



**IZVJEŠTAJ
O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNE UPRAVE CIVILNE ZAŠTITE
NA DAN 31.12.2014. GODINE**

Broj: 03-29/15

Sarajevo, april 2015. godine

SADRŽAJ

I.	NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE	2
II.	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
1.	Uvod	1
2.	Predmet, cilj i obim revizije	1
3.	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja	2
4.	Sistem internih kontrola i interna revizija	3
5.	Budžet i izvještavanje	4
6.	Izvršenje budžeta	6
6.1	Rashodi, izdaci i financiranje	6
6.1.1	<i>Plaće i naknade troškova zaposlenih</i>	6
6.1.2	<i>Izdaci za materijal i usluge</i>	7
6.1.2	<i>Tekući transferi</i>	9
6.1.3	<i>Nabavka stalnih sredstava</i>	10
7.	Imovina, obaveze i izvori sredstava	10
7.1	Popis imovine, potraživanja i obaveza	10
8.	Vanbilansna evidencija	11
9.	Javne nabavke	11
10.	Komentar	13
III.	REZIME DANIH PREPORUKA	14
IV.	PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15

I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

Osnova za reviziju

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) **Federalne uprave civilne zaštite** na dan 31. decembar 2014. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Federalne uprave civilne zaštite odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Federalne uprave civilne zaštite je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

Osnova za izražavanje mišljenja sa rezervom:

- 1. Ne možemo potvrditi da je planiranje, realizacija, knjigovodstveno evidentiranje i finansijsko izvještavanje sredstava „Transfer za deminere (TUN) timove“, u iznosu od 4.227.000 KM vršeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH, Zakonom o trezoru u FBiH, Uputstvom o otvaranju namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinog računa Trezora. Sredstva su realizovana preko posebnog transakcijskog računa koji nije u sistemu Jedinog računa Trezora, za isto se vodi posebna**

knjigovodstvena evidencija i sačinjavaju posebni finansijski izvještaji, što nije u skladu sa navedenim propisima. Navedeno je posljedica ograničenja u planiranju sredstva namijenjenih za plaće i druge troškove za TUN timove, predviđenih u usvojenom Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2014.godinu, na razdjelu Federalna uprava civilne zaštite. Iz sredstava ovog transfera su finansirani materijalni troškovi Programa deminiranja i nabavka stalnih sredstava, dok su plaću sa ovog Transfera do 30.06.2014.godine primali svi uposleni Programa deminiranja (prosječno 165 uposlenika), a od 01.07. – 31.12.2014.godine sa ovog podračuna finansirane su plaće i naknade za 30 uposlenih (Tačka 6.1.2. Izvještaja);

2. Ne možemo potvrditi da su prilikom odabira ponuđača za nabavku roba i vršenje usluga putem pregovaračkog postupka bez obavještenja (931.110 KM) i direktnog sporazuma (287.051 KM) u svim slučajevima bili ispunjeni uslovi propisani Zakonom o javnim nabavkama BiH. Prilikom planiranja nabavke nije procijenjena ukupna vrijednost nabavke po pojedinom postupku kako je regulisano članom 6. navedenog Zakona, niti su kod pregovaračkog postupka ispunjeni uslovi propisani članom 30. tačka 2. b) istog Zakona (Tačka 9. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte stavki opisanih u „Osnova za izražavanje mišljenja sa rezervom“, finansijski izvještaji Federalne uprave civilne zaštite, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i fer stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima Parlamenta FBiH u toku 2014. godine, osim za naprijed navedene kvalifikacije, bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Bez dalje kvalifikacije na naše mišljenje, skrećemo pažnju na slijedeće:

- U skladu sa članom 179. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, prikupljaju se sredstva od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća. Dio naknade, koji pripada Federaciji BiH, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH, se raspoređuje na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinstvenog računa Trezora (računu 338-690-22465515-43 – Federalno ministarstvo finansija - Posebna transakcijska sredstva za zaštitu i spašavanje) i koristi se isključivo za namjene utvrđene navedenim Zakonom. Međutim, u toku 2014. godine raspoloživa sredstva na navedenom podračunu su, u skladu sa odlukama Vlade FBiH, u više navrata uplaćivana na transakcijski račun Federalnog ministarstva finansija kao pozajmice za održavanje tekuće likvidnosti. Obzirom na zakonski utvrđenu namjenu korištenja posebnih namjenskih sredstava za zaštitu i spašavanje, kao i da navedena sredstva trebaju biti raspoloživa i operativna u cilju pravovremenog poduzimanja aktivnosti na zaštiti i spašavanju od prirodnih i drugih nesreća, ne može se potvrditi opravdanost ovakvog načina korištenja ovih sredstava. Navedeno može imati uticaja na pravovremeno djelovanje u slučaju nepredviđenih elementarnih nepogoda (Tačka 7.1. Izvještaja);
- Članom 23. i 169. Zakona o zaštiti ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, propisano je da Parlament donosi Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od najmanje pet godina, a članom 24. i 170. navedenog Zakona, propisano je da Vlada FBiH donosi Plan zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH u kojem se razrađuju zadaci utvrđeni u navedenom Programu razvoja. Istovremeno je članom 26. Zakona propisano da Federalna uprava civilne zaštite izrađuje Federalni program razvoja i predlaže Federalni plan zaštite i spašavanja. Parlament FBiH je donio Program razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od 2007.-2011. godine i prihvatio prijedlog da se, zbog kašnjenja procedure usvajanja navedenog Programa razvoja, krajnji rok važenja prolongira zaključno sa

2012. godinom. Također donošenje istih ima uticaja na projektne zadatke koji se trebaju realizovati, odnosno na realizaciju planiranih projekata koji se finansiraju iz posebnih naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, a isto može uticati na sigurnost ljudi i materijalnih dobara i otklanjanje posljedica prirodnih i drugih nesreća (tačka 4. Izvještaja).

Sarajevo, 30.04.2015. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

1. Uvod

Federalna uprava civilne zaštite (u daljnjem tekstu Uprava) osnovana je Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave 01.07.2000. godine izdvajanjem Sektora civilne zaštite iz Federalnog ministarstva odbrane. Zadaci Uprave utvrđeni su naprijed navedenim Zakonom kroz vršenje upravnih, stručnih i drugih poslova utvrđenih zakonom, a koji se odnose na: organiziranje i funkcionisanje civilne zaštite, razradu plana upotrebe i djelovanja mjera na unapređenju organizacije i osposobljavanja civilne zaštite, izdavanje naredbi za upotrebu jedinica, službi komande i povjerenika civilne zaštite na provođenju mjera zaštite i spašavanja, organizovanja i praćenja realizacije obuke građana na provođenju samozaštite, poslova prikupljanja podataka o minama i drugim neeksplozivnim ubojitim sredstvima (u daljem tekstu NUS-a) na teritoriji Federacije BiH sa obrazovanjem baze podataka o tome, izvođenje stručne obuke osoba za rad na NUS-a, ugovaranje radova nadzora nad izvođenjem i provjerom kvaliteta i prijem radova uklanjanja i uništavanja NUS-a, te neposredno uklanjanje i uništavanje pronađenog NUS-a (realizacija na poziv preko tima za brze intervencije), pripremu propisa u oblasti civilne zaštite, međunarodnu saradnju po pitanjima iz oblasti civilne zaštite, predlaganje planova naučno – istraživačkih projekata iz oblasti civilne zaštite i praćenje njihove realizacije, inspekcijski nadzor iz oblasti civilne zaštite, vođenje propisanih evidencija i vršenje drugih poslova iz ove oblasti utvrđene odgovarajućim federalnim zakonom. Poslovi i zadaci iz nadležnosti Uprave vrše se u okviru osnovnih organizacionih jedinica uređenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalne uprave civilne zaštite: Kabinet direktora, Sektor za planiranje i mjere zaštite, Federalni centar za obuku struktura i spašavanja, Sektor za materijalno - finansijske i tehničke poslove, Sektor za normativno pravne i opšte poslove, Sektor za organizaciju deminiranja i uništavanja NUS-a, Federalni operativni centar, Inspektorat civilne zaštite i Samostalni izvršilac interne revizije. Radom Uprave rukovodi direktor koji zastupa i predstavlja Upravu i za svoj rad odgovoran je Vladi FBiH, koja ga i imenuje. Sektorima i Federalnim centrom za obuku, kao osnovnim organizacionim jedinicama neposredno rukovode pomoćnici direktora i za svoj rad i rad organizacionih jedinica neposredno odgovaraju direktoru Uprave.

