



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

ZAVODA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

2025.

Broj: 01-02-08-11-3-3314-7/25



Sarajevo, juli 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	12
5.1	Uvođenje u pravo korištenja lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH	13
5.2	Izrada cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja	15
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	15
6.1	Izrada i donošenje finansijskog plana i plana poslovanja	15
6.2	Izvještavanje	17
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	17
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	17
7.1.1	Prihodi i primici	17
7.1.1.1	Prihodi od poreza	17
7.1.1.2	Neporezni prihodi	18
7.1.1.3	Primljeni transferi i donacije	18
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	19
7.1.2.1	Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda	19
7.1.2.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih.....	19
7.1.2.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	20
7.1.2.2	Rashodi Fonda solidarnosti FBiH	21
7.1.3	Finansijski rezultat.....	25
7.2	BILANS STANJA.....	26
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	26
7.2.1.1	Novčana sredstva	26
7.2.1.2	Kratkoročna potraživanja.....	26
7.2.1.3	Kratkoročna razgraničenja	27
7.2.2	Stalna sredstva	28
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	28
7.2.4	Izvori sredstava	29
7.2.5	Popis imovine i obaveza	29
7.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	29
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	30
9.	JAVNE NABAVKE	33
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	35
V.	PRILOZI	36
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	36
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	36



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zavod)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Zavoda na 31. 12. 2025. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje

Direktorica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovio Zavod.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Zavoda;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Zavoda za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U radni odnos na određeno vrijeme primljeno je šest zaposlenika, bez javnog oglašavanja, po osnovu Uredbe Vlade FBiH o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH (tačka 4. Izvještaja);**



- Zavodom od 2015. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Također, Vlada FBiH je 27. 9. 2023. godine privremeno imenovala direktoricu i zamjenika direktorice na period od tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Vlada FBiH do okončanja revizije nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora, direktora i zamjenika direktora Zavoda (tačka 4. Izvještaja);
- Imajući u vidu da je Upravni odbor Zavoda donio Tarifu zdravstvenih usluga u FBiH 1997. godine, a izmjene i dopune 2007, zdravstvene ustanove suočavaju se sa problemom nemogućnosti zakonitog fakturisanja brojnih novih usluga, jer za njih nisu utvrđene cijene u ovoj Tarifi, kao i fakturisanja usluga sadržanih u Tarifi, čije cijene nisu prilagođene novom načinu pružanja usluga, novim metodama liječenja, te primjeni novih medicinskih aparata i opreme. Napominjemo da je 23. 7. 2025. godine imenovana Radna grupa za izradu nove tarife zdravstvenih usluga i predlaganje izmjena i dopuna postojeće Tarife (tačka 5.2 Izvještaja);
- Prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje ostvareni su u iznosu od 249.137.307 KM, dok su prihodi za Fond solidarnosti FBiH iz Budžeta FBiH za 2025. godinu planirani u iznosu od 70.000.000 KM, što predstavlja samo 28% sredstava koja su se trebala uplatiti iz Budžeta FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju. Iako je Zavod poduzeo aktivnosti prema Federalnom ministarstvu zdravstva i Vladi FBiH vezano za osiguranje potrebnog iznosa sredstava iz Budžeta FBiH za finansiranje Fonda solidarnosti FBiH, ni u 2025. godini nisu obezbijeđena sredstva za njegovo finansiranje u zakonom propisanom iznosu (tačka 6.1 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktorica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Zavoda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 8. 7. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.	5.1
2.*	Potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	7.2.1.2
3.*	Nastaviti sa aktivnostima na okončanju rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ na raspodjeli spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ iz perioda 2001-2006, i na utvrđivanja iznosa dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, te izmirenja obaveza nastalih po osnovu međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (3)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Odluka o načinu izvršavanja finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu i Odluka o načinu izvršavanja Rebalansa Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu;
- Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu i Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju, članovi 13, 18, 37, 38, 82, 87, 93, 94-98, 100, 100a, 102. i 104;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti, članovi 11. i 12;
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti, član 44;
- Odluka o listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu, članovi 20a, 36, 43. i 75;
- Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH, član 6;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH;
- Statut Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Zavod je vanbudžetski fond, upisan kao javna ustanova kod nadležnog suda za registraciju na osnovu Zakona o zdravstvenom osiguranju² i Odluke Vlade FBiH o početku rada Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH.³

Obavlja poslove iz nadležnosti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Statutom Zavoda.

Zakonom o zdravstvenom osiguranju u okviru Zavoda obrazovan je Fond solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Fond solidarnosti) s ciljem ostvarivanja jednakih uslova za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u svim kantonima, za određene prioritetne vertikalne programe zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju BiH, kao i za pružanje prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističkih djelatnosti osiguranim licima na teritoriji Federacije BiH. Fond solidarnosti osnovan je kako bi se svim stanovnicima FBiH osigurali jednaki uslovi prilikom pružanja tačno definisanih zdravstvenih usluga domaćih zdravstvenih ustanova i putem liječenja u inostranstvu, kao i da se osigura kupovina lijekova za najteža oboljenja. Sredstva Fonda solidarnosti osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, Budžeta FBiH i drugih izvora, u skladu sa zakonom i odlukom Vlade FBiH.

Organizacija i sistematizacija poslova u Zavodu uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Zavoda. Sistematizovano je 76 radnih mjesta, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 57 radnika.⁴ Zavodom rukovodi direktorica Vlatka Martinović, privremeno imenovana za direktoricu Rješenjem Vlade FBiH od 27. 9. 2023. godine.

Sjedište Zavoda je u Sarajevu, na Trgu heroja broj 14.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Zavoda za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2025. do jula 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Zavoda za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² „Sl. novine FBiH“, br. 30/97, 07/02, 70/08, 48/11, 100/2014 – odluka US, 36/18 36/18, 61/22

³ „Sl. novine FBiH“, br. 21/98 (Odluka Vlade FBiH V. broj 107/98 od 14. 5. 1998. godine)

⁴ Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe koji je bio na snazi do 10. 12. 2025. godine bilo je sistematizovano ukupno 56 radnih mjesta, a novim Pravilnikom koji je stupio na snagu 10. 12. 2025. sistematizovana su radna mjesta za 76 izvršioca.



Zavod je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Zavod je u decembru 2025. godine donio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim je sistematizovano radno mjesto službenika za javne nabavke (dva izvršioca), shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama.
2.	Zavod je u 2025. godini izvršio prijem šest zaposlenika primjenom izuzeća od javnog oglašavanja u skladu s Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine. Međutim, u 2025. godini je izvršen i prijem dva zaposlenika putem javnog oglašavanja, a u 2026. godini nakon prethodno dobijene saglasnosti Federalnog ministarstva zdravstva, prijem zaposlenika se vršio isključivo putem javnog oglasa, shodno odredbama Zakona o radu.
3.	U Zavodu je tokom 2025. godine Jedinica za internu reviziju bila uspostavljena na način da je bio zaposlen samo rukovodilac jedinice. Međutim, u aprilu 2026. izvršeno je popunjavanje jednog radnog mjesta internog revizora, nakon čega su u Jedinici za internu reviziju od ukupno tri sistematizovana radna mjesta, popunjena dva (rukovodilac i jedan interni revizor).
4.	U toku 2025. godine stvarane su obaveze samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu Finansijskog plana Zavoda u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
5.	Zavod je tokom 2025. godine u više navrata usaglašavao potraživanja i obaveze nastale po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja. Na datum bilansa su usaglašena stanja potraživanja i obaveza za stvarne i paušalne troškove pomoćnih evidencija Zavoda sa evidencijama kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, izuzev IV kvartala 2025. godine i II polugodišta 2025. godine za dva kantonalna zavoda zdravstvenog osiguranja. S obzirom da kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja u različitim terminima dostavljaju nakon 31. 12. 2025. godine obračune za IV kvartal 2025. godine i II polugodište 2025. godine, ⁵ dolazi do razlika u pomoćnim evidencijama Zavoda i evidencijama kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Komisija za „sukob nadležnosti“ je sačinila Izvještaj o radu za 2025. godinu koju je Upravni odbor Zavoda usvojio 18. 12. 2025. godine, a u kojem je navedeno da je 17. 4. 2025. godine Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo dostavio Zavodu tabelarni pregled obračuna njegovih obaveza za period 2001-2006. godina za ukupno 98 korisnika penzija, te u skladu sa zaključkom Komisije za „sukob nadležnosti“ od 18. 11. 2024. izvršio uplatu sredstva na račun Zavoda 13. 11. 2025. u iznosu od 456.457 KM. U istoj odluci Upravnog odbora data je uputa za nastavak rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“, kao i daljnju raspodjelu ostalih spornih i neraspoređenih predmeta i utvrđivanja nadležnosti određenih kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Iako su se tokom revidirane godine obavljale aktivnosti po ovom osnovu, još uvijek nije izvršen konačan raspored predmeta, a samim tim ni preraspodjela dugovanja po kantonalnim zavodima.

⁵ Neke od zemalja ugovornica dostavljaju obračune troškova polugodišnje, a neke dostavljaju obračune troškova kvartalno.



Nerealizovane preporuke

1.	Liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.
2.	Potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu date su tri preporuke, koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (dvije nerealizovane i jedna djelimično realizovana).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu data je jedna preporuka, koja nije implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, zbog čega će se ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Zavod u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁶ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Statutom Zavoda⁸ uređuju se pitanja od značaja za ostvarivanje djelatnosti, koja nisu uređena Zakonom o zdravstvenom osiguranju i drugim zakonskim i podzakonskim aktima: sjedište, predstavljanje i zastupanje, organizacija, prava, obaveze i odgovornosti organa upravljanja i rukovođenja Zavodom, uslovi za imenovanje direktora i zamjenika direktora, provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u dijelu koji se finansira iz Fonda solidarnosti, priprema podzakonskih i drugih akata i provođenje obaveznog zdravstvenog reosiguranja na teritoriji FBiH, programi, planovi rada, izvještaji, finansiranje i finansijsko poslovanje, javnost rada i druga pitanja od značaja za provođenje djelatnosti Zavoda.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 69/05



Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe i njegovim izmjenama i dopunama⁹ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji) koji je bio na snazi do 10. 12. 2025. godine, uređena je unutrašnja organizacija Stručne službe i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta, i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Stručne službe. Međutim, ovim Pravilnikom nije bilo sistematizovao radno mjesto službenika za javne nabavke, kako to nalažu odredbe Zakona o javnim nabavkama. Zavod je u julu 2025. godine donio Pravilnik o radu i unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Zavoda, na koji je Vlada FBiH 10. 12. 2025. dala saglasnost,¹⁰ kada je i stupio na snagu. Ovim Pravilnikom uređeno je zaključivanje ugovora o radu, radno vrijeme, raspored radnog vremena, odmori i odsustva, plaće i naknada plaća, unutrašnja organizacija i sistematizacija poslova i druga pitanja od značaja za radnika i poslodavca. Sastavni dio ovog Pravilnika čine prilozi: Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe Zavoda i Odluka o utvrđivanju koeficijenata složenosti radnih poslova. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe uređena je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta Stručne službe i djelokrug rada organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca i uslovima u pogledu stručne spreme, rukovođenje Stručnom službom i organizacionim jedinicama, stručni kolegij, saradnja u izvršavanju poslova, programiranje i planiranje rada, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja. Rad u Stručnoj službi se organizuje u okviru osnovnih organizacionih jedinica: Služba za sistem zdravstvenog osiguranja i reosiguranja; Služba za javne nabavke i praćenje izvršenja ugovora; Služba za inostrano osiguranje i liječenje u inostranstvu, Služba za pravne, opće i personalne poslove; Služba za ekonomiku i planiranje, Služba za finansije, računovodstvo i trezorsko poslovanje; Služba za informacione tehnologije i zaštitu na radu; Služba za medicinsko - farmaceutske poslove i Služba za internu reviziju. Ovim Pravilnikom je uređeno radno mjesto službenika za javne nabavke u okviru Službe za javne nabavke i praćenje izvršenja ugovora.¹¹

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Mapa procesa, koja datira iz 2022. godine, unesena je u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

Zavod je u ranijem periodu donio Registar rizika, kojim su uređene mjere upravljanja rizicima i registar rizika. Registar rizika je ažuriran u augustu 2025, te je izvršen unos u PIFC aplikaciju.

Zavod je u skladu s odredbama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinio Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, kao i Izvještaj o njegovoj realizaciji.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen CHJ. U okviru ovog izvještaja utvrđene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj.

Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Uredba o postupku prijema)¹² omogućen je prijem u radni odnos bez postupka javnog oglašavanja.¹³ **Tokom 2025. Zavod je po osnovu člana 5. tačka b) Uredbe o postupku prijema izvršio prijem šest zaposlenika u radni odnos na određeno vrijeme** (samostalni stručni saradnik za sistem zdravstvenog osiguranja i reosiguranja; samostalni stručni saradnik za upućivanje na liječenje u inostranstvo i ostvarivanje zdravstvene zaštite detaširanih radnika; samostalni stručni saradnik za javne

⁹ Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji iz oktobra 2004. godine i njegove izmjene i dopune iz jula 2008, septembra 2010, maja 2017. i maja 2024. godine.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 95/25

¹¹ Radno mjesto Samostalni stručni saradnik za javne nabavke i ugovaranje – službenik za javne nabavke (dva izvršioca).

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 13/19, 9/21 i 53/21

¹³ U slučaju: a) otkaza sa ponudom izmijenjenog ugovora o radu u skladu sa Zakonom o radu i internim aktom poslodavca, osim izmjene u pogledu trajanja ugovora o radu, b) prijema u radni odnos na određeno vrijeme najdalje do šest mjeseci, jednokratno u toku jedne kalendarske godine za konkretno radno mjesto, c) prijema u radni odnos na određeno vrijeme po programima zapošljavanja javnih službi za zapošljavanje, koji se provode u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, d) prijema u radni odnos na određeno vrijeme najdalje do 12 mjeseci ukupno, za vrijeme proglašenog stanja prirodne ili druge nesreće ili epidemije zarazne bolesti u Federaciji, kao i za vrijeme vanrednog stanja u Federaciji, proglašenog od strane nadležnih institucija, za konkretno radno mjesto i e) provođenja programa zbrinjavanja viška radnika u okviru kojeg se vrši prijem u radni odnos radnika koji je zaposlen na neodređeno vrijeme u privrednom društvu koje je zavisno, odnosno vladajuće društvo unutar koncerna u kojem je i poslodavac koji vrši prijem u radni odnos zavisno, odnosno vladajuće društvo.



nabavke i ugovaranje; referent za opće i poslove prijema i otpremanja pošte; referent za obračun plaća, ugovora o djelu, blagajnu, unos podataka i plaćanja; kafe kuharica/spremačica). Prezentirane su molbe za prijem u radni odnos, ali nije prezentirano po kojim kriterijima je izvršen odabir zaposlenika sa kojima je zaključen ugovor o radu. Skrećemo pažnju na to da, iako je Uredbom o postupku prijema ostavljena mogućnost zapošljavanja bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, to nije u skladu sa Zakonom o radu, kojim je regulisano da se prijem u radni odnos vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja u cilju osiguranja transparentnosti. Međutim, Zavod je u oktobru 2025. putem javnog oglasa izvršio prijem zaposlenika za radno mjesto kafe kuharica/spremačica za koje je ranije prijem izvršen po Uredbi,¹⁴ a u 2026. je pokrenuta procedura javnog oglasa za prijem u radni odnos više zaposlenika, a između ostalog i za radna mjesta: samostalni stručni saradnik za sistem zdravstvenog osiguranja i reosiguranja i samostalni stručni saradnik za javne nabavke i ugovaranje (okončano prijemom zaposlenika). Kako je prezentirano u 2026. godini prijem zaposlenika se vršio isključivo putem javnog oglasa, shodno odredbama Zakona o radu.

