



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG ZAVODA ZA ZAPOSŁJAVANJE

2024.

Broj: 01-02-08-11-3-3163-7/24



Sarajevo, septembar 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	11
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	19
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	21
6.1	Izrada i donošenje finansijskog plana, plana rada i programa rada.....	21
6.2	Izveštavanje.....	22
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	23
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	23
7.1.1	Prihodi i primici	23
7.1.1.1	Prihodi od poreza	23
7.1.1.2	Neporezni prihodi	23
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	24
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	24
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	25
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	25
7.1.2.3.1	Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima.....	26
7.1.2.3.2	Transferi čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja	28
7.1.2.4	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	36
7.1.2.5	Izdaci za finansijsku imovinu.....	36
7.1.3	Finansijski rezultat.....	37
7.2	BILANS STANJA.....	37
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	37
7.2.1.1	Novčana sredstva	37
7.2.1.2	Kratkoročna potraživanja.....	38
7.2.1.3	Kratkoročni plasmani	46
7.2.2	Stalna sredstva	47
7.2.2.1	Stalna sredstva	47
7.2.2.2	Dugoročni plasmani.....	48
7.2.2.2.1	Dugoročna potraživanja	48
7.2.2.2.2	Dugoročni depoziti (za plasman sredstava putem kreditnih linija)	52
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	54
7.2.4	Izvori sredstava	55
7.2.5	Popis imovine i obaveza	55
7.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	56
8.	JAVNE NABAVKE	57
9.	OSTALI NALAZI	59
9.1	Implementacija jedinstvenog informacionog sistema (JIS)	59
9.2	Drugostepeni postupak i upravni spor	62
9.3	Sudski sporovi	62
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	63
V.	PRILOZI	70
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	70
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	70



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Federalni zavod)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Federalnog zavoda na 31. 12. 2024. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Federalnog zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja na datum bilansa iskazan je iznos od 14.314.816 KM, koji se odnosi na dospjela potraživanja iz perioda 2001-2013. godine. Njihov povrat je neizvjestan zbog neobezbjeđenja adekvatnih instrumenata osiguranja povrata kredita i neblagovremenog pokretanja zakonom propisanih radnji na naplati, iako je Federalni zavod poduzimao aktivnosti na povratu plasiranih sredstava (tačka 7.2.1.2 Izvještaja);**
- **Federalni zavod ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu za građevinski objekat – zgradu, čija je nabavna vrijednost na 31. 12. 2024. godine u poslovnim knjigama iskazana u iznosu od 3.287.179 KM (tačka 7.2.2.1 Izvještaja);**
- **Dugoročna potraživanja po osnovu dospjele, a nenaplaćene glavnice za date komisione kredite iz prethodnog perioda na datum bilansa iskazana su u iznosu od 19.609.180 KM. Naplata ovih potraživanja je neizvjesna s obzirom na to da je veći dio ocijenjen kao trajno nenaplativ, iako su banke i Federalni zavod u prethodnom periodu i tokom 2024. godine poduzimali aktivnosti na povratu plasiranih sredstava i knjigovodstvenom otpisu nenaplativih potraživanja (tačka 7.2.2.2.1 Izvještaja).**

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje

Direktorica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovio Federalni zavod.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Federalnog zavoda;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Federalnog zavoda za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.



Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Nije osigurana funkcionalna nezavisnost jedinice za internu reviziju, kao ključnog elementa internog nadzora, u planiranju rada, provođenju interne revizije i izvještavanju. To nije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, prema kojem se funkcija interne revizije zasniva na principima nezavisnosti i objektivnosti (tačka 4. Izvještaja);
2. Ugovori za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim pravnim subjektima u iznosu od 57.049.193 KM nisu realizovani, iako su za te namjene u Finansijskom planu za 2024. godinu bila osigurana sredstva. Također, nisu poduzete dovoljne aktivnosti na kontroli i praćenju izvršenja ugovorenih obaveza. To nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, a imalo je za posljedicu smanjenje efekata zapošljavanja i prenos značajnih sredstava u narednu godinu (tačka 7.1.2.3.2 Izvještaja);
3. Objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja nije vršeno u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja (tačka 9.1 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Federalnog zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Federalnim zavodom od 6. 3. 2024. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na period od najviše tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora (tačka 4. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktorica je odgovorna je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u



svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Federalnog zavoda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 22. 9. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Osigurati funkcionalnu nezavisnost jedinice za internu reviziju od drugih organizacionih jedinica u planiranju rada, provođenju interne revizije i izvještavanju, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.*	Intenzivirati aktivnosti na realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja, kao i kontroli dostavljene dokumentacije za ugovorene obaveze po zaključenim ugovorima, kako bi se što više sredstava realizovalo u godini za koju su osigurana, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. ²	7.1.2.3.2
4.*	Nastaviti poduzimati sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.3.2
5.*	U saradnji sa nadležnim institucijama poduzeti sve zakonom propisane radnje naplate potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.2.1.2
6.*	Osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu građevinskog objekta – zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama.	7.2.2.1
7.*	Usaglasiti knjigovodstvena stanja iskazanih potraživanja u glavnoj i pomoćnim knjigama s evidencijama banaka i nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. godine za koje je Federalni zavod snosio rizik povrata.	7.2.2.2.1
8.	Izvršiti usaglašavanje pomoćnih knjiga sumnjivih i spornih potraživanja sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda u dijelu kreditnog plasmana preduzećima „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići i „Konjuh“ d.d. Živinice, komisijom kredita 2002-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.	7.2.5
9.	Blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obveza na teret budžeta vršilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.	8.

² Dvije djelimično realizovane preporuke: „Intenzivirati aktivnosti na realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja u skladu s finansijskim planom i ugovorenih obaveza po zaključenim ugovorima između Federalnog zavoda, kantonalnih službi za zapošljavanje i korisnika sredstava, kako bi se što više osiguranih sredstava ekonomično i efikasno realizovalo u godini za koju su osigurana, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH“ i „Kontinuirano vršiti kontrolu dostavljene dokumentacije poslodavaca kod kantonalnih službi za zapošljavanje“ spojene su u jednu.



10.*	Poduzeti aktivnosti prema kantonalnim službama za zapošljavanje koje ne dostavljaju podatke propisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja, kako bi se osiguralo njihovo dostavljanje.	9.1
11.*	Kontinuirano jačati interne IT ljudske resurse Federalnog zavoda za podršku JIS-u.	9.1

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (8)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Odluka o izvršavanju Finansijskog plana za 2024. godinu Federalnog zavoda za zapošljavanje;
- Finansijski plan Federalnog zavoda za zapošljavanje za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, članovi 5, 35, 45-47, 50-52, 59;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu, članovi 20a, 36, 43. i 75;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Statut Federalnog zavoda za zapošljavanje;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalni zavod je vanbudžetski fond registrovan kod Kantonalnog suda u Sarajevu.³ Osnovan je Odlukom o početku rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, koju je donijela Vlada Federacije BiH 3. 5. 2001. godine⁴ na osnovu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.⁵ Parlament FBiH je u septembru 2001. godine donio novi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba⁶ (u daljnjem tekstu: Zakon o posredovanju u zapošljavanju).

Poslove iz nadležnosti Federalni zavod obavlja u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Statutom.

Organizacija i sistematizacija poslova u Federalnom zavodu uređena je Odlukom o osnovama unutrašnje organizacije Federalnog zavoda i Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta i njenim izmjenama i dopunama. Sistematizovano je 81 radno mjesto, a na 31. 12. 2024. godine bila su zaposlena 64 radnika.

Sjedište Federalnog zavoda je u Sarajevu, u Ulici Đoke Mazalića broj 3.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog zavoda za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkciju interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do septembra 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Federalnog zavoda za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Federalni zavod je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

³ Rješenjem br. UF/I-1207/01 od 16. 8. 2001. godine Federalni zavod je upisan u sudski registar.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 21/01

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 55/00

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 41/01; 22/05 i 9/08



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Upravni odbor Federalnog zavoda 12. 12. 2024. godine donio je Odluku kojom je utvrđeno da u izvanrednim ili nepredviđenim situacijama direktorica može samostalno upravljati sredstvima do ukupnog iznosa od 7.020 KM (sa PDV-om). Iako Statutom nije utvrđen maksimalan iznos sredstava do kojeg direktor može donositi odluke, preporuka je ocijenjena realizovanom.
2.	U Finansijskom planu za 2024. godinu sa projekcijama za 2025. i 2026. godinu posebno su planirana sredstva koja se odnose na realizaciju potpisanih ugovora iz prethodnog perioda po pojedinačnim programima, u cilju lakšeg praćenja realizacije planiranih aktivnosti.
3.	Iako sredstva odobrena finansijskim planom za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja nisu realizovana u godini za koju su odobrena, revizijom je utvrđeno da je Federalni zavod pokrenuo implementaciju programa odmah nakon usvajanja Finansijskog plana za 2024. godinu.
4.	Zavod je preispitao obračun i isplatu jubilarnih nagrada, nakon čega je zaključeno da će ove naknade nastaviti isplaćivati, budući da nisu u koliziji s važećim propisima. Napominjemo da su jubilarne nagrade regulisane Pravilnikom o radu koji je usvojio Upravni odbor.
5.	Federalni zavod je u novom softverskom rješenju osigurao uspostavljanje pomoćne knjige mjera aktivne politike zapošljavanja, komisionih kredita 2002-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
6.	Upravni odbor Federalnog zavoda je 21. 11. 2024. godine usvojio Pravilnik o popisu imovine i obaveza, kojim je uređen postupak provođenja popisa u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Federalni zavod kontinuirano poduzima aktivnosti na realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja u skladu s finansijskim planom i ugovorenim obavezama po zaključenim ugovorima, kako bi se što više osiguranih sredstava ekonomično i efikasno realizovalo u godini za koju su osigurana, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Shodno tome, jedan broj ugovora je raskinut. Međutim, konstatovano je da i dalje postoje ugovori zaključeni u 2024. godini za koje nije refundirana nijedna ugovorena mjesečna rata.
2.	U toku 2024. godine dva puta je izvršena kontrola dostavljene dokumentacije poslodavaca kod kantonalnih službi za zapošljavanje samo u dijelu zaključivanja ugovora o sufinansiranju zapošljavanja i samozapošljavanja, kao i izvršenja ugovornih obaveza, sa naglaskom na potpunost i valjanost dokumentacije potrebne za zaključivanje ugovora, kao i za pravdanje, odnosno isplatu sredstava. Međutim, nije vršena kontinuirana kontrola dostavljene dokumentacije.
3.	Jedinica za monitoring i evaluaciju u 2024. godini sačinila je četiri informacije o monitoringu programa iz 2023. i 2024. godine i tri informacije o evaluaciji programa iz 2021. i 2022. godine. Međutim, ostao je značajan iznos nerealizovanih planiranih sredstava sa 31. 12. 2024. godine za koje nije urađena evaluacija i monitoring, a samim tim nije mogla biti izvršena sveobuhvatna analiza i ocjena opravdanosti donesenih programa i mjera aktivne politike zapošljavanja.
4.	Tokom 2024. i 2025. godine (do okončanja revizije) Federalni zavod je poduzimao mjere i aktivnosti u cilju potpune integracije JIS-a sa svih deset kantonalnih službi za zapošljavanje. Međutim, do okončanja revizije nije izvršena integracija JIS-a sa svih deset kantonalnih službi za zapošljavanje.



5.	IT zaposlenici su tokom 2024, kao i u prethodnim godinama, prošli više eksternih edukacija, ali još uvijek ne mogu sami obavljati poslove održavanja i razvoja JIS-a.
Nerealizovane preporuke	
1.	Radno-pravni status direktorice nakon isteka mandata uskladiti s odredbama Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH. ⁷
2.	Izvršiti popunjavanje sistematizovanog broja izvršioca u jedinici za internu reviziju kako bi se uspostavila funkcija interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
3.	Intenzivirati terensku kontrolu utroška sredstava doznačavanih Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom. ⁸
4.	U saradnji sa nadležnim institucijama poduzeti sve zakonom propisane radnje naplate potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.
5.	Osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili pravu korištenja građevinskog objekta – zgrade knjigovodstveno evidentirane u poslovnim knjigama.
6.	Usaglasiti knjigovodstvena stanja iskazanih potraživanja s evidencijama banaka i nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. godine za koje je Federalni zavod snosio i rizik povrata.
7.	Putem konfirmacije salda izvršiti usaglašavanje potraživanja za komisione kredite 2001-2005., kredite boračkoj populaciji i potraživanja po osnovu sporazuma o neplaćenim doprinosima u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. ⁹
8.	Postupke javnih nabavki za izbor dobavljača za usluge održavanja sistema trezorskog poslovanja i nabavku usluga oglašavanja provoditi uz dosljedno poštivanje odredbi Zakona o javnim nabavkama u dijelu primjene odgovarajućeg postupka. ¹⁰
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	U saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje i ostalim nadležnim institucijama poduzeti aktivnosti kako bi se harmonizirala osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao i administrativni troškovi kantonalnih službi za zapošljavanje. Federalni zavod je u prethodnom periodu uputio inicijativu prema Federalnom ministarstvu zdravstva, Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, kantonalnim skupštinama i zavodima zdravstvenog osiguranja s ciljem usklađivanja stope doprinosa na osnovicu za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba. Odgovori Federalnog ministarstva zdravstva i Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine upućivali su na to da je potrebno harmonizirati propise iz ove oblasti, što izlazi iz okvira nadležnosti Federalnog zavoda, zbog čega ocjena postupanja po datoj preporuci nije izvršena.

