



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA ZA GRAĐENJE, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA UNSKO-SANSKOG KANTONA

2025.

Broj: 01-02-07-11-2-3317-7/25



Sarajevo, rujan 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III.	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	5
IV.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	9
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE.....	11
6.1	Izrada i donošenje proračuna.....	11
6.2	Izveščivanje	12
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.1.1	Neporezni prihodi	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje.....	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	15
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	16
7.1.2.3.1	Tekući transferi drugim razinama vlasti	17
7.1.2.3.2	Tekući transferi pojedincima	20
7.1.2.3.3	Subvencije javnim poduzećima	22
7.1.2.3.4	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima.....	23
7.1.2.4	Kapitalni transferi	25
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih proračunskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera.....	28
7.1.2.6	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	30
7.1.2.7	Izdaci za otplatu dugova	30
7.2	BILANCA STANJA	30
7.2.1	Stalna sredstva	30
7.2.1.1	Dugoročna razgraničenja	30
7.2.2	Kratkoročne obveze i razgraničenja	31
7.2.3	Dugoročne obveze	31
7.2.4	Izvori sredstava	32
7.2.5	Popis imovine i obveza	32
8.	JAVNE NABAVE	33
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	34
V.	PRIVICI	36
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA	36
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA.....	36



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvješće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJU FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju financijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi financijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi financijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao dio revizije, shodno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljammo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvješća **Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1. Prilikom raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada u iznosu od 1.093.357 KM nisu utvrđeni jasni i mjerljivi kriteriji. Također, prilikom raspodjele namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra u iznosu od 230.000 KM, kao i za uklanjanje arhitektonskih barijera u iznosu od 50.000 KM, nije utvrđen način na koji se za kriterij određuje točan broj bodova. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH (točka 7.1.2.3.4 Izvješća).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, ministar je odgovoran osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 29. 9. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.	Sačinjavati Obrazac br. 9 – Izvješće o namjenskom utrošku transfera i godišnja izvješća uz pismena obrazloženja namjenskog utroška sredstava za svaki otvoreni namjenski podračun sukladno odredbama Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna FBiH.	7.
2.	Prilikom raspodjele sredstava tekućih transfera potrebno je utvrditi jasne i mjerljive kriterije, te utvrditi točan način bodovanja za svaki kriterij, s ciljem transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.	7.1.2.3.5
3.	Provoditi evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodijele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.5
4.	Članove povjerenstva za popis imenovati sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u BiH, a u izvanbilančnoj evidenciji evidentirati tuđa stalna sredstva na pripadajućim pozicijama, kako je utvrđeno Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	7.2.5

III. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finacijske revizije provodi reviziju finacijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finacijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finacijska izvješća, kao i aktivnosti, finacijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finacijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Proračuna Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu;
 - Proračun Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija Unsko-sanskog kantona, članak 4, 14 i 23;
 - Zakon o zaštiti okoliša, članak 101;
 - Zakon o zaštiti zraka, članak 19;
 - Zakon o upravljanju otpadom, članak 12 i 13;
 - Zakon o riznici u FBiH;
 - Zakon o finacijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o radu, članci 36, 43 i 44;
 - Zakon o državnoj službi Unsko-sanskog kantona;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članak 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona;
 - Zakon o porezu na dohodak, članak 10;
 - Zakon o doprinosima, članak 11;
 - Zakon o javnim nabavama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave Unsko-sanskog kantona u prijelaznom razdoblju² osnovano je Ministarstvo prostornog uređivanja, zaštite okoline i obnove. Nakon prijelaznog razdoblja donesen je niz zakona kojima se uređivala organizacija kantonalnih organa i mijenjao naziv i nadležnosti Ministarstva.³ Konačno, Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija Unsko-sanskog kantona⁴ od srpnja 2021. godine osnovano je Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona, kojim se određuje nadležnost i uređuju druga pitanja od značaja za organizaciju i funkcioniranje.

Unutarnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji. Pravilnikom su sistematizirana radna mjesta za 28 izvršitelja (25 državnih službenika i tri namještenika), a na 31. 12. 2025. godine bilo je 17 zaposlenika.

Ministarstvom rukovodi ministar Edvin Odošević, imenovan 23. 9. 2025. godine, a prethodno je funkciju obavljao ministar Almir Imširović, u razdoblju od 5. 12. 2023. do 23. 9. 2025. godine, kada je Odlukom Skupštine razriješen Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Kanton).

Sjedište Ministarstva je u Bihaću, u Ulici Alije Đerzeleza br. 2.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od listopada 2025. do rujna 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH prvi put vrši financijsku reviziju Ministarstva. Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dane su ukupno četiri preporuke.

Postupanje po Pismu menadžmentu

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije

² „Sl. list Unsko-sanskog kantona“, br. 1/95

³ Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima uprave („Sl. list Unsko-sanskog kantona“, br. 2/97) - Kantonalno ministarstvo za urbanizam, prostorno uređenje i zaštitu okoline; Zakon o kantonalnim ministarstvima i drugim tijelima kantonalne uprave („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona br. 3/00) - Kantonalno ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline; Zakon o organizaciji i djelokrugu kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 12/08) - Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoline; Zakon o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 9/13) - Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša.

⁴ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 20/21 i 13/24

sačinjavanja godišnjih finansijskih izvješća za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dane su tri preporuke, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvješća o finansijskoj reviziji, a jedna nije. Implementacijom preporuka rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem unutarnjih propisa i akata, prema važećoj regulativi.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola prema COSO modelu.

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim su uređeni osnovni principi, unutarnja organizacija, vrste i broj organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacijskim jedinicama, ovlaštenja i odgovornosti, stručni kolegij i radna tijela, suradnja u izvršavanju poslova i zadataka Ministarstva, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Poslovi iz nadležnosti Ministarstva obavljaju se putem sljedećih osnovnih organizacijskih jedinica: odjeljenje za urbanizam, prostorno uređenje i građenje; odjeljenje za zaštitu okoliša i komunalne djelatnosti; odjeljenje za projekte, strateško planiranje ekonomsko-financijske i opće poslove) sa odsjecima (urbanizam, prostorno uređenje i građenje; stambeni odnosi i baza podataka; zaštita okoliša; upravljanje otpadom i komunalne djelatnosti; projekti i strateško planiranje; ekonomsko-financijski i opći poslovi).

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada Kantona dala suglasnost 16. 12. 2021. godine i Izmjenama i dopunama tog Pravilnika od svibnja 2023. godine predviđeno je i sistematizirano ukupno 28 radnih mjesta od čega 25 radnih mjesta za državne službenike, a tri radna mjesta za namještenike. Proračunom za 2025. godinu planiran je 21 zaposleni. Od sistematiziranih radnih mjesta na 31. 12. 2025. godine popunjeno je ukupno 17 radnih mjesta, što čini popunjenost od 61%. S obzirom na to da nepopunjenost radnih mjesta ima utjecaja na obavljanje poslova iz nadležnosti i nepovoljno kontrolno okruženje, Ministarstvo je poduzimalo određene aktivnosti na popuni upražnjenih radnih mjesta. Tijekom 2025. godine primljena su tri nova zaposlenika.⁷ Radni odnos je u istom periodu prestao za tri zaposlenika.⁸ Većina rukovodećih radnih mjesta u Ministarstvu su popunjena, a upražnjena radna mjesta se najvećim dijelom odnose na operativne i stručne kadrove kao što su savjetnici za pravne poslove u svim odsjecima, te radna mjesta vezana za obavljanje poslova iz nadležnosti po pojedinim odsjecima. Razlozi nepopunjenosti radnih mjesta su prije svega česta fluktuacija zaposlenika, ali i nedostatak proračunskih sredstava odobrenih od Vlade Kantona. Pored navedenog ističe se problematika u trajanju natječajnih procedura. Naime, od tri zaposlenika koja su

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁷ Stručni savjetnik za provedbu projekata, stručni savjetnik za otpad i otpadne vode i stručni savjetnik za pripremu i praćenje regulative iz oblasti prostornog planiranja.

⁸ Sporazumni prekidi radnog odnosa zbog prelaska u drugu instituciju (pomoćnik ministra za urbanizam, prostorno uređenje i građenje, stručni savjetnik za urbanizam, prostorno uređenje i građenje i stručni savjetnik za pravne poslove).



primljena u 2025. godini tek je jedan primljen na temelju procedure zapošljavanja započete u 2025. godini, a ostala dva se odnose na natječajne procedure započete u 2024. godini. Natječajna procedura koja je započeta u svibnju 2025. godine je okončana tek krajem godine.

Zbog opsega poslova u nadležnosti Ministarstva, a nepopunjenosti radnih mjesta, zaposlenici Ministarstva preuzimaju poslove koji im nisu u opisu radnog mjesta po sistematizaciji kako bi se ispunili zadaci iz nadležnosti Ministarstva i postigli postavljeni ciljevi. Kao odgovor na problematiku Ministarstvo je isticalo potrebu za popunjavanjem radnih mjesta u godišnjem i trogodišnjem Planu poslovanja, poduzimajući inicijative na sjednicama Vlade Kantona. Također, Ministarstvo svake godine financijskim zahtjevom planira dodatno zapošljavanje, te provodi procedure zapošljavanja.

Sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, odlukom ministra od 12. 10. 2021. godine za koordinatora financijskog upravljanja i kontrole imenovana je pomoćnica ministra u odjeljenju za projekte, strateško planiranje, ekonomsko-financijske i opće poslove. Za koordinaticu upravljanja rizicima imenovana je 3. 7. 2025. godine šefica odsjeka ekonomsko-financijskih i općih poslova.

Ministarstvo je u veljači 2024. godine donijelo mape procesa, uspostavilo registar rizika i usvojilo Strategiju upravljanja rizicima, kojom je uspostavljen sustavni okvir i strukturirani pristup utvrđivanju i upravljanju rizicima. Tijekom 2025. godine ažurirana je mapa procesa i registar rizika, sukladno Zaključku Vlade FBiH i uneseni su u aplikaciju PIFC (Modul za financijsko upravljanje i kontrolu).

Ministarstvo je usvojilo značajan broj unutarnjih akata i procedura kojima su regulirani ključni procesi, s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sustava unutarnjih kontrola. Unutarnji akti su usklađeni s važećim zakonskim propisima.

Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2025. sačinjeno je i dostavljeno Ministarstvu financija Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija Kantona). U okviru ovog izvješća utvrđene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.⁹

Ministarstvo je donijelo plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole u 2025. godini sukladno Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, a sačinjeno je i Izvješće o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole 27. 2. 2026. godine.

Imajući u vidu navedeno, utvrđeno je da je sustav financijskog upravljanja i kontrole uspostavljen sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena za oba ministra¹⁰ i dostavljena Ministarstvu financija Kantona, sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Unutarnja revizija

Zakonom o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH¹¹ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH¹² definirani su način i obveznici uspostavljanja unutarnje revizije, kao i vršenje unutarnje revizije. Člankom 12. Pravilnika utvrđeno je da svi kantoni u FBiH formiraju jedinice za unutarnju reviziju pri kantonalnom ministarstvu financija, koje će pokrivati sve proračunske organizacije prvog i drugog reda u sustavu kantona. S obzirom na to da Ministarstvo nije ispunilo sve kriterije iz članka 3. Pravilnika, unutarnju reviziju Ministarstva vrši

⁹ Mjere: Završiti aktivnosti na izradi i donijeti Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji Ministarstva; redovno pratiti i po potrebi ažurirati Mape poslovnih procesa; redovno pratiti i po potrebi ažurirati Registar rizika; poduzeti aktivnosti na stvaranju uvjeta tehničke prirode za pristup podacima na temelju potpisanog ugovora sa IDEEA BiH i postupati po preporukama Ureda za reviziju institucija u FBiH.

¹⁰ Izjava za razdoblje od 1. 1. 2025. - 23. 9. 2025. godine (ministar Almir Imširović), Izjava za razdoblje od 24. 9. 2025. - 31. 12. 2025. godine (ministar Edvin Odošević).

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



zajednička jedinica za unutarnju reviziju Ministarstva financija Kantona U 2025. godini Ministarstvo nije bilo predmetom revizije jedinice za unutarnju reviziju Ministarstva financija Kantona.

Prevenција korupcije

Vlada Kantona donijela je u svibnju 2023. godine Strategiju za borbu protiv korupcije 2023. – 2027. i Akcijski plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2023. – 2027. godine. Ovim Akcijskim planom utvrđena je obveza svih institucija u Unsko-sanskom kantonu da izrade plan integriteta.

Plan integriteta je donesen i usvojen 29. 5. 2025. godine. Planom integriteta utvrđena je lista rizika i faktora u zajedničkim i specifičnim oblastima, kao i mjere za unaprijeđenje funkcioniranja institucije. Sukladno odredbama plana integriteta, osoba zadužena za nadzor nad provođenjem ovog plana podnosi godišnje izvješće o provođenju aktivnosti Uredu za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona. Izvješće o provođenju aktivnosti utvrđenih planom integriteta za 2025. godinu je sačinjeno i podneseno 31. 3. 2026. godine.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Sukladno Zakonu o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija Unsko-sanskog kantona Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora i politika korištenja zemljišta; izrada, provođenje i primjena Prostornog plana kantona; izrada planskih dokumenata i urbanističko-tehničke dokumentacije; planiranje i uređenje prostora; urbanističko planiranje i građenje; uređivanje građevinskog zemljišta; građevinarstvo; stambena izgradnja i financiranje stambene izgradnje; priprema propisa i tehničkih normativa za izgradnju stambenih zgrada kao i propisa o režimu korištenja stanova i stambenih zgrada, stanje i uvjeti korištenja stambenog fonda; stambeni odnosi i stjecanje vlasništva na stambenim zgradama i stanovima u društvenom vlasništvu; komunalne djelatnosti; provođenje politike zaštite okoliša; upravljanje i koordiniranje aktivnostima na istraživanju, planiranju, financiranju, praćenju stanja i kontroli okoliša; izdavanje dozvola za korištenje okoliša u okviru svoje nadležnosti; nadzor nad provođenjem kantonalnih zakona i drugih propisa iz područja zaštite okoliša; vođenje registra o poslovima iz nadležnosti Ministarstva; poduzimanje mjera upravljanja otpadom i osiguranje uvjeta za postupanje s otpadom, kao i nadzor nad upravljanjem otpadom; izdavanje dozvola, odobrenja i ovlaštenja za obavljanje aktivnosti upravljanja otpadom; analiza postojećeg stanja upravljanja otpadom i komunalnim djelatnostima i dr.

Skupština Unsko-sanskog kantona usvojila je Plan zaštite okoliša Unsko-sanskog kantona za razdoblje 2024. – 2032. godine¹³ na sjednici održanoj u svibnju 2026. godine, nakon što je Vlada Unsko-sanskog kantona prethodno utvrdila i uputila njegov prijedlog u parlamentarnu proceduru. Ovim Planom su utvrđeni prioriteti zaštite okoliša, način njihova ostvarivanja, financijski i institucionalni okvir za implementaciju, monitoring, evaluacija i izvješćivanje.

Provedenom revizijom utvrđeno je da je nastavljeno sa realizacijom projekta dodjele namjenskih sredstava iz premjera i katastra putem kojeg su sufinancirani projekti u tri grada/općine. Nastavljeno je i sa dodjelom sredstava za subvencioniranje rješavanja stambenih pitanja mladih i subvencioniranja dijela zakupnine mladima u bračnoj ili izvanbračnoj zajednici. Ministarstvo je po prvi put provelo projekte dodjele sredstava za subvencioniranje kupovine stana/kuće za višečlane obitelji, te dijela zakupnine stana/kuće za višečlane obitelji, te projekat sufinanciranja izrade planske dokumentacije kroz koji su podržane četiri lokalne zajednice. Kroz projekt unapređenja energetske efikasnosti u zgradarstvu podržana su tri korisnika sa 15 kandidiranih projekata, koji će sredstva iskoristiti za izradu energetskog audita i poduzimanju mjera energetske efikasnosti na objektima kolektivnog stanovanja. Nastavljeno je i s projektom dodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za realizaciju projekata zaštite okoliša, upravljanje otpadom i energetske efikasnosti (detaljnije obrazloženo u točki 7.1.2.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi).

¹³ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 14/26

Člankom 12. Zakona o zaštiti zraka¹⁴ definirano je da se sustavom monitoringa kvaliteta zraka uspostavlja federalna, kantonalna i općinska mreža mjernih stanica i/ili mjernih mjesta za fiksna mjerenja. Kanton na svojoj teritoriji uspostavlja kantonalnu mrežu mjernih stanica i/ili mjernih mjesta za praćenje kvalitete zraka. Kantonalnu mrežu čine dopunska mjerna mjesta koje nadležni organ kantona određuje na temelju mjerenja ili postupaka procjene za područja, zone i aglomeracije za koje nema podataka o razini zagađujućih materija, sukladno svojim potrebama i mogućnostima. Kako je prezentirano, Ministarstvo ne raspolaže nijednom mjernom stanicom. Na području kantona postoji jedna automatska mjerna stanica, u vlasništvu Federalnog hidrometeorološkog zavoda (u daljnjem tekstu: Zavod).¹⁵ Prema prezentiranoj dokumentaciji, Ministarstvo se u veljači 2026. obratilo Zavodu s molbom za razmatranje mogućnosti donacije jedne mobilne mjerne stanice za mjerenje kvalitete zraka, u svrhu kontinuiranog i povremenog monitoringa okolišnih parametara na području Kantona. Zavod je odgovorio da ne posjeduje opremu koja bi se mogla donirati, niti ima zakonsko pravo na ustupanje mjerne opreme.¹⁶ Ministarstvo je apliciralo na javni poziv Fonda za zaštitu okoliša FBiH, te su mu u rujnu 2026. odobrena sredstva za nabavu mobilne mjerne stanice.

