



**IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI**  
**FEDERALNOG MINISTARSTVA**  
**POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I**  
**ŠUMARSTVA**

**2025.**

Broj: 01-02-06-11-1-3060-6/25



Sarajevo, svibanj 2026.



**SADRŽAJ**

<b>I.</b>	<b>IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA</b> .....	<b>1</b>
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA .....	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
	<b>REZIME DANIH PREPORUKA</b> .....	<b>5</b>
<b>II.</b>	<b>KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU</b> .....	<b>7</b>
<b>III.</b>	<b>IZVJEŠĆE O REVIZIJI</b> .....	<b>8</b>
1.	UVOD .....	8
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA .....	10
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....	12
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE.....	15
6.1	Izrada i donošenje proračuna.....	15
6.2	Izveščivanje .....	15
7.	<b>FINACIJSKA IZVJEŠĆA</b> .....	<b>15</b>
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA .....	16
7.1.1	Prihodi i primici .....	16
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje.....	16
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	16
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	17
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	18
7.1.2.3.1	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima.....	18
7.1.2.3.1.1	Poticaji za poljoprivredu .....	18
7.1.2.3.2	Poticaji za veterinarstvo.....	23
7.1.2.3.2	Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima .....	24
7.1.2.3.3	Sufinanciranje projekata koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata .....	25
7.2	BILANCA STANJA .....	26
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	26
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja.....	26
7.2.2	Stalna sredstva .....	26
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	26
7.2.4	Popis imovine i obveza .....	27
8.	<b>IZVANBILANČNA EVIDENCIJA</b> .....	<b>28</b>
9.	<b>JAVNE NABAVE</b> .....	<b>31</b>
10.	<b>PROJEKTI FINACIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA</b> .....	<b>32</b>
11.	<b>KOMENTARI NA NACRT</b> .....	<b>34</b>
<b>IV.</b>	<b>PRIVICI</b> .....	<b>35</b>
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	35



## I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvešće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvešće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.**

#### *Temelj za mišljenje*

Reviziju financijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi financijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi financijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

#### *Ostala pitanja*

**U postupku obavljanja financijske revizije Ministarstva, nije nam dostavljena potpisana Izjava rukovodstva u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580 – Pisane izjave, koja se daje u vezi s financijskom revizijom za 2025. godinu.**

Izjava se daje za svrhe izražavanja mišljenja o tome da li financijski izvještaji daju istinit i objektivni prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, sukladno posebnim propisima Federacije BiH za proračunske korisnike o računovodstvu i financijskom izvješćivanju u javnom sektoru.

**Također, Izjavom se potvrđuje da su aktivnosti, financijske transakcije i informacije prikazane u financijskim izvješćima Ministarstva, u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.**

---

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



## ***Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća***

Ministar odgovoran je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

## ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li finansijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih finansijskih izvješća.

Kao dio revizije, shodno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

## **2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.



### **Temelj za mišljenje s rezervom**

*Kao što je navedeno u Izvješću:*

- 1. Godišnjim popisom stalnih sredstava nije utvrđeno njihovo stvarno stanje, a obveze i potraživanja nisu popisana, zbog čega nije izvršeno ni usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o popisu (točka 7.2.4 Izvješća).**
- 2. Ministarstvo je s pozicije izvanbilančne evidencije isknjižilo potencijalne obveze u iznosu od 1.047.252 KM, koje se odnose na zahtjeve za novčane potpore iz 2023. i 2024. godine, bez vjerodostojne knjigovodstvene isprave koja potvrđuje prestanak obveza, iako se dio zahtjeva još uvijek nalazio u postupku obrade, pojedini postupci nisu bili okončani, a u određenim sudskim postupcima osporeni su razlozi odbijanja zahtjeva korisnika, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH. Također, Ministarstvo nije zatražilo dodatnu kontrolu i nadzor, koju vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove u suradnji sa županijskim upravama za inspekcijske poslove, sukladno Zakonu o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju (točka 8. Izvješća).**
- 3. Ministarstvo nije integriralo Jedinicu za koordinaciju projekta razvoja stočarstva i ruralnog financiranja i Jedinicu za implementaciju projekata u šumarstvu i poljoprivredi u sastav Ministarstva, kako je to Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH predviđeno, niti je izvršilo gašenje namjenskih računa koji nisu u sastavu Jedininstvenog računa Riznice sukladno Zakonu o riznici u FBiH (točka 10. Izvješća).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje s rezervom.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, ministar odgovoran je osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa

zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2026. godine

**ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA**

**Nina Džidić, s. r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Mirza Kudić, s. r.**



## REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.*	Izraditi plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i godišnje izvješće o funkcioniranju financijskog upravljanja i kontrole, te izvršiti unos mape procesa i registra rizika u PIFC aplikaciju, sukladno Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.	4.
2.	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.*	Imenovati osobu/povjerenstvo za praćenje provođenja plana integriteta, te redovito sačinjavati i dostavljati izvješće nadležnim institucijama sukladno propisima.	4.
4.*	Vršiti nadzor nad radom gospodarskih društava i blagovremeno podnositi izvješća Vladi FBiH, koja su Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskih društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, dana Ministarstvu u nadležnost, kao i za društva koja su u postupku stečaja ili konsolidacije.	5.
5.	Analizu iskaza sačinjavati na način propisan odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.	7.
6.	Predložiti Vladi FBiH sve programe utroška sredstava utvrđene Zakonom o izvršavanju Proračuna FBiH.	7.1.2.3
7.	Usuglasiti stanja iz pomoćne evidencije novčanih potpora i Glavne knjige riznice, sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	7.1.2.3.1.1
8.*	Propisati način provođenja kontrole proizvodnje kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka koji bi omogućio njenu funkcionalnu kontrolu.	7.1.2.3.1.1
9.	Donijeti akt kojim se propisuju mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih bolesti životinja do kraja tekuće za sljedeću godinu, sukladno Zakonu o veterinarstvu.	7.1.2.3.2
10.*	Izvješće o dodijeljenim sredstvima transfera koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata s listom korisnika objavljujati na internet-stranici Ministarstva, kako je to predviđeno odredbama Zakona o izvršavanju proračuna FBiH.	7.1.2.3.3
11.	Popis imovine i obveza, te usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vršiti sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i internim aktom.	7.2.4
12.	Izvršiti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava novčanih potpora za investicije, sukladno odredbama ugovora.	8.



13.	Evidentiranje i isknjižavanje potencijalnih obveza u izvanbilančnoj evidenciji vršiti na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.	8.
14.*	Zatražiti od Federalne uprave za inspekcijske poslove provođenje dodatnih kontrola dostavljenih zahtjeva za poticajima, kako je to Zakonom o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju predviđeno.	8.
15.	U upravnim sporovima postupati shodno presudama sudova, sukladno Zakonu o upravnim sporovima.	8.
16.*	Potencijalne prihode i obveze Ministarstva iskazivati na izvanbilančnoj evidenciji sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.	8.
17.*	Izvršiti popunu upražnjenih radnih mjesta u Službi za implementaciju projekata, te programe javnih investicija realizirati putem jedinica za realizaciju projekata u sastavu Ministarstva, kako je to Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH i predviđeno.	10.
18.	Osigurati potpune i točne informacije o planu i utrošku sredstava kojima se financiraju projekti, izrađivati i nadležnom ministarstvu dostavljati IP obrasce za sve projekte, te dostavljati izvješća o napretku projekata Vladi FBiH, sukladno Uredbi o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH i Zaključku Vlade FBiH od 27. 7. 2017. godine.	10.
19.	Konzultantske ugovore uskladiti sa odredbama Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima, u djelu definiranja načina obračuna i uplate poreza i doprinosa.	10.
20.*	Zatvoriti namjenske račune za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinog računa Riznice, sukladno odredbama Zakona o riznici u FBiH.	10.
21.*	Osigurati dokumentaciju povrata sredstava u Proračun FBiH za projekt Razvoj stočarstva i ruralnog financiranja FBiH, sukladno supsidijarnom kreditnom sporazumu između Federalnog ministarstva financija i financijskih institucija.	10.

\* nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja (10)



## II. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru financijske revizije provodi reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija financijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
  - Pravilnik o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2025. godinu;
- Proračun FBiH za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, članak 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članak 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, članak 10;
- Zakon o doprinosima, članak 11;
- Zakon o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju;
- Zakonu o veterinarstvu, članak 12;
- Zakon o javnim nabavama;
- Uredba o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH;  
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



### III. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

#### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.<sup>2</sup> Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: zaštitu i korištenje poljoprivrednog zemljišta; zaštitu poljoprivrednog bilja i proizvoda od uzročnika bolesti, štetočina i korova; proizvodnju i promet sjemena i sadnog materijala, proizvodnju i unapređenje stočarstva; zdravstvenu zaštitu životinja; prehrambenu industriju; kontrolu zdravstvene ispravnosti sirovog mesa, ribe, mlijeka, jaja, te stočne hrane; unapređenja proizvodnje u šumarstvu, uzgoj, zaštitu, uređenje i unapređenje šuma, stanje drvnog fonda, eksploataciju šuma; pošumljavanje degradiranih i izdavačkih šuma, goleti i krša; lov i lovna priroda; vodene izvore, planove, osnovne i bilance voda; zahvatanje i korištenje voda; osiguranje voda za potrebe vodoopskrbe stanovništva i gospodarstva te drugi poslovi utvrđeni zakonom. U sastavu Ministarstva je Federalna uprava za šumarstvo.

Unutarnja organizacija i način rada Ministarstva uređeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu. Sistematizirana su radna mjesta za 145 izvršilaca, a na 31. 12. 2025. godine bilo je popunjeno njih 94.

Ministarstvom rukovodi ministar Kemal Hrnjić, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

#### 2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od listopada 2025. do svibnja 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

#### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvješćima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o poduzetim radnjama s ciljem prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću.

Revizijom je konstatirano da nisu poduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11



Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

<b>Realizirane preporuke</b>	
1.	Prije pokretanja postupka javne nabave provodi se provjera tržišta i sačinjava pisana zabilješka kako je to Zakonom o javnim nabavama predviđeno.
<b>Djelomično realizirane preporuke</b>	
1.	Izrađena je mapa procesa i registar rizika shodno odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru. Međutim, nisu izrađeni plan razvoja i godišnje izvješće o finansijskom upravljanju i kontroli, a izrađeni akti nisu uneseni u PIFC aplikaciju.
2.	Pravilnikom o načinu i uvjetima ostvarivanja novčane potpore po modelu poticaja proizvodnji za 2025. godinu propisane su nove odredbe vezane za onemogućavanje dvostrukih poticaja (za proizvođače i prerađivače mlijeka), međutim sam način provođenja terenske kontrole proizvodnje kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka nije definiran, te nisu prezentirani dokazi o vršenoj kontroli.
<b>Nerealizirane preporuke</b>	
1.	Imenovati osobu za praćenje provođenja plana integriteta, te poduzimati aktivnosti definirane Planom integriteta.
2.	Vršiti nadzor na radom gospodarskih društava, koja su Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH dana Ministarstvu u nadležnost, te podnositi izvješća Vladi FBiH.
3.	Podnositi izvješća Vladi FBiH o realizaciji postupka finansijske konsolidacije sukladno Odluci Vlade FBiH o finansijskoj konsolidaciji privrednog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.
4.	Izvješće o dodijeljenim sredstvima transfera koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata s listom korisnika objavljujati na internet-stranici Ministarstva, kako je to predviđeno odredbama Zakona o izvršavanju proračuna.
5.	Zatražiti od Federalne uprave za inspekcijske poslove provođenje dodatnih kontrola dostavljenih zahtjeva za poticajima, kako je to Zakonom o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju predviđeno, te obveze priznavati u razdoblju u kojem su nastale, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH.
6.	Potencijalne prihode i obveze iz pokrenutih sudskih sporova od ili protiv Ministarstva iskazivati na izvanbilančnoj evidenciji sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.
7.	Izvršiti popunu upražnjenih radnih mjesta u Službi za implementaciju projekata, te programe javnih investicija realizirati putem jedinica za realizaciju projekata u sastavu Ministarstva, kako je to Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH i predviđeno.
8.	Zatvoriti namjenske račune za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Riznice, sukladno odredbama Zakona o riznici u FBiH.
9.	Osigurati dokumentaciju povrata sredstava u Proračun FBiH za projekt Razvoj stočarstva i ruralnog financiranja FBiH, sukladno supsidijarnom kreditnom sporazumu između Federalnog ministarstva financija i finansijskih institucija.



Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dano je ukupno 21 preporuka, od čega je 11 novih i deset preporuka koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2024. godinu (devet nerealiziranih i dvije djelomično realizirane).<sup>3</sup>

### **Postupanje po Pismu menadžmentu**

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu dano je pet preporuka, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja Izvješća o financijskoj reviziji, jedna je djelomično implementirana, a za tri preporuke nisu poduzete aktivnosti. Revizijom je utvrđeno da većina preporuka nije implementirana.

Rukovodstvo nije pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da većina preporuka nije implementirana, zbog čega će se preporuke ponoviti u izvješću.

## **4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA**

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

### **Financijsko upravljanje i kontrola**

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem unutarnjih propisa i akata, prema važećoj regulativi.

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> i Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>5</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu definirane su sljedeće organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor za poljoprivredu i prehrambenu industriju, Sektor za ruralni razvoj i poljoprivredne savjetodavne službe, Sektor za poljoprivredna plaćanja, Sektor za veterinarstvo, Sektor za vode, Sektor za šumarstvo i lovstvo, Služba za upravljanje projektima, Sektor za financije i računovodstvo, Sektor za pravne, kadrovske i opće poslove, Služba za informacijske i komunikacijske tehnologije i Jedinica za unutarnju reviziju. U Federalnoj upravi za šumarstvo nisu formirane organizacijske jedinice.

Rješenjem od 1. 6. 2021. godine imenovan je koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu.

U 2025. godini mapa poslovnih procesa i registar rizika nisu bili utvrđeni. Shodno navedenom konstatirano je da kontrolno okruženje i upravljanje rizicima nije bilo uspostavljeno na zadovoljavajućoj razini.

Na temelju zaključenog ugovora za usluge uspostavljanja sistema financijskog upravljanja i kontrole, dobavljač ETA CONSULTING je ispostavio fakturu 30. 12. 2025. godine za isporučene usluge. S tim u vezi donesena je mapa procesa, registar rizika i Strategija upravljanja rizicima. **Međutim,**

---

<sup>3</sup> Druga i treća nerealizirana preporuka spojene su u preporuku broj 4.

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17



navedeni akti nisu uneseni u aplikaciju PIFC, što nije sukladno zaključku Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine kojim je definirana ova obveza.

Plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu nije sačinjen zbog čega se nije mogla izvršiti procjena sustava unutarnjih kontrola u dijelu izvješćivanja o realizaciji plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole. Također, nije sačinjen ni plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole za 2026. godinu, niti godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2025.

Navedeno ukazuje na to da sustav unutarnjih kontrola tokom 2025. godine nije bio adekvatno uspostavljen, što nije sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.

### *Preporuka:*

- ***izraditi plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole i godišnje izvješće o funkcioniranju financijskog upravljanja i kontrole, te izvršiti unos mape procesa i registra rizika u PIFC aplikaciju, sukladno Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.***

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno člancima 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Unutarnja revizija**

Ministarstvo je sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> obvezno uspostaviti jedinicu za unutarnju reviziju.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu sistematizirana je jedinica za unutarnju reviziju sa četiri izvršitelja i to rukovoditeljem jedinice<sup>8</sup> i tri stručna savjetnika za unutarnju reviziju. Na 31. 12. 2025. godine samo je radno mjesto rukovoditelja bilo popunjeno, međutim tijekom obavljanja konačne revizije utvrđeno je da je u međuvremenu ovo radno mjesto ostalo upražnjeno, te su pokrenute aktivnosti na njegovom popunjavanju.

Sačinjeni su Strateški plan rada za razdoblje 2025-2027. i Godišnji plan rada za 2025. godinu, koje je ministar usvojio 5. 12. 2024. godine.

Planirano je šest revizija i to: potpore za animalnu proizvodnju – izvorne zaštićene pasmine životinja, potpore za veterinarstvo, potpore za biljnu proizvodnju – uljarice, blagajničko poslovanje, revizija provođenja konkurentskog postupka javnih nabava i troškovi reprezentacije, a okončane su četiri. Dano je ukupno osam preporuka na revidirane procese, a unutarnja revizija je svih osam preporuka ocijenila kao implementirane.

Godišnje izvješće o radu unutarnje revizije dostavljeno je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu financija u popisanom roku. Imajući u vidu predmet i obim aktivnosti unutarnje revizije, tijekom obavljanja revizije nismo se oslanjali na njen rad.

**S obzirom na to da je u Jedinici za unutarnju reviziju, od četiri sistematizirana radna mjesta (načelnik Jedinice i tri stručna savjetnika), na 31. 12. 2025. godine bilo popunjeno samo radno mjesto načelnika Jedinice, konstatirano je da Ministarstvo nije u potpunosti uspostavilo odgovarajuću funkciju unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

---

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

<sup>8</sup> Pravilnikom o plaćama i naknadama u Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva definisan koeficijent za obračun plaće rukovodioca osnovne organizacione jedinice kojom ne rukovodi rukovodeći državni službenik u visini 4,6. Ovaj koeficijent korišten je za obračun plaće rukovodioca unutarnje revizije. Prema navedenom Pravilniku, predviđeni koeficijent za stručne savjetnike je 4,10.



**Preporuka:**

- **uspostaviti funkcionalnu jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

**Prevenција korupcije**

Akcijским planom za borbu protiv korupcije za razdoblje od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH<sup>9</sup> definirane su obveze Ministarstva da analizira i ažurira svoj plan integriteta, te izrađuje izvješće o provedbi mjera i preporuka za poboljšanje integriteta.

Planom integriteta Ministarstva od 28. 4. 2025. godine, predviđeno je imenovanje nadležne osobe/povjerenstva za praćenje provođenja plana integriteta i sačinjavanje izvješća u roku 60 dana od dana usvajanja plana. Do okončanja revizije nije imenovana osoba ili povjerenstvo za praćenje provođenja plana integriteta i sačinjavanje izvješća. Također, Agenciji za prevenciju korupcije u FBiH i Antikorupcijskom timu Vlade FBiH nije dostavljeno izvješće o provedbi mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, kako je to propisano Priručnikom – Pravilima za izradu i provedbu plana integriteta u institucijama u BiH.

**Preporuka:**

- **imenovati osobu/povjerenstvo za praćenje provođenja plana integriteta, te redovito sačinjavati i dostavljati izvješće nadležnim institucijama sukladno propisima.**

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

**Srednjoročna strategija razvoja poljoprivrednog sektora u FBiH**

Sukladno Zakonu o poljoprivredi,<sup>10</sup> Poljoprivredna politika se provodi prema Srednjoročnoj strategiji razvoja poljoprivrednoga sektora u FBiH (u daljnjem tekstu: poljoprivredna strategija) koja sadrži kratkoročne i srednjoročne ciljeve, mjere, vremenski slijed, nosioce i rokove ostvarenja tih ciljeva u sektoru poljoprivrede i donosi se na razdoblje od najviše sedam godina.

Vlada FBiH je 28. 8. 2020. godine donijela Odluku o pokretanju procesa izrade Strategije razvoja poljoprivrednog sektora u FBiH za period 2021. – 2027. godine. Parlament FBiH je 4. 9. 2024. godine usvojio Strategiju poljoprivrede i ruralnog razvoja za period 2021. – 2027.<sup>11</sup> Prethodnu Strategiju poljoprivrede usvojio je Parlament FBiH u 2015. godini, a odnosila se na period 2015. – 2019. godine.

Strategijom na snazi predviđeno je da će Ministarstvo uraditi njenu evaluaciju u pretposljednjoj, to jest 2026. godini, a koja predstavlja procjenu relevantnosti, učinka, utjecaja i efikasnosti, i da će nju provesti nezavisni vanjski evaluator.

**Financijska konsolidacija gospodarskih društava iz nadležnosti Ministarstva**

Prema Zakonu o financijskoj konsolidaciji gospodarskih društava u FBiH<sup>12</sup> i Uredbi o konsolidaciji gospodarskih društava u FBiH,<sup>13</sup> Ministarstvo je dužno pratiti realizaciju postupka financijske konsolidacije i o tome najmanje jednom u šest mjeseci informirati Vladu FBiH. Zakonom o izmjenama Zakona o financijskoj konsolidaciji gospodarskih društava u FBiH i Odlukom Vlade FBiH o izmjeni odluke o financijskoj konsolidaciji gospodarskog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša od 13. 3. 2024. godine produžen je rok za okončanje započelih aktivnosti financijske konsolidacije do 31. 12. 2027. godine. Financijska konsolidacija društva sa većinskim učešćem državnog kapitala obuhvaća dugovanja nastala zaključno do 31. 12. 2021. godine, a odnose se na doprinose za zdravstveno osiguranje, doprinose za osiguranje od neuposlenosti, poreze – isključujući porez na dodatnu vrijednost, račune za isporučenu vodu, struju, plin, grijanje i ostale komunalne usluge, dugovanja prema dobavljačima za

<sup>9</sup> Usvojen na 290 sjednici Vlade FBiH održanoj 11. 11. 2021. godine

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 88/07, 4/10, 27/12 i 7/13

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/24

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 52/14, 36/18, 54/19, 48/21, 94/23

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 74/17, 84/18 i 48/19



isporučenu robu i usluge i dugovanja prema zaposlenicima.

Odlukom Vlade FBiH o financijskoj konsolidaciji gospodarskog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša<sup>14</sup> od 4. 12. 2014. godine, spomenuto društvo je obvezno podnositi mjesečna izvješća o svim aktivnostima poduzetim u cilju njene realizacije nadležnom resornom ministarstvu, a Ministarstvo izvješćivati Vladu FBiH. „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša je u tijeku revidirane godine dostavljao mjesečna izvješća propisana spomenutom Odlukom Vlade FBiH, dok izvješće o realizaciji postupka financijske konsolidacije za 2025. godinu nije dostavljeno Vladi FBiH.

**Navedeno ukazuje na to da Ministarstvo nije blagovremeno informiralo Vladu FBiH o realizaciji postupka financijske konsolidacije sukladno Odluci o financijskoj konsolidaciji gospodarskog društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.**

### ***Vršenje ovlaštenja u gospodarskim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH***

Prema Uredbi o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH,<sup>15</sup> Ministarstvo vrši poslove upravnog nadzora i nadzora općih akata, praćenje rada i monitoring, uz obvezu podnošenja izvješća Vladi Federacije. S tim u vezi, Ministarstvo je nadležno nad gospodarskim društvima „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar i „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša.

Također, člankom IV. Uredbe definirano je da je Ministarstvo nadležno za vršenje monitoringa i podnošenje izvješća Vladi FBiH o statusu i tijeku stečajnog ili likvidacijskog postupka, kao i mjerama za zaštitu interesa imovine FBiH nad gospodarskim društvom JP „Šume Herceg Bosne“ d.o.o. Mostar u stečaju.

Prezentiran je akt od 26. 3. 2025. godine kojim se, od stečajne upraviteljice JP „Šume Herceg Bosne“ d.o.o. Mostar u stečaju, traži dostavljanje izvješća o tijeku stečajnog postupka (koje aktivnosti su provedene, a koje se namjeravaju provesti, podatke o stečajnoj masi, kao i druge neophodne podatke za koje smatra da su bitni), u cilju informiranja Vlade FBiH o statusu javnog poduzeća i o tijeku stečajnog postupka. Tijekom revizije nije prezentirano traženo izvješće, niti informacija prema Vladi FBiH.

Ministarstvo je u svibnju 2025. godine Vladi FBiH dostavilo Izvješće o poslovanju i financijskoj konsolidaciji gospodarskih društava sa učešćem državnog kapitala za 2023. i 2024. godinu („Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša i „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar). Vlada FBiH je informirana o aktivnostima na imenovanju članova Nadzornog odbora i stanju neizmirenih obveza društva „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša, koje je u postupku financijske konsolidacije. Ministarstvo je navelo da je privredno društvo „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar proizvodno neaktivno od 2009. godine, da nema Nadzorni odbor i Upravu, te Vladi FBiH podnijelo inicijativu da Porezna uprava FBiH, kao najveći povjeritelj društva, podnese prijedlog za otvaranje stečajnog postupka pred Općinskim sudom u Mostaru. Ministarstvo je na ovu temu održalo sastanak sa predstavnicima Porezne uprave FBiH i od Federalnog ministarstva financija obaviješteno da je sredstva za troškove stečajnog postupka moguće osigurati iz sredstava tekuće rezerve Proračuna FBiH za 2024. godinu. Međutim, prema obrazloženju, Vlada FBiH nije razmatrala navedeno izvješće, zbog čega još uvijek nije sačinjeno izvješće za 2025. godinu.

**Shodno navedenom, konstatirano je da Ministarstvo nije provodilo aktivnosti koje su mu Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH dane u nadležnost.**

### ***Suradnja sa županijskim ministarstvima nadležnim za poslove poljoprivrede***

Prema članku 32. Zakona o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju, Ministarstvo nakon obrade zahtjeva redovno obavještava županijska ministarstva o odobrenim zahtjevima koji su dati na isplatu za klijente s područja njihove županije, a županijska ministarstva dužna su Ministarstvu dostaviti izvješće o realizaciji županijskih novčanih potpora na području županije najkasnije do 31. siječnja tekuće za prethodnu godinu. Prema članku 33., Ministarstvo na osnovu podataka o realizaciji

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 101/14, 22/15, 58/15, 84/17, 55/19 i 95/19

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 20/16, 3/17, 9/17, 69/17 i 96/17, 101/22



novčanih potpora i dobivenih izvješća od županijskih ministarstava najkasnije do kraja ožujka tekuće godine Vladi FBiH dostavlja godišnje izvješće o realizaciji novčanih potpora u FBiH za prethodnu godinu. Godišnje izvješće o stanju poljoprivrede u FBiH za 2024. godinu (Zeleno izvješće) Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi FBiH u svibnju 2025. godine.

### **Registar klijenata i Registar poljoprivrednih gazdinstava**

Klijenti koji žele ostvariti pravo na novčane potpore sukladno Zakonu o poljoprivredi imaju obvezu upisati se u Registar poljoprivrednih gazdinstava, odnosno Registar klijenata. Zakonom je definirano da korisnici registra novčanih potpora i drugih oblika potpora u poljoprivredi, odnosno klijenti, mogu biti pravne osobe sa sjedištem u FBiH i fizičke osobe koje imaju prebivalište u FBiH, a registrirana su za poljoprivrednu proizvodnju i u registre upisana kao poljoprivredni proizvođači. Zakonom o novčanim potporama propisano je da nositelj poljoprivrednog gazdinstva podnosi zahtjev za upis u registar nadležnoj općinskoj službi na čijem području se nalazi sjedište pravne osobe i obrta, odnosno prebivalište fizičke osobe nosioca obiteljskog poljoprivrednog gazdinstva. Ministarstvo vodi Centralni registar za FBiH i dužno je osigurati tehničke uvjete za njegovo elektronsko funkcioniranje. Prema prezentiranim podacima, na 31. 12. 2025. godine u Registru poljoprivrednih gazdinstava i Registru klijenata prijavljeno je 103.517 poljoprivrednih proizvođača, od kojih je 96.052 obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo, 1.141 privredno društvo, 204 zadruga, 5.934 poduzetnika, deset znanstvenoistraživačkih i obrazovnih ustanova, 23 vjerske organizacije, 100 udruga i 53 ostala pravna subjekta.

### **Obavljanje poslova iz oblasti šumarstva**

Prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, u nadležnosti Ministarstva je obavljanje poslova iz oblasti šumarstva. Zakonom o šumama uređuje se očuvanje i zaštita šuma i šumskog zemljišta, jačanje njihovih ekoloških funkcija, planiranje u šumarstvu i upravljanje šumama i šumskim zemljištem, ekonomske funkcije, socijalne funkcije, financiranje biološke obnove i unapređivanje šuma na teritoriji Federacije BiH. Zakon o šumama na razini FBiH prestao je važiti 27. 11. 2011. godine.

Planom rada Ministarstva za 2025. godinu planirano je poduzimanje i donošenje mjera za usvajanje Zakona o šumama u FBiH i Zakona o reprodukcijom materijalu šumskog, ukrasnog drveća i grmlja. U 2024. godini sačinjeni su prednacrti spomenutih zakona i 22. 1. 2025. godine zatražena su mišljenja od Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva financija i Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije na ove zakone. I pored upućenih urgencija, tijekom revidirane godine na Prednacrt zakona o šumama FBiH mišljenje nisu dostavili Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo financija, dok na Prednacrt zakona o reprodukcijom materijalu šumskog i ukrasnog drveća i grmlja mišljenje nije dostavilo Federalno ministarstvo pravde. Federalno ministarstvo financija je aktom od 3. 3. 2025. na predmetni Prednacrt izrazilo mišljenje s rezervom i dalo primjedbe vezane za uspostavljanje Zavoda za šumarstvo FBiH, s obzirom da je Ministarstvo kao predlagač oba prednacrt zakona predvidjelo da će se njegovo financiranje urediti Zakonom o šumama. Također, istaklo je da su ova dva prednacrt usko vezana, te da iskazuje rezervu po pitanju osiguranja dodatnih financijskih sredstava u narednom razdoblju.

