



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I NAUKE

za 2016. godinu

Broj: 03-19/17

Sarajevo, maj 2017. godine



SADRŽAJ

I	MIŠLJENJE REVIZORA	1
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA	1
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	2
II	KRITERIJI ZA REVIZIJU.....	4
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	5
1.	UVOD	5
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	5
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	5
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	8
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	8
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	8
6.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	8
6.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	8
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	9
6.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	9
6.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera.....	13
6.2	BILANS STANJA.....	14
6.2.1	Stalna sredstva	14
6.2.2	Kratkoročne obaveze.....	15
6.2.3	Popis sredstava i obaveza.....	15
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	15
8.	JAVNE NABAVKE	16
9.	OSTALI NALAZI	16
9.1	Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH.....	16
10.	KOMENTAR	17
IV	PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	18
	Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta za 2016. godinu.....	19
	Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine	22



I MIŠLJENJE REVIZORA

Mišljenje revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonskim i ostalim propisima.

1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Uvod

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2016. godinu** koji obuhvataju: Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaja o izvršenju budžeta i Analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, koji je definisan Zakonom o budžetima u FBiH, Zakonom o računovodstvu i reviziji FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI 1000-1810). Ovi standardi zahtijevaju da postupamo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** ne sadrže značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje obavljanje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima usljed prevare ili greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u svrhu izražavanja mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja. Revizor takođe ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkciju interne revizije i sistem internih kontrola.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Osnova za mišljenje s rezervom

1. Popisom na dan 31.12.2016. godine nije izvršeno utvrđivanje stvarnog stanja za iskazane vrijednosti stalnih sredstava, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.3 Izvještaja).



Mišljenje s rezervom

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u Osnovi za izražavanje mišljenja s rezervom, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke**, prikazuju fer i istinito, u svim materijalnim aspektima, stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na dan 31.12.2016. godine, izvršenje budžeta i za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o finansijskim izvještajima, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Stalna sredstva i izvori sredstava u iznosu od 617.778 KM (četiri poslovne zgrade i jedna garaža) u poslovnim knjigama Ministarstva, nisu iskazani na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene isprave, kako je propisano Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH. Evidentiranje u Glavnoj knjizi trezora izvršeno je u 2003. godini, iako Ministarstvo nikad nije ušlo u posjed te imovine, niti je poznat sadašnji posjednik i vlasnik, te tačna lokacija, osim lokacije za jedan objekat (tačka 6.2.1 Izvještaja).**

2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

Uvod

Izvršili smo i **reviziju usklađenosti** aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2016. godinu** sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** je takođe odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih budžetom institucije za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i ISSAI 4000-Standardi za reviziju usklađenosti¹.

Pored gore navedene odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije iskazane u finansijskim izvještajima, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Ova odgovornost uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li je poslovanje **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2016. godinu prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnov za naše mišljenje.

Pozitivno mišljenje

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke** za 2016. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane.

¹ Novi ISSAI 4000 je usvojen u decembru 2016. godine i zamjenjuje ISSAI 4000, 4100 i 4200.



Skretanje pažnje

Bez kvalifikacije na dato mišljenje o usklađenosti, skrećemo pažnju na sljedeće:

- **Ne postoji zakonska osnova za planiranje i odobravanje dijela tekućih transfera Ministarstva u Budžetu FBiH (tačka 6.1.1.3 Izvještaja);**
- **Još uvijek nisu završene aktivnosti na izradi Strategije razvoja naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada Federacije BiH, a koja bi bila okvir za planiranje transfera (tačka 9. Izvještaja).**

Sarajevo, 22.05.2017. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, dipl.oec.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, dipl.oec.



II KRITERIJI ZA REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, u okviru finansijske revizije provodi i reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija usklađenosti, u okviru finansijske revizije, podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li je dati predmet revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima, usklađen sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Kriteriji za reviziju finansijskih izvještaja su sljedeći:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji FBiH.

Kriterij za reviziju usklađenosti su sljedeći:

- Zakon o izvršenju Budžeta FBiH za 2016. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
 - Uredba o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;



III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke (u daljem tekstu: Ministarstvo), osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave².

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inostranih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; naučno - istraživačkog rada na unapređenju odgojno - obrazovnog rada, đачkog i studentskog standarda; razvoja naučno - istraživačke djelatnosti; koordiniranja naučno - istraživačkih i istraživačko razvojnih aktivnosti; razvoja naučno - istraživačkih organizacija; podsticanja fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoj investicijskih tehnologija i kadrova u naučno - istraživačkoj djelatnosti; praćenje inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i nauke i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 13.06.2013. godine. Istim su sistematizovana radna mjesta za 50 izvršioca, a na dan 31.12.2016. godine u Ministarstvu je bilo 40 zaposlenih. Budžetom za 2016. godinu planirano je 44 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministrica, dr. sc. Elvira Dilberović, koja je imenovana 31.03.2015. godine. Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u ulici Ante Starčevića bb.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2016. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa značajnim zakonima i drugim propisima.

Cilj finansijske revizije je da na osnovu provedene revizije izrazi mišljenje da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti da li rukovodstvo institucije primjenjuje zakone i propise i koristi sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u martu 2017. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) je izvršio reviziju finansijskih izvještaja Ministarstva za 2015. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje, uz skretanje pažnje o finansijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² „Službene novine FBiH“, broj: 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11.



Ministarstvo je postupilo u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim mjerama i aktivnostima na realizaciji datih preporuka, u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2015. godinu.

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Donesen je Pravilnik o naknadama za službena putovanja i isti je u primjeni;
- 2) U skladu s nadležnostima propisanim Zakonom o udruženjima i fondacijama Ministarstvo je izvršilo nadzor nad radom, raspodjelom i korištenjem sredstava Fonda za studentske zajmove i sačinilo izvještaj za period od 2010.-2015. godine.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Nastavljene su aktivnosti na obezbjeđenju dokumentacije o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora, međutim iste nisu završene;
- 2) Unaprijeđene su interne kontrole u dijelu javnih nabavki u cilju realizacije plana nabavki u utvrđenim rokovima, ali nisu uspostavljene interne kontrole u dijelu provođenja postupaka javnih nabavki u skladu sa donesenim Planom nabavki;
- 3) Usklađena su interna akta sa važećim računovodstvenim propisima, međutim nije poboljšano funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu blagajničkog poslovanja i javnim nabavkama s ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka;
- 4) Poduzete su aktivnosti u vezi utvrđivanja vlasništva Registra naučnih institucija, naučnog kadra, naučnih projekata i infrastrukturnih ulaganja u FBiH, ugovorom je definisano za koje troškove održavanja se sredstva dodjeljuju, međutim, nije uspostavljen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava;
- 5) Naknada članovima komisija vršila se u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, međutim obračun i isplata naknada, članovima komisija za zaposlenike, nije imao tretman plaće, kako je propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak i drugim važećim propisima.

