



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO- OSLOBODILAČKOG RATA

2025.

Broj: 01-02-06-11-1-2897-7/25



Sarajevo, maj 2026.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	9
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	10
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	10
6.2	Izještavanje.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	10
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	10
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	13
7.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera	23
7.1.1.5	Kapitalni transferi	24
7.2	BILANS STANJA.....	24
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	24
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja.....	24
7.2.1.2	Kratkoročna razgraničenja.....	25
7.2.2	Stalna sredstva	25
7.2.2.1	Stalna sredstva	25
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	26
7.2.4	Popis imovine i obaveza	26
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	27
9.	JAVNE NABAVKE	27
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	28
V.	PRILOZI	30
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	30
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	30



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2025. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2025. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2025. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2025. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Određeni dio sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama u iznosu od minimalno 1.600.000 KM, raspodijeljen je bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija za koje nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu (tačka 7.1.1.3 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim



zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Ministarstvo obavlja poslove iz oblasti vojnih evidencija koji, prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, nisu u njegovoj nadležnosti, a Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija, kojom su ovi poslovi dati Ministarstvu u nadležnost, proglašena je neustavnom 2014. godine. Izmjene i dopune navedenog Zakona u dijelu dopune nadležnosti Ministarstva nikada nisu izvršene (tačka 5. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 5. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Jasno utvrditi poslove za koje se angažuju izvršioci za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH po osnovu ugovora o djelu.	7.1.1.2.1
3.*	Jasno definisati kriterije koji utiču na visinu dodijeljenih sredstava za liječenje internim aktom, programom utroška sredstava i javnim pozivom, kao i svu potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava i način njenog pribavljanja, s ciljem transparentnog izvršavanja Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.1.3
4.*	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati i dodjelu sredstava vršiti u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.	7.1.1.3
5.	Prilikom raspodjele sredstava Transfera za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja potrebno je preispitati kriterij „Originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH“ i za sve kriterije utvrditi mjerljive podkriterije i dokumentaciju kojom se dokazuje njihova ispunjenost, kao i maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa.	7.1.1.3
6.	Za raspodjelu sredstava Transfera neprofitnim organizacijama – za obilježavanje značajnih datuma utvrditi maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa i zaključenim ugovorima utvrditi tačnu namjenu sredstava, odnosno događaja ili datuma koji će se finansirati iz sredstava Ministarstva.	7.1.1.3
7.	Za ostala potraživanja iz ranijeg perioda potrebno je utvrditi mogućnost njihove naplate i poduzeti aktivnosti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.1.1
8.	Tendersku dokumentaciju u dijelu tehničke specifikacije sačinjavati na način da osigurava svim ponuđačima jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (4)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu;
 - Budžet FBiH za 2025. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, u skladu sa Ustavom i zakonom, kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Ministarstvo obavlja i poslove vezane za vojno-evidencione dokumente (tačka 5. Izvještaja).

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine,³ na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Sistematizirana su radna mjesta za 306, a na 31. 12. 2025. godine bilo je 239 zaposlenika, od kojih je 185 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom rukovodi ministar Nedžad Lokmić, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2025. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2025. do aprila 2026. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2024. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Ministarstvo je provelo odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja potraživanja starijih od šest mjeseci tako što ih je preknjižilo na poziciju sumnjivih i spornih, u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

³ Pravilnik o izmjeni pravilnika o unutrašnjoj organizaciji od 6. 3. 2024. godine na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 27. 2. 2024. godine („Sl. novine FBiH“, br. 17/24)



Djelimično realizovane preporuke	
1.	Ministarstvo je propisalo obrazac na kome se dostavlja izvještaj o obavljenom poslu po ugovoru o djelu. Međutim, poslovi za koje se angažuju izvršioци za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH nisu jasno definisani.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Jasno definisati kriterije koji utiču na visinu dodijeljenih sredstava za liječenje internim aktom, programom utroška sredstava i javnim pozivom, kao i svu potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava i način njenog pribavljanja, s ciljem transparentnog izvršavanja Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
3.	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.

Nakon izvršene revizije za 2025. godinu dato je ukupno osam preporuka, od čega su četiri nove i četiri preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu (tri nerealizovane i jedna djelimično realizovana).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2025. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2025. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke koje su implementirane do sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji. Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁶

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Poslovi iz nadležnosti Ministarstva obavljaju se putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 12 odsjeka (dva u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 65 grupa (po općinama) i devet samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama.

Ministarstvo je u martu 2024. godine izradilo Mapu poslovnih procesa, sačinilo Registar rizika i izvršilo procjenu i rangiranje rizika, te u izvršilo unos podataka u Aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu). Također, Ministarstvo je donijelo Plan razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija 12. 2. 2026. godine, u skladu s članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH. U njemu su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama. U izvještaj su uključene i mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta i za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu, kojima je definisano da se sve organizacione jedinice Ministarstva trebaju uključiti u pripremi finansijskog upravljanja i kontrole, do kraja 2026. godine.

Shodno navedenog, sistem internih kontrola uspostavljen je u skladu sa odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti dostavljena je Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

Ministarstvo je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁷ i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,⁸ sistematizovalo Sektor za internu reviziju kao osnovnu organizacionu jedinicu koja direktno odgovara ministru. Sistematizovana su četiri radna mjesta, pomoćnik ministra – rukovodilac Sektora i tri stručna savjetnika – interna revizora,⁹ od kojih su popunjena radna mjesta dva stručna savjetnika – interna revizora. Zbog nepopunjenosti radnog mjesta rukovodioca jedinice, aktivnosti interne revizije se nisu provodile uvažavajući obaveze i ovlaštenja rukovodioca jedinice i internih revizora propisane Zakonom, zbog čega nije osigurana kontrola kvaliteta aktivnosti interne revizije. To se odnosi na pripremu strateškog i godišnjeg plana, te izvještavanje koje su vršili interni revizori.¹⁰ Na osnovu Strateškog plana Sektora za internu reviziju za period 2025-2027. godine sačinjen je i odobren Godišnji plan za 2025. godinu. Godišnjim planom predviđeno je sedam revizija, koliko je i obavljeno u izvještajnom periodu. Godišnji izvještaj interne revizije za 2025. dostavljen je Centralnoj harmonizacionoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 3. 2. 2026. godine.

S obzirom na to da nije postavljen rukovodilac interne revizije čije obaveze i ovlaštenja su jasno propisane zakonom, funkcija interne revizije nije uspostavljena u potpunosti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁹ Koeficijent za obračun plaće Pomoćnika ministra - rukovodioca sektora je 5,7, a za stručne savjetnike – interne revizore 5,2

¹⁰ Rješenjem ministra od 22. 5. 2023. godine dato je ovlaštenje jednom stručnom savjetniku – internom revizoru za organizovanje aktivnosti interne revizije, pripremanje i izradu strateških i godišnjih planova interne revizije, izvještaja interne revizije, kao i za potpisivanje pojedinačnih akata iz nadležnosti Sektora, koji je to i vršio tokom 2025. godine.



Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Ministarstvo je u septembru 2025. godini donijelo Plan integriteta, u skladu s Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta sačinjen je i 16. 12. 2025. godine dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; upravni, finansijski i inspekcijски nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite; kroz budžetski zahtjev osiguravanje sredstava za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđivanje načina isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansiranje izgradnje spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava i vođenje propisane evidencije iz nadležnosti Ministarstva.

Novčana davanja iz oblasti boračko-invalidske zaštite (invalidnine, novčana egzistencijalna naknada i naknada po osnovu ratnih priznanja) regulisana su zakonskim propisima. Za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada iz oblasti branilačko-invalidske zaštite po federalnim propisima uspostavljen je jedinstveni registar koji se sastoji od popisa branilaca i popisa korisnika prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite. Ministarstvo vrši neposredan upravni nadzor i kontrolu namjenskog trošenja sredstava. S tim u vezi, u cilju zaštite od zloupotrebe sredstava koja se isplaćuju korisnicima egzistencijalnih naknada iz Budžeta FBiH, Ministarstvo je u martu 2024. godine sa Federalnim zavodom za penzijsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje zaključilo Protokol o elektronskoj razmjeni podataka iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja. U cilju blagovremene obustave isplate naknada korisnicima koji su u međuvremenu postali korisnici prava na penziju mjesečno se vrši provjera korisnika novčane egzistencijalne naknade.

Pored navedenih poslova, Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija koju je donijela Vlada FBiH¹¹ dio poslova privremeno je dat u nadležnost Ministarstvu, do izmjene Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Ustavni sud FBiH je 2012. godine donio Presudu¹² kojom se utvrđuje da ova Uredba nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Članom 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva iz 2019. godine uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana zakonom. Ministarstvo je, u ranijem periodu, više puta upućivalo inicijativu Federalnom ministarstvu pravde, ali do okončanja 2025. godine nisu preduzete aktivnosti kako bi se zakonom utvrdila nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13

¹² Presude broj U-22/12 i U-52/13



6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2025. godinu¹³ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 407.887.014 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (390.903.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (10.821.843 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (2.581.000 KM), kapitalne transfere (2.500.00 KM), doprinose (981.171 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (100.000 KM).

Odlukama Vlade FBiH odobrene su dvije preraspodjele sredstava između budžetskih korisnika, i sredstva tekućih transfera Ministarstva povećana su za 15.776.800 KM (invalidnine 14.991.200 KM; prava dobitnika ratnih priznanja 509.800 KM; egzistencijalna naknada 275.800 KM), a povećane su i ugovorene usluge za 50.000 KM. Rješenjem Ministarstva finansija o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava povećane su naknade troškova zaposlenih (145.000 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (25.000 KM) i nabavka materijala i sitnog inventara (10.000 KM) na teret doprinosa poslodavca, izdataka za tekuće održavanje i izdataka za usluge prevoza i goriva.

Ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva za 2025. godinu iznosila su 423.673.814 KM.