### **Obavljanje poslova iz oblasti voda**

Parlament FBiH je 2023. godine usvojio Strategiju upravljanja vodama FBiH 2022. – 2032. godine.

Zakonom o vodama<sup>16</sup> uređuje se način upravljanja vodama unutar teritorije FBiH, a on obuhvaća: zaštitu voda, korištenje voda, zaštitu od štetnog djelovanja voda i uređenje vodotoka i drugih voda. Ministarstvo je u siječnju 2024. godine pripremlilo Prijedlog izmjena i dopuna Zakona o vodama i dostavilo ga na mišljenje Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usuglašenost sa propisima Europske unije i Federalnom ministarstvu financija. Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usuglašenost sa propisima Europske unije dao je suglasnost i potpisao izjavu o usuglašenosti, dok prema prezentiranim

---

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 70/06



podacima Federalno ministarstvo financija ni tijekom revidirane godine nije odgovorilo na zahtjev za mišljenje.

Zaključkom Vlade FBiH od 9. 2. 2023. godine zaduženo je Ministarstvo da pripremi prednacrt zakona o vodnim uslugama. Provedena je javna rasprava o prednacrtu, u siječnju 2025. godine zatražena su mišljenja od Federalnog ministarstva pravde, Federalnog ministarstva financija i Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije. Međutim, tijekom revidirane godine Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo financija nisu odgovorili na zahtjev za mišljenje.

**Preporuka:**

- ***vršiti nadzor nad radom gospodarskih društava i blagovremeno podnositi izvješća Vladi FBiH, koja su Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskih društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, dana Ministarstvu u nadležnost, kao i za društva koja su u postupku stečaja ili konsolidacije.***

## 6. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE

### 6.1 Izrada i donošenje proračuna

Proračunom FBiH za 2025. godinu<sup>17</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 199.233.772 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (192.512.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (4.863.972 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (1.101.700 KM), doprinose poslodavca (446.100 KM) i izdatke za nabavu stalnih sredstava (310.000 KM).

Odlukom Vlade FBiH od 20. 3. 2025. godine odobrena je preraspodjela sredstava sa razdjela Ministarstva na razdjel proračuna Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u iznosu od 1.000.000 KM na način da su umanjena sredstva potpora za poljoprivredu.

Tijekom godine izvršena je i unutarnja preraspodjela sredstava u iznosu od 30.000 KM (uvećane ugovorene i druge posebne usluge i putni troškovi, a umanjena nabava materijala i sitnog inventara i unajmljivanje imovine i opreme).

Ukupno raspoloživa sredstva u 2025. godini iznosila su 193.545.092 KM.

Ministarstvo je izradilo godišnji i trogodišnji plan rada sukladno Uredbi o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u FBiH i dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

### 6.2 Izvješćivanje

Izvješće o radu za 2025. godinu dostavljen je u roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Godišnje izvješće o stanju poljoprivrede (Zeleni izvještaj) za 2024. godinu je izrađeno, ali nije prezentirano da je dostavljeno Vladi FBiH i Parlamentu FBiH sukladno članku 52. Zakona o poljoprivredi (utvrđen rok za njegovo dostavljanje Vladi FBiH najkasnije do 15. svibnja i Parlamentu FBiH najkasnije do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu godinu).

## 7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je izradilo Godišnja financijska izvješća za 2025. godinu i dostavilo ih nadležnim tijelima i institucijama sukladno sa važećim propisima i u utvrđenom roku. Također, izrađena su i financijska izvješća za podračune iz nadležnosti Ministarstva.

---

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 7/25



Pravilnikom o financijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH<sup>18</sup> utvrđeno je da su proračunski korisnici uz godišnja računovodstvena izvješća u obvezi dostaviti analizu iskaza (tekstualni dio) u kojem će obrazložiti izvršenje proračuna.

Konstatirano je da je uz godišnja računovodstvena izvješća izrađena analiza iskaza (tekstualni dio izvješća). Međutim, u analizi nisu posebno obrazloženi prihodi koji su ostvareni u značajno većem iznosu u odnosu na prethodno razdoblje, kao ni značajno manje ostvareni rashodi vezani za transfer za sufinanciranje projekata koji se implementiraju putem jedinica za implementaciju projekata (realizacija 10%). Nisu dane informacije ni o planiranim tekućim transferima drugim nivoima vlasti i neprofitnim organizacijama koji su zbirno planirani u iznosu od 4.600.000 KM, a nisu imali realizaciju. **Zbog navedenog, konstatirano je da analiza iskaza nije sačinjena u potpunosti sukladno člancima 30. i 31. Pravilnika.**

Periodična izvješća dostavljena su Ministarstvu financija sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

### **Preporuka:**

- ***Analizu iskaza sačinjavati na način propisan odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.***

## **7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA**

### **7.1.1 Prihodi i primici**

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazani su prihodi i primici u iznosu od 515.021 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode. Ostvareni prihodi se odnose na neplanirane uplate (321.159 KM), prihode od pružanja javnih usluga (77.120 KM), ostale proračunske naknade i takse (75.824 KM), prihode od imovine (25.021 KM) i naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima (15.897 KM).

Proračunske naknade i takse odnose se na prihode po osnovu zakupa državnog šumskog zemljišta i naknade po osnovu prava služnosti na državnom šumskom zemljištu.

Prihodi od pružanja javnih usluga predstavljaju naknade za odobrenje veterinarskih lijekova, utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za obavljanje registrirane djelatnosti iz oblasti prehrambene industrije, te prihode od registracije proizvodnih objekata i laboratorija.

Neplanirane uplate odnose se najvećim dijelom na uplate za realizaciju pilot programa ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima u iznosu od 250.000 KM.

Prihodi od imovine odnose se na zakup sportsko-privrednih lovišta, koja sukladno Zakonu o lovstvu županija u određenom postotku doznačavaju Ministarstvu.

Naknade i takse odnose se na uplate naknada prilikom polaganja stručnih ispita za doktore veterine i veterinarske tehničare.

### **7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje**

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 190.544.987 KM.

#### **7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih**

**Bruto plaće i naknade plaća** iskazane su u iznosu od 3.960.669 KM. Obračun plaća i naknada reguliran je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,<sup>19</sup> Kolektivnim ugovorom za

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12, 20/17, 22/19 i 74/23



službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH<sup>20</sup> i Pravilnikom o plaćama i naknadama u Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.<sup>21</sup>

Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada za siječanj, travanj, kolovoz i prosinac 2025. godine. Uvidom u uzorkovane mjesece utvrđeno je da se obračun plaća i naknada vrši sukladno zakonskim, podzakonskim te internim aktima koji ih uređuju.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je blagovremeno, sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH,<sup>22</sup> Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>23</sup> i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.<sup>24</sup>

Uvidom u evidencije radnog vremena konstatirano je da se vode sukladno Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.<sup>25</sup>

**Naknade troškova zaposlenih** iskazane su u iznosu od 593.020 KM, a najvećim dijelom odnose se na: topli obrok (302.463 KM), prevoz sa posla i na posao (84.981 KM), regres za godišnji odmor (75.845 KM), pomoć u slučaju smrti (43.764 KM), naknade za zakup stana i troškova smještaja (43.120 KM) i odvojeni život od obitelji (15.225 KM). Uvidom u dokumentaciju za pojedine vrste naknada utvrđeno je da se obračun i isplata naknada vrše sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pojedine vrste naknada.

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 831.376 KM, a najvećim djelom odnose se na izdatke za ugovorene i druge posebne usluge (398.363 KM), tekuće održavanje (162.240 KM) i izdatke za komunikaciju i komunalne usluge (88.900 KM).

**Ugovorene i druge posebne usluge** najvećim djelom odnose se na izdatke za rad povjerenstava (164.439 KM), ostale nespomenute usluge i dadžbine (46.781 KM) i usluge tiskanja (32.399 KM).

**Izdaci za rad povjerenstava** najvećim dijelom odnose se na povjerenstvo za veterinarske lijekove (47.055 KM) i za polaganje stručnog ispita u oblasti veterinarstva (11.480 KM), koja su imenovana po posebnim propisima i povjerenstva koja su imenovana sukladno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe, kao što su različita povjerenstva za ruralni razvoj (27.380 KM), povjerenstvo za implementaciju projekta „UN Women“ (14.430 KM), povjerenstvo za provođenje postupaka javnih nabava (12.654 KM), različita povjerenstva za vodne usluge (10.730 KM), povjerenstvo za popis (5.920 KM), povjerenstvo za ocjenu fitofarmaceutskih sredstava (5.400 KM), povjerenstvo za ostale vrste potpora (4.292 KM) i druga.

Dio naknada povjerenstvima financira se iz proračunskih sredstava u visini određenoj Uredbom, a dio na osnovu posebnih propisa iz nadležnosti veterinarstva, koje se financiraju od uplata pravnih i fizičkih osoba. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju vezano za formiranje, rad i isplatu naknada članovima povjerenstava utvrđeno je da su sukladne sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.<sup>26</sup>

Obračun naknada članovima povjerenstava koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,<sup>27</sup> Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>28</sup> Zakonom o doprinosima<sup>29</sup> i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>30</sup> S obzirom na to da Federalno ministarstvo financija nije osiguralo

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

<sup>21</sup> Pravilnik o plaćama i naknadama u Federalnom ministarstvu obrazovanja i znanosti iz 2010. godine i izmjene iz 2011, 2012, 2018, 2023. i 2025. godine

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

<sup>26</sup> Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24

<sup>27</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>28</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

<sup>29</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21

<sup>30</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08; 81/08; 98/15; 6/17; 38/17; 39/18, 12/21 i 06/22



preduvjete za obračun poreza i doprinosa sukladno ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Riznici FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

**Izdaci za tekuće održavanje** najvećim djelom odnose se na usluge popravaka i održavanja opreme (145.030 KM) koje obavlja poduzeće KING ICT d.o.o. Sarajevo. Ministarstvo je nakon provedenih postupaka javne nabave, sukladno Zakonu o javnim nabavama, zaključilo dva ugovora sa spomenutim poduzećem: ugovor o nabavci i uslugama održavanja IT infrastrukture i ugovor o održavanju registara aplikacije i web stranice.

**Nabava materijala i sitnog inventara** je izvršena u iznosu od 36.844 KM. Sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu, nabave materijala i sitnog inventara se evidentiraju na kontima klasa 6 (rashodi) i 3 (kratkoročne obveze), uz evidencije na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe). Revizijom je utvrđeno da nabava materijala i sitnog materijala nije evidentirana na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe), što nije sukladno Računovodstvenim politikama. Međutim, tijekom obavljanja revizije dostavljena je dokumentacija kojom se potvrđuje da se u 2026. godini evidentiranje nabave i utroška materijala vrši na propisani način.

### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna **tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 184.659.119 KM, a u odnosu na planirane (192.512.000 KM) ostvareni su 96%. Tekući transferi najvećim dijelom odnose se na subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (184.612.461 KM).

Zakonom o izvršavanju Proračuna FBiH za 2025. godinu<sup>31</sup> propisano je da Ministarstvo za korištenje sredstava na svom razdjelu predlaže Vladi FBiH programe utroška. Ovim Zakonom je predviđeno da se transferi Poticaj aktivnosti lovačkih saveza, Transfer za sufinansiranje projekata koji se implementiraju putem jedinica za implementaciju projekata, Poticaj za veterinarstvo i Poticaj za poljoprivredu koriste prema programima koje usvaja Vlada FBiH. **Nije prezentirano da je Ministarstvo sačinilo i Vladi FBiH dostavilo Program utroška Poticaj lovačkim savezima, koji je odobren u iznosu od 1.000.000 KM, zbog čega planirana sredstva za ove namjene nisu realizirana, što nije sukladno sa odredbama Zakonom o izvršavanju proračuna za 2025. godinu.** Napominjemo da je u Izvješću o financijskoj reviziji za 2024. godinu konstatirano da navedeni program utroška također nije bio donesen.

#### **Preporuka:**

- **predložiti Vladi FBiH sve programe utroška sredstava utvrđene Zakonom o izvršavanju Proračuna FBiH.**

### 7.1.2.3.1 Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima iskazane su u iznosu od 184.612.461 KM, a odnose se na Poticaj za poljoprivredu (181.123.013 KM), Poticaj za veterinarstvo (3.350.991 KM) i Transfer za sufinansiranje projekata koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata (138.457 KM).

#### 7.1.2.3.1.1 Poticaji za poljoprivredu

Zakonom o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju<sup>32</sup> (u daljnjem tekstu: Zakon o novčanim potporama) propisane su mjere novčanih potpora u poljoprivredi i ruralnom razvoju, modeli novčanih potpora, izvori, odabir prioriteta i visina sredstava, korisnici novčanih potpora, način realizacije, nadzor nad provođenjem ovog zakona, kao i druga pitanja u vezi sa novčanim poticajima, dok su pravilnicima za svaki od modela poticaja i programom utroška propisani način i uvjeti

<sup>31</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

<sup>32</sup> „Sl. novine FBiH“, br.42/10, 99/19



ostvarivanja novčanog poticaja. Namjena poticaja je osigurati dugotrajnu održivost poljoprivrednih gazdinstava koja obavljaju poljoprivrednu djelatnost u biljnoj i animalnoj proizvodnji.

Programom novčanih poticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju za 2025. godinu,<sup>33</sup> koji je usvojila Vlada FBiH, određeni su godišnji iznosi sredstava novčanih poticaja, vrste mjera i raspodjela sredstava po mjerama, te opći i posebni kriteriji za njihovo ostvarivanje.

Prema raspoloživim podacima, pomoćne evidencije Ministarstva vode se u Aplikaciji za obradu novčanih poticaja. Ove evidencije se vode po programima i pojedinačno prema vrstama poticaja. Međutim, ovakav način evidentiranja i praćenja utroška se ne prenosi u knjigovodstvene evidencije.

Utrošak sredstava po dodijeljenim tekućim transferima evidentira se u okviru knjigovodstvenih pozicija: subvencije za mlijeko i duhan (knjigovodstveno iskazano 63.685.255 KM), poticaji poljoprivrednoj proizvodnji (knjigovodstveno iskazano 73.352.405 KM), poticaj za projekte u poljoprivredi (knjigovodstveno iskazano 43.085.354 KM). Pored ovih transfera, odvojeno se vode subvencije za veterinarstvo (3.350.991 KM) i ostale subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (138.457 KM). Prema pomoćnim evidencijama ovi poticaji se vode kroz modele potpore i njihovu detaljnu subanalitiku, bez navođenja knjigovodstvene pozicije na koju se odnose.

