



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

2025.

Broj: 01-02-06-11-1-2896-8/25



Sarajevo, maj 2026.



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	11
5.1	Uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema	11
5.2	Izrada prostornih i regulacionih planova	13
5.3	Imenovanje komisije za koncesije FBiH i izrada zakona o koncesijama.....	14
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	16
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	16
6.2	Izveštavanje.....	16
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	16
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	16
7.1.1	Prihodi i primici	16
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	17
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	17
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	18
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	22
7.1.2.4	Kapitalni transferi	24
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera.....	25
7.2	BILANS STANJA.....	28
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	28
7.2.2	Stalna sredstva	28
7.2.2.1	Stalna sredstva	28
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	29
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	32
7.2.4	Popis imovine i obaveza	32
8.	JAVNE NABAVKE	33
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	33
V.	PRILOZI	38
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	38
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	38

I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo je tokom 2025. godine odobrilo sredstva u iznosu od najmanje 1.285.000 KM, korisnicima kojima je produžilo rokove za pravdanje namjenskog utroška sredstava dodijeljenih u 2024. godini u iznosu od 620.000 KM. Navedeno nije u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH (tačka 7.1.2.5 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Na osnovu Zaključka Vlade FBiH iz februara 2025. godine, Ministarstvo je pokrenulo procedure donošenja novog planskog dokumenta za period od 20 godina. Vlada FBiH je 4. 3. 2026. godine donijela Odluku o isknjižavanju vrijednosti uknjiženih sredstava na projektu „Priprema i izrada Prostornog plana Federacije BiH za razdoblje 2008. do 2028. godine" u ukupnom iznosu od 5.808.374 KM, s obzirom na to da prostorni plan FBiH 2008-2028 nije razmatran u Domu naroda, te je zbog protoka vremena povučen iz Parlamentarne procedure 2023. godine. Zbog navedenog u upotrebi je i dalje Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine, a uložena sredstva u izradu plana povučena iz procedure nisu rezultirala očekivanim efektima, te je došlo do gubitka značajnih sredstava (tačka 5.2 Izvještaja);
- Zakon o koncesijama FBiH iz 2006. godine nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima koji regulišu upotrebu prirodnih resursa, niti su predviđene kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovor o koncesiji, zbog čega prirodni resursi FBiH nisu zaštićeni. Također, Komisiji za koncesije FBiH istekao je mandat 2012. godine, a trenutno djeluje sa dva od sedam članova propisanih Zakonom. Ministarstvo je dostavilo 3. 2. 2026. godine Vladi FBiH, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija prijedlog Odluke o utvrđivanju članova Komisije za koncesije FBiH, nakon provedene konkursne procedure. Napominjemo da komisija i dalje nije imenovana. Imajući u vidu zakonske neusaglašenosti po pitanju koncesija u FBiH, prikupljeni prihodi po ovom osnovu u 2025. godini iznose 105.829 KM (tačka 5.3 Izvještaja).
- Od ukupno odobrenih sredstava revolving fonda u iznosu od 11.593.000 KM, koji je planiran za 36 objekata na osnovu Operativnog plana energetske efikasnosti, čiji je rok realizacije bio do kraja 2024. godine, završeno je devet objekata i realizovano 51% raspoloživih sredstava. Nakon izrade Izvještaja o realizaciji Operativnog plana energetske efikasnosti 9. 2. 2026. godine imenovana je Radna grupa u čijem sastavu su predstavnici Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za izradu ažuriranog Operativnog plana. Na prijedlog imenovane Radne grupe, Vlada FBiH je Zaključkom od 18. 3. 2026. godine usvojila ažuriran Operativni plan za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH kojim je obuhvaćeno 196 javnih objekata koji su identificirani kao svi preostali javni objekti u nadležnosti Federacije BiH. Nije utvrđen period u kojem treba realizovati ažurirani operativni plan iako članom 13. Zakona o energetske efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine je definisano da se operativni plan donosi na period od tri godine. Ažuriran Operativni plan ima ukupnu vrijednost investicije za mjere energetske efikasnosti koja iznosi oko 118.453.922 KM, finansijske uštede iznose 4.292.861 KM godišnje, a sve na osnovu projekcija novčanih ušteda kroz period od 20 godina (tačka 7.2.2.2 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno



uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 5. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Sačinjavati izvještaj o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.*	Rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaje o njihovom radu sačinjavati da sadrže sve propisane podatke, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena, u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
4.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.2
5.*	Obračun putnih troškova vršiti na osnovu izvještaja sa službenog puta ovjerenog od rukovodioca, koji sadrži sve propisane elemente u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.	7.1.2.2
6.	Javne pozive za odabir korisnika sredstava programa utroška sredstava sačinjavati na način da sadrže sve elemente propisane Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.4
7.*	Definisati bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija koji se odnosi na budžet projekta u cilju fer i transparentne raspodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera.	7.1.2.4
8.	Sredstva tekućih i kapitalnih transfera odobravati samo korisnicima koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih prethodne godine, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.5
9.*	Definisati uslove za apliciranje po javnom pozivu, kako bi se raspodjela sredstava za narednu fiskalnu godinu izvršila u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.5
10.	Utvrđiti efekte utroška budžetskih sredstava za svaki pojedinačan program utroška sredstava i javno objaviti zbirni izvještaj u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.5
11.	Godišnji popis i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem kratkoročnih razgraničenja vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.	7.2.4

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (6)

III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
- Budžet FBiH za 2025. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² i vrši upravne, stručne i druge poslove u vezi s ostvarivanjem nadležnosti Federacije BiH, koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana FBiH; usklađenost prostornih planova kantona s prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata – geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora iz nadležnosti Ministarstva i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 30. 12. 2024. godine.

Sistematizovana su radna mjesta za 114 izvršioaca, a na 31. 12. 2025. godine bilo je zaposleno 44.

Ministarstvom rukovodi ministar Željko Nedić, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do maja 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje sa rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su djelimično poduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11



Realizovane preporuke	
1.	Interresorna radna grupa za provođenje procedure za kadrovsko popunjavanje Komisije za koncesije FBiH, koju je Vlada FBiH imenovala 12. 5. 2025, provela je proceduru pregleda pristigle dokumentacije i obavila intervjuje sa kandidatima. Ministarstvo je dostavilo 3. 2. 2026. godine Vladi FBiH, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija prijedlog Odluke o utvrđivanju članova Komisije za koncesije BiH. Do okončanja konačne revizije nisu dostavljene informacije o imenovanju članova Komisije za koncesije BiH.
2.	Ministarstvo je tokom 2025. godine vršilo obračun i isplatu posebnih dodataka na plaću u opravdanim slučajevima u skladu s odredbama člana 24. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH, po osnovu dodatnog obavljanja poslova drugog radnog mjesta.
3.	Ministarstvo je uspostavilo i vodi evidencije o radnom vremenu zaposlenika, koje sadrže sve podatke propisane Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.
4.	U skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava Vlade FBiH za projekat Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize na Budžet FBiH, neutrošena sredstva Fond za zaštitu okoliša FBiH je vratio u Budžet FBiH 18. 9. 2025. godine.
5.	Sačinjen je ažuriran Operativni plan za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama u FBiH, kojeg je Vlada FBiH usvojila 18. 3. 2026. godine.
6.	Kvalifikacioni uslovi u tenderskoj dokumentaciji su propisani na način da obezbijede jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Bodovanje po osnovu kriterija „razvijenost FBiH po kantonima“ izvršeno je na osnovu posljednjih objavljenih relevantnih podataka (makroekonomski pokazatelji razvijenosti kantona iz 2023. godine). Za ispunjenost kriterija „budžet projekta“ nije definisano bodovanje koje potvrđuje ispunjenost ovog kriterija.
2.	U ugovorima zaključenim sa korisnicima definisani rokovi za izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera, ali nisu definisati uslovi za apliciranje po javnom pozivu, kako bi se pri dodjeli sredstava za narednu fiskalnu godinu postupalo u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Obračun putnih troškova vršiti na osnovu izvještaja sa službenog puta ovjerenog od rukovodioca, koji sadrži sve propisane elemente u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.
3.	Izveštaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
4.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.



Preporuka po kojoj nije vršena ocjena postupanja

1.	Za preporuku „Okončati aktivnosti na izradi nacrtu zakona o koncesijama FBiH sa utvrđenim zaštitnim klauzulama kojima će se urediti i štititi eksploatacija prirodnih resursa FBiH“, nije vršena ocjena postupanja s obzirom da je Ministarstvo u toku 2025. godine u dva navrata dostavilo Vladi FBiH informaciju o potrebi izrade novog zakona o koncesijama, te o potrebi formiranja interresorne radne grupe za njegovu izradu.
----	---

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega je pet novih i šest preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (četiri nerealizovane i dvije djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, koje su implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji.

Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Ministarstvo je donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 30. 12. 2024. godine. Ovim Pravilnikom uređena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta s uslovima za njihovo obavljanje i brojem izvršilaca, i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



osnovane su organizacione jedinice: Kabinet ministra, Sektor za prostorno planiranje, Sektor za korištenje zemljišta na federalnom nivou i odobravanje radova na zaštiti nacionalnih spomenika, Sektor za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika, energetska efikasnost u zgradarstvu i implementaciju projekata, Sektor za pravne, opće i finansijske poslove, Sektor za internu reviziju i Sektor za strateško upravljanje razvoja FBiH i evropske integracije. Pravilnikom je sistematizovano 114 radnih mjesta, što je za 31 više u odnosu na broj zaposlenika sistematizovan prethodnim Pravilnikom koji je bio na snazi do 30. 12. 2024. godine. Također, novim Pravilnikom je sistematizovan novi Sektor – Sektor za strateško upravljanje razvoja Federacije BiH i evropske integracije (sistematizovano 11 radnih mjesta). Budžetom FBiH za 2025. odobrena su sredstva za 50 radnih mjesta, a u Prijedlogu budžetskog zahtjeva za 2026-2028. iskazana je potreba za povećanjem broja zaposlenih za dodatna tri zaposlenika. U toku 2025. godine, Ministarstvo je Agenciji za državnu službu FBiH uputilo zahtjev za konkurs za prijem sedam zaposlenika, od čega su tri okončana prijemom, za dva je postupak u toku, a za prijem dva zaposlenika postupak je poništen. **S obzirom na to da su na 31. 12. 2025. godine bila popunjena 44 radna mjesta, odnosno 38,60%, postavlja se pitanje usklađenosti sistematizovanog broja radnih mjesta utvrđenog Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz decembra 2024. godine, sa realnim potrebama Ministarstva u skladu s obimom poslova iz nadležnosti. Najniži stepen popunjenosti je u sljedećim organizacionim jedinicama: Sektor za pravne, opće i finansijske poslove (sistematizovano 33, a popunjeno 12 radnih mjesta), Sektor za korištenje zemljišta na federalnom nivou (sistematizovano 19, a popunjeno šest radnih mjesta) Sektor za strateško upravljanje razvoja Federacije BiH i evropske integracije (sistematizovano 11, a popunjena dva radna mjesta). S tim u vezi, skrećemo pažnju da unutrašnja organizacija treba biti racionalna i da osigurava uspješno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti, te da broj izvršilaca bude adekvatan vrsti, obimu i složenosti poslova federalnog organa uprave.**

Obavljenom prethodnom revizijom konstatovano je da Pravilnik o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaća savjetnika, državnih službenika i namještenika Ministarstva i njegove izmjene i dopune nisu usaglašeni s odredbama Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće⁶ i Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće,⁷ u dijelu kojim se utvrđuje visina naknade za troškove službenog smještaja. Obračun i isplata ovih naknada su se vršili u skladu s podzakonskim aktima. Postupajući po preporuci datoj u Pismu menadžmentu, Ministarstvo je u novembru 2025. izvršilo usklađivanje predmetnog Pravilnika sa važećim podzakonskim aktima.

Ministarstvo nije izvršilo ažuriranje mape procesa i registra rizika u prethodnim godinama. Međutim, u decembru 2025. sačinilo je novu mapu procesa i registar rizika, koji su uneseni u PIFC aplikaciju u januaru 2026. godine.⁸

Ministarstvo je sačinilo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. Međutim, nije sačinjen izvještaj o njegovoj realizaciji⁹ u skladu s Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.¹⁰

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija 6. 1. 2026. godine, u skladu s članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH. U njemu su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama. Međutim, nije prezentovano da je u okviru godišnje samoprocjene finansijskog upravljanja i kontrole provedena i dokumentovana procjena sistema internih kontrola za dodjelu budžetskih sredstava putem transfera i/ili subvencija, u skladu s članom 93. i 94. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/25

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/25

⁸ Zaključkom Vlade FBiH od 25. 6. 2025. godine utvrđeno je da su obveznici primjene Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH obavezni da do 28. 11. 2025. godine sačine/ažuriraju mape poslovnih procesa i registre rizika i izvrše unos u Aplikaciju PIFC. Ministarstvo nije izvršilo unos mape procesa i registra roku u propisanom roku, ali je unos izvršen naknadno u januaru 2026, nakon što su doneseni nova mapa procesa i registar rizika.

⁹ Prilog 2 Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **sačiniti izvještaj o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH, Ministarstvo ima obavezu uspostavljanja jedinice za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji formiran je Sektor za internu reviziju sa rukovodiocem – pomoćnikom ministra, i tri stručna savjetnika - interna revizora,¹¹ od kojih je popunjeno samo jedno radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora. Naime, Ministarstvo je 16. 2. 2024. Sporazumom o preuzimanju državnog službenika od Federalnog ministarstva kulture i sporta preuzelo internog revizora.

Sačinjen je Strateški plan za period 2025-2027. godina, a na osnovu njega i Godišnji plan za 2025, kojim su planirane četiri revizije, od čega su provedene dvije. Međutim, nije sačinjen godišnji plan za 2026. godinu. Također, nije sačinjen Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2025. godinu.

S obzirom da su Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH definisane odgovornosti rukovodioca jedinice i internog revizora, te da je interna revizija uspostavljena na način da je zaposlen samo stručni savjetnik-interni revizor, konstatujemo da nije uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizije u skladu sa Zakonom.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Ministarstvo je sačinilo i usvojilo Plan integriteta u decembru 2022. godine, koji je objavljen na internet-stranici Ministarstva. Sačinjen je Izvještaj o provedbi plana integriteta za 2025. i dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Nadležnosti Ministarstva definisane su članom 18. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, Zakonom o preuzimanju Zakona o stambenim odnosima¹² i Zakonom o koncesijama u FBiH.

Članom 10. stav 1. Zakona o zaštiti dobara koja su odlukama komisije za zaštitu nacionalnih spomenika proglašena kao nacionalni spomenici BiH¹³ definisano je da je Ministarstvo dužno osigurati pravne, naučne, tehničke, administrativne i finansijske mjere za zaštitu, konzervaciju, prezentaciju i rehabilitaciju nacionalnih spomenika.

5.1 Uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema

Prema članu 31. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH je definisana obaveza Ministarstva da s drugim ministarstvima nadležnim za oblasti od značaja za planiranje uspostavi i održava jedinstveni informacioni sistem (GIS), koji obuhvata podatke i

¹¹ Koeficijent za obračun plaće rukovodioca Sektora – pomoćnika ministra je 5,7, a za stručnog savjetnika – internog revizora 5,2.

