



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

za 2017. godinu

Broj: 01-02-06-14-1-01-1387-6/17

Sarajevo, maj 2018. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA.....	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	5
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	6
4.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	9
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	11
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	12
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	12
6.1.1	<i>Rashodi, izdaci i finansiranje</i>	<i>12</i>
6.1.1.1	Plate i naknade troškova zaposlenih	12
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	15
6.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	19
6.2	BILANS STANJA	20
6.2.1	<i>Stalna sredstva.....</i>	<i>20</i>
6.2.2	<i>Popis sredstava i obaveza.....</i>	<i>20</i>
6.2.3	<i>Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....</i>	<i>21</i>
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	21
8.	JAVNE NABAVKE.....	22
9.	KOMENTAR.....	23
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	24
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu	25
	Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine.....	28



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije BiH za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Parlamenta Federacije BiH, sekretari domova** su odgovorni za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Parlamenta Federacije BiH** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Parlamenta Federacije BiH**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.



Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na slijedeće:

- **Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnog odnosa u iznosu od 29.869 KM, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja obaveza po pravosnažnim presudama u glavnoj knjizi evidentirane su na vanbilansnoj evidenciji (tačka 7. Izvještaja).**

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Parlamenta Federacije BiH za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Parlamenta Federacije BiH, sekretari domova** su takođe odgovorni da osiguraju da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Parlamenta Federacije BiH** za 2017. godinu, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. **Obračun i isplata dijela naknada troškova izabranih dužnosnika (topli obrok, prevoz na posao i sa posla i prevoz do mjesta prebivališta porodice) nije izvršen na osnovu relevantne dokumentacije, kojom bi se potvrdila isplata navedenih naknada, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH i Odlukom o ostvarivanju prava na plaću, naknade plaća i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika u Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamenta FBiH (tačka 6.1.1.1 Izvještaja);**
2. **Pravilnici o unutrašnjoj organizaciji Stručne Službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, Stručne Službe Doma naroda i Zajedničke Službe Parlamenta FBiH nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, te ostalim važećim podzakonskim propisima (tačka 3. Izvještaja);**



3. Naknada za rad članovima komisija i naknade članovima Radnih tijela iz reda naučnih, stručnih i javnih radnika Parlamenta Federacije BiH (126.617 KM) obračunate su i isplaćene na osnovu odluka Administrativnih komisija oba Doma Parlamenta FBiH. Opravdanost navedenih naknada ne može se potvrditi, jer nije propisano da se pravo na iste ostvaruje samo za prisustvo i učestvovanje u radu komisije i radnih tijela, a na osnovu izvještaja sekretara komisije o prisustvu izabranog dužnosnika, odnosno naučnih, stručnih i javnih radnika (tačka 6.1.1.2 Izvještaja).

Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Parlamenta Federacije BiH** za 2017. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Sarajevo, 31.05.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl.oec.



II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2017. godinu;
- Budžet FBiH za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakona o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH;
- Zakon o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije BiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Uredba o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Parlament Federacije BiH kao zakonodavna vlast utvrđen je Ustavom FBiH, a sastoji se od Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Doma naroda Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Predstavnički dom i Dom naroda) koji ravnopravno donose zakone, Budžet Federacije BiH, završni račun budžeta Federacije BiH, rezolucije, preporuke, odluke, zaključke, daju autentična tumačenja zakona ili drugih akata, utvrđuju prečišćeni tekst zakona i drugih akata.

Organizacija i način rada Parlamenta FBiH - domova Parlamenta FBiH uređena je poslovnica o radu. Predsjedavajući Predstavničkog doma i dva potpredsjedavajuća, odnosno Predsjedavajući i dva potpredsjedavajuća Doma naroda biraju se iz reda poslanika, delegata poslije izvršene verifikacije mandata poslanika. Za mandatni period 2014-2018. godine Predsjedavajući Predstavničkog doma je Edin Mušić, a Predsjedavajuća Doma naroda Lidija Bradara. Aktivnosti iz nadležnosti ostvaruju se kroz stalna i povremena radna tijela domova kojeg čine poslanici, delegati iz svih klubova srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka. U domovima su osnovani i kolegiji, koji se sastoje od Predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg, predsjednika klubova i sekretara domova.

Predstavnički dom i Dom naroda imaju i Stručnu službu koja obavlja poslove u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Poslovnica o radu. Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma Parlamenta FBiH su sekretari domova. Za sekretara Doma naroda imenovan je Izmir Hadžić, dok funkciju sekretara Predstavničkog doma obavlja Stela Ibrić, kao vršioc dužnosti.

Predstavnički dom se sastoji od 98 izabranih dužnosnika, a Dom naroda od 54. Sa 31.12.2017. godine svoj rad su profesionalizirala 83 izabrana dužnosnika Predstavničkog doma i 48 iz Doma naroda. Također, pored navedenog u radnom odnosu u Predstavničkom domu je bilo sedam savjetnika, a u Domu naroda osam savjetnika.

Na dan 31.12.2017. godine u Parlamentu FBiH je bilo 233 uposlenika, od toga 131 izabrani dužnosnik u oba doma, 15 savjetnika i 87 uposlenika u Stručnim službama domova i Zajedničkoj službi. U Stručnoj službi Predstavničkog doma na dan 31.12.2017. godine ukupno je sistematizovano 40, a popunjeno 24 radna mjesta. U Stručnoj službi Doma naroda ukupno je bilo sistematizovano 35, a popunjeno 27 radnih mjesta. U Zajedničkoj službi popunjeno je 36 radnih mjesta, od 57 sistematizovanih.

Zajednička služba Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Zajednička služba) obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi sa radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata, u Parlamentu FBiH. Osnovana je Odlukom oba doma Parlamenta FBiH. Zajednička služba obavlja poslove iz svog djelokruga shodno Poslovnica o radu domova Parlamenta FBiH. Za stručan i djelotvoran rad Zajednička služba odgovorna je sekretarima domova Parlamenta FBiH, koji su naredbodavci finansijskih sredstava.

Sjedište Parlamenta FBiH je u ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3. Sarajevo.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Parlamenta FBiH za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije u decembru 2017. godine i aprilu 2018. godine.



Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje, koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Organizacija i način rada Predstavničkog doma i Doma naroda uređeni su poslovnica o radu, po kojima pitanja iz nadležnosti Parlamenta FBiH oba doma, prijedloge zakona i drugih akata, vrše stalna i povremena radna tijela (po potrebi), koja se biraju iz reda zastupnika domova. Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma, utvrđeno je da iste obavljaju administrativno-tehničke i druge poslove u vezi sa radom istih, zatim način rada, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca, koja je usklađena sa vrstom i prirodom posla koji obavljaju organizacione jedinice i odjeljenja u okviru organizacionih jedinica. Stručnim službama rukovode sekretari Predstavničkog doma i Doma naroda.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Predstavničkog doma, koji je u primjeni od 06.10.2004. godine, donio je sekretar Predstavničkog doma uz saglasnost Administrativne komisije. U periodu od 2004. godine vršene su izmjene i dopune istog, na koje nije data saglasnost Administrativne komisije, u skladu sa članom 10. Odluke o Stručnoj službi Predstavničkog doma. Na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji od 27.04.2011. godine Administrativna komisija nije dala saglasnost i isti nije stupio na snagu jer nije izvršen konačan raspored i postavljenje državnih službenika i namještenika na radna mjesta po ovoj sistematizaciji. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Predstavničkog doma iz 2015. godine nije usklađen sa Zakonom o državnoj službi FBiH ¹, kao i njegovim izmjenama i dopunama², niti sa Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH. **Ovo navodimo, jer su važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe sistematizovana radna mjesta sekretari radnih tijela Predstavničkog doma, koja nisu predviđena Zakonom o državnoj službi, niti Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uslovima za obavljanje tih poslova i ostvarivanje određenih prava iz radnog odnosa.**

Navedeno je konstatovano i u Odgovoru Federalnog ministarstva pravde od 30.09.2013. godine, u kojem se navodi neusaglašenost Zakona o državnoj službi FBiH sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Naime, članom 20. Zakona o plaćama utvrđen je koeficijent 4,60 za obračun plaće za radno mjesto sekretara radnih tijela domova Parlamenta FBiH, dok je prema prezentovanim rješenjima za obračun plate za sekretare radnih tijela, utvrđeni koeficijent iznosi 4,10.

Rješenja o postavljenju državnih službenika donesena su 2008. godine na osnovu izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe od 10.02.2008. godine, iako isti nije stupio na snagu, niti je dobio saglasnost Administrativne komisije.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Doma naroda Parlamenta FBiH iz 2010. godine, sa izmjenama iz 2011. i 2013. godine nije usklađen sa Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH, Zakonom o državnoj službi FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, Uredbom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici,

¹ „Sl. novine FBiH“ br.29/03

² „Sl. novine FBiH“ br. 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 08/06 i 04/12

uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanje prava iz radnog odnosa i Uredbom o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti i kategorijama radnih mjesta namještenika u organima državne službe u FBiH, što je konstatovano i Rješenjem Federalnog upravnog inspektorata 27.02.2017. godine.

Odlukom Predstavničkog doma i Doma naroda osnovana je Zajednička služba Parlamenta FBiH, za obavljanje stručnih administrativno-tehničkih i drugih poslova u vezi sa radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata u Parlamentu FBiH. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Zajedničke službe uz saglasnost Administrativnih komisija oba doma Parlamenta FBiH, donijeli su 22.12.2005. godine sekretar Doma naroda i sekretar Predstavničkog doma. Revizijom je utvrđeno da navedeni Pravilnik nije usklađen sa Zakonom o državnoj službi FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Uredbom o načelima za utvrđivanje unutarne organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, što je konstatovano Rješenjem federalnog upravnog inspektora od 10.03.2015. godine, kojim se nalaže izrada i donošenje novog Pravilnika u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.