Člankom 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH definirano je da se usklađivanje prometa i stanja pomoćnih knjiga sa prometom i stanjem u glavnoj knjizi vrši kontinuirano, a najkasnije neposredno prije popisa imovine i obveza, odnosno izrade finansijskih izvješća. Također, člankom 67. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH propisano je da su prije popisa proračunski korisnici dužni izvršiti usklađivanje podataka iz pomoćnih knjiga s podacima iz Glavne knjige riznice. Poticaji su u bruto bilanci iskazani zbirno u iznosu od 184.512.461 KM, a ukoliko se izuzmu iznosi projekata za poljoprivredu i veterinarstvo, iskazani iznos je 181.123.014 KM. Ukupni iznos ovih poticaja prema pomoćnim evidencijama iznosi 180.969.152 KM. Prema ranijim obrazloženjima, o čemu je pisano i u prethodnom izvješću, razlog odstupanja je da se finansijska izvješća sačinjavaju na osnovu podataka iz Glavne knjige, a pomoćne evidencije prema podacima iz Aplikacije za obradu novčanih potpora, te da je spomenuto odstupanje vjerojatno posljedica izvršenih povrata. S obzirom na to da se radi o značajnim razlikama, kao i značajnom iznosu potražno evidentiranih iznosa na knjigovodstvenim pozicijama poticaja (1.339.483 KM), nije moguće potvrditi koji iznos odgovara iznosu stvarnog izvršenja proračuna za ove namjene na datum bilance. **Provedenom revizijom konstatirano je da stanja iz pomoćne evidencije novčanih potpora i Glavne knjige riznice nisu usklađena, što nije sukladno članku 20. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i članku 67. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

Pregled planiranih i ostvarenih potpora za poljoprivredu, prema podacima iz pomoćnih evidencija po modelima za 2025. godinu, prikazan je u tablici:

Program	Modeli potpora	Program utroška sredstava (sa posljednjim izmjenama)	Izvršenje na 31. 12. 2025.
1	2	3	4
<b>A</b>	<b>Model potpore proizvodnji</b>	<b>138.699.886</b>	<b>137.846.488</b>
A/1	Biljna proizvodnja	25.752.439	25.523.813
A/2	Animalna proizvodnja	112.947.447	112.322.675
<b>B</b>	<b>Model potpore dohotku</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>C</b>	<b>Model kapitalnih ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>D</b>	<b>Model ruralnog razvoja</b>	<b>40.271.434</b>	<b>40.190.653</b>
<b>E</b>	<b>Model ostalih vrsta potpora</b>	<b>2.765.897</b>	<b>2.669.526</b>
<b>F</b>	<b>Sudske presude (žalbe)</b>	<b>262.783</b>	<b>262.484</b>
<b>UKUPNO (A + B + C + D + E + F)</b>		<b>182.000.000</b>	<b>180.969.152</b>

<sup>33</sup> „Sl. Novine FBiH“ br. 26/25, 89/25 i 98/25



Člankom 27. Zakona o novčanim poticajima propisano je da se za Model poticajima proizvodnji (biljna i animalna proizvodnja) prijava proizvodnje, kao i propisana dokumentacija, podnosi nadležnom županijskom ministarstvu/poljoprivrednom zavodu, a za ostale modele zahtjevi se dostavljaju Ministarstvu (model kapitalnih ulaganja, ruralnog razvoja, potpore dohotku i ostale vrste poticaja).

Županijska ministarstva/poljoprivredni zavodi zaprimaju dokumentaciju, vrše obradu zaprimljenih zahtjeva, kao i provjeru na terenu, te neblagovremene, nepotpune i neosnovane zahtjeve odbijaju rješenjem, a formalno ispravne na propisanim obrascima koji sadrže pojedinačne obračune za svaku proizvodnju dostavljaju u elektronskoj formi Ministarstvu. Sektor za poljoprivredna plaćanja provodi kontrolu izvršene obrade i obračuna zahtjeva za novčane potpore i ukoliko utvrde da nisu zadovoljeni propisani uvjeti iz Programa utroška sredstava i Pravilnika o načinu i uvjetima ostvarivanja novčane potpore po modelu potpora proizvodnji<sup>34</sup>, vrše povrat takvih obračuna županijskim ministarstvima. Formalno ispravni zahtjevi se nakon provedene kontrole dostavljaju u Federalno ministarstvo financija na plaćanje. Pravilnik je donesen u lipnju, a Program utroška u travnju za 2025. godinu. U Programu utroška, u dijelu zajedničkih odredbi za model poticaja proizvodnji (članak 9.), navedeno je da će županijsko ministarstvo Federalnom ministarstvu na dalju realizaciju dostaviti obrađenu dokumentaciju pristiglih zahtjeva u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu programa, ako u posebnim uvjetima Pravilnika nije propisano drugačije.

U biljnoj proizvodnji najznačajnije potpore odobrene su za proizvodnju: krušnih žita (5.412.527 KM), krmnog bilja (4.790.438 KM), grožđa i maslina (3.083.365 KM), uljarica (2.438.159 KM), kukuruza u zrnu (2.371.330 KM), povrća (2.176.385 KM), voća (1.697.000 KM) i stočnog žita (1.246.061 KM), a u animalnoj proizvodnji za proizvodnju svježeg kravljeg mlijeka (63.593.171 KM), uzgoj rasplodnih ovaca (9.690.286 KM), uzgoj goveda u sustavu krava – tele (9.051.973 KM), uzgoj rasplodnih junica (8.127.600 KM), proizvodnja slatkovodne ribe (4.825.375 KM), tov junadi od teladi iz domaćeg uzgoja (4.733.200 KM), uzgoj brojlera (3.065.317 KM), uzgoj pčelinjih zajednica (2.910.985 KM) i tov svinja (2.334.700 KM).

Revidirano je šest uzoraka proizvodnje grožđa i maslina (949.161 KM), šest uzoraka proizvodnje voća (726.792 KM), devet uzoraka proizvodnje krušnog žita (541.259 KM), dva uzorka presadnica povrća (284.404 KM), pet uzoraka proizvodnje kukuruza u zrnu (172.144 KM); četiri uzorka uzgoja slatkovodne ribe (1.787.786 KM), šest uzoraka uzgoja goveda u sistemu krava-tele (858.900 KM), sedam uzoraka rasplodnih junica (729.000 KM), četiri uzorka tova junadi od teladi iz domaćeg uzgoja (277.200 KM), šest uzoraka uzgoja rasplodne stoke – ovce (258.160 KM), pet uzoraka uzgoja brojlera (206.883 KM), dva uzorka proizvodnje svinjskog mesa – tov svinja iz uvoza (139.800 KM), tri uzorka proizvodnje svinjskog mesa – tov svinja iz domaćeg uzgoja (105.700 KM) i pet uzoraka uzgoja pčelinjih zajednica (43.000 KM), i utvrđeno je da uzorci sadrže uzorkovanu dokumentaciju propisanu Pravilnikom.

**Preporuka:**

- **usuglasiti stanja iz pomoćne evidencije novčanih potpora i Glavne knjige riznice, sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

**Novčane potpore po modelu ruralnog razvoja** realizirane su u iznosu od 40.190.653 KM. Pravilnikom o načinu i uvjetima ostvarenja novčanih potpora po modelu ruralnog razvoja<sup>35</sup> propisani su opći i posebni uvjeti koje moraju ispuniti pravne i fizičke osobe za ostvarivanje prava na novčanu potporu, potrebna dokumentacija, način ostvarivanja prava, kontrola i obrasci.

<sup>34</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 43/25 i 80/25

<sup>35</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/25, 81/25 i 100/25



U tablici su iskazana planirana i odobrena sredstva novčane potpore po modelu ruralnog razvoja:

D	Model ruralnog razvoja	Program utroška sredstava	Izvršenje na 31. 12. 2025.
D/1-2	Potpore investicijama u sektoru poljoprivrede i prehrambene industrije u saradnji s Razvojnou bankom Federacije BiH	0	0
D/1-3	Potpore investicijama u sektoru poljoprivrede i prehrambene industrije preko Federalnog ministarstva:	32.369.764	32.359.128
a)	Potpore investicijama u poljoprivrednu mehanizaciju i priključne uređaje za biljnu i stočarsku proizvodnju	11.877.442	11.877.442
b)	Potpore investicijama u opremu za biljnu, stočarsku ili ribarsku proizvodnju	1.799.721	1.799.721
c)	Sufinanciranje nabave visoko kvalitetne rasplodne stoke	4.500.000	4.499.573
d)	Potpore investicijama u izgradnju ili proširenje, odnosno opremanje novih građevinskih objekata u svrhu biljne proizvodnje, stočarstva ili ribarstva	5.200.000	5.195.191
e)	Potpore investicijama u podizanje višegodišnjih nasada	800.000	799.924
f)	Potpore investicijama u izgradnju ili proširenje, odnosno opremanje građevinskih objekata u svrhu obavljanja dorade i prerade poljoprivrednih proizvoda	7.867.496	7.862.171
g)	Potpore investicijama u poljoprivrednim gazdinstvima na izrazito siromašnim područjima sa nerazvijenom poljoprivrednom proizvodnjom	325.106	325.106
D/1-4	Pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika	7.725.726	7.675.726
D/1-5	Potpore osnivanju poduzeća	32.818	32.818
D/2-1	Potpore certifikaciji organske proizvodnje	91.170	71.025
D/3-1	Dorada i prerada poljoprivrednih proizvoda na PG	51.956	51.956
	<b>UKUPNO</b>	<b>40.271.434</b>	<b>40.190.653</b>

Izvršen je uvid u četiri predmeta sufinanciranja nabave visokokvalitetne rasplodne stoke (521.152 KM), pet predmeta izgradnje, proširenja i opremanja novih građevinskih objekata u svrhu obrade poljoprivrednih proizvoda (943.604 KM), četiri predmeta potpore investicijama u poljoprivrednim gazdinstvima na izrazito siromašnim područjima sa nerazvijenom poljoprivrednom proizvodnjom (977.291 KM), četiri predmeta pokretanja poslovanja mladih poljoprivrednika (156.134 KM) i devet predmeta za potporu investicijama u poljoprivrednu mehanizaciju i priključne uređaje za biljnu i stočarsku proizvodnju (752.956 KM). Revizijom je konstatirano da predmeti sadrže uzorkovanu propisanu dokumentaciju.

**Novčane potpore po modelu ostalih vrsta potpora** iskazane su u iznosu od 2.669.526 KM. Pravilnikom o uvjetima i načinu ostvarivanja novčanih potpora po modelu ostalih vrsta potpora<sup>36</sup> propisani su uvjeti koje moraju ispuniti poljoprivredna gospodarstva te druge pravne i fizičke osobe koje mogu ostvariti pravo na potpore, potrebna dokumentacija, prihvatljivi troškovi, način ostvarivanja prava na novčanu potporu, kontrola i obrasci.

U tablici su iskazana planirana i odobrena sredstva novčane potpore po modelu ostalih vrsta potpora:

E	Model ostalih vrsta potpora	Program utroška sredstava	Posljednje izmjene programa	Izvršenje na 31. 12. 2025.
E/1-1	a) Sufinanciranje troška premije osiguranja od mogućih šteta u poljoprivrednoj proizvodnji	300.000	338.814	310.300
E/1-2	a) Sufinanciranje organiziranja stručnih skupova, kongresa, simpozija, seminara i sajmova	150.000	145.180	145.180
	b) Sufinanciranje izlaganja na poljoprivrednim sajmovima	100.000	34.322	33.626

<sup>36</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 55/25



E		Model ostalih vrsta potpora	Program utroška sredstava	Posljednje Izmjene programa	Izvršenje na 31. 12. 2025.
E/1-3	a)	Sufinanciranje opremanja laboratorija i veterinarskih organizacija i projekata županijskih poljoprivrednih i veterinarskih zavoda i instituta	600.000	570.392	505.759
	b)	Sufinanciranje nabave poljoprivredno prehrambenih proizvoda za razvijanje zdravih navika kod djece predškolskog i školskog uzrasta	200.000	0	0
	c)	Sufinanciranje nabave repelenta za zaštitu poljoprivrednih usjeva od divljači	50.000	0	0
	d)	Medijska promocija poljoprivrede i ruralnog razvoja	300.000	58.150	58.150
	e)	Potpورا pripremi i objavi znanstvenih radova studenata i diplomanata poljoprivrede, prehrambene tehnologije, šumarstva i veterinarstva	50.000	0	0
E/1-4	a)	Sufinanciranje nabavke uredske opreme, namještaja i troškova zadružne revizije	100.000	116.407	115.934
	b)	Sufinanciranje aktivnosti poljoprivrednih zadruga i gospodarskih društava za povezivanje ponude obiteljskih poljoprivrednih gazdinstava i obrta sa područja FBiH	1.000.000	1.000.000	999.970
E/1-5	a)	Sufinanciranje troškova uvođenja i certifikacije standarda u poljoprivredi i prehrambenoj industriji	200.000	229.921	228.646
	b)	Sufinanciranje promocije certificiranih proizvoda u poljoprivredi i prehrambenoj industriji	50.000	15.750	15.000
	c)	Sufinanciranje brendiranja poljoprivredno prehrambenih proizvoda	50.000	7.118	7.118
E/1-6	a)	Sufinanciranje upotrebe stajskog gnoja na oraničnim površinama	350.000	249.844	249.844
		<b>UKUPNO</b>	<b>3.500.000</b>	<b>2.765.897</b>	<b>2.669.526</b>

Izvršen je uvid u šest predmeta sufinanciranja i opremanja laboratorijskih i veterinarskih organizacija i pet predmeta sufinanciranja aktivnosti poljoprivrednih zadruga i gospodarskih društava za povezivanje ponude obiteljskih poljoprivrednih gazdinstava i obrta, u ukupnoj vrijednosti poticaja u iznosu od 245.090 KM. Utvrđeno je da svi predmeti sadrže svu propisanu dokumentaciju (fakture, naloge za plaćanje). Budući da su obračunate potpore svih revidiranih modela ostalih potpora premašivale planirani iznos sredstava za te namjene, izvršeno je razmjerno umanjene iznosa poticaja svim klijentima sukladno članku 10. i članku 11. Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja novčanih potpora po modelu ostalih vrsta potpora.