U Upravi su Budžetom za 2014. godinu odobrena sredstva za 225 zaposlenih, dok je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano 260 zaposlenih. Na dan 31.12.2014. godine u Upravi je bilo zaposleno 202 uposlenika.

Sjedište Uprave je u Sarajevu, u ulici Vitomira Lukića broj 10.

2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalne uprave civilne zaštite za 2014. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Federalne uprave civilne zaštite na dan 31.12.2014. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2014. godine do aprila 2015. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Federalne uprave civilne zaštite za 2013. godinu, sačinio izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Federalna uprava civilne zaštite **je postupila** u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o poduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2013. godinu.

Federalna uprava civilne zaštite **je postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Poduzete su aktivnosti na dosljednoj primjeni Zakona o budžetima u FBiH i Zakona o izvršavanju budžeta u FBiH u dijelu stvaranja obaveza na teret budžeta samo za namjene do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uslovi, tako da nije bilo rashoda koji nisu planirani budžetom, kao što je bio slučaj sa angažovanjem komercijalne revizorske kuće u 2013. godini,
- Poseban dodatak na plaću po osnovu posebnih uslova rada se obračunava i isplaćuje uposlenicima Sektora za deminiranje i uklanjanje neeksplozivnih ubojitih sredstava u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, a s tim u vezi je izvršeno i usaglašavanje internih akata,
- Osigurano je trošenje sredstava sa posebnih namjenskih podračuna u skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora. Nije bilo nabavki sa podračuna CARDS na kojem se nalaze namjenska donatorska sredstva za potrebe sektora, a koji nije Sektor za organizaciju i deminiranje, kao što je bio slučaj nabavke službenog putničkog automobila za potrebe direktora u 2013. godini.

Federalna uprava civilne zaštite je **djelimično postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Donošenje Federalnog programa zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od pet godina, sa utvrđenim ciljevima i zadacima, koji će omogućiti izradu Federalnog plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća sa utvrđenim zadacima je u toku. Završen je izvještaj o realizaciji Programa razvoja za period do 2012. godine što je preduslov za izradu Programa razvoja za naredni planski period. U toku revizije su prezentirani dokazi da je Uprava poduzela aktivnosti koje su u njenoj nadležnosti na donošenju Federalnog programa zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH,
- Nastavljene su aktivnosti kod provođenja postupka javnih nabavki roba i usluga, u cilju dosljednog postupanja u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, kao i u dijelu zaključivanja Ugovora o nabavci u zakonski utvrđenom roku,
- Aktivnosti vezane za saradnju sa drugim organima i institucijama, u cilju donošenja Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u FBiH i Plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH u skladu sa zakonskim i ostalim propisima. Donošenje istog je u toku,
- Donesen je Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima broj: 01-02/5-780/13 od 09.12.2013. godine, ali njegovo donošenje nije bilo dovoljno da se otklone svi nedostaci u funkcionisanju sistema internih kontrola. Funkcionisanje sistema internih kontrola je djelimično poboljšano, tako da je potrebno i dalje vršiti njegovo poboljšanje u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa,
- Rješavanje statusa računa za implementaciju Programa deminiranja je u toku, tako da je i dalje potrebno nastaviti sa aktivnostima na rješavanju računa za implementaciju Programa deminiranja u

skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH i Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa u okviru Jedinstvenog računa Trezora u cilju praćenja i evidentiranja utroška budžetskih sredstava kroz Glavnu knjigu trezora i prikazivanja istinitog, tačnog stanja tih sredstva u finansijskim izvještajima Uprave,

- Potrebno je osigurati planiranje sredstava za Projekat programa deminiranja u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH, kao i evidentiranje nastalih troškova po osnovu realizacije istog u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Prema izjavi odgovornih osoba, Budžet za 2015.godinu je pripremljen i usaglašen sa Federalnim ministarstvom finansija na način da se program deminiranja ne implementira preko posebnog računa, nego se isti implementira kao i svi ostali programi Uprave,
- Planiranje sredstava za funkcionisanje Uprave ne vrši se u skladu sa Instrukcijama Federalnog ministarstva finansija, a na osnovu relevantnih parametara i opravdanih potreba, u cilju efikasne upotrebe javnih sredstava i ograničavanja ukupne potrošnje. U toku 2014.godine bilo je više posudbi ovih sredstava od strane Uprave Vladi FBiH, a na osnovu odluka Vlade FBiH. I pored činjenice da su sredstva vraćena Upravi i tvrdnji odgovornih osoba da su sredstva uvijek bila na raspolaganju ovdje se ipak radi o korištenju sredstava za namjene za koje nisu namijenjena.

Federalna uprava civilne zaštite **nije postupila** po datim preporukama koje se odnose na:

- Planiranje i realizaciju namjenskih sredstava uplaćenih po osnovu naknade zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća, nije vršeno u skladu sa zakonskim i ostalim propisima, a na osnovu relevantnih parametara i opravdanih potreba, a u cilju efikasne upotrebe navedenih namjenskih sredstava.

4. Sistem internih kontrola i interna revizija

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, kao i ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenje javnih sredstava neophodno je imati uspostavljen funkcionalan sistem interne kontrole, koji je odgovornost menadžmenta. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave utvrđena je unutrašnja organizacija koja obuhvata organizacione jedinice, njihov djelokrug, sistematizaciju radnih mjesta, rukovođenje Upravom i organizacionim jedinicama, odgovornost za rad i rukovođenje, stručni kolegij, radne grupe i druga tijela, saradnju u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost i ostvarivanje javnosti rada Uprave. U 2014. godini Uprava je nastavila sa realizacijom aktivnosti na izradi i donošenju, odnosno usaglašavanju internih akata sa zakonskim propisima. U programu deminiranja je prosječno bilo uposleno 165 uposlenika.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima koje je Uprava donijela u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, definisani su postupci, koji podrazumijevaju obavezu regulisanja upravljačkih i administrativnih kontrolnih postupaka, računovodstvenih internih kontrolnih postupaka i postupaka procjene rizika (visok, srednji i nizak). Ovim Pravilnikom su također definisane mjere koje treba poduzeti u cilju otklanjanja rizika i sprečavanja neželjenih dešavanja, radi osiguranja ciljeva Uprave, kao i interni kontrolni postupci u dijelu putnih troškova, troškova mobilnih i fiksnih telefona, reprezentacije, Programa deminiranja, tekućeg održavanja vozila.

