

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

GRADA BOSANSKA KRUPA

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3309-7/25



Sarajevo, septembar 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	3
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	9
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	13
5.1	Izrada i donošenje budžeta	13
5.2	Izvještavanje.....	15
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	16
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	17
6.1.1	Prihodi i primici	17
6.1.1.1	Prihodi od poreza	17
6.1.1.2	Neporezni prihodi	18
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije	19
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	20
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	20
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	22
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	25
6.1.2.4	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera.....	28
6.1.2.5	Kapitalni transferi	29
6.1.2.6	Izdaci za kamate	31
6.1.2.7	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	31
6.1.2.8	Izdaci za otplatu dugova	32
6.1.3	Finansijski rezultat.....	32
6.2	BILANS STANJA.....	32
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	32
6.2.1.1	Novčana sredstva	33
6.2.1.2	Kratkoročna potraživanja i plasmani.....	33
6.2.2	Stalna sredstva	35
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	36
6.2.4	Dugoročne obaveze.....	38
6.2.5	Popis imovine i obaveza	38
6.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	40
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	40
8.	JAVNE NABAVKE	40
9.	SUDSKI SPOROVI.....	46
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	46
V.	PRILOZI	49
1.	KONSOLIDOVANI GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	49
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	49



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja **Grada Bosanska Krupa (u daljnjem tekstu: Grad)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Grada na 31. 12. 2025. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Nisu iskazani prihodi i rashodi po osnovu prava iz socijalne zaštite u iznosu od 1.259.882 KM, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Naime, iako su sredstva doznačena od Kantona u 2025. godini, nisu evidentirana u okviru prihoda, a samim tim nisu priznati ni rashodi u momentu nastanka obaveze. Ovo ima za posljedicu manje iskazane prihode i rashode za navedeni iznos (tačka 6.1 i 6.2.3 Izvještaja);
2. Kratkoročna potraživanja u iznosu od najmanje 776.938 KM zastarjela su jer nisu blagovremeno poduzimane aktivnosti na njihovoj naplati. Pored toga, potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta evidentirana su za cjelokupni period trajanja zakupa, a određena potraživanja nisu prenesena na sumnjiva i sporna. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada, što ima za posljedicu da potraživanja nisu realno iskazana (tačka 6.2.1.2 Izvještaja).

Reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizorske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Grada u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



- **Akumulirani neraspoređeni višak rashoda nad prihodima/deficit u bilansu stanja na 31. 12. 2025. godine iskazan je u iznosu od 1.178.364 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 172.998 KM. Za navedeni iznos potrebno je planirati pokriće ostvarenog deficita shodno odredbama Zakona o budžetima u FBiH. Na navedeno se skreće pažnja jer Budžetom Grada za 2026. godinu nije planirano pokriće akumuliranog deficita (tačke 5.1 i 6.1.3 Izvještaja);**
- **Grad za većinu objekata koji su knjigovodstveno evidentirani nema dokaz o vlasništvu budući da nije uspostavljen zemljišni katastar na teritoriji grada. U toku je projektni zadatak uspostave katastra nekretnina za katastarske općine Bosanska Krupa 1 i Bosanska Krupa 2 (tačka 6.2.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za konsolidovane finansijske izvještaje

Gradonačelnik je odgovoran za izradu i fer prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz konsolidovane finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su konsolidovani finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja konsolidovanih finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilazanje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Grada;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj konsolidovanih finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li konsolidovani finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Negativno mišljenje

Uz reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja **Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, zbog važnosti pitanja opisanih u odjeljku *Osnova za negativno mišljenje*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Grada za 2025. godinu nisu u skladu, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za negativno mišljenje

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Nije uspostavljena jedinica za internu reviziju, kao ključni element internog nadzora kojim se osigurava sistematičan pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizicima, kontrolama i procesima upravljanja, što je obaveza shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (tačka 4. Izvještaja);
2. Prilikom izrade Budžeta određeni rashodi i izdaci nisu planirani na propisanim pozicijama, zbog čega u konsolidovanim finansijskim izvještajima nisu iskazani prema vrstama i potkategorijama kontnog plana, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 5.1 Izvještaja);
3. Nisu poduzimane privremene mjere uravnoteženja Budžeta, odnosno uravnoteženja prihoda i primitaka, kao i rashoda i izdataka, što je imalo za posljedicu negativan finansijski rezultat u iznosu od 217.859 KM. Shodno navedenom, nije ispoštovano načelo uravnoteženosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 5.1 i 6.1.3 Izvještaja);
4. Grad nije osigurao nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera realizovanih u iznosu od 889.090 KM, što je obaveza u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Odlukom o izvršavanju Budžeta Grada za 2025. godinu (tačka 6.1.2.4 Izvještaja);
5. Nije proveden cjelovit popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza s obzirom na to da popisne liste stalnih sredstava, potraživanja i obaveza predstavljaju njihova preuzeta stanja iz knjigovodstvenih evidencija, te nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH (tačka 6.2.5 Izvještaja);
6. Kod nabavki radova u iznosu od 1.094.160 KM nisu date jasne i detaljne informacije u vezi s utvrđivanjem početka roka za izvođenje radova, što je u određenim slučajevima omogućilo izvođačima da s radovima na terenu otpočnu i nekoliko mjeseci nakon zvaničnog uvođenja u posao. Pored toga, kod okončanih situacija utvrđeno je značajno odstupanje između ugovorenih količina iz predmjera radova i stvarno izvedenih količina. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (tačka 8. Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti.

Nezavisni smo od Grada u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše negativno mišljenje.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Grad još uvijek nema Statut, budući da Nacrt statuta koji je više puta bio na dnevnom redu sjednica Vijeća nije dobio potrebnu vijećničku većinu (tačka 4. Izvještaja);**
- **Vijeće kao organ odlučivanja usvojilo je Budžet Grada kojim su direktno uvršteni u Budžet određeni krajnji korisnici (po nazivu udruženja/organizacije) sredstava tekućih transfera. Navedeno je uticalo na to da su sredstva doznačena korisnicima bez uspostavljanja kriterija za raspodjelu sredstava. Naglašavamo da je, u skladu sa načelom transparentnosti iz Zakona o budžetima u FBiH, Grad dužan osigurati jasan uvid u način raspodjele i utroška ovih sredstava (tačka 5.1 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju konsolidovanih finansijskih izvještaja, gradonačelnik i rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su da osiguraju da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrde da su tokom fiskalne godine obezbijedili namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o konsolidovanim finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Grada, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 17. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.*	Potrebno je da svi budžetski korisnici sačine plan i izvještaje o razvoju finansijskog upravljanja i kontrole, mape procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Uspostaviti sistem internih komunikacija u cilju osiguranja integriteta finansijskih informacija.	4.
3.	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
4.	Potrebno je da Grad sačinjava izvještaj o implementaciji plana integriteta s prijedlozima njegovog unapređenja.	4.
5.	Izradu i donošenje Budžeta FBiH vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	5.1
6.	Rashode i izdatke planirati Budžetom na odgovarajućim pozicijama kontnog plana u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	5.1
7.	Budžetom planirati pokriće akumuliranog deficita, te poduzimati mjere uravnoteženja Budžeta, shodno Zakonu o budžetima u FBiH.	5.1
8.	Analizu iskaza sačinjavati sa svim elementima, shodno Pravilniku o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.
9.	Sačinjavati kvartalne i godišnje izvještaje uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna, te Obrazac br. 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.
10.	Prihode i rashode od Kantona po osnovu prava iz socijalne zaštite planirati u Budžetu, te priznavati u skladu sa modificiranim načelom nastanka događaja shodno Zakonu o budžetima u FBiH.	6.1
11.	Uspostaviti ažurne evidencije o radnom vremenu u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.	6.1.2.1
12.	Osigurati da se sredstva transfera i subvencija dodjeljuju u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.2.3
13.	Osigurati nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava, te provoditi evaluaciju efekata dodijeljenih sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.2.4
14.	Zaključiti ugovore sa korisnicima kod kojih se vrši kapitalno ulaganje kojim će se regulisati ulaganja i način knjigovodstvenog evidentiranja.	6.1.2.5
15.*	Uspostaviti potpune pomoćne evidencije potraživanja, izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja i plasmana, poduzeti mjere na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.	6.2.1.2



16.	Osigurati da pomoćna knjiga kapitalne imovine sadrži strukturu imovine, sve elemente pojedinačno po sredstvu, shodno odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, te usaglasiti stanje u pomoćnoj evidenciji sa Glavnom knjigom u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	6.2.2
17.	Izvršiti usaglašavanje obaveza i potraživanja od internih transakcija u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Grada.	6.2.3
18.	Potrebno je da svi budžetski korisnici provode cjelovit godišnji popis imovine i obaveza, da izvještaji o popisu sadrže detaljne informacije o bilansnim pozicijama, te izvrše usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na datum bilansa shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.	6.2.5
19.	Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, prevođenjem prihoda i rashoda na primitke i izdatke novca.	6.3
20.	U vanbilansnoj evidenciji evidentirati vrijednost protutužbe firme Arifagić Investment d.o.o.	7.
21.*	Planiranju javnih nabavki pristupiti adekvatno i na način da se prilagodi realnim potrebama, te sačinjavati bilješke o istraživanju tržišta sa svim radnjama i postupcima u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	8.
22.	Ugovorom jasno definisati da se danom otpočinjanja radova i početkom realizacije ugovornog roka smatra isključivo datum potpisa zapisnika o uvođenju u posao svih ovlaštenih strana, te omogućiti adekvatan nadzor kako bi se izbjegla izmjena uslova iz tenderske dokumentacije.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (3)

III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Budžet Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu;
 - Odluka o izvršavanju Budžeta Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu;
 - Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH;
 - Zakon o Gradu Bosanska Krupa;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, članovi 34, 43, 73. i 93;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona, članovi 44-47;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Odluka o plaćama i naknadama uposlenika u Jedinostvenom gradskom organu uprave Grada Bosanska Krupa;
 - Zakon o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona, članovi 15., 30-33, 42-51. i 55;
 - Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u FBiH, članovi 14–17;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Grad Bosanska Krupa je jedinica lokalne samouprave u sastavu Unsko-sanskog kantona, čije nadležnosti su utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH² i Zakonom o Gradu Bosanska Krupa.³

Grad je uspostavio Registar budžetskih korisnika Grada Bosanska Krupa, a kao budžetski korisnici u 2025. godini⁴ utvrđeni su: Gradsko vijeće, Jedinstveni gradski organ uprave, Gradsko pravobranilaštvo, Javna ustanova „Kulturno-sportski centar“,⁵ Javna ustanova „Centar za socijalni rad“ i Turistička zajednica Općine Bosanska Krupa.

Organi Grada su Gradsko vijeće (u daljnjem tekstu: Vijeće) i gradonačelnik. Vijeće je organ odlučivanja i predstavnički organ građana i broji 26 vijećnika. Gradonačelnik je izvršni organ Grada, koji ga predstavlja i zastupa, donosi akte iz svoje nadležnosti, predlaže odluke i druge akte Vijeću. Vijećnici i gradonačelnik biraju se na mandat od četiri godine neposredno na izborima, u skladu s Izbornim zakonom BiH. Predsjedavajući Vijeća je Đemal Elezović.

U Jedinstvenom gradskom organu uprave sistematizovano je 154 radna mjesta, a kod ostalih budžetskih korisnika⁶ ukupno 200. Na 31. 12. 2025. godine broj zaposlenih u Jedinstvenom gradskom organu uprave bio je 93, a kod ostalih budžetskih korisnika⁷ 119.

Gradonačelnik je Armin Halitović, koji je imenovan 15. 11. 2024. godine, a ovo mu je peti uzastopni mandat.

Sjedište Grada je u Bosanskoj Krupi, u Ulici Terzića bb.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su konsolidovani finansijski izvještaji Grada za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li konsolidovani finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od decembra 2025. do jula 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

² „Sl. novine FBiH“, br. 49/06 i 51/09

³ „Sl. novine FBiH“, br. 17/22

⁴ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 4/24

⁵ Javna ustanova „Kulturno-sportski centar“ je do 15. 5. 2024. godine poslovala pod nazivom Javna ustanova „Centar za kulturu, obrazovanje i informisanje“

⁶ JU Centar za socijalni rad: 12, JU Kulturno-sportski centar: 25, Gradsko pravobranilaštvo: tri, Turistička zajednica Općine Bosanska Krupa: šest

⁷ JU Centar za socijalni rad: devet, JU Kulturno-sportski centar: 14, Gradsko pravobranilaštvo: dva, Turistička zajednica Općine Bosanska Krupa: jedno

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Općine Bosanska Krupa⁸ za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o konsolidovanim finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Grad je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Glavni identifikacioni broj dodijeljen je samo Gradu Bosanska Krupa, kao pravnom licu.
2.	Registar budžetskih korisnika uspostavljen je u skladu s odredbama Pravilnika o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH.
3.	Porezi i doprinosi na naknade za rad zaposlenika u komisijama obračunati su kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.
4.	Zaključen je ugovor sa JKP-om „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa kojim su definisana međusobna prava i obaveze vezano za upravljanje, korištenje i održavanje vodovodne i kanizacione infrastrukture.
5.	Usaglašeno je stanje stalnih sredstava sa izvorima stalnih sredstava.
6.	Kapitalna ulaganja u infrastrukturu (lokalne ceste i vodovodna i kanizaciona infrastruktura) Budžetom Grada planirana su na odgovarajućoj poziciji izdataka za nabavku stalnih sredstava. Napominjemo da nije prezentirano da su ranija ulaganja evidentirana u Glavnoj knjizi Grada u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
Djelimično realizovana preporuka	
1.	Jedinstveni gradski organ uprave uspostavio je sistem internih kontrola, u dijelu koji se odnosi na sačinjavanje mapa procesa i procjenu rizika, ali ostali budžetski korisnici nisu sačinili mape procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
Nerealizovane preporuke	
1.	Za potraživanja iz ranijeg perioda utvrditi osnovanost i mogućnost naplate i u skladu s konstatovanim izvršiti evidentiranje shodno odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
2.	Planiranju nabavki pristupati sistemski, radi njihove efikasnosti.

⁸ Od 12. 3. 2022. godine stupio je na snagu Zakon o gradu Bosanska Krupa.



Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja

1.

U uzorkovanim postupcima javnih nabavki provedenih u 2025. godini nije bilo slučajeva da su cijene prihvatljivih ponuda znatno veće od osiguranih sredstava za predmetnu nabavku, zbog čega nije izvršena ocjena postupanja po preporuci.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu date su ukupno 22 preporuke, od čega je 19 novih i tri preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2020. godinu (dvije nerealizovane i jedna djelimično realizovana).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dato je osam preporuka, od kojih su četiri implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, dvije su djelimično implementirane, a za dvije preporuke nisu preduzete aktivnosti. Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu Grad je pokazao spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Grad u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁹ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH¹⁰ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Zakonom o Gradu Bosanska Krupa propisano je da Grad ima Statut, kojim se propisuje i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlasti i način rada njegovih tijela, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, suradnja s drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad. Također, navedeno je da Statut Grada Bosanska Krupa priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća. **Revizijom je utvrđeno da Grad nema Statut, a Nacrt statuta koji je više puta bio na dnevnom redu sjednica Vijeća nije dobio potrebnu vijećničku većinu.** Odlukom o imenovanju Komisije za izradu Statuta od 6. 2. 2026. godine, imenovani su članovi Komisije da u roku od 60 dana pripreme Nacrt Statuta Grada i dostave Vijeću na dalji postupak.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24



Odlukom Vijeća o osnivanju i djelokrugu rada Jedinstvenog gradskog organa uprave Grada¹¹ organizovane su gradske službe: Kabinet gradonačelnika, Služba za prostorno uređenje, imovinsko – pravne i geodetske poslove; Služba za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspekcijske poslove; Služba za zajedničke poslove, civilnu i protupožarnu zaštitu; Služba za finansije; Služba za opću upravu i društvene djelatnosti; Služba za obrt, poljoprivredu i poduzetništvo i Služba za upravljanje razvojem.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Gradskog organa uprave Grada Bosanska Krupa,¹² koji je usvojen uz saglasnost Vijeća, utvrđena je unutrašnja organizacija organa državne službi, vrsta organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje organom državne službe i druga pitanja.

Rješenjem gradonačelnika, za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu u Jedinstvenom gradskom organu uprave imenovan je sekretar Jedinstvenog gradskog organa uprave.

Jedinstveni gradski organ uprave je u ranijem periodu sačinio mape procesa i registar rizika (koji je ažuriran u revidiranoj godini) i ovi akti su uneseni u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu). Konstatovano je da ostali budžetski korisnici u ranijem periodu nisu imali aktivnosti na uspostavljanju finansijskog upravljanja i kontrole. U skladu sa preporukama iz pisma menadžmentu nakon prethodne revizije, JU Centar za socijalni rad i JU Kulturno sportski centar imenovali su koordinate za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Usvojen je značajan broj internih akata i procedura i u toku 2025. godine dio akata je ažuriran sa važećim propisima (npr. Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza i Računovodstvene politike za budžetske korisnike i trezor Grada). Međutim, iako je donesen značajan broj internih akata i procedura, te su postojeći akti ažurirani sa važećim propisima, sistem internih kontrola kod Jedinstvenog gradskog organa uprave nije funkcionisao u toku 2025. godine, što je detaljnije obrazloženo u daljnjem tekstu Izvještaja.

Ne možemo potvrditi da informacije i komunikacije uspostavljene u Gradu funkcionišu na zadovoljavajući način, budući da je identifikovana potreba za unapređenjem protoka informacija između službi, kao i službenika unutar organizacionih jedinica Jedinstvenog gradskog organa uprave. Navedeno je posebno konstatovano kao nedostatak kod uzajamnog usklađivanja pomoćnih knjiga i Glavne knjige na mjesečnom nivou, zbog čega nije osiguran integritet finansijskih informacija.

U skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH Jedinstveni gradski organ uprave je sačinio plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, a u januaru 2026. sačinjen je Izvještaj o realizaciji navedenog plana. Ostali budžetski korisnici nisu usvojili plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, zbog čega ni izvještaji o realizaciji ovih planova nisu sačinjeni.

Jedinstveni gradski organ uprave je 3. 2. 2026. godine Ministarstvu finansija Unsko – sanskog kantona dostavio Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2025. godinu.

Jedinstveni gradski organ uprave imenovao je koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu iz reda najvišeg rukovodstva, sačinio mape procesa i registar rizika, shodno odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Međutim, iako je uspostavljen, sistem internih kontrola kod Jedinstvenog gradskog organa uprave nije funkcionisao u toku 2025. godine, što je detaljnije obrazloženo u daljnjem tekstu Izvještaja. Ostali budžetski korisnici nisu poduzeli aktivnosti u vezi sa sačinjavanjem mapi procesa i utvrđivanjem rizika. Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu usvojio je samo Jedinstveni gradski organ uprave. Zbog navedenog konstatovano je da budžetski korisnici nisu poduzeli aktivnosti na uspostavi sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

¹¹ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 5/22

¹² „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 13/22

Izjave o fiskalnoj odgovornosti sačinili su Gradsko vijeće, JU Kulturno sportski centar, JU Centar za socijalni rad i Turistička zajednica Općine Bosanska Krupa, dok je za Gradsko pravobranilaštvo dostavljena Izjava za period 8. 12. 2025. – 31. 12. 2025. godine. Jedinstveni gradski organ uprave je sačinio i dostavio izjavu Ministarstvu finansija Unsko-sanskog kantona u propisanom roku.

Članom 12. stav 7 Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti propisano je da prilikom postupka primopredaje rukovodioci sastavljaju Izjavu za period od 1. januara tekuće godine do datuma prestanka obnašanja dužnosti, koja se zajedno sa propisanim prilogima predaje rukovodiocu koji preuzima dužnost. Revizijom je konstatovano da prilikom prestanka dužnosti prethodnog pravobranioca nisu ispoštovane odredbe člana 12. stav 7 Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti, budući da nije sačinjena Izjava za period 1. 1. – 5. 12. 2025. godine.

Preporuke:

- ***potrebno je da svi budžetski korisnici sačine plan i izvještaje o razvoju finansijskog upravljanja i kontrole, mape procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;***
- ***uspostaviti sistem internih komunikacija u cilju osiguranja integriteta finansijskih informacija.***

Interna revizija

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH¹³ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁴ definisani su obveznici i način uspostave interne revizije, kao i obavljanje interne revizije.

Članom 3. Pravilnika propisani su kriteriji za uspostavu jedinice za internu reviziju, kao i da će se kriteriji smatrati ispunjenim kada je ispunjen najmanje jedan od propisanih kriterija,¹⁵ a u članu 13. taksativno su nabrojane jedinice lokalne samouprave koje su u obavezi da uspostave jedinicu za internu reviziju, u kojem Grad (prije Općina) nije nabrojan.

Također, članom 6. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da Centralna harmonizacijska jedinica Federalnog ministarstva finansija (u daljnjem tekstu: CHJ) daje mišljenje na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji, koja uspostavlja jedinicu interne revizije u dijelu koji se odnosi na internu reviziju.

Budući da je, prema Pravilniku, jedan od definisanih kriterija za uspostavu jedinice interne revizije iznos usvojenog budžeta veći od 10 miliona KM, a da je budžet Grada za 2024. i 2025. godinu bio iznad ovog iznosa, navedeno ukazuje da Grad ispunjava utvrđeni kriterij. Napominjemo da su i Dokumentom okvirnog Budžeta za period 2026 – 2028. godine planirani budžeti veći od navedenog iznosa.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Gradskog organa uprave sistematizovano je radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora (jedan izvršilac) u okviru Službe za opću upravu i samostalne djelatnosti, koje nije popunjeno. Nije nam prezentirano da je Grad tražio mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija na dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji koji se odnosi na internu reviziju. Također, ukazujemo na odredbe člana 15. stav (5) Pravilnika kojima je propisano da će za pravna lica u kojima većinski udjel imaju općine ili gradovi, a koje ne ispunjavaju kriterije iz člana 3. Pravilnika, internu reviziju obavljati jedinica za internu reviziju općine ili grada koji je osnivač navedene pravne osobe.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹⁵ Kriteriji za uspostavu jedinice za internu reviziju su: nivo razdjela organizacijske klasifikacije za budžet i budžetske korisnike Federacije, iznos usvojenog budžeta/finansijskog plana veći od 10 miliona KM, broj zaposlenih veći od 200, nivo izvršenih transakcija ili ostvarivanje prihoda od djelatnosti, koji ukupno premašuju iznos od 15 miliona KM i visok stepen rizika u procesima koji utiču na ostvarivanje ciljeva organizacije. Definirano je da će se kriteriji smatrati ispunjenim kada je ispunjen najmanje jedan od propisanih kriterija (osim kriterija nivo razdjela organizacijske klasifikacije za budžet i budžetske korisnike Federacije).



