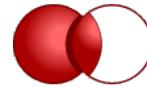


**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www. vrifbih.ba, e-mail: urevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTA FBIH

za 2015. godinu

Broj: 03-02,03,04/16

Sarajevo, juni 2016. godin

SADRŽAJ

I.	NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE	1
II.	IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI PARLAMENTA FBiH	1
1.	Uvod.....	1
2.	Predmet, cilj i obim revizije.....	1
3.	PARLAMENT FBiH	2
	<i>3.1. Interna revizija</i>	2
	3.2. Sistem internih kontrola	2
4.	PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FBiH.....	4
4.1	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	4
4.2	Budžet i izvještavanje.....	4
4.3	Izvršenje budžeta	4
4.4	Rashodi, izdaci i finansiranje	5
4.4.1	<i>Plaće i naknade zaposlenih.....</i>	5
4.4.2	<i>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.....</i>	6
4.4.3	<i>Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....</i>	7
4.4.4	<i>Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....</i>	7
4.5	Vanbilansna evidencija	7
4.6	Javne nabavke	7
4.7	Popis imovine, potraživanja i obaveza	7
5.	DOM NARODA PARLAMENTA FBiH.....	8
5.1	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	8
5.2	Budžet i izvještavanje.....	8
5.3	Izvršenje budžeta	8
5.4	Rashodi, izdaci i finansiranje	8
5.4.1	<i>Plaće i naknade zaposlenih.....</i>	8
5.4.2	<i>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.....</i>	9
5.4.3	<i>Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....</i>	10
5.4.4	<i>Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....</i>	10
5.5	Vanbilansna evidencija	10
5.6	Javne nabavke	10
5.7	Popis imovine, potraživanja i obaveza	10
6.	ZAJEDNIČKA SLUŽBA PARLAMENTA FBiH.....	11
6.1	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	11
6.2	Budžet i izvještavanje.....	11
6.3	Izvršenje budžeta	11
6.4	Rashodi, izdaci i finansiranje	11
6.4.1	<i>Plaće i naknade zaposlenih.....</i>	11
6.4.2	<i>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.....</i>	12
6.4.3	<i>Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....</i>	12
6.5	Vanbilansna evidencija	12
6.6	Javne nabavke	12
6.7	Popis imovine, potraživanja i obaveza	13
7.	Komentar.....	13
III.	REZIME DANIH PREPORUKA	14
IV.	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15
1.	Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu.....	16
2.	Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine.....	18
1.	Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu.....	19
2.	Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine.....	21
1.	Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu.....	22
2.	Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine.....	24

I. NEOVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) Parlamenta FBiH na dan 31. decembar 2015. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Parlamenta FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale uslijed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamenta FBiH je odgovorno i za poslovanje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i drugim relevantnim zakonima i propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske informacije i transakcije, po svim bitnim pitanjima, u skladu sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Po našem mišljenju finansijski izvještaji Parlamenta FBiH, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i fer stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2015. godine, rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske informacije i transakcije prikazane u finansijskim izvještajima Parlamenta FBiH u toku 2015. godine, bile su u svim materijalno značajnim aspektima u skladu sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.



Isticanje predmeta

Bez uticaja na izraženo mišljenje skrećemo pažnju na sljedeće:

- Nije se vodila adekvatna evidencija o prisutnosti na poslu profesionalnih zastupnika, na osnovu koje se vršio obračun i isplata stalnih mjesečnih novčanih primanja (paušala) u Predstavničkom domu, u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima i (Tačka 4.4.1 Izvještaja).
- Redovan godišnji popis stalnih sredstava, izvora sredstava, obaveza i potraživanja, kao i prethodnih godina, u Predstavničkom domu i Zajedničkim službama Parlamenta FBiH, nije u cijelosti izvršen u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima (Tačka 4.7 i 6.7 Izvještaja).

Sarajevo, 29.06.2016. godine

Zamjenik generalnog revizora
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

Generalni revizor
Dževad Nekić, dipl.oec.



II. IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI PARLAMENTA FBiH

1. Uvod

Parlament Federacije BiH kao zakonodavna vlast ustanovljen je Ustavom FBiH, a sastoje se od Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Doma naroda Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Predstavnički dom i Dom naroda) koji ravnopravno donose zakone, budžet Federacije BiH, završni račun budžeta Federacije BiH, rezolucije, preporuke, odluke, zaključke, daju autentična tumačenja zakona ili drugih akata, utvrđuju precišćeni tekst zakona i drugih akata.

Organizacija i način rada Parlamenta FBiH - domova Parlamenta FBiH uređena je poslovnicima o radu. Predsjedavajući Predstavničkog doma i dva potpredsjedavajuća, odnosno predsjedavajući i dva potpredsjedavajuća Doma naroda biraju se iz reda zastupnika, delegata poslije izvršene verifikacije mandata zastupnika, delegata u Predstavničkom domu i Domu naroda. Parlament – domovi aktivnosti iz svoje nadležnosti ostvaruju kroz stalna i povremena radna tijela domova kojeg čine zastupnici, delegati iz svih klubova srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka. U cilju usklađivanja rada u domovima osnovani su i kolegiji domova, koji se sastoje od predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg, predsjednika klubova i sekretara domova. Predstavnički dom i Dom naroda imaju i Stručnu službu koja obavlja poslove u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Poslovnicima oba doma. Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma - Parlamenta FBiH su sekretari domova.

Predstavnički dom se sastoje od 98 zastupnika, od kojih je sa 31.12.2015. godine na profesionalnom radu 87 zastupnika. Dom naroda se sastoje od 58 zastupnika od kojih je sa 31.12.2015. godine na profesionalnom radu 53 zastupnika.

Pored naprijed navedenog na dan 31.12.2015. godine u radnom odnosu u Predstavničkom domu je bilo 6 savjetnika i u Domu naroda 7 savjetnika.

Broj zaposlenih u Parlamentu FBiH na dan 31.12.2015. godine je bio ukupno 90. U Stručnoj službi Predstavničkog doma na dan 31.12.2015. godine ukupno je sistematizovano 40 (2 rukovodeća, 25 ostalih državnih službenika, 13 namještenika), popunjeno 25 radnih mesta (1 rukovodeći, 16 ostalih državnih službenika, 8 namještenika), upražnjeno 15 radnih mesta (1 rukovodeći, 9 državnih službenika, 5 namještenika), u Stručnoj službi Doma naroda ukupno je bilo sistematizovano 35 (4 rukovodeća, 21 ostalih državnih službenika, 10 namještenika), popunjeno 29 radnih mesta (1 rukovodeći, 19 ostalih državnih službenika, 9 namještenika), upražnjeno 6 radnih mesta (3 rukovodeći, 2 državnih službenika, 1 namještenika) i na kraju u Zajedničkoj službi ukupno 36 uposlenih (sistematizovano 57) od čega državnih službenika 6 i namještenika 30.

Zajednička služba Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Zajednička služba) obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi sa radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, poslanika i klubova poslanika, odnosno delegata i klubova delegata, u Parlamentu FBiH. Osnovana je Odlukom oba doma Parlamenta FBiH. Zajednička služba obavlja poslove iz svog djelokruga u skladu sa Poslovnicima domova Parlamenta FBiH. U vršenju poslova i zadatka iz svog djelokruga postupa u skladu sa Ustavom FBiH, zakonom, smjernicama i zaključcima domova Parlamenta FBiH. Za stručan i djelotvoran rad Zajednička služba odgovorna je sekretarima domova Parlamenta FBiH, koji su naredbodavci finansijskih sredstava.

Sjedište Parlamenta FBiH je u ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3 Sarajevo.

