



**IZVJEŠTAJ  
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA  
FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE  
na dan 31.12.2014. godine**

**Broj: 03-24/15**

**Sarajevo, april 2015. godine**



## SADRŽAJ

<b>I. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....</b>	<b>4</b>
<b>1. Uvod .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Predmet, cilj i obim revizije .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>4</b>
<b>4. Sistem internih kontrola i interna revizija .....</b>	<b>6</b>
<b>5. Budžet i izvještavanje .....</b>	<b>6</b>
<b>6. Izvršenje budžeta .....</b>	<b>7</b>
6.1 Rashodi, izdaci i finansiranje .....	7
6.1.1 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge .....	7
6.1.2 Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	7
6.1.2.1 Transfer za finansiranje obrazovanja .....	9
6.1.2.2 Transfer za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH .....	11
6.1.2.3 Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH .....	11
6.1.2.4 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera .....	12
<b>7. Imovina, obaveze i izvori sredstava .....</b>	<b>13</b>
7.1 Stalna sredstva .....	13
7.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	13
7.3 Popis imovine, potraživanja i obaveza .....	14
<b>8. Vanbilansna evidencija .....</b>	<b>14</b>
<b>9. Ostali nalazi .....</b>	<b>15</b>
9.1 Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH .....	15
9.2 Realizacija Odluke Doma za ljudska prava BiH .....	16
<b>10. Komentar .....</b>	<b>18</b>
<b>III. REZIME DANIH PREPORUKA .....</b>	<b>19</b>
<b>IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>21</b>
1. PREGLED RASHODA I IZDATAKA BUDŽETA ZA 2014. GODINU .....	22
2. BILANS STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE .....	23



## NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

### *Osnova za reviziju*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** na dan 31. decembar 2014. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

### **Odgovornost revizora**

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske informacije i transakcije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

### *Pozitivno mišljenje*

Po našem mišljenju, finansijski izvještaji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, prikazuju istinito i fer po svim bitnim pitanjima stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske informacije i transakcije prikazane u finansijskim izvještajima Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke u toku 2014. godine, bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.



Bez kvalifikacije na naše Mišljenje, skrećemo pažnju na slijedeće:

- Ne postoji zakonska osnova za planiranje i odobravanje tekućih transfera Ministarstva u Budžetu FBiH, niti su poduzete aktivnosti na izradi Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada FBiH a koja bi bila okvir za planiranje transfera (Tačke 6.1.2 i 9.1. Izveštaja);

Sarajevo, 03.04.2015. godine

**Zamjenik generalnog revizora**

Branko Kolobarić, dipl. oec.

**Generalni revizor**

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

## I. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

### 1. Uvod

**Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke** (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Službene novine FBiH», broj 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11).

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanje nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada, đачkog i studentskog standarda; razvoja naučno - istraživačke djelatnosti; koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti; razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Ministarstvom rukovodi ministar. Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, sistematizovana su radna mjesta za 50 izvršilaca, dok je budžet odobren za 45 uposlenika. Na dan 31.12.2014. godine u Ministarstvu je bilo 44 uposlenika.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

### 2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2014. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2014. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2014. godine do aprila 2015. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2013. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i 04.07.2014. godine obavijestilo o poduzetim mjerama i aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2013. godinu.

Ministarstvo je **postupilo** po sljedećim preporukama:

- krajnji korisnici su dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava iz tekućih transfera odobrenih Ministarstvu u periodu 2008. - 2012. godina. Izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera su kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije);
- poduzete su adekvatne aktivnosti i mjere kako bi se u potpunosti opravdao namjenski utrošak sredstava doznačenih za realizaciju naučno – istraživačkih projekata u periodu 2009.-2012. godine, u cilju zaštite javnih sredstava i dosljedno provele odredbe iz ugovora o realizaciji naučno – istraživačkih projekata;
- izvršen je izbor nastavnika godine na transparentan način, na osnovu prethodno utvrđenih kriterija i bodovanja i na osnovu potpune dokumentacije;
- potpisani su ugovori sa krajnjim korisnicima o dodjeli sredstava kojim se definišu međusobna prava i obaveze;
- poduzete su adekvatne aktivnosti u saradnji sa nadležnim institucijama, zaduženim za realizaciju sredstava od ostvarenog prometa Lutrije BiH, kako bi se pravovremeno izvršila raspodjela i doznačavanje sredstava krajnjim korisnicima;
- nastavljene su sve zakonom predviđene mjere kako bi općina Glamoč izvršila povrat neopravdanih i nenamjenski utrošenih sredstava (128.212 KM) doznačenih za rekonstrukciju školskog objekta OŠ »Fra Franjo Glavinić« Glamoč na teret budžetske 2008. godine;
- poduzete su dalje aktivnosti Ministarstva, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava BiH od 6. juna 2003. godine, broj CH/02/9628.

Ministarstvo je **djelimično postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- raspodjelu sredstava po Programu „Poboljšanje uslova rada odgojno - obrazovnih ustanova“ na osnovu zadatih kriterija i neposrednog uvida u stanje školskih objekata;
- planiranje sredstava tekućih transfera u budžetu Ministarstva na osnovu prethodno utvrđenog pravnog osnova za planiranje istog (Zakon, Strategija) kao i utvrđenih odgovarajućih mjera (pokazatelja) učinka u cilju praćenja istih;
- poduzimanje aktivnosti, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure odabira i raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile, kao i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, obezbjedilo da se u razumnim rokovima novčana sredstva doznače istima;
- poduzimanje adekvatne aktivnosti Ministarstva, u saradnji sa Pravobranilaštvom FBiH, u okviru svojih nadležnosti, kako bi se izvršila presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30.12.2010. godine, u cilju povrata doznačenih sredstava na teret budžetske 2008. godine od strane Organizacije demobilisanih boraca odbrambeno – oslobodilačkog rada 1992 – 1995 Općine Centar;
- poboljšanje funkcionisanja sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.

Ministarstvo **nije postupilo po preporukama**, koje se odnose na:

- poduzimanje aktivnosti na izradi Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2014. – 2024.) radi uspostavljanja strateških ciljeva vezanih za rad Ministarstva i u skladu sa istim realnog planiranja budžetskih sredstava i praćenja ostvarenih učinaka po osnovu realizovanih programa;
- poduzimanje aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obaveza po pravosnažnim –

izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog prikazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izmirenja.

#### **4. Sistem internih kontrola i interna revizija**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva.

U skladu sa Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima, rukovodstvo je dužno da osigurava da odgovarajuća struktura interne kontrole bude uspostavljena, revidirana i unapređivana u Ministarstvu. Navedenim Pravilnikom (pored upravljačkih, administrativnih i računovodstvenih postupaka, te postupaka informisanja, komuniciranja i nadgledanja) dat je opis procesa za obavljanje određenih poslova (priprema, izvještavanje, planiranje i praćenje budžetskih sredstava; interna kontrola knjigovodstvene dokumentacije; zahtjevi za plaćanje; rukovanje gotovim novcem; popis sredstava i njihovih izvora; planiranje javnih nabavki; priprema, realizacija sredstava tekućih transfera; procedura izdavanja udžbenika). Navedenim Pravilnikom definisani su srednji stepeni rizika za raspodjelu sredstava transfera za finansiranje obrazovanja, recenziranje, superrecenziranje rukopisa (radnih) udžbenika za osnovne škole u FBiH, za raspodjelu transfera za oblast nauke, nabavke i rukovanje gotovim novcem. Napominjemo da procjena stepena rizika nije izvršena za sve procese koji se obavljaju u Ministarstvu, zbog čega je potrebno izvršiti dopune navedenog Pravilnika.

Provedenom revizijom utvrdili smo da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući u dijelu odobravanja i realizacije sredstava tekućih transfera, kao i godišnjeg popisa stalnih sredstava (građevine) što je detaljnije navedeno u tačkama 6.1.2., 7.1 i 7.3 ovog Izvještaja.

##### **Interna revizija**

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH („Službene novine FBiH“ br. 82/13) predviđeno je da će za Ministarstvo internu reviziju obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Jedinica za internu reviziju je 10.06.2014. godine dostavila Ministarstvu Izvještaj o internoj reviziji za period januar - decembar 2013. godine, u kojem su konstatovane nepravilnosti i nedostaci u dijelu provođenja postupaka nabavki roba, usluga i radova. Interna revizija za 2014. godinu nije izvršena do okončanja revizije finansijskih izvještaja Ministarstva za 2014. godinu.

***Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.***

#### **5. Budžet i izvještavanje**

Budžet Ministarstva za 2014. godinu, iznosio je 9.744.685 KM, donesen je od strane Parlamenta FBiH dana 05. i 06.12.2013. godine („Službene novine FBiH“ broj 99/13), a što je Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2014. godinu smanjen na iznos od 9.308.621 KM („Službene novine FBiH“ broj 45/14 i 66/14).

Godišnji finansijski izvještaj o izvršenju Budžeta FBiH za period od 01.01. do 31.12.2014. godine, sačinjen je od strane Ministarstva, potpisan od strane ovlaštenih osoba, ovjeren pečatima i u zakonskom roku dostavljen nadležnim institucijama.

## 6. Izvršenje budžeta

### 6.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U finansijskim izvještajima i Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2014. godinu, ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2014. godini, iskazani su u iznosu od 9.143.950 KM, što je u odnosu na budžet od 9.308.621 KM manje za 164.671 KM ili 1,77%. U odnosu na odobrena sredstva operativni budžet (9.486.602 KM) je veći za 177.981 KM. Povećanje se odnosi na odobrena sredstva iz tekuće rezerve (po odlukama Vlade FBiH) na poziciji tekućih transfera u iznosu 162.991 KM i iznos od 18.649 KM na poziciji materijalnih troškova koji se odnosi na donatorska sredstva Evropske unije za projekat "TEMPUS-FINHED"- Transevropske šeme mobilnosti univerzitetskih studija koja su uplaćena na poseban podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora Federalnog ministarstva finansija. Na dan 31.12.2014. godine stanje nerealizovanih sredstava po navedenom osnovu iznosilo je 1.926 KM.

Struktura rashoda i izdataka, iskazana u finansijskim izvještajima je: tekući transferi 82,34% (7.528.868 KM), primanja zaposlenih 15,85% (1.449.318 KM), izdaci za materijal, sitni inventar i usluge 1,74% (159.424 KM) i nabavka stalnih sredstava 0,07% (6.340 KM).

#### **Pregled izvršenja budžeta dat je u Prilogu IV Finansijski izvještaji.**

##### 6.1.1 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 159.424 KM, što predstavlja 1,74% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva. U odnosu na prethodnu godinu kada su bili 189.936 KM manji su za 30.512 KM ili 16,06%.

Strukturu navedenih izdataka čine: putni troškovi 45.958 KM od čega se 16.779 KM odnosi na realizaciju "TEMPUS-FINHED" projekta koji se finansira iz sredstava donacije (28,83%), izdaci za komunalne usluge 34.363 KM (21,56%), ugovorene i druge posebne usluge 33.100 KM (20,76%), izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara 15.416 KM (9,67%), izdaci za usluge prevoza i goriva 13.526 KM (8,48%), izdaci za tekuće održavanje 6.232 KM (3,92%), izdaci za osiguranje i bankarske usluge 5.385 KM (3,37%), izdaci za energiju 3.524 KM (2,21%) i usluge unajmljivanja imovine 1.920 KM (1,20%).

Izdaci za **naknade za rad u komisijama** iskazani su u iznosu od 9.298 KM (neto) i u odnosu na prethodnu godinu kada su bili 8.290 KM veći su za 1.008 KM ili 12,16%. Značajan dio izdataka odnosi se na isplate za rad u komisijama za redovan godišnji popis ukupno 4.000 KM (centralna popisna komisija 1.100 KM; komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara 1.800 KM i komisija za popis novčanih sredstava, obaveza i potraživanja 1.100 KM) i komisije za javne nabavke 3.530 KM (dvije komisije). **Iako su komisije formirane u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe, smatramo da poslovi koji su obavljani komisijski nisu opravdani jer su isti u okviru redovnih poslova i zadataka Ministarstva.**

##### 6.1.2 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 7.528.868 KM, što predstavlja 82,3% ukupnih rashoda i izdataka. Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti 3.475.332 KM i transfere neprofitnim organizacijama 4.053.536 KM.



Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera daje se u slijedećoj tabeli:

KM

R. br.	Naziv transfera	Odobrena sredstva za 2014.god.	Realizacija sredstava za 2014. god.	Realizacija sredstava za preth. god.	Izvršenje (%)
1	2	3	4	5	6 (4/3)
1.	Transfer za finansiranje studentskog standarda	1.000.000	997.119	1.081.995	99,71
2.	Transfer za finansiranje obrazovanja	2.265.549	2.210.394	2.038.505	97,56
3.	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	300.000	267.819	359.797	89,27
4.	Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju	1.750.000	1.731.700	1.912.718	98,95
5.	Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NIR od značaja za Federaciju	1.265.000	1.221.836	1.047.789	96,59
6.	Transfer za razvoj institucija nauke i kulture od značaja za BiH	800.000	800.000	0	100,00
7.	Transfer za Fond za studentske zajmove	300.000	300.000	300.000	100,00
	<b>UKUPNO:</b>	<b>7.680.549</b>	<b>7.528.868</b>	<b>6.740.804</b>	<b>98,03</b>

**Uvidom u dokumentaciju vezano za navedene transfere konstatovano je da ne postoji zakonska obaveza da se u Budžetu FBiH isti planiraju i odobravaju.**

Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera u iznosu od 7.917.558 KM utvrđenih Budžetom FBiH za 2014. godinu (u daljem tekstu: Program utroška sredstava), na prijedlog Ministarstva, donijela je Vlada FBiH 27.03.2014. godine (V. broj 490/2014). Programom utroška sredstava utvrđeni su opći kriteriji raspodjele sredstava svih tekućih transfera, kao i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava za sve Programe u okviru pojedinačnih transfera. Za dio sredstava tekućih transfera su utvrđeni krajnji korisnici i iznos sredstava (Akademija nauka i umjetnosti BiH, Zemaljski muzej BiH, Kinoteka BiH, Nacionalna i univerzitetska biblioteka BiH, Biblioteka za slijepa i slabovidna lica u BiH, Fond za studentske zajmove). Osim toga, Programom utroška sredstava utvrđeno je kako će se svaki Program u okviru transfera realizovati, da li putem Javnog poziva, odlukom ministra na prijedlog posebno formirane komisije i Stručnog kolegija, na prijedlog kantonalnih ministarstava ili na prijedlog javnih visokoškolskih ustanova. Nakon toga, Ministarstvo je 07.04.2014. godine na svojoj web stranici i u dnevnim novinama (Oslobođenje i Dnevni list) objavilo Obavještenje o raspisivanju Javnog poziva za podršku projektima iz oblasti obrazovanja i nauke u 2014. godini sa rokom dostave prijave do 30.04.2014. godine. Uz Javni poziv objavljena je i Evidencija korisnika sredstava koji nisu dostavili finansijski izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u prethodnom periodu, obzirom da isti nisu imali pravo da podnesu aplikacije za dodjelu sredstava ukoliko do roka za dostavljanje prijave ne opravdaju cjelokupna dobivena sredstva. U cilju usklađivanja odobrenih iznosa sa izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2014. godinu („Sl. novine FBiH“ broj 45/14 od 06.06.2014. godine), kao i zbog prirodnih nesreća (poplave i klizišta) koje su početkom maja 2014. godine zahvatile dio Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je 19.06.2014. godine donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera u iznosu od 7.517.558 KM (V. broj 1192/2014). Donošenje navedene Odluke je u skladu sa zaključcima Zastupničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH u cilju obezbjeđivanja sredstava za pomoć područjima Federacije BiH koja su pogođena prirodnim nesrećom. Najznačajnija promjena se odnosi na Program raspodjele sredstava transfera za finansiranje obrazovanja, u okviru kojeg se umjesto Programa „Poboljšanje uslova rada odgojno-obrazovnih ustanova“ (750.000 KM) uvodi Program „Saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalih prirodnim nesrećama“ (1.000.000 KM). U maju 2014. godine, imenovane su komisije za raspodjelu sredstava tekućih transfera, čiji zadatak je bio da obrade pristigle prijave po javnim pozivima, predlože aplikante za podršku na osnovu kriterija i pripreme prijedloge odabira programa i projekata iz oblasti za koju su imenovane. Sve komisije su, u skladu sa rješenjima o formiranju, razmatrale pristigle aplikacije programa i projekata, te sačinile Prijedloge raspodjele sredstava po programima i predloženim iznosima (po svim tačkama u okvirima transfera) koji su, nakon toga razmatrani od strane Stručnog kolegija Ministarstva. Na osnovu toga, Ministar je u periodu **od jula do decembra 2014. godine** donosio pojedinačne odluke za svaki program u okviru transfera sa navedenim krajnjim korisnikom i iznosom sredstava sa kojim će biti podržan. Na osnovu naprijed navedenog, može se konstatovati da je procedura

