



IZVJEŠTAJ FINANSIJSKE REVIZIJE

PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ IZVJEŠTAJA O FINANSIJSKOJ REVIZIJI MINISTARSTVA ZDRAVSTVA KANTONA SARAJEVO ZA 2020. GODINU

Broj: 01-02-07-11-2-3575-5/25



Sarajevo, mart 2026. godine





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
II.	IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA	3
1.	UVOD	3
2.	OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA.....	5
2.1	Realizovane preporuke.....	5
2.2	Djelimično realizovane preporuke.....	6
2.3	Nerealizovane preporuke.....	8
3.	POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO	9
4.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	9
5.	PRILOG	11

I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Predmet

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje postupanja po preporukama iz **Izvještaja o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu**,¹ u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 22/06), u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava² i Procedurom za praćenje postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji.

Vrhovne revizijske institucije imaju važnu ulogu u praćenju preduzetih mjera subjekta revizije shodno ISSAI-ju 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora. Praćenje je usmjereno na to da li je subjekt revizije adekvatno adresirao postavljena pitanja, te se prilikom praćenja razmatraju i šire implikacije.

Odgovornost rukovodstva za postupanje po preporukama

Ministar zdravstva Kantona Sarajevo odgovoran je za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje i za izvještavanje o provedbi.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i damo ocjenu i zaključak o postupanju po datim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li je subjekt revizije i u kojoj mjeri preduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identifikovani u revizorskom izvještaju.

Meksička deklaracija³ daje slobodu VRI⁴ da iznose zapažanja i daju preporuke u izvještajima o reviziji. Također, Deklaracijom se nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti interni sistem praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/komisija ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI-ju P 12 – Vrijednosti i koristi vrhovnih revizorskih institucija – pokretanje promjena u životima građana, VRI trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvještavati o preduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Praćenje uključuje ispitivanje, testiranje i prikupljanje dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza koji potkrepljuju zaključke iskazane po pitanju postupanja po datim preporukama.

Nezavisni smo od Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, i ispunili smo etičke odgovornosti.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naš zaključak.

¹ Broj: 01-02-07-11-2-2348-6/20

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava, „Službene novine FBiH“, broj 17/25. INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

³ INTOSAI-P 10 – Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁴ VRI – vrhovne revizijske institucije

Zaključak

Na osnovu praćenja postupanja po preporukama iz **Izveštaja o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu** utvrđeno je da, od ukupno šest datih preporuka:

- **četiri preporuke su realizovane (67%);**
- **jedna preporuka je djelimično realizovana (17%);**
- **jedna preporuka je nerealizovana (16%).**

Na osnovu prikupljenih revizorskih dokaza i izvršene ocjene postupanja po preporukama, zaključeno je da su preduzeti koraci na realizaciji datih preporuka, s obzirom na to da je najveći dio realizovan/djelimično realizovan, dok je jedna preporuka nerealizovana. Preporučuje se nastavak rada i intenziviranje aktivnosti na realizaciji preostalih preporuka, s ciljem jačanja sistema internih kontrola i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Sarajevo, 10. 3. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA

1. UVOD

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju je dato šest preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti subjekta na implementaciji preporuka do 30. 6. 2025. godine a uvažene su i informacije o poduzetim aktivnostima do sačinjavanja ovog Izvještaja. Podaci i informacije o preduzetim aktivnostima prikupljene su putem Upitnika o postupanju po preporukama (u daljnjem tekstu: Upitnik), dostavljene dokumentacije, te putem analize važeće regulative relevantne za subjekta.

Ministarstvo je uz odgovore na Upitnik trebalo dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuje odgovore. Ukoliko relevantna dokumentacija nije dostavljena uz Upitnik ili do okončanja praćenja postupanja po preporukama, smatra se da aktivnosti na realizaciji preporuka nisu preduzete.

