



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROMETA I KOMUNIKACIJA

za 2018. godinu

Broj: 01-02-06-14-1-1970-6/18

Sarajevo, maj 2019. godine



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	8
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	9
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	9
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	9
7.1.1.1	Plate i naknade troškova zaposlenih.....	9
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	9
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	10
7.1.1.4	Kapitalni transferi	14
7.2	BILANS STANJA.....	18
7.2.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja	18
7.2.2	Stalna sredstva	19
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	20
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	20
8.	JAVNE NABAVKE	21
9.	OSTALI NALAZI	22
9.1	<i>Aktivnosti vezane za namjenski projektni račun</i>	<i>22</i>
9.2	<i>Sredstva putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio saobraćaja u FBiH.....</i>	<i>22</i>
9.3	<i>Projekti finansirani iz sredstava GSM licence, u nadležnosti JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo</i>	<i>23</i>
9.4	<i>Nadzor implementacije Razvojno – investicionih projekata koji se finansiraju iz kreditnih, donatorskih, budžetskih i sredstava javnih preduzeća (iz Aneksa Budžeta za 2018. godinu).....</i>	<i>24</i>
9.5	<i>Rad stanica tehničkog pregleda preneseni na stručnu instituciju</i>	<i>25</i>
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	26
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	27
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu.....</i>	<i>28</i>
	<i>Bilans stanja na dan 31.12.2018. godine</i>	<i>31</i>



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija (u daljem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2018. godine, račun prihoda i rashoda, izvještaj o novčanim tokovima, izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji Ministarstva prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2018. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. U Godišnjim finansijskim izvještajima nisu iskazana novčana sredstva na posebnom namjenskom projektnom računu i obaveze po osnovu kapitalnog transfera „Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“ u iznosu od 153.000.000 KM, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 7.1.1.4 i 9.1. Izvještaja).

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku izvještaja *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI 30 –Etičkim kodeksom kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Na osnovu odluka Vlade FBiH iz 2012. godine evidentirani su dugoročni plasmani u iznosu od 35.266.036 KM, koji se odnose se na udjele Vlade FBiH u osnovnom kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo, koji je prestao sa radom i za koji su se vodi stečajni postupak (tačka 7.2.2 Izvještaja);
- Za izradu studije „Glavni projekt izgradnje pristana i gradske marine u Neumu“ u 2007. godini utrošeno je 432.187 KM, što je evidentirano na stalnim sredstvima u obliku prava studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja. Realizacija Projekta nije započeta, obzirom da je Općinsko vijeće Neum u maju 2008. godine obavijestilo Ministarstvo da isti ne prihvata. Vlada FBiH je zaključkom iz 2013. godine ocijenila da je navedeni Projekt nepotpun, jer se pri izradi istog nije osigurala saglasnost lokalne zajednice, tako da se ne može implementirati dok se ne ispuni prethodni uslov (tačka 7.2.2 Izvještaja);



Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajni ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizorske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizorske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikaza nastalog uslijed prevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizorske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva.
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena kao i povezanih objava izvršenih od strane rukovodstva.
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizorskim nalazima, uključujući i onim u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija za 2018. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2018. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom:

Kao što je navedeno u Izvještaju:

- 1. Nije izvršen potpun i adekvatan nadzor nad utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera koja su doznačena: JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo, JP „Međunarodna zračna luka Aerodrom Mostar“ d.o.o. Mostar, JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. Tuzla. Odlukama o usvajanju programa utroška tekućih i kapitalnih transfera nije predviđen način i rokovi izvještavanja u skladu sa članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu. Navedena preduzeća u utvrđenom roku nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, u skladu sa zaključenim ugovorima (tačke 7.1.1.3 i 7.1.1.4 Izvještaja);**
- 2. Naknade po osnovu ugovora o djelu u neto iznosu od 77.974 KM isplaćene su za poslove iz nadležnosti Ministarstva koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (tačka 7.1.1.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu sa ISSAI 30 – Etičkim kodeksom kao i u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojim su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizorske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29.05.2019. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl.oec.



II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu;
- Budžet FBiH za 2018. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja;
- Zakon o cestovnom prevozu u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- Odluka o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave¹, vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na oblasti prometa i komunikacija, i to: cestovni promet i javne ceste; željeznički, zračni, pomorski, riječni i jezerski promet; cjevovodni promet; sigurnost cestovnog, željezničkog, zračnog, pomorskog, riječnog i jezerskog prometa; telekomunikacije, pošte, informacijske i komunikacijske tehnologije; kontrolu letenja i vrši druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji od 01.07.2013. godine sa zadnjim izmjenama i dopunama od 14.07.2017. godine, na koje je Vlada FBiH dala saglasnost. Navedenim Pravilnikom utvrđeno je poslovanje putem sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor pravnih i općih poslova, Sektor finansijsko – ekonomskih poslova, Sektor željezničkog, vodnog i kombinovanog prometa, Sektor za cestovni promet i sigurnost cestovnog prometa, Sektor elektronskih komunikacija i pošta, Sektor cestovne infrastrukture, Sektor za izgradnju, upravljanje i razvoj aerodroma, vazdušne infrastrukture i avioprevoznika, Jedinica za strateško planiranje i upravljanje projektima, Jedinica sigurnosti prometa, Jedinica interne revizije, Samostalni izvršilac – stručni savjetnik za sigurnost cjevovodnog prometa, kosih liftova i žičara. Istim su sistematizovana 82 radna mjesta, a na dan 31.12.2018. godine u Ministarstvu je bilo 44 zaposlenika. Budžetom za 2018. godinu planiran broj zaposlenih je 46.

Ministarstvom rukovodi ministar Denis Lasić, koji je imenovan 31.03.2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Braće Fejića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2018. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2018. godine do aprila 2019. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Ministarstva za 2017. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima uz skretanje pažnje i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u

¹ „Službene novine FBiH“, broj: 19/03, 38/05, 2/06, 08 /06, 61/06 i 48/11.



revizorskom izvještaju za 2017. godinu. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Intenzivirane su aktivnosti prema Vladi FBiH i Parlamentu FBiH na donošenju petogodišnjeg plana Željeznica FBiH, koji bi bili osnova za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture i ugovora sa preduzećem Željeznice FBiH.
- 2) Pravosnažne sudske presude evidentirane su u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Nastavljene su određene aktivnosti na jačanju internih kontrola u skladu sa COSO modelom, kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.
- 2) Nije u potpunosti osiguran adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera aerodromima u skladu sa Odlukom o usvajanju programa utroška, a za nenamjenski utrošak poduzete su mjere povrata istih u skladu sa ugovorima i drugim važećim zakonskim propisima.
- 3) Nije u potpunosti osiguran kontinuiran i neposredan nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava koja se dodjeljuju iz namjenskih prihoda u vidu kapitalnih transfera javnim poduzećima, obzirom da nije vršen neposredan nadzor.
- 4) Izvještaji o provedenim postupcima dostavljaju se Agenciji za javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, a ugovori za nabavku goriva ne zaključuju se za fiskalnu godinu, prema Planu nabavki u iznosima utvrđenim budžetom FBiH, uz dosljedno praćenje ugovorenih cijena.
- 5) U saradnji sa nadležnim institucijama poduzete su određene aktivnosti u cilju povrata pozajmice od JP „Željeznice FBiH“ d.o.o Sarajevo, te izvršeno knjiženje na sumnjiva i sporna potraživanja.

Nerealizovane preporuke

- 1) Obračun poreza i doprinosa na obračunate i isplaćene naknade za rad uposlenika Ministarstva u komisijama vršiti u skladu sa zakonskim i ostalim važećim propisima.
- 2) Ugovore o djelu zaključivati samo za izvršenje onih poslova koji nisu propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.
- 3) Programe utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera uskladiti sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za istu budžetsku godinu;
- 4) Zajedno sa drugim nadležnim institucijama osigurati konačnu implementaciju projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu, a u slučaju nemogućnosti realizacije istog projekta utvrditi opravdanost izvršenih ulaganja.
- 5) U saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom finansija riješiti pitanje udjela Vlade FBiH u kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo.
- 6) Blagovremeno insistirati od Agencije - BHANSA da godišnjim popisom utvrdi stvarno stanje stalnih sredstava koje koristi, radi usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
- 7) Preispitati osnovanost naplate putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH po odlazećem putniku, te opravdanost načina ulaganja tih sredstava u preduzećima u kojima Federacija BiH nije osnivač, niti ima udjela u njihovom kapitalu.



- 8) Sa Federalnim ministarstvom finansija izvršiti usaglašavanje projekata iz nadležnosti, koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i javnih preduzeća, s ciljem tačnog objavljivanja u Aneksu Budžeta FBiH.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, koji zavisi od kontrolnog okruženja, procjene rizika, uspostavljenih adekvatnih kontrolnih aktivnosti, informacija i komunikacija unutar Ministarstva i prema vani i praćenju i procjeni uspostavljenog sistema istih.

U cilju jačanja internih kontrola Ministarstvo je usvojilo značajan broj akata i procedura radi usklađivanja postojećih akata sa važećim zakonskim propisima, a u 2018. godini donijelo je Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja i Rješenje radi stvaranja uslova za raspoređivanju pošte.

Pravilnikom o internoj kontroli iz 2014. godine, nije izvršena procjena rizika za većinu značajnijih poslovnih aktivnosti, niti je za navedene procese definisan tok procesa, odgovorne osobe za obavljanje kontrolnih aktivnosti u okviru istog, kao i način sprečavanja, otkrivanja i otklanjanje neželjenih dešavanja. Prema izjavi odgovorne osobe isti je u proceduri izrade. Nije u potpunosti vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura u skladu sa COSO modelom kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH², obzirom da nije vršen neposredan nadzor nad utroškom sredstava transfera.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³, Ministarstvo je imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija 26.02.2019. godine. Dostavljeni su i godišnji izvještaji o funkcionisanju sistema internih kontrola za preduzeća za koje je nadležno Ministarstvo, bez izvještaja za Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, Holding preduzeće Putevi BiH Sarajevo i Zavod za saobraćaj d.o.o. Sarajevo.

Naši nalazi, vezano za sistem internih kontrola, ukazuju da isti još uvijek nije zadovoljavajući u dijelu kontinuiranog nadzora nad utroškom doznačenih sredstava putem tekućih i kapitalnih transfera. Izdaci po osnovu ugovora o djelu su smanjeni, ali u toku revidirane godine kao i u prethodnoj godini u kontinuitetu se zaključuju ugovori o djelu za poslove iz nadležnosti Ministarstva i poslove koji su utvrđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. I pored toga što je Ministarstvo izrazilo neslaganje o otvaranju posebnog namjenskog projektnog računa jer isto nije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima za budžetske korisnike, navedeni račun je otvoren, što je za posljedicu imalo da imovina i obaveze u finansijskim izvještajima Ministarstva i Budžeta FBiH nisu iskazani fer i istinito, na dan 31.12.2018. godine. Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, koje je donijelo Federalno ministarstvo finansija nisu inkorporirane u interne procedure vezano za planiranje, realizaciju i nadzor nad utroškom tekućih transfera.

Na osnovu navedenog konstatovali smo da Ministarstvo nije u potpunosti dizajniralo i implementiralo sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Ministarstvo, odnosno postupak dodjele budžetskih sredstava po osnovu Subvencija javnim preduzećima – Transfer Željeznicama FBiH i Transfer za izmirenje duga po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice FBiH d.o.o. Sarajevo, planirani Budžetom FBiH za 2018. godinu, bili su predmet nadzora Jedinice za budžetsku inspekciju Federalnog ministarstva finansija, u septembru 2018. godine.

