



IZVJEŠTAJ FINANSIJSKE REVIZIJE

**PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ IZVJEŠTAJA O FINANSIJSKOJ REVIZIJI
AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2018. GODINU**

Broj: 01-02-06-11-1-3596-5/25



Sarajevo, februar 2026. godine





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
II.	IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA	3
1.	UVOD	3
2.	OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA.....	5
2.1	Realizovane preporuke.....	5
2.2	Djelimično realizovane preporuke.....	6
2.3	Nerealizovane preporuke.....	9
3.	POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH	9
4.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	10
5.	PRILOG	11



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Predmet

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje postupanja po preporukama iz **Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu**,¹ u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 22/06), u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava² i Procedurom za praćenje postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji.

Vrhovne revizijske institucije imaju važnu ulogu u praćenju preduzetih mjera subjekta revizije shodno ISSAI-ju 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora. Praćenje je usmjereno na to da li je subjekt revizije adekvatno adresirao postavljena pitanja, te se prilikom praćenja razmatraju i šire implikacije.

Odgovornost rukovodstva za postupanje po preporukama

Direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine odgovoran je za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje i za izvještavanje o provedbi.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i damo ocjenu i zaključak o postupanju po datim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li je subjekt revizije i u kojoj mjeri preduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identifikovani u revizorskom izvještaju.

Meksička deklaracija³ daje slobodu VRI⁴ da iznose zapažanja i daju preporuke u izvještajima o reviziji. Također, Deklaracijom se nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti interni sistem praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/komisija ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI-ju P 12 – Vrijednosti i koristi vrhovnih revizijskih institucija – pokretanje promjena u životima građana, VRI trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvještavati o preduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Praćenje uključuje ispitivanje, testiranje i prikupljanje dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza koji potkrepljuju zaključke iskazane po pitanju postupanja po datim preporukama.

Nezavisni smo od Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, i ispunili smo etičke odgovornosti.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naš zaključak.

¹ Broj: 01-02-06-14-1-2320-6/18 iz septembra 2019. godine

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

³ INTOSAI-P 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁴ VRI – vrhovne revizijske institucije



Zaključak

Na osnovu praćenja postupanja po preporukama iz **Izveštaja o finansijskoj reviziji Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu** utvrđeno je da, od ukupno osam datih preporuka:

- tri preporuke su realizovane (38%);
- četiri preporuke su djelimično realizovane (50%);
- jedna preporuka nije realizovana (12%).

Na osnovu prikupljenih revizorskih dokaza i izvršene ocjene postupanja po preporukama zaključeno je da su preduzeti koraci na realizaciji datih preporuka, s obzirom na to da je najveći dio realizovan i djelimično realizovan, dok jedna preporuka nije realizovana. Preporučuje se nastavak rada i poduzimanje aktivnosti na realizaciji preostalih preporuka, s ciljem jačanja sistema internih kontrola i otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Sarajevo, 18. 2. 2026. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA

1. UVOD

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija) za 2018. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju je dato osam preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Agencija nije postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila Ured za reviziju o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti subjekta na implementaciji preporuka do 30. 6. 2025. godine, a uvažene su i informacije o poduzetim aktivnostima do sačinjavanja ovog Izvještaja. Podaci i informacije o preduzetim aktivnostima prikupljene su putem Upitnika o postupanju po preporukama (u daljnjem tekstu: Upitnik), dostavljene dokumentacije, te putem analize važeće regulative relevantne za subjekta.

Agencija je uz odgovore na Upitnik trebala dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuje odgovore. Ukoliko relevantna dokumentacija nije dostavljena uz Upitnik ili do okončanja praćenja postupanja po preporukama, smatra se da aktivnosti na realizaciji preporuka nisu preduzete.

