



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. saifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, saifbih@saifbih.ba

**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA**

**AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

ZA 2012. GODINU

Broj: 05-02/13

Sarajevo, juni 2013. godine

**MENADŽMENTU
AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2012. godinu (bilansa stanja na dan 31. decembar 2012. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju finansijskog plana za godinu koja se završava na taj dan) i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je takođe odgovorno za usklađenost poslovanja Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa koji određuju iznose i objelodanjivanje u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i relevantnim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Naša odgovornost je takođe da izvršimo procjenu da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim propisima, da li se sredstva koriste za utvrđene namjene, te da se izvrši ocjena finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema interne kontrole.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija takođe uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnova za izražavanja mišljenja:

1. Ne možemo potvrditi da su prihodi po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u iznosu od 516.595 KM pravilno iskazani u finansijskim izvještajima za 2012. godinu, jer je Odluka Vlade FBiH o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa donesena u januaru 2013. godine i isti nisu bili mjerljivi i raspoloživi u 2012. godini, što nije u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije za privatizaciju u FBiH. Zbog navedenog ne možemo potvrditi ni finansijski rezultat iskazan u finansijskim izvještajima, jer je višak rashoda nad приходima manje iskazan za navedeni iznos (Tačka 3.4. i 3.5. Izvještaja).

2. Ne može se potvrditi opravdanost isplate naknada predsjedniku i članovima Upravnog odbora u iznosu od 189.031 KM, kao i isplate naknada predsjedniku i članovima Nadzornog odbora u iznosu od 31.226 KM, iz razloga što sa istima nisu zaključeni ugovori na koji premijer Vlade FBiH daje pisanu saglasnost, u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH (Tačka 3.6.2. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje imaju stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine**, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2012. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijsko poslovanje Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine u toku 2012. godine, osim za napomene navedene u tačkama **1. i 2.** u prethodnom pasusu, bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Bez dalje kvalifikacije našeg mišljenja, skrećemo pažnju na sljedeće:

- U 2012. godini Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH nije realizovala ni jednu prodaju preduzeća, pod uslovima „velike privatizacije“, osim djelimične privatizacije „Unis“ d.d. Sarajevo, prodajom dionica putem berze i prodaje 1 (jednog) predmeta iz imovine preduzeća pod uslovima „male privatizacije“. Zakonom o privatizaciji preduzeća, regulisano je da Odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije donosi Vlada FBiH nadležna za upravljanje državnim kapitalom u preduzeću koje je predmet privatizacije, a postupak privatizacije, u skladu sa navedenim Zakonom i Odlukom, provodi Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH. U 2012 godini Vlada FBiH je donijela 5 (pet) Odluka o odobravanju načina odnosno metoda prodaje preduzeća, za koja su provedene procedure ali ni jedna nije bila uspješna, dok za privatizaciju ostalih 6 (šest) preduzeća previdenih Planom privatizacije za 2012. Godinu, nisu donesene odluke niti su razmatrane na sjednici Vlade FBiH. Trend nezadovoljavajućih privatizacijskih rezultata koji je evidentan već duži niz godina, se nastavlja i dalje, što ima uticaja na poslovanje Agencije i način obezbjeđenja sredstava za njen rad u narednom periodu, zbog čega je neminovno preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije i utvrđivanje strategije privatizacije u FBiH (Tačka 3.3. Izvještaja).
- Protiv Agencije pokrenuti su sudski sporovi za naknadu štete, isplate duga, povrat sredstava iz devizne štednje, utvrđivanje iznosa kapitala, onemogućavanje otkupa stana certifikatima, upis certifikata i dr. U određenom broju tužbi, Agencija je prvooptužena, u nekim drugooptužena, a u nekim trećeoptužena. Prema prezentiranoj dokumentaciji ukupna vrijednost aktivnih sudskih sporova je oko 76.500.000 KM. U navedeno nije uključena tužba „Ukio“ banke investicione grupe i drugih u predmetu postupka privatizacije „Aluminij“ Mostar u kojoj je Agencija trećeoptužena, a visina sudskog spora, po navodima tužbe, je 300.000.000 KM. Zaključkom Vlade FBiH broj 931/2010 koji je donešen na prijedlog Upravnog odbora, navedeno je da će se u Budžetu Federacije BiH za 2011. godinu i u buduće planirati sredstva za zaštitu od evikcije (troškovi sudskih sporova) u slučaju gubitka sudskih sporova. Vezano za naprijed navedeno potrebno je poduzeti konkretne aktivnosti u cilju smanjenja eventualnih obaveza koje mogu proisteci po osnovu sudskih sporova koji su u toku, a čime bi se ublažio uticaj na poslovanje Agencije i na Budžet FBiH (Tačka 3.8. Izvještaja).

Sarajevo, 26.04.2013. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec

SADRŽAJ

1.	UVOD	1
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	1
2.1	Rezime	1
3.	NALAZI I PREPORUKE	2
3.1	Osvrt na preporuke iz prethodnog izvještaja.....	2
3.2	Sistem internih kontrola	3
3.3	Obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije	4
3.4	Finansijski plan za 2012. godinu	9
3.5	Prihodi Agencije.....	10
3.6	Tekući rashodi	11
3.6.1	Plaće i naknade zaposlenih.....	11
3.6.2	Izdaci za materijal i usluge.....	12
3.7	Kratkoročna potraživanja i plasmani.....	13
4.	KOMENTAR	14
PRILOG BR. 1		1
IZVRŠENJE FINANSIJSKOG PLANA AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FBIH NA DAN 31.12.2012. GODINE		1
PRILOG BR.2		2
IZVRŠENJE FINANSIJSKOG PLANA AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FBIH NA DAN 31.12.2012. GODINE		2

IZVJEŠTAJ

O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA AGENCIJE ZA PRIVATIZACIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE za 2012. godinu

1. UVOD

Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) je specijalizirana organizacija Federacije Bosne i Hercegovine osnovana Zakonom o Agenciji za privatizaciju („Sl.novine FBiH“, br.18/96) u cilju obavljanja stručnih i drugih poslova u vezi privatizacije. U skladu sa navedenim Zakonom, Agencija obavlja savjetodavne, promotivne, edukativne i druge stručne poslove.

Agencija ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom i Statutom Agencije.

U okviru svoje djelatnosti, Agencija naročito inicira i učestvuje u pripremi zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, prati i nadzire provođenje zakona i drugih propisa iz oblasti privatizacije, odobrava i provodi privatizaciju preduzeća i banaka koja imaju dijelove na području više kantona kao i drugih preduzeća za koja je nadležna po posebnim propisima, obavlja poslove vezane za pasivni podbilans preduzeća iz svoje nadležnosti, provodi kontrolu izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije iz svoje nadležnosti, organizuje obrazovanje i informisanje u oblasti privatizacije, organizuje i koordinira informativno-propagandnu i izdavačku djelatnost, te inicira i organizuje istraživačku djelatnost iz oblasti privatizacije, podnosi izvještaje o toku i rezultatima procesa privatizacije Vladi Federacije BiH, pruža savjetodavnu pomoć agencijama kantona i koordinira rad kantonalnih agencija, arbitrira u sporovima između kantonalnih agencija i drugih učesnika u postupku privatizacije na njihov zahtjev, saraduje sa nadležnim ministarstvima, kantonima, agencijama i drugim organima i organizacijama Federacije i kantona, te međunarodnim institucijama i organizacijama, vodi evidencije i statistike u okviru svog djelokruga, obavlja i druge poslove u vezi s privatizacijom utvrđene zakonom i drugim propisima.

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji u Agenciji je sistematizovano 35 radnih mjesta, a na dan 31.12.2012. godine je bilo zaposleno 33 zaposlenika.

Sjedište Agencije je Sarajevu, u ulici Alipašina broj 41.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Agencije za 2012. godinu, pravilnost i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nisu bili poslovi upravljanja pasivnim podbilansom preduzeća i banaka.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Agencije na dan 31.12.2012. godine, izvršenje Finansijskog plana za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u decembru 2012. godine i aprilu 2013. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

2.1 Rezime

Izvršenom revizijom poslovanja Agencije za 2012. godinu konstatovali smo određene propuste i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije,

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima potrebno je preispitati postojeći koncept privatizacije, te poduzimati aktivnosti na iznalaženju novog modela privatizacije, utvrđivanja strategije privatizacije u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije,

U saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH, potrebno je nastaviti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom,

Potrebno je poduzeti aktivnosti na donošenja procedura o ažuriranju i vođenju Centralnog registra stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa, a u cilju uspostavljanja nadzora i kontrole nad obavljanjem navedenog procesa,

Potrebno je da se sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH poduzmu aktivnosti, na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH,

Potrebno je da se poduzmu aktivnosti da se kontinuirano tokom fiskalne godine prati realizacija Finansijskog plana i vrši usklađivanje Finansijskog plana posebno u dijelu da povećanje ili smanjenje prihoda istovremeno prati povećanje ili smanjenje rashoda koji se finansiraju iz tih prihoda, te da se pravovremeno poduzmu aktivnosti da u skladu sa članom 11. Statuta Agencije, Vlada FBiH da saglasnost na Finansijski plan prije njegove realizacije,

Potrebno je da se osigura pravilno knjigovodstveno evidentiranje prihoda po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije,

Osigurati dosljednu primjenu Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog i Nadzornog odbora i davanja pisane saglasnosti premijera Vlade FBiH na iste,

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršila primopredaja svih predmeta od advokata Branka Božinovića sa kojim je raskinut ugovor o zastupanju u cilju zaštite dokumentacione osnove neophodne za realizaciju tužbi pokrenutih za povrat imovine preduzeća iz FBiH pred sudovima država u kojima se imovina nalazi,

Nastaviti sa aktivnostima u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima,

Potrebno je da se u saradnji sa Vladom FBiH poduzmu aktivnosti na povratu date pozajmice „KTK“ d.d. Visoko sa posebnog računa pasivnog podbilansa, te da se osigura uspostavljanje ugovornih odnosa za data novčana sredstva.