2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji federalnog Parlamenta FBiH za 2015. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izradi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Parlamenta FBiH na dan 31.12.2015. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje u skladu sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da

li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije sa prekidima, u periodu od novembra 2015. godine do aprila 2016. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PARLAMENT FBiH

Budžet Parlamenta FBiH se odobrava za tri korisnika istog razdjela (10) sa tri glave (1001 Dom naroda; 1002 Predstavnički dom Parlamenta FBiH; 1003 Zajednička služba Parlamenta FBiH). U skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH Federalni ministar finansija je 18.04.2014. godine donio Pravilnik o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH kojim je članom 5. regulisano da svaki budžetski korisnik mora imati identifikacioni broj (ID broj). U slučaju Parlamenta FBiH u Registru budžetskih/proračunskih korisnika Federacije Bosne i Hercegovine od 18.08.2014. godine Federalnom Parlamentu su dodijeljena tri broja iz Registra sa istim identifikacionim brojem. Navedeno ne smatramo opravdanim iz razloga što je Odlukom ova doma Parlamenta organizovana Zajednička služba Parlamenta FBiH koja obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi sa radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, poslanika i klubova poslanika, odnosno delegata i klubova delegata, u Parlamentu FBiH i „obslužuje“ ova doma. Ovakvim načinom organizovanja može doći do uvećanja broja uposlenih i u konačnici povećanja izdataka i naknada za plaće i materijalne troškove.

Ovdje još ističemo i problem, koji se javlja u zadnjih par godina u Predstavničkom domu. Naime, Predstavnički dom i Dom naroda trebali bi ravnopravno i pod istim uvjetima djelovati, što u praksi nije slučaj. Po našem mišljenju, jedan od najznačajnijih razloga za navedeno je, nepostojanje stabilnog kontinuiteta u imenovanju i djelovanju sekretara Predstavničkog doma, za kojeg je samo u 2015. godini doneseno 8 privremenih rješenja o ovlaštenju za obavljanje poslova sekretara Predstavničkog doma. Smatramo da je potrebno da se imenovanje sekretara Predstavničkog doma riješi, kako bi se unaprijedilo poslovanje Predstavničkog doma i na taj način obezbijedio kontinuitet u upravljanju.

3.1. Interna revizija

Internu reviziju Parlamenta FBiH, u skladu sa kriterijima koji su dati u Pravilniku o internoj reviziji budžetskih korisnika i u Odluci o utvrđivanju korisnika budžeta vrši Federalno ministarstvo finansija. U 2015. godini Federalno ministarstvo finansija nije izvršilo internu reviziju Parlamenta FBiH.

Potrebno je u skladu sa Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti u cilju postupanja u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika u Federaciji BiH.

Potrebno je riješiti problem imenovanja sekretara Predstavničkog doma.

3.2. Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

S tim u vezi izvršili smo analizu uspostavljenog sistema internih kontrola kao modela, koji se definira kao proces kojeg provodi menadžment, dizajniran kako bi osigurao prihvatljivu garanciju za ostvarivanje ciljeva u: djelotvornosti i učinkovitosti poslovanja, pouzdanosti finansijskog izvještavanja i usklađenosti važećih zakona i propisa. Uzimajući u obzir navedeno naša obaveza je bila da se uvjerimo šta od navedenih kontrolnih mehanizama je u upotrebi u Parlamentu FBiH.

Organizacija i način rada Predstavničkog doma i Doma naroda uređeni su poslovnicima o radu, po kojima pitanja iz nadležnosti Parlamenta FBiH ova doma, prijedloge zakona i drugih opcija akata, vrše stalna i



povremena radna tijela (po potrebi), koja se biraju iz reda zastupnika domova. Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma, utvrđeno je da iste obavljaju administrativno-tehničke i druge poslove u vezi sa radom istih, zatim način rada, sistematizacija radnih mesta sa brojem izvršilaca, koja je usklađena sa vrstom i prirodom posla koji obavljaju organizacione jedinice i odjeljenja u okviru organizacionih jedinica. Stručnim službama rukovode sekretari Predstavničkog doma i Doma naroda.

Odlukom Predstavničkog doma i Doma naroda osnovana je Zajednička služba Parlamenta FBiH, za obavljanje stručnih administrativno – tehničkih i drugih poslova u vezi sa radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata u Parlamentu FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mesta sa brojem izvršilaca ista je usklađena sa vrstom i prirodom posla koji obavljaju organizacione jedinice i odjeljenja u okviru istih organizacionih jedinica. Naredbodavci za materijalno - finansijsko poslovanje Zajedničke službe su sekretari domova Parlamenta FBiH.

Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima oba Doma Parlamenta FBiH, u skladu sa članom 62. Zakona o budžetima u FBiH, donijeli su sekretari domova Parlamenta FBiH. Istim je izvršena procjena rizika (nizak i srednji) samo za jedan dio poslovnih aktivnosti koje se obavljaju u Parlamentu FBiH, ali bez prijedloga mjera za otklanjanje neželjenih dešavanja. Predviđena je mogućnost formiranja komisije za internu kontrolu za praćenje finansijskih transakcija, utvrđivanja nepravilnosti i nezakonitog postupanja koja u toku 2015. godine kao ni prethodnih godina nije formirana, a nisu poduzete ni druge aktivnosti kako bi se na drugi način obezbijedio nadzor nad namjenskim utroškom sredstava. Iako je na navedeno ukazano i u prethodnoj reviziji po istom nije postupljeno, a posebno ističemo da **nije prezentirana dokumentacija koja potvrđuje vršenje nadzora u cilju identifikacije slabosti u uspostavljenom sistemu internih kontrola, a koje treba značajno poboljšati.**

Za većinu poslovnih aktivnosti donesene su pisane procedure i pravila rada, ali provedenom revizijom smo utvrdili **nedosljednu primjenu Pravilnika o upotrebi i načinu korištenja službenih automobila u Predstavničkom domu** (u dijelu praćenja troškova za vozila Predstavničkog doma, pravilnog popunjavanja putnih naloga i utvrđivanja normativa potrošnje goriva za svako vozilo), što smo detaljno naveli u Izveštaju.

Nakon provedene revizije finansijskih izveštaja za 2015. godinu utvrđeno je da je **sistem internih kontrola još uvijek nezadovoljavajući u dijelu primjene zakonskih i ostalih propisa, vezanih za popis i usaglašavanja knjigovodstvenog i stvarnog stanja (Tačka 4.8. i 6.8. Izveštaja), umanjenje stalnog mjesecnog novčanog primanja (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova za neprisustovanje sjednicama (Tačka 4.5.1 Izveštaja), ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2014. i 2015. godinu (Tačka 4.5.1 i 6.5.1. Izveštaja), naročito iz razloga što je većina ovih propusta konstatovana i prethodne godine. Za razliku od prošle godine u 2015. godini se vodila evidencija prisustva na radu profesionalizovanih zastupnika po kojoj se vršio obračun i isplata naknada toplog obroka (Tačka 4.5.1 Izveštaja).**

Također napominjemo, da Predstavnički dom i Zajedničke službe Parlamenta FBiH nisu sačinile i prezentirale izjave o fiskalnoj odgovornosti za budžetsku 2015. godinu, kako je to propisano Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i u skladu sa članom 2. i članom 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti (Tačka 4.3 Izveštaja).