Analizom dostavljene dokumentacije, odgovora na Upitnik i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je ocjena postupanja po preporukama, koja je klasifikovana prema sljedećim kategorijama:

- **realizovana preporuka**
- **djelimično realizovana preporuka**
- **nerealizovana preporuka**
- **preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja**



U tabeli je pregled datih preporuka u **Izveštaju o finansijskoj reviziji Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu**, koje su predmet praćenja:

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	U skladu sa nadležnostima uspostaviti registar i evidencije vezane za privredna društva i banke koje su predmet revizije privatizacije, shodno zakonskim i podzakonskim propisima.	5.
3.	Preduzeti aktivnosti iz svoje nadležnosti prema Vladi FBiH vezane za produžetak roka provođenja revizija privatizacije u kome bi trebalo okončati sve revizije privatizacije i osnovanost primjene Zakona o reviziji institucija u FBiH.	5.1
4.	Utvrđiti kriterije na osnovu kojih će se vršiti izbor subjekata revizije i primjenjivati ih prilikom donošenja plana revizije privatizacije.	5.2
5.	Preduzeti aktivnosti na obezbjeđenju ljudskih i materijalnih resursa potrebnih za obavljanje revizija privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, predviđenih godišnjim planom rada, u skladu sa Zakonom o reviziji državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	5.3
6.	Izvršiti analizu implementacije Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, sačiniti cjelovitu informaciju o realizaciji Zakona, poteškoćama u radu, kao i efektima provedbe, i sa odgovarajućim prijedlozima dostaviti Vladi FBiH na razmatranje i daljnje postupanje.	5.4
7.	Izveštaj o izvršenju programa rada Agencije sačinjavati na način da se detaljno obrazlože planirane i realizovane/nerealizovane aktivnosti.	5.4
8.	Godišnji program rada i finansijski plan donositi u propisanim rokovima, u skladu sa zakonima i internim aktima Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade FBiH.	6.

2. OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA

Na osnovu izvršenog praćenja konstatovano je da, od ukupno osam datih preporuka:

- tri preporuke su realizovane (38%);
- četiri preporuke su djelimično realizovane (50%);
- jedna preporuka je nerealizovana (12%).

U prilogu ovog Izvještaja nalazi se upitnik o postupanju u kojem je Agencija dala ocjenu i komentar za svaku preporuku, te ocijenila da je realizovala sedam preporuka, i da je jednu preporuku djelimično realizovala.

Na osnovu provedenog praćenja postupanja po preporukama utvrdili smo da se ocjene revizora razlikuju od ocjena Agencije. Zaključci revizora zasnivaju se na revizorskim dokazima i datim obrazloženjima odgovornih lica, i za svaku ocjenu dat je odgovarajući komentar.

2.1 Realizovane preporuke

Agencija je realizovala sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	Agencija je imenovala koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Utvrđeno je da je Agencija, s ciljem uspostavljanja funkcionalnog i efikasnog sistema internih kontrola, usvojila značajan broj internih akata i procedura. Nakon provedene revizije, u 2019. godini doneseni su mapa procesa i registar rizika, te je izvršen unos u aplikaciju PIFC. Odlukom direktora u 2023. godini imenovano je lice za upravljanje rizicima i pristup aplikaciji, a u 2024. godini sačinjen je Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2024, kao i Godišnji izvještaj o njegovom funkcionisanju. Shodno provedenim aktivnostima, konstatovano je da je Agencija realizovala datu preporuku.
2.	U skladu sa nadležnostima uspostaviti registar i evidencije vezane za privredna društva i banke koje su predmet revizije privatizacije, shodno zakonskim i podzakonskim propisima.	Odlukom direktora od 1. 11. 2019. godine zaduženi su Sektor za reviziju privatizacije privrednih društava i banaka i Sektor za pravne i opće poslove, finansijsko-računovodstvene poslove i ljudske resurse, svako iz svoje nadležnosti, da u roku od 30 dana uspostave registar i evidencije vezane za privredna društva i banke koje su predmet revizije privatizacije, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.