Provedenom revizijom finansijskih izvještaja za 2014. godinu konstatovano je, da sistem internih kontrola i dalje nije u potpunosti zadovoljavajući, u dijelu: dosljedne primjene zakonskih propisa i ostalih podzakonskih akata, naročito u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja sredstava za Program deminiranja i uklanjanja NUS-a (osim stalnih sredstava koja su uknjižena po Odluci Vlade FBiH u 2013. godini); izrade Federalnog programa zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća

Federacije za period 2012-2016. godine, koji u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, izrađuje Uprava, a donosi Parlament FBiH na period od 5 godina (**nije još donijet, a trebao je što se vidi iz naznačenog perioda**), upotreba namjenskih sredstava uplaćenih po osnovu naknade zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća (pozajmice koje je Vlada FBiH svojim odlukama uzimala). Na osnovu navedenog ne možemo potvrditi da je u potpunosti uspostavljen efikasan sistem internih kontrola. U skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara nije donijet Federalni program zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od pet godina, sa utvrđenim ciljevima i zadacima, koji će omogućiti izradu Federalnog plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća za period od pet godina sa utvrđenim zadacima, poboljšati funkcioniranje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa, koristiti namjenska sredstva uplaćena po osnovu naknade zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u skladu sa zakonom. U toku revizije su prezentirani dokazi da je Uprava poduzela aktivnosti koje su u njenoj nadležnosti na donošenju Federalnog programa zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH (Zaključak Vlade FBiH V.broj:1958/2014 od 06.11.2014. godine kojim se prihvata Izvještaj Uprave o implementaciji Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od 2007. do 2011. godine; akt Vlade FBiH broj: 03-05-1249-1/2014 od 07.11.2014. godine, kojim se Uprava informira da je Premijer FBiH aktom broj: 03-05-1249-1/2014 od 07.11.2014. godine Izvještaj o implementaciji Programa razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period 2007. – 2011. godine, dostavio Parlamentu FBiH. **Kako se vidi iz navedenog ove aktivnosti su urađene sa zakašnjenjem, što je razlog za nedonošnje Federalnog programa zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća Federacije za period 2012-2016. godine.**

Interna revizija

Članom 8. Zakona o internoj reviziji definisano je da će se interna revizija u Federaciji vršiti uspostavljanjem jedinice za internu reviziju u okviru organizacija koje ispunjavaju jedan od uslova iz člana 9. Zakona o internoj reviziji. U skladu sa članom 9. Zakona o internoj reviziji, članom 3. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH utvrđeni su **kriteriji za uspostavljanje jedinice za internu reviziju. Postupajući po ovim aktima Federalno ministarstvo finansija je donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutrašnju reviziju u javnom sektoru u FBiH („Službene novine FBiH“ broj: 74/14), gdje je članom 4. Utvrđeno da je Federalna uprava civilne zaštite, dužna organizovati Jedinicu za internu reviziju. Menadžment Uprave nije postupio po navedenim aktima.**

Potrebno je, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara donijeti Federalni program zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od pet godina, sa utvrđenim ciljevima i zadacima, koji će omogućiti izradu Federalnog plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća sa utvrđenim zadacima,

Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakona, ostalih propisa i internih procedura i donijeti potrebne akte iz nadležnosti Uprave.

U skladu sa zakonskim i ostalim propisima, poduzeti aktivnosti na uspostavi interne revizije.

5. Budžet i izvještavanje

Ukupno odobrena sredstva Federalnoj upravi civilne zaštite za 2014. godinu, uključujući transfer za Program deminiranje i sve podračune iznosila su 26.264.594 KM. Struktura odobrenih i utrošenih sredstava po projektima prikazana je u slijedećoj tabeli:

Projekat	Opis	Budžet	Izvršenje	% izvršenja
0000000	Uprava (uključene plaće programa deminiranja za 135 uposlenih)	4.411.643	4.059.387	92,0
1000208	Izmirenje poreza i doprinosa po sudskim presudama iz radnih	477.267	358.002	75,0

	odnosa			
1000145	Program deminiranja-putni troškovi Budžet	44.584	44.583	100,0
1000145	Program deminiranja-Transfer	4.227.000	4.227.000	100,0
2000004	Sredstva zaštite i spašavanja-2000004	16.869.120	2.238.256	13,3
2000011	Prikupljanje naknada iz premije osiguranja imovine od požara-2000011	160.120	12	0,0
2000020	Poseban trans.rač. za prikup. prihoda ostvarenih od naknada za polaganje ispita za rukovod.akcije gašenja požara	74.860	0	0,0
	UKUPNO:	26.264.594	10.927.240	41,6

Budžetom su planirana sredstva po projektima kako slijedi:

Uprava-program administracija-odobrenje iznos od 4.411.643 KM, u koji je uključena plaća i naknada plaće za uposlene u Upravi koji plaću dobijaju sa trezora FBiH, kao i plaća za 135 uposlenih Uprave koji implementiraju Program deminiranja za period 01.07. - 31.12.2014. godine, a koji su plaće do 01.07. dobijali iz transfera za deminere. U ovaj iznos su uključeni i putni troškovi za 135 uposlenih Uprave koji implementiraju program deminiranja u iznosu od 44.584 KM.

Izmirenje poreza i doprinosa po tužbama iz radnih odnosa za 2008, 2009. i 2010.godinu, odobren je iznos od 477.267 KM, i to za sve uposlenike Uprave (uključujući uposlenike Sektora Programa deminiranja).

Transfer za Program deminiranja (u Budžetu FBiH iskazan kao „Transfer za deminere TUN – timove“) iznos od 4.227.000 KM, iz koga su finansirani svi materijalni troškovi Programa deminiranja i nabavka stalnih sredstava, dok su plaću sa ovog Transfera primali svi uposleni Uprave angažovani na implementaciji Programa deminiranja – prosječno 165 uposlenika za period 01.01. – 30.06.2014. i samo njih 30 za period 01.07. – 31.12.2014.godine (135 uposlenih je prešlo na Trezor FBiH).

Na podračunu Sredstva zaštite i spašavanja, planiran je iznos od 16.869.120 KM. U navedeni iznos je bio uključen iznos od 10.500.000 KM za nabavku air traktora za gašenje požara. Ukupna prikupljena sredstva na ovom podračunu u izvještajnom periodu iznose 3.163.294 KM i veća su za 79.661 KM ili 2,6 % u odnosu na isti period prethodne godine. Prvim Rebalansom Budžeta Federacije BiH za 2014.godinu zbog stanja elementarnih nepogoda (poplave) izvršene su značajne izmjene u Budžetu Federacije BiH, tako da su sredstva planirana za nabavku air traktora za gašenje požara prestrukturirana na druge pozicije (tekući transferi drugim nivoima vlasti – pomoć kantonima i općinama, ugovorene usluge za usluge prevoza i goriva i na putne troškove). Ukupna odobrena sredstva izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH (druge izmjene i dopune Budžeta) iznosila su 16.869.120 KM, od čega je za pomoć općinama za elementarne nepogode planiran iznos od 10.000.000 KM. Sredstva prikupljena na osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (0,5%) plaćaju sva fizička i pravna lica za svoje uposlenike, a osnovicu ove naknade čini neto plaća umanjena za porez na dohodak sve na osnovu Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i sredstva se prikupljaju na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinog računa Trezora pod nazivom Sredstva za zaštitu i spašavanje. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara („Službene novine FBiH“ broj 43/10) utvrđeno je da od prikupljenih sredstava 15% pripada Federaciji, 25% kantonima i 60% općini u kojoj su sredstva prikupljena. **Također moramo naglasiti da planirani transfer drugim nivoima vlasti – Zaštita i spašavanje od prirodnih i drugih nesreća planiran u iznosu od 10.000.000 KM usvojen izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2014.godinu od 29.05.2014.godine nije realizovan u revidiranoj godini. Navedena sredstva su planirana sa Podračuna – Sredstva zaštite i spašavanja, a prema obrazloženju nadležnih ista nisu realizovana jer nije izvršena konačna procjena šteta nastalih usljed elementarnih nepogoda.**

Podračun Požarstvo, planiran je iznos od 160.120 KM. Stanje sredstava na ovom podračunu na dan 31.12.2014.godine iznosi 186.899 KM, od čega su prikupljena sredstva u izvještajnom periodu na ovom podračunu 45.244 KM.

Podračun za naknadu za polaganje ispita za rukovodioce akcije gašenja požara, planiran je iznos 74.860 KM.

Cards 2001 – za ovaj projekat nije bilo planiranih sredstava u Budžetu za 2014.godinu, jer su skoro sva sredstva utrošena za nabavku opreme za opremanje deminerskih timova u 2013.godini. Stanje sredstava na ovom računu na dan 31.12.2014.godine iznosi 13.552 KM.

