



IZVJEŠĆE O FINACIJSKOJ REVIZIJI

OPĆINE BUGOJNO

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3355-7/25



Sarajevo, rujan 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	3
II.	REZIME DANIH PREPORUKA	6
III.	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	9
IV.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	10
1.	UVOD	10
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE	10
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	10
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	14
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE	18
5.1	Izrada i donošenje proračuna	18
5.2	Izvešćivanje	22
6.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA	22
6.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	22
6.1.1	Prihodi	22
6.1.1.1	Prihodi od poreza	23
6.1.1.2	Neporezni prihodi	23
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije	26
6.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje	26
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	27
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	28
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	29
6.1.2.4	Kapitalni transferi	36
6.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih proračunskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera	39
6.1.2.6	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	41
6.1.3	Finacijski rezultat	42
6.2	BILANCA STANJA	42
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	42
6.2.1.1	Novčana sredstva	42
6.2.1.2	Kratkoročna potraživanja	42
6.2.2	Stalna sredstva	45
6.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja	46
6.2.4	Izvori sredstava	48
6.2.5	Popis imovine i obveza	48
6.3	IZVJEŠĆE O NOVČANIM TIJEKOVIMA	50
7.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA	50
8.	JAVNE NABAVE	50
9.	SUDSKI SPOROVI	52
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	53
V.	PRIVICI	56
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA	56
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	56



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvješće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJU FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Općine Bugojno (u daljnjem tekstu: Općina)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o novčanim tijekovima, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Općine na 31. 12. 2025. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

1. Namjenski prihodi od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u iznosu od 181.024 KM nisu priznati na datum bilance, iako su sredstva utrošena tijekom 2025. godine, što nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i Riznicu. To je imalo za posljedicu podcijenjene prihode i financijski rezultat tekuće godine za navedeni iznos (točke 6.1.1.2, 6.1.3 i 6.2.3 Izvješća);
2. Ne možemo potvrditi potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu od 362.516 KM, jer nije prezentirana vjerodostojna dokumentacija na temelju koje je izvršeno knjigovodstveno evidentiranje, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH. Za potraživanja za naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti u iznosu od najmanje 245.710 KM, dospjela na naplatu u prosincu 2024. godine, nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za naplatu i nisu preknjižena na poziciju sumnjivih i spornih. Za kratkoročne plasmane iskazane u iznosu od 128.165 KM nastupila je zastara, a nisu predloženi Općinskom vijeću za otpis. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu (točka 6.2.1.2 Izvješća);
3. Ne možemo potvrditi knjigovodstvenu vrijednost stalnih sredstava jer ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju lokalnih cesta u 2025. godini u iznosu od najmanje 532.489 KM, kao i ulaganja iz prethodnih godina, nisu evidentirana kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava. Također, osnivačka ulaganja u iznosu od 11.973.996 KM nisu knjigovodstveno evidentirana. Ulaganja u vodovodni sustav Husića vrelo i izgradnju mosta u Gračanici u iznosu od najmanje 1.241.587 KM evidentirana su na poziciji sredstava u pripremi, iako su u uporabi. To nije sukladno Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 6.2.2 Izvješća).



Reviziju finansijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Općine sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća

Načelnik je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao dio revizije, shodno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Općine;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Negativno mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvješća **Općine Bugojno za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, zbog važnosti pitanja opisanih u odjeljku *Temelj za negativno mišljenje*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Općine za 2025. godinu nisu sukladne, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za negativno mišljenje

Kao što je navedeno u Izvješću:

1. Općina nije okončala aktivnosti na uspostavljanju rizničnog načina poslovanja sukladno Zakonu o riznici u FBiH (točka 4. Izvješća);
2. Nije uspostavljena jedinica za unutarnju reviziju, kao ključni element unutarnjeg nadzora kojim se osigurava sustavan pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizicima, kontrolama i procesima upravljanja, što je obveza shodno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (točka 4. Izvješća);
3. Prilikom izrade i donošenja Proračuna Općine za 2025. godinu nisu poštovani utvrđeni rokovi. Rashodi i izdaci nisu Proračunom planirani po izvorima financiranja i na propisanim pozicijama, zbog čega u finansijskim izvješćima nisu iskazani prema vrstama i potkategorijama sukladno kontnom planu. Nisu izrađivani planovi novčanih tijekova i operativni planovi. Navedeno nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 5.1);
4. Općina je na pojedinim proračunskim pozicijama preuzela obveze iznad iznosa odobrenih Proračunom za 2025. godinu, u ukupnom iznosu od 143.195 KM, što nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH (točka 6.1.2 Izvješća);
5. Nije izvršen potpuni nadzor nad namjenskim utroškom tekućih i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 1.361.791 KM, što nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Odluci o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu (točka 6.1.2.5 Izvješća);
6. Godišnjim popisom nije utvrđeno stvarno stanje svih stalnih sredstava, potraživanja i obveza, te nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, a popis potraživanja i obveza nije okončan u propisanom roku, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH (točka 6.2.5 Izvješća);
7. Tenderskom dokumentacijom za nabave izvođenja radova ukupne ugovorene vrijednosti u iznosu od 604.252 KM nisu jasno i precizno utvrđeni zahtjevi za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, što nije sukladno Zakonu o javnim nabavama (točka 8. Izvješća).

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Općine sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše negativno mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Općinsko vijeće je razmatralo i usvojilo Nacrt proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu (čije je povlačenje s dnevnog reda sjednice Općinskog vijeća zatražio načelnik), zakazalo javnu raspravu, te usvojilo Proračun Općine Bugojno za 2025. godinu s ugrađenim amandmanima na Nacrt proračuna, koji nije objavljen u Službenim novinama Općine. Načelnik je Odlukom od 1. 4. 2025. godine, sukladno Zakonu o načelima lokalne samouprave, proglasio Proračun Općine Bugojno za 2025. godinu (točka 5.1 Izvješća);**
- **Načelnik je, kao izvršno tijelo Općine, usvojio Proračun Općine Bugojno za 2025. godinu kojim su izravno utvrđeni krajnji korisnici (po nazivu udruge/organizacije) sredstava tekućih i kapitalnih transfera. Navedeno je utjecalo na to da su sredstva doznačena korisnicima bez uspostavljanja kriterija za raspodjelu sredstava. Naglašavamo da je, sukladno načelu transparentnosti utvrđenom Zakonom o proračunima u FBiH, Općina dužna osigurati jasan uvid u način raspodjele i utroška ovih sredstava (točka 5.1 Izvješća);**
- **Iako je Zakonom o komunalnim djelatnostima Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna definirano da će jedinice lokalne samouprave donijeti, odnosno uskladiti propise kojima će se bliže regulirati obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, Općinsko vijeće je Odlukom o komunalnim djelatnostima uredilo i način knjigovodstvenog evidentiranja komunalne naknade, premda knjigovodstveno evidentiranje nije predmet navedenog Zakona (točka 6.1.1.2 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, načelnik je odgovoran osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Općine, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 29. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TOČKA
1.*	Preispitati uvjete za utvrđivanje javnih ustanova kao proračunskih korisnika, blagovremeno objavljivati Registar proračunskih korisnika u službenom glasilu sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika proračuna u FBiH, te uspostaviti riznično poslovanje sukladno Zakonu o riznici u FBiH.	4.
2.*	Izraditi mape poslovnih procesa, izvršiti identifikaciju i procjenu utjecaja rizika za ključne segmente poslovanja, donijeti registar rizika, te izrađivati plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i izvješće o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.	4.
3.*	Izjavu o fiskalnoj odgovornosti izrađivati i podnositi na način i u rokovima definiranim Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti.	4.
4.	Uspostaviti jedinicu za unutarnju reviziju sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
5.	Provoditi kontrolne mehanizme propisane Planom integriteta, jednom godišnje dostavljati podatke o provedbi borbe protiv korupcije Vladi Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna, te vršiti godišnju reviziju postojećeg Plana integriteta, sukladno Strategiji za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije i Akcijskom planu za njeno provođenje.	4.
6.	Potrebno je da Služba za financije i inspekcijski nadzor izradi i dostavi nacrt proračuna načelniku u propisanom roku, kako bi ga načelnik utvrdio i dostavio Vijeću u propisanom roku, a prije njegovog dostavljanja pribavi mišljenje nadležnog kantonalnog ministarstva financija, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.	5.1
7.*	Rashode i izdatke Proračunom planirati po izvorima financiranja i na odgovarajućoj poziciji kontnog plana koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH, te izrađivati planove novčanih tijekova i operativne planove, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.	5.1
8.	Predložiti Vijeću strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave, te izrađivati trogodišnje i godišnji plan rada, sukladno Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH i Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.	5.1
9.	Izvješće o izvršenju Proračuna podnositi Vijeću na usvajanje u roku utvrđenom Zakonom o proračunima u FBiH.	5.2
10.*	Ugovore o plaćanju na rate naknada za gradsko građevinsko zemljište i za prirodne pogodnosti na rate zaključivati sukladno odredbama Odluke o građevinskom zemljištu, u dijelu koji se odnosi na obvezu dostavljanja instrumenta osiguranja plaćanja.	6.1.1.2

11.*	Predložiti Vijeću usklađivanje Odluke o komunalnim djelatnostima sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, s ciljem da se Općini osigura dostavljanje izdanih rješenja i uvid u evidenciju o korisnicima komunalne naknade radi provođenja kontrole nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade, a što je dužnost Općine sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu. ²	6.1.1.2
12.	Vršiti upravni nadzor nad zakonitošću akata i radom Javnog poduzeća za stambeno-komunalne djelatnosti i lokalne puteve d.o.o. Bugojno koje ima javne ovlasti, te kontrolu količine i kvalitete izvršenih usluga ovog poduzeća, sukladno odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.	6.1.1.2
13.*	Obveze na teret Proračuna tekuće godine preuzimati samo do visine utvrđene u Proračunu za te namjene, kako je to utvrđeno Zakonom o proračunima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno.	6.1.2
14.*	Usvajati programe utrošaka za dodjelu sredstava tekućih transfera sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine, te dodjelu sredstava tekućih transfera vršiti sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, u dijelu raspisivanja javnog poziva, utvrđivanja namjene sredstava i zaključivanja sporazuma s korisnicima utvrđenim Proračunom, propisivanja i provjere dokumentacije, ocjenjivanja prijave, obavještanja korisnika i objave rezultata.	6.1.2.3
15.	Javnim pozivom za dodjelu poticaja poljoprivrednoj proizvodnji utvrditi rok za podnošenje zahtjeva sukladno rokovima utvrđenim usvojenim Programom.	6.1.2.3
16.	Usvajati programe utrošaka za dodjelu sredstava kapitalnih transfera sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine, te dodjelu sredstava kapitalnih transfera vršiti sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, u dijelu raspisivanja javnog poziva, utvrđivanja kriterija, ocjenjivanja prijave i izbora korisnika.	6.1.2.4
17.*	Jasno i precizno propisati način obavljanja poslova praćenja namjenskog utroška tekućih i kapitalnih transfera, te provoditi evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava putem tekućih i kapitalnih transfera, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Odluci o izvršavanju Proračuna i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.2.5
18.*	Izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih kratkoročnih potraživanja i kratkoročnih plasmana iz ranijeg razdoblja, poduzeti radnje u cilju naplate i otpisa, te provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.	6.2.1.2

² Ovom preporukom obuhvaćene su dvije preporuke dane u Izvješću za 2020. godinu za koje je utvrđeno da su djelomično realizirane. (Odluku o komunalnim naknadama uskladiti s odredbama važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima, osigurati da se naplata komunalne naknade vrši na depozitni račun Općine i da se ova sredstva koriste za finansiranje troškova zajedničke komunalne potrošnje te vršiti nadzor nad obračunom i naplatom ovog prihoda u skladu sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima i Zakona o trezoru u FBiH, Općinske propise kojima se bliže reguliše obavljanje komunalnih djelatnosti uskladiti sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, te poslove zajedničke komunalne djelatnosti organizovati u skladu s navedenim Zakonom.)



19.*	Knjigovodstveno evidentirati ceste u nadležnosti Općine i osnivačke udjele u poduzećima i ustanovama kojima je osnivač Općina, izvršiti analizu stalnih sredstava iskazanih kao sredstva u pripremi, u vezi s njihovim stavljanjem u uporabu i provesti odgovarajuća knjiženja.	6.2.2
20.	U Glavnoj knjizi evidentirati ukupan iznos obveze utvrđene pravomoćnom i izvršnom sudskom presudom za potraživanje poduzeća Novalume, Kopenhagen (Danska), uključujući iznos zateznih kamata na glavni dug.	6.2.3
21.*	Preispitati utemeljenost iskazanih obveza iz ranijeg razdoblja (211.148 KM), izvršiti njihovu analizu, te poduzeti aktivnosti s ciljem utvrđivanja njihovog točnog iskazivanja u financijskim izvješćima.	6.2.3
22.*	Namjenske prihode priznavati u visini u kojoj su utrošeni, izvršiti analizu iskazanih neutrošenih namjenskih prihoda od naknada za cesti i prihoda za zaštitu i spašavanje na poziciji vremenskih razgraničenja i novčanih sredstava na namjenskim podračunima, te na temelju konstatiranog i adekvatne dokumentacije uskladiti navedene pozicije.	6.2.3
23.*	Izvršiti usuglašavanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava iskazanih u Glavnoj knjizi shodno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	6.2.4
24.*	Izvršiti cjelovit popis stalnih sredstva, potraživanja i obveza, usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, popis potraživanja i obveza okončati u propisanom roku, te izraditi zbirno izvješće o stanju imovine i obveza, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i internim aktima Općine.	6.2.5
25.*	Izvješće o novčanim tijekovima sačinjavati sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH, prevođenjem prihoda i rashoda na primitke i izdatke novca.	6.3
26.*	Plan javnih nabava i njegove izmjene izrađivati na realnim temeljima, odabir vrste postupka istovrsnih javnih nabava vršiti temeljem njihove ukupne procijenjene vrijednosti, te tenderskom dokumentacijom za nabave radova jasno i precizno utvrditi zahtjeve za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, sukladno Zakonu o javnim nabavama.	8.

* nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja (17)



III. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Proračun Općine Bugojno za 2025. godinu;
- Odluka o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o načelima lokalne samouprave u FBiH;
- Statut Općine Bugojno;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, članovi 24. i 33.;
- Zakon o namještenicima u tijelima državne službe u FBiH, članci 2., 34. i 35.;
- Privremena odluka o plaćama i naknadama u tijelima uprave Općine Bugojno;
- Zakon o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH, članci 57. – 63.;
- Zakon o porezu na dohodak, članak 10.;
- Zakon o doprinosima, članak 11.;
- Zakon o komunalnim djelatnostima Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna, članci 3. – 9., 23. – 28.;
- Zakon o javnim nabavama;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Općina je jedinica lokalne samouprave u sastavu Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna, čije nadležnosti su utvrđene Zakonom o načelima lokalne samouprave u FBiH³ i Statutom Općine Bugojno.⁴

Tijela Općine su Općinsko vijeće (u daljnjem tekstu: Vijeće) i općinski načelnik (u daljnjem tekstu: načelnik). Vijeće je zastupničko tijelo građana Općine i ima 25 vijećnika. Načelnik je izvršno tijelo Općine, te je predstavlja i zastupa, donosi akte iz svoje nadležnosti, predlaže odluke i druge akte Vijeću. Vijećnici i načelnik biraju se na mandat od četiri godine neposredno na izborima, sukladno Izbornom zakonu BiH. Predsjednik Vijeća je Igor Vrljić, izabran u prosincu 2024. godine po prvi put na ovu funkciju.

Pravilnicima o unutarnjem ustrojstvu⁵ u Općini je sistematizirano 113 radnih mjesta, a na 31. 12. 2025. godine bilo je 78 uposlenika.

Načelnik Općine je Edin Mašić, izabran na lokalnim izborima 2024. godine, kojem je ovo prvi mandat.

Sjedište Općine je Bugojno, u Ulici 307. motorizovane brigade br. 92.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Općine za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od prosinca 2025. do rujna 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Općine za 2022. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvješćima i negativno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Općina je postupila sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o poduzetim radnjama s ciljem prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizorskom izvješću.

Revizijom je konstatirano da nisu poduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 49/06 i 51/09

⁴ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 7/07, 2/08 i 6/11

⁵ Detaljnije obrazloženo u točki 4. Izvješća.



Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke	
1.	Načelnik je Vijeću predložio Odluku o općinskoj upravi kojom bi službe bile u okviru jedinstvenog općinskog tijela uprave, sukladno Zakonu o načelima lokalne samouprave u FBiH i Zakonu o organizaciji organa uprave u FBiH.
2.	Javna poduzeća i ustanove su putem Stručne službe Općinskog vijeća i općinskog načelnika tijekom 2025. dostavljala Vijeću na razmatranje svoja izvješća o poslovanju za prethodnu godinu.
3.	U kolonu Godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna za 2025. koja se odnosi na planirane pozicije uneseni su podaci iz posljednjeg usvojenog Proračuna.
4.	Općina je donijela Plan korištenja javnih površina, te provodi odredbe Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine. Izmjenom Zakona o komunalnim pristojbama Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna iz listopada 2025. godine izričito navedeno da se komunalna pristojba plaća u korist računa javnih prihoda Proračuna Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna i prihod je jedinica lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Srednjobosanskog kantona/Kantonu Središnja Bosna.
5.	Načelnik je Vijeću predložio Odluku kojom su utvrđeni koeficijenti i platni razredi za obračun plaća, visina i način ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću, a na temelju koje se donosi Pravilnik o plaćama i naknadama. Međutim, nije prezentirano da je Vijeće razmatralo njegov prijedlog.
6.	Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2025. godinu izvršeno je u rokovima utvrđenim odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u tijelima državne službe u FBiH.
7.	Evidencija radnog vremena vodi se sukladno Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.
8.	Kriteriji za raspodjelu transfera za kulturu, sport i obrazovanje su utvrđeni, a dokumenti izrađeni u tijeku rada na odabiru korisnika sredstava potpisani su od svih članova komisije. Aktivnosti na donošenju Programa novčanih poticaja za unaprjeđenje poljoprivredne proizvodnje za 2025. godinu pokrenute su blagovremeno.
9.	Vijeće, koje sukladno članku 13. Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH donosi odluke o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinice lokalne samouprave, je Odlukom od 12. 11. 2025. godine vodovodni sustav Husića vrelo dalo na upravljanje i korištenje Javnom komunalnom poduzeću Vodovod i kanalizacija d.o.o. Bugojno.
10.	Ugovorima je definirano da će izvođač biti uveden u radove na temelju pismenog naloga Općine, a avansi su ugovoreni sa javnim poduzećima kojima je osnivač Općina, za nabavu materijala za obavljanje komunalnih djelatnosti koje su im povjerene Odlukom o komunalnim djelatnostima.
11.	U izvanbilančnoj evidenciji evidentirane su potencijalne obveze temeljem nepravomoćnih sudskih presuda i koji nemaju izravan utjecaj na sredstva i izvore sredstava.



<i>Djelomično realizirane preporuke</i>	
1.	Registar proračunskih korisnika je uspostavljen, ali nije blagovremeno objavljen u službenom glasilu. Također, nije preispitano ispunjavaju li javne ustanove kojima je Općina osnivač uvjete za upis u Registar proračunskih korisnika. Općina nije uspostavila riznično poslovanje, iako je to sukladno Zakonu o Riznici u FBiH bila u obvezi uraditi do travnja 2017. godine.
2.	U 2026. godini imenovan je koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu, značajan dio procesa je reguliran unutarnjim aktima, a veći broj unutarnjih akata i procedura je usklađen s važećim propisima. Međutim, mape procesa nisu izrađene, registar rizika nije uspostavljen, te identifikacija i procjena rizika nisu vršeni.
3.	Odlukom o izvršavanju Proračuna uređen je način izvršavanja i detaljna struktura tekućih i kapitalnih transfera. Međutim, rashodi i izdaci nisu planirani po izvorima financiranja i na pozicijama utvrđenim kontnim planom, pokriće proračunskog deficita nije planirano u dostatnom iznosu, a planovi kapitalnih izdataka, novčanih tijekova i operativni planovi nisu izrađeni. Izmjene Proračuna za 2025. godinu nisu vršene, te u tom dijelu nije izvršena ocjena postupanja po preporuci.
4.	Izvješće o radu općinskog načelnika i službi za upravu Općine Bugojno za 2025. godinu podneseno je Vijeću, ali program rada načelnika za 2025. godinu nije izrađen. ⁶
5.	Plan korištenja sredstava ostvarenih po temelju posebne naknade za zaštitu od posebnih i drugih nesreća za 2025. donesen je u travnju 2025. godinu. Međutim, namjenski prihodi nisu priznavati u visini u kojoj su utrošeni, a time niti njihov odgovarajući neutrošeni dio preknjižen na vremenska razgraničenja.
6.	Usvajanjem Odluke Vijeća o komunalnim djelatnostima iz travnja 2025. godine prestala je primjena Odluke o komunalnim djelatnostima. Općina je osigurala naplatu sredstava komunalne naknade na svoj depozitni račun i njihovo korištenje za financiranje troškova komunalne naknade. Međutim, odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima ne osiguravaju Općini kontrolu nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade.
7.	Sa korisnicima sredstava dodijeljenih putem javnog poziva zaključeni su ugovori kojima su utvrđena prava i obveze, te način izvještavanja o utrošku sredstava. Međutim, s korisnicima transfera utvrđenim Proračunom nisu zaključeni ugovori, niti je utvrđena namjena odobrenih sredstava. Također, nije uspostavljen odgovarajući nadzor nad namjenskim utroškom sredstava sukladno odredbama Odluke o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu i Zakona o proračunima u FBiH.
8.	Poslovi zajedničke komunalne potrošnje, sukladno Zakonu o komunalnim djelatnostima, povjereni su javnim poduzećima komunalnih djelatnosti kojima je osnivač Općina. Međutim, Odlukom o komunalnim djelatnostima, koju je donijelo Vijeće pozivajući se na Zakon o komunalnim djelatnostima, propisan je način knjigovodstvenog evidentiranja, iako knjigovodstveno evidentiranje nije uređeno navedenim Zakonom.
9.	Općina je evidentirala potraživanja za nakade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta, za prirodne pogodnosti (rente) i komunalnu naknada na datum bilance. Međutim, nije izvršila analizu i ocjenu naplativosti potraživanja, niti je u svim slučajevima predviđenim Zakonom o proračunima u FBiH poduzela aktivnosti na njihovoj naplati ili otpisu.

⁶ Preporuka nije ponovljena s obzirom na to da je revizijom utvrđeno da je Plan/program rada općinskog načelnika i službi za upravu Općine Bugojno za 2026. godinu izrađen u veljači 2025. godine. Vijeće je u ožujku 2026. godine donijelo Zaključak kojim navedeni akt nije usvojen.



10.	Imenovano je Centralno popisno povjerenstvo. Međutim, zbirni izvještaj o godišnjem popisu nije izrađen, popisom nije utvrđeno stvarno stanje imovine, obveza i potraživanja, a usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim nije izvršeno, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i internim aktima Općine.
11.	Općina je procjenu vrijednosti javnih nabava vršila temeljem procijenjene tržišne vrijednosti predmeta nabava u vrijeme objave obavijesti o javnoj nabavi, a kao neprihvatljive ocjenjivala ponude čija cijena premašuje planirana odnosno osigurana novčana sredstva za nabavu. Za provedene postupke izvršena je objava obavijesti na portalu javnih nabava. Međutim, odabir vrste postupka istovrsnih javnih nabava nije se vršio temeljem njihove ukupne procijenjene vrijednosti.
Nerealizirane preporuke	
1.	Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti.
2.	Ugovore o plaćanju naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta na rate zaključivati u skladu s odredbama Odluke o građevinskom zemljištu, naročito u dijelu koji se odnosi na vrstu i iznos naknade te dostavljanja bankarske garancije.
3.	Obaveze na teret budžet tekuće godine preuzimati samo do visine utvrđene u Budžetu za te namjene, kako je to utvrđeno Zakonom o budžetima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine Bugojno.
4.	Uspostaviti nadzor nad namjenskim utroškom kapitalnih transfera te postupati u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH u slučaju ne dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava.
5.	Poduzeti aktivnosti na utvrđivanju stalnih sredstava koje Općina ima u vlasništvu ili raspolaganju i knjigovodstveno ih evidentirati, te izvršiti analizu stalnih sredstava iskazanih kao sredstva u pripremi, u vezi s njihovim stavljanjem u upotrebu te provesti odgovarajuća knjiženja.
6.	Preispitati osnovanost iskazanih obaveza iz ranijeg perioda, izvršiti njihovu analizu, te poduzeti aktivnosti s ciljem utvrđivanja njihovog tačnog iskazivanja u finansijskim izvještajima.
7.	Izvršiti usaglašavanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava iskazanih u Glavnoj knjizi.
8.	Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati na način da predstavlja pregled stvarnih priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata u izvještajnom periodu.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Prihode ostvarene prodajom stalnih sredstava iskazivati na odgovarajućoj poziciji kontnog plana sukladno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i riznicu. Nije izvršena ocjena postupanja date preporuke s obzirom na to da Općina nije ostvarila, a samim time niti evidentirala prihode od prodaje stalnih sredstava.
2.	Odluku o naknadama vijećnicima i članovima stalnih radnih tijela Vijeća uskladiti sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH u dijelu umanjivanja iznosa paušala za neopravdano odsustvovanje vijećnika sa sjednice. Nije vršena ocjena preporuke imajući u vidu da je njeno donošenje, odnosno usklađivanje sa Zakonom o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH u nadležnosti Vijeća.



3.	Izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor. Revalorizacija stalnih sredstava za 2025. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obveza revalorizacije.
----	--

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dano je ukupno 26 preporuka, od čega je osam novih i 17 preporuka koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2022. godinu (osam nerealiziranih i 11 djelomično realiziranih).⁷

Postupanje po Pismu menadžmentu

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dano je devet preporuka, od kojih su četiri implementirane do dana sačinjavanja izvješća o financijskoj reviziji, dvije su djelomično implementirane, a za tri preporuke nisu poduzete aktivnosti.

Implementacijom (većeg broja) preporuka danih u pismu menadžmentu Općina je pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Općina u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem unutarnjih propisa i akata, prema važećoj regulativi.

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁸ i Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁹ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na temelju COSO modela.

