



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 500, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**UR 09/08: 018-01 ; 032- 01 /08**

**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
na dan 31.12.2007. godine**

**FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE  
MOSTAR**

**Sarajevo, mart 2008. godine**



## NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

1. Obavili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** (u daljem tekstu Ministarstva) i usklađenosti poslovanja sa zakonima i propisima, za godinu koja je završila na dan 31. decembra 2007. godine.
2. Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Odgovornost se odnosi na uspostavu sistema internih kontrola i usklađenosti poslovanja Ministarstva sa važećim zakonskim i drugim propisima. Naša odgovornost ja da izrazimo mišljenje na osnovu provedene revizije.
3. Reviziju smo obavili, na osnovu ovlaštenja datih Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i u skladu sa revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija-INTOSAI ("Sl. novine FBiH", broj 06/01). Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način koji nam omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima.
4. Revizija je na temelju uzoraka, ispitivala značajne transakcije, koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja, ocjenu značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja, usaglašenost sa zakonima i propisima i ocjenu sistema internih kontrola. Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.
5. Po našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i objektivno, po svim bitnim pitanjima, prikazuju stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2007.godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta **Ministarstva obrazovanja i nauke** za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru, osim za :
  - **raspodjela sredstava odobrenih Izmjenama i dopunama budžeta za finansiranje i rekonstrukciju škola u FBiH, izvršena je bez javnog oglašavanja i utvrđenih jasnih kriterija za izbor korisnika i određivanja visine odobrenih sredstava (tačka 5.5.Izvještaja).**
  - **nije u potpunosti izvršen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera za 2007. godinu u skladu sa Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele u dijelu koji se odnosi na finansiranje obrazovanja i rekonstrukciju škola, transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju i transfer za institucije nauke od značaja za Federaciju (tačka 5.4. Izvještaja).**

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Mr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.



## S A D R Ž A J

1. UVOD.....	1
2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	1
3. REZIME DATIH PREPORUKA .....	1
4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006. GODINU .....	2
5. NALAZI I PREPORUKE .....	2
5.1    Sistem internih kontrola .....	2
5.2    Prihodi i primici.....	3
5.3    Tekući rashodi u 2007. godini.....	3
5.4    Tekući transferi .....	4
5.5    Kapitalni transferi .....	5
6. KOMENTAR .....	6
PRILOG BR. 1 .....	1
Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke na dan 31.12.2007. godine.....	1



**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE**  
**za 2007. godinu**

## 1. UVOD

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke ( u daljem tekstu Ministarstvo ) osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Službene novine FBiH», broj 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06). Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH koji se odnose na: predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje; pedagoške standarde i normative prostora, opreme i nastavnih sredstava za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i odgoj, nostrifikaciju i ekvivalenciju inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručno obrazovanje i usavršavanje nastavnog osoblja; udžbeničku literaturu za osnovno i srednje obrazovanje; naučno istraživački rad na unapređenju odgojno-obrazovnog rada; standarda i normativa za visoko obrazovanje; đачki studentski standard; razvoj naučno istraživačke djelatnosti; zaštitu autorskog prava i intelektualne svojine; koordiniranje naučnoistraživačkih aktivnosti; razvoj naučno istraživačkih organizacija; podsticanje fundamentalnih primjenjenih istraživanja, razvoj investicionih tehnologija i kadrova u naučnoistraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija i ostalih poslova utvrđenih zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koji je Vlada FBiH dala suglasnost. Poslovanje Ministarstva se odvija kroz organizacione jedinice i to: Kabinet ministra, Sektor za visoko obrazovanje, nauku i tehnologije, Sektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, udžbeničku politiku i finansiranje obrazovanja, Inspektorat i Služba za ekonomsko-finansijske, pravne i opće poslove.

Sredstva za rad Ministarstva su obezbjeđena budžetom FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovano je 54 radnih mjesta, budžet je odobren za 50 uposlenih, a stvarni broj uposlenih na dan 31.12.2007. godine je 39.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Stjepana Radića 33.

