



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

OPĆINE NOVO SARAJEVO

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3085-7/25



Sarajevo, septembar 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	3
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	15
5.1	Izrada i donošenje budžeta	15
5.2	Izvještavanje.....	17
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	17
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	17
6.1.1	Prihodi i primici	17
6.1.1.1	Prihodi od poreza	18
6.1.1.2	Neporezni prihodi	18
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije	20
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	21
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	21
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	23
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	24
6.1.2.4	Kapitalni transferi	28
6.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	30
6.1.3	Finansijski rezultat.....	31
6.2	BILANS STANJA.....	32
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	32
6.2.1.1	Novčana sredstva	32
6.2.1.2	Kratkoročna potraživanja.....	32
6.2.2	Stalna sredstva	34
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	36
6.2.4	Popis imovine i obaveza	37
6.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	38
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	39
8.	JAVNE NABAVKE	39
9.	SUDSKI SPOROVI.....	43
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	43
V.	PRILOZI	46
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	46
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	46



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Općine Novo Sarajevo (u daljnjem tekstu: Općina)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Općine na 31. 12. 2025. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Prihodi tekuće godine po osnovu naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i primljeni transferi su manje iskazani za 729.155 KM jer nisu priznati u visini utrošenih sredstava, zbog čega finansijski rezultat i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima nisu tačno iskazani. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačke 6.1.1.2, 6.1.1.3, 6.1.3 i 6.2.3 Izvještaja);**
2. **Kratkoročna potraživanja po osnovu zakupa u iznosu od najmanje 1.809.474 KM, iskazana u okviru sumnjivih i spornih, predmet su utuženja i nenaplativa su, a potraživanja u iznosu od najmanje 401.055 KM nisu preknjižena na sumnjiva i sporna, iako je rok za njihovu naplatu istekao. Zbog navedenog, kratkoročna potraživanja u Bilansu stanja nisu realno iskazana, a efekte na finansijske izvještaje nije moguće procijeniti. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor (tačka 6.2.1.2 Izvještaja);**
3. **Stalna sredstva i izvori sredstava nisu realno iskazani jer značajan dio poslovnih prostora, stanova i cesta kojima Općina raspolaže nije knjigovodstveno evidentiran, a efekte na finansijske izvještaje nije moguće utvrditi. Za stalna sredstva u pripremi u iznosu od najmanje 2.265.711 KM nisu osigurani odgovarajući dokazi da se radi o investicijama koje su još u fazi pripreme. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.2 Izvještaja).**

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizorske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Načelnica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Općine;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.



2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Općine Novo Sarajevo za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Općine za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Rashodi i izdaci u iznosu od najmanje 629.282 KM nisu planirani Budžetom na propisanim pozicijama, zbog čega u finansijskim izvještajima nisu iskazani prema vrstama i potkategorijama kontnog plana. Budžet za 2025. godinu ne sadrži prijedlog rasporeda budžetskog suficita, što je obavezan element, a Odlukom o izvršavanju Budžeta nije regulisan obim i vrsta rashoda za preraspodjelu. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 5.1. Izvještaja);
2. Godišnji popis imovine i obaveza nije završen u propisanom roku, niti je obuhvatio cjelokupnu imovinu, s obzirom na to da nisu popisana sva stalna sredstva i stalna sredstva u pripremi, niti je u potpunosti izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.4 Izvještaja);
3. Realizacija pojedinih ugovora i provedeni postupci javnih nabavki za građevinske radove nisu bili zasnovani na potpunoj i blagovremenoj pripremi, obezbjeđivanju svih potrebnih saglasnosti, niti na dosljednoj primjeni ugovornih mehanizama zaštite. Posljedica navedenog je produženje rokova realizacije ugovora, realizacija projekata tokom više budžetskih godina i neefikasno korištenje budžetskih sredstava i datih avansa, čime nije osigurano poštovanje budžetskih principa, niti efikasno korištenje javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o javnim nabavkama (tačka 8. Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, načelnica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedila namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Općine, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 15. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Odluku o visini komunalne takse Općine i akte vezane za internu reviziju uskladiti sa važećim propisima iz tih oblasti, te donijeti i primjenjivati vlastite računovodstvene politike.	4.
2.	Uspostaviti računovodstveni sistem koji omogućava generisanje pouzdanog bruto bilansa sa podacima o početnom stanju, prometu tekućeg perioda i stanju na kraju izvještajnog perioda.	4.
3.	Preispitati osnovanost dodjeljivanja glavnih identifikacionih brojeva Općinskom pravobranilaštvu i Vijeću, te poduzeti aktivnosti prema Poreznoj upravi FBiH na odjavi izvedenih identifikacionih brojeva općinskih službi.	4.
4.	Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti.	4.
5.*	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
6.*	Izradu i donošenje Budžeta vršiti u propisanim rokovima, Budžetom utvrditi prijedlog rasporeda suficita, a Odlukom o izvršavanju budžeta, regulisati obim i vrste rashoda za preraspodjelu u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH.	5.1
7.	Rashode i izdatke budžetom planirati na odgovarajućim pozicijama kontnog plana, a na poziciji kapitalnih transfera planirati davanja drugima u svrhu nabavke kapitalne imovine u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	5.1
8.	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i analizu iskaza (tekstualni dio) sačinjavati na način propisan Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.
9.*	Namjenske prihode po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i primljene transfere iskazivati u nivou utrošenih sredstava u periodu nastanka rashoda i izdataka, a neutrošena namjenska sredstva na kraju godine iskazati na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.	6.1.1.3
10.	Obračun minolog rada po osnovu penzijskog staža za imenovane dužnosnike vršiti u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.	6.1.2.1
11.	Dosljedno primjenjivati Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, naročito u dijelu dodjele sredstava putem javnog poziva, blagovremenog pravljanja utroška i povrata neopravdanih sredstava, te unaprijediti odredbe odluke o izvršavanju budžeta koje se odnose na način izvršavanja tekućih i kapitalnih transfera u skladu sa navedenim Smjernicama.	6.1.2.4



12.*	Izvršiti analizu stanja konta višak prihoda nad rashodima, shodno Rješenju Federalne uprave civilne zaštite od 16. 12. 2024. godine te u skladu s konstatovanim izvršiti korektivna knjiženja u cilju njegovog tačnog iskazivanja u finansijskim izvještajima.	6.1.3
13.	Na kraju godine izvršiti usaglašavanje stanja novca sa bankama, a zalihe taksenih markica ne evidentirati u okviru pozicije novca.	6.2.1.1
14.	Obavijestiti kantonalno ministarstvo finansija da uplate javnih prihoda vrši na depozitni račun Općine, u skladu sa odredbama Zakona o trezoru u FBiH.	6.2.1.1
15.*	Potraživanja čiji je ugovoreni rok za naplatu istekao preknjižiti na sumnjiva i sporna, pravovremeno pokretati aktivnosti na utuženju, te izvršiti procjenu naplativosti iskazanih potraživanja i u skladu sa utvrđenim poduzeti dalje aktivnosti propisane Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.	6.2.1.2
16.*	Utvrđiti stalna sredstva Općine i knjigovodstveno ih evidentirati u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, te uspostaviti pomoćnu knjigu kapitalne imovine na način propisan odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	6.2.2
17.	Preispitati osnovanost iskazivanja pojedinih iznosa na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja i u skladu sa utvrđenim poduzeti daljnje aktivnosti, a obračun poreza na dodanu vrijednost vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dodanu vrijednost u momentu nastanka prometa usluga.	6.2.3
18.*	Godišnji popis vršiti u propisanim rokovima, obuhvatiti sve pozicije imovine i obaveza, izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na datum bilansa, te izvršiti rashodovanje stalnih sredstava shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	6.2.4
19.	Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati na način da predstavlja pregled stvarnih priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata u izvještajnom periodu, u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.3
20.*	Vršiti procjenu uslovnih potraživanja i obaveza i iskazivati ih u okviru vanbilansne evidencije, te podatke u vanbilansnoj evidenciji ažurirati i uskladiti sa stanjem utvrđenim popisom.	7.
21.	Nabavke vršiti primjenom odgovarajućeg postupka, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, te osigurati preduslove za realizaciju ugovora i dosljedno primjenjivati zaštitne mehanizme.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (9)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Budžet Općine Novo Sarajevo za 2025. godinu;
- Odluka o izvršavanju Budžeta Općine Novo Sarajevo za 2025. godinu;
- Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH;
- Statut Općine Novo Sarajevo;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, članovi 34. i 41;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članovi 2, 34. i 35;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, članovi 57–63;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodataka na plaću i naknada plaće izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika Općine Novo Sarajevo;
- Zakon o javnim nabavkama;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Općina Novo Sarajevo je jedinica lokalne samouprave u sastavu Kantona Sarajevo, čije nadležnosti su utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH² i Statutom.

U Registru budžetskih korisnika Općine za 2025. godinu, kao budžetski korisnik utvrđena je Općina.

Organi Općine su Općinsko vijeće (u daljem tekstu: Vijeće) i načelnik. Vijeće je organ odlučivanja i predstavnički organ građana i ima 31 vijećnika. Načelnik je izvršni organ Općine, koji je predstavlja i zastupa, donosi akte iz svoje nadležnosti, predlaže odluke i druge akte Vijeću. Vijećnici i načelnik biraju se na mandat od četiri godine neposredno na izborima, u skladu s Izbornim zakonom BiH.

Predsjedavajući Vijeća je Edison Pavlović izabran 5. 12. 2024. godine.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Općine³ sistematizovana su radna mjesta za 297 zaposlenika, a Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Općine za osam zaposlenika. Na 31. 12. 2025. godine zaposleno je bilo 214 izvršilaca.

Načelnica Općine je Benjamina Karić, imenovana na lokalnim izborima 2024. godine,⁴ a ovo joj je prvi mandat.

Sjedište Općine je u Ulici Zmaja od Bosne broj 55.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Općine za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do juna 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Općine za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Općina je postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

² „Sl. novine FBiH“, br. 49/06 i 51/09

³ Od 12. 6. 2019., 28. 4. 2021., 25. 5. 2021., 20. 12. 2021., 19. 1. 2023., 18. 7. 2023. i 7. 9. 2023.

⁴ Uvjerjenje Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 06-1-07-3513-I-2434/24 od 5. 11. 2024. godine



Realizovane preporuke	
1.	Na naknade za rad zaposlenika Općine imenovanih u komisije za javne nabavke, procjenu vrijednosti nekretnina i štab civilne zaštite, obračunati su i isplaćeni porez i doprinosi u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak.
2.	Definisani su kriteriji za raspodjelu transfera podrška projektima, manifestacijama i programima po zahtjevima korisnika.
3.	U slučajevima neprirodno niske cijene ponude tražena su pojašnjenja, nabavke su vršene u skladu sa specifikacijama i zaključenim ugovorima, a zaključenje ugovora na osnovu ponuda koje su bile više od procijenjene vrijednosti nabavke na odabranom uzorku nije konstatovano. Shodno izmjenama Zakona o javnim nabavkama ponuda sa cijenom većom od procijenjene smatra se neprihvatljivom i postupak se mora poništiti.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Izvršena je identifikacija i procjena rizika, uspostavljen je registar rizika, sačinjene su mape procesa, te se vrši praćenje i procjena s ciljem uspostavljanja sistema internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Međutim, nisu donesene vlastite Računovodstvene politike koje su usklađene sa važećim, niti je donesena Odluka o primjeni važećih Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.
2.	Jedinica interne revizije je sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, ali s obzirom na to da nije popunjeno radno mjesto rukovodioca, ona još uvijek nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
3.	Sačinjena je instrukcija 2, izrađeni su planovi novčanih tokova za posljednji kvartal 2025. godine i prezentovani su operativni planovi. Međutim, konstatovana su određena kašnjenja u izradi Budžeta za 2025. godinu u odnosu na rokove utvrđene budžetskim kalendarom. Zbog niskog izvršenja budžeta na pojedinim pozicijama rashoda i izdataka ne može se potvrditi da je planiranje zasnovano na stvarnim potrebama.
4.	Na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja na kraju godine iskazana su neutrošena namjenska sredstva. Međutim, konstatovano je da je manji dio sredstava iskazan na ovoj poziciji već utrošen, kao i da su, zbog evidentiranja specifičnog poslovnog događaja, kratkoročna vremenska razgraničenja netačno iskazana.
5.	Izdaci na poziciji kapitalnih transfera evidentirani su u skladu s modificiranim računovodstvenim načelom nastanka događaja, ali s obzirom na način kako su planirani i realizovani ne predstavljaju davanje drugima u svrhu nabavke kapitalne imovine kako je to propisano Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (izdaci na ovoj poziciji iskazani su na osnovu ugovora iz ranijeg perioda i bez osiguranja dokaza da je krajnji korisnik evidentirao uvećanje vrijednosti kapitalne imovine).
6.	Izvršena je analiza stanja konta višak prihoda nad rashodima, utvrđen je iznos namjenskih prihoda koji su priznati kao prihod perioda, te izvršeno preknjiženje neutrošenih prihoda na konto vremenskih razgraničenja. Međutim, konstatovano je da nisu izvršena korektivna knjiženja po nalazu Inspektorata Federalne uprave civilne vezano za utrošak namjenskih prihoda iz prethodnih godina, što utiče na stanje konta neraspoređeni višak prihoda nad rashodima i na vremenska razgraničenja.



7.	Potraživanja za zakup su preknjižena iz vanbilansne u bilansnu evidenciju. Dospjelost potraživanja se ne prati u potpunosti niti se potraživanja pravovremeno preknjižavaju na sumnjiva i sporna.
Nerealizovane preporuke	
1.	Popisom utvrditi stvarno stanje imovine, te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH.
2.	Knjigovodstveno evidentiranje kapitalnih izdataka vršiti u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.
3.	Poduzeti aktivnosti na utvrđivanju vrijednosti stalnih sredstava i uspostaviti njihove potpune knjigovodstvene evidencije u skladu sa Zakonom o računovodstvu u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
4.	Vršiti procjenu potencijalnih potraživanja i obaveza i iskazivati ih u okviru vanbilansne evidencije.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu data je ukupno 21 preporuka, od čega je 12 novih i devet preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (četiri nerealizovane i sedam djelimično realizovanih).⁵

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu rukovodstvu dato je 12 preporuka, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja Izvještaja o finansijskoj reviziji, tri su djelimično implementirane, a za osam preporuka nisu poduzete aktivnosti.

Preporuke koje nisu implementirane ponovit će se u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Općina u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata u skladu sa važećom regulativom.

⁵ Preporuke broj 1 djelimično realizovana i broj 2 nerealizovana objedinjena u jednu preporuku, a preporuke broj 3 i 5 djelimično realizovane također objedinjene u jednu.



Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Statutom Općine uređen je samoupravni djelokrug, organizacija, nadležnosti, ovlaštenja i način rada organa Općine, neposredno učešće građana u lokalnoj samoupravi, finansiranje i imovina Općine, propisi i drugi akti Općine, javnost rada, nadzor i zaštita lokalne samouprave, oblici saradnje sa drugim općinama i druga pitanja od značaja za organizaciju, rad i ostvarivanje lokalne samouprave u Općini.

Odlukom Vijeća o organizaciji i djelokrugu poslova službi za upravu, stručnih i drugih službi Općine⁸ uređena je organizacija i djelokrug poslova službi za upravu, stručnih i drugih službi te način rukovođenja. Službe za upravu, stručne i druge službe Općine su: Služba za poslove Kabineta Općinskog načelnika, Služba za poslove Općinskog vijeća i lokalnu samoupravu, Ured za internu reviziju, Služba za inspeksijske poslove, Služba za privredu, budžet i finansije, Služba za upravljanje lokalnim razvojem, Služba za imovinsko-pravne i geodetske poslove i katastar nekretnina, Služba za oblast prostornog uređenja i urbanizma, Služba za investicije i zaštitu okoliša, Služba za komunalne i stambene poslove i saobraćaj, Služba za opću upravu, Služba za civilnu zaštitu, Služba za zajedničke poslove, Služba za boračko-invalidsku zaštitu, Služba za socijalna pitanja, zdravstvo, izbjeglice i raseljena lica i Služba za obrazovanje, kulturu i sport.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Općine i njegovim izmjenama utvrđeni su osnovni principi unutrašnje organizacije i nadležnost organa uprave, službi za upravu, stručnih i drugih službi Općine, te uređena pitanja unutrašnje organizacije općinskog organa uprave, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje općinskim organom uprave, službama za upravu, stručnim i drugim službama i organizacionim jedinicama i drugo.

U Općini je s ciljem uspostavljanja funkcionalnog i efikasnog sistema internih kontrola, imenovan Tim za finansijsko upravljanje i kontrolu.⁹ Tim čini 17 članova (sekretar, pravobranilac, glavni općinski inspektor, pomoćnici načelnice ili osobe koje privremeno obavljaju poslove pomoćnika). Sekretar Općine je imenovan za koordinatora Tima, a Tim je zadužen za sveobuhvatni sistem internih kontrola, bez jasno definisanih ovlaštenja i odgovornosti za realizaciju aktivnosti. Nakon date preporuke u Pismu menadžmentu za koordinatora za finansijsko upravljanje kontrolu imenovana je sekretarka Općinskog organa državne službe kojoj su rješenjem¹⁰ jasno utvrđene nadležnosti propisane Zakonom i Pravilnikom. Pomoćnik Općinske načelnice u Službi za upravljanje lokalnim razvojem imenovan je za koordinaciju aktivnosti na upravljanju rizicima.

U Registru budžetskih korisnika Općine za 2025. godinu kao budžetski korisnik utvrđena je Općina Novo Sarajevo, a izvod iz registara je objavljen u Službenim novinama Kantona Sarajevo u aprilu 2024. godine. Općina je poduzela određene aktivnosti na preispitivanju da li JU Međunarodni centar za djecu i omladinu Novo Sarajevo čiji je osnivač ispunjava uslove za utvrđivanje statusa budžetskog korisnika Budžeta Općine, budući da se značajan dio aktivnosti ove institucije finansira iz Budžeta.

Pravilnikom o dodjeljivanju identifikacionih brojeva, registraciji i identifikaciji i evidencijama poreznih obveznika na teritoriji FBiH¹¹ uređeni su postupak dodjele identifikacionih brojeva, registracija i identifikacija poreznih obveznika i druga pitanja. U skladu s Pravilnikom, izvedeni identifikacioni broj poreznog obveznika dodjeljuje se za poslovne jedinice pravnog lica koje se ne nalaze na istoj adresi na kojoj se nalazi sjedište tog pravnog lica. Revizijom je konstatovano da su, pored Općine kao pravnog lica, glavni identifikacioni brojevi dodijeljeni Vijeću i Pravobranilaštvu, a izvedeni brojevi službama.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁸ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 7/19

⁹ Rješenje broj: 11-38-45/25 od 18. 3. 2025. godine

¹⁰ Broj: 01-30-5-12429/25 od 4. 12. 2025. godine

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 69/17, 17/18, 32/20, 89/22, 36/24, 27/25 i 79/25



Konstatovano je da je Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH utvrđeno da Općina ima svojstvo pravnog lica, a da Vijeće predstavlja organ odlučivanja. Odlukom o Pravobranilaštvu Općine nije utvrđeno da ono ima svojstvo pravnog lica.

Sve službe Općine nalaze se na istoj adresi i čine jedinstveni općinski organ, zbog čega nisu ispunjeni uslovi utvrđeni Pravilnikom o dodjeljivanju identifikacionih brojeva, registraciji i identifikaciji i evidencijama poreznih obveznika na teritoriji FBiH¹² za dodjelu izvedenih brojeva općinskim službama.

U prethodnom periodu izrađene su mape procesa, kojima se definišu tokovi procesa, te su one i registar rizika uneseni u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

S ciljem uspostavljanja funkcionalnog i efikasnog sistema internih kontrola, Općina je usvojila značajan broj internih akata. Konstatovano je da dio internih akata nije međusobno usklađen, kao i da nije usklađen sa važećim propisima.

Pravilnik o računovodstvu i računovodstvenim politikama iz 2014. godine još uvijek nije usklađen sa važećim Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor¹³ niti je donesena odluka o preuzimanju federalnih politika. Zbog navedenog u Općini nisu uređena knjiženja specifičnih poslovnih događaja koji zahtijevaju dodatna pravila za knjiženje (npr. evidentiranje datih transfera, poreza na dodanu vrijednost, taksenih markica i sl.). Prilikom evidentiranja kapitalnih izdataka korištena su korektivna konta koja nisu propisana Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. Također konstatovana je neusaglašenost Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Općine i Odluke o organizaciji i djelokrugu poslova službi za upravu, stručnih i drugih službi Općine u dijelu koji se odnosi na internu reviziju. Odluka o visini komunalne takse Općine nije usklađena sa Mišljenjem Ustavnog suda¹⁴ iz maja 2025. godine. Naime, Vijeća su bila dužna u razumnom roku iz svojih propisa ukloniti odredbe kojima se propisuje komunalna taksa/naknada na istaknutu firmu i utvrđuje obaveza plaćanja komunalne takse/naknade na istaknutu firmu.

Pored navedenog, konstatovano je da informacioni sistem koji Općina koristi ne omogućava prezentiranje pouzdanog bruto bilansa sa podacima o početnom stanju, prometu tekućeg perioda i stanju na kraju izvještajnog perioda. Izvještaji dostupni u sistemu ne pružaju jasan i tačan uvid u strukturu i kretanje salda po kontima. Grupama konta nisu dati nazivi. Prezentirano je da je Općina izvršila nabavku novog računovodstvenog softvera i da su u 2026. godini započete aktivnosti na njegovoj implementaciji.

