



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOŠLJAVANJE

# 2025.

Broj: 01-02-08-11-3-3079-7/25



Sarajevo, juli 2026.





## SADRŽAJ

|           |                                                                                              |    |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I.        | IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....                                                          | 1  |
| 1.        | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....                                           | 1  |
| 2.        | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....                                                      | 3  |
| II.       | REZIME DATIH PREPORUKA.....                                                                  | 5  |
| III.      | KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....                                                       | 7  |
| IV.       | IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....                                                                    | 8  |
| 1.        | UVOD .....                                                                                   | 8  |
| 2.        | PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....                                                           | 8  |
| 3.        | PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....                                 | 8  |
| 4.        | SISTEM INTERNIH KONTROLA .....                                                               | 10 |
| 5.        | OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....                                                      | 16 |
| 6.        | PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....                                                             | 18 |
| 6.1       | Izrada i donošenje finansijskog plana, plana rada i programa rada.....                       | 18 |
| 6.2       | Izveštavanje.....                                                                            | 19 |
| 7.        | FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....                                                                 | 20 |
| 7.1       | GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....                                                  | 21 |
| 7.1.1     | Prihodi i primici .....                                                                      | 21 |
| 7.1.1.1   | Prihodi od poreza .....                                                                      | 21 |
| 7.1.1.2   | Neporezni prihodi .....                                                                      | 21 |
| 7.1.1.3   | Primljeni transferi i donacije .....                                                         | 21 |
| 7.1.2     | Rashodi, izdaci i finansiranje.....                                                          | 22 |
| 7.1.2.1   | Plaće i naknade troškova zaposlenih .....                                                    | 22 |
| 7.1.2.2   | Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....                                            | 23 |
| 7.1.2.3   | Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....                                                | 24 |
| 7.1.2.3.1 | Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima.....    | 24 |
| 7.1.2.3.2 | Transferi čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja ..... | 26 |
| 7.1.2.3.3 | Evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera .....         | 37 |
| 7.1.2.4   | Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....                                                     | 38 |
| 7.1.2.5   | Izdaci za finansijsku imovinu.....                                                           | 39 |
| 7.1.3     | Finansijski rezultat.....                                                                    | 39 |
| 7.2       | BILANS STANJA.....                                                                           | 39 |
| 7.2.1     | Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....                              | 39 |
| 7.2.1.1   | Novčana sredstva .....                                                                       | 39 |
| 7.2.1.2   | Kratkoročna potraživanja.....                                                                | 40 |
| 7.2.1.3   | Kratkoročni plasmani .....                                                                   | 47 |
| 7.2.2     | Stalna sredstva .....                                                                        | 48 |
| 7.2.2.1   | Stalna sredstva .....                                                                        | 48 |
| 7.2.2.2   | Dugoročni plasmani .....                                                                     | 49 |
| 7.2.2.2.1 | Dugoročna potraživanja .....                                                                 | 49 |
| 7.2.2.2.2 | Dugoročni depoziti (za plasman sredstava putem kreditnih linija) .....                       | 53 |
| 7.2.3     | Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....                                                     | 54 |
| 7.2.4     | Izvori sredstava .....                                                                       | 55 |
| 7.2.5     | Popis imovine i obaveza .....                                                                | 55 |
| 7.3       | IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA .....                                                          | 57 |
| 8.        | JAVNE NABAVKE .....                                                                          | 57 |
| 9.        | OSTALI NALAZI .....                                                                          | 58 |
| 9.1       | Implementacija jedinstvenog informacionog sistema (JIS) .....                                | 58 |
| 9.2       | Drugostepeni postupak i upravni spor .....                                                   | 60 |
| 9.3       | Sudski sporovi .....                                                                         | 61 |
| 10.       | KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....                                                           | 61 |
| V.        | PRILOZI .....                                                                                | 62 |
| 1.        | GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....                                                         | 62 |
| 2.        | IZJAVA RUKOVODSTVA .....                                                                     | 62 |



## I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Federalni zavod)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Federalnog zavoda na 31. 12. 2025. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Federalnog zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja na datum bilansa iskazan je iznos od 14.246.046 KM, koji se odnosi na dospjela potraživanja iz perioda 2001-2013. Iako je Federalni zavod poduzimao aktivnosti na povratu plasiranih sredstava, njihov povrat je neizvjestan zbog neobezbjeđenja adekvatnih instrumenata osiguranja povrata kredita i neblagovremenog pokretanja zakonom propisanih radnji na naplati (tačka 7.2.1.2 Izvještaja);
- Federalni zavod ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu za građevinski objekat – zgradu, čija je nabavna vrijednost na 31. 12. 2025. u poslovnim knjigama iskazana u iznosu od 3.414.445 KM (tačka 7.2.2.1 Izvještaja);

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



- Dugoročna potraživanja po osnovu dospjele, a nenaplaćene glavnice za date komisione kredite iz prethodnog perioda na datum bilansa iskazana su u iznosu od 19.507.327 KM. Naplata ovih potraživanja je neizvjesna s obzirom na to da je veći dio ocijenjen kao trajno nenaplativ, iako su banke i Federalni zavod u prethodnom periodu i tokom 2025. poduzimali aktivnosti na povratu plasiranih sredstava i knjigovodstvenom otpisu nenaplativih potraživanja (tačka 7.2.2.2.1 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

### ***Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje***

Direktorica je odgovorna je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovio Federalni zavod.

### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaoblavanje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Federalnog zavoda;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.



## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Federalnog zavoda za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. Sredstva po Programu sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025, odobrena po Modul-u 2 u iznosu od 6.502.200 KM, raspodijeljena su bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija, za koje nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost. Također, korisnicima su odobrena sredstva u iznosu od najmanje 647.200 KM (Modul 1 i Modul 2), bez primjene odredbi utvrđenih Programom. To nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i navedenim Programom (tačka 7.1.2.3.2 Izvještaja);
2. Objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja nije vršeno u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja (tačka 9.1 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Federalnog zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Vlada FBiH je 27. 3. 2025. privremeno imenovala direktoricu Federalnog zavoda na period od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Iako je 13. 2. 2026. pokrenuta procedura za imenovanje direktora Federalnog zavoda, do okončanja revizije Vlada FBiH nije provela proceduru njegovog konačnog imenovanja (tačka 4. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

### *Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost*

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktorica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da se tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.

***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Federalnog zavoda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 9. 7. 2026. godine

**ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA**

**Nina Džidić, s. r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Mirza Kudić, s. r.**

## II. REZIME DATIH PREPORUKA

| REDNI BROJ | PREPORUKA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | POGLAVLJE/TAČKA |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1.*        | Uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 4.              |
| 2.*        | Rukovodioca Jedinice za internu reviziju kontinuirano i blagovremeno uključivati u rad stručnog kolegija, u cilju osiguranja nezavisnosti interne revizije, blagovremenog informisanja i efikasnog upravljanja rizicima.                                                                                                                                                                                                                                                                | 4.              |
| 3.         | Planske vrijednosti kod budžetskog izvještavanja iskazivati u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 7.              |
| 4.*        | Za zajedničke projekte provoditi neposredne kontrole kod korisnika sredstva u skladu sa donesenim Programom.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 7.1.2.3.2       |
| 5.         | Programom sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima za Modul 2 utvrditi jasne i mjerljive kriterije za vrednovanje, rangiranje i izbor korisnika, definisati dokumentaciju na osnovu koje će se vršiti objektivno vrednovanje projekata, te dodjelu sredstava korisnicima vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i odredbama utvrđenim Programom. | 7.1.2.3.2       |
| 6.         | Potrebno je da Komisija za valorizaciju projekata vrši ocjenu kvalificiranosti projektnog prijedloga u skladu sa Odlukom o imenovanju Komisije.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 7.1.2.3.2       |
| 7.*        | Provesti dodatne analize i ocjenu opravdanosti donesenih programa i mjera aktivne politike zapošljavanja, s ciljem brže i efikasnije realizacije programa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 7.1.2.3.3       |
| 8.         | Provoditi evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava po Programu sufinansiranja zapošljavanja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.                                                                                                                                                                                                              | 7.1.2.3.3       |
| 9.*        | Nastaviti poduzimati sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 7.2.1.2         |
| 10.*       | Osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu građevinskog objekta – zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 7.2.2.1         |
| 11.*       | Usaglasiti knjigovodstvena stanja iskazanih potraživanja u glavnoj knjizi sa pomoćnim knjigama i evidencijama banaka i nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 7.2.2.2.1       |



|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |       |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|      | na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. godine za koje je Federalni zavod snosio rizik povrata.                                                                                                                                                                                                                                   |       |
| 12.* | Izvršiti usaglašavanje potraživanja iskazanih u pomoćnim i Glavnoj knjizi Federalnog zavoda sa bankama komisionarima u dijelu kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, „Konjuh“ d.d. Živinice, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. | 7.2.5 |
| 13.* | Blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obaveza na teret budžeta vršilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.                                                                                                                                                | 8.    |
| 14.* | Poduzeti aktivnosti prema kantonalnim službama za zapošljavanje koje ne dostavljaju propisane podatke, kako bi se osiguralo objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja.                                               | 9.1   |
| 15.* | Poduzeti aktivnosti na jačanju internih IT ljudskih resursa Federalnog zavoda za podršku održavanja i razvoja JIS-a.                                                                                                                                                                                                                                          | 9.1   |

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (11)



### **III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Odluka o izvršavanju Finansijskog plana za 2025. godinu Federalnog zavoda za zapošljavanje;
- Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, članovi 5, 35, 45-47, 50-52, 59;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu, članovi 20a, 36, 43. i 75;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Statut Federalnog zavoda za zapošljavanje;  
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

Federalni zavod je vanbudžetski fond registrovan kod Kantonalnog suda u Sarajevu.<sup>2</sup> Osnovan je Odlukom o početku rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, koju je donijela Vlada Federacije BiH 3. 5. 2001. godine<sup>3</sup> na osnovu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.<sup>4</sup> Parlament FBiH je u septembru 2001. godine donio novi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba<sup>5</sup> (u daljnjem tekstu: Zakon o posredovanju u zapošljavanju).

Poslove iz nadležnosti Federalni zavod obavlja u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Statutom.

Organizacija i sistematizacija poslova u Federalnom zavodu uređena je Odlukom o osnovama unutrašnje organizacije Federalnog zavoda i Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta i njenim izmjenama i dopunama. Sistematizovano je 81 radno mjesto, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 65 radnika. Federalnim zavodom rukovodi v. d. direktorica Helena Lončar imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 27. 3. 2025. godine.

Sjedište Federalnog zavoda je u Sarajevu, u Ulici Đoke Mazalića broj 3.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog zavoda za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2025. do juna 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Federalnog zavoda za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Federalni zavod je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

---

<sup>2</sup> Rješenjem br. UF/I-1207/01 od 16. 8. 2001. godine Federalni zavod je upisan u sudski registar.

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 21/01

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 55/00

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 41/01; 22/05 i 9/08



**Djelimično realizovane preporuke**

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Nakon provedenog postupka rješavanja neslaganja u mišljenjima između direktorice Federalnog zavoda i rukovodioca JIR-a, kako je utvrđeno članom 6. (stav (2), tačka 10) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, sačinjeni su i odobreni Godišnji plan za 2026. i Strateški plan 2026-2028. Do okončanja revizije, prezentovano je da su tokom 2026, interne revizije vršene u skladu sa usvojenim planskim aktima za 2026. godinu. Međutim, Godišnji plan za 2025. i Strateški plan 2025-2027 Jedinice za internu reviziju nisu odobreni, a interne revizije tokom 2025. vršene su po nalogu direktorice (za prve dvije interne revizije u nalogima za pokretanje bili su definisani ciljevi revizije, obim, glavna pitanja, vrsta, rizik, kao i vremenska dinamika rada, bez prethodne usaglašenosti sa JIR-om, što nije u skladu s članovima 3. i 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, dok je treći nalog popunjen u skladu s ovim Zakonom). Također, tokom 2025. rukovodilac JIR nije bio redovno pozivan, niti je prisustvovao sjednicama stručnog kolegija, što za posljedicu ima narušavanje nezavisnosti interne revizije, te umanjuje efikasnost funkcije interne revizije. |
| 2. | Federalni zavod kontinuirano poduzima aktivnosti na realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja u skladu s finansijskim planom i ugovorenim obavezama po zaključenim ugovorima, kao i kontrole dostavljene dokumentacije s ciljem realizacije što više sredstava u godini za koju su osigurana, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. U toku 2025. Federalni zavod vršio je kontrole, te za sva kašnjenja u realizaciji ugovora veća od tri mjeseca zadužio kantonalne službe za zapošljavanje za provođenje daljnje kontrole u skladu sa instrukcijama Federalnog zavoda. Nakon obavljenih kontrola svim korisnicima koji su imali kašnjenja u realizaciji zaključenih ugovora dostavljene su opomene. Sa korisnicima koji nisu postupili po opomenama ugovori su raskinuti. Međutim, kontrole za zajedničke projekte neposredno kod korisnika nisu vršene, iako je njihova obaveza propisana Programom.                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 3. | Jedinica za monitoring i evaluaciju tokom 2025. sačinila je Informaciju o monitoringu – realizaciji „Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2024“ i „Programa sufinansiranja zapošljavanja 2024“ sa stanjem na 31. 12. 2024. godine, koje je usvojio Upravni odbor. Također, u aprilu 2026. sačinjena je Informacija o evaluaciji programa sufinansiranja zapošljavanja za 2023. Međutim, ostao je značajan iznos nerealizovanih planiranih sredstava sa 31. 12. 2025. koja nisu obuhvaćena monitoringom i evaluacijom, a samim tim nije mogla biti izvršena sveobuhvatna analiza i ocjena opravdanosti donesenih programa i mjera aktivne politike zapošljavanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 4. | Federalni zavod je tokom 2025, kao i prethodnih godina poduzimao zakonom propisane radnje na povratu plasiranih sredstava po osnovu zaključenih ugovora u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Međutim, zbog neobezbjeđenja adekvatnih instrumenata osiguranja povrata kredita, njihov povrat je neizvjestan, zbog čega je značajan iznos dospjelih a nenaplaćenih potraživanja iskazan na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 5. | Putem izvoda otvorenih stavki na 31. 12. 2025. sa bankama komisionarima vršeno je usaglašavanje knjigovodstvenih stanja iskazanih potraživanja u glavnoj i pomoćnim knjigama s evidencijama banaka. Prema prezentovanim izvodima otvorenih stavki sa Sparkasse bankom i Razvojnog bankom FBiH iskazana su neslaganja kod određenih komitenata (utvrđeni iznosi neslaganja po komitentima), dok je stanja na izvodu otvorenih stavki kod Intesa Sanpaolo banke u cijelosti osporeno. Iako je Federalni zavod poduzimao aktivnosti prema nadležnim institucijama na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. za koje je snosio rizik povrata, stopa naplate u 2025. godini je bila veoma niska.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 6. | Tokom 2025. izvršeno je usaglašavanje pomoćne i Glavne knjige sumnjivih i spornih potraživanja za kreditni plasman preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice. Međutim, nisu usaglašene                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                | pomoćne knjige sumnjivih i spornih potraživanja sa Glavnom knjigom za kreditne plasmane preduzećima „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. |
| 7.                             | IT zaposlenici su tokom 2025, kao i u prethodnim godinama, učestvovali u određenim eksternim edukacijama, međutim još uvijek nisu prošli potrebne edukacije, kako bi obavljali poslove održavanja i razvoja JIS-a.                                                             |
| <b>Nerealizovane preporuke</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1.                             | Uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.                                                                                                                                                         |
| 2.                             | Osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu građevinskog objekta – zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama.                                                                                                                              |
| 3.                             | Blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obveza na teret budžeta vršilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.                                                                  |
| 4.                             | Poduzeti aktivnosti prema kantonalnim službama za zapošljavanje koje ne dostavljaju podatke propisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja, kako bi se osiguralo njihovo dostavljanje.                                                                           |

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 15 preporuka, od čega su četiri nove i 11 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (četiri nerealizovane i sedam djelimično realizovanih).

#### **Postupanje po Pismu menadžmentu**

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, jedna djelimično realizovana, a jedna nerealizovana. Zbog navedenog, djelimično realizovana i nerealizovana preporuka će se ponoviti u Izvještaju.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Federalni zavod u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

#### **Finansijsko upravljanje i kontrola**

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.



Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Statutom Federalnog zavoda<sup>8</sup> uređena su pitanja od značaja za rad, a naročito: pravni položaj, naziv, sjedište i pečat, djelatnost, organi i tijela, vršenje stručnih i administrativnih poslova, finansiranje i finansijsko poslovanje, javnost rada, opći akti i druga pitanja.

Odlukom o osnovama unutrašnje organizacije Federalnog zavoda iz 2018. godine uređena je: unutrašnja organizacija, principi unutrašnje organizacije i opće odredbe o sistematizaciji radnih mjesta, dok su Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda<sup>9</sup> uređene: opće odredbe, posebni uslovi, stručna sprema, radno iskustvo, dodatna znanja, probni rad i izmjene ugovora o radu.<sup>10</sup>

Sačinjena je Mapa poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Također, Federalni zavod donio je Strategiju upravljanja rizicima i Registar rizika u skladu sa ovim Zakonom. Procjene rizika i mjere za njihovo ublažavanje donesene su na 31. 12. 2025, dok je Izvještaj o provođenju Strategije upravljanja rizicima u Federalnom zavodu sa stanjem na 31. 12. 2025. sačinjen u aprilu 2026. i prema informacijama dostavljanim od koordinatora za upravljanje rizicima u Federalnom zavodu bit će razmatran na narednoj sjednici Upravnog odbora. Izvršen je unos Mape poslovnih procesa i Registra rizika u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.<sup>11</sup>

Federalni zavod je usvojio značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola, koji su usklađeni s važećim propisima.

Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. donesen je 28. 11. 2024, a Izvještaj o njegovoj realizaciji sačinjen je 7. 5. 2026. godine.

Sačinjen je Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. i 26. 2. 2026. dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici (u daljnjem tekstu: CHJ). U okviru ovog izvještaja utvrđene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

**Shodno navedenom, konstatovano je da je sistem finansijskog upravljanja i kontrole uspostavljen u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.<sup>12</sup>

### **Organi Federalnog zavoda**

U skladu s odredbama Statuta, organi i tijela Federalnog zavoda su: Upravni odbor, direktor i Savjetodavna komisija.

Privremeni Upravni odbor imenovan je Rješenjem Vlada FBiH od 6. 3. 2024. u sljedećem sazivu: Emina Dedović, predsjednica, članovi: Krešimir Sarić, Branimir Skoko i Vitimir Čošković, i članice: Rijada Halilović, Dijana Adilović i Senada Bibić na period do najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

<sup>8</sup> Statut Federalnog zavoda je donesen 2015. godine, s izmjenama i dopunama iz 2016. godine.

<sup>9</sup> Odluka o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda iz 2018. godine, a izmjene i dopune iz 2020, 2021, 2022, 2023., 2024. i septembra 2025. godine.

<sup>10</sup> Poslovi u Federalnom zavodu obavljaju se u okviru Kabineta direktora, Jedinice za internu reviziju, Sektora za aktivnu politiku zapošljavanja, Sektora za pravne i opće poslove, Sektora za finansije, Jedinice za upravljanje projektima finansiranim iz fondova EU zajedničkih projekata sa drugim organizacijama i institucijama, Jedinice za informacione tehnologije i Jedinice za analizu tržišta rada, statistiku, monitoring i evaluaciju.

<sup>11</sup> Zaključak Vlade FBiH, broj 1115/2025 od 25. 6. 2025. godine.

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 34/14

postupka konačnog imenovanja. Privremeni Upravni odbor je nastavio djelovati i nakon isteka mandata, odnosno do konačnog imenovanja. Rješenjem od 22. 4. 2026. Vlada FBiH imenovala je Upravni odbor na mandatni period od četiri godine u sljedećem sazivu: Emina Dedović, predsjednica, članovi: Haris Huskić, Davor Biljaka, Haris Hojkurić i Branimir Skoko, i članice: Tihana Križelj i Marija Marić. Privremeni Upravni odbor u 2025. je održao 23 sjednice na kojima je raspravljao i odlučivao o pitanjima iz nadležnosti.

Federalnim zavodom rukovodi direktorica Helena Lončar, imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 1. 4. 2021. godine na mandatni period od četiri godine. Rješenjem o razrješenju i privremenom imenovanju od 27. 3. 2025. Vlada FBiH razriješila je direktoricu i imenovala je za v. d. direktoricu Federalnog zavoda na period od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Vlada FBiH je 13. 2. 2026. pokrenula proceduru za imenovanje direktora Federalnog zavoda, međutim do okončanja revizije procedura konačnog imenovanja nije provedena.

**Federalnim zavodom od 6. 3. 2024. je upravljao privremeni Upravni odbor, imenovan na period do najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja (22. 4. 2026. imenovan Upravni odbor). Također, direktorica Federalnog zavoda je imenovana za v. d. direktoricu 27. 3. 2025, na period od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Vlada FBiH do okončanja revizije nije provela proceduru konačnog imenovanja direktora Federalnog zavoda, iako je procedura pokrenuta 13. 2. 2026. godine.**

Radno-pravni status direktorice (nakon drugog imenovanja na mandatni period od četiri godine) regulisan je ugovorom o radu od 27. 9. 2022. godine. U članu 1. Ugovora navedeno je da je zaključen na neodređeno radno vrijeme u skladu sa Rješenjem Vlade FBiH od 18. 11. 2016. godine (prvo imenovanje na mandatni period od četiri godine). Ugovorom je utvrđeno da će po isteku perioda u kojem imenovana obavlja poslove radnog mjesta direktorice, ostati u radnom odnosu kod poslodavca i biti raspoređena na radno mjesto pomoćnice direktora u skladu s Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda.<sup>13</sup> Također, članom 9. Ugovora utvrđeno je da potpisivanjem ovog Ugovora o radu prestaje da važi Ugovor o radu zaključen 2021, ali da sva stečena prava radnika ostvarena tokom prethodnog rada kod Federalnog zavoda ostaju na snazi po svim prethodno zaključenim ugovorima o radu.<sup>14</sup> Iako je direktorica imenovana za v. d. direktorice na period od tri mjeseca, i dalje je na snazi Ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme iz 2022. godine.

Napominjemo da je direktorici radno mjesto direktorice prvi angažman u Federalnom zavodu (2016. godine),<sup>15</sup> kada Zakonom o radu nije bila propisana obaveza javnog oglašavanja prilikom prijema zaposlenika. Međutim, Zakonom o radu iz novembra 2018. (član 20a, stav 2), kao i Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH (u daljnjem tekstu: Uredba o prijemu),<sup>16</sup> propisano je obavezno javno oglašavanje za prijem u radni odnos na neodređeno radno vrijeme, a Federalni zavod je bio obavezan primijeniti navedene zakonske i podzakonske propise.

Rješenjem Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020. konstatovano je da prvobitnim ugovorom o radu iz 2018. nije bio regulisan rok trajanja ugovora, niti su ispoštovane odredbe Uredbe o prijemu u dijelu regulisanja radnog odnosa po isteku mandata.<sup>17</sup> Na Rješenje od 27. 2. 2020. Federalni zavod je podnio žalbu, nakon čega je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: FMRIŠP) 6. 4. 2020. donijelo Rješenje kojim je odbijena žalba Federalnog zavoda i potvrđeno pobijano rješenje. Nakon toga, Federalni zavod je protiv Rješenja FMRIŠP od 6. 4. 2020. podnio tužbu 18. 5. 2020. Kantonalnom sudu u Sarajevu. Kantonalni sud u Sarajevu 9. 4. 2024. donio je Presudu kojom je

<sup>13</sup> Pravilnikom o radu iz 2018. godine (članom 14. između ostalog) bilo definisano da će direktorica po isteku mandata ostati u radnom odnosu kod Federalnog zavoda, tako što će biti raspoređena na radno mjesto pomoćnice direktora, a Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu od 27. 5. 2020. godine iz člana 14. izbrisan je stav kojim je navedeno bilo regulisano.

<sup>14</sup> Ugovori o radu direktorice zaključeni sa Upravnim odborom Federalnog zavoda: 12. 7. 2016. (privremeno imenovanje na period od tri mjeseca), 29. 11. 2016., 27. 7. 2018., 26. 3. 2020. i 1. 4. 2021. godine.

<sup>15</sup> Nakon imenovanja na mandatni period direktorica je sa Upravnim odborom zaključila Ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme, iako je imenovana na mandatni period od četiri godine.

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 5/19

<sup>17</sup> Rješenjem Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020. upozoren je Federalni zavod na dosljednu primjenu odredbi pozitivnih propisa kod regulisanja radno-pravnog statusa direktorice, te usklađivanja Pravilnika o radu sa Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.



uvažena tužba Federalnog zavoda i predmet vraćen tuženom organu na ponovni postupak (FMRiSP). FMRiSP je 4. 6. 2024. donio Rješenje kojim se odbija žalba Federalnog zavoda (izjavljena protiv Rješenja Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020.) kao neosnovana i potvrđuje se pobijano rješenje. Protiv Rješenja donesenog od FMRiSP Federalni zavod je 9. 7. 2024. podnio tužbu Kantonalnom sudu u Sarajevu. Presudom Kantonalnog suda od 30. 3. 2025. uvažena je tužba, poništeno osporeno rješenje i predmet vraćen tuženom organu na ponovni postupak.

FMRiSP, postupajući po Presudi, donio je drugostepeno Rješenje kojim je odbijena žalba Federalnog zavoda kao neosnovana, i potvrđeno pobijano rješenje. Na drugostepeno rješenje Federalni zavod je 23. 5. 2025. podnio tužbu Kantonalnom sudu u Sarajevu. Do okončanja revizije nisu prezentovane daljnje aktivnosti.

**Ugovori o radu direktorice sa Upravnim odborom zaključeni su na neodređeno radno vrijeme, iako je bila imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 1. 4. 2021. na mandatni period od četiri godine. Nakon isteka mandatnog perioda Rješenjem Vlade FBiH imenovana je za v. d. direktorice na period, od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Naime, Ugovorom o radu iz 2021. (zaključen nakon imenovanja) i Ugovorom o radu zaključenim 27. 9. 2022. (kojim je Ugovor iz 2021. stavljen van snage) nije utvrđen rok trajanja ugovora u skladu s Rješenjima Vlade FBiH od 1. 4. 2021. i 27. 3. 2025, a klauzula o rasporedu po isteku mandata nije u skladu sa Zakonom o radu, kojim se propisuje obavezno javno oglašavanje za prijem u radni odnos.<sup>18</sup>**

Federalni zavod, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Statutom, ima obavezu formirati Savjetodavnu komisiju od sedam članova (po dva predstavnika sindikata i poslodavaca, po jedan predstavnik Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog zavoda i Privredne komore FBiH). Nadležnosti Savjetodavne komisije su: mišljenje u vezi razmatranja politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja i preporuke u vezi s programom zapošljavanja Federalnog zavoda koji usvajaju nadležni organi u Federaciji BiH; preporuke u vezi s programom rada Federalnog zavoda na koji saglasnost daje Vlada FBiH i mišljenje na rad Federalnog zavoda i preporuke u vezi s poboljšanjem rada. Upravni odbor je 12. 7. 2022. donio Odluku o formiranju Savjetodavne komisije, kao i dvije dopune ove Odluke u 2023.<sup>19</sup> u sazivu od sedam članova, na period od četiri godine. Također, Odlukom o izmjeni Odluke o formiranju Savjetodavne komisije od 24. 7. 2025, koju je donio Upravni odbor, imenovana je nova članica iz reda zaposlenika Federalnog zavoda, a prethodno imenovana članica istom Odlukom je razriješena. Iako je, Odlukom o formiranju Savjetodavne komisije iz 2022. utvrđeno da je Komisija obavezna sačiniti Poslovnik o radu, Poslovnik je usvojen tek u decembru 2025.<sup>20</sup> Savjetodavna komisija tokom 2025. godine održala je pet sjednica, na kojima su razmatrani poslovi iz nadležnosti.

### **Interna revizija**

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>21</sup> i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,<sup>22</sup> Federalni zavod je uspostavio Jedinicu za internu reviziju (u daljnjem tekstu: JIR). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana su tri radna mjesta: rukovodilac JIR i dva interna revizora. Na 31. 12. 2025. popunjeno je samo radno mjesto rukovodioca JIR, koji obavlja i poslove internog revizora.

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 49/21, 103/21, 44/22 i 39/24

<sup>19</sup> Odluke o formiranju Savjetodavne komisije od 23. 5. 2023. i 29. 8. 2023. godine kojima je prethodno donesena Odluka dopunjena sa imenovanjima dva člana, predstavnika poslodavaca.

<sup>20</sup> Prethodno je Savjetodavna komisija donijela Poslovnik o radu, koji je dostavljen Upravnom odboru na razmatranje, što je konstatovano u Zapisniku sa sjednice Upravnog odora od 22. 3. 2023. Naime, na istoj sjednici Upravni odbor je donio Zaključak koji je dostavljen Savjetodavnoj komisiji, u kojem je navedeno da je Poslovnik potrebno uskladiti sa zakonskim aktima.

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Po osnovu provedenog konkursa za prijem internog revizora iz 2024. godine podnesena je tužba Općinskom sudu u Sarajevu,<sup>23</sup> koji je 30. 6. 2025. donio Presudu.<sup>24</sup> Kantonalnom sudu u Sarajevu 17. 7. 2025. tužiteljica je podnijela žalbu na navedenu presudu,<sup>25</sup> a 18. 7. 2025. Federalni zavod podnio je tužbu po istom osnovu. Do okončanja revizije nije prezentovana druga dokumentacija.

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o radu JIR, rukovodilac JIR je sačinio Strateški plan za 2025–2027. i Godišnji plan za 2025. godinu, koji su dostavljeni direktorici 18. 12. 2024. godine. Direktorica je aktom od 7. 1. 2025. obavijestila rukovodioca JIR da planski akti nisu urađeni u skladu s Metodologijom, bez konkretizacije, te tražila korekciju do 17. 1. 2025. godine. Uzimajući u obzir da nisu usvojeni Strateški plan za 2025-2027. i Godišnji plan za 2025, jer JIR nije dobila odobrenje rukovodioca Federalnog zavoda zbog neusklađenosti sa zakonskim propisima (nije izvršeno planiranje na osnovu rizika iz Registra rizika Federalnog zavoda), o navedenim nepravilnostima je pisanim dopisom od 24. 4. 2025. direktorica informisala Centralnu harmonizacijsku jedinicu pri Federalnom ministarstvu finansija. Nije prezentovano da je CHJ poduzimala aktivnosti u vezi nepravilnosti po ovom dopisu.

S obzirom na to da planovi interne revizije (strateški i godišnji) nisu odobreni, direktorica je 17. 9. 2025. uputila CHJ Zahtjev za sastanak, kojim je traženo rješavanje neslaganja u mišljenjima između direktorice Federalnog zavoda i rukovodioca JIR-a, kako je utvrđeno članom 6. (stav (2), tačka 10) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. Nakon provedenog postupka rješavanja neslaganja u mišljenjima navedenih rukovodioca (obavljanje odvojenih sastanaka, uvid u dokumentaciju, prezentovane informacije i uvid u Godišnji izvještaj JIR-a za 2024) Federalno ministarstvo finansija je 5. 1. 2026. sačinilo Preporuke za rješavanje neslaganja. Federalno ministarstvo finansija je u svom aktu dalo osam preporuka s ciljem otklanjanja poteškoća, unapređenjem saradnje i daljnjim unapređenjem kvaliteta rada i poslovnih procesa u Federalnom zavodu. Do okončanja revizije nije prezentovano da su poduzimane aktivnosti na realizaciji preporuka datih od Federalnog ministarstva finansija, iako aktom nisu utvrđeni rokovi za postupanje po datim preporukama, obaveza sačinjavanja plana aktivnosti na realizaciji preporuka, kao ni izvještavanje o realizaciji datih preporuka.

**Strateški plan za 2025-2027. i Godišnji plan za 2025. godinu nisu odobreni, što nije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH.** Naime, tokom 2025. rukovodilac JIR-a je obavio tri interne revizije po nalogima direktorice i to: „Ostvarivanje prava na novčanu naknadu po osnovu nezaposlenosti u inostranstvu“; „Upravljanje eksternim uslugama i nadzor nad pristupima informacijskom sistemu od strane vanjskih pružaoca usluga“ i „Zaprimanje, obrada i plaćanje po ugovorima aktivne politike zapošljavanja“. Napominjemo, da su za prve dvije revizije u nalogima za pokretanje bili definisani ciljevi revizije, obim,

<sup>23</sup> Tužbu je podnio drugorangirani kandidat sa Liste uspješnih kandidata sačinjene nakon provedenog javnog oglasa iz septembra 2024. godine (prvi javni oglas), zbog zaštite prava iz radnog odnosa, odnosno poništenja javnog oglasa od 19. 11. 2024. (drugi javni oglas). U tužbi je navedeno da nije izvršen prijem kandidata sa Liste uspješnih kandidata, u skladu s Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.

<sup>24</sup> U Presudi je obrazloženo da propise za rješavanje ove pravne stvari Sud nalazi u odredbama Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u organima u javnom sektoru u FBiH. Navedeno je da je Zakonom o radu (član 4. stav 1) propisano da se stupanjem na rad radnika na osnovu zaključenog ugovora o radu zasniva radni odnos, a u predmetnoj pravnoj stvari sud zaključuje da nije zasnovan radni odnos po javnom oglasu od 14. 9. 2024. između Federalnog zavoda i izabranog kandidata (prema citiranoj odredbi Zakona da bi se zasnovaio radni odnos potrebno je ispuniti dva uslova: zaključiti ugovor o radu, što je i učinjeno, i da radnik stupi na rad. Isto je definisano i članom 11. Pravilnika o radu Federalnog zavoda). Naime, sud je mišljenja da, iako pored zaključenog ugovora o radu, izabrani kandidat je odustao od imenovanja na poziciju internog revizora po provedenom prvom javnom oglasu, jer samo zaključenje ugovora o radu kada se definiše stupanje na rad u budućnosti ne proizvodi nikakve obaveze za ugovorne strane do momenta stupanja na rad. U Presudi se navodi da Sud nalazi da se ovakav slijed događaja smatra odustajanjem kandidata u smislu člana 12. stav (5) Uredbe, prema kojem je Federalni zavod bio obavezan da u slučaju odustajanja izabranog kandidata donese novu odluku o prijemu sa rezervne liste kandidata, odnosno tužiteljice koja je bila drugorangirana. Objavom novog javnog oglasa za isto radno mjesto, bez da se prethodno iskoristila rang lista sa važećeg javnog oglasa, Federalni zavod je postupio protivno članu 12. stav (5) Uredbe, zbog čega je novi javni oglas za prijem internog revizora nezakonit i valjalo ga je poništiti. Međutim, u Presudi je navedeno da dio zahtjeva kojim se traži sa Sud naloži Federalnom zavodu postupanje po Uredbi, što bi značilo donošenje konkretne odluke o prijemu kandidata sa prethodne liste uspješnih kandidata (impolicitno tužiteljice) nije osnovan, jer Sud nije ovlašten da zamjenjuje volju Federalnog zavoda u donošenju odluka koje su predmet upravnog odlučivanja ili diskrecione ocjene u okviru zakonskih okvira. Sud može poništiti nezakoniti akt i konstatovati povredu propisa, ali nemože naložiti zaključenje ugovora o radu sa određenim kandidatom. Sud u radnim sporovima nemože nametnuti poslodavcu zaključenje ugovora o radu s određenom osobom, jer se time zadire u pravo na samostalno odlučivanje o zapošljavanju.

<sup>25</sup> Žalba na Presudu podnesena je zbog: bitnih povreda odredbi parničnog postupka; pogrešno i/ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja; i pogrešne primjene materijalnog prava.



glavna pitanja, vrsta, rizik, kao i vremenska dinamika rada, bez prethodne usaglašenosti sa JIR-om,<sup>26</sup> što nije u skladu s članovima 3. i 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, a za posljedicu ima narušavanje neovisnosti i objektivnosti JIR. Na trećem nalogu navedeno je područje revidiranja, a rukovodilac JIR-a popunio je preostala otvorena polja, kako je predviđeno Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH. U sačinjenim revizorskim izvještajima konstatovan je zadovoljavajući sistem internih kontrola – pozitivan, kao i zadovoljavajući uz određene nedostatke, i dato je ukupno 12 preporuka (sedam preporuka u potpunosti realizovano, dok su za pet preporuka aktivnosti na realizaciji u toku).