Sekretari oba doma Parlamenta FBiH 16.11.2015. godine donijeli su Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu izmjena i dopuna Pravilnika, koja nije izvršila povjereni joj zadatak. Predstavnički dom je u 2017. godini sačinio prijedlog novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, i isti je dostavljen u dalju proceduru.

Shodno Odluci o Zajedničkoj službi, istom rukovodi Načelnik, koji organizuje i usklađuje rad Službe i odgovoran je za svoj rad sekretarima domova Parlamenta FBiH. Radno mjesto Načelnika nije popunjeno već duži period. Naredbodavci za materijalno-finansijsko poslovanje Zajedničke službe su sekretari domova Parlamenta FBiH.

Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima donijeli su sekretari oba doma Parlamenta FBiH u oktobru 2011. godine, kojim je izvršena procjena rizika (nizak i srednji) samo za jedan dio poslovnih aktivnosti, koje se obavljaju u domovima Parlamenta FBiH, ali bez prijedloga mjera za otklanjanje neželjenih dešavanja. Pravilnikom je predviđena mogućnost formiranja komisije za internu kontrolu za praćenje finansijskih transakcija, utvrđivanja nepravilnosti i nezakonitog postupanja koja tokom 2017. godine, kao ni prethodnih godina nije formirana. Iako je na navedeno ukazano i u prethodnoj reviziji, nisu poduzete aktivnosti kako bi se osigurao nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava. Posebno ističemo da nije vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura, niti su sačinjavani izvještaji o istome. Dom naroda je 2012. godine donio Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima za Dom naroda.

Obzirom na navedeno, Parlament FBiH nije uredio sistem interne kontrole u skladu sa Međunarodnim standardima interne kontrole i Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti, a što je propisano članom 86. Zakona o budžetima u FBiH³ i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Shodno navedenom, a kako unutrašnja organizacija Stručnih službi oba Doma i Zajedničke službe nije usklađena sa zakonskim propisima, veoma je teško uspostaviti zadovoljavajući sistem internih kontrola pogotovo u uslovima narušenih međuljudskih odnosa koji su kuliminirali iznošenjem problema u javnost, putem dopisa koji su upućeni kontrolnim institucijama, Tužilaštvu i medijima.

Šef službe računovodstva u Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH, certificirani računovođa sa važećom licencom, je dopisom od 26.02.2018. godine obavijestio Ured za reviziju institucija u FBiH, Federalno ministarstvo finansija i Finansijsko informatičku agenciju –FIA o razlozima nepotpisivanja Završnog računa, pozivajući se na član 17.stav 2. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru Federacije BiH. Između ostalog, kao razlog navodi se nezakonito i netačno prikazivanje stvarnih rashoda kao i kršenje federalnih propisa zbog čega se troše sredstva iz Budžeta suprotno važećim propisima. U dostavljenom aktu navodi da stvarno stanje rashoda ne odgovara prikazanom (računi JKP Toplane za trošak grijanja stanova koji su vraćeni Parlamentu FBiH i obaveze po pravosnažnim

³ "Sl. novine FBiH" br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18

presudama); da nema kontrole utroška kancelarijskog materijala, ne provode se kontrolne aktivnosti u skladu sa članom 8. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru Federacije BiH (sistem dvostrukog potpisa); te da nije uspostavljena interna revizija. Dalje navodi da iako Parlament FBiH ima šefa računovodstva koji posjeduje licencu, urađeni završni račun Parlamenta FBiH za 2017. godinu, sekretar Doma naroda je dao na potpis savjetnici Predstavničkog doma, koja ga je i potpisala. Ističe da je u dopisu upućenom savjetnici, navedeno da Parlament FBiH ne raspolaže sa zaposlenicima koji posjeduju odgovarajuću kvalifikaciju za izradu i ovjeru završnog računa. Također, sličnim dopisom, Uredu se obratio i potpredsjedavajući Doma naroda.

Obzirom na naprijed navedeno i trenutnu situaciju u Parlamentu FBiH, može se zaključiti da postoji potreba za hitnim provođenjem procedura za preispitivanje trenutne organizacije Stručne službe oba doma Parlamenta i Zajedničke službe, sve u cilju prevazilaženja problema nastalih zbog neusklađenosti Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa važećim propisima, kao i Odluka i Poslovnika Stručnih službi Domova.

Shodno članu 5. Pravilnika o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH koji je na osnovu Zakona o budžetima u Federaciji BiH donio federalni ministar finansija 14.04.2014. godine, navedeno je da svaki budžetski korisnik ima svoj identifikacioni broj (ID broj), što se u ovom slučaju ne može potvrditi jer su u Registru budžetskih korisnika Federacije BiH od 26.05.2017. godine Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajednička služba Parlamenta FBiH (1003) u koloni budžetskih korisnika navedeni kao tri budžetska korisnika, ali pod istim identifikacionim brojem (4200594190002).

Provedenom revizijom utvrđeni su brojni nedostaci u internim kontrolama, uzrokovani neusklađenošću Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i drugih internih akata sa važećim propisima.

Utvrđene nepravilnosti ukazuju na nezadovoljavajući sistem internih kontrola u dijelu obračuna plaće za profesionalne zastupnike i naknada zaposlenih kako delegata, savjetnika tako i državnih službenika; korištenja sredstava odobrenih klubovima u humanitarne i druge svrhe, a ne za rad klubova; isplate naknada članovima radnih tijela bez uslovljavanja održavanja sjednica i prisustva istim; obračuna i isplate putnih naloga; upotrebe i korištenja službenih vozila; izdataka za reprezentaciju; naknada za troškove mobilnih telefona, kao i kod provođenja postupaka javnih nabavki i praćenja realizacije nabavki.

Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinila su oba doma Parlamenta FBiH i dostavila Federalnom ministarstvu finansija, koju su potpisali sekretari domova Parlamenta FBiH.

Parlament FBiH nije u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru imenovao koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, niti je sačinio Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru za 2017. godinu.

Preporuke:

- ***Poduzeti aktivnosti u suradnji sa Federalnim ministarstvom finansija da se budžet odobrava za Parlament FBiH kao jednog budžetskog korisnika.***
- ***U skladu sa važećim zakonskim propisima donijeti jedinstven Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, sa uvažavanjem specifičnosti oba doma i Zajedničke službe, te u isti ugraditi opće principe vezane za rad predsjedavajućih Domova, izabranih dužnosnika i savjetnika, te nakon toga poduzeti aktivnosti na popuni ključnih radnih mjesta.***
- ***Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru, te izvršiti procjenu rizika za sve značajne procese rada.***



Interna revizija

Parlament FBiH nije uspostavio internu reviziju za Dom naroda, Predstavnički dom i Zajedničku službu, iako je isto bio obavezan učiniti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁴ i članom 7. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.⁵

Preporuka:

- ***Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

Prevenција korupcije

Nije prezentirano da je Parlament FBiH usvojilo Plan integriteta i poduzeo aktivnosti na utvrđivanju kritičnih radnih mjesta podložnih koruptivnim djelovanjima, sa opisom kritičnih aktivnosti, procjenom nivoa rizika i preventivnih mehanizama, te ocjenom podložnosti na korupciju u skladu sa Općom metodologijom i Smjernicama za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama BiH.

Preporuka:

- ***Postupiti u skladu sa Smjernicama za izradu i provođenje provođenja planova integriteta u institucijama BiH.***

4. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Parlamenta FBiH za 2016. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka u Parlamentu FBiH.

Parlament FBiH (Dom naroda, Predstavnički dom i Zajednička služba) je postupio u skladu sa članom 16. stav 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2016. godinu.

Uvidom u poduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Parlament FBiH je sačinio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti;
- 2) U skladu sa članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti, u Predstavničkom domu vršeno je umanjenje mjesečne naknade na ime povećanih materijalnih troškova izabranih dužnosnika – paušal;
- 3) Nabavka računara i ostale opreme u Glavnoj knjizi evidentirana je shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor;
- 4) Izvršen je popis stalnih sredstava i usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH (u Domu naroda, Predstavničkom domu i Zajedničkoj službi);
- 5) Stalnim sredstvima (laptop, tablet) dodijeljeni su inventurni brojevi i za iste zaduženi su poslanici ili predsjednici klubova;
- 6) Zajednička služba donijela je Plan javnih nabavki.

⁴ "Sl. novine FBiH" br. 47/08 i 101/16

⁵ "Sl. novine FBiH" br. 82/13 i 74/14

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH za 2017. godinu izvršeno je u Domu naroda ali ne i u Predstavničkom domu i Zajedničkoj službi;
- 2) Pravilnik o upotrebi i načinu korištenja službenih putničkih automobila u Parlamentu FBiH nije usvojen. U decembru 2017. godine Predstavnički dom je donio navedeni interni pravilnik. U Domu naroda i Predstavničkom domu sačinjavali su se izvještaji o upotrebi automobila;
- 3) Za vozilo Doma naroda PN4 obrasci još uvijek ne sadrže sve propisane podatke;
- 4) Predstavnički dom je donio Plan javnih nabavki shodno Zakonu o javnim nabavkama, ali istim nisu obuhvaćene sve izvršene nabavke.

