

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA

2025.

Broj: 01-02-06-11-1-2890-7/25



Sarajevo, maj 2026.



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	10
5.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	10
5.2	Izvještavanje.....	10
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
6.1.1	Prihodi	11
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	18
6.1.2.4	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	18
6.2	BILANS STANJA.....	19
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	19
6.2.2	Stalna sredstva	19
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	20
6.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	21
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	22
8.	JAVNE NABAVKE	22
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	24
V.	PRILOZI	28
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	28
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	28



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

- 1. U Glavnoj knjizi razgraničeni rashodi po osnovu avansa iskazani u iznosu od 8.929.046 KM, kao i razgraničeni prihodi iskazani u dugovnom saldu u iznosu od 7.357.687 KM, nisu tačno i realno iskazani usljed pogrešnih knjiženja, pri čemu potrebne korekcije nisu izvršene prije sačinjavanja finansijskih izvještaja. Navedeno nije u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.3 Izvještaja).**

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva unutrašnjih poslova za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo je Vladi FBiH uputilo prijedlog Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima, prije pribavljenog zvaničnog mišljenja Federalnog ministarstva finansija. Odluka Vlade FBiH donesena je na osnovu materijala koji nije sadržavao primjedbe i sugestije Federalnog ministarstva finansija u vezi potencijalnih tužbi zaposlenih. Također, nije izvršeno potpuno usklađivanje sa mišljenjem Ureda za zakonodavstvo u dijelu koji se odnosi na preispitivanje uvjeta rada. Navedeno nije u skladu s Poslovníkom o radu Vlade FBiH (tačka 6.1.2.1 Izvještaja);**



2. **Ministarstvo** prilikom imenovanja pojedinih radnih tijela nije poštovalo propisano ograničenje broja članova, te je umjesto najviše pet članova imenovalo do 26 članova u pojedinim radnim tijelima. Navedeno nije u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (tačka 6.1.2.2. Izvještaja);
3. **Godišnji popis na 31. 12. 2025. godine** nije izvršen u zakonskom roku, najkasnije 45 dana od dana isteka poslovne godine, zbog čega nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačka 6.2.4 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijeđeno namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE / TAČKA
1.	Poduzeti sveobuhvatne kontrolne aktivnosti s ciljem uspostave sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Izjavu o fiskalnoj odgovornosti dostavljati Federalnom ministarstvu finansija za prethodnu godinu u propisanom roku, u skladu sa Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.	4.
3.*	Uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH.	4.
4.	Sačinjavati analizu iskaza (tekstualni dio) u kojoj se obrazlaže izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.
5.	Vršiti kontrolu i sravnjenje prihoda kroz izvještaje iz pomoćne knjige - modula AP - Pregled i pretraživanje "BiH prihodi Budžeta FBiH" u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.	6.1.1
6.	Preispitati pravnu valjanost donošenja Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije u pogledu radnih mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uslovima i odgovornostima.	6.1.2.1
7.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	6.1.2.2
8.	Broj članova radnog tijela imenovati u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	6.1.2.2
9.	Dodjelu službenih mobilnih telefona vršiti prema utvrđenim pravima, u skladu sa Procedurom o načinu korištenja i upotrebi službenih mobilnih i fiksnih telefona.	6.1.2.2
10.	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta popunjavati preuzimanjem pozicija iz Glavne knjige, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	6.1.2.3
11.	Provesti korekcije knjiženja na kratkoročnim razgraničenjima s ciljem realnog iskazivanja u Glavnoj knjizi Trezora, a unos podataka u poslovne knjige zasnivati na vjerodostojnim i urednim knjigovodstvenim ispravama, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.	6.2.3
12.	Popis imovine i obaveza i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem provoditi u zakonskom roku, a izvještaj o obavljenom popisu dostavljati na razmatranje ministru, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.	6.2.4
13.	Sačinjavati pisanu zabilješku o prethodnoj provjeri tržišta, i ocjenu ponuda vršiti u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (2)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
- Budžet FBiH za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Poslovnik o radu Vlade FBiH, članovi 27. i 28.;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11.;
- Zakon o javnim nabavkama;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova osnovano je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² i u skladu sa ovim Zakonom vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije u oblasti unutrašnjih poslova, poslove u vezi sa agencijama za zaštitu ljudi i imovine i vrši druge poslove utvrđene zakonom i ostvaruje odgovarajuću saradnju sa organima unutrašnjih poslova kantona i sa drugim policijskim strukturama u Bosni i Hercegovini u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine i Federacije.

U sastavu Ministarstva je Federalna uprava policije koja vrši operativne poslove policije iz nadležnosti Ministarstva.

Unutrašnja organizacija utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova iz 2024. godine³.

Sistematizovana su radna mjesta za 320 izvršilaca, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 186. Ministarstvom rukovodi ministar Ramo Isak, imenovan 28. 4. 2023. godine. Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Mehmeda Spahe broj 7.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima. Predmet ove revizije nije revizija finansijskih izvještaja Federalne uprave policije, koja je u sastavu Ministarstva, a čiji finansijski izvještaji su predmet posebne revizije.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do aprila 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

³ Krajem decembra 2025. godine donesena je jedna izmjena.



Realizovane preporuke	
1.	Objava plana javnih nabavki vrši se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Međutim, ocjena preporuke u dijelu da se Plan javnih nabavki sačini za Ministarstvo kao zasebnog budžetskog korisnika nije izvršena, jer je Agencija za javne nabavke dostavila obrazloženje, prema kojem ne postoji mogućnost kreiranja odvojenih planova.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Započete su aktivnosti na popunjavanju Jedinice za internu reviziju, raspisivanjem javnog oglasa za prijem internog revizora, međutim interna revizija još uvijek nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
Nerealizovana preporuka	
1.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od kojih je jedanaest novih i dvije preporuke koje su već date u Izveštaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (jedna djelimično realizovana i jedna nerealizovana preporuka).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, od kojih su obje implementirane do dana sačinjavanja Izveštaja o finansijskoj reviziji, čime je rukovodstvo pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO⁶ modela. Ministar je odgovoran za izradu internih propisa o finansijskom upravljanju i kontroli i za njegovu implementaciju u svim organizacionim jedinicama u odnosu na sve programe i procese koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz jula 2024. godine⁷ utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Organizacione jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra, Sektor za pravne poslove, Policijska akademija, Inspektorat za nadzor rada agencija i unutrašnjih službi za zaštitu ljudi i imovine; Inspektorat za zaštitu od požara, Sektor za materijalno-finansijske poslove, Sektor za opće i zajedničke poslove, Služba za ishranu polaznika Akademije, održavanje objekata i motornih vozila i Jedinica za internu reviziju. Budžetom FBiH za 2025. godinu planirani broj zaposlenih je 236.

Aktom sekretara od 4. 2. 2025. godine, po nalogu ministra, zatraženo je od rukovodilaca svih organizacionih jedinica da nakon detaljne analize daju prijedloge izmjena i dopuna Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u roku od tri mjeseca, međutim do kraja godine izvršene su izmjene i dopune Pravilnika samo u dijelu Jedinice za internu reviziju.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu imenovan je rukovodilac Sektora za materijalno-finansijske poslove. Ministarstvo je sačinilo Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu (u daljem tekstu: Plan), i Godišnji izvještaj o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

Izvršeno je ažuriranje mape procesa i registra rizika, i izmjene su unesene u PIFC aplikaciju Federalnog ministarstva finansija.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u propisanom roku, u skladu sa članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH, ovjeren i potpisan od strane sekretara Ministarstva po ovlaštenju⁸.

Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da se kontrolne aktivnosti temelje na pisanim pravilima i principima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Također, kontrolne aktivnosti se, između ostalog, odnose na postupke potpunog, tačnog, pravilnog i ažurnog evidentiranja svih poslovnih transakcija.

Revizijom je utvrđeno da su u 2025. ažurirane mape procesa i registar rizika i izvršen njihov unos u PIFC aplikaciju, sačinjen je Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. i Godišnji izvještaj. Međutim, nije osigurana dosljedna primjena internih akata u dijelu provođenja godišnjeg popisa imovine i obaveza, kontrola prihoda kroz utvrđene izvještaje, kao i blagovremeni unos transakcija putem modula Glavne knjige usljed pogrešnih knjiženja. Zbog navedenog, nisu poduzete sveobuhvatne kontrolne aktivnosti s ciljem uspostave sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁹.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti, obaveza njenog sačinjavanja utvrđena budžetskim korisnicima na svim nivoima, i njeno dostavljanje Federalnom ministarstvu finansija do 15. marta tekuće za prethodnu godinu propisana je članovima 2., 6., i 12. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Ministarstvo je 31. 3. 2026. sačinilo i dostavilo Izjavu o fiskalnoj odgovornosti sa propisanim priložima Federalnom ministarstvu finansija. Međutim, utvrđeno je da Izjava nije dostavljena u propisanom roku do 15. marta tekuće za prethodnu godinu, zbog čega nije postupljeno u skladu s članovima 2., 6. i 12. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

⁷ Izmjene Pravilnika od 4. 12. 2025.

⁸ Prema obrazloženju u dopisu upućenom Federalnom ministarstvu finansija, Centralnoj harmonizacijskoj jedinici od 27. 2. 2026., izvještaj nije potpisan od strane koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu zbog bolovanja, uz napomenu da će biti naknadno potpisan i dostavljen.

⁹ Nalazi utvrđeni u poglavljima 6.1.1., 6.2.1 i 6.2.4 Izvještaja.



Preporuke:

- **poduzeti sveobuhvatne kontrolne aktivnosti s ciljem uspostave sistema finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;**
- **Izjavu o fiskalnoj odgovornosti dostavljati Federalnom ministarstvu finansija za prethodnu godinu u propisanom roku, u skladu sa Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.**

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH¹⁰ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,¹¹ Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrdilo Jedinicu za internu reviziju kao osnovnu organizacionu jedinicu (u daljem tekstu: Jedinica). U Jedinici su sistematizovana radna mjesta: rukovodilac Jedinice-pomoćnik ministra (jedan izvršilac), stručni savjetnik za internu reviziju – interni revizor (tri izvršioca) i stručni saradnik za analitičke poslove iz oblasti interne revizije (jedan izvršilac)¹².

Na 31. 12. 2025. godine Jedinica je popunjena sa dva izvršioca od ukupno pet sistematizovanih radnih mjesta, odnosno sa rukovodiocem Jedinice, i stručnim saradnikom za analitičke poslove iz oblasti interne revizije koji je primljen u radni odnos u martu 2025. godine nakon provedene konkursne procedure.¹³ Prezentirano je da je na zahtjev Ministarstva, Agencija za državnu službu FBiH objavila Javni konkurs za popunjavanje radnog mjesta stručni savjetnik-interni revizor (jedan izvršilac), međutim nije izvršen prijem, jer ni jedan kandidat nije položio stručni ispit.

U septembru 2025. ministar je donio Procedure o provođenju savjetodavnih usluga Jedinice za internu reviziju, kojim se uređuje način i postupak njihovog provođenja s ciljem unapređenja poslovanja Ministarstva. Procedurama je detaljnije opisana vrsta savjetodavnih usluga, njihovo planiranje u okviru strateškog i godišnjeg plana interne revizije, vanredne savjetodavne usluge kao i izvještavanje o rezultatima usluga.