U vezi postojanja računa Federalno ministarstvo finansija-civilna zaštita-program deminiranja faza VIII kao posebnog transakcijskog računa, koji nije u okviru Jedinstvenog računa Trezora preko koga se implementira Program deminiranja, Uprava se obratila Federalnom ministarstvu finansija tražeći od istog pismeno obrazloženje i upute kako da se uradi Okvirni plan budžeta za period 2014-2016.godinu, odnosno implementira Program deminiranja, s tim da se o ovome problemu izvijesti Vladu Federacije BiH. Na osnovu naprijed navedenog Vlada Federacije BiH je 12.12.2013.godine donijela Zaključak kojim je između ostalog naloženo Federalnoj upravi civilne zaštite da nastavi finansiranje TUN timova putem posebnog računa Federalnog ministarstva finansija-Civilna zaštita Program deminiranja faza VIII, a imajući u vidu ograničenja u planiranju sredstava namijenjenih za plaće i druge troškove za TUN timove predviđenih u usvojenom Budžetu Federacije BiH za 2014.godinu, na razdjelu Federalna uprava civilne zaštite. Također istim Zaključkom je zadužena Federalna uprava civilne zaštite da pripremi Prijedlog projekta za fazu XVI programa deminiranja u 2014.godini i da taj program implementira preko posebnog računa Federalnog ministarstva finansija-Civilna zaštita Program deminiranja faza VIII, a koji nije u sistemu Jedinstvenog računa Trezora.

Uprava je izvršila analizu godišnjeg finansijskog izvještaja, kako na nivou Federalne uprave civilne zaštite u cjelini, tako i pojedinačno po pojedinim dijelovima koji je čine i iste je u toku revizije prezentirala.

6. Izvršenje budžeta

6.1 Rashodi, izdaci i financiranje

Ukupni troškovi Uprave za 2014.godinu iznose 10.927.240 KM od čega:

Uprava – program administracija iznos od 4.059.387 KM, u ovaj iznos je uključena plaća i naknada plaće uposlenika Uprave koji plaću dobijaju sa Trezora FBiH i plaća za 135 uposlenika Uprave koji implementiraju Program deminiranja za period 01.07. – 31.12.2014.godine, a kojima su plaće do toga perioda isplaćivane sa transfera za deminere. Takođe, u ovaj iznos su uključeni putni troškovi za 135 uposlenika Uprave koji implementiraju program deminiranja u iznosu od 44.584 KM.

Sa sredstava Podračuna – Sredstva zaštite i spašavanja, utrošeno je od 2.238.256 KM ili 13,3% od sredstava odobrenih Budžetom za 2014.godinu. Na ovoj poziciji je prethodne godine utrošeno 247.263 KM, što znači da je za 905,2% utrošeno više sredstava u tekućoj godini. Najveći dio izdataka odnosi se na rashode i izdatke, koji su uslovljeni proglašavanjem prirodne nesreće u maju i avgustu 2014.godine, a isti su realizovani u skladu sa odlukama Vlade od 15.05.2014. godine i 07.08.2014. godine (Odluka Vlade FBiH o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Federacije BiH uzrokovane obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave na području FBiH i Odluka o proglašenju stanja prirodne nesreće uzrokovane poplavama i klizištima na području FBiH).

Sve isplate iz namjenskih sredstava zaštite i spašavanja urađene su na osnovu odluka Federalnog štaba civilne zaštite.

Podračun – Naknada za polaganje ispita za rukovodioca akcije gašenja požara, nije bilo rashoda u izvještajnom periodu jer se nisu bili stekli uslovi za nastanak istih.

Podračun – Cards 2001 – za ovaj projekat nije bilo izdataka u 2014.godini, jer se sredstva nisu planirala u Budžetu za 2014.godinu iz razloga što su skoro sva sredstva utrošena za nabavku opreme za opremanje deminerskih timova u 2013.godini.

Pregled izvršenja rashoda za 2014. godinu dat je u tabeli Pregled rashoda budžeta u prilogu Izvještaja.

6.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih obračunavane su za sve uposlene, kao i za uposlene Uprave koji plaću primaju sa Trezora FBiH, u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakonu o

namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH, Uredbi o naknadama i drugim materijalnim pravima što nemaju karakter plaća i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH i Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Federalnoj upravi civilne zaštite.

Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Federalnoj upravi civilne zaštite su definisani platni razredi i koeficijenti za plaće državnih službenika i namještenika kao i dodaci na plaću. Na osnovu donesenog Pravilnika svi uposlenici, koji su zaposleni u Federalnoj upravi civilne zaštite, imaju dodatak na plaću u rasponu od 15 do 50% dodatka na osnovnu plaću, a što je prvi put da i državni službenici koji se ne nalaze na radnim mjestima na kojima se obavljaju poslovi deminiranja i uništavanja NUS-a dobijaju poseban dodatak na plaću. Zakonski osnov za dodatak na plaću je član 192. Zakona o spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća kojim je između ostalog regulisano da „Zbog posebnih uvjeta rada, težine i prirode poslova i odgovornosti za njihovo obavljanje u budžetu Federacije visina sredstava za plaće rukovodilaca, službenika i namještenika Federalne uprave određuje se kao federalnim organima uprave, uvećana do 20%. Vrsta poslova i broj izvršilaca koji ostvaruju ovo pravo utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalne uprave.“ Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, članom 23. regulisan je dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada i istim je navedeno koji su to posebni poslovi. **Smatramo da u skladu sa naprijed navedenim svi uposlenici Federalne uprave nemaju pravo na dodatak na plaću, jer svi ne rade na poslovima sa posebnim uvjetima rada, posebno uvažavajući činjenicu da svim uposlenim na ime posebnih uvjeta rada uvećava osnovna plaća za 20%.**

U okviru izdataka za plaće i naknade uposlenih iskazani su i izdaci za plaće i naknade 135 uposlenika kojima je do 01.07.2014. godine isplaćivanja plaća iz Programa za deminiranje, koji je bio van sistema Trezora, tako da nije moguće upoređivati izdatke za plaće i naknade troškova zaposlenih u 2014. godini u odnosu na 2013. godinu u kojoj je prosječan broj uposlenih bio 39, a u revidiranoj godini se povećao na 104, obzirom na uključivanja 01.07.2014. godine 135 uposlenika iz Programa deminiranja (TUN Timova) u redovne uposlenike Federalne uprave i isplatu plaća sa Jedinstvenog računa Trezora.

Na poziciji izdataka za bruto plaće i naknade plaća u izvještajnom periodu za uposlenike Uprave koji plaću primaju preko Trezora FBiH iskazano je 2.950.198 KM. Od ovoga iznosa 264.400 KM odnosi se na izmirenje doprinosa iz plaća po tužbama iz radnih odnosa za 2008., 2009. i 2010.godinu, i to za sve uposlenike Uprave (uključujući uposlenike Sektora Programa deminiranja), a što čini 69,4% od Budžetom odobrenih sredstava za 2014. godinu za ove namjene.

Za naknade troškova zaposlenih (uključujući i naknade za uposlenike Programa deminiranja koji su prešli na Trezor FBiH – 135 uposlenika za 01.07. – 31.12.2014.godine u tekućoj godini utrošeno je 312.928 KM ili 69,4% od odobrenog Budžeta za 2014.godinu.

Doprinosi na teret poslodavca iznosili su 456.799 KM, što čini 93,2% od sredstava odobrenih Budžetom. Od ovog iznosa 93.602 KM odnosi se na izmirenje doprinosa poslodavca po tužbama iz radnih odnosa za 2008., 2009. i 2010. godinu, i to za sve uposlenike Uprave (uključujući uposlenike Sektora Programa deminiranja), a što čini 95,4% od Budžetom odobrenih sredstava za 2014. godinu za ove namjene. Preostali trošak u iznosu od 363.197 KM odnosi se na doprinose poslodavca po osnovu redovnih primanja uposlenih i čini 92,6% od Budžetom odobrenih sredstava za 2014.godinu, a isplata se odnosi na isti broj zaposlenih za koje je isplaćena plaća i naknada plaće (prosječno 104 uposlenika).

