

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

JAVNOG PREDUZEĆA CESTE FBIH D.O.O. SARAJEVO

2025.

Broj: 01-02-09-11-4-2925-8/25



Sarajevo, septembar 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	3
III.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	6
IV.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	8
V.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	9
1.	UVOD	9
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	9
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	9
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	12
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	17
5.1	Izrada i donošenje plana poslovanja.....	17
5.2	Izvještavanje.....	20
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	20
6.1	BILANS USPJEHA – IZVJEŠTAJ O UKUPNOM REZULTATU ZA PERIOD	20
6.1.1	Prihodi	20
6.1.1.1	Ostali prihodi i dobici	21
6.1.1.2	Dobici od dugoročne nefinansijske imovine.....	22
6.1.1.3	Finansijski prihodi	22
6.1.2	Rashodi	22
6.1.2.1	Poslovni rashodi	22
6.1.2.2	Troškovi plaća i ostalih ličnih primanja.....	23
6.1.2.3	Amortizacija.....	24
6.1.2.4	Troškovi primljenih usluga	24
6.1.2.5	Ostali rashodi i gubici	25
6.1.3	Finansijski rezultat.....	25
6.2	BILANS STANJA – IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POLOŽAJU NA KRAJU PERIODA.....	26
6.2.1	Dugoročna imovina.....	26
6.2.1.1	Nekretnine, postrojenja i oprema	26
6.2.1.2	Nematerijalna imovina	28
6.2.1.3	Ostala imovina i potraživanja	30
6.2.2	Kratkoročna imovina.....	30
6.2.2.1	Zalihe.....	30
6.2.2.2	Potraživanja od kupaca.....	31
6.2.2.3	Novac i novčani ekvivalenti.....	32
6.2.2.4	Ostala imovina i potraživanja, uključujući i razgraničenja.....	32
6.2.3	Kapital	33
6.2.4	Obaveze	33
6.2.4.1	Dugoročne obaveze	34
6.2.4.2	Kratkoročne obaveze	37
6.2.5	Popis imovine i obaveza	37
6.3	IZVJEŠTAJ O GOTOVINSKIM TOKOVIMA	38
6.4	IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA NA KAPITALU.....	38
6.5	BILJEŠKE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	38
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	38
8.	JAVNE NABAVKE	38
9.	OSTALI NALAZI	40
9.1	Sudski sporovi	40
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	40
VI.	PRILOZI	44
1.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	44
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	44



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Javnog preduzeća Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: Društvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja – Izvještaj o finansijskom položaju na dan 31. 12. 2025. godine, Bilans uspjeha – Izvještaj o ukupnom rezultatu za period od 1. 1. 2025. do 31. 12. 2025. godine, Izvještaj o tokovima gotovine – Izvještaj o gotovinskim tokovima na dan 31. 12. 2025. godine, Izvještaj o promjenama na kapitalu za period koji završava na dan 31. 12. 2025. godine, te Bilješke uz finansijske izvještaje.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Društva na 31. 12. 2025. godine, finansijsku uspješnost, novčane tokove i promjene na kapitalu za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Cestovna infrastruktura iskazana je u okviru nematerijalne imovine (2.581.270.318 KM) i nematerijalnih sredstava u pripremi (126.416.404 KM), iako nisu ispunjeni kriteriji za priznavanje nematerijalne imovine u skladu sa MRS-om 38 – Nematerijalna imovina. Zbog navedenog, ne možemo potvrditi ni pravilnost evidentiranja efekata revalorizacije kroz povećanje ostalog osnovnog kapitala u iznosu od 6.785.169 KM (tačka 6.2.1.2 Izvještaja);
2. Društvo nije izvršilo procjenu očekivanih kreditnih gubitaka za potraživanja od kupaca iskazana u iznosu od 1.821.923 KM u skladu sa zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti. Zbog toga nismo bili u mogućnosti utvrditi da li su potraživanja od kupaca i rashodi po osnovu umanjenja vrijednosti pravilno iskazani, niti procijeniti efekat navedenog na finansijski rezultat (tačka 6.2.2.2 Izvještaja);
3. Prihodi po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta priznaju se tek po naplati, iako se potraživanja po istom osnovu priznaju u trenutku izdavanja rješenja. Također, odgođeni prihodi po ovom osnovu iskazani su u okviru dugoročnih razgraničenja u iznosu od 1.798.236 KM, iako se odnose na period do jedne godine. Navedeni računovodstveni tretman nije u skladu sa Konceptualnim okvirom za finansijsko izvještavanje i zahtjevima MRS-a 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja (tačka 6.2.4.1 Izvještaja).

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Nezavisni smo od Društva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Dugoročna potraživanja od Vlade FBiH** iskazana su u iznosu od 15.000.000 KM i odnose se na sredstva prenesena 2012. godine sa računa Društva na depozitni račun Budžeta FBiH, koja Društvo evidentira kao potraživanje, odnosno pozajmicu datu Budžetu FBiH. Za navedena sredstva Društvo i dalje ne raspolaže vjerodostojnom dokumentacijom koja potvrđuje pravni osnov ovakvog evidentiranja. U odnosu na prethodni period, Vlada FBiH je 4. 3. 2026. godine uputila Parlamentu FBiH prijedlog za refundaciju navedenih sredstava u periodu 2026–2028. godine, ali do okončanja revizije odluka nije donesena. Imajući u vidu navedeno, status ovih sredstava i dalje nije konačno riješen (tačka 6.2.1.3 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Ključna pitanja revizije

Ključna pitanja revizije su ona koja su, po našoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda. U kontekstu naše revizije finansijskih izvještaja kao cjeline i pri formiranju mišljenja, utvrdili smo da nema ključnih pitanja revizije.

Ostala pitanja

Finansijske izvještaje Društva za godinu završenu 31. 12. 2024. revidirao je drugi revizor Grant Thornton d.o.o. Banja Luka, koji je izrazio mišljenje s rezervom o tim finansijskim izvještajima 25. 6. 2025. godine.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje

Direktor je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

U sastavljanju finansijskih izvještaja direktor je odgovoran za procjenjivanje sposobnosti Društva da nastavi s poslovanjem po vremenski neograničenom poslovanju, objavljivanje, ako je primjenjivo, pitanja povezanih s vremenski neograničenim poslovanjem i korištenjem računovodstvene osnove zasnovane na vremenskoj neograničenosti poslovanja, osim ako direktor ili namjerava likvidirati Društvo ili prekinuti poslovanje ili nema realne alternative nego da to učini.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovilo Društvo.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Društva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- zaključujemo o primjerenosti korištene računovodstvene osnove zasnovane na vremenskoj neograničenosti poslovanja koju koristi rukovodstvo, zasnovano na pribavljenim revizijskim dokazima, zaključujemo o tome postoji li značajna neizvjesnost u vezi s događajima ili okolnostima koji mogu stvarati značajnu sumnju u sposobnost Društva da nastavi s vremenski neograničenim poslovanjem. Ako zaključimo da postoji značajna neizvjesnost, od nas se zahtijeva da skrenemo pažnju u našem izvještaju nezavisnog revizora na povezane objave u finansijskim izvještajima, ili, ako takve objave nisu odgovarajuće, da modifikujemo mišljenje. Naši zaključci zasnivaju se na revizijskim dokazima pribavljenim sve do datuma izvještaja nezavisnog revizora. Međutim, budući događaji ili uslovi mogu uzrokovati da Društvo prekine s nastavljanjem poslovanja po vremenski neograničenom poslovanju;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

Između pitanja o kojima se komunicira s rukovodstvom, mi određujemo ona koja su od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg razdoblja, i to su ključna revizijska pitanja. Opisujemo ih u izvještaju, osim ako zakon ili regulativa sprečava njihovo objavljivanje, ili kada odlučimo, u izuzetno rijetkim okolnostima, da ih ne treba objaviti jer se razumno može očekivati da bi negativne posljedice izvještavanja nadmašile dobrobiti javnog interesa od takvog izvještavanja.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Javnog preduzeća Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Društva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.



Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

- 1. Planiranje i provođenje javnih nabavki nije u potpunosti vršeno u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, što se ogleda u značajnim odstupanjima između planiranih i realizovanih nabavki, neusaglašenim podacima o realizaciji postupaka javnih nabavki, te primjeni pregovaračkog postupka bez objave obavještenja bez ispunjenih zakonskih uslova (tačka 8. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Društva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- U radni odnos na određeno vrijeme primljeno je sedam zaposlenika, bez provođenja postupka javnog oglašavanja, po osnovu Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH na određeno vrijeme do šest mjeseci (tačka 4. Izvještaja);**
- Tokom 2025. godine nisu bili osigurani uslovi za puno funkcionisanje interne revizije, s obzirom na to da Odjel interne revizije nije imao imenovanog direktora, funkcionisao je sa jednim izvršiocem umjesto tri predviđena sistematizacijom, te nakon isteka mandata 17. 3. 2025. godine nije imenovan novi odbor za reviziju (tačka 4. Izvještaja);**
- Realizacija Plana investicija za 2025. godinu u iznosi 54.250.864 KM, odnosno 39% od planiranih 139.284.059 KM, uz značajna odstupanja u realizaciji pojedinih investicionih aktivnosti. Navedeno naglašava značaj blagovremenog usvajanja Plana poslovanja, realnog planiranja investicionih aktivnosti i kontinuiranog praćenja njihove realizacije, u odnosu na obaveze Društva propisane Zakonom o cestama FBiH i Zakonom o javnim preduzećima u FBiH (tačka 5.1 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktor je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Društva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 30. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

III. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Izraditi i usvojiti prečišćene tekstove Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i Pravilnika o radu, te Statut i Poslovnik o radu Uprave uskladiti sa važećim propisima i stvarnim organizacionim stanjem, uključujući uspostavljanje i normativno uređenje IT kontrola.	4.
2. *	Prijem u radni odnos vršiti u skladu sa Zakonom o radu, s ciljem osiguranja transparentnosti i jednakog pristupa zapošljavanju, a u slučaju potrebe dosljedno primjenjivati Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH te internim aktom detaljno razraditi proceduru prijema zaposlenika.	4.
3.	Izraditi plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu, kako je to propisano Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u FBiH.	4.
4. *	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa zakonskim propisima, kroz imenovanje direktora Odjela za internu reviziju, popunu sistematizovanih radnih mjesta, te uspostavljanje punog nadzora nad radom interne revizije, uključujući redovno razmatranje i usvajanje revizorskih izvještaja.	4.
5.	Donijeti interni akt kojim će se urediti metodologija, postupci, rokovi i odgovornosti u procesu planiranja i praćenja realizacije planova poslovanja, te unaprijediti aktivnosti na realnijem planiranju investicionih projekata.	5.1
6.	Trogorodišnji plan poslovanja dostaviti Uredu za reviziju institucija u FBiH u skladu s odredbama Zakona o javnim preduzećima u FBiH.	5.1
7. *	Inicirati aktivnosti sa Osnivačem i resornim ministarstvom u dijelu blagovremenog usvajanja planova poslovanja, kako ne bi dolazilo do kašnjenja projekata, a samim tim i javnih nabavki vezanih za njihovu realizaciju.	5.1
8.	Unaprijediti planiranje investicija na osnovu realnih pretpostavki i osiguranih preduslova, uz efikasnije praćenje realizacije i pravovremeno preduzimanje korektivnih mjera.	5.1
9. *	Knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava vršiti u skladu s Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva, uz poštivanje Međunarodnih računovodstvenih standarda.	6.1.1.2
10.	Ocjenu postojanja indikatora umanjenja vrijednosti imovine vršiti i dokumentovati u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine.	6.2.1.1
11. *	Uskladiti računovodstvene politike i knjigovodstveno evidentiranje cestovne infrastrukture sa Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva te zahtjevima MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema i MRS-a 38 – Nematerijalna imovina. ²	6.2.1.2

²² Preporuka je preformulisana u odnosu na nerealizovanu preporuku iz Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2023. godinu, koja je glasila: „Knjigovodstveno evidentiranje cestovne infrastrukture vršiti u potpunosti u skladu s Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva, koji podrazumijeva primjenu MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema i MRS-a 38 – Nematerijalna imovina.“



12. *	Uspostaviti pomoćne knjige stalnih sredstava za cestovnu infrastrukturu u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.	6.2.1.2
13. *	Izvršiti detaljnu analizu svih započetih projekata i poduzeti aktivnosti na njihovoj realizaciji, u skladu s potpisanim ugovorima.	6.2.1.2
14. *	Uspostaviti odgovarajući sistem praćenja investicionih projekata kojim će se osigurati redovna analiza ulaganja u pripremi, blagovremeno kompletiranje dokumentacije o okončanju projekata i njihovo pravovremeno knjigovodstveno aktiviranje u skladu sa zaključenim ugovorima i važećim propisima. ³	6.2.1.2
15. *	U saradnji s nadležnim institucijama nastaviti aktivnosti na konačnom definisanju pravnog i ekonomskog statusa prenesenih sredstava iz 2012. godine.	6.2.1.3
16.	Na datum bilansa procijeniti očekivane kreditne gubitke u skladu sa zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti, kako bi se osiguralo fer i objektivno iskazivanje potraživanja i pripadajućih rashoda u finansijskim izvještajima.	6.2.2.2
17. *	Preispitati računovodstveni tretman evidencije kreditnih sredstava i uskladiti „Hodogram dokumentacije i procedure računovodstvene evidencije kreditnih sredstava“ sa zahtjevima MSFI/MRS, radi osiguranja fer i realnog iskazivanja bilansnih pozicija u finansijskim izvještajima. ⁴	6.2.2.4
18. *	Poduzeti aktivnosti na pokretanju postupaka za izmjenu i donošenje novih zakonskih rješenja koja bi omogućila skraćivanje vremena pribavljanja potrebnih dozvola i saglasnosti za gradnju i eksproprijaciju kako bi se rokovi za realizaciju projekata poštovali i sredstva od odobrenih kredita iskoristila blagovremeno za namijenjene svrhe.	6.2.4.1
19.	Uskladiti računovodstvene politike koje uređuju priznavanje prihoda po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta sa zahtjevima Konceptualnog okvira za finansijsko izvještavanje i MRS-a 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja, te odgođene prihode pravilno klasifikovati u finansijskim izvještajima u skladu sa njihovom dospeljošću.	6.2.4.1
20. *	Planiranje javnih nabavki zasnivati na realno utvrđenim potrebama i planiranoj dinamici realizacije aktivnosti, te osigurati pouzdanost i usklađenost podataka o provedenim postupcima i zaključenim ugovorima u izvještajima koje sačinjava Društvo.	8.
21.	Pregovaračke postupke provoditi prema uslovima koje propisuje Zakon o javnim nabavkama, kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija s ciljem efikasnijeg korištenja javnih sredstava.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (12)

³ Nerealizovana preporuka iz Izvještaja za 2023. godinu preformulisana je i proširena. Prethodna preporuka glasila je: „Blagovremeno kompletirati dokumentaciju neophodnu za knjigovodstveno evidentiranje projekata koji su okončani (zapisnici o okončanju radova i upotrebne dozvole) kako bi se izvršilo njihovo aktiviranje.“

⁴ Nerealizovana preporuka iz Izvještaja za 2023. godinu preformulisana je radi potpunijeg obuhvatanja utvrđenih nepravilnosti. Preporuka iz prethodnog izvještaja glasila je: „Potraživanja po osnovu odobrenih kredita knjižiti na osnovu relevantne dokumentacije, s ciljem realnog iskazivanja bilansnih pozicija, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.“

IV. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Pravilnik o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna društva;
 - Međunarodni računovodstveni standardi;
 - Konceptualni okvir za finansijsko izvještavanje;
 - Međunarodni standardi finansijskog izvještavanja;
 - Zakon o cestama FBiH, članovi 8, 11-15, 17, 18, 20, 22, 23, 25, 54, 88-89. i 100;
 - Zakon o privrednim društvima;
 - Zakon o javnim preduzećima u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom poslovanju;
 - Zakon o radu, članovi 20a, 36, 43. i 75;
 - Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH;
 - Zakon o porezu na dobit;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 9;
 - Zakon o doprinosima, članovi 10. i 10a;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Statut Društva;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



V. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Javno preduzeće Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: Društvo) osnovano je u skladu sa Zakonom o cestama FBiH⁵ i pravni je sljednik Javnog preduzeća Direkcija cesta FBiH d.o.o. Sarajevo. Odlukom o statusnim pitanjima, koju je 1. 7. 2010. godine donijela Vlada FBiH, uređeni su firma i sjedište Društva, djelatnost, osnovni kapital, način finansiranja, vođenje poslovnih knjiga, organi upravljanja, kao i druga pitanja od značaja za zakonito i uspješno poslovanje.

Osnivač Društva je Vlada FBiH, dok nadzor nad zakonitošću rada i poslovanja, u okviru propisanih nadležnosti, obavlja Federalno ministarstvo prometa i komunikacija kao resorno ministarstvo.

U skladu sa Zakonom o cestama FBiH, Društvo je određeno kao jedini upravitelj magistralne cestovne infrastrukture u FBiH. U okviru povjerenih javnih ovlasti, Društvo je odgovorno za osiguranje materijalnih i drugih uslova za održavanje, zaštitu, rekonstrukciju, izgradnju i upravljanje magistralnim cestama, te za osiguranje tehničko-tehnološkog jedinstva sistema javnih cesta. Resorno ministarstvo je na Društvo prenijelo javne ovlasti koje se odnose na izdavanje rješenja za upotrebu cestovne infrastrukture i korištenje cestovnog zemljišnog pojasa.

Unutrašnja organizacija i način rada Društva uređeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, kojim su definisane organizacione jedinice, sistematizacija radnih mjesta, način rukovođenja i druga pitanja od značaja za obavljanje poslova iz nadležnosti Društva.

Tokom 2025. godine funkciju direktora Društva obavljao je Ljubo Pravdić. Na 31. 12. 2025. godine Društvo je imalo 110 zaposlenika.

Sjedište Društva je u Sarajevu, Ulica Terezija br. 54. Društvo ima ured u Mostaru.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Društva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate poslovanja. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do septembra 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Društva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Društvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

⁵ „Službene novine FBiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13



Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Društvo je uspostavilo mapu poslovnih procesa, identifikovalo i procijenilo rizike te uspostavilo registar rizika u skladu sa zahtjevima Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i podzakonskih akata. Također, postupilo je po Zaključku Vlade FBiH i izvršilo unos relevantnih podataka u PIFC aplikaciju.
2.	Postignut je sporazum sa Društvom Euro-asfalt d.o.o. Sarajevo u vezi s ugovorom za izvođenje radova na prevoju Karaula iz 2021. godine, te je 25. 9. 2025. godine izvršeno isknjižavanje datog avansa u iznosu od 89.755 KM, na osnovu Odluke o isplati sredstava po osnovu okončane situacije za radove na projektu rekonstrukcije ceste i korekcije osovine M5, dionica Jajce Jug- Donji Vakuf.
3.	Društvo je postupilo po preporuci koja se odnosila na pojačan nadzor nad načinom skladištenja soli kod izvođača radova redovnog održavanja, uz poduzimanje adekvatnih mjera u slučaju odstupanja od ugovorenih obaveza. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da su u novim okvirnim i godišnjim ugovorima za redovno održavanje cesta ugrađene odredbe koje se odnose na obavezu pravilnog skladištenja posipnog materijala, kao i mogućnost ugovornog sankcionisanja u slučaju odstupanja. Također, vrši se pojačan nadzor nad skladištenjem soli kod izvođača radova, a nadležna komisija prije početka zimske sezone vrši obilaske punktova i sačinjava zapisnike o izvršenim kontrolama.
4.	Uprava Društva je 22. 8. 2025. godine usvojila Pravilnik o javnim nabavkama koji je usklađen sa Zakonom o javnim nabavkama.
5.	Provedeni su postupci javnih nabavki za redovno održavanje magistralnih cesta u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, nakon čega su zaključeni okvirni sporazumi na period od četiri godine. Na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma, sa odabranim ponuđačima se zaključuju pojedinačni ugovori na godišnjem nivou.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Društvo poduzima aktivnosti u vezi s analizom započetih projekata te radi na njihovoj realizaciji u skladu s potpisanim ugovorima. Međutim, nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da su svi projekti detaljno analizirani niti da se za sve poduzimaju adekvatne mjere s ciljem njihovog okončanja. Posebno je značajno istaknuti da je za veliki broj projekata protekao duži period od početka realizacije, a još uvijek nisu završeni i vode se kao investicije u toku (npr. pojedini projekti započeti su još 2013. godine, a i dalje su klasifikovani kao projekti na čekanju i bilansno se iskazuju kao investicije u toku).
2.	Društvo je postupilo po preporuci u dijelu koja se odnosila na blagovremeno kompletiranje dokumentacije neophodne za knjigovodstveno evidentiranje okončanih projekata za Tunel Crnaja (zapisnici o okončanju radova i upotrebne dozvole), s ciljem njegovog aktiviranja. Projekat Tunel Crnaja je knjigovodstveno aktiviran 5. 6. 2024. godine na osnovu zapisnika o okončanju projekta, čime je okončana investicija stavljena u upotrebu. Međutim, projekti označeni brojevima 0394 – Rekonstrukcija ceste/ulaz u naselje Zalik i 0936 – Sanacija ceste od Španskog trga do Doma zdravlja, finansirani iz sredstava kapitalnih transfera javnim preduzećima koje je realizovao Grad Mostar, još uvijek nisu knjigovodstveno aktivirani, iako su radovi prema ugovorima okončani i u cijelosti plaćeni.



Nerealizovane preporuke	
1.	Prijem u radni odnos vršiti u skladu sa Zakonom o radu, s ciljem osiguranja transparentnosti i jednakog pristupa zapošljavanju, a u slučaju potrebe dosljedno primjenjivati Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH te internim aktom detaljno razraditi proceduru prijema zaposlenika u skladu sa članom 5. Uredbe.
2.	Imenovati direktora Odjela interne revizije u skladu sa članom 33. Zakona o javnim preduzećima u FBiH.
3.	Inicirati aktivnosti sa Osnivačem i resornim ministarstvom u dijelu blagovremenog usvajanja planova poslovanja, kako ne bi dolazilo do kašnjenja projekata, a samim tim i javnih nabavki vezanih za njihovu realizaciju.
4.	Knjigovodstvena evidentiranja stalnih sredstava vršiti u skladu s Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva, uz poštovanje Međunarodnih računovodstvenih standarda.
5.	Knjigovodstveno evidentiranje cestovne infrastrukture vršiti u potpunosti u skladu s Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva, koji podrazumijeva primjenu MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema i MRS-a 38 – Nematerijalna imovina.
6.	Uspostaviti pomoćne knjige stalnih sredstava za cestovnu infrastrukturu u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.
7.	U saradnji s nadležnim organima nastaviti regulisati obaveze po kreditu EBRD 31788 Regionalni program razvoja cesta, s ciljem povrata sredstava u iznosu od 15.000.000 KM.
8.	Potraživanja po osnovu odobrenih kredita knjižiti na osnovu relevantne dokumentacije, s ciljem realnog iskazivanja bilansnih pozicija, u skladu sa članom 17. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.
9.	Poduzeti aktivnosti na pokretanju postupaka za izmjenu i donošenje novih zakonskih rješenja koja bi omogućila skraćanje vremena pribavljanja potrebnih dozvola i saglasnosti za gradnju i eksproprijaciju kako bi se rokovi za realizaciju projekata poštovali i sredstva od odobrenih kredita iskoristila blagovremeno za namijenjene svrhe
10.	Planom nabavki obuhvati sve nabavke iz godine na koju se odnose i uskladiti ga s usvojenim Planom poslovanja Društva te osigurati pouzdanost i istovjetnost podataka o provedenim postupcima i zaključenim ugovorima u izvještajima koje sačinjava Društvo.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu data je ukupno 21 preporuka, od čega je devet novih i 12 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (deset nerealizovanih i dvije djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su četiri preporuke, od kojih nijedna nije implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, zbog čega će biti ponovljene u Izvještaju.

Uprava nije pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da nijedna preporuka nije implementirana, zbog čega će se preporuke ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Društvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Društvo je obavezno primjenjivati Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷, kojim se nalaže uspostavljanje, vođenje i procjena sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁸

Polazni osnov za uspostavu adekvatnog kontrolnog okruženja je donošenje i primjena jasnih, ažurnih i usklađenih internih akata, kojima se uređuju organizacija, nadležnosti i odgovornosti, kao i ključni poslovni procesi Društva.