Ministarstvo je sačinilo Godišnji plan rada za 2025, kao i Trogodišnji plan rada za period 2025-2027. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2025. godinu dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja, u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2025. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji sačinjeni su i dostavljeni u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2025. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 418.853.115 KM, što u odnosu na planirana sredstva (407.887.014 KM) predstavlja izvršenje od 102,7%.¹⁴

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 10.789.160 KM, a čine ih bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 7/25

¹⁴ Ministarstvu su tokom 2025. godine stavljena na raspolaganje dodatna sredstva putem preraspodjela Budžeta (opisano u tački 6.1)



Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 9.213.606 KM.¹⁵ Uvidom u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za februar, april, septembar i decembar konstatovano je da su izvršeni u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,¹⁶ Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH¹⁷ i Pravilnikom o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima u Ministarstvu.

Evidencije o radnom vremenu vode se u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁸

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁹ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁰ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²¹ Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.575.554 KM i odnose se na: naknadu za topli obrok (780.288 KM), naknadu za prevoz na posao i sa posla (226.431 KM), regres za godišnji odmor (186.945 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (151.741 KM), pomoć u slučaju smrti (92.760 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (75.558 KM), naknade za troškove smještaja dužnosnika (45.952 KM) i druge naknade. Uvidom na bazi uzorka u pojedine vrste naknada troškova zaposlenih, utvrđeno je da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih izvršeni u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktim Ministarstva.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.442.004 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 1.716.386 KM, a najznačajnije su: ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (531.690 KM), zatezne kamate po pravosnažnim presudama (410.796 KM), troškovi spora (237.654 KM), izdaci za rad komisija (121.671 KM), izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje (92.690 KM) i izdaci za volonterski rad (61.889 KM).

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad najvećim dijelom se odnose na zaključene ugovore o djelu za potrebe kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, što je detaljnije opisano u tački 7.1.1.2.1 Izvještaja.

Kriteriji za ostvarivanje prava na naknadu i visina naknade za rad u komisijama uređeni su Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²² Revizijom je utvrđeno da je 46 zaposlenika imenovano u 22 komisije, za koje im je obračunata i isplaćena naknada u iznosu od 118.399 KM, a preostali dio (3.272 KM) se odnosi na vanjske saradnike. Naknade su isplaćene za rad u komisijama za: rješavanje pitanja retroaktivnih isplata (27.528 KM), javne nabavke (25.382 KM), izbor i unapređenje državnih službenika (9.960 KM), prijem namještenika (8.880 KM), utvrđivanje i pregledanje rang-liste za sufinansiranje nabavke motornih vozila za RVI 100% I grupe (8.880 KM), nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera (8.880 KM), Tim za koordinaciju (7.345 KM) i druge.

Uvidom u dokumentaciju (zapisnici o održanim sastancima, najave o radu izvan radnog vremena i drugo) za odabrani uzorak komisija utvrđeno je da se naknade za rad članovima isplaćuju kada se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, shodno navedenoj Uredbi.

¹⁵ Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav (2) Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2025. godinu u visini od 480 KM, boda za obračun plaće u iznosu 1,0 i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za svaku započetu godinu penzijskog staža, u iznosu od 0,5% za ministra i savjetnike, a za državne službenike i namještenike u iznosu od 0,6%, a najviše do 24%.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/21, 20/17

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23 i 46/25

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10 i 103/21

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24



Obračun naknada zaposlenicima po osnovu angažmana u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak²³ i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁴ kao i odredbama Zakona o doprinosima²⁵ i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.²⁶ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo predušlove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

7.1.1.2.1. Provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: Zakon)²⁷ uređeni su uslovi, način i postupak provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava ostvarenih prema propisima iz oblasti boračko-invalidske zaštite i povoljnijeg penzionisanja. Pod revizijom, u smislu ovog Zakona, podrazumijeva se preispitivanje sve dokumentacije i svih izdatih uvjerenja na osnovu kojih su priznata određena prava korisnika. Revizija podrazumijeva i preispitivanje validnosti medicinske dokumentacije, kao i utvrđenog procenta vojnog invaliditeta, rješenja o priznavanju prava na: ličnu invalidninu, dodatak za njegu, ortopedski dodatak, porodičnu invalidninu, dodatak za dobitnike ratnih priznanja ili odlikovanja i sl.

U cilju provođenja revizije Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona.²⁸ Između ostalog, ovom Odlukom je propisana naknada članovima Revizorskog tima za koordinaciju, kao i to da u cilju osiguravanja kadrovskih pretpostavki za provođenje Zakona, ministar može angažovati vanjske saradnike po osnovu ugovora o djelu. Odlukom predsjednika FBiH imenovan je Revizorski tim za koordinaciju od osam članova, od kojih je jedan član zaposlenik Ministarstva.

Budžetom FBiH za 2025. godinu za provođenje revizije iz oblasti branilačko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 754.300 KM. Ova sredstva su realizovana u iznosu od 731.024 KM, a odnose se najvećim dijelom na ugovorene i druge posebne usluge (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 529.470 KM, poreze i doprinose od 124.677 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 68.782 KM, rad komisija od 7.345 KM) i putne troškove u iznosu od 750 KM. **Prema posljednjim dostupnim podacima, u dosadašnjem periodu implementacije Zakona utrošeno je ukupno 24.282.943 KM.**

Ministarstvo kvartalno podnosi informaciju Vladi FBiH o implementaciji Zakona od početka njegove primjene, 5. 7. 2010. godine. Vlada FBiH razmatrala je i usvojila 59 informacija o njegovom provođenju. U informacijama su opisane faze vršenja kontrole, broj pregledanih predmeta, problemi u vezi s provođenjem kontrole, te je dat Dinamički plan revizija i njegovo izvršenje.²⁹ U informacijama za IV kvartal 2025. godine navedeno je da je postupak kontrole okončan u ukupno 141.024 predmeta korisnika nekog prava ostvarenog po osnovu propisa iz oblasti BIZ-a koji podliježe reviziji. Postupak kontrole I (prve) faze revizije³⁰ nije okončan u 31 predmetu (lična invalidnina – dva predmeta, porodična invalidnina – pet predmeta, povoljnije penzionisanje – 14 predmeta i odlikovanja – deset predmeta). U odnosu na 2024. godinu, u 2025. godini su riješena samo dva predmeta u ovoj fazi, sa početnog popisa korisnika prava iz 2010. godine.

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24, 11/25, 22/25, 33/25, 43/25 i 60/25

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 33/25

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22, 19/23 i 48/25

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 82/09, 11/10 i 103/21

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 90/16, 82/17, 74/18, 41/20 i 87/22

²⁹ Zaključkom Vlade FBiH od 11. 12. 2024. godine usvojen je Dinamički plan revizija za 2025. godinu, te su Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja zaduženi da preuzmu organizacione i sve druge mjere iz svoje nadležnosti s ciljem njegovog provođenja.

³⁰ Prva faza revizije podrazumijeva rješavanje Revizorskog tima, druga faza podrazumijeva dostavljanje predmeta na mišljenje Institutu za medicinsko vještačenje, a treća upravno rješavanje.



Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona,³¹ bez pozivanja korisnika prava na očitovanje po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH je 2013. godine donio presudu kojom je utvrdio da ova odredba nije u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se korisniku nije omogućilo učestvovanje u postupku. **S tim u vezi, u periodu 2018–2025. godine ukupno je odobreno i retroaktivno isplaćeno 41.619.336 KM. U 2025. godini isplaćeno je 3.997.500 KM, od čega za rješavanje po sudskim presudama 746.639 KM.**

Vlada FBiH je Zaključakom od 11. 12. 2024. godine o usvajanju kvartalne informacije o provođenju revizije, na prijedlog Ministarstva, dala saglasnost da se po ovom osnovu u toku 2025. godine ugovorima o djelu angažuju do 42 izvršioaca. U prijedlogu zaključka o usvajanju informacije o provođenju revizije, koji Ministarstvo dostavlja Vladi FBiH na usvajanje, navodi se potreba zaključivanja ugovora o djelu i njihov broj. **U prijedlogu se ne navode poslovi, niti razlozi za koje je potrebno zaključivanje ovih ugovora, niti period trajanja ugovora.**

S tim u vezi, ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad iskazani su u neto iznosu od 529.470 KM, a odnose se na: ugovore o djelu za 55 izvršilaca³² angažovanih tokom 2025. godine za analitičku obradu podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite (476.221 KM), naknade – paušal i učinak revizorskom timu za koordinaciju (51.412 KM) i naknade za rad na terenu – dnevnice (1.837 KM).

Izvršen je uvid u ugovor i izvještaje o radu za 21 izvršioaca za jedan ili dva mjeseca, od kojih je većina bila angažovana tokom cijele godine i jedan ugovor vezan za IT podršku koji je isplaćivan na osnovu sati rada (ukupno neto isplaćeno za ove izvršioce tokom 2025. godine je 222.671 KM). Mjesečne naknade bile su u rasponu od 1.000 KM do 1.300 KM. Iako su ugovori o djelu zaključeni na osnovu zaključka Vlade FBiH za potrebe revizije shodno Zakonu, revizijom je utvrđeno da su izvršioци, pored poslova za koje su angažovani, obavljali i druge poslove iz nadležnosti Ministarstva (npr. prijem, evidentiranje i distribucije pošte, otprema pošte, izrada i uručivanje uvjerenja za potrebe javnih poziva i regulisanja prava, upisivanje u djelovodne protokole i druge kancelarijske poslove). Ugovori su većinom zaključivani više puta na period od mjesec dana ili nekoliko mjeseci, ali su trajali tokom čitave godine.

Ministarstvo u prijedlozima zaključaka o implementaciji Zakona nije jasno obrazložilo potrebu zaključivanja ugovora o djelu sa izvršiocima, niti period za koji će se angažovati. U izvještajima o izvršenju ugovora o djelu nisu jasno obrazloženi poslovi koji pripadaju oblasti revizije zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.

Preporuka:

- **jasno utvrditi poslove za koje se angažuju izvršioци za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH po osnovu ugovora o djelu.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su **Tekući transferi i drugi tekući rashodi** u iznosu od 402.316.001 KM, a planirani u iznosu od 390.903.000 KM. Odnose se na tekuće transfere pojedincima (397.785.214 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (4.312.000 KM) i druge tekuće rashode planirani za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju (218.787 KM).

Veća realizacija u odnosu na plan nastala je kao rezultat izvršene preraspodjele sredstava između budžetskih korisnika Odlukom Vlade FBiH od 17. 9. 2025. godine, kada su sredstva tekućih transfera Ministarstva povećana za 15.776.800 KM (invalidnine 14.991.200 KM; prava dobitnika ratnih priznanja 509.800 KM; egzistencijalna naknada 275.800 KM).

