



IZVJEŠTAJ REVIZIJE UČINKA

PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA IZ IZVJEŠTAJA REVIZIJE UČINKA

„Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama“

Broj: 01-02-10-11-7-3352-52/25



Sarajevo, mart 2026.

SADRŽAJ

I. ZAKLJUČAK NEZAVISNOG REVIZORA	1
LISTA SKRAĆENICA	2
REZIME.....	3
II. IZVJEŠTAJ O PROVEDENOM PRAĆENJU	5
1. UVOD	5
1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka	5
1.2. Predmet i obim praćenja	5
1.3. Izvori i metode.....	6
1.4. Kratak osvrt na Izvještaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja.....	6
2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA.....	9
2.1. Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka	14
2.1.1. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose na uspostavljanje regulatornih i institucionalnih pretpostavki za postizanje rodne ravnopravnosti i sprečavanje nasilja nad ženama.....	14
2.1.2. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose na izradu i provođenje strateških i planskih dokumenata.....	22
2.1.3. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose za zbrinjavanje žena žrtava nasilja	29
2.2. Postupanje Parlamenta FBiH.....	35
3. ZAKLJUČCI	36
4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	38
5. LISTA TABELA	40
6. PRILOG	41
6.1. Lista zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH	41

I. ZAKLJUČAK NEZAVISNOG REVIZORA

- i. Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama“ koji je objavljen 2023. godine.
- ii. Praćenje je provedeno u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 22/06), INTOSAI Okvirom profesionalnih objava¹ i Procedurom za praćenje realizacije preporuka iz izvještaja revizije učinka. Primijenjeni su INTOSAI standardi: ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 300 – Principi revizije učinka i ISSAI 3000 – Standard revizije učinka.
- iii. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala predmetni izvještaj revizije učinka, te nije održana javna rasprava sa subjektima revizije.
- iv. Praćenje je obuhvatilo aktivnosti nadležnih institucija na realizaciji ukupno 14 preporuka. Analizirane su aktivnosti dvanaest komisija/odбора za ravnopravnost spolova u FBiH, Vlade FBiH, Gender centra FBiH, deset kantonalnih vlada i ministarstava nadležnih za socijalnu politiku, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike i deset centara za socijalni rad iz Kantona Sarajevo i gradova Bihaća, Orašja, Tuzle, Zenice, Goražda, Travnika, Mostara, Ljubuškog i Livna. Obuhvaćene su aktivnosti preduzete u periodu od oktobra 2023. do novembra 2025. godine, uz uvažavanje naknadno dostavljenih informacija o aktivnostima poduzetim i nakon ovog perioda.
- v. Od 45 subjekata koji su bili obuhvaćeni praćenjem najveći broj je preduzeo djelimične aktivnosti na realizaciji preporuka.
- vi. Zaključci provedenog praćenja su:
 - Ostvaren je napredak kod uspostavljanja funkcionalnih komisija/odбора za jednakopravnost spolova i njihovog proaktivnog rada u cilju provedbe zakona i standarda iz oblasti rodne ravnopravnosti. Unaprijeđen je zakonski okvir koji reguliše ovu oblast, jer su izvršene izmjene i dopune Krivičnog zakona FBiH i donesen je novi Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama. Unaprijeđeni su kantonalni propisi kako bi se žrtve nasilja u porodici definisale kao korisnici socijalne zaštite;
 - Djelimičan napredak je ostvaren kod donošenja dvogodišnjih programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici, kao i blagovremene izrade i donošenja gender akcionih planova. Uspostavljene evidencije o žrtvama nasilja i dalje ne sadrže podatke o rodno zasnovanom nasilju počinjenom izvan porodice, zbog čega nisu usklađene sa odredbama Istanbulske konvencije. Također, i dalje je evidentan manjak zaposlenih socijalnih radnika i psihologa. Nije osiguran adekvatan nadzor nad radom sigurnih kuća;
 - Kantonalne vlade nisu osigurale praćenje implementacije gender akcionih planova i blagovremenu provedbu mjera shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima. Zbog navedenog, planovi ostaju formalno doneseni dokumenti bez mjerljivog učinka u praksi.
- vii. Ured za reviziju cijeni da je potrebno poduzeti dodatne aktivnosti kako bi se realizovale date preporuke. Navedeno će doprinijeti realizaciji UN-ovog Cilja održivog razvoja 5 – Rodna ravnopravnost, koji podrazumijeva eliminaciju svih oblika diskriminacije zasnovane na spolu, kao i svih oblika nasilja nad ženama i djevočicama.

Sarajevo, 19. 3. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava, „Službene novine FBiH“, broj 17/25. INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



LISTA SKRAĆENICA

BiH	Bosna i Hercegovina
BPK	Bosansko-podrinjski kanton
CSR	Centar za socijalni rad
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
FMP	Federalno ministarstvo pravde
FMRSP	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
GAP	Gender akcioni plan
GC FBiH	Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine
HBŽ	Hercegbosanska županija
HNK	Hercegovačko-neretvanski kanton
ISSAI	Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija
Istanbulska konvencija	Konvencija o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici
KS	Kanton Sarajevo
PK	Posavski kanton
SBK	Srednjobosanski kanton
TK	Tuzlanski kanton
USK	Unsko-sanski kanton
VRI	Vrhovna revizijska institucija
ZDK	Zeničko-dobojski kanton
ZHK	Zapadnohercegovački kanton
ZORS	Zakon o ravnopravnosti spolova u BiH
ZOZNP	Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u FBiH

REZIME

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „**Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama**“, koji je objavljen 2023. godine. Cilj je bio ispitati aktivnosti preduzete na osnovu Izvještaja i ocijeniti u kojoj mjeri su date preporuke realizovane.

Praćenjem je obuhvaćena realizacija ukupno 14 preporuka, datih u cilju poboljšanja efikasnosti nadležnih institucija na uspostavljanju regulatornog i institucionalnog okvira, planiranju i realizaciji mjera za postizanje rodne ravnopravnosti i sprečavanju nasilja nad ženama te zbrinjavanju žrtava nasilja. Ispitane su aktivnosti Gender centra FBiH, Vlade FBiH, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, deset kantonalnih ministarstava nadležnih za socijalnu politiku,² deset centara za socijalni rad (po jedan iz svakog kantona),³ dvanaest komisija/odbora za ravnopravnost spolova u FBiH⁴ i deset kantonalnih vlada.⁵

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala predmetni izvještaj revizije učinka, tako da je izostalo donošenje zaključaka kojima bi se obavezale nadležne institucije na efikasnu realizaciju preporuka.

Subjekti odgovorni za realizaciju preporuka uglavnom su razmatrali Izvještaj, te su preduzimali određene aktivnosti na njihovoj realizaciji. Međutim, preporuke i dalje nisu u potpunosti realizovane.

Analizom podataka o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka utvrđeno je da su subjekti revizije realizovali preporuke koje se odnose na:

- uspostavljanje funkcionalnih komisija/odbora za jednakopravnost spolova i osiguranje njihovog proaktivnog rada u cilju provedbe zakona i standarda iz oblasti rodne ravnopravnosti;
- izmjene i dopune krivičnog zakona FBiH radi usklađivanja s Istanbulsom konvencijom;
- dostavljanje Vladi FBiH prijedloga u cilju usklađivanja akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, kao i izmjena i dopuna Uredbe o procjeni uticaja propisa i obrazaca, kako bi se propisao postupak prednacrti i nacrti zakona u odnosu na principe ravnopravnosti spolova. Međutim, iako je GC FBiH poduzeo aktivnosti iz svoje nadležnosti, Vlada FBiH nije osigurala izmjene i dopune Uredbe;
- upućivanje inicijative kantonalnim vladama da detaljno propišu obavezu institucijama da prilikom izrade prednacrti i nacrti zakona vrše procjenu uticaja propisa u odnosu na principe ravnopravnosti spolova;
- utvrđivanje liste propisa koji nisu usaglašeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH te poduzimanje aktivnosti na njihovom usaglašavanju;
- upućivanje kantonalnim vladama prijedloga za unapređenje propisa kako bi se žrtve nasilja u porodici definisale kao korisnici socijalne zaštite.

² Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice KS, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike USK, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike PK, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice ZDK, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike SBK, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite HNK, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite ZHK, ministarstvo rada, zdravstva, socijalne zaštite i prognanih HBŽ

³ Kantonalni centar za socijalni rad Sarajevo i centri za socijalni rad iz sljedećih gradova: Bihać, Orašje, Tuzla, Zenica, Goražde, Travnik, Mostar, Ljubuški i Livno

⁴ Komisija za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, Komisija za ravnopravnost spolova Doma naroda Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, Kantonalne komisije/odbori za ravnopravnost spolova: USK, PK, SBK, BPK, KS, TK, ZDK, HNK, ZHK i HBŽ

⁵ Kantonalne vlade: USK, PK, SBK, BPK, KS, TK, ZDK, HNK, ZHK i HBŽ



Djelimično su realizovane preporuke koje se odnose na:

- poduzimanje aktivnosti da se u Zakon o zaštiti od nasilja u porodici inkorporiraju odredbe Istanbulske konvencije;
- redovnu izradu i donošenje dvogodišnjih programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici;
- blagovremenu izradu i donošenje gender akcionih planova u kojima su definisani programski ciljevi za ostvarivanje ravnopravnosti spolova, uz precizno definisane pojedinačne mjere, indikatore učinka, institucije zadužene za realizaciju pojedinačnih mjera i rokove realizacije;
- uspostavljanje odgovarajućih evidencija o žrtvama nasilja usklađenih sa odredbama Istanbulske konvencije, koje se redovno ažuriraju i objedinjavaju te sadrže podatke o rodno zasnovanom nasilju počinjenog izvan porodice;
- osiguranje adekvatnog i redovnog nadzora nad radom sigurnih kuća i utroška dodijeljenih sredstava;
- analizu raspoloživog stručnog kadra u centrima za socijalni rad te upućivanje prijedloga osnivačima radi osiguranja odgovarajućeg kadra u skladu sa Pravilnikom o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite.

Nisu realizovane preporuke koje se odnose na:

- praćenje implementacije gender akcionih planova i izrađivanje godišnjih i završnih izvještaja o realizaciji planova, s informacijama o stepenu realizacije pojedinačnih mjera;
- blagovremenu provedbu mjera, shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima.

Kada se posmatra realizacija preporuka po pojedinačnim subjektima, najveći stepen ostvario je Gender centar FBiH, koji je, od ukupno šest preporuka, četiri u potpunosti, a dvije djelimično realizovao. Pored njega, značajan stepen realizacije zabilježen je kod nadležnog ministarstva za socijalnu politiku ZDK i Vlade USK, koji su potpuno realizovali dvije preporuke, a ostale djelimično.

Najniži stepen realizacije preporuka zabilježen je kod kantonalnih vlada ZHK i HBŽ, koje nisu dostavile informacije niti dokaznu dokumentaciju kojom bi se potvrdilo provođenje aktivnosti na realizaciji datih preporuka.

II. IZVJEŠTAJ O PROVEDENOM PRAĆENJU

1. UVOD

INTOSAI Okvir profesionalnih objava obavezuje VRI⁶ na naknadno praćenje i izvještavanje o realizaciji preporuka iz revizorskih izvještaja. Meksička deklaracija⁷ nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti interni sistem praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/komisija ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI P 12 – Vrijednosti i koristi VRI, vrhovne revizorske institucije trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvještavati o preduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Osnovni principi revizije javnog sektora – ISSAI 100 navode da VRI imaju važnu ulogu u praćenju mjera koje preduzima odgovorna strana kao odgovor na pitanja istaknuta u izvještaju o reviziji. Praćenje se fokusira na to je li revidirano tijelo adekvatno riješilo istaknutu problematiku, uključujući i sve šire implikacije. U slučaju da su mjere koje preduzme revidirano tijelo nedovoljne ili nezadovoljavajuće, može postojati potreba da VRI o tome izradi dodatni izvještaj.⁸

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i da damo ocjenu i zaključak o postupanju po datim preporukama. Principi revizije učinka – ISSAI 300 navode da se praćenje postupanja po nalazima i preporukama odnosi na ispitivanje korektivnih mjera što su ih revidirani subjekt ili neka druga odgovorna strana preduzeli na osnovu rezultata revizije učinka. Praćenje nije ograničeno samo na provođenje preporuka, već se bavi pitanjem da li je revidirani subjekt problemima pristupio kako treba i u razumnom roku popravio stanje zbog kojeg su i nastali.⁹

1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka

Cilj praćenja bio je ocijeniti u kojoj mjeri su realizovane preporuke date u Izvještaju revizije učinka „Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama“. Ispitane su aktivnosti komisija za jednakopravnost spolova oba doma Parlamenta FBiH i skupština kantona, Vlade FBiH i Gender centra FBiH, na uspostavljanju regulatornih i institucionalnih pretpostavki za postizanje rodne ravnopravnosti. Pored toga, ispitane su aktivnosti deset kantonalnih vlada i kantonalnih ministarstava nadležnih za socijalnu politiku, Federalnog ministarstva rada i socijalne politike i centara za socijalni rad iz Kantona Sarajevo i gradova Bihaća, Orašja, Tuzle, Zenice, Goražda, Travnik, Mostara, Ljubuškog i Livna vezanih za izradu i provođenje strateških i planskih dokumenata te zbrinjavanju žrtava nasilja.

1.2. Predmet i obim praćenja

Predmet praćenja su aktivnosti nadležnih institucija na realizaciji ukupno 14 preporuka datih u cilju unapređenja efikasnosti nadležnih institucija u postizanju rodne ravnopravnosti i sprečavanju nasilja nad ženama u periodu oktobar 2023. godine do novembra 2025. godine. Uvažene su i naknadno dostavljene informacije o aktivnostima poduzetim do januara 2026. godine, odnosno do završetka izrade predmetnog izvještaja.

⁶ VRI – vrhovne revizorske institucije

⁷ INTOSAI-P 10

⁸ ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, u dijelu Praćenje (follow-up)

⁹ ISSAI 300.42 – Principi revizije učinka

1.3. Izvori i metode

Podaci i informacije o aktivnostima preduzetim s ciljem realizacije preporuka prikupljene su putem upitnika, koji su bili upućeni svim subjektima: Gender centru FBiH, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, dvanaest komisija/odborna za ravnopravnost spolova u FBiH,¹⁰ deset kantonalnih vlada,¹¹ deset kantonalnih ministarstava nadležnih za socijalnu politiku¹² i deset centara za socijalni rad.

Uz odgovore na upitnik subjekti obuhvaćeni praćenjem trebali su dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuju date odgovore. Radi provjere podataka analizirana je prikupljena dokumentacija i obavljeni su telefonski intervjui s predstavnicima institucija. Pored toga analizirana je važeća regulativa iz predmetne oblasti, te relevantni dokumenti dostupni na službenim internet – stranicama subjekata obuhvaćenih praćenjem.

Analizom raspoložive dokumentacije, odgovora na upitnike i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je ocjena realizacije preporuka, koje su klasifikovane prema sljedećim kategorijama:

- **realizovana** – subjekt revizije preduzeo je sve aktivnosti date preporukom,
- **djelimično realizovana** – subjekt revizije preduzeo je određene aktivnosti date preporukom, ali ona još uvijek nije u potpunosti realizovana,
- **pokrenute početne aktivnosti** – subjekt revizije preduzeo je neznatne aktivnosti date preporukom,
- **nije realizovana** – subjekt revizije nije preduzimao aktivnosti date preporukom,
- **nije relevantna** – zbog naknadnih događaja ili promijenjenih okolnosti preporuka više nije relevantna za subjekt revizije.

1.4. Kratak osvrt na Izvještaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja

Ured za reviziju je 2023. godine objavio Izvještaj revizije učinka o temi „**Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama**“. Cilj revizije bio je ispitati efikasnost nadležnih institucija u postizanju rodne ravnopravnosti i sprečavanju nasilja nad ženama.

Revizijom je utvrđeno:

Regulatorne i institucionalne pretpostavke za postizanje rodne ravnopravnosti i sprečavanje nasilja nad ženama nisu adekvatne:

- **Proceduralna obaveza federalnih i kantonalnih institucija da u proces izrade akata uključuju principe rodne ravnopravnosti nije precizno propisana.** Obaveza federalnih organa da vrše procjenu prednacrta i nacrtu zakona u odnosu na „postizanje socijalnih ciljeva vezano za ravnopravnost spolova“, koja je predviđena Uredbom o procjeni uticaja propisa, nije detaljnije razrađena kroz obrasce za procjenu uticaja propisa kako bi institucije već prilikom izrade propisa na odgovarajući način uključile principe rodne ravnopravnosti u zakone i druge akte. U devet kantona nisu izrađene procedure procjene uticaja propisa, tako da institucije nemaju jasno propisanu obavezu da u akte uključuju principe rodne ravnopravnosti. Nadležne institucije u FBiH nemaju sveobuhvatne podatke o aktima koji nisu usaglašeni sa ZORS-om.

¹⁰ Komisija za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, Komisija za ravnopravnost spolova Doma naroda Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, kantonalne komisije/odborni za ravnopravnost spolova USK, PK, SBK, BPK, KS, TK, ZDK, HNK, ZHK i HBŽ.

¹¹ Vlada KS, Vlada ZDK, Vlada HNK, Vlada USK, Vlada TK, Vlada ZHK, Vlada SBK, Vlada BPK, Vlada HBŽ i Vlada ŽP. Sve vlade su dostavile odgovore na upitnike, izuzev Vlada HBŽ i ZHK, koje su prema dostavljenim informacijama upitnike proslijedile nadležnim ministarstvima.

¹² Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice KS, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike USK, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike PK, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice ZDK, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK, Ministarstvo zdravstva i socijalne politike SBK, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite HNK, Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite ZHK, ministarstvo rada, zdravstva, socijalne zaštite i prognanih HBŽ.



- **Komisija za ravnopravnost spolova Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, kao ni kantonalne komisije/odbori, nisu poduzimale dovoljne aktivnosti vezane za postizanje rodne ravnopravnosti.** Četiri kantonalne komisije (PK, HNK, ZHK i HBŽ) nisu imale nikakvih aktivnosti, niti su u posmatranom periodu održavale sjednice.
- **Zakon o zaštiti od nasilja u porodici nije u potpunosti usklađen s Istanbulskom konvencijom, iako je BiH ratificirala ovu Konvenciju još 2013. godine.** Navedeno je rezultiralo time da: pojedini značajni pojmovi poput nasilja u porodici, rodno zasnovanog nasilja i koncepta porodice nisu usklađeni s definicijama iz Istanbulske konvencije; Zakonom niti odgovarajućim podzakonskim aktom nisu uređena pitanja standardizacije, finansiranja i registra sigurnih kuća, te na taj način nije adekvatno uređeno zbrinjavanje žrtava nasilja, i dr. Također, ni Krivični zakon FBiH nije usklađen s Istanbulskom konvencijom, te ne osigurava izricanje odgovarajućih kazni za slučajeve nasilja u porodici.
- U šest kantona (HNK, HBŽ, USK, BPK, PK i SBK) zakoni koji uređuju socijalnu zaštitu ne prepoznaju žrtve nasilja kao korisnike socijalne zaštite.

Revizijom je utvrđeno da u FBiH nije osigurano efikasno planiranje i provedba strateških i planskih dokumenata za postizanje rodne ravnopravnosti i sprečavanje nasilja nad ženama:

- **U četiri kantona nisu izrađeni gender akcioni planovi (PK, HNK, ZHK i HBŽ),** tako da u ovim kantonima ne postoje strateško-planski dokumenti koji svojom implementacijom trebaju unaprijediti ravnopravnost spolova. **Mjere predviđene Gender akcionim planom BiH i izrađenim kantonalnim planovima nisu u potpunosti realizovane.** Također, izvještavanje o realizovanim mjerama nije odgovarajuće, s obzirom na to da se izvještava opisno, bez preciznog navođenja statusa realizacije pojedinačnih mjera.
- Analizom dostupnih podataka ustanovljeno je da u posmatranom periodu revizije **dva kantona (USK i ZHK) nisu imala izrađen i donesen nijedan dvogodišnji program mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici.** U pet kantona donesen je samo po jedan program.

