



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
ZA 2008.GODINU
Broj: 27, 28 /09**

Sarajevo, maj 2009. godine

**Menadžmentu
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNE UPRAVE POLICIJE**

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova** za 2008. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2008. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom obavještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06), INTOSAI revizijskim standardima i Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju osmišljavanja revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Kvalifikacija:

- 1. Ne može se potvrditi da je isplata posebnog dodatka za posebne uslove rada utvrđena Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada, obračunata i isplaćena u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća (tačke 4.4.1 i 5.4.1.Izvještaja);**
- 2. Ne može se potvrditi opravdanost isplate dijela izdataka po osnovu ugovora o djelu koji su zaključeni za poslove koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (tačke 4.4.2 i 5.4.2 Izvještaja);**

Mišljenje

Po našem mišljenju, osim za navedeno u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji Federalnog Ministarstva unutrašnjih poslova, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2008. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, u toku 2008. godine, osim za napomene navedene u tački 1. u prethodnom pasusu, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo: 08.05.2009. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.



SADRŽAJ

1.	UVOD1	
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	1
3.	REZIME.....	2
3.1	Ministarstvo unutrašnjih poslova:.....	2
3.2	Uprava policije	3
4.	NALAZI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA	3
4.1	Osvrt na preporuke revizije za 2007. godinu	3
4.2	Sistem internih kontrola.....	3
4.3	Budžet za 2008. godinu	4
4.4	Tekući rashodi	5
4.4.1	Bruto plate i naknade	5
4.4.2	Ugovorene usluge	5
4.5	Nabavke.....	5
4.6	Imovina.....	6
5.	NALAZI UPRAVE POLICIJE.....	6
5.1	Osvrt na preporuke revizije za 2007. godinu	6
5.2	Sistem internih kontrola.....	6
5.3	Budžet za 2008. godinu	7
5.4	Tekući rashodi	8
5.4.1	Bruto plate i naknade	8
5.4.2	Ugovorene usluge	8
5.5	Nabavke.....	8
5.6	Imovina.....	9
6.	OSTALI BITNI NALAZI.....	9
PRILOG BR. 1.....		1
Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova na dan 31.12.2008. godine		1
PRILOG BR. 2.....		2
Izvršenje budžeta Federalne uprave policije na dan 31.12.2008. godine		2

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA
za 2008. godinu

1. UVOD

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Federalna uprava policije u njenom sastavu (u daljem tekstu: Ministarstvo i Uprava) formirani su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, a unutrašnji poslovi iz nadležnosti FBiH, njihova organizacija, rukovođenje i nadležnost uređeni su Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

Ministarstvo vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblasti unutrašnjih poslova, i to: zaštitu ustavnog poretka i sprečavanje nasilnog ugrožavanja tog poretka i sigurnosti Federacije; zaštitu života i lične sigurnosti građana; boravak i kretanje stranaca u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu; federalno državljanstvo; putne isprave; lično ime; matične knjige; protivpožarnu zaštitu; promet, prevoz i uskladištenje opasnih materija; sigurnost saobraćaja na putevima; nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije; organizovanje, naoružanje, opremanje, osposobljavanje i usavršavanje policije; utvrđivanje i organizovanje funkcionalnih sistema veza ovog Ministarstva; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa za unutrašnje poslove; naučno - istraživačke poslove iz okvira djelatnosti policije; pružanje pomoći radi otklanjanja posljedica u slučaju opće opasnosti prouzrokovane elementarnim nepogodama i epidemijama; poslovi u vezi sa agencijama za zaštitu ljudi i imovine i vrši druge poslove utvrđene zakonom i ostvaruje odgovarajuću saradnju sa organima unutrašnjih poslova kantona i sa drugim policijskim strukturama u BiH u skladu sa propisima BiH i Federacije.

U sastavu Ministarstva nalazi se **Uprava policije** koja obavlja operativne poslove policije iz nadležnosti Ministarstva i to poslove koji se odnose na sprečavanje i otkrivanje krivičnih dijela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanje u promet opojnih droga i organiziranog kriminala i pronalaženje i hvatanje počinitelja tih krivičnih dijela i njihovo privođenje nadležnim organima; osiguranje određenih ličnosti i zgrada Federacije, vršenje kriminalističko – tehničkih vještačenja na traženje drugih nadležnih organa; raspisuje i objavljuje INTERPOL-ove, međunarodne, federalne i međukantonalne potrage, izdaje o tome odgovarajuća glasila i vodi registre; saraduje sa nadležnim tužilaštvima u vezi sa obradom krivičnih slučajeva; obavlja i druge poslove iz svoje nadležnosti utvrđene Zakonom o unutarnjim poslovima FBiH i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva i Uprave utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova. Radom Ministarstva rukovodi Ministar, koji ima ovlaštenja i odgovornosti utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima i općim aktima, a Upravom rukovodi Direktor koji ima ovlaštenja utvrđena Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

U Budžetu FBiH za 2008. godinu posebno su odobrena sredstva za rad Ministarstva, a posebno za Upravu policije.