Shodno procedurama, rukovodioci organizacionih jedinica imaju pravo ministru predložiti provođenje savjetodavnog angažmana, o čemu stručno mišljenje daje rukovodilac Jedinice za internu reviziju, a ministar odlučuje o dostavljenom prijedlogu.

Sačinjen je Strateški plan za period 2025–2027. i Godišnji plan revizija za 2025. godinu. Godišnjim planom obuhvaćena je jedna prenesena revizija iz 2024. koja se odnosi na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti i tri redovne revizije: Revizija učinkovitosti rada pri rješavanju predmeta u organizacionim jedinicama Ministarstva, Revizija tekućeg održavanja objekata i Revizija javnih nabavki. Od navedenih revizija, nije okončana samo revizija javnih nabavki.

Godišnji izvještaj interne revizije je 26. 2. 2026. dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

Utvrđeno je da je Ministarstvo krajem 2025. godine pokrenulo aktivnosti na popunjavanju radnog mjesta internog revizora u Jedinici za internu reviziju. U 2025. godini Jedinica interne revizije nije bila popunjena potrebnim brojem izvršilaca, ako se uzme u obzir da je popunjeno radno mjesto rukovodioca i stručnog saradnika za analitičke poslove koji ne može obavljati poslove internog revizora¹⁴. Shodno tome, funkcija interne revizije nije uspostavljena u potpunosti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹² Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji iz decembra 2025., na koji je Vlada FBiH dala saglasnost, u Jedinici za internu reviziju, za radno mjesto internog revizora utvrđen je uslov za posjedovanje sertifikata internog revizora za javni sektor u Federaciji BiH, izdat od strane Federalnog ministarstva finansija. Ministarstvo je pribavilo mišljenje Federalnog ministarstva finansija CHJ, Federalnog ministarstva pravde i Ureda za zakonodavstvo na izmjene Pravilnika.

¹³ Koeficijent plaće za rukovodioca utvrđen je 5,70, za radno mjesto stručni savjetnik za internu reviziju – interni revizor 4,10 i stručni saradnik za analitičke poslove iz oblasti interne revizije 3,70.

¹⁴ Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji: izrađuje analitičke, informativne i druge materijale na osnovu podataka koje prikuplja i vodi Jedinica za internu reviziju; prikuplja i sređuje i kontrolira obradu podataka koji se odnose na rad interne revizije i interne kontrole; učestvuje u pripremi i prati izvršenje plana rada Jedinice za internu reviziju itd.



Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH.**

Prevenција korupcije

Odlukom ministra od 8. 1. 2025. godine usvojen je Plan integriteta. Odlukom se imenuje osoba za nadzor, kojoj je utvrđena obaveza podnošenja izvještaja o provođenju plana integriteta rukovodiocu institucije najmanje jednom godišnje. Izvještaj je sačinjen za 2025. godinu i dostavljen ministru i Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2025. godinu Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 26.476.287 KM. Odobrena sredstva odnose se na: plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (10.543.555 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (9.277.812 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (6.500.000 KM) i tekuće transfere i druge tekuće rashode (154.920 KM).

U toku godine izvršena je i preraspodjela sredstava sa Ministarstva prema kazneno-popravnim zavodima u iznosu od 1.100.000 KM i unutrašnja preraspodjela od 711.200 KM, a ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva za 2025. godinu iznosila su 23.614.398 KM.

Sačinjen je Trogodišnji plan rada za period 2025–2027, kao i Plan rada za 2025. godinu. Godišnji plan rada za 2025. godinu, Ministarstvo je dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja u januaru 2025. godine.

5.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen 2. 2. 2026. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH¹⁵ u članu 31. propisano je da se uz finansijske izvještaje sačinjava i analiza iskaza u kojoj je potrebno obrazložiti izvršenje budžeta sa posebnim osvrtom na odstupanja ostvarenih od planiranih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te analize troškova zaposlenih, potraživanja, obaveza, stalnih sredstava u obliku stvari i prava, kao i objašnjenja o eventualnim značajnim postbilansnim događajima. Također, budžetski korisnici su uz godišnje računovodstvene izvještaje u obavezi dostaviti analizu iskaza (tekstualni dio) u kojem će obrazložiti izvršenje budžeta.

Konstatovano je da je uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjena analiza iskaza (tekstualni dio izvještaja), međutim u analizi nisu posebno obrazložena sumnjiva i sporna potraživanja sa opisom mjera koje su poduzete radi naplate, niti su analizom obuhvaćena objašnjenja kratkoročnih razgraničenja koja su iskazana u značajnom iznosu. Također, nisu obrazložena odstupanja ostvarenih od planiranih izdataka za nabavku stalnih sredstava, niti su u analizu uključeni odgovarajući podaci iz prethodne godine. **Zbog navedenog, konstatovano je da analiza iskaza nije sačinjena u skladu s odredbama Pravilnika.**

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- **sačinjavati analizu iskaza (tekstualni dio) u kojoj se obrazlaže izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Prihodi

U finansijskim izvještajima iskazani su prihodi u iznosu od 7.844.991 KM i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 4.116.011 KM, najvećim dijelom zbog značajno većeg broja polaznika kadeta za obuku na Policijskoj akademiji. Iskazani prihodi se gotovo u cijelosti odnose na prihode od pružanja javnih usluga u iznosu od 7.837.610 KM, a njihovu strukturu većinom čine prihodi od pružanja usluga kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova za osnovnu policijsku obuku kadeta (6.026.665 KM), prihodi za isporuku matičnih obrazaca jedinicama lokalne samouprave (1.587.102 KM) i prihodi od naknada i taksi za polaganje stručnih ispita pred federalnim organima (196.565 KM).

Prihodi od pružanja usluga kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova za osnovnu policijsku obuku kadeta ostvaruju se na osnovu Odluke o visini troškova osnovne policijske obuke kandidata na Policijskoj akademiji Ministarstva,¹⁶ koju je donijela Vlada FBiH na prijedlog federalnog ministra unutrašnjih poslova. Odlukom o izmjeni Odluke o visini troškova osnovne policijske obuke kandidata na Policijskoj akademiji iz 2025. godine utvrđena je visina troškova školovanja kandidata za službu u policiji pohađanjem osnovne obuke na Policijskoj akademiji (osnovna obuka u trajanju od pet mjeseci za početni čin policajca iznosi 6.612 KM i od četiri mjeseca za čin mlađeg inspektora 4.829 KM, bez usluge ishrane i smještaja, koji koštaju 37,5 KM po danu).

Nadležna kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova provode izbor kandidata za obuku, a sa Ministarstvom se zaključuje ugovor kojim su definisana međusobna prava i obaveze i na osnovu kojeg se fakturiše pružanje ovih usluga.

Uvidom u fakture, utvrđeno je da je usluga obuke kandidata fakturisana u skladu sa Odlukom Vlade FBiH.

Prihodi za isporuku matičnih obrazaca jedinicama lokalne samouprave ostvareni su na osnovu Odluke Vlade FBiH o utvrđivanju cijene matičnih knjiga, izvoda iz matičnih knjiga, uvjerenja o državljanstvu i vjenčanog lista,¹⁷ koja je važila do 25. 6. 2025. godine. Nova Odluka Vlade FBiH¹⁸ kojom su utvrđene nove cijene obrazaca stupila je na snagu dan kasnije, 26. 6. 2025. godine.

Ministarstvo vrši nabavku obrazaca za potrebe jedinica lokalne samouprave u skladu sa Odlukom o osiguranju i odobravanju finansijskih sredstava za štampanje matičnih knjiga i izvoda matičnih knjiga FBiH¹⁹, a distribucija se vrši se na osnovu zahtjeva općina i gradova.

Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor utvrđeno je da budžetski korisnici koji u okviru svoje djelatnosti ostvaruju javne prihode, u skladu sa zakonskim propisima, dužni su vršiti kontrolu i sravnjenje prihoda kroz Izvještaj iz pomoćne knjige – modula AP – Pregled i potraživanje „BiH prihodi Budžeta Federacije BiH“, i poduzimati aktivnosti u cilju blagovremene naplate javnih prihoda.

Uvidom u fakture, utvrđeno je da je usluga isporuke obrazaca matičnih knjiga fakturisana u skladu sa navedenim odlukama Vlade FBiH, i da su općine i gradovi vršile uplatu na depozitni račun Budžeta FBiH, uz unos koda budžetske organizacije Ministarstva. Uvidom u obrazac „BiH Pregled uplata i primitaka“ utvrđeno je da su općine Busovača i Gornji Vakuf i gradovi Tuzla i Zenica izvršile uplate po fakturama za koje su

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 3/23, 28/23 i 59/25

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 82/24

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 48/25

¹⁹ „Sl. novine“, br.2/13



zatvorena potraživanja, ali za izvršene uplate u iznosu od 180.927 KM nije iskazan prihod na razdjelu Ministarstva. **Shodno navedenom, nije izvršena kontrola i sravnjenje prihoda kroz utvrđene izvještaje, što nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor, a prihodi za isporuku matičnih obrazaca jedinicama lokalne samouprave manje su iskazani u Glavnoj knjizi za izvršene uplate u iznosu od 180.927 KM.**

Prihodi od naknada i taksi za polaganje stručnih ispita pred federalnim organima ostvaruju se po uplatama fizičkih i pravnih lica za polaganja ispita iz obuke za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite i polaganje posebnog stručnog ispita za matičare.

Za obavljanje poslova zaštite ljudi i imovine, obuku i organizaciju polaganja ispita vrši Ministarstvo u skladu sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine²⁰ i provedbenim propisima ovog Zakona (fizička i tehnička zaštita, i poslovi odgovornih lica). Rješenjem iz 2022. godine²¹ utvrđena je visina troškova obuke, naknade za polaganje ispita i izdavanje certifikata za poslove zaštite ljudi i imovine i obavljanje poslova odgovornog lica (naknada za obuku za fizičku zaštitu i obavljanje poslova odgovornog lica 330 KM i za tehničku zaštitu 230 KM; naknada za ispit 150 KM i 50 KM za tehničku zaštitu, a naknada za izdavanje certifikata iznosi 20 KM).

Preporuka:

- **vršiti kontrolu i sravnjenje prihoda kroz izvještaje iz pomoćne knjige - modula AP - Pregled i pretraživanje "BiH prihodi Budžeta FBiH" u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.**

6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 18.786.836 KM, što u odnosu na planirano predstavlja izvršenje od 71%.

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane u iznosu od 8.135.931 KM, čine bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 6.672.352 KM. Obračun plaća i naknada je uređen Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova iz decembra 2024. godine i njegovim izmjenama i dopunama iz aprila 2025. godine (u daljem tekstu: Pravilnik o plaćama), Odlukom o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće (u daljem tekstu: Odluka)²² i kolektivnim ugovorima.²³ U Pravilniku o plaćama su navedeni propisi koji se primjenjuju za ostvarivanje plaća i naknada. Između ostalog, naveden je Zakon o unutrašnjim poslovima FBiH,²⁴ koji u članu 86. definiše da „za određena radna mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu i Upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima sredstva za plaće stiču se pod istim uvjetima koji važe za državne službenike i namještenike federalnih organa uprave, uvećana do 30% osnovne plaće“ i da „Vlada Federacije, na prijedlog ministra, utvrđuje radna mjesta iz stava (1) ovog člana“.

