

*Programom utroška sredstava i Javnim pozivom za finansiranje/sufinansiranje programa i projekata za implementaciju Bolonjskog procesa jasno definirati mjerljive i dokazive kriterije, koji će se primjenjivati prilikom vrednovanja projekata za program popularizacije i informisanja javnosti o stepenu i značaju implementacije Bolonjskog procesa;*

### 5.3.3 Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH

Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju BiH izvršen je u iznosu od 1.765.950 KM, što u odnosu na odobrena sredstva za ove namjene od 1.900.000 KM predstavlja izvršenje od 93 %. Raspodjela sredstava transfera je izvršena na osnovu ranije potpisanih ugovora, dva objavljena javna poziva i konkursa za finansiranje naučno – istraživačkih radova.

U okviru navedenog izvršenja najznačajniji troškovi se odnose na: **finansiranje naučno – istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata** (500.000 KM); **podršku naučnom usavršavanju na postdiplomskom i doktorskom studiju državljana BiH u javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH** 305.185 KM (magistri 1.100 KM i doktori nauka 2.200 KM, neto); **podršku istraživanju od značaja za FBiH** (110.210 KM), **Organizaciju domaćih i međunarodnih skupova** (131.555 KM); **programsku podršku radu Akademiji nauka i umjetnosti BiH** (100.000 KM) i **finansiranje pristupa međunarodnim naučnim bazama podataka i referentnim elektronskim naučnim časopisima** (Web Science, Journal Citation Reports, Conference Proceedings Index, Current Contents Connect, Medline i EndNote Web baze podataka) po osnovu zaključenog Ugovora sa NUB-om od 26.02.2010. godine i Odluke ministra (99.715 KM). Pored navedenog, sredstva su dodijeljena i na ime **Podrške izdavanju referentnih naučnih časopisa, zbornika radova, bibliografija i sl.** (49.790 KM), za **finansiranje održavanja sistema „Registra naučnih institucija, naučnog kadra, naučnih projekata i infrastrukturnih ulaganja“** po osnovu zaključenog Ugovora sa Nacionalnom i univerzitetskom bibliotekom BiH (NUB-a) od 21.02.2012. godine (21.000 KM), isplaćene **naknade za rad članova Savjeta za nauku** (35.508 KM, bruto), **zakup izložbenog prostora** na XXIV Međunarodnom sajmu knjiga i učila Sarajevo održanom u period od 18 do 23.04.2012. godine (6.435 KM).

**Za finansiranje naučno – istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata (500.000 KM)**, Ministarstvo je 31.05.2012. godine objavilo Konkurs za finansiranje/ sufinansiranje naučno – istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata koji predstavljaju izvor novih naučnih ideja i saznanja i doprinose razvoju naučne misli, za fundamentalna i primijenjena istraživanja, kao i posebna istraživanja od interesa za Federaciju BiH. **Raspodjela sredstava je izvršena na osnovu prijedloga Savjeta za nauku** i u skladu sa kriterijima iz Konkursa za 2012. godinu na koji su se mogli prijaviti: javni naučno - istraživački i istraživačko - razvojni instituti, javni univerziteti, druga pravna lica javnopravnog karaktera registrovana za obavljanje naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada (izuzev fakulteta, akademija i drugih organizacionih jedinica visokoškolskih ustanova koji svoje aplikacije podnose isključivo putem matičnih univerziteta). Prema uslovima iz Konkursa, lica koja u svojstvu voditelja/ voditeljice projekta nisu uspješno završila projekat i/ ili opravdala dodijeljena sredstva od strane Ministarstva po prethodno objavljenim konkursima (2008 – 2010. godina), a bili su u obavezi to učiniti, ne mogu se angažirati ni u kakvom svojstvu. Maksimalan iznos odobrenih sredstava po projektu može biti do 20.000 KM za projekte u oblasti tehničkih, biotehničkih i prirodnih nauka, te biomedicine i zdravstva, a do 13.000 KM za projekte u oblasti društvenih i humanističkih nauka. Prema prezentiranim zapisnicima o radu Savjeta za nauku sa 33. i 34. sjednice, održanih 13.09. i 03.10.2012. godine, Savjet je izvršio bodovanje svih pristiglih projekata koji su prema ocjeni odgovornih osoba Ministarstva zadovoljavali propisane uslove, nakon čega je i izvršena dodjela finansijskog iznosa sredstava po projektima, u skladu sa dostavljenim zahtjevima, odnosno finansijskim planovima projekta. U pojedinačnom slučaju, konstatovali smo da je Savjet za nauku **razmatrao i dodijelio sredstva u 2012. godini za projekat voditelja koji nije na vrijeme dostavio finansijski izvještaj o pravdanju sredstava za realizaciju projekta „Ocjena opasnosti od loma**

zavarenih konstrukcija“, doznačenih na teret 2010. godine (20.220 KM). Prema prezentiranim podacima od 165 apliciranih projekata, 35 projekata je podržano, 24 kompletnih projekata nije podržano zbog nedostatka sredstava, a čak njih 106 je odbijeno zbog neispunjavanja uslova ili nepotpune dokumentacije.

