



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZDRAVSTVA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3354-7/25



Sarajevo, septembar 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	9
5.1	Osiguranje sredstava za investicijska ulaganja, investicijsko i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u sklopu osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama	9
5.2	Postupak za utvrđivanje ispunjenosti uslova za usklađivanje i organizaciju poslovanja apoteka	10
5.3	Organizacija i rad mrtvozorničke službe	10
5.4	Drugostepeni upravni postupak	11
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	12
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada	12
6.2	Izveštavanje	13
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.1.1	Neporezni prihodi	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	15
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	16
7.1.2.4	Kapitalni transferi	20
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija efekata dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera	26
7.2	BILANS STANJA	27
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	27
7.2.2	Stalna sredstva	27
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	27
7.2.4	Izvori sredstava	28
7.2.5	Popis imovine i obaveza	28
8.	JAVNE NABAVKE	29
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	29
V.	PRILOZI	31
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	31
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	31



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministrica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo nije sačinilo i dostavilo Vladi Kantona prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu, što nije u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Ovo je imalo za posljedicu da su tekući i kapitalni transferi za ove namjene u iznosu od 5.541.000 KM odobreni javnim zdravstvenim ustanovama bez prethodno utvrđenih mjerila (tačka 5. Izvještaja);**
2. **Kapitalni transferi domovima zdravlja u iznosu od 929.980 KM dodijeljeni su bez provođenja javnog poziva, a za sredstva dodijeljena u iznosu od 300.000 KM nije utvrđen jasan i mjerljiv rok za pravdanje utroška sredstava, nego je obaveza izvještavanja vezana za završetak projekta, bez definisanog krajnjeg roka njegove realizacije. Zbog toga nije osigurana blagovremena kontrola namjenskog utroška sredstava niti primjena odredbi propisanih Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona (tačka 7.1.2.4 Izvještaja).**



Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministrica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedila namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 15. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu kontrolnog okruženja i upravljanja rizicima shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Sačiniti plan integriteta kao interni dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje rizika od koruptivnog ponašanja.	4.
3.	Intenzivirati aktivnosti na okončanju započetih postupaka usklađivanja organizacije i poslovanja subjekata koji obavljaju apotekarsku djelatnost sa važećim propisima.	5.2
4.	Na internet-stranici Ministarstva objaviti i redovno ažurirati potrebne informacije o imenovanim mrtvozornicima, u skladu sa odredbama Odluke o utvrđivanju organizacije i rada mrtvozorničke službe.	5.3
5.	Rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa donositi u utvrđenom roku propisanom Zakonom o upravnom postupku.	5.4
6.	Dodatak na plaću za privremeno obavljanje poslova drugog radnog mjesta odobravati isključivo kako je to propisano Odlukom o dodacima na plaću državnim službenicima i namještenicima.	7.1.2.1
7.	Ocjenu rada „izuzetno uspješan“ obrazložiti na način propisan Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.1
8.	Raspodjelu sredstava kapitalnih transfera zdravstvenim ustanovama kojima Kanton nije osnivač vršiti putem javnog poziva, a ugovorima sa korisnicima jasno definisati rokove i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.4
9.	Sačinjavati zbirne izvještaje o namjenskoj upotrebi dodijeljenih sredstava i ostvarenim rezultatima finansiranih aktivnosti te vršiti sistemsku evaluaciju ukupnih efekata realizovanih transfera u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.	7.1.2.5
10.	U saradnji s Ministarstvom finansija izvršiti uvid u dokumentaciju i poslovne promjene koje su u ranijem periodu knjižene na kontu viška prihoda nad rashodima u Glavnoj knjizi Ministarstva, te provesti korektivna knjiženja u skladu s konstatovanim stanjem.	7.2.4



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu;
 - Budžet Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Zeničko-dobojskog kantona;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, članovi 24. i 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članovi 2, 34. i 35;
 - Zakon o radu, članovi 36. i 44;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o zdravstvenoj zaštiti, članovi 13, 210. i 236;
 - Zakon o apotekarskoj djelatnosti, član 71;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona osnovano je Zakonom o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave.² Vršiti upravne i stručne poslove utvrđene Zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zdravstva.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na koji je Vlada Zeničko-dobojskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona) dala saglasnost. Pravilnikom je sistematizovano 17 radnih mjesta, a na 31. 12. 2025. godine bilo je 11 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministrica Aida Salčinović, imenovana 26. 10. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Zenici, u Ul. Aska Borića broj 28.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od decembra 2025. do augusta 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona. Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno deset preporuka.

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su četiri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, dvije su djelimično implementirane, a za jednu nisu poduzete aktivnosti.

Navedeno ukazuje da, iako je rukovodstvo pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, aktivnosti nisu bile dovoljno intenzivirane, zbog čega će se djelimično implementirane i nerealizovane preporuke ponoviti u Izvještaju.

² „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 10/15 i 8/22.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljavajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

U skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u Ministarstvu su organizovana tri sektora: Sektor za pravne poslove, Sektor za ekonomske poslove i Sektor za zdravstvo. Izvan sektora sistematizovana su radna mjesta sekretara, savjetnika ministra, višeg referenta za tehničke poslove ministra, te referenta za kurirske poslove i poslove kafe-kuhinje.

Na 31. 12. 2025. godine od ukupno 17 sistematizovanih radnih mjesta bilo je popunjeno 11, dok je šest radnih mjesta ostalo nepopunjeno, što predstavlja 35% ukupno sistematizovanih pozicija. Značajan stepen nepopunjenosti kadrovskih kapaciteta prisutan je u više organizacionih jedinica Ministarstva.

Najizraženiji nedostatak kadrova evidentiran je u Sektoru za zdravstvo, gdje je popunjeno samo jedno od tri sistematizovana radna mjesta, odnosno 67% pozicija je ostalo nepopunjeno. U Sektoru za pravne poslove popunjena su četiri od šest sistematizovanih radnih mjesta, dok su dvije pozicije ostale upražnjene (33%) od kojih je jedna rukovodeće radno mjesto pomoćnika ministra za pravne poslove.

Revizijom je konstatovano da se, usljed nepopunjenosti radnih mjesta, pojedinim državnim službenicima i namještenicima kontinuirano povjerava obavljanje poslova iz djelokruga drugih radnih mjesta, što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.2.1 Izvještaja.

Budžetom za 2025. godinu planirano je 16 zaposlenih. Međutim, Ministarstvo nije prezentovalo dokaze da su tokom revidirane godine pokretane i provođene konkursne procedure radi popunjavanja upražnjenih radnih mjesta.

Shodno navedenom, konstatovana su izražena ograničenja u kadrovskim kapacitetima Ministarstva, naročito u Sektoru za zdravstvo kao organizacionoj jedinici nadležnoj za obavljanje osnovnih poslova iz djelokruga Ministarstva, kao i u Sektoru za pravne poslove zbog nepopunjenosti rukovodećeg radnog mjesta pomoćnika ministra. Takvo stanje može negativno uticati na efikasno, blagovremeno i kvalitetno izvršavanje poslova iz nadležnosti Ministarstva, a što je i potvrđeno revizijskim nalazima vezanim za obavljanje poslova iz nadležnosti ministarstva (kod usklađivanja poslovanja apoteka u skladu sa važećim propisima, prezentovanju informacija o mrtvozornicima i rješavanju drugostepenih predmeta), za što su date preporuke u nastavku ovog Izvještaja.

U 2022. godini za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu imenovana je sekretarka Ministarstva. Nakon imenovanja poduzete su aktivnosti na izradi mapa procesa i identifikovanju rizika s mjerama za njihovo smanjenje. Ove aktivnosti do kraja revidirane godine bile su okončane za procese

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

iz Sektora za ekonomske poslove i Sektora za zdravstvo, ali ne i Sektora za pravne poslove. Nedostajuće mape procesa izrađene su u 2026. godini, a postojeće ažurirane. U aplikaciju PIFC unesene su mape procesa.

Identifikacija i ocjena rizika je bila utvrđena samo za dio procesa u 2025. godini. Aktivnosti na utvrđivanju rizika za preostali dio procesa okončane su u 2026. godini. U aplikaciju PIFC je unesen samo dio rizika, te je konstatovana potreba ažuriranja postojećih. Shodno tome konstatovano je da registar rizika u aplikaciji nije kompletiran.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen Ministarstvu finansija Kantona, u skladu s članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu je sačinjen.

Shodno navedenom, konstatovano je da sistem internih kontrola nije uspostavljen u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH u dijelu kontrolnog okruženja i upravljanja rizicima. Naime, konstatovan je neadekvatan nivo kadrovske popunjenosti Ministarstva i potreba za ažuriranjem rizika i dovršetkom njihovog unosa u Aplikaciju PIFC.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena je Kantonalnom ministarstvu finansija u skladu s članovima 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Predata je na obrascu 1B sa priložima.

Preporuka:

- ***uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu kontrolnog okruženja i upravljanja rizicima shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.***

Interna revizija

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ definisani su način i obveznici uspostavljanja interne revizije, kao i vršenje interne revizije. Članom 12. Pravilnika je definisano da će kantoni formirati jedinice za internu reviziju koje će pokrivati sve budžetske organizacije prvog i drugog reda u sastavu kantona, a da one mogu uspostaviti jedinice za internu reviziju pod uslovom da ispunjavaju kriterije iz člana 3. Pravilnika.

S obzirom na to da Ministarstvo ne ispunjava sve kriterije iz člana 3. Pravilnika, internu reviziju Ministarstva obavlja Jedinica za internu reviziju pri Ministarstvu finansija Kantona.

U 2025. godini Jedinica za internu reviziju je obavila reviziju procesa planiranja i realizacije kapitalnih transfera drugim nivoima vlasti – za zdravstvo za 2024. godinu kod Ministarstva, o čemu je sačinila Konačni revizorski izvještaj. U izvještaju je dato 14 preporuka koje se odnose na unapređenje svih faza upravljanja kapitalnim transferima, od planiranja i odabira projekata do realizacije, nadzora i evaluacije utroška sredstava. Na osnovu provedene revizije dato je mišljenje da je predmetni proces zadovoljavajući, uz određene utvrđene nedostatke.

Prevenција korupcije

U skladu sa Akcionim planom za period 2022–2024. godine za provođenje Strategije za prevenciju i borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona za period 2022–2026. godine, koji je Vlada Kantona usvojila 10. 6. 2022. godine, Ministarstvo je bilo obavezno da u roku od šest mjeseci izradi vlastiti plan djelovanja protiv korupcije usklađen s mjerama iz Akcionog plana.

U novembru 2025. godine sačinjen je Operativni plan za prevenciju i borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona u Ministarstvu za period 2025–2027. godine i dostavljen Uredu za borbu protiv korupcije. Međutim, Ministarstvo je bilo obavezno sačiniti plan integriteta kao interni dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje rizika od koruptivnog ponašanja. Do okončanja revizije plan integriteta nije sačinjen,

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

iako je ova obaveza ponovo utvrđena Akcionim planom za period 2025–2027. godine, koji je Vlada Kantona usvojila 30. 4. 2025. godine.

Preporuka:

- ***sačiniti plan integriteta kao interni dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje rizika od koruptivnog ponašanja.***

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Prema odredbama Zakona o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave Ministarstvo zdravstva vrši upravne i stručne poslove utvrđene Ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti zdravstva i zdravstvenog osiguranja i to: koordinira i prati funkcionisanje i razvoj sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja radi osiguravanja prava osiguranih lica; koordinira i prati stručni rad zdravstvenih ustanova, privatnih praksi i drugih oblika obavljanja zdravstvene djelatnosti u vidu nadzora; po potrebi utvrđuje mrežu zdravstvene djelatnosti (primarna, specijalističko-konsultativna zdravstvena zaštita i mreža farmaceutske djelatnosti) te organizira obavljanje mrtvozorstva na području Kantona. Ministarstvo zdravstva vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostepeni i drugostepeni upravni postupak po zakonima i aktima o provođenju tih zakona iz nadležnosti Ministarstva, priprema zakone i druge propise iz nadležnosti Ministarstva.

5.1 Osiguranje sredstava za investicijska ulaganja, investicijsko i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u sklopu osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama

Članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti⁸ propisano je da kanton osigurava sredstva za vršenje osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama, uključujući investicijska ulaganja, investicijsko i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite koje utvrđuje Vlada Kantona. Nadalje, propisano je da Vlada Kantona jednom godišnje donosi Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za ove namjene, na prijedlog nadležnog ministarstva i uz saglasnost ministarstva finansija, koja predstavlja osnov za planiranje potpora iz kantonalnog budžeta.

Ministarstvo je u 2025. godini u skladu sa Programima utroška sredstava finansiralo investicijska ulaganja i održavanje zdravstvenih ustanova čiji je osnivač Vlada u iznosu od 5.541.000 KM pri čemu je najznačajniji dio (5.365.000 KM) izdvojen za Javnu ustanovu Kantonalna bolnica Zenica (u daljnjem tekstu: Kantonalna bolnica), ali nije sačinilo prijedlog navedene Odluke, što nije u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Program utroška sredstava zasnivao se na iskazanim potrebama ustanova, koje su tokom godine mijenjane, zbog čega su vršene i preraspodjele planiranih sredstava.