Obavljenom revizijom konstatovano je da su usvojeni Strateški plan za 2026–2028. i Godišnji plan za 2026, te da je JIR započela revizije u skladu sa Godišnjim planom.<sup>27</sup>

Godišnji izvještaj o radu Jedinice za internu reviziju za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen CHJ 3. 2026. godine.

Osim navedenog, skrećemo pažnju na to da je Poslovníkom o radu stručnog kolegija Federalnog zavoda iz 2009. (bio u primjeni do novembra 2025.) i Poslovníkom o radu stručnog kolegija kojeg je usvojila direktorica u novembru 2025. (u daljnjem tekstu: Poslovník) uređen obim nadležnosti, sastav i način rada stručnog kolegija. Članom 3. Poslovnika utvrđeno je da stručni kolegij čine direktor, pomoćnici direktora i rukovodioci sektora, kao i da u radu kolegija mogu učestvovati i drugi pozvani zaposlenici u skladu s materijom predviđenom dnevnim redom sastanka.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju konstatovano je da je tokom 2025. održano sedam sjednica stručnog kolegija, te da je rukovodilac JIR-a pozvan i bio prisutan na samo jednoj sjednici. Napominjemo, da je Jedinica interne revizije u Federalnom zavodu uspostavljena 2018. u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda. Također, pregledom poziva sa sjednica kolegija utvrđeno je da su na sve održane sjednice pozivani: direktorica, šefica kabineta, tehnički sekretar, rukovodioci svih sektora, rukovodioci Jedinice za informacione tehnologije, Jedinice za analizu tržišta rada, statistiku, monitoring i evaluaciju i Jedinice za upravljanje projektima finansiranim iz fondova EU i zajedničkih projekata s drugim pravnim subjektima (svi rukovodioci sektora/jedinica, osim rukovodioca JIR-a), što nije u skladu sa Poslovníkom. **Napominjemo, da je prisustvo rukovodioca JIR-a kolegiju, osim što je obavezno u skladu sa Poslovníkom, važno iz više razloga koji se tiču efikasnosti upravljanja. Naime, na kolegiju rukovodilac dobiva blagovremene i tačne informacije, što mu omogućava da revizijske aktivnosti budu bolje usklađene sa stvarnim stanjem u Federalnom zavodu. Kolegiji su mjesto gdje se najčešće raspravlja o problemima i mogućim rizicima, što omogućava rukovodiocu JIR-a da prepozna i procijeni rizike, te eventualno prilagodi godišnji plan revizija. Osim toga, pristup najvišem nivou upravljanja je preduslov za nezavisnost u radu, adekvatan nadzor i efikasno izvještavanje.** Skrećemo pažnju na to da je Federalno ministarstvo finansija u aktu Preporuke za rješavanje neslaganja kroz tri date preporuke navelo važnost utvrđivanja realnog stanja po pitaju procjene rizika, neusaglašenosti rizika, kao i potrebu da uprava Federalnog zavoda podstiče nezavisnost funkcije interne revizije.

**Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene su odgovornosti i obaveze rukovodioca Jedinice i internog revizora. Uvažavajući da je interna revizija uspostavljena na način da je zaposlen samo rukovodilac JIR, konstatovano je da nije uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizije u skladu sa Zakonom. Osim toga, utvrđeno je da rukovodilac JIR-a nije bio redovno pozivan, niti je prisustvovao sjednicama stručnog kolegija, što nije u skladu sa Poslovníkom o radu stručnog kolegija Federalnog zavoda, te za posljedicu ima narušavanje nezavisnosti interne revizije i umanjuje efikasnost funkcije interne revizije.**

<sup>26</sup> Rukovodilac JIR u februaru 2025. uputio je Službenu zabilješku o neusklađenosti naloga za pokretanje interne revizije sa JIR u Kabinet direktorice u kojem je navedeno da neusaglašenost naloga za pokretanje sa JIR nije u skladu sa: Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (članovi 3 i 5), Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH (opća pravila, definisanje ciljeva, obim i glavna pitanja, upravljanje rizicima i vremenska dinamika), Globalni standardi revizije (ciljevi, procjena i planiranje resursa i dinamike revizije).

<sup>27</sup> Iako nisu odobreni planski akti (Strateški plan za 2025-2027. i Godišnji plan za 2025), preporuka nije data, jer su usvojeni Strateški plan za 2026-2028. i Godišnji plan za 2026.



**Preporuke:**

- **uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;**
- **rukovodioca Jedinice za internu reviziju kontinuirano i blagovremeno uključivati u rad stručnog kolegija, u cilju osiguranja nezavisnosti interne revizije, blagovremenog informisanja i efikasnog upravljanja rizicima.**

**Prevenција korupcije**

Akcionim planom za borbu protiv korupcije od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH utvrđeno je da je postojeće planove integriteta potrebno uskladiti sa novim Akcionim Planom Vlade FBiH. Federalni zavod je u februaru 2024. usvojio Plan integriteta, koji je usklađen sa Akcionim planom. Izvještaj o provođenju Plana integriteta Federalnog zavoda za 2025. godinu sačinjen je 12. 2. 2025. godine i dostavljen direktorici.

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju utvrđene su nadležnosti Federalnog zavoda. U skladu s odredbama ovog Zakona, između ostalog, Federalni zavod je nadležan da:

- prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih lica;
- prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
- upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti;
- prati, usklađuje i koordinira rad službi za provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
- prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih lica i njihove profesionalne rehabilitacije i osigurava ispunjavanje uslova za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama;
- pruža pomoć u realizovanju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlena lica i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- predstavlja službe u odnosima s organima i službama BiH, Federacije i Republike Srpske;
- odobrava zapošljavanje stranih državljana i lica bez državljanstva na prijedlog službe;
- prati i poduzima mjere za stvaranje uslova za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inostranstvu i njihovo radno angažovanje i dr.

Federalni zavod, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i članom 6. Statuta, predlaže mjere, donosi programe za unapređenje zapošljavanja i samozapošljavanja i u saradnji sa službama i kantonalnim organima nadležnim za rad i zapošljavanje i realizuje usvojene mjere i programe.

Objedinjene finansijske planove službi za 2025. godinu Federalni zavod je dostavio FMRiSP-u 25. 4. 2025. godine.

Finansijskim planom za 2025. planirana su ukupna sredstva za realizaciju aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 183.513.627 KM (od čega se 67.144.169 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina, a preostali iznos od 116.369.458 KM na programe iz 2025). **Od ukupno planiranih 183.513.627 KM za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u 2025. realizovano je samo 85.607.414 KM ili 47%, od čega 46.474.687 KM na osnovu objavljenih programa iz prethodnih godina (2021-2024), a 39.132.727 KM na osnovu programa objavljenih u**

**2025. godini. Također, napominjemo da je od ukupno planiranih sredstava za aktivnu politiku zapošljavanja i zajedničke projekte iz 2025. (116.369.458 KM) realizovano 39.132.727 KM ili 34%.**

Naime, članom 4. Zakona o budžetima utvrđeno je da se izrada i izvršavanje budžeta zasniva na principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, principu jedne godine, principu univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti.

**Federalni zavod do kraja 2025. nije realizovao planirana sredstva za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 97.906.213 KM,<sup>28</sup> što je posljedica samog načina rada u postupku dodjele poticajnih sredstava, iako je procedura usvajanja Finansijskog plana završena u januaru 2025. godine.**

**Posebno naglašavamo da su u 2025. prenesene ugovorene nerealizovane obaveze za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata sa organizacijama i institucijama u iznosu od 67.144.169 KM, dok su slobodna raspoloživa sredstva na računima Federalnog zavoda iznosila 34.063.336 KM. Također, ugovorene, a nerealizovane obaveze na 31. 12. 2025, koje su prenesene u 2026, iznosile su 63.897.512 KM. S tim u vezi skrećemo pažnju da je prosječan broj nezaposlenih tokom 2025. godine iznosio 255.899 (na 31. 12. 2025. na evidencijama službi za zapošljavanje bile su registrovane 253.582 KM nezaposlene osobe). Realizacija ovih programa detaljnije je pojašnjena u tački 7.1.2.3.2 Izvještaja, gdje su date i odgovarajuće preporuke.**

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju (član 53.) utvrđeno je da Federalni zavod ima ovlasti provoditi ocjenjivanje poslovanja službi za zapošljavanje. Tokom 2025, kao i u ranijem periodu, Federalni zavod nije provodio ocjenjivanje poslovanja službi, jer su one samostalni pravni subjekti registrovani od nadležnih kantonalnih vlada. Međutim, Federalni zavod u skladu sa ovim Zakonom ima obavezu da iz svojih 30% doznačenih sredstava po osnovu uplate doprinosa za nezaposlenost doznačava službama nedostajuća sredstva za materijalno-socijalnu sigurnost, ukoliko službe ne mogu podmiriti administrativne troškove iz svojih 70% ostvarenih prihoda za nezaposlenost. Ocjenjivanje rada službi vrši se u dijelu koji se odnosi na odobravanja i isplate sredstava za materijalno-socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba, u skladu s Odlukom o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za pokrivanje administrativnih troškova službi. Članom 49. Zakona o posredovanju je propisano: „ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju službama nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, službe za zapošljavanje podnose zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava, koji tražena sredstva dodjeljuje službama, uz odobrenje nadležnog federalnog ministarstva“. Prilikom podnošenja mjesečnih zahtjeva Federalnom zavodu za nedostajuća sredstva, službe uz zahtjev dostavljaju mjesečne izvještaje o radu koji obuhvataju ostvarene prihode i rashode (detaljnije u tački 7.1.2.3.1 Izvještaja). Službe koje nemaju potrebu za nedostajućim sredstvima, mjesečno Federalnom zavodu dostavljaju samo informaciju o ostvarenim prihodima. Osim navedenog, službe kvartalno dostavljaju Federalnom zavodu periodične izvještaje, a Federalni zavod vrši analizu finansijskog izvršenja prihoda i rashoda službi, kvartalno i godišnje, i dostavlja izvještaj finansijskog izvršenja prihoda i rashoda po službama FMRIŠP. Kantonalne službe za zapošljavanje obavezne su podnositi Federalnom zavodu mjesečne izvještaje o radu u skladu s članom 52. Zakona. U vezi s tim, Federalni zavod je dostavio kantonalnim službama za zapošljavanje Obrazac za mjesečno izvještavanje o njihovom radu.<sup>29</sup> Prema prezentovanoj dokumentaciji, konstatovano je da su sve kantonalne službe Federalnom zavodu dostavile mjesečne izvještaje o radu za svih 12 mjeseci 2025. godine.

Članom 54. Zakona o posredovanju u zapošljavanju utvrđeno je da FMRIŠP vrši nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, kao i nadzor nad zakonitošću rada službi i privatnih agencija, u

<sup>28</sup> Od ukupno planiranih sredstava za realizaciju aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata (183.513.627 KM) realizovano je 85.607.414 KM, dok je ostalo nerealizovano 97.906.213 KM.

<sup>29</sup> Obrazac sadrži podatke o: materijalno-socijalnoj sigurnosti (zahtjevi za nedostajućim sredstvima, pravdanje doznačenih sredstava i drugo), aktivnoj politici zapošljavanja (realizacija u skladu sa odredbama programa, ukoliko nije bilo aktivnosti navode se razlozi, kao i druge važne napomene vezane za implementaciju), potrebi raskidanja ugovora (ugovori za koje je potrebno pokrenuti raskid, razlozi raskida), posredovanju i pripremi za zapošljavanje (individualni plan zapošljavanja i druge bitne napomene) i posredovanje i oglašavanje (broj radnih mjesta oglašanih na osnovu zahtjeva za posredovanjem ili dostavljenih oglasa putem službe, broj radnih mjesta iz drugih izvora, broj osoba upućenih poslodavcima na osnovu zahtjeva za posredovanje i broj uspješno realizovanih posredovanja).

pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma. Nije prezentovano da je tokom 2025. FMRIŠP vršio nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, kao ni da je od Federalnog zavoda tražio određene informacije, izvještaje ili druge podatke (osim redovnih godišnjih i tromjesečnih izvještavanja utvrđenih Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i zastupničkih pitanja u Parlamentu FBiH koja su se odnosila na Federalni zavod). Napominjemo da je na tri sjednice Upravnog odbora održane tokom 2025. bio prisutan predstavnik FMRIŠP što je navedeno u zapisnicima, kao i da se finansijski planovi, finansijski i drugi izvještaji o poslovanju Federalnog zavoda dostavljaju FMRIŠP ili se preko njega upućuju u daljnju proceduru.

Osim prethodno navedenog, **skrećemo pažnju na to da su Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH<sup>30</sup> (u daljnjem tekstu: Smjernice) utvrđeni minimalni standardi za dodjelu budžetskih sredstava. Revizijom je konstatovano da Federalni zavod prilikom dodjele sredstava putem „Programa sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025“ nije primijenio minimalne standardne postupke dodjele sredstava (objava javnog poziva; ocjenjivanja prijava, prijedloga, programa i projekata; javno objavljivanje podataka o dodijeljenim iznosima sredstava korisnicima, i evaluacija učinaka/efekata za programe iz prethodnih godina), što je detaljnije obrazloženo u tačkama: 7.1.2.3.2 i 7.1.2.3.3 Izvještaja.**

## **6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE**

### **6.1 Izrada i donošenje finansijskog plana, plana rada i programa rada**

Plan rada za period 2025-2027. i Godišnji plan rada za 2025. usvojio je Upravni odbor odlukama od 9. 1. 2025. godine. Program rada za 2025. Upravni odbor usvojio je 9. 1. 2025, a Vlada FBiH na njega je dala saglasnost 27. 3. 2025. godine. Također, Upravni odbor je 9. 1. 2025. donio Odluku o usvajanju Finansijskog plana za 2025. i procjene plana za 2026. i 2027, kao i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana za 2025. godinu. Parlament FBiH dao je saglasnost na Finansijski plan za 2025. i procjene plana za 2026. i 2027, kao i Odluku o izvršavanju finansijskog plana Federalnog zavoda za 2025. (saglasnost na ove akte 28. 1. i 29. 1. 2025. dao je Predstavnički dom, a 31. 1. 2025. Dom naroda).

Finansijskim planom za 2025. godinu planirana su ukupna sredstva u iznosu od 207.070.427 KM, procjene plana za 2025. i 2026. godinu u iznosima od 121.054.960 KM i 119.321.400 KM. Procedura izrade i dostavljanja plana provedena je u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Upravni odbor je 10. 11. 2025. donio Odluku o preraspodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 233.800 KM, na koju je federalni ministar rada i socijalne politike 11. 12. 2025. dao saglasnost.

Prenesena sredstva za 2025. godinu utvrđena su u iznosu od 89.400.000 KM, a njima je osigurano izmirivanje obaveza realizacije mjera aktivnih politika zapošljavanja i projekata ugovorenih u prethodnim godinama, a koje dospijevaju u 2025. godini. Prema procjeni, obaveze koje će dospjeti u 2025. godini, a odnose se na ugovore o sufinansiranju zapošljavanja i realizaciju zajedničkih projekata s drugim institucijama iz prethodnih godina, iznose ukupno 67.144.169 KM. Preostali iznos sredstava će se po dospelju koristiti za izmirenje obaveza u skladu sa prioritetima.

Finansijskim planom za 2025. godinu planirana su ukupna sredstva za realizaciju aktivne politike zapošljavanja (programi sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke za rad) u iznosu 169.132.574 KM (od čega se za 59.963.116 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina, a preostali iznos od 109.169.458 KM na programe iz 2025), dok su za zajedničke projekte s drugim organizacijama i institucijama planirana sredstva u iznosu 14.381.053 KM (od čega se 7.181.053 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina koje dospijevaju u 2025. i 7.200.000 KM se odnosi na projekte iz 2025).

Upravni odbor Federalnog zavoda pojedinačnim odlukama od 12. 2. 2025. godine usvojio je

---

<sup>30</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 37/24



programe aktivne politike zapošljavanja.<sup>31</sup> Programima je propisano da se raspodjela sredstva predviđenih za realizaciju programa ili mjera unutar programa vrši na način da kantonima pripada 30% linearno, a 70% predviđenih sredstava raspodjeljuje se kantonima prema broju nezaposlenih osoba (osim Programa: Obuka i rad kod poznatog poslodavca, Obuka za tržište rada, Sufinansiranje zapošljavanja u oblasti poljoprivrede). Osim toga, programima je propisano da će Upravni odbor Federalnog zavoda u toku realizacije, u opravdanim slučajevima, odlučivati o eventualnim promjenama programa.

Tokom 2025. Federalni zavod je više puta vršio izmjenu visine sredstava predviđenih za realizaciju navedenih programa, o čemu je odluke donosio Upravni odbor. Također, vršene su i realokacije sredstava između pojedinih programa ili mjera unutar jednog programa, o čemu je Upravni odbor donosio zaključke, a što je konstatovano u zapisnicima sa održanih sjednica.

U Finansijskom planu za 2025. sredstva po potpisanim ugovorima iz prethodnog perioda odvojeno su planirana po programima (za programe aktivne politike zapošljavanja u ukupnom iznosu od 59.963.116 KM, a za zajedničke projekte 7.181.053 KM), kako bi se mogla pratiti realizacija planiranih aktivnosti.

## 6.2 Izvještavanje

Federalni zavod je sačinio Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za 2025. godinu, koji je Upravni odbor usvojio Odlukom od 23. 2. 2026. godine. U Izvještaju o izvršenju Finansijskog plana konstatovano je ostvarenje prihoda i primitaka u iznosu od 119.783.179 KM i rashoda i izdataka u iznosu od 101.683.160 KM, te je ostvaren suficit tekućeg poslovanja u iznosu od 18.100.019 KM.

Struktura izvršenja u odnosu na usvojeni Finansijski plan za 2025. godinu data je u tabeli:

u KM

| Red. br.   | Opis                                                                                                                              | Plan za 2025. godinu | Izvršenje za 2025. godinu | Indeks (%)      |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|-----------------|
| 1          | 2                                                                                                                                 | 3                    | 4                         | 5 = 4 / 3 * 100 |
| <b>A</b>   | <b>UKUPNA SREDSTVA (I + II + III)</b>                                                                                             | <b>207.070.427</b>   | <b>199.420.959</b>        | <b>96</b>       |
| <b>A1</b>  | <b>Raspoloživa sredstva prihoda i primitaka</b>                                                                                   | <b>206.829.627</b>   | <b>199.002.397</b>        | <b>96</b>       |
| <b>A2</b>  | <b>Prihodi i primici rezervisani za uvećanje depozita kod Razvojne banke FBiH</b>                                                 | <b>240.800</b>       | <b>418.562</b>            | <b>174</b>      |
| <b>I</b>   | <b>Prihodi</b>                                                                                                                    | <b>117.480.427</b>   | <b>119.599.435</b>        | <b>102</b>      |
| 1.         | Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti (30 %)                                                                                  | 87.996.604           | 89.935.164                | 102             |
| 2.         | Prihodi rezervisani za uvećanje depozita kod Razvojne banke FBiH                                                                  | 50.800               | 234.818                   | 462             |
| 3.         | Prihodi od kamata na depozit, ostalih kamata, radnih dozvola i drugih neplaniranih uplata                                         | 200.000              | 219.188                   | 110             |
| 4.         | Grant Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za finansiranje Drugog projekta podrške zapošljavanju ESP2                | 28.848.493           | 29.076.558                | 101             |
| 5.         | Grant Vijeća ministara BiH i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja | 384.530              | 133.707                   | 35              |
| <b>II</b>  | <b>Kapitalni primici</b>                                                                                                          | <b>190.000</b>       | <b>183.744</b>            | <b>97</b>       |
| 6.         | Priliv otplata glavnice kredita za podsticaj zapošljavanju rezervisan za uvećanje depozita kod Razvojne banke FBiH                | 190.000              | 183.744                   | 97              |
| <b>III</b> | <b>Prenesena sredstva</b>                                                                                                         | <b>89.400.000</b>    | <b>79.637.780</b>         | <b>89</b>       |
| <b>B</b>   | <b>RASHODI I IZDACI (IV + V)</b>                                                                                                  | <b>207.070.427</b>   | <b>101.683.160</b>        | <b>49</b>       |
| <b>B1</b>  | <b>Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava</b>                                     | <b>206.829.627</b>   | <b>101.119.172</b>        | <b>49</b>       |
| <b>B2</b>  | <b>Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci koji se finansiraju iz sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH</b>      | <b>240.800</b>       | <b>563.988</b>            | <b>234</b>      |

<sup>31</sup> Sufinansiranje zapošljavanja; Sufinansiranje samozapošljavanja – Start up; Obuka i rad kod poznatog poslodavca; Obuka za tržište rada; Sufinansiranje zapošljavanja - Služba u saradnji s poslodavcima; Start up – druga prilika; Sufinansiranje samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede. Također, osim ovih programa, Odlukom od 12. 2 2025. usvojen je Program Sufinansiranje zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima, dok je Odluku o usvajanju programa po Uredbi o mjerama finansijske pomoći niskoakumulativnim djelatnostima u FBiH u cilju održavanja postojećih radnih mjesta za 2025. Upravni odbor donio 20. 2. 2025. godine.





| Red. br.  | Opis                                                                                                                                                                                                                                                              | Plan za 2025. godinu | Izvršenje za 2025. godinu | Indeks (%)      |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------|-----------------|
| 1         | 2                                                                                                                                                                                                                                                                 | 3                    | 4                         | 5 = 4 / 3 * 100 |
| <b>IV</b> | <b>Tekući rashodi</b>                                                                                                                                                                                                                                             | <b>205.444.556</b>   | <b>99.995.949</b>         | <b>49</b>       |
| 1.        | Bruto plaće i naknade i doprinosi na teret poslodavca                                                                                                                                                                                                             | 4.963.500            | 4.488.477                 | 90              |
| 2.        | Naknade zaposlenih                                                                                                                                                                                                                                                | 716.100              | 621.671                   | 87              |
| 3.        | Izdaci za materijal i usluge                                                                                                                                                                                                                                      | 3.400.997            | 2.094.159                 | 62              |
| 3.1.      | Od čega izdaci za bankarske usluge koje se finansiraju iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH                                                                                                                                                             | 145.000              | 136.717                   | 94              |
| 3.2.      | Od čega troškovi sudskih sporova koji se finansiraju iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH i iz raspoloživih sredstva                                                                                                                                    | 55.000               | 8.709                     | 16              |
| 4.        | Tekući grantovi                                                                                                                                                                                                                                                   | 196.363.959          | 92.791.642                | 47              |
| <b>V</b>  | <b>Kapitalni izdaci</b>                                                                                                                                                                                                                                           | <b>1.625.871</b>     | <b>1.687.211</b>          | <b>104</b>      |
| 5.        | Nabavka građevina                                                                                                                                                                                                                                                 | 190.000              | 127.266                   | 67              |
| 6.        | Nabavka opreme                                                                                                                                                                                                                                                    | 572.000              | 567.321                   | 99              |
| 7.        | Nabavka stalnih sredstava u obliku prava                                                                                                                                                                                                                          | 823.071              | 574.062                   | 70              |
| 8.        | Uvećanje stanja sredstava namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH po osnovu primljenih otplata kredita za podsticaj zapošljavanju i pozajmljivanje boračkoj populaciji iz sredstava podračuna namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH izdvojenog za borbe | 40.800               | 418.562                   | 1026            |
| <b>VI</b> | <b>PRIHODI I PRIMICI – RASHODI I IZDACI 2024. god. (I + II - IV - V)</b>                                                                                                                                                                                          | <b>- 89.400.000</b>  | <b>-18.100.019</b>        | <b>20</b>       |

Federalni zavod je sačinio Izvještaj o radu za 2025. koji je Upravni odbor usvojio Odlukom od 8. 4. 2026. godine. Do okončanja revizije predmetni Izvještaj nije razmatran na sjednici Vlade FBiH, kao ni Parlamenta FBiH.

Iako je procedura usvajanja Finansijskog plana završena u januaru 2025, Federalni zavod do kraja 2025. nije uspio realizovati planirana sredstva za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 97.906.213 KM. Navedeno je posljedica samog načina rada u postupku dodjele poticajnih sredstava i nekontinuirane i nedovoljne kontrole dostavljene dokumentacije poslodavaca, što je detaljnije objašnjeno i odgovarajuća preporuka data u tački 7.1.2.3.2 Izvještaja.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Federalni zavod je sačinio Godišnje finansijske izvještaje i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Članom 7. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH<sup>32</sup> propisano je da se u kolonama obrazaca koji se odnose na planirane pozicije unose podaci iz posljednjeg finansijskog plana zvanično usvojenog od nadležne institucije za godinu za koju se sačinjava izvještaj. U koloni Godišnjeg izvještaja o izvršenju budžeta koja se odnosi na planske pozicije iskazani su podaci u koje je uključena preraspodjela sredstava na budžetskim stavkama, što nije u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

U Bilješkama sačinjenim uz godišnje finansijske izvještaje obrazloženo je izvršenje finansijskog plana u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su Federalnom ministarstvu finansija u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Provedenom revizijom utvrđeno je da u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta planske vrijednosti izdataka nisu iskazane u skladu s članom 7. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

<sup>32</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21, 97/23, 25/26



**Preporuka:**

- **planske vrijednosti kod budžetskog izvještavanja iskazivati u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

## **7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA**

### **7.1.1 Prihodi i primici**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi u iznosu od 119.599.435 KM i primici u iznosu od 183.744 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (89.935.164 KM), primljeni transferi i donacije (29.210.265 KM) i neporezni prihodi (454.006 KM). Primici se u cijelosti odnose na primitke od finansijske imovine.

#### **7.1.1.1 Prihodi od poreza**

Prihodi od poreza u cijelosti se odnose na doprinose za nezaposlenost koji se uplaćuju po stopi propisanoj Zakonom o doprinosima,<sup>33</sup> u visini 2% na bruto plaće. U skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju sredstva od doprinosa za nezaposlenost usmjeravaju se u iznosu od 30% na depozitni račun Federalnog zavoda i 70% na depozitne račune kantonalnih službi za zapošljavanje. Uplata doprinosa za nezaposlenost vrši se na depozitni račun Federalnog zavoda otvoren kod poslovne banke, koji se svakodnevno prazni na transakcijski račun Federalnog zavoda.

#### **7.1.1.2 Neporezni prihodi**

Neporezni prihodi odnose se na prihode po osnovu pružanja usluga građanima (radne dozvole) u iznosu 211.719 KM i ostale povrate u iznosu od 242.287 KM (primici od troškova uplate po postupcima prinudne naplate, refundacije bolovanja iz ranijih godina, povrat sredstava po osnovu aktivne politike zapošljavanja).

#### **7.1.1.3 Primljeni transferi i donacije**

Primljeni transferi i donacije odnose se na: Grant od FMRIŠP za finansiranje projekta „Drugi projekat podrške zapošljavanju ESP2“ (29.076.558 KM) i primljeni grant od Vijeća ministara za zapošljavanje Roma (133.707 KM).

Odlukom o odobravanju raspoređivanja sredstava iznad iznosa planiranog u Budžetu FMRIŠP za 2025. do iznosa uplaćenih kreditnih sredstava od Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za implementaciju projekta „Drugi projekat podrške zapošljavanju ESP2“, koju je Vlada FBiH donijela 29. 9. 2025. odobrena su Grant sredstva FMRIŠP. Odlukom je utvrđeno da će FMRIŠP u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta FBiH za 2025. podnositi izvještaj o utrošenim sredstvima Federalnom ministarstvu finansija, a Federalno ministarstvo finansija izvještavat će Vladu FBiH. Prethodno je, 12. 6. 2024. Parlament FBiH usvojio Odluku o prihvatanju zaduženja po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) za drugi projekat podrške zapošljavanju u ukupnom iznosu od 39.000.000 EUR odobrenih za Bosnu i Hercegovinu (od čega se 25.000.000 EUR alokira na FBiH za Projekat podrške zapošljavanju). Istom Odlukom data je saglasnost za potpisivanje Supsidijarnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Federacije BiH. Za realizaciju ove Odluke o prihvatanju zajma i izvještavanje ovlašteno je Federalno ministarstvo finansija. Sporazum između Bosne i Hercegovine i Federacije BiH zaključen je 17. 7. 2024. godine. Sporazumom su definisani rokovi i uslovi zajma, povlačenje sredstava zajma, obaveze Federacije BiH, obaveze zajmoprimca, rješavanje

---

<sup>33</sup> „Sl. novine FBiH“, broj 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 01/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23, 33/25



sporova i druge razne odredbe. Sredstava za implementaciju projekta „Drugi projekat podrške zapošljavanju ESP2“ u 2025. odobrena su Federalnom zavodu u iznosu od 29.076.558 KM.

### **7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u ukupnom iznosu od 101.683.160 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 207.070.427 KM predstavlja izvršenje od 49%, odnosno realizovana su manje za 105.387.267 KM. Najznačajnija odstupanja planiranih i realizovanih sredstava odnose se na realizaciju tekućih grantova (manje realizovani za 103.572.317 KM), od kojih su najznačajniji transferi za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama (97.906.213 KM).

#### **7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih**

Bruto plaće i naknade plaća, naknade troškova zaposlenih i doprinosi poslodavca iskazani su u iznosu od 5.110.148 KM. Strukturu ovih troškova čine: bruto plaće i naknade plaća (4.148.530 KM), naknade troškova zaposlenih (621.671 KM) i doprinosi poslodavca (339.947 KM).

Obračun i isplata plaća i naknada troškova zaposlenih definisani su Pravilnikom o radu. Njime je utvrđena osnovica za obračun plaće u visini od 60% prosječno isplaćene mjesečne neto plaće po zaposlenom ostvarene u Federaciji BiH za prethodnu godinu prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku. Osnovna plaća se množi sa pripadajućim koeficijentom utvrđenim Pravilnikom o radu koji su se, grupisani prema platnim razredima, kretali u intervalu od 2,2 do 7,5.

Najviša neto isplaćena plaća u 2025. godini iznosila je 6.716 KM, najniža 1.809 KM, dok je prosječna neto plaća iznosila 3.296 KM.

Kod obračuna i isplate plaća testirali smo obračun i isplatu za mart, juni i decembar 2025. godine. Provedenom revizijom konstatovano je da se obračun plaća vrši u skladu s odredbama Pravilnika o radu.

**Naknade troškova zaposlenih** najvećim dijelom odnose se na: jubilarne nagrade i ostale naknade (238.765 KM), naknade za topli obrok (196.514 KM), regres za godišnji odmor (51.832 KM), naknade troškova smještaja (39.528 KM) i naknade za prevoz na posao i s posla (33.732 KM).

**Jubilarne nagrade i ostale naknade** najvećim dijelom, u iznosu od 203.300 KM odnose se na isplatu pomoći od strane poslodavca u skladu sa Uredbom o isplati pomoći radnicima od strane poslodavca.<sup>34</sup>

Po Odluci direktorice od 10. 12. 2025. izvršena je isplata naknade za prazike u iznosu od 27.950 KM (po 430 KM za 65 zaposlenika). Navedeni iznos po zaposleniku nije podliječio obračunavanju i plaćanju poreza na dohodak, s obzirom na to da nije prešao visinu od 30% prosječne plaće prema objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Iznos obračunatih i isplaćenih naknada u ukupnom neto iznosu od 7.515 KM odnosi se na isplatu jubilarnih nagrada koje su se isplaćivale zaposlenicima u skladu sa odredbama Pravilnika o radu. Isplate po navedenom osnovu tokom godine vršene su na osnovu Odluka o isplati jubilarne naknade koje je donijela direktorica, a na navedene naknade, u skladu sa Pravilnikom o primjeni zakona o porezu na dohodak, izvršen je obračun i isplata pripadajućih poreza i doprinosa.

**Obračun i isplata naknade za topli obrok** izvršena je u visini 1% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku u skladu sa Pravilnikom o radu i Odlukom o visini naknade za ishranu za 2025, koje je donio Upravni odbor 12. 12. 2024. godine.

**Regres za korištenje godišnjeg odmora** za 2025. godinu obračunat je i isplaćen u ukupnom iznosu od 51.832 KM za 67 zaposlenika, u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH (po zaposleniku) prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku. Isplata je odobrena Odlukom direktorice od 4. 4. 2025. godine.

<sup>34</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 8/25, 14/25 i 58/25

**Naknade troškova smještaja zaposlenih** iskazane su u iznosu od 39.528 KM i najvećim dijelom se odnose na isplate zaposlenicima (po 299 KM za devet zaposlenika) čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 kilometara od mjesta rada u skladu sa Pravilnikom o radu i Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće.<sup>35</sup>

**Naknade za prevoz na posao i s posla** regulisane su Pravilnikom o radu kojim je propisano da zaposleniku pripada mjesečna novčana naknada u visini mjesečne karte u javnom saobraćaju pod uslovom da je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno više od dva kilometra, a maksimalno 70 km s tim da mjesečna visina naknade ne može biti viša od 299 KM.

Uvidom u obračun i isplatu naknada troškova zaposlenih utvrđeno je da se one vrše u skladu s odredbama Pravilnika o radu.

#### **7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge**

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 2.094.159 KM, a najvećim dijelom se odnose na: ugovorene i druge posebne usluge (1.592.686 KM), izdatke osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (162.348 KM) i izdatke za tekuće održavanje (109.277 KM).

**Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge** najvećim dijelom se odnose na: izdatke za hardverske i softverske usluge (1.273.509 KM), izdatke za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (137.352 KM), usluge stručnog obrazovanja i usluge sistematskog pregleda (37.640 KM).

- **Izdaci za hardverske i softverske usluge** najvećim se dijelom odnose na: usluge migracije na novi hardver i ažuriranje Jedinstvenog informacionog sistema (u daljnjem tekstu: JIS) (566.011 KM), usluge održavanja aplikacije JIS-a (227.768 KM), usluge penetracijskog testiranja (100.035 KM), usluge održavanja aplikacije trezorskog poslovanja (74.501 KM), usluge funkcionalne podrške JIS aplikacije (62.444 KM), nabavka antivirusnih licenci (52.650 KM), usluge održavanja BI i DWH infrastrukture (52.068 KM) i usluge e-mail hosting-a (50.829 KM). Realizacija navedenih usluga izvršena je na osnovu prethodno zaključenih ugovora i provedenih postupaka javnih nabavki.
- U strukturi izdataka za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad najznačajniji su **izdaci za rad Upravnog odbora** iskazani u neto iznosu od 118.627 KM. Visina neto naknada za rad Upravnog odbora utvrđena je Statutom Federalnog zavoda, i to članovima u visini prosječne plaće FBiH za prethodnu godinu (1.373 KM), a predsjedniku 20% više u odnosu na iznos naknade članovima (1.648 KM). Isplata naknada se vršila na osnovu pojedinačnih Odluka direktorice, uz obrazloženje o prisustvu sjednici predsjednika i članova Upravnog odbora za period za koji se naknada isplaćuje. Pored mjesečnih naknada, predsjedniku i članovima Upravnog odbora isplaćene su i naknade za putne troškove u ukupnom iznosu od 3.695 KM.

**Izdaci za usluge osiguranja, bankarske usluge i usluge platnog prometa** odnose se na izdatke bankarskih usluga i usluga platnog prometa (145.879 KM) i usluge osiguranja imovine, vozila i zaposlenih (16.469 KM). Realizacija ovih usluga izvršena je na osnovu prethodno zaključenih ugovora i provedenih postupaka javnih nabavki.

**Izdaci za tekuće održavanje** najvećim dijelom se odnose na: usluge popravke i održavanja opreme (92.016 KM) i materijal za popravak i održavanje zgrade (9.681 KM). U okviru usluga popravke i održavanja opreme najznačajniji izdaci se odnose na usluge održavanja komunikacijske i mrežne opreme u Federalnom zavodu. Realizacija navedenih usluga, kao i usluga održavanja vozila i zgrade, vrši se na osnovu prethodno zaključenih ugovora sa dobavljačima koji su izabrani nakon provedenih postupaka javnih nabavki.

