



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

2025.

Broj: 01-02-06-11-1-3063-7/25



Sarajevo, maj 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	11
5.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	11
5.2	Izveštavanje.....	11
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	12
6.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
6.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
6.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14
6.1.1.4	Kapitalni transferi	21
6.1.1.5	Nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava transfera	21
6.2	BILANS STANJA.....	24
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	24
6.2.2	Stalna sredstva	24
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	24
6.2.4	Popis imovine i obaveza	24
7.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	25
8.	JAVNE NABAVKE	25
9.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	27
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	28
V.	PRILOG.....	32
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ.....	32
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	32

I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizorske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Dio tekućih transfera za infrastrukturne projekte u najmanjem iznosu od 21.790.979 KM planiran je i evidentiran na poziciji tekućih umjesto na poziciji kapitalnih transfera, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. Navedeno je imalo za posljedicu da finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o transferima, prema njihovim korisnicima (tačke 6.1.1.3 Izvještaja);
2. Ministarstvo nije osiguralo vršenje nadzora nad dodijeljenim sredstvima dijela tekućih transfera koja su doznačena krajnjim korisnicima za realizaciju projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH (tačka 6.1.1.5 Izvještaja).



Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Ažurirati Mapu procesa i Registar rizika za sve sektore koji vrše dodjelu i praćenje korištenja namjenskih sredstava i izvršiti njihov unos u aplikaciju PIFC, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole.	4.
2.*	Uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH.	4.
3.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	6.1.1.2
4.	Prijedloge programa utroška sredstava tekućih transfera donositi uz pregledne kategorije potencijalnih korisnika i kriterije za dodjelu sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH.	6.1.1.3
5.	Procedurom za izbor korisnika za sufinansiranje projekata udruženja raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta definisati podkriterije za dodjelu bodova po utvrđenim kriterijima za vrednovanje projekata, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.1.3
6.	Raspodjelu sredstava za jednokratne novčane pomoći i dodjelu paketa hrane i sredstava za higijenu povratnicima vršiti na osnovu objavljenih javnih poziva i utvrđenih mjerljivih kriterija za izbor krajnjih korisnika u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.1.3
7.*	Uputstvom za podnosiocima prijave po javnom pozivu za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu i Procedurom za izbor korisnika definisati prihvatljive i neprihvatljive troškove, procenat ili iznos finansiranja administrativnih troškova unutar apliciranih projekata, kao i podkriterije za dodjelu bodova po utvrđenim kriterijima za vrednovanje projekata, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.1.3
8.	Ugovorima o dodjeli grant sredstava krajnjim korisnicima programa za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu jasno i precizno definisati za koje namjene se dodjeljuju sredstva krajnjim korisnicima, u cilju adekvatne kontrole namjenskog utroška dodijeljenih sredstava.	6.1.1.3



9.	Programme za realizaciju infrastrukturnih projekata planirati i realizovati na odgovarajućim pozicijama kapitalnih transfera, u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	6.1.1.3
10.	Vršiti nadzor nad svim dodijeljenim sredstvima transfera u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	6.1.1.5
11.	Propisati način vođenja i uspostaviti sistematizovane pomoćne evidencije krajnjih korisnika tekućih transfera po pojedinačnim programima utroška sredstava, te ih usklađivati na nivou Ministarstva po svim tačkama odobrenih programa, u cilju poboljšanja kontrolnih mehanizama i vršenja evaluacije finansiranih programa i projekata i praćenja namjenskog trošenja budžetskih sredstava prema odobrenim programima.	6.1.1.5
12.	Predaju predmeta iz nadležnih sektora koji vrše raspodjelu sredstava transfera prema Sektoru za praćenje realizacije i evaluaciju projekata vršiti uz usaglašavanje evidencija na godišnjem nivou, a terenske posjete krajnjim korisnicima obavljati komisijski, u cilju smanjenja rizika nastanka neželjenih događaja.	6.1.1.5
13.*	Pokrenuti aktivnosti na zatvaranju namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Trezora, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (tri)

III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
 - Budžet FBiH za 2025. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine koji se odnose na: prikupljanje i obradu podataka o izbjeglicama i raseljenim osobama; koordiniranje aktivnosti rekonstrukcije zajedno sa registrowanjem i nadzorom nevladinih organizacija; stvaranje uslova za povratak raseljenih osoba u njihova mjesta stanovanja, uključujući izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju i popravku kuća i drugih stambenih objekata za potrebe smještaja izbjeglica i raseljenih osoba; održavanje regionalnih centara za pomoć u obavljanju svojih aktivnosti i druge poslove utvrđene zakonom.

Organizacija je utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva donesenim 2025. godine.

Sistematizovana su radna mjesta za 100 izvršilaca, od čega je 31. 12. 2025. godine bio zaposlen 71. Budžetom FBiH za 2025. godinu odobrena su sredstva za 75 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministar Nerin Dizdar, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od novembra 2025. do maja 2026. godine, sa prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2025. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06, 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Isplata naknada za rad u komisijama je vršena u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, u dijelu koji se odnosi na obavljanja poslova izvan radnog vremena.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Djelimično je uspostavljena funkcija interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH s obzirom na to da je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana Jedinica za internu reviziju, međutim popunjeno je samo jedno radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora. Interni revizor obavlja revizije u skladu sa usvojenim Strateškim i Godišnjim planom revizija, međutim imajući u vidu raspoloživa budžetska sredstva kojima raspolaže Ministarstvo, popunjenost Jedinice za internu reviziju je nedovoljna za njeno funkcionisanje u punom kapacitetu.
2.	Ministarstvo je Javnim pozivom definisalo dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost posebnih kriterija za dodjelu sredstava iz tekućeg transfera za finansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu, međutim internim procedurama još uvijek nije definisan adekvatan način njihovog bodovanja zbog čega se još uvijek ne može potvrditi transparentnost dodjele sredstava ovog programa, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
Nerealizovana preporuka	
1.	Ministarstvo nije pokrenulo aktivnosti na zatvaranju namjenskog računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji je otvoren izvan Jedinice za namjenski račun Trezora, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 31. 12. 2024. godine. Za navedeno je dato obrazloženje da ovaj račun u 2025. godini nije korišten za realizaciju razvojno-investicijskih projekata. Račun nije zatvoren jer su na njega 31. 12. 2024. godine uplaćena grant sredstva Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u iznosu od 7.823.320 KM, za ublažavanje posljedica prirodne nesreće izazvane poplavama i klizištima iz oktobra 2024. godine, koja još uvijek nisu potpuno utrošena (3.003.878 KM).

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od kojih je 10 novih i tri date u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (dvije djelimično realizovane i jedna nerealizovana preporuka).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dato je pet preporuka, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, jedna je djelimično implementirana, a za dvije preporuke nisu poduzete aktivnosti.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH (u daljem tekstu: Zakon o FUK-u u FBiH)³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Ministarstvo je u martu 2025. godine donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kojim je utvrđena unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, stručne komisije, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici sa posebnim ovlaštenjima, ostvarivanje javnosti rada, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva. U odnosu na prethodno važeći Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i njegove izmjene i dopune iz 2023. godine, kojim je bilo predviđeno devet organizacionih jedinica, novim Pravilnikom utvrđeno je da se poslovi iz nadležnosti obavljaju u 11 organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za ekonomsko-finansijske, kancelarijske i opće poslove, Sektor za infrastrukturne projekte održivosti povratka, Sektor za razvojne projekte održivosti povratka, Sektor za izgradnju i obnovu stambenih objekata raseljenih osoba, povratnika i izbjeglica, Sektor za humanitarnu djelatnost, Sektor za praćenje i evaluaciju, Jedinica za internu reviziju, Služba za pravne, personalne i poslove javnih nabavki, Služba za saradnju sa iseljeništvom i Služba za implementaciju zajedničkih projekata, razvojnih projekata EU fondova i EU integracije.

Revizijom je utvrđeno da u sačinjenim Mapama procesa i Registru rizika nisu u dovoljnoj mjeri obuhvaćeni važni procesi koji se odnose na raspodjelu i praćenje namjenskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, koja se krajnjim korisnicima dodjeljuju na osnovu godišnjih programa utroška sredstava u značajnim finansijskim iznosima, o čemu je Ministarstvo bilo obavješteno u Pismu menadžmentu, nakon provedene prethodne revizije.⁶ Međutim, u aplikaciji PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) Federalnog ministarstva finansija ažuriranje mape procesa i registra rizika je izvršeno samo za dva sektora, što nije u skladu sa čl. 7. i 10. Zakona o FUK-u u FBiH, članom 13. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ i tačkom 5. Smjernica za upravljanje rizicima u javnom sektoru u FBiH.⁸

Iako je Ministarstvo donijelo veliki broj internih akata i procedura kojima se uređuje raspodjela sredstava transfera i obavljanje nadzora nad njihovim namjenskim utroškom, u ovim procedurama nije

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

⁶ Npr. Realizacija programa Obnove i rekonstrukcije objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera, kao i podrška edukativno-kulturnim manifestacijama; Realizacija projekata iz oblasti putne infrastrukture; Podrška samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi; Realizacija projekata u oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture; Podrška za očuvanje radnih mjesta povratnika i unapređenje uslova rada; Dodjela jednokratne finansijske pomoći fizičkim licima; Podrška udruženjima koja se bave pitanjima povratka, finansijska podrška obrazovnim i zdravstvenim ustanovama, sportskim klubovima, kulturno-umjetničkim društvima i sl.; Procesi koji se obavljaju u okviru Sektora za praćenje realizacije i evaluacije projekata.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 42/22



definisan način vođenja pomoćnih evidencija dodijeljenih sredstava krajnjim korisnicima po pojedinačnim programima. Nepropisivanje načina vođenja sistematičnih pomoćnih evidencija dodijeljenih sredstava transfera u internim aktima i njihovo neadekvatno vođenje umanjuje efikasnost postojećih kontrolnih mehanizama i povećava rizik od nastanka nepravilnosti, što je detaljnije obrazloženo pod tačkom 6.1.1.5 Izvještaja.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Ministarstvo je 6. 3. 2026. sačinilo Izvještaj o realizaciji plana razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. i 30. 3. 2026. Plan razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu.

Ministarstvo nije postupilo u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine, s obzirom na to da u aplikaciji PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) nisu ažurirane mape procesa i registri rizika za sve sektore. Također nije uspostavilo odgovarajuće kontrolne aktivnosti u dijelu propisivanja i vođenja pomoćnih evidencija dodijeljenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera, što umanjuje kontrolne mehanizme i povećava rizik od nastanka grešaka. Navedeno ukazuje na to da sistem finansijskog upravljanja i kontrole nije u potpunosti uspostavljen, kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***ažurirati Mapu procesa i Registar rizika za sve sektore koji vrše dodjelu i praćenje korištenja namjenskih sredstava i izvršiti njihov unos u aplikaciju PIFC u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima u oblasti finansijskog upravljanja i kontrole.***

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁹ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁰, Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovalo Jedinicu za internu reviziju sa četiri radna mjesta (pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika – interna revizora). Od toga je popunjeno samo radno mjesto jednog stručnog savjetnika – internog revizora. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, Jedinica za internu reviziju je izjednačena sa sektorom, a njen rukovodilac ima status pomoćnika ministra, koji za svoj rad direktno odgovara ministru, kako je to propisano članom 5a. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.¹¹

Sačinjeni su i odobreni Strateški plan interne revizije za period 2025-2027. godine i Godišnji plan rada interne revizije za 2025. godinu. Jedinica za internu reviziju u 2025. godini planirala je i izvršila četiri revizije i to: Popis imovine i obaveza; Proces izbora korisnika pomoći za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru Bosne i Hercegovine; Proces praćenja realizacije ugovora sa dobavljačima za Program rekonstrukcije stambenih jedinica u svrhu povratka i Reviziju sistema javnih nabavki u 2025. godini. S ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka, dato je ukupno 17 preporuka od čega je pet realizovano, dok je za 12 preporuka provođenje u toku (za šest preporuka je istekao rok za realizaciju, a za preostalih šest nije). Godišnji izvještaj interne revizije sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 24. 2. 2026. godine.

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹¹ Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Ministarstva, utvrđeni koeficijent za obračun plaće rukovodioca Jedinice za internu reviziju odgovara koeficijentu pomoćnika ministra i iznosi 5,7 i za radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora 5,2.



revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje. Sve ove poslove u skladu sa posebnim ovlaštenjem ministra, kao i poslove revizije obavlja jedna zaposlenica Jedinice, stručna savjetnica – interna revizorka.

S obzirom na to da je u Jedinici za internu reviziju, od tri sistematizovana radna mjesta (rukovodioca – pomoćnika ministra i dva stručna savjetnika – interna revizora) popunjeno samo jedno radno mjesto (stručnog savjetnika – internog revizora), konstatovano je da Ministarstvo nije u potpunosti uspostavilo odgovarajuću funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH.**

Prevenција korupcije

Ministar je u januaru 2024. godine donio Odluku o usvajanju Plana integriteta. Ministarstvo je 8. 1. 2026. godine sačinilo Izvještaj o provedbi Plana integriteta i dostavilo ga Antikorupcionom timu Vlade FBiH, kako je utvrđeno Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2025. godinu¹² Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 50.327.038 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (40.083.700 KM), kapitalne transfere (5.000.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (3.295.940 KM), doprinose poslodavca i ostale doprinose (297.268 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (862.130 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (788.000 KM).