Postupci izdavanja okolinskih dozvola i dozvola za upravljanje otpadom provode se sukladno Zakonu o zaštiti okoliša¹⁷ i Zakonu o upravljanju otpadom¹⁸ i podzakonskim aktima. Člankom 12. Zakona o upravljanju otpadom utvrđeno je da je za obavljanje aktivnosti tretmana otpada i njegovog odlaganja potrebno pribaviti dozvolu. Člankom 101. Zakona o zaštiti okoliša utvrđeno je da nadležno ministarstvo za izdavanje okolinskih dozvola uspostavlja i vodi Registar izdatih okolišnih dozvola. Također, utvrđeno je da kantonalna ministarstva dostavljaju Federalnom ministarstvu okoliša i turizma (daljnjem tekstu: nadležno Ministarstvo) godišnje izvješće o izdanim dozvolama za pogone i postrojenja iz njihove nadležnosti. U Kantonu su trenutno važeće četiri dozvole za upravljanje otpadom, od kojih nijedna nije izdana u 2025. godini. Također, u 2025. nije izdana nijedna okolišna dozvola.¹⁹ Ministarstvo vodi registre izdanih dozvola. S obzirom na to da u 2025. Ministarstvo nije izdalo nijednu okolišnu dozvolu i dozvolu za upravljanje otpadom, nije izvješćivalo nadležno Ministarstvo.²⁰ Registri koje vodi Ministarstvo, vezano za oblast zaštite okoliša, objavljeni su na internetskoj stranici Vlade Kantona za svaku godinu, počev od 2013. godine.²¹

Sukladno članku 13. Zakona o upravljanju otpadom, Plan upravljanja otpadom Kantona priprema Ministarstvo u suradnji sa općinskim organima, operatorima za upravljanje otpadom, ekonomskim udrugama i udrugama za zaštitu okoliša. Sačinjen je Plan upravljanja otpadom Kantona za razdoblje 2023.-2028. godina. Skupština Kantona je donijela Odluku o donošenju Plana upravljanja otpadom Kantona 26. 12. 2023. godine. Za implementaciju Plana upravljanja otpadom Kantona tijekom 2025. godine dodijeljena su sredstva za uređenje i sanaciju gradskih/općinskih odlagališta otpada u iznosu od 619.500 KM (detaljnije obrazloženo u točki 7.1.2.4 Izvješća).

Člankom 13. stavak 6) Plana upravljanja otpadom Kantona utvrđeno je da nadzor nad provedbom ovog Plana vrši Ministarstvo, koje je dužno jednom godišnje, do 30. 6. tekuće za prethodnu godinu, podnositi Vladi Kantona izvješće o izvršenju utvrđenih obveza i učinkovitosti poduzetih mjera iz Plana upravljanja otpadom. Ministarstvo je 30. 6. 2025. godine od gradova, općina i javnih komunalnih poduzeća odgovornih za realizaciju mjera/aktivnosti iz Akcijskog plana zatražilo dostavljanje izvješća o implementaciji njihovih aktivnosti/obveza do kraja rujna 2025. godine. Nakon niza urgencija, krajem 2025. većina subjekata je dostavila svoja izvješća. Nakon njihove analize, Ministarstvo je u srpnju 2026. sačinilo Izvješće o provođenju Plana upravljanja otpadom Kantona 2023. – 2028. za razdoblje 1. 1. 2024 – 31. 12. 2025. godine. Vlada Kantona je Zaključkom od 14. 7. 2026. prihvatila Izvješće.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 72/24

¹⁵ Svim podacima dobivenim s te mjerne stanice raspolaže Zavod, te ih objavljuje u svom Izvješću.

¹⁶ Zavod u okviru svoje nadležnosti upravlja mrežom fiksnih mjernih stanica koje su dio federalne mreže monitoringa kvalitete zraka. Lokacije ovih stanica su trajno određene i njihovo premještanje nije moguće zbog tehničkih, metodoloških i regulatornih razloga.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 33/03 72/09, 92/17 i 72/24

¹⁹ Donošenjem nove Uredbe kojom se utvrđuju pogoni i postrojenja koji moraju imati okolišnu dozvolu postavljeni su mnogo veći kapaciteti pogona i postrojenja koja moraju imati okolišnu dozvolu, dok su neke djelatnosti isključene iz obveze pribavljanja okolišne dozvole.

²⁰ Po instrukcijama nadležnog Ministarstva, uspostavljanje i dostavljanje „praznog“ registra nije potrebno ako nije bilo izdanih dozvola u tekućoj godini.

²¹ <https://vladausk.ba/v4/preuzimanje/5>



6. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE

6.1 Izrada i donošenje proračuna

Skupština Kantona je 26. 12. 2024. godine usvojila Proračun Unsko-sanskog Kantona za 2025. godinu²² (u daljnjem tekstu: Proračun) i donijela Zakon o izvršavanju Proračuna Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Zakon o izvršavanju proračuna).

Proračunom su Ministarstvu odobrena sredstva u iznosu od 6.551.905 KM. Nakon izmjena i dopuna²³ Proračun je usvojen u iznosu od 6.559.905 KM. Strukturu odobrenih rashoda i izdataka nakon izmjena i dopuna čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (2.836.050 KM), kapitalni transferi (2.000.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinosi poslodavca (987.364 KM), izdaci za nabavu stalnih sredstava (280.000 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (233.491 KM), izdaci za otplatu dugova (206.000 KM) i izdaci za kamate (17.000 KM).

Prije izvršenog rebalansa proračuna donesena su dva Rješenja o unutarnjim preraspodjelama,²⁴ koja su uključena u rebalans u ukupnom iznosu od 46.000 KM. Nakon rebalansa proračuna doneseno je Rješenje o unutarnjoj preraspodjeli sredstava 11. 12. 2025. godine. Rješenjem o preraspodjeli sredstava odobrena je unutarnja preraspodjela sredstava iz Proračuna u iznosu od 364.843 KM. Umanjena su sredstva za ugovorne usluge (2.600 KM), za tekuće transfere pojedincima – subvencioniranje stambenog zbrinjavanja za višečlane obitelji (168.000 KM), za subvencije javnim poduzećima – unapređenje energetske efikasnosti u zgradarstvu (136.430 KM), za grantove neprofitnim organizacijama (36.629 KM) i za nabavu sredstava u obliku prava (21.184 KM), dok su povećana sredstva unutarnje preraspodjele za putne troškove (2.000 KM), za naknadu za prijevoz sa posla i na posao (500 KM), za ugovorne usluge (100 KM), za tekuće grantove pojedincima – subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih (268.000 KM), za tekuće grantove pojedincima – subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće mladima (36.430 KM), subvencije javnim poduzećima (44.559 KM) i za subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (13.254 KM).

Vlada Kantona je donijela ukupno šest odluka o preraspodjelama između proračunskih korisnika. Tri odluke su donesene prije donošenja rebalansa i uključene su u rebalans. Odlukom od 7. 4. 2025. godine izvršeno je umanjeње sredstava Ministarstvu u ukupnom iznosu od 312.000 KM. Odlukom od 12. 8. 2025. godine izvršeno je povećanje sredstava u iznosu od 10.000 KM, a Odlukom od 17. 10. 2025. godine izvršeno je umanjeње sredstava za 10.000 KM.

Nakon usvojenog rebalansa Proračuna Vlada Kantona je donijela tri Odluke o preraspodjeli sredstava između proračunskih korisnika koje su utjecale na umanjeње ukupno odobrenih sredstava Ministarstvu u iznosu od 446.787 KM, i to:

- Odlukom od 15. 12. 2025. godine izvršeno je umanjeње na poziciji: Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti i fondovima za 140.000 KM, Kapitalni grantovi javnim poduzećima – sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada na Unsko-sanskom kantonu za 239.237 KM
- Odlukom od 18. 12. 2025. godine izvršeno je umanjeње na poziciji Kapitalni grantovi javnim poduzećima – sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada na Unsko-sanskom kantonu za 17.550 KM
- Odlukom od 24. 12. 2025. godine izvršeno je umanjeње na poziciji: Grantovi drugim razinama vlasti – uspostavljanje i održavanje GIS-a u JLS za 50.000 KM.

Ukupna raspoloživa sredstva za 2025. godinu iznosila su 6.113.118 KM.

Prilikom izrade Proračuna rashodi i izdaci planirani su po izvorima financiranja, a mjesečni i kvartalni operativni planovi sačinjavani su sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH.

²² „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 1/25

²³ Izmjene i dopune Proračuna su usvojene i objavljene u Sl. glasniku Unsko-sanskog Kantona, br. 28/25 od 10. 12. 2025. godine

²⁴ Rješenja o preraspodjeli sredstava u Proračunu Kantona od 30.6. i 30. 9. 2025. godine u iznosima 26.000 KM i 20.000 KM



Sačinjen je Trogodišnji plan rada za razdoblje 2025-2027. i Godišnji plan rada za 2025. godinu. Člankom 12. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u FBiH utvrđeno je da je ministarstvo dužno dostaviti godišnji plan rada tijelu nadležnom za poslove razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u kantonu najkasnije do 7. 1. tekuće godine. Ministarstvo je Godišnji plan rada dostavilo Vladi Kantona 17. 1. 2025. godine.

6.2 Izvješćivanje

Člankom 15. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u FBiH je propisano da se izvješće o radu dostavlja Vladi Kantona najkasnije do 31. siječnja u godini za prethodnu godinu. Godišnje izvješće o radu Ministarstva za 2025. dostavljeno je 12. 2. 2026. Uredu Vlade Kantona, u kojem su navedeni poslovi i aktivnosti koje je Ministarstvo obavljalo u 2025. godini.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja finacijska izvješća i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Periodična izvješća sačinjena su i dostavljena sukladno Pravilniku o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna.

Člankom 3. Pravilnika o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu Proračuna u FBiH je propisano da proračunski korisnici koji imaju otvorene podračune u okviru jedinstvenog računa Riznice, za namjenska sredstva su dužni sačinjavati periodična i godišnja izvješća uz pismena obrazloženja o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna. Ministarstvo ima otvorena dva namjenska podračuna kod UniCredit banke, koji se odnose na uplatu naknada vezanih za zaštitu okoliša i naknada iz oblasti premjera i katastra. Revizijom je konstatirano da je Ministarstvo za 2025. godinu sačinjavalo periodična izvješća za oba otvorena podračuna, međutim nisu sačinjena godišnja izvješća uz pismena obrazloženja o namjenskom utrošku sredstava sa podračuna, kako je to predviđeno člankom 5. navedenog Pravilnika.

Također, člankom 16. Pravilnika propisan je način sačinjavanja i sadržaj Obrasca broj 9. - Izvješće o namjenskom utrošku transfera i to na način da se Obrazac broj 9 sastoji od pet kolona, u kojima je potrebno navesti namjenu sredstava, naziv korisnika, raspodjela sredstava planiranih proračunom po programu, iznos doznačenih sredstava, iznos utrošenih sredstava prema izvješćima krajnjih korisnika, te iznos neutrošenih sredstava. Sukladno Pravilniku Obrazac broj 9 predstavlja pregled namjenskog utroška svih transfera. Revizijom je konstatirano da je Ministarstvo sačinilo obrasce o namjenskom utrošku međutim oni ne sadrže sve podatke propisane člankom 16. Naime, Obrazac broj 9. sačinjen je na način da su u kolone uneseni podaci o utrošku transfera samo iz namjenskih sredstava prikupljenih na namjenskim podračunima, a trebalo je da sadrže podatke o namjenskom utrošku svih transfera. Pored navedenog u Obrascu br. 9 nisu navedeni korisnici sredstava.

Ministarstvo nije sačinilo godišnja izvješća uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava sa otvorenih namjenskih podračuna. Također, Obrazac br. 9 – Izvješće o namjenskom utrošku transfera ne obuhvaća podatke za sve transfere. To nije sukladno Pravilniku o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- ***sačinjavati Obrazac br. 9 – Izvješće o namjenskom utrošku transfera i godišnja izvješća uz pismena obrazloženja namjenskog utroška sredstava za svaki otvoreni namjenski podračun sukladno odredbama Pravilnika o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna FBiH.***



7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2025. iskazani su prihodi u iznosu od 531.700 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode.

7.1.1.1 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi odnose se na prihode od neplaniranih uplata (520.570 KM) i prihode od pružanja javnih usluga-vlastiti prihodi (11.130 KM).

Prihodi od neplaniranih uplata ostvareni su na temelju povrata manje utrošenih proračunskih sredstava po projektima. Ministarstvo vrši analizu izvješća o implementaciji projekta koje ono financira, odnosno vrši nadzor nad pravdanjem utroška, utvrđuje visinu i traži povrat neutrošenih sredstava. Najveći povrat sredstava ostvaren je od Općine Sanski Most (195.147 KM), za izgradnju prometnice u Sanskom Mostu (150.000 KM), od Grada Bosanska Krupa (120.000 KM), od JKP Sana d.o.o. u stečaju (8.330 KM).

Vlastiti prihodi najvećim dijelom ostvaruju se po osnovu izdavanja ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja građevina ili izvođenja pojedinih radova na građevini ili izvođenja specifičnih radova na građevini.

7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršavanju proračuna za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 4.850.664 KM, što u odnosu na odobreni proračun u iznosu od 6.559.905 KM predstavlja izvršenje od 73,95%. Iskazani rashodi i izdaci u odnosu na raspoloživa sredstva od 6.113.118 KM (nakon izvršenih preraspodjela) predstavljaju izvršenje od 79,25%. Najznačajnije odstupanje odnosi se na kapitalne transfere, koji su manje realizirani za 636.500 KM. Sredstva nisu realizirana zbog toga što je broj prihvatljivih aplikacija bio manji nego što je planirano.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi su iskazani u iznosu od 919.054 KM, a čine ih bruto plaće i naknade plaća (747.846 KM), naknade troškova zaposlenih (112.086 KM) i doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (59.122 KM).

Obračun plaća i naknada regulirani su Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona²⁵ (u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama i naknadama Kantona) i Pravilnikom o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: Pravilnik o plaćama i naknadama Ministarstva)²⁶ koji je donesen i usvojen 18. 7. 2024. godine, te njegovim izmjenama i dopunama od travnja 2026. godine.

Zakonom o plaćama i naknadama Kantona propisano je da se osnovna plaća utvrđuje množenjem osnovice sa propisanim koeficijentima, te da se ovako utvrđeni iznos uvećava za 0,6% za svaku započetu godinu mirovinskog staža, a najviše do 24%.²⁷ Navedenim Zakonom je također propisano da će Vlada Kantona donijeti Odluku o osnovici za obračun plaće uz dogovor sa sindikatima. Za 2025. godinu Odlukom Vlade Kantona od 25. 4. 2025., a nakon zaključenih pregovora i potpisanih sporazuma s reprezentativnim sindikatima, utvrđena je osnovica za obračun plaće državnih službenika i namještenika u kantonalnim organima državne službe u visini od 385 KM sa pripadajućim bodom od 1,13.

²⁵ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 11/15, 24/18, 14/24, 19/25 i 26/25

²⁶ Broj: 11-11-9138-1/24, čijim stupanjem na snagu je prestao važiti Pravilnik o plaćama Ministarstva iz 2018. godine

²⁷ Izmijenjeno u 2026. godini. „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 26/25

Uzorkom je obuhvaćen obračun i isplata plaća za siječanj, ožujak, rujan i prosinac 2025. godine.

Zakonom o državnoj službi Unsko-sanskog kantona²⁸ (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi Kantona) i Zakonom o plaćama i naknadama Kantona propisano je da državni službenik ima pravo na naknadu ukoliko ga rukovodilac upravne organizacije ovlasti da u vrijeme njegove odsutnosti donosi pojedinačne akte, također ukoliko u odsutnosti drugog državnog službenika obavlja poslove i aktivnosti njegovog radnog mjesta. Ovim zakonima propisano je i da rukovodilac organa može nagraditi državne službenike i namještenike za rezultate rada najviše dva puta godišnje. Navedenim propisima utvrđeno je da se opisane naknade isplaćuju u visini od 20% od osnovne plaće zaposlenika odnosno plaće rukovodioca/zaposlenika kojeg zaposlenik mijenja u odsustvu.