dodjele sredstava tekućih transfera za 2014. godinu otpočela u aprilu 2014. godine (kada je raspisan Javni poziv i formirane Komisije), a okončana u periodu od jula do decembra 2014. godine (kada su donesene konačne odluke o dodjeli sredstava) što je jednim dijelom uticalo i na kašnjenje doznačavanja sredstava krajnjim korisnicima. **Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je značajan broj krajnjih korisnika tek krajem godine dobio odobrena sredstva, tako da je na dan 31.12.2014. godine od ukupno evidentiranih 7.528.868 KM u Glavnu knjigu trezora po osnovu obaveza za tekuće transfere bilo izmireno samo 3.069.264 KM ili 40,77 %, dok je u vrijeme obavljanje konačne revizije izmireno 4.844.623 KM ili 64,35 %. Također, do okončanja revizije finansijskih izvještaja za 2014. godinu nije uopšte vršen prenos odobrenih sredstava u iznosu od 300.000 KM Fondu za studentske zajmove FBiH. Naprijed navedeno je imalo za posljedicu da je implementacija programa najvećeg dijela tekućih transfera otpočela krajem 2014. godine, što je imalo uticaja na efikasno korištenje sredstva od strane krajnjih korisnika, realizaciju njihovih projekata kao i izvještavanje i vršenje nadzora nad namjenskim utroškom sredstava.**

*Planiranje sredstava tekućih transfera u budžetu FBiH vršiti na osnovu prethodno utvrđenog pravnog osnova za planiranje istog (Zakon, Strategija) kao i utvrđenih odgovarajućih mjera (pokazatelja) učinka u cilju praćenja istih.*

*Potrebno je poduzeti aktivnosti, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure odabira i raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile, kao i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, osiguralo da se u razumnim rokovima novčana sredstva doznače korisnicima.*

#### 6.1.2.1 Transfer za finansiranje obrazovanja

**Transfer za finansiranje obrazovanja** realizovan je u iznosu od 2.210.394 KM, što u odnosu na odobrena budžetska sredstva u iznosu od 2.265.549 KM predstavlja izvršenje od 97,56 %. U okviru ovog transfera najznačajniji izdaci se odnose na programe: „Saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalim prirodnom nesrećom“ (1.000.000 KM), „Nabavka besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe“ (700.000 KM), „Podrška organizaciji instruktivne nastave u Novoj Kasabi za učenike iz Konjević Polja“ (188.191 KM), „Organizacija manifestacije Znanjem u budućnost“ (54.054 KM), „Organizacija manifestacije povodom Dana nastavnika“ (26.274 KM) i „Pomoć projektima poboljšanja odgojno - obrazovnog rada sa djecom sa poteškoćama u razvoju“ (44.021 KM). Realizacija programa navedenog transfera izvršena je na osnovu objavljenog javnog poziva, na osnovu prikupljenih prijedloga prioriteta kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja, kao i u sklopu realizacije redovnih aktivnosti Ministarstva.

Za realizaciju Programa „Saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalim prirodnom nesrećom“ (1.000.000 KM) Ministarstvo je u skladu sa Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava uputilo pozive kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast obrazovanja Zeničko-dobojskog, Tuzlanskog, Posavskog i Unsko-sanskog kantona, da kandiduju do 10 projekata odgojno – obrazovnih ustanova sa područja svog kantona, a koje su zahvaćene prirodnom nesrećom. Na upućeni poziv, projekte su dostavili navedeni kantoni, a posebno formirana komisija Ministarstva je na osnovu Poslovnika o radu Komisije za raspodjelu sredstava Transfera za finansiranje obrazovanja i kriterija za raspodjelu sredstava izvršila bodovanje i predložila Stručnom kolegiju Ministarstva raspodjelu sredstava. Bodovanje je vršeno primjenom sljedećih kriterija: broj školskih objekata oštećenih u prirodnim nepogodama, stepen pretrpljene štete na školskim objektima procijenjen od strane relevantnih nadležnih institucija, ukupan broj učenika na području kantona i socijalno-ekonomsko stanje kantona. Primjenom kriterija socijalno-ekonomsko stanje kantona pripadajuća sredstva na osnovu prethodna 3 kriterija povećana su za 30 % Posavskom kantonu. Odobrena sredstva od 1.000.000 KM su raspoređena za obnovu objekata 12 korisnika u pojedinačnim iznosima od 10.948 KM do 245.700 KM.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju **konstatovano je da su sredstva odobravana i za finansiranje izdataka koji nisu posljedica prirodnih nesreća**. Kao primjer navodimo odobravanje sredstava JU OŠ „Vladimir Nazor“ Odžak, Područna škola „Vojskova“ u iznosu od 80.030 KM (koliko je iznosio i troškovnik radova za adaptaciju navedene škole u III fazi) u okviru kojih se iznos od 40.525 KM sa PDV-om odnosi na uvođenje sistema centralnog grijanja škole koji nije bio izgrađen prije prirodne nesreće. Sredstva u iznosu od 23.400 KM su odobrena JU OŠ „Duboki Potok“, Srebrenik, odnosno Područnoj školi Cage za

realizaciju projekta „Poboljšanje uslova rada u PŠ Cage“ koji se, prema dostavljenom predračunu, odnosi na izradu projektne dokumentacije i izvođenje grubih građevinskih radova na osiguranju terena i izrade potpornog zida pored sportskog terena u Cagama koji nije dobio upotrebnu dozvolu. Prema navodu u dostavljenom projektu sportski poligon je usječen jednim dijelom i postoji vjerovatnoća obrušavanja dijela zemljišta, a zbog nestabilnosti zemljišta prema poligonu došlo je do pucanja zida škole.

Imajući u vidu naprijed navedeno kao i činjenicu da su navedeni kantoni predložili projekte koji će se finansirati iz sredstava Transfera za finansiranje obrazovanja, ne može se potvrditi da je odabir krajnjih korisnika i dio odobrenih sredstava utrošen za saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalih prirodnom nesrećom u skladu sa Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2014. godinu.

***Potrebno je izvršiti analizu dosadašnjeg ulaganja javnih sredstva za saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalim prirodnom nesrećom.***

Za realizaciju Programa „Nabavka besplatnih udžbenika“ (700.000 KM) Ministarstvo je na osnovu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera (V. broj 1192/2014 od 19.06.2014. godine) svim kantonima u Federaciji BiH uputilo obavijest i zahtjev za izjašnjenje u smislu prihvatanja projekta nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe koji pohađaju devetogodišnje osnovno obrazovanje u školskoj 2014/2015. godini. Svih 10 kantona je prihvatilo da učestvuje u realizaciji predloženog projekta. Komisija Ministarstva za realizaciju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava Transfera za finansiranje obrazovanja je na osnovu Poslovnika o radu izvršila bodovanje i predložila Stručnom kolegiju Ministarstva raspodjelu sredstava. Navedena komisija je utvrdila finansijski plan utroška sredstava i posebne kriterije za raspodjelu sredstava po kojim su sredstva za Bosansko-podrinjski i Hercegbosanski kanton izračunata na osnovu broja đaka uvećana za korektivni faktor od 0,20, a za kantone čija su područja zahvaćena prirodnom nesrećom (poplave): Tuzlanski, Posavski i Zeničko-dobojski kanton sredstva uvećana za korektivni faktor 0,30, dok je za Unsko-sanski kanton koji je pretrpio manje štete od prirodne nesreće korektivni faktor iznosio 0,20. Nakon toga Ministarstvo je sa resornim ministarstvima obrazovanja svih 10 kantona 09.07.2014. godine zaključilo pojedinačne ugovore o sufinansiranju nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe koji pohađaju devetogodišnje osnovno obrazovanje u rasponu od 7.630 KM do 158.130 KM. Navedenim ugovorima je između ostalog predviđeno da će resorna kantonalna ministarstva besplatne udžbenike dostaviti osnovnim školama na području svog kantona najkasnije 7 dana prije početka školske 2014/2015. godine, da će ista Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke dostaviti izvještaj o realizaciji projekta nabavke besplatnih udžbenika i finansijski izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava najkasnije do 30.09.2014. godine, kao i da će u slučaju da kantonalna ministarstva iz bilo kojih razloga ne realizuju nabavku udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe izvršiti povrat sredstava najkasnije do 30.09.2014. godine na transakcijski račun Budžeta FBiH.

