



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI
FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA
za 2017. godinu

Broj: 01-02-06-14-1-2-1502-6/17

Sarajevo, srpanj 2018. godine

KAZALO

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA.....	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU	4
III	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	5
1.	UVOD.....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA.....	6
5.	POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA.....	7
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆVANJE.....	9
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	9
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA.....	9
7.1.1	Rashodi, izdaci i financiranje.....	9
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova uposlenih.....	10
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	10
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	11
7.1.1.4	Izdaci za nabavu stalnih sredstava.....	11
7.2	BILANCA STANJA.....	11
7.2.1	Stalna sredstva.....	11
7.2.2	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	11
8.	JAVNE NABAVE.....	12
9.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA.....	12
10.	KOMENTAR.....	13
IV	PRIVITAK GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA	14
	<i>Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. godinu</i>	15
	<i>Bilanca stanja na dan 31.12.2017. godine</i>	18



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje temeljem provedene financijske revizije koja uključuje reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija iskazanih u financijskim izvješćima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠĆIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu** koji uključuju: Račun prihoda i rashoda, Bilancu stanja, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju uposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna i Analizu izvršenja proračuna – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo **Federalnog pravobraniteljstva** odgovorno je za izradu i fer prezentiranje financijskih izvješća sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja, koji je definiran Zakonom o proračunima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentiranje financijskih izvješća koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o financijskim izvješćima temeljem provedene revizije. Reviziju smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo sukladno etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i provedemo na način koji omogućuje da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da financijska izvješća **Federalnog pravobraniteljstva** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objavama u financijskim izvješćima. Izbor postupka se temelji na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u financijskim izvješćima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra unutarnje kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentiranje financijskih izvješća u cilju odabira revizijskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti unutarnjih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije financijskih izvješća. Revizor također, ocjenjuje financijsko upravljanje, funkciju unutarnje revizije i sustav unutarnjih kontrola.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju, financijska izvješća **Federalnog pravobraniteljstva** pokazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj datum, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.



Skretanje pozornosti

Bez kvalifikacije na dano mišljenje o finansijskim izvješćima, skrećemo pozornost na sljedeće:

- **Obveze po pravosnažnim sudbenim presudama i izvršnim rješenjima iz radnog odnosa u iznosu od 352.903 KM, po instrukciji Federalnog ministarstva financija, evidentirane su na poziciji razgraničenih rashoda (točka 7.2.2 Izvješća).**

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvješćima **Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentiranje finansijskih izvješća, rukovodstvo **Federalnog pravobraniteljstva** je također, odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvješćima sukladne propisima kojima su regulirane i potvrđuje da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensku, svrsishodnu i zakonitu uporabu sredstava odobrenih proračunom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tomu da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvješćima, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tomu da li je poslovanje **Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu** prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo prikupili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvješćima **Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu** sukladne su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulirane.

Skretanje pozornosti

Bez kvalifikacije na dano mišljenje o usklađenosti, skrećemo pozornost na sljedeće:

- **Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu utvrđena su radna mjesta za 11 zamjenika federalnog pravobranitelja, tajnika i dva stručna suradnika, od čega su popunjena radna mjesta sa četiri zamjenika i jednog stručnog suradnika. U tijeku 2017. godine od ukupno 32.017, riješeno je 7.136 predmeta, a na dan 31.12.2017. godine ostalo je neriješeno 24.881 predmet (točke 4. i 5. Izvješća).**

Sarajevo, 27.07.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl. oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl. oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dani predmet revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvješćima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvješća su sljedeći:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o proračunima u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2017. godinu;
- Proračun FBiH za 2017. godinu;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o javnim nabavama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o Federalnom pravobraniteljstvu.

III IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno pravobraniteljstvo (u daljnjem tekstu Pravobraniteljstvo) utemeljeno je sukladno odredbama članka 1. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu¹. Federalno pravobraniteljstvo je poseban samostalni organ koji preduzima mjere i pravna sredstva u pogledu pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije BiH. Federalno pravobraniteljstvo sukladno naprijed navedenoj odredbi, a u cilju obavljanja pravobraniteljskih poslova tu funkciju obavlja prvenstveno pred nadležnim sudovima i drugim nadležnim organima kao zakonski zastupnik stranaka u parničnim, izvršnim i krivičnim postupcima. Ovo je najvažniji segment pravobraniteljske funkcije koji u okviru poslova i zadataka koji su mu zakonom povjereni kroz obveznu suradnju sa ministarstvima, organima i organizacijama na razini Federacije BiH, te organima pravosuđa na svim razinama u Federaciji BiH u cilju ujednačavanja prakse po istim i sličnim pravnim pitanjima.

