



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

za 2017. godinu

Broj: 01-02-06-14-1-17-1351-6/17

Sarajevo, maj 2018. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU.....	3
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	4
1.	UVOD	4
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	4
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	4
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	5
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	7
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	7
6.1	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta	7
6.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	7
6.1.1.1	Plate i naknade troškova zaposlenih	7
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	8
6.1.1.3	Tekući i kapitalni transferi	9
6.2	Bilans stanja	13
6.2.1	Stalna sredstva	13
6.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	13
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	13
8.	JAVNE NABAVKE	14
9.	OSTALI NALAZI	14
9.1	Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu, na prostoru Republike Srpske	14
9.2	Projekti finansirani kreditnim i grant - sredstvima	15
10.	KOMENTAR	18
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	19
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu.....	20
	Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine	23



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2017. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare i greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2017. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Obaveze po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnog odnosa u iznosu od 404.233 KM po instrukciji Federalnog ministarstva finansija evidentirane su na vanbilansnoj evidenciji (Tačka 7. Izvještaja).**



2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2017. godinu**, sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** za 2017. godinu prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** za 2017. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Sarajevo, 28.05.2018. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl.oec.

II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2017. godinu;
- Budžet FBiH za 2017. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o platama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH.



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (u daljem tekstu Ministarstvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave¹. Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH koji se odnose na: prikupljanje i obradu podataka o izbjeglicama i raseljenim osobama; koordiniranje aktivnosti rekonstrukcije zajedno sa registrovanjem i nadzorom nevladinih organizacija; stvaranje uslova za povratak raseljenih osoba u njihova mjesta stanovanja, uključujući izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju i popravku kuća i drugih stambenih objekata za potrebe smještaja izbjeglica i raseljenih osoba; održavanje regionalnih centara za pomoć u obavljanju svojih aktivnosti i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Ministarstvom rukovodi ministar. Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u Budžetu FBiH. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Istim su sistematizovana radna mjesta za 89 izvršilaca, dok je budžet odobren za 65 uposlenika. Na dan 31.12.2017. godine u Ministarstvu je bilo 56 uposlenika.

Ministarstvom rukovodi Ministar Edin Ramić, koji je imenovan 31.03.2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Hamdije Čemerlića br.2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2017. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2017. godine do aprila 2018. godine, sa prekidima.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio finansijsku reviziju Ministarstva za 2016. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje sa skretanjem pažnje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su se preduzele odgovarajuće mjere u skladu sa planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

¹ „Sl. novine FBiH“ br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11



Realizovane preporuke

- 1) Interna revizija je obavljena u skladu sa aktivnostima predviđenim Godišnjim planom rada interne revizije.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Nadzor nad plasiranim budžetskim sredstvima za realizaciju Programa održivosti povratka na prostoru Republike Srpske u saradnji sa Federalnim ministarstvom razvoja, poduzetništva i obrta, kao i Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je izvršen u toku 2016. godine. Nisu pokrenute aktivnosti za povrat sredstava u Budžet FBiH u slučaju nenamjenskog utroška sredstava i neispunjavanja obaveze upošljavanja ugovorenog broja radnika povratnika;
- 2) Izvršen je monitoring nad namjenskim utroškom sredstava transfera Ministarstva realizovanih iz Budžeta FBiH za period 2014-2016. godine u skladu sa zaključenim ugovorima o namjenskom utrošku, ali nisu ispraćeni svi korisnici koji nisu u prvom nadzoru u potpunosti izvršili svoje obaveze i dostavili potpune izvještaje;
- 3) Poboljšanje funkcionisanja sistema internih kontrola u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka i dosljedne primjene svih internih procedura Ministarstva se provodi kontinuirano, ali nisu usvojeni interni propisi u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima;
- 4) Uspostavljena je centralna baza korisnika transfera po programima, ali ista nije transparentno objavljena kao realizacija odobrenih programa.

Nerealizovane preporuke

- 1) Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade za rad u radnim tijelima vršiti u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima;
- 2) Ugovore o djelu zaključivati za one poslove za koje je zakonskim i ostalim propisima uređena mogućnost zaključivanja istih, a poslove iz nadležnosti Ministarstva obavljati sa raspoloživim ljudskim resursima;
- 3) Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH;
- 4) Uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i osigurati da se poslovi i zadaci vezani za implementaciju projekata u nadležnosti Ministarstva, obavljaju u okviru Sektora za upravljanje projektima u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija FBiH;
- 5) Dosljedno poštivati odredbe zakonskih i ostalih propisa vezano za uspostavljanje knjigovodstvene evidencije, sačinjavanja finansijskih izvještaja i godišnjeg obračuna utroška sredstava razvojno-investicijskih projekata.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva i njegovim izmjenama i dopunama na koje je Vlada FBiH dala svoju saglasnost, utvrđena je unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, stručne

komisije i saradnja u vršenju poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici sa posebnim ovlaštenjima, ostvarivanje javnosti rada, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva. Istim je predviđeno sedam organizacionih jedinica: Kabinet ministra; Sektor za pravne, finansijske i opće poslove; Sektor za razvojne projekte održivosti povratka; Sektor za raseljene osobe, povratnike, izbjeglice, readmisiju i dijasporu; Sektor za humanitarnu djelatnost i razvojnu pomoć EU fondova; Inspektorat i Jedinica za internu reviziju.

Pravilnikom o internim kontrolama – internim kontrolnim postupcima rukovodstvo je normativno definisalo kontrolne postupke, postupke informisanja i komunikacija, kao i procjenu stepena rizika za sve poslovne aktivnosti koje se odvijaju u Ministarstvu. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je obaveza rukovodstva Ministarstva. Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerili da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, ekonomično, efikasno i efektivno trošenje i zaštitu javnog novca.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutrašnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se reguliše interna kontrola u subjektu revizije, Ministarstvo je imenovalo koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. U toku 2017. godine Ministarstvo nije izvršilo ažuriranje i dopunu internih akata u skladu sa COSO modelom i gore navedenim propisima. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici 19.03.2018. godine.

Naši nalazi, vezano za sistem internih kontrola, ukazuju da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući u dijelu: nadzora i monitoringa nad utroškom dodijeljenih sredstva kroz transfere, transparentnu objavu korisnika transfera, obračun i isplatu naknada za rad u komisijama i ugovora o djelu i realizaciju razvojno-investicionih projekta, na što je ukazano u ovom revizorskom izvještaju.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***Poduzeti aktivnosti na uspostavljanju odgovarajućeg sistema finansijskog upravljanja i kontrole i donošenja internih propisa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima, u cilju jačanja internih kontrola.***

Interna revizija

Vezano za funkciju interne revizije, utvrdili smo da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organizovana Jedinica interne revizije kao osnovna organizaciona jedinica u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta – pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika - interna revizora. U 2017. godini popunjeno je jedno radno mjesto. Državni službenik postavljen privremeno na radno mjesto pomoćnika ministra u Jedinici obavlja i poslove rukovođenja Jedinicom i poslove interne revizije. Obavljanje navedenih poslova je u okviru poslova i zadataka navedenog radnog mjesta propisano Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Interni revizor je sačinio strateški plan za period od 3 godine, godišnji plan rada za 2017. godinu, kao i godišnji izvještaj o radu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. Isti su dostavljeni rukovodiocu organizacije i Centralnoj Harmonizacijskoj Jedinici. U Godišnjem izvještaju interne revizije koji je dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija, navedeno je da su tokom 2017. godine planirane i obavljene 3 planirane revizije, koje se tiču upravljanja ugovorima, praćenje realizacije ugovora te tekući i kapitalni transferi u dijelu planiranja transfera u planskim dokumentima Ministarstva.

