

IZVJEŠĆE FINANCIJSKE REVIZIJE

**PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ IZVJEŠĆA O FINANCIJSKOJ REVIZIJI
MINISTARSTVA ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE KANTONA SARAJEVO
ZA 2017. GODINU**

Broj: 01-02-07-11-2-3573-5/25



Sarajevo, ožujak 2026. godine





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
II.	IZVJEŠĆE O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA.....	3
1.	UVOD	3
2.	OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA.....	5
2.1	Realizirana preporuka.....	5
2.2	Djelomično realizirana preporuka	5
2.3	Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja.....	7
3.	POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA	7
4.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	7
5.	PRIVITAK	9



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Predmet

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje postupanja po preporukama iz **Izvešća o finansijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu**,¹ sukladno odredbama Zakona o reviziji institucija u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 22/06), sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava² i Proceduri za praćenje postupanja po preporukama iz izvješća o finansijskoj reviziji.

Vrhovne revizijske institucije imaju važnu ulogu u praćenju poduzetih mjera subjekta revizije shodno ISSAI-ju 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora. Praćenje je usmjereno na to je li subjekt revizije adekvatno adresirao postavljena pitanja, te se prilikom praćenja razmatraju i šire implikacije.

Odgovornost rukovodstva za postupanje po preporukama

Ministrica za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo odgovorna je za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje i za izvješćivanje o provedbi.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i damo ocjenu i zaključak o postupanju po danim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo je li subjekt revizije i u kojoj mjeri poduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identificirani u revizorskom izvješću.

Meksička deklaracija³ daje slobodu VRI⁴ da iznose zapažanja i daju preporuke u izvješćima o reviziji. Također, Deklaracijom se nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti unutarnji sustav praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/povjerenstava ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI-ju P 12 – Vrijednosti i koristi vrhovnih revizijskih institucija – pokretanje promjena u životima građana, VRI trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvješćivati o poduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Praćenje uključuje ispitivanje, testiranje i prikupljanje dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza koji potkrepljuju zaključke iskazane po pitanju postupanja po danim preporukama.

Nezavisni smo od Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, i ispunili smo etičke odgovornosti.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naš zaključak.

¹ Broj: 01-02-07-14-2-9-1484-5/17

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čine tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

³ INTOSAI-P 10- Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁴ VRI – vrhovne revizijske institucije



Zaključak

Na temelju praćenja postupanja po preporukama iz **Izvešća o finansijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu** utvrđeno je da, od ukupno tri dane preporuke:

- jedna preporuka je realizirana (33,33%);
- jedna preporuka je djelomično realizirana (33,33%);
- za jednu preporuku nije izvršena ocjena postupanja (33,33%).

Na temelju prikupljenih revizorskih dokaza i izvršene ocjene postupanja po preporukama, zaključeno je da su poduzete određene aktivnosti na realizaciji preporuka. Međutim, jedna preporuka nije u potpunosti realizirana. Preporučuje se nastavak rada i intenziviranje aktivnosti na realizaciji preostale preporuke, s ciljem jačanja sustava unutarnjih kontrola i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Sarajevo, 12. 3. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. IZVJEŠĆE O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA

1. UVOD

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) za 2017. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvješćima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane tri preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3) Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo Ured za reviziju o poduzetim radnjama radi premašivanja nepravilnosti identificiranih u revizorskom izvješću.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti subjekta na implementaciji preporuka do 30. 6. 2025. godine, a uvažene su i informacije o poduzetim aktivnostima do sačinjavanja ovog Izvješća. Podaci i informacije o poduzetim aktivnostima prikupljene su putem Upitnika o postupanju po preporukama (u daljnjem tekstu: Upitnik), dostavljene dokumentacije, te putem analize važeće regulative relevantne za subjekta.

Ministarstvo je uz odgovore na Upitnik trebalo dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuje odgovore. Ako relevantna dokumentacija nije dostavljena uz Upitnik ili do okončanja praćenja postupanja po preporukama, smatra se da aktivnosti na realizaciji preporuka nisu poduzete.

