



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

**SLUŽBE ZA ZAJEDNIČKE POSLOVE ORGANA I TIJELA FBiH**

**za 2016.godinu**

Broj: 06-23/17

Sarajevo, juli 2017. godine





## SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA .....	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA .....	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU .....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD .....	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	6
5.	EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠnjEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE .....	7
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	9
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	9
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	9
7.1.1	Prihodi i primici .....	9
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	10
7.1.2.1	Plate i naknade troškova zaposlenih.....	11
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	13
7.2	BILANS STANJA.....	13
7.2.1	Stalna sredstva .....	13
7.2.2	Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	14
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	17
7.2.4	Popis sredstava i obaveza .....	18
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA .....	19
9.	JAVNE NABAVKE .....	19
10.	SUDSKI SPOROVI.....	20
11.	KOMENTAR .....	20
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	21
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu.....	22
	Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine .....	25





## I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

### 1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

#### *Uvod*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2016. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške.

#### *Odgovornost revizora*

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH** ne sadrže značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima uslijed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

#### *Osnova za mišljenje s rezervom*

1. Građevinski objekti (zgrada Kluba poslanika, Carinske uprave, Zavoda za statistiku, pravosudnih organa, pravosudne palate, Federalne agencije za CZ, Geodetskog zavoda, salu u zgradama Parlamenta FBiH i objekat „Dom odmora“ Trpanj), iskazani u vrijednosti od 24.544.965 KM sadašnje vrijednosti, nisu evidentirani na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava (tačka 7.2.1 Izvještaja).

### **Mišljenje s rezervom**

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, finansijski izvještaji **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2016. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

### **Skretanje pažnje**

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na slijedeće:

- Za prostore Prijašnjeg FMO-a čiji su korisnici utuženi zbog neplaćanja zakupnine, prema pomoćnim evidencijama, na dan 31.12.2016. godine ukupna potraživanjima po ovom osnovu iznose 4.350.467 KM. Određeni korisnici ovih poslovnih prostora i dalje koriste iste i onemogućavaju Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH ulazak u posjed. Za veći dio izdatih poslovnih prostora u zakup, od momenta utuženja ne vrši se fakturisanje, niti se evidentiraju potraživanja što može uticati na tačnost iskazivanja istih u finansijskim izvještajima revidirane godine (tačke 5. i 7.2.2 Izvještaja).

## **2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI**

### **Uvod**

Izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2016. godinu**, sa značajnim zakonima i drugima propisima.

### **Odgovornost rukovodstva za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrshishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora**

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standard za reviziju usklađenosti<sup>1</sup>. Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH** za 2016. godinu prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

### **Osnova za mišljenje s rezervom:**

1. Popis stalnih sredstava, obaveza i potraživanja nije izvršen u skladu sa važećim propisima, što nije u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 7.2.4. Izvještaja);

<sup>1</sup> Novi ISSAI 4000 je usvojen u decembru 2016. godine i zamjenjuje ISSAI 4000, 4100 i 4200.



2. Nije uspostavljena adekvatna politika upravljanja nekretninama za koje je, u skladu sa Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH i zaključcima Vlade FBiH, nadležna Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (nekretnine na kojima pravo raspolaganja imaju federalna tijela i nekretnine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Zavoda za platni promet) u dijelu vođenja evidencija o nekretninama, praćenja i izvještavanja o stanju nekretnina, izdavanja nekretnina u zakup i utvrđivanja cijene zakupa, te evidentiranja i naplate potraživanja (tačka 5. i tačka 8. Izvještaja).

***Mišljenje s rezervom***

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za mišljenje s rezervom, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Službe za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH** za 2016. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

Sarajevo, 25.07.2017. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA  
Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR  
Dževad Nekić, dipl.oec.



## **II KRITERIJI ZA REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2016. godinu;
- Budžet FBiH za 2016. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o platama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Uredba o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH.



### III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH** (u daljem tekstu: Služba) osnovana je Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH<sup>2</sup> (u daljem tekstu: Uredba o Službi). Prema naprijed navedenoj Uredbi, Služba vrši poslove za potrebe Vlade FBiH i njene uredi, federalna ministarstva i druga tijela federalne uprave, Parlamenta FBiH i Urede predsjednika i dopredsjednika FBiH. Služba može obavljati i poslove za potrebe drugih federalnih tijela, na njihov zahtjev i uz suglasnost Vlade FBiH, a na osnovu pismeno sačinjenog ugovora kao i za tijela Bosne i Hercegovine po posebnom sporazumu između Vlade FBiH i Vijeća ministara BiH.

Služba obavlja stručne, operativno - tehničke, ugostiteljske, pomoćne i druge poslove u okviru zajedničkih djelatnosti predviđenih ovom Uredbom i to: vođenje evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolažanja imaju federalna tijela, pokretnu i nepokretnu imovinu Prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i Vojske FBiH, održavanje stanova vezanih za vršenje službene dužnosti, investiciono i tekuće održavanje službenih zgrada, uredskog prostora, instalacija i inventara, te drugih objekata u vlasništvu federalnih organa i tijela, pružanje ugostiteljskih usluga, prevoz službenim vozilima, njihovo garažiranje i održavanje, čišćenje poslovnog i drugog prostora. Pored navedenih, Služba po potrebi obavlja i druge poslove koji joj se stave u zadatak, a po svojoj prirodi spadaju u djelokrug zajedničkih poslova.

Službom rukovodi Direktor koji ima status rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije, Davorin Korać imenovan krajem 2012. godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Službe za vršenje poslova i zadataka iz nadležnosti Službe predviđeno je ukupno 478 izvršilaca, a na dan 31.12.2016. godine popunjeno je 416 radnih mjesta. Budžetom FBiH za 2016. godinu sredstva su odobrena za 463 uposlena.

Sjedište Službe je u ulicu Marka Marulića broj 2.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2016. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od decembra 2016. godine do maja 2017. godine, sa prekidima.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postaje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

#### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2015. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Služba

<sup>2</sup> „Službene novine FBiH“, broj 15/97, 46/06, 10/07, 17/09 i 12/14



je postupila u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da je izvršen određeni dio mjera po planiranim aktivnostima, te da je od ukupno 14 datih preporuka Služba u cijelosti realizovala 2 preporuke, a 2 djelimično.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizovane preporuke**

- 1) Ugovori o djelu nisu se zaključivali u 2016. godini;
- 2) U skladu sa Zakonom o javnim nabavama BiH izvršen je pravilan odabir postupka nabavke.

### **Djelimično realizovane preporuke**

- 1) Djelimično je poboljšan sistem internih kontrola;
- 2) Sačinjen je tekstualni dio uz Godišnji izvještaj za 2016. godinu ali isti ne sadrži podatke propisane Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;

### **Nerealizovane preporuke**

- 1) Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH;
- 2) U suradnji sa Vladom FBiH i drugim nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti na doноšenju zakonskih propisa i drugih akata vezanih za konačno rješavanje imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske FBiH, koja je 2006. godine data u nadležnost Federaciji BiH;
- 3) U suradnji sa Vladom FBiH pristupiti sistematskom i trajnom rješavanju smještaja federalnih institucija;
- 4) Preispitati opravdanost isplata zaposlenicima po osnovu rada u komisijama za poslove iz nadležnosti Službe, obračun istih uskladiti sa odredbama Zakona o porezu na dohodak, te poduzeti aktivnosti u cilju ukidanja istih;
- 5) Stalna sredstva iskazivati na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbi o računovodstvu budžeta u FBiH;
- 6) Riješiti status ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH i imovinsko-pravne odnose (Dom odmora Trpanj, Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH, JP Geodetski zavod BiH i drugi objekti);
- 7) Nastaviti aktivnosti vezano za pokrenute tužbe protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i ostalih poslovnih prostora i bespravnih korisnika u cilju regulisanja statusa spornih korisnika, naplate potraživanja u Budžet FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe;
- 8) Fakturisanje i iskazivanje potraživanja od pruženih usluga vršiti na osnovu vjerodostojne dokumentacije;
- 9) Nastaviti aktivnosti u skladu sa zakonskim propisima na naplati potraživanja po osnovu datih kredita;
- 10) Godišnjim popisom izvršiti popis cjelokupne imovine i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom na osnovu izvršenog uvida u iste, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

### **Sistem internih kontrola**

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje



prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

**Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji** Službe od 14.07.2016.godine, za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Službe predviđeno je 478 izvršilaca. Uredbom o prestanku važenja Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, koja je stupila na snagu 30.03.2017.godine, prestao je da važi i navedeni Pravilnik.

Uputstvom o internom nadzoru i internoj kontroli iz septembra 2003. godine utvrđen je sadržaj i osnovni principi internog nadzora i interne kontrole. Nije izvršena procjena rizika i utvrđene mjere za sprečavanje neželjenih dešavanja, te nadzor i monitoring. Bez obzira na sačinjene interne akte kojima je regulisan sistem internih kontrola, **nije vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura, niti su sačinjavani izvještaji o istome**. Služba nema donesen Pravilnik o internoj kontroli, a s obzirom na period donošenja pomenutog uputstva i promjene u okruženju skrećemo pažnji na potrebu donošenja istog. **Nije izvršeno ažuriranje i dopuna internih akata shodno donesenim Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike iz 2016. godine, tako da se i dalje primjenjuju akti iz 2003-2005. godine.**

Nakon provedene revizije finansijskih izvještaja za 2016. godinu utvrđene su nepravilnosti i propusti, koji se odnose na nedosljednu primjenu Pravilnika o popisu stalnih sredstava, obaveza i potraživanja i odredbi Zakona o porezu na dohodak kod obračuna naknada za rad u komisijama za zaposlene u Službi.

