

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA

2025.

Broj: 01-02-06-11-1-2894-7/25



Sarajevo, maj 2026.



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	14
5.1	Postupak sačinjavanja i utvrđivanja lista lijekova u FBiH.....	14
5.1.1	Postupak sačinjavanja liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste lijekova.....	15
5.1.2	Postupak sačinjavanja i korištenja lijekova sa Liste Fonda solidarnosti FBiH.....	16
5.2	Osnivačka prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH	18
5.3	Imenovanje Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH	20
5.4	Upravljanje tržištem hemikalija u FBiH.....	20
5.5	Drugostepeni upravni postupak	21
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	22
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	22
6.2	Izveštavanje.....	24
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	24
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	24
7.1.1	Prihodi i primici	24
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	25
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	25
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	26
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	30
7.1.2.3.1	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	30
7.1.2.3.2	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera 37	
7.2	BILANS STANJA.....	38
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	38
7.2.2	Stalna sredstva	38
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	38
7.2.4	Popis imovine i obaveza	39
8.	JAVNE NABAVKE	39
9.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	40
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	42
V.	PRILOZI	43
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	43
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	43



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Nisu donesena sva stručno-medicinska uputstva koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih imenovane komisije utvrđuju pravo korištenja lijekova s posebnim režimom propisivanja sa Liste lijekova Fonda solidarnosti, što nije u skladu sa Zakonom o apotekarskoj djelatnosti i Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH (tačka 5.1.2 Izvještaja);
2. Ministarstvo se nije pridržavalo načela zakonitosti i efikasnosti jer nije rješavalo u zakonski utvrđenom roku kao drugostepeni organ, po žalbama izjavljenim na upravne akte Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH kao prvostepenog organa, u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku i Pravilnika o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja (tačka 5.5 Izvještaja);



3. Prilikom raspodjele sredstava tekućeg transfera za kliničke centre dio sredstava u iznosu od 3.000.000 KM odobren je Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar za namjene koje nisu utvrđene Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava. Također, raspodjela dijela sredstava transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH (1.800.000 KM) izvršena je uz kriterije, pri čemu dio njih nije bio jasno definisan i mjerljiv i za koje nije jasno utvrđena dokazna dokumentacija, dok je Domu zdravlja Livno raspodjela sredstava (200.000 KM) izvršena bez kriterija i netransparentno. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu (tačka 7.1.2.3.1 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Ministarstvo je dostavilo 16. 1. 2026. godine Vladi FBiH Prijedlog Odluke o Listi lijekova federalnog fonda solidarnosti FBiH radi razmatranja i usvajanja, ali ona još nije razmatrana (tačka 5.1.2 Izvještaja);**
- **Međusobni odnosi između osnivača nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama još uvijek nisu regulisani ugovorima, iako je Parlament FBiH još 2013. godine preuzeo osnivačka prava. Ministarstvo je pokrenulo određene aktivnosti s ciljem regulisanja ovih odnosa, ali još nisu potpisani ugovori kojima bi se uredila međusobna prava, obaveze i odgovornosti osnivača (tačka 5.2 Izvještaja);**
- **Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH upravlja privremeni Upravni odbor od 2015. godine. U 2025. godini nisu poduzete aktivnosti na pokretanju procedure imenovanja, odnosno na pribavljanju prijedloga članova ispred kantonalnih ministarstava zdravstva, zbog čega nije dostavljen ni prijedlog Vladi FBiH u skladu s članom 102. Zakona o zdravstvenom osiguranju (tačka 5.3 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, Ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 20. 5. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i kontrolnih aktivnosti, shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.	Sačiniti i dostaviti izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta Antikorupcijskom timu Vlade FBiH.	4.
4.*	Osigurati nezavisne farmakoekonomske parametre u skladu sa Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH.	5.1.2
5.*	Donijeti nedostajuća stručno-medicinska uputstva koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.	5.1.2
6.*	Nastaviti aktivnosti na potpisivanju ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama, te dostaviti godišnje izvještaje o njihovom poslovanju Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.	5.2
7.*	Pokrenuti proceduru imenovanja članova upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i o tome obavijestiti Vladu FBiH.	5.3
8.*	Donijeti provedbene propise i osigurati uspostavu registra proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama.	5.4
9.	Osigurati uspostavu potpunih evidencija o zaprimljenim žalbama i njihovom rješavanju, rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa donositi u utvrđenom roku, te dostavljati godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.	5.5
10.*	Evidencije o radnom vremenu voditi sa svim potrebnim elementima u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu.	7.1.2.1

11.*	Izvršiti ocjenjivanje zaposlenih u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.1
12.*	Obrasce putnih naloga i izvještaje sa službenog puta sačinjavati sa svim propisanim elementima u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja, te vršiti kontrolu obračuna troškova službenih putovanja.	7.1.2.2
13.	Knjigovodstveno evidentiranje nabavke i utroška materijala vršiti na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe) u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.1.2.2
14.*	Rješenja o imenovanju i izvještaje o radu radnih tijela sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
15.	Raspodjelu sredstva transfera za kliničke centre vršiti u skladu sa usvojenim programom utroška sredstava kojeg donosi Vlada FBiH.	7.1.2.3.1
16.*	Imenovati komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.	7.1.2.3.1
17.	Propisati jasne i mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova, te dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, s ciljem objektivnog bodovanja i osiguranja transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.3.1
18.*	Izvršiti evaluaciju efekata dodijeljenih budžetskih sredstava shodno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.3.2
19.*	Izmjene i dopune plana javnih nabavki vršiti prema ukazanim potrebama, a obavještenja o nabavkama objavljivati na način propisan Zakonom o javnim nabavkama.	8.
20.	Dosljedno poštovati rokove utvrđene Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prilikom realizacije sredstava ostvarenih od igara na sreću u djelu blagovremenog raspisivanja Javnog poziva i dostavljanja sveobuhvatne informacije o namjenskom utrošku sredstava Vladi FBiH.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (14)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
- Budžet FBiH za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju, član 102;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju članovi 11, 19, 53, 54, 82. i 109;
- Zakon o lijekovima, član 7.;
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti, član 44;
- Zakon o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH;
- Zakon o upravnom postupku, članovi 6, 14, 224. i 244;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije BiH u oblasti zdravstva, a naročito: provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini; razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i provođenje federalnih zakona u oblasti zdravstva; izrada programa razvoja zdravstvene djelatnosti, te donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite; međuentitetska i međukantonalna saradnja u oblasti zdravstva; koordiniranje i implementiranje projekata u oblasti zdravstva od značaja za Federaciju BiH, u saradnji s međunarodnim, vladinim i nevladinim organizacijama, u skladu s Ustavom BiH, a s ciljem rekonstrukcije i obnove zdravstvenog sistema; učešće u provedbi informatičkih projekata u oblasti zdravstva; osiguranje dostupnosti djelotvornim, sigurnim, kvalitetnim i ekonomičnim lijekovima i sprečavanje njihove zloupotrebe i druge poslove utvrđene Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, sa posljednjim izmjenama iz 2025, na koje je Vlada FBiH dala saglasnost.

U sastavu Ministarstva je Centar za transplantacijsku medicinu, kao federalna upravna organizacija koja obavlja stručne poslove u oblasti transplantacije organa i tkiva u svrhu liječenja u FBiH, u skladu sa Zakonom o transplantaciji organa i tkiva.³

Sistematizovana su radna mjesta za 73 izvršioca, a 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 37 izvršilaca. Budžetom za 2025. godinu planirani broj zaposlenih je 48.

Ministarstvom od 28. 4. 2023. godine rukovodi ministar Nediljko Rimac.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Titova br. 9.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do maja 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

³ „Sl. novine FBiH“, br. 75/09, 95/17 i 53/24



Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Postupci javnih nabavki provodeni su za sve nabavke roba i usluga, a prije pokretanja vršena je prethodna provjera tržišta i sačinjene su pismene zabilješke o poduzetim radnjama, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.
2.	Tenderska dokumentacija sačinjena je na način da obezbijeduje jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, i osigurana je kontrola realizacije ugovorenih obaveza.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Lista lijekova Fonda solidarnosti je revidirana, ali nisu osigurane nezavisne farmakoekonomske analize u skladu sa Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti.
2.	Pokrenute su aktivnosti za potpisivanje ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama. Međutim, još uvijek nisu potpisani ugovori s ciljem regulisanja ovih odnosa.
3.	Obrasci putnih naloga i izvještaji sa službenog puta nisu sačinjeni sa svim propisanim elementima u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja, ali isplate nastalih troškova vrše se na osnovu priloženih računa.
Nerealizovane preporuke	
1.	Izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnih mjesta službenika za poslove iz nadležnosti Ministarstva.
2.	Donijeti registar rizika, te sačiniti plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.
3.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
4.	Donijeti nedostajuća i izvršiti reviziju postojećih stručno-medicinskih uputstava koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.
5.	Osigurati dostavljanje godišnjih izvještaja o radu i poslovanju univerzitetsko-kliničkih bolnica na razmatranje Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.
6.	Pokrenuti proceduru imenovanja članova upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju.
7.	Donijeti provedbene propise i osigurati uspostavu registra proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama.
8.	Vršiti blagovremenu kontrolu upotrebe elektronskih evidencija radnog vremena kako bi pružale sve potrebne elemente u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije



	o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu.
9.	Ocjenjivanje državnih službenika vršiti na način i u rokovima predviđenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.
10.	Internim aktom urediti način angažovanja i obavljanja radnih zadataka zaposlenika u komisijama izvan radnog vremena, kako bi se osiguralo neometano obavljanje redovnih poslova i ravnomjerna raspodjela posla i povezanih naknada. ⁴
11.	Rješenja o imenovanju i izvještaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
12.	Imenovati komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, koja će pokrenuti izmjenu podzakonskih akata za biomedicinski potpomognutu oplodnju u cilju osiguranja veće dostupnosti krajnjim korisnicima i realizacije odobrenih sredstava.
13.	Izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom svih doznačenih sredstava transfera i utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.
14.	Izmjene i dopune plana javnih nabavki vršiti prema ukazanim potrebama, a plan i obavještenja objavljivati na način i u roku predviđenom odredbama Zakona o javnim nabavkama.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Pokrenuti aktivnosti na izmjeni zakona o zdravstvenom osiguranju u dijelu osiguranja prava na zdravstvenu zaštitu za sva neosigurana lica u FBiH. Nije vršena ocjena postupanja po navedenoj preporuci, s obzirom na to da je potrebna izmjena postojećih zakonskih propisa, koji nisu samo u nadležnosti Ministarstva.
2.	Osigurati planiranje i odobravanje pripadajućeg iznosa sredstava za finansiranje Fonda solidarnosti, u svrhu osiguranja ravnopravnog položaja svih osiguranih lica i pružanja prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, u skladu s članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Nije vršena ocjena postupanja po navedenoj preporuci, s obzirom na to da su shodno Instrukcijama za budžetske korisnike broj 2 koje je dostavilo Federalno ministarstvo finansija utvrđene gornje granice rashoda za Ministarstvo.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 20 preporuka, od čega je šest novih i 14 preporuka koje su već date⁵ u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (14 nerealizovanih i tri djelimično realizovane).

⁴ Preporuka data u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu „Internim aktom urediti način angažovanja i obavljanja radnih zadataka zaposlenika u komisijama izvan radnog vremena, kako bi se osiguralo neometano obavljanje redovnih poslova i ravnomjerna raspodjela posla i povezanih naknada“, ocijenjena je kao nerealizovana, ali nije ponovljena, jer je data u tački 4. Izvještaja u dijelu uspostavljanja sistema internih kontrola koji se odnose na kontrolne aktivnosti.

⁵ Dvije nerealizovane preporuke iz prethodnog Izvještaja koje se odnose na izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnih mjesta službenika za poslove iz nadležnosti Ministarstva i preporuka da se donese registar rizika, te sačini plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, objedinjene su u jednu. Također, jedna djelimično realizovana i jedna nerealizovana preporuka iz prethodnog Izvještaja koje se odnose na iniciranje potpisivanja ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama i preporuka da se osigura dostavljanje godišnjih izvještaja o radu i poslovanju univerzitetsko-kliničkih bolnica na razmatranje Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, objedinjene su u jednu.



Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovano je da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dato je deset preporuka, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, dvije su djelimično implementirane, a za šest preporuka nisu preduzete aktivnosti.

Rukovodstvo nije pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da većina preporuka nije implementirana, zbog čega će se preporuke ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, vrste i broj organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje organizacionim jedinicama, ovlaštenja i odgovornosti, saradnja u izvršenju poslova, programiranje i planiranje rada, stručni kolegij, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici sa posebnim ovlaštenjima, javnost rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom. Organizacijske jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra, Sektor za organizaciju i razvoj zdravstvenog sistema, Sektor za javno zdravlje, Sektor za farmaciju i hemikalije, Sektor za pravne poslove i EU integracije, Služba za finansije i opće poslove i Jedinica za internu reviziju.

U odnosu na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstvo radi sa značajno manjim brojem izvršilaca s obzirom na to da je popunjenost radnih mjesta na 31. 12. 2025. godine bila 50%. Neka od važnih mjesta koja nisu popunjena su pomoćnik ministra u Sektoru za organizaciju i razvoj zdravstvenog sistema, pomoćnik ministra - rukovodilac Jedinice za internu reviziju, te šefovi odsjeka u Jedinici za implementaciju projekata u zdravstvenom sistemu, EU integracije i pristup EU fondovima, finansije i računovodstvo, te opće poslove.

U odnosu na Pravilnik, najviše upražnjenih radnih mjesta je u sljedećim organizacijskim jedinicama: Sektor za organizaciju i razvoj zdravstvenog sistema (sistematizovano 19, a popunjeno sedam), Sektor za pravne poslove i EU integracije (sistematizovano 15, a popunjeno sedam), Služba za finansije i opće poslove (sistematizovano 14, a popunjeno pet) i Jedinica za internu reviziju (sistematizovano četiri, a popunjeno jedno).

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24



Sektor za farmaciju i hemikalije nosilac je svih aktivnosti koje se odnose na vođenje politike lijekova za područje FBiH i izradu lista lijekova u FBiH. U nadležnosti ovog Sektora je, između ostalog, obavljanje stručnih poslova na izradi federalnih listi lijekova i njihovoj realizaciji i da učestvuje u radu komisije za izradu federalnih listi lijekova, te da u oblasti otrova, odnosno hemikalija i biocida obavlja stručne i druge poslove vezane za provođenje zakona i podzakonskih akata iz ove oblasti, kao i učesće u izradi stručnih osnova i podzakonskih akata iz oblasti zdravstva, posebno farmacije, hemikalija i biocida. U ovom Sektoru nije uspostavljen registar proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama. Pored toga, nije formiran poseban odjel za ekonomiku zdravstva i farmakoekonomiku koji bi trebao obavljati poslove procjene ekonomske opravdanosti primjene propisanih lijekova koji se nalaze na Listi lijekova Fonda solidarnosti.

Navedeno više dobiva na važnosti zbog značajnosti Ministarstva kao institucije, kojoj je zakonski povjerena široka nadležnost. Budžetom FBiH za 2025. godinu odobrena su sredstva za 48 zaposlenika, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 37. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo nije poduzimalo aktivnosti zapošljavanja u toku revidirane godine, stoga postojeća kadrovska nepopunjenost može uticati na efikasno obavljanje radnih zadataka i obavljanja poslova iz nadležnosti Ministarstva u kontinuitetu.

Poslovima koordiniranja razvoja finansijskog upravljanja i kontrole upravlja koordinatorica, koja je ujedno i pomoćnica ministra u Sektoru za finansije i opće poslove.

Ministarstvo je izvršilo procjenu rizika za poslovne procese, ali nije sačinilo registar rizika i izvršilo unos u Aplikaciju PIFC (modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) do 28. 11. 2025. godine, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine.

S ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola usvojen je značajan broj internih akata i procedura. U 2025. godini nije bio ažuriran Pravilnik o radnim odnosima državnih službenika i namještenika iz novembra 2009. godine shodno izmjenama Zakona o radu,⁸ Zakona o državnoj službi u FBiH⁹ i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.¹⁰ Međutim, u aprilu 2026. godine donesen je novi Pravilnik o radnim odnosima državnih službenika i namještenika koji je usaglašen sa važećim zakonskim propisima.

Pored navedenog, konstatovano je da Ministarstvo nije internim aktima definisalo procedure dodjele i praćenja povrata nenamjenskih utrošenih sredstava transfera, te nije donijelo interni akt u dijelu formiranja komisija i njihovih naknada.

U prethodnom periodu sačinjene su mape procesa samo za pojedine ključne procese (izrada i izvršenje budžeta, te izrada zakona i propisa, trogodišnjeg i godišnjeg plana rada i izvještaja o radu; blagajničko poslovanje; službena putovanja; javne nabavke; poslovi obavljanja specijalizacija). Međutim, nisu sačinjene mape procesa za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku. U izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama, a odnose se na: izradu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i izradu Plana obuke zaposlenih, kao i vođenje evidencije o edukacijama za svakog zaposlenog; uspostavljanje registra rizika; ažuriranje postojećih internih akata i izrada novih; održavanje zadovoljavajućeg nivoa sistema izvještavanja unutar Ministarstva, te uspostavljanje sistema izvještavanja o funkcionisanju FUK-a.

Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu nije sačinjen, zbog čega se nije mogla izvršiti procjena sistema u dijelu izvještavanja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. Međutim, sačinjen je plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 103/21, 44/22, 39/24

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 45/10, 4/12, 99/15, 9/17

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10, 103/21

Navedeno ukazuje na to da sistem internih kontrola nije adekvatno uspostavljen, kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i kontrolnih aktivnosti. Naime u dijelu kontrolnog okruženja nije uspostavljen adekvatan nivo kadrovske popunjenosti, dok u dijelu upravljanja rizicima nije sačinjen registar rizika i izvršen unos u Aplikaciju PIFC. Također, u dijelu kontrolnih aktivnosti nisu sačinjene mape procesa za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva, a određeni interni akti nisu doneseni.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena je Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članovima 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **uspostaviti sistem internih kontrola u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima, i kontrolnih aktivnosti, shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (u daljnjem tekstu: Zakon)¹¹ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH (u daljnjem tekstu: Pravilnik),¹² Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovalo Jedinicu za internu reviziju sa četiri radna mjesta (rukovodilac jedinice – pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika – interna revizora),¹³ od kojih je popunjeno samo mjesto jednog stručnog savjetnika - internog revizora. U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, Jedinica za internu reviziju izjednačena je sa osnovnom organizacijskom jedinicom – sektorom, te neposredno odgovara ministru.

U februaru 2025. godine sačinjeni su Strateški plan interne revizije za period 2025-2027. godine i Godišnji plan rada interne revizije za 2025. godinu, a nakon izmjena odobreni su tek u maju 2025. godine. Godišnjim planom interne revizije obuhvaćene su tri revizije procesa u Ministarstvu (revizija procesa implementacije projekata, revizija procesa rada Stručne komisije za kozmetiku s posebnom namjenom i revizija procesa utvrđivanja ispunjenosti uslova za obavljanje programa specijalističkog odnosno subspecijalističkog staža), jedna prenesana revizija iz prethodne godine Zavoda za javno zdravlje FBiH koji je u nadležnosti ove jedinice (revizija procesa razvoja ljudskih resursa), te savjetodavne usluge u Ministarstvu (provjera zakonitosti priznavanja stručnih ispita stečenih u inostranstvu i provjera realizacije Projekta mentalno zdravlje).

Navedene planove pripremio je stručni savjetnik - interni revizor, što nije u skladu s članom 14. Zakona, kojim je propisano da ih priprema rukovodilac jedinice za internu reviziju i članom 6. Pravilnika, kojim je propisano da rukovodilac jedinice za internu reviziju funkcionalno odgovara rukovodiocu organizacije.¹⁴ **Ministarstvo u revidiranoj godini nije poduzimalo aktivnosti na popunjavanju radnih mjesta u Jedinici za internu reviziju.**

Godišnji izvještaj interne revizije dostavljen je sa zakašnjenjem 3. 3. 2026. godine Centralnoj harmonizacijskoj jedinici. U godišnjem izvještaju dato je ukupno 30 preporuka, od kojih sedam nije prihvaćeno, dok je za preostale preporuke realizacija u toku.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹³ Pravilnikom o plaćama i naknadama iz decembra 2025. godine utvrđeni su platni razredi i koeficijenti prema radnim mjestima i to: rukovodiocu jedinice za internu reviziju – pomoćniku ministra III platni razred (koeficijent 5,7), a stručnim savjetnicima - internim revizorima IV platni razred (koeficijent 5,20).

¹⁴ U skladu sa članom 8. stav (1) Zakona javnom sektoru u FBiH, rukovodilac organizacije odgovoran za uspostavljanje i funkcionisanje adekvatne i efikasne funkcije interne revizije, a prema članu 4. stav (4) Pravilnika, rukovodilac organizacije je odgovoran naročito za: popunjavanje radnih mjesta u jedinici za internu reviziju, osiguranje sredstava za efektivno funkcioniranje interne revizije, potpisivanje povelje interne revizije, odobravanje strateških i godišnjih planova interne revizije i realizaciju prihvaćenih preporuka interne revizije. Također, Zaključkom Vlade FBiH od 21. 10. 2021. godine (Zaključak Vlade FBiH od 21. 10. 2021. godine (V. broj: 1592/2021) o dopuni Zaključka od 1. 10. 2020. godine (V. broj: 1339/2020) naloženo je da je potrebno da se izvrši popuna najmanje dva izvršioca u jedinicama za internu reviziju, kod budžetskih korisnika FBiH – obveznika uspostave jedinice za internu reviziju, koji nisu izvršili popunu tim brojem izvršilaca.

Interna revizija nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH jer je zaposlen samo stručni savjetnik – interni revizor koji je donio Strateški i Godišnji plan, izvršio sve planirane revizije, te pratio i identifikovao nepravilnosti, iako su Zakonom jasno definisane obaveze rukovodioca i internog revizora.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u 2021. godini usvojila Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. Jedna od definisanih aktivnosti federalnih organa uprave u Akcionom planu je analiziranje i ažuriranje postojećih planova integriteta u roku od šest mjeseci od dana usvajanja plana. Ministarstvo je izvršilo analizu postojećeg Plana integriteta iz novembra 2020. godine i ocijenilo da s obzirom na to da nije bilo izmjena u sistematizaciji i organizacijskim jedinicama nema potrebe da se ažurira postojeći plan integriteta.

Ministarstvo nije sačinilo Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta i dostavilo Antikorupcijskom timu Vlade FBiH u skladu sa odredbama Akcionog plana za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH.

Preporuka:

- **sačiniti i dostaviti izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta Antikorupcijskom timu Vlade FBiH.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u FBiH je, u skladu sa Ustavom FBiH i zakonskim propisima donesenim na osnovu Ustava, zasnovan na principima podijeljene nadležnosti između federalne i kantonalnih vlasti. Shodno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti¹⁵ i Zakona o zdravstvenom osiguranju,¹⁶ te drugih akata donesenih na osnovu ovih zakona, u nadležnosti federalne vlasti je da utvrđuje politiku i donosi zakone, a kantonalna vlast provodi zakone i utvrđuje, odnosno usklađuje zdravstvenu politiku kantona sa politikom na nivou FBiH.

5.1 Postupak sačinjavanja i utvrđivanja lista lijekova u FBiH

Promet lijekova regulisan je državnim Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima,¹⁷ federalnim Zakonom o lijekovima,¹⁸ Zakonom o apotekarskoj djelatnosti¹⁹ i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih zakona. Vijeće ministara BiH donijelo je Pravilnik o načinu kontrole cijena, načinu oblikovanja cijena lijekova i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u BiH, kojim je propisan način utvrđivanja i objavljivanja maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova u BiH²⁰ (u daljnjem tekstu: državni Pravilnik o cijenama lijekova).

U skladu s odredbama navedenih federalnih zakona i podzakonskih akata, na prijedlog federalnog ministra zdravstva, Vlada FBiH utvrđuje liste lijekova:

1. Liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH (u daljnjem tekstu: Lista lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja), koja se sastoji od A liste na kojoj je 100% učešće kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u cijeni lijeka i B liste na kojoj je procentualno učešće kantonalnih zavoda u cijeni lijeka definisano u određenom rasponu;
2. Liste lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti (u daljnjem tekstu: Bolnička lista);
3. Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH (u daljnjem tekstu: Lista Fonda solidarnosti).

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, broj 46/10 i 75/13

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 30/97 i 36/18

¹⁷ „Sl. glasnik BiH“, broj 58/08

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, broj 109/12

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, broj 40/10

²⁰ „Sl. glasnik BiH“, broj 3/17



Postupak sačinjavanja i predlaganja lista lijekova, odnosno njihovu reviziju u FBiH obavlja Ministarstvo putem imenovanih komisija čiji se rad finansira iz sredstava podnosioca zahtjeva. Ističemo da na prvoj Listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja (lijekovi na recept) Ministarstvo utvrđuje veleprodajne cijene lijekova, dok se cijena lijekova iz druge i treće liste utvrđuje provođenjem procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama (u zdravstvenim ustanovama i Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH; u daljnjem tekstu: Federalni zavod).

5.1.1 Postupak sačinjavanja liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste lijekova

Postupak sačinjavanja liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste lijekova propisan je Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade lista lijekova u FBiH, načinu stavljanja i skidanju lijekova sa lista lijekova, obavezama ministarstava zdravstva, zavoda zdravstvenog osiguranja, te proizvođača i promotivnika lijekova uvrštenih na liste lijekova, kao i korištenju lijekova²¹ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izradi liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste), koji je donio federalni ministar zdravstva.

Pravilnikom je propisano da se postupak sačinjavanja i predlaganja lista lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja, odnosno revizija lista lijekova u FBiH, obavlja jednom godišnje. Također, propisano je da se cijene lijekova na ovoj listi utvrđuju pregovaranjem, kao i da ne mogu biti više od maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova za BiH, koje objavljuje Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH u skladu s odredbama državnog Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima i državnim Pravilnikom o načinu kontrole cijena, načinu oblikovanja cijena lijekova i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u BiH.²² Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH je u skladu sa odredbama državnog Pravilnika utvrdila maksimalne veleprodajne cijene lijekova i objavila 30. 5. 2025. godine na internet - stranici, a 2. 7. 2025. godine objavljene su korekcije maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova u objavljenom Godišnjem izračunu maksimalnih veleprodajnih cijena za 2025. godinu.

Članom 19. Pravilnika o izradi liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste utvrđen je način na koji proizvođači lijekova odnosno nosioci dozvole za stavljanje lijeka u promet podnose Ministarstvu zahtjev sa odgovarajućom dokumentacijom za stavljanje lijeka/ova na federalne liste lijekova, dok je članom 23. definisano da primljene zahtjeve razmatra Komisija za stavljanje i skidanje lijekova na liste lijekova u FBiH, koju imenuje ministar na period od jedne godine.

Rješenjem ministra od 12. 5. 2025. godine imenovana je Komisija za stavljanje i skidanje lijekova na Liste lijekova u FBiH, čiji je zadatak da vrši poslove definisane članom 24. Pravilnika o izradi liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste, a odnose se na: utvrđivanje urednosti zaprimljenih zahtjeva i njihovo razmatranje, te sačinjavanje zapisnika s konstatovanim stanjem po svakom pojedinačnom zahtjevu. Pored navedenog, zadatak Komisije je da prati primjenu listi lijekova u FBiH i predlaže ministru skidanje lijekova s listi lijekova u FBiH u slučajevima predviđenim članom 10. Pravilnika.

U maju 2025. godine Komisija je sačinila Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH, koju je Vlada FBiH usvojila 26. 5. 2025. godine.²³ Naime, nakon stupanja na snagu Odluke o listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH u 2024. godini,²⁴ uočene su određene greške prilikom posljednje revizije Liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja, a koje je bilo potrebno ispraviti radi usklađivanja sa listama lijekova na kantonalnom nivou. S obzirom na navedeno, izvršene su izmjene i dopune na A listi lijekova²⁵ u dijelu medicinskih indikacija, cijene lijeka, te farmaceutskog oblika i jačine lijeka.

Također, u augustu je sačinjen Prijedlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH, koji je upućen na razmatranje Vladi FBiH u oktobru 2025. godine. Naime, u obrazloženju je navedeno da nakon stupanja na snagu posljednjih izmjena i dopuna Odluke došlo je

²¹ „Sl. novine FBiH“, broj 45/13, 7/19 i 72/22

²² „Sl. glasnik BiH“, br. 3/17

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 39/25

²⁴ „Sl. novine FBiH“, broj 73/24

²⁵ Lijekovi: budesonid, digoksin, finerenone, amlodipin, fenofibrat, prednizon, tiamazol, indakaterol/glikopironijum bromid/mometazon furoat



do objave cijena na nivou BiH, te slijedom toga bilo je neophodno usaglasiti propisane cijene sa cijenama utvrđenim na nivou BiH. Na zahtjev proizvođača lijeka, nakon pregovaranja, povećana je cijena „favistan“ tableta (lista A lijekova) i „nitroglicerol“ kapsula (lista B lijekova). Osim usklađivanja cijena, vršene su izmjene koje se odnose na skidanje sa liste lijekova, odnosno pakovanja ili jačine lijeka koje nisu registrovane pri Agenciji za lijekove i medicinska sredstva BiH u skladu s članom 10. Pravilnika o izradi liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste,²⁶ a navedena lista je dopunjena sa novim oblikom i pakovanjem na zahtjev proizvođača lijeka, s ciljem osiguranja kontinuiteta snadbijevanja lijekom (lijekovi inzulin lispro i tirzepatid). **Vlada FBiH je 17. 11. 2025. godine donijela Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH.**²⁷

5.1.2 Postupak sačinjavanja i korištenja lijekova sa Liste Fonda solidarnosti FBiH

Članom 7. Zakona o lijekovima definisano je da se snabdijevanje lijekovima koji se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti FBiH (u daljnjem tekstu: Fond solidarnosti) obavlja u skladu sa Listom lijekova Fonda solidarnosti koju utvrđuje i revidira Vlada FBiH na prijedlog ministra u skladu sa članom 44. stav 1. Zakona o apotekarskoj djelatnosti, kao i propisima donesenim na osnovu tog Zakona. Centralizovanu nabavku lijekova provodi Federalni zavod u skladu sa propisima o javnim nabavkama, propisima o lijekovima, propisima o zdravstvenom osiguranju, kao i raspoloživim finansijskim sredstvima Fonda solidarnosti utvrđenim za ove namjene u godišnjem finansijskom planu Federalnog zavoda.

Članom 2. Pravilnika o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH²⁸ (u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji je donio ministar zdravstva, definisano je da će, vodeći se principima solidarnosti, lijekovi uvršteni na Listu lijekova Fonda solidarnosti biti dostupni svim osiguranicima u FBiH u odobrenoj indikaciji, saglasno stručno-medicinskim uputstvima, propisima o zdravstvenom osiguranju, kao i finansijskim sredstvima Fonda solidarnosti utvrđenim Finansijskim planom Federalnog zavoda. Lijekovi se stavljaju i skidaju s liste na osnovu zahtjeva koje podnose proizvođači/predstavnici inostranog proizvođača sa sjedištem u BiH/nosioci dozvole za stavljanje lijeka u BiH, za stavljanje odnosno skidanje lijekova – najmanje dva puta godišnje; na osnovu prijedloga ministra; na osnovu Finansijskog plana Federalnog zavoda i na osnovu izmjene cijena lijekova u skladu sa propisom o nadzoru nad cijenama lijekova.

Pravilnikom su utvrđeni opći i posebni kriteriji za stavljanje, odnosno skidanje lijekova s Liste Fonda solidarnosti, a jedan od općih kriterija su farmakoekonomski parametri koji potvrđuju ekonomsku opravdanost lijeka trošak-korist (efektivnost) koju dostavljaju podnosioci zahtjeva. Članom 26. Pravilnika definisano je da uslov predviđen za stavljanje, odnosno skidanje lijeka s Liste lijekova Fonda solidarnosti, a koji se odnosi na farmakoekonomske parametre koji potvrđuju ekonomsku opravdanost primjene lijeka, trošak-korist (efektivnost), primjenivat će se, u postupku stavljanja odnosno skidanja lijeka s Liste lijekova Fonda solidarnosti, nakon formiranja posebnog Odjela za ekonomiku zdravstva i farmakoekonomiku u Ministarstvu. **Navedeni odjel nikad nije formiran, zbog čega nisu osigurani nezavisni farmakoekonomski parametri pri sačinjavanju važeće Liste Fonda solidarnosti, već se koriste parametri koje dostavi ponuđač lijekova. Važeća Lista Fonda solidarnosti nije sačinjena u skladu sa Zakonom o lijekovima i članom 26. Pravilnika.**

Lista Fonda solidarnosti²⁹ donesena je 2019. godine, a prema prezentiranim podacima u periodu od 2022. do 2025. godine, evidentiran je konstantan rast pristiglih zahtjeva, a zaključno sa 31. 12. 2025. godine ukupno je zaprimljen 81 zahtjev za listu Fonda solidarnosti. Vlada FBiH je 2022. godine Zaključkom³⁰ zadužila Ministarstvo i Federalni zavod da revidiraju važeću Listu Fonda solidarnosti

²⁶ Sa liste A skinuti su lijekovi: inzulin glulisine, pregabalin, risperidon, inzulin lispro, te sa liste B: ramipril + felodopin, beklometazon + salbutamol

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 90/25

²⁸ „Sl. novine FBiH“, broj 36/11, 60/12 i 82/14

²⁹ „Sl. novine FBiH“, broj 47/19, 58/23, 23/24 i 100/24

³⁰ 311. sjednica održana 14. 4. 2022. godine

FBiH i predlože Vladi FBiH novu, usklađenu s finansijskim mogućnostima Fonda solidarnosti. Po navedenom zaključku Ministarstvo je tek u 2025. godini poduzelo aktivnosti na revidiranju Liste Fonda solidarnosti.

U vezi navedenog, Ministarstvo je 7. 5. 2025. godine dostavilo kliničkim centrima Zahtjev za imenovanje predstavnika kliničkih centara u potkomisije, koji bi kao članovi učestvovali u stručnoj ocjeni dokumentacije za donošenje stručnog mišljenja i davanje prijedloga za uvrštavanje lijekova na Listu lijekova Fonda solidarnosti. Shodno Zahtjevu, klinički centri su bili dužni dostaviti imena stručnjaka za 11 potkomisija (za citostatike, lijekove za liječenje hepatitisa B i C, liječenje hemofilije, imunosupresive, za liječenje multiple skleroze, upalne bolesti crijeva, antiretrovirusne lijekove, artritis, očna i kožna oboljenja). Nakon što su klinički centri dostavili svoje prijedloge, nisu donesena rješenja o imenovanju, nego je na osnovu njihovih prijedloga izvršeno grupisanje stručnjaka po oblastima (ukupno 11 grupa- npr. grupa lijekova citostatiki pet članova potkomisije, grupa lijekova za liječenje hepatitisa B i C tri člana komisije i dr.).

