



**IZVJEŠĆE  
O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA  
POREZNE UPRAVE FEDERACIJE BIH**

**na dan 31.12.2014. godine**

**Broj: 03-26/15**

**Sarajevo, lipanj 2015. godine**

## KAZALO

I.	NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE.....	1
II.	IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA .....	3
1.	Uvod .....	3
2.	Predmet, cilj i obujam revizije.....	3
3.	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvješća .....	4
4.	Sustav internih kontrola i interna revizija.....	5
5.	Obavljanje poslova iz nadležnosti Porezne uprave .....	6
5.1	Evidencija poreznih obveznika.....	6
5.2	Aktivnosti Porezne uprave na implementaciji Zakona o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa.....	7
5.3	Strateški plan Porezne uprave Federacije BiH 2014. – 2018. godine .....	8
6.	Izvršenje proračuna.....	10
6.1	Rashodi i izdaci.....	10
6.1.1	<i>Izdaci za materijal i usluge</i> .....	10
7.	Imovina obveze i izvori sredstava .....	11
7.1	Imovina (gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja i stalna sredstva) .....	12
7.2	Vanbilančna evidencija.....	13
8.	Javne nabave.....	13
9.	Komentar .....	14
III.	SAŽETAK DANIH PREPORUKA .....	15
IV.	PRIVITAK FINANCIJSKA IZVJEŠĆA.....	1
1.	PREGLED RASHODA PRORAČUNA ZA 2014. GODINU .....	1
2.	BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE .....	1

## I. NEOVISNO REVIZIJSKO MIŠLJENJE

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća (Račun prihoda i rashoda, Bilanca stanja, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna) **Porezne uprave Federacije BiH** na dan 31. prosinac 2014. godine i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća***

Rukovodstvo Porezne uprave Federacije BiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvješćivanja, tj. Zakonom o proračunima u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale uslijed prijevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u danim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, rukovodstvo Porezne uprave Federacije BiH je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na temelju kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvješćima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima na temelju provedene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijska izvješća ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovodenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama danim u finansijskim izvješćima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvješćima uslijed prijevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primjenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvješća.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvješćima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim i propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnov za naše mišljenje.

### ***Pozitivno mišljenje***

Po našem mišljenju, finansijska izvješća Porezne uprave Federacije BiH, prikazuju istinito i fer po svim bitnim pitanjima stanje imovine i obveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja i izvršenja proračuna, za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenim okvirom finansijskog izvješćivanja.



**Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvješćima Porezne uprave Federacije BiH tijekom 2014. godine bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.**

**Bez utjecaja na izraženo Mišljenje, skrećemo pozornost na slijedeće:**

- Porezna uprava FBiH sukladno članku 7. Zakona o Poreznoj upravi FBiH ne raspolaže sa potpunim informacijama o utvrđenim, izmirenim i neizmirenim obvezama poreznih obveznika o uplati javnih prihoda. Navedeno potvrđujemo činjenicom da Porezna uprava nema ovlaštenje da vrši ispravku pogrešno popunjениh naloga za plaćanje javnih prihoda bez odobrenja poreznog obveznika za preknjižavanje pogrešno unesenih podataka (JMBG, broj općine, vrsta prihoda i dr.), propuste koji nastaju prilikom popunjavanja naloga za plaćanje i obrade istih od strane depozitnih banaka. Za navedeno nisu prezentirane procedure kojim bi Porezna uprava propisala način postupanja u slučajevima grešaka ili nepotpunih podataka koje se dešavaju prilikom uplata poreznih obveza. Obzirom na značajnost navedenih problema krajnji je rok da rješavanju istih pristupe svi nadležni organi i institucije (Porezna uprava, Federalno ministarstvo financija, Agencija za bankarstvo FBiH) svako u okviru svojih zakonima utvrđenih nadležnosti i ovlaštenja (Točka 5. Izvješća).

Sarajevo, 23.06.2015. godine

**Zamjenik generalnog revizora**

**Branko Kolobarić, dipl. oec.**

**Generalni revizor**

**Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.**

## II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA

### 1. Uvod

**Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine** (u dalnjem tekstu - Porezna uprava) je federalna uprava u sastavu Federalnog ministarstva financija koja na temelju Zakona o Poreznoj upravi Federacije BiH, («Sl. novine Federacije BiH» broj 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 7/13 i 71/14) i sukladno drugim federalnim propisima vrši upravne i druge stručne poslove u oblasti javnih prihoda na teritoriji Federacije BiH.

Zakonom o Poreznoj upravi Federacije BiH (u dalnjem tekstu: Zakon o Poreznoj upravi), propisani su poslovi i zadaci Porezne uprave i njenih uposlenika, kao i njihova prava i obveze, od kojih su najznačajniji: vođenje evidencija poreznih obveznika, izvršavanje naloga za plaćanje, obavljanje inspekcijskog nadzora, izvršavanje aktivnosti prinudne naplate, provođenje poreznih istraga, vođenje postupaka i izricanje kazni za porezne prekršaje, koordinacija aktivnosti sa sudovima i saradnja sa institucijama nadležnim za provođenje istraga. U okviru svojih ovlaštenja utvrđenih zakonima Federacije BiH, Porezna uprava i njeni uposlenici imaju obvezu i odgovornost da se pridržavaju svih zakona Federacije BiH.

Porezna uprava je, sukladno Zakonu o Poreznoj upravi, organizirana na dvije razine i to na razini Središnjeg ureda i na razini Županijskih poreznih ureda sa pripadajućim poreznim ispostavama, što je utvrđeno Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta (u dalnjem tekstu Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu).

Radom Porezne uprave rukovodi ravnatelj koji ima svog zamjenika. Direktor i zamjenik direktora za svoj rad i upravljanje Poreznom upravom odgovorni su resornom Federalnom ministarstvu financija i Vladi Federacije BiH.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Porezne uprave sistematizirana su 1.744 radna mjesta, na dan 31.12.2014. godine bilo je 1.249 zaposlenih, a Proračunom za 2014. godini odobrena su sredstva za 1.356 zaposlenika.

Sjedište Porezne uprave je u Sarajevu, Husrefa Redžića broj 4.

### 2. Predmet, cilj i obujam revizije

Predmet revizije su finansijska izvješća Porezne uprave za 2014. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Predmet revizije nisu bili poslovi prinudne naplate, imajući u vidu da je tijekom 2014. godine Ured za reviziju institucija u FBiH obavljao reviziju učinka procesa prinudne naplate.

Cilj revizije finansijskih izvješća je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvješćima koji su predmet revizije, tj. da li finansijska izvješća, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Porezne uprave na dan 31.12.2014. godine, izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijska izvješća sačinjeni sukladno posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvješćivanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena sukladno internim planskim dokumentima revizije, u razdoblju od prosinca 2014. godine do lipnja 2015. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvješća

Izvršena je revizija finansijskih izvješća Porezne uprave za 2013. godinu, sačinjeno je Izvješće o izvršenoj reviziji i dano mišljenje sa rezervom o finansijskim izvješćima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Porezna uprava je postupila sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila nadležne institucije o poduzetim aktivnostima na realizaciji danih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću za 2013. godinu.

Porezna uprava je **postupila** po preporukama koje se odnose na:

- poduzete aktivnosti na unaprijeđenju sustava internih kontrola u dijelu usklađivanja internih procedura sukladno zakonskim i drugim propisima;
- poduzete aktivnosti na potpunoj uspostavi interne revizije sukladno zakonskim propisima i internim aktima;
- u suradnji sa Federalnim zavodom za MIO/PIO, poduzete aktivnosti u dijelu otklanjanja nedostataka koji se javljaju prilikom razmjene podataka iskazanih na obrascima MIP 1023;
- donesene Normative potrošnje goriva za službena vozila Porezne uprave, te osiguranja dosljedne primjene istih;
- poduzete aktivnosti da fakture za gorivo sadrže registarske oznake službenog vozila za koje se vrši nabava goriva, da se nabava goriva vrši na benzinskim pumpama dobavljača koji je izabran u postupku javnih nabavi, poduzete aktivnosti obzirom da u uzetom uzorku nisu konstatirane nabave hrane i pića na fakturama za gorivo;
- u suradnji sa resornim Ministarstvom financija i Službom za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, nastavljene aktivnosti u cilju iznalaženja trajnog rješenja za smještaj organizacijskih jedinica Porezne uprave, odnosno smanjenja izdataka za unajmljivanje imovine i opreme;
- poduzete aktivnosti kako bi se unajmljivanje poslovnih prostora vršilo na temelju prethodno zaključenih važećih ugovora;
- nastavljene aktivnosti u suradnji sa nadležnim institucijama i organima na cijelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.