3. Godišnji program rada i finansijski plan donositi u propisanim rokovima, u skladu sa zakonima i internim aktima Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade FBiH.	Shodno Odluci, registar treba da sadrži revizije koje su završene, kao i sva privredna društva i banke koje treba revidirati u narednom periodu. Utvrđeno je da je 28. 11. 2019. godine uspostavljen Registar revizija privrednih društava i banaka, shodno Odluci direktora, koji se ažurira prema promjenama statusa. Godišnji program rada za 2025. donesen je do kraja 2024. godine, u propisanom roku, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Odredbama ranijeg Statuta, Agencija je bila u obavezi podnositi finansijski plan na saglasnost Vladi FBiH. Međutim, dobivanjem statusa budžetskog korisnika Agencija nema ovu obavezu, zbog čega navedena odredba statuta nije primjenjiva. S tim u vezi, 10. 4. 2019. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Statuta Agencije, kojom se mijenja odredba vezana za donošenje finansijskog plana.
---	---

2.2 Djelimično realizovane preporuke

Agencija je djelimično realizovala sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Preduzeti aktivnosti iz svoje nadležnosti prema Vladi FBiH vezane za produžetak roka provođenja revizija privatizacije u kome bi trebalo okončati sve revizije privatizacije i osnovanost primjene Zakona o reviziji institucija u FBiH.	Agencija je ovu preporuku ocijenila kao realizovanu. Prezentirano je da je domovima Parlamenta FBiH u augustu 2017. godine dostavila Informaciju o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (u daljnjem tekstu: Zakon).⁵ U informaciji je istakla poteškoće sa kojima se susreće kod implementacije utvrđenog roka za završetak revizije, kao i da su odredbe Zakona nedovoljno precizirane, posebno u dijelu dostavljanja dokumentacije koja je Agenciji potrebna za sastavljanje konačnog revizorskog izvještaja i donošenje rješenja o provedenoj reviziji. S tim u vezi, Agencija je preduzela aktivnosti iz svoje nadležnosti prema Vladi FBiH vezane za produžetak roka provođenja revizija privatizacije u kome bi trebalo okončati sve revizije privatizacije.⁶

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 55/12

⁶ Presudom Vrhovnog suda br. 03 0 U 022593 23 Uvp od 20. 9. 2023. godine odbija se zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, rješavajući u upravnoj stvari revizije pretvorbe i privatizacije odlučujući o zahtjevu tužitelja Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzlanskog kantona protiv rješenja Federacije BiH, Vlade Federacije BiH broj 543/2022 od 14. 4. 2022. godine kao tužene strane, uz učešće zainteresovanog lica JKP Vodovod i kanalizacija d.o.o. Tuzla.

- Preduzeti aktivnosti na obezbjeđenju ljudskih i materijalnih resursa potrebnih za obavljanje revizija privatizacije državnog kapitala
2. privrednih društava i banaka, predviđenih godišnjim planom rada, u skladu sa Zakonom o reviziji državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.

Na osnovu informacije, prijedlog izmjena Zakona u koji su inkorporirane izmjene i dopune razmatrao je i usvojio Predstavnički dom Parlamenta FBiH u novembru 2019. godine, ali nije ga razmatrao Dom naroda Parlamenta FBiH. Međutim, Agencija nije inicirala preispitivanje osnovanosti primjene Zakona o reviziji institucija u FBiH prilikom provođenja revizija, zbog čega preporuku ocjenjujemo djelimično realizovanom.

Agencija je ovu preporuku ocijenila kao realizovanu. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana su radna mjesta za ukupno 27 izvršilaca, od čega u Sektoru za reviziju privrednih društava i banaka radno mjesto rukovodioca (jedan izvršilac) i revizora za reviziju privatizacije privrednih društava i banaka (14 izvršilaca). Prema izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu, Agencija je na 31. 12. 2018. godine zapošljavala ukupno sedam zaposlenika, uključujući direktora, od čega četiri revizora.