Tijekom 2025. godine po obje osnove za stimulacije zaposlenika Ministarstva isplaćeno je ukupno 15.061 KM neto. Obračun i isplata navedenih stimulacija vršena je sukladno odredbama prethodno navedenih zakonskih propisa, međutim Pravilnikom o plaćama i naknadama Ministarstva, koji je bio u primjeni 2025. godine, sve naknade nisu definirane (propisana je samo nagrada za izuzetne rezultate rada najviše dva puta godišnje). **Na temelju rezultata rada nagrađeni su svi zaposlenici Ministarstva dva puta tijekom 2025. godine. Kriterij na temelju kojeg su isplaćene naknade za rezultate rada nije propisan Pravilnikom, iako se u pojedinim rješenjima navodi da je zaposlenik nagrađen zbog ocjene rada iz prethodne godine. Međutim, nagrađivani su i zaposlenici koji su zaposleni pri Ministarstvu krajem prošle godine, pa i početkom 2025., za koje nije vršena ocjena rada, ali su prema rješenjima ministra pokazali izuzetnu posvećenost i nesebičnost u radu.**

U travnju 2026. godine Ministarstvo je postupilo prema preporuci iz Pisma menadžmentu te donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o plaćama i naknadama Ministarstva²⁹ kojim su definirane naknade i kriteriji za isplate stimulacija i nagrada zaposlenicima. Izmjenama i dopunama Pravilnika je utvrđeno da će osnov za isplatu nagrade zaposleniku biti rješenje o ocjeni državnog službenika ili namještenika, a definirana je i naknada za obavljanje poslova drugih zaposlenika i preuzimanje nadležnosti po ovlaštenju ministra sukladno odredbama Zakona o plaćama i naknadama Kantona. Izvršen je uvid u isplatu nagrade zaposlenicima tijekom 2026. godine i potvrđeno je da su isplate stimulacija vršene sukladno Pravilniku. Zbog navedenog konstatirano je da je obračun plaća i naknada tijekom 2025. godine vršen sukladno Zakonu o plaćama i naknadama Kantona i Pravilniku o plaćama Ministarstva.

Najviša isplaćena plaća u 2025. godini iznosila je 4.846, a najniža 1.176 KM. Prosječna plaća isplaćena tijekom godine iznosi 2.221 KM.

Zakonom o plaćama i naknadama Kantona je propisano da nosioci izvršnih funkcija imaju pravo na položajni dodatak, koji utvrđuje i donosi Povjerenstvo za izbor i imenovanja. Sukladno navedenom, Rješenjem o isplati plaće ministru od 30. 9. 2025. godine utvrđen je položajni dodatak u visini od 20% od osnovne plaće koji se obračunava na osnovnu plaću i čini njen sastavni dio.

Odlukom o radnom vremenu u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama³⁰ utvrđen je raspored radnog vremena na način da puno radno vrijeme iznosi 40 sati sedmično a raspoređeno je pet radnih dana, od ponedjeljka do petka u trajanju od 7,00 do 15:30 sati. Odmor u toku radnog vremena u trajanju od 30 minuta ne ulazi u radno vrijeme i koristi se od 10,30 do 11,00 sati. Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu³¹ propisana je obveza vođenja evidencije o radnom vremenu koja sadrži podatke o početku rada, završetku rada, ukupnom dnevnom radnom vremenu, vremenu neprisustva po različitim osnovama i ostale napomene. Uvidom u evidencije o radnom vremenu za siječanj, ožujak, rujan i prosinac 2025. godine konstatirano je da je Ministarstvo uspostavilo evidenciju o radnom vremenu sukladno odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim osobama angažiranim na radu.

²⁸ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 14/17, 15/20 i 27/25

²⁹ Broj 11-02-9/38-2/24 od 14. 4. 2026. godine

³⁰ „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 2/19

³¹ „Sl. novine FBiH“, broj 92/16

Zakonom o državnoj službi Kantona, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika i namještenika u organima državne službe Unsko-sanskog kantona³² propisana je obveza i način godišnjeg ocjenjivanja državnih službenika i namještenika. Ministarstvo redovito vrši ocjenjivanje svojih državnih službenika o čemu sačinjava i dostavlja Izvješće o provedenom ocjenjivanju Agenciji za državnu službu FBiH svake godine, sukladno Zakonu o državnoj službi Kantona.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 112.086 KM a njihovu strukturu čine: naknada za topli obrok (52.891 KM), regres za godišnji odmor i isplate jednokratnih pomoći (33.177 KM), pomoć u slučaju smrti (11.992 KM) naknade za prijevoz na posao i s posla (7.770 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (6.256 KM).

Naknada za topli obrok se isplaćuje u visini od 1% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Naknada za regres za korištenje godišnjeg odmora i isplata jednokratnih pomoći je iskazana u iznosu od 33.177 KM. Od navedenog na regres za godišnji odmor se odnosi 14.677 KM a 18.500 KM se odnosi na isplatu neoporezive jednokratne pomoći zaposlenicima. Regres za korištenje godišnjeg odmora isplaćuje se u visini od 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH prema posljednjem statističkom podatku a odluka o pravu na regres je sastavni dio pojedinačnih rješenja o godišnjem odmoru zaposlenika. Regres je na ovaj način obračunat i isplaćen 30. 6. 2025. godine u ukupnom iznosu od 13.905 KM za 18 zaposlenika, te 30. 11. 2025. godine u iznosu od 772,50 KM za zaposlenika koji je tada ostvario pravo. Na temelju Uredbe Vlade FBiH o isplati pomoći radnicima od strane poslodavaca³³ zaposlenicima Ministarstva je isplaćeno tijekom 2025. godine ukupno 18.500 KM, i to u četiri tranše po 250 KM po zaposleniku (ukupno 1.000 KM po zaposleniku za 2025. godinu).

Uvidom u obračun naknada troškova zaposlenih za siječanj, ožujak, rujan i prosinac konstatirano je da su obračunate i isplaćene sukladno odredbama Pravilnika o plaćama i naknadama Ministarstva.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 57.571 KM, od čega su najznačajniji: ugovorene i druge posebne usluge (45.114 KM) i putni troškovi (7.220 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge se najvećim dijelom odnose na usluge javnog informiranja i odnosa s javnošću (7.020 KM), usluge medija (6.962 KM), naknade za ugovore o dijelu (6.000 KM), usluge primarne zdravstvene zaštite (5.854) i ostale nespomenute usluge i dadžbine (4.264 KM).

Usluge javnog informiranja i odnosa s javnošću (7.020 KM) se u cijelosti odnose na nabavu usluga oglašavanja na reklamnim panoima, u svrhu kampanje „Čuvajmo okoliš“. Za nabavu usluga je zaključen ugovor o javnoj nabavi sa dobavljačem DIBS 98 d.o.o. Bihać koji je u cijelosti realiziran sukladno ugovorenim uvjetima.

Usluge medija (6.962 KM) se odnose na usluge emitiranja i produkciju TV spota koje je Ministarstvo provelo sa dobavljačem JP RTV Unsko-sanskog kantona d.o.o.. Za potrebe nabave proveden je postupak izravnog sporazuma koji je realiziran fakturom bez zaključivanja ugovora. Usluga je realizirana sukladno ponudi dobavljača.

Kada su u pitanju ugovori o djelu (6.000 KM), evidentirani izdaci se u cijelosti odnose na izradu naučno istraživačkog rada u okviru naučno stručnog skupa „Trgovska gora – neprihvatljiva lokacija odlaganja radioaktivnog otpada“. Za potrebe ovog skupa potpisan je Sporazum o pružanju financijske podrške između Univerziteta u Bihaću i Ministarstva 12. 11. 2025. godine kojim se Ministarstvo obvezalo pružiti financijsku podršku u iznosu od 6.000 KM. Sporazumom je definirano da će navedena sredstva biti doznačena odabranim izvršiteljima poslova koje će predložiti Univerzitet a sa kojim će Ministarstvo zaključiti ugovor. Ugovor je, na zahtjev Univerziteta zaključen sa prof. dr. Nedžadom Gradaševićem 29. 12. 2025. godine, na temelju Sporazuma. Univerzitet je, sukladno Sporazumu, dostavio Izvješće o realizaciji aktivnosti 24. 12.

³² „Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 23/17

³³ „Sl. novine FBiH“ broj 08/25, 14/25 i 58/25.

2025. godine, kojim su opisani postignuti rezultati i efekti, te predloženo da Ministarstvo zaključi ugovor i doznači sredstva imenovanom profesoru za njegov doprinos znanstveno istraživačkom zborniku radova.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 2.309.876 KM. Pregled planiranih i realiziranih tekućih transfera dan je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv tekućeg transfera	Proračun za ³⁴ 2025. godinu	Izvršenje u 2025. godini	Izvršenje u 2024. godini
1	2	3	4	5
I	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.807.234	2.309.876	2.324.640
1.	Tekući transferi drugim razinama vlasti	1.101.000	872.044	815.249
2.	Tekući transferi pojedincima	787.430	740.626	825.842
3.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	114.371	13.371	105.000
4.	Subvencije javnim poduzećima	508.129	463.597	321.322
5.	Subvencije privatnim poduzećima	293.254	220.172	257.190
6.	Drugi tekući rashodi	3.050	66	37

Sredstva za raspodjelu transfera su osigurana iz tri različita izvora. Dva izvora se odnose na namjenska sredstva (1.651.000 KM): a to su naknade za zaštitu okoliša (1.251.000 KM) i naknade iz oblasti premjera i katastra (400.000 KM), a treći izvor predstavljaju sredstva osigurana proračunom Kantona (1.156.234 KM).

Vlada Kantona je 3. 7. 2025. godine donijela Odluku o načinu i kriterijima za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za 2025. godinu, i 25. 7. 2025. godine Odluku o kriterijima i postupku za raspodjelu namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra. Navedenim odlukama je definiran predmet, način i namjena korištenja sredstava, korisnici i način raspodjele sredstava, kriteriji i način bodovanja za dodjelu sredstava, izvori sredstava, obvezna dokumentacija, sadržaj i objavljivanje Javnog poziva, izvještavanje i nadzor i dr. Navedene Odluke su donesene sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH³⁵(u daljnjem tekstu: Smjernice). S obzirom na to da je Vlada Kantona donijela Odluke o kriterijima u srpnju Plan raspodjele iz okolišnih dozvola iz ekoloških naknada donesen je 9. 7. 2025., a Plan raspodjele iz oblasti premjera i katastra donesen je 25. 7. 2025. godine.

U srpnju 2025. godine ministar je usvojio Plan raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada kojim je utvrđeno da će se sredstva koristiti između ostalog i za tekuće transfere drugim razinama vlasti (planirano 621.000 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (planirano 150.000 KM), subvencije javnim poduzećima (planirano 400.000 KM) i subvencije privatnim poduzećima (planirano 80.000 KM). Za sredstva koja će se dodjeljivati putem tekućih transfera iz ekoloških naknada objavljen je jedan javni poziv 9. 7. 2025. godine kojim su obuhvaćeni svi tekući transferi koji su financirani iz namjenskih sredstava od ekoloških naknada.

U kolovozu 2025. godine ministar je usvojio Plan raspodjele namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra kojim je utvrđeno da će se sredstva koristiti za financiranje tekućih grantova drugim razinama vlasti za uspostavu katastra u jedinicama lokalne samouprave što je planirano u iznosu od 400.000 KM.

Planovi raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada i iz oblasti premjera i katastra se donose nakon donošenja Odluka o kriterijima kojima se definira način raspodjele sredstava, a što predstavlja osnovu za donošenje Plana. Nakon usvajanja Plana raspisuje se Javni poziv, a nakon Konačne rang liste se usvaja Program utroška sredstava, potpisuju Ugovori i doznačavaju sredstva korisnicima.

³⁴ Kolona Proračun 2025. godina uključuje rebalans kao i interne i eksterne preraspodjele proračunskih sredstava (nakon rebalansa je doneseno jedno rješenje u unutarnjoj preraspodjeli i tri odluke o preraspodjelama između proračunskih korisnika)

³⁵ „Sl. novine FBiH“, broj 37/24



7.1.2.3.1 Tekući transferi drugim razinama vlasti

Tekući transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 872.044 KM, a odnose se na transfer općinama i gradovima (555.544 KM), transfer za uspostavu katastra u jedinicama lokalne samouprave (230.000 KM), transfer za uklanjanje arhitektonskih barijera (50.000 KM), transfer za kompostiranje biootpada (24.500 KM) i transfer za projekat Let's do it 2025. (12.000 KM).

Zakonom o izvršavanju proračuna utvrđeno je da se sredstva drugim razinama vlasti izvršavaju sukladno odluci o kriterijima i prema programu utroška sredstava koji donosi Vlada na prijedlog resornog Ministarstva.

Transfer općinama i gradovima iskazan je u iznosu od 555.544 KM. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je 556.500 KM, a odobreno 555.544 KM.

Sukladno Odluci Vlade Kantona, namjena ovih sredstava predviđena je za saniranje, poticanje, izbjegavanje i smanjivanje nastajanja otpada, prikupljanje, recikliranje, ponovnu upotrebu, obradu i odlaganje svih vrsta otpada; za postrojenja za prečišćavanje komunalnih oborinskih i tehnoloških otpadnih voda; za zaštitu i očuvanje biološke i pejzažne raznolikosti; unapređenje i izgradnju komunalne infrastrukture; unapređenje korištenja obnovljivih izvora energije; jačanje ekološke kulture građana.

Odlukom Vlade utvrđeni su kriteriji za bodovanje projekata kao i dokumentacija kojom se dokazuje ispunjavanje kriterija: relevantnost projekta u odnosu na postojeće strateške dokumente; zrelost projekta, odnosno spremnost projekta na provedbu; održivost projekta; iznos osiguranog sufinanciranja projekta. Povjerenstvo je donijelo i Kriterije za rad povjerenstva za utvrđivanje rang liste uspješnih projekata za sufinanciranje iz sredstava ekoloških naknada Ministarstva za 2025. godinu dostavljenih po Javnom pozivu za kandidiranje projekata za dodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za 2025. godinu. Kriterijima za rad povjerenstva je utvrđeno da je za relevantnost projekta potrebno dostaviti dokaz da je projekat sačinjen sukladno Federalnoj strategiji zaštite okoliša 2022.-2032., za zrelost projekta utvrđeno je da je potrebno dostaviti dokaz da je izrađena projektna dokumentacija/pribavljena urbanistička dozvola, odobrenje za građenje i ostala odobrenja potrebna za realizaciju projekta, za održivost projekta potrebno je da se dostavi dokaz da je dostavljena izjava gradonačelnika o održivosti projekta, za iznos osiguranog sufinanciranja potrebno je dostaviti dokaz o osiguranju vlastitih sredstava kao i donatorskih sredstava.

Za svaki kriterij pojedinačno se može dodijeliti 0, 1, 3 ili 5 bodova po projektnom prijedlogu. Broj bodova koji čini ukupnu ocjenu projekta sastoji se od zbira pojedinačnih bodova članova povjerenstva. Maksimalan broj bodova koji svaki od projekata može dobiti je 60. Da bi projekt bio uvršten na listu uspješnih projekata za sufinanciranje mora dobiti najmanje 30 bodova. Pravo sudjelovanja na javnom pozivu imaju svi gradovi/općine Unsko-sanskog kantona pod uvjetom da su do zatvaranja javnog poziva opravdali namjenska sredstva dodijeljena u prethodnim godinama.

Konstatirano je da su prilikom ocjene zahtjeva sačinjavani zapisnici povjerenstva, ali da nisu utvrđeni jasni i mjerljivi kriteriji za raspodjelu sredstava, odnosno utvrđena je dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost kriterija, ali ne i način na koji određeni projekat dobiva 0, 1, 3, ili 5 bodova, zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova na temelju utvrđenih kriterija i bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH niti sukladno Smjernicama. Preporuka dana u točki 7.1.2.3.5 Izvješća.

Javni poziv za kandidiranje projekata za dodjelu namjenskih sredstava objavljen je 9. 7. 2025. godine. Javnim pozivom je utvrđeno da je visina sredstava koja će se dodjeljivati gradovima i općinama procentualni udio tog grada/općine u ukupno prikupljenim sredstvima u 2024. godini umanjen za planirane obveze Ministarstva u 2025. godini. Javnim pozivom je utvrđeno da je maksimalni iznos koji se može odobriti sljedeći: Bihać (148.029 KM), Cazin (130.221 KM), Bosanska Krupa (53.980 KM), Velika Kladuša (89.040 KM), Bužim (34.503 KM), Bosanski Petrovac (15.582 KM), Ključ (23.929 KM) i Sanski Most (61.215 KM). Povjerenstvo za predlaganje raspodjele sredstava je nakon isteka roka za dostavljanje prijave po javnom pozivu, evidentiralo prijave, izvršilo bodovanje, te utvrdilo prijedlog visine sredstava za dodjelu. Od ukupno pristiglih osam



prijava, uvjete iz javnog poziva zadovoljilo je sedam prijava. Povjerenstvo je utvrdilo da Grad Cazin nije ispunio obvezu pravdanja i izvještavanja za dodijeljena sredstava iz ekoloških naknada za 2023. godine, a prema zaključenom ugovoru sa Ministarstvom za projekt „Izgradnja sustava grijanja u društvenim domovima MZ Liskovac i Slatina“, te sukladno odredbama javnog poziva nije uzet u razmatranje. Grad Cazin je priložio prigovor 17. 10. 2025. godine u kojem je naveo da je implementacija projekta „Izgradnja sustava grijanja u društvenim domovima MZ Liskovac i Slatina“ u tijeku, te da su se obratili Ministarstvu za produljenje roka navodeći da je projekat dio kompleksnijeg projekta sa UNDP-om za koji je trebalo više vremena za pripremu i provođenje potrebnih procedura za realizaciju. Uvidom u Zahtjev za produljenje roka za realizaciju, kao i odobrenje Ministarstva konstatirano je da je produženje opravdano jer je bilo potrebno završiti određene građevinske radove po ugovorima iz 2023. i 2024. godine kako bi se implementirao projekat. S obzirom na te okolnosti na koje Grad Cazin nije mogao utjecati Zapisnikom povjerenstva od 21. 10. 2025. godine, a na temelju zahtjeva grada Cazin izvršen je uvid u formalno-pravnu ispravnost „Nabava telemetrije za gradski vodovodni sustav Cazin“, te je nakon pojedinačnog bodovanja uvršten u Konačnu rang listu uspješnih projekata.

