



IZVJEŠTAJ FINANSIJSKE REVIZIJE

PRAĆENJE POSTUPANJA PO PREPORUKAMA IZ IZVJEŠTAJA O FINANSIJSKOJ REVIZIJI SUDSKE POLICIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016. GODINU

Broj: 01-02-06-11-1-614-5/25



Sarajevo, septembar 2025. godine





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
II.	IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA	3
1.	UVOD	3
2.	OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA.....	5
2.1	Realizovane preporuke.....	5
2.2	Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja.....	6
3.	POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH	7
4.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	7
5.	PRILOG	8



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Predmet

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine proveo je praćenje postupanja po preporukama iz **Izveštaja o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu**,¹ u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 22/06), u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava² i Procedurom za praćenje postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji.

Vrhovne revizijske institucije imaju važnu ulogu u praćenju preduzetih mjera subjekta revizije shodno ISSAI-ju 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora. Praćenje je usmjereno na to da li je subjekt revizije adekvatno adresirao postavljena pitanja, te se prilikom praćenja razmatraju i šire implikacije.

Odgovornost rukovodstva za postupanje po preporukama

Direktor Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran je za pripremu programa provođenja datih preporuka, za provođenje i za izvještavanje o provedbi.

Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da provedemo praćenje i damo ocjenu i zaključak o postupanju po datim preporukama. Praćenje podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li je subjekt revizije i u kojoj mjeri preduzeo aktivnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih neusklađenosti, slabosti i propusta koji su identifikovani u revizorskom izvještaju.

Meksička deklaracija³ daje slobodu VRI⁴ da iznose zapažanja i daju preporuke u izvještajima o reviziji. Također, Deklaracijom se nalaže postojanje efektivnih mehanizama za praćenje postupanja po preporukama VRI, odnosno da VRI imaju vlastiti interni sistem praćenja kojim se osigurava da revidirani subjekti na odgovarajući način i propisno odgovore na nalaze i preporuke VRI, kao i one koje utvrdi zakonodavna vlast, neki od njenih odbora/komisija ili upravni odbor revidiranog subjekta.

Shodno INTOSAI-ju P 12 – Vrijednosti i koristi vrhovnih revizijskih institucija – pokretanje promjena u životima građana, VRI trebaju imati efektivne mehanizme za praćenje realizacije preporuka, te javno izvještavati o preduzetim mjerama, s ciljem jačanja odgovornosti državnih i javnih organa.

Praćenje uključuje ispitivanje, testiranje i prikupljanje dovoljnih i adekvatnih revizijskih dokaza koji potkrepljuju zaključke iskazane po pitanju postupanja po datim preporukama.

Nezavisni smo od Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, i ispunili smo etičke odgovornosti.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naš zaključak.

¹ Broj: 06-22/17

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

³ INTOSAI-P 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁴ VRI – vrhovne revizijske institucije



Zaključak

Na osnovu praćenja postupanja po preporukama iz **Izveštaja o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu** utvrđeno je da, od ukupno šest datih preporuka:

- **četiri preporuke su realizovane (67%);**
- **za dvije preporuke nije izvršena ocjena postupanja (33%).**

Na osnovu prikupljenih revizorskih dokaza i izvršene ocjene postupanja po preporukama, zaključeno je da su preduzeti koraci na realizaciji datih preporuka, s obzirom na to da je najveći dio realizovan.

Sarajevo, 8. 9. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. IZVJEŠTAJ O POSTUPANJU PO PREPORUKAMA

1. UVOD

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sudska policija) za 2016. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju je dato šest preporuka s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Sudska policija je postupila u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestila o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Praćenjem su obuhvaćene aktivnosti subjekta na implementaciji preporuka do 31. 12. 2024. godine, a uvažene su i informacije o poduzetim aktivnostima do sačinjavanja ovog Izvještaja. Podaci i informacije o preduzetim aktivnostima prikupljene su putem Upitnika o postupanju po preporukama (u daljnjem tekstu: Upitnik), dostavljene dokumentacije, te putem analize važeće regulative relevantne za subjekta.

Sudska policija je uz odgovore na Upitnik trebala dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuje odgovore. Ukoliko relevantna dokumentacija nije dostavljena uz Upitnik ili do okončanja praćenja postupanja po preporukama, smatra se da aktivnosti na realizaciji preporuka nisu preduzete.