U Ministarstvu je na dan 31.12.2008. godine bilo uposleno 202 uposlenika, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji u Ministarstvu za izvršenje poslova i zadataka predviđeno 235 radnih mjesta.

U Upravi je na dan 31.12.2008. godine bilo uposleno 733 uposlenika, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano 1.000 radnih mjesta.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Mehmeda Spahe broj 7.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova za 2008. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. U sastavu navedenog Ministarstva je Uprava policije kojoj se u Budžetu FBiH za 2008. godinu odobrava poseban budžet.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva i Uprave na dan 31.12.2008. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2008. godine do maja 2009. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. REZIME

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva i Uprave za 2008. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

3.1 Ministarstvo unutrašnjih poslova:

- *Poseban dodatak za posebne uslove rada utvrđen Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada obračunavati i isplaćivati u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća i sa Pravilnikom o plaćama i naknadama Ministarstva unutrašnjih poslova.*
- *Poseban dodatak za posebne uslove rada tretirati kao dodatna primanja i na iste obračunavati pripadajuće poreze.*
- *Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a isplatu naknade po zaključenom ugovoru o djelu vršiti poslije podnošenja Izvještaja o izvršenju ugovorenih poslova.*
- *Potrebno je popunu upražnjenih radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*
- *Usklađivanje stanja sredstava iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom i inventurom vršiti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
- *Poduzeti dodatne aktivnosti na rješavanju imovinsko - pravnih odnosa vezano za objekte i zemljište koje koristi Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova.*
- *Dopuniti postojeći Pravilnik o internim kontrolama u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika u dijelu postupaka procjene rizika po aktivnostima iz djelokruga Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i vršiti dosljednu primjenu donesenih internih akata.*
- *U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova treba organizovati Jedinicu za internu reviziju.*
- *Postupke javnih nabavki provoditi u skladu sa propisanim procedurama iz Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i vlastitim aktom.*
- *Potrebno je da se poduzmu aktivnosti u cilju zajedničkog obavljanja javnih nabavki i ostalih poslova koji se realizuju od strane Ministarstva i Uprave, a u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg korištenja javnih sredstava.*

3.2 Uprava policije

- *Poseban dodatak za posebne uslove rada utvrđen Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada obračunavati i isplaćivati u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća.*
- *Poseban dodatak za posebne uslove rada tretirati kao dodatna primanja i na iste obračunavati pripadajuće poreze.*
- *Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a isplatu naknade po zaključenom ugovoru vršiti poslije podnošenja Izvještaja o izvršenju ugovorenih poslova.*
- *Potrebno je popunu upražnjenih radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*
- *Usklađivanje stanja sredstava iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom i inventurom vršiti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
- *Poduzeti dodatne aktivnosti na rješavanju imovinsko - pravnih odnosa za objekte i zemljište koje koristi Uprava policije.*
- *Dopuniti postojeći Pravilnik o internim kontrolama u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika u dijelu definisanja mjera za sprečavanje nastajanja neželjenih dešavanja i vršiti dosljednu primjenu donesenih internih akata.*
- *U skladu sa Odlukom Vlade FBiH o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz „Tekuće rezerve“ Budžeta FBiH potrebno je sačinjavati Izvještaje o utrošku sredstava tekuće rezerve u propisanoj formi Federalnom ministarstvu finansija.*
- *Postupke javnih nabavki provoditi u skladu sa propisanim procedurama iz Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i vlastitim aktom.*
- *Potrebno je da se poduzmu aktivnosti u cilju zajedničkog obavljanja javnih nabavki i ostalih poslova koji se realizuju od strane Ministarstva i Uprave, a u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg korištenja javnih sredstava.*

4. NALAZI MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

4.1 Osvrt na preporuke revizije za 2007. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2008. godinu, konstatovali smo da je Ministarstvo **djelimično postupilo** po preporuci koja se odnosi na usklađivanje stanja sredstava i njihovih izvora u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Ministarstvo je **postupilo** po preporuci koja se odnosi na rješavanje statusa sanitetskog vozila donošenjem Odluke Vlade V broj:945/08 kojom se daje saglasnost Federalnom ministarstvu zdravstva za ustupanje sanitetskog vozila u vlasništvo Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

U skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH, Ministarstvo je 17.07.2008. godine dostavilo Informaciju o realizaciji mjera naloženih Revizorskim izvještajem za 2007. godinu.

4.2 Sistem internih kontrola

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa

zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje javnog novca.

Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu Ministarstva. Izvršenje poslova koji su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave i Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH dati u nadležnost Ministarstva i Uprave uređeni su **Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji** Ministarstva unutrašnjih poslova koji je osnovni i najvažniji pisani akt, koji čini temelj i sastavni dio sistema internih kontrola. Istim je jasno uređena organizacija i sistematizacija radnih mjesta sa detaljnim opisom poslova i zadataka. Navedenim aktom u Ministarstvu je sistematizirano 235 izvršioaca, a na dan 31.12.2008. u Ministarstvu je bilo uposleno 202 izvršioaca. Posljedica toga je da su tokom godine u kontinuitetu sklapani Ugovori o djelu za sistematizovana radna mjesta.