² „Službene novine FBiH“, broj: 75/16

³ „Službene novine FBiH“, broj: 6/17

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Uz Izjavu o fiskalnoj odgovornosti dato je Mišljenje internog revizora o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za područja koja su navedena da su revidirana od strane istog.

Preporuka:

- ***Uspostaviti interne kontrole u skladu sa COSO modelom kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.***

Interna revizija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organizovana je Jedinica interne revizije u kojoj su od sistematizovana četiri, popunjena dva radna mjesta, i to radno mjesto načelnika službe Jedinice interne revizije i jedan stručni savjetnik – interni revizor. U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH⁴ sačinjen je Strateški i Godišnji plan, na koje ministar dao saglasnost i Elaborat o procjeni rizika. Prezentirani su konačni izvještaji o obavljenoj reviziji obračuna plata i naknada, troškova službenih putovanja; upotrebe službenih vozila, mobilnih telefona, troškova reprezentacije; aktivnosti u vezi sa dozvolama iz vodnog prometa; izrada periodičnih izvještaja za mjerodavne institucije o realizaciji projekata, implementacija programa investiranja i kontrole realizacije projekata. Napominjemo da veći dio godine, interni revizor nije obavljao poslove revizije.

Godišnji izvještaj interne revizije za 2018. godinu, u utvrđenom roku nije dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija, jer isti nije odobrio ministar.

Obzirom na planirane i realizovane aktivnosti, kojim su planirane revizije procesa poslovanja sa visokim rizikom, a iste nisu revidirane, već procesi i aktivnosti sa niskim i srednjim rizikom, ne možemo potvrditi da je ostvaren očekivani efekat u radu Jedinice interne revizije u odnosu na uložena sredstva, zbog koje je ista i organizovana u Ministarstvu.

Preporuka:

- ***Interne revizije obavljati u skladu sa odobrenim planovima, sa prioritonom obavljanja revizija za koje je utvrđen visok rizik poslovanja.***

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Nadležnosti Ministarstva utvrđene su članom 10. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. I pored toga što su Federalna direkcija za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta i Federalna direkcija za civilnu avijaciju, kao takve prestale da postoje, obzirom da su transformisane u posebno preduzeće i instituciju, nije izvršena izmjena navedenog Zakona u dijelu brisanja navedenih direkcija, kao i nekih poslova, koje su iste obavljale, iz utvrđenih nadležnosti Ministarstva. Ministarstvo je više puta iniciralo, ali ostali nadležni organi i institucije nisu preduzeli aktivnosti usaglašavanju navedenog člana Zakona.

U skladu sa Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, Ministarstvo prati rad, vrši upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH za sljedeća privredna društva: 1. DD BH TELEKOM Sarajevo, 2. JP BH POŠTA d.o.o. Sarajevo, 3. JP Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar, 4. Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, 5. JP Međunarodni aerodrom SARAJEVO d.o.o. Sarajevo, 6. JP BH Airlines d.o.o. Sarajevo, 7. CESTE d.d. Mostar, 8. Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, 9. JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, 10. JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar, 11. JP Željeznice BiH d.o.o. Sarajevo, 12. Zavod za saobraćaj d.o.o. Sarajevo i 13. Holding preduzeće Putevi BiH Sarajevo.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2018. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 224.935.582 KM, što je za 4.777.217 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Od navedenog iznosa, 9.360.200 KM se

⁴ „Službene novine FBiH“, broj: 47/08 i 101/16



odnosi na sredstva podračuna „Unapređenje avio prometa FBiH“. Odobrena sredstva se odnose na: kapitalne transfere 192.800.000 KM, tekuće transfere i druge tekuće rashode 29.954.606 KM, plaće, naknade i doprinose 1.569.261 KM, izdatke za materijal i usluge 428.515 KM i kapitalne izdatke 183.200 KM.

Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2018. godinu sredstva su odobrena u iznosu od 331.935.582 KM jer su odobrena dodatna sredstva od 107.000.000 KM za „Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“, koji je ukupno odobren u iznosu od 290.000.000 KM.

Godišnji izvještaj o radu za 2018. godinu Ministarstvo je 21.12.2018. godine dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Godišnje računovodstvene izvještaje za 2018. godinu za Ministarstvo i podračune u okviru JRT, Poseban transakcijski račun za prikupljanje prihoda od GSM licence i Poseban transakcijski račun – razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH, Ministarstvo je sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku. Navedene izvještaje je po ovlaštenju ministra potpisao pomoćnik ministra za ekonomsko - finansijske poslove.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2018. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 192.147.241 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: kapitalni transferi 160.289.320 KM, tekući transferi i drugi tekući rashodi 29.954.606 KM, plate, naknade i doprinosi 1.481.176 KM, izdaci za materijal i usluge 391.213 KM, te izdaci za nabavku stalnih sredstava 30.926 KM.

7.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata sa 31.12.2018. godine iskazane su u iznosu od 1.170.727 KM. Iznos bruto plata i naknada plata je na nivou od prethodne godine.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 187.326 KM. Iste se odnose na naknade za topli obrok 80.115 KM, prijevoz s posla i na posao 31.554 KM, odvojeni život i smještaj 25.000 KM, regres za godišnji odmor 19.382 KM, otpremnine zbog odlaska u penziju 15.282 KM, pomoć u slučaju smrti 7.084 KM, te pomoć u slučaju ostalih bolesti 8.910 KM.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 391.213 KM. Strukturu navedenih izdataka čine ugovorene i druge posebne usluge 233.644 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 39.936 KM, usluge prevoza i goriva 32.028 KM, tekuće održavanje 30.382 KM, putni troškovi 27.797 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 14.749 KM, osiguranje, bankarske usluge i usluge platnog prometa 8.454 KM, izdaci za energiju 2.479 KM te unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine 1.474 KM.

Naknade članovima komisija za rad u radnim tijelima iskazane su u neto iznosu od 31.014 KM, a odnose se na isplatu naknada za članove komisija koje su formirane od strane ministra, za poslove koji su u nadležnosti Ministarstva. Obzirom da su članovi komisija većinom zaposlenici Ministarstva, konstatovali smo da obračun i isplata naknada članovima komisija nije imao tretman plate kako je to propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak.⁵ Naime, naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovnog radnog vremena smatraju

⁵ „Službene novine FBiH“, broj: 10/08; 09/10; 44/11; 07/13 i 65/13



se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stavka 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak i radi čega se kao takvi oporezuju na način propisan članom 27. istog Zakona.

Preporuka:

- **Obračun i isplatu poreza i doprinosa na naknade za rad zaposlenika u komisijama Ministarstva vršiti u skladu sa zakonskim i ostalim važećim propisima.**

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 77.974 KM. Provedenom revizijom konstatovali smo da je u 2018. godini, kao i prethodnih godina, nastavljeno zaključivanje ugovora o djelu za poslove iz nadležnosti kao što su: prikupljanje i sređivanje svih zakona i podzakonskih akata radi odgovora na Upitnik EU; poslovi rukovanja uređajima za kopiranje, umnožavanje, uvezivanje, skeniranje i štampanje materijala i dokumentacije neophodne za poslove iz nadležnosti; pripremanje i ažuriranje potrebnih materijala za ministra radi učešća u radu Vlade FBiH; poslovi lektorisanja; prikupljanje i obrada podataka radi uspostave i održavanja sveobuhvatne baze podataka o projektima radi planiranja i drugi poslovi koji su obuhvaćeni Pravilnikom. Nije prezentirano na koji način i na osnovu kojih kriterija su odabrani izvršioci sa kojima su zaključeni ugovori o djelu. Nema osnova da se ugovori o djelu zaključuju za redovne, sistematizovane poslove i koji se obavljaju u kontinuitetu tokom cijele godine. Imajući u vidu naprijed navedeno, ne možemo potvrditi opravdanost zaključivanja istih jer stvarna priroda posla nije bila stvaranje djela već obavljanja redovnih poslova Ministarstva.

Preporuka:

- **Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji se obavljaju jednokratno i koji traju određeno vrijeme, s jasno definisanim predmetima, u skladu sa zakonskim i drugim propisima.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od **29.954.606 KM**, od čega je 22.089.607 KM finansirano iz Budžeta Federacije BiH, a preostalih 1.860.000 KM iz namjenskih prihoda⁶. Drugi tekući rashodi – izvršenje sudskih presuda po sporovima iz radnog odnosa iskazani su u iznosu od 94.606 KM (zatezne kamate po istom osnovu iznose 57.790 KM, a troškovi spora 9.325 KM).

Pregled planiranih i iskazanih transfera, zajedno sa ostalim podacima daju se u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Naziv transfera	Planirano za 2018. godinu	Iskazano za 2018. godinu	Iskazano za 2017. godinu	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer željeznicama FBiH	22.000.000	22.000.000	22.000.000	100
	- Transfer JP „Željeznice FBiH“	21.340.000	21.340.000	21.340.000	100
	- Transfer BHŽJK ⁷	660.000	660.000	660.000	100
	Transfer za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice FBiH doo Sarajevo	6.000.000	6.000.000	-	100
2.	Transfer JP „Zračna luka Mostar“	430.000	430.000	430.000	100
3.	Transfer JP „Aerodrom Tuzla“	430.000	430.000	430.000	100
4.	Transfer JP „Zračna luka Mostar“ – subvencioniranje redovne linije	500.000	500.000	1.000.000	100
5.	Transfer JP „Aerodrom Tuzla“ – subvencioniranje redovne linije	500.000	500.000	-	100
6.	Drugi tekući rashodi	94.606	94.606	89.607	100
	Ukupno	29.954.606	29.954.606	23.949.607	100

⁶ Namjenski prihodi ostvaruju se iz putničke takse – naknade za unapređenje avio prometa u FBiH, šire opisano tačka 9.1 Izvještaja.

⁷ BHŽJK – Bosansko-hercegovačka željeznička javna korporacija

7.1.1.3.1 Subvencije javnim preduzećima – Transfer željeznicama FBiH

Za „**Subvencije javnim preduzećima – Transfer željeznicama FBiH**“, na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je 29.03.2018. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška ovog transfera utvrđenog Budžetom FBiH za 2018. godinu. Svrha navedenog Programa je provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja⁸.

Navedenim Zakonom propisano je da se planiranje finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture utvrđuje godišnjim i petogodišnjim planovima. Nosilac planiranja su JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: Željeznice FBiH). Godišnje i petogodišnje planove, na prijedlog Vlade FBiH, odobrava Parlament FBiH. Također je utvrđeno da će se finansiranje održavanja željezničke infrastrukture FBiH vršiti iz Budžeta FBiH, a da za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture Ministarstvo, u ime Federacije BiH sa navedenim preduzećem zaključuje godišnji ugovor. Osnov za utvrđivanje elemenata u ugovoru su godišnji i petogodišnji planovi. S tim u vezi, Vlada FBiH je 13.11.2014. godine donijela Odluku kojom je data saglasnost za usvajanje Plana finansijskih sredstava za namjenu finansiranja željezničke infrastrukture za period 2014.-2018. godinu, kojom su u tom periodu predviđena sredstva u godišnjim iznosima, u rasponu od 64.199.213 KM do 68.622.836 KM. Parlament FBiH nije dao saglasnost na navedenu Odluku.

U Planu za 2018. godinu za finansiranje željezničke infrastrukture predviđeno je 66.624.340 KM. Federalno ministarstvo finansija nije dalo saglasnost na predloženi plan, obzirom da dio sredstava planiran u Budžetu FBiH za 2018. godinu, za ove namjene iznosi 19.300.000 KM. U mišljenju navedenog Ministarstva, sugerise se da Željeznice FBiH plan koriguju u skladu sa usvojenim Budžetom FBiH za 2018. godinu. Shodno tome, Budžetom FBiH za 2018. godinu odobrena su sredstva u navedenom iznosu.