Statutom Općine koji je, sukladno Zakonu o načelima lokalne samouprave u FBiH, donijelo Vijeće 2007. godine uređeni su samoupravni djelokrug Općine, tijela, međusobni odnosi tijela, mjesna samouprava, neposredno sudjelovanje građana u odlučivanju, financiranje i imovina, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Općine. Vijeće je 2008. godine donijelo izmjenu i dopunu, a 2011. godine dopunu Statuta Općine.

⁷ Četvrta djelomično realizirana preporuka nije ponovljena, jer je u 2026. godini realizirana. Također, šesta i osma djelomično realizirana preporuka spojene su u preporuku broj 11. iz Rezimea danih preporuka.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

Odlukom o općinskoj upravi iz studenog 2006. godine, koju je donijelo Vijeće, uređena je organizacija jedinstvenog općinskog tijela uprave Općine. Njome je utvrđeno da jedinstveno općinsko tijelo uprave čine Općinski načelnik i četiri službe (Služba za gospodarstvo, društvene djelatnosti i opću upravu, Služba za urbanizam, graditeljstvo, geodetsko-katastarske i imovinsko-pravne poslove, Služba za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice, te Služba za financije i inspekcijski nadzor). Služba za civilnu zaštitu utvrđena je kao posebna općinska služba, a Stručna služba Vijeća kao služba za obavljanje stručnih, tehničkih i pratećih poslova.

Shodno utvrđenom ustroju, donesena su i tri pravilnika o unutarnjoj organizaciji. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Jedinstvenog općinskog tijela uprave utvrđena je unutarnja organizacija, djelokrug rada službi za upravu, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uvjetima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Unutarnja organizacija Službe za civilnu zaštitu i Stručne službe Općinskog vijeća i općinskog načelnika uređene su posebnim pravilnicima.

Načelnik je Vijeću u siječnju 2025. godine predložio Odluku o općinskoj upravi kojom je predviđeno uspostavljanje sedam organizacijskih službi, u sklopu kojih je i Služba za civilnu zaštitu, i Stručna služba Općinskog vijeća i Općinskog načelnika. Vijeće je u siječnju 2025. godine donijelo Zaključak o usvajanju Nacrta odluke o općinskoj upravi,¹⁰ ali nije prezentirano da je poduzelo daljnje aktivnosti. Zaključak o usvajanju nacrta odluke ne proizvodi pravne učinke u pogledu organizacije općinske uprave.

Pravilnicima o unutarnjem ustrojstvu i njihovim izmjenama sistematizirano je 113 radnih mjesta, a na 31. 12. 2025. u Općini je bilo zaposleno 78 djelatnika, što je 72% popunjenosti radnih mjesta u odnosu na pravilnike. U 2025. godini bila su upražnjena radna mjesta tajnika Općinskog vijeća i načelnika, te pomoćnika načelnika Službe za financije i inspekcijski nadzor, Službe za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice i Službe za civilnu zaštitu. Poslove pomoćnika, uz svoje redovite, obavljali su zaposlenici po ovlaštenju načelnika. Tijekom revidirane godine putem javnog oglasa uposleno je sedam djelatnika, a tri su prestala s radom. U 2026. godini popunjena su radna mjesta tajnika Općinskog vijeća i načelnika, te pomoćnika načelnika Službe za financije i inspekcijski nadzor i Službe za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice.

Sukladno Zakonu o pravobraniteljstvu Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna¹¹ i Odlukom Vijeća,¹² osnovano je Općinsko pravobraniteljstvo kao samostalno tijelo u svrhu pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Općine.

Zakonom o proračunima u FBiH¹³ propisana je obveza uspostavljanja registra proračunskih korisnika, a Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika proračuna u FBiH¹⁴ definirani su uvjeti i kriteriji za utvrđivanje proračunskih korisnika, te da se podaci iz registra objavljuju u službenim glasilima svake godine, najkasnije do svibnja tekuće za sljedeću proračunsku godinu.¹⁵ Jedna od prvih aktivnosti na uspostavljanju različitog poslovanja je uspostavljanje Registra proračunskih korisnika. Registar proračunskih korisnika za 2025. godinu objavljen je u Službenim novinama Općine Bugojno tek u studenom 2025., što nije sukladno Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika proračuna u FBiH. Kao proračunski korisnik upisano je samo Jedinstveno općinsko tijelo uprave. Javna poduzeća i ustanove čiji je osnivač Općina su: Javno poduzeće Radio i televizija Bugojno d.o.o. Bugojno, Javno poduzeće za stambeno-komunalne djelatnosti i lokalne puteve d.o.o. Bugojno, Javno komunalno uslužno poduzeće Čistoća d.o.o. Bugojno, Javno komunalno poduzeće Vodovod i kanalizacija d.o.o. Bugojno, Javna ustanova Centar za socijalni rad Bugojno, Javna

¹⁰ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 1/25

¹¹ „Sl. novine Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna“, br. 8/17

¹² „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 5/20

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 30/14

¹⁵ Pravilnikom je definirano da su proračunski korisnici oni kod kojih su ispunjeni svi sljedeći uvjeti: da je osnivač zakonodavno ili izvršno tijelo Federacije BiH, županije ili grada/općine; da je aktivnost, prema Standardnoj klasifikaciji djelatnosti, dio aktivnosti za koju je odgovorna Federacija BiH po Zakonu i Ustavu; da je za funkcioniranje aktivnosti odnos između prihoda proračuna Federacije BiH, županije ili grada/općine i drugih izvora prihoda (vlastiti prihodi) više od 50% u korist prihoda iz proračuna, a da te aktivnosti predstavljaju javnu funkciju koja mora biti dio rada javnih institucija, da koriste kontni plan za proračun i proračunske korisnike i da su navedeni u registru proračunskih korisnika.



ustanova Centar za predškolsko vaspitanje i obrazovanje Bugojno, Javna ustanova Kulturno sportski centar Bugojno, Javna ustanova Dom zdravlja Bugojno i Javna ustanova Apoteka Bugojno. Navedene javne ustanove financiraju se iz Proračuna Općine putem transfera, ali nije prezentirano da je Općina preispitivala ispunjenost za utvrđivanje ovih ustanova kao proračunskih korisnika.

Zakonom o riznici u FBiH¹⁶ definirano je da općine uspostavljaju i upravljaju riznicom, te da su obvezne uspostaviti riznično poslovanje do travnja 2017. godine. Vijeće je 2014. godine, odnosno prije stupanja na snagu Zakona o riznici u FBiH koji je trenutno na snazi, donijelo Zaključak o uvođenju rizničnog poslovanja. Služba za financije i inspekcijski nadzor je izradila set unutarnjih akata u cilju uvođenja rizničnog poslovanja i pripremila Informaciju o uvođenju rizničnog poslovanja koju je Vijeće razmatralo. Druge aktivnosti u narednom razdoblju nisu poduzimane. Napominjemo da su navedene aktivnosti poduzete prije stupanja na snagu Zakona o riznici u FBiH koji je trenutno na snazi.

Koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu u tijeku 2025. nije bio imenovan. Načelnik je Odlukom iz ožujka 2026. godine imenovao koordinatora iz reda najvišeg rukovodstva.

Mape poslovnih procesa kojima bi se definirali tijekovi procesa i odgovorna lica nisu izrađene, nije izvršena identifikacija i procjena utjecaja rizika za ključne segmente poslovanja, niti je donesen registar rizika. Shodno tome, nije izvršen njihov unos u Aplikaciju PIFC.

S ciljem uspostavljanja funkcionalnog i učinkovitog sustava unutarnjih kontrola, Općina je u 2026. godini donijela značajan broj unutarnjih akata i procedura, te postojeće uskladila s propisima koji su na snazi.¹⁷ Odluka o preuzimanju Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike i Riznicu (u daljnjem tekstu: Računovodstvene politike) donesena je u siječnju 2023. godine.

Izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH iz svibnja 2024. godine utvrđeno je da korisnici javnih sredstava planiranje uspostavljanja i razvoja financijskog upravljanja i kontrole dokumentiraju izradom plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole, a realizaciju planiranih aktivnosti izvješćem o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole. Općina nije izradila plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, zbog čega ni izvješće o realizaciji ovog plana nije izrađeno. Navedeni plan nije izrađen ni za narednu godinu.

Općina nije uspostavila riznično poslovanje, iako je to bila u obvezi učiniti do travnja 2017. godine sukladno Zakonu o riznici u FBiH. Nije preispitano ispunjavaju li javne ustanove kojima je Općina osnivač uvjete za upis u Registar proračunskih korisnika, a Registar za 2025. godinu nije objavljen blagovremeno u službenom glasilu. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika proračuna u FBiH.

Sustav financijskog upravljanja i kontrole nije uspostavljen sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, jer nisu izrađene mape poslovnih procesa, nije izvršena identifikacija i procjena utjecaja rizika za ključne segmente poslovanja, nije donesen registar rizika, te nisu izrađeni plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i izvješće o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja.

Preporuke:

- ***preispitati uvjete za utvrđivanje javnih ustanova kao proračunskih korisnika, blagovremeno objavljivati Registar proračunskih korisnika u službenom glasilu sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Pravilniku o utvrđivanju i načinu vođenja registra proračunskih korisnika proračuna u FBiH, te uspostaviti riznično poslovanje sukladno Zakonu o riznici u FBiH;***

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 3/20

¹⁷ Pravilnik o materijalnom poslovanju, Uputa o kolanju računovodstvene dokumentacije, Uputa o procedurama za stvaranje obveza, Uputa o načinu evidentiranja i plaćanja ulaznih faktura, Odluka o stavljanju van snage Upute o rukovanju gotovim novcem i Pravilnik o javnim nabavama.

- ***izraditi mape poslovnih procesa, izvršiti identifikaciju i procjenu utjecaja rizika za ključne segmente poslovanja, donijeti registar rizika, te izrađivati plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i izvješće o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.***

Izjava o fiskalnoj odgovornosti izrađena je i dostavljena Ministarstvu financija Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna 9. 4. 2026. godine. Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti, člankom 8., propisano je da se na sva pitanja iz upitnika mora odgovoriti potvrdno, djelomično potvrdno, negativno ili da nije primjenljivo ukoliko pitanje nije primjenljivo. Također, člankom 12. ovog Pravilnika propisan je rok za dostavljanje izjave o fiskalnoj odgovornosti do 15. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu nadležnom kantonalnom ministarstvu.

Revizijom je utvrđeno da na sva pitanja iz Upitnika nije odgovoreno, te da je izjava o fiskalnoj odgovornosti dostavljena Ministarstvu financija Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna nakon propisanog roka, što nije sukladno člancima 8. i 12. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***izjavu o fiskalnoj odgovornosti izrađivati i podnositi na način i u rokovima definiranim Pravilnikom o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaji izjave o fiskalnoj odgovornosti.***

Unutarnja revizija

Zakonom o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH¹⁸ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁹ definirani su način i obveznici uspostavljanja unutarnje revizije, kao i vršenje unutarnje revizije. Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH (članak 3) definirano je da se kriteriji za uspostavljanje jedinice za unutarnju reviziju smatraju ispunjenim kada je ispunjen najmanje jedan od propisanih kriterija.

Pravilnikom je utvrđeno da je jedan od kriterija za uspostavu jedinice za unutarnju reviziju usvojeni proračun u iznosu većem od 10 milijuna KM. Proračuni Općine za 2022., 2023., 2024. i 2025. godinu su bili iznad ovog iznosa, što ukazuje na to da je Općina i u ranijim godinama ispunjavala utvrđeni kriterij. Napominjemo da je i Dokumentom okvirnog Proračuna za razdoblje 2026 – 2028. godina utvrđen okvir za planiranje proračuna u iznosima većim od 10 milijuna KM za svaku od navedenih godina.

Načelnik je 13. 4. 2026. godine uputio Vijeću na razmatranje Prijedlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o općinskoj upravi (formiranje službe za unutarnju reviziju).²⁰ Nije prezentirano da je Vijeće do okončanja revizije razmatralo navedeni Prijedlog odluke, te Općina nije poduzimala daljnje korake na uspostavljanju jedinice za unutarnju reviziju. Navedeno ima veći značaj uvažavajući odredbe Pravilnika o kriterijima za uspostavu jedinice za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH kojim je utvrđeno da je jedinica za unutarnju reviziju Općine nadležna i za ostale pravne osobe u kojima većinski udjel ima Općina, a koja ne ispunjavaju kriterije za uspostavljanje jedinice za unutarnju reviziju iz ovog Pravilnika.

Općina nije uspostavila jedinicu za unutarnju reviziju kao ključni element unutarnjeg nadzora kojim se osigurava sustavan pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizicima, kontrolama i procesima upravljanja, sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

²⁰ Dostavljeno Vijeću kao samostalan prijedlog, nije ukomponiran u prijedlog Odluke o općinskoj upravi koju je načelnik dostavio Vijeću u siječnju 2025. godine.

Preporuka:

- **uspostaviti jedinicu za unutarnju reviziju sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Vlada Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna je 2021. godine donijela Strategiju za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcijski plan za provođenje strategije za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije za razdoblje od 2021. do 2025. godine (u daljnjem tekstu: Akcijski plan). Ovim aktima definirane su obveze institucija i jedinica lokalne samouprave da se nakon šest mjeseci po usvajanju spomenute Strategije izrade pojedinačni planovi borbe protiv korupcije, te da se najmanje jednom godišnje Vladi Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna dostavljaju podaci o provedbi borbe protiv korupcije. Također je definirano da se vrši godišnja revizija postojećih planova integriteta i usklađivanja ukoliko je potrebno.

Plan integriteta Općine, kojim su obuhvaćene aktivnosti na prevenciji korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije, usvojen je Odlukom načelnika od 31. 3. 2023. godine. Za praćenje i realizaciju mjera iz Plana integriteta zadužen je pomoćnik načelnika u Službi za privredu, društvene djelatnosti i opću upravu, koji je imenovan i za kontakt osobu u institucijama Srednjobosanskog kantona za prevenciju korupcije. **Nije nam prezentirano da je Općina provodila kontrolne mehanizme predviđene Planom integriteta (kao naprimjer: interna kontrola javnih nabava, intenziviranje razmjene mjesečnih izvješća o radu organizacijskih jedinica i drugo), da je Vladi Kantona Središnja Bosna dostavila podatke o provedbi borbe protiv korupcije u 2025. godini, niti da je izvršila reviziju postojećeg Plana integriteta od njegovog donošenja u 2022. godini. To nije sukladno Strategiji i Akcijskom planu za njezino provođenje.**

Preporuka:

- **provoditi kontrolne mehanizme propisane Planom integriteta, jednom godišnje dostavljati podatke o provedbi borbe protiv korupcije Vladi Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna, te vršiti godišnju reviziju postojećeg Plana integriteta, sukladno Strategiji za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije i Akcijskom planu za njeno provođenje.**

5. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE**5.1 Izrada i donošenje proračuna**

Proračun Općine Bugojno za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) u iznosu od 16.106.000 KM i Odluku o izvršenju Proračuna Općine za 2025. proglasio je načelnik 1. 4. 2025. godine. Odluku o privremenom financiranju za razdoblje siječanj – ožujak načelnik je donio 10. 2. 2025. godine, nakon što su stupile na snagu Izmjene i dopune Zakona o proračunima iz siječnja 2025. godine.²¹

Proračunom su planirani slijedeći prihodi i primici: prihodi od poreza (10.080.000 KM), neporezni prihodi (3.226.000 KM), kapitalni transferi (1.400.000 KM), tekući transferi i donacije (1.300.000 KM) i primici (100.000 KM). U okviru rashoda i izdataka planirani su: tekući transferi i drugi tekući rashodi (7.307.000 KM), kapitalni transferi (3.656.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (3.199.000 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (764.000 KM), izdaci za nabavu stalnih sredstava (490.000 KM), pokriće proračunskog deficita (300.000 KM), doprinosi poslodavca (280.000 KM), proračunska pričuva (100.000 KM) i izdaci za kamate (10.000 KM).

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 7/25 – definirano je da Odluku o privremenom financiranju donosi načelnik, a ne Vijeće, kako je to do tada bilo.

Zakonom o proračunima u FBiH²² (u daljnjem tekstu: Zakon) propisano je da općinske službe za financije do 15. 6. pripremaju i načelniku dostavljaju Dokument okvirnog proračuna (u daljnjem tekstu: DOP), koji ga do 30. 6. usvaja, nakon čega se dostavlja Vijeću kao informacija i objavljuje na internetskoj stranici (članak 18.). Do kraja listopada služba za financije dostavlja načelniku Nacrt proračuna za narednu fiskalnu godinu, koji do 5. studenog utvrđuje Nacrt proračuna i dostavlja Vijeću, koje do 31. prosinca donosi Proračun (članci 25. i 32.). Općinske službe za financije, prije dostavljanja nacrt proračuna Vijeću, obvezne su pribaviti mišljenje kantonalnog ministarstva financija u vezi s planiranim prihodima i primitcima i primjenom fiskalnog pravila iz članka 43. Zakona o proračunima u FBiH (članak 33.). Proračun i Odluka o izvršavanju Proračuna objavljuju se u službenim novinama u roku deset dana od dana njihovog donošenja (članak 100.). Ukoliko Vijeće ne donese Proračun prije početka fiskalne godine, privremeno se, na temelju Odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa korisnika proračuna (članak 35.). Sukladno Zakonu o načelima lokalne samouprave²³ načelnik izrađuje i Vijeću na usvajanje podnosi nacrt i prijedlog proračuna, a Vijeće ih usvaja (članci 13. i 15.). Ukoliko Vijeće ne usvoji proračun u roku devedeset dana od početka proračunske godine, načelnik proglašava proračun, a Proračun stupa na snagu nakon objave u službenom glasilu (članak 18.). Međusobni odnosi Vijeća i načelnika temelje se na načelima međusobnoga uvažavanja i suradnje, uz pojedinačnu odgovornost za ostvarivanje vlastitih nadležnosti i zajedničku odgovornost za funkcioniranje jedinica lokalne samouprave (članak 16.). Ukoliko načelnik, Vijeće ili jedna trećina vijećnika smatraju da usvojeni proračun u određenoj poziciji može ugroziti funkcioniranje jedinice lokalne samouprave, mogu u roku od sedam dana tražiti arbitražu Federalnog ministarstva financija. Arbitražno tijelo činit će predstavnici Federalnoga ministarstva financija, županijskog ministarstva financija, općinskoga vijeća i općinskoga načelnika, neovisni ekspert iz oblasti financija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine (članak 19.).

Dokument okvirnog proračuna (u daljnjem tekstu: DOP) za razdoblje 2025. – 2027. godine izrađen je u zakonom utvrđenom roku i objavljen na internet stranici Općine, te kao informacija dostavljen Vijeću.

Na prvoj i drugoj redovitoj sjednici Vijeća, koje su održane 18. 12. i 23. 12. 2025. godine, bilo je predviđeno odlučivanje o točkama: Nacrt proračuna i Nacrt odluke o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu. Načelnik je oba puta zatražio da se ove točke povuku s dnevnog reda, jer nisu spremne, što je i učinjeno.

Prema prezentiranoj dokumentaciji i dostavljenim informacijama, Služba za financije i inspeksijski nadzor (u daljnjem tekstu: Služba za financije) je 19. 12. 2024. godine Nacrt proračuna dostavila načelniku, a 25. 12. 2024. godine istovremeno načelniku i Stručnoj službi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika. Mišljenje Ministarstva financija Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna na Nacrt proračuna datirano je na 27. 12. 2024. godine, što ukazuje na to da ga je Služba za financije pribavila tek nakon što je Nacrt proračuna dostavljen načelniku. Načelnik je 30. 12. 2024. godine Službi za financije dostavio akt u kojem je naveo da prilikom izrade navedenih akata nisu ispoštovani Zakon o proračunima u FBiH i Smjernice o minimalnim standardima za dodjelu proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, te da se usklade i takvi dostave. Konkretno neusklađenosti nisu navedene.

U Izvodu iz Zapisnika sa sjednice Vijeća, održane 31. 12. 2024. godine, zabilježeno je da je načelnik naveo da povlači točku Nacrt proračuna s dnevnog reda, ali je Vijeće nastavilo s radom i usvojilo Nacrt Proračuna, te za 3. 1. 2025. godine zakazalo javnu raspravu.²⁴ Načelnik je 31. 12. 2024. godine od Federalnog ministarstva financija i Federalnog ministarstva pravde zatražio pismeno očitovanje o načinu usvajanja Nacrta proračuna. Federalno ministarstvo pravde je navelo da tumačenje zahtijevanog nije u nadležnosti ovog ministarstva, a nije prezentirano da je Federalno ministarstvo financija dostavilo odgovor.

²² „Sl. novine FBiH“ br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25

²³ „Sl. novine FBiH“ br. 49/06 i 51/09

²⁴ Zaključak o utvrđivanju Nacrta odluke o utvrđivanju Nacrta proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu („Sl. novine Općine Bugojno“, br. 15/24).

Odluku o privremenom financiranju za razdoblje siječanj – ožujak 2025. godine, načelnik je donio 10. 2. 2025. godine, nakon što su usvojene izmjene i dopune Zakona o proračunima u FBiH kojima je ovlast za donošenje navedene odluke prenesena na načelnika. Do tada je bilo propisano da Odluku o privremenom financiranju donosi Vijeće.

U razdoblju siječanj – ožujak 2025. godine održano je još pet sjednica Vijeća.

Načelnik je na kolegiju i petoj redovitoj sjednici Vijeća, održanim 11. 2. i 18. 2. 2025. godine, kao točku Dnevnog reda predložio „Nacrt proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu“, što nije usvojeno.

Vijeće je na ovim sjednicama nastavilo sa procedurom vezanom uz donošenje/usvajanje proračuna. Prema Izvodu iz zapisnika sa šeste redovite sjednice, koja je održana 7. 3. 2025. godine, Vijeće je usvojilo amandmane na Nacrt proračuna, te potom i Proračun Općine za 2025. godinu sa usvojenim amandmanima. Međutim, nije prezentirano da je ovaj Proračun objavljen u Službenim novinama Općine.

Aktom od 19. 3. 2025. godine Služba za financije je načelniku ponovno dostavila Nacrt Proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu. U ovom aktu je navedeno da su verzije Nacrta proračuna dostavljene načelniku na razmatranje i prethodno (14. 2. i 5. 3. 2025. godine). Na posljednju verziju Nacrta proračuna, Ministarstvo financija Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna dalo je mišljenje 24. 3. 2025. godine. Prema Izvodu iz zapisnika osme redovite sjednice Vijeća, koja je održana 28. 3. 2025. godine, na prijedlog načelnika u dnevni red je uvrštena točka „Prijedlog proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu“, koju je načelnik na sjednici povukao s dnevnog reda.

Pozivajući se na članak 18. Zakona o načelima lokalne samouprave, načelnik je Odlukom od 1. 4. 2025. godine proglasio Proračun i Odluku o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu. Navedeni akti su objavljeni u Službenim novinama Općine sljedeći dan.²⁵

U travnju 2025. godine Zahtjev za arbitražu Federalnom ministarstvu financija (u daljnjem tekstu: FMF) uputio je predsjedatelj Vijeća, a kao podnositelji zahtjeva potpisano je 14 vijećnika. FMF je obavijestilo nadležne institucije²⁶ da su ispunjeni uvjeti za provođenje arbitražnog postupka te zatražilo da se u roku od 15 dana predlože osobe za sudjelovanje u radu arbitražnog tijela. Vijeće je Zaključkom imenovalo osobu, a nije prezentirano da je načelnik to učinio. Načelnik je aktom od 30. 5. 2025. godine zatražio od FMF-a da odbaci zahtjev za arbitražom. FMF je Informacijom o obustavi arbitraže po Proračunu Općine Bugojno za 2025. godinu od 11. 6. 2025. godine obavijestilo da nije u mogućnosti formirati Arbitražno tijelo jer, do dana pisanja informacije, nije dobilo prijedloge osoba koje bi trebale sudjelovati u radu tijela svih institucija. U aktu nije navedeno koje institucije nisu dostavile prijedloge.

Revizijom je utvrđeno da prilikom izrade proračuna nisu dosljedno primijenjene i slijedeće odredbe Zakona o proračunima u FBiH:

- Nacrt proračuna i Proračun ne sadrže rashode i izdatke po izvorima financiranja, a iznos od 100.000 KM (primitak) nije iskazan po potkategoriji i glavnoj grupi ekonomske klasifikacije (pozicija), što nije sukladno članku 26. Zakona o proračunima u FBiH.
- Proračunom je planirano pokriće proračunskog deficita u iznosu od 300.000 KM, a Dokumentom okvirnog proračuna za razdoblje u iznosima po 100.000 KM za 2026. i 2027. godinu. Neraspoređeni višak rashoda nad prihoda u 2024. godini iskazan u iznosu od 1.928.072 KM, što ukazuje na to da nije planiran dovoljan iznos kako bi se ostvareni deficit iz prethodnih godina pokrio u narednih pet godina, kako je to predviđeno člankom 43. Zakona o proračunima u FBiH;
- pojedini rashodi i izdaci Proračunom nisu planirani na pozicijama propisanim kontnim planom za proračunske korisnike, koji je sastavni dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH, što je detaljnije opisano u točkama 6.1.2.3 i 6.1.2.4 Izvješća;

²⁵ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 7/25

²⁶ Ministarstvo financija Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna, Općinsko vijeće Općine Bugojno, Načelnik Općine Bugojno, Savez gradova i općina FBiH

- nije imenovan odbor za likvidnost i nisu izrađivani planovi novčanih tijekova, koji predstavljaju projekciju priljeva i odljeva novčanih sredstava. Također, nisu izrađivani mjesečni i tromjesečni operativni planovi, koji predstavljaju maksimalne iznose do kojih se mogu stvarati rashodi i izdaci u danom vremenskom okviru, što nije sukladno člancima 53. i 63. Zakona o proračunima u FBiH.

Konstatirano je da su Proračunom za 2025. godinu na poziciji tekućih i kapitalnih transfera izravno uvršteni određeni krajnji korisnici kojima Općina nije osnivač (po nazivu udruge/organizacije – detaljnije u točki 6.1.2.3 Izvješća). Ovakvim načinom planiranja, nije omogućena raspodjela tekućih i kapitalnih transfera putem kriterija za raspodjelu. Iako je Proračun za 2025. godinu usvojio načelnik, izravno uvrštavanje krajnjih korisnika bez prethodnog postupka bodovanja ili evaluacije programa može dovesti do toga da je ostalim korisnicima uskraćeno pravo na pristup javnim sredstvima pod jednakim uvjetima, što nije sukladno načelu transparentnosti utvrđenim člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH.