Prevenција korupcije

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije i Akcionim planom za provedbu strategije za borbu protiv korupcije 12.05.2017. godine, ministar je imenovao radnu grupu i koordinatora za izradu Plana integriteta Ministarstva. Ministar je 28.11.2017. godine usvojio Plan integriteta i isti je dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Timu za monitoring i koordinaciju provođenja.

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Ministarstvo je u zakonskom roku dostavilo Federalnom ministarstvu finansija budžetski zahtjev za 2017. godinu na iznos od 25.914.370 KM.

Budžetom FBiH za 2017. godinu² Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 25.364.100 KM, što je za 550.270 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Izmjenama i dopunama budžeta FBiH³ od 13.12.2017. godine isti je umanjen na 25.280.229 KM.

Ministarstvo je izvršilo preraspodjelu sredstava odobrenih budžetom 27.12.2017. godine, koja je odobrena od strane Federalnog ministarstva finansija. Preraspodjela sredstava izvršena je u iznosu 22.000 KM i istom su povećani putni troškovi za 10.000 KM, izdaci za komunikacije 1.000 KM i ugovorene i druge posebne usluge 11.000 KM na teret umanjenja na nabavkama materijala i sitnog inventara 11.000 KM i izdataka za usluge prevoza i goriva 11.000 KM.

Izveštaj o realizaciji Godišnjeg plana i programa rada Ministarstva za 2017. godinu dostavljen je Vladi FBiH.

Godišnje računovodstvene izvještaje za 2017. godine Ministarstvo je sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2017. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 25.029.700 KM, što u odnosu na operativni budžet 25.280.229 KM predstavlja ostvarenje od 99%. Manje realizovani iznos odobrenih sredstava u najvećim dijelom odnosi se na plate i naknade plata.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi 21.148.169 KM (84%), plate, naknade i doprinosi 1.820.515 KM (7%), kapitalni transferi 1.499.433 KM (6%) i izdaci za materijal i usluge i nabavka stalnih sredstava 561.583 KM (3%).

Struktura planiranih i ostvarenih rashoda i izdataka sa indeksima ostvarenja, iskazana je u finansijskim izvještajima u prilogu.

6.1.1.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate, naknade plata i doprinosi sa 31.12.2017. godine iskazane su u iznosu od 1.665.334 KM, a isti su u odnosu na prethodnu godinu manji za 108.633 KM ili 6%. Na 31.12.2017. godine broj uposlenih je 56 (u 2017. godini prestao je radni odnos za šest uposlenika, a jedno lice je zasnovalo radni odnos). U toku godine pokrenuta je procedura prijema u radni odnos za dva pomoćnika ministra i četiri državna službenika koja je okončana u 2018. godini. Obračun plata i naknada vrši se u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

Naknade troškova zaposlenih realizovane su u iznosu od 215.936 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 29.357 KM. Iste se odnose na: topli obrok 88.839 KM, prevoz na posao i

² „Sl. novine FBiH“ br.104/16

³ „Sl. novine FBiH“ br.96/17

sa posla 45.199 KM, regres za godišnji odmor 24.510 KM, otpremnine 17.628 KM, odvojeni život 14.846 KM, pomoć u slučaju smrti i pomoć u slučaju bolesti 13.716 KM, troškovi smještaja dužnosnika 7.426 KM i troškovi prevoza do mjesta prebivališta tokom sedmičnog odmora 3.772 KM. Isplate naknada vršene su u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge realizovani su u iznosu od 544.623 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 55.575 KM ili 9%. Strukturu navedenih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge 120.322 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 82.513 KM, unajmljivanje imovine 84.470 KM, putni troškovi 79.051 KM, izdaci za tekuće održavanje 53.765 KM, izdaci za usluge prevoza i goriva 58.958 KM, izdaci za energiju 30.680 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 21.724 KM i izdaci za osiguranje i bankarske usluge 13.140 KM.

Izdaci za benzin i dizel iskazani su u iznosu 54.691 KM. U toku godine gorivo se nabavljalo od dobavljača „Hifa-petrol“ d.o.o. Sarajevo na osnovu Okvirnog sporazuma zaključenog 24.11.2015. godine na period od dvije godine. Definisano je da će se eventualne promjene cijena goriva prihvatiti u skladu sa važećim cjenovnikom, odobrenim od strane nadležnog organa. **Uvidom u dokumentaciju uočili smo da su fakturisane cijene za isporučeno gorivo na isti dan bile različite u zavisnosti od toga na kojoj benzinskoj pumpi je gorivo točeno, a što nije u skladu sa ugovorom.**

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu 120.322 KM, a u strukturi istih, najveći dio odnosi se na: izdatke za rad komisija 33.790 KM, zatezne kamate 21.450 KM, usluge reprezentacije 21.130 KM i ostale nepomenute usluge 14.893 KM.

Naknade članovima komisija iskazane su u neto iznosu 33.790 KM, a odnose se na isplate za rad u komisijama za: provođenje postupaka javnih nabavki 29.500 KM (komisije za nabavke putem mini tenderisanja 10.120 KM, nabavke vezane za realizaciju projekta CEB II 8.320 KM i ostale nabavke 11.060 KM); provođenje popisa imovine, obaveza i potraživanja 800 KM; izbor državnih službenika i prijem namještenika 940 KM; uspostavljanje mehanizma za provođenje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole i izradu plana integriteta 760 KM; popis bezvrijedne registraturne građe 500 KM; ispitivanje navoda o neizvršavanju ili neodgovarajućem izvršavanju u provođenju projekata pomoći 380 KM; izbor koordinatora za područje Republike Srpske 380 KM; izbor lica sa kojima će se zaključiti ugovori o djelu u okviru realizacije projekta RSP 380 KM i uništenje rashodovanih stalnih sredstava i sitnog inventara 150 KM.