Plan poslovanja Željeznica FBiH za 2018. godinu, Vlada Federacije BiH usvojila je 21.03.2018. godine, a Srednjoročni plan razvoja za period 2018.-2020. godina, 09.05.2018. godine. Obzirom da na Prijedlog odluke o davanju saglasnosti za odobravanje Srednjoročnog plana razvoja, Federalno ministarstvo finansija također nije dalo pozitivno mišljenje, obrazlažući da prihode treba korigovati u skladu sa usvojenim Budžetom FBiH za 2018. godinu i DOB- om FBiH za period 2018.-2020. godine, Ministarstvo je uz Prijedlog odluke, Vladi FBiH dostavilo posebno pismeno Izjašnjenje. Također, ni na Prijedlog odluke o davanju saglasnosti za usvajanje Plana finansijskih sredstava za namjenu finansiranja željezničke infrastrukture za period 2019. – 2023. godine, navedeno Federalno ministarstvo finansija nije dalo pozitivno mišljenje iz istih naprijed navedenih razloga, odnosno jer su Željeznice FBiH planirale sredstva u većem iznosu nego što je predviđeno DOB-om za period 2019 – 2021. godina.

Ugovor o obavljanju i finansiranju poslova održavanja željezničke infrastrukture od strane Željeznica FBiH potpisan je 23.05.2018. godine, dok je Ugovor o sufinansiranju obavljanja usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja Ministarstvo sa istim zaključilo u julu 2018. godine, sa primjenom od 01.01. do 31.12.2018. godine. Od ukupno odobrenih sredstava u iznosu od 22.000.000 KM, iznos 21.340.000 KM raspoređen je preduzeću Željeznice FBiH i to: 19.300.000 KM za finansiranje željezničke infrastrukture; 2.000.000 KM za sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog i putničkog saobraćaja; 100.000 KM za sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog kombinovanog saobraćaja i 600.000 KM namijenjeno je BiH Željezničkoj javnoj korporaciji (BHŽJK), kao učešće FBiH u njenom finansiranju.

Prema tački V Odluke o utrošku sredstva, korisnici su obavezni da dodijeljena sredstva koriste namjenski i da o utrošenim sredstvima godišnje izvještavaju Ministarstvo, koje je obavezno razmotriti iste i dostaviti konačne izvještaje Federalnom ministarstvu finansija, a koje će izvještavati Vladu FBiH u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Ugovorom je utvrđeno da su Željeznice FBiH dužne sačiniti godišnji Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava i iste dostaviti Ministarstvu i Federalnoj upravi za inspeksijske poslove radi vršenja inspeksijskog nadzora nad provođenjem odredbi Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja. **Rok za dostavu izvještaja je 30 dana po završetku izvještajnog perioda. U vrijeme obavljanja konačne**

⁸ „Službene novine FBiH“, broj: 57/03



revizije Izvještaj o finansiranju održavanja željezničke infrastrukture za 2018. godinu Željeznice FBiH još uvijek nisu dostavile, ali su dostavile Izvještaj o utrošku sredstava za sufinansiranje putničkog i kombinovanog saobraćaja za 2018. godinu.

Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za 2017. godinu, Željeznice FBiH su 08.11.2018. godine, dostavile Ministarstvu. U izvještaju je navedeno da su troškovi održavanja infrastrukture iznosili 33.012.257 KM, troškovi za putničke vozove od interesa za FBiH 6.796.018 KM i troškovi obavljanja usluga kombinovanog saobraćaja 265.186 KM, što ukupno iznosi 40.073.461 KM. Na osnovu Izvještaja, Ministarstvo je u novembru 2018. godine dostavilo Federalnom ministarstvu finansija Informaciju o utrošenim sredstvima za 2017. godinu. U Informaciji je navedeno da je visina doznačenih sredstava za potrebe finansiranja održavanja željezničke infrastrukture minimum osnovnih potreba za bezbjedno održavanje željezničkog saobraćaja tako da su Željeznice FBiH iz svojih sredstava za ove namjene utrošile 13.772.357 KM. Vlada FBiH je Zaključkom utvrdila da su navedena sredstva za 2017. godinu, namjenski utrošena.

Prema članu 6. Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja, finansiranje održavanja željezničke infrastrukture u cjelini osigurava Federacija BiH. S druge strane, obavljanje usluga željezničkog putničkog saobraćaja, željezničkog kombinovanog saobraćaja, vanrednih usluga u prijevozu roba, sufinansirat će Federacija BiH i kantoni po prethodno iskazanom interesu Federacije BiH, odnosno, kantona. Međutim u Budžetu FBiH naprijed navedeni Zakon nije se nikada u potpunosti provodio. Naime, sredstva koja se svake godine doznačavaju preduzeću Željeznice FBiH iz Budžeta FBiH, u vidu tekućih transfera, koja se godinama nisu povećala, nisu dovoljna za pokriće troškova održavanja željezničke infrastrukture. Nedovoljna su i sredstva koja se dobivaju po osnovu sufinansiranja obavljanja usluga željezničkog putničkog saobraćaja od interesa za Federaciju BiH, dok kantoni uopće nisu ni doznačavali sredstva.

Subvencije javnim preduzećima – Transfer za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP Željeznice FBiH doo Sarajevo iskazan je u iznosu od 6.000.000 KM, koliko je i odobreno, iako je Ministarstvo u svom zahtjevu tražilo 25.000.000 KM. U skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2018. godinu, na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je 29.03.2018. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava navedenog transfera za 2018. godinu. Svrha Programa utroška sredstava je provođenje Zakona o finansiranju konsolidaciji Javnog preduzeća Željeznice FBiH d.o.o. Sarajevo⁹, prema kojem FBiH u svojstvu vlasnika državnog kapitala u navedenom preduzeću, vrši finansijsku konsolidaciju ovog privrednog društva. Sredstva ovog transfera namijenjena su za izmirenje obaveza prema Federalnom zavodu penzijskog i invalidskog osiguranja u iznosu od 4.800.000 KM i za izmirenje obaveza prema Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja u iznosu od 1.200.000 KM. Također je utvrđeno da Željeznice FBiH za visinu doznačenih sredstava povećaju učešće državnog kapitala. Navedeno preduzeće je dostavilo Informaciju uz dokaz o namjenskom utrošku, a u istoj je navedeno da je pokrenuta procedura povećanja državnog kapitala za doznačeni iznos sredstava.

Napominjeno da je Zakonom o finansijskoj konsolidaciji Željeznica FBiH za period od 01.01.2008. do 31.12.2012. godine, koji je stupio na snagu 26.01.2009. godine, bilo predviđeno da se uredi finansijska konsolidacija Željeznica FBiH sa stanjem na dan 31.12.2007. godine. Utvrđena sredstva potrebna za konsolidaciju iznosila su 179.896.802 KM. Ministarstvo je u svom budžetskom zahtjevu za svaku predviđenu godinu implementacije tražilo sredstva utvrđenom dinamikom u skladu sa navedenim Zakonom, ali ista nikada nisu uvrštena u Budžet FBiH, niti odobrena. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da je Kantonalni porezni ured u Sarajevu, 15.01.2015. godine, donio Rješenje o naplati poreznih obaveza iz imovine Željeznica FBiH u iznosu od 182.380.415 KM. Nakon toga Ministarstvo je uputilo Vladi FBiH Informaciju o uticaju poslovanja ovog preduzeća na druge privredne subjekte koji koriste prevoz željeznicom zbog pokretanja postupka prinudne naplate poreznih obaveza. Obzirom da su Željeznice FBiH protiv Vlade FBiH pokrenula Tužbu zbog neprovođenja navedenog Zakona, a FBiH protiv istih Protivtužbu, Vlada FBiH je Zaključkom od

⁹ Službene novine FBiH, broj: 04/09



28.01.2015. godine zadužila ovo i Federalno ministarstvo finansija, da iznađu rješenje za spravljenje duga po poreznim obavezama, a Ministarstvo i Željeznice FBiH da odgode ročište po tužbi.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno konstatovali smo da se Zakon o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja provodio samo djelimično, obzirom da su se Budžetom FBiH odobravala i doznačavala sredstva u iznosima koji nisu bili dovoljni u odnosu na stvarne troškove. S druge strane, Zakon o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo za period od 01.01.2008. do 31.12.2012. godine, nije realizovan. Sve ovo ukazuje da u proteklom periodu nije posvećena dovoljna i potrebna pažnja željezničkom saobraćaju, pogotovo što je navedeno preduzeće vlasništvo FBiH. Izostala je podrška željezničkom saobraćaju od strane Vlade FBiH, ali i Parlamenta FBiH. S druge strane, Ministarstvo nije ostvarilo potreban, potpun i adekvatan nadzor ni nad utroškom sredstava tekućih transfera, radi čega i ne možemo potvrditi da su ista u potpunosti namjenski utrošena.

Preporuke:

- **Intenzivirati aktivnosti prema Parlamentu FBiH na odobravanju petogodišnjeg plana Željeznica FBiH, koji bi bili osnova za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture i ugovora sa preduzećem Željeznice FBiH.**
- **Ugovore sa Željeznicama FBiH za održavanje željezničke infrastrukture blagovremeno zaključivati, te vršiti nadzor i izvjestiti Federalno ministarstvo finansija, u skladu sa istim.**

7.1.1.3.2 Subvencije javnim preduzećima – Transferi aerodromima

Transferi za aerodrome iznosili su 1.860.000 KM i odnose se na transfere JP „Međunarodna zračna luka - aerodrom Mostar“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Mostar¹⁰) u ukupnom iznosu 930.000 KM i JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Tuzla¹¹) u ukupnom iznosu 930.000 KM.

Vlada FBiH je 24.07.2018. godine donijela odluke o usvajanju programa utroška sredstava tekućeg transfera za Aerodrom Mostar i Aerodrom Tuzla, za oba aerodroma po 430.000 KM, u kojim su specificirane pozicije u što će biti utrošena odobrena sredstva. Navedenim programima nije utvrđen način i rokovi izvještavanja u skladu sa članom 37. stav (2) Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2018. godinu. Na osnovu navedenih odluka, Ministarstvo je 08.08.2017. godine sa navedenim preduzećima zaključilo ugovore o prijenosu sredstava i izvještavanju o utrošenim sredstvima.

Također, Vlada FBiH je 23.11.2018. godine donijela odluke o usvajanju programa utroška sredstava tekućeg transfera "Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH" za subvencioniranje redovnih aerodromskih linija za JP „Međunarodna zračna luka - Aerodrom Mostar" i JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. Subvencioniranje linija bazirano je isključivo na pokrivanju troškova avio prijevoznika radi rentabilnosti i kontinuiteta iste, a do iznosa utvrđenog ovim odlukama, po 500.000 KM za oba aerodroma. Na osnovu navedenih odluka, Ministarstvo je 18.12.2018. godine sa Aerodromom Mostar, odnosno 13.12.2018. godine s Aerodromom Tuzla zaključilo ugovore o prijenosu sredstava i izvještavanju o utrošenim sredstvima.

Prema naprijed navedenim ugovorima korisnici sredstava su obavezni kvartalno izvještavati Ministarstvo te su dužni najkasnije do 28.02.2019. godine sačiniti izvještaje o utrošenim sredstvima transfera i skupa sa odlukama Nadzornog odbora o usvajanju istih, dostaviti Ministarstvu. Naprijed navedenim ugovorima definisano je da će preduzeća u slučaju nenamjenskog utroška izvršiti povrat u Budžet FBiH u roku od 6 mjeseci od dana dostave Izvještaja o utrošku, a u slučaju nepotpunog utroška sredstava povrat neutrošenog dijela izvršit će u roku od 6 mjeseci od dana podnošenja Zahtjeva za povrat sredstava.