Shodno navedenom, konstatovano je da je sistem finansijskog upravljanja i kontrole uspostavljen u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija 11. 3. 2026. godine, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.¹⁵

Organi Zavoda

Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Statutom utvrđeno je da su organi upravljanja i rukovođenja Zavodom Upravni odbor (u sastavu od 11 članova) i direktor, koje na prijedlog federalnog ministra zdravstva imenuje i razrješava Vlada FBiH. Također, utvrđeno je da direktor Zavoda ima zamjenika koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda, kojeg također imenuje i razrješava Vlada FBiH.

Vlada FBiH donijela je 5. 11. 2015. godine Odluku o imenovanju privremenog Upravnog odbora na mandat od tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. S obzirom na to da još uvijek nije izvršeno konačno imenovanje, privremeni Upravni odbor je nastavio djelovati do okončanja revizije. Privremeni Upravni odbor je do 21. 6. 2023. djelovao u sastavu: predsjednica Snježana Bodnaruk (Federalno ministarstvo zdravstva) i članice i članovi: Berislav Živković (Posavski kanton), Vesna Ferković (Tuzlanski kanton), Antonijo Vujica (Hercegovačko-neretvanski kanton), Anđelko Mikulić (Zapadnohercegovački kanton), Sandra Vegar-Zubović (Kanton Sarajevo), Azra Suljić (Unsko-sanski kanton), Emir Sijerčić (Bosansko-podrinjski kanton), Haša Begić (Zeničko-dobojski kanton), Dragan Solomun (Srednjobosanski kanton) i Darko Čondrić (Kanton 10). Nakon što je Darko Čondrić 23. 3. 2020. dao neopozivu ostavku, Vlada FBiH je tek 21. 6. 2023. donijela Odluku o njegovom razrješenju, te Odluku o privremenom imenovanju novog člana Upravnog odbora Dinka Babića. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije imenovala novi Upravni odbor. Tokom 2025. godine, Upravni odbor održao je 17 sjednica na kojima je razmatrao poslove iz nadležnosti.

Zavodom rukovodi direktorica, koja ga predstavlja i zastupa. Vlada FBiH imenovala je 27. 6. 2019. godine Vlatku Martinović na mjesto direktorice, a 21. 6. 2023. donijela je Rješenje o njenom razrješenju radi isteka mandata, kao i Rješenje o njenom privremenom imenovanju na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Vlada FBiH je ponovo 27. 9. 2023. godine donijela Rješenje o razrješenju direktorice, kao i Rješenje o privremenom imenovanju na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do kraja revizije Vlada FBiH nije okončala postupak konačnog imenovanja.

¹⁴ Pored javnog oglasa za prijem zaposlenika za radno mjesto kafe kuharica/spremačica, putem javnog oglasa izvršen je i prijem jednog zaposlenika za radno mjesto vozača, za koje je u 2024. godini prijem izvršen primjenom izuzeća od javnog oglašavanja, shodno odredbama Uredbe.

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14



Vlada FBiH donijela je 27. 9. 2023. godine Rješenje o privremenom imenovanju zamjenika direktorice, kojim je Suad Bijedić imenovan na to mjesto na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do kraja revizije Vlada FBiH nije okončala postupak konačnog imenovanja.

Zavodom od 2015. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Također, direktorica i zamjenik direktorice Zavoda su privremeno imenovani 27. 9. 2023. godine, na tri mjeseca ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora, kao ni direktora i zamjenika direktora Zavoda.

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH¹⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH,¹⁷ Zavod je uspostavio Jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe su za obavljanje interne revizije sistematizirana tri radna mjesta: rukovodilac i dva interna revizora. Na 31. 12. 2025. bilo je popunjeno samo radno mjesto rukovodioca Jedinice, koji je u toku 2025. godine obavljao i poslove interne revizije. S tim u vezi, naglašavamo da su Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene odgovornosti i obaveze rukovodioca Jedinice i internog revizora. Međutim, iako u toku 2025. godine nije bila uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizijom s obzirom da je bio zaposlen samo rukovodilac Jedinice, od 30. 4. 2026. primjenom člana 5. tačka a) Uredbe o postupku prijema, izvršeno je popunjavanje jednog radnog mjesta internog revizora.¹⁸

Sačinjeni su i odobreni Strateški plan interne revizije za period 2025-2027. i Godišnji plan interne revizije za 2025. godinu.

Godišnjim planom za 2025. planirano je pet revizija: Revizija iz programa lijekova; Revizija pristupa operativnim sistemima i korištenja podataka; Revizija programa liječenja u inostranstvu; Revizija javnih nabavki; Revizija usklađenosti operativnih planova sa izvršenim rashodima. Provedeno je svih pet planiranih revizija. S ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka, dato je ukupno sedam preporuka, od čega su četiri realizovane, jedna je djelimično realizovana, dok je za dvije preporuke provođenje u toku.

Godišnji izvještaj interne revizije sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku.

Budući da su Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene odgovornosti rukovodioca Jedinice i internog revizora, da je interna revizija tokom 2025. godine uspostavljena na način da je zaposlen samo rukovodilac, konstatujemo da u revidiranoj godini nije bila uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizije u skladu sa Zakonom. Međutim, od aprila 2026. godine popunjeno je i radno mjesto internog revizora, čime su stvoreni preduslovi za uspostavljanje funkcionalne jedinice interne revizije i obavljanje poslova interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.

Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u novembru 2021. godine donijela Akcioni plan za borbu protiv korupcije od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH, u kojem je navedeno da je postojeće planove integriteta potrebno uskladiti sa novim Akcionim Planom Vlade FBiH. Zavod je u prethodnom periodu donio Plan integriteta u skladu sa Akcionim planom, a 12. 1. 2026. sačinjen je Izvještaj o provođenju plana integriteta Zavoda u 2025. godini.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹⁸ Izuzetno od odredbe člana 4. ove uredbe, prijem u radni odnos vrši se bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja između ostalog i u slučaju otkaza sa ponudom izmijenjenog ugovora o radu za radno mjesto koje podrazumijeva iste uslove u pogledu stručne sprema i radnog iskustva, ukoliko radnik ispunjava navedene uslove, osim izmjene u pogledu trajanja ugovora o radu.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

U skladu sa Ustavom FBiH i zakonskim propisima donesenim na osnovu Ustava, sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH je koncipiran na principima podijeljene nadležnosti između federalne i kantonalnih vlasti. U nadležnosti federalne vlasti je da utvrđuje politiku i donosi zakone, a kantonalna vlast provodi zakone i utvrđuje, odnosno usklađuje zdravstvenu politiku kantona sa politikom na nivou FBiH. Federalno ministarstvo zdravstva (u daljnjem tekstu: resorno Ministarstvo) nadležno je za Zavod i sve instrukcije, a i povratni izvještaji i planovi, dostavljaju mu se na odobrenje i daljnju proceduru.

Nadležnosti Zavoda propisane su članom 100. Zakona o zdravstvenom osiguranju, u okviru kojih izdvajamo:

- 1) Učestvuje u izradi zakona u oblasti zdravstva, kao i drugih propisa i podzakonskih akata u vezi sa ostvarivanjem prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 2) Prati politiku provođenja i unapređivanja obaveznog zdravstvenog osiguranja i koordinira rad kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u tom domenu;
- 3) Planira i prikuplja sredstva Fonda solidarnosti;
- 4) Obavlja poslove u vezi sa izradom osnova za utvrđivanje cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 5) Obavlja poslove u vezi sa izradom obračuna sredstava Fonda solidarnosti, po namjenama, sa izvještajem;
- 6) Obavlja poslove u vezi sa nabavkama iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima;
- 7) Osigurava vođenje Jedinstvenog informacionog sistema obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 8) Obavlja poslove izrade međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na obavezno zdravstveno osiguranje i provodi ih;
- 9) Koordinira rad kantonalnih zavoda osiguranja u provođenju ovih ugovora i neposredno učestvuje u međunarodnim dogovorima vezanim za ovu oblast;
- 10) Obavlja poslove u vezi sa ostvarivanjem zdravstvene zaštite u inostranstvu za koje je ovlašten propisima iz člana 41. ovog Zakona (liječenje u inostranstvu);
- 11) Vršiti poslove u vezi sa izradom standarda i normativa obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Zavod implementira zakonske propise i podzakonske akte koje donosi federalni ministar zdravstva, a koji se odnose za praćenje politike provođenja i unapređivanja obaveznog zdravstvenog osiguranja i koordiniranje rada kantonalnih osiguranja. Federalni ministar zdravstva je u skladu s članom 44. Zakona o apotekarskoj djelatnosti donio „Pravilnik o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“¹⁹ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti). Ovim aktom je utvrđeno da komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti vrše procjenu pojedinačnih zahtjeva za korištenje lijekova, na osnovu konzilijarnog mišljenja nadležne kliničke zdravstvene ustanove, stručno-medicinskog uputstva strane ministra, ovog pravilnika, kao i propisa koji regulišu rad Fonda solidarnosti.

Pravilnikom je, između ostalog, utvrđeno korištenje Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH i obaveza izrade općeg akta Zavoda kojim se reguliše način formiranja Liste čekanja, njeno vođenje, kontinuirano praćenje i informisanje osiguranika o bitnim podacima u vezi Liste, kao i poduzimanje aktivnosti za izmjene i dopune Liste čekanja. Ovaj akt donosi Zavod uz prethodnu saglasnost ministra. Pravilnikom je utvrđeno da se u slučaju nedostatka finansijskih sredstava Zavoda mogu utvrditi liste čekanja, s tim da vrijeme čekanja ne smije ugroziti život i zdravlje osiguranika. Pored navedenog, utvrđeno je i da Zavod obavlja kontinuirani monitoring i periodičnu evaluaciju terapijskog liječenja lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti.

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 36/11

5.1 Uvođenje u pravo korištenja lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH

Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH²⁰ utvrđen je postupak, način utvrđivanja lista čekanja, kriteriji, način vođenja i kontinuiranog praćenja liste, te informisanje osiguranog lica o bitnim podacima sa liste čekanja. Uputstvo je donio Upravni odbor Zavoda.

Nadležne komisije Zavoda, u skladu sa Uputstvom, uspostavljaju Listu čekanja za lijekove na osnovu evaluacije medicinske dokumentacije, dostavljene od konzilija zdravstvenih ustanova i utvrđenih kriterija ovim Uputstvom. Kriteriji za stavljanje pacijenata na Listu čekanja za lijekove su: 1) zdravstveno stanje pacijenta, 2) stepen hitnosti i 3) dužina čekanja.

Promjena statusa pacijenata na listi čekanja za lijekove kojima se osigurano lice skida sa Liste čekanja može biti iz medicinskih²¹ i nemedicinskih razloga.²² Izuzetno, zbog hitnosti i neposredne životne ugroženosti, nadležna komisija može pacijentu izdati saglasnost za uvođenje u pravo korištenja lijeka koji mu je indiciran, bez obzira na njegov status na Listi čekanja za lijekove. Konzilij zdravstvenih ustanova dužan je u rokovima od najmanje tri mjeseca, a po potrebi i kraće, izvršiti evaluaciju liječenja za svakog pacijenta, a konzilijarno mišljenje dostaviti nadležnoj komisiji Zavoda u skladu sa doktriniranim pristupom, s ciljem revidiranja Liste čekanja za lijekove. Lista čekanja se treba voditi u pisanoj i elektronskoj formi, a naziv lijeka na koji se odnosi Lista čekanja se unosi iznad tabele u propisani obrazac LP-1, u koji se unose sljedeći podaci: redni broj, ime i prezime pacijenta, jedinstveni matični broj, konzilij zdravstvene ustanove koji je dao preporuku za liječenje, mjesto prebivališta, kanton i nadležni kantonalni zavod kome pacijent pripada, datum uvrštavanja na Listu čekanja za lijekove, bodovi – na osnovu procjene zdravstvenog stanja pacijenta, stepena hitnosti i dužine čekanja, ukupno bodova i napomene.

Na osnovu uvida u liste čekanja konstatovano je da komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti u radu nisu koristile propisani obrazac LP-1, već su vodile liste čekanja u formi koja ne sadrži sve podatke koji su navedeni u obrascu LP-1. Imajući u vidu da ove liste ne sadrže broj bodova, nije moguće utvrditi način na koji su sastavljene, odnosno da su sastavljene u skladu sa kriterijima propisanim u Uputstvu o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH.

Imajući u vidu navedeno, Upravni odbor usvojio je inicijativu za revidiranje navedenog Uputstva, sačinjenu u aprilu 2022. godine. Direktorica je u maju 2022. donijela Rješenje o imenovanju radne grupe za izradu novog uputstva. Zadatak Radne grupe je da sagleda odredbe Uputstva, te da da svoje prijedloge u vezi eventualne izmjene i dopune, odnosno izrade novog uputstva, sve u okviru svojih stručnih kompetencija.

Rješenjem nije utvrđen rok za obavljanje navedenog zadatka. Radna grupa je u 2022. godini imala jedan sastanak na kojem je predloženo nekoliko zaključaka za prevazilaženje ovog problema, a između ostalog i da je potrebno izvršiti izmjene Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti i Uputstva za uspostavu liste čekanja. Zavod je 22. 9. 2023. ove zaključke dostavio resornom Ministarstvu. O navedenoj problematici ponovo je obavijestio resorno Ministarstvo 30. 7. 2024. godine. Direktorica je 19. 8. 2024. donijela Rješenje o imenovanju nove Radne grupe za izradu Uputstva o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH. Radna grupa je održala sastanak 11. 9. 2024. i donijela određene zaključke. Zavod je 7. 2. 2025. obavijestio resorno Ministarstvo o predloženim zaključcima radne grupe, i to da: u onkološkom i hematološkom liječenju ne može postojati lista čekanja pacijenata; da se formira Evidencijska lista pacijenata sa zahtjevima koje je uputio konzilij, a koji nisu ostvarili svoja prava na liječenje lijekovima sa Liste lijekova Fonda

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 19/15

²¹ Izostanak terapijskih efekata liječenja, neželjeni efekti liječenja i nepodnošenje terapije, pogoršanje zdravstvenog stanja i prevođenje pacijenata na terapiju drugim lijekovima.