3. NALAZI I PREPORUKE

3.1 Osvrt na preporuke iz prethodnog izvještaja

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2012. godinu, a u sklopu iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim u prethodnim revizijama, ističemo da Agencija nije postupila po preporukama koje se odnose na:

- provođenje privatizacije preduzeća, kao i sačinjavanje Plana privatizacije kojim će se planirati privatizacija onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizirati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije,
- dosljednu primjenu zakonskih i internih propisa u dijelu isplata naknada članovima Upravnog i Nadzornog odbora;

Preporuke po kojima je djelimično postupljeno odnose se na:

- kontinuirano praćenje izvršenja Finansijskog plana;

Preporuke po kojima je postupljeno odnose se na:

- iniciranje Izmjena i dopuna Zakona o privatizaciji preduzeća u cilju efikasnijeg postupka privatizacije iz nadležnosti koje su dodijeljene Agenciji u skladu sa Zakonom o Agenciji za privatizaciju,
- aktivnosti u cilju uspostavljanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom, u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka,
- donošenje Računovodstvenih politika u cilju uspostavljanja kvalitetne kontrole koja bi obezbjedila veću pouzdanost računovodstvenih informacija, smanjila rizike od namjernih i nenamjernih grešaka i uskladila poslovanje sa zakonskim propisima,
- dosljednu primjenu Pravilnika o plaćama prilikom obračuna i isplata stimulacija zaposlenih u Agenciji,
- uspostavljanje kontrolnih aktivnosti kojima će se osigurati izrada mjesečnih izvještaja o potrošnji goriva, na osnovu stvarno pređenih kolimetara, odnosno stvarne potrošnje goriva,
- poduzimanje aktivnosti u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina.

3.2 Sistem internih kontrola

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola u Agenciji, kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole, osiguravaju potpunu primjenu i usklađenost sa zakonskim propisima, tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, kao i ekonomično i efikasno trošenje javnih sredstava. Odgovornost na uspostavi sistema internih kontrola je na menadžmentu Agencije, a osnova za uspostavu **kontrolnog okruženja** je adekvatna organizaciona struktura i kvalitetni interni akti.

U skladu sa Zakonom o Agenciji za privatizaciju, organ upravljanja Agencijom je Upravni odbor, a organ kontrole Nadzorni odbor koji vrši nadzor zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije. Zakonom o izmjenama zakona o Agenciji za privatizaciju („Sl.novine FBiH“, br.110/12 od 21.12.2012. godine), smanjen je broj članova Upravnog odbora sa 9 (devet) na 5 (pet) članova, a broj članova Nadzornog odbora sa 6 (šest) na 3 (tri) člana. Agencija se 27.12.2012. godine obratila Vladi FBiH, da u skladu sa ovlaštenjima Vlade FBiH o imenovanju i razrješavanju članova Upravnog odbora, provede proceduru imenovanja novog saziva Upravnog odbora kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o izmjenama zakona o Agenciji za privatizaciju u dijelu smanjenja broja članova Upravnog odbora. Agencija je takođe predložila donošenje Rješenja o razrješavanju prethodnog saziva Upravnog odbora, a da se do okončanja postupka imenovanja novog saziva donese Rješenje o privremenom imenovanju Upravnog odbora na period od 60 dana. Iako je Agencija poduzimala aktivnosti i u 2013. godini po navedenom, do momenta obavljanja revizije broj članova Upravnog i Nadzornog odbora je ostao nepromijenjen.

Zakonom o Agenciji za privatizaciju regulisano je da Parlament FBiH imenuje i razrješava Nadzorni odbor Agencije. Mandat Nadzornog odbora je istekao 17.07.2012. godine i sa navedenim datumom je prestao sa radom. Na osnovu prezentirane dokumentacije konstatovano je da je Parlament blagovremeno obavješten o isteku mandata Nadzornog odbora ali isti još uvijek nije imenovan. **Obzirom na utvrđene nadležnosti Nadzornog odbora u skladu sa navedenim Zakonom i Statutom, u dijelu zakonitosti rada i finansijskog poslovanja Agencije, ne imenovanje istog može imati značajnog uticaja na dosljednu primjenu zakonskih propisa i trošenje finansijskih sredstava Agencije.**

Rješenjem Vlade FBiH br.1460/11 od 29.12.2011. godine, zbog isteka mandata, razriješen je direktor Agencije i istog dana imenovan novi direktor Agencije Rješenjem br. 1461/11 počev od 01.01.2012.godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, sistematizovana su radna mjesta sa opisom poslova, uslovima za obavljanje poslova po radnim mjestima, potreban broj izvršilaca i odgovornost zaposlenih za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je zaposlenik raspoređen. Ovim Pravilnikom, koji je u primjeni od 01.08.2012. godine, sistematizovano je 35 radnih mjesta, što je za 6 (šest) sistematizovanih radnih mjesta manje nego Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, koji je bio na snazi do navedenog datuma, a na dan

31.12.2012. godine bilo je zaposleno 33 zaposlenika od čega 27 zaposlenika sa VSS spremom i 6 zaposlenika sa SSS spremom.

Uvidom u interne procedure kojima se reguliše djelovanje sistema internih kontrola, utvrdili smo da su iste propisane i da se iste u većini poštuju. Izvršenom revizijom konstatovano je da se u pojedinim slučajevima propisane procedure nisu provodile dosljedno, što je imalo za posljedicu određene propuste koji se odnose na: obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije (tačka 3.3.), iskazivanje poslovnog rezultata za 2012. godinu i praćenje izvršenja finansijskog plana (tačka 3.4.), knjigovodstveno evidentiranje prihoda Agencije (tačka 3.5.), zaključivanje ugovora o angažovanju sa članovima Upravnog i Nadzornog odbora (tačka 3.6.2.) i davanje pozajmica iz sredstava pasivnog podbilansa (tačka 3.8.)

Potrebno je da se sa nadležnim resornim ministarstvima i Vladom FBiH poduzmu aktivnosti, na imenovanju Nadzornog odbora Agencije od strane Parlamenta Federacije BiH.

3.3 Obavljanje poslova iz nadležnosti Agencije

Zakonom o Agenciji za privatizaciju i Zakonom o privatizaciji preduzeća, propisano je da Agencija za privatizaciju kantona, odnosno Federacije BiH odobrava i provodi privatizaciju preduzeća, zavisno od toga koja vlada ostvaruje pravo upravljanja u tom preduzeću, a odluku o načinu, odnosno metodu privatizacije, donosi Vlada nadležna za upravljanje državnim kapitalom u preduzeću, u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća.

Planom privatizacije i programom rada Agencije za 2012. godinu, koji je usvojio Upravni odbor 28.11.2011. godine i na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 05.04.2012. godine, planirana je prodaja državnog kapitala preduzeća metodom tendera, neposrednom pogodbom, prodajom dionica i prodajom u maloj privatizaciji, čija knjigovodstvena vrijednost iznosi 420.897.633 KM. Zaključkom Upravnog odbora od 04.09.2012. godine, dopunjen je Plan privatizacije i program rada Agencije za 2012. godinu u dijelu privatizacije „Fabrike duhana Mostar“ d.d. Mostar, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost Odlukom br. 1197/2012 od 11.09.2012. godine. Navedenim Planom u 2012. godini planirana je privatizacija 11 preduzeća: „Aluminij“ d.d. Mostar, „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „UNIS“ d.d. Sarajevo, „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, „Šipad export-import“ d.d. Sarajevo, „Remontni zavod Travnik“ Travnik, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Sarajevo osiguranje“ d.d. Sarajevo i „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo. Vlada FBiH je u skladu sa nadležnostima donijela odluke o metodu odnosno načinu prodaje slijedećih preduzeća: „Šipad export-import“ d.d. Sarajevo, „UNIS“ d.d. Sarajevo, „Remontni zavod Travnik“ d.d. Travnik, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo i „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar. Agencija je 06.09.2012. godine uputila Vladi FBiH prijedlog odluka o načinu, odnosno metodu privatizacije državnog kapitala za preostala preduzeća obuhvaćena Planom privatizacije osim za „Aluminij“ d.d. Mostar za koji je navedeno da je u toku utvrđivanje vlasničke strukture, međutim do kraja 2012. godine, Vlada FBiH nije razmatrala niti donijela odluke o metodu privatizacije istih. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je za prethodno navedena preduzeća za koje je Vlada FBiH donijela odluke o načinu, odnosno metodu privatizacije državnog kapitala, Agencija objavljivala javni poziv prodaje državnog kapitala, ali su prodaje bile neuspješne. Zbog navedenog, Agencija je za dio ponovo raspisala javne pozive početkom decembra 2012. godine.