³¹ Odredbe člana 7. stav (3) koje su glasile: „samo riješiti upravnu stvar bez pozivanja korisnika prava po bilo kom osnovu“, brisane su izmjenom Zakona. „Sl. novine FBiH“, br. 103/21

³² Mjesečno je angažovano do 39 izvršilaca



U okviru tekućih transfera pojedincima (397.785.214 KM), najvećim dijelom su transferi za invalidnine, novčana egzistencijalna naknada i naknada po osnovu ratnih priznanja. Ovi transferi se odnose na isplate po posebnim zakonskim propisima, a regulisani su Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica,³³ Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica,³⁴ Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica³⁵ i Odlukom o posebnim pravima nosilaca „Partizanske spomenice 1941“ i članova njihovih porodica, i u ukupnim tekućim transferima sudjeluju u iznosu od 391.785.538 KM (98%). Također, jedan dio transfera pojedincima za pomoć u liječenju boraca i sufinansiranje troškova sahrana i dženaza realizuje se u skladu sa zakonskim propisima, a drugi dio na osnovu programa utroška sredstava i putem javnog poziva.

Realizacija ostalih tekućih transfera regulisana je Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu, odnosno programima utroška sredstava tekućih transfera koje je usvojila Vlada FBiH.

Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2025. god.	Realizovano u 2025. god.	Realizovano u 2024. god.	Izvršenje (4/3*100)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	291.400.000	305.115.009	275.740.585	105%
2.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	69.600.000	67.145.970	58.692.907	96%
3.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	19.100.000	19.524.559	17.983.874	102%
4.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	3.800.000	3.799.900	4.757.600	100%
5.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija	2.200.000	2.199.776	2.495.732	100%
I	Tekući transferi pojedincima	386.100.000	397.785.214	359.670.698	103%
6.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređivanje mezarja i grobalja	1.600.000	1.600.000	1.200.000	100%
7.	Transfer neprofitnim organizacijama	690.000	690.000	690.000	100%
8.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata	660.000	660.000	660.000	100%
9.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	600.000	600.000	900.000	100%
10.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	500.000	482.000	500.000	96%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	280.000	280.000	280.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.330.000	4.312.000	4.230.000	100%
Ukupno Tekućih transfera (I + II)		390.430.000	402.097.214	363.900.698	103%

Transfer pojedincima za invalidnine iskazan je u iznosu od 305.115.009 KM. Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica utvrđeni su uslovi, način i postupak za ostvarivanje prava ratnih vojnih invalida i članova njihovih porodica. Ratni vojni invalidi mogu ostvariti pravo na ličnu invalidninu, dodatak za

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17, 29/22 i 60/24

³⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 54/19, 29/22, 81/23 i 60/24

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17, 29/22 i 60/24



njegu i pomoć od drugog lica i ortopedski dodatak. Prava članova porodice poginulog, umrlog, nestalog branioca i umrlog ratnog vojnog invalida su porodična invalidnina, uvećana porodična invalidnina i pomoć u slučaju smrti. O navedenim pravima u prvom stepenu rješava nadležna općinska služba, prema mjestu prebivališta podnosioca zahtjeva, i vodi kompletnu evidenciju o korisnicima i izvršenim isplatama i Ministarstvu dostavlja mjesečne zbirne izvještaje o broju korisnika, iznosu naknada i isplatama. Također, Zakonom su regulisana i druga prava branilaca i članova njihovih porodica iz oblasti zdravstvene zaštite, zapošljavanja, rješavanja stambenih pitanja, te prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja. Prvostepena rješenja kojim je priznato pravo na ličnu invalidninu, dodatak za njegu i pomoć od drugog lica, ortopedski dodatak, porodičnu invalidninu, uvećanu porodičnu invalidninu, podliježu reviziji. Reviziju vrši kantonalni organ uprave nadležan za branilačko-invalidsku zaštitu u roku od tri mjeseca od dana prijema predmeta, a revizija odlaže izvršenje rješenja. U federalnom budžetu osiguravaju se sredstva za isplatu: porodičnih invalidnina; uvećanih porodičnih invalidnina; ličnih invalidnina; ortopedskog dodatka; dodatka za njegu i pomoć drugog lica i pomoć u slučaju smrti.

Zakonom je propisano da će se osnovica za određivanje mjesečnih novčanih primanja usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzionog i invalidskog osiguranja u FBiH. Također, utvrđeno je da će se usklađivanje osnovice vršiti odlukama Vlade FBiH od 01. 7. 2024. godine i da se usklađena osnovica neće smanjivati. U 2025. godini osnovica je iznosila 1.007,89 KM, za period od januara do marta i 1.052,74 KM za period od aprila do decembra, a koeficijent za obračun ovih novčanih primanja iznosio je jedan.

Ministarstvo je uspostavilo jedinstveni registar koji se sastoji od popisa branilaca i popisa korisnika prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite koji se finansiraju iz federalnog budžeta. Uspostavljen je ISVDV sistem koji podrazumijeva upravljanje obračunom i isplatom mjesečnih novčanih naknada iz oblasti branilačko-invalidske zaštite po federalnim propisima.

Ministarstvo je organima nadležnim za obračun naknada redovno dostavljalo instrukcije o načinu obračuna i isplate mjesečnih sredstava invalidnine, i naredbe o primjeni iznosa za određivanje visine mjesečnih primanja za korisnike, u skladu sa članom 54. Zakona. Ministarstvo je također vršilo neposredan upravni nadzor i kontrolu namjenskog trošenja sredstava namijenjenih za ostvarivanje prava prema ovom Zakonu, a koja se osiguravaju u federalnom budžetu. U toku revidirane godine, Komisija za retroaktivne isplate je u radu imala 1.191 predmet, od kojih je 1.087 odobreno, a 104 odbijeno. Prema prezentiranoj dokumentaciji, transfer je realizovan u skladu sa Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica.

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada iskazan je u iznosu od 67.145.970 KM. Novčana egzistencijalna naknada je mjesečna novčana naknada demobiliziranim braniocima koja se dodjeljuje pod uslovima iz člana 19. Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, a sredstva za njenu isplatu osiguravaju se u budžetu Federacije. Pravo na mjesečnu novčanu egzistencijalnu naknadu utvrđeno je u iznosu od 5 KM po mjesecu provedenom u Oružanim snagama, a iznos ove naknade može biti i niži uz primjenu koeficijenta za obračun. Predviđeno je da će se iznos mjesečne novčane egzistencijalne naknade usklađivati na osnovu odluke Vlade FBiH, na način kako je regulisano usklađivanje penzija. Vlada FBiH je za 2025. godinu utvrdila mjesečnu novčanu egzistencijalnu naknadu demobiliziranim braniocima i članovima njihovih porodica, u iznosu od 5,57 KM po mjesecu provedenom u Oružanim snagama. Nadležna općinska služba za boračko-invalidsku zaštitu, prema mjestu prebivališta podnosioca zahtjeva, rješava u prvom stepenu o pravu na novčanu egzistencijalnu naknadu, a reviziju prvostepenih rješenja vrši Ministarstvo. Revizija odlaže izvršenje rješenja. Zahtjevi novih korisnika pristižu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije. Broj korisnika ove naknade je u porastu. U decembru 2025. godine egzistencijalna naknada je isplaćena za 23.333 korisnika, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 270. Kontrolu pravilnosti i zakonske osnovanosti rješenja vrši Ministarstvo putem revizije i inspekcijskog nadzora. Shodno prezentiranoj dokumentaciji, transfer je realizovan u skladu sa Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja iskazan je u iznosu od 19.524.559 KM. Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja



i članova njihovih porodica utvrđeni su prava, uslovi i postupak za ostvarivanje prava dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja kao i članova njihovih porodica. Osnovica za utvrđivanje mjesečnog novčanog dodatka Zakonom je utvrđena na 730 KM, a definisano je i njeno usklađivanje na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u FBiH. Odlukama Vlade FBiH izvršeno je usklađivanje osnovice za 2025. godinu. Za period januar – mart utvrđena je osnovica u iznosu od 808,53 KM za period april – decembar 844,51 KM. Koeficijent za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada iznosio je jedan. Maksimalno utvrđen mjesečni novčani dodatak Zakonom je utvrđen u iznosu od 50% osnovice, za ratna priznanja ili odlikovanja (Medalja pobjeda; Medalja otpora; Medalja za vojne zasluge; Policijska medalja za hrabrost; Zlatna policijska značka-zvijezda). Postupak za ostvarivanje prava na mjesečni novčani dodatak se pokreće po zahtjevu stranke, koji se podnosi općinskoj službi nadležnoj za boračko-invalidsku zaštitu. Nakon što nadležna općinska služba prikupi svu potrebnu dokumentaciju, predmet dostavlja Ministarstvu koje donosi rješenje o novčanom iznosu mjesečnog novčanog dodatka. U decembru 2025. godine pravo na ovu naknadu ostvarila su 4.593 korisnika, što je za 50 manje u odnosu na isti period prethodne godine. Od navedenog broja 18 korisnika odnosi se na nosioce Partizanske spomenice, kojima je naknada isplaćena u skladu sa Odlukom o posebnim pravima nosilaca „Partizanske spomenice 1941“ i članova njihovih porodica. Uvidom u izdata rješenja na bazi uzorka, kod obračuna i isplate naknada Ministarstvo je postupalo u skladu sa odredbama Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlukama Vlade FBiH.

Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 3.799.900 KM, a sredstva odobrena Budžetom za ove namjene bila su u iznosu od 3.800.000 KM.

Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica propisano je da demobilizirani branilac može ostvariti pravo na jednokratnu novčanu pomoć za troškove liječenja. Pravilnikom o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca³⁶ propisano je da ovo pravo ostvaruje demobilizirani branilac isključivo za vlastito liječenje, na osnovu podnesenog zahtjeva. Također, utvrđeni su uslovi, kriteriji i postupak za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć.³⁷ Njime je utvrđeno da za pomoć u liječenju oboljenja utvrđenih Listom oboljenja se priznaje jednokratna novčana pomoć u visini od 300 KM, a za pomoć u liječenju teških oboljenja u inostranstvu, uz uslov da su ispunjeni posebni uslovi, može se odobriti pomoć u visini do 2.000 KM. Pored toga, u teškim slučajevima, imajući u vidu težinu bolesti i troškove liječenja, kao i u slučajevima specifičnim u odnosu na porodične i druge životne prilike podnosioca zahtjeva, federalni ministar može, na prijedlog nadležne općinske/gradske službe za boračko-invalidsku zaštitu ili saveza boračkih populacija, svojom odlukom donesenom za svaki pojedinačni slučaj, odobriti veći iznos novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja, i to najviše do 3.000 KM. Pored toga, Zakonom o budžetima FBiH definisana je obaveza da se dodjela sredstava vrši na transparentan način.