Vežano za izdvajanje sredstava za ove namjene ranijih godina (2008 – 2010. godina) na ime naučno – istraživačkih projekata, utvrđeno je da značajan broj voditelja projekata nije dostavio finansijske izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava. Prema prezentiranim Izvještajima o realizaciji naučno - istraživačkih projekata u FBiH određeni krajnji korisnici još uvijek nisu opravdali ranije doznačena sredstva čiji pregled dajemo u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Period za koji je objavljen konkurs	Ukupan broj finansiranih projekata	Finansijski dio izvještavanja – broj korisnika koji nisu dostavili izvještaje (fin. iznos neopravdanih sredstava)	Ocjena stručnog dijela od strane Savjeta za nauku		
				Prihvaćeno	Razmatran i tražena dopuna istog	Dostavljen, a nije još uvijek razmatran
1.	2008-2009. g.	53	2 (7.150 KM)	50	2	1
2.	2010. g.	31	4 (46.759 KM)	24	1	6
3.	2011. g.	30	-	10	11	9
4.	2012. g.	35	-	-	-	-

Dodijeljena sredstva po objavljenom konkursu u 2011. godini doznačena su tek u junu 2012. godine, a po objavljenom konkursu u 2012. godini tek u februaru i maju 2013. godine, tako da nije bilo dovoljno vremena za realizaciju navedenih projekata do vremena okončanja naše revizije. **Iako smo ukazivali i prethodnim revizijama nije nam prezentirana dokumentacija na osnovu koje bi potvrdili da je Ministarstvo poduzelo sve zakonske aktivnosti po pitanju projekata za koje se u razumnom roku nisu dostavili finansijski izvještaji (do sada slate samo opomene pred tužbu), odnosno koji nisu dobili pozitivnu ocjenu od strane Savjeta za nauku. Ovo naročito ističemo imajući u vidu protok vremena od doznačavanja sredstava, a da se do okončanja revizije nije opravdao utrošak dijela sredstava (6 krajnjih korisnika nije opravdalo sredstva u iznosu od 53.909 KM). Na osnovu naprijed navedenog mišljenja smo da bi Ministarstvo trebalo preispitati dosadašnji način realizacije sredstava za naučno istraživačke projekte i izvršiti analizu utrošenih sredstava za navedeno u odnosu na postignute rezultate.**

*Poduzeti zakonske aktivnosti i mjere kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2008.-2010. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljednih provedbi propisanih odredbi iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata;*

*Potrebno je da, u skladu sa zaključenim ugovorima o finansiranju naučno – istraživačkih projekata, Savjet za nauku okonča razmatranje pristiglih izvještaja o realizaciji naučno – istraživačkih projekata dostavljenih u prethodnom periodu;*

Vežano za raspodjelu sredstava za program Podrške izdavanju referentnih naučnih časopisa, zbornika radova, bibliografija i sl. (49.790 KM), konstatovano je da su sredstva dodijeljena za 32 naučne i visokoškolske ustanove (univerziteti), kao i naučna i naučnostručna društva koje su zadovoljile utvrđene kriterije za raspodjelu sredstava, u iznosima od 1.500 i 2.000 KM (izuzev u slučajevima kada su tražena sredstva u manjem iznosu). Komisija za raspodjelu sredstava transfera po navedenoj tački nije prezentirala podkriterije na osnovu kojih je odlučivala koji korisnici će dobiti iznos od 1.500 KM ili 2.000 KM.

*Utvrđiti jasne i mjerljive kriterije i podkriterije za vrednovanje pristiglih projekata na ime Podrške izdavanju referentnih naučnih časopisa, zbornika radova i bibliografija, u okviru Transfera za oblast nauke od značaja za FBiH i određivanje pripadajućeg dijela sredstava po projektima;*

Projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (u daljem tekstu: Strategija)**, je u toku 2010. godine pripremio Savjet za nauku (koji je imenovan 11.01.2010.godine). Savjet je predložio autore za realizaciju pojedinih poglavlja iz Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade iste sa kojima je Ministarstvo, nakon donošenja Odluke o izradi Strategije (19.05.2010. godine) potpisalo ugovore o djelu za obavljanje navedenih poslova. Ministarstvo je u

