



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZA KULTURU, SPORT I MLADE TUZLANSKOG KANTONA

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3316-8/25



Sarajevo, septembar 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	8
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	9
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	9
6.2	Izvještavanje.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	10
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	10
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	12
7.1.1.4	Kapitalni transferi	17
7.1.1.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija efekata dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera	19
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Stalna sredstva	21
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	21
7.2.3	Popis imovine i obaveza	21
8.	JAVNE NABAVKE	22
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	23
V.	PRILOZI	27
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	27
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	27



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – Standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljammo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspjehnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Realizacija tekućih transfera u iznosu od 274.246 KM i kapitalnih transfera u iznosu od 108.000 KM izvršena je bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija, pri čemu nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost uslova. Nadalje, Ministarstvo nije osiguralo potpun i blagovremen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera dodijeljenih u revidiranoj godini. Također, odobrena su sredstva u iznosu od 63.000 KM korisniku koji nije opravdao namjenski utrošak sredstava dodijeljenih u prethodnoj godini (52.600 KM). Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačke 7.1.1.3, 7.1.1.4 i 7.1.1.5 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 17. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s.r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s.r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Donijeti mapu procesa, registar rizika, te sačiniti plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	U skladu sa utvrđenim nadležnostima poduzeti aktivnosti na donošenju strategije prema mladima i strategije za razvoj sporta Tuzlanskog kantona.	5.
3.	Prilikom ocjenjivanja državnih službenika i namještenika posebno obrazložiti ocjene „izuzetno uspješan“, u skladu sa Uredbom o pravilima, načinu i kriterijima ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu.	7.1.1.1
4.	Utvrđiti broj bodova u skladu sa maksimalno definisanim bodovima i visinu odobrenih sredstava za svakog korisnika, kako bi raspodjela sredstava javnog poziva za sportske organizacije bila objektivna, tačna i transparentna.	7.1.1.3
5.	Definisati kriterije za vrednovanje svih projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera, uključujući kriterije za određivanje visine odobrenog iznosa, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.1.3
6.	Primijeniti utvrđene kriterije za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002 – Tjelesna kultura i sport, kako bi raspodjela sredstava bila objektivna, tačna i transparentna.	7.1.1.4
7.	Izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom svih doznačenih sredstava transfera i utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.1.5
8.	Sredstva tekućih i kapitalnih transfera odobravati samo korisnicima koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava i opravdali dodijeljena sredstva prethodne godine, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.1.5
9.	Sačinjavati sveobuhvatan plan javnih nabavki i blagovremeno vršiti izmjene i dopune plana javnih nabavki.	8.
10.	Prije pokretanja postupaka javnih nabavki provoditi prethodnu provjeru tržišta i sačinjavati pisane zabilješke o poduzetim radnjama, a izvještaje o provedenim postupcima direktnog sporazuma objavljivati na portalu javnih nabavki.	8.



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu;
- Budžet Tuzlanskog kantona za 2025;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona;
- Zakon o radu;
- Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike u organima uprave i sudske vlasti u Tuzlanskom kantonu;
- Uredba o pravilima, načinu i kriterijima ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona osnovano je Zakonom o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove, koji se odnose na: praćenje i razvoj djelatnosti kulture; zaštitu i korištenje kulturno-historijskog naslijeđa; utvrđivanje standarda i normativa za obavljanje djelatnosti u oblasti kulture; vođenje registara ustanova kulture, sporta i informisanja, kao i sportista; praćenje i podržavanje sportista i sportskih udruženja od interesa za Kanton; utvrđivanje politike za radija i televizije, te pripremu propisa koji regulišu sistem informisanja; nadzor nad zakonitošću rada ustanova i drugih pravnih i fizičkih lica iz oblasti kulture, sporta i informisanja; definisanje i provedba strategije i kantonalnih programa prema mladima; vođenje spiska udruženja, institucija, ustanova, međunarodnih i drugih organizacija koje rade s mladima ili pružaju podršku omladinskim aktivnostima; savjetovanje mladih i predstavnika mladih, naročito o pravnim postupcima ostvarivanja prava i izvršavanja obaveza koje se zasnivaju na Zakonu o mladima FBiH i dr. zakonima; pripremanje nacrti i prijedloga zakona i drugih propisa, rješavanje o upravnim stvarima, izdavanje isprava i vođenje propisanih službenih evidencija iz nadležnosti Ministarstva; kao i vršenje drugih poslova u skladu sa zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2023. godine, na koji je Vlada Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada TK) dala saglasnost.³ Sistematizovana su radna mjesta za 17 izvršilaca, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 13 (sa ministrom).

Ministarstvom rukovodi ministar Damir Gazdić, koji je imenovan 1. 3. 2025. godine. Prethodno su funkciju obavljali ministar Damir Gazdić u periodu od 22. 3. 2023. do 20. 2. 2025. godine, ministrica Idana Mahić u periodu od 20. 2. do 25. 2. 2025. godine i sekretarka Ministarstva u periodu od 25. 2. do 1. 3. 2025. godine.

Sjedište Ministarstva je u Tuzli, u Ulici Rudarska broj 65.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od decembra 2025. do augusta 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši finansijsku reviziju Ministarstva. Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 10 preporuka.

² „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/18 (prečišćeni tekst), 5/24 i 10/25

³ Izvršena je jedna izmjena Pravilnika u 2026. godini



Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dato je osam preporuka, od kojih je pet implementirano do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, jedna je djelimično implementirana, a za dvije preporuke nisu preduzete aktivnosti.

Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, uređenje i nadležnost organizacione jedinice, sistematizacija radnih mjesta, način rukovođenja, ovlaštenja i odgovornost, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje, planiranje rada i izvještavanje, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom. Organizaciona jedinica Ministarstva je Odjeljenje za kulturu, sport i mlade, sa dvije unutrašnje organizacione jedinice – Odsjek za kulturu i mlade i Odsjek za sport, dok dio poslova iz nadležnosti Ministarstva koji čine samostalnu cjelinu i ne mogu se obavljati u okviru osnovne organizacione jedinice, obavljaju izvršioci pod direktnim rukovođenjem i nadzorom ministra i sekretara Ministarstva. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sistematizovano je 17 radnih mjesta, dok je na 31. 12. 2025. godine popunjeno 13 radnih mjesta.

Ministarstvo je sačinilo popis procesa, ali nisu sačinjeni mapa procesa niti registar rizika, niti je izvršen unos podataka u PIFC aplikaciju (modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) do 28. 11. 2025. godine, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK-a je sačinjen i dostavljen u skladu sa Zakonom o FUK-u. U izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj FUK-a, koje se odnose na edukacije zaposlenih, uspostavljanje registra rizika, ažuriranje postojećih internih akata i uspostavljanje sistema izvještavanja o funkcionisanju FUK-a.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16



U skladu sa Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, korisnici javnih sredstava planiranje, uspostavljanja i razvoj FUK-a dokumentiraju sačinjavanjem plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, a realizaciju planiranih aktivnosti izvještajem o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. **Ministarstvo nije sačinilo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, na osnovu kojeg bi se mogla izvršiti procjena sistema u dijelu izvještavanja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.**

Shodno tome, konstatovano je da Ministarstvo nije uspostavilo finansijsko upravljanje i kontrolu u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima, kontrolnih aktivnosti i praćenja i procjene sistema u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjave o fiskalnoj odgovornosti su sačinjene i dostavljene Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Pojedinačne izjave su potpisali svi rukovodioci u toku godine za period vršenja funkcije.

Preporuka:

- **donijeti mapu procesa, registar rizika, te sačiniti plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁶ za internu reviziju Ministarstva nadležna je Jedinica za internu reviziju pri Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona. U revidiranoj godini Ministarstvo i procesi iz njegove nadležnosti nisu bili predmet interne revizije.

Prevenција korupcije

Odlukom Skupštine Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: Skupština) od 23. 6. 2021. godine usvojena je Strategija za borbu protiv korupcije 2021 - 2024. godine (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za provođenje Strategije, kojom su svi organi uprave i druge institucije zaduženi da usvoje ili revidiraju vlastiti plan djelovanja protiv korupcije, u skladu sa ovim Akcionom planom, te da izrade plan integriteta. Vlada TK je u decembru 2025. godine sačinila nacrt Strategije za borbu protiv korupcije 2026 – 2034. godine koji Skupština nije razmatrala.

Ministarstvo je donijelo Plan integriteta u 2018, kao i vlastiti Plan borbe protiv korupcije 2022. godine kojim je definisan akcioni plan za period 2021 – 2024. godine. **Navedeni planovi nisu revidirani, niti je prezentovano da je Ministarstvo sačinilo i dostavilo Izvještaj o provođenju Akcionog plana Timu za prevenciju korupcije Vlade Tuzlanskog kantona u skladu sa članom 10. Plana za borbu protiv korupcije Ministarstva.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona definisane su nadležnosti Ministarstva. Nadležnosti su detaljnije razrađene kroz zakonske i podzakonske akte, kao što su Zakon o mladima Federacije BiH⁷ i Zakon o sportu.⁸ Također, ključne razvojne potrebe u oblasti kulture, sporta i mladih navedene su u Strategiji razvoja Tuzlanskog kantona za period 2021 - 2027.⁹ Strategijom su definisane mjere i odgovornost Ministarstva za koordinaciju implementacije mjera kao što su: jačanje institucionalnih kapaciteta u području implementacije politike prema mladima kroz usvajanje i implementaciju Strategije prema mladima Tuzlanskog kantona; unapređenje uslova za

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 36/10

⁸ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 11/21 (prečišćeni tekst)

⁹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 9/21

razvoj i bavljenje sportom kroz izgradnju sportskih objekata; unapređenje sistema rada sportskih organizacija na području Tuzlanskog kantona kroz izradu Strategije razvoja sporta Tuzlanskog kantona; unapređenje uslova za kulturno-historijski razvoj kroz rekonstrukciju objekata kulture.

Zakonom o mladima FBiH svi nivoi vlasti u FBiH imaju obaveze definisanja, usvajanja i provedbe strategija prema mladima. Strategija za mlade podrazumijeva programski pristup djelovanjima prema mladima, što uključuje definisane probleme i potrebe mladih, strateške pravce djelovanja, te ciljeve strategije i mjere za realizaciju ciljeva strategije. Članom 25. Zakona o mladima FBiH definisano je da na nivou kantona i FBiH, u skladu sa ustavnim nadležnostima i Zakonom, strategija obvezno treba sadržavati programe djelovanja za mlade u pojedinim oblastima omladinskog sektora.

Članom 9. Zakona o sportu je definisano da se utvrđuje Strategija razvoja sporta kantona u svrhu ostvarivanja javnog interesa i ciljeva u oblasti sporta za period od najmanje četiri godine. Strategiju razvoja sporta u Kantonu usvaja Skupština Tuzlanskog kantona na prijedlog Vlade TK.

Ministarstvo je Planom rada za 2025. godinu planiralo aktivnosti na izradi strategije prema mladima i strategije razvoja sporta Tuzlanskog kantona za period 2025-2034. godine, te je planom nabavki planiran iznos od 20.000 KM za izradu strategije za razvoj sporta. Međutim, do kraja godine nije pokrenut postupak za izradu strategije. Sredstva za izradu strategije prema mladima nisu planirana u budžetu za 2025. godinu, ali je Ministarstvo održalo sastanak u cilju planiranja aktivnosti i finansiranja putem EU projekta. Uvidom u plan javnih nabavki za 2026. godinu izdvojena su sredstva za aktivnosti i izradu planiranih strategija u ukupnom iznosu od 34.000 KM.

Iako su aktivnosti na izradi strategija bile predviđene Programom rada za 2025. godinu i dijelom planirana sredstva za izradu strateških dokumenata, Ministarstvo nije realizovalo planirane aktivnosti u cilju usvajanja strategije prema mladima i strategije za razvoj sporta u skladu sa Zakonom o mladima FBiH i Zakonom o sportu.