Revizijom je utvrđeno da Društvo ima uspostavljen normativni okvir kroz donošenje Statuta, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i Pravilnika o radu. Statutom iz 2011. godine, zajedno sa njegovim izmjenama i dopunama (ukupno pet), uređena su osnovna pitanja poslovanja Društva, uključujući organizaciju, organe upravljanja i međusobna prava i obaveze sa Osnivačem. Posljednja izmjena i dopuna Statuta izvršena je 7. 12. 2015. godine. Statut Društva donesen je na osnovu tada važećih propisa i nije naknadno usklađivan sa novim zakonskim i podzakonskim okvirom, uključujući Zakon o privrednim društvima⁹ (2015. i izmjene 2021. godine), Uredbu o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala¹⁰, kao i Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH.¹¹ Navedena neusklađenost odnosi se prije svega, na odredbe kojima su uređena prava i nadležnosti organa Društva, način ostvarivanja prava i obaveza Osnivača, kao i pojedina pitanja korporativnog upravljanja, koja nisu usklađena sa važećim propisima. Interna revizija je i u ranijem periodu ukazivala na potrebu usklađivanja Statuta i dala odgovarajuću preporuku, koja do okončanja revizije nije realizovana.

Radi izvršavanja poslova i ostvarivanja ciljeva poslovanja, Društvo je organizovano kroz sljedeće osnovne organizacione jedinice: Kabinet uprave, Sektor za studije, projektovanje i građenje, Sektor za upravljanje i zaštitu cesta, informacione sisteme i sigurnost prometa, Sektor redovnog i vanrednog održavanja, Sektor ekonomsko-finansijskih poslova te Sektor pravnih, kadrovskih i općih poslova. Kao samostalne organizacione jedinice uspostavljeni su Odjel za internu reviziju, Odjel za nabavke i Odjel za međunarodne investicije. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, sa ukupno osam izmjena i dopuna, uređena je unutrašnja organizacija, djelokrug organizacionih jedinica, rukovođenje i odgovornosti, dok su Pravilnikom o radu iz 2019. godine, sa pet izmjena i dopuna, uređena prava i

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁸ COSO je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. On definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 81/15 i 75/21

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 20/16, 3/17, 9/17 i 96/ 17

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

obaveze iz radnog odnosa. Međutim, iako su više puta vršene izmjene i dopune navedenih akata, nisu izrađeni njihovi prečišćeni tekstovi, što otežava njihovu primjenu i umanjuje preglednost i jasnoću propisanih pravila. Također, rad Uprave Društva regulisan je Poslovníkom o radu iz 2006. godine, za koji je utvrđeno da nije usklađen sa važećim propisima niti sa postojećim organizacionim i statusnim promjenama Društva, te sadrži zastarjele odredbe, uključujući i naziv pravnog prednika Društva.

Navedeno ukazuje na slabosti u komponenti kontrolnog okruženja, u dijelu ažurnosti i usklađenosti internih akata, što može imati za posljedicu neujednačenu primjenu propisa, otežano upravljanje poslovnim procesima i povećan rizik od nastanka nepravilnosti.

Zapošljavanje u Društvu regulisano je Pravilnikom o radu i Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji BiH¹² (u daljnjem tekstu: Uredba). Pravilnikom o radu, kao i njegovim izmjenama i dopunama, definisani su način iskazivanja potrebe za novim radnicima, proces izbora kandidata i odlučivanje o prijemu kadrova. Također je propisana obaveza raspisivanja javnog oglasa, osim u slučajevima izuzeća predviđenih Uredbom. Međutim, Pravilnikom nisu detaljno razrađeni kriteriji i postupci izbora kandidata, uključujući način bodovanja i rangiranja, niti je precizirano na koji način se provodi zapošljavanje primjenom izuzeća iz člana 5. Uredbe (nije definisano za koja radna mjesta može nastati nepredviđena potreba niti kako se u tim slučajevima provodi procedura prijema).

Planom poslovanja za 2025. godinu nisu utvrđeni planirani broj zaposlenika, niti radna mjesta i organizacione jedinice u koje se planira prijem, čime nije osigurana adekvatna kadrovska projekcija zapošljavanja.

Tokom 2025. godine radni odnos u Društvu zasnovalo je ukupno 13 zaposlenika, od čega je njih 11 primljeno putem javnog oglasa na neodređeno vrijeme. Istovremeno, bez provođenja procedure javnog oglašavanja zaključeno je 11 ugovora na određeno vrijeme sa sedam osoba, primjenom člana 5. tačka b) Uredbe, na osnovu ukazane potrebe i odluka direktora Društva.

Revizijom je utvrđeno da su četiri zaposlenika u toku godine zaključila po dva ugovora na određeno vrijeme (u trajanju od šest i četiri mjeseca, za različita radna mjesta), nakon čega su putem javnog oglasa primljeni u radni odnos na neodređeno vrijeme. Društvo navodi da se prilikom prijema po osnovu Uredbe koristi baza podataka zainteresovanih kandidata, međutim ona nije prezentovana na uvid. Također, na bazi uzorka je utvrđeno da su zaposlenici primani u radni odnos u roku do 15 dana od podnošenja molbe, što ukazuje na ubrzan i nedovoljno transparentan postupak. Iako Uredba predviđa mogućnost izuzeća u određenim slučajevima (najduže do šest mjeseci jednokratno u toku kalendarske godine za konkretno radno mjesto ili do 12 mjeseci za vrijeme proglašenog stanja prirodne ili druge nesreće ili epidemije zarazne bolesti, odnosno vanrednog stanja u Federaciji), obavezna procedura javnog oglašavanja propisana je članom 20.a Zakona o radu i članom 4. Uredbe.

Uvidom u provedene konkursne procedure za prijem zaposlenika na neodređeno vrijeme utvrđeno je da je izbor kandidata vršen na osnovu intervjua i ocjenjivanja utvrđenih kriterija. Međutim, iz zapisnika komisije i obrazaca za bodovanje nije vidljivo obrazloženje dodijeljenih ocjena, odnosno način na koji su članovi komisije vrednovali pojedine kriterije. Navedeno otežava provjeru transparentnosti i objektivnosti provedenog postupka izbora kandidata.

Revizijom je utvrđeno da Društvo nije u potpunosti uspostavilo transparentan, jasan i dokumentovan sistem zapošljavanja. Interni akti ne sadrže dovoljno razrađene procedure izbora kandidata, uključujući kriterije bodovanja i način provođenja postupka u slučajevima primjene izuzeća od obaveze javnog oglašavanja. Planiranje zapošljavanja nije adekvatno uređeno, s obzirom na to da Planom poslovanja nisu definisani broj, struktura niti organizacione jedinice za planirani prijem zaposlenika. Ugovori na određeno vrijeme zaključivani su bez provedene konkursne procedure, uz nedovoljno dokumentovan i transparentan postupak izbora kandidata. Također, prilikom zapošljavanja putem javnog oglasa utvrđeni su nedostaci u dokumentovanju postupka ocjenjivanja kandidata, s obzirom na to da nisu jasno obrazloženi kriteriji bodovanja, niti su

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 13/19, 19/21

evidentirana pitanja i odgovori sa intervjuja. Zbog navedenog se ne može potvrditi da je izbor kandidata izvršen na objektivna i transparentna načina.

U dijelu upravljanja rizicima, Društvo je uspostavilo određene elemente sistema u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i principima COSO modela internih kontrola. Društvo je imenovalo koordinatora i radnu grupu za finansijsko upravljanje i kontrolu. Donesena je Strategija upravljanja rizicima, uspostavljen registar rizika i izrađena mapa poslovnih procesa sa definisanim nadležnostima, odgovornostima i kontrolnim aktivnostima, čime su stvorene pretpostavke za sistematično upravljanje rizicima.

Međutim, kontrolne aktivnosti nisu u potpunosti razvijene, posebno u dijelu IT kontrola, s obzirom na to da nisu doneseni interni akti kojima bi se uredila njihova uspostava i primjena. Također, nije donesen interni akt kojim bi se definisali metodologija, postupci i rokovi planiranja, što otežava dosljedno planiranje i praćenje realizacije planova na nivou Društva.

U dijelu informacija i komunikacije, utvrđeno je da je Društvo postupilo u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH u vezi s unosom podataka u PIFC aplikaciju i sačinilo Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2025. godinu. U skladu sa članom 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, korisnici javnih sredstava dužni su na godišnjem nivou planirati aktivnosti na uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrole, na osnovu uočenih nedostataka i datih preporuka, te ih dokumentovati kroz Plan za razvoj FUK-a i izvještavati o njihovoj realizaciji putem izvještaja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

Obavljenom revizijom utvrđeno je da nije donesen plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, niti je sačinjen izvještaj o realizaciji plana za razvoj FUK-a za 2025. godinu. Navedeni izvještaj treba da sadrži mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama, kako je to propisano članom 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Iako je Društvo uspostavilo određene elemente sistema finansijskog upravljanja i kontrole, utvrđene su značajne slabosti u komponentama kontrolnog okruženja i kontrolnih aktivnosti, kao i u dijelu planiranja i izvještavanja o razvoju sistema. Navedene slabosti ogledaju se u neusklađenosti i neažurnosti internih akata, nedovoljno uređenim procedurama zapošljavanja, kao i nedovoljno razvijenim kontrolnim aktivnostima u pojedinim ključnim oblastima (IT i planiranje). Navedeno može uticati na efikasnost i pouzdanost sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Preporuke:

- *izraditi i usvojiti prečišćene tekstove Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i Pravilnika o radu, te Statut i Poslovnik o radu Uprave uskladiti sa važećim propisima i stvarnim organizacionim stanjem, uključujući uspostavljanje i normativno uređenje IT kontrola;*
- *prijem u radni odnos vršiti u skladu sa Zakonom o radu, s ciljem osiguranja transparentnosti i jednakog pristupa zapošljavanju, a u slučaju potrebe dosljedno primjenjivati Uredbu o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH te internim aktom detaljno razraditi proceduru prijema zaposlenika;*
- *izraditi plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu, kako je to propisano Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u FBiH.*

Organi Društva

Organi Društva, u skladu sa Statutom, su: Skupština, Nadzorni odbor, Uprava i Odbor za reviziju.

Funkciju **Skupštine** Društva obavlja osnivač – Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Pravo učešća u radu i odlučivanju Skupštine ostvaruje putem opunomoćenika, koji su dužni postupati u skladu s datim obavezujućim uputama. U 2025. godini funkciju opunomoćenika obavljali su Goran Buhač i Jadranko Puljić. Tokom izvještajnog perioda Skupština Društva održala je tri sjednice, na kojima su razmatrani i usvojeni Izvještaj o poslovanju za 2024. godinu sa izvještajem nezavisnog revizora, Plan poslovanja za 2025. godinu, kao i rebalans Plana poslovanja za 2025. godinu. Također, donesena je odluka o potvrđivanju trogodišnjeg plana poslovanja za period 2025–2027. godine.



Nadzorni odbor ima pet članova koje imenuje i razrješava Skupština Društva na prijedlog osnivača, odnosno Vlade FBiH. U 2025. godini Nadzorni odbor činili su: Nermin Bojčić, predsjednik, te članovi Danijel Nikolić, Nermin Jašarević, Said Kikić i Željko Petrović. Imenovanje je izvršeno Odlukom Skupštine Društva od 28. 12. 2023. godine, na mandat u trajanju od četiri godine, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade FBiH od 12. 12. 2023. godine. Tokom 2025. godine Nadzorni odbor održao je 12 sjednica (šest redovnih i šest vanrednih), na kojima su, između ostalog, razmatrani izvještaji Uprave o poslovanju Društva, trogodišnji plan poslovanja za period 2025–2027. godine, plan i rebalans plana poslovanja za 2025. godinu, izvještaji o realizaciji ključnih strateških ciljeva, izvještaji o radu Odbora za reviziju, kao i izvještaji o provedenim postupcima javnih nabavki. Također, donesene su odluke o raspisivanju konkursa za imenovanje članova Odbora za reviziju i članova Uprave.

Upravu Društva čine direktor i dva izvršna direktora (izvršni direktor za tehničke poslove i izvršni direktor za ekonomske i pravne poslove). Uprava organizuje rad i rukovodi poslovanjem, zastupa i predstavlja Društvo, te odgovara za zakonitost poslovanja. Tokom 2025. godine funkciju vršioca dužnosti direktora obavljao je Ljubo Pravdić, dok su funkcije vršilaca dužnosti izvršnih direktora obavljali Ademir Toromanović (za tehničke poslove) i Luka Raguž (za ekonomske i pravne poslove). Zbog isteka mandata Uprave 19. 3. 2026. godine, provedena je konkursna procedura, te je 5. 3. 2026. godine imenovana nova Uprava, pri čemu su imenovani dotadašnji vršioci dužnosti na mandat od četiri godine. Tokom 2025. godine Uprava je održala 21 sjednicu, na kojima su razmatrane i donesene odluke iz njene nadležnosti.

Odbor za reviziju imenuje Skupština Društva, a čine ga predsjednik i dva člana. Do 17. 3. 2025. godine Odbor za reviziju djelovao je u sastavu: Jasmina Polić, predsjednica, te članovi Amir Hadžić i Ivanka Krstanović, imenovani odlukom Vlade FBiH od 11. 3. 2021. godine na mandat od četiri godine. Nakon isteka mandata, Društvo u preostalom dijelu 2025. godine nije imalo imenovan Odbor za reviziju. U tom periodu prethodni saziv Odbora je u više navrata inicirao pokretanje procedure za izbor i imenovanje novih članova. Po okončanju konkursne procedure, Skupština Društva je 9. 3. 2026. godine imenovala novi Odbor za reviziju u sastavu: Ekrem Čagalj, Elvis Bebaković i Ilija Muselimović, na mandat od četiri godine. U 2025. godini Odbor za reviziju održao je tri sjednice, na kojima su razmatrani Plan rada Odbora za 2025. godinu, izvještaj o radu Odjela za internu reviziju za 2024. godinu, izvještaji o provedenim postupcima javnih nabavki, kao i izvještaji Odjela za internu reviziju.

Interna revizija

Zakonom o javnim preduzećima propisana je obaveza uspostave funkcije interne revizije u javnim preduzećima sa više od 100 zaposlenih, uključujući imenovanje direktora odjela za internu reviziju i obezbjeđenje adekvatnih kadrovskih i organizacionih kapaciteta. Funkcija interne revizije u Društvu formalno je uspostavljena kroz Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciju radnih mjesta¹³, kojom su u okviru Odjela za internu reviziju predviđena 3 radna mjesta i to internog revizora ekonomsko-finansijske dokumentacije, za internu kontrolu kvaliteta i standarda i stručnog saradnika za standarde i rizike. Tokom 2025. godine Odjel interne revizije funkcionisao je bez imenovanog direktora i sa samo jednim zaposlenim, iako su sistematizacijom predviđena tri izvršioca. **Tokom 2025. godine Odjel za internu reviziju nije imao imenovanog direktora, a poslove interne revizije obavljao je samo jedan zaposlenik – interni revizor ekonomsko-finansijske dokumentacije, iako su sistematizacijom predviđena tri izvršioca, što nije u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH i značajno ograničava kapacitete za obavljanje funkcije interne revizije.**

Mandat Odbora za reviziju istekao je 17. 3. 2025. godine, nakon čega u 2025. godini nije imenovan novi saziv ovog organa. U skladu sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH, Odbor za reviziju nadležan je, između ostalog, za imenovanje direktora Odjela za internu reviziju, nadzor nad radom interne revizije i osiguravanje da Odjel za internu reviziju obavlja svoje aktivnosti u skladu sa Međunarodnim standardima profesionalne prakse interne revizije. Imajući u vidu da Odbor za reviziju ima ključnu

¹³ Društvo je 5. 3. 2026. godine donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim su u Odjelu za internu reviziju sistematizovana radna mjesta voditelja Odjela za internu reviziju, internog revizora i stručnog saradnika za standarde i rizike, sa po jednim izvršiocom.

ulogu u nadzoru nad radom interne revizije, odobravanju planova i razmatranju izvještaja, njegov izostanak imao je direktan uticaj na funkcionisanje odjela za internu reviziju. Kao posljedica navedenog, izvještaji interne revizije nakon isteka mandata Odbora nisu razmatrani niti formalno usvajani od strane nadležnog organa, već su dostavljani direktoru Društva na odobravanje kao privremeno rješenje.

Prema prezentiranom Izvještaju o radu Odjela interne revizije za 2025. godinu, aktivnosti su planirane i u određenoj mjeri realizovane (revizije javnih nabavki, usklađenosti poslovanja, finansijskog upravljanja i kontrole, izrada planskih dokumenata i studije rizika). Međutim, usljed ograničenih kadrovskih kapaciteta, odsustva direktora Odjela i nepostojanja aktivnog Odbora za reviziju, realizacija aktivnosti nije bila potpuna, niti je osiguran adekvatan nivo nadzora i kvaliteta rada interne revizije.

Navedeno ukazuje na to da funkcija interne revizije, iako formalno uspostavljena, nije operativno i organizaciono uspostavljena na način koji omogućava njeno efikasno i nezavisno djelovanje, niti pružanje adekvatne podrške upravljačkim strukturama u unapređenju sistema internih kontrola.

Na osnovu provedenih revizijskih postupaka konstatovano je da Društvo nije uspostavilo funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH. Zbog neimenovanja direktora Odjela za internu reviziju, nedovoljnih kadrovskih kapaciteta i nepostojanja aktivnog odbora za reviziju nisu bili osigurani uslovi za nezavisno, efikasno i kontinuirano obavljanje funkcije interne revizije, niti za odgovarajući nadzor nad njenim radom. Zbog navedenog ne oslanjamo se na rad interne revizije.

Preporuka:

- ***Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa zakonskim propisima, kroz imenovanje direktora Odjela za internu reviziju, popunu sistematizovanih radnih mjesta, te uspostavljanje punog nadzora nad radom interne revizije, uključujući redovno razmatranje i usvajanje revizorskih izvještaja.***

Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u novembru 2021. godine usvojila novi Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH, u kojem je u skladu sa ciljevima i mjerama utvrđena obaveza donošenja, odnosno ažuriranja plana integriteta u roku od šest mjeseci od dana usvajanja plana. Društvo je sačinilo Plan integriteta u martu 2024. godine kada je Plan iz 2017. godine ažuriralo u skladu sa donesenim Akcionim planom.

Odlukom o usvajanju izmjena i dopuna Plana integriteta od 2. 7. 2024. godine unaprijeđen je normativni okvir u ovoj oblasti, uključujući imenovanje osobe zadužene za nadzor nad provođenjem Plana integriteta, sa jasno definisanim nadležnostima praćenja njegove implementacije, predlaganja mjera za unapređenje, kao i prikupljanja relevantnih informacija od zaposlenih.

Također, utvrđene su obaveze zaposlenih u pogledu prijavljivanja okolnosti koje mogu uticati na narušavanje integriteta Društva, kao i dostavljanja podataka i informacija od značaja za provođenje Plana integriteta.

Na osnovu navedenog, konstatovano je da Društvo kroz donošenje i implementaciju Plana integriteta i pratećih internih akata uspostavilo i unaprijedilo ključne elemente sistema prevencije korupcije i jačanja integriteta.

Transparentnost rada

U skladu s članom 2. Zakona o javnim preduzećima u FBiH, javna preduzeća su obavezna da informacije o svojoj organizacionoj strukturi, finansijskom poslovanju, kao i obavljanju upravnih poslova iz nadležnosti organa uprave koji se vrše u okviru propisanih javnih ovlaštenja, učine dostupnim javnosti putem internet-stranice.

Uvidom u internet-stranicu Društva utvrđeno je da su objavljene informacije koje se odnose na organizacionu strukturu, uključujući podatke o organima upravljanja i rukovođenja, kao i osnovne informacije o unutrašnjoj organizaciji.

Također, objavljeni su podaci o finansijskom poslovanju, uključujući godišnje finansijske izvještaje i izvještaje o poslovanju, čime su javnosti omogućene informacije o ostvarenim prihodima, rashodima i finansijskom rezultatu Društva.

Na osnovu navedenog, konstatuje se da Društvo postupa u skladu sa članom 2. Zakona o javnim preduzećima u FBiH, te osigurava transparentnost i dostupnost propisanih informacija javnosti putem svoje internet-stranice.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje plana poslovanja

Članom 22. Zakona o javnim preduzećima u Federaciji BiH propisano je da je Uprava javnog preduzeća dužna izraditi i nadgledati realizaciju trogodišnjeg plana poslovanja, dok je članom 23. propisano da plan poslovanja sadrži, između ostalog, predviđanje prihoda i rashoda, kapitalne izdatke i izvore finansiranja kapitalnih izdataka. Članom 24. istog zakona propisano je da plan poslovanja predstavlja osnov poslovnih aktivnosti javnog preduzeća, a Uprava je dužna najmanje jednom godišnje razmotriti plan i, prema potrebi, revidirati i usaglasiti ga.

Članom 17. Zakona o cestama Federacije BiH propisano je da Ceste Federacije BiH pripremaju dugoročne, srednjoročne i godišnje planove i programe razvoja, rekonstrukcije, obnove, izgradnje i održavanja cesta i objekata na cestama, kao i izvještaje o realizaciji tih planova i programa. Članom 25. istog zakona propisano je da Ceste Federacije BiH donose godišnji plan i program održavanja i zaštite, kao i program rekonstrukcije, izgradnje i obnove javnih cesta za narednu godinu.

Uprava Društva, u skladu s članovima 22–24. Zakona o javnim preduzećima, 22–25. Zakona o cestama, članovima 17. i 25. Zakona o cestama, Statutom Društva i Smjernicama resornog ministarstva, sačinjava trogodišnje, odnosno godišnje planove poslovanja.

Društvo nema donesen interni akt kojim bi se detaljnije definisali metodologija, postupci, odgovornosti i rokovi u procesu izrade, usvajanja, praćenja i izvještavanja o realizaciji planova poslovanja. Navedeno otežava uspostavljanje jedinstvenog i dosljednog pristupa planiranju na nivou svih organizacionih jedinica, kao i pravovremeno praćenje realizacije planiranih aktivnosti i upravljanje odstupanjima.

Trogodišnji plan poslovanja za period 2025–2027. godine Nadzorni odbor je usvojio 6. 5. 2025, a Skupština Društva 29. 9. 2025. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 29. 9. 2025. godine. Trogodišnji plan je urađen s detaljnim analizama trenutnog stanja i planiranim aktivnostima po sektorima Društva. U finansijskom aspektu trogodišnjeg plana dat je pregled očekivanih prihoda, rashoda, kapitalnih izdataka, izvora finansiranja, otplate kredita i finansijskog rezultata. **Trogodišnji plan poslovanja za period 2025-2027. nakon usvajanja nije dostavljen Uredu za reviziju institucija u FBiH kako je to propisano članom 22. Zakona o javnim preduzećima.**

Godišnji plan poslovanja za 2025. godinu usvojio je Nadzorni odbor 19. 12. 2024. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 16. 4. 2025. godine, dok ga je Skupština Društva potvrdila 30. 4. 2025. godine. Imajući u vidu da plan poslovanja predstavlja osnov za realizaciju svih poslovnih aktivnosti, činjenica da je njegovo konačno usvajanje izvršeno nakon proteka značajnog dijela godine imala je uticaj na pravovremeno pokretanje i realizaciju planiranih aktivnosti, uključujući i provođenje postupaka javnih nabavki. S obzirom na to da je trogodišnji plan poslovanja za period 2025–2027. godine konačno usvojen nakon donošenja godišnjeg plana poslovanja za 2025. godinu, godišnji plan nije mogao biti zasnovan na konačno usvojenom strateškom okviru, što ukazuje na nedovoljnu povezanost strateškog i operativnog planiranja.

Planom za 2025. godinu detaljnije su razrađeni: plan aktivnosti na održavanju magistralnih cesta (redovno i zimsko održavanje), investicijska ulaganja po Programu „Modernizacija cesta u FBiH“, plan poslovnih aktivnosti, projekcija prihoda i rashoda, projekcija izvora finansiranja (kredit i otplate), plan kadrovskih i općih poslova.

Praćenje realizacije plana poslovanja vrši Uprava Društva, uz učešće Sektora ekonomsko-finansijskih poslova i drugih organizacionih jedinica uključenih u proces planiranja. Uprava periodično razmatra izvršenje plana (polugodišnje i godišnje), te po potrebi donosi odluke o njegovom revidiranju i usklađivanju sa izmijenjenim okolnostima.