Analizom dostavljene dokumentacije, odgovora na Upitnik i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je ocjena postupanja po preporukama, koja je klasifikovana prema sljedećim kategorijama:

- **realizovana preporuka**
- **djelimično realizovana preporuka**
- **nerealizovana preporuka**
- **preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja**

U tabeli je pregled datih preporuka u **Izveštaju o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu**, koje su predmet praćenja:

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.	Vršiti ocjenu rizika, te Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjavati na način propisan Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Plan i program mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona.	5.
3.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.	5.
4.	Vršiti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu s važećim zakonskim propisima.	7.1.2.1
5.	Preispitati odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu koji se odnosi na sveobuhvatnost poslova iz nadležnosti, te angažovanje zaposlenika na poslovima utvrđenim Pravilnikom vršiti u skladu s važećim propisima.	7.1.2.2
6.	Definisati način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama.	7.1.2.4

2. OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA

Na osnovu izvršenog praćenja konstatovano je da, od ukupno šest datih preporuka:

- četiri preporuke su realizovane (67%);
- jedna preporuka je djelimično realizovana (17%);
- jedna preporuka je nerealizovana (16%).

Na osnovu provedenog praćenja postupanja po preporukama utvrdili smo da se ocjena revizora razlikuju od ocjene Ministarstva kod jedne preporuke. Zaključci revizora zasnivaju se na revizorskim dokazima i datim obrazloženjima odgovornih lica, i za svaku ocjenu dat je odgovarajući komentar.

2.1 Realizovane preporuke

Ministarstvo je realizovalo sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Vršiti ocjenu rizika, te Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjavati na način propisan Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata kojima su regulisani ključni procesi s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola. Pored toga, sačinjena je Mapa procesa i Registar rizika, koji je ažuriran 19. 11. 2025. godine. Međutim, ažuriranje nije moglo biti uneseno u aplikaciju PIFC jer je bila nedostupna u vrijeme obavljanja revizije praćenja. Donesen je Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu. Također, utvrđeno je da je Ministarstvo izvršilo ocjenu rizika i sačinilo Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu u skladu sa zakonskim propisima.
2.	Vršiti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu s važećim zakonskim propisima.	Ministarstvo je, shodno odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakona o namještenicima u organima državne službe FBiH, izvršilo ocjenu rada zaposlenika za 2024. godinu.
3.	Preispitati odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu koji se odnosi na sveobuhvatnost poslova iz nadležnosti, te angažovanje zaposlenika na poslovima utvrđenim Pravilnikom vršiti u skladu s važećim propisima.	Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da je Ministarstvo u julu 2025. godine donijelo novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. ⁵ Pored toga, za obavljanje poslova i radnih zadataka sistematizovanih radnih mjesta utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta na 30. 6. 2025. godine nije imalo angažovanih vanjskih saradnika po ugovoru o djelu ili ugovoru o obavljanju privremenih i povremenih poslova, zbog čega je preporuka ocijenjena kao realizovana.

⁵ Vlada Kantona je dala saglasnost na ovaj Pravilnik u decembru 2025. godine.

4.

Definisati način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama.

Provođenje nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama definisano je Instrukcijom za propisivanje metodologije za podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta koju je donio kantonalni ministar finansija⁶ i Procedurom o terenskoj posjeti korisnika kapitalnih transfera koju je donio ministar zdravstva u novembru 2025. godine.

2.2 Djelimično realizovane preporuke

Ministarstvo je djelimično realizovalo sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Plan i program mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona.	Ministarstvo je ovu preporuku ocijenilo neprovođivom. U skladu sa zakonskim propisima,⁷ izrada plana i programa mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: KS) u nadležnosti je Zavoda za javno zdravstvo KS-a, a njegovo donošenje u nadležnosti je Ministarstva zdravstva KS-a. Značaj ovog plana i programa mjera ogleda se u tome što je to osnovni dokument na osnovu kojeg Zavod zdravstvenog osiguranja KS-a (u daljem tekstu: ZZO KS) treba da utvrdi Godišnji program zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga na području KS-a,⁸ odnosno da vrši finansiranje rada kantonalnih zdravstvenih ustanova iz doprinosa za zdravstveno osiguranje. Ministarstvo je, na prijedlog Zavoda za javno zdravstvo KS-a, utvrdilo planove i programe mjera zdravstvene zaštite KS-a za 2023. i 2024. godinu. Međutim, ovi planovi nisu dostavljeni Vladi KS-a na usvajanje, niti su provedeni prilikom finansiranja zdravstvene zaštite na području KS-a, kako je to propisano članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

