



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH  
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, [www. vrifbih.ba](http://www.vrifbih.ba), e-mail: [urvfed@bih.net.ba](mailto:urvfed@bih.net.ba), [vrifbih@vrifbih.ba](mailto:vrifbih@vrifbih.ba)

**IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
ZA 2011. GODINU  
Broj: 03 –21-22 /12**

**Sarajevo, april 2012. godine**

**Menadžmentu  
FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
FEDERALNE UPRAVE POLICIJE**

**NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE**

**Osnov za reviziju**

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije)** za 2011. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2011. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

**Odgovornost rukovodstva**

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom obavještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

**Odgovornost revizora**

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

**Osnova za izražavanje mišljenja**

- 1. Obračun i isplata plaća, poreza i doprinosa državnih službenika koji ostvaruju pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uslova rada u Ministarstvu unutrašnjih poslova nije vršen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Na navedeno je imalo uticaja i neusaglašenost Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova sa navedenim Zakonom (tačka 4.4.1. Izvještaja);**
- 2. Obračun i isplata plaća, poreza i doprinosa policijskih službenika u Federalnoj upravi policije nije vršen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH. Na navedeno je imalo značajnog uticaja i neusaglašenost Pravilnika o plaćama i**

naknadama policijskih službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa navedenim Zakonom (tačka 5.4.1. Izvještaja);

3. Ne može se potvrditi opravdanost izdataka nastalih po osnovu isplate bruto plaće i naknada, kao i ostalih izdataka u iznosu od 49.441 KM. Isplata je izvršena licu za koje nije prezentiran dokument, kojim se može potvrditi da je isto u skladu sa zakonskim i ostalim provedbenim propisima zaposlenik Federalne uprave policije, odnosno da je raspoređen na radno mjesto u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (tačka 5.4.1. Izvještaja);
4. Isplata naknada članovima komisija nije vršena u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, iz razloga što se ne može potvrditi da su poslovi za koje je izvršena isplata obavljani poslije radnog vremena. Takođe ne može se potvrditi i opravdanost utvrđivanja visine naknade pojedinim članovima komisije obzirom na stvarno utrošeno vrijeme za obavljanje poslova. Izdaci po navedenom osnovu iskazani su u iznosu od 110.894 KM, što je za 95,15% više u odnosu na prethodnu godinu (tačka 4.4.2. Izvještaja);
5. Ne može se potvrditi da je popis imovine na dan 31.12.2011. godine u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije izvršen u skladu sa zakonskim i provedbenim propisima, kao i internim aktima (Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza) obzirom da knjigovodstveno stanje nije u potpunosti usklađeno sa stanjem utvrđenim popisom (tačka 4.7. i 5.6. Izvještaja);

#### ***Mišljenje sa rezervom***

Po našem mišljenju, osim za navedeno u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2011. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova tokom 2011. godine, osim za napomene navedene u tački 1., 2., 3. i 5. u prethodnom pasusu, je bilo u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 16.04.2012. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

## SADRŽAJ

<b>1.</b>	<b>UVOD.....</b>	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....</b>	<b>1</b>
<b>3.</b>	<b>REZIME PREPORUKA .....</b>	<b>2</b>
3.1	Rezime preporuka za Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova .....	2
3.2	Rezime preporuka za Federalnu upravu policije .....	3
<b>4.</b>	<b>NALAZI FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA .....</b>	<b>4</b>
4.1	Osvrt na preporuke revizije za 2010. godinu .....	4
4.2	Sistem internih kontrola .....	4
4.3	Budžet za 2011. godinu.....	5
4.4	Tekući rashodi .....	5
4.4.1	Bruto plaće i naknade .....	5
4.4.2	Izdaci za materijal i usluge.....	6
4.5	Popis sredstava i izvora sredstava.....	8
4.6	Ostali nalazi .....	9
<b>5.</b>	<b>NALAZI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE .....</b>	<b>9</b>
5.1.	Osvrt na preporuke revizije za 2010. godinu .....	9
5.2.	Sistem internih kontrola .....	10
5.3.	Budžet za 2011. godinu.....	11
5.4	Tekući rashodi .....	12
5.4.1	Bruto plaće i naknade .....	12
5.4.2	Izdaci za materijal i usluga.....	15
5.5	Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH.....	15
5.6	Popis sredstava i izvora sredstava.....	16
5.7	Ostali nalazi .....	16
<b>6.</b>	<b>KOMENTAR.....</b>	<b>17</b>
<b>PRILOG BR. 1.</b>	<b>.....</b>	<b>1</b>
<b>IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>NA DAN 31.12.2011. GODINE .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>PRILOG BR. 2.</b>	<b>.....</b>	<b>2</b>
<b>IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNE UPRAVE POLICIJE.....</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>NA DAN 31.12.2011. GODINE .....</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**  
**FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA I FEDERALNE UPRAVE**  
**POLICIJE**  
**za 2011. godinu**

## 1. UVOD

**Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova** (u daljem tekstu Ministarstvo) formirano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, a unutrašnji poslovi iz nadležnosti FBiH, njihova organizacija, rukovođenje i nadležnost uređeni su Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

Ministarstvo vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblasti unutrašnjih poslova i to: zaštitu ustavnog poretka i sprečavanje nasilnog ugrožavanja tog poretka i sigurnosti Federacije; zaštitu života i lične sigurnosti građana; boravak i kretanje stranaca u skladu sa Zakonom o kretanju i boravku stranaca i azilu; federalno državljanstvo; putne isprave; lično ime; matične knjige; protivpožarnu zaštitu; promet; prevoz i uskladištenje opasnih materija; sigurnost saobraćaja na putevima; nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije; organizovanje; naoružanje; opremanje; osposobljavanje i usavršavanje policije; utvrđivanje i organizovanje funkcionalnih sistema veze ovog Ministarstva; školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje kadrova za potrebe organa za unutrašnje poslove; naučno – istraživačke poslove iz okvira djelatnosti policije; pružanje pomoći radi otklanjanja posljedica u slučaju opšte opasnosti prouzrokovane elementarnim nepogodama i epidemijama; poslovi u vezi sa agencijom za zaštitu ljudi i imovine i vrši druge poslove utvrđene zakonom i ostvaruje odgovarajuću saradnju sa organima unutrašnjih poslova kantona i sa drugim policijskim strukturama BiH u skladu sa propisima BiH i Federacije.

**Federalna uprava policije** (u daljem tekstu Uprava) koja se nalazi u sastavu Ministarstva obavlja operativne poslove policije iz nadležnosti Ministarstva i to poslove koji se odnose na sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanje u promet opojnih droga i organizovanog kriminala i pronalaženje i hvatanje počinitelja tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima; osiguranje određenih lica i zgrada Federacije, vršenje kriminalističko – tehničkih vještačenja na traženje drugih nadležnih organa; raspisivanje i obavljanje INTERPOL – ove međunarodne, federalne i međukantonalne potrage, izdaje o tome odgovarajuća glasila i vodi registre; saraduje sa nadležnim tužilaštvom u vezi sa obradom krivičnih slučajeva; obavlja i druge poslove iz svoje nadležnosti utvrđene Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva i Uprave utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva. Radom Ministarstva rukovodi ministar, koji ima ovlaštenja i odgovornosti utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima i opštim aktom, a Upravom rukovodi direktor koji ima ovlaštenja utvrđena Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH.

U Budžetu FBiH za 2011. godinu posebno su odobrena sredstva za rad Ministarstva, a posebno za Upravu policije.

U Ministarstvu je na dan 31.12.2011. godine bilo zaposleno 175 izvršilaca, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji za izvršavanje poslova i zadataka predviđeno 246.

U Upravi je na dan 31.12.2011. godine bilo 777 zaposlenika, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji za vršenje poslova iz njene nadležnosti utvrđena potreba za 984 izvršioaca.

Sjedište Ministarstva i Uprave je u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe broj 7.

## 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva i Uprave za 2011. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva i Uprave na dan 31.12.2011.

godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od oktobra 2011. godine do aprila 2012. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. REZIME PREPORUKA**

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva i Uprave za 2011. godinu konstatovali smo određeni broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

#### **3.1 Rezime preporuka za Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova**

- *Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršilo usaglašavanje Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i na osnovu istog donijeti rješenja o plaći, odnosno vršiti obračun i isplatu plaće.*
- *U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.*
- *Potrebno je obračun i isplatu novčanih naknada za rad komisija vršiti u skladu sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.*
- *Potrebno je sa članovima komisija koji nisu zaposlenici Ministarstva već spoljni saradnici zaključiti ugovore o djelu kojim bi se regulisali međusobna prava i obaveze.*
- *Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci uposlenih Ministarstva, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH.*
- *Potrebno je popis odnosno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vrši u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i internim aktima.*
- *Potrebno je izvršiti popis opreme evidentirane na poziciji Oprema stalno van upotrebe, koja je rashodovana na osnovu odluka o rashodu iz 2006., 2007., 2008. i dio iz 2009. godine i poduzeti dalje aktivnosti u skladu sa navedenim odlukama.*
- *Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.*
- *Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- *Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*