Na osnovu navedenog, izvršene su analize i data su stručna mišljenja, te je predloženo uključivanje određenih lijekova u Listu lijekova Fonda solidarnosti, zadržavanje pojedinih lijekova na Listi, isključivanje određenih lijekova sa Liste, kao i prebacivanje pojedinih lijekova na Osnovnu listu/A listu lijekova i Listu lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti.

Ministarstvo je 16. 1. 2026. godine dostavilo Vladi FBiH Prijedlog Odluke o Listi lijekova federalnog fonda solidarnosti FBiH radi razmatranja i usvajanja, međutim do okončanja revizije ona nije razmatrana.

U okviru važeće Liste Fonda solidarnosti lijekovi su podijeljeni na dvanaest grupa po bolestima, a na tri grupe po načinu propisivanja:

1. osnovna lista lijekova,³¹
2. lijekovi sa posebnim režimom propisivanja,³²
3. lijekovi po posebnim programima.³³

Članom 44. stav 3. Zakona o apotekarskoj djelatnosti definisano je da se snabdijevanje lijekovima koji se koriste na teret sredstava Fonda solidarnosti obavlja u skladu sa Listom lijekova Fonda solidarnosti, koju na prijedlog ministra, utvrđuje Vlada FBiH.

Članom 21. Pravilnika definisano je da korištenje lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti obavlja se saglasno utvrđenim stručno-medicinskim uputstvima izdatim od strane ministra u smislu člana 9. Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava, kao i propisima kojim se reguliše rad Fonda solidarnosti. Također, članom 22. Pravilnika definisano je da nakon donošenja stručno-medicinskih uputstava, izdatih od strane ministra u smislu člana 9. Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava, Federalni zavod formira Komisiju za uvođenje osiguranika u pravo korištenja lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti, uz prethodnu saglasnost ministra.

U prethodnom periodu, od 11 podkomisija koje je imenovao ministar u 2021. godini za donošenje stručno-medicinskih uputstava, samo su dvije (za lijekove u tretmanu hemodijalize i za lijekove u tretmanu malignih neoplazmi³⁴) obavile posao i izradile uputstva za 38 lijekova sa važeće Liste Fonda solidarnosti, koja su dobila saglasnost i upućena su Federalnom zavodu kako bi se mogla koristiti. Shodno navedenom, konstatovano je da nisu poduzimane aktivnosti u 2025. godini na izradi preostalih stručno-medicinskih uputstava. Ministarstvo je u odgovoru u Upitniku o realizaciji preporuka navelo

³¹ Najjeftiniji lijekovi koje koristi najveći broj oboljele populacije, čije pravo korištenja imaju svi pacijenti shodno rješenjima imenovanih deset komisija za odobravanje korištenja lijekova sa osnovne liste i usluge liječenja, koje rade po kantonima i u nadležnosti su Federalnog zavoda

³² Lijekovi koje koristi manji broj oboljele populacije, čije pravo korištenja imaju samo određeni pacijenti u skladu sa stručno-medicinskim uputstvima koje donosi ministar.

³³ Odobravaju se za minimalni broj pacijenata s određenim oboljenjima, a njihova kupovina je, shodno članu 5. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, uslovljena osiguranjem dodatnih finansijskih sredstava Fondu solidarnosti

³⁴ Rak debelog crijeva, rak dojke, rak mokraćnog mjehura, adenokarcinom prostate, karcinom pluća, svjetlostanični karcinom bubrežnih stanica, te neuroendokrini tumor gušterače



da će revizija postojećih i izrada nedostajućih stručno-medicinskih uputstava biti izvršena nakon što bude usvojena nova Lista lijekova Fonda solidarnost.

Shodno navedenom, konstatovano je da nisu donesena sva stručno-medicinska uputstva koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih imenovane komisije utvrđuju pravo korištenja lijekova s posebnim režimom propisivanja sa Liste lijekova Fonda solidarnosti. Navedeno nije u skladu s članom 44. stav 3. Zakona o apotekarskoj djelatnosti, članovima 2., 21. i 22. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti i članom 9. Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava.

Preporuke:

- **osigurati nezavisne farmakoekonomske parametre u skladu sa Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH;**
- **donijeti nedostajuća stručno-medicinska uputstva koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.**

5.2 Osnivačka prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH

Parlament FBiH je 2013. godine donio Odluku o preuzimanju osnivačkih prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH,³⁵ i to: Kliničkim centrom Univerziteta u Sarajevu, Sveučilišnom kliničkom bolnicom Mostar i Univerzitetskim kliničkim centrom Tuzla, koji su proglašeni javnim ustanovama od posebnog javno-zdravstvenog značaja za FBiH. Iste godine Parlament FBiH je dao saglasnost na statute³⁶ sve tri univerzitetsko-kliničke bolnice u FBiH koje su prethodno usvojili njihovi upravni odbori. U skladu sa statutarnim odredbama, osnivači svake univerzitetsko-kliničke bolnice su FBiH i određeni kantoni.³⁷

Članom 7. Zakona o ustanovama³⁸ definisano je da ustanovu mogu osnovati dva ili više osnivača, a ako ustanovu osniva dva ili više osnivača, njihova međusobna prava, obaveze i odgovornosti uređuju se ugovorom, koji se zaključuje u pismenoj formi.

Iako je zakonski predviđeno, međusobni odnosi, u smislu regulisanja prava, obaveza i odgovornosti između osnivača, jednog ili više kantona i FBiH nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama iz ove odluke nisu uređeni posebnim ugovorom, kako je definisano članom 7. Zakona o ustanovama.

Ministarstvo je u ranijem periodu pokrenulo aktivnosti kako bi se međusobni odnosi između osnivača, u smislu regulisanja prava, obaveza i odgovornosti, uredili posebnim ugovorom. S tim u vezi, prezentirana je korespondencija sa Pravobranilaštvom BiH iz 2013. i 2021. godine u vezi pitanja vlasništva nad imovinom univerzitetsko-kliničkih bolnica koja se ranije nalazila u društvenom vlasništvu. Pravobranilaštvo BiH je, pozivajući se na odredbe Zakona o pretvorbi društvene svojine³⁹ koji je stupio na snagu 25. 11. 1994. godine, iznijelo stav da se ne mogu direktno regulisati odnosi, odnosno razgraničavati ovlaštenja i obaveze između organa Federacije, kantona i općina, jer je neophodno najprije regulisati ove odnose između BiH i FBiH, nakon čega je Federacija jedina nadležna da reguliše razgraničenje ovlaštenja i obaveza pojedinih nivoa vlasti u Federaciji.

Također prezentirana je „Informacija o aktivnostima mjerodavnih organa FBiH i kantona, kao i mjerodavnih organa kliničkih centara u FBiH na izradi ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad kliničkim centrima u FBiH, sa posebnim fokusom na preuzimanje finansijskih obaveza spram preuzetih osnivačkih prava“, koju je Vlada FBiH razmatrala i usvojila

³⁵ „Sl. novine FBiH“, broj 67/13

³⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 70 i 73/13

³⁷ Osnivači UKC-a Sarajevo su: Federacija BiH, Zeničko-dobojski, Bosansko-podrinjski, Unsko-sanski, Srednjobosanski i Sarajevski kanton.; Osnivači SKB-a Mostar su: Federacija BiH, Hercegovačko-neretvanski, Zapadnohercegovački, Hercegbosanski i Srednjobosanski kanton.; Osnivači JZ UKC-a Tuzla su: Federacija BiH i Tuzlanski kanton.

³⁸ Uredba sa zakonskom snagom o ustanovama („Sl. list RbiH“, br. 6/92)

³⁹ „Službeni list RbiH“, broj 33/94

Zaključkom.⁴⁰ **U informaciji je iznesen stav da je, i prije donošenja okvirnog zakona o državnoj imovini na nivou BiH, potrebno pristupiti regulisanju međusobnih prava, obaveza i odgovornosti između osnivača nad kliničkim centrima u formi ugovora, u skladu sa članovima 6. i 7. Zakona o ustanovama.** Također se navodi da zbog nepostojanja ugovora osnivači zdravstvenih ustanova (npr. kliničkih centara) nisu supsidijarno odgovorni za negativno poslovanje ovih zdravstvenih ustanova, mada je to njihova zakonska obaveza regulisana članom 41. Zakona o ustanovama. **Navedeni Zaključak Vlade FBiH iz 2017. godine nije implementiran.**

Nakon što je premijer FBiH podnio apelaciju Ustavnom sudu FBiH na rješenje o privremenom imenovanju Upravnog odbora Javne zdravstvene ustanove Univerzitetski klinički centar Tuzla iz 2023. godine,⁴¹ Ustavni sud donio je odluku 21. 5. 2024.⁴² kojom je utvrđeno da je Vlada Tuzlanskog kantona donošenjem navedenog rješenja povrijedila prava Vlade FBiH. Presudom se naložilo Parlamentu FBiH, Vladi FBiH, Skupštini Tuzlanskog kantona i Vladi Tuzlanskog kantona da u roku od šest mjeseci od donošenja ove presude poduzmu sve potrebne radnje i donesu sve potrebne akte nužne za upis u registar društava kod nadležnog suda ustanove tercijarne razine zdravstvene zaštite Tuzlanskog kantona i omoguće nesmetano funkcioniranje i rad te ustanove u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

Postupajući po presudi, Vlada FBiH imenovala je radnu grupu 19. 11. 2024. godine (u daljnjem tekstu: Radna grupa)⁴³ sa zadatkom da u roku od 60 dana od donošenja ovog rješenja, u saradnji sa predstavnicima Tuzlanskog kantona, izradi prijedlog ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad Javnom zdravstvenom ustanovom Univerzitetski klinički centar Tuzla, sa posebnom pažnjom na finansijske obaveze spram preuzetih osnivačkih prava. Također, Skupština Tuzlanskog kantona je Zaključkom od 6. 7. 2023. godine formirala Radnu grupu da i u ime Skupštine kantona započne pregovore sa Vladom FBiH o izradi i sadržaju Ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača JZU UKC Tuzla, te da preduzmu i druge potrebne radnje kojim se definiše status suosnivača.

Radna grupa je održala sastanke u 2024. i 2025. godini, a za što su prezentovani zapisnici. Također, nakon što je sačinjena radna verzija Prijedloga ugovora, Radna grupa je Vladi FBiH 15. 4. 2025. godine uputila Zahtjev za produženje roka za obavljanje zadataka do 30. 6. 2025. godine, ali nije dobiven odgovor Vlade FBiH po ovom pitanju. Također, Radna grupa je dostavila Prijedlog ugovora radi usaglašavanja teksta ugovora⁴⁴ Radnoj grupi ispred osnivača JZU UKC Tuzla, a koja je 15. 7. 2025. godine dostavila korigovani Prijedlog ugovora. Međutim, Radna grupa je 13. 11. 2025. godine dostavila Očitovanje na dostavljene komentare na tekst prijedloga Ugovora. Radna grupa ispred osnivača JZU UKC Tuzla je 5. 1. 2026. godine dostavila Izjašnjenje na dostavljene komentare na tekst prijedloga Ugovora, u kojem je osporen udio finansiranja FBiH u finansiranju JZU UKC Tuzla, gdje je naglašeno da je udio finansiranja Tuzlanskog kantona znatno veći od udjela finansiranja FBiH, te je osporen način izbora upravljačkih i rukovodnih struktura.

Klinički centri su dužni podnijeti osnivačima najmanje jednom godišnje izvještaj o radu i poslovanju ustanove. U izvještaju za 2024. godinu je konstatovano da je Ministarstvo 5. 3. 2025. godine uputilo dopis univerzitetsko-kliničkim bolnicama da dostave izvještaje o radu i finansijskom poslovanju sa odlukama o usvajanju od Upravnog odbora, izvještaje o radu upravnih i nadzornih odbora za 2022., 2023. i 2024. godinu sa ciljem izvještavanja Vlade FBiH i Parlamenta FBiH. **Iako su klinički centri navedene izvještaje dostavili u 2025. godini, Ministarstvo nije izvijestilo Vladu FBiH i Parlament FBiH.**

⁴⁰ V broj 1611/2017 od 7. 12. 2017. godine

⁴¹ „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 15/23

⁴² Odluka Ustavnog suda FBiH broj U-50/23 objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 49/24 od 28. 6. 2024. godine

⁴³ „Sl. novine FBiH“, broj 93/24: Radna grupa koju čine predsjednik i dva člana iz Ministarstva, član iz Federalnog ministarstva finansija, član iz Federalnog ministarstva pravde, član iz Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, član iz Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije i član iz Ureda premijera FBiH.

⁴⁴ Radna grupa je 11. 6. 2025. godine uputila poziv na sastanak Radnoj grupi za izradu ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača JZU UKC Tuzla radi usaglašavanja teksta ugovora, a sastanak je održan 18. 6. 2025. godine.



Navedeno nije u skladu sa statutima centara⁴⁵ i članom 23. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kojim je definisana obaveza organa uprave da prate stanja u oblastima za koje su osnovani i odgovorni. Zbog navedenog Parlament FBiH, kao osnivač, nije se bavio ozbiljnom analizom izvještaja o poslovanju kliničkih centara, a naročito izvještaja u kojima je prikazan višak rashoda nad prihodima, niti su po tom osnovu namirivali gubitak ukoliko smatraju da je opravdan, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i članom 41. Zakona o ustanovama.

Međusobni odnosi između osnivača nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama još uvijek nisu regulisani ugovorima, iako je Parlament FBiH još 2013. godine preuzeo osnivačka prava nad javnim ustanovama od posebnog javno-zdravstvenog značaja za FBiH. Ministarstvo je u ranijem periodu pokrenulo određene aktivnosti s ciljem regulisanja ovih odnosa, a u 2025. godini Radna grupa je pokrenula aktivnosti na izradi prijedloga ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad Javnom zdravstvenom ustanovom Univerzitetski klinički centar Tuzla.

Također, Parlament FBiH nije razmatrao godišnje izvještaje o poslovanju univerzitetsko-kliničkih bolnica. Istovremeno, iz Budžeta FBiH se već duži niz godina izdvajaju značajna sredstva za finansiranje univerzitetsko-kliničkih bolnica putem tekućih i kapitalnih transfera, bez uspostavljenog sistema evaluacije učinaka dodijeljenih budžetskih sredstava.

Preporuka:

- *nastaviti aktivnosti na potpisivanju ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama, te dostaviti godišnje izvještaje o njihovom poslovanju Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.*

5.3 Imenovanje Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH

U skladu s članom 102. Zakona o zdravstvenom osiguranju, Upravni odbor Federalnog zavoda ima 11 članova koje imenuje Vlada FBiH na prijedlog ministra, i to: po jedan član iz svakog kantona, kojeg predlažu kantonalna ministarstva zdravstva i jedan član iz Federalnog ministarstva zdravstva. Vlada FBiH je 5. 11. 2015. godine donijela Odluku o imenovanju privremenog Upravnog odbora na mandat od tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja.

Privremeni Upravni odbor nastavio je djelovati u periodu od 2015. do 2025. godine jer još uvijek nije izvršeno njegovo konačno imenovanje. Imenovanje upravnog odbora nije izvršeno jer prijedlog člana u Upravni odbor nije dostavilo Ministarstvo zdravstva Zapadnohercegovačkog kantona.

S obzirom na to da je obaveza Ministarstva da dostavi Vladi FBiH prijedlog imenovanja Upravnog odbora, na osnovu prijedloga kantonalnih ministarstava zdravstva, u 2025. godini nisu poduzete aktivnosti na pokretanju procedure imenovanja, odnosno na pribavljanju prijedloga članova ispred kantonalnih ministarstava zdravstva, zbog čega nije dostavljen ni prijedlog Vladi FBiH u skladu s članom 102. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Preporuka:

- *pokrenuti proceduru imenovanja članova upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i o tome obavijestiti Vladu FBiH.*

5.4 Upravljanje tržištem hemikalija u FBiH

Zakon o hemikalijama⁴⁶ je usvojen i objavljen 23. 10. 2020. godine, a članom 58. definisano je da će ministar u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti provedbene propise kojima se reguliše: klasifikacija, pakovanje i obilježavanje hemikalija; spisak klasifikovanih supstanci; metode ispitivanja hemikalija; načela dobre laboratorijske prakse i nadzor i provjera načela dobre

⁴⁵ Parlament FBiH 25. 7. i 30. 8. 2013. godine dao je saglasnost na statute⁴⁵ sva tri klinička centra u FBiH koje su prethodno usvojili njihovi upravni odbori.

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br.77/20



laboratorijske prakse. Također, članom 28. Zakona utvrđene su obaveze Ministarstva vezano za Registar proizvođača i uvoznika hemikalija koji je trebao biti uspostavljen u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa kojim se uređuje ovaj registar.