¹² „Sl. novine FBiH“, br.11/98 i 38/98

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 2/02, 8/02, 27/02, 6/04 i 51/07



informacije za cijeli prostor FBiH. Vlada FBiH na prijedlog Ministarstva propisuje sadržaj i nosioce informacionog sistema, metodologiju prikupljanja i obrade podataka, te jedinstvene obrasce na kojima se vodi evidencija. Članom 33. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH definisano je da kantonalni organi koji su nadležni za prostorno uređenje kao nosioci informacionog sistema pored Ministarstva, imaju obavezu da vode jedinstvenu evidenciju na jedinstvenim obrascima i do 31. 1. tekuće godine dostavljaju Ministarstvu godišnji izvještaj o stanju prostora, kao i provođenju prostornog plana kantona za proteklu godinu.

Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije (u daljnjem tekstu: Uredba)¹⁴ propisan je sadržaj i nosioci GIS-a, metodologija prikupljanja i obrade podataka, te jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija na svim nivoima prostornog planiranja FBiH. Članom 5. Uredbe definisano je da je Ministarstvo u obavezi uspostaviti GIS za područje Federacije, a da podatke za GIS su dužni davati svi federalni, kantonalni i općinski organi uprave, ustanove, privredna društva i druga pravna lica u kojima se prikupljaju, obrađuju, pohranjuju podaci od značaja za uspostavu GIS-a.

U cilju uspostavljanja i održavanja jedinstvene baze podataka za prostorno planiranje od interesa za FBiH, zatražene su baze podataka svih kantonalnih prostornih planova, a 31. 12. 2013. godine je bio rok za uspostavljanje GIS baze podataka. Ministarstvo je izvršilo prikupljanje prostorno-planske dokumentacije svih deset kantona Federacije BiH u GIS formatu, izvršilo njihovu tehničku obradu i standardizaciju u ArcGIS Pro desktop aplikaciji, kao i njihovu pripremu i objavu na SMART portalu Ministarstva. Uspostavljanjem web smart portala stvorene su pretpostavke da svi kantoni uspostavljaju i objavljuju svoje prostorne planove u predviđenom formatu, te koriste licencirani softver za editovanje i rad u GIS-u.

Prema Zakonu o infrastrukturi prostornih podataka FBiH (u daljem tekstu: Zakon o IPP-u), Infrastruktura prostornih podataka FBiH (u daljem tekstu: IPP)¹⁵ se osniva i održava u skladu sa Direktivom Evropskog parlamenta i Vijeća od 14. 3. 2007. godine o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Evropskoj zajednici (INSPIRE) i drugim standardima. Ministarstvo kao i drugi subjekti Infrastrukture prostornih podataka FBiH prema ovom Zakonu su u obavezi: pripremiti i ažurirati podatke i metapodatke i uključiti ih u IPP; pripremiti informacijsko - komunikacijske sisteme prostornih podataka i uključiti ih u IPP i ispunjavati sve ostale obaveze definisane ovim Zakonom.

Članom 12. stav 1. Zakona o IPP-u, subjekti IPP su obavezni preko Geoportala IPP FBiH unijeti i redovno održavati metapodatke za izvore prostornih podataka iz svoje nadležnosti. Navedeno nije u skladu s članom 5. Uredbe kojom je definisano da je Ministarstvo u obavezi uspostaviti GIS za područje Federacije, a da su podatke za GIS dužni davati svi federalni, kantonalni i općinski organi uprave, ustanove, privredna društva i druga pravna lica u kojima se prikupljaju, obrađuju, pohranjuju podaci od značaja za uspostavu GIS-a. Iz navedenih razloga, Ministarstvu je 18. 12. 2024. godine dostavljen zaključak Vijeća za infrastrukturu prostornih podataka FBiH, kojim se traži pokretanje procedure stavljanja van snage Uredbe ili njenih dijelova, imajući u vidu da je pravni okvir za regulisanje infrastrukture prostornih podataka uspostavljen Zakonom o IPP-u. Prema pisanoj izjavi odgovorne osobe, Ministarstvo je kao subjekt infrastrukturnih podataka FBiH po ovom Zakonu o IPP dostavilo sve podatke iz Jedinstvenog informacionog sistema u infrastrukturu putem razvijenih servisa i objavilo svoje podatke koje diktira INSPIRE direktiva. Također, navedeno je da je u skladu s članom 5. Zakona o IPP-u, Ministarstvo bilo u obavezi preko geoportala unositi svoje metapodatke (pod time se podrazumijevaju podaci koji su u vlasništvu Ministarstva), ali u 2025. godini nije donesen niti jedan planski dokument ovog Ministarstva koji bi se mogao unijeti u bazu podataka IPP.

Posljednjim izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH iz 2024. godine, nije isključena obaveza Vlade FBiH da na prijedlog Ministarstva propisuje sadržaj i nosioce informacionog sistema, metodologiju prikupljanja i obrade podataka, te jedinstvene obrasce na kojima se vodi evidencija. Prema pismenoj informaciji, Ministarstvo je imenovalo Komisiju za izradu novog Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH 9. 1. 2025. godine. Komisija je

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 33/07

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 55/21



imala zadatak da u roku od 90 dana od prijema rješenja izradi tekst Prednacrtu Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH radi slanja u dalju proceduru. Komisija je imala određene poteškoće u svom radu iz razloga odsutnosti pojedinih članova komisije, pa je ministar 7. 5. 2025. godine donio Rješenje o izmjeni Rješenja Komisije za izradu novog Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, u kojem su imenovani novi članovi komisije i kojim se poništava da su u obavezi u roku od 90 dana od prijema rješenja izraditi tekst Prednacrtu Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH. Nisu nam prezentirani zapisnici o radu ove Komisije, niti nam je prezentiran prijedlog Prednacrtu Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH.

Ministarstvo je uspostavilo određene funkcionalnosti jedinstvenog informacionog sistema (GIS), uključujući prikupljanje, tehničku obradu, standardizaciju i objavu prostorno-planske dokumentacije kantona putem SMART portala, čime su stvorene pretpostavke za razmjenu i korištenje prostornih podataka. Međutim, uspostavljeni sistem nije u potpunosti normativno i funkcionalno usklađen s važećim propisima, s obzirom na to da istovremeno egzistiraju neusklađena rješenja u okviru jedinstvenog informacionog sistema (GIS) i Infrastrukture prostornih podataka FBiH (IPP), što stvara nejasnoće u pogledu nadležnosti, načina dostavljanja i održavanja podataka. Iako je inicirana aktivnost na izmjeni zakonskog okvira radi usklađivanja propisa, do okončanja revizije nisu prezentirani konkretni rezultati rada Komisije za izradu novog zakona, niti prijedlog prednacrtu zakona, zbog čega nije osigurano potpuno i jasno uređeno upravljanje prostornim podacima u Federaciji BiH.

5.2 Izrada prostornih i regulacionih planova

Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH definisano je da Prostorni plan FBiH određuje dugoročne ciljeve i mjere prostornog razvoja u skladu sa planiranim ukupnim privrednim, društvenim i historijskim razvojem od značaja za FBiH. Prostorni plan FBiH donosi Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH na period od dvadeset godina. Prostorni planovi kantona se rade na osnovu Prostornog plana FBiH i Programa mjera za odnosni prostor, a prostorni planovi općina rade se na osnovu Prostornog plan kantona i Programa mjera kantona, uz uvažavanje prirodnih, kulturno - historijskih i pejzažnih vrijednosti prostora općine.

Status dosadašnjih prostornih i regulacionih planova koji su dostavljeni u parlamentarnu proceduru, ali nisu usvojeni na oba doma je sljedeći:

- za Prijedlog regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina uloženo je 93.703 KM. U 2018. godini Vlada FBiH je usvojila prijedlog, a Predstavnički dom je 15. 10. 2020. donio Odluku o donošenju Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina;
- za Nacrt regulacionog plana historijskog gradskog područja Blagaj za period od deset godina uloženo je 32.149 KM – Predstavnički dom je 14. 10. 2020. prihvatio da može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga regulacionog plana;
- Odluku o utvrđivanju područja od značaja za FBiH „Međunarodni aerodrom Sarajevo“ Predstavnički dom usvojio je 27. 7. 2022. godine. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je 11. 11. 2025. usvojio Odluku o utvrđivanju područja od značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine „Međunarodni aerodrom Sarajevo“.

Na inicijativu Ministarstva, Vlada FBiH je dostavila urgencije Parlamentu FBiH za razmatranje dostavljenih materijala prostornih planova, ali u 2024. i 2025. godini regulacioni planovi za Počitelj i Blagaj nisu bili uvršteni na dnevni red održanih sjednica, iako su za njihovu izradu utrošena značajna sredstva.

Budžetom FBiH za 2025. godinu obezbijeđena su sredstva za nabavku stalnih sredstava u obliku prava za izradu prostorno planskih dokumenata u iznosu 690.000 KM. Planom javnih nabavki planirana je izrada planskih dokumenata po Prostornom planu „Sliv rijeke Une“ Zoning plana zone umjerenog razvoja urbanog područja Martin Brod (49.000 KM); izrada planskih dokumenata po Prostornom planu „Sliv rijeke Une“ RP Štrbački buk (40.000 KM); izrada planskih dokumenata po Prostornom planu „Sliv



rijeke Une“ Zoning plana zone umjerenog razvoja urbanog područja Kulen Vakuf - Klisa (59.000 KM) i regulacioni plan historijskog gradskog područja Jajce (100.000 KM).

Prijedlog prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, u koji je uloženo 5.808.374 KM, nalazio se u parlamentarnoj proceduri od 2014. godine, kad ga je usvojio Predstavnički dom, a Dom naroda nije razmatrao, te je povučen iz procedure Zaključkom Vlade FBiH od 4. 5. 2023. godine. Od usvajanja prijedloga je prošlo deset godina i u međuvremenu su doneseni različiti prostorno-planski dokumenti, zakoni, odluke i drugi propisi na svim nivoima vlasti koji su značajno uticali na aktuelnost Prijedloga prostornog plana FBiH. U vezi s tim, Ministarstvo je 10. 2. 2025. dostavilo Vladi FBiH informaciju o statusu Prijedloga prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, sa prijedlogom zaključaka, koju je Vlada FBiH prihvatila¹⁶ i naložila Ministarstvu da pokrene procedure u cilju donošenja novog planskog dokumenta na nivou FBiH za period od 20 godina. Provedeno je istraživanje tržišta o neophodnim finansijskim sredstvima i na osnovu zaprimljenih ponuda utvrđeno je da je potreban iznos do 3.500.000 KM, pa je Ministarstvo 7. 5. 2025. sačinilo informaciju i dostavilo je Vladi FBiH na razmatranje.

Odlukom o pristupanju izradi Prostornog plana FBiH od 30. 9. 2025. godine koju su usvojila oba Doma Parlamenta, pristupa se izradi Prostornog plana FBiH na period od 20 godina od dana donošenja.¹⁷ Nositelj pripreme za izradu Prostornog plana FBiH je Ministarstvo. Naime, Ministarstvo je pokrenulo proceduru javne nabavke Prostornog plana FBiH 30. 12. 2025. godine, ali je zbog žalbi jednog ponuđača, poništena tenderska dokumentacija i obavještenje o nabavci. U toku je sačinjavanje korigovane tenderske dokumentacije i projektnog zadatka.

Zbog neusvajanja prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981–2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da neusvajanje plana ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja FBiH, te da uložena sredstva budžeta iz prethodnog perioda u iznosu od 5.808.374 KM nisu rezultirala očekivanim efektima.

Vlada FBiH je 4. 3. 2026. donijela Odluku o isknjižavanju vrijednosti uknjiženih sredstava na projektu: „Priprema i izrada Prostornog plana Federacije BiH za razdoblje 2008. do 2028. godine“¹⁸ u ukupnom iznosu od 5.808.374 KM.¹⁹

5.3 Imenovanje komisije za koncesije FBiH i izrada zakona o koncesijama

Na osnovu Zakona o koncesijama FBiH 2004. godine je osnovano posebno tijelo – Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Komisija). Članove Komisije imenuje Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH, iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva na mandat od pet godina, sa mogućnošću obnavljanja mandata. Mandat članova Komisije istekao je još 2012. godine i do danas niti jedan prijedlog Vlade FBiH za novi saziv komisije na Parlamentu FBiH nije usvojen. Komisija djeluje u tehničkom mandatu od 2012. godine sa dva člana i četiri zaposlenika (dva državna službenika i dva namještenika).

Ministarstvo je 26. 11. 2024. sačinilo i dostavilo Vladi FBiH Informaciju o stanju popunjenosti Komisije za koncesije sa prijedlogom zaključaka. Vlada FBiH je 30. 12. 2024. godine Zaključkom zadužila Ministarstvo da pokrene proceduru popunjavanja komisije. Prijedlozi odluka o utvrđivanju kriterija za izbor i imenovanje i raspisivanju javnog oglasa za izbor i imenovanje članova komisije, kao i prijedlog rješenja o imenovanju interresorne radne grupe za popunjavanje komisije, sačinjeni su i dostavljeni 4. 4. 2025. godine Vladi FBiH na razmatranje. Vlada FBiH je imenovala 12. 5. 2025. godine Interresornu radnu grupu za provođenje procedure za kadrovsko popunjavanje Komisije za koncesije FBiH sa

¹⁶ Zaključak V broj 125/2025 od 13. 2. 2025. godine

¹⁷ Sl. novine FBiH, br. 77/25

¹⁸ Sl. novine FBiH, br. 19/26

¹⁹ Na datum bilansa u knjigovodstvenim evidencijama Ministarstva iskazana je nabavna vrijednost stalnih sredstava u obliku prava 3.432.820 KM i stalnih sredstava u obliku prava u pripremi 2.375.554 KM.



zadatkom da predloži rang-listu kandidata.²⁰ Ministarstvo je tek u septembru 2025. raspisalo Javni poziv za izbor i imenovanje članova Komisije za koncesije FBiH, nakon čega je komisija provela proceduru pregleda pristigle dokumentacije i obavila intervju sa kandidatima. Ministarstvo je dostavilo 3. 2. 2026. Vladi FBiH, Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija prijedlog Odluke o utvrđivanju članova Komisije za koncesije BiH. Do okončanja revizije nisu prezentirane informacije da je ova Komisija imenovana.

Vlada FBiH je nadležna za utvrđivanje i upućivanje Zakona o koncesijama FBiH u parlamentarnu proceduru, dok su nadležna federalna ministarstva obavezna u okviru svojih nadležnosti, inicirati i provoditi aktivnosti na izradi i unapređenju zakonodavnog okvira u oblastima za koje su zadužena. Postojeći zakonodavni okvir treba biti usklađen sa važećim propisima i omogućiti efikasno upravljanje prirodnim resursima.