Nerealizovane preporuke

- 1) Poduzeti aktivnosti u suradnji sa Federalnim ministarstvom financija da se budžet odobrava za Parlament FBiH, kao jednog budžetskog korisnika;
- 2) U skladu sa Poslovníkom o radu Zastupničkog doma poduzeti aktivnosti na konačnom imenovanju tajnika Zastupničkog doma;
- 3) U skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, uz godišnji obračun sačinjavati tekstualno izvješće i obrazloženje izvršenja budžeta i potrebne analize;
- 4) Uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Predstavničkog doma i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Zajedničke službe sa Zakonom o državnoj službi FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Uredbom o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uslovima za obavljanje tih poslova i ostvarivanje određenih prava iz radnog odnosa;
- 5) Pravilnik o internim kontrolama u sadržajnom dijelu dopuniti u dijelu procjene rizika svih bitnih procesa iz nadležnosti Predstavničkog doma i Doma naroda, te u skladu sa istim uspostaviti odgovarajuće kontrolne aktivnosti;
- 6) Osigurati dosljednu primjenu člana 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH vezano za obračun plaće za profesionalne zastupnike Predstavničkog doma, s obzirom da nije prezentirana evidencija prisustva na poslu (Predstavnički dom i Dom naroda);
- 7) Potrebno je da Administrativna komisija preispita Odluku i Sporazume u dijelu utvrđivanja prava na isplatu naknade zbog umanjenja plate neprofesionalaca, koje je nastalo zbog odsustvovanja sa posla radi obavljanja zastupničke dužnosti neprofesionalaca (sjednice domova i radnih tijela);
- 8) Obračun poreza i doprinosa na obračunate i isplaćene naknade za rad uposlenika Stručne službe Zastupničkog doma u komisijama vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak (Stručne službe Doma naroda, Stručne službe Predstavničkog doma i Zajedničke službe);
- 9) Preispitati način isplate naknade članovima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, te uvjetovati isplatu naknade članovima komisije održavanjem sjednice i prisustvom istoj;
- 10) Potrebno je da Administrativna komisija Zastupničkog doma preispita Odluku u dijelu opravdanosti isplate naknade stručnim suradnicima iz reda naučnih, stručnih i javnih radnika u slučajevima kad isti ne prisustvuju sjednicama radnih tijela;
- 11) Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu definisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji;
- 12) Potrebno je da Predstavnički dom postupa u skladu sa Uredbom o uslovima, načinu korištenja i nabavki službenih putničkih automobila u organima uprave FBiH u dijelu vođenja evidencije o kretanju službenog automobila, pređenim kilometrima i utroška goriva, kontrole parkiranja vozila nakon radnog vremena, kao i pravilnog popunjavanja obrasca PN4;
- 13) Donijeti kriterije za raspodjelu sredstava tekućih transfera koji su dati na raspolaganje Predsjedavajućem i podpredsjedavajućim Doma naroda i Predstavničkog doma, u cilju osiguranja transparentnosti dodjele budžetskih sredstava;

- 14) Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH;
- 15) Službena vozila koristiti za obavljanje poslova iz nadležnosti Doma naroda, a obavljena putovanja dokumentirati nalogima za službeni put uposlenika;
- 16) Sredstva za rad klubova Doma naroda koristiti namjenski za njihovu neposrednu aktivnost i vršenje administrativno-tehničkih i drugih poslova sukladno članku 25. Poslovnika o radu Doma naroda

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

1. Nije izvršena ocjena postupanja po datoj preporuci koja se odnosila na priznavanje i iskazivanje rashoda za pravne usluge u periodu kada je obaveza i nastala, obzirom da isti nisu iskazani u revidiranoj godini.

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2017. godinu⁶ Parlamentu FBiH odobreno je 14.422.580 KM, što je za 615.462 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev (15.038.042 KM). Odobrena sredstva se odnose na: bruto plaće i naknade troškova zaposlenih 12.055.700 KM, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge 1.940.380 KM, tekuće transfere i druge tekuće rashode 355.000 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 71.500 KM.

Izmjenama i dopunama Budžeta za 2017. godinu⁷ isti je utvrđen u iznosu od 14.622.352 KM, što je za 199.772 KM više u odnosu na sredstva odobrena Budžetom FBiH za 2017. godinu. Najznačajnije povećanje iskazano je na poziciji ugovorenih usluga (za isplatu paušala) (251.281 KM) i poziciji izdataka za nabavku stalnih sredstava (88.200 KM), dok se najznačajnije umanjeње odnosi na putne troškove od (83.900 KM).

U 2017. godini Federalno ministarstvo finansija odobrilo je četiri preraspodjele sredstava. U junu 2017. godine umanjena je pozicija ugovorenih usluga Predstavničkog doma i Doma naroda (za Vijeće nacionalnih manjina) u iznosu od po 14.100 KM a uvećana ista pozicija Zajedničke službe za 28.200 KM (za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju). U oktobru je izvršena preraspodjela sredstava u okviru pozicija Predstavničkog doma u iznosu od 251.000 KM. Navedenom preraspodjelom umanjene se plaće i naknade za 130.000 KM, putni troškovi za 50.000 KM, izdaci za komunikacije i komunalne usluge za 10.000 KM i pojedine ugovorene usluge za 61.000 KM, a povećane su ugovorene usluge za isplatu paušala i drugih naknada za 171.000 KM i nabavka stalnih sredstava za 80.000 KM. Dana 29.12.2017. godine, u okviru pozicija Doma naroda preraspodijeljeno je 27.781 KM čime su povećane naknade troškova zaposlenih (27.600 KM) i izdaci za izvršenje sudskih presuda (181 KM), te u okviru pozicija Zajedničke službe u iznosu od 815 KM. Iz prezentirane dokumentacije može se zaključiti da su izvršene preraspodjele sredstava nastale kao posljedica postupanja u okviru postavljenih budžetskih ograničenja od strane Federalnog ministarstva finansija, prilikom sačinjavanja Budžetske instrukcije broj 2 za period 2017-2019 godine.

Godišnji računovodstveni izvještaj za 2017. godinu Parlament FBiH je sačinio i u propisanom roku dostavio nadležnim organima i institucijama. Isti nije potpisan od strane šefa računovodstva, već sa osobom, sa kojom je zaključen ugovor o djelu bez naknade 23.02.2018. godine, kada je izvještaj potpisan i dostavljen nadležnim institucijama. Obzirom da je u istom danu kada je ugovor zaključen i potpisan završni račun, ističemo da je isti potpisan od strane osobe koja nije učestvovala u provođenju knjiženja, kontroli finansijske dokumentacije i na kraju sastavljanja završnog računa. Napominjemo da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji zajedničke službe Parlamenta Federacije BiH regulisano da šef računovodstva, između ostalog izrađuje završne račune. Radno mjesto šefa računovodstva je popunjeno i isti ispunjava propisane uslove utvrđene navedenim Pravilnikom, što znači da je i ispunjavao uslove za potpis godišnjeg izvještaja (završnog računa).

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 104/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 96/17

Utvrđeno je da uz godišnji računovodstveni izvještaj za Parlament FBiH za 2017. godinu nije sačinjen tekstualni izvještaj sa obrazloženjem izvršenja budžeta i potrebnim analizama, kako je to propisano odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuke:

- *Uz godišnji obračun sačinjavati tekstualni izvještaj i obrazloženje izvršenja budžeta i potrebne analize propisane Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 14.263.501 KM, što u odnosu na operativni budžet od 14.622.246 KM predstavlja ostvarenje od 97%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (84%), izdaci za materijal i usluge (13%), tekući transferi (2,5%), izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,5%), a isti su dati u sljedećoj tabeli:

KM

Red. broj	Budžetski korisnik	Operativni Budžet	Iskazani rashodi i izdaci	Izdaci za plate, naknade i doprinose	Izdaci za materijal i usluge	Tekući transferi	Nabavka opreme
	1	2	3 (4 do 7)	4	5	6	7
1.	1001 ⁸	5.164.400	5.064.740	4.416.541	479.846	128.580	39.773
2.	1002 ⁹	8.396.400	8.143.155	6.685.991	1.279.241	127.882	50.041
3.	1003 ¹⁰	1.061.446	1.055.606	880.719	74.730	95.565	4.592
	UKUPNO	14.622.246	14.263.501	11.983.251	1.833.817	352.027	94.406

6.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih sa 31.12.2017. godine iskazani su u iznosu od 11.983.252 KM što je 84% ukupnih rashoda i izdataka, a u odnosu na prethodnu godinu veći su za 115.622 KM. Isti su prikazani u sljedećoj tabeli:

KM

Opis	Predstavnički dom	Dom naroda	Zajednička služba	Parlament FBiH
1	2	3	4	5 (2 do 4)
Bruto plaće i naknade plaća	5.152.150	3.401.567	683.422	9.237.140
Doprinosi poslodavca	540.911	359.134	71.759	971.804
Naknade troškova zaposlenih	992.930	655.840	125.538	1.774.308
Ukupno	6.685.991	4.416.541	880.720	11.983.252
Prosječan broj zaposlenih	118	85	36	239

Izdaci za neto plaće profesionalnih zastupnika iskazani su u iznosu od 4.649.056 KM, od čega u Predstavničkom domu 2.899.770 KM, a u Domu naroda 1.749.286 KM. Isti se obračunavaju i isplaćuju na osnovu Zakona o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH¹¹, Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika i odluka Administrativnih komisija oba doma o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika. Za svakog profesionalnog zastupnika donose se pojedinačna rješenja o

⁸ Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

⁹ Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH

¹⁰ Zajednička služba Parlamenta Federacije BiH

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

ostvarivanju prava na naknade.