**Kontrolu provođenja propisanih procedura za ostvarivanje potpora za poljoprivredu** na terenu obavlja Odsjek za kontrole u okviru Sektora za poljoprivredna plaćanja. Nadzor i kontrolu u fazi proizvodnje na terenu potencijalnih klijenata, kao i tijekom prikupljanja i obrade dokumentacije, a prije dostavljanja Ministarstvu, vrše županijski poljoprivredni inspektori, a inspekcijski nadzor vrše federalna poljoprivredna inspekcija organizirana u Federalnoj upravi za inspekcijske poslove u suradnji sa županijskim poljoprivrednim inspekcijama.

Prema članku 27. Zakona o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju nadzor i kontrolu u fazi proizvodnje na terenu potencijalnih klijenata, kao i tijekom prikupljanja i obrade dokumentacije, a prije dostavljanja Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vrše županijski poljoprivredni inspektori. Člankom 10., stavka (5) Pravilnika predviđeno je da službenici Federalnog ministarstva putem Federalnog veterinarskog informacijskog sustava (FVIS) i sustava Agencije za označavanje životinja Bosne i Hercegovine mogu vršiti provjeru podataka iz dostavljene dokumentacije koja se odnosi na animalnu proizvodnju, i to: dokumenta za prijavu kretanja i Potvrde o provedenim obveznim mjerama zdravstvene zaštite životinja.

Međutim, novim Pravilnikom iz 2025. godine nije precizno definiran način kontrole proizvodnje kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka kod proizvođača koji imaju vlastitu preradu, tako i kod onih koji proizvedeno mlijeko predaju otkupljivačima, dok su za ostale vrste proizvodnje propisani rokovi i način kontrole. Napominjemo da su u 2025. godini ukupno odobrene potpore za proizvodnju mlijeka iznosile 63.593.171 KM.



Prema podacima iz Informacije o odobrenim transferima za poljoprivredu u 2025. godini, koju sačinjava Ministarstvo, ukupno je odobreno 31.722 zahtjeva za novčane potpore. Nadležna županijska ministarstva su sukladno članku 27. Zakona o novčanim potporama izvršila utvrđivanje činjeničnog stanja na terenu za sve odobrene zahtjeve za biljnu proizvodnju (5.294) odnosno 100%, te za sve zahtjeve u animalnoj proizvodnji (4.080) izuzev dijela kontrola kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka i košnice pčela, a u tovu junadi i svinja dva puta u tijeku proizvodnje (na početku i na kraju proizvodnje). Prema navodima iz izvješća, Federalna uprava za inspekcijske poslove je u 2025. godini ministarstvu dostavila dokaz za izvršenih 90 nadzora; nadležne županijske uprave za inspekcijske poslove su izvršile nadzor kod 237 klijenata po modelu poticaja proizvodnji u 2025. godini, a timovi za kontrolu Ministarstva izvršili su kontrolu na terenu za 828 zahtjeva za model ruralnog razvitka kao i kontrolu na terenu za 53 zahtjeva po modelu ostalih vrsta novčanih potpora.

**Shodno navedenom konstatirano je da nije propisana funkcionalna kontrola kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka koja bi pružila razumno uvjerenje da su poticaji ostvareni na osnovu stvarno proizvedenih i otkupljenih količina.**

**Preporuka:**

- **propisati način provođenja kontrole proizvodnje kravljeg, ovčjeg i kozjeg mlijeka koji bi omogućio njenu funkcionalnu kontrolu.**

**7.1.2.3.2 Poticaji za veterinarstvo**

**Poticaji za veterinarstvo** utvrđeni su u iznosu od 3.500.000 KM, a realizirani u iznosu od 3.350.991 KM. Njihova realizacija definirana je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“.<sup>37</sup>

Iznosi planiranih i realiziranih pozicija iz Programa dani su u tablici:

Red. broj	Pozicija	Planirano Programom	Realizirano u 2025. godini	Realizirano u 2024. godini
1	2	3	4	5
<b>1A</b>	Ispitivanje zaraznih bolesti bruceloze, tuberkuloze, enzootske leukoze goveda, plavog jezika i salmoneloze. Ispitivanje uzoraka krvi životinja koje pobacile i kopitara na infektivnu anemiju konja. Ispitivanje službenih uzoraka za prisutnost salmonelle kod žive peradi u odobrenim ili registriranim farmama. Ispitivanje u slučaju pojave bolesti zoonotičnog karaktera i drugih bolesti koje se sporadično ili endemično javljaju, a čija pojava može značajno utjecati na zdravlje životinja ili imati značajnije ekonomske posljedice. Ispitivanje na američku gnjiloću pčelinjeg legla (AGPL). Nadoknada štete za uginule, ubijene ili zaklane i neškodljivo uklonjene životinje. Provođenje mjera DDD-a na zaraženim imanjima i transportnim sredstvima. Praćenje zdravstvene ispravnosti hrane životinjskog porijekla u odobrenim i registriranim objektima. Troškovi ekipa doktora veterinarske medicine i drugih veterinarskih zaposlenika, nabava dijagnostičke i zaštitne opreme kod izbivanja zarazne bolesti (Lista „A“) i druge nepredviđene situacije.	3.345.000	3.344.991	2.994.325
<b>1B</b>	Educiranje vlasnika životinja i dodatno obrazovanje doktora veterinarske medicine putem savjetovanja i seminara	40.000	6.000	0
<b>1C</b>	Implementacija posebnih Programa i Planova	115.000	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>3.500.000</b>	<b>3.350.991</b>	<b>3.039.325</b>

Program utroška sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ (u daljem tekstu: Program) obuhvaća sredstva predviđena u svrhu otkrivanja, suzbijanja i iskorjenjivanja zaraznih bolesti životinja koje su zakonska obveza, kontrole zdravstvene ispravnosti hrane životinjskog porijekla, kao i educiranja vlasnika životinja i dodatnog obrazovanja doktora

<sup>37</sup> Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – poticaj za veterinarstvo“ objavljena u „Sl. novinama FBiH“, br. 40/25



veterinarske medicine putem savjetovanja i seminara sukladno visini odobrenih sredstava u Proračunu FBiH za 2025. godinu. Predviđeno je i provođenje pojedinih aktivnosti sukladno Napatku. Naime, Zakonom o Veterinarstvu<sup>38</sup> člankom 12. stavak (1) propisano je da federalni ministar donosi mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih bolesti životinja utvrđenih ovim zakonom do kraja svake tekuće godine za sljedeću godinu.

Realizirani iznos od 3.344.991 KM odnosi se na kontrolu zaraznih bolesti, provođenje mjera dijagnostike, mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije i službeno uzorkovanje (dijagnostičko ispitivanje na tuberkulozu, brucelozu i enzootsku leukozu goveda).

Najveći dio realiziranih sredstava u iznosu od 2.921.577 KM odnosi se na naknadu za dijagnostičko ispitivanje na zarazne bolesti kod životinja, te na naknadu štete za uginule, ubijene i neškodljivo uklonjene životinje u iznosu od 323.903 KM.

Način realizacije dijagnostičkog ispitivanja propisan je Programom kojim su definirane mjere koje se provode, kriteriji za raspodjelu sredstava i cijene po vrsti dijagnostike za veterinarske stanice i ustanove. Programom je, također, predviđeno provođenje određenih aktivnosti kod izbijanja zaraznih bolesti, eradikacija i drugih nepredviđenih situacija sukladno procjeni ovog Ministarstva i uvjetima propisanim Napatkom.

**Revizijom je utvrđeno da ministar nije za tekuću godinu donio akt kojim su propisane mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih bolesti životinja, što nije sukladno Zakonu o veterinarstvu, a može dovesti u pitanje pravni okvir za provođenje dijela aktivnosti i isplatu sredstava na način propisan Programom.**

Naknade po ovoj osnovi isplaćuju se veterinarskim stanicama i ustanovama koje provode veterinarsku djelatnost.

Naknada štete za uginule, ubijene i neškodljivo uklonjene životinje provodi se sukladno Pravilniku o postupku isplate naknade štete za neškodljivo uklonjene seropozitivne životinje.<sup>39</sup> Pravilnikom su propisani uvjeti, način i dokumentacija koju korisnici treba da dostave županijskom ministarstvu nadležnom za poslove veterinarstva. Procjenu štete utvrđuje povjerenstvo koje imenuje županijsko ministarstvo koje financira 50% odobrenog iznosa, dok 50% financira Ministarstvo. Rješenje o odobravanju naknade štete uz prateću dokumentaciju županijsko ministarstvo dostavlja Ministarstvu, gdje se vrši kontrola i donosi rješenje o odobravanju ili odbijanju zahtjeva.

Obavljenom revizijom obuhvatili smo 17 zahtjeva temeljem kojih je ukupno odobreno 1.263.026 KM, od čega se 1.124.810 KM odnosi na naknadu za dijagnostičko ispitivanje na zarazne bolesti kod životinja, 123.716 KM za naknadu za neškodljivo uklanjanje životinja, 8.500 KM za provođenje mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te 6.000 KM za edukacije. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrdili smo da je Ministarstvo odobrilo sredstva sukladno Programu utroška sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Poticaj za veterinarstvo“ za 2025. godinu i Pravilniku o postupku isplate naknade štete za neškodljivo uklonjene seropozitivne životinje.

### **Preporuka:**

- **donijeti akt kojim se propisuju mjere za otkrivanje i sprječavanje zaraznih bolesti životinja do kraja tekuće za sljedeću godinu, sukladno Zakonu o veterinarstvu.**

### **7.1.2.3.2 Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima**

Sredstva za realizaciju Pilot programa ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima osigurana su u okviru Projekta koji se zasniva na Partnerskom sporazumu potpisanom između Agencije Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena - UN Women i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Pravo na isplatu sredstava imaju žene vlasnice obrta koje su po prvi put registrirale poljoprivredni obrt od 01.01.2025. godine i žene koje su već vlasnice obrta za

<sup>38</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 46/00, 76/16 i 90/23

<sup>39</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 98/12 i 88/18



razvoj i unaprjeđenje postojeće poduzetničke aktivnosti. Njihova realizacija definirana je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima za 2025“.<sup>40</sup>

Iznosi planiranih i realiziranih sredstava iz Programa dani su u tablici:

	Model ruralnog razvoja	Planirano programom	Broj korisnica	Izvršenje na 31. 12. 2025.
a)	Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima	250.000	28	248.393
	<b>UKUPNO</b>	<b>250.000</b>	<b>28</b>	<b>248.393</b>

Program utroška sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima za 2025.“ (u daljem tekstu: Program) obuhvaća sredstva predviđena za investicije koje se odnose na primarnu poljoprivrednu proizvodnju i preradu primarnih poljoprivrednih proizvoda i to za kupovinu opreme i mehanizacije za prilagođavanje na klimatske promjene, opreme i softvera za digitalizaciju i automatizaciju procesa u poljoprivrednoj proizvodnji i preradi, te unaprjeđenju poslovanja i kupovinu opreme za diverzifikaciju poslovnih aktivnosti na PG-u (dorada, prerada, pakiranje i skladištenje poljoprivrednih proizvoda).

Obavljenom revizijom obuhvatili smo šest zahtjeva temeljem kojih je ukupno odobreno 53.363 KM i jedan zahtjev kojem sredstva nisu odobrena, a ispunjavao je uvjete. Budući da je pristiglo 130 zahtjeva koji ispunjavaju uvjete što premašuje planirani iznos sredstava za te namjene, izvršeno je bodovanje i sačinjena rang lista zahtjeva na osnovu kriterija sukladno Programu. U slučaju kada više podnositeljica zahtjeva ima jednak broj bodova, a zbog nedostatka sredstava svi zahtjevi ne mogu biti isplaćeni, sredstva se dodjeljuju prema sljedećim prioritetima: podnositeljici zahtjeva s većim brojem maloljetne djece, mlađoj podnositeljici zahtjeva i podnositeljici zahtjeva na većoj nadmorskoj visini.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrdili smo da je Ministarstvo odobrilo sredstva sukladno Programu utroška sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima za 2025. godinu“.

#### 7.1.2.3.3 Sufinanciranje projekata koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata

**Transfer za sufinanciranje projekata** koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata planiran je u iznosu od 1.356.000 KM, a realiziran u iznosu od 138.457 KM.

Programom realizacije, koji je Vlada FBiH usvojila 10. 12. 2025. godine, predviđeno je financiranje obveza po sporazumu za Projekt razvoja ruralnih poduzeća i poljoprivrede – READP.

Sredstva su namijenjena za sufinanciranje troškova poreza na dodanu vrijednost nastalih provođenjem projektnih aktivnosti vezanih za razvoj i implementaciju poslovnih planova za siromašne, razvoj organizacija proizvođača, dodjelu potpore za razvoj infrastrukture.

Pravo na poticaje ostvaruju Poduzeća, zadruge i udruženja za troškove poreza na dodanu vrijednost obračunatih u okviru faktura za realizaciju poslovnih planova, koji obuhvaćaju fakture za isporuku proizvodnih inputa (sjeme, sadni materijal, gnojivo, pesticidi i sl.), isporuku opreme za poljoprivrednu proizvodnju ciljnim kućanstvima, odnosno izvedene građevinske radove na infrastrukturnim projektima, ispostavljenih projektnoj jedinici; b) poduzeća za troškove poreza na dodanu vrijednost obračunatog u okviru faktura za isporučeno gorivo, popravke vozila, usluge iznajmljivanja poslovnog prostora, troškove kancelarijskog materijala i troškove telekomunikacijskih usluga, odnosno za druge troškove povezane s upravljanjem projektom i koordinacijom projektnih aktivnosti, ispostavljenih projektnoj jedinici.

<sup>40</sup> Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Pilot program ekonomskog osnaživanja žena u ruralnim područjima za 2025. godinu“ objavljena u „Sl. novinama FBiH“, br. 53/25



Programom utroška je predviđeno da o pravu na sufinansiranje odlučuje povjerenstvo, koje vrši provjeru dostavljene dokumentacije, vrši obračun sredstava i priprema rješenje o isplati sredstava.

Sukladno odredbama Zakona o izvršavanju proračuna za 2025. godinu Ministarstvo je u obvezi dostaviti izvješće o realizaciji ovog transfera Federalnom ministarstvu financija i objaviti izvješće o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika na internetskoj stranici Ministarstva.

**Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo nije objavilo na svojoj internetskoj stranici izvješće o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika, kako je to Zakonom o izvršavanju proračuna za 2025. godinu predviđeno.**

**Preporuka:**

- ***izvješće o dodijeljenim sredstvima transfera koji se implementiraju putem jedinice za implementaciju projekata s listom korisnika objavljivati na internet-stranici Ministarstva, kako je to predviđeno odredbama Zakona o izvršavanju proračuna FBiH.***

## 7.2 BILANCA STANJA

### 7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

**Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 55.186.038 KM.

Na poziciji **financijskih i obračunskih odnosa s drugim povezanim jedinicama** sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune iskazana je razlika Aktive i Pasive u iznosu od 54.760.995 KM.