Postupajući po preporuci iz Pisma menadžmentu nakon obavljene prethodne revizije, Grad je 7. 1. 2026. godine uputio Federalnom ministarstvu finansija zahtjev za mišljenje u vezi ispunjavanja kriterija za uspostavu jedinice za internu reviziju. Dopisom od 26. 1. 2026. godine, Federalno ministarstvo finansija dostavilo je mišljenje u kojem je navedeno da Grad ispunjava jedan od kriterija za uspostavu jedinice za internu reviziju (iznos usvojenog budžeta veći od 10.000.000 KM), te da je u obavezi nakon što utvrdi prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta kojim se uspostavlja jedinica za internu reviziju dostaviti ga na mišljenje Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u skladu sa Zakonom u internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Shodno navedenom, Grad nije uspostavio jedinicu za internu reviziju kao ključni element internog nadzora kojim se osigurava sistematičan pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizicima, kontrolama i procesima upravljanja, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- ***uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

Prevenција korupcije

Plan integriteta Grada, koji predstavlja interni antikorupcijski dokument, sačinjen je i usvojen Odlukom o usvajanju i provođenju Plana integriteta u Gradu Bosanska Krupa gradonačelnika od 13. 4. 2023. godine na koji je dobiveno mišljenje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Odlukom je imenovana osoba koja je zadužena za nadzor nad provođenjem plana, kao i da daje prijedlog za njegovo unapređenje. Propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje, a po potrebi i češće, gradonačelniku podnosi izvještaj o provođenju plana. Izvještaj o realizaciji Plana integriteta za 2025. godinu dostavljen je gradonačelniku 20. 2. 2026. godine. **Iako je u Izvještaju konstatovano da većina planiranih aktivnosti nije realizovana ili je djelimično realizovano, nisu date mjere za poboljšanje integriteta institucije, te prijedlozi za njegovo unapređenje.**

JU Centar za socijalni rad i JU Kulturno sportski centar sačinili su svoje planove integriteta, te izvještaje o realizaciji planova za 2025. godinu sa prijedlozima za unapređenje.

Preporuka:

- ***potrebno je da Grad sačinjava izvještaj o implementaciji plana integriteta s prijedlozima njegovog unapređenja.***

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje budžeta

Budžet Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet) i Odluku o izvršavanju Budžeta Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu usvojilo je Vijeće 31. 12. 2024. godine¹⁶ u iznosu od 17.650.929 KM. U toku 2025. godine izvršeno je pet izmjena i dopuna Budžeta, a nakon izmjena i dopuna iz decembra 2025. godine iznosio je 16.919.653 KM.

Posljednjim izmjenama i dopunama Budžeta planirani su neporezni prihodi (3.967.413 KM), prihodi od poreza (7.930.445 KM), tekući transferi (884.901 KM), kapitalni transferi (3.831.322 KM), neutrošena sredstva od primitaka od prodaje zemljišta i zgrada (5.572 KM), te neutrošena sredstva iz prethodne godine (300.000 KM). U okviru rashoda i izdataka planirani su: tekući izdaci (8.232.281 KM),

¹⁶ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“ br. 11/24

tekući transferi (2.919.939 KM), kapitalni transferi (1.013.509 KM), tekuća rezerva (60.000 KM), izdaci za nabavku stalnih sredstava (4.626.418 KM) i izdaci za otplate dugova (67.506 KM).

Iako je Budžet usvojen u zakonskom roku, konstatovana su odstupanja od utvrđenih rokova prilikom dostavljanja Nacrta Budžeta Vijeću. Naime, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH rok za dostavljanje Nacrta Budžeta Vijeću bio je do 5. 11. 2024. godine, a gradonačelnik je utvrdio Nacrt i dostavio ga Vijeću 5. 12. 2024. godine.

Članovima 36. i 37. Zakona o budžetima u FBiH utvrđeno je da se izmjenama i dopunama budžeta ponovo uravnotežuju prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci budžeta. Grad nije poduzimao privremene mjere uravnoteženja Budžeta, niti je izvršeno uravnoteženje prihoda i primitaka, odnosno rashoda i izdataka izmjenama i dopunama Budžeta, što je imalo za posljedicu iskazan negativan finansijski rezultat/deficit u iznosu od 217.859 KM. Iako je Budžetom za 2025. godinu planirano pokriće deficita neutrošenim sredstvima od primitaka od prodaje zemljišta i zgrada i neutrošenih sredstava iz prethodne godine, iskazan je negativan finansijski rezultat, što ukazuje na to da nije pokriven u planiranom iznosu.

Pored toga, propisano je da je ostvareni deficit iz prethodnih godina potrebno pokriti planiranjem sredstava u budžetu za pokriće ostvarenog deficita, u narednih pet fiskalnih godina shodno članu 43. stav 2 Zakona o budžetima u FBiH. Revizijom je konstatovano da je u konsolidovanim finansijskim izvještajima prethodne godine iskazan akumulirani deficit u iznosu od 1.005.366 KM, za koji nisu planirana sredstva za pokriće u Budžetu za 2025. godinu. Budući da je u 2025. godini iskazan negativan finansijski rezultat, neraspoređeni višak rashoda nad prihodima na 31. 12. 2025. godine iskazan je u iznosu od 1.178.364 KM i dodatno je uvećan za 172.998 KM.¹⁷

U posebnom dijelu Budžeta planirani su rashodi i izdaci za Jedinstveni gradski organ uprave, Gradsko vijeće, Gradsko pravobranilaštvo, JU Centar za socijalni rad, JU Kulturno sportski centar i Turističku zajednicu Općine Bosanska Krupa.

Nakon izmjena i dopuna Budžeta iz decembra 2025. godine, gradonačelnik je u skladu sa članom 59. Zakona o budžetima u FBiH donio tri odluke o preraspodjeli rashoda Budžeta.

Dokument okvirnog budžeta (u daljnjem tekstu: DOB) za period 2025–2027. godine usvojen je u zakonom utvrđenom roku i objavljen na internet-stranici Grada.

Konstatovano je da su Budžetom za 2025. godinu na poziciji tekućih transfera direktno uvršteni određeni krajnji korisnici (po nazivu udruženja/organizacije)¹⁸. Ovakvim načinom planiranja, nije omogućena raspodjela tekućih transfera putem kriterija za raspodjelu. Iako je Budžet za 2025. godinu usvojen od Vijeća, direktno uvrštavanje krajnjih korisnika bez prethodnog postupka bodovanja ili evaluacije programa može dovesti do toga da je ostalim korisnicima uskraćeno pravo na pristup javnim sredstvima pod jednakim uslovima, što je u suprotnosti sa načelom transparentnosti iz člana 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Revizijom je utvrđeno da određeni rashodi i izdaci nisu Budžetom planirani na odgovarajućoj poziciji kontnog plana, a odnosi se na to da:

- transfer za sport (200.000 KM) i transfer za kulturu u iznosu od najmanje 131.490 KM odobreni neprofitnim udruženjima/sportskim klubovima planirani su u okviru transfera drugim nivoima vlasti umjesto na transferima neprofitnim organizacijama (tačka 6.1.2.3);
- troškovi nadzora nad izvođenjem radova u iznosu od 18.426 KM planirani su u okviru kapitalnih transfera umjesto na ugovorene usluge (tačka 6.1.2.4 Izvještaja);
- nisu planirani i iskazani prihodi od Kantona po osnovu ostvarivanja prava iz socijalne zaštite, niti su planirani i knjigovodstveno evidentirani rashodi po tom osnovu - tekući transferi pojedincima

¹⁷ Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima nije uvećan za iznos ukupnog finansijskog rezultata tekuće godine. Nije prezentirano na šta se odnosi razlika u iznosu od 44.861 KM.

¹⁸ GNK Bratstvo 1918, „SD Sloga 1922“ Bosanska Otoka, „SD Sloga 1922“ Bosanska Otoka SRC Bare, Udruženje „Mimoza“, „UG ADA“, Udruženje penzionera, Udruženje Bosanski kulturni centar Prijedor, Udruženje veterana ratnog sastava Policije SJB Bosanska Krupa, Udruženje veterana 511. Slavne 92-95, Savez za sport i rekreaciju invalidnih lica – SSRI 511, Patriotska liga Bosanska Krupa, Udruženje logoraša Bosanska Krupa, Zlatni ljljani Bosanska Krupa, Udruženje djece i omladine oboljele od dijabetesa USK i dr.



(isplate porodiljama u radnom odnosu i van radnog odnosa, smještaji u ustanove i sl.) u iznosu od 1.259.882 KM (tačka 6.1 i 6.2.3 Izvještaja).

Prilikom izrade Budžeta određeni rashodi i izdaci nisu planirani na propisanim pozicijama analitičkog kontnog plana za budžetske korisnike koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Navedeno je imalo za posljedicu da konsolidovani finansijski izvještaji ne daju tačan prikaz pojedinih rashoda prema vrstama.

Odbor za likvidnost je imenovan, a sačinjavani su planovi novčanih tokova i operativni planovi.

Vijeće je 29. 4. 2022. godine donijelo Odluku o usvajanju Strategije lokalnog razvoja Grada Bosanska Krupa za period 2021-2027. godine. Ovom Odlukom usvojena je Strategija razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021–2027. godine, kao strateški okvir razvoja Grada Bosanska Krupa do 2027. godine.

Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH¹⁹ utvrđeno je da se donosi trogodišnji plan rada gradskog organa uprave kao implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, kao i godišnji plan rada koji je implementacioni dokument sa aktivnostima/projektima koji će se poduzimati na godišnjem nivou kako bi se realizirali programi (mjere), iz trogodišnjeg plana rada, te ostvarili prioriteti i strateški ciljevi iz relevantnih strateških dokumenata i nadležnosti organa uprave utvrđenih u trogodišnjem planu rada.

Donesen je Trogodišnji plan rada za period 2025-2027., kao i Godišnji plan rada organa gradske uprave Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu.

Revizijom je konstatovano da nisu poštovani rokovi izrade Budžeta, a određeni rashodi i izdaci nisu planirani na propisanim pozicijama analitičkog kontnog plana za budžetske korisnike, zbog čega u konsolidovanim finansijskim izvještajima nisu iskazani prema vrstama i potkategorijama kontnog plana. Pored toga, nisu poduzete privremene mjere uravnoteženja prihoda i primitaka, odnosno rashoda i izdataka, što je imalo za posljedicu iskazan negativan finansijski rezultat. Akumulirani neraspoređeni višak rashoda nad prihodima/deficit u bilansu stanja na 31. 12. 2025. godine iskazan je u iznosu od 1.178.364 KM, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 172.998 KM. Za navedeni iznos potrebno je planirati pokriće ostvarenog deficita shodno članu 43. stav 2. Zakona o budžetima u FBiH. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuke:

- *izradu i donošenje Budžeta FBiH vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;*
- *rashode i izdatke planirati Budžetom na odgovarajućim pozicijama kontnog plana u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;*
- *budžetom planirati pokriće akumuliranog deficita, te poduzimati mjere uravnoteženja Budžeta, shodno Zakonu o budžetima u FBiH.*

5.2 Izvještavanje

Odredbama Zakona o budžetima u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o izvršenju Budžeta gradonačelnik podnosi Vijeću na usvajanje u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Izvještaj o izvršenju Budžeta Grada za 2025. godinu usvojilo je Vijeće 10. 6. 2026. godine.

Godišnji izvještaj o radu Jedinственог organa uprave za period 1. 1. – 31. 12. 2025. godine usvojilo je Vijeće 7. 4. 2026. godine.

¹⁹ „Sl. novine FBiH”, br. 74/19 i 2/21

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Grad je sačinio konsolidovane Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavio ih nadležnim organima i institucijama. Sačinjeni su i dostavljeni nadležnim institucijama u utvrđenom roku pojedinačni finansijski izvještaji za: Jedinestveni gradski organ uprave, Gradsko pravobranilaštvo, JU Centar za socijalni rad, JU Kulturno sportski centar i Turističku zajednicu Općine Bosanska Krupa.

Revizijom je konstatovano da u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Grada u koloni „Planirano“ nisu uneseni podaci iz Izmjena i dopuna Budžeta za stavku „Bruto plaće i naknade plaća“, što je rezultiralo da zbirni iznosi „Rashodi“, „Plaće i naknade troškova zaposlenih“, „Tekući suficit“, „Ukupan tekući deficit“, te „Ukupan finansijski rezultat“ nisu tačno iskazani. Shodno tome, nisu tačno iskazane kolona „Odstupanje“ i „Procenat“ kod navedenih stavki. Zbog navedenog, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Grada ne daje stvarnu sliku izvršenja u odnosu na planirane stavke.

Članovima 30. – 32. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH propisano je da se uz finansijske izvještaje sačinjava i analiza iskaza u kojoj je potrebno obrazložiti izvršenje budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te analize troškova zaposlenih, potraživanja, obaveza, stalnih sredstava u obliku stvari i prava, kao i objašnjenja o eventualnim značajnim postbilansnim događajima.

Revizijom je konstatovano da su uz konsolidovani i pojedinačne finansijske izvještaje budžetskih korisnika sačinjene analize iskaza (tekstualni dio).

Analiza iskaza Jedinestvenog gradskog organa uprave ne sadrži analizu odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda, primitaka, nego analizu ostvarenih prihoda i primitaka u odnosu na prethodnu godinu. Pored toga, analiza potraživanja ne sadrži obrazloženje za sumnjiva i sporna potraživanja, sa opisom mjera koje su poduzete radi naplate, a analizom stvarnih dugoročnih obaveza nije ispitano da li se investicija, koja je finansirana iz kredita, koristi u skladu sa programom u smislu namjene, efikasnosti i sl.

Analiza iskaza uz konsolidovane finansijske izvještaje ne sadrži detaljnu analizu izvršenja budžeta i analizu odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda, primitaka, finansiranja, rashoda i izdataka, nego zbirno, zbog čega nije ni dato obrazloženje većih odstupanja posebno kod izdataka za nabavku stalnih sredstava gdje je izvršenje bilo 66% u odnosu na plan. Pored toga, analiza potraživanja ne sadrži obrazloženje za sumnjiva i sporna potraživanja, sa opisom mjera koje su poduzete radi naplate, nego samo spisak iz knjigovodstvenih evidencija. Također, u okviru analize obaveza, analizom stvarnih dugoročnih obaveza nije ispitano da li se investicija, koja je finansirana iz kredita, koristi u skladu sa programom u smislu namjene, efikasnosti i sl. Ovo nije u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Jedinestveni gradski organ uprave, kao i ostali budžetski korisnici sačinjavali su periodične izvještaje. Međutim, Obrazac br. 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera uz konsolidovane periodične izvještaje i Jedinestvenog gradskog organa uprave nije sačinjen u skladu s odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta, jer ne sadrži podatke o doznačenim sredstvima, odnosno transferima koje Grad daje krajnjim korisnicima.

Članom 3. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH definisano je da budžetski korisnici koji imaju otvorene podračune u okviru Jedinestvenog računa Trezora, za namjenska sredstva i donacije dužni su sastavljati kvartalne i godišnje izvještaje uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa podračunima. Revizijom je konstatovano da Grad u okviru Jedinestvenog računa Trezora, ima otvoreno 19 podračuna za namjenska sredstva, međutim Grad ne sačinjava kvartalne i godišnje izvještaje uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna shodno odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Shodno navedenom, konsolidovani godišnji izvještaj o izvršenju budžeta Grada ne daje stvarnu sliku izvršenja u odnosu na planirane stavke. U Analizi iskaza Jedinствenog gradskog organa uprave i uz konsolidovane finansijske izvještaje nije detaljno obrazloženo izvršenje budžeta i analiza odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda, primitaka, finansiranja, rashoda i izdataka, analiza potraživanja i analiza obaveza. Pored toga, Grad ne sačinjava kvartalne i godišnje izvještaje uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna, niti je Obrazac br. 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera sačinjen u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuke:

- *analizu iskaza sačinjavati sa svim elementima, shodno Pravilniku o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;*
- *sačinjavati kvartalne i godišnje izvještaje uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna, te Obrazac br. 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Članom 76. Zakona o budžetima u FBiH propisano je da se priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka temelji na modificiranom računovodstvenom načelu nastanka događaja. Prihodi i primitci priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na Jedinствeni račun trezora, dok se rashodi i izdaci priznaju na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izvještajnom periodu na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Revizijom je konstatovano da Budžetom Grada za 2025. godinu nisu planirani i iskazani prihodi od Kantona po osnovu ostvarivanja prava iz socijalne zaštite. Shodno tome, nisu ni planirani, niti knjigovodstveno evidentirani rashodi po tom osnovu - tekući transferi pojedincima (isplate porodiljama u radnom odnosu i van radnog odnosa, smještaji u ustanove i sl.) u iznosu od 1.259.882 KM. Naime, iako su sredstva doznačena od Kantona i korištena u 2025. godini, nisu evidentirana u okviru prihoda, a samim tim nisu ni priznati rashodi u momentu nastanka obaveze. Ovo ima za posljedicu da su manje iskazani prihodi i rashodi po ovom osnovu za navedeni iznos, što je opisano u tački 6.2.3 Izvještaja. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- *prihode i rashode od Kantona po osnovu prava iz socijalne zaštite planirati u Budžetu, te priznavati u skladu sa modificiranim načelom nastanka događaja shodno Zakonu o budžetima u FBiH.*

6.1.1 Prihodi i primici

U konsolidovanim finansijskim izvještajima za 2025. godinu ukupno ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu od 13.447.149 KM.

6.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu od 7.417.998 KM, a najznačajnije učešće u njihovoj strukturi čine prihodi od indirektnih poreza (4.749.157 KM), poreza na dohodak (1.758.650 KM) i poreza na imovinu (910.091 KM) koji se, prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, doznačavaju na depozitni račun Grada.

6.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani su u iznosu od 2.678.056 KM, od čega se najveći dio odnosi na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (2.673.175 KM).

U okviru **naknada, taksi i prihoda od pružanja javnih usluga**, značajni su prihodi: ostale općinske komunalne naknade i takse (488.510 KM); općinske komunalne takse (414.770 KM); administrativne takse (265.726 KM), naknada za korištenje državnih šuma (221.472 KM); od pružanja usluga građanima (155.287 KM).

U okviru ostalih općinskih komunalnih naknada i taksi evidentiraju se *prihodi od komunalne naknade*. Ovi prihodi regulisani su Zakonom o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona,²⁰ Odluci o komunalnoj naknadi²¹ i Odluci o utvrđivanju vrijednosti boda za komunalnu naknadu za 2025. godinu.²² U skladu sa Odlukom sredstva koja se prikupe u ime komunalne naknade namijenjena su za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje (održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina, zimsko i ljetno održavanje i sl.). Odlukom su definisani obveznici plaćanja ove naknade, način utvrđivanja visine komunalne naknade, a Služba za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove donosi pojedinačna rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade za godinu kojima se utvrđuje visina naknade. Rješenjima je utvrđeno da se naknada plaća u mjesečnom iznosu najkasnije do 5 - tog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a u slučaju neplaćanja komunalne naknade na utvrđeni iznos obračunat će se zakonska zatezna kamata, cjelokupni iznos duga dopijeva na naplatu, koja će se prinudno izvršiti sudskim putem. Obavljenom revizijom utvrđeno je da se na osnovu rješenja evidentira potraživanje, a prihod se priznaje po uplati.

Prihodi od općinskih komunalnih taksi odnose se na prihod od komunalnih taksi na osnovu Odluci o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa.²³

Ovom Odlukom je utvrđena obaveza plaćanja komunalne takse,²⁴ a visina naknade se utvrđuje na osnovu tarifi koje su dio Odluke.

Za naplatu komunalne takse za istaknutu firmu i priređivanje zabavnih igara nadležna je Porezna uprava – Ispostava Bosanska Krupa. Za naplatu ostalih taksi nadležan je gradski organ koji po službenoj dužnosti rješenjem utvrđuje obavezu plaćanja takse ako korisnik nije podnio prijavu u roku od 30 dana od propisanog roka (koji je utvrđen do 31. marta). Prihod po osnovu taksi za koje je nadležna Porezna uprava doznava se na depozitni račun Grada. Obavljenom revizijom za takse čija je naplata u nadležnosti Grada utvrđeno je da se potraživanja evidentiraju na osnovu izdatih rješenja nadležne gradske službe, a prihod se priznaje po uplati.

Općinske takse se uplaćuju na osnovu Odluke o gradskim administrativnim taksama.²⁵

Naknade za korištenje državnih šuma odnose se na uplate od JP „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa po osnovu Zakona o šumama Unsko-sanskog kantona. Ovim Zakonom utvrđeno je da visina naknade za korištenje državnih šuma iznosi 9% od prihoda utvrđenog na osnovu ostvarene godišnje količine sječe šumskih drvnih sortimenata računajući cijenu drveta na panju u skladu sa cjenovnikom i ostvarenog prihoda od prodaje nedrvnih šumskih proizvoda. Korisnik šuma dužan je vršiti uplatu naknade za korištenje državnih šuma i to: 4% na poseban račun Budžeta Kantona, a 5% na namjenski račun jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se ostvaruje prihod, a definisano je da

²⁰ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 4/11, 11/11, 13/12 i 14/17

²¹ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 2/12, 12/14, 11/18, 2/19, 10/19 i 13/23

²² „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 9/24

²³ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 11/18, 1/19, 10/19, 1/22, 4/22, 11/22, 13/22, 13/23 i 3/24

²⁴ za istaknutu firmu, isticanje reklama, privremeno zauzimanje javnih površina, za prodaju roba ili pružanje usluga izvan poslovnih prostorija, priređivanje zabavnih igara, organizovanje i držanje žive muzike u ugostiteljskim i drugim objektima, korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prenos električne energije, upotrebu taksi stajališta na javnim površinama, korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija, korištenje uređaja za pružanje usluga kablovske televizije i bežičnog interneta, korištenje prostora za kampove, postavljanje strujnih vodova, postavljanje kablovske televizije i instaliranje bežičnog interneta.

²⁵ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 5/25 stupila na snagu 2. 7. 2025. godine, a do tada se primjenjivala Odluka o općinskim administrativnim taksama- prečišćeni tekst („Službeni glasnik Općine/Grad Bosanska Krupa“ broj:1/14, 2/14, 6/14, 13/14, 10/15, 4/18, 6/18, 13/22 i 4/24.)

kontrolu obračuna i uplate naknade vrši šumarska inspekcija i Porezna uprava. Izmjenama Zakona iz 2016. godine propisano je da ova sredstva jedinice lokalne samouprave koriste u skladu sa svojim potrebama, te su se, prema prezentiranom obrazloženju, najvećim dijelom koristila za redovno poslovanje (za finansiranje plaća, materijalnih troškova, tekućih transfera).