U postupku revizije prezentirana je izjava o fiskalnoj odgovornosti koja je propisana članom 2. i 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalne odgovornosti.

### ***Interni revizija***

U skladu sa odredbama **Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH** rukovodilac organizacije je odgovoran za uspostavljanje i funkcionisanje adekvatnog i efikasnog finansijskog upravljanja i sistema internih kontrola. Prema Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, Služba je bila obavezna uspostaviti jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je radno mjesto pomoćnik direktora Jedinice za internu reviziju i tri stručna savjetnika za poslove interne revizije.

**Jedinica za internu reviziju nije uspostavljena do okončanja revizije, zbog čega nije osigurano nadgledanje, praćenje i relevantno izvještavanje o funkcionisanju internih kontrola u cilju identificiranja slabosti i predlaganja mjera za njihovo otklanjanje.**

### ***Preporuke:***

- ***U skladu sa zakonskim propisima potrebno je donijeti Pravilnik o internim kontrolama.***
- ***Poboljšati sistem internih kontrola u cilju dosljedne primjene zakonskih propisa i internih akata u dijelu popisa imovine i obaveza i obračuna poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama.***
- ***Uspostaviti Jedinicu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

## **5. EVIDENCIJA I UPRAVLJANJE IMOVINOM PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE**

Poslovi vođenja evidencije o nekretninama na kojima pravo raspolažanja imaju federalna tijela su, Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, dati u nadležnost Službi. Krajem 2014. godine, putem firme „Imperium“ d.o.o Tuzla, izrađen je i implementiran softver za evidenciju podataka o nekretninama „registar nekretnina“, odnosno imovine preuzete od prijašnjeg Federalnog



ministarstva obrane. U revidiranoj godini vršen je unos podataka o nepokretnostima u navedenu bazu podataka, ali isti još nije okončan za stanove bivše JNA i bivšeg Ministarstva obrane FBiH.

Odlukom Vlade FBiH od 29.12.2005. godine i Zaključkom Vlade FBiH od 27.07.2006. godine Služba je trebala preuzeti poslove u vezi sa nepokretnom i pokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane. Također i Uredbom o Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH ista je zadužena da vodi evidenciju i upravlja pokretnom i nepokretnom imovinom prijašnjeg FMO-a, koja obuhvata stanove, poslovne prostore, garaže i drugu neperspektivnu vojnu imovinu.

**U postupku revizije za 2016. godinu utvrđeno je da Služba nije okončala aktivnosti utvrđene navedenim zaključkom Vlade FBiH, te izdvajamo slijedeće:**

**Stambeni fond** prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane imao je 12.696 stambenih jedinica, od čega 3.071 stambenih jedinica nije vraćeno ranijim nosiocima stanarskih prava. Broj stambenih jedinica koje nisu vraćene nije konačan, obzirom da u mnogim predmetima još uvijek nisu okončani postupci po zahtjevima za vraćanje stanova u posjed ranijim korisnicima i nosiocima stanarskih prava. Prema prezentiranim podacima 1.196 ranijih nosilaca stanarskog prava nije podnosiло zahtjev za vraćanje stana u posjed, a 1.875 zahtjeva za povrat stana odbijeno je od strane nadležnih organa.

Služba je 01.02.2017. godine Vladi dostavila Informaciju o stanovima iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, gdje je, pored ostalog, navela aktivnosti Prvostepene stambene komisije po podnesenim zahtjevima i aktivnosti na provođenju Akcionog plana Vlade FBiH radi prevencije povreda utvrđenih presudama Evropskog suda za ljudska prava. Također, navedeni su i problemi u radu koji se odnose na neusklađenost zakonskih odredbi (Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Zakon o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima, Presude Evropskog suda za ljudska prava u predmetima „Branimir Đokić protiv BiH“ i „Mago i drugi protiv BiH“, pojedine odluke i rješenja Ustavnog suda BiH); nenađežnost Službe za rješavanje po više od 150 zahtjeva ranijih nosilaca stanarskih prava koji nisu vratili stanove u posjed, a odlukama Ustavnog suda BiH utvrđena je povreda prava na imovinu za isplatu naknade za stan. Također, Služba je istakla moguće opterećenje Budžeta FBiH u približnom iznosu od **80.000.000 KM** ako bi se ranijim nosiocima stanarskih prava koji u FBiH nisu vratili stanove u posjed prihvatile isplata naknade u iznosu od 1000 EUR/m<sup>2</sup>, kako je to određeno u presudi Evropskog suda za ljudska prava u predmetu „Branimir Đokić protiv BiH“. **Vlada FBiH je navedenu informaciju Službe usvojila Zaključkom 23.02.2017. godine, ali istim nije dala prijedloge niti utvrdila mjere i aktivnosti za prevazilaženje nastalih problema u radu Službe u cilju bržeg i efikasnijeg rješavanja po zahtjevima stranaka i sprječavanja odliva javnog novca.**

Prema evidenciji **poslovnih prostora** prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, Služba je na dan 31.12.2016. godine pravo upravljanja i korištenja imala nad 232 poslovna prostore. Po prezentiranoj dokumentaciji u revidiranoj godini je za samo 50 poslovnih prostora fakturisana zakupnina, za 79 poslovnih prostora utuženi su korisnici istih zbog neplaćanja zakupnine, 62 poslovna prostore dodijeljena su na privremeno korištenje bez naknade (odlukama Vlade FBiH 60 i odlukama prijašnjeg FMO-a dva). Preostali 41 poslovni prostor odnosi se na prostore za koje postoje indicije da su otkupljeni i po istom osnovu je tužena FBiH (16), slobodne prostore koji nisu dodijeljeni (16) i prostore koji se bespravno koriste (9). Za prostore čiji su korisnici utuženi zbog neplaćanja zakupnine na dan 31.12.2016. godine prezentirana je dokumentacija o ukupnim potraživanjima po ovom osnovu u iznosu od 4.350.467 KM. Također, određeni korisnici ovih poslovnih prostora i dalje koriste iste i onemogućavaju Službi ulazak u posjed. Bitno je istaći da se **za veći dio izdatih poslovnih prostora u zakup, od momenta utuženja ne vrši fakturisanje, niti se evidentiraju potraživanja**. Navedeno utiče na vjerodostojno iskazivanje istih u finansijskim izvještajima revidirane godine.

U evidenciji Službe nalazi se 187 **neperspektivnih lokacija vojne namjene** na području FBiH (kasarne, skladišta, zemljишta, tuneli i drugi objekti), od čega je 77 lokacija preuzeto, 19 lokacija je i dalje u posjedu Ministarstva obrane BiH (u okviru istih 2 lokacije su djelimično preuzete), a 93 lokacije nisu preuzete. Neperspektivne lokacije vojne namjene se odlukama Vlade FBiH, na prijedlog Službe, dodjeljuju na korištenje.



Služba je 10.02.2017. godine Vladi dostavila Informaciju o poslovnim prostorima prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i neperspektivnim lokacijama vojne namjene koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom 23.02.2017. godine. **Služba u navedenoj Informaciji nije dala prijedlog mjera u cilju naplate potraživanja od izdavanja u zakup poslovnih prostora i ulaska u posjed prostora za koje se ne plaća zakupnina, niti je predložila poduzimanje konkretnih aktivnosti u cilju konačnog postupanja po Zaključku Vlade FBiH, kojim joj je u nadležnost data nepokretna imovina prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane.** Također, Vlada FBiH je navedenu Informaciju samo usvojila, i nije dala prijedloge niti utvrdila mjere i aktivnosti o naprijed navedenom.

U 2016. godini, na prijedlog Službe, Vlada je donijela dvije odluke o davanju na korištenje dijela ostale pokretne imovine prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Zaključkom od 10.11.2016. godine Vlada FBiH je prihvatile Informaciju službe od 04.11.2016. godine o završenoj prodaji 22 motorna vozila prijašnjeg FMO, dok je jedno vozilo Vlada FBiH dodijelila Centru za speleologiju i krš iz Sarajeva.

### Preporuka:

- ***U skladu sa nadležnostima Služba treba da poduzme aktivnosti na okončanju poslova u vezi sa nepokretnom i pokretnom imovinom prijašnjeg Federalnog ministarstva obrane i VFBiH.***

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2016. godinu<sup>3</sup> Službi je odobreno 30.784.035 KM, a Rebalansom Budžeta FBiH<sup>4</sup> sredstva su umanjena na iznos od 30.497.668 KM. Izdaci za nabavku stalnih sredstava planirani su u iznosu od 12.470.700 KM, što je 41% ukupno odobrenog budžeta. Bruto plaće i naknade troškova zaposlenih planirane su za 463 zaposlena u iznosu od 9.957.401 KM (33%), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge u iznosu od 7.216.947 KM (23%), a izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju 852.620 KM (3%).