Uvidom u uzete uzorke dokumentacije konstatovano je da nabavka i distribucija besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe koji pohađaju devetogodišnje osnovno obrazovanje u školskoj 2014/2015. godini, kod jednog dijela kantona nije bila u skladu sa Programom utroška sredstava i zaključenim ugovorima sa Ministarstvom. Utvrđeno je da je **isporuka udžbenika vršena i nakon početka školske godine** (Sarajevski, Posavski i Zeničko-dobojski kanton u septembru i oktobru 2014. godine), **odjela besplatnih udžbenika nije vršena učenicima svih razreda devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja koji su u stanju socijalne potrebe** (resorno ministarstvo Posavskog kantona je nenamjenski utrošilo odobrena sredstva od 12.250 KM obzirom da je izvršilo nabavku i dodjelu besplatnih udžbenika učenicima samo prvog razreda, a ne učenicima u stanju socijalne potrebe, resorno ministarstvo Hercegbosanskog kantona je osiguralo besplatne udžbenike samo za učenike drugog, trećeg i četvrtog razreda, resorno ministarstvo Kantona Sarajevo je izvršilo nabavku besplatnih udžbenika za sve učenike prvog, šestog i sedmog razreda osnovne škole iz kategorija učenika romske nacionalnosti, učenika iz porodica koje su u stanju socijalne potrebe i učenika iz porodica u kojim troje ili više djece pohađa osnovnu, srednju ili visoku školu), **povrat neutrošenih sredstava nije izvršen u ugovorenom roku** (Unsko-sanski kanton izvršio povrat 6.284 KM sa zakašnjenjem tek krajem marta 2015. godine, Zeničko-dobojski kanton nije izvršio povrat 2.118 KM do kraja

februara 2015. godine), nisu dostavljeni kompletni izvještaji sa dokumentacijom zbog čega se nije mogao utvrditi tačan broj učenika koji su obuhvaćeni ovim projektom (Zeničko-dobojski kanton nije dostavio konačan broj učenika, Srednjobosanski kanton nije dostavio kopije faktura dobavljača zbog čega se ne može utvrditi tačan broj kupljenih udžbenika po izdavačkim kućama).

Imajući u vidu naprijed navedeno ne može se potvrditi da je dio sredstava za realizaciju Programa Nabavka besplatnih udžbenika utrošen u skladu sa Programom utroška sredstava i zaključenim ugovorima sa resornim kantonalnim ministarstvima o sufinansiranju nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe koji pohađaju devetogodišnje osnovno obrazovanje.

***Potrebno je raspodjelu sredstava po Programu „Nabavka besplatnih udžbenika“ vršiti u skladu sa Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava i zaključenim ugovorima sa resornim kantonalnim ministarstvima o sufinansiranju nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe.***

#### 6.1.2.2 Transfer za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH

**Transfer za institucije nauke i podsticaj naučno-istraživačkog rada od značaja za FBiH** realizovan je u iznosu od 1.221.836 KM što u odnosu na odobrena sredstva od 1.215.000 KM predstavlja izvršenje od 100,56 %. Raspodjela sredstava transfera je izvršena na osnovu ranije potpisanih protokola i objavljenog konkursa za finansiranje naučno – istraživačkih radova. Međutim, za dio sredstava navedenog transfera (38% planiranih sredstava) Programom utroška sredstava utvrđeni su krajnji korisnici i iznos sredstava i to: Akademija nauka i umjetnosti BiH (100.000 KM), Zemaljski muzej (300.000 KM) i Kinoteka BiH (65.000 KM). Pored navedenih sredstava Odlukom Vlade FBiH od 04.12.2014. godine odobreno je iz tekuće rezerve Vlade FBiH dodatnih 50.000 KM za Akademiju za nauku i umjetnost BiH na ime sufinansiranja troškova rada Akademije u 2014. godini. **Nije nam prezentirana dokumentacija na osnovu koje bi se utvrdilo na koji način je izvršen izbor krajnjih korisnika i utvrđena visina dodijeljenih sredstava. Navedeni problem je prisutan već duži niz godina i na isti se ukazivalo u prethodnim godinama.**

U okviru ovog transfera za finansiranje naučno - istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata, u 2014. godini odnosi se **500.000 KM** (41 % realizovanih sredstava) za 42 projekta. Programom utroška sredstava propisano je da se sredstva za ove namjene raspodjeljuju na osnovu raspisanog Konkursa kao i da će ocjenu naučnog sadržaja prijava izvršiti Savjet za nauku. Na konkurs su se prijavila pravna lica registrovana za obavljanje naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada (izuzev fakulteta i drugih organizacionih jedinica visokoškolskih ustanova koji svoje aplikacije podnose isključivo putem matičnih univerziteta). Savjet za nauku je izvršio bodovanje svih pristiglih prijava, koji su prema ocjeni Ministarstva ispunjavali formalno - pravne uslove, te predložio visinu sredstava po pojedinačnim projektima u skladu sa raspoloživim sredstvima. U 2014. godini od 139 prijava 66 je ispunjavalo uslove od kojih je podržano 42, a 24 nije podržano zbog nedovoljno sredstava. Provedenom revizijom utvrđeno je da je Savjet za nauku vršio alokaciju sredstava po naučnim oblastima na osnovu ukupno primljenih urednih prijava i broja prijava po pojedinačnim naučnim oblastima. Dalje, svaki pojedinačni projekat je vrednovan na „Obrascu za vrednovanje ponuda“, a kriteriji za bodovanje su: naučno zvanje voditelja projekta, saradnja sa drugim institucijama, aktuelnost projekta i originalnost sadržaja te koeficijent cijene. **Međutim, način raspodjele sredstava i metodologija vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko – razvojnih projekata nisu propisani aktom što smatramo da bi u narednom periodu trebalo definisati pisanim aktom.** Takođe, u pojedinim slučajevima navedeni obrasci nisu potpisani od strane članova Savjeta za nauku čime bi se potvrdila vjerodostojnost bodovanja.

***Potrebno je pisanim aktom definisati način alokacije i raspodjele sredstava, kao i metodologiju vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata, u cilju transparentnijeg utroška javnih sredstava.***

#### 6.1.2.3 Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH

**Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH** izvršen je u iznosu od 800.000 KM koliko je i planiran. Navedeni transfer odnosi se na sufinansiranje tekućeg poslovanja (plaće, naknade i drugi materijalni troškovi) dvije institucije i to: 600.000 KM za Nacionalnu i univerzitetsku biblioteku BiH i 200.000 KM za Biblioteku za slijepa i slabovidna lica u BiH. Programom utroška sredstava utvrđeni su korisnici i iznos

sredstava, bez prethodno definisanih kriterija na osnovu kojih su utvrđeni korisnici i planirana visina sredstava istim. **Obzirom na naprijed navedeno kao i da za navedeni transfer ne postoji zakonski osnov i obaveza planiranja u Budžetu FBiH ne može se potvrditi opravdanost i osnovanost navedenog transfera.**

***Potrebno je utvrditi osnovanost planiranja, odobravanja i realizacije sredstava iz Budžeta FBiH na ime tekućih transfera za sufinansiranje institucija nauke i kulture od značaja za BiH.***

#### 6.1.2.4 Nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava tekućih transfera

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji definisano je da se nadzor nad utroškom sredstava transfera, u zavisnosti o kojim transferima je riječ, vrši u okviru nadležnih sektora Ministarstva. Sektori su sačinili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava transfera za period 2010. – 2013. godina. Obzirom da se kasnilo sa doznačavanjem sredstava krajnjim korisnicima tekućih transfera dodijeljenih u fiskalnoj 2013. godini, od kojih su nekim korisnicima sredstva doznačena sredinom 2014. godine, određeni broj korisnika (65) nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, obzirom da im nije istekao rok za dostavu izvještaja imajući u vidu da je pojedinim projektima iz oblasti nauke rok za implementaciju 12 mjeseci kao i da je dijelu korisnika zbog objektivnih okolnosti odobreno produženje roka realizacije projekata. Od ukupno odobrenih sredstava u 2013. godini po osnovu tekućih transfera u iznosu od 6.740.804 KM do okončanja revizije, nisu dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava u iznosu od 1.496.162 KM ili 22,19 %.