#### 7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 130.678 KM i najvećim dijelom odnose se na potraživanja po izdanim rješenjima o povratu sredstava po osnovu pravosnažnih presuda općinskih sudova kojima se klijenti obvezuju na nadoknadu štete (129.857 KM) i potraživanja temeljem sporazuma o izmirenju duga sa Samostalnim sindikatom državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudske vlasti i javnim ustanovama u FBiH (590 KM).

**Kratkoročnim razgraničenjima** iskazana su u iznosu od 294.207 KM, a odnose se na obveze po sudskim presudama iz radnih odnosa i rješenjima o izvršenju.

### 7.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 610.116 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 3.707.817 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 3.097.701 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava, a čine ih oprema (2.566.611 KM) i softveri i licence (1.141.207 KM). Oprema se najvećim dijelom odnosi na računarsku opremu 1.598.584 KM, namještaj 428.559 KM, motorna vozila 306.075 KM i elektronsku opremu 159.754 KM.

Tijekom godine iskazano je povećanje stalnih sredstava na poziciji računarske opreme u iznosu od 89.805 KM, softvera i licenci u iznosu od 86.982 KM (nadogradnja veterinarskog informacijskog sustava 65.592 KM, nadogradnja izvještajnog modula RPG/RK i aplikacije za obradu poticaja 21.390 KM), motornih vozila u iznosu od 49.950 KM, elektronske opreme 5.976 KM, opreme za prijenos podataka i glasa 4.799 KM, namještaja 2.650 KM i fotografske opreme 566 KM.

### 7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

**Kratkoročne obveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 55.186.038 KM.

Strukturu kratkoročnih tekućih obveza čine: kratkoročne tekuće obveze (50.861.504 KM), obveze prema zaposlenima (399.167 KM) i kratkoročna razgraničenja (3.925.367 KM).



**Kratkoročne tekuće obveze** odnose se na: obveze po osnovu subvencija privatnim poduzećima i poduzetnicima (50.220.468 KM), obveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge (287.603 KM), obveze naknada za rad u povjerenstvima (46.539 KM), obveze po osnovu pravomoćnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (294.207 KM) i obveze za poreze i doprinose na naknade za rad u povjerenstvima (12.756 KM).

**Obveze prema zaposlenima** odnose se na obveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za prosinac 2025. godine koje su isplaćene u siječnju 2026. godine.

**Kratkoročna razgraničenja** odnose se na razgraničene prihode temeljem prikupljenih, a nerealiziranih naknada za šume (3.560.002 KM), naknada za polaganje stručnih ispita za doktore veterinarske medicine i naknada za registraciju lijekova (84.921 KM), nerealizirani prihodi od projekata „UN Women“ (52.395 KM) i „Satecon“ (98.499 KM) i ostala potraživanja (130.678 KM).

### 7.2.4 Popis imovine i obveza

Sukladno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH, proračunski korisnici obvezni su najmanje jednom godišnje izvršiti popis imovine i obveza, utvrditi stvarno stanje imovine, obveza i potraživanja te izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Pravilnikom o popisu u Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva od 7. 12. 2016. godine reguliran je način popisa, organizacija, tehnika popisa, kao i vrijeme popisa stalnih sredstava, sitnog inventara, novčanih sredstava, obveza i potraživanja. Također, definirano je da popunjene popisne liste potpisuju članovi povjerenstva za popis.

Rješenjem od 15. 12. 2025. godine imenovano je Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Povjerenstvo za popis blagajne, vrijednosnih papira, potraživanja, obveza i kreditnih linija.

Imenovana povjerenstva izvršila su popis imovine, obveza i potraživanja sa stanjem na 31. 12. tekuće godine i izradila Izvješće o izvršenom popisu 31. 12. 2025. godine, u kojem je konstatirano da je izvršeno usuglašavanje sa glavnom popisnom listom i dan prijedlog za otpis rashodovanih stalnih sredstava i sitnog inventara. S tim u vezi, u izvješću nije konstatirano odgovara li stvarno stanje knjigovodstvenom, odnosno jesu li su utvrđeni viškovi/manjkovi sredstava.

Ministar je 31. 12. 2025. godine donio Odluku o prihvaćanju Izvješća o izvršenom popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, novčanih sredstava, potraživanja i obveza na 31. 12. 2025. godine, kao i Odluku o odobravanju otpisa osnovnih sredstava i sitnog inventara.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da popisne liste nisu potpune, da ne sadrže finansijsku vrijednost popisanih sredstava, te da ih nisu potpisali svi članovi povjerenstva. Također, nije nam prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da je izvršeno usklađivanje stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem po pojedinačnim stavkama, a u Izvješću povjerenstva iskazani su samo ukupni iznosi po analitičkom kontu stalnih sredstava, bez detaljnog pregleda. U dijelu koji se odnosi na obveze i potraživanja, nije prezentirana dokumentacija na temelju koje bi se moglo potvrditi da su popisane, usklađene i potvrđene (IOS), uključujući evidentiranje vanbilančnih stavki.

**Godišnjim popisom stalnih sredstava nije utvrđeno njihovo stvarno stanje, a obveze i potraživanja nisu popisana, zbog čega nije izvršeno ni usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilniku o popisu.**

#### **Preporuka:**

- **popis imovine i obveza, te usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem vršiti sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i internim aktom.**

## 8. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

Sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu, u izvanbilančnoj evidenciji iskazuju se poslovni događaji koji nemaju izravan utjecaja na sredstva i izvore sredstava, nego samo otvaraju mogućnost za takve utjecaje u budućnosti (jamstva, mjenice, tuđa sredstva, uvjetna – potencijalna potraživanja i obveze).

U okviru izvanbilančne evidencije, koja iznosi 344.488 KM, najznačajniji dio odnosi se na poticaje za poljoprivredu (226.507 KM) i dobiveno vozilo na korištenje VW Arteon Odlukom Vlade FBiH nabavne vrijednosti 89.996 KM.

Protokolom o suradnji i Ugovorom o formiranju namjenskog depozita između Ministarstva i Razvojne banke FBiH iz 2023. godine definirano je da će Ministarstvo odobriti 5.000.000 KM za poticanje poljoprivredne proizvodnje i prehrambene industrije. Tijekom 2024. i 2025. godine su sredstva depozita odobrena kao poticaj za 16 korisnika u iznosu od 5.000.000 KM. Iznos od 1.050.056 KM odobren je u 2024. godini a iznos od 3.949.944 KM u 2025. godini, te je ukupan iznos isknižen iz izvanbilančne evidencije. Uz sredstva Ministarstva, koja bi se odobrila kao bespovratna u iznosu 35% investicije, Razvojna banka bi odobrila kreditna sredstva u vrijednosti 50% investicije, dok bi korisnik sredstava osiguravao 15% vlastitih sredstava. Kreditna sredstva se odobravaju na rok otplate od 18 mjeseci do 15 godina, s grejs periodom do 36 mjeseci i uz kamatnu stopu i jednokratnu naknadu sukladno važećim odlukama banke. Temeljem odluke kreditnog odbora banke o odobravanju zahtjeva Ministarstvo je zaključivalo ugovore o odobravanju bespovratnih sredstava, a banka ugovore o odobravanju kreditnih sredstava. Kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava vrše Ministarstvo i Razvojna banka, svatko iz svoje nadležnosti. Ugovorima o korištenju sredstava novčane potpore, koje je Ministarstvo zaključilo sa korisnicima, propisano je da Ministarstvo u tijeku ulaganja prati realizaciju ulaganja provođenjem administrativne kontrole i kontrole na terenu. Nakon završetka ulaganja Banka dostavlja izvješće Ministarstvu o izvršenim uplatama za ulaganje kod svakog klijenta, ugovore o izvođenju radova, račune i dokaze o izvršenom plaćanju. Obveza Ministarstva je vršiti provjeru dokumentacije kojom se dokazuje prihvatljivost troškova ulaganja, uz kontrolu dokumentacije i usporedbu sa ulaganjima na terenu, te shodno rezultatima kontrole donosi rješenje o odobravanju sredstava potpore sukladno ugovoru o korištenju sredstava novčane potpore. Banka dostavlja izvješća Ministarstvu o izvršenim uplatama za ulaganje kod svakog klijenta. **Uvidom u pomoćnu evidenciju i dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da je određeni broj korisnika dostavio izvješća uz popratnu dokumentaciju, međutim terenska kontrola obavljena je za samo jednog korisnika. Navedeno nije sukladno odredbama ugovora.**

Prema prezentiranim podacima, **nerealizirani poticaji za poljoprivredu** odnose se na obveze za poticaje proizvodnji, i to za 2025. godinu u iznosu od 171.634 KM, a za razdoblje od 2014. do 2016. godine u iznosu od 54.873 KM.

Zakonom o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnome razvitku<sup>41</sup> uređeno je da županijska ministarstva/poljoprivredni zavodi zaprimaju dokumentaciju, vrše obradu zaprimljenih zahtjeva, kao i provjeru na terenu, te neblagovremene, nepotpune i neosnovane zahtjeve odbijaju rješenjem, a formalno ispravne na propisanim obrascima koji sadrže pojedinačne obračune za svaku proizvodnju dostavljaju u elektronskoj formi Ministarstvu. Pravilnikom o načinu i uvjetima ostvarivanja novčane potpore po modelu poticaja proizvodnji<sup>42</sup>, između ostalog, zahtjeva se dostavljanje fakture s fiskalnim računom, a pod pojmom fiskalni račun se podrazumijeva evidentiranje prometa putem fiskalnih sustava (kasa) sukladno važećim zakonima o fiskalnim sustavima u Bosni i Hercegovini. Također, propisano je da se isti zahtjev može samo jedan put vratiti prvostupanjskom organu na dopunu i ispravku. Ministarstvo je drugostupanjsko tijelo u ovom postupku, odnosno donosi rješenja u slučaju da podnositelj zahtjeva izjavi žalbu na rješenje županijskog ministarstva. Prema članku 27. stavka (9)

<sup>41</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 42/10 i 99/19

<sup>42</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 43/25 i 80/25



dotatnu kontrolu i nadzor vrši federalna poljoprivredna inspekcija u suradnji s županijskom poljoprivrednom inspekcijom.

Djelatnici Sektora za poljoprivredna plaćanja provode kontrole izvršene obrade i obračuna zahtjeva za novčane potpore, te ukoliko utvrde da nisu zadovoljeni propisani uvjeti iz Programa utroška sredstava i Pravilnika o načinu i uvjetima ostvarivanja novčane potpore po modelu potpora proizvodnji, vrše povrat takvih obračuna županijskim ministarstvima. Formalno ispravni zahtjevi se nakon provedene kontrole dostavljaju u Federalno ministarstvo financija na plaćanje.

Sektor za financije i računovodstvo je 7. 1. 2026. godine od organizacijskih jedinica Ministarstva zatražio informacije o nerealiziranim zahtjevima za poticaje na kraju 2025. godine, obvezama po pozitivno riješenim žalbama, predmetima u ponovljenim postupcima po pravomoćnim sudskim presudama, ostalim upravnim sporovima i drugim potencijalnim obvezama. Uvidom u informaciju Iz Sektora za plaćanje i popratnu dokumentaciju, konstatirano je da su na kraju 2025. godine:

- nerealizirani zahtjevi po modelu poticaja proizvodnji obustavljeni zaključcima Radne grupe iz 2018. godine iznose 54.873 KM;
- nerealizirani zahtjevi po modelu poticaja proizvodnji iznose 171.634 KM. Navedeni iznos odnosi se na zahtjeve iz 2025. godine (97.000 KM) i iz 2024. godine koji nisu bili iskazani u početnom stanju (74.634 KM) (Sektoru za financije nisu dostavljeni podaci u prethodnoj godini). Zahtjevi koji nisu bili iskazani u početnom stanju iz 2024. godine odnose se na korisnike: školske sestre Franjevke Krista Kralja Mostar (37.177 KM) i Fondacija „Mreža za ekonomsku saradnju-ECON“ Sarajevo (37.457 KM). Nisu dostavljene informacije o statusu zahtjeva iz 2023. i 2024. godine iskazanih u početnom stanju izvanbilančne evidencije u iznosu od 1.047.252 KM;
- iznos od 80.000 KM odnosi se na zahtjev korisnika Poljoprivreda „Dolić“ iz 2025. godine koji je u prosincu 2025. vraćen županijskom ministarstvu uz navod da treba izvršiti dodatnu kontrolu.