Nerealizovane preporuke

- 1) Pisanim aktom definisati način alokacije, kriteriji raspodjele sredstava i metodologija vrednovanja prilikom dodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH, u cilju transparentnog utroška javnih sredstava;
- 2) Ugovore sa dobavljačima zaključiti za fiskalnu godinu i u iznosu sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za tekuću godinu;
- 3) U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno-istraživačkog i istraživačko-razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Dodjela sredstava tekućeg transfera za „Poboljšanje uslova rada odgojno - obrazovnih ustanova“ nije vršena u revidiranoj godini, zbog čega nije mogla biti izvršena ocjena donošenja i primjene mjerljivih i odgovarajućih kriterija za izbor krajnjeg korisnika.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

Kontrolno okruženje je pod značajnim uticajem Vlade FBiH. U cilju kontrole upravljanja, a u skladu sa važećim zakonskim propisima doneseni su provedbeni akti kojima je propisano postupanje uposlenika u skladu sa datim odgovornostima i ovlaštenjima.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Prema Pravilniku o internoj kontroli iz 2010. godine, rukovodstvo je dužno da osigurava da odgovarajuća struktura interne kontrole bude uspostavljena, revidirana i unaprijeđena. Istim Pravilnikom dat je opis procesa kojim se obavljaju poslovi iz nadležnosti Ministarstva, ali nije izvršena procjena rizika za sve procese rada.

Tokom 2016. godine, Ministarstvo je radi usklađivanja postojećih internih akata, sa izmjenama zakonskih propisa usvojilo slijedeće akte: Pravilnik o računovodstvu i računovodstvenim politikama, Pravilnik o knjigovodstvu i računovodstvenom poslovanju, Pravilnik o popisu sredstava, Pravilnik o materijalnom poslovanju, Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja, Pravilnik o uslovima i načinu korištenja godišnjeg odmora, plaćenog odsustva sa rada lica koja nisu državni službenici i državnih službenika Ministarstva, Procedure rukovanja gotovim novcem, Procedure za stvaranje obaveza i Procedure o načinu evidentiranja i plaćanja ulaznih faktura.

Obzirom da je Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u Javnom sektoru u FBiH usvojen u januaru 2017. godine, u toku su aktivnosti u vezi postupanja po istom, obzirom da nije istekao zakonski rok za postupanje po istom.

Naši nalazi, vezano za sistem internih kontrola ukazuju da je sistem internih kontrola u pojedinim slučajevima nezadovoljavajući. Nisu uspostavljene kontrole vezane za rad blagajne, obzirom da se blagajna ne vodi svakodnevno, niti je vršena adekvatna kontrola nad raspolaganjem novčanih sredstava, kako bi pravdanje troškova iz blagajne uskladili sa raspoloživim sredstvima, što nije u skladu sa Uputstvom o blagajničkom poslovanju³. Iako su donesene Procedure rukovanja gotovim novcem, nisu blagovremeno poduzete aktivnosti na dopunjavanju gotovine, u cilju nesmetanog funkcionisanja blagajne, kako je propisano u članu XIII navedene Procedure. Takođe, nisu uspostavljene interne kontrole u dijelu provođenja postupaka javnih nabavki u skladu sa donesenim Planom nabavki.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁴ predviđeno je da će za Ministarstvo, internu reviziju obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija.

³ „Službene novine FBiH“, broj:94/07.

⁴ "Službene novine FBiH" br. 82/13 i 74/14.

Jedinica za internu reviziju je u 2016. godini izvršila reviziju blagajničkog poslovanja i javnih nabavki za 2015. godinu. U izvještaju su konstatovani određeni propusti i nedostaci u funkcionisanju internih kontrola u načinu vođenja blagajne, koja se ne vodi ažurno i u postupcima javnih nabavki u dijelu izbora najpovoljnijeg ponuđača na bazi jediničnih cijena. Isto tako, nisu zaključeni pojedinačni ugovori na osnovu okvirnih sporazuma. U vezi sa utvrđenim nalazima, date su odgovarajuće preporuke.

Međutim, Jedinica za internu reviziju nije izvršila reviziju procesa „Nadzora nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera“ za koji je u Ministarstvu procijenjen najveći stepen rizika.

Preporuka:

- ***Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu blagajničkog poslovanja i javnih nabavki u cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka, kao i dosljedne primjene zakonskih i ostalih propisa.***

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Ministarstvo je u zakonskom roku Federalnom ministarstvu finansija uputilo budžetski zahtjev za 2016. godinu u iznosu 9.658.544 KM.

Budžetom FBiH za 2016. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.730.345 KM, što je za 928.199 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Odobrena sredstva se odnose na: tekuće izdatke 1.747.692 KM, tekuće transfere i druge tekuće rashode 6.972.653 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava 10.000 KM. Izmjenama i dopune budžeta za 2016. godinu, Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 8.729.958 KM, s tim da su sredstva za tekuće izdatke smanjena na iznos 1.703.458 KM, a povećani su tekući transferi i drugi tekući rashodi na iznos 7.016.500 KM, dok su izdaci za nabavku stalnih sredstava ostala isti.

Odlukom Vlade FBiH odobrena su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 80.000 KM.

Izvještaj o realizaciji Godišnjeg plana i programa rada Ministarstva za 2016. godinu, dostavljen je u januaru 2017. godine Vladi FBiH.

Godišnji računovodstveni izvještaji za 2016. godinu, Ministarstvo je sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2016. godinu, iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 8.621.516 KM, što u odnosu na operativni budžet 8.811.143 KM, predstavlja ostvarenje od 97,85%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava u najvećim dijelu odnosi se na Izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, iznos od 76.349 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi 6.965.222 KM (80,79%), plate, naknade i doprinosi 1.336.165 KM (15,50%), izdaci za materijal i usluge 232.134 KM (2,69%), tekuća rezerva 80.000 KM (0,93%) i nabavka stalnih sredstava 7.995 KM (0,09%).

6.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31.12.2016. godine iskazani u iznosu od 1.080.684 KM, u odnosu na prethodnu godinu manji su za 43.836 KM. Manje iskazane plaće i naknade se najvećim dijelom odnosi na smanjenje broja zaposlenih u toku godine.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 141.689 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 6.571 KM. Iste se odnose na naknade za prevoz s posla i na posao 21.115 KM, naknade za odvojeni život i smještaj 11.500 KM, naknade za topli obrok 66.376 KM, regres za godišnji odmor 17.995 KM, jubilarne nagrade 21.367 KM i pomoć u slučaju teže invalidnosti 3.336 KM

Isplate naknada vršene su u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 232.134 KM. Strukturu navedenih izdataka čine ugovorene i druge posebne usluge 153.085 KM, izdaci za komunikaciju i komunalne usluge 33.251 KM, putni troškovi 16.314 KM, nabavka materijala i sitnog inventara 10.101 KM, izdaci za tekuće održavanje 9.317 KM, izdaci za usluge prevoza i goriva 6.131, izdaci za energiju 2.612 KM i izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 1.323 KM.