<sup>35</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11, 51/12, 99/22, 15/23 i 68/23. U „Sl. novinama FBiH“, br. 29/25 objavljena je nova Uredba o naknadama koje nemaju karakter plaće kojom je prethodna stavljena van snage, te se od aprila 2025. godine za zaposlenike obračunavaju puni porezi i doprinosi za naknade troškova smještaja.

### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 92.791.642 KM i manje su realizovani u odnosu na plan za 103.572.317 KM.

Struktura tekućih transfera prikazana je u tabeli:

u KM

| Red. broj     | Tekući transferi                                                                                                                                                                    | Plan za 2025.      | Izvršenje na 31. 12. 2025. | Indeks (%) 4/3 |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------------|----------------|
| 1             | 2                                                                                                                                                                                   | 3                  | 4                          | 5              |
| <b>I</b>      | <b>Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima</b>                                                                                         | <b>12.850.332</b>  | <b>7.184.228</b>           | <b>56</b>      |
| 1.            | Transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih i za realizaciju programa socijalnog zbrinjavanja nezaposlenih osoba | 9.000.000          | 3.333.896                  | 37             |
| 2.            | Transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom                                                                              | 3.850.332          | 3.850.332                  | 100            |
| <b>II</b>     | <b>Transferi u cilju provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja i zajednički projekti</b>                                                                                      | <b>183.513.627</b> | <b>85.607.414</b>          | <b>47</b>      |
| <b>I + II</b> | <b>Ukupno</b>                                                                                                                                                                       | <b>196.363.959</b> | <b>92.791.642</b>          | <b>47</b>      |

#### 7.1.2.3.1 Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima

Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima iskazani su u iznosu od 7.184.228 KM, a odnose se na transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.

➤ **Transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih** (izdaci za materijalno-socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba) iskazan je u iznosu od 3.333.896 KM. Realizacija ovih transfera vrši se na osnovu zahtjeva za nedostajućim sredstvima koje kantonalne službe za zapošljavanje dostavljaju Federalnom zavodu u skladu sa članom 49. Zakona o posredovanju u zapošljavanju. Ovim Zakonom definisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne podnijeti mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu, a Federalni zavod tromjesečne izvještaje o finansijskom poslovanju FMRIŠP-u. U vezi navedenog, napominjemo da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad kantonalnih službi za zapošljavanje.<sup>36</sup>

Upravni odbor Federalnog zavoda je donio Odluku o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje<sup>37</sup> na koju je 2016. saglasnost dalo FMRIŠP. Odlukom je utvrđen koncept raspodjele sredstava kojim se kroz prikaz podataka o ukupnim raspoloživim i ukupno potrebnim sredstvima, te njihovim međusobnim uspoređivanjem, utvrđuje iznos potrebnih nedostajućih sredstava u nastupajućem mjesecu, koja se mogu dodijeliti službama.

Tokom 2025. u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Odlukom o modelu kriterija isplaćena su sredstva službama za zapošljavanje: Zeničko-dobojskog kantona (1.659.807 KM), Hercegovačko-neretvanskog kantona (746.347 KM), Kantona 10 (486.125 KM), Unsko-sanskog kantona (354.607 KM) i Županije Posavske (87.010 KM). Preostale kantonalne službe za zapošljavanje nisu dostavljale zahtjeve za nedostajućim sredstvima. Pregledom uzorkovane dokumentacije konstatovano je da su sve službe kojima su odobrena sredstva dostavile zahtjeve i mjesečne izvještaje o radu. Također, Federalni zavod dostavljao je tromjesečne izvještaje o finansijskom poslovanju.

<sup>36</sup> Kantonalne službe za zapošljavanje su zasebna pravna lica kojima upravne odbore imenuju vlade kantona, a finansijske planove usvajaju nadležni kantonalni organi i tijela, koji također donose i normativne akte kojima se uređuje i utvrđuje visina administrativnih troškova (plate, naknade, prijem zaposlenih, ostali izdaci za materijal i usluge), kao i osnovica, način obračunavanja i uplaćivanja doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba.

<sup>37</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 33/16

Skrećemo pažnju na to da nisu odobreni zahtjevi za nedostajućim sredstvima za mjesec: juli, oktobar i decembar 2025. službama Zeničko-dobojskog kantona i Unsko-sanskog kantona, jer FMRIŠP na njih nije dalo saglasnost. Prema odgovorima FMRIŠP razlozi neodobravanja sredstava su dodatno upućeni zahtjevi Federalnom zavodu i kantonalnim službama kojima je traženo obrazloženje o načinu procjene zahtjeva za nedostajućim sredstvima. Federalni zavod je dostavio određenu dokumentaciju traženu zahtjevima, međutim navedene službe nisu. Osim toga, kao razlozi neodobravanja sredstava navedeni su i enormno visoki administrativni troškovi po osnovu plaća i naknada u ovim službama koji nisu primjereni trenutnoj ekonomskoj situaciji u FBiH, odnosno da su neto i bruto plaće zaposlenih u službama enormno veće u odnosu na prosječnu plaću u FBiH i kantonima. FMRIŠP je u odgovorima navelo da su mišljenja da je potrebno da službe preispitaju mogućnost smanjenja administrativnih troškova i usklade ih na način da se troškovi plaća i naknada ne povećavaju, kako bi eventualno mogli izvršavati svoje obaveze na ime isplate redovne novčane naknade zdravstvenog osiguranja i penzijsko-invalidskog osiguranja nezaposlenih osoba (na mjesečnoj osnovi potrebno je da osiguraju dovoljan iznos sredstava za pokrivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba).

**Još uvijek nije uspostavljen odgovarajući način utvrđivanja opravdanosti dostavljenih zahtjeva službi za nedostajućim sredstvima za ostvarivanje materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba u dijelu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba (utvrđeni iznosi kantonalnih skupština kreću se u rasponu od 6 do 10 KM po nezaposlenoj osobi), kao i u dijelu pokrivanja administrativnih troškova službi koji nisu limitirani i međusobno harmonizirani u pogledu obračuna plaća, naknada, prijema zaposlenih, izdataka za materijal i usluge.**

Federalni zavod je u prethodnom periodu pokretao inicijative za usklađivanje stope doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, prema kantonalnim skupštinama i ostalim nadležnim institucijama kako bi se harmonizirala osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao i administrativni troškovi kantonalnih službi za zapošljavanje. Odgovori Federalnog ministarstva zdravstva i Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine upućivali na to da je potrebno harmonizirati propise iz ove oblasti, što nije u nadležnosti Federalnog zavoda. U vezi navedenog, krajem 2024. održan je sastanak sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, na kojem je dogovoreno da će ove institucije poduzeti zajedničke aktivnosti u okviru svojih nadležnosti u cilju ujednačavanja iznosa sredstava koje kantonalne službe uplaćuju Zavodu za zdravstveno osiguranje i reosiguranje Federacije Bosne i Hercegovine na ime zdravstvenog osiguranja nezaposlenih osoba. Do okončanja revizije za 2025. nisu prezentovane daljnje aktivnosti u vezi navedenog. **Iako je Federalni zavod poduzimao određene aktivnosti u prethodnom periodu, do okončanja revizije nije harmonizirana osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao ni administrativni troškovi kantonalnih službi, u cilju namjenskog korištenja prikupljenih doprinosa za nezaposlenost i ravnomjernog ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba u Federaciji BiH. Naime, utvrđeno je da je potrebno harmonizirati propise iz ove oblasti, što nije u nadležnosti Federalnog zavoda.**

➤ **Transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom** (u daljnjem tekstu: Fond) iskazan je u iznosu od 3.850.332 KM. Federalni zavod je obavezan u skladu s članom 59. Zakona profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom,<sup>38</sup> da u toku godine Fondu doznači iznos od 10% sredstava planiranih finansijskim planom Federalnog zavoda za aktivnu politiku zapošljavanja. Ugovor o sufinansiranju održivosti zaposlenosti osoba sa invaliditetom sa Fondom je zaključen 7. 2. 2025, a aneks Ugovora 17. 12. 2025.<sup>39</sup> Federalni zavod je doznačio sredstva Fondu shodno zaključenom Ugovoru. U skladu sa odredbama Ugovora Fond je sačinio i dostavio izvještaje o namjenskom utrošku odobrenih sredstava

<sup>38</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 9/10

<sup>39</sup> Ugovorom je utvrđeno da će se Fondu doznačiti ukupno 3.868.514 KM na ime sufinansiranja održivosti zaposlenih osoba sa invaliditetom kroz novčane naknade plaćenih poreza i doprinosa i putem subvencija neto plaća. Također, Ugovorom je utvrđeno da će se sredstva Fondu doznačavati kvartalno u četiri jednake rate. Aneksom Ugovora izmijenjen je član 2. Ugovora, kojim je ugovoreni iznos naknade izmijenjen na 3.850.332 KM. Ugovorom je definisano da je korisnik u svrhu kontrole namjenskog utroška obavezan dostaviti Federalnom zavodu kvartalno izvještaje o namjenskom utrošku nakon, a najkasnije 30 dana nakon uplate odobrenih sredstava.



za svaki kvartal 2025. godine. Rješenjem od 4. 2. 2025, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodijele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH imenovana je Komisija za praćenje i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava Fondu. Zadatak Komisije je osigurati praćenje, kontrolu i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava na osnovu Ugovora o sufinansiranju održivosti zaposlenosti osoba sa invaliditetom za 2025. godinu. Nadalje, Rješenjem je utvrđeno da je Komisija odgovorna za kontrolu usklađenosti dostavljene dokumentacije od Fonda s uslovima Ugovora, provođenje terenske kontrole i sačinjavanje odgovarajućih izvještaja i preporuka.<sup>40</sup> Komisija je izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava po kvartalnim izvještajima Fonda, o čemu je za svaki kvartal 2025. sačinjen Izvještaj o provedenoj kontroli i evaluaciji namjenskog utroška odobrenih sredstava Fondu. U kvartalnim izvještajima Komisije konstatovano je da su odobrena sredstva Fondu namjenski utrošena. Osim navedenog, Komisija je 26. 2. 2026. sačinila Izvještaj o evaluaciji namjenskog utroška odobrenih sredstava Fondu za 2025. u kojem je konstatovano da su osim obavezne dokumentacije od Fonda dostavljeni zapisnici i izvještaji o obavljenim terenskim kontrolama, koji nisu traženi, te da su predstavnici Federalnog zavoda zajedno sa predstavnicima Fonda tokom 2025. dva puta učestvovali u terenskim kontrolama kod korisnika sredstva.

#### **7.1.2.3.2 Transferi čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja**

Aktivna politika zapošljavanja (u daljnjem tekstu: APZ) predstavlja skup mjera usmjerenih na integraciju nezaposlenih osoba na tržište rada, te njihovo zapošljavanje. U okviru programa i mjera aktivne politike zapošljavanja fokus je na pružanju podrške u zapošljavanju radne snage kod poslodavaca, samozapošljavanju nezaposlenih osoba, pružanju podrške nezaposlenim osobama kroz poboljšanje zapošljivosti, kao i pružanje odgovarajućih informacija za nezaposlene osobe i poslodavce.

Struktura transfera čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja prikazana je u tabeli:

u KM

| Redni broj | Tekući transfer                                                                                                                | Finansijski plan 2025. godina | Izvršenje ugovora po programima 2021 – 2024 | Izvršenje ugovora po programima 2025. | Ukupno izvršenje 2025. | Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2025. | Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7) |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1          | 2                                                                                                                              | 3                             | 4                                           | 5                                     | 6                      | 7                                       | 8                                       |
| I          | Programi sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja sa ostalim mjerama iz 2025. godine i prethodnog perioda (od 1 do 57) | 169.132.574                   | 41.997.940                                  | 37.889.389                            | 79.887.329             | 56.951.027                              | 32.294.218                              |
| 1          | 731 – Romi 2021                                                                                                                |                               | 2.000                                       | 0                                     | 2.000                  | 0                                       |                                         |
| 2          | 773 – Program sufinansiranje samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede 2022                                                    |                               | 5.000                                       | 0                                     | 5.000                  | 0                                       |                                         |
| 3          | 776 – Zapošljavanje pripravnika 2023                                                                                           |                               | 550                                         | 0                                     | 550                    | 0                                       |                                         |
| 4          | 778 – Zapošljavanje žena 2023                                                                                                  |                               | 9.533                                       | 0                                     | 9.533                  | 0                                       |                                         |
| 5          | 779 – Prilika za sve 2023                                                                                                      |                               | 9.550                                       | 0                                     | 9.550                  | 0                                       |                                         |
| 6          | 782 – Nova mogućnost 2023                                                                                                      |                               | 940                                         | 0                                     | 940                    | 0                                       |                                         |
| 7          | 785 – Tražim poslodavca 2023                                                                                                   |                               | 18.242                                      | 0                                     | 18.242                 | 0                                       |                                         |
| 8          | 787 – Poduzetništvo za žene 2023                                                                                               |                               | 7.420                                       | 0                                     | 7.420                  | 0                                       |                                         |
| 9          | 788 – Poduzetništvo za sve 2023                                                                                                |                               | 2.280                                       | 0                                     | 2.280                  | 0                                       |                                         |
| 10         | 790 – Obuka i rad kod poznatog poslodavca 2023                                                                                 |                               | 793.200                                     | 0                                     | 793.200                | 77.700                                  |                                         |
| 11         | 791 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2023                                                                                   |                               | 575.740                                     | 0                                     | 575.740                | 6.600                                   |                                         |

<sup>40</sup> Ugovorom je, u dijelu kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava, utvrđeno je da će se najmanje jednom godišnje tokom ugovornog perioda obaviti zajednička terenska kontrola subjekata kojima su isplaćena odobrena sredstva, a po pozivu korisnika.



| Redni broj | Tekući transfer                                     | Finansijski plan 2025. godina | Izvršenje ugovora po programima 2021 – 2024 | Izvršenje ugovora po programima 2025. | Ukupno izvršenje 2025. | Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2025. | Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7) |
|------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1          | 2                                                   | 3                             | 4                                           | 5                                     | 6                      | 7                                       | 8                                       |
| 12         | 792 – Druga prilika 2023                            |                               | 31.333                                      | 0                                     | 31.333                 | 0                                       |                                         |
| 13         | 793 – Poljoprivreda 2023                            |                               | 559.864                                     | 0                                     | 559.864                | 15.400                                  |                                         |
| 14         | 796 – Romi 2023                                     |                               | 89.850                                      | 0                                     | 89.850                 | 20.250                                  |                                         |
| 15         | 798 – Zapošljavanje pripravnika 2024                |                               | 1.671.270                                   | 0                                     | 1.671.270              | 16.850                                  |                                         |
| 16         | 799 – Mladi sa iskustvom godina 2024                |                               | 192.109                                     | 0                                     | 192.109                | 0                                       |                                         |
| 17         | 801 – Zapošljavanje žena 2024                       |                               | 2.171.974                                   | 0                                     | 2.171.974              | 27.000                                  |                                         |
| 18         | 802 – Prilika za sve 2024                           |                               | 5.070.252                                   | 0                                     | 5.070.252              | 50.390                                  |                                         |
| 19         | 803 – Zapošljavanje demobilisanih boraca 2024       |                               | 55.355                                      | 0                                     | 55.355                 | 0                                       |                                         |
| 20         | 804 – Periodično/sezonsko zapošljavanje 2024        |                               | 28.060                                      | 0                                     | 28.060                 | 0                                       |                                         |
| 21         | 805 – Nova mogućnost 2024                           |                               | 1.339.338                                   | 0                                     | 1.339.338              | 0                                       |                                         |
| 22         | 807 – Pomoć potrebnim 2024                          |                               | 87.725                                      | 0                                     | 87.725                 | 0                                       |                                         |
| 23         | 808 – Tražim poslodavca 2024                        |                               | 3.074.441                                   | 0                                     | 3.074.441              | 65.542                                  |                                         |
| 24         | 809 – Poduzetništvo za mlade 2024                   |                               | 1.418.998                                   | 0                                     | 1.418.998              | 6.230                                   |                                         |
| 25         | 810 – Poduzetništvo za žene 2024                    |                               | 1.739.817                                   | 0                                     | 1.739.817              | 4.200                                   |                                         |
| 26         | 811 – Poduzetništvo za sve 2024                     |                               | 2.214.633                                   | 0                                     | 2.214.633              | 38.418                                  |                                         |
| 27         | 812 – Poduzetništvo za demobilisane borce 2024      |                               | 115.650                                     | 0                                     | 115.650                | 8.400                                   |                                         |
| 28         | 813 – Obuka i rad kod poznatog poslodavca 2024      |                               | 1.223.020                                   | 0                                     | 1.223.020              | 1.436.100                               |                                         |
| 29         | 814 – Romi 2024                                     |                               | 41.857                                      | 0                                     | 41.857                 | 82.943                                  |                                         |
| 30         | 815 – Poljoprivreda 2024                            |                               | 2.029.699                                   | 0                                     | 2.029.699              | 1.056.895                               |                                         |
| 31         | 816 – Druga prilika 2024                            |                               | 4.914.085                                   | 0                                     | 4.914.085              | 131.677                                 |                                         |
| 32         | 817 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2024        |                               | 12.367.455                                  | 0                                     | 12.367.455             | 383.045                                 |                                         |
| 33         | 818 – Obuka nezaposlenih osoba za tržište rada 2024 |                               | 136.700                                     | 0                                     | 136.700                | 0                                       |                                         |
| 34         | 821 – Uredba 2025- niskoakumulativne djelatnosti    |                               | 0                                           | 3.519.400                             | 3.519.400              | 0                                       |                                         |
| 35         | 822 – Zapošljavanje pripravnika 2025                |                               | 0                                           | 1.326.613                             | 1.326.613              | 1.366.125                               |                                         |
| 36         | 823 – Mladi sa iskustvom godina 2025                |                               | 0                                           | 525.642                               | 525.642                | 226.300                                 |                                         |
| 37         | 824 – Zapošljavanje žena 2025                       |                               | 0                                           | 1.853.695                             | 1.853.695              | 2.395.919                               |                                         |
| 38         | 825 – Prilika za sve 2025                           |                               | 0                                           | 5.215.437                             | 5.215.437              | 6.992.907                               |                                         |
| 39         | 826 – Zapošljavanje demobilisanih boraca 2025       |                               | 0                                           | 70.980                                | 70.980                 | 55.236                                  |                                         |
| 40         | 827 – Periodično/sezonsko zapošljavanje 2025        |                               | 0                                           | 1.074.853                             | 1.074.853              | 45.280                                  |                                         |
| 41         | 828 – Nova mogućnost 2025                           |                               | 0                                           | 2.071.421                             | 2.071.421              | 1.553.156                               |                                         |
| 42         | 829 – Javni radovi 2025                             |                               | 0                                           | 49.856                                | 49.856                 | 0                                       |                                         |
| 43         | 830 – Pomoć potrebnim 2025                          |                               | 0                                           | 138.209                               | 138.209                | 228.140                                 |                                         |
| 44         | 831 – Tražim poslodavca 2025                        |                               | 0                                           | 2.437.066                             | 2.437.066              | 3.400.878                               |                                         |





| Redni broj                         | Tekući transfer                                      | Finansijski plan 2025. godina | Izvršenje ugovora po programima 2021 – 2024 | Izvršenje ugovora po programima 2025. | Ukupno izvršenje 2025. | Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2025. | Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7) |
|------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|
| 1                                  | 2                                                    | 3                             | 4                                           | 5                                     | 6                      | 7                                       | 8                                       |
| 45                                 | 832 – Poduzetništvo za mlade 2025                    |                               | 0                                           | 1.534.527                             | 1.534.527              | 1.695.180                               |                                         |
| 46                                 | 833 – Poduzetništvo za žene 2025                     |                               | 0                                           | 1.609.566                             | 1.609.566              | 1.698.920                               |                                         |
| 47                                 | 834 – Poduzetništvo za sve 2025                      |                               | 0                                           | 2.061.707                             | 2.061.707              | 2.202.390                               |                                         |
| 48                                 | 835 – Poduzetništvo za demobilisane borce 2025       |                               | 0                                           | 162.189                               | 162.189                | 148.580                                 |                                         |
| 49                                 | 836 – Obuka i rad kod poznatog poslodavca 2025       |                               | 0                                           | 202.819                               | 202.819                | 2.984.216                               |                                         |
| 50                                 | 837 – Obuka za tržište rada 2025                     |                               | 0                                           | 851.467                               | 851.467                | 121.163                                 |                                         |
| 51                                 | 838 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2025         |                               | 0                                           | 9.049.967                             | 9.049.967              | 18.257.238                              |                                         |
| 52                                 | 839 – Druga prilika 2025                             |                               | 0                                           | 3.317.569                             | 3.317.569              | 7.978.365                               |                                         |
| 53                                 | 841 – Poljoprivreda 2025                             |                               | 0                                           | 816.406                               | 816.406                | 2.173.394                               |                                         |
| II                                 | Učešće u zajedničkim projektima 2023., 2024. i 2025. | 14. 381.053                   | 4.476.747                                   | 1.243.338                             | 5.720.085              | 6.946.485                               | 1.714.483                               |
| UKUPNO AKTIVNE MJERE ZAPOSŁJAVANJA |                                                      | 183.513.627                   | 46.474.687                                  | 39.132.727                            | 85.607.414             | 63.897.512                              | 34.008.701                              |

Upravni odbor Federalnog zavoda pojedinačnim odlukama od 12. 2. 2025. usvojio je programe aktivne politike zapošljavanja: Sufinansiranje zapošljavanja; Sufinansiranje samozapošljavanja – Start up; Obuka i rad kod poznatog poslodavca; Obuka za tržište rada; Sufinansiranje zapošljavanja – Služba u saradnji s poslodavcima; Start up – druga prilika i Sufinansiranje samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede. Također, Odlukom od 12. 2 2025. usvojen je „Program Sufinansiranje zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025“, dok je Odlukom od 20. 2. 2025. usvojen Program finansijske pomoći niskoakumulativnim djelatnostima za 2025. godinu po Uredbi o mjerama finansijske pomoći niskoakumulativnim djelatnostima u FBiH,<sup>41</sup> koju je donijela Vlada FBiH u cilju održavanja postojećih radnih mjesta u 2025. godini.

U okviru Programa sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke za 2025, sa istim mjerama iz prethodnog perioda, planirano je ukupno 169.132.574 KM, od čega se na Programe iz 2025. odnosi 109.169.458 KM, a za mjere zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke iz prethodnih perioda planiran je iznos od 59.963.116 KM. Također, za Program učešće u zajedničkim projektima sa drugim pravnim subjektima planirano je 14.381.053 KM, od čega se na učešće u zajedničkim projektima za 2025. odnosi 7.200.000 KM, a za zajedničke projekte za prethodne periode planiran je iznos od 7.181.053 KM. Sredstva na navedenim pozicijama osigurana su za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja započelih u prethodnom periodu, ali su stvorene i pretpostavke za implementaciju novih mjera i programa u 2025. s posebnim fokusom na mlade, žene, dugotrajno nezaposlene osobe, demobilisane borce, pripravnike i druge kategorije teže zapošljivih osoba.

**1. Program sufinansiranja zapošljavanja 2025** sačinjen je u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju, Zakonom o pravima boraca i članova njihovih porodica, te ciljevima iz Programa rada za 2025. i Trogodišnjeg plana rada 2025-2027. Za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 43.000.000 KM<sup>42</sup> u skladu sa Finansijskim planom za 2025. i procjenama za 2026. i 2027. godinu. Tokom 2025. odlukama o izmjeni Programa usvojenim od Upravnog odbora sredstva za realizaciju Programa umanjena su na 38.383.366 KM.

<sup>41</sup> „Sl. novine FBiH“, br.12/25

<sup>42</sup> Novčana sredstva u iznosu od 43.000.000 KM, raspoređena su na način da je 70% ukupno predviđenih sredstava, odnosno 30.100.000 KM raspoređeno prema broju nezaposlenih po službama, dok je iznos od 12.900.000 KM, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi sufinansiranja zapošljavanja u svim mjerama po osobi.



Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2025. zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja za 2025. Ovim sporazumom definisana su prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa, kojim su obuhvaćene sljedeće poticajne mjere: Zapošljavanje pripravnika 2025, Mladi sa iskustvom 2025, Zapošljavanje žena 2025, Prilika za sve 2025, Zapošljavanje demobilisanih boraca 2025, Periodično/sezonsko zapošljavanje 2025, Nova mogućnost 2025, Javni radovi 2025, Pomoć potrebnima 2025 i Tražim poslodavca 2025.

Javni poziv za Program sufinansiranja zapošljavanja 2025. objavljen je 18. 3. 2025. godine (apliciranja bila omogućena 24. 3. - 26. 3. 2025, osim za mjeru „Tražim poslodavca 2025“ za koju je objavljen javni poziv za poslodavce i nezaposlena lica 25. 4. 2025. (za fizička lica bilo je moguće aplicirati od 12. 5. do 14. 5. 2025, a za poslodavce od 15. 5. do 14. 6. 2025). Do 31. 12. 2025, u okviru realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja 2025, potpisani su ugovori o sufinansiranju zapošljavanja u iznosu od 33.569.490 KM<sup>43</sup> (od čega je u 2025. realizovano 14.763.772 KM) sa 2.303 poslodavca, kojim je obuhvaćeno 3.578 osoba. Značajan ugovoreni iznos kao i realizaciju ugovorenih sredstava imala je mjera Prilika za sve 2025.

**Prilika za sve 2025** - realizacija ove mjere iskazana je u ukupnom iznosu od 10.295.239 KM, od čega se na realizaciju ugovora iz 2023. i 2024. odnosi iznos 5.079.802 KM, a na ugovore iz 2025. iznos od 5.215.437 KM. Prema prezentovanim podacima, u 2025. po osnovu ove mjere zaključena su 803 ugovora, čija ukupna vrijednost iznosi 12.208.344 KM, a zaposleno je 1.394 lica.

**2. Program sufinansiranja zapošljavanja – Služba u saradnji s poslodavcima 2025** – za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 15.351.276 KM<sup>44</sup> u skladu sa Finansijskim planom za 2025. i procjenama za 2026. i 2027. godinu. Tokom 2025. odlukama o izmjeni Programa sufinansiranja zapošljavanja - Služba u saradnji s poslodavcima 2025 sredstva za realizaciju ovog Programa uvećana su na 29.738.177 KM.

Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2025. zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja - Služba u saradnji s poslodavcima za 2025. godinu.

Do 31. 12. 2025, u okviru realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja – Služba u saradnji sa poslodavcima 2025, potpisani su ugovori o sufinansiranju zapošljavanja ukupne vrijednosti 29.008.120 KM,<sup>45</sup> a tokom 2025. realizovano je 21.993.162 KM (od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz 2023. i 2024. odnosi 12.943.195 KM, a na 2025. godinu 9.049.967 KM) sa 1.811 poslodavaca, kojim je obuhvaćeno 2.856 osoba.

**3. Program sufinansiranja samozapošljavanja – Start up 2025** - za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 15.000.000 KM<sup>46</sup> u skladu sa Finansijskim planom za 2025. i procjenama za 2026. i 2027. godinu. Tokom 2025. godine odlukama o izmjeni ovog Programa koje je usvojio Upravni odbor predviđena sredstva za realizaciju su umanjena na 13.910.547 KM.

Federalni zavod Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2025. zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja samozapošljavanja za 2025. godinu. Ovim sporazumom definisana su prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa, kojim su obuhvaćene sljedeće poticajne mjere: Poduzetništvo za mlade 2025; Poduzetništvo za žene 2025; Poduzetništvo za sve 2025 i Poduzetništvo za demobilisane borce 2025. Javni poziv za ovaj Program 2025 objavljen je 18. 3. 2025.

<sup>43</sup> Nakon aneksiranja ugovorena sredstva zaključno sa 31. 12. 2025. umanjena su na 31.027.713 KM, s obzirom na to da je dio poslodavaca, odnosno korisnika odustao od učešća u Programu.

<sup>44</sup> Novčana sredstva raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.

<sup>45</sup> Nakon aneksiranja ugovorena sredstva zaključno sa 31. 12. 2025. iznosila su 27.307.205 KM.

<sup>46</sup> Novčana sredstva raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.



godine (apliciranja bila omogućena 26. 3. - 28. 3. 2025. godine. Do 31. 12. 2025, u okviru realizacije Programa sufinansiranja samozapošljavanja 2025, potpisani su ugovori za sve mjere u iznosu od 11.249.508 KM<sup>47</sup> (od čega je u 2025. realizovano 5.367.989) sa 864 poslovnih subjekata (novo-registrovane poslovne djelatnosti), a u sklopu njih kroz navedene mjere sufinansirano je dodatno zapošljavanje 186 osoba, te je ovim programom obuhvaćeno ukupno 1.050 osoba.

U okviru Programa sufinansiranja samozapošljavanja značajan ugovoreni iznos i realizaciju iznosa imala je mjera:

**Poduzetništvo za sve** - Za realizaciju ove mjere u 2025, Programom je planirano 6. 000.000 KM, a nakon izmjena tokom 2025. planirani iznos sredstava za realizaciju umanjjen je na 5.496.189 KM. Prema prezentovanim podacima, do kraja 2025. u realizaciju je uključeno 418 osoba, a ukupna vrijednost ugovora o sufinansiranju samozapošljavanja iznosi 4.336.632 KM.<sup>48</sup> Realizacija ove mjere u 2025. iskazana je u ukupnom iznosu od 4.278.620 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz prethodnog perioda (2023-2024.) odnosi 2.216.913 KM, a na izvršenje ugovora iz 2025. godine 2.061.707 KM.

**4. Program start up - Druga prilika 2025** - za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 5.000.000 KM<sup>49</sup> u skladu sa Finansijskim planom za 2025. i procjenama za 2026. i 2027. godinu. Ovaj Program realizuje se podnošenjem zahtjeva službi za zapošljavanje. Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2025. zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa Start up - Druga prilika za 2025. godinu. Sporazumom su definisana prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa. Tokom 2025. odlukama o izmjeni ovog Programa koje je usvojio Upravni odbor predviđena sredstva za realizaciju su uvećana na 12.979.986 KM. Do kraja 2025. u realizaciju Programa uključeno je 1.058 osoba, od čega je 898 osoba registrovalo djelatnost, a pored njih dodatno je zaposleno 160 osoba, te ukupna vrijednost ugovorenih sredstava iznosi 11.364.900 KM.<sup>50</sup> Realizacija ovog Programa je u 2025. iskazana u ukupnom iznosu od 8.262.987 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz prethodnog perioda (2023-2024.) odnosi 4.945.418 KM, a na izvršenje ugovora iz 2025. godine 3.317.569 KM.

**5. Program po Uredbi o mjerama finansijske pomoći niskoakumulativnim djelatnostima u FBiH u cilju održavanja postojećih radnih mjesta za 2025** usvojen je Odlukom Upravnog odbora od 20. 2. 2025. u skladu s Uredbom o mjerama finansijske pomoći niskoakumulativnim djelatnostima u FBiH, koju je 13. 2. 2025. donijela Vlada FBiH. Cilj Uredbe je održivost korisnika finansijske pomoći, očuvanje postojećih radnih mjesta i osiguranje podrške likvidnosti. Programom su utvrđeni korisnici, namjena finansijske pomoći, dodjela sredstava, uslovi za dodjelu, način dodjela i slično. Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa Vladom FBiH i Poreznom upravom FBiH. Za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 15.000.000 KM u skladu sa Finansijskim planom za 2025. godinu. Tokom 2025. odlukama o izmjeni ovog Programa koje je usvojio Upravni odbor predviđena sredstva za realizaciju su umanjena na 6.207.382 KM. U postupku realizacije Federalni zavod, je na osnovu podataka pribavljenih od Porezne uprave FBiH, vršio mjesečnu obradu podataka i pripremao prijedloge odluka o utvrđivanju konačnih lista korisnika. Vlada FBiH je na mjesečnom nivou donosila odluke o utvrđivanju konačne liste korisnika, čime je formalno odobravana isplata sredstava za predmetni mjesec. Federalni zavod je na osnovu odluka Vlade FBiH vršio isplate korisnicima, a u 2025. isplaćeno je ukupno 3.519.400 KM sredstava finansijske pomoći. Napominjemo, da je Programom utvrđeno da je Federalni zavod obavezan izvršiti analizu efekata finansijske pomoći, te do 30. 4. 2026. Vladi FBiH dostaviti konačan izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći sa analizom efekata. Predmetni izvještaj

<sup>47</sup> Nakon aneksiranja ugovorena sredstva zaključno sa 31. 12. 2025. iznosila su 11.113.059 KM.

<sup>48</sup> Nakon aneksiranja ugovorena sredstva zaključno sa 31. 12. 2025. iznosila su 4.264.097 KM.

<sup>49</sup> Novčana sredstva u iznosu od 5.000.000 KM, raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, dok je 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljane grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.

<sup>50</sup> Nakon aneksiranja ugovorena sredstva zaključno sa 31. 12. 2025. iznosila su 11.95.933 KM.

je sačinjan i 24. 4. 2026. godine dostavljen Vladi FBiH na razmatranje. Do okončanja revizije Izvještaj nije razmatran na sjednici Vlade FBiH.

## 6. Zajednički projekti sa drugim pravnim subjektima 2025

Upravni odbor je Odlukom od 12. 2. 2025. usvojio Program sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025 (u daljnjem tekstu: Program). Finansijskim planom za 2025. godinu za realizaciju Programa predviđena su sredstva u ukupnom iznosu od 14.381.053 KM, od čega se 7.200.000 KM<sup>51</sup> odnosi na Programe iz 2025, dok je za realizaciju Programa po osnovu ugovora iz prethodnog perioda predviđeno 7.181.053 KM. Program je objavljen 21. 2. 2025. na web stranici Federalnog zavoda, a učešće je bilo omogućeno od 24. 2. 2025. do utroška predviđenih sredstava (posljednji ugovor po ovom Programu zaključen je 15. 12. 2025). Realizacija Programa iskazana je u iznosu od 5.720.085 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz ranijeg perioda odnosi 4.476.747 KM, a na izvršenje ugovora iz 2025. godine 1.243.338 KM. Tokom 2025. u okviru ovog Programa zaključeni su ugovori ukupne vrijednosti 7.053.200 KM za zapošljavanje 623 osobe i obuku za 145 osoba.

Pregled projekata sufinansiranja zapošljavanja sa drugim pravnim subjektima dat je u tabeli:

| Naziv projekta /programa                                                                                                                                       | Broj projekata/<br>programa | Sredstva -<br>učešće Zavoda<br>u KM | Broj osoba                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                              | 2                           | 3                                   | 4                                                                       |
| Projekti sufinansiranja zapošljavanja djece šehida i poginulih/nestalih/demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida                                          | 4                           | 750.000                             | 93                                                                      |
| Projekti sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za djecu s poteškoćama u razvoju u osnovnom obrazovanju u redovnoj nastavi u Federaciji BiH | 8                           | 1.800.000                           | 223                                                                     |
| Projekti sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za djecu sa poteškoćama u vrtićima sa područja Zapadnohercegovačkog kantona                 | 1                           | 300.000                             | 24                                                                      |
| Projekti sufinansiranja zapošljavanja asistenata i viših asistenata u javnim univerzitetima                                                                    | 6                           | 1.524.000                           | 43                                                                      |
| Projekti sufinansiranja zapošljavanja iz oblasti socijalne zaštite                                                                                             | 9                           | 1.405.200                           | 141                                                                     |
| Projekat sufinansiranja zapošljavanja u zdravstvenim ustanovama                                                                                                | 7                           | 586.800                             | 61                                                                      |
| Zajednički projekti obuke sa drugim udruženjima                                                                                                                | 4                           | 96.300                              | 112 obuka                                                               |
| Zajednički projekti obuke i zapošljavanja s drugim organizacijama i institucijama                                                                              | 4                           | 479.400                             | 38 zapošljavanja<br>31 obuka<br>30 prekvalifikacija<br>/dokvalifikacija |
| Projekti organizacije sajmovi/konferencija                                                                                                                     | 3                           | 111.500                             | -                                                                       |
| <b>UKUPNO</b>                                                                                                                                                  | <b>46</b>                   | <b>7.053.200</b>                    | <b>796</b>                                                              |

Tokom izvještajnog perioda, u okviru Zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima sačinjeni i usvojeni su: „Projekti sufinansiranja zapošljavanja djece šehida i poginulih/nestalih/demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida“; „Projekti sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za djecu s poteškoćama u razvoju u osnovnom obrazovanju u redovnoj nastavi u Federaciji BiH“; „Projekti sufinansiranja zapošljavanja asistenata i viših asistenata u javnim univerzitetima“; i Projekti sufinansiranja zapošljavanja iz oblasti socijalne zaštite.