Rješenjima Federalnog ministarstva finansija izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 3.807.100 KM. U okviru ovih preraspodjela najznačajnija je preraspodjela sredstava u iznosu od 3.670.000 KM, za koji iznos je umanjena pozicija Tekućeg transfera za programe povratka u RS, a povećana pozicija Transfera za raseljena lica i povratnike. Ova preraspodjela je izvršena zbog nemogućnosti realizacije dijela Javnog poziva za podršku zapošljavanju/samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi na području BiH za period 2024-2025. godina, u dijelu planirane dodjele poljoprivredne mehanizacije, zbog poništenih postupaka nabavke traktora¹³ i nabavke motokosačica. Pored toga, Odlukom Vlade FBiH izvršena je preraspodjela sredstava između budžetskih korisnika, po kom osnovu su sredstva Ministarstva uvećana za 1.000.000 KM. Sredstva tekuće rezerve Vlade FBiH nisu korištena.

Međutim, imajući u vidu da Federalno ministarstvo finansija nije odobrilo sva sredstva predviđena operativnim planovima, ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva u 2025. iznosila su 51.242.934 KM.

Ministarstvo je, na osnovu Trogodišnjeg plana rada za 2025-2027, sačinilo Godišnji plan rada za 2025. godinu i dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja u decembru 2024. godine.

5.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2025. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

¹³ Za postupak nabavke traktora Ministarstvo je pokrenulo upravni spor pred Sudom BiH protiv Ureda za razmatranje žalbi.



6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

Uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjena je Analiza iskaza, u kojoj je obrazloženo izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 50.541.091 KM.

6.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća su iskazane u iznosu od 2.762.312 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada zaposlenih za januar i septembar 2025. godine.

Obračun plaća je regulisan Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,¹⁴ Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor)¹⁵ i Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika (u daljnjem tekstu: Pravilnik o plaćama i naknadama)¹⁶.

Uvidom u evidencije o radnom vremenu utvrđeno je da su uspostavljene u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁷

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika je izvršeno blagovremeno i u skladu sa Zakonom o državnoj službi,¹⁸ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁹ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²⁰

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 459.780 KM, a odnose se na: topli obrok tokom rada (213.114 KM), regres za godišnji odmor (54.848 KM), odvojeni život od porodice (54.333 KM), prevoz sa posla (53.355 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (43.784 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (25.155 KM), pomoć u slučaju smrti (12.432 KM) i troškove prevoza korisnicima odvojenog života (2.760 KM). Provedenom revizijom konstatovano je da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih izvršeni u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 646.976 KM.

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge iskazani su u iznosu od 329.114 KM, a najvećim dijelom odnose se na: izdatke za troškove sudskih sporova (103.255 KM), ugovore o djelu (94.704 KM), izdatke za rad komisija (33.416 KM), ostale nepomenute usluge i dažbine (20.609 KM) i troškove reprezentacije (16.062 KM).

Izdaci za troškove sudskih sporova iskazani su u ukupnom iznosu od 103.255 KM, od čega se 90.528 KM odnosi na zatezne kamate i 12.727 KM na sudske troškove. Ovi izdaci se realizuju na osnovu sudskih presuda po tužbama radnika iz perioda august – decembar 2015. godine, u skladu sa Akcionim planom o načinu

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12, 20/17 i 22/19 – odluka Ustavnog Suda i „Sl. glasnik BiH“, br. 74/23 – odluka US BiH

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23 i 46/25

¹⁶ Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, broj: 07-02-1041-4/23 od 05.09.2023. godine, broj: 07-02-1041-9/23 od 16.10.2023. godine, broj: 07-02-1041-14/23 od 05.04.2024. godine i broj: 09-02-1041-23/23 od 23.09.2025. godine

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



izvršenja sudskih odluka iz radnopravnih odnosa državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH.²¹ Isplata glavnice po ovim sudskim presudama se evidentira preko razgraničenja, za koje namjene je u 2025. godini realizovano 97.335 KM, a preostali dio obaveza na ime glavnice po tužbama radnika iznosi 92.567 KM na kraju 2025. godine.

Izdaci za ugovore o djelu u neto iznosu od 84.704 KM se odnose na troškove angažmana pet spoljnih saradnika za potrebe realizacije projekta CEB II – „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja“, koji se najvećim dijelom finansira iz kreditnih sredstva Razvojne banke Vijeća Europe, a zajednički ga realizuju Ministarstvo za izbjeglice i ljudska prava BiH, Fonda za povratak BiH i Ministarstvo koje je zaduženo za operativnu provedbu (provođenje javnih nabavki) u periodu od 2014. do 2025. godine.²² Ostali zaključeni ugovori o djelu iskazani u neto iznosu od 10.000 KM su se odnosili na angažman vanjskih saradnika za poslove pripreme i kandidovanja novog Projekta „EIB housing programme“.

Na osnovu uvida u dokumentaciju utvrđeno je da tri zaključena ugovora o djelu pokrivaju obavljanje administrativnih poslova tokom cijele godine, za potrebe realizacije projekta CEB II – „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja“, za šta su ugovorene mjesečne naknade u neto iznosima od 1.400 do 2.000 KM. Za iste poslove, putem ugovora o djelu, ove tri osobe su bile kontinuirano angažovane i u 2023. i 2024. godini. Utvrđeno je da u predmetnim slučajevima ugovori o djelu nisu zaključivani za jednokratno obavljanje poslova, već za sistematizovane poslove Pravilnikom o unutrašnjoj Ministarstva (viši stručni saradnik za EU integracije i EU fondove, stručni saradnik za pripremu i tehničku realizaciju projekata i stručni saradnik za poslove zajedničkih projekata).

Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu ukupne vrijednosti 62.400 KM za obavljanje redovnih poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da su zaključeni za poslove koji su po svojoj prirodi redovni i obavljaju se u kontinuitetu duži period, nisu imali karakter ugovora o djelu.

Naknade članovima komisija se najvećim dijelom odnose na isplate naknada za rad u komisijama za javne nabavke u iznosu od 25.716 KM i za rad u interresornoj radnoj grupi Vlade FBiH (3.510 KM). Visina naknade za rad u komisijama je definisana Odlukom iz 2019. godine i njenim izmjenama iz 2022. i 2023. godine, dok je Pravilnikom o plaćama i naknadama ograničena mjesečna naknada definisana u iznosu od 1,5 osnovne za obračun plaće članovima komisija koje se formiraju na osnovu rješenja Vlade FBiH, odnosno ministra. Ministarstvo je u obavezi da prilikom osnivanja radnih tijela, te obračuna i isplate naknada za njihov rad, dosljedno primjenjuje Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe²³ (u daljnjem tekstu: Uredba). Članom 8. Uredbe definisano je da članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena. Postupajući po preporuci revizije, Ministarstvo je u 2025. godini uspostavilo obrazac evidencija rada u radnim grupama, radnim tijelima i komisijama za javne nabavke koje osniva ministar, na osnovu kojih se može potvrditi da su članovi komisije posao obavljali izvan redovnog radnog vremena.

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nisu imali tretman oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²⁴ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁵ Zakonom o doprinosima²⁶ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa²⁷ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/21

²² Ukupno kreditno zaduženje Bosne i Hercegovine po ovom projektu iznosi 117.349.800 KM, koji su alocirani na entitete i Brčko distrikt (FBiH – 79.060.913, RS – 35.536.281 KM i BD – 2.752.606 KM)

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23, 28/24

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²⁵ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24 i 11/25

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23 – Odluka Ustavnog suda

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23



preduslovi za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 40.663.047 KM i čine 80,46% ukupnih rashoda Ministarstva, od čega se na tekuće transfere odnosi 40.578.440 KM, a 84.607 KM na druge tekuće rashode.

Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Plan povratka), na prijedlog Ministarstva, usvojila je Vlada FBiH Zaključkom od 18. 3. 2025. godine. Planom su definisani prioritetni pravci povratka i djelovanja Ministarstva, te finansiranje programa.

Članom 34. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2025. godinu utvrđeno je da će se tekući transferi koristiti po programima koje donosi Vlada FBiH. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je 13. 3. 2025. godine donijela odluke o usvajanju programa utroška sredstava, sa izmjenama i dopunama od 26. 5. 2025. i 23. 12. 2025. godine za: raseljena lica i povratnike; programe povratka u RS i zajedničke, međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama u ukupnom iznosu od 41.084.700 KM.

Pregled planiranih i ostvarenih tekućih transfera dat je u tabeli:

R.br.	Naziv tekućeg transfera	Budžet za 2025. godinu	Odobrena preraspodjela sredstava Odlukom Vlade FBiH ²⁸	Odobrena preraspodjela Rješenjima Federalnog ministarstva finansija ²⁹	Ukupno raspoloživa sredstva za 2025. godinu	Izvršenje tekućeg transfera u 2025. godini
1	2	3	4	5	6	7
1.	Transfer za raseljena lica i povratnike	25.000.000	0	+3.670.000	28.670.000	28.605.573
2.	Transfer za programe povratka u RS	11.000.000	+1.000.000	-3.670.000	8.330.000	7.979.382
3.	Transfer za zajedničke, međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama	4.000.000	0	0	4.000.000	3.993.485
Ukupno		40.000.000	+1.000.000	0	41.000.000	40.578.440

Programima, izmjenama programa utroška sredstava tekućih transfera i donesenim procedurama utvrđeni su opći i posebni kriteriji po kojima će se vršiti realizacija i raspodjela sredstava za svaki program posebno, osim za dio programa Transfera za raseljena lica i povratnike. U okviru Programa utroška sredstava Transfera za raseljena lica i povratnike nisu navedene kategorije potencijalnih korisnika niti kriteriji za raspodjelu sredstava za programe humanitarnog, zdravstvenog, obrazovnog, sportskog i informativnog karaktera (redni broj 3, planirano 6.000.000 KM) i programe unapređenja saradnje sa iseljeništvom (redni broj 4, planirano 1.290.000 KM). **Ovakav način koncipiranja programa utroška sredstava nije u skladu sa članom 37. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2025. godinu**

²⁸ Odluka Vlade FBiH o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2025. godinu, V broj 358/2025 od 20. 3. 2025. godine kojom se povećava pozicija Tekućeg transfera za programe povratka u RS za 1.000.000 KM.

²⁹ Rješenje federalnog ministra finansija o odobrenju interne preraspodjele od 18. 11. 2025. godine kojom se umanjuje pozicija Tekućeg transfera za programe povratka u RS i uvećava pozicija Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike za iznos od 3.670.000 KM.



kojim je propisano da su bitni elementi programa, između ostalog, kategorije potencijalnih korisnika i kriteriji za raspodjelu sredstava.

Ministarstvo je objavljivalo javne pozive za dodjele pomoći prema donesenim procedurama, a sredstva po objavljenim javnim pozivima dodjeljuje korisnicima iz jednog ili više programa, u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Iako su planirani kao posebni transferi, utrošak sredstava po svim odobrenim i dodijeljenim tekućim transferima se evidentira u okviru jedne knjigovodstvene pozicije Tekući transferi pojedincima – Izdaci za raseljene osobe (na kontu 614233), bez adekvatnih pomoćnih evidencija, što je detaljnije obrazložene pod tačkom 4. Izvještaja gdje je i data odgovarajuća preporuka.

Preporuka:

- **prijedloge programa utroška sredstava tekućih transfera donositi uz pregledne kategorije potencijalnih korisnika i kriterije za dodjelu sredstava, u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH.**

Struktura izvršenja transfera po programima i pojedinačnim podprogramima data je u tabeli:

R.br.	NAZIV PROGRAMA	Odobrena sredstva za 2025. godinu	Realizovano u 2025. godini	Realizovano u 2024. godini	Izvršenje (%)
1	2	3	4	5	6 (4/3)
1.	Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, stambeno zbrinjavanje mladih povratničkih porodica, porodica iz iseljništva, te sanacija stambenih objekata usljed elementarnih nepogoda	5.320.000	5.319.996	5.249.967	100
2.	Sanacija, obnova, izgradnja i opremanje objekata sakralne, obrazovne, sportske i kulturne namjene, putne, vodovodne, elektroenergetske i kanalizacione infrastrukture, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, kao i pomoć za zapošljavanje povratnika kroz osnivanje i razvoj preduzeća i obrta, poljoprivrednu djelatnost (komercijalnu i nekomercijalnu), pružanje podrške programima obavljanja pripravničkog staža sa ili bez zasnivanja radnog odnosa, te podrška privredi u nerazvijenim, slabo razvijenim i srednje razvijenim povratničkim lokalnim zajednicama, zajednički projekti sa nevladinim i drugim organizacijama civilnog društva i drugi projekti od značaja za održivost povratka	14.740.000	14.734.323	14.819.286	99,96
3.	Humanitarni, zdravstveni, obrazovni, kulturni, sportski i informativni programi, finansijska pomoć učenicima osnovnih i srednjih škola i studentima kao i podrška populacijskim i natalitetnim politikama putem podrške porodiljama, mladim povratnicima, penzionerima, javnim kuhinjama, te sufinansiranje troškova pravnog zastupanja povratnika u ostvarivanju njihovih prava i projekti nevladinih organizacija	6.600.000	6.594.852	4.999.984	99,92
4.	Implementacija Strategije razvoja FBiH 2021-2027 u dijelu unapređenja saradnje sa iseljeništvom FBiH i saradnja sa poduzetnicima, nevladinim organizacijama institucijama memorijalizacije na polju unapređenja ekonomskih, kulturnih i drugih društvenih veza sa iseljeništvom	1.010.000	957.000	922.000	94,75
5.	Memorijalizacija - izgradnja spomen obilježja i centara, podrška organizovanju kolektivnih dženaza, ukopa i obilježavanje 30. godišnjice genocida u Srebrenici, kao i podrška vladinim i nevladinim organizacijama, memorijalnim centrima i vjerskim zajednicama u očuvanju sjećanja na žrtve rata	1.000.000	999.402	499.887	99,94