Rad Federalnog pravobraniteljstva se odvija kroz dva odjela: vojni odjel (za predmete prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane) i civilni odjel.

Unutarnje ustrojstvo i način rada Pravobraniteljstva utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu na koji je Federalno ministarstvo pravde dalo suglasnost 11.03.2013. godine.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Pravobraniteljstva, utvrđeno je unutarnje ustrojstvo, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje pravobraniteljstvom, ovlasti u rukovođenju i odgovornost za obnašanje poslova, stručni kolegij, suradnja u izvršavanju poslova iz nadležnosti Pravobraniteljstva, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, javnost rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Istim su sistematizirana radna mjesta za 37 izvršitelja i to: 16 rukovodećih državnih službenika (federalni pravobranitelj, 11 zamjenika federalnog pravobranitelja, tajnik, dva pomoćnika federalnog pravobranitelja), pet državnih službenika i 17 namještenika. Na dan 31.12.2017. godine u Pravobraniteljstvu je bilo 26 uposlenih.

Pravobraniteljstvom rukovodi Jakov Dujić, koji je privremeno imenovan 06.04.2017. godine, do okončanja postupka imenovanja iz članka 21. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu.

Sjedište Pravobraniteljstva je u Sarajevu, u ulici Alipašina broj 6.

2. PREDMET, CILJI I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća **Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu** i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija iskazanih u financijskim izvješćima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj financijske revizije je da temeljem provedene revizije izrazi mišljenje da li su financijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je provedena sukladno unutarnjim planskim dokumentima revizije, u razdoblju od prosinca 2017. godine do srpnja 2018. godine, sa prekidima.

Uzimajući u obzir da se revizija provodi ispitivanjem temeljenim na uzorku i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

¹ „Sl. novine FBiH“ br. 2/95, 12/98, 18/00, 61/06

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši financijsku reviziju Pravobraniteljstva.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Sustav unutarnjih kontrola

Glede ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavu funkcionalnog sustava unutarnje kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utječe na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacijsku strukturu, način rukovođenja i poštivanja postojećih zakonskih propisa.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu utvrđeno je unutarnje ustrojstvo, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje i odgovornost za obnašanje poslova, suradnja u izvršavanju poslova iz nadležnosti Federalnog pravobraniteljstva, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, javnost rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Navodimo da Pravobraniteljstvo radi sa manjim brojem izvršitelja u odnosu na usvojeni Pravilnik, pa je tako sedam upražnjenih radnih mjesta na mjestu zamjenika federalnog pravobranitelja (od sistematiziranih 11, samo su četiri popunjena), te su upražnjena radna mjesta stručnog suradnika i tajnika Pravobraniteljstva. **Nepopunjena radna mjesta predviđena Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu, mogu se odraziti na kvalitet i uspješnost u obavljanju poslova i radnih zadataka, ukazujući da Pravobraniteljstvo vrši poslove pravne zaštite, imovine i imovinskih interesa Federacije BiH i njenih organa i tijela, koja nemaju svojstvo pravne osobe, a financiraju se iz proračuna Federacije BiH, kao i druge poslove određene Zakonom.**

Pravobraniteljstvo ne posjeduje radnu stanicu za unos poslovnih promjena u Glavnu knjigu Riznice, zbog čega je, u cilju racionaliziranja izdataka 07.12.2006. godine, zaključen Sporazum o zajedničkom organiziranju i vođenju računovodstveno-materijalnog knjigovodstva i kontrole materijalno-financijskog poslovanja.

Sukladno Uputi o izvršavanju proračuna sa Jedinstvenog računa Riznice², unos podataka u riznični sustav, korisnici koji ne posjeduju radnu stanicu za unos podataka u Glavnu knjigu obvezni su uz fotokopiju knjigovodstvene dokumentacije priložiti propisane obrasce za unos podataka (obrasci br. 1 do 4), potpisane i ovjerene od odgovorne, odnosno ovlaštene osobe, od kojih nam za evidentirane promjena u Glavnoj knjizi Riznice za 2017. godinu nisu dostavljeni obrasci br. 2. Unos faktura, što nije sukladno navedenoj Uputi.

Pravobraniteljstvo je usvojilo određen broj unutarnjih akata i procedura u cilju uspostave sustava unutarnjih kontrola. U tijeku 2017. godine doneseni su sljedeći pravilnici: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o korištenje godišnjih odmora u toku radnog vremena, plaćenog i neplaćenog odsustva uposlenih u Federalnom pravobraniteljstvu, Uputstvo o blagajničkom poslovanju, te Uputstvo o kolanju računovodstvene dokumentacije.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika je vršeno sukladno članku 33. Zakona o državnoj službi u FBiH³ i članku 34. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH⁴.