U komisijama su u najvećem dijelu angažovani uposlenici Ministarstva i istima su se isplaćivale naknade u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. **Međutim, kao i prethodnih godina, obračun poreza i doprinosa za rad uposlenika u komisijama nije imao tretman plate i nije vršen u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak, obzirom da iste imaju karakter oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti iz člana 10. Zakona o porezu na dohodak i kao takvi se oporezuju na način propisan članom 27. istog zakona.**

Utvdili smo da su u komisijama za provođenje postupka javne nabavke za izvođenje građevinskih radova na izgradnji stambenih objekata u okviru Projekta CEB – Zatvaranje kolektivnih centara, pored uposlenika Ministarstva, imenovani i saradnici koji su angažovani po ugovoru o djelu za implementaciju Projekta. **Obzirom da su četiri saradnika angažovana na osnovu ugovora o djelu za poslove vezane za provođenje postupaka javnih nabavki u okviru implementacije navedenog Projekta, za šta primaju mjesečnu naknadu, ne može se potvrditi opravdanost plaćanja istima i za rad u komisijama iz budžetskih sredstava.**

Preporuke:

- **Ugovorom regulisati da se isporuka goriva uslijed promjene cijene fakturiše po najpovoljnijoj cijeni na svim benzinskim pumpama;**
- **Obračun poreza i doprinosa na naknade za rad uposlenika u komisijama vršiti u skladu sa važećim zakonskim i drugim propisima.**

6.1.1.3 Tekući i kapitalni transferi

Tekući i kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 22.647.602 KM i čine 90% ukupnih rashoda Ministarstva, od čega se na tekuće transfere odnosi 21.096.272 KM, kapitalne transfere 1.499.433 KM i druge rashode 51.897 KM.

Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2017. godinu, je na prijedlog Ministarstva usvojen Zaključkom Vlade FBiH od 23.02.2017. godine. Kao i u prethodnom periodu, Planom je navedeno da je u cilju realizacije Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma za BiH i Revidirane strategije za provedbu Aneksa VII, neophodno nastaviti aktivnosti na obezbjeđivanju pretpostavki za povratak i njegovu održivost. Osnovne pretpostavke u realizaciji navedenog cilja su obnova devastiranog stambenog fonda, ekonomska održivost, ruralni razvoj, obnova infrastrukture u povratničkim naseljima i reintegracija povratnika u lokalnu zajednicu.

Vlada FBiH je na prijedlog Ministarstva 03.03.2017. godine donijela Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za 2017. godinu za transfere za raseljena lica i povratnike, transfere za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama, transfere za programe podrške razvoja održivosti povratka u RS i kapitalni transfere – „Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih osoba sa područja regije Srebrenica“. Navedenim Programima utvrđeni su opći i posebni kriteriji po kojima će se vršiti realizacija sredstava, kao i u procedurama za raspodjelu sredstava za svaki program posebno, donesenim u prethodnim i tekućoj godini. Svrha programa je stvaranje uslova za uspješnu realizaciju različitih vrsta pomoći iz Plana povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2017. godinu.

Struktura izvršenja transfera po programima data je u sljedećoj tabeli:

u KM

RB	NAZIV PROGRAMA	Odobrena sredstva za 2017.g.	Realizovano u 2017.g.	Realizovano u 2016.g.	Izvršenje (%)
1	2	3	4	5	6 (4/3)
1.	Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, sanacija objekata od elementarnih nepogoda	4.600.000	4.598.362	4.986.867	99,96%
2.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te obnova objekata koji su pretrpjeli štetu od elementarnih nepogoda, kao i pomoć za zapošljavanje kroz razvoj malih i srednjih preduzeća, poljoprivrednu djelatnost (komercijalnu i nekomercijalnu), pružanje podrške programima volontiranja pripravnika, diverzifikacija privrednih aktivnosti u ruralnim područjima, dodjela stoke za osnovna stada, rekultivacija poljoprivrednog zemljišta i ambijentalna privlačnost, te učešće u osnivanju kreditnog garantnog fonda	10.000.000	9.999.109	9.999.546	99,99%
3.	Humanitarni, zdravstveni, psihosocijalni, informativni i edukativni projekti, stipendiranje studenata - povratnika sa područja Republike Srpske, troškovi implementacije zajedničkih projekata koji se realizuju putem Fonda za povratak, stvaranje međusobnog povjerenja povratnika i domicilnog stanovištva, podrška reintegracije povratnika	1.000.000	999.516	999.422	99,95%



	po osnovu sporazuma o readmisiji, te projekti saradnje sa dijasporom				
4.	Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa nevinih žrtava rata, kao i izgradnja spomen obilježja na prostoru Bosne i Hercegovine	500.000	499.917	499.902	99,98%
I.	Transferi za raseljene osobe i povratnike	16.100.000	16.096.905	16.485.736	99,98%
5.	Projekti rekonstrukcije stambenih jedinica, infrastrukturni projekti, projekti ekonomskog osnaživanja povratnika u RS, lokalno, regionalno i međuentitetsko povezivanje, troškovi implementacije zajedničkih projekata koji se realiziraju putem Fonda za povratak, stvaranje međusobnog povjerenja povratnika i domicilnog stanovništva, podrška reintegracije povratnika na temelju sporazuma o readmisiji, te projekti suradnje sa dijasporom	2.000.000	1.999.861	1.999.382	99,99%
II.	Tekući transferi za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama	2.000.000	1.999.861	1.999.382	99,99%
6.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu	1.000.000	999.664	999.312	99,97%
7.	Pomoć za zapošljavanje povratnika kroz razvoj malih i srednjih preduzeća, poljoprivrednu djelatnost, pružanje podrške programima prekvalifikacije ili obuke, volontiranja pripravnika, rekultivacije poljoprivrednih površina, kao i diverzifikacije privrednih aktivnosti u ruralnim područjima	2.000.000	1.999.842	1.998.501	99,99%
III.	Tekući transferi za programe podrške razvoja održivosti povratka u RS	3.000.000	2.999.506	2.997.813	99,98%
8.	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te izgradnju infrastrukture za privredni razvoj	1.500.000	1.499.433	1.498.139	99,96%
IV.	Kapitalni transferi	1.500.000	1.499.433	1.498.139	99,96%
	UKUPNO (I+II+III+IV)	22.600.000	22.595.705	22.981.070	99,98%

Za Program „Rekonstrukcije i obnove individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, sanacije objekata od elementarnih nepogoda“, javnim pozivom se prijavilo 7.000 aplikacija, od čega je 3.500 ispunilo opće i posebne kriterije. Nakon objavljivanja konačne rang liste i utvrđivanja potreba korisnika na osnovu stanja na terenu objavljeni su javni poziv za izbor izvođača radova i nabavke građevinskog materijala. Realizacija programa u 2017. godini se vršila kroz isporuku građevinskog materijala za 216 korisnika u iznosu od 3.247.473 KM, rekonstrukciju stambenih objekata po sistemu „ključ u ruke“ za 38 korisnika u iznosu od 1.170.389 KM, finansiranje troškova ugradnje doniranog materijala za 51 korisnika u iznosu od 170.500 KM i sufinansiranje troškova kolektivnog smještaja u općini Ključ u iznosu 10.000 KM.