Analizom dostavljene dokumentacije, odgovora na Upitnik i informacija dobivenih na temelju provedenih intervjua izvršena je ocjena postupanja po preporukama, koja je klasificirana prema sljedećim kategorijama:

- **realizirana preporuka**
- **djelomično realizirana preporuka**
- **nerealizirana preporuka**
- **preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja**



U tablici je pregled danih preporuka u **Izvješću o finansijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu**, koje su predmet praćenja:

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TOČKA
1.	Sukladno članku 86. Zakona o proračunima u FBiH donijeti pravilnik o unutarnjim kontrolama.	4.
2.	Obračun poreza i doprinosa nastalih temeljem nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti sukladno odredbama članka 27. Zakona o porezu na dohodak i članka 11. Zakona o doprinosima.	6.1.1.2
3.	Poduzeti aktivnosti na preispitivanju, što uključuje i eventualni raskid ugovora o zakupu objekata O-9 i O-10 na lokaciji Otes, kao i sve zakonski propisane mjere kako bi korisnici smještaja u tim objektima izmirili obveze za komunalne usluge, u cilju zaštite javnih sredstava.	6.1.1.3



2. OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA

Na temelju izvršenog praćenja konstatirano je da, od ukupno tri dane preporuke:

- jedna preporuka je realizirana (33,33%);
- jedna preporuka je djelomično realizirana (33,33%);
- za jednu preporuku nije vršena ocjena postupanja (33,33%).

2.1 Realizirana preporuka

Ministarstvo je realiziralo sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Obračun poreza i doprinosa nastalih temeljem nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti sukladno odredbama članka 27. Zakona o porezu na dohodak i članka 11. Zakona o doprinosima.	Obračun poreza i doprinosa nastalih temeljem nesamostalne djelatnosti za zaposlenike Ministarstva, u vezi s naknadama za rad u povjerenstvima formiranim ispred Ministarstva, vrši se sukladno odredbama Zakona o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima, počevši od 1. 1. 2023. godine.

2.2 Djelomično realizirana preporuka

Ministarstvo je djelomično realiziralo sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Poduzeti aktivnosti na preispitivanju, što uključuje i eventualni raskid ugovora o zakupu objekata O-9 i O-10 na lokaciji Otes, kao i sve zakonski propisane mjere kako bi korisnici smještaja u tim objektima izmirili obveze za komunalne usluge, u cilju zaštite javnih sredstava.	Ministarstvo je ovu preporuku ocijenilo nerealiziranom. Na temelju ugovora o zakupu ⁵ izdvajaju se značajna proračunska sredstva. Prema prezentiranim podacima, troškovi zakupa za 2025. godinu, koji su evidentirani u Glavnoj knjizi Ministarstva na poziciji tekućih transfera za 53 stana u objektima O-9 i O-10, iznose 1.179.993 KM. ⁶

⁵ zaključenim 2002. godine između Vlade Kantona Sarajevo i GPA – Društvo za razvoj i stanogradnju d.o.o. Sarajevo, izdaje se u zakup i predaje zgrada u naselju Otes Vladi Kantona Sarajevo na 30 godina. Ovim ugovorom definirana je cijena zakupa 5% vrijednosti objekta na način da se usklađuje s indeksom porasta cijena prema podacima centralne službe za statistiku

⁶ Cijena zakupa za 2017. godinu iznosila je 892.352 KM

Ugovori o podzakupu se zaključuju između nadležnog ministarstva i zakupca na godinu dana, dok je Vlada Kantona Sarajevo nadležna za raskidanje ugovora. Osim navedenog, Ministarstvo je Odlukom o davanju u pod zakup stanova, poslovnih prostora i garaža iz 2003. godine zaduženo za plaćanje zakupa i komunalnih usluga za korisnike s kojima nisu zaključeni ugovori o podzakupu.