Iz sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH Službi je odobreno 6.000 KM u svrhu izrade projekta za izgradnju prilaza osobama sa invaliditetom u zgradi Parlamenta FBiH, od čega je utrošeno 1.638 KM.

Izvještaj o realizaciji Godišnjeg plana i programa rada Službe za 2016. godinu dostavljen je Vladi FBiH. Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu Služba je sačinila i dostavila nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku, ali isti u dijelu planiranog budžeta nije popunjen u skladu sa propisima. Sačinjena je analiza, tj. tekstualni dio uz Godišnji računovodstveni izvještaj.

### Preporuka:

- ***Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta sačiniti u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

**Ukupni neporezni prihodi** u finansijskim izvještajima iskazani su u iznosu od 1.905.554 KM. Isti se najvećim dijelom odnose na prihode od pružanja javnih usluga iskazane u iznosu od 1.737.635 KM (prihodi po osnovu ugostiteljske djelatnosti 921.580 KM i prihodi od pružanja usluga drugim nivoima vlasti 816.055 KM). Prihodi od iznajmljivanja ostale materijalne imovine iskazani u iznosu od 157.927 KM, a ostali prihodi od imovine 9.992 KM.

**Prihodi od pružanja usluga drugim nivoima vlasti** (816.055 KM) odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a 672.725 KM, od čega je 38.313 KM naplaćeno po tužbama iz

<sup>3</sup> „Službene novine Federacije BiH“ broj 102/15

<sup>4</sup> „Službene novine Federacije BiH“ broj 96/16



raniјeg perioda, zatim prihode od zakupa civilnih poslovnih prostora, stanařina i spremanja radnog prostora 139.910 KM i ostale prihode 3.420 KM.

**Prihodi od ugostiteljske djelatnosti** iskazani su u iznosu od 921.580 KM. U revidiranoj godini, po navedenom osnovu na stvarno ostvarene prihode od pružanja ugostiteljskih usluga odnosi se 600.144 KM, što zajedno sa 274.495 KM prihoda od internih transakcija čini 874.639 KM ukupnih prihoda po ovom osnovu. Služba je ostupila u skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolađanja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru jedinstvenog računa trezora. Navedeni prihodi su uvećani za 321.436 KM, što je preneseno sa pozicije kratkoročno razgraničenih prihoda, te umanjeni za 352.000 KM neutrošenih namjenskih sredstava, koja su na kraju revidirane godine prenesena na kratkoročno razgraničene prihode. Na dan 31.12.2016. godine stanje sredstava na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 448.311 KM, obaveze prema dobavljačima 96.310 KM, dok prihodi od kamata po ovom osnovu iznose 203 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 08.05.2012. godine data je saglasnost Službi o izdvajaju javnih sredstava na osnovu pružanja ugostiteljskih usluga na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinstvenog računa trezora za nabavu ugostiteljskih roba, opreme, sitnog inventara, materijala za čišćenje i nabavu odjeće i uniformi iz djelatnosti pružanja ugostiteljskih usluga. Za potrebe rada Servisa ugostiteljstva utrošeno je 570.022 KM (nabava hrane i prehrambenog materijala 495.084 KM, materijal za čišćenje 29.982 KM, kapitalni izdaci 17.944 KM, nabava odjeće i uniformi 11.463 KM, sitan inventar 6.671 KM, tekuće održavanje 5.907 KM i ostale usluge 2.971 KM). Navedenom Odlukom Vlade FBiH nisu obuhvaćeni troškovi tekućeg održavanja ugostiteljske opreme koji se finansiraju iz ostvarenih prihoda od ugostiteljske djelatnosti, kao ni troškovi plaća za 93 sistematizovana radna mjesta u Servisu za poslove ugostiteljstva (od kojih je sa 31.12.2016. godine popunjeno 77), a isti se finansiraju iz budžetskih sredstava.

**Prihodi od iznajmljivanja ostale materijalne imovine** odnose se na naknade za korištenje službenih stanova i iskazani su iznosu od 157.927 KM. Po ovom osnovu je naplaćeno 104.947 KM. Navedeni prihodi su uvećani za sredstva koja su prenesena sa kratkoročno razgraničenih prihoda od 52.670 KM i umanjeni za 36.814 KM neutrošenih namjenskih sredstava, koja su na kraju revidirane godine prenesena na kratkoročno razgraničene prihode, te je 310 KM naknadno evidentirano na razgraničenim prihodima. Na dan 31.12.2016. godine stanje sredstava na namjenskom podračunu iskazano je u iznosu od 80.646 KM, obaveze prema dobavljačima 43.832 KM, dok prihodi od kamata po ovom osnovu iznose 36 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 28.08.2014. godine data je saglasnost Službi o izdvajaju sredstava po osnovu naknade za korištenje službenih stanova za privremeni smještaj na poseban namjenski transakcijski račun u okviru Jedinstvenog računa trezora za investiciono i tekuće održavanje 66 službenih stanova. Prema evidenciji Službe, sa 31.12.2016. godine, na korištenje je dato 56 stanova, 8 stanova je prazno, 1 otkupljen i 1 zapečaćen. U revidiranoj godini ispostavljeno je 59 fakturna na iznos od 108.291 KM.

**Prihodi od internih transakcija** iskazani su u iznosu od 309.145 KM, od čega se na prihode od ugostiteljske djelatnosti odnosi 274.495 KM, dok ostali prihodi od internih transakcija iznose 34.650 KM.

### 7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2016. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 16.604.252 KM, što u odnosu na Rebalansom odobrena sredstva u iznosu od 30.503.668 KM predstavlja ostvarenje od 54%. Nerealizovani iznos se najvećim dijelom odnosi na kapitalne izdatke (12.269.037 KM).



Strukturu rashoda i izdataka čine: plate, naknade i doprinosi 9.411.261 KM (56,68%), izdaci za materijal i usluge 6.139.771 (36,98%), tekući transferi 851.557 (5,13%) i kapitalni izdaci 201.663 KM (1,21%).

### 7.1.2.1 Plate i naknade troškova zaposlenih

Bruto plate i naknade plata sa 31.12.2016. godine iskazane su u iznosu od 7.258.746 KM, a iste su u odnosu na prethodnu godinu manje za 175.372 KM, zbog manjeg broja zaposlenih.

Obračun plata i naknada vrši se u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.386.433 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 23.246 KM, a odnose se na: topli obrok (762.628 KM), prevoz (260.732 KM), regres (179.955 KM), jubilarne nagrade (61.403 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (54.357 KM), pomoć u slučaju smrti (50.228 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (17.130 KM). Isplate naknada vršene su u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

Doprinosi na teret poslodavca iskazani su u iznosu od 766.082 KM.

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 6.139.771 KM. Strukturu navedenih izdataka čine: troškovi unajmljivanja imovine (3.196.129 KM), troškovi za energiju (električna energija, centralno grijanje, lož ulje, plin, voda, smeće- u objektima kojima upravlja Služba) (940.230 KM), ugovorene i druge posebne usluge (835.329 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (622.042 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (221.916 KM), izdaci za tekuće održavanje (213.028 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (46.052 KM), izdaci za usluge prijevoza (41.306 KM) i putni troškovi (23.738 KM).

**Izdaci za unajmljivanje imovine** iskazani su u iznosu od 3.196.129 KM i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 139.149 KM.

Za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Sarajevu zaključeno je devet ugovora o zakupu poslovnih prostora i iskazano 2.506.376 KM, i to: 1.652.366 KM za smještaj četiri ministarstva i tri druga budžetska korisnika (zakupodavac Unipromet d.d. Sarajevo), 495.654 KM za Vladu FBiH i druge institucije (zakupodavac Socijaldemokratska partija), te 358.356 KM za tri budžetska korisnika na osnovu ugovora sa različitim zakupodavcima.

Na osnovu tri ugovora o zakupu poslovnog prostora za smještaj federalnih institucija sa sjedištem u Mostaru (četiri ministarstva i Porezna uprava) iskazano je ukupno 688.369 KM.

Izdaci za iznajmljivanje garaže i kopir aparata iskazani su u iznosu od 1.384 KM.

**Provedenom revizijom utvrđeno je da su Služba i Vlada FBiH, kao i prethodnih godina, odlučivale po pojedinačnim zahtjevima za smještaj određenih federalnih institucija i nisu imale sistemski pristup u osiguranju trajnog smještaja federalnih institucija, na način da se smanje troškovi zakupa poslovnih prostora i ostvare uštede u Budžetu FBiH. Iako su pokrenute određene aktivnosti po pitanju smještaja federalnih institucija, isto nije rezultiralo konkretnim rješenjima u 2016. godini:**

- Zaključkom Vlade FBiH od 22.09.2016. godine obustavljeno je potpisivanje Ugovora o kupoprodaji zgrade Staklena banka u Mostaru, do okončanja postupka za pretvorbu prava korištenja građevinskog zemljišta u pravo vlasništva, koji je podnijela Gospodarska banka dd u likvidaciji;
- Zaključkom Vlade FBiH od 27.01.2017. godine stavljen je van snage Zaključak od 20.04.2016. godine u dijelu: „Vlada je opredijeljena za stvaranje uslova za trajno rješenje smještaja federalnih organa i tijela u Sarajevu kupovinom ili izgradnjom nove zgrade, te će s tim ciljem uputiti javni poziv za dostavu ponuda“. Služba je zadužena da općinama Grada Sarajeva iskaže interes za zemljište koje posjeduju na svojoj teritoriji u cilju sticanja



vlasništva Vlade FBiH nad istim, a u svrhu izgradnje zgrade za smještaj federalnih organa i tijela sa sjedištem u Sarajevu.