Na prijedlog ministra, Odluka na osnovu koje se vrši obračun dodatka na plaću pod posebnim uvjetima i odgovornostima predviđena članom 86. Zakona unutrašnjim poslovima FBiH je usvojena od strane Vlade FBiH u februaru 2025. godine.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 78/08 i 67/13

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 46/22

²² „Sl. novine“ FBiH“, br. 12/25

²³ Kolektivni ugovor za zaposlene u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije („Sl. novine FBiH“, br. 57/25) i Kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 98/23 i 46/25).

²⁴ „Sl. novine“ FBiH“, br. 81/14



Poslovnik o radu Vlade FBiH²⁵ u članu 27. definiše da u pripremi prednacrt, nacrt i prijedloga propisa odnosno drugog općeg akta, obrađivač obavezno usklađuje njihov tekst, odnosno pribavlja mišljenje od Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije (u daljem tekstu: Ured za zakonodavstvo), Federalnog ministarstva pravde (u daljem tekstu: FMP) i Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: FMF). Istim članom je propisano da federalni organi uprave i druga tijela federalne uprave su obavezani blagovremeno zatražiti mišljenja od prethodno navedenih tijela i sa tim tijelima uskladiti date primjedbe i sugestije, a ako se neka primjedba ili sugestija ne može prihvatiti dužni su dati pismeno izjašnjenje. Nadalje, u članu 28. definisano je da su tijela iz člana 27. dužna dati mišljenje obrađivaču odmah, a najkasnije u roku od sedam dana a najviše do 15 dana ako se radi o složenijim pitanjima.

Na osnovu prethodno navedenih odredbi, sačinjen je Prijedlog odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće i preduzete su aktivnosti na pribavljanju mišljenja tokom 2024. i 2025. godine. Navedenim prijedlogom obuhvaćene su 72 radna mjesta s procentom uvećanja u Ministarstvu (30% - 4; 25% - 3; 20% - 10; 15%-27; 10% - 28) i 86 radnih mjesta u Federalnoj Upravi Policije (30% - 3; 25% - 3; 20% - 10; 15%-63; 10% - 7). Kod Ministarstva inicijalni prijedlog se odnosio na poslove pod posebnim uvjetima i odgovornostima državnih službenika i namještenika u osnovnoj organizacionoj jedinici Policijska akademija i to radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi koji su neposredno i u kontinuitetu za poslove policije razvrstanih u 12 kategorija. Radna mjesta u Ministarstvu na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim odgovornostima su prvobitno predložena u formi: rukovodećih državni službenici, rukovodioci određenih osnovnih i unutrašnjih organizacionih i pojedini državni službenici i namještenici.

U mišljenju Ureda za zakonodavstvo²⁶, iznesene su načelne primjedbe da u Prijedlogu odluke nisu utvrđeni kriteriji kojima se određuje da se na nekom mjestu obavljaju poslovi pod posebnim odgovornostima. Također, predloženo je da se pored definisanja posebnih odgovornosti i davanje obrazloženja razloga i argumenata za ovo određivanje, izvrši preispitivanje radnih mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima u kontekstu rada sa opasnim materijama, rada na instrumentima koji zrače, izloženost buci, rad na visini, vodi, mračnim prostorijama i sl.

U mišljenju FMP²⁷ je navedeno da Prijedlog odluke nije u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH²⁸ (u daljem tekstu: Zakon o plaćama) koji je lex specijalis i Odluke o kriterijima za utvrđivanje radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i Federalnoj upravi policije (u daljem tekstu: FUP) koja će biti tretirana kao radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima²⁹(u daljem tekstu: Odluka o kriterijima). FMP je navelo da se neusaglašenost odnosi na član 3. Zakona o plaćama koji propisuje načela prema kojim zaposleni u organima vlasti koji obavljaju poslove istog radnog mjesta odnosno iste ili slične poslove imaju pravo na istu osnovnu plaću po vrsti i stepenu stručne spreme, što nije ispoštovano u prijedlogu odluke. Navedeno je i to da visina uvećanja plaće nije usklađena sa Zakonom o plaćama koji ima primat u primjeni kada su u pitanju naknade i plaće državnih službenika i namještenika. Naime, navedeni Zakon u članu 23. propisuje dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada u rasponu od 10% - 20%, dok je Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH predviđeno uvećanje do 30%. Također, ovim Zakonom je utvrđeno da dodaci na plaću čine sastavni dio osnovne plaće.

Ministarstvo je uputilo dopis – Prijedlog odluke s popratnim materijalima sekretaru Vlade FBiH krajem decembra 2024. godine, te je dato obrazloženje o postupanju u skladu sa pribavljenim mišljenjima i pismeno izjašnjenje na primjedbe i sugestije koje se ne mogu prihvatiti.³⁰ Obrazloženo je da je postupljeno u skladu sa primjedbama Ureda za zakonodavstvo, a za primjedbe FMP koje ukazuju da nije ispoštovano načelo „ista plaća za isto radno mjesto“ dato je izjašnjenje u nastavku. Navedeno

²⁵ Sl.novine“ FBiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10,39/20 i 67/21

²⁶ Dopis br. 02-02/2-30-855/24 od 25. 9. 2024. godine

²⁷ Dopis br. 03-02-6-3274/24 od 3. 10. 2024. godine

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19 – Presuda Ustavnog suda FBiH

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 60/16 i 86/16

³⁰ Dopis br. 01-03-02-2-83/24 od 27.12. 2024. godine



je da predmetna Odluka nije ni u kakvoj vezi sa ovom odredbom Zakona o plaćama jer njome nije utvrđena osnovna plaća nego posebni uvjeti i odgovornosti kod određenih radnih mjesta uređeni posebnim zakonom. U vezi Odluke o kriterijima je navedeno da se Prijedlogom Odluke ona stavlja van snage.³¹

U konačnom Prijedlogu odluke koji je stavljen na dnevni red Vlade FBiH, 13. 2. 2025. godine³² priložena su mišljenja Ureda za zakonodavstvo i FMP, te je navedeno da je prijedlog usaglašen sa primjedbama i sugestijama FMF koje su date usmeno službenicima Ministarstva i FUP-a i u skladu je sa odobrenim budžetskim sredstvima u 2025. godini. Prema prezentiranim informacijama Ministarstvo se obraćalo pet puta FMF za mišljenje.

Odlukom Vlade FBiH, 13. 2. 2025. godine usvojen je prijedlog Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i FUP-u na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće, kojom je obuhvaćeno 75 od 187 sistematizovanih radnih mjesta u Ministarstvu i 157 radnih mjesta u FUP-u.

Odluka je donesena bez zvaničnog mišljenja FMF, na osnovu nepotpunih informacija, i suprotno proceduri definisanoj u Poslovniku o radu, a njene odredbe su stupile na snagu 19. 2. 2025. godine. Mišljenje FMF³³ je sačinjeno 21. 2. 2025. godine, 8 dana poslije usvajanja Odluke, a referira se na zahtjeve za mišljenje koje je Ministarstvo uputilo u periodu od 27. 12. 2024 – 12. 2. 2025. godine. FMF je između ostalog, navelo da postoji nesklad i neujednačenost kod selekcija radnih mjesta institucija za koje je Ministarstvo podnijelo prijedlog, i istaklo načelo „ista plaća za isto radno mjesto“ u skladu sa članom 3. Zakona o plaćama, te da bi diskriminirajući pristup prijedloga Odluke mogao izazvati tužbe zaposlenih.

U obrazloženju Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i FUP-u na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće se navodi da su radna mjesta obuhvaćena tačkom III³⁴ uvjetovana finansijskim sredstvima u Budžetu FBiH za 2025. godinu, i da nisu obuhvaćena sva radna mjesta koja su sistematizovana Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva. Izostavljena su određena radna mjesta u okviru kojih se obavljaju poslovi pod posebnim odgovornostima utvrđene u tački III, stav (2) Odluke (poslovi državljanstva, matičnih knjiga i dr.) i koja će biti predmet odluke kada se u budžetu FBiH osiguraju finansijska sredstva za ta radna mjesta.

Revizijom je utvrđeno da je prije dostavljanja Prijedloga odluke na razmatranje Vladi FBiH izvršeno usklađivanje sa mišljenjem Ureda za zakonodavstvo u dijelu definisanja posebnih odgovornosti, ali nije razmotren prijedlog preispitivanja radnih mjesta u pogledu uvjeta rada u kontekstu rada sa opasnim materijama, na instrumentima koji zrače, izloženost buci i dr. U prijedlogu odluke koji je upućen nadležnim tijelima je navedeno 12 kategorija poslova koji se obavljaju pod posebnim uvjetima i odgovornostima u Policijskoj akademiji, dok je Odlukom uvedena i 13 kategorija : poslovi analitičke i statističke obrade podataka o pitanjima koji se odnose na školovanje, stručno osposobljavanje i usavršavanje polaznika Akademije.

Prema Odluci, posebne odgovornosti se odnose na radna mjesta u Ministarstvu na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim odgovornostima i koja imaju dodatnu odgovornost za rad organizacione jedinice, odgovornost za specifična materijalno-tehnička sredstva (oružje, municija, uniforma i dr.), donošenje važnih odluka, upravljanja ljudskim resursima te povećanu odgovornost za izvršenje poslova koji imaju veliki uticaj na poslovanje Ministarstva, poslovi koji zahtijevaju brze i precizne odluke u kriznim situacijama, rad sa povjerljivim i visokoosjetljivim podacima i dr. (sekretar 30%, pomoćnici ministra 25% i dr.). Nadalje, Odlukom je definisano da su radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima (u Ministarstvu) ona u organizacionoj jedinici Policijska akademija, na kojima se obavljaju poslovi koji su neposredno i u kontinuitetu vezani za poslove policije: osnovna policijska obuka i praktična; poslovi obuke u rukovanju

³¹ Istim je stavljena i van snage Odluka o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće (Sl. novine FBiH 23/17)

³² Dopis 01-03-02-2-83/24 od 13. 2. 2025. godine

³³ Dopis br. 06-02-4-694/24-25 od 21.2.2025

³⁴ Tačka III Odluke se odnosi na radna mjesta u Ministarstvu, a IV na radna mjesta u FUP-u



oružjem - poslovi obuke u gađanju vatrenim oružjem i poslovi vezani za funkcioniranje streljane; poslovi obuke iz oblasti sigurnosti saobraćaja; poslovi izvođenja strojeve obuke; poslovi stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika i dr.