Ministarstvo je u toku 2024. i 2025. godine pripremlilo sedam pravilnika na osnovu Zakona o hemikalijama,⁴⁷ od kojih četiri podliježu obavezi usklađivanja sa propisima Evropske unije. Također, izvršeno je djelomično usklađivanje propisa, pribavljeno mišljenje nadležnog Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU, koji je i ovjerio Izjave o usklađenosti. Pravilnik o inventaru hemikalija još uvijek je u fazi usaglašavanja sa Republikom Srpskom i propisima Evropske unije. Napominjemo da je upravljanje hemikalijama uspostavljeno u Republici Srpskoj zakonskim i podzakonskim aktima od 2018. godine, zbog čega je različito tretiranje hemijskih proizvoda na teritoriji države. Nakon što se završi Pravilnik o inventaru hemikalija, steći će se uslovi da prvi set pravilnika iz oblasti upravljanja hemikalijama (koji treba da sadrži osam pravilnika) može biti objavljen i stupiti na snagu. **Pravilnici nisu objavljeni u Službenim novinama FBiH, jer se moraju objaviti kao set propisa, da bi njihova primjena uopće mogla početi. Također, nije uspostavljen registar proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu s članom 28. Zakona o hemikalijama.**

Ministarstvo nije osiguralo sigurno upravljanje hemikalijama s obzirom na to da je rok za uspostavu sistema upravljanja hemikalijama u dijelu sačinjavanja provedbenih propisa istekao u oktobru 2022. godine, kao i da registar proizvođača i uvoznika hemikalija nije uspostavljen u skladu s članom 28. Zakona o hemikalijama.

Preporuka:

- **donijeti provedbene propise i osigurati uspostavu registra proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama.**

5.5 Drugostepeni upravni postupak

U nadležnosti Ministarstva je rješavanje po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku⁴⁸ (u daljnjem tekstu: Zakon) i Pravilnika o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja⁴⁹ (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Članom 6. Zakona definisano je da su organi i institucije s javnim ovlaštenjima prilikom rješavanja u upravnim stvarima dužne osigurati efikasno ostvarivanje prava i interesa stranaka, što podrazumijeva dobru organizaciju u izvršavanju poslova organa, koja osigurava brzo, potpuno i kvalitetno rješavanje upravnih stvari u upravnom postupku, uz svestrano razmatranje tih stvari. Članom 14. Zakona definisano je da se postupak treba voditi brzo i sa što manje troškova i gubitka vremena za stranku i druge osobe koje učestvuju u postupku, ali tako da se pribavi sve što je potrebno za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja i za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja. Također, rješenje o žalbi mora se donijeti i dostaviti stranci što prije, a najkasnije u roku od 30 dana računajući od dana predaje žalbe, u skladu s članom 244. Zakona. Pored toga, članom 294. stav 4. Zakona utvrđena je obaveza kantonalnih i federalnih organa uprave u vezi podnošenja godišnjeg izvještaja o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, prema kojem su dužni isti dostaviti Federalnom ministarstvu pravde.

Pravilnikom su utvrđeni uslovi, način i postupak ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, uključujući i prava koja se ostvaruju na teret sredstava Fonda solidarnosti FBiH, osim prava za koja se, u skladu sa odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju, uslovi, način i postupak ostvarivanja uređuju drugim podzakonskim aktima federalnih, ili kantonalnih organa vlasti, sporazumom kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, ili drugim aktima nadležnih organa.

⁴⁷ Tokom 2024. godine završeni su sljedeći pravilnici: Pravilnik o Registru proizvođača i uvoznika hemikalija; Pravilnik o uslovima za obavljanje djelatnosti sa hemikalijama; Pravilnik o klasifikaciji, obilježavanju i pakovanju hemikalija; Pravilnik o sadržaju sigurnosno-tehničkog lista; Pravilnik o uslovima za stavljanje deterdženta na tržište; Pravilnik o visini naknada koje se odnose na hemikalije. Tokom 2025. godine, završen je Pravilnik o programu dodatne edukacije za savjetnika za hemikalije, dok je u fazi pripreme Pravilnik o inventaru hemikalija

⁴⁸ „Sl. novine FBiH”, br. 2/98, 48/99 i 61/22

⁴⁹ „Sl. novine FBiH”, br. 31/02 i 20/19



Članom 41. Pravilnika definisano je da, izuzetno od odredbi članova 39. i 40. ovog Pravilnika,⁵⁰ o pravima iz obaveznog zdravstvenog osiguranja koja se ostvaruju na teret sredstava federalnog Fonda solidarnosti u drugom stepenu rješava Ministarstvo, u skladu sa odredbama člana 224. stav 4. Zakona o upravnom postupku.⁵¹

Revizijom je konstatovano da Ministarstvo nije imalo uspostavljene evidencije o zaprimljenim žalbama, te su one sačinjene u toku obavljanja revizije, ali i dalje nisu potpune. Prema prezentiranim podacima od ukupno 54 zaprimljene žalbe, za 26 žalbi nisu donesena rješenja (48%), a za 22 žalbe rješenja nisu donesena u zakonskom roku od 30 dana (41%).

Pregledom uzorkom obuhvaćenih žalbi, rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa, u ovom slučaju Federalnog zavoda, nisu se donosila u roku od 30 dana, računajući od dana predaje žalbe, kako je propisano članom 244. Zakona. Pored toga, pregledom uzorkom obuhvaćenih žalbi konstatovano je da određene datiraju iz 2023. i 2024. godine, za koje još uvijek nisu donesena rješenja. Navedeno ukazuje na nedostatak internih kontrola u dijelu praćenja i nadzora nad njihovim rješavanjem u zakonskom roku. Također, Ministarstvo nije dostavilo Federalnom ministarstvu pravde godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u skladu sa članom 294. stav 4. Zakona.

Zbog neblagovremenog rješavanja po žalbama nije osigurano načelo efikasnosti u skladu s članom 6. Zakona, niti je postupljeno u skladu s članovima 14. i 244. Zakona.

Preporuka:

- *osigurati uspostavu potpunih evidencija o zaprimljenim žalbama i njihovom rješavanju, rješenja po žalbama izjavljenim na upravne akte prvostepenih organa donositi u utvrđenom roku, te dostavljati godišnji izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.*

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2025. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 131.380.594 KM. Ta sredstva se odnose na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (127.362.500 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.159.997 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (1.616.306 KM), doprinose (186.791 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (55.000 KM).

Ministarstvu su u toku godine odobrene dvije unutrašnje preraspodjele sredstava u ukupnom iznosu od 24.000 KM, na osnovu rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. godinu iz septembra i decembra 2025. godine.

Odlukom o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. godinu, koju je donijela Vlada FBiH 15. 12. 2025, sredstva na poziciji „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za prevenciju i rano otkrivanje malignih oboljenja“ umanjena su za 150.000 KM, a uvećana je pozicija ugovorenih i drugih posebnih usluga – troškovi preventivnih zdravstvenih programa Zavoda za javno zdravstvo FBiH.

Uzimajući u obzir ukupno odobrena sredstva iz Budžeta FBiH, preraspodjele između budžetskih korisnika, odobrena sredstva iznosila su 131.230.594 KM.

Ukupna raspoloživa sredstva za 2025. godinu iznosila su 130.879.230 KM.

Ministarstvo je donijelo Godišnji plan rada za 2025. i Trogodišnji plan rada za period 2025–2027. godina.

⁵⁰ Članom 39. Pravilnika definisano je da radi ostvarivanja i zaštite prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja, u kantonalnom zavodu zdravstvenog osiguranja osigurava se dvostepenost rješavanja u postupku koji je pokrenulo osigurano lice. Članom 40. Pravilnika definisano je da o pravima iz obaveznog zdravstvenog osiguranja odlučuju nadležni organi kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, ovim Pravilnikom, drugim federalnim i kantonalnim propisima i aktima kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja.

⁵¹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22

Članom 11. Zakona o zdravstvenom osiguranju definisano je da sva osigurana lica imaju ravnopravan položaj u pogledu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Prema članu 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju, sredstva za funkcionisanje Fonda solidarnosti osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, iz Budžeta FBiH i drugih izvora, dok je u stavu 5) istog člana definisano da se iz Budžeta FBiH trebaju obezbijediti sredstva u istom iznosu koliko se izdvajaju iz obaveznih doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Također, članom 27. Zakona o budžetima u FBiH definisano je da finansijski plan vanbudžetskog fonda s odlukom o izvršavanju finansijskog plana donosi mjerodavno tijelo utvrđeno zakonom, odnosno aktom toga fonda na način predviđen tim propisima i pod uslovima određenim ovim zakonom, a kod izrade finansijskog plana primjenjuju se ekonomski parametri i smjernice iz člana 17. stava 2) ovoga Zakona.

Vlada FBiH je 25. 2. 2025. godine donijela Odluku o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2025. godinu kojom je definisano da će se u cilju osiguranja sredstava federalne solidarnosti, za finansiranje prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za FBiH i za pružanje prioriternih najsoženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti na teritoriji FBiH, u fond solidarnosti, u 2025. godini izdvajati 10,2% od ukupnih prihoda ostvarenih na osnovu doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje. Odlukom je definisano da doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje uplaćuju se na račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona i na račun Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za uplatu izdvojenih sredstava fonda solidarnosti određenih Pravilnikom o načinu uplate, pripadnosti i raspodjeli javnih prihoda u FBiH,⁵² po važećim stopama, te se usmjeravaju u sljedećem omjeru, i to:

- a) 89,8% na propisane račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona,
- b) 10,2% na propisani račun izdvojenih sredstava fonda solidarnosti FBiH Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH.

U skladu sa procedurom izrade, odobravanja i usvajanja Budžeta FBiH koja je definisana Zakonom o budžetima u FBiH, Ministarstvo je dostavilo DOB i u navedenom je planiralo sredstva za Federalni zavod za 2025. godinu u iznosu od 133.100.000 KM, 2026. godinu 153.100.000 KM i 2027. godinu 173.140.000 KM, a Federalni zavod je prilikom dostavljanja budžetskog zahtjeva za DOB za potrebe finansiranja Fonda solidarnosti tražio osiguranje sredstava u ukupnom iznosu od 133.042.000 KM.

Tokom obavljanja revizije, prezentovan je akt Ministarstva od 23. 12. 2024. godine upućen Federalnom ministarstvu finansija u kojem je obrazloženo da se nakon održanih pregovora u Federalnom ministarstvu finansija iz septembra 2024. godine, finansijski zahtjev umanjio za 74% (iako se 94% traženih sredstava od ukupno planiranih sredstava DOB-om odnosi na provođenje vertikalnih programa Fonda solidarnosti, te transfere zdravstvenim ustanovama), te zatraženo korigovanje utvrđenih gornjih granica i odobravanje traženog finansijskog zahtjeva.

Posljednji korigovani finansijski zahtjev shodno Instrukcijama za budžetske korisnike broj 2 Ministarstvo je dostavilo 17. 1. 2025. godine, a koji je značajno umanjen nakon što su Instrukcijama broj 2 dostavljene utvrđene gornje granice. Naime, prema dostavljenim Instrukcijama broj 2 utvrđena je početna gornja granica rashoda za 2025. godinu u iznosu od 77.901.230 KM.

Federalni zavod je prilikom dostavljanja finansijskog zahtjeva br. 2 tražio osiguranje sredstava u iznosu od 202.490.000 KM. U obrazloženju budžetskog zahtjeva Federalni zavod je naveo da su sredstva za lijekove u 2025. godini planirana na bazi procjene izvršenja rashoda u 2024. godini, procjene potrebnih sredstava za zatvaranje listi čekanja, kao i procjene porasta broja liječenih pacijenata u 2025. godini. Također skrenuta je pažnja da je u 2024. godini Lista lijekova fonda solidarnosti u dijelu koji se odnosi na „poseban program“ proširena sa lijekovima za liječenje cistične fibroze i lijekovima za liječenje spinalne mišićne atrofije, te procjena da će za ova dva programa u 2025. godini biti potrebno obezbijediti 22 miliona KM, a što će dodatno otežati finansiranje nabavke ostalih lijekova, odnosno povećati liste čekanja ukoliko se ne obezbijede sredstva za ove lijekove. Iz tog razloga

⁵² „Sl. novine FBiH“, br. 54/20, 55/20 - ispravka, 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21, 1/22, 34/22, 57/22, 76/22, 93/22, 94/22, 10/23, 37/23, 81/23, 23/24, 36/24, 57/24 i 80/24



budžetskim zahtjevom traženo je značajnije povećanje budžetskih sredstava za Fond solidarnosti u 2025. godini.

Odobreni iznos tekućeg transfera za finansiranje Fonda solidarnosti iz Budžeta FBiH za 2025. godinu iskazan je u iznosu od 70.000.000 KM i značajno je manji u odnosu na sredstva koja mu pripadaju u skladu s članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Navedeno ima za posljedicu neravnopravan položaj u pogledu ostvarivanja prava osiguranih lica i nepružanje prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, što nije u skladu sa članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2025. Ministarstvo je dostavilo sa zakašnjenjem 26. 2. 2026. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja, s obzirom na to da je Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH utvrđeno da se izvještaj o radu ovom Zavodu dostavlja najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.⁵³

Periodični izvještaji, kao i godišnji i periodični izvještaji za namjenske podračune dostavljeni su u skladu sa navedenim Pravilnikom.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi u iznosu od 2.665.664 KM. Ukupan iznos ostvarenih prihoda čine neporezni prihodi, od čega se najveći dio odnosi na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (2.665.142 KM).

Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom odnose se na uplate kandidata za specijalizacije, i rad komisija iz nadležnosti Ministarstva (2.487.735 KM) i neplanirane uplate (169.523 KM).

Za potrebe polaganja specijalističkih i stručnih ispita za zdravstvene djelatnike Ministarstvo ima otvoren namjenski podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora u svrhu isplate naknada članovima komisija koje se formiraju u skladu sa važećim propisima iz nadležnosti Ministarstva, kao i naknade troškova obavljanja specijalističkog i subspecijalističkog staža u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH. Stanje novčanih sredstava na ovom podračunu na 1. 1. 2024. iznosilo je 1.586.258 KM, a na 31. 12. 2025. godine 1.711.069 KM.

Ukupno ostvareni prihodi na podračunu po ovom osnovu su u 2025. godini iznosili 2.418.163 KM, a utrošeni su u iznosu od 1.282.339 KM na ime izdataka prema zdravstvenim ustanovama u kojima se obavlja specijalistički staž (434.567 KM) i stručnog obrazovanja (597 KM), te bruto naknada za rad članova komisija (847.175 KM), što je detaljnije obrazloženo pod tačkom 7.1.2.2 Izvještaja. Ministarstvo je u decembru 2025. godine podnijelo zahtjev za preknjiženje sredstava sa podračuna pripadajućeg dijela u korist Budžeta FBiH u iznosu od 1.130.016 KM.

⁵³ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23



7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 130.879.230 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 131.380.594 KM predstavlja izvršenje od 99%.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.611.891 KM. Izvršen je uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za januar, mart, august i decembar 2025. godine.

Revizijom je konstatovano da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH⁵⁴ (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor).

Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika ministra, državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva zdravstva (u daljnjem tekstu: Pravilnik o plaćama i naknadama) iz aprila 2025. godine nije bio usklađen sa Kolektivnim ugovorom u dijelu obračuna minulog rada gdje je propisano da se ukupno povećanje plaće državnog službenika i namještenika po osnovu minulog rada povećava sa 20% na 24%. Međutim, iako Pravilnik o plaćama i naknadama nije bio usklađen s Kolektivnim ugovorom, minuli rad se obračunavao u skladu sa odredbama Kolektivnog ugovora. Ministarstvo je u decembru 2025. godine usaglasilo Pravilnik o plaćama i naknadama sa Kolektivnim ugovorom.

Ministarstvo je u martu 2022. godine donijelo Odluku o radnom vremenu kojom je, između ostalog, definisano sedmično radno vrijeme u trajanju od 40 sati, raspoređeno na pet radnih dana. Također je definisan izlazak u privatne svrhe najduže u trajanju od četiri sata dnevno, s tim da u toku jednog kalendarskog mjeseca privatni izlaz ne može trajati duže od osam sati. Privatni izlazak se nadoknađuje na jedan od dva definisana načina: da se zbroji broj sati na evidencijskoj listi, te da se vodi kao neplaćeni dan, odnosno da se zbroji broj sati na odsustvu u privatne svrhe i da se oduzme od godišnjeg odmora.

Članom 8. Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu⁵⁵ (u daljnjem tekstu: Pravilnik) propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, članom 9. da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, a u slučaju da neki od podataka iz člana 8. Pravilnika nije poznat na početku radnog dana, poslodavac ga je dužan unijeti u evidenciju odmah nakon saznanja tog podatka. Članom 10. je propisano da je poslodavac dužan voditi podatke o radnom vremenu potrebne za ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

Nakon izvršenog uvida u izvještaje prijave na kontrolorima radnog vremena za januar, mart, august i decembar 2025. godine konstatovano je da se evidencije ne vode u skladu sa Pravilnikom jer ne sadrže podatke za sve zaposlenike, zbog čega se ne može potvrditi njihova potpunost i adekvatna kontrola. Također, nije nam prezentirana dokumentacija da se privatni izlasci nadoknađuju kako je definisano Odlukom o radnom vremenu.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 282.604 KM, a najznačajnije se odnose na: topli obrok (127.330 KM), troškove smještaja dužnosnika (33.475 KM), regres za godišnji odmor (30.127 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (25.324 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (21.338 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na pojedine vrste naknade.

⁵⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23, 46/25

⁵⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

Članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH⁵⁶ i članom 34. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH⁵⁷ utvrđena je obaveza ocjenjivanja državnih službenika i namještenika najmanje jednom godišnje. Također, Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH⁵⁸ propisana su pravila, način i kriteriji ocjenjivanja rada državnih službenika.

Revizijom je konstatovano da ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2025. godinu nije izvršeno, a što nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

Evidencije radnog vremena ne vode se u skladu sa Pravilnikom jer ne sadrže podatke za sve zaposlenike koji ne evidentiraju svaki dolazak/odlazak, vrijeme dnevnog odmora, kao ni privatne i službene izlaze, a nije prezentirana ni dokumentacija da se privatni izlasci nadoknađuju kako je definisano Odlukom o radnom vremenu. Također, ocjenjivanje zaposlenika za 2025. godinu nije izvršeno u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.