**Pojačanim angažmanom odgovornih osoba Ministarstvo je i u 2014. godini uspjelo da od krajnjih korisnika izvrši značajan povrat neutrošenih sredstava tekućih transfera iz ranijeg perioda u iznosu od 80.882 KM (u 2013. godini po ovom osnovu je izvršen povrat u iznosu od 83.841 KM, dok je u 2012. godini izvršen povrat svega 14.399 KM).**

Prema prezentiranim izvještajima o izvršenom nadzoru za period od 2010. - 2013. godine utvrdili smo da dio korisnika nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, da u pojedinim slučajevima nisu utrošili ukupno doznačena sredstva ili nisu utrošili za namjene za koje su doznačena što dajemo u slijedećoj tabeli:

TRANSFER	2010. godina		2011. godina		2012. godina		2013. godina	
	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM	Broj korisnika	Iznos u KM
Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH	9	49.950	17	68.378	20	87.849	50	1.408.667
Transfer za institucije nauke od značaja za FBiH								
Transfer za fin. studentskog standarda	0	0	0	0	1	8.375	9	39.906
Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	0	0	0	0	1	10.000	6	47.589
Transfer za finansiranje obrazovanja	3	9.000	0	0	0	0	0	0
<b>UKUPNO:</b>	<b>12</b>	<b>58.950</b>	<b>17</b>	<b>68.378</b>	<b>22</b>	<b>106.224</b>	<b>65</b>	<b>1.496.162</b>

Kao što je konstatovano i prethodnih godina, pojedini Izvještaji o realizaciji utroška sredstava tekućih transfera su nekompletni u sadržajnom dijelu obzirom da ne sadrže sve bitne informacije i dokumentaciju o iznosu opravdanih sredstava od strane korisnika. Također, Ministarstvo bi trebalo u narednom periodu sačiniti izvještaje u kojima bi se izvršila analiza krajnjih efekata podržanih projekata po svim transferima, odnosno efikasnost uloženi sredstava u skladu sa ciljevima postavljenim u Programu rada Ministarstva. Prema tome, iako je Ministarstvo poduzimalo određene aktivnosti, odnosno slalo opomene pred tužbu kako bi krajnji korisnici dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava ili izvršili povrat sredstava u Budžet FBiH, ne može se potvrditi da su blagovremeno poduzete i sve neophodne aktivnosti, u skladu sa zakonskim propisima, kako bi svi krajnji korisnici opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava tekućih transfera u prethodnim godinama ili da su isti izvršili povrat sredstava. Naprijed navedeno ima posebnu značajnost obzirom da su pojedini korisnici prestali sa radom ili promijenili sjedište zbog čega nije moguće izvršiti dostavljanje akata od strane Ministarstva ili Federalnog pravobranilaštva, odnosno nije moguće izvršiti povrat sredstava od tuženog korisnika obzirom da isti ne posjeduje finansijska sredstva.

*Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava tekućih transfera odobrenih od Ministarstva u prethodnim godinama. Također je potrebno da svi izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije).*

## 7. Imovina, obaveze i izvori sredstava

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2014. godine iskazana je struktura sredstava i izvora sredstava: stalna sredstva 749.033 KM, novčana sredstva 429 KM, kratkoročne obaveze 4.583.293 KM, kratkoročna razgraničenja 2.017 KM i izvori stalnih sredstava 749.033 KM.

**Pregled stanja imovine, obaveza i izvora sredstava dat je u prilogu IV – Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine.**

### 7.1 Stalna sredstva

Na dan 31.12.2014. godine iskazana su stalna sredstva u iznosu od 749.033 KM (nabavne vrijednosti 1.252.454 KM i ispravka vrijednosti 503.421 KM). Uvidom u Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine i ostalu prezentiranu dokumentaciju u vezi stalnih sredstava **utvrđeno je da se u poslovnim knjigama Ministarstva u okviru građevina nalaze evidentirane 4 poslovne zgrade i 1 garaža sadašnje vrijednosti 637.800 KM** (nabavna vrijednost 771.840 KM i ispravka vrijednosti 134.040 KM). Obzirom da je evidentiranje navedenih nekretnina u Glavnoj knjizi trezora izvršeno u prethodnom periodu, kao i da je Ministarstvo nastalo 2003. godine podjelom Federalnog ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta na dva ministarstva, Ministarstvo ne posjeduje vjerodostojne knjigovodstvene isprave u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine FBiH“ br. 83/09), na osnovu kojih je izvršeno evidentiranje navedenih stalnih sredstava. Ministarstvo u 2014. godini nije bilo u posjedu niti je koristilo navedenu garažu za smještaj službenih putničkih automobila, obzirom da je tokom godine plaćalo zakup kod 2 različita dobavljača za garažiranje službenih putničkih automobila u Sarajevu, iako je sjedište Ministarstva u Mostaru. Prema izjavi odgovorne osobe Ministarstvo je započelo postupak prikupljanja informacija i dokumentacije temeljem kojih će utvrditi ko i sa kojim dijelom ima pravo vlasništva i posjeda na nekretninama koje su evidentirane u poslovnim knjigama istog. **Imajući u vidu da Ministarstvo ne posjeduje adekvatnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu 4 poslovne zgrade i 1 garaže a koje su evidentirane kao stalna sredstva Ministarstva, ne može se potvrditi da su stalna sredstva u finansijskim izvještajima i Glavnoj knjizi trezora iskazana na osnovu vjerodostojne dokumentacije.**

*Potrebno je poduzeti aktivnosti na obezbjeđenju dokumentacije o vlasništvu i posjedu građevina na osnovu kojih je izvršeno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora.*

### 7.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu 4.585.310 KM od čega se na kratkoročne obaveze odnosi 4.583.293 KM, a na razgraničenja 2.017 KM.

Struktura iskazanih kratkoročnih obaveza i razgraničenja je slijedeća:

R.br.	Opis	Stanje na 31.12.2013.	Stanje na 31.12.2014.	Index (4/3)
1	2	3	4	5
A.	<b>KRATKOROČNE OBAVEZE (1+2)</b>	<b>4.692.695</b>	<b>4.583.293</b>	<b>97,67</b>
1.	<b>Krat. obaveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kr. ob.</b>	<b>4.576.665</b>	<b>4.420.954</b>	<b>96,60</b>
1.0.	Kratkoročne tekuće obaveze	3.934.667	4.092.578	104,01
1.1.	Obaveze prema fizičkim licima	594.031	313.020	52,69
1.2.	Ostale kratkoročne obaveze	47.967	15.356	32,01

<b>2.</b>	<b>Obaveze prema uposlenicima</b>	<b>116.030</b>	<b>162.339</b>	<b>139,91</b>
<b>2.1.</b>	Obaveze za plaće i naknade	50.799	51.566	101,51
<b>2.2.</b>	Doprinosi	39.226	82.769	211,01
<b>2.3.</b>	Ostale obaveze	26.005	28.004	107,69
<b>B.</b>	<b>KRATKOROČNA RAZGRANIČENJA (3+4)</b>	<b>4.614</b>	<b>2.017</b>	<b>43,71</b>
<b>3.</b>	Kratkoročno razgraničeni prihodi (donacija „TEMPUS- FINHED“)	4.340	1.926	44,38
<b>4.</b>	Kratkoročno razgraničeni rashodi	274	91	33,21
<b>UKUPNO (A + B:)</b>		<b>4.697.309</b>	<b>4.585.310</b>	<b>97,62</b>

Kratkoročne obaveze u odnosu na prethodnu godinu kada su bile 4.692.695 KM manje su za 109.402 KM ili 2,33 %. Struktura iskazanih kratkoročnih obaveza je slijedeća: kratkoročne obaveze 4.420.954 KM (obaveze prema pravnim licima 4.092.578 KM, prema fizičkim licima 313.020 KM i ostale kratkoročne obaveze 15.357 KM) i obaveze prema uposlenicima 162.339 KM (plaće za decembar 2014. godine i obračunate doprinose na isplaćene razlike plaća po pravosnažnim sudskim presudama).