## 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2007. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2007. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2007. godine do marta 2008. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzoraka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## 3. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2007. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

***Da se uspostavi funkcionalan sistem internih kontrola u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa, a posebno u dijelu usklađivanja Pravilnika o internoj kontroli i nadzoru sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola kod proračunskih korisnika.***



*Potrebno je preispitati opravdanost zaključenih ugovora o djelu i po istom poduzeti adekvatne mjere uvažavajući organizacionu strukturu Ministarstva provodeći procedure prijema uposlenih u skladu sa zakonskim propisima.*

*Za raspodjelu tekućih transfera provesti javno oglašavanje i utvrditi podkriterije sa mjerljivim parametrima prilikom utvrđivanja visine sredstava za potencijalne korisnike tekućih transfera..*

*Osigurati potpuni i pravovremeni nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava za tekuće transfere u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta, Programom utroška sredstava, zaključenim ugovorima i donesenim odlukama.*

*Raspodjelu sredstava za nabavku opreme za naučnoistraživačke institucije vršiti u skladu sa propisanim kriterijima utvrđenih u Programu utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera.*

*Pravovremeno poduzimati aktivnosti vezano za realizaciju sredstava za finansiranje naučno istraživačkih projekata u cilju efikasnosti realizacije istih.*

*Potrebno je da se u skladu sa zaključenim ugovorima o finansiranju naučno istraživačkih projekata izvrši konačna ocjena rada nosioca naučno istraživačkih projekata finansiranih u 2005/2006. godini..*

*Preispitati opravdanost planiranja i realizacije sredstava rezervi za interventne potrebe.*

*Kod raspodjele sredstava kapitalnih transfera utvrditi jasne kriterije i iste provesti putem javnog oglašavanja.*

#### **4. OSVRT NA PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006. GODINU**

Revizijom finansijskih izvještaja za 2007. godinu i usklađenosti poslovanja sa zakonskim propisima, konstatovano je da je Ministarstvo djelimično postupilo po preporukama, datim u konačnom izvještaju o provedenoj reviziji za 2006. godinu.

**Ministarstvo nije postupilo po datim preporukama koje se odnose:**

- na obavezu da Ekspertna komisija za odabir prijava za finansiranje naučnoistraživačkih projekata finansiranih u periodu 2005/06. godine izvrši konačnu ocjenu rada nosioca projekata finansiranih u 2005/06. godini, a u skladu sa zaključenim ugovorima sa nosiocina projekata,
- nije izvršen potpun nadzor nad namjenskim korištenjem sredstava tekućih transfera doznačenih krajnjim korisnicima u 2006. godini,

**Postupljeno je po preporukama koje se odnose na:**

- korištenje budžetskih sredstava samo za namjene koje su određene budžetom i to do visine utvrđene u njegovom posebnom dijelu u skladu sa odredbama Zakona o budžetima FBiH i Zakona o izvršenju budžeta u FBiH,
- donesen je Plan i program stručnog usavršavanja državnih službenika i namještenika,

#### **5. NALAZI I PREPORUKE**

##### **5.1 Sistem internih kontrola**

Revizijom je izvršeno ispitivanje sistema internih kontrola, kako bi se procijenila tačnost i pouzdanost podataka na kojima se baziraju finansijski izvještaji, te da li je finansijsko upravljanje usklađeno sa važećim zakonskim i ostalim propisima. Odgovornost na uspostavi sistema internih kontrola je na rukovodstvu ministarstva, koje postavljanjem adekvatne organizacione strukture stvara polazni osnov za uspostavu kontrolnog okruženja u obezbjeđenju internih kontrola. Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, utvrđeno je da Ministarstvo nije u potpunosti implementiralo organizacionu šemu, odnosno značajan broj radnih mjesta predviđenih sistematizacijom nije popunjen, od kojih su neka ključna radna mjesta. Kao posljedica navedenog nedostatka je i izostanak adekvatne raspodjele odgovornosti i obaveza, što je imalo za posljedicu nedostatak kontrolnih postupka u dijelu planiranja rashoda i izdataka kao i nadzor i kontrola nad odobrenim budžetskim sredstvima. Takođe nije dovoljno utvrđena raspodjela odgovornosti i