Nije osigurano odgovarajuće zbrinjavanje žrtava nasilja:

- **U periodu 2019-2022. godine ukupan broj žena žrtava nasilja u porodici iznosio je 8.038.** S obzirom na to da se ne vode evidencije o rodno zasnovanom nasilju izvan porodice, nisu poznati podaci o ukupnom broju žena žrtava nasilja.
- Centri za socijalni rad imaju značajne probleme prilikom provedbe mjera za zaštitu žrtava nasilja jer ne postoje dovoljno razvijeni mehanizmi za omogućavanje provođenja mjera poput psihosocijalnog tretmana ili liječenja bolesti ovisnosti koje se izriču počiniocu nasilja; **nemaju dovoljno zaposlenih socijalnih radnika i psihologa** koji bi mogli adekvatno odgovoriti svim potrebama žrtava nasilja; ne postoje adekvatni mehanizmi pružanja zaštite **osobama s invaliditetom, kao i starijim osobama koje su sve češće žrtve nasilja, i dr.**
- **Nije osiguran smještaj za žrtve nasilja u svim kantonima (PK, BPK, SBK, ZHK i HBŽ). Također, FBiH ne raspolaže dovoljnim kapacitetima za zbrinjavanje žrtava nasilja.** Raspoloživi kapacitet mjesta u sigurnim kućama na području FBiH iznosi 126, dok bi prema standardima Istanbulske konvencije u FBiH, prema broju stanovnika, na raspolaganju trebala biti 222 mjesta.
- Sigurnim kućama upravljaju nevladine organizacije, a **federalno i kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu politiku ne vrše odgovarajući i redovan nadzor nad njihovim radom.** Nevladine organizacije koje upravljaju sigurnim kućama neujednačeno izvještavaju o utrošku dodijeljenih sredstava iz federalnog i kantonalnih budžeta.



U skladu s utvrđenim nalazima i zaključcima revizije dato je ukupno 14 preporuka čijom primjenom bi se unaprijedila efikasnost nadležnih institucija u postizanju rodne ravnopravnosti i sprečavanja nasilja nad ženama.

Prije sačinjavanja konačnog Izvještaja subjekti revizije imali su priliku očitovati se na utvrđene nalaze i date preporuke. Relevantni i adekvatno dokumentovani komentari inkorporirani su u konačni Izvještaj, koji je dostavljen subjektima revizije i nadležnim organima vlasti na postupanje. Izvještaj je objavljen na internet-stranici Ureda za reviziju (www.vrifbih.ba) kako bi bio dostupan široj javnosti.

2. OCJENA REALIZACIJE PREPORUKA

Prema dostavljenim informacijama, 22 subjekta nadležna za realizaciju preporuka su razmatrala izvještaj čije preporuke su bile predmet praćenja.¹³ Na osnovu toga, GC FBiH je donio odluku o planu za praćenje realizacije preporuka,¹⁴ Vlada USK je donijela zaključak kojim se konkretno zadužuju nadležne institucije da poduzmu aktivnosti vezano za realizaciju preporuka,¹⁵ dok je Ministarstvo ZDK navelo da su date preporuke integrisane u GAP za 2025-2028. godine. Dvadeset subjekata je navelo da navedeni izvještaj revizije učinka nije bio predmetom njihovog razmatranja,¹⁶ dok dva subjekata nisu dostavila informacije o tome.¹⁷

Na osnovu provedenog praćenja utvrđeno je da su preduzimane aktivnosti na realizaciji preporuka, međutim, one i dalje nisu implementirane u potpunosti. Od 45 subjekata koji su bili obuhvaćeni praćenjem, najveći broj je preduzeo djelimične aktivnosti na realizaciji preporuka. Kada je u pitanju realizacija preporuka po subjektima, Gender centar FBiH je imao najveći stepen realizacije preporuka, a potom slijedi nadležno ministarstvo za socijalnu politiku iz ZDK te Vlada USK.

U narednim tabelama daje se pregled realizacije preporuka po subjektima.

Tabela 1. Pregled realizacije preporuka

R. br.	Preporuka	Ukupan broj subjekata kojima je data preporuka	Broj subjekata koji su realizovali preporuku	Broj subjekata koji su djelimično realizovali preporuku	Broj subjekata koji su pokrenuli početne aktivnosti	Broj subjekata koji nisu realizovali preporuku
1	2	3	4	5	6	7
1.	Uspostaviti funkcionalne komisije/odbore za ravnopravnost spolova i osigurati njihov proaktivan rad u cilju provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih standarda iz oblasti rodne ravnopravnosti.	12	8	-	3	1
2.	Zadužiti Federalno ministarstvo pravde da u saradnji s ostalim nadležnim institucijama izradi izmjene i dopune Krivičnog zakona FBiH, kako bi se Zakon uskladio s Istanbulskom konvencijom. Razmotriti potrebu pooštrenja kazni za krivična djela nasilja u porodici i definisanje femicida kao posebnog krivičnog djela.	1	1	-	-	-
3.	Dostaviti prijedlog Vladi FBiH da se u cilju usklađivanja akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova: Izvrše izmjene i dopune Uredbe o procjeni uticaja propisa i obrazaca koji su sastavni dio ove Uredbe, kako bi se detaljno propisao postupak procjene prednacrti i nacrti zakona u odnosu na principe ravnopravnosti spolova; i Proceduralno uredi obaveza dostavljanja zakona i drugih akata Gender centru radi njihovog usaglašavanja sa Zakonom o ravnopravnosti spolova.	1	1	-	-	-
4.	Uputiti inicijativu kantonalnim vladama da detaljno propišu obavezu institucijama da prilikom izrade prednacrti i nacrti zakona vrše procjene uticaja propisa u odnosu na principe ravnopravnosti spolova.	1	1	-	-	-

¹³ FMRSF, GC FBiH, devet kantonalnih ministarstava (BPK, HNK, KS, SBK, TK, USK, ZDK, ŽP, ZHK) četiri kantonalne vlade (HNK, USK, TK i SBK) tri komisije za jednakopravnost spolova (Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, TK i HBŽ) i četiri CSR iz Tuzle, Mostara, Travnik i Ljubuškog.

¹⁴ Odluka br.03-45-1-402/24 od 21. 11. 2024. godine

¹⁵ Zaključak br. 03-02-2190-1042/2023 od 26. 10. 2023

¹⁶ Pet kantonalnih vlada (ZDK, KS, BPK, ZDK i ŽP), osam komisija za jednakopravnost spolova (Doma naroda, ZDK, HNK, KS, SBK, USK, ŽP i ZHK), šest CSR iz Bihaća, Goražda, Livna, Orašja, Zenice i Sarajeva te nadležno ministarstvo iz HBŽ.

¹⁷ Kantonalne vlade ZHK i HBŽ



R. br.	Preporuka	Ukupan broj subjekata kojima je data preporuka	Broj subjekata koji su realizovali preporuku	Broj subjekata koji su djelimično realizovali preporuku	Broj subjekata koji su pokrenuli početne aktivnosti	Broj subjekata koji nisu realizovali preporuku
5.	Utvrditi listu propisa koji nisu usaglašeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova, te poduzeti aktivnosti na njihovom usaglašavanju.	1	1	-	-	-
6.	U saradnji s Federalnim ministarstvom pravde i ostalim institucijama nadležnim za pitanja nasilja u porodici inicirati da se u Zakon o zaštiti od nasilja u porodici adekvatno inkorporiraju odredbe Istanbulske konvencije, prevashodno u dijelu: Definisanja hitnih, preciznih i djelotvornih mjera za zaštitu žrtvama nasilja; Utvrđivanja standarda za osnivanje, rad i finansiranje sigurnih kuća, kako bi se osigurali potrebni kapaciteti za zbrinjavanje žrtvama nasilja i omogućio institucionalni nadzor nad radom sigurnih kuća.	1	-	1	-	-
7.	Izvršiti analizu propisa koji uređuju pitanja socijalne zaštite i kantonalnim vladama uputiti prijedloge za unapređenje propisa kako bi se žrtve nasilja u porodici adekvatno definisale kao korisnici socijalne zaštite.	10	9	-	1	-
8.	Osigurati da koordinaciona tijela prate implementaciju gender akcionih planova, te izrađivati godišnje i završne izvještaje o realizaciji planova, s informacijama o stepenu realizacije pojedinačnih mjera.	10	1	1	1	7
9.	Osigurati redovnu izradu i donošenje dvogodišnjih programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici, shodno obavezi propisanoj Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici.	10	1	7	-	2
10.	Osigurati blagovremenu izradu i donošenje gender akcionih planova, kako bi se definisali programski ciljevi za ostvarivanje ravnopravnosti spolova. Osigurati da gender akcionim planovima budu precizno definisane pojedinačne mjere, indikatori učinka, institucije zadužene za realizaciju mjera i rokovi za realizaciju mjera.	11	2	4	2	3
11.	Osigurati blagovremenu provedbu mjera, shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima.	11	-	4	-	7
12.	U cilju uspostave odgovarajućih evidencija o žrtvama nasilja, shodno odredbama Istanbulske konvencije, potrebno je: Osigurati blagovremeno objedinjavanje podataka o žrtvama nasilja i ažuriranje evidencija; Postojeće evidencije dopuniti podacima o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice.	21	-	21	-	-
13.	Izvršiti analizu raspoloživog stručnog kadra u centrima za socijalni rad i uputiti prijedlog osnivačima za osiguranje odgovarajućeg kadra shodno Pravilniku o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u FBiH.	10	-	7	1	2
14.	Osigurati adekvatan i redovan nadzor nad radom sigurnih kuća i utroškom dodijeljenih sredstava za njihov rad.	6	2	4	-	-



Tabela 2. Ocjena realizacije preporuka komisija za jednakopravnost spolova

R. br.	Subjekti	Ukupan broj datih preporuka	Broj realizovanih preporuka	Broj djelimično realizovanih preporuka	Broj preporuka za koje su pokrenute početne aktivnosti	Broj preporuka koje nisu realizovane
1	2	3	4	5	6	7
1.	Predstavnički dom - Komisija za jednakopravnost spolova	1	1	-	-	-
2.	Dom naroda - Komisija za jednakopravnost spolova	1	1	-	-	-
3.	Komisija za jednakopravnost spolova KS	1	1	-	-	-
4.	Komisija za pravdu, ljudska prava, građanske slobode i jednakopravnost spolova USK	1	1	-	-	-
5.	Odbor za društvene djelatnosti, jednakopravnost spolova i borbu protiv korupcije PK	1	1	-	-	-
6.	Komisija za jednakopravnost spolova TK	1	1	-	-	-
7.	Komisija za ravnopravnost spolova, ljudska prava i građanske slobode ZDK	1	1	-	-	-
8.	Komisija za ravnopravnost spolova BPK	1	-	-	-	1
9.	Komisija za ravnopravnost spolova SBK	1	-	-	1	-
10.	Komisija za jednakopravnost spolova HNK	1	-	-	1	-
11.	Odbor za pravdu, upravu, ljudska prava, slobode i ravnopravnost spolova ZHK	1	1	-	-	-
12.	Odbor za jednakopravnost spolova HBŽ	1	-	-	1	-

Tabela 3. Ocjena realizacije preporuka ministarstava nadležnih za socijalnu politiku

R. br.	Subjekti	Ukupan broj datih preporuka	Broj realizovanih preporuka	Broj djelimično realizovanih preporuka	Broj preporuka za koje su pokrenute početne aktivnosti	Broj preporuka koje nisu realizovane
1	2	3	4	5	6	7
1.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	2	1	1	-	-
2.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice KS	3	1	2	-	-
3.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike USK	3	1	2	-	-
4.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike PK	2	1	1	-	-
5.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK	3	1	2	-	-
6.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice ZDK	3	2	1	-	-
7.	Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK	2	1	1	-	-
8.	Ministarstvo zdravstva i socijalne politike SBK	2	-	1	1	-
9.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne zaštite HNK	3	1	2	-	-
10.	Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi ZHK	2	1	1	-	-
11.	Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih HBŽ	2	1	1	-	-

Tabela 4. Ocjena realizacije preporuka vlada i Gender centra FBiH

R. br.	Subjekti	Ukupan broj datih Preporuka	Broj realizovanih preporuka	Broj djelimično realizovanih preporuka	Broj preporuka za koje su pokrenute početne aktivnosti	Broj preporuka koje nisu realizovane
1	2	3	4	5	6	7
1.	Vlada KS	4	-	3	1	-
2.	Vlada PK	4	-	2	-	2
3.	Vlada TK	4	-	4	-	-
4.	Vlada ZDK	4	-	1	1	2
5.	Vlada BPK	4	1	-	-	3
6.	Vlada SBK	4	-	1	1	2
7.	Vlada HNK	4	-	2	-	2
8.	Vlada ZHK	4	-	-	-	4
9.	Vlada USK	4	2	2	-	-
10.	Vlada HBŽ	4	-	-	-	4
11.	Vlada FBiH	1	1	-	-	-
12.	Gender centar FBiH	6	4	2	-	-



Tabela 5. Ocjena realizacije preporuka centara za socijalni rad

R. br.	Subjekti	Ukupan broj datih Preporuka	Broj realizovanih preporuka	Broj djelimično realizovanih preporuka	Broj preporuka za koje su pokrenute početne aktivnosti	Broj preporuka koje nisu realizovane
1	2	3	4	5	6	7
1.	JU Centar za socijalni rad Bihać	2	-	2	-	-
2.	JU Centar za socijalni rad Orašje	2	-	1	1	-
3.	JU Centar za socijalni rad Tuzla	2	-	2	-	-
4.	JU Centar za socijalni rad Zenica	2	-	2	-	-
5.	JU Centar za socijalni rad Goražde	2		2	-	-
6.	JU Centar za socijalni rad Travnik	2	-	2	-	-
7.	JU Centar za socijalni rad Ljubuški	2	-	2	-	-
8.	JU Kantonalni centar za socijalni rad Sarajevo	2	-	1	-	1
9.	JU Centar za socijalni rad Livno	2	-	1	-	1
10.	Ustanova Centar za socijalni rad Grada Mostara	2	-	2	-	-

2.1. Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka

U narednom dijelu Izvještaja prezentiraju se aktivnosti koje su preduzete na realizaciji preporuka i daje se ocjena njihove realizacije.

2.1.1. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose na uspostavljanje regulatornih i institucionalnih pretpostavki za postizanje rodne ravnopravnosti i sprečavanje nasilja nad ženama

- **Preporuka za Parlament FBiH i kantonalne skupštine**

Preporuka 1. Uspostaviti funkcionalne komisije/odbore za ravnopravnost spolova i osigurati njihov proaktivan rad u cilju provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih standarda iz oblasti rodne ravnopravnosti.		
Ocjena realizacije preporuke		
Realizovana	Pokrenute su početne aktivnosti	Nije realizovana
Komisije Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH, komisije iz USK, PK, TK, ZHK, ZDK i KS	Komisije iz SBK, HBŽ i HNK	Komisija iz BPK

Praćenjem je utvrđeno da je osam subjekata realizovalo preporuku, tri su pokrenula početne aktivnosti, dok jedan nije poduzimao aktivnosti.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da komisije/odbori za ravnopravnost spolova nisu imale redovne i konkretne aktivnosti. U četiri kantona (PK, HNK, HBŽ, BPK) komisije su bile formalno uspostavljene, ali bez evidentiranih aktivnosti, dok su u ostalim kantonima (USK, SBK, KS, TK, ZDK i ZHK) komisije/odbori bile uspostavljene ali nisu imale proaktivan rad, već su poduzimali određene aktivnosti koje su se odnosile na razmatranje propisa, izradu programskih dokumenata, učešće na stručnim događajima te prikupljanje i obradu podataka razvrstanih po spolu.

Praćenjem je utvrđeno da su komisije Predstavničkog doma, Doma naroda kao i komisije/odbori iz USK, PK, TK, ZHK, ZDK i KS osigurale proaktivan rad u posmatranom periodu. Naime, **Komisija za jednakopravnost spolova Predstavničkog doma Parlamenta FBiH** je u periodu 2023-2025. godine održala ukupno 23 sjednice.¹⁸ Uvidom u pozive i zapisnike sa sjednica utvrđeno je da su aktivnosti Komisije bile usmjerene na razmatranje i davanje doprinosa u procesu izrade novog Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama, kao i na razmatranje pitanja nepravovremenog donošenja podzakonskih akata od strane resornih ministarstava. Također, Komisija je, u saradnji sa Vladom FBiH, nevladinim organizacijama i drugim akterima, kroz inicijative, rasprave i tematske sjednice, dala doprinos unapređenju zakonskih propisa i javnih politika s ciljem poboljšanja statusa žena, posebno onih nekonkurentnih na tržištu rada kao i unapređenju njihovih prava.¹⁹ **Utvrđeno je da je u posmatranom periodu formirana Komisija za jednakopravnost spolova Doma naroda Parlamenta FBiH** koja nije bila formirana u ranijem periodu. Komisija je održala ukupno 16 sjednica²⁰ te je uvidom u izvještaje sa sjednica²¹ utvrđeno da je, samostalno i uz podršku različitih institucija i udruženja, razmatrala inicijative iz oblasti ravnopravnosti spolova, davala mišljenja, te učestvovala u procesu unapređenja zakona i podzakonskih akata radi usklađivanja s međunarodnim standardima i važećim zakonskim propisima.

¹⁸ 17 redovnih, pet tematskih i jednu vanrednu sjednicu.

¹⁹ Aktivnosti na unapređenju Zakona o socijalnim uslugama, Zakona o pravima pacijenata, Zakonskog okvira zaštite žrtava nasilja i mobinga i drugo.

²⁰ 12 redovnih i četiri tematske sjednice.

²¹ <https://parlamentfbih.gov.ba/v2/bs/stranica.php?idstranica=66>

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da su kantonalne **Komisija/odbori za ravnopravnost spolova (USK²², PK²³, TK²⁴, ZDK²⁵, KS²⁶, ZHK²⁷) u posmatranom periodu osigurale rad komisija te održavale redovne i tematske sjednice**. Uvidom u dostavljene zapisnike sa sjednica, utvrđeno je da su se preduzete aktivnosti, između ostalog, odnosile na unapređenje primjene Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih standarda, upućivanje inicijativa nadležnim institucijama za donošenje potrebnih podzakonskih akata, za osiguranje stambenog zbrinjavanja žrtava nasilja u FBiH nakon izlaska iz sigurne kuće, učestvovanja u izradi kantonalnog Nacrta GAP-a i praćenja njegovog provođenja, razmatranja rodne zastupljenosti na rukovodećim pozicijama, pitanja mobinga, te organizovanje edukacije o rodno odgovornom budžetiranju.²⁸ Također, organizovane su tematske sjednice sa ciljem analiziranja postojećih mehanizama zaštite od nasilja u porodici i nasilja nad ženama na nivou kantona.

Komisija/odbor za ravnopravnost spolova u tri kantona (SBK, HBŽ i HNK) su u posmatranom periodu rijetko ili neredovno održavali sjednice te je na osnovu toga **procijenjeno da su pokrenuli početne aktivnosti na realizaciji preporuke**. Naime, **Komisija za ravnopravnost spolova pri Skupštini SBK** je u posmatranom periodu realizovala određene aktivnosti koje su se odnosile na izradu novog GAP-a²⁹ i pripremi plana za praćenja, evaluacije i izvještavanja o provođenju plana, koordinaciji njegove implementacije, te usvajanju metodologije za izradu godišnjeg i završnog izvještaja o njegovom provođenju.³⁰ **Odbor za jednakopravnost spolova HBŽ** je krajem 2025. godine održao sjednicu na temu sistemskog odgovora na nasilje u porodici i nasilje prema ženama,³¹ uključujući i pitanja zaštite djece dok je realizacija daljnjih aktivnosti bila uslovljena stavom nadležnog ministarstva u vezi s pojedinim inicijativama.³² Također, **Komisija HNK** je u posmatranom periodu održavala sjednice na kojima su razmatrana organizaciona pitanja rada Komisije, razmjena informacija s nadležnim institucijama, te mogućnosti pokretanja inicijativa i mjera u oblasti prevencije nasilja i unapređenja zakonskog okvira. Na posljednjoj sjednici tema razmatranja je bio samo dostavljeni Upitnik revizije učinka i poziv na tematsku sjednicu Predstavničkog doma i Doma naroda.³³

Prema informacijama nadležnih iz Skupštine BPK, u ovom kantonu Komisija/odbor za ravnopravnost spolova trenutno nije formirana, te zbog toga nisu dostavljeni odgovori na Upitnik revizije

²² Komisija USK je podnijela inicijativu kojom se od Vlade USK i Ministarstva zdravstva USK, u saradnji FMRSP, traži donošenje potrebnih podzakonskih akata, uključujući Pravilnik o kriterijima i standardima za osnivanje, rad i finansiranje sigurnih kuća, radi stvaranja uslova za osnivanje i finansiranje sigurne kuće na području USK, inicijativu za osiguranje stambenog zbrinjavanja žrtava nasilja u FBiH nakon izlaska iz sigurne kuće, te uspostavljanje specijalizovanih policijskih timova za postupanje u slučajevima nasilja u porodici, nasilja nad ženama i maloljetničke delikvencije u svim Policijskim upravama USK.