Člankom 20. stavak 4.) Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH²⁷ strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave donosi Vijeće na prijedlog načelnika. Načelnik nije Vijeću predložio navedenu Strategiju, što nije sukladno navedenom Zakonu.

Sukladno Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH i Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH,²⁸ jedinicama lokalne samouprave utvrđena je obveza izrade trogodišnjeg i godišnjeg plana rada koji treba predstavljati temelj za izradu DOP-a i programa javnih investicija. Obveza izrade godišnjeg plana rada općinskog tijela uprave utvrđena je i Zakonom o načelnima lokalne samouprave u FBiH i Statutom Općine.

Općina nije izradila Trogodišnji plan rada za razdoblje 2025. – 2027. godina i Godišnji plan rada za 2025. godinu, što nije sukladno Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH i Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

Plan/program rada općinskog načelnika i službi za upravu Općine Bugojno za 2026. godinu su izrađeni u veljači 2025. godine. Vijeće je u ožujku 2026. godine donijelo Zaključak²⁹ kojim navedeni akt nije usvojen. Slijedom navedenog preporuka za izradu godišnjeg plana rada nije dana u Izvješću.

Provedenom revizijom utvrđeno je da Služba za financije nije blagovremeno načelniku dostavila Nacrt proračuna za 2025. godinu, a mišljene Ministarstva financija Srednjobosanskog kantona/ Kantona središnja Bosna na Nacrt proračuna pribavila je tek nakon njegovog dostavljanja načelniku. Načelnik je Nacrt proračuna vraćao Službi za financije na usklađivanje s propisima, ne navodeći konkretne neusklađenosti. To je imalo za posljedicu odugovlačenje dostavljanja Nacrta proračuna Vijeću. Vijeće je razmatralo i usvojilo Nacrt proračuna, čije je povlačenje s dnevnog reda sjednice Vijeća zatražio načelnik, zakazalo javnu raspravu, te usvojilo Proračun s ugrađenim amandmanima na Nacrt proračuna, koji nije objavljen u Službenim novinama Općine. Prijedloge načelnika za uvrštavanje točke „Nacrt proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu“ na dnevni red sjednice održane 18. 2. 2025. godine Vijeće je odbilo, a točku „Prijedlog proračuna Općine Bugojno za 2025. godinu“ načelnik je povukao sa sjednice održane 28. 3. 2025. godine. Načelnik nije postupio sukladno aktu Federalnog ministarstva financija i predložio osobu za sudjelovanje u radu arbitražnog tijela. Navedeno nije sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Zakona o načelima lokalne samouprave u FBiH.

Rashodi i izdaci nisu planirani prema izvorima financiranja, a u pojedinim slučajevima nisu planirani na odgovarajućoj poziciji kontnog plana koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH. Iznos od 100.000 KM na prihodovnoj strani nije iskazan po ekonomskoj klasifikaciji, nedovoljno su planirana sredstva kako bi se ostvareni deficiti iz prethodnih godina pokrio u narednih pet godina, a planovi novčanih tijekova i operativni planovi nisu izrađivani. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH. Preporuka za planiranje pokrića deficita nije dana jer je u Bilanci stanja na 31. 12. 2025. godine iskazan neraspoređeni višak prihoda nad rashodima u iznosu od 172.117 KM.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 32/17

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 74/19 i 2/21

²⁹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 3/26

Općina nije izradila trogodišnji plan rada za razdoblje 2025. – 2027. i Godišnji plan rada za 2025., niti je načelnik Vijeću predložio strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave, što nije sukladno Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH i Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

Preporuke:

- *potrebno je da Služba za financije i inspekcijski nadzor izradi i dostavi Nacrt proračuna načelniku u propisanom roku, kako bi ga načelnik utvrdio i dostavio Vijeću u propisanom roku, a prije njegovog dostavljanja pribavi mišljenje nadležnog kantonalnog ministarstva financija, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH;*
- *rashode i izdatke Proračunom planirati po izvorima financiranja i na odgovarajućoj poziciji kontnog plana koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH, te izrađivati planove novčanih tijekova i operativne planove, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH;*
- *predložiti Vijeću strategiju razvoja jedinice lokalne samouprave, te izrađivati trogodišnje i godišnji plan rada, sukladno Zakonu o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u FBiH i Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.*

5.2 Izvješćivanje

Zakonom o proračunima u FBiH, članak 96., propisano je da su službe za financije dužne pravodobno dostaviti načelniku Izvješće o izvršenju Proračuna za prethodnu godinu, a načelnik ga podnijeti Vijeću na usvajanje u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Služba za financije i inspekcijski nadzor je izradila i načelniku 22. 6. 2026. godine dostavila Izvješće o izvršenju Proračuna za 2025. godinu. **Nije prezentirano da je načelnik navedeno Izvješće podnio Vijeću na usvajanje, što nije sukladno članku 96. Zakona o proračunima u FBiH.**

Izvješće o radu općinskog načelnika i službi za upravu Općine Bugojno za 2025. izrađeno je u veljači 2026. godine. Vijeće je u ožujku 2026. godine donijelo Zaključak kojim navedeni akt nije usvojen.

Preporuke:

- *Izvješće o izvršenju Proračuna podnositi Vijeću na usvajanje u roku utvrđenom Zakonom o proračunima u FBiH.*

6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Općina je izradila Godišnja financijska izvješća i dostavila ih nadležnim tijelima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje Proračuna sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Periodična izvješća dostavljena su sukladno Pravilnikom o financijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

6.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

6.1.1 Prihodi

U financijskim izvješćima za 2025. godinu ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 14.631.898 KM. Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (11.030.512 KM), neporezni prihodi (3.201.369 KM) i primljeni transferi (400.017 KM).

6.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza u najvećoj mjeri odnose se na: neizravne poreze (5.671.513 KM), porez na dohodak (3.955.687 KM) i porez na imovinu (1.397.891 KM), koji se, prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, doznavačavaju na depozitni račun Općine.

6.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi najvećim dijelom odnose se na naknade, pristojbe i prihode od pružanja javnih usluga (3.151.853 KM).

Naknade i pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom se odnose na ostale proračunske naknade i pristojbe (2.368.880 KM), naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima (308.288 KM), te komunalne naknade i pristojbe (250.770 KM).

U okviru ostalih proračunskih naknada i pristojbi najznačajniji dio se odnosi na općinske naknade za zemljište i izgradnju (1.863.208 KM), komunalnu naknadu (396.661 KM) i naknadu za zauzimanje javnih površina (17.620 KM).

U okviru *općinskih naknada za zemljište i izgradnju* najznačajnije su naknada za uređenje gradskog građevinskog zemljišta (972.590 KM) i za prirodne pogodnosti – renta (812.096 KM). Njihovo ostvarenje temelji se na odredbama Zakona o građevinskom zemljištu,³⁰ Odluke o građevinskom zemljištu³¹ (u daljnjem tekstu: Odluka) i Odluke o utvrđivanju prosječne konačne građevinske cijene korisne stambene površine na području Općine.³² Odlukom je propisano da se visina naknade za uređenje građevinskog zemljišta i naknade za pogodnost (rente) utvrđuje Rješenjem Službe za urbanizam, građenje, geodetsko-katastarske i imovinsko pravne poslove. Do 17. prosinca 2025. godine i stupanja na snagu Odluke o izmjeni i dopuni Odluke, člankom 36.a bilo je propisano da se na zahtjev investitora, može zaključiti ugovor s načelnikom o obročnom plaćanju naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta u iznosu višem od 50.000 KM. Prije zaključenja ugovora investitor je bio dužan uplatiti 30% naknade i dostaviti bezuvjetno bankarsko jamstvo, dok je preostali iznos dužan platiti u šest jednakih mjesečnih rata. Provedenom revizijom utvrđeno je da je tijekom 2025. godine ugovoreno plaćanje na rate i za naknadu za prirodne pogodnosti (rentu) u iznosu od najmanje 919.322 KM, iako Odlukom takva mogućnost nije bila propisana. Istovremeno, ugovori su zaključivani i za naknade za uređenje građevinskog zemljišta u iznosima manjim od 50.000 KM, a nisu sadržavali obvezu dostavljanja bankarske garancije.

Izmjenom i dopunom Odluke od 17. 12. 2025. godine, između ostalog, izmijenjen je član 36.a. Odluke. Tako je načelniku omogućeno odobravanje plaćanja na rate naknade za uređenje građevinskog zemljišta i naknade za prirodne pogodnosti (rente), neovisno o njihovom iznosu. Investitor je dužan platiti 20% obračunate naknade prilikom zaključivanja ugovora, a preostali iznos najduže u roku od 12 mjeseci od dana zaključivanja ugovora. Kao instrument osiguranja plaćanja predviđeni su upis hipoteke, zabrana otuđenja i podvrgavanje neposrednom prisilnom izvršenju na predmetnoj nekretnini u korist Općine, što se uređuje notarski obrađenim ugovorom. Definirano je i da načelnik može s investitorom ugovoriti i druge oblike osiguranja u korist Općine, pogotovo kada je riječ o većim iznosima obračunatih naknada, dok za obveze do 10.000 KM nije propisano osiguranje plaćanja. Nije prezentirano da su od stupanja na snagu navedenih izmjena investitori podnosili zahtjeve za obročno plaćanje naknada. Dana preporuka u daljnjem tekstu ne obuhvaća obvezu poštivanja Odluke u dijelu odobravanja vrste i iznosa predmetnih naknada za plaćanja na rate, jer je Izmjenom i dopunom Odluke od 17. 12. 2025. godine dana mogućnost odobravanje plaćanja na rate neovisno o njihovoj vrsti i iznosu.

Shodno navedenom, ugovori o plaćanju na rate naknada za gradsko građevinsko zemljište i za prirodne pogodnosti na rate nisu zaključeni sukladno odredbama Odluke koje su do tada bile na snazi, u dijelu odobravanja vrste i iznosa naknada za plaćanja na rate, te definiranja obveze dostavljanja instrumenta osiguranja plaćanja.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br.25/03,16/04,67/05 i 94/18

³¹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 3/04, 4/04, 3/05, 2/20 i 19/25

³² „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 1/25

Preporuka:

- ***ugovore o plaćanju na rate naknada za gradsko građevinsko zemljište i za prirodne pogodnosti na rate zaključivati sukladno odredbama Odluke o građevinskom zemljištu, u dijelu koji se odnosi na obvezu dostavljanja instrumenta osiguranja plaćanja.***

Komunalna naknada iskazana je u iznosu od 396.661 KM. Prema Zakonu o komunalnim djelatnostima,³³ komunalna naknada je javni prihod općine, koji je jedan od izvora sredstava za pokrivanje troškova obavljanja zajedničke komunalne potrošnje. Prema članku 28. Zakona o komunalnim djelatnostima, obveza i način plaćanja komunalne naknade utvrđuje se rješenjem općinskog tijela nadležnog za komunalne poslove. Općina za izdavanje rješenja, kao i za vođenje ažurne baze podataka o obveznicima komunalne naknade, može ovlastiti drugo pravno lice. Člankom 59. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da će propise kojima će se bliže regulirati obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti jedinice lokalne samouprave donijeti, odnosno uskladiti u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnim djelatnostima (2013. godina). Zakonom o proračunima u FBiH, članak 46., propisano je da su proračunski korisnici odgovorni za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje mjerodavnosti, za njihovu uplatu u proračun. Računovodstvenim politikama propisano je da su proračunski korisnici koji u okviru svoje djelatnosti ostvaruju javne prihode, sukladno zakonskim propisima, dužni obavljati kontrolu i sravnjenje prihoda.

U prethodnom razdoblju, shodno Odluci o komunalnim naknadama koja je stavljena van snage donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima u travnju 2025. godine, korisnicima je bilo naloženo da komunalnu naknadu uplaćuju na račun JP za stambeno-komunalne djelatnosti.

Odluku o komunalnim djelatnostima,³⁴ Vijeće je donijelo u travnju 2025. godine, te izvršilo njene izmjene i dopune u lipnju i listopadu iste godine.³⁵ Pri donošenju Odluke poziva se, između ostalog, na članak 59. Zakona o komunalnim djelatnostima (donošenje i usklađivanje propisa iz ovog područja sa Zakonom). Odlukom je propisano da se obveza i način plaćanja komunalne naknade za svakog pojedinog obveznika, utvrđuje rješenjem koje donosi Javno poduzeće za stambeno-komunalne djelatnosti i lokalne puteve d.o.o. Bugojno (u daljnjem tekstu: JP za stambeno-komunalne djelatnosti). Sukladno Odluci, poduzeće analitički knjigovodstveno evidentira sve obveznike komunalne naknade, te vodi evidenciju o korisnicima komunalne naknade. Općina je obvezana na dnevnoj razini JP za stambeno-komunalne djelatnosti dostavljati Informacije o uplatama komunalne naknade – izvod iz banke. Propisano je da se ona plaća najkasnije do 10. u tekućem za prošli mjesec na depozitni račun Općine, s tim da korisnik može podnijeti zahtjev da plaćanje izvrši tromjesečno, polugodišnje ili unaprijed za određeno razdoblje. Definirano je da upravni nadzor nad primjenom odredbi ove Odluke, koji obuhvaća nadzor nad zakonitošću akata kojim se rješava u upravnim stvarima i nadzor nad zakonitošću rada subjekata koji imaju javne ovlasti, obavlja Općinska služba za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice.

Ugovor kojim su definirana prava i obveze između Općine i JP za stambeno-komunalne djelatnosti, a koji se odnosi na obavljanje navedenih poslova, zaključen je 17. 10. 2025. godine. Shodno ugovoru, JP za stambeno-komunalne djelatnosti je, između ostalog, dužno dostavljati Općini tabelarne pregleda izdanih rješenja sa iznosom zaduženja. Također je predviđeno da kontrolu količine i kvaliteta izvršenih usluga vrši Općina putem svojih službi.

Ugovorom nije predviđeno, niti Općina ima uvid u evidenciju o korisnicima komunalne naknade, koju bi trebalo voditi JP za stambeno-komunalne djelatnosti. Pregledi izdanih rješenja po korisnicima sa iznosom zaduženja su dostavljani Općini. Prema prezentiranim podacima, JP za stambeno-komunalne djelatnosti je rješenja kojima se nalaže uplata naknade na depozitni račun Općine počelo izdavati 22. 9. 2025. godine, odnosno skoro mjesec dana prije zaključivanja ugovora sa Općinom. U revidiranoj godini korisnici su komunalnu naknadu uplaćivali na depozitni račun Općine. S obzirom na to da Općina nema uvid u evidencije o korisnicima i izdana rješenja, ona nije u mogućnosti obavljati

³³ „Sl. novine Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna“, br. 13/13

³⁴ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 9/25

³⁵ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 12/25 i 16/25

kontrolu nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade, a na što je obvezuju odredbe Zakona o proračunima u FBiH i Računovodstvenih politikama. Nije prezentirano da je Općina vršila upravni nadzor nad zakonitošću akata i radom JP za stambeno-komunalne djelatnosti koje ima javne ovlasti, niti da je izvršila kontrolu količine i kvaliteta izvršenih usluga ovog poduzeća.

Odlukom o komunalnim djelatnostima, koju je donijelo Vijeće pozivajući se na Zakon o komunalnim djelatnostima Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna, propisano je knjigovodstveno evidentiranje komunalne naknade, premda knjigovodstveno evidentiranje nije predmet navedenog Zakona (o evidentiranju potraživanja po ovom temelju detaljnije je obrazloženo u okviru točke 6.2.1.2 Izvješća). Odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima i Ugovora između Općine i JP za stambeno-komunalne djelatnosti nije predviđeno da Općina ima uvid u evidenciju o korisnicima komunalne naknade, niti da joj se dostavljanju rješenja o komunalnoj naknadi, čime Općini nije osigurano da vrši kontrolu nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade, što je Općina dužna obavljati sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama.

Općina nije vršila upravni nadzor nad zakonitošću akata i radom JP za stambeno-komunalne djelatnosti koje ima javne ovlasti, niti je izvršila kontrolu količine i kvaliteta izvršenih usluga ovog poduzeća, što nije sukladno odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.

Preporuke:

- ***predložiti Vijeću usklađivanje Odluke o komunalnim djelatnostima sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, s ciljem da se Općini osigura dostavljanje izdanih rješenja i uvid u evidenciju o korisnicima komunalne naknade radi provođenja kontrole nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade, a što je dužnost Općine sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu;***
- ***vršiti upravni nadzor nad zakonitošću akata i radom Javnog poduzeća za stambeno-komunalne djelatnosti i lokalne puteve d.o.o. Bugojno koje ima javne ovlasti, te kontrolu količine i kvalitete izvršenih usluga ovog poduzeća, sukladno odredbama Odluke o komunalnim djelatnostima.***

Komunalne naknade i pristojbe odnose se na prihode koji se sukladno Zakonu o pripadnosti javnih prihoda Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna uplaćuju na račun Kantona, a pripadaju jedinicama lokalne samouprave. To su komunalne pristojbe za isticanje tvrtke i za zauzimanje pločnika i ostalih površina ispred poslovnih prostorija.

Visinu pristojbe za isticanje tvrtke utvrdilo je Vijeće, Odlukom o tarifama komunalnih pristojbi na području Općine.³⁶ Za naplatu pristojbe nadležan je Kanton. Ovaj prihod se nakon uplate na račun Kantona, raspoređuje na depozitni račun Općine, sukladno Zakonu o pripadnosti javnih prihoda Kantona Središnja Bosna. Mišljenjem Ustavnog suda FBiH od 9. 4. 2025. godine³⁷ utvrđeno je da su kantonalne skupštine, gradska i općinska vijeća na teritoriji FBiH koje propisuju obvezu plaćanja komunalne pristojbe za isticanje tvrtke dužni u razumnom roku iz svojih propisa ukloniti odredbe kojima se ona propisuje i utvrđuje obveza njenog plaćanja. Također, svi organi uprave i sudovi u FBiH, dužni su prilikom odlučivanja o obvezi plaćanja komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku, postupati sukladno s ovim mišljenjem i ne primjenjivati propis kojim se utvrđuje obveza plaćanja komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku. Izmjenom i dopunom Zakona o komunalnim pristojbama Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna, koji je stupio na snagu 1. 1. 2026. godine, uklonjena je obveza plaćanja komunalne pristojbe na području Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna. Nije nam prezentirano da je Općina inicirala, nit da je Vijeće izmijenilo Odluku o tarifama komunalnih pristojbi na području Općine u ovom dijelu.

³⁶ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 1/19

³⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 33/25



Sukladno odredbama Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine, Zakona o komunalnim pristojbama³⁸ i Odlukom o tarifama komunalnih pristojbi na području općine,³⁹ korisnici bašti uz ugostiteljske objekte su dužni uplatiti i komunalnu pristojbu za zauzimanje pločnika i ostalih površina ispred poslovnih prostorija. Pristojba se uplaćuje u korist računa javnih prihoda Proračuna Kantona i prihod je jedinica lokalne samouprave. Visina ove komunalne pristojbe identična je visini naknade za korištenje dijela javne površine u cilju postavljanja ljetne bašte uz ugostiteljski objekt. Uvidom u uzorak rješenja utvrđeno je da je iznos naknade obračunat sukladno odredbama Odluke o tarifama komunalnih pristojbi na području općine, da je naložena uplata na depozitni račun Kantona, te da su uplaćena sredstva proslijeđena Općini.

U okviru naknada i pristojbi po federalnim zakonima i drugim propisima predviđeno je evidentiranje prihoda od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća. Prema članku 48. i 58. Zakona o proračunima u FBiH, namjenski prihodi i primitci koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu. Računovodstvenim politikama je propisano da se neutrošena namjenska sredstva na kraju godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, preknjižavaju na vremenska razgraničenja. Odnosno, utrošeni dio namjenskih prihoda se iskazuje na propisanoj poziciji prihoda. **Iako je u Izvješću o prikupljanju, raspodjeli i korištenju sredstava od posebne naknade za zaštitu i spašavanje za 2025. godinu navedeno da je tijekom tekuće godine utrošen iznos od 181.024 KM namjenskih sredstava, ovi namjenski prihodi nisu priznati na datum bilance. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu, te je imalo za posljedicu podcijenjene prihode u financijskim izvješćima za 2025. godinu (preporuka dana u točki 6.2.3 Izvješća).**

6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije najvećim dijelom odnose se na transfere od Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (238.662 KM).

Od Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica primljena su sredstva za izgradnju: asfaltiranje puta u MZ Vrbas II – putni pravac Voznik (90.000 KM), glavnog kanalizacijskog kolektora u mjesnoj zajednici Poriče (83.662 KM) i asfaltiranje puta u MZ Crniče – Vrpeć (65.000 KM). Sredstva su uplaćena na depoziti račun Općine 24. 9. 2024. godine. Revizijom je konstatirano da su primljeni transferi priznati u iznosu u kojem su utrošeni i da su izvješća o realizaciji projekata dostavljena Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica.

6.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2025. godinu rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 12.531.710 KM, što predstavlja 79% u odnosu na planirana sredstva.

Zakonom o proračunima u FBiH (članak 6.) propisano je da proračunski korisnici mogu preuzeti obveze na teret proračuna tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu proračuna. Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu (članak 5.) definirano je da se proračunska sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Proračunom i to do iznosa utvrđenog u njegovom posebnom dijelu.

Rashodi i izdaci u odnosu na one utvrđene Proračunom manje su iskazani za 3.274.290 KM. Međutim na slijedećim pozicijama iskazana su prekoračenja: ugovorene i druge posebne usluge (69.884 KM), tekući transferi drugim razinama vlasti (17.162 KM), tekući transferi neprofitnim organizacijama (18.766 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (23.080 KM), nabava materijala i sitnog inventara (10.599 KM), izdaci za tekuće održavanje (2.149 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (951 KM) i subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (604

³⁸ „Sl. novine Srednjobosanskog kantona/Kantona središnja Bosna“, br.2/12, 5/14, 2/18 i 11/25

³⁹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 1/19

KM). Preuzimanje obveza na teret proračuna tekuće godine iznad visine utvrđene proračunom te godine nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Odluci o izvršavanju proračuna za 2025. godinu.

Općina se u pojedinim slučajevima nije pridržavala ograničenja utvrđenih Proračunom, te su stvoreni rashodi i izdaci, odnosno preuzete obveze iznad iznosa odobrenih Proračunom za te namjene u iznosu od 143.195 KM. Navedeno nije sukladno članku 6. Zakona o proračunima u FBiH i članku 5. Odluke o izvršavanju proračuna za 2025. godinu.

Preporuka:

- **obveze na teret Proračuna tekuće godine preuzimati samo do visine utvrđene u Proračunu za te namjene, kako je to utvrđeno Zakonom o proračunima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Proračuna Općine Bugojno.**

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 2.859.557 KM, od čega se na izdatke za bruto plaće i naknade plaća odnosi 2.448.346 KM, a na naknade troškova zaposlenih 411.211 KM.

Prema odredbama Zakona o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH koeficijenti i platni razredi uposlenih u tijelima vlasti općine, te koeficijenti za izabrane dužnosnike, nositelje izvršnih funkcija i savjetnike utvrđuju se odlukama općinskih vijeća, a pravilnik o plaćama i naknadama je dužan donijeti načelnik.

Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu utvrđeno je da se plaće i naknade troškova zaposlenih izvršavaju sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH, kolektivnom ugovoru, sporazumu o osnovici za obračun plaća i unutarnjim aktima Općine.

Obračun plaća i naknada vrši se na temelju Zakona o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH, Kolektivnog ugovora za službenike tijela uprave i sudske vlasti u FBiH⁴⁰ i Privremene odluke o plaćama i naknadama u tijelima uprave Općine Bugojno⁴¹ koju je donio načelnik. Prijedlog Odluke o plaćama i naknadama i Privremena odluka o plaćama i naknadama u tijelima uprave Općine Bugojno dostavljeni su Vijeću 29. 1. 2024. godine na razmatranje, koje ih nije razmatralo. S obzirom na to da Vijeće nije razmatralo spomenutu Odluku, načelnik nije donio pravilnik o plaćama i naknadama (trebao bi sadržavati koeficijente i platne razrede).

Osnovna plaća zaposlenika utvrđuje se množenjem osnovice za obračun plaće određene Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu u visini od 480 KM,⁴² boda za obračun plaće u vrijednosti 1,0 sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda. Tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu radnog staža, a najviše do 24%.

Najviša neto plaća isplaćena u Općini iznosila je 4.518 KM, a najniža 1.068 KM.

Izvršen je uvid u plaće i naknade za mjesec travanj, listopad i prosinac 2025. godine i utvrđeno je da se obračun i isplata plaća vrši sukladno zakonskim, podzakonskim, te unutarnjim aktima koji ih uređuju.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH,⁴³ Zakonu o namještenicima u tijelima državne službe u FBiH⁴⁴ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u tijelima državne službe u FBiH.⁴⁵

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 46/25

⁴¹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br.: 1/24, 2/25 i 17/25

⁴² Na temelju Odluke o izvršavanju proračuna načelnik donosi Odluku br. 01-11-8-01473-25 od 24. 4. 2025. godine za obračunavanje i isplatu razlike sredstava zaposlenicima Općine u odnosu na osnovicu utvrđenu privremenim Odlukama o visini osnovice i vrijednosti boda za obračun plaće za mjesec siječanj 2025. br. 01-11-8-00701-25 od 12. 2. 2025. godine, mjesec veljaču 2025. godine br. 01-11-8-00701-25 od 28. 2. 2025. godine i mjesec ožujak 2025. godine br. 01-11-8-00701-25 od 27. 3. 2025. godine u iznosu od 400 KM i bod u vrijednosti 1,05 KM.

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

Uvidom u evidencije radnog vremena konstatirano je da se vode sukladno Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.⁴⁶

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 411.211 KM, a odnose se na: topli obrok (239.369 KM), regres za godišnji odmor (57.634 KM), jubilarne nagrade (37.699 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (29.206 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (28.038 KM), naknade za prijevoz sa posla i na posao (13.006 KM) i pomoć u slučaju smrti (6.260 KM). Obračun navedenih naknada uređen je Privremenom odlukom o plaćama i naknadama u tijelima uprave Općine Bugojno.