Vlada Kantona je donijela Odluku o usvajanju Programa utroška 15. 12. 2025. godine. Dodijeljena su namjenska sredstva iz ekoloških naknada za projekte Gradu Bihać sa 47 bodova – Unapređenje oko otoka -zelenih točaka u gradu Bihać (148.029 KM); Gradu Cazin sa 44 boda – Nabava telemetrije za gradski vodovodni sustav u Cazinu (130.221 KM); Općini Velika Kladuša sa 48 bodova – Nabava uređaja za ekološku dezinfekciju vode na pumpnoj stanici Kvrkulja B2 i B3 (89.040 KM); Općini Sanski Most sa 57 bodova – Vodovodni sustav naselja Ilidža i Podovi faza II (61.215 KM); Gradu Bos. Krupa sa 54 boda – nabava vozila auto-podizača kontejnera za otpad (53.980 KM); Općini Bužim sa 39 bodova – Jačanje kapaciteta vodovodne mreže kroz zamjenu mjernih sustava (34.369 KM); Općini Ključ sa 37 bodova – Unapređenje javne rasvjete radi uštede energije u MZ Humići, naselje Krantići (23.108 KM) i Općini Bos. Petrovac sa 54 boda – Priključak deponije Vaganac na niskonaponsku elektro mrežu (15.582 KM). Svi projekti sa liste uspješnih projekata su dobili iznos sredstava koji je u aplikaciji i tražen od Ministarstva za određeni projekat.

Prema zaključenim ugovorima od 23. 12. 2025. godine, rok za implementaciju projekata je 12 mjeseci od dana doznačavanja sredstava. Sredstva su doznačena 30. 12. 2025. godine.

Transfer za uspostavu katastra u jedinicama lokalne samouprave iskazan je u iznosu od 230.000 KM. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano 400.000 KM, a odobreno 230.000 KM.

Odlukom Vlade Kantona od 25. 7. 2025. godine o kriterijima i postupku za raspodjelu namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra za 2025. godinu utvrđeni su kriteriji i postupak raspodjele sredstava. Namjenska sredstva se dodjeljuju gradovima/općinama za projekte iz oblasti premjera i katastra koji obuhvaćaju: vršenje premjera, izradu karata i uspostavljanje katastra nekretnina.

Javnim pozivom od 24. 10. 2025. godine utvrđeni su kriteriji na temelju kojih se vrši bodovanje prijave: proračun i isplativost; visina utroška u sufinanciranju projektnog prijedloga od strane podnosioca prijave. Za svaki kriterij pojedinačno se dodjeljuju bodovi od 0, 1, 3 i 5 po projektnom prijedlogu. Dokumentacija koju je bilo potrebno dostaviti je: informacije o projektu proračuna, detalje o sufinanciranju, dokaz o osiguranju sredstava i dr. Provedenom revizijom konstatiramo da su utvrđeni mjerljivi kriteriji i dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost kriterija, ali ne i način na koji određeni projekat dobiva 0, 1, 3, ili 5 bodova zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova na temelju utvrđenih kriterija i bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH. Preporuka dana u točki 7.1.2.3.5 Izvješća niti sukladno Smjernicama.

Povjerenstvo je utvrdilo da se na javni poziv prijavilo pet aplikanata, čije su prijave pravovremeno dostavljene. Uvidom u pristigle prijave utvrđeno je da projektni prijedlozi grada Bosanska Krupa i općine Velika Kladuša nisu formalno pravno ispravni, jer nije dostavljena obavezna dokumentacija (karton deponiranih potpisa i dokaza o sufinanciranju sredstava). Ministar je 25. 12. 2025. godine na prijedlog povjerenstva utvrdio konačnu rang listu uspješnih projekata (Grad Bihać sa 30 bodova



130.000 KM, Ključ sa 28 bodova 50.000 KM i Bosanski Petrovac sa 24 boda 50.000 KM) za raspodjelu namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra sa kojima će se zaključiti Sporazumi o zajedničkom financiranju.

Program utroška usvojen je Odlukom Vlade Kantona od 25. 12. 2025. godine. Raspodjela namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra odnosi se na projekte u gradu Bihać (130.000 KM) i općinama Ključ (50.000 KM) i Bosanski Petrovac (50.000 KM).

Zaključenim sporazumom (nije predviđeno zaključivanje ugovora) o zajedničkom financiranju projekta za nastavak uspostave katastra nekretnina između Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, Ministarstva i korisnika sredstava propisano je da gradovi i općine provedu postupak odabira pružatelja usluga putem javne nabave. Po provedbi procedure javne nabave sporazumne strane grad Bihać i Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove potpisat će Okvirni sporazum sa odabranim pružateljem usluge sukladno osiguranim sredstvima. Odredbama Sporazuma rok završetka pružanja usluga koje će biti predmet Okvirnog sporazuma po okončanju procedura javne nabave je najkasnije do 1. 9. 2027. godine. Nakon implementacije projekta gradovi i općine obvezne su dostaviti Izvješće o namjenskom utrošku sredstava sukladno Odluci o kriterijima i postupku za raspodjelu namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra za 2025. godinu. Sredstva su doznačena 30. 12. 2025. godine.

Transfer za uklanjanje arhitektonskih barijera (50.000 KM) dodijeljen je gradovima i općinama za financiranje i sufinanciranje projekta uklanjanja arhitektonskih barijera na području Kantona. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je i odobreno 50.000 KM.

Odlukom Vlade Kantona o kriterijima i postupku za raspodjelu proračunskih sredstava od 22. 5. 2025. godine utvrđeni su kriterij i postupak za dodjelu proračunskih sredstava Ministarstva.

Dana 23. 7. 2025. godine objavljen je Javni poziv i utvrđeni su kriteriji za bodovanje prijava. Utvrđeni su kriteriji proračun i isplativost i visina sudjelovanja u sufinanciranju projektnog prijedloga od strane podnosioca prijave. Za svaki kriterij pojedinačno dodjeljuju se bodovi od 0, 1, 3 ili 5 bodova po projektnom prijedlogu. Ukupna ocjena projektnog prijedloga sastoji se od zbira pojedinačnih bodova članova komisije. Dokumentacija koju je potrebno dostaviti: naziv, lokacija projekta, ukupan proračun i izvori financiranja, projektne aktivnosti i dr. Provedenom revizijom konstatujemo da su utvrđeni mjerljivi kriteriji i dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost kriterija ali ne i način na koji određeni projekat dobiva 0, 1, 3 ili 5 bodova, zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova na temelju utvrđenih kriterija i bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH. Preporuka dana u točki 7.1.2.3.5 Izvješća niti sukladno Smjernicama.

Odlukom Vlade Kantona od 30. 10. 2025. godine usvojen je Program utroška tekućeg transfera drugim razinama vlasti - uklanjanje arhitektonskih barijera Ministarstva za grad Bihać za projekat - Lift u Gradskoj upravi Bihać za invalidne i slabo pokretne osobe, finalna faza sa 30 bodova (21.250 KM); grad Bos. Krupa - uklanjanje arhitektonskih barijera u ulici Patriotske lige u Bos. Krupi sa 14 bodova (6.250 KM); općina Bos. Petrovac – Sanacija invalidske rampe i stepeništa na zgradi općine u okviru projekta uklanjanje arhitektonskih barijera sa 16 bodova (6.250 KM); općina Velika Kladuša - uklanjanje arhitektonskih barijera za pristup osoba slabije pokretljivosti, prilagodba toaleta osobama slabije pokretljivosti u zgradi općine Velika Kladuša sa 14 bodova (10.000 KM); općina Bužim – izgradnja toaleta prilagođenog osobama sa invaliditetom sa 13 bodova (6.250 KM). Zaključenim ugovorima od 3. 12. 2025. godine utvrđen je rok za realizaciju projekta od osam mjeseci od datuma doznačavanja sredstava.

Korisnici sredstava obvezuju se osigurati odgovarajući nadzor nad provođenjem projekta, te omogućiti redovno praćenje implementacije projekta od strane predstavnika Ministarstva. Sredstva su doznačena 10. 12. 2025. godine.

Postojanje značajnog vremenskog razmaka između donošenja Odluke i raspisivanja Javnog poziva, prema obrazloženjima Ministarstva, je rezultat činjenice da se Odluke o kriterijima i raspisivanje Javnog

poziva pripremaju u Odjeljenju za urbanizam, prostorno uređenje i građenje, koje je u prošloj godini imalo odliv kadrova, te funkcionira sa manjim brojem zaposlenika.

7.1.2.3.2 Tekući transferi pojedincima

Tekući transferi pojedincima su iskazani u iznosu od 740.626 KM, a odnose se na subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih (568.000 KM), subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće mladima (136.426 KM), subvencioniranje stambenog zbrinjavanja za višečlane obitelji (32.000 KM) i subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće za višečlane obitelji (4.200 KM).

Člankom 40. Zakona o izvršavanju proračuna za 2025. godinu je utvrđeno da će se sredstva pojedincima izvršavati na osnovu javnog poziva po kriterijima i programu utroška koji na prijedlog Ministarstva usvaja Vlada Kantona.

Tekući transfer pojedincima - subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih za 2025. godinu je iskazan u visini 568.000 KM, a odnosi se na subvenciju od 8.000 KM koja je odobrena i isplaćena za 71 krajnjeg korisnika. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je i odobreno 300.000 KM. Međutim, Rješenjem o unutarnjoj preraspodijeli³⁶ koju je odobrio ministar financija 11. 12. 2025. godine uvećana su sredstva planirana na ekonomskom kodu za subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih 2025. godina za 268.000 KM. Na ovaj način Ministarstvo je osiguralo nedostajuća sredstva kako bi svi korisnici koji su se prijavili za subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih a koji su dostavili blagovremene, potpune i ispravne prijave ostvarili pravo na subvenciju.

Vlada Kantona je donijela Odluku o subvencioniranju stambenog zbrinjavanja mladih za 2025. godinu 18. 7. 2025. godine kojom su propisani korisnici programa, cilj i svrha programa, kriteriji i uvjeti koje korisnici moraju ispunjavati kao i način pripremanja i dostavljanja prijave. Transfer je namijenjen mladima do 38 godina starosti koji prvi put rješavaju stambeno pitanje na području Kantona (boravak na području Kantona minimalno tri godine. Na temelju Odluke Vlade Kantona, Ministarstvo je objavilo Javni poziv 1. 8. 2025. godine na službenoj web stranici i na oglasnoj ploči Ministarstva koji ostaje otvoren 40 dana od dana objavljivanja. Ministarstvo je imenovalo Povjerenstvo za razmatranje, bodovanje i izradu nacрта i prijedloga rang liste 27. 8. 2025. godine koje je nakon obavljenog zadatka sačinilo Zapisnik o radu povjerenstva 29. 10. 2025. godine. U Zapisniku je obrazloženo da je ukupno zaprimljeno 132 blagovremeno pristigle prijave od čega je 61 prijava odbačena kao nepotpuna, dok je za 71 prijavu izvršeno bodovanje. Ministarstvo je objavilo javno na svojoj službenoj web stranici i oglasnoj tabli preliminarne rezultate javnog poziva 31. 10. 2025. godine i konačnu rang listu 21. 11. 2025. godine na kojoj je navedeno da sa raspoloživim sredstvima pravo na subvenciju mogu ostvariti kandidati zaključno s rednim brojem 37 (od ukupno 71) ali uz napomenu da ukoliko se osiguraju dodatna sredstva pravo će ostvariti i ostali kandidati. Na temelju navedenog, a nakon izvršenih unutarnjih preraspodjela proračuna za 2025. godinu, sačinjen je Prijedlog Programa utroška 19. 12. 2025. godine u kojem je odobrena isplata subvencije od 8.000 KM za 71-og korisnika. U predloženom obliku Program utroška je usvojila i Vlada Kantona 24. 12. 2025. godine. Odluka o usvajanju Programa utroška je objavljena u Službenom glasniku Kantona 16. 1. 2026. godine.

Prijenos sredstava je izvršen 30. 12. 2025. godine, ali je doznačen na račune krajnjih korisnika u siječnju 2026. godine. S obzirom na to da je obveza izvještavanja krajnjih korisnika sačinjavanje Notarski ovjerene isprave sa popisanim aktima te dostavljanje dokaza o vlasništvu iz zemljišnih knjiga do 30. 1. svake godine, narednih tri godine od dodjele sredstava a sredstva su dodijeljena u siječnju 2026., izvještavanje će krenuti tek od 2027. godine. Sukladno Pravilniku o procedurama vršenja nadzora nad namjenskim utroškom finansijskih sredstava Ministarstva³⁷ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o nadzoru), nadzor nad dodjelom ovih sredstava vrši Odjeljenje za projekte, strateško planiranje, finansijske i opće poslove, a nadzor podrazumijeva

³⁶ Broj rješenja: 04-11-178/25-P kojim su umanjena sredstva sa ekonomskih kodova: ugovorene usluge, transfer za subvencioniranje stambenog zbrinjavanja višečlanih porodica, subvencioniranje javnih poduzeća za unaprjeđenje energetske efikasnosti, grantovi neprofitnim organizacijama te nabava stalnih sredstava a uvećana su planirana sredstva na ekonomskim kodovima: putni troškovi, naknade za prijevoz, ugovorene usluge – posebna naknada za dohodak, subvencioniranje stambenog zbrinjavanja mladih za 2025. godinu, subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće mladima za 2025. godinu te subvencioniranje javnim i privatnim poduzećima i poduzetnicima.

³⁷ Ministarstvo je donijelo Pravilnik u srpnju 2024. godine.



kontrolu ispravnosti dostavljene dokumentacije. Za ovu vrstu transfera nisu predviđeni terenski nadzori nad namjenskim utroškom a stručni savjetnik u Ministarstvu je odgovoran za praćenje izvještavanja po pitanju dostavljanja dokaza o vlasništvu iz zemljišnih knjiga. S obzirom na to da su sredstva za 2025. godinu dodijeljena krajnjim korisnicima tek u 2026. godini nije bilo moguće ispratiti da li je Ministarstvo vršilo nadzor nad namjenskim utroškom ovih sredstava, zbog čega je uzorkom odabran nadzor nad namjenskim utroškom sredstava iz 2024. godine čime je potvrđeno da Ministarstvo vrši nadzor sukladno odredbama Pravilnika o nadzoru. Također, na bazi uzorka izvršena je analiza prijava za deset korisnika te je potvrđeno da je razmatranje i bodovanje prijava izvršeno sukladno kriterijima danim u Javnom pozivu.

Tekući transfer pojedincima-subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće mladih za 2025. godinu iskazan je u visini od 136.426 KM, a odnosi se na subvencije u iznosima od 2.880 KM do 4.800 KM za 34 korisnika u ovisnosti od broja ostvarenih bodova prema utvrđenim kriterijima.

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je i odobreno 100.000 KM. Međutim, unutarnjom preraspodjelom od 11. 12. 2025. godine sredstva odobrena za subvencioniranje dijela zakupnine stana ili kuće za mlade tijekom 2025. godine su uvećana za 36.426 KM.

Odlukom Vlade Kantona o subvencioniranju dijela zakupnine stana ili kuće mladih za 2025. godinu od 18. 7. 2025. godine su propisani korisnici programa, cilj i svrha programa, kriteriji i uvjeti koje korisnici moraju ispunjavati kao i način pripremanja i dostavljanja prijava. Transfer je namijenjen mladima u bračnoj ili izvanbračnoj zajednici do 38 godina starosti koji nemaju riješeno stambeno pitanje, a imaju prebivalište na području Kantona (minimalno jednu godinu). Osnovni cilj programa je pružanje podrške mladima koji u trenutnoj ekonomskoj situaciji nisu u mogućnosti kreditno se zadužiti za kupovinu stana ili kuće i konačno poduzimanje demografskih mjera sa pozitivnim efektom usmjerenim na smanjenje iseljavanja stanovništva. Ministarstvo je objavilo javni poziv 30. 7. 2025. godine te imenovalo Povjerenstvo za razmatranje, bodovanje i izradu nacrti i prijedloga rang liste 1. 9. 2025. godine. Povjerenstvo je u obavljanju aktivnosti razmatranja i bodovanja pristiglih prijava zasjedalo tri puta, o čemu su sačinjavani zapisnici. Prema prezentiranim zapisnicima Povjerenstva, na navedeni Javni poziv pristiglo je ukupno 59 prijava od kojih su dvije neblagovremene, a od onih koje su razmatrane 34 prijave su potpune i ispravne dok su 23 prijave odbačene kao nepotpune. Ministarstvo je preliminarnu rang listu objavilo na svojoj službenoj web stranici kako bi omogućilo korisnicima uvid i eventualne prigovore na rezultate javnog poziva, a potom je objavljena i konačna rang lista korisnika 16. 10. 2025. godine. Nakon izvršenih preraspodjela, Ministarstvo je sačinilo i Vladi podnijelo Prijedlog Odluke o usvajanju programa utroška 19. 12. 2025. godine kojeg je Vlada Kantona usvojila 24. 12. 2025. godine. Odluka Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška je objavljena u službenom glasniku Kantona 16. 1. 2025. godine a prijenos sredstava je izvršen 30. 12. 2025. godine što znači da su krajnjim korisnicima sredstva bila na raspolaganju početkom siječnja 2026. godine. Javnim pozivom nije predviđeno izvještavanje krajnjih korisnika o namjenskom utrošku sredstava s obzirom na to da se ista odobravaju po ispunjavanju kriterija. Na bazi uzorka izvršena je analiza postupka bodovanja i razmatranja pristiglih prijava kojim su odobrena sredstva, te je potvrđeno da je razmatranje i bodovanje izvršeno sukladno kriterijima danim u Javnom pozivu.