Ministarstvo je u 2017. godini za Program „Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu i pomoć za zapošljavanje kroz razvoj malih i srednjih preduzeća, poljoprivrednu djelatnost i dr. mjere“ objavilo javne oglase i koji su realizovani za:

- Program podrške zapošljavanju/samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi realizovan je dodjelom za 608 korisnika u ukupnom iznosu 5.369.874 KM, a odnosi se na dodjelu: poljoprivredne mehanizacije za 255 korisnika u iznosu od 2.097.500 KM, građevinskog materijala za izgradnje stajskih objekata za 96 korisnika u iznosu od 485.682 KM, sadnica voća i sistema za navodnjavanje za 305 korisnika u iznosu od 445.803 KM; plastenik za 40 korisnika u iznosu od 115.187 KM i pčelarsku opremu za 2 korisnika u iznosu od 5.831 KM;
- Program podrške razvoju start-up (početnog biznisa) povratnika realizovan u iznosu 62.335 KM;

- Program podrške izgradnja i/ili opremanje mini farmi brojlera realizovan u iznosu od 333.814 KM;
- Programu pomoći u obavljanju pripravničkog staža kroz rad bez zasnivanja radnog odnosa povratnika sa VSS na području RS realizovan u iznosu 225.440 KM.

Također u 2016. godini objavljeni su i javni pozivi za programe čija realizacija je nastavljena i u 2017. godini i to za: Program pružanja pomoći u realizaciji projekata izgradnje i sanacije infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka u BiH, Program zapošljavanja povratnika u maloj privredi i Program pomoći održivog povratka - proljetna/ljetna sadnja voća na prostoru BiH.

Za projekat izgradnje i sanacije infrastrukture realizovano je 1.591.181 KM od čega se najviše ulagalo u sljedeće namjene: lokalni putevi, školska igrališta, ambulate, kanalizacione mreže, sanacije klizišta i sl. Za sufinansiranje izgradnje, sanacije ili uređenja vjerskih objekata i objekata vjerskih ustanova odobreno je 532.563 KM. Za projekte snabdijevanja vodom i rekonstrukcije lokalnih vodovoda realizovano je 397.763 KM. Sufinansiranje priključka na električnu mrežu realizovano je u iznosu od 37.001 KM i isporuka građevinskog materijala za ostale namjene u iznosu 147.219 KM. Projekti na izgradnji i sanaciji infrastrukture realizovani su iz više transfera, pa pored ovog programa realizacija je bila i iz Tekućih transfera za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama i kapitalnog transfera. Po programu zapošljavanja povratnika u maloj privredi realizovano je 1.227.500 KM.

Za prevoz učenika realizovano je 123.607 KM i za organizovanje instruktivne nastave za učenike osnovnih škola 155.582 KM. Odobrena je i isporuka sadnica drveća za trasu Marša mira u vrijednosti 17.460 KM, te za ostale namjene utrošeno je 412.242 KM.

Kod dodjele sredstava u programima **Humanitarni, zdravstveni, psihosocijalni, informativni i edukativni projekti, stipendiranje studenata i Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa** (realizovani u ukupnom iznosu 1.499.433 KM) formirane su komisije za ocjenu kvaliteta i opravdanosti prijava/zahtjeva/projekata po programima. Komisije kontinuirano razmatraju opravdanost i kvalitet pristiglih zahtjeva i po mogućnosti i potrebi vrše procjenu na licu mjesta, sačinjavaju zapisnik sa prijedlogom za prihvatanje zahtjeva i isti dostavljaju Ministru na razmatranje i odlučivanje. Korisnici potpisuju ugovore o namjenskom utrošku i dostavljaju izvještaje u skladu sa ugovorom nakon 31.12.2017. godine. Podrška udruženjima koja se bave pitanjima povratnika je realizovana u iznosu od 495.062 KM za 236 udruženja, podjela humanitarnih paketa povratnicima u iznosu od 78.461 KM i jednokratne pomoći za liječenje 40.300 KM za 57 korisnika.

Dodjela stipendija studentima povratnicima u RS izvršena je putem javnog poziva, objavljivanja konačnih rang listi i potpisivanja ugovora sa korisnicima. Realizovano je 376 stipendija u ukupnom iznosu 264.500 KM. Dodjela novčanih sredstava učenicima srednjih škola povratnicima u RS koji pohađaju školu na području RS i rubnim naseljima u FBiH, za sufinansiranje prijevoza do škole za 324 učenika u iznosu od 123.607 KM. Na osnovu Odluka Vlade FBiH o davanju saglasnosti za angažovanje privremenih regionalnih koordinatora na području RS za prikupljanje podataka o bosanskohercegovačkoj dijaspori i povratnicima u RS i pružanja informativno-pravne pomoći navedeno populaciji o mogućnostima aktivnog učešća u stvaranju pozitivnog društvenog ambijenta i uslova za potpunu reintegraciju, ravnopravnost i održivost u povratničkim sredinama⁴, raspisan je javni poziv za zaključivanje ugovora o djelu 08.08.2017. godine za koordinatore po šest regija te glavnog koordinatora i njegovog zamjenika. Ugovori o djelu su zaključeni za zadnji kvartal 2017. godine sa 12 fizičkih lica po kojem osnovu je isplaćeno u ukupnom bruto iznosu 52.434 KM.

Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa se realizuje kroz sufinansiranje kolektivnih dženaza i ukopa u Srebrenici, Bratuncu, Zvorniku, Vlasenici, Prijedoru, Višegradu i drugim mjestima u iznosu od 348.017 KM. Također, sufinansirana je i izgradnja 17 spomen obilježja na području BiH u iznosu od 151.900 KM.

U okviru tekućih transfera realizuje se nabavka građevinskog materijala i izvođenje građevinskih radova na osnovu okvirnih sporazuma koji su zaključeni sa više dobavljača i na osnovu kojih se po potrebi provode mini tenderi, zaključuju i realizuju pojedinačni ugovori. Tako je na osnovu Okvirnog sporazuma potpisanog sa više dobavljača u toku 2016. godine na period od 3 godine za izgradnju poljoprivrednih, privrednih, vjerskih i društvenih objekata povratnika (niskogradnja) realizovano putem mini tendera 772.608 KM (17 mini tendera). Odabran je uzorak za tri mini tendera u ukupnoj vrijednosti 312.832 KM. Na osnovu Okvirnog sporazuma, putem mini tendera zaključeni su i realizirani pojedinačni ugovori za izvođenje građevinskih

⁴ „Sl. novine FBiH“ br.40/17

radova (visokogradnja) u iznosu od 3.324.653 KM. Izvršen je uvid u osam postupaka mini tendera u ukupno ugovorenoj vrijednosti od 950.012 KM (odnosi se na rekonstrukciju, asfaltiranje dionica puta).

U odabranom uzorku u provedenim programima u 2017. godini i javnim pozivima za odabir korisnika, kao i provedenim javnim nabavkama za dodijeljenim robama ili uslugama nismo ustanovili nepravilnosti.