U okviru prihoda od pružanja usluga građanima iskazani su prihodi po osnovu uplaćene lične participacije od strane staratelja štitenicima oduzete poslovne sposobnosti i smještenim u ustanove socijalne zaštite. Rješenja po ovom osnovu izdaje JU Centar za socijalni rad.

6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije (3.351.095 KM) odnose se na primljene: kapitalne transfere (2.637.295 KM), tekuće transfere (615.231 KM), i donacije (98.569 KM).

U okviru primljenih kapitalnih transfera iskazani su transferi u visini utrošenih sredstava od Federacije BiH (1.512.563 KM) i od Unsko-sanskog kantona (1.124.731 KM).

Najveći dio sredstava iz budžeta FBiH odnosi se na ona Federalnog ministarstva finansija shodno Odluci Vlade FBiH²⁶ za finansiranje projekata Izgradnja interne saobraćajnice na SRC „ADE“ – faza II (133.418 KM); Vanjsko uređenje objekta Doma Kulture u Bosanskoj Krupi (102.999 KM), Federalnog ministarstva kulture i sporta za sanaciju i rekonstrukciju krovista Doma kulture u Bosanskoj Krupi (350.000 KM), izgradnju nogometnog terena N.K. Sloga – prva faza (176.230 KM).

U okviru transfera iz budžeta Kantona najveći dio se odnosi na sredstva Vlade Unsko – sanskog kantona za finansiranje rekonstrukcije i asfaltiranja lokalnih puteva²⁷ (349.672 KM), od Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK za rekonstrukciju puta „Tromeđa-Mejtaf“ (100.000 KM), od Ministarstva privrede za projekat kamp Zeleni otoci (110.000 KM).

Primljeni tekući transferi odnose se na transfere od FBiH (499.543 KM), međunarodnih organizacija (58.491 KM) i od Unsko-sanskog kantona (52.771 KM). Značajan dio primljenih transfera iz budžeta FBiH (471.671 KM) odnosi se na sredstva za JU Centar za socijalni rad na ime finansiranja naknada roditeljima njegovateljima.

Sredstva primljena od Kantona najvećim dijelom u iznosu od 40.000 KM se odnose na primljena sredstva od Ministarstva privrede USK-a po osnovu Ugovora o dodjeli sredstava za organizaciju manifestacija „5. bosanskokrupska Una regata“ i „4. bosanskokrupska Una regata - Bosanska Otoka“. Ovi prihodi se doznaju na depozitni račun od drugih nivoa vlasti, a sredstva su se koristila u predviđene namjene.

Donacije čine sredstva građana na ime njihovog učešća za asfaltiranje puteva, finansiranje javne rasvjete, te učešća u projektu Češke razvojne agencije.

Za odabrani uzorak utvrđeno je da je Grad koristio sredstva za utvrđene namjene, a u skladu sa propisima, priznavala su se po utrošku, a finansijerima su dostavljeni izvještaji o utrošku sredstava. Neutrošeni dio namjenskih sredstava krajem godine preknjižen je na poziciju kratkoročnih vremenskih razgraničenja.

²⁶ „Sl. novine FBiH“ br. 61/24

²⁷ Rekonstrukcija i asfaltiranje Lokalnog puta Musteljići-Šabići-Džajići-Halkića most; Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela puta Crnkići – Ramići; Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna; Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Arapuška cesta R404a Zalin – Veliki Dubovik.

6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U konsolidovanom Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 13.665.008 KM od čega se na rashode odnosi 10.540.282 KM, a na izdatke za nabavku stalnih sredstava i otplate duga 3.124.726 KM.

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 4.913.541 KM, od čega su plaće i naknade plaća (3.851.296 KM) i naknade troškova zaposlenih (1.062.245 KM).

U okviru bruto plaća i naknada plaća na Jedinstveni gradski organ uprave odnosi se (3.418.497 KM), JU Centar za socijalni rad (872.408 KM), JU Kulturno-sportski centar (479.813 KM), Gradsko pravobranilaštvo (121.757 KM) i JU Turističku zajednicu (21.066 KM). Obračun plaća je centraliziran za sve budžetske korisnike.

Odlukom o izvršavanju Budžeta utvrđeno je da će se sredstva za plaće i naknade troškova zaposlenih doznakačavati i izvršavati na osnovu zakona kojima se reguliše ova oblast, akata koje donosi Gradsko vijeće i gradonačelnik.

Osnovica za obračun plaće u visini od 425 KM i bod u vrijednosti od 1,07 utvrđeni su Sporazumom između gradonačelnika i sindikata 21. 10. 2024. godine.

Pravilnik o plaćama i naknadama zaposlenika u Jedinstvenom gradskom organu uprave Grada (u daljem tekstu: Pravilnik o plaćama)²⁸ donijet je u skladu sa Odlukom o plaćama i naknadama uposlenika u Jedinstvenom gradskom organu uprave Grada (u daljem tekstu: Odluka o plaćama)²⁹. Ovim Pravilnikom su utvrđeni platni razredi i koeficijenti za plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika, kao i plaće i naknade izabranih dužnosnika, savjetnika i namještenika, koji su usaglašeni sa koeficijentima propisanim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona.³⁰

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona utvrđeno je da nosioci izvršnih funkcija imaju pravo na položajni dodatak, koji utvrđuje i donosi Komisija za izbor i imenovanja. Rješenjem Sekretara Jedinstvenog gradskog organa uprave od 12. 9. 2025. godine utvrđen je položajni dodatak gradonačelniku u iznosu od 20%. Revizijom je konstatovano da je položajni dodatak utvrdio Sekretar, a ne Komisija za izbor i imenovanje što nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona. Također, napominjemo da Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH nije predviđeno uvećanje plaće po osnovu položajnog dodatka.

Pravilnikom o plaćama utvrđeno je da se osnovna plaća utvrđuje množenjem osnovice i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda, te se uvećava za 0,6 % za svaku započetu godinu penzionog staža državnih službenika i namještenika, a najviše do 20% .

Uvidom u odabrani uzorak (mart, septembar i decembar 2025. godine) utvrđeno je da se obračun i isplata plaća vršila u skladu sa Odlukom i Pravilnikom o plaćama.

Najviša neto plaća isplaćena u Gradu za 2025. godinu iznosila je 5.875 KM, a najniža 983 KM.

Obračun plaća i naknada kod javnih ustanova definisani su njihovim internim aktima koje je Vijeće usvojilo zaključcima. Odlukama direktora o visini osnovice i boda za obračun plaće u JU Centar za socijalni rad i JU Kulturno-sportski centar, utvrđena je osnovica i bod u istom iznosu kao i za zaposlene u Jedinstvenom gradskom organu.

²⁸ Pravilnik o plaćama i naknadama zaposlenika u Jedinstvenom gradskom organu uprave Grada br. 08-11-4-7471/24 od 18. 9. 2024.

²⁹ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 7/24

³⁰ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 11/15, 24/18 i 14/24

Plaće i naknade kod JU Centar za socijalni rad uređene su Pravilnikom o plaćama i ostalim primanjima radnika i njegovim izmjenama³¹, a propisani koeficijenti za obračun plaće iznose od 2,7 do 5,40.

Plaće i naknade kod JU Kulturno-sportski centar regulisane su Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima radnika JU Kulturno-sportski centar³². Ovim Pravilnikom su propisani koeficijenti za obračun plaća, a iznose od 1,95 do 5,40. Obračun i isplata plaća za javne ustanove vršen je u skladu sa propisima.

Plaće i naknade u Gradskom pravobranilaštvu regulisane su Pravilnikom o plaćama i naknadama zaposlenika u Gradskom pravobranilaštvu³³ koji je donijet u skladu sa Odlukom Vijeća o plaćama i naknadama zaposlenika u Gradskom pravobranilaštvu³⁴. Navedenom Odlukom i Pravilnikom utvrđeno je da osnovicu i bod za obračun plaće utvrđuje gradonačelnik u pregovorima sa sindikatom za zaposlene u Jedinstvenom gradskom organu uprave, a propisani koeficijenti za obračun plaće iznose od 2,70-7,60. Također je utvrđen dodatak na plaću pravobranioaca u iznosu od 20% od osnovne plaće.

Skrećemo pažnju na Pravilnik o plaćama i naknadama zaposlenika u Gradskom pravobranilaštvu od 23. 5. 2022., a koji je bio u primjeni početkom 2025., donijet je u skladu sa Odlukom Vijeća o plaćama i naknadama zaposlenika u općinskim organima³⁵. Navedenom Odlukom i izmjenama Odluke od 28. 2. 2022., utvrđeno je da rukovodilac organa uprave/općinski pravobranilac u dogovoru sa sindikatom utvrđuje osnovicu za obračun plaće, što nije u skladu sa članom 46. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona u kojem je navedeno da gradonačelnik utvrđuje osnovicu za obračun plaće.

Uvidom u uzorkovane platne liste Gradskog pravobranilaštva utvrdili smo da je obračun plaće do marta 2025. godine vršen na način da je Gradsko pravobranilaštvo imalo različitu osnovicu za obračun plaće od ostalih budžetskih korisnika. Naime, plaća se obračunavala po Sporazumu o visini osnovice iz 2022. godine koja je iznosila 330 KM, bez boda za obračun plaće. Također, za navedeni period pravobranioacu nije obračunat dodatak na plaću u iznosu od 20% od osnovne plaće kako je propisano Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona.

Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu³⁶ propisana je obaveza vođenja evidencije o radnom vremenu koja, između ostalog, sadrži podatke o početku rada, završetku rada, prekidima rada, ukupnom dnevnom radnom vremenu, vremenu terenskog rada, vremenu nepristustva na poslu i slično.

Uvidom u evidencije o radnom vremenu za mart, septembar i decembar 2025. godine kod Jedinstvenog gradskog organa uprave, JU Centar za socijalni rad i JU Kulturno-sportski centar konstatovano je da se vodi dnevna evidencija o dolasku na posao i odlasku s posla. Međutim, za uzorkovane zaposlenike evidencije ne sadrže sve propisane elemente (ukupno dnevno radno vrijeme, prekide rada, ukupne radne sate i sl.), što nije u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Struktura naknada troškova zaposlenih u konsolidovanim finansijskim izvještajima je sljedeća:

Naknade troškova zaposlenih	2025. godina
	1.062.245
Naknade i doprinosi za roditelje njegovatelje	513.869
Naknada za topli obrok	383.444
Regres za godišnji odmor	94.813

³¹ Pravilnik o plaćama i ostalim primanjima radnika JU Centar za socijalni rad br. 01/UO-435-VI-2a/18; Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i ostalim primanjima radnika br. 01/UO-574-II-2a/22 i br. 01/UO-871-II-1a/24

³² Pravilnik o plaćama i drugim primanjima radnika JU Kulturno-sportski centar br. 482/UO-6/24 od 10. 6. 2024.

³³ Pravilnik o plaćama i naknadama zaposlenika u Gradskom pravobranilaštvu Bosanska Krupa br. 29/25 od 14. 3. 2025. godine

³⁴ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 2/25

³⁵ „Sl. glasnik Općine Bosanska Krupa“, br. 9/15, 7/18, 10/18 i 4/22

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Naknade troškova zaposlenih	2025. godina
	1.062.245
Naknade za prevoz sa posla i na posao	28.161
Pomoć u slučaju smrti	18.380
Otpremnine zbog odlaska u penziju	17.230

U okviru naknada troškova zaposlenih najznačajniji su izdaci koji se odnose na JU Centar za socijalni rad (554.717 KM) i Jedinstveni gradski organ (432.435 KM).

Naknade i doprinosi za roditelje njegovatelje se u cijelosti odnose na JU Centar za socijalni rad, a isplaćuju se u skladu sa Zakonom o roditeljima njegovateljima u FBiH.³⁷ Prema ovom Zakonu, nezaposlenom roditelju djeteta sa 100 % invaliditeta uzrokovanog bolešću ili poremećajem u razvoju pripada mjesečna naknada u visini iznosa neto najniže plaće u FBiH u skladu sa Zakonom o radu. Ove naknade se finansiraju iz Budžeta FBiH, a obračun, prijavu i uplatu mjesečne naknade, doprinosa i prijave/odjave u Jedinstveni sistem registracije vrši JU Centar za socijalni rad.

Naknada za topli obrok se isplaćuje u visini od 1% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjem statističkom podatku.

Regres za korištenje godišnjeg odmora isplaćuje se u iznosu od 50% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku u skladu sa Pravilnikom o plaćama, u mjesecu isplate. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju regres je isplaćen na osnovu pojedinačnih rješenja gradonačelnika o korištenju godišnjeg odmora i regresu u različitim iznosima po zaposleniku od 714 – 814 KM budući da je godišnji odmor korišten u različitom vremenskom periodu.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da se naknade za roditelje njegovatelje, topli obrok i regres isplaćuju u skladu sa propisima koji ih uređuju.

Preporuka:

- **uspostaviti ažurne evidencije o radnom vremenu u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.**

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal i usluge iskazani su u iznosu od 1.845.693 KM, od čega se na Jedinstveni gradski organ odnosi 1.618.363 KM ili 88% ovih izdataka, a najznačajniji su izdaci za:

- ugovorene i druge posebne usluge (494.749 KM);
- izdaci za energiju (453.627 KM);
- izdaci za komunalne usluge (392.454 KM) i
- izdaci za tekuće održavanje (155.965 KM).

U okviru **ugovorenih i drugih posebnih usluga** najznačajniji su izdaci za naknade vijećnicima (204.235 KM) i izdaci za rad komisija (65.295 KM).

Isplata naknada za rad vijećnika uređena je Odlukom o naknadama vijećnika Vijeća Bosanska Krupa³⁸ i izmjenama Odluke iz 2014. godine, kojom je utvrđeno pravo na naknadu za rad u Vijeću u iznosu od 315 KM. Predsjedavajućem Vijeća naknada je utvrđena Odlukom o utvrđivanju koeficijenata i naknada predsjedavajućeg Vijeća iz 2018. godine i izmjenama Odluke³⁹. Prema ovoj Odluci, predsjedavajućem pripada naknada koja se utvrđuje množenjem koeficijenta i osnovice za obračun plaće u skladu sa Odlukom o plaćama i naknadama uposlenika Jedinstvenog gradskog organa uprave,

³⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 75/21

³⁸ „Sl. glasnik Općine Bosanska Krupa“, br. 11/07

³⁹ Odluka o izmjenama Odluke o utvrđivanju koeficijenata i naknadama Predsjedavajućeg Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa, br. 01-02-435-5-1/24 od 30. 12. 2024.

dok zamjeniku predsjedavajućeg vijeća, osim mjesečne naknade u iznosu od 315 KM pripada i naknada u iznosu od 150 KM za obavljanje dužnosti zamjenika predsjedavajućeg. Novom Odlukom o naknadama vijećnika⁴⁰ koja se primjenjuje od 1. 7. 2025. godine utvrđena je mjesečna naknada vijećnicima u iznosu od 500 KM i naknada za prisustvo na sjednici u iznosu od 250 KM, s tim da se naknada ne isplaćuje ukoliko vijećnik nije prisustvovao na sjednici. Prema ovoj Odluci, predsjedavajućem Vijeća, ukoliko dužnost obavlja volonterski, osim mjesečne naknade pripada i naknada u iznosu od 500 KM, zamjeniku predsjedavajućeg 300 KM. Također, članovima komisija i kolegija pripada naknada u iznosu od 80 KM i predsjedniku komisije 90 KM po održanoj sjednici. Uvidom u isplate vijećnicima na bazi uzorka utvrđeno je da je obračun vršen u skladu sa Odlukama.

Izdaci za rad komisija u najvećoj mjeri se odnose na izdatke komisija za: procjenu prometne vrijednosti nekretnine (37.110 KM) i tehnički pregled objekta (20.963 KM).

Komisije su formirane rješenjima gradonačelnika i u njima su angažovani vanjski saradnici i zaposlenici. Obračun naknada zaposlenicima koji su angažovani kao članovi komisija imao je tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano odredbama Zakona o porezu na dohodak,⁴¹ Zakona o doprinosima⁴² i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak⁴³.

Izdaci za energiju najvećim dijelom se odnose na izdatke električne energije za javnu rasvjetu (376.566 KM) i plaćene račune električne energije gradskog organa (42.844 KM). Ovi izdaci su evidentirani na osnovu ispostavljenih računa od JP Elektroprivreda d.d. Sarajevo koji glase na Grad.

Izdaci za komunalne usluge u najvećoj mjeri se odnose na izdatke za usluge održavanja čistoće (338.343 KM) i poštanske usluge (38.540 KM).

Zakonom o cestama utvrđeno je da Strategiju razvoja lokalnih cesta i ulica u gradovima i naseljima, kojom se određuju ciljevi i osnovni zadaci pri razvoju i održavanju javnih cesta na period od 10 godina, donosi gradsko vijeće. Zakonom je definisano i da godišnji plan i program održavanja i zaštite, kao i program rekonstrukcije, izgradnje i obnove javnih cesta (u daljnjem tekstu: programi) do kraja tekuće za narednu godinu donosi gradonačelnik, na koje Vijeće treba dati saglasnost. Provedenom revizijom konstatovano je da je Vijeće 29. 4. 2022. donijelo Odluku o usvajanju Strategije lokalnog razvoja Grada Bosanska Krupa za period 2021-2027. godine. Ovom Odlukom usvojena je Strategija razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021-2027. godine, kao strateški okvir razvoja Grada Bosanska Krupa do 2027. godine.

Skrećemo pažnju na to da za 2025. godinu nije donesen program održavanja i zaštite, kao i program rekonstrukcije, izgradnje i obnove javnih cesta koji donosi gradonačelnik, na koje Vijeće treba dati saglasnost, što je obaveza u skladu sa članom 25. Zakona o cestama FBiH. Međutim, Program za 2026. je donijet 18. 11. 2025. godine.

Program zajedničke komunalne potrošnje za 2025. donijet je u decembru 2024. u iznosu od 1.048.055 KM. Programom je predviđeno: upravljanje objektima i uređajima javne rasvjete (475.000 KM), zimska služba (235.814 KM), održavanje javnih površina (178.080 KM) i slično, koji je Vijeće usvojilo zaključkom. Navedenim Programom su definisane pojedinačne vrste radova i usluga, lokacije izvođenja i jedinična cijena usluga.

Izdaci za usluge održavanja čistoće u najvećem dijelu se odnose na izdatke za usluge održavanja javnih površina (110.355 KM), javne higijene (62.835 KM), zimsko i ljetno održavanje (62.888 KM) i usluge dekorisanja (19.651 KM).

Izdaci za usluge održavanja javnih površina i javne higijene realizovani su shodno zaključenom ugovoru sa JKP „10 Juli“ d.o.o. Bosanska Krupa u ukupnom iznosu od 300.085 KM, kojim je utvrđeno da će se poslovi održavanje javnih površina, trgova, ulica i trotoara; održavanje zelenih površina; zbrinjavanje pasa lualica te ostale usluge utvrđene Programom komunalne potrošnje za 2025. godinu vršiti na način i pod uvjetima kako je definisano Programom i specifikacijom radova koja je prilog

⁴⁰ Odluka o naknadama vijećnika Gradskog vijeća Bosanska Krupa, br. 01-02-194-6-1/25 od 30. 6. 2025.

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13, 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24 i 101/24

ugovoru. Ugovorom je utvrđeno da kontrolu i ovjeru evidencije izvršenih usluga obavlja Služba za komunalne djelatnosti, vode i zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Jedininstvenog gradskog organa u skladu sa Programom. Konstatovano je da je JKP „10 Juli“ d.o.o. Bosanska Krupa izdavao fakture u ugovorenoj visini, a nadzor nad realizacijom ugovora i izvršenjem radova vršila je navedena služba.

Izdaci za zimsko i ljetno održavanje realizovani su u iznosu od 62.888 KM, shodno zaključenom ugovoru iz 2024. godine sa Kov-Grad d.o.o. Bužim u ukupnom iznosu od 204.768 KM nakon provedenog postupka javne nabavke. Ugovorom je definisano da će se usluge zimskog i ljetnog održavanja cesta vršiti u skladu sa Programom komunalne potrošnje za 2025., a obračun usluga će se vršiti temeljem stvarno izvedenih količina i evidentiranih efektivnih sati ovjerenih od predstavnika naručioca i izvršioca usluga. Ugovoreno je da ukupan iznos izvršenih i obračunatih usluga zavisi od potreba za angažovanjem zimske službe odnosno potreba za uslugama ljetnog održavanja putnog pojasa na području Grada. Uvidom u fakture utvrdili smo da su cijene i vrste radova u skladu sa ugovorom.

Izdaci za materijal za dekoraciju realizovani su na osnovu zaključenog ugovora sa „M.K Iluminacije“ d.o.o. Široki Brijeg u iznosu od 19.651 KM nakon provedenog postupka javne nabavke, a odnose se na nabavku dekorativnog materijala za potrebe Grada. Izdaci za nabavku materijala za dekoraciju evidentirani su na poziciji izdataka za usluge održavanja čistoće, umjesto na izdacima za nabavku materijala. Konstatovano je da pri planiranju i iskazivanju ovih izdataka nije dosljedno primijenjen kontni plan koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Izdaci za tekuće održavanje iskazani su u iznosu od 155.965 KM, a odnose se na izdatke za materijal za popravku i održavanja (80.008 KM) i usluge popravki i održavanja (75.957 KM).

Izdaci za materijal za popravku i održavanje se u najvećem dijelu odnose na izdatke za materijal za popravku i održavanje cesta (39.175 KM). Ovi izdaci se odnose na nabavku materijala za nasip nekategorisanih puteva i isporuku nasipnog materijala za održavanje makadamskih puteva, a realizuju se shodno zaključenim ugovorima sa „El-Gradnja“ d.o.o. Bosanska Krupa u iznosu od 55.575 KM i „Euro Cop Invest“ d.o.o. Bosanska Krupa u iznosu od 24.058 KM. Ugovorima je utvrđeno da će se nabavka materijala vršiti sukcesivno tokom trajanja ugovora koji su zaključeni na period od godinu dana, a prema potrebi Ugovornog organa. Revizijom je utvrđeno da su cijene i količine u ispostavljenim fakturama dobavljača u skladu sa zaključenim ugovorima.

Usluge popravki i održavanja odnose se na održavanje ulične rasvjete (32.752 KM) i usluge popravki i održavanja cesta, željeznica i mostova (30.459 KM).

Izdaci za održavanje ulične rasvjete realizovani su nakon zaključenog ugovora sa OED „Elektro Velić“ d.o.o. Bosanska Krupa u ukupnom iznosu od 34.176 KM na period od godinu dana. Konstatovano je da su se fakture ispostavljale mjesečno u iznosu od 2.848 KM, a vrste usluge, količine i cijene na fakturi iskazane su u skladu sa zaključenim ugovorom.