Preispitati Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika u Federalnoj upravi civilne zaštite u dijelu dodatka na plaću za posebne uvjete rada u cilju usklađivanja istog sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

6.1.2. Izdaci za materijal i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 1.311.467 KM i čine 53,4% odobrenog Budžeta za 2014. godinu. Od navedenih izdataka na troškove realizovane sa Podračuna sredstava zaštite i spašavanja odnosi se 1.113.016 KM i požarstvo 12 KM. Ostatak od 198.439 KM odnosi se na finansiranje, koje je izvršeno isključivo za administrativne potrebe Uprave. Svi ovi izdaci realizovani su u cilju obezbjeđenja minimalnih uslova za normalno obavljanje osnovne djelatnosti Uprave. U ove troškove uključeni su i

troškovi za službena putovanja (dnevnice, prevozni troškovi i smještaj) za 135 uposlenika Sektora Programa deminiranja koji su plaću dobijali sa Trezora Federacije BiH za period juli-decembar 2014.godine.

Putni troškovi iskazani su u iznosu od 72.850 KM, od čega se na putne troškove uposlenih Programa deminiranja odnosi 44.583 KM (135 uposlenih za mjesec juli-decembar), a iznos od 6.260 KM odnosi se na ostale uposlenike u Upravi, te iznos od 22.007 KM čine putni troškovi isplaćeni sa podračuna sredstava zaštite i spašavanja (od čega za smještaj članova specijalističke jedinice zaštite i spašavanja Uprave i drugih lica koja su učestvovala u akcijama zaštite i spašavanja, te odvoza uginulih životinja u Orašju,). U okviru navedenih izdataka iskazani su i izdaci za plaćanje hotelskih usluga smještaja i ishrane Hotel Derby u Orašju u iznosu od 19.297 KM. Uz fakture da su usluge izvršene priloženi su spiskovi gostiju Federalne uprave koji su nepotpuni, neovjereni od strane nadležnih na osnovu kojih bi se moglo potvrditi da je usluga i izvršena. Također nisu prezentirane relevantne odluke koje bi potvrdile o potrebi broja angažovanja kako uposlenika uprave tako i ostalih koji su učestvovali u akcijama zaštite i spašavanja, kao i odluke o upućivanju uposlenika na ugrožena područja, niti način na koji se trebala vršiti kontrola da je od strane angažovanih usluga i izvršena.

Putni troškovi uposlenika Sektora programa deminiranja znatno su veći u odnosu na prethodnu godinu zbog otvaranja novih zadataka deminiranja na području Livna i Teočaka, a dio troškova nastao je zbog toga što deminerski timovi čije je sjedište u Sarajevu, zbog prirode posla, isti obavljaju na terenu na cijeloj teritoriji FBiH, tako da nije moguće vraćanje u mjesto stanovanja u toku dana.

Od ukupnih troškova za službena putovanja na troškove smještaja i dnevnica u zemlji utrošeno je 63.041 KM, troškovi prevoza, smještaja i dnevnica u inostranstvu iznosili su 9.585 KM.

Izdaci za materijal i sitan inventar iskazani su u iznosu od 671.036 KM, od čega se na trošak sredstava zaštite i spašavanja odnosi 655.778 KM, a ostatak od 15.258 KM vezan je za redovno obavljanje aktivnosti Uprave i isti čine 84,8% od odobrenog Budžeta i za 21% su manji u odnosu na prethodnu godinu. U okviru ovih izdataka na izdatke za odjeću i uniforme odnosi se 157.638 KM, koja je nabavljena po ugovoru, koji je Uprava zaključila sa „KM TRADE“ doo Visoko. Predmet ugovora je nabavka uniforme za specijalističke jedinice zaštite i spašavanja u akcijama zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodne nesreće – poplave u FBiH. Uvažavajući činjenicu da je nabavka izvršena u vrijeme proglašenja stanja prirodne nesreće na području Federacije BiH isto ne možemo smatrati opravdanim jer se radi o opremi koja bi trebala da bude na zalih i na raspolaganju u momentu nesretnih dešavanja prouzrokovanih elementarnim nepogodama, posebno uvažavajući činjenicu da je na podračunu za spašavanje konstantno bilo raspoloživih sredstava. Kao poseban materijal u okviru izdataka za materijal i usluge iskazan je iznos od 455.938 KM, a najznačajniji dio se odnosi na izdatke za: dezinfekciju (154.791 KM); deviperiaciju (39.780 KM); jutane vreće za pijesak, maske, kolica građevinska, čizme pvc. kombinezone jednokratne, lopate (94.653 KM). Također na ovoj poziciji su iskazani i izdaci za razne prehrambene artikle nabavljane od raznih dobavljača. Prilikom isplate za iste (za jedan dio izdataka poslije već učinjenog troška) Komandant štaba civilne zaštite je donosio odluke o isplati troškova nabavke pozivajući se na tačku X Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih po osnovu naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, Poslovnik o radu Federalnog štaba civilne zaštite i Odluku Vlade Federacije BiH o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Federacije BiH i Naredbe Federalnog štaba (samo za dio nabavki prezentirane su naredbe Komandanta Štaba civilne zaštite), što znači da su nabavke jednim dijelom izvršene bez donošenja adekvatnih i relevantnih akata.

Izdaci za usluge prevoza i goriva iskazani su u iznosu od 28.973 KM, od čega se 2.482 KM odnosi na redovnu aktivnost Uprave, a što je 88,6% od odobrenog Budžeta. Preostali dio u iznosu od 26.491 KM čine sredstva zaštite i spašavanja i nastali su u vrijeme trajanja elementarnih nepogoda (vršen prevoz volontera i dobara u područja ugrožena poplavama, za što nije prezentirana relevantna odluka nadležnih).

Unajmljivanje imovine i opreme ukupno iznosi 35.100 KM i odnosi se na unajmljivanje skladišnog prostora i utovar viljuškarom humanitarne pomoći za vrijeme trajanja prirodne nesreće. Iznos je isplaćen iz sredstava zaštite i spašavanja po osnovu odluka Federalnog štaba civilne zaštite.

Tekuće održavanje iznosi 15.525 KM. Upravi su Budžetom za 2014.godinu na ovoj poziciji odobrena znatno manja sredstva nego prethodne godine, tako da je ova pozicija Rebalansom Budžeta povećana za

5.000 KM. Također, na ovu poziciju je preraspodjelom prebačen iznos od 4.500 KM i izvršena je sanacija krova na objektu upravne zgrade Uprave na Stupu-Ilidža.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 407.502 KM od čega se na Sredstva zaštite i spašavanja odnosi 373.635 KM i to su: usluge angažovanja radnih mašina, dezinfekcije i deratizacije, utovara i istovara robe, prevoza robe i ljudi utrošeno je 288.084 KM; usluge štampanja i kopiranja utrošen je iznos 6.996 KM; izdaci za Komisiju za procjenu šteta za I, II i III kvartal 2013. godine i cijelu 2014. godinu iznose 56.535 KM. Pomenuta isplata izvršena je shodno rješenjima direktora Uprave donesenih na osnovu rješenja o imenovanju Federalne komisije za procjenu šteta („Službene novine FBiH“ broj: 2/14 105/14) i Odluke o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade federacije BiH („Službene novine FBiH“ broj: 4/11, 48/14, 77/14); Izdaci za ugovore od djelu (neto) iznose 6.250 KM i odnose se na rad volontera (4 volontera po tri mjeseca) i jedan ugovor o djelu u iznosu od 250 KM (neto) za pripremu i posluživanje hrane tokom izvođenja vježbe gašenja požara Specijalističke jedinice zaštite i spašavanja na Bjelašnici; Za poreze i doprinose komisija i ugovora o djelu isplaćen je iznos od 15.770 KM.

Redovne aktivnosti Uprave iznose 33.867 KM i iste čine 67,1% od odobrenog Budžeta za 2014. godinu.