Prema Izvještaju o realizaciji Plana privatizacije za 2012. godinu, u 2012. godini ostvorena je samo jedna prodaja iz **“velike privatizacije”** i to prodaja 123.278 dionica na berzi preduzeća „UNIS“ d.d. Sarajevo po cijeni od 5,00 KM. Odlukom Upravnog odbora od 09.05.2012. godine, odobren je Plan prodaje dionica na berzi društva „UNIS“ d.d. Sarajevo. Predmet prodaje, u skladu sa Odlukom Vlade FBiH (br. 646/2012 od 23.04.2012.g.), bio je prodaja 2.123.278 dionica državnog kapitala u preduzeću „UNIS“ d.d. Sarajevo, što je 51% od ukupnog broja dionica. Nominalna vrijednost jedne dionice je 11,62 KM, a početna prodajna cijena jedne dionice društva „UNIS“ d.d. Sarajevo utvrđuje se na osnovu zvaničnih podataka berze, najmanje u visini ponderisane prosječne cijene dionica za posljednjih 10 dana kada se trgovalo dionicama entiteta čije su dionice predmet prodaje, u skladu sa članom 8. Pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi. Rješenjem direktora od 25.05.2012. godine imenovana je Komisija za odabir najpovoljnijeg profesionalnog posrednika za prodaju 51% državnog kapitala putem berze preduzeća „UNIS“ d.d. Sarajevo. Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi („Sl.novine FBiH“, br.34/08 i 78/08) utvrđen je postupak rada Komisije. Prema Zapisniku Komisije od 28.05.2012. godine pristigle su tri

ponude za izbor profesionalnog posrednika za prodaju dionica. Izbor najpovoljnijeg brokera je izvršen na osnovu najniže visine provizije koju su ponudili profesionalni posrednici. Izabrana je Raiffeisen banka d.d. BiH koja je ponudila najnižu proviziju u visini od 3.500 KM za obavljanje prodaje dionica na berzi. Aukcijska prodaja je izvršena 03.08.2012. godine. Banka je obavijestila Agenciju o završetku vanredne aukcije, te da je prodato 123.278 dionica po cijeni od 5,00 KM po dionici, a ukupna nominalna vrijednost prodanog kapitala je iznosila 24.672.490 KM. Na ovaj način je ostvarena ukupna vrijednost prodatih dionica u iznosu od 616.390 KM koji predstavlja prihod Agencije.

Na osnovu prethodno navedenog, evidentno je da su slabi efekti privatizacije preduzeća u skladu sa Planom privatizacije za 2012. godinu. Zastoj privatizacije je prisutan već duži niz godina, što se vidi iz navedene tabele u kojoj su prikazani efekti privatizacije u periodu 2010.-2012. godina.

Red. broj	Preduzeća koja su predmet privatizacije	Efekti privatizacije u 2010. godini		Efekti privatizacije u 2011. godini		Efekti privatizacije u 2012. godini	
		Planirano	Izvršeno u %	Planirano	Izvršeno u %	Planirano	Izvršeno
1.	Aluminij d.d. Mostar		0%			Prodaja 88% kapitala	U toku utvrđivanje vlasničke strukture
2.	Fabrika duhana Mostar d.d. Mostar	Prodaja 67% državnog kapitala metodom neposredne pogodbne	0%			Prodaja 67% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0% (u 2012.g. dvije neuspjele prodaje)
3.	Hidrogradnja d.d. Sarajevo	Prodaja 67% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0%	Prodaja 67% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0%	Prodaja 67% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0% (04.12.2012.g. objavljen javni poziv nakon neuspjele prodaje)
4.	Energoinvest d.d. Sarajevo	Prodaja 51% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0%			Prodaja 51% državnog kapitala neposrednom pogodbom	0% (06.09.2012.g. dostavljen prijedlog Odluke Vladi FBiH ali isti još nije razmatran)
5.	UNIS d.d. Sarajevo	Prodaja 14,8% državnog kapitala prodajom dionica putem berze i 51% kapitala putem tendera	Izvršena prodaja 516.200 dionica	Prodaja 51% državnog kapitala	0%	Prodaja 51% državnog kapitala putem tendera	Izvršena prodaja 123.278 dionica po 5 KM od 2.123.278 dionica (51% kapitala)
6.	Bosnalijek d.d. Sarajevo	Prodaja 19,25% državnog kapitala, prodaja dionica	0%			Prodaja 19,25% državnog kapitala, , prodaja dionica	0% (06.09.2012.upućen prijedlog odluke Vladi FBiH ali još nije donesena odluka)
7.	Šipad export import d.d. Sarajevo	Prodaja 66,56% državnog kapitala metodom tendera	0%	Prodaja 66,56% državnog kapitala metodom tendera	0%	Prodaja 66,56% državnog kapitala metodom tendera	0% (dvije neuspjele prodaje, a 05.12.2012.g. novi javni poziv)
8.	Remontni zavod Travnik d.d. Travnik	Prodaja 51% državnog kapitala metodom tendera ili neposrednom pogodbom	0%			Prodaja 51% državnog kapitala metodom tendera ili neposrednom pogodbom	0% (04.12.2012.g. raspisan javni poziv nakon neuspjele prodaje)

9.	Energopetrol d.d. Sarajevo			Prodaja 22,12% ukupnog kapitala putem berze (15.188.891 KM)	0%	Prodaja 22,12% ukupnog kapitala putem berze (15.188.891 KM)	0% (06.09.2012.g. upućeno Vladi FBiH nacrt odluke ali nije razmatrana)
10.	Sarajevoosiguranje d.d. Sarajevo					Prodaja 45,49% upisanog kapitala	0% (06.09.2012.g. upućen zahtjev Vladi FBiH koji još nije razmatran)
11.	Fabrika duhana d.d. Sarajevo					Prodaja 39,91% upisanog kapitala	0% (06.09.2012.g. upućen zahtjev Vladi FBiH koji još nije razmatran)

Na osnovu podataka iskazanih u tabeli može se konstatovati da je u periodu 2010-2012. godina izvršena prodaja samo 639.478 dionica preduzeća „UNIS“ d.d. Sarajevo .

U Izvještaju o realizaciji Programa rada Agencije sa Planom privatizacije za 2012. godinu, kojeg je usvojio Upravni odbor 25.02.2013. godine, a koji je upućen Vladi FBiH 21.03.2013. godine (isti još uvijek nije razmatran na sjednici Vlade FBiH), u dijelu „Razlozi zastoja procesa privatizacije u FBiH“, navodi se da je evidentno da je proces privatizacije po svom konceptu i drugim faktorima pokazao svoje slabosti još od 2006. godine od kada je evidentan zastoj u privatizaciji koji traje i danas. U Izvještaju se takođe navodi da je potrebno ispitati portfolio preduzeća ponuđenih u privatizaciji u zavisnosti od važeće legislative u FBiH. Za pojedina preduzeća se prodaja objavljuje nekoliko puta jer se na ponudi ne javlja kvalitetan investitor, za razliku od preduzeća za čiju prodaju postoji interes, ali Agencija nije u mogućnosti provesti privatizaciju jer nisu donesene odluke Vlade FBiH o metodi i načinu privatizacije istih. Takođe se navode i mikroekonomski faktori koji su neposredno vezani za sami postupak privatizacije i privatizacijsku ponudu, a koji određuju dinamiku i rezultate privatizacije u FBiH. U privatizacijskoj ponudi se nude preduzeća sa lošom finansijskom slikom i tržišnom neizvjesnošću. **Agencija je u Izvještaju navela da je neophodno preispitivanje postojećeg koncepta privatizacije, s ciljem iznalaženja novog modela koji će odgovoriti na sve intenzivnije promjene u okruženju te donošenje strategije privatizacije od strane Vlade FBiH koja će biti obavezujuća za sve aktere privatizacije u FBiH.** Iz navedenih razloga, rješenjem direktora od 21.11.2012. godine imenovana je Komisija za sagledavanje mjera za unapređenje procesa privatizacije u smislu donošenja novih odnosno izmjena i dopuna postojećih propisa u oblasti privatizacije koja je sačinila radnu verziju Zakona o privatizaciji.