Monitoring za namjenski utrošak 2016. godine je utvrđen planom monitoringa koji obuhvata 172 klijenta. Komisije su u 2017. godini izvršile nadzor kod 168 klijenta od kojih je 148 opravdalo utrošak sredstva, dok 19 nije dostavilo izvještaj o utrošku sredstava ili je djelimično opravdao utrošak sredstava. Ministarstvo je slalo urgencije klijentima da dostave izvještaje u skladu sa potpisanim Ugovorima i vrši dodatni monitoring kod korisnika za neopravdana sredstava. Za jednog korisnika koji je prodao poljoprivrednu mehanizaciju u prvoj godini od isporuke (5 godina se ne smije otuđiti predmet donacije od prijema u skladu sa ugovorom o donaciji) predmet je dostavljen pravnoj službi 30.03.2018. godine na postupanje u skladu sa potpisanim Ugovorom sa korisnikom da se izvrši povrat doniranih sredstava u Budžet FBiH. Za dva pravna lica koja su dobila sredstva za realizaciju projekta zapošljavanja u maloj privredi u 2016. godini, a nisu izvršili zapošljavanje povratnika u skladu sa potpisanim ugovorima, 26.03.2018. godine su dostavljeni zahtjevi za povrat sredstava najkasnije do 16.04.2018. godine u ukupnom iznosu od 142.400 KM, u protivnom će Ministarstvo aktivirati bankovne garancije po osnovu Ugovora o namjenskom trošenju grant sredstava potpisanih sa tim korisnicima.

Plan monitoringa i kontrole namjenskog utroška sredstava realizovanih na poziciji transfera iz Budžeta FBiH za 2017. godinu, Ministarstvo je sačinilo početkom 2018. godine kojim je obuhvaćeno 156 klijenata uz korisnike Programa zapošljavanja povratnika u maloj privredi i Programa podrške investicijskim projektima u cilju zapošljavanja povratnika koji je redovno prate u skladu sa trajanjem ugovora. Ministar je imenovao dvije komisije za izradu zapisnika o monitoringu realizacije svih projekata održivosti povratka u 2017. godini, sa zadatkom da pristupe pregledu dokumentacije, vrše obilazak na terenu, traže dostavljanje izvještaja gdje to nije učinjeno, kao i da kontinuirano prate realizaciju nezavršenih projekata do ukupnog utroška doznačenih sredstava. **Komisije su napravile pomoćnu evidenciju prispjelih izvještaja i blagovremeno dostavljaju urgencije korisnicima koji nisu isti doznačili do kraja godine. Aktivnosti će se nastaviti u 2018. godini nakon isteka roka za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku istih i utvrđenim planom nadzora po regijama.**

Evidencija korisnika dodijeljenih sredstava i realizacija prati se na godišnjem nivou po Sektorima u Ministarstvu na osnovu nadležnosti, a nadzor po Komisijama imenovanim od strane Ministra. U izvještaju o realizaciji koji je dostavljen Federalnom ministarstvu finansija realizacija transfera je iskazana po programima i provedenim mjerama u ukupnim iznosima po programu i broju korisnika. Ministarstvo objavljuje na web stranici, službenim novinama i dnevnoj štampi javne pozive, preliminarne i konačne liste potencijalnih korisnika sredstava po programima. Nisu objavljeni korisnici kojima su sredstva odobrena u toku godine niti iznos doznačenih sredstava. Smatramo da je nakon donošenja odluke o dodjeli sredstava za finansiranje navedenih projekata trebalo javno objaviti rezultate javnog poziva sa podacima o podnosiocima kojima su sredstva odobrena i visini odobrenih sredstava. Obzirom da se radi o javnim sredstvima, rezultati javnog poziva nisu objavljeni na način koji bi osigurao potpunu transparentnost dodjele sredstava u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, kojim se izrada i izvršavanje budžeta između ostalog zasniva na principima jedinstva, tačnosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Preporuke:

- *Izvršiti monitoring nad namjenskim utroškom sredstava svih korisnika transfera Ministarstva realizovanih iz Budžeta FBiH za period od 2016. - 2017. godinu u skladu sa zaključenim ugovorima o namjenskom utrošku, te poduzeti aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava;*
- *Osigurati transparentnost kod dodjele tekućih transfera kroz javno objavljivanje podataka o dodijeljenim sredstvima.*

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2017. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 1.220.997 KM (nabavna vrijednost 2.127.359 KM, ispravka vrijednosti 906.362 KM). Na dan 31.12.2017. godine izvršeno je usklađivanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava izvršenim popisom sredstva, obaveza i potraživanja. Po okončanju popisa Komisija je sačinila Izvještaj o radu od 05.02.2018. godine koji je ministar usvojio Odlukom od 12.02.2018. godine i odobrio otpis i isknjižavanje stalnih sredstava sitnog inventara i auto guma (nabavna vrijednost 15.607 KM).

U toku 2017. godine Ministarstvo je izvršilo nabavku stalnih sredstava u vrijednosti 16.960 KM od čega se na namještaj odnosi 7.018 KM, kompjuterska oprema 6.900 KM, klima uređaji 1.118 KM i dodatna oprema za motorna vozila 1.925 KM.

6.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu 4.344.487 KM, u odnosu na prethodnu godinu manje su za 2.008.890 KM ili 32%.

Struktura iskazanih kratkoročnih obaveza je sljedeća:

R.br.	Opis	31.12.2017.	31.12.2016.	Indeks (3/4)x100
1	2	3	4	5
1.	Kratkoročne obaveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kratkoročne obaveze	4.202.440	6.194.001	68
1.0.	Kratkoročne tekuće obaveze	4.192.843	6.191.128	68
1.1.	Obaveze prema fizičkim licima	7.500	2.640	284
1.2.	Ostale kratkoročne obaveze	2.097	233	900
2.	Obaveze prema zaposlenim	142.047	159.376	89
2.1.	Obaveze za plaće i naknade	73.036	80.301	91
2.2.	Doprinosi	54.658	58.049	94
2.3.	Ostale obaveze	14.353	21.026	68
	KRATKOROČNE OBAVEZE (1+2)	4.344.487	6.353.377	68

Kratkoročne tekuće obaveze se odnose na obaveze po odobrenim transferima u iznosu od 4.141.008 KM i obaveze prema ostalim dobavljačima u iznosu od 51.835 KM. Navedene obaveze su izmirene u prvom kvartalu 2018. godine.

Obaveze prema zaposlenim odnose se na obaveze za zaposlene iz decembra 2017. godine i izmirene su u januaru 2018. godine.

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji sa 31.12.2017. godine iskazan je iznos od 412.188 KM. Od iskazanog iznosa 404.233 KM se odnosi na potraživanja iz pravosnažnih sudskih presuda po osnovu prava zaposlenika iz radnog odnosa (razlike plata, naknade za ishranu u toku rada i za korištenje godišnjeg odmora/regresa), dok se 7.955 KM odnosi na pravosnažne sudske presude po drugim osnovama (tužbe protiv nekadašnjeg Federalnog ministarstva socijalne politike, raseljenih osoba i izbjeglica za neplaćanje zakupnine iz ranijeg perioda).