Obaveze prema pravim licima - dobavljačima iskazane su u iznosu od 4.092.578 KM što je u odnosu na prethodnu godinu kada su bile 3.934.667 KM više za 157.911 KM i iste imaju trend rasta a jedan od razloga je neredovno izmirenje obaveza prema korisnicima tekućih transfera zbog nedostatka sredstava odnosno nelikvidnosti Budžeta FBiH.

### 7.3 Popis imovine, potraživanja i obaveza

Rješenjem ministra formirana je Centralna popisna komisija, Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Komisija za popis novčanih sredstava, neizmirenih obaveza i potraživanja koje su imale zadatak da obave popis sa stanjem na dan 31.12.2014. godine, sačine izvještaje i elaborat, izvrše usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u slučaju potrebe predlože otpis i način likvidiranja i knjiženja inventurnih razlika.

Nakon obavljenog popisa i sačinjenih izvještaja Centralna popisna komisija je sačinila Elaborat o izvršenom popisu sredstava, obaveza, potraživanja i zaliha u Ministarstvu na dan 31.12.2014. godine i isti dostavila ministru koji je 27.01.2015. godine donio Odluku o usvajanju Elaborata o izvršenom popisu za 2014. godinu.

Uvidom u navedeni Elaborat, Izvještaj Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i ostalu prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da **nije ukazano na nedostatak dokumentacije (zemljišno knjižni izvadak i izvod iz posjedovnog lista) kojom se potvrđuje da Ministarstvo ima pravo vlasništva i posjeda na građevinama (4 poslovne zgrade i 1 garaža) sadašnje vrijednosti 637.800 KM.** Konačne popisne liste stalnih sredstava su potpisane samo od strane Komisije za popis, bez potpisa odgovorne osobe i osobe zadužene za knjigovodstvo stalnih sredstava koji bi potvrdili ispravnost utvrđenog stanja godišnjim popisom. **Imajući u vidu naprijed navedeno ne može se potvrditi da je Ministarstvo adekvatno postupalo sa stalnim sredstvima, da je popis obavljen na osnovu stvarnog uvida u stanje građevina (posebno garaže), zbog čega se ne može potvrditi da je redovni godišnji popis stalnih sredstava izvršen u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

***Potrebno je najmanje jednom godišnje izvršiti popis i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom na osnovu izvršenog uvida u iste u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

### 8. Vanbilansna evidencija

U okviru pozicija vanbilansne evidencije, na dan 31.12.2014. godine, iskazano je stanje od 128.815 KM što je u odnosu na prethodnu godinu kada je bilo 68.170 KM više za 60.645 KM. Na vanbilansnoj evidenciji iskazana su potraživanja iz pravosnažnih sudskih presuda po osnovu prava zaposlenika iz radnog odnosa na ime razlike plaća, naknade za ishranu u toku rada i naknade za korištenje godišnjeg odmora (regresa). Evidentiranje je izvršeno na osnovu Instrukcije Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja

obaveza po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora, a na osnovu uspostavljenih evidencija u Ministarstvu o izvršnim i pravomoćnim sudskim rješenjima. U ovim obavezama nisu iskazane obaveze za poreze i doprinose po naprijed navedenim osnovama kao ni tužbe zaposlenika koje su podnesene u 2014. godini u iznosu od 45.080 KM za koje nisu donesene pravomoćne sudske presude.

***Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora na odgovarajućim pozicijama u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.***

## 9. Ostali nalazi

### 9.1 Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH

Tokom 2010. godine Savjet za nauku je pripremio projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (u daljem tekstu: Strategija)** i predložio autore za realizaciju Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade, nakon čega je donesena Odluka o izradi Strategije (19.05.2010. godine). Ministarstvo je u 2010. i 2011. godini na izradu Nacrta Strategije utrošilo ukupno 118.528 KM, čiji je sastavni dio bio i Petogodišnji Akcioni plan. Federalno ministarstvo finansija nije dalo saglasnost na Strategiju (dopis 31.01.2012. godine) iz razloga što je finansiranje naučno - istraživačke i istraživačko - razvojne djelatnosti predviđeno iz Budžeta FBiH po stopi od 1% BDP i ciljem dostizanja 2% 2017. godine. Prema navedenom, u 2013. godini je bilo potrebno za ove namjene izdvojiti 107,5 miliona KM, što prema navodima Federalnog ministarstva finansija prevazilazi raspoložive budžetske kapacitete. Međutim, Vlada FBiH je 19.04.2012. godine (V. broj: 585/2012) usvojila Prijedlog Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada u FBiH za period 2012. – 2022. godine, bez usvajanja Akcionog plana za realizaciju iste i uputila je Parlamentu FBiH na konačno usvajanje. Predstavnički dom Parlamenta FBiH je razmatrao Strategiju nakon čega je 05.06.2012. godine usvojio Zaključak da istu razmatra u formi nacrta, te da dostavljeni tekst može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Strategije i zadužila predlagača (Vladu FBiH) da, u saradnji sa nadležnim radnim tijelom Predstavničkog doma, organizira i provede javnu raspravu unutar stručnih i naučnih institucija, koja će trajati 90 dana. Pored navedenog predlagač je zadužen da prilikom izrade Prijedloga Strategije ima u vidu primjedbe, sugestije i prijedloge iznesene na raspravi, a istima se između ostalog tražilo da se što prije donese „Akcioni program Strategije“ koji će biti konkretan, provodiv, a svakako i obavezujući, da ne bi ista ostala na deklarativnom nivou. U skladu sa tim, na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je 03.10.2013. godine donijela Rješenje o formiranju Radne grupe za pripremu Prijedloga nove Strategije za 2014 - 2024. godinu čiji je zadatak da razmotri i u tekst Nacrta Strategije ugradi sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene na sjednici Predstavničkog doma te da održi javne rasprave te uvaži sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene na istim i to ugradi u Prijedlog Strategije za 2014. – 2024. godinu zajedno sa pripadajućim Akcionim planom. **Rok za izvršenje ovih poslova bio je 20.02.2014. godine** kada je Radna grupa putem Ministarstva trebala da dostavi Vladi FBiH Izvještaj o radu. **Radna grupa nije završila zadati posao niti je sačinjen Izvještaj o radu iste, a prema izjavi odgovorne osobe nisu zaključivani ugovori o djelu sa imenovanim licima niti su po pitanju izrade Strategije poduzimane ikakve aktivnosti. Uzimajući u obzir vrijeme provedeno na izradi Strategije i iznos utrošenih sredstava, te da formirana Radna grupa nije završila zadatke na pripremi Prijedloga nove Strategije za period 2014. - 2024. godine ne može se potvrditi efikasnost i opravdanost trošenja dosada odobrenih sredstava za navedene namjene.**

***Potrebno je poduzeti aktivnosti na izradi Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2014. – 2024.) radi uspostavljanja strateških ciljeva vezanih za rad Ministarstva i u skladu sa istim realnog planiranja budžetskih sredstava i praćenja ostvarenih učinaka po osnovu realizovanih programa.***



