



**IZVJEŠĆE  
O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA  
SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBIH**

na dan 31.12.2014. godine

Broj: 03-30/15

Sarajevo, kolovoz 2015. godine

**KAZALO**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE.....</b>   | <b>2</b>  |
| <b>II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>1. Uvod .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>2. Predmet, cilj i obim revizije .....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvješća .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>4. Sustav internih kontrola i interna revizija .....</b>  | <b>4</b>  |
| <b>5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Službe .....</b>   | <b>5</b>  |
| 5.1 Pokretna i nepokretna imovina prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane.....                                     | 5         |
| 5.1.1 Stanovi.....   | 5         |
| 5.1.2 Poslovni prostori.....   | 6         |
| 5.1.3 Nekretnine vojne namjene (neperspektivne lokacije).....  | 8         |
| 5.1.4 Pokretna imovina.....  | 9         |
| 5.1.5 Evidencije preuzete imovine (registar).....  | 10        |
| 5.2 Nekretnine Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji .....  | 11        |
| <b>6. Proračun i izvještavanje .....</b>   | <b>12</b> |
| <b>7. Izvršenje proračuna.....</b>   | <b>12</b> |
| 7.1 Prihodi i primici .....  | 12        |
| 7.1.1 Prihodi od ugostiteljstva .....  | 13        |
| 7.2 Rashodi, izdaci i financiranje .....   | 14        |
| 7.2.1 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.....  | 14        |
| 7.2.1.1. Troškovi unajmljivanja imovine .....  | 14        |
| 7.2.1.2. Troškovi energenata.....  | 17        |
| 7.2.1.3. Ugovorene usluge.....   | 18        |
| <b>8. Imovina, obveze i izvori sredstava .....</b>   | <b>18</b> |
| 8.1 Kratkoročne obveze i razgraničenja .....   | 19        |
| 8.2 Kratkoročna potraživanja.....  | 19        |
| 8.3 Popis imovine, potraživanja i obveza .....   | 21        |
| <b>9. Vanbilansna evidencija .....</b>   | <b>22</b> |
| <b>10. Ostali nalazi.....</b>  | <b>22</b> |
| 10.1 Ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u Republici Hrvatskoj .....  | 22        |
| 10.2 Kupovina zgrade devastiranog Hotela Hercegovina za potrebe izgradnje poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru ..... | 23        |
| 10.3 Ulaganja u adaptaciju prostora u zgradi Parlamenta FBiH i adaptaciju objekta JP Geodetski zavod BiH .....       | 24        |
| <b>11. Komentar .....</b>  | <b>25</b> |
| <b>III. REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>   | <b>26</b> |
| <b>IV. PRILOG FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....</b>   | <b>28</b> |
| 1. PREGLED RASHODA I IZDATAKA PRORAČUNA ZA 2014. GODINU.....   | 29        |
| 2. BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE .....  | 31        |

## **I. NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE**

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća (Račun prihoda i rashoda, Bilance stanja, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebni podaci o plaćama i broju uposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna) **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH** na dan 31. prosinac 2014. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća***

Rukovodstvo Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvješćivanja, tj. Zakonom o proračunima u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa temeljem kojih su transakcije i iznosi objavljeni u finansijskim izvješćima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima temeljem provedene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objavama danim u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvješćima usljed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvješća.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske informacije i transakcije, po svim bitnim pitanjima, sukladne sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnov za naše mišljenje.

### ***Osnova za izražavanje mišljenja sa rezervom:***

- 1. Ne možemo potvrditi iskazano stanje zgrada u vrijednosti od 33.517.322 KM, dva stana u vrijednosti od 104.799 KM i zemljišta od 491 KM (površine 3.920 m<sup>2</sup>), kao ni ulaganje u stalna sredstava čija je sadašnja vrijednost na poziciji zgrada iskazana u iznosu od 5.003.804 KM (objekat Velika sala Parlamenta FBiH u iznosu od 1.678.408 KM, objekat JP Geodetski zavod BiH od 2.906.247 KM i objekat „Dom odmora“ Trpanj od 419.149 KM), obzirom da Služba nije u posjedu svih iskazanih nekretnina niti raspolaže sa relevantnom dokumentacijom o uknjižavanju istih (točke 5. i 8.3 Izvješća);**

2. Popis stalnih sredstava, potraživanja i obveza na dan 31.12.2014. godine, Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, nije izvršila sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, obzirom da popis nije obavljen temeljem uvida u vjerodostojnu dokumentaciju o nekretninama, kao i dokumentaciju temeljem koje su evidentirana potraživanja i obveze (točka 8.3 Izvješća);
3. Ne možemo potvrditi da su Vlada FBiH i Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH efikasno i racionalno pristupili iznalaženju trajnog rješenja za smještaj federalnih institucija u Sarajevu i Mostaru, zbog čega su samo u 2014. godini nastali i iskazani izdaci za zakup poslovnih prostora u iznosu od 2.561.967 KM (točka 7.2.1.1 Izvješća).

*Mišljenje sa rezervom*

Po našem mišljenju, osim za moguće efekte stavki opisanih u „Osnovu za izražavanje mišljenja“, finansijska izvješća Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i fer stanje imovine i obveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvješćima Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH u tijeku 2014. godine, osim za naprijed navedene kvalifikacije, bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Sarajevo, 14.07.2015. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

## **II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA**

### **1. Uvod**

**Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (u daljem tekstu: Služba)** osnovana je Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH (u daljem tekstu: **Uredba o Službi**), („Službene novine FBiH“, broj 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14). Prema naprijed navedenoj Uredbi, Služba vrši poslove za potrebe Vlade FBiH i njene urede, federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave, Parlament FBiH, kao i za Urede predsjednika i dopredsjednika FBiH. Pored navedenih Služba može obavljati poslove i za potrebe drugih federalnih tijela, na njihov zahtjev i uz suglasnost Vlade FBiH, a na temelju pismeno sačinjenog ugovora kao i za tijela Bosne i Hercegovine po posebnom sporazumu između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH.

Služba obavlja stručne, operativno - tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti predviđenih ovom Uredbom i to: vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela, pokretnu i nepokretnu imovinu Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane, održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti, investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, uredskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih tijela, pružanje ugostiteljskih usluga, prevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje, čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

Službom rukovodi Direktor koji ima status rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije.

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Službe za vršenje poslova i zadataka iz nadležnosti Službe predviđeno je ukupno 500 izvršioaca. Proračunom FBiH za 2014. godinu sredstva su odobrena za 473 uposlenika, na dan 31.12.2014. godine bilo je 449 uposlenika.

Sjedište Službe je u ulicu Marka Marulića broj 2.

### **2. Predmet, cilj i obim revizije**

Predmet revizije su financijska izvješća Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2014. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije financijskih izvješća je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o financijskim izvješćima koji su predmet revizije, tj. da li financijska izvješća, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju financijsko i materijalno stanje Službe na dan 31.12.2014. godine, izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su financijska izvješća sačinjena sukladno sa posebnim propisima o računovodstvu i financijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena sukladno internim planskim dokumentima revizije, u periodu od siječnja do srpnja 2015. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvješća**

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju financijskih izvješća Službe za 2013. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i iskazao suzdržanost od mišljenja o financijskim izvješćima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima, obzirom da je u veljači 2014. godine uništen značajan dio knjigovodstvene dokumentacije za vrijeme dešavanja ispred zgrade Predsjedništva

BiH, a koja se odnosila na 2013. godinu. U Izvješću su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Služba je postupila sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i 04.09.2014. godine obavijestila Ured o poduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvješću za 2013. godinu.

Služba je **postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- usklađivanje pomoćnih evidencija naplate prihoda po svim osnovama sa Glavnom knjigom Riznice sukladno Uputstvu o izvršavanju proračuna sa Jedinstvenog računa Riznice;
- provođenje aktivnosti u suradnji sa Vladom FBiH, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu Hotela Hercegovina i okončanja postupka dobivanja urbanističke suglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih ministarstava u Mostaru.

Služba je **djelimično postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- poboljšano funkcionisanje sustava internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH;
- sravnjavanje pomoćnih evidencija o utrošku energenata sa stanjem iskazanim u knjigovodstvu Službe;
- uspostavljanje knjigovodstva za obavljanje ugostiteljske djelatnosti prema zakonskim propisima i postupanje u potpunosti sukladno Uputstvu o otvaranju posebnih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih računa;
- poduzimanje aktivnosti sukladno nadležnostima Službe i u suradnji sa Vladom FBiH i ostalim nadležnim institucijama na usklađivanju zakonske regulative i rješavanju pitanja preuzetih stanova od Prijašnjeg FMO-a i provođenja Akcionih planova za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih presudama Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu;
- utvrđivanje statusa, u suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom, svih predmeta odnosno pokrenutih tužbi od strane Prijašnjeg FMO-a i/ili Službe za zajedničke poslove FBiH protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika, te na osnovu konstatiranog predlaganje Vladi FBiH systemske mjere u cilju reguliranja statusa spornih korisnika, naplate dugovanja u Proračun FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe;
- nastavak aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i u suradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzete su aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzetu imovinu;
- poduzimanje aktivnosti za blagovremenu i potpunu realizaciju zaključaka Vlade FBiH vezano za raspodjelu pokretne imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane;
- nastavak aktivnosti na uspostavi Registra preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, koji će sadržavati sve opće podatke (adresa, datum preuzimanja, kvadratura, namjena, stanje nekretnine, status nekretnine, podaci o korisniku zakupa i dr. relevantni podaci) o cjelokupnoj preuzetoj imovini Prijašnjeg FMO-a;
- nastavak aktivnosti u dijelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom bi se utvrdilo pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, i koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige;
- planiranje rashoda i izdataka za obavljanje aktivnosti Službe sukladno članku 4. Zakona o proračunima u FBiH i Instrukcijama Federalnog ministarstva financija, odnosno za aktivnosti koje će biti i realizirane u godini za koju se odobrava proračun;
- izradu cjelovite analize koja će sadržavati podatke o veličini odnosno ukupnoj površini poslovnih prostora u vlasništvu FBiH sa kojim Služba upravlja, analizu potreba svih proračunskih korisnika za poslovnim prostorima sukladno normativima potrebnog prostora po uposlenom, i na osnovu takvih kvalitetnih i sveobuhvatnih analiza predložiti Vladi FBiH mogućnost trajnog rješavanja smještaja proračunskih korisnika;

- nastavak aktivnosti sukladno članku 46. Zakona o proračunima u FBiH, da bi se naplatio i ostatak (neevidentiranog) duga prema dobavljačima energenata u Zgradi stranaka u ul. Maršala Tita 9a, nastalih u prethodnom razdoblju (u iznos od 115.830 KM) kako bi se izbjeglo utuženje od strane dobavljača energenata i plaćanje na teret Proračuna FBiH;
- poduzimanje aktivnosti Službe u okviru svojih nadležnosti u dijelu uspostave adekvatne evidencije poslovnih, stambenih i drugih objekata kojima upravlja Vlada FBiH sa procjenom stanja istih i da li se na osnovu toga u dijelu investicionog održavanja vrši planiranje i realizaciju sredstava potrebnih za investiciono održavanje kako bi se racionalizirao utrošak sredstava po ovom osnovu i kako bi se mogle evidentirati sve promjene u vrijednosti objekata nakon izvršenih intervencija;
- zaključivanje ugovora o djelu samo jednokratno, na određeno vrijeme i za poslove koji nisu utvrđeni Pravilnikom o unutarnjem organizaciji, te popunu upražnjenih radnih mjesta na način propisan člankom 22. Zakona o državnoj službi u FBiH;
- poduzimanje svih zakonom predviđenih mjera kao i dodatnih aktivnosti u cilju naplate potraživanja radi osiguranja priliva novčanih sredstava temeljem izvršenih usluga;
- poduzimanje aktivnosti sukladno zakonskim i ostalim propisima na naplati potraživanja temeljem danih kredita, ostalih potraživanja i potraživanja prema organima uprave;
- izvršeni uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju objekta „Dom odmora Trpanj“, te sukladno konstatiranom poduzete adekvatne mjere;
- dogovoreni način zaštite do sada izvršenih ulaganja u suradnji sa Vladom FBiH i Vijećem ministara BiH, do rješenja konačnog statusa objekta;
- izvršen je uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju Velike sale i prateće objekte u zgradi Parlamenta FBiH, kao i u objekat JP Geodetski zavod BiH, te sukladno konstatiranom poduzete adekvatne mjere, sukladno zakonskim propisima;
- definiranje karaktera ulaganja sa vlasnicima objekata, odnosno pravo po osnovu izvršenog kapitalnog ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH.

Služba **nije postupila po preporukama**, koje se odnose na:

- uspostavljanje funkcije interne revizije, sukladno Zakonu o internoj reviziji i Pravilniku o internoj reviziji proračunskih korisnika;
- iskazivanje stalnih sredstva u financijskim izvješćima i Glavnoj knjizi sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava;
- pružanje ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija samo za potrebe Vlade FBiH i njenih ureda, federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH, Ureda predsjednika i dopredsjednika FBiH, sukladno sa odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;
- pružanje ugostiteljskih usluga drugim federalnim tijelima, bez osigurane suglasnost Vlade FBiH i sa korisnicima usluga bez zaključenih ugovora, te obavljanje usluga za tijela BiH preko Vlade FBiH bez iniciranog donošenja posebnog sporazuma između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH, sukladno odredbama Uredbe o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH;
- izradu odgovarajuće analize ostvarenih prihoda i rashoda po osnovu obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, koja bi sadržavala i potrebne mjere i aktivnosti na optimalizaciji troškova i uspostavljanje djelatnosti ugostiteljstva koja bi ostvarivala uspješno poslovanje;
- utvrđivanje normativa potrebnog korisnog prostora po zaposleniku, te na osnovu utvrđenog planirani smještaj i potrebna radna površina za federalne proračunske korisnike;
- dosljednu primjenu Pravilnika o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obveza i Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike u cilju usaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem prilikom vršenja popisa imovine, potraživanja i obveza.

U 2014. godini Služba nije imala aktivnosti vezano za proces za koji je u prethodnoj reviziji dana preporuka pa samim tim **nismo izvršili ocjenu postupanja po istoj**, a odnosi se na:

- poduzimanje aktivnosti kako bi se sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH izvršilo knjigovodstveno evidentiranje obveza za poreze i doprinose po pravosnažnim – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi riznice u cilju istinitog i tačnog prikazivanja obveza i realnog planiranja njihovog izmirenja.

#### 4. Sustav internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sustava internih kontrola u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

**Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji** utvrđena je unutarnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa uvjetima za njihovo obavljanje i brojem izvršitelja, rukovođenje Službom i organizacijskim jedinicama i odgovornosti u rukovođenju, stručni kolegij, suradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Službe. Za obavljanje poslova iz nadležnosti Službe Pravilnikom je utvrđena potreba za ukupno 500 izvršitelja, od čega 9 rukovodećih državnih službenika (direktor, tajnik i 7 pomoćnika direktora), 41 ostalih državnih službenika i 450 namještenika. Na dan 31.12.2014. godine u Službi je bilo uposleno 449 državnih službenika i namještenika, od čega u Odjeljenju za investicijsko i tekuće održavanje 147, Odjeljenju za pravne poslove i poslove osiguranja objekata 102, Servisu za poslove ugostiteljstva 95, Uredu za poslove Službe u Mostaru 42, Odjeljenju za stambene i imovinsko-pravne poslove 22, Odjeljenju za financijsko - materijalne poslove, javne nabave i uskladištenje roba 22, Servisu za pružanje usluga prijevoza 15, u Kabinetu direktora 3 i direktor.

Sukladno Zakonu o proračunima u FBiH donesene su interne pisane procedure vezano za sustav internih kontrola. **Pravilnikom o internoj kontroli** uređeni su upravljački, administrativni i računovodstveni kontrolni postupci, postupci informiranja, komunikacija i nadgledanja. Procjenjeni su stupnjevi rizika od nastanka greške i nepravilnosti, pri čemu je za najveći broj aktivnosti Službe procijenjen visok stupanj rizika.

Provedenom revizijom financijskih izvješća za 2014. godinu utvrđeni su određeni propusti temeljem kojih se ne može potvrditi da je u potpunosti uspostavljen funkcionalan sustav internih kontrola.