⁷ Iako preporuka nije realizovana u 2024. godini, nije ponovljena, jer je Federalni zavod 23. 5. 2025. godine protiv drugostepenog rješenja FMRISP podnio tužbu Kantonalnom sudu u Sarajevu, koji će u vezi navedenog donijeti presudu.

⁸ Iako preporuka nije realizovana u 2024. godini, nije ponovljena, jer je Federalni zavod u 2025. godini u skladu sa Smjericama o minimalnim standardima dodijele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH imenovao Komisiju za praćenje i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava Fondu. Zadatak Komisije je osigurati praćenje, kontrolu i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava na osnovu Ugovora o sufinansiranju održivosti zaposlenos osoba sa invaliditetom za 2025. godinu.

⁹ Iako preporuka nije realizovana u 2024. godini, nije ponovljena, jer je revizijom utvrđeno da za dio poslatih izvoda otvorenih stavki nisu zaprimljeni odgovori, jer se radi o npr. preduzećima u stečaju ili primatelji nisu na prijavljenim adresama itd.

¹⁰ Iako preporuka nije realizovana u 2024. godini, nije ponovljena, jer je nabavka ovih usluga u 2025. godini planirana i realizovana u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.



2.	Nastaviti sa kvalitativnom analizom i prijedlozima za rješavanje naplate plasiranih sredstava putem kreditnih linija u skladu s „Programom dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju 2005“ i „Programom kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti 2019. godine“. Prema Programu dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju 2005 i Programu kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti 2019. godine Razvojna banka FBiH snosi rizik povrata plasmana, tj. odgovara za povrat kredita, zbog čega ocjena postupanja po datoj preporuci nije izvršena.
----	---

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega su tri nove i osam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (četiri nerealizovane i pet djelimično realizovanih).¹¹

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuću preporuku, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njezinog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se ne bi ponovila u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu data je jedna preporuka, koja je do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji djelimično implementirana. Zbog navedenog preporuka će se ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Federalni zavod u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH¹² i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH¹³ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Statutom Federalnog zavoda¹⁴ uređena su pitanja od značaja za rad, a naročito: pravni položaj, naziv, sjedište i pečat, djelatnost, organi i tijela, vršenje stručnih i administrativnih poslova, finansiranje i finansijsko poslovanje, javnost rada, opći akti i druga pitanja.

¹¹ Dvije djelimično realizovane preporuke iz prethodnog Izvještaja objedinjene su u jednu.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

¹⁴ Statut Federalnog zavoda je donesen 2015. godine, s izmjenama i dopunama iz 2016. godine.



Odlukom o osnovama unutrašnje organizacije Federalnog zavoda iz 2018. godine uređena je: unutrašnja organizacija, principi unutrašnje organizacije i opće odredbe o sistematizaciji radnih mjesta, dok su Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda¹⁵ uređene: opće odredbe, posebni uslovi, stručna sprema, radno iskustvo, dodatna znanja, probni rad i izmjene ugovora o radu.¹⁶

Sačinjena je Mapa poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. Također, Federalni zavod donio je Strategiju upravljanja rizika i Registar rizika u skladu sa ovim Zakonom. Procjene rizika i mjere za njihovo ublažavanje donesene su na 31. 12. 2024. godine. Izvršen je unos Mape poslovnih procesa i Registra rizika u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.¹⁷

Federalni zavod je usvojio značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola, koji su usklađeni s važećim propisima.

Federalni zavod nije sačinio plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.¹⁸ Međutim, Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu donesen je 28. 11. 2024. godine.

Sačinjen je Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. i u februaru 2025. dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici (u daljnjem tekstu: CHJ). U okviru ovog izvještaja utvrđene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Shodno navedenom, konstatovano je da je sistem finansijskog upravljanja i kontrole uspostavljen u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.¹⁹

Organi Federalnog zavoda

U skladu s odredbama Statuta, organi i tijela Federalnog zavoda su: Upravni odbor, direktor i Savjetodavna komisija.

Upravni odbor imenovan je 1. 4. 2021. godine, u sastavu: Amir Šabačkić – predsjednik, i članovi Jasna Agić, Edin Idrizović, Dženan Redžo, Krešimir Sarić, Branimir Skoko i Vitomir Čošković. Razriješen je Rješenjem Vlade FBiH od 6. 3. 2024. godine. Istim Rješenjem Vlada FBiH imenovala je privremeni Upravni odbor u sljedećem sastavu: Emina Dedović, predsjednica, članovi: Krešimir Sarić, Branimir Skoko i Vitomir Čošković, i članice: Rijada Halilović, Dijana Adilović i Senada Bibić na period najviše do tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja. Privremeni Upravni odbor je nastavio djelovati i nakon isteka mandata, a do okončanja revizije Vlada FBiH nije imenovala novi Upravni odbor. Upravni odbor je u 2024. održao 19 sjednica na kojima je raspravljao i odlučivao o pitanjima iz nadležnosti.

¹⁵ Odluka o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda iz 2018. godine, a izmjene i dopune iz 2020, 2021, 2022, 2023. i iz decembra 2024. godine.

¹⁶ Poslovi u Federalnom zavodu obavljaju se u okviru Kabineta direktora, Jedinice za internu reviziju, Sektora za aktivnu politiku zapošljavanja, Sektora za pravne i opće poslove, Sektora za finansije, Jedinice za upravljanje projektima finansiranim iz fondova EU zajedničkih projekata sa drugim organizacijama i institucijama, Jedinice za informacione tehnologije i Jedinice za analizu tržišta rada, statistiku, monitoring i evaluaciju.

¹⁷ V. broj 971/2024 od 20. 6. 2024. godine

¹⁸ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH objavljen je 22. 5. 2024. godine.

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14

Federalnim zavodom rukovodi direktorica Helena Lončar, imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 1. 4. 2021. godine na mandatni period od četiri godine. Rješenjem od 27. 3. 2025. Vlada FBiH nakon isteka mandata razriješila je direktoricu i imenovala je za v. d. direktoricu Federalnog zavoda na period od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Vlada FBiH do okončanja revizije nije pokrenula proceduru za imenovanje direktora Federalnog zavoda.

Federalnim zavodom od 6. 3. 2024. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na period od najviše tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Također, direktorica Federalnog zavoda je imenovana za v. d. direktoricu 27. 3. 2025. godine, na period od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Vlada FBiH do okončanja revizije nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora, kao ni direktora Federalnog zavoda.

Radno-pravni status direktorice (nakon drugog imenovanja na mandatni period od četiri godine) regulisan je ugovorom o radu od 27. 9. 2022. godine. U članu 1. Ugovora navedeno je da je zaključen na neodređeno radno vrijeme u skladu sa Rješenjem Vlade FBiH od 18. 11. 2016. godine (prvo imenovanje na mandatni period od četiri godine). Ugovorom je utvrđeno da će po isteku perioda u kojem imenovana obavlja poslove radnog mjesta direktorice, ostati u radnom odnosu kod poslodavca i biti raspoređena na radno mjesto pomoćnice direktora u skladu s Odlukom o sistematizaciji radnih mjesta Federalnog zavoda.²⁰ Također, članom 9. Ugovora utvrđeno je da potpisivanjem ovog Ugovora o radu prestaje da važi Ugovor o radu zaključen 2021, ali da sva stečena prava radnika ostvarena tokom prethodnog rada kod Federalnog zavoda ostaju na snazi po svim prethodno zaključenim ugovorima o radu.²¹ Iako je direktorica imenovana za v. d. direktorice na period od tri mjeseca, i dalje je na snazi Ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme iz 2022. godine.

Napominjemo da je direktorici radno mjesto direktorice prvi angažman u Federalnom zavodu (2016. godine),²² kada Zakonom o radu nije bila propisana obaveza javnog oglašavanja prilikom prijema zaposlenika. Međutim, Zakonom o radu iz novembra 2018. godine (član 20a, stav 2), kao i Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru FBiH (u daljnjem tekstu: Uredba o prijemu),²³ propisano je obavezno javno oglašavanje za prijem u radni odnos na neodređeno radno vrijeme, a Federalni zavod je bio obavezan primijeniti navedene zakonske i podzakonske propise.

Rješenjem Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020. godine konstatovano je da prvobitnim ugovorom o radu iz 2018. nije bio regulisan rok trajanja ugovora, niti su ispoštovane odredbe Uredbe o prijemu u dijelu regulisanja radnog odnosa po isteku mandata.²⁴ Na Rješenje od 27. 2. 2020. godine Federalni zavod je podnio žalbu, nakon čega je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: FMRIŠP) 6. 4. 2020. donijelo Rješenje kojim je odbijena žalba Federalnog zavoda i potvrđeno pobijano rješenje. Nakon toga, Federalni zavod je protiv Rješenja FMRIŠP od 6. 4. 2020. podnio tužbu 18. 5. 2020. Kantonalnom sudu u Sarajevu. Kantonalni sud u Sarajevu 9. 4. 2024. donio je Presudu kojom je uvažena tužba Federalnog zavoda i predmet vraćen tuženom organu na ponovni postupak (FMRIŠP). FMRIŠP je 4. 6. 2024. godine donio Rješenje kojim se odbija žalba Federalnog zavoda (izjavljena protiv Rješenja Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020. godine) kao neosnovana i potvrđuje se pobijano rješenje. Protiv Rješenja donesenog od FMRIŠP Federalni zavod je 9. 7. 2024. godine podnio tužbu Kantonalnom sudu u Sarajevu. Presudom Kantonalnog suda od 30. 3. 2025. godine uvažena je tužba, poništeno osporeno rješenje i predmet vraćen tuženom organu na ponovni postupak.

²⁰ Pravilnikom o radu iz 2018. godine (članom 14. između ostalog) bilo definisano da će direktorica po isteku mandata ostati u radnom odnosu kod Federalnog zavoda, tako što će biti raspoređena na radno mjesto pomoćnice direktora, a Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu od 27. 5. 2020. godine iz člana 14. izbrisan je stav kojim je navedeno bilo regulisano.

²¹ Ugovori o radu direktorice zaključeni sa Upravnim odborom Federalnog zavoda: 12. 7. 2016. (privremeno imenovanje na period od tri mjeseca), 29. 11. 2016., 27. 7. 2018., 26. 3. 2020. i 1. 4. 2021. godine.

²² Nakon imenovanja na mandatni period direktorica je sa Upravnim odborom zaključila Ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme, iako je imenovana na mandatni period od četiri godine.

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 5/19

²⁴ Rješenjem Federalne uprave za inspekcijske poslove od 27. 2. 2020. godine upozoren je Federalni zavod na dosljednu primjenu odredbi pozitivnih propisa kod regulisanja radno-pravnog statusa direktorice, te usklađivanja Pravilnika o radu sa Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.



FMRiSP, postupajući po Presudi, donio je drugostepeno Rješenje kojim je odbijena žalba Federalnog zavoda kao neosnovana, i potvrđeno pobijano rješenje. Na drugostepeno rješenje Federalni zavod je 23. 5. 2025. godine podnio tužbu Kantonalnom sudu u Sarajevu. Do okončanja revizije nisu prezentovane daljnje aktivnosti.

Ugovori o radu direktorice sa Upravnim odborom zaključeni su na neodređeno radno vrijeme, iako je bila imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 1. 4. 2021. na mandatni period od četiri godine. Nakon isteka mandatnog perioda Rješenjem Vlade FBiH imenovana je za v. d. direktorice na period, od najviše tri mjeseca, odnosno do okončanja postupka konačnog imenovanja direktora. Naime, Ugovorom o radu iz 2021. godine (zaključen nakon imenovanja) i Ugovorom o radu zaključenim 27. 9. 2022. godine (kojim je Ugovor iz 2021. stavljen van snage) nije utvrđen rok trajanja ugovora u skladu s Rješenjima Vlade FBiH od 1. 4. 2021. i 27. 3. 2025. godine, a klauzula o rasporedu po isteku mandata nije u skladu sa Zakonom o radu, kojim se propisuje obavezno javno oglašavanje za prijem u radni odnos.²⁵

Članom 27. Zakona o ustanovama²⁶ utvrđeno je da Upravni odbor odlučuje o korištenju sredstava preko iznosa utvrđenog pravilima ustanove. Statutom nije propisano da Upravni odbor daje saglasnost na određene odluke direktora, odnosno nije utvrđen maksimalni iznos sredstava za koje direktor može samostalno donositi odluke. Statutom je kao nadležnost Upravnog odbora definisana obaveza upravljanja sredstvima Federalnog zavoda i donošenje odluka o njihovom korištenju. Upravni odbor je 12. 12. 2024. godine donio Odluku u kojoj je navedeno da direktorica Federalnog zavoda nema nadležnost ni ovlaštenje odlučivati o upravljanju i korištenju sredstava izvan okvira i načina utvrđenog Statutom, općim i drugim aktima Federalnog zavoda i odlukama Upravnog odbora. Ovom Odlukom definisano je da u izvanrednim, nepredviđenim situacijama direktorica može samostalno upravljati sredstvima Federalnog zavoda do ukupno 7.020 KM sa PDV-om.

Federalni zavod, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Statutom, ima obavezu formirati Savjetodavnu komisiju od sedam članova (po dva predstavnika sindikata i poslodavaca, po jedan predstavnik Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, Federalnog zavoda i Privredne komore FBiH). Nadležnosti Savjetodavne komisije su: mišljenje u vezi razmatranja politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja i preporuke u vezi s programom zapošljavanja Federalnog zavoda koji usvajaju nadležni organi u Federaciji BiH; preporuke u vezi s programom rada Federalnog zavoda na koji saglasnost daje Vlada FBiH i mišljenje na rad Federalnog zavoda i preporuke u vezi s poboljšanjem rada. Upravni odbor je 12. 7. 2022. godine donio Odluku o formiranju Savjetodavne komisije, kao i dvije dopune ove Odluke u 2023. godini²⁷ u sastavu od sedam članova, na period od četiri godine. Savjetodavna komisija tokom 2024. godine održala je tri sjednice (januar, april i novembar 2024.), na kojima su razmatrani poslovi iz nadležnosti.