²² Promjena prebivališta osiguranika koja mijenja status osiguranika, izmještanje na liječenje u inostranstvo, izjava pacijenta u pisanoj formi da ne želi koristiti propisanu terapiju i smrtni ishod prije primjene preporučenog lijeka.

solidarnosti; zdravstvena ustanova mora provoditi redovnu evaluaciju i monitoring svojih pacijenata, te ih dostavljati, i dr. Nisu prezentovane povratne informacije od resornog Ministarstva u vezi ove problematike. U vezi ovoga, Zavod se u dva navrata tokom 2025. godine obraćao resornom Ministarstvu sa prijedlogom da se izmjene podzakonski akti, između ostalog da se stari dokument Uputstvo o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH preimenuje u dokument pod nazivom Uputstvo o uspostavi Evidencijske liste pacijenata za primjenu lijekova Fonda solidarnosti FBiH. Naime, Zavod između ostalog navodi da vodi Evidencijske liste pacijenata, koje predstavljaju sveobuhvatan i pravno utemeljen dokument, te obuhvataju sve pacijente za određeni lijek – kako one koji već primaju terapiju tako i one koji čekaju na uvođenje terapije. Zavod ističe da je termin „lista čekanja“ pravno neprecizan, jer implicira isključivo čekanje, dok Evidencijska lista odražava cjelokupan status pacijenta u skladu s članom 26. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, te omogućava praćenja prava osiguranika, planiranje terapije i evaluaciju liječenja.

Do okončanja revizije nisu izvršene izmjene i dopune Uputstva, niti je sačinjeno novo. Skrećemo pažnju na to da je sačinjavanje Uputstva za uspostavu liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH u nadležnosti Zavoda.

Shodno odredbama Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, Zavod je polugodišnje izvještavao federalnog ministra zdravstva o statusu listi čekanja. Prema prezentiranim izvještajima, na 31. 12. 2025. godine ukupno je 773 pacijenata na četiri liste čekanja, od čega najviše za korištenje citostatika po posebnom režimu propisivanja za liječenje oboljelih od karcinoma dojke i karcinoma pluća (410) i korištenje citostatika sa posebnim režimom propisivanja za ostala onkološka oboljenja (313). Broj osoba na listama čekanja u odnosu na 2024. godinu smanjen za 44% (na 31. 12. 2024. godine na listi čekanja bilo je ukupno 1.379 pacijenata), kao i broj listi čekanja (u odnosu na 2024. godinu nema pacijenata, odnosno nisu formirane liste čekanja za metastatski melanom i upalne bolesti crijeva).

U skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, Zavod treba obavljati kontinuirani monitoring i periodičnu evaluaciju terapijskog liječenja pacijenata lijekovima sa liste lijekova Fonda solidarnosti, te izvještaj o provedenom monitoringu i evaluaciji dostaviti resornom Ministarstvu svakih šest mjeseci. Zavod je 10. 7. 2025. i 20. 1. 2026. godine dostavio resornom Ministarstvu izvještaje o provedenom monitoringu i periodičnoj evaluaciji terapijskog liječenja lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH u skladu s odredbama Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti. Zavod nema povratnu informaciju da li je resorno Ministarstvo razmatralo ove izvještaje.

Komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti, u skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, u obavezi su da jednom mjesečno obavljaju procjenu pojedinačnih zahtjeva, na osnovu konzilijarnog mišljenja nadležne kliničke zdravstvene ustanove, stručno-medicinskog uputstva, navedenog Pravilnika, kao i propisa koji regulišu rad Fonda solidarnosti. Naime, većina komisija se sastajala mjesečno, izuzev komisije za multipla skleroza, komisije za chronovu bolest i hepatitis B i C (prema izjavi odgovorne osobe sa 31. 12. 2025. nije bilo Lista čekanja). Iz prezentirane dokumentacije, procjene pojedinačnih novopristiglih zahtjeva zdravstvenih ustanova za odobravanje liječenja osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti, tj. korištenja lijekova Fonda solidarnosti, vršile su se i elektronskim putem. S obzirom na to da neki pacijenti na početak liječenja čekaju duži period, ukazujemo na važnost procjene pojedinačnih zahtjeva za liječenje lijekovima iz Fonda solidarnosti u propisanim rokovima.

Na datum bilansa formirane su četiri liste čekanja na kojima je bilo ukupno 773 pacijenata. Međutim, izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2026. godinu, predviđen je iznos od 3.250.000 KM iz akumuliranog viška prihoda nad rashodima koji će biti utrošen za rashode zdravstvene zaštite, što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.3 Izvještaja.

Obavljenom revizijom utvrđeno je da se liste čekanja nisu vodile na način propisan Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, s obzirom na to da se na njima nisu upisivali svi potrebni podaci. Napominjemo da je broj osoba na listama čekanja u odnosu na 2024. godinu smanjen za 44%. Također, Zavod je tokom godine, kao i prethodnih godina, informisao resorno



Ministarstvo o predloženim zaključcima Radne grupe za izradu Uputstva o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, između ostaloga da je potrebno izvršiti izmjene Uputstva, kao i Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, koji je u nadležnosti resornog Ministarstva. Do okončanja revizije nisu prezentovane povratne informacije od resornog Ministarstva.

Preporuka:

- *liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.*

5.2 Izrada cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja

Za donošenje Tarifa zdravstvenih usluga u FBiH nadležan je Upravni odbor Zavoda, u skladu s članom 104. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Postojeća Tarifa zdravstvenih usluga u FBiH donesena je 1997. godine (izmjene i dopune 2007. godine). Imajući u vidu protok vremena od donošenja Tarife, najveći problem za zdravstvene ustanove predstavlja nemogućnost zakonitog fakturisanja brojnih novih usluga, jer za njih nisu utvrđene cijene u Tarifi. Osim toga, problem predstavlja i fakturisanje usluga koje su sadržane u postojećoj Tarifi, jer se način pružanja usluga promijenio, koriste se novije medicinske metode liječenja, te primjena novih medicinskih aparata i opreme.

Direktorica je 15. 2. 2021. godine donijela Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu nove Tarife zdravstvenih usluga i predlaganja izmjena i dopuna postojeće Tarife zdravstvenih usluga, koja ima 23 člana, sastavljenu od predstavnika resornog Ministarstva, federalnog i kantonalnih zavoda i zdravstvenih ustanova. Na sastanku Radne grupe od 20. 4. 2022. utvrđeno je da je krajnji rok za izradu Tarife zdravstvenih usluga 31. 12. 2025. godine. Nisu prezentirane aktivnosti o radu ove Radne grupe tokom 2025. godine. Zavod se opredijelio da kao privremeno rješenje ovog problema omogući zdravstvenim ustanovama da samostalne utvrde kalkulacije cijena po propisanoj metodologiji, usvoje ih Upravni odbori ustanove i dostave Zavodu na kontrolu i verifikaciju. Do okončanja revizije nije donesena nova tarifa zdravstvenih usluga. Da bi privremeno olakšao ovu situaciju, Zavod kontinuirano donosi nove odluke o izmjenama i dopunama Tarife zdravstvenih usluga u FBiH. Tokom 2025. godine doneseno je pet odluka o izmjeni i dopuni Tarife zdravstvenih usluga u FBiH.

Rješenjem o imenovanju Radne grupe za izradu nove Tarife zdravstvenih usluga i predlaganja izmjena i dopuna postojeće Tarife zdravstvenih usluga²³ direktorica Zavoda je 23. 7. 2025. godine imenovala 26 članova u ovoj radnoj grupi, sa zadatkom da se sačini prijedlog cijena novih zdravstvenih usluga koje nisu sadržane u važećoj Tarifi zdravstvenih usluga, kao i da se izvrši izmjena i dopuna cijena zdravstvenih usluga u važećoj Tarifi zdravstvenih usluga, a u skladu sa važećom Metodologijom za utvrđivanje cijena zdravstvenih usluga. Nije definisan rok do kada se trebaju završiti radni zadaci ove Radne grupe, nego je navedeno da će radna grupa raditi u kontinuitetu na dopuni Tarife zdravstvenih usluga. Imenovana Radna grupa je održala tri sastanka tokom 2025. godine na kojima su utvrđivane aktivnosti za započinjanje procesa izrade Tarife zdravstvenih usluga.

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje finansijskog plana i plana poslovanja

Shodno zakonskim propisima, sredstva za funkcionisanje Zavoda osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, iz Budžeta FBiH i drugih izvora.

²³ Rješenje o izmjeni i dopuni Rješenja o imenovanju Radne grupe za izradu nove Tarife zdravstvenih usluga i predlaganja izmjena i dopuna postojeće Tarife zdravstvenih usluga od 8. 1. 2026. godine.

Odluku o usvajanju Trogodišnjeg plana rada Zavoda za period 2025-2027. donio je Upravni odbor 26. 2. 2025. godine. Upravni odbor je 26. 2. 2025. usvojio i Plan rada Zavoda za 2025, koji je Vlada FBiH usvojila 9. 4. 2025. godine.

Odluku o usvajanju prijedloga prioriteta (finansijskog zahtjeva) Dokumenta okvirnog budžeta za period 2025-2027. Upravni odbor je usvojio 20. 8. 2024. godine.

Upravni odbor je 17. 1. 2025. donio Odluku o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda za 2025. godinu i Odluku o načinu izvršavanja Finansijskog plana Zavoda, prema kojima su planirani prihodi u iznosu od 332.950.000 KM, rashodi i izdaci u iznosu od 330.950.000 KM, te tekuća rezerva u iznosu od 2.000.000 KM, na koje je Parlament FBiH 31. 1. 2025. dao saglasnost.²⁴ Plan je sačinjen na osnovu Smjernica za izradu zahtjeva budžetskih korisnika Budžeta Vlade FBiH za period 2025-2027. godine, Dokumenta okvirnog budžeta za period 2025-2027. godine, budžetskog zahtjeva za finansiranje Fonda solidarnosti za 2025. godinu sa projekcijom za period 2024-2026, revidirane projekcije prihoda od doprinosa za 2024. godinu i projekcije resornog Ministarstva za period 2025-2027. godine, Odluke Vlade FBiH o visini minimalne plate u FBiH i normativnih akata Zavoda.

Zavod se 3. 9. 2025. obratio resornom Ministarstvu i Vladi FBiH sa zahtjevima za odobravanje dodatnih sredstava iz Budžeta FBiH i za pokriće iskazanog viška rashoda nad prihodima, za finansiranjem nedostajućih sredstava u Fondu solidarnosti i ostvarivanja bolničke zdravstvene zaštite povratnika u Republiku Srpsku. U zahtjevima je navedeno između ostalog da se svake godine povećava nesrazmjer potrebnih sredstava za zdravstvene usluge i lijekove u odnosu na sredstva koja se ostvaruju, kao i da Zavod u 2022. godini ima iskazan višak rashoda nad prihodima u iznosu od 6.726.745 KM, koji je najvećim dijelom uzrokovan rastom stalnih potreba za lijekovima citostaticima i za liječenjem u inostranstvu. Istaknuto je da se u toku 2024. i 2025. godine povećalo sa izdvajanjem sredstava iz Budžeta FBiH, ali dodatno opterećenje za Fond solidarnosti predstavlja uvođenje novih programa i lijekova bez prethodne fiskalne procjene i osiguranja odgovarajućih dodatnih sredstava (među njima se posebno izdvajaju lijekovi za liječenje spinalne mišićne atrofije i cistične fibroze).

Upravni odbor je 23. 10. 2025. usvojio Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda (rebalans) za 2025. godinu; Izmjene i dopune Finansijskog plana rashoda Federalnog fonda solidarnosti (rebalans) za 2025. godinu kao i Odluku o načinu izvršenja rebalansa Finansijskog plana Zavoda za 2025. godinu, na koje je saglasnost dao Parlament FBiH 23. 1. 2026. godine.²⁵ Rebalansom Finansijskog plana Zavoda planirana sredstva na prihodima i rashodima i izdacima i tekućoj rezervi uvećana su sa 332.950.000 KM na 345.523.864 KM (uvećano za 12.573.864 KM). Najznačajnija povećanja sredstava na prihodima su na poziciji primljenih tekućih transfera od ostalih nivoa vlasti – Budžet FBiH 10.513.864 KM (preneseno sa pozicije razgraničenih prihoda na 31. 12. 2024. godine), a na rashodima nabavka lijekova koji se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti 9.926.667 KM i nabavka lijeka „Givosiran“ u iznosu od 792.309 KM.

Upravni odbor je 12. 2. 2026. donio dvije odluke o internoj preraspodjeli sredstava:

- Odluka o preraspodjeli sredstava unutar pozicija rashoda utvrđenih u Finansijskom planu Zavoda za 2025. godinu, u ukupnom iznosu od 26.860 KM. Naime, umanjena su sredstva na pozicijama rashoda (izdaci za usluge prevoza i goriva 1.300 KM i ostali rashodi 25.560 KM), a povećana sredstva na pozicijama: putni troškovi 1.300 KM i sufinansiranje troškova liječenja 25.560 KM;
- Odluku o preraspodjeli sredstava predviđenih u Aneksu I Finansijskog plana Zavoda za 2025. godinu unutar pozicija rashoda usluga i lijekova Zavoda (umanjenje i povećanje sredstva na pozicijama rashoda u ukupnom iznosu od 1.022.000 KM). Najznačajnije promjene izvršene su na način da su umanjena sredstva za usluge kardiologije i kardiohirurgije (200.000 KM), usluge ugradnje kohlearnog implantata kod djece (170.000 KM), a uvećana sredstva za usluge vaskularne hirurgije (497.000 KM) i za usluge neurohirurgije (164.000 KM).

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br.7/25

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br.6/26



Zavod je poduzeo aktivnosti prema resornom Ministarstvu i Vladi FBiH vezano za osiguranje potrebnog iznosa sredstava iz Budžeta FBiH za finansiranje Fonda solidarnosti, ali za 2025. godinu nisu obezbijeđena sredstva za njegovo finansiranje u zakonom propisanom iznosu. Prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje ostvareni su u iznosu od 249.137.307 KM, dok su prihodi iz Budžeta FBiH ostvareni u 2025. godini za Fond solidarnosti 58.333.333 KM. Na datum bilansa na kratkoročnim razgraničenijama se vodi 11.666.669 KM, koji se odnose na tranše za mjesec novembar i decembar 2025. godine, koje Vlada FBiH do okončanja revizije nije uplatila. Naime, prihodi iz Budžeta FBiH za Fond solidarnosti za 2025. godinu su planirani u iznosu od 70.000.000 KM (u odnosu na 2024. godinu veći su za 11.733.333 KM), što predstavlja samo 28% sredstava koja su se trebala uplatiti iz Budžeta FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a čija je namjena liječenje pacijenata.

6.2 Izvještavanje

Upravni odbor je 26. 2. 2026. godine usvojio Izvještaj o izvršenju finansijskog plana Zavoda za 2025. godinu, koji je dostavljen Ministarstvu 3. 3. 2026. godine, u skladu sa članom 92. Zakona o budžetima u FBiH.

Do okončanja konačne revizije Zavod nije sačinio Izvještaj o radu Zavoda za 2025. godinu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Zavod je sačinio Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Upravni odbor je 26. 2. 2026. donio Odluku o usvajanju godišnjeg obračuna Zavoda za 2025. godinu.

U Bilješkama, sačinjenim uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje finansijskog plana shodno Pravilniku o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični finansijski izvještaji dostavljeni su resornom Ministarstvu i Federalnom ministarstvu finansija u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 329.455.719 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (254.637.591 KM), primljeni transferi i donacije (71.910.066 KM) i neporezni prihodi (2.908.062 KM).

7.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza se najvećim dijelom odnose na prihode od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje (249.137.307 KM) i prihode od doprinosa od inoosiguranika paušali (4.886.829 KM). Porezni prihodi su ostvareni manje od planiranih za 1.162.409 KM.

Prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje ostvaruju se u skladu s Odlukom o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2025. godinu koju je donijela Vlada FBiH 26. 2. 2025. godine. U vezi prihoda od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje u FBiH važno je napomenuti da je Vlada FBiH tokom 2025. godine proglasila izmjene i dopune Zakona o doprinosima u FBiH²⁶ sa primjenom od 1. 7. 2025. godine, kojom je smanjena stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje.

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 33/25



Prihode od doprinosa od inoosiguranika (paušali) Zavod naplaćuje s obzirom na to da osiguranici za koje se naplaćuje paušalna naknada iz drugih zemalja ostvaruju pravo i na liječenje iz Fonda solidarnosti. Priznavanje ovog prihoda vrši se kada se izvrši naplata iz drugih zemalja, u iznosu od 10,2%. U okviru ovih prihoda evidentirana je uplata Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za predmete „sukoba nadležnosti“ u iznosu od 456.457 KM.

Revizijom je utvrđeno da se izvještavanje o ostvarenim prihodima vrši u skladu s Pravilnikom o sadržaju, načinu i rokovima izvještavanja o prikupljenim i raspoređenim prihodima budžeta, vanbudžetskih fondova i ostalih korisnika javnih prihoda na teritoriji FBiH.

7.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi odnose se na prihode od poduzetničkih aktivnosti (2.111.962 KM) i na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (796.100 KM).

Prihodi od poduzetničke aktivnosti odnose se najvećim dijelom na odobreni finansijski rabat dobavljača – isporučioa lijekova (2.083.481 KM).

7.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije odnose se na transfere primljene iz Budžeta FBiH (71.751.989 KM) i donacije – lijek „Givosiran“ (158.077 KM).

Primljeni transferi iz Budžeta FBiH odnose se najvećim dijelom na doznačena sredstva u 2025. godini po osnovu odobrenih tekućih transfera iz Budžeta FBiH i to na sufinansiranje Fonda solidarnosti (58.333.333 KM), liječenje povratnika iz FBiH u RS (2.000.000 KM), te na primljeni transfer od Vlade FBiH za biomedicinsku potpomognutu oplodnju (904.794 KM). Tekući transfer za Fond solidarnosti za 2025. godinu je planiran u iznosu od 70.000.000 KM.²⁷ Sredstva su tokom godine doznačavana u tranšama u periodu od 13. 6. do 21. 10. 2025. godine, te je ukupno doznačeno 58.333.331 KM. Do okončanja revizije dvije tranše u ukupnom iznosu od 11.666.669 KM nisu doznačene. U okviru ovog tekućeg transfera iz Budžeta FBiH uključena su i prenesena sredstva iz 2024. godine sa pozicije razgraničenih prihoda za: lijekove (8.266.665 KM), biomedicinsku potpomognutu oplodnju (1.114.888 KM), za lijek „Givosiran“ (632.309 KM) i nabavka lijeka za spinalnu mišićnu atrofiju – SMA (500.000 KM) koja su raspoređena kao prihod po Rebalansu Zavoda za 2025. godinu po odluci Upravnog odbora o usvajanju godišnjeg obračuna Zavoda za 2024. godinu od 26. 2. 2025. godine.

Vlada FBiH je donijela tri Odluke o usvajanju Programa utroška transfera iz Budžeta FBiH za 2025. godinu 14. 5. 2025,²⁸ kojom su planirana sredstva transfera iz Budžeta FBiH i to za: Fond solidarnosti (lijekovi i medicinska sredstva)²⁹ u iznosu od 50.000.000 KM; Fond solidarnosti (zdravstvene usluge iz programa kardiologije i kardiohirurgije) 20.000.000 KM; biomedicinsku potpomognutu oplodnju 5.000.000 KM i za Program sufinansiranja raseljenih lica u RS u iznosu od 2.000.000 KM. Neutrošeni dio sredstava u iznosu od 2.428.539 KM prema odluci Vlade FBiH o izdvajanju sredstva za biomedicinsku potpomognutu oplodnju za 2025. godinu, knjigovodstveno su evidentirani na datum bilansa na poziciji razgraničenih prihoda.

Za dodijeljena sredstva tekućih transfera Zavod je, u skladu s Odlukama o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2025. godinu, dostavljao tromjesečne izvještaje resornom Ministarstvu.

²⁷ Fond solidarnosti (lijekovi i medicinska sredstva) u iznosu od 50.000.000 KM; Fond solidarnosti (zdravstvene usluge iz programa kardiologije i kardiohirurgije) 20.000.000 KM.

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 36/25

²⁹ Lijekovi za liječenje malignih oboljenja (citostatici) u iznosu od 32.000.000 KM; lijekovi za liječenje cistične fibroze u iznosu od 9.000.000 KM i lijekovi za liječenje mišićne atrofije u iznosu od 9.000.000 KM.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 318.251.007 KM, što u odnosu na planirana sredstva predstavlja izvršenje od 92%.

Strukturu rashoda i izdataka, s indeksima ostvarenja, čine: rashodi Fonda solidarnosti u iznosu od 311.154.543 KM (97,77%) i rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda u iznosu od 7.096.464 KM (2,23%).

7.1.2.1 Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda

Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda iskazani su u iznosu od 7.096.464 KM. Na osnovu ostvarenih rashoda i izdataka Stručne službe u odnosu na ukupno ostvarene prihode u iznosu od 329.498.736 KM za 2025. godinu, procent finansiranja iznosio je 2,15%.³⁰

Strukturu rashoda i izdataka Stručne službe čine: plaće i naknade troškova zaposlenih (3.431.626 KM), doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (221.272 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (3.008.694 KM) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (434.872 KM).

7.1.2.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi iskazani su u iznosu od 3.431.626 KM, a imaju sljedeću strukturu: bruto plaće i naknade plaća 2.828.346 KM, naknade troškova zaposlenih 603.280 KM.

Obračun i isplata plaća i naknada regulisani su Zakonom o radu i Pravilnikom o radu Zavoda. Pravilnikom o radu je definisano da se plaća za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu sastoji od: osnovne plaće, dijela plaće za radni učinak i uvećane plaće po osnovu posebnih uslova rada. Osnovna plaća je proizvod neto satnice i mjesečnog fonda sati i odgovarajućeg koeficijenta složenosti poslova koje radnik obavlja. Utvrđeno je da direktorica, u skladu s Finansijskim planom i finansijskim mogućnostima, posebnom odlukom utvrđuje iznos neto satnice, a da ona ne može biti manja od 2,60 KM. Odlukom direktorice od 31. 1. 2025. utvrđena je vrijednost neto satnice za obračun osnovne plaće za 2025. godinu u iznosu od 4,76 KM. Direktorica je 2017. godine donijela i Odluku o utvrđivanju koeficijenata složenosti poslova u Stručnoj službi Zavoda, koja je dio Pravilnika o radu. U skladu s ovom Odlukom, koeficijenti su utvrđeni u rasponu od 1,3 do 4,4, zavisno od složenosti poslova i odgovornosti.

Obračun plaće direktorice i zamjenika direktorice vrši se u skladu s Odlukom Upravnog odbora o utvrđivanju iznosa mjesečne plaće po osnovu složenosti i odgovornosti radnog mjesta direktora i zamjenika direktora, kao i naknada koje nemaju karakter plaće za direktora i zamjenika direktora uz saglasnost premijera Vlade FBiH. Odlukom je utvrđena mjesečna plaća direktorice u iznosu od pet prosječnih mjesečnih neto plaća, a zamjenika direktorice u iznosu od četiri prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, uključujući minuli rad.

Revidirani su obračuni i isplate plaća i ostalih naknada za januar, septembar i decembar 2025. godine. Najviša neto plaća isplaćena u 2025. godini iznosila je 7.275 KM, najniža 1.001 KM, a prosječna neto plaća iznosila je 2.649 KM. Revizijom je konstatovano da su se obračun i isplata plaće vršili u skladu s Pravilnikom o radu.

Radno vrijeme zaposlenika uređeno je Pravilnikom o radu i Odlukom o utvrđivanju i rasporedu radnog vremena iz 2017. godine, i u skladu je sa odredbama Zakona o radu. Revizijom je konstatovano da Zavod ima uspostavljene evidencije o radnom vremenu zaposlenika, koje se vode u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.³¹

³⁰ Odlukom o obezbjeđenju sredstava za rad Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Vlade FBiH utvrđeno je da se iz ukupno ostvarenih prihoda Zavoda, za svaku kalendarsku godinu mogu izdvojiti sredstva u iznosu od maksimalno do 3% isključivo namijenjena za finansiranje Stručne službe, Upravnog odbora, komisija i drugih imenovanih tijela Zavoda.

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Naknade troškova zaposlenih najvećim se dijelom odnose na naknadu po odluci Vlade FBiH u iznosu od 245.947 KM, naknadu za topli obrok u iznosu od 182.877 KM, naknadu za prevoz na posao i s posla u iznosu od 49.660 KM, i regres za godišnji odmor u iznosu od 45.335 KM.

Naknade po odluci Vlade FBiH odnose se na naknade isplaćene po osnovi Odluke o isplati pomoći koje su donesene na mjesečnom nivou. Ove naknade nemaju karakter plaće, a direktorica je donijela odluke o njihovoj isplati po osnovu Uredbe Vlade FBiH o isplati pomoći od strane poslodavca.³²

Naknada za topli obrok se u skladu s Pravilnikom o radu isplaćivala u dnevnom iznosu od 1% od prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH, prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Naknada za regres isplaćena je za 57 zaposlenika u skladu s Odlukom direktorice u visini od 50% prosječne neto plaće u FBiH prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku, što iznosi ukupno 45.335 KM.

Revizijom je konstatovano da su se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršili u skladu sa podzakonskim aktima, kao i pravilnicima Zavoda, koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.2.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 3.008.694 KM, od čega su najznačajniji: ugovorene i druge posebne usluge za Stručnu službu (1.823.570 KM), izdaci za lijek Givosiran (790.386 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (89.954 KM), putni troškovi (71.288 KM), izdaci za administrativni materijal (62.521 KM), izdaci za osiguranje i bankarske usluge (58.155 KM) i izdaci za energiju (50.639 KM).

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom se odnose na liječenje detaširanih radnika (613.455 KM), sufinansiranje troškova liječenja (525.555 KM), naknade članovima komisija (283.455 KM) i naknade članovima Upravnog odbora (210.528 KM).

Uputstvom o načinu i postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite zaposlenika na radu u inostranstvu, koje je donijela direktorica 31. 12. 2008. godine, odredbama Pravilnika o uslovima postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite u inostranstvu³³ i Odlukom o utvrđivanju doprinosa za zdravstveno osiguranje zaposlenika u inostranstvu³⁴ utvrđen je način izrade obračuna stvarnih troškova i troškova nesreća na poslu u skladu sa međudržavnim bilateralnim ugovorima o socijalnom osiguranju koje je Bosna i Hercegovina zaključila sa drugim državama. Obračun troškova vrši se kroz obračun stvarnih troškova za redovnu zdravstvenu zaštitu, i kroz obračun troškova za nesreće na poslu. Provedenom revizijom utvrdili smo da se obračun troškova za usluge liječenja detaširanih radnika vršio u skladu sa navedenim aktima.

Sufinansiranje troškova liječenja odnosi se na sufinansiranje troškova pruženih zdravstvenih usluga, nabavke lijekova i medicinskih sredstava u skladu s Pravilnikom o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja³⁵ i Odlukama Upravnog odbora Zavoda o sufinansiranju pruženih zdravstvenih usluga i nabavke lijekova. Revizijom ovih izdataka utvrđeno je da se isplata ovih naknada vršila u skladu sa podzakonskim propisom i internim aktom Zavoda.

Naknade članovima komisija obračunavaju se u skladu sa Odlukom o naknadama za rad stručnih komisija Zavoda i njenim izmjenama i dopunama,³⁶ te u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

³² „Sl. novine FBiH“, br. 08/25, 14/25 i 58/25

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 31/02

³⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 37/06

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 31/02 i 20/19

³⁶ Odluka Upravnog odbora o naknadama za rad stručnih komisija Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH od 14. 12. 2021, te izmjene Odluke od 27. 2. 2023., 27. 2. 2024. i 28. 4. 2025.



Naknade članovima Upravnog odbora se obračunavaju u skladu s Odlukom Vlade FBiH o visini naknade za rad predsjednika i članova upravnih i nadzornih odbora zdravstvenih ustanova u vlasništvu FBiH, odnosno jednog ili više kantona i Federacije BiH, zajedno.³⁷

Izdaci za lijek Givosiran iznose 790.386 KM, a planirani su rebalansom Finansijskog plana za 2025. u iznosu od 792.309 KM. Naime, Vlada FBiH je u 2024. godini donijela Zaključak kojim je Zavod zadužen za nabavku lijeka Givosiran u svrhu osiguranja terapije za liječenje osiguranog lica od akutne intermitentne porfirije. Za ovu namjenu na račun Zavoda, resorno Ministarstvo uplatilo je 2024. godine sredstva u iznosu od 711.347 KM, od čega je utrošeno 79.039 KM, a neutrošena sredstva u iznosu od 632.309 KM³⁸ su prenesena u 2025. godinu. U toku 2025, primljena je i donacija od dobavljača za ovaj lijek u vrijednosti od 158.077 KM.

7.1.2.2 Rashodi Fonda solidarnosti FBiH

Rashodi Fonda solidarnosti iskazani su u iznosu od 311.154.543 KM. Struktura rashoda Fonda solidarnosti data je u tabeli:

R. br.	Naziv rashoda	Planirano za 2025. godinu ³⁹	Izvršeno za 2025. godinu	Izvršeno za 2024. godinu	Indeks
1	2	3	4	5	6=4/3*100
I	Zdravstvene usluge u FBiH	101.050.000	97.907.295	87.204.808	96,89
II	Lijekovi i potrošni medicinski materijal	204.226.667	188.230.185	163.856.930	92,17
III	Rashodi na teret namjenskih transfera iz budžeta FBiH (Bolničko liječenje povratnika u općine Republike Srpske, biomedicinski potpomognuta oplodnja, rano otkrivanje HIV pozitivnih i dr.)	8.114.888	4.019.681	4.126.972	49,53
IV	Liječenje u inostranstvu	21.000.000	20.997.382	21.152.831	99,99
V	Tekuća rezerva	2.000.000	0	0 ⁴⁰	-
UKUPNO FOND SOLIDARNOSTI (I+...+V)		336.391.555	311.154.543	271.341.541	92,22

Članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju utvrđeno je da kriterije i način korištenja sredstava federalne solidarnosti utvrđuje Vlada FBiH posebnom odlukom. Vlada FBiH je u aprilu 2023. godine donijela Odluku o kriterijima i načinu korištenja sredstava Fonda solidarnosti FBiH,⁴¹ kojom su utvrđena načela na kojima se zasnivaju kriteriji i način korištenja sredstava Fonda solidarnosti.

Utvrđeni kriteriji za korištenje sredstava zdravstvene zaštite na teret sredstava Fonda solidarnosti su medicinski indicirane potrebe osiguranih osoba koje se mogu zadovoljiti dijagnostičkim i terapijskim postupcima, kao i drugim metodama određenim u Odluci o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih oblasti koje će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odluka o vertikalnim programima)⁴² i Odluci o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava,⁴³ kao i programu zdravstvene zaštite Zavoda za svaku fiskalnu godinu. Ovom Odlukom definisana je i namjena korištenja sredstava Fonda solidarnosti.