Porezna uprava je **djelomice postupila** po danim preporukama koje se odnose na:

- nastavak aktivnosti u suradnji sa Federalnim ministarstvom financija prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom izvršenih uplata javnih prihoda, a zbog čega se iste ne mogu evidentirati na karticama poreznih obveznika;
- poduzete aktivnosti prema Federalnom ministarstvu financija u dijelu različitog iskazivanja podataka u izvješćima o prikupljenim porezima i doprinosima, a u cilju istinitog i točnog informisanja poreznih obveznika i korisnika navedenih izvješća;
- nastavak aktivnosti u suradnji sa Federalnim ministarstvom financija prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom popunjavanja uplatnica za uplatu doprinosa, kako bi se osiguralo uspješno uparivanje mjesечnih MIP obrazaca sa uplatom;
- nastavljene aktivnosti vezano za ulaganja u izgradnju poslovног prostora KPU Livno i KPU Mostar, s tim u vezi poduzeti adekvatne mjere u cilju zaštite utrošenih proračunskih sredstava;
- dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavama BiH prilikom provođenja postupaka nabavi roba i usluga u dijelu koji se odnosi na izbor odgovarajuće vrste postupka, zaključivanja ugovora u zakonskom roku i ostale odredbe navedenog Zakona, kao i nabave roba i usluga mimo potpisanih ugovora zaključenih nakon provođenja procedura propisanih Zakonom o javnim nabavama BiH.

Porezna uprava **nije postupila** po danim preporukama koje se odnose na:

- izvršeni uvid u cijelokupnu dokumentaciju vezanu za isknjižavanje sredstava doznačenih za kupovinu stambenog objekta zaposleniku u iznosu od 80.000 KM, obzirom da nisu blagovremeno poduzete adekvatne aktivnosti sukladno zakonskim propisima na povratu sredstava.

#### 4. Sustav internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenje javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sustav interne kontrole, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utječe na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrijednovanje rezultata rada, sustav nagradjivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

**Zakonom o Poreznoj upravi** uređeni su način rada i poslovi koji su u nadležnosti Porezne uprave. **Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu**, koji je donesen 2013. godine uređeno je unutarnje ustrojstvo, vrsta organizacijskih jedinica Porezne uprave, njihova nadležnost, sistematizacija radnih mesta i rukovođenje organizacijsim jedinicama, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa, disciplinska odgovornost državnih službenika i namještenika i druga pitanja od značaja za rad Porezne uprave. Pravilnikom je utvrđeno da Poreznu upravu čine Središnji ured sa 9 osnovnih organizacijskih jedinica (2 službe i 7 sektora) i 10 županijskih poreznih ureda sa unutarnim organizacijskim jedinicama (odsjecima i 73 porezne ispostave po općinama). Prema Pravilniku, za izvršenje poslova i radnih zadataka iz nadležnosti Porezne uprave, utvrđeno je ukupno 1.744 izvršitelja, a na dan 31.12.2014. godine Porezna uprava je imala 1.249 popunjena radna mjesta ili 71,62% od broja sistematiziranih radnih mesta.

U Poreznoj upravi evidentna je nepotpunjenost radnih mesta u svim sektorima Središnjeg ureda, kao i u svim županijskim poreznim uredima. To je posebno izraženo u Sektoru za informacijsku tehnologiju (gdje je sistematizirano 31 radno mjesto, popunjeno 13), Sektoru za pravna pitanja, registraciju, porezna mišljenja i edukaciju (sistematizirano 22, a popunjeno 6 radnih mesta), Sektoru za inspekcijski nadzor, obavještavanje i istrage (sistematizirano 88, a popunjeno 66 radnih mesta).

**Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima** donesenim u studenom 2011. godine, izvršena je procjena rizika (srednji i visok) za 41 proces rada, ali bez prijedloga mjera za otklanjanje neželjenih dešavanja. Posebno ističemo određene procese iz nadležnosti Porezne uprave za koje je utvrđen visok stupanj rizika, kao npr. inspekcijski nadzor, evidencija poreznih obveza po vrstama i po poreznim obveznicima-porezne kartice, izdavanje uvjerenja poreznim obveznicima, prisilna naplata, zastara poreznih obveza i dr. obzirom da za određene procese nisu prezentirane pisane procedure ili su prezentirane procedure koje nisu funkcionalne, kao što je procedura za inspekcijski nadzor koja je donesena u 2003. godini, a koje bi olakšale postupak nadgledanja. Uz procjenu rizika kao postupci nadgledanja navedeni su samo zakonski propisi koji se moraju poštovati bez navođenja mjera odnosno procedura koje se trebaju provoditi kako bi se spriječilo eventualno nepoštivanje istih. Iako je Pravilnikom predviđeno da postupke nadgledanja zakonitosti i provođenja pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura vrši Služba za unutarnju kontrolu, ista nije predviđena Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, a umjesto iste je predviđena Služba za internu reviziju. Pored toga ovim Pravilnikom je utvrđeno da ravnatelj, zamjenik ravnatelja, rukovoditelji sektora – pomoćnici ravnatelja, rukovoditelji županijskih poreznih ureda – pomoćnici ravnatelja imaju pravo i obvezu nadgledanja i provođenja internih kontrolnih postupaka, te provođenje odredbi ovog Pravilnika u cilju onemogućavanja pojedincima činjenje nezakonitih radnji i transakcija. Nije prezentirana izmjena Pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima, kojim bi se predviđjelo ko bi trebao obavljati utvrđene aktivnosti za koje je bila nadležna Služba za unutarnju kontrolu, obzirom da ista više ne postoji. Navedeno je bitno iz razloga što Porezna uprava ima veoma složenu organizaciju prisutnu na cijelom području FBiH, kao i veoma široke poslove i nadležnosti za koje je procijenjen veliki broj rizika, za koje nije izvršena kontrola, niti sačinjeno izvješće o nepravilnostima u radu i poslovanju, na temelju kojih bi rukovodstvo donijelo korektivne mjere za njihovo prevazilaženje.

Izvršenom revizijom konstatirano je da su poduzimane aktivnosti na uspostavi funkcionalnijeg sustava internih kontrola putem utvrđenih poslova sukladno Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu, što je za rezultat imalo smanjenje izdataka na pojedinim pozicijama. **Provedenom revizijom uočeni su određeni nedostaci u obavljanju poslova iz nadležnosti Porezne uprave koji se odnose na uplate javnih prihoda koje nisu rasknjižene na kartice poreznih obveznika, različite podatke Porezne uprave i Federalnog ministarstva financija o prikupljenim i ostvarenim prihodima i doprinosima, probleme vezane za implementaciju Zakona o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa koji se odnose na automatsko uparivanje podataka i slanje podataka vanproračunskim fondovima, zatim u dijelu provedbe Zakona o javnim nabavama BiH, kod izdataka za usluge prijevoza i goriva i dr.** Pored naprijed navedenog utvrđeno je da sustav internih kontrola nije u potpunosti funkcionirao kod putnih troškova, izdataka za mobilne i fiksne telefone, usluga popravki i održavanja zgrada, održavanja službenih vozila, usluga štampanja, izdataka za reprezentaciju, za rad u povjerenstvima i usluga stručnog obrazovanja, a što je detaljno obrazloženo u Pismu menadžmentu.

#### INTERNA REVIZIJA

Porezna uprava je u 2014. godini sukladno zakonskim i podzakonskim propisima Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu predvidjela Službu za internu reviziju u kojoj su sistematizirana 4 radna mjesta. U 2014. godini bila su popunjena dva radna mesta „rukovoditelj Službe – pomoćnik ravnatelja“ i „stručni savjetnik – interni revizor“, prerasporedom iz drugih organizacijskih jedinica. Prema Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu, navedena Služba je funkcionalno nezavisna i neposredno odgovara ravnatelju. Tijekom 2014. godine od 6 planiranih, obavljene su 4 revizije. Od ukupno danih 15 preporuka, provedeno je 12, a za 3 nije istekao rok provedbe. Godišnje izvješće interne revizije dostavljeno je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu financija.