Revizijom za 2017. godinu utvrđeno je da je Aerodrom Mostar u izvještaju o utrošku sredstava prikazao između ostalog i troškove koji nisu odobreni Odlukom o usvajanju programu utroška utvrđenog Budžetom za 2017. godinu, a samim tim i da sredstva nisu u cijelosti utrošena u

¹⁰ Zračna luka-aerodrom Mostar - osnivači i vlasnici su Grad Mostar sa učešćem 88,59% i Zračna luka Zagreb, sa učešćem 11,41%.

¹¹ Aerodrom Tuzla - osnivač i 100% vlasnik preduzeća je Tuzlanski kanton.



predviđene namjene. Obzirom na navedeno, Ministarstvo je 07.05.2018. godine, Aerodromu Mostar dostavilo Zahtjev za povrat nenamjenski utrošenih sredstava, zatim dvije urgencije, 18.06.2018. i 20.08.2018. godine, te navelo da je potrebno izvršiti povrat u iznosu od 151.180 KM. Opomenu pred tužbu podnijelo je 03.09.2018. godine. Aerodrom nije dostavio odgovor, niti je izvršio povrat, nakon čega je 02.11.2018. godine dostavljena dokumentacija Federalnom pravobranilaštvu radi pokretanja tužbe.

Federalno pravobranilaštvo je 07.12.2018. godine dostavilo Ministarstvu izjašnjenje Aerodroma Mostar, u kojem Aerodrom navodi da su sredstva korištena u trenutku kada su se morala izvršiti pojedina plaćanja koja su prispjela i bila zaprečena tužbama te da su se kapitalna i tekuća sredstva koristila prema potrebi, odnosno kapitalna sredstva su dijelom potrošena za ono što pripada tekućim sredstvima i obratno. Izjasnili su se da nema osnova za pokretanje sudskog postupka jer su sredstva potrošena u Društvu (Aerodromu). Na navedeno izjašnjenje Ministarstvo se više puta očitovalo, a Federalno pravobranilaštvo, odgovorom od 21.03.2019. godine, navelo je da je Aerodrom Mostar u potpunosti postupio po Odluci Vlade FBiH i tražilo od Ministarstva dodatno izjašnjenje na dokumentaciju Aerodroma Mostar kako bi ocijenili da li ima osnova za pokretanje sudskog postupka protiv Aerodroma Mostar.

Aerodromu Mostar je i pored navedenog, Odlukom Vlade FBiH iz Budžeta FBiH za 2018. godinu, odobren iznos od 430.000 KM, kao i prethodne godine, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH¹². Izvještaj o utrošku sredstava dostavljen je 14.03.2019. godine, s Odlukom Nadzornog odbora o usvajanju istog, nakon urgencije Ministarstva od 11.03.2019. godine. U istom su pravdani, između ostalih, i troškovi (struje, usluge mobilne i fiksne telefonije, uredskog materijala, materijala za čišćenje, usluge advokata, nabavka namještaja) koji nisu odobreni Odlukom o usvajanju programa utroška utvrđenog Budžetom za 2018. godinu, a samim tim sredstva nisu u cjelini utrošena za utvrđene namjene.

Aerodrom Mostar je dostavio Izvještaj o utrošku sredstava 14.03.2019. godine za subvencioniranje redovne linije Mostar – Zagreb u iznosu od 500.000 KM, u skladu sa zaključenim ugovorom sa avioprevoznikom Croatia Airlines koji je na snazi do 28.03.2021. godine.

Aerodrom Tuzla je Izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 430.000 KM, sa pratećom dokumentacijom, dostavio 04.03.2018. godine uz Odluku o usvajanju istog od Nadzornog odbora. U izvještaju su navedene zbirne pozicije utrošenih sredstava (troškovi električne energije, naknada za topli obrok i dio plaća i doprinosa).

Aerodrom Tuzla nije dostavio Izvještaj o utrošku sredstava u iznosu od 500.000 KM za pokrivanje troškova avio prijevoznika radi rentabilnosti i kontinuiteta, u skladu sa zaključenim ugovorom, nego je dostavio Izvještaj o statusu projekta uspostave avionske linije na relaciji Tuzla – London kojim se navodi da je projekat u pripremnoj fazi, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH. Odlukama o usvajanju programa utroška transfera nije utvrđen način i rokovi izvještavanja u skladu sa članom 37. stav (2) Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2018. godinu.

Preporuka:

- *Sredstva tekućih transfera planirati, samo u slučaju ako je prethodno potvrđeno da su sredstva prethodne godine utrošena za namjene utvrđene Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava prethodne godine, u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.*

7.1.1.4 Kapitalni transferi

Budžetom za 2018. godinu ukupno iskazana sredstva kapitalnih transfera javnim preduzećima iznose 160.289.320 KM, od čega 4.989.320 KM iz namjenskih prihoda prikupljenih od putničke takse.

Pregled planiranih i iskazanih kapitalnih transfera, zajedno sa ostalim podacima daju se u sljedećoj tabeli:

¹² „Sl. novine FBiH“, broj: 102/13, 09/14, 13/14, 08/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 05/18



Red. br.	Naziv transfera	Planirano za 2018. godinu	Iskazano u 2018. godini	Iskazano u 2017. godini	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer javnim preduzećima – „Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“	290.000.000	153.000.000	-	52,76
2.	Transfer JP „Aerodrom Tuzla“	2.500.000	2.498.619	3.570.000	99,94
3.	Transfer JP „Aerodrom Bihać“	2.500.000	-	3.240.606	-
4.	Transfer JP „Zračna luka-aerodrom Mostar“	2.500.000	2.490.701	3.566.276	99,63
5.	Transfer javnim preduzećima - Transfer JP Željeznice BiH d.o.o. „Elektrifikacija Unske pruge na dionici Bihać - Blatina“	2.300.000	2.300.000	-	100,00
6.	Transfer javnim preduzećima – račun za prikupljanje prihoda od GSM licence	-	-	4.496.184	-
7.	Transfer JP Ceste FBiH za eksproprijaciju u vezi izgradnje ceste Neum - Stolac	-	-	700.000	-
	Ukupno	299.800.000	160.289.320	15.573.066	53,47

Vezano za Kapitalne transfere Javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta, Vlada FBiH je 21.09.2017. godine Zaključkom podržala inicijativu Ministarstva, da se sredstva iz akumulirane dobiti javnih preduzeća i sredstava iz klirinškog duga Ruske Federacije usmjere za realizaciju prioritarnih infrastrukturnih projekata. Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2017. godinu planiran je Kapitalni transfer javnim preduzećima - Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta u iznosu od 107.000.000 KM, a isti nije realizovan, jer nije donesena Odluka Vlade FBiH o programu utroška sredstava u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta Federacije BiH za 2017. godinu.

Članom 25. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu, utvrđeno je da će se sredstva odobrena na poziciji „Kapitalni transferi Javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“, prenijeti na poseban namjenski projektni račun Ministarstva i koristiti po programima koje donosi Vlada FBiH, kada se za to steknu potrebni finansijski i tehnički uslovi.

Odluku o usvajanju Programa utroška dijela sredstava Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta u iznosu od 107.000.000 KM, Vlada FBiH je donijela 27.07.2018. godine. Istom je utvrdila projekte koji će se finansirati iz ovih sredstava, a to su: Izgradnja brze ceste Lašva - Nević polje u iznosu od 100.000.000 KM, implementatora JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar (Autoceste FBiH) i Izgradnja južne obilaznice Mostara u iznosu od 7.000.000 KM, implementatora JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo (Ceste FBiH). Tačkom II navedene Odluke utvrđeno je da će se sredstva u tranšama prenositi na namjenski projektni račun Ministarstva. **Navedena Odluka u 2018. godini nije realizovana.**

Odlukom Vlade FBiH od 25.10.2018. godine o davanju saglasnosti za otvaranje namjenskog projektnog računa (koja nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu), Ministarstvo je kod Union banke d.d. Sarajevo otvorilo račun za posebne namjene, za izgradnju autocesta i brzih cesta u FBiH, izvan JRT. Uz saglasnost Federalnog ministarstva finansija, navedeno je da je račun potrebno otvoriti u jednoj od tri poslovne banke sa kojom isto ima potpisane ugovore za obavljanje platnog prometa. Ugovorom o pružanju bankarskih usluga dogovorena je godišnja kamatna stopa po viđenju od 0%, a mjesečna naknada za obavljanje platnog prometa 450 KM. Iako je Ministarstvo više puta iskazalo sumnju u zakonitost otvaranja posebnog namjenskog računa i nenadležnost za vođenje istog, Federalno ministarstvo finansija je bilo izričito za otvaranje. U zahtjevu za tumačenjem, instrukcijom i procedurom, kojim je zatraženo od Federalnog ministarstva finansija, u kome je navedeno da ukoliko račun nije u sastavu JRT, da Federalno ministarstvo finansija da instrukciju za otvaranje istog, zakonski osnov postojanja, način evidentiranja finansijskih promjena, računovodstvenog izvještavanja jer isto nije predviđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Odgovor Federalnog ministarstva finansija je bio, da budući da se radi o otvaranju računa izvan JRT, te



da se transakcije ne evidentiraju u Glavnoj knjizi Trezora, isto nije nadležno za izradu navedenog uputstva. Potpisnici na navedenom računu su kolektivno premijer FBiH, federalna ministrica finansija i ministar.

Odluku o usvajanju Programa utroška dijela sredstava Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta u iznosu od 153.000.000 KM, Vlada FBiH je donijela 12.12.2018. godine, a za preostalih 30.000.000 KM odobrenih Budžetom FBiH nije donesen Program utroška sredstava. Navedenom Odlukom utvrđeni su projekti koji će se finansirati, a to su: Izgradnja brze ceste Prača - Goražde tunel Hranjen I faza u iznosu od 65.000.000 KM, implementatora Autoceste FBiH, Izgradnja brze ceste Mostar – Široki Brijeg Granica RH, poddionica Sjeverna obilaznica Mostar u iznosu od 13.000.000 KM implementatora Autoceste FBiH, Izgradnja i rekonstrukcija I transferzale – Dionica II (Bare – tunel Kobilja Glava – Hotonj) u iznosu 35.000.000 KM, implementatora Direkcija za ceste Kantona Sarajevo i Poddionica Mihatovići – Lukavac na trasi autoceste Žepče – Tuzla u iznosu od 40.000 KM, implementatora Autoceste FBiH. **Tačkom IV navedene Odluke je utvrđeno da se sredstva sa namjenskog računa Ministarstva mogu koristiti isključivo za plaćanje podobnih rashoda. Ni ova Odluka nije realizovana do 31.12.2018. godine.**

Ministarstvo je na poziciji kapitalnih transfera i obaveza iskazalo 153.000.000 KM, na taj način što su sredstva sa JRT prebačena na navedeni namjenski račun Ministarstva, što nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da rashodi i izdaci nisu priznati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) u izvještajnom periodu na koji se odnose nezavisno od plaćanja. Obzirom na naprijed navedeno ne možemo potvrditi iznos iskazanog kapitalnog transfera. Za obavljanje svih poslova za otvaranje i opsluživanje navedenog računa, sa fizičkom osobom je zaključen ugovor o djelu.