Rebalans plana poslovanja Nadzorni odbor usvojio je 20. 11. 2025. godine, a Vlada FBiH dala saglasnost na njega 15. 12. 2025. godine, te Skupština potvrdila 29. 12. 2025. godine. Rebalans je sačinjen zbog određenog povećanja javnog prihoda, prvenstveno od naknada iz nafte i naftnih derivata, promjene u strukturi rashoda, nižim kamatnim stopama, izmjenama na aktivnostima i planiranim budžetima pojedinih projekata u investicijama, te Odluke Vlade FBiH o dodjeli 6.000.000 KM Općini Jablanica za rekonstrukciju i sanaciju šteta na cestovnoj infrastrukturi uzorkovanim poplavama. Rebalansom plana poslovanja prihod je povećan za 3.050.000 KM, a najveće povećanje odnosi se na prihode od naknada iz nafte i naftnih derivata te prihode od registracija za pravna i fizička lica. Rashodi su povećani za 7.055.500 KM u odnosu na planirane, a najveće povećanje odnosi se na kamate, servisne troškove, kursne razlike i provizije na odobrena kreditna sredstva te na troškove redovnog održavanja.

Osnovne ekonomske kategorije planirane su u sljedećim iznosima:

u KM

Rb.	Pozicija	Ostvareno u 2024.	Plan za 2025.	Rebalans plana za 2025.	Ostvareno u 2025.	Indeks (6/3)x100	Indeks (6/5) x 100
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Prihodi	123.399.382	127.267.000	130.923.939	133.811.788	102	108
II	Rashodi	78.030.507	81.347.000	78.922.700	73.675.575	094	093
III	Finansijski rezultat	45.368.875	45.920.000	52.001.239	60.294.397	133	116

Prema Zakonu o cestama FBiH, razlika javnih prihoda i javnih rashoda Društva predstavlja finansijski rezultat koji je neoporeziv i koji se raspoređuje na obaveze prema planiranoj namjeni. Ovako stvorene obaveze predstavljaju izvor sredstva koji će se kasnije utrošiti isključivo za upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu javnih cesta u skladu sa Zakonom o cestama FBiH.

Prikupljena novčana sredstva (javni prihodi) po osnovu naknada od nafte i naftnih derivata i naknada za upotrebu cesta koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila (pravna i fizička lica) iskazuju se na poziciji dugoročnih razgraničenja od momenta uplate do njihove realizacije. Naplaćena finansijska sredstva od navedenih naknada do momenta realizacije raspoređuju se na sljedeći način:

Javni prihodi – naknada od:		Pokriće rashoda	Otplata kredita	Izvori – Investicije u toku	Ukupno
Nafta i naftnih derivata	717131	29.477.278	25.348.666	16.122.291	70.948.235
Nafta i naftnih derivata	717114	-	-	19.995.571	19.995.571
Registracija/putarina – pravna lica	722531	9.920.462	-	-	9.920.462
Registracija/putarina - fizička lica	722532	21.697.644	-	-	21.697.644
UKUPNO		61.095.384	25.348.666	36.117.862	122.561.912

Iznos za pokriće rashoda (61.095.384 KM) dobije se kada se od ukupno ostvarenih javnih rashoda (73.675.575 KM) oduzmu ostvareni javni prihodi (12.580.191 KM), koji uključuju sljedeće naknade:

- Služba pomoć – informacija	6.378.838
- Korištenje cestovnog pojasa	2.099.886
- Korištenje reklamnih panoa u cestovnom pojasu	474.954
- Vanredni prevozi u zemlji i inostranstvu	986.301
- Prekomjerna upotreba cesta – vage	292.080
- Kamate i saglasnosti	162.165
- Ostali prihodi	855.652
- <u>Prihodi po osnovu usklađivanja vrijednosti stalnih sredstava</u>	<u>1.330.314</u>

Ukupno **12.580.191**

Investiciona ulaganja Društva vezana su za Program „Modernizacija cesta FBiH“, završetak ranije započetih projekata, eliminaciju najoštećenijih dijelova kolovoza, sanaciju klizišta i crnih tačaka, izgradnju sistema za odvodnju, sanaciju cestovnih objekata i cestovnih škarpi, kosina i zasjeka, projekte sigurnosti na magistralnim cestama (semaforizacija raskrsnica, izrada traka za lijeva skretanja), projekte izgradnje na magistralnim cestama, eksproprijaciju, poboljšanje građevinskih elemenata na složenim čvorištima i priključcima i izradu projektne dokumentacije.

U toku 2025. godine planirane su i ostvarene sljedeće investicije:

u KM

Rb.	Opis	Realizovano 2024.	Rebalans plana ulaganja za 2025.	Realizacija 2025.	Indeks (5/4)x100	Indeks (5/3)x100
1	2	3	4	5	6	7
1.	Nabavka stalnih sredstava	981.525	2.025.000	535.644	026	055
2.	Program modernizacije cesta FBiH	15.781.250	21.978.910	16.082.750	073	102
3.	Projekti JP Ceste FBiH	26.840.719	63.451.540	20.578.364	032	077
4.	Eksproprijacija i elaborati eksproprijacije	1.270.792	2.100.000	1.434.634	068	113
5.	Projekti iz Budžeta FBiH	19.780.281	49.228.609	15.380.808	031	078
6.	Sufinansiranje drugih nivoa vlasti	198.738	0	0	000	000
7.	Rezervisana sredstva za rizike i neplanirane investicije	0	500.000	238.664	048	000
8.	UKUPNO	64.853.305	139.284.059	54.250.864	039	084

Rebalansom Plana poslovanja za 2025. godinu planirane su investicije u ukupnom iznosu od 139.284.059 KM, dok je realizovano svega 54.250.864 KM, odnosno 39% planiranih sredstava. Navedeno ukazuje na značajno odstupanje između planiranih i realizovanih aktivnosti.

Analizom strukture realizacije konstatovano je da su pojedine kategorije ulaganja ostvarene u znatno nižem obimu u odnosu na plan, posebno projekti finansirani iz Budžeta FBiH (31%), projekti JP Ceste FBiH (32%), kao i nabavka stalnih sredstava za 2025. godinu (26%). Istovremeno, kod određenih projekata evidentirana su značajna odstupanja na nivou pojedinačnih stavki, uključujući i nerealizaciju pojedinih aktivnosti (npr. sanacija klizišta u okviru projekata iz prethodnog perioda – 0% realizacije), što ukazuje na nedovoljno realno planiranje.

Utvrđene značajne razlike između planiranih i realiziranih iznosa, kao i neujednačena realizacija po projektima i vrstama ulaganja, ukazuju na slabosti u procesu planiranja i praćenja realizacije investicionih aktivnosti. Posebno su izražena odstupanja u procjeni obima i dinamike realizacije pojedinih projekata, zbog čega planirane investicione aktivnosti nisu realizovane u obimu predviđenom rebalansom plana poslovanja. Navedeno ukazuje na potrebu unapređenja procesa planiranja i praćenja realizacije investicija kako bi planovi poslovanja predstavljali pouzdaniju osnovu za upravljanje aktivnostima i donošenje pravovremenih odluka o eventualnim korekcijama planiranih aktivnosti.

Društvo je uspostavilo proces izrade planova poslovanja i donosi trogodišnje i godišnje planove u skladu sa relevantnim propisima, ali postoje slabosti u sistemskom uređenju procesa planiranja i praćenja realizacije. Neblagovremeno usvajanje pojedinih planova, nedostatak formalno uređene metodologije planiranja i značajna odstupanja između planiranih i realizovanih investicionih aktivnosti ukazuju na potrebu unapređenja procesa planiranja, kako bi planovi predstavljali pouzdaniji osnov za upravljanje poslovnim aktivnostima i efikasnije korištenje raspoloživih sredstava.

Posebno ističemo da je od ukupno 139.284.059 KM planiranih investicionih ulaganja realizovano 54.250.864 KM, odnosno 39%, što predstavlja odstupanje od 85.033.195 KM, odnosno 61% planiranih ulaganja. Imajući u vidu da, prema Zakonu o javnim preduzećima, plan poslovanja predstavlja osnov poslovnih aktivnosti, te obavezu Društva da priprema i prati realizaciju planova i programa razvoja, rekonstrukcije, obnove, izgradnje i održavanja cesta, navedena odstupanja, u vezi s ostalim utvrđenim



slabostima u procesu planiranja, ukazuju da planiranje i praćenje realizacije investicionih aktivnosti nisu osigurali dovoljno pouzdanu osnovu za upravljanje poslovnim aktivnostima Društva. Navedene slabosti mogu imati za posljedicu prolongiranje realizacije infrastrukturnih projekata i smanjenu pouzdanost planova kao upravljačkog instrumenta.

Preporuke:

- *donijeti interni akt kojim će se urediti metodologija, postupci, rokovi i odgovornosti u procesu planiranja i praćenja realizacije planova poslovanja, te unaprijediti aktivnosti na realnijem planiranju investicionih projekata;*
- *trogodišnji plan poslovanja dostavljati Uredu za reviziju institucija u FBiH u skladu s odredbama Zakona o javnim preduzećima u FBiH;*
- *inicirati aktivnosti sa Osnivačem i resornim ministarstvom u dijelu blagovremenog usvajanja planova poslovanja, kako ne bi dolazilo do kašnjenja projekata, a samim tim i javnih nabavki vezanih za njihovu realizaciju;*
- *unaprijediti planiranje investicija na osnovu realnih pretpostavki i osiguranih preduslova, uz efikasnije praćenje realizacije i pravovremeno preduzimanje korektivnih mjera.*

5.2 Izvještavanje

Uprava Društva, u skladu sa internim aktima, izvještava Nadzorni odbor najmanje dva puta godišnje, i to po isteku prvih šest mjeseci poslovanja te nakon izrade i predaje godišnjeg obračuna za prethodnu poslovnu godinu. Također, Vladi Federacije BiH i Skupštini Društva dostavlja godišnji izvještaj o poslovanju.

Društvo je sačinilo Izvještaj o poslovanju za 2025. godinu, koji je Nadzorni odbor razmatrao i usvojio na sjednici održanoj 5. 3. 2026. godine. Skupština Društva navedeni izvještaj do okončanja revizije nije razmatrala.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Društvo je finansijske izvještaje za 2025. godinu sačinilo i dostavilo nadležnim organima i institucijama u propisanom roku (27. 2. 2026. godine), u skladu s odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH.

Finansijske izvještaje Društva za 2025. godinu revidirao je eksterni revizor Grant Thornton d.o.o. Banja Luka, koji je 26. 6. 2026. izrazio mišljenje s rezervom o tim finansijskim izvještajima.

6.1 BILANS USPJEHA – IZVJEŠTAJ O UKUPNOM REZULTATU ZA PERIOD**6.1.1 Prihodi**

Struktura ostvarenih prihoda iskazana u finansijskim izvještajima je sljedeća: u KM

	1. 1.-31. 12. 2025.	1. 1.-31. 12. 2024.
PRIHODI	73.675.575	78.030.507
Dobici od dugoročne nefinansijske imovine	1.349.764	1.207.844
Finansijski prihodi	363.586	53.678
Prihodi od prodaje materijala	0	30.858
Ostali prihodi i dobici	71.962.224	76.738.127

Struktura ukupno planiranih i ostvarenih javnih prihoda po vrstama prikazana je u tabeli: u KM

	Šifra naknade	Realizovano 2024.	Rebalans plana 2025.	Realizovano 2025.	Indeks	Indeks 6/4
--	------------------	----------------------	-------------------------	----------------------	--------	---------------



Rb.	O P I S					6/5	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Naknade od:		122.359.992	129.723.939	132.319.017	102	108
1.1.	Nafta i naftnih derivata	717131 717114	63.589.852 19.287.207	69.399.683 19.634.256	70.948.235 19.995.571	102 102	112 104
1.2.	Registracije–putarine–fizička lica	722532	20.498.197	21.200.000	21.697.644	102	106
1.3.	Registracije–putarine–pravna lica	722531	9.438.751	10.150.000	9.920.462	098	105
1.4.	Službe „Pomoć – informacije na cestama“	722535	6.059.130	6.300.000	6.378.838	101	105
1.5.	Korištenje cestovnog zemljišta	722538	2.073.233	2.000.000	2.099.886	105	101
1.6.	Vanredni prevoz	722536 722534	 1.186.006	 800.000	 986.301	 123	 083
1.7.	Prekomjerna upotreba ceste (vage)	722537	227.616	240.000	292.080	122	128
2.	Druga sredstva osigurana po posebnim propisima		590.735	600.000	637.119	106	108
2.1.	Reklamni panoi	722539	422.536	420.000	474.954	113	112
2.2.	Kamate	722565	53.678	50.000	29.672	059	055
2.3.	Saglasnosti	722565	114.521	130.000	132.493	102	116
3.	Naknadno utvrđeni prihodi		448.655	600.000	855.652	142	191
UKUPNO			123.399.382	130.923.939	133.811.788	102	108

6.1.1.1 Ostali prihodi i dobici

Ostali prihodi i dobici iskazani su u iznosu od 73.675.575 KM. Najznačajniji se odnose na prihode od naknada za ceste iz maloprodajne cijene nafte i naftnih derivata i naknada za upotrebu cesta koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila u iznosu od 61.095.384 KM.

Prihodi od osnovne djelatnosti namjenski se koriste za održavanje, zaštitu, obnovu i rekonstrukciju javnih cesta u skladu sa članom 88. Zakona o cestama. Tokom 2025. godine po ovom osnovu naplaćeno je 122.561.912 KM, od čega se 90.943.807 KM odnosi na naknade iz maloprodajne cijene nafte i naftnih derivata, a 31.618.105 KM na naknade za upotrebu cesta koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila.

Računovodstvenim politikama Društva (član 105.) propisano je da se javni prihodi ostvareni po osnovu naknada za ceste iz maloprodajne cijene nafte i naftnih derivata i naknada za upotrebu cesta koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila po naplati evidentiraju na računima razgraničenja. U prihode se prenose u visini realizovanih rashoda poslovanja, dok se preostali dio sredstava raspoređuje za otplatu kreditnih obaveza i finansiranje investicija u skladu sa Zakonom o cestama i računovodstvenim politikama Društva. U 2025. godini kao prihod je priznato 61.095.384 KM, dok je preostali iznos od 61.466.529 KM raspoređen za otplatu kredita (25.348.666 KM) i investicije u toku (36.117.863 KM), odnosno iskazan na odgovarajućim pozicijama razgraničenja i rezervisanja.

Revizijom je, na osnovu uzorka, izvršen uvid u naloge za knjiženje, bankovne izvode i drugu relevantnu dokumentaciju, pri čemu nisu utvrđene nepravilnosti u evidentiranju navedenih prihoda.

Prihodi od posebne naknade za službu „Pomoć i informacije“ iskazani su u iznosu od 6.378.838 KM. U skladu sa članom 100. Zakona o cestama Federacije BiH, Društvo zaključuje ugovore sa auto-moto klubovima za obavljanje ove djelatnosti. Revizijom su pregledani zaključeni ugovori, programi rada, godišnji izvještaji o radu i utrošku sredstava, analitičke kartice i bankovni izvodi.

Prihodi po osnovu korištenja cestovnog zemljišta iskazani su u iznosu od 2.574.839 KM, a odnose se na naknade utvrđene rješenjima za korištenje cestovnog zemljišta (priključci, instalacije i reklamni

znakovi), u skladu sa Uredbom o izmjeni i dopuni visine naknade za korištenje zemljišta¹⁴ uz javni pojas. Revizijom je izvršen uvid u izdata rješenja, fakture i bankovne izvode. Računovodstveni tretman ovih prihoda detaljnije je obrazložen u tački 6.2.4.1 Izvještaja.

Prihodi od saglasnosti iskazani su u iznosu od 132.493 KM, dok su prihodi od izvanredne i prekomjerne upotrebe cesta iskazani u iznosu od 512.793 KM i ostvareni su u skladu sa Zakonom o cestama FBiH i podzakonskim propisima kojima je uređena ova oblast.

Ostali prihodi odnose se na prihode od pozitivnih kursnih razlika (333.914 KM), ukidanja rezervisanja po sudskim sporovima (136.508 KM), naplate šteta od osiguravajućih društava (252.030 KM) i dobitaka od prodaje transportnih sredstava (19.450 KM).

Na osnovu izvršenih revizorskih procedura utvrđeno je da su ostali prihodi evidentirani u skladu sa važećim propisima i računovodstvenim politikama Društva, osim prihoda po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta, čiji je računovodstveni tretman opisan u tački 6.2.4.1 Izvještaja.

6.1.1.2 Dobici od dugoročne nefinansijske imovine

Dobici od dugoročne nefinansijske imovine iskazani su u iznosu od 1.349.764 KM, a odnose se na prihode po osnovu usklađivanja vrijednosti građevinskih objekata, postrojenja i opreme u iznosu od 915.144 KM, te nematerijalnih sredstava u iznosu od 415.170 KM. Navedeni prihodi evidentirani su u skladu s MRS-om 20 – Računovodstveno obuhvatanje državnih donacija i objavljivanje državne pomoći.

Na poziciji unaprijed naplaćenih (odloženih) prihoda iskazani su izvori sredstava koji se odnose na stalnu imovinu (poslovna zgrada, transportna sredstva, elektronska oprema i namještaj). Društvo ovu imovinu tretira kao doniranu od osnivača – Vlade FBiH, iako za takav računovodstveni tretman nije prezentirana odgovarajuća pravna osnova u Zakonu o cestama FBiH niti u drugim relevantnim aktima koji bi potvrdili da je imovina finansirana iz doniranih sredstava.

Amortizacija navedene imovine evidentira se primjenom principa sučeljavanja, na način da se obračunata amortizacija priznaje kao trošak uz istovremeno povećanje ispravke vrijednosti stalnih sredstava, dok se za isti iznos umanjuju odgođeni prihodi i priznaje prihod od usklađivanja vrijednosti. Takav način evidentiranja nije u skladu s odredbama Pravilnika o kontnom okviru i sadržaju konta za privredna društva. Navedeno je konstatovano i u izvještajima revizija za 2021. i 2023. godinu.

Preporuka:

- ***knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava vršiti u skladu s Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva, uz poštivanje Međunarodnih računovodstvenih standarda.***

6.1.1.3 Finansijski prihodi

Finansijski prihodi iskazani su u iznosu od 363.586 KM i najvećim dijelom se odnose na prihode od pozitivnih kursnih razlika 333.914 KM.

6.1.2 Rashodi

Rashodi su iskazani u iznosu od 73.675.575 KM, i čine ih: troškovi sirovina i materijala (50.738 KM), troškovi energije i goriva (173.927 KM), troškovi plaća i ostalih ličnih primanja (8.193.152 KM), amortizacija (1.330.314 KM), troškovi primljenih usluga (55.220.003 KM), ostali poslovni rashodi i troškovi (842.227 KM) i ostali rashodi i gubici (7.865.214 KM).

6.1.2.1 Poslovni rashodi

Poslovni rashodi iskazani su u iznosu od 65.810.361 KM, i u odnosu na prethodnu godinu povećani su za 1.245.087 KM (1,93%), najvećim dijelom zbog povećanja troškova plaća i ostalih ličnih primanja kao i ostalih poslovnih rashoda i troškova.

¹⁴ V broj: 956/2015

6.1.2.2 Troškovi plaća i ostalih ličnih primanja

Troškovi plaća i ostalih ličnih primanja iskazani su u iznosu od 8.193.152 KM i odnose se na bruto plaće zaposlenih (5.728.620 KM), ostale naknade zaposlenih (2.234.278 KM) i troškove ostalih angažovanih fizičkih lica, uključujući članove odbora (230.254 KM).

Obračun plaća i naknada u Društvu definisani su Zakonom o radu, Pravilnikom o radu¹⁵, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i ugovorima o radu. Pravilnikom o radu utvrđene su plaće zaposlenih, osnovna i najniža neto plaća, koeficijenti po grupama složenosti poslova, dodaci i naknade plaća i dodatna primanja.

Prema Pravilniku o radu, plaća se sastoji od osnovne plaće, dijela plaće za radni učinak, ukoliko isti postoji, i uvećane plaće u skladu sa kolektivnim ugovorom, ovim Pravilnikom i ugovorom o radu. Osnovna plaća je najniži iznos koji se isplaćuje za puno radno vrijeme, posao odgovarajuće grupe složenosti, normalne uslove i rezultate rada i utvrđuje se u rasponu od 1 do 2,61. Radna mjesta utvrđena su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i razvrstana su u šest grupa složenosti poslova za koje su utvrđeni broj bodova (bruto) u rasponu od 1,65 do 4,3., odnosno od 2,145 do 5,590 u skladu sa izmjenama Pravilnika od augusta 2025. godine. Osnovnu plaću radnika čini broj bodova grupe (bruto), poslova u koju je razvrstano radno mjesto radnika pomnožen sa obračunskom vrijednošću boda. Vrijednost obračunskog boda utvrđuje direktor JP Ceste F BiH mjesečno na prijedlog Sektora za ekonomsko – finansijske poslove, putem izvršnog direktora za ekonomske i pravne poslove. U 2025. godini vrijednost obračunskog boda iznosila je 1,30 KM za period januar–juni, 1,00 KM za period juli–novembar, dok je za decembar iznosila 1,10 KM.

Pored osnovne plaće, Pravilnikom su utvrđena prava na povećanu plaću za prekovremeni rad, noćni rad, otežane uslove rada, rad na dan sedmičnog odmora, rad u dane praznika, obavljanje poslova i radnih zadataka drugog radnog mjesta u slučaju zamjene radnika. Za svaku godinu navršenog staža zaposlenik ima pravo na dodatak na plaću u iznosu od 0,6% do maksimalnih 20%.

Plaće članova Uprave Društva uređene su ugovorima o radu u skladu sa Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Neto plaća direktora Društva iznosi 4,9 prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u FBiH u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, a izvršnim direktorima (za ekonomsko-finansijske poslove; za opće, pravne i kadrovske poslove; za upravljanje i održavanje; za projektovanje i građenje) utvrđena je mjesečna plaća u visini 4,7 prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u FBiH u prethodna tri mjeseca. Ugovorima su definisana i prava na korištenje službenog vozila Društva za sve radne i neradne dane 24 sata na dan i na troškove službenog mobitela na teret Društva. Izvršen je uvid u način obračuna plaća i ostalih ličnih primanja, kao i u propisanu metodologiju obračuna osnovne plaće, dodataka i naknada. Na osnovu izvršenih provjera nije utvrđeno odstupanje u primjeni utvrđenih elemenata za obračun plaća u odnosu na odredbe Pravilnika o radu i ugovora o radu.

Društvo vodi evidencije o prisustvu zaposlenih na radu koje predstavljaju osnov za obračun plaća i naknada. Revizijom je izvršen uvid u način vođenja evidencija i njihovu povezanost sa obračunom plaća, pri čemu nisu utvrđena odstupanja u dijelu provjerenih podataka.

Troškovi ostalih naknada iskazani su u iznosu od 2.234.278 KM i odnose se na troškove naknada plaća (906.349 KM), troškove službenih putovanja zaposlenih (80.131 KM) i troškove ostalih primanja, naknada i materijalnih prava (1.247.798 KM).

Troškovi naknada plaća najvećim dijelom odnose se na naknade godišnjih odmora (466.972 KM), naknade za bolovanja (311.707 KM) i naknade za praznike (72.543 KM).

Troškovi ostalih primanja, naknada i materijalnih prava najvećim dijelom odnose se na troškove ostalih primanja zaposlenih (568.625 KM), troškove naknade za ishranu u toku rada (337.531 KM), prevoza na posao i sa posla (97.850 KM) i regresa za godišnji odmor (83.253 KM).

¹⁵ Pravilnik o radu donesen je 1. 4. 2019. godine, sa izmjenama i dopunama od 30. 12. 2020., 12. 3. 2021., 12. 9. i 25. 10. 2023. i 19. 8. 2025. godine.



Troškovi ostalih primanja zaposlenih najvećim dijelom odnose se na Odluke direktora o isplati pomoći od strane poslodavca u skladu sa Uredbom o isplati pomoći radnicima od strane poslodavca¹⁶ u iznosu od 450 KM po radniku mjesečno do 31. 7. 2025. godine i 400 KM do 31. 1. 2026. godine.

Naknada za ishranu u toku rada obračunava se u visini od 1% od prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Naknada za prevoz na posao i sa posla u 2025. godini obračunavala se i isplaćivala u skladu sa Pravilnikom o radu, u visini troškova prijevoza u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog, odnosno međugradskog saobraćaja, do maksimalnog iznosa od 400 KM.