Izdaci za popravku i održavanje cesta, željeznica i mostova odnose se na nabavku usluga rada stroja na održavanju puteva i javnih površina za nasip nekategorisanih puteva, a realizovani su shodno zaključenim ugovorima sa I-Komić d.o.o Bosanska Krupa u iznosu od 12.630 KM u 2024. godine i sa „El-Gradnja“ d.o.o. Bosanska Krupa u iznosu od 55.575 KM u 2025. godini. Ugovorima je utvrđeno da će se nabavka materijala i usluge rada stroja na održavanju puteva i javnih površina vršiti sukcesivno prema potrebi Ugovornog organa, te da se danom dovršenja ugovorenih radova/usluga smatra dan završetka ukupnog fonda radnih sati koji su sastavni dio ugovora. Prema ovom ugovoru, za rad kombinovanog stroja na održavanju puteva i javnih površina ukupan fond sati iznosi 179. Revizijom je utvrđeno da su radni sati stroja po ugovoru iz 2024. godine utrošeni. Uvidom u dokumentaciju i pregled radnih naloga po ugovoru iz 2025. godine konstatovano je da je sa 15. 12. 2025. godine utrošeno 60 radnih sati stroja, te je ostalo na raspolaganju 119 radnih sati za 2026. godinu.

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju Budžeta za 2025. godinu planirani su u iznosu od 2.919.939 KM, a realizovani u iznosu od 2.590.355 KM, od čega se na Jedinstveni gradski organ odnosi 2.368.901 KM, JU Centar za socijalni rad 80.634 KM i JU Kulturno-sportski centar 130.893 KM. Njihova struktura data je u finansijskim izvještajima koji su u prilogu izvještaja.

Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH⁴⁴ utvrđuju se minimalni standardi dodjele budžetskih sredstava koji se dodjeljuju putem transfera i subvencija. Minimalni standardi uključuju opće i posebne uslove finansiranja i postupke koje korisnici javnih sredstava trebaju primjenjivati kod dodjele sredstava iz budžeta putem transfera i subvencija. Postupci obuhvataju aktivnosti davanja budžetskih sredstava u planiranju, odabiru, ugovaranju, praćenju provođenja i evaluaciji rezultata utroška sredstava dodijeljenih putem transfera i/ili subvencija, javnom objavljivanju i izvještavanju.

Minimalni standardni postupci dodjele budžetskih sredstava, između ostalih, podrazumijevaju dodjelu sredstava putem objave javnog poziva, imenovanja komisija, ugovaranja dodjele budžetskih sredstava, kao i javno objavljivanje podataka o dodijeljenim sredstvima.

Tekući transferi drugim nivoima vlasti iskazani su u iznosu od 552.194 KM, a u najvećem dijelu odnose se na Jedinstveni gradski organ (411.374 KM) i JU Kulturno-sportski centar (130.893 KM).

Najznačajniji dio kod *Jedinstvenog gradskog organa* odnosi se na sredstva odobrena korisnicima utvrđenim Budžetom: transfer za sport (200.000 KM) i transfer za kulturu (177.751 KM).

S obzirom na to da su transferi za sport u cijelosti (200.000 KM) i transferi za kulturu u iznosu najmanje od 131.490 KM odobreni neprofitnim udruženjima/sportskim klubovima, konstatovano je da Budžetom nisu planirani na odgovarajućoj poziciji, za šta je data preporuka u tački 5.1. Izvještaja.

Za transfer za sport Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se transfer za sport GNK Bratstvo 1918 i SD Sloga 1922 Bosanska Otoka doznacavati po dvanaestinama ili po podnesenom zahtjevu, a na osnovu zaključka gradonačelnika. Sredstva su raspoređena GNK Bratstvo 1918 (110.000 KM) i SD Sloga 1922 Bosanska Otoka (90.000 KM) pojedinačnim zaključcima gradonačelnika na osnovu dostavljenih zahtjeva korisnika. Međutim sa korisnicima nisu zaključeni ugovori kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze, utvrdila namjena odobrenih sredstava, način izvještavanja o utrošku sredstava i vršenju nadzora. Revizijom je utvrđeno da su korisnici dostavili izvještaje o utrošku sredstava.

Transferi za kulturu najvećim dijelom odnose se na transfer za: bosanskokrupske manifestacije (55.153 KM), obilježavanje značajnih datuma (53.191 KM), bosanskokrupsku regatu (23.146 KM), zimsku priču (15.257 KM) i organizaciju dočeka nove godine (8.228 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se transferi za kulturu raspoređivati u skladu sa zaključkom gradonačelnika, da će transferi za bosanskokrupske manifestacije, bosanskokrupsku regatu, zimsku priču i slično, služiti za troškove organizacije i obilježavanja manifestacija, a izvršavat će se direktno i putem budžetskog korisnika ili nosioca aktivnosti za obilježavanje manifestacije u okviru njihovih nadležnosti. Također je utvrđeno da će se transfer za obilježavanje značajnih datuma raspoređivati u skladu sa Finansijskim planom i Planom obilježavanja značajnih datuma u 2025. godini, izrađen od strane Komisije za obilježavanje značajnih datuma, a na koje gradonačelnik daje saglasnost.

Transferi za bosanskokrupske manifestacije i bosanskokrupsku regatu realizirani su shodno rješenjima gradonačelnika⁴⁵ a odnose se na sufinansiranje troškova Una regate. Prema ovim rješenjima organizator manifestacije je Grad i JU Kulturno-sportski centar, a nosioci aktivnosti su udruženja „Urban-X“ i SD „Sloga 1992“. Korisnici sredstava su dostavili izvještaje o utrošku sredstava.

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

⁴⁵ Rješenje o imenovanju Organizacionog odbora za organiziranje manifestacije „5. bosanskokrupska Una regata“ br. 01-45-1153/25 od 16. 6. 2025. i Rješenje o imenovanju organizacionog odbora za organiziranje manifestacije „4. bosanskokrupska Una regata“ br. 01-45-6050/25 od 23. 7. 2025.



Transfer za obilježavanje značajnih datuma iskazan je u iznosu od 53.191 KM, a realizovan shodno Planu za obilježavanje značajnih datuma⁴⁶ i izmjenama Plana⁴⁷ u iznosu od 50.000 KM, kojeg je gradonačelnik usvojio zaključkom 20. 5. 2025. godine. Planom su utvrđeni značajni datumi, način obilježavanja, nosioci aktivnosti odnosno udruženja i potrebna sredstva. Međutim sa korisnicima nisu zaključeni ugovori kojim bi se utvrdila namjena odobrenih sredstava, niti obaveza i način izvještavanja o njihovom namjenskom utrošku.

Revizijom je konstatovano da su nosioci aktivnosti odnosno udruženja dostavljali izvještaje o utrošku.

Transferi za zimsku priču i organizaciju dočeka nove godine iskazani su u ukupnom iznosu od 23.485 KM, a u najvećem dijelu odnose se na usluge instaliranja električne opreme za potrebe manifestacije „Zimska priča 2025“ (4.996 KM), usluge popravka i održavanja klizališta i opreme za klizalište (4.996 KM), nabavku novogodišnjih paketića (4.800 KM), i slično. Ovi transferi su realizovani nakon provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora sa dobavljačima.

Na poziciji transfera za kulturu iskazani su izdaci za organizaciju dočeka Nove godine u ukupnom iznosu od 23.485 KM, umjesto na izdacima za ugovorne i druge posebne usluge. Zbog navedenog konstatujemo da pri planiranju i iskazivanju ovih izdataka nije dosljedno primijenjen kontni plan koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Tekući transferi pojedincima iskazani su u iznosu od 495.166 KM, a odnosi se na Jedinostveni gradski organ (414.532 KM) i JU Centar za socijalni rad (80.634 KM).

Najznačajniji dio kod Jedinostvenog gradskog organa odnosi se na transfer za prevoz učenika (106.851 KM) i izdatke za vojne invalide, ranjene borce i porodice (93.160 KM).

Odlukom o izvršavanju Budžeta utvrđeno je da će se transfer za prijevoz učenika izvršavati doznakom sredstava prevozniku kojem je dodijeljena linija za prijevoz na relacijama - konkretnoj relaciji u procentu od 50 % od iznosa mjesečne karte, s tim da za djecu sa jednim roditeljem i za djecu bez oba roditelja iznosi 100%. Doznaka će se izvršavati na osnovu računa i izvještaja prevoznika o izdatim mjesečnim kartama učenicima putnicima i pregleda ovjerenog od strane Mješovite srednje škole i Opće gimnazije u Bosanskoj Krupi. Također, Odlukom je utvrđeno da će se sredstva za prijevoz učenika služiti i za sufinansiranje vanlinijskog prijevoza učenika i to maksimalno do 90% od iznosa cijene mjesečne karte, a izvršavat će se doznakom sredstava prevozniku koji ima zaključen ugovor o vanlinijskom prevozu učenika.

Transfer za prijevoz učenika realizovan je na osnovu zaključenog ugovora o subvenciji prevoza učenika između Grada i „Putnik prevoz“ d.o.o. od 24. 1. 2025. Prema ovom ugovoru, prevoznik će ispostavljati račun za subvencionirane mjesečne karte i dostavljati izvještaje o izdatim mjesečnim kartama učenicima putnicima sa ovjerenim pregledom od strane škola. Ugovorom je utvrđeno da se sredstva za subvencioniranje prevoza učenika srednjih škola sa područja Grada Bosanska Krupa odnose na subvencioniranje prevoza u visini od 50% iznosa cijene mjesečne karte, i 100% cijene od iznosa za djecu bez jednog ili oba roditelja. Revizijom je konstatovano da su isplate izvršene u skladu sa ispostavljenim fakturama i specifikacijom izdatih đачkih mjesečnih karata, a količine i cijene na fakturama su u skladu sa zaključenim ugovorom.

Transfer za vojne invalide, ranjene borce i porodice iskazan je u iznosu od 93.160 KM, a u najvećem dijelu odnosi se na podršku boračkoj populaciji (60.000 KM) i sredstva isplaćena organizaciji porodica šehida i poginulih boraca (15.000 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se sredstva za podršku boračkoj populaciji izvršavati putem Organizacije ratnih vojnih invalida po zahtjevu korisnika, a sredstva planirana Organizaciji porodica šehida i poginulih boraca doznačavat će se mjesečno u visini jedne dvanaestine od godišnjeg iznosa.

⁴⁶ Plan obilježavanja značajnih datuma u gradu Bosanska Krupa za 2025. godinu od 3. 2. 2025.

⁴⁷ Izmjene Plana obilježavanja značajnih datuma u Gradu Bosanska Krupa za 2025. godinu od 20. 5. 2025.

Revizijom je konstatovano da su sredstva odobrena za isplatu plaća, doprinosa, režijskih troškova i drugih redovitih aktivnosti, a korisnici su dostavili izvještaje o utrošku.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u cijelosti kod Jedinstvenog gradskog organa u iznosu od 606.543 KM, a njihovu strukturu čine transfer: udruženjima građana (411.867 KM), ostalim neprofitnim organizacijama (103.070 KM) i vjerskim zajednicama (33.568 KM).

Značajan dio ovih transfera odnosi se na one čiji su krajnji korisnici i visina odobrenih sredstava utvrđeni Budžetom za 2025. godinu.

Tekući transferi udruženjima građana u najvećem dijelu odnose se na transfer za sport (207.600 KM), transfere udruženjima (98.991 KM) i grant za nevladine organizacije (u daljem tekstu: NVO) (34.301 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se transfer za gradski sportski savez doznačavati Sportskom savezu Grada na osnovu finansijskog plana Sportskog saveza.

Realizacija *transfera za sport* se odnosi na sredstva dodijeljena Sportskom savezu Grada shodno finansijskom planu Sportskog saveza u skladu sa Odlukom o izvršavanju budžeta. Sa Sportskim savezom nije zaključen ugovor kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze, namjena odobrenih sredstava, način izvještavanja o utrošku sredstava i vršenju nadzora. Sredstva su se odobravala u tranšama, međutim nije nam prezentiran zaključak gradonačelnika niti neki drugi akt o prenosu sredstava. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju korisnik je dostavljao izvještaje u utrošku.

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se transfer udruženjima građana NVO koristiti nakon provedenog javnog poziva a na osnovu akata gradonačelnika, a ukoliko po okončanju postupka po javnim pozivima ostane slobodnih sredstava do visine planiranih sredstava, mogu se rasporediti na projekte mladih i NVO zaključkom gradonačelnika.

Transfer za NVO realizovan je shodno Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava za sufinansiranje projekata nevladinih organizacija⁴⁸, kojom su utvrđeni kriteriji, postupak vrednovanja, odabir i način dodjele sredstava. Odlukom je utvrđeno da se sredstva dodjeljuju putem Javnog poziva, koji je raspisan 3. 3. 2025. Javnim pozivom je utvrđen iznos sredstava od 30.000 KM, kriteriji, obavezna dokumentacija, postupak odabira projekta i sl.

Nakon provedene procedure javnog poziva, a na prijedlog Komisije za odabir projekta iz granta NVO, odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 34.360 KM. Zaključkom gradonačelnika od 18. 4. 2025. utvrđena je rang lista projekata prema kojoj se sufinansira 18 korisnika. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, sredstva su dodijeljena u skladu sa navedenom Odlukom, a korisnici su dostavljali izvještaje o utrošku sredstava.

Transferi ostalim neprofitnim organizacijama se u najvećoj mjeri odnosi na doznačena sredstva za finansiranje omladinskih Start-up biznisa (25.660 KM), i humanitarnih udruženja (20.000 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da će se sredstva za finansiranje omladinskih Start-up biznisa dodjeljivati shodno aktima gradonačelnika, a sredstva humanitarnim udruženjima na području Grada i Crveni križ na osnovu zaključka gradonačelnika.

Finansiranje *omladinskih Start-up biznisa* realizovano je shodno Pravilniku o kriterijima, načinu i postupku finansiranja start-up biznis⁴⁹, kojim su utvrđeni način raspisivanja javnog poziva, raspodjela sredstava i kriteriji. Javni poziv za finansiranje najboljih start-up biznisa raspisan je 19. 3. 2025. godine, a ukupan fond za finansiranje iznosi 60.000 KM. Zapisnicima sa sastanka Komisije za ocjenu poslovnih ideja konstatovano je da je pristiglo 29 prijava od kojih 12 nije formalno-pravno ispravno ili nije u skladu sa navedenim Pravilnikom, te da su potrebna dodatna sredstva u iznosu od 16.741 KM. Odlukom o izboru najboljih Start-up biznisa⁵⁰ odobreno je finansiranje 17 prijava u iznosu od 76.741 KM. Ugovori su potpisani 3. 7. 2025. godine kojim su regulisana međusobna prava i obaveze. Ugovorima je utvrđeno

⁴⁸ Odluka o kriterijima za raspodjelu sredstava planiranih Budžetom Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu za sufinansiranje projekata nevladinih organizacija, br. 08-11-1724/25 od 28. 2. 2025.

⁴⁹ Pravilnik o kriterijima, načinu i postupku finansiranja start-up biznisa, br. 08-11-2326/25 od 18. 3. 2025.

⁵⁰ Odluka o izboru najboljih start-up biznisa, br. 08-11-2381/25 od 7. 5. 2025.

da je korisnik sredstava dužan do kraja 2025. dostaviti narativni i finansijski izvještaj, dokaze o plaćanju, račune, uplatnice i izvode. Također, ukoliko korisnik sredstava ne registruje svoj biznis, niti opravda doznačena sredstva u ostavljenom roku, dužan je izvršiti povrat doznačenih sredstava ili podnijeti zahtjev gradonačelniku za produženje roka. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, korisnici su dostavili izvještaje o utrošku.

Transfer *Crvenom križ* u najvećem dijelu odnosi se na odobrena sredstva u svrhu isplate plaća, doprinosa, izmirenja ranije nastalih obaveza. Ovaj transfer je realizovan shodno zaključcima gradonačelnika na osnovu doznačenih zahtjeva, a korisnik je dostavio izvještaj o utrošku sredstava.

U okviru transfera vjerskim zajednicama iskazan je transfer Medžlisi Islamske zajednice u iznosu najmanje od 22.838 KM, koji je realizovan shodno zaključcima gradonačelnika. Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da se sredstva vjerskim zajednicama raspoređuju i izvršavaju po zaključcima gradonačelnika. Shodno zaključcima gradonačelnika sredstva se raspoređuju u svrhu finansiranja-funkcionisanja vjerskog života u džematima, plaćanje poreza na promet nekretnine za kupovinu kuće namijenjene stanovanju imama i sl., a korisnik je dostavio izvještaj o utrošku sredstava.

Subvencije javnim preduzećima u cijelosti su realizovane kod Jedinog gradskog organa u iznosu od 387.118 KM. Najveći dio se odnosi na subvencije JP Radio Bosanska Krupa (350.000 KM) i JP Veterinarska stanica (16.118 KM).

Odlukom o izvršavanju budžeta utvrđeno je da se sredstva JP Radio Bosanska Krupa doznačavaju mjesečno u visini jedne dvanaestine od godišnjeg iznosa, odnosno u skladu sa ovom Odlukom, a sredstva za JP Veterinarska stanica na osnovu zaključaka gradonačelnika shodno zahtjevu korisnika.

Revizijom je konstatovano da su subvencije JP Radio Bosanska Krupa realizovane u jednakim mjesečnim tranšama u iznosu od 29.167 KM. Sa korisnikom subvencije nije zaključen ugovor kojim bi se utvrdila namjena sredstava i obaveza izvještavanja o namjenskom utrošku, niti nam je prezentiran zaključak gradonačelnika ili neki drugi akt o prenosu sredstava. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju korisnik je dostavio izvještaj o utrošku sredstava (samo narativni izvještaj i izvode).

Subvencije JP Veterinarska stanica odobrene su zaključcima gradonačelnika temeljem dostavljenih zahtjeva korisnika. Ove subvencije se u najvećoj mjeri odnose na finansiranje plaća, režijskih troškova, neizmirenih obaveza i sl., a korisnik je dostavio izvještaje o utrošku.

S korisnicima subvencija javnim preduzećima nisu zaključeni ugovori kojima bi se utvrdila međusobna prava i obaveze, kao i namjena sredstava.

Prilikom realizacije tekućih transfera Grad sa korisnicima transfera za sport (407.600 KM), obilježavanje značajnih datuma (53.191 KM) i korisnicima subvencija (366.118 KM) nije zaključio ugovore kojima bi se regulisala međusobna prava i obaveze, utvrdila obaveza izvještavanja i povrat u slučaju nenamjenskog utroška, s ciljem praćenja i nadzora nad korištenjem budžetskih sredstava. Također, nisu prezentirani zaključci ili neki drugi akti gradonačelnika o prenosu sredstava JP Radio Bosanska Krupa. Iako je bio u obavezi, prilikom dodjele sredstava tekućih transfera Grad nije primjenjivao Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Preporuka:

- ***osigurati da se sredstva transfera i subvencija dodjeljuju u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.***

6.1.2.4 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera

Zakonom o budžetima u FBiH (član 57. Zakona) propisano je da su korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

U skladu sa Smjernicama davalac budžetskih sredstava, provodi postupke praćenja i evaluacije finansiranih programa i projekata, kao i namjensko trošenje dodijeljenih budžetskih sredstava, te

ocjenjuje učinke dodijeljenih sredstava. Poslove praćenja i evaluacije, davalac budžetskih sredstava može povjeriti nadležnoj službi ili za ove poslove može imenovati Komisiju za praćenje i evaluaciju čiji su članovi stručne osobe iz reda zaposlenika davaoca budžetskih sredstava.

Oblici praćenja provođenja programa i projekata, te namjenskog trošenja sredstava iz budžeta između ostalog podrazumijevaju pregled svih izvještaja⁵¹ (opisnih i finansijskih), kao i terenske posjete korisniku finansiranja.

Revizijom je konstatovano da Grad nije imenovao komisiju za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava niti povjerio poslove nadzora nadležnoj službi, niti je prezentirano da je izvršen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, što je obaveza u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH i Smjernicama.

Prezentirani su izvještaji o utrošku sredstava koji su dostavili korisnici sredstava, ali nije prezentirana dokumentacija da je Grad izvršio pregled izvještaja, odnosno nadzor nad utroškom sredstava realizovanih u ukupnom iznosu od 889.090 KM. Ovo se odnosi na sredstva Sportskom savezu (207.600 KM), GNK Bratstvo 1918 (110.000 KM), SD Sloga 1922 Bosanska Otoka (90.000 KM), bosanskokrupske manifestacije i bosanskokrupsku regatu (78.299 KM), obilježavanje značajnih datuma (53.191 KM) i JP Radio Bosanska Krupa (350.000 KM). Zbog navedenog, konstatovano je da Grad nije osigurao potpun nadzor nad namjenskim utroškom ovih sredstava, što je obaveza u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Odlukom o izvršavanju Budžeta Grada za 2025. godinu i Smjernicama.

Evaluacija učinaka/efekata, utvrđena Smjernicama, za razliku od praćenja provođenja, predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani. Cilj je utvrditi da li su se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvarili postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, odnosno u kojem je stepenu pojedinačni program i projekat doprinio ostvarivanju ciljeva.

Budući da nije proveden nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, Grad u 2025. godini nije provodio evaluaciju efekata shodno Smjernicama.

Preporuka:

- ***osigurati nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava, te provoditi evaluaciju efekata dodijeljenih sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.***

6.1.2.5 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 1.013.509 KM, a iskazani su u iznosu od 825.869 KM na poziciji transfera neprofitnim organizacijama. Najvećim dijelom iskazani su kod Jedinственог gradskog organa uprave u iznosu od 818.849 KM, te kod JU Kulturno sportski centar u iznosu od 7.020 KM.

Budžetom Grada za 2025. godinu utvrđeni su projekti koji će se finansirati sa pozicije kapitalnih transfera, a Odlukom o izvršavanju Budžeta za 2025. godinu definisano je da će sredstva između ostalog koristiti za održavanje vodovodne i kanalizacione mreže, nadzor nad izvođenjem radova, izgradnju spomen obilježja, projekte prekogranične saradnje i međunarodnih organizacija, izgradnju nogometnog terena NK Sloga – I faza, sanaciju asfaltnog kolovoza, te podršku projektima.