Prezentirani su Odluka Vlade FBiH o davanju saglasnosti za potpisivanje ugovora i operativnih priručnika za implementaciju projekata iz Programa utroška dijela sredstava „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“ u iznosu od 153.000.000 KM za 2018. godinu i Rješenje o imenovanju Odbora za praćenje implementacije navedenog Programa, koji su stupili na snagu 23.02.2019. godine. Na osnovu navedene Odluke, ministar je 19.03.2019. godine sa Autoceste FBiH potpisao Ugovor o implementaciji projekta izgradnje brze ceste Prača – Goražde, Lot 1. u dužini od 5.500 metara i sa Direkcijom za puteve Kantona Sarajevo Ugovor o implementaciji projekta izgradnja i rekonstrukcija 1. transverzale – Dionica II (Bare – tunel Kobilja Glava – Hotonj), a prema izjavi odgovorne osobe, implementatori rade na izradi operativnih priručnika. Iako su ugovori o implementaciji projekata zaključeni u 2019. godini, u preambuli istih, prozvali su se na Odluku o usvajanju dijela sredstava kapitalnih transfera iz 2018. godine.

Imajući u vidu da se radi o budžetskom korisniku, čije su nadležnosti utvrđene članom 10. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o trezoru, kao i internim aktima Ministarstva nema ovlaštenja i nadležnosti za vođenje posebnog transakcijskog računa, platnog prometa i novčanih tokova. Također naglašavamo da su jedinice za implementaciju razvojnih projekata Ministarstva, Ceste FBiH, Autoceste FBiH i JP Željeznice FBiH, koje implementiraju projekte iz nadležnosti Ministarstva, a neke od njih imaju otvorene namjenske račune za projekte koji se finansiraju iz Budžeta FBiH.

Obzirom da su sredstva u iznosu od 290.000.000 KM odobrena za projekte koji nisu spremni za realizaciju, Ministarstvo je iskazalo kapitalni transfer u iznosu od 153.000.000 KM, koji nije nastao na osnovu validne dokumentacije, odnosno faktura za izvršene radove, tako da ne možemo potvrditi ni da je planiranje i realizacija ovih kapitalnih transfera izvršeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu.

Preporuka:

- *Prijedloge programe utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera sačinjavati za projekte spremne za realizaciju i iste uskladiti sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za budžetsku godinu na koju se i donose.*

Vlada FBiH je 24.07.2018. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava „Kapitalni transferi javnim preduzećima – unapređenje avio saobraćaja FBiH – JP Aerodrom Tuzla“,



u iznosu od 2.500.000 KM. Istom je predviđeno da će se sredstva utrošiti za projekat izgradnje objekta - atrijum, sa poslovnim prostorijama parkingom i vanjskim uređenjem, nabavku namještaja i opreme za uređenje enterijera putničkoga terminala, uredskoga namještaja, stolica za javni prostor i šalteri, radove na pripremi, frezanju i asfaltiranju dijela oštećenih površina na PSS-i, nabavku FIDS sustava, putničke stepenice, mješoviti građevinski stroj utovarivač-rovokopač, izgradnju objekta i nadstrešnice za vozila i opremu i ostalu aerodromsku opremu.

Vlada je donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava „**Kapitalni transferi javnim preduzećima – unapređenje avio saobraćaja FBiH – JP Aerodrom Bihać**“, u iznosu od 2.500.000 KM, koja su predviđena za izgradnju kompleksa aerodroma u Bihaću (kompleks aerodromskih zgrada, poletno-sletne staze i infrastrukture).

Vlada je donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava kapitalnog transfera „**Kapitalni transferi javnim preduzećima – unapređenje avio saobraćaja FBiH – JP Aerodrom Mostar**“, u iznosu od 2.500.000 KM. Sredstva su namijenjena za izradu projektne dokumentacije za potrebe širenja zgrade (idejni, glavni projekt i revizija), izradu Master plana Aerodroma Mostar, izradu servisne ceste, nabavku priključaka za traktor, aneks radova na širenju stajanke, sanaciju rasvjete uzletno-sletne staze, sanaciju piste, nabavku i ugradnju parking uređaja za samostalnu naplatu, nabavku vozila sa nadogradnjom za ornitološku službu, proširenje postojeće terminalne zgrade (Faza 2), projektiranje i nabavka radio relejnoga sustava i opreme, nabavku, ugradnju i implementaciju sustava za upravljanje Zračnom lukom sa digitalizacijom postojeće arhive i adaptacijom postojeće wireless mreže Zračne luke i usluge nadzora.

Ministarstvo je sa navedenim preduzećima zaključilo ugovore o prijenosu sredstava, kojima je regulisano izvještavanje i nadzor nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava. Definisano je da će Ministarstvo izvršiti sukcesivan prijenos namjenskih sredstava sa Posebnog transakcijskog računa za razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH, uz prethodnu saglasnost Ministarstva za svaki dio isplate, a na osnovu dokumentacije iz koje je vidljiva provedba javne nabavke za svaku pojedinačnu stavku. Također, regulisano je da su korisnici sredstava (aerodromi) dužni najkasnije do 28.02.2019. godine sačiniti i dostaviti Ministarstvu izvještaje o utrošenim sredstvima, s odlukama Nadzornog odbora o usvajanju istih. Aerodromi se obvezuju da će uključiti Ministarstvo u provedbe javnih nabavki te su dužni o namjeri pokretanja postupka javne nabave obavijestiti Ministarstvo kroz poseban formular. Aerodromi će zaprimiti izvještaje komisije za javne nabavke prije donošenja konačne odluke o izboru ponuđača, sa prijedlogom izbora ponuđača, te će isti dostaviti Ministarstvu na mišljenje.

Aerodrom Tuzla je dostavio Izvještaj o djelimičnom utrošku sredstava 04.03.2019. godine, sa Odlukom Nadzornog odbora o usvajanju istog. Do datuma završetka izvještaja utrošeno je 696.676 KM, od ugovorenih 2.500.000 KM, što ukazuje da navedeni iznosi o realizaciji nisu usaglašeni sa iznosima u Ministarstvu. Za preostali dio sredstava je navedeno da su postupci javnih nabavki u toku.

Aerodrom Mostar je 05.02.2019. godine dostavio izvještaj o utrošku sredstava u ukupnom iznosu od 2.490.701 KM, s Odlukom Nadzornog odbora o usvajanju istog. U izvještaju su specificirani projekti sa vrstom postupka nabavke, vrijednosti zaključenih ugovora sa PDV-om i dobavljači s kojima su zaključeni ugovori, bez stepena realizacije po pojedinim ugovorima.

U skladu sa zaključenim ugovorima, po završetku radova, aerodromi su obavezni formirati komisije za tehnički prijem radova ili objekata te u istu uključiti zaposlenike Ministarstva. Ministarstvo je u tri navrata slalo zahtjev Aerodromu Tuzla i Mostar za formiranje navedene komisije i uključivanje zaposlenika Ministarstva u iste, međutim nije primilo povratnu informaciju, niti je bilo u mogućnosti potvrditi da li je izvršen prijem radova, odnosno objekata, u skladu sa provedenim postupcima javnih nabavki, odnosno zaključenim ugovorima.

Planirani Kapitalni transfer javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH – JP **Aerodrom Bihać** u iznosu od 2.500.000 nije realizovan jer Aerodrom nije proveo niti jedan postupak javnih nabavki (kompleks aerodromskih zgrada, poletno-sletne staze i infrastrukture).

Shodno naprijed navedenom, obzirom da Ministarstvo sredstva doznačava aerodromima prije nego što dobavljači ispostave fakture, mišljenja smo da bi se adekvatniji i kontinuiran nadzor uspostavio kada bi se ugovorima definisalo da se doznačavanje sredstava vrši sukcesivno (npr.

mjesečno ili kvartalno doznačavanje po ispostavljenim fakturama ili po prijemu radova/usluga i sl.), a ne neposredno po zaključenim ugovorima ili po otvaranju tenderske dokumentacije dok još nije nastupila obaveza za plaćanje, naročito jer korisnici sredstava nisu ispunjavali svoje ugovorne obaveze u dijelu učestvovanja Ministarstva u komisijama za tehnički prijem. Također, obzirom da se radi o tri korisnika kojima su dodijeljena značajna sredstva u kontinuitetu duži niz godina, potrebno je da Ministarstvo na adekvatan način obezbijedi organizacijske kapacitete i ljudske resurse za evaluaciju efekata i namjenske potrošnje sredstava za unapređenje avio saobraćaja u FBiH, te analizom pokazatelja razvoja preispita efekte finansiranja u svrhu razvoja i poticanja pružanja usluga navedenih preduzeća.

Vlada FBiH je 29.03.2018. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava kapitalnog transfera „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer JP Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo za elektrifikaciju Unske pruge na dionici Bihać - Blatina“, na osnovu Zaključka Vlade FBiH od 31.10.2017. godine. Prema navedenoj Odluci, sredstva u iznosu od 2.300.000 KM će se isplatiti preduzeću JP Željeznice FBiH za nabavku i ugradnju opreme kontaktne mreže na Unskoj pruzi. Sredstva će se isplatiti po ispostavljenoj fakturi i uz dokaz da su primljeni radovi i ispoštovane odredbe ugovora s odabranim dobavljačem. JP Željeznice FBiH će za visinu sredstava povećati udio državnog kapitala u osnovnom kapitalu Društva i o istom informisati Ministarstvo.

JP Željeznice FBiH je dostavilo Informaciju o realizaciji izvedenih radova 28.01.2019. godine, uz koju su dostavljene fakture i zapisnici o tehničkom pregledu i prijemu izvedenih radova. **Shodno navedenom, Ministarstvo je u februaru 2019. godine dostavilo Vladi FBiH Informaciju o namjenskom utrošku sredstava, ali nije primilo informaciju da li je izvršeno povećanje osnovnog kapitala u JP Željeznice FBiH u skladu s naprijed navedenom Odlukom.**

Preporuke:

- ***U skladu sa Odlukom o usvajanju programa utroška i zaključenim ugovorima vršiti nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera aerodromima.***

7.2 BILANS STANJA

Na dan 31.12.2018. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti u iznosu 40.746.400 KM, kratkoročna potraživanja u iznosu 8.067.436 KM, kratkoročna razgraničenja 1.002.731 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja u iznosu 30.363.346 KM i izvori stalnih sredstava u iznosu 40.746.400 KM.

7.2.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu 8.067.436 KM.

Potraživanja od pravnih lica u iznosu 1.360.188 KM odnose se na potraživanja po osnovu putničke takse od avioprevoznika u inostranstvu 988.858 KM, putničke takse od avioprevoznika u zemlji 347.380 KM i za isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju 23.950 KM.

Ostala potraživanja od 6.707.248 KM, odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja. U okviru istih 2.872.248 KM se odnosi na potraživanja prema avio-prevoznicima na osnovu Odluke o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avio-prometa u Federaciji BiH i potraživanja od općina na osnovu nepravosnažnih sudskih presuda u vezi povrata sredstava iz 2008. godine.

Sumnjiva i sporna potraživanja od preduzeća Željeznice FBiH iskazana su u iznosu 3.835.000 KM, odnose se na pozajmicu za PDV-e, po osnovu Odluka o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za 2010. i 2011. godinu Ministarstvu, koja su uplaćena istom društvu za izmirenje obaveza za PDV (2010. godina 1.700.000 KM i 2011. godina 2.135.000 KM). U proteklom periodu, Vlada FBiH je više puta na osnovu zahtjeva Željeznice FBiH, donosila Odluke o reprogramu ovih potraživanja, sa zadnjim rokom povrata 15.10.2018. godine. Obzirom da nije izvršen povrat, Ministarstvo se obratilo prema Vladi FBiH, kako bi se riješilo navedeno potraživanje, a ista evidentiralo na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 1.002.731 KM, koji se odnosi pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike, a preknjižene sa vanbilansne evidencije.