Regres za godišnji odmor obračunat je i isplaćen je visini od 50% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u posljednja tri mjeseca svim radnicima koji imaju pravo na godišnji odmor u 2025. godini na osnovu Odluke direktora.

Troškovi ostalih angažovanih fizičkih lica, uključujući članove odbora iskazani su u iznosu od 230.254 KM, a najvećim dijelom odnose se na isplate naknada članovima Nadzornog odbora (134.159 KM), članovima Odbora za reviziju (11.965 KM), članovima Skupštine društva (1.855 KM) i troškove konsultantskih usluga (55.616 KM). Konsultantske usluge odnose se na usluge obrade podataka i izrade publikacije o prometu na magistralnim cestama Federacije BiH u 2024. godini, kao i na usluge recenzije navedene publikacije. Naknade su isplaćene u skladu sa važećim zakonskim propisima, aktima Društva i Ugovorima.

6.1.2.3 Amortizacija

Troškovi amortizacije iskazani su u iznosu od 1.330.314 KM. Obračunavaju se linearnom metodom otpisa, tokom procijenjenog vijeka trajanja imovine za svako pojedinačno sredstvo, u skladu sa usvojenim politikama Društva, što je detaljnije pojašnjeno u tački 6.2.1.1 Izvještaja.

6.1.2.4 Troškovi primljenih usluga

Troškovi primljenih usluga najvećim dijelom odnose se na troškove usluga održavanja (47.543.387 KM), troškove usluga izrade i dorade učinaka (6.348.762 KM), troškove ostalih usluga (324.458 KM) i troškove najma (198.742 KM).

Troškovi usluga održavanja iskazani su u iznosu od 47.543.387 KM u okviru kojih najznačajniji trošak predstavlja redovno održavanje cestovne infrastrukture (45.088.282 KM), a ostali troškovi održavanja odnose se na: troškove geodetskog snimanja (500.000 KM), usluge održavanja softvera (415.448 KM), redovno održavanje semaforne opreme i rasvjete (394.780 KM), redovno održavanje opreme na cestovnoj infrastrukturi (348.886 KM) i troškove georeferenciranog panoramskog zapisa (257.547 KM).

Redovno održavanje cesta vrši se u skladu sa Zakonom o cestama u FBiH¹⁷, Pravilnikom o održavanju javnih cesta¹⁸ i sklopljenim Ugovorima sa izvođačima radova, na osnovu provedenih javnih nabavki. Redovno održavanje čini skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom većeg dijela ili cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima. Aktivnosti obuhvataju razne rutinske radove poput popravke kolnika i pratećih objekata, čišćenja i uklanjanja prepreka, održavanja signalizacije, opreme i zelenih površina, osiguranja odvodnje i preglednosti, te zimskog održavanja i manjih sanacija kako bi se osigurao siguran i nesmetan promet, kao i druge aktivnosti koje su propisane Pravilnikom o održavanju javnih cesta. Radovi redovnog održavanja u 2025. godine su vršeni na čišćenju i sanaciji kolovoza, ophodnji cesta, obnavljanju horizontalne i vertikalne prometne signalizacije i cestovne opreme, regulisanju odvodnje, košenju cestovnog pojasa i poboljšanju preglednosti, održavanju bankina, bermi, kosina usjeka i nasipa, održavanju objekata, potpornih i obložnih zidova.

Društvo je u 2023. i 2024. godini sklopilo 14 okvirnih sporazuma sa više izvođača u trajanju od četiri godine, nakon provedenog postupka javne nabavke. Okvirni sporazumi potpisani su sa: Grupa

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 08/25, 14/25 i 58/25

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 57/15

izvođača - Rad-putevi Bihać, Behić Sanny Boy d.o.o. Bihać i Divel d.o.o. Sanski Most (Lot 1); grupa izvođača - Kov-grad Bužim i I-Selimović d.o.o. Cazin (Lot 2); Konzorcij Jata-group d.o.o. Srebrenik i HIH d.o.o. Živinice (Lot 3); grupa izvođača Dobojsputevi d. d. Dobojs jug i Rial-Šped d.o.o. Dobojs I. (Lot 4); Jata Group d.o.o. Srebrenik (Lot 5); Goraždeputevi d.d. Goražde (Lot 6); HP Investing d.o.o. Mostar (lot 7); Sarajevoputevi d.d. Sarajevo (Lot 8); Ceste d.d. Mostar (Lotovi 9-12); Konzorcij Ceste d.d. Mostar, KTM Brina d.o.o. Posušje i HP Investing d.o.o. Mostar (Lot 13) i Kov-Grad d.o.o. Bužim (Lot 14), na osnovu kojih se zaključuju pojedinačni godišnji ugovori. Na osnovu uvida u odabrani uzorak dostavljenih situacija za izvršene radove, utvrđeno je da su obračun i evidentiranje izvršenih radova izvršeni u skladu sa ugovorenim uslovima.

Troškovi usluga izrade i dorade učinaka iskazani su u iznosu od 6.348.762 KM i odnose se na troškove Službe „Pomoć i informacije“ na cestama (u daljnjem tekstu: SPI). Služba SPI je posao iz nadležnosti Društva u skladu sa članom 100. stav 2. Zakona o cestama, a posebna naknada za SPI regulisana je članom 88. tačka 5. i članom 100. stav 3. Zakona o cestama i Odlukom o službi „Pomoć-informacije“ (Vlada FBiH, 20. 1. 2011. godine). Odlukom je utvrđena visina naknade koja se naplaćuje prilikom registracije cestovnih, motornih i priključnih vozila te ona iznosi: za motocikle, tricikle i četverocikle - 3 KM, putničke automobile i autobuse - 8 KM i teretna i priključna vozila - 8 KM. Nakon provedenog otvorenog postupka javne nabavke i zaključenog Okvirnog sporazuma za obavljanje usluga SPI za period 1. 1. 2025. do 31. 12. 2027. godine, sklopljeni su ugovori za 2025. godinu sa Bosanskohercegovačkim auto-moto klubom (BIHAMK) i Auto moto savez u Bosni i Hercegovini (AMSuBiH).

Prema dostavljenim mjesečnim obračunskim situacijama, tokom 2025. godine prikupljena sredstva SPI-ja iznosila su 6.378.838 KM, a vrijednost izvršenih usluga 6.348.762 KM (od ukupnog iznosa navedenih usluga na BIHAMK se odnosi 5.033.737 KM, a na AMSuBiH 1.315.025 KM). Uvidom u odabrani uzorak utvrđeno je da su obračun i evidentiranje izvršenih u skladu sa ugovorenim uslovima.

Usluge troškova geodetskog snimanja iskazane su u iznosu od 500.000 KM, a odnose se na usluge evidencije postojećeg stanja mreže magistralnih cesta BiH/FBiH sa uspostavom webGIS programskog rješenja za prikaz vlasništva I faza – izrada geodetskog elaborata sa hibridnom situacijom magistralnih cesta BiH/FBiH po ugovoru koji je zaključen sa grupom ponuđača GEOBIRO d.o.o. Konjic, BN PRO d.o.o. Sarajevo i GEODET d.o.o. Sarajevo. Uvidom u realizaciju zaključenog ugovora nisu utvrđena odstupanja.

6.1.2.5 Ostali rashodi i gubici

Ostali rashodi i gubici iskazani u iznosu od 7.865.214 KM najvećim dijelom odnose se na rashode od kamata po kreditima banaka (6.774.068 KM), zatezne kamate na osnovu sudskih presuda i kašnjenja plaćanja obaveza (368.198 KM) i finansijske rashode/provizije za nepovučena novčana kreditna sredstva (152.601 KM).

6.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2025. godinu Društvo nije iskazalo finansijski rezultat. Društvo ostvaruje prihode po osnovu naknada propisanih Zakonom o cestama Federacije BiH i drugih izvora finansiranja namijenjenih upravljanju, građenju, rekonstrukciji, održavanju i zaštiti javnih cesta.

S obzirom na to da Društvo ne posluje na komercijalnoj osnovi niti je osnovano radi ostvarivanja dobiti, već poslove obavlja u skladu sa planovima i programima rada odobrenim od strane Vlade Federacije BiH, razlika između ostvarenih javnih prihoda i javnih rashoda, u skladu sa primijenjenim računovodstvenim politikama, ne iskazuje se kao dobit ili gubitak, već kao obaveza za finansiranje namjenski utvrđenih aktivnosti u narednim periodima. Tako su u 2025. godini naplaćeni javni prihodi iznosili 133.811.788 KM, dok su u bilansu uspjeha priznati prihodi iskazani u iznosu od 73.675.575 KM. Zbog takvog računovodstvenog tretmana Društvo iskazuje finansijski rezultat u iznosu od 0 KM.

Način priznavanja pojedinih prihoda po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta, koji je bio predmet revizije, detaljnije je obrazložen u tački 6.2.4.1 Izvještaja.

6.2 BILANS STANJA – IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POLOŽAJU NA KRAJU PERIODA

6.2.1 Dugoročna imovina

Struktura dugoročne imovine na datum bilansa je u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
Dugoročna imovina	2.739.182.054	2.683.928.028
Nekretnine, postrojenja i oprema	15.677.512	9.105.653
Nematerijalna imovina	2.708.504.542	2.659.822.375
Ostala imovina i potraživanja	15.000.000	15.000.000

6.2.1.1 Nekretnine, postrojenja i oprema

Struktura i promjene na nekretninama, postrojenjima i opremi daju se u tabeli: u KM

Opis	Zemljišta	Građevinski objekti	Postrojenja, oprema i namještaj	Transportna sredstva	Mat. sredstva u pripremi	Ostala mat. sredstva	Ukupno
Nabavna vrijednost							
na 1. 1. 2025.	939.000	5.530.829	5.458.516	1.535.241	0	7.935	13.471.521
Direktna povećanja u 2025.	0	0	0	0	467.610	0	467.610
Prenos sa pripreme	0	0	325.370	129.600	(467.610)	0	(12.640)
Otuđenje i rashodovanje	0	(34.090)	(163.216)	(78.648)	0	0	(275.954)
Ostalo	0	0	0	0	0	0	0
na 31. 12. 2025.	939.000	5.496.739	5.620.670	1.586.193	0	7.935	13.650.537
Akumulirana amortizacija							
na 1. 1. 2025.	0	1.359.238	3.506.978	836.109	0	0	5.702.325
Amortizacija	0	56.445	673.439	185.261	0	0	915.145
Otuđenje i rashodovanje	0	(6.477)	(162.828)	(78.648)	0	0	(247.953)
na 31. 12. 2025.	0	1.409.206	3.014.662	942.722	0	0	6.369.517
Neto knjigovodstvena vrijednost							
na 1. 1. 2025.	939.000	4.171.591	1.951.538	699.132	0	7.935	7.769.196
na 31. 12. 2025.	939.000	4.078.533	1.603.081	643.471	0	7.935	7.281.020

Zemljište je iskazano u iznosu od 939.000 KM i u 2025. godini nije bilo povećanja.

Građevinski objekti su iskazanu u iznosu od 4.078.533 KM i najvećim dijelom se odnose na poslovnu zgradu u vlasništvu Društva (3.993.445 KM). Smanjenje na ovoj poziciji odnosi se na obračunatu amortizaciju.

Postrojenja, oprema i namještaj iskazani su u iznosu od 1.603.081 KM, a čine ih oprema za obavljanje osnovne djelatnosti, uredska i informatička oprema. Povećanje vrijednosti postrojenja i opreme, iskazano u iznosu od 325.370 KM, najvećim dijelom odnosi se na nabavku i ugradnju brojača prometa (80.108 KM), računara i računarskih komponenti (87.750 KM) i uredskog namještaja (24.242 KM) nakon provedenih postupaka javnih nabavki. Smanjenje na ovoj poziciji izvršeno je na osnovu amortizacije i rashodovanja zastarjele, neispravne i dotrajale opreme po popisu.

Transportna sredstva iskazana su u iznosu od 643.471 KM, a čine ih motorna vozila. Povećanje na ovoj poziciji u 2025. godini u iznosu od 129.600 KM odnose se na nabavku četiri putnička automobila od AC Quattro d.o.o. Sarajevo, nakon provedenog postupka javne nabavke. Smanjenje na ovoj poziciji

odnosi se na obračunatu amortizaciju i rashodovanje dotrajalih transportnih sredstva, koja su nakon provedenog javnog nadmetanja prodana.

Amortizacija stalnih sredstava vrši se linearnom metodom otpisa, po minimalnim stopama iz „Nomenklature sredstava koja se amortizuju i minimalne stope amortizacije“, a koje važeći Zakon o porezu na dobit priznaje u trošak perioda.

Stope amortizacije date su u tabeli:

Grupa sredstava	Vijek trajanja (god.)	Stopa amortizacije (%)
Nematerijalna imovina	5	20
Softver i licence	5	20
Poslovna zgrada	100	1
Specijalna oprema – alati	10	10
Uredski namještaj	9	11
Mjerni i kontrolni uređaji	5	20
Računarska oprema	5	20
PTT oprema	10	10
Ostala oprema	8	12,5
Vozila	6,5	15,30

Umanjenje vrijednosti sredstava

Prema zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine, na kraju svakog izvještajnog perioda subjekt je dužan procijeniti postoje li pokazatelji da je vrijednost imovine umanjena. Procjena postojanja indikatora umanjenja vrijednosti vrši se razmatranjem eksternih i internih izvora informacija, uključujući, između ostalog, značajan pad tržišne vrijednosti imovine, promjene u tehnološkom, tržišnom, ekonomskom ili pravnom okruženju, povećanje tržišnih kamatnih stopa, zastarjelost ili fizičko oštećenje imovine, promjene u načinu korištenja imovine, planove za prestanak ili restrukturiranje poslovanja, kao i druge pokazatelje koji ukazuju da knjigovodstvena vrijednost imovine možda nije nadoknadiva. Ukoliko postoje takvi pokazatelji, subjekt je dužan procijeniti nadoknadivi iznos sredstva u skladu sa paragrafom 9. i ostalim zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine.

Članom 28. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano je da su subjekti od javnog interesa dužni, kada to zahtijevaju MRS/MSFI, izvršiti procjenu vrijednosti ukupne imovine i kapitala sa stanjem na dan završetka poslovne godine, te izvještaj o procjeni učiniti javno dostupnim.

Komisija za popis stalnih sredstava, formirana od četiri člana, imala je, pored provođenja popisa količina i stanja stalnih sredstava, zadatak da izvrši preispitivanje procijenjenog korisnog vijeka trajanja sredstava, primijenjenih metoda obračuna amortizacije i ocjenu postojanja indikatora umanjenja vrijednosti stalnih sredstava u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine. U Izvještaju Komisije za popis stalnih sredstava od 26. 1. 2026. godine navedeno je da je izvršena navedena analiza, te da ne postoje interni pokazatelji umanjenja vrijednosti, odnosno da nema naznaka da nadoknadiva vrijednost sredstava značajno odstupa od njihove knjigovodstvene vrijednosti na kraju poslovne 2025. godine.

Međutim, uz navedeni Izvještaj nije prezentirana dokumentacija i analize koje bi potkrijepile izvršenu procjenu postojanja indikatora umanjenja vrijednosti stalnih sredstava. Također, nije prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da je izvršena procjena postojanja indikatora umanjenja vrijednosti za ostalu imovinu Društva u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine.

Iako je u Izvještaju Komisije konstatovano da ne postoje pokazatelji umanjenja vrijednosti, Društvo nije prezentiralo zapisnike, analize, stručne procjene, tehničke preglede niti drugu dokumentaciju na osnovu koje bi bilo moguće potvrditi da je procjena izvršena za svu imovinu Društva, niti da su razmotreni interni i eksterni pokazatelji umanjenja vrijednosti propisani MRS-om 36. S obzirom na navedeno, ne može se potvrditi da je Društvo na 31. 12. 2025. godine u potpunosti izvršilo procjenu postojanja indikatora umanjenja vrijednosti imovine u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine.

Preporuka:

- *ocjenu postojanja indikatora umanjenja vrijednosti imovine vršiti i dokumentovati u skladu sa zahtjevima MRS-a 36 – Umanjenje vrijednosti imovine.*

Vlasništvo nad nekretninama

Društvo raspolaže dokazima o vlasništvu nad svim nekretninama u posjedu.

Hipoteke i založno pravo

Društvo nema ograničenja u raspolaganju imovinom, niti su na nekretninama i pokretnim stvarima upisana založna prava.

Dati avansi iskazani su u iznosu od 8.396.492 KM, a najvećim dijelom odnose se na avanse date tokom 2025. godine za realizaciju ugovorenih radova na izgradnji cestovne infrastrukture, po osnovu ugovora zaključenog sa Konzorcijem kojeg čine: JV Jata group d.o.o. Srebrenik (vodeći partner), Euroasfalt d.o.o. Sarajevo, HiH d.o.o. Živinice, Rading d.o.o. Gračanica, RIAL-ŠPED d.o.o. Doboj Istok i Cestotehnik d.o.o. Tuzla za izgradnju dionice Šiški Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla – Sarajevo u iznosu od 5.355.666 KM. Prema raspoloživoj dokumentaciji, navedeni avansi odnose se na ugovorene radove čija je realizacija u toku. Značajan iznos avansa evidentiran je i po osnovu Sporazuma sa Općinom Centar Sarajevo koji se odnosi na zajedničku implementaciju projekta sanacije pješačke šetnice u ulici Hiseta (desna strana), prema kojem Društvo učestvuje sa 250.000 KM, dok Općina Centar osigurava 131.000 KM za izvođenje radova i nadzor. U okviru ove pozicije evidentirani su i avansi dati za druge projekte i korisnike, i to: Jata group d.o.o. Srebrenik (384.844 KM) i Sarajevoputevi d.d. Sarajevo (240.038 KM).

6.2.1.2 Nematerijalna imovina

Nematerijalna imovina iskazana je u iznosu od 2.708.504.542 KM, od čega se 2.581.270.318 KM odnosi na ulaganja u tuđu imovinu, 126.416.404 KM na nematerijalnu imovinu u pripremi, a 817.820 KM na ostalu nematerijalnu imovinu.

MRS 38 – Nematerijalna imovina propisuje da se nematerijalna imovina priznaje kada predstavlja identificirano nemonetarno sredstvo bez fizičkih obilježja koje proizlazi iz ugovornih ili drugih zakonskih prava, dok se model revalorizacije može primijeniti samo na nematerijalnu imovinu za koju postoji aktivno tržište. MRS 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema propisuje da se kao nekretnine, postrojenja i oprema priznaju materijalne stavke koje subjekt posjeduje radi korištenja u proizvodnji ili isporuci roba ili usluga, za iznajmljivanje drugima ili u administrativne svrhe i za koje se očekuje da će se koristiti duže od jednog obračunskog perioda. Članom 15. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano je da se knjigovodstvene isprave evidentiraju najkasnije u roku od osam radnih dana od dana njihovog prijema.

Ulaganja u tuđu imovinu odnose se na cestovnu infrastrukturu datu Društvu na upravljanje i održavanje u skladu sa Zakonom o cestama FBiH. Prema računovodstvenim politikama Društva, navedena infrastruktura iskazuje se kao nematerijalna imovina u obliku prava upravljanja, korištenja i održavanja sa neograničenim vijekom trajanja i nakon početnog priznavanja mjeri se primjenom modela revalorizacije. Ovakav računovodstveni tretman definisan računovodstvenim politikama Društva nije usklađen sa zahtjevima MRS-a 38 – Nematerijalna imovina.

Tokom 2025. godine izvršena je procjena dijela cestovne infrastrukture na stanje 31.12.2024. godine, koja je obuhvatila prekategorisanu cestu R-443a Lepenica – Han Ploča (nova magistralna cesta M14.1), petlju Odžak te semafor/raskrižje magistralne ceste M17.4 i regionalne ceste R423 u Ljubuškom. Na osnovu izvršene procjene evidentirano je povećanje vrijednosti nematerijalne imovine i ostalog osnovnog kapitala u iznosu od 6.785.169 KM. Procjena nije obuhvatila ukupnu cestovnu infrastrukturu kojom Društvo upravlja, već samo navedene dionice, iako za primjenu modela revalorizacije nisu bili ispunjeni uslovi propisani MRS-om 38 – Nematerijalna imovina.

Nematerijalna imovina u pripremi iskazana je u iznosu od 126.416.404 KM, od čega se 15.276.808 KM odnosi na projekte kod kojih tokom 2025. godine nije bilo novih ulaganja niti drugih aktivnosti koje bi ukazivale na nastavak njihove realizacije. Najznačajniji se odnose na izgradnju obilaznice Grude (8.722.294 KM), rekonstrukciju lokalne ceste Varda – Rodoč (2.637.137 KM) i rekonstrukciju ceste Izačić – Vrkašić – Kamenica – Orižani (2.110.190 KM). Također je utvrđeno da projekti 0394 –

Rekonstrukcija ceste/ulaz u naselje Zalik i 0936 – Sanacija ceste od Španskog trga do Doma zdravlja, iako su radovi završeni i u cijelosti plaćeni, na dan 31.12.2025. godine nisu bili knjigovodstveno aktivirani. Prema prezentovanoj dokumentaciji, razlog njihovog neaktiviranja je nekompletirana dokumentacija o okončanju projekata, zbog čega ulaganja nisu pravovremeno prenesena sa sredstava u pripremi na sredstva u upotrebi.

Revizijom je utvrđeno da Društvo cestovnu infrastrukturu iskazuje kao nematerijalnu imovinu na osnovu zakonskog prava upravljanja i održavanja, iako postojanje tog prava ne mijenja prirodu sredstva niti predstavlja osnov za priznavanje cjelokupne cestovne infrastrukture kao nematerijalne imovine u skladu sa MRS-om 38 – Nematerijalna imovina. Imajući u vidu fizička obilježja cestovne infrastrukture i zahtjeve MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema, postojeći računovodstveni tretman nije usklađen sa zahtjevima MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema, MRS-a 38 – Nematerijalna imovina i Pravilnika o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva. S obzirom na to da cestovna infrastruktura ne predstavlja nematerijalnu imovinu u smislu MRS-a 38 – Nematerijalna imovina, nisu bili ispunjeni ni uslovi za primjenu modela revalorizacije. Osim toga, u skladu sa paragrafom 75. MRS-a 38 – Nematerijalna imovina, model revalorizacije može se primijeniti samo kada se fer vrijednost može utvrditi pozivanjem na aktivno tržište, što za cestovnu infrastrukturu nije slučaj.

Društvo nije uspostavilo odgovarajući sistem praćenja investicionih projekata kojim bi se osigurala redovna analiza ulaganja iskazanih u okviru nematerijalne imovine u pripremi, blagovremeno kompletiranje dokumentacije o okončanju projekata i njihovo pravovremeno knjigovodstveno aktiviranje, što nije u skladu sa članom 15. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Navedeno povećava rizik materijalno pogrešnog iskazivanja nematerijalne imovine u iznosu od 2.581.270.318 KM, kao i efekata revalorizacije evidentiranih u iznosu od 6.785.169 KM. Istovremeno, postoji rizik da se u okviru nematerijalne imovine u pripremi iskazuju ulaganja u iznosu od 15.276.808 KM koja više ne ispunjavaju uslove za priznavanje ili čija realizacija nije izvjesna.

Na osnovu provedenih revizijskih postupaka konstatovano je da Društvo nije osiguralo računovodstveni tretman cestovne infrastrukture i ulaganja u pripremi u skladu sa zahtjevima MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema i MRS-a 38 – Nematerijalna imovina, Pravilnika o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva i Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Kao posljedica toga, cestovna infrastruktura u iznosu od 2.581.270.318 KM iskazana je kao nematerijalna imovina, efekti procjene u iznosu od 6.785.169 KM evidentirani su primjenom modela revalorizacije bez ispunjenih uslova propisanih ovim standardom, a nije izvršena ni odgovarajuća procjena projekata u pripremi u iznosu od 15.276.808 KM kod kojih tokom 2025. godine nije bilo aktivnosti niti su svi završeni projekti knjigovodstveno aktivirani.