U okviru kapitalnih transfera planirana su sredstva za projekat „Sanacija asfaltnog kolovoza na cesti M14-003 Bosanska Krupa 1 – Bosanska Otoka“, koji je utvrđen Budžetom za 2025. godinu. Projekat je realizovan na osnovu Sporazuma o zajedničkoj implementaciji projekta između Grada i JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: Ceste FBiH) zaključenom 1. 4. 2024. godine. Sporazumom je definisano da će Ceste FBiH za izvođenje radova i nadzor nad predmetnim projektom

⁵¹ Izvještaje dostavljaju primaoci/korisnici finansiranja u rokovima propisanim ugovorom s odgovarajućom dokaznom dokumentacijom

obezbjediti sredstva u iznosu od 160.000 KM, dok je obaveza Grada bila da obezbijedi sredstva u iznosu od 100.000 KM. Sredstva su doznačena Cestama FBiH 21. 3. 2025. godine.

Za projekat planiran u Budžetu Grada za 2025. godinu pod stavkom „JKP 10. juli – Podrška za održavanje vodovodne i kanalizacione mreže“ u iznosu od 100.000 KM, Odlukom o izvršavanju Budžeta Grada za 2025. godinu definisano je da će se sredstva realizovati u skladu sa zaključenim ugovorom. Sporazumom o realizaciji hitnih i nepredviđenih radova iz oblasti komunalne djelatnosti koji je Grad 9. 4. 2024. godine zaključio sa JKP „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa definisano je da JKP „10. juli“ obavlja hitne i nepredviđene radove iz oblasti komunalne djelatnosti po nalogu Grada. Sporazumom je definisano da je Grad, između ostalog obavezan da putem Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove prati hitne radove iz oblasti komunalnih djelatnosti, te da obezbijedi sredstva u budžetu za radove koji će se izvesti u 2025. godini. JKP „10. juli“ ispostavio je 25. 3. 2025. godine fakturu u iznosu od 99.982 KM na ime izvršenih radova na zamjeni i rekonstrukciji kanalizacionih cjevovoda. U okviru ovog projekta realizovana su i sredstva po osnovu Ugovora o doznaci sredstava planiranih u Budžetu Grada za 2024. godinu u iznosu od 30.000 KM za održavanje vodovodne mreže. Realizacija po osnovu ovog Ugovora izvršena je u 2025. godini, iako sredstva nisu planirana Budžetom za 2025. godinu, nego su planirana Budžetom za 2024. godinu. Navedeno nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH kojim je definisano da budžetski korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta.

Za projekat „Izgradnja nogometnog terena N. K. Sloga – I faza, koji je utvrđen Budžetom, između Grada i BC-GRADNJA“ d.o.o. Bosanska Krupa, nakon provedene procedure javne nabavke, zaključen je ugovor 15. 9. 2025. godine u vrijednosti od 242.658 KM, sa rokom izvršenja radova od 100 kalendarskih dana, čiji je rok prema Zapisniku o uvođenju izvođača u posao počeo teći od 3. 10. 2025. godine. Prva privremena situacija ispostavljena je 13. 10. 2025. godine u vrijednosti od 27.503 KM, dok je druga privremena situacija ispostavljena 22. 12. 2025. godine na iznos od 156.230 KM. Okončana situacija nije ispostavljena do okončanja revizije.

U okviru kapitalnih transfera realizovan je i projekat prekogranične saradnje i Međunarodnih organizacija (126.464 KM). Sporazumom o implementaciji aktivnosti nabavke osnovnih sredstava za korisnike u okviru Češkog projekta u saradnji između Development Alliance, z. s., iz Češke Republike i Grada definisano je provođenje projekta „Participativna izgradnja kapaciteta u odabranim lokalnim zajednicama u BiH koji vode ka poboljšanju uslova života seoskog stanovništva 2024 – 2027.“ čiji je cilj poboljšanje socio ekonomskih uslova seoskog stanovništva. Projekat je realizovan na način da je Grad kao Partner u ovom projektu učestvovao u nabavci opreme za korisnike sredstava, koji su dio svoga učešća u projektu trebali uplatiti na depozitni račun Grada. Ugovorom o nabavci osnovnih sredstava definisano je da isporukom robe partnerske općine postaju vlasnici sredstava koju odmah predaju na korištenje korisnicima. Sa korisnicima su zaključeni ugovori o korištenju osnovnih sredstava. Ugovorom je između ostalog definisano da je korisnik saglasan da preuzme sredstva i obavezuje se da će ih koristiti sa pažnjom dobrog domaćina, čuvati od oštećenja i uništenja, a po isteku roka od tri godine Grad će osnovna sredstva prenijeti u trajno vlasništvo korisnika.

Na poziciji kapitalnih transfera iskazani su i rashodi po osnovu nadzora nad izvođenjem radova u iznosu od 18.426 KM.

Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada Bosanska Krupa utvrđeno je da se pod kapitalnim transferima podrazumijevaju sva izvršena nepovratna davanja u svrhu nabavke kapitalne imovine i kapitalnih ulaganja koja predstavljaju stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica. Također, utvrđeno je da se podrazumijeva da je namjena datog kapitalnog transfera unaprijed poznata (utvrđena, planirana), tj. da je unaprijed poznato da će sredstva transfera kod primaoca biti korištena isključivo za kapitalne namjene. Pored toga, definisano je da se planiraju u budžetu prema primaocima kapitalnih transfera, a da se realiziraju u skladu sa Odlukom o izvršavanju budžeta za odgovarajuću fiskalnu godinu.

Revizijom je utvrđeno da je na poziciji kapitalnih transfera evidentiran projekat „Izgradnja nogometnog terena N. K. Sloga – I faza, u iznosu od najmanje 183.733 KM, za koji je Grad provodio postupak javne nabavke i zaključio ugovor s dobavljačem. Međutim, nije nam prezentiran ugovor ili neki drugi akt kojim je regulisano navedeno ulaganje, kao i da se nakon izvršenih nabavki sredstva prenose u vlasništvo ili knjigovodstveno evidentiraju kao povećanje stalnih sredstava kod krajnjeg korisnika. Također, troškovi nadzora nad izvođenjem radova iskazani su kao kapitalni transfer, umjesto kao izdaci za ugovorene usluge, što nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.

Preporuka:

- ***zaključiti ugovore sa korisnicima kod kojih se vrši kapitalno ulaganje kojim će se regulisati ulaganja i način knjigovodstvenog evidentiranja.***

6.1.2.6 Izdaci za kamate

Izdaci za kamate iskazani su u iznosu od 44.958 KM, a najvećim dijelom odnose se na otplate na ime kamate po kreditu EIB 24.563 (BA) Projekat „Vodoopskrba i Sanacija u Federaciji BiH“. Plaćanje je izvršeno po ispostavljenim fakturama Federalnog ministarstva finansija.

6.1.2.7 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 3.057.220 KM, a njihovu strukturu čine izdaci za: nabavku građevina (2.313.904 KM), rekonstrukciju i investicijsko održavanje (529.425 KM), nabavku opreme (57.721 KM) i nabavku stalnih sredstava u obliku prava (156.171 KM). Najveći dio ovih izdataka iskazan je kod Jedinstvenog gradskog organa uprave (3.013.475 KM) i JU Kulturno sportski centar (38.936 KM).

U odnosu na budžet (4.626.418 KM) realizovani su 66%, a najznačajnija odstupanja odnose se na nerealizovane projekte WATSAN (250.599 KM), Poslovna zona Pilana (139.000 KM), fekalna kanalizacija u Bosanskoj Otoci (130.000 KM).

Nabavka građevina odnosi se na izdatke za izvršena ulaganja u puteve i mostove (1.777.831 KM), te nabavku zgrada (426.757 KM), a značajan dio ovih projekata je sufinansiran iz namjenskih sredstava od drugih nivoa vlasti (FBiH, Unsko-sanski kanton).

U okviru ulaganja u izgradnju puteva i mostova najznačajnija ulaganja odnose se na rekonstrukciju i asfaltiranje dijela puteva: Baštra-Samac, Prokop, Babinac, Crkvina, Drenova glavica-selo (446.745 KM), rehabilitacija, rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Mustelji-Šabići-Džajići-Halkića most (162.162 KM), rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna i lokalnog puta Zalin Dubovik (131.800 KM), te rehabilitacija ceste u MZ Jezerski (118.170 KM).

Najznačajniji dio ovih izdataka u okviru nabavke zgrada odnosi se na izgradnju sportskih terena na SRC ADE (205.695 KM), te Projekat pristupna saobraćajnica na SRC ADE – faza II (133.418 KM).

U okviru rekonstrukcije i investicijskog održavanja najveći dio odnosi se na realizovane projekte sanacija i rekonstrukcija krovništa objekta Dom kulture - faza II (413.834 KM), te vanjsko uređenje objekta Doma kulture Bosanska Krupa (102.998 KM).

Revizijom je konstatovano da su ovi izdaci realizovani na osnovu zaključenih ugovora sa izvođačima radova i ispostavljenih faktura, koje je ovjeravao imenovani nadzorni organ. Prilikom evidentiranja izdataka za nabavku stalnih sredstava vršeno je povećanje vrijednosti stalnih sredstava i izvora sredstava i priznati su u periodu na koji se odnose. Utvrđeno je da se značajan dio ovih izdataka odnosi na realizaciju ugovora iz ranijeg perioda, što je detaljnije opisano u tački 8. Izvještaja.



6.1.2.8 Izdaci za otplatu dugova

Izdaci za otplatu dugova iskazani su u iznosu od 67.507 KM, od čega su otplate domaćim finansijskim institucijama iskazane u iznosu od 55.555 KM, dok su otplate stranim finansijskim institucijama iskazane u iznosu od 11.951 KM.

Otplate domaćim finansijskim institucijama odnose se na otplatu kredita od UniCredit Bank d.d. Mostar koji je cjelokupno otplaćen u 2025. godini.

Otplate stranim finansijskim institucijama odnose se na otplate na ime glavnice po kreditu EIB 24.563 (BA) Projekat „Vodoopskrba i Sanacija u Federaciji BiH“. Otplate su izvršene po ispostavljenim fakturama Federalnog ministarstva finansija.

6.1.3 Finansijski rezultat

U konsolidovanim finansijskim izvještajima za 2025. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	16.614.081	13.447.149	16.120.810	81
II	RASHODI	12.225.729	10.540.282	10.478.598	87
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	4.388.352	2.906.867	5.642.212	67
IV	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA	4.626.418	3.057.220	5.679.121	66
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	(238.066)	(150.353)	(36.909)	64
VI	NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE	0	0	0	-
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	(67.506)	(67.506)	(234.173)	100
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	(305.572)	(217.859)	(271.082)	72

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	1.178.364	1.005.366	108
--	------------------	------------------	------------

U revidiranoj godini iskazan je tekući suficit u iznosu od 2.906.867 KM, jer su prihodi ostvareni u iznosu od 13.447.149 KM, a rashodi u iznosu od 10.540.282 KM.

Nakon uključivanja u obračun izdataka za nabavku stalnih sredstava i izdataka za otplatu duga ostvaren je ukupan negativan finansijski rezultat u iznosu od 217.859 KM, budući da su prihodi i primici iskazani u iznosu od 13.447.149 KM, a rashodi i izdaci u iznosu od 13.665.008 KM.

U Bilansu stanja na 31. 12. 2025. godine neraspoređeni višak rashoda nad prihodima iskazan je u iznosu od 1.178.364 KM.

Zakonom o budžetima u FBiH utvrđena je obaveza pokrića ostvarenog deficita iz prethodnih godina planiranjem sredstava u narednih pet godina. Grad nije planirao pokriće deficita shodno Zakonu o budžetima u FBiH. Iako su u Budžetu Grada za 2025. godinu planirana sredstva za pokriće deficita u 2025, iskazan je negativan finansijski rezultat u iznosu od 217.859 KM, što ukazuje na to da nije pokriven u planiranom iznosu. Zbog navedenog neraspoređeni višak rashoda nad prihodima na 31. 12. 2025. godine iskazan je u iznosu od 1.178.364 KM i u 2025. godini dodatno je uvećan za 172.998 KM.

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.887.235 KM, od čega se na novčana sredstva odnosi 5.020.383 KM, a na kratkoročna potraživanja 2.334.644 KM. U

okviru ove grupe iskazani su i kratkoročni plasmani u iznosu od 44.786 KM, te finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama (487.421 KM).

6.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 5.020.383 KM, a odnose se na stanje 32 računa otvorena kod UniCredit banke (depozitni, transakcijske račune i podračune za namjenska sredstva). Najveći dio odnosi se na stanje na namjenskim podračunima za sredstva od viših nivoa vlasti i donacije (2.211.482 KM), za infrastrukturu (623.065 KM), cestovne naknade (474.719 KM), za zaštitu od nesreća (340.087 KM), račun za redovno poslovanje (329.332 KM) i namjenska sredstva za izgradnju skloništa (277.311 KM).

Iskazana stanja u poslovnim knjigama usaglašena su sa bankovnim izvodima na datum bilansa.

6.2.1.2 Kratkoročna potraživanja i plasmani

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 2.334.644 KM, od čega se na Jedinstveni gradski organ uprave odnosi 2.257.316 KM. U okviru ovog iznosa najveći dio se odnosi na ostala potraživanja (1.294.586 KM) i sumnjiva i sporna potraživanja (947.868 KM).

U skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada, obaveza praćenja naplate potraživanja je na budžetskim korisnicima, koji su dužni putem svoje pomoćne knjige potraživanja redovno i svakodnevno pratiti njihovu dospelost.

Revizijom je utvrđeno da su uspostavljena pojedinačna aplikativna rješenja („Finova“, „Komuna“ i „Napлата“) kroz koja se vode analitičke evidencije. Međutim, ove aplikacije je potrebno dodatno unaprijediti, posebno u dijelu aplikacije „Napлата“, jer ne sadrži u potpunosti iskazano početno stanje potraživanja za fizička lica. Navedeno onemogućava redovno i svakodnevno praćenje dospelosti potraživanja shodno Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.

Ostala potraživanja najvećim dijelom odnose se na potraživanja od JKP „10. Juli“ d.o.o. Bosanska Krupa u iznosu od 464.200 KM, po osnovu Sporazuma o izmirivanju obaveza po reprogramiranom otplatnom planu za projekat „Urbana infrastruktura i pružanje usluga“ od 16. 4. 2018. godine. Ovim Sporazumom Grad se obavezao da će planirati sredstva u budžetu i vršiti redovnu doznaku sredstava za dospjele preostale obaveze utvrđene Reprogramiranim otplatni planom, dok je JKP „10. Juli“ d.o.o. bio u obavezi da će dospjele obaveze u pet jednakih rata u narednih pet kalendarskih godina do 2023. godine. Služba za finansije Grada bila je zadužena za praćenje realizacije sporazuma. **Nije nam prezentirano da su u toku 2025. godine, kao ni u prethodnom periodu, poduzimane aktivnosti na naplati ovih potraživanja.**

Pored ovih, u okviru ostalih potraživanja iskazana su potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta (280.434 KM), komunalna taksa za 2021., 2024. i 2025. godinu (205.434 KM), komunalna naknada za fizička i pravna lica za 2025. godinu (104.782 KM).

Za zakup poljoprivrednog zemljišta evidentirana su potraživanja na osnovu odluka o odabiru najpovoljnijih ponuda za zakup poljoprivrednog zemljišta na području Grada, nakon čega se zaključuju ugovori sa najpovoljnijim ponuđačima. Ugovori su najvećim dijelom zaključeni na period do 10 godina. Prilikom evidentiranja potraživanja po ovom osnovu evidentirana su potraživanja za cijeli period. Tako su u 2025. godini zaključeni ugovori za period 2025. – 2035. godine, a potraživanje je iskazano za cjelokupan period od 10. godina. Pored toga, evidentirana su i potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta za period od 2022. – 2032. godine. **Shodno tome, evidentiranje potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta nije izvršeno u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.**



Najznačajniji iznos u okviru potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta odnosi se na Arifagić Investment d.o.o. u iznosu od 115.290 KM po osnovu dva ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta iz 2016. godine. Jedan ugovor je zaključen na period od pet, a drugi na period do 10 godina. Evidentiranje je izvršeno 2016. godine u cjelokupnom iznosu od 115.290 KM. Potraživanja⁵² po ovom osnovu naplaćena su putem izvršnog postupka, a sredstva su doznačena Gradu 15. 5. 2026. godine.

Potraživanja po osnovu komunalne naknade za pravna i fizička lica iskazana su na osnovu rješenja Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspekcijske poslove shodno Odluci o komunalnoj naknadi⁵³ i Odluci o utvrđivanju vrijednosti boda za komunalnu naknadu za 2025. godinu.⁵⁴

Potraživanja za komunalnu taksu najvećim dijelom u iznosu od 196.315 KM odnose se na komunalne takse iz 2025. godine. U okviru ovih potraživanja, najznačajnije je iskazano kod JP „Elektroprijenos“ a.d. Banja Luka i JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo za korištenje elektroenergetskih objekata (118.152 KM). Potraživanja po ovom osnovu evidentiraju se na osnovu rješenja koja izdaje Služba za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspekcijske poslove shodno Odluci o komunalnim taksama i tarifi komunalnih taksa.⁵⁵

Pored toga, iskazana su potraživanja od Fonda za zaštitu okoliša FBiH u iznosu od 36.549 KM po zaključenom Ugovoru o dodjeli sredstava iz 2021. godine, te Aneksa Ugovora iz 2021. i 2022. godine. Nije prezentirano po kom osnovu je izvršeno knjiženje, odnosno nije prezentiran dokaz o nastalom poslovnom događaju shodno članu 10. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Pored toga nisu poduzimane aktivnosti na naplati ovih potraživanja.

Revizijom je konstatovano da su u okviru ovih potraživanja iskazana i potražna salda kupaca (pretplate) u ukupnom iznosu od 27.461 KM, što ima za posljedicu manje iskazana potraživanja. Navedeno je posljedica pogrešnog rasknjižavanja uplata ili propusta u evidentiranju rješenja po ovom osnovu.

U okviru sumnjivih i spornih potraživanja najvećim dijelom iskazana su potraživanja u periodu od 2002. – 2015. godine u iznosu od 276.189 KM. Ova potraživanja odnose se na zakup 2002. – 2015. (92.659 KM), komunalnu naknadu 2002. – 2015. (112.509 KM), naknada za korištenje građevinskog zemljišta 2002. godina (71.020 KM). U ranijem periodu nisu poduzete aktivnosti na naplati ovih potraživanja, zbog čega su mnoga od njih zastarjela. Revizijom je konstatovano da nije sačinjena sveobuhvatna analiza po pojedinačnom potraživanju na osnovu koje bi se utvrdila naplativost i osnovanost iskazivanja potraživanja.

Također, u okviru kratkoročnih plasmana (grupa 14) iskazan je iznos od 44.786 KM koji se odnosi na potraživanja koja su nastala prije 2002. godine po osnovu datih pozajmica. Nije nam prezentirana dokumentacija po kom osnovu su date ove pozajmice.

Grad nema potpune pomoćne evidencije potraživanja. Određena potraživanja u iznosu od najmanje 776.938 KM zastarjela su jer nisu blagovremeno poduzimane aktivnosti na njihovoj naplati, a odnose se na potraživanja od JKP-a „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa (464.200 KM), potraživanja od Fonda za zaštitu okoliša FBiH (36.549 KM), te potraživanja u okviru sumnjivih i spornih za period 2002–2015. godine (276.189 KM). Pored toga, potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta evidentirana su za cjelokupni period trajanja zakupa, a potraživanja od JKP-a „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa i Fonda za zaštitu okoliša FBiH nisu prenesena na sumnjiva i sporna. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.

⁵² Na osnovu Rješenja o izvršenju naplaćen je iznos od 50.748 KM za zakupnine za 2020. i 2021. godinu po osnovu oba ugovora, dok je za prethodne godine Presudom Kantonalnog suda u Bihaću nastupila zastara.

⁵³ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 2/12, 12/14, 11/18, 2/19, 10/19 i 13/23

⁵⁴ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 9/24

⁵⁵ „Sl. glasnik Grada Bosanska Krupa“, br. 11/18, 1/19, 10/19, 1/22, 4/22, 11/22, 13/22, 13/23 i 3/24

Preporuka:

- **uspostaviti potpune pomoćne evidencije potraživanja, izvršiti ocjenu naplativosti iskazanih potraživanja i plasmana, poduzeti mjere na njihovoj naplati i provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.**

6.2.2 Stalna sredstva

U konsolidovanim finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva u iznosu od 32.557.718 KM, a čine ih stalna sredstva sadašnje vrijednosti 32.525.661 KM (nabavne vrijednosti 39.369.598 KM i ispravke vrijednosti 6.843.937 KM) i dugoročni plasmani (32.057 KM).

Kod Jedinstvenog gradskog organa uprave stalna sredstva iskazana su u iznosu od 31.979.298 KM (nabavne vrijednosti 38.571.774 KM i ispravke vrijednosti 6.624.533 KM), a kod ostalih budžetskih korisnika 578.419 KM (nabavne vrijednosti 797.823 KM i ispravke vrijednosti 219.404 KM).

Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava iskazanih u konsolidovanim finansijskim izvještajima čine: građevine (29.483.089 KM), sredstva u pripremi (5.546.282 KM), oprema (2.238.257 KM), stalna sredstva u obliku prava (1.619.307 KM) i zemljište (482.662 KM).

Jedinstveni gradski organ uprave uspostavio je pomoćnu knjigu kapitalne imovine, međutim u pojedinim slučajevima stalno sredstvo u okviru pozicije ceste i mostovi sadrži zbirne podatke bez podataka na koju dionicu se odnosi i koja je pojedinačna vrijednost (npr. „ceste i mostovi u 2021. godini“). Pored toga, u okviru pozicije stanovi iskazan je zbirni iznos, a ne vrijednost pojedinačno iskazanog sredstva. Također i pozicija zemljišta je iskazana u zbirnom iznosu, a ne prema parcelama. Revizijom je konstatovano da stanje stalnih sredstava iskazano u pomoćnoj knjizi kapitalne imovine ne odgovara stanju Glavnoj knjizi, budući da nisu iskazani svi putevi i mostovi koji su evidentirani u Glavnoj knjizi. **Zbog navedenog pomoćna knjiga kapitalne imovine nije potpuna i ne daje prikaz pojedinačnog stalnog sredstva sa svim elementima shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Strukturu **građevina** čine: ostali objekti (14.532.948 KM), zgrade i stanovi (14.136.866 KM), objekti vodovoda i kanalizacije i deponije smeća (813.275 KM).

U okviru ostalih objekata iskazane su: ceste i mostovi (13.695.806 KM), vanjska osvjetljenja, trotoari i ograde (626.035 KM) i ostali objekti (211.107 KM). Grad je nakon finansijske revizije za 2020. godinu knjigovodstveno evidentirao vrijednost cestovne infrastrukture, međutim nije nam prezentirano da li je evidentiranje urađeno na način da su se evidentirala sva ulaganja iz ranijeg perioda ili se ovo uvećanje odnosi na ulaganja nakon ranije obavljene revizije.