Pravilnik o internim kontrolama – internim kontrolnim postupcima je donesen, ali istim nisu definisani postupci procjene rizika koji bi predstavljali opšti pregled podložnosti određenih funkcija ili aktivnosti na greške, nepravilnosti, neovlaštenu upotrebu ili neodgovarajuće rezultate programa. Pravilnikom je potrebno utvrditi stepen rizika (visok, srednji i nizak) po svim aktivnostima Ministarstva i predložiti eventualne mjere za sprečavanje neželjenih dešavanja i otklanjanje utvrđenih rizika.

U ranijem periodu Ministarstvo je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijelo pisane procedure. Provedenom revizijom konstatovano je da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo dio postojećih pravilnika. Pravilnikom o poklonima i reprezentaciji nije propisano u kojim situacijama i do kojeg iznosa se mogu kupovati pokloni, a uvidom u dokumentaciju izdataka za reprezentaciju uočili smo da račune reprezentacije ovjerava ministar, a na istim nije naznačeno kojim povodom i u koju svrhu su nastali, što je potrebno navesti prije odobrenja. Pored toga, utvrđeno je da se pojedine kontrolne aktivnosti ne provode na način kako je to definisano internim aktima, što je za posledicu imalo nepravilnosti u dijelu obračuna i isplate posebnog dodatka za posebne uslove rada (tačka 4.5.1), provođenja nabavke roba i usluga (tačka 4.5) i popisa imovine (tačka 4.6).

Ministarstvo još nije organizovalo Jedinicu za internu reviziju, a ispunjava kriterije u skladu sa članom 63. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o internoj reviziji budžetskih korisnika.

Dopuniti postojeći Pravilnik o internim kontrolama u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika u dijelu postupaka procjene rizika i vršiti dosljednu primjenu donesenih internih akata.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o internoj reviziji budžetskih korisnika Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova treba organizovati Jedinicu za internu reviziju.

4.3 Budžet za 2008. godinu

Izvršenje Budžeta Ministarstva za 2008. godinu iskazano je u iznosu od 13.624.456,93 KM što u odnosu na odobreni operativni budžet od 15.233.800,00 KM predstavlja ostvarenje od 89,44 % . Tokom godine Ministarstvu su odobrena sredstva po osnovu preraspodjele na osnovu Odluka Vlade i Rješenja Ministarstva u iznosu od 1.518.292, 00 KM. Po tom osnovu, Vlada FBiH je donijela Odluke o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2008. godinu kojom su povećana tražena sredstva na pozicijama nabavke materijala u iznosu od 900.000 KM. Iz sredstava tekuće rezerve odobrena su sredstva u iznosu od 600.000 KM za nabavku potrebne opreme i troškova izvođenja seminara i kurseva po osnovu usvojenog Projekta organizaciono, kadrovsko i materijalno tehničko jačanje policijskih snaga u borbi protiv organiziranog kriminala. Iz tekuće rezerve odobrena su i sredstva za bruto plate i naknade i doprinose u iznosu od 757.004,00 KM.

Pored navedenog, od strane Federalnog ministarstva finansija izvršeno je umanjeње zakonski odobrenog budžeta u iznosu od 1.692.342,00 KM, a prema izjavi odgovorne osobe Ministarstvo ne raspolaže sa dokumentacijom kojom se potvrđuje navedeno umanjeње. Iako je izvršeno umanjeње zakonskog budžeta Ministarstvo nije imalo prekoračenja iznad operativnog budžeta.

Pregled izvršenja budžeta dat je u tabeli 1. priloga izvještaja.

4.4 Tekući rashodi

4.4.1 Bruto plate i naknade

Izdaci za **bruto plate i naknade** u 2008. godini iznosili su 4.403.875,69 KM. Na prijedlog Ministra, Vlada je u februaru 2008. godine donijela Odluku o određivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada pozivajući se na Uredbu o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plata. Odlukom su utvrđena radna mjesta državnih službenika, namještenika, savjetnika i direktora sa procentualno iskazanim posebnim dodatkom od osnovne plate u rasponu od 10 % (za namještenike) do 20 % (za ostale). Uvidom u obračun plaća zaposlenih utvrđeno je da je poseban dodatak tretiran kao plaća tj. postojeći koeficijenti za obračun plata su uvećani za postotak posebnog dodatka i na tako uvećane plate obračunati su porezi na plate i pripadajući doprinosi. Obzirom da je članom 21. gore navedene Uredbe, utvrđen kao naknada, poseban dodatak se ne može smatrati plaćom već dodatnim primanjima zaposlenih za koje je trebalo obračunavati poreze u skladu sa Zakonom o porezu na plate. Poseban dodatak utvrđen je kao naknada plata i prema važećem Pravilniku o plaćama i naknadama Ministarstva.