Rashodi zdravstvenih usluga u FBiH iznosili su 97.907.295 KM. Upravni odbor donio je 14. 2. 2025. godine Odluku kojom se usvaja Program zdravstvene zaštite koji se finansira sredstvima Fonda solidarnosti za period 1. 1 – 31. 12. 2025. (u daljnjem tekstu: Program), na koji je federalni ministar

³⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 59/11

³⁸ Ovaj iznos je na 31. 12. 2024. godine bio knjigovodstveno evidentiran na poziciji razgraničeni prihodi.

³⁹ Sa uključenim internim preraspodjelama Zavoda i Rebalansom finansijskog plana za 2025. godinu.

⁴⁰ Realizacija iz 2024. iskazana je u okviru pozicije lijekovi i potrošni materijal. Dvema odlukama o korištenju tekuće rezerve Zavoda za 2024. godinu planirana su dodatna sredstva u iznosu od 5.336.000 KM za liječenje spinalne mišićne atrofije (SMA).

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 26/23

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 8/05, 11/07, 44/07, 97/07

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 21/09

zdravstva dao saglasnost 12. 2. 2025. godine. Programom je definisan Plan obima zdravstvenih usluga, kojim je utvrđen obim za svaku zdravstvenu uslugu koja će se pružati u svim zdravstvenim ustanovama u FBiH koje su Rješenjem resornog Ministarstva verificirane za pružanje zdravstvenih usluga sadržanih u Programu koji se finansira sredstvima Fonda solidarnosti.⁴⁴

Za izradu ovog Programa korišteni su podaci o izvršenju finansijskog plana Fonda solidarnosti za period I-XII 2024. godine u pogledu izvršenog obima zdravstvenih usluga, potrošnje lijekova i troškova za izvršene usluge i lijekove, Finansijski plan Zavoda za 2025. godinu i planovi obima usluga zdravstvenih ustanova koje su verificirane za pružanje zdravstvenih usluga iz programa Fonda solidarnosti.

Programom je utvrđeno da će se obim zdravstvenih usluga uskladiti sa finansijskim sredstvima planiranim za 2025. godinu, **ali ne i sa stvarnim potrebama pacijenata, jer su potrebe za pojedinim zdravstvenim uslugama i lijekovima koji se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti znatno veće u odnosu na sredstva koja se planiraju ostvariti u 2025. godini.**

Utvrđeno je i to da će se zdravstvene usluge pružati u skladu sa važećim Cjenovnikom zdravstvenih usluga Fonda solidarnosti, te da će svako prekoračenje obima zdravstvenih usluga u odnosu na ugovoreni obim i iznos finansijskih sredstava ići na teret samih ugovoreni zdravstvenih ustanova koje su izvršile prekoračenje, odnosno iskazano prekoračenje Zavod neće priznati. Ukoliko u toku 2025. dođe do povećanja broja pacijenata sa indikacijom za korištenje lijekova i pružanje zdravstvenih usluga iznad iznosa planiranih sredstava, formirat će se liste čekanja u skladu sa uputstvima za sačinjavanje lista čekanja. Stručna služba je obavezna pratiti realizaciju programa i namjensko trošenje sredstava prema Programu i Finansijskom planu za 2025. godinu.

Programom se definiše sadržaj zdravstvenih usluga, lijekovi i medicinska sredstva (potrošni medicinski materijal) koji će se finansirati sredstvima Fonda solidarnosti. U Programu je navedeno da će se ukupno planirani obim zdravstvenih usluga raspodijeliti na zdravstvene ustanove koje su verificirane za pružanje zdravstvenih usluga srazmjerno broju osiguranih lica koja gravitiraju u određenoj zdravstvenoj ustanovi, u skladu sa raspoloživim kapacitetom i kadrovskom osposobljenošću svake zdravstvene ustanove.

Planom obima zdravstvenih usluga utvrđen je obim zdravstvenih usluga, te zdravstvene ustanove u kojima će se ove usluge obavljati. Međutim, nije prezentirana dokumentacija na osnovu koje smo mogli utvrditi na koji način je Zavod utvrdio ugovoreni obim zdravstvenih usluga koje će vršiti svaka verificirana zdravstvena ustanova. Navedeno ima veću značajnost posebno uzevši u obzir postojeće liste čekanja za izvršavanje pojedinih zdravstvenih usluga.

U skladu s Programom, za zdravstvene usluge koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti proveden je postupak iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama. Međutim, zdravstvene ustanove koje će izvršavati ove usluge i obim usluga koje će vršiti je već unaprijed bio poznat. Naime, samim programom zdravstvene zaštite već su utvrđene zdravstvene ustanove i obim usluga koje će vršiti.

Zavod je zaključio ugovore sa 24 zdravstvene ustanove (18 javnih i šest privatnih zdravstvenih ustanova) za pružanje zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti za 2025. godinu. Prema Programu, ugovoreno je pružanje zdravstvenih usluga: iz oblasti kardiologije i kardiohirurgije, neurohirurgije, ortopedije i traumatologije; radioterapije; transplantacije; torakalne hirurgije; prevoza za hemodijalizu; ugradnje kohlearnog implantata; dijagnosticiranja hepatitisa B i C; i dr.

Također, nakon provedena dva postupka Aneksa II, Zavod je zaključio ugovore sa šest privatnih zdravstvenih ustanova i Javnom ustanovom Kantonalna bolnica Zenica, za pružanje zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti za 2025. godinu (biomedicinski potpomognuta oplodnja).

⁴⁴ Programom je definisano da će Zavod zaključiti ugovore o pružanju zdravstvenih usluga za 2025. godinu sa zdravstvenim ustanovama u FBiH putem Anexa II Zakona o javnim nabavkama. Za oboljenja i zdravstvena stanja koja se ne mogu uspješno liječiti u zdravstvenim ustanovama u FBiH, pacijenti s upućuju na liječenje u zdravstvene ustanove u inostranstvu u skladu s kriterijima i po postupku utvrđenom Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvu.



U toku 2025. godine izvršene su dvije izmjene i dopune Programa.

Nakon prethodno dobivene saglasnosti resornog ministra 5. 3. 2026. godine Upravni odbor je 5. 3. 2026. godine donio Odluku kojom se utvrđuje Izmjena i dopuna Programa u dijelu koji se odnosi na Plan obima usluga za 2025. godinu sa zdravstvenim ustanovama sa kojima će se sklopiti ugovori o pružanju usluga za 2025. godinu. Naime, ASA Bolnica se nakon dobivene verifikacije od nadležnog ministarstva za pružanje usluga iz oblasti ortopedije i vaskularne hirurgije, a koje se mogu finansirati iz sredstava Fonda solidarnosti, obratila Zavodu sa zahtjevom za finansiranje navedenih programa (odobrena sredstva u iznosu od 450.000 KM i to za ortopediju 50.000 KM i za vaskularnu hirurgiju 400.000 KM).

Upravni odbor je 26. 3. 2025. godine donio Odluku kojom se utvrđuje Izmjena i dopuna Programa u dijelu koji se odnosi na Plan obima usluga za 2025. godinu, uz prethodnu saglasnost resornog ministra od 25. 3. 2025. godine. U obrazloženju izmjene i dopune Programa navedeno je da se planirana sredstva Univerzitetskom kliničkom centru u Sarajevu za usluge PET/CT - a za djecu do 18 godina u iznosu od 20.000 KM umanjuju za 10.000 KM i odobravaju PZU Vitalis Mostar. Također, Budžetom FBiH za 2025. godinu odobrena su sredstva za program biomedicinski potpomognute oplodnje u iznosu od 5.000.000 KM, ali se ovim izmjenama i dopunama Programa planiraju sredstva u iznosu od 2.500.000 KM za zaključene ugovore sa verifikiranim zdravstvenim ustanovama, a preostalih 2.500.000 KM se planiraju za troškove refundacije lijekova u postupku biomedicinski potpomognute oplodnje i ostalih troškova.

Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala iskazani su u iznosu od 188.230.185 KM. Struktura troškova lijekova i potrošnog materijala Fonda solidarnosti data je u tabeli:

Red. broj	Naziv grupe lijekova	Finansijski plan za 2025. godinu ⁴⁵	Rashodi u 2025. godini	% u ukupno utrošenim sredstvima
1	2	3	5	6
I	CITOSTATICI	113.588.770	106.744.456	93,97
II	LIJEKOVI ZA DIJALIZU	6.400.000	4.763.843	74,44
III	POTROŠNI MATERIJAL HRONIČNE, AKUTNE I PERITONEALNE DIJALIZE	17.615.000	17.607.310	99,96
IV	HEMOFILIJIA	13.500.000	13.321.365	98,68
V	HUMANI IMUNOGLOBULIN	1.650.000	1.530.535	92,76
VI	HEPATITIS C i B	2.400.000	1.740.170	72,51
VII	MULTIPLA SKLEROZA	14.000.000	10.901.342	77,87
VIII	KRONOVA BOLEST I ULCEROZNI KOLITIS	8.000.000	7.096.712	88,71
IX	PLUĆNA HIPERTENZIJA	200.000	142.819	71,41
X	TUBERKULOZA	160.000	121.509	75,95
XI	HIV/AIDS (Antiretrovirusni lijekovi)	3.105.000	2.730.270	87,93
XII	PROGRAM PROFILAKSE RESPIRATORNOG SINCICIJALNOG VIRUSA UGROŽENIH GRUPA DJECE	1.280.000	1.275.530	99,66
XIII	NABAVKA TRAKA I APARATA ZA KONTROLU DIJABETESA	800.000	445.702	55,72
XIV	IMUNOSUPRESIVNI LIJEKOVI	2.350.000	2.254.527	95,94

⁴⁵ Iskazani iznosi predstavljaju iznose uvažavajući interne preraspodjele Zavoda i Rebalans Finansijskog plana za 2025.



Red. broj	Naziv grupe lijekova	Finansijski plan za 2025. godinu ⁴⁵	Rashodi u 2025. godini	% u ukupno utrošenim sredstvima
1	2	3	5	6
XV	LIJEKOVI ZA LIJEČENJE CISTIČNE FIBROZE	9.677.897	8.448.539	87,30
XVI	LIJEKOVI ZA LIJEČENJE MIŠIĆNE DISTROFIJE	9.500.000	9.105.556	95,85
	UKUPNO	204.226.667	188.230.185	92,17

Na prijedlog federalnog ministra zdravstva, Vlada FBiH je u 2019. godini donijela Odluku o listi lijekova Fonda solidarnosti FBiH,⁴⁶ u skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti. Ta Odluka mijenjana je nekoliko puta. U okviru nje nalazi se Lista lijekova Fonda solidarnosti (prilog 1 Odluke), a lijekovi su podijeljeni na 12 grupa po bolestima. U njoj se nalazi i spisak lijekova pod nazivom „poseban program“ (prilog 2 Odluke), koji se mogu uvrstiti u Listu lijekova Fonda solidarnosti, za koji se osiguraju dodatna finansijska sredstva. Izmjenama Odluke iz 2023. godine na listu lijekova uvršteni su lijekovi za liječenje cistične fibroze. Ovi lijekovi uvršteni su u dio Prilog 2 „Poseban program“, za koji bi Vlada FBiH trebala da izdvaja dodatna sredstva za finansiranje.

Zavod vrši nabavku lijekova (i potrošnog materijala), u skladu sa zaključenim ugovorima, nakon provedenih postupaka javnih nabavki. Lijekovi se propisuju u bolničkim zdravstvenim ustanovama sa kojima Zavod ima zaključene ugovore. U skladu s članom 35. Zakona o zdravstvenom osiguranju, federalni ministar zdravstva donio je Pravilnik o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, uključujući i prava koja se ostvaruju na teret sredstava Fonda solidarnosti.

Na osnovu ovlaštenja iz člana 27. Pravilnika o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, direktorica je formirala deset komisija za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih lica FBiH na teret sredstava Fonda solidarnosti (za područje svakog kantona). Komisije su zadužene da na teret Fonda solidarnosti donose odluke, odnosno daju saglasnost za liječenje u zdravstvenim ustanovama sa kojima je Zavod zaključio ugovore za liječenje (uključujući i davanje saglasnosti za liječenje citostaticima sa liste lijekova Fonda solidarnosti). Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti i Uputstvom o načinu i postupku izdavanja saglasnosti za liječenje osiguranih lica FBiH na teret sredstava Fonda solidarnosti propisan je način rada komisija.

Provedenom revizijom konstatovano je da nije osigurana uplata sredstava Zavodu iz Budžeta FBiH u iznosu koji je predviđen zakonskim propisima, te da su u Zavodu uspostavljene liste čekanja za pacijente kojima su propisani lijekovi iz priloga 1 Odluke.

Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala nastali su na osnovu faktura u skladu sa zaključenim ugovorima sa odabranim najpovoljnijim ponuđačima.

Troškovi liječenja u inostranstvu iskazani su u iznosu od 20.997.382 KM. Sredstvima Fonda solidarnosti finansiraju se troškovi liječenja u inostranstvu za oboljenja i zdravstvena stanja, odnosno povrede koje su definisane Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo.⁴⁷ Ovim Pravilnikom utvrđeni su uslovi i postupak upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo, te da se osigurano lice može uputiti na liječenje u inostranstvo na teret Fonda solidarnosti samo ako je u pitanju oboljenje, stanje ili povreda koji se ne mogu liječiti u FBiH. Direktorica Zavoda donijela je 23. 3. 2022. godine Listu inostranih zdravstvenih ustanova za ugovaranje pružanja zdravstvenih usluga za oboljenja iz Pravilnika o upućivanju osiguranih lica na liječenje u inostranstvo, kao i dopunu Liste od 16. 10. 2024., na koje je saglasnost dao federalni ministar zdravstva. Liječenje pacijenata se obavlja u zdravstvenim ustanovama sa kojima Zavod ima zaključene ugovore, odnosno u zdravstvenim ustanovama država sa kojima Bosna i Hercegovina ima zaključene međudržavne ugovore o socijalnom osiguranju koji predviđaju mogućnost upućivanja osiguranika jedne države na liječenje u

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/19, 90/19, 58/23, 23/24

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 93/13, 102/15, 16/19 i 22/19

drugu državu ugovornicu. Postupak za upućivanje na liječenje u inostranstvu pokreće se na prijedlog kliničke zdravstvene ustanove. Na osnovu ocjene i mišljenja Stručne komisije, odnosno prijedloga kliničke zdravstvene ustanove za oboljenja, direktorica Zavoda donosi rješenje o upućivanju na liječenje u inostranstvu, odnosno rješenje o odbijanju prijedloga za upućivanje na liječenje u inostranstvo.

Prema godišnjem izvještaju o liječenju osiguranih lica u inostranstvu, u 2025. godini podneseno je ukupno 1.004 prijedloga, što je za cca 11% više nego u 2024. godini. Odobreno je 880 prijedloga, od čega se 506 odnose na liječenje, a 374 na kontrolne preglede nakon obavljenog liječenja, za ukupno 542 pacijenata. Od ukupnog broja prijedloga, njih 55 je očekivalo komisiju, a 69 prijedloga je odbijeno. Na rješenja o odbijanju podneseno je 15 žalbi, od kojih je sedam usvojeno, sedam odbijeno i jedan postupak po žalbi je u toku.