Pravilnikom o unutarnjim kontrolama i unutarnjim kontrolnim postupcima od 13.06.2014. godine, nisu na adekvatan način definirani unutarnji kontrolni postupci iz razloga što isti nije sukladan Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH.

² "Sl. novine FBiH", br. 34/16

³ "Sl. novine FBiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06 i 04/12

⁴ "Sl. novine FBiH", br. 49/05



Sukladno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH⁵ i Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru⁶, Pravobraniteljstvo je imenovalo koordinatora za provođenje, razvoj i koordinaciju finansijskog upravljanja i kontrole, te je imenovan zamjenik koordinatora. Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava finansijskog upravljanja i kontrole dostavljeno je Federalnom ministarstvu financija 28.02.2018. godine. Nije usvojen Strategijski plan, niti su postavljeni strategijski ciljevi, koji se odnose na sustav finansijskog upravljanja i kontrole. Također, nisu identificirani ključni rizici u poslovanju, kao ni upravljanje rizicima, niti je izrađena mapa ključnih poslovnih procesa sukladno COSO modelu kako je regulirano Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Naši nalazi, u svezi sa sustavom unutarnjih kontrola, ukazuju da je sustav unutarnjih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući u dijelu blagajničkog poslovanja, s obzirom na to da se gotovinske promjene u blagajni ne evidentiraju u pojedinačnim iznosima i svakodnevno što ima za posljedicu neusklađenost evidencija u Glavnoj knjizi Riznice i stvarnih promjena i stanja gotovine u blagajni, a što nije sukladno članku 19., 20. i 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH⁷. Također, iz blagajne su vršene isplate naknada troškova mobilnih telefona vozačima, kojim je predviđeno da će se isti isplaćivati gotovinski putem blagajne, što imajući u vidu da se radi o oporezivom primanju nije sukladno Zakonu o porezu na dohodak, Uredbi o uvjetima i načinu plaćanja gotovim novcem i Uputstvom o blagajničkom poslovanju. Procedure o načinu korištenja i upotrebi mobilnih i fiksnih telefona u Federalnom pravobraniteljstvu u dijelu članka 3. visina troškova za korištenje fiksnih telefona u uredima, nisu sukladne Zaključku Vlade FBiH.

Provedenom revizijom, utvrdili smo da se obrazac putnog naloga za putnička vozila (obrazac PN-4) u određenom broju slučajeva nije uredno popunjavao glede vremenskog praćenja rabljenja vozila, relacije kretanja, prijeđene kilometraže, podataka o broju osoba u vozilu, što nije sukladno Pravilniku o obveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnog naloga⁸.

Pravobraniteljstvo nema internet stranicu, što bi doprinijelo transparentnosti rada istog, kao i poštivanje odredaba Zakona o javnim nabavama.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno sa člankom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***Sukladno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji BiH, uspostaviti i implementirati sustav finansijskog upravljanja i kontrole.***

Unutarnja revizija

Zakonom o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH predviđeno je da će za Federalno pravobraniteljstvo unutarnju reviziju obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Federalnom ministarstvu financija. Navedena jedinica nije izvršila unutarnju reviziju Pravobraniteljstva za 2017. godinu.

5. POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNOG PRAVOBRANITELJSTVA

Odredbama Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu utvrđene su nadležnosti i redovne aktivnosti, koje je između ostalog zaduženo da poduzima mjere i pravna sredstva u pogledu pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije BiH. U cilju obavljanja navedenih poslova, tu funkciju obavlja prvenstveno pred nadležnim sudovima i drugim nadležnim organima, kao zakonski zastupnik stranaka

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 83/09

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 7/07

u parničnim, izvršnim i krivičnim postupcima. Ovo je najvažniji segment pravobraniteljske funkcije koji u okviru poslova i zadataka koji su mu zakonom povjereni kroz obveznu suradnju sa ministarstvima, organima i organizacijama na razini Federacije BiH, te organima pravosuđa na svim razinama u Federaciji BiH u cilju ujednačavanja prakse po istim i sličnim pravnim pitanjima. Uvažavajući značajnost za Federaciju BiH u predmetima iz nadležnosti ovog organa zauzimaju se stavovi Stručnog kolegija koji su obvezujući za sve predmete istog ili sličnog sadržaja po kojim su svi zamjenici i pomoćnici dužni da postupaju sukladno zauzetim stavovima.