Naknade komisijama iskazane su u iznosu 4.160 KM, i odnose se na naknade članovima komisije za provođenje popisa stalnih sredstava i sitnog inventara, novčanih sredstava, neizmirenih obaveza i potraživanja, centralne inventurne komisije, komisije za izbor i imenovanje predsjednika i članova Upravnog odbora Fonda za studentske zajmove, Upravni odbor projekta „Energetska efikasnost u BiH“, komisije za provođenje postupka javnih nabavki roba i usluga. Naknade članovima komisija vršene su na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, koju je donijela Vlada FBiH.

Revizijom smo utvrdili da obračun i isplata naknada, članovima komisija koji su zaposlenici, nije imao tretman plaće, kako je propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak i drugim važećim propisima. Naime, nije poštivan član 10. stav 2. tačka 3. Zakona o porezu na dohodak⁵, kojim je propisano da se naknade koje poslodavac isplaćuje zaposleniku za njegovo angažovanje na poslovima koji imaju karakteristike nesamostalne djelatnosti bilo da se izvršavaju u radno vrijeme ili izvan radnog vremena smatraju oporezivim prihodom po osnovu nesamostalne djelatnosti, koji se oporezuju na način propisan članom 27. istog Zakona.

Preporuka:

- ***Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način da se obračuna i uplati porez i puni doprinosi u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak.***

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u neto iznosu od 26.200 KM. Uvidom u pregled zaključenih ugovora o djelu, utvrdili smo da je Ministarstvo u 2016. godini zaključilo 3 ugovora o djelu. Isti su zaključeni na period od tri do šest mjeseci uz kontinuirano produženje roka izvršenja poslova Aneksom ugovora o djelu. Pojedini ugovori o djelu zaključeni su za obavljanje poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, kao što su poslovi stručnog saradnika za udžbeničku politiku i saradnju u oblasti obrazovanja i nauke, i poslovi stručnog saradnika za protokol, a angažovani su kao vanjski saradnici.

Obzirom da se radi o poslovima za koje su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radna mjesta sistematizovana i nepopunjena, smatramo da nije opravdano zaključivanje navedenih ugovora o djelu.

Preporuka:

- ***Ugovore o djelu zaključivati samo za izvršenje onih poslova koji nisu propisani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.***

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani u iznosu od 6.965.222 KM, u najvećem dijelu u iznosu od 6.848.895 KM čine tekući transferi, što predstavlja 79,44 % ukupnih rashoda. Drugi tekući rashodi se odnose na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju u iznosu 116.327 KM.

Realizacija tekućih transfera odnosi se na transfere drugim nivoima vlasti u iznosu 3.101.328 KM, transfere neprofitnim organizacijama u iznosu 3.747.567 KM.

Iako ne postoji zakonski osnov za planiranje tekućih transfera iz nadležnosti, Ministarstvu se svake godine Budžetom FBiH odobravaju sredstva za te namjene.

Pregled planiranja i realizacije tekućih transfera daje se u slijedećoj tabeli:

⁵ „Službene novine FBiH“ broj: 10/08; 09/10; 44/11; 07/13; 65/13



R. br.	Naziv transfera	Odobrena sredstva za 2016.god.	Realizovana sredstva za 2016. (iskazani rashodi)	Iznos odobrenih, a nedoznačenih sredstava iz 2016. god.	Iznos doznačenih sredstava u 2016. godini, odobrenih u 2015. godini
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer za finansiranje studentskog standarda	150.000	149.479	71.295	252.948
2.	Transfer za finansiranje obrazovanja	1.900.000	1.857.280	7.000	1.206.790
3.	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	1.100.000	1.094.569	278.785	286.944
4.	Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH	1.500.000	1.497.633	542.933	1.714.964
5.	Transfer za razvoj institucija nauke i podsticaj NIR od značaja za Federaciju BiH	850.000	849.998	644.159	845.274
6.	Transfer za razvoj institucija nauke i kulture od značaja za BiH	1.100.000	1.099.936	0	530.000
7.	Transfer za Fond za studentske zajmove	300.000	300.000	300.000	300.000
	UKUPNO:	6.900.000	6.848.895	1.844.172	5.136.920

Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2016. godinu, na prijedlog Ministarstva, donijela je Vlada FBiH 24.03.2016. godine. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera za institucije nauke i kulture od značaja za BiH utvrđenog Budžetom FBiH za 2016. godinu, donijela je Vlada FBiH 03.06.2016. godine. Programima utroška sredstava utvrđeni su kriteriji za raspodjelu sredstava, te kako će transferi realizovati (Javni poziv, odluka ministricе na prijedlog komisije i Stručnog kolegija, odnosno nadležnog sektora, na prijedlog kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja ili javnih visokoškolskih ustanova).

Prema Izvještaju o namjenskom utrošku transfera za 2016. godinu, od ukupno odobrenih i evidentiranih tekućih transfera u Glavnu knjigu trezora FBiH u iznosu 6.848.895 KM, na dan 31.12.2016. godine, doznačena su sredstva krajnjim korisnicima u iznosu 5.004.723 KM, a iznos odobrenih, a ne doznačenih sredstava iz 2016. godine iznosi 1.844.172 KM.

Krajnji korisnici su utrošili sredstva u iznosu 1.195.984 KM ili 23,90%, od ukupno doznačenih sredstava, dok neutrošena sredstva iznose 3.808.739 KM, ili 76,10%. Sredstva nisu utrošena od krajnjih korisnika tekućih transfera, jer su istim doznačena krajem godine.

Obzirom da je implementacija programa najvećeg dijela tekućih transfera otpočela krajem 2016. godine, isto je imalo uticaja na realizaciju njihovih projekata kao i izvještavanje i vršenje nadzora nad namjenskim utroškom sredstava. Takođe, konstantno se iznos doznačenih sredstava po programima utroška tekuće godine prenosi u narednu godinu. Tako su u 2016. godini doznačena sredstva u iznosu 5.136.920 KM, a odobrena po Programu utroška iz 2015. godine. Odobrena, a nedoznačena sredstva iz 2016. godine, u iznosu 1.844.172 KM prenesena su u narednu fiskalnu godinu.

6.1.1.3.1 Transfer za finansiranje obrazovanja

Transfer za finansiranje obrazovanja realizovan je u iznosu od 1.857.280 KM. Najznačajniji su: Podrška poboljšanju sigurnosti školskih fiskulturnih sala i otvorenih igrališta/osiguranje nabavke sigurnosnih golova 750.000 KM, Podrška projektima poboljšanja inkluzivnosti predškolskog i osnovnog obrazovanja 277.900 KM, Podrška projektima koji doprinose razvoju ključnih kompetencija za cjeloživotno učenje kod djece predškolskog uzrasta učenika osnovnih i srednjih škola 166.940 KM, Podrška najboljim učenicima osnovnih i srednjih škola 34.051 KM.