Općina je sačinila Izvještaj o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu i Plan za razvoj finansijske kontrole i upravljanja za 2026. godinu, ali ne i Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2025. godinu, koji prema trenutno važećim propisima jedinice lokalne samouprave sa statusom Općine nemaju obavezu sačinjavati.

Revizijom je utvrđeno da je imenovan koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu, sačinjene su mape procesa, uspostavljen je registar rizika i izvršen njihov unos u PIFC aplikaciju, a sačinjen je i Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu. Dakle, poduzete su značajne aktivnosti na uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Međutim, imajući u vidu propuste u dijelu kontrolnih aktivnosti i praćenja i procjene vezano za nedostajuće interne akte, njihovu neusaglašenost, te nedostatke informacionog sistema, konstatovana je potreba za daljnjim unapređenjem ovog sistema.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2025. godinu sačinjena je i dostavljena Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo u zakonskom roku. Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti¹⁵ definisano je da se Izjava daje na Upitniku o fiskalnoj odgovornosti (u

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 69/17 i 17/18

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 58/16, 99/23

¹⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 33/25

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14



daljem tekstu „Upitnik“) koju su obveznici dužni popuniti na osnovu raspoloživih informacija, izvještaja interne i eksterne revizije i vlastite procjene. Izjava se daje na obrascima 1.A ili 1.B. Ukoliko su na upitniku dati svi potvrdni odgovori izjava se dostavlja na Obrascu 1.A. Ako je dat negativan odgovor ili djelomično potvrdni na jedno ili više pitanja, izjava se dostavlja na Obrascu 1.B.

Na pitanje koje se odnosi na izvršenje popisa i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem dat je potvrđan odgovor, iako uz Izjavu nije priložen odgovarajući dokaz. U zabilješkama uz finansijske izvještaje konstatovano je da do datuma sastavljanja finansijskih izvještaja nije dostavljen niti usvojen Elaborat o izvršenom popisu. Shodno navedenom, konstatovano je da Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2025. godinu nije sačinjena na način utvrđen članovima 3 i 6 Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- ***Odluku o visini komunalne takse Općine i akte vezane za internu reviziju uskladiti sa važećim propisima iz tih oblasti, te donijeti i primjenjivati vlastite računovodstvene politike;***
- ***uspostaviti računovodstveni sistem koji omogućava generisanje pouzdanog bruto bilansa sa podacima o početnom stanju, prometu tekućeg perioda i stanju na kraju izvještajnog perioda;***
- ***preispitati osnovanost dodjeljivanja glavnih identifikacionih brojeva Općinskom pravobranilaštvu i Vijeću, te poduzeti aktivnosti prema Poreznoj upravi FBiH na odjavi izvedenih identifikacionih brojeva općinskih službi;***
- ***Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti.***

Interna revizija

Općina je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH¹⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁷ u obavezi uspostaviti jedinicu za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Općine predviđeno je formiranje Ureda za internu reviziju kao osnovne organizacione jedinice, sa tri sistematizovana radna mjesta (rukovodilac Ureda za internu reviziju i dva interna revizora). Centralna harmonizacijska jedinica je, na Prijedlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u dijelu koji se odnosi na internu reviziju, dala mišljenja¹⁸, uz određene sugestije. Nakon usvajanja izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, on je dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

Na osnovu raspoložive dokumentacije konstatovana je neusklađenost između Odluke o organizaciji i djelokrugu poslova službi za upravu, stručnih i drugih službi Općine i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, u dijelu koji se odnosi na nadležnosti interne revizije. Odlukom je, između ostalog, propisano da Ured za internu reviziju osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih za budžetske i druge politike, posebno u oblastima finansijskog izvještavanja, sistema interne komunikacije, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i javnih nabavki, što u Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji nije navedeno kod opisa poslova interne revizije. Nadležnosti interne revizije nisu jasno i precizno utvrđene u odnosu na Općinsko pravobranilaštvo i pravna lica kojima je Općina osnivač.

Zakonom definisane obaveze rukovodioca interne revizije su, između ostalog, da priprema pravilnik o internoj reviziji i operativna uputstva, strateški i godišnji plan interne revizije, te da osigurava njegovu adekvatnu implementaciju i nadzor nad njegovim izvršavanjem, osigurava kvalitet interne revizije i drugo. Obaveza internih revizora je da implementiraju program revizije za vrijeme obavljanja aktivnosti revizije.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹⁸ od 3. 6. 2025. i 23. 9. 2025. godine

U 2025. godini od sistematizovana tri mjesta u Uredu popunjeno je bilo samo jedno mjesto internog revizora. Interna revizorka¹⁹ je, pored poslova svog radnog mjesta, povremeno po ovlaštenju načelnice, obavljala i dio poslova u nadležnosti rukovodioca interne revizije (potpisivanje i izrada pojedinačnih akata). U toku godine, potpisana je povelja interne revizije sa načelnicom. Povelje interne revizije sa odgovornim licima JP „Onsa“ d.o.o. Sarajevo i JU „Međunarodni centar za djecu i omladinu Novo Sarajevo“ su potpisane nakon izvršene procjene nadležnosti i analize ispunjenosti kriterija za samostalnu uspostavu jedinica interne revizije u ovim pravnim licima.

Međutim, Strateški plan Ureda za internu reviziju za period 2025–2027. godine i Godišnji plan rada za 2025. godinu je potpisala samo načelnica ali ne i rukovodilac interne revizije, iako je donošenje tih dokumenata u njegovoj zakonskoj nadležnosti.

Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2025. godinu dostavljen je u propisanom roku Federalnom ministarstvu finansija. U izvještaju je navedeno da su realizovane planirane aktivnosti koje su obuhvatale dvije revizije usklađenosti (obračun plaća i revizija javnih nabavki iz nadležnosti Odsjeka za zajedničke poslove)²⁰ i jedan savjetodavni angažman (planiranje i izvještavanje o razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole). Ukazano je na normativne i kadrovske nedostatke interne revizije, kao i na činjenicu da Općinsko pravobranilaštvo, kao poseban organ osnovan odlukom Općinskog vijeća, nije dostavilo traženu dokumentaciju u okviru revizije obračuna plaća, uz obrazloženje da ne podliježe nadzoru interne revizije, što je imalo za posljedicu ograničen obim revizije.

Prezentovano je da je tokom 2026. godine internim premještajem zaposlen još jedan interni revizor, a da je konkursna procedura za rukovodioca interne revizije u toku.

U Uredu za internu reviziju bilo je popunjeno samo jedno od tri sistematizovana mjesta. Poslove interne revizije u Općini obavljao je jedan interni revizor, koji je povremeno, po ovlaštenju načelnice, obavljao poslove rukovodioca. Nadležnosti interne revizije nisu jasno definisane budući da postoji nesklad između internih akata, a propušteno je i da se ovim aktima utvrde nadležnosti Ureda vezano za obavljanje interne revizije kod Općinskog pravobranilaštva i pravnih lica kojima je Općina osnivač. Zbog navedenog, konstatovano je da jedinica za internu reviziju nije uspostavljena niti funkcioniše na način propisan Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru i provedbenim aktima.

Preporuka:

- ***uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.***

Prevenција korupcije

Plan integriteta, u skladu sa obavezom utvrđenom Zakonom o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo²¹ načelnica je usvojila Odlukom od 30. 7. 2025. godine. Njome su definisane nadležnosti menadžera integriteta, uključujući praćenje implementacije mjera, podsjećanje odgovornih izvršilaca, evidentiranje aktivnosti i izvještavanje načelnika i Ureda za borbu protiv korupcije. Planom je identifikovano 15 rizika, izrađen je plan za upravljanje rizicima, kojim je u 2025. godini planirano provođenje ukupno 20 mjera za smanjenje rizika od korupcije. Općina je sačinila Izvještaj o provođenju Plana integriteta za 2025. godinu, u kojem je navedeno da je provedeno 15 od 20 planiranih mjera (75%), uz obrazloženja za neprovedene mjere. Izvještaj je 31. 3. 2026. godine dostavljen Uredu za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo.

¹⁹ Za radno mjesto internog revizora utvrđen koeficijent za plaću 5,2

²⁰ Revizija javnih nabavki nije okončana do 31. 12. 2025. godine, ona je u decembru samo započeta kako je i planirano

²¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 5/20-prečišćeni tekst i 20/20-ispravka.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 IZRADA I DONOŠENJE BUDŽETA

Zakonom o budžetima u FBiH²² propisano je da Budžet donosi Vijeće za budžetsku godinu koja odgovara kalendarskoj prije početka godine na koju se odnosi i da se uz budžet donosi odluka o izvršavanju budžeta. Ukoliko Vijeće ne donese budžet prije početka fiskalne godine, privremeno se, na osnovu odluke Vijeća o privremenom finansiranju, nastavlja finansiranje poslova, funkcija i programa korisnika budžeta. Ovim Zakonom, između ostalog, uređeni su procedura i rokovi izrade i donošenja budžeta.

Vijeće je 20. 12. 2024. godine donijelo Odluku o privremenom finansiranju za period januar – mart 2025. godine s obzirom na to da Budžet nije donesen do 31. 12. 2024. godine.

Budžet Općine za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet) i Odluku o izvršavanju Budžeta Općine za 2025. Vijeće je usvojilo 6. 2. 2025. u iznosu od 69.613.000 KM.²³ Izmjenama i dopunama od 31. 7. 2025. godine, Budžet je uvećan i usvojen u iznosu od 72.180.000 KM, a izvršene su i izmjene i dopune Odluke o izvršavanju Budžeta.²⁴

Izmjenama i dopunama Budžeta planirani su prihodi i primici u iznosu od 72.180.000 KM, i to: neporezni prihodi (29.727.250 KM), prihodi od poreza (21.339.554 KM), raspored budžetskog suficita (6.910.700 KM), primljeni transferi (13.402.496 KM) i kapitalni primici (800.000 KM). U okviru rashoda i izdataka planirani su: izdaci za nabavku stalnih sredstava (32.092.656 KM), tekući transferi i drugi rashodi (11.917.285 KM), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (10.713.000 KM), izdaci za materijal i usluge (10.858.586 KM), kapitalni transferi (6.559.039 KM) i tekuća rezerva (39.434 KM).

Nakon izmjena i dopuna Budžeta izvršeno je šest preraspodjela rashoda i izdataka²⁵ po odluci načelnice i dva unosa sredstava u Budžet shodno zaključcima načelnice o prihvatanju i raspoređivanju sredstava. Ukupna raspoloživa sredstva Budžeta Općine za 2025. godinu iznosila su 72.226.485 KM.

Poseban dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka po vrstama i raspoređenih u programe sa prikazanim izvorom sredstava po fondovima sa naznakom da li se radi o tekućim ili razgraničenim sredstvima, plana tekućih i kapitalnih programa sa pripadajućim projektima i izvorima finansiranja te razrade budžetskih izdataka po funkcionalnoj klasifikaciji.

Iako je planiran u iznosu od 6.910.700 KM, Budžet ne sadrži prijedlog rasporeda budžetskog suficita što je njegov obavezan element shodno članu 26. Zakona o budžetima u FBiH.

Odlukom o izvršavanju budžeta nije regulisan obim i vrsta rashoda za preraspodjelu kako je to propisano članom 59. Zakona o budžetima u FBiH.

Uvidom u proceduru pripreme i usvajanja Budžeta za 2025. godinu konstatovana su neznatna odstupanja u odnosu na rokove utvrđene Zakonom u procesu pripreme i usvajanja Dokumenta okvirnog budžeta za period 2025–2027. godine, dostavljanja budžetske instrukcije broj 2 općinskim službama i Općinskom pravobranilaštvu, kao i dostavljanja Nacrta budžeta općinskom načelniku. Nacrt Budžeta Vijeću je dostavljen sa kašnjenjem od 42 dana što je značajnije odstupanje u odnosu na propisani rok. Navedeno kašnjenje obrazloženo je činjenicom da se radilo o izornoj godini, i da Vijeće nije bilo pravovremeno konstituisano, što je imalo za posljedicu kašnjenja u procesu usvajanja Budžeta. Revizijom je konstatovano da su pribavljena mišljenja na Nacrt Budžeta, kao i na izmjene i dopune Budžeta, čime je ispoštovana obaveza propisana članom 33. Zakona o budžetima u FBiH.

Vijeće je 20. 12. 2024. godine razmotrilo Nacrt budžeta za 2025. godinu i uputilo ga na javnu raspravu u trajanju od 15 dana, počev od 23. 12. 2024. godine, o čemu je donijelo Zaključak.

²² „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 5a/22, 7/25 i 6/26

²³ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 6/25

²⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 52/25

²⁵ Do rebalansa izvršeno je pet preraspodjela

U postupku izrade Budžeta rashodi i izdaci nisu planirani na propisanim pozicijama u skladu s kontnim planom koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH:

- dio izdataka za nabavku stalnih sredstava planiran je na poziciji izdataka za materijal, sitan inventar i usluge (56.217 KM);
- dio tekućih izdataka za materijal, sitan inventar i usluge (komunalne usluge) planiran je na poziciji subvencija javnim preduzećima (299.941 KM);
- dio tekućih izdataka za materijal, sitan inventar i usluge (sanacija klizišta) planiran je na poziciji kapitalnih transfera (273.124 KM).

Pored navedenog konstatovano je da su izvršeni radovi na adaptaciji školskih i predškolskih dvorišta i igrališta u iznosu od najmanje 199.459 KM, planirani i evidentirani na poziciji kapitalnih transfera, a da po svojoj suštini ne predstavljaju kapitalne transfere u smislu Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, imajući u vidu način njihove realizacije, što je detaljnije obrazloženo u tački 6.1.2.4 Izvještaja. Naime, budući da je Općina provela postupak javne nabavke, da fakture za izvršene radove glase na Općinu, a da ugovorom sa školom nije regulisano da se izvršeno ulaganje evidentira kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava u Glavnoj knjizi korisnika transfera, ne možemo potvrditi da se radi o davanju drugima u svrhe nabavke kapitalne imovine kako je to propisano Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH za kapitalne transfere.

U augustu 2025. godine imenovan je Odbor za likvidnost. Nakon imenovanja, Odbor za likvidnost je razmatrao i usvojio mjesečne planove novčanih tokova, za period septembar - decembar 2025. godine i operativne planove za treći i četvrti kvartal. I prije imenovanja Odbora za likvidnost, izrađeni su operativni planovi za prvi i drugi kvartal 2025. godine u cilju obezbjeđenja redovnog planiranja i praćenja izvršenja budžeta Općine.

Shodno navedenom, konstatovano je da je Općina tokom 2025. godine započela sa uspostavljanjem i implementacijom procedura propisanih odredbama članova 53. i 63. Zakona o budžetima u FBiH, koje se odnose na obavezu izrade operativnih planova i planova novčanih tokova.

Prilikom izrade i usvajanja Budžeta Općine za 2025. godinu konstatovana su manja kašnjenja u odnosu na utvrđeni budžetski kalendar, sve do dostavljanja Nacrta Vijeću, koje je realizovano sa značajnijim kašnjenjem. Budžet za 2025. godinu nije usvojen do kraja prethodne fiskalne godine, zbog čega je donesena Odluka o privremenom finansiranju.

Budžet ne sadrži prijedlog rasporeda budžetskog suficita, što je obavezan element, a Odlukom o izvršavanju Budžeta nije regulisan obim i vrsta rashoda za preraspodjelu. Rashodi i izdaci u iznosu od najmanje 629.282 KM nisu planirani Budžetom na propisanim pozicijama, zbog čega u finansijskim izvještajima nisu iskazani prema vrstama i potkategorijama kontnog plana. Planirani i evidentirani izdaci u iznosu od najmanje 199.459 KM na poziciji kapitalnih transfera po svojoj suštini ne predstavljaju kapitalne transfere u smislu Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. U 2025. godini počele su aktivnosti na sačinjavanju novčanih i operativnih planova.

Strategiju razvoja Općine Novo Sarajevo – revidirana i usklađena za period 2021–2027, Vijeće je usvojilo 30. 6. 2022. godine.

U skladu sa Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem FBiH i Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH,²⁶ jedinicama lokalne samouprave utvrđena je obaveza sačinjavanja trogodišnjeg i godišnjeg plana rada koji treba predstavljati osnovu za izradu DOB-a i programa javnih investicija. Sačinjen je Trogodišnji plan rada Općine za period 2025-2027. godina. Plan rada Općine za 2025. godinu Vijeće je usvojilo 10. 3. 2025. godine.

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 74/19 i 2/21



Preporuke:

- *izradu i donošenje Budžeta vršiti u propisanim rokovima, Budžetom utvrditi prijedlog rasporeda suficita, a Odlukom o izvršavanju budžeta, regulisati obim i vrste rashoda za preraspodjelu, u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH;*
- *rashode i izdatke budžetom planirati na odgovarajućim pozicijama kontnog plana, a na poziciji kapitalnih transfera planirati davanja drugima u svrhu nabavke kapitalne imovine u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*

5.2 IZVJEŠTAVANJE

Odredbama Zakona o budžetima u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o izvršenju Budžeta načelnik podnosi Vijeću na usvajanje u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2025. Vijeće je usvojilo 9. 6. 2026. godine. Istog dana usvojen je i Godišnji izvještaj o radu načelnice i službi Općine za 2025. i Izvještaj o radu Općinskog pravobranilaštva za 2025. godinu.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Općina je sačinila Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavila ih nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

Periodični izvještaji dostavljeni su Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo u skladu s Pravilnikom o finansijskom i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Uz računovodstvene izvještaje sačinjena je Analiza iskaza (tekstualni dio). Međutim, Analiza iskaza ne sadrži detaljnija obrazloženja izvršenja budžeta s posebnim osvrtom na odstupanja, analizu stalnih sredstava, potraživanja i obaveza, a nisu obrazložena ni sumnjiva i sporna potraživanja, sa opisom mjera koje su poduzete radi njihove naplate.

U kolonu Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta za 2025. koja se odnosi na planirane pozicije rashoda nisu uneseni planirani iznosi rashoda i izdataka iz posljednjeg Budžeta s obzirom na to da su iskazani iznosi na pojedinim pozicijama nakon izvršenih preraspodjela. Navedeno nije u skladu s odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu u FBiH, kojim je propisano da se na planiranim pozicijama unose podaci iz posljednjeg budžeta, odnosno zvanično usvojenog od Vijeća.

Analiza iskaza ne sadrži sve propisane elemente, a u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. nisu uneseni podaci iz posljednjeg Budžeta, zbog čega se ne može potvrditi da su dosljedno primijenjene odredbe Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.²⁷

Preporuka:

- *Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta i analizu iskaza (tekstualni dio) sačinjavati na način propisan Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 PRIHODI I PRIMICI

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 29.992.087 KM, od čega su prihodi 29.971.167 KM, a primici 20.920 KM.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15 i 4/16

6.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza iskazani su u iznosu od 17.918.400 KM. Najznačajniji dio ovih prihoda, imajući u vidu njihov iznos, odnosi se na prihode od indirektnih poreza (10.512.882 KM) i poreza na imovinu (6.194.526 KM), koji se, u skladu sa odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda FBiH, doznavačavaju na depozitni račun Općine. Prihodi od indirektnih poreza koji pripadaju direkcijama cesta, odnosno Direkciji za puteve Kantona Sarajevo, raspoređuju se na račun Općine u procentu od 5,5%, na osnovu Zaključka Vlade Kantona Sarajevo.²⁸ Kako se radi o namjenskim sredstvima, u skladu sa propisima, neutrošeni dio ovih prihoda u iznosu od 2.722.989 KM je na kraju budžetske godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, preknjižen na vremenska razgraničenja. Na vremenska razgraničenja je, također, preknjižen i neutrošeni dio prihoda Općine ostvaren od indirektnih poreza namijenjenih za finansiranje autocesta i drugih cesta u FBiH u iznosu od 800.000 KM, kao i neutrošeni iznos posebnog poreza na plaće za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u iznosu od 10.177 KM.

6.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani su u iznosu od 8.213.170 KM. Njihova struktura navedena je u Godišnjem izvještaju o izvršenju Budžeta koji je prilog ovog izvještaja.

Najznačajniji prihodi u okviru ostalih budžetskih naknada i taksi su: naknada po osnovu prirodnih pogodnosti – renta, naknada za zakup javnih površina i naknada za reklame postavljene na fasadama.