### **Preporuka:**

- **Nastaviti aktivnosti na sistematskom i trajnom rješavanju smještaja federalnih institucija.**

**Ugovorene usluge** iskazane su u iznosu od 835.329 KM i u odnosu na prethodnu godinu (357.912 KM) veće su za 477.417 KM. Povećanje istih nastalo je kao rezultat isplaćenih obaveza po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim rješenjima iz radnih odnosa koje su iskazane u iznosu od 553.947 KM (zatezne kamate 431.689 KM i troškovi spora 122.257 KM). Ostale ugovorene usluge iznose 281.382 KM u okviru kojih izdaci za PDV iznose 181.758 KM, izdaci za rad komisija 29.600 KM i ostali izdaci 70.024 KM. U odnosu na prethodnu godinu ostale ugovorene usluge su smanjene, a najznačajnije smanjenje odnosi se na porez na dodanu vrijednost, naknade za rad komisija, te izdatke po osnovu ugovora o djelu obzirom da se isti u 2016. godini nisu zaključivali.

**Izdaci za rad u stručnim komisijama i drugim radnim tijelima** iskazani su u neto iznosu od 29.600 KM. U okviru navedenih izdataka, na naknade za rad u komisijama formiranim za poslove vezano za imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane odnosi se 15.920 KM, redovan godišnji popis 6.900 KM, provođenje postupaka licitacije 2.500 KM, javne nabavke 2.320 KM i ostale 1.960 KM (provođenje postupka za dodjelu u zakup poslovnih prostora, kontrolu korištenja stanova u vlasništvu Vlade FBiH, kontrolu korištenja, uvođenja u posjed, preuzimanja i pečaćenja poslovnih prostora). Najveći izdaci odnose se na rad Prvostepene stambene komisije za dodjelu zamjenskih stanova, dodjelu stanova i obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije Bosne i Hercegovine (13.920 KM). Iako su komisije, čiji su članovi uglavnom bili zaposlenici Službe, formirane shodno zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodioca Federalnih organa državne službe<sup>5</sup> (u daljem tekstu Uredba), navedeni iznos isplata ne smatramo opravdanim, jer se nismo uvjerili da su se poslovi i zadaci obavljali izvan redovnog radnog vremena, a što je prema odredbama člana 8. Uredbe osnov za isplatu naknade. Prezentirani izvještaji o radu ne sadrže sve elemente propisane članom 6. Uredbe. **Također, isplate za rad u pojedinim komisijama, nisu opravdane, jer se odnose na obavljanje redovnih poslova i zadataka Službe.**

Obračun i isplata naknada članovima komisija nije imao tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak<sup>6</sup>. Naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za angažovanje izvan redovnog radnog vremena na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti ili pretežno nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan redovnog radnog vremena smatraju se oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti iz člana 10. stav 2. tačka 3. naprijed navedenog Zakona i oporezuju se na način propisan članom 27. istog. U skladu sa navedenim oporezuju se i naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za angažovanje u raznim komisijama vezano za radni ciklus.

### **Preporuke:**

- **Preispitati opravdanost isplata naknada komisijama u koje se imenuju zaposlenici, a posebno za poslove koji se obavljaju kao redovni poslovi pojedinih sektora, te obezbjediti validne dokaze za rad članova komisije izvan redovnog radnog vremena da bi se stekao osnov za isplatu naknade;**
- **Poštivati član 8. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodioca Federalnih organa državne službe;**
- **Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade za rad u radnim tijelima vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.**

**Izdaci za materijal i sitan inventar** (622.042 KM) najvećim dijelom odnose se na nabavku hrane i prehrabrenih artikala za potrebe ugostiteljstva 486.743 KM, materijal za čišćenje za održavanje

<sup>5</sup> „Sl.novine FBiH“, broj 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

<sup>6</sup> „Sl.novine FBiH“, broj 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13



objekata federalnih organa i tijela koje Služba održava kao i za čišćenje restorana i bifea 78.708 KM, nabavku HTZ opreme 17.782 KM (za spremučice, uposlene na osiguranju objekata i servisu za pružanje ugostiteljskih usluga).

**Izdaci za komunikacije i komunalne usluge** (221.916 KM) manji su za 16% u odnosu na prethodnu godinu, pri čemu je najznačajnije smanjenje ostvareno izmirenjem duga za komunalnu naknadu za zgradu Vlade FBiH u Mostaru prema općini Mostar, kao i na uslugama otpreme pošte te troškova fiksne i mobilne telefonije.

**Izdaci za tekuće održavanje** (213.029 KM) su manji za 17% u odnosu na prethodnu godinu. U okviru ovih izdataka najveći su izdaci za održavanje opreme (79.990 KM), izdatke za održavanje zgrada (71.438 KM - građevinsko-zanatski radovi na održavanju instalacija vodovoda, kanalizacije, hidrantske mreže, servisiranje liftova odnosno investiciono i tekuće održavanje objekata koje Služba održava u Sarajevu i Mostaru) i izdaci za popravku i održavanje vozila voznog parka Servisa za pružanje usluga prijevoza (24.656 KM).

### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi iskazani su u iznosu 851.557 KM, ili 5% ukupnih rashoda, a odnose se na realizaciju sudske presude po tužbama iz radnog odnosa.

## 7.2 BILANS STANJA

Služba je na dan 31.12.2016. godine u finansijskim izvještajima iskazala imovinu u iznosu od 47.843.460 KM, od čega se na stalna sredstva odnosi 44.266.977 KM, kratkoročna potraživanja 1.752.792 KM, kratkoročne plasmane 795.201 KM, kratkoročna razgraničenja 76.354 KM, finansijske obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama 948.384 KM i novčana sredstva 3.752 KM.

Obaveze i izvori sredstava iskazani su u iznosu od 47.843.460 KM, a čine ih kratkoročne obaveze i razgraničenja u iznosu 3.543.480 KM i izvori stalnih sredstava u iznosu 44.299.980 KM.

### 7.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva su na dan 31.12.2016. godine iskazana kako slijedi: nabavna vrijednost stalnih sredstava 57.957.920 KM, otpisana vrijednost od 13.690.943 KM i sadašnja vrijednost 44.266.977 KM. Vlada FBiH je 19.05.2017. godine donijela Odluku o raspodjeli imovine Fondacije za održivi razvoj, prema kojoj će se dio imovine iste dodijeliti Službi, što će uticati na povećanje vrijednosti stalnih sredstava u 2017. godini.

U Glavnoj knjizi trezora evidentirano je **zemljište** u vrijednosti od 4.775.983 KM, od čega se 3.199.546 KM odnosi na zemljište Hotela „Hercegovina“ u Mostaru. Hotel „Hercegovina“ Mostar evidentiran je na osnovu kupoprodajnog ugovora iz 2007. godine (za izgradnju nove zgrade Vlade FBiH). Postupak izdavanja urbanističke suglasnosti za izgradnju poslovnog objekta pokrenut je u maju 2011. godine po zahtjevu Službe. U navedenom postupku na akte nadležnog organa upućivane su žalb. U revidiranoj godini upućen je zahtjev Komisiji za stručnu ocjenu, a postupak izdavanja urbanističke suglasnosti još nije okončan. Također, za zemljište pod nazivom „Park“ iskazane vrijednosti 491 KM Služba ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu iste u korist Federacije BiH.

**Građevine** su iskazane u iznosu od 47.370.175 KM nabavne vrijednosti i 8.688.825 KM ispravke vrijednosti građevina. Sadašnja vrijednost građevina na dan 31.12.2016. godine iskazana u iznosu od 38.681.350 KM i ista čine 87% ukupne vrijednosti stalnih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu građevine su manje iskazane za 15.858.546 KM, od čega se 15.747.062 KM (12.881.097 KM sadašnje vrijednosti) odnosi na zgradu Predsjedništva, koja je isknjižena na osnovu Odluke Vlade FBiH od 31.10.2014. godine i Zapisnika o izvršenoj primopredaji zgrade na Službu za zajedničke poslove



institucija BiH od 28.10.2016. godine. Također, isknjiženo je ulaganje u zgradu Elektroprivrede (24.389 KM) i sa ove pozicije na opremu za prenos podataka preknjižena je telefonska centrala sa pratećom opremom (94.342 KM).

Kako je to i prethodnih godina konstatovano, **na poziciji građevina evidentirani su objekti nabavne vrijednosti 29.937.293 KM (24.544.965 KM sadašnje vrijednosti), a da pravo vlasništva nije uknjiženo na Federaciju Bosne i Hercegovine.** Navedeno se odnosi na zgradu Kluba poslanika, Carinske uprave, Zavoda za statistiku, pravosudnih organa, pravosudne palate, Federalne agencije za CZ, Geodetskog zavoda, salu u zgradi Parlamenta FBiH i objekat „Dom odmora“ Trpanj. Također, ni za **stambene objekte** (dva stana u Zagrebačkoj ulici u Sarajevu) nabavne vrijednosti **122.132 KM** (101.624 KM sadašnje vrijednosti) nisu osigurani dokazi o vlasništvu nad istima.