Formirano je 13 komisija za upućivanje osiguranih lica na liječenje u inostranstvo. Komisije je u ranijem periodu imenovao federalni ministar zdravstva po osnovu Pravilnika o uslovima i upućivanju osiguranih lica na liječenje u inostranstvo.

Revizijom odabranog uzoraka ovih troškova konstatovano je da su nastali u skladu s Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo.

Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama FBiH realizovano je u iznosu od 2.000.000 KM, koliko je i doznačeno na račun Zavoda. Pravo povratnicima na korištenje zdravstvenih usluga bolničke zdravstvene zaštite u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH utvrđeno je Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH⁴⁸ i Uputstvom o načinu ostvarivanja prava bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS.

Provedenom revizijom konstatovano je da su navedeni rashodi nastali po osnovu faktura od zdravstvenih ustanova za liječenje povratnika. Uvidom u dostavljene fakture i dokumentaciju konstatovano je da su rashodi za liječenje povratnika realizovani u skladu s Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH i Uputstvom o načinu ostvarivanja prava bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS.

Naglašavamo, da je Zavod 3. 9. 2025. godine obavijestio Vladu FBiH i resorno Ministarstvo da su sredstva od 2.000.000 KM nedovoljna za liječenje ove populacije, te da su zdravstvene ustanove u FBiH pružale zdravstvene usluge povratnicima iz FBiH u RS u visini koja značajno premašuje planiranu mjesečnu dinamiku, te se stoga očekuje da planirana sredstva za 2025. godinu budu realizovana do kraja septembra 2025. godine.

7.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2025. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Finansijski plan za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	345.523.864	329.455.719	288.571.417	95
II	RASHODI	344.923.864	317.816.135	281.621.156	92
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	600.000	11.639.584	6.950.261	-
IV	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA	600.000	434.872	16.900	72
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	-	11.204.712	6.933.361	-
VI	NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE	-	-	-	-
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	-	-	-	-
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	-	11.204.712	6.933.361	-

⁴⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 84/14 i 36/15

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima-	11.503.234	298.522	-
---	-------------------	----------------	----------

U Odluci o usvajanju godišnjeg obračuna za 2025. koju je donio Upravni odbor 26. 2. 2026. godine, navedeno je da ukupan finansijski rezultat Zavoda za 2025. godinu u iznosu od 11.204.712 KM iskazan kao višak prihoda nad rashodima, a koji će se koristiti za pokriće prenesenog deficita iz 2022. godine u iznosu od 6.726.745 KM. Nakon pokrića deficita iz 2022. godine, preostali višak prihoda nad rashodima ostvaren u 2025. godini iznosi 4.477.967 KM. Navedeni iznos evidentirati će se kao povećanje akumuliranog viška prihoda nad rashodima i rasporedit će se posebnom odlukom Upravnog odbora u toku 2026. godine. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima u 2025. godini u iznosu od 4.477.967 KM sa neraspoređenim viškom prihoda nad rashodima na 31. 12. 2024. godine u iznosu od 7.025.267 KM, čini ukupno neraspoređeni višak prihoda nad rashodima na datum bilansa 11.503.234 KM. Ostvareni višak prihoda nad rashodima za 2025. godinu rezultat je neizvršenja zdravstvenih usluga uprkos izdatim saglasnostima,⁴⁹ kao i ostavrenja određenih neplaniranih prihoda. Također, značajan faktor u manjem izvršenju rashoda odnosi se na situacije u kojima su saglasnosti Zavoda izdate, ali zdravstvene ustanove nisu realizovale planirani obim zdravstvenih usluga u toku 2025. godine.⁵⁰

U Finansijskom planu Zavoda za 2026. godinu⁵¹ na koji je Parlament FBiH dao saglasnost 23. 1. 2026. godine, nije planiran utrošak sredstava sredstva akumuliranog viška prihoda nad rashodima koji je na 31. 12. 2025. godine iznosio 11.503.234 KM. Međutim, predloženim izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2026. godinu koje su usvojene od Upravnog odbora 18. 3. 2026. godine i poslane resornom Ministarstvu 2. 4. 2026. godine u daljnju proceduru, planiran je raspored dijela akumuliranog viška prihoda nad rashodima u iznosu od 3.250.000 KM. Predloženim izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2026. godinu planirano je povećanja sredstava za lijekove i potrošni materijal te za pružanje zdravstvenih usluga u zemlji i inostranstvu. Do okončanja revizije, predložene Izmjene i dopune Finansijskog plana za 2026. godinu nisu prošle parlamentarnu proceduru.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

7.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u ukupnom iznosu od 41.086.611 KM, od čega novčana sredstva na transakcijskim računima iznose 41.085.903 KM, a gotovina na blagajni 708 KM. Zavod ima otvoren depozitni račun, transakcijske račune (od kojih je jedan glavni račun), kao i devizni račun kod Union banke po osnovu provedene javne nabavke za bankarske usluge. Stanje na depozitnom računu na 31. 12. 2025. godine iznosilo je 0 KM. Stanja na računima na 31. 12. 2025. potvrđena su putem izvoda otvorenih stavki.

7.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja na 31. 12. 2025. godine iskazana su u iznosu od 14.208.199 KM, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja iz Budžeta FBiH (13.333.336 KM),⁵² date avanse (394.505 KM) i sumnjiva i sporna potraživanja (253.230 KM).

⁴⁹ U posljednjem kvartalu 2025. godine izdat je značajan broj saglasnosti za liječenje onkoloških pacijenata, čiji će troškovi najvećim dijelom biti evidentirani u 2026. godini.

⁵⁰ Zavod u navedenim slučajevima nije ograničavao odobravanje liječenja, već je osigurao finansijski okvir i izdao potrebne saglasnosti, dok realizacija zdravstvenih usluga zavisi od organizacionih i operativnih kapaciteta zdravstvenih ustanova.

⁵¹ „Sl. novine FBiH“, 6/26

⁵² Za Fond solidarnosti 11.666.669 KM i za biomedicinski potpomognutu oplodnju 1.666.667 KM.

Potraživanja od zdravstvenih ustanova u inostranstvu po osnovu datih avansa odnose se na uplaćena sredstva po predračunima i/ili ugovorima u svrhu upućivanja pacijenata na liječenje u klinike u inostranstvu. Najvećim dijelom se odnose na klinike Charite Berlin (167.476 KM), Radiocirurgija Zagreb (86.424 KM) i KBC Zagreb (69.432 KM).

Sumnjiva i sporna potraživanja se odnose na avanse zdravstvenim ustanovama u inostranstvu po uplaćenim predračunima i/ili ugovorima iz 2015, 2016. i 2019. godine, u svrhu upućivanja na liječenje pacijenata u klinike u inostranstvu: Klinika D.A.F. Toulouse Francuska (132.602 KM) i CHU Grenobl Alpe (120.628 KM).

U skladu sa zaključenim Međunarodnim ugovorima o socijalnom osiguranju, inostrani osiguranici koji imaju prebivalište na području Bosne i Hercegovine imaju ista prava na zdravstvenu zaštitu kao i domaći osiguranici. Za obezbjeđenje prava na zdravstvenu zaštitu ovih osiguranika inostrani nosioci uplaćuju paušalnu naknadu, koja predstavlja prihod kantonalnih zavoda za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja. Inostrani osiguranici za koje se troškovi zdravstvene zaštite nadoknađuju putem paušalne naknade imaju pravo na usluge iz programa federalnog fonda solidarnosti, kao i domaći osiguranici. U skladu sa navedenim, Zavodu pripada 10,2% sredstava od paušalnih naknada, dok se ostatak sredstava transferiše kantonalnim zavodima.

Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH propisano je knjigovodstveno evidentiranje potraživanja na odgovarajućim pozicijama. Zavod ne vrši knjigovodstveno evidentiranje potraživanja u bilansnoj evidenciji po osnovu paušalne naknade za dio koji se odnosi na liječenje osiguranika sredstvima Fonda solidarnosti, u obračunskom periodu kada su i nastala. Prema evidencijama Zavoda, ukupna potraživanja svih kantonalnih zavoda prema inostranim nosiocima osiguranja za paušalnu naknadu na 31. 12. 2025. godine iznose 13.223.437 KM (iskazana su u okviru vanbilansne evidencije), od čega se dio ovih potraživanja odnosi na potraživanja Zavoda za liječenje iz Fonda solidarnosti. Navedeno za posljedicu može imati potcijenjena potraživanja i razgraničene prihode Zavoda u finansijskim izvještajima za 2025. godinu.

Zavod se obratio Federalnom ministarstvu finansija 25. 7. 2025. godine, sa prijedlogom za izmjene i dopune Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH koje se odnose na knjigovodstveno evidentiranja poslovnih događaja nastalih u vezi sa primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, odnosno specifičnosti obračunskih procesa koji proizilaze iz provedbe međunarodnih ugovora, a na koje nije moguće primijeniti načelo modificiranog računovodstvenog osnova nastanka događaja. Između ostalog je navedeno da bi se izmjenom ovih propisa trebao osigurati ujednačen knjigovodstveni pristup od strane zavoda zdravstvenog osiguranja u FBiH. Federalno ministarstvo finansija je 30. 12. 2025. godine na prijedlog Zavoda odgovorilo da se trenutno radi na usklađivanju i ažuriranju postojećih propisa, kojima će biti uređeno računovodstvo javnog sektora u FBiH, i ukoliko uvide mogućnosti uvrstiti će se i prijedlog Zavoda. Zavod se ponovo 9. 1. 2026. i 30. 3. 2026. obratio Federalnom ministarstvu finansija sa istim prijedlogom, uz molbu da se prioritetno uzme u razmatranje navedeni prijedlog prilikom usklađivanja i ažuriranja postojećih propisa kojima je uređeno računovodstvo javnog sektora u FBiH.

Provedenom revizijom konstatovano je da Zavod ne vrši knjigovodstveno evidentiranje potraživanja u bilansnoj evidenciji po osnovu paušalne naknade za dio koji se odnosi na liječenje osiguranika sredstvima Fonda solidarnosti, što nije u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

7.2.1.3 Kratkoročna razgraničenja

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 26.474.687 KM, a odnose se na neutrošene zalihe lijekova u tekućem periodu koja će se utrošiti u 2026. godini. Lijekovi i potrošni materijali



skladište se u zdravstvenim ustanovama u FBiH, njihovim kliničkim apotekama i zdravstvenim odjelima. Revizijom je konstatovano da se stanje na zalihama evidentira u skladu sa Računovodstvenim politikama Zavoda.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na 31. 12. 2025. godine iskazana su stalna sredstva u iznosu od 2.595.140 KM i odnose se na sadašnju vrijednost stalnih sredstava u iznosu od 2.486.297 KM i sadašnju vrijednost vrijednosnih papira (dionice) u iznosu od 108.843 KM.

Strukturu iskazanih stalnih sredstava na datum bilansa čine: građevinski objekti 1.966.881 KM (nabavna vrijednost 2.823.426 KM, ispravka vrijednosti 856.545 KM), oprema i namještaj 358.675 KM (nabavna vrijednost 1.127.814 KM, ispravka vrijednosti 769.139 KM), stalna sredstva u obliku prava i ostala sredstva 149.803 KM (nabavna vrijednost 404.001 KM, ispravka vrijednosti 254.198 KM) i sredstva van upotrebe 10.938 KM.

Građevinski objekti iskazani u knjigovodstvenoj evidenciji u iznosu 1.966.881 KM sadašnje vrijednosti odnose se na poslovnu zgradu na Trgu heroja br. 14, na koju Zavod ima pravo vlasništva.

Vrijednosni papiri odnose se na dionice Rudnika soli „Tuzla“, koje Zavod posjeduje od 2017. godine.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana u iznosu od 69.733.039 KM odnose se na kratkoročne tekuće obaveze u iznosu od 53.901.201 KM i kratkoročna razgraničenja u iznosu od 15.831.838 KM. Najznačajniji iznos kratkoročnih tekućih obaveza odnosi se na obaveze prema dobavljačima (37.773.132 KM) i obaveze po osnovu stvarnih i paušalnih troškova po osnovu inoosiguranja (12.364.140 KM).

Obaveze prema dobavljačima odnose se na obaveze prema dobavljačima lijekova i medicinskog materijala i obaveze prema zdravstvenim ustanovama koje pružaju usluge koje se finansiraju iz sredstava Fonda solidarnosti. Obaveze su nastale po fakturama iz 2025, koje dospijevaju na plaćanje u 2026. godini. Putem Izvoda otvorenih stavki Zavod je sa dobavljačima izvršio usaglašavanje obaveza.

Obaveze po osnovu stvarnih i paušalnih troškova po osnovu inoosiguranja odnose se na obaveze kantonalnih zavoda prema inonosiocima za zdravstvene usluge pružene našim osiguranicima u inostranim ustanovama i obaveze inonosilaca prema kantonalnim zavodima za zdravstvene usluge pružene inoosiguranicima u našim zdravstvenim ustanovama (obaveze po osnovu stvarnih troškova 2.407.261 KM i obaveze po osnovu paušala 9.956.879 KM). Zavod kontinuirano vrši obračune stvarnih i paušalnih troškova, objedinjava obračune inonosilaca i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i blagovremeno vrši izmirenja obaveza od kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i inonosilaca.

Prijem, evidentiranje i sačinjavanje obračuna stvarnih i paušalnih troškova vodi se u pomoćnim evidencijama Zavoda (Služba za inoosiguranje), a u knjigovodstvenim evidencijama vode se obaveze za stvarne i paušalne troškove (kantonalnih zavoda i inonosilaca). Zavod knjigovodstveno evidentira prilive i odlive sredstava po osnovu stvarnih i paušalnih troškova od kantonalnih zavoda i inonosilaca (po državama) preko obaveza i novčanih sredstava.

Kratkoročna razgraničenja se najvećim dijelom odnose na razgraničene prihode/neiskorišteni dio namjenskih prihoda iz Budžeta FBiH, i to za biomedicinski potpomognutu oplodnju 4.095.206 KM⁵³ i na planirane a neizmirene transfere iz Budžeta FBiH za 2025. godinu za Fond solidarnosti 11.666.669 KM, a odnose na tranše za mjesec novembar i decembar 2025. godine koje do okončanja revizije nisu uplaćene na račun Zavoda.

⁵³ Iznos od 2.428.539 KM odnosi se na uplaćena sredstva u toku 2025. godine, a koja su neutrošena na datum bilansa, a iznos od 1.666.667 KM su sredstva za biomedicinski potpomognutu oplodnju koja su planirana u 2025. godini, ali nisu uplaćena na datum bilansa.



7.2.4 Izvori sredstava

U finansijskim izvještajima na 31. 12. 2025. godine iskazani su izvori stalnih sredstava u iznosu od 14.631.598 KM, a odnose se na izvore stalnih sredstava (2.486.297 KM), ostale izvore sredstava (108.843 KM), izvore sredstava rezervi (533.224 KM) i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima (11.503.234 KM).

Izvori stalnih sredstava odgovaraju neotpisanoj vrijednosti stalnih sredstava. Izvori sredstava rezervi odnose se na rezerve za rashode za detaširane radnike. Ostali izvori sredstava odnose se na neotpisanu vrijednost vrijednosnih papira.