U toku 2017. godine obračunata je i isplaćena **refundacija naknade plaće** u iznosu od 22.598 KM, za šest poslanika koji nisu profesionalizirali svoj rad u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH. Isplata je izvršena na osnovu zahtjeva poslodavaca kod kojih poslanici ostvaruju prava iz radnog odnosa i pojedinačnih rješenja Administrativne komisije, Odluke Administrativne komisije iz 2014. godine i Sporazuma zaključenih između predsjednika Administrativne komisije i nadležnog lica ustanove ili preduzeća (poslodavca). Navedena naknada predstavlja naknadu neto plaće, te pripadajućih poreza i doprinosa za dane odsustvovanja sa posla, odnosno dane kada je poslanik prisustvovao sjednicama Predstavničkog doma i radnih tijela. Ističemo da ovakav vid naknade plaće nije predviđen odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, niti Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti FBiH. **Zbog navedenog i činjenice da je istim poslanicima za dane prisustva sjednicama Predstavničkog doma izvršen obračun i isplata putnih troškova (dnevnice i korištenje vlastitog vozila), te paušala koji predstavlja pravo na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju dužnosti, ne može se potvrditi zakonitost, osnovanost i opravdanost iskazanog troška od 22.598 KM.** Također, napominjemo da su se u Odluci o ostvarivanju prava na plaću, naknade plaća i drugih materijalnih prava izabranih dužnosnika i savjetnika u Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamenta FBiH, koji su donijeli predsjedavajući administrativne komisije oba doma Parlamenta, pozvali na član 31. Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti Federacije BiH, kojim je regulisano da su „Nadležni organi dužni uskladiti opće akte sa ovim Zakonom“, te smatramo da u ovom slučaju navedeno nije urađeno.

U toku 2017. godine u Parlamentu FBiH bilo je uposleno 15 savjetnika, od čega u Domu naroda osam i u Predstavničkom domu sedam. U revidiranoj godini u Domu naroda Parlamenta FBiH jedan savjetnik je razriješen dužnosti, a imenovana su dva savjetnika (savjetnik u oblasti ustava i zakonodavno pravne djelatnosti) na osnovu rješenja Predsjedavajuće, koja su donesena u skladu sa Odlukom o broju savjetnika predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta FBiH od 01.11.2015. godine. Navedenom Odlukom je utvrđen broj od osam savjetnika koje će Predsjedavajuća Doma naroda Parlamenta FBiH primiti u radni odnos. Rješenja o postavljenju su donesena na osnovu člana 7. i 9. Zakona o plaćama i naknadama organa vlasti Federacije BiH i naprijed navedene Odluke. Naglašavamo da broj savjetnika i uslovi za postavljenje istih nisu regulisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji stručne službe Doma naroda Parlamenta FBiH sa sistematizacijom radnih mjesta, kako je regulisano naprijed navedenim Zakonom.

U Predstavničkom domu Parlamenta u prethodnom periodu je imenovano sedam savjetnika rješenjem o postavljenju Predsjedavajućeg Predstavničkog doma, na osnovu Zakona o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti FBiH i Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. U obrazloženju rješenje o postavljenju navedeno je da imenovani savjetnici ispunjavaju uslove za postavljenje utvrđene Zakonom o državnoj službi u FBiH. Kao i u Domu naroda, broj savjetnika i uslovi za postavljenje istih nisu regulisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH sa sistematizacijom radnih mjesta, kako je regulisano Zakonom o plaćama i naknadama organa vlasti Federacije BiH.

Imenovanim savjetnicima u revidiranoj godini isplaćene su plaće i naknade troškova u iznosu od 474.762 KM, od čega se na neto plaće odnosi 392.305 KM. Pojedininim savjetnicima obračunate su i isplaćene naknade troškova prevoza na posao i sa posla, iako navedeno nije regulisano Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. U okviru isplaćenih naknada, troškovi prevoza na posao i sa posla iznose 8.849 KM.

Šest državnih službenika zaposlenih u Stručnoj službi Doma naroda, Rješenjima sekretara Doma od 30.12.2016. godine privremeno je raspoređeno na upražnjena radna mjesta sa većim koeficijentom, to nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi FBiH, kojim je propisana procedura unaprjeđenja i internog premještanja, te se ne može potvrditi opravdanost isplate razlike obračunatih plata po većem koeficijentu za period januar - juni, u iznosu osnovne plaće od 13.060 KM i pripadajućih doprinosa.

Provedenom revizijom utvrđeno je povećanje plaće za državne službenike u Predstavničkom domu i Domu naroda za naučni stepen doktora i magistra nauka, na osnovu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koji su nevažeći i na koje saglasnost nije dala Administrativna komisija.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Predstavničkog doma i Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH za 2017. godinu nije izvršeno, što nije u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH¹² i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹³ na što je ukazano i u prethodnim godinama. U Stručnoj službi Doma naroda za 2017. godinu, shodno navedenim propisima, 15.01.2018. godine izvršeno je ocjenjivanje rada državnih službenika i namještenika, sa izuzetkom dvije državne službenice koje nisu ocijenjene.

Naknade troškova zaposlenih realizovane su u iznosu od 1.774.308 KM od čega je u Predstavničkom domu iskazano 992.930 KM (56%), Domu naroda 655.840 (37%) i Zajedničkoj službi 125.538 KM (7%). Ukupne naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika iznose 1.430.522 KM (80,6%), a najznačajniji iznosi odnose se na naknade za zakup stana (474.635 KM), naknade za odvojeni život (362.348 KM), topli obrok (285.542 KM), troškove prevoza u dane vikenda-4 vikenda mjesečno (213.914 KM), naknade za smještaj (11.663 KM).

KM

Naknade izabranih dužnosnika i savjetnika u Parlamentu FBiH	Naknade troškova koje su obračunate i iskazane u 2017. godini						
	Zakup stana i troškovi smještaja	Odvojen život	Topli obrok	Prevoz- 4 vikenda	Regres za godišnji odmor	Ostale naknade	Ukupno
Predstavnički dom	327.169	194.593	176.692	121.484	39.560	8.034	867.532
Dom naroda	159.129	167.397	108.850	92.928	24.080	10.606	562.990
Ukupno	486.298	361.990	285.542	214.412	63.640	18.641	1.430.522

Naknada za odvojeni život od porodice, zakup stana za službene potrebe i troškove smještaja za izabrane dužnosnike koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH regulisana je Zakonom o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH i odlukama oba doma Parlamenta FBiH. Ista je utvrđena u ukupnom iznosu od 800 KM za izabrane dužnosnike **ukoliko isti borave** izvan mjesta prebivališta svoje porodice koje je udaljeno više od 70 km od sjedišta Parlamenta FBiH u kome su zaposleni. U navedeni iznos uključena je i naknada za zakup stana koja se žiralno plaća zakupodavcu na osnovu zaključenih ugovora između Administrativnih komisija oba doma Parlamenta FBiH i zakupodavca. Ista zavisi od visine ugovorenog zakupa stana za službene potrebe i ne može biti veća od 400 KM. Troškovi smještaja odobreni su u iznosu od 100 KM mjesečno i isplaćuju se zajedno sa platom, kao i naknada za odvojen život (u najvećem broju slučajeva iznosi 300 KM mjesečno, zavisno od iznosa koji preostane nakon plaćanja zakupa i režijskih troškova). Savjetnicima je na ime naknade za odvojeni život odobreno 300 KM (zakup stana do 100 KM, režijski troškovi 100 KM i naknada za odvojeni život 100 KM). **Tokom godine naknadu za odvojeni život koristilo je 57 izabranih dužnosnika i tri savjetnika u Predstavničkom domu i 35 izabranih dužnosnika i 6 savjetnika u Domu naroda Parlamenta FBiH.**

Pojedini izabrani dužnosnici Doma naroda koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja u Parlamentu FBiH, dok u kantonalnim skupštinama ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal). Paušal predstavlja naknadu na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju dužnosti izabranih dužnosnika i članom 8. Zakona predviđeno je da se isto može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Obzirom na navedeno, a kako pojedini izabrani dužnosnici u Domu naroda, pored obaveza u federalnom Parlamentu, imaju obaveze i u kantonalnim skupštinama, te kako ne postoje evidencije o prisustvu na poslu u zgradi Parlamenta

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 62/11 i 89/13

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

FBiH, ne možemo u potpunosti potvrditi ispunjenost potrebnih uslova za isplatu i opravdanost isplata navedenih naknada.