Ministarstvo nije sačinilo i dostavilo Vladi Kantona prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu, što nije u skladu sa odredbama člana 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Navedeno je imalo za posljedicu da su tekući i kapitalni transferi za ove namjene u iznosu od 5.541.000 KM odobreni javnim zdravstvenim ustanovama bez prethodno utvrđenih mjerila (tačke 7.1.2.3 i 7.1.2.4 Izvještaja).

Ministarstvo je postupajući po preporukama interne revizije sačinilo prijedlog odluke za 2026. godinu koji je Vlada Kantona usvojila 22. 5. 2026. godine.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13

5.2 Postupak za utvrđivanje ispunjenosti uslova za usklađivanje i organizaciju poslovanja apoteka

U skladu sa članom 237. stav 2. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, članom 71. Zakona o apotekarskoj djelatnosti⁹ i članom 51. Pravilnika o bližim uvjetima u pogledu prostora, opreme i kadra, kriterijima za osnivanje i obavljanje apotekarske djelatnosti u svim organizacionim oblicima, kao i načinu i postupku njihove verifikacije,¹⁰ subjekti koji obavljaju apotekarsku djelatnost bili su obavezni uskladiti svoju organizaciju i poslovanje sa važećim propisima u zakonom propisanim rokovima, dakle do 14. 11. 2011. godine odnosno do novembra 2012. godine, za one koje su odobrenje za rad stekle na osnovu ranijih propisa iz ove oblasti, a prije stupanja na snagu ovog Pravilnika.

Revizijom je konstatovano da postupci usklađivanja poslovanja apoteka na području Kantona nisu u potpunosti okončani ni nakon proteka propisanih rokova. Prema obrazloženju Ministarstva, nakon intenziviranja aktivnosti na usklađivanju poslovanja i saradnje sa Kantonalnom farmaceutskom komorom i farmaceutskim inspektorom, od 2016. godine subjekti koji obavljaju apotekarsku djelatnost započeli su podnošenje zahtjeva za usklađivanje poslovanja. Na dinamiku rješavanja ovih predmeta utiče otežano pribavljanje sanitarnih saglasnosti i drugih propisanih dokaza, uključujući dokumentaciju o ispunjavanju uvjeta za direktore apoteka zdravstvenih ustanova koju podnosioci zahtjeva moraju ispuniti, veliki broj organizacionih jedinica apoteka zdravstvenih ustanova koje podliježu postupku usklađivanja, kao i nedostatak dijela dokumentacije u postojećim spisima Ministarstva zbog čega se od podnosilaca zahtjeva naknadno traži njeno dostavljanje. Pored navedenog, postupanje Ministarstva otežano je i usljed nedovoljnih kadrovskih kapaciteta.

Međutim, budući da posebnim propisima iz oblasti apotekarske djelatnosti nije propisan rok za odlučivanje po zahtjevima za usklađivanje poslovanja, Ministarstvo je bilo dužno postupati u skladu sa Zakonom o upravnom postupku¹¹ (u daljnjem tekstu: Zakon) i rješenja donositi u roku od 30, odnosno 60 dana od uredno podnesenog zahtjeva, zavisno od složenosti postupka.

Konstatovano je da usklađivanje poslovanja subjekata koji obavljaju apotekarsku djelatnost nije izvršeno u propisanim rokovima, već se i dalje provodi sa značajnim zakašnjenjem. Od ukupno 33 evidentirana subjekta, rad je u potpunosti usklađen kod šest apoteka zdravstvenih ustanova i 11 apoteka u privatnoj praksi, dok je kod ostalih usklađivanje djelimično ili nije započeto (dva subjekta nisu podnijela zahtjev). Postupci usklađivanja traju duže vrijeme. Prema odabranom uzorku rješenja¹² konstatovano je da je od podnošenja zahtjeva do donošenja rješenja proteklo prosječno 273 dana, što ukazuje na dugotrajnost postupaka i sporu realizaciju procesa usklađivanja.

Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije osiguralo blagovremeno okončanje postupaka usklađivanja poslovanja subjekata koji obavljaju apotekarsku djelatnost, zbog čega postoji rizik da se djelatnost obavlja bez potpunog usklađivanja sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

Preporuka:

- *intenzivirati aktivnosti na okončanju započetih postupaka usklađivanja organizacije i poslovanja subjekata koji obavljaju apotekarsku djelatnost sa važećim propisima.*

5.3 Organizacija i rad mrtvozorničke službe

Pravilnikom o načinu pregleda umrlih te utvrđivanja vremena i uzroka smrti¹³ i Odlukom o utvrđivanju organizacije i rada mrtvozorničke službe¹⁴ definisane su nadležnosti Ministarstva u organizaciji i radu mrtvozorničke službe. U skladu s navedenim propisima, Ministarstvo vodi evidenciju imenovanih

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 40/10

¹⁰ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 44/12, 23/12, 27/14 i 36/19

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22

¹² Rješenje broj 11-33-11820-2/21 od 8. 4. 2022. (233 dana); 11-33-11734-3/21 od 8.7.2022. (217 dana); 11-33-2939-2/23 od 12. 1. 2024. (294 dana); 11-33-5165-1/24 od 10. 6. 2024. (350 dana);

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 79/13

¹⁴ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 8/18 i 4/19

mrtvozornika na području Kantona, mrtvozornici se imenuju rješenjem ministrice na period od četiri godine na prijedlog domova zdravlja, a imenovanim mrtvozornicima izdaju se službene iskaznice.

Revizijom je konstatovano da je Ministarstvo uspostavilo i vodi evidenciju mrtvozornika u skladu sa članom 3. Pravilnika i članom 5. Odluke. Međutim, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa članom 12. Odluke, kojim je propisana obaveza informisanja javnosti putem web stranice o imenovanim mrtvozornicima, organizaciji i načinu rada mrtvozorničke službe.

Ministarstvo je osiguralo uspostavu i vođenje evidencije mrtvozornika u skladu s važećim propisima, ali nije u potpunosti izvršilo svoje obaveze vezane za transparentnost rada mrtvozorničke službe, jer javnost nije informisana na način propisan članom 12. Odluke.

Preporuka:

- ***na internet-stranici Ministarstva objaviti i redovno ažurirati potrebne informacije o imenovanim mrtvozornicima, u skladu sa odredbama Odluke o utvrđivanju organizacije i rada mrtvozorničke službe.***

5.4 Drugostepeni upravni postupak

Članom 42. Zakona o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata propisano je pravo pacijenta da, ukoliko nije zadovoljan odlukom zdravstvene ustanove ili nosioca privatne prakse, može podnijeti žalbu nadležnom ministru zdravlja u roku od 15 dana od prijema odluke.

Članom 6. Zakona o upravnom postupku definisano je da su organi i institucije s javnim ovlaštenjima prilikom rješavanja u upravnim stvarima dužne osigurati efikasno ostvarivanje prava i interesa stranaka, što podrazumijeva dobru organizaciju u izvršavanju poslova organa, koja osigurava brzo, potpuno i kvalitetno rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku, uz svestrano razmatranje tih stvari. Članom 14. Zakona definisano je da se postupak treba voditi brzo i sa što manje troškova i gubitka vremena za stranku i druge osobe koje učestvuju u postupku, ali tako da se pribavi sve što je potrebno za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja i za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja. Također, rješenje o žalbi mora se donijeti i dostaviti stranci što prije, a najkasnije u roku od 30 dana računajući od dana predaje žalbe, u skladu s članom 244. Zakona.

Prezentirani su podaci da je u 2025. godini zaprimljeno 11 žalbi, od kojih su riješene samo četiri, dok je sedam predmeta ostalo neriješeno i preneseno u naredni period. Istovremeno, iz ranijeg perioda (2021–2024. godina) preneseno je ukupno 13 neriješenih žalbi, što ukazuje na kontinuirano kašnjenje u rješavanju drugostepenih predmeta.

Istaknuto je da dugogodišnja kadrovska nepopunjenost radnih mjesta stručnih savjetnika za pravne poslove, kao i odsustvo postojećih izvršilaca (godišnji odmori, bolovanja i edukacije), ima za posljedicu produženo trajanje postupaka i neblagovremeno rješavanje žalbi te nagomilavanje neriješenih predmeta.

Uvidom u uзорak žalbi uočeno je da rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa (JU Dom zdravlja Maglaj i Kantonalne bolnice) nisu donošena u roku od 30 dana od dana predaje žalbe, kako je to propisano članom 244. Zakona. Navedeno, zajedno sa brojem žalbi prenesenih iz prethodnog perioda, ukazuje na nedostatke internih kontrola u dijelu praćenja i nadzora nad njihovim rješavanjem u zakonom propisanom roku.

Ministarstvo nije osiguralo efikasno i blagovremeno rješavanje žalbi pacijenata u drugostepenom postupku, što dovodi do nagomilavanja neriješenih predmeta i ukazuje na slabosti u organizaciji i kapacitetima za obavljanje ovih poslova, te potencijalno ugrožava ostvarivanje prava pacijenata.

Zbog neblagovremenog rješavanja po žalbama nije osigurano načelo efikasnosti u skladu s članom 6. Zakona, niti je postupljeno u skladu s članovima 14. i 244. Zakona.

Preporuka:

- ***rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa donositi u utvrđenom roku propisanom Zakonom o upravnom postupku.***

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Skupština Zeničko-dobojskog kantona je 16. 12. 2024. godine donijela Budžet Kantona za 2025. godinu i Zakon o izvršavanju Budžeta.¹⁵ Budžetom su Ministarstvu odobrena sredstva u iznosu od 14.766.451 KM, dok su drugim izmjenama i dopunama Budžeta¹⁶ ona uvećana na 15.276.235 KM. Odobrena sredstva raspoređena su na sljedeće kategorije rashoda: tekuće transfere i druge tekuće rashode (8.039.208 KM), kapitalne transfere (5.809.792 KM), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinose (745.400 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (442.700 KM), te nabavku opreme (239.135 KM). U postupku planiranja budžeta utvrđene su nepravilnosti u odnosu na odredbe Zakona o budžetima u FBiH, kako slijedi:

- Dokument okvirnog budžeta (DOB) za period 2025-2027. godine dostavljen je Ministarstvu finansija 25. 4. 2024. godine, odnosno nakon zakonskog roka (15. 4.). Iako je u pratećem dopisu navedeno da su tabelarni obrasci prethodno dostavljeni elektronskim putem, nije naveden datum dostave, zbog čega nije moguće potvrditi da je DOB sačinjen i dostavljen u roku propisanom Zakonom o budžetima u FBiH;
- Pri izradi budžetskog zahtjeva, rashodi su planirani u iznosu većem od dozvoljenih granica utvrđenih Instrukcijom broj 2¹⁷, što je i naglašeno u budžetskom zahtjevu Ministarstva, a zbog budžetskih zahtjeva ustanova kojima je Kanton osnivač. Ministarstvo je izvršilo korekcije budžetskih zahtjeva zdravstvenih ustanova imajući u vidu Instrukciju, međutim oni su i dalje bili iznad granice dozvoljenih rashoda utvrđenih instrukcijom.

U svom budžetskom zahtjevu Ministarstvo je navelo da se planirana sredstva na pozicijama tekućih i kapitalnih transfera trebaju dogovoriti u konsultacijama sa Ministarstvom finansija i opredjeljenjem Vlade Kantona. Međutim, dogovori oko iznosa pojedinih budžetskih pozicija nisu dokumentovani;

- Pojedini rashodi nisu planirani prema izvorima finansiranja. Naime, Programom utroška sredstava na poziciji „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti – za zdravstvo“ (Izvor 10) u dijelu koji se odnosi na „izvore sredstava“ navedeno je da će se planirana sredstva na ovoj poziciji realizovati dijelom iz budžetskih sredstava, a dijelom iz sredstava primljenih tekućih transfera Vlade FBiH, u skladu sa odlukom koju će donijeti Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija o visini i namjeni utroška sredstava. Međutim, navedeno nije iskazano u Budžetu, kojim je finansiranje svih rashoda, osim izdataka za nabavku opreme, planirano i prikazano iz budžetskih sredstava. Za izmjene i dopune Budžeta nije prezentovan korigovan finansijski zahtjev Ministarstva niti druga dokumentacija što nije u skladu sa članom 37. Zakona o budžetima u FBiH, kojim je propisano da izmjene i dopune vrše po istom postupku koji se primjenjuje kod donošenja budžeta. Naime, nisu prezentovani dokumenti dostavljeni iz Ministarstva finansija koji su trebali prethoditi izmjenama Budžeta.

Konstatovana su manja odstupanja od propisanih rokova u postupku izrade Dokumenta okvirnog budžeta. Budžetskim zahtjevom rashodi su planirani iznad granica utvrđenih Instrukcijom broj 2. Nisu osigurani dokazi o izvršenim konsultacijama sa Ministarstvom finansija i Vladom Kantona. Također, pojedini rashodi nisu planirani i iskazani prema izvorima finansiranja, što umanjuje transparentnost planiranja i praćenja izvršenja budžetskih sredstava. Za izmjene i dopune Budžeta nisu prezentovani korigovani finansijski zahtjevi niti druga dokumentacija koja bi potvrdila provođenje postupaka na način propisan članom 37. Zakona o budžetima u FBiH. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH.