Iskazivanje obaveza u Glavnoj knjizi Trezora izvršeno je na osnovu uspostavljenih evidencija u Ministarstvu o izvršnim sudskim rješenjima i pravomoćnim sudskim presudama umanjenih za iznos isplaćenih presuda, po pregledima koji se dostavljaju od strane Federalnog ministarstva finansija.

Ovakav način evidentiranja u vanbilansnoj evidenciji nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da pravosnažne sudske presude predstavljaju dospjele obaveze, koje



treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u izvještajnom periodu na koji se odnose, neovisno od plaćanja.

Preporuka:

- *Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.*

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 30.01.2017. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2017. godinu, a u toku godine bile su tri izmjene i dopune Plana. Istim su planirane ukupne nabavke u iznosu od 794.602 KM (robe 354.502 KM, usluge 425.800 KM i kapitalni izdaci 14.300 KM).

Prema prezentiranim podacima, u 2017. godini proveden je 21 postupak nabavke, a za svaki postupak zaključen je ugovor o javnim nabavkama, u ukupnoj vrijednosti 655.447 KM (bez PDV-a i to: robe 266.260 KM, usluge 375.465 KM i kapitalni izdaci 13.722 KM). Na osnovu provedena tri otvorena postupka zaključeni su okvirni sporazumi u vrijednosti od 496.513 KM; po osnovu pet postupaka putem konkurentskog zahtjeva zaključeni su ugovori u vrijednosti od 120.604 KM i putem trinaest direktnih postupka ugovori u vrijednosti od 38.330 KM.

Uzorkom su obuhvaćeni postupci nabavke putem otvorenih postupaka (gorivo 96.573 KM, hrana i sredstava za higijenu 149.940 KM i usluge prevoza 250.000 KM); nabavka usluga autoservisa i opravka motornih vozila putem konkurentskog zahtjeva (33.789 KM) i tri postupka putem direktnog sporazuma (kompjuterska oprema 6.000 KM, kancelarijski materijal 5.998 KM i itison 1.256 KM).

Za nabavku goriva, 01.12.2017. godine zaključen je okvirni sporazum sa „Hifa Petrol“ d.o.o. Sarajevo na period od dvije godine u vrijednosti od 96.573 KM. Okvirnim sporazumom je definisano da će dobavljač obračunavati popust u iznosu od 0,01 KM po litri goriva, te da ugovorni organ prihvata eventualne izmjene cijena goriva, u skladu sa važećim cjenovnikom, odobrenim od strane nadležnog organa. Ugovoren je popust u nominalnom iznosu, a ne u procentualnom iznosu zbog čega će se prilikom fakturisanja popust različito odražavati prilikom promjene cijena goriva (usljed povećanja cijene isti će biti manji).

Okvirni sporazum za nabavku sredstava za hranu i higijenu zaključen je 29.12.2017. godine sa „Inter- Com“ d.o.o. Zenica na period od dvije godine u vrijednosti do 149.940 KM i za usluge prevoza za potrebe Ministarstva zaključen je Okvirni sporazum 06.05.2017. godine sa više ponuđača na period od jedne godine u vrijednosti do 250.000 KM. Usluge prevoza i nabavke hrane i sredstava higijene vrše se kroz realizaciju tekućih transfera Ministarstva (obezbjedenje prevoza za potrebe manifestacija koje podržava Ministarstvo - obilježavanje godišnjica; podjela paketa povratnicima i raseljenim licima povodom vjerskih praznika). U toku godine su na osnovu okvirnog sporazuma za prevoz, u skladu sa članom 32. stav 5. Zakona o javnim nabavkama i potrebama Ministarstva provedeni mini tenderi na osnovu kojih su zaključeni i realizovani pojedinačni ugovori za organizaciju prevoza povodom obilježavanja godišnjica stradanja građana u ukupnom iznosu od 128.446 KM (bez PDV-a).

Uvidom u dokumentaciju vezanu za provođenje postupaka nabavki za odabrani uzorak nismo uočili propuste i nepravilnosti.

9. OSTALI NALAZI

9.1 Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu, na prostoru Republike Srpske

Odlukom Vlade FBiH⁵ je usvojen Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske u iznosu od 14.000.000 KM koji su proveli Federalno ministarstvo

⁵ Vlada FBiH je 14.05.2012. godine donijela poseban Program održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske (V broj 750/2012) i Odluku o usvajanju Programa realizacije „Projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“ (V broj 886/2012 od 04.06.2012. godine i V broj 261/13 od 05.04.2013.godine).

poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo razvoja poduzetništva i obrta i Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica. Od navedenog iznosa na ovo Ministarstvo se odnosi 4.373.698 KM, od toga 4.173.698 KM na grant sredstva za osamnaest (18) privrednih subjekata, a 200.000 KM, na ime pomoći u vidu dodjele poljoprivredne mehanizacije, što je realizovano u 2012. godini (11 korisnika u iznosu od 199.745 KM).

Komisija za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava po Programu Realizacija projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske je imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 10.12.2014. godine. U međuvremenu su se mijenjali članovi Komisije, a zadnje Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju Komisije doneseno je 26.11.2015. godine kada je Komisija formirana u kompletnom sazivu (Predsjednik predstavnik Ministarstva, članovi predstavnici Federalnog ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva, Federalnog ministarstva razvoja poduzetništva i obrta i član ispred Ureda premijera Vlade FBiH).

Komisija je sačinila zbirni izvještaj za sva tri ministarstva i isti dostavila 09.03.2017. godine Radnoj grupi Vlade FBiH (koju čine ministri navedena tri ministarstva i ministar finansija) radi predlaganja budućih koraka u nastavku monitoringa i praćenju realizacije projekata. Vlada FBiH usvojila je informaciju o provedenom monitoringu privrednih subjekata korisnika Programa „Realizacija projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru RS-a“ do 31.12.2016. godine. Nakon javnog poziva za izgradnju novih proizvodnih pogona-tvornica ili nabavku opreme ili repromaterijala od 1.12.2012. godine novouposleno je ukupno 349 radnika, od čega 312 povratnika i 37 ostalih. Osim tri projekta provedena na teritoriju Federacije BiH, ostali su realizirani u RS-u što je bio osnovni cilj projekta održivi povratak. Navedenim projektom podržane su investicije u 22 firme i ukupno plasirano 6.163.555 KM.

Zaključkom Vlade FBiH od 22.06.2017. godine naloženo je nadležnim ministarstvima, u saradnji sa Federalnom upravom za inspekcijske poslove, da izvrše kontrolu realiziranja obaveza po potpisanim ugovorima i poduzmu neophodne aktivnosti prema korisnicima koji su sredstva utrošili nenamjenski, suprotno ciljevima projekta i potpisanom ugovoru i razmotre sve mehanizme naplate istih. Po poduzetim i od strane korisnika sredstava odrađenim korektivnim mjerama, nadležna ministarstva su dužna izvijestiti Vladu FBiH sa prijedlogom daljih mjera.