Također, provedenom revizijom utvrđeno je sljedeće:

- vezano za zahtjeve koji nisu bili iskazani u početnom stanju iz 2024. godine, a odnose se na školske sestre Franjevke Krista Kralja Mostar (37.177 KM), Županijsko ministarstvo je u lipnju i srpnju 2024. godine Ministarstvu putem aplikacije dostavilo dva zahtjeva podnositelja, koji su vraćeni na ponovnu obradu uz komentar da korisnik nije registriran za poljoprivrednu djelatnost. Prema navodima iz Rješenja Ministarstva županijsko ministarstvo je smatralo da korisnik ispunjava propisane kriterije i predmete je u prosincu 2024. godine dostavilo Ministarstvu na razmatranje. Presudom Kantonalnog suda u Sarajevu od 9. 10. 2025. godine Ministarstvu je naloženo da u roku od 30 dana odluči po zahtjevima iz veljače 2024. godine, povodom žalbe korisnika zbog „šutnje administracije“. Rješenjem Ministarstva od 6. 1. 2026. godine zahtjevi su odbijeni kao neutemeljeni, a pečat otpreme na rješenju datiran je tek 4. 5. 2026. godine. Ministarstvo nije koristilo mehanizam inspeksijskog nadzora, iako su zahtjevi vraćani zbog sumnji u ispunjenost propisanih uvjeta.
- na 31. 12. 2025. godine izvršeno je isknjižavanje iznosa od 1.047.252 KM iz izvanbilančne evidencije. Iskazani iznos odnosi se na obveze za poticaje proizvodnji iz 2024. godine (996.000 KM) i 2023. godine (50.586 KM) koji su vraćeni na ponovnu obradu u županijska ministarstva. Prema prezentiranim podacima, zahtjevi iz 2024. godine prvi put su vraćeni na ponovnu obradu jer nedostaje fiskalni račun, dok je kod ponovnog vraćanja većine zahtjeva navedeno samo da je potrebno postupiti u skladu sa nadležnostima i relevantnim



propisima, bez preciziranja konkretnih nedostataka. Također je prezentirano da su od ukupno isknjiženog iznosa, zahtjevi u iznosu od 405.253 KM odbijeni rješenjima županijskih ministarstava, a iznos od 641.999 KM odnosi se na zahtjeve koji su više puta vraćani na ponovnu obradu, te za koje postupci još nisu okončani. Člancima 10., 11. i 12. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH propisano je da knjigovodstvena isprava predstavlja dokaz o nastalom poslovnom događaju i temelj za evidentiranje promjena u poslovnim knjigama, te da njen sadržaj nedvojbeno i vjerodostojno treba pokazivati vrstu, obujam, karakter i tehnička obilježja nastale promjene. Pored toga, unutarnje knjigovodstvene isprave se ispostavljaju unutar pravnog lica i služe za dokumentiranje svih promjena na sredstvima i obvezama prema izvorima sredstava. **Ministarstvo je s pozicije izvanbilančne evidencije isknjižilo iznos od 1.047.252 KM, za što nije prezentirana knjigovodstvena isprava koja potvrđuje prestanak potencijalnih obveza, što nije sukladno navedenim odredbama Zakona.**

Vezano za obradu zahtjeva iz 2024. godinu, pomoćnik ministra Sektora za poljoprivredna plaćanja je 29. 1. 2025. godine uputio Nalog šefu Odsjeka za direktna plaćanja u kojem zahtijeva unos naloga za isplatu nerealiziranih zahtjeva po modelu poticaja proizvodnji, navodeći da je Zakonom o novčanim potporama definirano da Ministarstvo realizira program novčanih potpora u suradnji sa županijskim ministarstvima i da je nadležnost i odgovornost županijskih ministarstava prilikom njihove realizacije, a da u slučajevima postojanja sumnje u ispravnost i zakonitost rada nadležnih županijskih ministarstava Ministarstvo može postupiti sukladno članku 27. stavak (9) Zakona o novčanim potporama i dodatno uputiti spisak sumnjivih predmeta Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, koja je po navedenom članku jedina ovlaštena za dodatnu kontrolu i nadzor potpora poljoprivrednoj proizvodnji. **Međutim, Ministarstvo nije koristilo navedeni mehanizam inspekcijskog nadzora, iako su zahtjevi vraćani zbog sumnji u ispunjenost propisanih uvjeta, što je konstatirano u Izvješću o financijskoj reviziji za 2024. godinu.**

Presudom Kantonalnog suda u Livnu po tužbi „Farme KM“ Glamoč protiv Ministarstva od 14. 2. 2025. godine, poništeno je rješenje Ministarstva i postupak vraćen na ponovno odlučivanje. U obrazloženju presude je navedeno da će u ponovnom postupku tuženik, a imajući u vidu primjedbe iznesene u ovoj presudi i dokaze, priznati tužitelju pravo na novčanu potporu. Navedeni razlog odbijanja zahtjeva je da nedostavljanje fiskalnog računa otkupljivača mlijeka („Planinsko Mlijeko“ Šipovo) sa područja Republike Srpske nije utemeljen s obzirom na to da, prema odredbama Zakona o fiskalizaciji Republike Srpske, otkupljivač nije u obvezi posjedovati fiskalnu kasu u veleprodaji. Također je navedeno da je korisniku za raniji period priznato pravo na poticaj na osnovu identične dokumentacije. Vrhovni sud FBiH je 10. 7. 2025. godine odbacio zahtjev Ministarstva za vanredno preispitivanje sudske odluke. **Međutim, Ministarstvo je u ponovnom postupku 12. 9. 2025. godine ponovno odbilo žalbu korisnika kao neutemeljenu, iako je u presudi Kantonalnog suda izneseno pravno shvaćanje u pogledu primjene propisa u konkretnom slučaju. Navedeno nije sukladno članku 3. Zakona o upravnim sporovima, kojim je propisano da su presude sudova donesene u upravnim sporovima obvezne.**

Protiv drugostupanjskih rješenja Ministarstva tužbe su izjavili i korisnici: Melbourne d.o.o. Glamoč, Farma „Opačić“ Glamoč i MP-Energija d.o.o. Bosansko Grahovo, čiji su zahtjevi također odbijeni zbog nedostavljanja fiskalnog računa.

Uspostavljene evidencije sudskih sporova ne sadrže vrijednosti tužbenih zahtjeva, a sudski postupci u tijeku nisu evidentirani u izvanbilančnoj evidenciji kao potencijalne obveze ili potencijalna potraživanja, kako je propisano Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.



Ministarstvo je s pozicije izvanbilančne evidencije isknjižilo potencijalne obveze u iznosu od 1.047.252 KM, koje se odnose na zahtjeve za novčane potpore iz 2023. i 2024. godine, bez vjerodostojne knjigovodstvene isprave koja potvrđuje prestanak obveza, iako se dio zahtjeva još uvijek nalazio u postupku obrade, pojedini postupci nisu bili okončani, a u određenim sudskim postupcima osporeni su razlozi odbijanja zahtjeva korisnika, što nije sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH. Ministarstvo nije postupilo sukladno članku 27. Zakona o novčanim potporama, kojim je propisano da županijska ministarstva donose rješenja o ispunjenosti propisanih uvjeta. Također, nije uputilo zahtjev Federalnoj upravi za inspekcijske poslove radi dodatne kontrole i nadzora. Ministarstvo u ponovnom postupku po presudi Kantonalnog suda u Livnu nije postupilo u skladu sa pravnim shvaćanjem izraženim u presudi suda što nije sukladno članku 3. Zakona o upravnim sporovima. Pored toga, potencijalne obveze po osnovu zahtjeva i vrijednosti sudskih sporova nisu evidentirane u izvanbilančnoj evidenciji sukladno sa Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.

**Preporuke:**

- izvršiti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava novčanih potpora za investicije, sukladno odredbama ugovora;
- evidentiranje i isknjižavanje potencijalnih obveza u izvanbilančnoj evidenciji vršiti na osnovu vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, sukladno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu;
- zatražiti od Federalne uprave za inspekcijske poslove provođenje dodatnih kontrola dostavljenih zahtjeva za poticajima, kako je to Zakonom o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju predviđeno;
- u upravnim sporovima postupati shodno presudama sudova, sukladno Zakonu o upravnim sporovima;
- potencijalne prihode i obveze Ministarstva iskazivati na izvanbilančnoj evidenciji sukladno Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.

## 9. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavama<sup>43</sup> kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabava, sukladno članku 13. Zakona o javnim nabavama (u daljem tekstu Zakon).

Plan javnih nabava donesen je 27. 2. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 682.900 KM.<sup>44</sup> Tijekom godine donesene su četiri izmjene i dopune Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabava sa izmjenama i dopunama iznosi 718.050 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dan je u tablici:

Vrsta postupka	Planirane nabave		Provedene nabave			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Izravni sporazum	11	50.200	11	40.772	81%	7	29.514
Otvoreni postupak	6	325.380	5	303.032	93%	4	250.798
Konkurentski zahtjev	11	281.510	11	251.088	89%	6	174.170
Aneks II	3	60.960	2	26.370	43%	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>31</b>	<b>718.050</b>	<b>29</b>	<b>621.262</b>	<b>87%</b>	<b>17</b>	<b>454.483</b>

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 17 provedenih postupaka nabava, sa fokusom na ispunjenost općih uvjeta za početak postupka javne nabave; provođenje procedure javne nabave; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

<sup>43</sup> 11-02/1-643/23 od 28. 3. 2023. godine

<sup>44</sup> Svi iznosi su navedeni bez PDV-a.

Na temelju izvršene revizije, konstatirano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabava postupalo sukladno Zakonu o javnim nabavama i Pravilniku o javnim nabavama.

## 10. PROJEKTI FINANCIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH<sup>45</sup> predviđeno je da programe javnih investicija od značaja za federaciju realiziraju djelatnici jedinica za upravljanje projektima u sastavu federalnih tijela uprave.

Ministarstvo u svojoj nadležnosti ima tri jedinice za implementaciju projekta, i to Jedinicu za upravljanje projektom Snabdijevanje vodom i sanitacija u FBiH – PMU, Jedinicu za koordinaciju projekta razvoja stočarstva i ruralnog financiranja – PCU i Jedinicu za implementaciju projekata u šumarstvu i poljoprivredi – PIU.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva u Službi za upravljanje projektima sistematizirano je 17 radnih mjesta, a popunjeno ih je samo pet, i to rukovoditelj Službe za upravljanje projektima i četiri u Jedinici za upravljanje Projektom „Snabdijevanje vodom i sanitacija u FBiH“, koja i realizira ovaj Projekt, dok za ostale projekte, iako su jedinice sistematizirane, radna mjesta nisu popunjena, te ih realiziraju jedinice za implementaciju projekata izvan Ministarstva. U 2025. godini Ministarstvo je raspisalo natječaj i popunilo jedno radno mjesto, dok za ostala radna mjesta nije raspisivan natječaj.

Prema Uredbi, izvješćivanje o planu i utrošku sredstava kojima se financiraju projekti vrši se kvartalno putem IP obrasca, koji se popunjavaju na temelju podataka unesenih u sustav PIMIS. Podaci o sredstvima utrošenim u prethodnoj godini unose se u sustav PIMIS do 20. siječnja tekuće godine. Za potpunost, točnost i pravovremenost dostavljanja podataka o planu i utrošku sredstava kojima se financira projekt odgovorni su jedinica za upravljanje projektom i koordinator. Za izvješćivanje o implementaciji projekta prema nadležnom resornom ministarstvu, Povjerenstvu putem Ministarstva financija, odgovorna je jedinica za upravljanje projektom. Prezentiran je akt od 2. 7. 2025. godine kojim je Federalno ministarstvo financija obaviješteno da je za koordinatore za pristup PIMIS-u (za Jedinice PIU i PCU) imenovan pomoćnik ministra sektora za ruralni razvoj i poljoprivredne savjetodavne službe.

Zaključkom Vlade FBiH od 27. 7. 2017. godine zadužene su sve jedinice za upravljanje projektima osnovane u okviru federalnog tijela uprava da putem resornog ministarstva kvartalno, najkasnije petnaest dana od isteka kvartala, Vladi FBiH dostavljaju izvješća o realizaciji projekta iz svoje nadležnosti.

Zaključkom Vlade FBiH od 27. 3. 2025. naloženo je projektnim jedinicama koje posluju izvan Ministarstva da vrate pečate Ministarstvu 28. 3. 2025. godine. Također, Vlada FBiH je Zaključkom od 30. 7. 2025. godine zadužila direktore projektnih jedinica PIU i PCU da do 31. 7. 2025. raskinu postojeće ugovore o radu sa uposlenicima, te da Ministarstvo istim uposlenicima ponudi konzultantske ugovore i izvrši ovjeru tih ugovora. Ministarstvo je zaduženo da pokrene aktivnosti na prijenosu sredstava sa posebnih računa koje su navedene jedinice otvorile na jedinstveni račun Riznice. Također, Federalno ministarstvo financija je zaduženo da izvrši isplatu plaća uposlenicima ovih projektnih jedinica zaključno sa 31. 7. 2025. godine. Vlada FBiH je direktore ovih jedinica razriješila dužnosti sa 31. 7. 2025. godine. Ministar je tijekom 2024. i 2025. godine imenovao tim za implementaciju projekta Razvoja ruralnog poduzetništva i poljoprivrede (READP), tim za implementaciju projekta otpornosti i konkurentnosti u poljoprivredi (ARCP) i Programa integriranog razvoja koridora rijeka Save i Drine (SDIP) i tim za implementaciju projekta Modernizacija vodnih i sanitarnih usluga u FBiH. Rješenjima o imenovanju navedenih timova utvrđeno je da članovima koji imaju status državnog službenika pripada pravo na naknadu sukladno članku 9. Uredbe o načinu i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih tijela državne službe<sup>46</sup>, dok su sa ostalim

<sup>45</sup>„Sl. novine FBiH“, br. 106/14, 27/19,104/22, 17/24

<sup>46</sup>„Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15 i 57/23



imenovanim licima potpisani konzultantski ugovori. Konzultantskim ugovorima je precizirano da utvrđeni iznos obuhvaća sve troškove konzultanta, zakonske obveze, kao i bilo koje porezne obveze koje mogu biti nametnute konzultantu. **Odnosno, konzultantski ugovori nisu usklađeni sa važećim propisima koji definiraju obračun i uplatu poreza i doprinosa po temelju konzultantskih ugovora. Ministarstvo je izvršilo isplatu naknada po temelju zaključenih konzultantskih ugovora bez prethodnog obračuna, obustave i uplate pripadajućih poreza i doprinosa, što nije sukladno Zakonu o porezu na dohodak<sup>47</sup> i Pravilniku o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>48</sup> kao i odredbama Zakona o doprinosima<sup>49</sup> i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.<sup>50</sup>**

Tijekom revidirane godine nije realiziran dio Zaključka Vlade FBiH koji se odnosi na prijenos novčanih sredstava sa posebnih računa navedenih jedinica na jedinstveni račun Riznice, te se knjigovodstvena evidencija poslovnih aktivnosti ovih vodi u Službi za upravljanje projektima i projektnim jedinicama u pomoćnim evidencijama u vidu tablica utroška sredstava. **Navedeno nije sukladno članku 15. Zakona o riznici, kojim je propisano da je sve prihode i primitke, rashode i izdatke potrebno planirati kroz Proračun, sve promjene voditi u Glavnoj knjizi Riznice, a poslovanje obavljati preko Jedinstvenog računa riznice ili, po potrebi, preko posebnih podračuna u okviru JRT-a.**

Prema podacima iz IP obrazaca Tima Projekta Snabdijevanje vodom i sanitacija u FBiH za IV. kvartal, koja implementira projekt „Vodoopskrba i odvodnja otpadnih voda u Federaciji BiH – WATSAN BiH“, utvrdili smo da je tijekom 2025. od planiranih 34.729.057 KM realizirano 30.570 KM. Ukupno realizirana sredstva se odnose na proračunska (21.306 KM) i kreditna (9.264 KM). U dostavljenom pregledu navedeno je da je od planiranog iznosa od 14.983.302 KM, u 2025. godini realizirano 3.394.211 KM. Raspoloživa sredstva na dan bilanciranja iznose 21.243.675 KM. Prema prezentiranim podacima Izvješće o realizaciji projekta za IV. kvartal nije dostavljeno Vladi FBiH.