## 9.2 Realizacija Odluke Doma za ljudska prava BiH

Dom za ljudska prava za BiH, svojom Odlukom o prihvatljivosti i meritumu u predmetu broj CH/02/9628 Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, koja je 04.09.2003. godine postala obavezujuća, naložio je premještanje državnih srednjih škola iz zgrade Nadbiskupske gimnazije u Travniku. Članom IX tačkom 7. Odluke naređeno je FBiH da ustupi, što prije, preostali dio zgrade gimnazije podnosiocu prijave, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća (do 04.09.2004. godine). Pored toga, Zaključkom broj 9. predmetne Odluke naređeno je FBiH da izvjesti Dom za ljudska prava BiH, najkasnije u roku od 6 mjeseci od datuma kada ova odluka postane konačna i obavezujuća, o koracima koje je poduzela da bi postupila po gornjim naredbama. **Ustavni sud FBiH je 19. 07.2012. godine primio dopis podnosioca prijave – Vrhbosanske nadbiskupije koja je tvrdila da Odluka nije implementirana, te je zatražio izjašnjenje od Vlade FBiH, odnosno Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH.** U skladu sa članom 74. Pravila Ustavnog suda, koji propisuju obavezu implementacije odluka, u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršavanju ili obavještanju Ustavnog suda o poduzetim mjerama, Ustavni sud donosi Rješenje kojim se utvrđuje da odluka Ustavnog suda nije izvršena, odnosno može odrediti način izvršenja odluke. Ovo rješenje dostavlja se nadležnom tužiocu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi Ustavni sud. Ministarstvo je na traženje Ureda za saradnju i zastupanje pred Ustavnim sudom BiH, a putem Vlade FBiH, **04.10.2012. godine i 17.01.2013. godine,** Uredu dostavilo **Obavijest o poduzetim mjerama u cilju izvršenja Odluke Doma za ljudska prava CH/029628** od 04.09.2003. godine. U navedenim obavijestima Ministarstvo je navelo, da je Vlada FBiH, 04.04.2008. godine odobrila izdvajanje 5.000.000 KM iz Budžeta FBiH za izgradnju novog Srednjoškolskog centra u Travniku, što je bilo dovoljno za realizaciju prve faze u izgradnji navedenog objekta i da su ista i utrošena u skladu sa ugovorom sa izvođačem radova. Do sada su završeni grubi građevinski radovi na objektu (konstruktivna faza), odnosno 30 % objekta. Ukupno procijenjena investicija za realizaciju kompletnog kompleksa Srednjoškolskog centra u Travniku je oko 16.000.000 KM. Pored obaveze izgradnje Srednjoškolskog centra u Travniku, postoji i obaveza ograđivanja zemljišta i izrade fasade na zgradi Nadbiskupije, za što još nije sačinjena projektna dokumentacija čiji se troškovi procjenjuju na oko 1.000.000 KM, **što znači da bi ukupni troškovi za realizaciju Projekta izmještanja srednjih škola iz zgrade Nadbiskupije u Travniku iznosili oko 17.000.000 KM, odnosno da nedostaje 12.000.000 KM sredstva.** U Obavijesti se također navodi, **da je Vlada FBiH je 01.02.2010. godine, na prijedlog Ministarstva, donijela Zaključak V. broj 86/2010** kojim je dala određena ovlaštenja premijeru Vlade FBiH i aktivnostima koje je potrebno poduzeti u smislu kreditnog zaduženja Srednjobosanskog kantona i Općine Travnik za obezbjeđenje neophodnih sredstava za završetak navedenog Projekta, kao i određivanja novog realnog roka za potpuno oslobađanje zgrade Nadbiskupije (putem potpisivanja Aneksa Ugovora (protokola) od 21.05.2004. godine). **Konstatovano je da nije došlo do realizacije navedenog Zaključka Vlade FBiH.**

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, Ustavni sud BiH je 30.10.2012. godine donio Rješenje o neizvršenju Odluke Doma za ljudska prava za BiH, u predmetu CH/02/9628 i isto dostavio Tužilaštvu BiH na izvršenje. Prema prezentiranom, Tužilaštvo BiH je 10.04.2013. godine donijelo Naredbu o sprovođenju istrage protiv NN lica zbog neizvršenja Odluke Doma za ljudska prava BiH u predmetu Vrhbosanska nadbiskupija protiv FBiH, te s tim u vezi zatražio dodatne informacije i izjašnjenja od Vlade FBiH. U skladu sa tim, Vlada FBiH je, na prijedlog Ministarstva, na 78.sjednici održanoj 18.07.2013. godine donijela Izjašnjenje broj: V 849/2013 u vezi neizvršenja navedene Odluke Doma za ljudska prava.

Nakon toga, u skladu sa datim Izjašnjenjem, **Vlada FBiH je 23.10.2013. godine donijela Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu Prijedloga mjera za izvršenje Odluke Doma za ljudska prava br. CH/02/9628 od 09.05.2003.godine** u koju su imenovani predstavnici Kabineta Premijera - savjetnik, Federalnog ministarstva obrazovanja i prostornog uređenja, Generalnog sekretarijata Vlade FBiH i Ministarstva finansija. Zadatak radne grupe je da zajedno sa predstavnicima općine Travnik i Vlade kantona, održi sastanak u svrhu postizanja dogovora o prijedlogu mjera, koje je potrebno poduzeti u cilju izvršavanja rješenja Ustavnog suda i Odluke Doma za ljudska prava. **Tužilaštvo BiH je 27.11.2014. godine dostavilo Vladi FBiH dopis kojim se traži da ista obavijesti navedeno Tužilaštvo koje su mjere i aktivnosti poduzete na**

izvršenju navedene odluke. Vlada FBiH je 10.12.2014. godine donijela Zaključak (V. broj: 2209/2014) kojim se prihvata prijedlog Radne grupe koji je usaglašen sa predstavnicima Općine Travnik i Vlade Srednjobosanskog kantona a u cilju što hitnijeg izvršenja rješenja Ustavnog suda BiH i Odluke Doma za ljudska prava BiH o ustupanju preostalog dijela zgrade Gimnazije Vrhbosanske nadbiskupije u Travniku i realizaciji Projekta izgradnje nove zgrade Srednjoškolskog centra u Travniku, da se zajednički pokrenu aktivnosti na obezbjeđenju finansijskih sredstava u iznosu od 7.200.000 KM, neophodnih za završetak funkcionalnog dijela zgrade Srednjoškolskog centra (bez bazena), uključujući vanjsko uređenje i pokrivanje sportske dvorane u skladu sa ponudom odabranog ponuđača. Navedenim Zaključkom je iskazano opredjeljenje Vlade FBiH da zajedno sa Vladom Srednjobosanskog kantona i Općinom Travnik učestvuje u osiguranju kreditnih sredstava u iznosu od 7.200.000 KM, s tim što će se povrat kreditnih sredstava izvršiti u omjeru koji će se odrediti posebnim sporazumom. Također je dato ovlaštenje premijeru FBiH da sa Vrhbosanskom nadbiskupijom potpiše novi Ugovor kojim bi se precizirali koraci koje treba poduzeti da bi se izvršilo premještanje državnih škola iz zgrade Nadbiskupske gimnazije u Travniku.

***Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava BiH broj CH/02/9628.***

## 10. Komentar

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke se u ostavljenom roku očitovalo dopisom broj 08-14-2041/15 od 19.05.2015. godine, na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2014. godinu. Ministarstvo nije imalo primjedbi niti komentara na Nacrt izvještaja pa isti predstavlja konačan Izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2014. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Vođa tima:

Mirko Mišić, dipl. oec.

Član tima:

Vildana Šahbegović, dipl. oec.