„Program sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025“ se realizuje s ciljem kreiranja partnerstava i provođenja projekata u vezi sa tržištem rada, zapošljavanjem i obukom, stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem, obrazovanjem odraslih, cjeloživotnog učenja, karijerne orijentacije, programa volontiranja, organizovanja konferencija, sajmovi i drugih događaja.<sup>52</sup> U dijelu ciljnih grupa, Programom je definisano da će se kroz različite projekte obuhvatiti nezaposlene osobe bez obzira na dob, spol i stručnu spremu, kao i da, između ostalog, korisnici sredstava moraju biti registrovani u FBiH,

<sup>51</sup> Programom za 2025. za sufinansiranje zajedničkih projekata planirano je 7.000.000 KM. Odlukom Upravnog odbora izvršena je izmjena Programa, kojom su uvećana planirana sredstva za realizaciju na 7.200.000 KM.

<sup>52</sup> Programom je definisan osnov i izvor finansiranja, nosioci realizacije programa, cilj, ciljne grupe, način sufinansiranja, programski moduli, kontrola i praćenje izvršenja ugovorenih obaveza i izveštavanje i isplata.

redovno izmirivati obaveze po osnovu poreza i doprinosa, odnosno imati potpisan sporazum sa Poreznom upravom FBiH. Osim toga, navedeno je da u Programu ne mogu učestvovati korisnici koji: su koristili sredstva Federalnog zavoda, a nisu ispoštovali obaveze po zaključenim ugovorima; ne izmiruju obaveze po osnovu poreza i doprinosa ili nemaju potpisan sporazum sa Poreskom upravom FBiH o izmirenju duga po osnovu doprinosa i korisnici evidentirani u Registru novčanih kazni. Nadalje, navedeno je da je Projektom sufinansiranja zapošljavanja predviđeno sufinansiranje troškova doprinosa (sufinansiranje zapošljavanja), a u slučaju da je iznos sufinansiranja veći od troškova doprinosa, ostatak iznosa se koristi za isplatu dijela neto plaće. Program se sastoji od:

- **Modul-a 1** za koji je utvrđeno, da se projekti realizuju putem prijavnog obrasca, a propisani su i kriteriji za dodjelu sredstava,<sup>53</sup> i
- **Modul-a 2** za koji je, u dijelu kriterija za dodjelu, navedeno da je namijenjen za realizaciju specifičnih projekata za koje Upravni odbor posebno odlučuje i o svakom donosi pojedinačnu odluku o kriterijima.<sup>54</sup>

Ovim Programom je definisano da je Federalni zavod obavezan kontinuirano pratiti realizaciju ugovorenih obaveza korisnika sredstava, između ostalog, provjerom dokumentacije koju korisnik redovno dostavlja, provjerom u bazi Porezne uprave FBiH i kontrolom provedbe ugovorenih obaveza neposredno kod korisnika.

Smjernicama<sup>55</sup> su utvrđeni minimalni standardi dodjele sredstava koje budžetski korisnici odobravaju putem transfera i subvencija za finansiranje zakonski utvrđenih prava, programa i/ili projekata drugih nivoa vlasti, neprofitnih organizacija i pojedinaca. Minimalni standardni postupci dodjele budžetskih sredstava, između ostalih, podrazumijevaju dodjelu sredstava putem objave javnog poziva; imenovanje komisija; ocjenjivanje prijava, prijedloga, programa i projekata; javno objavljivanje podataka o dodijeljenim sredstvima; ugovaranje dodjele sredstava; i evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava (evaluacija detaljnije obrazložena i preporuka data u tački 7.1.2.3.3 Izvještaja).

**Obavljenom revizijom utvrđeno je da prilikom dodjele sredstava korisnicima putem „Programa sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025“ sa kojima su zaključeni ugovori u ukupnom iznosu od 7.053.200 KM (po Modulu 1 ugovoreno 551.000 KM, a po Modulu 2 6.502.200 KM), Federalni zavod nije primijenio minimalne standardne postupke dodjele sredstava, koji se odnose na objavu javnog poziva; ocjenjivanja prijava, prijedloga, programa i projekata; i javno objavljivanje podataka o dodijeljenim iznosima sredstava korisnicima, zbog čega nije osigurana transparentnost kod dodjele ovih sredstava. To nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i Smjernicama.**

**Nadalje, revizijom je utvrđeno da Programom u okviru Modula 2 - nije definisano šta predstavlja „specifičan projekat“, nisu utvrđeni kriteriji po osnovu kojih bi se mogla vršiti ocjena „specifičnosti“ projekata za koje se odobravaju sredstva, niti je definisana dokumentacija kojom se dokazuje specifičnost projekta.**

Odlukom direktorice od 26. 3. 2025. imenovana je Komisija za valorizaciju projektnih prijedloga, koja ima zadatak da, između ostalog, ocijeni kvalificiranost projektnog prijedloga i obavijesti poslodavca o ispunjavanju ili neispunjavanju uslova za učešće u sufinansiranju.

Međutim, na bazi odabranog uzorka, utvrđeno je da Komisija nije vršila ocjenu kvalificiranosti projekata, već je u zapisnicima navedeno da je vršena provjera formalno-pravne kvalificiranosti, bez

<sup>53</sup> Utvrđeni kriteriji za dodjelu sredstava po Modulu 1: u okviru projekata zapošljavanja mjesečni iznos sufinansiranja osoba sa evidencije nezaposlenih ne može biti veći od 800 KM po osobi, a maksimalno trajanje sufinansiranja ne može biti duže od 12 mjeseci; u okviru projekata kojima se sufinansira obuka mjesečni iznos sufinansiranja ne može biti veći od 300 KM po osobi, a maksimalno trajanje obuke ne može biti duže od četiri mjeseca; i u okviru projekata kojima se sufinansira organizacija sajmovi za zapošljavanje i konferencija u vezi sa zapošljavanjem, iznos sufinansiranja pojedinačnog zahtjeva ne može biti veći od 15.000 KM. Za Modul 1 propisano je da komisija provjerava kvalificiranost korisnika sredstava za učešće u Programu na osnovu podataka iz prijave.

<sup>54</sup> Za Modul 2 utvrđeno je da korisnik dostavlja prijedlog projekta, a komisija provjerava kvalificiranost korisnika za učešće na osnovu podataka iz prijave. Ukoliko je korisnik ispunio uslove učešća u Programu komisija za obradu pristiglih prijava dostavlja Upravnom odboru potrebne informacije i prijedlog odluke o odobravanju sredstava.

<sup>55</sup> Uslove i postupke iz Smjernica u skladu sa svojim specifičnostima primjenjuju sve federalne institucije, kantoni i jedinice lokalne samouprave i druge pravne osobe kada iz javnih sredstava dodjeljuju sredstva putem transfera i subvencija za finansiranje programa i/ili projekata drugih nivoa vlasti, neprofitnih organizacija i pojedinaca, ako posebnim propisom nije drugačije uređeno.



sačinjavanja pojedinačnog obrasca za ocjenu kvalificiranosti projekata, kao i ispunjenosti kriterija utvrđenih Programom po svakom zahtjevu potencijalnog korisnika. Valorizacija projekata vršena je tako što je sačinjavan zapisnik Komisije po svakom zahtjevu u kojem nisu navedeni pojedinačni dokumenti koji su priloženi kao dokazni materijal (samo je navedeno za koliko osoba se zahtjevom traži sufinansiranje, ukupna vrijednost projekta i visina učešće Federalnog zavoda, kao i da je dostavljeni projekat formalno-pravno ispravan i da je traženi iznos sredstava u skladu sa kriterijima Programa), na osnovu kojeg bi se izvršila ocjena kvalificiranosti projekta i potvrdilo ispunjavanje programom definisanih kriterija. **Shodno navedenom, konstatovano je da je Komisija za valorizaciju projekata vršila samo provjeru formalno-pravne kvalificiranosti projektnog prijedloga, te sve prijave koje su utvrđene kao formalno-pravno ispravne upućene su Upravnom odboru na odobrenje. Ovakav način ocjene prijava/projektnih prijedloga ostavlja mogućnost odobravanja sredstava na osnovu subjektivne procjene, naročito imajući u vidu da za dio projektnih prijedloga sredstva nisu odobrena,<sup>56</sup> dok su sredstva odobrena za projektne prijedloge koji su Federalnom zavodu dostavljeni nakon projekata po kojima nisu odobrena sredstva (što upućuje na to da nedostatak sredstava nije opravdan razlog neodobravanja), te ostavlja mogućnost subjektivne ocjene pojedinih projekata prilikom izbora korisnika sredstava. Osim toga, konstatovano je da sredstva po ovom Programu nisu odobrena na osnovu jasnih i mjerljivih kriterija.**

Skrećemo pažnju da je Poslovníkom o radu Komisije za valorizaciju projekata (član 2. tačka 3) definisano da su zadaci Komisije utvrđeni članom 3. Odluke o imenovanju (ocjena kvalificiranosti projektnog prijedloga), dok je članom 9. tačkom (4) Poslovnika propisano da Komisija vrši pregled pristiglih prijava po redoslijedu zaprimanja i utvrđuje njihovu kvalificiranost/formalno-pravnu ispravnost. **Navedena odredba Poslovnika, nije u skladu sa Odlukom o imenovanju Komisije za valorizaciju projekata, u dijelu definisanog zadatka Komisije, odnosno ocijene kvalificiranosti projektnog prijedloga.**

Pregledom uzorkovanih korisnika kojima su odobrena sredstva konstatovano je sljedeće:

- **Sveučilišna klinička bolnica Mostar** - Odlukom Upravnog odbora od 13. 10. 2025. Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar su odobrena sredstva u iznosu od 115.200 KM za sufinansiranje zapošljavanja 12 osoba sa evidencije nezaposlenih na period od 12 mjeseci i sa mjesečnim iznosom sufinansiranja od 800 KM po osobi. Ugovor o sufinansiranju zapošljavanja sa Sveučilišnom kliničkom bolnicom zaključen je 27. 11. 2025. godine. Komisija za valorizaciju projekata konstatovala je da projekat formalno-pravno zadovoljava uslove Programa - Modul 1. Programom je propisano da korisnici koji ne izmiruju obaveze po osnovu poreza i doprinosa ili nemaju potpisan sporazum sa Poreskom upravom FBiH ne mogu učestvovati u Programu. Prezentovano je Uvjerjenje Porezne uprave FBiH od 2. 10. 2025. u kojem je navedeno da Sveučilišna klinička bolnica Mostar prema evidenciji Porezne uprave FBiH ima dug od 137.189.560 KM po osnovu obaveza za porez i doprinose sa pripadajućim kamatama i troškovima prinudne naplate. Međutim, Sporazum sa Poreznom upravom FBiH o izmirenju obaveza po osnovu poreza i doprinosa Sveučilišna klinička bolnica nije potpisala. Osim toga, pregledom uzorkovane dokumentacije na osnovu koje je izvršeno refundiranje sredstava (na mjesečnom nivou) utvrđeno je da je cjelokupan iznos odobrenih sredstava iskorišten za isplatu neto plaće, umjesto za isplatu doprinosa, kako je predviđeno Programom (a samo ukoliko je iznos sufinansiranja veći od troškova doprinosa, ostatak iznosa se koristi za isplatu dijela neto plaće);
- **Dom zdravlja Stolac** - Odlukom Upravnog odbora od 16. 9. 2025. Domu zdravlja Stolac odobrena su sredstva u iznosu od 132.000 KM za sufinansiranje zapošljavanja 14 osoba medicinskog kadra, od kojih 11 osoba nastavlja sa radom po projektu iz 2023. i 2024, a tri osobe sa evidencije nezaposlenih. Ugovor o sufinansiranju zapošljavanja sa Domom zdravlja Stolac zaključen je 22. 9. 2025. godine. Komisija za valorizaciju projekata konstatovala je da projekat formalno-pravno zadovoljava uslove Programa - Modul 2. Programom je, u dijelu ciljne grupe, utvrđeno da će se

<sup>56</sup> Kao razlozi neodobravanja sredstava u zapisnicima sa sjednica Upravnog odbora navedeni su: nedovoljno sredstava planiranih na poziciji zajedničkih projekata, projekti se ne mogu provesti u ovom periodu godine, u ranijem periodu odobrena sredstva podnosiocu projektnog prijedloga i drugi.



različitim projektima obuhvatiti nezaposlene osobe, dok mogućnost dodjele sredstava osobama koje nastavljaju rad Programom nije predviđena. Iako je, Programom definisano da je Modul 2 namijenjen za realizaciju specifičnih projekata za koje Upravni odbor posebno odlučuje i o svakom donosi pojedinačnu odluku o kriterijima, nismo se uvjerali da su posebni kriteriji utvrđeni, nije vršena ocjena kvalificiranosti projektnog prijedloga, niti je prezentovana bilo koja druga dokumentacija koja dokazuje da se radi o specifičnom projektu (između ostalih kao specifični cilj Projekta navedeno je zasnivanje radnog odnosa sa doktorima, medicinskim sestrama i fizioterapeutima, kao i povećanje kvalitete usluga u medicinskoj službi, što su poslovi iz nadležnosti Doma zdravlja). Osim toga, pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je 11 osoba koji nastavljaju rad objavljeno sa redovnog osiguranja 30. 9. 2025, te ponovno prijavljeni u radni odnos u Domu zdravlja od 1. 10. 2025, o čemu su prezentovani JS Obrasci, kao i ugovori o radu sa zaposlenicima;

- **Ministarstvo obrazovanja znanosti, kulture i sporta Županije Zapadnohercegovačke** - Odlukom Upravnog odbora od 13. 10. 2025. Ministarstvu obrazovanja, znanosti, kulture i sporta Županije Zapadnohercegovačke odobrena su sredstva u iznosu od 300.000 KM za sufinansiranje zapošljavanja 25 osoba odgovarajućeg stručnog kadra za djecu sa poteškoćama u razvoju u predškolskim ustanovama sa područja kantona, i to 18 osoba koje nastavljaju sa radom i sedam osoba sa evidencije nezaposlenih. Projekat implementira Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i sporta Županije Zapadnohercegovačke. Mjesečni iznos sufinansiranja po osobi je 1.000 KM na period od 12 mjeseci. Komisija za valorizaciju projekata konstatovala je da projekat formalno-pravno zadovoljava uslove Programa - Modul 2. Programom je, u dijelu ciljne grupe, utvrđeno da će se različitim projektima obuhvatiti nezaposlene osobe, dok mogućnost dodjele sredstava osobama koje nastavljaju rad Programom nije predviđena. Iako je Modul 2 namijenjen za realizaciju specifičnih projekata<sup>57</sup> za koje Upravni odbor posebno odlučuje i o svakom donosi pojedinačnu odluku o kriterijima, nismo se uvjerali da su posebni kriteriji utvrđeni, niti je vršena ocjena kvalificiranosti projektnog prijedloga, odnosno sredstva su dodijeljena bez primjene kriterija;
- **Federalno ministarstvo rada i socijalne politike** - Odlukom o prihvatanju Pisma namjere u vezi s organizacijom Sajma zapošljavanja 2025, koju je donio Upravni odbor 1. 7. 2025, rezervisana su sredstva od 100.000 KM FMRIŠP-u na poziciji „Učešće u zajedničkim projektima sa drugim pravnim subjektima“. Prethodno se, FMRIŠP obratilo Federalnom zavodu Pismom namjere, kojim je upućena molba za osiguranje finansijske podrške u iznosu od 100.000 KM. Ugovor o finansijskoj podršci Projektu „Sajam zapošljavanja u FBiH“ sa FMRIŠP zaključen je 1. 7. 2025. godine. Nije prezentovano da je Komisija za valorizaciju projekata za ovaj Projekat konstatovala formalno-pravno ispunjavanje uslova, a sredstva su prethodno rezervisana na osnovu Pisma namjere. FMRIŠP-u su za ovaj Projekat odobrena sredstva bez provođenja procedure odabira projekta, ocjene projekta, kao i bez ispunjavanja kriterija utvrđenih Programom.

Skrećemo pažnju na to da je „Projektom zapošljavanja u javnim univerzitetima u FBiH 2025“ i „Projektom sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra u ustanovama socijalne zaštite u FBiH 2025“ definisano da zapošljavanje osoba utvrđenih ciljnom grupom može biti maksimalno sufinansirano na period od 35 mjeseci, odnosno za ustanove socijalne zaštite navedeno je da se radi o specifičnoj vrsti djelatnosti i da projektom mogu biti angažovane i osobe koje su kod istog poslodavca već bile zaposlene po projektima iz 2023. i 2024, maksimalno do 35 mjeseci. Iako je, Programom utvrđena obaveza Federalnog zavoda da kontinuirano prati realizaciju ugovorenih obaveza, između ostalih, provjerom dokumentacije koju korisnik sredstava redovno dostavlja, provjerom u bazi Porezne uprave FBiH i kontrolom provedbe ugovorenih obaveza neposredno kod korisnika, nije prezentovana dokumentacija koja dokazuje da je prilikom odobravanja ugovorenih sredstava vršena kontrola u dijelu ispunjenja ukupnog broja mjeseci za

<sup>57</sup> Projekat se realizuje u javnim i privatnim ustanovama predškolskog uzrasta – vrtići u cilju jačanja inkluzije uvođenjem asistenata. Budući da se radi o sufinansiranju zapošljavanja osoba odgovarajućeg stručnog kadra za djecu sa poteškoćama u razvoju, te da se provodi u ustanovama predškolskog uzrasta u četiri grada sa područja kantona, prezentovano je da se radi o specifičnom projektu od značaja za kanton.

sufinansirane osobe,<sup>58</sup> niti je vršena kontrola provedbe ugovorenih obaveza neposredno kod korisnika sredstava.

**Kontrola i praćenje izvršenja ugovorenih obaveza** su obaveza Federalnog zavoda i kantonalnih službi za zapošljavanje u skladu sa usvojenim programima finansiranja/sufinansiranja zapošljavanja 2025, a za programe koje samostalno provodi, Federalni zavod obavezan je vršiti i kontrolu i praćenje izvršenja ugovora.

U vezi kontrola i praćenja izvršenja ugovorenih obaveza, Federalni zavod je u 2023. sačinio Instrukciju za postupanje po isteku svakog pojedinačnog ugovora, koja je dostavljena svim kantonalnim službama na postupanje. Instrukcijom je definisano da se poslodavcima koji imaju neopravdanih rata prije zadnje rate dostavlja opomena, a ukoliko sufinansirana osoba/korisnik ne izvrši pravdanje sredstava i pored dostavljene opomene, službe su obavezne Federalnom zavodu dostaviti dokaz da je korisniku dostavljena opomena, nakon čega Federalni zavod raskida ugovor. Navedeno je i da ukoliko je korisnik postupio po predmetnoj opomeni i dostavio pravdanje, služba je obavezna obavijestiti Federalni zavod, u skladu s odredbama programa. Također, 14. 11. 2025. sačinjena je nova Instrukcija za postupanje svim kantonalnim službama za zapošljavanje, kojom su definisana postupanja po isteku svakog pojedinačnog ugovora zaključenog sa poslodavcem/korisnikom ukoliko ima stvorenih, a neopravdanih obaveza.<sup>59</sup> U prilogu Instrukcije iz novembra 2025. službama je dostavljen Obrazac - opomena pred raskid ugovora iz 2024. i 2025. godine.

Prethodno je, u decembru 2024. svim kantonalnim službama dostavljena Instrukcija o postupanju (putem e-maila), u kojoj je navedeno da je programima i mjerama APZ-a propisano da nakon potpisivanja ugovora sa poslodavcima/korisnicima do kraja mjeseca za protekli mjesec kantonalne službe za zapošljavanje obavještavaju Federalni zavod o uplaćenim doprinosima. Po dobivanju obavještenja služba pristupa provjeri putem portala Porezne uprave FBiH ili zahtijevanjem dokumentacije od poslodavca kojom se dokazuje ispunjenost uslova za isplatu. Nakon toga, službe dostavljaju obavještenje Federalnom zavodu o ispunjenju uslova, a Federalni zavod refundira ugovoreni iznos za protekli period. Također, u Instrukciji je navedeno da je svaki stručni saradnik u Federalnom zavodu obavezan vršiti kvartalnu analizu plaćanja po mjerama za koje je zadužen, i ukoliko utvrdi da postoje dvije rate koje nisu plaćene, obavezan je obavijestiti kantonalne službe. Kantonalna služba po zaprimanju obavijesti, obavezna je poduzeti aktivnosti, te Federalnom zavodu učiniti dostupnom informaciju o razlozima neodobravanja rata za isplatu. Navedeno je, i da kantonalne službe po dobivanju obavještenja o uplaćenim doprinosima primjenjuju mjerodavan dokaz o ispunjenosti uslova za isplatu koji im je prije dostupan (kao osnov za pravdanje rata potrebno je uzeti dokumentaciju od poslodavaca ukoliko je prije dostupna).

Skrećemo pažnju na to da je u prethodnoj reviziji konstatovano da postoji značajan broj zaključenih ugovora sa Javnom ustanovom „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ i poslodavcima/korisnicima (po svim programima i mjerama unutar programa za 2025.), kao i sa Službom za zapošljavanje Srednjobosanskog kantona/Kantona Središnja Bosna i poslodavcima/ korisnicima (po mjeri Prilika za sve) za koje zaključno sa 30. 9. 2025. nije refundirana niti jedna ugovorena mjesečna rata. Postupajući po preporuci datoj u Pismu menadžmenta, Federalni zavod je ovim službama dostavio preglede poslodavaca, a nakon poduzetih aktivnosti u skladu sa Instrukcijom dio poslodavaca dostavio je dokumentaciju, dok je sa određenim poslodavcima/korisnicima po ovim mjerama raskinut ugovor.

<sup>58</sup> U ovom dijelu prezentovan je dopis Univerziteta Džemal Bijedić Mostar u kojem je navedeno da određene osobe nisu na spisku za sufinansiranje, jer su zaključno sa prethodnim mjesecom ispunile 35 mjeseci sufinansiranja.

<sup>59</sup> Instrukcijom je utvrđeno postupanje, kako slijedi: po isteku perioda na koji je poslodavac dobio pravo na sufinansiranje zapošljavanja nezaposlene osobe, ukoliko ima neopravdanih rata prije zadnje rate, poslodavcu se šalje opomena pred raskid ugovora; ukoliko i pored dostavljene opomene sufinansirana osoba/poslodavac ne izvrši pravdanje sredstava, službe su obavezne Federalnom zavodu dostaviti dokaz da je korisniku dostavljena opomena uz akt da nisu postupili po predmetnoj opomeni; po dostavljenoj obavijesti Federalni zavod raskida ugovor, a ukoliko je korisnik postupio po predmetnoj opomeni i dostavio pravdanje, služba je obavezna obavijestiti Federalni zavod, nakon čega se vrši realizacija obaveza u skladu s odredbama programa.

Osim navedenog, revizijom je utvrđeno da su tokom 2025. primjenjivane odredbe Instrukcije. Naime, stručni saradnici u Federalnom zavodu vršili su kvartalne analize plaćanja po programima/mjerama APZ-a, te o svim poslodavcima/korisnicima koji su imali dvije ili više rata koje nisu plaćene informisali kantonalne službe za zapošljavanje. Osim kvartalnih kontrola plaćanja, izvršena je i vanredna kontrola plaćanja zaključno sa 30. 11. 2025, s ciljem što veće realizacije ugovorenih obaveza. Poslodavcima/korisnicima koji su imali dvije ili više dospjelih, a neplaćenih rata kantonalne službe su dostavljale opomene pred raskid ugovora (prezentovan pregled opomena kantonalnih službi uz napomene, u kojima je najčešće navedeno da je poslodavac dostavio dokumentaciju ili da je ugovor raskinut). Prema prezentovanim pregledima do okončanja revizije, jedan broj poslodavaca/korisnika je dostavio dokumentaciju nakon čega je izvršeno refundiranje mjesečnih rata. Međutim, dio poslodavaca/korisnika nije dostavio traženu dokumentaciju, zbog čega je Federalni zavod raskinuo zaključene ugovore (svaki službenik Federalnog zavoda vodi pregled raskinutih ugovora za programe/mjere za koje je zadužen).<sup>60</sup> Prezentovano je da je Federalni zavod svim kantonalnim službama za zapošljavanje u martu 2026. dostavio preglede poslodavaca/korisnika koji imaju prispjele, a nerealizovane obaveze po ugovorima za sve programe/mjere iz 2025. u kojima su evidentirana kašnjenja za dva ili više mjeseci, po kojima su službe obavezne postupiti.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je i nepoštovanje odredbi zaključenih ugovora između Federalnog zavoda, kantonalnih službi za zapošljavanje i poslodavaca/korisnika sredstava u dijelu ispunjavanja obaveza poslodavaca/korisnika da do kraja mjeseca za protekli mjesec, a sve do isteka perioda na koji su osobe sufinansirane, dostavljaju Federalnom zavodu mjesečna pravdanja, a radi refundacije ugovorom i programom utvrđenog iznosa sufinansiranja. Navedeno je imalo uticaja na nemogućnost adekvatnog praćenja realizacije mjera u odnosu na Finansijski plan za tekuću godinu, stvaranje značajnog iznosa obaveza za nerealizovane ugovore (ugovorene, a nerealizovane obaveze na 31. 12. 2025. u iznosu od 63.897.512 KM prenesene su u 2026).

Programom sufinansiranja zapošljavanja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025 utvrđena je obaveza Federalnog zavoda da kontinuirano prati realizaciju ugovorenih obaveza, između ostalog, i kontrolom provedbe ugovorenih obaveza neposredno kod korisnika. Revizijom je konstatovano da Federalni zavod nije vršio kontrolu provedbe ugovora neposredno kod korisnika, što nije u skladu sa Programom.

Iako je, Federalni zavod poduzimao aktivnosti kako bi se osiguralo blagovremeno postupanje kantonalnih službi prema poslodavcima/korisnicima, i dalje postoje ugovori za koje nisu refundirane mjesečne rate, dijelomično razlog može biti i to što je za veći dio mjera omogućeno ugovaranje tokom cijele godine (za ugovore zaključene krajem godine mjesečne rate nisu ni mogle biti refundirane). Osim toga, Federalni zavod za zajedničke projekte nije vršio kontrole provedbe ugovorenih obaveza neposredno kod korisnika, iako su Programom utvrđene. Sve navedeno imalo je uticaja na stvaranje značajnog iznosa obaveza po osnovu zaključenih ugovora za APZ i zajedničke projekte u iznosu od 63.897.512 KM (od čega se 59.333.250 KM odnosi na ugovore za APZ i Zajedničke projekte iz 2025), koje nisu realizovane u godini za koju su osigurana sredstva.

Skrećemo pažnju na to da su Finansijskim planom za 2025. godinu za aktivne mjere zapošljavanje planirana sredstva za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata sa drugim organizacijama i institucijama u ukupnom iznosu od 183.513.627 KM, a na 31. 12. 2025. realizovano je 85.607.414 KM ili 47% u odnosu na planirano. Od ukupno planiranih sredstava Finansijskim planom za 2025. godinu, 116.369.458 KM se odnosi na aktivnu politiku zapošljavanja po programima iz 2025 i zajedničke projekte sa drugim organizacijama i institucijama, čija je realizacija iskazana u iznosu od samo 39.132.727 KM, odnosno 34% planiranih sredstava. Smatramo važnim istaknuti da je Federalni zavod tokom 2025. od ukupno planiranih sredstava za APZ i zajedničke projekte (116.369.458 KM) zaključio ugovore u ukupnoj vrijednosti od 99.465.977 KM (85% planiranih sredstava).

<sup>60</sup> Prema prezentovanim podacima tokom 2025. raskinuti su ugovori sa svim poslodavcima/korisnicima koji nisu postupili po dostavljenim opomenama, odnosno raskinuto je ukupno 86 zaključenih ugovora.

Pored planiranja, revizijom su utvrđeni nedostaci u realizaciji Programa sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025 u okviru Modula 2 po kojem je ugovoreno 6.502.200 KM. Programom nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje „specifičnost projekta“, niti su utvrđeni kriteriji po osnovu kojih bi se mogla vršiti ocjena „specifičnosti projekata“ za koje se odobravaju sredstva. Ovakav način dodjele sredstava, omogućava odobravanje sredstava na osnovu subjektivne procjene. Sredstva nisu odobrena na osnovu jasnih i mjerljivih kriterija. Od ukupno dodijeljenih, odnosno ugovorenih sredstava po Programu za 2025. godinu (7.053.200 KM, uključujući oba modula), dodijeljeno bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija 6.502.200 KM (Modul 2), odnosno 92% ukupno ugovorenih sredstava. Osim toga, Federalni zavod prilikom dodjele sredstava korisnicima po ovom Programu nije primjenjivao odredbe utvrđene Programom u dijelu: prava učešća u dodjeli sredstava, osiguranja propisane dodatne dokumentacije, cilja i ciljne grupe utvrđene Programom, odobravanja sredstava bez prethodno provedene procedure odabira, ocjene projekta i ispunjavanja kriterija utvrđenih Programom. Naime, korisnicima su odobrena sredstva u iznosu od najmanje 647.200 KM bez primjene odredbi utvrđenih Programom. To nije u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i Programom sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2025. Također, Odlukom o imenovanju Komisije za ocjenu valorizacije projektnih prijedloga utvrđeno je da je zadatak Komisije da ocijeni kvalificiranost projektnog prijedloga. Međutim, Komisija je vršila samo provjeru formalno-pravne kvalificiranosti projekata, što nije u skladu s Odlukom.

Osim navedenog, Federalni zavod kod dodjele sredstava putem ovog Programa nije primijenio minimalne standardne postupke dodjele sredstava po ovom Programu, u dijelu objave javnog poziva; ocjenjivanja prijava, prijedloga, programa i projekata; javnog objavljivanje podataka o dodijeljenim iznosima sredstava korisnicima, niti je proveo evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava. To nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

**Preporuke:**

- *za zajedničke projekte provoditi neposredne kontrole kod korisnika sredstva u skladu sa donesenim Programom;*
- *Programom sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima za Modul 2 utvrditi jasne i mjerljive kriterije za vrednovanje, rangiranje i izbor korisnika, definisati dokumentaciju na osnovu koje će se vršiti objektivno vrednovanje projekata, te dodjelu sredstava korisnicima vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i odredbama utvrđenim Programom;*
- *potrebno je da Komisija za valorizaciju projekata vrši ocjenu kvalificiranosti projektnog prijedloga u skladu sa Odlukom o imenovanju Komisije.*

#### **7.1.2.3.3 Evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera**

Evaluacija učinaka/efekata, utvrđena Smjernicama, predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani. Cilj je utvrditi da li su se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvarili postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, odnosno u kojem je stepenu pojedinačni program i projekat doprinio ostvarivanju ciljeva.

Prema prezentovanoj dokumentaciji **Jedinice za monitoring i evaluaciju**, tokom 2025. sačinjena je Informacija o monitoringu – realizaciji Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2024 i Programa sufinansiranja zapošljavanja 2024 sa stanjem na 31. 12. 2024. godine, koje je usvojio Upravni odbor. Također, u aprilu 2026. sačinjena je Informacija o evaluaciji programa sufinansiranja zapošljavanja 2023.

U sačinjenim informacijama nisu konstatovane nepravilnosti kod namjenskog utroška sredstava APZ-a, a date su i sljedeće preporuke: javni poziv objavljivati što ranije po usvajanju Finansijskog plana;

bolje planirati broj osoba koje će biti obuhvaćene finansijskim sredstvima; brže dostavljati dokumentaciju o pravdanjima za uplatu subvencije od službi prema Federalnom zavodu, te samim tim brže isplaćivati ugovorena sredstva; kontinuirano pratiti rokove za dostavu dokumentacije; brže ažurirati listu ugovora i listu čekanja aplikanta radi ugovaranja raspoloživih sredstava; tehnički unapređivati aplikaciju za realizaciju programa naročito u izvještajnom dijelu, u okviru oglašavanja putem web portala, kao i drugih medija prije objave javnog poziva nastaviti sa informisanjem nezaposlenih osoba o mogućnostima učešća i pravilima realizacije; promovisati uspješne priče o osobama koje su pokrenula biznis uz podršku Programa sufinansiranja samozapošljavanja - Start up; unaprijediti podršku nezaposlenim osobama u domenu kroz objavljivanje edukativnih materijala iz oblasti poduzetništva i razmjenjivati iskustva i razmotriti ostvarivanje saradnje s ostalim domaćim i međunarodnim organizacijama i institucijama u oblasti tržišta rada. Skrećemo pažnju na to da su preporuke date po osnovu monitoringa iz 2023. i 2024. godine, a da je Federalni zavod poduzeo značajne aktivnosti tokom 2025. godine u dijelu provođenja kontrola aktivne politike zapošljavanja i praćenje izvršenja ugovorenih obaveza.

Osim navedenog, revizijom je utvrđeno da Federalni zavod nije vršio evaluaciju učinaka/efekata odobrenih sredstava „Programom sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2024“ (kao ni za prethodne godine), odnosno nije vršena periodična ocjena efikasnosti realizovanih programa i projekata u kontekstu Programom postavljenih ciljeva, što nije u skladu sa Smjernicama.

**Revizijom je konstatovano da je značajan broj mjera po programima iz 2023, 2024. i 2025, u 2025. godini ostao nerealizovan kao i da značajan broj mjera aktivne politike zapošljavanja nije obuhvaćen monitoringom i evaluacijom. Shodno navedenom, potrebno je provesti dodatne analize i ocjene opravdanosti donesenih programa i mjera iz prethodnog perioda i tekuće godine. Osim navedenog, utvrđeno je da Federalni zavod nije provodio evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava „Programom sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima 2024“, što nije u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

**Preporuke:**

- ***provesti dodatne analize i ocjenu opravdanosti donesenih programa i mjera aktivne politike zapošljavanja, s ciljem brže i efikasnije realizacije programa;***
- ***provoditi evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih sredstava po Programu sufinansiranja zapošljavanja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.***

**7.1.2.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava**

Izdaci za nabavku stalnih sredstava realizovani su u iznosu od 1.268.648 KM, a u odnosu na plan (1.585.071 KM) manje su ostvareni za 316.423 KM. Tokom 2025. izdaci za nabavku stalnih sredstava odnose se na: stalna sredstva u obliku prava (574.062 KM), namještaj i kompjutersku opremu (567.321 KM) i ugradnju opreme za grijanje i hlađenje (127.266 KM).

Razlog manje realizacije izdataka za nabavku stalnih sredstava u odnosu na Finansijski plan (20 %) najvećim dijelom je zbog toga što je Planom javnih nabavki za 2025. planirana nabavka „Održavanja, unapređenja i funkcionalne podrške JIS aplikacije“ procijenjene vrijednosti 163.098 KM (Lot 2- nadogradnja JIS aplikacije), za koju je nabavka pokrenuta krajem 2025, a Ugovor zaključen u januaru 2026. godine, kao i zbog manje realizacije nabavke „Rješenja za upravljanje rizikom“ koja je planirana u iznosu od 300.000 KM, a realizovana u iznosu od 251.316 KM (manja vrijednost ponude dostavljene od dobavljača). Također, Planom javnih nabavki za 2025. planirana je nabavka „vanjske stolarije“ na građevinskom objektu procijenjene vrijednosti 60.000 KM, za koju je nabavka provedena i Ugovor zaključen u oktobru 2025. godine. Međutim, navedena nabavka je realizovana u 2026, jer je prethodno bilo potrebno osigurati dozvole od Zavoda za zaštitu spomenika BiH (detaljnije u tački 8. Izvještaja).