Preporuka:

- ***u skladu sa utvrđenim nadležnostima poduzeti aktivnosti na donošenju strategije prema mladima i strategije za razvoj sporta Tuzlanskog kantona.***

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Skupština je 27. 12. 2024. godine usvojila Budžet Kantona za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet) i donijela Zakon o izvršavanju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Zakon o izvršavanju Budžeta).¹⁰ Budžetom su Ministarstvu ukupno odobrena sredstva u iznosu od 4.265.402 KM po potrošačkim jedinicama kako slijedi: za Ministarstvo 731.402 KM, za tjelesnu kulturu i sport 2.200.000 KM, za podršku u oblasti kulture 400.000 KM i za podršku mladima 934.000 KM.

Izmjenama i dopunama Budžeta¹¹ iz aprila i novembra 2025. godine ukupan iznos sredstava odobren Ministarstvu nije mijenjan, već su mijenjane pojedinačne pozicije rashoda.

Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere (2.690.000 KM), kapitalne transfere (729.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinose (664.260 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (162.142 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (20.000 KM). Na osnovu rješenja Ministarstva finansija izvršene su dvije unutrašnje preraspodjele sredstava u okviru potrošačke jedinice Ministarstva na poziciji naknada troškova zaposlenih i potrošačke jedinice tjelesne kulture i sporta na poziciji tekućih transfera. Pored navedenog, putem Ministarstva su doznačena sredstva tekuće rezerve Vlade TK za osam projekata sufinansiranja i refundacije sportskih i kulturnih manifestacija u ukupnom iznosu od 177.760 KM.

¹⁰ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 18/24

¹¹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/25; 16/25



Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2025. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za period 2025 – 2027. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2025. godinu dostavljen je 17. 2. 2026. Odjeljenju za razvoj u okviru Ministarstva privrede radi izrade Godišnjeg izvještaja o radu Vlade Kantona.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični finansijski izvještaji sačinjeni su i dostavljeni Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 4.213.795 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 4.265.402 KM predstavlja realizaciju od 98,8%, a najvećim dijelom se odnosi na tekuće transfere.

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 509.568 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenih za februar, juli i decembar 2025. godine.

Obračun plaća i naknada regulisan je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Tuzlanskog kantona,¹² Kolektivnim ugovorom za državne službenike i namještenike u organima uprave i sudske vlasti Tuzlanskog kantona¹³ (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor) i Pravilnikom o radnim odnosima Ministarstva.¹⁴ Također, Sporazumom o utvrđivanju osnovice za obračun plaće, najniže plaće, naknade za ishranu u tijeku rada (topli obrok) i naknade za korištenje godišnjeg odmora (regres) za državne službenike i namještenike u kantonalnim organima državne službe i sudske vlasti Tuzlanskog kantona u 2025. godini¹⁵ utvrđena je osnovica za obračun plaće u visini od 425 KM i bod u visini od 1,12. Revizijom je konstatovano da se obračun plaća vršio u skladu sa navedenim aktima.

Provedenom revizijom konstatovano je da je radno vrijeme Ministarstva usklađeno sa Zakonom o radu¹⁶ i Odlukom o radnom vremenu u kantonalnim organima Tuzlanskog kantona.¹⁷

Odredbama Zakona o radu i Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu (u daljnjem tekstu: Pravilnik)¹⁸ propisana je obaveza vođenja evidencije o radnom vremenu koja, između ostalog, sadrži podatke o početku rada, završetku rada, ukupnom dnevnom radnom vremenu, vremenu terenskog rada, vremenu neprisustva na poslu i slično. Obavljenom revizijom konstatovano je da Ministarstvo tokom 2025. godine nije vodilo evidencije o

¹² „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 2/25

¹³ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 7/17, 7/18, 15/18, 16/18, 5/20, 15/22, 11/23, 16/23 i 11/24)

¹⁴ Pravilnik o radnim odnosima iz 2024. godine i izmjenom iz 2026. godine

¹⁵ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 3/25

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 49/21, 44/22 i 39/24

¹⁷ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 14/13

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

radnom vremenu za zaposlenike. Postupajući po preporuci iz pisma menadžmentu, u 2026. godini su uspostavljene evidencije o radnom vremenu sa podacima koji su propisani Pravilnikom.

U skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu¹⁹ i Uredbe o pravilima, načinu i kriterijima ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu (u daljnjem tekstu: Uredba)²⁰ izvršeno je ocjenjivanje zaposlenika za 2025. godinu. Uredbom je definisano da se ocjenom „izuzetno uspješan“ ocjenjuje zaposlenik koji je, pored potpunog ostvarivanja zadanih radnih ciljeva, ostvario i dodatne radne ciljeve koje mu je odredio neposredno nadređeni državni službenik, a koji zbog izvanrednih ili izmijenjenih okolnosti nisu bili obuhvaćeni planom rada organa državne službe za odnosni period ili je zaposlenik svojom stvaralačkom sposobnošću i inicijativom i dodatnim zalaganjem značajno doprinio ukupnom ostvarenju poslova i planiranih ciljeva u upravnoj oblasti iz nadležnosti organa državne službe. Također, definisano je da ocjena „izuzetno uspješan“ mora biti posebno obrazložena.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju o ocjenjivanju rada, konstatovano je da su svi zaposlenici (osim jednog zaposlenika koji je bio na probnom radu) ocijenjeni ocjenom „izuzetno uspješan“, na osnovu čega su u skladu sa odredbama Kolektivnog ugovora ostvarili pravo na dodatna dva dana godišnjeg odmora za 2026. godinu za naročito uspješne rezultate rada.

Obrazloženjima iz donesenih rješenja o godišnjem ocjenjivanju za ocjene „izuzetno uspješan“ nije precizirano koje su dodatne radne ciljeve zaposlenici ostvarili ili koje su inicijative i dodatna zalaganja doprinijela ukupnom ostvarenju poslova za revidiranu godinu, nego su se dokumentovana obrazloženja odnosila na to da su zaposlenici izvršili poslove i zadatke iz opisa radnog mjesta i pokazali odgovornost u radu.

S obzirom na to da prilikom ocjenjivanja državnih službenika i namještenika ocjene „izuzetno uspješan“ nisu posebno obrazložene, konstatovano je da nije dosljedno postupljeno u skladu sa Uredbom o pravilima, načinu i kriterijima ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe.

Preporuka:

- ***prilikom ocjenjivanja državnih službenika i namještenika posebno obrazložiti ocjene „izuzetno uspješan“, u skladu sa Uredbom o pravilima, načinu i kriterijima ocjenjivanja rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe u Tuzlanskom kantonu.***

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 74.215 KM, a odnose se na: topli obrok (41.882 KM), prevoz sa posla i na posao (15.169 KM), regres za godišnji odmor (10.290 KM), jubilarne nagrade (3.900 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (2.974 KM).

Uvidom u dokumentaciju za pojedine vrste naknada utvrđeno je da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršeni u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 69.804 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 57.900 KM i najvećim dijelom odnose se na ostale stručne usluge (21.950 KM), usluge reprezentacije (10.615 KM) i izdatke za rad komisija (6.600 KM).

Ostale stručne usluge odnose se na nabavku roba i usluga u okviru realizacije projekta „Dani evropskog naslijeđa“, koje su izvršene na osnovu i u skladu s prethodno provedenim postupcima javnih nabavki.²¹

¹⁹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 11/24 (prečišćeni tekst)

²⁰ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 1/18 i 2/19

²¹ Nabavka usluga: organizacije izložbi i književnih večeri; dizajniranja i štampanja plakata, pozivnica i drugog materijala; literarnog stvaralaštva i prikazivanja filmova; realizacije radionice – obrade književnih dijela „Derviša Sušića“, izrade kostima za pozorišnu predstavu i pripreme i izvođenje pozorišne predstave.



Izdaci za reprezentaciju odnose se na nabavku usluga u okviru realizacije projekta „Dani evropskog naslijeđa“,²² kao i na nabavku jela, pića i osvježnja tokom radnih sastanaka. Uredbom o reprezentaciji i poklonima u kantonalnim organima uprave, kantonalnim upravnim organizacijama i drugim budžetskim korisnicima²³ (u daljnjem tekstu: Uredba) definisano je da u cilju namjenskog trošenja sredstava reprezentacije svaki račun u prilogu mora sadržavati kratak pismeni izvještaj o svrsi korištenja sredstava reprezentacije. Obavljenom revizijom konstatovano je da Ministarstvo tokom 2025. godine nije sačinjavalo pismene izvještaje o svrsi korištenja sredstava reprezentacije. Postupajući po preporuci iz pisma menadžmentu, prezentovana je dokumentacija koja potvrđuje da Ministarstvo u 2026. godini sačinjava izvještaje o svrsi korištenja sredstava reprezentacije u skladu sa Uredbom.

Izdaci za rad komisija odnose se na: komisije za polaganje arhivističko-arhivarskog ispita i sticanje osnovnog stručnog zvanja u arhivskoj djelatnosti (1.275 KM), komisije za polaganje stručnog ispita u oblasti bibliotečke djelatnosti (1.800 KM), Savjet za sport (3.225 KM) i komisiju za izbor državnog službenika (300 KM).

Izdaci za rad komisija u cijelosti se odnose na naknadu za rad vanjskih članova u komisijama. Naknade za rad zaposlenika Ministarstva u komisijama imaju tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti, te se obračun i isplata vrše uz plaću, sa pripadajućim porezima i doprinosima. Obavljenom revizijom konstatovano je da se obračun i isplata izdataka za rad komisija vrše u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu formiranja radnih tijela Vlade Tuzlanskog kantona, upravnih organizacija i organa uprave Tuzlanskog kantona.²⁴

Realizacija preostalih uzorkovanih izdataka za materijal, sitan inventar i usluge vrši se na osnovu i u skladu sa prethodno zaključenim ugovorima sa dobavljačima izabranim nakon provedenih postupaka javnih nabavki, osim uzorkovanih izdataka za nabavku materijala i usluga za popravku vozila i stručnog usavršavanja zaposlenika, što je detaljnije obrazloženo u tački 8. Izvještaja.

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su u iznosu od 2.765.690 KM, a odnose se na:

R. br.	Naziv transfera	Budžet za 2025. godinu po potrošačkim jedinicama				Realizovano u 2025. godini po potrošačkim jedinicama			
		Ministarstvo	Tjelesna kultura i sport	Manifestacije kulture od interesa za TK	Podrška mladima	Ministarstvo	Tjelesna kultura i sport	Manifestacije kulture od interesa za TK	Podrška mladima
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.
1.	Tekući transferi pojedincima	-	150.000	50.000	489.000	-	149.550	43.100	488.591
2.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	-	1.171.000	260.000	430.000	147.760	1.156.506	251.183	410.000
3.	Subvencije javnim preduzećima	-	100.000	0	0	-	100.000	-	-
4.	Subvencije privatnim preduzećima	-	0	40.000	0	-		19.000	-
	Tekući transferi	-	1.421.000	350.000	919.000	147.760	1.406.056	313.283	898.591

²² Nabavka usluga: keteringa i prevoza glumaca i prateće ekipe u svrhu izvođenja pozorišne predstave

²³ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 16/13

²⁴ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 6/12, 14/15, 11/17 i 2/22

U skladu sa članom 81. Zakona o izvršavanju budžeta Tuzlanskog kantona²⁵ sredstva tekućih i kapitalnih transfera se raspoređuju u skladu s odlukama o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu sredstava koju donosi Vlada TK na prijedlog resornog ministarstva i na osnovu koje Ministarstvo donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava korisnicima. Vlada TK je donijela pojedinačne odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu sredstava za svaku potrošačku jedinicu za 2025. godinu, kojima su definisani programi s pripadajućim iznosima, svrha programa, organizacije – primaoci, uslovi, kriteriji i postupak raspodjele sredstava za svaki od programa, te način odabira korisnika. Sredstva tekućih transfera na potrošačkoj jedinici Ministarstva odnose se na realizovana sredstva tekuće rezerve Vlade TK na osnovu pojedinačnih odluka Vlade TK. Sredstva su realizovana po potrošačkim jedinicama kako slijedi: tjelesna kultura i sport 1.406.056 KM, podrška mladima 898.591 KM, manifestacije kulture od interesa za Tuzlanski kanton 313.283 KM i Ministarstvo 147.760 KM.