Programom utroška za 2016. godinu, nije planiran Projekat nabavke besplatnih udžbenika za učenike u stanju socijalne potrebe koji je ranije finansiran, iako je u Dokumentu okvirnog budžeta za 2016-2018. godinu isti planiran, kao i u budžetskom zahtjevu za 2016. godinu. Prema podacima od pomoćnika ministra iz Sektora za udžbeničku politiku, analitiku i izvještavanje u oblasti obrazovanja za period od 2012/13. – 2015/2016. godina realizacijom projekata nabavke besplatnih udžbenika za učenike osnovnih škola u Federaciji BiH, 65.963 učenika dobilo je 453.311 besplatnih udžbenika, za šta je utrošeno 3.700.862 KM, od čega je Ministarstvo osiguralo sredstva u iznosu 2.395.000 KM. Takođe, u Analizi podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, u cilju utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene

programima rada Ministarstva od 18.01.2017. godine, istaknut je značaj navedenog projekta, te insistiranje na nastavku njegovog provođenja, ali bez konkretnog obrazloženja zašto je isti isključen u 2016. godini.

Program „Podrška poboljšanju sigurnosti školskih fiskulturnih sala i otvorenih igrališta/osiguranje nabavke sigurnosnih golova“ realizovan je u iznosu 750.000 KM. Raspodjela sredstava je izvršena na osnovu zahtjeva upućenog svim kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast obrazovanja da dostave prijedloge prioriteta projekata odgojno - obrazovnih ustanova sa područja svog kantona iz više općina po utvrđenim kriterijima u Programu utroška. Komisija za utvrđivanje prijedloga raspodjele sredstava transfera za finansiranje programa i projekata u oblasti obrazovanja je izvršila bodovanje i predložila Stručnom kolegiju raspodjelu na osnovu kriterija: ukupan broj učenika na području kantona, socijalno - ekonomsko stanje kantona kao korektivni faktor 1,5 povećanja pripadajućih sredstava izračunatih na osnovu ukupnog broja učenika (Bosansko-podrinjski kanton, Posavski kanton i Kanton 10). Ugovori o finansiranju projekata iz navedenog programa zaključeni su sa svih 10 kantona. Za realizaciju projekta sredstva su raspoređena u rasponu od 10.950 KM Bosansko-podrinjskom kantonu do 151.125 KM Tuzlanskom kantonu.

Organizacija manifestacija „Znanjem u budućnost“ je prema trogodišnjem Planu rada za 2016.-2018. godinu, kao i godišnjem Planu rada Ministarstva planiran projekat. Međutim, isti je u prijedlogu Programa utroška za 2016. godinu zamijenjen „**manifestacijom nagrađivanje najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH**“ i realiziran je u iznosu 34.051 KM. Prema obrazloženju odgovornih, istaknuto je da su u prethodnom projektu, shodno postavljenim kriterijima, nagrađivani učenici za ostvarene rezultate na federalnim, državnim i međunarodnim takmičenjima samo iz određenog predmeta (fizika, matematika i sl.), a ne najboljim učenicima za postignute rezultate iz svih predmeta. Stoga, da bi izbjegli dosadašnju praksu, u prijedlogu Programa utroška predložili su Vladi FBiH drugačije kriterije, koji su i usvojeni u Programu utroška. Raspodjela sredstava je izvršena na osnovu prijedloga kantonalnih ministarstava obrazovanja u FBiH i to šest učenika, od čega tri najbolja učenika iz osnovnih i tri iz srednjih škola. Sredstva su utrošena za nagrade najboljim učenicima u iznosu 25.380 KM i troškove održavanja manifestacije 8.671 KM. Ukupno je nagrađeno 54 učenika (za učenike osnovnih škola u iznosu 400 KM po učeniku i srednjih škola 540 KM). Za izbor najboljih učenika utvrđeni su slijedeći kriteriji: uspjeh u učenju, uspjeh u van nastavnim aktivnostima (školskim sekcijama, priredbama i dr.), ostvareni zapaženi rezultati na federalnim, državnim i međunarodnim takmičenjima iz različitih nastavnih oblasti, učešće u društveno korisnom volonterskom radu, uspjeh u sportskim, kulturnim i dr. aktivnostima i primjereno vladanje u školi.

Revizijom smo utvrdili da je od devet kantonalnih ministarstava obrazovanja (iz Zapadnohercegovačkog kantona nisu dostavljeni podaci), šest dostavilo samo spisak nominiranih najboljih učenika, bez relevantne dokumentacije, odnosno dokaza o ispunjavanju utvrđenih kriterija. Ministarstvo obrazovanja Srednjobosanskog kantona je dalo prijedlog najboljih učenika sa kratkom biografijom istih, te priložilo prijedloge osnovnih i srednjih škola, od kojih dva prijedloga (Osnovna škola „Novi Travnik“ i Srednja strukovna škola „Fojnica“ u Kiseljaku) nisu ni potpisani/ovjereni od strane direktora škole. Ministarstvo obrazovanja Hercegovačko-neretvanskog kantona je dostavilo spisak nominiranih učenika po kriterijima, na način da je po svakom kriteriju navelo jednog učenika, iako su postavljeni kriteriji za najbolje učenike za postignuti uspjeh u učenju iz svih predmeta i koji ispunjavaju i ostale utvrđene kriterije. Ministarstvo je prihvatilo sve (i ne ovjerene) nominirane prijedloge kantonalnih ministarstava, bez ikakvog uvida u dodatnu dokumentaciju.

Imajući u vidu da nije dostavljena potpuna i validna dokumentacija, niti je prethodno izvršeno bodovanje o ispunjavanju svih utvrđenih kriterija, izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u FBiH nije izvršen u skladu sa utvrđenim kriterijima, ni od strane kantonalnih ministarstava, niti od Ministarstva.

Preporuka:

- ***Potrebno je izbor najboljih učenika osnovnih i srednjih škola u Federaciji BiH vršiti u skladu sa prethodno utvrđenim kriterijima, na transparentan način na osnovu bodovanja.***

6.1.1.3.2 Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju BiH

Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju realizovan je u iznosu od 1.497.633 KM. Najznačajniji izdaci odnose se na devet projekata po ugovorima sa visokoškolskim institucijama i javnim naučnim

ustanovama u iznosu 1.320.000 KM, Podrška organizaciji domaćih i međunarodnih naučnih skupova u iznosu 81.674 KM i Sredstva rezervi – interventne potrebe u oblasti nauke u iznosu 63.665 KM.

U okviru sredstava rezervi – interventne potrebe u oblasti nauke odobrena su sredstva za 17 korisnika (pojedinci - naučni radnici, istraživači i inovatori) za školovanje na postdiplomskom i doktorskom studiju, te odbrane magistarskog rada u ukupnom iznosu 23.000 KM i obračunat pripadajući porez u iznosu 5.333 KM. Na prijedlog Sektora za nauku i tehnologiju, ministrica je donijela odluke o dodjeli sredstava pojedincima u iznosu od 1.000 KM i 1.500 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su sredstva odobrena i pojedinim korisnicima koji nisu ispunjavali kriterije prema internom aktu za dodjelu Sredstava rezervi - interventne potrebe u oblasti nauke iz 2012. godine, te izmjene istog od 21.09.2016. godine, koje je usvojio Stručni kolegij. Pojedini korisnici nisu ispunjavali slijedeće kriterije, i to: nezaposleni kandidati za sticanje naučnog stepena magistra ili doktora nauka i kandidati za sticanje naučnog stepena magistra ili doktora nauka čiji je prosjek ocjena iznad 9,5, odnosno iznad 4,6. Takođe, sredstva su odobrena za namjenu doktorske disertacije, iako su pojedini korisnici odbranili iste u 2015. godini.