Prihodi od naknade po osnovu pogodnosti gradskog građevinskog zemljišta – rente (3.101.043 KM) uređeni su Odlukom o građevinskom zemljištu,²⁹ Odlukom Vijeća o utvrđivanju visine naknade za pogodnosti dodijeljenog gradskog građevinskog zemljišta/rente/ za 2025. godinu³⁰ i Odlukom o utvrđivanju prosječne građevinske cijene 1 m² korisne stambene površine iz prethodne godine. Nadležna općinska služba izdaje rješenja kojima se utvrđuje iznos naknade za rentu, kao i način plaćanja, a na osnovu rješenja evidentiraju se potraživanja u knjigovodstvenim evidencijama Općine. Prihodi ostvareni od naplate rente imaju namjenski karakter i koriste se za uređenje građevinskog zemljišta u skladu sa članom 45. Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo.³¹ Općinskom odlukom o građevinskom zemljištu nije utvrđena namjena ovih sredstava. U 2025. godini, ostvaren je prihod od naplate rente u iznosu od 3.431.627 KM, a iskazani iznos ovih prihoda odnosi se na dio utrošenih sredstava. Neutrošeni dio prihoda iz ove i prethodnih godina je razgraničen i evidentiran na kratkoročnim razgraničenjima u iznosu od 11.134.354 KM kako je to propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Naknada za zauzimanje javnih površina (546.965 KM) uređena je Zakonom o privremenom korištenju javnih površina na području Kantona Sarajevo³², Odlukom o privremenom korištenju javnih površina na području Općine³³ i Odlukom o naplati naknada za privremeno korištenje javnih površina na kojima se nalaze objekti privremenog karaktera.³⁴ Odlukom o privremenom korištenju javnih površina na području Općine su utvrđeni iznosi mjesečne naknade za zauzimanje javne površine po zonama i namjeni zauzete površine (izgradnja privremenog objekta, bašta uz ugostiteljske objekte, postavljanje rashladnih uređaja i sl.). Odobrenje za korištenje javne površine izdaje načelnik, posredstvom nadležnih službi, rješenjem za utvrđeni period. Prije donošenja rješenja od strane Službe za oblast prostornog uređenja i urbanizma zaključuje se ugovor s korisnikom kojim se utvrđuje visina naknade i uređuju međusobni odnosi, dok se u službi za komunalne poslove i saobraćaj iznos naknade za korištenje javne površine utvrđuje posebnim rješenjem. Neutrošeni dio prihoda iz ove i prethodnih godina je razgraničen i evidentiran na kratkoročnim razgraničenjima u iznosu od 315.172 KM kako je to propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

²⁸ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 17/18 i 32/18

²⁹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 16/05

³⁰ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 14/25

³¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 24/17 i 1/18

³² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 20/04, 26/12, 32/12, 24/15

³³ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 43/13, 15/16, 15/19, 23/21, 7/22 i 27/25

³⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 52/19-prečišćeni tekst, 15/22

Naknada za postavljanje reklama na fasadama (272.894 KM) ostvaruju se shodno odredbama Odluke o utvrđivanju uvjeta i načina za postavljanje sadržaja na fasadama građevina na području Općine.³⁵ Ovom Odlukom regulišu se uvjeti i način za postavljanje na fasadama građevina reklama, reklamnih panoa, tendi, displeja, zastava, reklamnih vitrina, oglasa ili izrade murala, postavljanje klima uređaja, satelitskih antena, kablovskih sistema i slično i uređenju fasada. Postavljanje sadržaja vrši se na osnovu odobrenja Službe za oblast prostornog uređenja i urbanizma, koja po zahtjevu pravnog ili fizičkog lica donosi rješenje. Odobrenje se izdaje na period od jedne godine, s mogućnošću produženja, osim za izradu nekomercijalnih murala za koje se odobrenje izdaje na period od tri godine. Visina naknade i način plaćanja utvrđeni su Cjenovnikom Vijeća, koji se donosi na prijedlog općinskog načelnika, a Cjenovnikom za 2025. godinu³⁶ propisana je mjesečna naknada u zavisnosti od površine, ukupne investicione vrijednosti i vrijednosti opreme. Neutrošeni dio prihoda iz ove i prethodnih godina je razgraničen i evidentiran na kratkoročnim razgraničenjima u iznosu od 1.245.881 KM.

Najznačajniji dio prihoda od komunalnih naknada i taksi je **komunalna naknada za istaknutu firmu** iskazana u iznosu od 1.294.179 KM, koja se naplaćivala u skladu sa Zakonom o komunalnim taksama Kantona Sarajevo³⁷ i Odlukom o visini komunalne takse Općine³⁸. Ustavni sud FBiH je Presudom broj U-12/23 od 22.11.2023. godine utvrdio da je propisivanje obaveze plaćanja komunalne takse/naknade na istaknutu firmu protivno Ustavu FBiH. Shodno tome, Općina je, postupajući po navedenoj presudi, prestala sa naplatom ove naknade. Međutim, Odluka o visini komunalne takse Općine do okončanja revizije nije usklađena, te i dalje sadrži odredbe koje se odnose na komunalnu naknadu za istaknutu firmu. Naime, prema Mišljenju Ustavnog suda³⁹ iz maja 2025. godine Vijeća su bila dužna u razumnom roku iz svojih propisa ukloniti odredbe kojima se propisuje i utvrđuje obaveza plaćanja komunalne takse/naknade na istaknutu firmu.

Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi) najvećim dijelom su **vlastiti prihodi ostvareni iznajmljivanjem poslovnih prostora** (1.096.940 KM) i **stanova** (45.990 KM). Prihodi ostvareni po osnovu iznajmljivanja poslovnih prostorija naplaćuju se na osnovu izdatih mjesečnih faktura, u skladu sa zaključenim ugovorima sa zakupcima. Za revidiranu godinu ostvareni su u iznosu većem od planiranog za 96.940 KM. Postupak dodjele poslovnih prostorija u zakup uređen je Odlukom o dodjeli u zakup poslovnih prostorija Općine Novo Sarajevo.⁴⁰ Prema prezentiranim podacima, Općina raspolaže sa ukupno 304 poslovne prostorije, od kojih je na 31. 12. 2025. godine bilo zauzeto 234. Evidentirano je 226 aktivnih zakupaca,⁴¹ dok 11 poslovnih prostorija koriste utuženi zakupci, za koje su u toku sudski postupci, te se čeka izvršenje deložacija po pravosnažnim sudskim presudama. Detaljnije o naplati potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora opisano je u tački 6.2.1.2 Izvještaja. U skladu sa članom 45. Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostorija Općine Novo Sarajevo, 10% naplaćenih prihoda po osnovu zakupa poslovnih prostorija predstavlja namjenska sredstva, koja se usmjeravaju za održavanje poslovnih zgrada i objekata u vlasništvu Općine.

Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima obuhvataju: **posebnu naknadu za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća** (25.487 KM), **naknade za upotrebu cesta** (724.010 KM) i **naknade za korištenje podataka i vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra** (64.810 KM). Namjena ovih prihoda utvrđena je odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, Zakona o cestama FBiH i Zakona o naknadama za korištenje podataka i vršenje usluga u oblasti premjera i katastra nekretnina.

Štab civilne zaštite je u martu 2025. godine donio Plan korištenja sredstava posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća za 2025. godinu. Ovim planom planirani su izdaci u iznosu od 8.897.500 KM za finansiranje hitnih mjera zaštite i spašavanja i mjera prevencije, programe opremanja

³⁵ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 19/21,21/21-ispravka, 45/23 i 17/24

³⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 11/25

³⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 8/22

³⁸ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 17/22

³⁹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 33/25

⁴⁰ „Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 49/21,19/23 i 42/23

⁴¹ Osmam poslovnih prostora korisnici koriste bez naknade

struktura civilne zaštite, osposobljavanje pripadnika Štaba civilne zaštite, saniranje šteta nastalih prirodnim i drugim nesrećama, kao i održavanje skloništa. Prema izvještaju o prikupljenim i utrošenim sredstvima ostvarenim po osnovu ove posebne naknade za 2025. godine utrošeno je 688.456 KM, pri čemu se najznačajniji dio odnosi na opremanje struktura civilne zaštite (419.309 KM). Na osnovu odabranog uzorka izdataka konstatovano je da su sredstva utrošena u skladu sa propisanom namjenom. Međutim, na osnovu uvida u plan i izvještaj konstatovana su određena odstupanja u dijelu predviđenih sredstava za realizaciju. Nadležne osobe su obrazložile da su odstupanja posljedica izmjena Budžeta u toku godine, te da ne postoji propisana obaveza usklađivanja ovog Plana.

Na osnovu prezentovane knjigovodstvene dokumentacije konstatovano je da iznos prikupljenih prihoda po osnovu naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i naknade za izgradnju i održavanje javnih skloništa u 2025. godini iznosi 2.000.098 KM, a da su ova sredstva u 2025. godini utrošena u iznosu od 690.237 KM. U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, neutrošeni dio namjenskih sredstava prije izrade godišnjeg obračuna je preknjižen na vremenska razgraničenja, a prihodi perioda se trebaju iskazati u visini utrošenih sredstava. Revizijom je konstatovano da su prihodi po osnovu naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća iskazani u iznosu od 25.486 KM, a naknade za izgradnju i održavanje javnih skloništa 4.222 KM, što je manje za 660.529 KM u odnosu na utrošena sredstva.

U 2024. godini Inspektorat Federalne uprave civilne zaštite izvršio je inspekcijski nadzor u Općini nad utroškom sredstava ostvarenih po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća za period 2020–2023. godine. Nadzorom su utvrđene nepravilnosti, jer sredstva nisu korištena za namjene propisane članovima 182–184 Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća. Zbog toga je naložen povrat neutrošenih, odnosno nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 906.987 KM, sa rokom povrata do 12. 5. 2025. godine.

Postupajući po Rješenju Federalne uprave civilne zaštite, u 2025. godini, Općina je izvršila prenos finansijskih sredstava sa glavnog na namjenski račun. Poslovni događaj je knjigovodstveno evidentiran kao prihod na poziciji **prihodi od neplaniranih uplata** i rashod. Na kraju godine, ovaj iznos prenosa sredstava je tretiran kao namjenski prihod, te je iskazan u visini od 660.529 KM, a dio od 246.458 KM preknjižen je na vremenska razgraničenja. Međutim, sama priroda poslovnog događaja ne predstavlja prihod nego novčani tok. Prema odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor u FBiH samo naplaćeni prihodi za tekuću fiskalnu godinu su prihodi te godine. Prenos sredstava sa jednog na drugi transakcijski račun, kojim se ispravlja nepravilnost iz ranijih godina nije prihod tekuće poslovne godine. Priznavanje i evidentiranje ovog poslovnog događaja kao prihoda i rashoda, te razgraničavanje dijela iznosa nije u skladu sa odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor u FBiH. Napominjemo da su razgraničeni prihodi po osnovu naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i naknade za izgradnju i održavanje javnih skloništa na kraju godine iskazani u iznosu od 8.256.883 KM, što je za 660.529 KM više budući da je konstatovano da su za ovaj iznos manje iskazani prihodi po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u tekućoj godini.

Prihodi od naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća manje su iskazani za 660.529 KM. Povrat sredstava po Rješenju Inspektorata Federalne uprave civilne zaštite nije evidentiran na način propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor u FBiH. Navedeno za posljedicu ima netačno iskazan finansijski rezultat.

6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi iskazani su u iznosu od 3.839.598 KM. Njihovu strukturu čine: transferi od ostalih nivoa vlasti (2.440.661 KM), kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova (1.391.435 KM) i tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija (7.501 KM).

Najveći dio *transfera od ostalih nivoa vlasti* odnosi se na sredstva doznačena od Kantona, a utrošena za plaćanje poreza i doprinosa za zaposlene porodilje (1.857.799 KM), naknadu troškova dženaza i sahrana (504.109 KM), i druga prava iz oblasti zdravstvene i socijalne zaštite, za koja se sredstva obezbjeđuju iz budžeta Kantona, dok se isplata vrši putem Općine.

Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova iskazani su u visini utrošenih sredstava primljenih za određene namjene, od čega se 1.290.925 KM odnosi na primljene transfere od Kantona, a 100.510 KM od Federacije BiH.

Sredstva Kantona utrošena su za izgradnju vodovodne i kanalizacione mreže, sanaciju i rekonstrukciju objekata, sufinansiranje energetske projekata (sanacija krova i ugradnja fotonaponske elektrane), izgradnju južne tribine stadiona Grbavica i druge projekte. Za dio projekata sredstva se doznačavaju sukcesivno, u skladu sa izvršenim radovima i ugovorenim obavezama, što je u tim slučajevima u skladu sa važećim propisima i zaključenim ugovorima.

Na poziciji primljenih kapitalnih transfera od Federacije BiH (100.510 KM) iskazan je dio utrošenih sredstava od Fonda za zaštitu okoliša FBiH za projekat „Sanacija klizišta K4 Hum“. Za ovaj projekat Fond za zaštitu okoliša FBiH Općini je doznačio 149.137 KM. Dodijeljeni iznos sredstava Fondu je pravdan izvještajem u kome je navedeno da su cjelokupna sredstva utrošena. Međutim, na poziciji primljenih kapitalnih transfera iznos nije evidentiran shodno podacima iz ovog izvještaja nego manji za 48.626 KM. S obzirom na to da je u izvještaju koji je Općina dostavila Fondu u cilju pravdanja namjenskog utroška sredstava navedeno da su sredstva utrošena u visini doznačenih sredstava, konstatovano je da su primljeni kapitalni transferi od Federacije po ovom osnovu manje iskazani za 48.626 KM.

Također je konstatovano da je utrošeno 20.000 KM od 200.000 KM primljenih sredstava za projekat „Energetski samoodrživa sportska dvorana ECOFIT“. Naime, Općina je Federalnom ministarstvu obrazovanja i kulture dostavila izvještaj o namjenskom utrošku 20.000 KM i potpisala aneks ugovora kojim se prolongira datum dostave konačnog izvještaja o pravdanju preostalog dijela odobrenih sredstava. Međutim na poziciji primljenih transfera iznos od 20.000 KM nije evidentiran.

Neutrošeni dio primljenih sredstava iz Budžeta Federacije BiH za sufinansiranje rekonstrukcije pješačkog mosta ARS AEVI (22.000 KM) i za izgradnju kanalizacione i vodovodne mreže u Gornjim Velešićima (134.555 KM), su prije izrade godišnjeg obračuna preknjižena na poziciju vremenskih razgraničenja.

Namjenska sredstva za projekte „Sanacija klizišta K4 Hum“ i „Energetski samoodrživa sportska dvorana ECOFIT“ nisu iskazana u visini utrošenih sredstava, zbog čega su primljeni transferi manje iskazani za najmanje 68.626 KM. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.

Preporuka:

- ***namjenske prihode po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i primljene transfere iskazivati u nivou utrošenih sredstava u periodu nastanka rashoda i izdataka, a neutrošena namjenska sredstva na kraju godine iskazati na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.***

6.1.2 RASHODI, IZDACI I FINANSIRANJE

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 32.735.653 KM, od čega se na rashode odnosi 26.921.857 KM, a na izdatke za nabavku stalnih sredstava 5.813.796 KM.

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 8.868.932 KM, a odnose se na bruto plaće i naknade plaća 7.640.824 KM i naknade troškova zaposlenih 1.228.108 KM.

Obračun plaća i naknada zaposlenih definisan je Odlukom o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodataka na plaću i naknada plaće izabranih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika⁴² i Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Općine Novo Sarajevo.⁴³

Sporazumom o osnovnoj plaći i utvrđivanju osnovice i boda za obračun plaće državnih službenika i namještenika Općine za 2025. godinu između načelnice Općine i Samostalnog sindikata, te u Odluci o izvršenju Budžeta Općine za 2025. godinu utvrđena je osnovica za obračun plaće u visini od 425 KM, kao i bod za obračun plaće u iznosu od 1,10. Osnovna plaća određuje se množenjem osnovice sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i definisanim bodom za obračun plaće. Koeficijenti i platni razredi definisani Odlukom usklađeni su sa koeficijentima i platnim razredima koji su utvrđeni Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH.⁴⁴

Uvidom u obračun i isplatu plaća za mart, septembar i decembar 2025. godine konstatovano je da su se primjenjivali koeficijenti za radna mjesta propisani Odlukom i utvrđena osnovica.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH uređena su prava iz radnog odnosa izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija, državnih službenika i namještenika. Obračun minulog rada načelnici i Predsjedavajućem Vijeća vršen je u procentu od 0,6% za svaku započetu godinu penzijskog staža, primjenom odredbi Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH,⁴⁵ koji se odnosi na državne službenike i namještenike, ali ne i na izabrane dužnosnike. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.

Najviša plaća u 2025. godini isplaćena je u neto iznosu od 4.911 KM, a najniža u iznosu od 1.029 KM.

Radno vrijeme definisano je Odlukom o utvrđivanju radnog vremena u organima Općine,⁴⁶ u trajanju od osam sati dnevno, a odmor u toku radnog vremena traje 30 minuta i ne uračunava se u dnevno, odnosno sedmično radno vrijeme. Uspostavljena je elektronska evidencija radnog vremena zaposlenika.

Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika Kantona Sarajevo⁴⁷ i Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH⁴⁸ propisano je da se ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvrši 30 dana od isteka perioda za koji se vrši ocjena. Za 2025. godinu izvršeno je ocjenjivanje. Međutim, za šest državnih službenika i deset namještenika ocjena nije data u propisanom roku zbog privremene spriječenosti za rad ili nepopunjenog radnog mjesta neposrednog rukovodioca.

Struktura naknada troškova zaposlenih je sljedeća:

Naknade troškova zaposlenih	2025. godina
	1.228.108
Naknada za topli obrok	666.903
Regres za godišnji odmor	167.064
Naknada za vjerski i državni praznik	99.300
Pomoć u slučaju smrti	93.047
Jednokratna novčana pomoć	86.400
Naknada za prevoz s posla i na posao	79.919
Pomoć u slučaju teže bolesti	21.726
Otpremnine zbog odlaska u penziju	13.749

Naknada za topli obrok obračunata je u iznosu od 1% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, po radnom danu. Regres za godišnji odmor isplaćen je u vrijednosti od 50% od prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji po posljednjem statističkom podatku. Jednokratna novčana pomoć odobrena je zaposlenicima shodno Zaključku

⁴² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 23/23, 31/25

⁴³ Broj: 02-05-79/15 od 5. 2. 2015. i 01-02-1-7920/25 od 15. 8. 2025. godine

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23 i 46/25

⁴⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 22/20

⁴⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 50/17

⁴⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10 i 103/21

načelnice u iznosu od 400 KM.⁴⁹ Naknade za prevoz s posla i na posao utvrđene su pojedinačnim rješenjima načelnika, a u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog i međugradskog saobraćaja za državne službenike i namještenike čije je mjesto stanovanja udaljeno od mjesta rada najmanje dva kilometra.

Naknada zaposlenicima za vjerske i državne praznike isplaćena u martu i junu 2025. godine iznosila je 450 KM po zaposleniku. Isplata naknade definisana je Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Općine Novo Sarajevo, dok nije propisana Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.

Uvidom u uzorak naknada troškova zaposlenih za mart, septembar i decembar, konstatovano je da su naknade obračunate i isplaćene u skladu sa aktima koji su u primjeni.

Preporuka:

- ***obračun minulog rada po osnovu penzijskog staža za imenovane dužnosnike vršiti u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.***

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 4.807.117 KM, a najznačajniji su izdaci za: ugovorene i druge posebne usluge (2.155.611 KM), tekuće održavanje (1.261.400 KM), komunikaciju i komunalne usluge (450.213 KM) i energiju (315.347 KM).

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji izdaci su za: naknade vijećnicima i članovima radnih tijela (455.203 KM), rad komisija i izdaci po osnovu ugovora o djelu (254.073 KM) i usluge osiguranja objekata (215.767 KM).

Naknade vijećnicima i članovima radnih tijela uređene su Odlukom o naknadama vijećnicima, članovima radnih tijela i članovima kolegija vijeća⁵⁰. Odlukom je utvrđeno pravo na naknadu za rad (paušal) u Vijeću u visini od 1.530 KM za zamjenike predsjedavajućeg, a vijećnicima u iznosu od 765 KM. Za rad u radnim tijelima Vijeća članovima pripada naknada od 99 KM po sjednici. Naknade se isplaćuju na osnovu mjesečnog obračuna, zaključka načelnice i ovjerene liste o prisustvu sjednicama.

Izdaci za rad komisija u najvećem dijelu odnose se na neto naknadu članovima komisija koji nisu zaposlenici Općine za rad u savjetu mjesnih zajednica (92.310 KM), komisiji za tehnički prijem objekata (41.221 KM), izornoj komisiji (40.420 KM) i drugima. Zaposlenicima angažovanim u komisijama, naknade za rad predstavljaju prihod od nesamostalne djelatnosti na koji je izvršen obračun punih poreza i doprinosa, a iznosi su evidentirani u okviru plaća i naknada plaća. Revizijom je konstatovano da se najznačajniji neto izdaci za rad u komisijama u kojima su angažovani zaposlenici odnosi na komisiju za javne nabavke (29.610 KM) i utvrđivanje vrijednosti nekretnina i pokretnih stvari (27.525 KM).

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u iznosu od 66.262 KM⁵¹, a najveći dio čine naknade za rad članova Općinskog štaba civilne zaštite, povjerenika i jedinica civilne zaštite koji nisu zaposlenici (55.332 KM). Štab broji 20 članova, a naknada je utvrđena Odlukom o naknadi za rad Štaba civilne zaštite Općine u iznosu od 15% od vrijednosti plaće u FBiH mjesečno. Za izdatke članovima štaba koji su zaposlenici (31.467 KM) izvršen je obračun punih poreza i doprinosa, a evidentirani su u okviru plaća i naknada plaća.

Usluge osiguranja objekata u cijelosti se odnose na izdatke za usluge fizičke zaštite imovine (215.767 KM) za koje je Općina dodijelila ugovor Sword security d.o.o. Sarajevo, nakon provedene procedure javnih nabavki.

U okviru ostalih stručnih usluga evidentirani su izdaci u iznosu od 56.217 KM nastali po osnovu izdataka za naknadu za pogodnost dodijeljenog građevinskog zemljišta (rentu), u predmetu izdavanja

⁴⁹ Broj: 05-11-3-2433-3/25 od 30. 10. 2025. godine

⁵⁰ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 11/19, 45/19, 21/20, 10/22

⁵¹ Neto iznos naknade

odobrenja za izgradnju objekta društvene namjene u ulici Grbavička u Sarajevu. Međutim, ovi izdaci nisu iskazani kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava u pripremi.

Navedeno nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, i ima za posljedicu više iskazane izdatke za ugovorene i druge posebne usluge, a manje iskazane izdatke za nabavku stalnih sredstava u pripremi, za šta je data preporuka u tački 5. 1. Izvještaja.