ovlaštenja u smislu definisanja jasne uloge svakog zaposlenog unutar organizacionih jedinica. Kao posljedica naprijed navedenog je i zaključivanje ugovora o djelu za poslove predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji za koje se ne može potvrditi opravdanost, posebno ako se ima u vidu da je izvršena isplata naknada po istim, a da nisu prezentirani izvještaji da je ugovoreni posao stvarno i završen. Primjera radi zaključivani su govori o djelu za obavljanje poslova: prikupljanje i obrada statističkih podataka iz visokog obrazovanja, izrada evidencija i baze podataka, pomoć u nostrifikaciji obrazovnih isprava, pregled i sređivanje arhivske građe, administrativno tehnički poslovi vođenja rasporeda aktivnosti ministra i sekretara ministarstva, vođenje rokovnika i organizacija i priprema sjednica i sl. Isto tako, utvrđeno je da 2 uposlenika obavljaju poslove van sjedišta Ministarstva, što nije predviđeno navedenim Pravilnikom.

Ministarstvo je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola kod proračunskih korisnika donijelo propisana interna akta, koje pored Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predstavljaju osnov za uspostavu kontrolnog okruženja. U okviru ovih akata je i postojeći Pravilnik o internoj kontroli i nadzoru koji je donesen 04.01.2006. godine, ali isti nije u potpunosti usklađen sa navedenim smjernicama. Naime ovim pravilnikom nisu obuhvaćena područja upravljačkih, administrativnih, i računovodstvenih kontrolnih postupaka, zatim postupci procjene rizika, kao i postupci komunikacija i nadgledanja. Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2007. godinu utvrđeno je da sistem internih kontrola unaprijeđen u odnosu na raniji period, ali da ipak nije u cijelosti funkcionisao u dijelu primjene Zakonskih propisa i donesenih akata. Pravilnikom o internoj kontroli i nadzoru uređeno je da se za provođenje internih kontrolnih postupaka i procedura imenuje komisija za internu kontrolu i nadzor sa obavezom da ista podnosi izvještaj o svom radu Ministru svakih šest mjeseci o izvršenoj kontroli i nadzoru. Rješenjem Ministra, imenovana je tročlana Komisija za internu kontrolu i nadzor dana 01.10.2007. godine. Komisija je u skladu sa odredbama Pravilnika o internoj kontroli i nadzoru izvršila kontrolu i sačinila Izvještaj o radu za period od 01.10.do 15.12.2007.godine, u kojem su navedene uočene nepravilnosti sa datim preporukama za dalje postupanje, a da po istim do završetka revizije nije ništa urađeno.

Nadzor na namjenskim utroškom sredstava nije u cjelosti završen za transfere doznačene krajnjim korisnicima u 2006. godini, kao ni nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera odobrenih krajnjim korisnicima u 2007. godini.

***Da se uspostavi funkcionalan sistem internih kontrola u cilju dosljedne primjene zakona i ostalih propisa, a posebno u dijelu usklađivanja Pravilnika o internoj kontroli i nadzoru sa Smjernicama za uspostavu i jačanje sistema internih kontrola kod proračunskih korisnika.***

## 5.2 Prihodi i primici

Ministarstvo ostvaruje vlastite prihode po osnovu naknada izdavača za kompenzaciju recenziranja rukopisa školskih udžbenika, priručnika i radnih listova i iste je u 2007. godini planiralo u iznosu od 250.000 KM, od čega je realizovano 181.260 KM ili 73 % od planiranih.

U Odsjeku za udžbeničku politiku i finansiranje obrazovanja koji između ostalog vrši i recenziju rukopisa, udžbenika, priručnika, zbirki zadataka i radnih listova, i po kom osnovu se ostvaruju prihodi, ne vode se evidencije o ostvarenim prihodima već se iste vode u Sektoru za ekonomsko finansijske poslove i iste su usklađene sa Glavnom knjigom Trezora.

## 5.3 Tekući rashodi u 2007. godini

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u iznosu od 182.825 KM, od čega se iznos od 148.250 KM odnosi na ugovore o djelu za izvršene recenzije udžbenika, priručnika, zbirki zadataka i radnih listova. U okviru ovih izdataka evidentiran je i iznos od 34.575 KM koji se najvećim dijelom odnosi na naknade po osnovu zaključenih ugovora o djelu za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koja nisu popunjena. Isplata naknada po ugovoru je izvršena a da nisu podneseni izvještaji o izvršenom poslu. Također nismo se mogli uvjeriti da su provedene procedure u skladu sa zakonskim propisima kada je u pitanju funkcionalnost i popunjenost organizacione strukture Ministarstva.