Uvidom u Plan privatizacije za 2012. godinu konstatovano je da istim nisu specificirani predmeti niti kvantificirana imovina koja se prodaje u maloj privatizaciji. Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl.novine FBiH“ br.28/05) propisano je da predmete prodaje iz „**male privatizacije**“ predlažu preduzeća, zbog čega, prema izjavi odgovorne osobe, u momentu sačinjavanja Plana privatizacije, Agencija nema podataka koja imovina će biti predmet prodaje. U 2012. godini izvršena je prodaja jednog predmeta prodaje iz „**male privatizacije**“ (privredna zgrada 452 m² i ekonomsko dvorište 1.641 m²), koji predstavlja imovinu „Željezare Zenica“ d.d. Zenica, a za koju je kupac platio kupoprodajnu cijenu u iznosu od 241.000 KM u gotovini, te preuzeo obavezu da zaposli 5 (pet) zaposlenika „Željezare Zenica“ d.o.o. Zenica u roku od 30 dana od potpisivanja ugovora na neodređeno vrijeme a najmanje 3 (tri) godine od dana preuzimanja. Kupac se također obavezao da će u roku od 24 mjeseca izvršiti ulaganja u iznosu od 310.000 KM. Prodaja predmeta je provedena javnim prikupljanjem ponuda (tender), za koju je Odluku o raspisivanju tendera, na prijedlog preduzeća raspisala Agencija. Početnu cijenu, koja predstavlja knjigovodstvenu vrijednost utvrđenu u početnom bilansu stanja preduzeća koje prodaje imovinu (200.000 KM) i kriterije za izbor najpovoljnijeg ponuđača utvrdila je „Željezara Zenica“ d.d. Zenica a isti su navedeni u Zahtjevu o prodaji imovine u „maloj privatizaciji“ od 27.03.2012. godine.

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima, planirati privatizaciju onih preduzeća za koje je izvjesno da će se privatizovati ili će se otpočeti sa privatizacijom u godini za koju se donosi Plan privatizacije, a u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije,

U saradnji sa Vladom FBiH i resornim ministarstvima potrebno je preispitati postojeći koncept privatizacije, te poduzimati aktivnosti na iznalaženju novog modela privatizacije, utvrđivanja strategije privatizacije u cilju efikasnijeg provođenja postupaka privatizacije.

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Sl.novine FBiH“, br. 47/06), regulisano je osnivanje **Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka (Direkcija)** u čijoj nadležnosti je zaštita stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka. **Direkcija još uvijek nije otpočela sa radom jer nisu izabrani organi upravljanja i rukovođenja Direkcijom, iako su se poduzimale aktivnosti od strane Vlade FBiH i Agencije u vezi imenovanja istih.** Zbog navedenog Agencija i dalje ima obavezu zaštite stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa u skladu sa Odlukom o obavezi zaštite državne imovine i finansiranja potraživanja i dugovanja pravnih osoba iz BiH u drugim državama bivše SFRJ („Sl.novine FBiH“, br.2/04) i Odluke o davanju ovlasti za zastupanje pred sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ („Sl.novine FBiH“, br.38/07). Navedenim Izmenama i dopunama Zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, regulisano je formiranje **Centralnog registra stvari i prava iz pasivnog podbilansa i obaveza privatizovanih preduzeća i banaka**, kao i istraživanje, prikupljanje i dostava dokumentacije za pasivni podbilans. Nadležne agencije za privatizaciju su bile dužne formirati registar pasivnog podbilansa iz svoje nadležnosti, evidentirati, ažurirati, istraživati i prikupljati dokumentacionu osnovu za stvari, prava i obaveze iz pasivnog podbilansa, te u elektronskoj i pisanoj formi dostaviti Agenciji podatke, koji čine sastavni dio Centralnog registra, a **Agencija za privatizaciju u FBiH je obavezna da formira, kontinuirano ažurira i vodi Centralni registar stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa**, u kojem su, između ostalog, preduzeća imala obavezu iskazati vrijednosti stvari pokretne i nepokretne imovine koje nisu u posjedu, odnosno pod kontrolom preduzeća, salda potraživanja i obaveza nastalih do 31.03.1992. godine po osnovu odnosa sa pravnim i fizičkim licima sa područja drugih republika bivše SFRJ i Republike Srpske. Navedeni podaci i dokumentaciona osnova, u skladu sa navedenim Zakonom, se treba preuzeti od strane Direkcije u roku od 90 dana od osnivanja iste. **Prema prezentiranoj dokumentaciji, konstatovano je da Agencija nije za utvrđene nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom preduzeća i banaka u dijelu formiranja, ažuriranja i vođenja Centralnog registra, propisala procedure kojima bi se regulisalo obavljanje navedenih nadležnosti, a u cilju uspostavljanja funkcionalnog sistema internih kontrola u okviru navedenog procesa. U 2013. godini poduzete su aktivnosti na donošenju Uputstva o ažuriranju i vođenju Centralnog registra stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa, te zadužen Sektor za pasivni podbilans da pripremi prečišćen tekst Uputstva u skladu sa primjedbama Upravnog odbora.**

U okviru navedene nadležnosti Agencija je u 2012. godini izdavala naloge angažovanim advokatima u R Hrvatskoj i R Srbiji u vezi rješavanja uknjižbe vlasništva nekretnina preduzeća iz Federacije BiH u navedenim državama i vraćanja u posjed poslovnih prostora. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je 24.02.2012. godine Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije i Federalnom pravobranilaštvu dostavljena Obavijest o saznanjima za neiskazanu imovinu u pasivnom podbilansu i/ili neovlaštenom raspolaganju istom od strane privrednog društva KTK Visoko, te pripremljena dokumentacija za Upravu policije Zenica u predmetu prodaje imovine iskazane u pasivnom podbilansu od strane privrednog društva KTK Visoko u Kraljevu, Novom Pazaru i Sjenici (R Srbija). Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije i Federalnom pravobranilaštvu je istog dana također dostavljena Obavijest o saznanjima za neiskazanu imovinu (zemljište površine 15.606 m² i 3.924 m² k.o. Baošići, Opština Herceg Novi u Crnoj Gori) u pasivnom podbilansu i/ili neovlaštenom raspolaganju istom od strane privrednog društva IP „Krivaja“ Zavidovići. Obavijest je 02.03.2012. godine također dostavljena i Vladi ZE DO Kantona o naknadnim saznanjima o imovini privrednih društava KTK Visoko i IP Krivaja d.o.o. Zavidovići. U Obavijesti dostavljenoj Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije predloženo je preispitivanje pitanja odgovornosti uprave i Nadzornog odbora „KTK“ Visoko d.d. Visoko i IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići navedenih društava zbog neiskazivanja imovine u programu privatizacije i početnom bilansu stanja, jer ovo Ministarstvo vrši ovlaštenja po osnovu državnog kapitala u ovim privrednim društvima, te vrši upravni nadzor nad povjerenim javnim ovlastima u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka. Uvidom u dokumentaciju preispitivanja odgovornosti uprave i Nadzornog odbora IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, Kantonalno tužiteljstvo ZE DO Kantona, konstatovalo je da postoje osnovi sumnje za počinjeno krivično djelo zbog ne iskazivanja imovine ni u aktivnom ni u pasivnom podbilansu.

Aktivnosti Agencije vezane za pasivni podbilans koje su se odvijale u 2012. godini, odnosile su se i na ostvarivanje kontakata sa advokatima koji zastupaju preduzeća i Federaciju BiH u tužbama radi naplate

potraživanja iz pasivnog podbilansa. Prema Informaciji o stanju spisa po tužbama radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa, koju je usvojio Upravni odbor 25.03.2013. godine i koja je 28.03.2013. godine upućena Vladi FBiH, za neusaglašena potraživanja u Centralnom registru pasivnog podbilansa preduzeća za koja je postojala validna dokumentacija, a na osnovu Odluke o davanju ovlasti za zastupanje pred sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ (br.250/07 od 30.05.2007.g.), Agencija je blagovremeno odabrala advokate i podnijela tužbe radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa, vodeći računa o rokovima zastare po Aneksu „G“ Okvirnog sporazuma o sukcesiji. Prema Informaciji, sve tužbe su podnesene u roku pred mjesno i stvarno nadležnim sudovima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ za preduzeća iz nadležnosti Agencije. U Informaciji se dalje navodi da je u Republici Srbiji podnesena dvadesetjedna (21) tužba ukupne vrijednosti sporova 60.506.442,49 USD, 3.053.005,19 GBP i 278.353,71 €. U Republici Makedoniji podnesena je jedna (1) tužba, vrijednost spora 25.000,00 €. U Crnoj Gori podnesene su tri (3) tužbe, ukupne vrijednosti spora 68.733,13 €. U Republici Hrvatskoj podnesene su tri (3) tužbe, ukupna vrijednost sporova 12.976.508,94 USD. Ukupna vrijednost sporova koji se vode pred sudovima u državama nastalim raspadom ex SFRJ radi naplate potraživanja iz pasivnog podbilansa iznosi cca 77 miliona USD. Shodno zaključku Vlade Federacije (br. 1397/2012 od 23.10.2012. godine) za tri predmeta pokrenut je postupak zaštite prava pravnih subjekata BNT Holding Novi Travnik i Unis Promex Sarajevo pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je sa posebnog računa na kojem se vode naplaćena sredstva iz pasivnog podbilansa, data novčana pozajmica privrednom društvu „KTK“ d.d. Visoko u iznosu od 250.000 KM u skladu sa Odlukom Vlade FBiH (br. 1094/12 od 22.08.2012. godine). Prema navedenoj Odluci, Agencija je imala obavezu da izvrši konverziju iz naplaćenih sredstava iz pasivnog podbilansa u visini pozajmice, te da uplati sredstva na račun Federalnog zavoda MIO/PIO u svrhu izmirenja obaveza privrednog društva „KTK“ Visoko d.d. Visoko za uvezivanje radnog staža zaposlenika koji su ispunili uslove za odlazak u penziju. Povrat novčanih sredstava, „KTK“ Visoko je trebao izvršiti od prvih naplaćenih sredstava od prodaje imovine „KTK“ d.d. Visoko u postupku „male privatizacije“ najkasnije u roku od 60 dana od dana transakcije i ista uplatiti na poseban račun Agencije za pasivni podbilans. Kako sredstva nisu vraćena u roku predviđenom Odlukom, Agencija je 12.11.2012. godine uputila opomenu „KTK“ d.d. Visoko jer nije izvršila povrat pozajmice, te istovremeno obavijestila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije o istom. U svom odgovoru Agenciji, navedeno Ministarstvo je preporučilo da se rok povrata pozajmice prolongira, zbog čega se Agencija obratila Vladi FBiH u cilju izmjene Odluke o davanju pozajmice, te u prilogu dostavila obrazloženje i mišljenje Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije. Odlukom o izmjenama i dopunama odluke o kratkoročnoj pozajmici „KTK“ d.d. Visoko, koju je donijela Vlada FBiH 27.12.2012. godine utvrđen je novi rok povrata pozajmice i to najkasnije do 01.03.2013. godine. I pored prolongiranja roka, navedena pozajmica, do obavljanja revizije, nije vraćena. **Na osnovu prezentirane dokumentacije konstatovano je da za navedenu pozajmicu nije zaključen ugovor o pozajmici, kojim bi se regulisali uslovi povrata sredstava.**

