



## **IZVJEŠTAJ O FINACIJSKOJ REVIZIJI**

### **FEDERALNOG MINISTARSTVA PRAVDE**

za 2015. godinu

Broj: 03-10/16

Sarajevo, mart 2016. godine

**SADRŽAJ**

<b>I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE .....</b>	<b>1</b>
<b>II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Uvod .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Predmet, cilj i obim revizije .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja .....</b>	<b>3</b>
<b>4. Sistem internih kontrola i interna revizija .....</b>	<b>4</b>
<b>5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva .....</b>	<b>6</b>
<b>6. Budžet i izvršenje budžeta .....</b>	<b>7</b>
6.1 Rashodi, izdaci i finansiranje .....	7
6.1.1 <i>Plaće i naknade troškova zaposlenih</i> .....	7
6.1.2 <i>Izdaci za materijal i usluge</i> .....	8
6.1.2.1 Unajmljivanje opreme – elektronski nadzor osuđenih osoba .....	8
6.1.2.2 Izdaci za rad komisija .....	9
6.1.2.3 Izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada .....	12
6.1.2.4 Ostale nespomenute usluge .....	13
6.1.3 <i>Tekući transferi</i> .....	13
<b>7. Imovina, obaveze i izvori sredstava .....</b>	<b>17</b>
7.1 VanbilanSna evidencija .....	18
7.2 Javne nabavke .....	18
<b>8. Komentar .....</b>	<b>18</b>
<b>III. REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>19</b>
<b>IV. PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>21</b>
1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu .....	22
2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine .....	24

## I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta) **Federalnog ministarstva pravde** na dan 31. decembar 2015. godine i za godinu koja završava na taj dan i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Federalnog ministarstva pravde odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Federalnog ministarstva pravde je odgovorno i za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

### ***Osnova za izražavanje mišljenja sa rezervom:***

- 1. Planiranje sredstava za sedam kazneno popravnih zavoda ne vrši se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, jer se ista planiraju u jednom iznosu za sve zavode, koji su posebne federalne ustanove i imaju svojstvo pravnog lica (tačka 5. Izvještaja);**
- 2. Kod Izdataka za rad komisija nije utvrđena pravilna raspodjela na naknade članovima komisija i materijalne troškove nastale pri radu istih; obračun i isplata maksimalnog iznosa naknade članovima komisija nije vršena u skladu sa Uredbom o načinu formiranja i**

utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe i obračun poreza i doprinosa na naknade članova komisija koji su zaposlenici Ministarstva nije vršen u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak (tačka 6.1.1.1 Izvještaja);

3. Izdaci po osnovu ugovora o djelu isplaćivani su dijelom i za poslove koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva i predviđeni kao redovni poslovi iz nadležnosti (tačka 6.1.1.2 Izvještaja).

#### *Mišljenje sa rezervom*

Po našem mišljenju, osim za moguće efekte stavki opisanih u tačkama 2. i 3. „Osnove za izražavanje mišljenja“, finansijski izvještaji Federalnog ministarstva pravde, po svim bitnim pitanjima prikazuju istinito i fer stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2015. godine, rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske informacije i transakcije prikazane u finansijskim izvještajima Federalnog ministarstva pravde u toku 2015. godine, osim za naprijed navedene kvalifikacije, bile su u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

#### *Skretanje pažnje*

Ne izražavajući dalju rezervu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na:

- Budžetom FBiH za 2015. godinu Ministarstvu je odobren „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“ 1.925.000 KM. Sredstva za navedene namjene nisu tražena u budžetskom zahtjevu, niti su ista u nadležnosti Ministarstva. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je 22.05.2015. godine usvojila Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele navedenog transfera, kojim u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2015. godinu nije utvrđena svrha korištenja, niti izvještavanje od strane korisnika sredstava u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, kao ni nadzor nad namjenskim utroškom (tačka 6.1.3 Izvještaja).

Sarajevo, 15.03.2016. godine

Zamjenik generalnog revizora

Dragan Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dževad Nekić, dipl. oec.

## II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

### 1. Uvod

**Federalno ministarstvo pravde** (u daljem tekstu Ministarstvo) osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave (Sl. novine FBiH, broj 19/03, 38/05, 2/06, 08 /06 i 61/06).

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom u oblastima pravosudnih institucija i uprave; upravnog nadzora nad radom pravosudne uprave i federalnih tijela uprave; pružanje pomoći u edukaciji sudija i tužilaca; udruživanje u političke organizacije i udruge građana; oblast kancelarijskog poslovanja; upravni nadzor i izvršenje krivičnih sankcija. Ministarstvo vrši i upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugih organa uprave Federacije.

U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za javnu upravu, koji vrši stručne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave sa ciljem da se unaprijedi njihov rad i organizacija te osigura efikasno rukovođenje; uređivanje načina ostvarivanja prava i dužnosti službenika i namještenika iz radnih odnosa, plaća i drugih naknada u opštim aktima Ministarstava i drugih tijela federalne uprave; organizovanje stručnog obrazovanja i usavršavanja službenika i druge poslove vezane za oblast javne uprave.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Ministarstvom rukovodi ministar. Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, sistematizovano je 57 izvršioaca, dok je budžet odobren za 45 uposlenika. Na dan 31.12.2015. godine u Ministarstvu je bilo 41 uposleni.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Valtera Perića broj 15.

### 2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2015. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima. Iako se u Ministarstvu obavljaju finansijski i računovodstveni poslovi i sačinjava zbirni finansijski izvještaji za kazneno popravne zavode, predmet ove revizije nisu zbirni finansijski izvještaji kazneno popravnih zavoda.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2015. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, sa prekidima u periodu od novembra 2015. godine do marta 2016. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2014. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje sa rezervom o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o poduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2014. godinu. Provedenom revizijom utvrđeno je slijedeće:

Ministarstvo je **postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- Realizaciju ugovora za program praćenja osuđenika putem elektronskih narukvica, obzirom da je vršena u skladu sa odredbama potpisanih ugovora, posebno u dijelu vremena trajanja istih.

Ministarstvo **je djelimično postupilo** po datim preporukama koje se odnose na:

- Poboljšanje funkcionisanja sistema internih kontrola u dijelu utvrđenih nedostataka s ciljem otklanjanja istih, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH;
- Poduzete aktivnosti u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija u cilju planiranja i odobravanja budžeta za svaki kazneno popravni zavod kao posebnih federalnih ustanova, koje imaju svojstvo pravnog lica u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, kao i odobravanje budžeta od strane zakonodavnog organa, Parlamenta FBiH, za svaki kazneno popravni zavod kao posebnog budžetskog korisnika čime bi se utvrdila odgovornost rukovodioca ovih ustanova za namjensko raspolaganje odobrenim sredstvima;
- Poduzete aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH sačinjavaju finansijski izvještaji, za svaki kazneno popravni zavod, a u okviru Glavne knjige Trezora;
- Planiranje budžeta na osnovu relevantnih parametara i opravdanih potreba za sredstvima u cilju što efikasnije upotrebe odobrenih sredstava;
- Sačinjavanje izvještaja o radu komisija u formi i sa sadržajem propisanim članom 6. Uredbe o načinu formiranja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;
- Imenovanja komisija u skladu sa članom 3. stav 9. Uredbe načinu formiranja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe kojim se nalaže da ako se ne radi o imenovanju za člana radnog tijela po funkciji u skladu sa posebnim zakonom ili drugim propisom, jedna osoba može biti imenovana za predsjedavajućeg ili člana najviše u dva radna tijela;
- Preispitivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju uspostavljanja optimalnog broja zaposlenih za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva, kao i potpunosti ključnih radnih mjesta i u skladu s tim planirati i vršiti zapošljavanje;
- Poduzete aktivnosti na usklađivanju troškova izrade časopisa "Pravna misao" sa ostvarenim prihodima, da bi ostvareni prihodi predstavljali osnov za isplatu naknada vezano za izdavanje časopisa u cilju stvaranja preduslova za finansiranje časopisa iz vlastitih prihoda, a ne iz budžetskih sredstava;
- Poduzimate aktivnosti na poboljšanju naplate potraživanja koja se odnose na neplaćene fakture za izdavanje časopisa "Pravna misao";

Ministarstvo **nije postupilo** po preporukama koje se odnose na:

- Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostave funkcije interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH;
- Opravdanost formiranja velikog broja radnih tijela i komisija koji se finansiraju iz budžeta za koje članovi komisija ostvaruju pravo na naknadu i u koje se imenuju i zaposlenici Ministarstva, a posebno opravdanost imenovanja više uposlenika Ministarstva istovremeno za vršenje administrativno - tehničkih poslova u pojedinim komisijama;
- Preispitivanje opravdanosti isplata zaposlenicima po osnovu rada u komisijama za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva, u cilju ukidanja istih;
- Zaključivanje ugovora o djelu samo za poslove koji nisu definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, iste zaključivati na određeno vrijeme, jednokratno, u skladu sa zakonskim propisima i za tačno definisane poslove koje treba izvršiti.

#### **4. Sistem internih kontrola i interna revizija**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji

najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

U cilju uspostavljanja sistema internih kontrola Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura. Pravilnikom o unutrašnjem organizaciji Ministarstva, nije jasno i precizno definisan opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka, kao i način rada i rukovođenja za pojedina radna mjesta. Iako je izvršena izmjena i dopuna Pravilnika, dio poslova koji su u nadležnosti Ministarstva vezano za rad administrativnih poslova za potrebe komisija nije obuhvaćen istim. Pravilnikom o procedurama za internu kontrolu i rukovođenje operacijama i Pravilnikom o načinu vođenja materijalno - finansijskog i računovodstvenog poslovanja i interne kontrole u Federalnom ministarstvu pravde i kazneno popravnim zavodima (u daljem tekstu: KPZ) izvršena je procjena rizika, ali ne pojedinačno za sve kontrolne aktivnosti, već samo za poslove i zadatke koji se odvijaju u određenim sektorima. Navedenim Pravilnikom definisani su postupci informisanja, kao i postupci komunikacija u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Na dan 31.12.2015. godine u Ministarstvu je bio 41 zaposlenik (zajedno sa dva pripravnika primljena po Programu sufinansiranja pripravnika „Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo“). U 2015. godini, nakon provedene procedure koja je započeta u 2014. godini, popunjeno je mjesto sekretara Ministarstva. Obzirom na popunjenost sistematizovanih radnih mjesta, ne može se potvrditi da je organizaciona struktura zaposlenih funkcionalna u odnosu na utvrđene zakonske nadležnosti.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, kao i ranije nije vršeno kako je propisano članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH i članom 34. Zakona o namještenicima u organima državne u FBiH.