⁶ „Sl. novine KS-a“, br. 14/13

⁷ Član 99. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Sl. novine FBiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11, 100/14 – odluka Ustavnog suda FBiH, 36/18 i 61/22), član 52. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13), tačka XVI. Jedinstvene metodologije kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanja ugovora između mjerodavnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove, odnosno privatnog zdravstvenog radnika („Sl. novine FBiH“, br. 34/13 i 90/13) koju je utvrdio Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, Standardi i normativi zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja (Naredba federalnog ministra zdravstva o standardima i normativima zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 82/14 i 107/14)) i Pravilnik o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja donijeti od federalnog ministra zdravstva.

⁸ Godišnjim programom zdravstvene zaštite se, na osnovu broja osiguranih lica i planiranog broja zdravstvenih usluga, određuje broj pripadajućih timova u zdravstvenim ustanovama, u skladu sa standardima i normativima zdravstvene zaštite. Priznati broj timova se preračunava u pripadajući iznos finansijskih sredstava, te vrši godišnje ugovaranje obavljanja zdravstvenih usluga između Zavoda zdravstvenog osiguranja KS-a i zdravstvenih ustanova.

Nakon toga, ministar zdravstva je zauzeo stav da nije svrsishodno usvajati predloženi Plan i program mjera zdravstvene zaštite KS-a za 2025. godinu koji je pripremio Zavod za javno zdravstvo KS-a, uz obrazloženje da se radi o dokumentu koji je pripremljen po Standardima i normativima zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u FBiH,⁹ te kao takav ne prikazuje cjelokupnu sliku zdravstvenog sistema KS-a kako bi bio adekvatan i primjenjiv na terenu, zbog čega ne može biti primijenjen za ugovaranje pružanja zdravstvenih usluga za 2025. godinu.

Prema prezentovanom Obrazloženju Ministarstva u Upitniku, Upravni odbor ZZO KS-a nije mogao na osnovu Plana i programa mjera zdravstvene zaštite za područje KS-a za 2023. godinu donijeti program zdravstvene zaštite KS-a za 2023. godinu jer se njegovom primjenom trebao smanjiti broj zaposlenih u kantonalnim zdravstvenim ustanovama za 2037 zaposlenika, u odnosu na postojeći broj. Također, u Obrazloženju je navedeno da bi se njegovom primjenom smanjila i izdvajanja za finansiranje zdravstvene zaštite sa dosadašnjih 358 miliona KM na 166 miliona KM, te bi u tom slučaju bila upitna i finansijska održivost zdravstvenih ustanova, kao i kvalitet zdravstvene zaštite na području KS-a.

Provođenjem revizije je utvrđeno da se, umjesto toga, finansiranje zdravstvene zaštite na području KS-a u periodu 2023-2025. godine nastavilo vršiti po starom modelu, u skladu sa posebnim odlukama koje je Vlada KS-a donosila na godišnjem nivou,¹⁰ iako ovaj model nije usklađen sa propisima iz oblasti zdravstva. Vlada KS-a se ovim odlukama opredijelila da se ovakav model finansiranja primjenjuje do okončanja procesa reorganizacije zdravstvenih ustanova¹¹ i usvajanja odluke Skupštine KS-a o većem obimu zdravstvenih prava.¹²

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 82/14, 107/14 i 58/18

¹⁰ Odluke o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za osigurane osobe sa područja KS-a i načinu organiziranja i finansiranja zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za 2023. godinu i 2024. godinu („Sl. novine KS“-a, br. 52/22, 1/24 i 51/25)

¹¹ Skupština KS-a usvojila je Plan restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova KS-a 2017. godine („Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 16/17). Odlukom o izmjeni i dopuni usvajanju Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u KS-u koju je Skupština KS-a donijela 24. 5. 2022. godine („Sl. novine Kantona Sarajevo“, br. 22/22) utvrđen je rok Ministarstvu zdravstva za provođenje prve faze aktivnosti odmah po donošenju odluke, a nakon konačnog završetka prve faze trebalo je pokrenuti aktivnosti druge faze restrukturiranja. Prva faza obuhvata javne ustanove Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo, koje bi trebale djelovati u sklopu javne ustanove za medicinu rada i sporta KS, koja će biti osnovana, dok će druga faza obuhvatiti sve ostale javne zdravstvene ustanove.