### 3.2 Rezime preporuka za Federalnu upravu policije

- *Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršilo usaglašavanje Pravilnika o plaćama i naknadama policijskih službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa Zakonom o plaćama policijskih službenika FBiH u dijelu obračuna minulog rada i utvrđivanja prava na veći trajni dodatak na plaću. U skladu sa usaglašenim Pravilnikom potrebno je donijeti rješenja o plaći, odnosno vršiti obračun i isplatu plaće.*
- *Potrebno je da se preispita opravdanost primjene Rješenja o većem trajnom dodatku za pojedina radna mjesta policijskih službenika koje je donio ministar 29.11.2010. godine, obzirom da su prestali da važe pravilnici o unutrašnjoj organizaciji za koje je isto donešeno i da se u skladu sa zakonskim propisima utvrde radna mjesta koja imaju pravo na veći trajni dodatak, uzimajući u obzir da federalni ministar u posebnim okolnostima može na prijedlog direktora policije utvrditi i veći trajni dodatak za pojedina radna mjesta.*
- *Izvršiti uvid u cjelokupnu dokumentaciju vezano za osnovanost donošenja Rješenja o rasporedu i upućivanju na rad u inostranstvo, kao i u skladu sa istim donošenja Rješenja o plaći, osnovanost obračuna i isplate bruto plaće i naknada plaće i ostalih izdataka i u skladu sa konstatovanim preduzeti adekvatne aktivnosti.*
- *Potrebno je popis odnosno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vrši u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i internim aktima.*
- *Potrebno je nabavku roba u potpunosti vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, Pravilnika o postupku direktnog sporazuma i Procedurama postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova.*
- *Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zatezних kamata i troškova osnovnog duga.*
- *Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- *Potrebno je kod izvršavanja odobrenog budžeta u potpunosti postupati u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH, odnosno da se prije stvaranja obaveza u toku godine, prethodno obezbijede sredstva za izvršavanje istih.*
- *Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za osnovanost donošenja rješenja o ostvarivanju visine naknade i obračuna i isplate naknada za smještaj, odvojen život i zakup stana za rukovodećeg državnog službenika i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti.*
- *Potrebno je obračun i isplatu putnih troškova vršiti u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja.*
- *U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.*
- *Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*

## 4. NALAZI FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

### 4.1 Osvrt na preporuke revizije za 2010. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu, konstatovali smo da Ministarstvo nije postupilo po preporukama koje se odnose na:

- vršenje postupka nabavke stalnih sredstava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i tenderskoj dokumentaciji u dijelu ispunjavanja traženih elemenata ponude i određivanja rokova otvaranja ponuda neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda;
- obračun i isplatu novčanih naknada članovima komisija, koji nije u potpunosti vršen u skladu sa Odlukom Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;
- zaključene ugovore o djelu jednim dijelom za izvršavanje poslova koji su u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci Ministarstva;
- sačinjavanje popisnih lista u skladu sa Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis, kako bi se popisom utvrdilo stvarno stanje sredstava.

**Preporuke po kojima je djelimično postupljeno** odnose se na:

- primjenu pojedinih internih procedura Ministarstva.

**Preporuke po kojima je postupljeno** odnose se na:

- praćenje naplate potraživanja od Zapadno-hercegovačkog kantona u skladu sa zaključenim sporazumom, kao i poduzimanja aktivnosti u cilju naplate iskazanih potraživanja od kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova po osnovu obuke kadeta i potraživanja po osnovu datih avansa preduzećima;
- obuka i isplata naknada članovima komisije za sticanje certifikata za obavljanje zaštite imovine i lica vršena je u skladu sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu lica i imovine i u skladu sa Programom obuke obavljanja poslova fizičke i tehničke zaštite.

### 4.2 Sistem internih kontrola

Vršenje poslova koji su Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave i Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH dati u nadležnost Ministarstvu i Upravi uređeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Navedenim Pravilnikom uređena je organizacija radnih mjesta sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta i osnovni je akt koji čini temelj i sastavni dio sistema internih kontrola. Istim je u Ministarstvu sistematizovana potreba za 246 izvršilaca, što je u odnosu na broj izvršilaca utvrđen prethodnim Pravilnikom više za 11. Na dan 31.12.2011. godine u Ministarstvu je bilo uposleno 175 izvršilaca, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 6. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva obrazovano je osam osnovnih organizacionih jedinica, a jedna od njih je i Jedinica za internu reviziju, sa predviđena tri radna mjesta, od kojih niti jedno nije popunjeno. Takođe, iako se Uprava nalazi u sastavu Ministarstva, istim Pravilnikom i u Federalnoj upravi policije takođe je predviđena Jedinica za internu reviziju sa predviđena tri radna mjesta, od kojih niti jedno nije popunjeno. **Zaključkom Vlade FBiH V broj 1344/2011 od 09.11.2011. godine svi budžetski korisnici su zaduženi da u roku od 21 dan utvrde realnost postojećih sistematizacija i unutrašnje organizacije, s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije, osiguranja efikasnog rukovođenja kao i uvođenja savremenih tehničkih metoda i sredstava rada u organe uprave. Obzirom na naprijed navedeno nije prezentirano da je postupljeno po navedenom Zaključku Vlade FBiH.**

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o internim kontrolama - internim kontrolnim postupcima definisani su stepeni rizika (visok, srednji i nizak stepen) po aktivnostima iz djelokruga rada Ministarstva sa načinom i mjerama za sprečavanje nezakonitog rada i grešaka u radu kao i lica koja vrše neposredni uvid. Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li



uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu. Ministarstvo je u skladu sa Smjericama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijelo propisane procedure. Provedenom revizijom konstatovano je da se nije dosljedno primjenjivao dio postojećih procedura tj. Procedure postupka nabavke robe, vršenja usluga i ustupanja radova Ministarstva, Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, Uputstvo za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis, Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih vozila, Pravilnik o reprezentaciji i poklonima, a navedeno je imalo za posljedicu da utrošak sredstava nije vršen u skladu sa navedenim aktima. Takođe, ne možemo potvrditi da je uspostavljena zadovoljavajuća komunikacija vezano za donošenje rješenja o isplati naknada članovima komisije na osnovu Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, obzirom da se prije donošenja rješenja o isplati nije vršio uvid u zapisnike komisija, kako bi se konstatovalo da je posao obavljan poslije radnog vremena, kada ima osnova za isplatu u skladu sa navedenom Odlukom, kao i opravdanost predviđenog iznosa uzimajući u obzir stvarno utrošeno vrijeme za obavljene poslove. Vezano za uspostavu sistema internih kontrola kod provođenja Zakona o javnim nabavkama BiH konstatovani su propusti kod otvaranja ponuda koje nije izvršeno neposredno po isteku roka za dostavljanje ponuda, kao i dostave dokumentacije u ponudi koja nije u skladu sa traženom u tenderskoj dokumentaciji. Na navedene propuste ukazano je ovim Izvještajem, a dio propusta je naveden u Pismu menadžmentu.

***Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.***

#### **4.3 Budžet za 2011. godinu**

Izvršenje Budžeta Ministarstva za 2011. godinu iskazano je u iznosu od 6.560.865 KM, što je u odnosu na odobreni budžet od 9.234.918 KM, manje za 2.674.053 KM, a u odnosu na operativni budžet od 7.199.205 KM manje za 638.340 KM. Za manje odobrena sredstva operativnim budžetom u iznosu od 2.035.713 KM (izvršeno je umanjenje na pozicijama nabavke opreme od 1.141.800 KM, ugovorenih usluga od 480.906 KM, naknadama troškova zaposlenih od 176.841 KM, nabavci materijala od 116.679 KM, rekonstrukciji i investicionom održavanju 100.000 KM i dr. ), nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio razlog smanjenja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2011. godinu.

**Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 1 Izvještaja.**

#### **4.4 Tekući rashodi**

##### **4.4.1 Bruto plaće i naknade**

**Izdaci za bruto plaće i naknade** odobreni su u iznosu od 3.811.707 KM, a izvršeni su u iznosu od 3.782.189 KM što je manje za 29.518 KM. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH Ministarstvo donijelo Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Ministarstva, koji je stupio na snagu nakon dobivene saglasnosti Federalnog ministarstva finansija, a obračun po istom je vršen od 01.08.2010. godine. Navedeni Pravilnik nije bio usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH u dijelu utvrđivanja dodatka na plaću po osnovu posebnih uslova rada za glavnog inspektora i inspektore koji je ovim Pravilnikom utvrđen u visini od 40%, a Zakonom u visini od 20-30%. **Navedeno je uticalo na isplatu plaća i naknada plaća glavnog i tri federalna inspektora u Inspektoratu za nadzor rada agencija i unutrašnjih službi za zaštitu ljudi i imovine i zaštite od požara u većem iznosu po osnovu više utvrđenog dodatka na plaću u periodu od 01.08.2010. do 31.07.2011. godine.** Novim Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika koji je donesen u 2011. godini ispravljena je navedena neusaglašenost, glavnom inspektor u osnovu posebnih uslova rada utvrđen je koeficijent od 30%, a inspektorima 25%. Nakon donošenja novog Pravilnika za inspektore su donesena i nova rješenja sa primjenom od 01.04.2011. godine, te je za april, maj, juni i juli izvršena korekcija za više isplaćen iznos plaće po osnovu utvrđenog većeg iznosa dodatka na plaću samo na neto iznos za isplatu plaće. **Uvidom u**

dokumentaciju konstatovano je da je navedeno uticalo na neosnovanu isplatu plaća i naknada plaća za glavnog inspektora i tri federalna inspektora u periodu od 01.01. do 31.03.2011. godine u ukupnom iznosu od 4.108,61 KM.