Potrebno je da se postojeći Pravilnik o internim kontrolama u sadržajnom dijelu dopuni u dijelu procjene rizika svih bitnih procesa iz nadležnosti Predstavničkog doma i u skladu sa istim uspostave odgovarajuće kontrolne aktivnosti;

Potrebno je da se donešeni interni akti, koji se odnose na vođenje evidencije o prisutnosti na poslu i upotrebi i načinu korištenje službenih automobila dosljedno provode i da se vrši monitoring nad implementacijom istih kako bi se osigurala dosljedna primjena zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslova iz nadležnosti Predstavničkog doma i Zajedničkih službi Parlamenta FBiH.

4. PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTA FBiH

4.1 Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Predstavničkog doma za 2014. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Predstavnički dom je **postupio** po datim preporukama koje se odnose na:

- Vođenje evidencija prisustva na radu profesionalizovanih zastupnika.

Predstavnički dom **nije postupio** po datim preporukama koje se odnose na:

- Dopunu postojećeg Pravilnika o internim kontrolama u sadržajnom dijelu u dijelu procjene rizika svih bitnih procesa iz nadležnosti Predstavničkog doma i u skladu sa istim uspostave odgovarajuće kontrolne aktivnosti.
- Dosljedno provođenje donesenih internih akata, koji se odnose na vođenje evidencije o prisutnosti na poslu i upotrebi i načinu korištenja službenih automobila i vršenja monitoringa nad implementacijom istih.
- Umanjenje novčanih primanja (paušala) na ime povećanih materijalnih troškova za sve izostanke sa sjednica u skladu sa članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine izabralih dužnosnika.
- Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
- Doradu Pravilnika o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u Predstavničkom domu u dijelu utvrđivanja normativa potrošnje goriva po pređenom kilometru, kao i u dijelu utvrđivanja kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena, kao i vršenja suštinske kontrole korištenja vozila, kao i pravilnog popunjavanja putnih naloga PN4.
- Vršenje popisa stalnih sredstava i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom.

4.2 Budžet i izvještavanje

Budžetom FBiH za 2015. godinu i izmjenama istog, Predstavničkom domu su odobrena sredstva u iznosu od 10.326.002 KM. Iz prezentirane dokumentacije za izradu budžeta Predstavničkog doma za 2015. godinu, konstatovano je, da je budžetski zahtjev sačinjen u skladu sa smjernicama Federalnog ministarstva finansija.

Godišnji finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Zastupničkog doma za period od 01.01. do 31.12.2015. godine, sačinjen je od strane odgovornih osoba u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH Godišnji obračun je sačinjen u zakonskom roku i dostavljen nadležnim institucijama.

4.3 Izvršenje budžeta

U finansijskim izvještajima i Izvještaju o izvršenju budžeta za 2015. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2015. godini, iskazani su u iznosu od 9.598.426 KM, što je u odnosu na budžet od 10.326.002 KM, manje za 727.576 KM.

Pregled izvršenja rashoda budžeta za 2015. godinu dat je u tabeli Pregled rashoda i izdataka budžeta u prilogu Izvještaji.

4.4 Rashodi, izdaci i finansiranje

4.4.1 Plaće i naknade zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iskazani su u iznosu od 8.242.575 KM što je u odnosu na prethodnu godinu (7.348.663 KM), više za 893.912 KM., a u odnosu na planirana sredstva (8.839.722 KM) ovi izdaci su manji za 597.147 KM i prikazani su u sljedećoj tabeli:

Opis	31.12.2014. godine	31.12.2015. godine
Bruto primanja uposlenika	5.661.330	6.638.711
Doprinosi poslodavaca	633.369	696.942
Naknade troškova uposlenika	1.053.964	906.922
Ukupno	7.348.663	8.242.575
Prosječan broj uposlenih	130	151

U skladu sa članom 11. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“ broj: 45/10) izabrani dužnosnici i nosioci izvršnih funkcija nakon prestanka obavljanja javne funkcije, a do zasnivanja novog radnog ili ugovornog odnosa ili do ispunjavanja uvjeta za penziju, prema općim propisima, imaju pravo na naknadu plaće koju su ostvarivali dok su obavljali javnu funkciju u trajanju od 12 mjeseci. U 2015. godini to pravo je ostvarilo 46 zastupnika za što je isplaćeno 1.161.622 KM.

Izdaci za troškove profesionalnih zastupnika realizuju se na osnovu Odluke o plaćama i naknadama koje pripadaju poslanicima – zastupnicima i savjetnicima u Predstavničkom domu, a koje nemaju karakter plaće i donosi ih Administrativna komisija. Za svakog profesionalnog zastupnika donose se pojedinačna rješenja o ostvarivanju prava na naknade. U okviru navedenih izdataka iskazani su **troškovi toplog obroka i troškovi prevoza u dane vikenda izabranih profesionalnih dužnosnika koji koriste pravo na odvojeni život**.

U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesечно novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti, koje ne može biti veće od dvije osnovice, utvrđene prije donošenja budžeta za fiskalnu godinu, a primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu. Visina paušala se utvrđuju zajedničkom odlukom nadležne komisije Parlamenta Federacije, koja može utvrditi i niži. Ovo pravo izabrani dužnosnici mogu ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Prema Zakonu iznos paušala umanjuje se za 10% za svako odsustvovanje sa sjednice Doma ili radnog tijela čiji je član. Evidenciju o izostancima vodi sekretar Doma, odnosno radnog tijela, što se u Predstavničkom domu radilo u 2015. godini, ali se umanjenje vršilo samo za one izostanke koji su neopravdani. Obzirom da članom 8. navedenog Zakona, nije propisano šta se može smatrati opravdanim ili neopravdanim izostankom, smatramo da Odluka Predsjednika Administrativne komisije (br. 01/3-02-508/14 od 06.05.2015. godine), kojom je utvrđeno da „za svako opravданo odsustvo sa sjednica Služba računovodstva ne može vršiti umanjenja“ nije utemeljena, niti donesena u skladu navedenim Zakonom. Ovo posebno ima uticaja na iskazane izdatke i rashode troškova profesionalnih zastupnika koji u konačnici mogu imati uticaja na neosnovano povećanje i isplatu istih.

U skladu sa članom 12. Zakona izabrani dužnosnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici, imaju pravo na naknadu troškova ishrane (topli obrok) u visini od 1% prosječne mjesecne neto plaće isplaćene u Federaciji prema posljednjem objavljenom statističkom podatku. **Ova naknada se neće obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, bolovanja ili godišnjeg odmora.** Za ovu vrstu isplate se vodila adekvatna evidencija prisustva na radu profesionalnih zastupnika kako bi se po osnovu iste vršio obračun i isplata toplog obroka u skladu sa članom 12. Zakona, što je poboljšanje u odnosu na prethodnu godinu, kada se to nije radilo, a što ima uticaja na ukupno iskazane rashode i izdatke profesionalnih zastupnika.

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Predstavničkog doma u 2015. godini nije izvršeno, što nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Pravilnikom o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH na šta je ukazano i u prethodnoj godini.



Potrebno je da se vrši umanjenje novčanih primanja (paušala) na ime povećanih materijalnih troškova za sve izostanke sa sjednica u skladu sa članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine izabranih dužnosnika;

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

4.4.2 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 1.295.491 KM, što je u odnosu na planirana sredstva od 1.425.780 KM manje za 130.289 KM. Najznačajniji izdaci odnose se na: putne troškove 75.875 KM, izdaci za komunikacije 57.097 KM, ugovorene usluge 1.070.845 KM (najznačajnije su naknade skupštinskim zastupnicima 726.295 KM).