*Sukladno važećim zakonskim i drugim propisima kontinuirano raditi na usavršavanju i uspostavi funkcionalnih internih kontrola u izvršavanju poslova iz nadležnosti Porezne uprave.*

*U cilju jačanja internih kontrola izvršiti uvid i analizu u donesene akte (interne procedure) koje se odnose na poslove iz zakonima utvrđene nadležnosti Porezne uprave, a posebno one za koje je utvrđen visok stupanj rizika.*

### 5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Porezne uprave

Od svih poslova i zadataka iz nadležnosti Porezne uprave, poseban značaj imaju i najaktuuelniji su evidencijski porezni obveznici, prelazak na novi porezni informacijski sustav Porezne uprave (nPIS), poslovi prisilne naplate i implementacija Zakona o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa.

#### 5.1 Evidencija poreznih obveznika

Registracija poreznih obveznika u Federaciji BiH se vrši na županijskoj razini, a podaci se direktno upisuju u Centralni porezni registar u Središnjem uredu. Prema podacima Porezne uprave, na dan 31.12.2014. godine, ukupno je registrovano 119.213 poreznih obveznika (209 ili 0,18% više u odnosu na prethodnu godinu), od čega 75.273 pravnih lica i 43.940 fizičkih lica poduzetnika - samostalnih privrednika. Napominjemo da niti jednim zakonskim propisom nije regulirana obveza brisanja iz registracije onih pravnih poreznih obveznika koji prestaju sa radom i koji su brisani iz sudskog registra tako da se ne može potvrditi sa sigurnošću stvarni broj registriranih poreznih obveznika koji obavljaju djelatnost. Pored fizičkih i pravnih osoba u navedenom razdoblju registrirano je i 2.060.828 građana, kao poreznih obveznika po raznim osnovama.

Podaci o uplatama javnih prihoda preuzimaju se iz depozitnih banaka u elektronskoj formi, u obliku RAS fajla koji se dostavlja putem interneta, kao prilog e-mail poruke. Usuglašavanje (knjiženje uplata) vrši se automatski, natemelju CIPS-ove baze podataka građana (JMBG-a) i registrirane baze podataka jedinstvenih identifikacijskih brojeva poreznih obveznika - pravnih i fizičkih osoba (TIN – ova). **Međutim i dalje je prisutan problem, ukoliko porezni obveznici, točno i ispravno ne popune nalog za plaćanje javnih**

prihoda, tada se ni predmetne uplate, koje od strane banaka dolaze u RAS datoteci, ne mogu automatski rasknjižiti na knjigovodstvenoj kartici poreznog obveznika, zbog čega ostaju neproknjižene već se evidentiraju u bazi podataka u zasebnoj tabeli dok se ne izvrši dopuna podataka i knjiženje uplate na poreznoj kartici poreznog obveznika. Konstatirano je da depozitne banke, kao i prethodnih godina, dostavljaju nepotpune podatke o uplatama poreznih i neporeznih prihoda, a najveće greške su u brojevima TIN-ova i JMBG-a. Prema prezentiranim podacima, na dan 31.12.2014. godine, od strane banaka dostavljeno je 4.614 uplata u ukupnom iznosu od 1.812.056 KM, u kojima su poslovne banke upisivale 13 nula ili jedinica umjesto TIN – ova ili JMBG-a poreznih obveznika, zbog čega se nisu mogle rasknjižiti porezne obveze na karticama poreznih obveznika. Od navedenog broja nerasknjiženih uplata, 423 u iznosu od 54.061 KM se odnose na pravne osobe, 330 u iznosu od 10.079 KM na fizičke osobe i 3.861 u iznosu od 1.738.916 KM se odnose na uplate građana po raznim osnovama. Nije prezentiran akt, odnosno procedura kojom bi se potvrdio da je Porezna uprava propisala način postupanja u slučajevima grešaka ili nepotpunih podataka koje se dešavaju prilikom uplata poreznih obveza. Porezna uprava je upoznala Federalno ministarstvo financija o svim greškama koje se dešavaju na uplatnim mjestima zbog kojih ista ima problema u rasknjižavanju uplata na kartice poreznih obveznika. Također, upućen je i zahtjev prema Federalnom ministarstvu financija u vezi inicijative da se organizira sastanak sa Agencijom za bankarstvo i Udruženjem banaka u BiH o svim greškama koje se dešavaju na uplatnim mjestima i zbog kojih Porezna uprava ima problema u rasknjižavanju uplata na kartice poreznih obveznika, ali do momenta obavljanja revizije nije organiziran predloženi sastanak. **Uzimajući u obzir navedeno, kao i vrijednost izvršenih uplata javnih prihoda koji nisu evidentirani na karticama poreznih obveznika na kraju 2014. godine (1.812.056 KM), ne može se potvrditi da Porezna uprava raspolaže u potpunosti sa informacijama o utvrđenim izmirenim i neizmirenim obvezama poreznih obveznika za upлатu javnih prihoda.**

Između Porezne uprave i Federalnog ministarstva financija – Riznice FBiH se ne vrši usklađivanje naplaćenih javnih prihoda, zbog čega su konstatirane značajne razlike prilikom prezentiranja naplaćenih javnih prihoda u toku fiskalne godine, a što je konstatirano i u prethodnim revizijskim izvješćima. **Prema prezentiranim podacima u Izvještaju o prikupljenim poreznim prihodima i doprinosima i radu Porezne uprave FBiH za 2014. godinu ukupno ostvareni porezni prihodi i doprinosi u Federaciji BiH, u 2014. godini iznose 3.796.548.590 KM, dok visina istih prema prezentiranom Izvještaju koji je sačinjen od strane Federalnog ministarstva financija iznosi 3.747.524.307 KM, što predstavlja razliku od 49.024.283 KM.** Prema obrazloženju Porezne uprave, evidentne razlike su nastale iz razloga što Federalno ministarstvo financija dostavlja izvješće Poreznoj upravi o uplati javnih prihoda i raspodjeli sa zakašnjnjem, jer se obrada podataka u Federalnom ministarstvu financija, koje dobivaju iz županijskih riznica, općina, zavoda zdravstvenog osiguranja, Federalnog zavoda mirovinskog i invalidskog osiguranja, ne vrši elektronskim putem, kao u Poreznoj upravi.

***U suradnji sa Federalnim ministarstvom financija, nastaviti aktivnosti prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom izvršenih uplata javnih prihoda, a zbog čega se iste ne mogu evidentirati na karticama poreznih obveznika.***

***Potrebno je poduzeti aktivnosti prema Federalnom ministarstvu financija u dijelu različitog iskazivanja podataka u izvještajima o prikupljenim porezima i doprinosima, a u cilju istinitog i točnog informiranja poreznih obveznika i korisnika navedenih izvješća.***

## **5.2 Aktivnosti Porezne uprave na implementaciji Zakona o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa**

Zakonom o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa, čija implementacija je počela 01.01.2011. godine, uređeno je uspostavljanje i upravljanje Jedinstvenim sustavom registracije, kontrole i naplate doprinosa koji se vodi u Poreznoj upravi FBiH. Podaci iz Jedinstvenog sustava koriste se u svrhu ostvarivanja prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i prava po osnovu osiguranja u slučaju nezaposlenosti. **Protokol o razmjjeni podataka, kojim je reguliran način korištenja, proces razmjene podataka i odgovornost za sigurnost korištenja tih podataka**, potpisani je sa svim korisnicima Jedinstvenog sustava registracije, kontrole i naplate doprinosa (Federalni zavod MIO, Zavod

zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, Federalni zavod za zapošljavanje i Federalni zavod za statistiku). Zadatak Porezne uprave je da ostalim korisnicima Jedinstvenog sustava dostavlja podatke o obračunatim i uplaćenim doprinosima radi ostvarivanja prava.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatirano je da Porezna uprava, sukladno postojećim informatičkim rješenjima, vrši razmjenu podataka samo za one korisnike kod kojih je izvršeno automatsko uparivanje obveza iskazanih na „MIP 1023“ obrascima (koji se sačinjavaju mjesecno) sa uplatama doprinosa i poreza koji se dobivaju preko RAS fajlova iz banaka. Tako je prema prezentiranom pregledu za implementaciju ovog Zakona prema vanproračunskim fondovima za 2011., 2012., 2013. i 2014. godinu od ukupno 1.399.903 „MIP 1023“ obrasca, fondovima poslano ukupno 1.279.822, a broj obrazaca koji nisu prošli automatsku kontrolu je 111.878, što predstavlja 8,58% neuspješno evidentiranih izvještaja. U 2014. godini od ukupno 347.475 „MIP 1023“ obrasca, fondovima poslano 313.596, a broj obrazaca koji nisu prošli automatsku kontrolu je 30.810, što predstavlja 9,75% neuspješno evidentiranih izvještaja. Prema izjavi odgovorne osobe, najčešći razlozi zbog čega mjesecni „MIP 1023“ obrasci nisu upareni sa uplatama su slijedeći: na uplatnici nije pravilno upisan porezno razdoblje za koje se plaća obveza, pogrešno je upisana vrsta prihoda, šifra općine, pogrešno upisana banka, pogrešan identifikacijski broj kao i slučajevi kada porezni obveznici jednom uplatom plaćaju obveze za više mjeseci (a na MIP 1023 iskazane su mjesecne obveze), kao i slučajevi kada porezni obveznik koji ima više poslovnih jedinica, gdje svaka od njih šalje pojedinačne „MIP 1023“ obrasce ili svaka od njih pojedinačno plaća doprinose i poreze zbog čega se ne može napraviti automatska distribucija sredstava. Uvidom u dokumentaciju konstatirano je da je Porezna uprava u 2014. godini, upućivala obavijesti poreznim obveznicima u slučaju utvrđivanja nepravilnosti obračuna i uplate doprinosa kojom se korisnici obavještavaju da izvrše pravilan obračun i uplatu doprinosa. Prema danim informacijama 73 porezne ispostave su u 2014. godini prema poreznim obveznicima uputile 5.105 obavijesti i poziva da prijave i uplate obveze, kao i o konstatiranim propustima prilikom uplate doprinosa, a što je imalo određene rezultate. Konstatirano je da je Porezna uprava održavala sastanke sa predstavnicima Federalnog zavoda MIO/PIO u vezi rješavanja problema o uplaćenim doprinosima, koji se rješavaju pojedinačno od slučaja do slučaja. Prema izjavi odgovorne osobe, nema više zahtjeva za prioritetnom kontrolom obrazaca MIP-1023 i specifikaciji 2002, a koji su u statusu „kontrola neuspješna“, obzirom da i ako se jave greške, iste su u nadležnosti Zavoda MIO/PIO. Na sastancima koji su održavani sa predstavnicima Zavoda MIO/PIO dogovoren je da Porezna uprava pripremi izmijenjeni Protokol o razmjeni podataka u Jedinstvenom sustavu u kome će predložiti način slanja MIP-1023/2002/PMIP-1024 obrazaca koji se trebaju obrisati ili stornirati elektronskim putem kako bi se automatski takvi podaci importirali u sustave fondova, bez dodatnog zahtjeva na saglasnost za povlačenje, tehnička procedura za storniranje pogrešno poslanih MIP-1023/2002, prilagođavanje PMIP-1024, te dostaviti fondovima na razmatranje.

**Imajući u vidu činjenicu da se Zakon o jedinstvenom sustavu registracije, kontrole i naplate doprinosa u primjeni od 01.01.2011. godine ne može se potvrditi da su do kraja 2014. godine otklonjeni problemi u implementaciji istog, a koji utječu na automatsko uparivanje podataka a time i na slanje podataka vanproračunskim fondovima, te broj neuparenih“ MIP-1023“ obrazaca sveo na minimum.**

*U suradnji sa Federalnim ministarstvom financija, nastaviti aktivnosti prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom popunjavanja uplatnica za uplatu doprinosa, kako bi se osiguralo uspješno uparivanje mjesecnih MIP obrazaca sa uplatom.*

*Potrebno je, u suradnji sa Federalnim zavodom za MIO, nastaviti aktivnosti u dijelu otklanjanja nedostataka koji se javljaju prilikom razmjene podataka iskazanih na obrascima MIP 1023 i poduzeti aktivnosti na izmjeni Protokola o razmjeni podataka, kojim je reguliran način korištenja, proces razmjenje podataka i odgovornost za sigurnost korištenja tih podataka u predviđenom dijelu.*

### **5.3 Strateški plan Porezne uprave Federacije BiH 2014.–2018. godine**

**Strateški plan Porezne uprave FBiH 2014.-2018. godine** sačinila je Porezna uprava, koji je usvojila Vlada FBiH Zaključkom V. broj 1059/2013 od 03.10.2013. godine i kojim je utvrđeno da će se implementacija Strateškog plana odvijati fazno, sukladno raspoloživim sredstvima u Proračunu FBiH.

Strateški plan koji je sačinjen uz pomoć MMF-a predstavlja dokument koji sadrži prioritete i aktivnosti koje Porezna uprava treba poduzeti u naredne četiri godine uzimajući u obzir i potrebne resurse kako bi se u budućnosti ostvarili željeni rezultati. Radi realnijeg strateškog planiranja i poslovanja u složenom okruženju analizirani su najvažniji vanjski i unutarnji faktori koji utječu na poslovanje. **U grupu najvažnijih vanjskih faktora spadaju:** - kompleksnost zakonskih propisa, nedovoljno razvijena svijest poreznih obveznika o primjeni poreznih propisa, ekonomska kriza i smanjenje privrednih aktivnosti, neharmonizirani porezni propisi unutar BiH, veliko učešće izbjegavanja plaćanja poreza (porezna evazija). **U grupu unutarnjih faktora svrstavaju se:** nedostatak finansijskih sredstava i nedovoljna popunjenošć kadrovima, organizacijska struktura i poslovni procesi, edukacija uposlenih i sustav plaćanja i nagrađivanja/kažnjavanja.

Identificirani su ključni strateški prioriteti:

- **Jačanje upravljanja i unaprijeđenje suradnje sa ključnim partnerima u javnom sektoru** (u kojem je predviđena uspostava grupe za praćenje razvoja i modernizacije Porezne uprave, priprema godišnjeg plana implementacije i priprema godišnjeg izvješća o realizaciji programa modernizacije i dr.),

- **Obnova ukupnih ljudskih kapacita Porezne uprave** (razmotriti organizacijsku šemu i pripremiti novu, revidiranu, sa akcentom na poreznu ispostavu kao temeljnu organizacijsku jedinicu, izraditi i provesti detaljnu strategiju zapošljavanja u navedenom razdoblju, pripremiti i provesti sveobuhvatan program obuke zaposlenih i dr.),

- **Poticanje dobrovoljnog poštivanja poreznih propisa i korištenje pristupa utemeljenog na riziku za raspodjelu resursa** (osigurati najbolju moguću primjenu novih sustava za odabir predmeta i upravljanje predmetima u inspekcijskom nadzoru i prisilnoj naplati da bi se postigli bolji rezultati i naplata javnih prihoda, proširiti komunikaciju sa poreznim obveznicima da bi ih se obavijestilo o njihovim obvezama i o načinima na koje mogu dobiti informacije i usluge od Porezne uprave, izraditi mjere koje će omogućiti praćenje efikasnosti Porezne uprave i razina porezne discipline u FBiH i dr.),

- **Poboljšati informatičke kapacitete** (osigurati najkvalitetniju operativnost uvedenih sistema, unaprijediti informacioni komunikacijski sustav, osigurati stalna sredstva u proračunu za redovnu zamjenu zastarjele informatičke opreme i dr.), što će rezultirati povećanju efikasnosti novog IT sustava u odnosu na postojeći.