Na osnovu Zakona o organizaciji organa uprave FBiH i Uredbe o načinu ostvarivanja i utvrđivanja naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, ministar je 7. 1. 2025. imenovao komisiju za izradu novog teksta zakona o koncesijama FBiH sa zadatkom da u roku od 60 dana izradi novi tekst radi dostavljanja u daljnju proceduru. Nakon što je komisija dostavila tekst, Ministarstvo je 29. 1. 2025. objavilo Prednacrt zakona o koncesijama na javni uvid ministarstvima da u roku 10 dana dostave svoje primjedbe, sugestije i mišljenja. Ministarstvo je primilo veći broj primjedbi i sugestija od nadležnih federalnih i kantonalnih ministarstva, kao i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Najveći dio primjedbi se odnosi na Ministarstvo kao nosioca izrade prednacrta i kako bi u taj proces trebala biti uključena i druga ministarstva, stručne institucije i eksperti da bi se napravio iskorak u regulisanju predmetne materije. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije smatra da je nedopustivo da zakon priprema Ministarstvo koje nema niti jedan predmet koncesija. Zbog navedenog, Ministarstvo je 10. 3. 2025. dostavilo Vladi FBiH Informaciju o potrebi izrade novog teksta zakona o koncesijama u FBiH sa prijedlogom zaključka kojim se zadužuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu nosioca aktivnosti u roku od 30 dana predloži Vladi FBiH formiranje interresorne grupe za izradu teksta novog zakona o koncesijama u FBiH. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je 23. 4. 2025. dostavilo mišljenje da u svojim planovima rada nema aktivnost izrade tog zakona i ne može biti nosilac aktivnosti, ali će pružiti stručnu pomoć u radu interresorne grupe. Ministarstvo je 4. 6. 2025. i 20. 11. 2025. godine dostavilo Vladi FBiH ponovo informaciju za potrebom formiranja interresorne radne grupe za izradu novog zakona o koncesijama kao i o potrebi izrade novog zakona o koncesijama.

Zakon o koncesijama FBiH iz 2006. godine nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima koji regulišu upotrebu prirodnih resursa, niti su predviđene kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovor o koncesiji, zbog čega prirodni resursi FBiH nisu zaštićeni. Zbog neusklađenog zakonodavnog okvira i nefunkcionisanja Komisije za koncesije, oblast koncesija u Federaciji BiH nije adekvatno uređena, što može imati za posljedicu neefikasno upravljanje prirodnim resursima i ograničeno ostvarivanje javnih prihoda po ovom osnovu. To potvrđuje da su uplaćeni prihodi od koncesija u 2025. godini na nivou FBiH prikupljeni u iznosu od samo 105.829 KM. U vezi s tim, Ministarstvo je u toku 2025. godine u dva navrata dostavilo Vladi FBiH informaciju o potrebi izrade novog zakona o koncesijama, kao i o potrebi formiranja interresorne grupe za njegovu izradu.

²⁰ Sastav Interresorne radne grupe: Zdravko Buljeta-predstavnik Federalnog ministarstva prostornog uređenja-predsjednik; Lejla Arnautović predstavnik Federalnog ministarstva okoliša i turizma- član; Amir Haličević - predstavnik Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije-član; Danijel Kuzman predstavnik Federalnog ministarstva prometa i komunikacija- član; Nijaz Brković predstavnik Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva-član i Irena Ivanović uposlenik Federalnog ministarstva prostornog uređenja - tehničko lice. Zadatak Interresorne radne grupe se trebao završiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu rješenja o imenovanju.



6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2025. godinu²¹ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 22.540.963 KM i odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (10.571.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (3.843.000 KM), kapitalne transfere (3.000.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinosi (2.459.963 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (1.917.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (750.000 KM). Izvršena je jedna unutrašnja preraspodjela sredstava za operativne troškove u cilju neometanog poslovanja.

Operativnim budžetom Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 22.540.963 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2025. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za period 2025–2027. godine.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu za 2025. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, kao i odstupanja koja se odnose na realizaciju Projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji Ministarstva dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.²²

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 2.825.402 KM i najvećim dijelom odnose se na: prihode i takse koji su prikupljeni po posebnim zakonskim i podzakonskim propisima iz nadležnosti Ministarstva (1.538.855 KM),²³ a to su naknade od izdatih licenci, uvjerenja i certifikata (1.071.693 KM); naknade za tehničke preglede građevina (334.514 KM), naknade za polaganje stručnog ispita (132.048 KM) i naknade za sigurnost plovidbe koje plaćaju strana plovila (600 KM). Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini naknade.

Ministarstvo ima otvoren podračun u okviru Jedinistvenog računa Trezora za potrebe izdavanje ovlaštenja za: nostrifikaciju projekata, projektovanje i izvođenje radova, provođenje certificiranja građevina, ocjenu usklađenosti građevinskih proizvoda, realizaciju tehničkih pregleda izvedenih radova

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

²² „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23

²³ Zakonom o prostomom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH utvrđene su nadležnosti i usluge koje Ministarstvo pruža drugim fizičkim i pravnim licima za koje oni plaćaju naknadu Ministarstvu. Način pružanja usluga propisan je podzakonskim aktima, a visinu naknada utvrđuje ministar rješenjima za svaku vrstu pružene usluge.

i za potrebe polaganja stručnih ispita iz oblasti urbanizma, arhitekture, građevinarstva, mašinstva, elektrotehnike i saobraćaja. U skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa²⁴ prihodi se uplaćuju na namjenski podračun i koriste se za pokriće izdataka nastalih obavljanjem poslova u Ministarstvu, koji su povezani sa ostvarenjem ovih prihoda (detaljnije opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja). Nakon izmirenja svih povezanih troškova koji se odnose na naknadu za rad u stručnim odborima i komisijama i materijalnih troškova koji učestvuju u izdavanju licenci, uvjerenja i certifikata, Ministarstvo je na kraju godine izvršilo knjiženje razgraničenja prihoda u iznosu od 1.941.187 KM. Ministarstvo usaglašava stanje iskazano u pomoćnim evidencijama primljenih uplata po osnovu navedenih naknada sa stanjem iskazanim u Glavnoj knjizi Trezora.

U okviru primljenih namjenskih donacija iskazan je prihod u iznosu od 1.286.419 KM po osnovu projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“. Ministarstvo je 2018. godine potpisalo Sporazum sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija (u daljnjem tekstu: UNDP) o realizaciji navedenog projekta kojim je definisano da UNDP vrši realizaciju projekta u periodu od 29. 5. 2018. do 29. 5. 2020. godine, a daljnju realizaciju je preuzelo Ministarstvo. Sredstva za realizaciju osigurao je GCF – Zeleni klimatski fond putem UNDP-a i uplaćuju se na poseban namjenski transakcijski račun otvoren kao podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora. Realizacija sredstava se vrši na osnovu odluka o odobravanju raspoređivanja sredstva Vlade FBiH za finansiranje konsultantskih usluga i ulaganje u implementaciju mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 21.344.585 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 22.564.963 KM predstavlja izvršenje od 94,59%.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 2.257.188 KM. Izvršen je uvid u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za januar, april, septembar i decembar.

Obračun plaća i naknada je regulisan Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,²⁵ Pravilnikom o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaće savjetnika, državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva prostornog uređenja²⁶ i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor).²⁷

Članom 24. Kolektivnog ugovora propisano je da rukovodilac na prijedlog neposrednog rukovodioca donosi rješenje kojim se državnom službeniku i namješteniku osnovna plaća uvećava do 20%, za period u kome, pored poslova svog radnog mjesta obavlja privremeno poslove i drugog radnog mjesta, uz obavještenje sindikatu. Ministarstvo je tokom 2025. godine, po osnovu člana 24. Kolektivnog ugovora, donosilo rješenja kojim se zaposlenicima utvrđivalo pravo na uvećanje osnovne plaće za 20%, jer su pored poslova svog radnog mjesta obavljali i poslove drugog radnog mjesta (obavljanje poslova: pomoćnika ministra u Sektoru za prostorno planiranje; pomoćnika ministra u Sektoru za internu reviziju; stručnog savjetnika za normativno-pravne poslove; stručnog savjetnika za planiranje budžetskih sredstava, praćenje utroška i finansijskih obaveza; stručnog savjetnika za izdavanje ovlaštenja pravnim i fizičkim licima i nostrifikaciju građevinskih proizvoda; stručnog savjetnika za upravno rješavanje; šefa Odsjeka za izdavanje ovlaštenja pravnim i fizičkim licima i nostrifikaciju građevinskih proizvoda; višeg referenta za arhivske poslove; stručnog savjetnika za upravno rješavanje u Sektoru za pravne, opće i finansijske poslove; višeg referenta za vođenje personalnih evidencija; višeg referenta – operater; višeg referenta za kancelarijsko poslovanje; tehničkog sekretara; arhivara; i kurira.) Revizijom je utvrđeno da je po ovom osnovu

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 44/17, 22/20

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12, 20/17, 22/19 – odluka Ustavnog Suda i „Sl. glasnik BiH“, br. 74/23 odluka US BiH.

²⁶ Pravilnik iz oktobra 2010. godine, i njegove izmjene i dopune iz decembra 2012, januara 2013., decembra 2023., novembra 2025. i januara 2026. godine.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23, 46/25



obračunato i isplaćeno uvećanje osnovne plaće za 15 zaposlenika za period od četiri do 12 mjeseci. Prema pismenom obrazloženju, predmetna rješenja su se donosila u skladu s odredbama Kolektivnog ugovora, a zbog značajne upražnjenosti sistematizovanih radnih mjesta kako bi se osigurao nesmetan i efikasan rad Ministarstva. S tim u vezi, skrećemo pažnju da je za navedene poslove predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, Ministarstvo u toku 2025. poduzelo aktivnosti na popunjavanju dva radna mjesta (jedan javni konkurs okončan prijemom i jedan javni konkurs poništen).²⁸

Radno vrijeme Ministarstva usklađeno je sa Zakonom o radu i Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe. Uvidom u evidencije radnog vremena konstatovano je da se one vode u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Zakonom o državnoj službi u FBiH,²⁹ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH³⁰ i Pravilnikom o ocjenjivanju državnih službenika u organima državne službe FBiH³¹ uređeno je ocjenjivanje državnih službenika i namještenika, koje treba da se obavi u roku od 30 dana od dana isteka perioda utvrđenog za ocjenjivanje (31. 1. 2025). S obzirom da su rješenja o ocjenjivanju donesena 18. 2. 2026, **aktivnosti na ocjenjivanju nisu okončane u predviđenom roku.** Također, propisana je obaveza svim organima državne službe da najkasnije 60 dana od isteka roka perioda za ocjenjivanje dostave izvještaje Agenciji za državnu službu FBiH o ocjenjivanju državnih službenika na Obrascu izvještaja o provedenom ocjenjivanju državnih službenika na nivou organa državne službe. Nije prezentovano da je Ministarstvo sačinilo i dostavilo Agenciji za državnu službu FBiH u propisanom roku Izvještaj o provedenom ocjenjivanju za 2025. godinu.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 319.254 KM, a odnose se na: topli obrok (138.628 KM), prevoz s posla i na posao (40.985 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (35.553 KM), regres za godišnji odmor (34.762 KM), troškove smještaja dužnosnika (26.354 KM), odvojeni život (15.797 KM), pomoć u slučaju smrti (12.520 KM) i jednokratne pomoći, jubilarne nagrade i darovi djeci (5.900 KM) i pomoć u slučaju teže invalidnosti (5.658 KM) i troškove prevoza korisnicima odvojenog života (3.097 KM). Uvidom u odabrani uzorak konstatovano je da su se obračun i isplata ovih naknada vršili u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pravo na pojedine vrste naknada.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.774.967 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 1.373.729 KM, a najvećim se dijelom odnose na izdatke za rad komisija, izdatke za druge samostalne djelatnosti i ostale nepomenute usluge i dažbine.

Izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 952.444 KM, a odnose se na komisije koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva; komisije koje se finansiraju od uplata pravnih i fizičkih lica; i komisije koje se formiraju i isplaćuju u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.

Pregled formiranih stručnih odbora i komisija nalazi se u tabeli.³²

Red. br.	Naziv komisije	2025.	2024.	2023.
I	Komisije formirane po posebnim propisima	866.076	707.190	667.320
1.	Komisije za tehnički pregled izvedenih radova	272.930	215.640	158.500
2.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja	176.783	137.630	174.800
3.	Komisija za polaganje stručnog ispita	120.980	132.270	115.410

²⁸ Javni konkurs objavljen u decembru 2025. za radno mjesto pomoćnika ministra je poništen u januaru 2026. jer nije usvojen Budžet FBiH.

²⁹ „Sl. novine FBiH“ br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

³⁰ „Sl. novine FBiH“ br. 45/09, 103/21

³¹ „Sl. novine FBiH“ br. 30/20

³² Isplaćene neto naknade



Red. br.	Naziv komisije	2025.	2024.	2023.
4.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja	176.286	106.660	118.450
5.	Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda	90.487	82.020	65.930
6.	Stručni odbor za energetska efikasnost	28.610	32.970	34.230
II	Ostale komisije (stručna radna tijela, dodjela i nadzor transfera, javne nabavke, izrada zakona/uredbi/pravilnika/ nacрта drugostepenih odluka, rješavanje prigovora, utvrđivanje stručnih lica za tehnički pregled itd.)	86.368	76.269	29.646
	Ukupno (I+II)	952.444	783.459	696.966

Komisije za tehnički pregled izvedenih radova³³ imenuje ministar s Liste stručnih lica koja ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina po pojedinim oblastima. Troškovi tehničkog pregleda utvrđuju se zaključkom, a snosi ih investitor. Ukupan iznos visine naknada za rad članovima potvrđuje ministar uzimajući u obzir složenost, dužinu trajanja tehničkog pregleda i prijedlog predsjednika komisije. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 334.515 KM, a za 22 komisije isplaćene su naknade za rad u iznosu od 272.930 KM (od čega se 3.890 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja^{34 35} imenovao je ministar 20. 2. 2025. godine na period od jedne godine u sastavu od po sedam članova. Isplata naknada za rad članovima stručnih odbora definisana je posebnim rješenjem,³⁶ a troškove snosi podnosilac zahtjeva. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 789.306 KM, dok je za naknade u oba odbora isplaćeno 353.069 KM (od čega se 97.840 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Stručni odbor za energetska efikasnost imenovala je Vlada FBiH³⁷ na period od tri godine u sastavu od pet članova. Visina naknade članovima ovog odbora utvrđena je rješenjem Ministra, u skladu s Uredbom o uslovima za davanje i oduzimanje ovlaštenja za obavljanje energetskih audita i energetska certificiranje zgrada.³⁸ Prihodi po ovom osnovu su iznosili 130.298 KM, a naknada članovima su isplaćene u iznosu 28.610 KM (od čega se 13.730 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Komisije za polaganje stručnog ispita³⁹ imenovane su na period do 31. 8. 2027. godine i broje po četiri člana i sekretara, od kojih su jedan član i sekretar zaposlenici Ministarstva, a naknade su utvrđene posebnim rješenjem. Po ovom osnovu ukupan prihod iznosio je 132.048 KM, a naknade komisijama isplaćene su u iznosu od 120.980 KM (od čega se 27.340 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Ostale komisije iskazane u iznosu od 86.368 KM odnose se na: javne nabavke za 2025. godinu, utvrđivanje stručnih lica za tehnički pregled, izradu zakona/uredbi/pravilnika, dodjelu sredstava

³³ Imenovane u skladu sa Pravilnikom o tehničkom pregledu građevina („Sl. novine FBiH“, br. 58/14, 89/18, 44/20 i 42/21), a naknada svakog pojedinog člana je definisana Pravilnikom i iznosi 120 KM po danu rada.

³⁴ Imenovani su na osnovu Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju („Sl. novine FBiH“, br. 25a/22, 42/22, 93/22, 33/24 i 59/25) i Uredbe o vrsti, sadržaju, označavanju, čuvanju i kontroli i nostrifikaciji investiciono-tehničke dokumentacije („Sl. novine FBiH“, br. 33/10, 98/14 i 101/15)

³⁵ Rješenja o imenovanju br. 03-02-1265/21-15 od 25. 4. 2022.; 03-02-1265/21-42 od 22. 5. 2024. i 05-19-2-148/25 od 20.2.2025.