Tekući transferi za tjelesnu kulturu i sport su odobreni Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002-Tjelesna kultura i sport u 2025. godini koju je donijela Vlada TK 11. 3. 2025. godine (u daljnjem tekstu: Odluka za tjelesnu kulturu i sport).²⁶ Odlukom za tjelesnu kulturu i sport su definisani korisnici i namjena sredstava, uslovi, kriteriji i postupak raspodjele sredstava. Definisani uslovi za kandidiranje projekata/programa sportskih organizacija su: sjedište u Tuzlanskom kantonu; registrovane u skladu sa zakonom i obavljaju djelatnost najmanje jednu godinu; izmirene obaveze po osnovu poreza i obaveznih doprinosa ili imaju zaključen sporazum o odgođenom plaćanju sa nadležnom poreznom upravom; aktivan transakcijski račun u banci; osobe ovlaštene za predstavljanje i zastupanje na koje se ne odnosi član 66. Zakona o sportu; opravdali namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava od Ministarstva u skladu sa potpisanim ugovorima i odlukama; za predloženi projekat/program nisu dobili sredstva sa drugih pozicija Budžeta Tuzlanskog kantona u 2025. godini; projekat se realizira u 2025. godini, s tim da se manifestacije Izбора sportiste za 2025. godinu mogu održati najkasnije do kraja januara 2026. godine; projekti/programi sportskih organizacija koje se takmiče u ligaškom i/ili kup sistemu takmičenja odnose na proljetnu polusezonu 2024/2025. godine i/ili jesenju polusezonu 2025/2026. godine. U posebnim situacijama sredstva se mogu dodijeliti korisnicima sa sjedištem izvan područja TK, koji su registrovani na teritoriji BiH, ako se radi o projektima/programima od interesa za TK, što će se ocijeniti u svakom konkretnom slučaju.

U skladu sa članom 4. Zakona o budžetima, izrada i izvršavanje budžeta zasniva se na budžetskim principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti, principu jedne godine, univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti. U cilju transparentnosti raspodjela budžetskih sredstava se vrši putem javnih poziva, dok su članom 21. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH²⁷ (u daljnjem tekstu: Smjernice za transfere) definisani izuzeci od dodjele putem javnog poziva. Budžetska sredstva se mogu dodijeliti bez objavljivanja javnog poziva samo kada se dodjeljuju: pojedincima za zakonima definirana prava, transferi drugim nivoima vlasti na osnovu zakonom utvrđenih prava pojedinaca, drugoj organizaciji javnog sektora, javnom preduzeću i/ili udruženju primaocu koji su na osnovu posebnog zakona navedeni kao provodioci određene aktivnosti ili proističu iz obaveza osnivača, pojedincima i drugim institucijama – dodjela interventnih sredstava.

Sredstva su namijenjena za tekuće transfere neprofitnim organizacijama (1.171.000 KM), pojedincima (150.000 KM) i subvencije javnim preduzećima (100.000 KM) koja su realizovana kroz različite programe/projekte najvećim dijelom putem javnih poziva, ali dio sredstava za neprofitne organizacije (140.000 KM) je izdvojen da se odobrava posebnim odlukama Ministarstva sportskim organizacijama na osnovu zahtjeva sa detaljnim opisom projekta, a u skladu sa definisanim uslovima iz Odluke za tjelesnu kulturu i sport.

²⁵ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br.18/24, 7/25

²⁶ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 6/25 (Br.: 02/1-36-3535-1/25 od 11.3. 2025. godine)

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

Također, Odlukom za tjelesnu kulturu i sport definisano je da se dio sredstava transfera neprofitnim organizacijama u skladu sa odredbama Zakona o sportu²⁸ dodjeljuje direktno utvrđenim korisnicima i iznosima na osnovu posebnih odluka Ministarstva, a to su: Sportski savez Tuzlanskog kantona (70.000 KM), Sportski savez osoba sa invaliditetom Tuzlanskog kantona (30.000 KM) i Školski sportski savez Tuzlanskog kantona (15.000 KM). Uputom o korištenju i utrošku dodijeljenih sredstava Sportskom savezu Tuzlanskog kantona, Sportskom savezu osoba sa invaliditetom Tuzlanskog kantona i Školskom sportskom savezu Tuzlanskog kantona, koje donosi Ministarstvo, definisana je namjena, izvještavanje i nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava.

Pored navedenog, sredstva u iznosu od 100.000 KM su odobrena nadležnim granskim savezima, za sufinansiranje organizacije reprezentativnih sportskih utakmica i takmičenja koja se održavaju na području Tuzlanskog kantona, na osnovu posebnih odluka Ministarstva uz prethodno podneseni zahtjev sa detaljnom specifikacijom troškova za koje se traži sufinansiranje. Na osnovu zahtjeva, bez javnog poziva i bez evaluacije dostavljenih zahtjeva za utvrđivanje bodova, sačinjene su odluke Ministarstva, na koje je saglasnost dala Vlada TK, te su dodijeljena sredstva granskim savezima: Košarkaški savez TK (30.000 KM), Rukometni savez u TK (35.000 KM) i Sportsko-ribolovni savez BiH (35.000 KM).

Odobranjem sredstava tekućih transfera pojedinačnim odlukama Ministarstva bez provođenja javnog poziva i bodovanja, za korisnike koji nisu definisani Odlukom o dodjeli sredstava, nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Nisu ispunjeni uslovi za primjenu izuzeća od dodjele sredstava bez javnog poziva u skladu sa odredbama člana 21. Smjernica za transfere.

Tekući transferi pojedincima se odnose na dodijeljene stipendije za ostvarene zapažene ili perspektivne ili sportske rezultate specijalne olimpijade realizovane putem Javnog poziva za dodjelu sportskih stipendija za 2025. godinu (100.000 KM), stipendije za ostvarene studentske i školske sportske rezultate na osnovu kriterija za dodjelu nagrade i stipendije u sportu Tuzlanskog kantona i nagrade sportistima na osnovu posebnih odluka Vlade Kantona na prijedlog Ministarstva (49.550 KM).

Ministarstvo je 3. 6. 2025. godine objavilo javni poziv za *sufinansiranje projekata/programa sportskih organizacija u oblasti tjelesne kulture i sporta za 2025. godinu* za realizaciju programa/projekata sportskih organizacija, a rok za dostavljanje prijava bio je 27. 6. 2025. godine. Imenovana je komisija za otvaranje, pregledanje i vrednovanje aplikacija dostavljenih po javnom pozivu 1. 7. 2025. godine, koja je vršila pojedinačne evaluacije i ocjene dostavljenih programa. Bodovanje je vršeno u skladu sa definisanim kriterijima i rangovima objavljenim Odlukom o raspodjeli sredstava. Komisija je izvršila uvid u 223 zaprimljene prijave, upoređujući spisak organizacija koje u ranijem periodu (2019-2024) nisu opravdale namjenski utrošak sredstava, kako bi utvrdila da su sve prijave blagovremene, ali su identifikovane nepotpune ili neuredne prijave. Ministarstvo je na svojoj internet stranici objavilo preliminarne liste nepotpunih, neblagovremenih i neosnovanih zahtjeva 22. 8. 2025. godine. Konačna lista odobrenih programa/projekata je objavljena 5. 9. 2025. godine kojom su sredstva u iznosu od 916.000 KM dodijeljena za 215 korisnika. Ministar je donio pojedinačne odluke o odobravanju sredstava i zaključeni su ugovori sa korisnicima sredstava 15. 9. 2025. godine. Obavljenom revizijom je konstatovano da imenovana komisija za otvaranje, pregledanje i vrednovanje aplikacija dostavljenih po javnom pozivu nije transparentno i tačno vršila bodovanje pojedinačnih prijava jer su identifikovane greške u sabiranju, dodijeljeni su bodovi više od maksimalno utvrđenih, korekcije bodova vršene korektorom bez utvrđivanja ko je napravio grešku i šta je bilo prije korekcije, evaluacijski obrasci nisu potpisani od svih članova komisije. Navedeni propusti u radu komisije mogu utjecati na ukupan broj dodijeljenih bodova po prijavi koji je direktno vezan za iznos odobrenih sredstava.

²⁸ Sufinanciranje stručnih poslova saveza na osnovu: Sportskog saveza Tuzlanskog kantona člana 29. Zakona o sportu i člana 81. Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu; Sportskog saveza osoba sa invaliditetom Tuzlanskog kantona član 37. Zakona o sportu; Školskog sportskog saveza Tuzlanskog kantona organizacije školskih takmičenja u skladu sa članom 43. Zakona o sportu.

Na osnovu dostavljenog obrazloženja i dokumentacije u Komentaru na nacrt izvještaja vezano za raspodjelu sredstava u okviru Aplikacijskog obrasca broj 3 – Sport za sve – sportska rekreacija, konstatovano je da administrativno-tehnička greška dodjele bodova iznad maksimalno utvrđenih nije utjecala na iznos doznačenih sredstava. Međutim, u okviru Aplikacijskog obrasca broj 6 – Pružanje usluga korištenja sportskih objekata na ime trenažnog procesa greška komisije u matematičkom obračunu je rezultirala da je ukupan broj dodijeljenih bodova po prijavi netačan zbog čega je jednom korisniku dodijeljeno 625 KM više, a drugom manje za isti iznos.

S obzirom na navedeno, ne može se potvrditi da je komisija za otvaranje, pregledanje i vrednovanje aplikacija dostavljenih po javnom pozivu za sufinansiranje projekata/programa sportskih organizacija u oblasti tjelesne kulture i sporta za 2025. godinu izvršila transparentno i objektivno bodovanje svih pristiglih prijava.

Dio sredstava tekućih transfera za neprofitne organizacije (134.913 KM) je odobren posebnim odlukama Ministarstva za 36 korisnika, na osnovu zahtjeva sa detaljnim opisom projekta. Korisnici su dostavljali zahtjeve tokom godine sa opisom projekta i dokazima o ispunjavanju osnovnih uslova za prijavu projekta u skladu sa Odlukom o raspodjeli sredstava. Međutim, obavljenom revizijom je konstatovano da su korisnicima odobreni različiti iznosi sredstava u odnosu na dostavljene zahtjeve (djelimično odobren iznos ili u potpunosti odobreni traženi iznos), bez zapisnika komisije koje su izvršile uvid u zahtjeve, bez kriterija i bodovanja, kao i to da nije prezentovana dokumentacija koja služi kao osnov za utvrđivanje iznosa dodijeljenih sredstava.

Sredstva koja su realizovana na osnovu 36 pojedinačnih odluka Ministarstva u iznosu od 134.913 KM dodijeljena su bez javnog poziva i bodovanja. Odobravanjem sredstava tekućih transfera pojedinačnim odlukama Ministarstva bez provođenja javnog poziva, za korisnike koji nisu definisani Odlukom o dodjeli sredstava, nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima. Shodno navedenom, realizacija sredstava nije izvršena u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 21. Smjernica za transfere.