Prema evidencijama JU Kantonalni centar za socijalni rad, dugovanja korisnika s kojima nisu zaključeni ugovori o podzakupu temeljem komunalnih usluga i električne energije iznose 506.442 KM na 31. 12. 2023. godine i stalno se uvećavaju. Osim toga, neizmireni troškovi održavanja zajedničkih prostorija i uređaja iznose 48.613 KM. Potraživanja temeljem zakupa stanova i troškova komunalnih usluga ne evidentiraju se u poslovnim knjigama Ministarstva.

U svrhu informiranja Vlade Kantona Sarajevo o problemima koji se vezuju za korištenje stanova u objektima, a s ciljem trajnog rješenja smještaja stambeno nezbrinutih osoba i osoba koje su u stanju socijalne potrebe, Ministarstvo je 2018. i 2024. godine sačinilo i dostavilo Vladi informacije o objektima. U prvoj Informaciji Ministarstvo je predložilo formiranje pregovaračkog tima koji bi radio na postizanju dogovora sa GPA d.o.o. Sarajevo o kupoprodaji navedenih objekata. Drugom Informacijom ponovno su prezentirani problemi stanovanja i korištenja objekata, te se zahtijeva sustavan pristup i konkretno djelovanje Vlade kako bi se koncept socijalnog stanovanja promijenio.

Ministarstvo je u 2024. godini, nakon ispravaka i ponovne izrade, kao i davanja mišljenja nadležnih institucija, dostavilo Vladi Kantona Prijedlog izmjena odluke o davanju u pod zakup stanova, poslovnih prostora i garaža u objektima O-9 i O-10 na lokaciji Otes. Prijedlog izmjena odnosio se na ugovore o zakupu sa zakupcima, kao i deložacije bespravnih korisnika i korisnika koji ne plaćaju troškove komunalnih usluga. S obzirom na to da je Ministarstvo pravde i uprave KS dalo negativno mišljenje na predloženu izmjenu deložacije iz stanova, Odluka nije upućena Skupštini na daljnje postupanje.



Iako je Ministarstvo poduzimalo određene aktivnosti iz svog okvira nadležnosti, problemi korištenja stanova i izmirenje obveza za komunalne usluge na teret proračuna Kantona nisu riješeni.

2.3 Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja

Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja je sljedeća:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Sukladno članku 86. Zakona o proračunima u FBiH donijeti pravilnik o unutarnjim kontrolama.	Ministarstvo je ocijenilo preporuku kao djelomično realiziranu, navodeći da je Pravilnik pripremljen i da treba pribaviti mišljenja nadležnih ministarstava za njegovo donošenje. Međutim, članak 86. Zakona o proračunima u FBiH ⁷ kojim je bila utvrđena obveza donošenja pravilnika o unutarnjim kontrolama je izmijenjen 31. 3. 2022. godine, te je utvrđeno da proračunski korisnici uređuju sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli i Standardima unutarnjih kontrola u javnom sektoru u FBiH, kojima se regulira oblast financijskog upravljanja i kontrole, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru temeljne djelatnosti. S obzirom na izmjenu Zakona, za navedenu preporuku nije vršena ocjena postupanja.

3. POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA

Skupština Kantona Sarajevo nije razmatrala Izvješće o financijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljene osobe i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na dostavljeni Nacrt izvješća o praćenju postupanja po preporukama iz Izvješća o financijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu Ministarstvo je 10. 3. 2026. dostavilo komentar, bez dodatne dokumentacije.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18,11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25



Obrazloženje je dato na preporuku u vezi s eventualnim raskidanjem ugovora o zakupu objekata O-9 i O-10 na lokaciji Otes, te u vezi s poduzimanjem zakonski propisanih mjera kako bi korisnici smještaja u tim objektima izmirili obveze za komunalne usluge, u cilju zaštite javnih sredstava. Navedeno je da Ministarstvo nije potpisnik ugovora o zakupu sa GPA, već premijer Vlade Kantona Sarajevo, te da Ministarstvo ne može raskinuti predmetni ugovor. Stav Ministarstva je da se rješavanje pitanja Otesa treba rješavati na razini Vlade Kantona Sarajevo i da se druga Ministarstva trebaju uključivati u okviru svoje propisane nadležnosti, a sve u cilju postupanja po preporukama iz Izvješća o finansijskoj reviziji za 2017. godinu.