6.	Projekti sanacije šteta od elementarnih nepogoda	0	0	592.205	-
I	UKUPNO – Transfer pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike	28.670.000	28.605.573	27.083.329	99,77
1.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu	6.000.000	5.998.756	5.998.918	99,97
2.	Pomoć za zapošljavanje povratnika kroz razvoj poduzetništva, obrta, malih i srednjih preduzeća, podrška u očuvanju postojećih radnih mjesta u povratničkim sredinama, podrška razvoju poljoprivrede (poljoprivrednici, poljoprivredni obrti, gazdinstva, udruženja poljoprivrednika, zemljoradničke zadruge i vjerske zajednice), zajednički projekti sa nevladinim i drugim organizacijama civilnog društva i pružanje podrške programima stručnog osposobljavanja sa ili bez zasnivanja radnog odnosa i drugi projekti od značaja za održivost povratka	2.330.000	1.980.626	3.493.105	85,01
II	UKUPNO – Transfer pojedincima – Tekući transfer za programe podrške razvoja održivosti povratka u RS	8.330.000	7.979.382	9.492.023	95,80
1.	Zajednički, međuentitetski, gradski/općinski projekti i projekti sa nevladinim organizacijama, koji uključuju infrastrukturne projekte i druge projekte od interesa za širu društvenu zajednicu, projekte rekonstrukcije stambenih jedinica, projekte ekonomskog osnaživanja povratnika, lokalno, regionalno i međuentitetsko povezivanje i sufinansiranje troškova implementacije zajedničkih projekata koji se realizuju putem vladinih, nevladinih, međunarodnih i humanitarnih organizacija	4.000.000	3.993.485	3.999.627	99,83
III	UKUPNO – Transfer pojedincima - Tekući transferi za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama	4.000.000	3.993.485	3.999.627	99,83
UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI		41.000.000	40.578.439	40.574.979	98,97

Transfer za raseljena lica i povratnike je realizovan u ukupnom iznosu od 28.605.573 KM.

Program pod rednim brojem 2. realizovan je u ukupnom iznosu od 14.734.323 KM, u okviru kojeg se na infrastrukturne projekte odnosi 12.590.276 KM, a ostatak od 2.144.047 KM na projekte za podršku zapošljavanja povratnika u poljoprivredi, zapošljavanje i očuvanje radnih mjesta povratnika.³⁰ Struktura realizovanih infrastrukturnih projekata sa ove pozicije je sljedeća: oblast putne infrastrukture (5.707.358 KM), za sufinansiranje izgradnje, sanacije, uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama (2.013.291 KM), obnovu i rekonstrukciju objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (2.890.652 KM), za realizaciju projekata od značaja za širu društvenu zajednicu – sufinansiranje sanacija doma mjesne zajednice, uspostavljanje sistema javne rasvjete, elektrifikacija, sufinansiranje izgradnje autobusne stanice, sanacija ambulante porodične medicine, uređenje društvenog doma, rekonstrukcija i uređenje gradske pijace (1.720.312 KM), za realizaciju projekata iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (166.833 KM) i za usluge tehničkog ispitivanja radova (91.830 KM).

U okviru iskazanog iznosa finansiranih projekata za obnovu i rekonstrukciju objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (2.890.652 KM), realizacija projekta podrške osnovnim školama u povratničkim mjestima za opremanje informatičkih kabineta iznosi 791.538 KM. Za potrebe realizacije ovog projekta Ministarstvo je putem otvorenog javnog poziva sa Konzorcijem „Bosnien Business Systems“ d.o.o. Sarajevo i „Rebus“ d.o.o. Sarajevo 29. 9. 2025. godine zaključilo Okvirni sporazum za nabavku informatičke i druge opreme za osnovne škole u vrijednosti od 1.994.760 KM (bez PDV-a) na period od dvije godine. Shodno zaključenom provedbenom ugovoru od 13. 10. 2025.

³⁰ Struktura projekata u iznosu do 2.144.047 KM: podrška samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi (nabavka sadnica, motokosačica i građevinskog materijala za stajske objekte) 1.101.977 KM i projekti po javnim pozivima za zapošljavanje i očuvanje radnih mjesta povratnika 1.042.069 KM



godine i ispostavljenoj fakturi 25. 12. 2025. godine isporuka informatičke i druge opreme osnovnim školama je izvršena u vrijednosti 791.538 KM (sa PDV-om). Izbor povratničkih osnovnih škola kojima je isporučena kupljena oprema je izvršen u skladu sa 3. 4. 2025. godine objavljenim Javnim pozivom za podršku osnovnim školama u povratničkim mjestima za opremanje informatičkih kabineta – učionica u periodu 2025. i 2026. godina. Revizijom procedure izbora dobavljača i realizacije sredstava za ove namjene nisu utvrđene nepravilnosti.

Preostali infrastrukturni projekti sa ove pozicije, izvršeni u iznosu od 11.798.738 KM, su odabrani na osnovu utvrđene Konačne rang liste potencijalnih korisnika za programe pomoći održivog povratka (finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru BiH u periodu 2024. i 2025. godine) od 31. 5. 2024. godine. Konačna rang lista potencijalnih korisnika je formirana na osnovu provedenog Javnog poziva za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru Bosne i Hercegovine koji je objavljen 23. 10. 2023. godine. Ovim Javnim pozivom je predviđeno finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka, i to: putne i komunalne infrastrukture, objekata vjerskog i sakralnog karaktera, objekata obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera i ostalih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te zajedničkih međuentitetskih i međuopćinskih projekata i zajedničkih projekata sa vladinim i nevladinim organizacijama.

Formirana je Komisija za razmatranje prijave i donesene su Procedure za izbor korisnika po navedenom Javnom pozivu. Aktivnosti ocjenjivanja i izbora korisnika pomoći utvrđene su internim procedurama. Komisija je nakon pristiglih prijave izvršila bodovanje, nakon čega je donesena odluka o utvrđivanju preliminarne, te 31. 5. 2024. godine Konačna rang liste potencijalnih korisnika za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata u periodu 2024. i 2025. godina. Uvidom u odabrani uzorak utvrđeno je da su korisnici pomoći prema utvrđenim namjenama iz Javnog poziva definisani u Odluci o izboru korisnika pomoći za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i dr. projekata od 21. 3. 2025. godine, a na osnovu ranije formirane Konačne rang liste potencijalnih korisnika od 31. 5. 2024. godine. U zaključenim ugovorima sa konačnim korisnicima kojima su sredstva doznačena na teret fiskalne 2025. godine utvrđen je rok za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava za realizaciju infrastrukturnih projekata u roku od 12 mjeseci od dana potpisivanja ugovora.

Program pod rednim brojem 3, u okviru Transfera za raseljene osobe i izbjeglice, koji ima za cilj sufinansiranje humanitarnih, zdravstvenih, obrazovnih, kulturnih, sportskih i informativnih programa, finansijsku pomoć učenicima osnovnih i srednjih škola, studentima, porodiljama, mladim povratnicima, penzionerima, javnim kuhinjama, sufinansiranje pravnog zastupanja povratnika i projekata nevladinih organizacija **realizovan je u ukupnom iznosu od 6.594.852 KM.**

U okviru ovog programa značajan iznos sredstava je dodijeljen za: jednokratne novčane pomoći studentima povratnicima sa području države BiH (2.121.000 KM), programe podrške udruženjima koja se bave pitanjima povratka, finansijske podrške obrazovnim i zdravstvenim ustanovama, sportskim klubovima, kulturno-umjetničkim društvima (662.073 KM), jednokratne finansijske pomoći fizičkim licima, na ime sufinansiranja troškova liječenja/školovanja (153.850 KM) i pružanje humanitarne pomoći povratničkim porodicama putem podjele paketa hrane i sredstava za higijenu (53.729 KM).

Jednokratne novčane pomoći studentima (stipendije) za akademsku 2024/2025. godinu (2.121.000 KM), po objavljenom Javnom pozivu od 29. 11. 2024. godine, u iznosu od po 1.000 KM, je ostvarilo 2.121 studenata povratnika sa područja cijele BiH, od ukupno prijavljenih 2.676. Propisani uslovi za dobijanje novčane pomoći su bili da se radi o redovnim studentima na jednoj od akreditovanih visokoškolskih ustanova u BiH, članovima povratničkih domaćinstava sa područja BiH, da imaju prebivalište u opštini povratka i da nisu stariji od 30 godina.

Raspodjelu sredstava udruženjima (662.073 KM) je izvršila posebno imenovana komisija, na osnovu Javnog poziva i donijete Procedure za izbor korisnika pomoći udruženjima od 7. 4. 2025. godine u kojima je definisan maksimalni broj bodova koji se može dodijeliti po svakom posebnom kriteriju (na osnovu izjave o broju članova udruženja, na osnovu izjave o prostoru na kojem udruženje djeluje, prezentirani rezultati u izvještaju o radu, ocjena kvaliteta projekta na osnovu projektnog prijedloga, spremnost sufinansiranja i visina



planiranih sredstava za realizaciju programa u 2025. godinu na osnovu prezentiranog finansijskog plana udruženja za 2025. godinu i izjava o očekivanim rezultatima projekta). Utvrđeno je da su članovi komisije svaki aplicirani projekat po utvrđenim kriterijima ocjenjivali dodjelom bodova iz određenog raspona, bez jasno utvrđenih pravila, zbog čega se dodijeljeni bodovi nisu mogli povezati sa utvrđenim kriterijima (npr. po kriteriju „projektni prijedlog udruženja građana“ dodjeljivano je 5 do 25 bodova). **Procedurom za izbor korisnika pomoći udruženjima raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta po ovom javnom pozivu nisu bili utvrđeni podkriteriji za bodovanje projekata po utvrđenim posebnim kriterijima, zbog čega se ne može potvrditi objektivnost izvršenog bodovanja. Zbog navedenog je konstatovano da Procedure za izbor korisnika pomoći za udruženja nisu u potpunosti sačinjene u skladu sa tačkom 27. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**³¹

Za jednokratne finansijske pomoći fizičkim licima (153.850 KM) i pružanje humanitarne pomoći povratničkim porodicama putem podjele paketa hrane i sredstava za higijenu (53.729 KM) programom utroška sredstava nisu bili objavljeni Javni pozivi niti definisani kriteriji za raspodjelu krajnjim korisnicima. Mogućnost dodjele sredstava za navedene namjene je djelimično propisana posebnim Procedurama od 6. 2. 2025. godine,³² ali nisu propisani način zaprimanja zahtjeva i kriteriji za raspodjelu krajnjim korisnicima. Prema prezentovanom, jednokratne pomoći fizičkim licima su dodjeljivane za sufinansiranje troškova liječenja po dostavljenim pismenim zahtjevima u Ministarstvo, u čijem prilogu se nalazila i kopirana medicinska dokumentacija. Na osnovu Stručnog mišljenja Sektora za humanitarnu djelatnost Ministarstva, opravdanost zaprimljenih zahtjeva je rješavala posebno imenovana komisija, na čiji prijedlog je ministar donosio odluke o dodjeli jednokratnih finansijskih pomoći fizičkim licima. Ove pomoći su u 2025. godini dodjeljivane u pojedinačnim iznosima do 1.500 KM, a potencijalni korisnici su informaciju o mogućnosti podnošenja zahtjeva dobivali preko timova ili direktno od ministra prilikom obilazaka povratničke populacije na terenu.

Ministarstvo je 16. 7. 2024. godine zaključilo Okvirni sporazum o javnoj nabavci roba (hrana i sredstava za higijenu) sa preduzećem Max trgovine d.o.o. Zenica kojim je, prema tenderskoj dokumentaciji, dogovorena nabavka 2.000 paketa po jediničnoj cijeni od 83,495 KM (bez PDV-a). Ukupna vrijednost zaključenog ugovora iznosi 166.990 KM (bez PDV-a), odnosno 195.378 KM (sa PDV-om). Shodno potpisanom ugovoru, izabrani ponuđač je bio obavezan kupljenu robu, u odgovarajućoj kartonskoj ambalaži i kvalitetu, po nalogu Ministarstva, isporučiti krajnjim korisnicima, bez dodatnih troškova za ugovorni organ. Krajnji korisnici su udruženja građana i vjerske organizacije, koji su samoinicijativno Ministarstvu dostavljali zahtjeve za dodjelu paketa. Ministarstvo nije donosilo posebnu odluku o dodjeli paketa, niti je sa ovim udruženjima i vjerskim organizacijama zaključivalo posebne ugovore o dodjeli i raspodjeli paketa, već je Sektor za humanitarnu djelatnost Ministarstva izabranom dobavljaču dostavio zbirni nalog na kojem se nalaze adrese i kontakt osobe udruženja i vjerskih organizacija gdje je trebalo isporučiti pakete u pojedinačno utvrđenim količinama. Prema prezentiranom Izveštaju i drugoj dokumentaciji, od ugovorenih 2.000 paketa, u 2025. godini je krajnjim korisnicima ukupno isporučeno 550 paketa, ukupne vrijednosti 53.729 KM. Plaćanje obaveze prema dobavljaču je izvršeno na osnovu ispostavljene fakture u čijem prilogu su se nalazile potpisane otpremnice udruženja i vjerskih organizacija, koje su raspodjelu humanitarnih paketa pravdale potpisanim spiskovima sa imenima i prezimenima osoba, njihovim brojevima telefona i ukupnim brojem članova porodice. **Konstatovano je da raspodjelu paketa ciljanim skupinama iz povratničke populacije još uvijek nisu opravdale sljedeća udruženja i organizacije: Udruženje građana „Župa Sv. Leopolda Mandića“ iz Sarajeva (15 paketa), SPCO blažuska u Blažuju, Ilidža (15), UG Modrički Lug Vukosavlje (30), KUD „Hafiz Osman Čejvan“ Prnjavor (30) i Udruga „Samaritanci“ Odžak (15).** Imajuću u vidu navedeno, **konstatovano je da prilikom raspodjele sredstava jednokratnih novčanih pomoći (153.850 KM) i paketa hrane i sredstava za higijenu povratnicima (53.729 KM) nisu ispoštovane odredbe tačke 26. stavovi b) i d) Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH u dijelu objavljivanja Javnog poziva sa jasnim i mjerljivim kriterijima za izbor krajnjih korisnika. Zbog toga, ovakav**

³¹ „Sl. novine FBiH“, broj 37/24

³² „Procedurama za humanitarne, zdravstvene, obrazovne, kulturne, sportske i informativne programe, finansijsku pomoć učenicima osnovnih i srednjih škola i studentima, kao i podršku populacijskim i natalitetnim politikama putem podrške porodiljama, mladima povratnicima, penzionerima, javnim kuhinjama, te za sufinansiranje troškova pravnog zastupanja povratnika u ostvarivanju njihovih prava i projekata nevladinih organizacija“



način raspodjele nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za 2025. godinu.