Poseban dodatak za posebne uslove rada utvrđen Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada obračunavati i isplaćivati u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća i sa Pravilnikom o plaćama i naknadama Ministarstva unutrašnjih poslova.

Poseban dodatak za posebne uslove rada tretirati kao dodatna primanja i na iste obračunavati pripadajuće poreze.

4.4.2 Ugovorene usluge

Na poziciji **izdataka po osnovu ugovora o djelu** iskazani su izdaci u neto iznosu od 47.580 KM što sa pripadajućim porezima iznosi 62.319,28 KM. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su Ugovori o djelu u najvećem dijelu sklapani za poslove koji su propisani opisom poslova radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva kao što su poslovi bibliotekara, administrativni poslovi u Pisarnici, poslovi realizacije obuke iz bojevog gađanja, poslovi općih nabavki, poslovi obezbjeđenja generalne IT podrške i slično. Ugovori o djelu su sklapani za radna mjesta koja nisu bila popunjena u 2008. godini i to na dva mjeseca i produžavani su skoro cijelu godinu. Na osnovu sklopljenih ugovora izvršioci nisu sačinjavali Izvještaje o radu prije isplate već su se isplate vršile na osnovu „Zaključka o dozvoli izvršenja“, potpisanog od strane odgovorne osobe u kojem je navedeno da su izvršioci poslova uredno izvršili preuzete obaveze po Ugovoru o djelu.

Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a isplatu naknade po zaključenom ugovoru vršiti poslije podnošenja Izvještaja o izvršenju ugovorenih poslova.

Potrebno je popunu upražnjenih radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

4.5 Nabavke

Uvidom u izabranu dokumentaciju provedenih postupaka nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i podzakonskim aktima konstatovali smo sljedeće:

- za nabavku i isporuku jedinstvenih registarskih tablica, goriva, maziva i lož ulja, uniformi i dijelova uniformi nije se postupalo u skladu sa članom 33. stav 1. u dijelu koji se odnosi na javno otvaranje ponuda neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda. Tako npr. rok za prijem ponuda za nabavku uniformi i dijelova uniformi utvrđen u obavještenju o nabavci bio je 10.03.2008. godine, a otvaranje ponuda je bilo 12.03.2008. godine.

- kod nabavke motornih vozila po lotovima za LOT 2 – nabavka i isporuka motocikla jedna ponuda je pristigla poslije isteka roka za prijem ali je otvorena što je u suprotnosti sa odredbama člana 13. stav 2.

Uputstva o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH kojim je definisano da se ponude koje se dostave nakon utvrđenog roka ne otvaraju i neotvorene se odmah vraćaju ponuđaču.

- kod nabavke goriva, maziva i lož ulja u obavještenju svim ponuđačima nije navedeno ime ponuđača kome je ugovor dodijeljen u skladu sa članom 38. stav 4. Zakona kojim je propisano da obavještenje svim ponuđačima, kao minimum obavezno sadrži ime ponuđača kome je ugovor dodijeljen.

Postupke javnih nabavki provoditi u skladu sa propisanim procedurama iz Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i vlastitim aktom.

4.6 Imovina

U finansijskih izvještajima na poziciji stalnih sredstava „građevine“ iskazano je stanje u iznosu od 2.825.732,54 KM, a na poziciji sredstava u pripremi „zgrade“ iznos od 1.237.775,76 KM. Navedeno se odnosi na ulaganja u poslovne prostore koje koristi Ministarstvo, koji nisu evidentirani u poslovnim knjigama i za koje ne raspolaže relevantnom dokumentacijom sa kojom bi se moglo potvrditi pravo raspolaganja i korištenja istim. Prema Elaboratu o popisu Ministarstvo nije vlasnik nijednog objekta niti zemljišta koje koristi, već samo ima pravo korištenja odnosno raspolaganja nad istim pošto su navedeni objekti u vlasništvu bivšeg Republičkog SUP-a. Prema dokumentaciji Ministarstvo je od Federalnog pravobranilaštva i Vlade FBiH zatražilo pravnu i stručnu pomoć u rješavanju imovinsko - pravnih odnosa za navedene nepokretnosti. Od Federalnog pravobranilaštva u dva navrata 2003. i 2007. godine dobiveno je mišljenje u kojima se navodi da još uvijek nije donesena odluka odnosno zakon od strane Parlamenta FBiH o podjeli imovine bivšeg Republičkog SUP-a između države BiH, entiteta i kantona koji koriste pomenutu imovinu, a na osnovu koje bi se moglo izvršiti uknjižavanje spornih nekretnina.