Takođe, Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i donesenim rješenjima o plaći utvrđeno je da se i na dodatak na plaću po osnovu posebnih uslova rada obračunava minuli rad, a uvidom u obračun plaće konstatovano je da se ne postupa u skladu sa navedenim aktima. Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH isto nije decidno utvrđeno, a u tumačenju Federalnog ministarstva pravde dat je odgovor da se na navedeni dodatak ne obračunava minuli rad. **Zbog naprijed navedenog ne može se potvrditi da je obračun minulog rada vršen na osnovu internog akta, odnosno da je interni akt donesen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.**

*Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršilo usaglašavanje Pravilnika o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i na osnovu istog donijeti rješenja o plaći, odnosno vršiti obračun i isplatu plaće.*

**Poseban dodatak na posebne uslove rada evidentiran je u iznosu od 31.163 KM.** Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Vlada FBiH donijela Odluku o određivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada koja je stupila na snagu 06.03.2008. godine, kojom su utvrđena radna mjesta za koja državni službenici, namještenici i savjetnici imaju pravo na poseban dodatak zbog posebnih uslova rada. Vlada FBiH je donijela Odluku o prestanku važenja ove Odluke, koja je stupila na snagu 28.12.2010. godine. Navedeni iznos se odnosi na isplatu dodatka na plaću u periodu od 01.08.2010. godine do 28.12.2010. godine, tj. do prestanka važenja Odluke Vlade FBiH. Stupanjem na snagu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH 30.07.2010. godine, kojim je određeno ko može ostvariti dodatak na plaću po osnovu posebnih uslova rada, Ministarstvo je obustavilo obračun i isplatu prava na poseban dodatak zaposlenicima kojima je to pravo utvrđeno navedenom Odlukom Vlade FBiH, a rješenja o prestanku prava donešena su 28.12.2010. godine, sa primjenom od 30.07.2010. godine. Određeni zaposlenici su se žalili Odboru državne službe za žalbe, koji je rješenjem utvrdio da pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uslova rada prestaje danom stupanja na snagu Odluke o prestanku važenja Odluke o određivanju radnih mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova kod kojih postoje posebni uslovi rada. Nakon toga ministar je 06.05.2011. godine donio rješenja kojim je izmijenjen datum prestanka prava na poseban dodatak na plaću sa 30.07.2010. godine na 28.12.2010. godine. Međutim u skladu sa donesenim rješenjima nisu poduzete aktivnosti, kako bi se u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2011. godinu, obezbijedila sredstva za isplatu istih, uzimajući u obzir da se radi o izdacima prethodne godine. **Zbog navedenog ne može se potvrditi da je postupljeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršenju budžeta u FBiH za 2011. godinu, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH u dijelu iskazivanja obaveza u periodu kada su nastale.**

*U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.*

#### 4.4.2 Izdaci za materijal i usluge

**Izdaci za rad komisija** iskazani su u iznosu od 110.894 KM, a u 2010. godini 56.824 KM, što je više za 54.070 KM ili za 95,15 %.

Po osnovu **naknada Policijskom odboru za policijske službenike** iskazan je neto iznos od 17.622 KM (bruto 21.708 KM). Zakonom o policijskim službenicima FBiH uspostavljen je Policijski odbor za policijske službenike sa zadatkom da preispituje odluke ili nedonošenja odluka policijskog organa koje se odnose na status policijskog službenika u skladu sa Zakonom o policijskim službenicima, a na zahtjev policijskog službenika koji se osjeća oštećenim. Na osnovu Zakona o policijskim službenicima FBiH, a na prijedlog ministra unutrašnjih poslova i direktora Federalne uprave policije, Vlada FBiH donijela je Rješenje o imenovanju članova policijskog odbora za policijske službenike FBiH, koji se sastoji od 3 člana i lice za obavljanje administrativno tehničkih poslova (isti su zaposlenici Ministarstva i Uprave). Istim rješenjem utvrdila je i pravo na naknadu članovima Policijskog odbora i administrativno-tehničkom licu vezujući se na

Odluku o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Uvidom u dokumentaciju obračuna i isplate novčane naknade Policijskom odboru za policijske službenike konstatovano je da je na prijedlog predsjednika Policijskog odbora ministar donosio rješenje o utvrđivanju visine naknade za svaki mjesec posebno. Za članove Policijskog odbora isplata je vršena u iznosu 1,5 osnovice za obračun plaće za svaki mjesec, a za lice koje obavlja administrativno tehničke poslove na osnovu prijedloga predsjednika. Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanju naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe uređeno je da članovi radnog tijela ostvaruju naknadu samo pod uslovom da su poslove i radne zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju, obavljali poslije radnog vremena. Prezentirana dokumentacija (zapisnici sa sjednica) Policijskog odbora potvrđuju da su poslovi jednim dijelom obavljani i tokom radnog vremena u kom slučaju nisu bili ispunjeni uslovi za ostvarivanje naknade. Takođe za samo jednu sjednicu održanu tokom mjeseca septembra u trajanju od jednog sata predsjednik je predložio i ministar je donio rješenje o isplati neto naknade u iznosu od 495 KM za članove i 346,50 KM za tehničko lice. Isto tako za jednu sjednicu u toku radnog vremena i jednu sjednicu posle radnog vremena u mjesecu julu isplaćen je isti iznos. Policijskom odboru za policijske službenike naknada je isplaćivana svaki mjesec, a visina naknade za članove iznosila je mjesečno 495 KM. **Uzimajući u obzir navedeno ne možemo potvrditi opravdanost isplata, kao i da se obračun i isplata naknada u svim slučajevima vršila u skladu sa navedenom Odlukom.**

Za rad **Ureda za pritužbe javnosti u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova** na ime naknade za predsjednika i članove u toku 2011. godine obračunato je i isplaćeno neto 17.325 KM (bruto 21.342 KM). Ured za pritužbe javnosti imenovan je Rješenjem ministra 11.03.2010. godine na osnovu prijedloga Komisije za izbor i imenovanje Zastupničkog doma i Komisije za izbor i imenovanje Doma naroda Parlamenta FBiH. Mandat predsjednika i članova Ureda traje dvije godine, a počev od dana donošenja Rješenja o imenovanju. Istim je takođe utvrđeno da članovi Ureda koji su predstavnici javnosti za rad u Uredu imaju pravo na naknadu u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, o čemu se donosi posebno rješenje. Predsjednik i prvi član Ureda su predstavnici javnosti, sa kojima Ministarstvo nije zaključilo ugovore o djelu u kojim bi se utvrdila prava i obaveze potpisnika ugovora. Drugi član je predstavnik Ministarstva. Izmjene navedenog Rješenja donesene su 16.03.2011. godine (stupilo na snagu 24.02.) i 21.04.2011. godine, a istim je utvrđeno pravo na naknadu predsjedniku i članovima Ureda (predstavniku javnosti i predstavniku Ministarstva). Uvidom u obračun i isplatu naknade konstatovano je da je samo za januar isplaćena naknada članovima Ureda koji su predstavnici javnosti, a za sve ostale mjesece isplaćena je naknada svim članovima od po 495 KM mjesečno. Takođe, uvidom u Izvode iz zapisnika sa održanih sjednica u maju, septembru i decembru 2011. godine, konstatovano je da su sve sjednice održane u toku radnog vremena, što znači da nisu ispunjeni uslovi da se navedene naknade obračunaju i isplate zaposleniku Ministarstva. **Obzirom da je Ured za pritužbe javnosti sjednice održavao u toku radnog vremena, ne možemo potvrditi da se obračun i isplata naknada zaposleniku Ministarstva vršio u skladu sa Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, kao i osnovanost isplate u naprijed navedenom iznosu.**

Radi izdavanja stručnih publikacija (zbirke propisa, komentara propisa, publikacija, stručnih časopisa i drugo, ministar je na osnovu Odluke o davanju saglasnosti u obavljanju poslova izdavačke djelatnosti Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova, **Rješenjem imenovao Redakciju – uređivački odbor za obavljanje poslova izdavačke djelatnosti**, koje je stupilo na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama FBiH“ tj, 12.10.2010. godine. Ovim Rješenjem je utvrđeno da je mandat Redakcije-uređivačkog odbora tri godine i da imaju pravo na mjesečnu naknadu u iznosu do 50 % prosječne neto plaće po zaposlenom u FBiH u odnosu na mjesec za koji se vrši obračun naknade. Nije nam prezentirano da je ministar, u skladu sa navedenim Rješenjem, sa glavnim odgovornim urednikom i članovima Redakcije zaključio pojedinačne ugovore vezano za mandat i mjesečnu naknadu. Takođe, uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Redakciji-uređivačkom odboru za mjesec januar 2011. godine obračunata i isplaćena naknada u neto iznosu od 2.434 KM (2.998 KM sa porezom i doprinosima) i to 405,67 KM po članu za dvije održane sjednice na kojima se raspravljalo o utvrđivanju tiraža za izdavanje stručnih publikacija i metodologiji rada uređivačkog odbora. Nije prezentirana dokumentacija da je navedena Redakcija nastavila sa radom u toku godine.