¹² Skupština KS-a je 24. 5. 2022. godine donijela Odluku o stavljanju van snage Odluke o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima za ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa područja Kantona Sarajevo („Sl. novine KS“-a, br. 22/22)

Prema prezentovanoj dokumentaciji, do kraja revizije praćenja nisu bile završene započete aktivnosti ni prve faze reorganizacije kantonalnih zdravstvenih ustanova, za šta je bilo zaduženo Ministarstvo, odmah po donošenju Odluke Skupštine KS-a u maju 2022. godine.¹³

Imajući u vidu navedeno, kao i da Ministarstvo nije blagovremeno pokretalo aktivnosti u cilju stvaranja preduslova za izradu kvalitetnog i provodivog plana i programa mjera, a samim tim i programa zdravstvene zaštite za područje KS-a, kako to nalažu zakonski propisi i odluke Skupštine KS-a, ova preporuka ocijenjena je kao djelimično realizovana.

2.3 Nerealizovane preporuke

Ministarstvo nije realizovalo sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Odluku o kriterijima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.	U vezi realizacije ove preporuke Ministarstvo je prezentovalo samo dopise iz 2020. i 2021. godine u kojima je od Federalnog ministarstva zdravstva i Ministarstva finansija KS-a tražilo tumačenje pojma i sadržaja predmetne odluke o kriterijima, kojom je trebalo propisati izdvajanja iz kantonalnog budžeta za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, koju je trebalo donijeti u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.¹⁴ Imajući u vidu navedeno, kao i da predmetna odluka o kriterijima koju je trebalo donijeti do sada nije sačinjena, konstatovano je da Ministarstvo nije implementiralo ovu preporuku.

¹³ Vlada KS-a je 30. 10. 2025. godine donijela zaključke kojima je utvrdila prijedloge dviju odluka u cilju realizacije prve faze procesa reorganizacije zdravstvenih ustanova, koje Skupština KS-a još uvijek nije razmatrala. Navedeni materijali uvršteni su kao tačke dnevnog reda Skupštine KS-a koja je započeta 16. 12. 2025. godine, ali ona je prekinuta. U narednom periodu se očekuje nastavak prekinute sjednice, te izjašnjavanje Skupštine o navedenom. Prvim zaključkom je utvrđen prijedlog odluke o brisanju JU Zavod za sportsku medicinu KS i JU KS Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i pripajanje ovih ustanova pravnom licu JU Zavod za medicinu rada i sporta KS-a. Drugim zaključkom je utvrđen prijedlog odluke o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije poslovanja JU Zavod za medicinu rada i sporta KS-a.

Vlada KS-a je također 18. 12. 2025. godine donijela Zaključak kojim je utvrdila prijedlog odluke o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava na području KS-a. Navedeni prijedlog je putem Vlade KS-a dostavljen Skupštini KS-a na nadležno odlučivanje, ali još uvijek nije razmatran.

¹⁴ U skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kanton osigurava sredstva za vršenje osnivačkih prava nad zdravstvenim ustanovama čiji je osnivač, a koji obuhvata investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite za područje kantona koji utvrđuje vlada kantona na prijedlog kantonalnog ministra.

S tim u vezi, praćenjem je utvrđeno da se finansiranje investicijskog ulaganja i investicijskog i tekućeg održavanja zdravstvenih ustanova (prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prevoznih sredstava) vrši iz Budžeta KS-a, putem kapitalnog transfera Ministarstva.

Međutim, napominjemo da se finansiranje informatizacije zdravstvene djelatnosti vrši putem ZZO KS-a, iz sredstava doprinosa za zdravstveno osiguranje, što nije u skladu sa članom 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

3. POSTUPANJE SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo je razmatrala Izvještaj o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu 3. 10. 2023, nakon čega nije donosila posebne odluke.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu Ministarstvo je 24. 2. 2026. dostavilo komentar, bez dodatne dokumentacije.

Obrazloženja su data na preporuke u vezi sa donošenjem plana i programa zdravstvene zaštite za područje Kantona za 2025. godinu i odluke o kriterijima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.