²³ Odbor za društvene djelatnosti, jednakopravnost spolova i borbu protiv korupcije PK su pratili provođenje GAP-a PK, te definisali potrebne aktivnosti. Odbor je učestvovao u izradi Nacrta GAP-a PK za period 2024-2028. godine koji je jednoglasno prihvaćen kao osnova za izradu prijedloga plana.

²⁴ Komisija za ravnopravnost spolova TK je provodila aktivnosti usmjerene na unapređenje primjene Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih standarda, učestvovala u izradi i praćenju GAP-a TK, provođenju Rezolucije o prevenciji i borbi protiv nasilja nad ženama te pripremi Akcionog plana za 2026. godinu. Također, Komisija je razmatrala rodnu zastupljenost na rukovodećim pozicijama, pitanja mobinga, jačala međuinstitucionalnu saradnju, te organizirala sastanke Koordinacionog tima i edukacije o rodno odgovornom budžetiranju.

²⁵ Komisija za ravnopravnost spolova, ljudska prava i građanske slobode ZDK je realizovala niz aktivnosti, uključujući održavanje tematske sjednice pod nazivom „Zaštita od nasilja u porodici i nasilja nad ženama, kontinuirano pratila provođenje GAP-a ZDK za period 2021-2024. godina, te ostvarila aktivnu saradnju sa GC FBiH, Misijom OSCE-a i drugim institucijama. Prema navodima nadležnih Komisija je uputila nekoliko prijedloga za unapređenja Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH, Zakona o zaštiti od nasilja u porodici u FBiH, kao i drugih propisa.

²⁶ Komisija za ravnopravnost spolova KS je poduzimala konkretne aktivnosti u cilju provedbe Zakona o ravnopravnosti spolova i međunarodnih standarda u oblasti rodne ravnopravnosti. Komisija je u periodu od avgusta 2023. do aprila 2024. godine, u saradnji sa Agencijom za ravnopravnost spolova FBiH, održala sedam tematskih sjednica. Jedna od tema je bila rodno-odgovorno budžetiranje u saradnji sa UN Women, a ostale su bile posvećene trenutnoj situaciji i unapređenju stanja u svim oblastima koje su imale za cilj adekvatnu podršku žrtvama nasilja a obuhvatale su prevenciju, prijavu, smještanje žrtava i adekvatnog kažnjavanja počinioca nasilja.

²⁷ Odbor za ravnopravnost spolova ZHŽ je krajem 2025. godine u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH, organizovao tematsku sjednicu sa ciljem analiziranja postojećih mehanizama zaštite od nasilja u porodici i nasilja nad ženama na nivou kantona, te upoznavanja učesnika sa izradom novog zakonskog rješenja za zaštitu od nasilja u porodici i nasilja nad ženama.

²⁸ Komisija za jednakopravnost spolova TK je 15. 7. 2025. godine učestvovala na radionici „Uloga i nadležnosti lokalnih gender komisija -mogući pravci djelovanja“, koji je organizirala Misija OSCE-a u BiH.

²⁹ Broj: 01-04-3-9218/2025. od 2. 10. 2025. godine

³⁰ Član 2. Rješenje o imenovanju Radnog tima za izradu i implementaciju GAP SBK 2026-2027. godine

³¹ Nacrt zaključka sa održanog sastanka 19. 11. 2025. godine i dnevni red naredne sjednice za 23. 12. 2025.; Akt broj: 01-03/11-45-89.1/25 od 16. 12. 2025. godine

³² Upit skupštinske zastupnice upućen pomoćniku ministra za socijalnu skrb 27. 11. 2025. godine

³³ Dostavljeni zapisnici sa sjednica Komisije HNK od 25. 11. 2023.; 14. 4. 2024.; 19. 2. 2025 i 14. 11. 2025. godine

učinka niti relevantna dokumentacija o preduzetim aktivnostima. Shodno navedenom, zaključeno je da preporuka nije realizovana.³⁴

U nastavku se prezentuju informacije o broju održanih sjednica komisija za jednakopravnost spolova u posmatranom periodu.

Tabela 6. Podaci o održanim sjednicama komisija/odbora za ravnopravnost spolova po godinama

Red. br.	Komisije/odbor za ravnopravnost spolova	Broj održanih sjednica			
		2023	2024	2025	Ukupno
1	2	3	4	5	6
1.	Predstavnički dom Parlamenta FBiH	6	9	8	23
2.	Dom naroda Parlamenta FBiH	4	7	5	16
3.	USK	13	8	6	27
4.	PK	7	11	7	25
5.	TK	3	7	9	19
6.	ZHK	7	5	4	16
7.	ZDK	1	8	5	14
8.	KS	7	4	2	13
9.	SBK	3	0	0	3
10.	HNK	1	1	2	4
11.	HBŽ	0	0	1	1
12.	BPK*	-	-	-	-

Izvor: podaci dostavljeni putem odgovora na Upitnik revizije učinka

* Komisija BPK nije dostavila odgovore na Upitnik revizije učinka

• Preporuka za Vladu FBiH

Preporuka 2. Zadužiti Federalno ministarstvo pravde da u saradnji s ostalim nadležnim institucijama izradi izmjene i dopune Krivičnog zakona FBiH, kako bi se Zakon uskladio s Istanbulsom konvencijom. Razmotriti potrebu pooštavanja kazni za krivična djela nasilja u porodici i definisanja femicida kao posebnog krivičnog djela.

Ocjena realizacije preporuke

Realizovana

Praćenjem je utvrđeno da je Vlada FBiH realizovala datu preporuku.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da Krivični zakon FBiH i drugi akti nisu u potpunosti usklađeni s propisima o rodnoj ravnopravnosti. U periodu provođenja matične revizije u parlamentarnu proceduru bio je upućen Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona FBiH. Međutim, u Nacrtu i dalje nije bio definisan femicid kao posebno krivično djelo, zbog čega je Ured za reviziju dao preporuku.

Praćenjem je utvrđeno da je Vlada FBiH početkom 2025. godine povukla iz parlamentarne procedure ranije upućeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona FBiH radi dodatnog preciziranja pojedinih odredbi.³⁵ Analizom dostavljene dokumentacije, utvrđeno je i da je GC FBiH u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, preporukama Ureda za reviziju i nalazima Grevio izvještaja,³⁶ FMP-u, kao obrađivaču propisa, dao preporuke s ciljem usklađivanja Krivičnog zakona FBiH sa Istanbulsom konvencijom.³⁷ FMP je prilikom izrade novih izmjena i dopuna Krivičnog zakona FBiH uključio odredbe Istanbulske i Lanzarote konvencije, te proveo zaključke Parlamenta i Vlade FBiH kojima je naloženo

³⁴ E-mail korespondencija sa nadležnom osobom iz Skupštine BPK

³⁵ Upućen je veliki broj amandmana od strane klubova zastupnika i nezavisnih poslanika Parlamenta FBiH.

³⁶ Izvještaj Grupe eksperata za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici o zakonodavnim i drugim mjerama za provedbu odredbi Istanbulske konvencije za 2022. godinu

³⁷ Akt broj: 01-02-1-147/24 od 17. 4. 2024. godine

pooštavanje kaznene politike u Federaciji BiH. Prijedlog zakona je početkom 2025. godine ponovo utvrdila Vlada FBiH i uputila u Parlament, te je konačno u ljeto 2025. godine i usvojen.³⁸

Kako bi Zakon bio usklađen s Istanbulskom konvencijom definisano je posebno krivično djelo *Teško ubistvo ženske osobe*,³⁹ za koje je propisana kazna zatvora u rasponu od 10 godina do kazne dugotrajnog zatvora. Također, utvrđena su nova krivična djela⁴⁰ i dvije vrste sigurnosnih mjera,⁴¹ a za mnoga, već propisana, pooštrene su kazne.⁴² Izmijenjeni su i dopunjeni određeni izrazi u Zakonu,⁴³ isključena je primjena krivičnog zakonodavstva prema djeci, a utvrđena prema maloljetnicima,⁴⁴ te je definisana zastarjelost krivičnog gonjenja.⁴⁵ Krivično zakonodavstvo sada prepoznaje način izvršenja krivičnog djela putem informacijsko komunikacijskih tehnologija, a utvrđena je i kazna za kršenje sigurnosnih mjera. Iznos za zamjenu zatvorske kazne povećan je sa 100 KM na 150 KM po danu zatvorske kazne, a kazna zatvora ne može biti zamijenjena novčanom za krivična djela protiv spolne slobode i morala ili organizirane trgovine ljudima.⁴⁶

- **Preporuke za Gender centar FBiH**

Preporuka 3. Dostaviti prijedlog Vladi FBiH da se u cilju usklađivanja akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova: - izvrše izmjene i dopune Uredbe o procjeni uticaja propisa i obrazaca koji su sastavni dio ove Uredbe, kako bi se detaljno propisao postupak procjene prednacrt i nacrt zakona u odnosu na principe ravnopravnosti spolova; - proceduralno uredi obaveza dostavljanja zakona i drugih akata Gender centru radi njihovog usaglašavanja sa Zakonom o ravnopravnosti spolova.
Ocjena realizacije preporuke
Realizovana
Gender centar FBiH

Praćenjem je utvrđeno da je Gender centar FBiH realizovao datu preporuku.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da Uredba o procjeni uticaja propisa federalnim organima vlasti nije detaljno razrađena u obrascima za procjenu uticaja propisa kako bi se principi rodne ravnopravnosti uključili u akte već prilikom njihove izrade. Samo je u *obrascu za skraćenu procjenu uticaja propisa* spomenuto pitanje ravnopravnosti spolova, čime nije osigurana suštinska procjena uticaja propisa na ravnopravnost spolova.

Prema dostupnim informacijama,⁴⁷ **u cilju realizacije preporuke, održan je sastanak između GC FBiH i Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU (Ured Vlade), na kojem je razmatrana mogućnost izmjena Uredbe o procjeni utjecaja propisa radi jačanja integracije načela ravnopravnosti spolova.** Nakon održanog sastanka, Ured Vlade je putem službenog e-maila dostavio

³⁸ Na sjednici Predstavničkog doma od 23. 7. 2025. godine i na sjednici Doma naroda od 16. 6. 2025. godine, a u Službenim novinama FBiH broj 58/25 objavljen je 1. 8. 2025. godine.

³⁹ Član 166a.

⁴⁰ Član 173b. (Prinudna sterilizacija), Član 179a. (Uhođenje), Član 181a. (Prinuda), Član 181b. (Psihičko nasilje), Član 189a. (Zloupotreba snimke spolno eksplicitnog sadržaja), Član 203a. (Spolno uznemiravanje), Glava XIXa – Krivična djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta, Član 215a. (Prinudno sklapanje braka), Član 219a. (Povreda privatnosti djeteta), Član 222a. (Rodoskrvuće), Član 353a (Kršenje zabrane utvrđene sigurnosnom mjerom) i Član 359b. (Prisila prema zdravstvenom radniku)

⁴¹ Član 71. u vezi sa članovima 78a i 78b

⁴² Član 193. (Nedozvoljeno korištenje osobnih podataka), Član 203. (Silovanje), Član (Bludne radnje), Član 218. (Promjena porodičnog stanja), Član 220. (Napuštanje djeteta), Član 222. (Nasilje u porodici)

⁴³ Član 2. značenje izraza *dijete, mlađa punoljetna osoba, žrtva krivičnog djela, članovi porodice, bliske osobe, životni partner, informaciono-komunikacione tehnologije, nasilje, rodno zasnovano nasilje, te ženska osoba.*

⁴⁴ Članovi 9. i 10. KZ FBiH

⁴⁵ Član 16.

⁴⁶ Član 43a

⁴⁷ E-mail Ureda Vlade od 19. 12. 2023. godine dostavljen uz odgovor GC FBiH na Uputnik RU

odgovor u kojem je naveo da su pitanja ravnopravnosti spolova već obuhvaćena važećom Uredbom. Naime, Poslovnikom o radu Vlade FBiH - Pročišćeni tekst,⁴⁸ je propisano pribavljanje mišljenja, a da Ured za zakonodavstvo daje stručna pravna mišljenja sa stanovišta usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, osigurava metodološko jedinstvo u izradi federalnih zakona, drugih propisa i općih akata, prati međusobnu usklađenost i usklađenost važećih zakona, drugih propisa i općih akata sa propisima Bosne i Hercegovine, te međunarodnim ugovorima. Zbog svega navedenog nisu smatrali potrebnim pokretanje izmjena. Nakon toga **GC FBiH je izradio i uputio Vladi FBiH Informaciju o obavezi usklađivanja propisa i drugih akata koje predlaže i donosi Vlada FBiH sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH**, koja proizilazi iz preporuke iz matičnog Izvještaja revizije učinka.⁴⁹ Uz Informaciju pripremio je Listu kriterija za ocjenu usklađenosti propisa i drugih akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH⁵⁰ i Listu zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, koje će poslužiti predlagateljima propisa prilikom njihove pripreme. Vlada FBiH je usvojila navedenu Informaciju,⁵¹ te obavezala federalne organe uprave da u roku od dvanaest mjeseci važeće propise i druge akte iz svoje nadležnosti usklade sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, uključujući i međunarodne obaveze u oblasti ravnopravnosti spolova, te dostave GC FBiH na mišljenje.⁵² Gender Centar FBiH je Zaključak dostavio komisijama za ravnopravnost spolova oba doma Parlamenta FBiH,⁵³ a Liste svim obrađivačima propisa,⁵⁴ te sve objavio na svojoj internet stranici. Također, u saradnji sa Agencijom za državnu službu FBiH, održano je nekoliko obuka za državne službenike o obavezi usklađivanja propisa sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH,⁵⁵ te izradio priručnike,⁵⁶ ali njihova primjena nije obavezujuća.

Shodno prezentiranim informacijama konstatovano je da je GC FBiH poduzeo aktivnosti iz svoje nadležnosti u cilju realizacije predmetne preporuke. Međutim, Vlada FBiH nije postupila u skladu sa inicijativnom GC FBiH, kako bi se proceduralno uredilo usaglašavanje propisa sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, zbog čega je potrebno da GC FBiH nastavi proaktivno djelovati kako bi se osiguralo usklađivanje Uredbe.

Preporuka 4. Uputiti inicijativu kantonalnim vladama da detaljno propišu obavezu institucijama da prilikom izrade prednacrti i nacrti zakona vrše procjene uticaja propisa u odnosu na principe ravnopravnosti spolova.

Ocjena realizacije preporuke

Realizovana

Gender centar FBiH

Praćenjem je utvrđeno da je Gender centar FBiH realizovao preporuku jer je uputio inicijativu kantonalnim vladama da detaljno propišu obavezu institucijama da prilikom izrade prednacrti i nacrti zakona vrše procjene uticaja propisa u odnosu na principe ravnopravnosti spolova.⁵⁷ Na osnovu dostavljene dokumentacije konstatovano je da Gender centar nije odmah postupio po datoj preporuci, ali je krajem 2025. godine, kada je započelo predmetno praćenje, uputio navedenu inicijativu svim kantonalnim vladama. Cilj ove inicijative bio je osigurati da proces izrade i donošenja propisa na kantonalnom nivou bude usklađen sa principima ravnopravnosti spolova, te da svaki propis prođe kroz odgovarajuću analizu mogućih efekata na ravnopravnost spolova.

⁴⁸ Čl. 27. i 28. Poslovnika ("Službene novine Federacije BiH", broj: 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21)

⁴⁹ Akt broj: 01-02-3-422/24 od 6. 12. 2024. godine i Akt broj: 01-02-3-422-1/24 od 10. 1. 2025. godine

⁵⁰ Lista kriterija za ocjenu usklađenosti propisa i drugih akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH pripremljena je u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova i sadrži opće kriterije koji se primjenjuju na sve propise i druge akte i posebne kriterije koji su primjenjuju u određenim oblastima kao što su: obrazovanje, zapošljavanje, rad i pristup svim oblicima resursa, socijalna zaštita, zdravstvena zaštita, sport i kultura, javni život i mediji.

⁵¹ Na 52. sjednici Vlada FBiH je donijela Zaključak V. broj: 656/2025 od 9. 4. 2025. godine

⁵² U periodu od 2023. do 2025. godine GC FBiH dao je mišljenje na ukupno 40 propisa za koje su institucije tražile mišljenje o usklađenosti.

⁵³ Akt broj: 02-02-3-422-3/24 od 16. 4. 2025. godine

⁵⁴ Akt broj: 02-02-3-422-4/24 od 17. 4. 2025. godine

⁵⁵ <https://hrmis.adsfbih.gov.ba/fajlovi/tms/obuke/7e87d8b12f175bffd273afdc43e404d9.pdf>

⁵⁶ https://www.gcfbih.gov.ba/prirucnik-za-ukljucivanje-principa-ravnopravnosti-spolova-u-zakone-i-politike/https://www.gcfbih.gov.ba/wp-content/uploads/2015/11/BOS_Prirucnik.pdf https://www.gcfbih.gov.ba/wp-content/uploads/2014/01/prirucnik_uskladjivanje.pdf

⁵⁷ Broj: 02-02-1-442/25 od 11. 11. 2025. godine – Stručna inicijativa za detaljno propisivanje obaveze institucija da prilikom izrade prednacrti i nacrti zakona vrše procjene uticaja propisa u odnosu na principe ravnopravnosti spolova

Informacije o poduzetim aktivnostima vezano za procjenu uticaja propisa dostavljene su od strane Unsko-sanskog kantona, Kantona Sarajevo i Bosansko-podrinjskog kantona, dok ostali kantoni do okončanja izvještajnog perioda nisu dostavili povratne informacije GC FBiH. U tom kontekstu, Vlada Unsko-sanskog kantona donijela je zaključak o pokretanju procedure izrade Uredbe o procjeni uticaja propisa, te je dostavila Nacrt uredbe radi pribavljanja mišljenja i davanja sugestija u dijelu normiranja odredbi koje se odnose na rodnu ravnopravnost.⁵⁸ Na zahtjev Vlade Unsko-sanskog kantona, GC FBiH je **dao Mišljenje na Nacrt Uredbe o postupku procjene uticaja propisa Unsko-sanskog kantona**, koje je dostavljeno Uredu Vlade USK-a.⁵⁹ Vlada KS navodi da je 2022. godine donesena Uredba o procjeni uticaja propisa u Kantonu Sarajevo⁶⁰ kojom je normativno uređen postupak procjene uticaja propisa na kantonalnom nivou i da se procjena, između ostalog, odnosi i na principe ravnopravnosti spolova.⁶¹ Također, Vlada BPK je dostavila povratnu informaciju GC FBiH o njihovoj inicijativi. Naime, Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose BPK je razmatralo inicijativu te navelo da treba planirati izradu Uredbe o procjeni uticaja propisa na nivou kantonu ali tek kada se izmjeni federalna Uredba. Naime, kako ističu, iako se federalna Uredba, između ostalog, odnosi na unapređenje rodne ravnopravnosti, ta obaveza nije detaljno razrađena kroz obrasce koje zahtjeva ova inicijativa i na osnovu kojih bi se mogla izvršiti takva procjena.⁶²

Shodno prezentiranim informacijama konstatovano je da je GC FBiH poduzeo aktivnosti iz svoje nadležnosti u cilju realizacije predmetne preporuke. Međutim, od većine kantonalnih vlada nisu dostavljene povratne informacije o poduzetim aktivnostima vezano za procjenu uticaja propisa. Zbog toga je potrebno da GC FBiH nastavi proaktivno djelovati kako bi se osigurali potrebni efekti date preporuke.