Strateškim planom predviđena su dodatna sredstva za navedeno razdoblje za zapošljavanje, kapitalne izdatke i izdatke za materijal i usluge, koja bi imala za cilj modernu i efikasnu Poreznu upravu koja će moći odgovoriti svim zahtjevima savremenog tržišta. Pored četiri ključna prioriteta: upravljanje, ljudski kapaciteti, porezna disciplina i informatička tehnologija, pitanja koja zahtijevaju dodatnu pažnju su i odnosi između četiri porezne uprave u BiH; analiza porezne politike i zakonodavnih promjena kojima bi se mogao poboljšati ukupni porezni sustav u BiH, uključujući i konkretnе zakone koji se odnose na porez na dohodak, porez na dobit, neporezne prihode, kao i druge zakone koji izravno utječu na efikasnost poreznog sustava (zakoni o upravnom postupku, zakoni o stečajnom postupku i likvidaciji, itd.); analiza zakonodavnog okvira unutar kojeg ministarstva i agencije u FBiH upravljaju finansijama i ljudskim potencijalima (Zakon o državnoj službi, uredbe koje su u vezi sa Zakonom o državnoj službi, procedure, odobravanja, postavljenja, itd.). **Iako je Strateškim planom predviđeno sačinjavanje godišnjeg plana implementacije i godišnje izvješće o realizaciji, praćenju i vrijednovanju postignutih rezultata, nije nam prezentirano Izvješće o realizaciji Strateškog plana za 2014. godinu, kako bi se izvjestila Vlada FBiH o provođenju predviđenih obveza kako je istim predviđeno. Također, nije nam prezentirano da su tražena dodatna sredstva za implementaciju, da su ista odobrena i realizirana, a na temelju uvida u dokumentaciju konstatirano je da su odobrena sredstva u 2014. godini bila veća u odnosu na prethodnu godinu na poziciji plaća i naknada, izdataka za materijal i usluge i nabave stalnih sredstava.**

*Sukladno Strateškom planu Porezne uprave FBiH za 2014 - 2018. godine sačiniti godišnji operativni plan implementacije i godišnje izvješće o realizaciji, kako bi se izvjestila Vlada FBiH o provođenju predviđenih obveza, te izvestilo o povećanju naplate prihoda koje je rezultat provođenja utvrđenih ciljeva.*

## 6. Izvršenje proračuna

**U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2014. godinu**, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 43.529.552 KM, što u odnosu na operativni proračun od 44.643.516 KM predstavlja ostvarenje od 97,50%, a u odnosu na zakonski odobrena sredstva za fiskalnu 2014. godinu od 47.087.673 KM predstavlja ostvarenje od 92,44%. Od strane Federalnog ministarstva financija odobrena sredstva su umanjena za 2.444.157 KM, bez posebnog dokumenta i obrazloženja. Isto se odnosi na plaće i naknade zaposlenih 2.362.657 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 81.500 KM.

Strukturu iskazanih rashoda i izdataka čine: primanja zaposlenih 37.551.067 KM (86,27%), izdaci za materijal i usluge 4.458.814 KM (10,24%) i nabava stalnih sredstava 1.519.672 KM (3,49%).

**Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu, dan je u Privitku IV Izvješća.**

### 6.1 Rashodi i izdaci

#### 6.1.1 Izdaci za materijal i usluge

**Izdaci za materijal i usluge** iskazani su u iznosu od 4.458.814 KM, što predstavlja 10,24% ukupnih rashoda i izdataka. Strukturu navedenih rashoda čine: izdaci za komunikacije i komunalne usluge 1.383.471 KM (31,03%), izdaci za energiju 788.294 (17,68%), ugovorne usluge 662.049 KM (14,85%), nabava materijala i sitnog inventara 608.971 KM (13,66%), izdaci za tekuće održavanje 339.514 KM (7,61%), unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 327.557 KM (7,35%), izdaci za usluge prijevoza i goriva 202.114 KM (4,53%), putni troškovi 81.742 KM (1,83%) i izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 65.102 KM (1,46%).

**Izdaci za usluge prijevoza i goriva službenih vozila** za 2014. godinu iskazani su u iznosu od 202.114 KM, od čega se na troškove goriva odnosi 146.429 KM, a na troškove usluga prijevoza i registracije motornih vozila 55.685 KM. U vlasništvu Porezne uprave (Središnji porezni ured i županijski porezni uredi) je 135 službenih vozila. Procedurama o uvjetima i načinu korištenja službenih automobila utvrđena je obveza vođenja evidencije o uporabi službenog automobila na propisanom obrascu. Provedenom revizijom konstatirano je da je Porezna uprava FBiH na temelju tehničkih podataka proizvođača automobila i ostalih karakteristika koje utječu na potrošnju goriva, mjereni prema propisima, utvrdila pojedinačne normative prosječne potrošnje za sva vozila koji vrijede za 2014. godinu. Za prekoračenja iznad propisanog normativa, koja se odnose na jedan broj vozila, konstatirano je da je razlog opće stanje vozila (starost vozila, kvalitet rukovanja i održavanja tijekom korištenja vozila, prijeđena kilometraža, vrsta i brzina vožnje i kvalitet goriva). Obrazac putnog naloga za vozilo (PN-4) u većem broju slučajeva nije uredno popunjavan, jer iste niko nije potpisao u svojstvu vozača da je vozilo primio bez vidljivih nedostataka, niti su popunjene sve kolone predviđene Pravilnikom o obveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnog naloga, članak 8. („Sl. novine FBiH“, broj 7/07), (trajanje vožnje, podaci o točenju goriva). Vozači, iako su obvezni na kraju svakog mjeseca sravniti putni nalog u dijelu utroška goriva i prijeđene kilometraže ne podnose takvo izvješće o korištenju vozila sukladno članku 15. navedenog Pravilnika, koji ne sadrži izračunanu prosječnu potrošnju goriva na 100 km, kao ni potpise ko je izvršio obračun, te da je isti dostavljen nadležnoj osobi zbog uvida, upoređivanja sa predviđenom normom, utvrđivanja razlika u ostvarenoj potrošnji, razloga nastanka i eventualnog poduzimanja mjera za otklanjanje nedostataka.

Procedurom o uvjetima i načinu korištenja službenih automobila iz listopada 2013. godine, predviđeno je da se nakon završenog radnog vremena, odnosno obavljene službene obveze, službeni putnički automobil vraća i parkira na predviđeno mjesto koje koristi organizacijska jedinica Porezne uprave FBiH u kojoj je vozilo raspoređeno. Također, zaposlenici Odsjeka velikih poreznih obveznika i Odsjeka za obavještavanje i istrage, službene automobile trebaju parkirati ispred najbližeg županijskog poreznog ureda. Procedurama nije utvrđeno ko i kako vrši kontrolu korištenja službenih vozila, niti postoji evidencija o parkiranju službenih vozila. Ne vrše se niti povremene kontrole (ad hoc) korištenja službenih vozila poslije radnog vremena.

Nekoliko službenih vozila korišteno je uglavnom za loko vožnju (mjesečno 300 do 400 km) sa evidentiranim relacijama kretanja preko 50 km. Na obrascima putnog naloga (PN-4) evidentiran je veći

iznos prijeđenog puta od stvarnog za pojedine relacije kretanja. Za navedena kretanja vozila nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdila osnovanost korištenja službenih vozila. Tijekom 2014. godine prilikom korištenja službenog vozila (M87-E-136) evidentirane su relacije kretanja Tuzla-Odžak-Tuzla. Zaposlenicima koje su ga koristile, nisu izdavani nalozi za službeno putovanje, odnosno nije izdavano odobrenje za korištenje vozila u službene potrebe, niti je bilo kojim aktom odobreno korištenje službenog vozila u privatne svrhe. Napominjemo da se zaposleniku sa mjestom stanovanja Odžak isplaćuje naknada za troškove smještaja u iznosu od 250 KM. **Iz navedenih razloga ne možemo potvrditi točnost evidencija, niti da je uspostavljen adekvatan sustav internih kontrola korištenja vozila u službene namjene, sukladno istim niti opravdanost nastanka dijela izdataka za troškove prijevoza.**

*Korištenje službenih vozila vršiti sukladno Uredbi o uvjetima i načinu korištenja službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Proceduri o uvjetima i načinu korištenja službenih automobila Porezne uprave FBiH, a posebno u dijelu evidentiranja korištenja i parkiranja vozila. Obrazac putnog naloga, PN-4 popunjavati sukladno Pravilniku o obveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnog naloga.*

*Kod korištenja službenih vozila u privatne svrhe potrebno je dosljedno primjenjivati zakonske i ostale propise vezane za obračun i isplatu poreza i doprinosa.*