Nisu donesene interne pisane procedure koje bi bile pretpostavka efikasnom upravljanju nekretninama i evidencijom nekretnina niti je tijekom 2014. godine uspostavljen potpun registar preuzetih nekretnina, nisu utvrđene kontrolne aktivnosti u dijelu evidentiranja kapitalnih ulaganja na propisanim pozicijama, nije osigurana dosljedna primjena Pravilnika o popisu stalnih sredstava, obveza i potraživanja u dijelu vršenja popisa stalnih sredstava, nisu dosljedno primjenjene Računovodstvene politike i propisi o posebnim namjenskim računima pri evidentiranju prihoda i rashoda perioda kao i kod pružanja ugostiteljskih usluga.

***Poboljšati funkcionisanje sustava internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH.***

##### **Interna revizija**

Sukladno **Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH** rukovoditelj organizacije je odgovoran za uspostavljanje i funkcioniranje adekvatnog i efikasnog financijskog upravljanja i sustava internih kontrola. Prema Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, Služba je bila obvezna uspostaviti jedinicu za internu reviziju, što nije učinjeno do konca 2014. godine. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji sistematizirano je radno mjesto samostalnog izvršioca, stručnog savjetnika za poslove interne revizije koje do konca 2014. godine nije popunjeno, niti su tijekom godine poduzimane aktivnosti na popunjavanju istog. **Prema navedenom, nije osigurano nadgledanje, praćenje i relevantno izvještavanje o funkcioniranju internih kontrola u cilju identificiranja slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje.**

***Uspostaviti funkciju interne revizije sukladno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***



## 5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Službe

Poslovi koji se odnose na vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela su, sukladno Uredbi o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, dani u nadležnost Službi. Uvidom u Glavnu knjigu riznice konstatirano je da je na poziciji zgrada Služba iskazala nabavnu vrijednost od 66.306.395 KM (sadašnje vrijednosti 55.885.269 KM), koja se odnosi na 12 zgrada (Kluba poslanika, Carinske uprave, Predsjedništva, Zavoda za statistiku, Pravosudnih organa, Pravosudne palate, Federalne agencije za CZ, Lipa, Vlade FBiH u Mostaru, Elektroprivrede, Hotela Hercegovina, Geodetskog zavoda), stražarsku kućicu ispred zgrade Lipa, objekat „Dom odmora“ Trpanj i Salu u zgradi Parlamenta FBiH. Na poziciji stambenih objekata je iskazana nabavna vrijednost od 122.132 KM (sadašnje vrijednosti 104.799 KM), koja se odnosi na dva stana u Zagrebačkoj ulici u Sarajevu. Ukupna nabavna vrijednost ovih nekretnina je 66.428.527 KM. Vlada FBiH ima uknjiženo pravo vlasništva nad objektom Lipa, pravo vlasništva nad nekretninama Hotela Hercegovina i dvorištem i upisano je etažno vlasništvo za Zgradu Vlade FBiH u Mostaru, dok se za ostale objekte nije moglo potvrditi da Vlada FBiH i Služba imaju uknjiženo pravo vlasništva. Pored navedenih građevinskih objekata u okviru stalnih sredstava u Glavnoj knjizi riznice evidentirano je i zemljište u nerealno niskoj vrijednosti od 491 KM, a prema pomoćnoj evidenciji Službe radi se o zemljištu pod nazivom „Park“ u površini od 3.920 m<sup>2</sup>. Međutim, prema Izvodu iz posjedovnog lista broj 480 (posjednik je Bosna i Hercegovina) u Katastarskoj općini Sarajevo VII radi se o parceli „Klub poslanika“ u ukupnoj površini od 5.055 m<sup>2</sup> a ista se sastoji od kuće i zgrade, dvorišta i oranice. Za navedeno zemljište Služba ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu iste u korist Federacije BiH ili Službe. **Zbog naprijed navedenog, ne može se potvrditi iskazana vrijednost građevinskih objekata i zemljišta u Glavnoj knjizi riznice i finansijskim izvješćima Službe, kao i da su isti iskazani temeljem vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH.**

*Potrebno je u Glavnoj knjizi riznice i finansijskim izvješćima iskazivati stalna sredstva sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava.*

### 5.1 Pokretna i nepokretna imovina prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane

Odlukom Vlade FBiH V. broj 738/05 od 29.12.2005. godine i Zaključkom Vlade FBiH V. broj 396/2006 od 27.07.2006. godine Služba je trebala preuzeti poslove u vezi sa nepokretnom i pokretnom imovinom Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane (u daljem tekstu: Prijašnjeg FMO-a). Također i Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH zadužena je Služba da vodi evidenciju i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom Prijašnjeg FMO-a, a ista se odnosi na **stanove Prijašnjeg FMO-a, poslovne prostore, garaže i drugu neperspektivnu vojnu imovinu.**

#### 5.1.1 Stanovi

**Uredbu o dodjeli zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova i dodjelu stanova na korištenje iz Stambenog fonda Prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH, Vlada FBiH je donijela početkom 2013. godine, a izmjene iste početkom 2014. godine,** kojom je uredila kriterije, postupak i nadležnost za dodjelu zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova i dodjelu na korištenje iz Stambenog fonda. Sukladno navedenoj Uredbi, direktor Službe je 07.04.2014. godine imenovao Prvostepeno stambeno povjerenstvo za dodjelu zamjenskih stanova, dodjelu stanova i obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova iz stambenog fonda prijašnjeg FMO i Vojske FBiH. Služba je Prvostepenom povjerenstvu pripremila i dostavila 688 zahtjeva na rješavanje po predmetima dodjele zamjenskih stanova, dodjele stanova i obnove ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova, koja je tijekom 2014. godine donijela 252 konačne odluke u postupku rješavanja po podnesenim zahtjevima u formi rješenja i zaključaka. Drugostepeno stambeno povjerenstvo je Vlada FBiH imenovala 13.05.2014. godine, sa zadatkom da rješava žalbe protiv odluka Prvostepenog stambenog povjerenstva za dodjelu zamjenskih stanova i obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova, kao i da rješava žalbe protiv

odluka prijašnje Zajedničke komande Vojske FBiH. Drugostepenom stambenom povjerenstvu je dostavljeno 85 žalbi na Rješenja i Zaključke Prvostepenog stambenog povjerenstva, od kojih su za 44 donesene odluke po kojim su žalbe odbijene (38) ili se predmet vraća na ponovni postupak (6). Pored navedenog, Povjerenstvo je sačinila 9 odgovora na tužbe Kantonalnom sudu Sarajevo, koje su podnijele osobe protiv rješenja Drugostepenog stambenog povjerenstva. Vezano za odbijanje zahtjeva od strane nadležnih organa za vraćanje stanova u posjed, **Evropski sud za ljudska prava u Strazburu je 27.05.2010. godine donio presudu u predmetu „Branimir Đokić protiv BiH“**, u korist aplikanta koji je tražio povrat vojnog stana i uknjižbu prava vlasništva, zajedno sa naknadom za izgublenu zaradu i naknadom za nematerijalnu štetu. Pored navedenog, a vezano za vojne stanove, **Evropski sud za ljudska prava 03.05.2012. godine je donio i Presudu u predmetu „Mago i drugi protiv BiH“** u korist aplikanta koji su tražili da ponovo uđu u posjed svojih prijeratnih stanova, a isti za razliku aplikanta u predmetu „Đokić protiv Bosne i Hercegovine“ nisu otkupili stanove prije rata već su imali „stanarsko pravo“. U cilju otklanjanja postojećih i sprečavanja budućih kršenja ljudskih prava, odnosno preveniranja donošenja novih presuda od strane Evropskog suda za ljudska prava i otklanjanja mogućnosti nastanka štetnih posljedica po BiH i FBiH, **Vlada FBiH je 16.03.2011. godine usvojila Akcioni plan za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih u presudi Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu „Branimir Đokić protiv Bosne i Hercegovine“ i 23.11.2013. godine Akcioni plan za sprovođenje generalnih mjera iz Presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetu „Mago i drugi protiv BiH“**. Vlada FBiH je Odlukom od 02.07.2014. godine izmjenila rok iz Akcionog plana za sačinjavanje spiska ranijih nosilaca stanarskog prava kojima je zahtjev za vraćanje stana u posjed odbijen, a za koje nema raspoloživih podataka o sticanju ekvivalentnih prava u drugim bivšim republikama SFRJ, do konca 2014. godine.

Prema prezentiranoj dokumentaciji Služba je u toku implementacije Akcionog plana prilikom prikupljanja dokumentacije imala određene poteškoće koje su se u prvom redu odnosile na razmjenu podataka o vojnim stanovima sa Republikom Srbijom i Republikom Crnom Gorom. Prema Informaciji o stanovima iz Stambenog fonda Prijašnjeg FMO-a i Vojske FBiH za 2014. godinu, koju je usvojila Vlada FBiH Zaključkom V. broj: 216/2015, navedeni fond je činilo 12.696 stambenih jedinica, od kojih ranijim nosiocima stanarskih prava nisu vraćene, po raznim osnovama, 3.071. Navedeni broj stambenih jedinica koje nisu vraćene nije konačan, obzirom da u mnogim predmetima nisu još okončani postupci po zahtjevima za vraćanje stanova u posjed ranijim korisnicima i nosiocima stanarskih prava.

***Sukladno nadležnostima Službe i u suradnji sa Vladom FBiH i ostalim nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na rješavanju pitanja preuzetih stanova od Prijašnjeg FMO-a i provođenja Akcionih planova za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih presudama Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu.***

### 5.1.2 Poslovni prostori

Vezano za postupanje sa nekretninama Prijašnjeg FMO-a (**poslovni prostori**) za koje je nadležna Služba, konstatirano je kao i prethodnih godina da Služba nije ušla u posjed svih poslovnih prostora. Prema evidenciji Službe o poslovnim prostorima Prijašnjeg FMO-a na dan 31.12.2014. godine pravo upravljanja i korištenja imala je za ukupno 239 poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a, dok se fakturiranje usluga zakupa vrši za samo 48.

Struktura poslovnih prostora, naplaćeni prihod i stanje duga korisnika poslovnih prostora dat je u tabeli:

| R. br. | Status poslovnih prostora   | Broj 2013. | Broj 2014. | Prihod 2013. | Prihod 2014. | Dug 2013.g. | Dug 2014.g. | Index8/7 |
|--------|---|------------|------------|--------------|--------------|-------------|-------------|----------|
| 1      | 2   | 3          | 4          | 5            | 6            | 7           | 8           | 9        |
| 1.     | Odlukama Vlade FBiH dati na privremeno korištenje bez naknade       | 56         | 60         | -            | -            | -           | -           |          |
| 2.     | Odlukama Prijašnjeg FMO-a dati na privremeno korištenje bez naknade | 4          | 2          | -            | -            | -           | -           |          |
| 3.     | Prostori za koje je na dan 31.12. fakturirana zakupnina             | 38         | 48         | 637.980      | 805.862      | 362.078     | 255.795     | 70,6     |

|          |  |            |            |                |                |                  |                  |             |
|----------|--|------------|------------|----------------|----------------|------------------|------------------|-------------|
| 4.       | Prostori za koje postoje indicije da su otkupljeni (tužena FBiH)   | 20         | 18         | -              | -              | -                | -                | -           |
| 5.       | Prostori o čijem postojanju se saznalo tijekom godine i za koje se tek treba predložiti način postupanja | 0          | 0          | -              | -              | -                | -                | -           |
| 6.       | Prostori koji su slobodni i još uvijek nisu nikome dodijeljeni   | 13         | 13         | -              | -              | -                | -                | -           |
| 7.       | Prostori čiji korisnici su utuženi preko Federalnog pravobranilaštva za neplaćanje zakupnine             | 101        | 90         | 34.197         | 24.575         | 5.582.638        | 5.331.975        | 95,5        |
| 8.       | Prikupljanje imovinsko-pravne dokumentacije radi rješavanja statusa, kao i                               | 11         | 8          | -              | -              | -                | -                | -           |
| <b>I</b> | <b>Ukupno:</b>   | <b>243</b> | <b>239</b> | <b>672.177</b> | <b>830.437</b> | <b>5.944.716</b> | <b>5.587.770</b> | <b>94,0</b> |

Prema podacima iz prethodne tabele Služba nije ušla u posjed svih poslovnih prostora i navedeni broj nije konačan iz razloga jer se isti smanjuje ukoliko stranke dokažu pravo vlasništva nad istim ili povećava u slučaju pribavljanja novih informacija o njihovom postojanju.

**Problem naplate duga po osnovu zakupnina za korištenje poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a još uvijek je izražen i ukupan dug na dan 31.12.2014. godine iznosio je 5.587.770 KM.** Iako Služba poduzima aktivnosti na naplati dugovanja i od Federalnog pravobraniteljstva, zakonskog zastupnika, tražila je dostavu informacije o toku sudskih postupaka za sve zakupce i bespravne korisnike za koje je pokrenut postupak utuženja. Federalno pravobraniteljstvo je za većinu predmeta dostavilo traženu informaciju i sukladno dostavljenim Služba u svakom pojedinačnom slučaju poduzima potrebne radnje i aktivnosti i vrši dopune i preciziranje tužbenih zahtjeva. **Prema podacima Službe na koncu 2014. godine vođeni su sudski postupci u 90 slučajeva, sa ukupnim dugovanjem korisnika od 5.331.975 KM. Najveća dugovanja po osnovu neplaćenog zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a, prema pomoćnim evidencijama Službe, na dan 31.12.2014. godine su: „UNIS DATA“ (3 poslovna prostora) 664.437 KM, Makota Šefika 422.200 KM, JU „Apoteke“ (3 poslovna prostora) 395.350 KM, Dervišević i dr. (2 poslovna prostora) 301.914 KM, „Haprom“ 294.168 KM, „Feroelektro“ 245.628 KM, Makota Sead 235.666 KM, „Gold games elektronik spiele“ 177.845 KM, „Svjetlost comerc“ 137.348 KM, „Bonaca“ 128.606 KM, „Sejtarija“ 128.520 KM, Kamber Amir 121.592 KM, Zukorlić Selamudin 112.525 KM, Proho Suljo 94.872 KM, „Diki Comerc“ 93.875 KM, Fazlić Hidajet 89.775 KM. Imajući u vidu da je upitno postojanje ili solventnost određenih pravnih subjekata koji su utuženi, da se od momenta utuženja ne fakturira zakupnina, da određeni korisnici prostora koji su utuženi i dalje koriste poslovne prostore koji su predmet utuženja, te vrijeme potrebno za rješavanje predmeta, može se konstatirati da je od zakupaca koji koriste poslovne prostore Prijašnjeg FMO-a propušteno da se naplati i da je neizvjesna naplata značajnog iznosa utuženih potraživanja koja su trebala biti prihod Proračuna FBiH.**

Zbog navedenog, ne može se potvrditi da se sistemski pristupilo rješavanju pitanja preuzimanja poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a, uspostavljanju adekvatnih evidencija istih i naplati potraživanja temeljem zakupnina. Obzirom da određeni dužnici koriste dio prostora dugi niz godina i da za iste ne plaćaju zakupninu, može se konstatovati da je Proračun FBiH uskraćen za značajan iznos prihoda koji se mogao ostvariti po navedenom osnovu.

Direktor Službe je 17.04.2013. godine, imenovao **Povjerenstvo za kontrolu korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a** sa zadatkom da utvrdi činjenično stanje u predmetima korištenja istih. Povjerenstvo je tijekom 2014. godine izvršila obilazak i kontrolu većeg broja poslovnih prostora na području Grada Sarajeva, o čemu su sačinjeni zapisnici i dostavljeni direktoru Službe. U zapisnicima je konstatirano da **postoji određeni broj prostora koji se ne koriste, dio prostora koriste drugi korisnici kojim odlukama Vlade FBiH nije odobreno korištenje, kao i da postoji neusaglašenost podataka o poslovnim prostorima.**

Vlada FBiH je 26.04.2013. godine donijela **Uredbu o uslovima, postupku i kriterijima davanja u zakup poslovnih prostora na kojima pravo upravljanja i korištenja ima Vlada FBiH**, a 05.06.2014. godine **Uredbu**

**o izmjenama i dopunama iste.** Uredbom su uređeni kriteriji, mjerila, uslovi i postupak davanja u zakup poslovnih prostora; zasnivanje, trajanje i prestanak zakupa; visina i način plaćanja zakupnine i dr. Uredbom je predviđeno da je radi osiguranja naplate zakupac dužan dati garanciju u visini jednogodišnje zakupnine. Sukladno Uredbi, 21.11.2014. godine u „Oslobođenju“ i „Dnevnom listu“ objavljen je Javni oglas za dodjelu u zakup 13 poslovnih prostora u Sarajevu, Mostaru i Visokom, po kojem je, nakon provedenih procedura odabira najpovoljnijih ponuđača, direktor Službe donio Odluku o dodjeli u zakup 3 poslovna prostora. Za 2 poslovna prostora Federalno pravobraniteljstvo nije dalo pozitivno mišljenje, dok je za treći poslovni prostor utvrđeno da je u cjelosti devastiran i da se sredstva uložena u adaptaciju istog ne bi mogla namiriti u roku od 5 godina (na koji rok Služba može zaključivati ugovore). Zbog navedenog nije zaključen niti jedan ugovor o zakupu poslovnih prostora po objavljenom Javnom oglasu iz 2014. godine. Služba je sačinila Informaciju o statusu poslovnih prostora u 2014. godini sa pregledom poduzetih aktivnosti, koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 19.02.2015. godine.