¹⁵ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.25/24

¹⁶ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.23/25

¹⁷ Instrukcijom 2 okvirne gornje granice rashoda utvrđene u iznosu od 13.797.422 KM, a budžetskim zahtjevom Ministarstva planirani rashodi u iznosu od 19.136.800 KM, dok je zahtjev JU Kantonalna bolnica Zenica iznosio 24.000.000 KM



Ministarstvo je sačinilo Trogodišnji plan rada za period 2025-2027. i Godišnji plan rada za 2025. shodno odredbama Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem FBiH i Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu za 2025. Ministarstvo je sačinilo na propisanom obrascu i dostavilo 20. 1. 2026. Stručnoj službi za razvoj i međunarodne projekte radi izrade Izvještaja o radu Vlade Kantona za 2025. godinu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. Naknadno je utvrđena tehnička greška u popunjavanju obrasca Bilans stanja, zbog čega je Ministarstvo izvršilo izmjene finansijskih izvještaja. Izmijenjeni finansijski izvještaji sačinjeni su 9. 6. 2026. godine i ponovno dostavljeni nadležnim organima i institucijama.

Periodični izvještaji sačinjeni su i dostavljeni nadležnom ministarstvu u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U finansijskim izvještajima za 2025. godinu ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 53.205 KM.

7.1.1.1 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani su u iznosu od 53.205 KM, a odnose se na prihode od pružanja javnih usluga (46.865 KM) i prihode od administrativnih taksi (6.340 KM).

Prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom se odnose na prihode naplaćene shodno Odluci o visini naknade za polaganje stručnog ispita za zdravstvene radnike srednje stručne spreme.¹⁸ Shodno Odluci troškovi polaganja utvrđeni su u iznosu od 180 KM po kandidatu. Troškovi polaganja obuhvataju naknadu za rad članova Komisije za polaganje stručnog ispita sa pripadajućim doprinosima i materijalne troškove u vezi s obradom zahtjeva za polaganje stručnog ispita, a uplaćuju se na depozitni račun Kantona. Od ukupno uplaćenog iznosa 70% se odnosi na isplate naknade u bruto iznosu članovima Komisije za polaganje stručnog ispita, a 30% je prihod Budžeta Kantona.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 14.030.091 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 15.276.235 KM predstavlja izvršenje od 92%.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 666.914 KM, a odnose se na bruto plaće i naknade plaća (579.409 KM) i naknade troškova zaposlenih (87.505 KM).

Obračun plaća i naknada zaposlenih definisan je Zakonom o plaćama i naknadama plaća u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona,¹⁹ Uredbom o naknadama i dodacima na plaću²⁰ i

¹⁸ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 11/21

¹⁹ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br 1/18, 10/19, 11/19, 8/22, 4/24,10/24 i 16/25

²⁰ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br 18/24



Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona.²¹

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona propisano je da se osnovna plaća utvrđuje množenjem osnovice za plaću i boda, sa pripadajućim koeficijentom platnog razreda. Osnovna plaća uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu staža, a najviše do 24%. Sporazumom o visini osnovice i boda za obračun plaće za 2025. godinu između Premijera Kantona i Samostalnog sindikata i Zakonom o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona za 2025. godinu utvrđena je osnovica za obračun plaće u visini od 425 KM, kao i bod za obračun plaće u iznosu od 1,07412. Budući da se ministrici minuli rad obračunava u visini od 0,6%, konstatovano je da Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u dijelu obračuna minulog rada nije usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH²², kojim je ovaj dodatak utvrđen u visini od 0,5%.

Uvidom u obračun i isplatu plaća za mart, septembar i decembar 2025. godine konstatovano je da su se primjenjivali koeficijenti za radna mjesta propisani Zakonom i utvrđena osnovica.

Najviša plaća u 2025. godini isplaćena je u neto iznosu od 4.893 KM, a najniža u iznosu od 1.218 KM.

Odlukom o dodacima na plaću državnim službenicima i namještenicima koji rade na posebnim uslovima rada²³ utvrđeno je da će rukovodilac kantonalnog organa državne službe donijeti rješenje kojim se osnovna plaća državnog službenika i namještenika uvećava do 20%, za period u kome, pored svog radnog mjesta privremeno obavlja i poslove drugog radnog mjesta. Revizijom je konstatovano da određeni broj državnih službenika i namještenika ostvaruje pravo na dodatak na plaću od 20% za obavljanje poslova drugog radnog mjesta. Ministarstvo je u toku godine po ovom osnovu obračunalo iznos od 16.002 KM. Kao primjer navodimo zaposlenika na poziciji sekretara Ministarstva koji dvije godine ostvaruje pravo na dodatak od 20% za obavljanje poslova pomoćnika ministra za pravne poslove. Navedeno ne predstavlja privremeno obavljanje poslova drugog radnog mjesta, s obzirom na to da se radi o kontinuitetu dužem od dvije kalendarske godine uzastopno, te obračun ove naknade nije u skladu sa Odlukom o dodacima na plaću državnim službenicima i namještenicima koji rade na posebnim uslovima rada.

Radno vrijeme definisano je Odlukom o radnom vremenu i rasporedu radnog vremena u kantonalnim organima državne službe²⁴ u trajanju od osam sati dnevno, a odmor u toku radnog vremena traje 30 minuta i ne uračunava se u dnevno, odnosno sedmično radno vrijeme. Elektronska evidencija radnog vremena zaposlenika uspostavljena je i vodi se u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Zakonom o preuzimanju Zakona o državnoj službi u FBiH,²⁵ Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH²⁶ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH²⁷ propisano je da se ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvrši 30 dana od isteka perioda za koji se vrši ocjena. Odlukom o uvjetima i načinu korištenja godišnjeg odmora za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe²⁸ definisano je uvećanje godišnjeg odmora po osnovu rezultata rada i to jedan dan za uspješne rezultate rada, a dva dana za naročito uspješne rezultate rada. Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Ministarstvu provedeno je u propisanom roku i svi zaposlenici ocijenjeni su ocjenom „izuzetno uspješan“. Uvidom u pojedinačne obrasce utvrđeno je da dodijeljene ocjene nisu posebno obrazložene niti potkrijepljene činjenicama i dokazima, zbog čega se ne može potvrditi da je ocjenjivanje provedeno u skladu sa navedenim Pravilnikom. Godišnji izvještaj o provedenom ocjenjivanju nije dostavljen Agenciji za državnu službu

²¹ Broj:11-02-22752/25 od 24. 12. 2025. godine

²² „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 11/23

²⁴ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.9/05

²⁵ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.3/12

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10 i 103/21

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁸ Broj: 02-34-5257/18 od 27.3.2018. i 02-30-15406/24 od 6.9.2024.

FBiH u propisanom roku. Navedeno ima poseban značaj s obzirom na to da, u skladu sa važećim propisima u Kantonu, ostvarena ocjena predstavlja osnov za uvećanje broja dana godišnjeg odmora. Budući da ocjene nisu obrazložene ni dokumentovane, ne može se potvrditi da je postignuta svrha ocjenjivanja u smislu boljeg učinka rada.

Struktura naknada troškova zaposlenih je sljedeća:

Naknade troškova zaposlenih	2025. godina
	87.505
Naknada za topli obrok	40.396
Pomoć u slučaju ostalih bolesti	33.528
Regres za godišnji odmor	10.335
Jubilarnе nagrade za stabilnost u radu	3.000
Naknada za prevoz s posla i na posao	246

Naknada za topli obrok obračunata je u iznosu od 1% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, po radnom danu. Regres za godišnji odmor isplaćen je u vrijednosti od 50% od prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji po posljednjem statističkom podatku u visini od 795 KM. U slučaju ozljede na radu, teške bolesti i invalidnosti državnog službenika ili namještenika, ili člana njegove uže porodice, isplaćuje se jednokratna novčana pomoć u visini od dvije prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Uvidom u uzorak naknada troškova zaposlenih za mart, septembar i decembar, konstatovano je da su naknade obračunate i isplaćene u skladu sa aktima koji su u primjeni.

Revizijom je konstatovano da ocjene državnih službenika i namještenika „izuzetno uspješan“ nisu posebno obrazložene i potkrijepljene činjenicama i dokazima u skladu sa Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika u organima državne službe u FBiH. Dio zaposlenika je primao dodatak na plaću od 20% za obavljanje poslova drugog radnog mjesta duži period, što nije privremeno obavljanje poslova u skladu sa Odlukom o dodacima na plaću državnim službenicima i namještenicima koji rade na posebnim uslovima rada.

Napominjemo da Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona u dijelu obračuna minolog rada za nosioce izvršnih funkcija nije usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, kojim je ovaj dodatak utvrđen u visini od 0,5%.

Preporuke:

- ***dodatak na plaću za privremeno obavljanje poslova drugog radnog mjesta odobravati isključivo kako je to propisano Odlukom o dodacima na plaću državnim službenicima i namještenicima;***
- ***ocjenu rada „izuzetno uspješan“ obrazložiti na način propisan Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika u organima državne službe u FBiH.***

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 397.118 KM i najvećim dijelom odnose se na ugovorene i druge posebne usluge (276.752 KM) i izdatke za komunikaciju i komunalne usluge (108.699 KM).

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su: izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (181.644 KM) i izdaci za rad komisija (26.280 KM).

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad se odnose na ugovore o djelu za poslove: mrtvozornika (142.380 KM), angažmana u komisiji za polaganje stručnog ispita zdravstvenih radnika sa srednjom stručnom spremom - zdravstveno usmjerenje (15.264 KM), angažmana u komisiji za stavljanje i skidanje lijekova na liste lijekova u Kantonu (16.250 KM), konsultantske usluge (7.150 KM) i angažmana u komisiji za javne nabavke (600 KM).

Rad mrtvozornika definisan je Pravilnikom o načinu pregleda umrlih, te utvrđivanja vremena i uzroka smrti i Odlukom o utvrđivanju organizacije i rada mrtvozorničke službe. Isplata naknada mrtvozornicima vrši se u skladu sa Odlukom o visini naknade i troškova prevoza mrtvozornika za obavljanje pregleda, utvrđivanje vremena i uzroka smrti osoba umrlih izvan zdravstvene ustanove na području Zeničko-dobojskog kantona.²⁹ U toku godine angažovano je 35 mrtvozornika, a naknada za pregled mrtvozornika, koji se odnosi na pregled, utvrđivanje vremena i smrti utvrđena je u iznosu od 70 KM. Revizijom je konstatovano da je naknada obračunata i isplaćena u skladu sa navedenom Odlukom.

Komisiju za polaganje stručnog ispita zdravstvenih radnika sa srednjom stručnom spremom – zdravstveno usmjerenje, imenovanu rješenjem Ministrice,³⁰ čine vanjski saradnici i zaposlenici. Sa vanjskim saradnicima zaključeni su ugovori o djelu. Rješenjem o visini naknade za rad Komisije³¹ definisana je visina naknade za rad u neto iznosu od 18 KM po kandidatu koji je pristupio ispitu, a sekretaru i zamjeniku sekretara u neto iznosu od 12 KM.

Komisija za stavljanje i skidanje lijekova na liste lijekova u Kantonu imenovana je Rješenjem ministrice,³² dok je posebnim Rješenjem o visini naknade Komisije definisana visina naknade za rad u mjesečnom neto iznosu od 250 KM za predsjednika i članove, i za sekretara u iznosu od 120 KM.³³

Izdaci za rad komisija odnose se na naknade komisijama koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu, uslovima osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad komisija koje osniva Vlada Zeničko-dobojskog kantona i rukovodilac organa državne službe,³⁴ kao i komisijama koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva. Članove Komisija čine vanjski saradnici sa kojima se zaključuju ugovori o djelu i zaposlenici. U okviru naknada za rad komisija najznačajnije su: komisija za polaganje stručnog ispita zdravstvenih radnika sa srednjom stručnom spremom - zdravstveno usmjerenje (7.176 KM), komisija za izbor člana Upravnog odbora zdravstvenih ustanova (5.500 KM), komisija za utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za obavljanje djelatnosti zdravstvenih ustanova i privatnih praksi (5.364 KM), komisija za skidanje i stavljanje lijekova na liste lijekova u Kantonu (4.080 KM) i druge.

U okviru izdatka za komunikaciju i komunalne usluge najznačajniji su: usluge deratizacije (99.576 KM) i usluge odvoza smeća (3.861 KM). Iskazani izdaci deratizacije odnose se na izvršene usluge operativne proljetne i jesenje faze obavezne sistemske deratizacije u objektima i površinama kojima upravlja Kanton nastale shodno zaključenom ugovoru sa dobavljačem „Sanitacija“ d.o.o. Sarajevo nakon provedenog postupka javnih nabavki.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 7.315.976 KM, što je 91% planiranih sredstava Budžetom na ovoj poziciji, a odnose se na tekuće transfere drugim nivoima vlasti (7.212.280 KM) i tekuće transfere neprofitnim organizacijama (103.696 KM).

Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH³⁵ (u daljem tekstu: Smjernica za transfere) utvrđeni su minimalni standardi dodjele budžetskih sredstava koji se dodjeljuju putem transfera i subvencija. Minimalni standardi uključuju opće i posebne uslove finansiranja i postupke koje korisnici javnih sredstava trebaju primjenjivati kod dodjele sredstava iz budžeta putem transfera i subvencija. Postupci obuhvataju aktivnosti davanja budžetskih sredstava u planiranju, odabiru, ugovaranju, praćenju provođenja i evaluaciji rezultata utroška sredstava dodijeljenih putem transfera i/ili subvencija, javnom objavljivanju i izvještavanju.