**Provedenom revizijom utvrđeni su određeni propusti na osnovu kojih je konstatovano da nije u potpunosti uspostavljen funkcionalan sistem internih kontrola. Kao i ranijih godina vrše se poslovi koji se odnose na KPZ – ove za koje Ministarstvo nije nadležno, nije uspostavljena interna revizija, nije osigurano da određene poslove iz nadležnosti Ministarstva obavljaju zaposleni nego se za iste sklapaju ugovori o djelu, ne postoji opravdanost isplate dijela isplaćenih naknada za rad pojedinih komisija i nije u potpunosti uspostavljen adekvatan nadzor nad održavanjem aplikativnog softvera „Glavna knjiga registra privrednih subjekata u elektronskom formatu u registarskim sudovima FBiH“, nije utvrđeno izvještavanje od strane korisnika sredstava i nadzor nad utroškom kod tekućih transfera koji su odobreni Ministarstvu.**

#### **Interna revizija**

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, Ministarstvo je bilo dužno uspostaviti Jedinicu za internu reviziju za Ministarstvo i za KPZ-e. Ni u 2015. godini nisu poduzete aktivnosti na uspostavi Jedinice za internu reviziju, kako je propisano važećim propisima.

Do uspostavljanja Jedinice za internu reviziju formiran je Tim za reviziju koji je sastavljen od zaposlenika Ministarstva i KPZ-a i jednog stručnog spoljnog saradnika. Ministar je odobrio Strateški plan rada Tima za internu reviziju 2015. -2017. godina i Godišnji plan rada za 2015. godinu, koji je sačinio Tim za reviziju, a Federalno ministarstvo finansija, Centralna harmonizacijska jedinica je 11.02.2016. godine zaprimila Godišnji izvještaj interne revizije za 2015. godinu Federalnog ministarstva pravde, kazneno-popravnih zavoda i privrednih jedinica kazneno popravnih zavoda. Obzirom da članovi tima obavljaju redovne poslove u Ministarstvu i KPZ-a, smatramo da nisu nezavisni u provođenju revizije, što je osnov rada interne revizije.

**Prema naprijed navedenom, nije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, osigurana uspostava Jedinice za internu reviziju, kao osnovne organizacione jedinice u Ministarstvu u skladu sa principima i standardima profesije interne revizije, kao i njena nezavisnost i objektivnost u cilju identifikacije slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje.**

U zakonski utvrđenom roku sačinjena je i predata Izjava o fiskalnoj odgovornosti.

***Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu utvrđenih nedostataka s ciljem otklanjanja istih, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH.***

***Izvršiti analizu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju uspostavljanja funkcionalne i efikasne unutrašnje organizacije za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva koji su utvrđeni zakonskim i drugim propisima, kao i uspostave funkcije interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

## 5. Obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva

U skladu sa Zakonom o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH KPZ-i su posebne federalne ustanove za izvršenje krivičnih sankcija i iste se trebaju organizovati u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH. Unutrašnja organizacija KPZ-a utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi rukovodilac zavoda uz saglasnost Vlade FBiH. Također, navedenim Zakonom je utvrđeno da se sredstva za rad svakog KPZ osiguravaju u Budžetu FBiH u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. U cilju osiguranja jedinstvenog izvršenja kazne zatvora, analiziranja i proučavanja rada i pružanja stručne pomoći, utvrđena je uloga Ministarstva u odnosu na KPZ, a to je da vrši nadzor nad radom KPZ-ova. Ovaj nadzor naročito obuhvata zakonito i pravilno postupanje sa osuđenim osobama, nadzor nad organizovanjem i radom ustanova, stanje sigurnosti i samozaštite, funkcionisanja službe osiguranja, a koji se provodi posredstvom ovlaštenih radnika Ministarstva (inspektora), dok je obavljanje svih ostalih poslova, između ostalih planiranje i trošenje budžetskih sredstava KPZ-a u njihovoj nadležnosti. Iako ni jednim zakonom posebno nije utvrđeno, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva je utvrđeno da Služba za finansijske i računovodstvene poslove vrši izradu finansijskih planova, analiza, izvještaja i završnih računa Ministarstva i KPZ-ova, unos i obradu narudžbenica, faktura za Ministarstva i KPZ-ove, sistemski obračun plaća i naknada Ministarstva i KPZ-ova, kontrolu pravilnog utroška sredstava kroz sistem internih kontrola za Ministarstvo i KPZ-ove i nadzire finansijski rad privrednih jedinica KPZ-ova, što nije utvrđeno Zakonom o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH.

Ministarstvo sačinjava budžetski zahtjev za sredstvima za glavu 1502-KPZ-i u jednom iznosu za sve KPZ, a na osnovu prijedloga finansijskih planova od strane KPZ i isti dostavlja Federalnom ministarstvu finansija. Budžet za KPZ odobrava se od strane Parlamenta FBiH, za jednog budžetskog korisnika – glava 1502, kao da je u pitanju jedno pravno lice, a radi se o 7 pravnih lica. Nakon usvajanja budžeta od strane Parlamenta FBiH, Ministarstvo odobrava budžet za svaki KPZ. Kriterije za raspodjelu odobrenih sredstava KPZ-ima donosi Ministarstvo, u najčešćem slučaju to su broj zaposlenih u KPZ-ima i procenat broja osuđenih i pritvorenih lica.

Budžetom FBiH za 2015. godinu od strane Parlamenta FBiH za sve KPZ-e ukupno su odobrena sredstva u iznosu od 43.064.212 KM. Ista su od strane Ministarstva raspoređena - odobrena za svaki KPZ i to: Zenica 17.923.669 KM, Sarajevo 6.362.700 KM, Tuzla 6.288.658 KM, Mostar 3.956.300 KM, Orašje 3.411.700 KM, Busovača 2.664.300 KM i Bihać 2.456.885 KM. Na zahtjev Ministarstva, a po prijedlogu KPZ, Federalno ministarstvo finansija je izvršilo unutrašnju preraspodjelu sredstava KPZ-a u ukupnom iznosu 598.000 KM.

**Obzirom da su KPZ-i samostalna pravna lica koja su u skladu sa zakonskim propisima trebala da podnose zahtjeve za potrebnim sredstvima, kao i zahtjeve sa adekvatnim obrazloženjem za odobravanje nedostajućih sredstava, odnosno preraspodjelu sredstava u okviru odobrenog budžeta, nije osnovan ovakav način kako odobravanja sredstava tako i vršenja preraspodjele sredstava.**

Pored planiranja budžeta, izrade operativnih planova te zahtjeva za preraspodjelom odobrenih sredstava za KPZ, Ministarstvo takođe radi i izvještavanje o izvršenju budžeta za KPZ kao i fakturisanje troškova izvršenja mjere pritvora i izvršenja kazne zatvora po osnovu zaključenih ugovora sa pojedinim kantonalnim vladama. U okviru Glavne knjige Trezora vodi se knjigovodstvo za sve KPZ kao jedno pravno lice, a na osnovu dokumentacije dostavljene od strane istih. Svaki KPZ vodi zasebno svoje knjigovodstvo izvan Glavne knjige Trezora i na osnovu istog sačinjava finansijski izvještaj i dostavlja nadležnim institucijama. **Uzimajući u obzir da su KPZ posebna pravna lica koja se finansiraju iz budžeta nije osnovan ovakav način vođenja knjigovodstva u okviru Glavne knjige Trezora od strane nadležne službe Ministarstva i vođenje posebnog knjigovodstva od strane nadležnih službi KPZ kao i sačinjavanje posebnih izvještaja na osnovu ovakvih knjigovodstvenih evidencija.** Navedeno takođe dodatno radno angažuje veći broj zaposlenika i povećava druge materijalne troškove.

**Uzimajući u obzir naprijed navedeno nije osnovano obavljanje poslova od strane Ministarstva za KPZ-e, koji se odnose na planiranje, odobravanje, raspodjelu odobrenog budžeta i izvještavanje o utrošku sredstava s obzirom da se budžet planira za KPZ-e kao jedno pravno lice iako svi KPZ-i kao posebne federalne ustanove imaju svojstvo pravnog lica, za koje se navedene aktivnosti trebaju obavljati u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i ostalim propisima.**

Iako je Ured za reviziju na konstatovanu zakonsku neusaglašenost ukazivao i u prethodno provedenim revizijama Ministarstva, kao i u Izvještaju o Izvršenju Budžeta FBiH, nije postupljeno po preporukama da



Federalno ministarstvo finansija u saradnji sa Vladom FBiH poduzme aktivnosti na otklanjanju utvrđene neusaglašenosti. Ministarstvo je u više navrata tražilo mišljenje o naprijed navedenom od nadležnih institucija, a zatražena je i instrukcija o postupanju po istom od Vlade FBiH, Federalnog ministarstva finansija, Parlamenta FBiH i Ureda za reviziju institucija u FBiH. Međutim, nadležne institucije nisu poduzele aktivnosti da se riješi zakonska neusaglašenost po ovom pitanju.

Naprijed izneseno potvrđujemo i činjenicom da isto nije u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH koji je na osnovu Zakona o budžetima u Federaciji BiH donio federalni ministar finansija 14.04.2014. godine u kojem u članu 5. jasno stoji da svaki budžetski korisnik mora imati identifikacijski broj (ID broj) što se u ovom slučaju ne može potvrditi jer su i u Registru budžetskih korisnika FBiH broj 16-14-3-3655/15 od 01.06.2015. godine Kazneno popravni zavodi u koloni budžetskih korisnika stavljeni kao jedan budžetski korisnik, ali bez identifikacijskog broja i sa adresom Ministarstva.

*U saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti u cilju planiranja i odobravanja budžeta za svaki kazneno popravni zavod kao posebnih federalnih ustanova, koje imaju svojstvo pravnog lica u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Odobravanjem budžeta od strane zakonodavnog organa, Parlamenta FBiH, za svaki kazneno popravni zavod kao posebnog budžetskog korisnika utvrdila bi se odgovornost rukovodilaca ovih ustanova za namjensko raspolaganje odobrenim sredstvima.*

*Poduzeti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH sačinjavaju finansijski izvještaji za svaki kazneno popravni zavod, a u okviru Glavne knjige Trezora.*

## 6. Budžet i izvršenje budžeta

Budžet za 2015. godinu odobren je u iznosu od 7.486.356 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta u iznosu od 7.398.935 KM. Budžetski zahtjev Ministarstva za 2015. godinu iznosio je 5.478.011 KM. Operativni budžet iznosio je 7.401.211 KM, u kome su i sredstva tekuće rezerve po Odluci Vlade FBiH u iznosu 3.176 KM. Federalno ministarstvo finansija je na poziciji tekućih transfera planiralo i odobrena su sredstva u iznosu većem za 2.055.000 KM od traženog iznosa u budžetskom zahtjevu Ministarstva.