Pravilnikom o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u Predstavničkom domu je utvrđena obaveza vođenja uredne evidencije o korištenju službenih automobila, međutim uvidom u dokumentaciju osoba koje su upravljale službenim vozilima nisu uredno popunjavale rubrike PN4 obrasca sa predviđenim podacima koji se odnose na evidentiranje vremena polaska i dolaska na odredište, ukupno pređenog puta za svaku pojedinačnu relaciju kretanja službenog automobila i broja lica u vozilu, dok je u pojedinim putnim nalozima evidentirano samo početno i krajnje stanje brojila u mjesecu bez navođenja ostalih podataka u istom. Također, evidencija utroška goriva i maziva u putnom nalogu nije u potpunosti popunjavana i evidentirana ni za jedno službeno auto koje je u vlasništvu Predstavničkog doma.

Vezano za kontrolu utroška goriva internim aktom nije utvrđen normativ potrošnje goriva po pređenom kilometru, niti se vodi se evidencija o prosječnoj potrošnji goriva, te se ne sačinjavaju mjesечni izvještaji o potrošnji i pređenim kilometrima. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju za utrošak goriva, utvrdili smo da se dostavljaju fakture dobavljača sa otpremnicom (na kojoj je navedeno lice zaduženo za karticu, datum sipanja goriva, količina goriva i iznos računa) bez potpisa lica koje je koristilo karticu na fiskalnom računu.

Svi putnički automobili se nakon obavljenog posla trebaju parkirati na mesta predviđena za to, ali tokom revizije nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je postupljeno po navedenom.

Naprijed navedeno ukazuje da nije uspostavljena kontrola korištenja službenih automobila, utroška goriva i parkiranja vozila nakon radnog vremena, što je ukazivano i u revizijama prethodnih godina.

U okviru izdataka za materijal i usluge na ime naknada komisijama iskazano je 93.180 KM, od čega se na naknade članovima iz reda naučnih, kulturnih javnih radnika (stručnih saradnika) i članovima Nezavisnog odbora odnosi 79.630 KM i na naknade komisijama uposlenim ovoga Doma 8.050 KM i komisijama radnim tijelima 4.900 KM (2.450 KM odnosi na 2016.godinu).

Obzirom da su članovi komisija uposlenici Zastupničkog doma, i da su se naknade istim isplaćivale u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe skrećemo pažnju da je u postupku revizije utvrđeno da obračun i isplata naknada, članovima komisija nije imao tretman plaće kako je to propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak i ostalim važećim propisima. Naime naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažiranje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovitog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stavka 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak.

Potrebno je doraditi Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u Predstavničkom domu u dijelu utvrđivanja normativa potrošnje goriva po pređenom kilometru, kao i u dijelu utvrđivanja kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena.

Preispitati opravdanost planiranja komisija, koje se finansiraju iz budžeta i za koje članovi istih (uposlenici Zastupničkog doma) ostvaruju pravo na naknadu, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa zakonskim propisima.



4.4.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi su realizirani u visini od 29.957 KM i odnose se na sredstva koja su Budžetom za 2015. godinu planirana i data na raspolaganje predsjedavajućem i podpredsjedavajućim Zastupničkog doma. Iz prezentirane dokumentacije smo se uvjerili da se grantovi dijele na osnovu zahtjeva korisnika i odluka o dodjeli sredstava koje donose predsjedavajući i podpredsjedavajući, bez nekih posebno donesenih kriterija.

4.4.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Kapitalna ulaganja su realizirana u iznosu od 30.403 KM i odnose se na nabavku opreme u istom iznosu. U strukturi nabavke opreme najveći iznos čini nabavka računarske opreme 21.270 KM i nabavka namještaja 4.594 KM.

4.5 Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Predstavničkog doma na dan 31.12.2015. godine iskazane su obaveze po pravosnažnim presudama u iznosu od 175.222 KM

4.6 Javne nabavke

U 2015. godini Predstavnički dom je proveo 21 postupak u vrijednosti 110.068 KM. Sekretar Predstavničkog doma je Rješenjem od 12.01.2015. godine imenovala komisiju za javne nabavke. Tokom testiranja nabavki utvrdili smo da je u skladu sa: Pravilnikom o nabavci roba, usluga i ustupanju radova iz marta 2015.godine sačinjen Plan nabavke za budžetsku 2015. godinu, Zakonom o javnim nabavkama BiH vršen izbor najpovoljnijih ponuđača, sa izabranim ponuđačima sklopljeni ugovori, vršena nabavka po cijenama utvrđenim ugovorima, vršena nabavka samo od dobavljača koji su izabrani kao najpovoljniji, nabavljena stalna sredstva, u toku fiskalne godine, evidentirana na propisanim pozicijama, vršena kontrola količina i cijena nabavljenih sredstava i materijala sa ugovorenim, vršena kontrola faktura prije sačinjavanja naloga za knjiženje, sačinjanje naloga za knjiženje u skladu sa internim aktom.

Tokom revizije izvršili smo testiranje deset provedenih postupaka javnih nabavki (4 konkurentska, 6 direktnih) u ukupnom iznosu 74.005 KM, što u odnosu na ukupno provedene postupke i dodijeljene ugovore po provedenim postupcima javne nabavke u iznosu od 110.068 KM čini pregledani uzorak 67,23%.

Za pojedine provedene postupke nabavki nisu objavljeni izvještaji na portalu Agencije za javne nabavke BiH u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, za što je Komisija za nabavke je sačinila Službenu zabilješku 25.12.2015. godine u kojoj su navedeni razlozi kašnjenja.

Potrebno je da se svi provedeni postupci nabavki o dodjeljenim ugovorima objavljaju na portalu Agencije za javne nabavke BiH, kako je to propisano Zakonom o javnim nabavkama.

4.7 Popis imovine, potraživanja i obaveza

Rješenjem sekretara Predstavničkog doma od 30.12.2015. godine formirane su komisije za provođenje redovnog potpunog popisa. Do kraja revizije nije prezentiran elaborat o izvršenom popisu. Na naše insistiranje dato je objašnjenje, da su uočene nepravilnosti vezane za zaduženje laptop-a i mobitel-a zbog kojih nije bilo moguće završiti popis. U prethodnoj 2014.godini smo također dali preporuku vezanu za popis, zašto su odgovorni u Zastupničkom domu, postupajući po datoj preporuci uradili ponovni popis za 2014.godinu i prezentirali urađeni Elaborat o ponovno izvršenom popisu imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2014.godine za Zastupnički dom, Dom naroda i Zajedničke službe od 10.06.2015.godine. Prezentirani su i nalozi za knjiženje vezani za ponovni popis kojim su izvršena usklađivanja stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno da nije izvršen popis za 2015. godinu,a iskazana stalna sredstva u knjigovodstvenim evidencijama iznose 92.554 KM, nije ni utvrđeno stvarno stanje stalnih sredstava i obaveza na dan 31.12.2015. godine, niti je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi iznos iskazane vrijednosti stalnih sredstava i obaveza.



Potrebno je u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH vršiti popis stalnih sredstava i obaveza u propisanim rokovima i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom.

5. DOM NARODA PARLAMENTA FBiH

5.1 Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Doma naroda za 2014. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Dom naroda je **postupio** po datim preporukama koje se odnose na:

- Vršen je nadzor u skladu sa Pravilnikom o internim kontrolama u cilju identifikacije slabosti u uspostavljenom sistemu internih kontrola.
- Vođenje adekvatnih evidencija prisustva na radu profesionalizovanih zastupnika.
- Dorađena je Odluka o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u Domu naroda u dijelu utvrđivanja i praćenja potrošnje goriva po pređenom kilometru, utvrđivanja kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena, korištenja vozila kao i pravilnog popunjavanja putnih naloga PN4.
- Izvršen je popis stalnih sredstava i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH

5.2 Budžet i izvještavanje

Budžetom FBiH za 2015. godinu i izmjenama istog, Domu naroda su odobrena sredstva u iznosu od 5.556.023 KM. Iz prezentirane dokumentacije za izradu budžeta Doma naroda za 2015. godinu, konstatovano je, da je budžetski zahtjev sačinjen u skladu sa smjernicama Federalnog ministarstva finansija.