Provedenom revizijom konstatovano je da su ovom Odlukom obuhvaćena radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uslovima i dodatnim odgovornostima u FUP dok sistematizovana radna mjesta istog naziva i opisa posla u Ministarstvu nisu obuhvaćena ovim propisom (npr. stručni savjetnik – glavni knjigovođa, viši stručni saradnik – finansijsko – materijalni knjigovođa, viši referent – finansijski knjigovođa, stručni savjetnik za javne nabavke i dr.). Visina dodatka za iste pozicije unutar Ministarstva su različito određene kao npr: pomoćnicima ministara za pravne; materijalno – finansijske; opće i zajedničke poslove utvrđeni su dodaci od 25% dok pomoćniku ministra u Jedinici za Internu reviziju je utvrđen dodatak od 15%, od 15 predavača na nastavnim predmetima, devet predavača ima utvrđen dodatak od 15%, a šest, dodatak od 10%. U Prijedlogu odluke kao i konačnoj Odluci, razdvojene su kategorije posebni uvjeti rada koji se vezuju za organizacionu jedinicu Policijska akademija i radna mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim odgovornostima³⁵. U konačnoj Odluci, obuhvaćeno je 75 radnih mjesta u Ministarstvu što je više za tri u odnosu na prvobitno predložena 72.³⁶

Zakon o unutrašnjim poslovima u članu 86. definiše dodatak za određena radna mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i FUP na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima. U skladu sa navedenim članom, usvojena je Odluka o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i FUP-u na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima i procentom uvećanja osnovne plaće, bez zvaničnog mišljenja FMF i bez preispitivanja radnih mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uslovima u skladu sa mišljenjem Ureda za zakonodavstvo. Revizijom je utvrđeno da ni konačnom Odlukom nisu dosljedno obuhvaćena radna mjesta sa istim ili sličnim opisom poslova, niti je prezentovana dokumentacija koja potvrđuje izvršeno preispitivanje uvjeta rada. Ministarstvo je Vladi FBiH uputilo prijedlog Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima, prije pribavljenog zvaničnog mišljenja Federalnog ministarstva finansija. Odluka Vlade FBiH donesena je na osnovu materijala koji nije sadržavao primjedbe i sugestije Federalnog ministarstva finansija u vezi potencijalnih tužbi zaposlenih.

Također, nije prezentovana dokumentacija koja potvrđuje da je izvršeno usklađivanje sa mišljenjem Ureda za zakonodavstvo u dijelu koji se odnosi na preispitivanje uvjeta rada, što može imati za posljedicu tužbe zaposlenih. Navedeno nije u skladu s Poslovníkom o radu Vlade FBiH.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,³⁷ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH³⁸ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.³⁹ Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.463.579 KM i najvećim dijelom se odnose se na: naknade za topli obrok (575.820 KM), naknade učenicima i studentima za vrijeme prakse (411.750 KM), naknade za prevoz na posao i sa posla (151.767 KM), regres za godišnji odmor (144.457). Provedenom revizijom konstatovano je da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih izvršeni u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

³⁵ Princip razdvajanja radnih mjesta koji se obavljaju pod posebnim uvjetima od posebnih odgovornosti je primjenjen i kod Prijedloga i Odluke FUP-a.

³⁶ Procenti uvećanja u Ministarstvu: (30% - 4; 25% - 3; 20% - 6; 15%-20; 10% - 42) i 157 radnih mjesta u FUP, što je manje za 28 radnih mjesta u odnosu na predloženih 185 (30% - 7; 25% - 9; 20% - 4; 15%-63; 10% - 74).

³⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

³⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



Preporuka:

- **preispitati pravnu valjanost donošenja Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije u pogledu radnih mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uslovima i odgovornostima.**

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 5.590.287 KM.

Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge iskazani su u iznosu od 153.148 KM. U strukturi ovih izdataka na izdatke za mobilne telefone se odnosi 11.432 KM.

Procedurom o načinu korištenja i upotrebe službenih mobilnih i fiksnih telefona od 27. 12. 2023. godine (u daljem tekstu: Procedura) uređeno je da pravo na korištenje službenog mobilnog telefona imaju ministar neograničeno, zatim rukovodeći državni službenici, šef Kabineta, vozač u Kabinetu ministra i drugi državni službenici uz saglasnost ministra do 50 KM mjesečno. Procedurom je također uređeno da ministar donosi pojedinačna rješenja za korisnike s odobrenom potrošnjom.

Međutim, dva telefona data su na korištenje Federalnoj upravi policije koja je u sastavu Ministarstva (v.d. direktorima⁴⁰ u različitim periodima i direktoru na osnovu reversa), što nije u skladu sa navedenom Procedurom.

Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara iskazani su u iznosu od 3.570.752 KM, a najznačajniji se odnosi na izdatke za matične knjige i obrasce (2.128.678 KM), izdatke za odjeću i uniforme (1.277.285 KM) i izdatke za nabavku hrane i prehrambenog materijala (734.846 KM).

Izdaci za matične knjige i obrasce se odnose na knjige i obrasce koje Ministarstvo nabavlja za potrebe lokalnih samouprava u skladu s Odlukom o osiguranju i odobravanju finansijskih sredstava za štampanje matičnih knjiga i izvoda matičnih knjiga FBiH.⁴¹ Prema finansijskoj evidenciji u 2025. godini izvršena je nabavka u vrijednosti 1.833.503 KM na osnovu zaključenog ugovora o javnoj nabavci.

Izdaci za odjeću i uniforme odnose se na nabavke uniformi i dijelova uniformi za kadete Policijske akademije koje se provode prema planu obuka koje Ministarstvo pruža za kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova. Prema podacima iz finansijske evidencije u toku 2025. godine izvršena je nabavka u vrijednosti 577.529 KM, na osnovu zaključenog ugovora o javnoj nabavci.

Nabavka hrane vrši se za potrebe kadeta koji se školuju na Policijskoj akademiji kroz postupke javne nabavke i odnosi se na prehrambene artikle i napitke, meso i suhomesnate proizvode, i voće i povrće. Nabavka hrane vršene su na osnovu zaključenih okvirnih sporazuma po postupcima javnih nabavki iz 2023., 2024. i 2025. godine.

Izdaci za ugovorene usluge iskazani su u iznosu od 1.100.248 KM, a najvećim dijelom odnose se na izdatke za: druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (244.267 KM), rad u komisijama (227.359 KM) i hardverske i softverske usluge (198.222 KM).

Izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada iskazani su u neto iznosu od 244.267 KM i u odnosu na prethodnu godinu uvećani su više od 50%. Značajan dio izdataka odnosi se na isplate vanjskim saradnicima za obavljanje poslova koji spadaju u redovne radne zadatke za koje su sistematizovana radna mjesta (poslovi instruktora i nastavnika na nastavnim predmetima na Policijskoj akademiji) i poslove stručne i konsultativne pomoći u Sektoru za materijalno – finansijske poslove i u oblasti javnih nabavki. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da su se određeni ugovori na poslovima predavača zaključivali na period od dva mjeseca u kontinuitetu cijelu godinu, kao i da je vršen angažman predavača za potrebe realizacije kurseva na Policijskoj akademiji po unaprijed definisanoj cijeni. Ministarstvo je provelo proceduru javnog oglašavanja za značajan broj radnih mjesta koja su bila upražnjena u toku 2025. godine u Sektoru za materijalno – finansijske poslove (stručni savjetnik za poslove planiranja, izvršenja i analize budžeta, stručni savjetnici i šef odsjeka za javne

⁴⁰ Jedan telefon na osnovu reversa koristila su dva v.d. direktora

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/13

nabavke). Međutim, i dalje najveći broj angažmana po osnovu ugovora o djelu se odnosi na sistematizovana radna mjesta u organizacionoj jedinici Policijska akademija na poslovima predavača.

Provedenom revizijom konstatovano je da se značajan broj ugovora o djelu zaključivao u kontinuitetu tokom cijele godine za radna mjesta i poslove sistematizovane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.

Izdaci za rad komisija odnose se na neto naknade za rad u komisijama koje su formirane na osnovu posebnih propisa (kao npr. komisija za polaganje ispita za matičare i ispita iz obuke za obavljanje poslova fizičke, tehničke zaštite i obavljanja poslova odgovornog lica, koje se finansiraju od uplata fizičkih lica) i komisija koje su imenovane u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljnjem tekstu: Uredba),⁴² koje se osnivaju po potrebi, kao što su komisije za javne nabavke, tim za kvalitet za realizaciju obaveza koje proizilaze iz zahtjeva Standarda ISO 9001:2015, za provođenje redovnog popisa, te radna grupa za Evropske integracije.

Članom 3. Uredbe, između ostalog je definisano da broj članova radnog tijela može biti do pet, uključujući predsjednika, s određenim izuzetkom. Ministarstvo je donijelo Proceduru o načinu rada i kriterijima za utvrđivanje visine naknade za rad radnih tijela i tokom perioda vršilo njene izmjene i dopune (u daljnjem tekstu: Procedura)^[1]. Navedenom Procedurom je uređeno da broj članova radnih tijela, osim komisija za polaganja ispita, ne može biti veći od tri, uključujući i predsjednika radnog tijela.

Uvidom u rješenja o imenovanju radnih tijela/komisija utvrđeno je da se u određenim komisijama imenuje znatno veći broj od predviđenih Uredbom i iz redova drugih organa (FUP, kantonalnih MUP), a da se isplate naknada članovima, zaposlenicima vrši iz budžetskih sredstava Ministarstva. Uvidom u rješenje o imenovanju Tima za kvalitet za realizaciju obaveza koje proizilazi iz zahtjeva standarda ISO 9001:2015 utvrđeno je da je od imenovanih 20 članova uključujući i zamjenske članove, 13 uposlenika Ministarstva. Na osnovu rada u ovoj komisiji, u toku 2025. godine, uposlenicima Ministarstva je isplaćena naknada u iznosu 35.150 KM. Prema izvještajima o visini isplaćenih naknada za rad radnih tijela, isplata naknada se vršila na mjesečnoj osnovi za devet do 10 članova u visini od 185 KM do 370 KM. Rješenjem o imenovanju radne grupe za evropske integracije i njegovim izmjenama dopunama ukupno je imenovano 26 članova, od čega je 13 uposlenika ispred Ministarstva. Zadatak radnog tijela je koordinacija i podrška realizaciji svih aktivnosti i obaveza koje proizilaze iz procesa pridruživanja EU (učesće predstavnika Ministarstva u radnim grupama za EU, priprema materijala i učesnika Ministarstva za učesća na sastancima za odbore i pododbore za EU i dr.). Na osnovu rada u ovom radnom tijelu u toku 2025. godine, uposlenicima Ministarstva je isplaćena naknada u iznosu 19.758 KM. Prema izvještajima o visini isplaćenih naknada za rad radnih tijela, isplata naknada se vršila periodično za osam do 12 članova u visini od 370 KM i 296 KM za lice zaduženo za administrativno tehničke poslove.