Preporuke:

- ***uskладити računovodstvene politike i knjigovodstveno evidentiranje cestovne infrastrukture sa Pravilnikom o kontnom okviru, sadržaju konta i primjeni kontnog okvira za privredna društva te zahtjevima MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema i MRS-a 38 – Nematerijalna imovina;***
- ***uspostaviti pomoćne knjige stalnih sredstava za cestovnu infrastrukturu u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH;***
- ***uspostaviti odgovarajući sistem praćenja investicionih projekata kojim će se osigurati redovna analiza ulaganja u pripremi, blagovremeno kompletiranje dokumentacije o okončanju projekata i njihovo pravovremeno knjigovodstveno aktiviranje u skladu sa zaključenim ugovorima i važećim propisima.***

Eksproprijacija zemljišta

Planirana sredstva za eksproprijaciju zemljišta iznosila su 2.000.000 KM, od čega je realizovano 1.397.271 KM. Postupci eksproprijacije po pojedinačnim dionicama obuhvatali su sticanje prava vlasništva nad zemljištem i stambenim objektima putem redovnog upravnog postupka eksproprijacije,

kao i putem sudskih postupaka (vanparničnih i parničnih), uključujući i troškove izrade potrebnih elaborata.

Na osnovu uvida u zapisnike nadležnih općinskih službi za imovinskopravne odnose, geodetske poslove i katastar nekretnina, utvrđeno je da su postignute naknade za ekspropisano zemljište varirale u rasponu od 10 KM do 200 KM po m², u zavisnosti od lokacijskih karakteristika i tržišnih uslova. Procjene vrijednosti nekretnina vršene su na osnovu stručnih nalaza i mišljenja ovlaštenih sudskih vještaka odgovarajućih struka (poljoprivredne, arhitektonske i dr.), koje su angažovale nadležne općine.

U 2025. godini najznačajniji postupci eksproprijacije odnosili su se na sljedeće infrastrukturne projekte: izgradnju obilaznice Bihaća, dionica Jablanska ulica – čvor Mali Lug – veza na M14 (605.356 KM), izgradnju obilaznice Ljubuškog – II faza (330.960 KM), te izgradnju ceste Neum – Stolac, dionica Broćanac – Prapratnica 0058 (135.717 KM).

Društvo je uspostavilo registar ekspropisanih nekretnina, pri čemu je izvršen unos relevantnih podataka o provedenim postupcima eksproprijacije.

6.2.1.3 Ostala imovina i potraživanja

Ostala imovina i potraživanja iskazana su u iznosu od 15.000.000 KM i odnose se na sredstva prenesena 2012. godine sa redovnih transakcijskih računa Društva na depozitni račun Budžeta FBiH, koja Društvo u poslovnim knjigama evidentira kao potraživanje, odnosno kao pozajmicu datu Budžetu FBiH.

Revizijom je utvrđeno da Društvo ni u 2025. godini ne raspolaže vjerodostojnom dokumentacijom kojom bi se potvrdio pravni osnov za ovakav računovodstveni tretman. Istovremeno, raspoloživa dokumentacija ukazuje da je uplata izvršena u kontekstu finansiranja obaveza po kreditu Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), broj 31788 – Regionalni program razvoja cesta, za projekat izgradnje Sarajevske obilaznice na Koridoru Vc, pri čemu Društvo ima ulogu implementatora projekta, a ne krajnjeg korisnika kreditnih sredstava.

Navedena problematika je konstatovana i u ranijim izvještajima Ureda za reviziju, u kojima je ukazivano na nejasno definisan status ovih sredstava, nepostojanje adekvatne dokumentacije i potrebu njihovog konačnog rješavanja. Do okončanja revizije za 2025. godinu nisu prezentirane nove okolnosti niti su poduzete aktivnosti rezultirale rješavanjem ovog pitanja.

Podsjećamo da prethodne inicijative za prenos obaveza po navedenom kreditu na Budžet FBiH, uz refundaciju sredstava Društvu, nisu realizovane, te da je Federalno ministarstvo finansija zauzelo stav da nema obaveza prema Društvu po ovom osnovu. U cilju rješavanja statusa ovih sredstava, Vlada FBiH je 4. 3. 2026. godine ponovo uputila Parlamentu FBiH prijedlog da se iznos od 15.000.000 KM refundira Društvu u periodu 2026–2028. godine. Međutim, do okončanja revizije Parlament FBiH nije donio navedenu odluku.

Imajući u vidu navedeno, sredstva u iznosu od 15.000.000 KM i dalje su evidentirana na poziciji potraživanja bez riješenog statusa. S tim u vezi, potrebno je nastaviti aktivnosti prema Parlamentu FBiH s ciljem povrata novčanih sredstava koja su prenesena još 2012. godine.

Preporuka:

- ***u saradnji s nadležnim institucijama nastaviti aktivnosti na konačnom definisanju pravnog i ekonomskog statusa prenesenih sredstava iz 2012. godine.***

6.2.2 Kratkoročna imovina

6.2.2.1 Zalihe

Zalihe se vrednuju u bilansu stanja po nabavnoj vrijednosti ili neto prodajnoj vrijednosti, u zavisnosti od toga koja je niža. Nabavna vrijednost zaliha obuhvata fakturnu cijenu i sve zavisne i druge troškove koji su nastali u procesu dovođenja zaliha na sadašnju lokaciju i u sadašnje stanje. Zalihe sitnog inventara otpisuju se 100% prilikom stavljanja u upotrebu.

Zalihe su iskazane u iznosu od 637.799 KM, a najvećim dijelom se odnose na zalihe soli na punktovima zimske službe za skladištenje posipnog materijala (538.146 KM). Izvođači radova na održavanju cesta vrše nabavku soli na osnovu zaključenih ugovora, dok zalihe soli u vlasništvu Društva predstavljaju rezervu u slučaju povećane potrošnje kod izvođača usljed nepovoljnih vremenskih uslova. U 2025. godini nije bilo potrebe za korištenjem zaliha soli u vlasništvu Društva, s obzirom da vremenski uslovi nisu zahtijevali povećanu potrošnju.

6.2.2.2 Potraživanja od kupaca

Na datum bilansa u finansijskim izvještajima iskazana su sljedeća potraživanja: u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
POTRAŽIVANJA OD KUPACA	1.821.923	1.961.264
Potraživanja od kupaca	581.359	591.455
Sumnjiva i sporna potraživanja	1.240.564	1.369.809

Potraživanja od kupaca iskazana su u iznosu od 1.821.923 KM, od čega se 581.359 KM odnosi na redovna, a 1.240.564 KM na sumnjiva i sporna potraživanja. Najveći dio ovih potraživanja nastao je po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta, čiji su način nastanka i računovodstveni tretman detaljnije obrazloženi u tački 6.2.4.1 Izvještaja. Sumnjiva i sporna potraživanja, iskazana u iznosu od 1.240.564 KM, odnose se na potraživanja za koja se vode sudski postupci radi naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta.

Prema zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti, finansijska imovina koja se mjeri po amortizovanom trošku podliježe procjeni očekivanih kreditnih gubitaka na datum izvještavanja, primjenom modela očekivanih kreditnih gubitaka. Procjena se vrši uzimajući u obzir raspoložive informacije o kreditnom riziku i očekivanoj naplativosti potraživanja. Računovodstvenim politikama Društva propisano je da se usklađivanje vrijednosti potraživanja vrši u skladu sa Procedurom otpisa potraživanja i zahtjevima MSFI-ja 9, primjenom pojednostavljenog pristupa za obračun očekivanih kreditnih gubitaka na datum izvještavanja, pri čemu je metodologija procjene sastavni dio Pravilnika o računovodstvenim politikama.

Ročna struktura potraživanja od kupaca na datum bilansa za koja je istekao rok naplate je sljedeća:

Potraživanja od kupaca ukupno	Nedospjela potraživanja	Dospjela nenaplaćena potraživanja	Kašnjenja po danima			
			1 – 30	31 – 60	60 – 90	preko 90
581.359	34.128	547.231	4.871	6.554	51.336	484.470

Iz prezentirane ročne strukture vidljivo je da od ukupno dospjelih nenaplaćenih potraživanja u iznosu od 547.231 KM najveći dio, odnosno 484.470 KM ili 88,5%, čine potraživanja sa kašnjenjem dužim od 90 dana. Imajući u vidu da se istovremeno za sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 1.240.564 KM vode sudski postupci radi naplate, struktura potraživanja ukazuje na povećan kreditni rizik i predstavlja relevantan pokazatelj koji je potrebno uzeti u obzir prilikom procjene očekivanih kreditnih gubitaka.

Revizijom je utvrđeno da Društvo za 2025. godinu nije izvršilo procjenu očekivanih kreditnih gubitaka niti obračun umanjenja vrijednosti potraživanja u skladu sa zahtjevima vlastitih računovodstvenih politika i MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti.

Na taj način Društvo nije postupilo u skladu sa zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti i vlastitim računovodstvenim politikama, koje propisuju procjenu očekivanih kreditnih gubitaka na datum izvještavanja. Zbog neprovođenja procjene očekivanih kreditnih gubitaka nije moguće potvrditi da su potraživanja od kupaca iskazana u iznosu koji odražava njihovu očekivanu naplativost. Imajući u vidu da najveći dio dospjelih nenaplaćenih potraživanja čine potraživanja starija od 90 dana, kao i da se za sumnjiva i sporna potraživanja vode sudski postupci, postoji povećan rizik da su potraživanja od kupaca precijenjena, a rashodi po osnovu umanjenja vrijednosti potcijenjeni. Efekat eventualnog odstupanja na finansijske izvještaje nije bilo moguće kvantifikovati.



Preporuka:

- **na datum bilansa procijeniti očekivane kreditne gubitke u skladu sa zahtjevima MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti, kako bi se osiguralo fer i objektivno iskazivanje potraživanja i pripadajućih rashoda u finansijskim izvještajima.**

6.2.2.3 Novac i novčani ekvivalenti

Struktura novca i novčanih elemenata na datum bilansa je sljedeća:

u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
Gotovina i gotovinski ekvivalenti	49.245.515	38.195.202
Transakcijski račun – domaća valuta	49.229.267	38.161.418
Transakcijski račun – strana valuta	5.979	4.024
Blagajna – domaća valuta	3.441	5.059
Ostala novčana sredstva	6.828	24.701

Novac i novčani ekvivalenti odnose se na novčana sredstva koja se vode kod poslovnih banaka, blagajni i ostala novčana sredstva.

Transakcijski računi otvoreni su kod poslovnih banaka u zemlji: Union banka (glavni račun); Raiffeisen banka, Intesa Sanpaolo banka. Direktor Društva i izvršni direktor za ekonomsko-finansijske poslove ovlašteni su za potpisivanje i raspolaganje sredstvima kod poslovnih banaka.

U glavnoj blagajni se evidentiraju: novčana sredstva podignuta sa transakcijskog računa u KM, isplate putnih naloga i dnevnica za službene putovanja u zemlji i inostranstvu i manji računi. Ostala novčana sredstva (6.828 KM) odnose se na sudske depozite.

6.2.2.4 Ostala imovina i potraživanja, uključujući i razgraničenja

Ostala imovina i potraživanja, uključujući i razgraničenja iskazana su u iznosu od 21.489.837 KM i najvećim dijelom se odnose na evidenciju kreditnih sredstava (18.872.559 KM) u skladu s aktom Društva „Hodogram dokumentacije i procedure računovodstvene evidencije kreditnih sredstava“, koji je usvojio direktor. Na ovoj poziciji evidentira se praćenje efektivnosti kredita u punom odobrenom iznosu i utrošak sredstava po tranšama, nakon što se dobije izvod korespondentne banke. Stanje obaveza i plaćanja po osnovu ino-kredita na 31. 12. usaglašavaju se sa Federalnim ministarstvom finansija i potvrđena su IOS-om. Ova potraživanja se zatvaraju povlačenjem sredstava i realizacijom tranši.

Revizijom je utvrđeno da postojeći način evidentiranja odobrenih, a nepovučenih kreditnih sredstava, koji je definisan internim aktom Društva, dovodi do iskazivanja potraživanja i obaveza za sredstva koja u momentu evidentiranja nisu raspoloživa na računima Društva. Navedeno može uticati na realno iskazivanje bilansnih pozicija i zahtijeva preispitivanje usklađenosti postojećeg načina evidentiranja sa zahtjevima Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja (MSFI/MRS).

Knjiženja se ne vrše na osnovu relevantnog dokumenta kao računovodstvene podloge, što nije u skladu sa članom 17. Zakona o računovodstvu i reviziji FBiH kojim je definisano da su predmet knjigovodstvene obrade podataka u glavnoj knjizi u dijelu bilansne evidencije poslovni događaji koji se mogu dokazati vjerodostojnom knjigovodstvenom ispravom.

Postojeći način evidentiranja odobrenih, a nepovučenih kreditnih sredstava, definisan internim aktom Društva, nije u potpunosti usklađen sa zahtjevima fer prezentacije finansijskih izvještaja, jer dovodi do iskazivanja potraživanja i obaveza za sredstva koja nisu raspoloživa Društvu. Navedeno ukazuje na potrebu preispitivanja računovodstvenog tretmana ovih poslovnih događaja i usklađivanja interne procedure sa zahtjevima MSFI/MRS i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Preporuka:

- **preispitati računovodstveni tretman evidencije kreditnih sredstava i uskladiti „Hodogram dokumentacije i procedure računovodstvene evidencije kreditnih sredstava“ sa zahtjevima MSFI/MRS, radi osiguranja fer i realnog iskazivanja bilansnih pozicija u finansijskim izvještajima.**

Dati avansi iskazani su u iznosu od 885.235 KM i odnose se na avanse date za ugovorene usluge održavanja (Općina Centar Sarajevo, Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, Jata Group d.o.o. Srebrenik). Iznosi su potvrđeni IOS-ima na 31. 12. 2025. godine.

6.2.3 Kapital

Na datum bilansa iskazan je kapital sa sljedećom strukturom: u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
KAPITAL	2.357.677.258	2.311.681.373
Državni kapital	2.000	2.000
Ostali oblici vlasničkog kapitala	2.357.675.258	2.311.679.373

Osnovni kapital Društva iskazan je u iznosu od 2.357.677.258 KM, a sastoji se od upisanog osnovnog kapitala u iznosu od 2.000 KM, evidentiranog u sudskom registru, i ostalih oblika vlasničkog kapitala u iznosu od 2.357.675.258 KM. Odlukom o statusnim pitanjima Društva od 1. 7. 2010. godine utvrđena je visina upisanog osnovnog kapitala u iznosu od 2.000 KM. U skladu sa Zakonom o cestama FBiH i navedenom odlukom, osnovni kapital čini ulog Federacije Bosne i Hercegovine kao jedinog osnivača, sa 100% vlasničkog učešća.

Zakonom o cestama FBiH propisano je da su javne ceste u vlasništvu FBiH. Pravilnikom o računovodstvenim politikama Društva definisan je način iskazivanja kapitala, na način da se na strani izvora sredstava evidentiraju državni kapital i ostali oblici vlasničkog kapitala. Ostali oblici vlasničkog kapitala iskazani su u iznosu od 2.357.675.258 KM i predstavljaju izvore sredstava. Pravilnikom je regulisan način iskazivanja i raspodjele finansijskog rezultata, koji predstavlja razliku između javnih prihoda i javnih rashoda. Ostvareni rezultat se ne raspoređuje kao dobit, niti može biti predmet isplate dividende ili povećanja kapitala, već se raspoređuje na obaveze u skladu s planiranom namjenom. Tako formirane obaveze predstavljaju izvore sredstava namijenjene isključivo za upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu magistralnih cesta.

Struktura ostalog vlasničkog kapitala je: u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
	2.357.675.258	2.311.679.373
Izvori sredstava – cestovna infrastruktura /ceste gornji stroj/	398.231.052	392.101.498
Izvori sredstava – cestovna infrastruktura /ceste donji stroj/	1.488.097.237	1.464.538.416
Izvori sredstava – cestovna infrastruktura /mostovi/	299.764.926	292.558.101
Izvori sredstava – cestovna infrastruktura /tuneli/	149.176.747	142.340.985
Izvori sredstava – saobraćajna signalizacija i oprema	5.506.155	4.103.497
Izvori sredstava – cestovna oprema – odbojna ograda	14.552.822	14.199.125
Izvori sredstava – cestovna oprema – tuneli	2.346.319	1.837.750

6.2.4 Obaveze

U finansijskim izvještajima Društva na 31. 12. 2025. godine iskazane su obaveze kako slijedi:

u KM

	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
OBAVEZE	454.699.870	448.463.752
Dugoročne obaveze	398.466.677	401.322.369
Finansijske obaveze po amortizovanom trošku	293.268.323	327.236.401
Odgodeni prihod	2.093.414	2.214.436
Rezervisanja	4.173.472	4.448.066
Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja	98.931.468	67.423.466
Kratkoročne obaveze	56.233.193	47.141.383
Finansijske obaveze po amortizovanom trošku	53.595.344	41.331.020
Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja	2.637.849	5.810.363

6.2.4.1 Dugoročne obaveze

Finansijske obaveze po amortizovanom trošku

Finansijske obaveze po amortizovanom trošku odnose se na obaveze po osnovu dugoročnih kredita uzetih u inostranstvu (236.167.668 KM) i dugoročnih kredita uzetih u zemlji (57.100.655 KM).

Dugoročni krediti uzeti u inostranstvu su obaveze Društva nastale po osnovu zaključenih međunarodnih kreditnih sporazuma sa EIB-om, EBRD-om, WB-IDA-om i IBRD-om za projekte sanacije puteva u FBiH, projekte putne infrastrukture i sigurnosti na putevima i modernizaciju cesta u FBiH.

Revizijom je utvrđeno da Društvo uredno izmiruje sve dospjele obaveze po osnovu dugoročnih kredita, te da je u finansijskim izvještajima izvršena odgovarajuća klasifikacija dugoročnog i kratkoročnog dijela kreditnih obaveza.

Struktura kreditnih obaveza je sljedeća:

- **Kredit Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) br. 43710** namijenjen je za finansiranje projekata „Cestovne infrastrukture i sigurnosti prometa“, u vrijednosti od 8.180.000 SDR u skladu sa sklopljenim Ugovorom od 22. 10. 2008. godine. Kreditna sredstva su namijenjena za finansiranje radova na rehabilitaciji/poboljšanju magistralnih cesta i mostova i za konsultantske usluge. Ukupna kreditna sredstva povučena su 30. 6. 2012. godine. Rok otplate kredita je 20 godina, uključujući grace period od deset godina. Kredit se otplaćuje u periodu od 15. 12. 2017. do 15. 6. 2027. godine u 20 polugodišnjih rata. Kamata na kredit je 0,75% na povučeni iznos kredita dok naknada za održavanje kredita iznosi 0,5% godišnje na nepovučeni iznos kredita. Originalna valuta kredita je SDR te zavisno od kretanja valuta koje čine SDR pojavljuju se pozitivne i negativne kursne razlike. Ukupne obaveze po osnovu kredita 31. 12. 2025. godine iznose 2.791.908 KM.
- **Kredit sa Evropskom investicijskom bankom (EIB) br. 82137** zaključen je 23. 2. 2016. godine, u vrijednosti od 50.000.000 EUR, promjenjive kamatne stope (EURIBOR + fiksni raspon relevantne međubankarske stope koju odredi EIB). Dospijeće kredita je 20 godina, uključujući pet godina grace perioda. Povlačenje kredita omogućeno je u 12 tranši, a minimalni iznos tranše je 3 miliona EUR. Kredit je efektivan, odnosno sva su sredstva povučena. Ukupne obaveze po osnovu kredita na 31. 12. 2025. godine iznose 89.010.454 KM. Odlukom Vlade FBiH od 5. 12. 2025. godine data je saglasnost za zaključivanje ugovora o otkupu potraživanja između FBiH, UniCredit banke i Društva, a sva prava i obaveze dužnika (Društva) ostaju nepromijenjene.
- **Kredit sa IBRD-om br. 8640** zaključen je 9. 11. 2016. godine, u vrijednosti od 58.000.000 EUR, promjenjive kamatne stope (EURIBOR + varijabilni raspon ovisan o valuti kredita i periodu otplate). Dospijeće kredita je 22 godine, uključujući 12 godina grace perioda. Ugovorena je jednokratna provizija od 0,25% na iznos kredita, koja je obustavljena nakon efektivnosti. Ugovorom je predviđena provizija od 0,5% na nepovučeni iznos kredita, koja se obračunava 60 dana od dana potpisivanja kredita, plativo nakon efektivnosti kredita. Ukupne obaveze po osnovu kredita na 31. 12. 2025. godine iznose 110.670.565 KM. Otplata kredita počinje 15. 8. 2028. godine.
- **Kredit sa EBRD-om br. 47461** zaključen je 13. 7. 2016. godine, u vrijednosti od 65.000.000 EUR (u dvije tranše: 31,85 miliona i 32,50 miliona eura), promjenjive kamatne stope (EURIBOR 6 mjeseci+ marža 1%). Dospijeće kredita je 15 godina, uključujući tri godine grace perioda. Ugovorena je jednokratna provizija od 1% na iznos kredita, koja će biti obustavljena nakon efektivnosti. Ugovorom je predviđena provizija od 0,5% godišnje na nepovučeni iznos kredita, koja se obračunava 60 dana od dana potpisivanja ugovora. Kredit je postao efektivan sredinom 2019. godine (I tranša) i krajem 2021. godine (II tranša). Ukupna utrošena sredstva po ovom kreditu iznose 80.741.441 KM. Otplata kredita počela je 15. 8. 2019. godine. Ukupne obaveze na 31. 12. 2025. godine iznose 91.107.623 KM. Krajnji rok povlačenja kredita je 13. 1. 2024. godine, ali je krajem septembra 2023. godine podnesen zahtjev za produženje roka za 18 mjeseci da bi se projekti

finansirani ovim sredstvima u potpunosti implementirali. Nepovučena sredstva po ovom kreditu na 31. 12. 2025. godine iznose 18.872.559 KM.

- **Kredit sa Evropskom investicijskom bankom (EIB) br. 23924** namijenjen je za sanaciju magistralnih cesta, mostova i konsultantske usluge (projektovanje, nadzor, tehnička pomoć u implementaciji) u vrijednosti od 50.000.000 EUR, u skladu sa Ugovorom o kreditu, potpisanom 26. 3. 2007. godine. Ugovorena kamatna stopa je varijabilna (6-mjesečni EURIBOR + fiksni raspon), a plaća se polugodišnje. Period otplate kredita je 18 godina, uključujući šest godina grace perioda. Kredit se povlačio u sedam tranši, otplate prve počela je 2014. godine. Zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine Federalno ministarstvo finansija je zaduženo da putem javnog nadmetanja izvrši prodaju nedospjelih potraživanja po ovom kreditu, što je nakon provedene procedure i učinjeno. Potraživanja su otkupile tri banke (Union banka, BBI banka i UniCredit banka). Ukupna obaveza na 31. 12. 2025. godine po ovom kreditu iznosi: Union banka (5.593.674 KM); BBI banka (4.988.573 KM); UniCredit banka (13.143.178 KM). Sva prava i obaveze Društva po ovom kreditu ostaju nepromijenjene.
- **Dugoročni krediti uzeti u zemlji** odnose se na obaveze prema JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar u iznosu od 5.000.000 KM. Odlukom Vlade FBiH odobrena je pozajmica u svrhu održavanja tekuće likvidnosti Društva 8. 5. 2012. godine i nije utvrđen rok povrata sredstava.

U vezi sa realizacijom kreditno finansiranih projekata, kod pojedinih kredita došlo je do produženja rokova za povlačenje sredstava. Kao posljedica navedenog, Društvo je po osnovu dva ugovora sa EBRD-om platilo provizije na nepovučena sredstva u iznosu od 152.601 KM. Navedeno pitanje povezano je sa odstupanjima u realizaciji investicionih aktivnosti obrađenim u tački 5.1 Izvještaja.

Preporuka:

- ***poduzeti aktivnosti na pokretanju postupaka za izmjenu i donošenje novih zakonskih rješenja koja bi omogućila skraćivanje vremena pribavljanja potrebnih dozvola i saglasnosti za gradnju i eksproprijaciju kako bi se rokovi za realizaciju projekata poštovali i sredstva od odobrenih kredita iskoristila blagovremeno za namijenjene svrhe.***

Odgođeni prihodi

Odgođeni prihodi iskazani su u iznosu od 2.093.414 KM, od čega se 1.798.236 KM odnosi na odgođene prihode po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta pravnim i fizičkim licima (priključci, instalacije, reklamni znakovi i drugo), dok se 295.177 KM odnosi na odložene prihode od regresnih tužbi.