2010. i 2011. godini na izradu Nacrta Strategije ukupno utrošilo 118.528 KM, čiji sastavni dio je Petogodišnji Akcioni plan. **Federalno ministarstvo finansija nije dalo saglasnost na Strategiju (dopis 31.01.2012. godine) iz razloga što je finansiranje naučno - istraživačke i istraživačko - razvojne djelatnosti predviđeno iz Budžeta FBiH po stopi od 1% BDP i ciljem dostizanja 2% 2017. godine.** Prema navedenom, u 2013. godini je bilo potrebno za ove namjene izdvojiti 107,5 miliona KM, što prema navodima Federalnog ministarstva finansija prevazilazi raspoložive budžetske kapacitete. Međutim, Vlada FBiH je 19.04.2012. godine (V broj 585/2012) usvojila Prijedlog Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada u FBiH za period 2012 – 2022. godine, i uputila istu Parlamentu FBiH na konačno usvajanje. **Ističemo da Vlada FBiH nije usvojila Akcioni plan za realizaciju navedene strategije.** Prema prezentiranom, **Predstavnički dom Parlamenta FBiH je 22., 23. i 30.05.2012. godine razmatrao istu nakon čega je 05.06.2012. godine usvojio Zaključak da istu razmatra u formi nacrta**, te da dostavljeni tekst može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Strategije i zadužila predlagача (Vladu FBiH) da, u saradnji sa nadležnim radnim tijelom Doma, organizira i provede javnu raspravu unutar stručnih i naučnih institucija, koja će trajati 90 dana. Pored navedenog predlagач je zadužen da prilikom izrade Prijedloga Strategije ima u vidu primjedbe, sugestije i prijedloge iznesene na raspravi, a istima se je između ostalog tražilo da se što prije donese „Akcioni program Strategije“ koji će biti konkretan, provodiv, a svakako i obavezujući, da ne bi ista ostala na deklarativnom nivou. **Uzimajući u obzir vrijeme provedeno na izradi Strategije i iznos utrošenih sredstava, da je istu Vlada FBiH usvojila bez Akcionog plana i uputila Parlamentu FBiH, koji je još uvijek nije usvojio (javna rasprava nije održana), ne može se potvrditi efikasnost trošenja sredstava tekućih transfera utrošenih za navedene namjene.**

*Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za izradu Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2012 – 2022), te u skladu sa konstatovanim poduzeti dalje aktivnosti u skladu sa Zaključkom Predstavničkog doma Parlamenta FBiH od 05.06.2012. godine, a posebno u dijelu provođenja javne rasprave i zauzimanja stava u pogledu sačinjavanja realnog Akcionog plana za implementaciju iste;*

#### **5.4 Nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava krajnjim korisnicima putem transfera Ministarstva za period 2008 - 2011. godina**

Za poslove praćenja utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, u 2012. godini, prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji definisano je da se nadzor nad utroškom transfera, u ovisnosti o kojim transferima je riječ, vrše u okviru nadležnih sektora Ministarstva. Sektori su sačinili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera za period 2008. – 2011. godina. Također nam je prezentiran i Izvještaj o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH dodijeljenih Ministarstvu u 2012. godini. Ističemo da se je kasnilo sa doznačavanjem sredstava krajnjim korisnicima tekućih transfera dodijeljenih u fiskalnoj 2011. godini, što je imalo za posljedicu produžetak implementacije, odnosno na dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava. U novembru 2012. godine donesene su nove Procedure za poslove planiranja, pripreme, realizacije i nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera, a istima je ostavljena mogućnost da Ministarstvo samo u izuzetnim slučajevima, produži rok za realizaciju programa određenog u ugovoru o realizaciji projekta (kašnjenje u doznačavanju sredstava od strane Trezora FBiH, elementarne nepogode, bolest voditelja i učesnika u projektu, žalbeni rokovi kod javnih nabavki i sl.), dok je u svim ostalim slučajevima ukoliko korisnik sredstava u ugovorenom roku, djelimično ili u potpunosti, ne izvrši realizaciju dodijeljenih sredstava određeno da treba izvršiti povrat sredstava u Budžet FBiH.

##### **5.4.1 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera**

Prema prezentiranim izvještajima o izvršenom nadzoru utvrdili smo da dio korisnika nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, u pojedinim slučajevima nisu utrošili ukupno doznačena sredstava ili nisu utrošili za namjene za koje su doznačena (Transfer za finansiranje obrazovanja za period 2009 – 2010. godina (156.320 KM), Transfera za finansiranje studentskog standarda za period 2008. – 2010. godina, 15 korisnika (44.710 KM), Transfera za implementaciju Bolonjskog procesa za period 2008. - 2010. godina, 11 korisnika (149.748 KM)).

Kao i prethodne godine, konstatujemo da su pojedini Izvještaji o realizaciji utroška sredstava tekućih transfera nekompletni u sadržajnom dijelu obzirom da ne sadrže bitne informacije o iznosu opravdanih sredstava od strane korisnika, niti se u istima daje prijedlog za postupanje u budućem periodu. Prema tome, iako je Ministarstvo poduzimalo određene aktivnosti, odnosno slalo opomene pred tužbu kako bi krajnji korisnici dostavili izvještaje o namjenskom utrošku ili izvršili povrat sredstava u Budžet FBiH, ne može se potvrditi da su poduzete i sve neophodne aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima, kako bi svi krajnji korisnici opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava tekućih transfera u 2008., 2009. i 2010. godini ili da su isti izvršili povrat sredstava. U 2012. godini, krajnji korisnici su izvršili povrat neutrošenih sredstava tekućih transfera iz ranijeg perioda samo u iznosu od 14.399 KM (i u 2013. godini do završetka revizije 40.859 KM).

*Poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2010. godina. Također je potrebno da svi Izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);*

#### 5.4.2 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava kapitalnih transfera

Vezano za obavljanje poslova nadzora nad doznačenim sredstvima kapitalnih transfera, prezentiran nam je Izvještaj o utrošku sredstava Učešća Vlade FBiH u sufinansiranju projekta kantona i lokalne zajednice u izgradnji i rekonstrukciji osnovnih, srednjih škola i dječijih vrtića na teret budžetske 2008. godine (17.870.000 KM), kao i Izvještaj o nadzoru nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih grantova pojedinicima i neprofitnim organizacijama iz Budžeta FBiH za 2010. godinu (553.000 KM). Napominjemo da u 2011. godini i 2012. godini, osim iz Tekuće rezerve Vlade FBiH, kapitalni transferi nisu doznačavani putem Ministarstva.