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima iskazan je u iznosu od 11.503.234 KM.

7.2.5 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH definisano je da se internim općim aktom i odlukom o popisu utvrđuje postupak popisa imovine i obaveza. Pravilnikom o popisu imovine, obaveza i potraživanja u Zavodu uređeno je organizacija i postupak provođenja popisa.

Direktorica Zavoda donijela je 31. 10. 2025. godine Odluku o redovnom godišnjem popisu na 31. 12. 2025, nakon čega je donijela i rješenja o imenovanju Centralne popisne komisije i šest pojedinačnih popisnih komisija. Komisije zadužene za popis zaliha lijekova i potrošnog materijala na kliničkim centrima formirane su u sastavu dva predstavnika Zavoda i tri predstavnika kliničkih centara. Ostale zdravstvene ustanove koje imaju zaključen ugovor o pružanju zdravstvenih usluga sa Zavodom formirale su komisije za popis lijekova i potrošnog materijala Zavoda na nivou tih zdravstvenih ustanova.

Centralna popisna komisija sačinila je u februaru 2026. godine Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, materijalnih i sličnih prava, zaliha lijekova i potrošnog materijala, novčanih sredstava, potraživanja, obaveza i vanbilansne evidencije u Zavodu na 31. 12. 2025. godine. Upravni odbor donio je 12. 2. 2026. godine Odluku kojom se usvaja Izvještaj Centralne popisne komisije, kao i odluke o otpisu obaveza, rashodu dotrajalih stalnih sredstava, sitnog inventara i autoguma po popisu čija sadašnja vrijednost iznosi 0 KM, otpisu potraživanja, te odluke o načinu likvidacije manjka zaliha lijekova i lijekovi kojima su istekli rokovi trajanja iskazanih po popisu u zdravstvenim ustanovama.⁵⁴

Revizijom je konstatovano je da je izvršen je popis i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Zavoda.

7.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o novčanim tokovima predstavlja pregled priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata iskazanih u izvještajnom periodu.

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 316.175.458 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 320.290.169 KM, što je rezultiralo negativnim novčanim tokom u iznosu od 4.114.711 KM.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

⁵⁴U skladu sa ovim Odlukama za utvrđeni iznos manjka lijekova i lijekova kojima su istekli rokovi trajanja shodno odredbama zaključenih ugovora o pružanju zdravstvenih ustanova, terete se zdravstvene ustanove.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji, sa 31. 12. 2025. godine, iskazan je iznos od 3.138.494 KM.

Iznos od 2.338.494 KM odnosi se na razliku iskazanih potraživanja i obaveza kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja po osnovu inoosiguranja. Na vanbilansnoj evidenciji iskazana su uslovna potraživanja i obaveze kantonalnih zavoda prema inonosiocima za zdravstvene usluge pružene osiguranicima u ino ustanovama, kao i obaveze i potraživanja inonosilaca prema kantonalnim zavodima za zdravstvene usluge pružene inoosiguranicima u našim zdravstvenim ustanovama, po osnovu stvarnih i paušalnih troškova na 31. 12. 2025. godine. Stanja u vanbilansnim evidencijama evidentirana su na osnovu pomoćnih evidencija koje se vode u Službi za inoosiguranje. Služba za inoosiguranje kantonalnim zavodima dostavlja izvode za usaglašavanje.

Naime, radi se o uslovnim potraživanjima i obavezama koje se mogu osporavati od kantonalnih zavoda s jedne strane i nadležnih službi država potpisnica sporazuma o inoosiguranju, s druge strane. Konačan iznos potraživanja i/ili obaveza bit će utvrđen tek u narednom periodu u postupku međusobnog usaglašavanja koji se vrši putem Zavoda. Za naplaćeni iznos potraživanja Zavod, shodno postojećim propisima, oprihoduje pripadajući dio od 10,2% od naplaćenog iznosa paušalne naknade, dok se ostatak sredstava transferiše prema kantonalnim zavodima.

Država Bosna i Hercegovina ima potpisan 21 sporazum o socijalnom osiguranju, a korištenje zdravstvene zaštite se plaća na dva načina (plaćanjem računa za stvarne troškove i paušalno). Stvarni troškovi nastaju prilikom privremenog boravka osiguranih lica na području zemalja potpisnica sporazuma kod korištenja hitne zdravstvene zaštite, i to samo pod određenim uslovima koji se moraju ispoštovati (popunjen odgovarajući obrazac nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja u kojem je naveden njegov period važenja za osigurano lice i s druge strane popunjen odgovarajući obrazac za troškove liječenja u inostranstvu u čijem prilogu se nalaze pripadajući računi). Računi se skupljaju i Zavodu dostavljaju kvartalno, koji ih dostavlja na plaćanje kantonalnim zavodima. Ista procedura se primjenjuje i kod liječenja inoosiguranika u našim zdravstvenim ustanovama.

Potraživanja po osnovu stvarnih troškova iznose 10.323.179 KM, obaveze 3.577.947 KM, a ukupan saldo po osnovu stvarnih troškova 6.745.232 KM potraživanja. Prema pomoćnim evidencijama koje vodi Zavod, najznačajnija potraživanja po ovom osnovu imaju Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona (u daljnjem tekstu: ZZO TK) u iznosu od 2.192.812 KM i Zavod zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljnjem tekstu: ZZO HNK) u iznosu od 2.183.740 KM.

Plaćanje paušalnog iznosa naknade predviđeno je kada osiguranici jedne države imaju prebivalište u drugoj državi i u slučaju radnika na radu u inostranstvu, i plaćaju osiguranje za sebe i članove porodice (naši državljani koji su inopenzioneri i radnici koji rade u inostranstvu). Obračun se vrši na godišnjem nivou. Visina mjesečnog paušala utvrđuje se na godišnjem nivou, a osnova za izračunavanje je Obračun sredstava u zdravstvu koji državni organi moraju potvrditi. Ista procedura se primjenjuje i za naše osiguranike koji imaju prebivalište na području drugih država. Potraživanja po ovom osnovu iznose 13.223.437 KM, obaveze 17.630.174 KM, tako da ukupan saldo po osnovu paušalne naknade iznosi 4.406.737 KM obaveza. Prema pomoćnim evidencijama koje vodi Zavod, najznačajnije obaveze imaju Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Zapadnohercegovačke (6.315.550 KM), Zavod zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona (4.053.750 KM) i Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (2.687.050 KM).

U prethodnom periodu utvrđeno je da Zavod međusobna dugovanja po osnovu paušalne naknade podmiruje prebijanjem sa Republikom Hrvatskom, Srbijom i Austrijom.⁵⁵ Tokom 2024. godine pokrenute su aktivnosti na ukidanju prakse međusobnog prebijanja dugovanja sa ovim državama. Postignuti su dogovori o prekidu prebijanja stanja sa državama Srbijom i Austrijom. Zavod je dostavio obavijest o prekidu prebijanja međusobnih obaveza i potraživanja u odnosima sa Republikom Hrvatskom gdje se provodi ta praksa. Republika Hrvatska je u svom dopisu na dostavljeni obavijest Zavoda o prekidu prebijanja međusobnih obaveza i potraživanja odgovorila na nije u mogućnosti prihvatiti takav prijedlog prekida ukidanja dobre višegodišnje prakse, posebno što se prijedlog obrazlaže razlozima koji nisu vezani za hrvatsko tijelo za vezu za zdravstveno osiguranje, već isključivo za odnos Zavoda kao tijela za vezu za zdravstveno osiguranje FBiH i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u FBiH. Navedeno mišljenje temelji na dosadašnjem iskustvu pri plaćanju troškova zdravstvene zaštite, i dosadašnjim problemima u dinamici plaćanja troškova zdravstvene zaštite kako stvarnih troškova tako i paušalnih naknada zdravstvene zaštite prema Republici Hrvatskoj. Prijedlog Republike Hrvatske je da se nastavi sa praksom prebijanja, kako ne bi došlo do rizika neispunjenja finansijskih planova obje strane, a da se iznađe rješenje vezano za unutrašnje probleme između Zavoda i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Tokom 2025. godine vršena su međusobna prebijanja dugovanja sa Republikom Hrvatskom.

U revidiranoj godini Zavod je vršio usaglašavanja stanja obaveza i potraživanja po osnovu stvarnih troškova i paušalnih naknada nastalih po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja. U mjesecu maju 2025. godine vršena su usaglašavanja obaveza i potraživanja stvarnih i paušalnih troškova sa ZZO TK i ZZO HNK. Održan je 4. 9. 2025. godine sastanak zaposlenika ino službi osam kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i zaposlenika ino službe Zavoda na kojem se raspravljalo o problemima kod primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju; radu komisije za „sukob nadležnosti“, te o statusu unosa podatka u softver za obračun paušalnih i stvarnih troškova po konvencijama i dr.

Zavod je 3. 11. 2025. godine dostavio kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja poziv za usaglašavanje stanja potraživanja i obaveza po osnovu paušalnih i stvarnih troškova u provođenju ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i drugih država zaključno sa 30. 9. 2025, u kojem su utvrđeni termini za održavanje sastanaka za sve kantonalne zavode zdravstvenog osiguranja. Naime, po ovom pozivu kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja su pristupili usaglašavanju stanja potraživanja i obaveza po osnovu paušalnih i stvarnih troškova u provođenju ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i drugih država, korespondencijom putem e-mailova između nadležnih službi, izuzev ZZO TK sa kojim je održan sastanak 22. 12. 2025. kada je sačinjen i zapisnik o sravnjavanju stanja na 30. 9. 2025. godine.

Zavod je 17. 2. 2026. godine svim kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja dostavio izvode za usaglašavanje stanja obaveza i potraživanja po navedenom osnovu na datum bilansa. Prema prezentiranoj dokumentaciji, ZZO HNK i ZZO TK su ukazali na neusaglašenosti sa evidencijama Zavoda. Prema pisanoj izjavi Zavoda, Izvodima za usaglašavanje stanja i obaveza na 31. 12. 2025. obuhvaćena su prva tri kvartala 2025. godine odnosno I polugodište 2025. godine,⁵⁶ a preostali IV kvartal 2025. i II polugodište 2025. godine Zavodu se dostavljaju nakon 31. 12. 2025. godine. Naime, kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja dostavljaju obračune troškova u različitim terminima.⁵⁷ Zavod tek po zaprimanju obračuna troškova od svih kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja objedinjava i sačinjava zbirni pregled koji se dostavlja inonosiocu, te se evidentira u pomoćnim evidencijama

⁵⁵ Dogovorena međusobna prebijanja dugovanja po osnovu nastalih troškova imaju uticaja na knjigovodstveno evidentiranje nastalih potraživanja i obaveza kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Njihovom primjenom nije moguće ispuniti zahtjev Zakona o budžetima u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH u dijelu poštovanja principa modificiranog načela nastanka događaja prema kojem se prihodi i primici priznaju u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, a rashodi i izdaci na osnovu nastanka poslovnog događaja i u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja. Osim toga, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, jedno od računovodstvenih načela na kojima se zasniva računovodstvo budžeta jeste i načelo pojedinačnog iskazivanja poslovnih događaja.

⁵⁶ Neke zemlje ugovornice dostavljaju kvartalne obračune troškova a neke polugodišnje obračune troškova tokom godine.

⁵⁷ ZZO HNK je dostavio Zavodu evidencije za drugo polugodište 2025. godine 27. 1. 2026. godine; ZZO TK je dostavio Zavodu evidencije za drugo polugodište 2025. godine 15. 1. 2026. godine.

Zavoda. Imajući u vidu sve navedeno, evidencije kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i pomoćne evidencije Zavoda tretiraju različite obračunske periode, te svaki obračun troškova zaprimljen nakon 31. 12. 2025. godine dovodi do razlika u evidencijama.

Predmet „sukob nadležnosti“

Tokom 2019. godine imenovana je Komisija za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“⁵⁸ kod primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Hrvatske, Srbije i drugih država sa kojima BiH ima zaključene ugovore o socijalnom osiguranju, kako bi se riješile neriješene obaveze Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ZZO KS).

Zadatak komisije je da, nakon saglasnosti direktora kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, sačini prijedlog i način raspodjele spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ za period 2001-2006. i utvrdi iznos nastalih dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja po tom osnovu, te ga predloži direktorima kako bi izmirili utvrđena pripadajuća dugovanja.

Zavod je uputio više inicijativa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja da izvrše uvid u prečišćene spiskove „spornih“ penzionera ZZO KS i da dostave svoja očitovanja, nakon čega će se održati sastanak Komisije. Imajući u vidu da svi zavodi nisu dostavili svoja izjašnjenja, direktorica je uputila predsjednici Komisije dopis u kojim se daje preporuka da se predloži datum sastanka, kako bi se članovima Komisije imenovanim ispred kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja blagovremeno uputio poziv i organizovao sastanak Komisije. Na sastanku Komisije, održanom 1. 2. 2024. godine, dogovoreno je da će, nakon utvrđivanja konačnog spiska osiguranika za koje je ZZO KS u periodu 2001-2006. godine izvršio prijavu i odjavu prema R. Hrvatskoj, a koji ne pripadaju ZZO KS, nadležni kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja razmotriti preuzimanje navedenih osiguranika i pripadajućeg dijela duga nastalog prema Republici Hrvatskoj po osnovu prijava koje je izdao ZZO KS, pod uslovom da se za njih naknadno pribavi i kompletira dokumentacija. Također, dogovoreno je da će se konačan stav povodom navedenog pitanja zauzeti nakon dostavljanja odgovora Federalnog zavoda za penzijsko-invalidsko osiguranje i utvrđivanja nadležnosti za preostalo 131 lice, kada će Upravni odbor Zavoda dostaviti konačan izvještaj i direktorima kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja prijedlog za postupanje.

Komisija za „sukob nadležnosti“ se tokom 2025. godine sastala u dva navrata. Komisija je sačinila Izvještaj o radu za 2025. godinu koju je Upravni odbor Zavoda usvojio 18. 12. 2025., i u kojem je navedeno da je 17. 4. 2025. godine ZZO KS dostavio Zavodu tabelarni pregled obračuna njegovih obaveza za period 2001-2006. za ukupno 98 korisnika penzija. U skladu sa zaključkom Komisije za „sukob nadležnosti“ od 18. 11. 2024. godine, ZZO KS izvršio je uplatu sredstva na račun Zavoda 13. 11. 2025. u iznosu od 456.457 KM.

U istoj odluci Upravnog odbora data je uputa za nastavak rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“, kao i daljnju raspodjelu ostalih spornih i neraspoređenih predmeta i utvrđivanja nadležnosti određenih kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, te da Komisija sačini novi izvještaj za Upravni odbor, sa tabelarnim prikazom utvrđenih obaveza kantonalnih zavoda i nakon uplate da se izvrši raspodjela pripadajućih iznosa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja i Zavodu.

Shodno navedenom, konstatovano je da su se tokom revidirane godine obavljale aktivnosti po ovom osnovu, ali da nisu okončane. Još uvijek nije izvršen konačan raspored predmeta, a samim tim ni preraspodjela dugovanja po kantonalnim zavodima.