Takođe, komisijama za provođenje redovnog potpunog popisa u Ministarstvu za 2010. godinu izvršena isplata naknade u iznosu od 14.282 KM ( 17.593 KM sa porezom i doprinosima). Utvrđena je i izvršena isplata naknade za 35 članova komisije od po 400 KM i jednog od 280 KM. Ne možemo potvrditi opravdanost navedene isplate obzirom da popis u dijelu popisa stalnih sredstava nije urađen u skladu sa zakonskim, podzakonskim, kao i internim propisima.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da se na osnovu zahtjeva predsjednika komisije donosi rješenje o određivanju isplate novčane naknade. **Iako je većina komisija formirana na osnovu Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, prilikom utvrđivanja visine naknade nije uspostavljen adekvatan sistem kontrole, na način da se nakon izvršenog uvida u zapisnike o radu komisija utvrdilo da li se rad istih obavljao poslije radnog vremena, što u skladu sa navedenom Odlukom Vlade FBiH predstavlja osnov za isplatu, kao i opravdanost predviđenog iznosa uzimajući u obzir stvarno utrošeno vrijeme za obavljene poslove.** Takođe, uzimajući u obzir navedeno kao i mjere Vlade FBiH koje su poduzimane u toku godine u cilju smanjenja izdataka za rad komisija, ne možemo potvrditi da su poduzimane adekvatne mjere u dijelu smanjenja navedenih izdataka.

*Potrebno je obračun i isplatu novčanih naknada za rad komisija vršiti u skladu sa odredbama Odluke Vlade FBiH o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, samo za poslove koji se obavljaju poslije radnog vremena.*

*Potrebno je sa članovima komisija koji nisu zaposlenici Ministarstva već spoljni saradnici zaključiti ugovore o djelu kojim bi se regulisali međusobna prava i obaveze.*

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u neto iznosu od 60.103 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 81.008 KM ili 57,41 %. Uvidom u zaključene ugovore, konstatovali smo kao i u izvještaju prethodne godine da su ugovori o djelu zaključivani i za obavljanje poslova koji su po opisu poslovi radnih mjesta iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, kao što su: poslovi predavača, poslovi osiguranja IT podrške, poslovi lektorisanja i dr. **Obzirom da su ugovori o djelu zaključivani za izvršenje poslova koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, ne možemo potvrditi osnovanost troška po osnovu ugovorenog odnosa za izvršenje poslova IT, poslova lektorisanja, održavanje nastavnih časova.** Navedeno je konstatovano i u reviziji prethodnog perioda.

*Ugovorima o djelu obuhvatati izvršenje onih poslova koji u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji nisu utvrđeni kao redovni poslovi i zadaci uposlenih Ministarstva, odnosno izvršenje redovnih poslova vršiti prijemom u radni odnos u skladu sa procedurama uređenim Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH.*

#### 4.5 Popis sredstava i izvora sredstava

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2011. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti **12.976.872 KM**, ispravke vrijednosti **5.225.440 KM** i neotpisane vrijednosti **7.751.432 KM**. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je ministar 28.11.2011. godine donio Odluku o redovnom potpunom popisu sredstava i obaveza u Ministarstvu za 2011. godinu. **Predmet popisa je prema navedenoj Odluci cjelokupna imovina, novčana sredstva, obaveze i potraživanja.** Odlukom je određen krajnji rok za podnošenje izvještaja rukovodiocu budžetskog korisnika do 31.01.2012. godine. Rješenjem od 07.12.2011. godine imenovana je Centralna popisna komisija i 6 komisija za provođenje redovnog potpunog popisa. Centralna popisna komisija je sačinila i dostavila Izvještaj o izvršenom popisu ministru 30.01.2012. godine. Istog dana ministar je donio Odluku o usvajanju izvještaja Centralne popisne komisije za provođenje redovnog potpunog popisa u Ministarstvu, kao i odluke o likvidaciji manjka stalnih sredstava, o uknjižavanju viška stalnih sredstava, o rashodovanju stalnih sredstava, o likvidaciji manjka sitnog inventara u upotrebi, o uknjižavanju viška sitnog inventara u upotrebi, o rashodovanju sitnog inventara u upotrebi.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis, predviđeno da se stanje sredstava utvrđeno inventarisanjem iskazuje u popisnim listama koje se formiraju po analitičkim kontima. Popisne liste između ostalog treba da sadrže naziv i vrstu sredstava, jedinice mjere, nomenklature brojeve za pojedine kategorije materijalnih vrijednosti, nabavnu cijenu i stvarno stanje utvrđeno popisom.



Navedenim Pravilnikom takođe je utvrđeno da se popisne liste sačinjavaju i rekapituliraju po pojedinim sintetičkim kontima na kojima se u knjigovodstvu vode sredstva, potraživanja i obaveze koje se inventarišu. Uvidom u dokumentaciju vezanu za popis konstatovano je da su komisije izvršile naturalni popis stalnih sredstava, ali ne možemo potvrditi da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom, niti nam je prezentirano da su popisne liste i rekapitulacija stalnih sredstava sačinjene u skladu sa internim aktima. **Nije nam prezentirano da su popisom obuhvaćena sredstva u pripremi iskazana u nabavnoj vrijednosti od 708.733 KM, kao i oprema stalno van upotrebe iskazana u nabavnoj vrijednosti od 607.948 KM.** Iz razgovora sa odgovornom osobom rečeno nam je da je u ovom iznosu evidentirana nabavna vrijednost opreme rashodovane na osnovu odluka o rashodu iz 2006., 2007., 2008. i dio iz 2009. godine i da se ne može potvrditi da sredstva koja su evidentirana na ovoj poziciji, ili dio tih sredstava, nije obuhvaćen u vrijednosti popisanih stalnih sredstava. **Obzirom da nismo prisustvovali popisu i da popis stalnih sredstava Ministarstva nije izvršen u potpunosti u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, kao i internim aktima (Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis), ne možemo potvrditi da je izvršen popis cjelokupne imovine Ministarstva, odnosno izvršeno usaglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Zbog navedenog ne može se potvrditi iskazano stanje stalnih sredstava iskazanih u finansijskim izvještajima na dan 31.12.2011. godine.**

*Potrebno je popis odnosno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vrši u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i internim aktima.*

*Potrebno je izvršiti popis opreme evidentirane na poziciji Oprema stalno van upotrebe, koja je rashodovana na osnovu odluka o rashodu iz 2006., 2007., 2008. i dio iz 2009. godine i poduzeti dalje aktivnosti u skladu sa navedenim odlukama.*

#### 4.6 Ostali nalazi

Ministarstvo nije izvršilo popis obaveza vezanih za presude i izvršna rješenja koje su pokrenuli zaposlenici u kojima se kao tužena strana pojavljuje FBiH, Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, vezano za manje isplaćene plaće i naknade u 2009. i 2010. godini i sporove iz radnog odnosa. Uvidom u prezentirani Pregled tužbi, sudskih presuda i rješenja o izvršenju konstatovano je da je vrijednost iskazanih tužbi po osnovu umanjenja plaća i drugih naknada, poništenja donesenih rješenja i drugih potraživanja iz radnog odnosa sa 31.12.2011. godine iskazana u iznosu od 2.296.294 KM, s tim da kod određenih sporova nije naznačena vrijednost. Kod određenih donesenih presuda navedeno je da su iste dostavljene na nadležnost Federalnom ministarstvu finansija. Takođe, konstatovano je da sudska izvršna rješenja nisu knjigovodstveno evidentirana kao neizmirene obaveze sa 31.12.2011. godine u Glavnoj knjizi Trezora.

*Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.*

*Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*

## 5. NALAZI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE

### 5.1. Osvrt na preporuke revizije za 2010. godinu

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu, konstatovali smo da Uprava **nije postupila po preporukama** koje se odnose na:

- obračun i isplatu plaća i naknada u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine,

**Preporuke po kojima je djelimično postupljeno** odnose se na:

- primjenu odredaba Zakona o javnim nabavkama BiH, obzirom da je Uprava izbor najpovoljnijeg ponuđača vršila u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH iz reda ponuđača koji ispunjavaju tražene uslove i nabavku kompjuterskog materijala vršila od odabranog ponuđača po vrstama i količinama koje su bile predmet tenderske dokumentacije, ponude i zaključenog ugovora u cilju poštivanja odredbi Zakona o javnim nabavkama BiH, ali su tokom revizije konstatovane druge nepravilnosti vezane za primjenu navedenog Zakona,
- smanjen broj zaključenih ugovora o djelu koji obuhvataju izvršenje poslova koji su predviđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kao redovni poslovi i zadaci, a izvršenje redovnih poslova vršeno je prijemom u radni odnos u skladu sa zakonskim i podzakonskim procedurama,
- obračun i isplatu naknada članovima komisija formiranih od rukovodilaca organa uprave,
- obračun i isplatu putnih troškova koji nije u potpunosti vršen u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja, a isplate licima koje nemaju status uposlenika nismo konstatovali tokom revizije,
- dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.

**Preporuke po kojima je postupljeno** odnose se na:

- preispitivanje osnovanosti obračuna i isplate plaće policijskih službenika u prvom polugodištu 2010. godine,
- utvrđivanje i isplatu naknada troškova prevoza na posao i sa posla na osnovu rješenja u skladu sa propisima.