Prema podacima iz IP obrazaca Tima za koordinaciju Projekata razvoja stočarstva i ruralnog financiranja (PCU) koja implementira „Projekat razvoja ruralnih poduzeća i poljoprivrede – READP“ za IV. kvartal, u 2025. godini od planiranih 3.734.630 KM realizirano je 1.314.325 KM. Ukupno realizirana sredstva se odnose na proračunska (243.026 KM) i kreditna (1.071.299 KM). U dostavljenom pregledu navedeno je da je od planiranog iznosa od 3.734.630 KM, u 2025. godini realizirano 1.209.782 KM. Raspoloživa sredstva na dan bilanciranja iznose 264.093 KM. Prema prezentiranim podacima Izvješće o realizaciji projekta za IV. kvartal nije dostavljeno Vladi FBiH.

Nije prezentirano da su za projekt „Razvoj navodnjavanja“ – IDP izrađen IP obrazac, niti da je Izvješće o realizaciji za IV. kvartal dostavljeno Vladi FBiH.

**Revizijom je konstatirano da Ministarstvo nije osiguralo potpune i točne informacije o planu i utrošku sredstava kojima se financiraju projekti, a za projekt „Razvoj navodnjavanja“ – IDP izrađen IP obrazac, što nije sukladno Uredbi o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH. Također, Ministarstvo nije dostavljalo izvješća o realizaciji projekata Vladi FBiH, iako je to bilo obvezno sukladno Zaključku Vlade FBiH od 27. 7. 2017. godine.**

Projekt Razvoj stočarstva i ruralnog financiranja/FBiH (IFAD III – 562 BA), koji je implementirao Ured za koordinaciju (PCU), završen je 2008. godine, s ukupno plasiranim sredstvima u iznosu od 12.637.755 KM. Po ovom Projektu ostale su aktivne kreditne linije plasiranih sredstava financijskim institucijama (bankama i mikrokreditnim organizacijama), koja su se trebala na revolving osnovi koristiti dalje za kreditiranje fizičkih i pravnih osoba u ruralnim područjima. U 2013. i 2014. godini raskinuti su ugovori i zatražen je povrat cjelokupnog iznosa povučenih sredstava jer se financijske institucije nisu pridržavale ugovorom definiranih uvjeta. Ured za koordinaciju projekata PCU koji je ovlašten da u ime i za račun Ministarstva obavlja tehničke poslove koordinacije i implementacije Ugovora s financijskim institucijama obraćao se Federalnom ministarstvu financija zahtjevom za

<sup>47</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

<sup>48</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24, 11/25, 22/25, 33/25, 43/25 i 60/25

<sup>49</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 33/25

<sup>50</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22, 19/23 i 48/25



potvrdom o konačnom izmirenju obveza po supsidijarnim kreditnim sporazumima, ali za to nisu dobili informaciju niti dokumentaciju kojom bi se potvrdio povrat sredstava. **Ministarstvo nije osiguralo dokaze da su nerealizirana sredstva iz Projekta Razvoj stočarstva i ruralnog financiranja vraćena u Proračun FBiH, kako je to supsidijarnim kreditnim sporazumom između Federalnog ministarstva financija i finansijskih institucija predviđeno.**

### *Preporuke:*

- *izvršiti popunu upražnjenih radnih mjesta u Službi za implementaciju projekata, te programe javnih investicija realizirati putem jedinica za realizaciju projekata u sastavu Ministarstva, kako je to Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH i predviđeno;*
- *osigurati potpune i točne informacije o planu i utrošku sredstava kojima se financiraju projekti, izrađivati i nadležnom ministarstvu dostavljati IP obrasce za sve projekte, te dostavljati izvješća o napretku projekata Vladi FBiH, sukladno Uredbi o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH i Zaključku Vlade FBiH od 27. 7. 2017. godine;*
- *konzultantske ugovore uskladiti sa odredbama Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima, u djelu definiranja načina obračuna i uplate poreza i doprinosa;*
- *zatvoriti namjenske račune za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Riznice, sukladno odredbama Zakona o riznici u FBiH;*
- *osigurati dokumentaciju povrata sredstava u Proračun FBiH za projekt Razvoj stočarstva i ruralnog financiranja FBiH, sukladno supsidijarnom kreditnom sporazumu između Federalnog ministarstva financija i finansijskih institucija.*

## 11. KOMENTARI NA NACRT

Na dostavljeni Nacrt izvješća o finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo nije dostavilo komentar u roku od 15 dana po njegovom prijemu, što je bilo obvezno sukladno članu 15. Zakona o reviziji institucija u FBiH, tako da je ovo konačno Izvješće, bez korekcija u odnosu na Nacrt.

Reviziju Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva obavio je revizorski tim u sastavu: Danko Buhač – voditelj tima (u prethodnoj reviziji), Ognjen Mustapić – voditelj tima (u konačnoj reviziji) i Sanja Raspudić – članica tima.

Voditelj tima

Ognjen Mustapić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Koordinatorica rada u Sektoru  
za finansijsku reviziju institucija  
Federacije BiH

Sabina Selesković, s. r.

## **IV. PRIVICI**

### **1. GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**



Identifikacioni broj: 4200712570001

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 84.11

Organizacioni broj: 2401

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0420

Fond:

Nadležno ministarstvo  
FEDERALNO MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA  
Potrošačka jedinica-glava  
Sarajevo-Novo Sarajevo  
Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Konsolidovani obrazac

## GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		<b>PRIHODI (2 + 17 + 35)</b>	200		<b>515.021</b>	<b>192.154</b>	<b>515.021</b>	
2	<b>710000</b>	<b>PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)</b>	201		<b>0</b>	<b>0</b>		
3	<b>711000</b>	<b>Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)</b>	202					
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					
7	<b>712000</b>	<b>Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)</b>	206					
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	<b>713000</b>	<b>Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)</b>	208					
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	<b>714000</b>	<b>Porez na imovinu (11 = 12)</b>	210					
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	<b>715000</b>	<b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>	212					
14	<b>716000</b>	<b>Porezi na dohodak</b>	213					
15	<b>717000</b>	<b>Prihodi od indirektnih poreza</b>	214					

16	<b>719000</b>	<b>Ostali porezi</b>	215					
17	<b>720000</b>	<b>NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)</b>	216		<b>515.021</b>	<b>192.154</b>	<b>515.021</b>	
18	<b>721000</b>	<b>Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)</b>	217		<b>25.021</b>	<b>24.079</b>	<b>25.021</b>	
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218					
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		25.021	24.079	25.021	
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					
26	<b>722000</b>	<b>Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)</b>	225		<b>490.000</b>	<b>168.075</b>	<b>490.000</b>	
27	722100	Administrativne takse	226					
28	722200	Sudske takse	227					
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229		75.824	75.824	75.824	
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230		15.897	14.098	15.897	
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231		77.120	52.774	77.120	
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		321.159	25.379	321.159	
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234					
36		<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)</b>	235					
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236					
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237					
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238					
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					
42	733100	Donacije	241					
43		<b>RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)</b>	242		<b>198.923.772</b>	<b>190.354.209</b>	<b>182.504.840</b>	<b>-8.559.563</b> <b>96%</b>



44	<b>611000</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)</b>	243	<b>4.863.972</b>	<b>4.553.689</b>	<b>3.863.324</b>	<b>-310.283</b>	<b>94%</b>
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	4.149.600	3.960.669	3.347.415	-188.931	95%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	714.372	593.020	515.909	-121.352	83%
47	<b>612000</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	246	<b>446.100</b>	<b>310.025</b>	<b>351.396</b>	<b>-136.075</b>	<b>69%</b>
48	<b>613000</b>	<b>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)</b>	247	<b>1.101.700</b>	<b>831.376</b>	<b>750.340</b>	<b>-260.324</b>	<b>75%</b>
49	613100	Putni troškovi	248	80.000	76.976	79.768	-3.024	96%
50	613200	Izdaci za energiju	249	10.000				0%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	96.900	88.900	82.741	-8.000	92%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	100.000	36.844	56.466	-63.156	37%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	69.000	37.168	37.704	-31.832	54%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	110.000	7.020	7.741	-102.980	6%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	195.000	162.240	150.831	-32.760	83%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	28.000	23.865	18.168	-4.135	85%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	412.800	398.363	316.921	-14.437	97%
58	<b>614000</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)</b>	257	<b>192.512.000</b>	<b>184.659.119</b>	<b>177.539.780</b>	<b>-7.852.881</b>	<b>96%</b>
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	3.600.000			-3.600.000	0%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	40.000	31.212	20.003	-8.788	78%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.000.000			-1.000.000	0%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261					
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	187.856.000	184.612.461	177.491.809	-3.243.539	98%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264					
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	16.000	15.446	27.968	-554	97%
67	<b>615000</b>	<b>Kapitalni transferi (od 68 do 74)</b>	266	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269					
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270					
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271					
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273					
75	<b>616000</b>	<b>Izdaci za kamate (od 76 do 79)</b>	274	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					

77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					
81		<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)</b>	280	<b>-198.923.772</b>	<b>-189.839.188</b>	<b>-182.312.686</b>	<b>9.074.584</b>	<b>95%</b>
82		<b>TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	281					
83		<b>PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)</b>	282					
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283					
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					
87	821000	<b>IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)</b>	286	<b>310.000</b>	<b>190.778</b>	<b>159.823</b>	<b>-119.222</b>	<b>62%</b>
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					
89	821200	Nabavka građevina	288					
90	821300	Nabavka opreme	289	100.000	90.439	17.908	-9.561	90%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290					
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	200.000	100.339	106.932	-99.661	50%
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	10.000		34.983	-10.000	0%
94		<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)</b>	293	<b>310.000</b>	<b>190.778</b>	<b>159.823</b>	<b>-119.222</b>	<b>62%</b>
95		<b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)</b>	294	<b>-199.233.772</b>	<b>-190.029.966</b>	<b>-182.472.509</b>	<b>9.193.806</b>	<b>95%</b>
96		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	295					
97		<b>PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)</b>	296					
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					



102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301				
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				
105	822000	<b>IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)</b>	304				
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				
113		<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)</b>	312				
114		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	313				
115		<b>PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)</b>	314				
116	814000	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)</b>	315				
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316				
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				
120	815000	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)</b>	319				
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320				
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				
124	823000	<b>IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)</b>	323				
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324				
126	823200	Vanjske otplate	325				
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326				
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328				
130	823600	Otkup duga	329				

131		<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)</b>	330					
132		<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)</b>	331	<b>-199.233.772</b>	<b>-190.029.966</b>	<b>-182.472.509</b>	<b>9.193.806</b>	<b>95%</b>
133		<b>SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)</b>	332	<b>199.233.772</b>	<b>190.029.966</b>	<b>182.472.509</b>	<b>-9.203.806</b>	<b>95%</b>
134	01	<b>Opće javne usluge</b> (od 137 do 142)	333					
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334					
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336					
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	liR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341					
143	02	<b>Obrana</b> (od 144 do 148)	342					
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	liR Odbrana	346					
148	025	Obrana n. k.	347					
149	03	<b>Javni red i sigurnost</b> (od 150 do 165)	348					
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	<b>Ekonomski poslovi</b> (od 157 do 165)	355	<b>199.233.772</b>	<b>190.029.966</b>	<b>182.472.509</b>	<b>-9.203.806</b>	<b>95%</b>
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	199.233.772	190.029.966	182.472.509	-9.203.806	95%
159	043	Gorivo i energija	358					



160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362					
164	048	liE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	<b>Zaštita životne sredine (167 + 172)</b>	365					
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	liR Zaštita životne sredine	370					
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	<b>Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)</b>	372					
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	<b>Zdravstvo (od 181 do 186)</b>	379					
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Vanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	liR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385					
187	08	<b>Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)</b>	386					
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389					
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391					

193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	<b>Obrazovanje</b> (od 195 do 202)	393					
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398					
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399					
201	097	liR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401					
203	10	<b>Socijalna zaštita</b> (od 204 do 212)	402					
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					
207	104	Porodica i djeca	406					
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	liR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U Sarajevu, .....

Dana, 18.02.2026. godine .....

.....  
Certificirani računovođa

M.P.

Broj dozvole: .....

.....  
Rukovodilac

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

-  
Nadležno ministarstvo

**FEDERALNO MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, VODOPRIVREDE I ŠUMARSTVA Sarajevo**

Potrošačka jedinica - glava

**Sarajevo-Novo Sarajevo**

Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

**4200712570001**

Identifikacioni broj

**84.11**

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

**2401**

Organizacioni broj

**0**

Operativni broj

**0420**

Funkcionalni kod

**0**

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
		<b>I AKTIVA</b>				
2	<b>100000+</b> <b>200000</b>	<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b>	<b>001</b>	<b>55.186.038</b>	<b>78.803.012</b>	<b>70,03</b>
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	<b>002</b>	158	26	607,69
4	120000	Vrijednosni papiri	<b>003</b>			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	<b>004</b>	130.678	140.508	93,00
6	140000	Kratkoročni plasmani	<b>005</b>			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	<b>006</b>	54.760.995	78.328.856	69,91
8	210000	Zalihe materijala i robe	<b>007</b>			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	<b>008</b>			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	<b>009</b>	294.207	333.622	88,19
11	<b>000000</b>	<b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>	<b>010</b>	<b>610.116</b>	<b>557.718</b>	<b>109,40</b>
12	011000	Stalna sredstva	<b>011</b>	3.707.817	3.503.647	105,83
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	<b>012</b>	3.097.701	2.945.929	105,15
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	<b>013</b>	610.116	557.718	109,40
15	020000	Dugoročni plasmani	<b>014</b>			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	<b>015</b>			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	<b>016</b>			
18	031000	Vrijednosni papiri	<b>017</b>			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	<b>018</b>			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	<b>019</b>			
21	09	Dugoročna razgraničenja	<b>020</b>			
22		<b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>	<b>021</b>	<b>55.796.154</b>	<b>79.360.730</b>	<b>70,31</b>

\* 1 0 2 3 6 6 5 9 0 2 2 4 7 1 \*

str. 1 od 2

Kontrolni broj: 10836659028471



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		<b>II PASIVA</b>				
24	<b>300000</b>	<b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>	<b>022</b>	<b>55.186.038</b>	<b>78.803.012</b>	<b>70,03</b>
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	50.861.504	74.661.581	68,12
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	399.167	346.220	115,29
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	3.925.367	3.795.211	103,43
31	<b>400000</b>	<b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>	<b>029</b>			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	<b>500000</b>	<b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>	<b>033</b>	<b>610.116</b>	<b>557.718</b>	<b>109,40</b>
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	610.116	557.718	109,40
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		<b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>	<b>039</b>	<b>55.796.154</b>	<b>79.360.730</b>	<b>70,31</b>

Sarajevo-Novo Sarajevo, 17.02.2026.  
Mjesto i datum

**TOROMAN (MIDHAT) VILDANA**  
Certifikovani računovođa

**Kemal Hrnjić**  
Rukovodilac

Broj dozvole

M.P.

Kontakt

Kontrolni broj: 10836659028471

str. 2 od 2