Preporuka:

- *U okviru programa utroška u oblasti nauke kriteriji za dodjelu sredstava trebaju biti prilagođeni namjeni transfera, te ne treba planirati sredstava rezervi – interventne potrebe.*

6.1.1.3.3 Transfer za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH

Transfer za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH realizovan je u iznosu od 849.998 KM. Na osnovu objavljenog konkursa sa utvrđenim kriterijima, sredstva u iznosu od 539.156 KM raspodijeljena su na 41 naučno - istraživačka i istraživačko - razvojna projekta. Savjet za nauku izvršio je vrednovanje prispjelih prijava i sačinio prijedlog raspodjele za visinu sredstava po projektima. Sredstva u iznosu 188.854 KM raspodijeljena su korisnicima za skupove, izdavačke projekte i pokroviteljstva nad manifestacijama u oblasti nauke, i ista se dodjeljuju na zahtjev korisnika po odlukama ministricе.

Način raspodjele i metodologija vrednovanja naučno - istraživačkih i istraživačko - razvojnih projekata, te kriteriji za prihvatanje pokroviteljstva i suorganizacije projekata prilikom raspodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH nisu propisani aktom.

Preporuka:

- *Pisanim aktom definisati način alokacije, kriterije raspodjele sredstava i metodologiju vrednovanja prilikom dodjele sredstava transfera za institucije nauke i podsticaj naučno - istraživačkog rada od značaja za FBiH, u cilju transparentnog utroška javnih sredstava.*

6.1.1.3.4 Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH

Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH realizovan je u iznosu 1.099.936 KM, i odnosi se na sufinansiranje funkcionisanja i ostvarivanje radne sposobnosti (plaće, naknade i drugi materijalni troškovi). Programom utroška sredstava određeni su slijedeći kriteriji za raspodjelu: naučni i društveni značaj institucije vezan za cijeli prostor BiH; kontinuitet rada, tradicijska osnova i naučna referentnost institucije; postignuti rezultati institucije na državnom i međunarodnom nivou u prethodnom periodu; mogućnost uspostavljanja trajnih veza i saradnje sa domaćim i stranim naučnim ustanovama i naučnim radnicima i plan programskih aktivnosti institucije u narednom periodu, koje će imati dugoročni učinak na oblast nauke od značaja za BiH, odnosno očekivani doprinos razvoju i širenju naučne misli i naučnih istraživanja. Na osnovu objavljenog Javnog poziva, Komisija za utvrđivanje prijedloga raspodjele sredstava je konstatovala da je od 52 prijave, 13 urednih u iznosu traženih sredstava 1.727.185 KM. Komisija je predložila raspodjelu sredstava za navedene uredne prijave, a Stručni kolegij je prihvatio prijedlog. Najveća sredstva odobrena su 5 institucija, i to: Nacionalnoj i univerzitetskoj biblioteci BiH 505.000 KM, Zemaljskom muzeju BiH 270.000 KM, Biblioteci za slijepa i slabovidna lica u BiH 100.000 KM, Kinoteci BiH 65.000 KM i Akademiji nauka i umjetnosti BiH 100.000 KM. Komisija nije izvršila bodovanje, odnosno kako je utvrđen iznos odobrenih sredstava po projektima, obzirom da su korisnici tražili značajno veća sredstva (Akademiji nauka i umjetnosti za 4 projekta tražena sredstva 102.980 KM, Nacionalna i univerzitetska biblioteka 732.930 KM i drugi).

Iako za navedeni transfer ne postoji zakonski osnov i obaveza planiranja, sredstva za institucije od značaja za BiH planirana su Budžetom FBiH, jer vlasničko pitanje i pitanje finansiranja istih nije riješeno.

6.1.1.3.5 Transfer za Fond za studentske zajmove

Transfer za Fond za studentske zajmove realizovan je u iznosu od 300.000 KM. Vlada FBiH osnovala je Fond u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama⁶ s ciljem podsticanja i obezbjeđivanja sredstava, podrške i omogućavanja studiranja studentima na univerzitetima u FBiH. Beskamatna namjenska sredstva za pokrivanje osnovnih troškova studiranja dodjeljuju se u vidu zajmova na osnovu kriterija koje utvrdi Upravni odbor Fonda s obavezom vraćanja po prestanku ili završetku studija i na način određen Ugovorom o dodjeli studentskog zajma. U oktobru 2016. godine Ministarstvo je dalo saglasnost na raspisivanje Javnog poziva za dodjelu studentskih zajmova, a rezultati istog objavljeni su u januaru 2017. godine. Obzirom da će sredstva krajnjim korisnicima biti doznačena u 2017. godini, Komisija za nadzor nad radom Fonda, koja je imenovana od strane Ministarstva po okončanju revizije je izvršila nadzor nad radom Fonda za 2016. godinu i sačinila Izvještaj o radu i izvršenom nadzoru 31.03.2017. godine. Ministarstvo je u skladu s nadležnostima propisanim Zakonom o udruženjima i fondacijama izvršilo nadzor nad radom, raspodjelom i korištenjem sredstava Fonda i sačinilo izvještaj za period od 2010.-2015. godine. Između ostalog, Ministarstvo je u Izvještaju o izvršenom nadzoru nad radom Fonda dalo niz preporuka koje se odnose na izradu Finansijskog plana i Programa rada Fonda, smanjenje troškova poslovanja, smanjenje negativnog trenda opadanja zainteresovanosti studenata za uzimanje zajmova, izmjenu kriterija za dodjelu studentskih zajmova, te sam rad Fonda učiniti transparentnijim.

6.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji definisano je da se nadzor nad utroškom sredstava transfera, u zavisnosti o vrsti transfera vrši u okviru nadležnih sektora Ministarstva, koji su sačinili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava transfera za period od 2012. – 2015. godine. Naglašavamo da se kasnilo sa doznačavanjem sredstava krajnjim korisnicima tekućih transfera dodijeljenih u fiskalnoj 2015. godini, od kojih su nekim korisnicima sredstva doznačena sredinom 2016. godine. Određeni broj korisnika nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, jer nije istekao rok za dostavu izvještaja imajući u vidu da je pojedinim projektima rok za implementaciju 12 mjeseci kao i da je dijelu korisnika zbog objektivnih okolnosti odobreno produženje roka realizacije projekata. Od ukupno odobrenih sredstava tekućih transfera u 2016. godini, do okončanja revizije, 395 korisnika nije dostavilo izvještaje za 4.905.206 KM, jer su istim sredstva doznačena krajem 2016. godine i u 2017. godini.