Preporuke:

- *Poduzeti aktivnosti na izmjeni zakonskih propisa kojim bi se jasno definisala prava i obaveze po osnovu plaća i naknada izabranih dužnosnika vezanih za evidencije prisustva na poslu.*
- *Preispitati odluke o broju i imenovanju savjetnika i isto regulisati Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.*
- *Preispitati opravdanost obračuna i isplate naknade za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) ostvaruju na kantonalnom nivou vlasti.*
- *Preispitati obračun i isplatu naknada zbog umanjenja plaće neprofesionalaca, koje je nastalo zbog odsustvovanja sa redovnog posla, radi obavljanja dužnosti u Predstavničkom domu, obzirom da isto nije regulisano Zakonom.*
- *Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, u Predstavničkom domu i Zajedničkoj službi, vršiti u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.833.817 KM i u odnosu na prethodnu godinu (2.167.656 KM) manji su za 333.839 KM. Struktura navedenih izdataka prikazana je kako slijedi:

KM										
R. b.	Budžetski korisnik	Izdaci za materijal i usluge	Putni troškovi	Izdaci za komunikacije	Nabavka materijala	Izdaci za prevoz i gorivo	Zakup imovine i opreme	Tekuće održavanje	Osiguranje i bank. usluge	Ugovorene usluge
	1	2 (od 3 do 11)	3	5	6	7	8	9	10	11
1	1001	479.846	8.760	34.074	14.578	16.777	7.982	27.243	3.743	366.689
2	1002	1.279.241	17.981	46.524	13.314	16.046	18.294	23.994	4.301	1.138.787
3	1003	74.730	0	6.740	5.352	0	0 KM	3.000	1.728	57.910
	UKUPNO	1.833.817	26.741	87.338	33.244	32.823	26.276	54.237	9.772	1.563.386

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su izdaci za naknade poslanicima iskazani u iznosu od 937.568 KM (60%), izdaci za rad komisija 96.975 KM, ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti (angažovanje po osnovu ugovora o djelu) 87.800 KM, izdaci za rad klubova 33.770 KM i usluge reprezentacije 29.620 KM.

Izdaci za naknade poslanicima (937.568 KM) u Predstavničkom domu iskazani su u iznosu od 750.751 KM, a u Domu naroda 186.817 KM. Najvećim dijelom odnose se na paušale izabranih dužnosnika (profesionalci i neprofesionalci), te trošak po osnovu naknade dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu oba doma Parlamenta FBiH i radnih tijela izabranih dužnosnika koji nisu profesionalizirali svoj rad.

Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH propisano je da izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. Paušal ne može biti veći od dvije osnovice za plaću iz člana 5. istog zakona, a visinu istog utvrđuju zajedničkom odlukom nadležne komisije Parlamenta FBiH, koje mogu utvrditi i niži iznos od maksimalno propisanog. Također, izmjenama navedenog Zakona iz marta 2017. godine, propisano je da se iznos paušala umanjuje za 10% za neopravdano odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela čiji je član. Stavom 4. Zakona određeno je da pravo na stalno mjesečno

novčano primanje (paušal) izabrani dužnosnici mogu ostvarivati samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti.

Provedenom revizijom utvrđeno je da je visina paušala u 2017. godini iznosila 630 KM mjesečno po izabranom dužnosniku, te da se propisano umanjenje od 10% vršilo na osnovu evidencija o izostancima koje su Službi računovodstva dostavljane mjesečno. Prema raspoloživim podacima paušal je obračunat i isplaćen svim izabranim dužnosnicima Predstavničkog doma (98) i 25 izabranih dužnosnika u Domu naroda (22 profesionalna i tri neprofesionalna).

Obzirom da izabrani dužnosnici, u zavisnosti da li su profesionalizirali ili ne rad u Parlamentu FBiH, ostvaruju pravo na plaću i druge naknade, kao što su pravo na odvojen život od porodice, troškove zakupa stana i smještaja, troškove prevoza – 4 vikenda mjesečno, odnosno naknade po osnovu dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu oba doma Parlamenta FBiH i radnih tijela izabranih dužnosnika koji nisu profesionalizirali svoj rad, smatramo da je potrebno detaljnije propisati definiciju povećanih materijalnih troškova u obavljanju poslaničke dužnosti.

Izdaci za rad komisija (96.975 KM) u Domu naroda iskazani su u iznosu od 63.980 KM, u Predstavničkom domu 30.395 KM i u Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH 2.600 KM.

U **Domu naroda** su obračunate i isplaćene naknade delegatima za rad u radnim tijelima (57.300 KM) i uposlenicima Stručne službe Doma naroda za angažman u komisijama (6.680 KM).

Po osnovu naknada članovima za rad u Komisiji za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona u Domovima, Komisiji za evropske integracije, Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju i Komisiji za izbor i imenovanje oba doma uvjetuje održavanjem sjednice i prisustvom istoj, isplaćeno je neto 57.300 KM na ime učešća 15 delegata u navedenim komisijama, i to:

- **Komisiji za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona** za dva člana iz Doma naroda isplaćeno je ukupno 7.700 KM za održanu jednu sjednicu;
- Za pet članova **Komisije za evropske integracije** za održane tri sjednice isplaćena je naknada u iznosu od 18.800 KM, a da pri tome neki od članova koji su primili naknadu nisu prisustvovali niti jednoj sjednici;
- **Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju** je za 7 članova komisije ispred Doma naroda isplaćeno 26.950 KM za devet sjednica. Za jednog člana komisije nije evidentirano prisustvo niti jednoj sjednici;
- Članu komisije imenovanom ispred Doma naroda u **Komisija za izbor i imenovanja oba doma Parlamenta FBiH** izvršena je isplata u iznosu od 3.850 KM, za održanih sedam sjednica.

Članovima Parlamentarne Komisije odgovorne za reviziju u **Predstavničkom domu** isplaćeno je 24.395 KM, dok je članovima ostalih komisija isplaćeno 6.000 KM.

Za prvih devet mjeseci 2017. godine članovima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju isplate su izvršene na osnovu Odluke Administrativne komisije od 31.12.2015. godine, u mjesečnom iznosu od 350 KM po članu. U decembru 2017. godine navedena Odluka je izmijenjena i utvrđeno je da će se u slučaju odsustva, za svaki dan naknada umanjiti za 10%, te stavljena van snage izmjena navedene Odluke od 26.09.2017. godine kojom je propisano mjesečna naknada od 350 KM ne isplaćuje u mjesecu kada nije bilo sjednica.

Preporuka:

- ***Preispitati odluke administrativnih komisija oba doma Parlamenta FBiH koje se odnose na isplatu naknada za rad u komisijama, obzirom da članovi komisija obavljaju redovnu poslovnu aktivnost za koju isti primaju plaću, te nema opravdanosti za dodatnim plaćanjem.***

Izdaci za komisije u kojima su angažovani zaposlenici Stručne službe Doma naroda odnose se na naknadu članovima komisija za popis, javne nabavke, radnoj grupi za izradu odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske komisije, za sređivanje registraturne i arhivske građe, za saradnju i prikupljanje dokumentacije za potrebe Finansijske policije BiH i disciplinskoj komisiji za namještenike. U komisije u koje su imenovani **zaposlenici Stručne službe Predstavničkog doma** Parlamenta FBiH isplate su najvećim dijelom izvršene članovima Komisije za provođenje postupka javnih nabavki u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH (3.800

KM) i Komisije za provođenje redovnog popisa imovine, obaveza i potraživanja Predstavničkog doma Parlamenta FBiH na dan 31.12.2016. godine (1.400 KM). Visina naknade iznosila je 200 KM i 160 KM, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. **Obračun naknada članovima komisija izvršen je kao i prethodne godine, odnosno navedene naknade nisu imale tretman plaće, kako je to propisano članom 10. stav 2. tačka 3. i članom 27. Zakona o porezu na dohodak¹⁴.**

Preporuka:

- ***Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade po osnovu rada zaposlenika u komisijama vršiti u skladu sa odredbama člana 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak.***

Angažovanje po osnovu ugovora o djelu u Predstavničkom domu (82.722 KM) odnosi se na isplate članovima Radnih tijela iz reda naučnih, stručnih i javnih radnika (44.922 KM) i ostale ugovore o djelu (37.800 KM).

Naknade članovima Radnih tijela iz reda naučnih, stručnih i javnih radnika (44.922 KM) isplaćene su na osnovu Odluke Administrativne komisije o isplati naknada članovima radnih tijela od 19.04.2011. godine. Odlukom je utvrđena isplata naknade u mjesečnom iznosu koji se dobije množenjem koeficijenta jedan sa osnovicom koju utvrđuje Vlada FBiH (315 KM), Administrativna komisija je 26.09.2017. godine izmijenila navedenu odluku i propisala da je osnov za isplatu izvještaj o izvršenim poslovima, odnosno evidencija o prisustvu sjednicama radnih tijela čiji su član, te da ukoliko je u jednom mjesecu bilo više sjednica, za svako odsustvo sa sjednice odbit će se srazmjerni dio utvrđene naknade.

Navedene isplate u revidiranoj godini odnose se na isplate spoljnim saradnicima, članovima Ustavne komisije (za tri člana i pet održanih sjednica u ukupnom iznosu od 7.875 KM), Zakonodavno-pravne komisije (za četiri člana i osam održanih sjednica u ukupnom iznosu od 11.532 KM), Komisije za jezička pitanja (za pet članova i jednu održanu sjednicu u ukupnom iznosu od 12.915 KM) i Komisije za pitanja mladih (za pet članova i jednu održanu sjednicu u ukupnom iznosu od 12.600 KM).

Iz prezentirane dokumentacije utvrdili smo da su ugovori zaključeni nakon obavljenog posla (za 1 i 2/2017 ugovor je zaključen 20.03.2017. godine; za 3-5/2017 30.05.2017; za 9/2017 25.10.2017) i bez utvrđene obaveze da se dostavi izvještaj o obavljenom poslu, te da je obračun i isplata naknada za period 1-7 i 9/2017. godine izvršen samo na osnovu zaključenih ugovora, u propisanom iznosu (315 KM mjesečno). U 8 i 10/2017. godine nije izvršen obračun i isplata navedene naknade, dok su isti za 11 i 12/2017. godine izvršeni pojedinim spoljnim saradnicima, ali se ne može potvrditi da su isti u skladu sa naprijed navedenom Odlukom.