U saradnji sa resornim ministarstvima i Vladom FBiH, potrebno je nastaviti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o početnom bilansu preduzeća i banaka, formira Direkcija za pasivni podbilans u cilju preuzimanja nadležnosti upravljanja pasivnim podbilansom,

Potrebno je poduzeti aktivnosti na donošenju procedura o ažuriranju i vođenju Centralnog registra stvari, prava i obaveza iz pasivnog podbilansa, a u cilju uspostavljanja nadzora i kontrole nad obavljanjem navedenog procesa,

Potrebno je da se u saradnji sa Vladom FBiH poduzmu aktivnosti na povratu date pozajmice „KTK“ d.d. Visoko sa posebnog računa pasivnog podbilansa, te da se osigura uspostavljanje ugovornih odnosa za data novčana sredstva.

Poslove kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije koje su u nadležnosti Agencije, ista obavlja u skladu sa Statutom Agencije i Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 52/09 i 5/11). Navedenim Pravilnikom propisana je obaveza izrade godišnjeg plana kontrole. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je isti sačinjen i čini sastavni dio Programa rada Agencije za privatizaciju u FBiH sa Planom privatizacije za 2012. godinu. Planom kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora za 2012. godinu, koji je sačinjen na bazi stanja izvršenih obaveza aktivnih ugovora iz portfelja Agencije, planirana je i izvršena kontrola 8 (osam) kupoprodajnih ugovora iz nadležnosti Agencije i to 2

(dvije) kontrole kupoprodajnih ugovora kod privatizacije preduzeća („Hepok“ d.d. Mostar i „Volkswagen Sarajevo“ d.d. Sarajevo) i 6 (šest) kontrola kupoprodajnih ugovora imovine preduzeća („KTK“ d.d. Visokotri ugovora, „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica-dva ugovora i „TKA“ d.d. Cazin). Prema navedenom Pravilniku kontrola kupoprodajnih ugovora se vrši posredno i neposredno najmanje jednom godišnje. Uvidom u zapisnike o izvršenoj kontroli, konstatovano je da je Komisija vršila neposrednu kontrolu, na osnovu koje je sačinjen zapisnik o izvršenoj kontroli, potpisan od strane Komisije imenovane rješenjem direktora, kao i predstavnika kupca s kojim je zaključen kupoprodajni ugovor. Izvještaj o utvrđenom stanju sa prijedlogom mjera je dostavljen direktoru. Na osnovu obavljenih kontrola Agencije, kao i izvještaja kantonalnih Agencija za privatizaciju, sačinjen je Izvještaj o kontroli izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u FBiH sa stanjem na dan 31.12.2012. godine koji je razmatrao i usvojio Upravni odbor 25.03.2013. godine. Nakon usvajanja od strane Upravnog odbora, Izvještaj je dostavljen Vladi FBiH na nadležno postupanje, a po dobijanju stava Vlade FBiH, Izvještaj se dostavlja Savezu samostalnih sindikata, udruženju poslodavaca u Federaciji BiH i Federalnom pravobranilaštvu. Do momenta obavljanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala navedeni Izvještaj.

3.4 Finansijski plan za 2012. godinu

U Godišnjem iskazu o izvršenju budžeta sa 31.12.2012. godine ukupni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 2.152.771 KM, rashodi i izdaci 2.702.801 KM i višak rashoda nad prihodima 550.030 KM. Višak rashoda nad prihodima se pokriva iz prenesenog viška prihoda nad rashodima iz ranijih godina. Akumulirani višak prihoda nad rashodima nakon pokrića gubitka iz 2012. godine iznosi 1.097.374 KM. **Na osnovu izvršenog uvida u dokumentaciju, iskazani prihodi po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u iznosu od 516.595 KM, nisu pravilno iskazani u finansijskim izvještajima za 2012. godinu, jer je Odluka Vlade FBiH o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa donesena u januaru 2013. godine i isti nisu bili mjerljivi i raspoloživi u 2012. godini, što nije u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije za privatizaciju u FBiH. Zbog navedenog ne možemo potvrditi ni finansijski rezultat iskazan u finansijskim izvještajima, jer je višak rashoda nad prihodima manje iskazan za navedeni iznos.**

Finansijski plan Agencije za 2012. godinu Upravni odbor Agencije je donio 28.10.2011. godine, kojim su planirani prihodi i primici u iznosu od 7.697.000 KM, rashodi i izdaci 8.517.000 KM i višak prihoda nad rashodima iz ranijih godina u iznosu od 820.000 KM. Na navedeni Finansijski plan, Federalno ministarstvo finansija je dalo saglasnost 12.12.2011. godine. U Obrazloženju Finansijskog plana se navodi da je na 45. sjednici Vlade FBiH održanoj 05.04.2012. godine razmatran Finansijski plan Agencije za 2012. godinu i isti vraćen na doradu uz preporuku da se izvrši smanjenje plaća, toplog obroka, regresa i da se ne planiraju sredstva za jubilarne nagrade. Iz navedenih razloga direktor je donio „Mjere štednje Agencije za 2012. godinu“ kojima se ukupni rashodi smanjuju za 14% od dozvoljenog gornjeg limita shodno Zakonu o uštedama i za 9% u odnosu na 2011. godinu. Nakon izvršenih korekcija Finansijskog plana, Upravni odbor je 23.04.2012. godine donio Odluku o usvajanju korigovanog Finansijskog plana za 2012. godinu, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 10.05.2012. godine (Odluka br. 729/2012). **Uzimajući u obzir da je realizacija Finansijskog plana otpočela prije davanja saglasnosti od strane Vlade FBiH ne može se potvrditi da je postupljeno u skladu sa članom 11. stav 3. Statuta Agencije.**

Upravni odbor je 24.09.2012. godine donio **Odluku o izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2012. godinu**, na koje je Federalno ministarstvo finansija dalo saglasnost 03.10.2012. godine, a Vlada FBiH 09.10.2012. godine. Navedenim Izmjenama i dopunama, prihodi i primici su smanjeni za 2.425.200 KM odnosno planirani su u iznosu od 4.333.600 KM, rashodi i izdaci su smanjeni za 3.325.200 KM odnosno planirani su u iznosu od 5.081.000 KM, a višak prihoda nad rashodima iz ranijih godina je planiran je u iznosu od 900.000 KM. Rebalansom su smanjeni izdaci po osnovu zaštite od evikcije (zaštita od sudskih sporova) za 3.000.000 KM, odnosno planirani su u iznosu od 2.000.000 KM.

Potrebno je da se poduzmu aktivnosti da se kontinuirano tokom fiskalne godine prati realizacija finansijskog plana i vrši usklađivanje Finansijskog plana posebno u dijelu da povećanje ili smanjenje prihoda istovremeno prati povećanje ili smanjenje rashoda koji se finansiraju iz tih prihoda,

Potrebno je da se pravovremeno poduzmu aktivnosti da u skladu sa članom 11. Statuta Agencije, Vlada FBiH da saglasnost na Finansijski plan prije njegove realizacije,

Potrebno je da se osigura pravilno knjigovodstveno evidentiranje prihoda u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije.