Preporuka 5. Utvrditi listu propisa koji nisu usaglašeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova, te poduzeti aktivnosti na njihovom usaglašavanju.

Ocjena realizacije preporuke

Realizovana

Gender centar FBiH

Praćenjem je utvrđeno da je Gender centar FBiH realizovao preporuku jer je utvrdio listu neusklađenih propisa sa Zakonom o ravnopravnosti spolova. Pored toga, definisao je kriterije za procjenu njihove usklađenosti, te inicirao i uspostavio obavezu njihovog usklađivanja kroz zaključak Vlade Federacije BiH.

Utvrđeno je da je Gender centar FBiH utvrdio Listu Zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH. Navedenu listu je zajedno sa Listom kriterija za ocjenu usklađenosti propisa i drugih akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH uputio Vladi FBiH⁶³ uz Informaciju i prijedlog zaključka o obavezi usklađivanja propisa i drugih akata koje predlaže i donosi Vlada FBiH.⁶⁴ U skladu sa donesenim Zaključkom, Gender Centar⁶⁵ je distribuirao Listu kriterija za ocjenu usklađenosti propisa i drugih akata i Listu zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH svim obrađivačima propisa i drugih akata koje predlaže i donosi Vlada FBiH (lista zakona u prilogu 1. izvještaja).

Gender Centar je predmetni zaključak dostavio komisijama za ravnopravnost spolova oba doma Parlamenta FBiH.⁶⁶ Prema informacijama Gender centra, obrađivači propisa su nakon usvajanja Zaključka

⁵⁸ Broj: 20-45-10947-2/23 od 20. 11. 2023. godine

⁵⁹ Broj: 03-04-2-531/1/23 od 05. 12. 2023. godine – Mišljenje na Nacrt Uredbe o postupku procjene uticaja propisa u USK

⁶⁰ „Službene novine KS“ br.29/22

⁶¹ U svom očitovanju na Nacrt izvještaja, GC FBiH je dostavio Akt Vlade KS br.02-04-58439-48.1/25 od 29. 12. 2025. godine

⁶² U svom očitovanju na Nacrt izvještaja, GC FBiH je dostavio Akte Vlade BPK br. 03-02-24/26 i br. 03-02-24-1/26 od 9. 1. 2026. godine i Akt br.05-02-965-1/25 od 31. 12. 2025. godine

⁶³ Odgovor iz Upitnika revizije učinka - Broj: 01-02-3-422/24 od 6. 12. 2024. godine i Akt Broj: 01-02-3-422-1/24 od 10. 1. 2025. godine

⁶⁴ Broj: 656/2025 od 9. 4.2025. godine Zaključak Vlade FBiH koji je usvojila na 52. sjednici

⁶⁵ Broj: 02-02-3-422-4/24 od 17. 4. 2025. godine

⁶⁶ Broj: 02-02-3-422-3/24 od 16. 4. 2025. godine

redovnije dostavljali prednacrt i nacrt zakona i druge akte Gender centru na mišljenje i komentare.⁶⁷ Lista kriterija objavljena je i na službenoj web stranici Gender centra.⁶⁸

Preporuka 6. U saradnji s Federalnim ministarstvom pravde i ostalim institucijama nadležnim za pitanja nasilja u porodici inicirati da se u Zakon o zaštiti od nasilja u porodici adekvatno inkorporiraju odredbe Istanbulske konvencije.

Preporuku je potrebno realizovati prevashodno u dijelu:

- Definisanja hitnih, preciznih i djelotvornih mjera za zaštitu žrtvama nasilja;
- Utvrđivanja standarda za osnivanje, rad i finansiranje sigurnih kuća, kako bi se osigurali potrebni kapaciteti za zbrinjavanje žrtava nasilja i omogućio institucionalni nadzor nad radom sigurnih kuća.

Ocjena realizacije preporuke

Djelimično realizovana

Gender centar FBiH

Utvrđeno je da je Gender centar FBiH djelimično realizovao datu preporuku.

U matičnom Izvještaju revizije učinka analiziran je važeći Zakon o zaštiti od nasilja u porodici, te su utvrđeni određeni nedostaci. Utvrđena je neusklađenost ključnih pojmova ZOZNP-a s Istanbulsom konvencijom poput nasilja u porodici, rodno zasnovanog nasilja i koncepta porodice. Također, nije bila predviđena procjena rizika u postupanju nadležnih službenika, niti su bili uređeni standardizacija, osnivanje, finansiranje i registar sigurnih kuća, a nasilje nad trenutnim ili bivšim partnerima koji ne žive u istom domaćinstvu nije bilo prepoznato kao rodno zasnovano nasilje.⁶⁹

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je GC FBiH, u skladu sa svojim nadležnostima⁷⁰ dostavio FMP-u komentare na novi nacrt Zakona,⁷¹ koji su se odnosili na integraciju odredbi Istanbulske konvencije. GC FBiH je ukazao na potrebu dopune definicije nasilja i obuhvata radnji nasilja u porodici, prava žrtava, obaveze prijavljivanja, procjena rizika, hitne mjere, prevencija, multisektorska koordinacija, evidencije i podzakonski akti. Krajem 2024. godine Vlada FBiH je, na prijedlog FMP-a, utvrdila novi Prijedlog zakona o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u Federaciji BiH,⁷² koji je usklađen s Istanbulsom konvencijom i Direktivom EU o suzbijanju nasilja prema ženama i nasilja u porodici 2024/1385. Parlament FBiH usvojio je novi zakon početkom 2025. godine,⁷³ te je objavljen u Službenim novinama FBiH.⁷⁴ Zakonom je zaštita od nasilja definisana kao javni interes Federacije, kantona, gradova i općina u Federaciji.⁷⁵ Zakon je, u skladu sa preporukama iz matičnog Izvještaja, propisao precizne i djelotvorne mjere za zaštitu žrtava nasilja,⁷⁶ postupke i obaveze institucija,⁷⁷ te procjenu rizika.⁷⁸ Također, Zakon je utvrdio mogućnost osnivanja sigurnih kuća od strane nevladinih organizacija ili kao javnih ustanova, izvore finansiranja, te obavezu donošenja posebnog propisa o minimalnim standardima, postupku ocjene ispunjenosti minimalnih

⁶⁷ Odgovor Gender centra FBiH na Upitnik revizije učinka

⁶⁸ <https://www.gcfbih.gov.ba/uskladjivanje-zakona/>

⁶⁹ Pitanja osnivanja, rada i finansiranja sigurnih kuća trebala su biti propisana odgovarajućim podzakonskim aktom, što je predviđeno članom 35. ZOZNP-a. Međutim, deset godina od donošenja ZOZNP-a FMRSP nije izradio navedeni podzakonski akt, iako je bio u obavezi izraditi ga šest mjeseci nakon stupanja na snagu Zakona.

⁷⁰ Član 27. Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10)

⁷¹ Akt broj: 01-02-2-229/24 od 26. 6. 2024. godine

⁷² Prijedlog zakona utvrđen je na 44. sjednica održanoj 11. 12. 2024. godine (<https://fbihvlada.gov.ba/bs/44-sjednica-vlade-federacije-bih>), a upućen u parlamentarnu proceduru 13. 12. 2024. godine (Akt Vlade FBiH broj: 03-02-1909/2024)

⁷³ Na sjednici Predstavničkog doma 4. 2. 2025. godine i na sjednici Doma naroda 4. 3. 2025. godine.

⁷⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/25 od 14. 3. 2025. godine

⁷⁵ Član 4. Zakona

⁷⁶ Hitne mjere zaštite za otklanjanje neposredne opasnosti po fizički i psihički integritet žrtve nasilja i njihove djece i sprečavanje ponavljanja nasilja, kao i zaštitne mjere za otklanjanje opasnosti po fizički i psihički integritet žrtve nasilja i sprečavanje ponavljanja nasilja otklanjanjem stanja i uvjeta koji mogu uticati ili poticajno djelovati na učinilac nasilja.

⁷⁷ Zakon uvodi hitne policijske mjere i proširene ovlasti policije.

⁷⁸ Članovi od 19. do 21.

standarda i reviziji ispunjenosti minimalnih standarda u vezi s radom sigurnih kuća.⁷⁹ Revizija je utvrdila da je GC FBiH u svom komentaru ukazao na mnoge elemente za unapređenje novog zakona dok je još bio u nacrtu, kako bi bio usaglašen sa odredbama Istanbulske konvencije, međutim, izostavio je ukazati na dugogodišnje neispunjavanje zakonske obaveze donošenja posebnog propisa kojim se trebaju utvrditi minimalni standardi za rad sigurnih kuća, te postupak ocjene ispunjenosti minimalnih standarda i njihovu reviziju, odnosno inicirati njegovo donošenje.⁸⁰ Iz FMRSP-a su najavili donošenje pravilnika o minimalnim standardima za rad sigurnih kuća, koji je Ministarstvo već pripremilo u saradnji sa svih pet sigurnih kuća. Pravilnik će uskoro biti upućen kantonima na mišljenje, nakon čega se očekuje i njegova primjena.

- **Preporuka za kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu politiku**

Preporuka 7. Izvršiti analizu propisa koji uređuju pitanja socijalne zaštite i kantonalnim vladama uputiti prijedloge za unapređenje propisa kako bi se žrtve nasilja u porodici adekvatno definisale kao korisnici socijalne zaštite.	
Ocjena realizacije preporuke	
Realizovana	Pokrenute početne aktivnosti
Ministarstva nadležna za socijalnu politiku u BPK, USK, HBŽ, HNK, TK, KS, ZDK, ZHK i PK	Ministarstvo nadležno za socijalnu politiku u SBK

Utvrđeno je da je devet subjekata realizovalo preporuku, dok je jedan pokrenuo početne aktivnosti na njenoj realizaciji.

U matičnom izvještaju utvrđeno je da propisi iz oblasti socijalne politike u svim kantonima ne prepoznaju žrtve nasilja kao korisnike socijalne zaštite. U šest kantonalnih zakona o osnovama socijalne zaštite (HNK, HBŽ, USK, BPK, PK i SBK) žrtve nasilja u porodici nisu bile prepoznate kao korisnici socijalne zaštite, tako da nisu imale prava na određena socijalna primanja.⁸¹

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je osam kantona realizovalo datu preporuku, od čega su u četiri (TK, KS, ZDK, ZHK) žrtve porodičnog nasilja već bile prepoznate kao korisnici socijalne zaštite. U periodu praćenja još pet kantona (BPK, USK, HBŽ, HNK i PK) su realizovala preporuku. Nadležna ministarstva analizirala su propise o socijalnoj zaštiti i vladama uputila prijedloge za njihovo unapređenje radi jasnog prepoznavanja žrtava nasilja u porodici kao korisnika socijalne zaštite. **Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK** je sredinom 2022. godine pripremilo novi Zakon o socijalnoj zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom⁸² kojim su žrtvama porodičnog i drugog nasilja omogućena prava iz ovog sistema.⁸³ Nadležni iz **Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike USK-a** su 2023. godine bili predlagač izmjena i dopuna kantonalnog Zakona o socijalnoj zaštiti u cilju **definisanja žrtava nasilja kao korisnika socijalne zaštite**.⁸⁴ Zakon o socijalnom stanovanju, koji je na prijedlog Ministarstva usvojen iste godine, omogućio je žrtvama nasilja učešće u projektima stambenog zbrinjavanja. Također, prema navodima nadležnih, izmjenom Odluke o zdravstvenom osiguranju žrtvama nasilja u porodici priznaje se zdravstveno osiguranje. U budžetu USK je otvorena stavka za socijalno zbrinjavanje žrtava nasilja, u svrhu osamostaljivanja i osnaživanja žrtava nasilja u porodici.

Prema navodima nadležnih iz **Ministarstva rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih HBŽ** početkom 2023. godine su učestvovali u izradi izmjena i dopuna Zakona o socijalnoj skrbi⁸⁵ kojima su žrtve porodičnog i drugog nasilja uvrštene u kategoriju korisnika. Analizom dostavljene dokumentacije je utvrđeno i da je **Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne skrbi HNK** zajedno sa Vladom HNK početkom 2025. godine izradilo

⁷⁹ Članovi od 56. do 65. Zakona

⁸⁰ Član 61. i 63. Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj 19/2025)

⁸¹ U periodu kada je provedena revizija, žrtve nasilja u porodici bile su prepoznate kao kategorija korisnika socijalne zaštite u četiri kantona (TK, ZDK, KS i ZHK).

⁸² „Službene novine BPK“, broj: 8/22

⁸³ Član 26. stav (1) alineja b) tačka 5

⁸⁴ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom „Službeni glasnik USK“, broj: 10/23

⁸⁵ Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine HBŽ“ broj: 5/98, 6/23)

novi Zakon o socijalnoj zaštiti za područje HNK⁸⁶ kojim su djeca i odrasle žrtve porodičnog ili drugog nasilja, uvrštene među korisnike socijalne zaštite. Također, nadležni su istakli da je Ministarstvo provodilo i aktivnosti podrške osoblju koje radi sa žrtvama. Nadležni iz Ministarstva zdravstva i socijalne politike PK su na prijedlog Centara za socijalni rad, poduzeli aktivnosti na izmjenama važećeg Zakona o socijalnoj zaštiti⁸⁷ koje se odnose na žrtve nasilja u porodici. Prema dostavljenim informacijama, Vlada PK je na prijedlog Ministarstva, utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti⁸⁸ koji je Skupština PK usvojila krajem decembra 2025. godine.⁸⁹ Navedenim izmjenama i dopunama Zakona, korisnikom socijalne zaštite postaje i „žrtva obiteljskog i drugog nasilja i žrtva trgovine ljudima“.

Ministarstvo zdravstva i socijalne politike SBK je pokrenulo početne aktivnosti na realizaciji preporuke. Iako u Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica s djecom SBK,⁹⁰ žrtve nasilja nisu decidno navedene kao korisnici socijalne zaštite, nadležni iz Ministarstva SBK navode da ih prepoznaju u grupi korisnika „lica u stanju socijalne potrebe, kojima je zbog posebnih okolnosti potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite“ te su im priznata sva prava iz socijalne zaštite. S obzirom da je predmetnom preporukom istaknuta potreba da se u propisima iz oblasti socijalne politike žrtve nasilja u porodici adekvatno definišu kao korisnici socijalne zaštite, Ured za reviziju cijeni da je u SBK potrebno poduzeti dodatne aktivnosti na realizaciji predmetne preporuke.

2.1.2. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose na izradu i provođenje strateških i planskih dokumenata

• Preporuke za kantonalne vlade

Ocjena realizacije preporuke			
Realizovana	Djelimično realizovana	Pokrenute su početne aktivnosti	Nije realizovana
Vlada USK	Vlada TK	Vlada KS	Vlade HNK, BPK, SBK, ZDK, PK, HBŽ i ZHK

Praćenjem je utvrđeno da je jedan subjekat realizovao preporuku, jedan djelimično dok je jedan pokrenuo početne aktivnosti na realizaciji. Sedam subjekata nije preduzimalo aktivnosti na realizaciji preporuke.

U matičnom izvještaju utvrđeno je da nemaju svi kantoni formirana koordinaciona tijela za praćenje implementacije GAP-ova. Također, nisu redovno izrađivani izvještaji o realizaciji GAP-ova. Od šest kantona koji imaju izrađene GAP-ove samo su u tri (KS, SBK i USK) izrađivani izvještaji o realizaciji aktivnosti predviđenih GAP-ovima.

Datu preporuku je realizovala Vlada USK. Prema dostavljenim podacima utvrđeno je da je koordinaciono tijelo za praćenje provedbe GAP-a USK za 2022-2025. pratilo njegovu implementaciju. Naime, u posmatranom periodu izrađena su dva godišnja⁹¹ i jedan završni izvještaj u skladu sa vremenskim okvirom definisanim u GAP-u, koje je Vlada USK-a redovno usvajala.⁹² Uvidom u navedene izvještaje utvrđeno je da sadrže informacije o poduzetim aktivnostima kao i status realizacije pojedinačnih mjera i mjera koje nisu realizovane.

⁸⁶ „Službene novine HNK“, broj: 1/25

⁸⁷ „Narodne novine Županije Posavske“ broj: 5/04, 7/09, 13/19

⁸⁸ Na 117. sjednici održanoj 17. 12. 2025. godine,

⁸⁹ Isti je objavljen u Narodnim novinama PK br. 18/25.

⁹⁰ „Službene novine SBK“, broj: 10/05, 2/06, 3/18, 9/22 i 4/23

⁹¹ Prvi izvještaj izrađen za period 12. 5. - 31. 12. 2022 godine a drugi godišnji izvještaj za 2023. godinu

⁹² Zaključak Vlade USK broj:03-02-2190-295 od 31. 5. 2023. godine; Zaključak Vlade USK br. 03-02-51-574/2024; Zaključak Vlade broj: 03-02-51-826/2025

Utvrđeno je da je Vlada TK djelimično realizovala preporuku. Analizom dokumentacije utvrđeno je da je Vlada TK 2021. godine imenovala koordinaciono tijelo za praćenje provedbe gender akcionog plana kantona za period 2021- 2024. godine,⁹³ te su izrađivani godišnji izvještaji o realizaciji GAP-a⁹⁴ koje je Vlada TK redovno usvajala.⁹⁵ Međutim, uvidom u navedene izvještaje utvrđeno je da je **izvještavanje opisno, odnosno navedene su aktivnosti koje su preduzete u okviru ciljeva ali bez preciznih podataka o stepenu realizacije pojedinačnih mjera i informacija o mjerama koje nisu realizovane.**

Vlada KS je pokrenula početne aktivnosti na realizaciji preporuke. Prema dostupnim informacijama, Vlada KS je na sjednici održanoj u februaru 2024. godine imenovala komisiju za izradu GAP-a KS za period 2024-2028.⁹⁶ koji je komisija izradila a Vlada KS usvojila u maju 2024. godine.⁹⁷ Nakon toga, Vlada KS je imenovala članove Koordinacionog odbora **za praćenje GAP-a KS za period 2024-2028. godine tek u septembru 2024. godine.**⁹⁸ Koordinacioni odbor je u maju 2025. godine izradio samo informaciju o provođenju GAP-a za **period maj - decembar 2024. godine,**⁹⁹ i predstavlja prvi izrađeni izvještaj poslije važenja prethodnog GAP-a koji se odnosio na period 2019-2022. Uvidom u isti, utvrđeno je da sadrži informacije samo o **pojednim mjerama** koje su kantonalna ministarstva realizovala ili nisu, ali ne sadrži informaciju o stepenu realizacije pojedinačnih mjera.