**Općinski sud u Sarajevu je za JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo 28.04.2015. godine donio Rješenje o dosudi navedenih nekretnina ponuđaču Nogometni/Fudbalski Savez BiH, čime se iste predaju u posjed kupcu koji je ostvario pravo vlasništva sa dijelom 1/1. U postupku revizije nije prezentirana dokumentacija da je Federalno pravobranilaštvo postupilo po Zaključku Vlade FBiH od 03.12.2015. godine, kojim je bilo zaduženo da poduzme mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Federacije BiH.**

**Posebno ističemo ulaganja sredstava, na osnovu odluka Vlade FBiH, u periodu 2007-2009 godine koja su izvršena u cilju rekonstrukcije i adaptacije državne imovine**, a prije pribavljanja odluka o izuzimanju od privremene zabrane raspolaganja državnom imovinom, za čije donošenje je nadležno Vijeće ministara BiH – Komisija za državnu imovinu. Naime, Zakonom o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom propisano je da je ništavan svaki akt, odluka, ugovor ili bilo koji drugi akt kojima se raspolaže imovinom na koje je pravo upravljanja i raspolaganja imala SR BiH do 31.12.1991. godine, a koja se na dan donošenja Zakona smatra vlasništvom ili posjednikom bilo kojeg nivoa vlasti ili javne organizacije. Kao primjer za navedeno navodimo ulaganja u sljedeće objekte JP „Geodetski zavod BiH“ Sarajevo (koji je prodat 2015. godine), „Dom odmora“ Trpanj i trgovačko društvo „Riva Trpanj“ d.o.o. Trpanj (koje je Vlada FBiH osnovala u cilju održavanja objekata, a za koje je okončan stečajni postupak), Velika sala i prateći prostori u zgradi Parlamenta FBiH, i drugo.

Ističemo da Zakon o državnoj imovini na nivou BiH, kojim će biti konačno riješeno pitanje imovine bivše SR BiH i SFRJ, još uvijek nije donesen, iako je u 2009. godini postupak izrade istog bio u toku. Bitno je napomenuti da je donošenje navedenog Zakona od posebnog značaja za definisanje imovinsko pravnih odnosa i regulisanje statusnih pitanja privrednih subjekata, **obzirom da Federacija FBiH nije ušla u posjed pojedinih objekata u koja su uložena značajna sredstva.**

**Obzirom na naprijed navedeno, nije realno iskazana vrijednost građevinskih objekata i zemljišta u Glavnoj knjizi trezora i finansijskim izvještajima Službe (24.656.589 KM sadašnje vrijednosti), jer najveći dio istih nije iskazan na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, niti je Federacija FBiH ušla u posjed svih objekata, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbi o računovodstvu budžeta u FBiH.**

### Preporuke:

- **Stalna sredstva iskazivati na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbi o računovodstvu budžeta u FBiH.**
- **Riješiti status ulaganja u objekte koji nisu u vlasništvu FBiH i imovinsko-pravne odnose (Dom odmora Trpanj, Velika sala u zgradi Parlamenta FBiH, JP Geodetski zavod BiH i drugi objekti).**

### 7.2.2 Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 1.752.792 KM. Na sumnjivim i spornim potraživanjima iskazano je 1.505.209 KM, potraživanja od fizičkih lica iznose 129.334 KM, potraživanja od pravnih osoba 94.304 KM, dok se iznos od 20.969 KM odnosi na bolovanje preko 42 dana (12.729



KM), PDV (11.068 KM), te potraživanja od radnika (147 KM). **Za iskazano stanje potraživanja Služba je sačinila i dostavila izvode otvorenih stavki, ali za najveći broj istih Službi nisu vraćeni ovjereni IOS-i.**

U okviru **sumnjivih i spornih potraživanja** 818.337 KM evidentirano je po osnovu zakupa civilnih poslovnih prostora i pružanja ostalih usluga, a 686.872 KM odnosi se na potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora Prijasnjeg FMO-a.

**Potraživanja od iznajmljivanja civilnih poslovnih prostora i ostalih usluga koje pruža Služba (zakup parking prostora, stanarine, usluge kotlovničara i druge)** iznose 944.440 KM, od čega je na potraživanjima od fizičkih lica iskazano 126.103 KM, a na sumnjivim i spornim potraživanjima 818.337 KM. U 2016. godini naplaćeno je 245.168 KM.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, u okviru navedenih potraživanja, najznačajnija su **potraživanja od iznajmljivanja civilnih poslovnih prostora** koja su iskazana u iznosu od 830.432 KM (722.563 KM na sumnjivim i spornim potraživanjima i 107.868 KM na potraživanjima od fizičkih lica).

U 2016. godini za 10 korisnika prostora ispostavljene su fakture u iznosu od 198.951 KM i evidentirane uplate od 91.082 KM, te je saldo potraživanja od fizičkih lica iskazan u iznosu od 107.868 KM. U okviru navedenih potraživanja 83.433 KM odnosi se na tri korisnika prostora koji već duži period ne izmiruju svoje obaveze, i za koje se dopunjavaju tužbeni zahtjevi za naplatu potraživanja (AZ doo Sarajevo 62.801 KM, UG Planinsko društvo „Šetalište“ 14.152 KM i Esapović Nadira 6.480 KM).

Najznačajniji iznosi sumnjivih i spornih potraživanja odnose se na: Air commerce u iznosu od 119.791 KM (2000-2006. godine), Stranku demokratske akcije 115.480 KM (2008-2012. godine), AZ doo Sarajevo 108.833 KM (2014-2015. godine), UG Planinsko društvo „Šetalište“ 106.693 KM (2008-2015. godine), Lufthansa city centar 72.240 KM (2003-2005. godine), Liberalno demokratsku stranku 51.142 KM (2005-2012. godine), Esapović Nadiju 48.120 KM (2005-2015 godine) Asterix doo 25.107 KM (2004-2009. godine), Socijal demokratsku uniju BiH 18.342 KM (2007-2011. godine). Preostali iznos potraživanja od 38.815 KM odnosi se na 6 korisnika poslovnih prostora iz perioda 2005-2012. godine. **Za naplatu navedenih potraživanja pokrenute su tužbe, od kojih je jedan broj riješen dok su druge u postupku.**

Potraživanja u iznosu od 47.902 KM, od čega je 17.472 KM na potraživanjima od fizičkih lica, a 30.429 KM na sumnjivim i spornim potraživanjima, iskazana su po osnovu ostalih usluga koje pruža Služba (troškovi energenata, stanarine, parking, te usluge kotlovničara i spremanja prostora).

Na dan 31.12.2016. godine, po prijedlogu popisne komisije, na osnovu Odluke direktora od 01.02.2017. godine, isknjižena su sumnjiva i sporna potraživanja predložena za otpis u iznosu od 36.387 KM.

Iznos od 65.345 KM sumnjivih i spornih potraživanja odnosi se na fakture izdate Službi za zajedničke poslove institucija BiH na osnovu Zaključka Vlade FBiH od 16.07.2015. godine. Navedenim Zaključkom Služba je zadužena da za potrebe Ureda predsjednika i dva dopredsjednika FBiH, do njihovog iseljenja iz zgrade Predsjedništva BiH, nastavi obavljati poslove i pružati usluge unutrašnjeg osiguranja i protivpožarne zaštite u zgradama Predsjedništva BiH. Služba je, u periodu od 01.08. do 31.12.2015. godine, na ime troškova plaća za sedam uposlenika, mjesečno ispostavljala fakture Službi za zajedničke poslove institucija BiH u iznosu od 13.069 KM i po navedenom osnovu iskazala potraživanja. Služba za zajedničke poslove institucija BiH vratila je zaprimljene fakture uz obrazloženje da za isto ne postoji pravni osnov. **Obzirom na naprijed navedeno, iskazana potraživanja precijenjena su za 65.345 KM.**

**Potraživanja od iznajmljivanja poslovnih prostora prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane** iznose 780.218 KM, od čega je na potraživanjima od pravnih lica iskazano 93.346 KM, a na sumnjivim i spornim potraživanjima 686.872 KM (što je 80% ovih potraživanja a odnose se na period 2008-2015. godine). U 2016. godini naplaćeno je 672.725 KM. Od navedenog iznosa 38.313 KM naplaćeno je po tužbama iz ranijeg perioda i nije iskazano na potraživanjima.

Prema prezentiranim podacima od ukupno 232 poslovna prostora fakturisanje usluga izvršeno je samo za zakup 50 poslovnih prostora po osnovu kojih je naplaćeno 591.078 KM i sa 31.12.2016. godine



preostalo 433.664 KM nenaplaćenih potraživanja, od čega je 340.952 KM na sumnjivim i spornim potraživanjima, a 92.712 KM na potraživanjima od pravnih lica. U okviru navedenih, za 8 zakupaca poslovnih prostora izvršeno je utuženje zbog neizmirivanja obaveza i prezentirano da su isti u 2016. godini izmirili 36.646 KM, a ukupno potraživanje od istih iznosi 416.159 KM („Sejtarija“ 177.480 KM (2009-2016.godina), Abaz Zemina 93.610 KM (2011-2016.godine), Ćolić Muhamrem 55.827 KM (2008-2016. godine), te Greda Edna 37.620 KM, „Fontana“ 25.840 KM, Smajić Samir 13.243 KM, Šukalo Nermin 10.244 KM i Kurtović 2.295 KM).