3.5 Prihodi Agencije

Ukupno ostvareni prihodi u 2012. godini iskazani su u iznosu od 2.125.549 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 2.198.051 KM (ili za 51,84%), a u odnosu na prethodnu godinu manje su ostvareni za 154.027 KM (ili za 6,76%). U strukturi prihoda na prihode po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa se odnosi 1.319.678 (62,09%), prihode po osnovu prodaje dionica preduzeća 616.390 KM (29,0%), prihode po osnovu prodaje predmeta u maloj privatizaciji preduzeća 12.050 KM (0,57%) i prihode po osnovu naplaćenih naknada i kamata 177.431 KM (8,34%).

Prihodi iz velike privatizacije su iskazani u iznosu od 616.390 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 76,34% a ostvareni su prodajom putem aukcije 123.278 dionica preduzeća UNIS-Udružena metalna industrija d.d. Sarajevo („UNIS“) putem berze po cijeni od 5 KM po dionici.

Prihodi iz male privatizacije ostvareni su u iznosu od 12.050 KM, a odnose se na prodaju putem tendera privredno poslovnog objekta zvanog Kapija III u vlasništvu „Željezare Zenica“ d.o.o. Zenica u ukupnoj vrijednosti od 241.000 KM, od čega je prihod preduzeća 228.950 KM a 12.050 KM prihod Agencije, u skladu sa Odlukom Upravnog odbora (br.02-19-968/09 od 09.06.2009.g.) o visini naknade za provođenje aukcija, tendera i neposrednih pogodbi predmeta „male privatizacije“, kojom je regulisano da je visina naknade Agencije za provođenje javne aukcije, tendera i neposrednih pogodbi 5% od ugovorenog dijela kupoprodajne cijene.

Prihodi od naplaćenih potraživanja iz pasivnog podbilansa iskazani su u iznosu od 1.319.678 KM i predstavljaju sredstva koja su odobrena Agenciji po osnovu Odluke Vlade FBiH broj 992/2012 od 17.07.2012. godine o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u iznosu od 500.000 USD (803.083,50 KM) i Odluke Vlade br. 25/13 u iznosu od 180.171,74 USD i 250.000 KM, za finansiranje Agencije u skladu sa Finansijskim planom Agencije za 2012. godinu na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Napominjemo da je Odlukom Vlade FBiH (br. 186/09 od 12.03.2009. godine) o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa, date su Agenciji ovlasti prenosa i raspolaganja obveznica iračke Vlade po osnovu komercijalnih potraživanja od Iraka i naplate pripadajuće kamate od „Jubmes“ banke a.d. Beograd za sljedeća preduzeća: PZ "Integra" Sarajevo, kojem pripadaju obveznice u nominalnom iznosu od USD 895.581,64; DD "Bitas" Sarajevo USD 61.932,26; UPI Sarajevo USD 2.347,77 i "Šipad" d.d. Sarajevo kojem pripadaju obveznice u nominalnom iznosu od USD 697,71. Potpisivanjem Ugovora o regulisanju međusobnih odnosa sa navedenom bankom, na skrbnički račun Agencije izvršen je prenos obveznica Republike Irak u nominalnom iznosu od 960.000 USD. Od prodaje navedenih obveznica i pripadajućih kamata na posebnom (skrbničkom) računu Agencije iskazana su sredstva u iznosu od USD 841.462. Iz navedenih sredstava, a na osnovu naprijed navedenih odluka Vlade FBiH o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa, odobrena su sredstva za rad Agencije. Ističemo da je Odluka br. 25/13 o raspodjeli novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa preduzeća i banaka stupila na snagu 18.01.2013. godine, a da je prijedlog navedene Odluke upućen od strane Agencije 13.12.2012. godine. Navedenom Odlukom odobrena su sredstva iz pasivnog podbilansa u iznosu od 180.171,74 USD i 250.000 KM. **Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je Agencija po navedenom osnovu iskazala prihode po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa sa 31.12.2012. godine u iznosu od 516.595 KM iako je Odluka o raspodjeli stupila na snagu 18.01.2013. godine. Obzirom da navedeni prihodi nisu bili mjerljivi i raspoloživi u fiskalnoj 2012. godini isti se, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije, nisu mogli iskazati kao prihodi ostvareni u toku 2012. godine. Na osnovu navedenog smatramo da su prihodi više iskazani za 516.595 KM, što je uticalo na iskazivanje poslovnog rezultata Agencije za 2012. godinu.**

Potrebno je da se osigura pravilno knjigovodstveno evidentiranje prihoda po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Agencije.

3.6 Tekući rashodi

U 2012. godini, Agencija je ostvarila tekuće rashode u ukupnom iznosu od 2.665.067 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 2.365.933 KM (ili za 47,03%). Do znatno manjeg ostvarenja rashoda je došlo iz razloga što je Agencija planirala sredstva zaštite od evikcije (sudski troškovi) u iznosu od 2.000.000 KM, a do čije realizacije nije došlo u 2012. godini.

U strukturi tekućih rashoda na plaće i naknade zaposlenih se odnosi 1.752.972 KM (65,78%), doprinose na teret poslodavca 158.804 KM (5,96%) i na izdatke za materijal i usluge 753.285 KM (28,26%).

3.6.1 Plaće i naknade zaposlenih

Izdaci za plaće i naknade zaposlenih u 2012. godini iskazani su u iznosu od 1.752.972 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 171.522 KM (ili za 8,91%), a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 33.064 KM (ili za 1,85%). U strukturi navedenih izdataka, na bruto plaće se odnosi 1.507.496 KM, a na naknade zaposlenih 245.482 KM.

Odlukom Upravnog odbora (br.05-14-140/12 od 30.01.2012. godine) utvrđena je osnovica za plaću u iznosu od 770 KM, a ista se primjenjivala do donošenja nove Odluke (br. 05-14-405-1/12 od 28.05.2012. godine) kojom je smanjena osnovica za obračun plaća na 735 KM (ili za 4,54%). Novom Odlukom regulisana je primjena osnovice za period maj-decembar 2012. godine. Smanjenje osnovice je izvršeno na osnovu „Mjera štednje za 2012. godinu“ koje je donio direktor Agencije (br.05-14-161/12 od 27.04.2012. godine), u skladu sa preporukom Vlade FBiH od 05.04.2012. godine da se izvrši smanjenje plaća, toplog obroka, regresa i da se ne planiraju sredstva za jubilarne nagrade. Odlukom Upravnog odbora (br.05-14-405-2/12 od 29.11.2012. godine) osnovica je ponovo smanjena na 680 KM (ili za 7,48%) i ista se primjenjivala za obračun plaća za period novembar-decembar 2012. godine.

Najniža plaća isplaćena u Agenciji u 2012. godini iznosila je 923 KM, a najviša 4.274 KM. I pored izvršenog smanjenja plaća u 2012. godini prosječno isplaćena plaća u Agenciji za 2012. godinu iznosila je 2.461 KM. Ovo navodimo iz razloga što je u prethodnoj reviziji finansijskih izvještaja Agencije za 2010. godinu, konstatovano da je prosječna plaća za 2010. godinu iznosila 2.207 KM, što ukazuje da je do porasta prosječne plaće došlo u 2011. godini. Uzimajući u obzir da je u 2012. godini izvršeno smanjenje plaća, ne može se potvrditi opravdanost konstatovanog povećanja u odnosu na 2010. godinu, obzirom da je došlo do smanjenja aktivnosti vezanih za privatizaciju preduzeća već duži vremenski period.

Izdaci za naknade zaposlenih iskazani su u iznosu od 245.482 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 132.018 KM (ili za 34,97%), a u odnosu na prethodnu godinu više su ostvareni za 8.155 KM (ili za 3,44%). Isti se odnose na naknade za prevoz sa posla i na posao u iznosu od 45.428 KM, naknade troškova za smještaj dužnosnika 6.500 KM, naknade za topli obrok 77.604 KM, regres za godišnji odmor 14.465 KM, otpremnina zbog odlaska u penziju 95.865 KM, jednokratne pomoći 4.970 KM i poklone djeci 650 KM.

Naknade za topli obrok, koje su iskazane u iznosu od 77.604 KM, u odnosu na plan manje su ostvarene za 7.396 KM (ili za 8,70%). Isplata toplog obroka vršena je u visini od 2% prosječne plaće u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku zaključno sa 30.04.2012. godine, a od 01.05.2012. godine topli obrok se isplaćuje u visini od 1% prosječne plaće FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Naknada za regres je iskazana u iznosu od 14.465 KM i isplaćena je u visini utvrđenoj Finansijskim planom za 2012. godinu, kojim su planirana sredstva u visini od 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH prema zadnjem objavljenom statističkom podatku, a Odluku o isplati regresa za 2012. godinu donio je Upravni odbor 19.07.2012. godine. Isplata je izvršena pojedinačno po zaposleniku u iznosu od 413 KM.

Otpremnine zbog odlaska u penziju su iskazane u iznosu od 95.865 KM. Upravni odbor je 24.09.2012. godine donio Pravilnik o dopunama pravilnika o plaćama zaposlenika Agencije kojim je regulisano da u slučaju racionalizacije poslova u Agenciji, zaposleniku se može isplatiti stimulatívna otpremnina zbog odlaska u penziju u visini utvrđenoj propisima koji se odnose na federalne organe uprave, kojim je propisano da se zaposleniku isplaćuje šest neto plaća zaposlenika isplaćenih u prethodnih 6 mjeseci ili prosječnih 6 neto plaća u FBiH, ako je to za zaposlenika povoljnije. Odlukom direktora od 10.10.2012. godine utvrđen je način i uslovi isplate stimulatívne otpremnine. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su u 2012. godini isplaćene otpremnine za dva zaposlenika i jedna stimulatívna otpremnina isplaćena zaposleniku sa kojim je zaključen ugovor o isplati stimulatívne otpremnine.