U komentaru je navedeno da Ministarstvo „prihvata očitovanje na Nacrt izvješća finansijske revizije o praćenju postupanja po preporukama iz Izvješća o finansijskoj reviziji za 2017. godinu“.

Praćenje postupanja po preporukama iz Izvješća o finansijskoj reviziji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljene osobe i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2017. godinu obavio je revizorski tim u sastavu: Perislav Delić – vođa tima, i Alma Kajtazović Ibradžić – članica tima.

Rukovoditeljica Sektora za razvoj,
metodologiju, i upravljanje kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Vođa tima

Perislav Delić, s. r.

5. PRIVITAK

Upitnik o postupanju po preporukama

Subjekt revizije:

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo

Revidirana godina:

2017.

Upitnik o postupanju po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2017. godinu

Red. br.	Preporuka data u izvještaju o finansijskoj reviziji	Da li je preporuka provedena?				Za odgovore „da“ i „djelimično“ potrebno je dati obrazloženje i priložiti dodatnu dokumentaciju, a za odgovor „ne“ i „neprovođiva“ potrebno je dati obrazloženje
		Da	Djelimično	Ne	Neprovođiva	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	U skladu sa članom 88. Zakona o budžetima u FBiH donijeti pravilnik o internim kontrolama.		X			Pravilnik o internim kontrolama je pripremljen, treba još pribaviti mišljenja od nadležnih ministarstava. U prilogu dostavljamo prijedlog Pravilnika o internim kontrolama.
2.	Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za uposlenike Ministarstva vršiti u skladu sa odredbama člana 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 11. Zakona o doprinosima.	Da.				Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti za uposlenike Ministarstva vrši se u skladu sa odredbama člana 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 11. Zakona o doprinosima. U prilogu dostavljamo Prijavu mjesečnih podataka za obračun plaća za mjesec maj 2025. godine (u koloni VPL šifra 083 napisani su iznosi komisija) kao dokaz.
3.	Poduzeti aktivnosti, a što uključuje i eventualni raskid ugovora o zakupu objekata O-9 i O-10 na lokaciji Otes, kao i sve zakonski propisane mjere kako bi korisnici smještaja u tim objektima izmirili obaveze za komunalne usluge, a sve u cilju zaštite javnih sredstava.			Ne		Ovo ministarstvo je poduzelo niz aktivnosti vezano za navedene preporuke, ali nisu stvoreni zakonski uslovi za realizaciju istih. U prilogu Vam dostavljamo informacije koje se odnose na poduzete aktivnosti za objekte O-9 i O-10 na lokaciji Otes, Informacija od 30.10.2018. godine i Informacija broj: 13-03/1-31-24130/24 od 06.06.2024. godine.

Upitnik o postupanju po preporukama

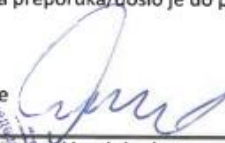
Molimo Vas da na upitnik tačno odgovorite, jer odgovarate za tačnost navedenih podataka.

Pojašnjenja:

Djelimično-ukoliko realizacija preporuke nije okončana, ali je izvršena u najvećem dijelu.

Neprovodivo-ukoliko preporuku nije moguće provesti (npr. iz razloga što nije bilo aktivnosti, odnosno transakcija po osnovu koje je data preporuka/došlo je do promjene u regulativi).

Sarajevo, 29.12. 2025. godine

Odgovorno lice

 Enđa Pavić Pečenović, ministrica