Program pod rednim brojem 4, u okviru Transfera za raseljene osobe i izbjeglice, koji ima za cilj unapređenja saradnje sa iseljeništvom **realizovan je u ukupnom iznosu od 957.000 KM**. U okviru ovog programa revidirana je raspodjela sredstava za **sufinansiranje projekata koji se realizuju u bosanskohercegovačkom iseljeništvu za koje namjene je raspodijeljeno 377.000 KM**. Na Javni poziv za dodjelu ovih sredstava koji je objavljen 29. 5. 2025. godine, pravo učešća su imale nevladine organizacije, javne visokoškolske ustanove, javni instituti i memorijalni centri sa sjedištem na području BiH sa kandidovanim projektima koji su se trebali realizovati u saradnji sa iseljeničkom populacijom. Po objavljenom Javnom pozivu pristiglo je 55 prijava, nakon čega je formirana Prva preliminarna lista sa 12 subjekata. Nakon završetka žalbenog postupka, od 24 prigovora uvaženo je 13 žalbi, te je donijeta Odluka o utvrđivanju konačne bodovne lista na kojoj se nalazilo 25 subjekata. Od 25 subjekata, njih 22 je ostvarilo pravo na grant sredstva Ministarstva, a tri nisu jer nisu prešli ranije definisani prag osvojenih bodova (31 bod). Ministar je 31. 7. 2025. godine donio Konačnu rang listu na kojoj se nalaze aplikanti koji su ostvarili pravo na sufinansiranje kandidovanih projekata u iseljeništvu, u rasponu 10.000 – 72.000 KM. Procedurom za izbor korisnika pomoći po osnovu ovog Javnog poziva definisani su posebni kriteriji za vrednovanje pristiglih projekata i maksimalni broj bodova koji se može dodijeliti po svakom kriteriju (5, 10, 25 ili 40 bodova). **Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo, uz objavljeni Javni poziv, nije donijelo Uputstvo za podnosiocima prijava koje je trebalo minimalno sadržavati određene elemente poput: prihvatljivih troškova koji se mogu finansirati budžetskim sredstvima, iznosa sredstava koji se odnosi na administrativne troškove projekata i neprihvatljivih troškova koji se ne mogu finansirati dodijeljenim sredstvima.** Također, Procedurom za izbor korisnika pomoći po ovom javnom pozivu nisu bili utvrđeni podkriteriji za bodovanje projekata po utvrđenim kriterijima, što je imalo za posljedicu da se ne može potvrditi da je bodovanje izvršeno objektivno, odnosno da postoji veza između broja dodijeljenih bodova sa utvrđenim kriterijima (npr. po kriteriju kvalitet projekta komisija je, bez podkriterija, dodjeljivala bodove u rasponu od 0 do 40 bodova). Shodno Procedurama, dodijeljeni broj bodova je uticao na visinu dodijeljenih sredstava, pa su aplikanti mogli dobiti sredstva do 25.000 KM ukoliko su osvojili 31-54 boda, do 50.000 KM za osvojenih 55-74 boda i do 75.000 KM ukoliko osvoje 75-100 bodova. **Zbog toga je utvrđeno da dokumentacija za provođenje javnog poziva i procedure za izbor korisnika pomoći za sufinansiranje projekata nisu u potpunosti sačinjene u skladu sa tačkom 26. stav b) i tačkom 27. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.** Konstatovano je da izvršena raspodjela sredstava za sufinansiranje projekata koji se realizuju u bosanskohercegovačkom iseljeništvu nije u potpunosti izvršena u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za 2025. godinu. Također, potpisani ugovori o dodjeli grant sredstava sa krajnjim korisnicima programa za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu ne sadrže precizne i jasne odredbe za koje namjene se sredstva dodjeljuju krajnjim korisnicima, što može imati za posljedicu nemogućnost adekvatne kontrole namjenskog utroška dodijeljenih sredstava.

Imajući u vidu naprijed navedeno, utvrđeno je da raspodjela dijela sredstava Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike (programa za sufinansiranje projekata udruženja raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta u iznosu od 662.073 KM), programa za jednokratne novčane pomoći 153.850 KM, dodjelu paketa hrane i sredstava za higijenu povratnicima 53.729 KM, kao i programa za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu 377.000 KM) nije izvršena uz dosljednu primjenu Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH za 2025. godinu.

Preporuke:

- ***Procedurom za izbor korisnika za sufinansiranje projekata udruženja raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta definisati podkriterije za dodjelu bodova po utvrđenim kriterijima za vrednovanje projekata, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;***



- *raspodjelu sredstava za jednokratne novčane pomoći i dodjelu paketa hrane i sredstava za higijenu povratnicima vršiti na osnovu objavljenih javnih poziva i utvrđenih mjerljivih kriterija za izbor krajnjih korisnika u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;*
- *Uputstvom za podnosiocima prijava po javnom pozivu za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu i Procedurom za izbor korisnika definisati prihvatljive i neprihvatljive troškove, procenat ili iznos finansiranja administrativnih troškova unutar apliciranih projekata, kao i podkriterije za dodjelu bodova po utvrđenim kriterijima za vrednovanje projekata, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;*
- *ugovorima o dodjeli grant sredstava krajnjim korisnicima programa za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu jasno i precizno definisati za koje namjene se dodjeljuju sredstva krajnjim korisnicima, u cilju adekvatne kontrole namjenskog utroška dodijeljenih sredstava.*

Tekući transfer za programe povratka u RS je realizovan u ukupnom iznosu od 7.979.382 KM, od čega se na programe obnove i izgradnje putne, vodovodne i kanalizacione strukture, objekte vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu odnosi 5.998.756 KM. Ostali programi ovog transfera izvršeni u ukupnom iznosu od 1.980.626 KM odnose se na: programe podrške zapošljavanju povratnika po javnim pozivima (1.407.753 KM), nabavku i isporuku građevinskog materijala za izgradnju višenamjenskih objekata i stajskih objekata (458.932 KM), nabavku opreme u cilju održivosti projekata zapošljavanja povratnika (55.000 KM), podršku samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi - nabavka i isporuka sadnica (33.941 KM) i na sanaciju šteta nastalih usljed poplava/požara (25.000 KM).

Tekući transfer za zajedničke, međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama realizovan je u ukupnom iznosu od 3.993.485 KM. Sredstva ovog transfera su utrošena za sljedeće infrastrukturne namjene: projekte iz oblasti putne infrastrukture (1.965.779 KM), projekte iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (991.556 KM), projekte od značaja za širu društvenu zajednicu (objekat vatrogasnog doma, izgradnja turističko – rekreativnog centra, izrada idejnog i glavnog projekta – šehidska obilježja, rekonstrukcija društvenog doma, modernizacija javne rasvjete i sl.) (392.800 KM), za sufinansiranje izgradnje/sanacije/uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama (350.350 KM) i za projekte sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (zgrada – muzej, rekonstrukcija školskog igrališta) (293.000 KM).

Na osnovu uvida u dokumentaciju, utvrđeno je da je izbor korisnika za infrastrukturne projekte u okviru Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike (11.798.738 KM), u okviru Tekućeg transfera za programe povratka u RS (5.998.756 KM), Tekućeg transfera za zajedničke, međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama (3.993.485 KM) i Kapitalnog transfera za programe podrške implementaciji održivog povratka, izbjeglih i prognanih lica sa područja Regije Srebrenica (4.988.777 KM) izvršen sa utvrđene Konačne rang liste potencijalnih korisnika za programe pomoći održivog povratka (finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru BiH u periodu 2024. i 2025. godine od 31. 5. 2024. godine, odnosno zajedničkog Javnog poziva objavljenog 23. 10. 2023. godine. Formiranje Konačne rang liste potencijalnih krajnjih korisnika je već ranije obrazložen, uz raspodjelu sredstava za infrastrukturne projekte pod tačkom 2. Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike. **Kao što se može vidjeti iz navedenog, iako se radi o kapitalnim projektima, infrastrukturni programi Ministarstva su, u najmanjem iznosu od 21.790.979 KM, planirani i izvršavani sa pozicija tekućih, umjesto sa pozicija kapitalnih transfera, zbog čega finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o transferima, prema njihovim korisnicima. Navedeno nije u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor i Kontnim planom koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, što je obaveza utvrđena članom 20. Zakona o budžetima u FBiH i odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.**



Preporuka:

- **programe za realizaciju infrastrukturnih projekata planirati i realizovati na odgovarajućim pozicijama kapitalnih transfera, u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

6.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 4.988.777 KM i odnose se na projekte: iz oblasti putne infrastrukture (3.323.076 KM), nabavku, isporuku, ugradnju i puštanje u rad sistema video nadzora u memorijalnom centru Srebrenica (499.998 KM), ostale infrastrukturne projekte od značaja za širu društvenu zajednicu (381.822 KM), obnovu i rekonstrukciju objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (368.898 KM), sanacija trase Marša mira (214.983 KM), projekte iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (150.000 KM) i sufinansiranje izgradnje/sanacije/uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama (50.000 KM). Izbor korisnika ovog kapitalnog transfera izvršen je sa utvrđene konačne rang liste potencijalnih korisnika za programe pomoći održivog povratka (finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru BiH u periodu 2024. i 2025. godine od 31. 5. 2024. godine, na način koji je već naprijed obrazložen, uz raspodjelu sredstava za infrastrukturne projekte pod tačkom 2. Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike.

6.1.1.5 Nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava transfera

Za obavljanje poslova nadzora nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava transfera, u okviru Ministarstva je u martu 2025. godine formiran novi Sektor za praćenje i evaluaciju projekata, sa dva odsjeka, i to: Odsjek za praćenje i evaluaciju infrastrukturnih projekata i Odsjek za praćenje i evaluaciju projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima.³³ Shodno internim aktima, novoformirani odsjeci prilikom obavljanja poslova nadzora imaju različite nadležnosti, u zavisnosti od naziva i vrste transfera, čime je došlo do primjene načela podjele dužnosti između dodjele i praćenja/evaluacije sredstava transfera. Do formiranja ovog Sektora, poslovi nadzora su vršeni u Sektoru za ekonomsko-finansijske poslove, u Odsjeku za praćenje realizacije projekata, koji je ukinut novom sistematizacijom u martu 2025. godine.

Prema prezentiranim podacima u Izvještaju o praćenju realizacije projekata za 2024. godinu, u 2025. godini je trebalo nastaviti praćenje najmanje 307 projekata čija realizacija je bila u toku u vrijeme sačinjavanja ovog Izvještaja (januar 2025. godine).³⁴ **Planom nadzora za 2025. godinu od 3. 2. 2025. godine su obuhvaćeni projekti iz ranijeg perioda za koje nije bio završen nadzor do kraja 2024. godine i novi projekti za koje su nadležni sektori do kraja godine dostavili dokumentaciju da su krajnjim korisnicima dodijeljena sredstva transfera za 2024. godinu. Predmetni Izvještaj za 2024. i Plan nadzora za 2025. godinu je sačinjen od strane Sektora za ekonomsko-finansijske poslove u okviru kojeg je do marta 2025. godine funkcionisao ukinuti Odsjek za praćenje realizacije projekata, čiji poslovi su od marta 2025. godine prešli u novoformirani Sektor za praćenje i evaluaciju projekata.**

Ministar je 19. 5. 2025. godine donio novi Pravilnik o praćenju realizacije i evaluaciji projekata kojim je definisan proces praćenja namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava krajnjim korisnicima putem transfera Ministarstva. Sastavni dio ovog Pravilnika su propisani obrasci za predaju dokumentacije iz nadležnih sektora koji vrše raspodjelu sredstava i predaju izvještaja o namjenskom utrošku sredstava. Predmet praćenja realizacije projekata je ispunjavanje svih ugovorenih obaveza od strane korisnika sa kojima je potpisan ugovor o namjenskom korištenju sredstava i drugim licima kojima Ministarstvo dodjeljuje sredstva.

Nadležne organizacione jedinice su dužne, za sve projekte čija vrijednost/iznos dodijeljenih sredstava prelazi 10.000 KM, da kompletnu dokumentaciju za praćenje ovih projekata kontinuirano

³³ U ovim odsjecima je ukupno sistematizovano 8 radnih mjesta, od čega je popunjeno 5.