Člankom 19. Zakona o Federalnom pravobraniteljstvu utvrđeno je da Federalni pravobranitelj rukovodi radom Pravobraniteljstva, predstavlja isto i vrši druga prava i dužnosti utvrđene federalnim zakonom i drugim federalnim propisima. Zamjenici federalnog pravobranitelja vrše poslove iz djelokruga Pravobraniteljstva koje odredi Federalni pravobranitelj, a njihov broj utvrđuje Vlada FBiH. Evidentan je problem u radu ovog organa, obzirom da nije proveden postupak imenovanja nedostajućih zamjenika federalnog pravobranitelja.

Protekom 2017. godine Pravobraniteljstvo je sačinilo Izvješće o izvršenju Programa rada u kojem je navedeno da je ostvaren puni učinak u radu prema pristiglim predmetima u parničnim, ovršnim i drugim predmetima-referatima u dijelu obavljanja poslova koji direktno ovise o radu ovog organa. Za predmete koji nisu okončani postupilo se sukladno važećim zakonskim i drugim propisima, a čije okončanje izravno ovisi od rada sudova u Federaciji BiH. U narednoj tabeli dani su podaci o broju predmeta u 2017. godini:

R. br.	Opis	Stanje predmeta 01.01.2017.g.	Primljeni predmeti u 2017.g.	Predmeti u radu u 2017.g.	Okončani predmeti	Stanje predmeta 31.12.2017.g.
1	2	3	4	5 (3 + 4)	6	7 (5 – 6)
1.	Parnični predmeti	12.544	382	12.926	939	11.987
2.	Izvršni predmeti	14.537	584	15.121	4.944	10.177
3.	Uprava „U“	599	76	675	18	657
4.	Referat „R“ razno	1.110	416	1.526	255	1.271
5.	Mišljenja „M“	75	62	137	24	113
6.	Ugovori o otkupu stanova „PNS“	413	119	532	217	315
7.	Predmeti „KFP“	255	11	266	48	218
8.	Referat „K“	68	96	164	50	114
9.	Referat „FP“	0	670	670	641	29
I	Ukupno:	29.601	2.416	32.017	7.136	24.881

Iz naprijed navedene tabele se vidi, da je od ukupnog broja predmeta riješeno samo 22%, što ukazuje, da ako se ovim tempom nastavi rješavanje istih u narednom razdoblju, a da ne bude novih predmeta trebaće najmanje 3,5 godine da bi se svi predmeti riješili. **Ističemo da nam nije prezentirana dokumentacija kojom bi se potvrdilo koliko je od riješenih 7.136 predmeta, riješeno u korist FBiH.**

Jedan od razloga za sporost u rješavanju zaprimljenih predmeta je nedostatak ključnih kadrova (sedam zamjenika federalnog pravobranitelja). Tijekom obavljanja revizije nije prezentirano da je uspostavljena adekvatna evidencija zaprimljenih predmeta sa statusom rješavanja istih, niti podatak o kojoj ukupnoj vrijednosti sporova se radi. Naprijed navedeno usložnjava opće sagledavanje ukupnog problema i pitanje efikasnosti obavljanja poslova koji su dani u nadležnost Federalnom pravobraniteljstvu. U komentaru na Nacrt izvješća navedeno je da sudbeni sporovi traju po nekoliko godina i da Pravobraniteljstvo ne može utjecati na vrijeme rješavanja istih, već samo može poduzimati radnje u istim po ostavljenim rokovima. Također, dvostupanjsko rješavanje, revizije, apelacije i ostala pravna sredstva utječu da se postupci pred nadležnim sudovima vode u dugim rokovima, što rezultira većim brojem nezavršenih predmeta. Međutim, za potvrdu naprijed navedenog nije prezentirana relevantna dokumentacija da bi revizijski tim isto mogao prihvatiti.

Preporuke:

- ***U suradnji sa nadležnim, Vladom FBiH i Ministarstvom pravde, poduzeti aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta sukladno Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu;***
- ***Poduzeti aktivnosti na uspostavi odgovarajućih evidencija zaprimljenih predmeta sa statusom rješavanja istih.***

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2017. godinu⁹ Pravobraniteljstvu su odobrena sredstva u iznosu od 1.269.724 KM, što je za 121.544 KM manje u odnosu na proračunski zahtjev. Odobrena sredstva se odnose na: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinose poslodavca 1.139.471 KM, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge 110.513 KM, izdatke za nabavu stalnih sredstava 10.000 KM i druge tekuće rashode za izvršenje sudbenih presuda i rješenja o izvršenju 9.740 KM. Odlukom o izmjenama i dopunama Proračuna FBiH za 2017. godinu¹⁰ zadržani su isti iznosi prvobitno odobrenih sredstava.