Uvidom u Izvještaj o utrošku sredstava na teret 2008. godine, utvrdili smo da 6 krajnjih korisnika kojima je doznačeno 640.000 KM nije u potpunosti opravdalo doznačena sredstva (neopravdano 252.179 KM), od kojih tri korisnika iz razloga jer još uvijek nisu okončali sve radove: **Općina Vareš** (22.352 KM), **Osnovna glazbena škola „Franjo S. Vilhar“ Livno** (30.000 KM) i **JU OŠ „Berta Kučera“ Jajce** (26.870 KM). Posebno ističemo da su sljedeći korisnici kvalificirani kao sporni, a radi se o korisnicima koji još uvijek nisu utrošili sva sredstva ili nisu ni otpočeli sa radovima. Vezano za utrošak sredstava doznačenih **JU OŠ „Bugojno“ Bugojno** (50.000 KM) utvrđeno je da je u proceduri sudski spor sa prvobitnim dobavljačem za iznos od 19.181 KM, a svi radovi još uvijek nisu okončani i nisu utrošena sva sredstva (neopravdano 14.745 KM).

Za realizaciju projekta Sanacije i adaptacije dječijeg obdaništa „Razigrani dani“ u naselju Jezero u Sarajevu - **Organizaciji demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar** (30.000 KM), a isti su trebali koristiti manji dio prostora navedenog objekta (49 %), a ostatak JU „Djeca Sarajeva“, u skladu sa zaključkom Upravnog odbora JU „Djeca Sarajeva“ Sarajevo. Prethodnim revizijama je konstatovano da je na osnovu izvršenog nadzora od strane Ministarstva utvrđeno da su izvedeni radovi minimalni, te da njihova cijena koštanja nije ni približna doznačenom iznosu. Ministarstvo je kompletnu dokumentaciju u vezi navedenog predmeta 02.06.2010. godine prosljedilo Pravobranilaštvu FBiH na nadležno postupanje, koje je podiglo tužbu protiv navedenog Udruženja zbog neosnovanog bogaćenja, a **Općinski sud u Sarajevu je 30.12.2010. godine donio presudu zbog propuštanja, u korist Federacije BiH u kojoj je naložen povrat sredstava. Obzirom da Federalno pravobranilaštvo ni 2 godine nakon donošenja presude u korist Federacije BiH nije uspjelo da izvrši povrat doznačenih sredstava Organizaciji demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rata 1992 – 1995 Općine Centar u iznosu od 30.000 KM, isto ukazuje da je veoma teško povratiti doznačena sredstva krajnjim korisnicima (udruženjima), što upućuje na potrebu Ministarstva da vrši preventivnu kontrolu prije dodjele i doznačavanja sredstava.**

Vezano za doznačena sredstva **općini Glamoč** (za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinčić« Glamoč - 270.000 KM), nakon upućenih opomena od strane Ministarstva, općina je dostavila privremene izvještaje i istima pravdala sredstva u ukupnom iznosu od 192.837 KM (od čega je nadzorom utvrđeno da je 51.050 KM nenamjenski utrošeno za nabavku lož ulja za grijanje škole), tako da je na kraju

ostalo ukupno **neopravdano 128.212 KM**. Prema posljednjim podacima, Ministarstvo je 03.04.2013. godine na adresu općine Glamoč poslalo opomenu pred tužbu kojom traži dostavljanje Izvještaja o utrošku cjelokupno doznačenih sredstava ili da općina izvrši povrat neopravdanih 128.212 KM u Budžet FBiH, međutim, do okončanja naše revizije nije bilo povratne informacije, **niti je Ministarstvo poduzimalo ostale zakonom propisane aktivnosti**.

Prema Izvještaju o nadzoru nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih grantova na teret budžeta za 2010. godinu, **zaključno sa 30.06.2013. godine, nakon upućenih opomena od strane Ministarstva, svih 27 korisnika je završilo planirane radove i isti su dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava**.

*Potrebno je poduzeti sve zakonom predviđene mjere kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;*

*Potrebno je da Ministarstvo, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata na teret budžetske 2008. godine doznačenih sredstava od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar;*

*Poduzeti sve potrebne aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima, kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz kapitalnih transfera odobrenih Ministarstvu u 2008. godini;*