Minimalni standardni postupci dodjele budžetskih sredstava, između ostalih, podrazumijevaju dodjelu sredstava putem objave javnog poziva, imenovanja komisija, ugovaranja dodjele budžetskih sredstava, kao i javno objavljivanje podataka o dodijeljenim sredstvima.

²⁹ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 16/22

³⁰ Broj: 11-04-3-5654-2/25 od 3.6.2025. godine

³¹ Broj: 11-04-3-5654-3/25 od 3.6.2025. godine

³² Broj: 11-30-3-15983/25 od 27.8.2025. godine

³³ Broj: 11-30-3-15983-1/25 od 27.8.2025. godine

³⁴ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 20/20 i 14/21

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24



U cilju transparentnosti, raspodjela budžetskih sredstava se vrši putem javnih poziva, dok su članom 21. Smjernica za transfere definisani izuzeci od dodjele putem javnog poziva. Budžetska sredstava se mogu dodijeliti bez objavljivanja javnog poziva samo kada se dodjeljuju: pojedincima za zakonima definirana prava, transferi drugim nivoima vlasti na osnovu zakonom utvrđenih prava pojedinaca, drugoj organizaciji javnog sektora, javnom preduzeću i/ili udruženju primaocu koji su na osnovu posebnog zakona navedeni kao provodioci određene aktivnosti ili proističu iz obaveza osnivača, pojedincima i drugim institucijama – dodjela interventnih sredstava.

Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona propisano je da se sredstva tekućih transfera drugim nivoima vlasti koriste na osnovu programa utroška koje donosi Vlada Kantona izuzev Tekućeg transfera JU Kantonalna bolnica Zenica - za PDV po projektu „Poboljšanje energetske efikasnosti u JU Kantonalna bolnica koji se finansira iz kredita EBRD“. Za ovaj transfer utvrđeno je da se koristi prema aktima koje donosi Vlada Kantona. Programi trebaju sadržavati naziv programa, kriterije za raspodjelu sredstava, visinu i izvore sredstava, kategorije korisnika, način i rokove izvještavanja te se donose u roku od 30 dana od stupanja na snagu Budžeta. Propisana je obaveza Ministarstvu da o utrošenim sredstvima po programima polugodišnje izvještava Vladu Kantona te da jednom godišnje dostavi Ministarstvu finansija i Vladi zbirni izvještaj o namjenskoj upotrebi odobrenih sredstava i postignutim efektima iz aktivnosti koje su tim sredstvima finansirane, zbirno po transferima iz svoje nadležnosti. Također utvrđena je obaveza korisnicima transfera da budžetskom korisniku dostave izvještaj o namjenskom utrošku, a članom 59. je propisano da ukoliko korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava nemaju pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. Sve vezano za izvještavanje odnosi se i na tekuće i na kapitalne transfere.

Pregled planiranih, odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

Red. br.	Tekući transferi	Subanalitika	Budžet za 2025. godinu	Izvršenje	Izvršenje
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1.	Transfer za nabavku vakcina	LAX 001	120.000	109.418	91%
2.	Transfer za kantonalni zavod za bolesti ovisnosti	LAX 005	110.000	110.000	100%
3.	Transfer za Kantonalni zavod za medicinu rada i sportsku medicinu	LAX 007	28.000	28.000	100%
4.	Transfer za JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica	LAX 008	150.000	150.000	100%
5.	Transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica	LAX 010	866.208	866.208	100%
6.	Transfer za Kantonalni zavod za medicinu rada i sportsku medicinu- zdravstvena zaštita sportaša	LAX 011	400.000	400.000	100%
7.	Transfer za Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica za istraživanje	LAX 012	100.000	100.000	100%
8.	Transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica - za PDV po projektu Poboljšanje energetske efikasnosti u JU Kantonalna bolnica Zenica koji se finansira iz kredita EBRD	LAX 013	1.000.000	298.656	30%
9.	Transfer JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica - Projekat HPV vakcinacija	LAX 015	50.000	50.000	100%
10.	Transfer JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica - Razvoj promotivnih i preventivnih aktivnosti zdravstvenog sektora	LAX016	100.000	100.000	100%
11.	Tekući transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica za edukaciju doktora medicine i stomatologije na specijalizaciji i doktora sekundaraca	LAX018	5.000.000	5.000.000	100%
12.	UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI DRUGIM NIVOIMA VLASTI		7.924.208	7.212.280	91%
13.	Transfer udruženjima – dobrovoljno darivanje krvi	LAX 004	15.000	15.000	100%
14.	Transfer za udruženja iz oblasti zdravstva	LAX017	100.000	88.696	89%
15.	UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAMA		115.000	103.696	90%
16.	UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI (12.+15.)		8.039.208	7.315.976	91%

Uvidom u uzorak **tekućih transfera drugim nivoima vlasti** konstatovano je sljedeće:

Tekući transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica za edukaciju doktora medicine i stomatologije na specijalizaciji i doktora sekundaraca realizovan je u iznosu od 5.000.000 KM, shodno Programu o utrošku sredstava koji je Vlada Kantona usvojila Odlukom od 28. 3. 2025. godine. Programom je utvrđeno da je krajnji

korisnik sredstava Kantonalna bolnica. Kao kriterij za raspodjelu sredstava utvrđen je član 154. Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika kojima je propisano odobravanje specijalizacija i subspecijalizacija. Predviđeno je da se sredstva u iznosu od 3.000.000 KM transferišu jednakim mjesečnim ratama, a preostalih 2.000.000 KM u skladu sa prilivom sredstava u Budžet Kantona. Prema odredbama Programa Kantonalna bolnica dužna je Ministarstvu podnositi privremene mjesečne izvještaje o namjenskom utrošku doznačenih sredstava u roku od deset dana od izvršene isplate plata, te konačan izvještaj o namjenskom utrošku u roku od 30 dana od završetka programa. Sredstva su isplaćena korisniku shodno odlukama Vlade Kantona od 14. 5. 2025. godine i 17. 10. 2025. godine. Odlukom od 14. 5. 2025. godine utvrđena je obaveza JU Kantonalnoj bolnici da izvijesti Ministarstvo o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem privremenih mjesečnih izvještaja i to: za plaće za period januar - april 2025. godine do 30. 4. 2025. godine; a za preostali period do 30. u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, te je propisan sadržaj i način predaje privremenog mjesečnog izvještaja. Uvidom u uzorak dostavljenih izvještaja konstatovano je da je privremeni izvještaj za period januar – april dostavljen 18. 6. 2025. godine, za maj 30. 6. 2025, a za oktobar 1. 12. 2025. godine. Konačan izvještaj je dostavljen 3. 2. 2026. godine. Prema ovom izvještaju, za plaće doktora na specijalizaciji i doktora sekundaraca u 2025. godini utrošeno je 5.204.245 KM. Ministarstvo je u skladu sa članom 52. stav 4. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2025. godinu sačinilo Izvještaj o utrošku sredstava po ovom Programu koji je Vlada Kantona usvojila Odlukom od 17. 4. 2026. godine. U Izvještaju je istaknuto da je broj specijalizanata promjenljiva kategorija u toku godine, da je za troškove plaća i ostalih primanja koja nemaju karakter plaće (topli obrok, regres, naknada za prevoz) doktorima na specijalizaciji i doktorima sekundarcima u 2025. godini isplaćeno 5.204.245 KM na godišnjem nivou, od čega se na bruto plaće doktora na specijalizaciji odnosi 4.347.591 KM.

Shodno navedenom, konstatovano je da je period dostavljanja privremenih izvještaja različito ugovoren u odlukama Vlade Kantona u odnosu na Program. Naime, po Programu, obaveza korisnika je da privremeni izvještaj dostave do 10. u mjesecu za protekli mjesec, a Odlukom je utvrđen rok za period januar – april do 30. 4. 2025. godine, a za ostale mjesece do 30. u tekućem za prethodni mjesec. Kantonalna bolnica izvještaje o namjenskom utrošku sredstava Ministarstvu nije dostavljala u propisanom roku ni odlukom ni programom.

Transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica realizovan je u iznosu od 866.208 KM. Budžetom Kantona prvobitno su za ovaj transfer planirana sredstva u iznosu od 1.500.000 KM, a Program utroška usvojen je Odlukom Vlade Kantona od 14. 2. 2025. godine. Programom su planirana sredstva za održavanje medicinske opreme, nemedicinske opreme i informacionih sistema, što je zakonska obaveza utvrđena članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Kao kriterij raspodjele sredstva u Programu naveden je Program koji je Kantonalna bolnica dostavila Ministarstvu 6. 1. 2025. godine, a kojim je bolnica utvrdila raspodjelu sredstava uzimajući u obzir ranije zaključene ugovore za tekuće održavanje kao i očekivane ugovore koje će zaključiti tokom godine. Na osnovu zahtjeva JU Kantonalne bolnice, izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava 29. 9. 2025. godine, kojom su tekući transferi umanjeni, a kapitalni uvećani za 633.792 KM, zbog smanjenih potreba za tekućim održavanjem opreme. Izmjenama i dopunama Budžeta za 2025. godinu planirana sredstva na poziciji „Tekući transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica“ iznose 866.208 KM. Izmjena Programa utroška nije izvršena budući da su sredstva do izmjena Budžeta već realizovana u novom planiranom iznosu. Na osnovu zahtjeva JU Kantonalne bolnice i odluka Vlade Kantona, sredstva su odobrena za održavanje medicinske opreme u iznosu od 711.908 KM i informacionih sistema u iznosu od 154.300 KM. Kantonalna bolnica je dostavila propisanu dokumentaciju o namjenskom utrošku sredstava, a Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o utrošku sredstava, usvojen od strane Vlade. **Kantonalnoj bolnici odobrena su sredstva tekućeg transfera za održavanje medicinske i nemedicinske opreme te informacionih sistema u iznosu od 866.208 KM, iako prethodno nisu bila utvrđena mjerila za njihovu dodjelu jer Ministarstvo nije sačinilo niti Vladi Kantona dostavilo prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijska ulaganja, održavanje i informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu.**

Transfer za Kantonalni zavod za medicinu rada i sportsku medicinu - zdravstvena zaštita sportaša realizovan je u ukupnom iznosu od 400.000 KM, u skladu sa Programom utroška i njegovim izmjenama. Sredstva su odobrena putem dvije odluke Vlade po 200.000 KM za projekt zdravstvene zaštite sportista amatera. Korisnik je u propisanom roku dostavio izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, u kojem je

navedeno da su sredstva utrošena na plate i naknade zaposlenih, materijalne troškove, održavanje opreme i administrativne izdatke, te da je u izvještajnom periodu obavljeno 1.656 pregleda i 123 kontrolna pregleda sportista. Na osnovu uvida u dokumentaciju, konstatuje se da je raspodjela i utrošak sredstava izvršena u skladu sa Programom utroška, da je korisnik opravdao namjenski utrošak odobrenih sredstava i izvijestio o efektima uložених sredstava.

Transfer za JU Kantonalna bolnica Zenica - za PDV po projektu Poboljšanje energetske efikasnosti u JU Kantonalna bolnica Zenica koji se finansira iz kredita EBRD realizovan je u iznosu od 298.656 KM u skladu sa članom 39. stav (4) Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2025. godinu i Odlukom Vlade Kantona, što je 30% ukupno planiranih sredstava za ove namjene. Sredstva su odobrena za pokriće troškova PDV-a po avansnom računu dobavljača „UNIONINVEST“ d.d. Sarajevo u okviru projekta „Poboljšanje energetske efikasnosti u JU Kantonalna bolnica Zenica“, koji se finansira iz kredita EBRD. Korisnik je postupio u skladu sa Odlukom, te je Ministarstvu dostavio dokaz o izvršenoj uplati PDV-a dobavljaču. S obzirom na nisku realizaciju ovog transfera, konstatovano je da se radovi na ovom projektu ne odvijaju u skladu sa planiranom dinamikom. Navedeno može imati nepovoljne finansijske posljedice za Kanton, budući da je u skladu sa zaključenim kreditnim aranžmanom, obavezan plaćati taksu na nepovučena kreditna sredstva.

Transfer za Kantonalni zavod za bolesti ovisnosti realizovan je u iznosu od 110.000 KM. Vlada Kantona je na prijedlog Ministarstva usvojila Program utroška sredstava kojim je predviđeno da sa 110.000 KM sufinansira projekte Javne zdravstvene ustanove Zavod za bolesti ovisnosti Zeničko-dobojskog kantona. Na osnovu Odluke Vlade Kantona sredstva su odobrena korisniku, koji je bio u obavezi da do 31. 1. 2026. godine izvijesti Ministarstvo o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem izvještaja o realizaciji projekata za period januar - decembar 2025. godine, uz obavezu povrata sredstava u Budžet Kantona ukoliko izvještaj ne dostavi u navedenom roku. Ustanova je 30. 3. 2026. godine dostavila izvještaj o realizaciji projekata za koji su sredstva odobrena, što je 58 dana nakon isteka propisanog roka. Shodno navedenom, konstatovano je da transfer u dijelu poštivanja roka za dostavu izvještaja nije realizovan u skladu s Odlukom Vlade Kantona.