U toku 2025. godine izvršeno je uvećanje vrijednosti cesta i mostova i njihovih izvora u iznosu od 1.800.059 KM. Najznačajnija ulaganja odnose se na rekonstrukciju i asfaltiranje dijela puteva: Baštra-Samac, Prokop, Babinac, Crkvina, Drenova glavica-selo (446.745 KM), rehabilitacija, rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Mustelji-Šabići-Džajići-Halkića most (162.162 KM), rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna i lokalnog puta Zalin Dubovik (131.800 KM), rehabilitacija ceste u MZ Jezerski (118.170 KM), te rekonstrukcija puta „Tromeđa-Mejtaf“ (101.415 KM).

U okviru zgrada najznačajnija vrijednost se odnosi na Sportsku dvoranu u Bosanskoj Krupi u vrijednosti od 3.806.205 KM, novu zgradu Jedinstvenog gradskog organa uprave (2.421.715 KM), zgradu Doma kulture Bosanska Krupa (2.295.774 KM), te Dom kulture u Bosanskoj Otoci (1.169.936 KM). Pored toga, Grad je u posjedu 27 stanova, koji su iskazani u knjigovodstvenim evidencijama zbirno u vrijednosti od 582.025 KM. Prema prezentiranim evidencijama, stanovi su dati u najam, po osnovu kojeg Grad ostvaruje prihod, a sa korisnicima su zaključeni ugovori. Za većinu ovih objekata Grad ne posjeduje zemljišnoknjižni izvod, jer prema obrazloženju odgovorne osobe, još uvijek nije uspostavljena zemljišna knjiga na teritoriji Grada. U toku je projektni zadatak uspostave katastra nekretnina za katastarske općine Bosanska Krupa 1 i Bosanska Krupa 2.

U 2025. godini izvršeno je uvećanje vrijednosti zgrada za iznos od 1.156.690 KM po osnovu Rješenja o odobrenju za upotrebu zgrade Gimnazije od 4. 3. 2025. godine koja je prethodno bila evidentirana na sredstvima u pripremi. Pored toga, izvršeno je uvećanje vrijednosti zgrade Dom kulture Bosanska

Krupa po osnovu sanacije krovšta (413.834 KM) i za vanjsko uređenje objekta Doma kulture Bosanska Krupa (102.999 KM).

Sredstva u pripremi najvećim dijelom odnose se na ulaganja u PZ Pilana (1.066.269 KM), te projekat fekalna kanalizacija u izgradnji (2.665.626 KM). U toku 2025. godine, izvršen je prenos zgrade Gimnazije u upotrebu. Povećanje vrijednosti u toku godine odnosi se na projekat fekalne kanalizacije u izgradnji (169.987 KM), te ulaganje u projekat Zeleni otoci (58.244 KM).

Revizijom je konstatovano da se u toku godine vršilo uvećanje vrijednosti imovine, na osnovu ispostavljenih privremenih i okončane situacije od izvođača radova, nakon provedene procedure javnih nabavki.

Grad za većinu objekata⁵⁶ koji su knjigovodstveno evidentirani i koje koristi ima samo posjedovne listove i ne posjeduje drugu dokumentaciju o vlasništvu, budući da nije uspostavljen zemljišni katastar. Stanovi od kojih Grad ostvaruje određene prihode knjigovodstveno su evidentirani, a prema obrazloženju, ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu.

Preporuka:

- *osigurati da pomoćna knjiga kapitalne imovine sadrži strukturu imovine, sve elemente pojedinačno po sredstvu, shodno odredbama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, te usaglasiti stanje u pomoćnoj evidenciji sa Glavnom knjigom u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 9.099.108 KM, a odnose se na: kratkoročna razgraničenja (6.697.220 KM), kratkoročne tekuće obaveze (1.456.366 KM), obaveze prema zaposlenima (555.265 KM), te finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (390.257 KM).

Kratkoročne obaveze i razgraničenja Jedinštenog gradskog organa uprave iznose 8.660.270 KM, a ostalih budžetskih korisnika 438.838 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze se najvećim dijelom odnose na obaveze prema dobavljačima (989.402 KM), od čega se na obaveze Jedinštenog gradskog organa uprave odnosi 865.870 KM, a na ostale budžetske korisnike 123.532 KM. Kod Jedinštenog gradskog organa uprave najznačajniji dio obaveza odnosi se na tekuće obaveze po ugovorima sa izvođačima radova i najvećim dijelom su potvrđene izvodima otvorenih stavki.

U okviru obaveza prema dobavljačima iskazane su obaveze u iznosu od 141.346 KM, koje datiraju iz ranijeg perioda, za koje je Komisija za popis konstatovala da dokumentacija ne postoji, te dala prijedlog da se otpišu.

U okviru ostalih kratkoročnih obaveza (349.097 KM) najvećim dijelom iskazane su obaveze za neizmirene tekuće transfere.

Obaveze prema zaposlenima (555.265 KM) najvećim dijelom se odnose na obaveze za plaće i naknade plaća za decembar 2025. godine.

Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (390.257 KM) najvećim dijelom odnose se na obaveze unutar organa i organizacija (296.634 KM). U skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Grada konta iznosi u ovoj kategoriji treba da korespondiraju kontima na kojima je evidentirano potraživanje iz internih poslovnih odnosa. Pored toga, definisano je da s obzirom da se obaveze i potraživanja po istom osnovu knjiže kod dva korisnika, a zatvaranje internih odnosa se vrši u Trezoru, korisnici su obavezni da interne fakture knjiže i međusobno usklađuju u roku od osam dana od dana ispostavljanja, odnosno prijema fakture. **Revizijom je konstatovano da**

⁵⁶ Osim za: Dom kulture (katastarska općina: Otoka I), Park i stambeno naselje Kozara; zgrada Gimnazije i dr.

usaglašavanje stanja obaveza i potraživanja od internih transakcija nije vršeno u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Grada.

Preporuka:

- ***izvršiti usaglašavanje obaveza i potraživanja od internih transakcija u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i Trezor Grada.***

U okviru obaveza unutar organa i organizacija evidentirana su doznačena sredstva od Kantona po osnovu prava iz socijalne zaštite. Nakon što su sredstva doznačena od Kantona na depozitni račun Grada, putem trebovanja doznačena su na transakcijski račun JU Centar za socijalni rad za sljedeće namjene: transferi pojedincima (isplate porodiljama u radnom odnosu i van radnog odnosa, naknada za troje i više djece, smještaji u ustanove socijalne zaštite i sl.) u iznosu od 1.259.882 KM.

Transferi za smještaj u ustanove socijalne zaštite i porodilje u radnom odnosu se finansiraju iz namjenskih sredstava, a realizuju se u skladu sa Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom⁵⁷ kojim je propisan način podnošenja zahtjeva, donošenje rješenja o priznavanju prava na naknadu, način isplate sredstava, pravdanje isplaćenih sredstava Ministarstvu zdravlja, rada i socijalne politike Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo). Zakonom je utvrđeno da za porodilje u radnom odnosu JU Centar za socijalni rad vrši refundaciju sredstava poslodavcu prema donesenom rješenju nakon doznačenih sredstava Ministarstva. Prema ovom Zakonu, JU Centar za socijalni rad izdaje rješenja prema kojima se priznaje pravo smještaja u ustanove socijalne zaštite, a sa korisnicima su potpisani ugovori. Ugovorima i rješenjima je utvrđeno da troškove smještaja snosi djelimično korisnik a preostali dio Ministarstvo.

Također, Zakonom o materijalnoj podršci porodicama sa djecom u FBiH⁵⁸ utvrđeni su korisnici prava na novčanu pomoć, uslovi i visina novčane pomoći. Prema ovom Zakonu, pravo na novčanu pomoć ostvaruje porodilja koja nije u radnom odnosu u trajanju od 12 mjeseci. Zakonom su utvrđene nadležnosti centra za socijalni rad po mjestu prebivališta nezaposlene porodilje za provođenje postupka i donošenje rješenja, a isplata naknada se finansira iz budžeta Kantona. Zahtjev se podnosi u roku od 60 dana od dana rođenja djeteta, a visina novčane pomoći se isplaćuje u visini 55% najniže plaće u Federaciji. Nakon što nadležna služba razmotri zahtjev, rješenjem direktora se utvrđuje pravo. Navedenim zakonom je utvrđeno da se mjesečni zbirni izvještaji o broju korisnika, iznosu naknada dostavljaju Ministarstvu, a naknade se isplaćuju u mjesečnim iznosima za period koji prethodi mjesecu isplate.

Revizijom je utvrđeno da je Ministarstvo na osnovu trebovanja Centra za socijalni rad doznačavalo sredstva na depozitni račun Grada, nakon čega su sredstva doznačena na transakcijski račun Centra za socijalni rad sa kojeg su vršene isplate krajnjim korisnicima po osnovu ostvarivanja prava u skladu sa navedenim zakonima. Iako su sredstva doznačena na depozitni račun Grada, nisu evidentirana u okviru prihoda, a nakon isplate krajnjim korisnicima nisu priznati rashodi po tom osnovu, nego je evidentiranje u Glavnoj knjizi trezora vršeno preko konta obaveze unutar organa i organizacija. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Preporuka je data u tački 6.1 Izvještaja.

Kratkoročna razgraničenja čine razgraničeni ostali prihodi (6.638.030 KM) i naplaćeni redovni prihodi budućeg perioda (1.033 KM).

Razgraničeni ostali prihodi (6.638.030 KM) odnose se na razgraničene prihode po osnovu potraživanja od kupaca za (zakup, komunalnu taksu, komunalnu naknadu, korištenje javnih površina, naknade za građevinsko zemljište) i razgraničene prihode po osnovu neutrošenih namjenskih sredstava.

⁵⁷ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br.5/00, 7/01, 11/14, 23/18, 15/20, 10/23 i 15/25

⁵⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 52/22 i 58/24

Najveći dio razgraničenih prihoda od namjenskih sredstava odnose se na neutrošena sredstva doznačena u decembru 2025. godine od Federalnog ministarstva finansija (1.705.000) KM⁵⁹ shodno Odluci Vlade FBiH o raspodjeli sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za 2025. godinu⁶⁰. Pored toga, sredstva Vlade Unsko-sanskog kantona u iznosu od 400.000 KM dodijeljena za rekonstrukciju i asfaltiranje puteva shodno Ugovoru o dodjeli sredstava drugim nivoima vlasti po Programu utroška sredstava Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti iz Budžeta USK-a za 2025. godinu preknjižena su na razgraničenja. Također, razgraničena su i neutrošena sredstva za cestovne naknade (461.264 KM), neutrošena sredstva od naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća (336.310 KM), kao i druga neutrošena sredstva iz prethodnih godina.

Revizijom je konstatovano da se u skladu sa Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada neutrošena namjenska sredstva na kraju godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, preknjižavaju na vremenska razgraničenja.

6.2.4 Dugoročne obaveze

Dugoročne obaveze na 31. 12. 2025. godine iskazane su u iznosu od 1.355.425 KM, a odnose se na dugoročne obaveze za finansiranje Potprojekta „Sakupljanje i tretman otpadnih voda u Bosanskoj Krupi“.

Iskazane dugoročne obaveze prema Federalnom ministarstvu finansija predstavljaju iskorištena kreditna sredstva po Ugovoru od 18. 11. 2010. godine, kojim je Gradu odobreno 3.536.325 KM uz obavezu da Federalnom ministarstvu finansija plati ugovorenu kamatu i troškove, te vrati iskorišteni iznos kredita. Period otplate kredita je od 28. 6. 2013. godine do 30. 6. 2037. godine, odnosno 30. 6. 2042. godine (tri kreditne linije), s tim što se otplata glavnice vrši od 31. 12. 2018. godine. U toku godine angažovano je sredstava u iznosu od 422.164 KM.

Revizijom je konstatovano da su dugoročne obaveze po kreditu za Potprojekat „Sakupljanje i tretman otpadnih voda u Bosanskoj Krupi“ i izvori sredstava (primici od inozemnog zaduživanja) usaglašeni.

U toku godine izvršena je cjelokupna otplata kredita od UniCredit Bank d.d. Mostar po Ugovoru od 29. 3. 2018. godine, kojim je odobrila kredit u iznosu od 1.500.000 KM na period od 81 mjesec za proširenje i uređenje Poslovne zone „Pilana“, uređenje Poslovne zone „Vatreni mlin“, zatvaranje kredita kod Razvojne banke FBiH, podrška JKP „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa i za vodosnabdijevanja i unapređenje komunalne infrastrukture.

6.2.5 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH propisano je da je pravno lice odnosno budžetski korisnici dužni najmanje jednom godišnje sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina izvršiti popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi njihovo stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Revizijom smo utvrdili da je svaki budžetski korisnik sačinio pojedinačan izvještaj o popisu.

Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Jedinstvenog gradskog organa uprave uređen je način vršenja popisa – inventarisanja imovine, sredstava, potraživanja, zaliha, obaveza, rad popisnih komisija i način sačinjavanja izvještaja o popisu. Rješenjem o imenovanju Komisije za popis sredstva i izvora sredstava Jedinstvenog gradskog organa uprave za 2025. godinu imenovane su sljedeće komisije: Komisija za popis stalnih sredstava i inventara, Komisija za popis potraživanja i obaveza, Komisija za popis zaliha i gotovinskih ekvivalenata, Komisija za otpis i rashod, te Centralna

⁵⁹ Sredstva su namijenjena za finansiranje pet projekata: rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Zalin – Dubovik – Faza II; Uređenje javnih površina iza stambenih zgrada 32-I i 32-II u Bosanskoj Krupi; Izgradnja zgrade Gradske vijećnice u Bosanskoj Krupi; Sanacija i rehabilitacija sportskih objekata na SCR „ADE“; Uređenje javnih površina u dijelu ulice Patriotske lige i ulice Pazadžik u Bosanskoj Krupi

⁶⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 95/25

komisija. Zadatak komisija je bio da utvrdi stvarno stanje stvari, prava, potraživanja i obaveza na 31. 12. 2025., te da sačini izvještaj o rezultatima obavljenog posla sa prijedlozima o rashodu, otpisu te načinu likvidiranja i knjiženja eventualnih razlika, te da isti dostavi Centralnoj komisiji najkasnije do 20. 1. 2026. godine. Zadatak Centralne komisije bio je da sačini konačan izvještaj o izvršenom popisu i dostavi ga gradonačelniku do 31. 1. 2026. godine. Iako su imenovane komisije za popis, nije donesena Odluka o popisu iako je to obaveza propisana članom 22. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Komisije za popis sačinile su izvještaje o popisu i dostavile Centralnoj komisiji. Iako je rok za sačinjavanje konačnog izvještaja o izvršenom popisu bio do 31. 1. 2026. godine, Centralna komisija sačinila je Elaborat Centralne komisije o izvršenom popisu sredstava i izvora sredstava (u daljem tekstu: Elaborat) tek 16. 2. 2026. godine. Razlog kašnjenja evidentan je kod Komisije za popis potraživanja i obaveza, s obzirom na to da nadležne službe nisu izvršile sve pripremne radnje zbog čega je popis započeo 3. 2. 2026. godine, a zbog svakodnevnih izmjena u knjiženju popis je trajao do 10. 2. 2026. godine. Elaborat je dostavljen gradonačelniku 16. 2. 2026. godine, a Odluku o usvajanju Elaborata o izvršenom popisu imovine, potraživanja i obaveza donio je gradonačelnik 18. 2. 2026. godine.

Komisija za popis stalnih sredstava i inventara nije izvršila naturalni popis, odnosno nije sačinila popisne liste stalnih sredstava. Naime, prezentirane su popisne liste koje su preuzete iz knjigovodstva, međutim, one nisu potpune, ne sadrže sredstva u pripremi, dok je druga imovina (stanovi, ceste i mostovi) iskazana u zbirnom iznosu. U Izvještaju o izvršenom popisu stalnih sredstava i inventara Komisija je konstatovala da postoji manjak u iznosu od 4.542 KM, koji je utvrđen i ranijih godina, kod motornih vozila, fotografske opreme, policijske opreme, te opreme za prijenos podataka i glasa. Za navedena sredstva dat je prijedlog gradonačelniku da se donese odluka o isknjižavanju na teret Grada. Međutim, uvidom u Popisnu listu stalnih sredstava, nepokretnih i pokretnih stvari koja čine stalna sredstva konstatovano je da ova sredstva nisu navedena, jer za ova sredstva nije evidentirano stanje po knjigama, stanje po popisu, a samim tim nije evidentiran ni njihov manjak. **Shodno tome, nije izvršen popis stalnih sredstava i inventara, odnosno nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.**

Također, revizijom je konstatovano da je u Izvještaju o popisu potraživanja i obaveza evidentirano stanje potraživanja, kratkoročnih obaveza i razgraničenja preuzeto iz knjigovodstvene evidencije. Naime, podaci su preuzeti iz knjigovodstva u zbirnim iznosima, po nazivima analitičkih kartica. Nije izvršen popis potraživanja po komitentu sa analizom ocjene njihove naplativosti na datum bilansa, iako je evidentno da neka potraživanja datiraju od 2002. godine. Pored toga, na pojedinim analitičkim karticama iskazano je stanje pretplate. Komisija je u Izvještaju konstatovala da su u okviru ukupnog iznosa evidentirana potraživanja koja bi se po svim kriterijima i procedurama mogla otpisati, te dala prijedlog da se otpišu, međutim nisu navedena koja su to potraživanja i u kom iznosu bi se trebala otpisati. **Navedeno ukazuje da nije izvršen cjelovit popis potraživanja i obaveza.**

Također, kod JU Kulturno sportski centar i JU Centar za socijalni rad prezentirane su samo liste stalnih sredstava iz knjigovodstva, a u Izvještaju o popisu navedeno je stanje potraživanja po analitičkim kontima u zbirnom iznosu.

Izvještaji o popisu Jedinog gradskog organa uprave i javnih ustanova ne sadrže detaljne informacije o bilansnim pozicijama na datum bilansa. Nije izvršen naturalni popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza budući da su podaci i liste sredstava preuzete iz knjigovodstva. Shodno navedenom godišnji popis imovine i obaveza kod Jedinog gradskog organa uprave i javnih ustanova nije proveden u cijelosti jer nije izvršen popis stalnih sredstava, potraživanja, obaveza i razgraničenja, odnosno nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na datum bilansa. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- potrebno je da svi budžetski korisnici provode cjelovit godišnji popis imovine i obaveza, da izvještaji o popisu sadrže detaljne informacije o bilansnim pozicijama, te izvrše usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem na datum bilansa shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.***

6.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH utvrđeno je da se novčani tok sastavlja tako da se prihodi i rashodi prevedu na primitke i izdatke novca, a primici i izdaci iz osnova finansiranja (zajmovi, učešća i sl.) se uzimaju u iznosu koji je knjižen na odgovarajućim kontima na klasi 8, ako se ne radi o nenovčanim zajmovima i učešćima.

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su novčani primici u iznosu od 13.447.149 KM, novčane isplate 12.095.680 KM, neto novčani primici 1.351.469 KM. Saldo gotovine na početku godine iznosio je 3.668.911 KM, a na kraju godine 5.020.380 KM.

Revizijom je konstatovano da dio primljenih transfera i neporeznih prihoda koji su primljeni u tekućoj godini i preknjiženi na kratkoročna razgraničenja nisu prevedeni na primitke novca. Također, kao novčane isplate na pozicijama doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, kapitalni transferi i izdaci za nabavku sredstava iskazani su rashodi i izdaci, a ne novčane isplate. Shodno tome, Izvještaj o novčanim tokovima nije sačinjen u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- *Izvještaj o novčanim tokovima sačinjavati u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, prevođenjem prihoda i rashoda na primitke i izdatke novca.*

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH utvrđeno je da se na kontima vanbilansne evidencije, evidentiraju poslovni događaji koji nemaju direktnog utjecaja na sredstva i izvore sredstava već samo otvaraju mogućnost za takve utjecaje u budućnosti.

Na vanbilansnoj evidenciji iskazan je iznos od 6.831.723 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na datu garanciju (2.954.390 KM) Federalnom ministarstvu finansija za otplatu kredita Međunarodne asocijacije za razvoj (IDA) za Projekat „Urbana infrastruktura i pružanje usluga“, a vezano za Supsidijarni finansijski sporazum zaključen 18. 12. 2009. godine između Federalnog ministarstva finansija i JKP „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa. Pored toga, na vanbilansnoj evidenciji vodi se i pomoćna evidencija Potprojekta „Sakupljanje i tretman otpadnih voda u Bosanskoj Krupi“ (2.475.235 KM).

Također, po osnovu tužbe iz 2021. godine za utvrđivanje ništavnosti ugovora o prodaji državnog poljoprivrednog zemljišta na Pučeniku preduzeću Arifagić Investment d.o.o. Trnopolje Kozarac Prijedor evidentiran je iznos od 573.889 KM. U toku 2022. godine firma d.o.o. Arifagić Investment podnijela je protutužbu radi naknade štete vrijednosti 8.000.000 KM. U vanbilansnoj evidenciji nije evidentirana vrijednost protutužbe.

Preporuka:

- *u vanbilansnoj evidenciji evidentirati vrijednost protutužbe firme Arifagić Investment d.o.o.*

8. JAVNE NABAVKE

Grad je donio Pravilnik o internim procedurama javnih nabavki roba, usluga i radova sa načinom realizacije ugovora nakon provedenog postupka javnih nabavki,⁶¹ kojim je definisana procedura planiranja javnih nabavki, provođenja postupaka javnih nabavki i pitanja vezana za realizaciju ugovora unutar Jedinstvenog gradskog organa uprave.

⁶¹ Pravilnik br. 07-11-743623 od 14. 9. 2023. godine

U skladu sa članom 13.a Zakona, ugovorni organ čiji je budžet za nabavke jednak ili viši od iznosa od 1.000.000 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Jedinstvenog gradskog organa uprave sistematizovana su dva radna mjesta, jedno stručnog savjetnika za javne nabavke, koje nije popunjeno, a drugo stručnog saradnika za javne nabavke, koje je i popunjeno.

Plan javnih nabavki donesen je 29. 1. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 2.575.437 KM.⁶² U toku godine doneseno je 39 izmjena i dopuna Plana, a nakon izmjena i dopuna ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki iznosila je 5.800.623 KM.