## **5.2. Sistem internih kontrola**

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, koji je osnovni akt i čini osnov i sastavni dio sistema internih kontrola, uređena je organizacija radnih mjesta Uprave sa opisom poslova i zadataka svakog radnog mjesta. Navedenim aktom u Upravi je sistematizovana potreba za 984 izvršioca, što je za 72 više nego što je bilo utvrđeno prethodnim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, a na dan 31.12.2011. godine bilo je uposleno 777 izvršilaca, što ja za 43 više nego prethodne godine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, za vršenje poslova iz nadležnosti Uprave policije, predviđeno je osam organizacionih jedinica: Kabinet direktora Uprave policije, Sektor kriminalističke policije, Sektor uniformisane policije, Specijalna policijska jedinica, Jedinica za profesionalne standarde, Centar za forenzičku i informatičku podršku, Sektor za administrativnu i logističku podršku i Jedinica za internu reviziju.

U okviru Sektora kriminalističke policije utvrđene su unutrašnje organizacione jedinice koje su dislocirane na cijelom području FBiH, kao što su Terenski ured u Sarajevu za područje Kantona Sarajevo i Bosansko-podrinjskog kantona, Terenski ured Tuzla za područje Tuzlanskog i Posavskog kantona i Terenski ured Mostar za područja Hercegovačko-neretvanskog kantona i Zapadno-hercegovačkog kantona, kao i Detašman Bihać za područje Unsko-sanskog kantona, Detašman Travnik za područje Srednjo-bosanskog kantona, Detašman Zenica za područje Zeničko dobojskog kantona i Detašman Livno za područje Kantona 10. Takođe u Sektoru uniformisane policije u okviru Odjeljenja za zaštitu objekata predviđene su Operativna jedinica za zaštitu federalnih objekata sa sjedištem u Sarajevu i Operativna jedinica za zaštitu federalnih objekata sa sjedištem u Mostaru. Za popunu radnih mjesta u terenskim uredima i detašmanima, eksternim premještanjem iz kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova u 2011. godini popunjena su 52 radna mjesta. Ovako složena organizacija Uprave može da utiče na troškove poslovanja, kao i na efikasnu komunikaciju i obavljanje utvrđenih poslova iz nadležnosti Uprave.

U Jedinici za internu reviziju predviđena su tri radna mjesta, od kojih niti jedno nije popunjeno. Ukazujemo da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, Jedinica za internu reviziju, predviđena i kod Ministarstva, a obzirom da se Uprava nalazi u nadležnosti Ministarstva, navedena Jedinica je mogla obavljati poslove za potrebe Ministarstva i Uprave. **Zaključkom Vlade FBiH V broj 1344/2011 od**



**09.11.2011. godine svi budžetski korisnici su zaduženi da u roku od 21 dan utvrde realnost postojećih sistematizacija i unutrašnje organizacije, s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije, osiguranja efikasnog rukovođenja kao i uvođenja savremenih tehničkih metoda i sredstava rada u organe uprave. Obzirom na naprijed navedeno nije prezentirano da je postupljeno po navedenom Zaključku Vlade FBiH.**

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su postupci procjene i stepeni rizika (srednji i nizak) po aktivnostima iz djelokruga rada Uprave sa predloženim mjerama sprečavanja nastajanja neželjenih dešavanja. Pravilnikom o dopunama Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima od 13.07.2009. godine uređene su preventivne, razotkrivajuće i korektivne kontrole sa načinima provođenja istih.

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je na rukovodstvu. U prethodnom periodu Uprava je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje interne kontrole kod budžetskih korisnika donijela propisane procedure. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da nije uspostavljen adekvatan sistem internih kontrola kod korištenja službenih vozila (evidencija o izdatim putnim nalozima za korištenje službenih vozila, popunjavanje u skladu sa propisima, evidencija o parkiranju, utvrđivanja normativa potrošnje goriva za sva vozila i dr.) i provođenja postupaka nabavki. Provedenom revizijom konstatovano je da se nije dosljedno primjenjivao dio postojećih procedura tj., Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih vozila, Procedure postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova, Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja državnih službenika, policijskih službenika i namještenika, Pravilnik o reprezentaciji i poklonima, a navedeno je imalo za posljedicu da utrošak budžetskih sredstava nije vršen u skladu sa navedenim aktima. Na navedene propuste ukazano je ovim Izvještajem, a dio propusta za koje smo smatrali da su manje značajni naveden je u Pismu menadžmentu.

***Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.***

### **5.3. Budžet za 2011. godinu**

Izvršenje Budžeta Uprave za 2011. godinu iskazano je u iznosu od 32.019.916 KM, što je u odnosu na operativni budžet u iznosu od 32.060.390 KM manje za 40.474 KM. Upravi je odobren Budžet za 2011. godinu u iznosu 31.413.390 KM. Odlukom o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2011. godinu Vlada FBiH je sa Federalnog ministarstva finansija Upravi odobrila 647.000 KM, na ime nedostajućih sredstava za isplatu plaća, naknada plaća i doprinosa. Takođe, Federalno ministarstvo finansija je donijelo pet rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli odobrenih sredstava.

Budžetom za 2011. godinu Upravi su odobrena sredstva za bruto plaće i naknade, naknade troškova zaposlenih i doprinose poslodavca za 728 zaposlenika, iako su sredstva tražena za 860, a na kraju godine broj zaposlenih je iznosio 777. Zaključkom V broj 400/2011 od 05.05.2011. godine, Vlada je dala saglasnost za popunjavanje 63 upražnjena radna mjesta u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova – Federalnoj upravi policije, putem privremenog eksternog premještaja, kao i popunu 6 upražnjenih radnih mjesta namještenika, a Zaključkom V broj: 755/2011 od 12.07.2011. godine, Vlada FBiH dala saglasnost za popunjavanje 30 upražnjenih radnih mjesta u Specijalnoj policijskoj jedinici Federalne uprave policije u sastavu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, zapošljavanjem policijskih službenika, koji su trenutno zaposleni u nekom od policijskih organa u BiH, putem javnog oglasa. **Uzimajući u obzir broj zaposlenika za koji je odobren budžet kao i da donesenim zaključcima Vlade FBiH nije utvrđeno iz kojih sredstava, odnosno na koji način će se obezbijediti sredstva za finansiranje plaća, naknada i doprinosa novouposlenih, ne može se potvrditi da je u navedenom slučaju postupljeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2011. godinu.**

U periodu od 01.04 do 25.10.2011. godine, u radni odnos putem eksternog premještaja iz kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova primljena su 52 policijska službenika. Pored ovoga još 5 zaposlenika je zasnovalo radni odnos. Odobren je i izvršen prijem, a da nisu obezbijedena sredstva za isplatu plaća i naknada i ostalih obaveza prema novouposlenima. Nedostajuća sredstva su obezbijedena krajem godine

putem unutrašnjih preraspodjela i preraspodjelom sa Federalnog ministarstva finansija. U navedenom slučaju nije postupljeno u skladu sa članom 31. Zakona o budžetima u FBiH i članom 15. Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2011. godinu, kojim je utvrđeno da korisnicima nije dopušteno da stvaraju obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog u operativnom budžetu za tog korisnika. Na osnovu navedenog, ne možemo potvrditi da se postupilo u skladu sa navedenim zakonima, obzirom da je izvršen prijem u radni odnos, a da nisu bila obezbijedena sredstava za bruto plaće i naknade, naknade troškova zaposlenih i doprinose za novouposlene.

*Potrebno je kod izvršavanja odobrenog budžeta u potpunosti postupati u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH, odnosno da se prije stvaranja obaveza u toku godine, prethodno obezbijede sredstva za izvršavanje istih.*

Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br. 2 Izvještaja.

## 5.4 Tekući rashodi

### 5.4.1 Bruto plaće i naknade

Izdaci za bruto plaće i naknade odobreni su u iznosu od 21.550.899 KM, a izvršeni su u iznosu od 21.530.981 KM što je manje za 19.918 KM.

Stupanjem na snagu Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH (u daljem tekstu Zakon o plaćama) 30.07.2010. godine istim je uređen obračun plaća, platni razredi i koeficijenti za platne razrede policijskih službenika FBiH, naknade kao i druga pitanja koja se odnose na primanja policijskih službenika. Visina osnovice za obračun plaće utvrđuje se na osnovu najniže neto satnice dogovorene između Vlade FBiH i sindikata na način da se najniža neto satnica množi sa fondom radnih sati u mjesecu. Po istom Zakonu policijski službenik ima pravo na poseban dodatak na plaću u iznosu do 30% od osnovne plaće. Navedeni dodatak utvrđuje direktor Uprave. Policijski službenik raspoređen na poslove i zadatke u Specijalnoj policijskoj jedinici ima pravo na poseban dodatak na plaću, na određenim radnim mjestima u iznosu do 50% od osnovne plaće, zavisno od rizika, odgovornosti, složenosti ili posebnih radnih uslova. Uz poseban dodatak od 30%, federalni ministar u posebnim okolnostima može na prijedlog direktora policije utvrditi i veći trajni dodatak za pojedina radna mjesta u iznosu 10% osnovne plaće policijskog službenika. Navedenim Zakonom je utvrđeno da sastavni dio plaće policijskog službenika čini osnovna plaća (iz člana 6. Zakona), dodaci na plaću (iz člana 10. Zakona) i naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika, a sve ovo se povećava za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je federalni ministar na prijedlog direktora Uprave, a uz saglasnost Federalnog ministarstva finansija 29.11.2010. godine donio Pravilnik o plaćama i naknadama policijskih službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, koji se primjenjivao od 01.08.2010. godine. Navedeni Pravilnik nije bio u potpunosti usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH u dijelu povećanja plaće na osnovu radnog staža (član 7. Zakona), kao i kod utvrđivanja većeg trajnog dodatka u iznosu od 10% od osnovne plaće policijskog službenika za pojedina radna mjesta (član 10. stav 5. Zakona). Obračun plaće vršio se na osnovu Pravilnika o plaćama koji nije usklađen sa navedenim Zakonom o plaćama u naprijed navedenim odredbama.