Transfer za JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica realizovan je u iznosu od 150.000 KM na osnovu Programa utroška sredstava i Odluke Vlade o odobravanju sredstava za sufinansiranje programa javno-zdravstvene djelatnosti u 2025. godini navedenih u programu. Korisnik je bio u obavezi izvijestiti Ministarstvo o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem izvještaja o realizaciji projekata za period januar – decembar 2025. godine do 31. 1. 2026. godine. JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica dostavila je 9. 1. 2026. godine Ministarstvu Izvještaj o utrošku sredstava u 2025. godini. U izvještaju su obrađene aktivnosti sa prezentovanim učincima i efektima za svaku pojedinačnu aktivnost. Transfer je realizovan u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta Kantona, Programom utroška i Odlukom Vlade Kantona o odobravanju sredstava.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 103.696 KM i najvećim dijelom odnose se na transfer udruženjima iz oblasti zdravstva (88.696 KM). Raspodjela sredstava izvršena je putem javnog poziva, a Programom utroška i njegovim izmjenama utvrđena je visina sredstava za sufinansiranje projekata/programa udruženja iz oblasti zdravstva za: maligna oboljenja (41.500 KM), osobe oboljele od dijabetesa (32.000 KM) i ostala udruženja iz oblasti izuzev naprijed navedenih (26.500 KM). Maksimalan iznos sredstava koji može biti dodijeljen jednom udruženju za sufinansiranje projekta/programa utvrđen je u iznosu 6.000 KM. Programom su utvrđeni opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava. Ocjenu i bodovanje pristiglih aplikacija vršila je komisija koja je u sastavu imala tri člana, a za svaku oblast imenovana je posebna komisija. Uvidom u prezentovanu dokumentaciju konstatovano je da su komisije izvršile ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje projekata/programa, bodovanje i davanje prijedloga ministrici, koja je donijela konačnu odluku. Međutim, kriterij kvalitet i pripremljenost projekta (detaljan opis sa finansijskom konstrukcijom) nije mjerljiv te je potencijalno podložan subjektivnoj ocjeni članova, koji su za njega mogli dodijeliti maksimalno do 50 bodova. S obzirom na to da je nakon provedenog prvog javnog poziva dio sredstava ostao neraspoređen, provedena su još dva javna poziva radi raspodjele preostalih sredstava i izvršen je odabir korisnika. U skladu sa odlukama Vlade o dodjeli sredstava korisnici su bili dužni dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Uvidom u odabrani uzorak korisnika konstatovano je da su dostavili izvještaj o namjenskom utrošku.

Raspodjela tekućih transfera, izuzev tekućeg transfera za udruženja iz oblasti zdravstva koji je



realizovan putem javnog poziva, izvršena je korisnicima utvrđenim Budžetom Kantona. Javnim zdravstvenim ustanovama na području Kantona dodijeljena su sredstva u ukupnom iznosu od 7.212.280 KM na osnovu programa utroška koje je usvojila Vlada Kantona, a koji su sačinjeni na osnovu zahtjeva korisnika. Tokom godine, Program utroška za „Tekući transfer za Kantonalnu bolnica Zenica“ više puta je mijenjan na zahtjev korisnika, zbog čega je konstatovano da Ministarstvo nije osiguralo adekvatan osnov za planiranje održavanja medicinske opreme, nemedicinske opreme i informacionih sistema. Naime, Ministarstvo nije sačinilo i Vladi Kantona dostavilo prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijska ulaganja, održavanje i informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu. Ovo je za posljedicu imalo da su sredstva za održavanje medicinske i nemedicinske opreme i informacionih sistema odobrena Kantonalnoj bolnici u iznosu od 866.208 KM bez prethodno utvrđenih mjerila.

Revizijom su konstatovani propusti u dijelu izvještavanja o namjenskom utrošku odobrenih sredstava jer pojedini korisnici nisu dostavili izvještaje u rokovima utvrđenim odlukama o odobravanju sredstava.³⁶

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 5.604.772 KM i u cijelosti se odnose na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti.

Pregled odobrenih i realizovanih kapitalnih transfera dat je u tabeli:

KM

Red. br.	Vrsta kapitalnog transfera	Budžet 2025. godine	Izvršenje 2025. godina	% Izvršenja u odnosu na Budžet 2025.
1.	Kapitalni transferi JU Kantonalna bolnica Zenica	4.498.792	4.498.792	100
1.1	Nadogradnja informacionih sistema na Odjelu radiologije i Odjelu patologije	2.807.626	2.807.626	100
1.2	Nabavka medicinske opreme	1.434.936	1.434.936	100
1.3	Nabavka nemedicinske opreme	256.230	256.230	100
2.	Kapitalni transferi JU Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona za nabavku medicinske opreme	176.000	176.000	100
3.	Kapitalni transferi domovima zdravlja za nabavku neophodne medicinske opreme	542.500	542.482	100
4.	Građevinski radovi na izgradnji i adaptaciji domova zdravlja	476.400	300.000	63
5.	Nabavka hidrauličnih ginekoloških stolova za pregled žena sa invaliditetom	116.100	87.498	75
	UKUPNO (1+2+3+4+5)	5.809.792	5.604.772	96

Članom 39. stav 5. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona za 2025. godinu propisano je da se sredstva planirana na poziciji „**Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti – za zdravstvo**“ koriste na osnovu programa utroška koji, na prijedlog Ministarstva zdravstva, usvaja Vlada Kantona.

Vlada Kantona je 4. 4. 2025. godine³⁷ usvojila Program utroška sredstava na navedenoj budžetskoj poziciji, nakon čega je zbog izmjena i dopuna Budžeta te zahtjeva korisnika donesen 1. 8. 2025. godine³⁸ novi Program utroška kojim je prethodni stavljen van snage. Tokom godine izvršene su i dvije izmjene i dopune Programa,³⁹ uglavnom na osnovu zahtjeva Kantonalne bolnice za promjenu namjene sredstava, uključujući preusmjeravanje dijela planiranih sredstava sa tekućih na kapitalne transfere, te

³⁶ Preporuka za konstatovanu nepravilnost data je u tački 7.1.2.4 Izvještaja.

³⁷ Odluka Vlade Kantona broj 02-11-6834/25 od 4. 4. 2025. godine

³⁸ Odluka Vlade Kantona broj 02-11-14735/25 od 1. 8. 2025. godine

³⁹ Odluka Vlade Kantona broj 02-11-18797/25 od 17. 10. 2025. godine i broj 02-11-22225/25 od 12. 12. 2025. godine

izmjenu namjene sredstava od 300.000 KM sa izrade idejnog projekta za novi objekat bolnice na nabavku medicinske opreme.

Kapitalni transferi JU Kantonalna bolnica Zenica iskazani u iznosu od 4.498.792 KM odnose se na nabavke informacionog sistema (2.807.626 KM), medicinske opreme (1.434.936 KM) i nemedicinske opreme (256.230 KM).

Na osnovu prezentovane dokumentacije konstatovano je da se sredstva Kantonalnoj bolnici odobravaju u skladu s Programom utroška, na osnovu odluke Vlade Kantona, nakon što ustanova Ministarstvu dostavi zahtjev za dodjelu sredstava. Uz zahtjev se prilaže faktura, kao i ugovor ili sporazum zaključen s dobavljačem, ukoliko navedena dokumentacija nije prethodno dostavljena Ministarstvu.

Transfer za nabavku informacionog sistema

Sredstva su odobrena za realizaciju ugovora sa dobavljačem „EHS“ d.o.o. Sarajevo, u svrhu nabavke usluga digitalizacije i informatizacije Odjela patologije i Odjela radiologije, a shodno Odluci Vlade.⁴⁰

Odlukom je utvrđeno da se sredstva u iznosu od 2.807.626 KM odobre u dva jednaka dijela po 1.403.813 KM, prvi dio odmah po donošenju Odluke, a preostali dio u roku od 120 dana. Utvrđena je obaveza JU Kantonalnoj bolnici Zenica da izvesti Ministarstvo o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem fakture dobavljača i dokaza o uplati sredstava dobavljaču.

Revizijom je konstatovano da su sredstva doznačena ustanovi u dvije tranše u skladu sa Odlukom Vlade Kantona. Kao dokaz o namjenskom utrošku sredstava, Kantonalna bolnica je 7. 5. 2026. godine Ministarstvu dostavila fakturu dobavljača EHS d.o.o. Sarajevo i dokaze o njenom plaćanju.

Transfer za nabavku medicinske opreme

Realizovan je shodno pojedinačnim odlukama Vlade Kantona. Odobrenim sredstvima je finansirana ili sufinansirana nabavka raznih medicinskih aparata za potrebe Kantonalne bolnice, a kako slijedi:

KM			
Red. br.	Svrha odobrenja sredstava-nabavka medicinske opreme	Broj Odluke	Iznos odobren Odlukom
1.	Odluka o odobravanju sredstava JU Kantonalna bolnica Zenica za pokriće troškova nabavke medicinske opreme u 2025. godini	02-11-11858/25 od 13.06.2025. godine	296.962
2.	Odluka o odobravanju sredstava JU Kantonalna bolnica Zenica za sufinansiranje nabavke litotroptora	02-11-15782/25 od 22.08.2025. godine	409.500
3.	Odluka o odobravanju sredstava JU Kantonalna bolnica Zenica za sufinansiranje nabavke medicinske opreme	02-11-20519/25 od 14.11.2025. godine	428.474
4.	Odluka o odobravanju sredstava JU Kantonalna bolnica Zenica za pokriće dijela troškova nabavke medicinske opreme u 2025. godini	02-11-23013/25 od 26.12.2025. godine	300.000
UKUPNO			1.434.936

Pojedinačnim odlukama Vlade Kantona utvrđena je namjena odobrenih sredstava (vrsta opreme čija se nabavka finansira/sufinansira) te obaveza Kantonalnoj bolnici da Ministarstvu dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem dokaza o uplati sredstava dobavljaču. Uvidom u uzorak odluka Vlade o odobravanju sredstava i drugu prezentovanu dokumentaciju konstatovano je da je Kantonalna bolnica odobrena sredstva utrošila za plaćanje dobavljačima po osnovu izvršenih nabavki medicinske opreme specificirane Odlukom te dokaze o izvršenom plaćanju dostavila Ministarstvu.

Transfer za nabavku nemedicinske opreme

Realizovan je u iznosu od 256.230 KM, a sredstva su Kantonalnoj bolnici odobrena u svrhu realizacije Ugovora o nabavci i održavanju opreme zaključenog sa „Derby Trade“ d.o.o. Brčko, kojim je ugovorena nabavka dva sanitetska vozila. Uvidom u prezentovani ugovor, fakture i dokaze o plaćanju sredstava dobavljača konstatovano je da su sredstva utrošena u skladu sa odobrenom namjenom.

⁴⁰Odluka Vlade o odobravanju sredstava za nadogradnju informacionih sistema na Odjelu radiologije i Odjelu patologije broj: 02-11-15781/25 od 22. 8. 2025. godine („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 14/25).

Kapitalni transferi JU Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona za nabavku medicinske opreme iskazan je u iznosu od 176.000 KM. Sredstva su Odlukom Vlade Kantona odobrena za nabavku RTG aparata. Ovom Odlukom utvrđena je obaveza Zavodu da Ministarstvu dostavi ugovor o nabavci, fakturu za nabavljenu opremu i dokaz o izvršenom plaćanju dobavljaču, kao i da izvještava Ministarstvo o svim značajnim okolnostima vezanim za provođenje postupka javne nabavke. Također, definisano je da je Zavod dužan bez odgađanja obavijestiti Ministarstvo u slučaju neizvršavanja ugovorenih obaveza od strane dobavljača u ugovorenim rokovima. Ukoliko korisnik ne postupi u skladu s navedenim obavezama, dužan je odobrena sredstva vratiti u Budžet Kantona.

Revizijom je konstatovano da je Zavod 5. 2. 2026. godine Ministarstvu dostavio Ugovor o nabavci digitalnog RTG aparata, zaključen 30. 12. 2025. godine sa dobavljačem „Berg“ d.o.o. Sarajevo, u vrijednosti od 175.500 KM, kao i obrazloženje o opravdanosti i prednostima predmetne nabavke. Ugovorom je definisan rok isporuke od 30 dana od dana dostavljanja narudžbenice od strane naručioca, te rok plaćanja od 60 dana od dana ispostavljanja fakture dobavljača. Kao dokaz o namjenskom utrošku sredstava, Zavod je Ministarstvu dostavio fakturu dobavljača od 16. 3. 2026. godine u iznosu od 175.500 KM i dokaz o izvršenom plaćanju od 7. 4. 2026. godine.

Na osnovu dostavljene dokumentacije konstatovano je da je korisnik opravdao utrošak sredstava u iznosu od 175.500 KM. Međutim, iznos od 500 KM nije opravdan odgovarajućom dokumentacijom, niti je prezentovan dokaz da su neutrošena sredstva vraćena u Budžet Kantona. Navedeno ukazuje da korisnik nije postupio u skladu s odredbama Odluke Vlade Kantona koje se odnose na izvještavanje o utrošku i povrat neutrošenih sredstava. Nije prezentirano da je Ministarstvo obavijestilo korisnika da je dostavljeni izvještaj nepotpun.