## 5.5 Nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove

U okviru tekućih transfera Ministarstva iskazan je transfer Fondu za studentske zajmove (u daljem tekstu: Fond) u iznosu od **441.000 KM**. Vlada FBiH je osnovala Fond, u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, s ciljem osiguranja podrške i omogućavanja studiranja studentima. Studentski zajmovi su beskamatna namjenska sredstva za pokrivanje osnovnih troškova studiranja s obavezom vraćanja po prestanku ili završetku studija u roku i na način određen Ugovorom o dodjeli studentskog zajma, između Fonda, odnosno poslovne banke Fonda, i studenta – korisnika zajma. Vlada FBiH kao osnivač imenuje Upravni odbor i donosi statut kojim se uređuju bitna pitanja za rad istog. U obavljenoj reviziji za 2010. godinu konstatovano je da Ministarstvo, prilikom obavljanja poslova nadzora, nije dalo obrazloženje vezano za troškove bankarskih usluga koji su u 2010. godini iznosili 109.967 KM u odnosu na ostvarene prihode od kamata za sredstva po viđenju od 14.720 KM, niti je tražilo pojašnjenje zbog čega su naplaćeni prihodi po osnovu povrata studentskih zajmova ostvareni u iznosu od 50.038 KM iako su isti prema prezentiranoj dokumentaciji trebali iznositi 136.250 KM. Vlada FBiH je 26.07.2012. godine razmatrala Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Fonda za 2011. godinu, **međutim isti nije dobio potrebnu saglasnost, nakon čega je donijela Zaključak, V broj 1049/2012, kojim je zadužila Ministarstvo** da, u skladu sa nadležnostima, poduzme aktivnosti u cilju utvrđivanja odgovornosti članova Upravnog odbora Fonda. U toku 2012. godine Vlada FBiH je imenovala novi Upravni odbor Fonda, međutim, značajnim smatramo istaći da, prema izjavi odgovorne osobe, nije izvršena zvanična primopredaja dokumentacije između starog i novog Upravnog odbora. Iako je Vlada FBiH prihvatila Program rada i Finansijski plan poslovanja Fonda za 2013. godinu (Odluka V broj 210/2013 od 11.03.2013. godine), **nije nam prezentiran dokaz da je Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2012. godinu usvojen od strane iste**.

Imenovana Komisija od strane Ministarstva je izvršila nadzor nad radom Fonda o čemu nam je prezentiran „Izvještaj o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava transfera Fondu za studentske zajmove FBiH“ od 01.11.2012. godine, a izvršeni nadzor je obuhvatio period od akademske 2008/2009 do 2010/2011 godine, u kojem periodu je dodijeljeno 1.437 studentskih zajmova od kojih 82 nisu realizovana, dok ukupan broj korisnika Fonda za studentske zajmove iznosi 1.083. **Komisija za nadzor je utvrdila da je, u prethodnom periodu, od strane Upravnog fonda doneseno 13 spornih odluka u kojima je pogrešno izračunat procenat oslobađanja sa trenutnim gubitkom od 6.500 KM. Također je utvrdila da 105.970 KM još uvijek nije, iako je trebalo biti, uplaćeno od strane korisnika studentskih zajmova**, a UO Fonda nije imao informaciju od poslovne NLB Tuzlanske banke o nenaplaćenim potraživanjima u predviđenom roku. Pored navedenog, **analizom stanja je utvrđeno da UO Fonda za 437 zajmova, iako je trebao, nije donio odluke o povratu sredstava, tako da je Fond uskraćen za sredstva u iznosu od 390.500 KM** (93 odluke o punom povratu zajma u iznosu od 2.500 KM - obaveza povrata 222.500 KM; 59



odluka o oslobađanju 40 % dijela zajma - 88.500 KM); 106 odluka o oslobađanju 70 % dijela zajma - 79.500 KM) i 179 odluka o oslobađanju 100 % dijela zajma – nema obaveza povrata sredstava. **Zbog neblagovremenog praćenja procesa otplate studentskih zajmova, Komisija je zaključila da je evidentno da 496.470 KM, iako je trebalo, nije na raspolaganju Fonda za studentske zajmove i da bi navedeni finansijski gubitak obezbijedio dodatnih 198 studentskih zajmova, zbog čega su date određene preporuke za postupanje predsjedniku i članovima Upravnog odbora Fonda za studentske zajmove FBiH. Vezano za navedeno, revizorskom timu je prezentiran dokaz da je Upravni odbor Fonda donio odluke o povratu dodijeljenih sredstava, odnosno odluke o oslobađanju obaveze povrata dodijeljenih sredstava u iznosu od 40 %, 70 % i 100 % u zavisnosti od prosjeka ocjene studenata, međutim nije nam prezentirana informacija o izvršenom stepenu realizacije povrata sredstava od strane NLB banke d.d. Tuzla u skladu sa preporukama Komisije.**

*Potrebno je da Ministarstvo, u skladu sa nadležnostima propisanim članom 47. Zakona o udruženjima i fondacijama, poduzme adekvatne aktivnosti kako bi se realizovale preporuke Komisije za nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove, u cilju namjenskog korištenja i raspolaganja sredstvima istog;*

## 5.6 Sudski sporovi

Prema prezentiranim podacima, uposlenici Ministarstva su do sada pokrenuli veliki broj **sudskih sporova po osnovu neisplaćenih razlika plaća, toplog obroka i regresa**, u kojima se kao tužena strana pojavljuje FBiH, odnosno Vlada FBiH (razlika plaća zbog neusklađivanja koeficijenata za period 01.10.2008. do 01.07.2009.godine; razlika toplog obroka za period 01.07.2009. do 31.12.2009.godine; razlika regresa za 2009. godinu; razlika plaća za 10% za period 01.07.2009. do 31.12.2009.godine). Prema prezentiranom pregledu ukupan iznos potraživanja iz tužbenih zahtjeva po navedenom osnovu iznose 229.494 KM. Također, konstatovali smo da u navedenom iznosu potraživanja, sudska izvršna rješenja iznose 109.853 KM, koja nisu knjigovodstveno evidentirana kao neizmirene obaveze u Glavnoj knjizi Trezora FBiH.

*Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga;*

*Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo knjiženje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikaza obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja;*

## 5.7 Provođenje Odluke Doma za ljudska prava

Dom za ljudska prava za BiH je na sjednici od 09. maja 2003. godine usvojio **Odluku o prihvatljivosti i meritumu u predmetu broj CH/02/9628 Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH**. Zaključkom broj 5. predmetne Odluke naređeno je FBiH da ubrza premještanje državnih škola koje su smještene u zgradi Nadbiskupske gimnazije u Travniku, da bi se dozvolilo ustupanje preostalih dijelova te zgrade podnositelju prijave na korištenje. Zaključkom broj 6. predmetne Odluke naređeno je FBiH da donese relevantne i obavezujuće odluke u odnosu na premještanju državnih škola i ustupanje preostalog dijela zgrade gimnazije u roku od šest mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća, dok je Zaključkom broj 7. naređeno FBiH da ustupi, što prije, preostali dio zgrade gimnazije podnositelju prijave, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća (04.09.2003. godine). Pored toga, Zaključkom broj 9. predmetne Odluke naređeno je FBiH da izvršiti Dom, najkasnije u roku od 6 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća, o koracima koje je poduzela da bi postupila po gornjim naredbama. **Ustavni sud FBiH je 19. jula 2012. godine primio dopis podnosioca prijave – Vrhbosanske nadbiskupije koja je tvrdila da Odluka nije implementirana, te je zatražio izjašnjenje od Vlade FBiH, odnosno Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH**. U skladu sa članom 74. Pravila Ustavnog suda, koji propisuju obavezu implementacije odluka, u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Ustavnog suda o poduzetim

mjerama, Ustavni sud donosi Rješenje kojim se utvrđuje da odluka Ustavnog suda nije izvršena, odnosno može odrediti način izvršenja odluke. Ovo rješenje dostavlja se nadležnom tužiocu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi Ustavni sud. Na traženje Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH, a putem Vlade FBiH, **Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je 04.10.2012. godine, Uredu dostavilo Obavijest o poduzetim mjerama u cilju izvršenja Odluke Doma za ljudska prava CH/029628 od 04.09.2003. godine.** U navedenoj obavijesti Ministarstvo je navelo, da je Vlada FBiH, 04.04.2008. godine odobrila izdvajanje 5.000.000 KM iz Budžeta FBiH za izgradnju novog Srednjoškolskog centra u Travniku, što je bilo dovoljno za realizaciju prve faze u izgradnji navedenog objekta i da su ista i utrošena u skladu sa ugovorom sa izvođačem radova. Do sada su završeni grubi građevinski radovi na objektu (konstruktivna faza), odnosno 30 % objekta. Ukupno procijenjena investicija za realizaciju kompletnog kompleksa Srednjoškolskog centra u Travniku je oko 16.000.000 KM. Pored obaveze izgradnje Srednjoškolskog centra u Travniku, postoji i obaveza ograđivanja zemljišta i izrade fasade na zgradi Nadbiskupije, za što još nije sačinjena projektna dokumentacija čiji se troškovi procjenjuju na oko 1.000.000 KM, što znači da bi ukupni troškovi za realizaciju Projekta izmještanja srednjih škola iz zgrade Nadbiskupije u Travniku iznosili oko 17.000.000 KM, odnosno da nedostaje 12.000.000 KM sredstva. U Obavijesti se također navodi, da je Vlada FBiH je 01.02.2010. godine, na prijedlog Ministarstva, donijela Zaključak V broj 86/2010 kojim je dala određena ovlaštenja premijeru Vlade FBiH i aktivnostima koje je potrebno poduzeti u smislu kreditnog zaduženja Srednjobosanskog kantona i Općine Travnik za obezbjeđenje neophodnih sredstava za završetak navedenog Projekta, kao i određivanja novog realnog roka za potpuno oslobađanje zgrade Nadbiskupije (putem potpisivanja Aneksa Ugovora (protokola) od 21.05.2004. godine). **Konstatovano je da nije došlo do realizacije navedenog Zaključka Vlade FBiH.**

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Ustavni sud BiH je 30.10.2012. godine donio Rješenje o neizvršenju Odluke Doma za ljudska prava za BiH, u predmetu CH/02/9628 i isto dostavio Tužilaštvu BiH na izvršenje. Prema prezentiranom, Tužilaštvo BiH je 10.04.2013. godine donijelo Naredbu o sprovođenju istrage protiv NN lica zbog neizvršenja Odluke Doma za ljudska prava BiH u predmetu Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, te s tim u vezi zatražio dodatne informacije od Vlade FBiH.

*Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava za BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628;*

## 5.8 Raspodjela pripadajućeg dijela sredstava od Lutrije BiH

Zakonom o izmjenama Zakona o igrama na sreću (42/10) definisano je da će se od dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH, koji pripada FBiH, 50% sredstava raspodjeliti za finansiranje programa Vlade FBiH. Raspodjela sredstava je definisana **Pravilnikom o kriterijima za raspodjelu sredstava** kojeg je u martu 2011. godine donijelo Federalno ministarstvo finansija, a istim je propisano da 15% od ukupnih sredstava za realizaciju programa Vlade FBiH, raspodjeljuje Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, i to za: a) Programe zaštite prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja, b) Programe učestvovanja u borbi protiv droga i ovisnosti i c) Programe promoviranja tehničke kulture i udruženja koja se bave inovacijama za nagradni fond za nagrađivanje inovatora za inovacije od međunarodnog značaja. **U 2012. godini za realizaciju programa Vlade FBiH od ostvarenog prometa Lutrije BiH izdvojena su sredstva u iznosu od 2.068.628 KM, od čega je pripadajući dio Ministarstva iznosio 310.264 KM (15 %).** Ministarstvo je objavilo Javni poziv za finansiranje programa i projekata iz navedenih sredstava a isti je bio otvoren do 20.05.2012. godine, a ministar je 01.06.2012. godine imenovao Komisiju za izradu prijedloga liste korisnika za raspodjelu sredstava iz dijela ostvarenog prometa Lutrije BiH u 2011. godini koja je donijela Pravilnik o radu i posebne kriterije za vrednovanje apliciranih programa. **Prijedlog liste korisnika za raspodjelu sredstava za navedene programe Ministarstva dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija, odnosno od strane ministra finansija imenovanoj Komisiji za utvrđivanje prijedloga odluke o raspodjeli sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, u skladu sa članom 9. navedenog Pravilnika, u čijem radu učestvuje predstavnici svih nadležnih ministarstava i članovi nadležnih odbora Parlamenta FBiH, i ista je izvršila konačan odabir korisnika.** Na osnovu prijedloga imenovane Komisije od strane ministra finansija, Vlada FBiH je 14.11.2012. godine donijela Odluku o utvrđivanju **Liste korisnika i raspodjeli dijela sredstava ostvarenog prometa Lutrije BiH za 2011. godinu, V broj**

1549/2012, čiji sastavni dio su podržani projekti od strane Ministarstva (310.264 KM). Lista korisnika za program „Zaštita prava djeteta koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosijačenja“ sadrži pregled za 30 projekata u iznosu od 195.006 KM, a za program „Učestvovanje u borbi protiv droga i ovisnosti“ sadrži 16 projekata u iznosu od 115.258 KM.

Imajući u vidu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću kojima je predviđeno da korisnici sredstava podnose godišnji izvještaj o utrošku dodijeljenih sredstava nadležnom ministarstvu do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, da je realizacija navedenih sredstava na osnovu donesene Odluke Vlade FBiH izvršena sa budžetske pozicije Federalnog ministarstva finansija koje i imenuje Komisiju za konačan odabir projekata (čiji članovi su i zastupnici Parlamenta FBiH), kao i potrebno vrijeme za rapodjelu i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima (decembar 2012. godine), postavlja se pitanje opravdanosti ovakvog načina raspodjele budžetskih sredstava. Skrećemo pažnju da sa korisnicima, kojima su dodijeljena sredstva od ostvarenog prometa Lutrije BiH, niti nadležno Ministarstvo niti Federalno ministarstvo finansija, nije potpisalo ugovor o doznačavanju sredstava tako da precizno nisu definisana međusobna prava i obaveze.

*U saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, poduzeti adekvatne aktivnosti kako bi se pravovremeno vršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima. Također je potrebno sa krajnjim korisnicima dodijeljenih sredstava Lutrije BiH potpisivati ugovor kojim će se definisati međusobna prava i obaveze;*

## 6. KOMENTAR

U ostavljenom roku 31.07.2013. godine Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke je dostavilo Komentar na Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja „Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2012. godinu“ br. 08-14-4550/13. U očitovanju nisu date primjedbe na dostavljeni Nacrt Izvještaja pa isti predstavlja konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2012. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Munib Ovčina, dipl. oec.

Vođa tima:

Nasiha Biberović, dipl. oec.

Član tima:

Seida Isaković, dipl. oec.

**Prilog br. 1.**
**Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke na dan 31.12.2012. godine**
**Izraženo u KM**