S obzirom da je većina korisnika na teritoriji RS, Federalna uprava za inspekcijske poslove nije nadležna za iste, pa Komisija razmatra mogućnosti naplate putem prikupljenih mjenica od korisnika prilikom potpisivanja ugovora o investiciji. **Do okončanja revizije Informacija za Vladu FBiH o daljnjim mjerama nije pripremljena niti su prezentirane poduzete aktivnosti u skladu sa zakonskim i drugim propisima na povratu nenamjenski utrošenih sredstava.**

Preporuka:

- ***Izvršiti detaljnu analizu izvršenja ugovornih obaveza korisnika po osnovu Programa održivosti povratka na prostoru Republike Srpske, sa nadležnim institucijama u saradnji sa Federalnim ministarstvom razvoja, poduzetništva i obrta, kao i Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i u slučaju nenamjenskog utroška sredstava i neispunjavanja ugovorene obaveze, poduzeti aktivnosti povrata sredstava u Budžet FBiH.***

9.2 Projekti finansirani kreditnim i grant - sredstvima

Planom razvojno – investicijskih projekata u FBiH, koji čine sastavni dio Budžeta FBiH za 2017. godinu, utvrđeni su projekti u nadležnosti Ministarstva, a isti su se finansirali iz kreditnih sredstava, donacija i Budžeta FBiH. Prema prezentiranim podacima od strane Ministarstva u toku 2017. godine realizovana su sredstva u iznosu od 11.486.173 KM.



RB	Naziv projekta	Izvor finansiranja	Ukupna vrijednost	Realizovano ranijih godina	Plan za 2017	Realizacija 2017	Ukupno realizovano
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Regionalni stambeni program - RSP	CEB - grant	45.107.384	2.037.849	11.824.819	10.710.917	12.748.766
2.	Rekonstrukcija i obnova	Saudijski Fond za razvoj	11.760.000	4.296.330	1.895.302	493.930	4.790.260
3.	Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja – CEB II	CEB kredit	79.802.277	0	22.930.831	125.913	125.913
		Budžet FBiH	572.800	125.807	157.593	155.413	281.220
	Ukupno		137.242.461	6.459.986	36.808.545	11.486.173	17.946.159

Prema prezentiranoj dokumentaciji utvrdili smo da je u 2017. godini od planiranih sredstava za realizaciju projekta u iznosu od 36.808.545 KM, realizovano 11.486.173 KM što je u odnosu na plan 31% i ukazuje da se planirane aktivnosti ne odvijaju utvrđenom dinamikom. Također, od ukupno odobrenih sredstava realizovano je samo 13% do kraja 2017. godine a planirani završetak projekata je 2020. godina. Jedan od razloga niske realizacije je razlog što se CEB II projekat se provodi uz znatno učešće općina koje trebaju da obezbijede zemljište za izgradnju stambenih jedinica sa infrastrukturom, da bi se mogli započeti radovi na izgradnji i realizacija kreditnih sredstava. U 2017. godini su ugovoreni prvi podprojektni radovi u Maglaju i otvaranje novih podprojekata i ugovaranje radova sa izvođačima. Kod projekta Rekonstrukcija i obnova na realizaciju je uticao ugovoreni način plaćanja koji se radi direktno od strane donatora, zbog duge procedure kod ovjere situacija. Regionalni stambeni program se provodi kroz više faza (BiH 1, BiH 2, BiH 3 i BiH 4) i većina poslova je ugovorena i u fazi izgradnje sa planiranim završetkom radova započetih izgradnji u 2017. godini. Fazom BiH 4 se planira izgradnja/rekonstrukcija individualnih stambenih objekata sa 166 stambenih jedinica, izrada projektne dokumentacije je završena, a na proljeće 2018. godine planira se izvođenje građevinskih radova.

Jedinica za implementaciju projekata dostavila je tabelarni pregled sa podacima o izvorima finansiranja, planovima realizacije i izvršenju planova razvojno – investicijskih projekata, koji nisu usklađeni sa podacima iskazanim u Aneksu Budžeta FBiH za 2017. godinu gdje je navedeni plan realizacije za 2017. godinu iznosio 48,72 miliona KM, a prema podacima Jedinice za implementaciju projekata isti je iznosio 36,81 milion KM. **Iako Ministarstvo redovno dostavlja IP obrasce Federalnom ministarstvu finansija za projekte iz svoje nadležnosti, ne možemo potvrditi da se vodi adekvatna analiza, nadzor i uporedba podataka kad dolazi do značajnih odstupanja u planiranim aktivnostima za tekuću godinu.**

Ministarstvo je otvorilo poseban namjenski transakcijski račun⁶ kod Union banke d.d. Sarajevo za sufinansiranje Projekta CEB II - Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja i Odlukom Vlade FBiH⁷ za 2017. godinu odobrena su sredstava u iznosu od 141.700 KM.

Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija FBiH⁸ predviđeno je da Ministarstvo putem organizacione jedinice u svom sastavu implementira projekte od značaja za Federaciju, koje odobri Vlada FBiH, i upravlja domaćim i stranim sredstvima namijenjenim za realizaciju projekata. Za obavljanje navedenih poslova, u okviru Ministarstva, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva nije sistematizovan Sektor za upravljanje projektima. Ministarstvo je odobravanjem projekata u 2014. godini Vladi FBiH dostavilo informaciju o pripremi i realizaciji projekata: OPEC Fond za međunarodni razvoj, Saudijski fond za razvoj i CEB – Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja i Regionalni stambeni program. Zaključkom Vlade FBiH od 24.04.2014. godine odobreno je Ministarstvu da, u skladu sa potrebama i ulogom implementatora (PIU), angažuje po osnovu privremenih i povremenih poslova nove uposlenike do konačne implementacije navedenih projekata.

Zaključkom od 29.04.2016. godine Vlada FBiH je opet Ministarstvu dala saglasnost za zaključivanje više ugovora o djelu u cilju realizacije projekata, bez roka na koji se isti potpisuju i bez određenog broja osoba koji

⁶ Saglasnost za otvaranje računa od Federalnog ministarstva finansija od 19.01.2016. godine

⁷ „Sl. Novine FBiH“ br. 18/17

⁸ „Sl. novine FBiH“ br. 106/14

se upošljava. S obzirom da se radi o značajnim sredstvima i projektima koji su planirani da se implementiraju do 2020. godine, ako uzmemo u obzir da kasne sa početkom implementacije i do dvije godine, što znači da će se rokovi završetka rokova projekta pomijerati, ne možemo potvrditi opravdanost rješavanja potreba za uposlenim putem ugovora o djelu ili ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

Ugovori o djelu za realizaciju Projekta CEB – Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja iskazani su u neto iznosu od 123.747 KM i isti su plaćeni iz sredstava sa namjenskog računa otvorenog za implementaciju Projekta. U toku godine angažovano je 14 lica uz mjesečnu naknadu od 800 KM do 1.000 KM (neto), a angažovani su za obavljanje poslova koji po svojoj prirodi spadaju u redovne poslove iz nadležnosti Ministarstva: upravljanje putničkim vozilom; administrativno – tehnički i drugi slični poslovi za potrebe Projekta; priprema i izrada finansijskih planova i praćenje ispunjavanja ugovorenih obaveza u vezi sa plaćanjem; prikupljanja i pripreme podataka o stanju i potrebama povratnika i raseljenih osoba na području pojedinih kantona; pripreme i izrade planova i izvještavanje o trošenju sredstava po Projektu; priprema i izrada nacрта odluka i ugovora o nabavci roba i usluga, davanje tehničkih savjeta kod planiranja, projektovanja i priprema tenderskih dosijea i pružanje stručne podrške komisijama za javne nabavke.