3.6.2 Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 753.285 KM i u odnosu na plan manje su ostvareni za 2.200.215 KM (ili za 74,50%), a u odnosu na prethodnu godinu manji su za 295.983 KM (ili za 29,20%). Smanjenje u odnosu na plan, u najvećem dijelu se odnosi na nerealizovana sredstva za evikciju (troškove sudskih sporova) za koje je Agencija planirala sredstva u iznosu od 2.000.000 KM.

U strukturi izdataka za materijal i usluge najznačajnije učešće imaju izdaci za komunalne usluge 49.719 KM (6,6%), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 39.559 KM (5,25%) i ugovorene usluge 583.353 KM (77,44%).

Ugovorene usluge iskazane su u iznosu od 583.353 KM i najvećim dijelom se odnose na: naknade članovima Upravnog odbora 189.031 KM, naknade članovima Nadzornog odbora 31.226 KM, stručne usluge (advokatske i revizorske usluge) 249.344 KM, izdatke za informisanje, stručnu publikaciju i reprezentaciju 50.770 KM (od čega reprezentacija 7.771 KM) i izdatke za negativne kursne razlike 57.606 KM.

Odlukom Upravnog odbora od 27.04.2009. godine, naknada za rad predsjednika Upravnog odbora utvrđena je u visini dvije prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodna tri mjeseca, a zamjenika predsjednika u visini 90% mjesečne naknade predsjednika Upravnog odbora, dok je za članove Upravnog odbora utvrđena u visini 80% mjesečne naknade predsjednika. Istog dana Upravni odbor je donio i Odluku o visini naknade za rad predsjednika Nadzornog odbora u neto iznosu od 750 KM, a za članove Nadzornog odbora u visini od 600 KM. Članom 7. stav 3. Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH („Sl.novine FBiH“, br. 12/2009), propisano je da se mjesečna naknada za rad predsjednika i članova Upravnog i/ili Nadzornog odbora institucija, reguliše ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen aktom o osnivanju ili statutom institucije uz pisanu saglasnost premijera Vlade FBiH. **Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da Agencija nije zaključila ugovore sa predsjednikom i članovima Upravnog i Nadzornog odbora, iako je bila u obavezi u skladu sa navedenim Zakonom. Zbog navedenog ne može se potvrditi da su ispoštovane odredbe Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu obaveze zaključivanja ugovora o mjesečnoj naknadi za rad predsjednika i članova Upravnog i Nadzornog odbora i davanja pisane saglasnosti na iste od strane premijera Vlade FBiH, zbog čega se ne može potvrditi opravdanost isplata naknada predsjedniku i članovima Upravnog i Nadzornog odbora u 2012. godini.**

Izdaci za pružanje advokatskih usluga iskazani su u iznosu od 249.344 KM a odnose se na izdatke za povrat imovine preduzeća iz FBiH iskazane u pasivnom podbilansu, koja se nalazi na teritoriji R Srbije i R Hrvatske. Agencija ima zaključene ugovore o zastupanju sa 8 (osam) advokatskih kancelarija koje se nalaze u R Srbiji, R Hrvatskoj i BiH. Plaćanje usluga zastupanja se vrši po advokatskim tarifama Advokatske komore država u kojim se nalaze advokatske kancelarije. Angažovanje advokatskih kancelarija se vrši na osnovu Odluke Vlade FBiH o davanju ovlasti za zastupanje Agencije za privatizaciju u BiH br.250/07 („Sl.novine FBiH“, br. 38/07) kojom je data ovlast Agenciji, za zastupanje Federacije BiH pred sudovima i drugim organima u državama nastalim raspadom bivše SFRJ. Istovremeno je Vlada FBiH zadužila Agenciju da odmah izabere advokata u državama nastalim disolucijom bivše SFRJ i zaključi Ugovor o zastupanju ili Pismo o angažovanju. Uvidom u zaključene ugovore konstatovano je da su isti zaključeni na period do početke rada Direkcije za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka koja će preuzeti poslove iz navedenih ugovora, odnosno do okončanja ugovorenog posla. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Agencija 26.09.2012. godine uputila Zahtjev advokatu Branku

Božinoviću iz Beograda za otkaz Ugovora o zastupanju zaključenim 27.10.2010. godine, te da se u toku trajanja otkaznog roka od 30 (trideset) dana poduzmu sve potrebne radnje u skladu sa već izdatim nalogima s obavezom izvještavanja o svim aktivnostima po pojedinim predmetima. U navedenom Zahtjevu se također traži od advokata da pripremi predaju svih predmeta uz dogovor o mjestu i vremenu primopredaje istih. U međuvremenu Agencija je 17.10.2012. godine navedenom advokatu dala Nalog (br. 06-19-946/12) za nastavljnje zastupanja pred Privrednim sudom u Beogradu u predmetu „Hepok“ d.d. Mostar, do okončanja procedure za izbor advokata za zastupanje Agencije, za povrat imovine u Republici Srbiji. Izborom novog advokata trebala je biti izvršena primopredaja u navedenom predmetu, ali prema izjavi odgovorne osobe, ista nije izvršena jer prethodni advokat nije htio izvršiti primopredaju, zbog čega je novi advokat napravio kopiju spisa od Suda u predmetu „Hepok“ d.d. Mostar. **Na osnovu prezentirane dokumentacije nismo se uvjerali da je Agencija poduzimala aktivnosti kako bi se izvršila primopredaja svih predmeta od prethodnog advokata koji je poduzimao pravne radnje pred sudovima u Republici Srbiji.**

Osigurati dosljednu primjenu Zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH u dijelu zaključivanja ugovora sa predsjednikom i članovima Upravnog i Nadzornog odbora i davanja pisane saglasnosti premijera Vlade FBiH na iste,

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se izvršila primopredaja svih predmeta od advokata Branka Božinovića sa kojim je raskinut ugovor o zastupanju u cilju zaštite dokumentacione osnove neophodne za realizaciju tužbi pokrenutih za povrat imovine preduzeća iz FBiH pred sudovima država u kojima se imovina nalazi.

3.7 Kratkoročna potraživanja i plasmani

Agencija je, na dan 31.12.2012. godine, na poziciji kratkoročnih potraživanja i plasmana, iskazala iznos od 1.266.290 KM, koja se najvećim dijelom odnose na sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 690.371 KM, potraživanja po osnovu rasporeda sredstava iz pasivnog podbilansa po Odluci Vlade FBiH 516.595 KM, potraživanja za preostala sredstva po osnovu rasporeda iz pasivnog podbilansa po Odluci Vlade 36.992 KM, potraživanja po osnovu refundacije bolovanja od ZZO KS 10.060 KM, potraživanja za plaćene avanse po ugovoru za reviziju preduzeća „Natron Ambalaža“ d.o.o. Čitluk i konsultanske usluge za provedbu dokapitalizacije privrednih društava namjenske industrije „BNT“ d.d. Novi Travnik, „Zrak“ d.d. Sarajevo i „Pretis“ d.d. Vogošća 10.706 KM.

„Sumnjiva i sporna potraživanja“ koja su iskazana u iznosu od 690.371 KM odnose se na novčanu pozajmicu u iznosu od 200.000 KM koja je data IP „Krivaja“ Zavidovići u 2007. godini, potraživanja od Vlade Srednjobosanskog Kantona (SBK/KSB) u iznosu od 322.548 KM i Vlade Kantona Sarajevo (KS) u iznosu od 111.634 KM, za refundaciju sudskih troškova i advokatskih usluga za podnesene tužbe za naplatu potraživanja preduzeća „BNT“ Holding Novi Travnik i Famos Sarajevo za period 2007.-2011. godina i potraživanja od „Sarajevo osiguranja“ d.d. Sarajevo za refundaciju advokatskih usluga.

Novčana pozajmica u iznosu od 200.000 KM data je IP „Krivaja“ Zavidovići u skladu sa Zaključkom Vlade od 27.07.2007. godine i Odlukom Upravnog odbora od 27.08.2007. godine. S obzirom da sredstva nisu vraćena, Agencija je nakon poduzetih svih prethodnih radnji, podnijela tužbu za naplatu potraživanja, koja su u 2009. godini presuđena u korist Agencije. Tužbeni zahtjev je u cijelosti usvojen i presuda je pravomoćna. Agencija je podnijela prijedlog za izvršenje. U međuvremenu je pokrenut stečajni postupak, a Agencija je podnijela zahtjev za naplatu iz stečajne mase.