Naknada za topli obrok obračunava se u visini od 1% prosječne plaće isplaćene u Federaciji BiH.

Na temelju Odluke načelnika o utvrđivanju i isplati naknade na ime regresa za 2025. godinu isplaćen je regres u iznosu od 789 KM, u visini 50% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Otpremnina za odlazak u mirovinu isplaćuje se u visini svojih pet ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci.

Pomoć u slučaju ostalih bolesti ostvaruju zaposlenici uslijed povrede na radu, teške invalidnosti i teške bolesti ili članovi njihove uže obitelji u visini dvije prosječne neto plaće, a pomoć u slučaju smrti člana uže obitelji zaposlenika isplaćuje se u visini četiri prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema zadnjem obavljenom statističkom podatku.

Pravo na naknadu za prijevoz sa posla i na posao ostvaruju oni zaposlenici kojima nije organiziran prijevoz na posao i s posla, a čije je mjesto stanovanja udaljeno od mjesta rada najmanje dva kilometra u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog odnosno međugradskog prometa.

Revizijom je utvrđeno da se obračun i isplata naknada vrše sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH i internim aktima koji ih reguliraju.

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 794.248 KM, a najvećim dijelom odnose se na: ugovorene i druge posebne usluge (479.884 KM), izdatke za komunikaciju i komunalne usluge (103.080 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (80.599 KM) i izdatke za energiju (71.971 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge u najvećoj mjeri odnose se na izdatke po osnovu drugih samostalnih djelatnosti i povremenog samostalnog rada (227.738 KM) i izdatke za informiranje (108.130 KM)

Izdaci po osnovu drugih samostalnih djelatnosti i povremenog samostalnog rada u najvećoj mjeri odnose se na izdatke za naknade skupštinskim zastupnicima (165.575 KM) i za rad povjerenstava (53.163 KM).

Naknade skupštinskim zastupnicima odnose se na naknade za rad vijećnika (116.975 KM) i naknade predstavnicima mjesnih zajednica (48.600 KM).

Naknade za rad vijećnika uređene su Odlukom o naknadama vijećnicima i članovima stalnih radnih tijela Općinskog vijeća Bugojno.⁴⁷ Sukladno Odluci, vijećnici imaju pravo na mjesečnu naknadu u iznosu od 350 KM, predsjedavajući Vijeća 400 KM, te dodatnu naknadu za prisustvo na sjednici u iznosu od 25 KM. Obračun i isplata naknada vijećnicima vršeni su sukladno sa navedenom Odlukom, koja nije usklađena sa odredbama članaka 8. stavak 5) Zakona o plaćama i naknadama u tijelima vlasti FBiH, jer nije predviđeno da se iznos paušala umanjuje za 10% za svako neopravdano odsustvovanje vijećnika sa sjednice.

Naknade predstavnicima mjesnih zajednica uređene su Odlukom o visini naknada predsjednicima mjesnih zajednica Općine Bugojno⁴⁸ kojom je utvrđeno da predsjednicima mjesnih zajednica pripada stalna mjesečna naknada u iznosu od 150 KM. Revizijom je utvrđeno da se obračun i isplata vršila sukladno Odluci.

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

⁴⁷ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 9/13

⁴⁸ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 3/24

Izdaci za rad povjerenstava u najvećem mjeri odnose se na izdatke povjerenstava za procjenu prometne vrijednosti nekretnina (25.436 KM) i vršenje tehničkog pregleda izvedenih radova (18.556 KM). Naknada za rad povjerenstava za procjenu prometne vrijednosti nekretnina utvrđuje se Odlukom o osnivanju povjerenstva za procjenu prometne vrijednosti nekretnina.⁴⁹ Visina naknade članovima povjerenstva utvrđuje se u visini od 3% uplaćenog poreza na promet nekretnina. Naknada za vršenje tehničkog pregleda izvedenih radova utvrđuje se Rješenjem o imenovanju povjerenstva sukladno Zakonu o građenju⁵⁰ i Listi stručnih lica za rad u povjerenstvu za tehnički pregled građevina izgrađenih na području Općine Bugojno.⁵¹ Visina naknade članovima povjerenstva utvrđuje se u zavisnosti od bruto troškova tehničkog pregleda prema vrsti, kategoriji i veličini objekta. Obračun naknada članovima povjerenstava koji su zaposleni u Općini u iznosu od najmanje 1.500 KM⁵² nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,⁵³ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,⁵⁴ Zakonom o doprinosima⁵⁵ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.⁵⁶

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 7.072.713 KM, a čine ih: tekući transferi drugim razinama vlasti (2.959.162 KM), tekući transferi pojedincima (1.115.721 KM), tekući transferi neprofitnim organizacijama (1.093.766 KM), tekući transferi javnim poduzećima (906.133 KM), subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (700.604 KM) i drugi tekući rashodi (297.327 KM).

Tekući transferi regulirani su Odlukom o izvršenju proračuna, Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH (u daljnjem tekstu: Smjernice)⁵⁷ i Zakonom o proračunima u FBiH.

Odlukom o izvršavanju Proračuna propisano je da Načelnik i Općinske službe sudjeluju u izradi (planiranju) i izvršavanju Proračuna za sve korisnike tekućih i kapitalnih transfera i to usvajanjem programa utroška proračunskih sredstava tijekom 2025. fiskalne godine. Službe su nakon usvojenog Proračuna obvezne predložiti načelniku programe utroška sredstava koji se odnose na planirana sredstva za tekuće transfere drugim razinama vlasti, pojedincima, neprofitnim organizacijama, subvencije javnim i privatnim poduzećima te poduzetnicima i poljoprivrednim proizvođačima kao i za sve kapitalne transfere. Programi trebaju sadržavati: naziv programa, svrhu programa, kriterij raspodjele sredstava, iznos sredstava, izvore financiranja sredstava, te način i rokove izvještavanja. Prilikom izrade prijedloga programa utroška službe su obvezne pridržavati se Smjernica. Dodjela proračunskih sredstava, iz usvojenih programa utroška sredstava, provodi se putem javnog poziva ili bez objave javnog poziva za izuzetne slučajeve. Također, Odlukom je definirano da se tekući i kapitalni transferi realiziraju nakon što korisnici dostave mjerodavnoj službi potrebnu dokumentaciju u smislu financijskog plana korisnika, zahtjeva korisnika i slično. Mjerodavna služba obvezna je dostaviti plan utroška sredstava korisnika tekućih transfera Službi za financije i inspeksijski nadzor. Nakon razmatranja i verifikacije financijskih planova korisnika, načelnik odobrava sredstva iz Proračuna. Sredstva utvrđena programima utroška koriste se i izvršavaju na temelju Odluke načelnika o raspodjeli sredstava sa pozicija tekućih i kapitalnih transfera na temelju financijskog zahtjeva korisnika.

Smjernicama je propisano da se dodjela proračunskih sredstava provodi putem javnog poziva ili bez objave javnog poziva sa izuzetkom drugih organizacija javnog sektora, javnih poduzeća ili udruženja koje se na temelju posebnog zakona navede kao provoditelji određene aktivnosti ili proističu iz obveze

⁴⁹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 8/21

⁵⁰ „Sl. novine Srednjobosanskog Kantona/Kantona središnja Bosna“, br. 11/14

⁵¹ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 7/24

⁵² Povjerenstvo za izradu Plana korištenja javnih površina na području općine Bugojno

⁵³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

⁵⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

⁵⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21

⁵⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08; 81/08; 98/15; 6/17; 38/17; 39/18, 12/21 i 06/22

⁵⁷ Sl. novine FBiH“, br. 37/24

osnivača.⁵⁸ Sadržaj javnog poziva treba biti jasan sa utvrđenim kriterijima, a radi objektivnog ocjenjivanja svi kriteriji vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju. Povjerenstva su zadužena za evidentiranje i kontrolu zaprimljenih prijava. Podnositelji čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete, trebaju biti pismeno obavješteni sa mogućnošću prigovora. Članovi povjerenstva za dodjelu sredstava zajednički ocjenjuju sve pristigle prijave, izrađuju pojedinačna izvješća za svaku prijavu na posebnom obrascu za ocjenu, te pripremaju zbirnu listu svih ocijenjenih prijava i dostavljaju rukovoditelju. Nakon donošenja odluke rezultati javnog poziva se objavljuju na internet stranici institucije. Ocjenjivanje prijava, donošenje odluka o dodjeli proračunskih sredstava i vrijeme potpisivanja ugovora ne bi trebalo trajati duže od 30 dana od zadnjeg dana roka za dostavu prijava po javnom pozivu. Propisano je i, između ostalog, da su davatelji proračunskih sredstava za sredstva koja se dodjeljuju bez javnog poziva obvezni na prikladan način (rješenjem/sporazumom)⁵⁹ osigurati da primatelji/korisnici sredstava prihvate odredbe o financiranju.

Tekući transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 2.959.162 KM, a strukturu ovog transfera čine: namjenski transferi drugim razinama vlasti (2.125.849 KM), transferi JU Centru za socijalni rad (551.000 KM), transferi drugim razinama vlasti (182.313 KM) i transferi za zdravstvo (100.000 KM).

U okviru tekućih transfera drugim razinama vlasti iskazani su realizirani transferi korisnicima koji su utvrđeni Proračunom kako slijedi: JU Centar za socijalni rad (551.000 KM), JU Kulturno sportski centar (550.000 KM), JU Centar za predškolsko vaspitanje i obrazovanje (400.000 KM), JP Radio i televizija Bugojno (395.000 KM), Sportskom savezu (211.000 KM), te Osnovna muzička škola (20.000 KM). Odlukama načelnika sredstva su odobravana korisnicima u iznosu od 1/12 ukupno planiranih sredstava. Prema prezentiranim podacima Općina nije osnivač Sportskog saveza. Nije prezentirano da su korisnici utvrđeni Proračunom dostavili dokumentaciju u smislu finansijskog plana korisnika ili zahtjeva korisnika, niti su sa korisnicima sredstava financiranja zaključeni sporazumi. Odlukom o izvršavanju Proračuna nije utvrđena namjena doznačenih sredstava. Sa ovim korisnicima nisu zaključeni sporazumi kojim se osigurava da korisnici sredstava prihvate odredbe o financiranju. Ovo nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna i Smjernicama.

Namjenski transferi drugim razinama vlasti (2.125.849 KM) odnose se na transfer za kulturu (1.067.043 KM), transfer za sport (522.918 KM), transfer za obrazovanje (489.888 KM) i transfer za izbore (46.000 KM).

Transfer za kulturu iskazan je u iznosu od 1.067.043 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na transfere JU Kulturno sportski centar (550.000 KM) i JP RTV Bugojno (395.000 KM), kao korisnicima utvrđenim Proračunom, te Transfer za kulturu (za dodatne programe utrošaka i projekte) (122.043 KM).

Transfer za kulturu (za dodatne programe utrošaka i projekte) predviđen je Proračunom u iznosu od 130.000 KM. Nije prezentirano da je usvojen program utroška za dodjelu ovih sredstava, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna. Dodjela sredstava uređena je Pravilnikom iz travnja 2025. godine,⁶⁰ kojim je predviđeno raspisivanje javnog poziva. Predviđena je dodjela sredstava za programe i projekte koji se odnose na obnovu, izgradnju i opremanje prostora, tehničku opremu, izdavačku djelatnost, opremanje knjižnica i snimanje filmova. Pravo podnošenja zahtjeva na sredstva imaju udruge, fondacije i druga pravna lica registrirana na području Općine, za projekte u kulturi koji započinju i završavaju u 2025. godini. Utvrđena je dokumentacija koju su korisnici dužni dostaviti.⁶¹ Povjerenstvo je dužno razmotriti prispjele zahtjeve (uz mišljenje Službe za privredu, društvene djelatnosti i opću upravu) i dostaviti prijedlog raspodjele načelniku, koji donosi konačnu odluku o raspodjeli i dodjeli sredstava. Javnim pozivom od 14. 4. 2025. godine tražena dokumentacija razlikuje

⁵⁸ Osim navedenog izuzeci od provođenje javnog poziva odnosi se na dodjelu sredstava: primateljima - pojedincima (transferi pojedincima i/ili transferi drugim razinama vlasti s namjenom transfera pojedincima) za zakonima definirana prava i primateljima - drugim institucijama (transferi drugim razinama vlasti) na temelju zakonom utvrđenih prava pojedinaca.

⁵⁹ Uključuju najmanje: svrhu dodjele sredstava odnosno precizno definiranu namjenu dodijeljenih sredstava uz definiranu listu prihvatljivih troškova te ukupan iznos sredstava koji se dodjeljuju, modalitet za praćenje i ocjenjivanje, te namjensko trošenje dodijeljenih sredstava uključujući izvješća o aktivnostima i finansijsko izvješće.

⁶⁰ Pravilnik o kriterijima i dodjeli sredstava tekućih transfera – transfer za kulturu u Proračunu Općine Bugojno za 2025. godinu.

⁶¹ Uz zahtjev, korisnici su dužni dostaviti projekt s točno navedenim ciljevima, sadržajem, planiranim vremenom realizacije, broju sudionika, mjesto realizacije, predračun sa specifikacijom planiranih novčanih sredstava, nosioca realizacije a po potrebi i druge elemente.

se od dokumentacije utvrđene Pravilnikom.⁶² Definirano je da je rok za predaju dokumentacije 30 dana od dana objave Javnog poziva, te da je javni poziv otvoren do utroška utvrđenog iznosa, a najkasnije do kraja godine.

Revizijom je konstatirano da utvrđeni kriteriji nisu vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju. Nije prezentirana dokumentacija iz koje bi bilo vidljivo da je izvršena evidencija i kontrola zaprimljenih prijava, pismeno obavještenje eventualnih korisnika čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete (mogućnost prigovora), da su izrađena pojedinačna izvješća za svaku prijavu na posebnom obrascu za ocjenu, te da su rezultati javnog poziva objavljeni na Internet stranici Općine. Povjerenstvo je tijekom godine višekratno upućivalo načelniku prijedloge za raspodjelu, posljednji put u prosincu 2025. godine, nakon čega je on donosio konačne odluke o raspodjeli sredstava. Sredstva su u najvećoj mjeri odobrena kulturno-umjetničkim društvima (69.200 KM), te JU Kulturno-sportski centar (43.000 KM). Napominjemo da su sredstva JU Kulturno-sportski centar odobrena i Proračunom (550.000 KM). Dio korisnika kojima su sredstva odobrena nije dostavio dokumentaciju traženu javnim pozivom u roku od 30 dana od njegove objave, nego je naknadno dostavio molbu za dodjelu sredstva (uz određenu dokumentaciju). Sa korisnicima su zaključeni ugovori kojima su definirana međusobna prava i obveze.

Transfer za sport iskazan je u iznosu od 522.918 KM, a najvećim dijelom odnosi se na sredstva po programima utroška i projektima (299.918 KM) i sredstva doznačena Sportskom savezu Općine Bugojno (u daljnjem tekstu: Savez), kao korisniku utvrđenom Proračunom (211.000 KM).

Transfer za sport (za dodatne programe utroška i projekte) predviđen je Proračunom u iznosu od 300.000 KM. Nije prezentirano da je usvojen program utroška za dodjelu ovih sredstva, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna. Dodjela sredstva uređena je Pravilnikom iz travnja 2025. godine,⁶³ kojim je predviđeno raspisivanje javnog poziva. Sukladno Pravilniku 80% sredstava je namijenjeno članicama Saveza za sudjelovanje u sportskim natjecanjima, te 20% za funkcioniranje Saveza. Pravo podnositi zahtjeve imaju sportski klubovi ili udruge članice Saveza, koji raspolažu stručnim kadrom za realizaciju aktivnosti i to odgovarajuće školske spreme, rade na školovanju i usavršavanju vlastitog kadra, čiji je rad kontinuiran i podupire rezultate u ekipnom ili individualnom natjecanju, te sudjeluju u organizaciji manifestacija na nivou općine Bugojno čiji je i sudionik. Utvrđena je dokumentacija koju su korisnici dužni dostaviti.⁶⁴ Povjerenstvo razmatra prispjele zahtjeve (uz mišljenje Službe za privredu, društvene djelatnosti i opću upravu) i dostavlja prijedlog raspodjele načelniku, koji donosi konačnu odluku o raspodjeli i dodjeli sredstava. Javnim pozivom od 14. 4. 2025. godine tražena dokumentacija razlikuje se od dokumentacije utvrđene Pravilnikom.⁶⁵ Definirano je da je rok za predaju dokumentacije 30 dana od dana objave Javnog poziva, te da je javni poziv otvoren do utroška utvrđenog iznosa, a najkasnije do kraja godine.

Revizijom je konstatirano da utvrđeni kriteriji nisu vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju. Nije prezentirana dokumentacija o evidenciji i kontroli zaprimljenih prijava, da su eventualni korisnici čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete pismeno obavješteni o tome sa mogućnošću prigovora, pojedinačna izvješća za svaku prijavu na posebnom obrascu za ocjenu, da su rezultati javnog poziva objavljeni na Internet stranici Općine. Povjerenstvo je tijekom godine višekratno upućivalo načelniku prijedloge za raspodjelu, posljednji put u listopadu 2025. godine, nakon čega je on donosio konačne odluke o raspodjeli sredstava. Najznačajniji iznosi sredstava su dodijeljeni: ŽNK Iskra (67.000 KM), MRK Iskra (54.968 KM) i Sportskom savezu (54.150 KM). Napominjemo da su sredstva Sportskom savezu odobrena i Proračunom, na posebnoj poziciji za ovog korisnika (211.000 KM). Dio korisnika kojima su sredstva odobrena nije dostavio dokumentaciju traženu javnim pozivom u roku od

⁶² Zahtjev za financiranje, prijavni obrazac, uvjerenje o poreznoj registraciji, plan prihoda i rashoda za 2025. godinu, završni račun od prethodne godine.

⁶³ Pravilnik o kriterijima i dodjeli sredstava tekućih transfera – transfer za sport u Proračunu Općine Bugojno za 2025. godinu.

⁶⁴ Uz zahtjev se dostavlja: rješenje o registraciji ekipe, potvrdu o članstvu u Savezu, plan natjecanja, ovjerenu izjavu o podnošenju izvješća sa održanog natjecanja uz predočenje finansijskih troškova, te kopiju transakcijskog računa.

⁶⁵ Propisana obvezna dokumentacija je: zahtjev za financiranje, prijavni obrazac, uvjerenje o poreznoj registraciji, plan prihoda i rashoda za 2025. godinu, završni račun od prethodne godine.



30 dana od njegove objave, nego je naknadno dostavio molbu za dodjelu sredstva (uz određenu dokumentaciju). Sa korisnicima su zaključeni ugovori kojima su definirana međusobna prava i obveze.

Transfer za obrazovanje iskazan je u iznosu od 489.888 KM, a u najvećoj mjeri odnosi se na sredstva doznačena JU Centar za predškolsko obrazovanje i vaspitanje kao korisniku utvrđenom Proračunom (400.000 KM) i sredstva po programima utroška i projektima (69.888 KM).

Sredstva dodijeljena neprofitnim organizacijama, javnim poduzećima i pojedincima iz područja kulture (1.067.043 KM), sporta (510.918 KM) i obrazovanja (489.888 KM) planirana su i evidentirana na poziciji transfera drugim razinama vlasti, što nije sukladno kontnom planu koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Nije prezentirano da su programi utroška za transfere za kulturu (122.043 KM) i sport (299.918 KM) usvojeni, što nije sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna. Kod transfera za kulturu i sport dokumentacija zahtijevana javnim pozivom razlikuje se od dokumentacije utvrđene pravilnicima, utvrđeni kriteriji nisu bodovani, evidencija i kontrola zaprimljenih prijava nije dokumentirana, nije prezentirano da su eventualni korisnici čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete obaviješteni o tome (mogućnost prigovora), te rezultati javnog poziva nisu objavljeni na internetskoj stranici Općine. Javnim pozivima iz travnja 2025. godine nije jasno definiran rok za predaju dokumentacije, odnosno rok do kada je javni poziv otvoren. Sredstva su odobravana i ugovori s korisnicima zaključivani do kraja tekuće godine, a ne u roku od 30 dana od posljednjeg dana roka za dostavu prijava po javnom pozivu. Dio korisnika kojima su sredstva odobrena nije dostavio dokumentaciju traženu javnim pozivom u roku od 30 dana od njegove objave, nego je naknadno dostavio molbu za dodjelu sredstva (uz određenu dokumentaciju). Shodno navedenom, ne možemo potvrditi da je izbor korisnika izvršen na transparentan, objektivan i jednak način za sve podnositelje prijava, niti da su sredstva dodijeljena isključivo korisnicima koji su ispunjavali propisane uvjete. To nije sukladno članku 4. Zakona o proračunima u FBiH i Smjernicama.

Tekući transferi pojedincima iskazani su u iznosu 1.115.722 KM, a najznačajniji dio odnosi se na transfere za: stipendije (561.106 KM), unapređenje materinstva (243.000 KM) i elementarne nepogode (160.268 KM).

Transfer za stipendije odnosi se na stipendije studentima (548.106 KM) i učenicima (13.000 KM). Nije prezentirano da je usvojen program utroška za dodjelu ovih sredstva, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna. Način raspodjele sredstava uređen je sa dva pravilnika.⁶⁶ Javni natječaji raspisani su u prosincu 2024. godine. Internim aktima i javnim pozivima predviđena je raspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 400.000 KM,⁶⁷ a Proračunom za 2025. godinu u iznosu od 565.000 KM. Predviđeno je osam kategorija studenata, te deset mjesečnih rata u iznosu od 150 KM po studentu, osim za studente sa liste deficitarnih zanimanja za koje iznos mjesečne rate predviđen u iznosu od 200 KM. Za učenike je predviđeno dodjela 20 stipendija u godišnjem iznosu od 1.000 KM. Vijeće je, sukladno internim aktima, imenovalo povjerenstvo za provođenje procedure javnih natječaja. Ono je izvršilo evaluaciju prijava, te Vijeću predložilo rang liste na kojima je 271 student i 13 učenika, uz prijedlog da za sve studente stipendija iznosi 200 KM mjesečno. Vijeće je Zaključkom potvrdilo prijedlog povjerenstva. Sa korisnicima su zaključeni ugovori, a isplata ukupno predviđenog iznosa izvršena je u tekućoj godini. Revizijom je utvrđeno da je raspodjela sredstava izvršena sukladno Pravilnicima koji ih reguliraju.

Transfer za unapređenje materinstva planiran je u iznosu od 400.000 KM, a realiziran u iznosu od 243.000 KM. Odnosi se na jednokratne novčane pomoći porodiljama. Nije prezentirano da je usvojen program utroška za dodjelu ovih sredstva, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna. Način raspodjele sredstava uređen je Pravilnikom o raspodjeli novčanih sredstava za dodjelu jednokratne novčane pomoći porodiljama. Shodno Pravilniku, pravo na dodjelu jednokratne novčane pomoći imaju porodilje čije je prebivalište na području općine Bugojno koje su ostvarile pravo na novčanu pomoć ženi majci koja nije u radnom odnosu ili pravo na novčanu naknadu umjesto plaće ženi majci u radnom

⁶⁶ Pravilnik o standardima i kriterijima za dodjelu stipendija redovnim studentima u akademskoj 2024./2025. godini i Pravilnik o standardima i kriterijima za dodjelu stipendija redovnim učenicima u akademskoj 2024./2025. godini

⁶⁷ Iznos od 380.000 KM studentima i 20.000 KM učenicima

odnosu. Predviđeno je da se sredstva dodjeljuju putem javnog poziva, a odobravaju odlukom načelnika na prijedlog Povjerenstva. Predviđene su jednokratne novčane pomoći za prvo novorođeno dijete u iznosu od 1.000 KM, na drugo u iznosu od 2.000 KM, te za izvantjelesnu oplodnju u iznosu od 1.000 KM. Javni poziv objavljen je u travnju 2025. godine, a pravo na navedene pomoći ostvaruje se podnošenjem zahtjeva sa traženom dokumentacijom (CIP prijava prebivališta, rodni list djeteta, uvjerenje o radnom statusu). Nakon razmatranja pristiglih zahtjeva, povjerenstvo je načelniku dostavljalo prijedlog popisa korisnika. U revidiranoj godini načelnik je donio sedam Odluka o raspodjeli sredstava. Revizijom je konstatirano da su sredstva raspodijeljena sukladno Pravilniku o raspodjeli novčanih sredstava za dodjelu jednokratne novčane pomoći porodicama.

Nije prezentirano da su programi utroška za transfere za stipendije (561.106 KM) i materinstvo (243.000 KM) usvojeni, što nije sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 1.093.766 KM. Strukturu ovog transfera čine: tekući transferi udruženjima građana (414.109 KM), ostali transferi neprofitnim organizacijama (335.356 KM), transferi neprofitnim organizacijama (187.646 KM), tekući transfer za parlamentarne političke partije (99.000 KM) i tekući transferi vjerskim zajednicama (57.655 KM).

Tekući transferi udruženjima građana u najvećem mjeri odnose se na sredstava odobrena korisnicima utvrđenim Proračunom (209.770 KM) i na tekuće transfere za udruženje građana, nevladine organizacije i mlade (za dodane programe utroška i projekte) (195.450 KM).

Sredstva odobrena korisnicima koji su utvrđeni Proračunom odnose se na sredstva odobrena korisnicima kojima Općina nije osnivač, kao na primjer udruge: Leptir (25.000 KM), Framice (20.000 KM) i Gradski folklorni ansambl (19.000 KM). Sredstva su odobravana mjesečnim odlukama načelnika.

Tekući transfer za udruženja građana, nevladine organizacije i mlade (za dodatne programe utroška i projekte) predviđen je Proračunom u iznosu od 201.000 KM. Nije prezentirano da je usvojen programa utroška za dodjelu ovih sredstava, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna. Pravilnikom iz travnja 2025. godine⁶⁸ uređena je dodjela ovih sredstava, te predviđeno raspisivanje javnog poziva. Propisani su kriteriji za dodjelu sredstava ovog transfera, a odnose se na doprinos projekata jačanju uloge građana u procesu donošenja odluka na lokalnoj razini, doprinos projekata ekonomskom razvoju jedinice lokalne samouprave, doprinos očuvanju tradicije i kulturnog naslijeđa pripadnika nacionalnih manjina. Udruženja i fondacije zahtjeve za dodjelu sredstava podnose do kraja tekuće godine. Prije donošenja konačne odluke o dodjeli sredstava Načelnik pribavlja mišljenje Povjerenstva za dodjelu sredstava iz Proračuna. Povjerenstvo tijekom godine sačinjava zapisnike s prijedlogom raspodjele sredstava po korisnicima, koje dostavlja Načelniku radi donošenja konačne odluke. Javnim pozivom iz travnja 2025. godine propisano je da je rok za dostavljanje prijava 15 dana od dana njegove objave, pri čemu je javni poziv otvoren do utroška planiranih sredstava, a najkasnije do 31. 12. 2025. godine.