Iako je Komisija za popis zemljišta, građevinskih objekata i stanova detaljno podnijela Izvještaj u kome je navedeno vlasništvo nad nepokretnostima ista nije u Izvještaju konstatovala u koje objekte i u kom iznosu je izvršeno iskazano ulaganje od 4.063.508,30 KM . Takođe od strane naprijed navedene komisije nije utvrđena opravdanost iskazivanja ulaganja u stalna sredstva u iznosu od 2.825.732,54 KM na poziciji stalna sredstva „građevine“ u upotrebi imajući u vidu da se ne raspolaže relevantnom dokumentacijom kojom se utvrđuje pravo korištenja i raspolaganja navedenom imovinom. Od strane komisije je navedeno da ista nije nadležna i stručno kvalificirana. Zbog navedenog ne može se potvrditi da je izvršeno usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim na poziciji stalnih sredstava „građevine“.

Usklađivanje stanja sredstava iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom i inventurom vršiti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Poduzeti dodatne aktivnosti na rješavanju imovinsko - pravnih odnosa za objekte i zemljište koje koristi Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova.

5. NALAZI UPRAVE POLICIJE

5.1 Osvrt na preporuke revizije za 2007. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2008. godinu, konstatovali smo da je Uprava **djelimično postupila** po preporuci koja se odnosi na usklađivanje stanja sredstava i njihovih izvora u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

U skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH, Uprava je 21.07.2008. godine dostavila Program mjera za implementaciju preporuka Ureda za reviziju za reviziju finansijskih izvještaja za 2007. godinu.

5.2 Sistem internih kontrola

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje javnog novca.

Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu Uprave. Izvršenje poslova koji su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave i Zakonom o unutrašnjim poslovima dati u nadležnost Ministarstva i Uprave uređeni su **Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji** koji je osnovni i najvažniji pisani akt, koji čini temelj i sastavni dio sistema internih kontrola. Istim je jasno uređena organizacija i sistematizacija radnih mjesta sa detaljnim opisom poslova i zadataka. Navedenim aktom u Upravi je sistematizirano 1.000 izvršioaca, a na dan 31.12.2008. godine bilo je uposleno 733 izvršioaca. Posljedica toga je da su tokom godine u kontinuitetu sklapani Ugovori o djelu za sistematizovana radna mjesta.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su postupci procjene rizika (visok, srednji i nizak) po aktivnostima iz djelokruga Uprave ali nisu predložene eventualne mjere za sprečavanje nastajanja neželjenih dešavanja.

U ranijem periodu Uprava je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijela pisane procedure. Provedenom revizijom konstatovano je da Uprava nije dosljedno primjenjivala dio postojećih pravilnika. Pravilnikom o poklonima i reprezentaciji nije propisano u kojim situacijama i do kojeg iznosa se mogu kupovati pokloni, a uvidom u dokumentaciju izdataka za reprezentaciju uočili smo da račune reprezentacije ovjerava direktor, a na istim nije naznačeno kojim povodom i u koju svrhu su nastali, što je potrebno navesti prije odobrenja. Pravilnikom o platama nije utvrđeno kako će se tretirati poseban dodatak za posebne uslove rada državnih službenika, namještenika i savjetnika iako je Pravilnik imao izmjene u 2008. godini kada su se i vršile ove isplate. Pored toga, utvrđeno je da se pojedine kontrolne aktivnosti ne provode na način kako je to definisano internim aktima, što je za posljedicu imalo nepravilnosti u dijelu provođenja nabavke roba i usluga (tačka 5.5) i popisa imovine (tačka 5.6).

Dopuniti postojeći Pravilnik o internim kontrolama u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika u dijelu definisanja mjera za sprečavanje nastajanja neželjenih dešavanja i vršiti dosljednu primjenu donesenih internih akata.

5.3 Budžet za 2008. godinu

Izvršenje Budžeta Uprave za 2008. godinu iznosilo je 37.205.801,89 KM, a odobrena sredstva su iznosila 38.058.138,00 KM (budžet 26.752.798,00 KM, tekuća rezerva u iznosu od 1.883.802,00 KM, zakonska preraspodjela sredstava 9.421.538,00 KM), što predstavlja ostvarenje od 97,76 % . Uprava je tokom godine u više navrata upućivalo zahtjeve Vladi i Federalnom ministarstvu finansija za dodatnim sredstvima na pozicijama bruto plata i naknada, naknada troškova zaposlenih i doprinosa pozivajući se na Odluke Vlade o promjenama platnih razreda i osnovice za obračun plaća. Na osnovu navedenog, Vlada FBiH je donijela Odluke o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz budžeta FBiH za 2008. godinu kojom su povećana tražena sredstva u iznosu od 9.421.538,00 KM. Iz sredstava tekuće rezerve odobrena su sredstva u iznosu od 600.000,00 KM za nabavku potrebne opreme po osnovu usvojenog Projekta organizaciono, kadrovska i materijalno tehničko jačanje policijskih snaga u borbi protiv organiziranog kriminala. Iz tekuće rezerve odobrena su i sredstva za bruto plate i naknade i doprinose u iznosu od 1.283.802,00 KM.