Obrazloženje koje se odnosilo na djelimično realizovanu preporuku u vezi sa donošenjem plana i programa zdravstvene zaštite za 2025. godinu je prihvaćeno i inkorporirano u Izvještaj.

Obrazloženje koje se odnosilo na nerealizovanu preporuku u vezi sa predlaganjem odluke o kriterijima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje, investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti nije prihvaćeno jer nije prezentirana dodatna dokumentacija kao dokaz da je preporuka realizovana.

U komentaru je izraženo neslaganje sa dosljednom i restriktivnom primjenom člana 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti jer Ministarstvo smatra da nije u skladu sa praksom funkcionisanja zdravstvenog sistema, niti sa ciljem propisa. Pored toga, navedeno je da zakonsku regulativu kojom se uređuje oblast zdravstva čine Zakon o zdravstvenom osiguranju donesen 1997. godine koji je jedan od starijih zakona u primjeni u FBiH i Zakon o zdravstvenoj zaštiti donesen 2010. godine. Ministarstvo je stava da je neophodno izvršiti izmjene i dopune oba zakona kako bi se važeća zakonska rješenja uskladila sa potrebama zdravstvenog sistema i aktuelnim finansijskim propisima kojima bi se, između ostalog, uredili kriteriji za dodjelu kapitalnih transfera.

Također, ukazano je na odredbe Zakona o zdravstvenom osiguranju¹⁵ kojima je propisano da zavodi zdravstvenog osiguranja finansiraju zdravstvenu zaštitu osiguranih lica, koja bi trebala podrazumijevati kompletnu zdravstvenu uslugu osiguranim licima. U praksi, ZZO KS-a finansira plaće i naknade zaposlenih, te materijalne troškove u javnim zdravstvenim ustanovama, što je, posmatrano sa ekonomskog stanovišta, samo jedan od elemenata pružene usluge. Insistiranje na tumačenju člana 13. Zakona o zdravstvenoj zaštiti prema kojem Zavod nema nikakvu finansijsku odgovornost, a da se istovremeno ne sagleda trenutna praksa finansiranja javnih zdravstvenih ustanova, dovelo bi do negativnih posljedica po stabilnost i funkcionisanje zdravstvenog sistema. Dosljedna i restriktivna primjena člana 13. ovog Zakona dovela bi do nelogične situacije u kojoj bi se moglo zaključiti da zdravstvene ustanove ne bi trebale ni same vršiti nabavku opreme iz sredstava ostvarenih kroz svoje poslovanje, jer bi se svako ulaganje moglo posmatrati isključivo kao obaveza osnivača. Takvo tumačenje nije u skladu sa praksom funkcionisanja zdravstvenog sistema niti sa ciljem propisa. Dodatno je navedeno i da Kanton Sarajevo, u svojstvu osnivača, raspolaže ograničenim budžetskim sredstvima koja se raspoređuju na veliki broj budžetskih korisnika, zbog čega nije realno očekivati da kantonalni budžet samostalno obezbijedi značajna kapitalna ulaganja u zdravstveni sektor.

Praćenje postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo za 2020. godinu obavio je revizorski tim u sastavu: Nasiha Biberović – voditeljica tima, i Ela Marković – članica tima.

**Rukovoditeljica Sektora za razvoj,
metodologiju, i upravljanje kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

Voditeljica tima

Nasiha Biberović, s. r.

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11, 36/18 i 61/22

5. PRILOG

Upitnik o postupanju po preporukama

Subjekt revizije:
Revidirana godina:

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo
2020.