***Potrebno je, u suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom, utvrditi status svih predmeta, odnosno pokrenutih tužbi od strane Prijašnjeg FMO-a i/ili Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika, te na temelju konstatiranog predložiti Vladi FBiH sistemske mjere u cilju reguliranja statusa spornih korisnika, naplate dugovanja u Proračun FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe.***

#### 5.1.3 Nekretnine vojne namjene (neperspektivne lokacije)

U vezi **neperspektivnih lokacija** u evidenciji Službe nalazi se **188 neperspektivnih lokacija vojne namjene na području FBiH** (kasarne, skladišta, zemljišta, tuneli i drugi objekti), 74 lokacije su preuzete, 18 lokacija je i dalje u posjedu Ministarstva obrane BiH, a 96 lokacija nije zaposjednuto. Na prijedlog Službe u 2014. godini Vlada FBiH je donijela 6 odluka o dodjeli na korištenje nekretnina vojne namjene, od čega se 3 odluke odnose na lokacije koje se nalaze u posjedu Ministarstva obrane BiH, a 3 odluke se odnose na lokacije koje su ranije preuzete od prijašnjeg FMO-a.

**Povjerenstvo za kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a** formirano je 2009. godine sa zadatkom da izvrši kontrolu 48 donesenih odluka Vlade FBiH o dodjeli na privremeno korištenje neperspektivnih vojnih lokacija (u periodu 2005.-2006. godina) što podrazumijeva kontrolu korištenja nekretnina i sukladno utvrđenom stanju zaključi ugovore o korištenju sa tačno naznačenom namjenom i rokom korištenja, odnosno predloži Vladi FBiH stavljanje van snage odluka za koje su utvrđene nepravilnosti. **Povjerenstvo je u ranijim godinama izvršilo obilazak ukupno 35 neperspektivnih lokacija u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a, tijekom 2014. godine nije vršen obilazak lokacija, iako je bilo planirano je da se izvrši kontrola preostalih 13 lokacija nakon čega je, prema izjavi, trebalo sačiniti konačno Izvješće o radu ovog povjerenstva.** Pored ovog povjerenstva Rješenjem direktora Službe 17.04.2013. godine imenovano je Povjerenstvo za obilazak i kontrolu korištenja nekretnina vojne namjene na kojima je pravo upravljanja i korištenja imalo Prijašnje FMO. Zadatak Povjerenstva je da vrši obilazak svih lokacija vojne namjene, izuzev onih koje su dodijeljene u periodu 2005. – 2006. godine i isto je u 2014. godini izvršila obilazak 6 lokacija, za 1 lokaciju je pribavljena dokumentacija, dok je za 2 lokacije u tijeku procedura pribavljanja dokumentacije. Služba je sačinila Informaciju u vezi nekretnina vojne namjene i pokretne imovine prijašnjeg FMO za 2014. godinu, koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 05.03.2015. godine, uz zaduženje Službe da nastavi postupak preuzimanja neperspektivnih vojnih lokacija od Ministarstva obrane BiH.

**Zbog navedenog, ne može se potvrditi da je Služba putem formiranih povjerenstava tijekom 2014. godine vršila pravovremenu i sveobuhvatnu kontrolu korištenja neperspektivnih lokacija, posebno zbog činjenice da je od ukupno dodijeljenih 48 neperspektivnih lokacija iz perioda 2005.-2006. godine izvršena kontrola samo 35 lokacija u periodu dužem od 5 godina.**

***Potrebno je nastaviti aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i u suradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzeti aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzete nekretnine.***

#### 5.1.4 Pokretna imovina

**Povjerenstvo za izradu informacije sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja viškova neraspoređene imovine**, za koje administrativne i tehničke poslove obavlja Služba, formirano je Rješenjem Vlade FBiH V. broj 1265/2011 od 17.11.2011. godine a zaduženo je da izvrši obilazak svih 28 lokacija u 17 mjesta na kojima je smještena pokretna imovina Prijašnjeg FMO-a, izvrši njen pregled i Vladi FBiH dostavi informaciju sa prijedlogom za raspodjelu iste i način rješavanja viškova neraspoređene pokretne imovine. Povjerenstvo je početkom 2013. godine sačinilo **Informaciju sa prijedlogom raspodjele pokretne imovine Prijašnjeg FMO-a i načinom rješavanja viškova neraspoređene imovine** koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom V. broj 1296/2013 od 06.11.2013. godine. Nakon dodatnih provjera zainteresovanosti subjekata kojima je pomenutim aktima predviđeno davanje predmetne imovine i pribavljenih mišljenja Federalnog ministarstva financija i Ureda za zakonodavstvo, Služba je pripremila potrebne akte nakon kojih je Vlada FBiH 27.02.2014. godine donijela odluke kojim se dio ostale pokretne imovine Prijašnjeg FMO daje na korištenje bez naknade za 17 federalnih, kantonalnih, općinskih i ostalih institucija. Koncem 2014. godine Vlada FBiH je donijela odluke o prestanku važenja odluka o davanju na korištenje dijela ostale pokretne imovine Arhivu Federacije i Savezu udruženja boraca „Patriotske lige“. Za realizaciju navedenih odluka zadužena je Služba po kojem osnovu je direktor službe imenovao 28.02.2014. godine Povjerenstvo za primopredaju ostale pokretne imovine prijašnjeg FMO koje je svoje aktivnosti trebalo završiti do 30.06.2014. godine. Informacijom o ostaloj pokretnoj imovini prijašnjeg FMO-a konstatovano je da je navedeno Povjerenstvo u 15 gradova izvršilo primopredaju dijela ostale pokretne imovine, obradila i ovjerila 64 materijalne liste. **Sačinjena Informacija ne sadrži sve potrebne podatke o ostaloj pokretnoj imovini, niti je ista dostavljena Vladi FBiH na usvajanje.**

**Pored naprijed navedenih odluka, Vlada FBiH je 12.12.2013. godine donijela Odluku V. br.1491/2013 o raspolaganju neraspoređenim dijelom pokretne imovine prijašnjeg FMO kojom zadužuje „TRZ“ Hadžići d.d. da povjerenički preuzme neraspoređenu pokretnu imovinu prijašnjeg FMO i da aktivnosti preuzimanja i prodaje imovine, koja je takođe predviđena Odlukom, vodi u suradnji sa Ministarstvom obrane BiH.**

Pored navedenog, za dio ranije preuzete pokretne imovine koju je koristilo Federalno ministarstvo za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata sukladno Zaključku Vlade FBiH V. broj 1662/2012 od 27.12.2012. godine, Povjerenstvo imenovano rješenjem direktora Službe od 27.03.2013. godine je izradilo izvješće na osnovu kojeg je, kao i dokumentacije dostavljene od Federalnog ministarstva za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, donesena Odluka Vlade FBiH V. broj 872/2013 o davanju na korištenje pokretne imovine Prijašnjeg FMO ovom ministarstvu osim za vozila koja je navedeno povjerenstvo posebno izdvojilo. **Vežano za zaduženje iz točke 1. Zaključka Vlade FBiH V. broj 1662/2012 u dijelu postupka procjene i prodaje rabljenih i neupotrebljivih 39 vozila u vlasništvu Prijašnjeg FMO, na zahtjev Službe za dostavljanje podataka o vlasništvu na predmetnim vozilima koji je upućen Federalnom ministarstvu za pitanja branitelja i invalida domovinskog rata, dostavljeni su osnovni podaci i kopije dosijea za 37 vozila, bez dokumentacije i informacija za 2 nedostajuća vozila.** Rješenjem direktora Službe od 30.01.2015. godine imenovano je Povjerenstvo za obilazak i identifikaciju naprijed navedenih vozila, utvrđivanje činjenica da li ista postoje i gdje se nalaze, te izvrši upoređivanje dokumentacije vozila sa stvarnim stanjem na terenu. **U Izvješću o radu Povjerenstva konstatirano je da je od 37 vozila sa pregleda pronađeno svega 24 vozila, obzirom da u Mostaru nije nađeno 12 vozila, koja su prema izjavama kontakt osobe, zbog konstatnog propadanja i otuđivanja dijelova sa istih ispred kasarne „Arif Pašalić“ tijekom 2014. godine odvezena na otpad, kao i da je 1 vozilo marke „Landrover“ u Tešnju zamijenjeno za radove na opravi cisterne i kombi vozila Vatrogasne jedinice Tešanj. Za nedostajućih 13 vozila nije prezentirana vjerodostojna dokumentacija nadležnih institucija o odobravanju odvoženja na otpad, odnosno za odobravanje plaćanja radova dodjelom vozila.**

Zbog naprijed navedenog, ne može se potvrditi da je Služba u dosadašnjem periodu vršila pravovremeno i efikasno poslove na primopredaji ostale pokretne imovine kao i u dijelu postupka procjene i prodaje rabljenih i neupotrebljivih 39 vozila u vlasništvu Prijašnjeg FMO-a.

***Potrebno je nastaviti aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i u suradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzeti aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzetu pokretnu imovinu.***

***Potrebno je poduzeti aktivnosti za blagovremenu i potpunu realizaciju zaključaka Vlade FBiH vezano za raspodjelu, procjenu i prodaju dijela pokretne imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane.***

#### 5.1.5 Evidencije preuzete imovine (registar)

Služba je tijekom 2014. godine sukladno danim preporukama poduzimala aktivnosti vezano za evidentiranje preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, te formirala povjerenstva, sa zadatkom provjere korištenja ove imovine, kao i uspostavljanja i dopunjavanja ranije uspostavljenih evidencija iste. **Međutim još uvijek ne postoji cjelovita, sveobuhvatna i pouzdana evidencija cjelokupne preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, iz koje bi se mogle u svakom trenutku dobiti pouzdane informacije o svakoj pojedinoj stavki imovine i njenom trenutnom statusu, koja se redovno ažurira i koja je zaštićena od neovlaštenog pristupa.**

U Službi su pokrenute aktivnosti na uspostavi softverskog rješenja registra preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, međutim nije dokumentovano koji projektni zadatak je dat autoru softvera „Imperium“ d.o.o. Tuzla, sa kojim je nakon provedenog direktnog sporazuma zaključen ugovor o izvršenju specificiranih usluga u vrijednosti od 6.903 KM sa PDV-om. Zapisnikom od 14.10.2014. godine o završetku izrade i implementacije softvera za evidenciju podataka o nekretninama „registar nekretnina“ konstatirano je da su izvršene usluge (analize procesa, izrada registra nekretnina sa podacima o neperspektivnim lokacijama, poslovnim prostorima, stanovima i korisnicima), obuka korisnika, dodatna dorada sistema, izrada izvješća, kao i da je izvršen pregled ispravnosti funkcionalnosti softvera. Potpisivanjem navedenog zapisnika počinju teći garantni rokovi i postprodajna podrška. Uz zapisnik nije priložena dokumentacija o izvršenim testovima kao i dobijenim rezultatima. Izvršenim uvidom u dijelove instaliranog softverskog rješenja registra neperspektivne imovine ustanovili samo da obuhvata sve kategorije neperspektivne imovine nekretnine (stanovi, poslovni prostori), kao i pokretnu imovinu iako ista nije bila uključena u specifikaciji za dostavljanje ponuda. U tijeku je unos podataka u registar, od kojih je izvršen unos podataka za 1.540 (otkupljenih) vojnih stanova, od ukupno cca 12.000 koliko ih ima, kao i podaci za 221 poslovni prostor. Značajno je napomenuti da se uporedo sa unosom podataka vrši i objedinjavanje dokumentacije (spisa) o stanovima bivše JNA i bivšeg Ministarstva odbrane FBiH u jedan spis, pri čemu su spojeni spisi za 7.700 stanova.

Kupoprodajnim ugovorom nije definirano pravo vlasništva i raspolaganja izvornim kodom softverske aplikacije registra, što ukazuje da Služba nije vlasnik izvornog koda softvera, kao i da postoje ograničenja u daljem korištenju softvera u dijelu izmjena i razvoja softvera na način da je Služba ovisna o autoru softvera. Dobra praksa je da se u ugovor uključi odredba o dostupnosti izvornog koda kupcu u slučaju da autor iz bilo kojih razloga nije u mogućnosti održavati odnosno dalje razvijati softversku aplikaciju. Iako je potpisan zapisnik o završetku i implementaciji aplikativnog softvera za evidenciju podataka o nekretninama „registar nekretnina“ i istim potvrđena ispravnost svih funkcionalnosti softvera, uočili smo da sustav generira greške prilikom korištenja dijela funkcionalnosti (npr. na implementiranoj funkcionalnosti filtriranja podataka i eksport u fajlove tipa PDF, csv, aplikacija generira grešku, izvješće se ne može štampati na lokalni štampač). Također korisnici nemaju mogućnost ispravke pogrešno unesenog podatka. Pored navedenog nije prezentirana tehnička dokumentacija aplikativnog softvera za registar, kao ni korisnička uputstva koja se u praksi isporučuje uz aplikativni softver. Neophodno je otkloniti sve nedostatke u implementaciji, kao i greške u funkcionisanju softverske aplikacije registra nekretnina u periodu važenja garantnog roka kako bi se izbjegla plaćanja za korekciju istih kasnije u postgarantnom periodu. Također, smatramo da treba osigurati resurse, kako bi se svi podaci blagovremeno unijeli u registar i bili raspoloživi za korištenje u funkciji obavljanja poslova iz nadležnosti Službe.

#### ***IT infrastruktura***

Nakon obavljene revizije konstatirano je da bi bilo racionalno iskoristiti mogućnosti poslovnog prostora koji Služba koristi, već izgrađenu pasivnu računarsku mrežu kao i dio komponenti aktivne mreže, zasebnu prostoriju za server, desktop licence i uz razumna ulaganja u opremu i softverske licence, modernizirati IT

infrastrukturu, povezati računarske resurse u klijent server računarsku mrežu, čime će se stvoriti pretpostavke za centralizirano upravljanje IT infrastrukturom, centraliziranu antivirusnu zaštitu, backup, implementaciju sigurnosnih standarda, kao i stvaranje pretpostavki za moguća unaprijeđenja ostalih softverskih aplikacija u dijelu povezivanja i pristupanja korisnika, a sve u svrhu osiguranja boljih kontrola u procesima rada Službe.

***Potrebno je otkloniti nedostatke u implementaciji registra nekretnina, kao i greške u funkcioniranju softverske aplikacije, osigurati adekvatne preduvjete za funkcioniranje registra u dijelu kapaciteta i performansi hardvera na kojem se softver izvršava, ubrzati unos podataka u registar osiguranjem resursa i izradom plana unosa.***

***Potrebno je izvršiti dogradnju IT infrastrukture Službe samostalno ili u suradnji sa drugim federalnim institucijama smještenim na istoj lokaciji i uz osiguranje adekvatne interne IT podrške vlastitim resursima.***

***Uspostaviti registar preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, koji će sadržavati sve opće podatke (adresa, datum preuzimanja, kvadratura, namjena, stanje nekretnine, status nekretnine, podaci o korisniku zakupa i drugi relevantni podaci) o cjelokupnoj preuzetoj imovini Prijašnjeg FMO-a.***

## **5.2 Nekretnine Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji**

Odlukom Vlade FBiH o davanju na korištenje nekretnina Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji koje su u vlasništvu FBiH, (V. broj 605/06), poslovni i drugi objekti Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji (u daljem tekstu: Zavod), daju se bez naknade na korištenje na neodređeno vrijeme organima i institucijama koje su preuzele funkcije Zavoda, te Agencijama AFIP Sarajevo i FIP Mostar (sada: Financijsko-informatička agencija Sarajevo). Navedenom Odlukom Služba je zadužena da sa organima i agencijama zaključi odgovarajuće ugovore o pravima i obvezama korisnika dodijeljenih poslovnih i drugih objekata i ustroji evidenciju korisnika tih objekata. Prije zaključenja ugovora, izvršena je zapisnička primopredaja poslovnih prostorija između ovlaštenih predstavnika Zavoda i Službe. U Zapisnicima o primopredaji je navedena knjigovodstvena vrijednost poslovnih prostorija (nabavna, otpisana, sadašnja), i da će navedeni zapisnici biti osnov za isknjižavanje objekata iz knjigovodstvene evidencije Zavoda. **Vlada FBiH je 20.01.2011. godine, na prijedlog Likvidatora Zavoda, donijela Odluku V. broj 39/11 o isknjižavanju nekretnina iz poslovnih knjiga Zavoda i uknjižavanju istih u poslovne knjige Službe, a radi se o zemljištu vrijednosti 265.346 KM i građevinskim objektima sadašnje vrijednosti 43.908.307 KM (nabavne vrijednosti 73.364.928 KM, otpisane vrijednosti 29.456.621 KM).** Sukladno ovoj odluci, 21.11.2012. godine izvršeno je knjigovodstveno evidentiranje nekretnine Zavoda u vanbilansnoj evidenciji Službe, od 73.630.274 KM što predstavlja ukupnu nabavnu vrijednost svih građevinskih objekata i zemljišta Zavoda.