Nije prezentirano da je program utroška za transfer za udruženja građana, nevladine organizacije i mlade (195.450 KM) usvojen, što nije sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna.

Pri dodjeli sredstava tekućeg transfera za udruženja građana, nevladine organizacije i mlade (195.450 KM) utvrđeni kriteriji nisu vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju, evidencija i kontrola zaprimljenih prijava nije dokumentirana, nije prezentirano da su eventualni korisnici čije prijave nisu zadovoljile propisane uvjete obaviješteni o tome (mogućost prigovora), te da su rezultati javnog poziva objavljeni na internetskoj stranici Općine. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi da je izbor korisnika izvršen na transparentan, objektivan i jednak način za sve podnositelje prijava, niti da su sredstva dodijeljena isključivo korisnicima koji su ispunjavali propisane uvjete. To nije sukladno članku 4. Zakona o proračunima u FBiH i Smjernicama.

⁶⁸ Pravilnik o kriterijima i dodjeli sredstava tekućih transfera – transfer ostala udruženja građana u Proračunu Općine Bugojno



Ostali transferi neprofitnim organizacijama u najvećoj mjeri odnose se na sredstva odobrena Vatrogasnom društvu (240.000 KM) kao korisniku utvrđenom Proračunom. Ovom korisniku su pored navedenih sredstava, odobravana sredstva iz tekućih transfera pojedincima – elementarne nepogode za edukaciju stanovništva o zaštiti od požara i nabavu opreme u iznosu od (40.683 KM).

Transfer javnim poduzećima iskazan je u iznosu od 906.133 KM, a u najvećoj mjeri se odnosi na sredstva odobrena JP za stambeno-komunalne djelatnosti (466.135 KM) i JKUP Čistoća (399.998 KM).

Komunalne djelatnosti regulirane su Zakonom o komunalnim djelatnostima Kantona Središnja Bosna⁶⁹ i Odlukom o komunalnim djelatnostima⁷⁰ donesenom 22. 4. 2025. godine. Navedene djelatnosti se sukladno Zakonu o komunalnim djelatnostima mogu povjeriti javnom poduzeću, ukoliko ono posjeduje odgovarajuće tehnološke i ekonomske uvjete za obavljanje komunalnih djelatnosti. Sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima, visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davatelj komunalne usluge Općinskom vijeću, na temelju detaljne kalkulacije. Davatelji komunalnih usluga dužni su zaključiti ugovor sa Općinom, voditi radne naloge, te osigurati izvješće o realizaciji i namjenskom utrošku sredstava kojeg su dužni dostaviti najkasnije 30 dana nakon realizacije. Izvješća se dostavljaju Službi za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice, koja vrši kontrolu i po potrebi neposredni nadzor.

Odlukom o komunalnim djelatnostima za zimsko i redovno održavanje lokalnih puteva i gradskih ulica nadležnost je podijeljena između JP za stambeno-komunalne djelatnosti i JKUP Čistoća.

JP za stambeno-komunalne djelatnosti odobrena su sredstva predviđena za utrošak električne energije za javnu rasvjetu (221.509 KM), te za održavanje puteva i javne rasvjete (231.382 KM) i dekoriranje grada (13.244 KM).

Vijeće je dalo suglasnost na cjenik komunalnih usluga JP za stambeno-komunalne djelatnosti 22. 4. 2025. godine. Poduzeće je sa Općinom zaključilo više Ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti u razdoblju od lipnja do listopada 2025. godine.⁷¹ Rješenjem o nadzoru od 28. 10. 2025. godine utvrđeni su zaposlenici Općine koji su dužni izvršiti pregled i kontrolu izvršenih radova.

Prema prezentiranoj dokumentaciji usluge su pružane prije zaključenja ugovora, poduzeće je slalo zahtjeve za doznaku sredstva, a fakturiranje je izvršeno nakon njihovog potpisivanja. Direktor je izjavama potvrdio radove izvedene do zaključivanja ugovora, a za radove nakon toga zaposlenici Općine izradili su zapisnike o izvršenom nadzoru.

JKUP Čistoći su povjereni poslovi za zimsko održavanje i održavanje javnih površina (200.000 KM) i održavanje lokalnih puteva (199.998 KM). Vijeće je dalo suglasnost na cjenik komunalnih usluga JKUP Čistoća 20. 8. 2025. godine. Prava i obveze regulirane su temeljem Ugovora o dodjeli subvencija iz proračuna Općine za zimsko održavanje i održavanje javnih površina potpisanog 31. 7. 2025. godine i Ugovora o dodjeli subvencija iz proračuna za obavljene povjerene poslove održavanja javnih površina od 24. 11. 2025. godine. Rješenje o ovlaštenju članova nadzora za zimsko održavanje koje vrši JKUP Čistoća doneseno je 28. 10. 2025. godine.

Prema prezentiranoj dokumentaciji usluge su pružane prije zaključenja ugovora, poduzeće je slalo zahtjeve za doznaku sredstva, a fakturiranje je izvršeno nakon njihovog potpisivanja. Direktor je izjavama potvrdio radove izvedene do zaključivanja ugovora, a za radove nakon toga zaposlenici Općine izradili su zapisnike o izvršenom nadzoru. **Izdaci za komunalne djelatnosti u iznosu od najmanje 866.133 KM planirani su i evidentirani na poziciji transfera javnim poduzećima, što nije sukladno kontnom planu koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

⁶⁹ „Sl. novine Općine Kantona Središnja Bosna“, br. 13/13

⁷⁰ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 9/25

⁷¹ Ugovor o održavanju javne rasvjete 06-11-2-02282-25 od 31. 7. 2025., Ugovor o održavanju lokalnih puteva i javnih površina 06-11-2-02287-25 od 22. 9. 2025., Ugovora za izvođenje radova na održavanju drvoreda 06-11-2-02192-25 od 14. 7. 2025., Ugovor na ime svih poslova vezanih za komunalnu naknadu 06-11-2-03104-25 od 17. 10. 2025., Ugovor o zimskom održavanju lokalnim puteva na području općine za sezonu 2025/2026 06-11-2-03105-25 od 17. 10. 2025., Ugovor o održavanju lokalnih puteva 06-19-8-03134-25 od 30. 10. 2025., Ugovor za dekoriranje grada povodom praznika br. 06-11-2-01802-25 od 3. 6. 2025. godine

Subvencije privatnim poduzećima iskazane su u iznosu od 700.604 KM, a u najvećoj mjeri odnose se na poticaj poljoprivrednoj proizvodnji (494.732 KM). Prema izjavi odgovorne osobe, od 2022. godine uvedena je praksa da se poljoprivredni poticaji po Programu za poticaje poljoprivrede (Usvajanje programa, Javni poziv, realizacija i obračun) rade u tekućim, a isplaćuju u sljedećim proračunskim godinama. Program novčanih poticaja za poljoprivredu usvaja Vijeće na prijedlog Službe za gospodarstvo, društvene djelatnosti i opću upravu. Proračunom za 2025. godinu planirana je pozicija poticaj poljoprivrednoj proizvodnji (po programu utroška) u iznosu od 500.000 KM. Poticaj poljoprivrednoj proizvodnji za 2024. godinu nije odobren i isplaćen u navedenoj godini. Naime, Zaključkom Vijeća⁷² od 18. 12. 2024. godine usvojen je Program novčanih poticaja za unapređenje poljoprivredne proizvodnje za 2024. godine (u daljnjem tekstu: Program), a načelnik je zadužen da objavi javni poziv za raspodjelu sredstava utvrđenih proračunom za 2024. godinu. Programom za 2024. godinu utvrđeni su korisnici i dokumentacija za ostvarivanje prava na poticaj po vrstama proizvodnje. Javni poziv za poticaj poljoprivrednoj proizvodnji za 2024. godinu objavljen je 23. 12. 2024. godine. Povjerenstvo je obradilo zahtjeve, te predložilo Odluku o isplati sa popisom korisnika i iznosima poticajnih sredstava (494.732 KM), koju je načelnik 4. 4. 2025. godine donio. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, utvrđeno je da su dostavili zahtijevanu dokumentaciju, te da je obračun izvršen sukladno odredbama Pravilnika za 2024. godinu. Ukupno odobrena sredstva su isplaćena u travnju 2025. godine. Program za 2025. godinu je Zaključkom Vijeća⁷³ usvojen 16. 5. 2025. godine. Programom je, između ostalog, predviđeno da je krajnji rok za podnošenje prijava 1. 7. 2025. godine. Javnim pozivom od 28. 7. 2025. godine, definirano je da je rok za podnošenje zahtjeva za biljnu proizvodnju 1. 9. 2025., a za animalnu i za ostalu proizvodnju 1. 11. 2025. godinu, što nije sukladno Programu za 2025. godinu. Povjerenstvo je nakon obrade zahtjeva, 22. 12. 2025. godine izradilo Izvješće sa popisom korisnika i iznosom poticajnih sredstava (555.795 KM). Nakon što je proglasio Proračun za 2026. godinu, načelnik je 10. 4. 2026. godine donio Odluku o isplati sredstava korisnicima poljoprivrednih poticaja za 2025. godinu u ukupnom iznosu od 555.795 KM. **Rok za podnošenje zahtjeva za poticaje za 2025. godinu utvrđen javnim pozivom nije usuglašen s rokom utvrđenim Programom novčanih poticaja za unapređenje poljoprivredne proizvodnje za 2025. godinu.**

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 297.327 KM. Najveći dio odnosi se na izdatke za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju (265.013 KM). Prema članku 76. Zakona o proračunima u FBiH rashodi i izdatci priznaju se na temelju nastanka poslovnog događaja (obveze) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju. Zakonom o izvršnom postupku,⁷⁴ članak 138. stavak 8), definirano je da su svi nivoi vlasti u FBiH (Federacija, kanton, grad i općina) koji imaju izvršne sudske presude dužni u svojim proračunima predvidjeti sredstva za isplatu sudskih izvršnih rješenja na teret tih proračuna u iznosu najmanje 0,5% ukupno planiranih prihoda u proračunu. Općina je Proračunom predvidjela 300.000 KM za ove namjene. Najveći iskazani dio u iznosu od 201.000 KM odnosi se na izvršenje pravomoćne i izvršne sudske presude za potraživanja poduzeća Novalume, Kopenhagen (Danska). Detaljnije o presudi u točki 6.2.3 Izvješća.

Sredstva u iznosu od najmanje 2.067.849 KM dodijeljena neprofitnim organizacijama, javnim poduzećima i pojedincima iz područja kulture, sporta i obrazovanja planirana su i evidentirana na poziciji transfera drugim razinama vlasti, a izdaci za komunalne djelatnosti u iznosu od najmanje 866.133 KM na poziciji transfera javnim poduzećima. To nije sukladno kontnom planu koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH⁷⁵ (preporuka dana u točki 5.1 Izvješća).

Programi utroška sredstava za tekuće transfere za kulturu, sport, stipendije, materinstvo, te udruženja građana, nevladine organizacije i mlade u ukupnom iznosu od 1.421.517 KM nisu usvojeni, što nije sukladno Odluci o izvršavanju proračuna.

⁷² „Sl. novine Općine Bugojno, br. 13/24

⁷³ „Sl. novine Općine Bugojno, br. 10/25

⁷⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/09, 35/12, 46/16 i 19/2025

⁷⁵ Preporuka data u tački 5.1. Izvješćima.

S korisnicima utvrđenim Proračunom za odobrena sredstva u iznosu od najmanje 2.127.000 KM Općina nije zaključila sporazume kojima se osigurava da korisnici sredstava prihvate odredbe o financiranju. Bez javnog poziva dodijeljena su sredstva korisnicima kojima Općina nije osnivač u iznosu od najmanje 209.770 KM.

Za dodjelu transfera za kulturu, sport i za udruženja građana, nevladine organizacije i mlade u iznosu od 617.411 KM nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila način provođenja postupaka dodjele sredstava, zbog čega ne možemo potvrditi da je izbor korisnika pri dodjeli transfera izvršen na transparentan, objektivan i jednak način za sve podnositelje prijave, niti da su sredstva dodijeljena isključivo korisnicima koji su ispunjavali propisane uvjete. To nije sukladno članku 4. Zakona o proračunima u FBiH i Smjernicama.

Preporuke:

- *usvajati programe utroška za dodjelu sredstava tekućih transfera sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine, te dodjelu sredstava tekućih transfera vršiti sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, u dijelu raspisivanja javnog poziva, utvrđivanja namjene sredstava i zaključivanja sporazuma s korisnicima utvrđenim Proračunom, propisivanja i provjere dokumentacije, ocjenjivanja prijave, obavještanja korisnika i objave rezultata;*
- *javnim pozivom za dodjelu poticaja poljoprivrednoj proizvodnji utvrditi rok za podnošenje zahtjeva sukladno rokovima utvrđenim usvojenim Programom.*

6.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 3.656.000 KM, a iskazani u iznosu od 1.530.180 KM. Odnose se na: kapitalne transfere drugim razinama vlasti (1.510.402 KM) i kapitalne transfere pojedincima (19.778 KM).

U okviru kapitalnih transfera drugim razinama vlasti iskazani su kapitalni transferi koji se sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu realiziraju na temelju programa utroška, kapitalni transferi korisnicima koji su utvrđeni Proračunom i kapitalni izdaci koji su Proračunom planirani na poziciji kapitalnih transfera. Najveće odstupanje od plana odnosi se na slijedeće pozicije predviđene Proračunom (plan/realizacija): lokalni putevi (po programima utroška i projekte) (630.000 KM/329.478 KM), participacija u projektima (za dodatne kapitalne programe utroška i projekte) (300.000 KM/0 KM), elektromreža (po programima utroška i projekte) (120.000 KM/4.121 KM), te nerealizirane kapitalne izdatke planirane na ovoj poziciji (detaljnije u točki 8. Izvješća).

Računovodstvene politike pod kapitalnim transferima podrazumijevaju sva izvršena nepovratna davanja u svrhu nabave kapitalne (dugotrajne, stalne) imovine i kapitalnih ulaganja koja predstavljaju stalno sredstvo neke druge pravne osobe. Također, definirano je da se na poziciji kapitalnih izdataka evidentiraju isplaćeni iznosi za investicije, nabavu stalnih sredstava i drugo.

Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu propisano je slijedeće. Načelnik i Općinske službe, u okviru svojih nadležnosti, sudjeluju u izradi (planiranju) i izvršavanju Proračuna za sve korisnike kapitalnih transfera i to usvajanjem programa utroška proračunskih sredstava tijekom 2025. godine. Korisnici kapitalnih transfera za 2025. godinu obvezni su u roku od mjesec dana po utrošku sredstava dostaviti izvješće sa dokumentacijom o namjenskom utrošku sredstava, nadležnoj službi. Kapitalni transferi na ekonomskom kodu 615000 se realiziraju nakon što korisnici dostave nadležnoj službi Općine Bugojno potrebnu dokumentaciju u smislu financijskog plana korisnika, zahtjeva korisnika i slično, uz obvezu da nadležna služba dostavi program utroška Službi za financije i inspeksijski nadzor.

Smjernicama je propisano da se proračunska sredstva putem transfera mogu dodijeliti bez objavljivanja javnog poziva samo kada se, između ostalog, dodjeljuju drugoj organizaciji javnog sektora, javnom poduzeću i/ili udruženju primatelju koji su na temelju posebnog zakona navedeni kao

provoditelji određene aktivnosti ili proističu iz obveza osnivača.⁷⁶ I u ovom slučaju davatelji proračunskih sredstava su obvezni poštovati minimalne standarde financiranja vezane uz ugovaranje, praćenje provođenja, javno objavljivanje i izvješćivanje.

Kapitalni transferi po programima utroška

Program utroška dijela sredstava kapitalni izdaci – transfer za *lokalne puteve* iz Proračuna za 2025. godinu, načelnik je usvojio Odlukom od 2. 6. 2025. godine. Predviđen je utrošak 630.000 KM i to: pojedinačni projekti ukupne vrijednosti od 161.818 KM i neraspoređena sredstva u iznosu od 468.182 KM. Provođenje javnog poziva nije predviđeno. Kao kriteriji za izbor projekata navedeni su: nastavak već započetih projekata i saniranje oštećenih puteva na temelju zahtjeva mjesnih zajednica do 10.000 KM. Pojedinačni projekti su utvrđeni Programom utroška, i u najvećem mjeri odnose se na kapitalne izdatke za koje Općina raspisuje postupke javnih nabava. Prema prezentiranim podacima realizacija ovog Programa utroška iznosila je 329.478 KM, od čega se iznos od najmanje 87.049 KM odnosi na kapitalne izdatke za koje je Općina raspisala postupke javnih nabava. Iznos od najmanje 117.524 KM odnosi se na kapitalne transfere dodijeljene mjesnim zajednicama. Sa mjesnim zajednicama su zaključeni ugovori kojim je utvrđena namjena i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstva. Godišnji plan i program održavanja i zaštite, kao i program rekonstrukcije, izgradnje i obnove javnih cesta, koji za lokalne ceste i gradske ulice sukladno članku 25. Zakona o cestama FBiH donosi načelnik, a na koji saglasnost daje Vijeće, nije donesen za 2025. godinu. Ovom aktu prethodi donošenje Strategije razvitka lokalnih cesta, kao i ulica u gradovima i naseljima, koju donosi vijeće, te donošenje Srednjoročnog program održavanja i zaštite, kao i programa rekonstrukcije, izgradnje i obnove, koji za lokalne ceste i gradske ulice donosi načelnik uz suglasnost vijeća (članci 22. i 24. Zakona o cestama u FBiH). Navedena Strategija i Srednjoročni plan nisu doneseni.

Za *kapitalne transfere u vodovodnu (103.620 KM) i kanalizacijsku mrežu (56.293 KM)* programi utroška nisu izrađeni. Sredstva su u najvećoj mjeri odobrena mjesnim zajednicama za održavanje vodovodne i kanalizacijske mreže. Sa mjesnim zajednicama su zaključeni ugovori kojim je utvrđena namjena i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstva.

Za sredstva predviđena na pozicijama *participacija u projektima (za dodatne kapitalne programe utroška i projekte)* i *elektromreža (po programima utroška i projekte)* programi utroška nisu izrađeni, a ukupna realizacija iznosi tek 4.121 KM.

Kod transfera u lokalne puteve utvrđeni kriteriji nisu vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju, a samim time nije ni vršena ocjena njihove ispunjenosti, a za transfer u vodovodnu i kanalizacijsku mrežu kriteriji nisu utvrđeni.

Kapitalni transferi korisnicima koji su utvrđeni Proračunom

Izvršili smo uvid u sljedeće kapitalne transfere utvrđene Proračunom za 2025. godinu: za sufinanciranje uređenje fasada (98.823 KM), za JU Dom zdravlja za nabavu vozila za onkološke pacijente (74.600 KM), za JU KSC za nabavu opreme, rekonstrukciju krova i utopljanje (50.000 KM), za nastavak izgradnje planinarskog doma Duboka (33.000 KM), za Vatrogasno društvo za nabavu opreme (35.444 KM), i za JP RTV za nabavu opreme (20.000 KM). Općina je osnivač dijela korisnika kojima su Proračunom planirana sredstva. Programi utroška za ove transfere nisu izrađeni.

Za sufinanciranje uređenja fasada za zgrade sa velikim oštećenjem fasada Proračunom su predviđena sredstva u iznosu 100.000 KM. Općina je provela otvoreni postupak javne nabave, putem kojeg je 24. 9. 2025. godine zaključen ugovor o izvođenju radova na uređenu fasade za zgradu u Ulici Bosanska u vrijednosti 98.823 KM. Nije nam prezentirano da je zgrada u vlasništvu Općine ili institucije kojoj je Općina osnivač, da je raspisan javni poziv za ova sredstva, niti način na koji je utvrđena zgrada koja će se renovirati. Prema prezentiranoj dokumentaciji, izvođač je radove izveo u produženom roku (koji su odobrili nadzorno tijelo i Općina) i ugovorenoj vrijednosti.

⁷⁶ Osim navedenog izuzeci od provođenje javnog poziva odnosi se na dodjelu sredstava: primateljima - pojedincima (transferi pojedincima i/ili transferi drugim razinama vlasti s namjenom transfera pojedincima) za zakonima definirana prava i primateljima - drugim institucijama (transferi drugim razinama vlasti) na temelju zakonom utvrđenih prava pojedinaca.

JU Dom zdravlja Bugojno uputio je u srpnju 2025. godine zahtjev za doznaku Proračunom odobrenih sredstva (100.000 KM za nabavu vozila za onkološke pacijente), kako bi proveli proceduru sukladno Zakonu o javnim nabavama. Općina nije sredstva doznačila korisniku, nego je provela otvoreni postupak javne nabave i 9. 10. 2025. godine i zaključila ugovor sa dobavljačem u vrijednosti 74.600 KM. Kombi vozilo je isporučeno ugovorenom roku. Općina je sa Domom zdravlja zaključila ugovor kojim je definirano da se javna ustanova može upisati kao vlasnik vozila, koje mu je dodijeljeno. Primopredaja vozila dokumentirana je Zapisnikom.

JU Kulturo-sportski centar su Proračunom planirana sredstva u iznosu od 50.000 KM, koja su im na temelju zahtjeva iz lipnja i srpnja odobrena za nabavu opreme i rekonstrukciju krova. Načelnik je sredstva odobrio putem dvije odluke iz srpnja (10.000 KM + 20.000 KM) i jednom iz studenog (20.000 KM). Sa korisnikom su zaključeni ugovori kojima je utvrđena namjena i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstva.

Vatrogasnom društvu su Proračunom planirana sredstva u iznosu od 50.000 KM. Temeljem zahtjeva iz travnja i lipnja odobrena sredstva za: nabavu izolacijskih aparata za gašenje požara u zatvorenim prostorijama (15.444 KM), te održavanje vatrogasnih vozila (nabava rezervnih dijelova) i nabavu automobilskih guma (odobreno 20.000 KM od zahtijevanih 35.000 KM). Sa korisnikom su zaključeni ugovori kojima je utvrđena namjena i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstva.

JP Radio i televizija Bugojno su Proračunom planirana sredstva u iznosu od 20.000 KM, koja su mu na temelju zahtjeva iz lipnja i studenog odobrena za nabavu opreme. Načelnik je sredstva odobrio odlukama iz srpnja (10.000 KM) i prosinca (10.000 KM). Sredstava su doznačena neposredno nakon zaključivanja ugovora. Sa korisnikom su zaključeni ugovori kojima je utvrđena namjena i način izvještavanja o namjenskom utrošku sredstva.

Kapitalni izdaci planirani i evidentirani na poziciji kapitalnih transfera

Revizijom je utvrđeno da je na poziciji kapitalnih transfera evidentiran i dio ulaganja u infrastrukturu Općine u iznosu od najmanje 666.074 KM. Za ova ulaganja Općina je provela postupke javnih nabava putem kojih je zaključila ugovore sa izvođačima radova. Izvršen je uvid u sljedeća ulaganja: rekonstrukcija asfaltnog puta Kandija-Vučipolje (163.800 KM i 58.499 KM), asfaltiranje puta kroz naselje Odžak (184.860 KM), asfaltiranje puta u MZ Vesela (105.300 KM), asfaltiranje puta prema Donjim Boganovcima (54.391 KM) i rekonstrukcija puta u poslovnoj zoni I (51.480 KM). Revizijom je konstatirano da su radovi izvedeni sukladno ugovorenoj vrijednosti i roku.

Na poziciji kapitalnih transfera evidentiran je iznos od najmanje 78.200 KM koji se odnosi na troškove zimskog održavanja puteva koje je izvršila JKUP Čistoća, koji nemaju karakter kapitalnih transfera. Zbog toga financijska izvješća ne daju točan prikaz ovih rashoda i izdataka, što nije sukladno Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Programi utroška za kapitalne transfere u vodovodnu i kanalizacijsku mrežu (159.913 KM), te za sredstva predviđena na pozicijama participacija u projektima (za dodatne kapitalne programe utroška i projekte) i elektromreža (po programima utroška i projekte) (4.121 KM) nisu usvojeni. Općina je utrošila sredstva za obnovu fasade zgrade koja nije u njenom ili vlasništvu institucije kojoj je osnivač u iznosu od 98.823 KM bez raspisivanja javnog poziva. S obzirom na to da za kapitalne transfere u vodovodnu i kanalizacijsku mrežu kriteriji nisu utvrđeni, a utvrđeni kriteriji za kapitalni transfer u lokalne puteve nisu vrednovani bodovanjem ili postotkom u ukupnom bodovanju, nije moguće utvrditi na koji način je izvršen izbor projekata koji su (su)financirani u iznosu od najmanje 221.144 KM. Navedeno nije sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine za 2025. godinu i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

U okviru kapitalnih transfera evidentirani su izdaci za ulaganje u infrastrukturu Općine u iznosu od najmanje 666.074 KM te usluge zimskog održavanja puteva u iznosu od najmanje 78.200 KM, što nije sukladno kontnom planu koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH. Zbog toga financijska izvješća ne daju točan prikaz ovih rashoda i izdataka. Preporuka za navedeno dana je u točki 5.1. Izvješća.

Preporuka:

- *usvajati programe utroška za dodjelu sredstava kapitalnih transfera sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine, te dodjelu sredstava kapitalnih transfera vršiti sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, u dijelu raspisivanja javnog poziva, utvrđivanja kriterija, ocjenjivanja prijava i izbora korisnika.*

6.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih proračunskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Zakonom o proračunima u FBiH (članak 57. Zakona) propisano je da su korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti proračunskom korisniku izvješće o namjenskom utrošku sredstava.