Pravobraniteljstvo je u zakonskom roku dostavilo Federalnom ministarstvu financija proračunski zahtjev za 2017. godinu na iznos od 1.391.268 KM.

Pravobraniteljstvo je izvršilo preraspodjelu sredstava odobrenih proračunom (28.12.2017. godine), koja je odobrena od strane Federalnog ministarstva financija. Preraspodjela sredstava izvršena je u iznosu 2.000 KM i istom su povećani izdaci za putne troškove, uz istovremeno umanjeње izdataka za tekuće održavanje.

Izvešće o radu Pravobraniteljstva sa uočenim pojavama i problemima u primjeni federalnih zakona i drugih federalnih propisa od značaja za ostvarivanje funkcija Pravobraniteljstva, do okončanja predmetne revizije nije dostavljeno Parlamentu Federacije BiH i Vladi Federacije BiH. Navedeno, nadležni u Pravobraniteljstvu pojašnjavaju da sukladno članku 38. Zakona o federalnom pravobraniteljstvu nije preciziran rok dostave Izvešća, s tim da je u komentaru na Nacrt izvešća dano obrazloženje da je u tijeku izrada istog, koje će biti dostavljeno na usvajanje do konca 2018. godine.

Godišnja računovodstvena izvešća za 2017. godinu Pravobraniteljstvo je izradilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u postavljenom roku.

Preporuka:

- ***Sukladno članku 38. Zakona o federalnom pravobraniteljstvu sačinjavati godišnje izvešće o radu i isto dostavljati Vladi FBiH i Parlamentu FBiH.***

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvešću o izvršenju proračuna za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 1.004.797 KM, što u odnosu na operativni proračun 1.118.134 KM predstavlja ostvarenje od 89,86 %. Nerealizirani iznos odobrenih sredstava u najvećem dijelu odnosi se na bruto plaće i naknade plaća 62.045 KM, naknade troškova zaposlenih 17.054 KM, doprinose 6.515 KM, te izdatke za tekuće održavanje 5.914 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi (89,8 %), izdaci za materijal i usluge (8,5 %), drugi tekući rashodi (1,0 %) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (0,7 %).

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 104/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 96/17

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova uposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31.12.2017. godine iskazani su u iznosu od 737.955 KM, a isti su u odnosu na prethodnu godinu manji za 12.276 KM.

Naknade troškova uposlenih iskazane su u iznosu od 86.696 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 21.850 KM, a odnose se na naknade za topli obrok 43.356 KM, prijevoz s posla i na posao 14.960 KM, regres za godišnji odmor 10.750 KM, naknade za odvojeni život 9.000 KM, pomoću slučaju ostalih bolesti 5.178 KM, te pomoću slučaju smrti 3.452 KM.

Obračun plaća i naknada vrši se sukladno zakonskim i drugim propisima i unutarnjim aktima.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su 85.402 KM, a odnose se na izdatke za nabavu materijala i sitnog inventara 19.947 KM, ugovorene i druge posebne usluge 19.483 KM, putne troškove 14.219 KM, izdatke za komunikaciju i komunalne usluge 12.385 KM, usluge prijevoza i goriva 7.353 KM, tekuće održavanje 7.086 KM, te izdatke osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 4.929 KM.

Izdaci za nabavu **materijala i sitnog inventara** iskazani su u iznosu od 19.947 KM, i veći su u odnosu na prethodnu godinu za 4.386 KM, a najznačajniji izdaci odnose se na kompjuterski materijal 7.138 KM i uredski materijal 3.138 KM. Analizom faktura dobavljača R&S d.o.o. Sarajevo, tijekom nabave uredskog i kompjuterskog materijala, utvrdili smo da pojedine nabavljene stavke nisu bile predmetom ponude temeljem kojih je sklopljen sporazum, niti je Pravobraniteljstvo svojim kontrolama utvrdilo greške na fakturama, kada je u pitanju ugovorena roba.

Izdaci za **ugovorene i druge posebne usluge** iskazani su u iznosu od 19.483, te su manji su za 14.614 KM u odnosu na prethodnu godinu, od čega su najznačajniji izdaci koji se odnose na zatezne kamate 6.013 KM i izdatke za rad povjerenstava 5.860 KM.

Prema pregledu formiranih povjerenstava i isplaćenih naknada tijekom 2017. godine formirana su povjerenstva, i to za provođenje instrukcija Federalnog ministarstva financija, za izbor državnog službenika u Pravobraniteljstvu, povjerenstvo za javne nabave, te povjerenstvo za redovni godišnji popis.