³⁶ Rješenja o utvrđivanju naknade za rad Stručnog odbora 03-02-1265/21-42 od 22. 5. 2024.

³⁷ Rješenje V. broj 352/2022 od 17. 3. 2025. i njegove izmjene V. broj 1545/2022 od 3. 11. 2022. i V. broj 1196/2024 od 1. 8. 2024; i Rješenje V. broj 321/2025 od 13. 3. 2025.

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 87/18

³⁹ Imenuju se u skladu sa Pravilnikom o polaganju stručnih ispita iz oblasti arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva i saobraćaja („Sl. novine FBiH“, br. 41/18 i 77/19, 1/22 i 76/22)



transfera i nadzor, kao i radna tijela koja je imenovala Vlada FBiH (Drugostepena stambena komisija za dodjelu zamjenskih stanova, dodjelu stanova i obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH; Stručno radno tijelo Vlade FBiH za pripremanje nacrtu pojedinačnih rješenja radi izvršenja presuda Ustavnog suda BiH; Stručno radno tijelo Vlade FBiH za pripremanje nacrtu pojedinačnih rješenja radi izvršenja presuda Ustavnog suda BiH, i druga). Ove komisije su formirane i visina naknade za rad utvrđena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljnjem tekstu: Uredba).⁴⁰

Članom 5. Uredbe definisano je da sadržaj akta o osnivanju radnog tijela, koji između ostalog sadrži naziv radnog mjesta na koji je državni službenik ili namještenik raspoređen ukoliko je radno tijelo sastavljeno od predstavnika samo jednog organa državne službe, kao i radno mjesto osobe koja će obavljati stručne, odnosno administrativno-tehničke poslove. Revizijom je konstatovano da rješenja o imenovanju radnih tijela kojeg čine zaposlenici Ministarstva u većini slučajeva ne sadrže ovaj podatak. Pored toga, ne možemo potvrditi da su se poslovi i zadaci za pojedine komisije obavljali izvan radnog vremena, s obzirom na to da u zapisnicima o radu nema podataka o danima i tačnom vremenu obavljanja zadataka, zbog čega nisu ispunjeni uslovi za isplatu naknade, kako je to propisano članom 8. Uredbe. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,⁴¹ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,⁴² Zakonom o doprinosima⁴³ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa,⁴⁴ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Također, zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu sadržaja akta o osnivanju radnog tijela, kao i u dijelu sačinjavanja izvještaja o radu radnih tijela, jer u zapisnicima o radu pojedinih komisija nema podataka da su radni zadaci obavljani izvan radnog vremena, zbog čega ne možemo potvrditi opravdanost isplate naknada za rad u tim komisijama.

Preporuka:

- ***rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaje o njihovom radu sačinjavati da sadrže sve propisane podatke, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena, u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

Izdaci za druge samostalne djelatnosti iskazani su u ukupnom iznosu od 92.145 KM, najvećim dijelom se odnose na isplate po osnovu zaključenih ugovora za vanjskim saradnicima za konsultantske usluge koje se odnose na Projekat povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH finansiran od strane zelenog klimatskog fonda putem UNDP BiH koji realizuje Ministarstvo (64.595 KM).⁴⁵ Sredstva za realizaciju ovog Projekta se ne planiraju u budžetu, nego predstavljaju prikupljena donatorska sredstva od UNDP-a na posebnom namjenskom transakcijskom računu koji je otvoren kao podračun Jedinštenog računa Trezora.

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

⁴² „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22 i 5/23

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

⁴⁵ Ministarstvo je 29. 6. 2019. godine potpisalo pismo sporazuma sa razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) o realizaciji projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026“.



Pored toga, iskazani su izdaci u iznosu od 27.550 KM, koji se odnose na ugovore o djelu zaključene sa tri izvršioca, od čega se na ugovore zaključene sa dva izvršioca za obavljanje poslova radnih mjesta sistematizovanih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (šef Odsjeka za javne nabavke⁴⁶ i stručni saradnik za unos, obradu i razmjenu podataka) odnosi iznos od 27.390 KM. Ovi ugovori su tokom 2025. godine zaključivani kontinuirano na period od mjesec dana.⁴⁷ Prema pismenoj izjavi odgovorne osobe, ugovori o djelu sa stručnim saradnikom za unos, obradu i razmjenu podataka se ne zaključuju od februara 2026. godine.

Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu tokom cijele 2025. godine, ukupne vrijednosti 27.390 KM za obavljanje redovnih poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da su zaključeni za poslove koji su po svojoj prirodi redovni i obavljaju se u kontinuitetu duži period, nisu imali karakter ugovora o djelu.

Preporuka:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**

Ostale nespomenute usluge i dažbine najvećim dijelom se odnose na troškove implementacije Projekta povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom emisijama ugljika u BiH, po ugovorima zaključenim sa društvom „Euroing“ d.o.o. Bihać (usluge izrade projektne dokumentacije) i Društvom „Urbis“ d.o.o. Banja Luka (revizija projektne dokumentacije).

Izdaci za tekuće održavanje iskazani su u iznosu 1.228.745 KM, a najvećim se dijelom odnose na implementaciju mjera energetske efikasnosti po Projektu povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u Bosni i Hercegovini (1.156.798 KM). U vezi s realizacijom ovog Projekta, Ministarstvo je u oktobru 2024. zaključilo ugovor sa izvođačem za nabavku radova za implementaciju mjera energetske efikasnosti na objektima osnovnih škola (Šujica i Tomislavgrad) i vrtića (Breza),⁴⁸ a u oktobru 2025. zaključen je ugovor za nabavku radova za implementaciju mjera na objektu sportske dvorane (Novi Travnik).⁴⁹

Izdaci za putne troškove iskazani su u iznosu od 26.026 KM. Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja (u daljnjem tekstu: Uredba).⁵⁰ je definisano da naknade za službeno putovanje mogu uključivati naknadu za smještaj, ishranu, prevozne i druge troškove, te su propisani elementi koje izvještaj mora sadržavati i rokovi za njegovo podnošenje. Uvidom u obračun troškova uzorkovanih službenih putovanja konstatovano je da pojedini izvještaji ne sadrže sve elemente propisane Uredbom, kao i da evidentirani podaci u izvještajima ne odgovaraju podacima na PN 4 obrascima za službena putovanja koja su se realizovala službenim vozilima. Navedeni nedostaci su uočeni u dijelu izjave da li je na službenom putu bila osigurana ishrana (tri obroka), kao i u dijelu tačnog vremena polaska i dolaska sa službenog putovanja, što utiče na obračun i isplatu putnih troškova.

Nismo se uvjerali u opravdanost isplaćenih naknada s obzirom na to da se obračun troškova službenog putovanja vrši na osnovu odobrenog izvještaja sa obavljenog službenog putovanja od rukovodioca, a kod većine uzorkovanih naknada izvještaj sa službenih putovanja nije sadržavao sve elemente propisane Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja. Također, u pojedinim izvještajima iskazani podaci o putovanju nisu identični podacima iz PN 4 obrazaca.

⁴⁶ U okviru ovog radnog mjesta predviđeno je učestvovanje u pripremi najsloženijih javnih nabavki iz djelokruga Ministarstva. Kao jedan od uslova za obavljanje poslova ovog radnog mjesta je položen ispit za službenika za javne nabavke. Predmet zaključenog ugovora o djelu su poslovi savjetodavnog karaktera i učešće u izradi tenderske dokumentacije za izradu Prostornog plana FBiH.

⁴⁷ Zaključeno je 11 ugovora o djelu za pružanje savjetodavnih usluga i učešće u izradi tenderske dokumentacije za izradu Prostornog plana FBiH, i 12 ugovora o djelu za obavljanje poslova koji su u opisu poslova stručnog saradnika za unos, obradu i razmjenu podataka.

⁴⁸ Ugovor je zaključen s izvođačem radova: JV Okel-Invest d.o.o. Posušje, ZT Tehnozaštita d.o.o. Mostar i KTM Brina d.o.o. Posušje. U toku 2025. zaključeno su četiri amandmana ovog ugovora, nakon čega vrijednost ugovoreni radova iznosi 1.041.195 KM (sa PDV-om). Također, amandmanima su prolongirani rokovi okončanja radova.

⁴⁹ Ugovor je zaključen sa izvođačem ZT Tehnozaštita d.o.o. Mostar i Promark d.o.o. Mostar, a ugovorena vrijednost radova iznosi 1.314.157 KM.

⁵⁰ „Sl. novine F BiH“, br. 44/16, 50/16 i 31/23

Preporuka:

- **obračun putnih troškova vršiti na osnovu izvještaja sa službenog puta koji sadrži sve propisane elemente u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.**

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi realizovani su u iznosu od 9.219.268 KM, a odnose se na: transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za sanaciju šteta usljed poplava i klizišta, te za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije (9.000.000 KM) i transfere pojedincima (219.268 KM).

Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH (u daljnjem tekstu: Smjernice)⁵¹ utvrđen je minimalni sadržaj javnog poziva za dodjelu budžetskih sredstava. Ministarstvo je u martu 2025. godine objavilo javne pozive za odabir korisnika sredstava Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“, „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ i „Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica – zaštita nacionalnih spomenika“, utvrđenih Budžetom FBiH za 2025. godinu. Uvidom u objavljene javne pozive, konstatovano je da oni ne sadrži sve elemente propisane Smjernicama, kao što su: najniži iznos koji se može odobriti za finansiranje pojedinog programa i/ili projekta; rok u kojem će podnosioci prijave biti obavješteni o izboru, i postupke za sprečavanje sukoba interesa osoba uključenih u postupak dodjele finansijskih sredstava.

Rješenjem ministra od 24. 3. 2025. imenovana je Komisija koja je vršila ocjenu ispunjavanja posebnih kriterija, vrednovanje i rangiranje pristiglih aplikacija za programe utroška sredstava za tekuće i kapitalne transfere (u daljnjem tekstu: Komisija), koja je 7. 4. 2025. donijela Procedure za izbor korisnika za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava za tekuće i kapitalne transfere za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Procedure), kojima je definisan način vrednovanja i rangiranja aplikacije, kao i kriteriji za odabir korisnika Tekućeg transfera za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta, Tekućeg transfera za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije i Kapitalnog transfera za zaštitu nacionalnih spomenika.

Transfer za prevenciju i sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta planiran je i realizovan u iznosu od 6.000.000 KM na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“⁵² za 2025. godinu, koji je usvojila Vlada FBiH. Raspodjela je izvršena na osnovu javnog poziva u skladu sa općim uslovima učešća i posebnim kriterijima za raspodjelu u maksimalnoj vrijednosti finansiranja u iznosu do 300.000 KM po projektu/programu. Rješenjem ministra imenovana je Komisija koja je vršila ocjenu ispunjavanja posebnih kriterija, vrednovanje i rangiranje pristiglih aplikacija. Ministarstvo je po ovom javnom pozivu zaprimilo 77 prijava, od kojih je 58 ispunilo opće uslove. Ministarstvo je na svojoj internet-stranici objavilo Listu prijava koje ne ispunjavaju opće uslove za učešće u pozivu (19 aplikacija), a Odluka o izboru korisnika sredstava je objavljena 23. 5. 2025. godine kojom su sredstva dodijeljena za 58 aplikacija u iznosima od 25.000 do 170.000 KM. Ugovori su potpisani sa svim korisnicima sredstava u junu, a dodijeljena sredstva doznačena krajnjim korisnicima u periodu juli-oktobar.

Programom utroška sredstava utvrđeni su posebni kriteriji, koji su Procedurama razrađeni na potkriterije i za koje su utvrđeni bodovi. Kriterij „budžet projekta sa razrađenim/specificiranim informacijama“ (usklađenost budžeta), razrađen je na potkriterije, a Javnim pozivom je definisano da se kao dokazi o osiguranju sredstava sufinansiranja priznaju za ocjenu ovog kriterija dostavljaju: budžet i /ili okvirni budžet Općine/Grada/Kantona sa naznakom projekta, izjava Općine/Grada/Kantona o spremnosti finansiranja programa/projekta, potpisani ugovori ili Odluke partnera o sufinansiranju

⁵¹ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

⁵² „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

programa/projekta, kao i drugi dokazi o osiguranju sredstava iz vlastitih ili drugih izvora. Procedurama je definisano da ovaj kriterij nosi od 0 do 15 bodova, ali nije utvrđen način bodovanja dostavljene dokumentacije, odnosno nisu propisani jasni i mjerljivi potkriteriji na osnovu kojih bi se izvršila raspodjela bodova unutar utvrđenog raspona. Revizijom je konstatovano da je u odabranom uzorku više korisnika dobilo isti broj bodova za ocjenu ovog kriterija na osnovu različite dokumentacije. Utvrđeni kriteriji „usklađenost budžeta“ za raspodjelu sredstava tekućih transfera za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta nije u potpunosti mjerljiv i nije definisana precizna dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost kriterija, kao i na koji način Komisija ocjenjuje dostavljenu dokumentaciju, zbog čega se ne može potvrditi objektivna ocjena po ovim kriterijima koji nose do 15 bodova. Iako ovaj kriterij nema uticaj na odabir krajnjeg korisnika, utiče na iznos dodijeljenih sredstava jer se dodjela sredstava određuje na osnovu dobivenih bodova,⁵³ tako da u rasponu od 7-46 bodova svaka dodatna dva boda predstavljaju 10.000 KM više dodijeljenih sredstava, u rasponu od 47-50 bodova svaki dodatni bod predstavlja dodatnih 10.000 KM, a u rasponu od 51-55 bodova svaki dodatni bod predstavlja 20.000 KM više dodijeljenih sredstava.

Transfer za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije realizovan je na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ za 2025. godinu⁵⁴ u iznosu od 3.000.000 KM, a za dio sredstava u iznosu od 200.000 KM Vlada FBiH je dala saglasnost da se udruže sa sredstvima CARITAS-a Švicarske za realizaciju projekta „Energetske efikasnosti i korištenja obnovljivih izvora energije u školskim objektima u Federaciji Bosne i Hercegovine“. Vlada FBiH dala je saglasnost da dio odobrenih sredstava u iznosu od 10.000 KM izdvoji za realizaciju i implementaciju programa/projekata, promocija, prezentacija, održavanja stručnih simpozija, konferencija i drugih skupova vezanih za energetske efikasnost u zgradarstvu, korištenje obnovljivih izvora energije i druge povezane djelatnosti.

Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 4. 3. 2025. godine, a pravo na učešće imala su kantonalna i općinska/gradska tijela vlasti FBiH, s krajnjim rokom za podnošenje prijava 25. 3. 2025. godine. Javnim pozivom je predviđena raspodjela odobrenih sredstava u iznosu do 150.000 KM po jednom odabranom programu/projektu.

Ministarstvo je zaprimilo 69 prijava, od kojih je 42 ispunilo opće uslove ili kriterije date u Javnom pozivu, a 27 pristiglih prijava nije ispunjavalo opće uslove ili kriterije Javnog poziva. Vrednovanje projekata je izvršeno na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije: kvalitet projekta i njegov doprinos u oblasti uštede energije, sufinansiranje projekta, budžet projekta, zrelost projekta i njegov značaj za lokalnu zajednicu i regionalna zastupljenost. Za navedeni kriterij „budžet projekta“, nije definisano bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija, a definisan je raspon bodovanja od 0 do 15 bodova. Iz prezentirane dokumentacije utvrđeno je da su svi korisnici kojima su dodijeljena sredstva dobili po pet bodova.