6.1.2 Tekući transferi

Ukupno iskazani Transferi u 2014. godini su 5.151.886 KM i sastoje se od:

Transfera drugim nivoima vlasti (općine) – sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH iznos od 534.000 KM koji su isplaćeni po odluci Vlade FBiH V.broj: 1734 od 23.09.2014. godine za saniranje posljedica nastalih poplavama (Drvar 37.000 KM, Glamoč 41.000 KM, Livno 159.000 KM, Tomislavgrad 216.000 KM i Kupres 81.000 KM). Nije prezentiran izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava.

Transferi općinama iznosili su 390.886 KM i isplaćeni su iz sredstava zaštite i spašavanja. Na osnovu tačke VI stav 3. Odluke o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih na osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, na zahtjev općinskih načelnika, direktor Federalne uprave civilne zaštite donio je Odluku o isplati akontacije jednokratne novčane pomoći općinama Tuzlanskog i Zeničko-dobojskog kantona za provođenje hitnih mjera na zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od poplava i klizišta u iznosu od po 20.000 KM, gdje je ukupno isplaćeno 360.000 KM; Također po odluci Federalnog štaba civilne zaštite broj 01202/10-940-4/14 općini Pale-Prača uplaćen je iznos od 30.000 KM za saniranje klizišta nastalih kao posljedica plavljenja rijeke Prače; Iznos od 886 KM uplaćen je po Odluci Federalnog štaba civilne zaštite broj 01202/10-940-4/14, općini Glamoč za prikupljanje, utovar i otpremu doniranog sijena. Do momenta okončanja revizije samo su tri općine podnijele izvještaje o namjenskom utrošku sredstava (Gračanica, Usora i Kladanj).

Transfer za deminere (TUN) timove u 2014. godini doznačen je iznos 4.227.000 KM i to za plaće uposlenih Sektora programa deminiranja za prvih šest mjeseci – prosjek 165 uposlenih i šest mjeseci za 31 uposlenog, te za materijalne troškove i nabavku stalnih sredstava potrebnih za realizaciju ovog programa. **Transfer za deminere (TUN) timove** u 2014. godini doznačen je iznos 4.227.000 KM i to za plaće uposlenih Sektora programa deminiranja, materijalne troškove i nabavku stalnih sredstava potrebnih za realizaciju ovog programa. **Ne možemo potvrditi da je planiranje, realizacija, knjigovodstveno evidentiranje i finansijsko izvještavanje sredstava „Transfer za deminere (TUN) timove“, u naprijed navedenom iznosu vršeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH, Zakonom o trezoru u FBiH, Uputstvom o otvaranju namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračun u okviru Jedinog računa Trezora. Sredstva transfera su realizovana preko posebnog transakcijskog računa koji nije u sistemu Jedinog računa Trezora, a za ista se vodi posebna knjigovodstvena evidencija i sačinjavaju posebni finansijski izvještaji, što nije u skladu sa navedenim propisima. Iz sredstava ovog transfera su finansirani materijalni troškovi Programa deminiranja i nabavka stalnih sredstava, dok su plaće sa ovog Transfera do 30.06.2014. godine primali svi uposleni iz Programa deminiranja (prosječno 165 uposlenika), a od 01.07. – 31.12.2014. godine sa ovog podračuna finansirane su plaće i naknade za samo 30 uposlenih iz Programa deminiranja. Na navedeno je uticao Zaključak Vlade od 12.12.2013. godine kojim je zadužena Federalna uprava civilne zaštite da nastavi finansiranje TUN timova putem posebnog računa FMF - Civilna zaštita Program deminiranja faza VIII,**

imajući u vidu ograničenja u planiranju sredstva namijenjenih za plaće i druge troškove za TUN timove predviđenih u usvojenom Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2014.godinu, na razdjelu Federalna uprava civilne zaštite.

Drugim rebalansom Budžeta po ekonomskim pozicijama Budžeta obezbijeđena su sredstva u iznosu od 2.253.000 KM za plaće 135 deminera, čime ovaj dio Programa deminiranja postaje dio Jedinog računa Trezora. Analiza troškova doznačenih sredstava za račun Programa deminiranja data je u posebnom izvještaju uz Završni račun obzirom da ovaj posebni transakcijski račun nije u okviru Jedinog računa Trezora.

U izvještajnom periodu troškovi „Programa deminiranja 2014“ Faza XVI iznosili su 4.948.615 KM od čega se na tekuće rashode odnosi iznos od 4.130.023 KM, a na nabavku opreme 818.592 KM.

U iznosu koji se odnosi na nabavku opreme sadržan je iznos od 644.639 KM utrošen za nabavku opreme za opremanje deminerskih timova shodno odluci Vlade Federacije BiH V.broj 1120/2014 od 12.06.2014. godine („Službene novine FBiH“ broj: 50/14). Pomenuta sredstva obezbijeđena su iz kumuliranih sredstava iz ranijih godina na transakcijskom računu Programa deminiranja, a ne iz sredstava odobrenih Budžetom za 2014.godinu.

Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi općine u što kraćem roku opravdale namjenski utrošak doznačenih sredstva, u protivnom izvršiti povrat istih;

Potrebno je nastaviti aktivnosti na rješavanju statusa posebnog računa za implementaciju Programa deminiranja u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH i Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa u okviru Jedinog računa trezora u cilju praćenja i evidentiranja utroška budžetskih sredstava kroz Glavnu knjigu trezora i prikazivanja istinitog i tačnog stanja sredstva u finansijskim izvještajima Uprave.

6.1.3 Nabavka stalnih sredstava

Za nabavku stalnih sredstava u toku 2014.godine utrošen je iznos od 743.962 KM, a što čini 22,4 % od sredstava odobrenih Budžetom. Od pomenutog iznosa 9.608 KM odnosi se na nabavku opreme redovne aktivnosti Uprave, i to: kompjutersku opremu 7.502 KM i nabavka motorola 2.106 KM.

Iznos od 734.354 KM čine sredstva podračuna zaštite i spašavanja, a što iznosi 22,6 % od odobrenog Budžeta.

7. Imovina, obaveze i izvori sredstava

Ukupna nabavna vrijednost stalnih sredstava u Upravi na kraju izvještajnog perioda iznosi 19.019.131 KM. Ukupna vrijednost amortizacije iznosi 10.557.255 KM, tako da je sadašnja vrijednost stalnih sredstava na dan 31.12.2014.godine iznosila 8.441.876 KM.

Kod stalnih sredstava značajno je napomenuti da je u toku 2013.godine, Uprava postupajući po preporukama Ureda za reviziju, stalna sredstva koja su stečena kroz ukupan period implementacije Programa deminiranja, a koja su se evidentirala u knjigovodstvenoj evidenciji koja se vodi za poseban transakcijski račun otvoren pod nazivom Federalno ministarstvo finansija-civilna zaštita-Program deminiranja Faza VIII koji nije u sistemu Jedinog računa Trezora, na osnovu odluke Vlade Federacije BiH, V.broj 1616/213 od 30.decembra 2013. godine uknjižila u Glavnu knjigu Trezora. Isto je učinjeno i za stalna sredstva nabavljena u 2014. godini. Na taj način je osigurano da se knjigovodstvena evidencija za sva stalna sredstva, kojim raspolaže Uprava vode u Glavnoj knjizi Trezora.

7.1 Popis imovine, potraživanja i obaveza

Popis imovine, obaveza i potraživanja na dan 31.12.2014. godine izvršile su popisne komisije imenovane od strane Direktora Uprave, a Centralna popisna komisija ja sačinila zbirni izvještaj. Zbirni izvještaj Centralne popisne komisije je 06.02.2015. godine usvojio Direktor Uprave.