Prema prezentiranoj pomoćnoj evidenciji za najveći dio niže navedenih potraživanja (3.934.307 KM) Služba ne ispostavlja fakture, pa samim tim potraživanja po ovom osnovu u iznosu od 3.587.754 KM nisu iskazana:

- 1.542.258 KM za 37 poslovnih prostora koji su u ranijem periodu dati u zakup pravnim i fizičkim licima, od kojih su pojedini prestali koristiti, odnosno izašli iz poslovnih prostora. Sa 31.12.2016. godine najznačajniji dužnici su: „Feroelektro“ 245.628 KM, „Gold games elektronic spiele“ 189.594 KM, Kamber Amir 121.592 KM, „Diki Comerc“ 117.844 KM, Fazlić Hidajet 89.775 KM, USD Bosna 84.474 KM, Adžem Ibro 67.703 KM, Makota Sead 51.527 KM, Šehović Zineta 46.283 KM, Kargić Nusret 44.044 KM, Crveni križ KS 43.016 KM, i drugi). Od navedenih 37 korisnika za 6 korisnika su iskazana potraživanja u iznosu od 346.554 KM (345.920 KM na sumnjivim i spornim potraživanjima i 634 KM na potraživanjima od pravnih lica).
- 2.392.050 KM za 24 poslovna prostora od kojih je određeni broj lica prestalo koristiti poslovne prostore. Najznačajniji dužnici su „Unis Unidata“ 700.279 KM za tri poslovna prostora, JU Apoteke 396.990 KM za dva poslovna prostora, Dervišević i dr. 369.006 KM za dva prostora, „Bonaca“ 155.985 KM, Zukorlić Selamudin 132.590 KM, Vražalica Nail 99.862 KM, Kajević Mehmed 84.645 KM, Crnogorac Mirsada 59.649 KM, Pehlivanović Senad 51.240 KM, Hasanović Bečo 50.463 KM, „Kooperacija“ 48.121 KM, „Autotehna“ 46.381 KM, Londro Hasan 41.674 KM i drugi.
- Za 9 poslovnih prostora prezentirano je da korisnici iste bespravno koriste.

**Služba je poduzimala aktivnosti na naplati dugovanja, i putem Federalnog pravobranilaštva, utuženi su svi zakupci koji ne vrše plaćanje, kao i bespravni korisnici poslovnih prostora, te su pokrenuti sudski sporovi. Također, u svakom pojedinačnom slučaju poduzimaju se potrebne radnje i vrši dopuna i preciziranje tužbenih zahtjeva, ali obzirom na dužinu trajanja rješavanja predmeta najveći dio istih nije okončan, dok je naplata po navedenom ostvarena u veoma malom procentu. Prema prezentiranim podacima, na dan 31.12.2016. godine, u toku je sudski postupak naplate zakupnine protiv 69 korisnika poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i po istim ukupan tužbeni zahtjev iznosi 4.350.467 KM. Također, pokrenuti su sudski postupci protiv 9 korisnika koji bespravno koriste poslovne prostore kojima raspolaže Služba. Utvrđeno je da je većina sudskih postupaka u toku, da se ne vrši fakturisanje zakupnina za sve korisnike, da je upitno postojanje ili solventnost određenih pravnih subjekata, zbog čega je neizvjesna naplata značajnog iznosa utuženih potraživanja.**

Također naglašavamo i da za poslovne prostore za koje se zakupnina naplaćuje redovno postoje određeni „problemi“. Primjera radi navodimo poslovni prostor u ul. Maršala Tita br. 11, površine 266,80 m<sup>2</sup>, za koji je Služba 20.10.2010. godine zaključila ugovor sa firmom „Monex“ d.o.o. Sarajevo, na 10 godina uz mjesecnu naknadu od 27 KM/m<sup>2</sup>, i baštu ispred navedenog objekta, površine 155,35 m<sup>2</sup> uz naknadu od 3,5 KM/m<sup>2</sup>, sa ugovorenom mjesecnom zakupninom sa PDV-om u iznosu od 9.064,37 KM. Na prijedlog Federalnog pravobranilaštva, Vlada FBiH je 29.04.2010. godine donijela Zaključak, kojim između ostalog daje saglasnost da ovaj poslovni prostor dodijeli u zakup firmi „Monex“ d.o.o. na 10 godina po cijeni od 27 KM/m<sup>2</sup>. Članom 10. Ugovora je regulisano da prava i obaveze zakupodavca i zakupoprimeca ostaju na snazi bez obzira na eventualnu promjenu titulara prava vlasništva, donošenjem propisa o državnoj imovini, što ne smatramo opravdanim uvažavajući činjenicu da se radi o prostoru kojem nije definisano vlasništvo i što bi u narednom periodu iz ovakvog ugovornog odnosa mogle proizaći određene obaveze za Budžet FBiH prema zakupcu, odnosno novom titularu



prava vlasništva. Smatramo potrebnim ukazati da visina ugovorene zakupnine od 27 KM/m<sup>2</sup> i ugovoreni period zakupa od 10 godina nisu u skladu sa prethodno donesenim Zaključkom Vlade, kojim je određeno da se visina zakupnine za poslovne prostore Prijašnjeg FMO utvrđuje u visini zakupnine koju su utvrdile općine na čijem se području nalazi poslovni prostor, kao i da se poslovni prostori izdaju na period od pet godina. Navedeno ima značajnost iz razloga što je Odlukom Općine Centar utvrđen najniži iznos zakupnine za ekstra zonu (kojoj pripada navedeni poslovni prostor), u iznosu od 35 KM/m<sup>2</sup>, i što je članom 32, stav 1. Zakona o prometu nekretnina utvrđeno da je vlasnik koji namjerava da proda nekretninu dužan zakupcu, koji prostoriju koristi neprekidno najmanje 5 godina, prethodno ponuditi istom na prodaju. Također u junu 2015. godine Općina Centar je donijela novu Odluku o najnižem iznosu zakupnine od 42,00 KM/m<sup>2</sup>, a ugovorena cijena nevedenog zakupljenog prostora je ostala ista. Uzimajući u obzir navedeno i činjenicu da je u izvještajima o izvršenoj reviziji iz ranijeg perioda data preporuka da se izvrši uvid u kompletну dokumentaciju vezanu za izdavanje u zakup poslovnog prostora u ulici Maršala Tita broj 11 firmi „Monex“ d.o.o., i da se preispita zaključeni Ugovor o zakupu, posebno u djelu utvrđene cijene zakupa, perioda zakupa, definisanja obima i vrijednosti ulaganja u infrastrukturu i građevinske radove i u djelu odredaba ugovora vezanih za eventualnu promjenu titulara prava vlasništva na prostoru koji je predmet zakupa, a da po istim nije ništa urađeno, **ne može se potvrditi opravdanost dodjele poslovnog prostora navedenoj firmi, niti da su poduzete adekvatne aktivnosti u cilju zaštite javne imovine.**

**Kratkoročni plasmani** iskazani su na dan 31.12.2016. godine u iznosu od 795.201 KM.

Ostali depoziti u iznosu od 580.948 KM odnose se na uplatu avansa u iznosu od 10% od početne prodajne cijene Staklene banke u Mostaru. Vlada FBiH je 08.06.2016. godine zadužila Službu da uputi ponudu za kupovinu predmetne zgrade, za što je u Budžetu FBiH za 2016. godinu planirano 6.500.000 KM. Nakon što je Služba uputila ponudu za kupovinu predmetne zgrade i uplatila depozit u navedenom iznosu likvidacioni upravnik Gospodarske banke dd Mostar donio je Odluku kojom je kupac izabrana Vlada FBiH odnosno Služba.

Iznos od 175.777 KM iskazan je na sumnjivim i spornim potraživanjima i odnosi se na blokirana sredstva u Hercegovačkoj banci d.d. Mostar, dok su krediti datи radnicima iskazani u iznosu 38.476 KM.

Krediti datи radnicima odnose se na neizmireni dio po Ugovoru o sufinansiranju iz 2003. godine (38.476 KM) i za iste u prethodnom periodu nisu blagovremeno poduzete sve zakonom propisane radnje za naplatu potraživanja.

### **Preporuke:**

- **Nastaviti aktivnosti vezano za pokrenute tužbe protiv zakupaca poslovnih prostora Prijašnjeg FMO-a i ostalih poslovnih prostora i bespravnih korisnika u cilju regulisanja statusa spornih korisnika, naplate dugovanja u Budžet FBiH i ulaska u posjed istih od strane Službe.**
- **Fakturisanje i iskazivanje potraživanja od pruženih usluga vršiti na osnovu vjerodostojne dokumentacije.**
- **U skladu sa zakonskim propisima nastaviti aktivnosti na naplati potraživanja po osnovu datih kredita.**

### **7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazani su u iznosu 3.543.480 KM od čega se na obaveze odnosi 1.474.593 KM, a na razgraničenja 2.113.887 KM.

Obaveze za plaće iskazane su u iznosu od 784.621 KM i odnose se na plaće za decembar 2016. godine, koje su isplaćene u januaru 2017. godine.

Obaveze prema pravnim licima – dobavljačima iskazane su u iznosu od 451.394 KM.