U skladu sa Zahtjevom izvršene su Unutrašnje preraspodjele po Rješenjima Federalnog ministarstva finansija od 19.05.2015. godine i 24.12.2015. godine. Preraspodjele su izvršene u iznosu 50.000 KM, kojim je umanjena pozicija bruto plaće i naknade, a uvećana pozicija nabavka opreme, u iznosu 29.000 KM, kojim su umanjene pozicije naknade troškova zaposlenih i unajmljivanje imovine, a uvećane pozicije bruto plaće, doprinosi poslodavca, nabavka materijala i sitnog inventara, ugovorene i druge posebne usluge.

Godišnji finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Doma naroda za period od 01.01. do 31.12.2015. godine, sačinjen je od strane odgovornih osoba u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH. Godišnji obračun je sačinjen u zakonskom roku i dostavljen nadležnim institucijama.

5.3 Izvršenje budžeta

U finansijskim izvještajima i Izvještaju o izvršenju budžeta za 2015. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2015. godini, iskazani su u iznosu od 5.414.719 KM, što je u odnosu na budžet od 5.556.023 KM, manje za 141.304 KM ili 2,55%.

Pregled izvršenja rashoda budžeta za 2015. godinu dat je u tabeli Pregled rashoda i izdataka budžeta u prilogu Izvještaji.

5.4 Rashodi, izdaci i finansiranje

5.4.1 Plaće i naknade zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iskazani su u iznosu od 4.732.971 KM što u odnosu na prethodnu godinu (3.998.872 KM), predstavlja uvećanje u iznosu od 734.099 KM. U odnosu na planirana sredstva za ove namjene (4.804.263 KM) izdaci za bruto plaće i naknade zaposlenih manji su za 71.292 KM. Naknade plaća prikazane su u sljedećoj tabeli:

Opis	31.12.2014. godine	31.12.2015. godine
Bruto primanja uposlenika	3.132.166	3.747.194
Doprinosi poslodavaca	343.355	396.666
Naknade troškova uposlenika	523.351	589.111
Ukupno	3.998.872	4.732.971
Prosječan broj uposlenih	81	100

Prema članu 11. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine izabrani dužnosnici i nosioci izvršnih funkcija nakon prestanka obavljanja javne funkcije, a do zasnivanja novog radnog ili ugovornog odnosa ili do ispunjavanja uvjeta za penziju, prema općim propisima, imaju pravo na naknadu plaće koju su ostvarivali dok su obavljali javnu funkciju u trajanju od 12 mjeseci. U 2015. godini u Domu naroda to pravo je ostvarilo 13 zastupnika, u ukupnom iznosu 392.811 KM.

Izdaci za troškove profesionalnih zastupnika realizuju se na osnovu Odluke o plaćama i naknadama koje pripadaju poslanicima – zastupnicima i savjetnicima u Doma naroda, a koje nemaju karakter plaće i donosi ih Administrativna komisija. Na osnovu toga za svakog profesionalnog zastupnika donose se rješenja o ostvarivanju prava na naknade. U okviru ovih izdataka iskazani su **troškovi toplog obroka i troškovi prevoza u dane vikenda izabranih profesionalnih dužnosnika koji koriste pravo na odvojeni život**.

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Doma naroda u 2015. godini je izvršeno, što je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Pravilnikom o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

Nakon izvršenih testiranja tokom revizije uvjerili smo se da se obračun plaća vrši na osnovu validnih dokumenata, da se obračun minilog rada vrši u skladu sa zakonskim propisima, da se za bolovanja preko 42 dana sačinjavaju zahtjevi za refundaciju sredstava, da je ispravno knjigovodstveno iskazano potraživanje po ovom osnovu i da se zahtjevi podnose blagovremeno. Obračun i isplata naknade za prevoz, odvojeni život, troškove smještaja, otpremnine zbog odlaska u penziju, pomoći u slučaju bolesti, regres za godišnji odmor vrši u skladu sa zakonskim i ostalim propisima koji regulišu ovu oblast.

5.4.2 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 561.934 KM, što je u odnosu na planirana sredstva od 622.560 KM manje za 60.626 KM.

Najznačajniji izdaci odnose se na: putne troškove 43.366 KM, izdaci za komunikacije 40.593 KM, ugovorene usluge 387.810 KM (najznačajnije su naknade skupštinskim zastupnicima 213.444 KM).

Pravilnikom o uslovima i načinu korištenja putničkih automobila u Domu naroda je utvrđena obaveza vođenja uredne evidencije o korištenju službenih automobila, osobe koje su upravljale službenim vozilima su uredno popunjavale rubrike PN4 obrasca sa predviđenim podacima koji se odnose na evidentiranje vremena polaska i dolaska na odredište, ukupno predenog puta u kilometrima za svaku pojedinačnu relaciju kretanja službenog automobila i broja lica u vozilu. Također, evidencija utroška goriva i maziva u putnom nalogu je popunjavana i evidentirana za svako službeno auto koje je u vlasništvu Doma naroda.

Vezano za kontrolu utroška goriva konstatovali smo da je internim aktom utvrđen normativ potrošnje goriva po predenom kilometru, vodi se evidencija o prosječnoj potrošnji goriva i sačinjavaju se mjesечni izještaji o potrošnji goriva i pređenim kilometrima. Za utrošak goriva, utvrdili smo da se dostavljaju fakture dobavljača sa otpremnicom (na kojoj je navedeno lice zaduženo za karticu, datum sisanja goriva, količina goriva i iznos računa) sa potpisom lica koje je koristilo karticu na fiskalnom računu. Svi putnički automobili se nakon obavljenog posla parkiraju na predviđena mesta.

U okviru izdataka za materijal i usluge na ime naknada komisijama iskazano je 44.309 KM (neto), od čega se na naknade članovima iz reda naučnih, kulturnih javnih radnika (stručnih saradnika) i članovima Nezavisnog odbora odnosi 19.299 KM i na naknade komisijama uposlenim ovoga Doma 15.210 KM i komisijama radnim tijelima 9.800 KM (2.450 KM odnosi na 2016.godinu).

Obzirom da su članovi komisija uposlenici Doma naroda, te su se naknade isplaćivale u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe skrećemo pažnju da je u postupku revizije utvrđeno da obračun i isplata naknada, članovima komisija nije imao tretman plaće kako je to propisano odredbama



Zakona o porezu na dohodak i drugim važećim propisima. Naime naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažiranje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovnog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stavka 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak.

Preispitati opravdanost planiranja komisija, koje se finansiraju iz budžeta i za koje članovi istih (uposlenici Doma naroda) ostvaruju pravo na naknadu, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.

5.4.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi su realizirani u visini od 22.500 KM i odnose se na sredstva koja su budžetom za 2015. godinu planirana i data na raspolaganje predsjedavajućem i popredsjedavajućim Doma naroda. Iz prezentirane dokumentacije smo se uvjerili da se grantovi dijele na osnovu zahtjeva korisnika i odluka o dodjeli sredstava, bez nekih posebno donesenih kriterija.

5.4.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Kapitalna ulaganja su realizirana u iznosu od 97.314 KM i odnose se na nabavku opreme u istom iznosu. U strukturi nabavke opreme najveći iznos čini nabavka motornih vozila 58.488 KM, računarske opreme 27.378 KM i oprema za prenos podataka 6.470 KM.