Uprava nije u skladu sa Odlukom Vlade FBiH o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz „Tekuće rezerve“ Budžeta FBiH, sačinjavala Izvještaj o utrošku sredstava tekuće rezerve za sredstva odobrena za plaće, naknade i doprinose dok je za odobrena sredstva rezervi za Projekat organizaciono, kadrovska i materijalno tehničko jačanje policijskih snaga u borbi protiv organiziranog kriminala dostavila Izvještaj, ali ne u propisanoj formi utvrđenoj navedenom Odlukom i o tome izvještavala Federalno ministarstvo finansija.

Pregled izvršenja budžeta dat je u tabeli 2. priloga izvještaja.

U skladu sa Odlukom Vlade FBiH o kriterijima raspodjele finansijskih sredstava iz „Tekuće rezerve“ Budžeta FBiH potrebno je sačinjavati Izvještaje o utrošku sredstava tekuće rezerve u propisanoj formi Federalnom ministarstvu finansija.

5.4 Tekući rashodi

5.4.1 Bruto plate i naknade

Izdaci za **bruto plate i naknade** u 2008. godini iznosili su 22.470.504,39 KM. Na prijedlog Ministra, Vlada je u februaru 2008. godine donijela Odluku o određivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada pozivajući se Uredbu o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plata. Odlukom su utvrđena radna mjesta državnih službenika, namještenika, savjetnika i direktora sa procentualno iskazanim posebnim dodatkom od osnovne plate u rasponu od 10 % (za namještenike) do 20 % (za ostale). Uvidom u obračun plaća zaposlenih utvrđeno je da je poseban dodatak tretiran kao plaća tj. postojeći koeficijenti za obračun plata su uvećani za postotak posebnog dodatka i na tako uvećane plate obračunati su porezi na plate i pripadajući doprinosi. Obzirom da je članom 21. gore navedene Uredbe, utvrđen kao naknada, poseban dodatak se ne može smatrati plaćom već dodatnim primanjima zaposlenih za koje je trebalo obračunavati poreze u skladu sa Zakonom o porezu na plate.

Poseban dodatak za posebne uslove rada utvrđen Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada obračunavati i isplaćivati u skladu sa Uredbom o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaća.

Poseban dodatak za posebne uslove rada tretirati kao dodatna primanja i na iste obračunavati pripadajuće poreze.

5.4.2 Ugovorene usluge

Na poziciji **izdataka po osnovu ugovora o djelu** iskazani su izdaci u iznosu od 93.781,92 KM u neto iznosu što sa pripadajućim porezima iznosi 122.766,48 KM. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su Ugovori o djelu u najvećem dijelu sklapani za poslove koji su propisani opisom poslova radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva kao što su poslovi analitičara u Komandi jedinice za zaštitu ličnosti i objekata, poslovi sistem inženjera za računarske komunikacije i administraciju baze podataka, poslovi planiranja analize i finansijske kontrole poslovanja, poslovi stručnog savjetnika za analitiku, poslovi višeg referenta za otpremu pošte i arhivu i slično. Ugovori o djelu su sklapani za radna mjesta koja nisu bila popunjena u 2008. godini i to na dva mjeseca i produžavani su skoro cijelu godinu. Na osnovu sklopljenih ugovora izvršioi nisu sačinjavali Izvještaje o radu prije isplate već su se isplate vršile na osnovu „Zaključka o dozvoli izvršenja“, potpisanog od strane odgovorne osobe u kojem je navedeno da su izvršioi poslova uredno izvršili preuzete obaveze po Ugovoru o djelu.

Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a isplatu naknade po zaključenom ugovoru vršiti poslije podnošenja Izvještaja o izvršenju ugovorenih poslova.

Potrebno je popunu upražnjenih radnih mjesta u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vršiti na način propisan Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

5.5 Nabavke

Uvidom u izabranu dokumentaciju provedenih postupaka nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i podzakonskim aktima konstatovali smo sljedeće:

- kod nabavke investiciono-tehničkog održavanja i radova putem otvorenog postupka koji je bio podijeljen na 4 Lot-a, komisija je dala prijedlog da se donese Odluka o poništenju Lot-a 4. koji se odnosio na termo radove, preventivno interventno održavanje kotlovnica. Odluka o poništenju nije donesena i Obavještenje o poništenju postupka nabavke nije objavljeno u Službenom glasniku BiH iako je bila obaveza u skladu sa članom 12. stav 2. Zakona. Postupak nabavke je nastavljen, i umjesto ponovljenog otvorenog postupka, proveden je konkurentski zahtjev za dostavljanje ponuda i izabran je najpovoljniji ponuđač. Sa izabranim ponuđačem sklopljen je i okvirni sporazum što je u suprotnosti sa članom 32. stav 1. Zakona

kojim je propisano da ugovorni organ može zaključiti okvirni sporazum samo nakon provedenog otvorenog ili ograničenog postupka.

- kod nabavke goriva u otvorenom postupku gdje je pristigla samo jedna ponuda ista nije ni otvarana što nije u skladu sa članom 13. stav 1. Uputstva o primjeni Zakona o javnim nabavkama gdje je propisano da ugovorni organ otvara sve ponude dostavljene prije isteka roka za dostavljanje ponuda.