Međutim, Vlada FBiH je tek Zaključkom V. broj 648/2013 od 20.06.2013. godine zadužila Likvidatora Zavoda za platni promet u likvidaciji da Vijeću ministara BiH – Povjerenstvu za državnu imovinu uputi zahtjev za izuzimanje od zabrane raspolaganja državnom imovinom, nepokretnu imovinu Zavoda, koja je Odlukom Vlade FBiH V. broj 39/11 od 20.01.2011. godine prenesena na Službu, čime bi se stvorili uvjeti za uknjižbu nepokretne imovine Zavoda, u gruntu, kao vlasništvo Vlade FBiH - Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.

Zaključkom V. broj 962/2014 od 17.04.2014. godine Vlada FBiH je prihvatila Izvješće Likvidatora Zavoda za platni promet o aktivnostima temeljem Zaključka V. broj 648/2013. Točkom 2. Zaključaka, Služba je imenovana Sljednikom Zavoda. Preuzimanje sljedništva izvršit će se danom prihvatanja Izvješća o likvidaciji Zavoda i Izvješća Financijske policije FBiH o kontroli rada Zavoda od strane Vlade FBiH. U istom zaključku navedeno je da se po završetku poslova likvidacije, Službi kao Sljedniku Zavoda treba prenijeti vođenje sudskih sporova pokrenutih od i protiv Zavoda, vlasništvo nad stanovima, garažama i pokretnoj imovini Zavoda, te imovinu društvenog standarda u Republici Srbiji, Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj. Preostala novčana sredstva Zavoda na računima banaka, te potraživanja po osnovu depozita i sudskih presuda, po završetku postupka likvidacije bi se trebala prenijet u Proračun FBiH.

Likvidator Zavoda za platni promet FBiH je 05.02.2015. godine informirao Službu da nije podnio Izvješće Vladi FBiH, obzirom da Financijska policija FBiH još nije završila kontrolu postupka likvidacije

Zavoda, što je jedan od uvjeta za podnošenje Izvješća po naprijed navedenom Zaključku. Financijska policija je 19.02.2015. godine obavijestila Službu da je u tijeku sačinjavanje zapisnika o utvrđenim činjenicama u postupku kontrole i Izvješća o zakonitosti i pravilnosti u poslovanju Zavoda za period od 01.01.2010.-31.12.2014. godine, kao i da će nakon sačinjavanja istih izvjestiti Vladu FBiH i Federalno ministarstvo financija.

Kako je Povjerenstvo za kontrolu korištenja nekretnina Zavoda, završila svoj rad i Izvješće o radu podnijela 28.12.2012. godine direktoru Službe i Likvidatoru Zavoda, u 2014. godini nije vršen povjerenički obilazak nekretnina Zavoda evidentiranih u Registru nekretnina, ali je Služba informirala Vladu FBiH o zahtjevima korisnika i davala prijedloge za rješavanje istih. Tijekom 2014. godine izvršene su, sukladno odlukama Vlade FBiH („Službene novine FBiH“, broj 2/14 i 20/14), preraspodjele poslovnih prostorija između korisnika u Bosanskom Petrovcu i Prozoru - Rami i zaključeni su Aneksi ugovora. Služba je pokrenula aktivnosti prikupljanja imovinsko pravne dokumentacije za nekretnine preuzete od Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, koje su zbog obimnosti dokumentacije još u tijeku.

***Potrebno je nastaviti aktivnosti u dijelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom bi se utvrdilo pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, i koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige.***

## **6. Proračun i izvještavanje**

Proračun Službe za 2014. godinu iznosio je 17.978.987 KM („Službene novine FBiH“, broj 99/13), a Izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2014. godinu isti je smanjen na 17.793.774 KM („Službene novine FBiH“, broj 45/14 i 66/14). U okviru odobrenih sredstava planiran je iznos od 840.000 KM iz namjenskih prihoda od pružanja usluga u ugostiteljstvu, koji se trebao utrošiti za materijal, sitni inventar i usluge (730.000 KM) i nabavu opreme (110.000 KM).

Sukladno Uredbi o utvrđivanju vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele za potrebe Službe otvoreni su namjenski podračuni: podračun br. 2000019 za ugostiteljstvo i podračun br. 2000022 za potrebe praćenja prihoda od zakupnina za službene stanove, za koje su sačinjeni posebni financijska izvješća. Godišnje financijski izvješće o izvršenju Proračuna FBiH za period od 01.01. do 31.12.2014. godine, sačinjen je od strane Službe, potpisan od strane ovlaštenih osoba, ovjeren pečatima i u zakonskom roku dostavljen nadležnim institucijama.

## **7. Izvršenje proračuna**

U financijskim izvješćima ukupno ostvareni rashodi i izdaci u 2014. godini, iskazani su u iznosu od 15.784.892 KM, što je u odnosu na odobrena sredstva od 17.380.354 KM (sa uključenim preraspodjelama i tekućom rezervom Vlade FBiH) manje za 1.595.644 KM ili 9,2%. Nerealizovani iznos sredstava u najvećem dijelu se odnosi na plaće, naknade i doprinose 783.743 KM, izdatke za energiju 371.521 KM i nabavu materijala 234.376 KM.

U odnosu na odobreni proračun (17.793.774 KM), operativni proračun je manji za 413.238 KM. Proračun je uvećan za 34.690 KM iz sredstava tekuće rezerve (po odlukama Vlade FBiH), a smanjen je od strane Ministarstva financija za 447.928 KM.

Struktura rashoda i izdataka je sljedeća: primanja uposlenih 65,11% (10.276.914 KM), izdaci za materijal, sitni inventar i usluge 33,88% (5.348.481 KM) i nabava stalnih sredstava 1,01% (159.497 KM).

**Pregled izvršenja proračuna dat je u Prilogu IV Financijska izvješća.**

### **7.1 Prihodi i primici**

U financijskim izvješćima za 2014. godinu, ostvareni prihodi iskazani su 1.958.438 KM, a čine ih prihodi od pružanja javnih usluga 1.891.088 KM (96,6%) i prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine 67.450 KM (3,4%). Iskazani prihodi su veći od evidentiranih prihoda u knjigovodstvenim evidencijama za 57.481 KM po osnovu razgraničenih prihoda ugostiteljstva za neutrošena sredstva u 2013. godini.



**Ukupni prihodi** u knjigovodstvenoj evidenciji iskazani su 1.900.957 KM, od čega se na interne prihode odnosi 314.685 KM. Strukturu prihoda čine prihodi od: ugostiteljstva 645.948 KM, zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a 830.437 KM, zakupa civilnih poslovnih prostora i spremanje radnog prostora 352.743 KM, stanarina za službene stanove 18.272 KM, prodaje stanova 48.919 KM, tenderske dokumentacije 3.975 KM, kamata 159 KM i ostali prihodi 504 KM.

#### 7.1.1 Prihodi od ugostiteljstva

Služba je, sukladno Uredbi o Službi, nadležna za pružanje ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima poslovnih zgrada i prostorija koje koriste federalna tijela, ako to nije riješeno na drugi način. Provedenom revizijom je, kao i prethodnih godina, konstatirano da Služba pruža ugostiteljske usluge uposlenicima federalnih tijela i pri tom vrši naplatu istih u gotovini, kao i da usluge pruža eksternim korisnicima i iste naplaćuje u gotovini i ispostavljanjem izlaznih faktura. Pružanje usluga na ovakav način ne može se smatrati pružanjem ugostiteljskih usluga u internim restoranima i bifeima. **Služba za ovaj segment poslovanja nije uspostavila knjigovodstvo propisano zakonskim propisima za ugostiteljsku djelatnost.**

**Promet Servisa ugostiteljstva u 2014. godini iskazan je u iznosu 740.203 KM** od čega su prihodi tekuće godine evidentirani putem podračuna 458.132 KM, a realizacija po osnovu ispostavljenih internih faktura je 282.071 KM. Kako je za potrebe Servisa ugostiteljstva otvoren poseban namjenski transakcijski račun u okviru JRR-a, na koncu godine izvršeno razgraničenje preostalih neiskorištenih sredstava na podračunu (razlika prihoda i rashoda) nije izvršeno kako je propisano točkom 17. Naputka o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa riznice. Na koncu godine izvršeno je razgraničenje neutrošenog dijela prihoda u iznosu od 245.296 KM. Međutim, ne može se potvrditi iskazani iznos obzirom da nije prezentiran relevantan dokument na temelju kojeg bi se moglo potvrditi da je postupljeno sukladno naprijed navedenom Naputku u dijelu utvrđivanja stvarnog iznosa rashoda koji su nastali po osnovu obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, a koji se trebaju financirati iz ostvarenih prihoda, što bi predstavljalo temelj za utvrđivanje iskazanog razgraničenja. Također nije donesen odgovarajući akt kojim se jasno definiraju svi rashodi koji nastaju obavljanjem ugostiteljske djelatnosti koji se trebaju financirati iz ostvarenih prihoda i sredstava uplaćenih na poseban namjenski račun u okviru JRR-a, a što ima značajnost obzirom na propisani način iskazivanja prihoda i rashoda u Glavnoj knjizi riznice i financijskim izvješćima.

Prema dokumentaciji, **za potrebe rada Servisa ugostiteljstva utrošeno je 472.596 KM** (nabava hrane i prehrambenog materijala 436.248 KM, materijal za čišćenje 20.633 KM, nabava odjeće i uniformi 6.379 KM, tekuće održavanje 8.795 KM i bankarski troškovi 541 KM). Kako se za obavljanje djelatnosti ugostiteljstva ne vodi posebno knjigovodstvo, a prema evidencijama iz Glavne knjige riznice u 2014. godini, ostvareni prihodi Servisa za ugostiteljstvo su ukupnom iznosu od 740.203 KM, a iskazani dio direktnih rashoda za potrebe rada Servisa 472.596 KM, **ne može se potvrditi da se iz razlike od 267.607 KM mogu pokriti svi izdaci za materijal i usluge (izdaci za energiju, komunikacije, kancelarijski i kompjuterski materijal, prevoz i gorivo, ugovorene usluge i slično), kao i troškovi plaća, naknada i doprinosa za 95 uposlenika Servisa.** Prema podacima Službe, prosječna neto plaća za 2014. godinu iznosi 760,85 KM pa je evidentno da ostvareni prihodi mogu da pokriju samo dio plaća, naknada i doprinosa uposlenih, a **da svi ostali troškovi nastali pružanjem ugostiteljskih usluga su na teret sredstava Proračuna FBiH. Iako se u prethodnim godinama ukazivalo na značajna izdvajanja iz Proračuna FBiH za namirivanje izdataka nastalih obavljanjem ugostiteljske djelatnosti Službe, ista nije okončala aktivnosti na preispitivanju cijena koštanja, kao i prodajnih cijena hrane i napitaka.**

Na koncu fiskalne godine nije sačinjena odgovarajuća analiza ostvarenih prihoda i rashoda po osnovu obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, a koja bi sadržavala i potrebne mjere i aktivnosti na optimalizaciji troškova i uspostavljanje djelatnosti ugostiteljstva koja bi ostvarivala uspješno poslovanje, a ne da se i dalje kao i ranijih godina uglavnom financira iz sredstava Proračuna FBiH. Navedeno upućuje na potrebu analize rada Servisa ugostiteljstva, kao i ostvarenja prihoda i rashoda, te da se sukladno konstatiranom predlože adekvatne mjere i aktivnosti potrebne za poboljšanje rada u smislu isplativosti njegovog postojanja. Također ne može se potvrditi opravdanost otvaranja podračuna Službi samo za

nabavu ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavu odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga, a naročito ako se ima u vidu da se preko istog ne vrši evidentiranje i izmirenje svih rashoda i izdataka nastalih po osnovu obavljanja ugostiteljske djelatnosti.

*Potrebno je za obavljanje ugostiteljske djelatnosti uspostaviti knjigovodstvo prema zakonskim propisima i da se u potpunosti postupa sukladno Naputku o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa riznice.*

*Potrebno je sačiniti odgovarajuću analizu ostvarenih prihoda i rashoda temeljem obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, a koja bi sadržavala i potrebne mjere i aktivnosti na optimaliziranju troškova i uspostavljanje djelatnosti ugostiteljstva koja bi ostvarivala uspješno poslovanje.*

## 7.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna Službe za 2014. godinu, rashodi i izdaci iskazani su 15.784.892 KM, što u odnosu na odobrena sredstva od 17.380.536 KM predstavlja izvršenje 91 %.

### 7.2.1 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge

**Izdaci za materijal i usluge** iskazani su u iznosu od 5.348.481 KM što je u odnosu na prethodnu godinu kada su bili 5.129.524 KM više za 218.957 KM ili 4,27%. U okviru ovih izdataka na **troškove unajmljivanja prostora** odnosi se 2.586.303 KM (48,35%), troškovi energenata (za električnu energiju, centralno grijanje, lož ulje, plin, voda, smeće) u objektima kojima upravlja Služba 896.623 KM (16,76%), nabava materijala 606.994 KM (11,35%), izdaci za ugovorene usluge 607.905 KM (11,37%), izdaci za komunikacijske usluge 273.468 KM (5,11%), izdaci za tekuće održavanje 221.081 KM (4,13%), izdaci za usluge prevoza 81.668 KM (1,53%) i izdaci za osiguranje i bankarske usluge 54.052 KM (1,01%).

#### 7.2.1.1. Troškovi unajmljivanja imovine

**Izdaci za unajmljivanje** prostora iskazani su u iznosu od 2.586.303 KM što je u odnosu na prethodnu godinu kada su bili 2.087.734 KM više za 498.569 KM ili 23,88%.

**Troškovi unajmljivanja poslovnih prostora za smještaj federalnih organa i institucija u Sarajevu i Mostaru odnosi se 2.561.967 KM**, dok se 24.336 KM odnosi na iznajmljivanje skladišta od „Meridian“ Banja Luka za potrebe skladištenja donirane opreme (mehanizacija iz donacije Narodne Republike Kine) za šta je Vlada FBiH odobrila sredstava iz tekuće rezerve.