Izdaci za tekuće održavanje u najvećoj mjeri odnose se na izdatke za popravke i održavanje cesta, željeznica i mostova (886.511 KM) i usluge za popravke i održavanje vodovoda i kanalizacije (128.145 KM). Iskazani izdaci odnose se na ugovore sa dobavljačem „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo za izvođenje radova na tekućem održavanju cesta i sa KJKP „Rad“ d.o.o. Sarajevo za zimsko održavanje na području Općine, zaključenih sa izvođačima nakon provedenih postupaka javnih nabavki. Usluge popravke i održavanje vodovoda i kanalizacije najvećim dijelom se odnose na izvođenje radova na održavanju i popravci spomen-obilježja, javnih fontana i česmi, koji su iskazani po fakturama izvođača „Fadž-company“ d.o.o. Ilidža.

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 11.216.109 KM i realizovani su u iznosu od 94% u odnosu na plan, a njihova struktura je data u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta koji je prilog ovog izvještaja.

Odlukom o izvršenju Budžeta Općine i njenim izmjenama uređen je način izvršavanja tekućih transfera i pravdanje namjenskog utroška odobrenih sredstava.

Na poziciji **tekućih transfera drugim nivoima vlasti** (3.157.066 KM) najveći dio se odnosi na transfere iz Programa socijalne potpore (transfer na ime poreza i doprinosa za zaposlene porodilje i transfer penzionerima sa minimalnom penzijom putem PIO/MIO), transfer za obrazovanje (206.437 KM) i transfer za dodjelu užina osnovnim školama (199.839 KM).

Transfer na ime poreza i doprinosa za zaposlene porodilje iskazan je u iznosu od 1.857.799 KM. U skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom⁵² pravo na uplatu poreza i doprinosa ostvaruje žena–majka u radnom odnosu za vrijeme odsustva s posla zbog trudnoće, porođaja i njege djeteta, u trajanju od jedne godine. Porezi i doprinosi za naknadu umjesto plaće realizuju se na osnovu zahtjeva nadležne službe. Sredstva se mjesečno doznachavaju od strane Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na račun Općine, koja vrši daljnje transakcije prema korisnicima.

Transfer penzionerima sa minimalnom penzijom putem PIO/MIO realizovan je u iznosu od 394.800 KM. Jednokratna novčana pomoć u visini od 70 KM isplaćena je uz redovnu penziju korisnicima najniže penzije sa područja Općine. Sporazumom zaključenim sa Federalnim zavodom za penzijsko invalidsko regulisan je način isplate jednokratne novčane pomoći. U skladu sa Sporazumom Općina je Federalnom zavodu izvršila uplatu sredstava u iznosu od 400.000 KM, koji je jednokratnu pomoć isplatio krajnjim korisnicima. Federalni zavod je Općini dostavio izvještaj sa spiskovima penzionera kojima je isplata izvršena, a neutrošeni dio (5.200 KM) vratio Općini. Transfer je realizovan na način propisan Odlukom o izvršenju Budžeta.

Transfer za obrazovanje iskazan je u iznosu od 206.437 KM, a najvećim dijelom odnosi se na transfere fakultetima Univerziteta u Sarajevu, realizovane na osnovu javnog poziva kako je utvrđeno i Odlukom o izvršavanju budžeta. Općina je 2. 4. 2025. godine objavila Javni poziv za finansiranje izrade projekata od značaja za Općinu u oblastima arhitekture, građevinarstva, saobraćaja i šumarstva, sa rokom realizacije do 31. 12. 2025. godine. Na poziv su pristigle četiri prijave koje je Komisija ocijenila kao prihvatljive i predložila dodjelu sredstava. Načelnica je zaključkom odobrila sredstva sljedećim

⁵² „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj 14/25, 18/25 i 35/25

fakultetima: Arhitektonski fakultet – 30.000 KM, Građevinski fakultet – 45.000 KM, Saobraćajni fakultet – 115.000 KM i Šumarski fakultet – 10.000 KM. Sa korisnicima su zaključeni sporazumi kojima su definisane obaveze namjenskog utroška sredstava, povrata neutrošenih sredstava, imenovanje koordinatora i dostavljanje izvještaja o realizaciji. Fakulteti su dostavili narativne izvještaje u propisanom roku. Međutim, izvještaji ne sadrže dokaze o finansijskom utrošku sredstava.

Transfer za dodjelu užina osnovnim školama (199.839 KM) realizovan je u skladu sa Zaključkom o ostvarivanju prava na besplatnu užinu za učenike slabog materijalnog stanja i pojedinačnih ugovora sa školama. Izvršen je uvid u realizaciju sredstava odobrenih JU OŠ „Kovačići“, Sarajevo. Načelnica je sa ovom školom zaključila Ugovor o dodjeli sredstava za besplatne užine. Ugovorom se Općina obavezala da školi osigura novčana sredstva za dodjelu besplatnih užina za pet mjeseci drugog polugodišta za 2024/25 u ukupnom iznosu do 30.790 KM. U skladu sa ugovorom škola je obavezna nakon realizacije aktivnosti Službi za obrazovanje, kulturu i sport Općine dostavljati mjesečne ili petomjesečne fakture i potpisane spiskove učenika koji su primili užine, ovjerene od strane škole. Uvidom u dostavljene izvještaje potvrđene izvještajem koordinatorice škola je opravdala namjenski utrošak u iznosu od 29.305 KM.

Strukturu **tekućih transfera pojedincima** (3.042.225 KM) najvećim dijelom čine: grant za stipendiranje (899.161 KM), grant za nepredviđene izdatke – ostala socijalna davanja (713.500 KM), ostali transferi pojedincima – naknada troškova dženaza i sahrana (504.109 KM) i transfer pojedincima iz fonda boračko-invalidske zaštite (311.668 KM).

Transfer za dodjelu stipendija (899.161 KM) je, u skladu sa odredbama Odluke o izvršavanju Budžeta, realizovan na osnovu Odluke Vijeća o uslovima i načinu ostvarivanja prava na stipendiju.⁵³ Konkurs za dodjelu stipendija učenicima srednjih škola i studentima u školskoj/akademskoj 2024/25. godini načelnik je raspisao u oktobru 2024. godine. Vijeće je 27. 3. 2025. godine donijelo Odluku o dodjeli stipendija kojom su planirana sredstva Budžetom od 914.550 KM raspoređena na 1098 stipendista koji su ispunili propisane uslove. Za 664 učenika srednjih škola odobrena su sredstva u iznosu od 479.250 KM, (stipendije od 650 do 800 KM zavisno od razreda), te za 434 studenta u iznosu od 435.300 KM (stipendije od 900 KM do 1.200 KM zavisno od godine). U skladu sa ovom Odlukom načelnica je zaključila ugovore sa odabranim stipendistima.

U okviru pozicije *grant za nepredviđene izdatke – ostala socijalna davanja* (713.500 KM) iskazani su: transfer za ostala socijalna davanja, jednokratna pomoć porodicama sa troje i više djece na području Općine i transfer za jednokratne naknade za porodilje po rođenju blizanaca, trećeg i svakog narednog djeteta.

Transfer za ostala socijalna davanja realizovan je u iznosu od 380.000 KM u skladu sa Odlukom o uslovima, načinu, kriterijima i iznosu sredstava za dodjelu jednokratne novčane pomoći licima i domaćinstvima sa područja općine Novo Sarajevo⁵⁴ i Zaključkom načelnice, što je u skladu sa Odlukom o izvršavanju Budžeta. Dodjela sredstava vrši se po zahtjevu stranke. U okviru nadležne službe za realizaciju ovog transfera (Služba za socijalna pitanja, zdravstvo, izbjeglice i raseljena) formirana je komisija, koja razmatra zahtjeve, sačinjava zapisnik i prijedlog zaključka. Jednokratne novčane pomoći za participaciju u liječenju teških oboljenja, nabavci lijekova, te porodicama koje imaju dijete ometano u fizičkom ili psihičkom razvoju te domaćinstvima u stanju socijalne potrebe se odobravaju korisnicima u visini od 200 do 1.000 KM. Isplata se vrši shodno Zaključku načelnice. **Raspodjela sredstava nije provedena putem javnog poziva, već po zahtjevu, što nije u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

Jednokratna pomoć porodicama sa troje i više djece na području Općine Novo Sarajevo (302.000 KM) u skladu sa Odlukom o izvršavanju budžeta realizovana je na osnovu Odluke o jednokratnoj novčanoj pomoći porodicama sa troje i više djece na području Općine Novo Sarajevo. Zaključkom načelnice 15. 7. 2025. godine, odobrena je isplata 302.000 KM za 604 korisnika u visini od 500 KM. Broj korisnika je utvrđen na osnovu službenih evidencija.

Ostali transferi pojedincima – naknada troškova dženaza i sahrana BIZ (504.109 KM) je transfer koji se realizuje shodno Zakonu o dopunskim pravima boraca-branitelja BiH, Instrukcije o načinu izvršenja upravnih i stručnih poslova u postupku odlučivanja o pravu na naknade troškova dženaze- sahrane, te Odluke o utvrđivanju iznosa naknade troškova dženaze-sahrane za 2025. godinu. Postupak ostvarivanja prava

⁵³ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj 14/21 i 41/22

⁵⁴ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, broj 14/21 i 41/22

započinje podnošenjem zahtjeva pojedinca nadležnoj Službi za boračko-invalidsku zaštitu. Nakon provedenog upravnog postupka, u okviru kojeg se utvrđuje da li podneseni zahtjev ispunjava uslove propisane Zakonom i Instrukcijom, načelnica donosi rješenje kojim se podnosiocu priznaje pravo na naknadu troškova dženaze/sahrane u visini utvrđenoj Odlukom Vlade Kantona Sarajevo. Sredstva za ovu namjenu Kanton Sarajevo uplaćuje na poseban račun Općine, sa kojeg se dalje vrši isplata sredstava krajnjim korisnicima.

Transfer pojedincima iz fonda boračko-invalidske zaštite iskazan je u iznosu od 311.668 KM. Odlukom o izvršavanju Budžeta propisano je da se ovaj transfer realizuje u skladu sa Odlukom Vijeća o kriterijima za raspodjelu sredstava iz granta Fonda BIZ-a.⁵⁵ Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da Komisija, nakon pregleda zaprimljenih zahtjeva i ocjene ispunjenosti kriterija utvrđenih Odlukom, sačinjava prijedlog raspodjele sredstava, na osnovu kojeg načelnica donosi zaključke o odobravanju i isplati sredstava. Jednokratne novčane pomoći po korisniku odobravaju se u iznosima od 150 KM do 2.000 KM, u skladu sa važećom Odlukom, s ciljem pružanja pomoći licima u stanju socijalne potrebe, za potrebe liječenja, nabavke skupih ortopedskih pomagala, kao i u slučajevima smrti. Sredstva se odobravaju i isplaćuju na mjesečnom nivou. Međutim, budući da raspodjela sredstava iz Fonda za boračko-invalidsku zaštitu nije provedena putem javnog poziva, Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH nisu ispoštovane. Prezentovano da je u 2026. godini donesena nova Odluka o dodjeli jednokratne novčane pomoći borcima iz Fonda za boračko-invalidsku zaštitu, kojom je propisana obaveza provođenja javnog poziva, te je ovom Odlukom, Odluka o raspodjeli sredstava iz 2021. godine stavljena van snage.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 2.918.455 KM od čega je najveći dio iskazan na poziciji tekući transferi udruženjima građana (1.606.344 KM) i tekući transferi neprofitnim organizacijama (637.485 KM).

Na poziciji *transferi udruženjima građana* (1.606.344 KM) najveći dio odnosi se na transfere iz programa pomoći pravnim licima iz oblasti sporta (880.000 KM), podršku projektima, manifestacijama i programima udruženja (200.071 KM) te transfer sredstva Dobrovoljnom vatrogasnom društvu „Novo Sarajevo 1934“ (120.000 KM).

Transfer za afirmaciju vrhunskog timskog sporta na području Općine iskazan u iznosu od 450.000 KM realizovan je putem javnog poziva u skladu sa Pravilnikom o uslovima, kriterijima i načinu dodjele sredstava za oblast vrhunskog timskog sporta na području Općine.

Udruženju „Fudbalski klub Željezničar“ odobrena su sredstva u iznosu od 450.000 KM, sa jasno definisanim namjenama i iznosima po pojedinim namjenama, u skladu sa zaključenim ugovorom. Sredstva su isplaćena u tri tranše po 150.000 KM, pri čemu je isplata svake naredne tranše bila uslovljena pravdanjem prethodno doznačenih sredstava. Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava po posljednjoj tranši dostavljen je 12. 1. 2026. godine, u ugovorom propisanom roku. Provedene su tri monitoring posjete, a koordinator je dostavio završni izvještaj u kojem je navedeno da je transfer realizovan u skladu s ugovorom, uz napomenu da su prihvaćeni i troškovi realizovani sa glavnog računa kluba, s obzirom na to da su obaveze nastale prije raspisivanja javnog poziva, a odnose se na ugovorom definisani period.

Transferi za finansiranje udruženja od javnog interesa u oblasti omladinskog i amaterskog sporta iskazani su u iznosu od 430.000 KM, a odnose se na odobrena sredstva udruženjima FK „Željezničar“ (400.000 KM), NK „Pofalički Sarajevo“ (20.000 KM) i Judo klub „Olimp“ (10.000 KM). Navedena udruženja su, u skladu s Odlukom o utvrđivanju javnog interesa u afirmaciji omladinskog i amaterskog sporta i očuvanju kulturno - umjetničke tradicije od značaja za Općinu, utvrđena kao nosioci aktivnosti od javnog interesa. Javni poziv objavljen je 18. 4. 2025. godine, a dodjela sredstava izvršena je u skladu s važećim Pravilnikom o uslovima i načinu dodjele sredstava udruženjima od javnog interesa iz oblasti omladinskog i amaterskog sporta, očuvanja kulturno - umjetničke tradicije i obrazovanja na području Općine. Uvidom u dostavljene izvještaje koordinatora utvrđeno je da su sredstva utrošena u skladu s odobrenom namjenom.

⁵⁵ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 19/21

Podrška projektima, manifestacijama i programima udruženja (200.071 KM) realizovana je putem javnog poziva, a u skladu sa Pravilnikom o uslovima, kriterijima i načinu dodjele sredstava za finansiranje/sufinansiranje projekata, manifestacija i programa udruženja, ustanova i pojedinaca.⁵⁶ Pravilnikom su utvrđeni kriteriji za dodjelu sredstava. U skladu sa zahtjevima Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava Pravilnik je revidiran, i u 2026. godini donesen je novi.

Transfer sredstva Dobrovoljnom vatrogasnom društvu (120.000 KM) realizovan je shodno Ugovoru o dodjeli grant sredstava za 2025. godinu – Udruženju Vatrogasno društvo „Novo Sarajevo 1934“. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju korisnik je bio u obavezi izvještaj o namjenskom utrošku dostaviti do 15. 1. 2026. godine. Budući da je pravdanje druge tranše dostavljeno 27. 1. 2026. godine korisnik transfera izvještaj o namjenskom utrošku nije dostavio u utvrđenom roku.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 637.485 KM, od čega se 540.000 KM odnosi na JU Međunarodni centar za djecu i omladinu. *Transfer za redovne aktivnosti* ove ustanove realizovan je u iznosu od 400.000 KM, a izvještaj o namjenskom utrošku dostavljen je u propisanom roku i potvrđen od strane koordinatora. *Transfer za realizaciju kulturnih i festivalskih aktivnosti JU Međunarodni centar* realizovan je u iznosu od 140.000 KM, od čega je opravdano 100.000 KM, dok 40.000 KM nije opravdano u ugovorenom roku. Za ovaj iznos zaključen je poseban sporazum o prolongiranju povrata sredstava do okončanja sudskog postupka ili povrata od trećih lica. Navedeno nije u skladu s Odlukom o izvršenju Budžeta, kojima je propisana obaveza povrata neopravdanih sredstava najkasnije do 15. 1. 2026. godine.

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 949.941 KM, od čega se 500.000 KM odnosi na JP ONSA d.o.o. Sarajevo po osnovu Programa uređenja javnih površina i zaštite okoliša. Sredstva su odobrena i realizovana na osnovu zaključenih sporazuma i aneksa, uz obavezu namjenskog utroška do 31. 12. 2025. godine i izvještavanja do 15. 1. 2026. godine. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da su sredstva utrošena u skladu sa ugovorenim namjenama i u propisanim rokovima, o čemu su sačinjeni i dostavljeni izvještaji nadležnog koordinatora. Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti u pogledu namjenskog korištenja sredstava, rokova utroška i izvještavanja. Pored navedenog, JP ONSA d.o.o Sarajevo odobrena su i dodijeljena sredstva u iznosu od 100.000 KM za finansiranje projekata „Sport za sve“. Javno preduzeće je u skladu sa ugovorom utrošilo odobrena sredstva i dostavilo izvještaj o namjenskom utrošku u propisanom roku, a što je potvrđeno izvještajem koordinatora.

Za uređenje parkovskih površina koje nisu obuhvaćene redovnim Programom uređenja parkovskih površina za 2025. godinu, a koji odobrava Kanton Sarajevo, Općina je zaključila Sporazum sa KJKP „Park“ d.o.o. Sarajevo u ukupnoj vrijednosti od 180.000 KM. Sredstva su preduzeću odobravana na osnovu ispostavljenih faktura za izvršene radove, uz prethodnu kontrolu nadležne službe, a realizovana su u iznosu od 179.951 KM.

Transfer KJKP „Rad“ d.o.o. Sarajevo za poslove komunalne higijene realizovan je u iznosu od 119.990 KM, na osnovu zaključenog sporazuma kojim su uređeni međusobni odnosi i način realizacije poslova održavanja komunalne higijene, sa definisanim opisom radova i planiranim aktivnostima. Sredstva su odobrena na osnovu ispostavljene fakture za izvršene radove održavanja komunalne higijene u periodu mart–decembar 2025. godine, koji su obuhvatali odvoz kabastog otpada, čišćenje i odvoz nelegalnih deponija, uz prethodnu kontrolu nadležne službe.

S obzirom na to da za poslove uređenja parkovskih površina (179.951 KM) i komunalne higijene (119.990 KM), KJKP „Rad“ je izdao fakture koje glase na Općinu u ukupnom iznosu od 299.941 KM, revizijom je utvrđeno da se radi o izdacima koji po svojoj prirodi predstavljaju troškove materijala, sitnog inventara i usluga, a ne transferima.

Shodno navedenom, na poziciji subvencija javnim preduzećima iskazani su i izdaci za komunalne usluge, zbog čega planiranje i evidentiranje ovih izdataka nije izvršeno na propisanim budžetskim pozicijama, u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Kontnim planom. Navedeno je imalo za posljedicu manje iskazivanje izdataka za materijal, sitan inventar i usluge, te više iskazivanje tekućih transfera u ukupnom iznosu od 299.941 KM. U vezi s konstatovanim nepravilnostima data

⁵⁶ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 9/25

je preporuka u tački 5.1 Izvještaja, radi usklađivanja planiranja i evidentiranja budžetskih izdataka sa važećim propisima.

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima iskazane u iznosu od 145.314 KM, a najznačajniji dio odnosi se na sufinansiranje samozapošljavanja (118.500 KM). Transfer je realizovan putem javnog poziva, a sa korisnicima su zaključeni ugovori. Uvidom u uzorak ugovora konstatovano je da se Općina obavezala da u periodu od 12 mjeseci korisniku uplati 9.400 KM i to jednokratno 1.000 KM po zaključenju ugovora, te mjesečno 700 KM na ime refundacije za isplaćenu plaću i uplaćene zakonom propisane obaveze. Transfer je realizovan u skladu sa Pravilnikom o korisnicima, kriterijima i načinu realizacije podsticaja zapošljavanja i razvoju privrede na teritoriji Općine za 2025. godinu.⁵⁷

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 1.003.109 KM, a najveći dio odnosi se na povrat sredstava po Rješenju Inspektorata Federalne uprave civilne zaštite u iznosu od 906.987 KM.⁵⁸

Revizijom je konstatovano da je transfer za ostala socijalna davanja i transfer pojedincima iz fonda boračko-invalidske zaštite u iznosu od 691.668 KM realizovan bez provođenja javnog poziva, najmanje 40.000 KM dodijeljenih sredstava nije opravdano u utvrđenom roku, a za najmanje 299.941 KM pozicija tekućih transfera je više iskazana jer pojedini rashodi Općine nisu planirani na propisanim pozicijama kontnog plana. Navedeno nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Odlukom o izvršenju Budžeta i Smjernicama o minimalnim standardima za dodjelu budžetskih sredstava u FBiH.

6.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 6.587.039 KM, a realizovani su 1.441.616 KM, što je 22% od plana. Struktura ovih rashoda data je u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta koji je prilog izvještaja.

Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti (671.512 KM) najvećim dijelom se odnose na iskazane izdatke za kapitalni grant kantonu (335.133 KM) i za sanaciju klizišta (273.124 KM). Odlukom o izvršenju budžeta utvrđeno je da se kapitalni transferi drugim nivoima vlasti realizuju po odobrenju načelnice na osnovu potpisanih protokola, sporazuma, memoranduma o saradnji ili ugovora sa drugim nivoima vlasti i njihovim institucijama prema utvrđenim namjenama putem nadležnih službi, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima u zavisnosti od prirode projekta i načina realizacije definisanog kroz svaku pojedinačnu stavku u Programskom dijelu budžeta. U projektima koji to predviđaju, Općina može provoditi i javnu nabavku roba i usluga kako bi osigurala namjensko, transparentno i ekonomično trošenje budžetskih sredstava.