Preporuka:

- ***Ugovore o djelu sa spoljnim saradnicima zaključivati prije angažovanja istih u radnim tijelima, a obračun i isplatu naknade vršiti na osnovu izvještaja o prisustvu, saradnicima koji su učestvovali u radu radnog tijela.***

Po osnovu ugovora o djelu (37.800 KM neto) angažovana su lica za obavljanje poslova koji se najvećim dijelom mogu svrstati u redovne poslove uposlenika Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH. Izdvajamo obavljanje poslova koji se odnose na sudske predmete i evidenciju sudskih sporova u Predstavničkom domu (angažovane dvije osobe kojima je u 2017. godini ukupno isplaćeno 11.800 KM), poslova uređenja i ažuriranja WEB stranice i drugih IT poslova (9.400 KM) i obavljanje poslova vozača (8.000 KM). Također, iako su rješenjem o postavljenju na radno mjesto savjetnika predsjedavajućeg utvrđeni poslovi koordinacije u okviru Twinning projekta EU i evropskih integracija, po ugovoru o djelu angažovan je koordinator za informisanje Twinning light projekta "Podrška administrativnim strukturama za poslove integracija u EU parlamentima u BiH", i istom je za sedam mjeseci u 2017. godini isplaćeno 7.000 KM.

¹⁴ „Službene novine FBiH“, broj 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

Obzirom da navedeni poslovi predstavljaju redovne poslove uposlenika Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, ne može se potvrditi opravdanost potrebe angažovanja spoljnih saradnika za obavljanje istih, kao i osnovanost i opravdanost isplaćenih naknada u iznosu od 36.200 KM.

Preporuka:

- ***Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji nisu definirani Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji.***

Troškovi upotrebe službenih vozila iznosili su 59.527 KM, od čega je 32.737 KM evidentirano u Domu naroda a 26.790 KM u Predstavničkom domu.

U Domu naroda u ove izdatke uključeni su izdaci za gorivo 11.488 KM, materijal i usluge za opravku vozila 13.839 KM, registracija vozila 5.289 KM i nabavka auto guma 2.121 KM, za pet vozila kojima raspolaže isti, dok su Predstavničkom domu uključeni izdaci za gorivo 14.450 KM, materijal i usluge za opravku vozila 9.153 KM, registracija vozila 1.596 KM i nabavka auto guma 1.591 KM, za sedam vozila, od kojih je šest u upotrebi.

Pravilnik o upotrebi i načinu korištenja službenih putničkih automobila u Parlamentu FBiH dostavljen Administrativnoj komisiji na razmatranje krajem 2013. godine, ali isti nije usvojen. U decembru 2017. godine v.d. sekretar Predstavničkog doma donio je Pravilnik o uslovima i načinu korištenja službenih putničkih automobila u Predstavničkom domu i Uputstvo o kontroli i utrošku goriva za prevoz putničkim vozilima u vlasništvu Stručne službe.

Pravo na stalnu upotrebu službenih automobila u službene svrhe ima predsjedavajuća Doma naroda, te predsjedavajući i dva dopredsjedavajuća u Predstavničkom domu FBiH.

Provedenom revizijom utvrđeno je da evidencije o korištenju i upotrebi službenih vozila nisu uredne i cjelovite. Za određene relacije kretanja vozila, zaposlenicima Doma naroda nisu izdati nalozi za službeni put, dok je kod Predstavničkog doma konstatovan put službenim vozilom u inostranstvo, bez odobrenja i bez izdatog putnog naloga za službeno putovanje (Beč, Beograd). Zbog navedenog može se zaključiti da sistem internih kontrola vezano za upotrebu službenih automobila Parlamenta FBiH nije zadovoljavajući.

Preporuka:

- ***Potrebno je u Domu naroda i Predstavničkom domu osigurati uredno vođenje evidencija o upotrebi službenih vozila koje su neophodne za praćenje i kontrolu troškova, te navedeno regulisati jedinstvenim internim aktom na nivou Parlamenta FBiH.***

Izdaci za reprezentaciju iskazani su ukupno 29.620 KM, od čega se na Predstavnički dom odnosi 20.105 KM, Dom naroda 9.413 KM i Zajedničku službu 102 KM. Troškovi interne reprezentacije u 2017. godini u Predstavničkom domu iznosili su 20.950 KM, a u Domu naroda 15.500 KM.

Navedeni trošak regulisan je pojedinačnim internim aktima iz 2011. godine (u Predstavničkom domu) i iz 2006. godine (u Domu naroda). Predstavnički dom je u decembru 2017. godine donio novi Pravilnik o reprezentaciji i poklonima.

Korisnici koji imaju pravo na izdatke za eksternu reprezentaciju utvrđeni su navedenim Pravilnikom Predstavničkog doma i Odlukom Doma naroda iz 2001. godine. Ističemo da pomenutim aktima nisu propisani limiti, odnosno gornja granica do koje korisnici imaju pravo na stvaranje izdataka za reprezentaciju. Također, utvrdili smo da u Domu naroda nije definisano šta se odobrava internom reprezentacijom, ko ostvaruje pravo, niti su utvrđeni limiti za korištenje koja je pored korištenja toplih napitaka i bezalkoholnih pića, korištena i za konzumaciju hrane, iz čega zaključujemo da korištenje sredstava reprezentacije u 2017. godini nije vršeno shodno podzakonskim i internim propisima koji uređuju ovu oblast.

U postupku revizije nije prezentirana analiza praćenja troškova reprezentacije po korisnicima ovih sredstava, a što je bitno zbog mogućeg prekoračenja odobrenih sredstava.

Preporuka:

- ***Potrebno je da Dom naroda i Predstavnički dom donesu jedinstven akt na nivou Parlamenta FBiH, kojim će se regulisati korištenje sredstava reprezentacije u skladu sa Uredbom o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.***

Putni troškovi iskazani su u iznosu od 17.980 KM u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH. U revidiranoj godini u primjeni je bio Pravilnik o naknadama za putne troškove u Stručnoj službi Predstavničkog doma Parlamenta FBiH iz 2007. godine. Tek u decembru 2017. godine donesen je Pravilnik o naknadama za službena putovanja u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH koji je usklađen sa Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja¹⁵. Zbog navedenog, u postupku revizije konstatovano je da se iz izvještaja o obavljenom službenom putu ne mogu sa sigurnošću utvrditi bitni elementi za obračun dnevnica i drugih troškova, koji su propisani pomenutom Uredbom (izjava da li je osigurana ishrana na službenom putu, podatak o najkraćoj udaljenosti kod upotrebe vlastitog automobila, dokaz o putovanju u inostranstvo, odobrena visina troškova za smještaj i drugi). Također, utvrdili smo da je odobrena upotreba vlastitog vozila u situacijama putovanja tri lica na istu destinaciju, sa tri vozila u isto vrijeme. Zbog naprijed navedenog može se konstatovati da interne kontrole nisu funkcionisale na zadovoljavajući način i da je iste potrebno unaprijediti.

Preporuka:

- ***Uspostaviti adekvatne kontrole kod primjene odredbi Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja u Predstavničkom domu.***

Izdaci za komunikaciju u Domu naroda, Predstavničkom domu i Zajedničkoj službi iskazani su u iznosu od 87.338 KM i odnose se na izdatke za mobilne telefone (38.462 KM), izdatke za telefon i telefax (32.023 KM), poštanske usluge (11.320 KM), izdatke za internet (4.026 KM), usluge dostave i ostalo (1.507 KM). Pravo na korištenje i visina odobrenih troškova uređena je internim aktima domova Parlamenta i Zajedničke službe. Prekoračenja odobrene potrošnje se obustavljaju od primanja zaposlenih. Obzirom na period donošenja internih akata (2007. godine), iste bi trebalo obnoviti u dijelu odobravanja prava na korištenje za pojedina radna mjesta, odobravanja nastale potrošnje telefonskih usluga prilikom boravka u inostranstvu i limita potrošnje, jer je utvrđena neusaglašenost u nastalim troškovima telefona za određene pozicije. Također sugerišemo na unaprijeđenje interne kontrole u ovom dijelu izdataka, kao i na pravilno računovodstveno evidentiranje po pojedinim dijelovima, jer se dešava da se za pojedine zaposlenike trošak telefona knjiži npr. u Predstavničkom domu, a obustava od plaće se vrši u Zajedničkoj službi kojoj zaposlenik pripada što utiče na tačnost iskazanih troškova.

Preporuka:

- ***Izmijeniti interne akte kojim je regulisano odobravanje i upotreba mobilnih telefona u dijelu visine odobrenih troškova i korisnika kojim se odobravaju troškovi.***

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi realizovani su u iznosu od 238.203 KM, od čega se na Predstavnički dom odnosi 119.803 KM, a na Dom naroda 118.400 KM. Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 113.825 KM, a odnose se na realizaciju sudskih presuda po tužbama iz radnog odnosa zaposlenih u Parlamentu FBiH.

Za planiranje tekućih transfera nema posebnog zakonskog osnova, niti je Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2017. godinu uređen način raspodjele istih. U postupku revizije prezentirano je 12 odluka sa kriterijima za raspodjelu sredstava tekućih transfera, koje su donesene u septembru i oktobru 2017. godine, od strane predsjedavajućih i podpredsjedavajućih oba doma Parlamenta FBiH.