³⁴ od čega 83 projekta izgradnje i sanacije infrastrukturnih i drugih objekata, 103 projekta iz programa obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica kroz dodjelu građevinskog materijala i finansijskih sredstava za ugradnju građevinskog materijala i 121 projekat iz programa dodjele poljoprivrednih mašina, mehanizacije i priključaka, plastenika i građevinskog materijala za obnovu i izgradnju privrednih objekata u poljoprivrednoj djelatnosti



dostavljaju u Sektor za praćenje i realizaciju projekata, najkasnije do 31. 12. tekuće godine. Dostavljanje dokumentacije se vrši odmah po potpisivanju ugovora, uporedo sa dostavljanjem dokumentacije za plaćanje u Sektor za ekonomsko-financijske poslove.

Za projekte čija vrijednost/iznos dodijeljenih sredstava ne prelazi 10.000 KM, Pravilnikom je predviđeno da praćenje realizacije i namjenskog utroška sredstava vrše organizacione jedinice u okviru kojih su donijete odluke o dodjeli sredstava, odnosno potpisani ugovori sa krajnjim korisnicima. Nakon što završe kompletiranje dokumentacije o praćenju i evaluaciji projekata, nadležne organizacione jedinice su dužne ministru dostaviti spisak svih projekata do 10.000 KM, nakon čega ministar određuje projekte za koje će nadzor na terenu provesti Sektor za praćenje realizacije i evaluaciju projekata. **Revizijom je utvrđeno da je ministar po dostavljenim spiskovima iz Sektora, u 2025. godini određivao projekte do 10.000 KM za koje će se obavljati nadzor na terenu i da za projekte ove vrijednosti nisu sačinjavani izvještaji o praćenju realizacije i namjenskom utrošku.**

Prema odredbama Pravilnika, terenske provjere namjenskog korištenja vrše uposlenici Sektora za praćenje realizacije i evaluaciju projekata, a izuzetno po iskazanoj potrebi ovog Sektora, u pratnji mogu biti stručni uposlenici iz nadležnih organizacionih jedinica Ministarstva čiji projekat je predmet praćenja i evaluacije. Ukoliko nadležni odsjek iz Sektora za praćenje realizacije i evaluacije projekata ustanovi nenamjensko korištenje odobrenih sredstava ili neispunjavanje ugovorenih obaveza ili da sredstva nisu utrošena, pisanim putem će od korisnika, u roku od 15 dana, tražiti povrat sredstava. Ukoliko korisnik blagovremeno ne izvrši povrat sredstava, kompletan predmet se uz obrazloženje razloga za povrat sredstava dostavlja Službi za pravne, personalne i poslove javnih nabavki radi raskida ugovora i poduzimanja aktivnosti na povratu, putem Federalnog pravobranilaštva. Ukoliko korisnik dobrovoljno izvrši povrat sredstava, sredstva se uplaćuju na račun Budžeta FBiH, što prati Služba za ekonomsko-financijske poslove. Sve tri organizacione jedinice koje poduzimaju aktivnosti na praćenju namjenskog utroška sredstava transfera i povratu nenamjenski utrošenih sredstava, sporne korisnike prate kroz posebnu listu Ministarstva i isključuju iz javnih poziva, na period do 5 godina.

Pravilnikom je propisano da je nadležni Sektor za praćenje i evaluaciju projekata dužan sačiniti godišnji izvještaj o praćenju i realizaciji projekata i dostaviti ministru na usvajanje do 31. 1. tekuće godine za prethodnu godinu.

Izvještaj o praćenju realizacije i evaluaciji projekata za 2025. godinu sačinio je samo Odsjek za praćenje i evaluaciju infrastrukturnih projekata, a kojim je obuhvaćen i nadzor nad realizacijom prenesena 83 projekta izgradnje i sanacije infrastrukturnih i drugih objekata iz 2024. godine. **Prema prezentiranim podacima u Izvještaju o izvršenom nadzoru za 2025. godinu, ovaj Odsjek je u 2025. godini pratio realizaciju, odnosno vršio nadzor nad 443 dostavljena predmeta/projekta iz nadležnosti ukupne vrijednosti 26.541.517 KM, od čega je pravdanje sredstava završeno za 335 projekata (75,62%) u vrijednosti 21.138.178 KM ili 79,64% dodijeljenih sredstava.** Sredstva nisu bila opravdana za 25 projekata, od čega je, nakon provedenih aktivnosti ovog Odsjeka i Službe za pravne poslove, njih 16 izvršilo povrat sredstva u Budžet FBiH u ukupnom iznosu od 1.230.238 KM, dok je za 9 projekata koji nisu ispunili uslove za programa, putem Službe za pravne poslove zatraženo da se povrat izvrši prinudnim putem. Za preostala 83 projekta nije završen nadzor, od čega je za 19 projekata produžen rok za njihovu realizaciju, za 17 nije završena terenska posjeta, a za 47 nije bio dostavljen izvještaj o utrošku sredstava.

Drugi Odsjek za praćenje i evaluaciju projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima, iako je trebao, u 2025. godini nije preuzeo poslove za koje je nadležan. Odsjek nije vršio aktivnosti nadzora, nije preuzeo nezavršene predmete iz 2024. godine (103 projekta iz programa obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica i 121 projekat iz oblasti poljoprivrede) niti je uspostavio bazu podataka odsjeka po programima transfera za koje je nadležan. **Zbog navedenog, konstatovano je da Ministarstvo u 2025. godini nije osiguralo vršenje nadzora nad dodijeljenim sredstvima transfera iz 2024. godine u oblastima obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica i projekata iz oblasti poljoprivrede, što nije u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, Pravilnikom o praćenju realizacije i evaluaciji projekata Ministarstva i usvojenim Planom nadzora za 2025. godinu. Navedeno nije u skladu sa odredbama Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**

Nadzor nad namjenskim utroškom sredstva tekućih i kapitalnih transfera koji su realizovani u 2025. godini će biti predmet nadzora u skladu sa Planom nadzora za 2026. godinu. Revizijom je utvrđeno da nadležni sektori koji provode proces raspodjele sredstava transfera, uspostavljene pomoćne evidencije ne vode jednoobrazno, pregledno i sistematično po svim namjenama iz programa i pojedinačnim krajnjim korisnicima. Ovo naročito predstavlja problem kada je potrebno ispratiti i potvrditi način izvršenja određenih tačaka Tekućeg transfera za raseljena lica i povratnike jer se u okviru pojedinih tačaka (podprograma) ovog transfera korisnicima raspodjeljuju značajni iznosi sredstava na osnovu velikog broja javnih poziva i od različitih sektora.

Nepostojanje adekvatnih pomoćnih evidencija je došlo do izražaja i kada je trebalo sagledati prenošenje predmeta sa vrijednošću preko 10.000 KM, iz sektora koji su dodjeljivali sredstva krajnjim korisnicima, u Sektor za praćenje i evaluaciju projekata, za koje je revizijom utvrđeno da je vršeno sukcesivno, bez usaglašavanja podataka na godišnjem nivou. Zbog toga postoji rizik da određeni finansirani projekti na teret fiskalne 2025. godine nikako neće biti predmet nadzora 2026. godine. Navedeno može imati za posljedicu da određeni korisnici koji ne opravdaju namjenski utrošak sredstava transfera, ponovo apliciraju i dobiju sredstva u narednoj fiskalnoj godini, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Revizijom je konstatovano da je terenske posjete krajnjim korisnicima iz nadležnosti Odsjeka za praćenje i evaluaciju infrastrukturnih projekata radi provjere stanja na terenu uglavnom obavljao samo jedan zaposlenik (viši referent za monitoring), što povećava rizik nedovoljne pokrivenosti i subjektivnosti, a **što nije u skladu sa tačkama 78. i 83. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH kojim je predviđen komisijski rad.**

Revizijom je konstatovano da je Izvještaj o praćenju realizacije i evaluaciji projekata za 2025. godinu sačinio samo Odsjek za praćenje i evaluaciju infrastrukturnih projekata, pri čemu su obuhvaćeni i projekti iz 2024. godine. Istovremeno, Odsjek za praćenje i evaluaciju projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima nije vršio aktivnosti nadzora, niti je uspostavio odgovarajuću bazu podataka po programima transfera iz svoje nadležnosti. Zbog navedenog nije osiguran nadzor nad svim dodijeljenim sredstvima transfera u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Također, pomoćne evidencije u sektorima koji provode raspodjelu sredstava nisu vođene jednoobrazno, pregledno i sistematično po programima i krajnjim korisnicima, što je otežalo usaglašavanje podataka i dovelo do sukcesivnog prenosa predmeta između sektora bez godišnjeg usklađivanja evidencija.

Pored toga, terenske posjete krajnjim korisnicima iz nadležnosti Odsjeka za praćenje i evaluaciju infrastrukturnih projekata uglavnom je obavljao samo jedan zaposlenik, iako Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH predviđaju komisijski način rada prilikom vršenja nadzora na terenu.

Preporuke:

- *vršiti nadzor nad svim dodijeljenim sredstvima transfera u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH i Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;*
- *propisati način vođenja i uspostaviti sistematizovane pomoćne evidencije krajnjih korisnika tekućih transfera po pojedinačnim programima utroška sredstava, te ih usklađivati na nivou Ministarstva po svim tačkama odobrenih programa, u cilju poboljšanja kontrolnih mehanizama i vršenja evaluacije finansiranih programa i projekata i praćenja namjenskog trošenja budžetskih sredstava prema odobrenim programima;*
- *predaju predmeta iz nadležnih sektora koji vrše raspodjelu sredstava transfera prema Sektoru za praćenje realizacije i evaluaciju projekata vršiti uz usaglašavanje evidencija na godišnjem nivou, a terenske posjete krajnjim korisnicima obavljati komisijski, u cilju smanjenja rizika nastanka neželjenih događaja.*



6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 13.675.031 KM, od čega je na poziciji finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama iskazano 13.525.603 KM kao razlika između Aktive i Pasive, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 132.313 KM se odnose na razgraničene rashode po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (92.567 KM) i iz ostalih sporova (39.746 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu od 16.637 KM se odnose na potraživanja za bolovanje preko 42 dana od kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja.

6.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva za 2025. godinu iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 890.975 KM (nabavna vrijednost: 1.824.226 KM, ispravka vrijednosti: 933.251 KM), koliko su iskazani i izvori sredstava. U toku 2025. godine, stalna sredstva su uvećana po osnovu njihove nabavke u iznosu od 805.923 KM (stalna sredstva u obliku prava 422.066 KM i oprema 383.857 KM) i umanjena po osnovu obračunate amortizacije u iznosu od 67.562 KM. Po osnovu rashodovanja je izvršeno isknižavanje stalnih sredstava van upotrebe ukupne nabavne vrijednosti 38.367 KM, od čega po osnovu uništenja 14.303 KM i po osnovu okončanog procesa prodaje jednog vozila putem Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Rashodovana stalna sredstva nisu imala sadašnju vrijednost.

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 13.675.031 KM, od čega se na obaveze prema krajnjim korisnicima transfera za raseljene osobe i izbjeglice odnosi 12.921.074 KM, obaveze prema dobavljačima 316.672 KM, obaveze po osnovu plaća i naknada radnika za decembar 2025. godine 285.320 KM, obaveze po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima iz radnih odnosa 92.567 KM i ostalih sporova 39.746 KM i na obaveze po osnovu obračunatih putnih troškova, ugovora o djelu i naknada komisijama 19.652 KM.

6.2.4 Popis imovine i obaveza

U skladu sa članom 21. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, pravno lice je dužno najmanje jednom godišnje, sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina, izvršiti popis imovine i obaveza. Ministarstvo je 18. 11. 2015. godine donijelo Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza kojim je uređen način obavljanja popisa sredstava i izvora, vrijeme vršenja popisa, formiranje popisnih komisija, izrada izvještaja komisija i elaborata o izvršenom popisu, te donošenje odluka vezanih za popis.

Ministar je 9. 12. 2025. godine donio Odluku o provođenju redovnog popisa imovine, obaveza i potraživanja Ministarstva za 2025. godinu i Rješenje o imenovanju komisije za provođenje redovnog popisa imovine, obaveza i potraživanja. Komisija je 15. 12. 2025. sačinila Plan rada su kojim uređene sve faze popisa, od provođenja pripremnih radnji, obezbjeđenja tehničkih sredstava, do utvrđivanja popisnih mjesta i termina, načina vršenja naturalnog popisa, sastavljanja popisnih listi, prijedloga za otpis, kao i sačinjavanja izvještaja o izvršenom popisu i elaborata.

Ministar je 10. 2. 2026. godine usvojio Izvještaj o izvršenom popisu u kojem je konstatovano da nisu utvrđeni viškovi niti manjkovi sredstava u odnosu na knjigovodstveno stanje, a također je usvojen i prijedlog za otpis sredstava zbog nemogućnosti korištenja, neispravnosti, dotrajalosti,



neekonomičnosti opravke, te tehnološke prevaziđenosti (evidentirana na stalnim sredstvima van upotrebe - nabavna i ispravka vrijednosti 20.246 KM).

Komisija je izvršila evidentiranje i popis tuđih stalnih sredstava na korištenju kod ovog Ministarstva i evidentiranje i popis stalnih sredstava Ministarstva na korištenju kod drugih organa, pri čemu je konstatovano da za korištenje ovakvih sredstava postoji osnov, te je izvršena i korespondencija i razmjena popisnih listi sa drugim organima.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju, utvrđeno je da je Ministarstvo godišnji popis obavilo u zakonski utvrđenom roku, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

7. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji na 31. 12. 2025. godine iskazana su uslovna potraživanja/ obaveze u ukupnom iznosu od 1.982.923 KM.