Federalna uprava civilne zaštite na kraju izvještajnog perioda nije imala iskazanih potraživanja. Ukupne obaveze i razgraničenja iznosile su 22.353.293 KM od čega su kratkoročne tekuće obaveze bile 151.747 KM. Od pomenutog iznosa na obaveze Sredstva zaštite i spašavanja odnosi se 105.289 KM (naknada članovima Komisije za procjenu šteta, pomoć općinama ugroženim poplavama i klizištima, te obaveze prema dobavljačima za nabavljenu opremu). Preostali iznos 46.245 KM odnosi se na redovne aktivnosti Uprave. Kratkoročna razgraničenja iznosila su 21.394.963 KM. Izvršeno je razgraničenje finansijskih sredstava koja su se nalazila na podračunima Uprave na dan 31.12.2014.godine. Podračuni su otvoreni za namjenska sredstva koja se ne gase istekom budžetske godine, nego se prenose u narednu godinu i kumuliraju sa tekućim prilivom, služeći namjeni radi koje su i otvoreni podračuni u skladu sa odobrenim budžetom. Ukupno neiskorištena namjenska sredstva na svim podračunima iznosila su 21.394.963 KM. Od ukupno razgraničenih sredstava iznos od 21.194.511 KM odnosi se na namjenska sredstva Zaštite i spašavanja, iznos od 13.553 KM odnosi se na podračun CARDS 2001 i 186.899 KM odnosi se na podračun Požarstvo.

Tokom 2014 godine sa podračuna, Posebnog transakcijskog računa sredstava za zaštitu i spašavanje po odlukama Vlade FBiH vršena su pozajmljivanja, ali na kraju godine izvršen je povrat ukupnog iznosa tako da je stanje na ovom računu iskazano u iznosu od 21.381.410 KM, koliko iznosi na razgraničenim prihodima.

Za sve podračune su prezentirani izvodi poslovnih banaka. Po tvrdnjama odgovornih osoba, namjenska sredstva su u svakom momentu bila dostupna Upravi u slučaju potrebe, međutim ne možemo potvrditi da je ovakav način postupanja sa namjenskim sredstvima u skladu sa važećim zakonskim propisima.

8. Vanbilansna evidencija

Redovnim popisom sa stanjem na dan 31.12.2014.godine utvrđene su ukupne obaveze Federalne uprave civilne zaštite po tužbama iz radnog odnosa i iznosile su 1.330.113 KM. Ukupne pravomoćne presude su iznosile 2.362.023 KM, ukupno je isplaćeno po presudama 1.389.912 KM, obaveze po tužbama bez doprinosa 972.111 KM, obaveze za doprinose (za isplaćene razlike plaća po tužbama 2008., 2009. i 2010.godina) 358.002 KM.

9. Javne nabavke

Revizijom postupka dodjele ugovora za nabavku roba i vršenje usluga u Upravi obuhvaćene su nabavke koje su se provodile tokom 2014.godine, odabrane metodom slučajnog uzorka, a sa ciljem da li se postupilo u skladu sa procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama BiH i internim aktima uprave.

Prijedlog Plana nabavke roba i vršenja usluga za 2014. godinu Uprava je sačinila u okviru redovnog poslovanja za potreba Uprave, zatim u okviru Plana korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu prirodnih i drugih nesreća u 2014.godini i Plan nabavki iz sredstava „Programa deminiranja 2014“ – Faza XVI. U toku godine Plan korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u 2014. godini je dva puta izmijenjen i to u junu i julu 2014. godine u skladu sa Odlukama Vlade Federacije BiH, a na prijedlog Zapovjednika federalnog štaba civilne zaštite, obzirom da je bilo neophodno dodatno opremanje specijalizovane jedinice civilne zaštite za spašavanje na vodi, iz ruševina, lavina, i poplava. Prema ovom planu, ukupna vrijednost nabavke iznosila je 2.765.075 KM.

Prezentirani su zaključeni ugovori za nabavke roba i usluga u toku 2014.godine sa cjenovnicima iz prihvaćenih ponuda, izvještaji o provedenim nabavkama dostavljeni Agenciji za javne nabavke i tabelarni pregled provedenih postupaka razvrstanih po vrstama postupaka, procijenjenoj vrijednosti nabavke, datumom, brojem i vrijednosti zaključenih ugovora i izabranim dobavljačima. Konstatovano je da je provedeno ukupno 377 postupaka javnih nabavki i to po: konkurentskom zahtjevu 9, otvorenom postupku 3, pregovaračkom 16 bez objave obavještenja i direktnom sporazumu 349. Ukupna vrijednost zaključenih ugovora po svim postupcima iznosi 2.927.926 KM, od čega se na nabavke roba, usluga i radova provedene konkurentskim zahtjevom odnosi 378.848 KM, otvorenim postupkom 1.330.917 KM, pregovaračkom bez objave obavještenja 931.110 KM i direktnim sporazumom 287.051 KM.

Kada su u pitanju pregovarački postupci bez obavještenja na osnovu kojih je ukupno ugovoreno 931.110 KM, a navedene nabavke su najvećim dijelom povezane sa Odlukom Vlade FBiH o proglašenju

stanja prirodne nesreće na području Federacije BiH, **ne možemo potvrditi da je u svim slučajevima pravilno izvršen izbor postupka nabavke. Navedeno potvrđujemo i činjenicom da je za navedenu odluku vezana i nabavka, uniformi za specijalističku jedinicu zaštite i spašavanja za potrebe Uprave. Obzirom da se ovdje radi o opremi koja se trebala nabaviti u redovnom poslovanju ne možemo prihvatiti da je izabrani dobavljač izvršen putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, a da se prethodno nije procijenila vrijednost nabavke, niti je prezentiran dokument kojim bi se potvrdilo da je vršeno pregovaranje o uslovima i cijenama nabavke. Navedeno naglašavamo iz razloga što nije prezentirana dokumentacija, da je prethodno izvršeno ispitivanje tržišta, jer smatramo da su cijene pojedinih artikala znatno visoke** (kačket 20 KM, polo majica 60 KM, majica okrugli vrat 20 KM, par čarapa 25 KM). Također pregovaračkim postupkom bez obavještenja ugovorene su nabavke sredstava i opreme za potrebe Federalne uprave civilne zaštite i vreća za pijesak (Penny plus doo Sarajevo 162.149 KM); usluge skladištenja, utovara i istovara viljuškarom roba i opreme humanitarne pomoći (IGT doo Sarajevo 35.100 KM); prevoz volontera (Centrotrans Eurolines doo Sarajevo 15.750 KM); pružanje usluga radnih mašina, prevoza kamionima, radne snage i nabavke građevinskog materijala (Grakop doo Kiseljak 87.239 KM); nabavka izolacionih aparata za disanje deset komada (KM Trade doo Visoko 46.215 KM); troškovi noćenja na bazi polupansiona (Derby doo Orašje 18.207 KM); nabavka aerosol generatora sa pratećom opremom dva komada (Gever doo 140.400 KM); sredstva za deratizaciju (Sanitacija doo Sarajevo 60.998 KM); sredstva za dezinfekciju koncentrat (ITR doo 154.791 KM).

Putem direktnog sporazuma ukupno je izvršeno nabavki u iznosu od 287.051 KM. Najveći dio ovih nabavki odnosi se na nabavku potrošnog materijala i usluga za održavanje vozila i za kupovinu namirnica i potrošnog materijala u vezi sa Odlukom Vlade FBiH o proglašenju stanja prirodne nesreće na području Federacije BiH. Obzirom na naprijed navedeno smatramo da bi u cilju transparentnijeg i efikasnijeg trošenja javnog novca trebalo objediniti slične nabavke, procijeniti iznose istih i primjeniti odgovarajući postupak definisan Zakonom o javnim nabavkama BiH. Navedeno potvrđujemo i činjenicom da ja od pojedinih dobavljača ukupna nabavka materijala za održavanje vozila na godišnjem nivou iznosila 22.826 KM i 16.843 KM. **Uvažavajući naprijed navedeno ne možemo potvrditi da su prilikom odabira ponuđača za nabavku roba i vršenje usluga putem pregovaračkog postupka bez obavještenja (931.110 KM) i direktnog sporazuma (287.051 KM) u svim slučajevima bili ispunjeni uslovi propisani Zakonom o javnim nabavkama BiH. Prilikom planiranja nabavke nije procijenjena ukupna vrijednost nabavke po pojedinom postupku, kako je regulisano članom 6. navedenog Zakona, niti su kod pregovaračkog postupka ispunjeni uslovi propisani članom 30. tačka 2. b) istog Zakona.**

Prilikom nabavke roba i ugovaranja usluga u potpunosti poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH, posebno uvažavajući činjenicu ispunjenosti uslova za svaki odabrani postupak u pogledu procijenjene vrijednosti. Prethodno vršiti ispitivanje tržišta i kontinuirano vršiti potrebne nabavke (uvažavajući zakonom utvrđene nadležnosti i specifičnosti djelatnosti Uprave) u skladu sa planovima nabavki i zakonskim aktima. Za direktne sporazume u cilju transparentnijeg i efikasnijeg trošenja javnog novca objediniti iste slične nabavke, procijeniti iznose istih i primjeniti odgovarajući postupak definisan Zakonom o javnim nabavkama BiH.