Izmjene i dopune Plana su donošene iz sljedećih razloga: planiranje novih postupaka, izmjena predmeta nabavke, izmjena procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, izmjena vrste postupka, izmjena okvirnog datuma pokretanja postupka, i drugo. Revizijom je konstatovano da su Izmjenama i dopunama plana od 1. 7. 2025. godine između ostalog retroaktivno promijenjeni okvirni datumi pokretanja postupka npr. za postupke čiji je okvirni datum pokretanja postupka bio 6. 5. i 9. 5. 2025. godine promijenjen je na 16. 6. 2025. godine. Pored toga, dodana su tri postupka retroaktivno, gdje je navedeno da su okvirni datumi pokretanja 30. 5., 25. 6., te 27. 6. 2025. godine, iako su Izmjene plana sačinjene 1. 7. 2025. godine. Pored toga, Izmjenama i dopunama od 21. 11. 2025. godine mijenja se procijenjena vrijednost značajno u odnosu na prethodni plan, čije je okvirni datum pokretanja postupka 21. 2., te 12. 9. 2025. godine. Također, Izmjenama plana od 24. 12. 2025. godine izvršena je izmjena procijenjene vrijednosti za postupak koji je proveden 25. 7. 2025. godine.

Navedeno ukazuje na to da Grad nije adekvatno pristupio procesu planiranja postupaka javnih nabavki, te je Plan retroaktivno prilagođavao već preduzetim aktivnostima. Na ovaj način nije osiguran princip transparentnosti i jednakog tretmana, budući da ponuđači nisu mogli blagovremeno znati za namjeru ugovornog organa da vrši te nabavke.

Niska realizacija plana najvećim dijelom je posljedica uvrštavanja u Plan javnih nabavki projekata za koje su sredstva obezbijeđena od viših nivoa vlasti. Tako je u decembru Plan nabavki izmijenjen više puta u koji su uvršteni postupci za nabavku radova putem otvorenog postupka. Prema izmjenama iz decembra Plan je uvećan za najmanje 1.655.171 KM. Na ovaj način izvršeno je precjenjivanje potreba, budući da su planirane nabavke koje se ne mogu izvršiti u toj godini. **Nizak stepen realizacije Plana nabavki (53%) ukazuje na neadekvatno planiranje i neefikasno upravljanje procesom nabavki.**

Pregled planiranih i provedenih postupaka javnih nabavki u 2025. godini:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	84	313.421	80	230.024	73,39	9	47.807
Konkurentski zahtjev	26	553.418	19	385.057	70%	4	136.160
Otvoreni postupak	40	4.925.144	25	2.467.520	50%	11	1.770.357
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	1	8.640	1	10.109	117%	-	-
Ukupno	151	5.800.623	125	3.092.710	53%	24	1.954.324

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 24 provedena postupaka nabavki čija vrijednost predstavlja 63% realizovanih nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke, provođenje procedure javne nabavke, prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača, te realizaciju zaključenog ugovora.

⁶² Procijenjena vrijednost u Planu javnih nabavki iskazana je bez PDV-a.

U skladu sa članom 14.a prije pokretanja postupka ugovorni organ treba da provede provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi sa nabavkom. U tu svrhu ugovorni organ može tražiti ili prihvatiti savjet nezavisnih stručnjaka, nadležnih organa ili učesnika na tržištu, te o prethodnoj provjeri tržišta sačinjava se pismena zabilješka o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa.

Revizijom postupaka javnih nabavki⁶³ konstatovano je da su sačinjene pisane zabilješke o istraživanju tržišta, međutim u svim zabilješkama je navedeno da su tražene ponude od ponuđača, te da su u obzir uzete i vrijednosti ranije provedenih javnih nabavki sličnog predmeta, međutim nije navedeno koji su to postupci koji su uzeti pri izračunu i njihove vrijednosti. Pored toga, kod postupka „Nabavka elektro-materijala za redovno održavanje javne rasvjete na području Grada“ i „Sanacija i rekonstrukcija krovništa Doma kulture u Bosanskoj Krupi“ pisana zabilješka o istraživanju tržišta ne sadrži procijenjenu vrijednost nabavke. **Shodno tome, pismene zabilješke o istraživanju tržišta nisu sačinjene na način da sadrže informacije o svim radnjama i postupcima shodno odredbama člana 14a Zakona o javnim nabavkama.**

U odabranom uzorku revidirane godine nismo utvrdili značajne nepravilnosti u proceduri provođenja postupaka javnih nabavki.

Realizacija zaključenih ugovora o nabavkama

U skladu s članom 53. stav 1 Zakona o javnim nabavkama u tenderskoj dokumentaciji ugovorni organ daje potpune informacije o uslovima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi. Članom 53. stav 3 Zakona propisano je da tenderska dokumentacija, između ostalog, treba da sadrži količinske specifikacije za robu ili opis posla ili zadatka za usluge i radove i tehničke specifikacije, kao i rokove za isporuke robe, izvršenje usluga i izvođenje radova.

Revizijom realizacije ugovora u 2025. godini konstatovano je nisu dosljedno utvrđeni rokovi za uvođenje izvođača u posao. Naime, odredbama ugovora definisano je da će izvođač radova otpočeti sa izvođenjem radova nakon što ga investitor putem Nadzornog organa uvede u posao odnosno danom upisa u građevinski dnevnik. Pored toga, definisano je da se Izvođač obavezuje da će sa izvođenjem ugovorenih radova početi odmah po uvođenju u posao Izvođača od Nadzornog organa, a navedene radove će okončati u roku od npr. 30, 60, 90 ili više kalendarskih/radnih dana od dana otpočinjanja. Sačinjeni su zapisnici sa uvođenja u posao u kojima je navedeno da rok za izvođenje radova počinje teći od datuma navedenog u zapisniku, te da je nadzorni organ saglasan da radovi mogu otpočeti. Zapisnik je potpisan od strane izvođača, investitora i nadzornog organa.

Revizijom je konstatovano da se kao datum uvođenja u posao uzimao datum upisa u građevinski dnevnik, iako su zapisnici o uvođenju u posao sačinjeni i datirani ranije. Kao posljedica navedenog postupanja moguće je pogodovanje izvođačima s obzirom na to da su pojedine nabavke otpočele sa radom i par mjeseci nakon sačinjavanja zapisnika. Također, prilikom obračuna ugovorenih penala u slučaju kašnjenja u realizaciji ugovora, uzimao se datum upisa u građevinski dnevnik. Prezentirano nam je obrazloženje u kojem je navedeno da su u samom ugovoru navedene dvije različite radnje koje se koriste kao opcije. Naime, prema obrazloženju, uvođenje izvođača u posao od strane investitora, pri kojem su prisutni svi sudionici u građenju ne predstavlja početak radova, jer je u istoj rečenici u ugovoru navedena i druga opcija. Nadalje, navedeno je da pri tom uvođenju, predstavnici izvođača radova i nadzornog organa se upoznaju sa lokacijom izvođenja radova, te preuzimaju tehničku dokumentaciju, a upis u građevinski dnevnik vrši se prvog dana stvarnog otpočinjanja izvođenja radova. Kada je u pitanju primjena navedene dvije opcije, napominjemo da su u toku 2025. godine sa izvođačem I-KOMIĆ d.o.o. raskinuta tri ugovora o izvođenju radova⁶⁴ budući da izvođaču nije udovoljeno produženje roka uvođenja u posao za 15 dana od strane investitora. Kao razlog navedeno

⁶³ Rehabilitacija ceste u MZ Jezerski, Izgradnja nogometnog terena N.K. Sloga – I faza, Rekonstrukcija i asfaltiranje LP u naselju V.Radić, Unapređenje infrastrukture u PZ Pilana

⁶⁴ Unapređenje infrastrukture PZ Pilana; Rekonstrukcija i asfaltiranje lokalnog puta u naselju Veliki Radić – dva ugovora;

je da su sredstva za ove namjene osigurane iz budžeta viših nivoa vlasti, te da se moraju utrošiti. Za ove postupke provedene su ponovo procedure javne nabavke i zaključeni ugovori sa drugim dobavljačima, što ukazuje na to da su rokovi dodatno produženi. Naime, iako je prema obrazloženju veći značaj dat datumu upisa u građevinski dnevnik kao datum uvođenja u posao, Grad u ovom slučaju nije udovoljio izvođaču produženjem roka za uvođenje u posao.

Navedeno potvrđuje i činjenica da je Grad u obrazloženju naveo da je s ciljem izbjegavanja nesuglasica, član ugovora vezan za rokove je izmijenjen za nabavke koje se provode u tekućoj godini, tako da je jasno određeno koji se dan uzima u obračun rokova kao početak izvođenja radova.⁶⁵

Shodno tome, nisu date jasne i detaljne informacije u skladu s članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama, niti je osigurano poštovanje općih principa u skladu s članom 3. Zakona, kojim je definisano da je ugovorni organ dužan da osigura transparentnost te da se u postupku javne nabavke prema ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da obezbijedi pravednu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava. Iako je revizijom utvrđeno da su radovi na pojedinim projektima otpočeli sa značajnim zakašnjenjem u odnosu na potpisane zapisnike o uvođenju u posao (u nekim slučajevima i po nekoliko mjeseci), Nadzorni organ je u svom završnom izvještaju konstatovao da su radovi izvršeni u potpunosti u skladu sa ugovorom. Međutim, ovakvim postupanjem nije osigurano načelo efikasnosti u realizaciji ugovora i utrošku namjenskih sredstava, budući da su u 2025. godini najvećim dijelom realizovani ugovori iz ranijih godina, a izvođenje radova najvećim dijelom se finansira/sufinansira iz namjenskih sredstava viših nivoa vlasti.

Članom 72. Zakona o javnim nabavkama definisano je da prilikom dodjele ugovora o nabavci, cijena navedena u najpovoljnijoj ponudi, kao i uslovi utvrđeni u tenderskoj dokumentaciji, ne mogu se mijenjati. Izuzetno, ako se u tenderskoj dokumentaciji predviđa odredba o promjenjivosti cijena sa objektivno utvrđenim pravilima o promjenjivosti cijene, takva odredba se unosi u ugovor o javnoj nabavci.

Revizijom realizacije ugovora u 2025. godini konstatovano je da je kod okončane situacije utvrđeno značajno odstupanje između ugovorenih količina iz predmjera radova sadržanih u tenderskoj dokumentaciji i stvarno izvedenih količina. Posebno se ističu stavke, gdje su ugovorom definisane količine, dok je u okončanoj situaciji realizacija nula. Iako ukupna ugovorena vrijednost nije prekoračena, došlo je do suštinske promjene predmeta nabavke bez adekvatne pravne procedure. Utvrđeno je da su određene pozicije svedene na nulu, dok su druge pozicije neosnovano uvećane kako bi se zadržala ukupna ugovorena vrijednost. Ovakva interna prebijanja količina bez aneksa ugovora i jasnog obrazloženja nadzornog organa ukazuje na nepostojanje kontrole nad izvršenjem ugovora i potencijalno favorizovanje izvođača. Iako je nadzorni organ u završnom izvještaju naveo da su radovi izvedeni u skladu sa ugovorom, revizijom je utvrđeno da okončana situacija sadrži odstupanja u količinama (stavke sa realizacijom 0). Grad je prihvatio ovakav izvještaj bez provjere⁶⁶, čime je postupio suprotno članu 72. Zakona o javnim nabavkama, zanemarujući činjenicu da struktura izvedenih radova bitno odstupa od ugovorene ponude na osnovu koje je dodijeljen ugovor. Navedeno potvrđuje i činjenica da je naknadnim ispitivanjem od strane Grada potvrđena sumnja lošeg kvaliteta izvedenih radova kod postupka „Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna i lokalnog puta Zalin Dubovik“.

Kao primjer naprijed navedenog navodimo iduće postupke:

- Ugovor za Uređenje javnih površina u ulici 511.sbb i Trg Alije Izetbegovića segment V – nastavak radova, zaključen je sa izvođačem EURO COP INVEST d.o.o. Bosanska Krupa u vrijednosti od 107.640 KM sa PDV-om. Rok za realizaciju radova bio je 90 kalendarskih dana od dana otpočinjanja radova. Izvođač je uveden u posao 16. 1. 2025. godine prema Zapisniku o uvođenju u posao, gdje se navodi da rok za izvođenje radova počinje teći od 16. 1. 2025., a u drugoj dokumentaciji je navedeno da rok teče od 10. 2. 2025. godine. Prema građevinskom

⁶⁵ Navedeno u obrazloženju, zaključeni ugovori u 2026. godini nisu predmet revizije.

⁶⁶ Osim kod postupka „Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna i lokalnog puta Zalin Dubovik“

dnevniku navedeno je da je sa danom 3. 2. 2025. godine izvođač radova uveden u posao, dok je u Završnom izvještaju nadzora navedeno da je početak izvođenja radova bio 10. 2. 2025. godine, a da je završetak radova 15. 5. 2025. godine. Građevinski dnevnik je vođen zaključno sa 6. 5. 2025. godine, a u okončanoj situaciji su obračunati radovi od 10. 2. - 15. 5. 2025. godine. Za period od 7. 5. 2025. godine do 15. 5. 2025. godine nije vođen građevinski dnevnik. Iako je konstatovano kašnjenje u realizaciji ugovora, nisu obračunati penali, koji su predviđeni ugovorom, u iznosu od cca 2.900 KM. Također, prilikom ispostavljenih privremenih i okončane situacije, u pojedinim slučajevima došlo je do smanjenja/povećanja količina u svim segmentima gradnje: Niskogradnja: I Pripremni radovi, II Zemljani radovi i temeljenje, III kolovozne konstrukcije, IV Odvodnja – nije nikako izvedena, V mobilijar, Elektroenergetika, te Hortikultura. Nadzor nad izvedenim radovima proveo je ARTING BH d.o.o. Sarajevo što je potvrđeno Završnim izvještajem nadzora od 21. 5. 2025. godine. U završnom izvještaju nadzora navedeno je da su radovi izvršeni u skladu sa ugovorom.

- Za postupak „Rehabilitacija, rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Mustelji-Šabići-Džajići-Halkića most“ zaključen je ugovor sa izvođačem EL-GRADNJA d.o.o. Bosanska Krupa u vrijednosti od 162.162 KM sa PDV-om. Rok za realizaciju radova bio je 30 radnih dana od dana otpočinjanja istih. Izvođač radova uveden je u posao 18. 2. 2025. godine prema Zapisniku o uvođenju u posao, u kojem je navedeno da rok za izvođenje radova počinje teći od tog datuma. U građevinskom dnevniku naveden je datum 4. 4. 2025. godine, a završetak radova 7. 10. 2025. godine. Ispostavljena okončana situacija 10. 10. 2025. na iznos od 162.162 KM sa PDV-om, a 11. 11. 2025. godine dato je knjižno odobrenje za umanjeње okončane situacije za iznos obračunatih penala 4.199 KM, nakon čega je okončana situacija iznosila 157.248 KM. Obračun penala izvršio je Grad, ali kao period uvođenja u posao uzet je datum upisa u građevinski dnevnik. Prilikom ispostavljanja okončane situacije, u pojedinim slučajevima došlo je do smanjenja/povećanja količina u segmentima gradnje Zemljani radovi, Kolovozne konstrukcije. U Završnom izvještaju nadzora konstatovano je da je Izvođač radova ispunio sve ugovorene obaveze, odnosno da je radove izveo u svemu prema ugovorenoj dokumentaciji, pravilima struke i važećoj tehničkoj regulativi i zakonskoj legislativi.
- Ugovor za „Rekonstrukcija puta „Tromeđa-Mejtaf“ zaključen je sa dobavljačem EURO COP INVEST d.o.o. Bosanska Krupa u vrijednosti od 101.428 KM sa PDV-om. Rok za realizaciju ugovora bio je 30 radnih dana od dana otpočinjanja istih. Izvođač je uveden u posao 18. 2. 2025. godine prema Zapisniku o uvođenju u posao, u kojem je navedeno da rok za izvođenje radova počinje teći od tog datuma. U građevinskom dnevniku naveden je datum 20. 2. 2025. godine, završetak radova 10. 5. 2025. godine, kao i prema Završnom izvještaju nadzora. Prilikom ispostavljene okončane situacije, u pojedinim slučajevima došlo je do smanjenja/povećanja količina kod stavke pripremni radovi, niskogradnja, odvodnja i dr. Traženo je produženje roka do 10. 5. 2025. godine radi izmještanja betonskih i elektro stubova i neriješenih imovinsko pravnih odnosa na parcelama gdje je projektom rješavana odvodnja sa kolovoza.
- Sa I-KOMIĆ d.o.o. Bosanska Krupa za „Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalnog puta Perna i lokalnog puta Zalin Dubovik“ zaključen je ugovor u vrijednosti od 149.397 KM sa PDV-om, a rok za realizaciju ugovora bio je 30 kalendarskih dana od dana otpočinjanja radova. Izvođač uveden u posao 18. 2. 2025. godine prema Zapisniku o uvođenju u posao, a prva stranica građevinskog dnevnika nije prezentirana. Prema izvještaju nadzornog organa definisano je da su radovi izvođeni od 7. 4. do 7. 10. 2025. godine. Obračunati su penali zbog kašnjenja u realizaciji ugovora, ali od datuma 7. 4. 2025. godine, a ne prema Zapisniku o uvođenju u posao. Revizijom je konstatovano da je prilikom ispostavljene okončane situacije, u pojedinim slučajevima došlo je do smanjenja/povećanja količina kod stavki Donji stroj; Gornji stroj; asfaltni kolovoz; Podrigolska drenaža; Cjevasti popusti i ispusti; Potporni zid, što može uticati na kvalitet izvedenih radova. Nadzorni organ je u završnom izvještaju naveo da su radovi

izvedeni u ugovorenom periodu, bez kašnjenja i potrebe za produženjem, te da je građevinski dnevnik vođen svakodnevno i ovjeren blagovremeno od izvođača i nadzora. S obzirom na to da je postojala sumnja na kvalitet izvedenih radova od strane Grada, zahtijevano je da se izvrši naknadno dokazivanje kvaliteta pojedinih radova, nakon čega je konstatovano da je radovi nisu izvršeni u skladu sa pravilima struke (debljina asfaltnog sloja nije u skladu sa ugovorom i loš kvalitet i izvedba bankina).

- Za „Rekonstrukciju i asfaltiranje dijela puteva: Baštra-Samac, Prokop, Babinac, Crkvina, Drenova glavica-selo“ zaključen je ugovor sa I-KOMIĆ d.o.o. Bosanska Krupa. Rok za izvođenje radova bio je 75 kalendarskih dana od dana otpočinjanja istih. Izvođač uveden u posao 3. 6. 2024. godine prema Zapisniku o uvođenju u posao, gdje je Nadzorni organ naveo da je saglasan da radovi mogu otpočeti. Nije prezentirana prva stranica građevinskog dnevnika. Dostavljena II privremena situacija vezana za sve dijelove puteva osim za Bašta-Samac u iznosu od 389.406 KM, međutim količine navedene u obrascu za cijenu ponude ne odgovaraju podacima iz ponude. Uočene su razlike u predmjeru i predračunu radova kod rekonstrukcije i asfaltiranja dijela puta Babinac, predmjeru i predračunu radova kod rekonstrukcije i asfaltiranja dijela puta Crkvina, Predmjer i predračun radova predmjeru i predračunu radova kod rekonstrukcije i asfaltiranja dijela puta Drenova Glavica – Selo. Do okončanja revizije nisu ispunjene sve obaveze u skladu sa ovim ugovorom.
- Sa izvođačem I-KOMIĆ d.o.o. Bosanska Krupa za „Rekonstrukciju zgrada – Vanjsko uređenje objekta Doma kulture u Bosanskoj Krupi“ zaključen je ugovor u vrijednosti od 143.793 KM sa PDV-om. Rok za izvođenje radova bio je 90 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Prema zapisniku o uvođenju u posao, izvođač je uveden u posao 16. 1. 2025. godine, dok je prema građevinskom dnevniku uveden u posao 24. 2. 2025. godine. Prema završnom izvještaju nadzornog organa radovi su završeni 16. 7. 2025. godine. Dostavljena okončana situacija sa obrascem za cijenu ponude vezana za sve radove u iznosu od 102.999 KM, međutim količine navedene u obrascu za cijenu ponude ne odgovaraju podacima iz ponude. Utvrđene razlike količina u okončanoj situaciji u odnosu na ponudu odnosi se na stavke: Zemljani radovi (iskopi, nasipi, zasipi, klinovi, prijevoz i razvrstavanje viška materijala; Montažni radovi – odvodnja; Kolovozne konstrukcije; Saobraćajna oprema i signalizacija; Razni radovi. Obračunati su penali za kašnjenje u realizaciji ugovora, gdje se računao rok za uvođenje u posao upis u građevinski dnevnik.
- Sa izvođačem EL-GRADNJA d.o.o. Bosanska Krupa zaključen je ugovor u vrijednosti od 114.484 KM sa PDV-om. Iako je ugovor zaključen 2022. godine, okončana situacija ispostavljena je u 2025. godini vezana za zadnji dio puta Tromeda – Gerdijani u iznosu od 41.413 KM, međutim količine navedene u obrascu za cijenu ponude ne odgovaraju podacima iz ponude kod pripremnih radova u dijelu geodetskog iskoličavanja trase puta, te mjerenja, izrade posteljice, tampon mehanički nosivi sloj, izrade bankina i ivičnjaka. Rok za izvođenje radova bio je 40 kalendarskih dana od dana otpočinjanja. Nisu obračunati penali zbog kašnjenja u realizaciji ugovora, a radovi su bili obustavljeni, jer su mještani za ovaj put očekivali novac viših nivoa vlasti.

Grad nije adekvatno pristupio procesu planiranja postupaka javnih nabavki, nego je Plan prilagođavao već preduzetim aktivnostima. Sačinjene su službene zabilješke, ali one ne sadrže informacije o svim radnjama i postupcima (procijenjenu vrijednost nabavke) u skladu sa odredbama člana 14a. Zakona o javnim nabavkama.

Revizijom realizacije ugovora (1.094.160 KM) kod nabavki radova utvrđena je nedosljednost u utvrđivanju početka roka za izvođenje radova. Iako su sačinjeni i sve tri strane (investitor, nadzor, izvođač) potpisale su zapisnike o uvođenju u posao u kojima je izričito navedeno da rok počinje teći od datuma potpisa zapisnika, Grad je kao relevantan datum za početak radova prihvatio tek naknadni datum upisa u građevinski dnevnik. Konstatovano je da su u određenim slučajevima radovi na terenu otpočeli i nekoliko mjeseci nakon zvaničnog uvođenja u posao. Shodno tome, nisu date jasne i detaljne informacije u skladu

s članom 53. stav 1. Zakona o javnim nabavkama, niti je osigurano poštovanje općih principa u skladu s članom 3. Zakona.

Pored toga, kod okončanih situacija utvrđeno je značajno odstupanje između ugovoreni količina iz predmjera radova i stvarno izvedenih količina. Naime, određene pozicije svedene su na nulu, dok su druge pozicije neosnovano uvećane kako bi se zadržala ukupna ugovorena vrijednost, što je dovelo do suštinske promjene predmeta nabavke bez adekvatne pravne procedure, odnosno zaključivanja aneksa ugovora, čime je postupljeno suprotno članu 72. Zakona o javnim nabavkama.