Tekući transfer pojedincima - subvencioniranje stambenog zbrinjavanja višečlanih obitelji za 2025. godinu iskazan je u visini od 32.000 KM, a odnosi se na subvencije u iznosima od 8.000 KM za četiri korisnika.

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je i odobreno 200.000 KM. Međutim unutarnjom preraspodjelom od 11. 12. 2025. godine sredstva odobrena za subvencioniranje stambenog zbrinjavanja višečlanih obitelji tijekom 2025. godine su umanjena za 168.000 KM, kako bi mogla biti usmjerena na transfere kod kojih je nedostajalo sredstava. Navedeno je bilo moguće uslijed malog broja prijava na subvencije za stambeno zbrinjavanje višečlanih obitelji.

Odlukom Vlade Kantona o subvencioniranju stambenog zbrinjavanja višečlanih obitelji za 2025. godinu od 25. 8. 2025. godine su propisani korisnici programa, cilj i svrha programa, kriteriji i uvjeti koje korisnici moraju ispunjavati kao i način pripremanja i dostavljanja prijava. Svrha transfera je dodjela sredstava u vidu pomoći prilikom rješavanja stambenog zbrinjavanja. Transfer je namijenjen obiteljima sa troje ili više djece



do navršenih 18 godina starosti ili 27 godina starosti ako se nalaze u redovnom školovanju prilikom podnošenja prijave, a čije je mjesto prebivališta na području Kantona (minimalno dvije godine). Ministarstvo je objavilo javni poziv 29. 8. 2025. godine, te imenovalo Povjerenstvo za razmatranje, bodovanje i izradu nacrti i prijedloga rang liste 1. 9. 2025. godine. Povjerenstvo je u obavljanju aktivnosti razmatranja i bodovanja pristiglih prijava sačinilo Zapisnik 9. 10. 2025. godine u kojem je obrazloženo da je pristiglo ukupno 15 prijava od kojih su sve blagovremene a četiri su potpune i ispravne dok je 11 prijava odbačeno kao nepotpuno. Ministarstvo je preliminarnu rang listu objavilo na svojoj službenoj stranici kako bi omogućilo korisnicima uvid i eventualne prigovore na rezultate javnog poziva a potom je objavljena i konačna rang lista korisnika 31. 10. 2025. godine. Nakon izvršenih preraspodjela, Ministarstvo je sačinilo i Vladi podnijelo Prijedlog Odluke o usvajanju programa utroška 5. 11. 2025. godine kojeg je Vlada Kantona usvojila 17. 11. 2025. godine. Odluka Vlade Kantona o usvajanju Programa utroška je objavljena u službenom glasniku Kantona 8. 12. 2025. godine a prijenos sredstava je izvršen 27. 11. 2025. godine. Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava po ovom transferu, sukladno Pravilniku o nadzoru Ministarstva je dodijeljen Odjeljenju za projekte, strateško planiranje, ekonomsko financijske poslove i opće poslove koje je nadzor vršilo isključivo kontrolom dospjele dokumentacije. Korisnici su prema javnom pozivu u obvezi narednih tri godine dostavljati dokaz o vlasništvu nad nekretninom iz zemljišnih knjiga. Ova obveza nastupa od 30. 1. 2026. godine te smo na bazi uzorka potvrdili da se vrši kontrola i praćenje dostavljanja dokaza o vlasništvu. Uzorkom su odabrane dvije prijave korisnika kojim su odobrena sredstva, te je analizom potvrđeno da je bodovanje i razmatranje prijava izvršeno sukladno kriterijima iz Javnog poziva.

7.1.2.3.3 Subvencije javnim poduzećima

Subvencije javnim poduzećima su iskazane u iznosu od 463.597 KM, a odnose se na subvencije javnim poduzećima i ustanovama (444.558 KM) i subvencije za unapređenje energetske efikasnosti u zgradarstvu (19.039 KM).

Zakonom o izvršavanju proračuna za sredstva utvrđena na poziciji Subvencije javnim poduzećima i ustanovama je propisano da će se provesti postupak javnog oglašavanja, a po kriterijima i programu utroška koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Subvencije javnim poduzećima i ustanovama iskazane su u iznosu od 444.559 KM.

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine kao i unutarnjim i vanjskim preraspodjelama za ovu namjenu planirano je 444.559 KM, koliko je i odobreno.

Za realizaciju ovog transfera, Vlada Kantona je donijela Odluku o načinu i kriterijima za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za 2025. godinu 3. 7. 2025. godine. Javni poziv za kandidiranje projekata za dodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada za 2025. godinu objavljen je na stranici Vlade Kantona 30. 7. 2025. godine.

Pravo sudjelovanja na javnom pozivu imaju javna poduzeća i javne ustanove koje imaju sjedište obavljanja djelatnosti i realiziraju projekte na području Kantona i nemaju neizmirenih obveza po osnovi izravnih i neizravnih poreza. Pravo sudjelovanja nemaju poduzeća i ustanove koje se vode u registru proračunskih korisnika gradova/općina i proračunskih korisnika Kantona, odnosno koje nemaju otvoren transakcijski račun. Maksimalni iznos koji se može odobriti po projektu je 40.000 KM, dok je maksimalan iznos koji se može odobriti po projektu javnim poduzećima koja se bave poslovima printanih i/ili elektronskih medija je 8.000 KM. Bodovanje povjerenstvo vrši na temelju sljedećih kriterija: Financijski i operativni kapaciteti, relevantnost, metodologija, održivost, proračun i isplativost i sufinanciranje projekta. Za svaki kriterij Odlukom su utvrđeni i potkriteriji. Za svaki kriterij se dodjeljuje 0, 1, 3 ili 5 bodova po projektu. Broj bodova koji čini ukupnu ocjenu projekta sastoji se od zbira pojedinačnih bodova članova povjerenstva. Maksimalan broj bodova je 90, a da bi projekat bio uvršten na listu uspješnih projekata mora dobiti najmanje 50 bodova. Iako su Odlukom Vlade Kantona kao i Javnim pozivom utvrđeni kriteriji kao i dokumentacija koju je potrebno dostaviti konstatiramo da nije utvrđeno za svaki kriterij pojedinačno način na koji određeni projekat dobiva 0, 1, 3 ili 5 bodova, zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova utvrđen bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog



izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH niti sukladno Smjernicama. Preporuka dana u točki 7.1.2.3.5 Izvješća.

Povjerenstvo je evidentiralo 18 pristiglih prijava, od kojih četiri ne ispunjavaju formalno - pravne uvjete (Turistička zajednica grada Bihać; ZU Lječilište Gata Bihać; JU Zavod za prostorno uređenje Bihać; ŠPD Unsko-sanske šume d.o.o. Bos. Krupa). Odabir korisnika tekućeg transfera odnosi se na sljedeće projekte: JKP Rad d.o.o. Ključ – Nabava radnog stroja, bager - utovarivač (40.000 KM); JKP „10 jul“ d.o.o. Bos. Krupa – Nabava kamiona, auto-podizač kontejnera (40.000 KM); JKP Sana d.o.o. u stečaju Sanski Most – Nabava specijalnog motornog vozila auto-smečar (40.000 KM); JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Velika Kladuša – Nabava uređaja za ekološku dezinfekciju vode (40.000 KM); JKP Vodovod d.o.o. Cazin – Projekt izgradnje hidro-stanice Hušići u naselju Hušići (40.000 KM); JP RTV USK d.o.o. Bihać – Ekotura Krajina 3 (8.000 KM); Komunalno d.o.o. Bos. Petrovac – Izrada telemetrijskog sustava nadzora i upravljanja vodovoda (40.000 KM); JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Sanski Most – Unapređenje i rehabilitacija vodovodnog sustava Slatina (40.000 KM); JP Vodovod d.o.o. Bihać – Nabava mini rovokopača u okviru unapređenja komunalne infrastrukture (40.000 KM); JKP Čistoća d.o.o. Cazin – novi kontejneri za ljepši izgled grada (40.000 KM); JKP Komrad d.o.o. Bihać – Nabava 15 zatvorenih metalnih kontejnera (40.000 KM); JP Unsko-sanske novine d.o.o. Bihać – program medijskog jačanja ekološke kulture građana Unsko-sanskog kantona (6.800 KM); JP Nacionalni park Una Bihać – Ekološki sustav napajanja za posjetilačku zonu Štrbački Buk (22.086 KM); JU Gradska galerija Bihać – EkoArt 2025 (7.672 KM). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade Kantona 15. 12. 2025. godine. Zaključeni su ugovori i sredstva doznačena 30. 12. 2025. godine.

Javna poduzeća su dostavila izvješća o implementaciji projekta ekološke naknade za 2025. godinu, kao i zahtjeve za produljenje roka za implementaciju sa pratećom dokumentacijom. JKP Komrad d.o.o. Bihać dostavio je Izvješće o implementaciji projekta 13. 3. 2026. godine, te dopunu Izvješća 27. 3. 2026. godine. Kroz Izvješće su opravdana sredstva doznačena od strane Ministarstva. Dana, 18. 3. 2026. zatražena je suglasnost za utrošak preostalih sredstava, te je 25. 3. 2026. odobrena suglasnost za utrošak preostalih sredstava za isti projekt. JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Velika Kladuša je dostavilo Izvješće o implementaciji projekta 24. 3. 2026. godine, te dopunu Izvješća 7. 4. 2026. Kroz Izvješće su opravdana sredstva doznačena od strane Ministarstva. Terenski nadzor nad namjenskim utroškom sredstava doznačenih JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Velika Kladuša je izvršen 17. 4. 2026. godine, te je o istom sačinjen Zapisnik. JKP „RAD“ d.o.o. Ključ dostavio Izvješće o implementaciji projekta (16. 4. 2026. godine), te dopunu Izvješća 30. 4. 2026. godine, kojim su opravdana sredstva doznačena od strane Ministarstva. JU Gradska galerija Bihać, dostavila je Izvješće o implementaciji projekta (29. 4. 2026. godine) i dopunu Izvješća (8. 5. 2026. godine), kojim su opravdana doznačena sredstva. JP Vodovod d.o.o. Bihać, dostavio je Izvješće o implementaciji projekta (8. 5. 2026. godine) i dopunu Izvješća (21. 5. 2026. godine), kojim su opravdana doznačena sredstva. Za jedan projekat (JKP 10 juli d.o.o. Bosanska Krupa) zatražena je suglasnost za produljenje roka za implementaciju projekta, dok za ostale projekte nije dostavljeno Izvješće o implementaciji projekata, jer je implementacija projekata u tijeku. Prema zaključenom ugovoru rok za implementaciju projekata je osam mjeseci.

7.1.2.3.4 Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim poduzećima su iskazane u iznosu od 220.172 KM, a odnose se na subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima iz ekoloških naknada (93.254 KM) i za unapređenje energetske efikasnosti u zgradarstvu (126.918 KM).

Zakonom o izvršenju proračuna utvrđen je način realizacije ovog transfera na način da se provede postupak javnog oglašavanja po kriterijima i programu utroška koje na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada kantona.

Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima iz ekoloških naknada iskazane su u iznosu od 93.254 KM. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama z prosinca 2025. godine kao i preraspodjelama za ovu namjenu planirano je i odobreno 93.254 KM.

Vlada Kantona je donijela Odluku 3. 7. 2025. godine o načinu i kriterijima za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada i objavila Javni poziv 25. 7. 2025. godine kojim su propisani korisnici



programa, cilj i svrha programa, kriteriji i uvjeti koje korisnici moraju ispunjavati kao i način pripremanja i dostavljanja prijava. Kriteriji su također detaljnije utvrđeni Kriterijima za rad povjerenstva za utvrđivanje rang liste uspješnih projekata za sufinanciranje iz sredstava ekoloških naknada Ministarstva za 2025. godinu.

Povjerenstvo vrši bodovanje na temelju sljedećih kriterija: Financijski i operativni kapaciteti, relevantnost, metodologija, održivost, proračun i isplativost i sufinanciranje projekta. Za svaki kriterij Odlukom su utvrđeni i potkriteriji. Po svakom kriteriju dodjeljuje se 0,1,3 ili 5 bodova. Broj bodova koji čini ukupnu ocjenu projekta sastoji se od zbroja pojedinačnih bodova članova povjerenstva. Maksimalan broj bodova je 90, a da bi projekat bio uvršten na listu uspješnih projekata mora dobiti najmanje 50 bodova. Iako su Odlukom Vlade Kantona kao i Javnim pozivom utvrđeni kriteriji kao i dokumentacija koju je potrebno dostaviti konstatiramo da nije utvrđeno za svaki kriterij pojedinačno način na koji određeni projekat dobiva 0, 1, 3 ili 5 bodova, zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova utvrđen na temelju utvrđenih kriterija i bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH niti sukladno Smjernicama.

Povjerenstvo je konstatovalo da je pristiglo 13 prijava za realizaciju projekata od privatnih preduzeća /poduzetnika. Analizom prijava konstatovano je da deset projekata zadovoljava formalno – pravne uslove iz Javnog poziva, dok tri projekta se odbijaju radi nezadovoljavanja formalno - pravnih uslova (kod dva projekta je utvrđeno da nedostaju potpisani i ovjereni budžeti projekta, a kod jednog projekta je utvrđeno da projektni prijedlog nije iz oblasti zaštite okoliša koje su određene u Javnom pozivu za privatna preduzeća/poduzetnike). Ministarstvo je utvrdilo konačnu rang listu 31. 10. 2025. godine.

Vlada Kantona je na prijedlog Ministarstva donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg granta – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima u ukupnom iznosu od 93.254 KM.

Sredstva su raspodijeljena privatnim poduzećima i poduzetnicima: Ibrahimović d.o.o. Bos. Krupa za fotonaponsku elektranu sa 90 bodova (10.000 KM); Urban company d.o.o. Bužim za solarnu elektranu sa 90 bodova (10.000 KM); Aras Produkcion d.o.o. Bihać za instalacije solarne elektrane sa 87 bodova (10.000 KM); Ključka kula d.o.o. Ključ za proširenje postavljanja solarnih panela sa 84 boda (10.000 KM); MDH d.o.o. Ključ za nabavu i postavljanje solarnih panela na građevinski objekt štale sa 84 boda (10.000 KM); Safir d.o.o. Bihać za optimizaciju korištenja solarne energije u hotelu sa 77 bodova (8.454 KM); Opal comerce d.o.o. Bihać za provođenje mjera povećanja energijske efikasnosti u turističkom naselju Natura Art sukladno preporukama iz energijskog audita sa 74 boda (10.000 KM); Beganović metali d.o.o. Cazin za unapređenje energetske efikasnosti kroz ugradnju toplotne pumpe sa 66 bodova (10.000 KM); Kurtić d.o.o. Cazin za rješenje održivog ekološkog grijanja arhitektonskog biroa sa 64 boda (10.000 KM); Nurah d.o.o. Velika Kladuša za čistu životnu sredinu i bolju budućnost sa 51 bodom (4.800 KM). Sredstva su uspješnim aplikantima dodijeljena u iznosima koji su u aplikacijama i traženi od Ministarstva za pojedinačne projekte. Ugovori su zaključeni 22. 12. 2025. godine, a sredstva su doznačena 30. 12. 2025. godine.

Konstatirano je da prilikom raspodjele namjenskih sredstava iz ekoloških naknada u iznosu od 1.093.357 KM nisu utvrđeni jasni i mjerljivi kriteriji za raspodjelu sredstava. Također, prilikom raspodjele namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra u iznosu od 230.000 KM, kao i za uklanjanje arhitektonskih barijera u iznosu od 50.000 KM, utvrđena je dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost kriterija, ali ne i način na koji se za kriterij određuje točan broj bodova, zbog čega ne možemo potvrditi da je ukupan osvojeni broj bodova utvrđen bez subjektivne ocjene članova povjerenstva. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo sukladno načelu transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna definiranog člankom 4. Zakona o proračunima u FBiH, niti sukladno Smjernicama.

Preporuka:

- ***prilikom raspodjele sredstava tekućih transfera potrebno utvrditi jasne i mjerljive kriterije, te utvrditi točan način bodovanja za svaki kriterij, s ciljem transparentnog i efikasnog izvršavanja proračuna sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.***



Unapređenje energetske efikasnosti u zgradarstvu iskazano je u iznosu od 126.918 KM. Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine kao i preraspodjelama za ovu namjenu planirano je i odobreno 200.000 KM.

Vlada Kantona je donijela Odluku 13. 6. 2025. godine o načinu i kriterijima za raspodjelu proračunskih sredstava – subvencioniranje i unaprjeđenja energetske efikasnosti u zgradarstvu za 2025. godinu kojom su propisani predmeti namjena utroška sredstava, visina sredstava, korisnici programa, cilj i svrha programa, kriteriji za dodjelu i bodovanje, dokumentacija i uvjeti koje korisnici moraju ispunjavati kao i način pripremanja i dostavljanja prijava. Cilj ovog programa je utopljanje zgrada kolektivnog stanovanja i poboljšanje načina grijanja.