Odlukom ministra od 22. 5. 2025. godine⁵⁵ izvršena je raspodjela sredstava u iznosu od 2.790.000 KM za 42 formalno ispravna projekta u iznosima od 20.000 do 120.000 KM. Potpisanim ugovorima sa svim korisnicima definisano je da je korisnik sredstava obavezan realizovati program/projekat u predviđenom roku, odnosno najkasnije do 31. 12. 2026. godine. Također, u potpisanim ugovorima je definisano da je korisnik sredstava dužan u skladu s članom 57. Zakona o budžetima FBiH dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za tekuću fiskalnu godinu, najkasnije do 31. 1. 2026. godine.

Tekući transferi pojedincima – sufinansiranje zajedničkih projekata sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama realizovani su u iznosu od 219.268 KM na osnovu Programa utroška sredstava koji je 27. 3. 2025. godine usvojila Vlada FBiH kojim su odobrena sredstva u iznosu od 1.570.000 KM. Sredstva su odobrena za implementaciju mjera energetske efikasnosti i modernizacije na devet od 15 odabranih javnih objekata (1.337.576 KM),⁵⁶ za usluge Projektnog

⁵³ Raspon bodova za ovaj transfer je od minimalno sedam bodova do maksimalno 55 bodova

⁵⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 15/25

⁵⁵ Odluka o izboru korisnika sredstava – Projekat utopljanja zgrada radi uštede energije – 2025

⁵⁶ Lista odabranih objekata je odobrena i usvojena od strane Upravnog odbora projekta (Odluka V. broj 1857/2021 od 16.12.2021. godine)



implementacionog konsultanta (112.971 KM) i za razvoj i implementaciju Strategije komunikacije i socijalnog monitoringa (119.453 KM). Sredstva se realizuju u saradnji sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama i u odabranom uzorku izvršena su plaćanja usluga projektnog implementacionog konsultanta.

Odluke o izboru korisnika tekućih transfera Ministarstvo je objavilo na internet stranici Ministarstva 23. 5. 2025. godine.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 3.000.000 KM i odnose se na sredstva dodijeljena drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica – zaštita nacionalnih spomenika na osnovu Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele koji je usvojila Vlada FBiH.⁵⁷ Programom je utvrđeno da će se sredstva raspodijeliti nakon objavljenog javnog poziva za projekte obnove i zaštite nacionalnih spomenika i kao sredstva za sufinansiranje izrade projektne dokumentacije vezane za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika u maksimalnoj vrijednosti finansiranja u iznosu do 150.000 KM po jednom odabranom projektu, u skladu s općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima utvrđenim za raspodjelu.

Nakon objavljenog javnog poziva od 4. 3. 2025. godine Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje sredstava je pregledala prispjele 72 aplikacije, od kojih je 45 ispunjavalo opće uslove date u javnom pozivu. Izvršeno je bodovanje aplikacija na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije i dostavila prijedlog ministru, koji je 22. 5. 2025. godine donio i objavio na internet stranici Ministarstva Odluku o izboru korisnika.⁵⁸ Sredstva su dodijeljena u iznosu od 3.000.000 KM za 45 korisnika u iznosima od 15.000 KM do 150.000 KM.

Komisija je izvršila bodovanje na osnovu dostavljene dokumentacije (spremnost sufinansiranja projekta; budžet projekta, projektno-tehnička dokumentacija, regionalna zastupljenost – makroekonomski pokazatelji razvijenosti po kantonima FBiH iz 2023. godine). Za kriterij „budžet projekta“ koji nosi od 0 do 15 bodova, utvrđena je usklađenost budžeta i iskazane strukture troškova sa opisom aktivnosti: 1) jasno i precizno iskazana struktura troškova i izvora sredstava u skladu sa opisom aktivnosti; 2) iskazana struktura troškova i izvora sredstava u dovoljnoj mjeri da ukazuje na mogućnost realizacije programa/projekta u skladu sa opisom aktivnosti; 3) iskazana struktura troškova i izvora sredstava ne ukazuje u dovoljnoj mjeri na mogućnost realizacije programa/projekta u skladu sa opisom aktivnosti i 4) iskazana struktura troškova i izvora sredstava ne ukazuje na mogućnost realizacije programa/projekta u skladu sa opisom aktivnosti. Za navedeni kriterij „budžet projekta“ nije definisano bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost tog kriterija. Za poseban kriterij ocjene aplikacija „budžet projekta“ koji nosi od 0 do 15 bodova, u odabranom uzorku utvrđeno je da su svi korisnici kojima su dodijeljena sredstva dobili po pet bodova, a na osnovu dokumentacije koju su činili detaljan troškovnik radova i izjava za sufinansiranje projekta.

Preporuke:

- ***javne pozive za odabir korisnika sredstava programa utroška sredstava sačinjavati na način da sadrže sve elemente propisane Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH;***
- ***definirati bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija koji se odnosi na budžet projekta u cilju fer i transparentne raspodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera.***

⁵⁷„Sl. novine FBiH“, br. 15/25

⁵⁸ Odluka o izboru korisnika sredstava – zaštita nacionalnih spomenika – 2025



7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Komisija za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Komisija za nadzor za 2024. godina), koja je imenovana Rješenjem od 17. 4. 2024. godine i izmjenama Rješenja o imenovanju,⁵⁹ ima zadatak da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja od strane korisnika, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizika spadaju u rizičnu kategoriju. Naime, prema Rješenju o imenovanju Komisija je dužna prije izrade godišnjeg plana terenskih posjeta izraditi faktore i kriterije rizičnosti na osnovu kojih se vrši odabir korisnika sredstava koji će biti kontrolisani. Navedena obaveza je definisana i pravilnicima o postupku dodjele transfera iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: pravilnici o postupku dodjele transfera).⁶⁰ Komisija za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2024. godinu nije donijela godišnji plan terenskih posjeta niti je prethodno izradila faktore i kriterije rizičnosti na osnovu kojih se vrši odabir korisnika sredstava koji će biti kontrolisani.

Komisija je dužna da izvrši praćenje i evaluaciju utroška sredstava do 31. 12. 2025. godine, nakon čega je dužna sačiniti i dostaviti izvještaj ministru.

Komisija za nadzor dodijeljenih sredstava za 2024. kontinuirano je vršila kontrolu korisnika u segmentu praćenja napretka radova, te poštovanja ugovorenih rokova za podnošenja izvještaja. Nakon izvršenog konačnog pregleda dostavljene dokumentacije i terenske kontrole, Komisija je za korisnike koji su dostavili izvještaje utvrdila da su dodijeljena sredstva pravilno i namjenski utrošena u skladu sa potpisanim ugovorima. Komisija je navela u Izvještaju o radu, da od 64 korisnika kojima su dodijeljena sredstva za sanaciju šteta uslijed poplava i klizišta u iznosu od 6.000.000 KM, 55 korisnika je završilo projekat, a sa šest korisnika su potpisani aneksi ugovora zbog objektivnih razloga, te im je rok realizacije prolongiran do 30. 6. 2026, a tri korisnika su vratila dio neutrošenih sredstava. Za projekat nacionalnih spomenika, od 44 korisnika kojem su dodijeljena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, 36 korisnika je završilo projekat, pet korisnika je potpisalo anekse ugovora, sa rokom realizacije do 30. 6. 2026, a tri korisnika su vratila dio neutrošenih sredstava. Kod Projekata utopljanja zgrada radi uštede energije, od 47 korisnika kojima su dodijeljena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, 43 je završilo projekat, za tri korisnika je produžen rok za dostavu izvještaja do 30. 6. 2026, a Općina Tomislavgrad je izvršila povrat neutrošenih sredstava.

Na osnovu obavljenih terenskih nadzora i uvida u dostavljenu dokumentaciju, Komisija je utvrdila da su za korisnike koji su dostavili izvještaje, sredstva transfera iz 2024. godine pravilno i namjenski korištena, te da je veliki broj korisnika opravdao kriterije utvrđene u postupku odabira. Sa korisnicima koji iz objektivnih razloga nisu završili projekat ili nisu krenuli sa realizacijom istog do 31. 12. 2025. godine, a u zavisnosti od stepena realizacije projekata, sačinjen je aneks ugovora, a samo za jedan transfer izvršen je povrat cjelokupnog iznosa dodijeljenih sredstava.

S tim u vezi, komisija je u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH izvršila nadzor, te je konstatovan namjenski utrošak sredstava uz produženje roka za dostavu izvještaja pojedinim korisnicima.

Članom 57. Zakona o budžetima u FBiH predviđeno je da korisnici transfera koji nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava nemaju pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

U postupku nadzora nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava za 2024. godinu konstatovano je da nisu dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava⁶¹ od korisnika sredstava za: Tekući transfer za

⁵⁹ Rješenje o izmjeni imenovanja Komisije za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2024. godinu od 1. 7. 2025. godine

⁶⁰ Pravilnik o postupku dodjele transfera iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja br. 05-02-2-915/18 od 14. 9. 2018. godine i njegove izmjene br. 05-02-2-915/18-2 od 18. 4. 2019. godine prestali su da važe donošenjem novog Pravilnika o postupku dodjele transfera iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja br. 04-11-7-790/25 iz decembra 2025. godine.

⁶¹ Korisnici su dostavili izvještaje u kojem su naveli objektivne razloge zbog kojih nisu bili u mogućnosti da namjenski utroše odobrena sredstva.



prevenciju i sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta (Grad Tuzla- Služba civilne zaštite (140.000 KM), Općina Bosanski Petrovac (100.000 KM), Grad Mostar (100.000 KM)); Kapitalni transfer- zaštita nacionalnih spomenika (Općina Kiseljak (80.000 KM), Općina Novi Travnik (60.000 KM), Grad Lukavac (60.000 KM), Općina Pale u FBiH (40.000 KM)); i za Tekući transfer – projekat utopljanja zgrada radi uštede energije (Općina Pale u FBiH (40.000 KM)). Ministarstvo je sa ovim subjektima zaključilo anekse ugovora sa rokom za realizaciju sredstava do 30. 6. 2026. godine.

Revizijom je konstatovano da su u okviru Tekućeg transfera utopljanja zgrada radi uštede energije za 2025. godinu dodijeljena sredstva korisnicima: Grad Mostar (160.000 KM); Općina Kiseljak (160.000 KM); Grad Lukavac (100.000 KM); Općina Novi Travnik (60.000 KM) i Općina Bosanski Petrovac (50.000 KM). Također u okviru Kapitalnog transfera - zaštita nacionalnih spomenika za 2025. godinu dodijeljena su sredstva korisnicima: Općina Bosanski Petrovac (90.000 KM); Grad Novi Travnik (55.000 KM); Grad Tuzla (40.000 KM), i u okviru Tekućeg transfera za prevenciju i sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta dodijeljena su sredstva Općini Kiseljak (320.000 KM); Općini Novi Travnik (130.000 KM); Općini Bosanski Petrovac (70.000 KM) i Općini Pale u FBiH (50.000 KM). **Ministarstvo je, i pored činjenice da ovi korisnici sredstava nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku po tekućim i kapitalnim transferima za 2024. godinu, navedenim korisnicima dodijelilo sredstva tekućih i kapitalnih transfera u ukupnom iznosu od 1.285.000 KM za 2025. godinu.**

Revizijom je utvrđeno da korisnici kojima su u 2024. godini dodijeljena sredstva u iznosu od najmanje 620.000 KM nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku, iako je to uslov za ponovno apliciranje. Uprkos tome, Ministarstvo je istim korisnicima u 2025. godini dodijelilo sredstva u ukupnom iznosu od 1.285.000 KM. Navedeno postupanje nije u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH, jer je omogućena dodjela sredstava korisnicima koji nisu ispunili zakonski propisane uslove.

Preporuka:

- ***sredstva tekućih i kapitalnih transfera odobravati samo korisnicima koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih prethodne godine, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

Tekući transfer za projekat Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize je realizovan u iznosu od 12.912.350 KM po Programu utroška sredstava⁶² od 24. 8. 2023. godine kad su sredstva prenesena na namjenski račun „Podrška mjerama energijske učinkovitosti za stambene objekte“ otvoren kod Union banke na ime Fonda za zaštitu okoliša FBiH (u daljnjem tekstu: Fond), koji je zadužen za realizaciju programa putem javnog poziva,⁶³ sa predviđenim rokom za provedbu do 31. 12. 2024. godine.⁶⁴ Fond je bio dužan da kvartalno izvještava Ministarstvo o utrošenim sredstvima i u toku 2024. godine dostavljeni su kvartalni izvještaji za period od 3. 11. 2023. do 31. 12. 2024. godine.

Ukupno su realizovane 2.852 ugovorene prijave u iznosu od 12.604.528 KM, a za 146 prijave korisnici su odustali od potpisa ugovora ili raskinuli ugovori radi isteka roka ugovora bez realizacije ili neprovođenja mjera u skladu sa odobrenom prijavom. **U odnosu na odobrena sredstva, a nakon odustajanja krajnjih korisnika od potpisa ugovora, kao i raskida ugovora, te manje isplaćenih sredstava u odnosu na ugovoreno, ostalo je 392.244 KM neutrošenih sredstava.**

U skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava Vlade FBiH, neutrošena sredstva Fond je dužan vratiti u Budžet FBiH po okončanju Programa, što je i urađeno 18. 9. 2025. godine.

Transfer za pomoć gradu Stocu za saniranje posljedica potresa na području grada Stoca odobren je budžetom za 2023. godinu u iznosu od 600.000 KM, a sredstva su doznačena 13. 3. 2024. godine. U skladu sa ugovorom grad Stolac je trebao dostaviti izvještaj do 31. 12. 2024, ali s obzirom na pokrenutu proceduru javnih nabavki koja nije okončana na osnovu zahtjeva Grada Stoca od 6. 11. 2024, produžen je rok za realizaciju do 30. 6. 2025. godine. Grad Stolac je dostavio Izvještaj o poduzetim aktivnostima na realizaciji projekta 23. 6. 2025, u kojem je tražena prolongacija roka izvršenja ugovornih obaveza

⁶² „Sl. novine FBiH“, br. 66/23, 12/24 i 73/24

⁶³ Objavljen na internet-stranici Fonda 3. 11. 2023. godine i internet-stranici Ministarstva 6. 11. 2023. godine

⁶⁴ Prvi rok utvrđen do 4. 4. 2024. godine. Izmjenama i dopunama Programa produžen na 31. 10. 2024. i na 31. 12. 2024. godine



zbog kompleksnosti projekta, te je zaključen aneks ugovora 15. 7. 2025. u kome je produžen rok završetka radova do 1. 7. 2026. godine.

Komisija za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2025. godinu (u daljnjem tekstu: Komisija za nadzor za 2025. godinu) koja je imenovana 24. 3. 2025. godine i njene izmjene o imenovanju⁶⁵, kao i Komisija za nadzor za 2024. godinu nije donijela godišnji plan terenskih posjeta niti je prethodno izradila faktore i kriterije rizičnosti na osnovu kojih se vrši odabir korisnika sredstava koji će biti kontrolisani, što je bila obaveza po Rješenju o imenovanju navedene komisije kao i Pravilnicima o postupku dodjele transfera.

Komisija za nadzor transfera za 2025. godinu je imenovana sa zadatkom da vrši praćenje i evaluaciju utroška sredstava do 31. 1. 2027. godine, te nakon toga o tome sačini izvještaj federalnom ministru.