5.5 Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Doma naroda na dan 31.12.2015. godine iskazane su obaveze po pravosnažnim presudama u iznosu od 114.975 KM.

5.6 Javne nabavke

Prema prezentiranim podacima, u 2015. godini Dom naroda je proveo ukupno 16 postupaka u vrijednosti 154.052 KM. Sekretar Doma naroda je Rješenjem od 24.12.2014. godine imenovao komisiju za javne nabavke. Tokom testiranja nabavki utvrdili smo da je u skladu sa: Pravilnikom o nabavci roba, usluga i ustupanju radova iz marta 2015.godine sačinjen Plan nabavke za budžetsku 2015. godinu, Zakonom o javnim nabavkama vršen izbor najpovoljnijih ponuđača, sa kojima su sklopljeni ugovor i po cijenama iz ponude, vršena nabavka samo od dobavljača koji su izabrani kao najpovoljniji, nabavljena stalna sredstva, u toku fiskalne godine, evidentirana na propisanim pozicijama, vršena je kontrola količina i cijena nabavljenih sredstava i materijala (roba) sa ugovorenim, kao i kontrola faktura prije sačinjavanja naloga za knjiženje, u skladu sa internim aktom.

Tokom revizije izvršili smo testiranje sedam provedenih postupaka javnih nabavki (4 konkurentska, 1 otvoreni, 2 direktna) u ukupnom iznosu 124.931 KM, što u odnosu na ukupno provedene postupke javnih nabavki i dodijeljene ugovore po tim provedenim postupcima javne nabavke u iznosu od 154.052 KM čini pregledani uzorak 81,09%.

5.7 Popis imovine, potraživanja i obaveza

Rješenjem sekretara Doma naroda broj od 29.12.2015. godine formirana je komisija za provođenje redovnog popisa imovine i obaveza, koja je sačinila Elaborat o izvršenom redovnom godišnjem popisu na dan 31.12.2015. Na osnovu Elaborata o izvršenom popisu sekretar Doma naroda je donio Odluku o usvajanju Elaborata o popisu 29.02.2016.godine. Nakon knjiženja svih odluka stanje finansijskog i materijalnog knjigovodstva u Domu naroda usaglašeno i nije bilo nepravilnosti kod popisa.

6. ZAJEDNIČKA SLUŽBA PARLAMENTA FBiH

6.1 Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Zajedničkih službi za 2014. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Zajedničke službe nisu postupile u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestile o poduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka.

Zajednička služba **nije postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
- Vršenje nadzora u skladu sa Pravilnikom o internim kontrolama u cilju identifikacije slabosti u uspostavljenom sistemu internih kontrola.
- Vršenje popisa stalnih sredstava i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
- Dosljedno provođenje donesenih internih akata i vršenje monitoringa nad implementacijom istih kako bi se osigurala dosljedna primjena zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslova iz nadležnosti Zajedničke službe.

6.2 Budžet i izvještavanje

Budžet Zajedničke službe za 2015. godinu, usvojen je 31.03.2015. godine, a zadnje izmjene i dopune istog bile su 06.11.2015. godine kada je utvrđen konačan iznos od 939.050 KM.

Iz prezentirane dokumentacije za izradu budžeta Zajedničke službe za 2015. godinu, konstatovano je, da je budžetski zahtjev sačinjen u skladu sa smjernicama Federalnog ministarstva finansija.

Godišnji finansijski izvještaj o izvršenju budžeta Zajedničke službe za period od 01.01. do 31.12.2015. godine, sačinjen je od strane odgovornih i u zakonskom roku i dostavljen nadležnim institucijama.

6.3 Izvršenje budžeta

U finansijskim izvještajima i Izvještaju o izvršenju budžeta za 2015. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2015. godini, iskazani su u iznosu od 914.453 KM.

Pregled izvršenja rashoda budžeta za 2015. godinu dat je u tabeli Pregled rashoda i izdataka budžeta u prilogu Izvještaji.

6.4 Rashodi, izdaci i finansiranje

6.4.1 Plaće i naknade zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iznose 852.253 KM što u odnosu na prethodnu godinu (963.014 KM), manje za 110.761 KM. U odnosu na planirana sredstva za ove namjene (869.940 KM) izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih manji su za 17.687 KM i prikazane su u sljedećoj tabeli:

Opis	31.12.2014. godine	31.12.2015. godine
Bruto primanja uposlenika	749.908	668.744
Doprinosi poslodavaca	91.011	70.218
Naknade troškova uposlenika	122.095	113.291
Ukupno	963.014	852.253
Prosječan broj uposlenih	36	36



Ocenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Predstavničkog doma u 2015. godini nije izvršeno, što nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH na šta je ukazano i u prethodnoj godini.

Nakon izvršenih testiranja tokom revizije uvjerili smo se da se obračun plaća vrši na osnovu validnih dokumenata (rješenja, evidencija, osnove za obračun), da se obračun minulog rada vrši u skladu sa zakonskim propisima, da se za bolovanja preko 42 dana sačinjavaju zahtjevi za refundaciju sredstava, da je ispravno knjigovodstveno iskazano potraživanje po ovom osnovu i da se zahtjevi podnose blagovremeno. Također smo se uvjerili da se obračun i isplata naknade za prevoz, naknade za odvojeni život, naknade za troškove smještaja, otpremnine zbog odlaska u penziju, pomoći u slučaju bolesti, regresa za godišnji odmor vrši u skladu sa zakonskim i ostalim propisima koji reguliraju ovu oblast.

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

6.4.2 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 31.796 KM, što je u odnosu na planirana sredstva od 38.610 KM manje za 6.814 KM.

Najznačajniji izdaci odnose se na: izdatke za komunikacije 7.391 KM, nabavka materijala 8.024 KM, ugovorene i druge posebne usluge 10.417 KM (o čega se na naknade za rad u komisijama 4.700 KM neto). Komisije su formirane za provođenje redovnog godišnjeg popisa i rashodovanje stalnih sredstva i ineventara (2.000 KM neto) i komisije za popis bezvrijedne registraturne građe Parlamenta FBiH (2.700 KM neto)

Obzirom da su članovi komisija uposlenici Zajedničke službe, te su se naknade isplaćivale u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe skrećemo pažnju da je u postupku revizije utvrđeno da obračun i isplata naknada, članovima komisija nije imao tretman plaće kako je to propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak. Naime naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažiranje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovitog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stavka 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak.

Preispitati opravdanost planiranja komisija, koje se finansiraju iz budžeta i za koje članovi istih (uposlenici Zajedničke službe) ostvaruju pravo na naknadu, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.

6.4.3 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Kapitalna ulaganja su realizirana u iznosu od 30.404 KM i odnose se na nabavku opreme u istom iznosu. U strukturi nabavke opreme najveći iznos čini nabavka ostalih uredskih mašina 29.011 KM i nabavka kompjuterske opreme 1.392 KM.

6.5 Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Zajedničke službe na dan 31.12.2015. godine iskazane su obaveze po pravosnažnim presudama u iznosu od 200.407 KM.

6.6 Javne nabavke

Prema prezentiranim podacima, u 2015. godini Zajednička služba je provela ukupno 2 postupka u iznosu 30.404 KM. Ove nabavke je provela zajednička komisija za javne nabavke Doma naroda i Predstavničkog doma. Tokom testiranja nabavki utvrdili smo da je u skladu sa: Pravilnikom o nabavci roba, usluga i ustupanju radova iz marta 2015.godine sačinjen Plan nabavke za budžetsku 2015. godinu, Zakonom o javnim



nabavkama BiH vršen izbor najpovoljnijih ponuđača, sa izabranim ponuđačima sklopljeni ugovori, vršena nabavka po cijenama utvrđenim ugovorima, vršena nabavka samo od dobavljača koji su izabrani kao najpovoljniji, nabavljena stalna sredstva, u toku fiskalne godine, evidentirana na propisanim pozicijama, vršena kontrola količina i cijena nabavljenih sredstava i materijala (roba) sa ugovorenim, vršena kontrola faktura prije sačinjavanja naloga za knjiženje, sačinjavan nalog za knjiženje u skladu sa internim aktom.