Tekući transferi za podršku mladima iskazani su u iznosu od 898.591 KM, a realizovani su na osnovu Odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010004 – Podrška mladima u 2025. godini (u daljnjem tekstu: Odluka za podršku mladima)²⁹ koju je Vlada TK usvojila 27. 5. 2025. godine. Sredstva su odobrena za tekuće transfere pojedincima (489.000 KM) i neprofitnim organizacijama (430.000 KM).

Odlukom za podršku mladima je definisano da se sredstva za transfere pojedincima realizuju putem javnih poziva za subvencioniranje kamata na kredite za stambeno zbrinjavanje mladih (300.000 KM) i troškova mladima za smještaj i boravak djece u predškolskim ustanovama (189.000 KM). Također, definisani su uslovi i maksimalni iznosi koji se mogu ostvariti po svakom pojedincu (do 3.000 KM subvencioniranje kamate i do 600 KM troškova smještaja po djetetu). Ministarstvo je imenovalo komisije za razmatranje prijava i odabir korisnika³⁰ koje su izvršile pregled pristiglih prijava po objavljenim javnim pozivima.

Na javni poziv za odabir korisnika sredstava za subvencioniranje kamata namjenskih kredita za stambeno zbrinjavanje mladih koji je objavljen 16. 6. 2025. i otvoren do 8. 7. 2025. godine pristigle su 202 prijave. Komisija je izvršila bodovanje i objavila preliminarne liste, te nakon žalbenog roka objavila konačnu rang listu 25. 8. 2025. godine za dodjelu sredstava od 300.000 KM za 175 korisnika koji su osvojili potrebne bodove. Međutim, korisnici sa liste od 143. do 175. nisu ostvarili pravo na dodjelu sredstava jer su koristili sredstva za subvencioniranje kamata u 2024. godini, a u skladu sa Javnim pozivom pravo na ponovnu dodjelu sredstava ostvaruju samo u slučaju da nije pristiglo dovoljno prijava koje ispunjavaju uslove iz Javnog poziva.

²⁹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 10/25 Odluka Br. 02/1-36-16666-1/25 od 27.5.2025. godina

³⁰ Rješenje o imenovanju Komisije za odabir korisnika finansijskih sredstava za subvencioniranje kamata namjenskih kredita za stambeno zbrinjavanje mladih (Br: 11/1-36-25609/25 od 8.7.2025.) i Rješenje o imenovanju Komisije za razmatranje prijava za subvencioniranje troškova mladima za smještaj i boravak djece u predškolski ustanovama (Br: 11/1-36-36961/25 od 13.10.2025.)

Javni poziv za odabir korisnika sredstava za subvencioniranje troškova mladima za smještaj i boravak djece u predškolskim ustanovama za period od 1. 9. 2024. godine do 31. 8. 2025. godine objavljen je 3. 9. 2025. i otvoren do 24. 9. 2025. godine, a zaprimljene su 554 prijave. Sačinjena je preliminarne lista prijedloga korisnika i neurednih, nepotpunih i neblagovremenih prijava koje su dostavljene ministru 18. 11. 2025. godine, a konačna lista je objavljena 24. 12. 2025. godine sa 333 korisnika: 237 korisnika koji su prvi put korisnici subvencije (138.582 KM); za 96 korisnika koji su sredstva dobili i u prethodnoj godini, na osnovu ostvarenih bodova, dodijeljena su sredstva za 88 korisnika u visini raspoloživih sredstava u iznosu od 50.418 KM.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama dijelom su realizovani putem javnog poziva (110.000 KM) za finansiranje i sufinansiranje projekata omladinskih udruženja (maksimalan iznos od 3.000 KM) te udruženja i fondacija (maksimalan iznos od 20.000 KM). Ministar je 8. 7. 2025. godine imenovao komisiju za odabir korisnika finansijskih sredstava za projekte omladinskih udruženja i projekte udruženja i fondacija da izvrši bodovanje otvorenog javnog poziva od 11. 6. do 2. 7. 2025. godine za 33 pristigle prijave. Konačna rang lista je objavljena 30. 10. 2025. godine kojom su dodijeljena sredstva za 11 omladinskih udruženja (17.496 KM) i 14 udruženja i fondacija (92.504 KM).

Za preostala sredstva Odlukom za podršku mladima je definisano da se prenose pojedinačnim odlukama Ministarstva za definisane korisnike. Uz prethodno podneseni zahtjev Vijeća mladih Tuzlanskog kantona i opravdana sredstva iz prethodne godine, dodijeljena su im sredstva u iznosu od 20.000 KM. Sredstva u iznosu od 300.000 KM su doznačena Investicijskoj fondaciji „IMPAKT“ za realizaciju programa „IMPAKT inkubatori poslovnih ideja na području Kantona“, s ciljem očuvanja postojećih poduzetnika te pružanja podrške samozapošljavanju nezaposlenih mladih lica, odnosno osnivanju i radu poslovnih subjekata. Odluka o odobravanju finansijskih sredstava donesena je 26. 12. 2025. na osnovu potpisanog Ugovora o partnerstvu Ministarstva s Investicijskom fondacijom „IMPAKT“, Službom za zapošljavanje Tuzlanskog kantona i lokalnih zajednica s područja Tuzlanskog kantona (gradovi Tuzla, Gračanica, Lukavac, Srebrenik, Živinice, Gradačac i općine Banovići, Teočak i Kalesija, Kladanj, Doboj Istok). Ugovor je potpisan 18. 6. 2025. na period od godinu dana, tako da izvršenje dodijeljenih sredstava nije prezentovano. Minimalan iznos izdvajanja lokalnih zajednica koje iskažu interes za učešće u programu je 5.000 KM. Investicijska fondacija IMPAKT obavezuje se na učešće u iznosu od minimalno 100.000 KM uz dodatnu obavezu objave Javnog poziva, stručnu i mentorsku podršku za poduzetničke poduhvate, koordinaciju i implementaciju cjelokupnog Programa i ostale obaveze definisane naknadno potpisanim Ugovorom o partnerstvu.

Tekući transferi za manifestacije kulture od interesa za Tuzlanski kanton realizovani su na osnovu Odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010003 - Podrška u oblasti kulture u 2025. godini (u daljnjem tekstu: Odluka za manifestacije kulture)³¹ koju je usvojila Vlada TK 27. 1. 2025. godine. Odlukom za manifestacije kulture definisani su korisnici i namjena sredstava, uslovi, kriteriji i postupak raspodjele tekućih transfera: pojedincima (50.000 KM), neprofitnim organizacijama (260.000 KM) i subvencijama privatnim preduzećima (40.000 KM). Odobrena sredstva su realizovana na osnovu javnih poziva osim za dio sredstava za transfere pojedincima (10.000 KM) i transfere neprofitnim organizacijama (50.000 KM) koja se vrše putem posebnih odluka Ministarstva uz prethodno podnesene zahtjeve ustanova, organizacija ili udruženja. Odlukom za manifestacije kulture su utvrđeni uslovi za programe/projekte u oblasti kulture kao i programe/projekte izdavačke djelatnosti, te kriteriji za vrednovanje dostavljenih aplikacija i način dodjele sredstava putem javnog poziva sa rang listom bodova u odnosu na odobrene iznose sredstava. Također, definisana je i potrebna dokumentacija za prijavu programa/projekta, a za dodjelu sredstava na osnovu posebne odluke Ministarstva samo je definisano da mora ispuniti osnovne uslove za prijavu definisane odlukom.

Javni poziv je objavljen 5. 2. 2025. godine i imenovana je komisija za otvaranje, razmatranje, vrednovanje i odabir korisnika finansijskih sredstava 24. 3. 2025. godine. Nakon izvršenog pregleda

³¹ „Sl. novine Tuzlanskog kantona“, br. 4/25 (Br.: 02/1-36-870-1/25 od 27. 1. 2025. godine)

prijava objavljene su preliminarne liste korisnika, kao i lista neblagovremenih, neurednih i nepotpunih prijava. Konačna rang lista je objavljena 20. 5. 2025. godine kojom su za programe/projekte u oblasti kulture dodijeljena sredstva u iznosu od 210.000 KM za 78 korisnika i za programe/projekte izdavačke djelatnosti 57.950 KM za 25 korisnika.

Dio sredstava realizovan na osnovu posebnih odluka Ministarstva, odobren je na osnovu zahtjeva dostavljanih u toku godine uz ispunjavanje osnovnih uslova definisanih odlukom. Obavljenom revizijom konstatovano je da su korisnicima odobreni različiti iznosi sredstava u odnosu na dostavljene zahtjeve bez definisanih kriterija i provedenog bodovanja, kao i to da nije prezentovana dokumentacija koja služi kao osnov za utvrđivanje iznosa dodijeljenih sredstava. **Zbog navedenog, sredstva koja su realizovana na osnovu 17 pojedinačnih odluka Ministarstva u ukupnom iznosu od 39.333 KM dodijeljena su bez javnog poziva i bodovanja, što nije u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 21. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

Obavljenom revizijom konstatovani su nedostaci u evaluacijskim obrascima pojedinih korisnika koje je sačinila komisija za otvaranje, pregledanje i vrednovanje aplikacija dostavljenih po javnom pozivu za sufinansiranje projekata/programa sportskih organizacija u oblasti tjelesne kulture i sporta za 2025. godinu. Navedene greške u radu komisije za posljedicu mogu imati netačan broj bodova dodijeljenih korisniku, što može uticati na visinu odobrenih sredstava. Pored toga, sredstva koja su realizovana putem pojedinačnih odluka Ministarstva (granskim savezima 100.000 KM, za tjelesnu kulturu i sport 134.913 KM i za manifestacije kulture od interesa za Tuzlanski kanton 39.333 KM) nisu bila predmet javnog poziva niti primjene kriterija i bodovanja komisije, zbog čega nije osigurana transparentna i objektivna raspodjela sredstava. Shodno navedenom, realizacija sredstava u iznosu od 274.246 KM nije izvršena u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 21. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Preporuke:

- *utvrditi broj bodova u skladu sa maksimalno definisanim bodovima i visinu odobrenih sredstava za svakog korisnika, kako bi raspodjela sredstava javnog poziva za sportske organizacije bila objektivna, tačna i transparentna;*
- *definirati kriterije za vrednovanje svih projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera, uključujući kriterije za određivanje visine odobrenog iznosa, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjericama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.*

7.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi su realizovani u iznosu od 748.780 KM, od čega se 30.000 KM odnosi na sredstva tekuće rezerve Vlade TK na potrošačkoj jedinici Ministarstvo, a preostali dio na potrošačku jedinicu tjelesna kultura i sport. Sredstva su odobrena Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002-Tjelesna kultura i sport u 2025. godini koju je donijela Vlada TK 11. 3. 2025. godine. Utvrđena namjena sredstava je za kapitalne transfere: drugim nivoima vlasti i fondovima (409.000 KM), neprofitnim organizacijama (200.000 KM) i javnim preduzećima (120.000 KM). Također, odlukom su utvrđeni i uslovi koje moraju ispunjavati jedinice lokalne samouprave, javne ustanove i javna preduzeća iz oblasti sporta, sportski klubovi i sportski klubovi osoba sa invaliditetom prilikom kandidiranja projekata: sjedište u Tuzlanskom kantonu; registrovane u skladu sa zakonom i da obavljaju djelatnost najmanje jednu godinu; izmirene obaveze po osnovu poreza i doprinosa; aktivan transakcijski račun u banci; opravdale namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava od Ministarstva u skladu sa potpisanim ugovorima i odlukama; sredstva se ne odnose na identične namjene u okviru radova koji se sufinansiraju iz ranije dodijeljenih sredstava iz Budžeta Tuzlanskog kantona za 2025. godinu; projekat će se realizirati najkasnije do kraja 2027. godine; kandidirali su jedan projekat koji se realizira na području Tuzlanskog kantona; sportski objekat je u vlasništvu aplikanta ili da je vlasnik sportskog objekta aplikantu dao pravo upravljanja sportskim

objektom i saglasnost za izvođenje planiranih radova na sportskom objektu; za projekat je osiguran dio sredstava iz drugih izvora finansiranja; za sportski objekat posjeduje odobrenje za građenje; nositelj projekta iz drugih izvora finansiranja snosi troškove izdavanja urbanističko – tehničke dokumentacije, izrade tehničke dokumentacije i izdavanja odobrenja za upotrebu.