### III. REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskih izvještaja Ministarstva obrazovanja i nauke za 2014. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- 1) *Potrebno je izvršiti analizu dosadašnjeg ulaganja javnih sredstva za saniranje šteta na odgojno-obrazovnim ustanovama nastalim prirodnom nesrećom.*
- 2) *Potrebno je raspodjelu sredstava po Programu „Nabavka besplatnih udžbenika“ vršiti u skladu sa Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava i zaključenim ugovorima sa resornim kantonalnim ministarstvima o sufinansiranju nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe.*
- 3) *Potrebno je poduzeti aktivnosti, kako bi se, u toku fiskalne godine, procedure odabira i raspodjele sredstava tekućih transfera krajnjim korisnicima brže provodile, kao i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija, osiguralo da se u razumnim rokovima novčana sredstva doznače korisnicima.*
- 4) *Potrebno je poduzeti aktivnosti na obezbjeđenju dokumentacije o vlasništvu i posjedu građevina na osnovu kojih je izvršeno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora.*
- 5) *Potrebno je najmanje jednom godišnje izvršiti popis i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom na osnovu izvršenog uvida u iste u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
- 6) *Planiranje sredstava tekućih transfera u budžetu FBiH vršiti na osnovu prethodno utvrđenog pravnog osnova za planiranje istog (Zakon, Strategija) kao i utvrđenih odgovarajućih mjera (pokazatelja) učinka u cilju praćenja istih.*
- 7) *Potrebno je pisanim aktom definisati način alokacije i raspodjele sredstava, kao i metodologiju vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata, u cilju transparentnijeg utroška javnih sredstava.*
- 8) *Potrebno je utvrditi osnovanost planiranja, odobravanja i realizacije sredstava iz Budžeta FBiH na ime tekućih transfera za sufinansiranje institucija nauke i kulture od značaja za BiH.*
- 9) *Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi svi krajnji korisnici dostavili izvještaje o utrošku i opravdali doznačena sredstava tekućih transfera odobrenih od Ministarstva u prethodnim godinama. Također je potrebno da svi izvještaji o izvršenom nadzoru nad utroškom sredstava tekućih transfera budu sadržajno kompletniji u dijelu pružanja svih bitnih informacija vezanih za predmetnog krajnjeg korisnika (izvršenje nadzora na osnovu dokumentacije ili obilazak na terenu, neutrošena sredstva, odobrena prenamjena ili nalaganje povrata sredstava u budžet, kao i druge bitne informacije).*
- 10) *Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora na odgovarajućim pozicijama u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*
- 11) *Potrebno je poduzeti aktivnosti na izradi Prijedloga Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (2014. – 2024.) radi uspostavljanja strateških ciljeva vezanih za rad Ministarstva i u skladu sa istim realnog planiranja budžetskih sredstava i praćenja ostvarenih učinaka po osnovu realizovanih programa.*
- 12) *Potrebno je da Ministarstvo, u okviru svojih nadležnosti, i u saradnji sa nadležnim institucijama i organima i dalje poduzima aktivnosti u cilju izvršavanja zaključaka iz Odluke o prihvatljivosti i meritumu Doma za ljudska prava BiH broj CH/02/9628.*

*13) Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakona i ostalih propisa.*

#### IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

**1. PREGLED RASHODA I IZDATAKA BUDŽETA ZA 2014. GODINU**

<b>Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2014. godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)</b>	<b>9.317.270</b>	<b>8.361.640</b>	<b>8.974.618</b>	<b>-342.652</b>	<b>96,32</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.412.218</b>	<b>1.310.855</b>	<b>1.319.358</b>	<b>-92.860</b>	<b>93,42</b>
Bruto plaće i naknade	1.219.173	1.144.578	1.168.101	-51.072	95,81
Naknade troškova zaposlenih	193.045	166.277	151.257	-41.788	78,35
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>137.131</b>	<b>120.045</b>	<b>129.960</b>	<b>-7.171</b>	<b>94,77</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>250.363</b>	<b>189.936</b>	<b>159.424</b>	<b>-90.939</b>	<b>63,68</b>
Putni troškovi	53.114	44.743	45.958	-7.156	86,53
Izdaci za energiju	6.000	3.571	3.524	-2.476	58,73
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	45.000	37.673	34.363	-10.637	76,36
Nabavka materijala i sitnog inventara	27.000	21.805	15.416	-11.584	57,10
Izdaci za usluge prevoza i goriva	20.000	14.851	13.526	-6.474	67,63
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	2.000	1.780	1.920	-80	96,00
Izdaci za tekuće održavanje	15.600	9.220	6.232	-9.368	39,95
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.149	5.721	5.385	-2.764	66,08
Ugovorene i druge posebne usluge	73.500	50.572	33.100	-40.400	45,03
<b>4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>7.517.558</b>	<b>6.740.804</b>	<b>7.365.876</b>	<b>-151.682</b>	<b>97,98</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	3.452.558	3.480.297	3.362.340	-90.218	97,39
Tekući transferi pojedincima	-	-	-	-	-
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.065.000	3.260.507	4.003.536	-61.464	98,49
Subvencije javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	-	-	-	-	-
Subvencije finansijskim institucijama	-	-	-	-	-
Tekući transferi u inostranstvo	-	-	-	-	-
Drugi tekući rashodi	-	-	-	-	-
<b>5. Izdaci za kamate i ostale naknade</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Kamate na pozajmice primljene kroz državu	-	-	-	-	-
Izdaci za inostrane kamate	-	-	-	-	-
Kamate na domaće pozajmljivanje	-	-	-	-	-
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	-	-	-	-	-
<b>B. Kapitalni izdaci (6+7)</b>	<b>10.000</b>	<b>73.476</b>	<b>6.340</b>	<b>-3.660</b>	<b>63,40</b>
<b>6. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>10.000</b>	<b>73.476</b>	<b>6.340</b>	<b>-3.660</b>	<b>63,40</b>
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada	-	-	-	-	-
Nabavka građevina	-	-	-	-	-
Nabavka opreme	10.000	73.476	6.340	-3.660	63,40
Nabavka ostalih stalnih sredstava	-	-	-	-	-
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	-	-	-	-	-
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	-	-	-	-	-
<b>7. Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi pojedincima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi finansijskim institucijama	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi u inostranstvo	-	-	-	-	-
<b>C. Ostale isplate (8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<b>8. Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Izdaci za kupovinu dionica javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	-	-	-	-	-
Ostala domaća pozajmljivanja	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje u inostranstvo	-	-	-	-	-
<b>D. Tekuća rezerva</b>	<b>162.991</b>	<b>0</b>	<b>162.991</b>	<b>0</b>	<b>100,00</b>
<b>RASHODI (A+B+C+D):</b>	<b>9.490.261</b>	<b>8.435.116</b>	<b>9.143.949</b>	<b>-346.312</b>	<b>96,35</b>

**Napomena:** sredstva tekuće rezerve se odnose na izvršenje na pozicijama tekućih transfera pojedincima (112.991 KM) i tekućih transfera neprofitnim organizacijama (50.000 KM).

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta za 2014. godinu odobrilo dana 26.02.2015. godine

**Ministar**

Damir Mašić

## 2. BILANS STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE

Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine
---



Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke			
Opis	31.12.2013	31.12.2014	Procenat (3/2)
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>4.687.309</b>	<b>4.585.310</b>	<b>97,62</b>
1. Gotovina i plemeniti metali	644	429	66,61
2. Vrijednosni papiri	-	-	-
3. Kratkoročna potraživanja	-	-	-
4. Kratkoročni plasmani	-	-	-
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	4.696.665	4.584.881	97,62
6. Zalihe materijala i robe	-	-	-
7. Zalihe sitnog inventara	-	-	-
8. Kratkoročna razgraničenja	-	-	-
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>801.095</b>	<b>749.033</b>	<b>93,50</b>
9. Stalna sredstva	1.305.188	1.252.454	95,96
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	504.093	503.421	99,87
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	801.095	749.033	93,50
12. Dugoročni plasmani	-	-	-
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	-	-	-
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	-	-	-
15. Vrijednosni papiri	-	-	-
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	-	-	-
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	-	-	-
18. Dugoročna razgraničenja	-	-	-
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B):</b>	<b>5.498.404</b>	<b>5.334.343</b>	<b>97,02</b>

<b>II PASIVA</b>			
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>4.697.309</b>	<b>4.585.310</b>	<b>97,62</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	4.576.665	4.420.954	96,60
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	-	-	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	-	-	-
22. Obaveze prema zaposlenicima	116.030	162.339	139,91
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	-	-	-
24. Kratkoročna razgraničenja	4.614	2.017	43,71
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	-	-	-
25. Dugoročni krediti i zajmovi	-	-	-
26. Ostale dugoročne obaveze	-	-	-
27. Dugoročna razgraničenja	-	-	-
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>801.095</b>	<b>749.033</b>	<b>93,50</b>
28. Izvori stalnih sredstava	801.095	749.033	93,50
29. Ostali izvori sredstava	-	-	-
30. Izvori sredstava rezervi	-	-	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	-	-	-
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	-	-	-
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>5.498.404</b>	<b>5.334.343</b>	<b>97,02</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima, za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2014.godine odobrilo dana 26.02.2015. godine.

**Ministar**

Damir Mašić