Prema prezentiranim izvještajima o izvršenom nadzoru za period od 2012. - 2015. godine, dio korisnika nije dostavio izvještaje o namjenskom utrošku, prema slijedećoj tabeli:

TRANSFER	2012. godina		2013. godina		2014. godina		2015. godina	
	Broj korisn.	Iznos u KM	Broj korisn.	Iznos u KM	Broj korisn.	Iznos u KM	Broj korisn.	Iznos u KM
Transfer za finansiranje obrazovanja	0	0	0	0	1	8.735	11	228.357
Transfer za oblast nauke od značaja za FBiH	4	10.209	13	40.514	10	166.204	7	855.775
Transfer za institucije nauke i podsticaj NIR-a od značaja za FBiH	0	0	0	0	11	42.599	55	504.329
Transfer za fin. studentskog standarda	0	0	0	0	1	1.600	5	13.866
Transfer za implem. Bolonjskog procesa	0	0	0	0	5	38.499	15	114.111
UKUPNO:	4	10.209	13	40.514	28	257.637	93	1.716.438

U pojedinim slučajevima korisnici nisu utrošili ukupno doznačena sredstva ili nisu utrošili za namjene za koje su doznačena. Pojačanim angažmanom odgovornih osoba u Ministarstvu, u 2016. godini, od krajnjih korisnika izvršen je značajan povrat neutrošenih sredstava tekućih transfera iz ranijeg perioda u iznosu 260.317 KM, dok je u 2015. godini izvršen povrat u iznosu 122.396 KM.

Ministarstvo je u januaru 2017. godine sačinilo Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, u cilju utvrđivanja efikasnosti uložених sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene u programima

⁶ „Službene novine FBiH“, broj:45/02

rada Ministarstva (u daljem tekstu: Analiza). Međutim, u Analizi za pojedine transfere, i to: podrška stručnim udruženjima za organiziranje takmičenja na federalnom nivou, nadležni Sektor je predložio da se isti ukine zbog loše učinkovitosti, bez konkretnih razloga za navedeno. Takođe, za projekat nabavke besplatnih udžbenika, istaknut je značaj istog projekta, uz napomenu da nije realiziran u školskoj 2016/2017. godini, bez adekvatnog obrazloženja zašto nije realiziran.

Stručni kolegij je prihvatio Analizu, kojom su doneseni odgovarajući zaključci. Između ostalog, zaključeno je da se nadležni Sektori obavezuju da u 2017. godini pored vršenja finansijskog nadzora nad namjenskim utroškom sredstava, provode i nadzor i analizu postignutih rezultata, odnosno ostvarenih učinaka, kao rezultata finansiranja programa i projekata iz oblasti obrazovanja i nauke.

Preporuka:

- ***Sačiniti detaljniju Analizu podržanih projekata iz sredstava tekućih transfera, s ciljem utvrđivanja efikasnosti uloženi sredstava u odnosu na ciljeve utvrđene programima rada Ministarstva.***

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na dan 31.12.2016. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 679.493 KM, nabavne vrijednosti 1.267.291 KM i ispravke vrijednosti 587.798 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se u poslovnim knjigama Ministarstva u okviru građevina nalaze evidentirane četiri poslovne zgrade i jedna garaža sadašnje vrijednosti 617.778 KM (nabavna vrijednost 771.840 KM i ispravka vrijednosti 154.662 KM). Za navedenu imovinu, Ministarstvo ne posjeduje vjerodostojne knjigovodstvene isprave, na osnovu kojih je izvršeno evidentiranje stalnih sredstava kako je propisano Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH⁷. Naime, evidentiranje u Glavnoj knjizi trezora izvršeno je u ranijem periodu, podjelom Federalnog ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta na dva ministarstva, samo na osnovu pismenog akta, bez bilo kakvog drugog dokumenta i ulaska u posjed. Ministarstvo nikada nije ušlo u posjed te imovine koja je iskazana u poslovnim knjigama, niti je poznata lokacija iste, sadašnji posjednik, niti vlasnik koji se službeno vodi u katastarskim evidencijama. Jedini objekat od nabrojanih, čija lokacija je poznata jeste zgrada nekadašnjeg Pedagoškog zavoda koja se nalazi na adresi Obala Maka Dizdara br. 2, gdje je sjedište Federalnog ministarstva kulture i sporta.

Ministarstvo je nastavilo postupak prikupljanja informacija i dokumentacije, te je u oktobru 2016. godine, uputilo dopis Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (u daljem tekstu: Služba) za dostavu podataka na osnovu koje je došlo do uvrštavanja navedenih objekata na popisne liste stalnih sredstava. Uz dopis je priložena dokumentacija iz Odjela za katastar Općine Centar, Sarajevo prema kojim pravo posjeda na nekretninama imaju predratne institucije SR BiH (Republički prosvjetno pedagoški zavod, Republički fond dodatka na djecu i Stambeno preduzeće). Služba je u novembru 2016. godine, Ministarstvu dostavila iz februara 2005. godine zaključeni Aneks Diobenog bilansa o prenosu i podjeli stalnih sredstava, kadrova i finansijskih obaveza Federalnog ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, zaključenog između Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke i Federalnog ministarstva kulture i sporta od 19.03.2004. godine, prema kojem je (član 2. Aneksa) Služba izvršila promjene u knjigovodstvenoj evidenciji preknjižavajući pripadajući dio nekretnine (poslovna zgrada u ul. B. Kovačevića broj 20) na oba ministarstva, uz napomenu da Služba ne posjeduje drugu dokumentaciju. Navedenim Aneksom utvrđena je specifikacija zgrada i ukupna knjižna vrijednost podijeljena u odnosu 60:40 između Ministarstva obrazovanja i nauke i Ministarstva kulture i sporta, bez navedene površine na koju se odnose, odnosno tačno utvrđenim podacima o nosiocima prava posjednika.

Obzirom da Ministarstvo još uvijek ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu navedenih građevina, koje su evidentirane kao stalna sredstva Ministarstva, u finansijskim izvještajima stalna sredstva nisu iskazana na osnovu vjerodostojne dokumentacije, a samim tim i izvori sredstava.

⁷ „Službene novine FBiH“, broj: 83/09.

Preporuka:

- ***Obezbijediti vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu građevina, na osnovu kojih je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava u Glavnoj knjizi trezora.***

6.2.2 Kratkoročne obaveze

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu 2.003.921 KM, i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 3.274.130 KM ili 62 %. Navedene obaveze su smanjene, jer su izmirene obaveza prema korisnicima tekućih transfera iz prethodne godine. U strukturi obaveza najveći dio u iznosu 1.844.172 KM se odnosi na obaveze za transfere tekuće godine, o čemu je šire opisano u tački 6.1.1.3 Izvještaja.