Ministarstvo je provelo Javni poziv za subvencioniranje energetske efikasnosti 25. 7. 2025. godine. Javnim pozivom su utvrđeni sljedeći kriteriji: stanje ovojnice (fasade i prozora), vrsta energenta koji se koristi za grijanje, broj posebnih dijelova zgrade i sufinansiranje projekta. Za svaki kriterij su utvrđeni jasni potkriteriji i broj bodova za svaki potkriterij.

Prema Zapisniku komisije od 14. 10. 2025. godine pristigle su prijave od dva privatna preduzeća/ preduzetnika za sedam projekata. Provedenom revizijom utvrđeno je da je povjerenstvo izvršilo bodovanje pristiglih prijava sukladno utvrđenim kriterijima i načinom bodovanja. Konačna rang lista aplikanta koji ispunjavaju uslove Javnog poziva je donesena 10. 11. 2025. godine.

Vlada Kantona je 4. 12. 2025. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška. Odlukom je, a na temelju izvršenog bodovanja i konačne rang liste izvršena raspodjela sredstava za GTO d.o.o. Bihać (125.876 KM) i Zijo i sin d.o.o. Bihać (1.042 KM). Sredstva su dodijeljena za projekte; zamjena postojeće stolarije loših toplotnih karakteristika za zgradu RO I (21.000 KM); izrada energijskog audita za zgradu B2 u Velikoj Kladuši (2.876 KM); toplotna izolacija dijela vanjske fasade i hidroizolacije dijela podruma Mekote u Velikoj Kladuši (12.000 KM); provođenje mjera na postojećem objektu Tržište 4 u Velikoj Kladuši (30.000); unapređenje arhitektonsko- građevinskog dijela zgrade, toplotna izolacija vanjskih zidova u Bihaću (30.000 KM); toplotna izolacija vanjskih zidova na zgradi Plazikur u Velikoj Kladuši (30.000 KM); unapređenje energetske rasvjete u Bihaću (1.042 KM).

Po programu utroška sredstava zaključeno je 25. 12. 2025. godine sedam ugovora, od kojih je šest sa GTO d.o.o. Bihać i jedan sa Zijo i sin d.o.o. Bihać. Rok za realizaciju projekata je šest mjeseci od datuma doznacavanja sredstava. Korisnik sredstava obavezuje se osigurati odgovarajući nadzor, te nakon realizacije projekta u roku od 15 dana izvijestiti Ministarstvo u formi Izvješća o implementaciji projekta.

Sredstva su doznačena 6. 1. 2026. godine, što znači da je implementacija u tijeku. GTO d.o.o. Bihać je dostavio Izvješće za projekat koji je implementiran -"Izrada energijskog audita za zgradu B-2, Velika Kladuša". Zijo i sin d.o.o. Bihać pravdao je sredstva za projekat "unapređenje energetske rasvjete" u Bihaću. Konstatirano je da su sredstva dodijeljena sukladno Odluci o načinu i kriterijima za raspodjelu proračunskih sredstava – subvencioniranje i unaprjeđenja energetske efikasnosti u zgradarstvu za 2025. godinu.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizirani su u iznosu od 1.363.500 KM i odnose se na kapitalne transfere drugim razinama vlasti i fondovima (744.000 KM) i kapitalne transfere javnim poduzećima (619.500 KM).

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je 2.000.000 KM. Međutim, Odlukom Vlade Kantona o preraspodjeli između proračunskih korisnika od 15. 12. 2025. godine sredstva odobrena za kapitalne transfere drugim nivoima vlasti i fondovima umanjena su za 140.000 KM, kao i sredstva kapitalnih transfera javnim poduzećima koja su umanjena za 239.237 KM. Također preraspodjelama između proračunskih korisnika od 18. 12. 2025. godine umanjena su sredstva za još 17.550 KM na poziciji kapitalnih transfera javnim poduzećima. Ukupno raspoloživa sredstva nakon izvršenih preraspodjela iznosila su 1.603.213 KM.



Zakonom o izvršavanju proračuna u članku 57. stavak (3) utvrđeno je da će se Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima i Kapitalni transferi javnim poduzećima – sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada na Unsko-sanskom kantonu izvršavati na temelju javnog poziva, a po kriterijima i programu utroška, koji na prijedlog resornog ministarstva donosi Vlada.

Kapitalni transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 744.000 KM i odnose se na projekte gradova i općina (690.000 KM) i na sufinanciranje izrade planske dokumentacije (54.000 KM).

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je 1.000.000 KM. Međutim, vanjskom preraspodjelom od 15. 12. 2025. godine sredstva odobrena za kapitalne transfere drugim razinama vlasti i fondovima umanjena su za 140.000 KM, te su raspoloživa sredstva iznosila 860.000 KM.

Vlada Kantona je donijela Odluku o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti i fondovima za 2025. godinu 25. 8. 2025. godine, kojom je utvrđen predmet, pravo sudjelovanja i namjena utroška, kriteriji za dodjelu sredstava i način bodovanja, raspisivanje javnog poziva i rok i način za podnošenje prijave, potrebna dokumentacija, prijavni obrazac, postupak razmatranja prijave i prigovora utvrđivanje rang liste, zaključivanje ugovora, izvještavanje i nadzor. Konstatirano je da je Odluka donesena sukladno Smjernicama.

Prijedlog odluke o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava Kapitalnog granta drugim razinama vlasti i fondovima za 2025. godinu Ministarstvo je uputilo Vladi Kantona na razmatranje i usvajanje 15. 8. 2025. godine. U obrazloženju Odluke naveden je razlog kašnjenja donošenja ove Odluke. Vlada je Odlukom o preraspodjeli umanjila iznos na ovom ekonomskom kodu za 120.000 KM 7. 4. 2025, te je taj iznos 12. 8. 2025. godine Odlukom Vlade Kantona vraćen na ekonomski kod 615100 Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti i fondovima. Nakon toga je Ministarstvo odmah (15. 8. 2025. godine) uputilo Vladi prijedlog Odluke. Također, postupajući sukladno članku 16. Poslovnika o radu Vlade Kantona, Ministarstvo je zatražilo mišljenje na predmetni prijedlog Odluke od Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona i Ministarstva pravosuđa i uprave Kantona.

Kapitalni transferi gradovima i općinama iskazani su u iznosu od 690.000 KM. Javnim pozivom, koji je objavljen 29. 8. 2025. godine, utvrđeni su kriteriji: relevantnost projekata u odnosu na postojeće strateške dokumente, zrelost projekta odnosno spremnost projekta za provedbu, indeks razvijenosti općine, održivost projekta, iznos osiguranog sufinanciranja projekta – vlastita ili donatorska sredstva. Za svaki kriterij su jasno utvrđeni potkriteriji, bodovanje i dokumentacija koju je potrebno dostaviti. Pravo sudjelovanja imaju općine i gradovi za sufinanciranje projekata od značaja za društvenu zajednicu za izgradnju /sanaciju rekonstrukciju/modernizaciju putne infrastrukture.

Povjerenstvo za predlaganje raspodjele sredstava utvrdilo je da je pristiglo osam aplikacija, od kojih je uvjete iz javnog poziva ispunilo šest, dok grad Cazin i općina Bužim ne ispunjavaju formalno–pravne uvjete. Oni nisu do momenta objave javnog poziva izvršili povrat neutrošenih/nenamjenskih utrošenih dodijeljenih sredstava u 2022. godini sukladno Zakonu o izvršavanju proračuna. Na preliminarnu rang listu upućen je prigovor, koji je odbijen. Na prijedlog povjerenstva, ministar je 30. 10. 2025. godine donio konačnu rang listu uspješnih projekata po javnom pozivu za kandidiranje projekata za dodjelu sredstava gradovima i općinama. Na temelju zahtjeva za objavu Konačne rang liste prema Uredu za zajedničke poslove Vlade Kantona od 31. 10. 2025. godine Ministarstvo je na internet stranici objavilo Listu sukladno Smjernicama. Pregledom dokumentacije koju je bilo potrebno dostaviti kao što je dokaz da je projekat predviđen strategijom grada/općine, dokaz da su pribavljene saglasnosti i dozvole (urbanistička dozvola, odobrenje za građenje i dr.), dokaz da je započeta procedura javnih nabava, izjava gradonačelnika o održivosti projekta, dokazi o osiguranju sredstava i dr. i ocjena povjerenstva, konstatirano je da je bodovanje i razmatranje prijave izvršeno sukladno kriterijima iz Javnog poziva.

Odlukom Vlade od 17. 11. 2025. godine usvojen je Program utroška sredstava kojim se odobravaju sredstva gradovima (Bos. Krupa i Bihać) i općinama (Velika Kladuša, Sanski Most, Bosanski Petrovac i Ključ) za projekte: Rekonstrukcija i asfaltiranje dijela lokalne ceste „R404 – Zalin“; Asfaltiranje dijela lokalnog puta Sokolac-Dobrenica faza III; Modernizacija i urbana revitalizacija platoa stambenog bloka u ulici Nurije Pozderca- faza II; Izgradnja kanalizacije u Bosanskoj ulici; Sanacija lokalnih puteva u MZ



Grad II-općina Bos. Petrovac - Šiningdžića put; Vodovod Balijević-Krasulje faza II. Pojedinačni iznos odobrenih sredstava po projektima je 115.000 KM.

Ugovorima je definiran rok za implementaciju projekta, 12 mjeseci od doznačavanja sredstava. Ugovori su zaključeni 17. 11. 2025. godine, a sredstva su doznačena 11. 12. 2025. godine. Korisnik sredstava dužan je u roku od 60 dana od dana doznačavanja sredstava dostaviti izvješće sa dokazima o poduzetim aktivnostima na implementaciji projekta. Nakon implementacije projekta, korisnik je dužan u roku od 30 dana pravdati utrošak sredstava. Korisnik sredstava Grad Bihać nije dostavio u roku izvješće sa dokazima o poduzetim aktivnostima na implementaciji projekta, što nije sukladno zaključenom ugovoru od 17. 11. 2025. godine. Početno Izvješće o implementaciji projekta dostavljeno je naknadno 23. 4. 2026. godine.

Kapitalni transferi drugim razinama vlasti za sufinanciranje izrade planske dokumentacije evidentirani su u iznosu od 54.000 KM. Po osnovu Odluke o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava Kapitalni grantovi drugim razinama vlasti i fondovima za 2025. godinu od 25. 8. 2025. godine raspisan je i Javni poziv za kandidiranje projekata za dodjelu sredstava 18. 9. 2025. godine na web stranici Vlade Kantona.

Povjerenstvo je 27. 11. 2025. godine pristupilo otvaranju pravovremeno pristiglih (pet) prijava. Maksimalni iznos sredstava koji se može dodijeliti po prijavi je 10.000 KM, a Javnim pozivom je utvrđeno da Ministarstvo može dodijeliti i veći iznos ovisno o broju aplikacija sukladno visini raspoloživih sredstava. Prema zapisniku povjerenstva projektni prijedlozi gradova (Cazina-Izrada prostornog plana grada Cazina i Bihaća-Izrada elaborata prostornog plana Bihaća za razdoblje od 20 godina) i općina (Bos. Petrovac- Izrada prostornog plana općine Bos. Petrovac i Velika Kladuša-Izrada regulacijskog plana „Krajišnik“ Velika Kladuša) zadovoljavaju kriterije iz javnog poziva. Projektni prijedlog grada Bosanska Krupa – Izrada regulacijskog plana poslovna zona „Vranjska“ nije formalno ispravan, jer nije dostavljena preslika kartona deponiranih potpisa i potvrda banke iz koje je vidljiv broj transakcijskog računa na koji se sredstva doznačavaju. Ministar je 15. 12. 2025. godine donio konačnu rang listu na temelju koje su dodijeljena sredstva gradovima Cazin (24.000 KM) i Bihać (10.000 KM) i općinama Bos. Petrovac (10.000 KM) i Velika Kladuša (10.000 KM). Pregledom dokumentacije iz uzetog uzorka konstatirano je da je bodovanje i razmatranje prijava izvršeno sukladno kriterijima iz Javnog poziva. Rok za implementaciju projekta je 12 mjeseci s obvezom dostavljanja početnog izvješća sa dokazima o poduzetim aktivnostima na implementaciji projekta.

Ministarstvo je zaključilo ugovore u prosincu 2025. godine s korisnicima sredstava, a sredstva su doznačena 30. 12. 2025. godine.

Konstatirano je da su sredstva dodijeljena sukladno Odluci o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava Kapitalni grantovi drugim nivoima vlasti i fondovima za 2025. godinu i Javnim pozivom.

Kapitalni transferi javnim poduzećima iskazani su u iznosu od 619.500 KM u cijelosti se odnose na dodijeljena sredstva za projekte - sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada.

Proračunom za 2025. godinu kao i njegovim usvojenim i objavljenim izmjenama i dopunama iz prosinca 2025. godine za ovu namjenu planirano je 1.000.000 KM. Međutim, vanjskom preraspodjelom od 15. 12. 2025. i 18. 12. 2025. godine sredstva odobrena za kapitalne transfere javnim preduzećima umanjena su za 256.787 KM, te su raspoloživa sredstva iznosila 743.213 KM.

Vlada Kantona je 25. 8. 2025. godine na prijedlog Ministarstva donijela Odluku o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava javnim poduzećima – sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada na Unsko-sanskom kantonu za 2025. godinu. Odlukom je utvrđen predmet, pravo učešća i namjena utroška sredstava, kriteriji za dodjelu sredstava i način bodovanja, prijava na javni poziv i potrebna dokumentacija, način i postupak razmatranja prijava, postupak po prigovoru, zaključivanje ugovora nadzor i izvješćivanje. Odluka je donesena sukladno Smjernicama.

Ministarstvo je sukladno navedenoj odluci 8. 9. 2025. godine objavilo javni poziv za dostavu projekata 8. 10. 2025. godine. Kriteriji za dodjelu sredstava su: količina otpada koja se odlaže na godišnjoj razini; iznos osiguranog sufinanciranja od strane aplikanta ili drugih partnera na projektu; održivost projekta. Za svaki kriterij pojedinačno se dodjeljuje 0, 1, 3 ili 5 bodova po projektnom prijedlogu. Utvrđeni su potkriteriji i za svaki je utvrđen broj bodova kao što je za količinu otpada koja



se odlaže na godišnjoj razini utvrđeno: ako ne vode evidenciju o odlaganju otpada 0 bodova, vode evidenciju, ali je odnos količine otpada transferiran za postupak obrade 0% 1 bod, odnos količine otpada transferiran za postupak obrade 0,1% do 1% 3 boda i odnos količine otpada transferiran za postupak obrade preko 1,01% 5 bodova. Dokazi koje je bilo potrebno dostaviti kako bi se ispunili utvrđeni kriteriji su: Izjava o količini otpada na godišnjoj razini aplikanta, dokaz o osiguranju vlastitih i doniranih sredstava, izjava ovlaštene osobe o održivosti projekta, izvještajni obrazac pravnih osoba koja produciraju otpad i koja upravljaju otpadom za 2024. godinu koji je sastavni dio web platforme Informacijskog sustava upravljanja otpadom i dr.

Da bi projekt bio uvršten na listu uspješnih projekata za sufinansiranje mora dobiti najmanje 25 bodova. Na predmetni javni poziv prispjelo je pet prijava od kojih jedna (JKP Čistoća d.o.o. Cazin) ne ispunjava formalno-pravne uvjete. Uz ovu prijavu je dostavljena ponuda /predračun obrta za javni prijevoz i pripreme radove „Autoprijevoznika Mujić“ Glogovac bb Cazin koja ne sadrži datum, te se na temelju dostavljene dokumentacije ne može utvrditi da li je starija od tri mjeseca. Nakon ovjere dokumentacije i prihvatanja sporne prijave, povjerenstvo je na temelju utvrđenih kriterija izvršilo bodovanje, te predložilo preliminarnu listu uspješnih projekata za dodjelu sredstava. Konačna rang lista uspješnih projekata sačinjena je 10. 12. 2025. godine sljedećeg sadržaja: aplikant JKP Komrad d.o.o. Bihać sa projektom „Nabava multifunkcionalnog stroja za potrebe sanacije deponije Gorjevac-Kruškovača“ osvojio je 45 bodova sa traženim iznosom od 125.000 KM; JKP Rad d.o.o. Ključ – nabava abrol kiper kamiona, 39 bodova u iznosu od 125.000 KM; JKP Sana d.o.o. u stečaju Sanski Most – nabava kamiona cisterne za vodu za potrebe deponije, 39 bodova u iznosu od 125.000 KM; JKP 10 juli d.o.o. Bos. Krupa – nabava kamiona za uređenje i održavanje deponije Meždre-Vlaški Do, 27 bodova u iznosu od 119.500 KM, JKP Čistoća d.o.o. Cazin – Sanacija pristupnog puta do odlagališta otpada Meždre-Vlaški Do, 27 bodova u iznosu od 125.000 KM. Sredstva su dodijeljena svim uspješnim aplikantima u iznosu koji su i aplicirali od Ministarstva. Na osnovu odabranog uzorka konstatirano je da je prijem i bodovanje prijava izvršeno sukladno odredbama Javnog poziva.