Za potraživanja od Vlade SBK/KSB u iznosu od 322.548 KM, Agencija je podnijela tužbu Općinskom sudu u Travniku 28.06.2011. godine, a na osnovu Zaključka Vlade FBiH (br. 528/07 od 27.07.2007. godine) kojim je zadužila Agenciju da, između ostalog i od Srednjobosanskog kantona Travnik izvrši refundaciju troškova parničnog postupka koji su nastali u vezi sa potraživanjima „BNT“ Novi Travnik, zbog kojih je Agencija podnijela odgovarajuće tužbe u Republici Srbiji i Hrvatskoj u vezi zaštite prava i imovine navedenog preduzeća u skladu sa članom 20. Zakona o početnom bilansu. Prema navodima iz tužbe, Vlada SBK je prihvatila svoje obaveze i u decembru 2008. godine donijela zaključak da izvrši refundaciju troškova. Vlada SBK/KSB nije uredno izmirivala svoje obaveze pa je tužbeni zahtjev 20.09.2012. godine preinačen na iznos od 321.895 KM. Do momenta obavljanja revizije postupak nije okončan. Uvidom u

Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2012. godine, konstatovano je da je Vlada SBK/KSB navela da nema evidentiranih obaveza prema Agenciji u Glavnoj knjizi Trezora Ministarstva finansija SBK/KSB.

Za potraživanja od Vlade KS u iznosu od 111.634 KM, Agencija je podnijela tužbu Općinskom sudu u Sarajevu 28.06.2011. godine, također na osnovu Zaključka Vlade FBiH (br. 528/07 od 27.07.2007. godine) kojim je zadužila Agenciju da, između ostalog i od Kantona Sarajevo izvrši refundaciju troškova parničnog postupka koji su nastali u vezi sa potraživanjima „Famos“ Sarajevo, zbog kojih je Agencija podnijela odgovarajuće tužbe u Republici Srbiji i Hrvatskoj u vezi zaštite prava i imovine navedenog preduzeća u skladu sa članom 20. Zakona o početnom bilansu. Prema navodima iz tužbe, Vlada KS je prihvatila svoje obaveze, ali je te obaveze izvršila samo djelimično, zbog čega je podnesena tužba. Do momenta obavljanja revizije postupak nije okončan. Uvidom u Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2012. godine, konstatovano je da Vlada KS nije potvrdila saglasnost navedenih otvorenih stavki.

Nastaviti sa aktivnostima u cilju naplate svih sumnjivih i spornih potraživanja iz ranijih godina, u skladu sa zakonskim propisima.

4. KOMENTAR

Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je, u ostavljenom roku, dostavila očitovanje na Nacrt izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2012. godinu, broj 05-14-732-1/13 od 24.06.2013. godine. U navedenom očitovanju dati su komentari na kvalifikacije navedene u Neovisnom revizorskom mišljenju, za koje nije dostavljena dodatna dokumentacija.

Komentar na tačku 1. Neovisnog revizorskog mišljenja, koja se odnosi na priznavanje prihoda po osnovu raspodjele novčanih sredstava iz pasivnog podbilansa, razmotrili smo s dužnom pažnjom i mišljenja smo da se ne može prihvatiti jer sredstva koja su bila na posebnom računu, za Agenciju nisu bila raspoloživa, niti se mogao izvršiti prenos sredstava sa posebnog na transakcijski račun Agencije prije donošenja Odluke Vlade FBiH. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, propisano je da se, prema računovodstvenom principu modificiranog nastanka događaja, prihodi i primici priznaju u računovodstvenom periodu u kojem su mjerljivi i raspoloživi, a mjerljivi su kada se mogu iskazati vrijednosno.

Komentar na tačku 2. Neovisnog revizorskog mišljenja, koji se odnosi na isplate naknada članovima Upravnog i Nadzornog odbora, bez prethodno zaključenog ugovora odobrenog od strane premijera Vlade FBiH, također ne možemo prihvatiti jer Agencija nije postupila u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH, kojim je bila u obavezi zaključiti ugovore sa istim, a na koje je Vlada FBiH trebala dati saglasnost. Timu za reviziju nisu prezentirani dokazi da je Agencija od 2009. godine poduzimala aktivnosti na osiguranju istog.

Zbog navedenog komentar na nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja Agencije ne možemo prihvatiti, pa ovaj Izvještaj predstavlja konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Agencije za privatizaciju u FBiH za 2012. godinu.

Rukovodilac
Sektora za finansijsku reviziju

Munib Ovčina, dipl. oec

Vođa tima:
Dunja Logo, dipl. oec

Član tima:
Adija Babić, dipl.oec

Prilog br. 1.
Izvršenje Finansijskog plana Agencije za privatizaciju u FBiH na dan 31.12.2012. godine
Iznos u KM

Red. Broj	Vrsta rashoda	Finansijski plan za 2012. godinu	Korigovani Finansijski plan Povećanje/ /smanjenje	Rebalans I Povećanje/ /smanjenje	Operativni Plan za 2012. godinu ¹ (od 3 do 6)	Izvršenje Finansijskog plana za 2012. godinu	Izvršenje Finansijskog plana za 2011. godinu
1	2	3	4	6	7	8	9
I	Tekući izdaci (zbir od 1 do 11)	8.477.000	-110.800	-3.335.200	5.031.000	2.665.067	2.997.374
1.	Bruto plaće i naknade plaća	1.562.400	-15.400	0	1.547.000	1.507.496	1.548.715
2.	Naknade troškova zaposlenih	312.100	-84.400	149.800	377.500	245.482	237.327
3.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	164.000	-11.000	0	153.000	158.804	162.064
4.	Putni troškovi	40.000	0	-20.000	20.000	16.855	25.712
5.	Izdaci za komunikaciju, komunalne usluge i energiju	85.000	0	-10.000	75.000	70.722	62.458
6.	Nabavka materijala i sitnog inventara	25.000	0	-10.000	15.000	10.384	19.184
7.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	30.000	0	-5.000	25.000	21.463	22.049
8.	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	6.000	0	-3.000	3.000	2.718	4.059
9.	Izdaci za tekuće održavanje	50.000	0	-5.000	45.000	39.559	28.751
10.	Osiguranje, bankarske usluge i usluge platnog prometa	20.000	0	-5.000	15.000	8.231	11.790
11.	Ugovorene i druge posebne usluge	6.182.500	0	-3.427.000	2.755.500	583.353	875.265
II	Tekući transferi (I+2)	0	0	0	0	0	0
1.	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0	0
2.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0	0
III	Kapitalni izdaci (I+2)	40.000	0	10.000	50.000	37.734	10.454
1.	Nabavka opreme	40.000	0	10.000	50.000	37.734	10.454
2.	Nabavka građevina	0	0	0	0	0	0
IV	Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III)	8.517.000	-110.800	-3.325.200	5.081.000	2.702.801	3.007.828
V	Višak rashoda nad prihodima tekuće godine					-550.030	-728.252
	Broj zaposlenih	34	1	0	35	35	34

* Višak rashoda nad prihodima tekuće godine pokriva se iz viška prihoda nad rashodima prošlih godina po Odluci Upravnog odbora o usvajanju Finansijskog izvještaja Agencije za privatizaciju u FBiH za period 01.01.-31.12.2012. godine.

¹ Ukupno odobreni Finansijski plan na dan 31.12.2012. godine.

Prilog br.2.
Izvršenje Finansijskog plana Agencije za privatizaciju u FBiH na dan 31.12.2012. godine
Iznos u KM

Red. Broj	Vrsta prihoda	Finansijski plan za 2012. godinu	Korigovani Finansijski plan Povećanje/ /smanjenje	Rebalans I Povećanje/ /smanjenje	Operativni Plan za 2012. godinu ¹ (od 3 do 6)	Izvršenje Finansijskog plana za 2012. godinu	Izvršenje Finansijskog plana za 2011. godinu
1	2	3	4	6	7	8	9
I	Porezni prihodi	0	0	0	0	0	0
1.	Doprinos za socijalno osiguranje	0	0	0	0	0	0
II	Neporezni prihodi	7.697.000	-938.200	-2.435.200	4.323.600	2.125.549	2.279.576
	Prihodi od poduzetničke aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	6.000.000	-1.000.000	-2.500.000	2.500.000	621.125	2.100
1.	Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	0		0	0	0	0
2.	Ostali prihodi od imovine	0		0	0	319	2.100
3.	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	0		0	0	4.416	0
4.	Prihodi od privatizacije	6.000.000	-1.000.000	-2.500.000	2.500.000	616.390	0
	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga	1.697.000	61.800	64.800	1.823.600	1.504.424	2.277.476
1.	Prihodi od pružanja javnih usluga	1.697.000	61.800	64.800	1.823.600	1.504.424	2.277.476
III	Tekuće potpore	0		0	0	0	0
1.	Tekuće potpore ostalih nivoa vlasti	0		0	0	0	0
IV	Kapitalni primici	0		10.000	10.000	27.222	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0		10.000	10.000	27.222	0
V	Ukupno prihodi i primici (I+II+III+IV)	7.697.000	-938.200	-2.425.200	4.333.600	2.152.771	2.279.576
VI	Višak prihoda nad rashodima iz prethodnih godina	820.000	827.400	0	747.400		
	Ukupno (V+VI)	8.517.000	-110.800	-2.425.200	5.081.000		

¹ Ukupno odobreni Finansijski plan na dan 31.12.2012. godine.