Kanton je osnivač Kantonalne bolnice i Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sportsku medicinu Zeničko-dobojskog kantona, koji su programom utvrđeni kao korisnici transfera. Ministarstvo nije sačinilo i Vladi Kantona dostavilo prijedlog odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu, što nije u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. Ovo je imalo za posljedicu da su kapitalni transferi za investiciona ulaganja i nabavku medicinske opreme u iznosu od 4.674.792 KM odobreni javnim zdravstvenim ustanovama bez prethodno utvrđenih mjerila, na osnovu Programa utroška i odluka Vlade Kantona.

Kapitalni transferi domovima zdravlja za nabavku neophodne medicinske opreme iskazani su u iznosu od 542.482 KM. Programom utroška utvrđeni su korisnici (pojedinačno navedeni domovi zdravlja sa područja Kantona), svrha nabavke i planirana sredstva, a na osnovu raspoloživih sredstava u Budžetu i zahtjeva domova zdravlja. Sredstva su pojedinačnim odlukama Vlade Kantona od 14. 5. 2025. godine odobrena: JU Dom zdravlja sa stacionarom Olovo (200.000 KM), JU "Dom zdravlja sa stacionarom" Žepče (110.000 KM), JU "Dom zdravlja sa stacionarom" Kakanj (105.000 KM), JU "Dom zdravlja" Maglaj (50.000 KM), JU Dom zdravlja Vareš (43.000 KM) i JU "Dom zdravlja" Zavidovići (34.500 KM).

Ovim odlukama korisnicima sredstava utvrđena je obaveza provođenja postupaka javnih nabavki, te dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava, uz koji su dužni priložiti fakturu o izvršenoj nabavci i dokaz o izvršenom plaćanju dobavljaču. Također, obavezni su izvještavati Ministarstvo o svim značajnim činjenicama vezanim za provođenje postupka javne nabavke, uključujući izjavljene žalbe, poništavanje postupka i druge okolnosti koje mogu uticati na realizaciju nabavke, kao i o slučajevima neizvršavanja ugovorenih obaveza dobavljača u ugovorenim rokovima. U slučaju nepostupanja u skladu s navedenim obavezama, dužni su odobrena sredstva vratiti u Budžet Kantona.

Nadalje, odlukama je utvrđeno da će se, ukoliko nakon provedenog postupka javne nabavke ugovorena vrijednost nabavke bude veća od iznosa odobrenih sredstava, nabavka finansirati najviše do iznosa odobrenog odlukom, dok će se u slučaju kada je ugovorena vrijednost manja od odobrenih sredstava finansiranje vršiti u visini ugovorenog iznosa.

Uvidom u uzorak odluka o odobravanju sredstava konstatovano je sljedeće:

JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Olovo odobreno je 200.000 KM za finansiranje nabavke digitalnog mamografa sa tomosintezom. Korisnik je proveo proceduru javne nabavke i 3. 12. 2025. godine zaključio ugovor o nabavci aparata u vrijednosti od 396.630 KM, te o tome obavijestio Ministarstvo, nakon čega je izvršena isplata odobrenih sredstava. Kao dokaz o namjenskom utrošku sredstava dostavljeni su Ministarstvu 1. 4. 2026. godine faktura dobavljača od 26. 2. 2026. godine u ugovorenom iznosu i dokaz o izvršenom plaćanju dobavljaču od 18. 3. 2026. godine.

JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Žepče odobreno je 110.000 KM za finansiranje nabavke radiografskog sistema sa digitalnim ravnim detektorom (FDP) i mamografskog sistema sa digitalnim ravnim detektorom. Dom zdravlja je sa dobavljačem zaključio 23. 10. 2024. godine Ugovor za nadogradnju radiografskog sistema sa digitalnim ravnim detektorom i nadogradnju mamografskog sistema sa digitalnim ravnim detektorom u vrijednosti od 102.960 KM, odnosno prije donošenja Odluke od 14. 5. 2025. godine kojom su sredstava odobrena. Presentovana je faktura dobavljača od 13. 1. 2025. godine u iznosu od 102.960 KM, a dokaz da je plaćena 3. 3. 2025. godine je osiguran u toku revizije. Na molbu JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Žepče od 24. 7. 2025. godine da neutrošena sredstva u iznosu 7.040 KM utroši za nabavku uređaja za presoterapiju limfe, Vlada Kantona donijela je novu Odluku o odobravanju sredstava JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Žepče od 14. 8. 2025. godine, a prethodnu stavila van snage. Novom Odlukom je pored već odobrenih i realizovanih nabavki odobrena i nabavka uređaja za presoterapiju limfe. Presentovan je Ugovor o nabavci aparata za presoterapiju limfe BTL-6000 Lymphastim od 20. 2. 2025. godine zaključen sa dobavljačem „Sono Medical“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 13.724 KM, faktura o nabavci od 7. 4. 2025. godine i dokaz o izvršenom plaćanju 10. 6. 2025. godine. Shodno navedenom, konstatovano je da je i ova nabavka realizovana prije nego su sredstva odobrena.

JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Kakanj odobreno je 105.000 KM za nabavku defibrilatora i višenamjenskog motornog vozila za potrebe Službe za porodičnu medicinu. Ustanova se 24. 6. 2025. godine obratila Ministarstvu da se umjesto višenamjenskog vozila nabavi sanitetsko vozilo za hitan prevoz pacijenata, jer je u 2024. godini izvršena nabavka višenamjenskog vozila zbog kvara koji se nije mogao otkloniti. Shodno navedenom, Vlada Kantona donijela je novu Odluku o odobravanju sredstava JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Kakanj za finansiranje nabavke defibrilatora i sanitetskog vozila kojom je prethodnu Odluku stavila van snage uz napomenu da je ukupan iznos odobrenih sredstava po prvobitnoj Odluci ostao isti, a izmijenjena je svrha nabavke. JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Kakanj je 25. 6. 2025. godine Ministarstvu dostavio izvještaj o realizovanoj nabavci defibrilatora koji sadrži ugovor o nabavci od 12. 6. 2025. godine u vrijednosti od 4.563 KM, fakturu i dokaz o izvršenom plaćanju opreme dobavljaču. Preostali iznos odobrenih sredstava pravdan je izvještajem koji je Ministarstvo primilo 6. 11. 2025. godine. U izvještaju je navedeno da su preostala sredstva utrošena za finansiranje dijela nabavke vozila budući da je vrijednost ugovora veća od odobrenih sredstava, a priložen je ugovor o nabavci vozila zaključen sa dobavljačem 13. 10. 2025. godine u iznosu od 137.943 KM, faktura o nabavci i dokaz o plaćanju fakture.

JU Dom zdravlja Vareš odobreno je 43.000 KM za nabavku biohemijskog analizatora i RVG senzora u RTG kabinetu. Uvidom u presentovanu dokumentaciju konstatovano je da su sredstva u iznosu od 33.685 KM utrošena za odobrene namjene. Međutim Ugovor za nabavku intraoralnog RVG senzora ukupne vrijednosti 6.540 KM, zaključen je 8. 4. 2025. godine, dakle prije odluke o odobravanju sredstava od 14. 5. 2025. godine. Naknadno je na osnovu zahtjeva ove ustanove donesena nova odluka Vlade Kantona⁴¹ kojom je prethodna stavljena van snage, a kojom je pored već odobrenih nabavki odobrena i nabavka hematološkog brojača. Korisnik je u skladu sa Odlukom opravdao utrošak preostalih sredstava u iznosu od 9.315 KM, budući da je dostavio ugovor, fakturu i dokaz o izvršenom plaćanju.

Raspodjela sredstava za transfer domovima zdravlja za nabavku neophodne medicinske opreme u iznosu od 542.482 KM nije izvršena putem javnog poziva, iako je njegova primjena obavezna u skladu sa Smjernicama za transfere. JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Žepče pravdala je sredstva u

⁴¹ Broj 02-11-15391/25 od 14. 8. 2025. godine

iznosu od 110.000 KM, a JU Dom zdravlja Vareš sredstva u iznosu od 6.540 KM ugovorima zaključenim s dobavljačima prije donošenja odluka Vlade o odobravanju sredstava. Ministarstvo je prihvatilo navedene izvještaje, iako takav način pravljanja sredstava nije u skladu s odlukama Vlade, kojima je korisnicima naložena provedba postupka javne nabavke.

Transfer za *građevinske radove na izgradnji i adaptaciji domova zdravlja* iskazan je u iznosu od 300.000 KM, što je manje za 176.400 KM u odnosu na planirana sredstva. Programom utroška za ove namjene predviđen je iznos od 476.400 KM. Korisnici, iznosi i namjena utvrđena je programom, a na osnovu podnesenih zahtjeva korisnika. Pojedinačnim odlukama Vlade Kantona od 10. 7. 2025. godine odobrena su sredstva JZU Dom zdravlja "Izudin Mulabećirović-Izo" Tešanj (dvije odluke u ukupnom iznosu od 200.000 KM) i JU „Dom zdravlja“ Breza (100.000 KM). Planirana sredstva za opremanje renoviranog prostora JU „Dom zdravlja“ Visoko u iznosu od 176.400 KM nisu realizovana u 2025. godini jer građevinski radovi nisu bili izvršeni, a time nisu bili stvoreni uslovi za planiranu nabavku opreme.

Odobrovanju sredstava prethodilo je zaključenje sporazuma o zajedničkom finansiranju projekta između Ministarstva, jedinice lokalne samouprave i korisnika sredstava.

Odlukama o odobravanju sredstava korisnicima je utvrđena obaveza da provedu postupak javne nabavke te da dostave ugovor o izvođenju radova Ministarstvu u roku od sedam dana od dana potpisivanja. U obavezi su da izvještavaju Ministarstvo o realizaciji Projekta dostavljanjem privremenih situacija i dokaza o njihovom plaćanju, a po završetku projekta da dostave izvještaj o namjenskom utrošku u kojem će biti specificirane sve privremene situacije. U slučaju neizvršavanja ugovorenih obaveza dobavljača u ugovorenim rokovima dužni su odmah izvijestiti Ministarstvo, a ako ne postupe u skladu sa navedenim obavezani su odobrena sredstva vratiti u Budžet Kantona.

JZU Dom zdravlja "Izudin Mulabećirović-Izo" Tešanj odobrena su sredstva za rekonstrukciju porodičnih ambulanti, i to u naselju Tešanjka (107.000 KM) i naselju Šije (93.000 KM).

Sporazum o zajedničkom finansiranju Projekta rekonstrukcije ambulante porodične medicine u naselju Tešanjka, općina Tešanj od 20. 6. 2025. godine utvrđeno je da rekonstrukcija obuhvata zamjenu krova, izradu fasade, limarske radove, ugradnju lifta i unutrašnje uređenje postojećeg prostora koje obuhvata zamjenu stolarije, adaptaciju mokrog čvora, zamjenu keramičkih zidnih i podnih pločica i krečenje, a Ministarstvo se obavezalo da će navedeni projekat finansirati u iznosu od 107.000 KM. Definirano je da procijenjena vrijednost rekonstrukcije ambulante porodične medicine u naselju Tešanjka iznosi 182.500 KM, te struktura učešća Ministarstva, Općine i Ustanove u finansiranju projekta. Dom zdravlja je utvrđen kao nosilac aktivnosti na pripremi tenderske dokumentacije i zakonitosti provođenja postupka javne nabavke, a obavezan je u roku od sedam dana od dana zaključivanja ugovora dostaviti Ministarstvu i Općini, te obavijestiti Ministarstvo i Općinu o visini eventualno dodatno odobrenih sredstava za ovaj projekt i dostaviti poseban izvještaj o statusu Projekta na 31. 12. 2025. godine i namjenskom utrošku odobrenih sredstava u 2025. godini.

Za rekonstrukciju porodične ambulante u naselju Tešanjka ugovor sa dobavljačem je zaključen 30. 12. 2025. godine u vrijednosti od 147.185 KM, i dostavljen je Ministarstvu 6. 1. 2026. godine. Ugovoreni rok za završetak radova je sedam mjeseci od uvođenja izvođača u posao, a Ministarstvu je 12. 5. 2026. godine dostavljena prva privremena situacija na iznos od 42.628 KM i dokaz o njenom plaćanju. Revizijom je konstatovano da zaključenim ugovorom nisu predviđeni radovi na ugradnji lifta, iako su bili obuhvaćeni Sporazumom.

Sporazumom o zajedničkom finansiranju Projekta rekonstrukcije ambulante porodične medicine u naselju Šije, općina Tešanj je utvrđeno da rekonstrukcija ambulante obuhvata zamjenu krova, vanjske stolarije na prvom spratu, izradu fasade, limarske radove i izmještanje unutarnjih stepenica, a Ministarstvo se obavezalo da će ovaj projekt finansirati u iznosu od 93.000 KM. Ovim Sporazumom utvrđene su identične obaveze korisnika kao i u prethodno navedenom Sporazumu.

Ugovor sa dobavljačem je zaključen 4. 8. 2025. godine u iznosu od 172.651 KM. Dom zdravlja je dostavio fakture o izvedenim radovima i dokaze o njihovom plaćanju, čime je korisnik ispunio obaveze utvrđene Odlukom Vlade i opravdao namjenski utrošak dodijeljenih sredstava.