Članom 89. Zakona o cestama propisano je da se naknada za korištenje cestovnog zemljišta utvrđuje rješenjem upravitelja ceste. Po okončanju upravnog postupka Društvo donosi rješenje i izdaje fakturu za obračunatu naknadu. Donošenjem rješenja nastaje izvršivo potraživanje Društva, a korisnik stiče pravo korištenja cestovnog zemljišta za period utvrđen rješenjem. Prema Konceptualnom okviru za finansijsko izvještavanje (paragrafi 1.17–1.18), finansijski izvještaji sastavljaju se primjenom obračunske (akrualne) osnove, prema kojoj se efekti transakcija priznaju u periodu u kojem nastanu, a ne kada se izvrši naplata ili plaćanje. U skladu s tim, MRS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja (paragraf 27) zahtijeva da subjekt sastavlja finansijske izvještaje primjenom obračunske osnove računovodstva. Pored toga, MRS 1 – Presentacija finansijskih izvještaja (paragrafi 69–76) propisuje da se obaveza klasifikuje kao kratkoročna kada se očekuje njeno izmirenje u roku od dvanaest mjeseci od datuma izvještavanja.

Računovodstvenim politikama Društva (članovi 103. i 105.) propisano je da se prihodi po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta, reklamnih znakova, izvanredne i prekomjerne upotrebe cesta priznaju tek u momentu naplate. U skladu s tim, po izdavanju rješenja evidentiraju se potraživanja uz istovremeno priznavanje odgođenih prihoda, dok se prihod priznaje tek nakon naplate potraživanja. Istovremeno, odgođeni prihodi po osnovu izdatih rješenja iskazani su na poziciji dugoročnih razgraničenja, iako se rješenja izdaju za period do jedne godine.

Primijenjeni računovodstveni tretman nije zasnovan na obračunskoj osnovi računovodstva jer Društvo priznaje potraživanje na osnovu izvršivog rješenja, dok prihod od iste transakcije priznaje tek po naplati. Time računovodstvene politike Društva nisu usklađene sa zahtjevima Konceptualnog okvira za finansijsko izvještavanje i MRS-a 1 – Presentacija finansijskih izvještaja, budući da se efekti transakcije ne priznaju u periodu u kojem nastaju. Također, odgođeni prihodi po osnovu izdatih rješenja nisu pravilno klasifikovani jer su iskazani kao dugoročna razgraničenja, iako se odnose na period do dvanaest mjeseci od datuma bilansa.

Primjena ovakvih računovodstvenih politika ima za posljedicu odgađanje priznavanja prihoda do trenutka naplate, zbog čega prihodi i finansijski rezultat nisu priznati u periodu u kojem su nastali. Na 31. 12. 2025. godine odgođeni prihodi po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta iskazani su u iznosu od 1.798.236 KM. Istovremeno, njihovo evidentiranje na poziciji dugoročnih razgraničenja utiče na pravilnu prezentaciju kratkoročnih i dugoročnih obaveza u finansijskim izvještajima.

Zbog navedenog, računovodstvene politike Društva nisu usklađene sa zahtjevima Konceptualnog okvira za finansijsko izvještavanje i MRS-a 1 – Presentacija finansijskih izvještaja, što je rezultiralo nepravilnim priznavanjem prihoda i pogrešnom klasifikacijom odgođenih prihoda u finansijskim izvještajima.

Preporuka:

- ***uskладити računovodstvene politike koje uređuju priznavanje prihoda po osnovu izdatih rješenja za korištenje cestovnog zemljišta sa zahtjevima Konceptualnog okvira za finansijsko izvještavanje i MRS-a 1 – Presentacija finansijskih izvještaja, te odgođene prihode pravilno klasifikovati u finansijskim izvještajima u skladu sa njihovom dospelošću.***

Rezervisanja

Rezervisanja su iskazana u iznosu od 4.173.472 KM i odnose se na rezervisanja po započetim sudskim sporovima (3.268.726 KM) i na rezervisanja za naknade i beneficije zaposlenih (904.746 KM) u skladu sa MRS-om 19 – Primanja zaposlenih.

Rezervisanja po započetim sudskim sporovima sačinjena su na osnovu tužbi koje se vode protiv Društva za naknadu štete i drugih imovinsko-pravnih odnosa. Procjena je izvršena na osnovu podataka iz podnesenih tužbi, uz procjenu vjerovatnoće uspjeha tužbenih zahtjeva, kao i procjenu zateznih kamata i drugih troškova u skladu sa zahtjevima MRS-a 37 – Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina.

Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja

Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja iskazane su u iznosu od 98.931.468 KM i odnose se na ostale nepomenute dugoročne obaveze (90.838.174 KM) i ostala dugoročna rezervisanja /izvori sredstava (8.093.294 KM) koja se odnose na obaveze po osnovu izvora stalnih materijalnih sredstava, odnosno knjigovodstveno evidentiranje stalnih materijalnih sredstava koja se tretiraju kao donirana od osnivača, Vlade FBiH.

Ostale nepomenute dugoročne obaveze predstavljaju obaveze prema izvorima finansiranja iz finansijskog rezultata – izvori sredstava za investicije u toku. Po završetku investicije u pripremi – cestovna infrastruktura – i prenosom u upotrebu, istovremeno se iz odgovarajućeg izvora finansiranja prenosi analitički konto izvora sredstava.

6.2.4.2 Kratkoročne obaveze

Finansijske obaveze po amortizovanom trošku

Finansijske obaveze po amortizovanom trošku iskazane su u iznosu od 53.595.344 KM i odnose se na obaveze prema dobavljačima (24.390.470 KM); ugovorne obaveze (167.223 KM); obaveze po uzetim kreditima (29.037.651 KM).

Obaveze po uzetim kreditima odnose se na kratkoročni dio dugoročnih obaveza (šire pojašnjeno u tački 6.2.4.1 Izvještaja).

U strukturi obaveza prema dobavljačima najznačajnije su obaveze prema dobavljačima za modernizaciju cestovne infrastrukture, dobavljačima usluga redovnog održavanja i dobavljačima stalnih sredstava/cestovna infrastruktura. Obaveze prema dobavljačima za modernizaciju cestovne infrastrukture iskazane su u iznosu 7.939.553 KM, a najznačajniji dobavljači i iskazane obaveze u okviru ove grupe su JV Hering d.d. & Azvirt Limited L. Co u iznosu od 4.334.067 KM (promet 13.692.861 KM) i JVCA Prijedorputevi a.d & Kov-Grad d.o.o u iznosu od 3.492.357 KM (promet 5.542.688 KM). Obaveze prema dobavljačima redovnog održavanja iskazane su u iznosu od 3.143.761 KM, a najznačajnije obaveze u okviru ove grupe su: Ceste d.d. Mostar u iznosu od 937.857 KM (promet 17.824.274 KM); Jata group d.o.o. Srebrenik u iznosu od 507.990 KM (promet 8.134.749 KM); Kov-Grad d.o.o. Bužim u iznosu od 350.856 KM (promet 4.457.978 KM); Behić Sanny Boy d.o.o. Bihać u iznosu od 283.866 KM (promet 3.452.373 KM). Društvo redovno izmiruje obaveze prema dobavljačima u skladu sa ugovorenim rokovima plaćanja.

Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja

Ostale obaveze, uključujući razgraničenja iskazane su u iznosu od 2.637.849 KM i najvećim dijelom se odnose na: unaprijed obračunate troškove poslovanja (1.477.106 KM); obaveze za zadržana plaćanja (478.532 KM); obaveze za plaće, naknade plaća i ostala primanja zaposlenih (653.598 KM); obaveze za doprinose u vezi sa plaćama i naknadama (206.827 KM); obaveze za naknade članovima odbora, komisija (14.567 KM).

Unaprijed obračunati troškovi poslovanja najvećim dijelom se odnose na obračunate kamate i servisne troškove po međunarodnim kreditima.

Obaveze za zadržana plaćanja odnose se na zadržana plaćanja prema dobavljačima za izvedene radove u skladu sa potpisanim ugovorima.

Obaveze za plaće, naknade plaća i ostala primanja zaposlenih odnose se na obaveze za neto plaće, poreze, doprinose i ostala materijalna prava zaposlenih za decembar 2025. godine koje su izmirene u januaru 2026. godine.

6.2.5 Popis imovine i obaveza

Na osnovu Odluke direktora Društva od 2. 12. 2025. godine o provođenju popisa imovine i obaveza Društva, imenovane su pojedinačne komisije i centralna popisna komisija, sa zadatkom da organizuje i koordinira rad svih popisnih komisija, i na osnovu njihovih izvještaja izradi elaborat o popisu.

Prema članu 22. Zakona o računovodstvu i reviziji i članu 46. Pravilnika o računovodstvu, na kraju popisa popisna komisija sastavlja izvještaj o obavljenom popisu, utvrđuje viškove i manjkove i dostavlja ga tijelu nadležnom za razmatranje rezultata popisa za odlučivanje o popisu.

Odlukom o provođenju popisa imovine i obaveza Društva definisan je rok za pojedinačne popisne komisije do 31. 1. 2026. godine. Isti rok je predviđen i Uputstvom o obavljanju priprema za popis i radu popisnih komisija. Definisani rok je ispoštovan.

Centralna popisna komisija je sačinila elaborat (Izvještaj) o izvršenom popisu sredstava i obaveza i uputila ga Upravi koja ga je usvojila 10. 2. 2026. godine.

Obavezni godišnji popis prethodi izradi godišnjih finansijskih izvještaja, te ima za cilj da se utvrdi stvarno stanje imovine i obaveza i izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako bi godišnji finansijski izvještaji fer prikazivali finansijski položaj društva i bili pouzdani korisnicima. Pravno lice dužno je da najmanje jednom godišnje sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina izvrši popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi njihovo stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim.

Uvidom u pojedinačne Izvještaje popisnih komisija i elaborat o popisu konstatovano je da je godišnji popis imovine i obaveza izvršen, odnosno da je utvrđeno stvarno stanje imovine i obaveza, i izvršeno usklađivanje knjigovodstvenih evidencija sa stvarnim stanjem u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o računovodstvu.

6.3 IZVJEŠTAJ O GOTOVINSKIM TOKOVIMA

U Izvještaju o gotovinskim tokovima iskazani su početno stanje gotovine i gotovinskih ekvivalenata u iznosu od 38.195.202 KM i konačno stanje u iznosu od 49.245.515 KM, što za rezultat ima neto povećanje novca i novčanih ekvivalenata u iznosu od 11.050.313 KM. Izvještaj o gotovinskim tokovima sačinjen je u skladu s Pravilnikom o sadržaju i formi finansijskih izvještaja za privredna društva.¹⁹

6.4 IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA NA KAPITALU

U Izvještaju o promjenama na kapitalu za 2025. godinu iskazane vrijednosti na pojedinim pozicijama usklađene su sa iskazanim vrijednostima u Bilansu stanja i Bilansu uspjeha.

6.5 BILJEŠKE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE

U skladu sa zahtjevima MRS-a 1 – Presentacija finansijskih izvještaja, bilješke sadrže dopunske informacije u odnosu na one prezentirane u izvještaju o finansijskom položaju, izvještaju(ima) o dobiti i gubitku i ostaloj sveobuhvatnoj dobiti, izvještaju o promjenama u kapitala i izvještaju o novčanim tokovima. Bilješke sadrže tekstualni opis ili raščlanjivanje stavki prezentiranih u tim izvještajima, i informacije o stavkama koje ne ispunjavaju uslove za priznavanje u tim izvještajima. Pored toga i ostali Međunarodni računovodstveni standardi i Međunarodni standardi finansijskog izvještavanja, kao i član 37. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, sadrže zahtjeve za vezano za objavama u bilješkama.

Uprava je pri sastavljanju finansijskih izvještaja, objavila dodatne informacije, koje nisu prezentirane nigdje drugo u finansijskim izvještajima, ali su relevantne za njihovo razumijevanje. U Bilješkama uz finansijske izvještaje dati su statistički podaci po bilansnim pozicijama (povećanje, smanjenje, učešće), kao i potrebne informacije i dodatna pojašnjenja korisnicima finansijskih izvještaja u skladu sa zahtjevima propisa koji uređuju objavljivanje uz finansijske izvještaje.

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Vanbilansna evidencija u finansijskim izvještajima iskazana je u iznosu od 647.907.772 KM, a najvećim dijelom odnosi se na sljedeće pozicije:

- Projekat (Sarajevska obilaznica) koji se finansira iz budžeta FBiH za koji je Društvo zaduženo od Osnivača za njegovu implementaciju (222.692.480 KM);
- Date mjenice za obezbjeđenje kredita u iznosu od 388.156.842 KM;
- Primljene bankovne garancije u iznosu od 37.058.450 KM, koje se odnose na osiguranje plaćanja avansa i zadržanog plaćanja u garantnim rokovima.

8. JAVNE NABAVKE

Društvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama²⁰ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki.

U skladu sa članom 13.a, ugovorni organ čiji je budžet za nabavke jednak ili viši od iznosa od 1.000.000 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji JP Ceste FBiH koji je donesen u martu 2024. godine sistematizovano je radno mjesto službenika za javne nabavke.

¹⁹ "Sl. novine FBiH", br. 81/21

²⁰ Broj: NO 1.01-3837-12/23 od 12. 6. 2023. godine



Uprava je donijela Privremeni plan nabavki za period od 30. 1. do 31. 12. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 30.295.108 KM²¹, uključujući tri izmjene privremenog plana. Plan javnih nabavki za 2025. godinu donesen je 30. 4. 2025. godine, kojim su planirane nabavke ukupne procijenjene vrijednosti od 47.136.621 KM. Do kraja godine doneseno je devet izmjena i dopuna plana tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 58.820.295 KM.

Iako izmjene i dopune plana javnih nabavki mogu biti posljedica promijenjenih okolnosti i dodatnih potreba ugovornog organa, značajna odstupanja između planiranih i realizovanih nabavki ukazuju na slabosti u procesu planiranja potreba za nabavkama i procjeni dinamike njihove realizacije. Planiranje javnih nabavki treba se zasnivati na analizi stvarnih potreba, raspoloživim izvorima finansiranja i usklađenosti sa dinamikom realizacije Plana poslovanja, kako bi se postupci nabavki pokretali blagovremeno i realizovali u planiranim rokovima.

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	140	626.969	109	458.219	73%	10	62.333
Otvoreni postupak	246	56.469.341	96	27.628.665	49%	11	15.720.323
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	10	1.508.142	8	1.255.336	83%	5	1.097.168
Konkurentski zahtjev	13	173.218	7	69.289	40%	4	55.282
Aneks II	2	42.625	1	12.480	29%	0	0
Ukupno	411	58.820.295	221	29.423.988	50%	30	16.935.106

Podaci navedeni u tabeli prezentovani su u toku revizije o planiranim i provedenim postupcima u toku 2025. godine, dok je u podacima navedenim u Izvještaju o realizaciji plana poslovanja za 2025. godinu navedeno da je Društvo provelo 300 postupaka nabavki, te da je zaključeno 329 ugovora u vrijednosti od 126.334.203 KM. Također, na 31. 12. 2025. godine u toku je 50 aktivnih postupaka, od kojih je 26 postupaka u različitim fazama: procjena ponuda/potpisivanje ugovora, dok za ostala 24 raspisana javna poziva nije istekao rok za dostavu ponude.

Na osnovu navedenog ne može se potvrditi tačna vrijednost realizacije planiranih javnih nabavki u toku 2025. godine, s obzirom na to da postoje značajna odstupanja u iskazanim vrijednostima zaključenih ugovora iz različitih izvora podataka. Razlike u iskazanim podacima o realizaciji javnih nabavki iz različitih izvora ukazuju na slabosti u uspostavljenim internim kontrolama u dijelu praćenja, evidentiranja i izvještavanja o realizaciji postupaka javnih nabavki.

Također, uzimajući u obzir date podatke o realizaciji planiranih nabavki, iako su tokom godine vršene izmjene plana javnih nabavki, utvrđeno je da postoje značajna odstupanja realizacije u odnosu na planirane nabavke (realizacija Plana iznosi 50%), što ukazuje na neadekvatno planiranje postupaka javnih nabavki.

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Nabavka radova na popravci oštećenja od poplava, potrebnih za uspostavljanje prometa na magistralnoj cesti M17.5, dionica 001 Jablanica - Blidinje, km 0+500 - km 6+000, izvršena je putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci procijenjene vrijednosti 550.000 KM, donošenjem Odluke o pokretanju postupka nabavke 23. 4. 2025. godine. Društvo se prilikom pokretanja pregovaračkog postupka bez objave obavještenja pozvalo na član 21. tačku d) Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano da se pregovarački postupak bez objave može provesti

²¹ Svi navedeni iznosi su sa uključenim PDV

izuzetno, zbog dokazivih razloga krajnje hitnosti, prouzrokovane događajima nepredvidivim za ugovorni organ, ne mogu ispoštovati ovim zakonom utvrđeni minimalni rokovi za otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak s objavom obavještenja. Kao pojašnjenje za hitnost, Društvo navodi oštećenja trupa magistralnih cesta, ulegnuće kolovoza i oštećenja potpornih konstrukcija i drugih infrastrukturnih elemenata, što je dovelo do potpune obustave saobraćaja nakon poplava koje su se dogodile u noći 3.-4. 10. 2025. godine, kao i dodatna oštećenja koja su se desila tokom padavina i zimskog perioda. **S obzirom na to da su se poplave koje su zadesile područje radova desile 3./4. 10. 2024. godine, a postupak je pokrenut 23. 4. 2025. godine, nakon više od šest mjeseci, ne možemo potvrditi da je ispunjen uslov za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja jer ne opravdava hitnost.** Pregovarački postupak vođen je samo sa jednim ponuđačem, te je Ugovor sa ponuđačem Struktura d.o.o. Jajce potpisan 30. 4. 2025. godine u vrijednosti od 549.957 KM. Izvođač je uveden u posao 14. 5. 2025. godine sa rokom završetka 30 kalendarskih dana. Međutim, na zahtjev izvođača, odobreno je produženje roka za dodatnih osam dana, do 20. 6. 2025. godine. Zapisnikom sa završnog preuzimanja radova od 4. 7. 2025. godine, konstatovano je da su radovi završeni 25. 6. 2025. godine, ali da investitor nema zahtjeva za obračun penala.

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su nepravilnosti koje se prvenstveno odnose na slabosti u planiranju i praćenju realizacije javnih nabavki, što se ogleda kroz značajna odstupanja između planiranih i realizovanih nabavki, kao i nepouzdanost podataka o realizaciji nabavki. Također, utvrđena je nepravilna primjena pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u postupku nabavke radova na sanaciji oštećenja uzrokovanih poplavama na magistralnoj cesti M17.5, dionica 001 dionica Jablanica – Blidinje, s obzirom na to da nisu dokazani uslovi krajnje hitnosti propisani važećim zakonskim okvirom.

Preporuke:

- *planiranje javnih nabavki zasnivati na realno utvrđenim potrebama i planiranoj dinamici realizacije aktivnosti, te osigurati pouzdanost i usklađenost podataka o provedenim postupcima i zaključenim ugovorima u izvještajima koje sačinjava Društvo;*
- *pregovaračke postupke provoditi prema uslovima koje propisuje Zakon o javnim nabavkama, kako bi se osigurala pravična i aktivna konkurencija s ciljem efikasnijeg korištenja javnih sredstava.*

9. OSTALI NALAZI

9.1 Sudski sporovi

Prema podacima Sektora za pravne poslove, protiv Društva se vode sudski sporovi ukupne vrijednosti 7.087.726 KM. U skladu sa zahtjevima MRS 37 – Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna imovina, Društvo je na datum bilansa izvršilo procjenu sudskih sporova.

Rezervisanja po osnovu sudskih sporova iskazana su u iznosu od 3.268.726 KM i odnose se na sve predmete u kojima su protiv Društva podnesene tužbe zaključno sa 31. 12. 2025. godine, a za koje nisu donesene pravosnažne presude. Iz navedenog su izuzeti predmeti koji se odnose na Sarajevsku obilaznicu, s obzirom na to da se radi o projektu koji se vodi vanbilansno i koji se, prema odluci Vlade FBiH, treba prenijeti na JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Društvo je 24. 9. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na kvalifikacije u mišljenju na finansijske izvještaje i mišljenju na usklađenost, isticanja pitanja, nalaze i preporuke u vezi sa: računovodstvenim tretmanom cestovne infrastrukture; procjenom očekivanih kreditnih gubitaka; računovodstvenim tretmanom prihoda po osnovu korištenja cestovnog zemljišta; usvajanjem planova poslovanja; realizacijom Plana investicija; planiranjem i

provođenjem javnih nabavki; dugoročnim potraživanjem od Vlade FBiH; prijemom zaposlenika na određeno vrijeme; funkcionisanjem interne revizije i Odbora za reviziju; knjigovodstvenim evidentiranjem stalnih sredstava; procjenom indikatora umanjenja vrijednosti imovine; praćenjem realizacije započetih projekata; računovodstvenim tretmanom kreditnih sredstava; pribavljanjem dozvola i saglasnosti; računovodstvenim politikama za prihode od korištenja cestovnog zemljišta; planiranjem javnih nabavki i provođenjem pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja; izvršenoj eksternoj reviziji finansijskih izvještaja za 2025. godinu; načinu utvrđivanja plaća članova Uprave Društva i vrijednosti boda za obračun plaća.

Komentari Društva prihvaćeni su u dijelu koji se odnosio na dopunu i ispravku navoda o izvršenoj eksternoj reviziji finansijskih izvještaja za 2025. godinu, vrijednosti obračunskog boda u pojedinim periodima 2025. godine i načinu utvrđivanja plaća članova Uprave Društva. Na osnovu dostavljenih obrazloženja i dokumentacije izvršene su odgovarajuće korekcije u Izvještaju.

U vezi s realizacijom Plana investicija za 2025. godinu, uzeto je u obzir obrazloženje Društva da na realizaciju pojedinačnih investicionih aktivnosti mogu uticati različiti faktori, uključujući provođenje postupaka javnih nabavki, nedostatak ponuđača, promjene cijena, kašnjenje u usvajanju planova, te pribavljanje dozvola i saglasnosti. Imajući u vidu navedene okolnosti i odredbe ISSAI 2706 – Odvojeni odjelci za isticanje pitanja i ostala pitanja u izvještaju nezavisnog revizora, navedeno pitanje u konačnom Izvještaju nije predstavljeno kao kvalifikacija u mišljenju, već je istaknuto u odjeljku „Isticanje pitanja“, s obzirom na njegov značaj za korisnike finansijskih izvještaja.

Međutim, prihvatanje navedenog obrazloženja ne mijenja revizorski nalaz o realizaciji Plana investicija. Predmet revizorskog nalaza nije utvrđivanje obaveznog procenta realizacije plana, već ocjena procesa planiranja i praćenja realizacije investicionih aktivnosti. Od planiranih investicija u iznosu od 139.284.059 KM realizovano je 54.250.864 KM, odnosno 39%, uz značajna odstupanja u realizaciji pojedinih aktivnosti. Navedene okolnosti mogu objasniti dio odstupanja, ali ne dovode u pitanje potrebu da se investicione aktivnosti realno planiraju i kontinuirano prate, u skladu s obavezama Društva utvrđenim Zakonom o cestama FBiH i Zakonom o javnim preduzećima u FBiH.

U vezi s preporukom koja se odnosi na praćenje realizacije započetih projekata, Društvo je navelo da smatra preporuku realizovanom i dostavilo podatke o projektima koji se realizuju u fazama. Dostavljeni podaci uzeti su u obzir, ali ne potvrđuju da je preporuka u potpunosti realizovana, zbog čega se preporuka zadržava.