Ministarstvo je zaključilo ugovore sa javnim poduzećima 22. 12. 2025. godine u navedenim iznosima, kojim je utvrđena obveza dostavljanja početnog izvješća sa dokazima o poduzetim aktivnostima na implementaciji projekta. Sredstva su doznačena 30. 12. 2025. godine. Rok za implementaciju projekta je šest mjeseci od dana doznačavanja sredstava. Sukladno ugovoru, nadzor i provjeru provođenja projekata vrši predstavnik Ministarstva putem posjeta korisniku sredstava i drugih oblika nadzora nad korištenjem finansijskih sredstava. Svako nenamjensko trošenje sredstava povlači raskid ugovora, uskraćivanje daljnje finansijske podrške i povrat doznačenih sredstava sukladno aktima Ministarstva.

Provedeno revizijom konstatirano je da su sredstva dodijeljena sukladno Odluci o kriterijima i postupku za raspodjelu sredstava javnim poduzećima – sanacija i uređenje gradskih i općinskih odlagališta otpada na Unsko-sanskom kantonu za 2025. godinu.

7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih proračunskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Člankom 57. Zakona o proračunima FBiH propisano je da su korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti proračunskom korisniku izvješće o namjenskom utrošku sredstava.

Smjernicama su utvrđeni minimalni standardi za dodjelu proračunskih sredstava. Člankom 14. Smjernica propisano je da davatelji proračunskih sredstava osiguravaju organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provođenje postupaka planiranja (utvrđivanja prioriteta), odabira, ugovaranja, praćenja provođenja i evaluacije rezultata utroška sredstava dodijeljenih putem transfera i/ili subvencija iz svoje nadležnosti. Kapaciteti podrazumijevaju da davatelj proračunskih sredstava razdvoji aktivnosti selekcije, ocjene zaprimljenih prijava, rješavanja prigovora i žalbi i evaluacije efekata i namjenske potrošnje. Člancima 89. - 92. Smjernica propisana je obveza evaluacije efekata dodijeljenih sredstava koja za razliku od praćenja provođenja, predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete. Cilj je utvrditi da li su se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvarili postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, odnosno u kojem je stupnju pojedinačni program i projekt doprinio ostvarivanju ciljeva.



Pravilnikom o procedurama vršenja nadzora nad korištenjem finansijskih sredstava Ministarstva (u daljnjem tekstu: Pravilnik o procedurama vršenja nadzora) iz srpnja 2024. godine uređena je procedura nadzora nad korištenjem namjenskih sredstava, te način praćenja realizacije prava i obveza korisnika sredstava. Nadzor nad namjenskim korištenjem sredstava i realizacijom ugovorenih prava i obveza vrši se na temelju izvješća i dokumentacije koju dostavlja korisnik sredstava i neposrednim nadzorom kod korisnika sredstava. Pravilnikom, kao i zaključenim ugovorima sa korisnicima, definirano je šta treba sadržavati izvješće o realizaciji programa/projekta, te da je, u slučaju da korisnik dodijeljena sredstva ne koristi na način i za namjene utvrđene ugovorom, dužan izvršiti povrat na račun proračuna u roku od 15 dana od dana prijema pisanog zahtjeva za povrat. Također, u slučaju da je program/projekat u cijelosti završen sukladno zaključenim ugovorom, za neutrošena sredstva se traži povrat.

Kada je u pitanju nadzor koji provodi Ministarstvo sukladno Pravilniku o procedurama vršenja nadzora, konstatirano je da se nadzor provodio vršenjem uvida u Izvješća o pravdanju sredstava i dokumentaciju dostavljenu od strane korisnika, te u pojedinim slučajevima neposrednim nadzorom kod korisnika. Zaposlenik Ministarstva za vršenje nadzora nad korištenjem namjenskih sredstava od svibnja 2025. godine (na temelju dostavljenih izvješća korisnika) sačinjava mjesečna izvješća o izvršenom nadzoru nad korištenjem namjenski dodijeljenih sredstava. Prema prezentiranim podacima, većina korisnika (općine i gradovi, javna i privatna poduzeća i udruge) do okončanja revizije su dostavila izvješća o realizaciji odobrenih projekata/programa iz 2024. godine, dok određenim korisnicima još uvijek nije istekao odobreni rok za implementaciju projekata. Neposredni nadzor kod korisnika sredstava se, prema Pravilniku, obavlja po potrebi, te se o izvršenom nadzoru sačinjava zapisnik. Također, zaključenim ugovorima utvrđena je obveza korisnika sredstava da omoguće Ministarstvu neposredni nadzor na licu mjesta. Izvršen je uvid u zapisnike o neposrednom nadzoru kod korisnika³⁸ za dodijeljena sredstva iz 2024. godine te je potvrđeno da je zaposlenik Ministarstva odgovoran za vršenje nadzora provodio neposredni nadzor nasumičnim odabirom korisnika. Uvidom u predmete nadzora iz ranijih razdoblja konstatirano je da je Ministarstvo u slučaju utvrđivanja nenamjenskog utroška tražilo povrat neutrošenih/nenamjenskih utrošenih sredstava što je rezultiralo uplatom korisnika na račun proračuna Kantona. Analizirani su predmeti koje je Ministarstvo započelo tijekom 2025. godine a za neopravdana sredstva iz ranijih godina (kao što je grad Cazin, povrat sredstava od fizičkih osoba - transfera pojedincima zbog nedostavljanja dokumentacije o vlasništvu nad nekretninama za čije stjecanje su i primljena sredstva, i sl.) Priloženi su i dokazi o uplati sredstava.

Nadalje, provođenje nadzora je potvrđeno i uvidom u izvješća o implementaciji projekta ekološke naknade za 2025. godinu, koja su dostavila javna poduzeća kao i zahtjeve za produljenje roka za implementaciju sa pratećom dokumentacijom a vezano za dodjelu sredstava po tekućim transferima – subvencije javnim poduzećima i ustanovama. Izvršen je uvid u izvješća i zahtjeve za produljenje roka koja su dostavili: Komrad d.o.o. Bihać, JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Velika, JKP „RAD“ d.o.o. Ključ, JU Gradska galerija Bihać, JP Vodovod d.o.o. Bihać.

Revizijom je konstatirano da je Ministarstvo osiguralo organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provođenje postupka planiranja, odabira, ugovaranja i praćenja provođenja dodjele sredstava putem transfera. Međutim, Ministarstvo nije vršilo evaluaciju efekata dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera iz 2024. godine kako je to propisano člancima 89. – 92. Smjernica. Navedeno još više dobiva na značaju ako se uzme u obzir da je, prema podacima preuzetim iz Godišnjeg izvješća o izvršavanju proračuna za 2024. godinu, dodijeljeno 2.324.640 KM sredstava putem tekućih i 1.462.143 KM sredstava putem kapitalnih transfera.

Ministarstvo je u provođenju aktivnosti vezanih za nadzor nad dodijeljenim transferima postupilo sukladno svojim unutarnjim procedurama s obzirom na to da je vršen neposredni nadzor kod korisnika sredstava, što je sukladno odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Smjernicama. Međutim, Ministarstvo nije vršilo evaluaciju efekata/učinaka dodijeljenih sredstava iz 2024. godine

³⁸ U gradu Cazinu za projekt „Izgradnja glavnog fekalnog kolektora“ u iznosu od 694.940 KM; kod Ključke kule d.o.o. Ključ za projekt „Nabava i postavljanje solarnih panela na ugostiteljski objekt“ u iznosu od 12.500 KM; u općini Sanski Most za projekt „Izgradnja fekalne kanalizacije“ u iznosu od 104.905 KM; kod JKP Sana d.o.o. u stečaju Sanski Most za nabavljeno specijalno komunalno vozilo u iznosu od 410.367 KM; u Velikoj Kladaši za projekat nabave uređaja za ekološku dezinfekciju vode u iznosu od 410.367 KM.



kako bi utvrdilo da li su s dodijeljenim sredstvima postignuti postavljeni ciljevi, te ostvareni očekivani rezultati. Navedeno nije sukladno Smjernicama.

Preporuka:

- *provoditi evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera sukladno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele proračunskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.*

7.1.2.6 Izdaci za nabavu stalnih sredstava

Izdaci za nabavu stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 27.777 KM, a odnose se na nabavu opreme (24.594 KM) i nabavu stalnih sredstava u obliku prava (3.143 KM). Izdaci za nabavu opreme odnose se najvećim dijelom na nabavu namještaja i kompjuterske opreme.

Proračunom za 2025. godinu planirano je ukupno 280.000 KM za nabavu stalnih sredstava, a najveći dio (240.000 KM) se odnosio na nabavu stalnih sredstava u obliku prava koja nisu nabavljena. Prema obrazloženju odgovorne osobe, stalna sredstva u obliku prava koja su planirana odnose se na izradu planskog dokumenta Plana zaštite okoliša Unsko-sanskog kantona i eventualne izrade Strateške procjene utjecaja na okoliš za navedeni planski dokument, što je bilo uvjetovano donošenjem podzakonskog akta, odnosno Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš od strane Federalnog ministarstva okoliša i turizma. Međutim, donesenom Uredbom o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš ipak nije definirano da je za navedeni planski dokument potrebno izraditi Strateške procjene utjecaja na okoliš, te sukladno navedenom planirana sredstva nisu realizirana.

7.1.2.7 Izdaci za otplatu dugova

Izdaci za otplatu dugova iskazani su u iznosu od 168.822 KM i odnose se na otplate glavnice kredita, što je detaljnije obrazloženo u točki 7.2.3 Izvješća. U 2025. godini korištena su sredstva za uplate dvije rate kredita (glavnica: 108.096 KM, kamata + servisni troškovi: 2.684 KM). Za drugi kredit korištena sredstva za uplate dvije rate kredita (glavnica: 60.726 KM, kamata: 1.379 KM). Rate se uplaćuju na temelju faktura koje dostavlja Federalno ministarstvo financija.

7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

Sadašnja vrijednost stalnih sredstava iskazana je u iznosu od 628.586 KM (nabavne vrijednosti 770.583 KM i ispravke vrijednosti 141.997 KM) i usuglašeni su sa izvorima stalnih sredstava.

Strukturu stalnih sredstava nabavne vrijednosti čine: oprema (193.338 KM) i stalna sredstva u obliku prava (577.245 KM).

Povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava iskazano je u iznosu od 27.775 KM, od čega su najznačajnija ulaganja u namještaj (11.102 KM), kompjutersku opremu (6.910 KM) i klima uređaj (5.953 KM).

Smanjenje nabavne vrijednosti stalnih sredstava iskazano je u iznosu od 79.664 KM, a odnosi se na isknjižena stalna sredstva na temelju odluka o otpisu stalnih sredstava.

7.2.1.1 Dugoročna razgraničenja

Dugoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.187 KM i odnose se na dugoročna razgraničenja po osnovu obveza za kamate po kreditima.

7.2.2 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 889.675 KM, a čine ih kratkoročna razgraničenja (739.802 KM), kratkoročne tekuće obveze (81.656 KM) i obveze prema zaposlenicima (68.217 KM).

Kratkoročna razgraničenja se odnose u cijelosti na razgraničene prihode za namjenska sredstva. Sastoje se od naknada za zaštitu okoliša (472.424 KM) i naknada iz oblasti premjera i katastra nekretnina, katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra komunalnih uređaja (267.378 KM).

Odlukama Vlade Kantona iz 2011. i 2019. godine otvoreni su posebni transakcijski računi (podračun za naknadu za zaštitu okoliša i podračun za naknade iz oblasti premjera i katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra komunalnih uređaja - u daljnjem tekstu: podračun za naknade iz oblasti premjera i katastra) u okviru Jedinstvenog računa Riznice za potrebe Ministarstva. U korist podračuna za naknadu za zaštitu okoliša uplaćuju se prihodi po vrstama naknade,³⁹ a u korist podračuna za naknade iz oblasti premjera i katastra uplaćuju se naknade za korištenje podataka izmjere katastra (722515) i naknada za vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra (722516).

Sve uplate po osnovu namjenskih prihoda vrše se na depozitni račun Kantona, s kojeg se prenose na namjenske podračune. Namjenski prihodi se priznaju pri utrošku sredstava. Uplaćeni, a neutrošeni namjenski prihodi na kraju godine se preknjižavaju na vremenska razgraničenja (točka 7.2.3 Izvješća).

Prema obrascu raspodjele javnih prihoda na korisnike (B2 obrazac), u 2025. godini prikupljeno je 1.371.908 KM namjenskih prihoda od ekoloških naknada, od čega se najveći dio (1.249.255 KM) odnosi na naknade zagađivača okoliša pravnih i fizičkih osoba koje se plaćaju pri svakoj registraciji motornih vozila. Utvrđena razlika ostvarenih prihoda od 113.573 KM (1.485.481 KM-1.371.908 KM) odnosi se na povrate sredstava (113.302 KM), blagajnu okoliša (171 KM) i ostalih prihoda od imovine - kamata (100 KM). Tijekom 2025. godine naknade iz oblasti premjera i katastra prikupljene su u iznosu od 127.973 KM i kamata 43 KM.

Kratkoročne tekuće obveze odnose se na obaveze prema pravnim osobama (62.432 KM) i obveze za transfere i subvencije (19.224 KM).

Obveze prema pravnim osobama najvećim dijelom odnosi se na neizmirenu obvezu prema dobavljaču Ceteor d.o.o. Sarajevo (52.642 KM). S obzirom na to da Ministarstvo financija Kantona nije platilo izvršenu uslugu, dobavljač je pokrenuo sudski spor. Presudom Općinskog suda u Bihaću iz 2018. godine utvrđena je obveza plaćanja, te je određeno izvršenje, koje još nije provedeno.

Obveze za transfere i subvencije su iz 2025. godine i plaćene su u siječnju 2026. godine.

Obveze prema zaposlenicima odnose se na obračunate, a neisplaćene plaće i naknade plaće za prosinac 2025. godine, koje su izmirene u siječnju 2026. godine.

7.2.3 Dugoročne obveze

Dugoročne obveze na 31. 12. 2025. godine iskazane su u iznosu od 532.094 KM i odnose se na obveze po kreditima.

Ministarstvo je evidentiralo obveze po kreditima WB IDA 36720-1 i WB IBRD 76290 u ukupnom iznosu od 1.281.225 KM, 27. 6. 2022. godine.

Kredit Svjetske banke WB IDA 36720-1 Upravljanje čvrstim otpadom. Period otplate kredita je 15. 4. 2022.- 15. 4. 2029. godine, a iznos kredita 876.030 KM (glavnica: 850.355 KM, kamata: 25.675 KM). Stanje duga po osnovu glavnice na dan 31. 12. 2025. godine, dostavljeno od Federalnog ministarstva financija iznosi 373.088 KM.

³⁹ 722551- naknada zagađivača okoliša pravnih osoba; 722552 – naknada zagađivača okoliša fizičkih osoba; 722553 – naknada korisnika okoliša pravnih osoba; 722554 – naknada korisnika okoliša fizičkih osoba; 722555 – posebna naknada za okoliš koje plaćaju pravne osobe pri svakoj registraciji motornih vozila; 722556 – posebna naknada za okoliš koje plaćaju fizičke osobe pri svakoj registraciji motornih vozila; 722557 – naknada za ambalažu i ambalažni otpad, električne i elektronske proizvode.



Kredit Svjetske banke WB IBRD 76290 Upravljanje čvrstim otpadom II. Period otplate kredita je 15. 4. 2022.- 15. 5. 2028. godine a iznos kredita 405.195 KM (glavnica: 395.531 KM, kamata: 9.664 KM). Stanje duga na dan 31. 12. 2025. godine, dostavljeno od Federalnog ministarstva financija iznosi 151.819 KM.

Ugovor o kreditu (IDA 36720) koji su zaključili Federacija BiH i Komunalno poduzeće Regionalna deponija „US REG-DEP“ d.o.o. Bihać 27. 10. 2004. godine za projekat izgradnje Regionalne sanitarne deponije Unsko-sanskog kantona u iznosu od 1.000.000 USD. Rok vraćanja kredita je 25 godina, uključujući osam godina grace perioda. Sredstva su utrošena za nabavu opreme za poduzeće- uredska oprema i vozilo; operativni troškovi rada poduzeća- plaće zaposlenih, troškovi poslovanja, režije; provođenje projekta Ekolucija sa svrhom podizanja svijesti javnosti o unapređenju procesa upravljanja otpadom; izrada studije izvodljivosti za lokaciju deponije Grabež-Drenovo-Tijesno; izrada studije za deponiju Medždre-Vlaški Do.

Ugovor o kreditu (IBRD 76290) potpisan 11. 9. 2014. godine od FBiH i JP „US REG-DEP“ d.o.o. Bihać za projekt upravljanja čvrstim otpadom u iznosu od 2.200.000 EUR. Rok vraćanja kredita 14 godina, uključujući osam godina grace perioda. Povučeno je 719.771 KM, a sredstva su utrošena (za izradu idejnog i glavnog projekta, te revizija projekta za deponiju lokacija Karanovac; izrada Studije utjecaja na okoliš; izrada Plana upravljanja okolišem; troškovi ishođenja dokumentacije i dozvola).

Odlukom Skupštine Kantona iz 2012. godine prihvaćeno je sufinanciranje nastalih obveza Regionalne deponije. O realizaciji navedene odluke stara se Ministarstvo osiguranjem sredstava od posebne naknade za zaštitu okoliša. Izvješća o stanju kredita Ministarstvo financija Kantona dostavljalo je kvartalno Federalnom ministarstvu financija.