Shodno traženju Ministarstva, JZU Dom zdravlja "Izudin Mulabećirović-Izo" Tešanj je 3. 2. 2026. godine dostavila informaciju o statusu projekata finansiranih iz Budžeta, dokaze o sufinansiranju drugih učesnika te navela učinke postignute realizacijom projekta ambulantne porodične medicine u Šijama.

JU „Dom zdravlja“ Breza odobrena su sredstva u iznosu od 100.000 KM za sufinansiranje Projekta izgradnje objekta hitne medicinske pomoći u Brezi - I faza. Navedenom je prethodilo zaključenje Sporazuma o zajedničkom finansiranju ovog Projekta. Sporazumom se Ministarstvo obavezalo finansirati Projekt u 2025. godini u iznosu od 100.000 KM, a u 2026. u iznosu od 300.000 KM. Prema prezentovanoj dokumentaciji sredstva nisu utrošena. Dom zdravlja je obavijestio Ministarstvo da je prvobitno izabrani dobavljač odustao i tražio raskid ugovora. Novi dobavljač za izradu idejnog projekta je tražio produženje roka, a Dom zdravlja je pristao na produženje roka do 20. 3. 2026. godine.

Raspodjela sredstava za građevinske radove na izgradnji i adaptaciji domova zdravlja u iznosu od 300.000 KM nije izvršena putem javnog poziva, iako je njegova primjena obavezna u skladu sa Smjernicama. Definisani rokovi za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava obavezan su element ugovora o dodjeli sredstava u skladu s principima uspostavljanja adekvatnih kontrolnih mehanizama propisanim Smjernicama. Odlukama Vlade Kantona o odobravanju sredstava nisu utvrđeni precizni rokovi za pravdanje namjenskog utroška odobrenih sredstava, budući da je njima uređena obaveza dostave izvještaja o namjenskom utrošku u kojem će biti specificirane sve privremene situacije po završetku projekta. Navedeno nije u skladu sa Smjernicama za transfere. Revizijom je konstatovano da 207.000 KM odobrenih sredstava nije utrošeno do kraja fiskalne godine, niti je vraćeno u Budžet Kantona.

Transfer za nabavku hidrauličnih ginekoloških stolova za pregled žena sa invaliditetom realizovan je u iznosu od 87.498 KM. Odlukom Vlade od 16. 5. 2025. godine odobrena su sredstva javnim zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona u ukupnom iznosu od 116.100 KM (14 ustanova po 8.293 KM).

Nakon donošenja Odluke Dom zdravlja Doboj Jug se izjasnio da neće nabavljati ginekološki stol, dok se Dom zdravlja Vareš izjasnio da je nabavku hidrauličnog ginekološkog stola izvršio u ranijem periodu iz vlastitih sredstava. Ostale zdravstvene ustanove, izuzev JU „Dom zdravlja“ Visoko, izvršile su nabavku hidrauličnih ginekoloških stolova, a sredstva su doznačena zdravstvenim ustanovama u skladu sa zaključenim ugovorima o nabavci. Odlukom je utvrđena obaveza ustanovama da izvijeste Ministarstvo o namjenskom utrošku sredstava dostavljanjem fakture i dokaza o uplati sredstava dobavljaču najkasnije do 31. 1. 2026. godine. Uvidom u uzorak izvještaja konstatovano je da su ustanove dostavile tražene dokaze za namjenski utrošak sredstava u utvrđenom roku Odlukom. JU „Dom zdravlja“ Visoko postupak javne nabavke nije okončao zaključivanjem ugovora u utvrđenom roku te odobrena sredstva ovom korisniku nisu doznačena.

Kapitalni transferi u iznosu od 4.674.792 KM odobreni su javnim zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Kanton bez prethodno utvrđenih mjerila za raspodjelu sredstava, budući da Ministarstvo nije sačinilo i Vladi Kantona dostavilo prijedlog odluka o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijska ulaganja, održavanje i informatizaciju zdravstvene djelatnosti za 2025. godinu, što je obaveza propisana članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Raspodjela kapitalnih transfera domovima zdravlja u iznosu od 929.980 KM⁴² nije izvršena putem javnog poziva, a za dio odobrenih sredstava u iznosu od 300.000 KM nije utvrđen jasan i mjerljiv rok za pravdanje utroška sredstava, nego je obaveza izvještavanja vezana za završetak projekta, bez definisanog krajnjeg roka njegove realizacije. Zbog toga nije osigurana blagovremena kontrola namjenskog utroška sredstava niti primjena odredbi propisanih članom 57. Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona koje se odnose na pravo apliciranja za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini

Revizijom je konstatovano da JU „Dom zdravlja sa stacionarom“ Žepče i JU Dom zdravlja Vareš za odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 116.540 KM nisu proveli postupke javnih nabavki nakon

⁴² Iskazani iznos se odnosi na kapitalne transfere: domovima zdravlja za nabavku neophodne medicinske opreme (542.482 KM), za građevinske radove na izgradnji i adaptaciji domova zdravlja (300.000 KM) i za nabavku hidrauličnih ginekoloških stolova za pregled žena sa invaliditetom (87.498 KM)

donošenja odluka o odobravanju sredstava, već su utrošak sredstava pravdali postupcima javnih nabavki provedenim prije njihovog donošenja, što nije u skladu sa odlukama Vlade Kantona o odobravanju ovih sredstava.

Preporuka:

- ***raspodjelu sredstava kapitalnih transfera zdravstvenim ustanovama kojima Kanton nije osnivač vršiti putem javnog poziva, a ugovorima sa korisnicima jasno definisati rokove i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.***

7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija efekata dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera

U skladu sa Smjernicama za transfere Ministarstvo je dužno da provodi postupke praćenja i evaluacije finansiranih programa i projekata, kao i da osigura namjensko trošenje, te da ocjenjuje učinke dodijeljenih budžetskih sredstava.

Ministarstvo je sačinilo i Vladi Kantona dostavilo polugodišnji i godišnji izvještaj o utrošku sredstava po Programu utroška sredstava na poziciji „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti – za zdravstvo“, te izvještaje po programima za tekuće transfere koji su usvojeni odlukama Vlade Kantona i objavljeni u Službenim novinama Kantona. U izvještajima su iskazane informacije o realizaciji transfera, uključujući podatke o odobrenim i doznačenim sredstvima, provođenju postupaka javnih nabavki, zaključenim ugovorima, učešću sredstava Kantona u finansiranju projekata, te razlozima nerealizacije pojedinih planiranih aktivnosti.

Međutim, nije prezentovana dokumentacija koja potvrđuje da je Ministarstvo, u skladu sa članom 60. Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona, sačinjavalo i dostavljalo Ministarstvu finansija i Vladi Kantona godišnje zbirne izvještaje o namjenskoj upotrebi odobrenih sredstava i postignutim efektima finansiranih aktivnosti. Također, nisu prezentovani dokazi da je izvršena sveobuhvatna evaluacija učinaka i efekata dodijeljenih sredstava putem kapitalnih i tekućih transfera, niti da su izvještaji o evaluaciji objavljeni na internet stranici Ministarstva u skladu sa Smjernicama za transfere.

Revizijom je konstatovano da se odlukama o odobravanju sredstava uglavnom definiše namjena transfera, ali nisu precizno utvrđeni rokovi realizacije projekata, rokovi za dostavljanje izvještaja, modaliteti praćenja realizacije i kontrole namjenskog trošenja sredstava, kao ni mjere za povrat neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava. U slučajevima sufinansiranja nisu jasno definisane aktivnosti i troškovi koji se finansiraju sredstvima Kantona. Navedeno nije u skladu sa Smjernicama za transfere kojima je propisana obaveza davanja sredstava da sa korisnicima uredi međusobna prava i obaveze, osigura adekvatno praćenje realizacije projekata i kontrolu namjenskog trošenja sredstava.

Konstatovane su i neujednačene prakse u realizaciji kapitalnih transfera. U pojedinim slučajevima prihvaćeni su izvještaji korisnika za nabavke provedene prije donošenja odluka o odobravanju sredstava, iako je odlukama predviđeno provođenje postupka javne nabavke nakon donošenja odluke o odobravanju sredstava.

Kod kapitalnih transfera Smjernicama za transfere propisana je primjena sukcesivnog doznačavanja sredstava, sa obavezom pravdanja prethodne tranše prije isplate sljedeće, nije se primjenjivala u 2025. godini.

Posebno ističemo da u većini slučajeva nisu bili utvrđeni rokovi za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava, što otežava primjenu zakonskih odredbi kojima je propisano da korisnici koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku prethodno dodijeljenih sredstava ne mogu ostvariti pravo na nova budžetska sredstva.

Iako su pojedini korisnici, poput JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica, u svojim izvještajima iskazivali ostvarene učinke i efekte realizovanih aktivnosti, Ministarstvo nije uspostavilo sistemsko praćenje, mjerenje i izvještavanje o rezultatima i efektima svih programa finansiranih putem transfera,

zbog čega nije moguće potvrditi da su sredstva u potpunosti korištena na način koji osigurava ostvarenje planiranih ciljeva i efekata u skladu sa Smjernicama za transfere.

Ministarstvo je pratilo realizaciju programa utroška sredstava i pojedinačnih transfera na osnovu izvještaja i informacija koje su dostavljali korisnici sredstava. Međutim, nije prezentovana dokumentacija koja potvrđuje da Ministarstvo sačinjava zbirne izvještaje o namjenskoj upotrebi dodijeljenih sredstava i ostvarenim rezultatima finansiranih aktivnosti, niti da vrši sistemsku evaluaciju ukupnih efekata realizovanih transfera.

Preporuka:

- *sačinjavati zbirne izvještaje o namjenskoj upotrebi dodijeljenih sredstava i ostvarenim rezultatima finansiranih aktivnosti te vršiti sistemsku evaluaciju ukupnih efekata realizovanih transfera u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta Zeničko-dobojskog kantona.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani su u iznosu od 405.083 KM. Iskazani iznos odnosi se na finansijske i obračunske odnose s drugim povezanim jedinicama, što predstavlja razliku između Aktive i Pasive, koja se u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH iskazuje na ovoj poziciji.

7.2.2 Stalna sredstva

Sadašnja vrijednost **stalnih sredstava** iskazana je u iznosu od 13.113 KM (nabavne vrijednosti od 94.371 KM i ispravke vrijednosti 81.258 KM) i usaglašena je sa izvorima stalnih sredstava.

Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: oprema (90.653 KM) i sredstva van upotrebe (3.718 KM).

U toku godine nije bilo nabavke stalnih sredstava. Pomoćna knjiga stalnih sredstava uspostavljena je i vodi se u okviru Ministarstva finansija.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 414.672 KM, a njihovu strukturu čine: kratkoročne tekuće obaveze (342.508 KM), obaveze prema zaposlenima (53.030 KM) i kratkoročna razgraničenja (19.134 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze čine obaveze za: kapitalne transfere (308.293 KM), obaveze prema fizičkim licima (22.076 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (6.000 KM), poreze i doprinose za ugovore o djelu i komisije (4.249 KM) i obaveze prema dobavljačima (1.890 KM).

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obračunate plaće i naknade plaća za decembar 2025, koje su isplaćene u januaru 2026. godine.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja iskazani iznos odnosi se na neutrošena sredstva iz donacije za Projekat screening grlića maternice čija je realizacija završena 2009. godine, a za koje nije zahtijevan povrat (3.451 KM) i neutrošena sredstva iz donacije za Projekat „Od spoznaje do liječenja - žene glavni nosioci prava na zdravlje u BiH“ (15.684 KM).

7.2.4 Izvori sredstava

U skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona, konto 591111 koristi se u Trezoru za zatvaranje salda na grupi konta 69, 79 i kontima klase 8, odnosno na njemu se evidentira neraspoređeni višak prihoda, odnosno rashoda.

Izvori stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 3.524 KM, a odnose se na izvore stalnih sredstava koji su usklađeni sa neotpisanom vrijednošću stalnih sredstava (13.113 KM) i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima (9.589 KM).

Za evidentirani iznos neraspoređenog viška prihoda nad rashodima na kontu 591111 nije prezentirana dokumentacija koja bi predstavljala osnov za njegovo knjiženje. U 2025. godini na navedenom kontu nisu evidentirane poslovne promjene.

Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na utvrđivanju osnova za knjigovodstveno evidentiranje promjena na ovom kontu, uključujući obraćanje kantonalnom ministarstvu finansija, koje je navelo da dio iskazanih knjiženja potiče iz prethodnih perioda i odnosi se na refundacije bolovanja. Međutim, za dio knjiženja nije utvrđena osnova evidentiranja, a do okončanja revizije nisu izvršene ispravke postojećih knjiženja.

Ne možemo potvrditi iskazani iznos neraspoređenog viška prihoda nad rashodima u okviru izvora sredstava od 9.589 KM zbog nedosljedne primjene Računovodstvenih politika za budžetske korisnike i trezor Kantona u ranijim godinama, u dijelu koji se odnosi na njegovo utvrđivanje.

Preporuka:

- ***u saradnji s Ministarstvom finansija izvršiti uvid u dokumentaciju i poslovne promjene koje su u ranijem periodu knjižene na kontu viška prihoda nad rashodima u Glavnoj knjizi Ministarstva, te provesti korektivna knjiženja u skladu s konstatovanim stanjem.***

7.2.5 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH⁴³ propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine i obaveza s ciljem utvrđivanja stvarnog stanja, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem.