Na poziciji **kapitalni grant kantonu** iskazana su utrošena sredstva za adaptaciju školskih i predškolskih dvorišta i igrališta (210.133 KM) i transfer osnovnim školama za investiciono održavanje objekata (125.000 KM). U okviru sredstva za adaptaciju školskih i predškolskih dvorišta i igrališta dio od 199.459 KM su rashodi evidentirani po fakturama/situacijama za izvršene radove izvođača Dinalsa d.o.o. Sarajevo i Babel d.o.o. Sarajevo, odabranih nakon provedenog postupka javne nabavke. Ugovor sa Dinalsom d.o.o. Sarajevo za LOT 2 – igralište OŠ „Čengić Vila 1“ zaključen je 17. 5. 2024. godine u iznosu od 109.589 KM, uz ugovoreni rok izvođenja radova od 45 dana. Radovi nisu završeni u ugovorenom roku, već tek 11. 4. 2025. godine, te je njihova konačna vrijednost iznosila 119.641 KM, uključujući dodatne, tehnički neodvojive radove koji su ugovoreni naknadno. Avans u iznosu od 32.876 KM isplaćen je u 2024. godini. Primopredaja realiziranih radova na dalje korištenje i redovno održavanje izvršena je tek 19. 9. 2025. godine. Prema prezentiranoj dokumentaciji ne može se potvrditi da je zapisnikom o primopredaji uređeno da izvršena ulaganja krajnji korisnik evidentira kao uvećanje kapitalne imovine i o tome izvijesti davaoca sredstava. U skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH na poziciji kapitalnih transfera evidentiraju se nepovratna davanja namijenjena za nabavku ili izgradnju kapitalne imovine. U konkretnom slučaju, radovi su ugovoreni u 2024. godini, izvršeni u 2025. godini, uz isplaćen avans u

⁵⁷ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 25/25

⁵⁸ Opisano u tački 6.1.1.2 Izvještaja

prethodnoj budžetskoj godini, te stoga ne ispunjavaju uslove za planiranje i evidentiranje na poziciji kapitalnih transfera.⁵⁹

Transfer osnovnim školama za investiciono održavanje objekata (125.000 KM) realizovan je u dvije tranše, uz obavezu pravdanja sredstava do 15. 1. 2026. godine. Isplata druge tranše (80% odobrenih sredstava) bila je uslovljena dostavljanjem narativnog i finansijskog izvještaja o utrošku prethodno doznačenih sredstava. Uvidom u dostavljene izvještaje utvrđeno je da je OŠ „Čengić Vila“ izvještaj dostavila u propisanom roku, dok su JU Osnovna muzička i baletska škola „Novo Sarajevo“ i JU OŠ „Hrasno“ kasnile sa dostavom izvještaja. JU OŠ „Malta“ nije dostavila izvještaj o namjenskom utrošku sredstava u propisanom roku, uz obrazloženje da sredstva još nisu bila doznačena putem Trezora. Odlukom o izvršenju Budžeta propisano je da se dodijeljeni grantovi moraju opravdati najkasnije do 15. 1. 2026. godine, a neopravdana sredstva vratiti na račun Općine. Iako JU OŠ „Malta“ nije opravdala dodijeljena sredstva u propisanom roku, Općina nije poduzela aktivnosti na povratu sredstava, što nije u skladu s odredbama Odluke o izvršenju Budžeta.

Na poziciji sanacija klizišta (273.124 KM) iskazana su utrošena sredstva planirana za **sanaciju klizišta** u okviru Programa prostornog planiranja i uređenja građevinskog zemljišta (171.748 KM) i **saniranje i monitoring klizišta** u okviru Programa izdataka za prirodne i druge nesreće (101.376 KM). Na ovoj poziciji evidentirane su fakture izabranih dobavljača a za izvršene radove na sanaciji klizišta u ul. Muhameda ef. Pandže br. 115, 117, 137, 139 i 163 i ul. Novopazarska 125 u iznosu 101.376 KM. **Izdaci iskazani na ovoj poziciji u iznosu od 273.124 KM odnose se na izvršene radove na sanaciji klizišta na području općine, te nemaju karakter kapitalnih transfera, zbog čega nije bilo osnova da se planiraju i realizuju u okviru kapitalnih transfera.**⁶⁰

Kapitalni transferi javnim preduzećima (365.093 KM) realizovani su na osnovu zaključenih sporazuma sa KJKP „Rad“ d.o.o. Sarajevo i JP ONSA d.o.o. Sarajevo, kako je uređeno Odlukom o izvršavanju Budžeta. Sa KJKP „Rad“ zaključeni su sporazumi o sufinansiranju nabavke specijalnog vozila – pauk (100.000 KM) i vozila za odvoz otpada u padinskim dijelovima Općine (100.000 KM). Zbog kasnog zaključenja ugovora o nabavci vozila sa dobavljačima, KJKP „Rad“ nije ispoštovao prvobitni rok za dostavu izvještaja o namjenskom utrošku sredstava (do 15. 1. 2026. godine), te su zaključeni aneksi sporazuma kojima su rokovi produženi. Revizijom je konstatovano da produženje rokova za dostavljanje izvještaja putem aneksa nije u skladu sa članom 23. Odluke o izvršenju Budžeta, kojim je propisano da se grantovi opravdavaju najkasnije do 15. 1. tekuće godine, odnosno da se u slučaju nepravdanja izvrši povrat sredstava.

JP „ONSA“ d.o.o. Sarajevo su Sporazumom i Aneksom iz 2025. godine odobrena sredstva u iznosu od 200.000 KM za nabavku stalnih sredstava. U propisanom roku korisnik je dostavio izvještaj o namjenskom utrošku, kojim je opravdao 165.093 KM, što je potvrđeno od strane nadležnog koordinatora. Preostala sredstva u iznosu od 34.907 KM nisu doznačena korisniku.

Kapitalni transferi pojedincima iskazani su u iznosu od 294.050 KM, od čega se na nužne popravke na objektima kolektivnog stanovanja odnosi 238.329 KM. Procedura, način, uslovi i kriteriji za sufinansiranje nužnih popravki na objektima kolektivnog stanovanja uređeni su Odlukom o uslovima i postupku sufinansiranja nužnih popravki na zajedničkim dijelovima zgrada⁶¹. Pravo na dodjelu sredstava za sufinansiranje troškova nužne popravke mogu ostvariti Upravnici zgrada, a transfer je realizovan putem javnog poziva, što je u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Na poziciji kapitalnih transfera iznos od najmanje 199.459 KM nije realizovan kao kapitalni transfer budući da izvršena ulaganja nisu prenesena na krajnjeg korisnika, a dio od najmanje 273.124 KM iskazan na ovoj poziciji nije kapitalni transfer, nego je rashod Općine. Za najmanje 213.600 KM odobrenih sredstava korisnici nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku niti su izvršili povrat neopravdanih sredstava do 15. 1. 2026. godine. Umjesto da pokrene aktivnosti na povratu

⁵⁹ Preporuka data u tački 5. 1. Izvještaja

⁶⁰ Preporuka data u tački 5.1 Izvještaja

⁶¹ „Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 14/25

budžetskih sredstava, Općina je aneksima ugovora prolongirala rokove za dostave izvještaja, čime nije postupila na način propisan Odlukom o izvršavanju Budžeta.

Preporuka:

- ***dosljedno primjenjivati Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, naročito u dijelu dodjele sredstava putem javnog poziva, blagovremenog pravljenja utroška i povrata neopravdanih sredstava, te unaprijediti odredbe odluke o izvršavanju budžeta koje se odnose na način izvršavanja tekućih i kapitalnih transfera u skladu sa navedenim Smjernicama.***

6.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 5.813.796 KM, što je značajno manje u odnosu na planirana sredstva (32.136.656 KM). Njihovu strukturu čine izdaci za rekonstrukciju i investicijsko održavanje (1.909.246 KM), nabavku: građevina (1.533.769 KM), opreme (1.036.420 KM), stalnih sredstava u obliku prava (757.094 KM) i zemljišta (577.267 KM).

Izdaci za rekonstrukciju i investicijsko održavanje (1.909.246 KM) najvećim dijelom se odnose na rekonstrukciju cesta i mostova iskazanu 1.192.868 KM. Vijeće je u decembru 2017. godine usvojilo „Strategiju razvoja i održavanja javnih cesta na području Općine za period 2021-2027. godine“, a načelnica je donijela Program održavanja lokalnih i nekategorisanih cesta na području Općine za 2025. godinu. Uvidom u odabrani uzorak konstatovano je da su na ovoj poziciji evidentirani radovi po ugovorima zaključenim u 2024. godini sa Sarajevoputevima d.d. Sarajevo, a odnose se na izvedene radove na lokalitetu: ulica Muhameda ef. Pandže, Husinjska, Džamijska sa parkingom.

Izdaci za nabavku građevina najvećim dijelom odnose se na izdatke za sanaciju klizišta K3, K4, K5, K6 i K7 (SRC Vinko Šamarlić) po ugovoru zaključenim sa MIBRAL d.o.o. Sarajevo, 10. 1. 2025. godine. Ugovoreni su radovi u vrijednosti od 1.049.970 KM, sa rokom završetka od 120 dana od dana uvođenja u posao. Sa 31. 12. 2025. godine fakturisane su četiri privremene situacije (posljednja 30. 6. 2025. godine). Ukupna vrijednost do tada izvedenih radova iznosi 959.038 KM, a prema izvještaju koordinatora izvođač je uveden u posao 11. 2. 2025. godine, radovi se odvijaju prema projektu i planu, uz povremene prekide zbog loših vremenskih uslova. Napominjemo da je u skladu sa ugovorom izvođaču uplaćen avans od 314.991 KM.

Dio realizacije zaključenih ugovora opisan je u tački 8. Izvještaja

U okviru izdataka za nabavku opreme evidentirani su izdaci za nabavku vozila za potrebe Crvenog križa Općine i Službe za zaštitu i spašavanje od požara i vatrogastva (144.760 KM), izvođenje radova i opremanju igrališta (198.295 KM), nabavka agregata za potrebe operativnog centra (154.589 KM), radovi na rampama za invalidna lica (147.900 KM) i druge nabavke.

Izdaci za nabavku stalnih sredstava u obliku prava u dijelu od 704.124 KM odnose se na ulaganja u tuđa sredstva. Naime, Općina je kao implementator projekta sa izvođačem ITC Zenica, nakon provedene javne nabavke zaključila ugovor u vrijednosti od 4.697.261 KM za izvođenje radova na izgradnji južne tribine Stadiona Grbavica (prva faza). Planom rada za 2025. godinu, u skladu sa potpisanim Sporazumom s Ministarstvom kulture i sporta Kantona Sarajevo planirano je da se izgradnja finansira namjenskim sredstvima u iznosu od 4.700.000 KM. Do 31. 12. 2025. godine ispostavljene su četiri privremene situacije u ukupnom iznosu od 704.124 KM

Na poziciji izdataka za nabavku zemljišta evidentirani su izdaci za kupovinu zemljišta u naselju Pofalići, a koje se nabavlja u svrhu izgradnje vrtića sa igralištem i javnim parkingom. Za izvršenu nabavku zemljišta načelnica je zaključila notarski obrađene ugovore u vrijednosti od 577.267 KM sa fizičkim licima o kupovini, a shodno odlukama Vijeća.

Kapitalni izdaci se evidentiraju putem korektivnog konta (grupa 829), što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske

korisnike i trezor. Upotreba ovog konta nije predviđena navedenim propisima, a primijenjeni način evidentiranja nije imao uticaj na finansijske izvještaje.⁶²

6.1.3 FINANSIJSKI REZULTAT

U finansijskim izvještajima za 2025. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	64.515.785	29.971.167	25.999.476	46,5
II	RASHODI	40.089.829	26.921.857	23.609.279	67,2
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	24.425.956	3.049.310	2.390.198	12,5
IV	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA	31.336.656	5.792.876	1.204.751	18,5
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	(6.910.700)	(2.743.567)	1.185.447	39,7
VI	NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE	0	0	0	0
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	0	0	0	0
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	(6.910.700)	(2.743.567)	1.185.447	39,7

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	4.172.301	6.915.868	60,3
---	-----------	-----------	------

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima iskazan je u iznosu od 4.172.301 KM i u odnosu na prethodnu godinu manji je za 2.743.567 KM. Smanjenje neraspoređenog viška prihoda nad rashodima posljedica je ostvarenog negativnog finansijskog rezultata u izvještajnom periodu.

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima ne možemo potvrditi jer nije prezentirano da su izvršene ispravke knjiženja iz ranijeg perioda, a koje se odnose na nepravilnosti konstatovane inspeksijskim nadzorom Federalne uprave za civilnu zaštitu. Naime, Rješenjem inspektorata od 16. 12. 2024. godine utvrđeno je da namjenska sredstva po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u iznosu od 906.987 KM nisu utrošena u propisane namjene po periodima kako slijedi: 2020. godina (514.013 KM), 2021. godina (128.644 KM), 2022. godina (172.047 KM) i 2023. godina (92.282 KM). Zbog navedenog prihodi tih godina su iskazani u višem iznosu budući da se prihodi priznaju u visini utrošenih sredstava. Posljedica navedenog je netačno iskazan finansijski rezultat i neraspoređeni višak prihoda i rashoda u Bilansu stanja u tim godinama (tačka 6.1.1.2 Izvještaja).

Finansijski rezultat tekuće godine, a time i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima, nije tačno iskazan jer su manje iskazani prihodi perioda po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća za 660.529 KM i primljeni transferi za 68.626 KM, a razgraničeni prihodi više za 975.613 KM jer povrat sredstava po Rješenju Inspektorata Federalne uprave civilne nije evidentiran na način propisan važećim propisima. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- izvršiti analizu stanja konta višak prihoda nad rashodima, shodno Rješenju Federalne uprave civilne zaštite od 16. 12. 2024. godine te u skladu s konstatovanim izvršiti korektivna knjiženja u cilju njegovog tačnog iskazivanja u finansijskim izvještajima.

⁶² Preporuka za utvrđenu nepravilnost je data u tački 5.1 Izvještaja.

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 GOTOVINA, KRATKOROČNA POTRAŽIVANJA I RAZGRANIČENJA

6.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 34.289.065 KM, a odnosi se na: stanje novca na glavnom transakcijskom računu (6.403.333 KM), 15 namjenskih računa (23.374.562 KM), oročena sredstva (4.400.000 KM), sredstva na prelaznom računu (16.893 KM) i u glavnoj blagajni (411 KM). Dio iznosa odnosi se na vrijednost poštanskih i taksenih marki evidentiranih u blagajni poštanskih i taksenih maraka (30.000 KM).

Na datum Bilansa, stanje novčanih sredstava iskazano u Glavnoj knjizi nije usaglašeno sa stanjem kod banaka prikazanim u izvodima otvorenih stavki koji su pribavljeni u toku revizije. Konstatovano je da je stvarno stanje veće od knjigovodstvenog za 12.909 KM. Također, konstatovano je da su zalihe taksenih markica neadekvatno iskazane u okviru novčanih sredstava. Zbog neusaglašenosti stanja novca i pogrešne klasifikacije taksenih markica, pozicija novčanih sredstava u bilansu ne odražava istinito i fer stanje na datum bilansa.

Zakonom o trezoru u FBiH⁶³ propisano je da se svi javni prihodi moraju uplatiti na depozitni račun Službe za finansije, a stanje sredstava na depozitnom računu na kraju dana se prebacuje na transakcijske račune.

Općina ima otvorene bankovne račune putem kojeg se izvršavaju uplate i isplate kantonalnih budžetskih sredstava korisnicima boračko-invalidske i socijalne zaštite. Putem ovih računa vrše se uplate resornih kantonalnih ministarstava za troškove sahrana/dženaza te doprinosa za porodilje i isplate korisnicima za naknade u skladu s propisima iz oblasti boračke populacije. Općina kao prvostepeni organ uvodi korisnike u pravo, a sredstva za ove naknade osiguravaju resorna kantonalna ministarstva. Uplata sredstava od Kantona na ove račune, a ne na depozitni, nije u skladu sa odredbama Zakona o trezoru u FBiH, budući da se dio iznosa odnosi na javne prihode.

Revizijom je konstatovano da Kanton Sarajevo uplate sredstava za javne prihode ne vrši na depozitni račun Općine, nego na namjenski, što nije u skladu s odredbama Zakona o trezoru u FBiH. Stvarno stanje novca na datum Bilansa veće je od knjigovodstvenog za 12.909 KM, a zalihe taksenih markica evidentirane su u okviru novčanih sredstava i uvećavaju iskazanu vrijednost pozicije novca. Navedeno za posljedicu ima netačno iskazanu poziciju novca u Bilansu stanja.

Preporuke:

- *na kraju godine izvršiti usaglašavanje stanja novca sa bankama, a zalihe taksenih markica ne evidentirati u okviru pozicije novca;*
- *obavijestiti kantonalno ministarstvo finansija da uplate javnih prihoda vrši na depozitni račun Općine, u skladu sa odredbama Zakona o trezoru u FBiH.*

6.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja (6.937.024 KM) najvećim dijelom se odnose na sumnjiva i sporna potraživanja (4.992.291 KM) i potraživanja od pravnih i fizičkih lica (1.923.752 KM). U okviru redovnih potraživanja najznačajnija su za: rentu, javne površine, avanse i zakup poslovnih prostorija.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, Općina ima obavezu da prati naplatu potraživanja i poduzima sve zakonom propisane radnje za njihovu naplatu. Po isteku ugovorenog roka i poduzetih propisanih radnji za naplatu, koji ne može biti duži od šest mjeseci, kratkoročna potraživanja potrebno je preknjižiti na sumnjiva i sporna.

⁶³ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 3/20 i 60/23

U skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH budžetski korisnik je dužan provesti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja, a za potraživanja koja se ocijene nenaplativim donijeti odluku o njihovom otpisu, uz odgovarajuću dokumentaciju i obrazloženje.

Strukturu *sumnjivih i spornih potraživanja* najvećim dijelom čine: potraživanja po osnovu zakupa poslovnih prostora (4.032.043 KM), za rente (292.586 KM) i zakup javnih površina (208.853 KM).

U okviru sumnjivih i spornih potraživanja za zakup poslovnih prostorija, dio od 3.377.019 KM se odnosi na iznos preknjižen iz vanbilansne evidencije. U ovom iznosu evidentirana su potraživanja iz ranijih godina za koje su donesene izvršne presude i potraživanja od zakupaca koji koriste prostor, a ugovor o zakupu im je istekao.

Prema datim obrazloženjima, u slučajevima kada je korisnicima istekao ugovor o zakupu, a nastavili su koristiti prostor, Općina je nakon pokretanja sudskih postupaka zbog neplaćanja zakupnine prestala izdavati fakture, a potraživanja je do 31. 12. 2025. evidentirala u vanbilansnoj evidenciji na osnovu obavijesti. Po preporuci revizije i radi realnijeg iskazivanja finansijskih izvještaja, krajem 2025. godine izvršen je prijenos potraživanja iz vanbilansne u bilansnu evidenciju. Istaknuto je da naplata potraživanja zavisi od ishoda sudskih postupaka, odnosno da u pojedinim slučajevima sporni zakupci izvrše direktnu uplatu, nakon čega se vrši obračun i uplata PDV-a u skladu sa važećim propisima.

Međutim, revizijom je konstatovano da u slučajevima kada je promet nastao, Općina je bila u obavezi izdati fakturu i obračunati porez na dodanu vrijednost, u skladu sa poreznim zakonima. Posljedica navedenog je da obaveza poreza na dodanu vrijednost nije evidentirana u bilansnim pozicijama zbog čega su iskazane obaveze podcijenjene, a efekte na finansijske izvještaje nije moguće izmjeriti. Za navedeno je data preporuka u tački 6.2.3.

Značajan dio preknjiženog iznosa čine potraživanja za zakup prostora za koje je konstatovano da nisu u vlasništvu općine, i da su starija od deset godina kao i potraživanja od zakupaca koji koriste prostor bez važećih ugovora. U februaru 2023. godine Pravobranilaštvo se izjasnilo da potraživanje u iznosu od 1.026.567 KM nije moguće naplatiti sudskim putem te je predložilo njegov otpis. Iako je materijal dostavljen predsjedavajućem Vijeća, nije prezentirano da je prijedlog razmatran niti da su poduzete daljnje aktivnosti na otpisu. U skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH, načelnik je nadležan da predlaže odluke Vijeću, dok Vijeće donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave, u koju spadaju i potraživanja.

Pored navedenog, uvidom u uzorak potraživanja, provedenom revizijom je konstatovano da je za dodatnih 782.907 KM potraživanja naplata neizvjesna, s obzirom na to da se odnose na korisnike bez važećih ugovora o zakupu. Iako su donesene sudske presude, naplata nije izvršena. Dva korisnika i dalje koriste poslovni prostor, tri prostora su vraćena u posjed Općine, dok je jedan dužnik preminuo.

U nadležnoj službi aktivno se prati stanje naplate, šalju se opomene zbog neplaćanja i predlažu se utuženja, te se vrše aktivnosti na povratu bespravno korištenih poslovnih prostora. Međutim, konstatovano je da dio potraživanja u okviru redovnih potraživanja koja su iskazana u iznosu od 201.489 KM nisu preknjižena na sumnjiva i sporna, iako su starija od šest mjeseci.

U strukturi *sumnjivih i spornih potraživanja za rente* najveći iznos odnosi se na potraživanje od PROFIN INVEST d.o.o. Sarajevo u iznosu od 274.579 KM, koje je nastalo 2011. godine. Potraživanje je utuženo, a postupak izvršenja je u toku. Posljednja aktivnost na ovom predmetu bila je 2023. godine, kada je sud odredio vještaka radi procjene nekretnina.