Početkom 2024. godine započeta je primjena softvera za praćenje zahtjeva i troškova u skladu sa međunarodnim ugovorima o socijalnom osiguranju, te se unos stvarnih troškova vrši od IV kvartala 2023. godine, a unos paušalnih troškova počev od obračuna za 2023. godinu. Evidencije za prethodne godine se i dalje vode putem tabelarnih pregleda izvan softverske evidencije, te će se nakon usaglašavanja stanja unositi u softver.

⁵⁸Izmjene odluke o imenovanju komisije iz 2019. i 2025. godine.



U februaru 2024. godine svi kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja obaviješteni su o početku rada softvera i pozvani da nalože nadležnim službama njegovo korištenje za evidenciju paušalnih i stvarnih troškova, s ciljem uspostave jedinstvene evidencije i olakšavanja obračuna po međudržavnim ugovorima o socijalnom osiguranju.

Uprkos višekratnim pismenim urgencijama, dio kantonalnih zavoda nije započeo s primjenom softvera, što je konstatirano na sastanku održanom 15. 5. 2024. godine, čiji je Zapisnik dostavljen svim zavodima 28. 5. 2024. godine. Istaknuto je da nekorisćenje softvera u ugovorenom dvogodišnjem periodu podrške otežava pravovremene korekcije i korisničku podršku.

U cilju prevazilaženja ovog problema, 19. 12. 2024. godine osnovana je Radna grupa za implementaciju i praćenje primjene softvera, koju čine predstavnici Zavoda i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja.

Uvidom u prezentirana četiri zapisnika o radu navedene Radne grupe tokom 2025. godine konstatovano je da trenutno programsko usaglašavanje koristi pet kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja⁵⁹. Naime, konstatovano je da su pojedini kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja u potpunosti izvršili evidentiranje svojih potraživanja na osnovu stvarnih i paušalnih troškova za 2024. godinu i počeli sa evidentiranjem za 2025. godinu, međutim zaposlenici Zavoda još uvijek koriste paralelni sistem vođenja i evidentiranja dugovanja i potraživanja zbog navedenih razloga. Prema izjavi odgovorne osobe, Zavod će evidentirati posebno potraživanja i dugovanja svakog kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja, kada svi kantonalni zavodi krenu sa primjenom programskog rješenja.

Preostali iznos od 800.000 KM, iskazan u vanbilansnoj evidenciji, odnosi se na uknjižene potencijalne obaveze po osnovu sudskog spora pokrenutog protiv Zavoda. Tužbu je podnijela Asa banka d.d. Sarajevo zbog raskinutog ugovora, odnosno zbog neizvršavanja ugovorenih obaveza.

Preporuka:

- ***nastaviti sa aktivnostima na okončanju rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ na raspodjeli spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ iz perioda 2001-2006, i na utvrđivanja iznosa dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, te izmirenja obaveza nastalih po osnovu međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju.***

9. JAVNE NABAVKE

Zavod je donio Procedure za pripremu i provođenje postupaka javnih nabavki⁶⁰ kojima je definisan način ispitivanja tržišta, imenovanje i rad komisije za javne nabavke, žalbeni postupak, i način cirkulisanja dokumentacije i arhiviranje, u skladu s članom 13. Zakona o javnim nabavkama. Također, donio je Pravilnik o pripremi i provođenju postupka javnih nabavki roba, usluga ili radova putem direktnog sporazuma,⁶¹ te Pravilnik o načinu glasanja i odlučivanja komisije za nabavke.⁶²

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine nije bilo sistematizovano radno mjesto službenika za javne nabavke u skladu s članom 13a. stav 1. Zakona, što je detaljnije obrazloženo u tački 4. Izvještaja. U toku 2025. godine Zavod je osigurao učešće službenika za javne nabavke (zaposlenica Zavoda) u skladu sa članom 13 a. stav (3) u uzorkovanim nabavkama čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000 KM. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz decembra 2025. godine, sistematizovano je radno mjesto – službenik za javne nabavke (dva izvršioca), te je u 2026. godine izvršen prijem jednog izvršioca.

Upravni odbor donio je 14. 2. 2025. godine Plan javnih nabavki koje se finansiraju iz sredstava Fonda solidarnosti i iz sredstava obezbijedenih za rad stručne službe za 2025. godinu, ukupne

⁵⁹ Kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja: ZDK, HNŽ/K, BPK, TK i HBŽ

⁶⁰ 01/D-01-2-2678-1/16 od 14. 10. 2016. godine

⁶¹ 01/D-01-2-4500-1/22 od 20. 12. 2012. godine

⁶² 01/D-11-3-206-1/15 od 22. 1. 2015. godine



procijenjene vrijednosti 275.153.124 KM.⁶³ U toku godine doneseno je devet izmjena i dopuna Plana nakon čega ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki iznosi 334.796.084 KM. Izmjene i dopune Plana su između ostalog donošene zbog osiguranja kontinuirane isporuke lijekova (najvećim dijelom citostatika) i potrošnog medicinskog materijala za liječenje teško oboljelih, kao i životno ugroženih pacijenata. Sredstva za nabavke predviđene izmjenama i dopunama Plana javnih nabavki obezbijeđena su u Finansijskom planu Fonda solidarnosti za 2025. godinu.

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	<i>Broj postupaka</i>	<i>Iznos u KM</i>	<i>Broj postupaka</i>	<i>Iznos u KM</i>	<i>% u odnosu na plan</i>	<i>Broj postupaka</i>	<i>Iznos u KM</i>
Direktni sporazum	48	180.298	41	112.782	63	8	26.422
Otvoreni postupak	29	226.260.936	23	139.773.492	62	7	45.161.530
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	4	112.000	4	106.842	95	-	-
Konkurentski zahtjev	6	150.850	4	75.754	50	1	39.900
Anex II	7	108.092.000	7	95.555.523	88	2	800.000
Ukupno	94	334.796.084	79	235.624.393	70	18	46.027.672

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 18 provedenih postupaka nabavki, s fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite. Revidirano je osam otvorenih postupaka: Nabavka lijekova saglasno listi lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti i to: Citostatici I grupa (lot 15, 16 i 22); Citostatici II grupa (lot 13); potrošni materijal za dijalizu i lijekovi (lot 1 i 7); Lijekovi za cističnu fibrozu (lot 1); Lijekovi za liječenje spinalne mišićne atrofije - SMA (lot 1 i 2); Imunosupresivi, lijekovi za liječenje hepatitisa c i b, lijekovi za liječenje multiple skleroze, lijekovi za liječenje hemofilije, humani imunoglobulin i biološki lijekovi za liječenje upalnih bolesti debelog crijeva i dr. III (lot 5); i Antiretrovirusni lijekovi III (lot 4). Revidiran je jedan konkurentski zahtjev za nabavku kancelarijskog materijala. Izvršen je uvid u osam direktnih sporazuma za nabavku: kancelarijskog namještaja (četiri postupka); klima uređaja (dva postupka), tonera i potrošnog materijala, usluge posredovanja u nabavci avio karata za potrebe Zavoda.

Pored toga, izvršen je uvid u dva postupka iz Aneksa II Zakona: Zdravstvene usluge koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti II (biomedicinski potpomognuta oplodnja) i Zdravstvene usluge koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti III (biomedicinski potpomognuta oplodnja).

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Zavod kod provedenih javnih nabavki postupao u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Procedurom za pripremu i provođenje postupaka javnih nabavki, Pravilnikom o pripremi i provođenju postupka javnih nabavki roba, usluga ili radova putem direktnog sporazuma i Pravilnikom o načinu glasanja i odlučivanja komisije za nabavke.

⁶³ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a.



10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Zavod je 25. 6. 2026. godine dostavio komentar, bez dodatne dokumentacije.

Uvažen je komentar u vezi formulacije nalaza u tački 5.1 Izvještaja, s obzirom na to da je ostvarenje finansijskog rezultata detaljno opisano u tački 7.1.3 Izvještaja.

Reviziju Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine obavio je revizorski tim u sastavu: Meliha Baručija – voditeljica tima, i Rubina Tanović – članica tima.

Voditeljica tima

Meliha Baručija, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija**

Marijana Milićević, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 0 0 6 4 2 0 0 0 0 0 8

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: _____

8 4 . 3 0 0

Organizacioni broj: 2 0 0 1

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Nadležno ministarstvo

☐ Pojedinačni obrazac

AVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Potrošačka jedinica-glava

☐ Konsolidovani obrazac

Operativni broj: _____

SARAJEVO, TRG HEROJA 14.

Sjedište potrošačke jedinice

Funkcionalni kod: 0 7 6 0

Fond: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	345.523.864	329.455.719	288.571.417	-16.068.145	95,35
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	255.700.000	254.637.591	232.933.340	-1.062.409	99,58
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	255.700.000	254.637.591	232.933.340	-1.062.409	99,58
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	255.700.000	254.637.591	232.933.340	-1.062.409	99,58
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	2.150.000	2.908.062	1.384.852	758.062	135,26
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	2.100.000	2.111.963	1.164.260	11.963	100,57
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	2.100.000	2.111.963	1.164.260	11.963	55,44
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!



26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	50.000	796.099	220.592	746.099	1.592,20
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231		753.711	184.281	753.711	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	50.000	42.388	36.311	-7.612	84,78
34	723000	Novčane kazne	233				0	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	87.673.864	71.910.066	54.253.225	-15.763.798	82,02
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236			47.214	0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	87.513.864	71.751.989	54.206.011	-15.761.875	81,99
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239				0	#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241	160.000	158.077		-1.923	98,80
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	344.923.864	317.816.135	281.621.156	-27.107.729	92,14
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	3.770.000	3.431.626	3.055.239	-338.374	91,02
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	3.079.000	2.871.482	2.553.197	-207.518	93,26
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	691.000	560.144	502.042	-130.856	81,06
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	369.000	221.272	268.858	-147.728	59,97
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	338.784.864	314.163.237	278.297.059	-24.621.627	92,73
49	613100	Putni troškovi	248	71.300	71.288	53.988	-12	99,98
50	613200	Izdaci za energiju	249	90.000	50.639	48.360	-39.361	56,27
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	100.000	89.954	80.376	-10.046	89,95
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	205.113.976	189.083.095	164.001.762	-16.030.881	92,18
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	17.700	9.794	10.680	-7.906	55,33
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	5.000	4.130	4.475	-870	82,59
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	160.000	48.253	45.214	-111.747	30,16
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	90.000	58.156	68.112	-31.844	64,62
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	133.136.888	124.747.929	113.984.092	-8.388.959	93,70
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	0	0	0	0	#DIV/0!
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258				0	#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260				0	#DIV/0!
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265				0	#DIV/0!
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	0	0	0	0	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!



75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	2.000.000				0,00
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	600.000	11.639.584	6.950.261	11.039.584	
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285		0	0	0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	600.000	434.872	16.900	-165.128	72,48
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	600.000	315.493	11.558	-284.507	52,58
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291		119.379	5.342	119.379	#DIV/0!
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	600.000	434.872	16.900	-165.128	72,48
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	0	11.204.712	6.933.361	11.204.712	#DIV/0!
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!



115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	0	11.204.712	6.933.361	11.204.712	#DIV/0!
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	344.923.864	317.816.135	281.621.156	-27.107.729	92,14
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!



156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liE Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (od 167 do 172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	344.923.864	317.816.135	281.621.156	-27.107.729	92,14
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	800.000	445.702	663.399	-354.298	55,71
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382	203.426.667	188.574.871	163.272.570	-14.851.796	92,70
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	132.164.888	123.537.813	112.751.185	-8.627.075	93,47
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385	8.532.309	5.257.749	4.934.002	-3.274.560	61,62
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!



203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu

Marković (Marko) Marija

Certificirani računovođa

M.P.

Dana 20.02.2026. godine

Broj dozvole:



Izv.prof.dr.sc. Vlatka Martinović dr. med.

Rukovodilac

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Nadležno ministarstvo

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200642000008

Identifikacioni broj

84.30

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

2001

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0760

Funkcionalni kod

0

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procent (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	81.769.497	67.222.644	121,64
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	41.086.611	45.201.322	90,90
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	14.208.199	1.285.917	1.104,91
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006			
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	26.474.687	20.735.405	127,68
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	2.595.140	2.318.043	111,95
12	011000	Stalna sredstva	011	4.366.180	3.948.193	110,59
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.879.883	1.738.993	108,10
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	2.486.297	2.209.200	112,54
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017	108.843	108.843	100,00
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	108.843	108.843	100,00
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	84.364.637	69.540.687	121,32

* 1 0 7 4 0 5 0 9 3 6 0 9 7 2 *

Kontrolni broj: 10740509360972

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	69.733.039	66.453.391	104,94
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	53.901.201	55.939.527	96,36
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026			
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	15.831.838	10.513.864	150,58
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	14.631.598	3.087.296	473,93
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	2.486.297	2.209.200	112,54
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	108.843	108.843	100,00
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	533.224	470.732	113,28
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	11.503.234	298.521	3.853,41
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	84.364.637	69.540.687	121,32

Sarajevo-Novo Sarajevo, 13.02.2026.

Mjesto i datum

MARKOVIĆ (MARKO) Marija

Certifikovani računovođa

VLATKA MARTINOVIĆ

Rukovodilac

Broj dozvole

M.P.

Kontakt

Kontrolni broj: 10740509360972

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Nadležno ministarstvo

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novoo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

4200642000008 *
Identifikacioni broj
84.30
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2001
Organizacioni broj
0
Operativni broj
0760
Funkcionalni kod
0
Fond
Pojedinačni obrasci: ☐
Konsolidovani obrasci: ☐

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA
Period izvještavanja od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
	1	2	3	4
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	316.175.458
2	710000	Prihodi od poreza	451	248.771.184
3	720000	Neporezni prihodi	452	3.509.570
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	63.894.704
5	740000	Kapitalni transferi	454	
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	
9		Finansiranje (10+11+12)	458	
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	316.175.458
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	319.855.297
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	3.431.626
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	221.272
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	316.202.399
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	
20	615000	Kapitalni transferi	468	
21	616000	Izdaci za kamate	469	
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	434.872
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	434.872
24		Finansiranje (25+26)	472	
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	320.290.169
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	-4.114.711
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	45.201.322
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	41.086.611

Sarajevo-Novoo Sarajevo, 13.02.2026.
Mjesto i datum

MARKOVIĆ (MARKO) Marija
Certifikovani računovođa

VLATKA MARTINOVIĆ
Rukovodilac

Broj licence

M.P.

Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA / FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
BOSNIA AND HERZEGOVINA / FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH INSTITUTE FOR HEALTH INSURANCE AND REINSURANCE

Sarajevo, 23.06.2026. godine

Broj: 02-45-5961/26

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

Ložionička 3

71000 Sarajevo

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pr premu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Adresa: Trg Heroja 14, Sarajevo
Telefon: +387 33 728 700
Fax: +387 33 655 856
E-mail: zavod@zsofbih.ba
Web: www.zsofbih.ba
JIB: 4200642000008

UNION BANKA Sarajevo

Depozitni račun, KM: 102 05 000 000 64018
G avni transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 70808
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 88753
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 26964
Transakcijski račun, EUR: 102 05 000 000 70808
IBAN CODE: BA39 102 05 000 000 70808





Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** i koje je pokrenuo **Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Odgovorno lice

DIREKTORICA

Izv. prof. dr. sc. Vlatka Martinović, dr.med.



Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a