Uvidom u izvještaje o radu komisija, utvrđeno je da su se radni zadaci obavljali van radnog vremena i da su se stekli uvjeti za isplatu naknade u skladu sa članom 8. Uredbe.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,⁴³ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,⁴⁴ Zakonom o doprinosima⁴⁵ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.⁴⁶ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Ministarstvo kod imenovanja pojedinih radnih tijela nije uzelo u obzir maksimalan broj od pet članova utvrđen članom 3. Uredbe. U Tim za kvalitet za realizaciju obaveza koje proizilazi iz zahtjeva

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24

^[1] Procedura donesena u 9/2015, izmjene i dopune vršene 6/2016, 11/2016, 5/2017, 4/2019, 12/2022, 8/2023 i 2/2024

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24, 11/25, 22/25, 33/25, 43/25, 60/25

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23, 28/23, 33/25

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08; 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 06/22, 19/23, 48/25



standarda ISO 9001:2015 imenovano je 20 članova, a u Radnu grupu za evropske integracije 26, od čega je obračun i isplata naknade izvršena za 10 odnosno 12 članova koji su zaposlenici Ministarstva. Zbog navedenog, nije postupljeno u skladu sa Uredbom,⁴⁷ što je imalo za posljedicu isplatu budžetskih sredstava u većem iznosu za ove komisije.

Izdaci za hardverske i softverske usluge se najvećim dijelom odnose na izdatke po osnovu ugovora za usluge održavanja Jedinostvenog centralnog matičnog registra, koji se realizuje u skladu sa zaključenim ugovorom o javnim nabavkama.

Preporuke:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;**
- **broj članova radnog tijela imenovati u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe;**
- **dodjelu službenih mobilnih telefona vršiti prema utvrđenim pravima, u skladu sa Procedurom o načinu korištenja i upotrebi službenih mobilnih i fiksnih telefona.**

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 82.150 KM, a odnose se na tekuće transfere neprofitnim organizacijama (15.000 KM) i tekuće transfere u inostranstvo (67.150 KM).

Tekući transferi neprofitnim organizacijama odnose se na transfere udruženjima „Bosna“ i „Lasta“ kao pomoć porodicama poginulih pripadnika ovih odreda policije.

Tekući transferi u inostranstvo najvećim dijelom odnose se na izvršenje sudskih presuda po tužbama iz radnog odnosa (37.265 KM) i ostale tekuće rashode (29.885 KM).

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, u članu 7. propisano je da se obrasci popunjavanju unosom podataka sa odgovarajućeg ekonomskog koda iz Glavne knjige Trezora⁴⁸.

Utvrđeno je da je prilikom unosa podataka u Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta iz Glavne knjige trezora pozicija Drugi tekući rashodi unesena u okviru pozicije Tekući transferi u inostranstvo, što nije u skladu sa Pravilnikom.

Preporuka:

- **Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta popunjavati preuzimanjem pozicija iz Glavne knjige, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.**

6.1.2.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava iskazani su u iznosu od 4.448.090 KM, od čega je rekonstrukcija i investiciono održavanje 3.329.948 KM i nabavka opreme 1.118.142 KM.

Uredbom o dopuni Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH⁴⁹ u članu 16a. utvrđeno je da izuzetno od člana 16. obaveze za koje će računi ili konačna situacija biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini, mogu teretiti budžet tekuće godine evidentiranjem u korist konta kratkoročnih razgraničenja rashoda, ako su ispunjeni sljedeći uslovi: a) provedena kompletna zakonom predviđena procedura javne nabavke robe i izvođenja radova i usluga, te kod kojih su zaključeni ugovori o nabavci robe, odnosno izvođenju radova i usluga sa odabranim izvođačima u tekućoj godini i b) da su za predviđenu robu i uslugu odobrena sredstva u tekućem budžetu.

⁴⁷ Skrećemo pažnju da je Zakonom o plaćama u članu 41. definisano da maksimalna mjesečna naknada za rad u komisijama iznosi do 1,5 osnovice plaće, izuzev naknada koje se finansiraju iz uplata fizičkih i pravnih lica.

⁴⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21, 97/23

⁴⁹ „Sl. novine FBiH“ br. 34/14, 66/23 i 12/25



Utvrđeno je da se najveći dio izdataka za nabavku stalnih sredstava (3.196.256 KM) odnosi na sredstva koja su odobrena Budžetom za 2025. godinu, za koja je provedena procedura javne nabavke te zaključeni ugovori u 2025. godini, a nisu utrošena. Na osnovu narudžbenica, u navedenom iznosu iskazani su izdaci za rekonstrukciju i investiciono održavanje u iznosu od 2.956.936 KM i izdaci za nabavku opreme u iznosu od 239.320 KM. Shodno Uredbi, ova sredstva terete budžet tekuće godine, te je potražno izvršeno evidentiranje u korist konta Kratkoročno razgraničeni rashodi.

Izdaci iskazani na osnovu ispostavljenih faktura odnose se na nabavku licenci za e-pisarnicu (109.428 KM), namještaja (96.232 KM), rekonstrukciju dvije garaže u krugu Policijske akademije (83.213 KM) i nabavku mobilnih telefona (50.895 KM).

Odlukom ministra od 24. 11. 2025. godine pokrenut je postupak javne nabavke mobilnih telefona procijenjene vrijednosti 58.383 KM.⁵⁰ Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije preuzelo je 18 ponuđača, a ponude se dostavila tri. Nakon provedene e-aukcije prvorangirani ponuđač je Moon d.o.o. Zenica, sa kojim je postignuta cijena od 50.895 KM, umanjena u odnosu na inicijalnu ponudu za 6.289 KM, odnosno 11%. Ugovor je dodijeljen ovom ponuđaču za nabavku 17 mobilnih telefona sa punjačima i zaštitnim staklom, i izvršena je isporuka modela iPhone 17 ProMax, čija cijena iznosi 2.916 KM/kom.

Konstatovano je da je Ministarstvo izdvojilo značajna novčana sredstva za kupovinu 17 mobilnih telefona visoke cjenovne klase u ukupnom iznosu od 50.895 KM, od kojih je deset dodijeljeno na korištenje zaposlenicima Ministarstva.

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe u Bilansu stanja iskazane su u iznosu od 7.757.970 KM.

Na poziciji Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazana je razlika Aktive i Pasive u iznosu od 4.743.619 KM.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.571.657 KM i većinom se odnose na potraživanja od pravnih lica za isporučene robe i usluge 1.249.348 KM i na sumnjiva i sporna potraživanja iz ranijih godina 271.595 KM.

Potraživanja od pravnih lica za isporučene robe i usluge najvećim dijelom čine potraživanja od Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo u iznosu od 1.044.648 KM za pružene usluge obuke policajaca sa područja kantona.

Najveći dio sumnjivih i spornih potraživanja čine potraživanja po osnovu izvršenih obuka policajaca od Ministarstva unutrašnjih poslova Unsko-sanskog kantona u iznosu 233.557 KM iz 2015. godine. Izvršena su utuženja ovih potraživanja, te je većina presuda izvršna.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.442.312 KM i odnose se na kratkoročno razgraničene rashode po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova u iznosu od 547.368 KM i ispravku vrijednosti zaliha na kraju godine (894.944 KM).

6.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 9.380.384 KM (nabavne vrijednosti od 17.603.527 KM i ispravke vrijednosti od 8.223.143 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Stalna sredstva čine: građevine (7.584.995 KM), oprema (7.601.866 KM), sredstva u obliku prava (2.141.686 KM), sredstva u pripremi (269.773 KM), sredstva van upotrebe (5.199 KM) i zemljište (7 KM).

⁵⁰ Vrijednost je sa uključenim PDV-om



Objekti i zemljište koje koristi Ministarstvo, ukupne knjigovodstvene vrijednosti od 7.585.002 KM, odnose se na imovinu Republičkog sekretarijata za unutrašnje poslove SR BiH, za koje Ministarstvo nije upisano kao nosilac prava vlasništva. Federalno pravobranilaštvo dalo je mišljenje da se uknjižba prava vlasništva na nekretninama može izvršiti samo na osnovu isprave kojom se jasno i nedvosmisleno potvrđuje vlasništvo, te da još uvijek nije donesen propis o podjeli imovine ranijeg Ministarstva unutrašnjih poslova SR BiH.

U okviru ove vrijednosti, iskazano je zemljište po jediničnoj vrijednosti od 1 KM i 19 građevinskih objekata navedene vrijednosti od 20 KM. Vrijednosti ove imovine jednake su kao i prethodnih godina i, prema obrazloženju odgovornih osoba Ministarstva, unesene su u knjigovodstvene evidencije u jediničnoj vrijednosti kako se ne bi izgubila evidencija o sredstvima, i kako bi se po rješavanju statusa vlasništva ili pravom raspolaganja ista mogla evidentirati nakon izvršene procjene njihove vrijednosti.

Zbog navedenog, konstatovano je da Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu imovine koju koristi i koja je u poslovnim knjigama na 31. 12. 2025. godine iskazana u iznosu od 7.585.002 KM sadašnje vrijednosti, na šta je Ured za reviziju skretao pažnju u ranijim izvještajima Ministarstva.

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.757.970 KM.

Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 4.781.307 KM čine kratkoročno razgraničeni prihodi dugovno iskazani u iznosu od 7.357.687 KM i razgraničeni rashodi u iznosu od 12.138.914 KM⁵¹.

U strukturi kratkoročno razgraničenih prihoda (konto 391191) dio se odnosi na potraživanja za isporučene robe i usluge (1.249.347 KM), i ostala potraživanja (322.309 KM).

Uvidom u analitički bruto bilans utvrđeno je da je pozicija kratkoročno razgraničenih prihoda iskazana dugovno u iznosu od 7.357.687 KM, iako bi u potražnom saldu trebala odgovarati iznosu iskazanih potraživanja, zbog čega je zatraženo obrazloženje.

Prezentiran je zahtjev za preknjižavanje duplih knjiženja, koji je Ministarstvo uputilo Federalnom ministarstvu finansija od 19. 2. 2026. godine, i zatražilo da im se omogući provedba korekcija. U obrazloženju zahtjeva je navedeno da je kroz program Core, izvršeno duplo knjiženje i na dugovnoj strani konta duplirane su uplate u iznosu od 8.929.046 KM, dok je isti iznos ostao neproknjižen na kontu Razgraničeni rashodi za avanse 391293 zbog nepovezanih uplata. Dalje se navodi da je provjerom kartica u Core sistemu utvrđeno da su uplate vršene po predračunima i da je njihovim uparivanjem došlo do dupliranja podataka.

Međutim, napominjemo da je Federalno ministarstvo finansija 21. 11. 2025. godine uputilo svim budžetskim korisnicima Instrukciju za predbilansne radnje za 2025. godinu. Instrukcijom je utvrđeno da za eventualna neslaganja, ispravke pogrešnih knjiženja i preknjiženja budžetski korisnici, putem modula Glavne knjige vrše unos transakcija najkasnije do 15. februara 2026. godine, za period decembar 2025. godine. S obzirom na to da je Ministarstvo uputilo zahtjev za korekcijama 19. 2. 2026., a nakon isteka utvrđenog roka, nije postupilo u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.

Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine⁵² propisano je da se unos podataka u poslovne knjige zasniva na vjerodostojnim i urednim knjigovodstvenim ispravama, koja je pisani dokaz o nastaloj finansijskoj promjeni, odnosno transakciji u budžetu.