### 7.1.2.5 Izdaci za finansijsku imovinu

Izdaci za finansijsku imovinu/pozajmljivanje finansijskim institucijama iskazani su u iznosu od 418.562 KM, a vezani su za preusmjerenje primljenih otplata kredita za podsticaj zapošljavanja sa računa banaka komisionara na račun namjenskog depozitnog računa kod Razvojne banke FBiH (kapitalni primici po osnovu naplate glavnice kredita za podsticaj zapošljavanja 183.744 KM, prihodi od kamata po kreditima i povrat sudskih troškova 234.818 KM).

### 7.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2025. iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

| R. br. | Opis                                       | Finansijski plan<br>za tekuću<br>godinu | Ostvareno u<br>tekućoj godini | Ostvareno u<br>prethodnoj<br>godini | Index<br>(4/3)x<br>100 |
|--------|--------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|------------------------|
| 1      | 2                                          | 3                                       | 4                             | 5                                   | 6                      |
| I      | PRIHODI                                    | 117.480.427                             | 119.599.435                   | 77.004.963                          | 102                    |
| II     | RASHODI                                    | 205.444.556                             | 99.995.949                    | 88.696.385                          | 49                     |
| III    | TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II              | (87.964.129)                            | 19.603.486                    | (11.691.422)                        | 22                     |
| IV     | NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA             | (1.585.071)                             | (1.268.648)                   | (2.835.227)                         | 80                     |
| V      | UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV            | (89.549.200)                            | 18.334.837                    | (14.526.649)                        | 20                     |
| VI     | NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE         | 149.200                                 | (234.818)                     | (145.696)                           | 157                    |
| VII    | NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)     | -                                       | -                             | -                                   | -                      |
| VIII   | UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII) | (89.400.000)                            | 18.100.019                    | (14.672.345)                        | 20                     |

Podaci iz bilansa stanja:

|                                           |            |            |     |
|-------------------------------------------|------------|------------|-----|
| Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima | 98.132.057 | 79.886.612 | 122 |
|-------------------------------------------|------------|------------|-----|

Na 31. 12. 2025. iskazan je akumulirani višak prihoda nad rashodima u iznosu od 98.132.057 KM, što je najvećim dijelom posljedica manjeg realizovanja tekućih transfera (najznačajniji se odnose za provođenje mjera APZ-a i zajedničkih projekata od 97.906.213 KM). Federalni zavod je za 2025. iskazao višak prihoda nad rashodima u iznosu od 18.100.019 KM.

Računovodstvenim politikama Federalnog zavoda utvrđeno je da se na poziciji neraspoređeni višak prihoda i rashoda evidentira samo finansijski rezultat. Međutim, Federalni zavod je tokom 2025. knjigovodstveno evidentirao izdatke bankarskih usluga sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH u iznosu 136.717 KM i izdatke troškova spora sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH u iznosu 8.709 KM na kontu neraspoređenog viška prihoda i rashoda, iako se na navedenom vrši knjiženje viška prihoda nad rashodima, odnosno viška rashoda nad prihodima pri zatvaranju konta na kraju godine.

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

#### 7.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 99.097.032 KM, a odnose se na stanja iskazana na: transakcijskom računu kod Union banke d.d. Sarajevo - glavni račun (98.701.271 KM), transakcijskom računu za posebne namjene kod Union banke d.d. Sarajevo (2.989 KM), transakcijskom računu kod Razvojne banke d.d. Sarajevo - stari krediti (1.412 KM) i na deviznom računu EUR (171.110 KM). Depozitni račun kod Raiffeisen Bank d.d. Sarajevo na 31. 12. 2025. imao je iskazano stanje sredstava od 220.250 KM, koja su prema prezentovanom izvodu na Union banku d.d. Sarajevo prenesena 5. 1. 2026. (iskazano stanje odnosi se na uplate od 31. 12. 2025.).

Iskazana stanja novčanih sredstava usaglašena su s poslovnim bankama i potvrđena su izvodima otvorenih stavki na 31. 12. 2025.





Federalni zavod raspolaže značajnim novčanim sredstvima na transakcijskim računima. Imajući u vidu da je dio sredstava rezervisan za izmirenje kratkoročnih obaveza prema dobavljačima i zaposlenima (1.136.184 KM), kao i obaveza po osnovu ranije potpisanih ugovora za implementaciju aktivnih mjera politike zapošljavanja i drugih mjera (63.897.512 KM), utvrđeno je da postoji značajan iznos slobodnih sredstava (34.063.336 KM).

#### 7.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 14.246.046 KM i cjelokupna se odnose na sumnjiva i sporna potraživanja. Struktura sumnjivih i spornih potraživanja prikazana je u tabeli:

u KM

| Red. broj | Sumnjiva i sporna potraživanja                                                                                                                                              | Na 31. 12. 2025.  |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 1         | 2                                                                                                                                                                           | 3                 |
| 1.        | Kreditni plasman preduzeću „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići – u stečaju“, odnosno „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići (2012. godine)                                            | 7.300.846         |
| 2.        | Komisiona linija kredita (2001.-2005. godine)                                                                                                                               | 1.104.614         |
| 3.        | Kreditni plasmana preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice (2012. godina)                                                                                                           | 3.090.721         |
| 4.        | Kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji (2006. godine)                                                                                                             | 1.218.862         |
| 5.        | Preuzeta potraživanja od Agencije za rad i zapošljavanje BiH, iz 2003 – 2005. godine (568.094 KM) i po osnovu datih pozajmica od strane Zavoda iz ran. perioda (205.387 KM) | 773.481           |
| 6.        | Potpisani Sporazum o izmirenju duga za dospelje a nenaplaćene doprinose za socijalno osiguranje (2007.-2010. godine)                                                        | 426.715           |
| 7.        | Nenaplaćene mjenice (2011. i 2012. godina)                                                                                                                                  | 196.887           |
| 8.        | Dugoročnog depozita kod Intesa Sanpaolo banke d.d. Sarajevo (2001.-2013. godine)                                                                                            | 133.920           |
|           | <b>UKUPNO SUMNJIVA I SPORNA POTRAŽIVANJA</b>                                                                                                                                | <b>14.246.046</b> |

**Sumnjiva i sporna potraživanja od preduzeća „Krivaja Mobil – u stečaju“ d.o.o. Zavidovići** iskazana su u iznosu od 7.300.846 KM, od čega se na iznos glavnice odnosi 6.577.072 KM, redovnu kamatu 143.795 KM, zateznu kamatu 523.283 KM i na sudske troškove 56.696 KM. Navedeno potraživanje je nastalo 2015. po osnovu kupovine preduzeća „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju od strane Ortačke grupe, odnosno novoformiranog preduzeća „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, nad kojim je također 2016. godine otvoren stečajni postupak.

U 2012. godini preduzeću „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići plasirana su sredstva u iznosu od 6.000.000 KM, u skladu sa potpisanim ugovorom,<sup>61</sup> a instrument obezbjeđenja kredita je trebala biti uknjižena hipoteka u korist Federalnog zavoda na nekretninama navedenog preduzeća.<sup>62</sup> **Obavljenom revizijom za 2014. konstatovano je da Razvojna banka FBiH i Federalni zavod nisu osigurani hipotekom na nekretninama po Ugovoru o kreditu od 18. 4. 2012, za šta je data odgovarajuća preporuka po kojoj nije postupljeno.**

Vlada FBiH je 23. 10. 2014. donijela Zaključak V broj 1853/2014 kojim je prihvatila dostavljenu Informaciju Federalnog zavoda o zahtjevu Ortačke grupe za kupovinu imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju i dala saglasnost za preuzimanje i reprogram kredita od strane navedene grupe sa novom glavnicom i uslovima za otplatu kredita.<sup>63</sup>

Upravni odbor je, u skladu sa navedenim Zaključkom Vlade FBiH, 14. 11. 2014. donio Odluku o davanju saglasnosti preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o., koju je osnovala Ortačka grupa, za preuzimanje i reprogram kredita po Ugovoru od 18. 4. 2012. (osnovni ugovor o zaduženju), uz uslove navedene u Zaključku.

<sup>61</sup> Ugovorom o komisionim poslovima od 18. 4. 2012. definisano je da je Razvojna banka FBiH obavezna hipoteku na nekretninama zasnovati u korist Federalnog zavoda.

<sup>62</sup> Nekretnine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići prema procjeni stalnog sudskog vještaka ukupno iznose 12.039.098 KM (Hotel „Kristal“ u Zavidovićima 5.338.035 KM i Pogon „Furnirnica“ u Zavidovićima 6.701.063 KM).

<sup>63</sup> Glavnica u iznosu od 6.000.000 KM sa pripadajućom redovnom i zateznom kamatom, obračunatom do dana preuzimanja kredita, sa rokom otplate sedam godina, kamatom stopom 3 %, uz uslov da se zadrži postojeće sredstvo obezbjeđenja (kolateral) i da Ortačka grupa za kupovinu imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići – u stečaju zadrži broj zaposlenih koji je utvrđen osnovnim ugovorom.

Nakon toga, Federalni zavod i Razvojna banka FBiH su 20. 11. 2014. zaključili Aneks broj 2. Ugovora o komisionim poslovima od 18. 4. 2012. godine.<sup>64</sup> Osim toga, **Razvojna banka FBiH je 3. 3. 2015. sa „Krivajom Mobil“ d.o.o. Zavidovići zaključila Ugovor o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza, u kojem je navedeno da ukupne obaveze po navedenom kreditu na 3. 3. 2015. iznose 6.577.072 KM, što uključuje glavnice, redovne i zatezne kamate obračunate do ovog datuma. Kao instrument obezbjeđenja ugovora navedeno je da se „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići obavezuje da izvrši uspostavu zemljišno-knjižnog uložka kod nadležnog suda za imenovane parcele, upisane u katastar nekretnina Službe za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizam Općine Zavidovići, broj posjedovnog lista 1106, KO 420 Zavidovići, i da izvrši zasnivanje hipoteke u korist Razvojne banke FBiH i nadhipoteke u korist Federalnog zavoda, u roku od 12 mjeseci od zaključivanja Ugovora. Razvojna banka FBiH i Federalni zavod u vrijeme zaključivanja Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza sa preduzećem „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići na iznos od 6.577.072 KM iz 2015. nisu bili osigurani upisom hipoteke.**

Prema Instrukciji Federalnog zavoda, Razvojna banka FBiH je 25. 3. 2016. proglasila kredit društva „Krivaja Mobil“ d.o.o. dospjelim za naplatu u cijelosti, izvršila blokadu transakcijskih računa kod komercijalnih banaka i pokrenula prinudnu naplatu potraživanja. Općinski sud u Zavidovićima je 17. 8. 2016. donio Rješenje kojim je obustavio izvršni postupak zbog otvaranja stečajnog postupka nad društvom, koji je bio prekinut sve do 23. 11. 2016, odnosno do donošenja novog Rješenja o otvaranju stečaja nad imovinom društva „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići. **Na ispitnom i izvještajnom ročištu održanom 20. 2. 2017. nisu priznata potraživanja Federalnog zavoda od preduzeća „Krivaja Mobil“ d.o.o. po osnovu Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015. u iznosu od 7.262.219 KM, nakon čega je Razvojna banka FBiH podnijela tužbu radi utvrđivanja osporenih potraživanja.**

Po istoj tužbi Općinski sud u Zenici je 19. 10. 2017. donio Rješenje kojim se postupak u ovoj pravnoj stvari prekida do pravomoćnog okončanja parničnog postupka koji se istovremeno vodi po tužbi Razvojne banke FBiH radi utvrđivanja ništavnosti Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015 (pokrenut 25. 9. 2017.). **Napominjemo da potraživanja Federalnog zavoda po navedenom kreditu nisu priznata ni u stečajnom postupku koji se vodi za preduzeće IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju.**

Imajući u vidu značajnosti poslovnog događaja i potraživani iznos Federalnog zavoda, navodimo sljedeće činjenice koje su konstatovane na osnovu prezentovane dokumentacije:

- 1) Preduzeće IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju je tužilo Ortačku grupu kojom se traži raskid Ugovora o kupoprodaji nekretnina i pokretnih stvari navedenog preduzeća od 24. 9. 2014. i Aneksa I navedenog ugovora od 18. 5. 2015, zbog neispunjenja ugovorene obaveze isplate kupoprodajne cijene. Općinski sud u Zenici je 5. 7. 2017. donio Presudu kojom je odbijen tužilac IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- stečaju, a drugostepeni Kantonalni sud u Zenici je 16. 10. 2017. odbio žalbu<sup>65</sup> i potvrdio prvostepenu presudu.

U Presudi se, između ostalog, navodi da je Sud nakon izvođenja dokaza prihvatio izmirenje kupoprodajne cijene od 8.700.000 KM, na način da je 1.850.000 KM uplaćeno na račun prodavca – stečajnog dužnika, a da je drugi dio kupoprodajne cijene od 6.850.000 KM isplaćen tako što su osnivači „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići sa Razvojn timer bankom FBiH 3. 3. 2015. zaključili Ugovor o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza kao povjericem odvojenog namirenja. Razvojna banka FBiH je 5. 12. 2017. izjavila reviziju na presudu drugostepenog suda. Vrhovni sud FBiH je odbio reviziju kao neosnovanu 18. 12. 2018, nakon čega je 25. 3. 2019. podnesena Apelacija Ustavnom sudu BiH.<sup>66</sup>

- 2) Zbog postojanja četiri sudska postupka koji se vode u predmetnom slučaju, Razvojna banka FBiH je 12. 10. 2017. Federalnom zavodu dostavila na odobrenje „Parničnu strategiju u vezi rješavanja

<sup>64</sup> Aneksom ugovora broj 2, kao krajnji korisnik kreditnih sredstava, umjesto IP „Krivaja d.o.o. Zavidovići - u stečaju, navodi „Krivaja – Mobil“ d.o.o. Zavidovići i dodaju odredbe iz Zaključka Vlade FBiH od 23. 10. 2014. u pogledu formiranja nove glavnice i uslova za otplatu kredita.

<sup>65</sup> Žalba je zaprimljena 6. 11. 2017. godine od Razvojne banke FBiH.

<sup>66</sup> Prema prezentovanim informacijama podnesena Apelacija Ustavnom sudu do okončanja ove revizije nije riješena.

pravne situacije za slučaj imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- stečaju i „Krivaja Mobil – u stečaju“, koju je uradilo angažovano Advokatsko društvo „Ademović, Nožica i partneri“.<sup>67</sup> **Parničnu strategiju je razmatrao i usvojio Upravni odbor 13. 12. 2018. i dostavio na razmatranje i usvajanje Vladi FBiH 17. 12. 2018. godine. Do okončanja revizije nije prezentovana dokumentacija da je razmatrana i usvojena na sjednicama Vlade FBiH.**

- 3) Federalni zavod je u dva navrata u 2020. godini dostavljao urgencije Razvojnoj banci FBiH za dostavljanje informacija o statusu sudskih i upravnih postupaka u predmetima IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju i „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju. S tim u vezi, Razvojna banka FBiH je Federalnom zavodu dostavila dva Izvještaja za zastupanje u predmetima dužnika IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- u stečaju i „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju od 12. 6. 2020. i 19. 10. 2020., koje je sačinilo angažovano Advokatsko društvo „Ademović, Nožica i partneri“.<sup>68</sup>
- 4) Razvojna banka FBiH 24. 5. 2022. Federalnom zavodu dostavila predmet: Revizija na Rješenje Kantonalnog suda u Zenici od 11. 4. 2022, upućenu Vrhovnom sudu FBiH i Općinskom sudu u Zenici, a kojom se podnosi prijedlog za ponavljanje postupka okončanog Presudom Općinskog suda u Zenici od 5. 7. 2017, koja je potvrđena Presudom Kantonalnog suda u Zenici od 16. 10. 2017.  
Naime, osnov za ovu reviziju je Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Industrijskog preduzeća IP „Krivaja Zavidovići“ d.o.o.- u stečaju (29. 9. 2021.) izdat od Agencija za reviziju privatizacije u FBiH, za koju je Industrijsko preduzeće IP „Krivaja Zavidovići“ d.o.o.- u stečaju saznalo 5. 10. 2021. godine. Ovaj Izvještaj Agencije za reviziju privatizacije u FBiH bi prema mišljenju Razvojne banke FBiH mogao uticati na donošenje povoljnije odluke za Industrijsko preduzeće IP „Krivaja Zavidovići“ d.o.o.- u stečaju u prethodnom postupku (uzimajući u obzir da je u njemu navedeno da je izvršeno niz zakonskih povreda - povreda zakonske regulative koja se odnosi na privatizaciju). Nije prezentovano da su poduzete daljnje aktivnosti po navedenom.
- 5) Federalnom zavodu je tokom 2023. dostavljen dopis od Razvojne banke FBiH s upitom ovlaštenog advokata, u kojem se navodi da postoje tri sudska postupka i dva dijametralno suprotna pravna stajališta, zbog čega predlažu da Federalni zavod ne postupa kao umješač, nego koordinator u pogledu harmonizacije pravnog postupanja. U vezi s tim, Upravni odbor je 23. 3. 2023. donio Zaključak kojim je, između ostalog, zadužen Federalni zavod da se obrati Razvojnoj banci FBiH sa instrukcijom da ne prihvata ulogu koordinatora, niti umješača u sudskim postupcima, te da Razvojna banka FBiH poduzme radnje za uspostavu hipoteke u zemljišnim knjigama.
- 6) Stečajni upravnik „Krivaja Mobil“ d.o.o. - u stečaju Zavidovići 5. 2. 2024. Federalnom zavodu i Razvojnoj banci FBiH dostavio je Zahtjev za sporazumni raskid Ugovora o komisionim poslovima od 18. 4. 2012, Aneksa I Ugovora od 14. 5. 2012. i Aneksa II Ugovora od 20. 11. 2014, što Upravni odbor Federalnog zavoda nije prihvatio. Osim navedenog, u oktobru 2024. održan je sastanak sa predstavnicima Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Razvojne banke FBiH i privrednog društva IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju.<sup>69</sup> Nakon toga, IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju je uputila zahtjev Federalnom zavodu u kojem traži podatak o visini duga po Ugovoru od 18. 4. 2012, i aneksa na osnovni Ugovor zaključenom između Razvojne banke i IP „Krivaja“ d.o.o. – u stečaju. Na zaprimljeni Zahtjev, Federalni zavod je 25. 10. 2024. dostavio odgovor u kojem je navedeno da je u toku više sudskih postupaka, te da do njihovog okončanja

<sup>67</sup> U Parničnoj strategiji se ističe sljedeće: posljedica svih ugovora i do sad zaključenih pravnih poslova jeste da je imovina iz IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, koja jedina ima vrijednost (u stečajnom postupku procijenjena na preko 8 miliona KM) prešla u vlasništvo Ortačke grupe i da je dio kupoprodajne cijene iz takvog Ugovora o kupoprodaji, dug koji je preuzela „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, osnovana od strane Ortačke grupe. Osim ovog duga, društvo „Krivaja Mobil“ koje se nalazi u stečaju je postalo društvo dugova bez stvarne vrijednosti, a imovina koja jedina ima vrijednost je u skladu sa Ugovorom o kreditu ostala u „rukama“ Ortačke grupe. Zbog niza nekoordiniranih aktivnosti, u dosadašnjem postupanju su se desile kontradiktornosti koje se ogledaju u tome: da se Razvojna banka FBiH po instrukcijama Federalnog zavoda protivi tužbi radnika protiv pobijanja Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015, kao i da postupajući po instrukcijama Federalnog zavoda vodi postupak kojim utvrđuje potraživanja u skladu sa Ugovorom o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015, a istovremeno pokreće tužbu kojom se utvrđuje ništavnost istog tog ugovora.

<sup>68</sup> U izvještajima Advokatskog društva (iz 2020. i 2021.) se u zaključcima i kratkim pravnim osvrtima ističe da je neizvjestan ishod sva četiri sudska spora.

<sup>69</sup> Na sastanku je zaključeno da se, s obzirom na kompleksnost problema, Vladi FBiH predloži da formira komisiju koja bi bila sastavljena od predstavnika institucija učesnika sastanka, a koja bi imala zadatak da ispita sve aktivnosti i činjenice koje su do sada poduzete, te da se predloži provodivo rješenje.

nisu u mogućnosti dati tražene podatke.<sup>70</sup> Napominjemo, da je Razvojna banka FBiH 14. 5. 2024. dostavila Federalnom zavodu kopiju dokumenta (Geneza parcela označenih sa k.č. 681/2, k.č. 681/3, k.č. 681/5, k.č. 681/6 i k.č. 672/2 K.O. Zavidovići) koji je izdala Služba za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizma Grada Zavidovići, uz prateći Dopis u kojem je navedeno da će, prema pisanoj obavijesti ovlaštenog advokata, nakon što se dobije historijat posjedovnog lista, pokrenuti pojedinačni postupak uspostave hipoteke u zemljišnim knjigama.

S tim u vezi, Federalni zavod je 17. 1. 2025. Razvojnoj banci FBiH dostavio Upit kojim traži odgovor o statusu predmeta uspostave zemljišno-knjižnog uloška u predmetu „Krivaja Mobil“ d.o.o. - u stečaju Zavidovići. U Informaciji ovlaštenog advokata, koju je Razvojna banka FBiH 29. 5. 2025. dostavila Federalnom zavodu navedeno je da je dobiven historijat parcela označenih sa k.č. 681/2, k.č. 681/3, k.č. 681/5, k.č. 681/6 i k.č. 672/2 K.O. Zavidovići i da su održani sastanci sa nadležnim osobama u katastru Grada Zavidovići, nakon kojih je donesen zajednički prijedlog o potrebi nastavka postupka uspostave zemljišno-knjižnog uloška.<sup>71</sup> Istim aktom je zatražena saglasnost Federalnog zavoda o nastavku radnji na uspostavi zemljišno-knjižnog uloška, što je Upravni odbor odobrio Zaključkom sa sjednice održane 12. 6. 2025. godine. Također, Rješenjem Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije od 27. 11. 2025. imenovana je Komisija za izradu Informacija o komisionom kreditu društva IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju i preuzetom kreditu od „Krivaja Mobil“ d.o.o. - u stečaju Zavidovići. Komisija je sačinila Informaciju o komisionom kreditu, koja je 15. 12. 2025. dostavljena Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije. U Informaciji je naveden pregled svih događaja i poduzetih aktivnosti od Federalnog zavoda i Razvojne banke FBiH, kao i prijedlog narednih aktivnosti kojima se, između ostalih, predlaže Federalnom zavodu i Razvojnoj banci FBiH da poduzmu hitne radnje na uspostavi zemljišno-knjižnog uloška u Općinskom sudu Zavidovići radi upisa založnih prava, i da ovlašteni advokat Razvojne banke FBiH najkasnije 16. 12. 2025. uloži podnesak nadležnom sudu u svojstvu trećeg lica i obavijesti sud da postoji hipoteka na objektu.<sup>72</sup>

**Postojeći problem naplate potraživanja u skladu s potpisanim Ugovorom o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza s preduzećem IP „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići zahtijeva sinhronizovanu saradnju Federalnog zavoda, Razvojne banke FBiH i drugih nadležnih institucija, kojom bi se osiguralo postupanje u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, s ciljem zaštite imovine Federalnog zavoda. Prema prezentovanoj dokumentaciji, članovi Ortačke grupe pojedinačno su izvršili upis prava vlasništva u katastarskim knjigama nad nekretninama prijašnjeg preduzeća IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, a ne kao firma „Krivaja Mobil“ d.o.o. koja je preuzela kredit na sebe. Napominjemo da je Razvojna banka FBiH dostavila Federalnom zavodu kopiju dokumenta (Geneza parcela označenih sa k.č. 681/2, k.č. 681/3, k.č. 681/5, k.č. 681/6 i k.č. 672/2 K.O. Zavidovići) koji je izdala Služba za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizma Grada Zavidovići i historijat posjedovnog lista navedenih parcela, nakon čega je 15. 7. 2025. podnesen Zahtjev za nastavak postupka uspostave ZK uloška radi upisa hipoteke u zemljišnim knjigama. Iako su poduzimane aktivnosti, do okončanja revizije postupak uspostave hipoteke nije pokrenut.**

**Sumnjiva i sporna potraživanja od preduzeća „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju** iskazana su u ukupnom iznosu od 3.090.721 KM, od čega se na potraživani iznos glavnice odnosi 2.500.000 KM, redovnu kamatu 163.809 KM, zateznu kamatu 404.014 KM, sudske troškove 17.742 KM (koji se odnose na taksu za prijavu potraživanja u stečajnu masu) i sudske troškove u iznosu 5.155 KM (za sudsku taksu na tužbu i taksu na presudu). Potraživanje je nastalo 2012. godine po osnovu plasiranih kreditnih sredstava u iznosu od 2.500.000 KM. Instrument obezbjeđenja navedenog kredita je upisana hipoteka u korist Federalnog zavoda na nekretninama navedenog preduzeća koje su prema procjeni stalnog sudskog vještaka od 28. 4. 2011. iznosile 5.471.730 KM. Pokrenuti izvršni postupak 2015. godine za izvršenje na nekretninama radi naplate novčanog potraživanja po ovom kreditu je prekinut 2016. godine od Općinskog suda u Živinicama zbog otvaranja stečajnog postupka. Prva sjednica odbora

<sup>70</sup> Postupak koji se vodio po predmetu Hajrudin Imširović i drugi je prekinut radi smrti jednog od tužilaca, te banka nema obavezu poduzimanja drugih radnji sve dok se ne dobije obavijest od suda da je tužilac ispunio uslove za nastavak postupka.

<sup>71</sup> Prema dostavljenom historijatu i informacijama iz katastra Grada Zavidovići utvrđeno je da predmetne nekretnine nikada nisu imale uspostavljen ZK uložak i da je pravo na njima bilo upisano samo u katastru.

<sup>72</sup> Ovlašteni advokat Razvojne banke FBiH 16. 12. 2025. podnio je Prigovor trećeg lica Općinskom sudu u Zavidovićima.



povjerilaca je održana 6. 3. 2017. godine. U toku stečajnog postupka, sačinjena je nova procjena predmetnih nekretnina od sudskog vještaka 23. 8. 2017. na iznos od 2.935.152 KM.

Oglas o prodaji preduzeća je objavljen 7. 11. 2017. godine po cijeni prijavljenih potraživanja u iznosu od 3.399.062 KM, a na javnom nadmetanju održanom 4. 12. 2017. i 22. 1. 2018. nije bilo zainteresovanih kupaca. Upravni odbor je 9. 10. 2018. dao saglasnost na početnu cijenu prodaje založne imovine „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju u iznosu 2.727.449 KM.<sup>73</sup> Na prijedlog Odbora povjerilaca dužnika Konjuh d.o.o. Živinice u stečaju od 11. 1. 2019, da se razmotri ponuda zainteresovanog kupca „Bingo“ d.o.o. Tuzla za kupovinu jedne nekretnine - Fabrika stolica „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju u iznosu od 1.600.000 KM koja je zavedena u Općinskom sudu Tuzla kao XI prodaja imovine, Upravni odbor Federalnog zavoda je 30. 1. 2019. odbio ponudu „Bingo“ d.o.o. Tuzla sa konstatacijom da cijena nije prihvatljiva. Upravni odbor je 15. 5. 2019. donio Odluku da Federalni zavod osigura objektivnu procjenu vrijednosti založene nekretnine u predmetu „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju (k.č. 1176/27 Fabrika stolica II Fabrika zgrada; k.č. 1176/32 Društvene prostorije II zgrada; k.č. 1176/10 Fabrički krug; k.č. 1174/1 Fabrički krug, kuća; k.č. 1174/5 Fabrički krug, kuća), zbog čega je angažovan sudski vještak koji je 14. 6. 2019. procijenio tržišnu vrijednost u iznosu 3.263.965 KM. U vezi sa utvrđenom procjenom sudskog vještaka donesena je Odluka Upravnog odbora o upućivanju protiv ponude ponuđaču „Bingo“ d.o.o. Tuzla na ponudu založene imovine dužnika „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju u vrijednosti 3.263.965 KM od 20. 6. 2019, koju je „Bingo“ d.o.o. Tuzla odbio 18. 7. 2019. godine. Nakon obavještenja Općinskog suda o neprihvatljivosti ponude ponuđača „Bingo“ d.o.o. Tuzla, Federalni zavod je zaprimio Rješenje Općinskog suda u Tuzli od 19. 9. 2019. po kojem se razlučnom povjeriocu Razvojnoj banci FBiH dosuđuju nekretnine upisane u zemljišne knjige Općinskog suda u Živinicama i kod Službe za geodetske i imovinsko-pravne poslove Općine Živinice koje su bile predmet založnog prava.

Razvojna banka FBiH je 30. 9. 2020. izvršila uplatu sredstava sa računa namjenskog depozita Federalnog zavoda u iznosu od 136.071 KM, na ime 5% poreza na promet nepokretnosti po osnovu komisionih poslova, čime je navedeni razlučni povjerilac prenosom nekretnina navedenih u rješenju o dosudi namiren u iznosu 2.721.410 KM. Izuzeta je imovina po rješenju Općinskog suda u Tuzli, po kojem Razvojna banka FBiH preuzima nekretnine upisane u zemljišne knjige Općinskog suda u Živinicama i kod Službe za geodetske i imovinsko-pravne poslove Općine Živinice.

Razvojna banka FBiH je dala prijedlog da vrijednost nekretnine za oglašavanje druge prodaje imovine stečene po kreditu Konjuh d.d. Živinice – u stečaju bude umanjena za 10% u odnosu na cijenu prve prodaje (najniža početna cijena druge prodaje je 2.937.569 KM), na šta je dobivena saglasnost Federalnog zavoda 23. 9. 2022. godine. Kako ni na ovaj oglas za prodaju nije bilo prijava, početna cijena je dodatno umanjena za 5% i prodaja je oglašena na 2.790.690 KM, na koju također nije bilo prijava.

Procjena vrijednosti nekretnina „Konjuh“ d.d. Živinice izvršena je u 25. 3. 2024. o čemu je sačinjen Elaborat u kojem je navedena procijenjena vrijednost nekretnina u iznosu od 4.762.000 KM.<sup>74</sup> Tokom 2025. naplaćena je samo zatezna kamata u iznosu od 11.350 KM, iz stečajne mase „Konjuh“ d.d. Živinice po osnovu četvrte diobe isplatnog reda.

**Komisiona linija kredita 262** iskazana je u iznosu 1.104.614 KM. Ova potraživanja su nastala po osnovu odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godine.<sup>75</sup> Ovim odlukama je definisana mogućnost reprogramiranja preostalog dugovanja neizmirenih kreditnih obaveza po kreditima plasiranim putem komisionih banaka u periodu

<sup>73</sup> Na zakazanoj IX prodaji imovine po početnoj cijeni od 2.727.449 KM, kao ni na X prodaji imovine od 20. 12. 2018. godine po početnoj cijeni od 2.591.077 KM nije bilo zainteresovanih kupaca.

<sup>74</sup> Prezentovano je da je pokrenuta prodaja nekretnine Konjuh d.d. Živinice procijenjene vrijednosti 4.762.000 KM. Oglas za javnu prodaju objavljen je 14. 6. 2024, na koji do datuma zatvaranja nije dostavljena niti jedna ponuda. Predmetna imovina na oglasniku za prodaju i dalje ostaje sve dok ne pristigne ponuda, ili Federalni zavod ne dostavi instrukciju za izmjenu oglašene cijene.

<sup>75</sup> Odluka o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 11. 12. 2017. sa izmjenama i dopunama od 19. 2. 2018. (važila do 31. 12. 2018.), Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 15. 5. 2019, Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 29. 9. 2021, Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 29. 8. 2023. i Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma dugovanja u periodu 2001.-2005. godina od 16. 9. 2025. godine.

2001.-2005. godine, na period otplate do 24 mjeseca. Date su dvije mogućnosti: da dužnicima koji isplate dug po glavnici i troškovima sudskih postupaka jednokratno, otpisuje se cjelokupan preostali dug po redovnoj i zateznoj kamati; da se dužnicima koji isplate dug po glavnici, redovnoj kamati i troškovima postupka u mjesečnim otplatama otpisuje cjelokupan dug na ime zateznih kamata.

Zaključeni su sporazumi sa dužnicima o uslovima i rokovima otplate duga, načinu plaćanja anuiteta i obimu duga koji se otpisuje. Upravni odbor je 15. 5. 2018. donio Odluku o otpisu zateznih kamata, kojom je dužnicima pojedinačne izloženosti ispod 50.000 KM, a koji su izmirili ili izmire dug po osnovu glavnice, redovnih kamata i troškova sudskih postupka, odobren otpis ukupnih zateznih kamata. Prema dostavljenim pomoćnim evidencijama a po osnovu zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2001.-2005. godine na 31. 12. 2025, konstatovano je da je zaključeno 47 sporazuma i uplaćeno je reprogramiranog duga u ukupnom iznosu od 3.075.243 KM. Najveći dio preostalih dugovanja po reprogramiranom dugu odnosi se na: L.K.C. Valter Sarajevo (57.461 KM), M.R.S. d.o.o. Stolac (13.296 KM) i Bedem d.o.o. Donji Vakuf (12.455 KM).

Tokom 2025. sa pozicije sumnjivih i spornih potraživanja za komisionu liniju kredita 262 isknjižene su više uknjižene zatezne kamate (26.395 KM), od čega se najveći dio od 18.426 KM odnosi na komitenta Bager export-import po Odluci Upravnog odbora od 23. 5. 2025, kao i naplaćene glavnice, kamate i sudske troškove u iznosu od 10.779 KM. Također, u 2025. godini Federalni zavod je na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja zadužio redovne i zatezne kamate i sudske troškove od 2.318 KM.

**Skrećemo pažnju na to da Komisija za popis na 31. 12. 2025. nije mogla potvrditi stvarno stanje, jer pomoćna knjiga i stanja banaka komisionara nisu usaglašena sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda u dijelu komisije linije kredita Stari krediti-262.**

**Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji ZB 266** iskazana su u iznosu od 1.218.862 KM. Navedena kreditna linija je formirana 2006. godine, izdvajanjem sredstava od 4.000.000 KM iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH, za koju je rizik plasmana sredstava snosio Federalni zavod, na osnovu Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju.

Imajući u vidu loš plasman i naplatu navedenih kredita, Upravni odbor je 12. 10. 2015. godine donio Odluku o prestanku daljnjeg plasmana sredstava iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH za revolving kreditnu liniju za zapošljavanje demobilisanih boraca kojom je odobrio prestanak daljnjeg plasmana i da se neiskorišteni iznos od 955.000 KM prenese na račun dugoročnog depozita Federalnog zavoda kod Razvojne banke FBiH.

Tokom 2025. sa pozicije sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji isknjiženo je 22.565 KM, od čega se najveći dio odnosi na komitenta ZZ Zekanović (9.519 KM) i na komitenta Seno san (7.008 KM) po osnovu stornirane redovne i zatezne kamate po odlukama Upravnog odbora iz ranijeg perioda.

**Skrećemo pažnju na to da Komisija za popis na 31. 12. 2025. nije mogla potvrditi stvarno stanje sumnjivih i spornih potraživanja, jer pomoćna knjiga u dijelu kreditne linije borcima nije usaglašena sa Glavnom knjigom za 120.480 KM.**

**Sumnjiva i sporna potraživanja** iskazana su u iznosu od 773.481 KM, od čega se 568.094 KM odnosi na potraživanja Agencije za rad i zapošljavanje BiH (iz perioda 2003. – 2005. godina), koja su u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH 2006. godine prebačena na Federalni zavod od: BH banke (likvidaciona masa) 279.472 KM; Victory House International (Aguamed) 111.250 KM; ZZ „Dar Vranica“ Gornji Vakuf – Uskoplje 90.000 KM; „Tara – Drina“ d.o.o. Sarajevo (pravni sljednik „Vlašić Milk“) 66.371 KM; i „Kedlly“ d.o.o. Sarajevo 21.000 KM.