Pregled prostora u kojima su smješteni proračunski korisnici za koje Služba plaća zakup:

u KM

| R.b. | Proračunski korisnik                                    | Ugovor o zakupu              | Zakupodavac                                | Br. ups | Površina prostora                | KM/m <sup>2</sup> | Mjes. zakup | Zakup za 2014.g | Zakup za 2013.g |
|------|---|------------------------------|--|---------|----------------------------------|-------------------|-------------|-----------------|-----------------|
| 1.   | Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije | 01-23-88/14<br>03.04.2014.g. | Grandex doo<br>i Faruk<br>Ćupina<br>Mostar | 64      | 994 m <sup>2</sup><br>4 park.mj. | 15,00             | 14.917      | 179.006         | 179.004         |
| 2.1. | Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke              | 01-23-87/14<br>20.01.14.g.   | FZ MIO/PIO<br>Mostar                       | 37      | 1.024 m <sup>2</sup>             | 14,40             | 35.778      | 429.339         | 429.336         |
| 2.2. | Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta   |                              |  | 38      | 877 m <sup>2</sup>               |                   |             |                 |                 |
| 2.3. | Porezna uprava  |                              |  | 27      | 436 m <sup>2</sup>               |                   |             |                 |                 |
| 3.   | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija           | 01-23-89/14<br>20.01.2014.   | Medžlis islamske zajednice<br>Mostar       | 35      | 663 m <sup>2</sup><br>8 par.mj.  | 14,58             | 9.665       | 115.981         | 115.980         |

|                |  |  |   |                |  |        |                 |                    |                     |
|----------------|--|--|---|----------------|--|--------|-----------------|--------------------|---------------------|
| 4.1.<br>4.2.   | Federalno ministarstvo prostornog uređenja<br>Federalno ministarstvo okoliša i turizma   | 01-23-1121/12<br>23.08.12.g.                                   | Unipromet d.d<br>Sarajevo                     | 43<br><br>45   | 989 m <sup>2</sup><br><br>1.163 m <sup>2</sup>                                 | 17,55  | 45.500          | 546.004            | 546.000             |
| 5.             | Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva   | 01-23-1251/12<br>24.09.12.g.                                   | Unipromet d.d.<br>Sarajevo.                   | 99             | 1.820 m <sup>2</sup>   | 17,55  | 31.940          | 383.285            | 383.280             |
| 6.             | Federalno ministarstvo rada i socijalne politike   | 01-23-630/13<br>14.05.13.g.                                    | Unipromet d.d.<br>Sarajevo                    | 61             | 1.166 m <sup>2</sup>   | 17,55  | 20.470          | 245.635            | 143.290             |
| 7.             | Fed. uprava za geod. i imov. poslove<br>Arhiv FBiH<br>Služba za zajedničke poslove   | Ug. 01-23-360/14 od<br>20.03.2014.g                            | Unipromet d.d.<br>Sarajevo                    | 26<br>16<br>80 | 807 m <sup>2</sup><br>670 m <sup>2</sup><br>1.234 m <sup>2</sup><br>45 par.mj. | 14,625 | 40.230          | 377.647            | -                   |
| 8.             | Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva<br>Federalno ministarstvo prostornog uređenja<br>Fed. uprava za geod. i imov. poslove | Ug. 01-23-1022/14 od<br>30.06.2014.g                           | Unipromet d.d.<br>Sarajevo                    |                | 235 m <sup>2</sup><br>arhivski prostor   | 12,00  | 2.820           | 16.923             | -                   |
| 9.             | Federalna uprava za inspeksijske poslove   | Anex V<br>01-23-2159/09-5<br>10.03.14.g.                       | E.Kantardžić<br>Sarajevo                      | 106            | 1.094 m <sup>2</sup>   | 17,55  | 19.196          | 230.348            | 230.352             |
| 10.            | Ured za saradnju i zastupanje pred ustavnim sudom BiH  | Anex II 01-23-748712-2<br>02.06.14.g.                          | Arhitekt invest d.d.<br>Sarajevo              | 8              | 148 m <sup>2</sup>   | 17,55  | 2.597           | 31.169             | 31.164              |
| 11.            | Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH  | 01-23-1203/13 od<br>13.12.13.g.<br>01-05-2126/09<br>01.05.09.g | Bau&garten d.o.o<br><br>KJKP"Rad"<br>Sarajevo |                | 20 park.mj.<br><br>1 park.mj.  |        | 1.500<br><br>90 | 5.550<br><br>1.080 | 18.000<br><br>1.080 |
| <b>UKUPNO:</b> |  |  |   |                |  |        |                 | <b>2.561.967</b>   | <b>2.077.486</b>    |

**Ukupni troškovi zakupa za 2014. godinu za federalne institucije smještene u Sarajevu iznosili su 1.831.011 KM, a za institucije u Mostaru 724.326 KM.**

Kao i prethodnih godina za **smještaj federalnih institucija u Mostaru**, donesene su odluke Vlade FBiH o zakupu poslovnih prostora za smještaj federalnih ministarstava koji imaju sjedište u Mostaru. Sukladno odlukama Služba je u ime Vlade FBiH tijekom 2014. godine zaključila ugovore o zakupu poslovnih prostora. Zaključeni su ugovori za smještaj: tri federalne institucije (Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta i Federalnu poreznu upravu) u prostoru zgrade Hotela „ERO“ Mostar u vlasništvu FZ PIO/MIO (korisna površina po uposlenom 23,6 m<sup>2</sup>); za potrebe Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije produžen je ugovor o zakupu za 2014. godinu sa privatnim licima (korisna površina po uposlenom je 17 m<sup>2</sup>) i za potrebe Federalnog ministarstva prometa i komunikacija zaključen je ugovor sa Islamskom zajednicom u BiH o najmu zgrade Vakufskog dvora (korisna

površina po uposlenom iznosi 15,78 m<sup>2</sup>). Prema mišljenju Službe izgradnja poslovnog objekta zgrade Vlade FBiH u Mostaru jedino je trajno rješenje za smještaj federalnih institucija. U prethodnom periodu za ove namjene kupljeno je zemljište, ali ni u 2014. godini nije okončan postupak dobijanja urbanističke saglasnosti za izgradnju poslovnog objekta zgrade Vlade FBiH. Aktom Grada Mostara iz travnja 2014. godine Služba je obavještena, kako je postupak izdavanje urbanističke saglasnosti u tijeku i da se provodi u rješenju drugostepenog organa. Iako je Služba u studenom 2014. godine od Grada Mostar tražila Informaciju o tijeku predmeta nije dobila povratnu informaciju (šire pojašnjeno u točki 8.2 Izvješća).

Kada je u pitanju smještaj federalnih institucija u Sarajevu, većina ugovora je iz ranijeg perioda (sa periodom trajanja od 5 godina) ili je na osnovu Odluka Vlade FBiH zaključen novi ili aneks postojećeg ugovora o zakupu kojim je produžen rok trajanja ugovora.

U odnosu na prethodnu godinu u ožujku 2014. godine zaključen je ugovor o zakupu sa „Unipromet“ d.d. Sarajevo (na osnovu aktivnosti iz 2013. godine) za smještaj Federalne uprave za geodetsko i imovinsko pravne poslove, Arhiva FBiH i Službe. Ugovorena je cijena od 14,625 KM/m<sup>2</sup> sa uračunatim PDV-om, ukupna površina od 2.750,80 m<sup>2</sup> i parking prostor sa 45 vanjskih i 42 parking mjesta u zatvorenoj garaži sa mjesečnom zakupninom u iznosu od 40.230 KM na period do 31.12.2014. godine. U članu 7. Ugovora regulirane su obaveze zakupca za plaćanje energenata i komunalnih usluga. Pored navedenog za potrebe arhive za 3 ministarstva (Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva; ministarstvo prostornog uređenja i Federalne uprave za geodetsko i imovinske poslove) zaključen je ugovor za zakup prostora od 235 m<sup>2</sup> uz mjesečnu naknadu 2.820 KM.

U rujnu 2014. godine Služba je uputila Vladi na razmatranje prijedlog „Uniprometa“ da se navedeni ugovor produži do 2018. godine, a da se za ostale korisnike cijena sa 15 KM/m<sup>2</sup> snizi na 14,50 KM/m<sup>2</sup> (bez PDV-a). Vlada je donijela Zaključak V broj 1868/2014 od 23.10.2014. godine kojim je zadužila Službu da sa postojećim Zakupodavcem zaključi anekse ugovora o zakupu poslovnih prostora za smještaj: Federalnog ministarstva prostornog uređenja i ministarstva okoliša i turizma za poslovni prostor površine 2.593 m<sup>2</sup> i parking prostorom sa 48 mjesta po cijeni od 16,965 KM/m<sup>2</sup> (sa PDV-om) za period 01.01.2015. godine do 01.09.2017.godine; za Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za poslovni prostor površine 1.820 m<sup>2</sup> po cijeni od 16,965 KM/m<sup>2</sup> za period 01.01.2015.godine do 01.10.2017. godine i za smještaj Federalnom ministarstva rada i socijalne politike za poslovni prostor površine 1.166 m<sup>2</sup> po cijeni od 16,965 KM/m<sup>2</sup> za period 01.01.2015. godine do 15.05.2018. godine. Također donesena je odluka o izmjenama i dopunama odluke o zakupu poslovnog prostora za smještaj Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove, Arhiva FBiH i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH kojom je odobreno produženje perioda trajanja zakupa do 31.12.2018. godine.

**U razgovoru sa odgovornom osobom istaknuto je da za smještaj federalnih institucija u Sarajevu je neophodno u suradnji sa nadležnim institucijama pokrenuti aktivnosti na iznalaženju adekvatne lokacije za izgradnju objekta ili kupovinu već izgrađenog poslovnog objekta.**

Kao i prethodnih godina može se zaključiti da tijekom 2014. godine ni Služba, a ni Vlada FBiH nisu imale sistematski pristup rješavanju problema zakupa za federalne institucije i radilo se ad hoc, od slučaja do slučaja, od zahtjeva do zahtjeva federalne institucije.

Vlada FBiH je 18.06.2015. godine zadužila Službu da sačini informaciju o poslovnim prostorijama u vlasništvu FBiH, sa knjigovodstvenim i tržišnim cijenama, te poslovnim prostorima unajmljenim za smještaj federalnih organa i tijela, sa podacima o površinama prostora i cijenama zakupa i prijedlogom racionalizacije troškova koju je Služba sačinila i 15.07.2015. godine uputila Vladi FBiH na dalje razmatranje. U Informaciji dat je pregled objekata i poslovnih prostora u vlasništvu FBiH, objekata koji su državno vlasništvo, objekata za koji se plaća zakup i objekti i poslovni prostori Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji koje su u vlasništvu FBiH. Prema navedenoj Informaciji 35 je objekata i poslovnih prostora koji se vode u knjigovodstvu federalnih organa uprave od kojih je za dio uknjiženo pravo raspolaganja a dio su organi vlasnici etažnih dijelova objekata (Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke i Ministarstvo kulture i sporta nisu dostavili podaci o imovini a koja se u poslovnim knjigama vodi kod njih); 13 je federalnih organa na 31 lokaciji koji koriste poslovne prostore i objekte koji su državno vlasništvo (bez naknade). Pored ovih objekata za smještaj federalnih organa koriste se poslovni prostori pod zakup u Sarajevu i Mostaru, te prostori Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji i poslovni prostori prijašnjeg Federalnog

ministarstva odbrane i civilni poslovni prostori o kojima Služba vodi evidenciju i upravlja na osnovu Uredbe (ukupno je 245 prostora od kojih je 237 poslovnih prostora prijašnjeg FMO i 8 civilnih prostora).

**Služba je u Informaciji navela da u cilju racionalizacije troškova smještaja federalnih organa i tijela, kao i troškova koji proizilaze iz disperznosti smještaja federalnih organa i tijela u Sarajevu i u Mostaru, smatraju da je jedino adekvatno rješenje izgradnja ili eventualno kupovina objekta za tu namjenu u Sarajevu, a što se tiče Mostara, kod Odjela za urbanizam i građenje Grada Mostara je u toku, ponovni postupak, izdavanja urbanističke uglasnosti za izgradnju zgrade Vlade FBiH.**

***Potrebno je da Služba i Vlada na osnovu prikupljenih informacija i podataka o potrebama smještaja federalnih institucija pristupiti sistematskom i trajnom rješavanju smještaja istih, a u cilju smanjenja troškova i racionalnijeg i efikasnijeg trošenja javnih sredstva.***

#### 7.2.1.2. Troškovi energenata

**Troškova energenata** u objektima u kojima su smješteni federalni organi i institucije Služba iznosili su **896.623 KM** što je u odnosu na prethodnu godinu kada su bili 954.102 KM manje za 57.479 KM ili 6,02 %.

Ove troškove čine izdaci za: električnu energiju 490.168 KM, lož ulje 183.107 KM, izdaci za plin 136.650 KM, izdaci za centralno grijanje 66.025 KM i drvo 20.673 KM. Služba sukladno ugovorima o zakupu plaća pripadajući dio na osnovu površine koju koristi.

**Izdaci za lož ulje i izdaci za plin** se odnose na troškove dijela federalnih institucija smještenih u objektima u Sarajevu i Mostaru a za koje Služba održava sisteme grijanja (kotlovnice) i izmiruje prispjele obveze grijanja na lož ulje i plin.

Prethodnim revizijama utvrđen je dug po osnovu utroška energenata u **Zgradi stranaka, u ulici Maršala Tita 9a**, u iznosu od 115.830 KM koji nije evidentiran u knjigovodstvu Službe, a koji je nastao zbog neadekvatno regulisanog načina plaćanja troškova energenata od strane korisnika prostora u ugovorima zaključenim između zakupaca prostora (3 političke stranke i Sportski savez BiH) i Službe kao zakupodavca. Naime, ugovorima je regulirano plaćanje troškova energenata od strane zakupca direktno dobavljaču, a Služba na osnovu prispjelih računa dostavljala je zaduženja korisnicima svakog mjeseca prema utvrđenom načinu raspodjele. Međutim, korisnici nisu izmirivali obveze dobavljačima za utrošak energenata za koje se prema mišljenju Federalnog pravobranilaštva iz 2010. godine nisu mogle podnijeti tužbe u ime Službe. Navedeni dug nije evidentiran ni kao obveza ni kao potraživanja u poslovnim knjigama Službe.

**U 2014. godine dio obaveza je izmiren od strane korisnika tako je stanje duga na dan 31.12.2014. godine 100.377 KM. Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se ostatak duga naplatio. Pored naprijed navedenog, potraživanja od političkih stranaka i udruženja za zakup prostora u Zgradi stranaka na 31.12.2014. godine iznose 305.365 KM (isto je utuženo).**

Tokom 2012. godine federalne institucije su se iselile iz Zgrade stranaka, te je prestala potreba za dalje pružanje usluga od strane Službe koje je sukladno Uredbi pružala iste u navedenom objektu. Međutim, kako je u navedenom objektu smještena kotlovnica koja pored navedenog objekta zagrijava i objekat Higijenskog zavoda Sarajevo u kojem su smješteni Federalno ministarstvo zdravstva, Zavod za javno zdravstvo FBiH i Agencija za lijekove i medicinska pomagala BiH, objekat Privredne banke d.d. Sarajevo, objekat Rudarskog instituta Tuzla te poslovni prostori „Forum“ d.d. Sarajevo, „GeoWild“ d.d. Sarajevo i prostor u vlasništvu E. Nuhića, Služba je izvijestila navedene korisnike o jednostranom raskidu ugovora i prestanku pružanja usluga kotlovnice, predlažući da Privredna banka d.d. Sarajevo preuzme opsluživanje kotlovnicom. Kako ista nije prihvatila (sa pojašnjenjem da ne ispunjava zakonske uslove niti raspolaže kapacitetom za upravljanje i opsluživanje kotlovnice), Služba je sa pet (5) korisnika zakupa u ovom objektu (koji su ostali u zgradi i koji su uredno izmirivali svoje obveze za energente) zaključila ugovore o načinu regulisanja obveza temeljem troškova energenata. Sukladno ugovorima Služba ispostavlja zaduženje - račun svakog mjeseca svim korisnicima prostora prema procentu učešća u kvadraturi korištenog prostora, a na temelju računa dobavljača energenata (struja, voda). Uvidom u knjigovodstvene evidencije računi se uredno izmiruju.

***Nastaviti aktivnosti u cilju naplate ostataka (nevidentiranog) duga prema dobavljačima energenata u Zgradi stranaka u ul. Maršala Tita 9a, nastalih u prethodnom periodu (u iznos od 110.377 KM) kako bi se izbjeglo plaćanje duga na teret Proračuna FBiH.***

### 7.2.1.3. Ugovorene usluge

**Ugovorene usluge** iskazane su u iznosu od 607.905 KM. U okviru istih na troškove za PDV odnosi se 443.672 KM (72,98% ovih izdataka), za rad u povjerenstvima 48.099 KM (7,91%), ostale nespomenute usluge 27.173 KM (4,47%) i usluge objavljivanja tendera i oglasa 14.345 KM (2,36%).

**Izdaci za naknade za rad u povjerenstvima** iskazani su u neto iznosu od **48.099 KM** i u odnosu na prethodnu godinu kada su iznosili 13.103 KM veći su za 34.996 KM ili 72,76%. U okviru ovih izdataka na troškove za rad u povjerenstvima formiranih za poslove vezano za imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane odnosi se 44.639 KM (92,80% ovih izdataka), redovan godišnji popis 7.780 KM (16,17%), komisije za javne nabave 3.480 KM (7,24%), za provođenje postupka licitacije 1.200 KM i za prijem uposlenika 1.000 KM. Najveći izdaci odnose na povjerenstva vezano za rad prvostepenog i drugostepenog stambenog povjerenstva za dodjelu zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova i dodjelu stanova na korištenje iz stambenog fonda prijašnjeg FMO-a (23.909 KM za prvostepeno i 5.265 KM za drugostepeno povjerenstvo), povjerenstva za kontrolu korištenja stanova i uvođenje u posjed stana iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane (1.150 KM) i povjerenstvo za kontrolu korištenja stanova i uvođenje u posjed stana iz stambenog fonda FMO (1.166 KM) koje su formirane od uposlenika i spoljnih suradnika na temelju Uredbe o dodjeli zamjenskih stanova, obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova (Sl. novine FBiH broj 10/13 i 5/14).