Praćenjem je utvrđeno da sedam kantonalnih vlada nije realizovalo preporuku (HNK, BPK, SBK, ZDK, PK, HBŽ i ZHK). Utvrđeno je da Vlada HNK tek u 2025. godini usvojila Gender akcijski plan za period 2025-2028., te osnovala Koordinacijsko tijelo za rodnu ravnopravnost. Kako je ovo prvi takav dokument koji je donesen na području HNK, njegova implementacija bi se trebala pratiti u narednom periodu. **U posmatranom periodu nije bilo važećeg GAP-a te se nisu mogli ni izrađivati godišnji i završni izvještaji o realizaciji planova.** Također, Vlada SBK nije imala usvojen Gender akcioni plan u periodu od oktobra 2023. do novembra 2025. godine pa nije bilo ni osnova za izrađivanje izvještaja o njegovoj realizaciji. Tek sredinom 2025. godine, na inicijativu premijera Vlade SBK, pokrenuti su postupci osnivanja Radnog tima za izradu i implementaciju GAP-a za period 2026-2027. godine koji je u oktobru i zvanično formiran Rješenjem Vlade SBK.¹⁰⁰

Na osnovu dostupnih informacija utvrđeno je da na **području BPK nije osigurano praćenje implementacije GAP-a.** Naime, iako su članovi Koordinacionog tijela za izradu i praćenje Gender Akcionog plana BPK 2021-2024. godine bili imenovani,¹⁰¹ **utvrđeno je da u posmatranom periodu nisu izrađivali izvještaje o implementaciji GAP-a.** Također, utvrđeno je da Vlada ZDK nije imenovala koordinaciono tijelo za praćenje implementacije Gender akcionog plana za period 2021-2024. zbog čega **se nije pratila implementacija utvrđenih mjera niti izrađivali izvještaji o realizaciji.** Razlog tome je što u budžetu Kantona nisu bila obezbjeđena sredstva za implementaciju plana, niti za imenovanje tijela nadležnog za njegovo praćenje. Tek početkom 2025. godine, Vlada ZDK je imenovala interesornu radnu grupu, sa zadatkom izrade Plana mjera za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici, uključujući i mjere za budući Gender akcioni plan za period 2025-2028. koji još nije usvojen.¹⁰² **U periodu 2023 - 2025. godine na području PK nije bio donesen niti jedan Gender akcioni plan.** Prema navodima nadležnih, Vlada PK je 2024. godine imenovala Koordinacijsko tijelo za izradu i praćenje Akcijskog plana za unapređenje rodne ravnopravnosti za razdoblje 2024-2028. godine.¹⁰³ Prema dostupnim informacijama, u januaru 2026. je usvojen Akcioni plan PK za razdoblje 2026 - 2030. godine, čija se realizacija tek očekuje u narednom periodu.

⁹³ Odluka broj: 02/1-04-26477-2/21 od 30. decembra 2021. godine,

⁹⁴ Godišnji izvještaji o realizaciji GAP-a za 2022., 2023. i 2024.

⁹⁵ Zaključak Vlade TK broj 02/1-31-11230/23 od 23. 5. 2023. godine; Zaključak Vlade TK broj:02/1-04-9651/24 od 30. 4. 2024; Zaključak Vlade TK broj:01-02-268-2/25 od 28. 5. 2025; Zaključak Vlade TK broj:02/1-31-1263/25 od 22. 4. 2024

⁹⁶ Rješenje broj: 02-04-4979-2/ 24 od 19. 2. 2024. godine

⁹⁷ Zaključak Vlade KS broj:02-04-27491-57/24 od 9. 5. 2024.

⁹⁸ Rješenje broj: 02-04-40914-30/24 od 5. 9. 2024. godine

⁹⁹ Informacija o provođenju Akcionog plana o provođenju Gender akcionog plana (GAP) Kantona Sarajevo 2024-2028. godine (za period 09. 05. 2024.- 31. 12. 2024. godine)

¹⁰⁰ Rješenje broj: 01-04.3-9218 od 2. 10. 2025. godine

¹⁰¹ Rješenje broj: 03-04-746/21 od 30. 04. 2021. godine,

¹⁰² Odgovor Vlade ZDK na Upitnik RU

¹⁰³ "Narodne novine Županije Posavske". broj: 5/24. 7/24. 16/24)

Vlade ZHK i HBŽ nisu dostavile informacije i dokaze o poduzetim aktivnostima zbog čega je konstatovano da preporuka nije realizovana.

Preporuka 9. Osigurati redovnu izradu i donošenje dvogodišnjih programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici, shodno obavezi propisanoj Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici.		
Ocjena realizacije preporuke		
Realizovana	Djelimično realizovana	Nije realizovana
Vlada BPK	Vlade KS, ZDK, TK, USK, SBK, HNK i PK	Vlade HBŽ i ZHK

Praćenjem je utvrđeno da je jedna kantonalna vlada realizovala preporuku, sedam je djelimično dok dvije nisu realizovale datu preporuku.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da u dva kantona (USK i ZHK) u periodu 2019-2022. godine nisu izrađeni i doneseni dvogodišnji programi mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici, shodno obavezi propisanoj članom 37. ZOZNP-a. U ostalih osam kantona su izrađivani programi mjera, međutim, nisu donošeni u kontinuitetu.

Utvrđeno je da je preporuku realizovala Vlada BPK jer je osigurala redovnu izradu i donošenje dvogodišnjih programa mjera za prevenciju i borbu protiv nasilja. Na osnovu analize programa mjera, utvrđeno je da je Vlada BPK osigurala kontinuiranu izradu i donošenje programa mjera, kako u prethodnom, tako i u posmatranom periodu. Naime, imenovano koordinaciono tijelo je izradilo program mjera za period 2023 - 2025. godine a Vlada usvojila, što predstavlja kontinuitet u izradi ovog dokumenta u odnosu na ranije važeći program koji se odnosio na period 2021-2022.

Na osnovu dostavljenih podataka utvrđeno je da je sedam kantonalnih vlada (KS, ZDK, TK, USK, SBK, HNK i PK) djelimično realizovalo preporuku. Naime, iako su vlade osigurale donošenje dvogodišnjih programa mjera, njihova izrada i donošenje nije bilo blagovremeno i u kontinuitetu.

Vlada KS je u posmatranom periodu preduzela aktivnosti na donošenju prvog dvogodišnjeg programa mjera na području KS.¹⁰⁴ Naime, Vlada je prvo u 2024, a zatim 2025. godini imenovala Koordinaciono tijelo za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo.¹⁰⁵ Tijelo je sačinilo i uputilo Prijedlog Programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo za 2024 - 2025. koji je Vlada KS usvojila u oktobru 2024. godine.¹⁰⁶ S obzirom na period na koji se odnosi program, konstatovano je da on nije blagovremeno donesen.

Utvrđeno je da Vlada ZDK nije redovno donosila programe mjera u posmatranom periodu.¹⁰⁷ Iako je prethodnom programu istekao period važenja 2021. godine, Vlada ZDK je tek u februaru 2025. godine donijela novi dvogodišnji Program mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici ZDK za 2025-2026.¹⁰⁸ Također, Vlada TK nije osigurala redovnu izradu programa mjera. Naime, prethodni Akcioni plan za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici za period 2019-2020. godine se odlukom Vlade TK primjenjivao i za period 2021-2023. Tek u junu 2024. godine, Vlada TK je donijela novi Akcioni plan za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici za područje TK za 2024-2025 te je imenovala članove koordinacionog tima za izradu akcionog plana kao i praćenja njegovog provođenja.¹⁰⁹

Poslije isteka programa mjera 2019. godine, Vlada USK nije osigurala njegovu redovnu izradu. Naime, tek u februaru 2025. godine, Vlada USK je imenovala radnu grupu za izradu Programa mjera za

¹⁰⁴ Dostavljen programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo za 2024 – 2025.

¹⁰⁵ Rješenje broj: 02-04-4230-18/24 od 15. 2. 2024. godine („Službene novine Kantona Sarajevo” broj: 08/24) i Rješenje o izmjeni rješenja o imenovanju Koordinacionog tijela za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” broj: 18/25)

¹⁰⁶ Zaključak broj: 02-04-46019-14/24 od 3. 10. 2025. godine.

¹⁰⁷ Prema dostupnim informacijama, razlog je što članovi koordinacionog tijela nisu sarađivali niti su mijenjani, zbog izmjena sastava kantonalne vlade u roku od godinu dana.

¹⁰⁸ „Službene novine ZDK” br.3/25

¹⁰⁹ Odluke Vlade TK broj: 02/1-35-8641/14 od 15. 4.2014. godine, i odlukama o izmjenama i dopunama odluka broj: 02/1-35-2636/19 od 21. 3. 2019. godine, 02/1-31-2577/21 od 13. 4.2021. godine i broj: 02/1-31-2884/22 od 08. 2. 2022. godine

prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja za područje USK za period 2025-2027.¹¹⁰ Radna grupa je u određenom roku od 60 dana izradila navedeni dokument koji je **Vlada USK u junu 2025. godine usvojila**¹¹¹ te imenovala koordinacioni tim za praćenje njegovog provođenja. Analizom podataka je utvrđeno da je **Vlada SBK također kasnila sa izradom novog programa mjera, s obzirom da je prethodni važio za period 2020- 2022. godine.** Tek u martu 2024. godine Vlada SBK je usvojila **Program mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici za vremenski period 2024-2026. godine** za područje SBK.¹¹² Također, utvrđeno je da je i **Vlada HNK, godinu dana nakon isteka prethodnog programa mjera (za period 2020-2022.), usvojila novi Program mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici HNK za period 2024-2026. godina.**¹¹³ Međutim, isti je usvojen tek u **julu 2025. godine** a s obzirom na period na koji se program odnosi, navedeno predstavlja značajno kašnjenje u donošenju istog.

Kada je u pitanju donošenje programa mjera u **Posavskom kantonu** utvrđeno je da se kasnilo sa donošenjem ovog dokumenta. Naime, nakon isteka prethodnog Programa mjera 2022. godine **Vlada PK** imenovala koordinacijsko tijelo 2023. godine, koje je u januaru 2024. godine izradilo Program mjera za **2024-2025. godinu.**

Vlade ZHK i HBŽ nisu dostavile informacije i dokaze o poduzetim aktivnostima zbog čega je konstatovano da preporuka nije realizovana.

- **Preporuke za Gender centar FBiH i kantonalne vlade**

Preporuka 10. Osigurati blagovremenu izradu i donošenje gender akcionih planova, kako bi se definisali programski ciljevi za ostvarivanje ravnopravnosti spolova. Osigurati da gender akcionim planovima budu precizno definisane pojedinačne mjere, indikatori učinka, institucije zadužene za realizaciju mjera i rokovi za realizaciju mjera.			
Ocjena realizacije preporuke			
Realizovana	Djelimično realizovana	Pokrenute su početne aktivnosti	Nije realizovana
GC FBiH i Vlada USK	Vlade KS, TK, HNK i PK	Vlade ZDK i SBK	Vlade ZHK, HBŽ i BPK

Praćenjem je utvrđeno da su dva subjekta realizovala preporuku, četiri subjekta su je djelimično realizovala, dva su poduzela početne aktivnosti, a tri nisu poduzimali aktivnosti na njenoj realizaciji.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da je šest kantona uz stručnu, konsultativnu i finansijsku podršku GC FBiH izradilo svoje gender akcione planove,¹¹⁴ dok u četiri nisu bili izrađeni.¹¹⁵ Također, utvrđeno je da su kantonalni planovi doneseni kasno u odnosu na GAP BiH 2018-2022. godine.

Praćenjem je utvrđeno da su GC FBiH i Vlada USK realizovali datu preporuku. Naime, nakon što je u oktobru 2023. godine Vijeće ministara BiH usvojilo Gender akcioni plan BiH za period 2023–2027.,¹¹⁶ Vlada FBiH je zadužila GC FBiH da, u saradnji sa institucijama FBiH, koordinira izradu Objedinjenog operativnog plana za implementaciju GAP-a BiH za područje FBiH za period 2025–2027. godine (OPGAP BiH za područje FBiH).¹¹⁷ **Krajem 2024. godine izrađen je nacrt dokumenta.**¹¹⁸ Analizom Nacrta operativnog

¹¹⁰ Rješenjem broj 03-02-51-13812025 od 6. 2. 2025.

¹¹¹ Objavljen u „Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 17/25

¹¹² Odluka br.: 01-11.7-2585/2024 od 28. 3. 2024. godine

¹¹³ Odlukom broj: 01-1-02-1632/24 od 3. 7. 2025. godine

¹¹⁴ BPK, KS, SBK, TK, USK i ZDK

¹¹⁵ PK, HNK, ZHK i HBŽ

¹¹⁶ Na 26. sjednici, održanoj 18. 10. 2023. godine, donesena je Odluka o usvajanju Gender akcionog plana BiH 2023-2027 („Službeni glasnik BiH“, broj: 82/23), uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade FBiH.

¹¹⁷ Na 357. sjednici Vlade FBiH, održanoj 6. 4. 2023. godine

¹¹⁸ <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.gcfbih.gov.ba%2Fwpcontent%2Fuploads%2F2025%2F01%2FOPGAP-BiH-09.10.24-1.docx&wdOrigin=BROWSELINK>

plana utvrđeno je da je usmjeren na prvi i drugi strateški cilj.¹¹⁹ Nosioi odgovornosti su sva federalna ministarstva i tri institucije,¹²⁰ sa konkretno definisanim mjerama koje zahtijevaju institucionalnu saradnju različitih nivoa vlasti. Indikatori su precizni, a rokovi određeni na godine. Shodno prezentiranim informacijama, iako je GC FBiH izradio nacrt dokumenta shodno zahtjevima preporuke, Vlada FBiH još nije razmatrala niti usvojila OPGAP BiH za područje FBiH.

Vlada USK je u periodu od 2023. do 2025. godine provodila mjere iz GAP-a usvojenog za period 2022-2025 godina. Koordinacioni odbor koji je bio zadužen za praćenje provedbe mjera iz prethodnog GAP-a izradio je u decembru 2025. godine prijedlog Gender akcionog plana USK za period 2026–2028. godina,¹²¹ a Vlada USK ga je u januaru 2026. godine usvojila.¹²²

Četiri vlade (KS, TK, HNK i PK) su djelimično realizovale preporuku jer nisu osigurale blagovremenu izradu i donošenje gender akcionih planova, ali su precizno definisale pojedinačne mjere, indikatore učinka, institucije zadužene za realizaciju mjera i rokove za realizaciju mjera.

Vlada KS je, nakon isteka period prvog GAP-a KS (2019-2022. godina), novi GAP KS za period 2024. - 2028. usvojila tek u maju 2024. godine.¹²³ Shodno periodu na koji se odnosi novi GAP-a i datumu njegovog usvajanja konstatovano je da nije osigurana blagovremenost u izradi i donošenju GAP-a. **Vlada TK** je nakon isteka perioda važenja GAP-a, također zadužila Koordinacioni odbor da izradi novi GAP TK za period 2025-2028. godina, te isti dostavi na usvajanje u roku od 60 dana. Prijedlog GAP-a TK za period od 2025. do 2028. godine izrađen je u junu 2025. godine, a Vlada ga je usvojila u septembru 2025. godine.¹²⁴ Također, utvrđeno je da je, iako neblagovremeno s obzirom na period na koji se odnosi, **Vlada HNK** u aprilu 2025. godine usvojila svoj prvi GAP za period 2025.-2028. godine.¹²⁵ **Vlada PK** je u posmatranom periodu imenovala Koordinaciono tijelo za izradu i praćenje Akcijskog plana za unapređenje rodne ravnopravnosti u Posavskom kantonu za razdoblje 2024 – 2028. godina,¹²⁶ koji je izrađen ali ne i usvojen. Nakon toga je izrađen novi akcioni plan za period 2026–2030. koji je Vlada PK usvojila svojim zaključkom u januaru 2026. godine.¹²⁷ Analizom usvojenih planova je utvrđeno da su precizno definisane pojedinačne mjere, indikatori učinka, institucije zadužene za realizaciju mjera i rokovi za njihovu realizaciju.

Utvrđeno je da su Vlade ZDK i SBK pokrenule početne aktivnosti na realizaciji preporuke. Naime, period važenja GAP-a ZDK je istekao, a Vlada ZDK nije blagovremeno pokrenula proceduru izrade i donošenja novog. Naime, u periodu od 2023. do 2025. godine, provodile su se mjere iz GAP-a za period 2021-2024. Vlada ZDK je početkom 2025. godine imenovala interresornu radnu grupu za izradu GAP-a za period 2025–2028.¹²⁸ Iako je zadatak radne grupe bio izraditi novi GAP najkasnije do kraja decembra 2025. godine, on još uvijek nije upućen Vladi ZDK. **Vlada SBK u vrijeme praćenja nije imala važeći GAP, ali je imenovala Koordinaciono tijelo za izradu i praćenje realizacije GAP-a za naredni vremenski period.** Nadležni iz **Vlade SBK** su naveli da je u aprilu 2024. godine u Uredu za evropske integracije SBK održan sastanak s predstavnicima OSCE-a, na kojem je pokrenuta inicijativa za formiranje radnog tima za izradu GAP-a za 2026–2027. godine, međutim, radni tim je imenovan tek u oktobru 2025. godine.¹²⁹

Tri kantonalne Vlade (BPK, ZHK i HBŽ) nisu realizovale preporuku. Na području BPK, GAP je važio do kraja 2024. godine, te nisu dostavljene informacije i dokazi da je Vlada BPK poduzimala aktivnosti na izradi

¹¹⁹ STRATEŠKI CILJ 1: Izrada, implementacija i praćenje programa mjera za unapređenje ravnopravnosti spolova u institucijama vlasti, po prioritetnim oblastima i STRATEŠKI CILJ 2: Izgradnja i jačanje sistema, mehanizama i instrumenata za postizanje ravnopravnosti spolova.

¹²⁰ Ured Vlade FBiH za evropske integracije, Federalni zavod za zapošljavanje i Federalni zavod za statistiku.

¹²¹ Zaključak broj: 03-02-51-826/2025 od 25. 8. 2025. godine

¹²² <https://vladausk.ba/v4/novost/03-sjednica-vlade-unsko-sanskog-kantona/8139>

¹²³ Zaključak Vlade KS, broj: 02-04-27491-57/24 od 9. 5. 2024. godine

¹²⁴ <https://www.vijesti.ba/clanak/714924/vlada-tk-usvojila-gender-akcioni-plan>

¹²⁵ GAP HNK za period 2025.-2028. godine, Odluka Vlade HNK broj: 01-1-02-1002/25 od 30. 4. 2025. godine

¹²⁶ Rješenje broj: 01-02-249/24 od 18. 4. 2024. godine

¹²⁷ U očitovanju na Nacrt izvještaja, Ministarstvo PK je dostavilo dodatne informacije o usvajanju GAP-a PK, odnosno Zaključak Vlade PK br. 01-02-7/26 od 15. 1. 2026. godine.

¹²⁸ Rješenje broj: 02-31-8933/25 od 30. 4. 2025. godine

¹²⁹ Rješenje broj: 01-04.3-9218/2025 od 2. 10. 2025. godine

novog.¹³⁰ **Vlade ZHK i HBŽ** nisu dostavile informacije i dokaze o poduzetim aktivnostima zbog čega je konstatovano da preporuka nije realizovana.

U narednoj tabeli predstavljeni su podaci o donošenju kantonalnih GAP-ova.

Tabela 7. Periodi važenja i status izrade Gender akcionih planova sa 1. 12. 2025. godine

Redni broj	Naziv subjekta	Period važenja posljednjeg donesenog GAP-a	Važeći GAP	Status izrade novog
1.	Vlada BPK	2021-2024.	Ne	-
2.	Vlada ZDK	2021-2024.	Ne	Novi plan u pripremi
3.	Vlada TK	2021-2024.	Da, za novi period	Usvojen (2025-2028.)
4.	Vlada HNK	2025-2028.	Da	Usvojen
5.	Vlada KS	2024-2028.	Da	Usvojen
6.	Vlada USK	2022-2025.	Da, za novi period	Usvojen (2026–2028.)
7.	Vlada PK	-	Da, za novi period	Usvojen (2026-2030.)
8.	Vlada SBK	2019-2022.	Ne	Novi plan u pripremi
9.	Vlada ZHK	-	Ne	-
10.	Vlada HBŽ	-	Ne	-

Izvor: Odgovori na Upitnik revizije učinka

Preporuka 11. Osigurati blagovremenu provedbu mjera, shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima.	
Ocjena realizacije preporuke	
Djelimično realizovana	Nije realizovana
GC FBiH, Vlade KS, TK i USK	Vlade HNK, ZDK, PK, BPK, SBK, HBŽ i ZHK

Praćenjem je utvrđeno da su četiri subjekta djelimično realizovala preporuku, dok sedam nije poduzimalo aktivnosti na njenoj realizaciji.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da u periodu 2018-2022. godine, na koji se odnosio GAP BiH, nisu realizovane značajne aktivnosti koji se odnose na zakonodavni okvir u FBiH koji uređuje pitanja nasilja u porodici i nasilja nad ženama, a razlog tome je, između ostalog, što u budžetima nisu bila planirana sredstva za realizaciju GAP-a.