6.2.3 Popis sredstava i obaveza

Rješenjem ministrice formirana je Centralna popisna komisija, Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Komisija za popis novčanih sredstava, neizmirenih obaveza i potraživanja. Navedene komisije su imale zadatak da obave redovan godišnji popis sa stanjem na dan 31.12.2016. godine, sačine Elaborat o popisu, odnosno izvještaje o rezultatima obavljenog popisa.

Nakon izvršenog popisa i dostavljenih izvještaja o popisu, ministrica je donijela 23.01.2017. godine Odluku o usvajanju Elaborata o popisu za 2016. godinu.

Revizijom smo utvrdili da u pojedinačnim izvještajima, kao i u Elaboratu o popisu Centralne popisne komisije nije konstatovano da je izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, odnosno da li odgovara ili ne odgovara rezultatima naturalnog popisa. U izvještaju Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara su navedeni zadaci komisije za popis, kad je komisija počela/završila sa radom i u prilogu popisne liste. **Navedena komisija nije ukazala na nedostatak dokumentacije (zemljišno - knjižni izvadak i izvod iz posjedovnog lista), kojom bi se potvrdilo da Ministarstvo ima pravo vlasništva i posjeda na građevinama (4 poslovne zgrade i 1 garaža).** Komisija nije provjerila, niti je utvrdila gdje su ti objekti nalaze, u kakvom su stanju i ko ih koristi, čime nije ni utvrdila stvarno stanje.

Obzirom na prethodno navedeno, nije izvršeno utvrđivanje stvarnog stanja za iskazane vrijednosti stalnih sredstava, a samim tim nije bilo moguće ni izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem, što nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 67. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH⁸.

Preporuka:

- ***Godišnjim popisom utvrditi stvarno stanje stalnih sredstava, odnosno, da komisija konačno obiđe teren, provjeri stanje objekata na navedenim adresama (lokacijama) i ko ih koristi, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem u skladu s Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji sa 31.12.2016. godine iskazan je iznos od 292.450 KM. Navedeni iznos odnosi se na pravosnažne sudske presude i izvršna rješenja po osnovu prava zaposlenika iz radnog odnosa na ime razlike plaća, naknade za topli obrok, naknade za korištenje godišnjeg odmora (regresa), jubilarne nagrade u ukupnom iznosu 165.440 KM (glavnica), te kamate i sudski troškovi u iznosu 127.010 KM. Predmetne presude i rješenja evidentirani su vanbilansnoj evidenciju po Instrukciji Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja obaveza po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima u Glavnoj knjizi trezora.

⁸ „Službene novine FBiH“, broj: 60/14.

Ovakav način evidentiranja u vanbilansnoj evidenciji nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH⁹, obzirom da pravosnažne sudske presude predstavljaju dospjele obaveze, koje treba evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja.

Iskazivanje obaveza izvršeno je na osnovu uspostavljenih evidencija u Ministarstvu o izvršnim sudskim rješenjima i pravomoćnim sudskim presudama umanjenih za iznos isplaćenih presuda, po pregledima koji se dostavljaju od strane Federalnog ministarstva finansija. U 2016. godini je po ovom osnovu na poziciji izdataka iskazan iznos od 213.127 KM za izvršene isplate po sudskim presudama (glavnica 116.326 KM, zatezne kamate 73.394 KM i sudski troškovi 23.406 KM).

Preporuka:

- ***Pravosnažne sudske presude evidentirati na pripadajućim pozicijama rashoda i obaveza u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.***

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je u januaru 2016. godine usvojilo Opći plan javnih nabavki za 2016. godinu za 3 direktna sporazuma (nabavka mobitela, računarske opreme i kancelarijske opreme za prenos podataka i auto guma za službena vozila Ministarstva).

Prema pregledu izvršenih postupaka javnih nabavki u 2016. godini, Ministarstvo je provelo pet postupaka, i to putem direktnog sporazuma ukupne vrijednost 14.934 KM sa PDV- om.

Revizijom smo utvrdili da su u 2016. godini provedena dva direktna postupka za nabavku rezervnih dijelova sa ugradnjom za vozilo Passat i Škoda Oktavia 1,9 TDI ukupne vrijednosti 5.877 KM sa PDV - om koja nisu predviđena u Općem planu nabavki za 2016. godinu, koji nije izmijenjen i usklađen sa iznosom sredstava predviđenih u Budžetu. Takođe, nisu ni planirani postupci javnih nabavki za nabavku goriva, osiguranje uposlenih i osiguranje službenih vozila, jer su postupci nabavki provedeni i zaključeni ugovori/sporazumi u novembru 2015. godine sa rokom važenja jedna godina, odnosno do 04.11. i 27.11.2016. godine. Nakon isteka ugovorenog roka, u novembru 2016. godine sa istim dobavljačima zaključeni su aneksi ugovora, kojim je produžena primjena važenja ugovora do 31.12.2016. godine, bez navedene vrijednosti. Takođe, ni Okvirni sporazum za nabavku goriva, koji je zaključen na 1 godinu (bez zaključenog pojedinačnog ugovora), ne sadrži ugovorenu vrijednost. Uz ugovor priložen je Zapisnik sa otvaranja ponuda, u kojem umjesto ukupne cijene ponude, iskazane su jedinične cijene, što nije u skladu sa članom 63. stav 4. Zakona o javnim nabavkama.

Prema realizaciji ugovora izdaci za gorivo u 2016. godini iznose 5.502 KM (po Aneksu ugovora za gorivo 819 KM), osiguranje vozila 1.090 KM (po Aneksu ugovora 391 KM) i osiguranje zaposlenih 223 KM.

Preporuka:

- ***Nabavke roba i usluga provoditi u skladu sa usvojenim Planom nabavki, te dosljedno i u potpunosti poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama.***

9. OSTALI NALAZI

9.1 Strategija razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH

Savjet za nauku je u 2010. godini pripremio projektni zadatak za izradu **Strategije razvoja naučno – istraživačkog i istraživačko – razvojnog rada FBiH (u daljem tekstu: Strategija)** i predložio autore za realizaciju Projektnog zadatka, kao i voditelje/koordinatore izrade, nakon čega je 19.05.2010. godine, donesena Odluka o izradi Strategije. Aktivnosti na izradi Strategije nisu završene u prethodnom periodu, o čemu je dato obrazloženje u izvještajima revizije iz prethodnih godina.

Ministarstvo je u prethodnom periodu, sačinilo Informaciju o aktivnostima na realizaciji Projekta Strategije koju je Vlada FBiH prihvatila Zaključkom od 23.09.2015. godine i naložila svim federalnim ministarstvima, upravama, organizacijama i fondacijama te javnim preduzećima u većinskom vlasništvu FBiH da u roku od 30 dana Ministarstvu dostave cjelovite podatke o ulaganjima u oblast nauke, istraživanja,

⁹ „Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15 i 91/15.



tehnologija i inovacija u 2014. godini i planiranim ulaganjima u 2015. godini. Vlada FBiH je istim Zaključkom zadužila Ministarstvo da po prijemu informacija o ulaganjima u oblast nauke na nivou FBiH, sačini analizu i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremi procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o tome informiše Vladu FBiH, kako bi se ista odredila o konceptijskim rješenjima, načinu, dinamici, nosiocima i finansiranju izrade Prijedloga dokumenta Strategije za period 2016.-2026. godina.