**Iako su povjerenstva formirana sukladno sa propisima i isplate vršene sukladno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe, smatramo da isplate za rad u povjerenstvima nisu opravdane jer se odnose na obavljanje poslova koji su u nadležnosti Ministarstva.**

***Potrebno je preispitati opravdanost isplata za rad u povjerenstvima.***

U okviru **izdataka za ostale komunalne usluge** evidentirano je 20.484 KM što se odnosi na plaćanje komunalne naknade za poslovni prostor- zgrada Vlade u Mostaru za 2010. i 2011. godinu. Rješenjem Grada Mostara- Odjela za gospodarstvo, komunalne i inspeksijske poslove od 20.05.2008. godine utvrđena je obveza Vlade FBiH - Službe da kao vlasnik poslovnog prostora na adresi Ante Starčevića bb u Mostaru plaća mjesečnu komunalnu naknadu u visini od 905,25 KM počevši od 01.05.2008. godine svakog mjeseca i to najkasnije do 15-tog u mjesecu za prethodni mjesec.

Provedenom revizijom utvrđeno je da obveze po ovom osnovu za period 2012-2014. godine u iznosu od 32.925 KM nisu knjigovodstveno evidentirane što nije sukladno Zakonu o proračunima FBiH. Iste se unose i plaćaju sukladno raspoloživim sredstvima, a ne na temelju stvarne obveze. Prema izjavi odgovorne osobe usmeno su dogovorili sa Gradom da im vrše sukcesivno plaćanje zaostalih obveza kako bi izbjegli tužbe za dug i dodatne troškove. **Obzirom da su u 2014. godini evidentirani izdaci iz prethodnih godina (20.484 KM) i da dio izdataka nije evidentiran u periodu nastanka obveze (32.925 KM) narušeno je načelo modificiranog nastanka događaja prema kojem se rashodi i izdaci priznaju u obračunskom periodu u kojem je obveza za plaćanje i nastala.**

***Rashode i izdatke evidentirati u obračunskom periodu u kojem su nastali sukladno Zakonu o proračunima FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna FBiH.***

## 8. Imovina, obveze i izvori sredstava

Na dan 31.12.2014. godine, u financijskim izvješćima Službe iskazana je sadašnja vrijednost stalnih sredstava 55.618.355 KM (nabavna vrijednost 71.983.959 KM, otpisana vrijednost 15.365.603 KM), novčana sredstva 1.983 KM, kratkoročna potraživanja 1.498.623 KM, kratkoročni plasmani 214.252 KM, kratkoročne obveze 2.022.923 KM, kratkoročna razgraničenja 1.764.571 KM i izvori stalnih sredstava 56.651.359 KM.

U financijskim izvješćima Službe iskazane su građevine i zemljište ukupne nabavne vrijednosti 66.429.018 KM za koje se ne može potvrditi da Vlada FBiH i Služba imaju uknjiženo pravo vlasništva pa prema tome i temelj za iskazivanje u imovini Službe, što je šire pojašnjeno u točki 5. Izvješća.

Pregled stanja imovine, obveza i izvora sredstava dat je u prilogu IV – Bilanca stanja na dan 31.12.2014. godine.

## 8.1 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazani su u iznosu 3.787.494 KM od čega se na kratkoročne obveze odnosi 2.022.923 KM, a na razgraničenja 1.764.571 KM.

Struktura iskazanih kratkoročnih obveza i razgraničenja je slijedeća: u KM

| R.br.                  | Opis   | Stanje na 31.12.2013. | Stanje na 31.12.2014. | Index (4/3)  |
|------------------------|--|-----------------------|-----------------------|--------------|
| 1                      | 2  | 3                     | 4                     | 5            |
| <b>A.</b>              | <b>KRATKOROČNE OBVEZE (1+2+3)</b>  | <b>1.877.454</b>      | <b>2.022.923</b>      | <b>107,8</b> |
| <b>1.</b>              | <b>Krat. obveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kr. ob.</b> | <b>1.049.046</b>      | <b>760.542</b>        | <b>72,5</b>  |
| 1.0.                   | Kratkoročne tekuće obveze  | 1.004.963             | 713.078               | 70,9         |
| 1.1.                   | Kratkoročne obveze prema pravnim licima                                  | 41.181                | 44.662                | 108,4        |
| 1.2.                   | Ostale kratkoročne obveze  | 2.901                 | 2.803                 | 96,6         |
| <b>2.</b>              | <b>Kratkoročni krediti</b>   | <b>0</b>              | <b>1.007</b>          | <b>-</b>     |
| <b>3.</b>              | <b>Obveze prema uposlenicima</b>   | <b>828.408</b>        | <b>1.261.374</b>      | <b>152,3</b> |
| <b>B.</b>              | <b>KRATKOROČNA RAZGRANIČENJA (4)</b>                                     | <b>1.373.175</b>      | <b>1.764.571</b>      | <b>128,5</b> |
| 4.                     | Kratkoročno razgraničeni prihodi   | 60.099                | 283.623               | 471,9        |
| 5.                     | Ostala razgraničenja   | 1.313.076             | 1.480.948             | 112,8        |
| <b>UKUPNO (A + B):</b> |  | <b>3.250.629</b>      | <b>3.787.494</b>      | <b>116,5</b> |

Obveze prema pravnim licima iskazane su 760.542 KM i odnose se na obveze tekuće godine. Obveze za plaće iskazane su u iznosu od 1.261.374 KM a odnose se na obveze za plaće za prosinac 2014. godine i razlike plaće za obračunate poreze i doprinose na isplaćene razlike plaća po pravosnažnim sudskim presudama. Na poziciji kratkoročno razgraničenih prihoda iskazano je 283.623 KM, od čega se 245.296 KM odnosi na prikupljena a neutrošena sredstva od ugostiteljstva, a 18.272 KM po osnovu naplaćenih stanarina za korištenje službenih stanova obzirom da je podračun za ove namjene aktiviran koncem 2014. godine, zbog čega sredstva nisu trošena na izdatke po navedenom osnovu. Na poziciji ostalih razgraničenja iskazano je 1.480.948 KM, a isti se odnosi na razgraničenja prihoda iz različitih aktivnosti Službe.

## 8.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu 1.498.623 KM što je u odnosu na prethodnu godinu (1.319.945 KM) više za 178.678 KM ili 13,54%. Od ukupnih potraživanja za zakup poslovnih prostora kojima u okviru svoje nadležnosti upravlja Služba odnosi se 1.434.356 KM (ili 95,71% ukupnih potraživanja) od čega su potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora 782.549 KM (na sumnjivim i spornim je 691.170 KM), a za zakup poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a 651.807 KM.

Pregled potraživanja daje se u sljedećoj tabeli: KM

| R.br.          | Opis  | Stanje na 31.12.2013. | Stanje na 31.12.2014. | Index (4/3)   |
|----------------|---|-----------------------|-----------------------|---------------|
| 1              | 2   | 3                     | 4                     | 5             |
| <b>1.</b>      | <b>Potraživanja za zakup od iznajmljivanja pos. prostora Prijašnjeg FMO</b> | <b>362.078</b>        | <b>651.808</b>        | <b>180,02</b> |
| <b>2.</b>      | <b>Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih</b> | <b>123.785</b>        | <b>117.424</b>        | <b>94,86</b>  |
| 2.1.           | Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora                           | 91.221                | 91.379                | 100,17        |
| 2.2.           | Potraživanja po osnovu pružanja ostalih usluga                              | 32.564                | 26.045                | 79,98         |
| <b>3.</b>      | <b>Sumnjiva i sporna potraž. od izdav.u zakup civilnih posl. prostora i</b> | <b>763.588</b>        | <b>703.951</b>        | <b>92,19</b>  |
| 3.1.           | Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora         | 721.821               | 691.170               | 95,75         |
| 3.2.           | Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu pružanja ostalih usluga            | 41.767                | 12.781                | 30,60         |
| <b>4.</b>      | <b>Potraživanja za bolovanja preko 42 dana</b>                              | <b>-</b>              | <b>10.543</b>         | <b>-</b>      |
| <b>5.</b>      | <b>Potraživanja za izvršene ugostiteljske usluge</b>                        | <b>21.250</b>         | <b>7.764</b>          | <b>36,54</b>  |
| <b>6.</b>      | <b>Potraživanja na teret radnika</b>  | <b>-</b>              | <b>1.193</b>          | <b>-</b>      |
| <b>7.</b>      | <b>Potraživanja za pretplatu PDV-a</b>                                      | <b>49.244</b>         | <b>5.940</b>          | <b>12,06</b>  |
| <b>UKUPNO:</b> |   | <b>1.319.945</b>      | <b>1.498.623</b>      | <b>113,54</b> |

**Potraživanja za isporučne usluge iskazana su 651.807 KM** što je u odnosu na prethodnu godinu kada su bila 362.078 KM više za 289.729 KM ili 44,45%, a odnose se na **iznajmljivanje poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane**. Za navedene usluge vrši se fakturiranje za 47 korisnika i odnose se na potraživanja iz ranijeg perioda i tekuću godinu (na 2014. godinu odnosi se 137.567 KM a na period 2012-2013. godine 583.668 KM ili 89,55% ovih potraživanja).

Kao i prethodnih godina dio korisnika poslovnih prostora prijašnjeg FMO neredovno ili uopšte ne izmiruje svoje obveze po osnovu zakupa. Prema prezentiranoj dokumentaciji najveća potraživanja se odnose na korisnike: „Gold games electronic spiele“ 176.232 KM (2010 -2014. godina), „Sejtarija“ 128.520 KM (2009-2014.godina), „Diki komerce“ 93.875 KM (2011-2014.godine), Abaz Zemina 61.498 KM (2011-2014.godine), Čolić Muharem 41.017 KM (2008-2014. godine) i „Fontana“ 27.740 KM (2012-2014.godina). **Služba je poduzimala aktivnosti na naplati dugovanja te su putem Federalnog pravobraniteljstva, zakonskog zastupnika, pokrenuti sudski postupci/utuženja za sve zakupce i bespravne korisnike. U suradnji sa Federalnim pravobraniteljstva Služba u svakom pojedinačnom slučaju poduzima potrebne radnje i aktivnosti i vrši dopune i preciziranje tužbenih zahtjeva. Međutim, obzirom na dužinu trajanja rješavanja predmeta najveći dio predmeta nije okončan a naplata po navedenom je u vrlo malom procentu.** (detaljnije opisano u dijelu Izvješća točka 5.1.2. Poslovni prostori)

***U suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom nastaviti aktivnosti vezano za pokrenute tužbe protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika.***

Služba je u 2014. godini upravljala sa 9 **civilnih poslovnih prostora**, a sa Zgradom Stranaka u Sarajevu u ulici Maršala Tita 9a do 04.11.2012. godine i temeljem davanja istih pod zakup iskazana su potraživanja. **Najveći iznosi potraživanja po osnovu zakupa civilnih poslovnih prostora odnose se na:** Air Commerce 119.791 KM, UG Planinarsko društvo Šetalište 92.540 KM, Lufthanza city centar 72.240 KM, AZ-Zlatko Arslanagić 73.268 KM i Nadija Esapović 57.040 KM. Vezano za **potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora u Zgradi stranaka** (odnos se na raniji period) su: Stranka demokratske akcije 115.480 KM, Liberalno demokratska stranka 56.254 KM, Socijal demokratska unija BiH 41.192 KM, Streljački savez BiH 17.400 KM, Skijaški savez BiH 16.120 KM i SBB BiH 10.269 KM.

Struktura potraživanja za zakup civilnih prostora je sljedeća:

u KM

| Red. Br. | Opis   | Stanje 31.12.2013. | Stanje 31.12.2014. | Index 4/3    |
|----------|--|--------------------|--------------------|--------------|
| 1        | 2  | 3                  | 4                  | 5            |
| 1.       | Potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora                            | 91.221             | 91.379             | 100,17       |
| 2.       | Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora          | 721.821            | 691.170            | 95,75        |
| 2.1.     | Sumnjiva i sporna potraživanja od izdavanja 8 civilnih poslovnih prostora    | 329.234            | 385.805            | 117,18       |
| 2.2.     | Sumnjiva i sporna potraživanja za zakup poslovnih prostora u Zgradi stranaka | 392.587            | 305.365            | 77,79        |
|          | <b>UKUPNO (1 + 2):</b>   | <b>813.042</b>     | <b>782.549</b>     | <b>96,25</b> |

Ukupna potraživanja za zakup civilnih poslovnih prostora na dan 31.12.2014. godine iznosila su 782.549 KM, od čega su potraživanja od političkih stranaka, saveza i udruženja za zakup poslovnih prostora u Zgradi Stranaka iznosila 305.365 KM i potraživanja od zakupaca 8 civilnih poslovnih prostora 385.805 KM.

Tijekom 2014. godine izvršen je otpis duga na ime zakupa poslovnih prostorija (u Zgradi Stranaka u ulici Maršala Tita 9a) i to: Sportskom savezu BiH, na temelju Odluke Vlade FBiH od 30.01.2014. godine, u iznosu 78.358 KM za period 2008-2012. godine i 3.736 KM po Zaključku Vlade FBiH od 27.02.2014. godine, stranci Hrvatske demokratske stranke BiH za dug VII- X/2012. godine.

**Prema prezentiranoj dokumentaciji Služba je pokrenula postupke utuženja protiv 15 korisnika poslovnih prostora (po osnovu neplaćene zakupnine kao i bespravnim korisnicima prostora). Na sumnjivim i spornim potraživanjima za zakup civilnih poslovnih prostora odnosi se 691.170 KM i niska je naplata istih obzirom na dužinu trajanja postupaka (dio postupaka je još u tijeku rješavanja predmeta) a za dio iako su izvršne presude nije izvršena uplata od strane korisnika.**



**Kratkoročni plasmani** iskazani su na dan 31.12.2014.godine u iznosu od 214.253 KM (nije bilo promjena u tekućoj godini), od čega se 175.777 KM odnosi na blokirana sredstva u Hercegovačkoj banci d.d. Mostar i 38.476 KM na kredite date radnicima.

**Krediti dati radnicima** odnosi se na neizmireni dio po Ugovoru o sufinanciranju iz 2003. godine u iznosu 38.476KM. Služba je 20.08.2003. godine, sukladno Zaključku Vlade FBiH V broj584/02 i 422/03, na ime osposobljavanja za stanovanje devastiranog stana, u ulici Zagrebačka 41 A Sarajevo zaključila Ugovor o sufinanciranju sa Čutuk Nijazom (Sufinancijer) na iznos 61.562 KM. Prema ugovoru Sufinancijer je trebao Službi uplatiti ugovoreni iznos i to 15.391 KM u 2003. godini (prije uvođenja u posjed) a preostali iznos od 46.171 KM u periodu od siječnja 2004. godine do prosinca 2009. godine, srazmjerno mjesečno, a najkasnije kvartalno. Sukladno članku VI navedenog Ugovora, Služba i Sufinancijer imali su pravo da po isteku 1 godine, od dana završetka radova i uvođenja u posjed podnesu zahtjev drugoj strani za kupovinu, odnosno otkup dijela stambene jedinice, s tim što Sufinancijer ima pravo podnijeti zahtjev tek po uplati ukupnog duga po ovom Ugovoru i ima pravo preče kupnje.

Prema dokumentaciji, sufinancijer nije poštovao odredbe zaključenog ugovora i uplatio je 15.391 KM u 2003. godini i 7.695 KM u 2005. godini pa je po ovom osnovu od strane sufinancijera ostalo neizmireno 38.476. KM kako je i evidentirano na poziciji krediti dani radnicima na dan 31.12.2014. godine.

Prema prezentiranoj dokumentaciji Federalno pravobraniteljstvo je, na inicijativnu Službe, pokrenulo parnični postupak pred Općinskim sudom u Sarajevu protiv Sufinancijera te je aktom od 09.04.2014. godine tražilo od Službe izjašnjenje vezano za odgovor tuženog na tužbu. Služba je uputila izjašnjenje 14.04.2014. godine a prema izjavi odgovorne osobe poslije nisu dobili više informacija od Pravobraniteljstva.