S obzirom na to da je samo BH banka 31. 12. 2025. potvrdila iskazana potraživanja, Federalni zavod u prethodnoj godini uputio je dopise nadležnim općinskim sudovima (kod kojih su se vodili postupci i u kojima je Federalni zavod bio tužilac).<sup>76</sup>

Ostatak potraživanja u iznosu od 205.387 KM se odnosi na date pozajmice u ranijem periodu od Federalnog zavoda: preduzeću „Bukovac-Miljkovac“ iz Doboja na ime realizacije projekta mini mljekare 195.387 KM i preduzeća „PTUD Azem“ d.o.o. iz Travnika 10.000 KM za nabavku dodatnih obrtnih sredstava. Nakon poduzimanja pravnih radnji pred nadležnim sudom u cilju naplate navedenih potraživanja, donesena su izvršna sudska rješenja, koja nisu mogla biti realizovana zbog objektivnih okolnosti (gašenje firmi, nemogućnosti izvršenja nad imovinom dužnika zbog neraspolaganja pokretnom imovinom i novčanim sredstvima, blokada računa dužnika, pokretanja likvidacionih i stečajnih postupaka). **Navedeno stanje je ostalo nepromijenjeno u odnosu na prethodni period.**

**Sumnjiva i sporna potraživanja za dospjela, a nenaplaćena potraživanja za nenaplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti (socijalno osiguranje)** iskazana su u iznosu od 426.715 KM, po potpisanim Sporazumima sa službama i pravnim osobama dužnicima, koji su imali u strukturi kapitala 50% i više državnog kapitala, a u skladu sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje.<sup>77</sup> Iskazani iznos se odnosi na 13 zaključenih sporazuma (sa rokom plaćanja od jedne godine do sedam godina najduže) i od kojih su najznačajniji dužnici: Županijska bolnica dr. Fra Mihovil Sučić Livno 168.966 KM, Vodovod d.o.o. Mostar 65.415 KM, Granit d.d. Mostar 55.319 KM, i Inpek d.d. Zenica 19.481 KM.

Nisu izvršena usklađivanja putem izvoda otvorenih stavki na 31. 12. 2025, odnosno dužnici nisu dostavili ovjerene potvrde, a nije prezentovano da su dužnici zaprimili izvode otvorenih stavki (subjekti su u stečaju ili nisu na prijavljenim adresama). Komisija za popis za 2023. godinu, predložila je da se pokrene procedura otpisa potraživanja od Inpek d.d. Zenica (19.481 KM), Izgradnja invest d.d. Zenica (27.015 KM) i 2. Oktobar d.d. Tuzla (41.801 KM), jer su nakon okončanja stečajnog postupka preduzeća brisana iz sudskog registra (navedeno je konstatovano i u Zbirnom izvještaju o popisu imovine i obaveza za 2024. i za 2025.). Federalni zavod je tokom 2024. uputio Prijedlog za otpis potraživanja po neplaćenim doprinosima za period 1995-2005. za firme brisane iz sudskog registra (u daljnjem tekstu: Prijedlog) FMRIŠP-u na daljnje postupanje. FMRIŠP-a predmetni Prijedlog je razmotrilo i u svom Odgovoru navelo da je mišljenja da otpis ovih potraživanja može imati štetne posljedice po Federalni zavod, te da Prijedlog i Odluka o usvajanju zbirnog Izvještaja koje je donio Upravni odbor nisu dovoljni i relevantni u daljnjem postupanju FMRIŠP za davanje eventualne saglasnosti Vlade FBiH na otpis ovih potraživanja. Također, u Odgovoru je navedeno da Federalni zavod treba uložiti dodatne napore u cilju otklanjanja rizika i štetnih posljedica i nastalu situaciju razriješiti u skladu s važećim zakonskim propisima, kao i da je potrebno da Upravni odbor ponovo razmotri ovaj Prijedlog. Upravni odbor je po uputama FMRIŠP ponovo razmotrio Prijedlog, te je Zaključkom iz maja 2024. zadužio Federalni zavod da ovaj Prijedlog ponovo uputi u zakonsku proceduru. Federalni zavod je u septembru 2024. uputio Prijedlog za otpis potraživanja FMRIŠP za 1995-2005 za privredna društva brisana iz sudskog registra, nakon razmatranja. Do okončanja revizije, FMRIŠP nije dostavio odgovor na ovaj Prijedlog, niti su predmetna potraživanja otpisana (što je konstatovano u zbirnom Izvještaju o popisu za 2025.).

**Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu izdatih mjenica** iskazana su u iznosu od 196.887 KM (143.857 KM se odnose na sumnjive i sporne mjenice zbog protoka vremena i 53.030 KM na protestirane mjenice), od komitenata koji su učestvovali u mjerama aktivne politike zapošljavanja po programima zapošljavanja tokom 2011. i 2012. godine. Nije prezentovano da su poduzimane aktivnosti na otpisu ovih izdatih mjenica.

**Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu dugoročnog depozita kod Intesa Sanpaolo banke d.d.** iskazana su u iznosu od 133.920 KM. Intesa Sanpaolo banka u prethodnom periodu izvršila je povrat

<sup>76</sup> Općinski sud u Sarajevu za preduzeće Kedlly dostavio je aktuelni izvod iz sudskog registra u kojem je navedeno da je kapital preduzeća 0,00, dok je Općinski sud u Travniku za ZZ „Dar Vranica“ Gornji Vakuf dostavio Aktuelni izvod iz sudskog registra u kojem je naveden kapital od 2.000 KM.

<sup>77</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 25/06 i 57/09

sredstava depozita po osnovu Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi (46.065 KM), koja su predstavljala posljednju tranšu koju je Intesa Sanpaolo banka bila dužna doznačiti Federalnom zavodu u skladu sa potpisanim Sporazumom o redefinisiranju ugovorenih obaveza, između ove banke i Federalnog zavoda, od 24. 3. 2010. godine. Navedenim Sporazumom, Intesa Sanpaolo banka i Federalni zavod su se dogovorili da će u periodu od 2010. – 2013. godine biti izvršen povrat ranije deponovanih sredstava za implementaciju Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi u iznosu od 3.774.368 KM, što je uplatom posljednje tranše u 2013. godine (46.065 KM) i izvršeno. Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja iskazano je 133.920 KM neusaglašenog stanja između Intesa Sanpaolo banke d.d. i Federalnog zavoda.

Iako je Federalni zavod ranijih godina poduzimao određene mjere da se navedeno neslaganje u poslovnim knjigama uskladi, ono je ostalo neriješeno, tako da je Federalni zavod sa Intesa Sanpaolo bankom potpisao naprijed navedeni Sporazum 2010. godine kojim je dogovoren povrat samo usaglašenog iznosa deponovanih sredstava (3.774.368 KM), dok je 133.920 KM ostalo neriješeno i kao takvo se vodi u poslovnim knjigama Federalnog zavoda.<sup>78</sup>

Iako je Federalni zavod poduzimao određene aktivnosti u vezi naplate navedenih potraživanja, one nisu bile dovoljne. Sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su u iznosu od 14.246.046 KM, a najznačajnija se odnose na potraživanja po osnovu plasiranih sredstava preduzećima „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, „Konjuh“ d.d. Živinice, komisiona linija kredita, kreditna linija za boračku populaciju iskazana (12.715.043 KM). Sredstva od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti plasirana preko banaka krajnjim korisnicima (pravnim i fizičkim licima) putem komisionih kredita i pozajmica, od čega je najveći iznos plasiran putem Razvojne banke FBiH u periodu od 2001.-2005, do okončanja revizije nisu naplaćena. Zbog neobezbjeđenja adekvatnih instrumenata osiguranja povrata kredita u skladu sa zaključenim ugovorima i neblagovremenog pokretanja zakonom propisanih radnji na naplati, neizvjestan je povrat plasiranih sredstava.

**Preporuka:**

- ***nastaviti poduzimati sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

### **7.2.1.3 Kratkoročni plasmani**

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 459.000 KM, a odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu više ugovora o namjenskom depozitu iz 2003. godine kod ABS banke (sadašnja Sparkasse banka d.d. Sarajevo). Sredstva Federalnog zavoda su bila deponovana na 90 dana i služila su kao kolateral za odobrenje kredita od strane ABS banke slijedećim pravnim licima: „Vlašić Milk“ d.o.o. Travnik (390.000 KM), „Tipo“ d.o.o. Odžak (dug sveden na 60.000 KM) i „Gramis Company“ d.o.o. Kladanj (dug sveden na 9.000 KM).<sup>79</sup>

Sparkasse banka je bila dužna da sredstva vrati deponentu najkasnije u roku od dva dana od dana naplate svojih potraživanja od korisnika kredita. U slučaju da korisnik kredita ne izmiri svoj dug prema Sparkasse banci u roku prema ugovoru o kreditu, deponent (Federalni zavod) ovlašćuje banku da automatski produži rok važenja ugovora o namjenskom depozitu do konačnog izmirenja duga po kreditu ili da u cijelosti naplati dati kredit. Federalni zavod je Sparkasse banci, kao pravnom sljedniku ABS banke, u prethodnom periodu (2012.-2014. godine) više puta upućivao zahtjev za dostavu historijata kredita navedenih dužnika i povrat deponovanih sredstava Federalnog zavoda u iznosu od 459.000 KM, sa pripadajućom kamatom od 2% godišnje. U odgovorima Sparkasse banke navedeno je

<sup>78</sup> U „Pravnom mišljenju o realizaciji Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi“ od 18. 1. 2018. od angažovane Advokatska kancelarija Amin Zukić navedeno je: „Iako je postojao sporan odnos, odnosno nesporazum u vezi sa iznosom potraživanja kojeg Intesa Sanpaolo banka kao strana ugovarač ima isplatiti Federalnom zavodu kao drugom ugovaraču, takav nesporazum je otklonjen zaključenjem Sporazuma o redefinisiranju ugovorenih obaveza, a na koji su svojim potpisom pristanak dale obje sporazumne strane. Može se zaključiti da je zaključenim Sporazumom iz 2010. sporni odnos razriješen, a i u slučaju da do takvog razrješenja nije došlo voljom Federalnog zavoda ili iz bilo kojeg drugog razloga, polazeći od okolnosti značajnog protoka vremena, ne bi bilo opravdano očekivati uspjeh u bilo kakvom sudskom sporu, imajući u vidu rokove zastarijevanja za pobijanje pravnih poslova i potraživanja naknade štete“.

<sup>79</sup> Ugovorom o namjenskom depozitu je definisano da deponovana sredstva Federalnog zavoda kod Sparkasse banke služe kao kolateral za odobrenje kredita navedenim korisnicima, kao i da se sredstva deponuju na rok od 120 dana.

da nije postojala osnova za vršenje naplate prema korisnicima kredita s obzirom da je banka naplatila svoja potraživanja iz sredstava oročenog depozita Federalnog zavoda. Također, Federalni zavod je u dopisima upućenim Sparkasse banci istakao je da namirenjem iz deponovanih sredstava Federalnog zavoda, bez pokretanja postupka naplate kredita od korisnika kredita prinudnim putem, banka prekršila odredbe člana 3. stav 3. Ugovora o namjenskom depozitu. U njima je navedeno da ukoliko banka ne poduzme sve raspoložive radnje kako bi vratila preostali dug, u skladu s članom 6. Ugovora, Federalni zavod će biti prinuđen da zaštitu prava traži sudskim putem.<sup>80</sup> Osim navedenog, u prethodnom periodu Federalni zavod angažovao je advokatsku kancelariju „Armin Zulkić“ s ciljem sačinjavanja sveobuhvatne analize o načinu tretiranja sumnjivih i spornih potraživanja. U Izvještaju advokatske kancelarije (iz 2020. godine) dat je prijedlog da se potraživanja otpišu iz knjigovodstvenih evidencija i evidentiraju u vanbilansne evidencije (zbog dugotrajnih sudskih sporova, blokiranih računa kod većine privrednih subjekata, stečaja kao i određenog broja neaktivnih privrednih subjekata i dr.). Skrećemo pažnju da je Komisija u Izvještaju o popisu za 2025. samo konstatovala strukturu navedenih potraživanja u iznosu 459.000 KM, bez prijedloga za otpis ovih potraživanja.<sup>81</sup>

**Shodno navedenom, Federalni zavod nije poduzeo sve zakonske mjere u cilju povrata sredstava depozita u iznosu od 459.000 KM, zbog čega postoji mogućnost da je nastupila zastara traženja povrata sudskim putem.**

## **7.2.2 Stalna sredstva**

U finansijskim izvještajima Federalnog zavoda stalna sredstva su iskazana u iznosu od 38.477.708 KM, a odnose se na: stalna sredstva (sadašnje vrijednosti od 5.408.566 KM) i dugoročne plasmane (33.069.142 KM).

### **7.2.2.1 Stalna sredstva**

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 5.408.566 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti od 17.308.849 KM, ispravke vrijednosti od 11.900.283 KM).

Strukturu iskazanih stalnih sredstava na datum bilansa čine: građevinski objekti 1.695.472 KM, oprema 1.701.189 KM, stalna sredstva u obliku prava 640.153 KM, transportna sredstva 38.583 KM i oprema privremeno van upotrebe 1.333.169 KM.

Tokom 2025. stalna sredstva su uvećana za 1.268.648 KM, od čega se na nabavku stalnih sredstava u obliku prava (licence) odnosi 574.061 KM, opremu 567.321 KM, i na povećanje vrijednosti građevinskog objekta od 127.266 KM. Smanjenje vrijednosti stalnih sredstava odnosi se na obračunatu amortizaciju u iznosu od 981.471 KM. Također, tokom 2025. izvršeno je rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara koja su po popisu za 2024. predložena za rashod (nabavna vrijednost 149.142 KM, ispravka vrijednosti 146.585 KM). Rashodovana stalna sredstva i sitan inventar su predati na zbrinjavanje shodno odlukama o usvajanju zbirnog izvještaja o redovnom godišnjem popisu za 2024. i imenovanju Komisije za otpis i fizičko odstranjivanje opreme, o čemu su prezentovane potvrde ovlaštenog društva.

Federalni zavod je u poslovnim knjigama izvršio evidentiranje građevinskog objekta – zgrade nabavne vrijednosti 3.414.445 KM (sadašnje vrijednosti od 1.695.472 KM) u visini sredstava ulaganja. Za ovaj građevinski objekat Federalni zavod ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu.

Prema prezentovanom zemljišno-knjižnom izvatku u B vlasničkom listu 1/1 navedeno je državno vlasništvo, a kao nosilac prava raspolaganja nad ovim građevinskim objektom u A listu upisana je Služba

<sup>80</sup> U dopisu od 20. 1. 2014. Sparkasse banka je još jednom ponovila raniji stav i istakla da je Sparkasse banka naplatom duga kredita iz sredstava oročenog depozita naplatila svoje potraživanje, te banka nema osnova za dalje vršenje naplate prema korisnicima kredita.

<sup>81</sup> U zbirnom izvještaju o redovnom godišnjem popisu u Federalnom zavodu sa stanjem na 31. 12. 2021, koji je 17. 2. 2022. usvojio Upravni odbor, data je preporuka da se Upravnom odboru Federalnog zavoda dostavi pravno mišljenje Advokatske kancelarije „Almir Zulkić“ radi utvrđivanja osnovanosti eventualnog otpisa ovih potraživanja i upućivanja u daljnju proceduru Vladi FBiH. Nije prezentovano da su poduzimane aktivnosti po datoj preporuci popisne komisije iz 2021. godine.

za zapošljavanje Kantona Sarajevo na osnovu Odluke o osnivanju i Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu. Skrećemo pažnju da je u Odluci o Zakonu o imovini zavoda za zapošljavanje BiH<sup>82</sup> navedeno da Zavod za zapošljavanje BiH prenosi na Federalni zavod osnovan Zakonom o posredovanju zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti FBiH, zaposlenike, opremu, inventar, sredstva za rad, poslovni prostor i drugu imovinu neophodnu za rad. Odlukom o utvrđivanju bilansa stanja i broja zaposlenih i materijalnoj raspodjeli imovine i sredstava i raspoređivanju zaposlenih Zavoda za zapošljavanje BiH<sup>83</sup> od 29. 4. 2002. (koju je donijela Komisija za utvrđivanje bilansa stanja i broja zaposlenih Zavoda za zapošljavanje BiH)<sup>84</sup> utvrđeno je da se sva imovina i zaposleni prenose na Federalni zavod za zapošljavanje i Javnu ustanovu „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“, između ostalog i poslovni prostori od 2.689 m<sup>2</sup> ulici Đoke Mazalića br. 3. - zgrada (na način da Federalni zavod zadržava pet ureda na drugom spratu zgrade plus hodnik i nusprostorije, kao i cijeli prostor na trećem spratu i cijelo potkrovlje). Međutim, Odlukom o preuzimanju zaposlenih, raspodijeli sredstava i drugih stvari i predmeta Zavoda za zapošljavanje BiH (koja je donesena 28. 7. 2001.) bilo je navedeno je da Zavod za zapošljavanje BiH zadržava 15% ukupne imovine, a da se preostala imovina prenosi 70% za potrebe Federalnog zavoda i 30% za potrebe kantonalnih službi.

U vezi rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, nije prezentovana dokumentacija o poduzetim aktivnostima u toku 2025. godine koja se odnosi na upis prava vlasništva ili korištenja građevinskih objekata evidentiranih u poslovnim knjigama Federalnog zavoda. Naime, prezentovana je Službena zabilješka sa održanog sastanka od 23. 2. 2026. sa predstavnicima Agencije za zapošljavanje BiH (na sastanak se nisu odazvali predstavnici Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“, iako su pozvani). U Službenoj zabilješci konstatovano je da Federalni zavod i Agencija za zapošljavanje BiH ne raspolažu novim saznanjima vezano za rješavanje imovinsko-pravnog statusa zgrade u kojoj djelatnost obavljaju Federalni zavod, Agencija za zapošljavanje BiH i Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo.

**U poslovnim knjigama evidentiran je građevinski objekt - zgrada čija je nabavna vrijednost u Bilansu stanja na 31. 12. 2025. iskazana u iznosu od 3.414.445 KM, iako za nju Federalni zavod ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu.**

**Preporuka:**

- ***osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu građevinskog objekta – zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama.***

#### **7.2.2.2 Dugoročni plasmani**

Dugoročnih plasmani iskazani su u iznosu od 33.069.142 KM od kojih se na dugoročna potraživanja odnosi 19.507.327 KM i na dugoročne depozite 13.561.815 KM.

##### **7.2.2.2.1 Dugoročna potraživanja**

**Dospjela, a nenaplaćena potraživanja po datim kreditima u periodu 2001–2005. godine** iskazana su u iznosu od 19.507.327 KM. Navedena pozajmljivanja su odobravana, u skladu sa ugovorima o komisionim poslovima zaključenim sa bankama komisionarima (UPI banka - sadašnja Intesa Sanpaolo banka d.d. Sarajevo, ABS banka - sadašnja Sparkasse banka d.d. Sarajevo i Investicijska banka FBiH - sadašnja Razvojna banka FBiH), na ime podsticaja zapošljavanja fizičkim i pravnim licima, a rizik povrata plasiranih sredstava snosio je Federalni zavod. Svi krediti kod navedenih banaka su u kategoriji dospjelih i nenaplaćenih potraživanja, a u skladu sa potpisanim ugovorima komisije banke su dužne poduzimati pravne radnje u cilju naplate potraživanja.

**Ugovor o formiranju namjenskog depozita** je zaključen 24. 8. 2005. godine između Federalnog zavoda i Investicijske banke FBiH (Razvojna banka FBiH), kojim je predviđeno da se na sredstva depozita neće obračunavati kamata i da se sva sadašnja i buduća novčana sredstva Federalnog zavoda kod komisionih banaka po osnovu potraživanja po ranije odobrenim kreditima, kao i primljena a

<sup>82</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 78/00

<sup>83</sup> „Sl. glasnik BiH“, br.13/02

<sup>84</sup> Odluku o imenovanju ove Komisije donijelo je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

neplisirana sredstva Federalnog zavoda kod banaka komisionara, usmjeravaju na račun Depozita kod Razvojne banke FBiH. **Shodno ugovoru, depozit se uvećava sukcesivno iz prenosa zatečenih novčanih sredstava na računima banaka komisionara i naplatom ranije odobrenih kredita.** Razvojna banka FBiH preuzima sva komisiona postojeća potraživanja Federalnog zavoda kod banaka komisionara i obavezuje se da će, u cilju povećanja naplate ranije odobrenih kredita i punjenja depozita, poduzeti samostalno ili putem banaka komisionara, sve aktivnosti, podrazumijevajući metode prisilne naplate, rekonstruisanja i reprogramiranja kredita, pokretanje svih pravnih radnji, prodaju hipoteka i pokretnih stvari koje su predmetom obezbjeđenja odobrenih kredita, protestiranje garancija i drugih oblika jemstva, kao i drugih pravnih radnji, sve u skladu sa politikama i procedurama upravljanja rizičnim plasmanima. Troškove pokretanja pravnih radnji, sudske i administrativne takse, troškove eventualnog stečaja pokrenutog nad dužnikom, provizije i naknade koje je Federalni zavod ugovorio sa bankama komisionarima, kao i ostale zakonom predviđene troškove nastale u cilju naplate potraživanja po ranije odobrenim i preuzetim kreditima, snosi Federalni zavod iz sredstava prikupljenog Depozita. Za navedene uplate i isplate Razvojna banka FBiH vrši povećanje i smanjenje sredstava namjenskog Depozita, što Federalni zavod prati i evidentira u svojim poslovnim knjigama. Upravni odbor je 19. 2. 2019. donio novi Program kreditnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja nezaposlenosti iz sredstava namjenskog depozita, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 5. 9. 2019. godine. Program ima za cilj da pruži finansijsku pomoć poslodavcima, s krajnjim ciljem zapošljavanja radne snage različitih kvalifikacija s evidencije nezaposlenih u službama za zapošljavanje. Ove kreditne linije se plasiraju isključivo preko Razvojne banke FBiH iz sredstava namjenskog depozita Federalnog zavoda.

**Iako su sva potraživanja po osnovu dugoročnih plasmana za date kredite u periodu 2001–2005. godine dospjela u iznosu od 19.507.327 KM, međutim stopa naplate u 2025. godini bila je veoma niska, jer je po osnovu izmirenja obaveza dužnika uplaćeno samo 418.562 KM. Konstatovano je da je stanje namjenskog depozita na 31. 12. 2025. iznosilo 13.561.815 KM i da je veće za 273.137 KM u odnosu na 2024. (stanje 13.288.678 KM), što je najvećim dijelom rezultat loših plasmana.**

**Bankarske usluge** koje se finansiraju iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH sa 31. 12. 2025. su isplaćene u iznosu 136.717 KM. Navedeni iznos se odnosi na bankarske naknade koje su komisione banke fakturisale u visini od 1,75% jednokratno na naplaćena dospjela sredstva, plus 1% na godišnjem nivou na saldo glavnice (nenaplaćena plasirana sredstva). Troškovi bankarskih naknada i provizija su posljedica nepovoljnih odredbi potpisanih Aneksa Ugovora o komisionim poslovima između Federalnog zavoda i komisionih banaka iz 2006. godine.

Za sve poduzete mjere Federalni zavod snosi nastale troškove, a ukoliko dođe do naplate glavnice, banka obračunava naknadu od 1,75%. Federalni zavod je pokušavao 2014. godine izmijeniti navedene odredbe ugovora, međutim jedino je Sparkasse banka prihvatila ukidanje naknade od 1% na godišnjem nivou na saldo glavnice, što je i potvrđeno Aneksom 2 Ugovora o komisionim poslovima koji je potpisan 24. 6. 2014, s primjenom od 1. 6. 2015. godine. Također, 18. 3. 2026. zaključen je Aneks 2 Ugovora o komisionim poslovima sa Intesa Sanpaolo bankom d.d. BiH kojim je utvrđeno da će se u periodu 1. 4. do 30. 6. 2026. na saldo glavnice (nenaplaćena dospjela sredstva) naplaćivati naknada od 0,70%, dok od 1. 7. 2026. banka neće vršiti obračun i naplatu naknade na saldo glavnice.<sup>85</sup>

**Troškovi spora** koji su evidentirani u 2025. iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH iznosili su 8.709 KM.

Radi značajnosti problema naplate plasiranih kredita u periodu 2001–2005. godine dajemo uporednu strukturu stanja nenaplaćene glavnice kredita prema zvaničnim izvještajima komisionih banaka na kraju 2022., 2023., 2024. i 2025. godine:

---

<sup>85</sup> Aneksom 1 Ugovora utvrđeno da će banka za izvršene komisione poslove naplaćivati naknadu u visini 1,75% jednokratno, na iznos naplaćenih dospjelih sredstava.





u KM

| Red. br. | Komisiona banka            | Stanje duga na 31. 12. 2022. | Stanje duga na 31. 12. 2023. | Stanje duga na 31. 12. 2024. | Stanje duga na 31. 12. 2025. |
|----------|----------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| 1.       | Sparkasse banka d.d.       | 13.730.402                   | 13.279.947                   | 13.227.461                   | 13.188.516                   |
| 2.       | Intesa Sanpaolo banka d.d. | 4.980.092                    | 4.785.797                    | 4.773.647                    | 4.631.460                    |
| 3.       | Razvojna banka FBiH        | 1.311.744                    | 1.311.744                    | 1.311.744                    | 1.311.744                    |

U prethodnom periodu Federalnoi zavod je zaključio ugovore o pružanju advokatskih usluga sa Advokatskom kancelarijom „Armin Zulkić“, koja je sačinila Procedure i politike upravljanja kreditnim portfoliom i stečenom materijalnom imovinom“ s ciljem osiguranja općeg okvira za postupanje Federalnog zavoda (detaljnije obrazloženo u revizorskom Izvještaju za 2024. godinu).

Upravni odbor je 16. 9. 2025. donio novu Odluku o uslovima reprogramiranja<sup>86</sup> kojom se dužnicima odobrava pravo na reprogram preostalih dugovanja po sljedećim osnovama: kreditni plasmani odobreni fizičkim i pravnim licima za podsticaj zapošljavanja plasiranih putem komisionih kredita 2001-2005. godina; kreditni plasmani odobreni demobiliziranim borcima; potraživanja nastala iz okvirnih Sporazuma o izmirenju duga, a po osnovu plaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti; potraživanja iz okvira kratkoročnih plasmana i mjenična potraživanja.

Reprogram preostalog dugovanja, dužnicima omogućava plaćanje glavnice preostalih dugovanja, te redovnih kamata i troškova postupka, na period od 24 mjeseca, a o eventualnom dužem periodu otplate odluku donosi Upravni odbor. Dužnicima koji isplate dug po glavnici i troškovima sudskog postupka jednokratno, otpisati će se cjelokupan dug po redovnoj i zateznoj kamati. Dužniku koji isplati dug po glavnici, redovnoj kamati i troškovima postupka u mjesečnim ratama, otpisati će se dug po zateznoj kamati na kraju perioda otplate. Sa dužnicima će se zaključivati Sporazumi o otplati, a instrumenti osiguranja koji postoje do zaključivanja sporazuma ostaju na snazi do isteka perioda otplate duga.

Iz dostavljenog pregleda zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2001-2005. na 31. 12. 2025. zaključeno je 47 ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima u ukupnom iznosu 3.166.766 KM, od čega je jednokratno i u mjesečnim ratama otplaćeno 3.075.243 KM.<sup>87</sup> Upravni odbor je 15. 5. 2018. donio Odluku o otpisu zateznih kamata kojom se dužnicima pojedinačne izloženosti ispod 50.000 KM, a koji su izmirili ili izmire dug po osnovu glavnice, redovne kamate i troškova sudskog postupka, odobrava otpis ukupnih zateznih kamata i zakonskih zateznih kamata. Prethodno je upis zateznih kamata vršen u korist sumnjivih i spornih potraživanja Federalnog zavoda (detaljnije u tački: 7.2.1.2 Izvještaja).

Napominjemo da je Upravni odbor 2020.godine usvojio Dinamički plan na poslovima iz okvira upravljanja kreditnim portfoliom,<sup>88</sup> plasiranim putem komisionih banaka iz sredstava Federalnog zavoda na ime podsticaja za zapošljavanje po komisionim kreditima odobrenim na ime podsticaja za zapošljavanje u periodu 2001-2005. godine (detaljnije obrazloženo u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu).

<sup>86</sup> Prethodno je 11. 12. 2017., 29. 9. 2021. i 29. 8. 2023. godine Upravni odbor donio odluke o uslovima reprogramiranja duga, kojom je dužnicima odobreno pravo na reprogram preostalih dugovanja.

<sup>87</sup> U 2025. godini zaključen je jedan sporazum o reprogramu kredita/izmirenju duga od u vrijednosti od 5.242 KM (glavni dug 4.764 KM, sudski troškovi 410 KM i redovna kamata 69 KM), dok u 2024. nije bilo novih zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2001-2005, (u 2023. godini zaključeno sedam sporazuma o reprogramu kredita/izmirenju duga ukupne vrijednosti 213.675 KM.

<sup>88</sup> U Dinamičkom planu je navedeno da pored poduzetih aktivnosti u ranijem periodu na: monitoringu i naplati kreditnih potraživanja; izvršenom uvidu u statuse kreditnih dužnika; zaključivanju reprograma kredita i korespondencije sa bankama komisionarima i dr., planirane su sljedeće aktivnosti sa utvrđenim rokovima ispunjenja tokom 2021: dalje praćenje izvršenja obaveza po zaključenim sporazumima o reprogramima kredita; poduzimanje aktivnosti na zaključivanju novih sporazuma o reprogramu kredita; neposredni rad „na terenu“ s ciljem naplate potraživanja; uspostavljanje sistema telefonskog kontaktiranja dužnika radi naplate; savjetovanje i usaglašavanje neusaglašenih salda sa bankama komisionarima po osnovu utvrđenih salda sa 31. 12. 2019; utvrđivanje statusa stečene materijalne aktive kupljene u izvršnim postupcima; nadzor nad sudskim procesima (Konjuh Živinice d.d. u stečaju i Krivaja Mobil d.o.o. u stečaju) i smanjenje fiksnih troškova kod komisionih banaka (Intesa San Paolo banka i Razvojna banka FBiH) a koji se odnosi na proviziju od 1% na saldo neplaćenih kredita.

Sektor za finansije Federalnog zavoda i Advokatska kancelarija „Armin Zulkić“ su sačinili Sveobuhvatnu informaciju o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2001.-2005. godina iz sredstava Federalnog zavoda na ime podsticaja za zapošljavanje, koju je Upravni odbor usvojio 17. 2. 2022. i koja je dostavljena FMRIŠP 21. 2. 2022. na daljnje postupanje. U istoj informaciji su detaljno navedene aktivnosti koje je Federalni zavod u prethodnom periodu poduzimao na naplati odobrenih komisionih kredita u periodu 2001-2005. godine.

Nakon sveobuhvatne analize trenutnog stanja portfolija i okolnosti trajne nenaplativosti dijela potraživanja dato je mišljenje, da bi se nenaplativa potraživanja u iznosu od 6.269.056 KM trebala knjigovodstveno otpisati, koje je upućeno FMRIŠP.<sup>89</sup>

FMRIŠP je dostavio odgovor Federalnom zavodu 18. 3. 2022. u vezi Sveobuhvatne informacije o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2001.-2005, u kojem je navedeno da prijedlog otpisa predmetnih potraživanja može imati štetne posljedice, odnosno negativan uticaj na Federalni zavod i eventualno prouzrokovati finansijske efekte na poslovanje Federalnog zavoda. Također, navedeno je da Sveobuhvatna informacija ne sadrži podatke o tome da li su Federalni zavod ili druge nadležne institucije, poduzimale određene pravne radnje, radi utvrđivanja odgovornosti za nastalu štetu po tom osnovu, u skladu sa važećim propisima. Naime, FMRIŠP je vratilo Sveobuhvatnu informaciju na ponovno razmatranje i preispitivanje Upravnom odboru. Do okončanja revizije nije prezentovano da je Federalni zavod sačinio i dostavio FMRIŠP dopunjenu Sveobuhvatnu informaciju o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2001.-2005. godina, u skladu sa zahtjevima nadležnog ministarstva.

**Iako je Federalni zavod u prethodnom periodu i u 2025. poduzimao određene aktivnosti koje se odnose na donošenje „Procedura i politika upravljanja kreditnim portfoliom i stečenom materijalnom imovinom“, angažovanje vanjskih saradnika, donošenje odluka o reprogramiranju duga za nenaplaćena potraživanja po datim kreditima u periodu 2001–2005, sačinjavanje informacija sa prijedlogom otpisa potraživanja zbog zastarjelosti i nenaplativosti, koje su upućene FMRIŠP-u, utvrđeno je da su jedino potpisane odluke o reprogramiranju kredita određenim dužnicima imale djelimičan finansijski uticaj na smanjenje potraživanja po navedenom osnovu.**

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su potraživanja po osnovu glavnice za date kredite u periodu 2001–2005. godine koja, prema knjigovodstvenim evidencijama na 31. 12. 2025, iznose 19.507.327 KM, veća za 375.607 KM u odnosu na utvrđeno stanje prema izvještajima banaka komisionara (19.131.720 KM). Prema prezentovanom obrazloženju, najveći dio razlike (294.799 KM) odnosi se na komitenta „Bevanda“ d.o.o. Mostar i „Skršo promet“ d.o.o. Visoko (60.163 KM). Naime, Razvojna banka FBiH je iz knjigovodstvenih evidencija isknižila potraživanja od navedenih preduzeća (nakon provedenih svih pravnih radnji pred nadležnim sudovima, uključujući i izgubljenu Apelaciju Razvojne banke FBiH kod Ustavnog suda BiH), koja se još vode u knjigovodstvenim evidencijama Federalnog zavoda, sve do donošenja konačne saglasnosti Vlade FBiH o otpisu.

Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis u svom Izvještaju konstatovala da nije mogla potvrditi stvarno stanje ostalih domaćih pozajmljivanja, jer iskazana stanja u glavnoj knjizi Federalnog zavoda nisu usaglašena sa pomoćnom knjigom i bankama komisionarima.<sup>90</sup>

**Preporuka:**

- ***usaglasiti knjigovodstvena stanja iskazanih potraživanja u glavnoj knjizi sa pomoćnim knjigama i evidencijama banaka i nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. godine za koje je Federalni zavod snosio rizik povrata.***

<sup>89</sup> Iznos od 6.269.056 KM se odnosi na potraživanja uslijed apsolutne nemogućnosti naplate za pravna lica izloženosti preko 50.000 KM (5.721.930 KM, odnosi se na zastaru 1.872.872 KM i trajno nenaplativa potraživanja iz više razloga 3.849.058 KM) i zastara potraživanja od fizičkih lica zbog pravosnažnih sudskih presuda o zastarjelosti u iznosu (547.126 KM).

<sup>90</sup> Novim softverskim rješenjem data je mogućnost uspostavljanja i vođenja pomoćnih knjiga. Federalni zavod je uspostavio pomoćne knjige koje su usaglašene sa bankama komisionarima. Međutim, evidencije iskazane u Glavnoj knjizi nisu usaglašene sa pomoćnim knjigama i sa bankama komisionarima. Naime, banke komisionari su isknižile dio potraživanja nakon provedenih pravnih radnji pred nadležnim sudovima.

#### **7.2.2.2.2 Dugoročni depoziti (za plasman sredstava putem kreditnih linija)**

Dugoročni depoziti iskazani su u iznosu od 13.561.815 KM. U okviru dugoročnih depozita su sadržani „**Program dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga**“ usvojen odlukom Upravnog odbora i Zaključkom Vlade FBiH 2005. godine kojim je definisan način punjenja i korištenja depozita kod Razvojne banke FBiH, kao i formiranje kreditnih linija, u skladu sa posebnim provedbenim ugovorima i „**Program kreditnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda 2019. godine**“, usvojen od Upravnog odbora, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 5. 9. 2019. godine. Razvojna banka FBiH i Federalni zavod jednom godišnje podnose izvještaj Vladi FBiH o stanju i efektima Programa. Obavljenom revizijom utvrđeno je da je Razvojna banka FBiH redovno dostavljala kvartalne i godišnji izvještaj Federalnom zavodu. **Za realizaciju ovih Programa za podsticaj zapošljavanju i održavanja zaposlenosti iz sredstava revolvinga Federalni zavod je zaključio sa Razvojnou bankom FBiH dva ugovora o formiranju namjenskog depozita.**

Stanje dugoročnog namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH sa 31. 12. 2025. iznosi 13.561.815 KM. Dio ovog depozita u iznosu od 6.500.000 KM odnosi se na novi Program kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda za 2019, zbog kojeg je Federalni zavod kao deponent sa Razvojnou bankom FBiH zaključio Ugovor o namjenskom novčanom depozitu 18. 12. 2019. u iznosu od 6.500.000 KM.