Ministar je 17. 10. 2025. godine imenovao komisiju za raspodjelu sredstava projekata sportske infrastrukture dostavljenih po javnom pozivu za sufinansiranje projekata rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata za 2025. godinu, koja u sastavu na zahtjev Ministarstva ima i predstavnika Kantonalne uprave za inspekcijske poslove TK građevinske struke. Na Javni poziv za sufinansiranje projekata rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata za 2025. godinu u ukupnom iznosu od 729.000 KM, otvoren od 4. 9. 2025. do 26. 9. 2025. godine, pristiglo je 27 prijava. Nakon objavljenih preliminarne lista i razmatranih prigovora objavljena je konačna rang lista 21. 11. 2025. godine za raspodjelu 718.780 KM za 12 korisnika, kako slijedi: drugim nivoima vlasti i fondovima 5 korisnika 189.780 KM, neprofitnim organizacijama 5 korisnika 409.000 KM i javnim preduzećima 2 korisnika 120.000 KM. Donesene su pojedinačne odluke o dodjeli sredstava i potpisani ugovori sa korisnicima. Sredstva su odobrena i plaćena do kraja 2025. godine, a ugovoreni rok za realizaciju i izvještavanje o namjenskom utrošku do 31. 12. 2027. godine.

Obavljenom revizijom, konstatovano je da su sredstva u iznosu od 45.000 KM dodijeljena korisniku na osnovu prijave uz koju je priložen je Ugovor o zakupu sa Općinom iz 2021. za korištenje zemljišta 7.309 m² i 462 m² stadion, što čini manje od 8.000 m², a u ZK izvatku iz 2025. godine nije navedeno vlasništvo (neplodno zemljište 13.287 m²). Uz komentar na Nacrt izvještaja dostavljena je Odluka Općinskog vijeća Kalesija od 29. 10. 2021. godine kojom je aplikantu dodijeljeno na upravljanje i korištenje zemljište površine 7.309 m² i 462 m² stadion na period od 10 godina (7.771 m²). Bodovanje po kriteriju „veličina objekta“³² je izvršena na osnovu veličine objekta iz prijave 13.287 m², iako aplikant nije dostavio dokumentaciju vlasništva ili raspolaganja za kompletnu navedenu površinu objekta, što znači da je aplikantu priznato 12 umjesto šest bodova. Također, drugom korisniku su odobrena sredstva u iznosu od 63.000 KM i zaključen je ugovor 26. 11. 2025. godine, iako je 5. 8. 2025. godine dostavio izvještaj po osnovu ugovora o dodjeli sredstava za sufinansiranje projekta rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata (52.600 KM) zaključenog 5. 12. 2024. godine, sa rokom za pravdanje namjenskog utroška do 31. 12. 2026. godine, kojim izvještava da do tog momenta sredstva nisu realizovana i da se nalaze na računu preduzeća. Navedeno nije u skladu s definisanim uslovima iz odluke da može aplicirati korisnik koji je opravdao namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava Ministarstva u skladu sa potpisanim ugovorima i odlukama. Dostavljanje same obavijesti o statusu projekta i neutrošenih sredstava ne predstavlja pravdanje namjenskog utroška sredstava. Također, članom 57. Zakona o budžetima u FBiH je definisano da su korisnici doznačenih transfera dužni dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a ukoliko ne dostave neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Shodno navedenom, sredstva u iznosu od 108.000 KM nisu raspodijeljena primjenom uslova utvrđenih članom 5. Odluke o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002 – Tjelesna kultura i sport u 2025. godini.

Preporuka:

- ***primijeniti utvrđene kriterije za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002 – Tjelesna kultura i sport, kako bi raspodjela sredstava bila objektivna, tačna i transparentna.***

³² Kriteriji za bodovanje: preko 12.000 m² 12 bodova, od 8.001 do 12.000 m² 9 bodova, od 4.001 do 8.000 m² 6 bodova i do 4.000 m² 3 boda

7.1.1.5 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija efekata dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera

U skladu sa Smjernicama za transfere Ministarstvo je dužno da provodi postupke praćenja i evaluacije finansiranih programa i projekata, kao i da osigura namjensko trošenje, te da ocjenjuje učinke dodijeljenih budžetskih sredstava. Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iz septembra 2023. godine sistematizovalo i popunilo radna mjesta stručnog savjetnika za kontrolu utroška sredstava (stručni savjetnik za kontrolu utroška sredstava u oblasti sporta i stručni savjetnik za kontrolu utroška sredstava u oblasti kulture i mladih), kojima je u opisu poslova isključivo pregled izvještaja i nadzor nad namjenskim utroškom sredstava. Radni zadaci stručnih savjetnika za kontrolu utroška sredstava su između ostalog da prilikom kontrole utroška sredstava pojedinačnih korisnika sačine tabelu prihvatljivih računa za pravdanje namjenskog utroška sredstava u skladu sa namjenom odobrenih sredstava; sačine izvještaje o kontroli utroška dodijeljenih sredstava dostavljati ih neposredno nadređenom i pomoćniku ministra; vode evidencije po godinama o korisnicima sredstava koji nisu namjenski utrošili sredstva i korisnicima koji su izvršili povrat nenamjenski utrošenih sredstava, te najdalje do raspodjele sredstava za tekuću godinu dostaviti neposredno nadređenom i pomoćniku ministra spisak korisnika koji za prethodnu godinu nisu namjenski utrošili dodijeljena sredstva niti izvršili povrat.

Za svaku potrošačku jedinicu Ministarstvo je objavilo na internet stranici uputstva korisnicima budžetskih sredstava za finansijsko izvještavanje o namjenskom utrošku dodijeljenih budžetskih sredstava. Uputstvom se uređuje jednoobrazno postupanje korisnika sredstava u postupku finansijskog izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava korisnicima kao i dokumentacija kojom se dokazuje namjenski utrošak i druga pitanja vezana za utvrđivanje namjenskog utroška. Korisnici sredstava obavezni su dodijeljena sredstva koristiti u skladu sa odobrenom namjenom koja je utvrđena ugovorom zaključenim između korisnika sredstava i Ministarstva, odnosno, u skladu sa odobrenom namjenom koja je utvrđena posebnom odlukom Ministarstva. U skladu sa pojedinačnim odlukama o dodjeli sredstava i potpisanim ugovorima sa korisnicima rok za dostavljanje narativnog i finansijskog izvještaja o namjenskom utrošku sredstava tekućih transfera je bio do 31. 1. 2026. godine, a za kapitalne transfere do 31. 12. 2027. godine. Ukoliko korisnik sredstava u toku godine nije u mogućnosti realizirati projekat za koji su dodijeljena finansijska sredstva prema dostavljenoj specifikaciji troškova za navedeni projekat, dužan je o tome obavijestiti Ministarstvo i priložiti relevantne dokaze o nastaloj situaciji. Ministarstvo može, nakon ocjene dostavljenih dokaza i izuzetno, u okviru identične namjene projekta, prihvatiti drugačiju specifikaciju troškova za navedeni projekat, ako postoje opravdani razlozi. Ukoliko Ministarstvo ocijeni da razlozi nisu opravdani korisnik je dužan izvršiti povrat sredstava. Ministarstvo vrši nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava korisnicima i u slučaju nenamjenskog utroška sredstava pokreće postupak za povrat sredstava.

U toku 2025. godine Ministarstvo je dostavilo pet predmeta Kantonalnom pravobranilaštvu na postupanje za neopravdani utrošak sredstava tekućih transfera dodijeljenih u 2022. godini. Dva korisnika su izvršila uplatu povrata nakon pokretanja tužbe, a protiv ostalih je postupak u toku.

Članom 57. Zakona o budžetima u FBiH propisano je da, ukoliko korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. Također, Odlukama o raspodjeli sredstava svih potrošačkih jedinica jedan od uslova za apliciranje projekta/programa je obaveza korisnika da je opravdao namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava od Ministarstva u skladu sa potpisanim ugovorima i odlukama.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da stručni savjetnici za kontrolu utroška sredstava nisu sačinili bazu korisnika sredstava za 2025. godinu radi efikasnijeg praćenja obaveza izvještavanja. Znatan broj korisnika je zakasnio sa dostavljanjem izvještaja, a Ministarstvo je napomene za dostavljanje izvještaja dostavilo tek 20. 5. 2026. godine. Prilikom izvršenog uvida u dostavljene izvještaje komisija je vraćala izvještaje na dopunu ako obrasci finansijskih izvještaja nisu popunjeni u potpunosti ili ako nedostaje dokazna dokumentacija. Također, pojedini izvještaji dostavljeni su u periodu novembar – januar, a nadzor nad dostavljenim izvještajima do momenta obavljanja konačne revizije nije izvršen.

Sačinjen je pregled pristiglih izvještaja i obavljenih kontrola za potrebe revizije, na osnovu kojeg je konstatovano da za 29% pristiglih izvještaja nije izvršena kontrola, što je prikazano detaljnije u tabeli:

Potrošačka jedinica	Izvještaj dostavljen	Nije dostavljen izvještaj	Dopuna izvještaja	Izvršena kontrola	Nije izvršena kontrola	Korisnici sredstava iznad 10.000 KM
Ministarstvo 32010001	8			8	0	8
Tjelesna kultura i sport 32010002	242	9	17	142	100	12
Manifestacije kulture od interesa za TK 32010003	136	3		118	18	8
Podrška mladima 32010004	24	2		22	2	5
UKUPNO	410	14	17	290	120	33

U skladu sa članom 80. stav b) Smjernica za transfere obavezne su terenske posjete korisnicima finansiranja (najmanje jednom tokom provođenja), te provjera provođenja za sve programe i projekte čiji je period provođenja najmanje godinu dana i čija vrijednost premašuje iznos od 10.000 KM. Iako Ministarstvo ima 33 korisnika kojima je pojedinačnim odlukama dodijeljen iznos preko 10.000 KM, nisu vršene terenske posjete za projekte u 2025. godini.

Za kapitalne transfere na osnovu odluka o dodjeli sredstava i potpisanih ugovora rok za pravdanje sredstava utvrđen je do 31. 12. 2027. godine, zbog čega svih 12 korisnika iz 2025. godine nije dostavilo izvještaje niti je nad njima vršen nadzor. Zbog toga nisu imali pravo aplicirati na javni poziv objavljen u 2026. godini.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su u novembru 2025. godini odobrena sredstva u iznosu od 63.000 KM korisniku sredstava kapitalnih transfera iz 2024. godine (52.600 KM) koji nije dostavio izvještaj o namjenskom utrošku, rok za dostavu izvještaja je 31. 12. 2026., već je dostavio obavijest da sredstva do augusta 2025. godine nisu nikako realizovana i da se nalaze na računu preduzeća, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH. Također, stručni savjetnici za kontrolu utroška sredstava nisu blagovremeno izvršili nadzor nad dostavljenim izvještajima, nisu dostavili opomene korisnicima koji nisu dostavili izvještaj na vrijeme, niti su sačinili spisak korisnika koji za prethodnu godinu nisu opravdali namjenski utrošak dodijeljenih sredstava niti izvršili povrat, do raspodjele sredstava za tekuću godinu iako su javni pozivi objavljeni. Terenske posjete korisnicima sredstava kojima su dodijeljena sredstva u iznosu većem od 10.000 KM nisu ni planirane ni vršene.