Na osnovu Rješenja o većem trajnom dodatku za pojedina radna mjesta policijskih službenika koje je donio ministar 29.11.2010. godine, kojim je utvrđeno da za sva radna mjesta policijskih službenika sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova od 12.12.2005. godine, sa izmjenama 2006., 2007., 2008. i 2009. godine, utvrđuje veći trajni dodatak u iznosu od 10% od osnovne plaće policijskog službenika. Navedeni pravilnici su prestali da važe donošenjem Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova od 09.03.2011. godine, međutim nije doneseno novo rješenje kojim bi se u skladu sa donesenim Pravilnikom utvrdilo pravo na navedeni dodatak, a nastavljen je obračun i isplata plaće na osnovu prethodno donesenih rješenja.

Uvidom u obračun i isplatu plaća policijskih službenika u 2011. godine, utvrđeno je da se obračun vršio množenjem osnovice utvrđene Zaključkom Vlade FBiH od 24.11.2010. godine od 330 KM sa utvrđenim koeficijentima iz Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH. Takođe, konstatovano je da

su svi uposlenici – policijski službenici, na osnovu rješenja ostvarivali uvećanje plaće po osnovu trajnog dodatka od 30% osnovne plaće i uvećanje po osnovu većeg trajnog dodatka od 10%, iako je Zakonom uređeno da je to uvećanje za pojedina radna mjesta, odnosno isti nije predvidio mogućnost ovakvog uvećanja trajnog dodatka svih radnih mjesta - policijskih službenika. **Takođe, iako Zakonom nije predviđeno i policijskim službenicima raspoređenim na poslove i radne zadatke u Specijalnoj policijskoj jedinici obračun se vršio uz uvećanje od 10%.** Tako se obračun plaće policijskim službenicima Specijalne policijske jedinice vršio tako što se osnovni koeficijent uvećavao za 60% (poseban dodatak od 50% na osnovu Zakona i 10% većeg trajnog dodatka na osnovu Rješenja ministra, što nije u skladu sa Zakonom). Minuli rad se obračunavao tako što se koeficijent množio sa osnovicom i uvećavao za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, što nije u skladu sa Zakonom, kojim je utvrđeno da se osnovna plaća uvećana za dodatke na plaću, naknade za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika povećava za 0,5% za svaku punu godinu radnog staža, s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%. **Obzirom da je plaća svih policijskih službenika uvećana za 10%, mada je isto predviđeno kao veći trajni dodatak samo uz dodatak na plaću do 30% u posebnim okolnostima, da je Rješenjem o većem trajnom dodatku utvrđeno da se za sva radna mjesta policijskih službenika sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova od 12.12.2005. godine, sa izmjenama 2006., 2007., 2008. i 2009. godine, utvrđuje veći trajni dodatak u iznosu od 10% od osnovne plaće policijskog službenika, a da su ovi pravilnici prestali da važe 09.03.2011. godine, kao i da obračun minulog rada nije izvršen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenicima FBiH, a što je imalo značajan finansijski efekat na obračun i isplatu, ne možemo potvrditi osnovanost obračuna i isplate plaće policijskim službenicima u 2011. godini.**

*Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršilo usaglašavanje Pravilnika o plaćama i naknadama policijskih službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sa Zakonom o plaćama i naknadama policijskih službenika FBiH u dijelu obračuna minulog rada i utvrđivanja prava na veći trajni dodatak na plaću. U skladu sa usaglašenim Pravilnikom potrebno je donijeti rješenja o plaći, odnosno vršiti obračun i isplatu plaće.*

*Potrebno je da se preispita opravdanost primjene Rješenja o većem trajnom dodatku za pojedina radna mjesta policijskih službenika koje je donio ministar 29.11.2010. godine, obzirom da su prestali da važe pravilnici o unutrašnjoj organizaciji za koje je isto donešeno i da se u skladu sa zakonskim propisima utvrde radna mjesta koja imaju pravo na veći trajni dodatak, uzimajući u obzir da federalni ministar u posebnim okolnostima može na prijedlog direktora policije utvrditi i veći trajni dodatak za pojedina radna mjesta.*

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da poslije imenovanja novog direktora (Rješenje Vlade FBiH V broj 850/10 od 02.12.2010. godine), nije donešeno Rješenje o razrješenju prethodnog direktora, kao ni Rješenje o raspoređivanju na radno mjesto koje je sistematizovano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u skladu sa zakonskim propisima. Zbog navedenog se ne može potvrditi radno pravni status istog u Upravi policije. Međutim, Rješenjem direktora od 21.12.2010. godine (Izmjene i dopune od 12.07.2011. godine) bez donošenja prethodno navedenog akta, prethodni direktor se kao policijski službenik Uprave upućuje u inozemstvo i raspoređuje na rad u Asocijaciju šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope, na mjesto izvršnog direktora, na period od 3 godine, počev od 01.01.2011. godine. U obrazloženju je navedeno da se isti raspoređuje na osnovu Sporazuma zaključenog između Ministarstva sigurnosti BiH, Federalne uprave policije i Asocijacije šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope (SEPCA) o statusu izvršnog direktora ove organizacije, potpisanog 03.12.2010. godine od strane prethodnog direktora u ime Uprave. Navedenim Sporazumom je utvrđeno da za vrijeme obavljanja poslova izvršnog direktora imenovanom pripadaju prava iz radnog odnosa koje ostvaruje u Upravi, a mjesečnu naknadu u iznosu od 1.500 Eura, kao i putne troškove snosi navedena Asocijacija.

U izmjeni i dopuni naprijed navedenog rješenja (12.07.2011. godine), Uprava se u donošenju akta pozvala na član 13. i član 21. Zakona o učešću pripadnika oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima („Službeni glasnik BiH“ broj 14/05) i član 9. Pravilnika o postupku upućivanja pripadnika policijskih službi u BiH u operacije podrške miru i druge aktivnosti u inostranstvu, izboru i obuci, pravima, obavezama i odgovornostima, postupanju pripadnika policijskih službi tokom trajanja operacije podrške miru i po

povratku iz operacije podrške miru, o pravima, obavezama i odgovornostima komandanta kontingenta („Službeni glasnik BiH“ broj 93/06), međutim nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da su provedene sve aktivnosti utvrđene navedenim propisima, na osnovu kojih bi se mogao donijeti akt o raspoređivanju.

Statutom Asocijacije šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope (SEPCA) je utvrđeno da je ova organizacija, osnovana u skladu sa Zakonom o neprofitabilnim pravnim licima Bugarske sa sjedištem u Sofiji. Glavni cilj Asocijacije je da bude glavna regionalna organizacija za promociju i podršku razvoja i integracije principa demokratskog rada policije u regionu, saradnje, unapređenja i poboljšanje javne sigurnosti, prevenciju i borbu protiv prekograničnog organiziranog kriminala i dr. Godišnja članarina iznosi 7.500 Eura, a aktivni članovi su odgovarajuće policijske službe koje predstavljaju šef/direktor/komesar. U slučaju BiH, to su samo direktori policija oba entiteta. Statutom je takođe utvrđeno da se u slučaju odlaska u penziju, promjene funkcije ili smrti predstavnika člana Asocijacije, članstvo prenosi na osobu koja preuzima njegovu funkciju. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da Uprava na ime članarine Asocijaciji za 2011. godinu uplatila iznos od 14.727 KM (7.500 Eura).