Preporuke:

- ***evidencije o radnom vremenu voditi sa svim potrebnim elementima u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu;***
- ***izvršiti ocjenjivanje zaposlenih u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.***

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.607.992 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 1.471.585 KM, a najznačajni se odnose na izdatke za rad komisija (760.043 KM) i specijalizaciju i školovanje (434.567 KM).

Izdaci za specijalizaciju i školovanje odnose se na troškove koje Ministarstvo plaća zdravstvenim ustanovama za obavljanje specijalističkog, odnosno subspecijalističkog staža u skladu sa Pravilnikom o načinu i postupku odobravanja specijalizacija, odnosno subspecijalizacija državljanima BiH na lični zahtjev.⁵⁹ Uvidom u uzorak dostavljenih faktura, plaćanje se vrši zdravstvenim ustanovama koje u najvećem broju dostavljaju zbirni iznos za sve kandidate koji u toj ustanovi obavljaju staž na vlastiti zahtjev.

Naknade za rad u komisijama odnose se na naknade komisijama koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe⁶⁰ (u daljnjem tekstu: Uredba), kao i komisijama koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva.

⁵⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

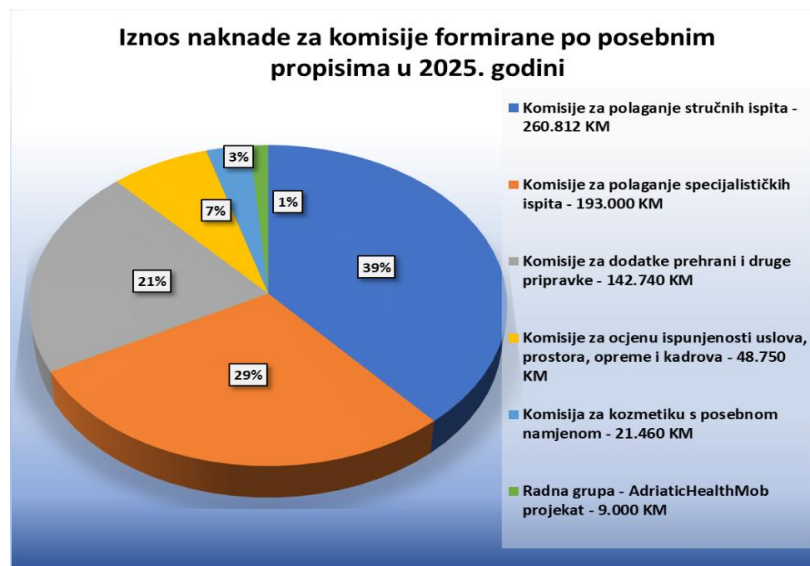
⁵⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

⁵⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

⁵⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 68/10 i 81/10

⁶⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23, 28/24

Komisije formirane po posebnim propisima



Komisije za polaganje stručnih ispita formiraju se na osnovu Zakona o zdravstvenoj zaštiti,⁶¹ u skladu sa Pravilnikom o pripravničkom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika.⁶² Nakon obavljenog pripravničkog staža zdravstveni radnici koji su završili fakultet zdravstvenog usmjerenja polažu stručni ispit pred komisijom. Komisije (ukupno deset komisija) imenuju se na period od dvije godine, izuzev kada se radi o privremenim rješenjima gdje se komisije imenuju na period od 60 dana.

Komisije za polaganje specijalističkih ispita formiraju se na osnovu Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama zdravstvenih radnika i saradnika⁶³ za svakog kandidata zasebno. U njima su angažovani vanjski saradnici sa Liste ispitivača koju utvrđuje ministar na prijedlog zdravstvenih ustanova i fakulteta zdravstvenog usmjerenja koje su ovlaštene za obavljanje specijalističkog/subspecijalističkog staža.

Rješenjem o naknadama za polaganje specijalističkih, subspecijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika⁶⁴ utvrđena je visina naknade koju uplaćuje kandidat za polaganje specijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika, kao i visina naknada za rad u komisiji.

Komisija za dodatke prehrani i druge pripravke formirana je u skladu sa Pravilnikom o zdravstvenoj ispravnosti dijetetskih namirnica koje se mogu stavljati u promet⁶⁵ i imenovana je 10. 1. 2022. godine na period od četiri godine. Za dodatke prehrani i pripravcima koji nisu poblizhe određeni Pravilnikom komisija daje pojedinačno mišljenje na osnovu kojeg ministar daje dozvolu za uvoz i/ili stavljanje u promet. Na osnovu podnesenog zahtjeva, ministar donosi rješenja kojima se utvrđuje visina naknade za troškove obrade zahtjeva, a naknada za rad komisije utvrđena je posebnim rješenjem.⁶⁶

Stručna komisija za verifikaciju ispunjenosti uslova za obavljanje djelatnosti uvoza i prometovanje otrova formirana u skladu s Zakonom o prometu otrova⁶⁷ sa zadatkom da kod podnosioca zahtjeva izvrši neposredni uvid, te utvrdi ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti uvoza i prometovanja otrova. Posebnim rješenjem su utvrđene naknade podnosiocima zahtjeva, kao i naknade za rad u komisijama.⁶⁸

Na osnovu izvršenog pregleda dokumentacije za komisije formirane po posebnim propisima, utvrđeno je da su formirane u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima.

⁶¹ „Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13

⁶² „Sl. novine FBiH“, br. 99/21 i 12/22

⁶³ „Sl. novine FBiH“, br. 75/20 i 99/21

⁶⁴ Rješenje br. 06-11-7800/23 od 29. 12. 2023. godine

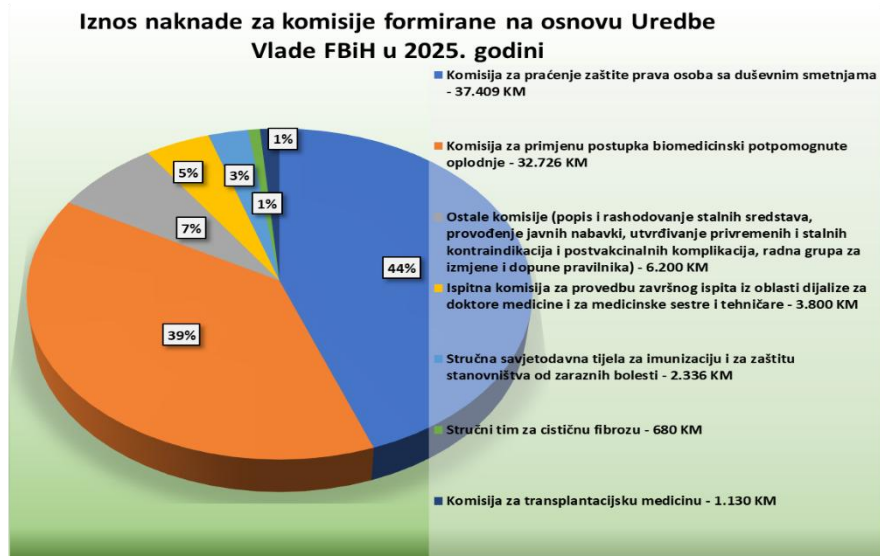
⁶⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 7/04, 45/04, 2/13 i 96/17

⁶⁶ Rješenje od 29. 12. 2023. godine

⁶⁷ „Sl. list RBiH“, br. 2/92 i 13/94

⁶⁸ Rješenje od 25. 5. 2011. godine

Komisije formirane na osnovu Uredbe Vlade FBiH



Komisija za praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama FBiH imenovana je na osnovu Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama⁶⁹ i Pravilnika o izboru, organizaciji i radu Komisije za praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama FBiH⁷⁰ na period od četiri godine, dok su posebnim rješenjem utvrđene naknade članova komisije.⁷¹

Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje formirana je privremenim rješenjem⁷² do okončanja procedure imenovanja članova novog saziva, kao stručno i savjetodavno tijelo pri Ministarstvu u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.⁷³ Do obavljanja konačne revizije procedura imenovanja članova novog saziva nije okončana. Posebnim rješenjem su definisane naknade za rad članova komisije.⁷⁴

Članom 5. Uredbe definisano je da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog, imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen. Također, članom 6. propisano je da izvještaj o radu radnog tijela treba da sadrži podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući i podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika. Nadalje, Uredbom je definisano da članovima komisije pripada naknada samo pod uslovom da poslove za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljaju van radnog vremena.

Uvidom u odabrani uzorak radnih tijela Ministarstva osnovanih Uredbom konstatovano je da u rješenjima o imenovanju nisu navedena radna mjesta na koja su državni službenici ili namještenici raspoređeni, kao i to da izvještaji o radu ne sadrže sve podatke predviđene članom 6. Uredbe, a koji se odnose na podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući i podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika. Za primjer navodimo izvještaje o radu Komisije za primjenu postupka biomedicinski potpomognute oplodnje u kojima nije naznačen početak i kraj rada, dok Komisija za javne nabavke nije sačinjavala izvještaje o radu (prezentovani zapisnici sa otvaranja ponuda). Na osnovu navedenog konstatovano je da nisu ispunjeni uslovi utvrđeni Uredbom za isplatu naknada za članove pojedinih komisija.

Iako je određen broj komisija formiran i naknade se isplaćuju na osnovu posebnih propisa, ističemo da se radi o poslovima i zadacima koji su u nadležnosti Ministarstva, u okviru redovnih

⁶⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 37/01,40/02,52/11 i 14/13

⁷⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 44/13

⁷¹ Rješenje od 23. 1. 2025. godine

⁷² Rješenje od 27. 2. 2023. godine

⁷³ „Sl. novine FBiH“, br. 59/18, 44/22

⁷⁴ Rješenje od 23. 1. 2024. godine

radnih zadataka utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (komisije za: polaganje stručnih i specijalističkih ispita, dodatke prehrani i druge pripravke, primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, ocjenu ispunjenosti uslova prostora, opreme i kadra za obavljanje prometovanja lijekova, otrova i sl.).

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,⁷⁵ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,⁷⁶ Zakonom o doprinosima⁷⁷ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa⁷⁸ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Izdaci za putne troškove iskazani su u iznosu od 21.572 KM, a iskazuju se na osnovu putnih naloga, izvještaja sa službenih putovanja i drugih troškova definisanih Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja (u daljnjem tekstu: Uredba).⁷⁹ Uredbom je definisano da naknade za službeno putovanje mogu uključivati naknadu za smještaj, ishranu, prevozne i druge troškove, te su propisani elementi koje izvještaj mora sadržavati i rokovi za njihovo podnošenje. Uvidom u obračun troškova uzorkovanih službenih putovanja konstatovano je da pojedini izvještaji ne sadrže sve elemente u skladu sa odredbama Uredbe. Navedeni nedostaci su uočeni u dijelu izjave da li je na službenom putu bila osigurana ishrana (tri obroka), a nije izvršena ni potpuna kontrola s obzirom na to da na obrascima obračuna troškova službenog putovanja nisu potpisani svi učesnici u procesu kako bi se osigurala provjera prije isplate naknada.

Nabavka materijala i sitnog inventara je izvršena u iznosu od 14.530 KM. U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, nabavke materijala i sitnog inventara se evidentiraju na kontima klasa 6 (rashodi) i 3 (kratkoročne obaveze), uz evidencije na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe). Uvidom u prezentovanu dokumentaciju konstatovano je da nabavka materijala i sitnog inventara nije provedena na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe), niti se evidentirao njihov utrošak na način kako je utvrđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor. Naime utrošak nabavke materijala i sitnog inventara evidentira se na kontu 613400 - nabavka materijala i sitnog inventara i 311110 - obaveze prema dobavljačima. Također, kod završnih knjiženja na kraju godine, za iznos salda zaliha materijala ne vrši se ispravka rashoda materijala i sitnog inventara u skladu s tačkom 49. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Revizijom je konstatovano da izvještaji sa službenih putovanja nisu sadržavali sve propisane elemente (izjave da li je na službenom putu bila osigurana ishrana), niti je izvršena potpuna kontrola s obzirom na to da na obrascima obračuna troškova nisu potpisani svi učesnici u procesu.

Revizijom je konstatovano da nabavka materijala i sitnog inventara nije provedena na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe), niti se evidentirao njihov utrošak na način kako je utvrđeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Također, Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu sačinjavanja rješenja o imenovanjima i izvještaja o radu radnih tijela, kao i opravdanosti isplata naknada za rad u komisijama.

Preporuke:

- **obrasce putnih naloga i izvještaje sa službenog puta sačinjavati sa svim propisanim elementima u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja, te vršiti kontrolu obračuna troškova službenih putovanja;**

⁷⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

⁷⁶ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24, 11/25, 22/25, 33/25, 43/25, 60/25

⁷⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23, 28/23, 33/25

⁷⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22, 19/23, 48/25

⁷⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 44/16, 50/16, 31/23 i 100/25



- *knjigovodstveno evidentiranje nabavke i utroška materijala vršiti na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe) u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor;*
- *rješenja o imenovanju i izvještaje o radu radnih tijela sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.*

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su u iznosu od 127.240.995 KM, a odnose se na tekuće transfere drugim nivoima vlasti (126.978.403 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (158.506 KM), tekuće transfere u inostranstvo (87.040 KM) i druge tekuće rashode (17.046 KM).

Članom 26. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu definisano je da se sredstva tekućih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima (Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - sufinansiranje troškova raseljenih lica, zdravstvena zaštita Roma u FBiH, finansiranje Fonda solidarnosti, biomedicinsku potpomognutu oplodnju; za kliničke centre u FBiH; prevenciju i rano otkrivanje malignih oboljenja; sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH) i tekućih transfera neprofitnim organizacijama (podizanje svijesti javnosti o značaju doniranja organa), koriste po programima koje donosi Vlada FBiH.

Vlada FBiH je 12. 5. 2025. godine donijela pojedinačne odluke o usvajanju programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH - za Dom zdravlja Livno i za kliničke centre u FBiH, te 14. 5. 2025. godine za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih lica, zdravstvenu zaštitu Roma u FBiH, biomedicinsku potpomognutu oplodnju, Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu u FBiH – AKAZ, Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH i za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje Fonda solidarnosti.⁸⁰ Također, Vlada FBiH je 17. 12. 2025. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška dijela sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava za transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH,⁸¹ te 23. 12. 2025. godine Odluku za transfer za prevenciju i rano otkrivanje malignih oboljenja.⁸²

Pojedinačnim rješenjima ministra od 15. 9. 2025. godine imenovane su komisije za praćenje namjenskog utroška sredstava za sljedeće transfere: biomedicinsku potpomognutu oplodnju, Zavodu za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH, Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih lica, Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu – AKAZ i za Zavod za transfuzijsku medicinu.

7.1.2.3.1 Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera drugim nivoima vlasti dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2025. godinu	Realizovano u 2025. godini
1	2	3	4
1.	Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH- za sufinansiranje troškova raseljenih lica	2.000.000	2.000.000
2.	Transfer za zdravstvenu zaštitu Roma u FBiH	35.000	28.404
3.	Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH	2.000.000	2.000.000
4.	Transfer za biomedicinsku potpomognutu oplodnju	5.000.000	5.000.000

⁸⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 36/25

⁸¹ „Sl. novine FBiH“, br. 97/25

⁸² „Sl. novine FBiH“, br. 99/25



R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2025. godinu	Realizovano u 2025. godini
5.	Transfer za kliničke centre u FBiH	45.000.000	45.000.000
6.	Transfer za za prevenciju i rano otkrivanje malignih oboljenja	950.000 ⁸³	950.000
7.	Transfer Agenciji za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu - AKAZ	500.000	500.000
8.	Transfer Zavodu za transfuzijsku medicinu FBiH	1.500.000	1.500.000
9.	Transfer Zavodu za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH - za sufinansiranje Fonda solidarnosti	70.000.000	70.000.000
	Ukupno	126.985.000	126.978.404

Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH – za sufinansiranje Fonda solidarnosti iskazan je u iznosu od 70.000.000 KM. Fond solidarnosti je osnovan Zakonom o zdravstvenom osiguranju, u okviru Federalnog zavoda, s ciljem ostvarivanja jednakih uslova za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u svim kantonima, za određene prioritetne vertikalne programe zdravstvene zaštite od interesa za FBiH, kao i za pružanje prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističkih djelatnosti osiguranim licima na teritoriji FBiH. **Cilj osnivanja Fonda solidarnosti je da se svim stanovnicima FBiH osiguraju jednaki uslovi prilikom pružanja tačno definisanih zdravstvenih usluga domaćih zdravstvenih ustanova i putem liječenja u inostranstvu, kao i da se osigura kupovina lijekova za najteže oblike oboljenja.**

Vlada FBiH je 25. 2. 2025. godine donijela Odluku o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2025. godinu kojom je definisano da se doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje uplaćuju na račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona i na račun Federalnog zavoda za uplatu izdvojenih sredstava fonda solidarnosti određenih Pravilnikom o načinu uplate, pripadnosti i raspodjeli javnih prihoda u FBiH, po važećim stopama, te se usmjeravaju u iznosu od 10,2% na propisani račun izdvojenih sredstava Fonda solidarnosti, a preostalih 89,8% na propisane račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona. **Navedeno nije u skladu s članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju, što je detaljnije opisano u tački 6.1 Izvještaja.**

Sredstva su tokom godine doznačavana u tranšama u periodu od 13. 6. do 21. 10. 2025. godine, te je ukupno doznačeno 58.333.331 KM. Do okončanja revizije dvije tranše, u iznosu od 11.666.669 KM, nisu doznačene.