Uslovna potraživanja po osnovu sudskih postupaka u iznosu od 1.016.018 KM odnose se na potraživanja Ministarstva od krajnjih korisnika transfera koji nisu utrošili sredstva u skladu sa potpisanim ugovorima o namjenskom korištenju dodijeljenih sredstava. Za ove korisnike, Ministarstvo je vršenjem nadzora utvrdilo da nisu u skladu sa utvrđenim rokovima ispunili propisane obaveze, nakon čega je tražen povrat neutrošenih sredstava, a potom je pokrenut i sudski spor protiv korisnika.

Uslovne obaveze po osnovu sudskih postupaka u iznosu od 686.172 KM odnose se na obaveze po sporovima koji se vode protiv Ministarstva kao tužene strane.

Ministarstvo koristi jedno putničko vozilo, evidentirano u vanbilansnoj evidenciji ukupne nabavne vrijednosti 89.996 KM, koje je u vlasništvu Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Za ovo vozilo troškove održavanja snosi Ministarstvo.

Na poziciji tuđih stalnih sredstava u 2025. evidentirana su i stalna sredstva koja su nabavljena iz projektnih sredstava koja se nalaze i koriste za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva. (Stalna sredstva iz Projekta CEB II – „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih centara pružanjem javnih stambenih rješenja u ukupnom iznosu od 93.894 KM i stalna sredstva iz Projekta RSP – „Regionalni stambeni program 96.843 KM).

8. JAVNE NABAVKE

Pravilnikom o javnim nabavkama Ministarstva iz oktobra 2023. godine propisan je i uređen način provođenja javnih nabavki,³⁵ a Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji je sistematizovano radno mjesto službenika za javne nabavke, koje je i popunjeno.

Plan javnih nabavki donesen je 28. 2. 2025. godine ukupne procijenjene vrijednosti od 48.053.751 KM,³⁶ a u toku godine je bilo devet izmjena i dopuna. U inicijalnom planu kao izvor finansiranja, pored budžetskih sredstava, planirana su i sredstva iz drugih izvora (kredita i grantova) u ukupnom iznosu od 6.730.741 KM.³⁷

Ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 57.597.875 KM.

³⁵ Ministarstvo je u 2026. godini donijelo novi Pravilnik o javnim nabavkama kojim je uređena organizacija, planiranje, provođenje i praćenje postupaka javnih nabavki.

³⁶ Svi iznosi su bez uključenog PDV-a.

³⁷ Planirano je finansiranje javnih nabavki iz kreditnih sredstava Razvojne banke Vijeća Evrope iz kojih se finansiraju obaveze po zaključenim ugovorima sa dobavljačima kroz realizaciju Projekta CEB II „Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja (3.064.741 KM), iz grant sredstava Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata namijenjena za sanaciju objekata i ublažavanje posljedica nakon poplava (3.066.000 KM) i grant sredstva iz Projekta SDF od Saudijskog fonda za razvoj za izvođenje građevinskih radova na rekonstrukciji i izgradnji 9 stambenih jedinica izbjeglica, raseljenih osoba i povratnika (600.000 KM).

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	37	132.200	37	104.404	79	3	16.152
Konkurentski postupak	5	128.500	3	60.934	47	0	0
Otvoreni postupak	26	57.337.175	15	38.447.563	67	6	33.634.750
Ukupno	68	57.597.875³⁸	55	38.612.901	67	9	33.650.902³⁹

Izvršen je uvid u devet provedenih postupaka nabavki, od čega osam provedenih postupaka po Planu javnih nabavki za 2025. godinu i jednog otvorenog postupka koji je započeo u prethodnoj 2024. godini,⁴⁰ sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Najznačajniji postupci koji su realizovani u 2025. odnose se na zaključene okvirne sporazume na period od dvije godine za nabavku radova Niskogradnje za obnovu i izgradnju infrastrukturnih objekata povratnika (putna infrastruktura, sportski tereni, vodovod i kanalizacija, elektrosistemi, javna rasvjeta i sl.) u vrijednosti od 24.000.000 KM sa 33 dobavljača, kao i za isporuku građevinskog materijala za obnovu i izgradnju privrednih, poljoprivrednih, vjerskih i društvenih objekata povratnika u vrijednosti od 7.000.000 KM sa 10 dobavljača. Nakon zaključivanja okvirnih sporazuma vršeno je mini tenderisanje na osnovu sačinjenih tehničkih specifikacija potrebnih radova i roba, te su se tokom ugovorenog perioda zaključivali pojedinačni ugovori. Ovi postupci realizovani su iz budžetskih sredstava.

Prema dostavljenoj informaciji, vrijednost realizovanih nabavki u tekućoj godini po osnovu zaključenih ugovora iz prethodnog perioda iznosi 22.250.487 KM, od čega se na realizaciju ugovora sa dobavljačima koji se finansiraju iz budžetskih sredstava odnosi 17.650.965 KM, iz kreditnih sredstava Projekta CEB II 4.588.022 KM i iz grant sredstava UAE 11.500 KM.

Od ukupno planirane vrijednosti javnih nabavki u iznosu od 57.597.875 KM, Ministarstvo je okončalo procedure nabavki u iznosu od 38.612.901 KM, što predstavlja stepen realizacije od 67%. Najvažniji razlog za niži stepen realizacije su otkazivanje otvorenog postupka nabavke za isporuku i puštanje u rad traktora i priključaka za potrebe povratnika (6.000.000 KM)⁴¹ i poništenje otvorenog postupka nabavke i puštanja u rad poljoprivredne opreme za potrebe povratnika (5.000.000 KM).⁴²

Nabavke u okviru projekta CEB II se planiraju i realizuju uz prethodnu saglasnost Razvojne banke Vijeća Evrope (u daljem tekstu: Razvojna banka VE). Vrijednost planiranih postupaka iz ovih kreditnih sredstava

³⁸ Nakon dopuna i izmjena Plana javnih nabavki, procijenjena vrijednost nabavki za koja su sredstva izvan Budžeta FBiH su iznosila 6.447.824 KM (Razvojna banka Vijeća Evrope – 3.064.741 KM i grant sredstva Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata – 3.383.083 KM)

³⁹ Revidirani otvoreni postupci: 1) Niskogradnja obnova i izgradnja infrastrukturnih objekata povratnika (putna infrastruktura, sportski tereni, vodovod i kanalizacija, elektrosistemi, javna rasvjeta i sl.) 24.000.000 KM; 2) Nabavka roba – građevinskog materijala 7.000.000 KM; 3) Nabavka informatičke i druge opreme za osnovne škole 2.000.000 KM; 4) Nabavka serverske i druge opreme, softvera i licenci 450.000 KM, 5) Nabavka programskih usluga objedinjavanja baza podataka i izrada modula prijave na javni poziv za potrebe Ministarstva 189.990 KM. Revidirani direktni postupci: 1) pranje službenih vozila 4.992 KM; 2) usluge najma multifunkcionalnih uređaja 5.160 KM i 3) revizija Glavnog projekta za izgradnju višestambenog objekta u Općini Jablanica 6.000 KM.

⁴⁰ Revidirani postupak započeo u 2024., a završen u 2025. godini odnosi se na otvoreni postupak za Visokogradnju – obnova i izgradnja privrednih, poljoprivrednih, vjerskih i društvenih objekata povratnika 6.000.000 KM.

⁴¹ Odluka o otkazivanju ovog postupka javne nabavke je donesena 20. 8. 2025. godine u skladu sa članom 70. stav 4. Zakona o javnim nabavkama, a u vezi da članom 69. stav 3. istog Zakona.

⁴² Ured za razmatranje žalbi je u ovom otvorenom postupku, po izjavljenoj žalbi ponuđača donio Rješenje 25. 7. 2025. godine kojim je usvojio žalbu, poništio tendersku dokumentaciju i obavještenje o nabavci, nakon čega je Ministarstvo 8. 8. 2025. godine podnijelo tužbu protiv Ureda za razmatranje žalbi radi poništenja donesenog Rješenja od 25. 7. 2025. godine, koji postupak je u toku.



iznosi 3.064.741 KM, a vrijednost zaključenih ugovora je u 2025. iznosila 815.739 KM (27%.) Nizak stepen završenih procedura javnih nabavki je posljedica ponavljanja otvorenog postupka za izvođenje građevinskih radova na izgradnji višestambenog objekta za 14 stambenih jedinica u Gradu Živinice (ponavljan 5 puta), poništenja otvorenog postupka za nabavku specijalizirane opreme i uređaja za Dom za stara i iznemogla lica Goražde (nije pristigla nijedna prijava), kao i kasnog započinjanja procedura javnih nabavki za nabavku namještaja i profesionalne kuhinje za JU Dom za stara i iznemogla lica Goražde (otvoreni postupci započeti u decembru 2025. godine).

Nabavke finansirane iz grant sredstva Ujedinjenih Arapskih Emirata (u daljem tekstu: UAE) namijenjenih sanaciji i ublažavanju posljedica nastalih nakon prirodne nesreće uzrokovane poplavama i klizištima iz oktobra 2024, planirane su u vrijednosti od 3.383.083. KM, a vrijednost zaključenih ugovora u 2025. iznosi samo 11.500 KM ili 0,4%. Nizak stepen realizacije je posljedica ponavljanja započetih otvorenih postupaka, kao i kasnog započinjanja procedura javnih nabavki, što je detaljnije pojašnjeno pod tačkom 9. Izvještaja.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

9. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Programom javnih investicija FBiH 2025-2027. godine (u daljnjem tekstu: Program) utvrđeni su projekti u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz kreditnih sredstava, donacija i Budžeta FBiH. Ministarstvo je zaduženo za realizaciju projekata „Rekonstrukcija i obnova stambenih jedinica putem Fonda za povratak BiH – Projekat Saudijskog fonda za Bosnu i Hercegovinu“ (kreditna sredstva) i „Projekat CEB II- Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja“ (kreditna sredstva Razvojne banke vijeća Evrope).

Prema prezentovanim informacijama, Ministarstvo u Union banci d.d. Sarajevo ima otvoren račun za Projekat CEB II izvan Jedinistvenog računa trezora FBiH kojeg je trebalo zatvoriti u skladu sa odredbama Zakona o trezoru u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 31. 12. 2024. godine. Revizijom je utvrđeno da račun nije zatvoren zbog toga što je Vlada UAE na ovaj račun 31. 12. 2024. godine uplatila grant sredstva u iznosu od 7.823.320 KM, u cilju pružanja pomoći u sanaciji i ublažavanju posljedica poplava i klizišta koji su početkom oktobra 2024. godine pogodili gradove Konjic i Mostar, te općine Jablanica, Fojnica, Kiseljak, Kreševo, Vareš i Drvar.⁴³

Na osnovu uvida u Informaciju o provedenim aktivnostima Ministarstva iz grant sredstava UAE, koju je Vlada FBiH usvojila Zaključkom 30. 12. 2025. godine, utvrđeno je da je Ministarstvo do 31. 12. 2025. godine utrošilo 4.819.442 KM ili 61,60% od doznačenih sredstava. Raspodjela sredstava u iznosu od 4.805.987 KM je izvršena na osnovu javnih poziva,⁴⁴ putem kojih su izabrani infrastrukturni projekti i fizička lica za dodjelu novčanih pomoći, nakon čega su sredstva direktno doznačena na račune jedinica lokalne samouprave. U skladu sa potpisanim ugovorima, jedinice lokalne samouprave su zadužene za namjensko trošenje doznačenih sredstava za finansiranje infrastrukturnih projekata za putnu i komunalnu infrastrukturu (3.997.987 KM)⁴⁵ i za potrebe dodjele jednokratnih novčanih pomoći domaćinstvima (808.000 KM).⁴⁶ Ostatak sredstava u iznosu od 13.455 KM je utrošen za plaćanje obaveza prema izabranim dobavljačima za reviziju glavnog projekta i izradu elaborata o geomehaničkom ispitivanju za potrebe izgradnje stambenih objekata u Gradu Konjicu i općinama Jablanica i Fojnica.

Neutrošena sredstva u preostalom iznosu od 3.003.878 KM su rezervisana za realizaciju ugovora po započetim postupcima javnih nabavki za izvođenje građevinskih radova na izgradnji pojedinačnih

⁴³ Utvrđena preliminarna procjena šteta na području Hercegovačko-neretvanskog, Srednjobosanskog, Zeničko-dobojskog i Kantona 10 iznosi 179.000.000 KM, od čega na stambenim objektima 47.326.800 KM.

⁴⁴ 22. 1. i 5. 3. 2025. godine

⁴⁵ Struktura doznačenih sredstava jedinicama lokalne samouprave za infrastrukturne projekte je sljedeća: Grad Konjic za sedam projekata (1.393.662 KM), Općina Jablanica za dva projekta (1.128.729 KM), Općina Fojnica za dva projekta (517.801 KM), Općina Kreševo za dva projekta (512.007 KM), Grad Mostar za jedan projekat (150.000 KM), Općina Kiseljak za dva projekta (177.133 KM), Općina Drvar za jedan projekat (68.656 KM) i Grad Visoko za jedan projekat (50.000 KM).