U postupku revizije utvrđeno je da obračun i isplata naknada, članovima povjerenstva, nije imao tretman plaće, kako je propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak. Naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažiranje izvan radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti, bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan radnog vremena, smatraju se oporezivim prihodom temeljem nesamostalne djelatnosti iz članka 10. stavak 2. točka 3. Zakona o porezu na dohodak i oporezuju se na način propisan člankom 27. Zakona o porezu na dohodak. Sukladno navedenom oporezuju se i naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažiranje u raznim povjerenstvima vezano za radni ciklus, a što uključuje i rad u navedenim povjerenstvima koje formira Vlada.

Kada su u pitanju isplate naknada članovima povjerenstva od strane isplatitelja koji formira povjerenstvo, u slučaju kada postoje unutarnji članovi povjerenstva koji su zaposleni kod toga isplatitelja i vanjski članovi koji nemaju status zaposlenika kod isplatitelja naknade, neophodno je pravilno utvrditi karakter prihoda članova povjerenstava ostvarenih po tom osnovu.

Preporuke:

- **Obračun poreza i doprinosa nastalih temeljem nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Pravobraniteljstva vršiti na način propisan člankom 27. Zakona o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima;**
- **Prilikom nabave uredskog i kompjuterskog materijala voditi računa da su sve stavke koje se naručuju obuhvaćene ponudom temeljem koje je sklopljen ugovor sa dobavljačem.**



7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 9.740 KM, što predstavlja 1 % ukupnih rashoda i izdataka, a u cijelosti se odnose na izvršenje sudbenih presuda i rješenja o izvršenju za isplatu dijela glavnice temeljem radnih sporova.

7.1.1.4 Izdaci za nabavu stalnih sredstava

Izdaci za nabavu stalnih sredstava realizirani su u iznosu 7.283 KM i u odnosu na planirane manji su za 2.717 KM ili za 27 %. Strukturu nabavljenih stalnih sredstava (opreme) čine kompjuterska oprema 7.008 KM i namještaj 275 KM.

7.2 BILANCA STANJA

Pravobraniteljstvo je na dan 31.12.2017. godine u financijskim izvješćima iskazalo imovinu u iznosu od 173.033 KM, od čega se na financijske obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama odnosi 99.319 KM, stalna sredstva 60.968 KM, kratkoročne plasmane 10.909 KM, kratkoročna razgraničenja 1.551 KM, novčana sredstva 243 KM i kratkoročna potraživanja 43 KM.

Obveze i izvori sredstava iskazani su u iznosu od 173.033 KM, a čine ih kratkoročne obveze i razgraničenja u iznosu 101.156 KM i izvori stalnih sredstava u iznosu 71.877 KM, u okviru kojih je i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima iz prethodnog razdoblja od 10.909 KM.

7.2.1 Stalna sredstva

U financijskim izvješćima Pravobraniteljstva na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva po sadašnjoj (neotpisanoj) vrijednosti 60.968 KM, čija je nabavna vrijednost 296.459 KM, a otpisana 235.491 KM. U strukturi nabavne vrijednosti stalnih sredstava najznačajnija je oprema od 293.939 KM, u okviru koje se na motorna vozila odnosi 113.619 KM, namještaj 82.309 KM i kompjutersku opremu 61.943 KM. Na poziciji sredstava van uporabe iskazan je iznos od 2.520 KM po nabavnoj vrijednosti iz prethodnog razdoblja. Tijekom 2017. godine nije bilo rashodovanja stalnih sredstava, te je izvršena ispravka vrijednosti stalnih sredstava od 21.091 KM.

Na dan 31.12.2017. godine izvršen je godišnji popis i usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem stalnih sredstava.

7.2.2 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze iskazane su u iznosu od 454.060 KM. U okviru istih najznačajnije su kratkoročne tekuće obveze u iznosu od 370.481 KM i obveze prema djelatnicima 83.579 KM.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 352.903 KM. Na poziciji kratkoročnih obveza i razgraničenih rashoda, prema Instrukciji Federalnog ministarstva financija, evidentirane su obveze temeljem pravosnažnih sudbenih presuda i sudbenih izvršnih rješenja iz radnih sporova.

Obzirom da obveze po sudbenim presudama i izvršnim sudbenim rješenjima predstavljaju dospjele obveze i da nisu ispunjeni uvjeti za evidentiranje istih na poziciji razgraničenja, navedene obveze nisu evidentirane sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i riznicu. Također, člankom 76. Zakona o proračunima u FBiH propisano je da se rashodi i izdaci priznaju temeljem nastanka poslovnog događaja (obveze) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose, nezavisno od plaćanja. Navedeno je imalo utjecaj na iskazivanje obveza u financijskim izvješćima koje su manje iskazane, odnosno podcijenjene za navedeni iznos.