Budžetima za period 2019- 2024. godine Agenciji su odobravana sredstva za plaće za 11, a Budžetom za 2025. godinu za ukupno 13 zaposlenih. Utvrđeno je da je u periodu 2019-2022. godine izvršen prijem dva revizora i jednog stručnog saradnika za normativno-pravne poslove. Iako je Agencija u martu 2025. godine raspisala Javni konkurs za prijem dva revizora, u nedostatku prijava na konkurs, nije izvršen prijem. Uvažavajući nastale okolnosti, broj zaposlenih revizora u Agenciji na 30. 6. 2025. godine je šest (dva revizora više u odnosu na revidirani period), zbog čega postojeći broj revizora nije dovoljan za obavljanje revizija privatizacije.

Međutim, članom 7. Zakona predviđeno je da Agencija, ukoliko procijeni da ne može izvršiti reviziju privatizacije privrednih društava i banaka u predviđenom roku od pet godina od stupanja na snagu Zakona, može u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine privremeno angažovati pravna lica za pružanje usluga revizije, specijalizovane stručne institucije i referentne stručnjake pojedince. Utvrđeno je da Agencija nije poduzimala aktivnosti na njihovom angažovanju, zbog čega preporuku ocjenjujemo djelimično realizovanom.

U Presudi se navodi da je prvostepeni sud pravilno cijenio kao neosnovano prigovaranje tužitelja, neosnovanim se smatra to da rok od pet godina za provođenje revizije privatizacije shodno članu 14. stav 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama nije prekluzivni, već instruktivni rok, koji je propisan kako bi se ubrzao postupak revizije, budući da navedenom zakonskom odredbom, kao ni u drugim odredbama Zakona, nisu predviđene sankcije za nevršenje revizije u tom roku, niti su predviđene pravne posljedice u vidu gubitka prava vršenja revizije nakon proteka roka.

3. Izvršiti analizu implementacije Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, sačiniti cjelovitu informaciju o realizaciji Zakona, poteškoćama u radu, kao i efektima provedbe, i sa odgovarajućim prijedlozima dostaviti Vladi FBiH na razmatranje i daljnje postupanje.

Agencija je ovu preporuku ocijenila kao realizovanu. Prezentirana je Informacija o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama s inicijativom za podnošenje prijedloga za njegovu hitnu izmjenu od 6. 6. 2017. godine. Informaciju je Agencija dostavila Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, predlažući radnog nacrt zakona, sa informacijama o stanju, poteškoćama u radu i primjeni Zakona i zahtjevom za poduzimanje aktivnosti u vezi izmjena i dopuna Zakona. Agencija je u Upitniku dala odgovor da je u svojim izvještajima, kako za Vladu FBiH tako i za oba doma Parlamenta FBiH, ukazivala na određene poteškoće u radu i nedorečenosti Zakona. Uvidom u godišnje izvještaje o izvršenju programa rada i polugodišnje izvještaje o izvršenim revizijama privatizacije, Agencija je kontinuirano obavještavala Vladu FBiH o problemima u radu (nepoštovanje rokova za dostavljanje dokumentacije, nemogućnost pribavljanja dokumentacije kod nekih revizorskih postupaka, usložnjavanje procesa usljed organizacijskih promjena kod privrednih subjekata, nepostojanje mehanizma za pokretanje kaznenih odredbi, nedostavljanje dokumentacije kantonalnih agencija za privatizaciju, nedovoljan budžet Agencije, mali broj zaposlenih revizora). Međutim, nije sačinjena cjelovita informacija o realizaciji Zakona, koja bi obuhvatila efekte provedbe.

4. Izvještaj o izvršenju programa rada Agencije sačinjavati na način da se detaljno obrazlože planirane i realizovane/nerealizovane aktivnosti.

Agencija je ovu preporuku ocijenila kao realizovanu. U Izvještaju o izvršenju Programa rada Agencije za 2024. godinu navedeno je da je Planom rada za 2024. planirano 14 privrednih društava za reviziju, ali da je, prema Izvještaju, zbog većeg broja zahtjeva upućenih Agenciji za revizije koje nisu bile planirane, Agencija imala potrebu da sačini izmjene i dopune Plana rada za 2024. godinu.

Također, navedeno je da je Vlada FBiH usvojila izmjene i dopune plana rada, i da je Agencija uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanim uslovima rada uspjela da „otvori“ sve planom obuhvaćene revizije privatizacije privrednih društava.