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Ministarstva za 2015. godinu ukupni rashodi iskazani su u iznosu od 6.956.492 KM, što je u odnosu na odobreni budžet izvršenje 93,99%.

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je slijedeća: tekući transferi 43,92%, primanja zaposlenih 20,89%, izdaci za materijal i usluge 35,05% i izdaci za nabavku opreme 0,14%.

**Pregled rashoda budžeta za 2015. godinu, dat je u Prilogu IV Izvještaja.**

### 6.1 RASHODI, IZDACI I FINANSIRANJE

U finansijskim izvještajima za 2015. godinu ukupni tekući rashodi iskazani su u iznosu od 6.946.663 KM što je u odnosu na tekuće rashode odobrene budžetom Ministarstva za 2015. godinu u visini 7.389.611 KM izvršenje 94,01%, a u odnosu na rashode prethodne godine od 3.031.492 KM, izvršenje 229,15%.

#### 6.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade i naknade troškova zaposlenih iskazani su iznosu od 1.328.769 KM, što predstavlja 19,10% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva, a sa doprinosima poslodavca 20,89%.

Ministarstvo je 16.07.2014. godine podnijelo Zahtjev za učešće u Programu sufinansiranja zapošljavanja pripravnika VSS, VŠS, SSS i KV stručne spreme na osnovu Javnog poziva poslodavcima da se prijave za učešće u navedenom Programu, koji je objavila JU „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“. Ugovor o sufinansiranju zapošljavanja pripravnika sa Službom, zaključen je 17.11.2014. godine. Radi se o zapošljavanju pripravnika prijavljenih na evidenciji nezaposlenih u Kantonu Sarajevo sa kojima su poslodavci trebali da zaključe ugovor o radu, izvrše prijavu na penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje u trajanju od 12 mjeseci (za VSS i VŠS), a Služba da refundira mjesečno iznos od 600 KM. Sredstva su namijenjena za sufinansiranje troškova bruto plaća pripravnika. Iako je Ministarstvo u skladu sa navedenim Ugovorom bilo

obavezno u roku od 30 dana od dana potpisivanja istog dostaviti Službi za zapošljavanje ugovore o radu zaključene sa pripravnici, ugovori o radu sa dva pripravnika (socijalni radnik i žurnalist) zaključeni su 13.02.2015. godine, na godinu dana. Ugovorom o radu utvrđena je visina neto naknade na ime plaće za pripravnika u iznosu od 600 KM mjesečno (koje je refundirala Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo), na koji je Ministarstvo vršilo obračun i uplata pripadajućih poreza i doprinosa. Naknade troškova zaposlenih na koje su pripravnici imali pravo nisu obračunavane i isplaćivane, a na osnovu rješenja utvrđeno im je pravo na naknadu za regres za godišnji odmor za 2015. godinu u iznosu od 416,50 KM, na koje nisu imali pravo obzirom da je Zakonom o radu utvrđeno da pripravnici imaju pravo samo na odmor u toku radnog dana, dnevni odmor između dva uzastopna radna dana i sedmični odmor.

**Ovakav način prijema pripravnika u organima uprave nije osnovan, obzirom da je isti regulisan posebnim zakonima, a to su Zakon o državnoj službi u FBiH i Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH. Iako se prilikom zaključivanja ugovora o radu sa dva pripravnika Ministarstvo pozvalo na Zakon o radu i Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, nije u potpunosti utvrdilo pravo na plaću i naknade koje pripadaju pripravnici u skladu sa naprijed navedenim zakonskim propisima. Takođe, obzirom na potrebe ovog Ministarstva, kao i znanja i vještine koje treba da se steknu tokom pripravnčkog staža, nije opravdano angažovanje pripravnika drugih struka i obrazovanja, osim pravne struke.**

***Prijem pripravnika vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, a utvrđivanje prava na plaću i naknade koje pripadaju pripravnici vršiti u skladu sa Zakonom o radu i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.***

Naknade troškova zaposlenih iskazane su iznosu od 212.746 KM, što predstavlja 3,06% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva. Najznačajniji iznosi se odnose na naknade za topli obrok 81.399 KM, naknade za prevoz 44.681 KM, otpremnina zbog odlaska u penziju za četiri zaposlenika 28.092 KM, smještaj i odvojen život od porodice 25.117 KM, regres za godišnji odmor 18.742 KM, jubilarne nagrade 8.337 KM i pomoć u slučaju smrti 6.326 KM.

U toku 2015. godine doneseno je 13 rješenja o pravu na isplatu jubilarnih nagrada i izvršena je isplata iznosa od 8.337 KM, na teret naknada troškova zaposlenih, iako sredstva za ove namjene nisu bila planirana u budžetskom zahtjevu Ministarstva za 2015. godinu. Prva rješenja su donesena 21.08.2015. godine, dan nakon što je Vlada FBiH donijela Zaključak kojim je utvrdila da isplata jubilarnih nagrada ima svoj pravni osnov, ali da u Budžetu FBiH za 2015. godinu nisu planirana sredstva za isplatu jubilarnih nagrada, te da će ista biti planirana u Budžetu FBiH za 2016. godinu (V. broj: 1054/2015 od 20.08.2015. godine). Rješenja su donesena i za tri zaposlenika koja su pravo na jubilarnu nagradu ostvarila u 2014. godini (2.296 KM).

***Utvrđivanje prava i obračun i isplatu naknada koje su utvrđene zakonskim i podzakonskim propisima vršiti samo za one naknade za koje su planirana i odobrena sredstva u Budžetu FBiH.***

### **6.1.2 Izdaci za materijal i usluge**

Izdaci za materijal i usluge iskazani su iznosu od 2.438.375 KM, što je u odnosu na odobrena sredstva od 2.770.978 KM, 88%. U strukturi izdataka najveći dio odnosi se na unajmljivanje opreme - elektronski nadzor osuđenih lica 1.478.041 KM, što je 86,94% odobrenih sredstava za ove namjene, a za 408,31% više u odnosu na prethodnu godinu; ugovorene i druge posebne usluge 817.165 KM što je 96,82% odobrenog budžeta za ove namjene. U okviru istih najveći su izdaci za rad komisija neto 437.088 KM (bruto 538.418 KM), ostale nespomenute usluge 201.148 KM (200.000 KM su izdaci za neosnovani pritvor) te izdaci za ugovore o djelu i ugovore vezano za časopis „Pravna misao“ neto 50.581 KM (bruto 59.422 KM). Od ukupnog iznosa izdataka za materijal i usluge iznos od 1.678.041 KM ili 68,82% se ne odnosi na izdatke potrebne za rad, već na izdatke po osnovu obavljanja utvrđenih nadležnosti Ministarstva.

#### **6.1.2.1 Unajmljivanje opreme – elektronski nadzor osuđenih osoba**

Na poziciji unajmljivanja opreme iskazani su izdaci u iznosu od 1.458.851 KM, što čini 20,97% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva. Od toga iznos od 1.458.041 KM odnosi se na unajmljivanje softvera i opreme za elektronski nadzor osuđenih osoba, tehničku podršku i administriranje pri elektronskom nadzoru za potrebe Ministarstva i KPZ-a. Kućni zatvor sa elektronskim nadzorom uveden je Zakonom o dopunama

Krivičnog zakona FBiH i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u FBiH. Oba navedena zakona stupila su na snagu 21.07.2011. godine. Istim je utvrđeno da osuđene osobe na kaznu zatvora do godinu dana, uz svoj pristanak, mogu da izdržavaju kaznu kućnog zatvora sa elektronskim nadzorom u prostorijama u kojima stanuju u mjestu prebivališta, odnosno boravišta. Navedenim zakonskim propisima nije posebno utvrđeno finansiranje ovog načina izdržavanja kazne. Prema izjavi odgovorne osobe cilj je bio smanjenje izdataka po osnovu kazne zatvora osuđenih osoba.

Ministarstvo je 24.06.2014. godine zaključilo Okvirni sporazum sa dobavljačem Konzorcij Opus doo – UNIS Telekom d.d. Mostar na period od 36 mjeseci u vrijednosti od 4.885.452 KM. Ugovor o pružanju usluga iznajmljivanja softvera za elektronski nadzor osuđenih osoba, tehničke podrške i administriranja pri elektronskom nadzoru za potrebe Federalnog ministarstva pravde i kazneno-popravnih zavoda FBiH zaključen je 25.06.2015. godine, a Ugovor o izmjeni i dopuni Ugovora, 24.07.2015. godine. Ukupna količina usluga koja se odnosi na drugu godinu primjene iznosi 73.333 dana u vrijednosti 1.391.860 KM (cijena dana 18,98 KM bez PDV-a). Ministarstvo je u Tenderskoj dokumentaciji za postupak javne nabavke tražilo da ponuđač između ostalog, omogući siguran klijentski pristup sa klijentskih računara za nadzorni sistem ovlaštenim osobama iz Ministarstva i 7 zatvora u FBiH putem autoriziranog klijentskog softvera i sigurne VPN mreže, da izvrši obuku za korištenje nadzornog sistema osobama koje odredi Ministarstvo, koje je ponuđač u potpunosti prihvatio.