Utvrđeno je da su GC FBiH i Vlade iz KS, TK i USK u skladu sa svojim nadležnostima poduzimale određene aktivnosti kako bi se osigurala provedba mjera iz GAP-a, ali provedba pojedinih mjera nije blagovremena i u skladu sa utvrđenim rokovima. Gender centar kao nadležna institucija koordinira implementaciju i nadzor nad implementacijom GAP-a BiH na nivou FBiH. **Utvrđeni rokovi za implementaciju većine mjera se odnosi na čitav period važenje ovog dokumenta, odnosno 2023-2027., zbog čega implementacija određenih mjera još nije okončana.** Kada je u pitanju realizacija pojedinih mjera koje su trebale biti provedene, utvrđeno je da se kasni sa realizacijom. Naime, na prijedlog **GC FBiH**, Vlada FBiH je trebala imenovati članove koordinacionih tijela za praćenje implementacije GAP-a BiH u FBiH (kojeg čine GC FBiH i institucije FBiH) i **to u roku od tri mjeseca od usvajanja GAP BiH.** GC FBiH je tek u septembru 2025.¹³¹ zatražio od federalnih ministarstava i zavoda da predlože članove kako bi se finalizirao prijedlog rješenja o imenovanju Koordinacionog odbora i dostavio Vladi FBiH na usvajanje.¹³² Navedena procedura je još uvijek u toku, što predstavlja kašnjenje u uspostavljanju koordinacionog tijela. Pored toga, i aktivnosti koje se odnose na izradu godišnjih i završnog izvještaja o implementaciji GAP BiH za Federaciju BiH, do marta za prethodnu godinu, utvrđeno je da se kasnilo sa izradom godišnjeg izvještaja. Naime, GC FBiH izradio informaciju o

¹³⁰ Prema odgovoru na Upitnik RU, nadležni iz Vlade BPK nisu upoznati o činjenici da li je izrađen novi GAP u ovom kantonu.

¹³¹ Akt br.03-04-1-367/25 od 26. 9. 2025

¹³² Nakon što je Vijeće ministara BiH u junu 2024. godine donijelo Odluku o uspostavljanju Upravnog odbora za koordinaciju i praćenje provođenja GAP BiH za period 2023-2027. godine, što predstavlja osnov za imenovanje koordinacionih tijela na entitetskom nivou

postignutim rezultatima provedbe Gender akcionog plana BiH za Federaciju BiH, za period oktobar 2023.-decembar 2024. tek u julu 2025. godine.¹³³ Također, GC je poduzimao i određene aktivnosti koje se odnose na implementaciju mjera vezano za rodno odgovorno budžetiranje, ravnopravno učešće u odlučivanju, zaštitu od nasilja, ekonomsko osnaživanje i usklađivanje politika s EU standardima, učešće u međuinstitucionalnim radnim grupama i procesima uspostavljenim u prethodnom mandatu Koordinacionog odbora; priprema analiza, stručnih podloga i planiranih aktivnosti utvrđenih u OP GAP F BiH 2024-2027.¹³⁴

Iako je Vlada KS poduzimala određene aktivnosti na provedbi mjera, one nisu blagovremene shodno rokovima predviđenim u GAP-u te predstavljaju tek osnovu za naredne faze implementacije GAP-a. Naime, s obzirom na to da je Gender akcioni plan za 2024-2028. usvojen u maju 2024. godine, kratak vremenski period do kraja izvještajne godine ostavio je ograničen prostor za punu realizaciju pojedinih aktivnosti, koje su u nekim institucijama još u fazi planiranja ili pripreme. Još uvijek nisu razvijeni svi standardizirani operativni protokoli, posebno u vezi sa postupanjem u slučajevima nasilja iz mržnje, a analiza administrativnih podataka razvrstanih po spolu još nije uspostavljena u dovoljnoj mjeri. Međutim poduzete su aktivnosti na realizaciji pojedinih mjera koje se odnose na jačanje rada Koordinacionog tijela za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici, uvođenje rodno zasnovanog budžetiranja u proces planiranja i izrade budžeta, realizacije programa poticaja ženskog poduzetništva, donošenje novog zakona o odgoju i obrazovanju sa jasnim odredbama o zabrani diskriminacije i ravnopravan pristup te uključivanje rodne perspektive u procjenu uticaja propisa i izradu strateških dokumenata. Nadležni navode da ove aktivnosti predstavljaju čvrst temelj za dalju implementaciju GAP-a i da institucije KS sve više prepoznaju značaj integracije rodne ravnopravnosti u svakodnevni rad.

Vlada TK je preduzimala određene aktivnosti kako bi se osigurala provedba mjera. Obzirom da se kasnilo sa donošenjem GAP-a TK, kasnilo se i sa provedbom pojedinih mjera. Jedna od najbitnijih realiziranih mjera jeste revidiranje Akcionog plana za prevenciju i borbu protiv nasilja u porodici za područje Tuzlanskog kantona 2021-2023. godina.¹³⁵ Međutim, prema izvještaju o realizaciji mjera, nema navedenih podataka da su realizirane aktivnosti koje se odnose na provođenje sektorske analize za unapređenje stanja ravnopravnosti spolova u prioritetnim oblastima, da su uspostavljeni instrumenti za redovnu procjenu uticaja propisa na ravnopravnost spolova i dr. Prema dostavljenim podacima, utvrđeno je da **Vlada USK** nije osigurala blagovremenu provedbu svih mjera. Naime, prema Izvještaju o provođenju GAP-a za period od 2022. do 2025. godine koji sadrži informacije o stepenu realizacije aktivnosti/mjera utvrđeno je da je ukupno realizovano cca 60% aktivnosti, za 32% aktivnosti realizacija nije još počela dok je za 8% aktivnosti realizacija u toku.¹³⁶ U najvećem broju su realizirane aktivnosti iz srednjoročnih ciljeva 1¹³⁷. i 3¹³⁸ dok je najmanje aktivnosti realizovano iz cilja 2. koji se odnosi na „unapređenje stanja ravnopravnosti spolova na području USK“ jer nisu realizovane aktivnosti poput izrade analize i prijedloga mjera radi osiguranja ravnopravne zastupljenosti osoba ženskog i muškog spola u Vladi i tijelima nad kojima vlada vrši nadzor, javnim preduzećima i dr., provođenje edukacija policijskih službenika na temu krivičnih dijela počinjenih iz mržnje i mnoge druge.

Na osnovu dostupnih podataka utvrđeno je da sedam vlada (iz PK, SBK, ZDK, HNK, BPK, HBŽ i ZHK) nije realizovalo datu preporuku. Naime, Vlade iz PK i SBK nisu mogle provesti preporuku jer u posmatranom periodu nije bilo važećeg GAP-a u kantonu zbog čega se nije ni mogla osigurati provedba mjera, shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima.

Vlada ZDK u periodu 2023–2025. godine nije imenovala koordinaciono tijelo koje bi pratilo i osiguralo blagovremenu provedbu mjera. Iako nadležni navode¹³⁹ da su resorna ministarstva u okviru svojih

¹³³ Vlada FBiH je ovu Informaciju razmatrala i usvojila na sjednici održanoj 4. 9. 2025. godine.

¹³⁴ Informacija o postignutim rezultatima provedbe GAP BiH u F BiH oktobar 2023 - decembar 2024.

¹³⁵ <https://mrsptk.gov.ba/file/akcioni-plan-za-prevenciju-i-borbu-protiv-nasilja-uporodici-tuzlanskog-kantona-za-2024-2025-godinu/726>

¹³⁶ Izvještaj o provođenju GAP USK za period od 22. 05. 2022.-22. 5. 2025. godine

¹³⁷ Ministarstva i druga tijela Vlade djeluju za ravnopravnost spolova

¹³⁸ Prati se stanje i sarađuje sa drugim akterima na unapređenju stanja ravnopravnosti

¹³⁹ Odgovor Vlade ZDK na Upitnik revizije učinka

nadležnosti provodila pojedine mjere iz Gender akcionog plana za 2021–2024.¹⁴⁰ međutim, nisu dostavljeni dokazi koji potvrđuju navedeno. Prema dostavljenim informacijama **Vlade HNK**, u ovom kantonu gender akcioni plan je usvojen u aprilu 2025. godine, za period 2025-2028. S obzirom na period važenje GAP-a već se u određenoj mjeri kasni sa njegovom realizacijom, što će uticati na blagovremenost provedbe mjera. Također, i **Vlada BPK** nije osigurala blagovremenu provedbu mjera, shodno rokovima predviđenim gender akcionim planovima. Naime, GAP BPK je bio donesen za period 2021-2024. godine ali Vlada BPK nije osigurala praćenje njegove implementacije pa s toga nije moguće potvrditi blagovremenu provedbu mjera.

Vlade ZHK i HBŽ nisu dostavile informacije i dokaze o poduzetim aktivnostima zbog čega je konstatovano da preporuka nije realizovana.

2.1.3. Ocjena realizacije preporuka koje se odnose za zbrinjavanje žena žrtava nasilja

- **Preporuka za Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, kantonalna ministarstva i centre za socijalni rad**

Preporuka 12. U cilju uspostave odgovarajućih evidencija o žrtvama nasilja, shodno odredbama Istanbulske konvencije potrebno je:
- Osigurati blagovremeno objedinjavanje podataka o žrtvama nasilja i ažuriranje evidencija;
- Postojeće evidencije dopuniti podacima o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice.
Ocjena realizacije preporuke
Djelimično realizovana
FMRSP, Nadležna ministarstva za socijalnu politiku iz ZDK, HNK, USK, KS,TK, SBK, BPK HBŽ, PK i ZHK Centri za socijalni rad KS, Tuzle, Bihaća, Goražda, Orašja, Zenice, Travnika, Livna, Ljubuškog i Mostara

Analizom dostavljenih podataka utvrđeno je da su sva nadležna ministarstva i centri za socijalni rad djelimično realizovali preporuku.

U matičnom izvještaju je utvrđeno da nadležne institucije ne vode evidencije o žrtvama nasilja u skladu sa Istanbulsom konvencijom, jer se prikupljaju samo podaci o nasilju u porodici, a ne svim oblicima nasilja nad ženama. CSR vode evidencije o žrtvama nasilja u porodici i dostavljaju navedene podatke nadležnim kantonalnim ministarstvima. Iako su ministarstva dužna objedinjene podatke o žrtvama nasilja dostavljati FMRSP, utvrđeno je da se isti ne dostavljaju blagovremeno.

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da su svi subjekti djelimično realizovali preporuku. Naime, nadležna ministarstva nisu u potpunosti osigurala blagovremeno objedinjavanje podataka o žrtvama nasilja i ažuriranje evidencija, dok centri za socijalni rad nisu osigurali da postojeće evidencije uključuju i podatke o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice. Zbog navedenog, postojeće evidencije nisu u potpunosti u skladu sa Istanbulsom konvencijom.

Utvrđeno je da je **FMRSP djelimično realizovao preporuku.** Naime, evidencije koje vodi ministarstvo su nepotpune a njihovo ažuriranje se ne vrši blagovremeno. Nadležni ističu da je razlog tome što kantonalna ministarstva ne dostavljaju blagovremeno podatke o žrtvama nasilja, a kad ih dostave, podaci često nisu potpuni i objedinjeni. Naime, u skladu sa *Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom*, Ministarstvo u okviru svoje zakonske nadležnosti vodi evidencije koje se prvenstveno odnose na korisnike prava i usluga iz sistema socijalne zaštite. Shodno tome, uspostavljeni su standardizirani obrasci za evidentiranje nasilja u porodici, koji se jednom godišnje dostavljaju nadležnim

¹⁴⁰ Mjere koje se većinom odnose na unapređenje ravnopravnosti spolova, prevenciju nasilja nad ženama i zaštitu žrtava nasilja u porodici.

kantonalnim ministarstvima za oblast socijalne zaštite, koji potom popunjene obrasce dostavljaju FMRSP.¹⁴¹ Nadležni iz FMRSP ističu da **kantonalna ministarstva kasne sa dostavljanjem podataka, odnosno iste dostavljaju većinom krajem prvog kvartala tekuće godine, a nekad i kasnije za prethodnu godinu.** Zbog činjenice da je FMRSP kasno dobivalo podatke od kantonalnih ministarstava, nisu mogli blagovremeno vršiti objedinjavanje i ažuriranje postojećih evidencija. Kada su u pitanju podaci o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice, nadležni navode da vođenje evidencija o nasilju počinjenom izvan porodice nije direktno u nadležnosti FMRSP već drugog ministarstva, odnosno FMUP¹⁴². Naime, slučajevi nasilja počinjenog izvan porodice u pravilu se evidentiraju kroz evidencije policije, tužilaštava i sudova, dok u sistem socijalne zaštite ulaze samo ukoliko žrtva ostvaruje ili zatraži određena prava ili usluge iz nadležnosti centara za socijalni rad. Međutim, FMRSP nije predlagalo u skladu sa preporukom da se postojeći obrasci izmjene kako bi se podaci iz različitih evidencija međusobno povezali i osigurali podaci u skladu sa zahtjevima Istanbulske konvencije.

S obzirom da je u 2025. godini donesen novi Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja nad ženama, vođenje evidencije¹⁴³ o izrečenim zaštitnim mjerama, prelazi u nadležnost Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova. Donošenjem novog podzakonskog akta od strane FMUP-a, važeći Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o izrečenim zaštitnim mjerama će biti stavljen van snage, a vođenje evidencija će se ubuduće vršiti u skladu sa novim zakonom i pravilnikom.

Kada su u pitanju nadležna kantonalna ministarstva iz ZDK, HNK, USK, KS, TK, SBK, BPK HBŽ, PK i ZHK, utvrđeno je da su djelimično realizovala preporuku. Naime, ministarstva su prema datoj preporuci trebala osigurati blagovremeno objedinjavanje podataka o žrtvama nasilja i ažuriranje evidencija, odnosno dostavljati navedene podatke FMRSP najkasnije do 7. januara. **Utvrđeno je da su u periodu 2023-2024. navedena kantonalna ministarstva u skladu sa Pravilnikom¹⁴⁴ prikupljala podatke od centara za socijalni rad i službi socijalne zaštite te su iste putem obrasca 2. dostavljala FMRSP jednom godišnje.** Na navedenom obrascu se dostavljaju objedinjeni podaci o osobama koje su zaštićene zaštitnom mjerom i nasilnim osobama kojima su izrečene zaštitne mjere. **Međutim, prema dostavljenim informacijama¹⁴⁵ utvrđeno je da su ministarstva kasnila sa dostavljanjem ovih podataka, zbog čega je FMRSP svake godine upućivao urgencije ministarstvima.** I pored toga, pojedina ministarstva su dostavljala podatke tek u aprilu¹⁴⁶ i maju¹⁴⁷ a dostavljeni podaci često nisu bili objedinjeni, što u konačnici utiče na blagovremeno ažuriranje evidencija podataka o žrtvama nasilja.

Kada su u pitanju evidencije koje vode centri za socijalni rad, prema Zakonu je propisano da su dužni voditi pisanu i elektronsku evidenciju o podnesenim zahtjevima za određivanje hitnih mjera zaštite¹⁴⁸ i zahtjevima za izricanje zaštitnih mjera. Analizom dostavljenih podataka utvrđeno je da centri za socijalni rad vode evidencije o žrtvama nasilja u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vađenja evidencija o izrečenim zaštitnim mjerama. Naime, prema Pravilniku, evidencija koju treba da vode CSR treba da sadrži podatke o izrečenoj zaštitnoj mjeri, osobi koja je štice zaštitnom mjerom, i nasilnoj osobi kojoj je izrečena zaštitna mjera. Evidencija koju vodi CSR sačinjavaju Obrasci broj 1. i broj 2. te knjiga evidencije.

¹⁴¹ Obrascima je obuhvaćen broj korisnika prava iz oblasti socijalne zaštite, broj slučajeva nasilja u porodici evidentiranih u CSR i broj pruženih usluga (smještaj, savjetovanje, intervencije i dr.).

¹⁴² Naime ova evidencija obuhvata prijave, postupanja, mjere zaštite i dr. podatke koji se vode u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka, koje vodi FMUP, dok se način vođenja, razmjene i zaštite podataka uređuje podzakonskim aktima koje donose nadležna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.

¹⁴³ Evidencije o prijavljenim slučajevima nasilja, predloženim zaštitnim mjerama i hitnim zaštitnim mjerama i o provođenju hitnih mjera zaštite i zaštitnih mjera

¹⁴⁴ Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencije o izrečenim zaštitnim mjerama osobama koje su štice zaštitnom mjerom i o nasilnim osobama kojima su izrečene zaštitne mjere (Službene novine br. 95/13)

¹⁴⁵ Informacije dostavljene od nadležne osobe iz FMRSP vezano za dostavljanje podataka o žrtvama nasilja od strane nadležnih ministarstava

¹⁴⁶ Ministarstva iz TK, HNK, HBŽ i USK

¹⁴⁷ Ministarstvo iz TK je podatke za 2023. godinu dostavilo tek 24. 5. 2024. godini

¹⁴⁸ Udaljenje iz stana, kuće ili drugog stambenog prostora i zabrana vraćanja u stan, kuću ili drugi stambeni prostor; zabrana približavanja žrtvi, a prema potrebi djeci žrtve i osobama u odnosu na koje postoji opasnost od vršenja nasilja; zabrana komunikacije, uznemiravanja i uhođenja žrtve nasilja.

Analizom dostavljene dokumentacije od CSR iz Zenice,¹⁴⁹ Tuzle,¹⁵⁰ KS,¹⁵¹ Bihaća,¹⁵² Mostara,¹⁵³ Goražda,¹⁵⁴ Livna,¹⁵⁵ Ljubuškog,¹⁵⁶ Orašja,¹⁵⁷ Travnika¹⁵⁸ je utvrđeno da su djelimično realizovali preporuku. Naime, uspostavljene evidencije u CSR **sadrže samo podatke o nasilju u porodici gdje su izrečene zaštitne mjere**, te se ne vode evidencije o prijavljenim slučajevima nasilja u porodici za koje nisu izrečene zaštitne mjere, kao i o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice. Takve evidencije o žrtvama nasilja nisu usklađene sa odredbama Istanbulske konvencije. **Nadležni iz CSR navode da se ne vode evidencije o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan porodice je nisu imali prijavljene takve slučajeve ili nemaju uvid u takve slučajeve kao i da nije predviđeno evidentiranje podataka koji se odnose na rodno zasnovano nasilje počinjeno izvan porodice.**

- **Preporuka za centre za socijalni rad**

Preporuka 13. Izvršiti analizu raspoloživog stručnog kadra u centrima za socijalni rad i uputiti prijedlog osnivačima za osiguranje odgovarajućeg kadra shodno Pravilniku o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u FBiH.		
Ocjena realizacije preporuke		
Djelimično realizovana	Pokrenute su početne aktivnosti	Nije realizovana
Centri za socijalni rad Tuzla, Mostar, Travnik, Bihać, Ljubuški, Zenica i Goražde	Centar za socijalni rad Orašje	Centri za socijalni rad Livno i Sarajevo

Analizom dostupnih podataka utvrđeno je da je sedam subjekata djelimično realizovalo preporuku, jedan je pokrenuo početne aktivnosti, dok dva subjekta nisu realizovala preporuku.

U matičnom izvještaju je konstatovano da centri za socijalni rad ne raspolažu dovoljnim i odgovarajućim kapacitetima stručnog osoblja, prije svega socijalnih radnika i psihologa. U većini centara iz uzorka nije zaposlen dovoljan broj socijalnih radnika i psihologa, kako bi bili ispunjeni standardi predviđeni Pravilnikom o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u FBiH.

Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je sedam centara za socijalni rad (Tuzla, Mostar, Travnik, Bihać, Ljubuški, Zenica i Goražde) djelimično realizovalo preporuku. Naime, CSR nisu izrađivali zasebne analize raspoloživog stručnog kadra na osnovu koje bi tražili od osnivača da osigura potreban broj socijalnih radnika i psihologa. Utvrđeno je da su u posmatranom periodu, **poduzimali određene aktivnosti na zapošljavanju potrebnog kadra. I pored toga i dalje je utvrđen manjak zaposlenih socijalnih radnika i psihologa u odnosu na potrebni broj prema Pravilniku o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u Federaciji BiH.**

¹⁴⁹ CSR Zenica vodi evidencije o izrečenim zaštitnim mjerama, ali centar je u internim evidencijama ostavio mogućnost evidentiranja nasilja u zajednici, kojim su obuhvaćene sve vrste nasilja.