Nije dato obrazloženje koja privredna društva su obuhvaćena usvojenim izmjenama i dopunama Plana rada, niti koji je konačan broj planiranih revizija za predmetnu godinu.

Također, iako su za pojedinačne revizije data obrazloženja po fazama realizacije revizije privatizacije, nije u svim slučajevima gdje su sačinjeni konačni izvještaji navedeno da li su izdata rješenja kojima se utvrđuje da je privatizacija provedena u skladu sa zakonom i drugim propisima ili da je u toku privatizacije došlo do povrede propisa. Pored navedenog, u zaključku izvještaja nisu dati konačni sažeti podaci o statusu revizija koje su vršene (u toku, okončane, i sl.) na 31. 12. 2024, zbog čega preporuku ocjenjujemo kao djelimično realizovanu.

2.3 Nerealizovane preporuke

Agencija nije realizovala sljedeću preporuku:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Utvrđiti kriterije na osnovu kojih će se vršiti izbor subjekata revizije i primjenjivati ih prilikom donošenja plana revizije privatizacije.	Agencija je ovu preporuku ocijenila kao djelimično realizovanu. Utvrđeno je da nisu donesene pisane procedure kojima bi se utvrdila metodologija, odnosno kriteriji za izbor, tj. planiranje privrednih društava i banaka za godinu na koju se plan odnosi, potrebno vrijeme za reviziju, imenovanje revizora, rokovi početka i završetka revizija i sl. Uvidom u dostavljene planove rada Agencije za 2019, 2023. i 2025. godinu, konstatovano je da je u njima utvrđen broj planiranih revizija subjekata, ali nije obrazloženo na koji način je izvršen njihov odabir. Shodno navedenom, preporuka je ocijenjena kao nerealizovana.

3. POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala izvještaj o finansijskoj reviziji Agencije za 2018. godinu.



4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, Agencija je 16. 2. 2026. dostavila komentar.

U komentaru je navela da je saglasna sa ocjenom preporuka i da će za one koje su ocijenjene kao djelimično realizovane i nerealizovanu u narednom periodu posvetiti posebnu pažnju i nastojati ih realizovati.

Praćenje postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2018. godinu obavio je revizorski tim u sastavu: Seida Isaković – voditeljica tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Voditeljica tima

Seida Isaković, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora za razvoj,
metodologiju i upravljanje kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Koordinatorica rada u Sektoru za finansijsku
reviziju institucija Federacije BiH**

Sabina Selesković, s. r.

5. PRILOG

Subjekt revizije:		Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH				
Revidirana godina:		2018.				
Upitnik o postupanju po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2018. godinu						
Red. br.	Preporuka data u Izvještaju o finansijskoj reviziji	Da li je preporuka provedena?				Za odgovore „da“ i "djelimično" potrebno je dati obrazloženje i priložiti dodatnu dokumentaciju, a za odgovor "ne" i "neprovođiva" potrebno je dati obrazloženje
		Da	Djelimično	Ne	Neprovođiva	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	DA				U cilju implementacije Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave provođenja i razvoja sistema FUK-a, a samim tim i provođenja internih kontrola i to: - Imenovan je koordinator za FUK-a i koordinator za upravljanje rizicima; - Utvrđena je mapa poslovnih procesa i registar rizika (isti su uneseni u aplikaciju PIFC u Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u FMF; - Svake godine se CHJ dostavljaju godišnji izvještaji o funkcionisanju FUK-a i unose se u aplikaciju PIFC; - Svake godine se po pozivu CHJ prisustvuje seminarima i obukama radi dalje edukacije i implementacije Zakona; - Agencija nema organizacionu jedinicu interne revizije, već po Zakonu o internoj reviziji za provođenje iste je zadužena jedinica interne revizije u sklopu CHJ u FMF, a koja vrši internu reviziju u skladu sa svojim planom i programom i o tome obavještava Agenciju; Dokazi u prilogu upitnika.
2.	U skladu sa nadležnostima uspostaviti registar i evidencije vezane za privredna društva i banke koje su predmet revizije privatizacije, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.	DA				U skladu sa preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji iz 2018. godine Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH uspostavila je Registar revidiranih privrednih društava koji se ažurira dva puta godišnje. U prilogu dostavljamo dokaz - Odluke o uspostavi Registra iz 2020. i 2024. godine. Također, želimo naglasiti da je Registar revidiranih privrednih subjekata objavljan na web stranici Agencije (www.arpfbih.gov.ba) i isti se ažurira dva puta godišnje.