Vlada FBiH je odlukom usvojila Program utroška sredstava, kojim je utvrđeno da se ova sredstva odobravaju na osnovu Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, te na osnovu javnog poziva za članove uže porodice demobiliziranih branilaca, poginulih branilaca, umrlih ratnih vojnih invalida, umrlih dobitnika radnih priznanja i odlikovanja i umrlih demobiliziranih branilaca, uz objavljenu Listu oboljenja za ostvarivanje jednokratne pomoći za liječenje. Iznos sredstava koja je moguće ostvariti kao jednokratnu pomoć utvrđeni su Programom, kako je to definisano i pomenutim Pravilnikom.

Navedenim Pravilnikom i Programom nije definisano ko treba da pribavi pomenuti prijedlog na osnovu kojeg ministar može odobriti veći iznos novčane pomoći, niti na koji način će se utvrditi iznos koji će se dodijeliti korisniku.

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 23/22, 64/22, 104/22 i 26/24

³⁷ Opći uslovi: mjesto prebivališta na području FBiH ili status povratnika u RS i BD, da dokaže status demobiliziranog branioca, priložiti valjanu medicinsku dokumentaciju u skladu sa Listom oboljenja koja je prilog Pravilnika, ne stariju od godinu dana i da to pravo već nisu ostvarili u tekućoj ili prethodnoj godini. Također, za liječenje u inostranstvu moraju ispuniti i posebne uslove definisane Pravilnikom.



Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 20. 3. 2025., uz mogućnost prijave do 31. 10. 2025. godine. Podnosioci su uz prijavu dužni dostaviti CIPS-ovu prijavu, odgovarajući izvod iz matičnih knjiga, posljednje revidirano rješenje o priznavanju prava (na invalidninu ili po osnovu ratnog priznanja i odlikovanja), uvjerenje o pripadnosti oružanim snagama, medicinsku dokumentaciju ne stariju od godinu dana, dokumentaciju o liječenju u inostranstvu i potvrdu banke o broju računa. Postupak ocjene prijava i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava, u skladu sa općim i posebnim kriterijima, izvršila je nadležna komisija za pomoć u liječenju.

Prema prezentiranim podacima, podnošenjem zahtjeva za ostvarivanje prava po navedenom Zakonu sredstva su dodijeljena za 7.504 korisnika koja su ispunjavala opće i posebne uslove za ostvarivanje prava u ukupnom iznosu od 2.598.600 KM, a 2.974 zahtjeva su prenesena na odlučivanje u 2026. godinu zbog nedostatka budžetskih sredstava.³⁸ Po javnom pozivu dodijeljeno je 1.201.300 KM za 3.235 korisnika, a 843 predmeta nisu riješena zbog nedostatka budžetskih sredstava. U okviru ukupnog broja korisnika, prema prezentiranim podacima novčanu pomoć za liječenje u iznosu većem od 300 KM dobilo je najmanje 469 korisnika u iznosu od najmanje 718.900 KM. Sredstva su dodijeljena u iznosima od 500 KM do 3.000 KM. **Uvidom u dokumentaciju, kao i u odredbe pravilnika, programa i javnog poziva na osnovu kojih se vrši dodjela sredstava, konstatovano je da su korisnicima dodjeljivana sredstva u različitim iznosima bez definisanih kriterija.**

Za dodijeljene iznose veće od 300 KM u predmete korisnika uloženi su prijedlozi nadležnih općinskih/gradskih službi za boračko-invalidsku zaštitu ili saveza boračkih populacija sa datumima koji najvećim dijelom datiraju nakon predaje zahtjeva za liječenje korisnika. Napominjemo da je za dodjelu većih iznosa putem javnog poziva također prezentiran prijedlog službi/saveza, iako on nije definisan kao dokumentacija koja se prilaže uz prijavu na javni poziv. Ovo je za posljedicu imalo neujednačen pristup, odnosno dodjelu različitih iznosa sredstava za iste ili slične zahtjeve.

Lista korisnika ovog transfera je objavljena na internet stranici Ministarstva.

Dodjelom različitih iznosa sredstava korisnicima kao pomoć u liječenju bez jasno definisane dokumentacije za prijavu na javni poziv koja utiče na iznos dodijeljenih sredstava, kao i bez kriterija za utvrđivanje visine iznosa koji se dodjeljuje korisniku, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa principom transparentnog izvršavanja budžeta definisanog članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- ***jasno definisati kriterije koji utiču na visinu dodijeljenih sredstava za liječenje internim aktom, programom utroška sredstava i javnim pozivom, kao i svu potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava i način njenog pribavljanja, s ciljem transparentnog izvršavanja Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija iskazan je u iznosu od 2.199.776 KM. Budžetom su za ove namjene odobrena sredstva u iznosu od 2.200.000 KM.

Program utroška sredstava odlukom je usvojila Vlada FBiH, s ciljem pomoći u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po istom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica. Njime je utvrđeno da se ova sredstva odobravaju na osnovu Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica i na osnovu javnog poziva.

Pomenutim Zakonom stvorena je obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze članovima porodice, za slučaj smrti demobiliziranog branioca, sa kojima je umrli živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku. Shodno Zakonu, članovi porodice imaju pravo na troškove dženaze/sahrane, u visini prosječne neto plaće zaposlenih u FBiH iz prethodne godine, ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom propisu. U 2025. godini visina novčane pomoći za slučaj smrti demobiliziranog branioca iznosila je 1.373 KM. Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2025. godini

³⁸ Prema Pravilniku o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca propisano je da ukoliko zbog nedostatka budžetskih sredstava nije moguće riješiti sve zaprimljene zahtjeve, njihovo rješavanje se prenosi u narednu godinu.



primljeno je ukupno 1.765 zahtjeva za priznavanje prava, a iz 2024. godine preneseno je neriješenih 39 zahtjeva. Doneseno je 1.057 rješenja o priznavanju prava, 62 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno, dok je 685 zahtjeva preneseno u 2026. godinu zbog nedostatka budžetskih sredstava.

Programom je predviđeno da putem Javnog poziva pravo prijave imaju ratni vojni invalidi, članovi uže porodice šehida i poginulih branilaca, dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja i članovi njihovih porodica, te demobilizirani branioci za slučaj smrti člana njihove uže porodice. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 20. 3. 2025, uz mogućnost prijave do 31. 12. 2025. godine. Jednokratna novčana pomoć utvrđena je u iznosu od 400 KM. Po osnovu javnog poziva zaprimljeno je 2.105 zahtjeva, od čega je za 1.875 odobrena jednokratna pomoć u ukupnom iznosu od 750.000 KM, 171 zahtjev je odbijen, 39 zahtjeva je proslijeđeno jer nije bilo u nadležnosti komisije, a 20 zahtjeva nije riješeno zbog nedostatka novčanih sredstava.

Uvidom u odabrani uzorak rješenja donesenih u upravnom postupku i na prijedlog komisije za realizaciju javnog poziva utvrđeno je da su realizovani u skladu sa pomenutim Programom i Zakonom.

Lista korisnika ovog transfera je objavljena na internet stranici Ministarstva.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Na osnovu sačinjenih programa utroška sredstava i putem objavljenih javnih poziva izvršena je raspodjela sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama: za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja (1.500.000 KM); neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata (560.000 KM) i za obilježavanje značajnih datuma (420.000 KM).

Iz prezentirane dokumentacije odabrane u uzorak, te uvidom u programe utroška sredstava i javne pozive uočeno je da nisu sačinjena uputstva za podnosiocima prijave; nisu razdvojene aktivnosti selekcije i ocjene zaprimljenih prijava; nije predviđeno rješavanje prigovora i žalbi. Također, nisu utvrđeni prihvatljivi troškovi koji se mogu finansirati dodijeljenim sredstvima, postotak ili iznos sredstava koji se odnosi na finansiranje administrativnih troškova, neprihvatljivi troškovi koji se ne mogu finansirati dodijeljenim sredstvima, i drugo. **Slijedom navedenog, konstatovano je da za tekuće transfere neprofitnim organizacijama doneseni programi utroška sredstava i javni pozivi nisu sačinjeni u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.**³⁹

Programima utroška sredstava ovih transfera planirana su i realizovana značajna **interventna sredstva**: za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja (100.000 KM); neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata (100.000 KM) i za obilježavanje značajnih datuma (80.000 KM planirano a 62.000 KM realizovano). Iako je u revizorskom Izvještaju za prethodnu godinu data preporuka da se programi utroška tekućih transfera sačinjavaju bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima, Ministarstvo je za raspodjelu ovih sredstava utvrdilo opšte i posebne kriterije. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da se raspodjela interventnih sredstava vršila samo na osnovu zahtjeva/molbe podnosioca, kao i da nije tražena dokumentacija kojom bi se dokazala ispunjenost opštih (hitnost realizovanja predloženog programa/projekta, nepredviđenost predloženog projekta/programa) i posebnih kriterija. Konstatovano je da su iz interventnih sredstava transfera za obilježavanje značajnih datuma sredstva odobrena sportskim klubovima, a iz interventnih sredstava transfera neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata sredstva su odobrena općini i domu zdravlja, iako sportski klubovi i navedene institucije programima utroška ovih sredstava nisu utvrđeni kao mogući korisnici. Također, interventna sredstva su najvećim dijelom odobrena za finansiranje rada i redovnih aktivnosti korisnika.

Za navedene transfere Ministarstvo je u komentaru na Nacrt izvještaja obavijestilo Ured da su na internet stranici naknadno objavljeni izvještaji o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena, kako je to propisano članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu.