Potpisanim ugovorima u 2025. godini sa korisnicima sredstava definisano je da su korisnici sredstava obavezni realizovati program/projekat u predviđenom roku, odnosno najkasnije do 31. 12. 2026. godine, sa obavezom za dostavu izvještaja sa kompletnom dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava u roku od 15 dana od dana završetka projekta. Korisnik sredstava je u skladu s članom 57. Zakona o budžetima FBiH dužan dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za tekuću godinu, najkasnije do 31. 1. 2026. godine. Potpisanim ugovorima je definisano i da korisnici sredstava koji ne dostave izvještaj sa relevantnom dokumentacijom o namjenskom utrošku sredstava ili ako Komisija za nadzor utvrdi da su dodijeljena sredstva u cijelosti ili djelimično nenamjenski utrošena, Ministarstvo će raskinuti ugovor, a korisnik sredstava je u obavezi u roku od 15 dana od raskida ugovora izvršiti povrat neutrošenih ili nenamjenski utrošenih sredstava koja su im uplaćena, sa zakonskom zateznom kamatom obračunatom od dana uplate sredstava, do dana povrata sredstava. Ukoliko korisnik sredstava u roku od 15 dana od dana raskida ugovora ne izvrši povrat sredstava, Ministarstvo će putem suda tražiti povrat sredstava.

Uvidom u odabrani uzorak dostavljenih izvještaja i informacija o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u 2025. godini konstatovano je da je određeni broj korisnika već realizovao sredstva i dostavio dokumentaciju za pravdanje cjelokupnog utroška sredstava, pojedini su započeli procedure izbora izvođača radova ili su već potpisali ugovore, ali čekaju zbog vremenskih prilika da započnu radove, a manji dio korisnika sredstava nije utrošio niti započeo procedure javnih nabavki. Komisija kontinuirano prati utrošak sredstava putem statusnih izvještaja, čime je osigurala praćenje realizacije sredstava transfera. **Ministarstvo objavljenim javnim pozivima nije ograničilo pravo apliciranja za korisnike koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava iz prethodne godine. Također, potpisanim ugovorima sa korisnicima sredstava definisano je da korisnik treba realizovati program/projekat u predviđenom roku, odnosno najkasnije do 31. 12. 2026. godine. Ovako definisani rokovi dovode u pitanje mogućnost učešća aplikanata u narednim javnim pozivima.**

U odabranim uzorcima nije bilo aplikanata kojima su sredstva dodijeljena u 2025. godini, bez pravdanja njihovog utroška iz prethodnog perioda.

S obzirom na to da javni pozivi za dodjelu sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2026. godinu još uvijek nisu objavljeni, ali korisnici sredstava iz 2024. kojima je produžen rok do 30. 6. 2026. još nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku, ne možemo potvrditi da je izvršen kompletan nadzor nad utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera.

Smjernicama je definisano da evaluaciju učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava provode davaoci budžetskih sredstava. Naime evaluacija učinaka/efekata, za razliku od praćenja provođenja, predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani, s ciljem utvrđivanja da li su dodijeljena sredstva ostvarila postavljene ciljeve, odnosno očekivane rezultate prema utvrđenim prioritetima i u kojem je stepenu pojedinačni program i projekat doprinio ostvarivanju ciljeva. Članom 91. Smjernica je

⁶⁵ Rješenje o izmjeni imenovanja Komisije za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2025 godinu od 1. 7. 2025. godine



definisano šta obuhvata jedna evaluacija učinka/efekta, a članom 92. Smjernica obaveza davaoca budžetskih sredstava je da na osnovu analiza za svaki pojedinačan program utroška izradi i javno objavi zbirni izvještaj. Komisija za nadzor za 2024. godinu je sačinila Izvještaj o radu⁶⁶ u kojem je obuhvatila evaluaciju programskog utroška sredstava za kapitalne i tekuće transfere, ali bez pojedinačne evaluacije učinaka/efekata za svaki program (kapitalnih i tekućih transfera), što nije u skladu s članovima 91. i 92. Smjernica.

Ministarstvo objavljenim javnim pozivima nije ograničilo pravo apliciranja za korisnike koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava iz prethodne godine. Nisu sačinjene pojedinačne evaluacije učinaka/efekata za svaki program tekućih i kapitalnih transfera niti da su izvještaji o evaluaciji objavljeni na internet stranici Ministarstva u skladu s tačkama 91-92. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

Preporuke:

- *definisati uslove za apliciranje po javnom pozivu, kako bi se raspodjela sredstava za narednu fiskalnu godinu izvršila u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;*
- *utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava za svaki pojedinačan program utroška sredstava i javno objaviti zbirni izvještaj u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 2.469.952 KM.

Kratkoročna potraživanja iskazana u iznosu od 696.542 KM najvećim se dijelom odnose na avanse za realizaciju projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“(694.227 KM) u skladu s odlukom Vlade FBiH⁶⁷ koji će biti opravdani u 2026. godini.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 85.291 KM odnose se na razgraničene rashode po osnovu tužbi iz radnog odnosa i u revidiranoj godini nije bilo realizacije po ovom osnovu.

Na poziciji **Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama**, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazana je razlika Aktive i Pasive (1.688.101 KM).

7.2.2 Stalna sredstva

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 4.984.841 KM (nabavne vrijednosti od 9.175.258 KM i ispravke vrijednosti od 4.190.417 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava.

Najznačajnije nabavke izvršene tokom 2025. su: nabavka računarske opreme, namještaja i opreme za prenos podataka i glasa u iznosu od 53.510 KM i izmjena i dopuna regulacijskog plana Sarajevske čaršije 31.179 KM.

Nakon izvršenog popisa sredstva u iznosu od 39.722 KM su stavljena van upotrebe.

Stalna sredstva u obliku prava iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 2.155.856 KM, a odnose se na studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja (1.967.789 KM), softvere i licence (13.639 KM) i jedinstvenu bazu podataka GIS (174.428 KM). Iskazana sadašnja vrijednost studija izvodljivosti odnosi se na Prostorni plan FBiH, Prostorni plan područja s posebnim obilježjima od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“, Regulacioni plan Mostar i Prostorni plan Koridor Vc. Evidentirani softveri odnose se na: izradu prostornog plana, Registar energetske certifikata, finansijski menadžment projekta Energetske efikasnosti BiH – BEEP projekta i evidenciju podataka energetske efikasnosti, kao i Microsoft licence.

⁶⁶ Objavljen na internet stranici Ministarstva

⁶⁷ Odluka broj V. broj 874/2025 od 26. 5. 2025. godine



Stalna sredstva u obliku prava i u pripremi evidentirana su u Glavnoj knjizi u iznosu od 2.734.791 KM, koja se odnose na: Prostorni plan FBiH (2.375.553 KM), Regulacionog plana Počitelj (93.703 KM), Regulacionog plana Blagaj (32.149 KM), Izradu izmjena i dopuna regulacionog plana Sarajevske čaršije (130.951 KM) i Regulacionog plana Mostara u vrijednosti od (102.435 KM). Većina se odnosi na izvršena ulaganja iz perioda 2007–2016. godine, a u periodu od 2023-2025. godine povećana je vrijednost ulaganja za 233.386 KM (regulacioni plan Sarajevske čaršije i regulacionog plana Mostara).

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 5.715.804 KM i odnose se na uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo (u daljnjem tekstu: Banka) po osnovu Odluke o uspostavljanju revolving fonda za energetska učinkovitost Federacije BiH za javne objekte kod Banke putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja.⁶⁸ Ugovorima o uspostavljanju revolving fonda i o komisionim poslovima između Ministarstva i Banke od 17. 9. 2021. godine definisano je uspostavljanje revolving fonda radi implementacije mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH putem dodjele bespovratnih sredstava i beskamatnih zajmova, uslovi za plasiranje sredstava, kao i međusobna prava i obaveze.

S obzirom na to da je projekt „Dodatno finansiranje za projekat energetske efikasnosti za BiH“ (AF BEEP) završio u februaru 2024. godine i da sredstva projekta AF BEEP nisu više dostupna za finansiranje preostalih potrebnih energetske usluga, Vlada FBiH je u budžetu za 2025. godinu obezbijedila izvor za njegovo finansiranje. U skladu sa DOB-om za period 2025-2027. godine Ministarstvo je za Revolving fond tražilo 18.043.000 KM od čega se 3.843.000 KM odnosi na 2025. godinu, koliko je i odobreno. Vlada FBiH je 26. 5. 2025. godine, na prijedlog Ministarstva, usvojila Program utroška sredstava revolving fonda za energijsku efikasnost FBiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo za 2025. godinu u ukupnom iznosu od 9.727.575 KM, što uključuje sredstva odobrena budžetom Ministarstva za revidiranu godinu (3.843.000 KM) i akumulirana sredstva na računu revolving fonda (5.884.575 KM). **Odobrena sredstva u iznosu od 3.843.000 KM su postala operativna tek 29. 10. 2025. godine kada su uplaćena na račun Banke.**

Prema Odluci o uspostavljanju revolving fonda za energetska učinkovitost Federacije BiH za javne objekte kod Banke putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja, prikupljena finansijska sredstva u revolving fondu (kreditna i bespovratna sredstva domaćih ili međunarodnih finansijskih institucija, sredstva budžeta, sredstva planirana na osnovu očekivanih finansijskih ušteda, kao i druga sredstva doznačena u skladu s odlukama, sporazumima ili drugim aktima koje donesu nadležni organi) će se koristiti za dodjelu zajmova federalnim, kantonalnim i gradskim/općinskim organima uprave i javnim ustanovama sa područja FBiH za potrebe implementacije projekata energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH. Ministarstvo je dužno osigurati nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava i jednom godišnje izvještavati Vladu FBiH o kontroli utroška sredstava. Sredstva revolving fonda su kreditna sredstva, sa sljedećim uslovima: grace period - otplata zajma započinje nakon prve sezone grijanja od tehničkog prijema radova i puštanja tehničkih sistema u rad; godišnjom kamatnom stopom od 0% i naknadom za obradu kredita od 0,5%.

Finansijska sredstva u okviru ovog Programa utroška koriste se za implementaciju mjera energetske efikasnosti na federalnim objektima, u skladu sa Operativnim planom za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH⁶⁹ (u daljnjem tekstu: Operativni plan EE), koji je u aprilu 2021. godine⁷⁰ Vlada FBiH usvojila Zaključkom, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije. Ciljevi koji se trebaju postići ispunjenjem ovog plana su smanjena potrošnja energije za grijanje, ušteda u budžetima, smanjenje korištenja fosilnih goriva, očuvanje prirodnih resursa i u konačnici smanjenje globalnog zatopljanja putem reducirane emisije CO₂ i drugih štetnih gasova u atmosferu.

⁶⁸ V. broj: 905/2021 od 27. 5. 2021. godine s ciljem da omogući finansiranje cjelokupnog investicijskog ciklusa projekta povećanja energetske efikasnosti u javnim zgradama finansiranjem izrade projektne dokumentacije, revizijom projektne dokumentacije, implementacijom mjera povećanja energetske efikasnosti, nabavkom i ugradnjom opreme za praćenje potrošnje energije, nadzorom nad implementacijom mjera povećanja energetske efikasnosti, izradom energijskog certifikata nakon implementacije mjera povećanja energetske efikasnosti.

⁶⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/21

⁷⁰ V. broj: 624/2021 od 1. 4. 2021. godine



Operativnim planom EE utvrđeni su prioriteti i dinamika realizacije fonda kako slijedi:

Dinamika	1. godina	2. godina	3. godina	Ukupno
Broj korisnika	5	12	19	36
Iznos	2.314.757	2.087.632	1.726.744	6.129.133 KM
Realizacija	34%	38%	28%	100%

Nakon provedene implementacije mjera energetske efikasnosti na javnim objektima, korisnik objekta u javnom vlasništvu ima obavezu uplaćivanja očekivanih finansijskih ušteda u revolving fond sve dok korisnik projekta energetske efikasnosti ne uplati ugovoreni iznos investiranih sredstava. Zbog navedenog, pri planiranju sredstava budžetskih korisnika koji su korisnici programa energetske efikasnosti, zahtijevat će se planiranje i izvršavanje budžeta koje uključuje obaveze za ostvarivanje finansijskih ušteda, odnosno uplate ugovoreni (očekivani) ušteda u fond pri Ministarstvu.

Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi FBiH Informaciju o implementaciji aktivnosti na realizaciji Operativnog plana EE za period od augusta 2024. do septembra 2025. godine, kojom je Vladu FBiH upoznao sa provedenim aktivnostima. U revidiranoj godini završeni su radovi u skladu sa potpisanim ugovorima sa odabranim izvođačima ukupne vrijednosti od 3.671.285 KM, od čega su najznačajniji za Federalni zavod za statistiku (637.895 KM), Federalnu upravu policije – Paviljon B (635.539 KM), Centar za forenziku (341.085 KM) i za Paviljon H (320.917 KM).

U septembru 2023. godine izvršena je analiza Operativnog plana EE i identificirano je 26 objekata na kojima je potrebno implementirati mjere energetske efikasnosti, ali zbog problema pri implementaciji (imovinsko-pravni odnosi, više privremenih korisnika ili odbijanja korisnika u učestvovanju) dolazi do otežavanja ili onemogućavanja realizacije predviđenih mjera. Iako su utrošena značajna finansijska sredstva za: izradu Detaljnih energetskih pregleda, izradu i reviziju projektne dokumentacije za sve objekte iz Operativnog plana, ugradnju mjerne opreme za sve objekte osim jednog, pribavljena su potrebna mišljenja nadležnih institucija da se radi o tekućem održavanju čak i za objekte koji su proglašeni nacionalnim spomenikom ili se nalaze u obuhvatu Historijskog urbanog krajolika Sarajeva.

Uprkos naporima Ministarstva da se mjere energetske efikasnosti implementiraju na objektima iz Operativnog plana kroz revolving fond, određene institucije i dalje odbijaju učestvovati u projektu. Vlada FBiH je Zaključkom od 28. 3. 2025. godine usvojila informaciju⁷¹ i zadužila Službu za zajedničke poslove organa i tijela FBiH da za objekte kojima upravlja, a koristi ih više institucija, preuzme obavezu vraćanja ušteda u revolving fond.