Ovaj depozit je izdvojen na posebnom podračunu Federalnog zavoda, dok ostatak depozita od 7.061.815 KM služi za pokrivanje starih revolving linija koje su zaključene prije donošenja novog Programa dugoročnih plasmana iz 2019. godine. Dugoročni depozit kod Razvojne banke FBiH (7.061.815 KM) formiran je 2005. na osnovu Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga i Ugovora o formiranju namjenskog depozita, u skladu sa donesenim odlukama Vlade FBiH i Upravnog odbora Federalnog zavoda. Iz sredstava depozita je 2005. godine formirana kreditna linija za podsticaj zapošljavanju (ZZ 260), a 2010. godine kreditna linija za održavanje zaposlenosti (OZ 010).

Razvojna banka FBiH je u skladu sa potpisanim ugovorima, za navedene kreditne linije snosila rizik plasmana sredstava, a Federalni zavod je bio u obavezi da banci jednokratno regresira 2% iznosa plasiranog kredita, za smanjenje rizika. Depozit se koristi za pokrivanje bankarskih troškova po osnovu provizija za vođenje komisionih kredita kao i troškove sudskih sporova koji se finansiraju na teret ovog depozita.

Upravni odbor je 10. 2. 2026. usvojio Informaciju o rezultatima realizacije Programa dugoročnih plasmana za poticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga sa 31. 12. 2025, koju je sačinio Federalni zavod. Navedena informacija 16. 2. 2026. dostavljena je FMRIŠP na daljnje postupanje. Vlada FBiH na održanim sjednicama do okončanja revizije nije razmatrala navedenu Informaciju.

U sačinjenoj Informaciji o sredstvima revolvinga prema Programu kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda (2019. godina) iskazani su sljedeći podaci:

**Kreditna linija KL-FZZ-19 podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja** – ugovoreno je šest kredita uz obavezu zadržavanja broja radnika u periodu otplate kredita i zapošljavanja novih 15 radnika, od kojih je jedan otplaćen. Glavnica za preostalih pet ugovorenih kredita iznosi 240.716 KM, a redovna kamata 33.497 KM. Pet korisnika kredita je otplati, od kojih su četiri u A kategoriji, a jedan je u D kategoriji.

**Kreditna linija OZ-019 za održavanje zaposlenosti** – ugovoreno je 45 kredita, od kojih je 19 korisnika otplatilo kredite. Glavnica za preostala 24 kredita iznosi 2.086.529 KM, a redovna kamata 267.196 KM. Prema dokumentaciji Razvojne banke FBiH, zbog neizvršenja obaveze zapošljavanja potrebnog broja radnika ili kašnjenja u otplati pokrenut je postupak utuženja dva korisnika kredita ukupne ugovorene/realizovane vrijednosti od 180.000 KM (od čega se 136.668 KM odnosi na neuplaćena glavnica, 3.130 KM kamata i 5.113 KM zatezna kamata). Od ugovorenih kredita, 16 korisnika je u otplati u A kategoriji, a osam je u B kategoriji.

U okviru iste Informacije o sredstvima revolvinga, navedeni su sljedeći podaci po plasiranim sredstvima iz kreditnih linija u okviru Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga (2005. godina):

**Kreditna linija - revolving (ZZ 260)** - trenutno je u otplati jedan kredit iz oblasti zapošljavanja sa realizovanim iznosom kreditnog zaduženja od 2.500.000 KM, uz obavezu zapošljavanja 100 novih radnika, kao i održavanje dostignutog nivoa zaposlenosti tj. ukupno 295 radnika. Kredit je u otplati u D kategoriji. Prema podacima Porezne uprave FBiH, na 31. 12. 2025, kod ovog korisnika kredita u otplati evidentirano je 21 radnik, što je za 274 radnika manje u odnosu na ugovoreni nivo zaposlenosti (295). Zbog neizvršenja obaveze zapošljavanja potrebnog broja radnika ili zbog kašnjenja u otplati u okviru ove kreditne linije, pokrenut je postupak utuženja za 16 korisnika kredita.<sup>91</sup> U 2025. godini u okviru ove kreditne linije nije bilo realizacije novih kredita.

**Kreditna linije demobilisani borci (ZB 266)** - kredit je otplatilo 37 korisnika u cijelosti u ukupnom iznosu 1.580.000 KM, sa naplaćenom redovnom kamatom od 164.901 KM i zateznom kamatom u iznosu od 24.992 KM. Prema podacima Razvojne banke FBiH, 11 korisnika kredita utuženo je u ukupnom ugovorenom/realizovanom iznosu od 1.465.000 KM (od toga nevraćena glavnica kredita 981.206 KM, nevraćene kamate 46.978 KM i 70.198 KM zatezne kamate). Upravni odbor je Odlukom o prestanku daljnjeg plasmana sredstava iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH po ovoj kreditnoj liniji od 12. 10. 2015, obustavio daljnje plasmane ovih sredstava na način da se neiskorišteni iznos od 955.000 KM prenese na račun dugoročnog depozita Federalnog zavoda.

**Kreditna linija za održavanje zaposlenosti (OZ 010)** - prema podacima Razvojne banke FBiH, 33 korisnika su otplatila kredit u ukupnom iznosu 8.970.000 KM sa naplaćenom redovnom kamatom od 709.425 KM i zateznom kamatom u iznosu od 82.983 KM. U otplati nema korisnika ove kreditne linije, svi krediti po ovoj liniji su zatvoreni. U 2025. godini putem ove kreditne linije nije bilo realizacije novih kredita.

Prema Informaciji o rezultatima realizacije Programa dugoročnih plasmana za poticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga sa 31. 12. 2025, Federalni zavod je tokom 2025. godine kontinuirano obavljao monitoring efekata zapošljavanja, provjeravani su efekti zapošljavanja i održavanja zaposlenih kod korisnika sredstava svih kreditnih linija.

**Uvidom u prezentovanu dokumentaciju može se konstatovati da je od ukupnog iznosa dugoročnog depozita kod Razvojne banke FBiH (13.561.815 KM) putem kreditnih linija za podsticaj zapošljavanju i za održavanje zaposlenosti na 31. 12. 2025. značajan iznos sredstava u otplati. Međutim, dio korisnika kredita u otplati je u „B“ i „D“ kategorijama. Naglašavamo da je rizik plasmana sredstava snosila Razvojna banka FBiH.**

### **7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 79.567.532 KM, a njihovu strukturu čine: kratkoročna razgraničenja (78.251.348 KM), kratkoročne tekuće obaveze (920.804 KM) i obaveze prema zaposlenicima (395.380 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** odnose se na: razgraničene rashode 63.897.512 KM, razgraničene prihode 1.504.873 KM i ostala razgraničenja 12.848.963 KM.

**Razgraničeni rashodi** odnose se na stanje preostalih ugovorenih obaveza za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja i drugih mjera (detaljnije u tački 7.1.2.3.2).

**Razgraničeni prihodi** odnose se na: razgraničene prihode za namjenska sredstva primljena kao grant Vijeća ministara BiH i grant FMRIŠP za zapošljavanje Roma u iznosu od 313.177 KM i ostale razgraničene prihode u iznosu od 1.191.696 KM. Ostali razgraničeni prihodi odnose se na: mjenice (196.887 KM), razgraničenja po osnovu Odluke vijeća ministara BiH (568.094 KM) i sporazume u skladu

<sup>91</sup> Prema prezentovanim podacima sedam korisnika izvršilo je otplatu glavnice kredita u ukupnom iznosu od 1.016.180 KM, 117.126 KM redovna kamata i 56.330 KM zatezna kamata. Utuženo je 9 korisnika kredita u iznosu od 3.345.000 KM (od toga 1.396.287 KM neizmirene glavnice, 87.767 KM redovne kamate i 10.344 KM zatezne kamate).

sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje (426.715 KM).

**Ostala razgraničenja** odnose se na razgraničene primitke po kreditima koji su dati krajnjim korisnicima u ukupnom iznosu od 12.848.963 KM, a koji se odnose na potraživanja po kreditnim plasmanima iz perioda 2001.-2005. godina, a po osnovu Odluka o reprogramima i otpisima zateznih kamata (1.104.613 KM), kreditnim plasmanima boračkoj populaciji (1.218.862 KM), kreditnim plasmanima preduzećima „Krivaja Mobil“ d.d. u stečaju Zavidovići (7.300.846 KM) i „Konjuh“ d.d. Živinice (3.090.721 KM), te potraživanja dugoročnog depozita u vezi sa Programom podsticajnih mjera u poljoprivredi od Intesa Sanpaolo banke d.d. Sarajevo 2001.-2013. godine (133.920 KM).

**Skrećemo pažnju na to da je trenutnim softverskim rješenjem osigurana mogućnost uspostavljanja pomoćnih knjiga kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Obavljenom revizijom konstatovano je da je Federalni zavod uspostavio pomoćne knjige aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja, odnosno pomoćne knjige: mjera aktivne politike zapošljavanja, kreditnih plasmana, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji. Međutim, uvidom u njih konstatovano je da stanja iskazana u pomoćnim knjigama u dijelu: kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji, nisu usaglašena sa evidencijama u Glavnoj knjizi Federalnog zavoda.**

**Kratkoročne tekuće obaveze** najvećim dijelom se odnose na obaveze prema dobavljačima (881.452 KM) koje su 98% potvrđene izvodima otvorenih stavki i obaveze za subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (26.194 KM).

**Obaveze prema zaposlenima** odnose se na obaveze za plaće i naknade za decembar 2025, koje su izmirene 6. 1. 2026. godine.

#### **7.2.4 Izvori sredstava**

Ukupna vrijednost izvora stalnih sredstava iskazana je u iznosu od 136.609.766 KM, od čega se na izvore stalnih sredstava odnosi 38.477.709 KM i na neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 98.132.057 KM (79.886.612 KM iz ranijih godina i višak prihoda nad rashodima 18.100.019 KM iz 2025). Iznos 18.100.019 KM odnosi se na: višak rashoda nad prihodima u 2025. (finansijski rezultat) u iznosu 17.954.593 KM; evidentiran iznos bankarskih usluga 136.717 KM i troškova spora 8.709 KM sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH (detaljnije pojašnjeno u tački 7.1.3. Izvještaja).

Struktura izvora stalnih sredstava se odnosi na: neotpisanu vrijednost stalnih sredstava 5.408.566 KM, dospjela, a nenaplaćena potraživanja za glavnice po kreditima plasiranim u periodu 2001 – 2005. godina 19.507.327 KM i na stanje dugoročnog Depozita kod Razvojne banke FBiH 13.561.815 KM.

#### **7.2.5 Popis imovine i obaveza**

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH definisano je da se internim općim aktom i odlukom o popisu utvrđuje postupak popisa imovine i obaveza. Pravilnikom o popisu imovine i obaveza Federalnog zavoda uređena je organizacija i postupak provođenja imovine i obaveza i usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Direktorica Federalnog zavoda 19. 11. 2025. donijela je Odluku o vršenju redovnog godišnjeg popisa i formiranju komisije za popis. Odlukom je imenovana Komisija za godišnji popis, koju čini predsjednik komisije i članovi, koji su podijeljeni u dvije grupe. Prva grupa je bila zadužena za popis stalnih sredstava, zaliha materijala, rezervnih dijelova i sitnog inventara, a druga za popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza.

Popisna komisija je 5. 2. 2026. sačinila zbirni Izvještaj o redovnom godišnjem popisu sa stanjem na 31. 12. 2025. (u daljnjem tekstu: Izvještaj), koji je dostavljen direktorici na postupanje. Upravni odbor ga je usvojio Odlukom od 10. 2. 2026. godine.



U Izvještaju je navedeno da je Komisija prilikom popisa stalnih sredstava utvrdila da ne postoje inventurne razlike, te da stvarno stanje odgovara evidencijama u Poslovnim knjigama Federalnog zavoda. Komisija je predložila Upravnom odboru da se oprema koja je u periodu 2016.-2021. data na korištenje kantonalnim službama za zapošljavanje donira u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor i Pravilnikom o popisu imovine i obaveza Federalnog zavoda. Pojedinačnim odlukama Upravnog odbora od 10. 2. 2026. navedena oprema je donirana bez naknade svim kantonalnim službama za zapošljavanje ukupne sadašnje vrijednosti 3.510 KM (nabavna vrijednost 469.654 KM, otpisana vrijednost 466.144 KM). Nadalje, Komisija je utvrdila da su zbog zastarjelosti, protoka vremena ili oštećenja određena sredstva neupotrebljiva, te je predložila da se rashoduju i evidentiraju kao sredstva privremeno van upotrebe. Rukovodilac Jedinice za IT dao je saglasnost na otpis računarske opreme popisom predložene za rashod, koja obuhvata najveći dio ukupno predloženih sredstava za rashod. Ukupna sadašnja vrijednost sredstava predloženih za otpis iznosi 1.858 KM (nabavna vrijednost 863.515 KM, otpisana 861.657 KM).<sup>92</sup> Komisija je u Izvještaju preporučila da se evidencije o stalnim sredstvima, uključujući reversne liste i popisne liste u najkraćem roku revidiraju i usklade s Uputstvom o postupanju sa stalnim sredstvima kako bi se osigurala tačnost podataka o lokaciji i zaduženju sredstava. S tim u vezi predložena je nabavka softverskog rješenja i elektroničke opreme za automatizaciju popisnog procesa stalnih sredstava, a koje bi omogućilo povećanje tačnosti, pouzdanosti i učinkovitosti popisa.

Osim toga, u Izvještaju je navedeno da kod popisa dugoročnih plasmana, u dijelu ostalih dugoročnih plasmana, postoji razlika u iskazanim iznosima između banaka komisionara i knjigovodstvene evidencije (stanja komisionih kredita kod Razvojne banke FBiH usaglašena su s Glavnom knjigom, osim u dijelu koji se odnosi na komitente Bevanda d.o.o. Mostar i Skršo promet d.o.o. Visoko u ukupnom iznosu od 354.962 KM).<sup>93</sup> U Izvještaju je navedeno i da prilikom popisa sumnjivih i spornih potraživanja Komisija nije mogla potvrditi stvarno stanje: Kreditnog plasmana preduzeću IP „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići,<sup>94</sup> Komisione linije kredita 2001-2005.,<sup>95</sup> Kreditnog plasmana preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice,<sup>96</sup> potraživanja po kreditnim plasmanima boračkoj populaciji,<sup>97</sup> jer stanja iskazana u Glavnoj knjizi Federalnog zavoda nije usaglašeno sa pomoćnim knjigama Federalnog zavoda i sa bankama komisionarima.

**Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis dala preporuku da se intenziviraju aktivnosti sa bankama u cilju usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kao i da se izvrši usaglašavanje stanja između pomoćne i glavne knjige Federalnog zavoda (usaglašena pomoćna i glavna knjiga za kreditni plasman „Konjuh“ d.d. Živinice i „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići).**

Uvidom u prezentovane izvode otvorenih stavki (u daljnjem tekstu: IOS), kao i drugu prezentovanu dokumentaciju (izvještaji i obavijesti banaka) konstatovano je da na 31. 12. 2025. značajan iznos potraživanja IOS-ima nije potvrđen, odnosno nije izvršeno usaglašavanje stanja: ostalih domaćih pozajmljivanja sa bankama komisionarima, potraživanja po kreditnim linijama „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići i „Konjuh“ d.d. Živinice, komisione linije kredita 2001-2005, i kreditnim plasmanima boračkoj

<sup>92</sup> Prijedlog za otpis sredstava odnosi se na neupotrebljiva sredstva koja se nalaze u prostorijama Federalnog zavoda (uključujući i ona vraćena tokom godine od kantonalnih službi za zapošljavanje). Navedena sredstva, sve do njihovog fizičkog odstranjivanja stavljena su privremeno van upotrebe.

<sup>93</sup> Komisija nije mogla potvrditi stanje ostalih domaćih pozajmljivanja budući da pomoćna i glavna knjiga Federalnog zavoda nisu usaglašene za iznos od 378.422 KM (dio od 354.962 KM odnosi se na komitente Bevanda d.o.o. Mostar i Skršo promet d.o.o. Visoko, dok za iznos od 23.460 KM nije u potpunosti utvrđeno na koje komitente se razlika odnosi).

<sup>94</sup> U Izvještaju Razvojne banke FBiH iskazan je iznos 6.720.867 KM, dok je u Glavnoj knjizi i pomoćnoj knjizi iskazan iznos veći za 579.980 KM (razlika se odnosi na zateznu kamatu i sudske troškove koje banka u izvještajnom dijelu ne prikazuje).

<sup>95</sup> Pomoćna knjiga nije usklađena sa Glavnom knjigom za iznos od 251.121 KM. U Glavnoj knjizi uknjižene su zatezne kamate i sudske troškovi po odlukama o reprogramima za komitente LKC Valter (208.518 KM), MRS Stolac (25.231 KM) i HGS (117.347 KM) što sa iznosom od 25 KM predstavlja razliku između Pomoćne i Glavne knjige. Također, Glavna knjiga nije usaglašena sa stanjem komisionih kredita kod banaka za iznos od 249.351 KM (razlika se odnosi na zatezne kamate i sudske troškove).

<sup>96</sup> Komisija je konstatovala usaglašenost Pomoćne i Glavne knjige Federalnog zavoda u dijelu kreditni plasman za očuvanje zaposlenosti - Kreditna linija „Konjuh“ d.d. Živinice. Prema Izvještaju Razvojne banke FBiH na 31. 12. 2025. navedena kreditna linija iskazana je u iznosu od 53.877 KM, dok je u Glavnoj i Pomoćnoj knjizi iskazan iznos veći za 3.036.843 KM (razlika se odnosi na glavnica od 2.500.000 KM, redovnu kamat 109.933 KM, zateznu kamatu od 404.014 KM i sudske troškove od 22.897 KM, koje je banka isknižila).

<sup>97</sup> Pomoćna knjiga nije usaglašena sa Glavnom knjigom za 120.480 KM (razlika se odnosi na potraživanje od komitenata: V&V poljopromet, Kicin, Braća Kurtović i PP E-S Žabljak, jer je banka isknižila potraživanja po osnovu sudskih rješenja, kredit utužen ili izmiren, a zadužene radovna i zatezna kamata po izmirenom kreditu).



populaciji. Također, iz prezentovane dokumentacije konstatovano je da na 31. 12. 2025. putem IOS-a nisu potvrđena potraživanja od Agencije za rad i zapošljavanje (od iskazanog stanja 568.094 KM, potvrđeno je stanje od BH banke od 279.473 KM)<sup>98</sup> i potraživanja po osnovu sporazuma o neplaćenim doprinosima (426.715 KM).<sup>99</sup> Iako značajan iznos potraživanja nije potvrđen, iz prezentovanih izvoda otvorenih stavki konstatovano je da su tokom 2025. vršena usaglašavanja iskazanih stanja kod banaka komisionara i Federalnog zavoda (za Razvojnu banku FBiH i Sparkasse banku utvrđeni su iznosi neslaganja po komitentima, dok iskazana stanja kod Intesa Sanpaolo banke nisu potvrđena u cjelosti).

**Obavljenom revizijom konstatovano je da potraživanja nisu usaglašena sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda, odnosno sa stanjima iskazanim kod banaka komisionara (iskazana stanja najvećim dijelom nisu potvrđena IOS-ima) u dijelu kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, „Konjuh“ d.d. Živinice, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

**Preporuka:**

- **izvršiti usaglašavanje potraživanja iskazanih u pomoćnim i Glavnoj knjizi Federalnog zavoda sa bankama komisionarima u dijelu kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, „Konjuh“ d.d. Živinice, komisionih kredita 2001-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

## 7.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o novčanim tokovima predstavlja pregled priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata iskazanih u izvještajnom periodu.

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 119.649.472 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 100.764.035 KM, što je rezultiralo pozitivnim novčanim tokom u iznosu od 18.885.437 KM.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

## 8. JAVNE NABAVKE

Federalni zavod je donio Pravilnik o javnim nabavkama<sup>100</sup> kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu s članom 13. Zakona o javnim nabavkama. Sistematizovano je i popunjeno radno mjesto službenika za javne nabavke, koji je učestvovao u postupcima nabavki čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000 KM.

Plan javnih nabavki donesen je 12. 2. 2025, ukupne vrijednosti 3.967.502 KM.<sup>101</sup> Tokom godine doneseno je šest izmjena i dopuna Plana, kojima je vršeno dodavanje sedam novih postupaka,<sup>102</sup> četiri izmjene postupka u dijelu procijenjene vrijednosti, dok se za četiri postupka odustalo od nabavke,<sup>103</sup> tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 3.689.463 KM. U odnosu na planirane postupke, manja realizacija nabavki najvećim djelom se odnosi na otvoreni postupak „Nabavka usluga održavanja Oracle SW licenci“ vrijednosti 555.750 KM, koja je okončana donošenjem odluke o poništenju, jer za predmetni postupak nije pristigla niti jedna ponuda.

<sup>98</sup> Iako su poslali IOS-i komitentima: Dar Vranica, Tara Drina (Vlašić milk), Kedlly d.o.o. Sarajevo i Aquamed, nisu potvrđeni, odnosno vraćeni su s naznakom nepoznat/odselio.

<sup>99</sup> IOS-i su poslali svim komitentima (osim Oktobar d.d. Tuzla, Inpek d.d. Zenica, Izgradnja invest d.d. Zenica, koji su u prethodnom periodu bili predmet prijedloga za otpis, ali na njih saglasnost nije dala Vlada FBiH), od kojih su Granit d.d. Jablanica (55.320 KM) i JKP Jablanica (2.703 KM) u cjelosti osporili stanja, navodeći da sredstva nisu prijavljena u stečajnu masu, dok su se preostali IOS-i vratili na naznakom da nisu zaprimljeni.

<sup>100</sup> 01/1-45-115/23 od 24. 1. 2023. godine

<sup>101</sup> Svi iznosi su navedeni sa uključenim PDV-om

<sup>102</sup> Sedam direktnih sporazuma vrijednosti 41.243 KM

<sup>103</sup> Tri direktna sporazuma vrijednosti 20.885 KM i jedan konkurentski zahtjev vrijednosti 14.976 KM

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dati su u tabeli:

| Vrsta postupka                         | Planirane nabavke |                  | Provedene nabavke |                  |                    | Revidirani uzorak |                  |
|----------------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|--------------------|-------------------|------------------|
|                                        | Broj postupaka    | Iznos u KM       | Broj postupaka    | Iznos u KM       | % u odnosu na plan | Broj postupaka    | Iznos u KM       |
| Direktni sporazum                      | 32                | 161.371          | 31                | 135.370          | 84%                | 13                | 76.238           |
| Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda | 8                 | 175.321          | 8                 | 174.545          | 100%               | 4                 | 141.599          |
| Otvoreni postupak                      | 14                | 3.219.625        | 13                | 2.579.999        | 80%                | 10                | 2.310.728        |
| Aneks II                               | 3                 | 133.146          | 3                 | 38.152           | 29%                | 2                 | 31.886           |
| <b>Ukupno</b>                          | <b>57</b>         | <b>3.689.463</b> | <b>55</b>         | <b>2.928.066</b> | <b>79%</b>         | <b>29</b>         | <b>2.560.451</b> |

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđeno je da otvoreni postupak nabavke održavanja, unapređenja i funkcionalne podrške JIS aplikacije pokrenut je Odlukom od 29. 10. 2025. godine. Nakon provedene procedure, sa dobavljačem „BS Telecom Solutions“ d.o.o. Sarajevo, 16. 1. 2026. godine zaključeni su jednogodišnji ugovori za tri lota ukupne vrijednosti 503.071 KM (ugovori stupaju na snagu 12. 3. 2026.). Predmetna nabavka planirana je Planom nabavki za 2025, a Finansijskim planom za 2025. osigurana su sredstva za realizaciju, dok se cjelokupna realizacija odnosi na naredne godine (2026. i dio 2027.). Na ovaj način izvršeno je preuzimanje obaveza iz tekuće godine na teret narednih godina u iznosu od 503.071 KM. **Navedeno nije u skladu s odredbama člana 6. Zakona o budžetima u FBiH, kojim je propisano da budžetski korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta, odnosno da mogu preuzeti obveze na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i dugim propisima utvrđeni uslovi.** Na ovaj način Federalni zavod je, u skladu sa odobrenim Finansijskim Planom i Planom nabavki za 2025. godinu, zaključio jednogodišnji ugovor polovinom januara 2026. u iznosu od 503.071 KM, a koji stupa na snagu od 12. 3. 2026. i čija se cjelokupna realizacija odnosi na narednu 2026. i 2027. godinu. S obzirom na navedeno, konstatovano je da predmetna nabavka nije pokrenuta blagovremeno, što je za posljedicu imalo cjelokupnu realizaciju ugovora u narednim godinama.

**Preporuka:**

- **blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obaveza na teret budžeta vršilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.**

## 9. OSTALI NALAZI

### 9.1 Implementacija jedinstvenog informacionog sistema (JIS)

Upravni odbor Federalnog zavoda je 20. 12. 2012. usvojio Analizu i profesionalno mišljenje što je podrazumijevalo izradu studije i provođenje svih mjera i aktivnosti u cilju izgradnje novog „Jedinstvenog informacionog sistema Federalnog zavoda za zapošljavanje“, u skladu sa zakonskim nadležnostima Federalnog zavoda da objedini i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcionisanje JIS-a u ovoj oblasti.

Nakon usaglašavanja sa kantonalnim službama za zapošljavanje, u maju 2014. je potpisan Sporazum o implementaciji projekta: „Nadogradnja, konsolidacija i unapređenje informacionog sistema za posredovanje u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba“, između Federalnog zavoda i svih deset kantonalnih službi, a kojim se regulišu prava i obaveze sporazumnih strana pri implementaciji navedenog projekta, u okviru kojeg će se uspostaviti Integrisana baza podataka sadržana od zbirnih evidencija nezaposlenih osoba, novčanih naknada i drugih podataka u oblasti rada i zapošljavanja.

S ciljem uspostave JIS-a u oblasti zapošljavanja, Federalni zavod je u periodu od 2013. do 2017. zaključio više ugovora za nabavku, implementaciju i održavanje sistema, uključujući i nabavku licenci za što je utrošeno najmanje 6.808.717 KM. Prema prezentovanoj dokumentaciji do kraja 2018.<sup>104</sup> u produkcijski rad na novi JIS prešlo je šest kantonalnih službi za zapošljavanje (USK, PK, TK, BPK, SBK i ZDK). Preostale kantonalne službe preuzele su samo pojedine module JIS-a, a kao razlozi nemogućnosti potpunog prelaska na JIS navode se poteškoće u procesu migracije podataka, nedovoljne usklađenosti softverske aplikacije sa procesima u većim službama, neprihvatanje JIS-a od dijela službi, pandemija, te ograničeni ljudski resursi Federalnog zavoda i kantonalnih službi. Imajući u vidu potrebu za implementacijom novih modula u sistemu i nastavak implementacije JIS-a u službama, Federalni zavod je, prema raspoloživim podacima, u periodu od 2018-2025. utrošio dodatnih 4.954.719 KM i to za održavanje Oracle softverskih licenci i nabavku novih licenci (2.916.574 KM) te na održavanje i nadogradnju aplikacije JIS (2.038.145 KM). **Iako su sve aktivnosti na uspostavi JIS-a trebale biti okončane, obavljenom revizijom utvrđeno je da je od deset kantonalnih službi, JIS stavljen u produkcijski rad u službama za zapošljavanje USK, PK, TK, BPK, SBK i ZDK, dok se u HNK, ZHK, KS i K10 sistem koristi djelimično po modulima. Module šifarnike, APZ i IPZ koriste sve kantonalne službe.**

U 2025. godini su, kroz ESP 2 program Svjetske banke, započete značajnije aktivnosti s ciljem osiguranja optimalnog rješenja koje će omogućiti nesmetan protok i razmjenu podataka između preostalih kantonalnih službi (HNK, ZHK, KS i K10) koje koriste vlastita rješenja (Carmen i Lotus) i JIS-a. Angažovani stručnjak od Svjetske banke je krajem maja 2025. dostavio izvještaj sa analizom tehničkih aspekata integracije po fazama implementacije i sa procjenom troškova rješenja koje bi trebalo omogućiti razmjenu podataka između kantonalnih službi i JIS-a. Angažovani konsultant od strane Svjetske banke je nakon toga izvršio sveobuhvatnu analizu JIS-a, kao i sistema Carmen i Lotus, prilikom čega je identificiran značajan prostor za unapređenje razmjene podataka između navedenih sistema putem implementacije web servisa. Pored navedenog, provedena je analiza postojećeg „Reporting sistema“, kojom su uočene mogućnosti za njegovo dodatno unapređenje, posebno u segmentu kvaliteta, dostupnosti i obrade podataka. U februaru 2026. FMRiSP je imenovalo komisiju čiji je zadatak odabir i angažman database programera (konsultanta) kroz podršku Svjetske banke, koji će imati ključnu ulogu u tehničkoj realizaciji sljedeće faze koja se odnosi na povezivanje sistema i implementacije planiranih rješenja. Prema izjavi odgovorne osobe navedene aktivnosti komisije za odabir konsultanta su pokrenute, ali još nisu okončane. Planirana realizacija ESP 2 programa Svjetske banke predviđa se do kraja augusta 2027. godine.

Treba istaknuti da Federalni zavod nema zakonskih nadležnosti da primora kantonalne službe da koriste JIS u svim modulima, ali je nadležan i ima zakonsku obavezu da objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje JIS-a u ovoj oblasti u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja. U Pravilniku o evidencijama u oblasti zapošljavanja propisane su osnovne evidencije u oblasti zapošljavanja u Federaciji i to: evidencija o nezaposlenim osobama – obrazac E-1, evidencija o osobama koje traže promjenu zaposlenja – obrazac E-2 i evidencija o poslodavcima koji koriste usluge javnih službi za zapošljavanje u Federaciji – obrazac E-3. **Nije prezentovano da preostale četiri kantonalne službe za zapošljavanje (HNK, ZHK, KS i K10), koje još uvijek nisu u potpunosti integrisane sa JIS-om, dostavljaju Federalnom zavodu propisane evidencije (E-1, E-2 i E-3) definisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja u dijelu dostavljanja propisanih evidencija. Navedeno je za posljedicu imalo nemogućnost objedinjavanja i vođenja zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju, što nije u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja.**

Napominjemo da je Federalni zavod u 2024. izvršio nabavku novog hardvera te da je u 2025. uspješno izvršena migracija JIS-a na novi hardver. Kao izravna posljedica prelaska i implementacije nove hardverske infrastrukture, poboljšana je stabilnost u radu i postignuta je veća efikasnost. Prema

<sup>104</sup> Garatni period je završen 2. 7. 2018. do kada je bilo potrebno otkloniti sve neusklađenosti, primjedbe i nedostatke u funkcionalnosti, kako u aplikaciji, tako i u cjelokupnom sistemu JIS-a

izjavi odgovorne osobe, ostvarene su i značajne uštede na godišnjem nivou od najmanje 425.000 KM kroz smanjenje troškova održavanja hardverske infrastrukture (243.000 KM), optimizacije licenci (182.000 KM) i smanjenje prosječnih troškova električne energije od najmanje 20%.

Do revidirane godine u održavanje, licence, razvoj i unapređenj JIS-a je uloženo preko 12 miliona KM javnih sredstava, uz napomenu da su u 2025. godini za održavanje (247.914 KM) i unapređenje (66.690 KM) JIS-a zaključeni ugovori ukupne vrijednosti 314.604 KM sa PDV-om. Prema analizama i projekcijama u narednom periodu se očekuju daljnja ulaganja. Iako je Federalni zavod 2018. uspostavio i najvećim dijelom izvršio popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta Jedinice za informacione tehnologije (u daljnjem tekstu: IT),<sup>105</sup> zaposlenici IT još uvijek nisu prošli sve potrebne edukacije kako bi obavljali dio poslova održavanja i razvoja JIS-a, za koje se angažuju eksterne informatičke firme, a u cilju smanjenja izdataka za navedene usluge, kao i zavisnosti od eksternih izvršilaca. Prema prezentovanoj dokumentaciji, tokom 2025. održano je više eksternih edukacija na kojima su prisustvovali IT zaposlenici Federalnog zavoda poput: Fortinet Accalate25, Digitalna transformacija poslovanja, Vision Days, implementacija novog Zakona o zaštiti osobnih podataka, AI Copilot & ChatGPT i edukacija za IBM storage i AIX OS. **Napominjemo da prethodnih godina, kao ni u revidiranoj godini, nisu vršene edukacije koje za cilj imaju osposobljavanje IT zaposlenika za poslove održavanja i razvoja JIS-a. S obzirom na navedeno, konstatujemo da Federalni zavod nije u dovoljnoj mjeri iskoristio unutrašnje ljudske IT kapacitete zaposlenika, koji još uvijek nisu osposobljeni, odnosno nisu prošli potrebne edukacije da bi obavljali poslove održavanja i razvoja JIS-a, za koje se i dalje angažuju eksterne informatičke firme, u cilju smanjenja izdataka za navedene usluge, kao i zavisnosti od eksternih izvršilaca.**

#### **Preporuke:**

- ***poduzeti aktivnosti prema kantonalnim službama za zapošljavanje koje ne dostavljaju propisane podatke, kako bi se osiguralo objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja;***
- ***poduzeti aktivnosti na jačanju internih IT ljudskih resursa Federalnog zavoda za podršku održavanja i razvoja JIS-a.***

## **9.2 Drugostepeni postupak i upravni spor**

Prema članu 35. Zakona o posredovanju u zapošljavanju, Federalni zavod rješava po žalbama izjavljenim protiv rješenja službi kojima je odlučeno o pravima po osnovu nezaposlenosti za: prava na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti; prava na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenim osobama; prava na zdravstveno osiguranje; zakonitost prvostepenih rješenja o brisanju nezaposlene osobe iz evidencije nezaposlenih osoba; zakonitost prvostepenih rješenja koja se tiču ostalih prava na socijalno zbrinjavanje po osnovu statusa nezaposlenosti; povrat isplaćenih sredstava na ime novčane naknade zbog uspostavljenog radno-pravnog statusa ili penzionisanja. Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

Prema prezentovanim podacima Sektora za pravne i opće poslove, u toku 2025. izjavljena je 991 žalba protiv prvostepenih rješenja, što je za 148 predmeta više u odnosu na 2024. (76 neriješenih predmeta iz 2024. riješeno je u 2025.). U izvještajnom periodu riješeno je 966 žalbi, od kojih je 656 uvaženo, 305 žalbi je odbijeno, odbačene su četiri, a jedna je ustupljena drugom organu. Ostao je neriješen 101 predmet.

Kod kantonalnih sudova u Federaciji BiH u 2025. pokrenuto je 19 upravnih sporova, dok je kod Vrhovnog suda Federacije BiH pokrenut jedan zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke. U svim sudskim postupcima sudovima su pravovremeno dostavljeni odgovori i kompletna dokumentacija.

<sup>105</sup> Od ukupno 10, popunjeno je 10 sistematizovanih radnih mjesta u Jedinici za informacione tehnologije.





Revizijom je konstatovano da je Federalni zavod je u skladu s Zakonom o posredovanju u zapošljavanju tokom 2025. rješavao po izjavljenim žalbama na prvostepena rješenja službi za zapošljavanje, te poduzimao aktivnosti prema zahtjevima kantonalnih sudova i Vrhovnog suda FBiH.