Sukladno Smjernicama davatelj proračunskih sredstava, provodi postupke praćenja i evaluacije financiranih programa i projekata, kao i namjensko trošenje dodijeljenih proračunskih sredstava, te ocjenjuje učinke dodijeljenih sredstava. Poslove praćenja i evaluacije, davatelj proračunskih sredstava može povjeriti nadležnoj službi ili za ove poslove može imenovati povjerenstvo za praćenje i evaluaciju čiji su članovi stručne osobe iz reda zaposlenika davatelja proračunskih sredstava. U nedostatku vlastitih kapaciteta davatelji mogu po potrebi uključiti vanjske stručnjake za pojedine programe ili programske oblasti.

Oblici praćenja provođenja programa i projekata, te namjenskog trošenja sredstava iz proračuna između ostalog podrazumijevaju pregled svih izvještaja⁷⁷ (opisnih i financijskih), kao i terenske posjete korisniku financiranja.

Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu, članak 6., propisano je da su korisnici tekućih i kapitalnih transfera za 2025. godinu obvezni u roku od mjesec dana po utrošku sredstava mjerodavnoj službi dostaviti izvješće sa dokumentacijom o namjenskom utrošku sredstava. Propisano je i da su službe dužne donijeti unutarne akte kojima će se na jasan i precizan način propisati tko će i na koji način obavljati poslove praćenja, izvještavanja krajnjih korisnika tekućih transfera i nadzora nad namjenskim utroškom doznačenih sredstava.

Proračunom i Odlukom o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu nije utvrđena namjena sredstava doznačena korisnicima utvrđenim Proračunom. Sa ovim korisnicima nisu zaključeni sporazumi kojima prihvaćaju odredbe o financiranju. Općina je sa korisnicima kojima su sredstva odobrena nakon raspisanih javnih poziva zaključila ugovore, kojima je definirano da su korisnici dužni dostaviti izvješće o namjenskom utrošku sredstava, najkasnije mjesec dana po utrošku navedenih sredstava. Izvješća bi trebala obuhvatiti i ona sredstva koja nisu utrošena ili su djelomično utrošena do 31. 12. 2025. godine.

Služba za gospodarstvo, društvene djelatnosti i opću upravu nadležna je za značajan dio sredstava dodijeljenih putem tekućih transfera. Pravilnicima kojima je uređena dodjela ovih sredstava je definirano da redoviti nadzor nad utroškom sredstava vrši načelnik putem Službe za gospodarstvo, društvene djelatnosti i opću upravu i Službe za financije i inspekcijski nadzor. Međutim, nije na jasan i precizan način propisano tko će i na koji način obavljati poslove praćenja. Služba za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice nadležna je za dodjelu sredstava putem kapitalnih transfera. Nadležna služba nije propisala tko će i na koji način obavljati poslove praćenja. To nije sukladno Smjernicama i Odluci o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu.

Nadzor nad namjenskim utroškom**Tekući transferi drugim razinama vlasti**

Javnim pozivima za tekuće transfere drugim razinama vlasti definirano je da su korisnici dužni opravdati dodijeljena sredstva u roku od 60 dana, a najkasnije od kraja tekuće godine. Ovo nije

⁷⁷ Izvješća dostavljaju primatelji/korisnici financiranja u rokovima propisanim ugovorom s odgovarajućom dokaznom dokumentacijom



sukladno odredbama Odluke o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu i pravilnika kojima je uređena dodjela ovih sredstava.

Transfer za kulturu

JU Kulturno sportskom centru, kao korisniku utvrđenom Proračunom, odobrena su sredstva u iznosu od 550.000 KM. Kao dokaz o namjenskom utrošku djela doznačenih sredstava dostavljeno je izvješće o utrošku sredstava u iznosu od 105.099 KM, koje se odnosi na tekuće održavanje Gradskog stadiona Jaklić. JP Radio i televiziji Bugojno, kao korisniku utvrđenom Proračunom, odobrena su sredstva u iznosu od 395.000 KM. Međutim, dostavljeno je narativno izvješće o radu, kojim se ne osiguravaju potpuni dokazi o namjenskom utrošku. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju korisnika kojima su sredstva dodijeljena putem javnih poziva utvrđeno je da su korisnici dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava.

Transfer za sport

Sportskom savezu Općine Bugojno, kao korisniku utvrđenom Proračunom, odobrena su sredstva u iznosu 211.000 KM. Sportski savez je dostavio godišnje izvješće o namjenskom utrošku sredstava. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju korisnika kojima su sredstva dodijeljena putem javnih poziva utvrđeno je da su korisnici dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava. Međutim, izvješća Sportskog saveza o utrošku 30.340 KM dodijeljenih sredstava ne sadrže informacije na koji projekt se odnose, te nije moguće potvrditi da su sredstva utrošena u odobrene namjene.

Transfer za obrazovanje

JU Centar za predškolsko obrazovanje i vaspitanje, kao korisnik utvrđenom Proračunom, odobrena su sredstva u iznosu 400.000 KM, koji je tijekom godine tromjesečno dostavljao izvješća o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, a po isteku proračunske godine dostavio je i godišnje izvješće o njihovom utrošku.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Vatrogasnom društvu, kao korisniku utvrđenom Proračunom, odobrena su sredstva u iznosu 240.000 KM. Kao dokaz o namjenskom utrošku doznačenih sredstava dostavljeno je godišnje izvješće o utrošku sredstava. Međutim, uvidom u izvješće utvrđeno je da je opravdan iznos od 113.306 KM, a ne cjelokupan iznos. Ostali korisnici utvrđeni Proračunom⁷⁸ nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava doznačenih u iznosu od 24.000 KM. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju korisnika kojima su sredstva dodijeljena putem javnih poziva utvrđeno je da su korisnici, osim Vatrogasnog društva (49.000 KM), dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava.

Iako je navedenim pravilnicima predviđeno da bi i Služba za financije i inspekcijski nadzor trebala vršiti redoviti nadzor nad utroškom sredstava, nije prezentirano da joj je Služba za gospodarstvo, društvene djelatnosti i opću upravu prosljeđivala dokumentaciju koju su korisnici sredstava dostavili Općini.

Revizijom je konstatirano da su korisnici tekućih transfera dostavili izvješća o namjenskom utrošku kojima se ne osiguravaju potpuni dokazi o namjenskom utrošku ili nisu uopće dostavili izvješća za odobrena sredstva, u ukupnom iznosu od 1.288.340 KM,⁷⁹ što ukazuje na to da nije izvršen potpun nadzor nad namjenskim utroškom ovih sredstava. To nije sukladno Zakonu o proračunima, Odluci o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu i Smjernicama.

Kapitalni transferi

Korisnici kapitalnih transfera ugovorima su se obvezali u roku od mjesec dana od utroška sredstava dostaviti Izvješće s dokumentacijom o utrošku sredstava, te izvod bankovnog računa kojim se potvrđuje utrošak sredstava.

⁷⁸ Udruge građana Fedra (14.000 KM) i Slatki svijet (10.000 KM).

⁷⁹ Korisnici utvrđeni Proračunom (1.209.000 KM) i korisnici kojima su sredstva odobrena putem javnih poziva (79.340 KM)

Slijedećim korisnicima su sredstva odobrena Proračunom. JU Kulturo-sportski centar (50.000 KM) je u lipnju 2026. godine dostavio Informaciju kojom Općinu obavještava da sredstva u ukupno iznosu od 50.000 KM nisu utrošena i da su evidentirana na razgraničenjima kao namjenska. Navodi se da je za cjelovitu rekonstrukciju krova potrebno osigurati dodatna sredstva, te da su doznačena rezervirana u ovu svrhu. Vatrogasno društvo (35.444 KM) nije dostavilo Izvješće s dokumentacijom o utrošku sredstava. JP Radio i televizija Bugojno (20.000 KM) je dostavio dokumentaciju koja dokumentira utrošak 10.000 KM, dok za 10.000 KM nije.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju korisnika kojima su sredstva odobrena na temelju zahtjeva utvrđeno je da korisnici nisu dostavili traženu dokumentaciju za sredstva u iznosu od najmanje 28.007 KM.

Revizijom je konstatirano da korisnici kapitalnih transfera nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku za sredstva odobrena u iznosu od najmanje 73.451 KM, odnosno da nije izvršen potpun nadzor nad namjenskim utroškom ovih sredstava. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Odluci o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu i Smjernicama.

Evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih proračunskih sredstava

Evaluacija učinaka/efekata, utvrđena Smjernicama, za razliku od praćenja provođenja, predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete koji su financirani. Cilj je utvrditi jesu li se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvarili postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, odnosno u kojem je stepenu pojedinačni program i projekt doprinio ostvarivanju ciljeva.

Općina u 2025. godini nije provodila evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava putem tekućih i kapitalnih transfera shodno Smjernicama.

Nadležne službe nisu na jasan i precizan način propisale tko će i na koji način obavljati poslove praćenja namjenskog utroška tekućih transfera, a za kapitalne transfere nije propisano tko će obavljati ove poslove. Ovo poprima veći značaj zbog toga što je revizijom konstatirano da nije izvršen potpun nadzor nad namjenskim utroškom tekućih i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 1.361.791 KM.⁸⁰ Također, Općina u 2025. godini nije provodila evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava putem tekućih i kapitalnih transfera. To nije Zakonu o proračunima u FBiH, Odluci o izvršavanju Proračuna za 2025. godinu i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Preporuka:

- jasno i precizno propisati način obavljanja poslova praćenja namjenskog utroška tekućih i kapitalnih transfera, te provoditi evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava putem tekućih i kapitalnih transfera, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Odluci o izvršavanju Proračuna i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.***

6.1.2.6 Izdaci za nabavu stalnih sredstava

Izdaci za nabavu stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 84.468 KM, što predstavlja 17% u odnosu na planirana sredstva. U cijelosti se odnose na nabavu opreme, do čega najveći dio na nabavu automobila Hyundai Tuscon (56.745 KM). Prema prezentiranoj dokumentaciji automobil je isporučen u ugovorenoj vrijednosti i roku, te knjigovodstveno evidentiran na propisanoj poziciji.

Iskazani iznos kapitalnih izdataka ne možemo potvrditi s obzirom na to da su izdaci koji se odnose na ulaganje u imovinu Općine u iznosu od najmanje 666.074 KM planirani i evidentirani na poziciji kapitalnih transfera, te za ovaj iznos nije izvršeno povećanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava (opisano u točki 6.1.2.4 Izvješća).

⁸⁰ Sredstva tekućih transfera doznačena sljedećim korisnicima: JU Kulturno-sportski centar (550.000 KM), JP RTV Bugojno (395.000 KM), Vatrogasnom društvu (240.000 KM), neprofitnim organizacijama utvrđenim proračunom (24.000 KM), korisnicima sredstava dodijeljenih putem javnog poziva (79.340 KM), te kapitalnih transfera (73.451 KM).

6.1.3 Financijski rezultat

U financijskim izvješćima za 2025. godinu iskazan je financijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Proračun za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	16.006.000	14.631.898	14.475.530	91%
II	RASHODI	15.316.000	12.447.242	14.305.156	81%
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	690.000	2.184.656	170.374	317%
IV	NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA	390.000	84.468	437.149	22%
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	300.000	2.100.188	-266.775	700%
VI	NETO SMANJENJE FINACIJSKE IMOVINE	0	0	0	0%
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	0	0	0	0%
VIII	UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	300.000	2.100.188	-266.775	700%

Podaci iz bilance stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	172.117	0	
Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	1.928.072	

U revidiranoj godini iskazan je tekući suficit u iznosu od 2.184.656 KM, jer su prihodi ostvareni u iznosu od 14.631.898 KM, a rashodi u iznosu od 12.447.242 KM.

Nakon uključivanja u obračun izdataka za nabavku stalnih sredstava ostvaren je ukupan pozitivan financijski rezultat u iznosu od 2.100.188 KM, budući da su prihodi i primici iskazani u iznosu od 14.631.898 KM, a rashodi i izdaci u iznosu od 12.531.709 KM.

Ostvareni pozitivan financijski rezultat prvenstveno je posljedica niske realizacije sredstva planiranih na poziciji kapitalnih transfera (točka 6.1.2.4 Izvješća). Revizijom je konstatirano da namjenski prihodi od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća u iznosu od 181.024 KM nisu priznati na datum bilance, iako su sredstva utrošena tijekom 2025. godine, zbog čega je financijski rezultat tekuće godine manje iskazan za navedeni iznos (točke 6.1.1.2 i 6.2.3 Izvješća).

U Bilanci stanja na 31. 12. 2025. godine neraspoređeni višak prihoda nad rashodima iskazan je u iznosu od 172.117 KM. Na kraju prethodne godine bio je iskazan višak rashoda nad prihodima u iznosu od 1.928.072 KM.

6.2 BILANCA STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 6.843.996 KM, od čega su novčana sredstva (4.144.932 KM), kratkoročna potraživanja (1.625.523 KM), kratkoročna razgraničenja (945.376 KM) i kratkoročni plasmani (128.165 KM).

6.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva su iskazana u iznosu od 4.144.932 KM. Općina pored depozitnog i transakcijskog – glavnog računa, ima otvorene namjenske podračune za prikupljanje sredstava iz područja civilne zaštite i za naknade za ceste. Sredstva sa depozitnog računa na kraju dana prenose se na transakcijske i namjenske račune. Iskazano stanje novčanih sredstava u poslovnim knjigama usklađeno je sa stanjem na bankovnim izvodima na datum bilance.

6.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.625.523. Najznačajnija su potraživanja za naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti – renta (939.940 KM), potraživanja za komunalnu naknadu (362.516 KM), te sumnjiva i sporna potraživanja (290.514 KM).

Skladno Zakonu o proračunima u FBiH, proračunski korisnici su obvezni provoditi sve zakonom propisane radnje u cilju naplate potraživanja po temelju javnih prihoda. Računovodstvenim politikama je propisana obveza svakodnevnog praćenja dospelosti potraživanja, a po isteku dogovorenog roka za naplatu, koji ne može biti duži od šest mjeseci, proračunski korisnici trebaju poduzeti sve potrebne aktivnosti na naplati tog potraživanja, te ih preknjižiti na poziciju sumnjivih i spornih.

Potraživanja za nakade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti (rente) odnose se na dospjeli dug investitora kojima je odobreno plaćanje na rate ovih naknada. Prema podacima nadležne službe dospjeli dug investitora na 31. 12. 2025. godine iznosi 939.940 KM. Najznačajniji dio odnosi se na: U.M. Beton d.o.o. Bugojno (287.965 KM), IMO invest d.o.o. Bugojno (462.179 KM) i Karašin komerc d.o.o. Bugojno (37.832 KM). Odobravanje plaćanja na rate navedenih naknada detaljnije je obrazložen u točki 6.1.1.2 Izvješća. Ugovorima sa investitorima predviđeno je da će investitori, nakon početne uplate 30% ukupno obračunatog iznosa, ostatak duga izmiriti u šest rata. Također je definirano da će u slučaju neizmirenja obračunatih naknada, načelnik putem Općinskog pravobraniteljstva podići tužbeni zahtjev. Prema prezentiranim podacima pojedini investitori, nakon početne uplate, nisu izmirmili ugovorene rate. Poduzeću UM Beton d.o.o. Bugojno posljednja rata za ukupan iznos od 245.710 KM dospjela je u prosincu 2024. godine. Usprkos tome što poduzeće nije izmirmilo preuzete obveze, sa investitorom je u 2025. godini zaključen ugovor o plaćanju na rate za novi postupak i odobrena građevinska dozvola, a njegov dug je na kraju obračunskog razdoblja uvećan za 42.256 KM. Poduzeće IMO invest d.o.o. Bugojno je aneksom ugovora iz listopada 2025. preuzelo obveze privatnog investitora u trenutku dospijanja zadnje rate za ukupan iznos od 462.179 KM, te također nije izvršavalo uplate do kraja tekuće godine. Prema prezentiranoj dokumentaciji imenovani investitor je direktor IMO invest d.o.o. Bugojno. Društvo Karašin Komerc d.o.o. Bugojno nije platilo posljednju ratu dospjelu u kolovozu 2025. godine u iznosu od 37.832 KM. Iako investitori nisu izmirmili obračunate naknade u ugovorenim rokovima, nije prezentirano da su ovi predmeti upućeni Općinskom pravobraniteljstvu radi podizanja tužbenih zahtjeva, što nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i zaključenim ugovorima. Prema prezentiranim podacima Općinskom pravobraniteljstvu su na utuženje poslani predmeti u ukupnom iznosu potraživanja od 22.180 KM, nakon čega je ono poduzelo propisane aktivnosti. Također, iznos od 245.710 KM dospio na naplatu u prosincu 2024. godine, nije preknjižen na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja, što nije sukladno Računovodstvenim politikama.

Na poziciji potraživanja za komunalnu naknadu evidentiran je dospjeli nenaplaćeni iznos komunalne naknade za 2025. godinu, prema dostavljenim podacima JP za stambeno-komunalne djelatnosti. Odlukom o komunalnim djelatnostima, JP za stambeno-komunalne poslove analitički knjigovodstveno, evidentira sve obveznike komunalne naknade, te vodi evidenciju o korisnicima komunalne naknade. Prema članku 31. Odluke o komunalnim djelatnostima, ako obveznik komunalne naknade ne izmirmi obveze utvrđene rješenjem, JP za stambeno-komunalne djelatnosti je dužno dostaviti opomenu obvezniku plaćanja naknade, te inicirati postupak prisilne naplate kod Općinskog suda Bugojno, vodeći računa o roku zastare. Člancima 10. i 11. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano je da knjigovodstvena isprava predstavlja dokaz o nastalom poslovnom događaju i temelj za evidentiranje promjena u poslovnim knjigama, te da njen sadržaj nedvojbeno i vjerodostojno treba pokazivati vrstu, obujam, karakter i tehnička obilježja nastale promjene. Također, člankom 15. stavak 3) Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH definirano je da su lica koja vode poslovne knjige dužna knjigovodstvene isprave, nakon provedene kontrole, proknjižiti u poslovnim knjigama najkasnije u roku od osam radnih dana od dana prijema. JP za stambeno-komunalne djelatnosti nije bilo obvezno, niti je Općini dostavljalo pojedinačna rješenja o komunalnoj naknadi, nego preglede izdanih rješenja po korisnicima sa iznosom zaduženja. S obzirom na to da nije imala uvid u pojedinačna rješenja, Općina nije tijekom godine evidentirala potraživanja po ovom temelju. Općina je aktom od 2. 2. 2026. godine od JP za stambeno-komunalne djelatnosti tražila dostavljanje tabelarnog pregleda potraživanja sa stanjem uplata i obveza na 31. 12. 2025. godine i dokumentaciju o potraživanjima Općine na ime komunalne naknade radi knjigovodstvenog evidentiranja. Poduzeće je u odgovoru od 9. 2. 2026. godine navelo da dostavlja tabelarni pregled ukupnog zaduženja (730.254 KM) na temelju konačnih podataka u bazi, te prikaz naplaćenog dijela u tijeku 2025. godine (367.738 KM). Pregled po pojedinačnim korisnicima nije dostavljen. Nije prezentirano da je uz odgovor na akt, dostavljena dodatna dokumentacija. Dospjeli nenaplaćeni iznos

komunalne naknade evidentiran je na poziciji potraživanja za komunalnu naknadu na datum bilance. Napominjemo da je prema dostavljenom aktu naplaćeno je 50% ukupno iznosa izdanih rješenja. Općina je u travnju 2026. godine tražila dostavljanje tabelarnih pregleda: potraživanja po izdanim rješenjima do kraja 2024. i obveza po rješenjima koje nisu izmirene do kraja 2024., potraživanja po izdanim rješenjima do kraja 2025. i obveza po rješenjima koje nisu izmirene do kraja 2025., poduzetih mjera i radnji prema obveznicima koji nisu izmirili obveze do kraja 2024. i do kraja 2025. godine, te tabelarni pregled izmirenih potraživanja iz prethodnih godina u razdoblju 1. 1. – 31. 3. 2026. godine. JP za stambeno-komunalne djelatnosti dostavilo je za razdoblje 2025. godine identične podatke kao i u veljači, naveli da prema korisnicima koji nisu izmirili obveze za promatrano razdoblje, kao i prethodnih godina, ide najprije opomena pred tužbu a nakon isteka zakonskog vremena primjenjuje se metoda naplate sudskim putem. Nije nam prezentirano da su navodi o poduzetim mjerama i radnjama prema obveznicima koji nisu izmirili obveze dokumentirani. Dostavljen je i podatak o izmirenim potraživanjima za razdoblje 1. 1. – 31. 3. 2026. godine. Ostali traženi podaci nisu navedeni u dostavljenim dokumentima.

Odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima, koju je donijelo Vijeće, za posljedicu su imale to da Općini nisu dostavljana pojedinačna rješenja koja, sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, predstavljaju temelj za evidentiranje promjena u poslovnim knjigama. Potraživanja za komunalnu naknadu (362.516 KM) nismo mogli potvrditi s obzirom na to da su evidentirana temeljem zbirnog pregleda koje je dostavilo JP za stambeno-komunalne djelatnosti. Općina stoga nije raspolagala vjerodostojnim revizijskim dokazima na temelju kojih bi se potvrdila utemeljenost i točnost iskazanog iznosa potraživanja na datum bilance. To nije sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH kojima je propisano da knjigovodstvena isprava predstavlja dokaz o nastalom poslovnom događaju, te služi kao temelj za knjiženje u poslovnim knjigama, a njen sadržaj mora nedvojbeno i vjerodostojno pokazivati vrstu, obim, karakter i tehnička obilježja nastale promjene.

Također, odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima i Ugovora između Općine i JP za stambeno-komunalne djelatnosti ne osiguravaju Općini kontrolu nad uplatom i sravnjenjem prihoda od komunalne naknade. Obveza poduzimanja radnji na naplati potraživanja za komunalnu naknadu prenesena na JP za stambeno-komunalne djelatnosti, a Općina ne raspolaže informacijama o poduzetim radnjama. **Preporuka je dana u točki 6.1.1.2 Izvješća.**

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 128.165 KM a odnose se na pozajmice date u razdoblju 1998 – 2003. godina pravnim licima: DD Kvalitet d.d. Bugojno (27.332 KM), DD „Za proizvodnju kožne obuće“ Bugojno (37.750 KM), DD Špedicija Bugojno (3.000 KM), D.P. „Urbanizam“ (14.400 KM) i JP za stambeno – komunalne djelatnosti (45.682 KM). Za dio plasmana prezentirane su izvršne presude (DD „Za proizvodnju kožne obuće“ Bugojno 37.750 KM, Kvalitet d.d. Bugojno 7.332 KM, ATP Špedicija Bugojno (3.000 KM), ali one nisu realizirane. Dio pozajmica u iznosu od 65.682 KM (DD „Kvalitet“ Bugojno (20.000 KM) i JP za stambeno-komunalne djelatnosti (45.682 KM) nije utužen. Nije nam prezentirano da su vršene aktivnosti na procjeni naplate ovih plasmana, a nisu ni usuglašeni na datum bilance.

Za potraživanja za naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti u iznosu od najmanje 245.710 KM, dospjela na naplatu u prosincu 2024. godine, nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za naplatu i nisu preknjižena na poziciju sumnjivih i spornih. Nije prezentirano da su predmeti u kojima investitori nisu izmirili obračunate naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti (rente) u ugovorenim rokovima upućeni Općinskom pravobraniteljstvu radi podizanja tužbenih zahtjeva. Za kratkoročne plasmane iskazane u iznosu od 128.165 KM nastupila je zastara, a nisu predloženi Općinskom vijeću za otpis. To nije sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i riznicu, te zaključenim ugovorima.

Preporuka:

- ***izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih kratkoročnih potraživanja i kratkoročnih plasmana iz ranijeg razdoblja, poduzeti radnje u cilju naplate i otpisa, te provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.***

6.2.2 Stalna sredstva

U financijskim izvješćima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 3.730.418 KM (nabavne vrijednosti 6.003.110 KM, ispravke vrijednosti 2.272.692 KM). Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: građevine (2.646.430 KM), sredstva u pripremi (1.873.674 KM), oprema (1.176.660 KM), stalna sredstva u obliku prava (260.396 KM) i zemljište (45.950 KM).

U okviru građevina najznačajniji iznos odnosi se na zgrade (2.475.212 KM). Iznos od 2.355.099 KM odnosi se na nabavnu vrijednosti zgrade Općine, za koju je prezentiran akt da je u njenom vlasništvu.

U poslovnim knjigama Općine nisu knjigovodstveno evidentirane lokalne ceste i objekti komunalne infrastrukture koji su joj Zakonom o načelima lokalne samouprave u FBiH dani u nadležnost na upravljanje, financiranje i unapređenje djelatnosti.

Zakonom o cestama FBiH definirano je da upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu lokalnih cesta vrše nadležna općinska tijela, koji vode evidenciju cesta (bazu podataka), objekata, prometne signalizacije i opreme na cestama. Evidencija cesta propisana Zakonom o cestama FBiH nije uspostavljena. Općina nije poduzimala aktivnosti vezane za knjigovodstveno evidentiranje cesta u njenoj nadležnosti. Sredstva za ulaganje u cestovnu infrastrukturu evidentiraju se poziciji kapitalnih transfera (opisano u točki 6.1.2.5 Izvješća). U prethodnom razdoblju sredstva za ulaganje u cestovnu infrastrukturu odobravana su JP za stambeno-komunalne djelatnosti (detaljnije u Izvješću za 2022. godinu). Vrijednost iskazana na poziciji stalnih sredstava poduzeća⁸¹ ukazuje na to da niti ovo poduzeće nije evidentiralo ulaganja u cestovnu infrastrukturu u okviru svojih stalnih sredstava. Provedenom revizijom konstatirano je da su tijekom revidirane godine na poziciji kapitalnih transfera planirani i evidentirani kapitalni izdaci za ceste u nadležnosti Općine u iznosu od najmanje 532.489 KM (detaljnije u točki 6.1.2.4 Izvješća). Za ovaj iznos nije izvršeno povećanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava.