Na ime donesenog Rješenja utvrđena je osnovna plaća i poseban dodatak na plaću u iznosu od 15% od osnovne plaće, koje se primjenjuje od 07.12.2010. godine. Međutim ne može se potvrditi opravdanost donesenog Rješenja uzimajući u obzir da prethodno nije utvrđen status istog, odnosno izvršen raspored na odgovarajuće radno mjesto utvrđeno Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Na ime bruto plaće i naknada plaće po ovom osnovu obračunato je i isplaćeno za 2011. godinu 44.853,47 KM (neto 28.791,62 KM), a za nabavku namještaja i opreme, kao i troškove telefona i interneta, dodatni iznos od 4.587,64 KM. **Ne možemo potvrditi osnovanost Rješenja o rasporedu i Rješenja o isplati plaće i opravdanost izdataka nastalih po osnovu isplate bruto plaće i naknada plaće i ostalih troškova u iznosu 49.441 KM, za lice kojem nije utvrđen status zaposlenika Uprave u skladu sa zakonskim i provedbenim propisima, obzirom da raspored nije izvršen u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalne uprave policije i da se rad u navedenoj Asocijaciji ne može svrstati u mirovne operacije i druge aktivnosti za koje se upućuju predstavnici BiH, na koje se Uprava pozvala prilikom donošenja Rješenja o rasporedu.**

*Izvršiti uvid u cjelokupnu dokumentaciju vezano za osnovanost donošenja Rješenja o rasporedu i upućivanju na rad u inostranstvo, kao i u skladu sa istim donošenja Rješenja o plaći, osnovanost obračuna i isplate bruto plaće i naknada plaće i ostalih izdataka i u skladu sa konstatovanim preduzeti adekvatne aktivnosti.*

Uvidom u obračun naknada koje nemaju karakter plaće, konstatovano je da je Rješenjem (od 15.12.2010. godine do maja 2011. godine), rukovodećem policijskom službeniku utvrđeno pravo na naknadu troškova smještaja u mjestu rada u mjesečnom iznosu od 400 KM i troškova režije u iznosu od 100 KM. Navedeno nije u skladu sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće, jer je istom utvrđeno da naknada troškova smještaja iznosi 300 KM, te je po ovom osnovu za period primjene navedenog Rješenja isplaćeno više za 1.000 KM. Novim Rješenjem od 17.05.2011. godine, navedenom rukovodećem policijskom službeniku utvrđeno je pravo na naknadu za zakup stana, naknadu troškova smještaja i naknadu za odvojen život od porodice u iznosu od 600 KM s tim da je kod donošenja Rješenja navedeno da je visina naknade utvrđena na osnovu Uredbe o izmjenama Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade FBiH i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće. I u navedenom slučaju, obzirom da rukovodeći policijski službenik nije član Vlade FBiH, ne možemo potvrditi opravdanost utvrđenog prava. Na osnovu navedenog konstatovano je da je od maja do decembra 2011. godine izvršena neosnovana isplata navedenih naknada u iznosu većem za 2.100 KM. **Zbog naprijed navedenog, ne možemo potvrditi opravdanost obračuna i isplate naknada troškova smještaja, troškova režije i odvojenog života u ukupnom iznosu od 3.100 KM. O navedenim propustima skrenuta je pažnja u prethodnoj reviziji s ciljem ispravke utvrđenih nepravilnosti, međutim po istom se nije postupilo.**

*Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezanu za osnovanost donošenja rješenja o ostvarivanju visine naknade i obračuna i isplate naknada za smještaj, odvojen život i zakup stana za rukovodećeg policijskom službenika i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti.*



#### 5.4.2 Izdaci za materijal i usluga

Izdaci za putne troškove iskazani su u iznosu od 426.443 KM, što je za 177.992 KM ili 29,45% manje u odnosu na prethodnu godinu. Od navedenog iznosa na izdatke po osnovu putovanja u zemlji se odnosi 301.785 KM, a na putovanja u inostranstvu 122.499 KM. Kao i prethodne godine konstatovano je da se izdati putni nalozi ne pravdaju u predviđenom roku od 5 dana nakon okončanja službenog puta, što nije u skladu sa članom 22. Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja. Takođe, evidencija troškova službenog putovanja kao i povrat akontacije ne vrše se u propisanom roku. Za pojedine putne naloge za službena putovanja u inostranstvo nisu nam prezentirani službeni pozivi. Na putnim nalogima za službena putovanja koja se obavljaju službenim vozilom, nije navedeno vrijeme prelaska granice, a što je neophodno radi ispravnog obračuna i isplate dnevnica. Na poziciji troškova smještaja za službena putovanja u inostranstvu, evidentirani su i troškovi korištenja mini bara, iako isti nemaju karakter izdataka za putne troškove. Na navedene nepravilnosti evidentiranja troškova ukazivali smo u pismu menadžmentu 2010. godine.

U finansijskim izvještajima za 2011. godinu na poziciji putnih troškova iskazani su troškovi službenih putovanja nastali u 2010. godini u iznosu od 17.694 KM. Takođe, na ovoj poziciji nisu evidentirani troškovi službenih putovanja iz 2011. godine u iznosu od 2.386 KM. Iz navedenih razloga pozicija putnih troškova u finansijskim izvještajima iskazana je u većem iznosu za 15.308 KM. **Obzirom na naprijed navedeno ne možemo potvrditi da je obračun i isplata putnih troškova u potpunosti vršen u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja, kao i da su u skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH svi izdaci za putne troškove priznati i iskazani u periodu kada je obaveza i nastala.**

*Potrebno je obračun i isplatu putnih troškova vršiti u skladu sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja.*

*U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.*

#### 5.5 Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 1.000.015,70 KM, što u odnosu na operativni budžet od 1.000.148,70 KM, predstavlja izvršenje od 99,99%. Napominjemo da je Izmjenama i dopunama budžeta FBiH Upravi za nevedene namjene odobreno 1.400.000 KM, a na osnovu donesena dva rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli od strane Federalnog ministarstva finansija, izvršeno je umanjenje na poziciji nabavke stalnih sredstava za 399.851,30 KM.

Procedurama postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanju radova predviđeno je da za pokretanje postupka nabavke moraju biti kumulativno ispunjena dva uslova, donošenje Plana nabavki i osiguranje novčanih sredstava za tekuću godinu. Uprava nije postupila u skladu sa navedenim internim aktom obzirom da je (30.03.2011.g.) pokrenula **otvoreni postupak nabavke informatičke opreme** prije nego što je donijela Plan nabavki (15.04.2011.g.). Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da otvaranje ponuda nije obavljeno neposredno po isteku roka za prijem ponuda, odnosno nije u skladu sa čl. 33. Zakona o javnim nabavkama BiH prema kome se ponude otvaraju neposredno nakon isteka roka za podnošenje ponuda. Rok za predaju ponuda je bio 11.05.2011. godine do 11 sati, a otvaranje ponuda istog dana u 13 sati. Uprava je sa odabranim ponuđačem Disti d.o.o. Sarajevo 11.07.2011. godine zaključila Ugovor o isporuci informatičke opreme u vrijednosti od 105.437 KM.

Pored navedenog otvorenog postupka nabavke informatičke opreme Uprava je 31.03.2011.g. donijela Odluku o zaključenju direktnog sporazuma sa istim ponuđačem za nabavku 5 računara i printera u vrijednosti 6.961 KM. I ovaj postupak nabavke je pokrenut prije donošenja Budžeta FBiH za 2011. godinu i prije donošenja Plana nabavki opreme. Nabavka informatičke opreme je dijeljena na 2 odvojena postupka, što nije u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma („Službeni glasnik BiH“ br. 53/06) prema kojem „Ugovorni organ ne može provesti postupak direktnog sporazuma sa namjerom da diskriminira ili favorizuje bilo kojeg dobavljača“. **Imajući u vidu da Plan nabavke nije donešen do početka kalendarske godine na koju se odnosi, da je pokrenut postupak nabavke informatičke**

opreme prije nego što je isti donesen, da u Planu nisu utvrđene karakteristike predmeta nabavke, da je nabavka informatičke opreme dijeljena na 2 postupka kao i da otvaranje ponuda nije obavljeno neposredno po isteku roka za prijem ponuda, ne možemo potvrditi da je Uprava provodila postupak nabavke informatičke opreme u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, Pravilnikom o postupku direktnog sporazuma i Procedurama postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova.

*Potrebno je nabavku roba u potpunosti vršiti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, Pravilnika o postupku direktnog sporazuma i Procedurama postupka nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova.*

## 5.6 Popis sredstava i izvora sredstava

U finansijskim izvještajima Uprave na dan 31.12.2011. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti **22.085.103 KM**, ispravke vrijednosti **14.076.910 KM** i neotpisane vrijednosti **8.008.193 KM**. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je direktor 07.12.2011. godine donio Odluku o redovnom potpunom popisu sredstava i obaveza u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova-Federalnoj upravi policije za 2011. godinu. Predmet popisa je prema navedenoj Odluci cjelokupna imovina, novčana sredstva, obaveze i potraživanja.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su komisije izvršile naturalni popis stalnih sredstava, ali nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom na dan 31.12.2011. godine, odnosno nije nam prezentirano da su popisne liste sačinjene u skladu sa internim aktima. Popis sredstava nije u potpunosti izvršen u skladu sa Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, kao i Uputstvom za rad popisnih komisija i obavljanja priprema za popis, kojim je predviđeno da se stanje sredstava utvrđeno inventarisanjem iskazuje u popisnim listama koje se formiraju po analitičkim kontima. Popisne liste između ostalog treba da sadrže naziv i vrstu sredstava, jedinice mjere, nomenklaturne brojeve za pojedine kategorije materijalnih vrijednosti, cijene i stvarno stanje utvrđeno popisom. Poslije izvršenog naturalnog popisa, na osnovu utvrđenog stvarnog stanja, unose se u popisne liste utvrđene vrijednosti, kao i vrijednosti pojedinih sredstava dobivene iz knjigovodstva i na osnovu istih se utvrđuju razlike u odnosu na stanje utvrđeno popisom. U knjigovodstvenoj evidenciji iskazana je vrijednost motornog vozila Golf V 2,0 TDI nabavne vrijednosti od 45.679 KM, ispravke vrijednosti 23.410 KM i knjigovodstvene vrijednosti 22.269 KM koje je otuđeno u toku godine i nije popisano sa 31.12.2011. godine, kao i vrijednost 6 pištolja Glock 17, koji nedostaju već duži vremenski period, bili su isknjiženi iz evidencije, a iako nisu bili fizički prisutni, kao višak su popisani u 2011. godini, na osnovu raspisane potrage. Takođe konstatovano je da nije izvršen popis zaliha hrane u restoranu Specijalne policijske jedinice, za koji je u toku godine izvršena nabavka hrane i prehrambenih artikala u iznosu od 160.425 KM. **Obzirom na naprijed navedeno ne možemo potvrditi da je u potpunosti izvršen popis imovine Uprave, stanje sredstava u računovodstvu usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom na način utvrđen članom 61. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