Uvidom u dostavljene račune, koji u prilogu imaju spisak zatvorenika sa brojem dana provedenih pod nadzorom za mjesec dana, konstatovano je da se iste signiraju na Službu za finansijske i računovodstvene poslove, a ne Sektor izvršenja kaznenih sankcija, u kome je instaliran računar za nadzorni sistem u Ministarstvu i gdje bi u pravilu trebala da se izvrši određena kontrola i odobrenje, pa tek onda da se faktura dostavi u računovodstvo gdje bi se izvršila računaska kontrola i unos u Glavnu knjigu Trezora. Stoga u ovom procesu nije uspostavljen funkcionalan sistem internih kontrola i nije se koristila nabavljena oprema koja je uticala na veću cijenu ponude u potpunosti i na adekvatan način i koristi i služi svrsi kojoj je namijenjena. Kada zaprimi račun sa prilogom, ovlašteni zaposlenik u računovodstvu, a ne Sektora izvršenja kaznenih sankcija, dopisom upućenim KPZ-ima traži da isti provjere i ovjere podatke za osuđene osobe koje izdržavaju i koje su izdržale kućni zatvor sa elektronskim nadzorom za svaki mjesec, koji isti i dostavljaju uz pismeni izvještaj, odnosno obrazloženje, ukoliko ima potrebe. Prema analizi koja se vodi u računovodstvu ukupno je u 2015. godini za sve KPZ-ove fakturisano 65.658 dana po cijeni od 22,2066 KM (sa PDV-om), u iznosu od 1.458.041 KM. **Nije prezentirana dokumentacija da je Ministarstvo, Sektor za izvršenje kaznenih sankcija, izvršilo analizu efekata ovakvog načina kazne osuđenih osoba i smanjenja izdataka koji se finansiraju iz Budžeta FBiH, a što je bio cilj kod donošenja zakonskih propisa kojim je uveden kućni zatvor sa elektronskim nadzorom.**

***U cilju uspostavljanja kontrole i praćenja realizacije zaključenog Ugovora o pružanju usluga iznajmljivanja softvera za elektronski nadzor osuđenih osoba, tehničke podrške i administriranja pri elektronskom nadzoru za potrebe Federalnog ministarstva pravde i kazneno-popravnih zavoda FBiH, zaključenog sa dobavljačem Konzorcij Opus doo – UNIS Telekom d.d. Mostar, poduzeti aktivnosti na funkcionalnim internim kontrolama i korištenju opreme za nadzor i od strane Ministarstva.***

#### 6.1.2.2 Izdaci za rad komisija

Izdaci za rad komisija iskazani u iznosu od 437.088 KM (bruto 517.442 KM), od čega se 336.638 KM (bruto 397.551 KM) odnosi na izdatke za rad komisija koje su imenovane na osnovu posebnih zakonskih propisa, koje se finansiraju iz ostvarenih uplata, a 100.450 KM (bruto 119.891 KM) na izdatke za rad komisija čija je naknada utvrđene na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

U slijedećoj tabeli dat je prikaz komisija koja se finansiraju iz realizovanih uplata kao i prikaz troškova vezanih uz rad komisija:

Naziv	Ostvareni prihodi	Bruto troškovi	Neto troškovi
1. Komisija za polaganje pravosudnog ispita	139.320	124.354	105.300
2. Komisija za polaganje stručnog ispita	53.000 interni prih. 8.800	62.836	53.208

3. Komisija za polaganje za zemljišno - knjižnih referenta	15.600	14.922	12.636
4. Komisija za polaganje ispita za sudske tumače	46.900	61.506	52.082
5. Komisija za polaganje ispita za sudske vještake	137.950	124.502	105.426
6. Komisija za polaganje za stečajnog upravitelja	13.200	0	0
7. Komisija za polaganje stražarskih ispita	600 interni prih. 9.600	9.431	7.986
Ukupno	406.570 interni pri. 18.400	397.551	336.638
<b>Ukupno</b>	<b>424.970</b>	<b>397.551</b>	<b>336.638</b>

Iznos od 336.638 KM (neto) odnosi se na isplate naknada komisijama koje su imenovane na osnovu posebnih zakonskih propisa, koje se finansiraju iz ostvarenih uplata, a koje su u odnosu na prethodnu godinu isplaćene manje za 11,30 %. Prihodi po osnovu rada ovih komisija iznosili su 406.570 KM i manji su u odnosu na prethodnu godinu za 11,70 %. Sa svim članovima komisija, bilo da su spoljni saradnici ili zaposlenici, zaključeni su ugovori o djelu, iako se zaposlenici na obaveze po osnovu članstva u komisijama, mogu obavezati i rješenjem o imenovanju istih.

Prethodni ministar je za svaki propis na osnovu koga se vrši uplata od strane kandidata i isplata komisijama donio pojedinačno Uputstvo, kojim je utvrđeno koliko se od ukupno uplaćenog iznosa po kandidatu odnosi na bruto naknade komisijama, a koliko na materijalne troškove. Bez obzira na visinu naknade koju uplaćuje kandidat, donesenim uputstvima je utvrđeno da se samo 10 KM predviđa za materijalne troškove, a ostatak na neto naknade, poreze i doprinose članovima komisija, koji su zaposlenici Ministarstva i spoljni saradnici, što čini oko 98 % uplaćenih sredstava. Tako za polaganje pravosudnog ispita od 880 KM, koje uplati kandidat, 870 KM ili 98,86% je predviđeno za bruto naknade članovima komisija, a 10 KM ili 1,14% za materijalne troškove. Od 400 KM koje uplati kandidat za polaganje stručnog upravnog ispita, 390 KM ili 97,50% je predviđeno za bruto naknade članovima komisija, a 10 KM ili 2,50% za materijalne troškove. Materijalni troškovi su režijski troškovi, troškovi sale, kancelarijskog materijala, čišćenja i dr.

**Ne može se potvrditi da je uputstvima o načina raspodjele, koje je donio prethodni ministar, utvrđena pravilna raspodjela sredstava koje uplaćuju kandidati na dio koji se odnosi na materijalne troškove koji pripadaju Ministarstvu i dio koji pripada kao naknada članovima komisija.**

Izdatak u iznosu od 17.591 KM (bruto 21.669 KM), koji se odnosi na naknade Komisije za polaganje ispita za sudske tumače za decembar 2014. godine za koje je doneseno rješenje, ali nije bilo raspoloživih sredstava, evidentiran je u januaru i teretio Budžet 2015. godine, **što znači da ovi izdaci nisu priznati i iskazani u periodu na koji se odnose u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

Komisije koje su formirane na osnovu drugih zakonskih i podzakonskih propisa, koje se finansiraju iz Budžeta Ministarstva, a imenovane su rješenjima ministra na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe broj V 1091/2014 od 19.06.2014. godine i Izmjenama i dopunama broj 917/2015 od 16.7.2015.godine (u daljem tekstu Uredba) su:

Naziv	Bruto troškovi	Neto troškovi
1. Komisija za uvjetni otpust osuđenih osoba koje kaznu zatvora izdražavaju u ustanovama za izvršenje kazne zatvora u FBiH	32.677	27.670
2. Komisija za pomilovanje	30.150	25.530
3. Komisija za predlaganje sporazuma o naknadi štete zbog neosnovanog pritvora	15.482	13.110
4. Komisija za rješavanje zahtjeva za odštetu koje podnosi SFOR	10.983	9.300
5. Komisija za provođenje postupka javnih nabavki	10.717	8.700
6. Komisija za popis	3.880	3.150
7. Komisija za prijem, rashodovanje i otpis stalnih sredstava, sitnog inventara, obaveza i potraživanja	4.620	3.750
8. Glavna komisija za izradu elaborata o procjeni konsolidovanih bilansnih pozicija	2.156	1.750

9. Nadzorni timovi za implementaciju Revidiranog akcionog plana 1 i Strategije javne uprave BiH i Nadzorni tim za reformsku oblast „Upravni postupci i upravne usluge“	3.572	2.900
10. Komisija za odabir arhivske građe	1.035	840
11. Koordinacijsko tijelo za obuku lokalne samouprave	2.710	2.200
12. Drugostepena stambena komisija	1.909	1.550
<b>Ukupno:</b>	<b>119.891</b>	<b>100.450</b>

Za naknade Komisije za predlaganje sporazuma o naknadi štete zbog neosnovanog pritvora, imenovane na osnovu Zakona o kaznenom postupku u FBiH i rješenjem ministra, utrošeno je neto 13.110 KM. Prema Izvještaju o radu iste, ne može se potvrditi da su naknade isplaćene u skladu s članom 8. Uredbe, po kojoj za učešće u radu radnih tijela, članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena. Od 5 članova komisije 3 su uposlenici Ministarstva.

Pored navedenih i za Komisiju za javne nabavke, Komisiju za popis stalnih sredstava, Komisiju za prijem i rashod, Komisiju za izradu elaborata o popisu, utrošena su značajna budžetska sredstva. Naknade članovima komisije koje se finansiraju iz budžeta, odobravane su u maksimalno dozvoljenom mjesečnom iznosu utvrđenom Uredbom i Izmjenama i dopunama Uredbe broj. 917/2015 od 16.7.2015.godine. Kod imenovanja komisija nije se u svim slučajevima, postupalo u skladu sa članom 3. stav 9. Uredbe u kojem je navedeno da izuzev ako se ne radi o imenovanju za člana radnog tijela po funkciji u skladu sa posebnim zakonom ili drugim propisom jedna osoba može biti imenovana za predsjedavajućeg ili člana najviše u dva radna tijela. Nakon provedene revizije dokumentacije vezane za rad komisija i isplate naknada istim, konstatovali smo da su o radu komisija sačinjavani izvještaji. O isplaćenim naknadama za članove komisije Ministarstvo je u skladu sa zakonskom obavezom kvartalno dostavljalo izvještaj Federalnom ministarstvu finansija.

**Iako su pojedinačne isplate za rad ovih komisija usklađene sa propisima, nisu opravdane i primjerene isplate maksimalnog iznosa naknade za poslove koji su urađeni i vrijeme provedeno u radu.**

**U postupku revizije utvrđeno je da obračun i isplata naknada, članovima komisija, nije imao tretman plaće, kako je to propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak. Naime, naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovnog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stav 2. tačka 3. naprijed navedenog Zakona i oporezuju se na način propisan članom 27. istog. U skladu sa navedenim oporezuju se i naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje u raznim komisijama vezano za radni ciklus, a što uključuje i rad u navedenim komisijama koje formira Vlada FBiH, kao i rad u disciplinskim komisijama, komisijama za popis, provođenje postupka nabavki i drugim komisijama formiranim od strane rukovodilaca federalnih organa.**

*Preispitati opravdanost formiranja radnih tijela i komisija koji se finansiraju iz budžeta za koje članovi komisija ostvaruju pravo na naknadu i u koje se imenuju i zaposlenici Ministarstva, a posebno za poslove iz nadležnosti Ministarstva.*

*Preispitati uputstva za obračun naknada za polaganje ispita iz nadležnosti Ministarstva, u cilju pravednije i ravnomjernije raspodjele ukupno uplaćenog iznosa na bruto naknade članovima komisija i materijalne troškove.*

*Obračun poreza na naknade nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti po članu 10. stav 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak vršiti na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak.*

*Kod imenovanja komisija postupati u skladu s članom 3. stav 9. Uredbe o načinu formiranja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, a Izvještaje o radu komisija sačinjavati u formi i sa sadržajem propisanim članom 6. navedene Uredbe.*