Pravilnikom o popisu budžetskih korisnika Zeničko-dobojskog kantona⁴⁴ i Uputstvom o radu popisnih komisija i obavljanju popisa imovine, obaveza i potraživanja na dan 31. 12. 2025. godine⁴⁵, definisan je način organizovanja i provođenja popisa imovine, potraživanja, zaliha i obaveza, te formiranje popisnih komisija, kao i njihove nadležnosti i obaveze u postupku provođenja popisa. Redovan popis se obavlja najmanje jednom godišnje na 31. 12. tekuće godine s ciljem usaglašavanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Rješenjem o imenovanju komisije⁴⁶ za provođenje redovnog godišnjeg popisa imovine, obaveza i potraživanja od 4. 12. 2025. godine ministrica je imenovala komisiju i utvrdila zadatke i rokove za sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o popisu za 2025. godinu. Komisija je sačinila Plan rada⁴⁷ kojim su uređene sve faze popisa, uključujući pripremne radnje, način vršenja naturalnog popisa, sastavljanje popisnih listi, prijedloga za otpis, kao i sačinjavanje izvještaja o izvršenom popisu i elaborata. Iz prezentirane dokumentacije, konstatovano je da je komisija izvršila popis, sačinila popisne liste i izvršila usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Komisija je sačinila Izvještaj o redovnom godišnjem popisu na 31. 12. 2025. godine, koji je dostavljen Centralnim popisnim komisijama Kantona u skladu sa Pravilnikom. Vlada Zeničko-dobojskog kantona donijela je Odluku o usvajanju Elaborata o izvršenom redovnom godišnjem popisu imovine, obaveza i potraživanja sa stanjem na 31. 12. 2025. godine.

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

⁴⁴ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.20/22

⁴⁵ „Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“, br.22/25

⁴⁶ Broj: 11-30-1-21619/25 od 4. 12. 2025. godine

⁴⁷ Broj: 11-30-1-21619-1/25 od 5. 1. 2026. godine

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da je godišnji popis obavljen u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnika o popisu budžetskih korisnika Zeničko-dobojskog kantona.

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama roba, usluga i radova⁴⁸ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu Zakon).

Plan javnih nabavki donesen je 17. 1. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 356.206 KM.⁴⁹ Tokom godine donesene su dvije izmjene i dopune Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 355.187 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	2	300.000	1	99.577	33%	1	99.577
Direktni sporazum	14	49.337	4	14.712	30%	4	14.712
Aneks II	1	5.850	-	-	-	-	-
Ukupno	17	355.187	5	114.289	32%	5	114.289

Odstupanja planiranih i provedenih nabavki, prikazana u prethodnoj tabeli, odnose se najvećim dijelom na nerealizaciju postupka nabavke neuromodulacijskih odijela (200.000 KM). Budući da Vlada Kantona nije usvojila Program utroška sredstava Ministarstva na poziciji „Nabavka opreme“ kojim je bila predviđena i nabavka neuromodulacijskih odijela, planirani postupak javne nabavke nije pokrenut.

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti pet provedenih postupaka nabavki ukupne vrijednosti 114.289 KM sa PDV-om, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke, pregled i ocjene ponuda i realizaciju zaključenog ugovora.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o javnim nabavkama.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 25. 8. 2026. godine dostavilo komentar sa dodatnom dokumentacijom. Obrazloženje je dato na nalaz koji se odnosi na usklađenost Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH u dijelu obračuna minulog rada ministrici.

Dostavljeno obrazloženje nije prihvaćeno jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza, za šta dajemo sljedeće obrazloženje.

Ministarstvo se, radi izjašnjenja o predmetnom nalazu, obratilo Ministarstvu za pravosuđe i upravu, predlagajući Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona. U svom izjašnjenju Ministarstvo za pravosuđe i upravu navodi da je pravo na minuli rad propisano članom 6. kantonalnog zakona, dok je njegova visina od 0,6% utvrđena nakon pristupanja Vlade Zeničko-dobojskog kantona Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH, odnosno Aneksu II tog ugovora. Nadalje ističe da se usklađenost kantonalnog zakona sa federalnim

⁴⁸ Broj: 11-04-1-2785/25 od 17. 2. 2025. godine

⁴⁹ Iznosi iskazani sa PDV-om



propisom ne može ocjenjivati isključivo kroz poređenje procenta uvećanja po osnovu minulog rada, te se poziva na odredbe članova od 57. do 63. federalnog zakona i presude Ustavnog suda FBiH broj U-25/17 od 24. 1. 2023. godine i U-34/19 od 26. 2. 2020. godine. Navodi da uvećanje plaće po osnovu radnog staža ne predstavlja element za utvrđivanje osnovne plaće te da ne postoji dovoljno osnova da se samo na osnovu razlike između 0,5% i 0,6% stope minulog rada utvrdi neusklađenost kantonalnog zakona sa federalnim propisom. Ministarstvo za pravosuđe i upravu ističe da se navodi u izjašnjenju ne trebaju shvatiti kao obavezujuće tumačenje predmetnih zakonskih odredbi, te smatra da je za ocjenu neusklađenosti potrebno navesti konkretnu odredbu federalnog zakona koja ograničava kantonalnog zakonodavca u utvrđivanju drugačijeg procenta uvećanja plaće po osnovu penzijskog staža, uz uvažavanje relevantne prakse Ustavnog suda FBiH.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona, između ostalog, uređene su plaće i naknade izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Zeničko-dobojskog kantona, te je utvrđeno da se obračun minulog rada vrši po stopi od 0,6 % za svaku započetu godinu penzijskog staža.

Članom 6. Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima vlasti FBiH propisano je da se osnovna plaća utvrđuje množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika, službenika sudske policije i zatvorskih policajaca - stražara, a najviše do 20%.

Članom 61. istog Zakona propisano je da kantoni, općine i gradovi u Federaciji u svojim propisima o plaćama i naknadama trebaju primijeniti elemente za utvrđivanje plaće propisane u članu 6. ovog zakona.

Dakle, prema odredbama člana 61. Zakona o državnim službenicima i namještenicima u organima vlasti FBiH, kantoni su obavezni da u svojim propisima primijene elemente za utvrđivanje plaće propisane članom 6. Zakona, a član 6. za nosioce izvršnih funkcija propisuje uvećanje za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža. Kolektivni ugovor kojim je utvrđen procenat 0,6% za obračun minulog rada odnosi se na državne službenike i namještenike.

Presude Ustavnog suda FBiH navedene u izjašnjenju nisu primjenjive na ovaj nalaz jer se ne odnose na obračun minulog rada. Napominjemo da za nalaz nije data preporuka revidiranom subjektu jer utvrđivanje visine i obračun minulog rada nije u njegovoj nadležnosti, niti je predlagač Zakona.

Reviziju Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona obavio je revizorski tim u sastavu: Amira Muhić – voditeljica tima, Abaz Alispahić – član tima do prestanka radnog odnosa u Uredu 11. 2. 2026. godine, i Dina Džano Sokolović – članica tima.

Voditeljica tima

Amira Muhić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju preduzeća
u većinskom državnom vlasništvu

Belma Mušinović, s. r.



V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Nadležno ministarstvo

21010001

Potrošačka jedinica-glava

Aska Boriča br. 28, 72000 Zenica

Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 1 8 3 3 6 0 6 0 0 0 1

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 8 4 . 1 1

Organizacioni broj: 2 1 0 1

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0 7 6 0

Fond: 0 1

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidovani obrazac

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12. 2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	0	53.205	282.347	53.205	
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0	
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0	
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					
14	716000	Porezi na dohodak	213					
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					
16	719000	Ostali porezi	215					

50202020

Strana 1



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	0	53.205	256.347	53.205	
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	0	0	0	
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218					
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219					
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	0	53.205	256.347	53.205	
27	722100	Administrativne takse	226		6.340			
28	722200	Sudske takse	227					
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229			250		
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230					
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	0	46.865	252.800	46.865	
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232			3.297		
34	723000	Novčane kazne	233					
35	727000	Drugi tekući prihodi	234					
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	0	0	26.000	0	
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236			26.000		
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237					
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238					
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					
42	733100	Donacije	241					
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	15.037.100	14.030.091	12.342.105	-1.007.009	93
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	696.900	666.914	546.700	-29.986	96
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	594.000	579.409	472.182	-14.591	98

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	102.900	87.505	74.518	-15.395	85
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	48.500	45.311	50.446	-3.189	93
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	442.700	397.118	270.607	-45.582	90
49	613100	Putni troškovi	248	15.000	3.882	2.156	-11.118	26
50	613200	Izdaci za energiju	249	10.500	7.358	6.689	-3.142	70
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	121.000	108.699	6.889	-12.301	90
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	8.500	350	3.057	-8.150	4
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	0	0	0	0	#DIV/0!
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	0	0	0	0	
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	5.000	77	0	-4.923	2
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	0	0	0	0	
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	282.700	276.752	251.816	-5.948	98
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	8.039.208	7.315.976	5.444.645	-723.232	91
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	7.924.208	7.212.280	5.384.645	-711.928	91
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259					
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	115.000	103.696	60.000	-11.304	90
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261					
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262					
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264					
66	614800	Drugi tekući rashodi	265					
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	5.809.792	5.604.772	6.029.707	-205.020	96
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	5.809.792	5.604.772	6.029.707	-205.020	96
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269					
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270					
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271					
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273					
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					

.Sadržaj

Strana 3

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)	280	-15.037.100	-13.976.886	-12.059.758		93
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0	
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283					
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	239.135	0	12.359	-239.135	0
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					
89	821200	Nabavka građevina	288					
90	821300	Nabavka opreme	289	239.135	0	12.359	-239.135	0
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290					
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291					
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292					
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	239.135	0	12.359	-239.135	0
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-15.276.235	-13.976.886	-12.072.117		91
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0	
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301					
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303					
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	0	0	0	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305					
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306					
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307					
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308					
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311					
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	0	0	0	0	
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0		
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316					
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317					
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318					
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320					
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321					
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322					
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324					
126	823200	Vanjske otplate	325					
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326					
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328					
130	823600	Otkup duga	329					
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-15.276.235	-13.976.886	-12.072.117	0	91
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332					



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	0	0	0	0	
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334					
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336					
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	IIR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341					
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	IIR Odbrana	346					
148	025	Odbrana n. k.	347					
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348	0	0	0	0	
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	IIR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	0	0	0	0	
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362					
164	048	IIE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365	0	0	0	0	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	IIR Zaštita životne sredine	370					
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	IIR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	15.376.235	14.030.091	10.963.365	-1.346.144	91
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Vanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	IIR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385	15.376.235	14.030.091	10.963.365	-1.346.144	91
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389					
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	IIR Rekreacija, kultura i religija	391					
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398					
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399					



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
201	097	liR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401					
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	3	0	0	0	
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					
207	104	Porodica i djeca	406					
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	liR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U Zenici

Dana 23.02.2026. godine

Dragana Ibrahimović

Certifikirani računovođa

Br

M.P.

MINISTRICA
dr Aida Salčinović
Rukovodilac





BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Nadležno ministarstvo

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON MINISTARSTVO ZDRAVSTVA Zenica
Potrošačka jedinica - glava

Zenica
Sjedište potrošačke jedinice

FINANSIJSKO/FINANCUSKO
INFORMATIČKA AGENCIJA
POSLOVNA JEDINICA ZENICA/5
12-06-2026

Obrazac BS
4218336060001
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
21010001
Organizacioni broj
2101
Operativni broj
0760
Funkcionalni kod
01
Fond
Pojedinačni obrasci: x
Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	405.083	3.024.065	13,40
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	0	0	
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	0	672	
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	405.083	3.023.393	13,40
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0		
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0		
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009			
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	13.113	17.492	74,97
12	011000	Stalna sredstva	011	94.371	94.371	100,00
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	81.258	76.879	105,70
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	13.113	17.492	74,97
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	418.196	3.041.557	13,75

Kontrolni broj: 10171253546295



str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	414.672	3.033.654	13,67
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	342.508	2.961.117	11,57
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	53.030	53.403	99,30
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	19.134	19.134	100,00
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	3.524	7.903	44,59
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	13.113	17.492	74,97
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	9.589	9.589	100,00
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	418.196	3.041.557	13,75

Zenica, 09.06.2026.
Mjesto i datum

Dragan Ibrahimović
certifikovani računovoda

IBRAHIMOVIĆ (RANKO) DRAGANA
Certifikovani računovoda

Kontakt



dr Aida Salčinović
Rukovodilac

Kontrolni broj: 10171253546295

str. 2 od 2



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
ZENICA-DOBOJ CANTON
MINISTRY OF HEALTH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivni prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;



Bosna i Hercegovina, Zenica, Kučukovići br. 2.
Tel. 032/460-830, 032/460-831 i Fax: 032/460-832; e-mail: min.zdravstvo@zdk.ba



- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Ministarstva zdravstva Zeničko-dobojskog kantona** i koje je pokrenulo **Ministarstvo zdravstva Zeničko-dobojskog kantona** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama koje rade u **Ministarstvu zdravstva Zeničko-dobojskog kantona** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Broj:11-11-20055-3-1/25
Zenica, 24.08.2026. godine

MINISTRICA

dr Aida Salčinović