*Potrebno je popis odnosno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vrši u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i internim aktima.*

## 5.7 Ostali nalazi

Prema prezentiranim podacima, zaposlenici Uprave su do sada pokrenuli veliki broj sudskih sporova po osnovu manje isplaćenih plaća i naknada u 2009. i 2010. godini i drugih sporova iz radnog odnosa. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da je vrijednost navedenih sporova sa 31.12.2011. godine iskazana u iznosu od 6.028.406 KM, a vrijednost izvršnih sudskih presuda na taj dan iznosila 1.007.654 KM. Uprava nije izvršila popis obaveza po osnovu pokrenutih sporova u kojima je tužena. Takođe, konstatovano je da sudska izvršna rješenja nisu knjigovodstveno evidentirana kao neizmirene obaveze na dan 31.12.2011. godine u Glavnoj knjizi Trezora.



*Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.*

*Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*

## **6. KOMENTAR**

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova (dopisom broj 01-06-06/1-1122/12) se očitovalo na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu. U navedenom očitovanju dati su komentari po određenim konstatacijama navedenim u izvještaju. Komentari i primjedbe nisu prihvaćeni jer nije dato adekvatno obrazloženje i priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza i preporuka. Uz komentare je dostavljena i Informacija upućena Vladi FBiH vezano za postupanje po Zaključcima Vlade FBiH V. broj: 1344/2011 od 09.11.2011.godine i isto je inkorporirano u Izvještaj. Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu.

Takođe, Federalna Uprava policije (dopisom broj 10-16/2-14-1-853) dostavila je očitovanje na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu u kome su date primjedbe i sugestije na konstatovane propuste. Prihvaćeno je obrazloženje vezano za nabavku goriva, maziva i lož ulja, obzirom na promjenjivost cijena kojima je bila podložna nabavka navedenih vrsta roba i izvršili smo korekciju nalaza i preporuke. Ostale primjedbe i obrazloženja nisu prihvaćene, obzirom da nije priložena relevantna dokumentacija i nije dato adekvatno obrazloženje koji bi uticali na izmjenu nalaza i preporuka. Detaljna pojašnjenja data su u Pismu menadžmentu dostavljenom uz konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu.

**Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:**  
**Munib Ovčina, dipl. oec.**

**Tim za reviziju:**  
**Kimeta Bihorac, dipl. oec.**  
**Mirko Mišić, dipl. oec.**  
**Sabina Avdić, dipl. oec.**

**Prilog br. 1.**
**Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova  
na dan 31.12.2011. godine**
**Izraženo u KM**

Red broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2011. godinu <sup>1</sup>	Izmjene i dopune Budžeta za 2011. godinu <sup>2</sup>	Zakonska preraspodjela sredstava	Smanjenje zakonskog budžeta <sup>3</sup>	Operativni Budžet za 2011. godinu <sup>4</sup> (= 4 do 6)	Izvršenje Budžeta za 2011. godinu	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>7.771.498</b>	<b>7.434.918</b>		<b>-793.913</b>	<b>6.641.005</b>	<b>6.398.684</b>	<b>7.011.279</b>
1.	Bruto plaće i naknade	3.782.481	3.782.481	30.000	-774	3.811.707	3.782.189	3.822.041
2.	Naknade troškova zaposlenih	925.356	854.010		-176.841	677.169	669.002	884.174
3.	Doprinosi poslodavca	397.161	397.161	10.000	-660	406.501	402.247	410.751
4.	Putni troškovi	40.000	39.013		-6.502	32.511	23.305	58.758
5.	Izdaci za energiju	410.000	454.404			454.404	442.997	453.171
6.	Izdaci za komunalne usluge	160.000	149.760			149.760	145.433	160.200
7.	Nabavka materijala	882.000	655.169		-116.679	538.490	461.489	531.086
8.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	36.000	37.961	10.000	-11.551	36.410	32.743	44.132
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	2.300	2.125			2.125	351	0
10.	Izdaci za tekuće održavanje	112.800	106.033	15.000		121.033	98.645	150.910
11.	Izdaci za osig., bankarske usluge	23.400	23.400	6.000		29.400	28.949	17.900
12.	Ugovorne usluge	1.000.000	933.401	-71.000	-480.906	381.495	311.334	478.156
<b>II</b>	<b>Tekući transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>45.200</b>
1.	Grantovi pojedincima	0	0			0	0	23.000
2.	Ostali grantovi – povrat i drugo	0	0			0	0	22.200
<b>III</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			<b>0</b>	<b>0</b>	<b>50.000</b>
1.	Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti	0	0			0	0	50.000
<b>IV</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>2.087.000</b>	<b>1.800.000</b>		<b>-1.241.800</b>	<b>558.200</b>	<b>162.181</b>	<b>1.207.231</b>
1.	Nabavka opreme	1.700.000	1.500.000		-1.141.800	358.200	137.831	748.775
2.	Rekonstrukcija i invest. održavanje	387.000	300.000		-100.000	200.000	24.350	458.456
	<b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III+IV)</b>	<b>9.858.498</b>	<b>9.234.918</b>		<b>-2.035.713</b>	<b>7.199.205</b>	<b>6.560.865</b>	<b>8.313.710</b>
<b>Broj uposlenih</b>		<b>199</b>	<b>182</b>				<b>175</b>	<b>199</b>

1 Budžet FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 14/11)

2 Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 50/11)

3 Za utvrđenu razliku od 2.035.713 KM manje odobrenog budžeta u odnosu na ukupno odobrena sredstva (Izmjene i dopune budžeta +/- Zakonska preraspodjela), nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdio razlog smanjenja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2011. godinu

4 Ukupno odobreni operativni budžet za 2011. godinu

**Prilog br. 2.**
**Izvršenje budžeta Federalne uprave policije  
na dan 31.12.2011. godine**
**Izraženo u KM**

Red. broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2011. godinu <sup>1</sup>	Izmjene i dopune Budžeta za 2011. godinu <sup>2</sup>	Zakonska preraspodjela	Preraspodjela između budžetskih korisnika	Operativni Budžet za 2011. godinu <sup>3</sup> (= 4 do 6)	Izvršenje Budžeta za 2011. godinu	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>30.614.788</b>	<b>30.013.390</b>	<b>399.851</b>	<b>647.000</b>	<b>31.060.241</b>	<b>31.019.899</b>	<b>30.157.138</b>
1.	Bruto plaće i naknade	20.990.899	20.990.899		560.000	21.550.899	21.530.981	20.403.447
2.	Naknade troškova zaposlenih	2.822.208	2.604.617	79.851		2.684.468	2.684.132	2.865.423
3.	Doprinosi poslodavca	3.183.681	3.183.681	4.000	87.000	3.274.681	3.274.570	3.075.187
4.	Putni troškovi	580.000	493.174	-50.000 -12.000 -4.000		427.174	426.443	604.435
5.	Izdaci za energiju	350.000	382.540	35.000		417.540	409.797	331.290
6.	Izdaci za komunalne. usluge	345.000	312.920	60.000		372.920	371.911	398.951
7.	Nabavka materijala	1.050.000	899.009	250.000 12.000		1.161.009	1.160.595	1.158.339
8.	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	271.000	248.129	55.000 5.000		308.129	307.105	274.868
9.	Unajmljivanje imovine i opreme	48.000	94.344			141.344	140.999	40.849
10.	Izdaci za tekuće održavanje	350.000	328.999	-5.000 -5.000		318.999	313.977	484.184
11.	Izdaci za osig., bankarske usluge	113.000	113.000			113.000	109.354	75.399
12.	Ugovorne usluge	511.000	362.078	-25.000		290.078	290.035	444.766
<b>II</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>1.710.000</b>	<b>1.400.000</b>	<b>-399.851</b>		<b>1.000.149</b>	<b>1.000.016</b>	<b>3.044.160</b>
1.	Nabavka opreme	1.440.000	1.200.000	-67.173 -240.000		892.827	892.694	2.757.331
2.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	270.000	200.000	-12.678 -80.000		107.322	107.322	286.829
<b>Ukupno rashodi i izdaci (I+II)</b>		<b>32.324.788</b>	<b>31.413.390</b>	<b>-</b>	<b>647.000</b>	<b>32.060.390</b>	<b>32.019.915</b>	<b>33.201.298</b>
<b>Broj uposlenih</b>		<b>728</b>	<b>728</b>				<b>777</b>	<b>734</b>

<sup>1</sup> Budžet FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 14/11)

<sup>2</sup> Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 50/11)

<sup>3</sup> Ukupno odobreni operativni budžet za 2011. godinu