Za raspodjelu sredstava neprofitnim organizacijama u Predstavničkom domu propisano je da se sredstva mogu dodijeliti za humanitarna udruženja, udruženja građana, vjerske organizacije, sportske kolektive, kulturne institucije, udruženja proizašla iz odbrambeno-oslobodilačkog rata, udruženja žena,

¹⁵ „Sl. novine FBiH“ br. 44/16 i 50/16

udruženja mladih i udruženja invalida. U Domu naroda odlukama je utvrđeno da se navedena sredstva mogu koristiti za organizacije iz oblasti kulture, sporta, turizma, zaštite okoliša i boračke organizacije, te vjerske organizacije (za tradicionalna okupljanja i sportska takmičenja) i ostala udruženja građana. Kao kriteriji za dodjelu sredstava propisano je da se organizacije i udruženja bave navedenim oblastima, da su upisani u odgovarajući registar, te da su registrovani kao udruženja, fondacije, ustanove ili druga pravna lica čija osnovna svrha nije sticanje dobiti. Kao potrebna dokumentacija za dodjelu sredstava utvrđeno je da potencijalni korisnici treba da dostave zahtjev, rješenje o upisu u sudski registar i dokaz o otvorenom žiro-računu, dok je za vjerske manifestacije osim navedenog potrebno dostaviti i program manifestacije sa tačnim datumom održavanja.

Za raspodjelu sredstava pojedincima u Predstavničkom domu propisano je da će se sredstva dodijeliti za socijalno ugrožene kategorije, liječenje teških oboljenja, pomoć za školovanje, ekskurzije, takmičenja nadarenih učenika i studenata, kao i sportskim takmičenjima nadarenih pojedinaca. U Domu naroda odlukama je utvrđeno da se navedena sredstva mogu dodijeliti socijalno ugroženim licima, za liječenje, učestvovanje u humanitarnim akcijama, povratnicima i raseljenim licima, učenicima i studentima, te sportistima, naučnim i kulturnim radnicima. Također, propisano je koju dokumentaciju potencijalni korisnici treba da dostave uz zahtjev za dodjelu sredstava.

Naprijed navedenim odlukama nije utvrđena obaveza javnog objavljivanja, mjerljivi kriteriji raspodjele i način njihovog vrednovanja, kao ni objavljivanje raspodijeljenih sredstava. Raspodjela sredstava izvršena je na osnovu zahtjeva podnesenih od strane potencijalnih korisnika i pojedinačnih odluka o odobravanju sredstava transfera. Također, može se zaključiti da odluke oba doma nisu jednoobrazne, te da propisani kriteriji za raspodjelu sredstava neprofitnim organizacijama mogu poslužiti samo kao kriteriji za eliminaciju, ali ne i za raspodjelu sredstava krajnjim korisnicima, dok kriteriji za raspodjelu sredstava transfera pojedincima nisu propisani. Zbog navedenog nadležni u Parlamentu FBiH nisu osigurali dokumentaciju na osnovu koje bi se potvrdio način izbora krajnjih korisnika sredstava tekućih transfera, niti je ovakvim načinom dodjele sredstava osigurana transparentnost i javnost raspodjele istih. Osim navedenog, ističemo da je raspodjela sredstava transfera koje odobrava Parlament FBiH u nadležnosti izvršne vlasti, odnosno pojedinih federalnih ministarstava.

Preporuka:

- *Osigurati potpunu transparentnost kod dodjele tekućih transfera kroz javno objavljivanje podataka o dodijeljenim sredstvima.*

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Stalna sredstva

U Bilansu stanja na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti 1.644.816 KM, otpisane vrijednosti 1.289.704 KM i sadašnje vrijednosti od 355.112 KM, koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Najznačajnija nabavna vrijednost stalnih sredstava, koja se u cijelosti odnose na opremu, iskazana je u Domu naroda u iznosu od 724.560 KM, u Predstavničkom domu 676.188 KM i u Zajedničkoj službi 226.068 KM. U revidiranoj godini iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu od 113.499 KM. Po osnovu izvršenih nabavki opreme u Predstavničkom domu evidentirano je 50.040 KM, u Domu naroda 39.773 KM i u Zajedničkoj službi 4.592 KM. Također, Zajednička služba evidentirala je opremu iz donacije u iznosu od 19.094 KM.

6.2.2 Popis sredstava i obaveza

U Parlamentu FBiH na osnovu pojedinačno donesenih odluka i rješenja o imenovanju komisija, izvršen je popis imovine, obaveza i potraživanja sa stanjem na dan 31.12.2017. godine i sačinjena tri elaborata o popisu. Odluke o usvajanju Elaborata o redovnom godišnjem popisu Zajedničke službe i

Doma naroda donesene su 20.02.2018. godine, dok je za Predstavnički dom ista donesena 16.03.2018. godine.

Izvršenim uvidom u prezentiranu dokumentaciju može se konstatovati da je izvršenim popisom utvrđeno stvarno stanje imovine Parlamenta FBiH, kao i usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, što je bila preporuka Ureda za reviziju prethodne godine.

Odlukama o usvajanju elaborata o izvršenom popisu zadužene su komisije za rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara da na osnovu stanja istih i fizičke provjere ocijene potrebu i opravdanost za rashodovanje istih, te sačine i utvrde konačan prijedlog za rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara. Provedenom revizijom utvrđeno je da komisije za popis Doma naroda i Zajedničke službe nisu sačinile popisne liste prijedloga za rashod stalnih sredstava i sitnog inventara, a odlukama o usvajanju elaborata o popisu prihvaćen je prijedlog za rashod istih. Komisija za popis Predstavničkog doma sačinila je listu prijedloga za rashod stalnih sredstava i sitnog inventara nabavne vrijednosti u iznosu od 18.334 KM (sadašnje vrijednosti 0 KM). U revidiranoj godini stalna sredstva predložena za rashod nisu iskazana na poziciji sredstava van upotrebe, kako je to propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.

Izvršenim popisom utvrđen je manjak stalnih sredstava i sitnog inventara ukupne nabavne vrijednosti 1.750 KM (sadašnje vrijednosti 272 KM), od čega 1.575 KM u Domu naroda i 176 KM u Zajedničkoj službi. Iz prezentirane dokumentacije utvrđeno je da je Centralna popisna komisija Doma naroda predložila da se konstatovani manjak isknjiži na teret rashoda, dok Centralna popisna komisija Zajedničke službe nije dala prijedlog za postupanje. Također, utvrđeno je da ovlašteni predstavnik Doma naroda i Zajedničke službe donesenim odlukama o usvajanju elaborata o izvršenom popisu nije odlučio o načinu likvidacije utvrđenih manjkova, što nije u skladu sa članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

U postupku revizije izvršena je provjera izdatih reversa – zaduženja evidentiranih stalnih sredstava, te Predstavnički dom nije prezentirao zaduženje za tri mobitela nabavljena 29.12.2015. godine, ukupne nabavne vrijednosti 1.307 KM, a za ista je evidentirano da su data na korištenje jednom od klubova stranaka. U Domu naroda devet laptopa ukupne nabavne vrijednosti 10.972 KM, koji su nabavljeni 07.03.2016. godine, nalazi se u magacinu, odnosno isti nisu dati na korištenje, zbog čega se ne može potvrditi opravdanost i neophodnost izvršene nabavke.

Preporuka:

- ***Potrebno je da u skladu sa članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, nadležni Parlamenta FBiH odluči o načinu likvidacije utvrđenih manjkova, te izvrši knjigovodstveno evidentiranje svih promjena na stalnim sredstvima po izvršenom popisu.***

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu 1.316.661 KM od čega se 952.977 KM odnosi na obaveze prema zaposlenim za decembar 2017. godine i 363.684 KM na kratkoročne tekuće obaveze. U okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajnije su obaveze prema dobavljačima (176.551 KM) i obaveze prema fizičkim licima (150.708 KM).

U okviru obaveza nisu iskazane obaveze prema KJKP „Toplane“ Sarajevo koje prema prezentiranim fakturama iznose 5.338 KM, od čega se na revidiranu godinu odnosi 466 KM, a ostatak na ranije godine. Nije prezentirana relevantna dokumentacija koja bi potvrdila da su od strane nadležnih Parlamenta FBiH poduzimane odgovarajuće aktivnosti kojim bi se riješio problem stanova koji su vraćeni u vlasništvo Parlamenta FBiH i evidentiranja istih.

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Na vanbilansnoj evidenciji sa 31.12.2017. godine iskazano je 29.869 KM obaveza po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova, od čega je u Zajedničkoj službi 27.793 KM i u Domu naroda

2.076 KM. Navedeni iznos odnosi se na razliku plaća i jubilarnih nagrada od 19.029 KM, sudske troškove 3.635 KM, obračunate kamate od 5.185 KM i troškove advokata 2.020 KM.

Evidentiranje pravosnažnih sudskih presuda na vanbilansnoj evidenciji nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da iste predstavljaju dospjele obaveze, koje treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja.

Preporuka:

- ***Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.***

8. JAVNE NABAVKE

Sekretar Doma naroda Plan javnih nabavki **Doma naroda** donio je u januaru 2017. godine, a oktobru je izvršena dopuna istog. Planirana je nabavke roba, usluga i radova u iznosu od 116.000 KM, bez PDV-a. Rješenjem broj 02/c-14-2364/16 od 27.12.2016. godina sekretar Doma naroda je imenovao Komisiju za provođenje postupaka javnih nabavki.

U 2017. godini, nakon provedenog jednog otvorenog, jednog konkurentskog postupka i osam direktnih postupaka ugovorena je vrijednost nabavki u iznosu od 86.159 KM, bez PDV-a. Sve nabavke Doma naroda nisu sadržane u Planu javnih nabavki (nabavka jarbola za zastavu, etisona, auto guma, materijala za čišćenje) niti su za izvršene nabavke provedene procedure propisane zakonom (donošenje posebne odluke o pokretanju postupka, provođenje direktnog sporazuma).