*Potrebno je preispitati opravdanost zaključenih ugovora o djelu i po istom poduzeti adekvatne mjere, uvažavajući organizacionu strukturu Ministarstva provodeći procedure prijema uposlenih u skladu sa zakonskim propisima.*

#### 5.4 Tekući transferi

Tekući transferi su ostvareni u iznosu od 7.693.482 KM i isti su realizovani prema Programu utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera.

**Transfer za finansiranje studentskog standarda** ostvaren je u iznosu od 1.248.950 KM, a odnosi se na troškove subvencioniranja smještaja i ishrane studenata u studentskim centrima–domovima u FBiH (468.180 KM), prošireni studentski standard (741.470 KM) i sredstva rezerve –interventne potrebe u oblasti studentskog standarda ( 39.300 KM) .

Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera nisu posebno predviđena sredstva za prošireni studentski standard. Raspodjelu sredstava za prošireni studentski standard vršila je posebno formirana komisija, a na osnovu općih i posebnih kriterija utvrđenih Programom i podnesenih zahtjeva korisnika sredstava, odnosno visokoškolskih ustanova, studentskih centara i domova i studenata pojedinaca. Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđeni su posebni kriteriji za prošireni studentski standard koji su uopštenog karaktera i koji u stvari predstavljaju vrstu namjene odnosno svrhu korištenja dodijeljenih sredstava. Na osnovu ovako utvrđenih kriterija ne može se potvrditi na koji je način komisija utvrđivala visinu odobrenih sredstava po pojedinim korisnicima niti su ista u potpunosti raspoređena prema mjerljivim parametrima.

**Transfer za finansiranje obrazovanja i rekonstrukciju škola** ostvaren je u iznosu od 1.493.096 KM,

Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera - podrška za nabavku knjiga za djecu romske i drugih nacionalnih manjina i socijalno ugroženih kategorija, pomoć u nabavci školske lektire, pomoć za školovanje i usavršavanje odličnih i talentiranih učenika planirana su sredstva u iznosu od 395.000 KM, a realizirana 391.723 KM. Sredstva su doznačena na osnovu pojedinačnih Odluka ministra kantonalnim ministarstvima nadležnim za realizaciju istih. Ova ministarstva bila su u obavezi da nakon realizacije sredstava dostave detaljan izvještaj o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, što podrazumijeva broj i strukturu učenika i škola odnosno školskih biblioteka kao krajnjih korisnika. Kantonalna ministarstva nisu u potpunosti dostavila potrebnu dokumentaciju na osnovu koje bi se mogao izvršiti kompletan nadzor i ocijeniti da su sredstva namjenski utrošena.

**Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju** ostvaren je u iznosu od 1.772.897 KM, a planirana sredstva po ovom osnovu iznose 1.802.000 KM. U okviru ovog transfera realizovana su sredstva za nabavku opreme za naučnoistraživačke institucije u iznosu od 200.853 KM. Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji za učešće u nabavci opreme i to prioritnost opreme i dokaz da će se oprema koristiti u naučno istraživačke svrhe. Realizacija sredstava za učešće u nabavci opreme za naučnoistraživačke institucije, izvršena je na osnovu podnesenih zahtjeva i prijedloga komisije. Prema prezentiranom, izbor korisnika sredstava nije izvršen u skladu sa Programom jer se ne može potvrditi da su kriteriji propisani u Programu i primijenjeni, posebno imajući uvidu da nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila na koji način je određena visina odobrenih sredstava korisnicima, što se posebno odnosi na prioritnost opreme kao i dokaz da će se oprema koristiti u naučnoistraživačke svrhe.

**Transfer za institucije nauke od značaja za Federaciju** ostvaren je u iznosu od 1.499.199 KM, a odnosi se na finansiranje naučnoistraživačkih i istraživačkorazvojnih projekata (909.199 KM), za podršku naučnim institucijama i istraživanju od značaja za FBiH (550.000 KM) i interventne potrebe u oblasti nauke (40.000 KM).