Federalni zavod je dostavio kvartalne izvještaje, za koje nije definisan rok, a posljednji Izvještaj za period period I – XII 2025. u kojem je prezentovana realizacija sredstava za programe Fonda solidarnosti dostavljen je Ministarstvu u martu 2026. godine:

R. broj	Naziv programa	Odobrena sredstva Budžetom za 2025. godinu	Ukupno doznačena sredstava u 2025. godini	Ukupno izvršenje po programu	% učešća Budžeta
1.	Zdravstvene usluge iz Fonda solidarnosti	20.000.000	16.666.665	97.907.294	17%
2.	Lijekovi i medicinska sredstva iz Fonda solidarnosti	50.000.000	41.666.666	188.230.186	22%
	UKUPNO	70.000.000	58.333.331	286.137.480	20%

Komisija za nadzor izvršila je uvid i u martu 2026. godine sačinila Izvještaj za period januar – decembar 2025. godine, u kojem je konstatovala namjenski utrošak dodijeljenih sredstava. U Izvještaju je navedeno da su pored sredstava odobrenih Budžetom za 2025. godinu, rashodi za Program 2.

⁸³ Odlukom o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. godinu, koju je donijela Vlada FBiH 15. 12. 2025, sredstva Ministarstva na poziciji „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za prevenciju i rano otkrivanje malignih oboljenja“ umanjena su za 150.000 KM, a uvećana je pozicija ugovorenih i drugih posebnih usluga – troškovi preventivnih zdravstvenih programa Zavoda za javno zdravstvo FBiH.



finansirani sredstvima koja nisu bila utrošena do kraja 2024. godine u iznosu od 8.766.667 KM, a koja su bila iskazana u Federalnom zavodu na poziciji razgraničenih prihoda.

Transfer za kliničke centre u FBiH realizovan je u iznosu od 45.000.000 KM. Vlada FBiH je 12. 5. 2025. godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima - za kliničke centre u FBiH", utvrđenih Budžetom FBiH za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Odluka). Odlukom je odobrena raspodjela u pojedinačnim iznosima po 15.000.000 KM, kliničkim centrima čiji je osnivač Federacija BiH, i to: Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu (u daljnjem tekstu: KCU Sarajevo), Sveučilišnoj kliničkoj bolnici Mostar (u daljnjem tekstu: SKB Mostar) i Univerzitetsko kliničkom centru Tuzla (u daljnjem tekstu: UKC Tuzla). Odlukom su utvrđeni kriteriji za raspodjelu sredstava transfera i to: Odluka o preuzimanju osnivačkih prava nad sveučilišno-kliničkim bolnicama u FBiH kojom je Parlament FBiH preuzeo osnivačka prava nad sva tri klinička centra u FBiH i program utroška sredstava dostavljen od kliničkih centara. Pored navedenog, definisano je da će se u okviru ovog programa sredstvima transfera izmiriti dio dospjelih obaveza po osnovu nabavke lijekova i drugog potrošnog materijala, te servisiranje i znavljanje neophodne medicinske opreme zbog dotrajalosti, neophodnih za osiguravanje kontinuiteta u pružanju zdravstvenih usluga u javnim zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač Federacija BiH, tipa sveučilišno-kliničkih bolnica.

Ministarstvo je 25. 4. 2025. godine korisnicima uputilo akt za dostavljanje programa utroška sredstava, uz koji je priložen obrazac Zahtjeva. U navedenom obrascu, pored izmirivanja obaveza prema dobavljačima, predviđena je i mogućnost izmirivanja obaveza po osnovu poreza i doprinosa (PIO/MIO iz i na plaće, osnovno zdravstveno osiguranje iz i na plaće, osiguranje u slučaju nezaposlenosti, te poreza i drugih javnih prihoda, izuzev PDV-a).

Slijedom navedenog, UKC Sarajevo dostavio je Program utroška sredstava 17. 6. 2025. godine, te izmjenu Programa utroška sredstava 15. 10. 2025. godine za nabavku medicinske i nemedicinske opreme za opremanje novih prostora Centralnog medicinskog bloka. Ugovor je zaključen u julu, a aneks Ugovora u oktobru 2025. godine. Sredstva su doznačena u septembru 2025. godine. S obzirom na to da je aneks Ugovora zaključen u oktobru 2025. godine, do okončanja revizije UKC Sarajevo nije dostavio izvještaj o utrošku sredstava.

UKC Tuzla dostavio je Program utroška sredstava 26. 5. 2025. godine, a 1. 8. 2025. godine Zahtjev za isplatu sredstava za izmirenje obaveza prema dobavljačima za lijekove i medicinska sredstva koje su nastale u periodu od 2023. do 2024. godine u ukupnom iznosu od 15.000.000 KM. Ugovor je zaključen u augustu 2025. godine, a sredstva su doznačena u septembru 2025. godine. UKC Tuzla je u martu 2026. godine dostavio Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, sa pregledom plaćenih računa prema dobavljačima, kao i izvodima banaka.

SKB Mostar dostavila je Program utroška sredstava 12. 5. 2025. godine, a zatim Zahtjev za isplatu sredstava 30. 5. 2025. godine za izmirenje obaveza za poreze i doprinose iz 2011. – 2017., 2021., 2022. i 2023. godine u iznosu od 3.000.000 KM (obaveze za doprinose PIO iz i na plaće 1.666.926 KM, obaveze za doprinose za zdravstveno osiguranje iz i na plaće 1.189.302 KM, te obaveze za doprinose za osiguranje od nezaposlenosti 143.771 KM), izmirenje obaveza prema dobavljačima za lijekove i potrošni materijal nastale u periodu od 2023. do 2025. godine u iznosu od 10.000.000 KM, te za izmirenje ostalih obaveza prema dobavljačima u iznosu od 2.000.000 KM. Prvobitni Ugovor je zaključen 28. 5. 2025. godine, a Aneks Ugovora 12. 6. 2025. godine, s obzirom na to da je izmjenama Programa utroška sredstava utvrđeno da se isplata sredstava vrši jednokratno, a prvobitnim Ugovorom je utvrđeno da se isplata sredstava vrši kvartalno na osnovu dostavljenih zahtjeva. Sredstva su doznačena u julu 2025. godine. SKB Mostar dostavila je Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava u septembru 2025. godine u kojem je navedeno da je izvršena uplata doprinosa za 42 zaposlena za period od 1. 1. 2011. – 31. 12. 2023. godine (PIO/MIO iz i na plaće, zdravstveno osiguranje iz i na plaće, osiguranje u slučaju nezaposlenosti – datum plaćanja 2. 7. 2025. godine, izvod Nova banka br.131), izmirenje obaveza prema dobavljačima za lijekove i potrošni materijal nastale u periodu od 2023. do 2025. godine u iznosu od 10.000.000 KM, te za izmirenje ostalih obaveza prema dobavljačima u iznosu od 2.000.000 KM.



Revizijom je konstatovano da obrazac Zahtjeva nije u skladu sa Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava u dijelu sadržaja programa, s obzirom na to da je njime proširena namjena i predviđena je mogućnost izmirivanja obaveza po osnovu poreza i doprinosa. To je imalo za posljedicu da su prilikom raspodjele sredstava tekućeg transfera za kliničke centre odobrena sredstva u iznosu od 15.000.000 KM za SKB Mostar, od čega je 3.000.000 KM odobreno za izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa, iako takva namjena nije utvrđena Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava. Imajući u vidu da je Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava utvrđena namjena sredstava za izmirenje dijela dospjelih obaveza po osnovu nabavke lijekova i drugog potrošnog materijala, kao i za servisiranje i završavanje neophodne medicinske opreme, uključivanjem mogućnosti izmirenja obaveza za poreze i doprinose u obrascu Zahtjeva omogućeno je korištenje sredstava za namjene koje nisu predviđene. Navedeno ukazuje na neusaglašenost sadržaja dostavljenog obrasca sa utvrđenom svrhom Programa utroška sredstava, a što nije u skladu sa članom 26. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu kojim je definisano da se sredstva tekućih transfera koriste po programima koje donosi Vlada.

Preporuka:

- ***raspodjelu sredstva transfera za kliničke centre vršiti u skladu sa usvojenim programom utroška sredstava kojeg donosi Vlada FBiH.***

Transfer za biomedicinski potpomognutu oplodnju (u daljnjem tekstu: BMPO) realizovan je u planiranom iznosu od 5.000.000 KM. Planira se na osnovu Zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom (u daljnjem tekstu: Zakon)⁸⁴ i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog Zakona.

Pravilnikom o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju iz sredstava budžeta FBiH, načinu formiranja cijene pojedinačnih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kriteriji i načini ugovaranja, kao i drugim pitanjima od značaja za provođenje biomedicinski potpomognute oplodnje (u daljnjem tekstu: Pravilnik)⁸⁵ utvrđen je obim prava, način formiranja cijene, kriteriji i načini ugovaranja. Članom 11. Pravilnika definisano je da Federalni zavod ugovara pružanje usluga BMPO sa zdravstvenim ustanovama za obavljanje BMPO ovlaštenim u skladu sa Zakonom, a nakon provedenog postupka saglasno Zakonu o javnim nabavkama i propisima donesenim na osnovu tog Zakona. U 2025. godini Federalni zavod je imao zaključene ugovore sa sedam zdravstvenih ustanova.⁸⁶ Također, Federalni zavod je usvojio Cjenovnik zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima fonda federalne solidarnosti⁸⁷ kojim su obuhvaćene i usluge BMPO.

Članom 19. Zakona definisano je da ministar, na prijedlog zdravstvenih ustanova, drugih stručnih institucija koje se bave pitanjima iz oblasti reproduktivnog zdravlja i sektora civilnog društva, pri Ministarstvu imenuje Komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje (u daljnjem tekstu: Komisija), kao stručno i savjetodavno tijelo, a mandat Komisije traje četiri godine sa mogućnošću ponovnog izbora za još jedan mandatni period.

Također, članom 20. Zakona definisani su zadaci Komisije koji se između ostalog odnose na sljedeće: razmatranje izvještaja zdravstvenih ustanova o primjeni postupaka BMPO i o obavljenim postupcima BMPO o čemu upoznaje ministra te predlaganje mjera za unapređenje stanja u ovoj oblasti; učestvovanje u izradi propisa koji se donose na osnovu ovog Zakona i njihova izmjena u skladu sa razvojem biomedicinske nauke i prakse; davanje stručnih savjeta zdravstvenim ustanovama, po

⁸⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 59/18 i 44/22

⁸⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

⁸⁶ U skladu sa članom 12. Zakona i članom 29. Pravilnika o bližim uslovima u pogledu prostora, medicinsko-tehničke opreme i sistema kvalitete koje moraju ispunjavati zdravstvene ustanove za provedbu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kao i postupku verifikacije, na internet stranici Ministarstvo je prezentovalo da je na osnovu primljenih zahtjeva i provedenog postupka izdalo rješenja o ispunjavanju uslova za BMPO za osam zdravstvenih ustanova u FBiH.

Na internet stranici Federalnog zavoda 14. 11.2025. godine upućena je obavijest pacijentima u kojoj je navedeno da oni koji su na osnovu izdate saglasnosti Komisije za izdavanje pojedinačnih saglasnosti upućeni u PZU Northwestern Medical Center na postupak BMPO da imenovana zdravstvena ustanova ne pruža zdravstvene usluge, između ostalog i zdravstvene usluge BMPO koje se finansiraju iz sredstava fonda solidarnosti FBiH, zbog prestanka s radom, o čemu Federalni zavod ima službena saznanja sa danom 10.11. 2025. godine.

⁸⁷ Odluke o izmjenama i dopunama cjenovnika od 28. 4. 2022. i 23. 10. 2024. godine



njihovom zahtjevu i mišljenje za uvođenje i upotrebu novih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u Federaciji, te obavljanje i drugih poslova od značaja za primjenu postupaka BMPO.

Rješenjem ministra od 26. 2. 2019. godine imenovana je Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, na četiri godine, koja je u skladu sa članom 23. Zakona izradila Smjernice za liječenje neplodnosti, na koje je ministar dao saglasnost 29. 7. 2019. godine. Nakon isteka mandata komisije ministar je donio privremeno rješenje 27. 2. 2023. godine kojim je imenovana komisija do okončanja procedure imenovanja članova. U 2024. godini je donesena samo izmjena privremenog rješenja u dijelu promjene jednog člana komisije 13. 3. 2024. godine jer ministar nije imenovao novu komisiju. U skladu sa zadacima komisija učestvuje i u izradi propisa iz područja liječenja neplodnosti BMPO. Po njihovom usvajanju propisi su objavljeni na internet-stranici Ministarstva kako bi bili dostupni korisnicima.

Do okončanja revizije doznačena su sredstva Federalnom zavodu u iznosu od 3.333.333 KM (15. 10. 2025. godine), te su obaveze po ovom transferu na 31. 12. 2025. godine iskazane u iznosu od 1.666.667 KM. Federalni zavod je dostavio Izvještaj za period januar – septembar 2025. u februaru 2026. godine, za koji nije definisan rok, te je Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava sačinila Izvještaj za navedeni period. U Izvještaju o namjenskom utrošku sredstava konstatovano je da je Komisija za primjenu postupaka BMPO koja djeluje u Sarajevu, Tuzli i Mostaru izdala 375 saglasnosti za realizaciju ovog programa u toku godine.

Revizijom je konstatovano da nije imenovana nova Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa odredbama člana 19. Zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.

Preporuka:

- **imenovati komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.**

Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji BiH realizovan je u iznosu od 2.000.000 KM. Sredstva ovog transfera u iznosu od 1.800.000 KM realizovana su putem javnog poziva, dok je bez provođenja javnog poziva 200.000 KM dodijeljeno Domu zdravlja Livno za finansiranje opremanja objekta Hitne pomoći.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, Dom zdravlja Livno je 6. 2. 2025. godine dostavio Ministarstvu Zamolbu za finansijsku pomoć. Na osnovu Zamolbe, a na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je 12. 5. 2025. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava, kojom je definisano da se sredstva u iznosu od 200.000 KM dodjeljuju Domu zdravlja Livno za navedenu namjenu. Kao svrha programa utvrđeno je osiguravanje dostupnosti i kvaliteta zdravstvenih usluga primarnog nivoa zdravstvene zaštite, dok je kao kriterij za raspodjelu sredstava definisan Program utroška sredstava ustanove.

Međutim, Dom zdravlja Livno dostavio je Program utroška sredstava 24. 6. 2025. godine,⁸⁸ odnosno nakon donošenja Odluke o usvajanju programa utroška sredstava. Ugovor o dodjeli sredstava zaključen je u julu, a sredstva su doznačena u augustu 2025. godine.

U decembru 2025. godine Dom zdravlja Livno dostavio je Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, u kojem je navedeno da je iznos od 119.788 KM utrošen nakon provedenih postupaka javnih nabavki (nabavka medicinske opreme za hitnu medicinsku pomoć po lotovima, nabavka namještaja, te asfaltiranje prilaza objektu). Za neutrošeni iznos od 80.212 KM dostavljen je zahtjev Ministarstvu za prenamjenu sredstava u svrhu sufinansiranja nabavke sanitetskog vozila.

⁸⁸ Programom utroška sredstava iznos od 200.000 KM, planiran je utrošiti kroz nabavku medicinske opreme putem javne nabavke i to kroz lot-ove: lot 1 nabavka dijagnostičko terapijskih uređaja - procijenjena vrijednost nabavke 20.119 KM bez PDV-a, lot 2 nabavka uređaja za sterilizaciju procijenjena vrijednost nabavke 40.089 KM bez PDV-a, lot 3 nabavka opreme za ordinaciju - procijenjena vrijednost nabavke 14.588 KM bez PDV-a, lot 4 nabavka instrumenata za Hitnu medicinsku pomoć - procijenjena vrijednost nabavke 12.204 KM bez PDV-a, nabavka namještaja za opremanje objekta Hitne medicinske pomoći procijenjena vrijednost nabavke 16.250 KM bez PDV-a, te uređenje okoliša objekta (navedeno da će vrijednost uređenja biti u skladu sa raspoloživim ostatkom novca)



Članom 4. Zakona o budžetima u FBiH definisano je da se izrada i izvršavanje budžeta zasniva na principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, principu jedne godine, principu univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti.

Članom 37. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2025. godinu definisano je da budžetski korisnici obavezno predlažu Vladi FBiH programe utroška sredstava, a bitni elementi programa između ostalog su i kriteriji za raspodjelu sredstava, dok je članom 38. definisano da resorna ministarstva osiguravaju transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava.

Iako je Vlada FBiH donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava, nije prezentovano da je bilo javnog poziva zdravstvenim ustanovama za dostavljanje programa kako je propisano Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH,⁸⁹ zbog čega druge ustanove nisu imale informaciju da mogu podnijeti zahtjev da učestvuju u raspodjeli 200.000 KM. S obzirom na to, ne može se potvrditi primjena kriterija za dodjelu sredstava, kao ni da je prilikom realizacije transfera zadovoljeno budžetsko načelo transparentnosti, kako je to predviđeno članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Također, navedeno nije ni u skladu sa članovima 37. i 38. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2025. godinu, kojima su definisani bitni elementi programa, kao i obaveza Ministarstva da osigurava transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava.

Odlukom Vlade FBiH od 17. 12. 2025. godine odobrena je raspodjela dijela sredstava u iznosu od 1.800.000 KM za transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH putem javnog poziva, u skladu sa općim i posebnim kriterijima.

Ministarstvo je 19. 12. 2025. godine objavilo Javni poziv, sa rokom za dostavljanje prijave do 29. 12. 2025. godine. Uz Javni poziv, na internet stranici Ministarstva objavljeni su Uputstvo za dodjelu sredstava, obrazac projektnog prijedloga i prijavni obrazac.