Ostala obrazloženja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza, kvalifikacija i isticanja pitanja, daju se sljedeća pojašnjenja:

- u vezi s računovodstvenim tretmanom cestovne infrastrukture, Društvo je navelo da nije vlasnik magistralne cestovne infrastrukture, već da mu je data na trajno upravljanje, te da je njeno evidentiranje u poslovnim knjigama zasnovano na odredbama Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine. Društvo smatra da se pravo upravljanja cestovnom infrastrukturom može tretirati kao nematerijalna imovina sa neodređenim vijekom upotrebe, u skladu sa MRS 38 – Nematerijalna imovina, zbog čega se predmetna infrastruktura ne amortizuje, već podliježe testiranju na umanjenje vrijednosti. U vezi s preporukom koja se odnosi na knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava, Društvo je navelo da je takav računovodstveni tretman posljedica specifičnosti Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine. Vezano za preporuku koja se odnosi na uspostavljanje pomoćnih knjiga stalnih sredstava za cestovnu infrastrukturu, Društvo je navelo da je realizacija aktivnosti u toku. Cestovna infrastruktura predstavlja materijalnu imovinu jer ima fizičku supstancu, koristi se za pružanje usluga cestovnog saobraćaja i očekuje se njena upotreba tokom više obračunskih perioda, čime ispunjava definiciju nekretnina, postrojenja i opreme iz MRS-a 16 – Nekretnine, postrojenja i oprema. Pravo upravljanja cestovnom infrastrukturom ne može se samo po sebi klasifikovati kao nematerijalna imovina bez dokaza da ispunjava kriterije za priznavanje propisane MRS-om 38 – Nematerijalna imovina. Informacija o aktivnostima na uspostavljanju pomoćnih evidencija uzeta je u obzir, ali se data preporuka zadržava do njene potpune realizacije;

- u komentaru koji se odnosi na procjenu očekivanih kreditnih gubitaka za potraživanja od kupaca, Društvo je navelo da ne iskazuje finansijski rezultat i da se potraživanja od kupaca koja proizlaze iz njegove djelatnosti razlikuju od klasičnih potraživanja od kupaca, zbog čega nije izvršena procjena očekivanih kreditnih gubitaka.

MSFI 9 – Finansijski instrumenti propisuje obavezu procjene očekivanih kreditnih gubitaka za potraživanja od kupaca, uzimajući u obzir mogućnost da potraživanja neće biti naplaćena u cijelosti. Procjena se vrši na osnovu raspoloživih informacija o naplativosti potraživanja i očekivanim budućim okolnostima. Budući da Društvo nije izvršilo procjenu očekivanih kreditnih gubitaka niti je prezentovalo dokaze o njenom provođenju, nisu ispunjeni zahtjevi MSFI-ja 9 – Finansijski instrumenti;

- u vezi s računovodstvenim tretmanom prihoda po osnovu korištenja cestovnog zemljišta, navedeno je da potraživanja nastaju izdavanjem rješenja, odnosno fakture, te da se odgođeni prihodi evidentiraju na dugoročnim razgraničenjima zbog specifičnosti postupka naplate. Prema Konceptualnom okviru, prihod se priznaje kada nastane povećanje imovine ili smanjenje obaveza koje rezultira povećanjem kapitala. Odgođeni prihod može se iskazati kao obaveza samo do perioda u kojem Društvo ispuni obavezu na koju se prihod odnosi, dok se kao dugoročna obaveza može klasifikovati samo ako su ispunjeni kriteriji iz 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja. Stoga, okolnosti koje se odnose na postupak naplate potraživanja ne predstavljaju osnov za odgađanje priznavanja prihoda niti za njihovu dugoročnu klasifikaciju;
- vezano za planiranje i provođenje javnih nabavki, Društvo je obrazložilo okolnosti koje su uticale na realizaciju pojedinih planiranih nabavki i investicija, uključujući nedostatak ponuđača, te je posebno obrazložilo provođenje pregovaračkog postupka bez objave obavještenja za nabavku radova na sanaciji oštećenja magistralne ceste M17.5 nakon poplava.

Međutim, obrazloženje ne mijenjaju utvrđene činjenice u vezi sa usklađenošću provedenih postupaka sa zahtjevima Zakona o javnim nabavkama, uključujući ispunjenost uslova za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja;

- u vezi s isticanjem pitanja, Društvo je komentarisalo dugoročno potraživanje od Vlade FBiH u iznosu od 15.000.000 KM, prijem sedam zaposlenika na određeno vrijeme bez javnog oglašavanja i aktivnosti poduzete tokom 2026. godine u vezi s internom revizijom i Odborom za reviziju. Navelo je da se potraživanje odnosi na sredstva prenesena radi izmirenja obaveza po kreditu EBRD-31788 za projekat Sarajevska obilaznica, a ne na pozajmicu Budžetu FBiH, te da raspolaže dokumentacijom koja potvrđuje osnov evidentiranja. U vezi s prijemom zaposlenika navelo je da je postupalo u skladu s Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da nema potrebe za isticanjem pitanja. U skladu s ISSAI-jem 200 – Finansijski revizorski principi i ISSAI-jem 2706 – Odjeljci o isticanju pitanja i odjeljci o drugim pitanjima u izvještaju nezavisnog revizora, isticanjem pitanja ne daje se zaključak da potraživanje predstavlja pozajmicu Budžetu FBiH, već se skreće pažnja na iskazano potraživanje i okolnosti relevantne za razumijevanje njegovog osnova i statusa. U vezi s prijemom zaposlenika, isticanjem pitanja ukazuje se na utvrđenu neusklađenost sa relevantnim odredbama Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine. Aktivnosti u vezi s internom revizijom i Odborom za reviziju poduzete tokom 2026. godine odnose se na period nakon 31. 12. 2025. godine i ne mijenjaju stanje utvrđeno za revidirani period;
- u pogledu blagovremenog usvajanja planova poslovanja, Društvo je navelo da nema mogućnost uticaja na procese koji su u nadležnosti Osnivača i nadležnog ministarstva. Navedeno obrazloženje je razmotreno, ali ne dovodi do izmjene preporuke, jer činjenica da Društvo nema nadležnost za konačno usvajanje planova poslovanja ne oslobađa ga obaveze da blagovremeno pokrene aktivnosti iz svoje nadležnosti i pravovremeno obavijesti Osnivača i nadležno ministarstvo o potrebi njihovog usvajanja i posljedicama kašnjenja;



- vezano za računovodstveni tretman kreditnih sredstava, Društvo je navelo da će preporuku primjenjivati kod budućih kreditnih zaduženja, dok smatra da izmjena postojećeg načina evidentiranja nije svrsishodna zbog završetka kreditnog aranžmana.

Data preporuka se odnosi na usklađivanje računovodstvenih politika i procedura sa zahtjevima Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja (MSFI) i Međunarodnih računovodstvenih standarda (MRS), što nije uslovljeno budućim kreditnim zaduženjima niti završetkom konkretnog kreditnog aranžmana.

Društvo je prihvatilo preporuke koje se odnose na usklađivanje internih akata, izradu plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, unapređenje planiranja i praćenja realizacije investicija, dostavljanje trogodišnjeg plana poslovanja Uredu za reviziju, unapređenje planiranja javnih nabavki, procjenu očekivanih kreditnih gubitaka u skladu sa MSFI-jem 9 – Finansijski instrumenti, procjenu indikatora umanjenja vrijednosti imovine u skladu sa MRS-om 36 – Umanjenje vrijednosti imovine, uspostavljanje sistema praćenja investicionih projekata, kao i pouzdanost podataka o provedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima. Za pojedine preporuke Društvo je navelo da su aktivnosti na njihovoj realizaciji u toku, odnosno da su u 2026. godini poduzete određene aktivnosti, uključujući izmjene internih akata, aktivnosti na uspostavljanju funkcije interne revizije i imenovanje Odbora za reviziju.

Reviziju Javnog preduzeća Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo obavio je revizorski tim u sastavu: Nermina Mahmutović – voditeljica tima, i Ajla Kurbašić – članica tima.

Voditeljica tima

Nermina Mahmutović, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju preduzeća u većinskom
državnom vlasništvu**

Belma Mušinović, s. r.

VI. PRILOZI

- 1. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



JP Ceste FBiH d.o.o.

Naziv pravnog lica

Sarajevo-Centar, Terezija 54.

Sjedište i adresa pravnog lica

Inžinjerske djelatnosti i s njima povezano tehničko savjetovanje

Djelatnost

Union banka d.d. Sarajevo

Naziv banke

1027280028471255

Broj računa

4200339240004

Identifikacioni broj za direktne poreze

-

Identifikacioni broj za indirektne poreze

71.12

Šifra djelatnosti po KDBiH 2010

077

Šifra opštine

IZVJEŠTAJ O UKUPNOM REZULTATU ZA PERIOD
(BILANS USPJEHA)

za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
	BILANS USPJEHA				
A.	Prihodi iz ugovora s kupcima (202+206+210)		201	0	0
1.	Prihodi iz ugovora sa povezanim stranama (203 do 205)		202	0	0
1.1.	Prihodi od prodaje robe		203	0	0
1.2.	Prihodi od prodaje gotovih proizvoda		204	0	0
1.3.	Prihodi od pruženih usluga		205	0	0
2.	Prihodi iz ugovora sa nepovezanim stranama na domaćem tržištu (207 do 209)		206	0	0
2.1.	Prihodi od prodaje robe		207	0	0
2.2.	Prihodi od prodaje gotovih proizvoda		208	0	0
2.3.	Prihodi od pruženih usluga		209	0	0
3.	Prihodi iz ugovora sa nepovezanim stranama na inostranom tržištu (211 do 213)		210	0	0
3.1.	Prihodi od prodaje robe		211	0	0
3.2.	Prihodi od prodaje gotovih proizvoda		212	0	0
3.3.	Prihodi od pruženih usluga		213	0	0
B.	Ostali prihodi i dobici (215+230+241+242+243+244+245+246+247+251)		214	73.675.575	78.030.507
1.	Dobici od dugoročne nefinansijske imovine (216 do 229)		215	1.349.764	1.207.844
1.1.	Neto dobici od otuđenja nekretnina, postrojenja i opreme		216	0	0

1103316184

Kontrolni broj: 1103316184

str. 1 od 5



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
1.2.	Neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od umanjenja vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme		217	915.144	823.620
1.3.	Neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od promjene revalorizovane vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme za koje nije bilo postojećih revalorizacionih rezervi		218	0	0
1.4.	Neto dobiti od otuđenja ulaganja u investicijske nekretnine		219	0	0
1.5.	Neto povećanja vrijednosti ulaganja u investicijske nekretnine koja se vode po fer vrijednosti		220	0	0
1.6.	Neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od umanjenja vrijednosti investicijskih nekretnina		221	0	0
1.7.	Neto dobiti od otuđenja nematerijalne imovine		222	19.450	0
1.8.	Neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od umanjenja vrijednosti nematerijalne imovine		223	415.170	384.224
1.9.	Neto dobiti od prestanka priznavanja imovine s pravom korištenja		224	0	0
1.10.	Neto dobiti od otuđenja biološke imovine		225	0	0
1.11.	Neto povećanja vrijednosti biološke imovine koja se vodi po fer vrijednosti		226	0	0
1.12.	Neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od umanjenja vrijednosti biološke imovine		227	0	0
1.13.	Neto dobiti od dugoročne imovine namijenjene prodaji		228	0	0
1.14.	Ostali neto dobiti od otpuštanja ranije priznatih gubitaka od umanjenja vrijednosti dugoročne nefinansijske imovine		229	0	0
2.	Dobici od finansijske imovine (231 do 240)		230	0	0
2.1.	Neto otpuštanja ranije priznatih kreditnih gubitaka od finansijske imovine po amortizovanom trošku		231	0	0
2.2.	Neto otpuštanja ranije priznatih kreditnih gubitaka od finansijske imovine po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		232	0	0
2.3.	Neto dobiti od prestanka priznavanja finansijske imovine po amortizovanom trošku		233	0	0
2.4.	Neto dobiti od modifikacija finansijske imovine po amortizovanom trošku koje nisu rezultirale prestankom priznavanja		234	0	0
2.5.	Neto dobiti od otuđenja finansijske imovine po amortizovanom trošku		235	0	0
2.6.	Neto povećanja vrijednosti finansijske imovine po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		236		0
2.7.	Neto dobiti od otuđenja finansijske imovine po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		237	0	0
2.8.	Neto dobiti od otuđenja finansijske imovine po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		238	0	0
2.9.	Neto dobiti od reklasifikacija finansijske imovine između poslovnih modela		239	0	0
2.10.	Ostali neto dobiti od finansijske imovine		240	0	0
3.	Neto otpuštanja rezervisanja		241	0	0
4.	Neto dobiti od trgovanja derivatima		242	0	0
5.	Prihodi od prodaje materijala, neto		243	0	30.858
6.	Viškovi i ostala pozitivna usklađenja zaliha		244	1	0
7.	Prihodi od dividendi		245	0	0



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
8.	Udio u dobiti pridruženog društva i zajedničkog poduhvata primjenom metode udjela		246		0
9.	Finansijski prihodi (248+249+250)		247	363.586	53.678
9.1.	Prihodi od kamata		248	29.672	53.678
9.2.	Neto pozitivne kursne razlike		249	333.914	0
9.3.	Ostali finansijski prihodi		250	0	0
10.	Ostali prihodi i dobici		251	71.962.224	76.738.127
C.	Ukupno prihodi (201+214)		252	73.675.575	78.030.507
D.	Poslovni rashodi (254+255+256+257+258+262+269+270)		253	65.810.361	64.565.274
1.	Nabavna vrijednost prodate robe		254	0	0
2.	Promjene u zalihama gotovih proizvoda, poluproizvoda i proizvodnje u toku, neto (+) / (-)		255	0	0
3.	Troškovi sirovina i materijala		256	50.738	53.814
4.	Troškovi energije i goriva		257	173.927	181.040
5.	Troškovi plaća i ostalih ličnih primanja (259 do 261)		258	8.193.152	7.248.243
5.1.	Bruto plaće zaposlenih		259	5.728.620	5.261.613
5.2.	Ostale naknade zaposlenih		260	2.234.278	1.812.727
5.3.	Troškovi ostalih angažovanih fizičkih lica, uključujući članove odbora		261	230.254	173.903
6.	Amortizacija (263 do 268)		262	1.330.314	1.207.844
6.1.	Nekretnine, postrojenja i oprema		263	915.144	823.620
6.2.	Investicijske nekretnine		264	0	0
6.3.	Imovina s pravom korištenja		265	0	0
6.4.	Nematerijalna imovina		266	415.170	384.224
6.5.	Biološka imovina		267	0	0
6.6.	Ostala dugoročna imovina po osnovu ugovora sa kupcima		268	0	0
7.	Troškovi primljenih usluga		269	55.220.003	55.352.747
8.	Ostali poslovni rashodi i troškovi		270	842.227	521.586
E.	Ostali rashodi i gubici (272+287+298+299+300+301+302+303+304+308)		271	7.865.214	13.465.233
1.	Gubici od dugoročne nefinansijske imovine (273 do 286)		272	0	0
1.1.	Neto gubici od otuđenja nekretnina, postrojenja i opreme		273	0	0
1.2.	Neto gubici od umanjenja vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme		274	0	0
1.3.	Neto gubici od promjene revalorizovane vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme za koje nema postojećih revalorizacionih rezervi		275	0	0
1.4.	Neto gubici od otuđenja ulaganja u investicijske nekretnine		276	0	0
1.5.	Neto smanjenja vrijednosti ulaganja u investicijske nekretnine koja se vode po fer vrijednosti		277	0	0
1.6.	Neto gubici od umanjenja vrijednosti investicijskih nekretnina		278	0	0
1.7.	Neto gubici od otuđenja nematerijalne imovine		279	0	0
1.8.	Neto gubici od umanjenja vrijednosti nematerijalne imovine		280	0	0



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
1.9.	Neto gubici od prestanka priznavanja imovine s pravom korištenja		281	0	0
1.10.	Neto gubici od otuđenja biološke imovine		282	0	0
1.11.	Neto smanjenja vrijednosti biološke imovine koja se vodi po fer vrijednosti		283	0	0
1.12.	Neto gubici od umanjenja vrijednosti biološke imovine		284	0	0
1.13.	Neto gubici od dugoročne imovine namijenjene prodaji		285	0	0
1.14.	Ostali netto gubici od umanjenja vrijednosti dugoročne nefinansijske imovine		286	0	0
2.	Gubici od finansijske imovine (288 do 297)		287	40	0
2.1.	Neto kreditni gubici od finansijske imovine po amortizovanom trošku		288	40	0
2.2.	Neto kreditni gubici od finansijske imovine po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		289	0	0
2.3.	Neto gubici od prestanka priznavanja finansijske imovine po amortizovanom trošku		290	0	0
2.4.	Neto gubici od modifikacija finansijske imovine po amortizovanom trošku koje nisu rezultirale prestankom priznavanja		291	0	0
2.5.	Neto gubici od otuđenja finansijske imovine po amortizovanom trošku		292	0	0
2.6.	Neto smanjenja vrijednosti finansijske imovine po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		293	0	0
2.7.	Neto gubici od otuđenja finansijske imovine po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		294	0	0
2.8.	Neto gubici od otuđenja finansijske imovine po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		295	0	0
2.9.	Neto gubici od reklasifikacija finansijske imovine između poslovnih modela		296	0	0
2.10.	Ostali netto gubici od finansijske imovine		297	0	0
3.	Troškovi rezervisanja, neto		298	210.379	935.479
4.	Neto gubici od trgovanja derivatima		299	0	0
5.	Rashodi od prodaje materijala, neto		300	0	0
6.	Manjkovi i ostala negativna usklađenja zaliha		301	0	64.200
7.	Udio u gubitku pridruženog društva i zajedničkog poduhvata primjenom metode udjela		302		0
8.	Umanjenje vrijednosti goodwill-a		303	0	0
9.	Finansijski rashodi (305 do 307)		304	7.294.868	12.090.354
9.1.	Rashodi od kamata		305	7.142.267	11.617.362
9.2.	Neto negativne kursne razlike		306	0	169.447
9.3.	Ostali finansijski rashodi		307	152.601	303.545
10.	Ostali rashodi i gubici		308	359.927	375.200
F.	Ukupno rashodi (253+271)		309	73.675.575	78.030.507
G.	Dobit iz redovnog poslovanja prije oporezivanja (252-309)		310	0	0
H.	Gubitak iz redovnog poslovanja prije oporezivanja (309-252)		311	0	0
I.	Porez na dobit (313+314)		312	0	0
1.	Tekući porez na dobit		313	0	0
2.	Odgodeni porez na dobit (315-316+317-318)		314	0	0
2.1.	Efekat smanjenja odgođene porezne imovine		315	0	0



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
2.2.	Efekat povećanja odgođene porezne imovine		316	0	0
2.3.	Efekat povećanja odgođenih poreznih obaveza		317	0	0
2.4.	Efekat smanjenja odgođenih poreznih obaveza		318	0	0
J.	Dobit iz redovnog poslovanja (310-312)		319	0	0
K.	Gubitak iz redovnog poslovanja (311+312)		320	0	0
L.	Dobit ili gubitak od obustavljenog poslovanja		321	0	0
M.	Dobit (319+321)		322	0	0
N.	Gubitak (320-321)		323	0	0
	IZVJEŠTAJ O OSTALOM UKUPNOM REZULTATU				
O.	Ostali ukupni rezultat (325+331)		324	0	0
1.	Stavke koje mogu biti reklasifikovane u bilans uspjeha (326+327+328+329-330)		325	0	0
1.1.	Povećanje/(smanjenje) fer vrijednosti dužničkih instrumenata po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		326	0	0
1.2.	Efekti proistekli iz transakcija zaštite ("hedging")		327	0	0
1.3.	Udio u ostalom ukupnom rezultatu pridruženog društva i zajedničkog poduhvata primjenom metode udjela		328	0	0
1.4.	Ostale stavke koje mogu biti reklasifikovane u bilans uspjeha		329	0	0
1.5.	Porez na dobit koji se odnosi na ove stavke		330	0	0
2.	Stavke koje neće biti reklasifikovane u bilans uspjeha (332+333+334+335+336+337-338)		331	0	0
2.1.	Revalorizacija zemljišta i građevina		332	0	0
2.2.	Povećanje/(smanjenje) fer vrijednosti instrumenata kapitala po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		333	0	0
2.3.	Aktuarski dobici/(gubici) od planova definiranih primanja		334	0	0
2.4.	Dobici ili gubici po osnovu preračunavanja finansijskih izvještaja inostranog poslovanja		335	0	0
2.5.	Udio u ostalom ukupnom rezultatu pridruženog društva i zajedničkog poduhvata primjenom metode udjela		336	0	0
2.6.	Ostale stavke koje neće biti reklasifikovane u bilans uspjeha		337	0	0
2.7.	Porez na dobit koji se odnosi na ove stavke		338	0	0
P.	UKUPNI REZULTAT (322-323+324)		339	0	0
	Zarada po dionici				
	a) Osnovna zarada po dionici		340	0	0
	b) Razrijeđena zarada po dionici		341	0	0
	Dobit/(gubitak) koja pripada:				
	a) Vlasnicima matičnog društva		342	0	0
	b) Vlasnicima manjinskih interesa		343		0
	Ukupni rezultat koji pripada:				
	a) Vlasnicima matičnog društva		344	0	0
	b) Vlasnicima manjinskih interesa		345		0

Sarajevo-Centar, 27.02.2026.

Mjesto i datum

Ljubo Pravdić, Dipl.Ing.Građ.

M.P.

Direktor

Kontrolni broj: 1103316184

str. 5 od 5

JP Ceste FBiH d.o.o.

Naziv pravnog lica

Sarajevo-Centar, Terezija 54.