*U skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i članovima 4. i 16. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, osigurati da se svi rashodi i izdaci priznaju i iskazuju na odgovarajućim pozicijama u onom periodu kada je obaveza i nastala.*

### **6.1.2.3 Izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada**

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada iskazani su u iznosu od 50.581 KM (bruto 59.422 KM), od čega se 37.818 KM odnosi na ugovore o djelu, a 12.763 KM na ugovorene usluge vezane za izdavanje časopisa „Pravna misao“. Ugovori su sklapani za: praćenje rada Vlade i Parlamenta FBiH, obrađivanje i pripremanje materijala za održavanje njihovih sjednica, kao i ostale poslove koje odredi naručilac posla, za ove poslove je sistematizovano radno mjesto ali ne i popunjeno (mjesečno 2000 KM- isplaćeno 16.000 KM ), unos i ažuriranje baze podataka iz Registra udruženja građana i fondacija koji se registrišu na nivou FBiH, (isplaćeno 2.400 KM), ažuriranje baze podataka za izdata odobrenja u pripremi nacrtu odobrenja za razgovor sa osobama na izvršavanju kazne zatvora u kazneno-popravnim zavodima u FBiH (isplaćeno 3.418 KM), za usluge izrade intranet portala Ministarstva, za pružanje usluga administriranja servera na dva nivoa hardverski i softverski, odražavanje i rješavanje problema operativnog sistema na serveru Glavne knjige poslovnih subjekata u elektronskom obliku u FBiH i administriranje Glavne knjige registra (Ugovor u iznosu od 12.000 KM-mjesečno 1.000 KM) i stručne usluge iz oblasti provođenja Strategije za reformu sektora pravde u BiH za period 2014-2018 godina (isplaćeno 4.000 KM) i usluge vezane za časopis Pravna misao (12.763 KM).

Ugovor o djelu zaključen je za period od 01.07.2014. godine do 01.07. 2015. godine za što je isplaćeno 4.000 KM, a odnosi se na obavljanje poslova pružanja stručnih usluga iz oblasti provođenja Strategije za reformu sektora pravde u Bosni i Hercegovini za period 2014-2018 godina, usaglašavanje i koordiniranje aktivnosti u odnosu na Strategiju borbe protiv korupcije u BiH. Prema izjavi odgovornih ovakvi poslovi nisu predviđeni Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva. Izvještaje o radu angažovana osoba podnosila je mjesečno direktno ministru. Napominjemo da su isti poslovi obavljani i u prethodnom periodu na osnovu ugovora o djelu sa istom osobom (2012., 2013. i 2014. godine).

Na ime realizacije Ugovora za poslove praćenja rada Vlade i Parlamenta Federacije BiH utrošeno je 16.000 KM (mjesečno 2.000 KM).

Za održavanje softvera „Glavna knjiga registra u elektronskom formatu u registarskim sudovima FBiH“ na osnovu ugovora o djelu isplaćeno je 12.000 KM. Odredbama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u FBiH Ministarstvo je dužno osigurati tehničku ispravnost, održavanje i trenutnu isporuku elektronskih podataka glavne knjige registra, kao i funkcionisanje sistema registracije. Prema izmjenama i dopunama Zakona iz avgusta 2014. godine, „Federalno ministarstvo pravde će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti propis kojim će utvrditi način raspolaganja podacima iz Glavne knjige registra, postupak načina obezbjeđenja tehničke ispravnosti, održavanja, trenutne isporuke elektronskih podataka Glavne knjige registra kao i funkcionisanja sistema registracije“. Kako nije riješen status vlasništva, odnosno pravo raspolaganja nad postojećim softverom „Glavna knjiga registra u elektronskom formatu u registarskim sudovima FBiH“ čije je održavanje i ranijih godina bilo na teret Ministarstva, održavanje softvera vrši se po ugovoru o djelu sa fizičkim licem koje je i ranije održavalo isti. U cilju prevazilaženja nastale situacije u Ministarstvu se poduzimaju aktivnosti kako bi funkcionisao sistem registracije na sudovima, a prema stavovima odgovornih osoba ova situacija je prelazno rješenje, troškovi sa stanovišta održavanja nisu racionalni jer se ulaže u nešto što nije vlasništvo Ministarstva kao i da je potrebna kvalitetna analiza kako bi se cjelokupan proces registracije unaprijedio i uskladio i sa eksternim zahtjevima, kako bi se procijenili troškovi uvođenja novog softvera čije bi vlasništvo i troškovi istoga bili riješeni na drugačiji način, npr. eventualno i kroz naplatu sudske takse za davanje usluga.

Izdaci u iznosu 25.818 KM (30.490 KM bruto) nastali po osnovu ugovora o djelu (pružanje stručnih usluga za praćenje rada Vlade i Parlamenta FBiH i pripremanje i obrađivanje materijala za održavanje njihovih sjednica; provođenja Strategije reforme sektora pravde u BiH za period 2014.-2018. godina u odnosu na strateške aktivnosti borbe protiv korupcije i blagovremeno izvršavanje obaveza Federalnog ministarstva pravde; unos i ažuriranje elektronske baze podataka iz Registra udruženja građana i fondacija i ažuriranje

baze podataka izdatih odobrenja za razgovor sa osobama na izvršavanju kazne zatvora u kazneno popravni zavodima u FBiH) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva su predviđeni kao redovni poslovi.

**Višegodišnje ponavljanje obavljanja poslova putem ugovora o djelu ukazuje kako takvi poslovi nisu privremenog karaktera, tako da se ne bi trebali obavljati na ovakav način. Ugovori o djelu zaključeni na ovakav način predstavljaju netransparentan način zapošljavanja – angažovanja, što je neprihvatljivo kada je u pitanju javni sektor.**

***Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, iste zaključivati na određeno vrijeme, jednokratno, u skladu sa zakonskim propisima i za tačno definisane poslove koje treba izvršiti.***

Časopis „Pravna misao“ je nastavak časopisa „Narodna uprava“ (koji izlazi neprekidno od 1950. godine, a pod nazivom „Pravna misao“ izlazi od 1969. godine). Isti ima za cilj upoznavanje javnosti sa stručnim dostignućima u oblasti prava. Iako njegovo izdavanje nije zasnovano na komercijalnoj osnovi ostvareni prihodi trebali bi biti osnov isplate naknada vezanih za izdavanje časopisa.

Izdaci po ugovorima za naknade članovima uredništva, autore i recenzente časopisa „Pravna misao“ iznosili su 12.763 KM. Istovremeno prihodi od prodaje časopisa tokom 2015. godine iznosili su 5.801 KM i manji su u odnosu na prošlu godinu za 52,3%.

Provedenom revizijom konstatovano je da su u Ministarstvu poduzimane aktivnosti na smanjenju troškova izdavanja časopisa, ali da i dalje nije osigurano poboljšanje naplate potraživanja od prodatih časopisa. Ministarstvo kontinuirano vrši otpis nenaplaćenih potraživanja po ovom osnovu, obzirom da je za period od 2008.-2011. godine izvršen otpis nenaplaćenih potraživanja za prodani časopis u ukupnom iznosu od 26.720 KM (za 2008.g. 11.720 KM, za 2009.g. 9.500 KM, za 2010.g. 3.540 KM i za 2011.g. 1.960 KM). Na poziciji „Sumljiva i sporna potraživanja“ po ovom osnovu sa 31.12.2015. godine iskazan je iznos od 3.020 KM (720 KM iz 2013., 940 KM iz 2014. i 1.360 KM iz 2015. godine).

***Poduzimati aktivnosti na usklađivanju troškova izrade časopisa „Pravna misao“ sa ostvarenim prihodima i da ostvareni prihodi predstavljaju osnov za isplatu naknada vezano za izdavanje časopisa u cilju stvaranja preduslova za finansiranje časopisa iz vlastitih prihoda, a ne iz budžetskih sredstava, kao i aktivnosti na poboljšanju naplate potraživanja koja se odnose na neplaćene fakture za izdavanje časopisa „Pravna misao“.***

#### 6.1.2.4 Ostale nespomenute usluge

Na poziciji Ostale nespomenute usluge evidentirani su uzdaci u iznosu od 201.148 KM, od čega se 200.000 KM odnosi na izdatke vezane za zaključivanje Sporazuma o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog pritvora za koje je u 2015. godini podneseno 36 Zahtjeva za naknadu štete, a zaključena su 23 Sporazuma.

Odredbom člana 436. stav 2. Zakona o krivičnom postupku FBiH („Službene novine FBiH“, br. 35/03, 37/03, 56/03, 78/04, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 9/09, 12/10, i 8/13), a u vezi članom 435. Zakona, predviđeno je da prije podnošenja tužbe za naknadu štete zbog neosnovanog pritvora, odnosno neosnovanog lišenja slobode, oštećeni dužan da se svojim zahtjevom za naknadu štete obrati Federalnom ministarstvu pravde, radi postizanja Sporazuma o postojanju štete i vrsti i visini naknade. Kao osnovni preduvjet za zaključenje sporazuma bilo je definiranje, odnosno razrada odredbe člana 436. stav 2. Zakona o krivičnom postupku Federacije BiH kroz donošenje Uredbe o utvrđivanju i primjeni jedinstvenih kriterija za zaključivanje Sporazuma, odnosno sudske nagodbe o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog pritvora, odnosno neosnovanog lišenja slobode („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/13 i 70/13) kojom je definisan jedinstven kriterij za naknadu nematerijalne štete zbog neosnovanog pritvora, odnosno neosnovanog lišenja slobode u visini od 60 KM po danu provedenom u pritvoru. Nijednim propisom nije regulisana odgovornost neosnovanog pritvora čime bi se eventualno mogli refundirati nastali troškovi.

#### 6.1.3 Tekući transferi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 3.055.000 KM, koliko je i budžetom odobreno, a što predstavlja 43,92% u odnosu na ukupne iskazane rashode i izdatke Ministarstva. Transferi se odnose na: „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“ 1.925.000 KM, „Tekući transfer neprofitnim

organizacijama – Pomoć područjima pogođenim poplavama i klizištima putem Fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH“ 1.000.000 KM, „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Fondacija Srebrenica Potočari“ 100.000 KM, „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Transfer srpskom građanskom vijeću – Pokret za ravnopravnost u BiH“ 15.000 KM, „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Za Forum parlamentaraca“ 15.000 KM.