Ministarstvo je pravovremeno izmirilo obveze koje dopijevaju u 2025. godini. Međutim, dugoročne obveze (532.094 KM) u financijskim izvješćima više su iskazane (za 7.187 KM) u odnosu na stanje koje se vodi u Federalnom ministarstvu financija (524.907 KM). Razlika se odnosi na kamate koje je Ministarstvo evidentiralo u okviru dugoročnih razgraničenja.

7.2.4 Izvori sredstava

U Bilanci stanja izvori stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 103.679 KM. Taj iznos čini razlika Izvora stalnih sredstava (628.586 KM) i Primitaka od ostalih izvora domaćeg zaduživanja (524.907 KM). Primici od ostalih izvora domaćeg zaduživanja, evidentirani su u Glavnoj knjizi Ministarstva, detaljnije obrazloženo u točki 7.2.3 Izvješća.

7.2.5 Popis imovine i obveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim.

Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obveza iz 2017. godine i Uputstvom o radu popisnih povjerenstava i obavljanju popisa imovine, obveza i potraživanja od 23. 12. 2025. godine uređen je postupak provođenja popisa imovine i obveza Ministarstva.

Rješenjem ministra od 5. 12. 2025. godine imenovano je povjerenstvo za popis sredstava, obveza i potraživanja Ministarstva na 31. 12. 2025. godine. Člankom 22. Zakona o računovodstvu i reviziji utvrđeno je da pri utvrđivanju sastava pojedinih povjerenstava za popis treba voditi računa da osobe koje su materijalno ili financijski zadužene za sredstva koja se popisuju i njihovi neposredni rukovoditelji ne mogu biti određeni u povjerenstvo za popis tih sredstava. U povjerenstvo su imenovani članovi – zaposlenici Ministarstva materijalno ili financijski zaduženi za sredstva koja se popisuju, što nije sukladno članku 22. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Popisno povjerenstvo sačinilo je Izvješće o izvršenom popisu sa stanjem na 31. 12. 2025. godine i izvršilo usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim. Izvještajem je konstatovano da knjigovodstveno stanje odgovara stvarnom, nisu utvrđeni viškovi niti manjkovi. Odlukom ministra od 5. 2. 2026. godine prihvaćeno je Izvješće o rezultatima izvršenog popisa, te je dostavljeno Ministarstvu financija Kantona.



Provedenom revizijom konstatirano je da je popisno povjerenstvo izvršilo popis tuđih stalnih sredstava koja su u vlasništvu Ureda za zajedničke poslove Unsko-sanskog kantona, te dostavilo popisne liste ovom Uredu, ali nije izvršeno evidentiranje tuđih stalnih sredstava u izvanbilančnu evidenciju. Na kontima klase 9 evidentiraju se poslovni događaji koji nemaju izravnog utjecaja na sredstva i izvore sredstava, već samo otvaraju mogućnost za takve utjecaje u budućnosti (garancije, mjenice, tuđa sredstva, uvjetna potraživanja i obveze). Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona, kao i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH utvrđeno je da se evidentiraju između ostalog i tuđa stalna sredstva na korištenju. Tuđa sredstva odnose se na opremu nabavne vrijednosti 41.731 KM. Provedenom revizijom konstatirano je da oprema nije evidentirana u izvanbilančnoj evidenciji sukladno navedenim propisima (Računovodstvene politike za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona kao i Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH).

Odlukom ministra o otpisu stalnih sredstava u obliku prava, zbog zastarjelosti, isknjižena su potpuno amortizirana sredstva nabavne vrijednosti od 72.996 KM.⁴⁰

Ministarstvo je u povjerenstvo za popis imenovalo osobe materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju. Također, tuđa oprema nije evidentirana u izvanbilančnoj evidenciji. Navedeno nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona, kao ni Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- **članove povjerenstva za popis imenovati sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH, a u izvanbilančnoj evidenciji evidentirati tuđa stalna sredstva na pripadajućim pozicijama, kako je utvrđeno Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

8. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavama⁴¹ kojim je definiran način planiranja i provođenja javnih nabava, sukladno članku 13. Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: Zakon).

Ministar je usvojio Plan javnih nabava za 2025. godinu 26. 1. 2025. godine, koji je pravovremeno objavljen na portalu Agencije za javne nabave 28. 1. 2025. godine. Prvobitnim Planom javnih nabava planirano je provođenje 19 postupaka javnih nabava ukupne procijenjene vrijednosti 56.137 KM.⁴² Tijekom 2025. godine donesene su dvije izmjene i dopune plana⁴³ tako da ukupna vrijednost planiranih nabava iznosi 82.579 KM, a ukupan broj planiranih postupaka 23.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dan je u sljedećoj tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabave		Provedene nabave			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Izravni sporazum	21	70.879	19	58.166	82%	9	41.913
Nabava usluga iz Aneksa II	2	11.700	2	4.784	40,9%	2	4.784
Ukupno	23	82.579	21	62.950	76,23%	11	46.697

⁴⁰ Licenca softver (5.113 KM); Licenca oko korištenja zemljišta, patenata, zaštitnih znakova i slično (10.062 KM); Strudij-programski dokument za GIS (8.190 KM); Godišnja licenca za GIS (3.182 KM); Plan zaštite kvalitete zraka Unsko-sanskog kantona (46.449 KM).

⁴¹ Broj 11-45-476-1/23 od 4. 5. 2023. godine

⁴² Svi iznosi su iskazani sa PDV-om.

⁴³ 13. 5. 2025. godine i 13. 10. 2025. godine.



Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 11 provedenih postupaka nabave⁴⁴ sa fokusom na ispunjenost općih uvjeta za početak postupka javne nabave; provođenje procedure javne nabave; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na temelju izvršene revizije konstatirano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabava postupalo sukladno Zakonu o javnim nabavama i Pravilniku o javnim nabavama.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj financijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 25. 9. 2026. dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su dana na nalaze i preporuke u vezi s: obavljanjem poslova iz nadležnosti; raspodjelom namjenskih sredstava putem transfera; imenovanjem članova povjerenstva za popis; tuđim stalnim sredstvima; evaluacijom učinaka dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera i sačinjavanjem godišnjih izvješća za otvorene podračune za namjenska sredstva.

Uvažena su i inkorporirana u konačno Izvješće obrazloženja koja se odnose na obavljanje poslova iz nadležnosti, s obzirom na to da je uz komentar dostavljena dodatna dokumentacija.

Obrazloženje koje se odnosi na tuđa stalna sredstva nije prihvaćeno, za što dajemo pojašnjenje u nastavku. Vezano za tuđa stalna sredstva koja su u vlasništvu Ureda za zajedničke poslove Unsko-sanskog kantona, za koja je revizijom utvrđeno da nisu evidentirana u izvanbilančnoj evidenciji sukladno Računovodstvenim politikama za proračunske korisnike i riznicu Unsko-sanskog kantona i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, u komentaru je navedeno da Ministarstvo na ovo ne može utjecati jer su ti poslovi u nadležnosti Ministarstva financija Unsko-sanskog kantona. Obrazloženje nije imalo utjecaja na utvrđene nalaze s obzirom na to da je Uputom o izvršavanju proračuna sa jedinstvenog računa Riznice⁴⁵ propisano da proračunski korisnici koji ne posjeduju radnu stanicu zahtjeve za unos podataka u Riznicu dostavljaju na propisanim obrascima, potpisanim i ovjerenim od odgovorne, odnosno ovlaštene osobe, uz koje se obvezno moraju priložiti fotokopije originalnih dokumenata.

U komentaru na nalaze i preporuke u vezi s imenovanjem članova povjerenstva za popis i evaluacijom učinaka dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera nisu iskazana neslaganja, nego su dana dodatna obrazloženja:

- u vezi imenovanja članova povjerenstva za popis u komentaru je navedeno da, s obzirom na to da Ministarstvo ima problem s brojem zaposlenika, nepopunjenošću radnih mjesta, zbog česte fluktuacije zaposlenika, dugotrajne natječajne procedure, a uzimajući u obzir obiman i složen posao povjerenstva za popis, te potrebu poznavanja materije, postoji problem kod formiranja povjerenstva za popis. Ministarstvo će u narednom razdoblju nastojati osigurati uvjete za provođenje odnosne preporuke;
- vezano za evaluaciju učinaka dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera u komentaru je navedeno da je Ministarstvo upoznato s obvezom provođenja evaluacije učinaka, ali zbog slabe i nedovoljne kapacitiranosti nije bilo u mogućnosti osigurati organizacijske i ljudske resurse za provođenje ove aktivnosti. Ministarstvo će u narednom razdoblju nastojati osigurati uvjete za provođenje odnosne preporuke.

U obrazloženju vezanom za raspodjelu namjenskih sredstava iz ekoloških naknada i namjenskih sredstava iz oblasti premjera i katastra u komentaru je navedeno da je Ministarstvo upoznato s nalazima i preporukama Ureda za reviziju institucija u FBiH koje se odnose na potrebu dodatnog preciziranja i mjerljivijeg definiranja kriterija, te da će u narednom razdoblju nastojati unaprijediti postojeći normativni

⁴⁴ Nabava usluga reklamiranja putem panoa (7.020 KM), nabava usluga sistematskog pregleda zaposlenika (7.020 KM), nabava vreća za otpad u sklopu projekta „Čiste prometnice“ (4.095 KM), nabava usluga izrade i emitovanja TV spota (6.962 KM). Nabava uredskog namještaja (6.580 KM), nabava klima uređaja (4.620 KM), nabava licenci (3.182 KM), nabava usluga stručnog osposobljavanja (2.855 KM), nabava usluga restorana i reprezentacije (1.930 KM), nabava radova krečenja (1.150 KM), nabava radova na postavljanju podnih obloga (500 KM).

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 34/16



okvir i kriterije za raspodjelu sredstava, s ciljem postizanja veće transparentnosti, objektivnosti i ujednačenosti postupka dodjele sredstava.

Vezano za sačinjavanje godišnjih izvješća za otvorene podračune za namjenska sredstva u komentaru je navedeno da će Ministarstvo postupiti po danoj preporuci.

Osim navedenoga, u komentaru je istaknuto da Ministarstvo ostaje opredijeljeno za postupanje po preporukama Ureda za reviziju institucija u FBiH i da one predstavljaju temelj za unapređenje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima, te dodatno uređivanje postojećih procedura koje će osigurati zakonito, transparentno i efikasno upravljanje proračunskim sredstvima.

Reviziju Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona obavio je revizorski tim u sastavu: Perislav Delić – vođa, i Alma Kajtazović Ibradžić – članica tima.

Voditelj tima

Perislav Delić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija**

Marijana Milićević, s. r.

V. PRIVICI

- 1. GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC
GIB

Nadležno ministarstvo: MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE,
PROSTORNO

UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA USK

Potrošačka jedinica-glava:

Sjedište potrošačke jedinice: BIHAĆ

Identifikacijski broj: 4263252930006

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:

Organizacijski broj: 19010001

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0660

Fond:

Pojedinačni obrasci: X

Konsolidovani obrasci:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01. do 31.12.2025. godine

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznak a za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	0	531.700	139.534	531.700	#DIV/0!
2	71000 0	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	71100 0	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202					#DIV/0!

4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206					#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208					#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210					#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211					#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213					#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215					#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	0	531.700	139.534	531.700	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218					#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219					#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	531.700	139.534	531.700	#DIV/0!



27	722100	Administrativne takse	226					#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227					#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229					#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230					#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231		11.130	50.621		#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		520.570	88.913		#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233					#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234					#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236					#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237					#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238					#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					#DIV/0!
42	733100	Donacije	241					#DIV/0!
43		R A S H O D I (44+47+48+58+67+75+80)	242	6.073.905	4.654.065	4.661.839	-1.419.840	76,6%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	906.294	859.932	713.985	-46.362	94,9%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	772.094	747.846	656.163		96,9%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	134.200	112.086	57.822		83,5%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	81.070	59.122	70.555		72,9%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	233.491	57.571	81.988	-175.920	24,7%



49	613100	Putni troškovi	248	18.000	7.220	9.049		40,1%
50	613200	Izdaci za energiju	249					#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	1.000				0,0%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	7.000	1.043	500		14,9%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	1.000				0,0%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253					#DIV/0!
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	9.000	3.618	2.520		40,2%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	4.500	576			12,8%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	192.991	45.114	69.919		23,4%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	2.836.050	2.309.876	2.324.640	-526.174	81,4%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	1.151.000	872.044	815.249		75,8%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	651.000	740.626	825.842		113,8%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	151.000	13.371	105.000		8,9%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	600.000	463.597	321.322		77,3%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	280.000	220.172	257.190		78,6%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264					#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	3.050	66	37		2,2%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	2.000.000	1.363.500	1.462.143	-636.500	68,2%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	1.000.000	744.000	762.143		74,4%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269					#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	1.000.000	619.500	700.000		62,0%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271					#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273					#DIV/0!

75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	17.000	4.064	8.528	-12.936	23,9%
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	17.000	4.064	8.528		23,9%
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-6.073.905	-4.122.365	-4.522.305	1.951.540	67,9%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283					#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	280.000	27.777	11.038	-252.223	9,9%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288					#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	40.000	24.594	7.855		61,5%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290					#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	240.000	3.183	3.183		1,3%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292					#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	280.000	27.777	11.038	-252.223	9,9%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-6.353.905	-4.150.142	-4.533.343	2.203.763	65,3%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!



97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301					#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303					#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305					#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306					#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307					#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308					#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311					#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!



116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316					#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317					#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318					#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320					#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321					#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322					#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	206.000	168.822	172.866	-37.178	82,0%
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324					#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325					#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326	206.000	168.822	172.866		82,0%
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328					#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329					#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	-206.000	-168.822	-172.866	37.178	82,0%
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-6.559.905	-4.318.964	-4.706.209	2.240.941	65,8%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	6.559.905	4.850.664	4.845.743	-1.709.241	73,9%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334					#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336					#DIV/0!



138	014	Osnovno istraživanje	337					#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338					#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341					#DIV/0!
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343					#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344					#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346					#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347					#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349					#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					#DIV/0!
152	033	Sudovi	351					#DIV/0!
153	034	Zatvori	352					#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358					#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					#DIV/0!
161	045	Transport	360					#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361					#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362					#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363					#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					#DIV/0!



166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366					#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370					#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	6.559.905	4.850.664	4.845.743	-1.709.241	73,9%
174	061	Stambeni razvoj	373					#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374					#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375					#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376					#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377					#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	6.559.905	4.850.664	4.845.743		73,9%
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381					#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382					#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384					#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385					#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388					#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389					#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391					#DIV/0!



193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395					#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397					#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398					#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399					#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400					#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401					#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					#DIV/0!
205	102	Starost	404					#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405					#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406					#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407					#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408					#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410					#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					#DIV/0!

U Bihaću

Certificirani računovođa

Dana 26.02.2026.

Broj dozvole

Certificirani računovođa

Neira Dogić

Broj dozvole

Rukovodilac

M.P.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Nadležno ministarstvo

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona Bihać
Potrošačka jedinica - glava

Bihać
Sjedište potrošačke jedinice

4263252930006

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

19010001

Organizacioni broj

0001

Operativni broj

0660

Funkcionalni kod

01

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒

Konsolidovani obrasci: ☐

FINANSIJSKO-FINANCIJSKO
INFORMATIČKA AGENCIJA
POSLOVNA JEDINICA BIHAĆ 3

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	889.675	1.922.499	46,28
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	293	757	38,71
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.606	6.274	25,60
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	887.776	1.915.468	46,35
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009			
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	635.773	663.553	95,81
12	011000	Stalna sredstva	011	770.583	823.379	93,59
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	141.997	159.826	88,84
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	628.586	663.553	94,73
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	7.187		
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	1.525.448	2.586.052	58,99

Kontrolni broj: 10839258886614



str. 1 od 2

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	889.675	1.909.827	46,58
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	81.656	1.130.000	7,23
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	68.217	69.099	98,72
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	739.802	710.728	104,09
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	532.094	742.579	71,65
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	532.094	742.579	71,65
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	103.679	-66.354	-156,25
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	103.679	-66.354	-156,25
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	1.525.448	2.586.052	58,99

Bihać, 15.02.2026.
Mjesto i datum

ĐOGIĆ (DŽEVAD) NEIRA
Certifikovani računovođa
Certificirani računovođa
Neira Broj dozvole
Broj dozvole
037/316-061
Kontakt



EDVIN ODOBAŠIĆ
Rukovodilac



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO - SANSKI KANTON
MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE,
PROSTORNO UREĐENJE I
ZAŠTITU OKOLIŠA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNLA - SANA CANTON
MINISTRY OF CONSTRUCTION,
SPATIAL PLANNING AND
ENVIRONMENTAL PROTECTION

Datum: 25.9.2026. godine

Broj: 11-11-13503-7/25

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informirali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obveza i obezvređivanja imovine.
- Poduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabave roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se načelima racionalnog trošenja javnih sredstava i osiguranja najbolje kvalitete nabavljenih roba, usluga i radova.



- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem razdoblju), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentirane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u tijeku, pokrenutim protiv Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko- sanskog kantona i koje je pokrenulo Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko- sanskog kantona i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u Ministarstvu za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko- sanskog kantona za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu utjecati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u unutarnjoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Ministar

Edvin Odošević