⁴⁶ Struktura doznačenih sredstava jedinicama lokalne samouprave koje trebaju sredstva doznačiti izabranim fizičkim licima u pojedinačnim iznosima od 8.000 do 15.000 KM: Općina Jablanica za 59 aplikanta (535.000 KM), Grad Konjic za 28 aplikanta (257.000 KM) i Općina Fojnica za dva aplikanta (16.000 KM).



stambenih objekata na području Grada Konjica i Općine Fojnica, kao i zgrade na području Općine Jablanica, kao i usluge nadzora nad izvođenjem radova. Otvoreni postupak javne nabavke za izvođenje građevinskih radova na izgradnji sedam stambenih jedinica na području Konjica i Fojnice, procijenjene vrijednosti 1.446.154 KM (bez PDV-a) je započeo 1. 10. 2025. godine, međutim nije bio okončan do kraja 2025. godine (do sada je postupak ponavljan dva puta). Također nije bio završen ni započeti otvoreni postupak za izgradnju zgrade sa osam stambenih jedinica na području Općine Jablanica, procijenjene vrijednosti 1.074.351 (bez PDV-a) (do sada je jednom ponavljan).

Vezano za realizaciju Projekta CEB II, konstatovano je da je njegova realizacija u 2025. godini ukupno iznosila 5.487.146 KM, od čega je 5.367.986 KM finansirano iz kreditnih sredstava, a 119.160 KM iz Budžeta FBiH za 2025. godinu. Iz kreditnih sredstava se, putem Fonda za povratak BiH, izmiruju obaveze prema dobavljačima, u skladu sa ugovorima koje je Ministarstvo zaključilo uz provođenje procedura javnih nabavki. Iz budžetskih sredstava su najvećim dijelom finansirani zaključeni ugovori o djelu sa vanjskim saradnicima koji rade na poslovima realizacije razvojnih projekata. S obzirom da Ministarstvo do juna 2025. godine nije zaključilo ugovore u iznosu od 90% od vrijednosti povučenih kreditnih sredstava V tranše Projekta CEB II, Ministarstvo je tražilo i od Razvojne banke VE dobilo produženje roka za alokaciju povučenih sredstava do 27. 7. 2026. godine. Kao razlog za produženje roka je navedeno nepravovremeno davanje saglasnosti Razvojne banke VE na predloženi Plan javnih nabavki za 2024. godinu što je uticalo na prolongiranje rokova za okončanje postupaka javnih nabavki. Detaljnije o nezavršenim postupcima javnih nabavki je obrazloženo pod tačkom 8. Izvještaja.

U skladu s članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu i Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija⁴⁷ Ministarstvo vrši redovno kvartalno izvještavanje Federalnog ministarstva finansija o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljnjem tekstu: IP obrazac).

Služba za implementaciju zajedničkih projekata i razvojnih projekata EU fondova vodi evidenciju utroška sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinog računa trezora FBiH, u pomoćnim evidencijama u vidu tabela utroška sredstava. Također, u skladu s mišljenjem Federalnog ministarstva finansija o načinu knjigovodstvenog evidentiranja razvojno-investicijskih projekata,⁴⁸ Ministarstvo vanbilansno evidentira transakcije koje se odnose na ove projekte. Navedeno nije u skladu sa važećim propisima u FBiH, s obzirom na to da nije uspostavljena knjigovodstvena evidencija i finansijsko izvještavanje.

Preporuka:

- ***pokrenuti aktivnosti na zatvaranju namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinog računa Trezora, u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH i Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.***

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 26. 5. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: planiranjem i evidentiranjem ulaganja u infrastrukturne projekte, vršenjem nadzora nad dodijeljenim sredstvima dijela tekućih transfera, zaključivanjem ugovora o djelu, realizaciju tekućeg transfera za finansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu i zatvaranjem namjenskog računa za realizaciju razvojno-investicijskog projekta otvorenog izvan JRT-a.

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br.106/14, 27/19, 104/22

⁴⁸ Broj: 07-45-1-5393/21 od 1. 7. 2021. godine



Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- **Vežano za evidentiranje ulaganja u infrastrukturne projekte na poziciji tekućih umjesto na poziciji kapitalnih transfera, Ministarstvo je dalo obrazloženje da su sredstva korištena namjenski i u skladu sa programima utroška odobrenim od strane Vlade FBiH i da predmetni nalaz nije imao uticaja na zakonitost realizacije projekata, niti na ukupno izvršenje budžeta. Isto tako je navedeno da će Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i trezorom unaprijediti metodologiju klasifikacije transfera kako bi se osigurala potpuna usklađenost sa budžetskim i računovodstvenim principima. Pored toga, iznijeto je i neslaganje jer smatraju da sama činjenica da se sredstva koriste za izvođenje infrastrukturnih radova ne predstavlja automatski dovoljan osnov za klasifikaciju rashoda na pozicijama kapitalnih transfera, ukoliko nije jasno definisan primalac kapitalnog transfera i ukoliko nije moguće potvrditi da će predmetna sredstva kod primaoca predstavljati povećanje stalne imovine, u smislu Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor, te Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Značajnim smatramo istaknuti da revizija u ovoj kvalifikaciji nije osporavala zakonitost realizacije transfera već evidentiranje transfera na odgovarajućoj poziciji. Naime, u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, budžetski korisnici su obavezni primjenjivati Kontni plan za budžetske korisnike, koji je sastavni dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Navedenim propisima definisano je da se na poziciji kapitalnih transfera evidentiraju nepovratna davanja namijenjena za nabavku kapitalne imovine i kapitalna ulaganja koja predstavljaju stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica. Imajući u vidu da Ministarstvo putem transfera finansira ulaganja u infrastrukturne projekte koji predstavljaju nepovratna davanja u svrhu nabavke kapitalne imovine koja ostaje u istom obliku duže od jedne godine, sredstva nisu evidentirana na odgovarajućoj poziciji transfera, zbog čega data kvalifikacija ostaje nepromijenjena.

- **U vezi neprovođenja nadzora nad dijelom doznačenih sredstava tekućih transfera, Ministarstvo je navelo da je potrebno dodatno unaprijediti i formalizovati sistem monitoringa, evaluacije i dokumentovanja nadzora nad realizacijom transfera. Također navelo je da će preporuke Ureda za reviziju koristiti za unapređenje internih procedura, kontrolnih mehanizama i ukupnog sistema upravljanja budžetskim sredstvima. Pored navedenog, iznijelo je i mišljenje da revizijom nije obuhvaćen cjelokupni sistem monitoringa koji se provodi u Ministarstvu, što je imalo za posljedicu nepotpuni nalaz revizije i zaključke koji nisu u skladu sa činjeničnim stanjem. Dato je obrazloženje da Ministarstvo i na nivou Odsjeka za praćenje i evaluaciju projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima ima potrebnu dokumentaciju, definisane procese za vršenje nadzora nad svim dodijeljenim sredstvima transfera i uspostavljene baze podataka po projektima.**

Revizorski tim je prilikom formiranja sadržaja teksta koji se odnosi na obavljanje nadzora nad implementacijom projekata u poljoprivredi, maloj privredi, investicijama, rekonstrukciji stambenih objekata, humanitarnim i ostalim projektima, uzeo u obzir svu dostavljenu dokumentaciju u momentu obavljanja revizije, pri čemu su obavljani i službeni razgovori sa osobama odgovornim za obavljanje ovih poslova. U toku obavljanja revizije nisu bile prezentirane baze podataka, a koje su naknadno dostavljene uz Očitovanje. I dalje nisu dostavljeni dokazi u vidu pisanog Izvještaja o radu ovog Odsjeka za 2025. godinu, niti da su predmeti u ovaj Odsjek zapisnički preuzeti prilikom formiranja novog Sektora za praćenje i evaluaciju projekata.

- **U vezi zaključivanja ugovora o djelu, Ministarstvo je dalo obrazloženje da se u predmetnom slučaju ne radi o zaključivanju ugovora o djelu za poslove propisane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, već za poslove angažovanih stručnjaka sa specifičnim ekspertskim znanjima iz oblasti međunarodnih procedura javnih nabavki i izvještavanja prema međunarodnim finansijerima. Smatraju da se njihove specifične kvalifikacije i iskustvo ne mogu propisivati kao uslov i zahtjev za prijem u radni odnos državnih službenika kroz sistematizovana radna mjesta državne službe, odnosno da trajno zapošljavanje ovakvih kadrova ne bi bilo**



opravdano. Istaknute razloge dodatno argumentuju Zaključkom Vlade FBiH iz 2016. godine koja je tada odobrila zaključivanje ugovora o djelu za potrebe realizacije Projekta CEB I i Zaključkom Vlade FBiH od 30. 12. 2025. godine kojim je odobreno zaključivanje ugovora o djelu sa stručnim osobama za potrebe realizacije projekta u pripremi „EIB Housing programme“. Također, Ministarstvo argumentuje i sa Mišljenjem Federalnog ministarstva pravde iz 2017. godine u kojem je navedeno da formiranje posebne organizacione jedinice, u ovom slučaju jedinice za upravljanje projektima, koja će isključivo biti nadležna za određene projekte, nije u skladu sa principima zakonitosti, efikasnosti i ekonomičnosti jer bi se time Budžet FBiH dodatno opterećivao. Zaključno, Ministarstvo ističe da je i Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija prepoznata mogućnost angažovanja članova tima za provedbu projekata jer je angažovanim osobama koje nisu u radnom odnosu dato pravo na naknadu za rad i na naknadu putnih troškova.

Uvažavajući datu argumentaciju, prezentirani dokazi su razmotreni u kontekstu novih činjenica i značajnog protoka vremena. Naime, bez obzira na stav Federalnog ministarstva pravde iz 2017. godine, Ministarstvo je kao i druga federalna ministarstva, oformilo posebnu organizacionu jedinicu - Službu za implementaciju zajedničkih projekata, razvojnih projekata EU fondova i EU integracija (u daljnjem tekstu Služba), u kojoj su popunjena tri od šest sistematizovanih radnih mjesta. Pored toga, Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija definisano je da poslove implementacije projekata, u skladu sa unutrašnjom organizacijom i nadležnostima, obavljaju službenici, odnosno zaposlenici jedinice za upravljanje projektom, dok je samo izuzetno dozvoljeno, ukoliko je to potrebno zbog obima aktivnosti i kompleksnosti projekta, angažovati određeni broj stručnjaka sa specifičnim znanjima i kompetencijama kojima ne raspolaže jedinica za upravljanje projektom. Iako Ministarstvo konstantno od 2016. godine realizuje projekte koji se finansiraju iz kreditnih i donatorskih sredstava, nije prezentiralo dokaze da je raspisivalo konkurse za zapošljavanje državnih službenika za popunu upražnjenih radnih mjesta u Službi. Umjesto toga, Ministarstvo je kontinuirano, u periodu 2023-2025. godina, zaključivalo ugovore o djelu za obavljanje poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, u dijelu poslova koji su u nadležnosti ove Službe.

- U vezi raspodjele tekućih transfera za sufinansiranje projekata u bosanskohercegovačkom iseljeništvu, Ministarstvo je stava da su u odnosu na prethodnu godinu uveli bodovanje projekata koje je jasno regulisano kroz procedure i da su u ugovorima precizno naveli prihvatljive troškove, a za određeni broj stavki i procenat troška koji se može priznati za administrativne troškove.

Na osnovu uvida u dokumentaciju, utvrđeno je da je data argumentacija djelimično već uzeta u razmatranje prilikom sačinjavanja Nacrta izvještaja te je preporuka ocijenjena djelimično realizovanom. Međutim, imajući u vidu da Procedurom za izbor korisnika pomoći po ovom javnom pozivu nisu bili utvrđeni podkriteriji za bodovanje projekata po utvrđenim kriterijima, nije se moglo potvrditi da je bodovanje izvršeno objektivno. Pored toga, ugovori zaključeni sa krajnjim korisnicima sadržavali su općenite, a ne precizne i jasne odredbe za koje namjene se sredstva dodjeljuju krajnjim korisnicima.

Ministarstvo se složilo sa datim preporukama da je potrebno dodatno precizirati uputstva i procedure za raspodjelu sredstava transfera, uključujući preciznije definisanje namjena za koje se dodjeljuju sredstva krajnjim korisnicima u cilju adekvatne kontrole namjenskog utroška dodijeljenih sredstava. Također je dodatno pojasnilo način realizacije infrastrukturnih projekata.



Vezano za datu preporuku za zatvaranje namjenskog računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata otvorenog izvan JRT-a, Ministarstvo je dalo komentar da je već djelimično postupilo po datoj preporuci jer je još tokom 2024. godine prestalo koristiti preostali aktivni račun za sufinansiranje projektnih aktivnosti Projekta CEB II i da ovaj račun nije korišten za realizaciju razvojno-investicijskog projekta, već isključivo za realizaciju namjenskog programa pomoći za sanaciju posljedica poplava i klizišta. Ministarstvo je navelo i da će, po okončanju realizacije preostalih aktivnosti i konačnom utrošku doznačenih namjenskih sredstava poduzeti aktivnosti u cilju zatvaranja predmetnog računa, u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija i propisima kojima je uređeno trezorsko poslovanje.

Reviziju Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica obavio je revizorski tim u sastavu: Nasiha Biberović – voditeljica tima, i Ela Marković – članica tima.

Voditeljica tima

Nasiha Biberović, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Sabina Selesković, s. r.

V. PRILOG

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200750400004

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:

84.11

Operativni broj: _____

Organizacijski broj:

5301

Fukcionalni kod:

0160

Nadležno ministarstvo: FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

Potrošačka jedinica-glava: FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

Fond:

10

Sjedište potrošačke jedinice: SARAJEVO, Hamdije Čemerlića 2

Pojedinačni obrasci:

X

Konsolidovani obrasci:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2025. do 31.12.2025.