Upitnik o postupanju po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu

Red. br.	Preporuka data u Izvještaju o finansijskoj reviziji	Da li je preporuka provedena?				Za odgovore „da“ i „djelično“ potrebno je dati obrazloženje i priložiti dodatnu dokumentaciju, a za odgovor „ne“ i „nepravodiva“ potrebno je dati obrazloženje
		Da	Djelično	Ne	Nepravodiva	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Vršiti ocjenu rizika, te Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjavati na način propisan Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	DA	/	/	/	Unos podataka vrši se u aplikaciju PIFC, Centralna harmonizacijska jedinica Federalnog ministarstva financija/finansija i print formi u skladu sa Zakonom i Pravilnikom.
2.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Plan i program mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona.	/	/	/	Nepravodiva	Tačkom XVI stav (6) Jedinствене методологије којом се ближе utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/13 i 90/13) utvrđeno je da Programe zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga koje su predmet ugovaranja utvrđuju nadležni zavodi zdravstvenog osiguranja uz prethodnu saglasnost nadležnih ministarstava, a u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite koje donosi nadležni ministar zdravstva, na prijedlog nadležnog zavoda za javno zdravstvo. Shodno navedenom izrada prijedloga Plana i programa mjera zdravstvene zaštite za područje Kantona je u nadležnosti JU Zavod za javno zdravstvo, a donošenje Istog u nadležnosti Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo. JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo je ovom ministarstvu dostavio prijedlog Plana i program mjera zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, vanbolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite, javnog zdravstva i bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo za 2023. godinu. Plan i program mjera zdravstvene zaštite služi kao osnova za utvrđivanje Programa zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga koje će biti predmet ugovaranja između Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i zdravstvenih ustanova odnosno privatnih zdravstvenih radnika, a čije donošenje je u nadležnosti Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo. Ministarstvo zdravstva je usvojilo Plan i program mjera zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za djelatnosti primarne zdravstvene zaštite, vanbolničke specijalističko-konsultativne zdravstvene zaštite, javnog zdravstva i bolničke zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo za 2023. godinu i isti dostavilo Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo koji je bio u obavezi izraditi Programe zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga u Kantonu Sarajevo za 2023. godinu. Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo je pripremio i Ministarstvu zdravstva dostavio Programe zdravstvene zaštite o pružanju zdravstvenih usluga u Kantonu Sarajevo za 2023. godinu uz obrazloženje u kojem su istakli da bi primjena novog modela finansiranja po ovim programima moglo imati negativne posljedice po sistem javnog zdravstva Kantona Sarajevo u smislu da bi se smanjio broj zaposlenih za 2.037 uposlenika. Takođe, značajno bi se smanjilo iznos sredstava koje Zavod izdvaja za finansiranje zdravstvene zaštite (sa dosadašnjih 358.000.000 KM na 166.000.000 KM), a samim time upitna bi bila i finansijska održivost zdravstvenih ustanova, kao i kvalitet zdravstvenih usluga. Uvažavajući navedenu argumentaciju, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je zajedno sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo poduzelo aktivnosti u cilju stvaranja preduslova za izradu