10. Komentar

U ostavljenom roku Federalna uprava civilne zaštite očitovala se dopisom broj 07-14/6-860-1/14 od 15.07.2015. godine na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja Federalne uprave civilne zaštite za 2014. godinu. U navedenom očitovanju dati su komentari i dostavljena dodatna dokumentacija za dio nalaza i preporuka datih u Nacrtu izvještaja o obavljenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2014. godinu. Revizorski tim je razmotrio data pojašnjenja i dostavljenu dokumentaciju, i za ono za što je bilo osnova ugradio u konačan tekst izvještaja. Komentar koji se odnosi na pozajmice sredstva sa posebnog namjenskog transakcijskog računa, u Nacrtu izvještaja je navedeno da su vršena na osnovu odluka Vlade FBiH, za što ista i snosi odgovornost.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Vođa tima:

Fuad Velić, dipl. oec.

Član tima:

Adija Babić, dipl. oec.

III. REZIME DANIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja **Federalne uprave civilne zaštite** za 2014. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- 1. Potrebno je, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara donijeti Federalni program zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća u FBiH za period od pet godina, sa utvrđenim ciljevima i zadacima, koji će omogućiti izradu Federalnog plana zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća sa utvrđenim zadacima;*
- 2. Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, dosljedne primjene zakona, ostalih propisa i internih procedura i donijeti potrebne akte iz nadležnosti Uprave;*
- 3. U skladu sa zakonskim i ostalim propisima, poduzeti aktivnosti na uspostavi interne revizije.*
- 4. Preispitati pravilnik u dijelu dodatka na plaću za posebne uvjete rada u cilju usklađivanja istog sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.*
- 5. Potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi općine u što kraćem roku opravdale namjenski utrošak doznačenih sredstava, u protivnom izvršiti povrat istih.*
- 6. Potrebno je nastaviti sa aktivnostima na rješavanju statusa računa za implementaciju Programa deminiranja u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH i Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načina planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa u okviru Jedinstvenog računa trezora u cilju praćenja i evidentiranja utroška budžetskih sredstava kroz Glavnu knjigu trezora i prikazivanja istinitog, tačnog stanja tih sredstva u finansijskim izvještajima Uprave;*
- 7. Prilikom nabavke roba i ugovaranja usluga u potpunosti poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH, posebno uvažavajući činjenicu ispunjenosti uslova za svaki odabrani postupak u pogledu procijenjene vrijednosti. Prethodno vršiti ispitivanje tržišta i kontinuirano vršiti potrebne nabavke (uvažavajući zakonom utvrđene nadležnosti i specifičnosti djelatnosti Uprave) u skladu sa planovima nabavki i zakonskim aktima. Za direktne sporazume u cilju transparentnijeg i efikasnijeg trošenja javnog novca objediniti iste slične nabavke, procijeniti iznose istih i primjeniti odgovarajući postupak definisan Zakonom o javnim nabavkama BiH.*

IV. PRILOG FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Pregled rashoda budžeta za 2014. godinu
Naziv institucije: Federalna uprava civilne zaštite

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u predhodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5)	21.540.594	8.078.762	10.183.278	-11.357.316	47,27%
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	3.667.727	1.284.627	3.263.126	-404.601	88,97%
Bruto plaće i naknade	3.216.567	1.136.994	2.950.198	-266.369	91,72%
Naknade troškova zaposlenih	451.160	147.633	312.928	-138.232	69,36%
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	490.280	119.384	456.799	-33.481	93,17%
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	2.421.587	174.751	1.311.467	-1.110.120	54,16%
Putni troškovi	106.084	4.823	72.850	-33.234	68,67%
Izdaci za energiju	49.200	46.108	45.697	-3.503	92,88%
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	25.400	31.815	25.173	-227	99,11%
Nabavka materijala i sitnog inventara	804.960	17.889	671.036	-133.924	83,36%
Izdaci za usluge prevoza i goriva	183.800	80	28.973	-154.827	15,76%
Unajmljivanje imovine, opreme i nemat. Imovine	105.000	0	35.100	-69.900	33,43%
Izdaci za tekuće održavanje	18.500	22.348	15.525	-2.975	83,92%
Izdaci osiguranja, bank. usluga i usluga pl.prom.	30.640	12.730	9.611	-21.029	31,37%
Ugovorene i druge posebne usluge	1.098.003	38.958	407.502	-690.501	37,11%
4. Tekući transferi	14.961.000	6.500.000	5.151.886	-9.809.114	34,44%
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	10.634.000	20.000	924.886	-9.709.114	8,70%
Tekući transferi pojedincima					
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.327.000	6.480.000	4.227.000	-100.000	97,69%
B. Kapitalni izdaci (6+7)	4.124.000	430.953	743.962	-3.380.038	18,04%
6. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	3.324.000	430.953	743.962	-2.580.038	22,38%
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada					
Nabavka građevina	480.000	10.494	52.650	-427.350	10,97%
Nabavka opreme	2.304.000	380.677	691.312	-1.612.688	30,00%
Nabavka ostalih stalnih sredstava	200.000	0	0	-200.000	
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	260.000	0	0	-260.000	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	80.000	39.782	0	-80.000	0,00%
7. Kapitalni transferi	800.000	0	0	-800.000	
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade	800.000	0	0	-800.000	
C. Ostale isplate (8)	600.000	0	0	-600.000	
8. Izdaci za finansijsku imovinu	600.000	0	0	-600.000	
Pozajmljivanje drugim razinama vlasti					
Izdaci za kupovinu dionica privatnim preduzećima i učešće u zajedničkim ulaganjima	600.000	0	0	-600.000	
Ostala domaća pozajmljivanja					
D. Tekuća rezerva					
RASHODI (A+B+C+D):	26.264.594	8.509.715	10.927.240	-15.337.354	41,60%

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta za 2014. godinu odobrilo dana 28.02.2015. godine.

Direktor
Fahrudin Solak

Bilans stanja na dan 31.12.2014. godine			
Naziv institucije: Federalna uprava civilne zaštite			
Opis	31.12.2013	31.12.2014	Procentat (3/2)
1	2	3	4
A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	21.314.045	22.356.170	104,89
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	4.567.662	21.543.118	471,64
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja			
4.Kratkoročni plasmani			
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	16.746.383	813.052	4,86
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
B) Stalna sredstva (11+14+17+18)	7.959.227	8.441.876	106,06
9.Stalna sredstva	17.973.890	19.019.131	105,82
10.Ispravka vrijednosti	10.014.663	10.577.255	105,62
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	7.959.227	8.441.876	106,06
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA:	29.273.272	30.798.046	105,21
C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	21.313.699	22.353.293	104,88
19.Kratkoročne tekuće obaveze	759.388	151.747	19,98
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema djelatnicima	127.101	806.584	634,60
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	20.427.210	21.394.963	104,74
D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	7.959.573	8.444.753	106,10
28.Izvori stalnih sredstava	7.959.227	8.441.876	106,06
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	346	2.877	831,50
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA:	29.273.272	30.798.046	105,21

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2014.godine odobrilo dana 28.02.2015. godine.

Direktor
Fahrudin Solak