Preporuke:

- *planiranju javnih nabavki pristupiti adekvatno i na način da se prilagodi realnim potrebama, te sačinjavati bilješke o istraživanju tržišta sa svim radnjama i postupcima u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;*
- *ugovorom jasno definisati da se danom otpočinjanja radova i početkom realizacije ugovornog roka smatra isključivo datum potpisa zapisnika o uvođenju u posao svih ovlaštenih strana, te omogućiti adekvatan nadzor kako bi se izbjegla izmjena uslova iz tenderske dokumentacije.*

9. SUDSKI SPOROVI

Prema evidencijama Gradskog pravobranilaštva u 2025. godini protiv Grada je pokrenuto ukupno 22 predmeta ukupne vrijednosti 630.579 KM. Pokrenuti predmeti najvećim dijelom odnose se na sporove radi određivanja naknade za eksproprisanu nepokretnost, radi utvrđenja i uknjižbe, radi povrata sredstava zbog sticanja bez osnova, radi naknade materijalne štete. Najveći tužbeni zahtjev odnosi se na BH Telecom d.d. Sarajevo u iznosu od 386.100 KM, radi povrata sredstava zbog sticanja bez osnova.

Predmeti koji su okončani u 2025. godini najvećim dijelom se odnose na tužbe od strane JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo Podružnica Elektrodistribucija Bihać po kojima su tužbe odbijene kao neosnovane.

U toku 2025. godine bilo je ukupno 66 izvršnih predmeta, po kojima je Grad tražilac izvršenja. Ovi predmeti najvećim dijelom odnose se na prijedloge po izvršenju po osnovu komunalne naknade i komunalne takse za 2021., 2022., 2023. i 2024. godinu.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Grad je 10. 7. 2026. godine dostavio komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi: uspostave pomoćne knjige potraživanja i nepoduzimanja aktivnosti na naplati potraživanja, provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih za start-up biznise, načina izvršavanja transfera za JP Veterinarska stanica, naplate potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta od „Arifagić Investment“ d.o.o., utvrđivanja položajnog dodatka gradonačelnika, te uspostave pomoćne knjige kapitalne imovine.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na provođenje nadzora nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih za start-up biznise, s obzirom na to da je naknadno prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da je Komisija za ocjenu poslovnih ideja izvršila nadzor nad utroškom ovih sredstava zaključno sa 14. 5. 2026. godine. Također, prihvaćeno je obrazloženje u vezi načina izvršavanja transfera za JP Veterinarska stanica, budući da je izmjenama Odluke o izvršavanju Budžeta definisano da će se izvršavanje ovog transfera vršiti na osnovu zaključaka gradonačelnika. Pored toga, prihvaćeno je obrazloženje koje je dato u vezi naplate potraživanja za zakup poljoprivrednog zemljišta od „Arifagić Investment“ d.o.o. budući da je

potraživanje po ovom osnovu naplaćeno putem Rješenja o izvršenju, a sredstva su doznačena Gradu 15. 5. 2026. godine.

Djelimično je prihvaćeno dodatno obrazloženje vezano za uspostavu pomoćne knjige potraživanja, budući da Grad vodi analitičke evidencije potraživanja kroz više aplikativnih rješenja („Finova“, „Komuna“ i „Naplata“). Međutim, te aplikacije funkcionišu kao izolovani podsistemi bez automatizovanog prenosa i usaglašavanja podataka sa Glavnom knjigom trezora. Dokumentacija koja je naknadno predložena pod nazivom „pomoćna knjiga potraživanja“ po svojoj formi i sadržaju predstavlja isključivo analitičku karticu kupaca, što ne zadovoljava cjelovito ustrojene pomoćne evidencije shodno Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Grada.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- u vezi sa komentarom koji se odnosi na nepoduzimanje aktivnosti na naplati potraživanja, Grad se ne slaže sa konstatacijom da su pojedina potraživanja zastarjela, jer nisu poduzimane aktivnosti na njihovoj naplati. U ovom dijelu Grad ne osporava činjenicu da postoje potraživanja kod kojih je nastupila zastara ili kod kojih postoji rizik zastare, te navodi da činjenica da su određena potraživanja zastarjela ne znači da u 2025. godini nisu poduzimane aktivnosti na naplati potraživanja (u komentaru su navedene aktivnosti koje su poduzimane u 2025. godini).

Nalaz revizije koji se odnosi na odsustvo mjera naplate zasnovan je na metodologiji uzorka, na osnovu kojeg su identifikovana značajna potraživanja iz ranijih godina za koja nisu preduzimane aktivnosti naplate, kako u prethodnom periodu tako ni tokom 2025. godine. Kao ključni primjeri izdvajaju se potraživanja od JKP-a „10. juli“ d.o.o. Bosanska Krupa (464.200 KM), od Fonda za zaštitu okoliša FBiH (36.549 KM), te potraživanja u okviru sumnjivih i spornih potraživanja za period 2002–2015. godine u iznosu od 276.189 KM. Grad je u 2025. godini provodio aktivnosti poput slanja opomena pred tužbu, obavještenja o pokretanju sudskih izvršnih postupaka, ali ove aktivnosti odnosile su se na potraživanja nastala u periodu od 2021. do 2024. godine. Navedene mjere nisu obuhvatile potraživanja iz ranijih perioda, kod kojih je zbog dugogodišnjeg nepostupanja već nastupila zastara ili postoji visok i izvjestan rizik od zastare, što direktno ugrožava imovinu i prihode Grada;

- po pitanju utvrđivanja položajnog dodatka gradonačelnika, a u vezi sa konstatacijom revizije da je položajni dodatak utvrdio sekretar Jedininstvenog gradskog organa uprave, a ne Komisija za izbor i imenovanje kako je propisano Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona, navedeno je da se odredbe navedenog Zakona odnose na izabrane dužnosnike koji profesionalno obavljaju dužnost u Skupštini Kantona i nosioce izvršnih funkcija na kantonalnom nivou. Također, navedeno je da je, u skladu sa članom 44. Zakona, Vijeće donijelo Odluku o plaćama i naknadama uposlenika u Jedininstvenom gradskom organu uprave kojom je propisano pravo gradonačelnika na položajni dodatak, te da nijednim propisom Grada nije navedeno da Komisija za izbor i imenovanja Vijeća utvrđuje ili donosi odluku o položajnom dodatku gradonačelnika. S tim u vezi, Sekretar je radi provođenja prethodno utvrđenog prava donio rješenje o utvrđivanju položajnog dodatka, koji ne predstavlja akt o samostalnom odlučivanju o pravu na položajni dodatak, već akt kojim je provedena Odluka Vijeća.

Napominjemo da su ove odredbe Zakona uzete u obzir i prilikom pisanja Izvještaja, te da navedeni član Zakona obavezuje gradove i općine da svoje lokalne odluke usklade sa kantonalnim principima. Naime, Izmjenama i dopunama Zakona iz maja 2024. godine u članu 44. Zakona dodan je novi stav kojim je utvrđeno da se odredbe ovog Zakona u potpunosti primjenjuju i na uređenje plaća, naknada i dodataka na plaću i/ili položajnog dodatka nosilaca izvršnih funkcija, savjetnika u gradskom/općinskom organu državne službe, državnih službenika, namještenika i ostalih zaposlenih u gradskim/općinskim organima državne službe, gradskog/općinskog pravobranioca i njihovih zamjenika. S tim u vezi, rješenje donosi Komisija za izbor i imenovanja Vijeća shodno članu 7. stav (4) Zakona, a ne Sekretar Jedininstvenog gradskog organa uprave.



U obrazloženju vezanom za uspostavu pomoćne knjige kapitalne imovine Grad nije istakao neslaganje, nego da je prepoznat problem i da je u proceduri donošenje pravilnika o upravljanju imovinom i uspostavi registra imovine Grada Bosanska Krupa, kojim će se urediti način evidentiranja, razvrstavanja, ažuriranja i kontrole podataka o imovini.

Posebno je istaknuto da Grad cijeni profesionalan, sistematičan i ažuran pristup Ureda za reviziju u postupku provođenja finansijske revizije, te smatra da je revizija provedena na način koji je omogućio sveobuhvatan uvid u poslovanje Grada, računovodstvene evidencije, sistem internih kontrola, kao i u područja koja zahtijevaju dodatno unapređenje. Navedeno je da Grad ulogu Ureda za reviziju ne posmatra isključivo kroz kontrolnu funkciju, već i kroz njenu značajnu savjetodavnu i preventivnu ulogu, te navodi da nalazi i preporuke revizije predstavljaju važan osnov za unapređenje finansijskog upravljanja, jačanje odgovornosti, poboljšanje internih procedura i uspostavljanje kvalitetnijeg sistema evidencija, kontrole i izvještavanja.

Osim toga, navedeno je da Grad ostaje opredijeljen za postupanje po preporukama Ureda za reviziju, jačanje internih kontrola, unapređenje računovodstvenih evidencija, realnije iskazivanje imovine, potraživanja i obaveza, te uspostavljanje jasnih internih procedura koje će osigurati zakonito, transparentno i odgovorno upravljanje javnim sredstvima.

Reviziju Grada Bosanska Krupa obavio je revizorski tim u sastavu: Vildana Hadžović i Amra Pjanić-Šašinović. Prestankom radnog odnosa Vildane Hadžović 25. 1. 2026. godine, revizorski tim čine: Murisa Spahić – voditeljica tima i Amra Pjanić – Šašinović – članica tima.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Voditeljica tima

Murisa Spahić, s. r.



V. PRILOZI

- 1. KONSOLIDOVANI GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4263116080007

Šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Ministarstvo finansija USK

Operativni broj: 0

Organizacijski broj: 1111

Potrošačka jedinica-glava: Grad Bosanska Krupa

Funkcionalni kod: 0111

Sjedište potrošačke jedinice: Bosanska Krupa

Fond: 001

Pojedinačni obrasci: _____

Konsolidovani obrasci: ☒ X _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2025 do 31.12.2025

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	16.614.081	13.447.149	16.120.810	-3.166.932	80,93%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	7.930.445	7.417.998	6.845.267	-512.447	93,53%
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	1.600	78	28	-1.522	4,88%
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	1.600	78	28	-1.522	4,88%
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0	0,00%

Stranica 1



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0	0,00%
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=6)	206	0	0	0	0	0,00%
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0	0,00%
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	1.050	11	434	-1.039	1,04%
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	1.050	11	434	-1.039	1,04%
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	890.000	910.092	716.960	20.091	102,25%
12	714100	Porez na imovinu	211	890.000	910.092	716.960	20.091	102,25%
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	1.670	10	610	-1.660	0,59%
14	716000	Porezi na dohodak	213	1.832.525	1.758.650	1.420.788	-73.875	95,96%
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	5.203.100	4.749.157	4.706.435	-453.943	91,27%
16	719000	Ostali porezi	215	500	0	12	-500	0,00%
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	3.983.572	2.678.056	3.264.256	-1.305.515	67,22%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	84.700	4.310	53.876	-80.390	5,08%
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. institucija	218	70.000	0	44.162	-70.000	0,00%
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	14.700	4.310	9.714	-10.390	29,32%
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	0	0	0	0,00%
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	0,00%
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0	0,00%
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	0,00%
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0	0,00%
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	3.894.372	2.673.175	3.206.727	-1.221.197	68,64%
27	722100	Administrativne takse	226	310.050	265.726	275.834	-44.324	85,70%
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0	0,00%
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	1.281.670	903.280	958.250	-378.390	70,47%
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	813.459	680.020	1.021.948	-133.439	83,59%
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	916.094	476.887	642.024	-439.207	52,05%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	212.500	209.628	154.708	-2.872	98,64%
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	360.599	137.634	153.963	-222.965	38,16%
34	723000	Novčane kazne	233	4.500	571	3.653	-3.929	12,68%
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0	0,00%

36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	4.700.064	3.351.095	6.011.287	-1.348.969	71,29%
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236	58.491	58.491	0	0	100,00%
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237	684.029	556.740	905.456	-127.289	81,39%
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238	0	0	204.997	0	0,00%
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	3.831.322	2.837.295	4.870.091	-1.194.027	68,83%
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	0,00%
42	733100	Donacije	241	126.222	98.569	30.743	-27.653	78,09%
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	13.703.007	10.540.282	10.478.598	-3.162.725	76,91%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	6.714.486	4.913.541	4.290.341	-1.800.945	73,17%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	5.595.105	3.851.296	3.563.227	-1.743.809	68,83%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.119.381	1.062.245	727.114	-57.136	94,89%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	330.949	319.866	375.880	-11.083	96,65%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.631.124	1.845.693	2.123.388	-785.431	70,14%
49	613100	Putni troškovi	248	15.950	8.171	5.836	-7.779	51,22%
50	613200	Izdaci za energiju	249	555.983	488.865	504.588	-67.118	87,92%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	613.241	405.419	434.782	-207.822	66,11%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	92.900	66.484	85.711	-26.416	71,56%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	76.140	33.883	32.053	-42.257	44,50%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	17.500	18.546	15.887	1.045	105,97%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	465.194	180.659	494.227	-284.535	38,83%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	21.220	12.428	16.328	-8.792	58,56%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	772.996	631.238	533.976	-141.758	81,66%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	2.919.939	2.590.355	2.734.602	-329.584	88,71%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	664.900	552.194	873.081	-112.706	83,04%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	599.436	495.166	997.421	-104.270	82,60%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	632.425	606.543	252.925	-25.882	95,90%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	388.000	387.118	300.000	-882	99,77%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	300.000	280.790	249.535	-19.210	93,59%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	0,00%
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0	0,00%

66	614800	Drugi tekući rashodi	265	335.178	268.544	61.640	-66.634	80,11%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	1.013.509	825.869	917.506	-187.640	81,48%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	0	0	0,00%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0	0,00%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	1.013.509	825.869	917.506	-187.640	81,48%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	0	0	0	0	0,00%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	0,00%
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	0,00%
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0	0,00%
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	33.000	44.958	36.881	11.958	136,23%
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	0,00%
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0	0,00%
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	33.000	44.958	36.881	11.958	136,23%
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0	0,00%
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	60.000				0,00%
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	2.911.074	2.906.867	5.642.212	-4.207	0,00%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281	0	0	0	0	0,00%
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	0,00%
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0	0,00%
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0	0,00%
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0	0,00%
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	4.626.418	3.057.220	5.679.121	-1.569.198	66,08%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	5.000	0	2.190	-5.000	0,00%
89	821200	Nabavka građevina	288	3.527.531	2.313.903	5.437.249	-1.213.627	65,59%
90	821300	Nabavka opreme	289	245.524	57.721	100.904	-187.803	23,50%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0	0,00%
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	256.240	156.171	138.778	-100.069	60,94%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	592.123	529.425	0	-62.698	89,41%
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	4.626.418	3.057.220	5.679.121	-1.569.198	0,00%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-1.715.344	-150.353	-36.909	1.564.991	0,00%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					

97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	0,00%
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0	0,00%
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0	0,00%
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0	0,00%
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0	0,00%
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0	0,00%
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0	0,00%
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0	0,00%
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	0,00%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0	0,00%
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306	0	0	0	0	0,00%
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0	0,00%
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0	0,00%
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	0,00%
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	0	0	0	0,00%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0	0,00%
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	0,00%
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	0,00%
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	0,00%
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316	0	0	0	0	0,00%
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0	0,00%
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	0,00%
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	0,00%



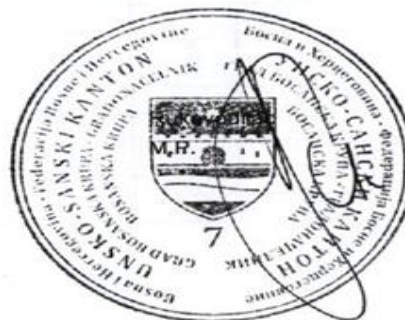
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320	0	0	0	0	0,00%
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0	0,00%
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	0,00%
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	67.506	67.506	234.173	1	100,00%
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324	0	0	0	0	0,00%
126	823200	Vanjske otplate	325	11.950	11.951	11.951	1	100,00%
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326	55.556	55.555	222.222	-1	99,99%
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0	0,00%
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328	0	0	0	0	0,00%
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	0,00%
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 minus 124)	330	-67.506	-67.506	-234.173	-1	0,00%
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-1.782.850	-217.859	-271.082	1.564.990	0,00%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+168+173+180+187+194+203)	332	18.396.931	13.665.008	16.391.892	-4.671.922	74,52%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	6.764.052	5.013.512	4.679.943	-1.690.537	74,78%
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	5.786.461	4.858.630	4.635.552	-867.829	84,84%
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0	0,00%
137	013	Opće usluge	336	977.591	154.623	35.950	-822.968	15,81%
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	0,00%
139	015	IIR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	0,00%
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	4.100	0	0,00%
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	259	4.341	259	0,00%
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0	0,00%
143	02	Obrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	0,00%
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0	0,00%
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0	0,00%
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0	0,00%
147	024	IIR Odbrana	346	0	0	0	0	0,00%
148	025	Obrana n. k.	347	0	0	0	0	0,00%
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	678.925	206.854	743.007	-472.071	30,46%
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0	0,00%
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	528.808	73.247	640.397	-455.561	13,85%

187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	2.106.871	2.017.788	1.564.502	-89.083	95,77%
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	592.749	612.995	342.750	20.246	103,41%
189	082	Usluge kulture	388	1.098.622	988.575	882.812	-110.047	89,98%
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389	360.000	360.000	300.000	0	100,00%
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	44.500	45.218	34.500	718	101,61%
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0	0,00%
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	11.000	11.000	4.440	0	100,00%
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	3.100	139.037	105.715	135.937	485,04%
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0	0,00%
196	092	Srednje obrazovanje	395	2.100	17.237	6.165	15.137	820,78%
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	0,00%
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	121.800	98.550	121.800	0,00%
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398	0	0	0	0	0,00%
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399	0	0	0	0	0,00%
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0	0,00%
202	098	Obrazovanje n. k.	401	1.000	0	1.000	-1.000	0,00%
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	1.274.603	1.338.526	1.009.315	63.923	105,01%
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	544.634	556.304	311.532	11.670	102,14%
205	102	Starost	404	13.500	13.500	13.400	0	100,00%
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	0,00%
207	104	Porodica i djeca	406	35.000	24.900	26.100	-10.100	71,14%
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0	0,00%
209	106	Stanovanje	408	17.600	2.400	2.800	-15.200	13,63%
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	110.578	103.284	110.578	0,00%
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	0,00%
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	663.869	630.844	552.199	-33.025	95,02%

U _____
Certificirani računovoda

Dana _____
Be. dozvole

Refika *Lucija Bošić*





BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija USK
Nadležno ministarstvo

Grad Bosanska Krupa
Potrošačka jedinica - glava

Bosanska Krupa
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4263116080007

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

Organizacioni broj

Operativni broj

Funkcionalni kod

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐Konsolidovani obrasci: ☒

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	7.888.686	6.351.038	124,21
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	5.020.383	3.668.915	136,84
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	2.334.644	2.206.441	105,81
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	44.786	44.786	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	487.421	429.445	113,50
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	1.061	1.061	100,00
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	391	390	100,26
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009			
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	32.557.718	31.107.436	104,66
12	011000	Stalna sredstva	011	39.369.598	36.185.004	108,80
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	6.843.937	6.054.838	113,03
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	32.525.661	30.130.166	107,95
15	020000	Dugoročni plasmani	014	32.057	32.057	100,00
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	32.057	32.057	100,00
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020		945.213	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	40.446.404	37.458.474	107,98

10575457183596

Kontrolni broj: 10575457183596

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	9.099.108	7.388.462	123,15
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	1.456.366	1.538.704	94,65
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	555.265	477.607	116,26
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	390.257	302.062	129,20
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	6.697.220	5.070.089	132,09
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	1.355.425	1.000.768	135,44
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	1.355.425	1.000.768	135,44
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	29.991.871	29.069.244	103,17
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	31.170.235	30.074.610	103,64
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	1.178.364	1.005.366	117,21
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	40.446.404	37.458.474	107,98

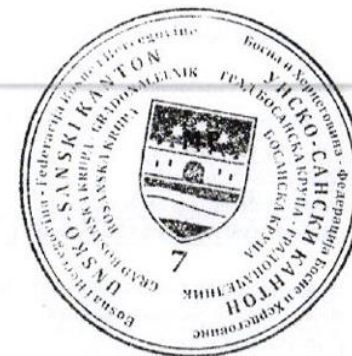
Bosanska Krupa, 26.02.2026.
Mjesto i datum

Stefika

Certifikovani računovoda

Certificirani računovodstvo
Br. dozvole: [redacted]

Lucija Bojic



Rukovodilac

[Signature]



BOŠNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo finansija USK
Nadležno ministarstvo

Grad Bosanska Krupa
Potrošačka jedinica - glava

Bosanska Krupa
Sjedište potrošačke jedinice

4263116080007

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

Organizacioni broj

Operativni broj

Funkcionalni kod

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☒

159668806025

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Period izvještavanja od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
1		2	3	4
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	13.447.149
2	710000	Prihodi od poreza	451	7.417.998
3	720000	Neporezni prihodi	452	2.678.056
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	713.800
5	740000	Kapitalni transferi	454	2.637.295
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	0
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	0
9		Finansiranje (10+11+12)	458	0
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	13.447.149
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	8.970.954
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	3.713.541
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	319.866
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	1.697.819
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	2.368.901
20	615000	Kapitalni transferi	468	825.869
21	616000	Izdaci za kamate	469	44.958
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	3.057.220
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	3.057.220
24		Finansiranje (25+26)	472	67.506
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	0
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	67.506
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	12.095.680
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	1.351.469
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	3.668.911
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	5.020.380

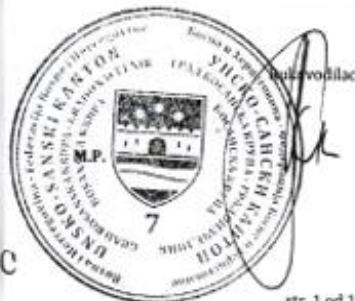
Bosanska Krupa, 26.02.2026.
Mjesto i datum

J. Refik

Kontrolni broj: 159668806025

Certifikovani računovoda
Certifikovani računovoda
Dr. Jozsef Beci

Kontakt
Lucija basic



str. 1 od 1



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON

GRAD BOSANSKA KRUPA
GRADSKI ORGAN UPRAVE



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
UNA-SANA CANTON

CITY OF BOSANSKA KRUPA
CITY ADMINISTRATION

Datum: 10. 7. 2026. godine
Broj: 01-11-8699/25

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom Grada Bosanska Krupa za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima Grada Bosanska Krupa, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Grada Bosanska Krupa** i koje je pokrenuo **Grad Bosanska Krupa** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Gradu Bosanska Krupa** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevareom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