Preporuka:

- ***U saradnji sa nadležnim institucijama poduzeti konkretne aktivnosti na povratu pozajmice od JP „Željeznice FBiH“ d.o.o Sarajevo.***

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na dan 31.12.2018. godine, iskazana su ukupna stalna sredstva sadašnje vrijednosti 40.746.400 KM (stalna sredstava 5.480.364 KM i dugoročni plasmani 35.266.036 KM).

Stalna sredstva odnose se na stalna sredstva preuzeta od Federalne direkcije za civilnu avijaciju (u daljem tekstu: FED CAD), a koja su po Sporazumu iz 2013. godine, odnosno po Ugovoru o korištenju iz 2015. godine data na korištenje Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (u daljem tekstu: Agencija - BHANSA) u iznosu 5.178.164 KM i sredstva koje koristi Ministarstvo u iznosu 302.198 KM.

Studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja iskazane nabavne vrijednosti 489.922 KM, od čega se najveći dio od 432.187 KM odnosi na izradu „Glavnog projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu“ iz 2007. godine, ispravke vrijednosti 432.187 KM i sadašnje vrijednost 0. Implementacija navedenog projekta nije realizovana, jer je Općinsko vijeće u maju 2008. godine obavijestilo Ministarstvo da ne prihvata navedeni Projekat. Također, Federalno ministarstvo okoliša i turizma je Zaključkom iz jula 2010. godine obustavilo postupak izdavanja okolišne dozvole za navedeni Projekat. Iako je Ministarstvo, uputilo Žalbu na doneseni Zaključak, nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je ista uvažena ili osporena.

Ministarstvo je u 2013. godini sačinilo Informaciju o utrošku sredstava i stepenu implementacije navedenog projekta i istu uputilo Vladi FBiH sa predloženim zaključcima. Vlada FBiH je Zaključkom¹³ iz 2013. godine prihvatila informaciju i **Projekat izgradnje pristana i gradske marine u Neumu iz 2007. i 2008. godine ocijenila kao nepotpun, jer se pri izradi glavnog projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu nije osigurala saglasnost lokalne zajednice na idejno rješenje pristana i gradske marine.** U Zaključku je navedeno da Projekat nije moguće implementirati dok se ne ispune prethodni uslovi, unatoč inicijativi koju je ministar pokrenuo u 2013. godini s ciljem realizacije ovoga projekta na istoj ili drugoj lokaciji u Neumu. Također, istim je utvrđeno da Idejno rješenje, Glavni projekat i Revizija glavnih projekata ostaju vlasništvo Federacije BiH kao osnovno sredstvo u vidu prava do daljnjeg.

Prema Informaciji nadležnih u Ministarstvu, tokom 2018. godine nisu poduzete nikakve aktivnosti radi ispunjenja uslova, dobivanja saglasnosti lokalne zajednice i postupanja po Zaključku Vlade FBiH iz 2013. godine. Također, nije utvrđena opravdanost izvršenih ulaganja niti utvrđivanje odgovornosti nadležnih osoba.

Preporuka:

- ***U saradnji sa lokalnom zajednicom riješiti status izvršenih ulaganja i implementacije projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu i odgovornosti nadležnih osoba za istu.***

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 35.266.036 KM i odnose se na učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: BH Airlines). Evidentiranje udjela u Ministarstvu izvršeno je na osnovu odluka Vlade FBiH za doznačena sredstva iz Budžeta, zaključno sa 2012. godinom. Međutim, prema raspoloživim podacima iz aktuelnog izvoda iz sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu na dan 15.01.2016. godine, upisanim u registar jedini osnivač bila je Federacija BiH sa 100%-im udjelom osnivača ugovorenim (upisanim) i uplaćenim kapitalom u iznosu od 18.773.273 KM.

Napominjemo da za preostali iznos od 16.492.763 KM udjela Vlade FBiH u osnovnom kapitalu BH Airlines, koji je evidentiran u poslovnim knjigama Ministarstva istovremeno nije izvršeno usklađivanje stanja udjela (povećanje udjela) upisom u registar kod nadležnog suda, kako je propisano Zakonom o

¹³ Zaključak V. broj: 1265 od 31.10.2013. godine.



registraciji poslovnih subjekata u FBiH. Obzirom da je u 2016. godine pokrenut stečaj u BH Airlines, zbog gubitka koji u značajnom dijelu premašuje ukupni kapital, te je izvjesno da od iskazanih dugoročnih plasmana nema, niti će biti ekonomskih koristi, radi čega dugoročni plasmani nisu realno iskazani. Kada je u pitanju rješavanje statusa navedenog udjela u toku 2018. godine Ministarstvo nije imalo nikakvih aktivnosti.

Preporuka:

- *U saradnji sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na rješavanju statusa udjela Vlade FBiH u kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo, obzirom da je u navedenom preduzeću pokrenut stečaj.*

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 6.520.985 KM i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 6.959.169 KM. Najveći dio iskazanih obaveza odnosi se na obaveze prema dobavljačima u iznosu 5.372.338 KM, ostale kratkoročne obaveze 1.006.028 KM i obaveze prema zaposlenima za decembar 2018. godine u iznosu 127.661 KM.

U okviru **ostalih kratkoročnih obaveza** na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 1.002.731 KM, koji se odnosi pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike.

Ovakav način evidentiranja u bilansnoj evidenciji nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da su pravosnažne sudske presude i izvršna rješenja dospjele obaveze i treba ih evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu 23.842.361 KM, od čega se 15.776.761 KM odnosi na razgraničene prihode za neiskorištena namjenska sredstva po osnovu putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio saobraćaja, i ostale razgraničene prihode 8.067.436 KM (po odlukama o izdvajanju sredstava iz Budžeta za 2010. godinu 1.700.000 KM i 2.135.000 KM za 2011. godinu, 3.943.206 KM na osnovu Odluke o putničkoj taxi - naknadi za razvoj i unapređenje avio-prometa u FBiH, 265.280 KM na osnovu nepravosnažnih sudskih presuda vezano za povrat sredstava odobrenih budžetom za 2008. godinu i 23.950 KM na osnovu preuzetih potraživanja od FED CAD).

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odluku o usvajanju Izvještaja o redovnom popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, te neizmirenih obaveza, potraživanja, razgraničenja, blagajne i neizmirenih sudskih odluka, ministar je donio 13.02.2019. godine. U Izvještaju o godišnjem popisu na dan 31.12.2018. godine, Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara je konstatovala da je izvršen popis u sjedištu u Mostaru, Kabinetu Sarajevo, Kapetaniji Ostrožac i Kapetanije Neum.

Kao što smo konstatovali u Izvještajima prethodnih godina, po Rješenju ministra od 30.12.2014. godine izvršeno je knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Ministarstvu, a koja su ranije bila evidentirana kod FED CAD-a. Po osnovu Ugovoru o korištenju stalnih sredstava i sitnog inventara iz 2015. godine, ista sredstva su data na korištenje Agenciji - BHANSA. Agencija je 16.03.2018. godine dostavila popisne liste sa danom 31.12.2017. godine, što nije u skladu sa zakonskim rokovima.

Ministarstvo je i ove godine, kao i prethodnih, neblagovremeno, 12.02.2019. godine, uputilo zahtjev Agenciji - BHANSA da izvrši popis stalnih sredstava i sitnog inventara koji su u vlasništvu Ministarstva i dostavi primjerak popisnih listi sa danom 31.12.2018. godine. Međutim, isto od strane Agencije - BHANSA nije blagovremeno dostavljeno, što je imalo za posljedicu da za iskazana stalna sredstva i sitni inventar kod Ministarstva, a koje koristi Agencija, nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Za stalna sredstva sadašnje vrijednosti u iznosu od 5.178.164 KM koje koristi naprijed navedena Agencija, nije blagovremeno izvršen popis na dan 31.12.2018. godine, niti je utvrđeno stvarno stanje,

a samim time nije bilo moguće izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Na dan 31.12.2018. godine Ministarstvo je raspolagalo s popisnim listama stalnih sredstava na dan 31.12.2017. godine, dok su popisne liste sa stanjem na dan 31.12.2018. godine dostavljene Ministarstvu 05.04.2019. godine, nakon zakonski utvrđenog roka.

Preporuka:

- **Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje stalnih sredstava, radi usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

8. JAVNE NABAVKE

Plan nabavki za 2018. godinu Ministarstvo je donijelo 02.04.2018. godine, a Rješenje o imenovanju Komisije za javne nabavke 12.04.2018. godine. Planom je predviđena nabavka roba, usluga i radova putem 10 postupaka procijenjene vrijednosti 115.075 KM (5 konkurentskih zahtjeva i 5 direktnih sporazuma), a provedeno je 9 postupaka u vrijednosti 88.245 KM (5 konkurentskih zahtjeva i 4 direktna sporazuma). Obavili smo reviziju 4 konkurentska zahtjeva ukupne vrijednosti zaključenih ugovora 62.011 KM i 5 direktnih sporazuma ukupne vrijednosti zaključenih ugovora 15.243 KM.

Provedenom revizijom konkurentskih zahtjeva, konstatovali smo da kod nabavke roba i usluga za autoservis i opravku motornih vozila nisu praćene odredbe ugovora.

Kod nabavke goriva putem konkurentskog postupka nisu praćene odredbe zaključenog ugovora u dijelu ugovorenih cijena. Ugovorom je definisano da cijene robe važe na dan isporuke, a iste nisu bile jednake na svim benzinskim pumpama dobavljača.

Ministarstvo tokom 2018. godine nije predvidjelo provođenje e-aukcije za 50% postupaka javnih nabavki u postupku dodjele ugovora putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda kod kojih se koristi najniža cijena kao kriterij za dodjelu ugovora u skladu s Pravilnikom o uslovima i načinu korištenja e-aukcije¹⁴.

Revizijom direktnih sporazuma konstatovali smo da nabavka bankarskih usluga nije predviđena Planom i da ista nije finansirana iz Budžeta Ministarstva. Naime, Vlada FBiH je Odlukom V. broj 1275/2018 od 25.10.2018. godine dala saglasnost Ministarstvu za otvaranje namjenskog projektnog računa izvan JRT, prema čl.25.st.2. Zakona o izvršenju Budžeta za 2018. godinu i za provođenje odluke zadužila ministarstvo prometa i ministarstvo finansija, svako u okviru svoje nadležnosti.

Postupak javne nabavke je započet Rješenjem ministra o pokretanju postupka od 13.11.2018. godine kojim je definisano da će se finansijska sredstva za plaćanje bankarskih usluga obezbijediti iz sredstava namjenskog projektnog računa izvan Jedinog računa Trezora Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i da će postupak provesti komisija za javne nabavke Ministarstva.

Zahtjev za dostavljanje ponude poslat je samo na jednog dobavljača, Union bank d.d. Sarajevo, i nije prezentirano da je s istim vršeno pregovaranje o cijeni. S navedenim dobavljačem je zaključen ugovor na period od 12 mjeseci od dana potpisivanja obje ugovorne strane (do 01.12.2019. godine).