Iako su Operativnim planom EE utvrđeni prioriteti i dinamika realizacije fonda kojom se u toku tri godine trebala izvršiti realizacija za 36 objekata, realizacija odobrenih sredstava se ne odvija planiranom dinamikom, što se vidi iz pregleda realizacije:

Red. br.	Godina	Odobrena sredstva Budžetom	Uplaćena sredstva na račun fonda	Broj ugovoreni korisnika	Realizovana sredstva	Stanje na računu revolving fonda
1.	2021.	750.000	750.000	0	0	750.000
2.	2022.	2.000.000	2.000.000	0	0	2.750.000
3.	2023.	2.000.000	2.000.000	2	186.872	4.563.128
4.	2024.	7.000.000	3.000.000	15	1.678.553	5.884.575
5.	2025.	3.843.000	3.843.000	2	4.011.771	5.715.804
UKUPNO		15.593.000	11.593.000	19	5.877.196	5.715.804

Vlada FBiH je 25. 2. 2025. donijela zaključke da se izvrši preusmjeravanje budžetskih sredstava u Budžetu FBiH za 2026. godinu (i svaku sljedeću budžetsku godinu do izmirenja ukupnog iznosa) koja predstavljaju projektirane uštede na osnovu budžeta iz glavnog projekta implementacije mjera energetske efikasnosti na objektu, i to na teret: Federalnog agromediterranskog zavoda za jedan objekat (ukupno 449.775 KM, na godišnjem nivou 15.699 KM) i drugi (ukupno 414.425 KM, a godišnje 14.221 KM), Zavoda za javno zdravstvo FBiH (ukupnom 232.574 KM, a godišnje 7.752 KM) i Federalnog

⁷¹ V. broj: 498/2025 od 28. 3. 2025. godine

zavoda za statistiku (ukupno 637.895 KM, a godišnje 21.263 KM) u korist revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo. Shodno navedenom, od 2025. godine u revolving fond trebaju se početi uplaćivati prve uštede prvih korisnika revolving fonda u iznosu od 123.218 KM, a od 2026. godine će taj iznos biti povećan na 182.154 KM. Tokom 2025. godine nisu uplaćivana sredstva po osnovu prvih ušteda prvih korisnika revolving fonda, jer nakon provedene implementacije mjera energetske efikasnosti na javnim objektima korisnik objekta u javnom vlasništvu ima obavezu uplaćivanja očekivanih finansijskih ušteda u revolving fond sve dok korisnik projekta energetske efikasnosti ne uplati ugovoreni iznos investiranih sredstava.

Na osnovu Operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH koji je Vlada FBiH usvojila u aprilu 2021. godine, trebali su se završiti radovi na 36 javnih zgrada ukupne investicije 6.129.133 KM i ostvariti godišnje finansijske uštede od 685.831 KM. Iako je vršena analiza Operativnog plana EE u 2023. godini kojom je broj objekata za implementaciju mjera smanjen na 26, nije izvršena izmjena i dopuna plana. Shodno navedenom, realizacija projekata nije u potpunosti ostvarena u skladu sa Operativnim planom EE za period 2022-2024, jer iznos od 5.715.804 KM predstavlja neiskorištena sredstva, koja će se upotrijebiti za završetak radova na objektima u okviru Operativnog plana. Iznos ostvarenih ušteda uplaćenih u revolving fond u 2025. godini nije ni bilo. Od ukupno odobrenih sredstava revolving fonda u iznosu od 11.593.000 KM, koji je planiran za 36 objekata na osnovu Operativnog plana EE, čiji je rok realizacije bio do kraja 2024. godine, završeno je devet objekata i realizovano 51% raspoloživih sredstava. Ministarstvo je započelo 31. 12. 2025. godine proceduru javne nabavke za izvođenje radova na implementaciji mjera energetske efikasnosti na objektima Federalne uprave policije - Policijske akademije na četiri objekta: Paviljon G, Paviljon C, Paviljon D i Paviljon E ukupne vrijednosti 1.385.000 KM.

U skladu s članom 13. Zakona o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, kao nadležno ministarstvo za oblast energijske efikasnosti, zaduženo je za izradu i koordinaciju planskih dokumenata u ovoj oblasti, uključujući Operativni plan, dok Federalno ministarstvo prostornog uređenja provodi aktivnosti implementacije mjera energijske efikasnosti na javnim objektima u okviru svoje nadležnosti. Nakon izrade Izvještaja o realizaciji Operativnog plana energetske efikasnosti od strane tri nadležne institucije (Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Službe zajedničkih poslova organa i tijela FBiH) konstatovano je da je potrebno pristupiti ažuriranju Operativnog plana energetske efikasnosti i proširiti ga novim objektima iz razloga što je Ministarstvo upostavom Revolving fonda i nizom planskih aktivnosti na polju implementacije mjera energetske efikasnosti na polju zgradarstva u javnom sektoru, odnosno objektima u vlasništvu FBiH, osiguralo finansijska sredstva za implementaciju mjera energetske efikasnosti na većem broju objekata nego što je predviđeno Operativnim planom. Imenovana je Radna grupa za izradu teksta ažuriranog Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH 9. 2. 2026. godine u čijem sastavu su predstavnici Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Ministarstva i Službe zajedničkih poslova organa i tijela FBiH. Sačinjen je ažuriran Operativni plan za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH (februar 2026. godine) i dostavljen Vladi FBiH na razmatranje. Naime, ažuriran Operativni plan je nastavak aktivnosti i kontinuirano plansko djelovanje na području energetske efikasnosti u javnim institucijama, odnosno nastavak implementacije Operativnog plana iz 2021. godine. Ažuriranim Operativnim planom za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama Federacije BiH, kojim je obuhvaćeno 196 javnih objekata, bez perioda u kojem treba realizovati ažurirani operativni plan, identificirani su svi preostali javni objekti u nadležnosti Federacije BiH. Uvidom u sačinjen ažuriran Operativni plan ukupna vrijednost investicije u mjere energetske efikasnosti iznosi oko 118.453.922 KM, a finansijske uštede iznose 4.292.861 KM godišnje. Usvojene vrijednosti potrebnih ulaganja kao i obračunate uštede su korištene za projekciju novčanih ušteda kroz period od 20 godina. Naime, članom 13. Zakona o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine je definisano da se operativni plan donosi na period od tri godine. Vlada FBiH je Zaključkom od 18. 3. 2026. godine usvojila Izvještaj o realizaciji Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH i ažuriran Operativni plan za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH. Zaključkom je Vlada FBiH zadužila nosioce realizacije ažuriranog Operativnog plana Ministarstvo i Službu za zajedničke poslove organa i tijela FBiH da nastave aktivnosti na provedbi



ažuriranog Operativnog plana, a da Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije u saradnji sa Ministarstvom i Službom za zajedničke poslove organa i tijela FBiH prati provedbu ažuriranog Operativnog plana i izvještava Vladu FBiH o njegovoj realizaciji.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 2.469.952 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom se odnose se na obaveze prema fizičkim licima koje se odnose na naknade za rad članova u stručnim odborima i komisijama (156.742) i na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (85.291 KM).

Obaveze prema zaposlenicima odnose se na obaveze po osnovu plaća i naknada za decembar 2025, a isplaćene su u januaru 2026. godine.

U okviru **kratkoročnih razgraničenja** najznačajniji su razgraničeni prihodi za donacije u iznosu od 1.591.580 KM i razgraničeni prihodi za namjenska sredstva u iznosu od 349.607 KM. Najznačajniji dio razgraničenih prihoda od donacija u iznosu od 1.450.926 KM odnosi se na projekat "Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018.-2026. godina".

7.2.4 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH propisano je da je pravno lice odnosno budžetski korisnici dužni najmanje jednom godišnje sa stanjem na dan kada se završava poslovna godina izvršiti popis imovine i obaveza s ciljem da se utvrdi njihovo stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Ministarstva definisano je da se redovan popis sredstava i obaveza prema izvorima vrši sa stanjem na dan 31. 12., te da se vrši i usklađivanje knjigovodstvenog i stvarnog stanja.

Ministar je Rješenjem o imenovanju predsjednika i članova komisije za provedbu redovnog popisa u 2025. godini od 3. 12. 2025, pored centralne popisne komisije, imenovao komisiju za popis stalnih sredstava, zaliha materijala, autoguma i sitnog inventara i komisiju za popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanje i dostavljanje Elaborata o izvršenom popisu do 15. 2. 2026. godine. Centralna popisna komisija je sačinila Elaborat o popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava na 31. 12. 2025, koji je ministar odlukom usvojio 17. 2. 2026. godine.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, konstatovano je da je izvršen stvarni popis i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem stalnih sredstava, obaveza, potraživanja i novčanih sredstava, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 1.943.502 KM nisu popisana prilikom obavljanja konačnog popisa. Navedeno je posljedica toga da niti jednoj popisnoj komisiji nije dato u nadležnost da izvrši popis kratkoročnih razgraničenja.

Odlukom o rashodovanju dotrajalih osnovnih sredstava u 2025. godini (nabavne vrijednosti 39.722 KM i otpisane vrijednosti 39.722 KM) od 30. 1. 2026. godine, rashodavana osnovna sredstva su evidentirana na datum bilansa na kontu oprema trajno van upotrebe. Međutim, do okončanja konačne revizije nije imenovana komisija za zbrinjavanje rashodovane imovine, koja bi predložila način njenog konačnog otuđenja (uništenje, prodaja, otpad ili poklon).

Provedenom revizijom utvrđeno je da nisu popisana kratkoročna razgraničenja (1.943.502 KM), niti je izvršeno njihovo usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- **godišnji popis i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem kratkoročnih razgraničenja vršiti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

8. JAVNE NABAVKE

U skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama roba, usluga i radova kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki. Plan javnih nabavki donesen je 28. 2. 2025, a ukupna procijenjena vrijednost Plana iznosi 484.233 KM.⁷² U toku godine doneseno je 11 izmjena i dopuna Plana, nakon čega ukupna procijenjena vrijednost javnih nabavki iznosi 5.399.041 KM. Najznačajnije izmjene se odnose na planiranje novih postupaka: otvoreni postupak „Izrada prostornog plana Federacije BiH“ procijenjene vrijednosti 3.500.000 KM, okvirnog datuma pokretanja 8. 12. 2025,⁷³ te otvoreni postupak „Implementacije projekta energetske efikasnosti na objektima Federalne uprave policije, Policijske akademije, četiri objekta: Paviljon G, C, D i E procijenjene vrijednosti 1.385.000 KM, okvirnog datuma pokretanja 10. 12. 2025. godine.⁷⁴ Plan i njegove izmjene i dopune objavljene su na Portalu javnih nabavki.

Članom 13a. Zakona o javnim nabavkama definisano je da su svi ugovorni organi čiji budžet za nabavke je jednak ili prelazi 1.000.000 KM dužni internim aktom urediti mjesto službenika za javne nabavke. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji iz januara 2025. formiran je Odsjek za javne nabavke sa pet sistematizovanih radnih mjesta, u okviru kojeg je uređeno mjesto službenika za javne nabavke.⁷⁵ Na 31. 12. 2025. popunjeno je samo radno mjesto višeg referenta za javne nabavke.⁷⁶

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	27	133.542	41	115.655	87	6	31.085
Konkurentski zahtjev	4	84.578	4	75.798	90	3	57.678
Otvoreni postupak	8	5.228.842	3	111.532	2	2	71.531
Anex II	1	25.000	1	23.914	96	-	-
Ukupno	40	5.471.962	48	326.899	6	11	160.267

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 11 provedenih postupaka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o javnim nabavkama roba, usluga i radova.

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 20. 5. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data za nalaze i preporuke u vezi sa: odobravanjem sredstava transfera; donošenjem i usvajanjem Prostornog plana FBiH; imenovanjem komisije za koncesije FBiH i izradom Nacrta zakona o koncesijama FBiH; usvajanjem ažuriranog operativnog plana; sačinjavanjem izvještaja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole; uspostavljanjem jedinice

⁷² Sve vrijednosti javnih nabavki su iskazane bez PDV-a

⁷³ Postupak je planiran dopunama Plana od 21. 11. 2025. godine

⁷⁴ Postupak je planiran dopunama Plana od 9. 12. 2025. Prethodno je ovaj postupak pokrenut 2024. godine, ali je poništen nakon što je Ured za razmatranje žalbi BiH dostavio 23. 10. 2025. godine o obustavljanju postupka po žalbi. Nakon toga, ovaj postupak je ponovo planiran navedenim dopunama Plana.

⁷⁵ Uslovi za radno mjesto šef Odsjeka je između ostalog i položen ispit za službenika za javne nabavke.

⁷⁶ Do februara 2025. svih pet radnih mjesta je bilo nepopunjeno, nakon čega je jedan zaposlenik raspoređen na radno mjesto višeg referenta za javne nabavke.

interne revizije; imenovanjem komisija i naknadama za rad u komisijama; ugovorima o djelu; obračunom putnih troškova; sačinjavanjem javnih poziva; uspostavljanjem i primjenom kriterija za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera; definisanjem uslova za apliciranje po javnom pozivu; utvrđivanjem efekata utroška budžetskih sredstava i objavljivanjem zbirnog izvještaja; godišnjim popisom, te tehničkim greškama u dijelu iskazanih izdataka za putne troškove i stalna sredstva.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na ispravku tehničke greške u dijelu iskazanih izdataka za putne troškove i izdataka za stalna sredstva.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- za nalaz koji se odnosi na dodijeljena sredstva korisnicima koji nisu opravdali utrošak sredstava iz prethodne godine, u očitovanju je navedeno da je Ministarstvo u potpunosti primijenilo član 57. stav 4. Zakona o budžetima u FBiH, s obzirom na to da su korisnici doznačenih transfera dostavili Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava. Navedeno je i da korisnici sredstava koji nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava nisu imali pravo aplicirati za dodjelu sredstava u 2025. godini, a sve u skladu s članom 57. stav 5. Zakona o budžetima u FBiH.

Međutim, revizijom je utvrđeno da određeni korisnici nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih u 2024. godini, a da im je Ministarstvo uprkos tome u 2025. godini ponovo odobrilo sredstva tekućih i kapitalnih transfera. Produženje roka za realizaciju sredstava putem aneksa ugovora ne može biti izuzeće od primjene zakonskih odredbi koje uređuju uslove za ponovno ostvarivanje prava na dodjelu budžetskih sredstava. Pri tome ističemo da izvještaji o namjenskom utrošku sredstava trebaju sadržavati informacije i relevantnu dokumentaciju o utrošku svih prethodno dodijeljenih sredstava, na osnovu kojih se može potvrditi da su sredstva realizovana za namjene za koje su odobrena i da su ispunjeni uslovi za ponovno apliciranje za dodjelu budžetskih sredstava;

- oko donošenja Prostornog plana FBiH 2008-2028., Ministarstvo je istaknulo da je postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije istovjetan postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona, te da ni Ministarstvo, a ni Vlada FBiH ne mogu uticati na konačan ishod u Parlamentu FBiH. Dalje se navodi, da Ministarstvo nije moglo uticati na realizaciju ugovorene usluge sačinjavanja Prostornog plana FBiH 2008.-2028. godina. Navedeno je i da se ovo pitanje ne treba problematizirati u smislu odgovornosti na strani Ministarstva jer je Ministarstvo poduzelo sve mjere i radnje u skladu sa svojim ovlastima da se ovaj akt usvoji.