¹⁵⁰ CSR Tuzla tabelarno vodi evidencije o žrtvama nasilja po spolu, vrsti nasilja (fizičko, emocionalno i psihičko), kao i o drugim oblicima nasilja, te evidencije po starosnim skupinama. Pored toga, vode se evidencije o broju prijavljenih slučajeva nasilja, vrsti pomoći koja je pružena žrtvama kao i izrečenim zaštitnim mjerama.

¹⁵¹ KCSR Sarajevo vodi evidencije samo o žrtvama nasilja za koje su izrečene zaštitne mjere putem propisanih obrazaca, ali ističu da isti nisu usklađene sa Istanbulsom konvencijom. Također, evidencije nisu objedinjene, nego svaka služba vodi svoje zasebne evidencije.

¹⁵² CSR Bihać vodi evidencije o izrečenim zaštitnim mjerama zbog nasilja u porodici.

¹⁵³ Utvrđeno je da CSR Mostar posjeduje evidenciju zaprimljenih prijava nasilja u porodici. Naime, evidencija sadrži podatke o vremenu činenja, žrtvama i počiniocima nasilja, radnjama koje su poduzete, mjerama koje su izrečene, ishodima postupka.

¹⁵⁴ CSR Goražde vodi evidencije putem propisane procedure, odnosno putem knjige evidencije i propisanih obrazaca. Nadležni ističu da je od 2025. godine uspostavljena i elektronska evidencija podataka o žrtvama nasilja i počiniocima nasilja u porodici.

¹⁵⁵ CSR Livno vodi evidenciju o prijavi nasilja u porodici u sklopu koje se nalaze podaci o žrtvi nasilja, počiniocu, vrsti nasilja.

¹⁵⁶ CSR Ljubuški vodi evidenciju putem knjige evidencije i obrazaca.

¹⁵⁷ CSR Orašje prikuplja i vodi podatke o zaštitnim mjerama u pisanoj i elektronskoj formi (obrazac 1) te podatke evidentirane iz navedenog obrasca objedinjuje i unosi u obrazac 2, koji potom jednom godišnje dostavlja nadležnom kantonalnom ministarstvu.

¹⁵⁸ CSR Travnik je uspostavio vođenje evidencija o slučajevima nasilja u porodici gdje su izrečene zaštitne mjere. Postojeće evidencije nisu dopunjene podacima o žrtvama rodno zasnovanog nasilja počinjenog izvan obitelji.

Na osnovu dostavljenih podataka utvrđeno je da je **pet CSR Tuzla, Bihać, Ljubuški, Mostar i Zenica upućivalo osnivačima prijedloge za zapošljavanje kadra**, u vidu zahtjeva (Bihać), prijedloga (Tuzla¹⁵⁹ i Ljubuški) izjašnjenja na preporuku Ureda za reviziju (Zenica) ili su povećanje broja zaposlenih predlagali u okviru prijedloga godišnjeg budžeta za narednu godinu (Mostar). Na osnovu upućenih prijedloga, osnivači su odobravalu zapošljavanja određenog broja radnika ili jedan dio finansijskih sredstava za zapošljavanje potrebnog kadra (Tuzla, Bihać, Mostar i Ljubuški). **CSR Zenica** je krajem 2025. godine¹⁶⁰ uputio Osnivaču zahtjev sa prijedlogom, ali do okončanja Izvještaja, nije dostavljen odgovor.

Utvrđeno je da su CSR Tuzla, Mostar, Travnik i Ljubuški u posmatranom periodu vršili zapošljavanje nedostajućeg kadra, ali to nije bilo dovoljno da se osigura potreban broj socijalnih radnika i psihologa. CSR Bihać,¹⁶¹ nije vršio zapošljavanje iz razloga što nakon provođenja konkursne procedure nijedan kandidat nije ispunjavao uslove, ali zbog prestanka radnog odnosa pojedinih stručnih radnika, Centar će ponovo raspisati konkurs za mjesto socijalnog radnika i psihologa.¹⁶² Analizom dostupnih podataka je utvrđeno da većina CSR ima manjak socijalnih radnika i psihologa i prema internim sistematizacijama radnih mjesta a i prema Pravilniku o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite. Od navedenog odstupa jedino **CSR Goražde** koji ima veći broj socijalnih radnika od propisanog standarda i dovoljan broj psihologa prema Pravilniku o standardima.

Početne aktivnosti na realizaciji preporuke poduzeo je Centar za socijalni rad Orašje. Osnivač (Grad Orašje) u budžetu nije planirao povećanje broja zaposlenih za stalno.¹⁶³ Međutim, tokom 2024.¹⁶⁴ i 2025.¹⁶⁵ godine Centar je ipak uz suglasnost osnivača **angažovao određeni broj pripravnika/socijalnih radnika, čime je omogućeno sticanje prvog radnog iskustva, te pružanje podrške raspoloživom stručnom kadru.** Utvrđeno je da **CSR Orašje** nema zaposlenog nijednog psihologa, a također, u odnosu na broj stanovnika imaju manjak i socijalnih radnika.

Praćenjem je utvrđeno da CSR Livno i KCSR Sarajevo nisu poduzimala aktivnosti na realizaciji preporuke, jer u periodu 2023 - 2025. **nisu izrađene analize kadra niti su osnivačima upućeni prijedlozi za zapošljavanje nedostajućeg kadra.** Iz **CSR Livno** navode da je postojeći kadar usklađen s kantonalnim Pravilnikom,¹⁶⁶ iako prema važećoj sistematizaciji postoji manjak stručnog kadra.¹⁶⁷ Nadležni iz KCSR Sarajevo navode da je u tijeku izrada nove sistematizacije radnih mjesta, a prema dostavljenim podacima bilježi značajan nedostatak socijalnih radnika i psihologa, što ukazuje na neusklađenost postojećih kadrovskih kapaciteta s realnim potrebama Centra.

¹⁵⁹ Planirani broj i struktura radnih mjesta sa predviđenom dinamikom prijema uposlenika za 2023, 2024 i 2025. godinu

¹⁶⁰ Po prijemu Upitnika RU, dana 11. 11. 2025. godine

¹⁶¹ Zahtjev za izdavanje pismene saglasnosti za prijem zaposlenika od 19. 6. 2024. i 13. 10. 2025. godine

¹⁶² Odgovor CSR Bihać na Upitnik RU

¹⁶³ Odgovor JU CSR Orašje na Upitnik revizije učinka

¹⁶⁴ Saglasnost za prijem pripravnika broj: 01-30-609/24 od 18. 4. 2024. godine

¹⁶⁵ Saglasnost za prijem pripravnika broj: 01-30-6500/25 od 13. 5. 2025. godine

¹⁶⁶ Pravilnik o uvjetima glede prostora, opreme i potrebnih stručnih i drugih djelatnika Centra za socijalnu skrb („Narodne novine HBŽ“, broj: 2/23, 4/24) Za obavljanje poslova iz stavka 1 ovog članka centar, treba imati zaposlenog najmanje jednog socijalnog radnika za područje u kojem živi do 8.000 stanovnika („Narodne novine HBŽ“, broj: 4/24)

¹⁶⁷ Odgovor JU CSR Livno na Upitnik RU.

Tabela 8. Podaci o broju potrebnih i zaposlenih socijalnih radnika i psihologa za 2025. godinu

R. br.	Centri za socijalni rad	Broj stanovnika*	Broj potrebnih socijalnih radnika ¹⁶⁸	Broj potrebnih psihologa ¹⁶⁹	Broj zaposlenih socijalnih radnika u 2025.**	Broj zaposlenih psihologa u 2025.**
1.	Bihać	54.113	13	3	8	2
2.	Orašje	18.022	4	1	3	0
3.	Tuzla	106.924	26	7	18	3
4.	Zenica	106.491	26	7	6	2
5.	Goražde	18.862	4	1	10	1
6.	Travnik	50.654	12	3	8	1
7.	Mostar	103.304	25	6	19	3
8.	Ljubuški	26.662	6	1	5	1
9.	Sarajevo	422.099	105	28	70	13
10.	Livno	31.512	7	2	4	1

*Izvor: Federalni zavod za statistiku – procjena stanovništva iz 2025. godine

** Izvor: podaci dostavljeni putem odgovora na upitnik revizije učinka

Analiza zasnovana na podacima CSR i važećim standardima u Federaciji BiH (1 socijalni radnik na 4.000 i 1 psiholog na 15.000 stanovnika)¹⁷⁰ pokazuje da centri za socijalni rad, prema procjeni broja stanovnika za 2025. godinu,¹⁷¹ imaju značajan manjak stručnog kadra. Gotovo svi centri bilježe nedostatak socijalnih radnika i psihologa, izuzev CSR Goražde. Najizraženiji manjak prisutan je u većim centrima poput Tuzle, Zenice, Sarajeva i Mostara, što može negativno uticati na kvalitetu i dostupnost usluga socijalne zaštite, posebno za ranjive kategorije stanovništva.

- **Preporuka za Federalno ministarstvo rada i socijalne politike i kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu politiku na čijem području su osnovane sigurne kuće**

Preporuka 14. Osigurati adekvatan i redovan nadzor nad radom sigurnih kuća i utroškom dodijeljenih sredstava za njihov rad.	
Ocjena realizacije preporuke	
Realizovana	Djelimično realizovana
FMRSP i nadležno ministarstvo iz ZDK	Nadležna ministarstva iz USK, HNK, TK i KS

Sigurne kuće u FBiH su osnovane u pet kantona (KS, HNK, USK, ZDK, TK) i njima upravljaju nevladine organizacije. Sigurne kuće pružaju usluge smještaja žrtvama nasilja, kao i pravno, psihološko i socijalno savjetovanje. Zakonom je predviđeno da se finansiranje sigurnih kuća obezbjeđuje finansijskim sredstvima iz Budžeta FBiH (70%) i budžeta kantona (30%). Resorno federalno i kantonalna ministarstva za socijalnu politiku su nadležna za provođenje institucionalnog nadzora nad radom sigurnih kuća.

Praćenjem je utvrđeno da su dva subjekta realizovala preporuku dok su četiri djelimično realizovala preporuku.

Na osnovu dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je **FMRSP** u posmatranom periodu, shodno nadležnostima, redovno vršio nadzor nad utroškom finansijskih sredstava dodijeljenih sigurnim kućama iz Budžeta FBiH. Naime, Ministarstvo provodi nadzor putem kvartalnih finansijskih izvještaja, a jednom godišnje vrši kontrolu finansijskih i narativnih izvještaja nevladinih organizacija. Praćenjem je utvrđeno da su nevladine organizacije odnosno sigurne kuće¹⁷² **dostavljale FMRSP kvartalne i godišnje izvještaje o utrošku sredstava** uz račune i fakture kojima su pravdale izdatke za sredstva **dodijeljena iz federalnog budžeta**

¹⁶⁸ Shodno pravilniku, na 4.000 stanovnika trebao bi biti jedan socijalni radnik

¹⁶⁹ Shodno pravilniku, na 15.000 stanovnika trebao bi biti jedan psiholog

¹⁷⁰ Podaci Federalnog zavoda za statistiku o procjeni broja stanovnika za 2025. godinu ukazuju da bi, prema važećim normativima, posmatrani centri trebali raspolagati znatno većim brojem socijalnih radnika i psihologa u odnosu na broj trenutno zaposlenih.

¹⁷¹ <https://fzs.ba/wp-content/uploads/2025/08/14.2.1.pdf>

¹⁷² Medica Zenica, Fondacija lokalne demokratije, Udruženje Viva žene Tuzla,, Žene sa Une Bihać, Žena BiH Mostar

putem Javnog poziva s pozicije Tekućeg transfera neprofitnim organizacijama- provedba Zakona o zaštiti nasilja u porodici. Uvidom u izvještaje za 2023 i 2024. godinu koje su nevladine organizacije koje upravljaju sigurnim kućama dostavljale FMRSP, utvrđeno je da isti sadrže podatke o utrošenim iznosima uz priloženu dokumentaciju¹⁷³ kojom pravdaju utrošak. **Ministarstvo ZDK je u skladu sa planom o vršenju nadzora nad stručnim radom i vršenju kontrole namjenske potrošnje sredstava u ustanovama socijalne zaštite, redovno vršio stručni nadzor sigurne kuće najmanje jedanput godišnje, a prema potrebi i više puta¹⁷⁴.** Na osnovu dostavljenih zapisnika o nadzoru **utvrđeno je da je ministarstvo prilikom kontrole obilazilo sigurnu kuću, te da je predmet stručnog nadzora bilo poslovanje i uslovi rada u ustanovi, odnosno da li se navedeno provodi u skladu pravilnicima koji regulišu osnivanje, rad ustanove i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite.**¹⁷⁵ Pored toga, ministarstvo je vršilo kontrolu utroška sredstava putem narativnih i finansijskih godišnjih izvještaja o utrošku dodijeljenih finansijskih sredstava uz kopije računa kojim je nevladina organizacija koja upravlja sigurnom kućom pravdala utrošak sredstava.¹⁷⁶

Na osnovu dostavljenih podataka utvrđeno je da su četiri ministarstva (USK, TK, HNK i KS) djelimično realizovala preporuku jer su vršili kontrolu samo analiziranjem dostavljenih izvještaja sigurnih kuća o načina utroška sredstava. Nisu dostavili dokaze da su za sigurne kuće uspostavljene na području kantona, vršili provjere ispunjavanja tehničkih i stručnih uslova za obavljanje djelatnosti socijalne zaštite, u skladu s važećim podzakonskim aktima.¹⁷⁷

Utvrđeno je da je **Ministarstvo USK** vršilo nadzor nad utroškom finansijskih sredstava, samo analizom izvještaja o utrošku sredstava dodijeljenih iz federalnog i kantonalnog budžeta udruženju „Žene sa Une“, dok je Vlada USK redovno usvajala njihove izvještaje.¹⁷⁸ Naime, **udruženje dostavlja ministarstvu godišnje finansijske i narativne izvještaje o utrošku sredstava sigurne kuće uz kopiju računa i uplatnica kao dokaza o utrošenim sredstvima.** Međutim, nadležni ističu da zbog nedovoljno definisanih uvjeta za rad sigurnih kuća, niti jasno propisanih perioda vršenja nadzora, **ministarstvo nije poduzimalo druge aktivnosti niti provodilo nadzor u dovoljnoj mjeri. Također, Ministarstvo TK je u posmatranom periodu vršilo nadzor nad radom sigurne kuće („Viva žene“), koji se uglavnom odnosio na kontrolu utroška finansijskih sredstava dodijeljenih iz Budžeta TK.** Naime, udruženje „Vive žena“ **redovno dostavlja izvještaj o utrošku sredstava koji se redovno kontroliše. Nadležni iz HNK** navode da nije osiguran redovan nadzor nad radom sigurne kuće, jer isti nije propisan Zakonom o socijalnoj zaštiti, već samo inspekcijski. Naime, pored finansijske podrške kroz Budžet HNK, ova sigurna kuća se javljala i na javne pozive Ministarstva, gdje su joj se shodno projektu, dodjeljivana finansijska sredstva. Za sva dodijeljena sredstva, sigurna kuća je Ministarstvu dostavljala narativne i finansijske izvještaje o utrošku sredstva.

Utvrđeno je da je Ministarstvo KS vršilo kontrolu sigurne kuće putem izvještaja o utrošku dodijeljenih sredstava, ali u posmatranom periodu nije bio osiguran redovan nadzor nad njenim radom. Naime, **Ministarstvo KS** finansira Fondaciju lokalne demokratije na osnovu Sporazuma o smještaju socijalno ugroženih osoba žrtava nasilja u porodici u „Sklonište za zlostavljane žene i djecu“ iz 2021. godine. Fondacija po utvrđenim kriterijima prima u sklonište zlostavljane žene i djecu po zahtjevu i odluci Kantonalnog centra za socijalni rad, **te zatim mjesečno dostavlja Ministarstvu pripremljene naloge za plaćanje uz koji se dostavlja faktura, odnosno zahtjev za refundaciju troškova mjesečno sa tabelarnim priložima¹⁷⁹ svih nadležnih općinskih službi.** U skladu sa navedenim, Fondacija mjesečno uz zahtjev za refundaciju dostavlja pregled korisnika u tabelama koje su ovjerene od nadležne općinske službe. Također, Fondacija jednom

¹⁷³ Račun, fiskalni račun, bankovni nalog i izvod iz banke, uplatnice, platne liste zaposlenih

¹⁷⁴ Dostavljeni Planovi nadzora za 2023., 2024. i 2025. godinu iz kojih je vidljivo da je Medica bila planirana za obavljanje nadzora

¹⁷⁵ Pravilnik o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u FBiH i Pravilnik o općim, tehničkim i stručnim uvjetima za osnivanje i rad ustanova socijalne zaštite („Sl. Novine ZDK“ br.4/08)

¹⁷⁶ Dostavljeni finansijski i narativni izvještaj za 2023 i 2024. godinu UG „Medica“ Zenica

¹⁷⁷ Pravilnik o općim, tehničkim i stručnim uvjetima za osnivanje i rad ustanova socijalne zaštite („Sl. Novine ZDK“ br.4/08); Pravilnik o minimalnim standardima za pružanje socijalnih usluga HNK („Narodne novine HNK“, broj: 4/16); Pravilnik o općim i posebnim uslovima za osnivanje ustanova socijalne zaštite („Sl. Novine KS“ br. 24/10, br. 46/15, br.9/16, br. 9/22); Pravilnik o standardima za rad i pružanje usluga u ustanovama socijalne zaštite u FBiH („Sl. Novine FBiH“ br. 15/13)

¹⁷⁸ Dostavljeni Zaključci Vlade USK o usvajanju izvještaja za 2023 i 2024. godinu.

¹⁷⁹ Tabela sadrži sljedeće podatke: ime i prezime, datum rođenja, datum prijema u Sklonište, broj dana u skloništu za mjesec za koji se traži refundacija, iznos za jedan dan u KM i ukupan mjesečni iznos.



godišnje dostavlja izvještaj FMRSP. Ministarstvo navodi da shodno kantonalnom Zakonu o socijalnoj zaštiti, ministarstvo nije nadležno za provođenje stručnog nadzora nad radom sigurnih kuća.

Iako u FBiH još uvijek nisu utvrđeni standardi rada i funkcionisanja sigurnih kuća, niti je detaljno propisan način vršenja institucionalnog nadzora, nadležna ministarstva imaju mogućnost provođenja proaktivnijeg nadzora, kroz redovne provjere ispunjavanja tehničkih i stručnih uslova za obavljanje djelatnosti socijalne zaštite, u skladu s federalnim i kantonalnim pravilnicima.

2.2. Postupanje Parlamenta FBiH

Ured za reviziju je Izvještaj revizije učinka „**Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama**“, dostavio na postupanje Parlamentu FBiH, odnosno Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju, u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.¹⁸⁰

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala predmetni Izvještaj revizije učinka, te nije održana javna rasprava sa subjektima revizije, zbog čega je izostao strateški pristup rješavanja utvrđenih problema u ovoj oblasti i efikasnija realizacija preporuka.

Kada je u pitanju razmatranje izvještaja od strane komisija za jednakopravnost spolova Parlamenta FBiH, Komisija Predstavničkog doma je na sjednici razmatrala Nacrt izvještaja s ciljem davanja komentara na isti. Komisija za jednakopravnost spolova Doma naroda Parlamenta FBiH nije zvanično razmatrala predmetni izvještaj. Međutim, obje komisije su organizirale tematske sjednice na kojima su razmatrani problemi obuhvaćeni Izvještajem revizije učinka.

¹⁸⁰ „Službene novine FBiH“, broj 22/06

3. ZAKLJUČCI

Revizija učinka „Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama“, koju je Ured za reviziju proveo 2023. godine, pokazala je da nadležne institucije nisu bile efikasne u postizanju rodne ravnopravnosti i sprečavanju nasilja nad ženama, što je negativno uticalo na položaj žena u društvu.