S obzirom na to da za 29% pristiglih izvještaja nije izvršena kontrola i nije izvršena terenska posjeta za 33 korisnika kojima su dodijeljena sredstva u iznosu iznad 10.000 KM, nadzor nad namjenskim utroškom sredstava nije izvršen blagovremeno i u skladu sa Smjernicama za transfere. Također, revizijom je konstatovano da korisnik kojem su u 2024. godini dodijeljena sredstva u iznosu od 52.600 KM nije dostavio izvještaj o namjenskom utrošku, iako je to uslov za ponovno apliciranje. Uprkos tome, Ministarstvo je korisniku u 2025. godini dodijelilo sredstva u iznosu od 63.000 KM. Navedeno postupanje nije u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, jer je omogućena dodjela sredstava korisnicima koji nisu ispunili zakonski propisane uslove.

U skladu sa članovima 89-92. Smjernica za transfere Ministarstvo je dužno izvršiti evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava. **S obzirom na to da do okončanja revizije nije izvršen kompletan nadzor nad namjenskim utroškom, Ministarstvo nije izvršilo ni evaluaciju učinaka kako bi se procijenili srednjoročni i dugoročni efekti programa u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani, kao ni da li su ostvareni postavljeni ciljevi kod institucija koje su sredstva koristile za odabrane programe/projekte.**

Preporuke:

- **izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom svih doznačenih sredstava transfera i utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;**



- *sredstva tekućih i kapitalnih transfera odobravati samo korisnicima koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava i opravdali dodijeljena sredstva prethodne godine, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 37.441 KM (nabavne vrijednosti 184.709 KM i ispravke vrijednosti 147.268 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: oprema (154.856 KM), stalna sredstva u obliku prava (27.472 KM) i sredstva van upotrebe (2.382 KM). Knjigu kapitalne imovine za Ministarstvo vodi Ministarstvo finansija Tuzlanskog kantona.

Povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava (6.992 KM) odnosi se na nabavku kompjuterske opreme (4.999 KM) i kancelarijskog namještaja (1.993 KM). Smanjenje nabavne vrijednosti stalnih sredstava (7.672 KM) odnosi se na trajno isknjižena sredstva po godišnjem popisu iz 2024. godine i prenos sredstava po popisu iz 2025. godine na sredstva van upotrebe (2.382 KM).

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 222.622 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze iskazane su u iznosu od 169.141 KM i odnose se na: obaveze za tekuće transfere pojedincima (156.677 KM), obaveze prema pravnim licima (7.822 KM), obaveze za tekuće transfere neprofitnim organizacijama (4.500 KM) i ostale kratkoročne obaveze (142 KM).

Obaveze prema zaposlenicima iskazane su u iznosu od 53.236 KM, a odnose se na obaveze po osnovu plaće i naknada troškova zaposlenih za decembar 2025, koje su isplaćene u januaru 2026. godine.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 245 KM, a odnose se na razgraničene rashode za nabavku roba i usluga.

7.2.3 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem utvrđivanja stvarnog stanja te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem.

Pravilnikom o popisu sredstava i izvora sredstava iz 2011. godine utvrđuje se način obavljanja popisa kod budžetskih korisnika Tuzlanskog kantona, kojim je između ostalog definisano da odluku o popisu Budžeta Tuzlanskog kantona donosi Vlada TK.

Odlukom Vlade TK od 18. 12. 2025. godine utvrđena je obaveza provođenja popisa sredstava i izvora sredstava kod svih budžetskih korisnika sa stanjem na 31. 12. 2025. godine. Istom odlukom utvrđeni su rokovi za obavljanje popisa, kao i rok za dostavljanje izvještaja o obavljenom popisu rukovodiocima budžetskih korisnika na razmatranje najkasnije do 22. 1. 2026. godine. Budžetski korisnici bili su dužni dostaviti Centralnoj popisnoj komisiji izvještaj o izvršenom popisu, zajedno s odlukama o načinu knjiženja i evidentiranja manjkova/viškova, rashodovanju stalnih sredstava i drugim pitanjima, najkasnije do 31. 1. 2026. godine.

Odlukom ministra od 26. 12. 2025. godine utvrđena je obaveza provođenja popisa, a istog dana imenovane su Komisija za fizički popis stalnih sredstava, sitnog inventara, autoguma i materijala i Komisija za popis obaveza i potraživanja. Popisne komisije izvršile su cjelovit popis imovine i obaveza te dostavile ministru izvještaje o obavljenom popisu na razmatranje, koji su usvojeni i dostavljeni Centralnoj popisnoj komisiji u predviđenom roku. Uz izvještaj dostavljena je odluka o otpisu osnovnih sredstava. **Obavljenom revizijom konstatovano je da je godišnji popis izvršen u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Odlukom Vlade Kantona.**

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama³³ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama³⁴ (u daljnjem tekstu: Zakon). Članom 17. Zakona definisano je da se postupak javne nabavke započinje ako je nabavka predviđena u planu nabavki, kao i da se za nabavke koje nisu predviđene u planu donosi posebna odluka o pokretanju postupka javne nabavke kojom se mijenja plan javnih nabavki. Nadalje, istim članom je definisano da se plan nabavki objavljuje na portal javnih nabavki (u daljnjem tekstu: portal), najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja budžeta, kao i da se na portalu objavljuju sve izmjene i dopune plana javnih nabavki.

Plan javnih nabavki donesen je 23. 1. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 77.035 KM.³⁵ Međutim, Ministarstvo nije objavilo plan javnih nabavki na portal u skladu sa članom 17. Zakona. Plan za 2026. godinu objavljen je na portal u roku od 30 dana od dana usvajanja budžeta u skladu sa Zakonom. U toku godine donesene su dvije izmjene i dopune plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 112.805 KM. Također, izvršene su nabavke roba putem direktnog sporazuma,³⁶ pokrenute posebnim odlukama ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 7.983 KM. Ministarstvo nije izvršilo izmjene i dopune Plana javnih nabavki nakon donesenih posebnih odluka o pokretanju postupka, što nije u skladu sa članom 17. Zakona. Nadalje, Ministarstvo nije planom javnih nabavki planiralo nabavku materijala i usluga za popravak vozila (realizovanu u iznosu od 557 KM) i stručnog usavršavanja zaposlenika (realizovanog u iznosu od 1.713 KM), niti su donesene posebne odluke o pokretanju postupaka.

Javne nabavke za standardizovane predmete nabavke koje su zajednička potreba kantonalnih organa, pravosuđa, osnovnih i srednjih škola provodi Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa (centralizovane nabavke). Navedene nabavke uvrštene su u plan javnih nabavki, međutim Ministarstvo je u planu za 2025. godinu planiralo potrebne iznose za period od dvije godine (realizacija se vrši prema Okvirnim sporazumima), što je dovelo do uvećavanja planiranih iznosa nabavki. U planu nabavki za 2026. godinu planirane su nabavke u iznosima za godinu dana za postupke koje provodi Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa. Također, nizak nivo realizacije planiranih postupaka javnih nabavki je rezultat nepokretanja konkurentskog postupka za izradu strategije sporta jer nisu provedene pripremne aktivnosti, kao ni prateći akti za realizaciju ovih aktivnosti.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dati su u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	21	62.130	14	33.336	53,7%	14	33.336
Centralizovane nabavke	16	36.675	14	6.989	19,1%	9	4.769
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	1	14.000	-	-	-	-	-
Ukupno	38	112.805	28	40.325	35,7%	23	38.105

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Članom 14.a Zakona propisano je da prije pokretanja postupka ugovorni organ provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi sa nabavkom, kao i da se o prethodnoj provjeri tržišta

³³ Pravilnik o internim procedurama u postupku javnih nabavki roba, usluga i radova Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona, br. 11/1-02-16841/26 od 22. 5. 2026. godine

³⁴ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

³⁵ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a

³⁶ Nabavka reklamnog materijala, Nabavka skenera i računarske opreme, Nabavka kancelarijskog namještaja

sačinjava pisana zabilješka o svim radnjama i postupcima. Uvidom u dokumentaciju za provedene postupke konstatovano je da Ministarstvo ne sačinjava pisanu zabilješku o izvršenoj prethodnoj provjeri tržišta, što može imati za posljedicu neadekvatnu procjenu vrijednosti nabavke, te veće ugovorene vrijednosti.

- Članom 75. Zakona i članom 10. stavom 2. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja o postupcima javnih nabavki na portalu javnih nabavki propisano je da je ugovorni organ dužan objaviti izvještaj o provedenom postupku direktnog sporazuma na portal u roku od 30 dana od dana okončanja postupka javne nabavke. Obavljenom revizijom konstatovano je da u toku 2025. godine na portalu nisu objavljivani izvještaji o provedenim postupcima direktnog sporazuma.

Na osnovu obavljene revizije konstatovano je da Ministarstvo u provedenim postupcima javnih nabavki nije postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u dijelu sačinjavanja sveobuhvatnog plana javnih nabavki, vršenja izmjena i dopuna Plana javnih nabavki nakon donesenih posebnih odluka o pokretanju postupka, provjere tržišta prije pokretanja postupaka javnih nabavki i sačinjavanja pisane zabilješke, kao i objavljivanja izvještaja o provedenim postupcima direktnih sporazuma na portalu javnih nabavki.

Preporuke:

- *sačinjavati sveobuhvatan plan javnih nabavki i blagovremeno vršiti izmjene i dopune plana javnih nabavki;*
- *prije pokretanja postupaka javnih nabavki provoditi prethodnu provjeru tržišta i sačinjavati pisane zabilješke o poduzetim radnjama, a izvještaje o provedenim postupcima direktnog sporazuma objavljivati na portalu javnih nabavki.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 26. 8. 2026. dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: poduzimanjem aktivnosti na donošenju strategija prema mladima i za razvoj sporta Tuzlanskog kantona; ocjenjivanjem državnih službenika i namještenika; utvrđivanjem broja bodova prilikom raspodjele sredstava putem javnog poziva za sportske organizacije; definisanjem kriterija za vrednovanje svih projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera; primjenom utvrđenih kriterija za raspodjelu sredstava i vršenjem nadzora nad namjenskim utroškom sredstava transfera.

Djelimično je prihvaćen komentar u vezi s utvrđivanjem broja bodova u skladu sa maksimalnim bodovima prilikom raspodjele sredstava putem javnog poziva za sportske organizacije. Uz komentar je dostavljena konačna rang-lista korisnika sredstava na kojoj je vidljivo da greška prilikom bodovanja aplikacije dodjelom bodova iznad maksimalno utvrđenog nije imala uticaja na iznos odobrenih sredstava, jer su svi korisnici u okviru aplikacijskog obrasca Sport za sve dobili jednak iznos od 1.000 KM. Također, djelimično je prihvaćen komentar vezan za primjenu utvrđenih kriterija za raspodjelu sredstava u dijelu utvrđivanja potpunosti dokumentacije kojom se dokazuje vlasništvo ili pravo raspolaganja aplikanta nad sportskim objektom. Vezano za zahtjev aplikanta, uz komentar je dostavljena Odluka o dodjeli na upravljanje i korištenje gradskog stadiona kojom je Općinsko vijeće u 2021. godini aplikantu dalo stadion na raspolaganje na period od deset godina.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- vezano za dio komentara koji se odnosi na nalaz za bodovanje projekata u okviru Aplikacijskog obrasca broj 6 – Pružanje usluga korištenja sportskih objekata na ime

trenažnog procesa, Ministarstvo je prihvatilo da je prilikom matematičkog sabiranja bodova došlo do administrativno-tehničke greške, usljed koje je evidentiran jedan bod više od stvarno ostvarenog broja bodova. U detaljnom obrazloženju načina raspodjele sredstava Ministarstvo je konstatovalo da je efekat pogrešno sabranih broja bodova iznosio 625 KM, zbog čega smatraju da je greška uticala isključivo na matematički obračun vrijednosti boda, dok su ukupno raspoloživa sredstva u iznosu od 60.000 KM ostala nepromijenjena i u cijelosti raspoređena u okviru sredstava utvrđenih Odlukom. S obzirom na to da nije bilo prekoračenja odobrenih budžetskih sredstava niti je izvršena isplata sredstava iznad ukupno planiranog iznosa za ovu namjenu, Budžet Tuzlanskog kantona nije oštećen. Zaključno, Ministarstvo prihvata da su u pojedinim predmetima utvrđene greške u bodovanju i matematičkom obračunu, koje su posljedica nenamjernih propusta prilikom obrade velikog broja prijava. Postupak raspodjele sredstava proveden je na osnovu unaprijed utvrđenih kriterija propisanih Odlukom, a svi aplikanti imali su mogućnost uvida u rezultate bodovanja i izjavljivanja prigovora, te korištenja pravnih sredstava ukoliko su smatrali da su prava ili interesi povrijeđeni. Shodno tome, Ministarstvo smatra da utvrđene greške same po sebi ne predstavljaju osnov za zaključak da komisija nije postupala transparentno ili da je namjerno pogodovala pojedinim korisnicima.