Po vrijednosti najznačajniji postupak je nabavka informatičke opreme za potrebe Parlamenta FBiH u iznosu nabavke od 67.353 KM, sa PDV-om, koju su zajedno proveli Dom naroda i Predstavnički dom.

Za usluge održavanja i popravke motornih vozila Doma naroda, nabavljene konkurentskim postupkom u 2015. godini, zaključen je Okvirni sporazum na period od tri godine kao i pojedinačni ugovori sa periodom važenja od 12 mjeseci. Ugovorom nije definisan osnovni element a to je vrijednost ugovora, nego jedinična cijena usluge. Samo je u tenderskoj dokumentaciji navedena procijenjena vrijednost nabavke za svaku godinu u iznosu do 14.000 KM. Sačinjena tenderska dokumentacija i ugovori definišu nabavku usluga održavanja i popravke vozila, ali ne i nabavku rezervnih dijelova. Uvidom u dostavljene fakture izabranog dobavljača utvrđeno je da su pored usluga fakturisani i rezervni dijelovi. Cijena za fakturisanu uslugu je različita od cijene iz ponude i iz ugovora.

Revidiranjem postupaka nabavki izvršenih po zaključenim ugovorima u 2017. godini, konstatuje se izostanak internih kontrola u praćenju realizacije zaključenih ugovora u pogledu fakturisanih cijena u odnosu na dostavljene ponude (nabavka goriva) te ugovorene vrijednosti nabavke (vrijednost nabavke kancelarijskog materijala prelazi ugovorenu jer je izvršena nabavka robe koja nije ugovorena).

V.D. sekretar Predstavničkog doma donio je Plan javnih nabavki **Predstavničkog doma** u martu 2017. godine, a u maju i novembru izmjene i dopune istog. Planirana je nabavka roba, usluga i radova u iznosu od 151.400 KM, bez PDV-a. Komisiju za provođenje postupaka javnih nabavki, imenovala je V.D. sekretar Predstavničkog doma Rješenjem broj 01/c-14-476/17 od 03.01.2017. godine, a Rješenjem broj 01/c-14-1030/17 od 18.05.2017. godine izvršena je izmjena pojedinih članova.

U 2017. godini, nakon provedena dva konkurentska i 18 direktnih postupaka ugovorena je vrijednost nabavki u iznosu od 77.881 KM. Sve nabavke Predstavničkog doma nisu sadržane u Planu javnih nabavki (nabavka materijala za čišćenje, usluga izrade vizit karti, felgi, etisona), niti su za izvršene nabavke provedeni postupci.

Revidiranjem postupaka nabavke (dva konkurentska i sedam direktnih), konstatuje se da je kod nabavke goriva potrebno preciznije definisati tendersku dokumentaciju i ugovor vezano za cijenu nabavke, te da je potrebno unaprijediti interne kontrole u dijelu sačinjavanja tenderske dokumentacije i praćenja realizacije ugovora.

Kod provođenja direktnog postupka najpovoljnijeg ponuđača za opravku i održavanje službenih automobila u Predstavničkom domu utvrđeno je da nije ispitano tržište i dostavljena najmanje jedna



ponuda nego je ugovor zaključen na osnovu ponude iz prošle godine i cijena iz aneksa ugovora koji se odnosio na prošlu godinu, čime nisu ispoštovane odredbe člana 90. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki **Zajedničke službe Parlamenta FBiH** za 2017. godinu, u januaru 2017. godine donijeli su Sekretar Doma naroda i v.d. Sekretar Predstavničkog doma. Istim je planirana nabavka roba, usluga i radova ukupne vrijednosti 17.500 KM. Dva direktna postupka provela je Komisija Doma naroda (nabavka kancelarijskog materijala i informatičke opreme), a jedan Komisija Predstavničkog doma (kolektivno osiguranje zaposlenih).

Zbog prethodno navedenog, ne možemo potvrditi poštivanje Zakona o javnim nabavka kao ni djelotvornost internih kontrola. Također, radi transparentnosti i postizanja povoljnijih uslova nabavke obzirom da su iskazane potrebe Doma naroda, Predstavničkog doma i Zajedničke službe većinom identične, ne opravdavamo cijepanje nabavki (posebno u dijelu nabavke goriva, kancelarijskog materijala, održavanja opreme, osiguranja zaposlenih i sl.) i mišljenja smo da se nabavke trebaju objediniti i provoditi jedan postupak.

Preporuke:

- *Planom nabavki obuhvatiti sve postupke javnih nabavki i provoditi zajedničke postupke javnih nabavki za oba doma i Zajedničku službu Parlamenta FBiH.*

9. KOMENTAR

Na dostavljeni Nacrt izvještaja Parlament Federacije se očitovao i to: Predstavnički dom dopisom broj: 01,02,04-14-920/18 od 31.05.2018. godine i Dom naroda dopisom broj: 02/c-14-920/18 od 28.05.2018. godine.

Dom naroda je dao komentar na kvalifikacije u Mišljenju o usklađenosti i istakao poduzete aktivnosti od strane sekretara Doma, u cilju otklanjanja propusta i nepravilnosti i postupanja po datim preporukama. Uz očitovanje je dostavljena dokumentacija koja se odnosi na zahtjev sekretara Doma naroda upućenog 25.05.2018. godine u Ured predsjedavajuće, kojim se traži vođenje evidencija prisustva na poslu za profesionalne delegate i savjetnike. Dostavljena je Odluka o broju savjetnika predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta FBH i prijedlog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Doma naroda.

Vezano za očitovanje Predstavničkog doma navedeno je da će se preporuke iz Nacrta izvještaja koje se odnose na Predstavnički dom realizovati u narednom periodu, dok će se sve preporuke i primjedbe koje se odnose na pitanja o kojima odlučuje Administrativna komisija Predstavničkog doma, koja je samostalna u odlučivanju, istoj dostaviti sa zahtjevom da se odluke usklade sa preporukama revizije. Angažovanjem savjetnika pokušava se premostiti jedna polovina nepopunjenih radnih mjesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, koji je trenutno važeći. Administrativna komisija nije razmatrala pripremljeni novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, a pozicija savjetnika definisana je zakonom.

Navedeni komentari i obrazloženja oba doma Parlamenta FBiH nisu uticali na nalaze date u Izvještaju o izvršenoj finansijskoj reviziji.

Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš, dipl.oec.

Tim za reviziju:
Anisa Prasko, dipl.oec. - vođa tima

Amira Muhić, dipl.oec. - član tima



**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu					
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	0	0	0	0	0
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu					
3. Porezi na platu i radnu snagu					
4. Porez na imovinu					
5. Domaći porezi na dobra i usluge					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					



	II. RASHODI (od 1 do 7)	14.462.652	14.169.096	14.685.211	-293.556	98,0%
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	11.105.872	11.011.448	10.908.004	-94.424	99,1%
	Bruto plate i naknade plata	9.270.256	9.237.140	9.154.007	-33.116	99,6%
	Naknade troškova zaposlenih	1.835.616	1.774.308	1.753.997	-61.308	96,7%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	974.489	971.804	959.626	-2.685	99,7%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	2.026.645	1.833.816	2.167.656	-192.829	90,5%
	Putni troškovi	31.100	26.740	29.278	-4.360	86,0%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	-
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	90.650	87.338	89.554	-3.312	96,3%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	53.250	33.244	35.703	-20.006	62,4%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	34.100	32.823	28.987	-1.277	96,3%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	34.000	26.276	29.360	-7.724	77,3%
	Izdaci za tekuće održavanje	68.800	54.237	62.053	-14.563	78,8%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	11.730	9.772	10.989	-1.958	83,3%
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.703.015	1.563.386	1.881.732	-139.629	91,8%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	355.646	352.028	649.925	-3.618	99,0%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	120.000	119.604	111.040	-396	99,7%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	120.000	118.599	116.300	-1.401	98,8%
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	115.646	113.825	422.585	-1.821	98,4%
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-14.462.652	-14.169.096	-14.685.211	293.556	98,0%
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	159.594	94.405	143.464	-65.189	59,2%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	159.594	94.405	143.464	-65.189	59,2%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	159.594	94.405	143.464	-65.189	59,2%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-14.622.246	-14.263.501	-14.828.675	358.745	97,5%
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-14.622.246	-14.263.501	-14.828.675	358.745	97,5%

Sekretari oba doma Parlamenta FBiH odobrili su Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu dana 23.02.2018. godine

Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžić

VD Sekretar Predstavničkog doma
Stela Ibrović



Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.318.474	1.330.938	99,1%
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	4.827	7.636	63,2%
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	7.844	7.313	107,3%
4.Kratkoročni plasmani	1.813	1.813	100%
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.302.187	1.311.940	99,3%
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja	1.803	2.236	80,6%
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	355.112	342.144	103,8%
9. Stalna sredstva	1.644.816	1.531.316	107,4%
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.289.704	1.189.172	108,5%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	355.112	342.144	103,8%
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	1.673.586	1.673.082	100%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.316.661	1.329.125	99,1%
19.Kratkoročne tekuće obaveze	363.684	383.319	94,9%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	952.977	945.806	100,8%
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	356.925	343.957	103,8%
28.Izvori stalnih sredstava	355.112	342.144	103,8%
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.813	1.813	100%
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	1.673.586	1.673.082	100%

Sekretari oba doma Parlamenta FBiH odobrili su 23.02.2018. godine Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine

Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžiavdzić
VD Sekretar Predstavničkog doma
Stela Ibrović