Ugovorena je mjesečna naknada za obavljanje usluga platnog prometa u zemlji 450 KM, a godišnja kamata na sredstva po viđenju 0%. Plaćanje za pružene bankarske usluge izvršit će se direktnim zaduženjem transakcijskog računa korisnika usluga. Rashod na ime navedenih bankarskih usluga za decembar 2018. godine nije evidentiran u poslovnim knjigama Ministarstva. Obzirom da je prikupljena samo jedna ponuda, ne možemo potvrditi da je u ovom slučaju postupak proveden transparentno i uz nabolje uslove, uz skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Preporuka:

- **Postupke nabavke provoditi u potpunosti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i pratiti realizaciju nabavljenih roba i usluga u skladu sa zaključenim ugovorima.**

¹⁴ „Sl.glasnik BiH“, br/ 66/16



9. OSTALI NALAZI

9.1 Aktivnosti vezane za namjenski projektni račun

Članom 25. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2018. godinu utvrđeno je da će se sredstva Kapitalnog transfera javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta, prenijeti na poseban namjenski projektni račun Ministarstva i koristiti po programima koje donosi Vlada FBiH, kada se za to steknu potrebni finansijski i tehnički uslovi. **Vlada FBiH je 25.10.2018. godine donijela Odluku o davanju saglasnosti za otvaranje namjenskog projektnog računa, uz prethodnu saglasnost Federalnog ministarstva finansija, koja nije u skladu sa naprijed navedenim članom Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2018. godinu.** Otvaranje posebnog namjenskog projektnog računa, nije predviđeno izvan JRT. U skladu sa Ugovorom o otvaranju i vođenju računa za posebne namjene, koje je Ministarstvo 30.11.2018. godine zaključilo sa Union bankom d.d. Sarajevo, otvoren je račun za koji su sredstva odobrena u Budžetu FBiH za 2018. godinu u iznosu od 290.000.000 KM. Iako je naprijed navedenim Zakonom utvrđeno da će se sredstva realizovati kada se steknu potrebni tehnički i finansijski uslovi, u ovom slučaju nije bilo realizacije planiranih aktivnosti, što potvrđuje Izvod Union Banke od 31.12.2018. godine, na kojem je iskazan iznos od 152.999.550 KM i isti nije evidentiran niti na bilansnim, niti vanbilansnim pozicijama Ministarstva. O navedenom Ministarstvo nije sačinilo poseban izvještaj.

Prema članu 78. Zakona o budžetima u FBiH i članu 39. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Federalno ministarstvo finansija osigurava propise i način finansijskog izvještavanja. U skladu sa navedenim Ministarstvo je tražilo Instrukciju o vođenju i izvještavanju projektnog računa, ali istu od Federalnog ministarstva finansija nije dobilo, uz obrazloženje da Ministarstvo finansija nije nadležno za davanje instrukcija za račune izvan JRT.

Također, u skladu sa članom 2. tačka g) Zakona o trezoru u FBiH¹⁵, Ministarstvo nije nadležno za poslove vođenja računa kod banaka i novčani tok, stoga ne možemo potvrditi opravdanost otvaranja i deponovanja budžetskih sredstava na posebnom namjenskom računu za koji je nadležno Ministarstvo. U skladu sa članom 89. Zakona o budžetima u FBiH, finansijski izvještaji budžetskih korisnika su izvještaji o stanju, strukturi, te promjenama imovine, obaveza, vlastitih izvora, prihoda, rashoda, primitaka, izdataka, odnosno novčanih tokova. Posljedica navedenog je da finansijski izvještaji Ministarstva i Glavne knjige Trezora FBiH ne sadrže novčana sredstva iskazana na posebnom namjenskom računu na dan 31.12.2018. godine.

O navedenom je više obrazloženo u dijelu Izvještaja: 7.1.1.4, Kapitalni transferi – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta.

Preporuke:

- ***Prenešana sredstva na poseban namjenski projektni račun i nerealizovane obaveze po osnovu kapitalnog transfera „Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“ u glavnoj knjizi iskazati na odgovarajućim bilansnim pozicijama u skladu sa zakonskim i drugim propisima.***
- ***Utvrđiti osnovanost otvaranja posebnog namjenskog projektnog računa kao posebnog računa izvan Jedinog računa Trezora i sa Vladom FBiH i Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na povratu sredstava na Jedinom računu Trezora, u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH.***

9.2 Sredstva putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio saobraćaja u FBiH

Vlada Federacije BiH je početkom 2005. godine donijela Odluku o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH, koja je više puta izmijenjena¹⁶ (u daljem tekstu – Odluka).

¹⁵ „Službene novine FBiH“, broj: 26/16

¹⁶ Službene novine FBiH, broj: 8/05; 35/10, 61/12 i 30/13



Istom Odlukom, Vlada FBiH utvrdila je naplatu i visinu putničke takse – naknade za unapređenje avio prometa u FBiH u iznosu od 20 KM po odlazećem putniku sa aerodroma u Federaciji BiH.

Odluka je donesena prije svega u svrhu podrške preduzeća BH Airlines, koje je iste te godine putem finansijskog lizinga nabavilo dva aviona i kreditno se zadužilo po osnovu sanacionog kredita. Međutim, BH Airlines je trenutno u postupku stečaja uzrokovanog prije svega pasivnim odnosom osnivača, Vlade FBiH i resornog Ministarstva, te lošom privatizacijom koja je u najvećem dijelu i dovela do stečaja.

Nakon prestanka rada preduzeća BH Airlines, dio prikupljenih sredstava po osnovu putničke takse – naknade, od 2015. godine doznava se preduzećima Aerodrom Mostar i Aerodrom Tuzla, te u 2017. godini Aerodrom Bihać¹⁷.

Bitno je istaći da se Odlukom o izmjenama i dopunama predmetne Odluke, od 19.07.2012. godine, putnička taksa – naknada naplaćuje samo sa Međunarodnog aerodroma u Sarajevu. Na Aerodromu Tuzla i Aerodromu Mostar ista se ne naplaćuje. S druge strane, Federacija BiH, iako nije osnivač ovih preduzeća, subvencionira ove aerodrome i to iz putničke takse – naknade koja se naplaćuje od odlazećih putnika sa Međunarodnog aerodroma Sarajevo.

Za finansiranje aerodroma Mostar i Tuzla dato je obrazloženje iz Ministarstva, da iako Federacija BiH nije vlasnik navedenih aerodroma, Odluka je donesena sa ciljem unapređenja avio prometa na teritoriji Federacije BiH, kao i povećanja konkurentnosti ovih aerodroma. Isti aerodromi donošenjem Odluke vrše kontinuirano povećanje broja putnika kao i cargo prometa, čime je vidljivo da je Odluka imala uporište i ekonomsku opravdanost. Međutim, prema statističkim podacima Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH, Aerodrom Mostar je u 2018. godini zabilježio smanjenje broja putnika (28.673) u odnosu na u 2017. godinu od 42.512 i 2016. godinu kad je broj prevezenih putnika bio 53.617. Na ovom aerodromu nije zabilježen prevoz tereta. Aerodromi Sarajevo i Tuzla bilježe porast i broja putnika i tereta.

Ne možemo potvrditi opravdanost planiranja i dodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera onim aerodromima, koji ne mogu potvrditi efekt datih sredstava, a da pri tom osnivač i uprava ne poduzimaju adekvatne mjere kojim bi se poboljšalo postojeće stanje.

U 2018. godini po osnovu putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio saobraćaja u FBiH naplaćeno je 10.241.460 KM. Iz ovih namjenskih sredstava, istim preduzećima pored tekućih transfera, koji su se od 2010. godine svake godine doznavačavali iz Budžeta FBiH, od 2016. godine doznavačavaju se i kapitalni transferi, a od 2017. godine i Aerodromu Bihać. **U periodu od 2010. godine do 2018. godine realizovana sredstva aerodromima iznose 28.186.203 KM.**

U 2018. godine odobrena sredstva tekućih i kapitalnih transfera na ovom podračunu iznosila su 9.360.100 KM, od čega je realizovano 6.849.320 KM, i to: Aerodrom Mostar 3.420.701 KM, Aerodrom Tuzla 3.428.619 KM i iznos od 2.500.000 KM Kapitalni transfer za Aerodrom Bihać nije realizovan.

Prema izvodu Union banke na dan 31.12.2018. godine, stanje na namjenskom računu takse – putničke naknade za razvoj i unapređenje avio saobraćaja iznosilo je 21.109.230 KM, od čega su nakon izmirenja obaveza, neutrošena sredstva iskazana na razgraničenim prihodima u iznosu 15.776.410 KM.

Preporuka:

- ***Preispitati propise vezane za naplatu putničke takse – naknade za razvoj i unapređenje avio prometa u FBiH po odlazećem putniku, te opravdanost ulaganja istih u preduzeća u kojima Federacija BiH nije osnivač, niti ima udjela u njihovom kapitalu, a pogotovo za neefikasno korištenje datih sredstava.***

9.3 Projekti finansirani iz sredstava GSM licence, u nadležnosti JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo

Radi se o projektima iz Programa investiranja sredstava GSM licence. Implementator projekata koji se realizuju iz ovih sredstava je JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu – Ceste FBiH), a na osnovu programa utrošaka koje je usvojila Vlada FBiH. Projekti su u najvećem dijelu okončani u

¹⁷ Aerodrom Bihać – osnivač i 100% vlasnik preduzeća Grad Bihać



prethodnim godinama. U okviru JRT, kod Union banke d.d. Sarajevo je otvoren poseban transakcijski račun za prikupljenje prihoda od GSM licence. Prema izvodu banke, stanje na ovom računu na dan 31.12.2018. godine iznosilo je 351 KM. S druge strane, prema izvodu Addiko Bank d.d. Sarajevo, kod koje je otvoren račun implementatora projekata, preduzeća Ceste FBiH, stanje na namjenskom računu GSM licence na dan 31.12.2018. godine iznosilo je 876.756 KM.

Implementator projekata, preduzeće Ceste FBiH, redovno je dostavljao kvartalne izvještaje, koje je Ministarstvo nakon razmatranja dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija.

U skladu sa Odlukom Vijeća Ministara o vrijednosti GSM licence za BiH¹⁸ i Odlukom o načinu raspodjele sredstava naplaćenih izdavanjem GSM licence za BiH¹⁹, određeno je da od ukupne vrijednosti GSM licence za BiH (420 miliona KM) 2/3 (280 miliona KM) pripada Federaciji BiH, a 1/3 RS.

Prema Pregledu sveukupnih sredstava GSM licence za Federaciju BiH, sa stanjem na dan 31.12.2018. godine, ukupna prikupljena sredstva u periodu 2006.-2017. godina iznose 189.542.561 KM, te ukupno obračunate i naplaćene kamate 1.177.305 KM, što ukupna iznosi 190.719.867 KM. Sa stanjem na dan 31.12.2018. godine, za realizaciju projekata (radovi, nadzor, pregled izvedenih radova i bankarski troškovi) isplaćeno je 189.843.110 KM. Preostali iznos neutrošenih sredstava od 876.756 KM odgovara iznosu iskazanom na namjenskom računu kod Addiko Bank d.d Sarajevo. Sredstva se investiraju za realizaciju odobrenih projekata, nakon što implementator dostavi dokaze o izvršenim radovima (ugovori o izvođenju radova, obračunske situacije – računi, i izvještaji nadzora o izvedenim radovima).

Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2018. godini završeni i plaćeni su projekti i radovi koji se finansiraju iz sredstava GSM licence u iznosu od 3.664.269 KM. Projekti koji nisu okončani preneseni su u 2019. godinu, a radi se o sanaciji i rekonstrukciji cesta u općinama Sanski Most, Kreševo, Neum, Čapljina, Gradačac, Grude i Grad Mostar. Ministarstvo je za nezavršene projekte uputilo urgencije za implementaciju.

Prema izjavi odgovorne osobe nema više uplata po osnovu GSM licence, na namjenskom računu ostala su sredstva u iznosu od 351 KM, a račun nije zatvoren, jer postoje indicije da bi moglo biti uplata po osnovu četvrte generacije mobilne mreže (4G).