Imajući u vidu odredbe Zakona o obligacionim odnosima, kao i činjenice da je prema Ugovoru i Otplatnom planu zastarjelost počela teći od 02.12.2009. godine, te da je Služba, slala opomenu za neizmirene obaveze tek 28.09.2012. godine te pokrenula inicijativu za utuženje 19.06.2013. godine, može se konstatovati da Služba nije pravovremeno poduzela sve zakonom propisane radnje za naplatu potraživanja u iznosu od 38.476 KM. Nije nam prezentirana dokumentacija ni da je Služba postupila sukladno članku VI navedenog Ugovora, odnosno da je podnijela zahtjev Sufinancijeru za otkup njegovog dijela stambene jedinice, obzirom da isti nije izmirivao obveze.

***Nastaviti aktivnosti sukladno zakonskim i ostalim propisima u cilju naplate potraživanja temeljem pružanja usluga (zakup poslovnih prostora objekata bivšeg FMO-a i civilnih poslovnih prostora) kao i datih kredita a radi osiguranja priliva novčanih sredstava po osnovu izvršenih usluga.***

### **8.3 Popis imovine, potraživanja i obveza**

Redovan godišnji popis imovine, potraživanja i obveza za 2014. godinu uradila su popisna povjerenstva (14 popisnih povjerenstava, od čega 11 popisnih povjerenstava za popis stalnih sredstava i sitnog inventara; povjerenstvo za popis novčanih sredstava, gotovog novca i popis gotovog novca u svim ugostiteljskim objektima, kao i popis obveza i potraživanja, povjerenstvo za popis zaliha i povjerenstvo za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara).

Centralno povjerenstvo za popis sredstava, obveza i potraživanja imalo je zadatak da koordinira rad popisnih povjerenstava, daje istima potrebna uputstva, te da nakon izvršenog popisa svih popisnih povjerenstava sastavi Izvješće o utvrđenom stanju imovine Službe sa stanjem na dan 31.12.2014. godine. Izvještaj ovog povjerenstva usvojen je Odlukom direktora Službe 05.02.2014. godine u cjelosti.

Uvidom u dokumentaciju Povjerenstva za **popis stalnih sredstava i sitnog inventara** konstatirano je da **nije ukazano na nedostatak vjerodostojne dokumentacije (zemljišno knjižni izvadak i izvod iz posjedovnog lista) kojom se potvrđuje da Federacija BiH, odnosno Služba ima pravo vlasništva i posjeda na zemljištu i zgradama nabavne vrijednosti od 45.808.306 KM i sadašnje vrijednosti od 38.521.620 KM, kao i dva stana nabavne vrijednosti 122.132 KM i sadašnje vrijednosti 104.799 KM.** Veći broj konačnih popisnih lista stalnih sredstava po lokacijama su potpisane samo od strane Povjerenstva za popis, bez potpisa odgovorne osobe i osobe zadužene za knjigovodstvo stalnih sredstava koji bi potvrdili ispravnost utvrđenog stanja godišnjim popisom. Također, na istim nisu iskazane ispravke vrijednosti i sadašnja

vrijednost stalnih sredstava. Imajući u vidu naprijed navedeno ne može se potvrditi da je Služba adekvatno postupala sa stalnim sredstvima, da je popis obavljen na osnovu uvida u dokumentaciju nekretnina, zbog čega se ne može potvrditi da je redovni godišnji popis stalnih sredstava izvršen sukladno članku 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 22. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 69. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Uvidom u dokumentaciju vezano za **popis potraživanja** povjerenstvo je kao i ranijih godina samo konstatiralo potraživanja temeljem datog kredita u iznosu od 38.476 KM iako se radi o saldu koji je prenesen iz ranijih godina, povjerenstvo za isto nije predložilo poduzimanje daljnjih aktivnosti.

Utvrđeno je da je povjerenstvo prilikom **popisa obveza** samo konstatiralo strukturu istih tj. preuzelo knjigovodstveno stanje bez obrazloženja na šta se odnose i analize temeljem koje bi dalo prijedlog za rješavanje ili poduzimanje mjera (npr. obveze koje su prenesene iz ranijih razdoblja a nemaju u tekućoj godini promjena 142.773 KM). Pored navedenog, rješenjima o imenovanju povjerenstava za popis **nije predviđen popis pozicija iskazanih u okviru vanbilansnih evidencija Službe, niti je isti obavljen** a zbog iskazanog iznosa od 73.623.606 KM isti ima posebnu značajnost.

**Zbog naprijed navedenog ne može se potvrditi da je Služba popis stalnih sredstava, potraživanja i obveza izvršila sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, odnosno da je na dan 31.12.2014. godine izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.**

*Potrebno je najmanje jednom godišnje izvršiti popis i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom temeljem izvršenog uvida u iste sukladno članku 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 22. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 69. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.*

## 9. Vanbilansna evidencija

U vanbilansnoj evidenciji Službe na dan 31.12.2014. godine iskazano je 73.623.606 KM i u odnosu na prethodnu godinu manja je za 1.187.770 KM. Umanjenje se odnosi na isplaćene razlike plaća po pravosnažnim sudskim presudama iz radno pravnih odnosa (1.181.102 KM), a negativan saldo potraživanja po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima iz radno – pravnih odnosa u iznosu od 6.668 KM je posljedica pogrešnog knjiženja isplate što je u 2014. godini dovelo do iskazivanja negativne vrijednosti potraživanja po ovom osnovu.

U okviru vanbilansne evidencije iznos od 73.630.274 KM odnosi se na imovinu Zavoda za platni promet FBiH, a evidentiranje iste je izvršeno na temelju Odluke Vlade FBiH V. broj 39/11 od 20.01.2011. godine što predstavlja ukupnu nabavnu vrijednost svih građevinskih objekata i zemljišta Zavoda za platni promet FBiH.

## 10. Ostali nalazi

### 10.1 Ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u Republici Hrvatskoj

Ukupna ulaganja u **objekt „Dom odmora Trpanj“**, prema Informaciji Službe od 01.07.2008. godine iznose 1.216.846 KM. Izdaci su nastali po osnovu ulaganja u objekat, kao i za osnivanje i ostale troškove trgovačkog društva „Riva Trpanj“ osnovanog sukladno Odluci Vlade FBiH V. broj 398/2008.

„Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj je samostalna pravna osoba za upravljanje i održavanje objektom „Dom odmora Trpanj“, u Republici Hrvatskoj. Zaključno sa 2012. godinom iz Proračuna FBiH ovom preduzeću doznačena su sredstva u ukupnom iznosu od 295.700 KM i koristila su se za plaćanje energenata i komunalnih usluga, poreza i naknada, tekućeg održavanja, čuvanja objekta i troškova preduzeća. Sukladno Zaključku Vlade FBiH V. broj 265/2012 od 07.03.2012. godine inicirane su aktivnosti da se objekat „Riva Trpanj“ uknjiži na FBiH, a nakon toga i poduzmu i ostale aktivnosti u cilju stavljanja navedenog objekta u funkciju korištenja. Vezano za prednje, Vijeće ministara BiH je aktom od 04.04.2012. godine ukazalo na činjenicu da je na snazi Zakon o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom BiH, te da do konačnog uređenja pitanja državne imovine nije moguće istom raspolagati. Nakon toga, Vlada FBiH je 13.06.2012. godine donijela Zaključak V. broj 944/2012 kojim je zadužila Službu da provede proceduru

gašenja preduzeća „Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj. Rješenjem „Trgovačkog suda u Splitu – Stalna služba u Dubrovniku“ od 12.02.2013. godine pokrenut je postupak stečaja nad dužnikom „Riva Trpanj“ d.o.o. u likvidaciji.

Vlada FBiH je zaključkom broj 304/2013 od 26.04.2013. godine prihvatila Informaciju Službe od 20.03.2013. godine o utrošku sredstava u 2012. godini za postupak likvidacije – stečaja preduzeća „Riva Trpanj“. Istim aktom Služba je zadužena da putem likvidatora - Odvjetnički ured Mario Obradović iz Dubrovnika privede do kraja stečajni postupak preduzeća „Riva Trpanj“ i ujedno odobrena su tražena sredstva iz tekuće rezerve za plaćanje troškova preduzeća u stečaju za 2013. godinu u iznosu 34.450 KM od čega je realizirano 14.433 KM. Služba je 14.10.2013. godine putem Vijeća ministara BiH **podnijela Povjerenstvu za državnu imovinu Zahtjev za izuzeće od zabrane raspolaganja imovine, kao i urgenciju za razmatranje navedenog zahtjeva 19.11.2014. godine.** Zahtjevom su obrazložene činjenice vezane za objekat „Dom odmora“ u Trpnju, prezentirani su dokazi o statusu nekretnine, aktivnosti koje su učinjene s ciljem sprečavanja daljeg propadanja i zaštite objekta, činjenice vezane za posjedovni list i građevinsku dozvolu. Do okončanja revizije, od strane Vijeća ministara BiH nije bilo informacije po pitanju podnesenog zahtjeva. Prema prezentiranom Ugovoru o pružanju usluga osiguranja imovine, zaključenim sa „Euroherc osiguranje“ d.d. Zagreb-Podružnica Dubrovnik, objekat je osiguran do 15.07.2015. godine od više vrsta rizika, uz ugovorenu godišnju premiju osiguranja od 19.276 Kn.

**Prema navedenom, ne može se potvrditi opravdanost izvršenih ulaganja u objekat „Dom odmora Trpanj“ u iznosu od 1.216.846 KM jer od strane nadležnih organa i institucija nije osigurana relevantna dokumentacija kojom bi se potvrdila zakonska utemeljenost ovih ulaganja kao i na koji način će se zaštititi do sada izvršeno ulaganje javnih sredstava.**

*Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju objekta „Dom odmora Trpanj“, te sukladno konstatiranom poduzeti adekvatne mjere. Također je potrebno, u suradnji sa Vladom FBiH i Vijećem ministara BiH, do rješenja konačnog statusa navedenog objekta dogovoriti način zaštite do sada izvršenih ulaganja u isti.*

## **10.2 Kupovina zgrade devastiranog Hotela Hercegovina za potrebe izgradnje poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru**

Kao što je konstatirano i revizijama prethodnih godina u 2007. godini je na temelju odluke Vlade FBiH zaključen ugovor o kupoprodaji devastiranog objekta Hercegovina hotel, između Vlade FBiH, zastupane po direktoru Službe, i Hotela Mostar d.o.o. Mostar, koji je realizovan i plaćen u iznosu od 3.000.000 KM. Prema dokumentaciji Službe provode se aktivnosti za izdavanje urbanističke suglasnosti, ali od strane Odjela za urbanizam i gradnju Grada Mostara nije izdata urbanistička suglasnost za izgradnju Poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru, iako su bili ispunjeni svi uvjeti: dostavljena sva potrebna dokumentacija i pribavljeno Mišljenje Povjerenstva Grada Mostara za davanje stručne ocjene na dostavljeni idejni projekat za izgradnju poslovnog objekta, kao i mišljenje Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH u vezi sa izgradnjom heliodroma na krovu objekta. Bez urbanističke suglasnosti Služba ne može nastaviti dalje aktivnosti – provođenje postupka za izradu Glavnog projekta koji se treba uraditi sukladno urbanističkim uslovima preciziranim u urbanističkoj suglasnosti.

Služba je više puta od Odjela za urbanizam i gradnju Grada Mostara tražila informaciju u kojoj je fazi postupak izdavanja urbanističke suglasnosti. Prema pozivu od 22.06.2015. godine, Odjel za urbanizam i gradnju Grada Mostara obavijestio je Službu da je u tijeku ponovni postupak izdavanja urbanističke suglasnosti za izgradnju poslovnog objekta u Mostaru, kao i da će se 14.07.2015. godine obaviti izjašnjenje na utvrđeno činjenično stanje i dostavljeno stručno mišljenje u predmetnom zahtjevu.

**Obzirom da su za kupovinu devastiranog objekta Hotela Hercegovina utrošena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, da Odjel za urbanizam i gradnju Grada Mostara nije u proteklih 7 godina Službi izdao urbanističku suglasnost za izgradnju Poslovne zgrade Vlade FBiH u Mostaru, kao i da se značajan iznos sredstava plaća za smještaj federalnih institucija u Mostaru, potrebno je da Služba nastavi provoditi aktivnosti u suradnji sa Vladom FBiH u cilju rješavanja navedenog problema.**

*Potrebno je da Služba u okviru svoje nadležnosti nastavi provoditi aktivnosti, u suradnji sa Vladom FBiH, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu Hotela Hercegovina i okončanje postupka dobivanja urbanističke suglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih institucija u Mostaru.*

### **10.3 Ulaganja u adaptaciju prostora u zgradi Parlamenta FBiH i adaptaciju objekta JP Geodetski zavod BiH**

Na poziciji stalnih sredstava – zgrade iskazana su ulaganja na adaptaciji Velike sale i pratećih prostora u zgradi Parlamenta FBiH u iznosu od **1.820.399 KM**. Kako je konstatirano i prethodnim revizijama, nije prezentirana dokumentacija koja potvrđuje osnov ulaganja, kao i da zgrada u koju je vršeno investicijsko ulaganje predstavlja vlasništvo FBiH, **tako da se ne može potvrditi utemeljenost navedenog ulaganja i evidentiranja istog na poziciji stalnih sredstava u upotrebi, međutim po istom do sada nisu poduzete adekvatne aktivnosti.**

**Za izvršena ulaganja Službe u adaptaciju poslovnog objekta JP Geodetski zavod BiH u 2007. i 2008. godine, u iznosu od 3.437.123 KM** (adaptacija zgrade 3.298.782 KM i nabavka ugostiteljske opreme 138.340 KM), kako je konstatirano i prethodnim revizijama, **nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo da je navedeni objekat u vlasništvu FBiH, niti relevantna dokumentacija kojom bi se potvrdio karakter ulaganja, odnosno pravo temeljem izvršenog ulaganja.** Iako su od strane Vlada FBiH u ranijim godinama poduzimane aktivnosti vezano za registraciju JP Geodetski zavod BH i smještaj federalnih institucija u navedeni objekat u kome je smješteno navedeno preduzeće, nije došlo do realizacije istih. **Kantonalni sud u Sarajevu je 06.03.2012. godine odbio upisati FBiH - Vladu FBiH kao osnivača i vlasnika privrednog društva, nakon čega je JP Geodetski zavod BiH 26.04.2012. godine podnio tužbu protiv FBiH, Vlade FBiH i Službe radi povrata nekretnine i naknade štete u vrijednosti tužbenog zahtjeva u iznosu od 1.851.264 KM.** Po predmetnoj tužbi Služba je Federalnom pravobraniteljstvu predlagala razmatranje mogućnosti ulaganja protutužbe, a kako je u međuvremenu u medijima postojala informacija o prodaji zgrade Geodetskog zavoda BiH, Služba je u cilju zaštite državne imovine kao i namirenja sredstava uložениh u adaptaciju navedene zgrade, Federalnom pravobraniteljstvu i Vijeću ministara - Povjerenstvu za državnu imovinu, ukazala na potrebu poduzimanja adekvatnih mjera (akti od 25.02.2014.g. i 27.02.2014.g.). Nakon što je **Predsjednik općinskog suda u Sarajevu obavjestio Federalno pravobranilaštvo da je određeno ročište za prodaju objekta JP Geodetski zavod BiH za dan 11.04.2014. godine, isto je 05.03.2014. godine podnijelo Općinskom sudu u Sarajevu Prigovor treće osobe protiv Rješenja tog suda od 24.12.2009. godine sa prijedlogom da se izvršenje proglasi nedopuštenim. Rješavajući po prigovoru trećeg lica, Sud je 19.05.2014. godine donio Zaključak kojim FBiH upućuje da svoja prava ostvari u parnici, a upućivanje na parnicu ne sprečava provedbu izvršenja određenog rješenjem o izvršenju Suda od 24.12.2009. godine. Vezano za prednje, Federacija BiH podnijela je 03.06.2014. godine Općinskom sudu u Sarajevu tužbu radi utvrđenja i mjere osiguranja. Poslije toga 04.02.2015. godine, podnesena je Žalba Kantonalnom sudu Sarajevo na Rješenje Općinskog suda Sarajevo od 25.01.2015. godine, kojim je odbijen prijedlog za određivanje mjere osiguranja kojim je traženo odlaganje postupka izvršenja određenog Rješenjem o izvršenju Općinskog suda Sarajevo od 24.12.2009. godine.**

Uzimajući u obzir naprijed navedeno ne može se potvrditi opravdanost izvršenih ulaganja u objekat JP Geodetski zavod BiH u iznosu od **3.246.814 KM** za koji ne postoji dokaz da je u vlasništvu FBiH, te se postavlja pitanje odgovornosti i na koji način će FBiH zaštititi do sada izvršeno ulaganje u isti.

*Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju Velike sale i prateće objekte u zgradi Parlamenta FBiH, kao i u objekat JP Geodetski zavod BiH, te po konstatiranom poduzeti adekvatne mjere, sukladno zakonskim propisima. Također je potrebno da se prije poduzimanja aktivnosti u dijelu kapitalnih ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, sa vlasnicima istih definira karakter ulaganja, odnosno pravo po osnovu izvršenog ulaganja.*

## 11. Komentar

Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH se u ostavljenom roku očitovala dopisom broj 02-14-2526/15 od 14.08.2015. godine, na dostavljeni Nacrt Izvješća o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2014. godinu. Služba je dala obrazloženja i komentare vezano za dio nalaza i preporuka danih u Nacrtu izvješća za 2014. godinu ali bez priložene dodatne dokumentacije koja bi utjecala na izmjene danih nalaza i preporuka. Komentari i obrazloženja su razmotreni i obzirom da isti nisu utjecali na izmjene teksta, Nacrt Izvješća postaje konačano izvješće o reviziji finansijskih izvješća Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2014. godinu.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Vođa tima:

Mirko Mišić, dipl. oec.

Član tima:

Vildana Šahbegović, dipl. oec.

### III. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom finansijskih izvješća Službe za 2014. godinu konstatirali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo sljedeće preporuke:

- 1) *Potrebno je u Glavnoj knjizi riznice i finansijskim izvješćima iskazivati stalna sredstva sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonu o proračunima u FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH, tj. na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava.*
- 2) *Sukladno nadležnostima Službe i u suradnji sa Vladom FBiH i ostalim nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na rješavanju pitanja preuzetih stanova od Prijašnjeg FMO-a i provođenja Akcionih planova za sprovođenje generalnih mjera radi prevencije povreda utvrđenih presudama Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu.*
- 3) *Potrebno je, u suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom, utvrditi status svih predmeta, odnosno pokrenutih tužbi od strane Prijašnjeg FMO-a i/ili Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika, te na temelju konstatiranog predložiti Vladi FBiH sistemske mjere u cilju reguliranja statusa spornih korisnika, naplate dugovanja u Proračun FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe.*
- 4) *Potrebno je nastaviti aktivnosti na preuzimanju imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i u suradnji sa Vladom FBiH i drugim relevantnim institucijama poduzeti aktivnosti, kako bi se riješila problematika vezana za preuzete nekretnine i pokretnu imovinu.*
- 5) *Potrebno je poduzeti aktivnosti za blagovremenu i potpunu realizaciju zaključaka Vlade FBiH vezano za raspodjelu, procjenu i prodaju dijela pokretne imovine Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane.*
- 6) *Potrebno je otkloniti nedostatke u implementaciji registra nekretnina, kao i greške u funkcioniranju softverske aplikacije, osigurati adekvatne preduvjete za funkcioniranje registra u dijelu kapaciteta i performansi hardvera na kojem se softver izvršava, ubrzati unos podataka u registar osiguranjem resursa i izradom plana unosa.*
- 7) *Potrebno je izvršiti dogradnju IT infrastrukture Službe samostalno ili u suradnji sa drugim federalnim institucijama smještenim na istoj lokaciji i uz osiguranje adekvatne interne IT podrške vlastitim resursima.*
- 8) *Uspostaviti registar preuzete imovine Prijašnjeg FMO-a, koji će sadržavati sve opće podatke (adresa, datum preuzimanja, kvadratura, namjena, stanje nekretnine, status nekretnine, podaci o korisniku zakupa i drugi relevantni podaci) o cjelokupnoj preuzetoj imovini Prijašnjeg FMO-a.*
- 9) *Potrebno je nastaviti aktivnosti u dijelu obezbjeđenja relevantne dokumentacije kojom bi se utvrdilo pravo vlasništva nad preuzetim nekretninama Zavoda za platni promet FBiH u likvidaciji, i koja bi predstavljala vjerodostojne knjigovodstvene isprave za uknjižavanje istih u poslovne knjige.*
- 10) *Potrebno je za obavljanje ugostiteljske djelatnosti uspostaviti knjigovodstvo prema zakonskim propisima i da se u potpunosti postupa sukladno Naputku o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa riznice.*
- 11) *Potrebno je sačiniti odgovarajuću analizu ostvarenih prihoda i rashoda temeljem obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, a koja bi sadržavala i potrebne mjere i aktivnosti na optimaliziranju troškova i uspostavljanje djelatnosti ugostiteljstva koja bi ostvarivala uspješno poslovanje.*
- 12) *Potrebno je da Služba i Vlada na osnovu prikupljenih informacija i podataka o potrebama smještaja federalnih institucija pristupiti sistematskom i trajnom rješavanju smještaja istih, a u cilju smanjenja troškova i racionalnijeg i efikasnijeg trošenja javnih sredstva.*

- 13) *Nastaviti aktivnosti u cilju naplate ostataka (neevidentiranog) duga prema dobavljačima energenata u Zgradi stranaka u ul. Maršala Tita 9a, nastalih u prethodnom periodu (u iznos od 110.377 KM) kako bi se izbjeglo plaćanje duga na teret Proračuna FBiH.*
- 14) *Potrebno je preispitati opravdanost isplata za rad u povjerenstvima.*
- 15) *Rashode i izdatke evidentirati u obračunskom periodu u kojem su nastali sukladno Zakonu o proračunima FBiH i Uredbi o računovodstvu proračuna FBiH.*
- 16) *U suradnji sa Federalnim pravobraniteljstvom nastaviti aktivnosti vezano za pokrenute tužbe protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i drugih bespravnih korisnika.*
- 17) *Nastaviti aktivnosti sukladno sa zakonskim i ostalim propisima u cilju naplate potraživanja temeljem pružanja usluga (zakup poslovnih prostora objekata bivšeg FMO-a i civilnih poslovnih prostora) kao i datih kredita a radi osiguranja priliva novčanih sredstava temeljem izvršenih usluga.*
- 18) *Potrebno je najmanje jednom godišnje izvršiti popis i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom temeljem izvršenog uvida u iste sukladno članku 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članku 22. Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i članku 69. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.*
- 19) *Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju objekta „Dom odmora Trpanj“, te sukladno konstatiranom poduzeti adekvatne mjere. Također je potrebno, u suradnji sa Vladom FBiH i Vijećem ministara BiH, do rješenja konačnog statusa navedenog objekta dogovoriti način zaštite do sada izvršenih ulaganja u isti.*
- 20) *Potrebno je da Služba u okviru svoje nadležnosti nastavi provoditi aktivnosti, u suradnji sa Vladom FBiH, u cilju rješavanja problema vezanog za kupovinu Hotela Hercegovina i okončanje postupka dobivanja urbanističke suglasnosti i građevinske dozvole za izgradnju objekta za smještaj federalnih institucija u Mostaru.*
- 21) *Potrebno je izvršiti uvid u dokumentaciju vezano za opravdanost izvršenog ulaganja u adaptaciju Velike sale i prateće objekte u zgradi Parlamenta FBiH, kao i u objekat JP Geodetski zavod BiH, te po konstatiranom poduzeti adekvatne mjere, sukladno zakonskim propisima. Također je potrebno da se prije poduzimanja aktivnosti u dijelu kapitalnih ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH, sa vlasnicima istih definira karakter ulaganja, odnosno pravo po osnovu izvršenog ulaganja.*
- 22) *Uspostaviti funkciju interne revizije sukladno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.*
- 23) *Poboljšati funkcionisanje sustava internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH.*

#### IV. PRILOG FINACIJSKA IZVJEŠĆA



**1. PREGLED RASHODA I IZDATAKA PRORAČUNA ZA 2014. GODINU**

| <b>Pregled rashoda i izdataka proračuna za 2014. godinu</b>                 |                   |                     |                   |                   |                     |
|---|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| <b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH</b> |                   |                     |                   |                   |                     |
| Opis  | Planirano         | Ostvareno           |                   | Odstupanje (4-2)  | Procenat (4/2) x100 |
|   |                   | u prethodnoj godini | u tekućoj godini  |                   |                     |
| 1   | 2                 | 3                   | 4                 | 5                 | 6                   |
| <b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)</b>  | <b>17.215.836</b> | <b>15.117.717</b>   | <b>15.622.615</b> | <b>-1.593.221</b> | <b>90,7</b>         |
| <b>1. Plaće i naknade troškova uposlenih</b>                                | <b>9.968.319</b>  | <b>9.167.074</b>    | <b>9.359.979</b>  | <b>-608.340</b>   | <b>93,9</b>         |
| Bruto plaće i naknade   | 8.538.305         | 7.756.172           | 7.953.920         | -584.385          | 93,2                |
| Naknade troškova uposlenih  | 1.430.014         | 1.410.902           | 1.406.059         | -23.955           | 98,3                |
| <b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>                           | <b>1.092.338</b>  | <b>821.119</b>      | <b>916.934</b>    | <b>-175.404</b>   | <b>83,9</b>         |
| <b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>                      | <b>6.155.179</b>  | <b>5.129.524</b>    | <b>5.345.702</b>  | <b>-809.477</b>   | <b>86,8</b>         |
| Putni troškovi  | 32.000            | 22.358              | 20.388            | -11.612           | 63,7                |
| Izdaci za energiju  | 1.268.144         | 954.102             | 896.623           | -371.521          | 70,7                |
| Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge                                   | 275.000           | 196.825             | 273.468           | -1.532            | 99,4                |
| Nabava materijala i sitnog inventara  | 841.370           | 723.157             | 604.214           | -237.156          | 71,8                |
| Izdaci za usluge prijevoza i goriva   | 112.000           | 47.555              | 81.668            | -30.332           | 72,9                |
| Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine                       | 2.670.182         | 2.087.735           | 2.586.303         | -83.879           | 96,9                |
| Izdaci za tekuće održavanje   | 229.934           | 178.120             | 221.081           | -8.853            | 96,1                |
| Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa               | 55.600            | 47.475              | 54.052            | -1.548            | 97,2                |
| Ugovorene i druge posebne usluge  | 670.949           | 872.197             | 607.905           | -63.044           | 90,6                |
| <b>4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>                           | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Tekući transferi drugim razinama vlasti                                     | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Tekući transferi pojedincima  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Tekući transferi neprofitnim organizacijama                                 | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Subvencije javnim poduzećima  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima                             | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Subvencije finansijskim institucijama                                       | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Tekući transferi u inozemstvo   | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Drugi tekući rashodi  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| <b>5. Izdaci za kamate i ostale naknade</b>                                 | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kamate na pozajmice primljene kroz Državu                                   | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Izdaci za inostrane kamate  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kamate na domaće pozajmljivanje   | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama                       | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| <b>B. Kapitalni izdaci (6+7)</b>  | <b>164.700</b>    | <b>220.576</b>      | <b>159.497</b>    | <b>-5.203</b>     | <b>96,8</b>         |
| <b>6. Izdaci za nabavu stalnih sredstava</b>                                | <b>164.700</b>    | <b>220.576</b>      | <b>159.497</b>    | <b>-5.203</b>     | <b>96,8</b>         |
| Nabava šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada                               | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Nabava građevina  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Nabava opreme   | 164.700           | 220.576             | 159.497           | -5.203            | 96,8                |
| Nabava ostalih stalnih sredstava  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Nabava stalnih sredstava u obliku prava                                     | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Rekonstrukcija i investiciono održavanje                                    | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| <b>7. Kapitalni transferi</b>   | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi drugim razinama vlasti                                  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi pojedincima   | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama                              | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi javnim poduzećima                                       | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima                         | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi finansijskim institucijama                              | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |
| Kapitalni transferi u inozemstvo  | -                 | -                   | -                 | -                 | -                   |

|   |                   |                   |                   |                   |              |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|
| <b>C. Ostale isplate (8)</b>  | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| <b>8. Izdaci za finansijsku imovinu</b>   | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Pozajmljivanje drugim razinama vlasti   | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima  | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Pozajmljivanje javnim poduzećima  | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Izdaci za kupovinu dionica javnim poduzećima                                    | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Ostala domaća pozajmljivanja  | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| Pozajmljivanje u inozemstvo   | -                 | -                 | -                 | -                 | -            |
| <b>D. Tekuća rezerva</b>  | <b>34.689</b>     | -                 | -                 | -                 | -            |
| <b>RASHODI (A+B+C+D):</b>   | <b>17.415.225</b> | <b>15.338.293</b> | <b>15.782.112</b> | <b>-1.633.113</b> | <b>90,62</b> |

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu odobrilo dana 25.02.2015. godine.

**Ravnatelj**

Davorin Korać

**2. BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE**

| <b>Bilanca stanja na dan 31.12.2014. godine</b>                                |                   |                   |                   |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela u FBiH</b>  |                   |                   |                   |
| Opis   | 31.12.2013        | 31.12.2014        | Procenat<br>(3/2) |
| 1  | 2                 | 3                 | 4                 |
| <b>I AKTIVA</b>  |                   |                   |                   |
| <b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b> | <b>3.283.458</b>  | <b>3.820.496</b>  | <b>116,4</b>      |
| 1. Gotovina i plemeniti metali   | 1.689             | 1.983             | 117,4             |
| 2. Vrijednosni papiri  | -                 | -                 | -                 |
| 3. Kratkoročna potraživanja  | 1.319.944         | 1.498.623         | 113,5             |
| 4. Kratkoročni plasmani  | 214.252           | 214.252           | 100,0             |
| 5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama               | 1.747.573         | 2.029.730         | 116,1             |
| 6. Zalihe materijala i robe  | -                 | -                 | -                 |
| 7. Zalihe sitnog inventara   | -                 | -                 | -                 |
| 8. Kratkoročna razgraničenja   | -                 | -                 | -                 |
| <b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>  | <b>57.655.179</b> | <b>56.618.355</b> | <b>98,2</b>       |
| 9. Stalna sredstva   | 72.230.418        | 71.983.958        | 99,7              |
| 10. Ispravka vrijednosti   | 14.575.239        | 15.365.603        | 105,4             |
| 11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)                             | 57.655.179        | 56.618.355        | 98,2              |
| 12. Dugoročni plasmani   | -                 | -                 | -                 |
| 13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana                                   | -                 | -                 | -                 |
| 14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)                          | -                 | -                 | -                 |
| 15. Vrijednosni papiri   | -                 | -                 | -                 |
| 16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira                                   | -                 | -                 | -                 |
| 17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)                          | -                 | -                 | -                 |
| 18. Dugoročna razgraničenja  | -                 | -                 | -                 |
| <b>UKUPNO AKTIVA (A+B):</b>  | <b>60.938.637</b> | <b>60.438.851</b> | <b>99,2</b>       |
| <b>II PASIVA</b>   |                   |                   |                   |
| <b>C) Kratkoročne obveze i razgraničenja (19+...+24)</b>                       | <b>3.250.454</b>  | <b>3.787.492</b>  | <b>116,5</b>      |
| 19. Kratkoročne tekuće obveze  | 1.048.871         | 760.542           | 72,5              |
| 20. Obveze po osnovu vrijednosnih papira                                       | -                 | -                 | -                 |
| 21. Kratkoročni krediti i zajmovi  | -                 | 1.005             | -                 |
| 22. Obveze prema uposlenicima  | 828.408           | 1.261.374         | 152,3             |
| 23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama              | -                 | -                 | -                 |
| 24. Kratkoročna razgraničenja  | 1.373.175         | 1.764.571         | 128,5             |
| <b>D) Dugoročne obveze i razgraničenja (25+26+27)</b>                          | <b>-</b>          | <b>-</b>          | <b>-</b>          |
| 25. Dugoročni krediti i zajmovi  | -                 | -                 | -                 |
| 26. Ostale dugoročne obveze  | -                 | -                 | -                 |
| 27. Dugoročna razgraničenja  | -                 | -                 | -                 |
| <b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30-31)</b>                               | <b>57.688.183</b> | <b>56.651.359</b> | <b>98,2</b>       |
| 28. Izvori stalnih sredstava   | 57.655.179        | 56.618.355        | 98,2              |
| 29. Izvori sredstava rezervi   | -                 | -                 | -                 |
| 30. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima                                  | 33.004            | 33.004            | 100,0             |
| 31. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima                                  | -                 | -                 | -                 |
| <b>UKUPNO PASIVA:</b>  | <b>60.938.637</b> | <b>60.438.851</b> | <b>99,2</b>       |

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine odobrilo dana 25.02.2015. godine.

**Ravnatelj**

Davorin Korać