Za finansiranje naučnoistraživačkih i istraživačkorazvojnih projekata u 2007. godini sredstva su realizirana 25.12.2007. godine u iznosu od 909.199 KM. Ocjenu naučnog sadržaja podnijetih prijava izvršio je Savjet za nauku i isti je predložio 47 naučnoistraživačkih projekata za finansiranje. Sredstva su realizirana korisnicima na osnovu pojedinačnih Odluka ministra kojim je utvrđeno da će se Ugovor o realizaciji naučnoistraživačkog projekta potpisati između Ministarstva i Nosioca projekta u roku od 20 dana. Ugovori o realizaciji naučnoistraživačkih projekata zaključeni su između Ministarstva i Nosioca projekata, nakon doznačenih sredstava korisnicima i istim je utvrđeno da će se projekti realizirati do kraja 2008. godine.



Mišljenja smo da Ministarstvo nije pravovremeno poduzelo potrebne aktivnosti na realizaciji sredstava, a što je uticalo na efikasnost realizacije kao i obavljanja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava.

Nije u potpunosti izvršen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava doznačenih u 2005/06 godini za finansiranje naučno istraživačkih projekata koji je trebalo izvršiti u 2007. godini. U Izvještajima o izvršenom nadzoru Nadzorno tijelo je konstatovalo da se većina izvještaja korisnika o namjenskom utrošku sredstava ne prihvata ili da pojedini izvještaji nisu kompletni, a da pri tome nisu poduzimane dalje aktivnosti vezane za provođenje potpunog nadzora. Ekspertna komisija za odabir prijave za finansiranje naučno istraživačkih projekata po konkursu 2005/2006 godina, nije izvršila konačnu ocjenu rada nosioca projekata, a što je bila u obavezi u skladu sa zaključenim ugovorima.

**Sredstva rezervi-interventne potrebe** predviđena su Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera sredstva u ukupnom iznosu od 150.000 KM, a realizirana su u iznosu od 148.217 KM. Programom je utvrđena namjena utroška sredstava, a da pri tome nisu utvrđeni jasni kriteriji na osnovu kojih bi se odredila visina sredstava po korisnicima, obzirom da se sredstva daju za redovne potrebe, a ne kao intervencija u nepredviđenim i hitnim slučajevima za što bi trebalo da služe. Također nije utvrđeno niti koju dokumentaciju podnosioc zahtjeva treba da dostavi da bi se sredstva rezervi, odnosno interventna sredstva mogla odobriti korisnicima.

*Za raspodjelu tekućih transfera provesti javno oglašavanje i utvrditi podkriterije sa mjerljivim parametrima prilikom utvrđivanja visine sredstava za potencijalne korisnike tekućih transfera..*

*Osigurati potpuni i pravovremeni nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava za tekuće transfere u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta, Programom utroška sredstava, zaključenim ugovorima i donesenim odlukama.*

*Raspodjelu sredstava za nabavku opreme za naučnoistraživačke institucije vršiti u skladu sa propisanim kriterijima utvrđenih u Programu utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera.*

*Pravovremeno poduzimati aktivnosti vezano za realizaciju sredstava za finansiranje naučno istraživačkih projekata u cilju efikasnosti realizacije istih.*

*Potrebno je da se u skladu sa zaključenim ugovorima o finansiranju naučno istraživačkih projekata izvrši konačna ocjena rada nosioca naučno istraživačkih projekata finansiranih u 2005/2006. godini..*

*Preispitati opravdanost planiranja i realizacije sredstava rezervi za interventne potrebe.*

## 5.5 Kapitalni transferi

Izmjenama i dopunama Budžeta za 2007. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva na poziciji kapitalnih grantova za rekonstrukciju škola u Federaciji BiH u iznosu od 2.000.000 KM. Za raspodjelu ovih sredstava imenovana je komisija od pet članova i ista je utvrdila kriterije za raspodjelu sredstava koji su dosta uopšteni i nisu mjerljivi za utvrđivanje kako izbora korisnika tako i visine dodijeljenih sredstava . Prilikom izbora kandidata komisija je uzela u obzir i zahtjeve koji su podneseni prije odobrenog budžeta (tokom cijele godine). Za zaprimljene zahtjeve nije provedeno javno oglašavanje. Komisija je na osnovu ovako pristiglih zahtjeva i donesenih kriterija izvršila odabir korisnika i utvrdila visinu sredstava po korisnicima. Imajući u vidu naprijed navedeno ne može se potvrditi da je ovakav način raspodjele sredstava i opravdan.