9.4 Nadzor implementacije Razvojno – investicionih projekata koji se finansiraju iz kreditnih, donatorskih, budžetskih i sredstava javnih preduzeća (iz Aneksa Budžeta za 2018. godinu)

U okviru kapitalnih projekata koji se finansiraju iz vanjskih kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i sredstava javnih preduzeća za 2018. godinu, objavljenih u Aneksu Budžeta FBiH za period 2018.-2020. godina, su i razvojno – investicioni projekti u nadležnosti Ministarstva. Implementatori tih projekata su JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar (Autoceste Mostar), Ceste FBiH, Željeznice FBiH i Bosansko-hercegovačka javna željeznička korporacija – Jedinica za implementaciju projekata za obnovu željeznica u BiH (BHJŽK).

Prema objavljenom Pregledu projekata, planirano je da će se u 2018. godini implementirati projekti u ukupnoj vrijednosti od 469,18 miliona KM, koji se odnose na izgradnju autoceste na koridoru Vc, imlementatora Autoceste FBiH. Na regionalni projekat obnove željeznica u BiH II (BHJŽK) odnosi se 4,50 miliona KM.

Prema članu 39. Zakona o izvršavanju budžeta u FBiH za 2018. godinu, o planu i utrošku sredstava kojima se finansira projekat iz Aneksa Budžeta za 2018. godinu, Federalno ministarstvo finansija kvartalno izvještavaju implementatori unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri istom Ministarstvu – PIMIS sistem i putem potpisanog i ovjerenog propisanog IP – obrasca.

¹⁸ „Službeni glasnik BiH“, broj: 44/03

¹⁹ „Službeni glasnik BiH“, broj: 37/04



Ministarstvo je u skladu sa članom 19. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija²⁰, formiralo i Jedinicu za strateško planiranje i upravljanje projektima, sa zadatkom da vrši koordinaciju u identifikaciji, formulaciji i utvrđivanju prioriternih projekata, praćenje i izvještavanje o implementaciji tekućih projekata i dostavljanje prioriternih projekata Federalnom ministarstvu finansija, priprema i analizira periodične izvještaje, uspostavlja i održava sveobuhvatnu bazu podataka o projektima, te ostvaruje saradnju sa Jedinicom za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj Federalnog ministarstva finansija i ostalo. **Sistematizacijom radnih mjesta planirano je četiri, ali trenutno je raspoređen samo jedan zaposlenik.**

Svi implementatori projekata redovno su dostavljali kvartalne izvještaje. Ministarstvo je analiziralo dostavljene izvještaje, te iste dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija.

Na osnovu uvida u dostavljene izvještaje utvrdili smo da je realizacija kapitalnih projekata planiranih u 2018. godini dosta niska. U nadležnosti JP Autoceste FBiH uočen je napredak na izvođenju radova i investiranju sredstava na sjevernim dionicama izgradnje autoceste na koridoru Vc: Drivuša - Klopče i Klopče - Donja Gračanica, kao i početak radova na dionici Buna - Počitelj. Međutim, kao i tokom čitave 2018. godine, na planiranju južnoj dionici autoceste Počitelj - Zvirovići i pored toga što su kreditna sredstva za ovu dionicu u iznosu od 100 miliona EUR-a već osigurana, ugovor za izvođenje radova nije potpisan, odnosno radovi nisu ni započeli i stoga nema investiranja odobrenih sredstava. Prema kvartalnom izvještaju iz JP Autoceste FBiH u toku je provođenje tendera, odnosno analiza finansijskih ponuda za izvođenje radova (očekuje se završetak tendera i odluka o dodijeli ugovora a zatim žalbeni rok i eventualno potpisivanje ugovora za radove). Na osnovu svega navedenoga Ministarstvo je uputilo dopis 30.01.2019. godine prema navedenom preduzeću, da je neophodno za sve dionice za koje su osigurana kreditna sredstva efikasno i brzo provesti tenderske procedure i započeti realizaciju projekata na terenu, kako bi se izbjegli eventualni dodatni troškovi i gubitci, uslijed neinvestiranja odobrenih kreditnih sredstava.

U vezi implementacije Programa utroška sredstava „Grant Federalnoj Direkciji Cesta za kapitalne investicije“ utvrđenih budžetom Federacije BiH za 2007. godinu dostavljen je kvartalni izvještaj za stanje na dan 31.12.2018. godine. Ovaj izvještaj JP Ceste FBiH je završni za navedeni Program i biti će poslan Vladi FBiH, tako da su prema podacima iz izvještaja od nadležnog JP ceste FBiH odobrena sredstva namjenski investirana u skladu sa Odlukom Vlade FBiH.

Vezano za Projekat obnove Željeznica II, koji se implementira od strane BHŽJK, jedini projekt koji nije završen je na dionici Sarajevo - Bradina i sanaciji tunela Ivan, nastalog neispunjenjem obaveze izvođača radova (GFC/Hering). Uslijed navedenoga došlo je do arbitražnog postupka u kojem je utvrđena visina odštete. Prema dostavljenom izvještaju u toku je postupak arbitraže koji bi trebao biti okončan u roku od 84 dana koji počinje teći od 19.12.2018. godine, kada je izvođač radova podnio dokumentaciju prema odgovornom arbitru.

Kao i prethodnih godina, projekti objavljeni u Aneksu Budžeta za 2018.-2020. godinu, nisu usaglašeni sa planovima implementatora.

Preporuka:

- ***Sa Federalnim ministarstvom finansija izvršiti usaglašavanje projekata iz nadležnosti, koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i javnih preduzeća.***

9.5 Rad stanica tehničkog pregleda preneseni na stručnu instituciju

Ministarstvo je dio poslova iz svoje nadležnosti koji se odnose na rad stanica tehničkog pregleda, prema članu 76. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH²¹, i na osnovu Odluke Vlade FBiH, prenijelo na tri privredna društva. Raspored naknada za tehnički pregled izvršen je u skladu sa Pravilnikom o naknadama za tehnički pregled vozila i drugim poslovima koji se obavljaju u stanicama za tehnički

²⁰ „Službene novine FBiH“, broj: 106/14

²¹ „Službene novine FBiH“, broj: 28/06



pregled²². Raspodjela se vrši na način da privrednom društvu „Institut za privredni inženjering“ d.o.o. Zenica pripada 34,50%, „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg 34,50% i „Mervik“ d.o.o. Sarajevo 31,00%. Prema podacima prezentiranim od strane odgovornih osoba, po osnovu prenesenih ovlaštenja tokom 2018. godine, stručne institucije ostvarile su ukupan prihod u iznosu od 4.162.091 KM. „Institutu za privredni inženjering“ d.o.o. Zenica pripalo je 1.435.921 KM, „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg 1.435.921 KM i „Mervik“ d.o.o. Sarajevo 1.290.248 KM. Od uplaćene naknade za tehnički pregled u 2018. godini na račun Budžeta FBiH uplaćeno je 568.076 KM, koliko je uplaćeno i na račun kantonalnih budžeta srazmjerno broju vozila za koja je izvršen tehnički pregled.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 29.05.2019. godine dostavilo Komentar na Nacrt Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu u kojem su dali obrazloženja vezana za javne nabavke i osnovanost otvaranja posebnog namjenskog projektnog računa izvan JRT.

Navedenim obrazloženjima nisu osporeni dati nalazi i preporuke u Izvještaju. Vezano za provođenje e-aukcije, naveli su koliko je postupaka e-aukcije provedeno, a ne za koliko je predviđeno u skladu sa propisima. U komentaru vezanom za osnovanost otvaranja posebnog namjenskog projektnog računa izvan JRT, navedeno je da će Ministarstvo informisati Vladu FBiH uz prethodno pribavljeno mišljenje Federalnog ministarstva finansija i postupati u skladu sa istim.

**Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju**

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

**Tim
za reviziju:**

Kimeta Bihorac, dipl. oec. - vođa tima

Josipa Zadro, univ. spec. oec. - član tima

²² „Službene novine FBiH“, broj: 51/06, 26/07, 70/07 i 4/10

IV PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prometa i komunikacija					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)					
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)					
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na platu i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)					
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)					
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0



13.	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14.	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16.	Donacije	0	0	0	0	0

	II. RASHODI (od 1 do 7)	331.752.382	192.116.314	41.395.135	-139.636.068	57,91
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	1.442.053	1.358.053	1.340.784	-84.000	94,17
	Bruto plate i naknade plata	1.211.503	1.170.727	1.169.070	-40.776	96,63
	Naknade troškova zaposlenih	230.550	187.326	171.714	-43.224	81,25
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	127.208	123.122	122.753	-4.086	96,79
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	428.515	391.213	408.925	-37.302	91,30
	Putni troškovi	43.000	27.797	27.046	-15.203	64,64
	Izdaci za energiju	5.000	2.749	3.578	-2.251	54,98
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	55.000	39.936	43.555	-15.064	72,61
	Nabavka materijala i sitnog inventara	25.700	14.749	19.456	-10.951	57,39
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	35.000	32.028	30.061	-2.972	91,51
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	15.700	1.474	5.950	-14.226	9,39
	Izdaci za tekuće održavanje	31.000	30.382	33.298	-618	98,01
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	25.400	8.454	12.939	-16.946	33,28
	Ugovorene i druge posebne usluge	192.715	233.644	233.042	40.929	121,24
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	29.954.606	29.954.606	23.949.607	0	100,00
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim preduzećima	29.860.000	29.860.000	23.860.000	0	100,00
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	94.606	96.606	89.607	0	100,00
5.	Kapitalni transferi	299.800.000	160.289.320	15.573.066	-139.510.680	53,47
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	299.800.000	160.289.320	15.573.066	-139.510.680	53,47
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)					
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					



	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	183.200	30.926	5.208	-152.274	16,88
	Nabavka zemljišta, šuma i višegod.zasada					
	Nabavka građevina	18.400	21.505		3.105	116,88
	Nabavka opreme	14.800	9.421	5.208	-5.379	63,66
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	150.000			-150.000	0,00
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	183.200	30.926	5.208	-152.274	16,88
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)					
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od poza. drugim niv. vlasti					
	Primljene otplate od poz. poj, i nep. organi.					
	Primljene otplate od poz. javnim preduzeć.					
	Primitak sre. po osnovu učešća u dio. jav. pr.					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ost. vidova dom pozajm					
	Primljene otplate od pozaj. u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)					
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)					
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)		192.147.240	41.395.135		

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2018. godinu odobrilo dana 27.02.2019. godine

**Ministar
Denis Lasić**

Bilans stanja na dan 31.12.2018. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prometa i komunikacija			
Opis	U obračunskom periodu tekuće god.	U istom obračunskom periodu preth. god.	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	30.363.346	33.950.112	89,4%
1.Novčana sredstva i plemeniti metali			
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	8.067.436	8.085.493	99,8%
4.Kratkoročni plasmani			
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	21.293.179	25.864.619	82,3%
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	1.002.731		
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	40.746.400	42.700.063	95,4%
9. Stalna sredstva	69.808.502	72.276.948	96,6%
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	64.328.138	64.842.921	99,2%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	5.480.364	7.434.027	73,7%
12.Dugoročni plasmani	35.266.036	35.266.036	100,0%
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	35.266.036	35.266.036	100,0%
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	71.109.746	76.650.175	92,8%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	30.363.346	33.950.112	89,4%
19.Kratkoročne tekuće obaveze	6.393.324	13.361.499	47,8%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	127.661	118.654	107,6%
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja	23.842.361	20.469.959	116,5%
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	40.746.400	42.700.063	95,4%
28.Izvori stalnih sredstava	40.746.400	42.700.063	95,4%
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad приходima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	71.109.746	76.650.175	92,8%

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2018. godinu odobrilo dana 27.02.2019. godine

Ministar
Denis Lasić