3.	<i>Preduzeti aktivnosti iz svoje nadležnosti prema Vladi FBiH vezane za produžetak roka provođenja revizija privatizacije u kome bi trebalo okončati sve revizije privatizacije i osnovanost primjene Zakona o reviziji institucija u FBiH.</i>	DA			Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je tijelo koje je osnovano od strane Vlade FBiH na osnovu Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/12) i Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“, broj 16/14). Agencija je 2017. godine u parlamentarnu proceduru uputila putem delagata izmjene i dopune Zakona u Predstavničkom domu Parlamenta FBiH za Izmjenama i dopunama Zakona i isti je usvojen od strane navedenog doma Parlamenta Federacije BiH i to na 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine. Usvojene su neophodne izmjene i dopune Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH to još nije razmatrao. <u>Ovdje je bitno napomenuti da je presudom Vrhovnog suda Federacije BiH broj 03 0 U 022593 23 Uvp od 20.09.2023. godine riješena dilema oko petogodišnjeg roka za provođenje revizije privatizacije, gdje je Sud zauzeo stav da je ovaj rok instruktivni, a ne prekluzivni i time otklonio sve dileme vezano za ovaj član Zakona.</u>
4.	<i>Utvrđiti kriterije na osnovu kojih će se vršiti izbor subjekata revizije i iste primjenjivati prilikom donošenja plana revizije privatizacije.</i>	Djelimično			Kriteriji su određeni interno za izbor subjekata revizije i isti se primjenjuju prilikom donošenja plana rada Agencije za svaku godinu u skladu sa Zakonom. Osnovni kriteriji koji se uzimaju u obzir jesu teritorijalna zastupljenost (deset kantona i Federalna razina), zatim veličina kapitala revidiranog subjekta, zahtjevi tužilaštava ili sudova i ostalih institucija od značaja za Federaciju kao i same kapacitiranosti Agencije. Priložen dokaz - Plan rada za 2019., 2023. i 2025. godinu. U skladu sa članom 5. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Sl. novine Federacije BiH“, broj 55/12) revizija se provodi u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko-pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03). Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća. U skladu sa članom 14. Zakona, postupak revizije privatizacije pokreće i provodi Agencija za reviziju po službenoj dužnosti u skladu sa godišnjim programom rada. U skladu sa članom 2. Zakona, Agencija provodi reviziju privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama koja je izvršena ili se vrši u Federaciji Bosne i Hercegovine.