U okviru *potraživanja od fizičkih i pravnih lica* značajan iznos potraživanja po osnovu rente (najmanje 272.514 KM) je stariji od šest mjeseci. Najvećim dijelom se radi o potraživanjima za rentu koju je dužno platiti Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo, budući da su Rješenjima Službe za boračko-invalidsku zaštitu investitori oslobođeni dijela uplate. Shodno Računovodstvenim politikama ova potraživanja imaju karakter sumnjivih i spornih.

Potraživanja po osnovu privremenog korištenja za javne površine evidentiraju se na osnovu izdatih faktura. Uvidom u prezentovane uzorke, konstatovano je da značajan dio potraživanja stariji od šest mjeseci nije preknjižen na sumnjiva i sporna potraživanja. Služba za prostorno uređenje i komunalne poslove je u

2025. godini poduzimala aktivnosti na utuženju, dok prema prezentiranim podacima Služba za komunalne poslove i stambene poslove i saobraćaj nije. Dio od najmanje 128.541 KM su potraživanja iz ranijeg perioda koja nisu preknjižena na sumnjiva i sporna. Budući da knjigovodstveni program ne osigurava evidencije o ročnosti evidentiranih potraživanja tačan iznos potraživanja koja su se trebala preknjižiti na sumnjiva i sporna nije moguće procijeniti. Konstatovane su i slabosti internih kontrola vezano za period izdavanja faktura budući da je faktura kojom je fakturisan zakup za 2025. godinu, izdata u januaru 2026. godine, i nije knjižena u periodu na koji se odnosi, što ima uticaja na iskazano stanje potraživanja na datum bilansa. Također potraživanja iskazana na 31. 12. 2025. godine u izvodima otvorenih stavki su osporavana jer stranke nisu pravovremeno dobile račune.

Kratkoročna potraživanja po osnovu zakupa u iznosu od najmanje 1.809.474 KM, iskazana u okviru sumnjivih i spornih, bila su predmet utuženja, od kojih je dio u iznosu od 1.026.567 KM nenaplativ po procjeni Pravobranilaštva, a za dio od 782.907 KM revizijom je konstatovano da se radi o potraživanjima za koja je neizvjesna naplata usljed nemogućnosti izvršenja, starosti ili smrti dužnika. Za najmanje 401.055 KM potraživanja iskazanih u okviru redovnih potraživanja od fizičkih i pravnih lica i po osnovu privremenog korištenja za javne površine istekao je rok za naplatu, a aktivnosti na utuženju nisu blagovremeno pokrenute niti su ova potraživanja preknjižena na sumnjiva i sporna.

Zbog navedenog, konstatovano je da nisu poduzete aktivnosti na otpisu potraživanja koja je Pravobranilaštvo procijenilo kao nenaplativa, niti da su poduzete zakonom propisane mjere naplate. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i trezor, a ima za posljedicu da kratkoročna potraživanja u Bilansu stanja nisu realno iskazana, a efekte na finansijske izvještaje nije moguće procijeniti.

Preporuka:

- ***potraživanja čiji je ugovoreni rok za naplatu istekao preknjižiti na sumnjiva i sporna, pravovremeno pokretati aktivnosti na utuženju, te izvršiti procjenu naplativosti iskazanih potraživanja i u skladu sa utvrđenim poduzeti dalje aktivnosti propisane Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.***

6.2.2 STALNA SREDSTVA

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 53.948.547 KM, a njihovu strukturu čine: stalna sredstva sadašnje vrijednosti 53.945.788 KM (nabavne vrijednosti 66.053.347 KM i ispravke vrijednosti 12.107.559 KM) i vrijednosni papiri 2.759 KM.

Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: građevine (46.393.422 KM), oprema (8.452.419 KM), sredstva u pripremi (5.123.125 KM), zemljište (3.771.607 KM), stalna sredstva u obliku prava (2.271.865 KM) i ostala stalna sredstva (40.909 KM).

Revizijom je utvrđeno da pomoćna knjiga stalnih sredstava Općine nije uspostavljena na odgovarajući način, te da ne obezbjeđuje potpune, tačne i pouzdane podatke o imovini. Iako je ukupna sadašnja vrijednost stalnih sredstava na datum bilansa usklađena između Glavne i pomoćne knjige, vrijednosti pojedinih grupa stalnih sredstava nisu međusobno usklađene. Stalna sredstva nisu adekvatno identifikovana, ulaganja u ista sredstva evidentiraju se kao nova sredstva sa ili bez inventurnog broja i nisu objedinjena, zbog čega nije moguće jasno utvrditi ukupnu vrijednost pojedinog sredstva. Na sredstva u pripremi prikazano je da se vrši obračun amortizacije, što nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Konstatovano je da imovina Općine nije u potpunosti evidentirana u poslovnim knjigama, posebno poslovni prostori, stanovi, lokalne i nerazvrstane ceste. Evidentirani broj poslovnih prostora i stanova znatno je manji od stvarnog stanja prema podacima nadležnih službi i javno dostupnim registrima. Naime, prema podacima nadležnih službi Općina raspolaže sa 304 poslovna prostora, a u pomoćnoj

knjizi evidentirano je 70 poslovnih prostora. Broj stanova kojima Općina raspolaže je 57, a u pomoćnoj knjizi evidentirana su samo ulaganja za tri stana ali ne i ovi stanovi. Također, značajan dio cestovne infrastrukture nije knjigovodstveno evidentiran, niti su utvrđene njihove pojedinačne vrijednosti. Prema prezentiranim podacima u Registru imovine navedeno je 69 lokalnih cesta i 84 nerazvrstane ceste koje su u nadležnosti Općine, bez iskazane dužine dionice i njene vrijednosti, a prema Informaciji o cestama u nadležnosti Općine je 90,078 km lokalnih i nekategorisanih cesta od kojih je 7,405 km preneseno u nadležnost Direkcije za puteve Kantona Sarajevo. Shodno navedenom konstatovano je da pomoćna knjiga stalnih sredstava ne obuhvata sva stalna sredstva Općine i da nije uspostavljena u skladu sa članom 59. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Poziciju **građevina** čine: zgrade (37.089.343 KM), objekti vodovoda i kanalizacije (2.061.058 KM) i ostali objekti (7.243.021 KM).

U okviru **zgrada** značajniji iznosi se odnose na sportsku dvoranu (11.563.589 KM), zgradu Općine (8.363.395 KM), općinske poslovne prostore (6.896.260 KM), objekat Boško Buha (2.458.176 KM) i MZ Hrasno brdo i ambulantu (1.681.573 KM). Uvećanje nabavne vrijednosti ove pozicije u 2025. godini dijelom je nastalo radi preknjiženja pojedinih objekata sa sredstva u pripremi na upotrebu, a radi se o objektima koji se već duži niz godine koriste. Navedeno za posljedicu ima uticaja na iskazanu vrijednost ovih objekata jer se amortizacija nije pravovremeno počela obračunavati. Vlasništvo odnosno posjed Općine je zemljišnoknjižnim izvatom potvrđen za uzorkovane nekretnine (zgradu Općine, poslovni prostor Zmaja od Bosne 32 (134,13 m²) i druge).

Sredstva u pripremi (5.123.125 KM) čine građevine u izgradnji (4.389.538 KM) i oprema u pripremi (733.589 KM). Značajniji iznosi u okviru građevina u izgradnji odnose se na izgradnju i uređenje Centra za edukaciju, sport i rekreaciju „Vinko Šamarlić“ (1.065.254 KM) te obnavljanje, zamjenu i ojačanje kolovoza (1.532.122 KM).

Iskazani iznos na poziciji obnavljanje, zamjena i ojačanje kolovoza je iz ranijeg perioda. U pomoćnoj evidenciji na dio iskazanog iznosa obračunata je amortizacija.

Na poziciji oprema u pripremi evidentirana je najvećim dijelom oprema za streljanju i kuglanu u sportskoj dvorani (352.983 KM), te ozvučenje za Centar Boško Buha (212.166 KM), a pozicije nisu imale promjena u 2025. godini.

Prema prezentiranoj dokumentaciji Općina je planirala izgradnju Centra za razvoj karijere u ulici Grbavička 80. U 2025. godini planirano je izdavanje odobrena za građenje, te pokretanja postupka javne nabavke. Općini, kao investitoru, u predmetu izdavanja odobrenja za izgradnju objekta društvene namjene u ulicu Grbavička u Sarajevu utvrđena je naknada za pogodnost dodijeljenog građevinskog zemljišta u iznosu od 56.217 KM. Revizijom je konstatovano da Općina ovu investiciju nije planirala, a potom ni knjigovodstveno evidentirala na izdacima za stalna sredstva niti na sredstvima u pripremi što za posljedicu ima podcijenjenju vrijednost stalnih sredstava.

U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor osnivački ulozi u javna preduzeća i ustanove evidentiraju se u okviru stalnih sredstava u obliku prava. Prema izvodima iz sudskog registra Općina je osnivač Javnog preduzeća za upravljanje i održavanje objekata u vlasništvu Općine Novo Sarajevo „ONSA“ d.o.o. Sarajevo i Javne ustanove „Međunarodni centar za djecu i omladinu Novo Sarajevo“. Osnivačko ulaganje u javno preduzeće je knjigovodstveno evidentirano u poslovnim knjigama, dok za ustanovu nije, a prema prezentiranom izvodu iz sudskog registra iznosi 30.000 KM.

Pomoćna evidencija stalnih sredstava nije uspostavljena i ne osigurava potpune i tačne podatke o imovini Općine. Stalna sredstva i izvori sredstava nisu realno iskazani jer značajan dio poslovnih prostora, stanova i cesta kojima Općina raspolaže nije knjigovodstveno evidentiran u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, a efekte na finansijske izvještaje nije moguće utvrditi. Za stalna sredstva u pripremi u iznosu od najmanje 2.265.711 KM, koja se odnose na iskazanu vrijednost cesta i opreme u pripremi (streljana, kuglana, Centar Boško Buha i druge), nisu osigurani odgovarajući dokazi da se radi o investicijama koje su još u fazi pripreme. Osnivačka ulaganja u javnu ustanovu nisu knjigovodstveno evidentirana. Navedeno nije u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- **utvrditi stalna sredstva Općine i knjigovodstveno ih evidentirati u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, te uspostaviti pomoćnu knjigu kapitalne imovine na način propisan odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 37.094.650 KM, a odnose se na: kratkoročna razgraničenja (35.586.205 KM), kratkoročne tekuće obaveze (1.499.304 KM) i obaveze prema zaposlenima (9.141 KM).

U okviru kratkoročnih razgraničenja iskazani su razgraničeni prihodi (35.124.285 KM) i razgraničeni rashodi (461.920 KM).

Strukturu razgraničenih prihoda čine: potraživanja po fakturama, razgraničeni namjenski prihodi i razgraničeni prihodi za primljena namjenska sredstva.

Razgraničeni namjenski prihodi iskazani su u iznosu od 26.294.178 KM, a najvećim dijelom se odnose na razgraničena sredstva: naknade po osnovu prirodnih pogodnosti-rente (11.134.354 KM) posebnu naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (8.129.834 KM), prihoda fonda cesta⁶⁴ (4.512.989 KM), naknade za reklame postavljene na fasadama i krovovima (1.245.881 KM), povrat sredstava po Rješenju Inspektorata Federalne uprave civilne zaštite (246.458 KM) i druge⁶⁵.

U okviru ovog iznosa evidentirana su i primljena sredstva od Federacije BiH (405.181 KM) za sufinansiranje izgradnje sportske dvorane (ECOFIT), za izgradnju kanalizacije i vodovodne mreže u ulici Gornji Velešići, za realizaciju projekta „Sanacija klizišta K4“ te rekonstrukciju pješačkog mosta. Značajan dio čini i sredstva doznačena na osnovu ugovora o dodjeli pomoći zaključenog sa Federalnim ministarstvom finansija za projekte „Wilsonovo šetalište – otvoreni kulturni centar, sanacija šetnice“ (200.000 KM) i „Izgradnja i uspostava objekta za potrebe Centra za promociju, podršku i razvoj biznisa“ (700.000 KM).⁶⁶ Pored navedenog konstatovano je da iznos od najmanje 219.012 KM razgraničenih namjenskih prihoda, iskazan na ovoj poziciji, duži period nema evidentiranih promjena.

Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor propisano je da se neutrošena namjenska sredstva s na kraju godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, preknjižavaju na vremenska razgraničenja. Razgraničeni prihodi se u narednoj fiskalnoj godini u visini u kojoj su utrošeni preknjižavaju sa konta vremenskih razgraničenja na odgovarajući konto grupe 7.

Revizijom je konstatovano da su sredstva u iznosu najmanje 68.626 KM⁶⁷ utrošena, a iskazana u okviru razgraničenih namjenskih prihoda. Također, razgraničeni namjenski prihodi po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća više su iskazani za 906.987 KM, jer su prihodi perioda po ovom osnovu manje priznati za 660.529 KM, a iznos od 246.458 KM, koji predstavlja dio iznosa izvršenog povrata sredstava po Rješenju Inspektorata Federalne uprave civilne zaštite, neosnovano je iskazan na razgraničenjima.

Rashodi perioda koji nisu bili plaćeni na 31. 12. i koji su trebali biti evidentirani na redovnim obavezama (obaveze za doprinose, za tekuće i kapitalne transfere i dr) iskazani su na poziciji razgraničeni rashodi.

Kratkoročne tekuće obaveze (1.499.304 KM) pretežno se odnose se na obaveze prema dobavljačima za izvršene nabavke roba, usluga i radova (1.397.110 KM) i obaveze za porez na dodanu vrijednost (32.882 KM). Najznačajnije obaveze prema dobavljačima odnose se na: „ITC“ d.o.o. Zenica (424.204 KM), KJKP „Rad“ d.o.o. Sarajevo (192.672 KM), KJKP „Park“ d.o.o. Sarajevo (64.741 KM), „Sarajevoputevi“ d.d. (57.945 KM) i one su usaglašene izvodom otvorenih stavki. Obaveze za porez na dodanu vrijednost nisu realno iskazane budući da

⁶⁴ Ekonomski kod prihoda razgraničenih u fondu cesta: 717114, 717131, 722329, 722531, 722532

⁶⁵ Pregled razgraničenih prihoda evidentiran je u Zaključku broj 05-11-6-1492/26-3 od 27. 2. 2026. godine

⁶⁶ Ova sredstva nisu namjenski utrošena u ugovorenom roku (31. 12. 2025. godine), zbog čega je 14. 1. 2026. godine izvršen njihov povrat.

⁶⁷ za projekte „Sanacija klizišta K4 Hum“ i „Energetski samoodrživa sportska dvorana ECOFIT“

za izvršeni promet usluga zakupa korisnicima koji nemaju važeći ugovor o zakupu, a koriste poslovni prostor (11 korisnika) se ne izdaju izlazne fakture niti je izvršen obračun poreza na dodanu vrijednost.

Obaveze prema zaposlenima (9.141 KM) odnose se na obaveze za pomoć u slučaju smrti i teže bolesti po rješenju, naknadu za prevoz, poreze i doprinose po osnovu naknada za vijećnike, radna tijela, komisije i ugovore o djelu za decembar 2025. godine.

Razgraničeni namjenski prihodi tekuće godine nisu pravilno iskazani, te su u finansijskim izvještajima više iskazani za ukupno 975.613 KM, s obzirom na to da je utrošeni dio namjenskih prihoda po osnovu posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i primljenih transfera u iznosu od 729.155 KM iskazan na razgraničenjima, a trebao je biti priznat kao prihod perioda, a iznos od 246.458 KM je neosnovano razgraničen. Navedeno nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor (preporuka data u tački 6.1.1.3 Izvještaja). Iznos od najmanje 219.012 KM razgraničenih namjenskih prihoda duži period je iskazan u istom iznosu, bez evidentiranih promjena. Obaveze za porez u okviru kratkoročnih obaveza nisu realno iskazane zbog neobračunavanja poreza na dodatu vrijednost zakupcima bez važećih ugovora, pri čemu efekti na finansijske izvještaje nisu mjerljivi.

Preporuka:

- ***preispitati osnovanost iskazivanja pojedinih iznosa na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja i u skladu sa utvrđenim poduzeti daljnje aktivnosti, a obračun poreza na dodanu vrijednost vršiti u skladu sa Zakonom o porezu na dodanu vrijednost u momentu nastanka prometa usluga.***

6.2.4 POPIS IMOVINE I OBAVEZA

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH⁶⁸ utvrđeno je da je pravno lice dužno na početku poslovanja, kao i najmanje jednom godišnje, sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina ili neki drugi obračunski period određen ovim Zakonom, izvršiti popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Općina je donijela Pravilnik o popisu materijalnih i nematerijalnih sredstava, zaliha, obaveza, potraživanja, novčanih i ostalih sredstava⁶⁹ i Pravilnik o kriterijima za usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem kojim se uređuje način provođenja godišnjeg popisa,⁷⁰ a rješenjem načelnice od 16. 12. 2025. godine pokrenute su aktivnosti na njegovom provođenju. Imenovana je Centralna popisna i pet pojedinačnih komisija, a Uputstvom o obavljanju priprema za popis i radu popisnih komisija za 2025. godinu⁷¹ utvrđeni su zadaci i rokovi za provođenje popisa.

Na osnovu prezentovane dokumentacije, konstatovano je da Komisija za popis materijalnih i nematerijalnih stalnih sredstava u upotrebi i pripremi, rashod stalnih sredstava i popis tuđih sredstava - tim II (mjesne zajednice i drugi objekti), nije izvršila popis u predviđenim rokovima. Svoj prvi izvještaj komisija je dostavila 18. 2. 2026. godine. Centralna popisna komisija vratila je izvještaj na doradu radi otklanjanja uočenih nedostataka. Konačni izvještaj o popisu navedena komisija dostavila je 10. 4. 2026. godine. Ostale imenovane popisne komisije realizovale su svoje zadatke u skladu sa utvrđenim planom.

Centralna popisna komisija je potom izradila Izvještaj o izvršenom popisu koji je načelnica usvojila 10. 4. 2026. godine, čime nisu ispoštovani rokovi propisani Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH⁷² i Uputstvom o obavljanju priprema za popis i radu popisnih komisija za 2025. godinu.

Komisije za popis materijalnih i nematerijalnih stalnih sredstava u upotrebi nisu evidentirale u izvještaj strukturu stalnih sredstava po grupama konta sa iskazanim vrijednostima, i obrazloženja na šta se

⁶⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

⁶⁹ Broj: 05-02-1-8332/24 od 11. 10. 2024. godine

⁷⁰ Broj: 05-02-1-8333/24 od 11. 10. 2024. godine

⁷¹ Broj: 05-30-5-11923/25 od 22. 12. 2025. godine

⁷² „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

odnose, zbog čega izvještaji ne sadrže detaljne informacije o imovini Općine. Nisu prezentovani podaci o popisanim nekretninama, opremi, kancelarijskom namještaju i voznom parku, niti su priložena zemljišnoknjižno izvaci za popisane objekte, osim za zgradu Općine. Nije proveden cjelovit popis jer popisom nisu obuhvaćena stalna sredstva u pripremi. Određeni broj sredstava predloženih za otpis u prethodnom periodu, nije rashodovan, što je tokom popisa za 2025. godinu konstatovano u izvještaju, bez detaljnih informacija koja se sredstva predlažu za otpis.

Nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, a Centralna popisna komisija nije sačinila rekapitulaciju za usklađivanje stanja kako je propisano Pravilnikom o popisu.

Popis potraživanja, obaveza, novčanih i ostalih sredstava izvršen je preuzimanjem salda iz knjigovodstvenih evidencija. Novčana sredstva nisu popisana na način da se utvrdi stvarno stanje novca, niti je izvršeno usklađivanje stvarnog stanja sa knjigovodstvenim na datum bilansa na osnovu izvoda otvorenih stavki banke. U izvještaju je navedeno da se određena sumnjiva i sporna potraživanja evidentiraju na redovnim kontima, ali nije tačno navedeno koja su to potraživanja. Nisu prezentovani izvodi otvorenih stavki potraživanja i obaveza kao dokaza postojanja određenog stanja potraživanja i obaveza. Komisija je konstatovala neslaganja tokom popisa bankovnih garancija (vanbilansna evidencija), te predložila usaglašavanje stanja. Knjigovodstveno stanje iznosi 1.767.588 KM, a popisano je stvarno stanje u iznosu od 1.855.472 KM. Nije prezentirano na koje bankovne garancije se odnosi utvrđena razlika.

Godišnji popis imovine i obaveza nije završen u zakonom propisanom roku niti je obuhvatio cjelokupnu imovinu, s obzirom na to da nisu popisana sva stalna sredstva i stalna sredstva u pripremi. Rashodovanje stalnih sredstava nije izvršeno u skladu sa prijedlozima za otpis. Popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza izvršen je samo preuzimanjem salda iz knjigovodstvenih evidencija. Usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem izvršeno je samo djelimično, i to u dijelu popisa bankovnih garancija, ali nije knjigovodstveno evidentirano jer godišnji popis nije bio okončan do sačinjavanja Godišnjih finansijskih izvještaja. Zbog navedenog nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***godišnji popis vršiti u propisanim rokovima, obuhvatiti sve pozicije imovine i obaveza, izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na datum bilansa, te izvršiti rashodovanje stalnih sredstava shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.***

6.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 29.992.086 KM, ukupne novčane isplate u iznosu od 32.735.653 KM i neto novčane isplate 2.743.567 KM. Saldo gotovine na početku godine iskazan je u iznosu od 31.545.498 KM, a na kraju u iznosu od 34.289.065 KM.

Novčani primici su manje iskazani za iznos primljenih, a razgraničenih namjenskih prihoda (naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i drugi primljeni tekući i kapitalni transferi) zbog čega novčane uplate ne predstavljaju stvarne novčane tokove. Također, kao novčane isplate na pozicijama tekućih transfera iskazani su rashodi i izdaci, a ne novčane isplate, a u okviru novčanih sredstava iskazana je vrijednost zaliha taksenih markica.