Krajem 2015. godine, Ministarstvo je obavijestilo Vladu FBiH u vezi realizacije Zaključka, da je zahtjev za dostavljanje podataka upućen na 113 adresa, od čega su 39 pravna subjekta dostavila podatke o ulaganjima u oblast nauke, istraživanja, inovacija i tehnologija. Preostalih 74 pravna subjekta nisu odgovorila na isti, iako su bili u obavezi u roku od 30 dana od dana usvajanja Zaključka. Iz navedenih razloga Ministarstvo nije u mogućnosti ispuniti svoje obaveze, odnosno napraviti analizu ulaganja u oblast nauke na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu.

Tokom 2016. godine, nije sačinjena nova Informacija u vezi realizacije Zaključka, odnosno da su poduzete aktivnosti u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.

Preporuka:

- ***U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH sačiniti analizu ulaganja u oblast nauke, istraživanja, tehnologija i inovacija na nivou FBiH i u saradnji sa Federalnim ministarstvom finansija pripremiti procjenu mogućnosti izdvajanja iz Budžeta FBiH za oblast naučno - istraživačkog i istraživačko - razvojnog rada u narednom desetogodišnjem periodu, te o istom informisati Vladu FBiH.***

10. KOMENTAR

Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke se u ostavljenom roku očitovalo dopisom broj: 08-49-2187-1/17 od 15.05.2017. godine, na dostavljeni Nacrt Izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2016. godinu. U očitovanju je istaknuto da nema nikakvih primjedbi, niti komentara na Nacrt izvještaja.

**Rukovodilac Sektora
za finansijsku reviziju**

Mirsada Janjoš, dipl. oec

**Nadležni
rukovodilac**

Sead Čorbo, dipl. oec

**Tim
za reviziju:**

Nidheta Kazić, dipl. oec - vođa tima

Murisa Dizdarić, bsc. ekonomije - član tima



IV PRILOG GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta za 2016. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj Godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI	0	0	0	0	-
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	-
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	-
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	-
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	-
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	-
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	-
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	-
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	-
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	-
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	-
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	-
8. Ostali porezi	0	0	0	0	-
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	-
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	-
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	-
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	-
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	-
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	-
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	-
10 Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	-
Administrativne takse	0	0	0	0	-
Sudske takse	0	0	0	0	-
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	-
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	-
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	-
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	-
Neplanirane uplate –prihodi	0	0	0	0	-
Novčane kazne	0	0	0	0	-
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	-
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	-
11 Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	-
12 Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	-
13 Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	-
14 Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	-



15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	-
16.	Donacije	0	0	0	0	-

	II. RASHODI (od 1 do 7)	8.719.958	8.613.521	9.275.931	-106.473	98,8%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.280.038	1.222.373	1.272.780	-57.665	95,5%
	Bruto plaće i naknade plaća	1.104.961	1.080.684	1.124.520	-24.277	97,8%
	Naknade troškova zaposlenih	175.077	141.689	148.260	-33.388	80,90%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	116.020	113.792	118.023	-2.228	98,1%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	307.400	232.134	151.200	-75266	75,5%
	Putni troškovi	28.000	16.314	39.150	-11.686	58,3%
	Izdaci za energiju	6.000	2.612	3.689	-3.388	43,5%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	45.500	33.251	35.225	-12.249	73,1%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	27.000	10.101	14.722	-16.899	37,4%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	15.700	6.131	9.498	-9.569	39,1%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	500	0	640	-500	0,0%
	Izdaci za tekuće održavanje	12.500	9.317	5.281	-3.183	74,5%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.000	1.323	4.553	-6677	16,5%
	Ugovorene i druge posebne usluge	164.200	153.085	38.442	-11.115	93,2%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	7.016.500	6.965.222	7.733.928	-51.278	99,3%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	3.150.000	3.101.328	3.490.518	-48.672	98,5%
	Tekući transferi pojedincima	-	-	-	-	-
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	3.750.000	3.747.567	4.243.410	-2.433	99,9%
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	116.500	116.327	0	-173	99,9%
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	-
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	-
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	-
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	80.000	0	80.000	-
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-8.719.958	-8.613.521	-9.275.931	106.437	98,8%
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	-
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	10.000	7.995	6.842	-2.005	80,0%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	-
	Nabavka građevina	0	0	0	0	-
	Nabavka opreme	10.000	7.995	6.842	-2005	80,0%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	-
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	-
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	-



	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	10.000	7.995	6.842	-2.005	80,0%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-8.729.958	8.621.516	-9.282.773	108.442	98,8%
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	-
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	-
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	-
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	-
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	-
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	-
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	-
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	-
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	-
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	-
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	-
	Vanjske otplate	0	0	0	0	-
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	-
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	-
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	-
	Otkup duga	0	0	0	0	-
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	-
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-8.729.958	-8.621.516	-9.282.773	108.442	98,8%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2016. godinu odobrilo dana 22.02.2017.godine

Ministrica

Dr. sc. Elvira Dilberović



Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke			
Opis	31.12.2016.	31.12.2015.	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	2.003.921	5.278.051	38,0%
1.Novčana sredstva i plemeniti metali	34	429	7,9%
2.Vrijednosni papiri	0	0	-
3.Kratkoročna potraživanja	3.078	0	-
4.Kratkoročni plasmani	0	0	-
5.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	2.000.809	5.277.622	37,9%
6.Zalihe materijala i robe	0	0	-
7.Zalihe sitnog inventara	0	0	-
8.Kratkoročna razgraničenja	0	0	-
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	679.493	711.320	95,5%
9. Stalna sredstva	1.267.291	1.259.296	100,6%
10.Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	587.798	547.976	107,3%
11.Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	679.493	711.320	95,5%
12.Dugoročni plasmani	0	0	-
13.Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	-
14.Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	-
15.Vrijednosni papiri	0	0	-
16.Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	-
17.Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	-
18.Dugoročna razgraničenja	0	0	-
UKUPNO AKTIVA (A+B)	2.683.414	5.989.371	44,8%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	2.003.921	5.278.051	38,0%
19.Kratkoročne tekuće obaveze	1.899.159	5.164.366	36,8%
20.Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	-
21.Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	-
22.Obaveze prema zaposlenicima	104.762	112.500	93,10%
23.Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	-
24.Kratkoročna razgraničenja	0	1185	0,0%
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	-
25.Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	-
26.Ostale dugoročne obaveze	0	0	-
27.Dugoročna razgraničenja	0	0	-
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	0	0	-
28.Izvori stalnih sredstava	679.493	711.320	95,5%
29.Ostali izvori sredstava	679.493	711.320	95,5%
30.Izvori sredstava rezervi	0	0	-
31.Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	-
32.Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	-
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	2.683.414	5.989.371	44,8%

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2016. godine odobrilo dana 22.02.2017.godine.

Ministrica

Dr. sc. Elvira Dilberović