Preporuka:

- ***Dospjele obveze iskazivati sukladno načelu modificiranog nastanka poslovnog događaja, odnosno članku 76. Zakona o proračunima u FBiH, odredbama Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH i Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike i riznicu.***

8. JAVNE NABAVE

Pravobraniteljstvo je donijelo Plan javnih nabava za 2017. godinu u veljači, te posebne odluke o nabavi u studenom i prosincu 2017. godine za nabavu stručne literature, uredskog namještaja i nabavi novogodišnjih ukrasa i jelke, koje nisu predviđene u Planu javnih nabava. Imajući u vidu navedeno, a pogotovo cijeneći činjenicu da se u posebnim odlukama o nabavi radi o zaključivanju ugovora sa ponuđačem sa kojim je već sklopljen ugovor putem konkurentskog zahtjeva i da se radi o istoj vrsti nabave, utvrdili smo da se Plan javnih nabava ne sačinjava sukladno stvarnim potrebama Pravobraniteljstva, kao i bez prethodnog ispitivanja tržišta i pripreme valjane specifikacije.

Planom javnih nabava od 28.02.2017. godine, planirana je ukupna vrijednost nabave roba i usluga u iznosu 58.070 KM. Prema prezentiranim podacima, u 2017. godini nakon 12 provedenih postupaka zaključeno je 12 ugovora o javnim nabavama, u iznosu od 33.853 KM. Temeljem provedenih dva konkurentska postupka zaključeno je dva ugovora, te 10 ugovora putem izravnog sporazuma.

Plan javnih nabava, odluke o izboru najpovoljnijeg dobavljača i osnovni elementi ugovora za postupke javne nabave nisu objavljeni na internet stranici Pravobraniteljstva, jer isti nema internet stranicu. Također, obavještenja o javnim nabavama za pojedine postupke nisu provedena sukladno Uputstvima o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvješća u postupcima javnih nabava u Informacioni sistem „E-nabave“¹¹ i Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvješća o postupcima javnih nabava u Informacioni sistem „E-nabave“¹².

S obzirom da su ugovori za nabavu goriva i uredskog materijala dodijeljeni na razdoblje duže od jedne godine, zaključivanjem ugovora su preuzete obveze na teret proračuna narednih godina, a navedeno nije sukladno članku 57. Zakona o proračunima u FBiH, niti članku 17. Zakona o javnim nabavama.

Preporuka:

- ***Pravobraniteljstvo je obvezno da kao javni organ plan javnih nabava, tendersku dokumentaciju, te realizirane postupke učini dostupnim putem svoje zvanične internetske stranice.***

9. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

Iskazivanje obveza u Glavnoj knjizi Riznice izvršeno je temeljem uspostavljenih evidencija u Ministarstvu o izvršnim sudbenim rješenjima i pravomoćnim sudbenim presudama umanjениh za iznos isplaćenih presuda, po pregledima koji se dostavljaju od strane Federalnog ministarstva financija.

U izvanbilančnoj evidenciji sa 31.12.2017. godine iskazan je iznos od 1.576.903 KM. Od navedenog iznosa, 40.914 KM odnosi se na donesene presude u postupcima koji još uvijek nisu okončani, odnosno još uvijek nisu donesena rješenja o izvršenju. **Potencijalne obveze prema djelatnicima u iznosu od 1.535.999 KM, nisu evidentirane temeljem adekvatne knjigovodstvene isprave, sukladno članku 14. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, kojim je utvrđeno da se knjiženje u poslovnim knjigama vrši temeljem sastavljene i iskontrolirane knjigovodstvene isprave.**

Preporuka:

- ***Evidentiranje u poslovnim knjigama vršiti temeljem adekvatnih i prethodno iskontroliranih knjigovodstvenih isprava sukladno članku 14. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.***

¹¹ „Sl. glasnik BiH“ br. 90/14

¹² „Sl. glasnik BiH“ br. 56/15

10. KOMENTAR

Federalno pravobraniteljstvo se u ostavljenom roku očitovalo dopisom broj Fp-584/17 od 27.07.2018. godine na Nacrt izvješća o financijskoj reviziji Federalnog pravobraniteljstva za 2017. godinu. U očitovanju su navedena neslaganja na dane nalaze, koji se odnose na: Obrazac br. 2 za unos faktura, isplatu i izvršenje sudbenih presuda i rješenja o izvršenju, Izvješća o radu, nabavu materijala i sitnog inventara, isplate naknada članovima povjerenstava, izradu Web stranice i broj neriješenih predmeta. Navedena obrazloženja i komentare za dio nalaza smo prihvatili, jer je priložena relevantna dokumentacija i ugradili u konačan tekst Izvješća. Za određeni broj danih preporuka prezentirane su informacije o poduzetim aktivnostima na rješavanju istih u 2018. godini, a koje se odnose na nabavu materijala i sitnog inventara, izradu Web stranice i poštivanje sudbenih procedura pri rješavanju predmeta.