Ministarstvo je u budžetskom zahtjevu tražilo sredstva samo na ime „Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama – Pomoć područjima pogođenim poplavama i klizištima putem Fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH“ u iznosu od 1.000.000 KM, a Budžetom FBiH je odobreno 3.055.000 KM. Ostali transferi nisu predviđeni u budžetskom zahtjevu Ministarstva za 2015. godinu. Federalno ministarstvo finansija je ove transfere planiralo na poziciji ovog Ministarstva u Budžetu FBiH za 2015. godinu, na osnovu Zaključka Vlade FBiH 1651/2014 od 10.09.2014. godine. Obzirom da Ministarstvo nije tražilo sredstva za navedene transfere i nije imalo nikakve dokumentacije na osnovu koje se sačinjava budžetski zahtjev, nadležne službe su morale poduzeti dodatne napore kako bi prikupili potrebnu dokumentaciju za realizaciju istih.

**Ovakav način planiranja sredstava nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. Za ove transfere ne postoje posebni zakonski propisi, kojim je utvrđena obaveza finansiranja iz Budžeta FBiH, izuzev Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nepogode na teritoriji FBiH („Službene novine FBiH“ broj 59/14), kojim je utvrđeno finansiranje iz budžeta svih nivoa vlasti. Ministar se više puta u togu godine pismenim putem obraćao Vladi FBiH i Federalnom ministarstvu finansija sa zahtjevom da se izvrši prestrukturiranje transfera koji nisu u nadležnosti ovog Ministarstva, ističući da su isti ranijih godina iskazani na poziciji Vlade FBiH, te da se odobreni transferi sa Ministarstva prebace na Vladu FBiH, obzirom da Vlada FBiH ima i resurse za realizaciju istih, što nije prihvaćeno.**

Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele utvrđenih u Budžetu FBiH za 2015. godinu Federalnom ministarstvu pravde na poziciji „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“, Vlada FBiH je usvojila 22.05.2015. godine (V. broj 544/2015). Kriteriji za raspodjelu utvrđeni su članom 22. Zakona o izvršavanju Budžeta za 2015. godinu, koji se primjenjuje u periodu april - decembar 2015. godine, tako što se 40% od ukupno utvrđenog iznosa od 1.925.000 KM raspoređuje na sve političke subjekte koji su zastupljeni u Parlamentu FBiH u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, izabranim na neposrednim izborima održanim u oktobru 2014. godine, na bazi podataka dostavljenih od Stručne službe oba doma Parlamenta FBiH. **Navedenim Programom, a ni Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2015. godinu, nije utvrđena svrha korištenja sredstava, nije predviđeno izvještavanje od strane korisnika sredstava u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, kao ni nadzor nad namjenskim utroškom, već samo izvještavanje Ministarstva prema Federalnom ministarstvu finansija. Osim člana 22. Zakona o izvršavanju Budžeta za 2015. godinu, ne postoji zakonski osnov za finansiranje političkih stranaka. Zakonom o finansiranju političkih stranaka, na nivou BiH, koji je u primjeni od novembra 2012. godine utvrđen je način finansiranja političkih stranaka. Finansiranje istih iz Budžeta BiH je tek na petom mjestu. Takođe je utvrđeno da se finansijska sredstva u skladu sa navedenim Zakonom mogu koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih vlastitim programom i statutom.**

Kako je predviđeno Programom utroška sredstava, sredstva su korisnicima doznačena za tri kvartala u jednakim tranšama. Iskazani iznos sredstava po pojedinim strankama - koalicijama dajemo u slijedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv stranke - koalicije	Broj poslanika			Raspored sredstava			Kvartalni iznos (za tri kvartala)
		Predst. dom	Dom naroda	Ukupno	40%	60%	100%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	SDA-Stranka demokratke akcije BiH	29	10	39	51.333,33	296.348,68	347.682,02	115.894,01
2.	Koalicija HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP Dr.Ante Starčević, HSP Herceg-Bosne	12	13	25	51.333,33	189.967,11	241.300,44	80.433,48
3.	SDP-Socijaldemokratska partija	12	10	22	51.333,33	167.171,05	218.504,39	72.834,80
4.	Savez za bolju budućnost-SBB	16	4	20	51.333,33	151.937,68	203.307,02	67.769,00
5.	Demokratska fronta Željko Komšić-DF	14	5	19	51.333,33	144.375,00	195.708,33	65.236,11
6.	Hrvatska demokratska zajednica 1990-HDZ 1990	4	1	5	51.333,33	37.993,42	89.326,75	29.775,58
7.	Naša stranka	1	2	3	51.333,33	22.796,05	74.129,39	24.709,80



8.	A-SDA Stranka demokratske aktivnosti	2	1	3	51.333,33	22.796,05	74.129,39	24.709,80
9.	Laburistička stranka BiH-Laburisti BiH	1	2	3	51.333,33	22.796,05	74.129,39	24.709,80
10.	BPS-Sefer Halilović	4	0	4	51.333,33	30.394,74	81.728,07	27.232,69
11.	Stranka za Bosnu i Hercegovinu	3	0	3	51.333,33	22.796,05	74.129,39	24.709,80
12.	Savez nezavisnih socijaldemokrata-SNSD-Milorad Dodik	0	3	3	51.333,33	22.796,05	74.129,39	24.709,80
13.	Liberalna stranka	0	1	1	51.333,33	7.598,68	58.932,02	19.644,00
14.	Narodna stranka radom za boljitak-NS RZB	0	1	1	51.333,33	7.598,68	58.932,02	19.644,00
15.	Stranka dijaspore BiH-SD BiH	0	1	1	51.333,33	7.598,68	58.932,02	19.644,00
<b>Ukupno:</b>		<b>98</b>	<b>54</b>	<b>152</b>	<b>770.000</b>	<b>1.155.000</b>	<b>1.925.000</b>	<b>641.666,67</b>

Tranša transfera za političke stranke i koalicije za prvi kvartal realizovana je sa pozicije Vlade FBiH. Za ostala tri kvartala, na osnovu poziva za dostavu podataka koji je upućen na adrese stranaka, dostavljeni su zahtjevi sa brojem računa na koji će se sredstva prebaciti. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je zbog različitih podataka koji su dostavljeni od Stranke dijaspore BiH, jedna tranša doznačena putem Moje banke, a jedna putem Unicredit banke. Obzirom da je uložena žalba na Rješenje Općinskog suda u Sarajevu, kojim se mijenja adresa i lice koje zastupa ovu stranku, izvršeno je rezervisanje zadnje tranše za ovu stranku u iznosu od 19.654 KM, do pravosnažnosti Rješenja.

Nakon doznake sredstava upućen je zahtjev za dostavom detaljnog izvještaja o utrošenim sredstvima i svrsi utroška do kraja 2015. godine, kao i urgencije za dostavom izvještaja, koje je potpisao ministar. Upućen je i Zahtjev oba doma Parlamenta FBiH za dostavom podataka, obzirom da se za Liberalnu stranku i Stranku dijaspore BiH, upućeni dopis vratio sa „Ne postoji više na datoj adresi“ i „Nepoznat“. Programom utroška sredstava nije utvrđena svrha niti način i rokovi izvještavanja u skladu sa članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2015. godinu. Određene političke stranke su dostavile izvještaje ali, obzirom da nije posebno utvrđeno, u istim je različit pristup kod iskazivanja podataka. Pojedine političke stranke su iskazale utrošak za materijal za promociju stranke, za plaćanje kazni CIK-u BiH, visoke iznose za telefon internet, gorivo, reprezentaciju i dr., a što se finansira iz odobrenih sredstava federalnog budžeta. Ministarstvo se obratilo i Centralnoj izbornoj komisiji BiH, koja u skladu sa članom 10. Zakona o finansiranju političkih partija, putem Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka (koja pregleda i kontrolira finansijske izvještaje koje podnose političke stranke i obavlja reviziju finansiranja u skladu sa ovim Zakonom), za dostavom izvještaja o utrošku sredstava koje su političke stranke dobile putem entiteta Federacija BiH, preko Vlade FBiH i Federalnog ministarstva pravde. U odgovoru koji je dostavljen, navedeno je da će izvještaji za 2015. godinu koje su političke stranke obavezne podnijeti do 31.03.2016. godine, biti na raspolaganju javnosti putem web-stranice i da se poduzimaju odgovarajuće mjere da bi se osigurala transparentnost informacija koje su sadržane u izvještajima.

**Planiranje sredstava tekućih transfera na poziciji Ministarstva koja nisu tražena u budžetskom zahtjevu, nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. Osim Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2015. godinu, finansiranje političkih partija nema zakonski osnov. Nije utvrđena svrha ovih sredstava, ni nadzor nad namjenskim utroškom istih.**

Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Pomoć područjima pogođenim poplavama i klizištima putem Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH“, na prijedlog Ministarstva donijela je Vlada FBiH 27.05.2015. godine (V. broj: 610/2015), kojom je odobren iznos od 1.000.000 KM, na način da je 431.380 KM predviđeno za podršku radu Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH (u dalje tekstu: Fond) za pokrivanje režijskih troškova prema Finansijskom planu za 2015. godinu koji je usvojio Upravni odbor Fonda, a 568.620 KM za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH. **U Mišljenju na Prijedlog Odluke od strane Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, dostavljenom 22.04.2015. godine, navedeno je da je potrebno još jednom preispitati navedeni prijedlog, budući da iz formulacije člana 22. stav 4. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2015. godinu, proizilazi da će se sredstva predmetnog transfera koristiti u svrhu pomoći područjima pogođenim poplavama i klizištima putem Fonda, a ne za podršku radu tog Fonda za pokrivanje njegovih režijskih i ostalih troškova, međutim isto nije uvaženo. Suprotno mišljenju Ureda za zakonodavstvo, u Mišljenju na Prijedlog Odluke koje je 30.04.2015. godine dalo Federalno ministarstvo finansija, navedeno je da isto može dati saglasnost uz uslov da se u predmetnom Prijedlogu odluke navede dio sredstava koji se odnosi na finansiranje Fonda prema Finansijskom planu Fonda za 2015. godinu. Odlukom je takođe utvrđeno da**

kontrolu namjenskog utroška sredstava na osnovu Izvještaja od strane Fonda vrši Federalno ministarstvo finansija u skladu sa članom 16. Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, koje vrši nadzor nad poslovanjem Fonda. U skladu sa navedenim Zakonom, Ministarstvo vrši samo upravni nadzor Fonda.