Rješenjem ministra od 23. 12. 2025. godine imenovana je Komisija za ocjenu apliciranih projekata i programa za dodjelu sredstava, koja je izvršila bodovanje 19 projekata. Nakon provedenog bodovanja, četiri projekta su isključena iz daljnje procedure, jer su ustanove aplicirale sa projektima za nabavku opreme, ambulantskih i patronažnih vozila, za koje je već ranije iskazana potreba Ministarstvu i pokrenuta je nabavka kroz Projekat HSIP, finansiran od strane Svjetske banke.

Odlukom ministra od 31. 12. 2025. godine odobrena su sredstva za 15 korisnika. Ugovori s zdravstvenim ustanovama zaključeni su isti dan, a do okončanja revizije sredstva nisu doznačena korisnicima.

Uzorkom je obuhvaćeno sedam zdravstvenih ustanova kojima je dodijeljeno ukupno 999.197 KM. **Pregledom uzorkom obuhvaćenih aplikacija utvrđene su nepravilnosti u dostavljenoj dokumentaciji koja je služila kao osnov za pravdanje ispunjenosti kako općih tako i posebnih kriterija:**

- za dokazivanje ispunjenosti općeg kriterija koji se odnosio na uredno ispunjenje obaveza plaćanja poreza i doprinosa, Uputstvom za dodjelu sredstava propisana je obavezna dokumentacija, i to: potvrda/uvjerenje nadležne Porezne uprave o urednom izmirenju obaveza ili sporazum sa nadležnom poreznom institucijom o reprogramiranju, odnosno odgodi plaćanja obaveza, uz potvrdu da se reprogramirane obaveze izmiruju u skladu s utvrđenom dinamikom (kopija Sporazuma i potvrde - ovjerene u Općini ili u notarskom uredu).⁹⁰ Za ovaj kriterij, Dom zdravlja Tomislavgrad nije dostavio dokumentaciju u skladu s navedenim Uputstvom. Naime, dostavljeno je Uvjerenje Kantonalnog poreznog ureda Livno iz decembra 2025. godine, u kojem je evidentiran porezni dug po kojem je pokrenut postupak finansijske konsolidacije. Također, u Uvjerenju je navedeno da je isto izdato isključivo u svrhu

⁸⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

⁹⁰ Ukoliko se aplikant, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH V.broj: 1796/2025 od 5. 12. 2025.godine, nalazi u postupku sporazumnog regulisanja dužničkih obaveza dužan je dostaviti pisanu izjavu o izmirenju tekućih obaveza za poreze i doprinose u 2025.godini (izjava ovjerena u Općini ili u notarskom uredu) te dostaviti kopije Obrasca 2001 i izvode iz banke kojim se isto dokazuje za period januar-novembar 2025.godina (ovjerene pečatom i potpisom odgovorne osobe)



kompletiranja Zahtjeva za odgodu plaćanja po Rješenju o naplati porezne obaveze iz novčanih sredstava Kantonalnog poreznog ureda Livno iz decembra 2025. godine, te da se ne može koristiti u druge svrhe. Navedeno Uvjerenje ne predstavlja dokaz o urednom izmirivanju obaveza, niti dokaz o zaključenom reprogramu uz uredno izvršavanje obaveza, kako je propisano Uputstvom. **S obzirom na navedeno, konstatovano je da dostavljena dokumentacija u pojedinim slučajevima nije u potpunosti usklađena s uslovima definisanim Uputstvom za dodjelu sredstava, što dovodi u pitanje dosljednu primjenu utvrđenih kriterija u postupku odabira korisnika sredstava;**

- za pravdanje ispunjenosti posebnog kriterija koji se odnosio na postotak vlastitog udjela u finansiranju programa ili projekta (bodovan sa 0 ili 5 bodova), Uputstvom za dodjelu sredstava propisano je dostavljanje Odluke Upravnog odbora i slično (kopija - ovjerena u općini ili u notarskom uredu). Na ovaj način nije jasno definisana dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost ovog kriterija. **Revizijom je konstatovano da su kao dokazi u većini slučajeva dostavljene izjave direktora o učešću finansiranja vlastitim sredstvima, što ukazuje na nejasno definisan kriterij i dokaze o njegovom ispunjavanju u postupku bodovanja projekata;**
- za poseban kriterij koji se odnosio na prethodna infrastrukturna ulaganja naglašeno je da prednost imaju ustanove koje u prethodnom periodu nisu imale značajnu podršku iz federalnih budžetskih izvora. Uputstvom je utvrđeno bodovanje na način da se ulaganja u infrastrukturu realizovana u posljednjih pet godina vrednuju sa 5 bodova, a ulaganja starija od pet godina sa 10 bodova. Za dokazivanje ispunjenosti ovog kriterija potrebno je bilo dostaviti dokaze o realizovanim infrastrukturnim projektima iz prethodnog perioda, bez obzira na to od koga su sredstva dobivena (potpisane ugovore i potvrde o realizaciji izdate od strane finansijera, ovjerene kopije). **Revizijom je konstatovano da primjena ovog kriterija nije bila dosljedna, te navodimo primjer JZU Dom zdravlja „Dr. Mustafa Šehović“ Tuzla bodovan je sa 10 bodova, iako je dostavljen Ugovor o nabavci zaključen sa dobavljačem iz 2015. godine, a ne potpisan ugovor i potvrda o realizaciji izdata od finansijera. Također, JU Dom zdravlja Konjic bodovan je sa 10 bodova, iako je dostavljen ugovor o korištenju grant sredstava iz 2024. godine za projekat koji se ne odnosi na infrastrukturna ulaganja, niti se radi o ulaganju starijem od pet godina, kako je definisano kriterijem.**

Realizacija transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH u iznosu od 1.800.000 KM, izvršena je uz kriterije, pri čemu dio njih nije bio jasno definisan i mjerljiv i za koje nije jasno utvrđena dokazna dokumentacija, zbog čega se izbor korisnika u najvećoj mjeri zasnivao na subjektivnoj ocjeni članova komisije. U dijelu općih kriterija, koji se odnosi na uredno izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa, konstatovano je da su prihvatani dokazi koji nisu u skladu sa Uputstvom za dodjelu sredstava. Od posebnih kriterija pažnju skrećemo na postotak vlastitog udjela u finansiranju programa ili projekta, koji nije mjerljiv i za koji nije jasno utvrđena dokazna dokumentacija. Također, Domu zdravlja Livno raspodjela sredstava u iznosu od 200.000 KM izvršena je bez kriterija i netransparentno. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu.

Preporuka:

- ***propisati jasne i mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova, te dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, s ciljem objektivnog bodovanja i osiguranja transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***



7.1.2.3.2 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera

Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH utvrđena je obaveza evaluacije učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava (tačke 89-92.) koju provode davaoci budžetskih sredstava samostalno ili uz podršku kompetentnih vanjskih stručnjaka za pojedine programske oblasti. Cilj evaluacije je utvrditi da li su se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvarili postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, odnosno u kojem je stepenu pojedinačni program i projekt doprinio ostvarivanju ciljeva. Evaluacija učinaka/efekata obuhvaća sljedeće analize: rezultata na nivou više projekata u okviru određene programske oblasti i finansiranog programa u cjelini; finansijskih pokazatelja prema programskim oblastima, odnosno analiza odnosa planirana za dodjelu i utrošena sredstva; učinkovitosti dodijeljenih budžetskih sredstava, odnosno analizu odnosa utrošenih sredstava i ostvarenih direktnih i indirektnih rezultata, odnosno efekata. Tačkom 92. Smjernica utvrđena je obaveza davaoca budžetskih sredstava da na osnovu analiza za svaki pojedinačni program utroška izrađuje i javno objavljuje zbirni izvještaj.

Nije prezentovano da je izvršena evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava putem transfera, niti su izvještaji objavljeni na internet stranici Ministarstva u skladu sa tačkama 89-92. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

S ciljem implementacije Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH⁹¹ (u daljnjem tekstu: Zakon o konsolidaciji) u 2024. godini dodijeljena su sredstva kliničkim centrima u FBiH (39.666.667 KM) i općim i kantonalnim bolnicama u FBiH (35.333.332 KM), putem Transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH.

Pravilnikom o kriterijima za izbor članova Komisije za praćenje i nadzor nad implementacijom programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja, kao i namjenskog utroška sredstava, bliže nadležnosti, te načinu izbora i imenovanja⁹² (u daljnjem tekstu: Pravilnik) definisano je da je Komisija dužna kvartalno dostavljati Vladi FBiH izvještaj o svom radu, i to najkasnije 60 dana po isteku kvartala na koji se izvještaj odnosi.

Vlada FBiH je imenovala Komisiju za praćenje i nadzor nad implementacijom programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja i namjenski utrošak sredstava⁹³ (u daljnjem tekstu: Komisija). Vezano za nadzor nad utroškom sredstava za 2024, Komisija je Vladi FBiH dostavila izvještaj za I i II kvartal 18. 12. 2024, koji je usvojen Zaključkom 30. 12. 2024. godine. Navedenim Zaključkom naloženo je Ministarstvu da nastavi sa realizacijom programa i svim korisnicima koji dostave izvještaje do 31. 12. 2024. isplati preostale tranše, te da Komisija da detaljnije prijedloge i preporuke vezano za implementaciju programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja definira u izvještaju za IV kvartal 2024. godine.

U Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva za 2024. godinu konstatovano je da je uplata IV tranše korisnicima sa Trezora isplaćena tek u januaru 2025. godine, te do okončanja revizije nisu dostavljeni izvještaji o utrošku za posljednji kvartal, jer izvještaje moraju usvojiti osnivači zdravstvene ustanove (kantonalne vlade i skupštine).

Prilikom obavljanja revizije prezentovani su izvještaji korisnika o realizaciji Programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja za III i IV kvartal 2024. godine. Međutim, revizijom je konstatovano da Komisija nije sačinila izvještaje za III i IV kvartal 2024. godine i dostavila Vladi FBiH, iako je bila u obavezi shodno odredbama Pravilnika, niti je postupljeno po Zaključku Vlade FBiH od 30. 12. 2024. godine kako bi se definisali detaljniji prijedlozi i preporuke vezano za implementaciju finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja.

⁹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 34/22

⁹² „Sl. novine FBiH“, br. 101/22

⁹³ „Sl. novine FBiH“, br. 15/23 i 70/23. Komisija se sastoji od tri člana iz Ministarstva, jednog člana iz Federalnog ministarstva finansija i jednog člana iz Ureda premijera FBiH.

Pored navedenog, u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva za 2024. godinu konstatovano je da nije sačinjena cjelokupna analiza dosad ostvarenih efekata utroška budžetskih sredstava dodijeljenih u periodu 2022–2024. na osnovu Zakona o konsolidaciji u iznosu od 225.000.000 KM u ostvarenju postavljenih ciljeva postizanja stanja likvidnosti i solventnosti i jačanju odgovornosti u upravljanju rizikom u poslovanju javnih zdravstvenih ustanova.

Preporuka:

- **izvršiti evaluaciju efekata dodijeljenih budžetskih sredstava shodno Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 18.532.126 KM.

Na poziciji finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama u iznosu od 18.289.998 KM u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Kratkoročni plasmani (156.612 KM) odnose se na saldo blokiranih novčanih sredstava u Hercegovačkoj banci. U toku godine iz stečajne mase naplaćeno je 55.364 KM.

Na poziciji razgraničenih rashoda, kao i na poziciji obaveza po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova, iskazan je iznos od 53.594 KM, evidentiran u skladu s Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. U toku 2025. godine isplaćeno je 48.221 KM po ovom osnovu, a u skladu sa odobrenim Budžetom, odnosno Akcionim planom Vlade FBiH.

Kratkoročna potraživanja odnose se na potraživanja za bolovanje preko 42 dana.

7.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 138.639 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 2.322.097 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 2.183.458 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura stalnih sredstava je sljedeća: materijalna stalna sredstva (2.243.424 KM) i stalna sredstva u obliku prava (78.673 KM).

U 2025. godini nabavna vrijednost stalnih sredstava povećana je za 10.057 KM na osnovu nabavke stalnih sredstava, a koja se odnosi na nabavku kompjuterske opreme (4.072 KM), opreme za prijenos podataka (5.090 KM) i fotografske opreme (896 KM).

U 2025. godini iskknjižena su sredstva van upotrebe u iznosu od 88.173 KM na osnovu Odluke ministra o rashodu stalnih sredstava za 2024. godinu iz februara 2025. godine.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 18.375.514 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (16.664.111 KM), obaveze prema zaposlenim (163.791 KM) i kratkoročna razgraničenja (1.547.612 KM).

Struktura kratkoročnih obaveza je sljedeća:

Redni broj	Osnova	31. 12. 2025.	31. 12. 2024.
1.	Obaveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge	116.087	12.801
2.	Obaveze po osnovu transfera	16.373.726	38.001.000
3.	Obaveze prema zaposlenim	163.791	151.768
4.	Obaveze prema fizičkim licima (članovi ispitnih i dr. komisija)	97.889	17.376
5.	Ostale kratkoročne obaveze	76.408	105.597
	UKUPNO	16.827.902	38.288.542

Obaveze po osnovu tekućih transfera se odnose na iskazane obaveze za tekuće transfere odobrene u 2025. godini i to za: sanaciju zdravstvenih ustanova (1.800.000 KM), Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH – za sufinansiranje Fonda solidarnosti (11.666.669 KM), biomedicinski potpomognutu oplodnju (1.666.667 KM), Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH (125.000 KM), prevenciju malignih oboljenja (950.000 KM), zdravstvenu zaštitu Roma u FBiH (6.884 KM) i podizanje svijesti javnosti o značaju doniranja organa (158.506 KM).

Kratkoročna razgraničenja se odnose na razgraničene prihode evidentirane na podračunima i to: namjenski podračun (polaganje specijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika) u iznosu od 1.512.157 KM, podračun za donatorska sredstva (IPA AdriHealthMob) u iznosu od 23.428 KM i podračun za donatorska sredstva (IPA Interreg) u iznosu od 12.028 KM, a u skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa Trezora.

Stanje na izvodu na 31. 12. 2025. godine na podračunu za polaganje specijalističkih i stručnih ispita iznosilo je 1.711.069 KM. Nakon umanjenja za obaveze koje, prema evidenciji Ministarstva, iznose 198.912 KM, na kratkoročnim razgraničenjima evidentirano je 1.512.157 KM.

7.2.4 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Ministarstvo je u aprilu 2016. godine donijelo Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava kojim je uređen način obavljanja popisa, izrada izvještaja komisija i elaborata o izvršenom popisu i donošenje odluka vezanih za popis.

Ministar je Rješenjem od 8. 12. 2025. godine imenovao Komisiju za popis imovine, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanje i dostavljanje Elaborata o izvršenom popisu do 15. 2. 2026. godine.

Komisija je sačinila Elaborat o izvršenom popisu 12. 2. 2026. godine, a ministar je istog dana donio Odluku o njegovom usvajanju. **Uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatovano je da je popis imovine i obaveza obavljen u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁹⁴ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki donesen je 28. 2. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 82.000 KM.⁹⁵ U toku godine donesene su tri izmjene i dopune Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 90.800 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	19	70.800	17	56.619	80%	10	47.723
Konkurentski postupak	1	10.000	2	15.815	158%	2	17.161
Nabavka usluga iz Aneksa II	1	10.000	0	0	0%	0	0
Ukupno	21	90.800	19	72.434	80%	12	64.884

⁹⁴ Pravilnik o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova u Federalnom ministarstvu zdravstva br. 01-33-7803/23 od 29. 12. 2023. godine

⁹⁵ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a



Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti za konkurentske postupke:

- Nabavka usluga sistematskog pregleda zaposlenih planirana je u drugom kvartalu 2025. godine procijenjene vrijednosti 10.000 KM, putem Aneksa II. Odluka o pokretanju postupka donesena je 15. 7. 2025. godine, kojom je utvrđena ista procijenjena vrijednost, međutim Odlukom je planirano provođenje postupka putem konkurenskog zahtjeva za dostavu ponuda. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 11 zainteresovanih ponuđača, a pristigle su dvije ponude, te je nakon okončane procedure izabran dobavljač ZU „Alea Dr. Kandić“ Sarajevo sa kojim je ugovor zaključen 2. 10. 2025. godine u iznosu od 7.900 KM. Ministarstvo je postupilo po preporuci datoj u Izvještaju za 2024. godinu te je izmijenilo jedan od definisanih uslova tenderskom dokumentacijom za učešće u postupku na način da se sistematski pregled treba izvršiti u toku jednog radnog dana, a ne za tri sata za svakog zaposlenika, kako je bilo propisano prethodnom tenderskom dokumentacijom.

Uvidom u Plan javnih nabavki konstatovano je da je predmetna nabavka planirana za provođenje kao nabavka usluga iz Aneksa II, a provedena putem konkurenskog postupka. Navedeno nije u skladu sa članom 17. Zakona o javnim nabavkama⁹⁶ (u daljnjem tekstu: Zakon) kojim je definisano da ugovorni organ započinje postupak javne nabavke ako je nabavka predviđena u planu nabavki, te da objavljuje sve izmjene i dopune plana javnih nabavki na portalu javnih nabavki. Revizijom je konstatovano da u vrijeme dok su se provodile javne nabavke Plan nije davao tačne podatke o vrsti planiranih postupaka. Izmjene nisu vršene, a postupak javne nabavke je okončan.

- Ministarstvo nije objavljivalo sažetke obavještenja o nabavkama u Službenom glasniku BiH za konkurentske postupke koji se odnose na nabavku usluga sistematskog pregleda zaposlenih i nabavke goriva.