S obzirom na to da smo utvrdili da prihodi nisu prevedeni na stvarne novčane primitke (naplate), a rashodi na stvarne novčane izdatke (isplate), konstatovano je da izvještaj o novčanim tokovima nije sačinjen u skladu s članom 24. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***Izveštaj o novčanim tokovima sačinjavati na način da predstavlja pregled stvarnih priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata u izvještajnom periodu, u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Prema odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, na kontima klase 9 – Vanbilansna evidencija, evidentiraju se poslovni događaji koji nemaju direktan uticaj na sredstva i izvore sredstava, već predstavljaju uslovne obaveze ili potraživanja (primljene i date garancije i mjenice).

U vanbilansnoj evidenciji iskazan je iznos od 18.145.851 KM, čiju strukturu čine: primljene police osiguranja za objekte i opremu (12.743.493 KM), potraživanje po rješenju za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište koje je predmet sudskog spora (3.394.763 KM), primljene bankovne garancije (1.767.588 KM), uslovna potraživanja po osnovu hipoteka za uređenje građevinskog zemljišta i dodijeljenog zemljišta (223.234 KM), te donirana stalna sredstva (16.773 KM).

U okviru primljenih polica osiguranja za objekte i opremu (građevine, oprema i stakla) evidentirane su aktivne police osiguranja koje se obnavljaju na godišnjem nivou. Međutim, na osnovu pojašnjenja odgovorne osobe konstatovano je da stanje ovih polica u vanbilansnoj evidenciji nije ažurno, a posljedica navedenog je da evidentirani iznos ne odražava stvarno stanje važećih polica osiguranja na dan bilansa.

Provedenim godišnjim popisom utvrđeno je da iskazano stanje primljenih garancija po osnovu uplaćenih avansa i za dobro izvršenje ugovora nije potvrđeno popisom. Naime, konstatovano je odstupanje između stvarnog stanja utvrđenog popisom i knjigovodstvenog stanja u iznosu od 87.884 KM, za koje nije izvršeno usklađivanje evidencija.

Uslovna potraživanja i obaveze po osnovu sudskih sporova, nakon izvršene procjene, trebaju se evidentirati u vanbilansnoj evidenciji, a navedeno je propušteno učiniti.

Preporuka:

- ***vršiti procjenu uslovnih potraživanja i obaveza i iskazivati ih u okviru vanbilansne evidencije, te podatke u vanbilansnoj evidenciji ažurirati i uskladiti sa stanjem utvrđenim popisom.***

8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki donesen je 14. 2. 2025. godine ukupne vrijednosti 20.675.960 KM. Tokom godine doneseno je 15 izmjena i dopuna Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki nakon izmjena i dopuna iznosi 27.214.046 KM.⁷³

Općina je donijela Pravilnik o javnim nabavkama⁷⁴ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu Zakon).

U skladu sa članom 13.a Zakona ugovorni organ čiji je budžet za nabavke jednak ili viši od iznosa od 1.000.000 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Općine sistematizovana i popunjena su dva radna mjesta službenika za javne nabavke.

Nakon provedenih 15 izmjena i dopuna Plana naknadno su dodana 72 nova postupka, izmijenjeno 29, a sedam je brisano, što ukazuje na značajne korekcije prvobitno planiranih aktivnosti. Plan je realizovan 56% u odnosu na planirano. Niska realizacija dijelom je posljedica nepokretanja 42 postupka javnih nabavki. Konstatovano je da je realizacija dijela planiranih otvorenih postupaka bila neizvjesna

⁷³ Iznosi iskazani sa PDV-om

⁷⁴ Broj 13-02-1-5135/25 od 15. 5. 2025. godine

već u fazi planiranja, s obzirom na to da nisu bili osigurani svi preduslovi za njihovu provedbu, kao naprimjer kod izvođenja radova na projektu restauracije Historijskog muzeja – predfaza i I faza u iznosu od 1.700.000 KM jer nisu bile pribavljene dozvole Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika u BiH. **Navedeno ukazuje na to da se planiranju nabavki nije u cijelosti posvetila dužna pažnja, iako je bilo izvjesno da se pojedini postupci javnih nabavki neće provoditi što ima za posljedicu nisku realizaciju plana. Posljedica toga je da su značajna budžetom osigurana sredstva ostala neiskorištena.**

Pregled planiranih i provedenih postupaka javnih nabavki u 2025. godini:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	126	25.977.210	94	14.477.841	56%	8	8.572.112
Direktni sporazum	99	515.470	83	357.522	69%	17	86.134
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	6	122.866	5	48.666	39%	2	48.666
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	7	130.000	6	87.776	67%	2	50.659
Aneks II	9	468.500	9	291.733	62%	3	130.967
Ukupno	247	27.214.046	197	15.263.538	56%	32	8.888.538

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 32 provedena postupka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke, provođenje procedure javne nabavke, prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača, realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Članom 88. Zakona propisano je da se direktni sporazum primjenjuje za nabavku roba, radova i usluga čija procijenjena vrijednost ne prelazi 6.000 KM, a pri čemu ukupna vrijednost istovrsnih nabavki ne prelazi 10.000 KM. Uvidom u pregled zaključenih direktnih sporazuma utvrdili smo da su primjenom direktnog sporazuma izvršene nabavke licenci za firewall (3.159 KM), licenci za inventar i IT menadžment (5.781 KM) i licenci za antivirusni softver (6.950 KM), dakle u ukupnom iznosu od 15.890 KM. Također, nabavke usluga održavanja softverske podrške za core sistem, servere i virtualizaciju (6.950 KM), softvera za implementaciju servisa za identifikaciju dokumenata (5.000 KM), održavanje softvera za matični ured (4.942 KM) i usluge održavanja aplikacije IVIS (409 KM) izvršene su pojedinačnim direktnim sporazumima, a ukupna vrijednost istovrsne nabavke iznosi 17.301 KM. Kako ukupna vrijednost istovrsnih nabavki prelazi 10.000 KM konstatovano je da Općina nije primijenila propisani postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom.

Realizacija zaključenih ugovora o nabavkama

Zakonom o javnim nabavkama propisano je da je ugovorni organ dužan da postupa, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom, uz primjenu principa transparentnosti, jednakog tretmana i zakonitosti u svim fazama postupka, uključujući pravnu zaštitu i realizaciju ugovora. Članom 14. Zakona definisano je da prije pokretanja postupka ugovorni organ provjerava tržište uz sačinjavanje pisane zabilješke, a postupak se pokreće tek po ispunjenju zakonskih uslova (usvojen plan nabavki, osigurana sredstva, jasno definisan predmet i trajanje ugovora). Ugovor se u pravilu zaključuje na period od jedne godine dana, a izuzetno na duži period kada je to objektivno opravdano predmetom nabavke, u skladu sa članom 17. Zakona.

U fazi realizacije ugovora ugovorni organ mora osigurati uredno izvršenje ugovornih obaveza, kontrolu rokova i namjensko trošenje sredstava, bez nedopuštenih izmjena ugovora. Ugovaranje i isplata avansa bez adekvatnog obezbjeđenja, kontrole namjene i povrata, posebno kada radovi nisu izvršeni u roku, predstavlja kršenje principa odgovornog i efikasnog korištenja javnih sredstava te nosi rizik nenamjenskog trošenja budžeta, a time i postupanje koje nije u skladu sa budžetskim principima propisanim članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da se značajan dio realizacije odnosi na ugovore zaključene u ranijim godinama, dok se dio ugovora zaključenih u 2025. godini realizuje i u 2026. godini, što ukazuje na duži vremenski razmak između zaključivanja i izvršenja ugovora u odnosu na ugovoreni rok izvršenja radova.

Revizijom je konstatovano sljedeće:

- Ugovor o izvođenju radova za „*Investiciono održavanje igrališta u ulici Avde Smajlovića*“, nakon provedenog otvorenog postupka, zaključen je 29. 8. 2025. godine sa izvođačem radova Babel d.o.o. Sarajevo u vrijednosti 327.541 KM.

Ugovoren je rok za izvođenje radova od 90 radnih dana od dana uvođenja u posao. Prema ugovoru izvođač je bio u obavezi da u roku od deset dana od dana zaključivanja ugovora dostavi garanciju za dobro izvršenje posla u obliku bezuslovne bankovne garancije u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora sa PDV-om, sa rokom važnosti: rok izvođenja radova plus 30 dana. Ugovorom je definisano da je ukoliko dođe do probijanja roka važnosti ove garancije, izvođač dužan produžiti njeno važenje i to za period dok traje izvođenje radova, s tim da je produžena garancija za dobro izvršenje posla na 5% od vrijednosti preostalih radova.

Izvođač je uveden u radove 30. 9. 2025. godine, a već 6. 10. 2025. godine održan je operativni sastanak na kome je dogovoreno da se radovi obustavljaju zbog loših vremenskih uslova i radova koje izvodi KJKP „VIK“ d.o.o. Sarajevo. Radovi po zaključenom ugovoru su nastavljeni 16. 2. 2026. godine. Period važenja bankovne garancije za dobro izvršenje posla je istekao 20. 3. 2026. godine. U momentu isteka bankovne garancije izvođač je izvodio ugovorene radove. Izvođač radova nije dostavio Općini produženu bankovnu garanciju na 5% od vrijednosti preostalih radova, što nije u skladu sa Ugovorom. **Shodno navedenom, konstatovano je da nisu dosljedno primijenjeni ugovorni mehanizmi zaštite interesa Općine i nije osigurano adekvatno praćenje realizacije ugovora.**

- Ugovor za „*Izvođenje radova na ambijentalnom uređenju Park šume Hum, segment sjever i segment zapad Općine Novo Sarajevo*“, nakon provedenog otvorenog postupka, zaključen je 22. 7. 2025. godine sa izvođačem radova „Mibral“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 319.800 KM. Ugovoreno je plaćanje avansa u iznosu od 20% od ugovorene sume, koji je plaćen izvođaču dana 19. 8. 2025. godine, u iznosu od 63.960 KM. Rok za završetak radova je 90 radnih dana od dana uvođenja u posao. Izvođač radova je uveden u posao 18. 8. 2025. godine. Prema prezentiranim informacijama radovi se izvode u smanjenom obimu zbog toga što nije pribavljena saglasnost za izvođenje radova u obuhvatu prostora kojim gazduje i upravlja KJP „Sarajevo-šume“ d.o.o. Sarajevo. Do 31. 12. 2025. godine ispostavljene su dvije privremene situacije u iznosu od 115.615 KM. **Navedeno ukazuje na neadekvatnu prethodnu provjeru tržišta, te nedovoljnu pripremljenost projekta prije pokretanja postupka nabavke.**
- Ugovor za „*Izgradnja južne tribine Stadiona Grbavica*“ zaključen je 19. 6. 2025. godine sa izvođačem radova „ITC“ d.o.o. Zenica u vrijednosti od 4.697.261 KM. Rok za završetak radova je 200 radnih dana od dana uvođenja u posao. Nakon uvođenja u posao 14. 7. 2025. godine, radovi su prekinuti 18. 7. 2025. godine zbog potrebne izmjene i dopune izdatog odobrenja za građenje, zbog čega izvođač nije mogao započeti radove. Zaključno sa 23. 12. 2025. godine evidentirana su 144 dana zastoja radova. U toku 2026. godine odobren je produžetak radova za 120 dodatnih dana, a prema posljednjem prezentiranom podatku zatražen je i dodatni produžetak radova od 33 dana. Ukoliko bi se udovoljilo posljednjem zahtjevu za produženje radova krajnji rok za završetak radova bi bio 2. 7. 2026. godine. **Kašnjenje realizacije ugovora posljedica je nedovoljno pripremljene dokumentacije na strani ugovornog organa. Iako su produženja roka formalno moguća prema Zakonu, ovakvo postupanje ukazuje da se prije provođenja postupka javne nabavke ne osiguravaju svi potrebni preduvjeti za realizaciju radova u ugovorenom roku.**
- Projekat „*Izmještanje vodovodne mreže u dijelu ulica Ruđera Boškovića i Reisa Fehima Spahe*“ realizuje se na osnovu Ugovora o izvođenju radova zaključenog 28. 10. 2024. godine sa izvođačem radova „TED INVEST“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 149.749 KM. Rok za izvođenje radova je 60

dana od dana uvođenja u radove. Izvođač radova je uveden u posao 11. 12. 2024. godine. Prva privremena situacija ispostavljena je 19. 12. 2024. godine, a druga u januaru 2025. godine. Općina je 20. 6. 2025. godine zaključila *Ugovor za nepredviđene radove* izmještanje vodovodne mreže u dijelu ulica Ruđera Boškovića i Reisa Fehima Spahe, nakon provedenog pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, u vrijednosti od 14.742 KM. Rok izvođenja radova definisan ugovorom je 15 dana od dana uvođenja u posao. **Prema raspoloživim informacijama, do kraja 2025. godine nisu okončani radovi po zaključenim ugovorima, niti su dokumentovana obrazloženja i razlozi zbog kojih je došlo do produženja rokova. Shodno navedenom, konstatovana je neadekvatna priprema za realizaciju ovog projekta.**

- Ugovor „*Sanacija klizišta u ulici Muhameda ef. Pandže*“ zaključen je 17. 10. 2022. godine sa izvođačem radova „HARYSCO“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 195.390 KM. Dana 11. 11. 2022. godine uplaćen je avans izvođaču radova u iznosu od 58.617 KM. Uslovna saglasnost za izvođenje radova od strane KJKP „VIK“ d.o.o. Sarajevo data je tek 18. 10. 2024. godine. Prva privremena situacija ispostavljena je i knjižena 29. 12. 2025. godine u vrijednosti od 171.747 KM, tri godine nakon datuma potpisivanja ugovora i plaćanja avansa. **Pored toga, postupak nabavke i zaključivanje ugovora izvršeni su prije pribavljanja svih neophodnih saglasnosti i odobrenja nadležne institucije, zbog čega je nakon zaključenja ugovora dolazilo do zastoja u realizaciji ugovoreni radova i produženja rokova izvršenja. Ugovorom nije definisan period važenja ugovora. Kod realizacije ovog projekta konstatovano je da je nabavka započeta bez prethodno obezbjeđenih saglasnosti, pri čemu je prva privremena situacija realizovana tri godine nakon zaključenja ugovora i isplate avansa. Pokretanje postupaka i zaključivanje ugovora bez osiguranih preduslova za izvođenje nije u skladu sa načelima efikasnosti i ekonomičnosti.**
- Ugovor za „Izvođenje radova na sanaciji klizišta na lokalitetu Hum – klizište K4“ zaključen je 29. 5. 2023. godine sa izvođačem radova „Mibral“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 884.847 KM. Ugovoreno je plaćanje avansa 20% od ugovorene sume, što iznosi 176.969 KM. Rok za završetak radova je 120 radnih dana od dana uvođenja u posao. Izvođač radova je uveden u posao 6. 7. 2023. godine, uz povremene prekide usljed loših vremenskih uslova i dužu obustavu radova usljed početka zimske sezone. Nadzorni organ dostavio je okončanu situaciju ovjerenu od strane izvođača radova 19. 12. 2024. godine u iznosu od 12.870 KM. Povrat preostalog avansa izvršen je 14. 1. 2025. godine. Nepovoljne vremenske uslove koji su u izvještaju koordinatora navedeni kao razlozi za kašnjenje smatramo neargumentovanim budući da je od uvođenja u posao do konačne realizacije ugovora prošlo 532 kalendarska dana, što je značajno više u odnosu na ugovoreni rok. **Ugovorom nije definisan period važenja ugovora.**

Općina nije primijenila odgovarajući postupak javnih nabavki kod nabavki licenci i usluga održavanja softvera s obzirom na to da je provela više direktnih sporazuma, a ne konkurentski postupak. Realizacija pojedinih ugovora i provedeni postupci javnih nabavki za građevinske radove nisu bili zasnovani na potpunoj i blagovremenoj pripremi, obezbjeđivanju svih potrebnih saglasnosti, niti na dosljednoj primjeni ugovornih mehanizama zaštite. Posljedica navedenog je produženje rokova realizacije ugovora, realizacija projekata tokom više budžetskih godina i neefikasno korištenje budžetskih sredstava i datih avansa, čime nije osigurano poštivanje budžetskih principa, niti efikasno korištenje javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o javnim nabavkama.

Preporuka:

- ***nabavke vršiti primjenom odgovarajućeg postupka, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, te osigurati preduslove za realizaciju ugovora i dosljedno primjenjivati zaštitne mehanizme kako bi radovi bili realizovani u ugovorenim rokovima od datuma zaključenja.***

9. SUDSKI SPOROVI

Prema izvještaju o radu za 2025. godinu Općinsko Pravobranilaštvo je pokrenulo 83 nova parnična postupka i 59 izvršnih postupaka. Od 47 prvostepenih presuda koje je zaprimilo, 37 je u korist Općine, a deset presuda na teret Općine (od čega su četiri zbog ujeda psa, a četiri radi preuzimanja prava vlasništva po osnovu dospelosti). Od 19 drugostepenih presuda 11 je riješeno u korist Općine, a presude koje nisu dosuđene u korist Općine najvećim dijelom se odnose na naknadu nematerijalne štete. Zaprimljena je i jedna presuda Vrhovnog suda po izjavljenoj reviziji u korist Općine. Pokrenuta su 134 izvršna postupka i u svim predmetima doneseno je rješenje o izvršenju, a u jednom slučaju vraćen je poslovni prostor u posjed. Pokrenuto je šest upravnih sporova. Jedan vanparnični postupak odnosi se na podneseni prijedlog Sudu za određivanje sudskog depozita za novac u iznosu od 100.000 KM koji se nalaze na računu Općine po uplati pravnog lica Miprogradnja d.o.o. Ilijaš kao avans za dodijeljeno gradsko građevinsko zemljište na osnovu Rješenja Vijeća iz 2007. godine, a koje nikad nije realizovano. Na osnovu 15 vansudskih nagodbi naplaćeno je 51.635 KM na ime zakupa javnih površina. Značajan broj aktivnih predmeta u kojima je Općina tužitelj odnosi se na naplatu duga za zakup poslovnih prostora.

Sudski sporovi u toku predstavljaju uslovna potraživanja i obaveze Općine, odnosno događaji koji otvaraju mogućnost za uticaj na sredstva i izvore u budućnosti. Međutim, oni nisu knjigovodstveno evidentirani u okviru vanbilansne evidencije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (preporuka data u tački 7. Izvještaja).

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Općina je 26. 6. 2026. dostavila komentar, bez dodatne dokumentacije.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke koje se odnose na: računovodstveni tretman povrata namjenskih sredstava i priznavanje prihoda, stalna sredstva, planiranje Budžeta, javne nabavke, donošenje i usklađivanje internih akata, finansijski rezultat i normativni okvir za izvršenje tekućih i kapitalnih transfera.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje da je Odlukom o izvršenju Budžeta propisana primjena Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, kao i način pravdanja namjenskog utroška sredstava, te je izmijenjena preporuka u tekstu Izvještaja.

Djelimično je prihvaćen komentar dat u vezi privremene odluke o finansiranju, prijedloga rasporeda budžetskog suficita i preraspodjela budžetskih sredstava. Nalaz revizije ne osporava zakonitost privremenog finansiranja, već konstatuje da Budžet nije donesen u roku propisanom Zakonom o budžetima u FBiH. Kako se prethodna formulacija mogla tumačiti kao da je donošenje Odluke o privremenom finansiranju tretirano kao nepravilnost, dio teksta je izmijenjen. Međutim, ne može se prihvatiti navod da je raspored budžetskog suficita iskazan na način propisan Zakonom o budžetima u FBiH. Iako Budžet sadrži pregled rashoda i izdataka po fondovima i izvorima finansiranja, nije prezentovan prijedlog rasporeda budžetskog suficita kao poseban i obavezan element Budžeta iz člana 26. Zakona o budžetima u FBiH. Stoga činjenica da je suficit uključen u ukupne izvore finansiranja ne otklanja utvrđeni nedostatak. U vezi s preraspodjelama budžetskih sredstava, dostavljene primjedbe nemaju uticaja na izmjenu nalaza budući da je Odlukom o izvršavanju Budžeta uređena mogućnost, način izvršavanja i izvještavanje o preraspodjelama, ali ne i obim i vrsta rashoda i izdataka za preraspodjelu, kako je propisano članom 59. Zakona o budžetima u FBiH.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- vezano za računovodstveni tretman povrata namjenskih sredstava i priznavanje prihoda i tačnost iskazivanja finansijskog rezultata i neraspoređenog viška prihoda nad rashodima dato je obrazloženje da knjigovodstveno evidentiranje povrata nenamjenski utrošenih sredstava civilne zaštite iz prethodnih godina nije proizvelo dodatne prihode niti rashode u ekonomskom smislu, već predstavlja preraspodjelu sredstava između fondova istog budžetskog korisnika sa neutralnim efektom na ukupan finansijski rezultat. Istaknuto je da se smatra da je evidentiranje na prihodovnoj i rashodovnoj strani bilo neophodno radi usklađenosti budžetskog planiranja, izvršenja i izvještavanja, te da važeći propisi ne uređuju izričito način evidentiranja ovakvih korekcija poslovnih događaja iz ranijih, zaključenih budžetskih godina. Navodi se da je povrat planiran i evidentiran kroz Budžet za 2025. godinu kako bi se osigurala transparentnost i potpuna sljedivost izvršenja inspeksijskog nalaza pred Općinskim vijećem i javnošću. U obrazloženju datom na preporuku koja se odnosi na priznavanje i razgraničavanje namjenskih prihoda Općina je i sama istakla da postoje poteškoće u evidentiranju transfera koji se realizuju po modelu refundacije.