Ostale obaveze iznose 142.773 KM i odnose se na neizmirene doprinose i obustave radnika za mart 2001. godine, koje su trebale biti izmirene iz sredstava na računu kod Hercegovačke banke d.d. Mostar.



Na poziciji kratkoročno razgraničenih prihoda iskazano je 388.814 KM po osnovu prikupljenih a neutrošenih namjenskih sredstava (352.000 KM sredstva od ugostiteljstva i 36.814 KM od stanařina za korištenje službenih stanova). Na poziciji ostalih razgraničenja iskazano je 1.727.890 KM, a odnosi se na nenaplaćena potraživanja od pruženih usluga iz različitih aktivnosti Službe od čega se najveći dio odnosi na sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora, iz ranijeg perioda, koja su utužena.

Kao što je konstatovano u ranijim revizorskim izvještajima, dug iz ranijeg perioda (2002 do 2012. godine) po osnovu utroška energetika u Zgradu stranaka, u ulici Maršala Tita 9a, u iznosu od 110.377 KM nije evidentiran u knjigovodstvu Službe.

### 7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Odluka o redovnom godišnjem popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, obaveza, potraživanja i blagajne na dan 31.12.2016. godine donesena je 19.10.2016. godine. Direktor Službe je 27.10.2016. godine donio 15 rješenja o imenovanju popisnih komisija, a isti dan imenovana je i Centralna popisna komisija kao i Komisija za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara.

U postupku revizije utvrđeno je slijedeće:

Izvještaj Centralne popisne komisije sačinjen je 03.02.2017. godine, a Odluka o prihvatanju istog 01.02.2017. godine, te postoji datumska neusaglašenost.

Popisne komisije su sačinjavale veći broj izvještaja o popisu (Komisija za popis građevinskih objekata, stalnih sredstava i sitnog inventara u Mostaru /objekti koje koriste federalna ministarstva/, dva bifea u zgradu Vlade FBiH u Mostaru, bifei u zgradama Ero, bife u Vakufskom dvoru u Mostaru i objekat Vlade FBiH u Trpanju sačinila je i dostavila četiri izvještaja o popisu građevinskih objekata i šest izvještaja o popisu sitnog inventara).

Određene komisije u izvještajima su navodile da je knjigovodstvena vrijednost stalnih sredstava i sitnog inventara usaglašena sa stvarnom vrijednošću utvrđenom popisom, ali nisu iskazivale navedene vrijednosti (u iznosima). Navedeno otežava objedinjavanje podataka i sačinjavanje Izvještaja Centralne popisne komisije.

Komisije za popis stalnih sredstava preuzele su knjigovodstvena stanja građevinskih objekata i zemljišta, ali nisu ukazale na nedostatak vjerodostojne dokumentacije (zemljišno knjižni izvadak i izvod iz posjedovnog lista) kojom se potvrđuje da Federacija BiH, odnosno Služba ima pravo vlasništva i posjeda na zemljištu i zgradama nabavne vrijednosti od 29.937.293 KM i sadašnje vrijednosti 24.544.965 KM, kao i dva stana nabavne vrijednosti 122.132 KM i sadašnje vrijednosti 101.624 KM.

Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara u zgradama Geodetskog zavoda BiH i zgradama „Samačkog smještaja“ – Koševsko brdo u Sarajevu su u izvještajima, koji ne sadrže iznose, navele da nisu bile u mogućnosti izvršiti popis, te su samo preuzele iskazano knjigovodstveno stanje. U navedenim izvještajima nisu iskazane vrijednosti stalnih sredstava i sitnog inventara, koje su u knjigovodstvu Službe iskazane u iznosu od 2.982.700 KM sadašnje vrijednosti (2.828.842 KM za zgradu Geodetskog zavoda BiH i 153.858 KM za zgradu „Samačkog smještaja“).

Nije prezentirana dokumentacija o izvršenom popisu obaveza, zbog čega se može zaključiti da je popisna komisija preuzela podatke iz knjigovodstvenih evidencija. Također, nije izvršen popis vanbilansne evidencije, dok je za popis potraživanja prezentirano samo usaglašavanje podataka sa pomoćnim evidencijama.

Komisija za rashodovanje stalnih sredstava, opreme i sitnog inventara u januaru je sačinila Izvještaj, ali u istom nije navela datum sačinjanja istog. Prezentiran je Zapisnik o rashodovanju od 08.02.2017. godine kao i dokumentacija o preuzimanju elektronskog i kabastog otpada od strane „Zimet eko“ doo Hadžići i KJKP „Rad“ do Sarajevo. Navedena akta ne sadrže iznose stalnih sredstava predloženih za rashod, a u Izvještaju Centralne popisne komisije navedeni su pojedinačni iznosi bez ukupnog zbira stalnih sredstava koja su predložena za rashod. Prema prezentiranoj dokumentaciji, sa 31.12.2016. godine, izvršen je prenos stalnih sredstava u upotrebi na sredstva van upotrebe u iznosu od 42.543 KM, što prema izjavi ovlaštene osobe čini ukupnu nabavnu vrijednost stalnih sredstava predloženih za rashod.

**Zbog naprijed navedenog nije izvršen popis cjelokupne imovine, obaveza i potraživanja, niti je na dan 31.12.2016. godine, izvršeno usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim, što nije u skladu sa**



članom 25. i 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

**Preporuka:**

- *Godišnjim popisom izvršiti popis cjelokupne imovine, potraživanja i obaveza i uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stanjem utvrđenim popisom a sve u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*

### 8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Na vanbilansnoj evidenciji Službe, na dan 31.12.2016. godine, iskazano je 77.962.796 KM i odnosi se na građevinske objekte i zemljište Zavoda za platni promet FBiH (u daljem tekstu: Zavod) u iznosu od 73.630.274 KM i obaveze po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim rješenjima iz radnog odnosa u iznosu od 4.332.522 KM.

Imovinu Zavoda Služba je evidentirala 21.11.2012. godine, na osnovu Odluke Vlade FBiH V. broj 39/11 od 20.01.2011. godine. Zaključkom od 17.04.2014. godine (V. broj 962/2014) Vlada FBiH imenovala je Službu Slijednikom Zavoda, a što će se provesti danom prihvatanja Izvjetaja o likvidaciji Zavoda i Izvještaja Finansijske policije FBiH o kontroli rada Zavoda. Također, navedeno je da se po završetku poslova likvidacije, Službi kao Slijedniku Zavoda treba prenijeti vođenje sudskih sporova pokrenutih od i protiv Zavoda, vlasništvo nad stanovima, garažama i pokretnoj imovini Zavoda, te imovina društvenog standarda u Republici Srbiji, Crnoj Gori i Republici Hrvatskoj. Preostala novčana sredstva Zavoda na računima banaka, te potraživanja po osnovu depozita i sudskih presuda, po završetku postupka likvidacije bi se trebala prenijeti u Budžet FBiH. Vlada FBiH je 10.02.2017. godine prihvatile Izvještaj o aktivnostima i stepenu dovršenosti poslova na likvidaciji Zavoda za platni promet FBiH sa danom 31.12.2016. godine i odredila da se do 31.03.2017. godine između Likvidatora i Službe izvrši primopredaja imovine, opreme, inventara i arhive i dokumentacije o imovini i dokumentacije u vezi sudskih sporova. Naprijed navedeni su 16.03.2017. godine potpisali Zapisnik o preuzimanju dokumentacije Zavoda kojim je obuhvaćen samo manji dio imovine i opreme.

Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama i izvršnim rješenjima iz radnog odnosa (razlika plaće, naknada za topli obrok, regres, jubilarne nagrade) iskazane su u iznosu od 4.332.522 KM. Na glavnici se odnosi 2.925.827 KM, a na kamate i troškove spora 1.406.695 KM. Za izmirenje ovih obaveza u Budžetu FBiH za 2017. godinu Službi je odobreno 1.143.568 KM (653.746 KM na ime glavnice i 489.822 KM na ime kamata i troškova spora). **Ovakav način evidentiranja u vanbilansnoj evidenciji nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH, obzirom da pravosnažne sudske presude predstavljaju dospjele obaveze, koje treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u izvještajnom periodu na koji se odnose, neovisno od plaćanja.**

**Preporuka:**

- *Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza.*

### 9. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za budžetsku 2016.godinu Služba je donijela 31.12.2015. godine i isti pored planiranih nabavki za 2016.godinu sadrži i nerealizovanu vrijednost ugovora-okvirnih sporazuma zaključenih u 2014.godini za budžetsku 2015. i 2016.godinu. Tokom godine vršene su dopune plana. Postupke nabavke, osim direktnog sporazuma, provodile su komisije za nabavke imenovane rješenjem direktora.

Prema prezentiranoj dokumentaciji u 2016. godini izvršeno je 66 postupaka ukupne vrijednosti 153.009 KM, bez PDV-a i to: četiri konkurentska (44.488 KM) i 62 direktna (108.521 KM). U 2016.godini nastavljeno je sa realizacijom zaključenih okvirnih sporazuma iz 2014. i 2015.godine, koji se odnose na nabavku hrane i prehrambenih artikala za potrebe ugostiteljstva, nabavku lož ulja, kancelarijskog



materijala, materijala za čišćenje, građevinsko-zanatske radove na održavanju objekata, te razne vrste usluga na održavanju i usluga servisiranja vozila i drugo.