### **9.3 Sudski sporovi**

Prema prezentovanim podacima, zaključno sa 31. 12. 2025. protiv Federalnog zavoda pokrenuta su tri sudska postupaka u vrijednosti spora od 31.322 KM (dva radi naknade materijalne štete, a jedan iz radnog odnosa).

Za sva tri postupka sudovi su donijeli pravosnažne presude na teret Federalnog zavoda. Na dvije presude Federalni zavod izjavio je žalbe koje se vode pred nadležnim sudovima, dok su obaveze po jednoj presudi izmirene iz sredstava Federalnog zavoda u martu 2026. (po programu aktivne politike zapošljavanja).

Za tužbu pokrenutu u 2023. godini od Oceana d.o.o. Travnik zbog neizmirivanja osam računa ispostavljenih po narudžbenici broj 22 (narudžbenica za tehničku podršku za softverske module za ISFU 9 licenci) ukupne vrijednosti od 16.731 KM održane su tri glavne rasprave, i 12. 9. 2025. Općinski sud u Sarajevu donio je Presudu i 31. 10. 2025. Dopunsku presudu u kojima je navedeno da se obavezuje tuženi (Federalni zavod) da tužitelju isplati iznos od 16.731 KM sa zakonskom zateznom kamatom počev od 18. 8. 2022. do momenta isplate, da je tuženi dužan tužitelju nadoknaditi troškove parničnog postupka od 7.013 KM, te da se odbija protiv-tužbeni zahtjev u kojem je navedeno da tužitelj tuženom isplati iznos od 14.379 KM. Također, 19. 11. 2024. protiv Federalnog zavoda podnesena je tužba iz radnog odnosa, za koju je Općinski sud u Sarajevu 30. 6. 2025. donio Presudu kojom se poništava konkurs za prijem internog revizora na neodređeno radno vrijeme od 19. 11. 2024, a kao neosnovan odbija se dio tužbenog zahtjeva kojim se nalaže tuženom da postupi u skladu sa članom 12. stav 5. Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.

Osim navedenog, prezentovano je da je Federalni zavod u tokom 2025. podnio tužbu na Presudu iz radnog odnosa, kao i tužbu na Presudu od Ocean d.o.o. u ukupnoj vrijednosti od 26.831 KM, za koje do okončanja revizije nisu prezentovane daljnje aktivnosti.

## **10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA**

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Federalni zavod je 17. 6. 2026. dostavio komentar, u kojem je naveo da nema komentara na Nacrt izvještaja.

Reviziju Federalnog zavoda za zapošljavanje obavio je revizorski tim u sastavu: Merima Čerkez – voditeljica tima, i Ante Čović – član tima.

**Voditeljica tima**

**Merima Čerkez, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom**

**Mia Buljubašić, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju  
zavoda, fondova i agencija**

**Marijana Milićević, s. r.**

## **V. PRILOZI**

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 0 0 1 6 1 5 9 0 0 0 6

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 0 0 7 8 1 0

Organizacijski broj: 0 0 0 0 0 0

Operativni broj: 2 1 0 5 0

Funkcionalni kod: 0 0 0 1 0

Fond: 0 0

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike  
Nadležno ministarstvo  
Federalni zavod za zapošljavanje - FZZZ  
Potrošačka jedinica-glava  
Sarajevo-Centar  
Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidirani obrazac

## GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01.2025. do 31.12.2025 godine

- u KM -

| Razdoblje izvješćivanja od | Broj Konta | Pozicija                                                                                                                                                                                                                                         | Oznaka za AOP | Planirano   | Ostvareno        |                     | Odstupanje (4 - 3) | Postotak (4/3) x 100 |
|----------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|------------------|---------------------|--------------------|----------------------|
|                            |            |                                                                                                                                                                                                                                                  |               |             | u tekućoj godini | u prethodnoj godini |                    |                      |
| 1                          | 2          | 3                                                                                                                                                                                                                                                | 4             | 5           | 6                | 7                   | 8                  | 9                    |
| 1                          |            | <b>PRIHODI (2 + 17 + 36)</b>                                                                                                                                                                                                                     | 200           | 117.480.427 | 119.599.435      | 77.004.963          | 2119008            | 101,80               |
| 2                          | 710000     | <b>PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)</b>                                                                                                                                                                                    | 201           | 87.996.604  | 89.935.164       | 76.517.164          | 1938560            | 102,20               |
| 3                          | 711000     | <b>Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća (od 4 do 6)</b>                                                                                                                                                                                         | 202           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 4                          | 711100     | Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)                                                                                                                                                                                              | 203           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 5                          | 711200     | Porezi na dobit poduzeća                                                                                                                                                                                                                         | 204           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 6                          | 711900     | Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća | 205           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 7                          | 712000     | <b>Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)</b>                                                                                                                                                                                                    | 206           | 87.996.604  | 89.935.164       | 76.517.164          | 1938560            | 102,20               |
| 8                          | 712100     | Doprinosi za socijalnu zaštitu                                                                                                                                                                                                                   | 207           | 87.996.604  | 89.935.164       | 76.517.164          | 1938560            | 102,20               |
| 9                          | 713000     | <b>Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)</b>                                                                                                                                                                                                    | 208           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 10                         | 713100     | Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)                                                                                                                                                                                                         | 209           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 11                         | 714000     | <b>Porez na imovinu (11 = 12)</b>                                                                                                                                                                                                                | 210           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 12                         | 714100     | Porez na imovinu                                                                                                                                                                                                                                 | 211           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 13                         | 715000     | <b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>                                                                                                                                                                                                           | 212           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 14                         | 716000     | <b>Porezi na dohodak</b>                                                                                                                                                                                                                         | 213           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 15                         | 717000     | <b>Prihodi od neizravnih poreza</b>                                                                                                                                                                                                              | 214           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 16                         | 719000     | <b>Ostali porezi</b>                                                                                                                                                                                                                             | 215           | 0           | 0                | 0                   | 0                  | #DIV/0!              |
| 17                         | 720000     | <b>NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)</b>                                                                                                                                                                                                     | 216           | 250.800     | 454.006          | 360.633             | 203206             | 181,02               |



|    |        |                                                                                                             |     |             |            |            |            |         |
|----|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------|------------|------------|------------|---------|
| 18 | 721000 | Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika (od 19 do 25)        | 217 | 50.800      | 0          | 0          | -50800     | 0,00    |
| 19 | 721100 | Prihodi od nefinancijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija                                 | 218 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 20 | 721200 | Ostali prihodi od imovine                                                                                   | 219 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 21 | 721300 | Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu                                               | 220 | 50.800      | 0          | 0          | -50800     | 0,00    |
| 22 | 721400 | Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu                                                          | 221 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 23 | 721500 | Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika                                                                      | 222 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 24 | 721600 | Prihodi od privatizacije                                                                                    | 223 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 25 | 721700 | Prihodi na temelju premije i provizije za danu garanciju                                                    | 224 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 26 | 722000 | Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)                                        | 225 | 200.000     | 454.006    | 360.633    | 254006     | 227,00  |
| 27 | 722100 | Administrativne pristojbe                                                                                   | 226 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 28 | 722200 | Sudske pristojbe                                                                                            | 227 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 29 | 722300 | Komunalne naknade i pristojbe                                                                               | 228 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 30 | 722400 | Ostale proračunske naknade i pristojbe                                                                      | 229 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 31 | 722500 | Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima                                               | 230 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 32 | 722600 | Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi) | 231 | 200.000     | 211.719    | 205.500    | 11719      | 105,86  |
| 33 | 722700 | Neplanirane uplate-prihodi                                                                                  | 232 | 0           | 242.287    | 155.133    | 242287     | #DIV/0! |
| 34 | 723000 | Novčane kazne                                                                                               | 233 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 35 | 777000 | Drugi tekući prihodi                                                                                        | 234 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 36 |        | PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)                                                                | 235 | 29.233.023  | 29.210.265 | 127.167    | -22758     | 99,92   |
| 37 | 731100 | Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija                                   | 236 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 38 | 732100 | Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti                                                         | 237 | 29.233.023  | 29.210.265 | 127.167    | -22758     | 99,92   |
| 39 | 741100 | Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada                                                            | 238 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 40 | 742100 | Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova                                                      | 239 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 41 | 742200 | Kapitalni transferi iz nevladinih izvora                                                                    | 240 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 42 | 733100 | Donacije                                                                                                    | 241 | 0           | 0          | 0          | 0          | #DIV/0! |
| 43 |        | RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)                                                                  | 242 | 205.444.556 | 99.995.949 | 88.696.386 | -105448607 | 48,67   |
| 44 | 611000 | Plaće i naknade troškova djelatnika (45 + 46)                                                               | 243 | 5.191.600   | 4.770.201  | 4.230.134  | -421399    | 91,88   |
| 45 | 611100 | Bruto plaće i naknade plaća                                                                                 | 244 | 4.475.500   | 4.148.530  | 3.702.615  | -326970    | 92,69   |
| 46 | 611200 | Naknade troškova djelatnika                                                                                 | 245 | 716.100     | 621.671    | 527.519    | -94429     | 86,81   |
| 47 | 612000 | Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi                                                                     | 246 | 488.000     | 339.947    | 392.599    | -148053    | 69,66   |



|    |                                                 |                                                                    |     |             |                   |                    |                   |               |
|----|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----|-------------|-------------------|--------------------|-------------------|---------------|
| 48 | <b>613000</b>                                   | <b>Izdanci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)</b> | 247 | 3.400.997   | <b>2.094.159</b>  | <b>2.098.055</b>   | <b>-1306838</b>   | <b>61,57</b>  |
| 49 | 613100                                          | Putni troškovi                                                     | 248 | 55.000      | <b>29.266</b>     | <b>25.097</b>      | <b>-25734</b>     | <b>53,21</b>  |
| 50 | 613200                                          | Izdanci za energiju                                                | 249 | 92.000      | <b>73.521</b>     | <b>43.404</b>      | <b>-18479</b>     | <b>79,91</b>  |
| 51 | 613300                                          | Izdanci za komunikaciju i komunalne usluge                         | 250 | 97.600      | <b>60.971</b>     | <b>56.623</b>      | <b>-36629</b>     | <b>62,47</b>  |
| 52 | 613400                                          | Nabava materijala i sitnog inventara                               | 251 | 63.020      | <b>40.451</b>     | <b>38.004</b>      | <b>-22569</b>     | <b>64,19</b>  |
| 53 | 613500                                          | Izdanci za usluge prijevoza i goriva                               | 252 | 16.500      | <b>5.857</b>      | <b>7.120</b>       | <b>-10643</b>     | <b>35,50</b>  |
| 54 | 613600                                          | Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine              | 253 | 26.000      | <b>19.783</b>     | <b>14.484</b>      | <b>-6217</b>      | <b>76,09</b>  |
| 55 | 613700                                          | Izdanci za tekuće održavanje                                       | 254 | 223.950     | <b>109.277</b>    | <b>122.551</b>     | <b>-114673</b>    | <b>48,80</b>  |
| 56 | 613800                                          | Izdanci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa     | 255 | 176.900     | <b>162.348</b>    | <b>171.409</b>     | <b>-14552</b>     | <b>91,77</b>  |
| 57 | 613900                                          | Ugovorene i druge posebne usluge                                   | 256 | 2.650.027   | <b>1.592.686</b>  | <b>1.619.363</b>   | <b>-1057341</b>   | <b>60,10</b>  |
| 58 | <b>614000</b>                                   | <b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)</b>       | 257 | 196.363.959 | <b>92.791.642</b> | <b>81.975.597</b>  | <b>-103572317</b> | <b>47,25</b>  |
| 59 | 614100                                          | Tekući transferi drugim razinama vlasti                            | 258 | 12.850.332  | <b>7.184.228</b>  | <b>9.996.671</b>   | <b>-5666104</b>   | <b>55,91</b>  |
| 60 | 614200                                          | Tekući transferi pojedincima                                       | 259 | 46.144.530  | <b>22.843.993</b> | <b>18.224.104</b>  | <b>-23300537</b>  | <b>49,51</b>  |
| 61 | 614300                                          | Tekući transferi neprofitnim organizacijama                        | 260 | 8.606.544   | <b>1.596.970</b>  | <b>1.234.409</b>   | <b>-7009574</b>   | <b>18,56</b>  |
| 62 | 614400                                          | Subvencije javnim poduzećima                                       | 261 | 49.395.372  | <b>12.230.695</b> | <b>11.240.640</b>  | <b>-37164677</b>  | <b>24,76</b>  |
| 63 | 614500                                          | Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima                    | 262 | 79.367.181  | <b>48.935.755</b> | <b>41.279.774</b>  | <b>-30431426</b>  | <b>61,66</b>  |
| 64 | 614600                                          | Subvencije finansijskim institucijama                              | 263 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 65 | 614700                                          | Tekući transferi u inozemstvo                                      | 264 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 66 | 614800                                          | Drugi tekući rashodi                                               | 265 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 67 | <b>615000</b>                                   | <b>Kapitalni transferi (od 68 do 74)</b>                           | 266 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 68 | 615100                                          | Kapitalni transferi drugim razinama vlasti                         | 267 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 69 | 615200                                          | Kapitalni transferi pojedincima                                    | 268 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 70 | 615300                                          | Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama                     | 269 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 71 | 615400                                          | Kapitalni transferi javnim poduzećima                              | 270 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 72 | 615500                                          | Kapitalni transferi privatnim poduzećima i poduzetnicima           | 271 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 73 | 615600                                          | Kapitalni transferi finansijskim institucijama                     | 272 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 74 | 615700                                          | Kapitalni transferi u inozemstvo                                   | 273 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 75 | <b>616000</b>                                   | <b>Izdanci za kamate (od 76 do 79)</b>                             | 274 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 76 | 616100                                          | Kamate na pozajmice primljene kroz Državu                          | 275 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 77 | 616200                                          | Izdanci za inozemne kamate                                         | 276 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 78 | 616300                                          | Kamate na domaće pozajmljivanje                                    | 277 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 79 | 616500                                          | Izdanci za kamate vezane za dug po danim garancijama               | 278 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 80 | 600000                                          | Tekuća proračunska rezerva                                         | 279 | 0           | 0                 | 0                  | 0                 | #DIV/0!       |
| 81 | <b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)</b> |                                                                    | 280 | -87.964.129 | <b>19.603.486</b> | <b>-11.691.423</b> | <b>107567615</b>  | <b>-22,29</b> |





|     |                                        |                                                                                                |     |             |            |             |           |         |
|-----|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------|------------|-------------|-----------|---------|
| 82  |                                        | <b>TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>                                                        | 281 |             |            |             | 0         | #DIV/0! |
| 83  |                                        | <b>PRIMITCI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)</b>                                        | 282 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 84  | 811100<br>(osim<br>811122 i<br>811123) | Primitci od prodaje stalnih sredstava                                                          | 283 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 85  | 811200                                 | Primitci od prodaje federalnih robnih rezervi                                                  | 284 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 86  | 811900                                 | Ostali kapitalni primitci                                                                      | 285 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 87  | 821000                                 | <b>IZDATCI ZA NABAVU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)</b>                                       | 286 | 1.585.071   | 1.268.648  | 2.835.227   | -316423   | 80,04   |
| 88  | 821100                                 | Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada                                                  | 287 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 89  | 821200                                 | Nabava građevina                                                                               | 288 | 190.000     | 127.266    | 0           | -62734    | 66,98   |
| 90  | 821300                                 | Nabava opreme                                                                                  | 289 | 572.000     | 567.321    | 2.677.358   | -4679     | 99,18   |
| 91  | 821400                                 | Nabava ostalih stalnih sredstava                                                               | 290 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 92  | 821500                                 | Nabava stalnih sredstava u obliku prava                                                        | 291 | 823.071     | 574.062    | 157.869     | -249009   | 69,75   |
| 93  | 821600                                 | Rekonstrukcija i investicijsko održavanje                                                      | 292 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 94  |                                        | <b>NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)</b>                                                 | 293 | 1.585.071   | 1.268.648  | 2.835.227   | -316423   | 80,04   |
| 95  |                                        | <b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)</b>               | 294 | -89.549.200 | 18.334.837 | -14.526.650 | 107884037 | -20,47  |
| 96  |                                        | <b>TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI</b>                                                       | 295 |             |            |             | 0         | #DIV/0! |
| 97  |                                        | <b>PRIMITCI OD FINACIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)</b>                                           | 296 | 190.000     | 183.744    | 66.596      | -6256     | 96,71   |
| 98  | 813100                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti                                     | 297 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 99  | 813200                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama                   | 298 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 100 | 813300                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima                                          | 299 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 101 | 813400                                 | Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama javnih poduzeća                               | 300 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 102 | 813500                                 | Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima | 301 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 103 | 813600                                 | Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja                                     | 302 | 190.000     | 183.744    | 66.596      | -6256     | 96,71   |
| 104 | 813700                                 | Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo                                               | 303 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 105 | 822000                                 | <b>IZDATCI ZA FINACIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)</b>                                           | 304 | 40.800      | 418.562    | 212.289     | 377762    | 1025,89 |
| 106 | 822100                                 | Pozajmljivanje drugim razinama vlasti                                                          | 305 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 107 | 822200                                 | Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima                  | 306 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 108 | 822300                                 | Pozajmljivanje javnim poduzećima                                                               | 307 | 0           | 0          | 0           | 0         | #DIV/0! |



|     |        |                                                                                                                    |     |             |             |             |           |         |
|-----|--------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------|-------------|-------------|-----------|---------|
| 109 | 822400 | Izdanci za kupovinu dionica javnih poduzeća                                                                        | 308 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 110 | 822500 | Izdanci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima                                   | 309 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 111 | 822600 | Ostala domaća pozajmljivanja                                                                                       | 310 | 40.800      | 418.562     | 212.289     | 377762    | 1025,89 |
| 112 | 822700 | Pozajmljivanje u inozemstvo                                                                                        | 311 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 113 |        | <b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINACIJSKE IMOVINE (97 - 105)</b>                                                    | 312 | 149.200     | -234.818    | -145.694    | -384018   | -157,38 |
| 114 |        | <b>TRANSAKCIJE U FINACIJSKIM OBVEZAMA</b>                                                                          | 313 |             |             |             | 0         | #DIV/0! |
| 115 |        | <b>PRIMITCI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)</b>                                                                         | 314 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 116 | 815000 | Primitci od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)                                                               | 315 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 117 | 815100 | Zajmovi primljeni kroz Državu                                                                                      | 316 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 118 | 815200 | Primitci od inozemnog zaduživanja                                                                                  | 317 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 119 | 815300 | Primitci od domaćeg zaduživanja                                                                                    | 318 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 120 | 814000 | Primitci od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)                                                             | 319 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 121 | 814100 | Zajmovi primljeni kroz Državu                                                                                      | 320 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 122 | 814200 | Primitci od inozemnog zaduživanja                                                                                  | 321 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 123 | 814300 | Primitci od domaćeg zaduživanja                                                                                    | 322 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 124 | 823000 | <b>IZDATCI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)</b>                                                                   | 323 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 125 | 823100 | Otplate dugova primljenih kroz Državu                                                                              | 324 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 126 | 823200 | Vanjske otplate                                                                                                    | 325 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 127 | 823300 | Otplata domaćeg zaduživanja                                                                                        | 326 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 128 | 823400 | Otplata unutarnjeg duga                                                                                            | 327 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 129 | 823500 | Otplata duga po danim garancijama                                                                                  | 328 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 130 | 823600 | Otkup duga                                                                                                         | 329 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 131 |        | <b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)</b>                                                          | 330 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 132 |        | <b>UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)</b>                                                                 | 331 | -89.400.000 | 18.100.019  | -14.672.344 | 107500019 | -20,25  |
| 133 |        | <b>SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)</b> | 332 | 0           | 203.368.256 | 183.487.806 | 203368256 | #DIV/0! |
| 134 | 01     | <b>Opće javne usluge (od 135 do 142)</b>                                                                           | 333 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 135 | 011    | Izvršni i zakonodavni organi, finacijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi                                       | 334 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 136 | 012    | Strana ekonomska pomoć                                                                                             | 335 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 137 | 013    | Opće usluge                                                                                                        | 336 | 0           | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |



|     |     |                                                           |     |   |             |             |           |         |
|-----|-----|-----------------------------------------------------------|-----|---|-------------|-------------|-----------|---------|
| 138 | 014 | Osnovno istraživanje                                      | 337 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 139 | 015 | liR Opće javne usluge                                     | 338 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 140 | 016 | Opće javne usluge n. k.                                   | 339 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 141 | 017 | Transakcije vezane za javni dug                           | 340 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 142 | 018 | Transferi općeg karaktera između različitih razina vlasti | 341 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 143 | 02  | <b>Obrana</b> (od 144 do 148)                             | 342 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 144 | 021 | Vojna obrana                                              | 343 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 145 | 022 | Civilna obrana                                            | 344 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 146 | 023 | Inozemna vojna pomoć                                      | 345 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 147 | 024 | liR Obrana                                                | 346 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 148 | 025 | Obrana n. k.                                              | 347 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 149 | 03  | <b>Javni red i sigurnost</b> (od 150 do 165)              | 348 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 150 | 031 | Policijske usluge                                         | 349 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 151 | 032 | Usluge protupožarne zaštite                               | 350 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 152 | 033 | Sudovi                                                    | 351 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 153 | 034 | Zatvori                                                   | 352 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 154 | 035 | liR Javni red i sigurnost                                 | 353 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 155 | 036 | Javni red i sigurnost n. k.                               | 354 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 156 | 04  | <b>Ekonomski poslovi</b> (od 157 do 165)                  | 355 | 0 | 152.857.498 | 125.634.411 | 152857498 | #DIV/0! |
| 157 | 041 | Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada    | 356 | 0 | 152.857.498 | 125.634.411 | 152857498 | #DIV/0! |
| 158 | 042 | Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov                   | 357 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 159 | 043 | Gorivo i energija                                         | 358 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 160 | 044 | Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja                        | 359 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 161 | 045 | Transport                                                 | 360 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 162 | 046 | Komunikacije                                              | 361 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 163 | 047 | Ostale industrije                                         | 362 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 164 | 048 | liE Ekonomski poslovi                                     | 363 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 165 | 049 | Ekonomski poslovi n. k.                                   | 364 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 166 | 05  | <b>Zaštita okoliša</b> (167 + 172)                        | 365 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 167 | 051 | Upravljanje otpadom                                       | 366 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 168 | 052 | Upravljanje otpadnim vodama                               | 367 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 169 | 053 | Smanjenje zagađenosti                                     | 368 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 170 | 054 | Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika   | 369 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 171 | 055 | liR Zaštita okoliša                                       | 370 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |
| 172 | 056 | Zaštita okoliša n. k.                                     | 371 | 0 | 0           | 0           | 0         | #DIV/0! |



|     |     |                                                                |     |   |            |            |          |         |
|-----|-----|----------------------------------------------------------------|-----|---|------------|------------|----------|---------|
| 173 | 06  | <b>Stambeni i zajednički poslovi</b> (od 174 do 179)           | 372 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 174 | 061 | Stambeni razvoj                                                | 373 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 175 | 062 | Razvoj zajednice                                               | 374 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 176 | 063 | Vodosnabdijevanje                                              | 375 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 177 | 064 | Ulična rasvjeta                                                | 376 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 178 | 065 | liR Stambeni i zajednički poslovi                              | 377 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 179 | 066 | Stambeni i zajednički poslovi n. k.                            | 378 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 180 | 07  | <b>Zdravstvo</b> (od 181 do 186)                               | 379 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 181 | 071 | Medicinski proizvodi, uređaji i oprema                         | 380 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 182 | 072 | Izvanbolničke usluge                                           | 381 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 183 | 073 | Bolničke usluge                                                | 382 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 184 | 074 | Usluge zdravstvene zaštite                                     | 383 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 185 | 075 | liR Zdravstvo                                                  | 384 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 186 | 076 | Zdravstvo n. k.                                                | 385 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 187 | 08  | <b>Rekreacija, kultura i religija</b> (od 188 do 193)          | 386 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 188 | 081 | Usluge sporta i rekreacije                                     | 387 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 189 | 082 | Usluge kulture                                                 | 388 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 190 | 083 | Usluge emitiranja i nakladništva                               | 389 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 191 | 084 | Religijske i druge zajedničke usluge                           | 390 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 192 | 085 | liR Rekreacija, kultura i religija                             | 391 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 193 | 086 | Rekreacija, kultura i religija n. k.                           | 392 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 194 | 09  | <b>Obrazovanje</b> (od 195 do 202)                             | 393 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 195 | 091 | Predškolsko i osnovno obrazovanje                              | 394 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 196 | 092 | Srednje obrazovanje                                            | 395 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 197 | 093 | Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje | 396 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 198 | 094 | Visoko obrazovanje                                             | 397 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 199 | 095 | Obrazovanje koje nije definirano razinom                       | 398 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 200 | 096 | Pomoćne usluge u obrazovanju                                   | 399 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 201 | 097 | liR Obrazovanje                                                | 400 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 202 | 098 | Obrazovanje n. k.                                              | 401 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 203 | 10  | <b>Socijalna zaštita</b> (od 204 do 212)                       | 402 | 0 | 50.510.758 | 57.853.394 | 50510758 | #DIV/0! |
| 204 | 101 | Bolest i hendikepiranost                                       | 403 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 205 | 102 | Starost                                                        | 404 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 206 | 103 | Nasljednici                                                    | 405 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 207 | 104 | Obitelj i djeca                                                | 406 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |



|     |     |                             |     |   |            |            |          |         |
|-----|-----|-----------------------------|-----|---|------------|------------|----------|---------|
| 208 | 105 | Nezaposlenost               | 407 | 0 | 50.510.758 | 57.853.394 | 50510758 | #DIV/0! |
| 209 | 106 | Stanovanje                  | 408 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 210 | 107 | Socijalno isključenje n. k. | 409 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 211 | 108 | liR Socijalna zaštita       | 410 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |
| 212 | 109 | Socijalna zaštita n. k.     | 411 | 0 | 0          | 0          | 0        | #DIV/0! |

U Sarajevu

Dana. 23.02.2025

Ankica Kvesić

Certificirani računovođa

M.P.

Helena Lončar

Rukovoditelj



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Federalno ministarstvo rada i socijalne politike**  
Nadležno ministarstvo

**FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE Sarajevo**  
Potrošačka jedinica - glava

**Sarajevo-Centar**  
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

**4200161590006**

Identifikacioni broj

**78.10**

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

**0**

Organizacioni broj

**0**

Operativni broj

**0412;1050**

Funkcionalni kod

**1**

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

| R.b. | Broj<br>konta             | Pozicija                                                                       | Oznaka za<br>AOP | U obračunskom periodu<br>tekuće godine | U istom obračunskom<br>periodu prethodne godine | Procenat<br>(4/5) × 100 |
|------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| 1    | 2                         | 3                                                                              | 4                | 5                                      | 6                                               |                         |
| 1    |                           | <b>I AKTIVA</b>                                                                |                  |                                        |                                                 |                         |
| 2    | <b>100000+<br/>200000</b> | <b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b> | <b>001</b>       | <b>177.699.590</b>                     | <b>152.034.604</b>                              | <b>116,88</b>           |
| 3    | 110000                    | Novčana sredstva i plemeniti metali                                            | 002              | 99.097.032                             | 80.211.595                                      | 123,54                  |
| 4    | 120000                    | Vrijednosni papiri                                                             | 003              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 5    | 130000                    | Kratkoročna potraživanja                                                       | 004              | 14.246.046                             | 14.314.816                                      | 99,52                   |
| 6    | 140000                    | Kratkoročni plasmani                                                           | 005              | 459.000                                | 459.000                                         | 100,00                  |
| 7    | 160000                    | Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama                 | 006              |                                        |                                                 |                         |
| 8    | 210000                    | Zalihe materijala i robe                                                       | 007              |                                        |                                                 |                         |
| 9    | 220000                    | Zalihe sitnog inventara                                                        | 008              |                                        |                                                 |                         |
| 10   | 190000                    | Kratkoročna razgraničenja                                                      | 009              | 63.897.512                             | 57.049.193                                      | 112,00                  |
| 11   | <b>000000</b>             | <b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>                                        | <b>010</b>       | <b>38.477.708</b>                      | <b>38.021.804</b>                               | <b>101,20</b>           |
| 12   | 011000                    | Stalna sredstva                                                                | 011              | 17.308.849                             | 16.189.343                                      | 106,92                  |
| 13   | 011900                    | Ispravka vrijednosti stalnih sredstava                                         | 012              | 11.900.283                             | 11.065.397                                      | 107,55                  |
| 14   | 011-0119                  | Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)                                | 013              | 5.408.566                              | 5.123.946                                       | 105,55                  |
| 15   | 020000                    | Dugoročni plasmani                                                             | 014              | 33.069.142                             | 32.897.858                                      | 100,52                  |
| 16   | 029000                    | Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana                                       | 015              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 17   | 020-029                   | Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)                              | 016              | 33.069.142                             | 32.897.858                                      | 100,52                  |
| 18   | 031000                    | Vrijednosni papiri                                                             | 017              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 19   | 031900                    | Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira                                       | 018              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 20   | 031-0319                  | Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)                              | 019              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 21   | 09                        | Dugoročna razgraničenja                                                        | 020              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 22   |                           | <b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>                                               | <b>021</b>       | <b>216.177.298</b>                     | <b>190.056.408</b>                              | <b>113,74</b>           |

Kontrolni broj: 10259194485964

\* 1 0 2 5 9 1 9 4 4 8 5 9 6 4 \*

str. 1 od 2



| R.b. | Broj<br>konta | Pozicija                                                      | Oznaka za<br>AOP | U obračunskom periodu<br>tekuće godine | U istom obračunskom<br>periodu prethodne godine | Procenat<br>(4/5) × 100 |
|------|---------------|---------------------------------------------------------------|------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|
|      | 1             | 2                                                             | 3                | 4                                      | 5                                               | 6                       |
| 23   |               | <b>II PASIVA</b>                                              |                  |                                        |                                                 |                         |
| 24   | 300000        | <b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>      | 022              | 79.567.532                             | 72.147.991                                      | 110,28                  |
| 25   | 310000        | Kratkoročne tekuće obaveze                                    | 023              | 920.804                                | 206.088                                         | 446,80                  |
| 26   | 320000        | Obaveze po osnovu vrijednosnih papira                         | 024              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 27   | 330000        | Kratkoročni krediti i zajmovi                                 | 025              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 28   | 340000        | Obaveze prema zaposlenicima                                   | 026              | 395.380                                | 367.727                                         | 107,52                  |
| 29   | 360000        | Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama | 027              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 30   | 390000        | Kratkoročna razgraničenja                                     | 028              | 78.251.348                             | 71.574.176                                      | 109,33                  |
| 31   | 400000        | <b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>        | 029              | 0                                      |                                                 |                         |
| 32   | 410000        | Dugoročni krediti i zajmovi                                   | 030              | 0                                      |                                                 |                         |
| 33   | 420000        | Ostale dugoročne obaveze                                      | 031              | 0                                      |                                                 |                         |
| 34   | 490000        | Dugoročna razgraničenja                                       | 032              | 0                                      |                                                 |                         |
| 35   | 500000        | <b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>           | 033              | 136.609.766                            | 117.908.417                                     | 115,86                  |
| 36   | 510000        | Izvori stalnih sredstava                                      | 034              | 38.477.709                             | 38.021.805                                      | 101,20                  |
| 37   | 520000        | Ostali izvori sredstava                                       | 035              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 38   | 530000        | Izvori sredstava rezervi                                      | 036              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 39   | 590000        | Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima                     | 037              | 98.132.057                             | 79.886.612                                      | 122,84                  |
| 40   | 590000        | Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima                     | 038              | 0                                      | 0                                               |                         |
| 41   |               | <b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>                          | 039              | 216.177.298                            | 190.056.408                                     | 113,74                  |

Sarajevo-Centar, 17.02.2026.  
Mjesto i datum

KVESIĆ (JURE) ANKICA  
Certifikovani računovođa

Helena Lončar  
Rukovodilac

M.P.

Kontrolni broj: 10259194485964

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Nadležno ministarstvo

FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE Sarajevo

Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar

Sjedište potrošačke jedinice

4200161590006 \*

Identifikacioni broj

78.10

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

0

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0412;1050

Funkcionalni kod

1

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA  
Period izvještavanja od 1.1.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

| Redni broj | Broj konta | POZICIJA                                                            | Oznaka za AOP | Iznos              |
|------------|------------|---------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------|
| 1          | 2          | 3                                                                   | 4             |                    |
|            |            | <b>I NOVČANI PRIMICI</b>                                            |               |                    |
| 1          |            | <b>Prihodi (od 2 do 6)</b>                                          | <b>450</b>    | <b>119.465.728</b> |
| 2          | 710000     | Prihodi od poreza                                                   | 451           | 89.935.164         |
| 3          | 720000     | Neporezni prihodi                                                   | 452           | 454.006            |
| 4          | 730000     | Tekući transferi (transferi i donacije)                             | 453           | 29.076.558         |
| 5          | 740000     | Kapitalni transferi                                                 | 454           | 0                  |
| 6          | 770000     | Prihodi po osnovu zaostalih obaveza                                 | 455           | 0                  |
| 7          |            | <b>Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)</b>                 | <b>456</b>    |                    |
| 8          | 811000     | Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava                      | 457           |                    |
| 9          |            | <b>Finansiranje (10+11+12)</b>                                      | <b>458</b>    | <b>183.744</b>     |
| 10         | 813000     | Primici od finansijske imovine                                      | 459           | 183.744            |
| 11         | 814000     | Primici od dugoročnog zaduživanja                                   | 460           | 0                  |
| 12         | 815000     | Primici od kratkoročnog zaduživanja                                 | 461           | 0                  |
| 13         |            | <b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)</b>                               | <b>462</b>    | <b>119.649.472</b> |
| 14         |            | <b>II NOVČANE ISPLATE</b>                                           |               |                    |
| 15         |            | <b>Rashodi (od 16 do 21)</b>                                        | <b>463</b>    | <b>99.076.825</b>  |
| 16         | 611000     | Plaće i naknade troškova zaposlenih                                 | 464           | 3.487.242          |
| 17         | 612000     | Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi                             | 465           | 1.674.065          |
| 18         | 613000     | Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge                        | 466           | 1.123.876          |
| 19         | 614000     | Tekući transferi i drugi tekući rashodi                             | 467           | 92.791.642         |
| 20         | 615000     | Kapitalni transferi                                                 | 468           | 0                  |
| 21         | 616000     | Izdaci za kamate                                                    | 469           | 0                  |
| 22         |            | <b>Kapitalni izdaci (redni broj 23)</b>                             | <b>470</b>    | <b>1.268.648</b>   |
| 23         | 821000     | Izdaci za nabavku stalnih sredstava                                 | 471           | 1.268.648          |
| 24         |            | <b>Finansiranje (25+26)</b>                                         | <b>472</b>    | <b>418.562</b>     |
| 25         | 822000     | Izdaci za finansijsku imovinu                                       | 473           | 418.562            |
| 26         | 823000     | Izdaci za otplate dugova                                            | 474           | 0                  |
| 27         |            | <b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)</b>                            | <b>475</b>    | <b>100.764.035</b> |
| 28         |            | <b>NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)</b> | <b>476</b>    | <b>18.885.437</b>  |
| 29         |            | <b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>                             | <b>477</b>    | <b>80.211.595</b>  |
| 30         |            | <b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)</b>                       | <b>478</b>    | <b>99.097.032</b>  |

Sarajevo-Centar, 17.02.2026.

Mjesto i datum

KVESIĆ (JURE) ANKICA

Certifikovani računovođa

Helena Lončar

Rukovodilac

M.P.



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE  
SARAJEVO



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERAL EMPLOYMENT INSTITUTE  
SARAJEVO

Datum: 16.06.2026. godine  
Broj: 01-45-4881-2/26

## URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

### IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog zavoda za zapošljavanje** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog zavoda za zapošljavanje**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

#### *Finansijski izvještaji*

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.





- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog zavoda za zapošljavanje** i koje je pokrenuo **Federalni zavod za zapošljavanje** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom zavodu za zapošljavanje** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

#### *Pružene informacije*

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
  - rukovodstvo;
  - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
  - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