Kao što je navedeno u nalazu, prenos sredstava sa glavnog na namjenski račun radi povrata sredstava u fond civilne zaštite predstavlja interni prenos novčanih sredstava između računa Općine i po svojoj suštini ne predstavlja prihod tekuće godine. Prihodima tekuće godine smatraju se naplaćeni prihodi koji nastaju po osnovu zakonom utvrđenih izvora finansiranja, dok se interni prenosi sredstava ne mogu tretirati kao novi prihod. Izvršeni povrat sredstava je knjigovodstveno evidentiran i na prihodovnoj i na rashodovnoj strani, a prenesena sredstva su smatrana namjenskim prihodom, bez uporišta u važećim propisima, i razgraničena. Takvo evidentiranje imalo je efekta na iskazane prihode, rashode i finansijski rezultat tekuće godine, kao i na stanje akumuliranog viška prihoda nad rashodima. Napominjemo da pisanim aktom Općina nije uredila način evidentiranja ovog specifičnog poslovnog događaja, što je obaveza u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor;

- vezano za knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava obrazložene su okolnosti koje otežavaju evidentiranje pojedinih kategorija stalnih sredstava, ističući da neriješena imovinsko-pravna pitanja, nedostatak dokumentacije i poteškoće u pouzdanom utvrđivanju njihove vrijednosti predstavljaju probleme. Istaknuto je da pitanje potpunog evidentiranja kapitalne imovine predstavlja višegodišnji izazov za jedinice lokalne samouprave u FBiH, da su započete aktivnosti na njihovom rješavanju, te da se radi o kontinuiranom procesu. Iako uvažavamo obrazloženje da neriješeni imovinsko-pravni odnosi, nedostatak relevantne dokumentacije, kao i poteškoće u pouzdanoj procjeni vrijednosti otežavaju evidentiranje stalnih sredstava, te okolnosti ne oslobađaju Općinu obaveze evidentiranja imovine kojom raspolaže i nad kojom ostvaruje kontrolu, u skladu s važećim propisima;
- u vezi realizacije ugovora i provođenja javnih nabavki u obrazloženju se navodi da produženje rokova za izvođenje radova samo po sebi ne predstavlja dokaz da projekti nisu bili adekvatno pripremljeni niti da nisu primijenjeni odgovarajući ugovorni mehanizmi zaštite, nego su posljedica objektivnih okolnosti. Naime, istaknuto je da je za produženje rokova u pojedinim slučajevima uzrok bila nedovoljno pripremljena projektna dokumentacija i neispunjeni preduvjeti za realizaciju projekata. Istaknuto je da pojedinačni slučajevi produženja rokova ne mogu predstavljati osnov za opći zaključak da Općina nije osigurala odgovarajuću pripremu projekata, da nije primjenjivala ugovorne mehanizme zaštite ili da je budžetska sredstva koristila neefikasno.

Za dio nalaza koji se odnosi na nabavku licenci i usluga održavanja softvera dato je obrazloženje da nije riječ o jedinstvenom predmetu nabavke, već o različitim softverskim proizvodima i uslugama različite namjene, proizvođača i CPV kodova, zbog čega nije došlo do nedozvoljenog dijeljenja predmeta nabavke radi izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka.



Revizijom nije osporeno provođenje postupaka javnih nabavki niti aktivnosti na pripremi projekata. Međutim, utvrđeno je da za pojedine postupke nisu bile blagovremeno osigurane sve neophodne pretpostavke za realizaciju. Naime, Općina je kao ugovorni organ bila dužna prije pokretanja postupka osigurati potpunu i odgovarajuću projektnu dokumentaciju za izgradnju Južne tribine Stadiona „Grbavica“, što nije urađeno. U vezi s projektom „Investiciono održavanje sportskih igrališta“, nalaz se ne odnosi na nastanak štete, već na činjenicu da produžena bankarska garancija nije dostavljena u ugovorenom roku, zbog čega Općina u određenom periodu nije raspolagala važećim instrumentom osiguranja izvršenja ugovora. Produžena bankarska garancija nije prezentovana.

U dijelu koji se odnosi na nabavku licenci i usluga održavanja softvera nisu prezentovani novi dokazi koji bi izmijenili zaključak revizije. Budući da se radi o istovrsnim nabavkama za koje je bilo moguće provesti jedan postupak sa podjelom na lotove, a koje pripadaju istoj grupi CPV kodova, utvrđeno je da postupanje nije bilo u skladu sa članom 15. stav 7. Zakona o javnim nabavkama;

- u vezi s komentarom na preporuku koja se odnosi na usklađivanje internih akata, Općina djelimično osporava navode u vezi neusklađenosti internih akata jer smatra da pojedini zaključci ne odražavaju stvarno stanje niti aktivnosti koje je Općina već preduzela u vezi navedenog. Naime, navodi da su pokrenute određene aktivnosti na njihovom usklađivanju, odnosno da se za pojedine akte čeka usklađivanje kantonalnih propisa, nakon čega će se pristupiti njihovom usklađivanju. Također je istaknuto mišljenje da se radi prvenstveno o potrebi formalnog usklađivanja internih akata te da je potrebno preispitati dati nalaz. Izneseni navodi odnose na aktivnosti koje su pokrenute nakon ili tokom revidiranog perioda, dok je revizijom konstatovano da u revidiranoj godini Pravilnik o računovodstvu i računovodstvenim politikama nije bio usklađen sa važećim Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, akti koji uređuju internu reviziju nisu bili usklađeni sa propisima iz ove oblasti, a Odluka o visini komunalne takse nije bila usklađena sa Mišljenjem Ustavnog suda FBiH, zbog čega nalaz i preporuka ostaju nepromijenjeni.

Općina je navela da značajan broj preporuka sadržanih u Izvještaju predstavlja dobru osnovu za dodatno unapređenje postojećih procesa, zbog čega će u narednom periodu nastaviti aktivnosti na njihovoj implementaciji.

Reviziju Općine Novo Sarajevo obavio je revizorski tim u sastavu: Amira Muhić – voditeljica tima, Abaz Alispahić – član tima, do prestanka radnog odnosa u Uredu za reviziju 11. 2. 2026. godine, i Dina Džano Sokolović – članica tima.

Voditeljica tima

Amira Muhić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora za finansijsku
reviziju preduzeća u većinskom državnom
vlasništvu

Belma Mušinović, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 200558710008

Šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: MINISTARSTVO FINANSIJA KANTONA SARAJEVO

Operativni broj: _____

Organizacijski broj: _____

Potrošačka jedinica-glava: OPĆINA NOVO SARAJEVO

Funkcionalni kod: _____

Sjedište potrošačke jedinice: ZMAJA OD BOSNE 55

Fond: _____

Pojedinačni obrasci: X

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA Period izvještavanja: od 1.1.2025. do 31.12.2025.

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno	Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
				2025	u tekućoj godini 2025	u prethodnoj godini 2024	
1	2	3	4	5	6	7	
1		PRIHODI (2+17+36)	200	64.515.785	29.971.167	25.999.476	-34.544.618 46,5%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	21.339.554	17.918.400	16.494.589	-3.421.154 84,0%
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	46.000	43.971	6.139	-2.029 95,6%
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	46.000	43.971	6.139	-2.029 95,6%
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0 #DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr. fin. organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0 #DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206			0	0 #DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0 #DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208			0	0 #DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0 #DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	6.337.554	6.194.526	6.470.950	-143.028 97,7%
12	714100	Porez na imovinu	211	6.337.554	6.194.526	6.470.950	-143.028 97,7%
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0 #DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213	1.150.000	1.167.020	1.024.119	17.020 101,5%
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	13.796.000	10.512.882	8.955.989	-3.283.118 76,2%
16	719000	Ostali porezi	215	10.000	0	37.392	-10.000 0,0%
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	29.727.250	8.213.170	6.078.401	-21.514.080 27,6%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	81.350	18.296	0	-63.054 22,5%
19	721100	Prihodi od nefin. javnih preduzeća i fin. Institucija	218	73.800	0	0	-73.800 0,0%
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	7.550	18.296	0	10.746 242,3%
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0 #DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0 #DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0 #DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0 #DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0 #DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....+33)	225	29.635.900	8.185.229	6.066.656	-21.450.671 27,6%
27	722100	Administrativne takse	226				0 0,0%
28	722200	Sudske takse	227				0 0,0%
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	1.430.800	1.372.667	1.471.602	-58.133 95,9%
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	16.351.600	4.010.609	2.079.555	-12.340.991 24,5%
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	9.627.200	814.306	1.287.476	-8.812.894 8,5%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	1.216.200	1.198.206	1.063.584	-17.994 98,5%
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	1.010.100	789.440	164.439	-220.660 78,2%
34	723000	Novčane kazne	233	10.000	9.645	11.745	-355 96,5%
35	777000	Drugi tekući prihodi	234		0		0 #DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	13.448.981	3.839.598	3.426.486	-9.609.383 28,5%
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236	27.716	7.501	21.980	-20.215 27,1%
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237	2.194.785	2.440.661	2.265.919	245.876 111,2%
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238	71.500		120.150	-71.500 0,0%
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	11.154.980	1.391.435	1.018.437	-9.763.545 12,5%
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	40.089.829	26.921.857	23.609.279	-13.167.972 67,2%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	9.992.490	8.868.932	8.574.332	-1.123.558 88,8%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	8.310.000	7.640.824	7.062.765	-669.176 91,9%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.682.490	1.228.108	1.511.567	-454.382 73,0%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	610.000	588.084	739.226	-21.916 96,4%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	10.937.181	4.807.117	4.429.397	-6.130.064 44,0%



49	613100	Putni troškovi	248	15.400	4.909	8.933	-10.491	31,9%
50	613200	Izdaci za energiju	249	357.250	315.347	270.719	-41.903	88,3%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	546.807	450.213	351.141	-96.594	82,3%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	1.015.300	209.490	238.357	-806.810	20,6%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	233.500	155.423	127.357	-78.077	66,6%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	348.100	227.704	204.611	-120.396	65,4%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	3.513.100	1.261.400	1.055.292	-2.251.700	35,9%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	65.000	27.021	31.316	-37.979	41,6%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	4.842.724	2.155.611	2.141.671	-2.687.113	44,5%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	11.963.120	11.216.109	8.776.610	-747.011	93,8%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	3.063.934	3.157.066	2.230.427	93.132	103,0%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	3.594.986	3.042.225	2.865.128	-552.761	84,6%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	3.027.200	2.918.455	2.771.990	-108.745	96,4%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	980.000	949.941	524.744	-30.059	96,9%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	269.000	145.314	190.055	-123.686	54,0%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263			0	0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	15.000	0	61.766	-15.000	0,0%
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	1.013.000	1.003.109	132.500	-9.891	99,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	6.587.039	1.441.616	1.089.714	-5.145.423	21,9%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	2.870.039	671.512	757.137	-2.198.526	23,4%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	2.847.000	294.050	23.729	-2.552.950	10,3%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	40.000	40.000	7.000	0	100,0%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	750.000	365.093	239.919	-384.907	48,7%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	80.000	70.960	61.929	-9.040	88,7%
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272		0	0	0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273		0	0	0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	24.425.956	3.049.310	2.390.198	-21.376.646	12,6%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	800.000	20.920	2.041.234	-779.080	2,6%
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	800.000	20.920	2.041.234	-779.080	2,6%
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	32.136.656	5.813.796	3.245.985	-26.322.859	18,1%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	2.480.000	577.267	0	-1.902.733	23,3%
89	821200	Nabavka građevina	288	12.504.676	1.533.769	1.672.492	-10.970.907	12,3%
90	821300	Nabavka opreme	289	3.778.000	1.036.420	1.040.839	-2.741.580	27,4%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	9.998	0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	7.055.980	757.094	8.036	-6.298.886	10,7%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	6.318.000	1.909.246	514.620	-4.408.754	30,2%
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	31.336.656	5.792.876	1.204.751	-25.543.779	18,6%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-6.910.700	-2.743.567	1.185.447	4.167.133	39,7%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!



120	815000	Principi od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320					#DIV/0!
122	815200	Principi od inostranog zaduživanja	321					#DIV/0!
123	815300	Principi od domaćeg zaduživanja	322					#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324					#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325					#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326					#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328					#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329					#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-6.910.700	-2.743.567	1.185.447	4.167.133	39,7%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	72.226.485	32.735.654	26.855.262	-39.491.374	45,3%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	9.105.922	6.949.550	6.939.515	-2.156.372	76,3%
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	5.015.419	3.586.769	3.595.084	-1.428.650	71,5%
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	10.000			-10.000	0,0%
137	013	Opće usluge	336	4.012.825	3.302.829	3.052.721	-709.997	82,3%
138	014	Osnovno istraživanje	337	0				#DIV/0!
139	015	IIR Opće javne usluge	338	0				#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	67.678	59.953	291.710	-7.725	88,6%
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0			#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0			#DIV/0!
143	02	Obrana(144+.....+148)	342	6.783.017	997.120	1.376.048	-5.785.897	14,7%
144	021	Vojna odbrana	343					#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344	6.783.017	997.120	1.376.048	-5.785.897	14,7%
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					#DIV/0!
147	024	IIR Odbrana	346					#DIV/0!
148	025	Obrana n. k.	347					#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	1.919.179	1.673.983	653.580	-245.196	87,2%
150	031	Policijske usluge	349					#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	518.500	280.225	185.597	-238.275	54,0%
152	033	Sudovi	351	1.400.679	1.393.757	467.983	-6.922	99,5%
153	034	Zatvori	352					#DIV/0!
154	035	IIR Javni red i sigurnost	353					#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	12.775.633	5.135.896	3.099.381	-7.639.738	40,2%
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	130.700	6.396	6.231	-124.304	4,9%
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	15.000	14.997	15.000	-3	100,0%
159	043	Gorivo i energija	358			0		0,0%
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	6.495.138	2.704.348	2.027.504	-3.790.791	#REF!
161	045	Transport	360	5.945.795	2.312.631	942.764	-3.633.164	38,9%
162	046	Komunikacije	361					#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362					#DIV/0!
164	048	IIR Ekonomski poslovi	363					#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	189.000	97.525	107.882	-91.475	51,6%
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	2.395.616	1.346.423	643.135	-1.049.193	56,2%
167	051	Upravljanje otpadom	366	1.190.000	996.291	234.611	-193.709	83,7%
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	750.616	22.963	8.827	-727.653	3,1%
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0		#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	180.000	179.951	189.997	-49	100,0%
171	055	IIR Zaštita životne sredine	370	5.000		4.083	-5.000	0,0%
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	270.000	147.218	205.617	-122.782	54,5%
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	15.154.851	4.373.143	3.827.264	-10.781.708	28,9%
174	061	Stambeni razvoj	373	3.904.500	622.043	131.726	-3.282.457	15,9%
175	062	Razvoj zajednice	374	7.020.351	3.362.211	2.413.840	-3.658.140	47,9%
176	063	Vodosnabdijevanje	375	3.530.000	356.742	562.666	-3.173.258	10,1%
177	064	Ulična rasvjeta	376	700.000	32.147	719.032	-667.853	4,6%
178	065	IIR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0			#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0			#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	732.000	411.959	48.846	-320.584	56,3%
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0			#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381	727.000	406.416	44.658	-320.584	55,9%
183	073	Bolničke usluge	382	0	0			#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	5.000	5.543	4.188		110,9%
185	075	IIR Zdravstvo	384	0	0			#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0			#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	12.038.334	4.371.245	3.621.394	-7.667.089	36,3%
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	6.232.300	1.009.250	271.003	-4.223.050	19,3%
189	082	Usluge kulture	388	4.534.304	1.109.769	868.282	-3.424.534	24,5%
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389	0	0	0		#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	80.000	70.000	101.000	-10.000	87,5%
192	085	IIR Rekreacija, kultura i religija	391	0				#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	2.191.730	2.182.226	2.381.108	-9.505	99,6%



194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	2.269.720	1.943.171	2.077.058	-326.549	85,6%
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	608.420	421.042	768.419	-247.378	63,0%
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398	1.001.800	974.665	855.820	-27.135	97,3%
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399	599.500	547.463	452.819	-52.037	91,3%
201	097	tiR Obrazovanje	400	0	0	0	0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	9.052.213	5.633.164	4.569.041	-3.519.049	61,1%
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	130.000	114.773	94.639	-15.227	88,3%
205	102	Stariost	404	55.000	48.749	95.632	-6.251	88,6%
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406	2.187.800	2.575.202	1.756.914	-387.402	117,7%
208	105	Nezaposlenost	407	2.314.000	126.800	181.849	-2.187.200	5,6%
209	106	Stanovanje	408	10.200	6.600	6.000	-3.600	64,7%
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	2.033.900	1.928.821	1.760.398	-105.079	94,8%
211	108	tiR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	2.321.313	732.220	673.709	-1.589.093	31,5%

U Sarajevu, Dana 27.02.2026.godine

Certificirani račun

[Signature]

OPĆINSKI NAČELNIK

PAJ...

Sarajevo, dozvola



OPĆINSKA NAČELNICA
Prof. dr. Benjamina Karić

[Signature]

[Signature]



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo
Nadležno ministarstvo

OPĆINA NOVO SARAJEVO
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

FINANSIJSKOPOSREDOVANJE
POSREDOVANJE
POSREDOVANJE

9202 -20-17

Udrazac BS
4200558710008
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
0
Organizacioni broj
0
Operativni broj
0
Funkcionalni kod
0
Fond
Pojedinačni obrasci: ☐
Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	41.267.300	37.925.866	108,81
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	34.289.065	33.885.222	101,19
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	6.937.024	4.017.495	172,67
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006			
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	41.211	23.149	178,02
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	53.948.547	49.555.454	108,87
12	011000	Stalna sredstva	011	66.053.347	63.037.614	104,78
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	12.107.559	13.489.419	89,76
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	53.945.788	49.548.195	108,88
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017	2.759	2.759	100,00
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	2.759	2.759	100,00
21	09	Dugoročna razgraničenja	020		4.500	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	95.215.847	87.481.320	108,84

Kontrolni broj: 10305388036439



str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	37.094.650	31.004.089	119,64
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	1.499.304	1.820.917	82,34
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	9.141	23.437	39,00
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	35.586.205	29.159.735	122,04
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029		4.500	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031		4.500	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	58.121.197	56.472.731	102,92
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	53.946.137	49.554.104	108,86
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	2.759	2.759	100,00
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	4.172.301	6.915.868	60,33
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	95.215.847	87.481.320	108,84

Sarajevo-Novo Sarajevo, 27.02.2026.
Mjesto i datum

PAJALIĆ (ČAMIL) NEVZET
Certifikovani računovođa
CERTIFIKOVANI RAČUNOVODJA
PAJALIĆ NEVZET
Sarajevo, državljanin - BiH



BENJAMINA KARIĆ
Rukovodilac

Kontrolni broj: 10305388036439

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo
Nadležno ministarstvo

OPĆINA NOVO SARAJEVO
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

4200558710008

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

0

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0

Funkcionalni kod

0

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA
Period izvještavanja od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
1	2	3	4	
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	29.971.166
2	710000	Prihodi od poreza	451	17.918.400
3	720000	Neporezni prihodi	452	8.213.168
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	2.448.162
5	740000	Kapitalni transferi	454	1.391.436
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	20.920
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	20.920
9		Finansiranje (10+11+12)	458	0
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	0
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	0
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	0
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	29.992.086
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	26.921.857
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	8.868.932
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	598.084
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	4.807.116
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	11.216.109
20	615000	Kapitalni transferi	468	1.441.616
21	616000	Izdaci za kamate	469	
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	5.813.796
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	5.813.796
24		Finansiranje (25+26)	472	0
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	0
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	0
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	32.735.653
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	2.743.567
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	31.545.498
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	34.289.065

Sarajevo-Novo Sarajevo, 27.02.2026.
Mjesto i datum

PAJALIĆ (ČAMIL) NEVZET
Certifikovani računovodnja

BENJAMINA KARIĆ
Rukovodilac

Kontrolni broj: 153771486853

str. 1 od 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Grad Sarajevo
Općina Novo Sarajevo
OPĆINSKI NAČELNIK

Služba za privredu, budžet i finansije



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Sarajevo Canton
City of Sarajevo
Municipality of Novo Sarajevo
MUNICIPALITY MAYOR

Datum: 26.06.2026.

Broj: 05-11-1-9723/25

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Općine Novo Sarajevo** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Općine Novo Sarajevo** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Općina Novo Sarajevo, ulica Zmaja od Bosne br. 55, centrala telefon (387 33) 492 100

Služba za privredu, budžet i finansije

tel: (387 33) 492 181, fax: (387 33) 492 381, email: privreda@novosarajevo.ba

Identifikacioni broj: 4200558710008 PDV broj: 200558710008 Porezni broj: 0170333000

Depozitni račun 1411965320011288 Bosna Bank International d.d.





Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Općine Novo Sarajevo** i koje je pokrenula **Općina Novo Sarajevo** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama koje rade u **Općini Novo Sarajevo** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorno lice

OPĆINSKA NAČELNICA

Prof. dr. Benjamina Karić



Općina Novo Sarajevo, ulica Zmaja od Bosne br. 55, centrala telefon (387 33) 492 100
Služba za privredu, budžet i finansije
tel: (387 33) 492 181, fax: (387 33) 492 381, email: privreda@novosarajevo.ba
Identifikacioni broj: 4200558710008 PDV broj: 200558710008 Porezni broj: 0170333000
Depozitni račun 1411965320011288 Bosna Bank International d.d.



Prof. dr. Benjamina Karić