U revidiranoj godini, Ured za razmatranje žalbi usvojio je dvije žalbe na odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača nakon provedenog konkurentskog postupka nabavke konferencijskog sistema, ozvučenja i multimedijalne opreme, za salu za sjednice Vlade FBiH i predmet je vraćen ugovornom organu na ponovni postupak pregleda i ocjene ponuda. Prvi put, nakon ponovnog pregleda i ocjene ponuda postupak je poništen iz razloga što niti jedna od pristiglih ponuda nije prihvatljiva, a u drugom slučaju prвobitno donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača je poniшtena. Ponuda prвobitno izabranog ponuđača je isključena zbog neispunjavanja uslova za kvalifikaciju te kao najpovoljniji ponuđač izabran je žalioc. Shodno navedenom, konstatuje se da je Komisija za javne nabavke Službe, izbor najpovoljnijeg ponuđača nije izvršila u skladu sa tenderskom dokumentacijom, što je rezultiralo ponavljanjem postupka nabavke, kašnjenjem u realizacije iste i u konačnici uvećanjem troškova. Postupak nabavke započete u julu 2016.godine, okončan je potpisivanjem ugovora u februaru 2017.godine, a nabavka je izvršena u martu 2017.godine.

Praćenjem realizacije zaključenih okvirnih sporazuma uočeno je da ostvarena realizacija sa pravnim licem DVG-ALM COMPANY d.o.o. Sarajevo na 31.12.2016.godine iznosi 29.970 KM, bez PDV-a i da prelazi maksimalni iznos od 25.000 KM definisan okvirnim sporazumom zaključenim za sukcesivno pružanje usluga održavanja liftova u budžetskoj 2015.i 2016.godini.

### **Preporuka:**

- ***Pojačati nadzor nad realizacijom zaključenih ugovora u smislu poštivanja ugovorene visine realizacije.***

## **10. SUDSKI SPOROVI**

Prema prezentiranoj dokumentaciji u toku su sudski sporovi iz radnih odnosa ukupne vrijednosti 2.091.018 KM. Navedeni iznos nije konačan i isti će se uvećati za pripadajuće zatezne kamate i troškove spora.

## **11. KOMENTAR**

Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH se u ostavljenom roku očitovala dopisom broj: 02-14-3300/17 od 21.07.2017. godine na dostavljeni Nacrt Izvještaja o finansijskoj reviziji Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za 2016. godinu. U očitovanju su dati komentari i dodatna obrazloženja za određeni broj nalaza. Obrazloženja i komentare revizorski tim je razmotrio i za koje je dato adekvatno obrazloženje iste je prihvatio i ugradio u konačan tekst Izvještaja.

**Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju**

**Mirsada Janjoš, dipl.oec**

**Tim za reviziju:**

**Anisa Prasko, dipl.oec - vođa tima**  
**Amira Muhić, dipl.oec - član tima**



**IV PRILOG  
GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



**Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu**

**Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH**

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I. PRIHODI (od 1 do 16)</b>		<b>1.905.554</b>	<b>2.271.173</b>	<b>1.905.554</b>	
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>					
<b>1.</b> <b>Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2.</b> <b>Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3.</b> <b>Porezi na platu i radnu snagu</b>					
<b>4.</b> <b>Porez na imovinu</b>					
<b>5.</b> <b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6.</b> <b>Porez na dohodak</b>					
<b>7.</b> <b>Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8.</b> <b>Ostali porezi</b>					
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>		<b>1.905.554</b>	<b>2.271.173</b>	<b>1.905.554</b>	
<b>9.</b> <b>Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>		<b>167.919</b>	<b>152.408</b>	<b>167.919</b>	
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija			<b>131.689</b>	<b>0</b>	
Ostali prihodi od imovine		<b>167.919</b>	<b>20.719</b>	<b>167.919</b>	
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10.</b> <b>Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>		<b>1.737.635</b>	<b>2.118.665</b>	<b>1.737.635</b>	
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)		<b>1.737.635</b>	<b>2.118.665</b>	<b>1.737.635</b>	
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne			<b>100</b>	<b>0</b>	
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>					
<b>11.</b> Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
<b>12.</b> Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
<b>13.</b> Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
<b>14.</b> Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
<b>15.</b> Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
<b>16.</b> Donacije					
<b>II. RASHODI (od 1 do 7)</b>	18.032.968	16.402.589	15.315.124	-1.630.379	90,96



<b>1.</b>	<b>Plate i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>9.163.958</b>	<b>8.645.179</b>	<b>8.843.797</b>	<b>-518.779</b>	<b>94,34</b>
	Bruto plate i naknade plata	7.556.600	7.258.746	7.434.118	-297.854	96,06
	Naknade troškova zaposlenih	1.607.358	1.386.433	1.409.679	-220.925	86,26
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>793.443</b>	<b>766.082</b>	<b>787.467</b>	<b>-27.361</b>	<b>96,55</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>7.216.947</b>	<b>6.139.771</b>	<b>5.683.860</b>	<b>-1.077.176</b>	<b>85,07</b>
	Putni troškovi	30.500	23.738	21.744	-6.762	77,83
	Izdaci za energiju	1.244.000	940.230	1.001.472	-303.770	75,58
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	285.000	221.916	264.338	-63.084	77,87
	Nabavka materijala i sitnog inventara	826.745	622.042	630.553	-204.703	75,24
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	90.000	41.306	51.138	-48.694	45,90
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	3.357.311	3.196.129	3.056.980	-161.182	95,20
	Izdaci za tekuće održavanje	269.000	213.029	255.998	-55.971	79,19
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	55.511	46.052	43.726	-9.459	82,96
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.058.880	835.329	357.911	-223.551	78,89
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>852.620</b>	<b>851.557</b>	<b>-</b>	<b>-1.063</b>	<b>99,88</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	-	-	-	-	-
	Tekući transferi pojedincima	-	-	-	-	-
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	-	-	-	-	-
	Subvencije javnim preduzećima	-	-	-	-	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	-	-	-	-	-
	Subvencije finansijskim institucijama	-	-	-	-	-
	Tekući transferi u inostranstvo	-	-	-	-	-
	Drugi tekući rashodi	<b>852.620</b>	<b>851.557</b>	<b>-</b>	<b>-1.063</b>	<b>99,88</b>
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>					
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>					
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>6.000</b>				
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>					
	<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>12.470.700</b>	<b>201.663</b>	<b>230.122</b>	<b>-12.269.037</b>	<b>1,62</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	1.000				
	Nabavka građevina	6.501.000				
	Nabavka opreme	2.454.150	48.368	91.692	-2.405.782	1,97
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	457.050	139.650	134.312	-317.400	30,55
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	3.057.500	13.645	4.118	-3.043.855	0,45
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)</b>					
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>					
	<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>					



Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2. Izdaci za finansijsku imovinu</b>					
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>					
<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1. Primici od zaduživanja</b>					
<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2. Izdaci za otplate dugova</b>					
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Vanjske otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					
<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>					
<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>					

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu odobrilo dana 22.02.2017.godine

**Direktor**

**Davorin Korać**



<b>Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine</b>				
<b>Naziv institucije: Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH</b>				
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>	
1	2	3	4	
<b>I AKTIVA</b>				
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	<b>3.576.483</b>	<b>3.715.674</b>	<b>96,3</b>	
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	3.752	2.852	131,6	
2.Vrijednosni papiri				
3.Kratkoročna potraživanja	1.752.792	1.691.257	103,6	
4.Kratkoročni plasmani	795.201	214.252	371,2	
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	948.384	1.776.039	53,4	
6.Zalihe materijala i robe				
7.Zalihe sitnog inventara				
8.Kratkoročna razgraničenja	76.354	31.274	244,1	
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	<b>44.266.977</b>	<b>56.135.015</b>	<b>78,9</b>	
9.Stalna sredstva	57.957.920	71.986.516	80,5	
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	13.690.943	15.851.501	86,4	
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	44.266.977	56.135.015	78,9	
12.Dugoročni plasmani				
13.Ispравка vrijednosti dugoročnih plasmana				
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)				
15.Vrijednosni papiri				
16.Ispравка vrijednosti vrijednosnih papira				
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)				
18.Dugoročna razgraničenja				
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>47.843.460</b>	<b>59.850.689</b>		
<b>II PASIVA</b>				
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	<b>3.543.480</b>	<b>3.682.670</b>	<b>96,2</b>	
19.Kratkoročne tekuće obaveze	638.885	846.866	75,4	
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira				
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	6.087	1.078	564,7	
22.Obaveze prema zaposlenicima	784.621	820.227	95,7	
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama				
24.Kratkoročna razgraničenja	2.113.887	2.014.499	104,9	
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)				
25.Dugoročni krediti i zajmovi				
26.Ostale dugoročne obaveze				
27.Dugoročna razgraničenja				
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	<b>44.299.980</b>	<b>56.168.019</b>		
28.Izvori stalnih sredstava	44.266.976	56.135.015		
29.Ostali izvori sredstava				
30.Izvori sredstava rezervi				
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	33.004	33.004		
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima				
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>47.843.460</b>	<b>59.850.689</b>		

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine odobrilo dana 22.02.2017. godine.

**Direktor  
Davorin Korać**