Međutim, revizorski nalaz ne problematizira odgovornost Ministarstva za neusvajanje Prostornog plana FBiH 2008-2028, niti osporava aktivnosti koje je Ministarstvo poduzimalo u okviru svojih nadležnosti. Skrenuta je pažnja na nalaz jer ukazuje na činjenicu da planski dokument Federacije BiH, uprkos ulozenim sredstvima u iznosu od 5.808.374 KM, nije usvojen, zbog čega nisu ostvareni očekivani efekti ulaganja. Također, donošenje Odluke Vlade FBiH o isknjižavanju ulozenih sredstava potvrđuje da predmetni projekt nije rezultirao upotrebljivim planskim dokumentom. U skladu sa ISSAI-jem 2706 – Tačke za isticanje pitanja i tačke za ostala pitanja u izvještaju nezavisnog revizora, revizor može skrenuti pažnju korisnicima finansijskih izvještaja na pitanja koja su od takvog značaja da su ključna za razumijevanje finansijskih izvještaja, odnosno događaja i okolnosti koje su relevantne za razumijevanje poslovanja i finansijskog položaja subjekta. U konkretnom slučaju, isticanje pitanja ima za cilj ukazati na činjenicu da značajna ulaganja budžetskih sredstava nisu rezultirala usvajanjem planskog dokumenta FBiH i ostvarivanjem očekivane javne vrijednosti, kao i na značajan događaj nakon datuma bilansa koji se odnosi na donošenje Odluke Vlade FBiH o isknjižavanju ulozenih sredstava, pri čemu navedeno ne utiče na dato mišljenje revizora;

- u vezi sa imenovanjem komisije za koncesije FBiH i izradom nacrta Zakona o koncesijama FBiH, Ministarstvo je u očitovanju navelo aktivnosti koje su poduzimane tokom 2025. godine u vezi sa popunjavanjem Komisije za koncesije FBiH i inicijativama za izradu novog zakona o koncesijama, što je već navedeno i u revizorskom izvještaju, kao i da je Ministarstvo 23. 4. 2026. godine dostavilo Vladi



FBiH prijedlog rješenja o formiranju Interresorne radne grupe za izradu teksta Zakona. Također, navedeno je da ovo pitanje ne treba problematizirati u smislu odgovornosti na strani Ministarstva, jer je Ministarstvo poduzelo sve mjere i radnje u skladu sa svojim ovlastima i zaduženjima da se odluke o utvrđivanju članova komisije usvoje.

Međutim, navedene aktivnosti ne mijenjaju činjenicu da Komisija za koncesije FBiH ni nakon isteka mandata 2012. godine nije kadrovski popunjena, niti je do okončanja revizije imenovan novi saziv Komisije. Također, novi zakon o koncesijama nije donesen, a postojeći zakonodavni okvir nije usklađen sa drugim propisima koji regulišu upravljanje prirodnim resursima. Revizorski nalaz ima za cilj ukazati na postojeće stanje i posljedice neuređenosti oblasti koncesija u Federaciji BiH, a ne osporiti aktivnosti koje je Ministarstvo poduzimalo u okviru svojih nadležnosti;

- u vezi realizacije Operativnog plana energetske efikasnosti, Ministarstvo je navelo da je Vlada FBiH nakon razmatranja Izvještaja o realizaciji Operativnog plana energetske efikasnosti iskazala potrebu za njegovim ažuriranjem i proširenjem sa novim objektima. Vlada FBiH je 18. 3. 2026. godine usvojila Ažurirani operativni plan. Naglašeno je da je Ažurirani operativni plan nastavak i kontinuitet realizacije mjera iz prethodnog planskog dokumenta, te da nije riječ o novom nepovezanom dokumentu, nego o planskom okviru kojim se nastavlja implementacija započetih aktivnosti, uključujući objekte na kojima su radovi u toku, objekte sa završenom projektnom dokumentacijom kao i objekte kod kojih realizacija nije mogla započeti zbog administrativnih, imovinsko- pravnih ili tehničkih prepreka. Ministarstvo dodatno istaklo da se realizacija projekata energetske efikasnosti odvija kao dugoročan i kontinuiran proces, zbog čega smatra da realizaciju plana nije moguće posmatrati isključivo kroz prvobitno definisani trogodišnji period.

Međutim, provedene aktivnosti, poput izrade projektne dokumentacije, energetske pregleda, kao i činjenica da su sredstva revolving fonda osigurana za veći broj objekata od prvobitno planiranih, ne umanjuju činjenicu da značajan dio planiranih projekata i raspoloživih sredstava nije realizovan u rokovima predviđenim Operativnim planom. Također, iako je analiza realizacije prvobitnog Operativnog plana izvršena još u 2023. godini i tom prilikom utvrđena potreba za njegovim izmjenama i dopunama, ažurirani Operativni plan sačinjen je tek u februaru 2026. godine, nakon isteka perioda na koji se odnosio prvobitni Operativni plan za period 2022–2024. godine. Iako Ministarstvo navodi da ažurirani Operativni plan predstavlja nastavak aktivnosti iz prethodnog plana, činjenica da je njegov obuhvat proširen sa 36 na 196 objekata ukazuje da se radi o značajno izmijenjenom i proširenom planskom dokumentu.

U vezi sa navodima koji se odnose na ažurirani Operativni plan, ističemo da je članom 13. Zakona o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano da Operativni plan mora sadržavati dinamiku provođenja mjera i da se donosi za period od tri godine. Iako je Ministarstvo navelo da ažurirani Operativni plan predstavlja nastavak aktivnosti iz prethodnog plana i kontinuirano plansko djelovanje, ažurirani plan ne sadrži period realizacije niti jasno definisanu dinamiku provođenja mjera. Dugoročnost realizacije projekata ne isključuje obavezu pravovremenog usklađivanja planskih dokumenata sa stvarnim stanjem realizacije i definisanja rokova i dinamike provođenja aktivnosti.

Također, u Izvještaju je jasno navedeno da je za izradu i koordinaciju planskih dokumenata u oblasti energetske efikasnosti, uključujući Operativni plan, nadležno Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, dok Federalno ministarstvo prostornog uređenja provodi aktivnosti implementacije mjera energetske efikasnosti na javnim objektima u okviru svoje nadležnosti;

- za uspostavljanje interne revizije, u očitovanju je navedeno da je Ministarstvo uspostavilo Sektor za internu reviziju u kojem je popunjeno jedno radno mjesto stručni savjetnik – interni revizor, što prema navodima Ministarstva odgovara trenutnim potrebama Ministarstva.

Međutim, Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH jasno su razdvojene odgovornosti rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora, uključujući planiranje rada, upravljanje jedinicom, nadzor nad provođenjem revizija, osiguranje kvaliteta i izvještavanje. Imajući u vidu obim i složenost nadležnosti Ministarstva, kao i značaj budžetskih sredstava kojima raspolaže, popunjenost



jedinice sa jednim izvršiocom nije dovoljna za potpuno i efikasno obavljanje poslova interne revizije u skladu sa zakonskim i profesionalnim zahtjevima;

- u vezi sa imenovanjem komisija i naknadama za rad u komisijama, Ministarstvo je navelo da je Sektor za pravne, opće i finansijske poslove vodio računa prilikom imenovanja komisija, da se navedu svi podaci o licima angažovanim u komisijama u djelu opisivanja pozicije i radnog mjesta, te da se isplata vrši isključivo u skladu s Uredbom, odnosno u slučaju obavljanja poslova izvan radnog vremena.

Pored toga, navedeno je da je aktom Ministra od 20. 5. 2024. godine dostavljen dopis svim sektorima, sa uputom o načinu rada zaposlenika u komisijama, radnim grupama i tijelima, u kojem je zaposlenicima skrenuta pažnja da se pridržavaju Uredbe, te da se sve aktivnosti obavljaju izvan radnog vremena (izuzev popisne komisije i komisije za javne nabavke u dijelu otvaranja ponuda), te da će se zaposlenicima ponovo skrenuti pažnja da se doslovno pridržavaju odredbama Uredbe.

Uvažavajući dato obrazloženje, skrećemo pažnju da je revizijom konstatovano da rješenja o imenovanju radnih tijela kojeg čine zaposlenici Ministarstva u većini slučajeva ne sadrže podatke o njihovom radnom mjestu, kako je to propisano Uredbom. Pored toga, u zapisnicima o radu pojedinih komisija nema podataka o danima i tačnom vremenu obavljanja zadataka, zbog čega ne možemo potvrditi da su se poslovi i zadaci tih komisija obavljali izvan radnog vremena, odnosno da su ispunjeni uslovi za isplatu naknade shodno odredbama Uredbe;

- za ugovore o djelu, navedeno je da je Ministarstvo angažovalo jednog izvršioca na poslovima unosa, obrade i razmjene podataka u periodu od januara do decembra 2025. godine, te da je ovaj angažman bio neophodan. Tokom 2025. godine Ministarstvo je raspisalo javni oglas za navedenu poziciju, s obzirom da je nakon donošenja novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta došlo do reorganizacije zaposlenika, te se ukazala potreba za angažmanom dodatnog državnog službenika. Po okončanju procedure, izvršilac je primljen na upražnjeno radno mjesto, čime se angažman po ugovoru o djelu nije nastavio. Također, u očitovanju je navedeno da je izvršen angažman lica po ugovoru o djelu za savjetodavne usluge iz oblasti javnih nabavki, iz razloga što je u Odsjeku za javne nabavke trenutno zaposlen samo jedan izvršilac – namještenik (viši referent za javne nabavke). Ministarstvo je s ciljem otklanjanja ranije utvrđenih nedostataka i preporuka, angažovalo lice po ugovoru o djelu radi pružanja savjetodavnih usluga iz oblasti javnih nabavki. Dalje, Ministarstvo u obrazloženju navodi da je limitirano brojem izvršilaca koje može primiti u radni odnos i zbog odobrenog budžeta, te se u 2025. nije pokretala procedura za prijem na radno mjesto Šefa odsjeka za javne nabavke, zbog čega je izvršen angažman lica po ugovoru o djelu posebno imajući u vidu odredbe člana 13.a Zakona o javnim nabavkama.

Skrećemo pažnju da je revizijom konstatovano da je Ministarstvo tokom cijele 2025. godine zaključivalo ugovore o djelu za obavljanje poslova radnog mjesta šef Odsjeka za javne nabavke i stručni saradnik za unos, obradu i razmjenu podataka, koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da su ovi ugovori zaključeni za poslove koji su po svojoj prirodi redovni i obavljaju se u kontinuitetu duži period, nisu imali karakter ugovora o djelu.

Osim toga, Ministarstvo je navelo da će postupiti po preostalim preporukama koje se odnose na: sačinjavanje izvještaja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole; obračun putnih troškova; sačinjavanje javnih poziva na način da sadrže sve elemente propisane Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstva putem transfera i subvencija u FBiH; definisanje bodovanja dokumentacije kojom se dokazuje ispunjenost kriterija koji se odnosi na budžet projekta; odobravanje sredstava tekućih i kapitalnih transfera samo korisnicima koji su dostavili izvještaje o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih prethodne godine; definisanje uslova za apliciranje po javnom pozivu; utvrđivanje efekata budžetskih sredstava za svaki pojedinačan program utroška sredstava, te javno objavljivanje zbirnog izvještaja; obavljanje godišnjeg popisa i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem kratkoročnih razgraničenja.

Reviziju Federalnog ministarstva prostornog uređenja obavio je revizorski tim u sastavu: Meliha Baručija – voditeljica tima, i Rubina Tanović – članica tima.

Voditeljica tima

Meliha Baručija, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju
institucija FBiH**

Sabina Selesković, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj:4200700990005

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo financija

Operativni broj:_____

Organizacijski broj:2301

Potrošačka jedinica-glava: Federalno ministarstvo prostornog uređenja

Funkcionalni kod:0111

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo

Fond:_____

Pojedinačni obrasci:Da

Konsolidovani obrasci:_____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 1.1.2025. do 31.12.2025.godine

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	1.644.500	2.825.402	2.168.445	1.180.902	171,8%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!



17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	1.644.500	2.825.402	2.168.445	1.180.902	171,8%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	30	14	30	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		30	14	30	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	1.644.500	2.825.372	2.168.431	1.180.872	171,8%
27	722100	Administrativne takse	226		97	10	97	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230	1.644.500	1.538.856	1.310.340	-105.644	93,6%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		1.286.419	858.081	1.286.419	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	17.947.963	17.402.580	17.260.381	-545.383	97,0%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	2.263.592	2.257.188	1.897.502	-6.404	99,7%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.901.398	1.937.934	1.639.763	36.536	101,9%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	362.194	319.254	257.739	-42.940	88,1%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	196.371	151.157	173.109	-45.214	77,0%

48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	1.917.000	2.774.967	2.806.004	857.967	144,8%
49	613100	Putni troškovi	248	30.000	26.026	31.678	-3.974	86,8%
50	613200	Izdaci za energiju	249	0			0	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	54.000	53.334	40.336	-666	98,8%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	31.000	27.416	22.349	-3.584	88,4%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	31.000	17.268	19.549	-13.732	55,7%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	40.000	34.701	22.956	-5.299	86,8%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	82.000	1.228.745	1.392.283	1.146.745	1498,5%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	16.000	13.748	15.942	-2.252	85,9%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.633.000	1.373.729	1.260.911	-259.271	84,1%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	10.571.000	9.219.268	9.383.766	-1.351.732	87,2%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	9.000.000	9.000.000	9.000.000	0	100,0%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	1.570.000	219.268	383.766	-1.350.732	14,0%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260				0	#DIV/0!
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	1.000	0	0	-1.000	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	3.000.000	3.000.000	3.000.000	0	100,0%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	3.000.000	3.000.000	3.000.000	0	100,0%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269		0	0	0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279				0	#DIV/0!



81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-16.303.463	-14.577.178	-15.091.936	1.726.285	89,4%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	750.000	99.005	229.225	-650.995	13,2%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	60.000	53.510	34.637	-6.490	89,2%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	690.000	45.495	194.588	-644.505	6,6%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	750.000	99.005	229.225	-650.995	13,2%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-17.053.463	-14.676.183	-15.321.161	2.377.280	86,1%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	3.843.000	3.843.000	3.000.000	0	100,0%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	3.843.000	3.843.000	3.000.000	0	100,0%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	-3.843.000	-3.843.000	-3.000.000	0	100,0%



114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-20.896.463	-18.519.183	-18.321.161	2.377.280	88,6%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	22.540.963	17.402.580	17.260.381	-5.138.383	77,2%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	22.540.963	17.402.580	17.260.381	-5.138.383	77,2%
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	22.540.963	17.402.580	17.260.381	-5.138.383	77,2%
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Obrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Obrana n. k.	347				0	#DIV/0!



149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!



194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu, Certificirani računovođa: Ivanović (Zvonko) Irena

Dana: 17.2.2026. Broj dozvole: [REDACTED]

Rukovodilac Željko Nedić, Ministar
M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo financija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo prostornog uređenja Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200700990005

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

2301

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0111

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	2.469.952	3.313.334	74,55
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	18	473	3,81
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	696.542	699.883	99,52
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	1.688.101	2.527.687	66,78
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	85.291	85.291	100,00
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	10.700.645	11.117.948	96,25
12	011000	Stalna sredstva	011	9.175.258	9.159.010	100,18
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	4.190.417	3.925.637	106,74
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	4.984.841	5.233.373	95,25
15	020000	Dugoročni plasmani	014	5.715.804	5.884.575	97,13
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	5.715.804	5.884.575	97,13
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	13.170.597	14.431.282	91,26

* 1 0 0 2 3 2 1 9 3 7 8 6 6 4 *

str. 1 od 2

Kontrolni broj: 10023819378664



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	2.469.952	3.313.334	74,55
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	322.881	713.886	45,23
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	203.569	176.405	115,40
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.943.502	2.423.043	80,21
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	10.700.645	11.117.948	96,25
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	4.984.841	5.233.373	95,25
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	5.715.804	5.884.575	97,13
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	13.170.597	14.431.282	91,26

Sarajevo-Novoo Sarajevo, 17.02.2026.

Mjesto i datum

IVANOVIĆ (ZVONKO) IRENA

Certifikovani računovođa

Željko Nedić

Rukovodilac

[Redacted]

Broj dozvole

M.P.

[Redacted]

Kontakt

Kontrolni broj: 10023819378664

str. 2 od 2



Datum: 11.5.2026.godine

Broj: 05-11-3-639/25-5

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** za 2025. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva prostornog uređenja**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo prostornog uređenja** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu prostornog uređenja** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