Uvidom u analitički bruto bilans i ostalu relevantnu dokumentaciju utvrđeno je da su kratkoročno razgraničeni prihodi iskazani u dugovnom saldu u iznosu od 7.357.687 KM, iako po svojoj prirodi ne mogu imati takav saldo, te ne predstavljaju realno iskazano stanje ove bilansne pozicije. Nerealno iskazano stanje nastalo je zbog višestrukih knjiženja faktura za obuku kadeta⁵³ u

⁵¹ Razgraničeni rashodi odnose se na razgraničene rashode za nabavku roba i usluga po osnovu zaključenih ugovora u 2025. (3.206.081 KM), i razgraničene rashode za avanse (8.932.833 KM).

⁵² Sl. novine FBiH, br. 34/14

⁵³ Faktura br. 2300003437 od 20.12.2024 (1.640.005 KM); Faktura br. 2300003379/2024 od 6.12.2024. (673.695 KM) i faktura br. 2300008618/2025 od 31.12.2025. (766.957 KM)



Core aplikaciji, na istom nalogu i pod istim datumom. Također, pozicija razgraničenih rashoda za avanse iskazana je u iznosu od 8.929.046 KM u potražnom saldu, iako Ministarstvo ne raspolaže vjerodostojnom dokumentacijom koja bi predstavljala osnov za ova knjiženja.

Konstatovano je da korekcije pogrešnih knjiženja nisu izvršene prije sačinjavanja finansijskih izvještaja, niti je postupljeno u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija o predbilansnim radnjama za 2025. godinu. Zbog navedenog, razgraničeni rashodi za avanse i razgraničeni prihodi nisu tačno i realno iskazani u Glavnoj knjizi, što nije u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom odnose se na obaveze prema dobavljačima (1.679.959 KM) i na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i izvršnih sudskih rješenja iz radnih sporova (547.368 KM). Obaveze prema dobavljačima u većini jesu fakture iz decembra 2025. godine.

Obaveze prema zaposlenicima odnose se najvećim dijelom na obračunate plaće za decembar 2025. godine, koje su isplaćene u januaru 2026. godine.

Preporuka:

- **provesti korekcije knjiženja na kratkoročnim razgraničenjima s ciljem realnog iskazivanja u Glavnoj knjizi Trezora, a unos podataka u poslovne knjige zasnivati na vjerodostojnim i urednim knjigovodstvenim ispravama, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine.**

6.2.4 Popis sredstava i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH (u daljem tekstu: Zakon) utvrđeno je da je pravno lice dužno na početku poslovanja, kao i najmanje jednom godišnje, sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina ili neki drugi obračunski period određen ovim Zakonom, izvršiti popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem.

Također je definisano da se internim općim aktom i odlukom o popisu utvrđuje postupak provođenja popisa imovine i obaveza (određivanje komisije, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem).

Ministarstvo je donijelo Procedure o postupku provođenja popisa imovine, potraživanja, zaliha i obaveza,⁵⁴ kojim se uređuje postupak provođenja popisa, način i rokovi vršenja, rad komisija i sačinjavanje izvještaja o izvršenom popisu.

Članom 22. Zakona utvrđeno je na kraju popisa popisna komisija sastavlja izvještaj o obavljenom popisu, utvrđuje viškove i manjkove i dostavlja ga na razmatranje tijelu nadležnom za razmatranje rezultata popisa za odlučivanje o popisu, u roku utvrđenom internim općim aktom, odnosno odlukom o popisu, a najkasnije 45 dana od dana isteka poslovne godine.

Rješenjem ministra o imenovanju komisija za provođenje redovnog popisa za 2025. godinu od 31. 12. 2025. godine imenovane su pojedinačne i centralna popisna komisija. Rješenjem je utvrđeno da je Centralna popisna komisija dužna sačiniti izvještaj o izvršenom popisu sa prijedlogom knjiženja eventualnih razlika po utvrđenom stanju sredstava i obaveza, te prijedlozima za rashod popisnih komisija do 31. 1. 2026. godine i izvještaj dostavi ministru. Rješenjem o izmjeni rješenja o imenovanju komisija za provođenje redovnog popisa od 16. 2. 2026. godine produžen je rok Centralnoj popisnoj komisiji za sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o izvršenom popisu ministru do 31. 3. 2026. godine. **Utvrđeno je da popis imovine i obaveza nije okončan do produženog roka, i da je Izvještaj Centralne popisne komisije o popisu imovine i obaveza na 31. 12. 2025. godine usvojen Odlukom ministra od 20. 4. 2026. godine.**

Godišnji popis na 31. 12. 2025. godine okončan je u aprilu 2026. godine i nije izvršen u zakonskom roku, a najkasnije 45 dana od dana isteka poslovne godine, zbog čega nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o

⁵⁴ Br. 01-03-02-3-123/19 od 14. 1. 2020.



računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***popis imovine i obaveza i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem provoditi u zakonskom roku, a izvještaj o obavljenom popisu dostavljati na razmatranje ministru, u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.***

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Na vanbilansnoj evidenciji iskazan je iznos od 250.631 KM, od čega se na obaveze po pravosnažnim sudskim presudama po osnovu nadoknade sudske presude i materijalne štete odnosi 128.145 KM, a na tuđa stalna sredstva 122.486 KM.

Evidenciju po pravosnažnim sudskim presudama i plaćanje ovih obaveza vrši Federalno ministarstvo finansija, koje o izvršenim isplatama obavještava Ministarstvo na osnovu čega se smanjuje iznos obaveza.

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Procedure o nabavkama i ugovaranju⁵⁵ (u daljem tekstu: Procedure) kojim je definisan način ispitivanja tržišta, imenovanje i rad komisije za javne nabavke, žalbeni postupak, provođenje direktnih sporazuma, rokovi u postupanju i način cirkulisanja dokumentacije i arhiviranje, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je radno mjesto službenika za javne nabavke u Odsjeku za javne nabavke, a od ukupno sedam sistematizovanih radnih mjesta na 31. 12. 2025. godine popunjeno je radno mjesto stručnog saradnika za prikupljanje podataka i vođenje evidencija koje služe u postupku nabavke roba usluga i radova sa tri izvršioca⁵⁶. U periodu juli-august 2025. Ministarstvo je angažovalo fizičko lice na ugovor o djelu za pružanje stručne i konsultativne pomoći prilikom pripreme i objave tenderske dokumentacije i javnih poziva, kao i izjašnjenja po eventualnim žalbama.

Procedurama je utvrđeno da se postupak javne nabavke zasniva na planu nabavke roba i usluga koji donosi federalni ministar. Sektor za materijalno-finansijske poslove dostavio je Kabinetu ministra prijedlog Plana nabavki za 2025. godinu iz sistema „e-Nabavke“ ukupne procijenjene vrijednosti 5.712.737 KM. Plan je odobren 21. 2. 2025. godine potpisom lica po ovlaštenju. Nije donesena odluka ministra kojom se usvaja Plan, a odluke o izmjenama i dopunama su donesene prilikom usvajanja izmjena i dopuna plana.

U toku godine doneseno je 14 izmjena i dopuna Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 17.527.539 KM.

Uvidom u dostavljeni prečišćeni plan nabavki za 2025. godinu konstatovano je da je kao i prethodne godine sačinjen zbirni plan javnih nabavki za Ministarstvo i Federalnu upravu policije, bez navođenja podzbirova po korisniku. Shodno datoj preporuci da se plan javnih nabavki sačini za Ministarstvo kao zasebnog budžetskog korisnika, upućen je dopis Agenciji za javne nabavke. Agencija je u odgovoru 22. 5. 2025. godine navela da je registracija ugovornih organa na portalu javnih nabavki uređena u skladu sa Pravilnikom o dodjeljivanju identifikacionih brojeva, registraciji i identifikaciji i evidencijama poreznih obveznika na teritoriji FBiH, i da je analizom identifikacionog broja Ministarstva konstatovano da je Federalna uprava policije dio Ministarstva, odnosno da se radi o jednom pravnom licu koje ima poslovnu jedinicu. Zbog navedenog, u odgovoru se navodi da ne postoji mogućnost kreiranja odvojenih planova.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

⁵⁵ 01-03-02-1-1051/23 od 24. 4. 2023. godine

⁵⁶ U martu 2026. godine radni odnos zasnovali su šef Odsjeka za javne nabavke i dva stručna savjetnika za javne nabavke.



Vrsta postupka	Planirane nabavke*		Provedene nabavke**			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	41	13.330.833,75	30	9.270.287,94	70%	8	6.088.412
Konkurentski zahtjev	23	829.114,65	16	407.936,47	49%	3	119.765
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	3	230.864,00	2	12.850,00	6%	-	-
Direktni sporazum	128	851.411,00	116	277.086,00	33%	9	138.579
Aneks II	9	530.441,00	6	243.052,00	46%	1	78.850
Ograničeni postupak	2	192.127,00	2	163.290,00	85%	1	52.400
Ukupno	206	15.964.791	172	10.374.502	65%	22	6.478.006

Shodno tabeli, vrijednost provedenih postupaka je u odnosu na planirane manja za 5.590.289 KM, odnosno 35%. U obrazloženju je navedeno da se u manjoj realizaciji 2.073.103 KM odnosi na razliku u cijeni koja je postignuta u postupku e-aukcije, a 3.517.185 KM na postupke koji nisu započeti, dijelom zbog kadrovske podkapacitiranosti.

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su slijedeće nepravilnosti:

- U postupku „Nabavke uniformi i dijelova uniformi za kadete Policijske akademije po lotovima“ procijenjene vrijednosti 1.684.800 KM donesena je Odluka o pokretanju postupka početkom marta 2025. godine. Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 3. 6. 2025., utvrđeno je da je Komisija za javne nabavke tri, od ukupno četiri pristigle ponude⁵⁷ ocijenila neprihvatljivim, jer uzorci nisu u skladu sa tehničkom specifikacijom. Ponuda ponuđača Shot d.o.o. Zenica je jedina ocijenjena prihvatljivom, i na prijedlog Komisije donesena je Odluka ministra o dodjeli ugovora od 12. 6. 2025. godine kojom se ugovor dodjeljuje navedenom ponuđaču za LOT 2 – Nabavka dijelova uniformi. Na odluku o dodjeli ugovora je ponuđač DANIAL S d.o.o. Tešanj uložio žalbu (u daljem tekstu: žalitelj), koju je ugovorni organ sa Izzašnjenjem o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom proslijedio Uredu za razmatranje žalbi. U žalbi je navedeno da ugovorni organ nije obrazložio razloge odbijanja ponude žalitelja, da je žalitelj uvidom u ponudu izabranog ponuđača utvrdio da je nepravilno ocijenjena kao prihvatljiva i da je ugovorni organ bio u obavezi odbaciti ponudu. U žalbi se navodi da određeni dijelovi uniformi nisu ispunili zahtjeve iz tehničke specifikacije (zimске čizme - gojzerice ne posjeduju petnu traku i čičak traka koja služi za regulisanje dužine opasača nije našivena u propisanoj dužini). Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, žalba je usvojena 25. 7. 2025. godine i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak. Odlukom ministra od 6. 8. 2025. godine poništen je postupak za LOT 2, a nova procedura javne nabavke pokrenuta je krajem marta 2026. godine.
Shodno navedenom, u otvorenom postupku nabavke uniformi i dijelova uniformi za kadete Policijske akademije za LOT 2 – Policijske uniforme, ugovorni organ nije izvršio ocjenu ponuda u skladu sa propisanim tehničkim specifikacijama u tenderskoj dokumentaciji, zbog čega je usvajanjem žalbe i donošenjem rješenja Ureda za razmatranje žalbi postupak poništen. Novi postupak nabavke dijelova uniformi pokrenut je Odlukom ministra od 26. 3. 2026. godine procijenjene vrijednosti od 1.755.000 KM.
- Odlukom o provođenju postupka isporuke uniformi za kadete Policijske akademije od 8. 8. 2025. godine pokrenut je postupak procijenjene vrijednosti od 3.861.000 KM. Prema članu 14a. Zakona, prije pokretanja postupka javne nabavke ugovorni organ vrši provjeru tržišta o čemu sačinjava pisanu zabilješku o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa.
Prema članu 14a. Zakona, prije pokretanja postupka javne nabavke ugovorni organ vrši provjeru tržišta o čemu sačinjava pisanu zabilješku o svim radnjama i postupcima i ulaže u predmet spisa.