Odluku o usvajanju Prijedloga Finansijskog plana Fonda za 2015. godinu, po ovlaštenju predsjednika Upravnog odbora, donio je 12.01.2015. godine, član Upravnog odbora, **međutim nije prezentirana saglasnost koju u skladu sa članom 13. Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, daju Vlada i Parlament FBiH.** U Finansijskom planu za 2015. godinu nisu iskazana preostala neutrošena sredstva u iznosu od 23.943 KM, koja su iz Tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 100.000 KM odobrena u Budžetu za 2014. godinu putem ovog Ministarstva, a za koja je u Izvještaju o utrošku navedeno da će se koristiti prema Finansijskom planu za 2015. godinu. Na osnovu dostavljenih zahtjeva direktora Fonda, sredstva su unesena u Glavnu knjigu Trezora, a plaćanje cjelokupnog iznosa je izvršeno 02.09.2015. godine. Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava je 07.03.2016. godine dostavljen Ministarstvu i Federalnom ministarstvu finansija. Iskazani su ostvareni rashodi i izdaci u iznosu od 368.746 KM, što je 14,50% manje u odnosu na odobrene Finansijskim planom (431.380 KM), a bruto plaće i naknade plaća veće za 32,8% u odnosu na Finansijski plan.

**Zbog navedenog sredstva nisu u potpunosti planirana i utrošena na opravdan i transparentan način.**

U skladu sa članom 14. Zakona o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, Fond je dužan dostaviti izvještaj o ostvarivanju programa rada i izvršenju finansijskog plana za proteklu godinu Vladi i Parlamentu FBiH u roku propisanom za podnošenje godišnjih izvještaja. **Iz prezentirane dokumentacije je konstatovano da nije osnovano planiranja sredstava za Fond na poziciji ovog Ministarstva imajući u vidu da u skladu sa Zakonom o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, Federalno ministarstvo finansija vrši nadzor nad poslovanjem Fonda, a što je utvrđeno i Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava, a ovo Ministarstvo vrši upravni nadzor Fonda. Na ovaj način gdje su sredstva transfera odobrena jednom korisniku, a kontrolu utroška vrši drugi korisnik stvara se konfuzija i nemogućnost adekvatnog suštinskog nadzora i izvještavanja o utrošenim sredstvima. Takođe nije opravdano finansiranje podrške radu Fonda u iznosu od 431.380 KM, obzirom da nije prezentirano da je na Finansijski plan Fonda saglasnost dala Vlada i Parlament FBiH i da su istim obuhvaćena preostala neutrošena sredstva iz 2014. godine u iznosu od 23.943 KM.**

Odluku o odobravanju izdvajanja sredstava „Tekući transfer neprofitnim organizacijama – Memorijalni centar Srebrenica – Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine kao pravnom sljedniku Fondacija Srebrenica – Potočari“ u ukupnom iznosu od 100.000 KM, donijela je Vlada FBiH 26.11.2015. godine (V. broj: 1597/2015), na prijedlog Ministarstva uz prethodno pribavljena potrebna mišljenja. Osim što je navedeno da su za realizaciju ove Odluke zaduženi Federalno ministarstvo finansija i ovo Ministarstvo, svako u okviru svoje nadležnosti, nije utvrđena obaveza izvještavanja korisnika o utrošku sredstava, niti nadzor nad namjenskim utroškom istih. **Iako su odobrena na poziciji tekućeg transfera, ova sredstva imaju karakter kapitalnog transfera,** obzirom da su namijenjena za izgradnju objekta Muzej II u skladu sa Srednjoročnim planom Memorijalnog centra Srebrenica – Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. godine kao pravnom sljedniku Fondacija Srebrenica – Potočari. Obaveza je, na osnovu zahtjeva direktora Memorijalnog centra, unesena u Glavnu knjigu Trezora, a do okončanja revizije nije izvršena doznaka sredstava korisniku. U dostavljenom dopisu navedeno je da investiciona vrijednost izgradnje Muzeja II iznosi oko 5.000.000 KM, a zbog potrebe većeg iznosa novčanih sredstava za izgradnju objekta, sredstva se prikupljaju i prebacuju na program posebne namjene, koja nisu vezana za budžetsku godinu, a neiskorištena sredstva se prenose u narednu budžetsku godinu. Izgradnja objekta će se odvijati na osnovu raspoloživih sredstava, odnosno po osiguranju sredstava od donatora. Memorijalnom centru je upućen dopis da po uplati sredstava, dostavi detaljan izvještaj o utrošku sredstava.

Vlada FBiH je na prijedlog Ministarstva donijela Odluku o odobravanju izdvajanja sredstava Udruženju građana „Srpsko građansko vijeće - Pokret za ravnopravnost u BiH“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2015. godinu Federalnom ministarstvu pravde V. broj 1215/2015 od 17.09.2015. godine u iznosu od 15.000 KM. Sredstva će se koristiti za realizaciju aktivnosti utvrđenih u Planu utroška sredstava. Osim što je navedeno da su za realizaciju ove Odluke zaduženi Federalno ministarstvo finansija i ovo Ministarstvo svako u okviru svoje

nadležnosti, ni ovom Odlukom nije utvrđena obaveza izvještavanja korisnika o utrošku sredstava, niti nadzor nad namjenskim utroškom istih. Udruženje je 10.06.2015. godine dostavilo Plan utroška sredstava. Iako im sredstva nisu doznačena, ovo Udruženje građana je 08.02.2016. godine dostavilo Izvještaj o utrošku, navodeći da su sredstva u iznosu od 15.000 KM, koja su im doznačena krajem decembra 2015. godine, utrošili za realizaciju programskih aktivnosti.

Vlada FBiH je 18.06.2015. godine donijela Odluku o odobravanju izdvajanja sredstava „Tekući transfer neprofitnim organizacijama - Za Forum parlamentaraca“, utvrđenih Budžetom FBiH za 2015. godinu Federalnom ministarstvu pravde u iznosu od 15.000 KM (V. broj 723/2015). Program utroška sredstava za 2015. godinu, na osnovu koga se vrši realizacija sredstava korisnik je dostavio 20.05.2015. godine. Više puta je ovoj organizaciji poslat zahtjev za dostavom podataka za doznaku sredstava, koji su dostavljeni tek u septembru 2015. godine. Sredstva su korisniku doznačena 22.12.2015. godine. Na osnovu upućenog zahtjeva, 22.02.2016. godine dostavljen je Narativni i finansijski izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

Ministarstvo je na osnovu iskazane realizacije sredstava, a ne na osnovu dostavljenih izvještaja o utrošku sredstava od strane korisnika, sačinilo kvartalne izvještaje o utrošku sredstava, koje je dostavilo Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2015. godinu.

**Ministarstvo nije sa korisnicima sredstava tekućih transfera koji su odobreni za 2015. godinu zaključilo ugovore kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze.**

**Planiranja sredstava tekućih transfera nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija, koje Ministarstvo nije tražilo u budžetskom zahtjevu i koja nisu iz nadležnosti istog, a koja su istom odobrena Budžetom FBiH za 2015. godinu. Odobreni transferi nemaju zakonski osnov, a u donesenim programima o utrošku sredstava i odlukama o odobravanju sredstava koje je na prijedlog Ministarstva donijela Vlada FBiH, nije utvrđeno izvještavanje o utrošku sredstava od strane korisnika u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, niti nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava.**

*Planiranje sredstava iz nadležnosti Ministarstva vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija, na osnovu relevantne dokumentacije koja potvrđuje opravdanost planiranja, na osnovu koje se sačinjava budžetski zahtjev za sredstvima.*

*U saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na preispitivanju opravdanosti finansiranja onih transfera koji nemaju zakonsku osnovanost, a za transfere koji se odobre programom utroška sredstava potrebno je decidno utvrditi način izvještavanja korisnika o utrošku sredstava u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.*

*Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, izvršio nadzor nad poslovanjem Fonda, Vlada i Parlament FBiH dali saglasnost na Program rada i Finansijski plan (član 13.) i istim dostavili izvještaji o ostvarivanju Programa rada i Izvršenju finansijskog plana Fonda (član 14.). Izvršiti uvid u namjenski utrošak doznačenih sredstava Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH iz sredstava Budžeta Ministarstva u 2014. i 2015. godini i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti.*

## **7. Imovina, obaveze i izvori sredstava**

Na dan 31.12.2015. godine u finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana je ukupna imovina u iznosu od 1.317.321 KM u čemu je sadašnja vrijednost stalnih sredstava 431.721 KM (nabavna vrijednost 1.657.126 KM, otpisana vrijednost 1.225.405 KM), finansijski obračunski odnosi sa povezanim jedinicama 550.519 KM, kratkoročni plasmani 326.691 KM, kratkoročna potraživanja 5.847 KM i novčana sredstva 2.543 KM. Ukupne kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 535.808 KM i kratkoročna razgraničenja u iznosu od 23.101 KM. Izvori stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 431.721 KM.

**Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine dat je u Prilogu IV Izvještaja.**

## **7.1 VANBILANSNA EVIDENCIJA**

U vanbilansnoj evidenciji Ministarstva na dan 31.12.2015. godine iskazane su obaveze po pravomoćnim presudama i izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova koji su podneseni u 2013. godini, a koje se odnose na tužbe zaposlenih po osnovu razlike toplog obroka, regresa i jubilarne nagrade za 2011. godinu, 2012. godinu i 2013. godinu u iznosu od 157.684 KM. Visina ukupnih sudskih troškova biće utvrđena nakon izvršenja a visina zatezne kamate zavisi od načina izvršenja.

## **7.2 JAVNE NABAVKE**

Odluku o usvajanju Plana nabavke za I kvartal 2015. godine, ministar je donio 07.01.2015. godine, a Odluku o usvajanju izmjenjenog Plana nabavke za 2015. godinu, 03.04.2015. godine. U toku godine u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, provedena su 22 postupka nabavke, od kojih jedan konkurentski, a ostali direktni sporazumi u ukupnoj vrijednosti od 38.633 KM (od toga opreme u vrijednosti 9.829 KM). Izvještaji o vrijednosti pojedinačnih ugovora za sve dobavljače dostavljeni su Agenciji za javne nabavke. U uzetom uzorku nisu konstatovane nepravilnosti. Pravilnik o postupku direktnog sporazuma u Federalnom ministarstvu pravde i kazнено-popravnim zavodima donesen je u januaru 2015. godine, a Pravilnik o javnim nabavkama Federalnog ministarstva pravde i kazнено-popravnih zavodima u maju 2015. godine.

## **8. Komentar**

Federalno ministarstvo pravde se očitovalo na Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2015. godinu, dopisom br. 01-49-1820/16 od 12.04.2016. godine. Očitovanje se odnosi na date kvalifikacije koje čine osnov za izražavanje mišljenja, koje nije prihvaćeno obzirom da nisu data adekvatna obrazloženja i nije dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjenu istih.

**Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:**

**Mirsada Janjoš, dipl. oec.**

**Vođa tima:**

**Kimeta Bihorac, dipl. oec.**

**Član tima:**

**Adija Babić, dipl. oec.**

### III. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2015. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- 1. Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu utvrđenih nedostataka s ciljem otklanjanja istih, dosljedne primjene zakona i ostalih propisa i realizacije odluka Vlade FBiH.*
- 2. Izvršiti analizu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju uspostavljanja funkcionalne i efikasne unutrašnje organizacije za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva koji su utvrđeni zakonskim i drugim propisima, kao i uspostave funkcije interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.*
- 3. U saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti u cilju planiranja i odobravanja budžeta za svaki kazneno popravni zavod kao posebnih federalnih ustanova, koje imaju svojstvo pravnog lica u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Odobravanjem budžeta od strane zakonodavnog organa, Parlamenta FBiH, za svaki kazneno popravni zavod kao posebnog budžetskog korisnika utvrdila bi se odgovornost rukovodilaca ovih ustanova za namjensko raspolaganje odobrenim sredstvima.*
- 4. Potrebno je poduzeti aktivnosti da se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH sačinjavaju finansijski izvještaji za svaki kazneno popravni zavod, a u okviru Glavne knjige Trezora.*
- 5. U cilju uspostavljanja kontrole i praćenja realizacije zaključenog Ugovora o pružanju usluga iznajmljivanja softvera za elektronski nadzor osuđenih osoba, tehničke podrške i administriranja pri elektronskom nadzoru za potrebe Federalnog ministarstva pravde i kazneno-popravnih zavoda FBiH, zaključenog sa dobavljačem Konzorcij Opus doo – UNIS Telekom d.d. Mostar, poduzeti aktivnosti na funkcionalnim internim kontrolama i korištenju opreme za nadzor i od strane Ministarstva.*
- 6. Preispitati opravdanost formiranja radnih tijela i komisija koji se finansiraju iz budžeta za koje članovi komisija ostvaruju pravo na naknadu i u koje se imenuju i zaposlenici Ministarstva, a posebno za poslove iz nadležnosti Ministarstva.*
- 7. Preispitati uputstva za obračun naknada za polaganje ispita iz nadležnosti Ministarstva, u cilju pravednije i ravnomjernije raspodjele ukupno uplaćenog iznosa na bruto naknade članovima komisija i materijalne troškove.*
- 8. Obračun poreza na naknade nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti po članu 10. stav 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak vršiti na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak.*
- 9. Kod imenovanja komisija postupati u skladu s članom 3. stav 9. Uredbe o načinu formiranja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, a Izvještaje o radu komisija sačinjavati u formi i sa sadržajem propisanim članom 6. navedene Uredbe.*
- 10. U skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH i članovima 4. i 16. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, osigurati da se svi rashodi i izdaci priznaju i iskazuju na odgovarajućim pozicijama u onom periodu kada je obaveza i nastala.*
- 11. Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, iste zaključivati na određeno vrijeme, jednokratno, u skladu sa zakonskim propisima i za tačno definisane poslove koje treba izvršiti.*
- 12. Poduzimati aktivnosti na usklađivanju troškova izrade časopisa "Pravna misao" sa ostvarenim prihodima i da ostvareni prihodi predstavljaju osnov za isplatu naknada vezano za izdavanje časopisa u cilju stvaranja preduslova za finansiranje časopisa iz vlastitih prihoda, a ne iz budžetskih*

*sredstava, kao i aktivnosti na poboljšanju naplate potraživanja koja se odnose na neplaćene fakture za izdavanje časopisa "Pravna misao".*

- 13. Prijem pripravnika vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, a utvrđivanje prava na plaću i naknade koje pripadaju pripravniku vršiti u skladu sa Zakonom o radu i Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.*
- 14. Utvrđivanje prava i obračun i isplatu naknada koje su utvrđene zakonskim i podzakonskim propisima vršiti samo za one naknade za koje su planirana i odobrena sredstva u Budžetu FBiH.*
- 15. Planiranje sredstava iz nadležnosti Ministarstva vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija, na osnovu relevantne dokumentacije koja potvrđuje opravdanost planiranja, na osnovu koje se sačinjava budžetski zahtjev za sredstvima.*
- 16. U saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na preispitivanju opravdanosti finansiranja onih transfera koji nemaju zakonsku osnovanost, a za transfere koji se odobre programom utroška sredstava potrebno je decidno utvrditi način izvještavanja korisnika o utrošku sredstava u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.*
- 17. Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH izvršio nadzor nad poslovanjem Fonda, Vlada i Parlament FBiH dali saglasnost na Program rada i Finansijski plan (član 13.) i istim dostavili izvještaji o ostvarivanju Programa rada i Izvršenju finansijskog plana (član 14.). Izvršiti uvid u namjenski utrošak doznačenih sredstava Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH iz sredstava Budžeta Ministarstva u 2014. i 2015. godini i u skladu sa konstatovanim poduzeti adekvatne aktivnosti.*

#### IV. PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

**1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu**

Pregled rashoda i izdataka Budžeta za 2015. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo pravde					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5+6)</b>	<b>7.389.611</b>	<b>3.021.745</b>	<b>6.946.663</b>	<b>-442.948</b>	<b>94</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.424.683</b>	<b>1.416.444</b>	<b>1.328.769</b>	<b>-95.914</b>	<b>93</b>
Bruto plaće i naknade	1.204.583	1.200.273	1.116.023	-88.560	93
Naknade troškova zaposlenih	220.100	216.171	212.746	-7.354	97
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>138.950</b>	<b>138.289</b>	<b>124.519</b>	<b>-14.431</b>	<b>90</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>2.770.978</b>	<b>1.367.012</b>	<b>2.438.375</b>	<b>-332.603</b>	<b>88</b>
Putni troškovi	21.000	11.309	16.661	-4.339	79
Izdaci za energiju	-	-	-	-	-
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	63.000	60.387	57.884	-5.116	92
Nabavka materijala i sitnog inventara	35.900	19.361	31.244	-4.656	87
Izdaci za usluge prevoza i goriva	34.078	23.341	21.177	-12.901	62
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	1.704.000	361.990	1.458.851	-245.149	86
Izdaci za tekuće održavanje	54.000	31.842	27.281	-26.719	51
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	15.000	10.369	8.112	-6.888	54
Ugovorene i druge posebne usluge	844.000	848.413	817.165	-26.835	97
<b>4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>3.055.000</b>	<b>100.000</b>	<b>3.055.000</b>	<b>-</b>	<b>100</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	-	100.000	-	-	-
Tekući transferi pojedincima	-	-	-	-	-
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.055.000	-	3.055.000	-	100
Subvencije javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	-	-	-	-	-
Subvencije finansijskim institucijama	-	-	-	-	-
Tekući transferi u inostranstvo	-	-	-	-	-
Drugi tekući rashodi	-	-	-	-	-
<b>5. Kapitalni transferi</b>	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi pojedincima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi finansijskim institucijama	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi u inostranstvo	-	-	-	-	-
<b>6. Izdaci za kamate</b>	-	-	-	-	-
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	-	-	-	-	-
Izdaci za inostrane kamate	-	-	-	-	-
Kamate na domaće pozajmljivanje	-	-	-	-	-
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	-	-	-	-	-
<b>IZDACI</b>					
<b>B. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>12.500</b>	<b>9.786</b>	<b>9.829</b>	<b>-2.671</b>	<b>79</b>
Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	-	-	-	-	-
Nabavka građevina	-	-	-	-	-
Nabavka opreme	12.500	9.786	9.829	-2.671	79
Nabavka ostalih stalnih sredstava	-	-	-	-	-
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	-	-	-	-	-
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	-	-	-	-	-
<b>C. Izdaci za finansijsku imovinu</b>	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje javnim preduzećima	-	-	-	-	-
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	-	-	-	-	-
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	-	-	-	-	-
Ostala domaća pozajmljivanja	-	-	-	-	-



Pozajmljivanje u inostranstvo	-	-	-	-	-
<b>D. Izdaci za otplate dugova</b>	-	-	-	-	-
Otplate dugova primljenih kroz Državu	-	-	-	-	-
Spoljne otplate	-	-	-	-	-
Otplate domaćeg pozajmljivanja	-	-	-	-	-
Otplate unutarnjeg duga	-	-	-	-	-
Otplate duga po izdatim garancijama	-	-	-	-	-
Otkup duga	-	-	-	-	-
<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI (A+B+C+D):</b>	<b>7.402.111</b>	<b>3.031.278</b>	<b>6.956.492</b>	<b>-445.619</b>	<b>94</b>

Rukovodstvo je Pregled rashode i izdataka budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 16.02.2015.godine

**Ministar**

**Mato Jozić**

**2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine**

Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo pravde			
Opis	31.12.2015	31.12.2014	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>885.600</b>	<b>780.533</b>	<b>113</b>
1. Gotovina i plemeniti metali	2.543	2.275	112
2. Vrijednosni papiri	-	-	-
3. Kratkoročna potraživanja	5.847	8.907	66
4. Kratkoročni plasmani	326.691	326.691	100
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	550.519	442.660	124
6. Zalihe materijala i robe	-	-	-
7. Zalihe sitnog inventara	-	-	-
8. Kratkoročna razgraničenja	-	-	-
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>431.721</b>	<b>538.413</b>	<b>80</b>
9. Stalna sredstva	1.657.126	1.690.526	98
10. Ispravka vrijednosti	1.225.405	1.152.113	106
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	431.721	538.413	80
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B):</b>	<b>1.317.321</b>	<b>1.318.946</b>	<b>100</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>558.909</b>	<b>453.842</b>	<b>123</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	406.880	317.128	128
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	-	-	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	-	-	-
22. Obaveze prema zaposlenicima	128.928	133.387	97
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	-	-	-
24. Kratkoročna razgraničenja	23.101	3.327	694
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	-	-	-
25. Dugoročni krediti i zajmovi	-	-	-
26. Ostale dugoročne obaveze	-	-	-
27. Dugoročna razgraničenja	-	-	-
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>758.412</b>	<b>865.104</b>	<b>88</b>
28. Izvori stalnih sredstava	431.721	538.413	80
29. Ostali izvori sredstava	-	-	-
30. Izvori sredstava rezervi	-	-	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	326.691	326.691	100
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E):</b>	<b>1.317.321</b>	<b>1.318.946</b>	<b>100</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine odobrilo dana 16.02.2015. godine

Ministar

Mato Jozić