³⁹ Sl. novine FBiH, broj 37/24



Interventna sredstva nisu korištena u slučajevima izvanrednih okolnosti, što nije u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH. Također, ovakav način planiranja i raspodjele interventnih sredstava nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu, s obzirom da se za nepredviđene namjene koriste sredstva tekuće rezerve.

Preporuka:

- **prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati i dodjelu sredstava vršiti u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.**

Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja iskazan je u iznosu od 1.600.000 KM, koliko je i planirano Budžetom. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 17. 3. 2025. godine. Programom je predviđeno da se sredstva u iznosu od 1.500.000 KM rasporede putem javnog poziva, a preostalih 100.000 KM određeno je kao interventna sredstva.

Javnim pozivom, koji je objavljen 20. 3. 2025. godine, utvrđeni su kriteriji: historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu (20 bodova), originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH (20 bodova), vrijednost projekta (10 bodova) i visina učešća vlastitih sredstava i sredstava drugih finansijera za aplicirani projekat (10 bodova). Kriterije za dodjelu, raspored, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku ovog transfera ministar je donio u martu 2025. godine. Komisija za predlaganje raspodjele sredstava utvrdila je da je pristiglo 96 aplikacija, od kojih je uslove iz javnog poziva ispunilo 78, dok je za 18 aplikacija konstatovana nepotpuna dokumentacija ili neblagovremeno dostavljanje. Na prijedlog komisije, ministar je 20. 5. 2025. godine donio odluku o raspodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 1.500.000 KM za 78 korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 333.000 KM. Ugovorima je definisano da će se kontrola namjenskog utroška dodijeljenih sredstava izvršiti putem komisije za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da za kriterij „historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu općinskog, kantonalnog, federalnog, državnog, kao i regionalnog nivoa“, koji nosi do 20 bodova i čini 44% ukupnog broja bodova, nisu utvrđeni mjerljivi podkriteriji, što prilikom bodovanja može uticati na subjektivnu ocjenu ovog kriterija. Za kriterij „originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH“ utvrđeni su podkriteriji na koje su uticaj imali kreativnost, originalnost i inovativnost projekata. Za ovaj kriterij predviđeno je da predstavlja nivo organizovanosti Oružanih snaga RBiH, te se ne može potvrditi njegova relevantnost, s obzirom na to da se sufinansiraju i projekti koji se odnose na izgradnju spomen-obilježja i uređenje mezarja i grobalja iz Drugog svjetskog rata. Također, za ove kriterije nije propisana dokumentacija na osnovu koje bi se utvrdila originalnost projekta i izbjegla subjektivna ocjena članova komisije. Osim navedenog, Ministarstvo nije utvrdilo maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa, te su korisnici, u najvećem broju slučajeva, tražili značajno veći iznos sredstava od dodijeljenog, što može imati uticaja na kvalitet i vrijeme potrebno za realizaciju projekta.

Za realizaciju Transfera za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja nisu u potpunosti utvrđeni relevantni kriteriji („Originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH“), niti su za sve kriterije utvrđeni jasni i mjerljivi podkriteriji i dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost, kao ni maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa. Navedeno ukazuje da Ministarstvo nije postupilo u skladu sa principom transparentnog izvršavanja budžeta definisanog članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.



Preporuka:

- ***prilikom raspodjele sredstava Transfera za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja potrebno je preispitati kriterij „Originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH“ i za sve kriterije utvrditi mjerljive podkriterije i dokumentaciju kojom se dokazuje njihova ispunjenost, kao i maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa.***

Tekući transfer neprofitnim organizacijama – udruženja-udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata planiran je i iskazan u iznosu od 660.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele Vlada FBiH usvojila je 17. 3. 2025. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 450.000 KM raspoređuju se putem javnog poziva za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, koja okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona (sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovana). Sredstva u iznosu od 110.000 KM određena su kao ona koja će se koristiti za tradicionalno održavanje Sportskih igara, a ostatak u iznosu od 100.000 KM određen je kao interventna sredstva.

Pravo učešća na javnom pozivu imala su udruženja/savezi koji su registrovani za obavljanje djelatnosti koje se odnose na boračku populaciju, a registrovani su na federalnom ili na nivou BiH, sa projektima usmjerenim na realizaciju ciljeva iz Programa utroška sredstava. Kriteriji utvrđeni za izbor programa su: broj članova udruženja koja okupljaju boračku populaciju, broj lica angažovanih na realizaciji projekta, visina sredstava potrebnih za realizaciju programa, visina učešća vlastitih sredstava te sredstava drugih sufinansijera i aktivnosti poduzete na poboljšanju socijalno-statusnog položaja pripadnika boračke populacije. Kriterijima za raspodjelu, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava od 19. 3. 2025. godine utvrđeni su, između ostalog, potkriteriji za svaki od kriterija, kao i vrijednosni razredi i iznos sredstava prema broju bodova. Uvidom u prijave udruženja i zapisnike komisije utvrđeno je da je bodovanje izvršeno u skladu sa utvrđenim kriterijima, nakon čega su sredstva u iznosu od 450.000 KM raspoređena na 12 udruženja u pojedinačnim iznosima od 10.000 KM do 62.000 KM, a na račune korisnika doznačavana su kvartalno. Zaključenim ugovorima je predviđena obaveza korisnika da 50% sredstava koriste za ciljeve projekta ili opšte programske zadatke, a preostalih 50 % za materijalne troškove rada.

Ministarstvo je Programom utroška sredstava utvrdilo sljedeće ciljeve: potpora u realizaciji projekata od značaja za rad udruženja/saveza, poboljšanje položaja članova saveza, poboljšanje ambijenta za život i rad branilačkih populacija, poboljšanje uslova efikasnijeg i uspješnijeg doškolovavanja, edukacije, liječenja, rješavanja stambenog pitanja, pomoć u radu udruženja/saveza, te zaštite boračkih populacija po pitanju pravne i materijalne sigurnosti.

Na osnovu izvršenog uvida u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da su pojedini korisnici od Ministarstva tražili i do 82% veća sredstva od odobrenih (Zajednica županijskih zajednica udruga hrvatskih vojnih invalida domovinskog rata HVO HB Mostar tražila je 220.000 KM a odobreno je 40.000 KM; Unija saveza-udruženja policije MUP-a 1991-1995 FBiH tražila je 49.000 KM a odobreno je 10.000 KM). Također, pojedini korisnici su sredstva pravdali troškovima za plaće (Zajednica županijskih zajednica udruga hrvatskih vojnih invalida domovinskog rata HVO HB Mostar; Organizacija porodica šehida i poginulih boraca FBiH; Savez ratnih vojnih invalida FBiH), te značajna sredstva pravdali materijalnim i režijskim troškovima, a manji dio projektnim troškovima (Organizacija porodica šehida i poginulih boraca FBiH; Unija saveza-udruženja policije MUP-a 1991-1995 FBiH), ili su sve troškove prikazali kao projektne (Zajednica županijskih zajednica udruga hrvatskih vojnih invalida domovinskog rata HVO HB Mostar).

Za tradicionalno održavanje Sportskih igara sredstva su dodijeljena Savezu ratnih vojnih invalida FBiH (65.000 KM) i Zajednici županijskih zajednica udruga hrvatskih vojnih invalida domovinskog rata HVO HB Mostar (45.000 KM) putem javnog poziva u skladu sa utvrđenim kriterijima (udruženja/savezi registrovani na federalnom nivou koji okupljaju najmanje 60% svojih članova registrovanih na nivou kantona sa tjelesnim oštećenjima na osnovu kojih su ostvarili svojstvo ratnog vojnog invalida; broj



ratnih vojnih invalida članova saveza/udruženja prema evidenciji Ministarstva, a kojima je isplaćena naknada (invalidnina) za januar 2025. godine).

Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za obilježavanje značajnih datuma planiran je u iznosu od 500.000 KM, a iskazan u iznosu od 482.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele Vlada FBiH usvojila je 17. 3. 2025. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 420.000 KM raspoređuju se putem javnog poziva za sufinansiranje manifestacija povodom obilježavanja značajnih datuma, događaja i ličnosti iz perioda odbrambeno-oslobodilačkog rata. Sredstva u iznosu od 80.000 KM određena su kao interventna sredstva, a realizovana u iznosu od 62.000 KM. Kriterije za raspodjelu, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava ovog transfera donio je ministar 19. 3. 2025. godine, kojim su za svaki kriterij utvrđeni podkriteriji sa vrijednosnim razredom i iznosom sredstava za dodjelu na osnovu osvojenih bodova.

Komisija za predlaganje raspodjele sredstava je nakon isteka roka za dostavljanje prijave po javnom pozivu, evidentirala prijave, izvršila bodovanje, te utvrdila prijedlog visine sredstava za dodjelu. Od ukupno pristiglih 115 prijave, uslove iz javnog poziva zadovoljila je 81 prijava, te su sredstva od 420.000 KM raspoređena u skladu sa utvrđenim kriterijima, u pojedinačnim iznosima od 650 KM do 36.000 KM po korisniku. Iz prezentirane dokumentacije, konstatovano je da je Ministarstvo, osim ostale dokumentacije iz javnog poziva, od korisnika tražilo da dostave detaljno opisan projekat/program za koji se traži sufinansiranje i finansijski plan projekta/programa za 2025. godinu s izvorima prihoda i očekivanim rashodima koji je usvojen na skupštini/saboru.

Ministarstvo nije utvrdilo maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa, a zaključenim ugovorima nije utvrđena tačna namjena sredstava, odnosno događaj ili datum koji će se finansirati iz sredstava Ministarstva.

Preporuka:

- **za raspodjelu sredstava Transfera neprofitnim organizacijama – za obilježavanje značajnih datuma utvrditi maksimalan iznos koji korisnici mogu tražiti za realizaciju projekta/programa i zaključenim ugovorima utvrditi tačnu namjenu sredstava, odnosno događaja ili datuma koji će se finansirati iz sredstava Ministarstva.**

Slijedom navedenog, raspodjela sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama nije izvršena u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH. Također, određeni dio sredstava raspodijeljen je bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija za koje nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost, što ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2025. godinu.

Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije odobren je i realizovan u iznosu od 690.000 KM, od čega je 480.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (u daljnjem tekstu: Fondacija) i 210.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (u daljnjem tekstu: Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 13. 3. 2025. godine, s ciljem pružanja podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi, pri čemu se 90% odobrenih sredstava koristi za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova. Sredstva su dodijeljena Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koje donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. U skladu sa zaključenim ugovorima, korisnici sredstava su dostavljali kvartalne izvještaje o utrošku sredstava i sredstva koristili u namjene predviđene Programom troška.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ planiran je i realizovan u iznosu od 280.000 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 13. 3. 2025. godine Program utroška sredstava usvojen je za projekte kako slijedi:



<i>R/b</i>	<i>Naziv programa</i>	<i>Svrha programa</i>	<i>Korisnik sredstava</i>	<i>Iznos sredstava</i>
1.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture u Bosni i Hercegovini	Evidentiranje i ažuriranje baze logoraša/žrtava ratne torture u BiH kroz uspostavu i vođenje evidencija, pružanje različitih oblika podrške logorašima/žrtvama ratne torture, osiguranjem direktne pravne, psihosocijalne, medicinske, materijalne i drugih oblika podrške, očuvanje kulture sjećanja kroz obilježavanja značajnih datuma/događaja, istraživačko-dokumentacione aktivnosti i borba za zakonsko regulisanje statusa logoraša/žrtava ratne torture.	Savez logoraša BiH	120.000
2.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture u Bosni i Hercegovini i nastavak promocije filma "Zidine" u gradovima BiH i Republike Hrvatske	Nastavak promocije dokumentarnog filma "Zidine" u gradovima Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske. Obilježavanje svih značajnih datuma za Hrvate i Domovinski rat u Bosni i Hercegovini. Sudjelovanje u pronalasku nasilno odvedenih likvidiranih i nestalih logoraša. Sudjelovanje u aktivnostima u cilju krivičnog gonjenja osoba za koje postoji osnovana sumnja da su počinili ratni zločin prema zarobljenicima. Pomoć udrugama i pojedincima iz Hrvatske udruge logoraša Domovinskog rata BiH.	Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH	70.000
3.	Istraživačko-dokumentarne aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida kroz implementaciju Odluke MSP	Realizacija presuda MSP i MKSJ, posebno za pravosnažno presuđene ratne zločince, procesuiranje osumnjičenih za zločine koji još uvijek nisu procesuirani, javno prezentiranje sjednica Vrhovnog savjeta odbrane SRJ. Prevod na engleski jezik i digitalizacija istih kako bi bili dostupni široj javnosti. Kontinuirana podrška obilježavanja genocida u Srebrenici i godišnjice suđenja za ratne zločine u Nirmbergu. Započeti analizu prikupljene dokumentacije o ljudskim i materijalnim gubicima Općine Bihać 1992-1995. godine. Analiza arhivske građe o ulozi VRS i vojske tzv. SAO Krajina u periodu 1992-95. Izrada brošure pod nazivom "Srbija i Hrvatska u Međunarodnom Oružanom sukobu u Bosni i Hercegovini", (planiranje izdavanje knjige pod istim nazivom). Praćenje suđenja za ratne zločine u Srbiji i BiH i upoznavanje javnosti, te praćenje realizacije Revidirane strategije. Saradnja sa domaćim i međunarodnim organizacijama. Sudjelovanje i aktivno učešće na konferencijama, seminarima vezanim za ratne zločine, te organizovanje istih.	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	90.000
UKUPNO				280.000

Programom utroška sredstava utvrđeni su opći i posebni kriteriji za raspodjelu. Korisnici su, shodno Programu i zaključenim ugovorima Ministarstvu dostavljali kvartalne izvještaje o utrošku sredstava i sredstva koristili u namjene predviđene Programom utroška.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan u iznosu od 600.000 KM. Vlada FBiH je 13. 3. 2025. godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera, kojim je regulisano da će se odobrena sredstva uplatiti na račun Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija (u daljnjem tekstu: Fondacija), koja je obavezna Ministarstvu dostaviti konačan izvještaj o realizaciji sredstava, najkasnije do 31. 3. 2026. godine.

Vlada FBiH je 9. 4. 2025. godine usvojila Izvještaj o radu Fondacije za 2024. godinu. Istog dana usvojen je i Program rada i finansijski plan Fondacije za 2025. godinu kojim su predviđena sredstva za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita u ukupnom iznosu od 3.316.500 KM, od čega 2.256.500 KM od povrata glavnice po odobrenim kreditima, 460.000 od povrata kamata po odobrenim kreditima i 600.000 KM iz Budžeta FBiH. Procedura odabira i dodjele sredstava izvršena je na osnovu Pravilnika o uslovima, načinu, kriterijima i postupku pružanja pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračke populacije od 20. 2. 2025. godine koje je donio Upravni odbor Fondacije. U skladu s Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava, Fondacija je 1. 10. 2025. godine dostavila izvještaj o utrošku sredstava, prema kojem je iz sredstava Ministarstva odlukom Upravnog odbora odobreno 45 kredita.

Ministarstvo je nadležno da redovno vrši upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije, u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama i Zaključkom Vlade FBiH od 9. 4. 2025. godine. Komisija imenovana 20. 1. 2026. godine za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za 2025. godinu izvršila je nadzor nad radom Fondacije i dostavila izvještaj o nadzoru kojim je potvrđeno ispunjenje cilja poslovanja Fondacije, kao i namjenski utrošak sredstava, uz date preporuke za daljnje unapređenje i transparentno poslovanje. Iz prezentiranog izvještaja Komisije i izvještaja Fondacije, konstatovan je namjenski utrošak sredstava.



7.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom i evaluacija učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava tekućih transfera

Rješenjem ministra od 18. 12. 2024. godine imenovana je Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama: „Transfer Savezu logoraša BiH“, „Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH“, „Transfer IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“, „Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata“, „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezara i grobalja“, „Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Fondacija za pravnu pomoć“ i „Zaklada za pružanje pravne pomoći“ za 2024. godinu i „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezara i grobalja“ po Drugom javnom pozivu za 2023. godinu. Zadatak komisije je bio da u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH izvrši praćenje i evaluaciju finansiranih programa i projekata, i namjensko trošenje dodijeljenih sredstava, te ocijeni učinke dodijeljenih budžetskih sredstava. Rok za dostavljanje Konačnog izvještaja o radu Komisije utvrđen je do 4. 4. 2025. godine, a izmijenjenim rješenjem prolongiran do 31. 7. 2025. godine.

Planom i programom rada, koji je odobrio ministar, predviđena je kontrola namjenskog utroška sredstava kod 52 korisnika sredstava tekućih transfera. Komisija je 15. 8. 2025. godine sačinila Konačan izvještaj o radu, prema kojem je realizovala ukupno 187 nadzora i provjera, što uključuje i 71 terensku kontrolu.

Komisija je konstatovala slijedeće:

- pet korisnika Transfera neprofitnim organizacijama (Fondacija za pravnu pomoć; Zaklada za pružanje pravne pomoći; Savez logoraša BiH; Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH; Udruženje žrtava i svjedoka genocida) dostavilo je izvještaj i opravdalo sredstva;
- od 36 korisnika transfera „Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata“ njih 34 je dostavilo izvještaj i opravdalo sredstva;
- dva korisnika sredstava transfera za „Sportske igre“ dostavila su izvještaj i opravdala sredstva;
- od 78 korisnika Transfera za obilježavanje značajnih datuma, 77 je dostavilo izvještaj i opravdalo sredstva;
- od 72 korisnika Transfera za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezara i grobalja, 61 korisnik je dostavio izvještaj i opravdao sredstva;
- od 6 korisnika Transfera za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezara i grobalja iz 2023. godine, četiri korisnika su dostavila izvještaj i opravdala sredstva;
- korisnicima koji nisu dostavili izvještaje (16) razlozi za nedostavljanje izvještaja o utrošku sredstava prihvaćeni su kao objektivni i opravdani, i omogućen im je prenos sredstava u narednu godinu;
- pojedinim korisnicima kod kojih je izvršen terenski nadzor (16) date su određene preporuke usmjerene na bolju organizaciju korisnika sredstava, smanjenje administrativnih grešaka i nepravilnosti i efikasnijem korištenju budžetskih sredstava.

Iz prezentiranog izvještaja konstatovno je da je Komisija izvršila nadzor i provjeru utroška dodijeljenih sredstava korisnicima, međutim nije izvršena evaluacija efekata sredstava dodijeljenih za 2024. godinu.

Ministar je 21. 1. 2026. godine imenovao komisiju za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama za 2025. godinu, te 25. 2. 2026. godine donio Odluku o ukidanju rješenja kojim je imenovana navedena komisija. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da je Komisija u januaru i februaru 2026. godine izvršila šest terenskih nadzora, o čemu je sačinila zapisnike i mjesečne izvještaje o namjenski utrošenim sredstvima. Do okončanja revizije nije prezentirano da je imenovana druga komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama za 2025. godinu.



7.1.1.5 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide iskazani su u iznosu od 2.493.408 KM. Način i uslovi dodjele ovog kapitalnog transfera propisani su Uredbom o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe⁴⁰ (u daljnjem tekstu Uredba). Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2025. godinu utvrđeno je da se sredstva kapitalnih transfera za sufinansiranje nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe koriste na osnovu Uredbe, a Budžetom FBiH utvrđen je iznos od ukupno 2.500.000 KM. Uredbom su definisani korisnici sredstava, uslovi za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, kriteriji za odabir korisnika sredstava za sufinansiranje, procedura utvrđivanja liste korisnika sredstava, zaključivanja ugovora, prenosa sredstava, te vršenja nadzora nad namjenskim utroškom. U svrhu sufinansiranja nabavke putničkih automobila za RVI 100% I grupe obezbjeđuje se iznos do 50.000 KM po jednom putničkom automobilu, a broj korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila zavisi od obezbijedenih sredstava i razlike iznosa utrošenih sredstava. Rok u kojem korisnik ne smije otuđiti automobil iznosi tri godine. S tim u vezi, u saobraćajnu dozvolu za predmetno vozilo upisuje se klauzula o zabrani otuđenja. Ukoliko korisnik sam ne upiše navedene podatke za zabranu otuđenja, Ministarstvo putem Ministarstva unutrašnjih poslova u registar za zabrane otuđenja vozila upisuje podatke o putničkom vozilu.