**Izdaci za unajmljivanje imovine i opreme** za 2014. godinu, iskazani su u iznosu od 327.557 KM, od čega se na iznajmljivanje poslovnih prostora za smještaj organizacijskih jedinica Porezne uprave odnosi 257.871 KM, a na iznajmljivanje skladišta za smještaj zaplijenjene robe u postupku prisilne naplate 69.687 KM. Porezna uprava koristi 14 poslovnih prostora za koje plaća zakup sukladno zaključenim ugovorima. Kod većine zaključenih ugovora mjesečna zakupnina se kreće oko 10 KM/m<sup>2</sup>. Najveće izdatke za potrebe smještaja imaju: Županijski porezni ured Tuzla 101.775 KM, Županijski porezni ured Livno 58.231 KM i Županijski porezni ured Travnik 52.364 KM. Uvidom u zaključene ugovore za zakup poslovnog prostora konstatirano je da osam (8) ugovora ima neodređen rok zakupa. Prezentiran je ugovor sa „MASTER INVEST“ doo Livno, koji nije protokoliran, a isti je zaključen za razdoblje 11.11.2002.-11.11.2007. godine, sa mogućnošću produženja istog, ukoliko ne dođe do otkazne situacije. Sa navedenim vlasnikom poslovnog prostora, Porezna uprava je sačinila novi ugovor o zakupu (17.09.2014. godine) na određeno vrijeme, sa qrokom trajanja do kraja 2014. godine. **Imajući u vidu da navedeni ugovor nije produžavan niti je sačinjan Aneks ugovora, ne možemo potvrditi opravdanost plaćanja zakupnine za devet mjeseci u iznosu od 43.673 KM.**

U 2014. godini su nastavljene aktivnosti u cilju iznalaženja trajnog rješenja za smještaj organizacijskih jedinica Porezne uprave, što je rezultiralo odustajanjem od iznajmljivanja poslovnog prostora u Fojnici, zbog čega su smanjeni izdaci za unajmljivanje poslovnih prostora u 2014. godini u odnosu na prethodnu godinu za 12.904 KM. I dalje je prisutan problem smještaja ispostava u Orašju, Tuzli i Livnu iz razloga što u navedenim mjestima nema odgovarajućih prostora kojima raspolaze Federacija BiH.

*U suradnji sa resornim Ministarstvom financija i Službom za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, nastaviti aktivnosti u cilju iznalaženja trajnog rješenja za smještaj organizacijskih jedinica Porezne uprave, odnosno smanjenja izdataka za unajmljivanje imovine i opreme.*

## 7. Imovina obveze i izvori sredstava

**U finansijskim izvješćima Porezne uprave na dan 31.12.2014. godine** iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 12.007.596 KM (nabavne vrijednosti 24.470.876 KM, ispravke vrijednosti 12.463.280 KM), dugoročni plasmani 18.136 KM, novčana sredstva 15.011 KM, kratkoročna potraživanja 95.871 KM, kratkoročni plasmani 876.510 KM, finansijski obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama 3.918.495 KM, kratkoročne obveze 3.974.584 KM i izvori sredstava 12.007.596 KM. Kratkoročni plasmani se odnose na potraživanja od Hercegovačke banke i iskazana su na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja.

**Pregled stanja imovine, obveza i izvora sredstava dan je u Privitku IV Izvještaja - Bilanca stanja na dan 31.12.2014. godine**

## 7.1 Imovina (gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja i stalna sredstva)

**U finansijskim izvješćima Porezne uprave na dan 31.12.2014. godine** iskazana su stalna sredstva u vrijednosti 12.025.732 KM, od čega se na neotpisanu (sadašnju) vrijednost stalnih sredstava odnosi 12.007.596 KM, a na dugoročne plasmane 18.136 KM.

Porezna uprava je tijekom 2014. godine izvršila nabavku stalnih sredstava u vrijednosti od 1.519.672 KM. Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na reguliranje statusa iskazanih stanja stalnih sredstava u knjigovodstvenim evidencijama po osnovu izvršenih ulaganja sredstava u ranijim godinama za izgradnju poslovne zgrade u KPU Livnu (u Tomislavgradu) 99.964 KM i izgradnju poslovnog objekta u Mostaru (130.000 KM), konstatirano je slijedeće:

- Tijekom revizije nije prezentirana dodatna dokumentacija vezana za ulaganja u izgradnju poslovnog prostora KPU Livno. Naime tijekom 2000. godine izvršeno je ulaganje sredstava u izgradnju prizemlja zgrade u iznosu od 99.964 KM za potrebe smještaja Županijskog poreznog ureda Livno u Tomislavgradu, ali zbog nedostatka sredstava radovi na navedenom objektu su zaustavljeni u 2001. godini. Rješenjem Općinskog vijeća Tomislavgrad od 29.11.2005. godine proglašeno je ništavnim rješenje od 27.03.2001. godine kojim je preneseno pravo raspolaganja zemljišta sa Općine Tomislavgrad na Porezni ured Tomislavgrad. U 2011. godini Općina Tomislavgrad je dostavila Poreznoj upravi ZK izvadak br.285/11, ZK izvadak 842 i posjedovni list broj 1448 u kojima se kao posjednik navedenog građevinskog zemljišta vodi Općinski sud Livno Odjeljenje Tomislavgrad, jer Porezna uprava nije podnijela zahtjev za izdavanje lokacijske i građevinske dozvole u razdoblju od 30.08.2000. do 29.11.2005. godine, zbog čega je Općinsko vijeće Tomislavgrad 29.11.2005. godine prenijelo pravo korištenja Općinskom sudu Livno. Kako, prema saznanjima Porezne uprave, poslovnu zgradu koristi Općinski sud Livno, Porezna uprava se 06.12.2013. godine obratila Općinskom sudu Livno sa zahtjevom za etažiranje poslovne zgrade koji pripada Poreznoj upravi srazmjerno uloženim sredstvima, ili da se izvrši povrat uloženih sredstava, ukoliko Općinski sud želi ubuduće koristiti poslovnu zgradu u cijelosti. Nakon održanih sastanaka u 2014. godini sa ministrom Ministarstva pravosuđa i uprave Kantona 10 i načelnika Općine Tomislavgrad, u cilju rješavanja istog, Porezna uprava se ponovo obratila 18.03.2014. godine navedenom Ministarstvu, da se sagleda mogućnost uknjižbe etažnog vlasništva ili mogućnost nadoknade sredstava, **ali do momenta okončanja predmetne revizije nije riješen status uloženih sredstava u navedeni poslovni objekat.**
- Na poziciji sredstava u pripremi je iskazano stanje od 130.000 KM koje se odnosi na ulaganja sredstava po Ugovoru od 25.08.1998. godine za izvršene građevinske radove na započetom objektu u kojem je trebala biti smještena Porezna ispostava Jugozapad u Mostaru a čija izgradnja još uvijek nije okončana. U Informaciji koju je dostavio Odjel za urbanizam i graditeljstvo Grada Mostara, navodi se da u službenoj dokumentaciji Odjela ne postoji zahtjev za izdavanje urbanističke saglasnosti, niti građevinske dozvole, kao ni zahtjev za legalizaciju predmetne građevine. U Informaciji se također navodi da Izmjenama i dopunama Regulacijskog plana Bijeli briješ I faza III, je vidljivo da iznad lokaliteta postoji 110 kV dalekovod za koji je planirano izmještanje, što ovisi o Elektroprivredi HZ HB i njihovim planovima investiranja, odnosno sve dok se ne izmjesti dalekovod ne može se izdati odobrenje za građenje niti za legalizaciju objekta. KPU Mostar se 09.12.2013. godine obratio Odjelu za urbanizam i graditeljstvo Grada Mostara obavještavajući ga da Porezna uprava ima namjeru podnijeti zahtjev za izdavanje građevinske dozvole i zahtjev za legalizaciju čim se izmjesti dalekovod, zbog čega se traži odlaganje ili ukidanje Rješenja o uklanjanju predmetne građevine koje je donio urbanističko - građevinski inspektor 12.02.2013. godine. Takođe je tražena informacija od JP „Elektroprivreda HZ HB“ da li je izmještanje dalekovoda uvršteno u Izmjene i dopune Regulacijskog plana, a upućen je i zahtjev gradu Mostaru za dodjelu zemljišta na korištenje. Služba za inspekcijske poslove Grada Mostara je 24.03.2014. godine donijela Zaključak kojim se uvažava prijedlog za obnovu postupka Porezne uprave i odgađa se

izvršenje rješenja uklanjanja objekta, dok se ne odluči o obnovi postupka prema ovom zaključku. Ministarstvo građenja i prostornog uređenja, Hercegovačko-neretvanske županije u Mostaru, rješavajući po žalbi Porezne uprave ŽPU Mostar, donijelo je 19.09.2014. godine, Rješenje kojim se poništava Zaključak Odjela za urbanizam i građenje, te se predmet vraća prвostupanjskom organu na ponovni postupak.