⁵⁷ Ponude su dostavili: 1. Zenko d.o.o. Zenica; 2. Koteks d.o.o. Tešanj; 3. Danial S d.o.o. Tešanj i 4. Shot d.o.o. Zenica.

Prema dostavljenom obrazloženju, kod nabavke ove specijalne opreme nije se provodilo standardno ispitivanje tržišta, već se okvirna cijena preuzela na bazi prethodne nabavke uniformi koja je poništena. Međutim, nije sačinjena pisana zabilješka u kojoj bi se obrazložila prethodna provjera tržišta na opisani način i konstatovalo da nije došlo do promjene tržišnih cijena.

Na osnovu izvršene revizije, konstatovano je da Ministarstvo nije postupilo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u otvorenom postupku nabavke uniformi za kadete policijske akademije u dijelu ocjene ponuda u skladu sa propisanim tehničkim specifikacijama u tenderskoj dokumentaciji, te sačinjavanja službene zabilješke, kao dokaz da je izvršena prethodna provjera tržišta.

Preporuka:

- *sačinjavati pisanu zabilješku o prethodnoj provjeri tržišta, i ocjenu ponuda vršiti u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 22. 5. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na kvalifikacije, nalaze i preporuke u vezi sa: netačno iskazanim razgraničenim rashodima po osnovu avansa i razgraničenim prihodima u Glavnoj knjizi, donošenje Odluke Vlade FBiH o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima, imenovanjem pojedinih radnih tijela, popisom imovine i obaveza, dodjelom službenih mobilnih telefona, javnim nabavkama i popunjenosti radnih mjesta u Jedinici za internu reviziju.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na: prijem stručnog saradnika u Jedinici za internu reviziju budući da je prezentirano rješenje o postavljenju državnog službenika nakon provedene konkursne procedure, i broj predloženih radnih mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima u Federalnoj upravi policije.

Djelimično je prihvaćen komentar koji se odnosi na dodjelu službenih mobilnih telefona, jer je obrazloženo da su jedan uređaj u različitim periodima koristila dva v.d. direktora istog inventurnog broja. Međutim, nisu prezentirane nove činjenice u dijelu utvrđenih prava za dodjelu telefona, što nije utjecalo na datu preporuku. U dijelu javnih nabavki, prihvaćen je zapisnik o kvalitativnom prijemu uniformi, uvaženo je obrazloženje o izvršenoj prethodnoj provjeri tržišta kod nabavke uniformi, međutim ostajemo pri datoj preporuci da je trebalo sačiniti službenu zabilješku o prethodnoj provjeri tržišta. Djelimično je uvažen popis imovine i obaveza, i u nalaz i kvalifikaciju je inkorporirana informacija da nije izvršen u zakonskom roku.

Ostali komentari nisu prihvaćeni jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- u vezi sa nalazom da u Glavnoj knjizi razgraničeni rashodi po osnovu avansa i razgraničeni prihodi nisu tačno i realno iskazani usljed pogrešnih knjiženja, pri čemu potrebne korekcije nisu izvršene prije sačinjavanja finansijskih izvještaja, Ministarstvo je obrazložilo da su dupli iznosi na isti datum pod istim brojem naloga posljedica sistemskog „bag“-a u Core aplikaciji (pomoćna knjiga) kojom upravlja Federalno ministarstvo finansija. Dalje se navodi da Ministarstvo osim uparivanja primitaka sa fakturama nema nikakva ovlaštenja niti mogućnosti za provođenje korekcija izuzev manuelnih unosa naloga u Glavnu knjigu Trezora, što u konkretnom slučaju ne bi utjecalo na finansijski položaj iskazan na 31. 12. 2025. godine. Također, obrazlaže da se i ranije obraćalo Federalnom ministarstvu finansija (u daljem tekstu: FMF), i prije dopisa od 19. 2. 2026. koji je naveden u Nacrtu izvještaja, ali da nisu imali rješenje za nastali problem, jer FMF ne koristi Core aplikaciju u tom pogledu. Prema njihovoj instrukciji, Ministarstvo se obratilo putem maila



dobavljaču Core aplikacije „IT Services Consultant,“ međutim nisu dobili podršku s obzirom na to da je vlasnik aplikacije FMF, i da inicijative takve vrste dobavljač vrši isključivo po njihovom zahtjevu. Ministarstvo je navelo da iskazane vrijednosti na navedenim pozicijama 391191 i 391293 u bruto bilansu nemaju utjecaja na realno stanje kratkoročnih razgraničenja, i da se odluke donose isključivo na bazi finansijskih izvještaja u kojima su iskazani fer podaci, ali i da će pokrenuti aktivnosti na ispravkama u 2026. godini.

Iako Ministarstvo u dostavljenom komentaru obrazlaže da se i ranije obraćalo FMF, ali da nisu imali rješenje za nastali problem, jer FMF ne koristi Core aplikaciju u tom pogledu, nisu prezentirani dokazi o navedenom.

Uz očitovanje je dostavljen ispis iz Oracle aplikacije na 1. 12. 2025. godine gdje su vidljiva višestruka knjiženja faktura i mail upućen na adresu IT konsultanta Core d.o.o. od 15. 1. 2026. godine kojim se traži pomoć u rješavanju kako bi Glavna knjiga bila ispravna. U odgovoru IT konsultanta ispred Core d.o.o. Sarajevo od 21. 1. 2026. godine je navedeno da su na određenom kupcu kreirana tri primitka i da ni jedan nije uparen na navedenu transakciju. Dalje se navodi da bi jedan od primitaka trebalo upariti sa fakturom i da bi ostale primitke ukoliko su dupli trebalo stornirati.

Međutim, nakon ovog e-maila, nisu prezentirane dalje aktivnosti Ministarstva na korekcijama knjiženja. Napominjemo da je Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđeno da je Glavna knjiga sistemska knjigovodstvena evidencija promjena nastalih na finansijskom položaju i uspješnosti poslovanja, i ona osigurava podatke za finansijske izvještaje. Shodno tome da nisu prezentirani novi dokazi da se pristupilo rješavanju nastalih knjiženja, ostajemo pri datom nalazu u izvještaju.

- **vezano za donošenje Odluke o utvrđivanju radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i Federalnoj upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima (u daljnjem tekstu: Odluka), Ministarstvo je uz očitovanje dostavilo Prijedlog odluke od 24. 1. 2025. godine upućen FMF za davanje mišljenja, Prijedlog odluke prema Vladi FBiH od 13. 2. 2025. godine za razmatranje i Službenu zabilješku sačinjenu za interne potrebe od 10. 10. 2024. godine, i navelo da je sačinilo Izjavu o fiskalnoj procjeni. U očitovanju je naveden pravni osnov za donošenje Odluke, dato pojašnjenje da je izvršena izmjena u nazivima pojedinih radnih mjesta novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, zbog čega je bilo potrebno donijeti novu Odluku⁵⁸. Također, navode i da FMF, do upućivanja Odluke Vladi FBiH na razmatranje i usvajanje, nije dostavilo traženo mišljenje u roku koji je predviđen Poslovnikom o radu Vlade FBiH (u daljem tekstu: Poslovnik). Navode da su redovno vršene konsultacije sa FMF u pogledu provedbe Odluke koja je po sugestijama FMF korigovana i dostavljena Vladi FBiH. Nadalje, navedeno je da Poslovnikom nije predviđeno da se materijal za Vladu ne dostavlja kada nadležni organ ne dostavi mišljenje u roku utvrđenom Poslovnikom, te da primjenu Poslovnika, kao i da sadržaj i potpunost dostavljenog materijala prati Sekretarijat Vlade FBiH. Također, navodi se da ukoliko se prethodno ne dostavi traženo mišljenje ono se može dati na samoj sjednici Vlade FBiH od nadležnog tijela, zbog čega Ministarstvo smatra da je ispoštovana procedura predviđena Poslovnikom.**

Dalje je navedeno da je Poslovnikom propisano da se mišljenje FMF pribavlja u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa, a ne u pogledu usaglašenosti sa drugim propisima.

Ministarstvo je u svom očitovanju navelo da federalni ministar unutrašnjih poslova nije mogao uticati na radna mjesta u FUP-u koja će biti obuhvaćena predmetnom Odlukom, jer je njihovo predlaganje u isključivoj nadležnosti direktora FUP-a. Također su naveli da je FUP, u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima FBiH, samostalan u pogledu korištenja finansijskih sredstava odobrenih budžetom, uključujući i sredstva koja se odnose na dodatke na plaću za

⁵⁸ Prethodnom Odlukom iz 2017. godine nije obuhvaćen kriterij posebne odgovornosti.



radna mjesta obuhvaćena Odlukom. Ministarstvo smatra da je prijedlog direktora FUP-a bio obavezujući za FMUP, te da FMUP nije mogao samostalno mijenjati predložena radna mjesta i procenite dodataka.

Ministarstvo je navelo da je prilikom pripreme predmetne Odluke postupalo u skladu sa mišljenjem Ureda za zakonodavstvo, odnosno da je prihvatilo primjedbe koje su se odnosile na potrebu definisanja posebnih odgovornosti, i da su posebni uvjeti rada već bili definisani u Odluci, a koje Ured za zakonodavstvo nije osporio. Istakli su da su detaljno analizirali radna mjesta koja podrazumijevaju rad sa opasnim materijama, instrumentima koji zrače, izloženost buci i slične posebne uvjete rada, te zaključili da određeni uvjeti rada na Policijskoj akademiji već jesu bili obuhvaćeni prijedlogom odluke. Prezentirana je Službena zabilješka iz oktobra 2024. godine sačinjena od šefa Odsjeka za normativno-pravne poslove nakon održanog sastanka sa direktorom Policijske akademije, u kojoj je konstatovano da se navedeni posebni uvjeti rada na koje ukazuje Ured za zakonodavstvo ne mogu prepoznati na Policijskoj akademiji, osim u Centru za forenziku koja se nalazi u okviru FUP-a.