Objekt vodovoda i kanalizacije, planiran i evidentiran na poziciji kapitalnih izdataka u 2025. i prethodnim godinama, je nakon izgradnje dan na upravljanje i korištenje Javnom komunalnom poduzeću Vodovod i kanalizacija d.o.o. Bugojno. Vijeće je Odlukom od 12. 11. 2025. godine vodovodni sustav Husića vrelo (zahvat s opremom, transportni cjevovod, spremnik pitke vode, objekt za kloriranje i kontrolu s opremom) dalo ovom poduzeću na upravljanje i korištenje bez naknade. Odlukom je, između ostalog, definirano da ovo poduzeće ne može upravljanje i korištenje prenijeti na treće osobe, da se ne može upisati u zemljišne knjige i katastarski operat, da je poduzeće dužno snositi sve troškove i plaćanja koja mogu nastati upravljanjem i korištenjem objekta. Zapisnikom od 19. 12. 2025. godine, u privitku kojeg su Rješenje o vodnoj dozvoli i Rješenje o upotrebi objekta, izvršena je primopredaja objekta. Vrijednost iskazana na poziciji stalnih sredstava poduzeća⁸² ukazuje na to da je ovo poduzeće evidentiralo ulaganja u vodovodnu i kanalizacijsku infrastrukturu u okviru svojih stalnih sredstava. Međutim, provedenom revizijom konstatirano je da su tijekom revidirane godine na poziciji kapitalnih transfera planirani i evidentirani kapitalni izdaci u vodovodnu i kanalizacijsku mrežu u iznosu od najmanje 133.585 KM (detaljnije u točki 6.1.2.4 Izvješća). Za ovaj iznos nije izvršeno povećanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava.

Sredstva u pripremi u najvećoj mjeri se odnose na ulaganja u: Husića vrelo (941.680 KM), most u naselju Gračanica (299.907 KM), te infrastrukturna ulaganja u ulicama Bosanska i Kalinska (443.911 KM).

Kao što je prethodno opisano, vodovodni sustav Husića vrelo dan je na upravljanje i korištenje kao spreman za uporabu. Međutim, na datum bilance je još uvijek bio knjigovodstveno evidentiran na poziciji sredstava u pripremi.

Investicije u most u naselju Gračanica, te izgradnju ulica Bosanska i Kalinska bile su predmet revizijskih Izvješća Ureda za 2014. i 2022. godinu, a i tada su bila iskazana na poziciji sredstava u pripremi. Prema obrazloženju, dostavljenom u okviru obavljanja revizije za 2022. godinu, izgradnja mosta preko rijeke Vrbas u naselju Gračanica je okončana i most je u funkciji. Za most je izdano i

⁸¹ Financijska izvješća dostavljena Općini u okviru Izvješća o poslovanju koje razmatra Vijeće

⁸² Financijska izvješća dostavljena Općini u okviru Izvješća o poslovanju koje razmatra Vijeće

Rješenje o uporabi objekta. Međutim, most kao građevinu na koje pravo korištenja ima Općina nije moguće upisati u katastar i zemljišne knjige jer je na vodnom dobru koje nije u vlasništvu Općine. Nije prezentirano da je izvršena analiza infrastrukturnih ulaganja u ulicama Bosanska i Kalinska kako bi se utvrdio njihov status, kao i plan daljih ulaganja.

Uvidom u aktuelne izvode iz sudskog registra javnih poduzeća i ustanova čiji je osnivač Općina, utvrdili smo iznose osnivačkih uloga Općine u: JKP Vodovod i kanalizacija Bugojno (5.918.845 KM), JKUP Čistoća Bugojno (382.671 KM), JP za stambeno-komunalne djelatnosti (2.000 KM), JP Radio i televizija Bugojno (2.000 KM), JU Dom zdravlja Bugojno (5.233.510 KM), JU Apoteka Bugojno (410.330 KM), JU Centar za predškolsko vaspitanje i obrazovanje Bugojno (23.640 KM) i JU Centar za socijalni rad Bugojno (1.000 KM). U Glavnoj knjizi nisu evidentirana osnivačka ulaganja u ova pravna lica, zbog čega su stalna sredstva i izvori sredstava manje iskazani za 11.973.996 KM.

Ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju lokalnih cesta u 2025. godini u iznosu od najmanje 532.489 KM, kao i ulaganja iz prethodnih godina, nisu evidentirana kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava, dok osnivački ulozi u javna poduzeća i javne ustanove u iznosu od 11.973.996 KM nisu evidentirani u Glavnoj knjizi i pomoćnoj knjizi. Ulaganja u vodovodni sustav Husića vrelo i izgradnju mosta u Gračanici u iznosu od najmanje 1.241.587 KM evidentirana su na poziciji sredstava u pripremi, iako su u uporabi. Na navedeni most, koji je u uporabi najmanje 14 godina, nije obračunata amortizacija, te njegovu knjigovodstvenu vrijednost ne možemo potvrditi. Za infrastrukturna ulaganja u ulicama Bosanska i Kalinska nije prezentirana dokumentacija kojom se potvrđuje da se radi o investicijama u tijeku. Navedeno nije sukladno Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- ***knjigovodstveno evidentirati ceste u nadležnosti Općine i osnivačke udjele u poduzećima i ustanovama kojima je osnivač Općina, izvršiti analizu stalnih sredstava iskazanih kao sredstva u pripremi, u vezi s njihovim stavljanjem u uporabu i provesti odgovarajuća knjiženja.***

6.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 5.522.182 KM, a odnose se na: kratkoročna razgraničenja (3.832.712 KM), kratkoročne tekuće obveze (1.452.508 KM) i obveze prema uposlenicima (236.962 KM).

Kratkoročna razgraničenja u najvećoj mjeri čine: neplaćeni redovni prihodi budućeg perioda (1.584.979 KM) i razgraničeni rashodi (1.156.350 KM) i razgraničeni prihodi za namjenska sredstva (1.091.197 KM).

Neplaćeni redovni prihodi budućeg perioda odnose se na razgraničene prihoda po temelju potraživanja od kupaca i usuglašeni su sa potraživanjima od kupaca.

Razgraničeni rashodi u najvećoj mjeri se odnose na preostalu obvezu utvrđenu pravomoćnom i izvršnom sudskom presudom Općinskog suda u Travniku (944.932 KM) i obveze iz razdoblja 2014. godine i ranije (211.418 KM).

Temeljem pravomoćne i izvršne sudske presude Općinskog suda u Travniku,⁸³ Općinski sud u Bugojnu je u veljači 2025. godine donio Rješenje o izvršenju kojim je naložena isplata novčanog potraživanja poduzeća Novalume, Kopenhagen (Danska) i to: glavnog duga u iznosu od 1.031.805 KM uvećanog za zateznu kamatu, dosuđene troškove parničnog postupka i troškove izvršenja. Presudom se nalaže isplata duga na ime izvršenih radova i uloženi sredstava, kao i za nabavu robe po Ugovoru o javnoj nabavi roba – zamjena i ugradanja LED svjetiljki, održavanje i upravljanje sustavom javne rasvjete na teritoriji Općine Bugojno iz listopada 2015. godine. Tijekom 2025. godine isplaćen je iznos duga od 201.000 KM, od čega se 86.871 KM odnosi na glavni dug, a preostali iznos na zatezne kamate

⁸³ Vrhovni sud FBiH je 14. 1. 2025. godine je donio Presudu kojom odbija reviziju presude Kantonalnog suda u Novom Travniku. Naime, drugostupanjskom presudom Kantonalnog suda u Novom Travniku 12. 6. 2024. godine žalba Općine je odbijena kao neutemeljena i prvostupanjska presuda potvrđena.

na glavni dug (81.920 KM), te troškove parničnog i izvršnog postupka, zatezne kamate na troškove parničnog postupka i naknadu banke (32.209 KM). Na 31. 12. 2025. godine, iskazana je preostala obveza glavnog duga utvrđenog pravomoćnom i izvršnom sudskom presudom za potraživanje poduzeća Novalume, Kopenhagen (Danska), dok dug za zatezne kamate po nije iskazan. Slijedom navedenog konstatiramo da su obveze Općine na datum bilance podcijenjene iz iznos zateznih kamata. Tijekom 2026. godine plaćeno je 200.000 KM, od čega se 102.996 KM odnosi na glavni dug, a 97.004 KM na zatezne kamate na glavni dug. Skrećemo pažnju na to da isplaćeni iznosi ukazuju na to da je iznos zateznih kamata gotovo jednak iznosu glavnog duga.

Iznos od 211.418 KM odnosi se na obveze iz 2014. godine i ranijeg razdoblja, koje se uglavnom odnose na neplaćene obveze prema korisnicima tekućih transfera koji su odobreni u ranijim razdobljima. Nije prezentirano da je Općina poduzimala aktivnosti na utvrđivanju utemeljenosti ovih obveza s obzirom na protok vremena, niti obrazloženje zašto nisu izmirene.

Razgraničeni prihodi za namjenska sredstva u najvećoj mjeri se odnose na razgraničene prihode za namjenska sredstva od cestovnih naknada (695.303 KM) i sredstava od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (220.371 KM).

Prema članku 48. i 58. Zakona o proračunima u FBiH, namjenski prihodi i primitci koji nisu iskorišteni u prethodnoj godini prenose se u proračun za tekuću proračunsku godinu. Računovodstvenim politikama je propisano da se neutrošena namjenska sredstva na kraju godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, preknjižavaju na vremenska razgraničenja. U prethodnom razdoblju, sa izuzetkom 2022. godine, sredstva su se priznavala kao prihod u trenutku naplate, iako u tom trenutku nije bio utrošen.

Zakonom o cestama u FBiH⁸⁴ i Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća propisana je namjena korištenja sredstva od cestovnih naknada i sredstava od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća. Ovim zakonima je propisana obveza donošenja programa utroška namjenskih sredstava, te izrade izvještaja o njihovom utrošku.

Rashodi i izdaci nisu Proračunom planirani po izvorima, a Programom utroška dijela transfera kapitalni izdaci – transfer za lokalne puteve iz proračunskih sredstava za 2025. godinu nije predviđeno financiranje projekata iz sredstava od cestovnih naknada. Na kraju godine sa pozicije prihoda od neizravnih poreza koji se odnose na cestovne naknade (509.657 KM) i prihoda od naknada za upotrebu cesta (185.646 KM) ukupan iznos od 695.303 KM preknjižen je na poziciju razgraničenih ostalih prihoda. Nije prezentirano kako je utvrđen iznos neutrošenih namjenskih sredstava po ovom temelju. Na namjenskom podračunu za ceste na 31. 12. 2025. godine iskazan je identičan iznos koji je i preknjižen na ovu poziciju, što ukazuje na to da je stanje na razgraničenjima prilagođavano stanju na namjenskim podračunima.

Plan korištenja sredstava ostvarenih po temelju posebne naknade za zaštitu od posebnih i drugih nesreća za 2025. donesen je u travnju 2025. godinu. Prema prezentiranoj dokumentaciji sredstva su utrošena u svrhu mjera i zaštite od spašavanja, provođenje obuka i edukacija, opremanje Civilne zaštite, provođenje preventivnih mjera, te saniranje posljedica prirodnih nesreća i stanja nakon proglašenja stanja prirodne nesreće.⁸⁵ Iako je u Izvješću o prikupljanju, raspodjeli i korištenju sredstava od posebne naknade za zaštitu i spašavanje za 2025. godinu navedeno da je tijekom tekuće godine utrošen iznos od 181.024 KM namjenskih sredstava, namjenski prihodi po ovom temelju nisu priznati. Stanje namjenskog podračuna za zaštitu i spašavanje na kraju 2025. godine iznosi 242.431 KM. Naime, ukupan godišnji promet ove pozicije (220.371 KM) na kraju godine je prenesen na poziciju razgraničenih ostalih prihoda.

Iako je na datum bilance utvrđena obveza Općine prema poduzeću Novalume, Kopenhagen (Danska), za glavni dug i zateznu kamatu, u Glavnoj knjizi evidentiran je samo iznos glavnog duga (944.932 KM), dok iznos zateznih kamata nije evidentiran.

⁸⁴ „Sl. novine FBiH“, br.12/10,16/10 i 66/13

⁸⁵ Odluka o proglašenju elementarne nepogode u Općini Bugojno od 8. 10. 2025. godine („Sl. novine Općine Bugojno“, br. 16/25) i Odluka o stavljanju izvan snage Odluka o proglašenju elementarne nepogode u Općini Bugojno („Sl. novine Općine Bugojno“, br. 18/25)

Nije prezentirano da je Općina preispitala utemeljenost iskazanih obveza iz 2014. godine iz ranijeg razdoblja, iskazanih u iznosu od 211.148 KM, uzimajući u obzir njihovu ročnost i druge faktore.

U ranijem razdoblju namjenska sredstva od cestovnih naknada i posebne naknade za zaštitu od posebnih i drugih nesreća priznavala su se kao prihod u trenutnu naplata, bez obzira na razdoblje utroška, s izuzetkom 2022. godine. Priznavanje namjenskih prihoda nije izvršeno u visini utrošenih sredstava. Osim toga, nije prezentirano kako je utvrđen neutrošeni dio namjenskih sredstava po oba temelja, koji je na datum bilance preknjižen s prihoda na razgraničenja. To za posljedicu ima da su razgraničeni prihodi od cestovnih naknada iskazani u identičnom iznosu kao i stanje na pripadajućem podračunu, a stanje na podračunu za sredstva za zaštitu i spašavanje veće je u odnosu na iskazano stanje neutrošenih sredstava na kratkoročnim razgraničenjima umanjenim za nastale obveze. Navedeno nije sukladno člancima 48. i 58. Zakona o proračunima u FBiH i Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i Riznicu.

Preporuke:

- *u Glavnoj knjizi evidentirati ukupan iznos obveze utvrđene pravomoćnom i izvršnom sudskom presudom za potraživanje poduzeća Novalume, Copenhagen (Danska), uključujući iznos zateznih kamata na glavni dug;*
- *preispitati utemeljenost iskazanih obveza iz ranijeg razdoblja (211.148 KM), izvršiti njihovu analizu, te poduzeti aktivnosti s ciljem utvrđivanja njihovog točnog iskazivanja u financijskim izvješćima;*
- *namjenske prihode priznavati u visini u kojoj su utrošeni, izvršiti analizu iskazanih neutrošenih namjenskih prihoda od naknada za ceste i prihoda za zaštitu i spašavanje na poziciji vremenskih razgraničenja i novčanih sredstava na namjenskim podračunima, te na temelju konstatiranog i adekvatne dokumentacije uskladiti navedene pozicije.*

6.2.4 Izvori sredstava

Izvori sredstava iskazani su u iznosu od 5.052.232 KM. Odnose se na: izvore stalnih sredstava (4.875.594 KM), ostale izvore sredstava (4.521 KM) i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima (172.117 KM). Neotpisana vrijednost stalnih sredstava iskazana je 3.730.418 KM. Izvori koji su iskazani u iznosu od 4.875.594 KM čine izvori sredstava u iznosu 4.220.500 KM (potražni saldo) i izvori novčanih sredstava (655.094 KM). Stalna sredstva su manje iskazana od izvora stalnih sredstava za 490.082 KM, što je, prema izjavi odgovorne osobe, posljedica knjiženja dugoročnih obveza u ranijem razdoblju i nije sukladno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- *izvršiti usuglašavanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava iskazanih u Glavnoj knjizi shodno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.*

6.2.5 Popis imovine i obveza

Sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, pravna osoba dužna je najmanje jednom godišnje, sa stanjem na dan kad se završava poslovna godina, izvršiti popis imovine i obveza, a najkasnije 45 dana od dana isteka poslovne godine.

Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obveza (u daljnjem tekstu: Pravilnik)⁸⁶ i Naputkom o postupku provedbe popisa imovine i obveza (u daljnjem tekstu: Naputak)⁸⁷ reguliran je način popisa imovine, potraživanja, zaliha i obveza u Općini.

⁸⁶ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 2/08

⁸⁷ „Sl. novine Općine Bugojno“, br. 5/12

Pravilnikom je definirano da popisna povjerenstva nakon obavljenog popisa vrše usaglašavanje stanja dobivenog naturalnim popisom sa stanjem u poslovnim knjigama, te izrađuju Izvješća o izvršenom popisu, koja potom dostavljaju Centralnom popisnom povjerenstvu, koje na temelju njihovih pojedinačnih Izvješća sačinjava zbirno Izvješće o stanju imovine do 20. siječnja.

Naputkom je definirano da nakon usaglašavanja stvarnog stanja s knjigovodstvenim popisno povjerenstvo izrađuje konačne liste s potrebnim podacima koje potpisuju svi članovi povjerenstva.⁸⁸ Na kraju, popisno povjerenstvo sačinjava izvješće o obavljenom popisu te ga dostavlja načelniku na razmatranje. Rok dostave izvješća o obavljenom popisu određuje se u rješenju o imenovanju popisnog povjerenstva.

Rješenjima načelnika od 3. 11. 2025. godine naloženo je vršenje popisa i imenovano je šest povjerenstava, i to: Centralno popisno povjerenstvo; povjerenstvo za popis stalnih sredstava i sitnog inventara; za popis novčanih sredstava, potraživanja, i obveza; za popis kafe kuhinje i magacina; za rashod sredstava i sitnog inventara, te za uništavanje sredstava i sitnog inventara.

Provedenom revizijom konstatirano je da je izvršen naturalni popis dijela stalnih sredstava, sitnog inventara i robe u kafe kuhinji. Međutim, za dio stalnih sredstava u obliku prava i sredstava u pripremi knjigovodstvene vrijednosti 229.350 KM nije prezentirana dokumentacija iz koje bi bilo vidljivo da je izvršen njihov popis i utvrđeno stvarno stanje. Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i sitnog inventara se pismenim putem obratilo nadležnim službama⁸⁹ tražeći informacije o trenutnom stanju spomenutih sredstava, ali mu, osim analitičke kartice (kao popisne liste), nije prezentirana druga dokumentacija o njihovom statusu i stanju. Skrećemo pažnju na to da lako je vodovodni sustav Husića vrelo (941.680 KM) dan Javnom komunalnom poduzeću Vodovod i kanalizacija d.o.o. Bugojno na upravljanje i korištenje kao spreman za uporabu, popisan je kao sredstvo u pripremi. Stvarno stanje stalnih sredstava nije usuglašeno s knjigovodstvenim, a konačne liste nisu izrađene, kako je to propisano Uputstvom. Povjerenstvo je izradilo Zapisnik o popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, koji je načelnik usvojio 29. 1. 2026. godine.

Popis potraživanja (1.625.523 KM) i obveza (1.452.508 KM),⁹⁰ uključujući i potraživanja za komunalnu naknadu koja nisu evidentirana na temelju vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava izvršen je preuzimanjem podataka iz knjigovodstvenih evidencija (ispis iz knjigovodstvenog programa). Slijedom navedeno, konstatirano je da nije utvrđeno stvarno stanje potraživanja i obveza na datum bilance. Povjerenstvo za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza izradilo je zapisnik o popisu 23. 2. 2026. godine, te ga načelniku dostavilo na razmatranje 27. 2. 2026. godine, kojeg je načelnik usvojio 3. 3. 2026. godine, odnosno nakon isteka roka propisanog člankom 22. stavak 5) Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Centralno popisno povjerenstvo nije sačinilo zbirno izvješće o stanju imovine, što nije sukladno Naputku.

Općina nije izvršila cjelovit popis stalnih sredstava u obliku prava i sredstava u pripremi, nakon izvršenog naturalnog popisa nije izvršeno usuglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, a konačne liste nisu izrađene. Popis potraživanja i obveza izvršen je preuzimanjem podataka iz knjigovodstvenih evidencija, a ne utvrđivanjem stvarnog stanja. Također, zapisnik o popisu novčanih sredstava, potraživanja i obveza usvojen je nakon isteka zakonski propisanog roka. Centralno popisno povjerenstvo nije izradilo zbirno izvješće o stanju imovine i obveza. Navedeno nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH i internim aktima.

⁸⁸ Popisne liste sadrže naziv i vrstu sredstva, inventurni broj, jedinicu mjere, amortizacijsku stopu te nabavnu, otpisanu i sadašnju vrijednost sredstva.

⁸⁹ Službi za urbanizam građenje, geodetsko-katastarske i imovinsko pravne poslove i Službi za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj mjesne zajednice

⁹⁰ U zgradama naveden iznos potraživanja i obveza evidentiran u knjigovodstvenim evidencijama.



Preporuka:

- ***izvršiti cjelovit popis stalnih sredstva, potraživanja i obveza, usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, popis potraživanja i obveza okončati u propisanom roku, te izraditi zbirno izvješće o stanju imovine i obveza, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i internim aktima Općine.***

6.3 IZVJEŠĆE O NOVČANIM TIJEKOVIMA

Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH, članak 24., propisano je da se novčani tijek sastavlja tako da se prihodi i rashodi prevedu na primitke i izdatke novca, a primici i izdaci iz osnova financiranja (zajmovi, učešća i sl.) se uzimaju u iznosu koji je knjižen na odgovarajućim kontima u klasi 8, ako se ne radi o nenovčanim zajmovima i učešćima.

U Izvješću o novčanim tijekovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 14.631.898 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 12.334.231 KM, što je rezultiralo novčanim tijekom u iznosu od 2.297.667 KM.

Revizijom je utvrđeno da su novčani primici manje iskazani za iznos primljenih a razgraničenih namjenskih prihoda od cestovnih naknada i naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća. Također, novčani primici za kapitalne transfere iskazani su u iznosu od 337.017 KM, koliko je evidentirano na kontu primljenih kapitalnih transfera, iako je iznos od 238.662 KM uplaćen na depozitni račun u 2024. godini. **Navedeno ukazuje na to da Izvješće o novčanom tijeku nije sastavljeno sukladno članku 24. Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.**

Preporuka:

- ***Izvješće o novčanim tijekovima sačinjavati sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH, prevođenjem prihoda i rashoda na primitke i izdatke novca.***

7. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

Sukladno Računovodstvenim politikama, poslovni događaji koji nemaju izravnog utjecaja na sredstva i izvore, već samo otvaraju mogućnost za takve utjecaje, evidentiraju se u okviru izvanbilančne evidencije.

Izvanbilančna evidencija iskazana je u iznosu od 205.500 KM. Odnosi se na potencijalne obveze prema Javnom poduzeću za stambeno-komunalne djelatnosti (163.000 KM) i na ime naknade štete uslijed napada „pasa lutilica“ (opisano u točki 9. Sudski sporovi).

8. JAVNE NABAVE

Načelnik je veljači 2026. godine donio Pravilnik o javnim nabavkama⁹¹ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, sukladno članku 13. Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu Zakon). Pravilnik koji je bio na snazi do tada donijet je 2015. godine i nije bio usuglašen s izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama koje su naknado stupile na snagu.

Sukladno članu 13.a Zakona ugovorno tijelo čiji je proračun za nabave jednak ili viši od iznosa od 1.000.000 KM unutarnjim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Općine sistematizirano je radno mjesto stručni suradnik za poslove nabava, koje nije bilo popunjeno u 2025. godini. U siječnju 2026. godine raspisan je natječaj za popunu ovog radnog mjesta.

⁹¹ Broj 01-2-1-00645-26 od 19. 2. 2026. godine

Privremeni plan javnih nabava, ukupne procijenjene vrijednosti od 40.365 KM, donesen je 17. 2. 2025. godine za razdoblje privremenog financiranja. Plan javnih nabava za 2025. godinu, ukupne procijenjene vrijednosti od 4.216.172 KM, donesen je 29. 4. 2025. godine. Nakon sedam izvršenih izmjena i dopuna planirane su nabave u ukupnoj vrijednosti od 5.047.466 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka javne nabavke u 2025. godini:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	38	4.246.892	14	1.200.516	28%	7	719.496
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	11	363.603	10	241.314	57%	4	135.806
Izravni sporazum	43	142.243	10	161.744	97%	12	60.410
Aneks II	10	294.728	8	107.108	31%	3	57.329
Ukupno	102	5.047.466	42	1.636.555	32%	26	973.040

Konstatirano je odstupanje između planiranih i realiziranih postupaka javnih nabava u 2025. godini, kako u pogledu broja provedenih postupaka, tako i njihove vrijednosti. Odstupanje kod otvorenih postupaka je posebno značajno s obzirom na to da se znatan dio planiranih otvorenih postupaka odnosio na radove na izgradnji i unapređenju infrastrukture. Prema obrazloženju odgovorne osobe, razlozi zbog kojih dio planiranih otvorenih postupaka nije proveden prvenstveno su posljedica objektivnih okolnosti koje nisu bile poznate niti su se mogle predvidjeti u vrijeme donošenja Plana javnih nabava. Tako se navodi da veći broj infrastrukturnih projekata nije mogao biti realiziran zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa. Kao primjeri se navode projekti: asfaltiranje puta Biser – Rostovo (134.000 KM), regulacija korita rijeke Veseočnice (50.000 KM), rekonstrukcija glavnog vodovoda Kruščica (100.000 KM), izgradnja rezervoara Bristovi (50.000 KM), te izgradnja kanalizacija: Odžak (50.000 KM), Poriče (138.000 KM) i Crniče Vrpeć (70.000 KM).⁹² Pored navedenog, obrazloženo je da dio planiranih postupaka nije mogao biti realiziran zbog činjenice da planirana kreditna sredstva nisu realizirana tijekom 2025. godine, zbog čega nisu bili ispunjeni financijski uvjeti za pokretanje i okončanje postupaka javnih nabava. Dodano je da je na dinamiku realizacije značajno utjecao i nedostatak kadra u općinskim službama koje učestvuju u pripremi i implementaciji projekata. **Slijedom navedenog, konstatirano je da Plan javnih nabava i njegove izmjene nisu izrađene na realnim temeljima.**

Provedenom revizijom postupaka javnih nabava utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Prema članku 15. stavak 7) Zakona, ugovorno tijelo ne smije dijeliti predmet nabave s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka. Nabave radova na izgradnji i sanaciji više različitih dionica puteva, osim putem otvorenih postupaka (682.213 KM), izvršene su putem tri konkurentska zahtjeva (87.619 KM)⁹³ za dostavu ponuda i dva izravna sporazuma (9.851 KM).⁹⁴ Također, nabave radova na izgradnji i sanaciji kanalizacijske mreže izvršene su putem jednog konkurentskog zahtjeva (31.590 KM)⁹⁵ i dva izravna sporazuma (9.105 KM).⁹⁶ Ovo ukazuje na to da nije odabrana odgovarajuća vrsta postupka uzimajući u obzir ukupnu procijenjenu vrijednost istovrsnih nabava, što nije sukladno članku 15. stavak 7) Zakona.

⁹² U zgradama su iskazane procijenjene vrijednosti javnih nabava.

⁹³ Asfaltiranje puta prema Donjim Boganovcima (54.391 KM), izvođenje radova na izgradnji trotoara Poljice I (18.018 KM) i Rekonstrukcija Wagnerove ulice kod stadiona Mladost (15.210 KM).