Sjedište i adresa pravnog lica

4200339240004

Identifikacioni broj za direktne poreze

-

Identifikacioni broj za indirektne poreze

Inžinjerske djelatnosti i s njima povezano tehničko savjetovanje

Djelatnost

Union banka d.d. Sarajevo

Naziv banke

1027280028471255

Broj računa

71.12

Šifra djelatnosti po KDBiH 2010

077

Šifra opštine

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POLOŽAJU NA KRAJU PERIODA (BILANS STANJA)

na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
	IMOVINA				
A.	Dugoročna imovina (002+009+014+015+020+021+022+023+024+025+028+033+034)		001	2.739.182.054	2.683.928.028
1.	Nekretnine, postrojenja i oprema (003 do 008)		002	15.677.512	9.105.653
1.1.	Zemljište		003	939.000	939.000
1.2.	Građevinski objekti		004	4.087.534	4.171.591
1.3.	Postrojenja, oprema i namještaj		005	1.603.081	1.951.538
1.4.	Transportna sredstva		006	643.470	699.132
1.5.	Ostala dugoročna materijalna imovina		007	7.935	7.935
1.6.	Nekretnine, postrojenja i oprema u pripremi		008	8.396.492	1.336.457
2.	Imovina s pravom korištenja (010 do 013)		009	0	0
2.1.	Zemljište		010	0	0
2.2.	Građevinski objekti		011	0	0
2.3.	Postrojenja i oprema		012	0	0
2.4.	Nematerijalna imovina		013	0	0
3.	Ulaganja u investicijske nekretnine		014	0	0
4.	Nematerijalna imovina (016 do 019)		015	2.708.504.542	2.659.822.375
4.1.	Kapitalizirana ulaganja u razvoj		016	0	0
4.2.	Koncesije, patenti, licence i druga prava		017	2.581.367.154	2.552.456.352
4.3.	Ostala nematerijalna imovina		018	720.984	1.009.638
4.4.	Nematerijalna imovina u pripremi		019	126.416.404	106.356.385

1004364205

Kontrolni broj: 1004364205

str. 1 od 4



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
5.	Biološka imovina		020	0	0
6.	Ulaganja u zavisne subjekte		021	0	0
7.	Ulaganja u pridružene subjekte		022	0	0
8.	Ulaganja u zajedničke poduhvate		023	0	0
9.	Goodwill		024	0	0
10.	Finansijska imovina po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat (026+027)		025	0	0
10.1.	Ulaganja u instrumente kapitala		026	0	0
10.2.	Obveznice, dati krediti i ostali dužnički instrumenti		027	0	0
11.	Finansijska imovina po amortizovanom trošku (029 do 032)		028	0	0
11.1.	Depoziti kod banaka		029	0	0
11.2.	Dati krediti		030	0	0
11.3.	Obveznice		031	0	0
11.4.	Ostala finansijska imovina po amortizovanom trošku		032	0	0
12.	Potraživanja po finansijskim najmovima		033	0	0
13.	Ostala imovina i potraživanja		034	15.000.000	15.000.000
B.	Odgođena porezna imovina		035	0	0
C.	Kratkoročna imovina (037+043+044+045+049+054+055+056+057+058+059)		036	73.195.074	76.217.097
1.	Zalihe (038 do 042)		037	637.799	625.000
1.1.	Sirovine, materijal, rezervni dijelovi i sitan inventar		038	637.799	625.000
1.2.	Proizvodnja u toku, poluproizvodi i nedovršene usluge		039	0	0
1.3.	Gotovi proizvodi		040	0	0
1.4.	Roba		041	0	0
1.5.	Dati avansi		042	0	0
2.	Dugoročna imovina namijenjena prodaji i imovina poslovanja koje se obustavlja		043	0	0
3.	Ugovorna imovina		044	0	0
4.	Potraživanja od kupaca (046 do 048)		045	1.821.923	1.961.264
4.1.	Kupci - povezane strane		046	0	0
4.2.	Kupci u zemlji		047	1.821.923	1.961.264
4.3.	Kupci u inostranstvu		048	0	0
5.	Ostala finansijska imovina po amortizovanom trošku (050 do 053)		049	0	0
5.1.	Depoziti kod banaka		050	0	0
5.2.	Dati krediti		051	0	0
5.3.	Obveznice		052	0	0
5.4.	Ostala finansijska imovina po amortizovanom trošku		053	0	0
6.	Potraživanja po finansijskim najmovima		054	0	0
7.	Finansijska imovina po fer vrijednosti kroz izvještaj o dobiti ili gubitku		055	0	0



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
8.	Derivatni finansijski instrumenti		056	0	0
9.	Novac i novčani ekvivalenti (isključujući prekoračenja po bankovnim računima)		057	49.245.515	38.195.202
10.	Akontacije poreza na dobit		058	0	0
11.	Ostala imovina i potraživanja, uključujući i razgraničenja		059	21.489.837	35.435.631
D.	UKUPNO IMOVINA (001+035+036)		060	2.812.377.128	2.760.145.125
E.	VANBILANSNA EVIDENCIJA		061	647.907.772	632.155.517
F.	UKUPNO IMOVINA I VANBILANSNA EVIDENCIJA (060+061)		062	3.460.284.900	3.392.300.642
	KAPITAL				
1.	Vlasnički kapital (102-103+104+105+106)		101	2.357.677.258	2.311.681.373
1.1.	Dionički kapital		102	0	0
1.2.	Otkupljene vlastite dionice		103	0	0
1.3.	Udjeli članova društva sa ograničenom odgovornošću		104	0	0
1.4.	Državni kapital		105	2.000	2.000
1.5.	Ostali oblici vlasničkog kapitala		106	2.357.675.258	2.311.679.373
2.	Dionička premija		107	0	0
3.	Rezerve (109+110)		108	0	0
3.1.	Statutarne rezerve		109	0	0
3.2.	Ostale rezerve		110	0	0
4.	Revalorizacije rezerve (112+113+114)		111	0	0
4.1.	Revalorizacije rezerve za nekretnine, postrojenja i opremu		112	0	0
4.2.	Revalorizacije rezerve za finansijsku imovinu mjerenu po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		113	0	0
4.3.	Ostale revalorizacije rezerve		114	0	0
5.	Dobit (116+117)		115	0	0
5.1.	Akumulirana, neraspoređena dobit iz prethodnih perioda		116	0	0
5.2.	Dobit tekućeg perioda		117	0	0
6.	Gubitak (119+120)		118	0	0
6.1.	Akumulirani, nepokriveni gubici iz prethodnih perioda		119	0	0
6.2.	Gubitak tekućeg perioda		120	0	0
7.	Kapital koji pripada vlasnicima matičnog društva (101+107+108+111+115-118)		121	2.357.677.258	2.311.681.373
8.	Kapital koji pripada vlasnicima manjinskih interesa		122		0
A.	UKUPNO KAPITAL (121+122)		123	2.357.677.258	2.311.681.373
	OBAVEZE				
B.	Dugoročne obaveze (125+130+131+132)		124	398.466.677	401.322.369
1.	Finansijske obaveze po amortizovanom trošku (126+127+128+129)		125	293.268.323	327.236.401
1.1.	Obaveze po uzetim kreditima		126	293.268.323	327.236.401



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6
1.2.	Obaveze po osnovu najmov		127	0	0
1.3.	Obaveze po izdatim dužničkim instrumentima		128	0	0
1.4.	Ostale finansijske obaveze po amortizovanom trošku		129	0	0
2.	Odgođeni prihod		130	2.093.414	2.214.436
3.	Rezervisanja		131	4.173.472	4.448.066
4.	Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja		132	98.931.468	67.423.466
C.	Odgođene porezne obaveze		133	0	0
D.	Kratkoročne obaveze (135+142+143+144+145+146+147)		134	56.233.193	47.141.383
1.	Finansijske obaveze po amortizovanom trošku (136+137+138+139+140+141)		135	53.595.344	41.331.020
1.1.	Obaveze prema dobavljačima		136	24.390.470	17.709.244
1.2.	Ugovorne obaveze		137	167.223	102.048
1.3.	Obaveze po uzetim kreditima		138	29.037.651	23.519.728
1.4.	Obaveze po osnovu najmov		139	0	0
1.5.	Obaveze po izdatim dužničkim instrumentima		140	0	0
1.6.	Ostale finansijske obaveze po amortizovanom trošku		141	0	0
2.	Finansijske obaveze po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		142	0	0
3.	Derivatni finansijski instrumenti		143	0	0
4.	Odgođeni prihod		144	0	0
5.	Rezervisanja		145	0	0
6.	Obaveze za porez na dobit		146	0	0
7.	Ostale obaveze, uključujući i razgraničenja		147	2.637.849	5.810.363
E.	UKUPNO OBAVEZE (124+133+134)		148	454.699.870	448.463.752
F.	UKUPNO KAPITAL I OBAVEZE (123+148)		149	2.812.377.128	2.760.145.125
G.	VANBILANSNA EVIDENCIJA		150	647.907.772	632.155.517
H.	UKUPNO KAPITAL, OBAVEZE I VANBILANSNA EVIDENCIJA (149+150)		151	3.460.284.900	3.392.300.642

Sarajevo-Centar, 27.02.2026.

Mjesto i datum

Ljubo Pravdić, Dipl.Ing.Građ.

Direktor

M.P.

JP Ceste FBiH d.o.o.

Naziv pravnog lica

Sarajevo-Centar, Terezija 54.

Sjedište i adresa pravnog lica

Inžinjerske djelatnosti i s njima povezano tehničko savjetovanje

Djelatnost

Union banka d.d. Sarajevo

Naziv banke

1027280028471255

Broj računa

4200339240004

Identifikacioni broj za direktne poreze

-

Identifikacioni broj za indirektne poreze

71.12

Šifra djelatnosti po KDBiH 2010

077

Šifra opštine

**IZVJEŠTAJ O TOKOVIMA GOTOVINE
(IZVJEŠTAJ O GOTOVINSKIM TOKOVIMA)**

(Indirektna metoda)

za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka (+)/(-)	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6	7
1.	GOTOVINSKI TOKOVI IZ POSLOVNIH AKTIVNOSTI					
1.1.	Dobit/(gubitak) prije oporezivanja		(+)(-)	501	0	0
1.2.	Usklađenja:					
1.2.1.	Amortizacija		(+)	502	1.330.314	1.207.844
1.2.2.	(Dobit)/gubitak od otuđenja nekretnina, postrojenja i opreme, neto		(+)(-)	503	0	0
1.2.3.	(Dobit)/gubitak od otuđenja ulaganja u investicijske nekretnine, neto		(+)(-)	504	0	0
1.2.4.	(Dobit)/gubitak od otuđenja nematerijalne imovine, neto		(+)(-)	505	-19.450	0
1.2.5.	(Dobit)/gubitak od dugoročne imovine namijenjene prodaji, neto		(+)(-)	506	0	0
1.2.6.	Umanjenje vrijednosti nekretnina, postrojenja i opreme		(+)	507	0	0
1.2.7.	Umanjenje vrijednosti investicijskih nekretnina		(+)	508	0	0
1.2.8.	Umanjenje vrijednosti nematerijalne imovine		(+)	509	0	0
1.2.9.	Efekti promjene fer vrijednosti ulaganja u investicijske nekretnine, neto		(+)(-)	510	0	0
1.2.10.	Efekti promjene fer vrijednosti biološke imovine, neto		(+)(-)	511	0	0
1.2.11.	Efekti promjene vrijednosti instrumenata kapitala po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		(+)(-)	512	0	0
1.2.12.	(Dobit)/gubitak od prodaje dužničkih instrumenata po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat, neto		(+)(-)	513	0	0

175665877

Kontrolni broj: 175665877

str. 1 od 4



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka (+)/(-)	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6	7
1.2.13.	(Otpuštanje)/Ispravka vrijednosti za gubitke od dužničkih instrumenata po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat, neto		(+)(-)	514	0	0
1.2.14.	(Otpuštanje)/Ispravka vrijednosti za gubitke od potraživanja od kupaca, neto		(+)(-)	515	0	0
1.2.15.	(Otpuštanje)/Ispravka vrijednosti za gubitke od ugovorne imovine, neto		(+)(-)	516	0	0
1.2.16.	(Otpuštanje)/Ispravka vrijednosti za gubitke od ostale finansijske imovine po amortizovanom trošku, neto		(+)(-)	517	0	0
1.2.17.	Viškovi, manjkovi, otpisi i prilagođavanje vrijednosti zaliha, neto		(+)(-)	518	-1	64.200
1.2.18.	Otpisane obaveze		(-)	519	0	0
1.2.19.	(Otpuštanje)/dodatno priznata rezervisanja, neto		(+)(-)	520	0	0
1.2.20.	Udio u rezultatu pridruženog društva i zajedničkog poduhvata		(+)(-)	521	0	0
1.2.21.	Umanjenje vrijednosti goodwill-a		(+)	522	0	0
1.2.22.	Prihod od dividendi priznat u bilansu uspjeha		(-)	523	0	0
1.2.23.	Prihodi od kamata i finansijskog najma priznati u bilansu uspjeha		(-)	524	-29.672	-53.678
1.2.24.	Finansijski rashodi priznati u bilansu uspjeha		(+)	525	7.294.868	12.090.354
1.3.	Promjene u obrtnom kapitalu					
1.3.1.	Smanjenje/(povećanje) zaliha		(+)(-)	526	-12.799	-6.076
1.3.2.	Smanjenje/(povećanje) potraživanja od kupaca		(+)(-)	527	139.341	196.715
1.3.3.	Smanjenje/(povećanje) ostale imovine i potraživanja		(+)(-)	528	13.945.794	19.754.159
1.3.4.	Smanjenje/(povećanje) ugovorne imovine		(+)(-)	529	0	0
1.3.5.	Povećanje/(smanjenje) obaveza prema dobavljačima		(+)(-)	530	120.241.283	120.998.978
1.3.6.	Povećanje/(smanjenje) ostalih obaveza		(+)(-)	531	-37.996.958	-81.526.040
1.3.7.	Povećanje/(smanjenje) ugovornih obaveza		(+)(-)	532	65.175	22.736
1.4.	Plaćeni porez na dobit		(-)	533	0	0
A.	Neto gotovinski tok koji je generisan/(korišten) u poslovnim aktivnostima (501 do 533)		(+)(-)	534	104.957.895	72.749.192
2.	GOTOVINSKI TOKOVI IZ ULAGAČKIH AKTIVNOSTI					
2.1.	Odlivi po osnovu kupovine nekretnina, postrojenja i opreme		(-)	535	-1.048.337	-1.400.928
2.2.	Prilivi po osnovu prodaje nekretnina, postrojenja i opreme		(+)	536	0	0
2.3.	Odlivi po osnovu kupovine investicijskih nekretnina		(-)	537	0	0
2.4.	Prilivi po osnovu prodaje investicijskih nekretnina		(+)	538	0	0
2.5.	Odlivi po osnovu kupovine nematerijalne imovine		(-)	539	-112.511.720	-114.253.050
2.6.	Prilivi po osnovu prodaje nematerijalne imovine		(+)	540	0	0
2.7.	Odlivi po osnovu kupovine biološke imovine		(-)	541	0	0
2.8.	Prilivi po osnovu prodaje biološke imovine		(+)	542	0	0
2.9.	Prilivi po osnovu prodaje dugoročne imovine namijenjene prodaji		(+)	543	0	0



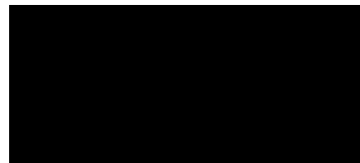
Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka (+)/(-)	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6	7
2.10.	Ulaganja u finansijsku imovinu po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		(-)	544	0	0
2.11.	Prilivi od finansijske imovine po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat		(+)	545	0	0
2.12.	Ulaganja u finansijsku imovinu po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		(-)	546	0	0
2.13.	Prilivi od finansijske imovine po fer vrijednosti kroz bilans uspjeha		(+)	547	0	0
2.14.	Ulaganja u ostalu finansijsku imovinu po amortizovanom trošku		(-)	548	0	0
2.15.	Prilivi od ostale finansijske imovine po amortizovanom trošku		(+)	549	0	0
2.16.	Primljena kamata i prihod od finansijskog najma		(+)	550	0	0
2.17.	Naplaćena potraživanja od finansijskog najma		(+)	551	0	0
2.18.	Naplaćena potraživanja od finansijskog podnajma		(+)	552	0	0
2.19.	Kupovina udjela u zavisnim društvima		(-)	553	0	0
2.20.	Prilivi od otuđenja udjela u zavisnim društvima		(+)	554	0	0
2.21.	Kupovina udjela u pridruženim društvima		(-)	555	0	0
2.22.	Prilivi od otuđenja udjela u pridruženim društvima		(+)	556	0	0
2.23.	Kupovina udjela u zajedničkim poduhvatima		(-)	557	0	0
2.24.	Prilivi od otuđenja udjela u zajedničkim poduhvatima		(+)	558	0	0
2.25.	Primljene dividende		(+)	559	0	0
2.26.	Prilivi po osnovu trgovanja derivatnim finansijskim instrumentima		(+)	560	0	0
2.27.	Odlivi po osnovu trgovanja derivatnim finansijskim instrumentima		(-)	561	0	0
2.28.	Ostali prilivi iz ulagačkih aktivnosti		(+)	562	0	0
2.29.	Ostali odlivi iz ulagačkih aktivnosti		(-)	563	0	0
B.	Neto gotovinski tok koji je generisan/(korišten) u ulagačkim aktivnostima (535 do 563)		(+) (-)	564	-113.560.057	-115.653.978
3.	GOTOVINSKI TOKOVI IZ FINANSIJSKIH AKTIVNOSTI					
3.1.	Prilivi od emisije dionica/uplaćeni vlasnički kapital		(+)	565	46.567.605	62.837.899
3.2.	Sticanje vlastitih dionica		(-)	566	0	0
3.3.	Prilivi od prodaje stečenih vlastitih dionica		(+)	567	0	0
3.4.	Isplaćene dividende		(-)	568	0	0
3.5.	Prilivi od uzetih kredita		(+)	569	0	0
3.6.	Otplata glavnice uzetih kredita		(-)	570	-25.364.564	-21.284.628
3.7.	Otplata kamate po uzetim kreditima		(-)	571	0	0
3.8.	Otplata glavnice po najmovima		(-)	572	0	0
3.9.	Otplata kamate po najmovima		(-)	573	0	0
3.10.	Prilivi po osnovu izdatih dužničkih instrumenata		(+)	574	0	0
3.11.	Odlivi po osnovu otplate izdatih dužničkih instrumenata		(-)	575	0	0
3.12.	Ostali prilivi iz finansijskih aktivnosti		(+)	576	0	0
3.13.	Ostali odlivi iz finansijskih aktivnosti		(-)	577	-1.550.566	-563.588



Redni broj	Pozicija	Bilješka	Oznaka (+)/(-)	Oznaka za AOP	Od 01.01. do 31.12. tekuće godine	Od 01.01. do 31.12. prethodne godine
1	2	3	4	5	6	7
C.	Neto gotovinski tok koji je generisan/(korišten) u finansijskim aktivnostima (565 do 577)		(+)(-)	578	19.652.475	40.989.683
4.	NETO POVEĆANJE/(SMANJENJE) GOTOVINE I GOTOVINSKIH EKVIVALENATA (A+B+C)		(+)(-)	579	11.050.313	-1.915.103
5.	GOTOVINA I GOTOVINSKI EKVIVALENTI NA POČETKU PERIODA		(+)(-)	580	38.195.202	40.110.305
6.	EFEKTI PROMJENE DEVIZNIH KURSEVA GOTOVINE I GOTOVINSKIH EKVIVALENATA		(+)(-)	581	0	0
7.	GOTOVINA I GOTOVINSKI EKVIVALENTI NA KRAJU PERIODA (4+5+6)		(+)(-)	582	49.245.515	38.195.202

Sarajevo-Centar, 27.02.2026.

Mjesto i datum



Ljubo Pravdić, Dipl.Ing.Grad.

M.P.

Direktor



JP Ceste FBiH d.o.o.

Naziv pravnog lica

Sarajevo-Centar, Terezija 54.

Sjedište i adresa pravnog lica

4200339240004

Identifikacioni broj za direktne poreze

-

Identifikacioni broj za indirektne poreze

Inžinjerske djelatnosti i s njima povezano tehničko savjetovanje

Djelatnost

71.12

Šifra djelatnosti po KDBIH 2010

Union banka d.d. Sarajevo

Naziv banke

077

Šifra opštine

1027280028471255

Broj računa

IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA NA KAPITALU

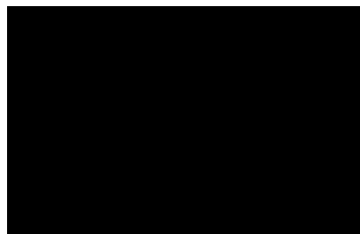
od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine

Sarajevo-Centar

Mjesto

27.02.2026.

Datum



Ljubo Pravdić, Dipl.Ing.Građ.

Direktor

18991963565547182

Kontrolni broj: 18991963565547182

str. 1 od 2

IZVJEŠTAJ O PROMJENAMA NA KAPITALU

za period koji završava na dan 31.12.2025. godine

VRSTA PROMJENE NA KAPITALU	Oznaka za AOP	KAPITAL KOJI PRIPADA VLASNICIMA MATIČNOG DRUŠTVA						Akumulirana neraspoređena dobit/ (nepokriveni gubitak)	UKUPNO (3+4+5+6+7+8+9)	KAPITAL KOJI PRIPADA VLASNICIMA MANJINSKIH INTERESA	UKUPNI KAPITAL (10+11)
		Dionički kapital									
		Vlasnički udjeli	Dionička premija	Rezerve	Revalorizacijske rezerve za nekretnine, postrojenja i opremu	Revalorizacijske rezerve za finansijsku imovinu mjerenu po fer vrijednosti kroz ostali ukupni rezultat	Ostale revalorizacijske rezerve				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Stanje na dan 31.12.2023. godine	901	2.000	0	0	0	0	0	2.251.591.067	2.251.593.067		
2. Efekti retroaktivne primjene promjena računovodstvenih politika	902	0	0	0	0	0	0	0	0		
3. Efekti retroaktivnog prepravljanja iznosa priznatih u skladu sa MRS 8	903	0	0	0	0	0	0	0	0		
4. Ponovno iskazano stanje na dan 31.12.2023., odnosno 01.01.2024. (901+902+903)	904	2.000	0	0	0	0	0	2.251.591.067	2.251.593.067		
5. Dobit/(gubitak) za period	905	0	0	0	0	0	0	0	0		
6. Ostali ukupni rezultat za period	906	0	0	0	0	0	0	0	0		
7. Ukupni rezultat (905+906)	907	0	0	0	0	0	0	0	0		
8. Emisija dioničkog kapitala i drugi oblici povećanja vlasničkog kapitala	908	0	0	0	0	0	0	0	0		
9. Sticanje vlastitih dionica i drugi oblici smanjenja vlasničkog kapitala	909	0	0	0	0	0	0	0	0		
10. Objavljene dividende	910	0	0	0	0	0	0	0	0		
11. Drugi oblici rasporeda dobiti i pokriće gubitka	911	0	0	0	0	0	0	60.088.306	60.088.306		
12. Ostale promjene	912	0	0	0	0	0	0	0	0		
13. Stanje na dan 31.12.2024. godine (904+907+908-909-910+911+912)	913	2.000	0	0	0	0	0	2.311.679.373	2.311.681.373		
14. Efekti retroaktivne primjene promjena računovodstvenih politika	914	0	0	0	0	0	0	0	0		
15. Efekti retroaktivnog prepravljanja iznosa priznatih u skladu sa MRS 8	915	0	0	0	0	0	0	0	0		
16. Ponovo iskazano stanje na početku perioda 01.01.2025. godine (913+914+915)	916	2.000	0	0	0	0	0	2.311.679.373	2.311.681.373		
17. Dobit/(gubitak) za godinu	917	0	0	0	0	0	0	0	0		
18. Ostali ukupni rezultat za godinu	918	0	0	0	0	0	0	0	0		
19. Ukupni rezultat (917+918)	919	0	0	0	0	0	0	0	0		
20. Emisija dioničkog kapitala i drugi oblici povećanja vlasničkog kapitala	920	0	0	0	0	0	0	0	0		
21. Sticanje vlastitih dionica i drugi oblici smanjenja vlasničkog kapitala	921	0	0	0	0	0	0	0	0		
22. Objavljene dividende	922	0	0	0	0	0	0	0	0		
23. Drugi oblici rasporeda dobiti i pokriće gubitka	923	0	0	0	0	0	0	0	0		
24. Ostale promjene	924	0	0	0	0	0	0	45.995.885	45.995.885		
25. Stanje na kraju perioda na dan 31.12.2025. godine (916+919+920-921-922+923+924)	925	2.000	0	0	0	0	0	2.357.675.258	2.357.677.258		

Kontrolni broj: 18991963565547182

str. 2 od 2



Broj: 01-03.1-8679-2/26
Datum: 24.09.2026 godine

Za: **URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH**
Adresa: Ložionička br. 3.
71000 Sarajevo

Predmet: IZJAVA UPRAVE JP CESTE F BiH D.O.O. SARAJEVO

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI 2580) se daje u vezi sa vašom finansijskom revizijom **Javnog preduzeća „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo** za 2025. godinu, za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH, Međunarodnim računovodstvenim standardima, Konceptualnim okvirom za finansijsko izvještavanje i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja.

Izjava se daje takođe sa svrhom potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije prikazane u finansijskim izvještajima **Javnog preduzeća „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo** u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bi smo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH, Međunarodnim računovodstvenim standardima, Konceptualnim okvirom za finansijsko izvještavanje i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja **do razine njihove primjenjivosti u skladu sa važećim Zakonom o cestama F BiH.**
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti su razumne i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana su adekvatno računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH, Međunarodnim računovodstvenim standardima, Konceptualnim okvirom za finansijsko izvještavanje i Međunarodnim standardima finansijskog izvještavanja.
- Svi događaji nakon datuma finansijskih izvještaja i za koje Međunarodni standardi finansijskog izvještavanja zahtijevaju prepravljanje ili objavljivanje bili su prepravljeni ili objavljeni.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvrjeđivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava, za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.

Javno preduzeće Ceste Federacije BiH društvo sa ograničenom odgovornošću,
Sarajevo • ul. Terezija 54, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina • Tel. +387 (33) 250-370 • Faks +387 (33) 250-400 • MBS 65-05-0012-11 • JIB 4200339240004 •
Računi 1027080000071255 - Union banka d.d. Sarajevo, 1610000028440120 -
Raiffeisen Bank d.d. BiH, 1540012000213884 - Intesa Sanpaolo Banka d.d. BiH • E-
mail info@jpcfbih.ba • URL www.jpcfbih.ba





JP CESTE FEDERACIJE BIH

- Nabavke roba, usluga i radova smo proveli u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane su u finansijskim izvještajima.
- Omogućili smo vam:
 - Pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja.
 - Pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku pokrenutih protiv **Javnog preduzeća „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo** i pokrenutih od strane **Javnog preduzeća „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo**, procjene ishoda tih sporova, kao i procjenu rezervisanja za iste.
 - Pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama.
 - Dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije.
 - Neograničen pristup osobama u **Javnom preduzeću „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo** za koje ste vi utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Dali smo vam sve značajne informacije vezane za finansijske izvještaje koje zahtijevaju odredbe važećih zakonskih i drugih relevantnih propisa kojima je isto utvrđeno.
- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet subjektovih povezanih stranaka i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo vam sve informacije u vezi sa prijevaram i sumnjom da ona postoji za koje imamo saznanja i koja može uticati na instituciju, a uključuje:
 - Rukovodstvo
 - Zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli
 - Ostale, u situacijama gdje prijevara može imati materijalno značajan efekat na finansijske izvještaje.

Direktor




Ljubomir Ravdić, dipl. ing. građ.