U skladu sa Uredbom, ministar je početkom godine imenovao Komisiju za utvrđivanje i predlaganje rang-liste ratnih vojnih invalida 100% I grupe za dodjelu sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila. Nakon što je pribavila dokumentaciju o ispunjavanju uslova iz člana 4. Uredbe, posredstvom kantonalnih ministarstava i/ili općinskih/gradskih službi, Komisija je 14. 8. 2025. godine utvrdila prijedlog rang-liste sa 50 korisnika. Ministar je prihvatio prijedlog, utvrdio konačnu listu i 1. 9. 2025. godine donio Odluku o izboru korisnika sredstava, koji su pismenim putem obaviješteni da su dužni pribaviti i dostaviti ponudu/predračun (od pravnog lica) u utvrđenom roku. Ministarstvo je na osnovu dostavljene ponude/predračuna zaključilo ugovore o dodjeli sredstava za sufinansiranje nabavke putničkog automobila s korisnicima sredstava, koji onda zaključuju ugovor o kupoprodaji sa pravnim licem-prodavcem. Odobrena sredstva su isplaćena direktno prodavcu, na osnovu ugovora o asignaciji i po dostavljenoj fakturi. Ministarstvo je izvršilo uplate iznosa obezbijedenih sredstava po jednom korisniku do 50.000 KM, dok razliku iznosa prodajne cijene preko 50.000 KM snosi korisnik sredstava. Iz prezentiranog prijedloga rang liste utvrđeno je da su korisnici posljednji put ovo pravo iskoristili 2016. i 2017. godine, a prema odabranom uzorku konstatovano je da su ispunili uslove predviđene Uredbom.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

U finansijskim izvještajima su gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani u iznosu od 40.445.414 KM.

Na poziciji **finansijski i obračunski odnosi** (32.676.237 KM) s drugim povezanim jedinicama u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 2.072.197 KM od čega se 1.597.755 KM odnosi na sumnjiva i sporna potraživanja, 458.075 KM na ostala potraživanja i 16.367 KM na potraživanja za bolovanje preko 42 dana.

U skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor budžetski korisnici su obavezni pratiti dospelost svakog potraživanja i po isteku ugovorenog roka za naplatu svakog pojedinačnog potraživanja, koji ne može biti duži od šest

⁴⁰„Sl. novine FBiH“, br. 77/21, 48/24



mjeseci, dužni su poduzeti sve zakonom propisane radnje za njegovu naplatu, te u svojoj pomoćnoj knjizi i Glavnoj knjizi Trezora izvršiti preknjiženje tog potraživanja na sumnjiva i sporna.

Evidentiranje na sumnjivim i spornim potraživanjima i ostalim potraživanjima najvećim dijelom se odnosi na više isplaćena sredstva (prežutak) korisnicima kojima je prestalo pravo iz oblasti BIZ-a usljed smrti, ostvarivanja prava na penziju i drugo. Ministarstvo je uspostavilo pomoćnu evidenciju ovih potraživanja po godinama i korisnicima na koje se odnosi.

Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja iskazana su potraživanja starija od šest mjeseci čiji je rok za naplatu istekao, a odnose se na potraživanja od pripadnika boračke populacije, i to: po osnovu egzistencijalne naknade (1.094.828 KM), invalidnina (443.119 KM) i dobitnika ratnih priznanja (59.196 KM). Za naplaćena sumnjiva i sporna potraživanja od dobitnika ratnih priznanja u iznosu od 612 KM, u septembru 2025. godine greškom je umanjena pozicija ostalih potraživanja umjesto sumnjivih i spornih potraživanja, za što je korektivno knjiženje izvršeno u martu 2026. godine.

Ostala potraživanja odnose se na potraživanja po osnovu više isplaćene novčane egzistencijalne naknade (88.356 KM) i invalidnine (24.336 KM). Također, na ovoj poziciji iskazana su i potraživanja iz ranijeg perioda (od 2013. do 2017. godine) u iznosu od 345.993 KM za koja je Ministarstvo prezentiralo pregled korisnika boračko-invalidske zaštite sa pojedinačnim iznosom ostatka duga prema Ministarstvu, koja su na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja preknjižena u martu 2026. godine.

U revidiranoj godini nisu poduzimane aktivnosti na naplati ovih potraživanja, niti je popisna komisija dala prijedlog mjera za poduzimanje određenih aktivnosti ili njihov otpis.

Imajući u vidu starost ostalih potraživanja iz ranijeg perioda, činjenicu da nisu pravovremeno preknjižena na sumnjiva i sporna potraživanja, da nisu poduzimane sve aktivnosti na njihovoj naplati, niti je utvrđena mogućnost njihove naplate, konstatovano je da Ministarstvo pri praćenju, evidentiranju i poduzimanju mjera naplate potraživanja nije postupalo u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Preporuka:

- **za ostala potraživanja iz ranijeg perioda potrebno je utvrditi mogućnost njihove naplate i poduzeti aktivnosti u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.**

7.2.1.2 Kratkoročna razgraničenja

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 5.696.480 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica (5.497.834 KM) i pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike (198.646.KM). Navedeni iznosi odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova postupka.

7.2.2 Stalna sredstva

7.2.2.1 Stalna sredstva

Sadašnja vrijednost stalnih sredstava iskazana je u iznosu od 716.582 KM (nabavne vrijednosti od 2.418.034 KM i ispravke vrijednosti 1.701.452 KM) i usaglašeni su sa izvorima stalnih sredstava.

Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: oprema (1.677.140 KM) i sredstva u obliku prava (697.587 KM).

U toku godine iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu od 96.139 KM, koliko su iskazani i izdaci za nabavku stalnih sredstava, a odnosi se na nabavku kompjuterske opreme (56.851 KM), namještaja (19.274 KM), stalnih sredstava u obliku prava (18.713 KM) i mašina (1.288 KM). Smanjenje stalnih sredstava iskazano je u iznosu od 135.158 KM, a odnosi se na stalna sredstva isknjižena po



prijedlogu za rashod za 2024. godinu u iznosu od 91.851 KM (rashodovana oprema od 63.726 KM i prodato motorno vozilo od 28.125 KM) i stalna sredstva predložena za rashod po popisu za 2025. godinu od 43.307 KM. Amortizacija stalnih sredstava obračunata je i iskazana u iznosu od 124.833 KM.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 40.445.414 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze u iznosu od 37.816.973 KM čine obaveze prema dobavljačima u iznosu od 31.980.178 KM i ostale kratkoročne obaveze od 5.836.758 KM. U okviru obaveza prema dobavljačima najznačajnije su prema korisnicima tekućih transfera pojedincima (31.663.680 KM) i tekućih transfera neprofitnim organizacijama (110.279 KM).

Ostale kratkoročne obaveze najvećim dijelom odnose se na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda, sudskih izvršnih rješenja i upravnih sporova korisnika BIZ-a (5.497.834 KM) i obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (198.646 KM) evidentirane u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. U 2025. godini na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je 159.288 KM, a po osnovu radnih sporova 59.499 KM.

Obaveze prema zaposlenim u iznosu od 914.954 KM odnose se na obračunate plaće, naknade plaća, poreze i doprinose, te naknade troškova zaposlenih za decembar 2025, koje su isplaćene u januaru 2026. godine.

Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 1.713.487 KM najvećim dijelom se odnose na razgraničene prihode (1.709.836 KM) evidentirane po osnovu iskazanih potraživanja od korisnika boračko-invalidske zaštite iskazanih na sumnjivim i spornim potraživanjima u iznosu od 1.597.755 KM i ostalim potraživanjima od 112.082 KM.

7.2.4 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim.

Ministarstvo je u maju 2023. godine donijelo Pravilnik o popisu imovine i obaveza, a 17. 11. 2025. godine Odluku o provođenju redovnog godišnjeg popisa za 2025. godinu kojim je utvrđen postupak provođenja popisa imovine i obaveza, kako je to regulisano Zakonom o računovodstvu i reviziji⁴¹.

Za provođenje popisa ministar je u decembru 2025. godine imenovao Komisiju za naturalni popis stalnih sredstava i sitnog inventara, Komisiju za popis obaveza, potraživanja i blagajne i Centralnu popisnu komisiju.

Iz prezentirane dokumentacije, konstatovano je da su komisije izvršile popis, sačinile popisne liste i izvršile usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem. Također, sačinjeni su i izvještaji o izvršenom popisu koje je ministar usvojio u februaru 2026. godine. Međutim, iz prezentiranih izvještaja utvrđeno je da ne sadrže uporedni pregled stvarnog i knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava, kako je to predviđeno Pravilnikom o popisu imovine i obaveza. Za obaveze i potraživanja iskazana su stanja koja nisu obrazložena, a samo za određene stavke obaveza i potraživanja sačinjeni su prilozi uz Izvještaj. Na pojedinim pozicijama obaveza konstatovana je neusaglašenost sa iskazanim knjigovodstvenim stanjem (obaveze za popratne fakture i razgraničeni rashodi), za što je dato obrazloženje o naknadnom knjigovodstvenom evidentiranju. Također, konstatovano je da popisom nije obuhvaćena vanbilansna evidencija, na kojoj je evidentirana tuđa imovina u iznosu od 114.992 KM, iako je imovina popisana i popisne liste dostavljene Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, kao vlasniku imovine.

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

Na vanbilansnoj evidenciji iskazan je iznos od 114.992 KM i odnosi se na dva motorna vozila koja je Vlada FBiH odlukama (13. 7. 2017. i 7. 8. 2024. godine) dala na korištenje Ministarstvu.

9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁴² kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama (u daljnjem tekstu: Zakon).⁴³

Plan javnih nabavki objavljen je 27. 2. 2025. godine, ukupne procijenjene vrijednosti od 704.120 KM.⁴⁴ Tokom godine doneseno je osam izmjene i dopune Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 707.011 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	1	90.000	1	0 ⁴⁵	0%	1	0
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	9	287.000	8	261.417	91,1%	5	190.625
Direktni sporazum	29	103.011	40 ⁴⁶	70.695	68,6%	11	37.959
Aneks II	3	227.000	3	147.070	64,8%	1	26.180
Ukupno	42	707.011	52	479.182	67,8%	18	254.764

Nabavka računarske opreme procijenjene vrijednosti 57.000 KM, provedena je putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Prema članu 3. Zakona ugovorni organ dužan je da se prema ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju. Članom 54. je propisano da tehničke specifikacije moraju svim ponuđačima omogućiti jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju, te da se ne smije uputiti, između ostalog, na određenog proizvođača, na marke, patente, tip, i dr. ako bi se time pogodovalo ili bi se isključili određeni privredni subjekti ili određeni proizvodi.