Činjenica da ukupno odobrena sredstva nisu prekoračena nije relevantna za ocjenu pravilnosti njihove raspodjele između korisnika. Pogrešno utvrđen broj bodova neposredno je uticao na visinu pojedinačno dodijeljenih sredstava, zbog čega je jednom korisniku odobreno 625 KM više, a drugom manje za isti iznos. Također, nenamjernost propusta i veliki broj obrađenih prijava ne otklanjaju odgovornost Komisije da bodovanje izvrši tačno i dosljedno. Mogućnost uvida i izjavljivanja prigovora predstavlja mehanizam pravne zaštite aplikanta, ali ne može zamijeniti obavezu Komisije da osigura pravilnost i transparentnost postupka. Nalaz se, osim toga, ne zasniva na zaključku o namjernom pogodovanju pojedinim korisnicima, nego na utvrđenim slabostima u bodovanju i dokumentovanju rada Komisije, koje dovode u pitanje pouzdanost rezultata vrednovanja i pravilnost raspodjele sredstava;

- kad je riječ o primjeni utvrđenih kriterija za raspodjelu sredstava u iznosu od 45.000 KM, Ministarstvo je konstatovalo da je komisija vrednovala veličinu objekta iz prijavnog obrasca koji je potpisalo ovlašteno lice, te da je u komisiji bio i član građevinske struke. Stoga Ministarstvo smatra da je komisija ispravno postupila prilikom vrednovanja površine objekta. Nadalje, navodi da se dio nalaza revizije u kojem je konstatovana razlika kvadrature u aplikacionom obrascu i ugovoru, koja je rezultirala dodjelom 12 umjesto šest bodova, može dovesti u vezu sa zaključkom da je Ministarstvo pogodovalo pojedinom korisniku prilikom raspodjele budžetskih sredstava.

Naime, obavljenom revizijom konstatovano je da je u dostavljenoj prijavi aplikanta navedena veličina objekta 13.287 m², dok je u priloženom Ugovoru o zakupu sa Općinom iz 2021. godine ugovoreno korištenje zemljišta 7.309 m² i 462 m² stadiona, što čini manje od 8.000 m², na osnovu čega je aplikant trebao dobiti šest bodova. Također, u naknadno dostavljenoj Odluci o dodjeli na upravljanje i korištenje gradskog stadiona Općinsko vijeće je u 2021. godini aplikantu dalo na upravljanje i raspolaganje samo 7.771 m². Komisija prilikom vrednovanja površine objekta nije ispravno primijenila kriterij za veličinu sportskog objekta u vlasništvu ili raspolaganju aplikantu, te je za ovaj kriterij dodijelila 12 bodova.

Također, dat je komentar na dio nalaza za odobrena sredstva u iznosu od 63.000 KM za vrednovanje kriterija iz odluke da može aplicirati korisnik koji je opravdao namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava Ministarstva u skladu sa potpisanim ugovorima i odlukama. Ministarstvo je navelo da je 26. 11. 2025. godine zaključen ugovor za dodjelu sredstava u 2025. godini, iako je aplikant 5. 8. 2025. dostavio izvještaj za dodijeljena sredstva po istom osnovu iz 2024. godine u iznosu od 52.600 KM, kojim izvještava da do tog momenta sredstva

nisu realizovana i da se nalaze na računu preduzeća. Naime, ugovorom o dodjeli sredstava za sufinansiranje projekata rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata od 5. 12. 2024. godine definisano je da se projekat realizuje najkasnije do kraja 2026. godine ili da pismenim putem obavijesti Ministarstvo o događajima/okolnostima koji bi mogli uticati na kašnjenje ili potpunu obustavu realizacije projekta. Iz navedenog je vidljivo da je aplikant na vrijeme postupio po ugovornim obavezama, to jest obavijestio Ministarstvo da nije utrošio dodijeljena sredstva do navedenog datuma, što ne znači da do kraja roka za implementaciju projekta neće utrošiti dodijeljena sredstva, a ukoliko ih ne utroši izvršit će povrat.

Međutim, revizijom je konstatovano da je Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002 – Tjelesna kultura i sport u 2025. godini, između ostalog, definisan uslov da može aplicirati korisnik koji je opravdao namjenski utrošak ranije dodijeljenih sredstava Ministarstva. Svrha izvještavanja nije samo formalno dostavljanje izvještaja, već dokazivanje namjenskog utroška dodijeljenih sredstava. Stoga se dostavljanje izvještaja iz kojeg proizlazi da sredstva nisu utrošena ne može poistovjetiti s opravdavanjem namjenskog utroška sredstava. Prilikom razmatranja novih zahtjeva za dodjelu sredstava potrebno je uzeti u obzir da li je korisnik prethodno dodijeljena sredstva utrošio za odobrene namjene i njihov utrošak odgovarajuće dokumentovao. Napominjemo da je i članom 57. Zakona o budžetima u FBiH definisano da su korisnici doznačenih transfera dužni dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a ukoliko ne dostave neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Također, Ministarstvo je za određene nalaze dalo dodatna obrazloženja kojima nije osporilo konstatovane nalaze:

U obrazloženju vezanom za dodjelu sredstava tekućih transfera za 36 neprofitnih organizacija (134.913 KM) na osnovu posebnih odluka Ministarstva, u komentaru je potvrđeno da za dodjelu sredstava Odlukom o utvrđivanju uslova, kriterija i postupaka za raspodjelu sredstava sa potrošačke jedinice 32010002 – Tjelesna kultura i sport u 2025. godini nije predviđeno formiranje komisije koja bi izvršila uvid u zahtjeve, te bodovala i odredila visinu iznosa sredstava. Međutim, Ministarstvo napominje da su u redu prioriteta sredstva dodijeljena za nepredviđene aktivnosti nadležnim državnim granskim savezima za učešće ili za takmičenje na kojima se osvajaju bodovi za svjetska, evropska ili druga značajna takmičenja kojima su u pravilu finansirani troškovi veći od 50% od zahtijevanog iznosa. Za sufinansiranje sportskih manifestacija i ostalih sportskih aktivnosti putem posebnih odluka ministarstva u praksi se vodilo računa o karakteru manifestacije, rangi takmičenja, dužini trajanja takmičenja, stručnim licima uključenim u projekat, broju učesnika i sl. Sredstva su dodijeljena do maksimalnog iznosa za takve aktivnosti ili u skladu sa dodijeljenim sredstvima po istom ili sličnom osnovu drugim sportskim organizacijama po javnom pozivu u skladu sa definisanim uslovima. Također, za pojedinačne odluke Ministarstva, na koje saglasnost daje Vlada Tuzlanskog kantona i dodijeljena sredstva u iznosu od 100.000 KM Ministarstvo je obrazložilo način raspodjele i visinu sredstva u ranijem periodu za Košarkaški savez TK, Rukometni savez TK i Sportsko ribolovni savez BiH. Ministarstvo je također dostavilo informaciju da je Vlada Tuzlanskog kantona u 2026. godini donijela Odluku o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Tuzlanskom kantonu kojom je u članu 15. definisana dodjela sredstava bez javnog poziva.

Napominjemo da su članom 13. Odluke o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Tuzlanskom kantonu definisana izuzeća od javnog poziva za raspodjelu sredstava kojima je dat širi obim izuzeća u odnosu na odredbe člana 21. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, što upućuje na neusaglašenost propisa.

Ministarstvo je dalo komentar na nalaz revizije koji se odnosi na dodijeljena sredstva korisnicima iz 2024. i 2025. godine sa utvrđenim rokom za dostavljanje izvještaja do kraja 2026, odnosno 2027. godine,



u kojem je navelo da se prije svega uzela u obzir činjenica da su navedeni korisnici opravdali sredstva za koja su po prethodnim odlukama/ugovorima imali rok za pravdanje kraj 2024. godine. Ministarstvo smatra da za dodijeljena sredstva sa pozicije kapitalni transferi u 2023, 2024. i 2025. godini nisu prekoračeni rokovi za pravdanje i da aplikanti imaju pravo na dodjelu sredstava i u 2025. godini. Vezano za blagovremeno izvršenje obaveza nadzora nad dostavljenim izvještajima, Ministarstvo je obrazložilo da su do maja 2025. godine imali zaposlenog samo jednog službenika za kontrolu utroška sredstava, koji je prvo vršio kontrolu iz oblasti kulture, a nakon toga do postupka dodjele odluka i potpisivanja ugovora izvršio i kontrolu nad utroškom sredstava iz oblasti sporta.

Međutim, članom 57. Zakona o budžetima u FBiH definisano je da su korisnici doznačenih transfera dužni dostaviti budžetskom korisniku izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a ukoliko ne dostave neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. Također, dato obrazloženje opisuje proces nadzora nad namjenskim utroškom sredstava za 2024. godinu, koji nisu bili predmet revizije i okončani su do raspodjele sredstava za 2025. godinu. Nalaz za blagovremeno provođenje nadzora i kontrole dat je za sredstva dodijeljena u 2025. godini, čiji nadzor nije okončan do obavljanja konačne revizije.

Dostavljene su i informacije o započetim aktivnostima na osnovu određenih revizorskih preporuka, koje se odnose na donošenje Strategije prema mladima Tuzlanskog kantona i planiranim aktivnostima na izradi Strategije za razvoj sporta. Za ocjenjivanje državnih službenika i namještenika navedeno je da će se prilikom ocjenjivanja za 2026. godinu dodatno obrazlagati ocjene „izuzetno uspješan“.

Reviziju Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima, i Lamija Hodžić– članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s.r.

**Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Sabina Selesković, s.r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo za kulturu, sport i mlade
Nadležno ministarstvo

Tuzlanski kanton - Ministarstvo za kulturu, sport i mlade
Potrošačka jedinica - glava

Tuzla
Sjedište potrošačke jedinice

4210314290002

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

3201

Organizacioni broj

3201

Operativni broj

0111

Funkcionalni kod

01

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒

Konsolidovani obrasci: ☐

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

period izvještavanja od 01.01.2025 do 31.12.2025.godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	14.496,00	4.598,00	1.211,00	-9.898,00	31,72
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	-	-	-	0,00	
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	-	-	-	0,00	
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	-	-	-	0,00	
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	-	-	-	0,00	
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	-	-	-	0,00	
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	-	-	-	0,00	
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	-	-	-	0,00	
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	-	-	-	0,00	
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	-	-	-	0,00	
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	-	-	-	0,00	
12	714100	Porez na imovinu	211	-	-	-	0,00	
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	-	-	-	0,00	
14	716000	Porezi na dohodak	213	-	-	-	0,00	
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	-	-	-	0,00	
16	719000	Ostali porezi	215	-	-	-	0,00	
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	-	-	793,00	0,00	

Strana 1



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	-	-	-	0,00	
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	-	-	-	0,00	
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	-	-	-	0,00	
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	-	-	-	0,00	
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	-	-	-	0,00	
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	-	-	-	0,00	
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	-	-	-	0,00	
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	-	-	-	0,00	
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	-	-	793,00	0,00	
27	722100	Administrativne takse	226	-	-	-	0,00	
28	722200	Sudske takse	227	-	-	-	0,00	
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	-	-	-	0,00	
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	-	-	-	0,00	
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	-	-	-	0,00	
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	-	-	-	0,00	
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	-	-	793,00	0,00	
34	723000	Novčane kazne	233	-	-	-	0,00	
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	-	-	-	0,00	
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	14.496,00	4.598,00	418,00	-9.898,00	31,72
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	-	-	-	0,00	
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	14.496,00	4.598,00	418,00	-9.898,00	31,72
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	-	-	-	0,00	
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	-	-	-	0,00	
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	-	-	-	0,00	
42	733100	Donacije	241	-	-	-	0,00	
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	4.245.402,00	4.206.803,00	3.988.249,00	-38.599,00	99,09
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	609.886,00	583.783,00	497.422,00	-26.103,00	95,72
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	516.440,00	509.568,00	435.982,00	-6.872,00	98,67
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	93.446,00	74.215,00	61.440,00	-19.231,00	79,42
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	54.374,00	38.746,00	45.778,00	-15.628,00	71,26
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	162.142,00	69.804,00	45.758,00	-92.338,00	43,05



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
49	613100	Putni troškovi	248	2.500,00	1.390,00	380,00	-1.110,00	55,60
50	613200	Izdaci za energiju	249	-	-	-	0,00	
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	3.500,00	3.254,00	2.709,00	-246,00	92,97
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	5.000,00	3.222,00	4.357,00	-1.778,00	64,44
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	5.000,00	1.666,00	1.937,00	-3.334,00	33,32
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	-	-	-	0,00	
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	6.500,00	2.047,00	1.724,00	-4.453,00	31,49
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	3.500,00	325,00	855,00	-3.175,00	9,29
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	136.142,00	57.900,00	33.796,00	-78.242,00	42,53
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	2.690.000,00	2.765.690,00	2.650.291,00	75.690,00	102,81
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	-	-	-	0,00	
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	689.000,00	681.241,00	583.856,00	-7.759,00	98,87
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.861.000,00	1.965.449,00	1.943.935,00	104.449,00	105,61
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	100.000,00	100.000,00	100.000,00	0,00	100,00
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	40.000,00	19.000,00	22.500,00	-21.000,00	47,50
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	-	-	-	0,00	
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	-	-	-	0,00	
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	-	-	-	0,00	
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	729.000,00	748.780,00	749.000,00	19.780,00	102,71
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	409.000,00	409.000,00	253.100,00	0,00	100,00
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	-	-	-	0,00	
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	200.000,00	219.780,00	375.900,00	19.780,00	109,89
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	120.000,00	120.000,00	120.000,00	0,00	100,00
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	-	-	-	0,00	
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	-	-	-	0,00	
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	-	-	-	0,00	
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	-	-	-	0,00	
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	-	-	-	0,00	
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	-	-	-	0,00	
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	-	-	-	0,00	
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	-	-	-	0,00	
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	-	-	-		
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	(4.230.906,00)	(4.202.205,00)	(3.987.038,00)	28.701,00	99,32
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	-	-	-	0,00	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	-	-	-	0,00	
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	-	-	-	0,00	
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	-	-	-	0,00	
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	20.000,00	6.992,00	13.666,00	-13.008,00	34,96
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	-	-	-	0,00	
89	821200	Nabavka građevina	288	-	-	-	0,00	
90	821300	Nabavka opreme	289	-	6.992,00	13.666,00	6.992,00	
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	-	-	-	0,00	
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	20.000,00	-	-	-20.000,00	0,00
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	-	-	-	0,00	
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	20.000,00	6.992,00	13.666,00	-13.008,00	34,96
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	(4.250.906,00)	(4.209.197,00)	(4.000.704,00)	41.709,00	99,02
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	-	-	-	0,00	
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	-	-	-	0,00	
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	-	-	-	0,00	
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	-	-	-	0,00	
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	-	-	-	0,00	
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	-	-	-	0,00	
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	-	-	-	0,00	
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	-	-	-	0,00	
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	-	-	-	0,00	
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	-	-	-	0,00	
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	-	-	-	0,00	
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	-	-	-	0,00	
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	-	-	-	0,00	
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	-	-	-	0,00	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	-	-	-	0,00	
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	-	-	-	0,00	
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	-	-	-	0,00	
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	-	-	-	0,00	
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	-	-	-	0,00	
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	-	-	-	0,00	
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317	-	-	-	0,00	
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	-	-	-	0,00	
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	-	-	-	0,00	
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	-	-	-	0,00	
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321	-	-	-	0,00	
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	-	-	-	0,00	
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	-	-	-	0,00	
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	-	-	-	0,00	
126	823200	Vanjske otplate	325	-	-	-	0,00	
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	-	-	-	0,00	
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	-	-	-	0,00	
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	-	-	-	0,00	
130	823600	Otkup duga	329	-	-	-	0,00	
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	-	-	-	0,00	
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	(4.250.906,00)	(4.209.197,00)	(4.000.704,00)	41.709,00	99,02
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	4.265.402,00	4.213.795,00	4.001.915,00	-51.607,00	98,79
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	-	-	-	0,00	
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	-	-	-	0,00	
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	-	-	-	0,00	
137	013	Opće usluge	336	-	-	-	0,00	
138	014	Osnovno istraživanje	337	-	-	-	0,00	
139	015	IIR Opće javne usluge	338	-	-	-	0,00	
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	-	-	-	0,00	
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	-	-	-	0,00	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	-	-	-	0,00	
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	-	-	-	0,00	
144	021	Vojna odbrana	343	-	-	-	0,00	
145	022	Civilna odbrana	344	-	-	-	0,00	
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	-	-	-	0,00	
147	024	liR Odbrana	346	-	-	-	0,00	
148	025	Odbrana n. k.	347	-	-	-	0,00	
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348	-	3.634,00	72,00	3.634,00	
150	031	Policijske usluge	349	-	-	-	0,00	
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	-	-	-	0,00	
152	033	Sudovi	351	-	-	-	0,00	
153	034	Zatvori	352	-	-	-	0,00	
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	-	-	-	0,00	
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	-	3.634,00	72,00	3.634,00	
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	-	4.598,00	418,00	4.598,00	
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	-	4.598,00	418,00	4.598,00	
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	-	-	-	0,00	
159	043	Gorivo i energija	358	-	-	-	0,00	
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	-	-	-	0,00	
161	045	Transport	360	-	-	-	0,00	
162	046	Komunikacije	361	-	-	-	0,00	
163	047	Ostale industrije	362	-	-	-	0,00	
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	-	-	-	0,00	
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	-	-	-	0,00	
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365	-	-	-	0,00	
167	051	Upravljanje otpadom	366	-	-	-	0,00	
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	-	-	-	0,00	
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	-	-	-	0,00	
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	-	-	-	0,00	
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	-	-	-	0,00	
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	-	-	-	0,00	
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	-	-	-	0,00	
174	061	Stambeni razvoj	373	-	-	-	0,00	
175	062	Razvoj zajednice	374	-	-	-	0,00	
176	063	Vodosnabdijevanje	375	-	-	-	0,00	
177	064	Ulična rasvjeta	376	-	-	-	0,00	



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
178	065	IIR Stambeni i zajednički poslovi	377	-	-	-	0,00	
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	-	-	-	0,00	
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	-	-	-	0,00	
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	-	-	-	0,00	
182	072	Vanbolničke usluge	381	-	-	-	0,00	
183	073	Bolničke usluge	382	-	-	-	0,00	
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	-	-	-	0,00	
185	075	IIR Zdravstvo	384	-	-	-	0,00	
186	076	Zdravstvo n. k.	385	-	-	-	0,00	
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	3.534.000,00	3.488.814,00	3.303.913,00	-45.186,00	98,72
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	2.200.000,00	2.160.106,00	2.026.841,00	-39.894,00	98,19
189	082	Usluge kulture	388	400.000,00	430.117,00	454.325,00	30.117,00	107,53
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389	-	-	-	0,00	
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	-	-	-	0,00	
192	085	IIR Rekreacija, kultura i religija	391	-	-	-	0,00	
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	934.000,00	898.591,00	822.747,00	-35.409,00	96,21
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	731.402,00	715.203,00	696.202,00	-16.199,00	97,79
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	-	-	-	0,00	
196	092	Srednje obrazovanje	395	-	-	-	0,00	
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	-	-	-	0,00	
198	094	Visoko obrazovanje	397	-	-	-	0,00	
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398	-	-	-	0,00	
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	-	-	-	0,00	
201	097	IIR Obrazovanje	400	-	-	-	0,00	
202	098	Obrazovanje n. k.	401	731.402,00	715.203,00	696.202,00	-16.199,00	97,79
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	-	1.546,00	1.310,00	1.546,00	
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	-	-	-	0,00	
205	102	Starost	404	-	-	-	0,00	
206	103	Nasljednici	405	-	-	-	0,00	
207	104	Porodica i djeca	406	-	-	-	0,00	
208	105	Nezaposlenost	407	-	-	-	0,00	
209	106	Stanovanje	408	-	-	-	0,00	
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	-	-	-	0,00	
211	108	IIR Socijalna zaštita	410	-	-	-	0,00	
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	-	1.546,00	1.310,00	1.546,00	

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7

U Tuzla

Dana 24.2.2026

Certificirani računovođa

M.P.

Damir Gazdić, Ministar
Rukovodilac

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Ministarstvo za kulturu, sport i mlade
Nadležno ministarstvo

Tuzlanski kanton - Ministarstvo za kulturu, sport i mlade
Potrošačka jedinica - glava

Tuzla
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4210314290002
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
3201
Organizacioni broj
3201
Operativni broj
0111
Funkcionalni kod
01
Fond
Pojedinačni obrasci:
Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	222.622	267.288	83,29
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	0	0	
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	0	0	
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	222.213	267.288	83,14
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	409	0	
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	37.441	47.647	78,58
12	011000	Stalna sredstva	011	184.709	185.390	99,63
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	147.268	137.743	106,92
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	37.441	47.647	78,58
15	020000	Dugoročni plasmani	014	0	0	
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	0	0	
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	260.063	314.935	82,58

* 1 0 6 2 5 8 8 8 0 8 9 6 3 3 *

Kontrolni broj: 10625888089633

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	222.622	267.288	83,29
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	169.141	222.403	76,05
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	53.236	44.883	118,61
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	245	2	12.250,00
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	37.441	47.647	78,58
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	37.441	47.647	78,58
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	0	0	
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	260.063	314.935	82,58

Tuzla, 24.02.2026.

Mjesto i datum

Certifikovani računovođa

Damir Gazdić

Rukovodilac

Broj dozvole

M.P.

-
Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ministarstvo za kulturu, sport i mlade



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ТУЗЛАНСКИ КАНТОН
Министарство за културу, спорт и младе

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
TUZLA CANTON
Ministry of Culture, Sports and Youth

Tuzla, Rudarska br. 65, tel.: +387 35 369-352 fax.: +387 35 369-437 e-mail: mksm@tk.kim.ba web: www.vlada.tk.gov.ba

Broj: 11/1-11-033272-2/25
Tuzla, 19.02. 2026. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.

- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Ministarstva za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona** i koje je pokrenula **Ministarstvo za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Ministarstvu za kulturu, sport i mlade Tuzlanskog kantona** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

 **Ministar**

mr. Damir Gazdić