Ne možemo potvrditi da Ministarstvo projekte od značaja za Federaciju implementira putem organizacione jedinice u svom sastavu, odnosno da upravlja domaćim i stranim sredstvima namijenjenim za realizaciju projekata, u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija FBiH.

Iz prezentirane dokumentacije vezano za uspostavljanje knjigovodstvenih evidencija i sačinjavanje finansijskih izvještaja o implementaciji i realizaciji razvojno-investicionih projekata, ne može se potvrditi da su isti uspostavljeni i sačinjeni u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, kao i ostalim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju donesenim od strane Vlade FBiH. Postojeća knjigovodstvena evidencija koja se vodi u Sektoru za realizaciju projekata, vezano za utrošak sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinstvenog računa Trezora FBiH, ne daje realnu sliku o utrošku kako budžetskih, tako i kreditnih sredstava, obzirom da se nije vodila u skladu sa naprijed navedenim zakonskim i ostalim propisima. Ministarstvo je samo stalna sredstva nabavljena iz sredstava kredita za potrebe projekta, uknjižilo kao stalno sredstvo Ministarstva.

Obzirom na naprijed navedeno, Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuće knjigovodstvene evidencije i sačinilo finansijski izvještaj za razvojno-investicione projekte za koje su nadležni u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, kao i ostalim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju donesenim od strane Vlade FBiH.

Preporuke:

- *Uskladiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i osigurati da se poslovi i zadaci vezani za implementaciju projekata obavljaju u okviru Sektora za upravljanje projektima u skladu sa Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija FBiH;*
- *Dosljedno poštivati odredbe zakonskih i ostalih propisa vezano za uspostavljanje knjigovodstvene evidencije, sačinjavanje finansijskih izvještaja i godišnjeg obračuna utroška sredstava razvojno-investicijskih projekata.*



10. KOMENTAR

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica se u ostavljenom roku izjasnilo dopisom broj 01-14-1690-4/17 od 23.05.2018. godine, na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2017. godinu. U izjašnjenju su navedena obrazloženja vezana za funkcionisanje internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, uspostavljanje baze korisnika transfera, evidentiranje pravosnažnih presuda, usklađivanje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i uspostavljanje knjigovodstvene evidencije za razvojno-investicijske projekte. Data obrazloženja nisu imala uticaja na dostavljeni Nacrt izvještaja obzirom da nije dostavljena nikakva dodatna dokumentacija.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš, dipl. oec.

Tim za reviziju:

Azra Džeko, dipl.oec. - vođa tima

Vildana Hadžović, dipl.oec. - član tima



**IV PRILOG
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)					
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu					
3. Porezi na platu i radnu snagu					
4. Porez na imovinu					
5. Domaći porezi na dobra i usluge					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi					
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					



	II. RASHODI (od 1 do 7)	25.260.229	25.012.740	25.757.493	-329.294	99,02%
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	1.850.063	1.665.334	1.773.967	-184.729	90,01%
	Bruto plate i naknade plata	1.593.963	1.449.398	1.528.674	-144.565	90,93%
	Naknade troškova zaposlenih	256.100	215.936	245.293	-40.164	84,32%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	167.366	155.182	161.846	-12.184	92,72%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	589.300	544.622	600.198	-44.678	92,42%
	Putni troškovi	82.000	79.051	71.478	-2.949	96,40%
	Izdaci za energiju	34.000	30.680	33.987	-3.320	90,24%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	87.000	82.513	98.463	-4.487	94,84%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	32.999	21.724	26.131	-11.275	65,83%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	66.000	58.957	54.293	-7.043	89,33%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	85.600	84.470	90.747	-1.130	98,68%
	Izdaci za tekuće održavanje	64.260	53.765	62.998	-10.495	83,67%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	16.740	13.140	12.686	-3.600	78,49%
	Ugovorene i druge posebne usluge	120.701	120.322	149.415	-379	99,69%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	21.153.500	21.148.169	21.723.343	-5.331	99,97%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	21.100.000	21.096.272	21.582.931	-3.728	99,98%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	53.500	51.897	140.412	-1.603	97,00%
5.	Kapitalni transferi	1.500.000	1.499.433	1.498.139	-567	99,96%
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	1.500.000	1.499.433	1.498.139	-567	99,96%
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-25.260.229	-25.012.740	-25.757.493	247.489	99,02%
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	20.000	16.960	119.572	-3.040	84,80%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	20.000	16.960	119.572	-3.040	84,80%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	20.000	16.960	119.572	-3.040	84,80%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-25.280.229	-25.029.700	-25.877.065	250.529	99,01%
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	
	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-25.280.229	-25.029.700	-25.877.065	250.529	99,01%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2017. godinu odobrilo dana 19.02.2018. godine

Edin Ramić, Ministar



Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	4.344.487	6.353.377	68,38%
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	305	1.733	17,60%
2.Vrijednosni papiri			
3.Kratkoročna potraživanja	12.489	3.911	319,33%
4.Kratkoročni plasmani			
5.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	4.331.693	6.347.733	68,24%
6.Zalihe materijala i robe			
7.Zalihe sitnog inventara			
8.Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	1.220.997	1.278.379	95,51%
9. Stalna sredstva	2.127.359	2.171.194	97,98%
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	906.362	892.815	101,52%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	1.220.997	1.278.379	95,51%
12.Dugoročni plasmani			
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15.Vrijednosni papiri			
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18.Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	5.565.484	7.631.756	72,93%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	4.344.487	6.353.377	68,38%
19.Kratkoročne tekuće obaveze	4.199.987	6.194.001	67,81%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21.Kratkoročni krediti i zajmovi			
22.Obaveze prema zaposlenicima	144.500	159.376	90,67%
23.Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24.Kratkoročna razgraničenja			
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	
25.Dugoročni krediti i zajmovi			
26.Ostale dugoročne obaveze			
27.Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	1.220.997	1.278.379	95,51%
28.Izvori stalnih sredstava	1.220.997	1.278.379	95,51%
29.Ostali izvori sredstava			
30.Izvori sredstava rezervi			
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	5.565.484	7.631.756	72,93%

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2017. godine odobrilo dana 19.02.2018. godine

Edin Ramić, Ministar