**Potrebno je nastaviti aktivnosti vezano za ulaganja u izgradnju poslovnog prostora ŽPU Livno i ŽPU Mostar, s tim u vezi poduzeti adekvatne mjere u cilju zaštite utrošenih proračunskih sredstava.**

## 7.2 Vanbilančna evidencija

**U vanbilančnoj evidenciji Porezne uprave** na dan 31.12.2014. godine iskazan je iznos od 93.607.057 KM. Od navedenog iznosa na stanje oduzete imovine poreznih obveznika u postupku prisilne naplate odnosi se 84.525.676 KM, na iskazane obveze po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima iz radnih sporova (neizvršene isplate preostalog dijela razlike plaće, razlike toplog obroka, regresa i jubilarnih nagrada) 9.081.381 KM. Evidentiranje obveza po osnovu potraživanja iz radnog odnosa u Glavnu knjigu Riznice, izvršeno je po osnovu Instrukcije Federalnog ministarstva finansija. U 2014. godine izvršena je isplata obveza po sudskim izvršnim rješenjima u iznosu od 660.131 KM i izvršeno isknjižavanje obveza planiranih za poreze i doprinose u iznosu 1.800.000 KM, a evidentirane su nove obveze po osnovu razlike toplog obroka, regresa i jubilarnih nagrada za 2011., 2012. i 2013. godinu u iznosu od 4.324.546 KM.

## 8. Javne nabave

**Plan nabavi stalnih sredstava u 2014. godini** donesen je 28.02.2014. godini za nabavu opreme i nabavu stalnih sredstava u obliku prava u iznosu sredstava odobrenih Proračunom FBiH za 2014. godinu. Za dio ostalih provedenih postupaka nabavi, prezentirana je Saglasnost ravnatelja Porezne uprave za provođenje postupaka javnih nabavi u 2014. godini po pojedinim postupcima od 19.11.2013. godine, ali istim nisu obuhvaćene sve potrebe za robama i uslugama, niti su jasno i precizno utvrđene vrste i karakteristike svih predmeta nabave, za koje su planirana i odobrena sredstva.

Uvidom u dokumentaciju vezanu za izbor dobavljača za **nabavu i isporuku računara** (125.015 KM) i **nabavu službenih putničkih automobila** (149.995 KM) konstatirano je da je isporuka navedenih roba kasnila u odnosu na rokove utvrđene zaključenim ugovorima. **Ugovor o održavanju ComTrade - ovih informacionih sustava instaliranih kod Porezne uprave FBiH u 2014 godini** zaključen je 16.04.2014. godine (vrijednost 200.070 KM sa PDV-om), nakon pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavi u kome je poziv za dostavu ponude dostavljen samo ovom dobavljaču. U Ugovoru je navedeno da isti stupa na snagu danom potpisivanja a primjenjivat će se od 01.01. do 31.12.2014. godine. Obavještenje o dodjeli Ugovora nije objavljeno u Službenom glasniku BiH sukladno članku 40. Zakona o javnim nabavama BiH. **Nabava usluga produženja licenci** za jednogodišnju podršku licencnih softvera Porezne uprave u 2014. godini, provedena je putem pregovaračkog postupka bez objave. Na prijedlog Komisije donesena je Odluka direktora 09.04.2014. godine kojom je izabran „QSS“ d.o.o. Sarajevo kao najpovoljniji ponuđač. Uvidom u dokumentaciju konstatirano je da je Porezna uprava Ugovor sa dobavljačem zaključila 22.04.2014. godine (13 dana nakon donošenja Odluke), prije isteka zakonskog roka (15 dana) od dostavljanja Obavještenja ponuđačima o izboru najpovoljnijeg ponuđača, a što je u suprotnosti sa člankom 39. Zakona o javnim nabavama BiH, a dobavljač je Ugovor potpisao u roku 29.04.2014. godine (vrijednost 152.007 KM, sa PDV-om).

Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavu i isporuku 40 skenera upućen je na četiri adrese. Ugovor u vrijednosti od 37.393 KM zaključen je 11.04.2014. godine sa firmom koja od svih ponuda jedina nije imala sve listove ponude čvrsto uvezane sukladno konkurentskim zahtjevom koji je od strane Porezne uprave dostavljen ponuđačima. Smatramo da navedena ponuda nije formalno pravno bila ispravna i nije trebala biti razmatrana.

Obzirom na navedeno ne može se potvrditi da su u svim slučajevima u potpunosti poštivane odredbe Zakona o javnim nabavama BiH.

*Potrebno je da se, prilikom provođenja postupaka nabavi roba i usluga dosljedno primjenjuju odredbe Zakona o javnim nabavama BiH. Potrebno je pratiti realizaciju roba i usluga u dijelu poštivanja rokova isporuke iz ugovora.*

## 9. Komentar

Porezna uprava Federacije BiH očitovala se na Nacrt izvješća o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća za 2014. godinu, dopisom broj 13/06/2-14-3-1728-1-1/12-M.O. od 21.07.2015. godine. U očitovanju je dano obrazloženje za preporuku vezanu za korištenje službenih vozila u privatne svrhe, međutim isto nije moglo biti prihvaćeno jer nije dostavljena dokumentacija koja bi utjecala na izmjenu dane preporuke.

Rukovoditelj Sektora za finansijsku reviziju:

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Voditelj tima:

Kimeta Bihorac, dipl. oec.

Član tima:

Perislav Delić, dipl. oec.



### III. SAŽETAK DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Porezne uprave za 2014. godinu konstatirali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

1. *U suradnji sa Federalnim ministarstvom financija, nastaviti aktivnosti prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom izvršenih uplata javnih prihoda, a zbog čega se iste ne mogu evidentirati na karticama poreznih obveznika.*
2. *Potrebno je poduzeti aktivnosti prema Federalnom ministarstvu financija u dijelu različitog iskazivanja podataka u izvješćima o prikupljenim porezima i doprinosima, a u cilju istinitog i točnog informiranja poreznih obveznika i korisnika navedenih izvješća.*
3. *U suradnji sa Federalnim ministarstvom financija, nastaviti aktivnosti prema poslovnim bankama u cilju otklanjanja konstatiranih propusta koji se pojavljuju prilikom popunjavanja uplatnica za uplatu doprinosa, kako bi se osiguralo uspješno uparivanje mjesecnih MIP obrazaca sa uplatom.*
4. *Potrebno je u suradnji sa Federalnim zavodom za MIO, nastaviti aktivnosti u dijelu otklanjanja nedostataka koji se javljaju prilikom razmjene podataka iskazanih na obrascima MIP 1023 i poduzeti aktivnosti na izmjeni Protokola o razmjeni podataka, kojim je reguliran način korištenja, proces razmjene podataka i odgovornost za sigurnost korištenja tih podataka u predviđenom dijelu.*
5. *Sukladno Strateškom planu Porezne uprave FBiH za 2014 - 2018. godine sačiniti godišnji operativni plan implementacije i godišnje izvješće o realizaciji, kako bi se izvjestila Vlada FBiH o provođenju predviđenih obveza, te izvestilo o povećanju naplate prihoda koje je rezultat provođenja utvrđenih ciljeva.*
6. *Sukladno važećim zakonskim i drugim propisima kontinuirano raditi na usavršavanju i uspostavi funkcionalnih internih kontrola u izvršavanju poslova iz nadležnosti Porezne uprave.*
7. *U cilju jačanja internih kontrola izvršiti uvid i analizu u donesene akte (interne procedure) koje se odnose na poslove iz zakonima utvrđene nadležnosti Porezne uprave, a posebno one za koje je utvrđen visok stupanj rizika.*
8. *Korištenje službenih vozila vršiti sukladno Uredbi o uvjetima i načinu korištenja službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Proceduri o uvjetima i načinu korištenja službenih automobila Porezne uprave FBiH, a posebno u dijelu evidentiranja korištenja i parkiranja vozila.*
9. *Obrazac putnog naloga, PN-4 popunjavati sukladno Pravilniku o obveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnog naloga.*
10. *Kod korištenja službenih vozila u privatne svrhe potrebno je dosljedno primjenjivati zakonske i ostale propise vezane za obračun i isplatu poreza i doprinosu.*
11. *U suradnji sa resornim Ministarstvom financija i Službom za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, nastaviti aktivnosti u cilju iznalaženja trajnog rješenja za smještaj organizacijskih jedinica Porezne uprave, odnosno smanjenja izdataka za unajmljivanje imovine i opreme.*
12. *Potrebno je nastaviti aktivnosti vezane za ulaganja u izgradnju poslovнog prostora KPU Livno i KPU Mostar, s tim u vezi poduzeti adekvatne mjere u cilju zaštite utrošenih proračunskih sredstava.*
13. *Potrebno je da se prilikom provođenja postupaka nabavi roba i usluga dosljedno primjenjuju odredbe Zakona o javnim nabavama BiH. Potrebno je pratiti realizaciju roba i usluga sukladno zaključenim ugovorima.*