Poslovnikom je utvrđeno da su federalni organi uprave i druga tijela federalne uprave u obavezi blagovremeno zatražiti mišljenje od tijela i sa tim tijelima uskladiti date primjedbe i sugestije, a naročito primjedbe koje se odnose na usklađenost s Ustavom i pravnim sistemom, metodološkim jedinstvom u izradi zakona i drugih propisa, na koja ukaže Ured za zakonodavstvo, a ako se neka primjedba ili sugestija ne može prihvatiti dužni su dati pismeno izjašnjenje. Također, Zakonom o budžetima je uređeno da prijedlozi zakona, propisa i drugih akata planiranja moraju sadržavati izjavu o fiskalnoj procjeni posljedica na budžet, a koja između ostalog obuhvata i mišljenje ministarstva finansija.

Ne može se prihvatiti obrazloženje da FMF nije dostavilo mišljenje na Prijedlog odluke od 24. 1. 2025. godine u propisanom roku, iz razloga što se Ministarstvo 12. 2. 2025. godine ponovo obratilo FMF sa korigovanom verzijom Prijedloga odluke, i zahtijevalo povlačenje iz procedure pribavljanja mišljenja po osnovu Prijedloga odluke iz januara 2025. godine. FMF je aktom od 21. 2. 2025. godine dalo mišljenje na korigovanu verziju Prijedloga od 12. 2. 2025. godine, iako je konačna Odluka Vlade FBiH donesena dan kasnije, 13. 2. 2025. godine, zbog čega Ministarstvo nije ispoštovalo utvrđeni rok od sedam odnosno najkasnije 15 dana za davanje mišljenja, kako nalažu odredbe Poslovnika. Pored navedenog, nije prezentirana dokumentacija na koji način su usklađene primjedbe i sugestije u vezi potencijalnih tužbi zaposlenih. U Službenoj zabilješci interno sačinjenoj konstatovano je da se posebni uvjeti rada ne mogu prepoznati na Policijskoj akademiji, osim u Centru za forenziku koja se nalazi u okviru FUP-a, da nije izvršena detaljna analiza posebnih uvjeta rada niti je obuhvaćena aktom dostavljenim Sekretarijatu Vlade FBiH u decembru 2024. godine, kojim je između ostalog obrazloženo usklađivanje sa primjedbama i sugestijama nadležnih tijela. Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa odredbama Poslovnika.

Također, u vezi sa komentarom Ministarstva kojim smatra da je prijedlog direktora FUP-a bio obavezujući za FMUP, te da FMUP nije mogao samostalno mijenjati predložena radna mjesta i procenite dodataka, skrećemo pažnju da je Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine u članu 86. stav (2) propisano da Vlada Federacije, na prijedlog ministra utvrđuje radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima. Imajući u vidu da je ministar predložio odluku Vladi FBiH, bio je u obavezi izvršiti usklađivanje radnih mjesta obuhvaćenih Odlukom shodno Zakonu, što nije učinjeno.

- u vezi sa nalazom da Ministarstvo kod imenovanja pojedinih radnih tijela nije poštovalo propisano ograničenje broja članova u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, kao prilog komentaru priložena su pojedina rješenja o formiranju interesornih komisija od strane Vlade FBiH.

Ministarstvo je u svom komentaru navelo da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2024. i 2025. godine, propisano da ako se ukaže potreba za izvršavanjem pojedinih složenijih poslova



i zadataka koji zahtijevaju zajednički rad rukovodećih državnih službenika i ostalih državnih službenika profila dvije ili više organizacionih jedinica, ministar može obrazovati stalne ili povremene stručne komisije, radne grupe i druga radna tijela, te da ako ima potrebe mogu se angažovati eksperti van ministarstva. Vijeće ministara BiH je u 2017. godini donijelo Odluku o uspostavljanju radnih grupa za evropske intergracije, kojom su uspostavljene 33 radne grupe, a FMUP predsjedava sa dvije radne grupe. Pored toga, često se javlja potreba za ad hoc radnim grupama za implementaciju preporuka Evropske komisije.

Međutim, Uredbom je jasno utvrđen način osnivanja, visina i uslovi za ostvarivanje naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, kao i maksimalni broj članova komisija. Ministarstvo kod imenovanja nije dosljedno primjenjivalo Uredbu, poštujući ograničenja broja članova, iako se njene odredbe odnose na komisije u okviru revizijskog nalaza, te navedena obrazloženja bez relevantne dokumentacije nisu imala uticaja na izmjenju nalaza.

Reviziju Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova obavio je revizorski tim u sastavu: Seida Isaković – voditeljica tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Voditeljica tima

Seida Isaković, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Sabina Selesković, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj:4200742210000

Nadležno ministarstvo: FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH
POSLOVA

Operativni broj: _____

Potrošačka jedinica-glava:FMUP-1401

Sjedište potrošačke jedinice:SARAJEVO CENTAR

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2025 do 31.12.2025

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	U prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	7.464.000	7.844.991	3.728.980	380.991	105,1%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201					
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202					
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206					
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208					
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210					
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					
14	716000	Porezi na dohodak	213					
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					
16	719000	Ostali porezi	215					
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	7.464.000	7.844.905	3.728.980	380.905	105,1%



18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	45	0	45	
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218		25		25	
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220		20			
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	7.464.000	7.837.610	3.728.980	373.610	105,0%
27	722100	Administrativne takse	226		3.900			
28	722200	Sudske takse	227		15			
29	722300	Komunalne naknade i takse	228		0			
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229					
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	164.000	207.068	199.165	43.068	126,3%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	7.300.000	7.614.167	3.522.547	314.167	104,3%
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		12.460	7.268	12.460	
34	723000	Novčane kazne	233		7.250			
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	86	0	86	
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237		86		86	
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0			0	
42	733100	Donacije	241				0	
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	19.976.287	14.338.746	14.642.544	-5.637.541	71,8%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	9.635.622	8.135.931	6.506.838	-1.499.691	84,4%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	8.036.814	6.672.352	5.304.076	-1.364.462	83,0%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.598.808	1.463.579	1.202.762	-135.229	91,5%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	907.933	530.378	571.765	-377.555	58,4%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	9.277.812	5.590.287	4.742.362	-3.687.525	60,3%
49	613100	Putni troškovi	248	250.000	59.004	38.800	-190.996	23,6%
50	613200	Izdaci za energiju	249	486.000	406.530	331.795	-79.470	83,6%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	165.700	153.148	136.541	-12.552	92,4%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	6.556.853	3.570.752	2.880.602	-2.986.101	54,5%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	80.000	54.573	39.644	-25.427	68,2%



54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	100.000	34.755	49.554	-65.245	34,8%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	180.600	141.325	146.891	-39.275	78,3%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	63.180	69.952	32.136	6.772	110,7%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.395.479	1.100.248	1.086.399	-295.231	78,8%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	154.920	82.150	121.579	-72.770	53,0%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258				0	
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	0		1.200	0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	17.000	15.000	15.400	-2.000	88,2%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264		67.150		67.150	
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	137.920		104.979	-137.920	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	0	0	2.700.000	0	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	2.700.000	0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279				0	
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-12.512.287	-6.493.755	-10.913.564	6.018.532	51,9%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	6.500.000	4.448.090	1.933.809	-2.051.910	68,4%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	
89	821200	Nabavka građevina	288				0	
90	821300	Nabavka opreme	289	1.000.000	1.118.142	1.381.843	118.142	111,8%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	0		103.461	0	
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	5.500.000	3.329.948	448.505	-2.170.052	60,5%



94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	6.500.000	4.448.090	1.933.809	-2.051.910	68,4%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-19.012.287	-10.941.845	-12.847.373	8.070.442	57,6%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296					
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301					
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303					
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304					
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305					
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306					
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307					
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308					
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311					
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314					
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315					
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316					
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317					
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318					
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319					
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320					
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321					
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322					



124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323					
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324					
126	823200	Vanjske otplate	325					
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326					
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328					
130	823600	Otkup duga	329					
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	0,0%
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-19.012.287	-10.941.845	-12.847.373	8.070.442	57,6%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	26.476.287	18.786.836	7.888.421	-7.689.451	71,0%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334					
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336					
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	liR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341					
143	02	Obrana(144+.....+148)	342					
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	liR Odbrana	346					
148	025	Odbrana n. k.	347					
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	17.739.112	10.842.412	5.443.366	-6.896.700	61,1%
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	17.739.112	10.842.412	5.443.366	-6.896.700	61,1%
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362					
164	048	liR Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	
167	051	Upravljanje otpadom	366					



168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	liR Zaštita životne sredine	370					
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Vanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	liR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385					
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389					
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391					
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	8.737.175	7.944.424	2.445.055	-792.751	90,9%
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398					
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399					
201	097	liR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401	8.737.175	7.944.224	2.445.055	-792.951	90,9%
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402		0	0		
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					
207	104	Porodica i djeca	406					
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	liR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U Sarajevu

Dana 23.02.2026

M.P.



Rukovodilac
dr.sc. Ramo Isaković, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200742210000

Identifikacioni broj
84.24

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
1041

Organizacioni broj
0

Operativni broj
0360, 0980

Funkcionalni kod
0

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- II KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	7
1		I AKTIVA				
2	100000+200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	7.757.970	7.685.512	100,94
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	382	302	126,49
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.571.657	3.094.213	50,79
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	4.743.619	2.998.587	158,20
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	1.442.312	1.592.410	90,57
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	9.380.384	8.762.012	107,06
12	011000	Stalna sredstva	011	17.603.527	16.558.566	106,31
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	8.223.143	7.796.554	105,47
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	9.380.384	8.762.012	107,06
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	17.138.354	16.447.524	104,20

Kontrolni broj: 1045646644468

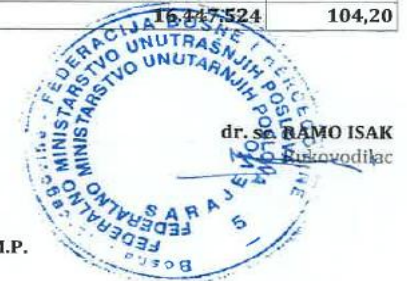


str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	7.757.970	7.685.512	100,94
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	2.287.898	4.022.413	56,88
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	688.765	566.779	121,52
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	4.781.307	3.096.320	154,42
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	9.380.384	8.762.012	107,06
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	9.380.384	8.762.012	107,06
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	17.138.354	16.247.524	104,20

Sarajevo-Centar, 10.02.2026.
Mjesto i datum



Kontrolni broj: 1045646644468

str. 2 od 2



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

SARAJEVO

Broj: 01-07-11-1-2320/25
Datum: 22.05.2026.

Bosna i Hercegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF FEDERATION OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA

SARAJEVO

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Ministarstva unutrašnjih poslova** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Ministarstva unutrašnjih poslova**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.

Bosna i Hercegovina, 71 000 Sarajevo, M. Spahe 7. telefon (+387 33)-280-020, lokal 3110, fax (+387 33)-590-217, www.fmup.gov.ba



- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Ministarstva unutrašnjih poslova** i koje je pokrenulo **Ministarstvo unutrašnjih poslova** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Ministarstvu unutrašnjih poslova** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

JAJA

MINISTAR
dr. sc. Ramo Isak



FMUP-IZJ