Postupke javnih nabavki provoditi u skladu sa propisanim procedurama iz Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i vlastitim aktom.

5.6 Imovina

U finansijskih izvještajima Uprave na poziciji stalnih sredstava „zgrade“ iskazan je stanje u iznosu od 1.420.016,27 KM koje se odnosi na investiciona ulaganja u objekte koje koristi Uprava, ali nisu u njihovom vlasništvu već kao i Ministarstvo ima pravo korištenja odnosno raspolaganja nad istim.

Uvidom u Elaborat o izvršenom popisu konstatovali smo da Komisija za popis stalnih sredstava nije utvrdila u koje objekte i u kom iznosu je izvršeno iskazano ulaganje od 1.420.016,27 KM. Zbog navedenog ne može se potvrditi da je izvršeno usaglašavanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim na poziciji stalnih sredstava „zgrade“.

Usklađivanje stanja sredstava iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom i inventurom vršiti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Poduzeti dodatne aktivnosti na rješavanju imovinsko - pravnih odnosa za objekte i zemljište koje koristi Uprava policije.

6. OSTALI BITNI NALAZI

Izvršenje funkcije Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova uređeno je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Navedenim Pravilnikom utvrđena je unutrašnja organizacija i sistematizacija Uprave policije koja je u sastavu Ministarstva. U skladu sa Zakonom o Standardnoj klasifikaciji djelatnosti u Federaciji BiH od strane nadležne institucije Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je registrovano kao jedna pravna osoba, a u svojstvu poreznog obveznika pod jednim identifikacionim brojem, koja u skladu sa registrovanim statusom, treba da sačinjava i finansijske izvještaje koji će potvrđivati finansijsku cjelinu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa Upravom policije. Ministarstvo i Uprava sačinjavaju posebne finansijske izvještaje sa prikazom izvršenja budžeta i iskazivanjem ostalih finansijskih podataka i posebnih podataka o plaćama i broju zaposlenih. Sačinjavaju se i zbirni finansijski izvještaji koji predstavljaju zbir pojedinačnih izvještaja.

Izvršenom revizijom konstatovano je da se postupak javnih nabavki posebno provodi od strane Ministarstva i Uprave iako su registrovani kao jedno pravno lice. Razlog tome je što se jednim dijelom u Budžetu FBiH posebno odobravaju sredstva za Ministarstvo i Upravu. Na ovakav način značajno se povećavaju troškovi provođenja samog postupka javnih nabavki, a takođe smanjuje konkurencija ponuđača (mogućnost ostvarivanja povoljnije cijene). Zbog navedenog ne može se potvrditi da se poduzimaju adekvatne mjere u cilju smanjenja troškova za funkcionisanje Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova a sve u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg trošenja javnih sredstava.

Potrebno je da se poduzmu aktivnosti u cilju zajedničkog obavljanja javnih nabavki i ostalih poslova koji se realizuju od strane Ministarstva i Uprave, a u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg korištenja javnih sredstava.

KOMENTAR

U ostavljenom roku Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova (dopisom broj: 01-340 od 15.06.2009. godine) i Federalna uprava policije (dopisom broj: 09-14-27/09 od 29.04. 2009. godine) su se očitovali na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2008. godinu. U navedenim očitovanjima Ministarstva i Uprave date su primjedbe i sugestije na naše preporuke i iste nisu prihvaćene jer nije priložena relevantna dokumentacija i dato adekvatno obrazloženje koje

bi uticalo na izmjenu nalaza. Detaljno pojašnjene dato je u Komentarima na dostavljeno Očitovanje na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2008. godinu koji su dostavljeni Menadžmentu Ministarstva i Uprave uz konačan Izvještaj.

Direktor sektora za finansijsku reviziju:
Munib Ovčina, dipl. oec.

Voda tima:
Belma Mušinović, dipl. oec.

Član tima:
Mersiha Mahmutović, dipl. iur.

Prilog br. 1.
Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova na dan 31.12.2008. godine
Izraženo u KM