KM

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+35)	200	0	0	0	0	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211					0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213					0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215					0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34)	216	0	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218					0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219					0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226					0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227					0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229					0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230					0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231					0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232					0	#DIV/0!
34	777000	Drugi tekući prihodi	233					0	#DIV/0!



35		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (36+37+38+39+40)	234	0	0	0	0	#DIV/0!
36	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	235				0	#DIV/0!
37	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	236				0	#DIV/0!
38	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	237				0	#DIV/0!
39	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	238				0	#DIV/0!
40	733100	Donacije	239				0	#DIV/0!
41		R A S H O D I (43+46+47+57+66+74+79)	240	49.539.038	49.735.169	49.019.262	196.131	100,40%
43	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (44+45)	241	3.295.940	3.222.092	2.665.222	-73.848	97,76%
44	611100	Bruto plaće i naknade plaća	242	2.852.800	2.762.312	2.300.007	-90.488	96,83%
45	611200	Naknade troškova zaposlenih	243	443.140	459.780	365.215	16.640	103,76%
46	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	244	297.268	214.277	241.913	-82.991	72,08%
47	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (48+.....+56)	245	862.130	646.976	527.814	-215.154	75,04%
48	613100	Putni troškovi	246	80.000	106.745	66.939	26.745	133,43%
49	613200	Izdaci za energiju	247	0	0	0	0	#DIV/0!
50	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	248	58.500	39.521	50.505	-18.979	67,56%
51	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	249	47.000	28.559	41.125	-18.441	60,76%
52	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	250	77.000	52.471	55.871	-24.529	68,14%
53	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	251	30.600	25.494	24.243	-5.106	83,31%
54	613700	Izdaci za tekuće održavanje	252	67.000	51.081	56.199	-15.919	76,24%
55	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	253	20.000	13.991	15.242	-6.009	69,96%
56	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	254	482.030	329.114	217.690	-152.916	68,28%
57	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (58+.....+65)	255	40.083.700	40.663.047	40.585.845	579.347	101,45%
58	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	256				0	#DIV/0!
59	614200	Tekući transferi pojedincima	257	40.000.000	40.578.439	40.574.979	578.439	101,45%
60	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	258				0	#DIV/0!
61	614400	Subvencije javnim preduzećima	259				0	#DIV/0!
62	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	260				0	#DIV/0!
63	614600	Subvencije finansijskim institucijama	261				0	#DIV/0!
64	614700	Tekući transferi u inostranstvo	262				0	#DIV/0!
65	614800	Drugi tekući rashodi	263	83.700	84.608	10.866	908	101,08%



66	615000	Kapitalni transferi (67+.....+73)	264	5.000.000	4.988.777	4.998.468	-11.223	99,78%
67	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	265	5.000.000	4.988.777	4.998.468	-11.223	99,78%
68	615200	Kapitalni transferi pojedincima	266				0	#DIV/0!
69	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	267				0	#DIV/0!
70	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	268				0	#DIV/0!
71	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	269				0	#DIV/0!
72	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	270				0	#DIV/0!
73	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	271				0	#DIV/0!
74	616000	Izdaci za kamate (75+.....+78)	272	0	0	0	0	#DIV/0!
75	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	273				0	#DIV/0!
76	616200	Izdaci za inostrane kamate	274				0	#DIV/0!
77	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	275				0	#DIV/0!
78	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	276				0	#DIV/0!
79	600000	Tekuća budžetska rezerva	277					#DIV/0!
80		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 41)	278	-49.539.038	-49.735.169	-49.019.262	-196.131	100,40%
81		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	279				0	#DIV/0!
82		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (83+84+85)	280	0	0	0	0	#DIV/0!
83	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	281				0	#DIV/0!
84	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	282				0	#DIV/0!
85	811900	Ostali kapitalni primici	283				0	#DIV/0!
86	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (87+.....+92)	284	788.000	805.922	39.400	17.922	102,27%
87	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	285	0			0	#DIV/0!
88	821200	Nabavka građevina	286	0	0	0	0	#DIV/0!
89	821300	Nabavka opreme	287	333.000	383.856	34.498	50.856	115,27%
90	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	288	0	0	0	0	#DIV/0!
91	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	289	455.000	422.066	4.902	-32.934	92,76%
92	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	290	0	0	0	0	#DIV/0!
93		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (86 minus 82)	291	788.000	805.922	39.400	17.922	102,27%
94		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (80 minus 93)	292	-50.327.038	-50.541.091	-49.058.662	-214.053	100,43%

95		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	293				0	#DIV/0!
96		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (97+.....+103)	294	0	0	0	0	#DIV/0!
97	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	295				0	#DIV/0!
98	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	296				0	#DIV/0!
99	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	297				0	#DIV/0!
100	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	298				0	#DIV/0!
101	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	299				0	#DIV/0!
102	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	300				0	#DIV/0!
103	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	301				0	#DIV/0!
104	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (105+.....+111)	302	0	0	0	0	#DIV/0!
105	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	303				0	#DIV/0!
106	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	304				0	#DIV/0!
107	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	305				0	#DIV/0!
108	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	306				0	#DIV/0!
109	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	307				0	#DIV/0!
110	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	308				0	#DIV/0!
111	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	309				0	#DIV/0!
112		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (96 minus 104)	310	0	0	0	0	#DIV/0!
113		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	311				0	#DIV/0!
114		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (115+119)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
115	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (116+117+118)	313	0	0	0	0	#DIV/0!
116	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	314				0	#DIV/0!
117	815200	Primici od inostranog zaduživanja	315				0	#DIV/0!



118	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	316				0	#DIV/0!
119	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (120+121+122)	317	0	0	0	0	#DIV/0!
120	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	318				0	#DIV/0!
121	814200	Primici od inostranog zaduživanja	319				0	#DIV/0!
122	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	320				0	#DIV/0!
123	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (124+.....+129)	321	0	0	0	0	#DIV/0!
124	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	322				0	#DIV/0!
125	823200	Vanjske otplate	323				0	#DIV/0!
126	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	324				0	#DIV/0!
127	823400	Otplata unutrašnjeg duga	325				0	#DIV/0!
128	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	326				0	#DIV/0!
129	823600	Otkup duga	327				0	#DIV/0!
130		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (114 minus 123)	328	0	0	0	0	#DIV/0!
131		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (94+112+130)	329	-50.327.038	-50.541.091	-49.058.662	-214.053	100,43%
132		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (133+142+148+155+165+172+179+186+193+202)	330	50.327.038	50.541.091	49.058.662	214.053	100,43%
133	01	Opšte javne usluge (134+.....+141)	331	5.327.038	4.973.875	3.485.215	-353.163	93,37%
134	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	332				0	#DIV/0!
135	012	Strana ekonomska pomoć	333				0	#DIV/0!
136	013	Opće usluge	334				0	#DIV/0!
137	014	Osnovno istraživanje	335				0	#DIV/0!
138	015	IiR Opće javne usluge	336				0	#DIV/0!
139	016	Opće javne usluge n. k.	337	5.327.038	4.973.875	3.485.215	-353.163	93,37%
140	017	Transakcije vezane za javni dug	338				0	#DIV/0!
141	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	339				0	#DIV/0!
142	02	Odbrana(143+.....+147)	340	0	0	0	0	#DIV/0!
143	021	Vojna odbrana	341				0	#DIV/0!
144	022	Civilna odbrana	342				0	#DIV/0!
145	023	Inostrana vojna pomoć	343				0	#DIV/0!
146	024	IiR Odbrana	344				0	#DIV/0!
147	025	Odbrana n. k.	345				0	#DIV/0!

148	03	Javni red i sigurnos t(149+.....+154)	346	0	0	0	0	#DIV/0!
149	031	Policijske usluge	347				0	#DIV/0!
150	032	Usluge protivpožarne zaštite	348				0	#DIV/0!
151	033	Sudovi	349				0	#DIV/0!
152	034	Zatvori	350				0	#DIV/0!
153	035	liR Javni red i sigurnost	351				0	#DIV/0!
154	036	Javni red i sigurnost n. k.	352				0	#DIV/0!
155	04	Ekonomski poslovi (156+.....+164)	353	0	0	0	0	#DIV/0!
156	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	354				0	#DIV/0!
157	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	355				0	#DIV/0!
158	043	Gorivo i energija	356				0	#DIV/0!
159	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	357				0	#DIV/0!
160	045	Transport	358				0	#DIV/0!
161	046	Komunikacije	359				0	#DIV/0!
162	047	Ostale industrije	360				0	#DIV/0!
163	048	liR Ekonomski poslovi	361				0	#DIV/0!
164	049	Ekonomski poslovi n. k.	362				0	#DIV/0!
165	05	Zaštita životne sredine (166+.....+171)	363	0	0	0	0	#DIV/0!
166	051	Upravljanje otpadom	364				0	#DIV/0!
167	052	Upravljanje otpadnim vodama	365				0	#DIV/0!
168	053	Smanjenje zagađenosti	366				0	#DIV/0!
169	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	367				0	#DIV/0!
170	055	liR Zaštita životne sredine	368				0	#DIV/0!
171	056	Zaštita životne sredine n. k.	369				0	#DIV/0!
172	06	Stambeni i zajednički poslovi (173+.....+178)	370	0	0	0	0	#DIV/0!
173	061	Stambeni razvoj	371				0	#DIV/0!
174	062	Razvoj zajednice	372				0	#DIV/0!
175	063	Vodosnabdijevanje	373				0	#DIV/0!
176	064	Ulična rasvjeta	374				0	#DIV/0!
177	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	375				0	#DIV/0!
178	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	376				0	#DIV/0!
179	07	Zdravstvo (180+.....+185)	377	0	0	0	0	#DIV/0!
180	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	378				0	#DIV/0!
181	072	Vanbolničke usluge	379				0	#DIV/0!
182	073	Bolničke usluge	380				0	#DIV/0!



183	074	Usluge zdravstvene zaštite	381				0	#DIV/0!
184	075	liR Zdravstvo	382				0	#DIV/0!
185	076	Zdravstvo n. k.	383				0	#DIV/0!
186	08	Rekreacija, kultura i religija (187+.....+192)	384	0	0	0	0	#DIV/0!
187	081	Usluge sporta i rekreacije	385				0	#DIV/0!
188	082	Usluge kulture	386				0	#DIV/0!
189	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	387				0	#DIV/0!
190	084	Religijske i druge zajedničke usluge	388				0	#DIV/0!
191	085	liR Rekreacija, kultura i religija	389				0	#DIV/0!
192	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	390				0	#DIV/0!
193	09	Obrazovanje (194+.....+201)	391	0	0	0	0	#DIV/0!
194	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	392				0	#DIV/0!
195	092	Srednje obrazovanje	393				0	#DIV/0!
196	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	394				0	#DIV/0!
197	094	Visoko obrazovanje	395				0	#DIV/0!
198	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	396				0	#DIV/0!
199	096	Pomoćne usluge obrazovanju	397				0	#DIV/0!
200	097	liR Obrazovanje	398				0	#DIV/0!
201	098	Obrazovanje n. k.	399				0	#DIV/0!
202	10	Socijalna zaštita (203+.....+211)	400	45.000.000	45.567.216	45.573.447	567.216	101,26%
203	101	Bolest i hendikepiranost	401				0	#DIV/0!
204	102	Starost	402				0	#DIV/0!
205	103	Nasljednici	403				0	#DIV/0!
206	104	Porodica i djeca	404				0	#DIV/0!
207	105	Nezaposlenost	405				0	#DIV/0!
208	106	Stanovanje	406				0	#DIV/0!
209	107	Socijalno isključenje n. k.	407	45.000.000	45.567.216	45.573.447	567.216	101,26%
210	108	liR Socijalna zaštita	408				0	#DIV/0!
211	109	Socijalna zaštita n. k.	409				0	#DIV/0!

U Sarajevu

Certificirani računovođa: Melisa Hrnjić

Rukovodilac

Dana: 18.02.2026. Broj dozvole: 5457/5

M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novu Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200750400004

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

5301

Organizacioni broj

71000

Operativni broj

0160

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci: x

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	13.675.031	9.292.100	147,17
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	478	452	105,75
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	16.637	2.972	559,79
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	13.525.603	9.059.028	149,31
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	132.313	229.648	57,62
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	890.975	151.220	589,19
12	011000	Stalna sredstva	011	1.824.226	1.055.276	172,87
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	933.251	904.056	103,23
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	890.975	151.220	589,19
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	14.566.006	9.443.320	154,25

1020815308587

str. 1 od 2

Kontrolni broj: 1020815308587



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procentat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	13.675.031	9.292.100	147,17
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	13.389.711	9.048.420	147,98
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	285.320	243.680	117,09
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	0	0	
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	890.975	151.220	589,19
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	890.975	151.220	589,19
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	14.566.006	9.443.320	154,25

Sarajevo-Novo Sarajevo, 12.02.2026.

Mjesto i datum

HRNJIĆ (MAHMUT) MELISA

Certifikovani računovođa

Nerin Dizdar

Rukovodilac

CR-5457/5

Broj dozvole

M.P.



Kontrolni broj: 1020815308587

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО
РАСЕЉЕНИХ ОСОБА И ИЗБЈЕГЛИЦА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF DISPLACED PERSONS AND REFUGEES
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj: 01-11-1780-7/25
Sarajevo, 29.05.2026. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
Ložionička 3.
71000 Sarajevo

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Ul. Hamdije Čemerlića br. 2., 71 000 Sarajevo, +387 33 20 45 52, Fax: +387 33 22 65 53
www.fmroi.gov.ba kabinet@fmroi.gov.ba



Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorno lice

MINISTAR

Nerin Dizdar

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a