Analizom dostavljene dokumentacije, odgovora na Upitnik i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je ocjena postupanja po preporukama, koja je klasifikovana prema sljedećim kategorijama:

- **realizovana preporuka**
- **djelimično realizovana preporuka**
- **nerealizovana preporuka**
- **preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja**



U tabeli je pregled datih preporuka u **Izveštaju o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu**, koje su predmet praćenja:

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.	Pravilnikom o internim kontrolama jasno definisati sve značajne procese, definisati rizike i utvrditi kontrolne aktivnosti za njih, u cilju boljeg funkcionisanja sistema internih kontrola.	4.
2.	Uskladiti interni akt o popisu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	4.
3.	Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu obračuna poreza i doprinosa za rad radnih tijela u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.	4.
4.	Obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa važećim zakonskim i ostalim važećim propisima.	6.1.1.2
5.	Potrebno je da se komisije prilikom sačinjavanja izvještaja o radu pridržavaju odredbi Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa.	6.1.1.2
6.	Osigurati analitički pregled obaveza i imenovanje komisije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	6.2.4

2. OCJENA POSTUPANJA PO PREPORUKAMA

Na osnovu izvršenog praćenja konstatovano je da, od ukupno šest datih preporuka:

- četiri preporuke su realizovane (67%);
- za dvije preporuke nije vršena ocjena postupanja (33%).

U prilogu ovog Izvještaja nalazi se upitnik o postupanju u kojem je Sudska policija dala ocjenu i komentar za svaku preporuku, te ocijenila da je realizovala pet preporuka, a da je jedna neprovodiva.

Na osnovu provedenog praćenja postupanja po preporukama utvrdili smo da se ocjene revizora razlikuju od ocjene Sudske policije. Zaključci revizora zasnivaju se na revizorskim dokazima i datim obrazloženjima odgovornih lica, i za svaku ocjenu dat je odgovarajući komentar.

2.1 Realizovane preporuke

Sudska policija je realizovala sljedeće preporuke:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Pravilnikom o internim kontrolama jasno definisati sve značajne procese, definisati rizike i utvrditi kontrolne aktivnosti za njih, u cilju boljeg funkcionisanja sistema internih kontrola.	Sudska policija je 2021. godine donijela Pravilnik o kontroli rada, kojim se uređuje unutrašnja kontrola zakonitosti i ispravnosti rada organizacionih jedinica, službenika i drugih zaposlenika, operativni nadzor, unutrašnje istrage, postupci po prijavama, finansijsko upravljanje i kontrola, te druga pitanja koja su od značaja za kontrolu rada. U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Sačinjeni su mapa poslovnih procesa i registar rizika, koji su uneseni u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) u skladu sa zaključkom Vlade FBiH. ⁵ Mape procesa sačinjene su u novembru, Registar rizika ažuriran je u decembru 2024. godine, a Plan razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. donesen je u januaru 2025. godine. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija.
2.	Uskladiti interni akt o popisu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	U novembru 2021. godine predsjednica Vrhovnog suda Federacije BiH donijela je Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Sudske policije u Federaciji BiH, kojim je regulisan način popisa, organizacija i tehnika popisa, kao i vrijeme popisa stalnih sredstava, sitnog alata, zaliha materijala, obaveza i potraživanja.

⁵ V broj: 971/2024 od 20. 6. 2024. godine



	U skladu sa Uputstvom za vršenje popisa za 2024. godinu, 15. 11. 2024. donesen je Plan popisa. Rješenjem o imenovanju Komisija za popis na 31. 12. 2024. godine utvrđeni su rokovi za završetak popisa i dostavljanje elaborata o popisu na odlučivanje, kao i sačinjavanje plana popisa, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Direktor je blagovremeno usvojio Zbirni izvještaj o izvršenom popisu na 31. 12. 2024. godine.
3.	Potrebno je da se komisije prilikom sačinjavanja izvještaja o radu pridržavaju odredbi Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa.
4.	Uvidom u izvještaje o radu komisija, radnih grupa i odbora utvrđeno je da, pored općih podataka o osnivanju, predmetima i aktivnostima, oni sadrže podatke o broju održanih sjednica, kao i broju prekovremenih sati za svakog pojedinačnog člana, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
	Prilikom vršenja godišnjeg popisa na 31. 12. 2024. osiguran je analitički pregled obaveza pojedinačno po dobavljačima prema kojima nisu izmirene obaveze na datum popisa. Imenovanje komisija izvršeno je u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, na način da u komisije nisu imenovane osobe koje su materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju, kao ni njihovi neposredni rukovodioci.

2.2 Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja su sljedeće:

Red. br.	PREPORUKA	KOMENTAR REVIZORA
1.	Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu obračuna poreza i doprinosa za rad radnih tijela u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.	Sudska policija je ovu preporuku ocijenila kao realizovanu. Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti nije vršen na propisani način zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, zbog čega nije izvršena ocjena postupanja po ovoj preporuci.
2.	Obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa važećim zakonskim i ostalim važećim propisima.	Sudska policija je ovu preporuku ocijenila kao neprovedivu. Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu s važećim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH. Zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH za datu preporuku nije izvršena ocjena postupanja.



3. POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH

S obzirom na to da je su data pozitivna mišljenja u Izvještaju o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju Parlamenta Federacije BiH, prema prezentovanim informacijama, nije razmatrala revizorski izvještaj od njegovog objavljivanja, niti poduzimala aktivnosti i tražila informacije o realizaciji preporuka.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o praćenju postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu Sudska policija je 8. 8. 2025. dostavila komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje u vezi sa sačinjavanjem izvještaja o radu komisija u skladu sa odredbama Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, za koju je dostavljena dodatna dokumentacija, zbog čega je preporuka ocijenjena kao realizovana.

Praćenje postupanja po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu obavio je revizorski tim u sastavu: Senad Hasičić – vođa tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Vođa tima

Senad Hasičić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju, i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s. r.

5. PRILOG

Upitnik o postupanju po preporukama

Subjekt revizije:
Revidirana godina:

Sudska policija u Federaciji BiH
2016.

Upitnik o postupanju po preporukama iz Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2016. godinu

Red. br.	Preporuka data u Izvještaju o finansijskoj reviziji	Da li je preporuka provedena?				Za odgovore „da” i „djelimično” potrebno je dati obrazloženje i priložiti dodatnu dokumentaciju, a za odgovor „ne” i „neprovediva” potrebno je dati obrazloženje
		Da	Djelimično	Ne	Neprovediva	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Pravilnikom o internim kontrolama jasno definisati sve značajne procese, definisati rizike i utvrditi kontrolne aktivnosti za iste, u cilju boljeg funkcionisanja sistema internih kontrola.					Sudska policija donijela je Pravilnik o kontroli rada u Sudskoj policiji u Federaciji BiH broj Su-sp-98/21 od 10.12.2021. godine u kojem se dio V odnosi na Finansijsko upravljanje i kontrolu. Pored navedenog, Rješenjem Sudske policije u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: Sp-01-03-01/3-2216-1/21 od 13.12.2021. godine imenovan je koordinator za FUK.
2.	Uskladiti interni akt o popisu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.					Sudska policija u Federaciji Bosne i Hercegovine donijela je Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Sudske policije u Federaciji BiH, broj Su-sp-85/21 od 11.11.2021. godine koji je usklađen sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor. Predhodni pravilnik nije definisao rokove za obavljanje popisa, kao ni usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim što je propisano novim Pravilnikom.
3.	Poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu obračuna poreza i doprinosa za rad radnih tijela u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak.					Sudska policija u Federaciji Bosne i Hercegovine je 14.11.2019 imala internu reviziju plaća i naknada koje nemaju karakter plaće, prilažemo Izvještaj br; 070-0-Su-sp-19-000104

4.	Obračun pripadajućih poreza i doprinosa na naknade za rad u komisijama vršiti u skladu sa važećim zakonskim i ostalim važećim propisima.				x	Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porezi i doprinosi
5.	Potrebno je da se komisije prilikom sačinjavanja izvještaja o radu pridržavaju odredbi Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa.	x				Pravilnikom o plaćama i naknadama službenika sudske policije, državnih sužbenika i namještenika zaposlenih u Sudskoj policiji u FBiH definisan je naknada za radu u radnim tijelima. Izvještaji o radu komisije usklađeni su sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa te isti sadrže obavezne podatke kao što su podaci broju i vremenu održavanja sjednica/sastanaka komisije, kao i podatke o broju i vremenu prekovremenih sati.
6.	Osigurati analitički pregled obaveza i imenovanje komisije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	x				U izvještaju o finansijskoj reviziji Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu navedneo je imenovanje Centralne komisije nije u skladu sa članom 25. Zakona o računovodstvu i reviziji i članom 68. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta koji nalažu da članovi popisnih komisija ne mogu biti osobe koje su materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja popisuju kao ni njihovi neposredni rukovodioci. Shodno navedenom, Sudska policija u Federaciji Bosne i Hercegovine uskladila je imenovanje popisne komisije s navedenim zakonima. U prilogu Pravilnik o popisu imovine, potraživanja, zaliha i obaveza Sudske policije u Federaciji BiH broj Su-sp-85/21 od 11.11.2021. godine, Rješenje o imenovanju Komisije za popis na dan 31.12.2024. godine i Uputstvo o vršenju popisa za 2024. godinu.

Sarajevo, 28.02.2025. godine

Odgovornost
Džena Groso, direktor
(puno ime i prezime, radno mjesto)