Uptitnik o postupanju po preporukama

						kvalitetnog i provodivog Plana i programa mjera, a samim tim kvalitetnih i provodivih programa zdravstvene zaštite, koji će omogućiti novi model ugovaranja i finansiranja zdravstvene zaštite, bez ugrožavanja stabilnosti javnog zdravstvenog sistema. Shodno tome, Vlada Kantona Sarajevo je donijela Odluku o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za osigurane osobe sa područja Kantona Sarajevo i načinu organiziranja i finansiranja zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja. Članom 33. stav (2) navedene Odluke je propisano da se okonča proces reorganizacije zdravstvenih ustanova, te usvajanje odluke o većem obimu zdravstvenih prava od strane Skupštine Kantona Sarajevo. Do ispunjenja navedenih uslova Zavod zdravstvenog osiguranja KS će ugovore o osiguranju usluga zdravstvene zaštite zaključivati po dosadašnjem modelu ugovaranja. Do sada je završena prva faza Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo, i u skupštinsku proceduru je upućen Prijedlog Odluke o brisanju Javne ustanove Zavod za sportsku medicinu Kantona Sarajevo i Javne ustanove Kantona Sarajevo Zavod za zdravstvenu zaštitu studenata Univerziteta u Sarajevu i pripojanju jednom pravnom licu Javnoj ustanovi Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo i Prijedlog Odluke o preuzimanju prava i obaveza Osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja Javne ustanove Zavod za medicinu rada i sporta Kantona Sarajevo, kojom se ista proširuje kako bi mogla preuzeti nadležnosti ovih ustanova koje se spoja, kao i njihova prava i obaveze. Također, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je u saradnji sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo, pripremilo i Odluku o utvrđivanju većeg obima zdravstvenih prava na području Kantona Sarajevo i ista je dostavljena Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje i usvajanje. Na ovaj način stvaraju se preduslovi za izradu kvalitetnog i provodivog Plana i programa mjera, a samim tim kvalitetnih i provodivih programa zdravstvene zaštite, koji će omogućiti novi model ugovaranja i finansiranja zdravstvene zaštite.
3.	Potrebno je Vladi Kantona predložiti Odluku o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investiciono ulaganje i investiciono i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti.	/	/	NE	/	Da bi se primjenile odredbe člana 13. stav 2. i 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti kojim je propisano je donošenje Odluke o mjerilima za osiguranje elemenata standarda za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje, te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je aktom broj: 10-11-8282-1/20 od 02.11.2020. godine od Federalnog Ministarstva zdravstva zatražilo tumačenje ovog člana Zakona, obzirom da nije jasno definisan pojam odluke. Obzirom da nismo dobili odgovor uputili smo dana 12.02.2021. godine i 01.06.2021. godine 2 urgencije, ali do danas nismo dobili odgovor ni po urgenciji.
4.	Vršiti ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u skladu s važećim zakonskim propisima.	DA	/	/	/	Ocjenjivanje državnih službenika vrši se u skladu s važećim zakonskim propisima (Pravilnik o ocjenjivanju državnih službenika - "Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17)
5.	Preispitati odredbe Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u dijelu koji se odnosi na sveobuhvatnost poslova iz nadležnosti, te angažovanje zaposlenika na poslovima utvrđenim Pravilnikom vršiti u skladu s važećim propisima.	DA	/	/	/	Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo broji 27 uposlenika koji imaju zasnovan radni odnos na neodređeno vrijeme, te obavljaju poslove iz nadležnosti ovog ministarstva u okviru radnih mjesta u skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo. Također, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo nema zaključenih ugovora o djelu, kao ni ugovore o privremenim i povremenim poslovima sa spoljnim saradnicima.

Upitnik o postupanju po preporukama

6.	Definisati način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama.	DA	/	/	/	<i>Način provođenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava kapitalnih transfera dodijeljenih zdravstvenim ustanovama definisan je Procedurom o terenskoj posjeti korisniku kapitalnih transfera, donesenoj od strane ministra zdravstva Kantona Sarajevo.</i> <i>Takođe, instrukcijom za propisivanje metodologije za podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 14/13) propisana je obaveza podnošenja završnog izvještaja od strane korisnika sredstava. Sasatavni dio pomenutog izvještaja čine nalozi za isplatu ugovorenim dobavljaču, te izvodi iz stalnih sredstava za opremu koja je nabavljena.</i> <i>Kada je riječ o sanaciji i rekonstrukciji objekata, nadzor nad izvođenjem radova na objektima javnih zdravstvenih ustanova u nadležnosti je Zavoda za Izgradnju Kantona Sarajevo.</i>
----	--	----	---	---	---	---

Molimo Vas da na upitnik tačno odgovorite, jer odgovarate za tačnost navedenih podataka.

Pojašnjenja:

Djelimično-ukoliko realizacija preporuke nije okončana, ali je izvršena u najvećem dijelu.

Neprovedivo-ukoliko preporuku nije moguće provesti (npr. iz razloga što nije bilo aktivnosti, odnosno transakcija po osnovu koje je data preporuka/došlo je do promjene u regulativi).

Sarajevo, 23.12.2025. godine

Odgovorno lice

(Enis Hasanović, ministar)

Napomena:

Potrebno je da voditeljici tima Nasihi Biberović u elektronskoj formi na e-mail adresu: nbiberovic@vrifbih.ba, dostavite sljedeće:

- Popunjen Upitnik o postupanju po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji
- Dodatnu dokumentaciju koja se odnosi na postupanje po datim preporukama
- Upitnik sa dokumentacijom kojom se potvrđuju aktivnosti na realizaciji preporuka iz prethodno izvršene revizije u elektronskoj formi ili putem pošte dostaviti najkasnije do 31. 12. 2025. godine.
- U slučaju dodatnih informacija možete nas kontaktirati na telefon broj: 033/723-550, 033/771-126 ili naprijed navedeni e-mail.
- Podaci koje treba dostaviti trebaju biti iskazani sa stanjem na dan 30. 6. 2025. godine.