Tokom revizije izvršili smo testiranje nabavke kopir aparata u iznosu od 29.011 KM, koji je izvršen putem konkurentskega postupka i nisu utvrđene nepravilnosti.

6.7 Popis imovine, potraživanja i obaveza

Rješenjem sekretara oba doma formirane su komisije za provođenje redovnog potpunog popisa. Nije prezentiran elaborat o izvršenom popisu. U reviziji, koju smo obavili za 2014.godinu smo također dali preporuku vezanu za popis. Postupajući po toj preporuci odgovorni u Zajedničkoj službi su uradili ponovni popis za 2014.godinu i prezentirali urađeni Elaborat o ponovno izvršenom popisu imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2014.godine za Zastupnički dom, Dom naroda i Zajedničke službe od 10.06.2015.godine. Prezentirani su i nalozi za knjiženje vezani za ponovni popis kojim su izvršena usklađivanja stvarnog i knjigovodstvenog stanja.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno da nije izvršen popis za 2015. godinu, a iskazana su stalna sredstva u knjigovodstvenim evidencijama u iznosu od 36.086 KM, ne možemo potvrditi da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi iznos iskazane vrijednosti stalnih sredstava i obaveza.

Potrebno je u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH vršiti popis stalnih sredstava i obaveza u propisanim rokovima i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom.

7. Komentar

U ostavljenom roku Parlament Federacije-Zastupnički dom dopisom 01/c-14-1337/16 od 29.06.2016. godine i Parlament Federacije-Dom naroda dopisom 02/c-14-1337/16 od 28.06.2016. godine su se očitovali na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2015. godinu. U očitovanjima nisu date primjedbe na dato mišljenje i utvrđene nepravilnosti i istim je navedeno da će u narednom periodu poduzeti aktivnosti kako bi se date preporuke realizovale. Obzirom na navedeno Nacrt izvještaja ostaje neizmijenjen i kao takav postaje Konačan izvještaj o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2015. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Vođa tima:

Fuad Velić, dipl. oec.

Član tima:

Vedran Zovko, dipl. oec.

III. REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Federalnog Parlamenta FBiH za 2015. godinu konstatirali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

Parlament FBiH.

1. *Potrebno je u skladu sa Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti u cilju postupanja u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika u Federaciji BiH.*
2. *Potrebno je da se doneseni interni akti, koji se odnose na vođenje evidencije o prisutnosti na poslu i upotrebi i načinu korištenje službenih automobila dosljedno provode i da se vrši monitoring nad implementacijom istih kako bi se osigurala dosljedna primjena zakonskih i drugih propisa u izvršavanju poslova iz nadležnosti (Predstavnički dom, Zajednička služba).*
3. *Preispitati opravdanost planiranja komisija, koje se finansiraju iz budžeta i za koje članovi istih (uposlenici Zastupničkog doma, Doma naroda, Zajedničke službe) ostvaruju pravo na naknadu, a obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa zakonskim propisima.*
4. *Potrebno je u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH vršiti popis stalnih sredstava i obaveza u propisanim rokovima i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stanjem utvrđenim popisom (Predstavnički dom, Zajednička služba).*
5. *Ocenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH (Predstavnički dom, Zajednička služba).*

Zastupnički dom

6. *Potrebno je riješiti problem imenovanja sekretara Predstavničkog doma.*
7. *Potrebno je da se postojeći Pravilnik o internim kontrolama u sadržajnom dijelu dopuni u dijelu procjene rizika svih bitnih procesa iz nadležnosti Predstavničkog doma i u skladu sa istim uspostave odgovarajuće kontrolne aktivnosti.*
8. *Potrebno je da se vrši umanjenje novčanih primanja (paušala) na ime povećanih materijalnih troškova za sve izostanke sa sjednica u skladu sa članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine izabralih dužnosnika.*
9. *Potrebno je doraditi Pravilnik o uvjetima i načinu korištenja putničkih automobila u Predstavničkom domu u dijelu utvrđivanja normativa potrošnje goriva po pređenom kilometru, kao i u dijelu utvrđivanja kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena.*
10. *Potrebno je da se svi provedeni postupci nabavki o dodjeljenim ugovorima objavljuju na portalu Agencije za javne nabavke BiH, kako je to propisano Zakonom o javnim nabavkama.*



IV. PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Naziv institucije: Predstavnički dom Parlamenta FBiH

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5+6)	10.295.502	8.619.764	9.568.023	-727.479	92,91
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	8.109.222	6.715.264	7.545.633	-563.589	93,14
Bruto plaće i naknade	6.940.930	5.661.300	6.638.711	-302.219	95,63
Naknade troškova zaposlenih	1.168.292	1.053.964	906.922	-261.370	77,67
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	730.500	633.369	696.942	-33.558	95,41
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.425.780	1.247.506	1.295.491	-130.289	90,91
Putni troškovi	76.000	32.923	75.875	-125	99,84
Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	60.000	54.058	53.943	-6.057	89,92
Nabavka materijala i sitnog inventara	41.000	19.902	25.614	-15.386	62,51
Izdaci za usluge prevoza i goriva	19.000	17.716	13.090	-5.910	68,93
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	17.500	17.182	13.945	-3.555	79,75
Izdaci za tekuće održavanje	52.800	25.493	37.310	-15.490	70,71
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	5.480	4.576	4.869	-611	88,92
Ugovorene i druge posebne usluge	1.154.000	1.075.656	1.070.845	-83.155	92,83
4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi	30.000	23.625	29.957	-43	99,91
Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
Tekući transferi pojedincima					
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	30.000	23.625	29.957	-43	99,91
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi					
5. Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
6. Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
IZDACI					
B. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	30.500	3.213	30.403	-97	99,71
Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina					
Nabavka opreme	30.500	3.213	30.403	-3.404	99,71
Nabavka ostalih stalnih sredstava					
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
C. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					



Ured za reviziju institucija u FBiH

Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
D. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					

UKUPNI RASHODI I IZDACI (A+B+C+D):	10.326.002	8.622.977	9.598.426	-727.576	93,01
---	-------------------	------------------	------------------	-----------------	--------------

Rukovodstvo je Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 29.02.2016. godine.