Rukovoditelj Sektora
za financijsku reviziju

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Mirko Mišić, dipl. oec. - voditelj tima

Sabina Selesković, dipl. oec. - član tima

Sabina Muderizović, MA Menadžmenta - član tima

**IV PRIVITAK
GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**

Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. godinu					
Naziv institucije: Federalno pravobraniteljstvo					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procent (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (os 1 do 16)	0	0	0	0	-
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	-
1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća	0	0	0	0	-
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit poduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz područja elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz područja igara na sreću i ostalih poduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	-
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	-
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi na temelju premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	-
Administrativne takse					
Sudbene takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale proračunske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	-
11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					

	II. RASHODI (od 1 do 7)	1.259.724	997.514	1.084.879	-262.210	79,2
1.	Plaće i naknade troškova uposlenih	1.043.200	824.651	858.777	-218.549	79,1
	Bruto plaće i naknade plaća	916.869	737.955	750.231	-178.914	80,5
	Na knade troškova uposlenih	126.331	86.696	108.546	-39.635	68,6
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	96.271	77.721	85.417	-18.550	80,7
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	110.513	85.402	86.901	-25.111	77,3
	Putni troškovi	16.000	14.219	6.887	-1.781	88,9
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	18.000	12.385	12.776	-5.615	68,8
	Na bava materijala i sitnog inventara	25.000	19.947	15.561	-5.053	79,8
	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.000	7.353	4.840	-2.647	73,5
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0,0
	Izdaci za tekuće održavanje	13.000	7.086	8.944	-5.914	54,5
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	7.000	4.929	3.796	-2.071	70,4
	Ugovorene i druge posebne usluge	21.513	19.483	34.097	-2.030	90,6
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	9.740	9.740	53.784	0	100,0
	Tekući transferi drugim razinama vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim poduzećima					
	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim i nstitucijama					
	Tekući transferi u inozemstvo					
	Drugi tekući rashodi	9.740	9.740	53.784	0	100,0
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim poduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim poduze. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inozemstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inozemne kamate					
	Kamate na domaće pozajmice					
	Izdaci za kamate u svezi za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća proračunska pričuva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-1.259.724	-997.514	-1.084.879	262.210	79,2
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA				0	-
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	10.000	7.283	52.675	-2.717	72,8
	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabava građevina					-
	Nabava opreme	10.000	7.283	52.675	-2.717	72,8
	Nabava ostalih stalnih sredstava					
	Nabava stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje					
	NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	10.000	7.283	52.675	-2.717	72,8
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)	-1.269.724	-1.004.797	-1.137.554	264.927	79,1

IV. TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI						
1.	Primici od finacijske imovine	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima					
	Primitak sredstava te meljem sudjelovanja u dionicama javnih poduzeća					
	Primitak sredstava te meljem sudjelovanja u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvu					
2.	Izdaci za finacijsku imovinu	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti					-
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima					
	Pozajmljivanje javnim poduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i sudjelovanje u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inozemstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINACIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	-
V. TRANSAKCIJE U FINACIJSKIM OBVEZAMA						
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inozemnog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inozemnog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	-
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Inozemne otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdanim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	-
	UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-1.269.724	-1.004.797	-1.137.554	264.927	79,1

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2017. godinu odobrilo dana 16.02.2018. godine.

Federalni pravobranitelj
Jakov Dujić

Bilanca stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Federalno pravobraniteljstvo			
Opis	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	112.065	110.808	101,1
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	243	1.847	13,2
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	43	1.736	2,5
4.Kratkoročni plasmani	10.909	10.909	100,0
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	99.319	94.222	105,4
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	1.551	2.094	74,1
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	60.968	74.776	81,5
9.Stalna sredstva	296.459	289.177	102,5
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	235.491	214.401	109,8
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	60.968	74.776	81,5
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	173.033	185.584	93,2
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	101.156	99.899	101,3
19.Kratkoročne tekuće obaveze	17.578	12.707	138,3
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	83.578	87.192	95,9
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0,0
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	71.877	85.685	83,9
28.Izvori stalnih sredstava	60.968	74.776	81,5
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	10.909	10.909	100,0
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	173.033	185.584	93,2

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilancu stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 16.02.2018. godine.

Federalni pravobranitelj
Jakov Dujić