U matičnom izvještaju dato je 14 preporuka za čiju su realizaciju bili odgovorni Vlada FBiH, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, Gender centar FBiH, komisije za jednakopravnost spolova Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH, zatim kantonalne komisije/odbori za jednakopravnost spolova, kantonalne vlade i nadležna kantonalna ministarstva za socijalnu politiku iz KS, ZDK, TK, USK, SBK, BPK, HNK, PK, ZHK i HBŽ. Također, za realizaciju je bilo odgovorno deset centara za socijalni rad iz Kantona Sarajevo i gradova Zenice, Bihaća, Tuzle, Mostara, Goražda, Orašja, Ljubuškog, Travnik i Livna. Od 45 subjekata koji su bili obuhvaćeni praćenjem, najveći broj je preduzeo djelimične aktivnosti na realizaciji preporuka. Posmatrajući po subjektima odgovornim za realizaciju, najveći broj preporuka proveo je Gender centar FBiH, a zatim nadležno ministarstvo ZDK i Vlada USK, dok su najmanje preporuka realizovale kantonalne vlade ZHK i HBŽ.

Rezultati praćenja su pokazali da je u posmatranom periodu došlo do određenog poboljšanja u predmetnoj oblasti. Prvobitno treba istaknuti napredak kod uspostavljanja funkcionalnih komisija/odbora za jednakopravnost spolova i njihovog proaktivnog rada u cilju provedbe zakona i standarda iz oblasti rodne ravnopravnosti. Pored toga, unaprijeđen je zakonski okvir koji reguliše ovu oblast. Naime, izvršene su izmjene i dopune Krivičnog zakona FBiH te je donesen novi Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja nad ženama u koji su inkorporirane određene odredbe Istanbulske konvencije. Također, unaprijeđeni su kantonalni propisi kako bi se žrtve nasilja u porodici definisale kao korisnici socijalne zaštite. Iako je Gender centar FBiH dostavljao vladama prijedloge za usklađivanje propisa i akata sa Zakonom o ravnopravnosti spolova, oni i dalje nisu u potpunosti usklađeni, te je potrebno nastaviti sa ovim aktivnostima u narednom periodu.

Djelimičan napredak je ostvaren kada je u pitanju izrada i donošenje dvogodišnjih programa mjera za prevenciju, zaštitu i borbu protiv nasilja u porodici. Značajan broj subjekata nije u potpunosti osigurao blagovremenu izradu i donošenje gender akcionih planova u kojima su definisani programski ciljevi za ostvarivanje ravnopravnosti spolova uz precizno definisane pojedinačne mjere, indikatore učinka, institucije zadužene za realizaciju pojedinačnih mjera i rokove realizacije. Nedostatak ovih strateško-planskih dokumenata u praksi otežava uvođenje principa ravnopravnosti spolova u projekte i programe koji trebaju unaprijediti stanje u ovoj oblasti.

Kada su u pitanju evidencije o žrtvama nasilja, centri za socijalni rad vode evidencije o žrtvama nasilja samo kada su izrečene zaštitne mjere, te ne vode evidencije o rodno zasnovanom nasilju počinjenom izvan porodice, pa stoga nisu usklađene sa odredbama Istanbulske konvencije. Nadležna kantonalna ministarstva nisu blagovremeno FMRSP-u dostavljala objedinjene podatke o žrtvama nasilja. Pored toga, većina kantonalnih ministarstava nadležnih za socijalnu politiku nije osigurala adekvatan nadzor nad radom sigurnih kuća koje se nalaze na njihovom području jer su samo provodila kontrolu načina utroška dodijeljenih finansijskih sredstava.

U posmatranom periodu nije osigurano praćenje implementacije gender akcionih planova i izrađivanje godišnjih i završnih izvještaja o realizaciji planova s informacijama o stepenu realizacije pojedinačnih mjera. Nije osigurana ni blagovremena provedba mjera u skladu s rokovima predviđenim gender akcionim planovima. Neprovođenje mjera direktno utiče na izostanak unapređenja položaja žena u različitim oblastima društvenog života, uključujući obrazovanje, zapošljavanje, političko učešće, zdravlje, socijalnu zaštitu i prevenciju nasilja zasnovanog na spolu. Podaci o prisutnim slučajevima nasilja nad ženama ukazuju na to da je najozbiljnija posljedica rodne neravnopravnosti i dalje izražena, što potvrđuje potrebu za dosljednom i efikasnom provedbom planiranih mjera.



Praćenje realizacije preporuka pokazuje da i dalje postoji prostor za unapređenje ove oblasti. Stoga Ured za reviziju smatra da nadležne institucije trebaju preduzeti dodatne aktivnosti kako bi se preporuke u potpunosti realizovale u cilju odgovornog i planskog pristupa sprečavanja nasilja nad ženama i postizanja rodne ravnopravnosti.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ured za reviziju institucija u FBiH dostavio je Nacrt izvještaja revizije učinka na komentar revidiranim subjektima 17. 2. 2026. godine, u skladu sa članom 15. Zakona o reviziji.

Od ukupno 45 subjekata kojima je Nacrt izvještaja poslan, 20 je dostavilo očitovanje. U ostavljenom roku se nije očitovalo 25 subjekata (Vlada FBiH, kantonalne vlade iz KS, TK, ZDK, HNK, SBK, BPK, ZHK i HBŽ, kantonalna ministarstva nadležna za socijalnu politiku iz HNK, ZHK i HBŽ, komisije/odbori za ravnopravnost spolova Doma naroda, KS, HNK, SBK, BPK, PK, ZHK i HBŽ kao i centri za socijalni rad iz Bihaća, Livna, Zenice, Goražda i Ljubuškog.

Od 20 subjekata koji su dostavili očitovanja, 17 subjekata je navelo da je saglasno s Nacrtom izvještaja (Vlada USK¹⁸¹ i Vlada PK,¹⁸² ministarstva nadležna za socijalnu politiku¹⁸³ iz KS, TK, USK, ZDK, BPK i SBK, Komisija za jednakopravnost spolova Predstavničkog doma¹⁸⁴ i komisije iz TK,¹⁸⁵ USK¹⁸⁶ i ZDK¹⁸⁷ te centri za socijalni rad Kantona Sarajevo, Mostara, Tuzle, Travnik i Orašja).¹⁸⁸ Tri subjekta (GC FBiH¹⁸⁹, FMRSP¹⁹⁰ i Ministarstvo zdravstva i socijalne politike PK¹⁹¹) su dostavila dodatna obrazloženja i informacije.

Dostavljeni komentari su s dužnom pažnjom razmotreni, te su argumentovani i adekvatno dokumentovani komentari inkorporirani u konačni Izvještaj. U nastavku se daju informacije o komentarima koji su prihvaćeni:

- Gender centar FBiH dostavio je dodatne informacije u vezi s preporukom 4. koja se odnosi na inicijativu kantonalnim vladama da detaljnije propišu obavezu procjene uticaja propisa na ravnopravnost spolova te je u Izvještaj dodana informacija da su Vlade KS i BPK dostavile povratne informacije o ovoj inicijativi.
- Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Posavskog kantona dostavilo je informacije o naknadno poduzetim aktivnostima u vezi s preporukom 7. i preporukom 10. Izvještaj je dopunjen informacijama da su žrtve nasilja definisane u zakonu kao korisnici socijalne zaštite te da je usvojen GAP PK. U skladu s tim, korigovan je status realizacije za navedene dvije preporuke.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je dostavilo dodatna pojašnjenja, na osnovu kojih je dopunjen nalaz ali koja nisu iziskivala izmjene u statusu realizacije preporuke, za šta dajemo sljedeća obrazloženja:

- Nadležni iz MRSP smatraju da su preporuku 12. realizovali, budući da evidencije vode u okviru zakonskih nadležnosti iz oblasti socijalne zaštite. U tim evidencijama se evidentiraju slučajevi porodičnog nasilja kada žrtve nasilja koriste socijalna prava ili usluge, dok se slučajevi nasilja počinjenog izvan porodice u pravilu evidentiraju kroz evidencije policije, tužilaštava i sudova. Komentar nije zahtijevao izmjenu procijenjenog statusa realizacije

¹⁸¹ Saglasnost dostavljena putem e-maila 5. 3. 2026. godine

¹⁸² Broj: 01-1-31-41-1/26 od 20. 2. 2026. godine

¹⁸³ Akt Ministarstva KS, Broj: 13-03/1-04-6992/26 od 26. 02. 2026. godine; Akt Ministarstva TK, broj: 09/1-11-6035/26 od 4. 3. 2026. godine; Akt Ministarstva BPK, Broj: 08-31-322-1/26 4. 3. 2026. godine; Akt Ministarstva PK Broj: 07-31-1 15-1/26 od 20. 2. 2026. godine; Akt Ministarstva SBK Broj: 08-11-10089/25-2 od 04.03.2026. godine; Saglasnost Ministarstva USK dostavljena putem e-maila od 5. 3. 2026. godine; Saglasnost Ministarstva ZDK dostavljena putem e-maila od 4. 3. 2026. godine

¹⁸⁴ Akt broj 01-10-11-771/26 od 4. 3. 2026. godine

¹⁸⁵ Akt broj 02-02-106-2/26 od 26. 2. 2026. godine

¹⁸⁶ Akt 02/9-45-89-4/26 od 24. 2. 2026. godine

¹⁸⁷ Akt Broj: 01-31-3740-2/26 od 4. 3. 2026. godine

¹⁸⁸ Saglasnost CSR Tuzla dostavljena putem e-maila od 4. 3. 2026. godine; Akt KCSR Sarajevo Broj :31-03/01-530-547/28 od 23.02.2026. godina; Akt CSR Travnik, Broj: 06.12-530-145 od 04.03.2026. godine; Akt CSR Orašje Broj: 01-31-274/25 od 23.02.2026. godine; Akt CSR Mostar broj: 01-31-1063/26 od 4. 3. 2026. godine

¹⁸⁹ Akt br. :02-04-437-2/25 od 25. 2. 2026. godine

¹⁹⁰ Akt br.:05-11/5-2626/25 od 6. 3. 2026. godine

¹⁹¹ Akt br.: 07-31-115-1/26 od 20. 2. 2026. godine



preporuke. U izvještaju nisu osporeni navodi Ministarstva da je evidencije vodilo u skladu sa propisima, niti je sporno da je vođenje određenih evidencija u nadležnosti drugih institucija. Međutim, budući da shodno datoj preporuci nisu poduzimane aktivnosti na dopuni postojećih evidencija i nije osigurano blagovremeno ažuriranje podataka, nije moguće konstatovati da je preporuka u potpunosti realizovana. Preporukom je ukazano na potrebu da nadležna ministarstva, u okviru svojih nadležnosti, predlože izmjene i dopune postojećih obrazaca kako bi se unaprijedila usklađenost evidencija sa zahtjevima Istanbulske konvencije.

- FMRSP u svom očitovanju dodatno obrazlaže kako važećim propisima nije na jasan način propisan sistem stručnog nadzora nad radom sigurnih kuća, niti su precizno utvrđene nadležnosti pojedinih nivoa vlasti. U takvim okolnostima, nadležni ističu da je FMRSP u okviru svoje nadležnosti, vršilo nadzor nad utroškom budžetskih sredstava. S obzirom da je u izvještaju već konstatovano da je FMRSP vršilo nadzor nad utroškom budžetskih sredstava dodijeljenih sigurnim kućama, nije bilo potrebe za izmjenama teksta u izvještaju.

Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Rodna ravnopravnost i sprečavanje nasilja nad ženama“ obavio je revizorski tim u sastavu: Irena Vuković – voditeljica tima, Amela Burina i Emina Imamović – članice tima.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Voditeljica tima
Irena Vuković, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora
za reviziju učinka**

Aida Đozić, s. r.

5. LISTA TABELA

Tabela 1. Pregled realizacije preporuka	9
Tabela 2. Ocjena realizacije preporuka komisija za jednakopravnost spolova	11
Tabela 3. Ocjena realizacije preporuka ministarstava nadležnih za socijalnu politiku	12
Tabela 4. Ocjena realizacije preporuka vlada i Gender centra FBiH	12
Tabela 5. Ocjena realizacije preporuka centara za socijalni rad	13
Tabela 6. Podaci o održanim sjednicama komisija/odbora za ravnopravnost spolova po godinama	16
Tabela 7. Periodi važenja i status izrade gender akcionih planova sa 1. 12. 2025. godine	27
Tabela 8. Podaci o broju potrebnih i zaposlenih socijalnih radnika i psihologa za 2025. godinu	33

6. PRILOG

6.1. Lista zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH

Lista zakona koji nisu ili su djelimično usklađeni sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH – prečišćeni tekst („Službeni glasnik BiH“, broj 32/10)		
Red. br.	Zakon	Ocjena usklađenosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH
1.	Zakon o Vladi FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06, 8/06)	Neusklađen
2.	Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06)	Neusklađen
3.	Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH („Službene novine BiH“, br. 12/03 i 34/03)	Djelimično usklađen
4.	Zakon o političkim organizacijama („Službeni list SR BiH“, broj 27/91 - preuzet u FBiH)	Neusklađen
5.	Zakon o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 38/05, 22/2006, 63/10, 72/10 - ispr., 7/13, 52/14 i 85/21)	Neusklađen
6.	Zakon o krivičnom postupku FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/03, 56/03 - ispravka, 78/04, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 9/09, 12/10, 8/13, 59/14 i 74/20)	Djelimično usklađen
7.	Krivični zakon FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16, 75/17 i 31/23)	Djelimično usklađen
8.	Zakon o zaštiti od nasilja u porodici FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 20/13 i 75/21)	Djelimično usklađen
9.	Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 7/14 i 74/20)	Djelimično usklađen
10.	Zakon o izvršenju krivičnih sankcija FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11 i 39/24)	Djelimično usklađen
11.	Porodični zakon FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/05, 41/05, 31/14 i 32/19)	Neusklađen
12.	Zakon o nasljeđivanju u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 80/2014 i 32/2019 - odluka US)	Neusklađen
13.	Zakon o stvarnim pravima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13)	Neusklađen
14.	Zakon o obligacionim odnosima („Sl. list SFRJ“, br. 29/1978, 39/1985, 45/1989 - odluka USJ i 57/1989, „Sl. list RBiH“, br. 2/1992, 13/1993 i 13/1994 i „Sl. novine FBiH“, br. 29/2003 i 42/2011)	Neusklađen
15.	Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 59/14)	Djelimično usklađen
16.	Zakon o advokaturi FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 25/2002, 40/2002, 29/2003, 18/2005, 68/2005 i 42/2011)	Neusklađen
17.	Zakon o notarima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/02)	Neusklađen
18.	Zakon o Centru za edukaciju sudaca i tužilaca u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 24/02, 40/02, 59/02 i 21/03)	Neusklađen
19.	Zakon o prekršajima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 63/2014 i „Sl. glasnik BiH“, br. 41/2022 – odluka Ustavnog suda BiH i 68/2022 - odluka Ustavnog suda BiH)	Djelimično usklađen
20.	Zakon o državljanstvu FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/2016 i 98/2016 - ispr.)	Djelimično usklađen
21.	Zakon o unutrašnjim poslovima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 81/14)	Djelimično usklađen
22.	Zakon o matičnim knjigama FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14)	Djelimično usklađen
23.	Zakon o ličnom imenu FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 7/12)	Neusklađen
24.	Zakon o igrama na sreću („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/15 i 60/15)	Neusklađen
25.	Zakon o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 52/22 i 58/24)	Djelimično usklađen
26.	Zakon o hraniteljstvu u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/2017 i 52/2022 - dr. zakon)	Djelimično usklađen
27.	Zakon o roditeljima njegovateljima u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/21)	Djelimično usklađen
28.	Zakon o zaštiti civilnih žrtava rata u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 60/23)	Djelimično usklađen
29.	Zakon o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22)	Djelimično usklađen
30.	Zakon o ustanovama socijalne zaštite FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 64/22)	Djelimično usklađen
31.	Zakon o osnovama socijalne zaštite, zaštite porodica s djecom i civilnih žrtava rata FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 7/14, 45/16, 19/17 i 40/18).	Neusklađen



32.	Zakon o doprinosima FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 48/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23)	Neusklađen
33.	Zakon o pravima branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine Federacije BiH”, br. 33/2004, 56/2005, 44/2005 - odluka US, 70/2007, 9/2010, 95/2013 - odluka Ustavnog suda, 90/2017 i 29/2022)	Neusklađen
34.	Zakon o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica („Službene novine FBiH”, broj 54/19)	Neusklađen
35.	Zakon o vanparničnom postupku („Službene novine Federacije BiH”, br. 2/1998, 39/2004, 73/2005, 80/2014 - dr. zakon i 11/2021)	Neusklađen
36.	Zakon o bibliotečkoj djelatnosti FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 37/95 i 28/03)	Neusklađen
37.	Zakon o zaštiti prava nacionalnih manjina u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 56/08)	Neusklađen
38.	Zakon o mladima FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 36/10)	Djelimično usklađen
39.	Zakon o slobodi pristupa informacijama u FBiH („Službene novine FBiH”, br. 32/2001 i 48/2011)	Neusklađen
40.	Zakon o radio – televiziji FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 40/02 i 12/04)	Neusklađen
41.	Zakon o javnom servisu radio-televizije FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 48/08)	Neusklađen
42.	Zakon o radu FBiH („Službene novine FBiH”, br. 26/16, 89/18, 23/20, 49/21, 103/21, 44/22 i 39/24)	Djelimično usklađen
43.	Zakon o državnoj službi u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 45/10, 4/12, 99/15 i 9/17)	Neusklađen
44.	Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 49/05, 45/10 i 10/21)	Neusklađen
45.	Zakon o policijskim službenicima FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/05, 70/08, 44/11, 13/18)	Neusklađen
46.	Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 55/00, 41/01, 22/05, 9/08)	Djelimično usklađen
47.	Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH”, br. 46/10 i 75/13).	Djelimično usklađen
48.	Zakon o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH”, br. 30/97, 70/08, 48/11 i 36/18).	Djelimično usklađen
49.	Zakon o uslovima i postupku za prekid trudnoće u FBiH (zakon iz 1977. preuzet iz bivše države SFRJ)	Djelimično usklađen
50.	Zakon o štrajku („Službene novine Federacije BiH”, broj 14/00)	Neusklađen
51.	Zakon o mirnom rješavanju sporova („Službene novine Federacije BiH”, broj 49/21)	Djelimično usklađen
52.	Zakon o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca FBiH („Službene novine FBiH”, broj 103/21)	Neusklađen
53.	Zakon o vijeću zaposlenika FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 39/04)	Djelimično usklađen
54.	Zakon o udruženjima i fondacijama FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 45/02)	Neusklađen
55.	Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH”, broj 32/09)	Neusklađen
56.	Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 32/09)	Neusklađen
57.	Zakon o bankama FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 27/17)	Neusklađen
58.	Zakon o zaštiti korisnika finansijskih usluga FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 31/14)	Djelimično usklađen
59.	Zakon o privrednim društvima FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 81/15 i 75/21)	Neusklađen
60.	Zakon o poticanju razvoja male privrede FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 39/24)	Djelimično usklađen
61.	Zakon o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH”, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)	Neusklađen
62.	Zakon o razvojnoj banci Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 37/08)	Neusklađen
63.	Zakon o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH”, broj 111/12)	Djelimično usklađen
64.	Zakon o novčanim potporama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službene novine FBiH”, br. 42/10 i 99/10)	Neusklađen
65.	Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Službene novine Federacije BiH”, broj 29/05)	Neusklađen
66.	Zakon o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama („Službene novine FBiH”, br. 37/01, 40/02, 52/11 i 14/13)	Djelimično usklađen
67.	Zakon o poljoprivredi („Službene novine Federacije BiH”, br. 88/07, 04/10, 07/13)	Djelimično usklađen
68.	Zakon o poljoprivrednim savjetodavnim službama („Službene novine FBiH”, br. 66/2013 i 25/2022)	Neusklađen
69.	Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine Federacije BiH”, broj 75/21)	Djelimično usklađen
70.	Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 13/2018 i 93/2019 - odluka Ustavnog suda 90/2021 i 90/2021 od 9. novembra 2021. g i 19/2022 i 47/2024 od 21.06.2024)	Neusklađen
71.	Zakon o matičnoj evidenciji o osiguranicima i korisnicima prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja u FBiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 52/11)	Djelimično usklađen

Izvor: podaci dostavljeni od Gender centra FBiH