⁹⁴ Asfaltiranje dijela raskrsnice u ulici Vrbas naselje nakon uklanjanja kružnog toka (6.962 KM) i Popravka prilaza na parking ispred dm-a i Besta (2.890 KM).

⁹⁵ Izvođenje radova na spajanju kanalizacije iz naselja Glavice sa kanalizacijom za Vučipolje (31.590 KM).

⁹⁶ Izrada kanalizacije kod stadiona Mladost (6.905 KM) i Popravak kanalizacije za Općinu Bugojno (2.200 KM).

- Člankom 48. Zakona propisano je da je ugovorno tijelo, ako zahtijeva jedan ili više dokumenata kojima ponuditelj dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost, dužno u tenderskoj dokumentaciji jasno i precizno utvrditi te zahtjeve. Tenderskom dokumentacijom za pet otvorenih postupka nabave za izvođenje radova ukupne ugovorene vrijednosti od 604.252 KM,⁹⁷ u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti, zahtijevano je da su ponuditelji osposobljeni za izvođenje predmetnih radova. Propisano je da se ocjena tehničke i profesionalne sposobnosti vrši i na temelju slijedećih dokaza: obrazovne i profesionalne kvalifikacije izvođača radova i/ili kvalifikacija njegovog rukovodećeg osoblja, Izjave izvođača radova o prosječnom godišnjem broju zaposlenih i o broju rukovodećeg osoblja u posljednje tri godine, Potvrde o građevinskim strojevima i tehničkoj opremi kojom izvođač raspolaže u svrhu izvršenja ugovora. Pri tome nisu utvrđene zahtijevane obrazovne i profesionalne kvalifikacije, minimalni prosječni broj zaposlenih, koje strojeve i opremu ponuđač treba imati na raspolaganju kako bi izveo radove koji su predmet nabave. Odnosno, predviđeno je da se tehnička i profesionalna sposobnost vrši temeljem dostavljenih izjava i potvrda ponuditelja, a da pri tome nisu jasno i precizno utvrđeni zahtjevi za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, što nije sukladno članku 48. Zakona i može biti temelj za žalbu ponuđača kojima se produžava trajanje postupaka. U navedenim postupcima žalbe nisu izjavljene.

Temeljem izvršene revizije konstatirano je da Plan javnih nabava i njegove izmjene nisu izrađene na realnim temeljima, budući da su u njega uvrštene i nabave za koje nisu ispunjeni preduvjeti za pokretanje i provođenje postupaka (procijenjena vrijednost nerealiziranih postupaka zbog navedenog iznosi 592.000 KM). Nije odabrana odgovarajuća vrsta postupka, uzimajući u obzir ukupnu procijenjenu vrijednost istovrsnih nabava, za nabave radova na izgradnji i sanaciji puteva (97.470 KM) i kanalizacijske mreže (9.105 KM). Tenderskom dokumentacijom za nabave izvođenja radova ukupne ugovorene vrijednosti u iznosu od 604.252 KM nisu jasno i precizno utvrđeni zahtjevi za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti. Navedeno nije sukladno Zakonu o javnim nabavama.

Preporuka:

- *Plan javnih nabava i njegove izmjene izrađivati na realnim temeljima, odabir vrste postupka istovrsnih javnih nabava vršiti temeljem njihove ukupne procijenjene vrijednosti, te tenderskom dokumentacijom za nabave radova jasno i precizno utvrditi zahtjeve za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti, sukladno Zakonu o javnim nabavama.*

9. SUDSKI SPOROVI

Poslove zaštite općinske imovine obavlja Općinskog pravobraniteljstvo Bugojno (u daljnjem tekstu: Pravobraniteljstvo). Prema Izvješću o radu Pravobraniteljstva i Informaciji koju je dostavilo Službi za financije i inspekcijski nadzor, na datum bilance u tijeku su sudski sporovi gdje je Općina tužena u ukupnom iznosu od 205.500 KM. Najveći dio odnosi se na nepravomoćnu presudu, na koju je Općina izjavila žalbu, Javnog poduzeća za stambeno-komunalne djelatnosti (163.000 KM). Poduzeće je tužilo Općinu radi duga za izdane fakture za komunalne djelatnosti iz 2024. godine.

Prema prezentiranim podacima na datum bilance nema sporova u tijeku koje Općina pokrenula prema trećim stranama.

⁹⁷ Asfaltiranje puta kroz naselje Odžak (184.860 KM), Rekonstrukcija asfaltnog puta Kandija-Vučipolje (163.800 KM), Asfaltiranje puta u MZ Vesela (105.300 KM), Uređenje fasada (za zgrade sa velikim oštećenjem) (98.812 KM) i Rekonstrukcija puta u poslovnoj zoni I (51.480).

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj financijskoj reviziji za 2025. godinu Općina je 23. 9. 2026. dostavila komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Općina je u komentaru navela da s obzirom na teške objektivne okolnosti s kojima se suočila (u 2025. godini nije bilo popunjeno radno mjesto tajnika Općinskog vijeća i načelnika, pomoćnika načelnika Službe za financije i inspekcijski nadzor, pomoćnika načelnika Službe za stambeno-komunalne poslove, obnovu i razvoj i mjesne zajednice, kao i više radnih mjesta službenika i namještenika), kao i komentare koje dostavlja na Nacrt, smatra opravdanim da se kod Izvještaja o reviziji usklađenosti preformulira „negativno mišljenje“ u „mišljenje s rezervom“.

Skrećemo pažnju na to da je revizija Općine obavljena sukladno Zakonu o reviziji institucija u FBiH i INTOSAI okviru profesionalnih objava. Predmet revizije je i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima. Nalazi i zaključci konstatirani u izvješću utemeljeni su na adekvatnim i dovoljnim revizijskim dokazima, odnosno informacijama pribavljenim tijekom obavljanja revizije, a uz komentar nije dostavljena dodatna dokumentacija koja bi utjecala na izmjene nalaza. Stoga Ured za reviziju ostaje pri utvrđenim nalazima, koji zbog svoje prirode, značaja i procijenjenog utjecaja predstavljaju temelj za kvalifikacije u Izvještaju o reviziji usklađenosti, a time i za izraženo mišljenje.

Obrazloženja su dana na nalaze i preporuke u vezi sa: potraživanjima za naknadu za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti i kratkoročnim plasmanima; potraživanjima za komunalnu naknadu; uspostavljanjem jedinice za unutarnju reviziju; planiranjem i provođenjem javnih nabava i kapitalnim transferima.

Obrazloženje koje se odnosi na potraživanja za naknadu za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti te na kratkoročne plasmane nije prihvaćeno, za što dajemo pojašnjenje u nastavku. Vezano za potraživanja za naknadu za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i za prirodne pogodnosti u iznosu od najmanje 245.710 KM, koja su dospjela na naplatu u prosincu 2024. godine, za koja je revizijom utvrđeno da nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za naplatu i da nisu preknjižena na poziciju sumnjivih i spornih, u komentaru je navedeno da su poduzete sve zakonom propisane mjere i da su naplaćena sva potraživanja od investitora. Uz komentar je dostavljen tabelarni pregled dugovanja za plaćanje naknade za uređenje gradskog građevinskog zemljišta i naknade za pogodnost, datiran 29. 11. 2024. godine, koji sadrži sljedeće informacije: datum zaključivanja ugovora, ukupno obračunata naknada, preostalo dugovanje, plaćeno po preostalom dugovanju do sada, preostali ukupan dug, preostali dospjeli dug i komentar. Obrazloženje nije imalo utjecaja na utvrđene nalaze jer uz komentar nije dostavljena dokumentacija iz koje bi bilo vidljivo da je Općina poduzela sve zakonom propisane mjere i da su naplaćena potraživanja od investitora. U vezi kratkoročnih plasmana iskazanih u iznosu od 128.165 KM, za koje je revizijom utvrđeno da je nastupila zastara, te da nisu predloženi Vijeću za otpis, u komentaru je navedeno da su svi predmeti koji nisu plaćeni u zakonskom roku proslijeđeni Općinskom pravobraniteljstvu, te su utuženi, dok su neki do dana pisanja ovog komentara naplaćeni. Imajući u vidu da uz komentar nije dostavljena dokumentacija koja bi potvrdila navode iz obrazloženja, navedeno nije imalo utjecaja na utvrđene nalaze.

U komentaru na ostale nalaze i preporuke nisu iskazana neslaganja, nego su dana dodatna obrazloženja i pojašnjenja:

- u vezi potraživanja za komunalnu naknadu u komentaru je navedeno da je Vijeće tijekom 2025. godine tri puta mijenjalo Odluku o komunalnim djelatnostima, kako bi udovoljilo javnim poduzećima, što je u suprotnosti s odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima Srednjobosanskog Kantona/Kantona Središnja Bosna;
- vezano za uspostavljanje jedinice za unutarnju reviziju u komentaru je navedeno da je načelnik 13. 4. 2026. godine predložio Vijeću donošenje odluke o izmjeni i dopuni Odluke o općinskoj upravi (formiranje službe za unutarnju reviziju). Međutim, do danas Prijedlog

odluke nije uvršten kao točka dnevnog reda za sjednicu Vijeća. To znači da je načelnik postupio po danoj preporuci.

Skrećemo pažnju na to da su u Nacrtu izvješća o finansijskoj reviziji konstatirane aktivnosti vezane za sačinjavanje i predlaganje Vijeću donošenja odluke o izmjeni i dopuni Odluke o općinskoj upravi. Imajući u vidu da Općina nije uspostavila jedinicu za unutarnju reviziju kao ključni element unutarnjeg nadzora, dana je preporuka da se uspostavi jedinica za unutarnju reviziju sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH. Donošenje odluke o izmjeni i dopuni Odluke o općinskoj upravi jedan je od preduvjeta za uspostavljanje jedinice za unutarnju reviziju;

- u vezi planiranja i provođenja javnih nabava u komentaru je izraženo prihvatanje da su u planiranju javnih nabava postojali određeni propusti. Razlozi se prvenstveno odnose na sredstva koja se odobravaju s viših razina vlasti, a čiji se točan iznos unaprijed ne može sa sigurnošću planirati. Zbog toga se plan i realizacija u pojedinim slučajevima ne podudaraju. S ciljem izbjegavanja čestih izmjena i dopuna Plana, u njega se uvrštavaju i projekti za koje u trenutku njegova donošenja nisu bila u potpunosti osigurana finansijska sredstva. Kada je u pitanju vrsta postupaka, u određenim nabavama su primjenom e-aukcije postignute znatno niže cijene od planiranih, pa čak i od procijenjenih tržišnih cijena, te su na taj način ostvarena sredstva koja su iskorištena za izvođenje dodatnih radova. Iako je nabava bila podijeljena na više dijelova, realiziran je veći obim radova za ista raspoloživa finansijska sredstva. Vezano za zahtjeve za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača navedeno je da su korišteni modeli standardne tenderske dokumentacije, te nije bilo prepoznato da pojedine odredbe nisu dovoljno precizirane. Također, u komentaru se navodi da još uvijek nije popunjeno radno mjesto stručnog suradnika za javne nabave (procedura prijema je u tijeku).

U vezi s navedenim napominjemo da je revizijom utvrđeno kako Plan javnih nabava i njegove izmjene nisu izrađene na realnim temeljima, budući da su u njega uvrštene i nabave za koje nisu ispunjeni preduvjeti za pokretanje i provođenje postupaka (procijenjena vrijednost nerealiziranih postupaka zbog navedenoga iznosi 592.000 KM). Pri tome je utvrđeno da veći broj infrastrukturnih projekata nije mogao biti realiziran zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, a ne zbog nedostajućih finansijskih sredstava. Osim toga, Općina je dužna nabavu roba, usluga i radova provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama;

- u obrazloženju vezanom za kapitalne transfere navedeno je da nije izrađen program utroška za kapitalne transfere za vodovodnu i kanalizacijsku mrežu jer u nadležnoj Službi nisu bila popunjena tri rukovodeća mjesta. Iz tog razloga nije raspisan ni javni poziv sukladno Odluci o izvršavanju Proračuna Općine za 2025. godinu i Smjernicama o minimalnim standardima za dodjelu proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Napominjemo da je Odlukom o izvršavanju Proračuna Općine za 2025. godinu utvrđen način i postupak realizacije sredstava planiranih za kapitalne transfere, te je definirano da će se sredstva kapitalnih transfera realizirati sukladno Smjernicama o minimalnim standardima za dodjelu proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji BiH. Smjernicama su utvrđeni minimalni standardi koje je Općina dužna primjenjivati prilikom dodjele proračunskih sredstava. Nepopunjenost određenih radnih mjesta ne predstavlja temelj za neprovođenje propisanih postupaka i neizvršavanje obveza utvrđenih Odlukom o izvršavanju Proračuna Općine za 2025. godinu i Smjernicama.

Osim navedenoga, u komentaru je istaknuto da Općina ostaje posvećena da provede instrukcije po dostavljanju konačnog Izvješća o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

Reviziju Općine Bugojno obavio je revizorski tim u sastavu: Danko Buhač – voditelj tima (u prethodnoj reviziji), Ognjen Mustapić – voditelj tima (u konačnoj reviziji) i Sanja Raspudić – članica tima.

Voditelj tima

Ognjen Mustapić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija**

Marijana Milićević, s. r.



V. PRIVICI

- 1. GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 42361890002

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Ministarstvo finansija SBK/KSB

Operativni broj: _____

Organizacijski broj: _____

Potrošačka jedinica-glava: Općina Bugojno

Funkcionalni kod: _____

Sjedište potrošačke jedinice: Bugojno

Fond: _____

Pojedinačni obrasci: _____

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2025 do 31.12.2025

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	16.006.000	14.631.898	14.475.530	-1.374.102	91,41%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	10.080.000	11.030.512	9.556.807	950.512	109,42%
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	15.000	3.511	6.659	-11.489	23,40%
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	15.000	3.511	6.659	-11.489	23,40%
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0	0,00%



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0	0,00%
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	0,00%
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0	0,00%
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	5.000	1.102	1.789	-3.898	22,04%
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	5.000	1.102	1.789	-3.898	22,04%
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	1.455.000	1.397.891	1.326.247	-57.109	96,07%
12	714100	Porez na imovinu	211	1.455.000	1.397.891	1.326.247	-57.109	96,07%
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	4.000	808	1.228	-3.192	20,18%
14	716000	Porezi na dohodak	213	2.900.000	3.955.687	2.781.918	1.055.686	136,40%
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	5.700.000	5.671.513	5.438.894	-28.487	99,50%
16	719000	Ostali porezi	215	1.000	0	72	-1.000	0,00%
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	3.226.000	3.201.369	2.799.999	-24.631	99,23%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	60.000	49.004	47.236	-10.996	81,67%
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218	55.000	48.950	45.125	-6.050	89,00%
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	5.000	54	2.111	-4.946	1,07%
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	0	0	0	0,00%
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	0,00%
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0	0,00%
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	0,00%
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0	0,00%
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	3.165.000	3.151.853	2.752.148	-13.147	99,58%
27	722100	Administrativne takse	226	185.000	178.788	188.448	-6.212	96,64%
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0	0,00%
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	320.000	250.770	331.019	-69.230	78,36%
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	1.910.000	2.368.880	1.468.447	458.880	124,02%
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230	640.000	308.288	636.047	-331.712	48,16%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	60.000	41.330	54.000	-18.670	68,88%
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	50.000	3.797	74.187	-46.203	7,59%
34	723000	Novčane kazne	233	1.000	510	611	-490	51,00%
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	2	4	2	0,00%

36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	2.700.000	400.017	2.118.724	-2.299.983	14,81%
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236	100.000	0	0	-100.000	0,00%
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237	1.200.000	53.000	1.589.562	-1.147.000	4,41%
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238	0	0	0	0	0,00%
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	1.400.000	337.017	529.162	-1.062.983	24,07%
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	0,00%
42	733100	Donacije	241	0	10.000	0	10.000	0,00%
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	15.316.000	12.447.242	14.305.156	-2.868.758	81,26%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	3.199.000	2.859.557	2.963.647	-339.443	89,38%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	2.668.000	2.448.346	2.204.799	-219.654	91,76%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	531.000	411.211	758.848	-119.789	77,44%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	280.000	190.545	232.661	-89.455	68,05%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	764.000	794.247	573.126	30.248	103,95%
49	613100	Putni troškovi	248	9.000	2.695	1.074	-6.305	29,94%
50	613200	Izdaci za energiju	249	135.000	71.971	32.856	-63.029	53,31%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	80.000	103.080	78.401	23.080	128,85%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	70.000	80.599	74.210	10.599	115,14%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	10.000	4.918	6.982	-5.082	49,17%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	2.000	0	0	-2.000	0,00%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	28.000	30.149	24.727	2.149	107,67%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	20.000	20.951	19.279	951	104,75%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	410.000	479.884	335.597	69.884	117,04%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	7.307.000	7.072.713	8.119.147	-234.287	96,79%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	2.942.000	2.959.162	3.120.942	17.162	100,58%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	1.320.000	1.115.721	2.248.471	-204.278	84,52%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.075.000	1.093.766	1.308.613	18.766	101,74%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	940.000	906.133	885.000	-33.867	96,39%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	700.000	700.604	513.597	604	100,08%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	0,00%
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0	0,00%



66	614800	Drugi tekući rashodi	265	330.000	297.327	42.524	-32.673	90,09%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	3.656.000	1.530.180	2.416.575	-2.125.820	41,85%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	3.621.000	1.510.402	2.396.519	-2.110.598	41,71%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	35.000	19.778	20.056	-15.222	56,50%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	0,00%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	0	0	0	0	0,00%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	0,00%
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	0,00%
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0	0,00%
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	10.000	0	0	-10.000	0,00%
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	0,00%
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0	0,00%
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	10.000	0	0	-10.000	0,00%
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0	0,00%
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	100.000				0,00%
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	690.000	2.184.656	170.374	1.494.656	0,00%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281	0	0	0	0	0,00%
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	100.000	0	0	-100.000	0,00%
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	100.000	0	0	-100.000	0,00%
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0	0,00%
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0	0,00%
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	490.000	84.468	437.149	-405.532	17,23%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	30.000	0	0	-30.000	0,00%
89	821200	Nabavka građevina	288	240.000	0	344.164	-240.000	0,00%
90	821300	Nabavka opreme	289	100.000	84.468	36.319	-15.532	84,46%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0	0,00%
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	10.000	0	0	-10.000	0,00%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	110.000	0	56.666	-110.000	0,00%
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	390.000	84.468	437.149	-305.532	0,00%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	300.000	2.100.188	-266.775	1.800.188	0,00%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					



97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	0,00%
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0	0,00%
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0	0,00%
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0	0,00%
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0	0,00%
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0	0,00%
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0	0,00%
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0	0,00%
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	0,00%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0	0,00%
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306	0	0	0	0	0,00%
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0	0,00%
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0	0,00%
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	0,00%
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	0	0	0	0,00%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0	0,00%
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	0,00%
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	0,00%
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	0,00%
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316	0	0	0	0	0,00%
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0	0,00%
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	0,00%
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	0,00%

121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320	0	0	0	0	0,00%
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0	0,00%
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	0,00%
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	0,00%
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324	0	0	0	0	0,00%
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0	0,00%
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326	0	0	0	0	0,00%
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0	0,00%
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328	0	0	0	0	0,00%
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	0,00%
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 minus 124)	330	0	0	0	0	0,00%
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	300.000	2.100.188	-266.775	1.800.188	0,00%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	15.806.000	12.531.709	14.742.305	-3.174.291	79,78%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	5.059.000	4.456.201	4.677.496	-602.799	88,08%
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	4.903.000	4.307.888	4.372.005	-595.112	87,86%
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0	0,00%
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0	0,00%
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	0,00%
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	0,00%
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	246.000	148.313	305.441	2.313	101,58%
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	10.000	0	0	-10.000	0,00%
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0	0,00%
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	0,00%
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0	0,00%
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0	0,00%
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0	0,00%
147	024	liR Odbrana	346	0	0	0	0	0,00%
148	025	Odbrana n. k.	347	0	0	0	0	0,00%
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	240.000	240.000	230.000	0	100,00%
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0	0,00%
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	240.000	240.000	230.000	0	100,00%

152	033	Sudovi	351	0	0	0	0	0,00%
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	0,00%
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0	0,00%
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0	0,00%
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	2.680.000	1.542.383	2.274.040	-1.137.617	57,55%
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	200.000	200.872	63.937	872	100,43%
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	500.000	499.732	449.660	-268	99,94%
159	043	Gorivo i energija	358	0	0	0	0	0,00%
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	80.000	0	0	-80.000	0,00%
161	045	Transport	360	1.900.000	841.780	1.760.443	-1.058.220	44,30%
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0	0,00%
163	047	Ostale industrije	362	0	0	0	0	0,00%
164	048	liR Ekonomski poslovi	363	0	0	0	0	0,00%
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	0	0	0	0	0,00%
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	668.000	392.531	476.571	-275.469	58,76%
167	051	Upravljanje otpadom	366	200.000	200.000	375.000	0	100,00%
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	428.000	152.531	71.571	-275.469	35,63%
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0	0	0,00%
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0	0,00%
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	0	0	0	0	0,00%
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	40.000	40.000	30.000	0	100,00%
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	2.188.000	1.202.001	1.117.059	-985.999	54,93%
174	061	Stambeni razvoj	373	35.000	19.778	20.055	-15.222	56,50%
175	062	Razvoj zajednice	374	1.453.000	852.974	692.193	-600.026	58,70%
176	063	Vodosnabdijevanje	375	380.000	103.620	394.738	-276.380	27,26%
177	064	Ulična rasvjeta	376	320.000	225.630	10.072	-94.370	70,50%
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0	0,00%
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0	0,00%
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	100.000	100.000	70.000	0	100,00%
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0	0,00%
182	072	Vanbolničke usluge	381	0	0	0	0	0,00%
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0	0,00%
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0	0,00%
185	075	liR Zdravstvo	384	0	0	0	0	0,00%
186	076	Zdravstvo n. k.	385	100.000	100.000	70.000	0	100,00%



187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	2.410.000	2.443.727	2.669.438	33.727	101,39%
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	510.000	522.918	550.124	12.918	102,53%
189	082	Usluge kulture	388	670.000	672.043	646.701	2.043	100,30%
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389	395.000	395.000	395.000	0	100,00%
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	835.000	853.766	1.077.613	18.766	102,24%
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0	0,00%
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0	0,00%
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	1.055.000	1.050.994	817.470	-4.006	99,62%
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	400.000	400.000	403.000	0	100,00%
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	0,00%
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	0,00%
198	094	Visoko obrazovanje	397	585.000	581.106	414.470	-3.894	99,33%
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398	0	0	0	0	0,00%
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399	0	0	0	0	0,00%
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0	0,00%
202	098	Obrazovanje n. k.	401	70.000	69.888	0	-112	99,84%
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	1.306.000	1.103.871	2.410.231	-202.129	84,52%
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0	0,00%
205	102	Starost	404	0	0	0	0	0,00%
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	0,00%
207	104	Porodica i djeca	406	0	0	0	0	0,00%
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0	0,00%
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0	0,00%
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	1.013.000	892.588	2.215.617	-120.412	88,11%
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	0,00%
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	293.000	211.283	194.614	-81.717	72,11%

U _____ Certificirani računovođa _____

Dana _____ Broj dozvole: _____

Rukovodilac
M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija SBK/KSB
Nadležno ministarstvo

OPĆINA BUGOJNO
Potrošačka jedinica - glava

Bugojno
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4236189400002

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
70230

Organizacioni broj
8411

Operativni broj
011

Funkcionalni kod
01

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	6.843.996	2.309.261	296,37
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	4.144.932	1.847.265	224,38
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.625.523	333.267	487,75
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	128.165	128.165	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006			
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	945.376	564	167.619,86
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	3.730.418	3.749.800	99,48
12	011000	Stalna sredstva	011	6.003.110	5.929.711	101,24
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	2.272.692	2.179.911	104,26
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	3.730.418	3.749.800	99,48
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	10.574.414	6.059.061	174,52

* 1 0 3 7 4 3 2 0 1 7 8 8 4 9 *
str. 1 od 2

Kontrolni broj: 10374320178849



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	5.522.182	3.087.635	178,85
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	1.452.508	1.339.341	108,45
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	236.962	389.681	60,81
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	3.832.712	1.358.613	282,10
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	5.052.232	2.971.425	170,03
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	4.875.594	4.894.975	99,60
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	4.521	4.522	99,98
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	172.117		
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038		1.928.072	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	10.574.414	6.059.060	174,52

Bugojno, 20.02.2026.

Mjesto i datum

Edin Mašić

Rukovodilac

M.P.

Kontrolni broj: 10374320178849

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija SBK/KSB
Nadležno ministarstvo

OPĆINA BUGOJNO
Potrošačka jedinica - glava

Bugojno
Sjedište potrošačke jedinice

4236189400002 *
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
70230
Organizacioni broj
8411
Operativni broj
011
Funkcionalni kod
01

*150046828602

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Period izvještavanja od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
1		2	3	4
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	14.631.898
2	710000	Prihodi od poreza	451	11.030.512
3	720000	Neporezni prihodi	452	3.201.367
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	63.000
5	740000	Kapitalni transferi	454	337.017
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	2
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	0
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	
9		Finansiranje (10+11+12)	458	0
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	14.631.898
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	12.249.763
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	2.821.519
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	198.671
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	601.861
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	7.133.383
20	615000	Kapitalni transferi	468	1.494.329
21	616000	Izdaci za kamate	469	
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	84.468
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	84.468
24		Finansiranje (25+26)	472	0
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	12.334.231
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	2.297.667
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	1.847.265
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	4.144.932

Bugojno, 20.02.2026.
Mjesto i datum

Edin Mašić
Rukovodilac

M.P.

Kontrolni broj: 150046828602

str. 1 od 1



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
SREDNJOBOSANSKI KANTON / KANTON SREDIŠNJA BOSNA
OPĆINA BUGOJNO
OPĆINSKI NAČELNIK

Broj predmeta: 01-11-9-03492-25

Broj akta: 01EM-004

Datum, 22. 9. 2026. godine
Mjesto, Bugojno

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Općine Bugojno** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Općine Bugojno** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.



- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Općine Bugojno** i koje je pokrenula **Općina Bugojno** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Općini Bugojno** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorno lice:

OPĆINSKI NAČELNIK
Edin Mašić, dipl.pravnik