Uvidom u tehničku specifikaciju u tenderskoj dokumentaciji, za opremu koja je predmet nabavke, utvrđeno je da pojedine detaljno postavljene specifikacije su diskriminirajuće.

Za primjer navodimo, da za opremu „desktop računar – tip 1“ i „tip 2“ pojedine specifikacije (*Priključci naprijed: minimalno 1 kombinacija slušalice/mikrofon; 1x USB Type-C® brzine prenosa od 10 Gb/s; 3x USB Type-A porta brzine prenosa od 10 Gb/s; Proširenja: 1x M.2 2230; 1x M.2 2280; 1 PCIe x1; 1 PCI; 1 PCIe 4 x16; Priključci nazad: minimalno 1x audio-izlaz; 1x HDMI 1.4; 1x DisplayPort 1.4*), u kombinaciji sa ostalim postavljenim specifikacijama, ograničavaju konkurenciju te upućuju na određenog proizvođača ili marku.

Također, i za pojedinu drugu opremu koja je bila predmet nabavke – „Laptop“ (*Displej: minimalno 39,6 cm (15,6") diagonal; Težina: maksimalno 1.55 kg i Baterija i napajanje: 45 W External AC power adapter, 3-ćelijska litijum-ionska baterija, 41 Wh*), kao i „dokument skener“ (*Windows: ISIS /TWAIN Driver (Windows 7 SP1 / 8.1 / 10. Windows Server 2008 R2 SP1 / Server 2012 R2 / Server 2016)*);

⁴² Broj: 05-11/1-1691/23 od 10.5.2023. godine

⁴³ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

⁴⁴ Svi iznosi iskazani su sa PDV-om

⁴⁵ Otvoreni postupak za nabavku električne energije je proveden, te poništen iz razloga jer nije dostavljena niti jedna ponuda

⁴⁶ Pet planiranih postupaka putem direktnog sporazuma, provedeno u više navrata (19 postupaka) u manjim iznosima

CaptureOnTouch Pro; CapturePerfect) u kombinaciji sa ostalim postavljenim specifikacijama su diskriminirajući i upućuju na određenog proizvođača ili marku.⁴⁷

Dokumentaciju je preuzelo 29 ponuđača, dostavljene su dvije ponude, a ugovor je zaključen nakon provedene e-aukcije u vrijednosti 56.850 KM. Iako su u ovom postupku dostavljene dvije ponude, detaljnim navođenjem pojedinih zahtjeva u tehničkoj specifikaciji upućuje se na favorizovanje određenog proizvođača ili marke opreme, što nije u skladu sa članom 54. Zakona kojim je definisano da tehničke specifikacije moraju svim kandidatima/ponuđačima omogućiti jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju.

Na osnovu izvršene revizije, konstatovano je da Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki, u jednom konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda ugovorene vrijednosti 56.850 KM, nije postupilo u skladu sa Zakonom u dijelu sačinjavanja tenderske dokumentacije u dijelu tehničke specifikacije na način da omogući svim ponuđačima jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju.

Preporuka:

- *tendersku dokumentaciju u dijelu tehničke specifikacije sačinjavati na način da osigurava svim ponuđačima jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2025. godinu Ministarstvo je 25. 5. 2026. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: određivanjem osnovice mjesečnih novčanih primanja po osnovu tekućih transfera pojedincima za invalidnine; objavom izvještaja o dodijeljenim sredstvima tekućih transfera neprofitnim organizacijama i sačinjavanjem tenderske dokumentacije.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na određivanje osnovice mjesečnih novčanih primanja po osnovu tekućih transfera pojedincima za invalidnine, s obzirom na to da je izmjenama i dopunama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica propisano da će se osnovica za određivanje mjesečnih novčanih primanja usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzionog i invalidskog osiguranja u FBiH, kao i da će se usklađivanje osnovice vršiti odlukama Vlade FBiH od 1. 7. 2024. godine, te da se usklađena osnovica neće smanjivati. Također, prihvaćen je i komentar u vezi s objavom izvještaja o dodijeljenim sredstvima tekućih transfera neprofitnim organizacijama, s obzirom na to da je Ministarstvo nakon zaprimanja Nacrta izvještaja izvršilo objavu izvještaja s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena.

Za obrazloženje koje nije prihvaćeno, jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeće pojašnjenje:

- U vezi s komentarom na sačinjavanje tenderske dokumentacije Ministarstvo je navelo da je komisija tokom cijelog postupka otklanjala svaku mogućnost diskriminacije i ograničenja konkurentnosti, te je bila jasna namjera da se omogući šira konkurentnost time što je nakon postavljenog upita izvršila izmjenu tenderske dokumentacije, provela e-aukciju i u tehničkoj specifikaciji postavila minimalne i maksimalne uslove za traženu robu. Ministarstvo smatra, da s obzirom na to da nije bilo diskriminacije prijavljenih ponuđača, da će svrha sadržaja date preporuke biti postignuta i samim ukazivanjem na moguću diskriminaciju, bez preporuke koja ukazuje na to da je diskriminacija izvršena.

Međutim, ističemo da se opisani propust pri sačinjavanju tehničke specifikacije odnosio na diskriminaciju svih potencijalnih ponuđača, a ne samo prijavljenih ponuđača.

⁴⁷ Prema pojašnjenju Komisije za javne nabavke prilikom postavljanja tehničke specifikacije, određivanjem minimalnih i maksimalnih parametara prilikom definisanja predmeta nabavke, pokušala se omogućiti ponuda većeg broja proizvoda, te ni u jednom slučaju nije bila namjera da se ograniči konkurencija. Komisija je također napomenula da nije bilo postavljenih pitanja ili izjavljenih žalbi u ovom dijelu, a da je tenderska dokumentacija jedan puta izmijenjena, nakon postavljenog upita po drugom osnovu, kako bi se omogućila aktivna konkurencija.

Reviziju Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata obavio je revizorski tim u sastavu: Anisa Prasko – vođa tima, i Bakir Likić – član tima.

Vođa tima

Anisa Prasko, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Sabina Selesković, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200687870003

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata

Operativni broj: 71 000

Organizacijski broj: 320100

Potrošačka jedinica-glava: 3201

Funkcionalni kod: 1090

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo, Hamdije Čemerlića 2

Fond: _____

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2025. do 31.12.2025.

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	0	0	0	0	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233				0	
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!



36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	407.787.014	418.757.016	379.536.113	10.970.002	102,7%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	10.821.843	10.789.160	9.375.917	-32.683	99,7%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	9.320.003	9.213.606	8.117.916	-106.397	98,9%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.501.840	1.575.554	1.258.001	73.714	104,9%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	981.171	716.443	854.808	-264.728	73,0%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.581.000	2.442.004	2.519.038	-138.996	94,6%
49	613100	Putni troškovi	248	44.300	39.114	41.382	-5.186	88,3%
50	613200	Izdaci za energiju	249	150.000	141.897	128.721	-8.103	94,6%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	265.000	270.055	274.702	5.055	101,9%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	90.000	93.004	88.958	3.004	103,3%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	55.000	36.703	46.733	-18.297	66,7%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	90.000	79.681	74.140	-10.319	88,5%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	90.000	50.700	67.515	-39.300	56,3%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	20.000	14.464	13.778	-5.536	72,3%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.776.700	1.716.386	1.783.109	-60.314	96,6%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	390.903.000	402.316.001	364.288.584	11.413.001	102,9%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258					#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	386.100.000	397.785.214	359.670.698	11.685.214	103,0%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	4.330.000	4.312.000	4.230.000	-18.000	99,6%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!

66	614800	Drugi tekući rashodi	265	473.000	218.787	387.886	-254.213	46,3%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	2.500.000	2.493.408	2.497.766	-6.592	99,7%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	2.500.000	2.493.408	2.497.766	-6.592	99,7%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-407.787.014	-418.757.016	-379.536.113	-10.970.002	102,7%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	100.000	96.139	121.190	-3.861	96,1%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	80.000	77.426	79.614	-2.574	96,8%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	20.000	18.713	41.576	-1.287	93,6%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	100.000	96.139	121.190	-3.861	96,1%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-407.887.014	-418.853.155	-379.657.303	-10.966.141	102,7%



96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!

119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-407.887.014	-418.853.155	-379.657.303	-10.966.141	102,7%
133		SINETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	0	0	0	0	#DIV/0!
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!



149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!



184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu Certificirani računovođa Mušanović Edina

Rukovodilac

Dana 19.02.2026. godine Broj dozvole: XXXXXXXXXX

M.P.

Nedžad Lokmić, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200687870003

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

32010001

Organizacioni broj

0

Operativni broj

1090

Funkcionalni kod

000

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2025. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	40.445.414	39.773.636	101,69
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	500	500	100,00
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	2.072.197	2.303.292	89,97
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	32.676.237	31.854.604	102,58
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	5.696.480	5.615.240	101,45
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	716.582	745.276	96,15
12	011000	Stalna sredstva	011	2.418.034	2.413.746	100,18
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.701.452	1.668.470	101,98
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	716.582	745.276	96,15
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	41.161.996	40.518.912	101,59

1092447317645

Kontrolni broj: 1092447317645

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	40.445.414	39.773.636	101,69
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	37.816.973	36.996.789	102,22
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	914.954	833.315	109,80
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.713.487	1.943.532	88,16
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	716.582	745.276	96,15
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	716.582	745.276	96,15
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	41.161.996	40.518.912	101,59

Sarajevo-Novo Sarajevo, 19.02.2026.

Mjesto i datum

MUŠANOVIĆ (MUMIN) EDINA

Certifikovani računovođa

Nedžad Lokmić

Rukovodilac

Broj dozvole

M.P.

Kontakt



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Datum: 21.05.2026

Broj: 08-11/2-1297-3/26

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2025. godinu**, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata i koje je pokrenulo Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.


MINISTAR
Nedžad Lokmić