Red. broj	Vrsta Rashoda	Budžet za 2008. godinu	Tekuća rezerva u 2008.god.	Zakonska preraspodjela Sredstava	Budžet za 2008.god sa zakonskim izmjenama ¹ (od 3 do 5)	Smanjenje zakonskog budžeta ²	Operativni budžet za 2008. god. ³ (od 6 do 7)	Izvršenje budžeta za 2008.god.	Izvršenje budžeta za 2007.god.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Tekući izdaci	8.643.846	1.357.004	1.268.292	11.269.142		11.269.142	10.659.208	7.780.653
1.	Bruto plate zaposlenih	3.276.499	713.501	436.046	4.426.046		4.426.046	4.403.876	3.271.207
2.	Naknade troškova zaposlenih	1.340.246	4.754	140.000	1.485.000		1.485.000	1.482.287	1.297.858
3.	Doprinosi poslodavca	420.101	38.749	42.246	501.096		501.096	496.459	369.436
4.	Putni troškovi	80.000		-20.000	60.000		60.000	50.562	29.165
5.	Izdaci za energiju	700.000		-200.000	500.000		500.000	498.914	459.078
6.	Izdaci za komunalne usluge	260.000		-50.000	210.000		210.000	171.444	157.257
7.	Nabavka materijala	1.729.000	33.935	900.000	2.662.935		2.662.935	2.269.786	1.806.596
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	80.000			80.000		80.000	49.570	36.964
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	3.000			3.000		3.000	2.757	0
10.	Izdaci za tekuće održavanje	195.000		15.000	210.000		210.000	202.209	164.690
11.	Osiguranje i bankarske usluge	50.000		-10.000	40.000		40.000	24.376	19.747
12.	Ugovorene usluge	510.000	566.065	15.000	1.091.065		1.091.065	1.006.968	168.655
II	Tekući grantovi	30.000			30.000		30.000	30.000	15.000
1.	Grantovi pojedincima	13.800			13.800		13.800	13.800	
2.	Grantovi neprofit.org.	16.200			16.200		16.200	16.200	15.000
III	Kapitalni izdaci	5.377.000		250.000	5.627.000	-1.692.342	3.934.658	2.935.249	410.423
1.	Nabavka opreme	3.362.000		100.000	3.362.000	-1.020.670	2.441.330	2.307.677	191.013
2.	Rek. i invest. održavanje	2.015.000		150.000	2.015.000	-671.672	1.493.328	627.572	219.410
IV	SVEUKUPNO	14.050.846	1.357.004	1.518.292	16.926.142	-1.692.342	15.233.800	13.624.457	8.206.076
	Broj zaposlenih	209					209	202	238

¹ Budžet za 2008. godine sa izmjenama koje su propisane Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za 2008. godinu (Odluke Vlade FBiH i Rješenja Federalnog ministarstva finansija).

² Smanjenje zakonskog budžeta izvršeno od strane Federalnog ministarstva finansija.

³ Ukupno odobreni operativni budžet za 2008. godinu.

Prilog br. 2.
Izvršenje budžeta Federalne uprave policije na dan 31.12.2008. godine

Izraženo u KM

Red. broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2008. godinu	Tekuća rezerva u 2008.god.	Zakonska preraspodjela Sredstava	Budžet za 2008.god sa zakonskim izmjenama ¹ (od 3 do 5)	Smanjenje zakonskog budžeta ²	Operativni budžet za 2008. god. ³ (od 6 do 7)	Izvršenje budžeta za 2008.god.	Izvršenje budžeta za 2007.god.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
I	Tekući izdaci	25.237.798	1.283.802	9.421.538	35.943.138		35.943.138	35.121.492	23.453.773
1.	Bruto plate zaposlenih	14.371.128	548.872	7.866.781	22.786.781		22.786.781	22.470.505	13.347.511
2.	Naknade troškova zaposlenih	4.322.270	647.730	330.000	5.300.000		5.300.000	4.995.150	4.522.021
3.	Doprinosi poslodavca	2.232.800	87.200	1.224.757	3.544.757		3.544.757	3.494.943	2.046.004
4.	Putni troškovi	600.000		125.000	725.000		725.000	706.536	519.964
5.	Izdaci za energiju	460.000		-100.000	360.000		360.000	359.759	303.305
6.	Izdaci za komunalne usluge	460.000		-90.000	370.000		370.000	328.820	348.475
7.	Nabavka materijala	1.321.600		90.000	1.411.600		1.411.600	1.380.013	1.202.224
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	390.000		15.000	405.000		405.000	376.395	308.475
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	10.000			10.000		10.000	9.131	3.567
10.	Izdaci za tekuće održavanje	460.000		50.000	510.000		510.000	509.404	363.532
11.	Osiguranje i bankarske usluge	130.000		-30.000	100.000		100.000	75.473	78.834
12.	Ugovorene usluge	480.000		-60.000	420.000		420.000	415.363	409.861
II	Tekući grantovi	25.000			25.000		25.000	24.300	18.000
1.	Grantovi pojedincima	10.000		2.000	12.000		12.000	11.300	9.900
2.	Grantovi neprofitnim organizacijama	15.000		-2.000	13.000		13.000	13.000	8.100
III	Kapitalni izdaci	1.490.000	600.000		2.090.000		2.090.000	2.060.010	1.983.063
	Nabavka opreme	1.190.000	600.000		1.790.000		1.790.000	1.780.205	1.642.024
2.	Rek. i invest. održavanje	300.000			300.000		300.000	279.805	341.039
IV	SVEUKUPNO	26.752.798	1.883.802	9.421.538	38.058.138		38.058.138	37.205.802	25.454.836
	Broj zaposlenih	738						733	743

¹ Budžet za 2008. godine sa izmjenama koje su propisane Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za 2008. godinu (Odluke Vlade FBiH i Rješenja Federalnog ministarstva finansija).

² Smanjenje zakonskog budžeta izvršeno od strane Federalnog ministarstva finansija.

³ Ukupno odobreni operativni budžet za 2008. godinu.