Red. Broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2012. godinu <sup>1</sup>	Izmjene Budžeta za 2012.god. <sup>2</sup>	Tekuća rezerva u 2011. god. <sup>3</sup>	Smanjenje zakonski dodijeljenih sredstava <sup>4</sup>	Operativni Budžet za 2012. god <sup>5</sup> . (= 4 do 7)	Izvršenje Budžeta za 2012.g.	Izvršenje Budžeta za 2011.g <sup>6</sup>	Izvršenje Budžeta za 2010. g.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci (zbir od 1 do 12)</b>	<b>1.728.625</b>	<b>1.714.678</b>			<b>1.527.551</b>	<b>1.568.184</b>	<b>1.634.189</b>	<b>1.790.264</b>
<b>Ia)</b>	<b>Plaće i naknade zaposlenih</b>	<b>1.406.820</b>	<b>1.382.998</b>			<b>1.382.998</b>	<b>1.294.057</b>	<b>1.341.191</b>	<b>1.374.641</b>
1.	Bruto plaće i naknade	1.167.764	1.155.142			1.155.142	1.130.094	1.132.783	1.150.790
2.	Naknade troškova zaposlenih	239.056	227.856			227.856	163.963	208.408	223.851
<b>Ib)</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>122.615</b>	<b>121.290</b>			<b>121.290</b>	<b>118.486</b>	<b>119.521</b>	<b>121.420</b>
3.	Doprinosi posl. i ostali doprinosi	122.615	121.290			121.290	118.486	119.521	121.420
<b>Ic)</b>	<b>Izdaci za materijal i usluge</b>	<b>199.190</b>	<b>210.390</b>			<b>210.340</b>	<b>155.641</b>	<b>173.477</b>	<b>294.203</b>
4.	Putni troškovi	22.800	35.000			35.000	26.131	23.382	34.071
5.	Izdaci za energiju	4.590	5.590			5.590	3.973	4.348	4.222
6.	Izdaci za komunalne usluge	50.850	50.850			50.850	35.781	42.391	49.218
7.	Nabavka materijala	20.000	27.000			27.000	21.814	24.476	23.297
8.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	17.100	17.100			17.100	16.882	12.832	25.000
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	1.700	1.700			1.700	1.700	2.635	3.075
10.	Izdaci za tekuće održavanje	16.830	16.830			16.830	14.017	12.968	16.480
11.	Izdaci za osig., bankarske usluge	7.000	8.000			8.000	5.905	5.549	9.560
12.	Ugovorne usluge	58.320	48.320			48.320	29.438	44.896	129.279
<b>II</b>	<b>Tekući transferi (zbir od 13 do 19)</b>	<b>6.751.000</b>	<b>6.811.000</b>	<b>135.000</b>		<b>6.946.000</b>	<b>6.506.980</b>	<b>5.801.839</b>	<b>7.316.735</b>
<b>Ila)</b>	<b>Grantovi drugim nivoima</b>	<b>3.410.000</b>	<b>3.470.000</b>	<b>30.000</b>		<b>3.500.000</b>	<b>3.400.620</b>	<b>2.613.793</b>	<b>3.679.979</b>
13.	Transfer za finansiranje studentskog standarda	1.000.000	1.000.000			1.000.000	991.178	962.737	1.171.107
14.	Transfer za finansiranje obrazovanja	1.900.000	1.900.000			1.900.000	1.852.008	1.008.051	1.255.866

<sup>1</sup> Budžet FBiH za 2012. godinu („Sl. novine FBiH“, broj 3/12).

<sup>2</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2012. godinu („Sl. novine FBiH“, broj 77/12).

<sup>3</sup> Ministarstvu su iz tekuće rezerve odobrena sredstva u iznosu od 185.000 KM koja nisu obuhvaćena Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2012. godinu.

<sup>4</sup> Smanjenje budžeta izvršeno od strane Federalnog ministarstva finansija, bez donošenja propisanih akata.

<sup>5</sup> Ukupno odobreni operativni budžet Ministarstvu na dan 31.12.2012. godine (iz obrasca „Izveštaj – analiza raspoloživih sredstava“).

<sup>6</sup> Izvršenje budžeta Ministarstva na dan 31.12.2012. godine (iz obrasca „Izveštaj – analiza raspoloživih sredstava“).

15.	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	400.000	400.000	30.000		430.000	417.216	505.010	801.395
16.	Transfer za usluge recenziranja udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje	110.000	170.000			170.000	140.218	137.995	451.611
<b>IIb)</b>	<b>Grantovi neprofitnim organizacijama</b>	<b>3.341.000</b>	<b>3.341.000</b>	<b>105.000</b>		<b>3.446.000</b>	<b>3.106.360</b>	<b>3.188.046</b>	<b>3.636.756</b>
17.	Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju	1.900.000	1.900.000			1.900.000	1.765.950	1.762.946	2.086.774
18.	Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj naučno- istraživačkom radu (NIR) od značaja za Federaciju	1.000.000	1.000.000	105.000		1.105.000	899.410	935.100	1.049.982
19.	Transfer za Fond za studentske zajmove	441.000	441.000			441.000	441.000	490.000	500.000
<b>III</b>	<b>Kapit. grantovi</b>	<b>0</b>	<b>300.000</b>	<b>50.000</b>		<b>350.000</b>	<b>350.000</b>		<b>553.000</b>
20.	Grantovi drugim nivoima vlasti	0	300.000	50.000		350.000	350.000	0	0
21.	Grantovi pojedincima i neprof. organizac.	0	0					0	553.000
<b>IV</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>25.200</b>	<b>22.680</b>			<b>22.680</b>	<b>20.749</b>	<b>8.391</b>	<b>31.928</b>
22.	Nabavka opreme	25.200	22.680		-1.909	20.771	20.749	8.391	31.928
<b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III+IV)</b>		<b>8.504.825</b>	<b>8.848.358</b>	<b>185.000</b>	<b>-1.909</b>	<b>9.031.449</b>	<b>8.445.913</b>	<b>7.444.419</b>	<b>9.691.927</b>
<b>Broj zaposlenih</b>		<b>44</b>	<b>46</b>			<b>46</b>	<b>46</b>	<b>43</b>	<b>46</b>