**IV. PRIVITAK  
FINANCIJSKA IZVJEŠĆA**

**1. PREGLED RASHODA PRORAČUNA ZA 2014. GODINU**
**Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu**
**Naziv institucije: POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BiH**

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)</b>	<b>45.466.931</b>	<b>40.364.026</b>	<b>42.009.880</b>	<b>-3.457.051</b>	<b>92,40</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>36.762.524</b>	<b>33.034.150</b>	<b>34.093.238</b>	<b>-2.669.286</b>	<b>92,74</b>
Bruto plaće i naknade	32.348.504	28.860.734	30.005.179	-2.343.325	92,76
Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	4.414.020	4.173.416	4.088.059	-325.961	92,62
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>3.660.643</b>	<b>3.069.259</b>	<b>3.457.828</b>	<b>-202.815</b>	<b>94,46</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>5.043.764</b>	<b>4.260.617</b>	<b>4.458.814</b>	<b>-584.950</b>	<b>88,40</b>
Putni troškovi	140.000	70.513	81.742	-58.258	58,39
Izdaci za energiju	930.300	863.530	788.293	-142.007	84,76
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	1.450.474	1.198.811	1.383.471	-67.003	92,23
Nabava materijala i sitnog inventara	720.000	520.963	608.971	-111.029	84,58
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	284.790	214.372	202.114	-82.676	70,96
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	357.000	337.642	327.558	-29.442	91,75
Izdaci za tekuće održavanje	380.000	299.599	339.514	-40.486	89,35
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	81.200	64.608	65.102	-16.098	80,17
Ugovorne i druge posebne usluge	700.000	690.579	662.049	-37.951	94,58
<b>4. Tekući grantovi i drugi tekući rashodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
Tekući grantovi drugim razinama vlasti	0	0	0		
Tekući grantovi pojedincima	0	0	0		
Tekući grantovi neprofitnim organizacijama	0	0	0		
Subvencije javnim poduzećima	0	0	0		
Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	0	0	0		
Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0		
Tekući grantovi u inozemstvo	0	0	0		
Drugi tekući rashodi	0	0	0		
<b>5. Izdaci za kamate i ostale naknade</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0		
Izdaci za inozemne kamate	0	0	0		
Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0		
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0		
<b>B. Kapitalni izdaci (6+7)</b>	<b>1.620.742</b>	<b>914.696</b>	<b>1.519.672</b>	<b>-101.070</b>	<b>93,76</b>
<b>6. Izdaci za nabavu stalnih sredstava</b>	<b>1.620.742</b>	<b>914.696</b>	<b>1.519.672</b>	<b>-101.070</b>	
Nabava šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada	0	0	0		
Nabava građevina	0	0	0		
Nabava opreme	820.742	665.020	757.543	-63.199	92,30
Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0		
Nabava stalnih sredstava u obliku prava	800.000	249.676	762.129	37.871	95,27
Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	0	0	0		
<b>7. Kapitalni grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti	0	0	0		
Kapitalni grantovi pojedincima	0	0	0		
Kapitalni grantovi neprofitnim organizacijama	0	0	0		
Kapitalni grantovi javnim poduzećima	0	0	0		
Kapitalni grantovi privatnim pod. i poduzetnicima	0	0	0		
Kapitalni grantovi finansijskim institucijama	0	0	0		
Kapitalni grantovi u inozemstvo	0	0	0		
<b>C. Ostale isplate (8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
<b>8. Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	0	0	0		
Pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	0	0	0		
Pozajmljivanje javnim poduzećima	0	0	0		
Izdaci za kupovinu dionica javnim poduzećima	0	0	0		
Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeć i učešće u	0	0	0		

zajedničkim ulaganjima						
Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0			
Pozajmljivanje u inozemstvo	0	0	0			
<b>D. Tekuća pričuva</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			
<b>RASHODI (A+B+C+D):</b>	<b>47.087.673</b>	<b>41.278.722</b>	<b>43.529.552</b>	<b>-3.558.121</b>	<b>92,44</b>	

Rukovodstvo je Pregled rashoda proračuna za 2014. godinu odobrilo dana 20.02.2015. godine

**Ravnatelj**

**mr. sc. Midhat Arifović**

**2. BILANCA STANJA NA DAN 31.12.2014. GODINE**

<b>Bilanca stanja na dan 31.12.2014. godine</b>				
<b>Naziv institucije: POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BiH</b>				
<b>Opis</b>	<b>31.12.2013.</b>	<b>31.12.2014.</b>	<b>Procenat (3/2)</b>	
1	2	3		4
<b>I AKTIVA</b>				
<b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>5.498.948</b>	<b>4.905.887</b>	<b>89,21</b>	
1.Gotovina i plemeniti metali	11.870	15.011	126,46	
2.Vrijednosni papiri	0	0		
3.Kratkoročna potraživanja	103.509	95.871	93,52	
4.Kratkoročni plasmani	876.510	876.510	100,00	
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	4.507.059	3.918.495	86,94	
6.Zalihe materijala i robe	0	0		
7.Zalihe sitnog inventara	0	0		
8.Kratkoročna razgraničenja	0	0		
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>11.429.558</b>	<b>12.025.732</b>	<b>105,22</b>	
9. Stalna sredstva	23.117.540	24.470.876	105,85	
10.Ispravka vrijednosti	11.710.366	12.463.280	106,43	
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	11.407.174	12.007.596	105,26	
12.Dugoročni plasmani	22.384	18.136	81,02	
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0		
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	22.384	18.136	81.02	
15.Vrijednosni papiri	0	0		
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0		
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0		
18.Dugoročna razgraničenja	0	0		
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B):</b>	<b>16.928.506</b>	<b>16.931.619</b>	<b>100,02</b>	
<b>II PASIVA</b>				
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>4.571.893</b>	<b>3.974.584</b>	<b>86,94</b>	
19.Kratkoročne tekuće obaveze	1.553.128	934.624	60,18	
20.Obveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0		
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0		
22.Obveze prema zaposlenicima	3.018.765	3.039.960	100,70	
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0		
24.Kratkoročna razgraničenja	0	0		
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
25.Dugoročni krediti i zajmovi	0	0		
26.Ostale dugoročne obaveze	0	0		
27.Dugoročna razgraničenja	0	0		
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>12.356.613</b>	<b>12.957.035</b>	<b>104,86</b>	
28.Izvori stalnih sredstava	11.407.174	12.007.596	105,26	
29.Ostali izvori sredstava	0	0		
30.Izvori sredstava rezervi	0	0		
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	949.439	949.439	100,00	
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0		
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>16.928.506</b>	<b>16.931.619</b>	<b>100,02</b>	

Rukovodstvo je Bilancu stanja na dan 31.12.2014. godine odobrilo dana 20.02.2015.godine.

**Ravnatelj**

**mr. sc. Midhat Arifović**