5.	<i>Preduzeti aktivnosti na obezbjeđenju ljudskih i materijalnih resursa potrebnih za obavljanje revizija privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, predviđenih godišnjim planom rada, u skladu sa Zakonom o reviziji državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.</i>	<i>Da</i>			<i>U skladu sa preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji od 2018. godine. Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH preduzela je aktivnosti u obezbjeđenju ljudskih i materijalnih resursa tako što je prethodnih godina raspisivala konkurs za popunjavanje radnih mjesta kao i podnijela zahtjev FMF kako bi se povećao budžet Agencije na ime plaća za dodatne ljudske resure. Kao dokaz za ispunjavanje navedene preporuke u prilogu dostavljamo odobreni budžet za 2025. godinu kao i odluke o raspisivanju konkursa za popunjavanje neophodnih radnih mjesta za bolje funkcionisanje Agencije.</i>
6.	<i>Izvršiti analizu implementacije Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, sačiniti cjelovitu Informaciju o realizaciji istog, poteškoćama u radu, kao i efektima provedbe, i sa odgovarajućim prijedlozima dostaviti Vladi FBiH na razmatranje i dalje postupanje;</i>	<i>Da</i>			<i>Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je još 2017. godine podnijela Informaciju o stanju i primjeni Zakona o reviziji privatizacije i predočila sve manjkavosti i poteškoće do kojih dolazi u radu Agencije. Kao dokaz za navedenu provedbu preporuke Ureda, dostavljamo navedenu Informaciju. Također, želimo naglasiti da je Agencija u svojim Izvještajima kako za Vladu FBiH, tako i oba doma Parlamenta FBiH, ukazivala na određene poteškoće u radu i nedorečenosti samog Zakona.</i>
7.	<i>Izvještaj o izvršenju programa rada Agencije sačinjavati na način da se detaljno obrazlože planirane i realizovane/nerealizovane aktivnosti.</i>	<i>Da</i>			<i>Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH svake godine podnosi Parlamentu FBiH i Vladi FBiH Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu uz detaljno obrazlaganje realizovanih aktivnosti. U prilogu dostavljamo Izvješće o izvršenju programa rada za 2020. i 2024. godinu. Također, Agencija dva puta godišnje putem Vlade informira Parlament o provedenim revizijama privatizacije. dokaz Informacija o provedenim revizijama privatizacije za juli - decembar 2021. godine i januar - juni 2024. godine.</i>
8.	<i>Godišnji program rada i finansijski plan donositi u propisanim rokovima u skladu sa zakonima i internim aktima Agencije, uz prethodnu saglasnost Vlade FBiH.</i>	<i>Da</i>			<i>Agencija priikom osnivanja nije imala status budžetskog korisnika, nego je imala novačni transfer za finansiranje, koji je bio planiran na razdjelu 17, glava 1701 Budžeta Federacije BiH, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije i odredba vezana za usvajanje finansijskog plana se odnosila na taj period. Nakon što je Agencija za reviziju privatizacije u FBiH dobila status budžetskog korisnika 2014. godine, Agencija nema obavezu podnošenja finansijskog plana Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na usvajanje. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine dala je saglasnost V. broj: 441/2019 od 25.04.2019. godine izmjene i dopune Statuta Agencije. Agencija za reviziju privatizacije u FBiH navedenim izmjenama provela preporuku Ureda za reviziju i izmjenila Statut u dijelu koji se odnosi na navedenu odredbu koja se tiče donošenja finansijskog plana, tj. finansijskog zahtjeva. Agencija postupi po budžetskim instrukcijama Federalnog ministarstva finansija; U skladu sa budžetskom instrukcijom 2, koja je i okvir za izradu finansijskog zahtjeva, do kraja augusta tekuće godine se dostavlja finansijski zahtjev za iduću godinu, na osnovu kojeg FMF pravi prijedlog budžeta za sve federalne budžetske korisnike i dostavlja nadležnim organima na usvajanje. Sve finansijske zahtjeve Agencija dostavlja Federalnom ministarstvu finansija u predviđenom roku, kako putem aplikacije FMF, tako i putem protokola Federalnog ministarstva finansija. U skladu sa preporukom Ureda za reviziju institucija u FBiH, Agencija krajem tekuće godine donosi Plan rada za narednu godinu u propisanim rokovima koji su određeni Zakonima i internim aktima Agencije.</i>



Upitnik o postupanju po preporukama

Molimo Vas da na upitnik tačno odgovorite, jer odgovarate za tačnost navedenih podataka.

Pojašnjenja:

Djelimično-ukoliko realizacija preporuke nije okončana, ali je izvršena u najvećem dijelu.

Neprovodivo-ukoliko preporuku nije moguće provesti (npr. iz razloga što nije bilo aktivnosti, odnosno transakcija po osnovu koje je data preporuka/došlo je do promjene u regulativi).

Sarajevo, 25.12. 2025. godine


Odgovorno lice
EDIN DULAGIĆ, DIREKTOR
(puno ime i prezime, radno mjesto)