Navedeno nije u skladu sa članom 36. stav 1. Zakona kojim je utvrđeno da se sva obavještenja o nabavci, dodjeli ugovora, poništenju postupka javne nabavke, dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti i prethodno informacijsko obavještenje kao i sažetak obavještenja o nabavci na engleskom jeziku, ugovorni organ objavljuje na portalu javnih nabavki, a sažetak svih obavještenja objavljuje u Službenom glasniku BiH.

Revizijom je konstatovano da provedeni postupak nabavke usluga sistematskog pregleda zaposlenih nije bio usklađen sa Planom javnih nabavki, jer je nabavka planirana kao usluga iz Aneksa II, a provedena putem konkurenskog postupka, bez izmjene Plana, što nije u skladu sa članom 17. Zakona. Također, za provedene konkurentske postupke nisu objavljivani sažeci obavještenja u Službenom glasniku BiH, što nije u skladu sa članom 36. stav 1. Zakona.

Preporuka:

- ***izmjene i dopune plana javnih nabavki vršiti prema ukazanim potrebama, a obavještenja o nabavkama objavljivati na način propisan Zakonom o javnim nabavkama.***

9. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Zakonom o igrama na sreću⁹⁷ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću⁹⁸ (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Trezora FBiH.

Federalno ministarstvo finansija je 28. 1. 2025. godine dostavilo nadležnim ministarstvima informaciju da je na posebnim transakcijskim računima za prikupljanje prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u 2024. godini prikupljeno 4.636.270 KM, a od čega je Ministarstvu pripalo 695.440 KM.

⁹⁶ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

⁹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

⁹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 89/15, 11/17 i 87/22



Javni poziv za finansiranje projekata i programa objavljen je 21. 6. 2025. godine u dnevnim novinama i na internet stranici Ministarstva zajedno sa Uputstvom za podnošenje prijava na javni poziv za finansiranje projekata i programa iz sredstava dijela prihoda ostvarenih u Budžetu FBiH po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću (u daljnjem tekstu: Uputstvo za podnošenje prijava), te je utvrđen rok za podnošenje prijava 21 dan od dana objave. Sredstva su namijenjena u svrhu finansiranja/sufinansiranja projekata i programa koji se odnose na: liječenje i rehabilitaciju teško oboljele djece i mladih koje se jedino može provoditi izvan BiH i to na osnovu propisa iz oblasti zdravstvenog osiguranja kojima se uređuje ova oblast, liječenje i rehabilitacija teško oboljele djece i mladih čije se liječenje finansira iz Federalnog fonda solidarnosti, kao i organiziranje akcija dobrovoljnog darivanja krvi, odnosno promociju dobrovoljnog davalaštva krvi.

Ministarstvo je tek u septembru imenovalo Komisiju za ocjenu i bodovanje apliciranih projekata i programa⁹⁹ čiji je zadatak bio da izvrši razmatranje pristiglih prijava i njihovo ocjenjivanje na način i u skladu s utvrđenim kriterijima, te da sačini rang listu korisnika za dodjelu sredstava.

Prema Zapisniku Komisije, od pristiglih 30 prijava, 19 prijava je odbačeno jer nisu bili ispunjeni formalno-pravni uslovi u dijelu tražene dokumentacije, dok za program Liječenje djece i mladih u inostranstvu nije bilo prijava. Prijedlog odluke o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću dostavljen je Vladi FBiH tek 18. 12. 2025. godine.

Odlukom Vlade FBiH od 23. 12. 2025. godine odobrena je raspodjela dijela prihoda u iznosu od 178.460 KM uplaćenih u Budžet FBiH u 2024. godini za finansiranje programa i projekata iz oblasti „Liječenje i rehabilitacija djece i mladih čije se liječenje finansira iz Federalnog fonda solidarnosti“ u iznosu od 121.925 KM (pet korisnika, u rasponu od 6.924 KM do 30.000 KM) i iz oblasti „Organiziranje akcije dobrovoljnog darivanja krvi, odnosno promocija dobrovoljnog davalaštva krvi“ u iznosu od 56.535 KM (šest korisnika, u rasponu od 7.035 KM do 10.000 KM).

Članom 6. Uredbe definisano je da se raspodjela sredstava od igara na sreću vrši jednom godišnje, nakon provedenog postupka po javnom konkursu za dodjelu sredstava, koji za raspodjelu sredstava prikupljenih u prethodnoj godini raspisuje nadležna ministarstva, najkasnije do 31. januara tekuće godine. Također, članom 12. Uredbe propisano je da su udruženja građana i humanitarne organizacije, kojima su u skladu sa ovom Uredbom dodijeljena sredstva za finansiranje predloženih programa i projekata, dužna do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena, dostaviti nadležnim ministarstvima izvještaj o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava, a izuzetno od stava (1) ovog člana, ukoliko implementacija projekta korisnika sredstava traje do kraja kalendarske godine, izvještaj se nadležnom ministarstvu može dostaviti najkasnije do 15. januara naredne godine. Istim članom je propisano da su nadležna ministarstva dužna da najkasnije do 1. 3. tekuće godine, dostave Vladi FBiH sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u prethodnoj godini, kao i mjerama poduzetim u skladu sa stavom (3) ovog člana.

Ministarstvo je Javni poziv objavilo tek 21. 6. 2025. godine, Komisija za ocjenu i bodovanje apliciranih projekata i programa formirana je 9. 9. 2025. godine, Prijedlog odluke o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću dostavljen je Vladi FBiH tek 18. 12. 2025. godine, te je Odluka Vlade FBiH donesena 23. 12. 2025. godine. Ugovori sa korisnicima potpisani su 30. 12. 2025., a uplata sredstava izvršena je u januaru 2026. godine.

S obzirom na navedeno, Ministarstvo nije do 1. 3. 2026. godine, u skladu s odredbama Uredbe, dostavilo Vladi FBiH sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2025. godini. Tokom obavljanja revizije, prezentovan je Prijedlog informacije o aktivnostima na realizaciji dodijeljenih sredstava prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u 2024. godini sa prijedlogom Zaključka koji je upućen Vladi FBiH 13. 2. 2026. godine. Zaključkom Vlade FBiH od 4. 3. 2026. godine,¹⁰⁰ navedena Informacija je usvojena, odobreno je prolongiranje roka za implementaciju projekata/programa do 31. 3. 2026. godine, a

⁹⁹ Rješenje br. 01-33-5305/25 od 9. 9. 2025. i 01-33-5305-1/25 od 15. 10. 2025. godine

¹⁰⁰ V. broj: 255/2026



Ministarstvo je zaduženo da izradi anekse ugovora i dostavi Vladi FBiH informaciju o namjenskom utrošku sredstava najkasnije do 30. 4. 2026. godine.

Ministarstvo se nije pridržavalo rokova definisanih Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, što je imalo za posljedicu kašnjenje u realizaciji odobrenih sredstava, niti je u propisanom roku dostavilo Vladi FBiH sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku ovih sredstava.

Preporuka:

- *dosljedno poštovati rokove utvrđene Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prilikom realizacije sredstava ostvarenih od igara na sreću u djelu blagovremenog raspisivanja Javnog poziva i dostavljanja sveobuhvatne informacije o namjenskom utrošku sredstava Vladi FBiH.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 13. 5. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: sistemom internih kontrola u dijelu ažuriranja internih akata i nadzorom nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera.

Data obrazloženja su uvažena i inkorporirana u konačan Izvještaj. Naime, u aprilu 2026. godine donesen je novi Pravilnik o radnim odnosima državnih službenika i namještenika. Također, sačinjen je Izvještaj Komisije o nadzoru nad namjenskim utroškom sredstava za transfer Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH – sufinansiranje Fonda solidarnosti.

U komentaru je navedeno da se dio nalaza ponavlja iz prethodnih godina, a za koje su se očitovali i ranije, da Ministarstvo kontinuirano postupa po preporukama u dijelovima za koje je nadležno i da su u skladu sa trenutnim kapacitetima napravljeni značajni pozitivni iskoraci. Ministarstvo je navelo da će na osnovu datih preporuka sačiniti plan aktivnosti za postupanje u skladu sa nadležnostima.

Reviziju Federalnog ministarstva zdravstva obavio je revizorski tim u sastavu: Sabina Muderizović – voditeljica tima, i Lamija Sarač – članica tima.

Voditeljica tima

Sabina Muderizović, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Sabina Selesković, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 0 0 7 2 6 3 6 0 0 0 0

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 7 5 1 1 6

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Nadležno ministarstvo

20010001

Potrošačka jedinica-glava

OPĆINA CENTAR SARAJEVO

Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Konsolidovani obrazac

Organizacioni broj: 2 0 0 1

Operativni broj: _____

Funkcionalni kod: 0 7 6 0

Fond: 0 0

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 36)	200	1.300.000	2.665.664	1.983.573	1.365.664,00	205
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0,00	
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0,00	0
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0,00	0
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0,00	0
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0,00	0
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0,00	0
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0,00	0
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0,00	0
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0,00	0
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0,00	0
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0,00	0
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0,00	0
14	716000	Porezi na dohodak	213	0	0	0	0,00	0
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	0	0	0	0,00	0
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0,00	0

17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	1.300.000	2.665.664	1.983.573	1.365.664,00	205
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	522	59	522,00	0
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	200	40	200,00	0
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	22	19	22,00	0
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	300	0	300,00	0
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0,00	0
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0,00	0
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0,00	0
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0,00	0
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	1.300.000	2.665.142	1.983.514	1.365.142,00	205
27	722100	Administrativne takse	226	0	7.849	5.146	7.849,00	0
28	722200	Sudske takse	227	0	35	0	35,00	0
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	0	0	0	0,00	0
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	0	0	0	0,00	0
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	0	310	0,00	0
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	1.300.000	2.487.735	1.978.058	1.187.735,00	191
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	169.523	0	169.523,00	0
34	723000	Novčane kazne	233	0	0	0	0,00	0
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0,00	0
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	0	0	0	0,00	0
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0,00	0
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	0	0	0	0,00	0
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	0	0	0	0,00	0
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	0	0	0	0,00	0
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0,00	0
42	733100	Donacije	241	0	0	0	0,00	0
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	131.325.594	130.869.173	143.828.167	-456.421,00	100
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	2.159.997	1.894.495	1.697.837	-265.502,00	88



45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.872.561	1.611.891	1.470.145	-260.670,00	86
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	287.436	282.604	227.692	-4.832,00	98
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	186.791	125.691	155.331	-61.100,00	67
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	1.616.306	1.607.992	1.260.966	-8.314,00	99
49	613100	Putni troškovi	248	19.000	21.572	14.373	2.572,00	114
50	613200	Izdaci za energiju	249	14.000	9.499	7.110	-4.501,00	68
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	53.000	43.092	42.413	-9.908,00	81
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	25.000	14.530	17.259	-10.470,00	58
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	10.000	12.080	10.218	2.080,00	121
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	2.000	1.741	1.395	-259,00	87
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	19.000	20.237	14.126	1.237,00	107
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	15.000	13.656	11.805	-1.344,00	91
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.459.306	1.471.585	1.142.267	12.279,00	101
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	127.362.500	127.240.995	140.114.033	-121.505,00	100
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	127.135.000	126.978.403	140.111.815	-156.597,00	100
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	0	0	0	0,00	0
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	200.000	158.506	0	-41.494,00	0
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	0	0	0	0,00	0
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	0	0	0	0,00	0
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0,00	0
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	87.040	0	87.040,00	0
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	27.500	17.046	2.218	-10.454,00	62
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	0	0	600.000	0,00	0
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	600.000	0,00	0
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0,00	0
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0,00	0
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	0	0	0	0,00	0
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0,00	0
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0,00	0
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0,00	0
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0,00	0
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0,00	0
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0,00	0
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0,00	0



79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0,00	0
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					0
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	-130.025.594	-128.203.509	-141.844.594	1.822.085,00	99
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0,00	0
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0,00	0
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0,00	0
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0,00	0
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	55.000	10.057	9.856	-44.943,00	18
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0,00	0
89	821200	Nabavka građevina	288	0	0	0	0,00	0
90	821300	Nabavka opreme	289	55.000	10.057	9.856	-44.943,00	18
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0,00	0
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	0	0	0	0,00	0
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	0	0	0	0,00	0
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	55.000	10.057	9.856	-44.943,00	18
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-130.080.594	-128.213.566	-141.854.450	1.867.028,00	99
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0,00	0
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0,00	0
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0,00	0
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0,00	0
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0,00	0
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0,00	0
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0,00	0
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0,00	0
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0,00	0



105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	0	0	0,00	0
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0,00	0
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	0	0	0	0,00	0
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0,00	0
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0,00	0
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0,00	0
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	0	0	0,00	0
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0,00	0
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	0	0	0	0,00	0
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0,00	0
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0,00	0
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0,00	0
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0,00	0
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0,00	0
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0,00	0
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0,00	0
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0,00	0
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0,00	0
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0,00	0
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0,00	0
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0,00	0
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0,00	0
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0,00	0
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0,00	0
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	0	0	0	0,00	0
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0,00	0
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0,00	0
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-130.080.594	-128.213.566	-141.854.450	1.867.028,00	99

133		SINETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	131.380.594	130.869.173	143.828.167	-511.421,00	100
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	0	0	0	0,00	0
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	0	0	0	0,00	0
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0,00	0
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0,00	0
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0,00	0
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0,00	0
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0,00	0
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0,00	0
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0,00	0
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0,00	0
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0,00	0
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0,00	0
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0,00	0
147	024	liR Odbrana	346	0	0	0	0,00	0
148	025	Odbrana n. k.	347	0	0	0	0,00	0
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 155)	348	0	0	0	0,00	0
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0,00	0
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	0	0	0	0,00	0
152	033	Sudovi	351	0	0	0	0,00	0
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0,00	0
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0,00	0
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0,00	0
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	0	0	0	0,00	0
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	0	0	0	0,00	0
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	0	0	0	0,00	0
159	043	Gorivo i energija	358	0	0	0	0,00	0
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	0	0	0	0,00	0
161	045	Transport	360	0	0	0	0,00	0
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0,00	0
163	047	Ostale industrije	362	0	0	0	0,00	0
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	0	0	0	0,00	0



165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	0	0	0	0,00	0
166	05	Zaštita životne sredine (167 do 172)	365	0	0	0	0,00	0
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0,00	0
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0,00	0
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0	0,00	0
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0,00	0
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	0	0	0	0,00	0
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	0	0	0	0,00	0
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0,00	0
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0,00	0
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0,00	0
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0,00	0
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0,00	0
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0,00	0
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0,00	0
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	131.325.594	130.869.173	143.828.167	-456.421,00	100
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0,00	0
182	072	Vanbolničke usluge	381	0	0	0	0,00	0
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0,00	0
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0,00	0
185	075	liR Zdravstvo	384	0	0	0	0,00	0
186	076	Zdravstvo n. k.	385	131.325.594	130.869.173	143.828.167	-456.421,00	100
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0,00	0
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0,00	0
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0,00	0
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389	0	0	0	0,00	0
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0,00	0
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0,00	0
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0,00	0
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0,00	0
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0,00	0
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0,00	0
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0,00	0
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0,00	0
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398	0	0	0	0,00	0
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0,00	0
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0,00	0
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0,00	0

203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0,00	0
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0,00	0
205	102	Starost	404	0	0	0	0,00	0
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0,00	0
207	104	Porodica i djeca	406	0	0	0	0,00	0
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0,00	0
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0,00	0
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0,00	0
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0,00	0
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	0	0	0	0,00	0

U Sarajevu

Jasmina Salihbašić

Certificirani računovođa

M.P.

Dana 26.02.2025.

Dr Nedijko Rimac, Ministar
Rukovodilac

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo zdravstva
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200726360000
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2001
Organizacioni broj
0
Operativni broj
0760
Funkcionalni kod
0
Fond
Pojedinačni obrasci: x
Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	7
1		I AKTIVA				
2	100000+200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	18.532.126	40.096.471	46,22
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	495	387	127,91
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	31.427	39.992	78,58
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	156.612	211.975	73,88
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	18.289.998	39.742.302	46,02
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	53.594	101.815	52,64
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	138.639	163.512	84,79
12	011000	Stalna sredstva	011	2.322.097	2.400.213	96,75
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	2.183.458	2.236.701	97,62
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	138.639	163.512	84,79
15	020000	Dugoročni plasmani	014		0	
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015		0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016		0	
18	031000	Vrijednosni papiri	017		0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018		0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019		0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020		0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	18.670.765	40.259.983	46,38



Kontrolni broj: 10635528550807

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	18.375.514	39.884.497	46,07
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	16.664.111	38.136.774	43,70
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	163.791	151.768	107,92
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.547.612	1.595.955	96,97
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	295.251	375.486	78,63
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	138.639	163.511	84,79
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	156.612	211.975	73,88
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038		0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	18.670.765	40.259.983	46,38

Sarajevo-Centar, 24.02.2026.

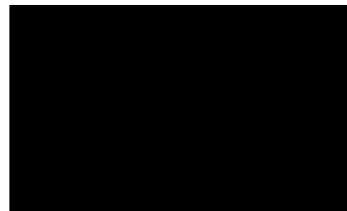
Mjesto i datum

SALIHBAŠIĆ (JUSUF) JASMINA

Certifikovani računovođa

Dr. Nediljko Rimac

Rukovodilac



M.P.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF HEALTH

Broj: 01-33 - 2887 - 1/26
Sarajevo, 08.05.2026.godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva zdravstva** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivni prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva zdravstva**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvredivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.

- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva zdravstva** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo zdravstva** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu zdravstva** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

MINISTAR

Dr. Nediljko Rimac