*Kod raspodjele sredstava kapitalnih transfera utvrditi jasne kriterije i iste provesti putem javnog oglašavanja.*





## 6. KOMENTAR

U ostavljenom roku, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke pismeno se očitovalo na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2007. godinu, dopisom broj 06-14-4870/06 od 22.04.2008. godine. U navedenom očitovanju Ministarstvo je prihvatilo sve nalaze i date preporuke, uz data obrazloženja i napomene o poduzetim aktivnostima u 2008. godini .

**Direktor sektora**

**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Tim za reviziju**

**Esma Muslić, dipl.oec**

**Rasema Žerić, dipl.oec**



## Prilog br. 1

## Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke na dan 31.12.2007. godine

u KM

Red. broj	Vrsta rashoda	Prijedlog budžeta za 2007.god.	Odobreni budžet 2007.god.	Povećanje i smanjenje budžeta (rebalans)	Doznake iz Tekuće rezerve	Ostalo Preraspodjela	Ukupno raspoloživa sredstva (4+5+6+7)	Izvršenje budžeta 2007.god.	Razlika (8-9)	Indeks (9/8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>2.162.960</b>	<b>1.528.875</b>	<b>85.000</b>	<b>170.000</b>	-	<b>1.783.875</b>	<b>1.680.283</b>	<b>103.592</b>	<b>94</b>
1.	Bruto plate zaposlenih	1.027.087	653.493	55.000	90.000	-	798.493	767.111	31.382	96
2.	Naknade troškova zaposlenih	465.000	246.174	20.000	72.000	-	338.174	336.703	1.471	99
3.	Doprinosi poslodavca	114.073	72.408	10.000	8.000	-	90.408	85.007	5.401	94
4.	Putni troškovi	75.000	75.000	-	-	-7.500	67.500	47.796	19.704	71
5.	Izdaci za energiju	12.000	12.000	-	-	-	12.000	4.057	7.943	34
6.	Izdaci za komunalne usluge	60.000	60.000	-	-	-	60.000	51.635	8.365	86
7.	Nabavka materijala	25.000	25.000	-	-	7.500	32.500	31.896	604	98
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	35.000	35.000	-	-	-	35.000	17.622	17.378	50
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	7.200	7.200	-	-	-	7.200	1.644	5.556	23
10.	Izdaci za tekuće održavanje	24.000	24.000	-	-	-	24.000	22.765	1.235	95
11.	Osiguranje i bankarske usluge	8.600	8.600	-	-	-	8.600	7.340	1.260	85
12.	Ugovorene usluge	310.000	310.000	-	-	-	310.000	306.707	3.293	99
<b>II</b>	<b>Tekući grantovi</b>	<b>5.500.000</b>	<b>5.287.000</b>	<b>2.252.000</b>	<b>200.000</b>	-	<b>7.739.000</b>	<b>7.693.482</b>	<b>45.518</b>	<b>99</b>
1.	Grant drugim nivoima Vlade	2.000.000	2.200.000	750.000	200.000	-	3.150.000	3.134.389	15.611	99
2.	Grantovi neprofitnim organizacijama	3.500.000	3.087.000	1.502.000	-	-	4.589.000	4.559.093	29.907	99
<b>III</b>	<b>Kapitalni grant</b>	-	<b>3.000.000</b>	<b>3.430.000</b>	-	-	<b>6.430.000</b>	<b>6.430.000</b>	-	<b>100</b>
1.	Grant drugim nivoima Vlade	-	-	1.430.000	-	-	1.430.000	1.430.000	-	100
2.	Grant pojedinima i neprof. organiz-	-	3.000.000	2.000.000	-	-	5.000.000	5.000.000	-	100
<b>V</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>80.000</b>	<b>40.000</b>	-	<b>60.000</b>	-	<b>100.000</b>	<b>99.398</b>	<b>602</b>	<b>99</b>
1.	Nabavka opreme	80.000	40.000	-	60.000	-	100.000	99.398	602	99
<b>VII</b>	<b>SVEUKUPNO</b>	<b>6.280.000</b>	<b>7.405.875</b>	<b>5.767.000</b>	<b>370.000</b>	<b>7.500</b>	<b>16.052.875</b>	<b>15.903.163</b>	<b>149.712</b>	<b>99</b>
	Broj zaposlenih	54	50				39			