V.D. Sekretara Predstavničkog doma
Daniela Čegar



2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine

Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine				
Naziv institucije: Predstavnički dom Parlamenta FbiH				
Opis	31.12.2014	31.12.2015	Procenat (3/2)	
1	2	3	4	
I AKTIVA				
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	784.472	735.803	93,81	
1.Gotovina i plemeniti metali	2.746	1.667	60,74	
2.Vrijednosni papiri				
3.Kratkoročna potraživanja	8.526	17.403	204,12	
4.Kratkoročni plasmani	1.813	1.813	100,00	
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	770.477	713.780	92,61	
6.Zalihe materijala i robe				
7.Zalihe sitnog inventara				
8.Kratkoročna razgraničenja	910	1.140	125,34	
B) Stalna sredstva (11)	116.283	92.554	79,62	
9.Stalna sredstva	629.342	632.019	100,41	
10.Ispravka vrijednosti	513.059	539.465	105,13	
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	116.283	92.554	79,62	
UKUPNO AKTIVA (A+B):	900.755	828.357	92,01	
II PASIVA				
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	782.658	733.990	93,82	
19.Kratkoročne tekuće obaveze	119.414	204.789	171,52	
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira				
21.Kratkoročni krediti i zajmovi				
22.Obaveze prema zaposlenicima	663.244	529.201	79,83	
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama				
24.Kratkoročna razgraničenja				
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)				
25.Dugoročni krediti i zajmovi				
26.Ostale dugoročne obaveze				
27.Dugoročna razgraničenja				
E) Izvori stalnih sredstava (28+29)	118.097	94.367	79,91	
28.Izvori stalnih sredstava	116.284	92.554	79,62	
29.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	1.813	1.813	100,00	
UKUPNO PASIVA (C+D+E):	900.755	828.357	92,01	

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine odobrilo dana 29.02.2016. godine

V.D. Sekretara Predstavničkog doma
Daniela Čegar



1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Naziv institucije: Dom naroda Parlamenta FBiH

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5+6)	5.456.823	4.620.015	5.317.405	-139.418	97,42
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	4.400.343	3.655.517	4.336.305	-64.038	98,51
Bruto plaće i naknade	3.765.810	3.132.166	3.747.194	-18.616	99,55
Naknade troškova zaposlenih	634.533	523.351	589.111	-45.422	92,81
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	403.920	343.355	396.666	-7.254	98,23
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	622.560	591.143	561.934	-60.626	90,31
Putni troškovi	58.200	37.070	43.289	-14.911	74,40
Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	45.800	36.527	38.403	-7.397	83,81
Nabavka materijala i sitnog inventara	25.600	19.788	24.473	-1.127	95,62
Izdaci za usluge prevoza i goriva	19.840	17.943	13.945	-5.895	70,31
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	33.000	39.479	17.024	-15.976	51,64
Izdaci za tekuće održavanje	45.000	33.944	40.085	-4.915	89,12
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	6.000	3.916	5.124	-876	85,41
Ugovorene i druge posebne usluge	389.120	402.476	379.500	-9.620	97,52
4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi	30.000	30.000	22.500	-7.500	75,01
Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
Tekući transferi pojedincima	15.000	15.000	15.000	0	100,00
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	15.000	15.000	7.500	-7.500	50,00
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi					
5. Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
6. Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
IZDACI					
B. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	99.200	19.869	97.314	-1.886	98,12
Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina					
Nabavka opreme	99.200	19.869	97.314	-1.886	98,12
Nabavka ostalih stalnih sredstava					
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
C. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					



Ured za reviziju institucija u FBiH

Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
D. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					

UKUPNI RASHODI I IZDACI (A+B+C+D):	5.556.023	4.639.884	5.414.719	-141.304	97,51
---	------------------	------------------	------------------	-----------------	--------------

Rukovodstvo je Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 29.02.2016. godine.

**Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžiavdić**



2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine

Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine			
Naziv institucije: Dom naroda Parlamenta FBiH			
Opis	31.12.2014	31.12.2015	Procenat (3/2)
1	2	3	4
I AKTIVA			
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	416.101	551.105	132,42
1.Gotovina i plemeniti metali	2.914	1.836	63,01
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	11.043	4.403	39,92
4.Kratkoročni plasmani			
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	400.920	543.765	135,61
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	1.224	1.101	89,90
B) Stalna sredstva (11)	159.967	181.748	113,63
9.Stalna sredstva	663.810	690.495	104,00
10.Ispravka vrijednosti	503.843	508.747	101,01
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	159.967	181.748	113,62
UKUPNO AKTIVA (A+B):	576.068	732.853	127,21
II PASIVA			
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	416.101	551.105	132,43
19.Kratkoročne tekuće obaveze	49.475	150.516	304,21
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	366.626	400.589	109,30
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E) Izvori stalnih sredstava (28+29)	159.967	181.748	113,61
28.Izvori stalnih sredstava	159.967	181.748	113,61
29.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	1.813	1.813	100,00
UKUPNO PASIVA (C+D+E):	576.068	732.853	127,21

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine odobrilo dana 29.02.2016. godine

Sekretar Doma naroda

Izmir Hadžiavdić



1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu

Naziv institucije: Zajednička služba Parlamenta FBiH

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5+6)	908.550	991.995	884.049	-24.501	97,31
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	798.790	872.003	782.035	-16.755	97,92
Bruto plaće i naknade	670.950	749.908	668.744	-2.206	99,71
Naknade troškova zaposlenih	127.840	122.095	113.291	-14.549	88,65
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	71.150	91.011	70.218	-932	98,70
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	38.610	28.981	31.796	-6.814	82,41
Putni troškovi	943	225	847	-96	89,82
Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	8.200	7.406	7.391	-809	90,10
Nabavka materijala i sitnog inventara	11.600	7.086	8.025	-3.575	69,23
Izdaci za usluge prevoza i goriva	2.300	2.198	2.033	-267	88,40
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine					
Izdaci za tekuće održavanje	3.000	1.974	1.167	-1.833	38,93
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	2.024	1.644	1.916	-108	94,75
Ugovorene i druge posebne usluge	10.543	8.448	10.417	-126	98,81
4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi					
Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
Tekući transferi pojedincima					
Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
Subvencije javnim preduzećima					
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi					
5. Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo					
6. Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
IZDACI					
B. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	30.500	0	30.404	-96	99,71
Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina					
Nabavka opreme	30.500	0	30.404	-96	99,71
Nabavka ostalih stalnih sredstava					
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
C. Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					



Ured za reviziju institucija u FBiH

Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
D. Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					

UKUPNI RASHODI I IZDACI (A+B+C+D):	939.050	991.995	914.453	-24.597	97,42
---	----------------	----------------	----------------	----------------	--------------

Rukovodstvo je Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 29.02.2016. godine.

**V.D.Sekretara Predstavničkog doma
Daniela Čegar,**

**Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžiavdić**



2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine

Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine				
Naziv institucije: Zajednička služba Parlamenta FBiH				
Opis	31.12.2014	31.12.2015	Procenat (3/2)	
1	2	3	4	
I AKTIVA				
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	169.935	77.161	45,41	
1.Gotovina i plemeniti metali	2.796	2.778	99,44	
2.Vrijednosni papiri				
3.Kratkoročna potraživanja				
4.Kratkoročni plasmani				
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	166.617	73.447	44,13	
6.Zalihe materijala i robe				
7.Zalihe sitnog inventara				
8.Kratkoročna razgraničenja	522	936	179,32	
B) Stalna sredstva (11)	13.458	36.085	268,12	
9.Stalna sredstva	232.114	210.912	90,91	
10.Ispravka vrijednosti	218.656	174.827	80,01	
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	13.458	36.085	268,14	
UKUPNO AKTIVA (A+B):	183.393	113.246	61,82	
II PASIVA				
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	169.935	77.160	45,42	
19.Kratkoročne tekuće obaveze	5.761	7.690	133,50	
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira				
21.Kratkoročni krediti i zajmovi				
22.Obaveze prema zaposlenicima	164.174	69.470	42,32	
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama				
24.Kratkoročna razgraničenja				
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)				
25.Dugoročni krediti i zajmovi				
26.Ostale dugoročne obaveze				
27.Dugoročna razgraničenja				
E) Izvori stalnih sredstava (28+29)	13.458	36.086	268,12	
28.Izvori stalnih sredstava	13.458	36.086	268,12	
29.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima				
UKUPNO PASIVA (C+D+E):	183.393	113.246	61,82	

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine odobrilo dana 29.02.2016. godine

V.D.Sekretara Predstavničkog doma
Daniela Čegar,

Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžiavdić