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH²⁸ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,²⁹ Federalni zavod je uspostavio Jedinicu za internu reviziju (u daljnjem tekstu: JIR). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana su tri radna mjesta: rukovodilac JIR i dva interna revizora. **Na 31. 12. 2024. godine popunjeno je samo radno mjesto rukovodioca JIR, koji obavlja i poslove internog revizora.**

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 49/21, 103/21, 44/22 i 39/24

²⁶ „Sl. glasnik BiH“, br. 6/92

²⁷ Odluke o formiranju Savjetodavne komisije od 23. 5. 2023. godine i 29. 8. 2023. godine kojima je prethodno donesena Odluka dopunjena sa imenovanjima dva člana, predstavnika poslodavaca.

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Nakon provedenog javnog oglasa,³⁰ Federalni zavod je 16. 10. 2024. donio Odluku o prijemu internog revizora. Ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme s početkom od 4. 12. 2024. zaključen je 4. 11. 2024., ali je sporazumno raskinut 15. 11. 2024. na zahtjev izabranog kandidata, a prije početka rada. Novi oglas za isto radno mjesto objavljen je 19. 11. 2024., ali je 11. 12. 2024. podnesena tužba Općinskom sudu u Sarajevu³¹ koji je 13. 12. 2024. donio rješenje o zabrani daljnjeg postupanja po oglasu do donošenja odluke o mjeri osiguranja. Općinski sud u Sarajevu 30. 6. 2025. godine donio je Presudu kojom se poništava Javni oglas za prijem internog revizora od 19. 11. 2024. godine, dok se dio tužbenog zahtjeva kojim se nalaže prijem u radni odnos jednog od uspješnih kandidata sa liste uspješnih kandidata na Javnom oglasu od 14. 9. 2024. godine odbija kao neosnovan.³²

Rukovodilac JIR u decembru 2023. godine sačinio je Strateški plan Jedinice za internu reviziju za period 2024-2026. i Godišnji plan Jedinice za internu reviziju za 2024, koje je direktorica nakon razmatranja odobrila 6. 2. 2024. godine.

Godišnjim planom JIR za 2024. planirano je obavljanje šest revizija: Proces izdavanja radnih dozvola; Izrada statističkih pokazatelja; Sredstva za Fond za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom; Evidencija i kontrola dokumentacije kroz modul pisarne u okviru DMS-a; Priprema i vođenje kolegija Upravnog odbora Federalnog zavoda i Upravljanje sigurnošću informacijskog sistema. Također, njime je planirano obavljanje revizija savjetodavnog angažmana (procjene i podrške), revizija po nalogu direktorice i revizije za provjeru provedenih preporuka iz prethodnih izvještaja.

Revizijom je utvrđeno da su četiri planirane revizije provedene u skladu s Godišnjim planom JIR za 2024. godinu (uz plan postupanja po preporukama), kao i revizija „Angažmana procjene kontrola procesa blagajne“. Revizija „Upravljanje sigurnošću informacijskog sistema“ prenesena je u 2025. godinu, iako je pokrenuta 18. 10. 2024., a završena je tek 6. 6. 2025.,³³ dok je revizija „Pripreme i vođenja kolegija Upravnog odbora“, iako planirana i započeta, zaključena je 26. 11. 2024., jer njen nastavak nije bio moguć.

³⁰ Konkurs za prijem u radni odnos internog revizora u Jedinici interne revizije na neodređeno vrijeme, sa probnim rokom od šest mjeseci, objavljen je 14. 9. 2024. godine.

³¹ Tužbu je podnio drugorangirani kandidat sa Liste uspješnih kandidata sačinjene nakon provedenog javnog oglasa od 14. 9. 2024. godine, zbog zaštite prava iz radnog odnosa, odnosno poništenja javnog oglasa od 19. 11. 2024. godine. U tužbi je navedeno da nije izvršen prijem kandidata sa Liste uspješnih kandidata, u skladu s Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH.

³² U Presudi je obrazloženo da propise za rješavanje ove pravne stvari Sud nalazi u odredbama Zakona o radu i Uredbe o postupku prijema u radni odnos u organima u javnom sektoru u FBiH. Navedeno je da je Zakonom o radu (član 4. stav 1) propisano da se stupanjem na rad radnika na osnovu zaključenog ugovora o radu zasniva radni odnos, a u predmetnoj pravnoj stvari sud zaključuje da nije zasnovan radni odnos po javnom oglasu od 14. 9. 2024. godine između Federalnog zavoda i izabranog kandidata (prema citiranoj odredbi Zakona da bi se zasnovao radni odnos potrebno je ispuniti dva uslova: zaključiti ugovor o radu, što je i učinjeno, i da radnik stupi na rad. Isto je definisano i članom 11. Pravilnika o radu Federalnog zavoda). Naime, sud je mišljenja da, iako pored zaključenog ugovora o radu, izabrani kandidat je odustao od imenovanja na poziciju internog revizora po provedenom prvom javnom oglasu, jer samo zaključenje ugovora o radu kada se definiše stupanje na rad u budućnosti ne proizvodi nikakve obaveze za ugovorne strane do momenta stupanja na rad. U Presudi se navodi da Sud nalazi da se ovakav slijed događaja smatra odustajanjem kandidata u smislu člana 12. stav (5) Uredbe, prema kojem je Federalni zavod bio obavezan da u slučaju odustajanja izabranog kandidata donese novu odluku o prijemu sa rezervne liste kandidata, odnosno tužiteljice koja je bila drugorangirana. Objavom novog javnog oglasa za isto radno mjesto, bez da se prethodno iskoristila rang lista sa važećeg javnog oglasa, Federalni zavod je postupio protivno članu 12. stav (5) Uredbe, zbog čega je novi javni oglas za prijem internog revizora nezakonit i valjalo ga je poništiti. Međutim, u Presudi je navedeno da dio zahtjeva kojim se traži sa Sud naloži Federalnom zavodu postupanje po Uredbi, što bi značilo donošenje konkretne odluke o prijemu kandidata sa prethodne liste uspješnih kandidata (impolitično tužiteljice) nije osnovan. Navedeno je da Sud nije ovlašten da zamjenjuje volju Federalnog zavoda u donošenju odluka koje su predmet upravnog odlučivanja ili diskrecione ocjene u okviru zakonskih okvira. Sud može poništiti nezakoniti akt i konstatovati povredu propisa, ali nemože naložiti zaključenje ugovora o radu sa određenim kandidatom. Sud u radnim sporovima nemože nametnuti poslodavcu zaključenje ugovora o radu s određenom osobom, jer se time zadiru u pravo na samostalno odlučivanje o zapošljavanju.

³³ Kao razlog prenošenja ove revizije u 2025. godinu u Godišnjem izvještaju o radu Jedinice za internu reviziju za 2024. godinu navedena je obimnost materijala. Na ovaj navod direktorica je dostavila primjedbu u kojoj je navedeno da je nemoguće da je za obavljanje revizije kojoj je procijenjen srednji rizik potrebno pet mjeseci. Šef JIR na ovu primjedbu dostavio je odgovor u kojem je obrazložio da je više puta tražio da se dokumentacija dopunjava i da je upitnik iz IT jedinice dostavljen nakon dva mjeseca nepotpun. Shodno tome, rukovodilac JIR procijenio je da se radi o obimnosti materijala, zbog čega su probijeni rokovi za obavljanje interne revizije.



Rukovodilac JIR je 19. 6. 2024. dostavio „Najavu revizije“ Kabinetu direktorice i Upravnom odboru, s planiranim početkom 21. 6. 2024. godine.³⁴ Međutim, predstavnici se nisu pojavili na uvodnom sastanku. Dopisom od 21. 6. 2024. direktorica je obavijestila JIR da predsjednica Upravnog odbora smatra da to tijelo ne može biti subjekt interne revizije, te predložila odgodu revizije do popune radnog mjesta internog revizora. Rukovodilac JIR je odgovorio da se ne revidiraju članovi odbora, već da se radi o reviziji usklađenosti i da se revidiraju dokumenti koje je Upravni odbor usvojio, te upozorio na rizike od zatvaranja već otvorene revizije (narušavanje nezavisnosti, gubitak kredibiliteta, rizik od neotkrivenih nepravilnosti, propuštanje prilika za poboljšanja).

Rukovodilac JIR je 3. 10. 2024. ponovno najavio reviziju i zakazao sastanak za 4. 10. 2024, ali se niko nije pojavio. Revizija je zaključena zbog onemogućenog pristupa informacijama, usprkos višestrukim pokušajima komunikacije. U Zaključenju od 26. 11. 2024. godine istaknuto je da takvo postupanje može imati ozbiljne posljedice po zakonitost, transparentnost i ugled Federalnog zavoda. Nije prezentovano da je direktorica poduzela ikakve aktivnosti po Zaključenju.

Zaključivanje revizije planirane Godišnjim planom, usljed uskraćivanja pristupa ključnim informacijama i dokumentaciji, osim što odstupa od usvojenog Plana, nije u skladu sa članom 15. stav 2. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, kojim je propisano da interni revizor ima ovlaštenje pristupiti odgovarajućoj dokumentaciji vezanoj za reviziju u organizaciji u kojoj vrši reviziju, uključujući i dokumentaciju koja ima karakter poslovne tajne i podacima koji su elektronski čuvani, osiguravajući zaštitu tajnosti podataka u skladu sa zakonom, podzakonskim i internim aktima.

U sačinjenim revizorskim izvještajima (četiri okončana izvještaja u 2024. godini) konstatovan je zadovoljavajući sistem internih kontrola – pozitivan, kao i zadovoljavajući uz određene nedostatke.

Godišnji izvještaj o radu Jedinice za internu reviziju za 2024. godinu sačinjen je i dostavljen CHJ u zakonskom roku. U dopisu uz Godišnji izvještaj upućen CHJ direktorica je konstatovala da određeni navodi u njemu ne odražavaju ispravno i činjenično stanje, te su data dodatna obrazloženja i primjedbe direktorice.³⁵

Osim prethodno navedenog, skrećemo pažnju na to da je Upravni odbor Odlukom od 15. 5. 2024. u Plan javnih nabavki za 2024. uvrstio nabavku „Usluge procjene postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija“, procijenjene vrijednosti 6.000 KM bez PDV-a. Rukovodilac JIR je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, obavijestio direktoricu i Upravni odbor o nepravilnostima, jer ta nabavka nije usklađena sa članom 20. navedenog Zakona. Naime, navedeni član propisuje da rukovodilac JIR izrađuje i provodi program osiguranja kvaliteta u skladu s metodologijom CHJ, a CHJ vrši redovne i povremene provjere kvaliteta radi unapređenja metodologije i standarda rada. Također, je propisano da eksternu kontrolu kvaliteta, najmanje jednom u pet godina, obavljaju kvalifikovane i nezavisne osobe bez sukoba interesa, te da vrijeme, raspored i izbor izvođača eksternog pregleda određuje isključivo CHJ.

Direktorica je 21. 3. 2024. uputila CHJ zahtjev za saglasnost za angažman nezavisne organizacije za eksternu kontrolu kvaliteta JIR, prema članu 20. Zakona. Ministarstvo je 27. 3. 2024. dostavilo odgovor u kojem djelimično citira navedeni član, bez navođenja da vrijeme i raspored vršenja eksterne kontrole kvaliteta i izbor lica ili nezavisne organizacije za eksternu kontrolu kvaliteta definiše CHJ.

³⁴ Prethodno (prije najave revizije) je direktorica od rukovodioca JIR internim dopisom tražila potpisanu izjavu u skladu sa članom 12. (stav 11., tačka 3) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH u vezi okolnosti koje mogu dovesti do potencijalnog sukoba interesa. Rukovodilac JIR u odgovoru na dopis naveo je da je obavljanje ove revizije u fazi prikupljanja informacija kako bi se izvršila analiza rizika i kontrola ovlaštenja, te da Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH i Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH u ovoj fazi nije predviđeno davanje izjave. Također je naveo da, ukoliko direktorica ima bilo kakvih saznanja o potencijalnom sukobu interesa rukovodioca JIR, o tome dostavi informacije. U odgovoru na dopis rukovodilac je naveo i to da ova revizija u dostavljenom nacrtu Godišnjeg plana JIR za 2024. nije bila definisana, te je na inicijativu direktorice uvrštena u Godišnji plan.

³⁵ U prilogu Godišnjem izvještaju o radu JIR za 2024. godinu CHJ-u je dostavljen dopis direktorice u kojem su navedene primjedbe i potrebe za korekcijama Godišnjeg izvještaja u dijelu konstatacije „da nije dopušten pristup dokumentaciji“ za obavljanje revizije Priprema i vođenje kolegija Upravnog odbora, nego je postojala sumnja o potencijalnom sukobu interesa, kao i određene sitne korekcije koje su prihvaćene i implementirane u Godišnji izvještaj. Rukovodilac JIR u odgovoru na dopis naveo da su sumnje oko postojanja sukoba interesa neopravdane, te da se niko od predstavnika organizacija nije pojavio na uvodnom sastanku, niti su dostavljene ključne informacije i dokumentacija neophodna za obavljanje revizije, zbog čega je zaključena.

Federalni zavod je odgovor protumačio kao saglasnost, s obzirom na to da je pokrenuo nabavku usluga procjene postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija, te zaključio Ugovor s „UHY Revident“ d.o.o. Mostar³⁶ 10. 10. 2024, s rokom izvršenja od 45 dana od dana njegovog potpisivanja. Kako usluga nije izvršena u roku, Federalni zavod je 4. 12. 2024. raskinuo ugovor.³⁷

Rukovodilac JIR je 3. 6. 2024. godine obavijestio CHJ o narušavanju funkcije interne revizije u Federalnom zavodu (član 5. Zakona), odnosno da postoje intencije o potencijalnom narušavanju Međunarodnog standarda za profesionalno obavljanje interne revizije 1312 - Eksterno vrednovanje, jer se aktivnost oko planiranja i angažmana provodi bez prethodnog upoznavanja JIR. Ovim Obavještenjem rukovodilac JIR je zatražio od CHJ, kao mjerodavnog tijela, detaljno tumačenje ovog Standarda, odnosno čija je odgovornost vezano za planiranje, pokretanje i realizaciju usluge eksterne kontrole kvaliteta JIR, kako ne bi došlo do daljnjeg narušavanja funkcije interne revizije i kršenja Zakona. CHJ je 10. 6. 2024. godine odgovorila Federalnom zavodu da su zaprimili obavještenje na kojem nedostaje pečat Federalnog zavoda, te zatražila da se u roku od pet dana otkloni formalni nedostatak i dostavi akt ovjeren pečatom, kako bi CHJ postupila po njemu. Federalni zavod nije poduzimao daljnje aktivnosti po navedenom.

Konstatovano je da je Federalni zavod proveo javnu nabavku Usluga procjene postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija putem direktnog postupka, te sa odabranim dobavljačem zaključio Ugovor. Iako Ugovor nije realizovan, provođenje ove javne nabavke nije u skladu sa članom 20. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. Napominjemo da je članom 20. stav 6. ovog Zakona definisano da vrijeme i raspored vršenja eksterne kontrole kvaliteta i izbor lica ili nezavisne organizacije za eksternu kontrolu kvaliteta definiše CHJ (a ne rukovodilac korisnika javnih sredstava).

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o radu JIR, rukovodilac JIR je sačinio Strateški plan za 2025–2027. i Godišnji plan za 2025. godinu, koji su dostavljeni direktorici 18. 12. 2024. Direktorica je aktom od 7. 1. 2025. godine obavijestila rukovodioca JIR da planski akti nisu urađeni u skladu s Metodologijom, bez konkretizacije, te zatražila korekciju do 17. 1. 2025. U daljnjoj korespondenciji direktorica je upućivala primjedbe da planovi nisu zasnovani na rizicima iz aplikacije PIFC, te da u dostavljenim planovima nije planiran niti jedan revizorski angažman zasnovan na rizicima navedenim u registru rizika, među kojima je i rizik ocijenjen ko rizik visokog prioriteta. Rukovodilac JIR je odgovorio da koristi usvojeni Registar rizika Federalnog zavoda u izradi vlastite procjene rizika, kao što je i do sada korišteno i rađeno u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima, tako da su u obzir uzeti podaci iz Registra rizika koji su srednjeg i visokog rezidualnog rizika, što je urađeno kroz Strateški plan 2025-2027. godine i Godišnji plan 2025, a sve u cilju definisanja prioriteta za reviziju budući da nema dovoljno resursa za pokrivanje svih procesa i rizika. Korištenje Registra rizika je polazna osnova u analizi i procjeni područja, što je u skladu sa Metodologijom, kao i korištenje ostalih dokumenata i informacija dostupnih JIR.³⁸ Rukovodilac JIR je također naveo da zahtjev direktorice da strateški i godišnji plan budu u potpunosti usklađeni, a Registrom rizika predstavlja narušavanje prethodno navedenih zakonskih obaveza u izradi i analizi strateškog i godišnjeg plana. Direktorica je CHJ informisala pisanim dopisom od 24. 4. 2025. godine da nisu usvojeni Strateški plan za 2025-2027. i Godišnji plan za 2025, jer JIR nije dobila odobrenje rukovodioca Federalnog zavoda zbog neusklađenosti sa zakonskim propisima (nije izvršeno planiranje na osnovu rizika iz Registra rizika Federalnog zavoda, zbog čega se interne revizije pokreću nalogom direktorice radi neometanog poslovanja i osiguranja zakonitosti rada). Nije prezentovano da je CHJ poduzimala aktivnosti u vezi nepravilnosti navedenih u ovom dopisu.

³⁶ <https://www.uhy-ba.com>

³⁷ Nije prezentovana dokumentacija da su usluge procjene koje su predmet Ugovora započete, kao ni razlozi neizvršavanja ove usluge, osim raskida Ugovora zbog isteka ugovorenog roka.

³⁸ U svom odgovoru rukovodioc JIR taksativno navodi područja koja su uzeta u razmatranje, revidiret će se u 2025. godini, a koja su u Registru rizika, srednjeg i visokog rizika.



Do okončanja revizije planovi nisu odobreni, a interne revizije su vršene po nalogima direktorice, u kojima su unaprijed određeni cilj, obim i dinamika rada, bez prethodne usaglašenosti sa JIR.³⁹ **Ovakvo postupanje nije u skladu sa članovima 3. i 5. Zakona, s obzirom na to da je cilj revizije, obim, glavna pitanja, vrsta, rizik, kao i vremenska dinamika rada definisana mimo JIR, čime se narušava nezavisnost i objektivnost JIR.**

Uskraćivanje pristupa ključnim informacijama i dokumentaciji za potrebe provođenja revizije koja je odobrena Godišnjim planom za 2024. godinu, te angažovanje privatnog revizorskog društva da izvrši procjenu postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija (iako Ugovor nije realizovan) nije u skladu sa članovima 15. i 20. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i članovima 5. i 6. Povelje, a za posljedicu ima narušavanje principa nezavisnosti na kojem se zasniva funkcija interne revizije u skladu sa članom 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Strateški plan Jedinice za internu reviziju za 2025-2027. i Godišnji plan Jedinice za internu reviziju za 2025. godinu, iako su sačinjeni, nisu odobreni, što nije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o redu Jedinice za internu reviziju. Skrećemo pažnju na to da je sačinjavanje strateškog i godišnjih planova isključiva obaveza rukovodioca JIR. Osim toga, obavljanje internih revizija u 2025. godini po osnovu naloga za pokretanje interne revizije sačinjenih od direktorice, u kojima je definisan cilj revizije, obim, glavna pitanja, vrsta, rizik, kao i vremenska dinamika rada, bez prethodne usaglašenosti sa JIR, nije u skladu sa članovima 3. i 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH.

Skrećemo pažnju na to da se funkcionalna nezavisnost interne revizije, u skladu sa ovim Zakonom, ostvaruje njenom nezavisnošću o drugim organizacionim jedinicama u planiranju rada, obavljanju interne revizije i izvještavanju, a nezavisnost internih revizora ostvaruje se nezavisnošću u njihovom radu.

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene su odgovornosti i obaveze rukovodioca Jedinice i internog revizora. Uvažavajući da je interna revizija uspostavljena na način da je zaposlen samo rukovodilac JIR, konstatovano je da nije uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizije u skladu sa Zakonom. Osim toga, JIR kao ključni element internog nadzora kojim se osigurava sistemski pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizicima, kontrolama i procesima upravljanja, nije uspostavljena u skladu sa principima nezavisnosti i objektivnosti, što je obaveza u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuke:

- ***uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;***
- ***osigurati funkcionalnu nezavisnost jedinice za internu reviziju od drugih organizacionih jedinica u planiranju rada, provođenju interne revizije i izvještavanju, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.***

Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u novembru 2021. godine donijela Akcioni plan za borbu protiv korupcije od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH, u kojem je navedeno da je postojeće planove integriteta potrebno uskladiti sa novim Akcionim Planom Vlade FBiH. Federalni zavod je u februaru 2024. godine donio Plan integriteta u skladu sa Akcionim planom, a direktorica ga je usvojila Odlukom o usvajanju i provođenju plana integriteta. Izvještaj o provođenju Plana integriteta Federalnog zavoda za 2024. godinu sačinjen je 13. 2. 2024. godine i dostavljen direktorici.

³⁹ Rukovodilac JIR 25. 2. 2025. godine uputio je Službenu zabilješku o neusklađenosti naloga za pokretanje interne revizije sa JIR u Kabinet direktorice u kojem je navedeno da neusklađenost naloga za pokretanje sa JIR nije u skladu sa: Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (članovi 3 i 5), Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH (opća pravila, definisanje ciljeva, obim i glavna pitanja, upravljanje rizicima i vremenska dinamika), Globalni standardi revizije (ciljevi, procjena i planiranje resursa i dinamike revizije).

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju utvrđene su nadležnosti Federalnog zavoda. U skladu s odredbama ovog Zakona, između ostalog, Federalni zavod je nadležan da:

- prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih lica;
- prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obaveštava nadležna tijela Federacije;
- upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti;
- prati, usklađuje i koordinira rad službi za provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
- prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih lica i njihove profesionalne rehabilitacije i osigurava ispunjavanje uslova za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama;
- pruža pomoć u realizovanju programa profesionalne orijentacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlena lica i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- predstavlja službe u odnosima s organima i službama BiH, Federacije i Republike Srpske;
- odobrava zapošljavanje stranih državljanina i lica bez državljanstva na prijedlog službe;
- prati i poduzima mjere za stvaranje uslova za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inostranstvu i njihovo radno angažovanje i dr.

Federalni zavod, u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i članom 6. Statuta, predlaže mjere, donosi programe za unapređenje zapošljavanja i samozapošljavanja i u saradnji sa službama i kantonalnim organima nadležnim za rad i zapošljavanje i realizuje usvojene mjere i programe.

Objedinjene finansijske planove službi za 2024. godinu Federalni zavod je dostavio FMRiSP-u 10. 5. 2024. godine.

Finansijskim planom za 2024. godinu planirana su ukupna sredstva za realizaciju aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 150.147.001 KM (od čega se 58.847.671 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina, a preostali iznos od 91.299.330 KM na programe iz 2024. godine). **Od ukupno planiranih 150.147.001 KM za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u 2024. godini realizovano je samo 71.978.926 KM ili 48%, od čega 43.227.070 KM na osnovu objavljenih programa iz prethodnih godina (2018-2023), a 28.751.856 KM na osnovu programa objavljenih u 2024. godini. Također, napominjemo da je od ukupno planiranih sredstava za aktivnu politiku zapošljavanja i zajedničke projekte iz 2024. godine (91.299.330 KM) realizovano samo 28.751.856 KM ili 31%.**

Naime, članom 4. Zakona o budžetima utvrđeno je da se izrada i izvršavanje budžeta zasniva na principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, principu jedne godine, principu univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti.

Federalni zavod do kraja 2024. godine nije realizovao planirana sredstva za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 78.168.075 KM,⁴⁰ što je posljedica samog načina rada u postupku dodjele poticajnih sredstava i nekontinuirane kontrole dostavljene dokumentacije od poslodavaca kod službi, iako je procedura usvajanja Finansijskog plana završena u januaru 2024. godine.

⁴⁰ Od ukupno planiranih sredstava za realizaciju aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata (150.147.001 KM) realizovano je 71.978.926 KM, dok je ostalo nerealizovano 78.168.075 KM.



Posebno naglašavamo da su u 2024. godinu prenesene ugovorene nerealizovane obaveze za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata sa organizacijama i institucijama u iznosu od 58.847.671 KM, dok su slobodna raspoloživa sredstva na računima Federalnog zavoda iznosila 22.588.588 KM. Također, ugovorene, a nerealizovane obaveze na 31. 12. 2024, koje su prenesene u 2025. godinu, iznosile su 57.049.193 KM, što ukazuje na smanjenje efekata zapošljavanja. To nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. S tim u vezi skrećemo pažnju da je prosječan broj nezaposlenih tokom 2024. godine iznosio 260.281 (na 31. 12. 2024. godine na evidencijama službi za zapošljavanje bile su registrovane 255.482 KM nezaposlene osobe). Realizacija ovih programa detaljnije je pojašnjena u tački 7.1.2.3.2 Izvještaja, gdje su date i odgovarajuće preporuke.

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju (član 53.) utvrđeno je da Federalni zavod ima ovlasti provoditi ocjenjivanje poslovanja službi za zapošljavanje. Tokom 2024. godine, kao i u ranijem periodu, Federalni zavod nije provodio ocjenjivanje poslovanja službi, jer su one samostalni pravni subjekti registrovani od nadležnih kantonalnih vlada (detaljnije obrazloženo u tački 7.1.2.3.1 Izvještaja). Međutim, Federalni zavod u skladu sa ovim Zakonom ima obavezu da iz svojih 30% doznačenih sredstava po osnovu uplate doprinosa za nezaposlenost doznava službama nedostajuća sredstva za materijalno-socijalnu sigurnost, ukoliko službe ne mogu podmiriti administrativne troškove iz svojih 70% ostvarenih prihoda za nezaposlenost. Ocjenjivanje rada službi vrši se u dijelu koji se odnosi na odobravanja i isplate sredstava za materijalno-socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba, u skladu s Odlukom o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za pokrivanje administrativnih troškova službi. Članom 49. Zakona o posredovanju je propisano: „ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju službama nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, službe za zapošljavanje podnose zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava, koji tražena sredstva dodjeljuje službama, uz odobrenje nadležnog federalnog ministarstva“. Prilikom podnošenja mjesečnih zahtjeva Federalnom zavodu za nedostajuća sredstva, službe uz zahtjev dostavljaju mjesečne izvještaje o radu koji obuhvataju ostvarene prihode i rashode (detaljnije u tački 7.1.2.3.1 Izvještaja). Službe koje nemaju potrebu za nedostajućim sredstvima, mjesečno Federalnom zavodu dostavljaju samo informaciju o ostvarenim prihodima. Osim navedenog, službe kvartalno dostavljaju Federalnom zavodu periodične izvještaje, a Federalni zavod vrši analizu finansijskog izvršenja prihoda i rashoda službi, kvartalno i godišnje, i dostavlja izvještaj finansijskog izvršenja prihoda i rashoda po službama Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike. Kantonalne službe za zapošljavanje obavezne su podnositi Federalnom zavodu mjesečne izvještaje o radu u skladu s članom 52. Zakona. U vezi s tim, Federalni zavod je dostavio kantonalnim službama za zapošljavanje Obrazac za mjesečno izvještavanje o njihovom radu.⁴¹ Prema prezentovanoj dokumentaciji, konstatovano je da su sve kantonalne službe Federalnom zavodu dostavile mjesečne izvještaje o radu za svih 12 mjeseci 2024. godine.

Članom 54. Zakona o posredovanju u zapošljavanju utvrđeno je da FMRIŠP vrši nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, kao i nadzor nad zakonitošću rada službi i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma. Nije prezentovano da je tokom 2024. godine FMRIŠP vršio nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, kao ni da je od Federalnog zavoda tražio određene informacije, izvještaje ili druge podatke (osim redovnih godišnjih i tromjesečnih izvještavanja utvrđenih Zakonom o posredovanju u zapošljavanju). Međutim, napominjemo da je na sjednicama Upravnog odbora održanim tokom 2024. godine bio prisutan predstavnik FMRIŠP što je navedeno u zapisnicima, kao i da se finansijski planovi, finansijski i drugi izvještaji o poslovanju Federalnog zavoda dostavljaju FMRIŠP ili se preko njega upućuju u daljnju proceduru.

⁴¹ Obrazac sadrži podatke o: materijalno-socijalnoj sigurnosti (zahtjevi za nedostajućim sredstvima, pravdanje doznačenih sredstava i drugo), aktivnoj politici zapošljavanja (realizacija u skladu sa odredbama programa, ukoliko nije bilo aktivnosti navode se razlozi, kao i druge važne napomene vezane za implementaciju), potrebi raskidanja ugovora (ugovori za koje je potrebno pokrenuti raskid, razlozi raskida), posredovanju i pripremi za zapošljavanje (individualni plan zapošljavanja i druge bitne napomene) i posredovanje i oglašavanje (broj radnih mjesta oglašanih na osnovu zahtjeva za posredovanjem ili dostavljenih oglasa putem službe, broj radnih mjesta iz drugih izvora, broj osoba upućenih poslodavcima na osnovu zahtjeva za posredovanje i broj uspješno realizovanih posredovanja).

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje finansijskog plana, plana rada i programa rada

Plan rada za period 2024-2026. i Godišnji plan rada za 2024. usvojio je Upravni odbor odlukama od 14. 11. 2023. godine. Program rada za 2024. Upravni odbor usvojio je 14. 11. 2023, a Vlada FBiH na njega je dala saglasnost 22. 12. 2023. godine. Također, Upravni odbor je 11. 10. 2023. godine donio Odluku o usvajanju Finansijskog plana za 2024. i procjene plana za 2025. i 2026, kao i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana za 2024. godinu. Parlament FBiH dao je saglasnost na Finansijski plan za 2024. i procjene plana za 2025. i 2026, kao i Odluku o izvršavanju finansijskog plana Federalnog zavoda za 2024. godinu (saglasnost na ove akte 24. 1. 2024. dao je Predstavnički dom, a 27. 1. 2024. Dom naroda).

Finansijskim planom za 2024. godinu planirana su ukupna sredstva u iznosu od 182.549.495 KM, procjene plana za 2025. i 2026. godinu u iznosima od 136.523.223 KM i 125.248.946 KM. Procedura izrade i dostavljanja plana provedena je u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Upravni odbor je u toku 2024. godine donio dvije odluke o preraspodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 207.570 KM, na koje je federalni ministar rada i socijalne politike dao saglasnosti.

Prenesena sredstva za 2024. godinu utvrđena su u iznosu od 104.500.000 KM, a njima je osigurano izmirivanje obaveza realizacije mjera aktivnih politika zapošljavanja i projekata ugovorenih u prethodnim godinama, a koje dospijevaju u 2024. godini. Prema procjeni, obaveze koje će dospjeti u 2024. godini, a odnose se na ugovore o sufinansiranju zapošljavanja i realizaciju zajedničkih projekata s drugim institucijama iz prethodnih godina, iznose ukupno 58.847.671 KM. Preostali iznos sredstava će se po dospelju koristiti za izmirenje obaveza u skladu sa prioritetima.

Finansijskim planom za 2024. godinu planirana su ukupna sredstva za realizaciju aktivne politike zapošljavanja (programi sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke za rad) u iznosu 137.674.830 KM (od čega se za 52.375.500 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina, a preostali iznos od 85.299.330 KM na programe iz 2024. godine), dok su za zajedničke projekte s drugim organizacijama i institucijama planirana sredstva u iznosu 12.472.171 KM (od čega se 6.472.171 KM odnosi na prenesene obaveze iz prethodnih godina koje dospijevaju u 2024. godini i 6.000.000 KM se odnosi na projekte iz 2024. godine).

Upravni odbor Federalnog zavoda pojedinačnim odlukama od 13. 2. 2024. godine usvojio je programe aktivne politike zapošljavanja.⁴² Programima je propisano da se raspodjela sredstava predviđenih za realizaciju programa ili mjera unutar programa vrši na način da kantonima pripada 30% linearno, a 70% predviđenih sredstava raspodjeljuje se kantonima prema broju nezaposlenih osoba. Osim toga, programima je propisano (osim Sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja Roma) da će Upravni odbor Federalnog zavoda u toku realizacije, u opravdanim slučajevima, odlučivati o eventualnim promjenama programa.

Tokom 2024. godine Federalni zavod je više puta vršio izmjenu visine sredstava predviđenih za realizaciju navedenih programa, o čemu je odluke donosio Upravni odbor (osim toga vršene su i relokacije sredstava između pojedinih programa ili mjera unutar jednog programa, o čemu je informisan Upravni odbor, što je konstatovano zapisnicima sa održanih sjednica).

Važno je istaći da su u Finansijskom planu za 2024. godinu sredstva po potpisanim ugovorima iz prethodnog perioda odvojeno planirana (za programe aktivne politike zapošljavanja u iznosu od 52.375.500 KM, a za zajedničke projekte 6.472.171 KM). Prenesene obaveze iz prethodnih godina planirane su po programima, kako bi se mogla pratiti realizacija planiranih aktivnosti.

⁴² Sufinansiranje zapošljavanja; Sufinansiranje zapošljavanja – Služba u saradnji sa poslodavcima; Start up – druga prilika; Sufinansiranje samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede; Sufinansiranje zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima; Sufinansiranje samozapošljavanja – Start up; Obuka i rad kod poznatog poslodavca i Obuka za tržište rada, dok je Odluku o usvajanju programa sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja Roma Upravni odbor usvojio 20. 9. 2024. godine.

6.2 Izvještavanje

Federalni zavod je sačinio Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana za 2024. godinu, koji je Upravni odbor usvojio Odlukom od 27. 2. 2025. godine. U Izvještaju o izvršenju Finansijskog plana konstatovano je ostvarenje prihoda i primitaka u iznosu od 77.071.559 KM i rashoda i izdataka u iznosu od 91.743.903 KM, te je ostvaren deficit tekućeg poslovanja u iznosu od 14.672.344 KM.

Struktura izvršenja u odnosu na usvojeni Finansijski plan za 2024. godinu data je u tabeli:

u KM

Red. br.	Opis	Plan za 2024. godinu	Izvršenje za 2024. godinu	Indeks
1	2	3	4	5 = 4 / 3 * 100
A	UKUPNA SREDSTVA (I + II + III)	182.549.495	171.206.634	94
A1	Raspoloživa sredstva prihoda i primitaka	182.349.495	170.994.344	94
A2	Prihodi i primici rezervisani za uvećanje depozita kod Razvojne banke FBiH	200.000	212.290	106
I	Prihodi	77.879.495	77.004.963	99
1.	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti (30 %)	77.431.910	76.517.164	99
2.	Prihodi rezervisani za uvećanje depozita kod Razvojne banke FBiH	30.000	145.694	485
3.	Prihodi od kamata na depozit, ostalih kamata, radnih dozvola i drugih neplaniranih uplata	210.000	214.938	102
4.	Grant Vijeća ministara BiH i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike za rješavanje problema Roma u oblasti zapošljavanja	207.585	127.167	61
II	Kapitalni primici	170.000	66.596	39
5.	Priliv otplata glavnice kredita za podsticaj zapošljavanju rezervisan za uvećanje depozita kod RB FBiH	170.000	66.596	39
III	Prenesena sredstva	104.500.000	94.135.075	90
B	RASHODI I IZDACI (IV + V)	162.549.495	91.743.903	56
B1	Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci koji se finansiraju iz raspoloživih sredstava	182.349.495	91.567.008	50
B2	Ukupni tekući rashodi i kapitalni izdaci koji se finansiraju iz sredstava namenskog depozita kod RB FBiH	200.000	176.895	88
IV	Tekući rashodi	178.957.295	88.696.386	50
1.	Bruto plaće i naknade i doprinosi na teret poslodavca	4.277.300	4.095.214	96
2.	Naknade zaposlenih	629.350	527.519	84
3.	Izdaci za materijal i usluge	3.284.395	2.098.056	64
3.1.	Od čega izdaci za bankarske usluge koje se finansiraju iz namenskog depozita kod RB FBiH	140.000	145.608	104
3.2.	Od čega troškovi sudskih sporova koji se finansiraju iz namenskog depozita kod RB FBiH i iz raspoloživih sredstava	60.000	31.287	52
4.	Tekući grantovi	170.766.250	81.975.597	48
V	Kapitalni izdaci	3.592.200	3.047.517	85
5.	Nabavka opreme	2.802.000	2.677.358	96
6.	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	790.200	157.869	20
7.	Uvećanje stanja sredstava namenskog depozita kod RB FBiH po osnovu primljenih otplata kredita za podsticaj zapošljavanju i pozajmljivanje boračkoj populaciji iz sredstava podračuna namenskog depozita kod RB FBiH izdvojenog za borbe	0	212.290	0
VI	PRIHODI I PRIMICI – RASHODI I IZDACI 2024. god. (I + II - IV - V)	- 104.500.000	-14.672.344	14

Federalni zavod je sačinio Izvještaj o radu za 2024. koji je Upravni odbor usvojio Odlukom od 9. 4. 2025. godine. Do okončanja revizije predmetni Izvještaj nije razmatran na sjednicama Vlade FBiH, kao ni Parlamenta FBiH.



Iako je procedura usvajanja Finansijskog plana završena u januaru 2024. godine, Federalni zavod do kraja 2024. nije uspio realizovati planirana sredstva za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama u iznosu od 78.168.075 KM. Navedeno je posljedica samog načina rada u postupku dodjele poticajnih sredstava i nekontinuirane kontrole dostavljene dokumentacije poslodavaca, što je detaljnije objašnjeno i odgovarajuća preporuka data u tački 7.1.2.3.2 Izvještaja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Federalni zavod je sačinio Godišnje finansijske izvještaje i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

S obzirom na to da je naknadno utvrđena greška u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. (u koloni planirano, na poziciji „Tekuća budžetska rezerva“ bio je iskazan iznos od 178.957.295 KM, koji nije planiran Finansijskim planom Federalnog zavoda za 2024. godinu, što je uticalo na uvećanje ukupno planiranih rashoda za navedeni iznos), sačinjen je korigovani Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2024. godinu, i 16. 7. 2025. dostavljen Federalnom ministarstvu finansija. Uvidom u korigovani obrazac utvrđeno je da su rashodi iskazani u visini planiranih Finansijskim planom za 2024. godinu.

U Bilješkama sačinjenim uz godišnje finansijske izvještaje obrazloženo je izvršenje finansijskog plana, a i u tekstualnom dijelu izvještaja obuhvaćene su analize u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su Federalnom ministarstvu finansija u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi u iznosu od 77.004.963 KM i primici u iznosu od 66.596 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (76.517.164 KM), neporezni prihodi (360.632 KM) i primljeni transferi i donacije (127.167 KM). Primici se u cijelosti odnose na primitke od finansijske imovine (66.596 KM).

7.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza u cijelosti se odnose na doprinose za nezaposlenost koji se uplaćuju po stopi propisanoj Zakonom o doprinosima,⁴³ u visini 2% na bruto plaće. U skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju sredstva od doprinosa za nezaposlenost usmjeravaju se u iznosu od 30% na depozitni račun Federalnog zavoda i 70% na depozitne račune kantonalnih službi za zapošljavanje. Uplata doprinosa za nezaposlenost vrši se na depozitni račun Federalnog zavoda otvoren kod poslovne banke, koji se svakodnevno prazni na transakcijski račun Federalnog zavoda.

7.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi najvećim dijelom odnose se na prihode po osnovu pružanja usluga građanima (radne dozvole) u iznosu 205.500 KM i ostale povrate u iznosu od 155.133 KM (primici od troškova uplate po postupcima prinudne naplate, refundacije bolovanja iz ranijih godina, povrat sredstava po osnovu aktivne politike zapošljavanja).

⁴³ „Sl. novine FBiH“, broj 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 01/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23, 33/25

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u ukupnom iznosu od 91.743.903 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 182.549.495 KM predstavlja izvršenje od 50%, odnosno realizovani su manje za 70.805.592 KM. Najznačajnija odstupanja planiranih i realizovanih sredstava odnose se na realizaciju tekućih grantova (manje realizovani za 88.790.653 KM), od kojih su najznačajniji transferi za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama (78.168.075 KM).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća, naknade troškova zaposlenih i doprinosi poslodavca iskazani su u iznosu od 4.622.733 KM. Strukturu ovih troškova čine: bruto plaće i naknade plaća (3.702.615 KM), naknade troškova zaposlenih (527.519 KM) i doprinosi poslodavca (392.599 KM).

Obračun i isplata plaća i naknada troškova zaposlenih definisani su Pravilnikom o radu. Njime je utvrđena osnovica za obračun plaće u visini od 60% prosječno isplaćene mjesečne neto plaće po zaposlenom ostvarene u Federaciji BiH za prethodnu godinu prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku. Osnovna plaća se množi sa pripadajućim koeficijentom utvrđenim Pravilnikom o radu koji su se, grupisani prema platnim razredima, kretali u intervalu od 2,2 do 7,5.

Najviša neto isplaćena plaća u 2024. godini iznosila je 6.162 KM, najniža 1.679 KM, a prosječna neto plaća je iznosila 3.047 KM.

Kod obračuna i isplate plaća testirali smo obračun i isplatu za februar, juli i decembar 2024. godine. Provedenom revizijom konstatovano je da se obračun plaća vrši u skladu s odredbama Pravilnika o radu.

Naknade troškova zaposlenih najvećim dijelom odnose se na: jubilarne nagrade i ostale naknade (197.006 KM), naknade za topli obrok (174.246 KM), regres za godišnji odmor (42.746 KM), naknade troškova smještaja (39.480 KM) i naknade za prevoz na posao i s posla (32.911 KM).

Jubilarne nagrade i ostale naknade najvećim dijelom, u iznosu od 158.760 KM (po 2.520 KM za 63 zaposlenika) odnose se na isplatu pomoći od strane poslodavca usljed inflatornog rasta cijena u skladu sa Uredbom o isplati pomoći od strane poslodavca.⁴⁴

Po Odluci direktorice od 10. 12. 2024. godine izvršena je isplata naknade u iznosu od 26.285 KM povodom obilježavanja praznika (po 411 KM za 64 zaposlenika). Navedeni iznos po zaposleniku nije podlijezao obračunavanju i plaćanju poreza na dohodak budući da nije prešao visinu od 30% prosječne plaće prema objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Iznos obračunatih i isplaćenih naknada u ukupnom neto iznosu od 11.961 KM odnosi se na isplatu jubilarnih nagrada koje su se isplaćivale zaposlenicima u skladu sa odredbama Pravilnika o radu. Isplate po navedenom osnovu tokom godine vršene su na osnovu Odluka o isplati jubilarne naknade koju je donijela direktorica, a na navedene naknade, u skladu sa Pravilnikom o primjeni zakona o porezu na dohodak, izvršena je uplata pripadajućih poreza i doprinosa u cjelokupnom iznosu.

Obračun i isplata naknade za topli obrok izvršena je u visini 1% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH, prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku u skladu sa Pravilnikom o radu i Odlukom o visini naknade za ishranu za 2024. godinu, koje je donio Upravni odbor 6. 12. 2023. godine.

Regres za korištenje godišnjeg odmora za 2024. godinu obračunat je i isplaćen u ukupnom iznosu od 42.746 KM za 64 zaposlenika, u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH (po zaposleniku) prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku. Isplata je odobrena Odlukom direktorice od 13. 6. 2024. godine.

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 96/23

Naknade troškova smještaja zaposlenih iskazane su u iznosu od 39.480 KM i odnose se na isplate zaposlenicima (po 299 KM za devet zaposlenika) čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 kilometara od mjesta rada u skladu sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće.⁴⁵

Naknade za prevoz na posao i s posla regulisane su Pravilnikom o radu kojim je propisano da zaposleniku pripada mjesečna novčana naknada u visini mjesečne karte u javnom saobraćaju pod uslovom da je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno više od dva kilometra, a maksimalno 70 km s tim da mjesečna visina naknade ne može biti viša od 299 KM.

Uvidom u obračun i isplatu naknada troškova zaposlenih utvrđeno je da se one vrše u skladu s odredbama Pravilnika o radu.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.095.054 KM, a najvećim djelom se odnose na: ugovorene i druge posebne usluge (1.619.363 KM), izdatke osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (171.409 KM) i izdatke za tekuće održavanje (122.551 KM).

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom se odnose na: izdatke za hardverske i softverske usluge (1.311.489 KM), izdatke za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (129.022 KM) i troškove spora od (37.699 KM).

- **Izdaci za hardverske i softverske usluge** najvećim se dijelom odnose na: usluge održavanja Oracle softverskih licenci Jedinstvenog informacionog sistema (u daljnjem tekstu: JIS) (454.086 KM), usluge održavanja hardvera JIS-a (284.999 KM), usluge održavanja aplikacije JIS-a (202.240 KM), usluge funkcionalne podrške JIS aplikacije (95.706 KM), nabavka antivirusnih licenci (74.810 KM), usluge e-mail hosting-a (46.167 KM) i usluge održavanja BI i DWH infrastrukture (42.120 KM). Realizacija navedenih usluga izvršena je na osnovu prethodno zaključenih ugovora i provedenih postupaka javnih nabavki.
- U strukturi izdataka za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad najznačajniji su **izdaci za rad Upravnog odbora** iskazani u neto iznosu od 108.950 KM. Visina neto naknada za rad Upravnog odbora utvrđena je Statutom Federalnog zavoda, i to članovima u visini prosječne plaće FBiH za prethodnu godinu (1.261 KM), a predsjedniku 20% više u odnosu na iznos naknade članovima (1.513 KM). Isplata naknada se vršila na osnovu pojedinačnih Odluka direktorice, uz obrazloženje o prisustvu sjednici predsjednika i članova Upravnog odbora za period za koji se naknada isplaćuje. Pored mjesečnih naknada, predsjedniku i članovima Upravnog odbora isplaćene su i naknade za putne troškove u ukupnom iznosu od 5.572 KM.

Izdaci za usluge osiguranja, bankarske usluge i usluge platnog prometa odnose se na izdatke bankarskih usluga i usluga platnog prometa (154.939 KM) i usluge osiguranja imovine, vozila i zaposlenih (16.470 KM). Realizacija ovih usluga izvršena je na osnovu prethodno zaključenih ugovora i provedenih postupaka javnih nabavki.

Izdaci za tekuće održavanje najvećim djelom se odnose na: usluge popravke i održavanja opreme (85.502 KM) i usluge popravke i održavanja zgrade (31.210 KM). U okviru usluga popravke i održavanja opreme najznačajniji izdaci se odnose na usluge održavanja komunikacijske i mrežne opreme u Federalnom zavodu. Realizacija navedenih usluga, kao i usluga održavanja vozila i zgrade, vrši se na osnovu prethodno zaključenih ugovora sa dobavljačima koji su izabrani nakon provedenih postupaka javnih nabavki.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi iskazani su u iznosu od 81.975.597 KM, što predstavlja 89% ukupno ostvarenih rashoda i izdataka Federalnog zavoda. Skrećemo pažnju na to da su tekući transferi realizovani manje u odnosu na plan za 88.790.653 KM.

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11, 51/12, 99/22, 15/23 i 68/23

Struktura tekućih transfera prikazana je u tabeli:

KM

Red. broj	Tekući transferi	Plan za 2024. godinu	Izvršenje na 31. 12. 2024. godine	Indeks (%) 4/3
1	2	3	4	5
I	Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima	20.619.249	9.996.671	48
1.	Transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih i za realizaciju programa socijalnog zbrinjavanja nezaposlenih osoba	15.605.000	4.982.422	32
2.	Transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom	5.014.249	5.014.249	100
II	Transferi u cilju provođenja mjera aktivne politike zapošljavanja	150.147.001	71.978.926	48
I + II	Ukupno	170.766.250	81.975.597	48

7.1.2.3.1 Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima

Transferi koji se realizuju u skladu sa zakonskim propisima i potpisanim sporazumima iskazani su u iznosu od 9.996.671 KM, a odnose se na transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom.

Transfer kantonalnim službama za zapošljavanje za obezbjeđenje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih (izdaci za materijalno-socijalnu sigurnost nezaposlenih osoba) iskazan je u iznosu od 4.982.422 KM. Realizacija ovih transfera vrši se na osnovu zahtjeva za nedostajućim sredstvima koje kantonalne službe za zapošljavanje dostavljaju Federalnom zavodu u skladu sa članom 49. Zakona o posredovanju u zapošljavanju. Ovim Zakonom definisano je da su kantonalne službe za zapošljavanje obavezne podnijeti mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu, a Federalni zavod tromjesečne izvještaje o finansijskom poslovanju FMRIŠP-u. U vezi navedenog, napominjemo da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad kantonalnih službi za zapošljavanje.⁴⁶

Upravni odbor Federalnog zavoda je donio Odluku o modelu kriterija za utvrđivanje nedostajućih sredstava za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje⁴⁷ na koju je 2016. godine saglasnost dalo FMRIŠP. Odlukom je utvrđen koncept raspodjele sredstava kojim se kroz prikaz podataka o ukupnim raspoloživim i ukupno potrebnim sredstvima, te njihovim međusobnim uspoređivanjem, utvrđuje iznos potrebnih nedostajućih sredstava u nastupajućem mjesecu, koja se mogu dodijeliti službama.

Tokom 2024. godine u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Odlukom o modelu kriterija isplaćena su sredstva službama za zapošljavanje: Hercegovačko-neretvanskog kantona (1.929.673 KM), Zeničko-dobojskog kantona (1.094.680 KM), Unsko-sanskog kantona (795.848 KM), Županije Zapadnohercegovačke (641.360 KM), Kantona 10 (434.890 KM) i Županije Posavske (85.971 KM). Preostale kantonalne službe za zapošljavanje nisu dostavljale zahtjeve za nedostajućim sredstvima. Pregledom uzorkovane dokumentacije konstatovano je da su sve službe kojima su odobrena sredstva dostavile zahtjeve i mjesečne izvještaje o radu, da je Federalni zavod dostavljao tromjesečne izvještaje o finansijskom poslovanju, kao i da je FMRIŠP odobrilo isplate po osnovu podnesenih zahtjeva.

Još uvijek nije uspostavljen odgovarajući način utvrđivanja opravdanosti dostavljenih zahtjeva službi za nedostajućim sredstvima za ostvarivanje materijalno-socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba u dijelu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba (utvrđeni iznosi kantonalnih skupština kreću se u rasponu od 6 do 10 KM po nezaposlenoj osobi), kao i u dijelu pokrivanja administrativnih troškova službi koji nisu limitirani i međusobno harmonizirani u pogledu obračuna plaća, naknada, prijema zaposlenih, izdataka za materijal i usluge.

⁴⁶ Kantonalne službe za zapošljavanje su zasebna pravna lica kojima upravne odbore imenuju vlade kantona, a finansijske planove usvajaju nadležni kantonalni organi i tijela, koji također donose i normativne akte kojima se uređuje i utvrđuje visina administrativnih troškova (plate, naknade, prijem zaposlenih, ostali izdaci za materijal i usluge), kao i osnovica, način obračunavanja i uplaćivanja doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba.

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 33/16

Federalni zavod je u prethodnom periodu pokretao inicijative za usklađivanje stope doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, prema kantonalnim skupštinama i ostalim nadležnim institucijama kako bi se harmonizirala osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao i administrativni troškovi kantonalnih službi za zapošljavanje. Odgovori Federalnog ministarstva zdravstva i Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine upućivali na to da je potrebno harmonizirati propise iz ove oblasti, što nije u nadležnosti Federalnog zavoda. U vezi navedenog, 13. 11. 2024. održan je sastanak sa Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, na kojem je dogovoreno da će ove institucije poduzeti zajedničke aktivnosti u okviru svojih nadležnosti u cilju ujednačavanja iznosa sredstava koje kantonalne službe uplaćuju Zavodu za zdravstveno osiguranje i reosiguranje reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine na ime zdravstvenog osiguranja nezaposlenih osoba. **Iako je Federalni zavod poduzimao određene aktivnosti, do okončanja revizije nije harmonizirana osnovica za obračun doprinosa za zdravstveno osiguranje nezaposlenih osoba, kao ni administrativni troškovi kantonalnih službi, u cilju namjenskog korištenja prikupljenih doprinosa za nezaposlenost i ravnomjernog ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba u Federaciji BiH. Međutim, utvrđeno je da je potrebno harmonizirati propise iz ove oblasti, što nije u nadležnosti Federalnog zavoda.**

Transfer Fondu za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom (u daljnjem tekstu: Fond) iskazan je u iznosu od 5. 014.249 KM. Federalni zavod je obavezan u skladu s članom 59. Zakona profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom,⁴⁸ da u toku godine Fondu doznači iznos od 10% sredstava planiranih finansijskim planom Federalnog zavoda za aktivnu politiku zapošljavanja. Ugovor o sufinansiranju održivosti zaposlenosti osoba sa invaliditetom sa Fondom je zaključen 30. 1. 2024., a aneks Ugovora 17. 4. 2024. godine.⁴⁹ Federalni zavod je doznačio sredstva Fondu shodno zaključenom Ugovoru. Također, Fond je sačinio i dostavio izvještaje o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za svaki kvartal 2024. godine. Uvidom u njih konstatovano je da su sredstva namjenski utrošena.

Predstavnik Federalnog zavoda tokom 2024. godine nije prisustvovao kontrolama korisnika kojima su odobrena sredstva koje je obavljao Fond. Napominjemo da je Federalni zavod Rješenjem od 4. 2. 2025. godine, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodijele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, imenovao Komisiju za praćenje i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava Fondu. Zadatak Komisije je osigurati praćenje, kontrolu i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava na osnovu Ugovora o sufinansiranju održivosti zaposlenosti osoba sa invaliditetom za 2025. godinu. U Rješenju je navedeno da je Komisija odgovorna za kontrolu usklađenosti dostavljene dokumentacije od Fonda s uslovima Ugovora, provođenje terenske kontrole i sačinjavanje odgovarajućih izvještaja i preporuka.⁵⁰ Komisija je izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava po Izvještaju Fonda za prvi kvartal 2025. godine od 29. 4. 2025, o čemu je sačinjen Zapisnik.⁵¹ Izvještaj o provedenoj kontroli i evaluaciji namjenskog utroška odobrenih sredstava Fondu za prvi kvartal 2025. godine Komisija je sačinila 11. 6. 2025. godine.

⁴⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 9/10

⁴⁹ Ugovorom je utvrđeno da će se Fondu doznačiti ukupno 5.014.249 KM na ime sufinansiranja održivosti zaposlenih osoba sa invaliditetom kroz novčane naknade plaćenih poreza i doprinosa i putem subvencija neto plaća. Također, Ugovorom je utvrđeno da će se sredstva Fondu odobriti u dva dijela i to: 60% ugovorenog iznosa nakon usvajanja Finansijskog plana Federalnog zavoda (prvi dio) i 40% preostalog iznosa najkasnije do 31.12. 2024. godine (drugi dio). Aneksom Ugovora izmijenjen je član 5. Ugovora, kojim su definisani način i rokovi izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava, i utvrđeno je da je Fond obavezan dostaviti Federalnom zavodu izvještaje o namjenskom utrošku nakon uplate, a najkasnije 30 dana po isteku svakog kvartala.

⁵⁰ Ugovorom zaključenim sa Fondom 6. 2. 2025., u dijelu kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava, utvrđeno je da će se najmanje jednom godišnje obaviti terenska kontrola subjekata kojima su odobrena sredstva, te da će Federalni zavod imenovati Komisiju za praćenje i evaluaciju namjenskog utroška doznačenih sredstava za 2025. godinu.

⁵¹ U Zapisniku o izvršenoj kontroli konstatovano je da dio tražene dokumentacije nedostaje, te je tražena dopuna. Do okončanja revizije nisu prezentovane daljnje aktivnosti u vezane za kontrolu.



7.1.2.3.2 Transferi čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja

Aktivna politika zapošljavanja (u daljnjem tekstu: APZ) predstavlja skup mjera usmjerenih na integraciju nezaposlenih osoba na tržište rada, te njihovo zapošljavanje. U okviru programa i mjera aktivne politike zapošljavanja fokus je na pružanju podrške u zapošljavanju radne snage kod poslodavaca, samozapošljavanju nezaposlenih osoba, pružanju podrške nezaposlenim osobama kroz poboljšanje zapošljivosti, kao i pružanje odgovarajućih informacija za nezaposlene osobe i poslodavce.

Struktura transfera čija realizacija predstavlja provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja prikazana je u tabeli:

u KM

Redni broj	Tekući transfer	Finansijski plan 2024. godina	Izvršenje ugovora po programima 2018 – 2023.	Izvršenje ugovora po programima 2024. god.	Ukupno izvršenje 2024. god.	Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2024. godine	Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Programi sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja sa ostalim mjerama iz 2024. godine i prethodnog perioda (od 1 do 57)	137.674.830	38.604.682	27.859.649	66.464.331	50.112.147	21.098.354
1	597 – Subvencije javnim preduzećima za zapošljavanje teže zapošljivih kategorija 2018		15.510	0	15.510	0	
2	649 – Romi 2019		2.500	0	2.500	0	
3	731 – Romi 2021		41.567	0	41.567	2.000	
4	743 – Služba u saradnji s poslodavcima 2021		450	0	450	0	
5	755 – Zapošljavanje pripravnika 2022		21.250	0	21.250	0	
6	756 – Mladi sa iskustvom 2022		17.293	0	17.293	0	
7	757 – Zapošljavanje žena 2022		20.317	0	20.317	0	
8	758 – Prilika za sve 2022		111.980	0	111.980	0	
9	761 – Nova mogućnost 2022		23.626	0	23.626	0	
10	763 – Tražim poslodavca 2022		132.467	0	132.467	0	
11	764 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2022		409.350	0	409.350	0	
12	765 – Poduzetništvo za mlade 2022		13.261	0	13.261	0	
13	766 – Poduzetništvo za žene 2022		13.185	0	13.185	0	
14	767 – Poduzetništvo za sve 2022		12.251	0	12.251	0	
15	769 – Druga prilika 2022		72.311	0	72.311	0	
16	771 – Program obuka i rad 2022		42.350	0	42.350	0	
17	773 – Program sufinansiranja samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede 2022		155.250	0	155.250	5.000	
18	774 – Program sufinansiranja zapošljavanja u oblasti poljoprivrede 2022		15.840	0	15.840	0	
19	776 – Zapošljavanje pripravnika 2023		2.085.281	0	2.085.281	550	
20	777 – Mladi sa iskustvom do 35 godina 2023		176.880	0	176.880	0	
21	778 – Zapošljavanje žena 2023		571.985	0	571.985	12.742	
22	779 – Prilika za sve 2023		3.953.022	0	3.953.022	34.367	



Redni broj	Tekući transfer	Finansijski plan 2024. godina	Izvršenje ugovora po programima 2018 – 2023.	Izvršenje ugovora po programima 2024. god.	Ukupno izvršenje 2024. god.	Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2024. godine	Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7)
1	2	3	4	5	6	7	8
23	780 – Zapošljavanje demobilisanih boraca 2023		36.566	0	36.566	0	
24	781 – Periodično/sezonsko zapošljavanje 2023		97.850	0	97.850	0	
25	782 – Nova mogućnost 2023		1.376.204	0	1.376.204	8.360	
26	783 – Javni radovi 2023		4.400	0	4.400	0	
27	784 – Pomoć potrebnim 2023		98.723	0	98.723	0	
28	785 – Tražim poslodavca 2023		3.030.520	0	3.030.520	31.900	
29	786 – Poduzetništvo za mlade 2023		914.786	0	914.786	7.410	
30	787 – Poduzetništvo za žene 2023		1.163.145	0	1.163.145	14.142	
31	788 – Poduzetništvo za sve 2023		1.677.135	0	1.677.135	2.280	
32	789 – Poduzetništvo za demobilisane borce 2023		97.450	0	97.450	0	
33	790 – Obuka i rad kod poznatog poslodavca 2023		685.603	0	685.603	931.750	
34	791 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2023		15.514.206	0	15.514.206	933.332	
35	792 – Druga prilika 2023		4.774.208	0	4.774.208	115.058	
36	793 – Poljoprivreda 2023		1.040.388	0	1.040.388	634.517	
37	794 – Obuka nezaposlenih osoba za tržište rada 2023		102.472	0	102.472	0	
38	796 – Romi 2023		83.100	0	83.100	110.100	
39	798 – Zapošljavanje pripravnika 2024		0	559.205	559.205	1.717.059	
40	799 – Mladi sa iskustvom godina 2024		0	447.016	447.016	231.044	
41	801 – Zapošljavanje žena 2024		0	2.070.340	2.070.340	2.485.437	
42	802 – Prilika za sve 2024		0	4.421.616	4.421.616	5.971.940	
43	803 – Zapošljavanje demobilisanih boraca 2024		0	52.425	52.425	58.155	
44	804 – Periodično/sezonsko zapošljavanje 2024		0	1.326.060	1.326.060	33.840	
45	805 – Nova mogućnost 2024		0	2.044.880	2.044.880	1.473.227	
46	806 – Javni radovi 2024		0	111.908	111.908	0	
47	807 – Pomoć potrebnim 2024		0	90.377	90.377	87.725	
48	808 – Tražim poslodavca 2024		0	2.359.073	2.359.073	3.438.502	
49	809 – Poduzetništvo za mlade 2024		0	1.377.509	1.377.509	1.483.520	
50	810 – Poduzetništvo za žene 2024		0	1.669.423	1.669.423	1.823.870	
51	811 – Poduzetništvo za sve 2024		0	1.813.159	1.813.159	2.344.838	
52	812 – Poduzetništvo za demobilisane borce 2024		0	117.900	117.900	128.640	
53	813 – Obuka i rad kod poznatog poslodavca 2024		0	240.300	240.300	3.146.878	
54	815 – Poljoprivreda 2024		0	1.251.262	1.251.262	3.081.937	
55	816 – Druga prilika 2024		0	2.061.480	2.061.480	5.193.200	
56	817 – Služba u saradnji sa poslodavcima 2024		0	5.038.592	5.038.592	14.431.126	



Redni broj	Tekući transfer	Finansijski plan 2024. godina	Izvršenje ugovora po programima 2018 – 2023.	Izvršenje ugovora po programima 2024. god.	Ukupno izvršenje 2024. god.	Saldo ugovorenih obaveza na 31.12.2024. godine	Nerealizovana slobodna sredstva 3-(6+7)
1	2	3	4	5	6	7	8
57	818 – Obuka nezaposlenih osoba za tržište rada 2024		0	807.124	807.124	137.700	
II	Učešće u zajedničkim projektima 2022, 2023. i 2024	12.472.171	4.622.388	892.207	5.514.595	6.937.047	20.529
UKUPNO AKTIVNE MJERE ZAPOSŁJAVANJA		150.147.001	43.227.070	28.751.856	71.978.926	57.049.193	21.118.882

Upravni odbor Federalnog zavoda pojedinačnim odlukama od 13. 2. 2024. godine usvojio je sljedeće programe: Sufinansiranje zapošljavanja; Sufinansiranje zapošljavanja – Služba u saradnji sa poslodavcima; Start up – druga prilika; Sufinansiranje samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede; Sufinansiranje zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima; Sufinansiranje samozapošljavanja – Start up; Obuka i rad kod poznatog poslodavca i Obuka za tržište rada, dok je Odluku o usvajanju programa sufinansiranja zapošljavanja i samozapošljavanja Roma Upravni odbor usvojio 20. 9. 2024. godine.

U okviru Programa sufinansiranja zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke za 2024. godinu, sa istim mjerama iz prethodnog perioda, planirano je ukupno 137.674.830 KM, od čega se na Programe iz 2024. godine odnosi 85.299.330 KM, a za mjere zapošljavanja, samozapošljavanja i obuke iz prethodnih perioda planiran je iznos od 52.375.500 KM. Također, za program Učešće u zajedničkim projektima sa drugim pravnim subjektima planirano je 12.472.171 KM, od čega se na učešće u zajedničkim projektima za 2024. godinu odnosi 6.000.000 KM, a za zajedničke projekte za prethodne periode planiran je iznos od 6.472.171 KM. Sredstva na navedenim pozicijama osigurana su za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja započelih u prethodnom periodu, ali su stvorene i pretpostavke za implementaciju novih mjera i programa u 2024. godini s posebnim fokusom na mlade, žene, dugotrajno nezaposlene osobe i druge kategorije teže zapošljivih osoba.

1. Program sufinansiranja zapošljavanja 2024 sačinjen je u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju, ciljevima iz Programa rada za 2024. i Trogodišnjeg plana rada 2024-2026. Za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 43.000.000 KM⁵² u skladu sa Finansijskim planom za 2024. godinu i procjenama za 2025. i 2026. godinu. Tokom 2024. godine odlukama o izmjeni Programa usvojenim od Upravnog odbora sredstva za njegovu realizaciju umanjena su na 32.955.920 KM.

Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2024. godine zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja za 2024. godinu. Ovim sporazumom definisana su prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa, kojim su obuhvaćene sljedeće poticajne mjere: Zapošljavanje pripravnika 2024, Mladi sa iskustvom 2024, Zapošljavanje žena 2024, Prilika za sve 2024, Zapošljavanje demobilisanih boraca 2024, Periodično/sezonsko zapošljavanje 2024, Nova mogućnost 2024, Javni radovi 2024, Pomoć potrebnima 2024 i Tražim poslodavca 2024.

Javni poziv za Program sufinansiranja zapošljavanja 2024 objavljen je 11. 3. 2024. godine (apliciranja bila omogućena 18. 3. - 20. 3. 2024., osim za mjeru „Tražim poslodavca 2024“ za koju je objavljen javni poziv za poslodavce i nezaposlena lica 19. 4. 2024. godine (za fizička lica bilo je moguće aplicirati od 12. 5. do 14. 5. 2024., a za poslodavce od 16. 5. do 16. 7. 2024.). Do 31. 12. 2024. godine, u okviru realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja 2024, potpisani su ugovori o sufinansiranju zapošljavanja u iznosu od 28.979.828 KM (od čega je u 2024. godini realizovano 13.482.900 KM) sa 2.753 poslodavca, kojim je obuhvaćeno 4.335 osoba. Značajan ugovoreni iznos kao i realizaciju imala je mjera Prilika za sve 2024.

⁵² Novčana sredstva u iznosu od 43.000.000 KM, raspoređena su na način da je 70% ukupno predviđenih sredstava, odnosno 30.100.000 KM raspoređeno prema broju nezaposlenih po službama, dok je iznos od 12.900.000 KM, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.



Prilika za sve 2024 - realizacija ove mjere u 2024. godini je iskazana u ukupnom iznosu od 8.486.618 KM, od čega se na realizaciju ugovora iz 2022. i 2023. odnosi iznos od 4.065.002 KM, a na ugovore iz 2024. godine iznos od 4.421.616 KM. Prema prezentovanim podacima, u 2024. godini po osnovu ove mjere zaključeno je 1.554 ugovora, čija ukupna vrijednost iznosi 10.393.556 KM, a zaposleno je 1.554 lica.

2. Program sufinansiranja zapošljavanja – služba u saradnji s poslodavcima 2024 – za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 15.000.000 KM⁵³ u skladu sa Finansijskim planom za 2024. godinu i procjenama za 2025. i 2026. godinu. Tokom 2024. godine odlukama o izmjeni Programa sufinansiranja služba u saradnji s poslodavcima 2024 sredstva za realizaciju ovog Programa uvećana su na 22.259.739 KM.

Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2024. godine zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja za 2024. godinu.

Do 31. 12. 2024. godine, u okviru realizacije Programa sufinansiranja zapošljavanja – služba u saradnji sa poslodavcima 2024, potpisani su ugovori o sufinansiranju zapošljavanja ukupne vrijednosti 19.469.719, a tokom 2024. realizovano je 20.962.148 KM (od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz 2022. i 2023. odnosi 15.923.556 KM, a na 2024. godinu 5.038.592 KM) sa 1.689 poslodavaca, kojim je obuhvaćeno 2.617 osoba.

3. Program sufinansiranja samozapošljavanja – Start up 2024 - za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 15.000.000 KM⁵⁴ u skladu sa Finansijskim planom za 2024. godinu i procjenama za 2025. i 2026. godinu. Federalni zavod Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2024. godine zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja samozapošljavanja za 2024. godinu. Tokom 2024. godine odlukama o izmjeni ovog Programa koje je usvojio Upravni odbor predviđena sredstva za realizaciju su umanjena na 12.392.160 KM.

Ovim sporazumom definisana su prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa, kojim su obuhvaćene sljedeće poticajne mjere: Poduzetništvo za mlade 2024; Poduzetništvo za žene 2024; Poduzetništvo za sve 2024 i Poduzetništvo za demobilisane borce 2024. Federalni zavod je informisao javnost o Programu osam dana prije objave Javnog poziva putem web portala za sve mjere. Do 31. 12. 2024. godine, u okviru realizacije Programa sufinansiranja samozapošljavanja 2024, potpisani su ugovori u iznosu od 10.758.860 KM (od čega je u 2024. godini realizovano 4.977.991) sa 1.107 osoba, a u sklopu njih kroz navedene mjere sufinansirano je dodatno zapošljavanje 215 osoba, te je ovim programom obuhvaćeno ukupno 1.322 osobe.

U okviru Programa sufinansiranja samozapošljavanja značajan ugovoreni iznos i realizaciju iznosa imala je mjera:

Poduzetništvo za sve - Za realizaciju ove mjere u 2024. godini, Programom je planirano 6. 000.000 KM, a nakon izmjena tokom 2024. planirani iznos sredstava za realizaciju umanjeno je na 4.663.420 KM. Prema prezentovanim podacima, do kraja 2024. godine u realizaciju je uključeno 535 osoba, a ukupna vrijednost ugovora o sufinansiranju samozapošljavanja iznosi 4.157.997 KM. Realizacija ove mjere je u 2024. godini iskazana u ukupnom iznosu od 3.502.545 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz prethodnog perioda (2022-2023. godine) odnosi 1.689.386 KM, a na izvršenje ugovora iz 2024. godine 1.813.159 KM.

⁵³ Novčana sredstva u iznosu od 15.000.000 KM, raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, dok je iznos od 4.500.000 KM, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.

⁵⁴ Novčana sredstva u iznosu od 15.000.000 KM, raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, dok je iznos od 4.500.000 KM, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.

4. Program start up - Druga prilika 2024 - za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 5.999.330 KM⁵⁵ u skladu sa Finansijskim planom za 2024. godinu i procjenama za 2025. i 2026. godinu. Ovaj Program realizuje se podnošenjem zahtjeva službi za zapošljavanje. Federalni zavod ovaj Program realizuje u saradnji sa kantonalnim službama za zapošljavanje sa kojima je u februaru 2024. godine zaključen Sporazum o finansiranju i realizaciji Programa sufinansiranja zapošljavanja za 2024. godinu. Sporazumom su definisana su prava i obaveze Federalnog zavoda i službi u vezi s finansiranjem i realizacijom Programa. Tokom 2024. godine odlukama o izmjeni ovog Programa koje je usvojio Upravni odbor predviđena sredstva za realizaciju su uvećana na 8.010.822 KM. Do kraja 2024. godine u realizaciju Programa uključeno je 876 osoba, od čega je 757 osoba registrovalo djelatnost, a pored njih dodatno je zaposleno 119 osoba, te ukupna vrijednost ugovora o sufinansiranju samozapošljavanja iznosi 7.254.680 KM. Realizacija ove mjere je u 2024. godini iskazana u ukupnom iznosu od 6.907.999 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz prethodnog perioda (2022-2023. godina) odnosi 4.846.519 KM, a na izvršenje ugovora iz 2024. godine 2.061.480 KM.

5. Program sufinansiranja samozapošljavanja u oblasti poljoprivrede 2024 – za realizaciju Programa predviđena su sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, a provodi ga direktno Federalni zavod. Tokom 2024. godine odlukama o izmjeni Programa sredstva za realizaciju su uvećana na 4.333.200 KM. Osobama kojima se odobre poticajna sredstva, nakon što registruju poljoprivrednu djelatnost i otpočnu sa radom, Federalni zavod mjesečno refundira poticajna sredstva u iznosu od 400 KM (za troškove obaveznih doprinosa i ostale troškove poslovanja). U slučaju zapošljavanja nezaposlenih osoba u novoregistrovanim poljoprivrednim obrtima mjesečno se refundira i iznos od 550 KM na ime troškova obaveznih doprinosa, a u slučaju ostatka novčanih sredstava isti se iznos koristi za isplatu dijela neto plaće u trajanju od 6, 12 ili 24 mjeseca zavisno o odabranom periodu sufinansiranja. Javni poziv ostao je otvoren od 14. 2. 2024. do utroška sredstava, najkasnije do 15. 11. 2024. godine. Međutim, obustavljen je 4. 4. 2024. jer je dostavljen broj zahtjeva u vrijednosti raspoloživih sredstava. Do kraja 2024. godine u realizaciju Programa uključene su 452 osobe, od čega su 430 osobe registrovale djelatnost, a pored njih dodatno su zaposlene 22 osobe, te ukupna vrijednost ugovora o sufinansiranju samozapošljavanja iznosi 4.333.200 KM. Realizacija ove mjere je u 2024. godini iskazana u ukupnom iznosu od 2.462.740 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz prethodnog perioda (sufinansiranje samozapošljavanja i zapošljavanja u poljoprivredi za 2022. godinu 171.090 KM i za 2023. godinu 1.040.388 KM) odnosi 1.211.478 KM, a na izvršenje ugovora iz 2024. godine 1.251.262 KM.

6. Zajednički projekti sa drugim pravnim subjektima 2024

Upravni odbor je 13. 2. 2024. godine donio Odluku o usvajanju Programa sufinansiranja zajedničkih projekata sa drugim pravnim subjektima, kojim su predviđena raspoloživa sredstva u iznosu od 6.000.000 KM i koji je objavljen 14. 2. 2024. godine na web stranici Federalnog zavoda i bio je otvoren do 31. 12. 2024. godine. Za navedene projekte Finansijskim planom za 2024. godinu planirano je 6.472.171 KM, po osnovu ugovora iz prethodnog perioda, što ukupno iznosi 12.472.171 KM. Tokom 2024. godine izvršena je izmjena Programa usvojena od Upravnog odbora, kojim su uvećana planirana sredstva za realizaciju na 6.750.000 KM. Pored navedenog, usvojeni su i ostali programi sufinansiranja zajedničkih projekata čiji su kriteriji za dodjelu kao i iznosi ukupno raspoloživih sredstava definisani pojedinačnim programima.

Realizacija navedenog programa iskazana je u iznosu od 5.514.595 KM, od čega se na izvršenje potpisanih ugovora iz ranijeg perioda odnosi 4.622.388 KM, a na izvršenje ugovora iz 2024. godine 892.207 KM.

⁵⁵ Novčana sredstva u iznosu od 5.999.330 KM, raspoređena su na način da 70% ukupno predviđenih sredstava raspoređena su prema broju nezaposlenih po službama, dok je iznos od 1.799.799 KM, odnosno 30% predviđenih sredstava određen i raspoređen linearno po službama. Programom su utvrđene ciljne grupe i osnovni iznosi finansijske podrške po osobi.

Tokom izvještajnog perioda, u okviru Zajedničkih projekata sa drugim pravnim licima u 2024. godini sačinjen je „Program sufinansiranja zajedničkih projekata s drugim pravnim subjektima 2024“ s ciljem kreiranja partnerstava i provođenja različitih projekata u vezi sa tržištem rada, zapošljavanjem, obukom i stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem, obrazovanjem odraslih, cjeloživotnog učenja, karijerne orijentacije, volontiranja, organizovanja konferencija, sajmova i drugih događaja. U okviru ovog Programa tokom 2024. godine zaključeni su ugovori ukupne vrijednosti 6.704.800 KM za zapošljavanje 668 osobe, obuke za 145 osoba i volontiranje za 300 osoba.

Realizacija po programima sufinansiranja zajedničkih projekata data je u tabeli:

Naziv projekta /programa	Broj projekata/ programa	Sredstva - učešće Zavoda u KM	Broj osoba
1	2	3	4
Programi sufinansiranja zapošljavanja djece šehida i poginulih/nestalih/demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida	4	750.000	83
Programi sufinansiranja zapošljavanja odgovarajućeg stručnog kadra za djecu s poteškoćama u razvoju u osnovnom obrazovanju u redovnoj nastavi u Federaciji BiH	8	1.500.000	180
Programi sufinansiranja zapošljavanja asistenata i viših asistenata u javnim univerzitetima/sveučilištima	6	1.788.000	140
Projekti sufinansiranja zapošljavanja u ustanovama socijalne zaštite	4	614.800	65
Zajednički projekti zapošljavanja s drugim organizacijama i institucijama	26	2.052.000	200 zapošljavanje 145 obuka 300 volonteri
UKUPNO	48	6.704.800	1.113

Dodjela sredstava za finansiranje zajedničkih projekata za zapošljavanje djece šehida i poginulih/nestalih boraca, stručnog kadra za rad sa djecom s poteškoćama u razvoju i zapošljavanje asistenata na javnim univerzitetima vršila se na osnovu Odluke Upravnog odbora, po osnovu objavljenog konkursa u skladu sa sporazumima koje Federalni zavod potpisuje sa učesnicima u projektima. Za Program sufinansiranja zapošljavanja djece šehida i poginulih/nestalih/demobilisanih boraca i ratnih vojnih invalida javne pozive su objavljivale službe, dok se prijem asistenata na javnim univerzitetima vršio na osnovu internih akata univerziteta. Sporazumima su utvrđena prava i obaveze Federalnog zavoda, službe, te pravnog lica, korisnika sredstava. Federalni zavod uplaćuje sredstva službi u iznosu utvrđenom projektom u nekoliko jednakih rata, zavisno od trajanja projekta. **Uvidom u uzorkovanu dokumentaciju zajedničkih projekata s drugim organizacijama i institucijama konstatovano je da je Komisija za valorizaciju projekata vršila formalno-pravnu ispravnost prijave bez sačinjavanja pojedinačnog obrasca za ocjenu svakog zahtjeva. Valorizacija projekata vršena je tako što je sačinjavan zapisnik Komisije po svakom zahtjevu u kojem nisu navedeni pojedinačni dokumenti koji su priloženi kao dokazni materijal (samo je navedeno da sadrži svu potrebnu dokumentaciju u skladu s programom), na osnovu kojeg bi se potvrdilo ispunjavanje programom definisanih kriterija. Sve prijave koje su utvrđene kao formalno-pravno ispravne upućene su Upravnom odboru na odobrenje.**

U provođenju ovog Programa, nastavljena je saradnja između Federalnog zavoda, kantonalnih službi za zapošljavanje, ministarstava za obrazovanje, javnih univerziteta u Federaciji BiH, kao i ministarstava za boračka pitanja, i to za realizaciju različitih projekata kojima su obuhvaćene sljedeće ciljne grupe: djeca šehida i poginulih boraca, asistenti u nastavi za rada sa djecom s poteškoćama u razvoju, stručni kadar za rad u ustanovama socijalne zaštite, asistenti na javnim univerzitetima i dr.

Kontrola i praćenje izvršenja ugovorenih obaveza su obaveza Federalnog zavoda i kantonalnih službi za zapošljavanje u skladu sa usvojenim programima finansiranja/sufinansiranja zapošljavanja 2024. (za programe koje samostalno provodi Federalni zavod obavezan je vršiti i kontrolu i praćenje izvršenja ugovora).

S tim u vezi, Federalni zavod je sačinio Instrukciju o kontroli ispravnosti zaključivanja ugovora o sufinansiranju zapošljavanja-samozapošljavanja, te isplate/refundacije ugovorenih sredstava, kojom je definisano da će Sektor za APZ vršiti ovu kontrolu najmanje dva puta godišnje na licu mjesta, odnosno u prostorijama službi.⁵⁶ U 2024. godini prema Planu su izvršene dvije kontrole (prva kontrola u periodu od 19. 2. do 7. 3. 2024. i druga kontrola od 30. 9. do 16. 10. 2024), i o njima su sačinjene informacije koje su dostavljene Upravnom odboru (u zapisnicima sa sjednica Upravnog odbora navedeno je da su primljene na znanje).

Provedene kontrole odnosile su se na ugovore zaključene po mjerama Programa sufinansiranja zapošljavanja 2023, Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2023, Programa sufinansiranja zapošljavanja – služba u saradnji s poslodavcima 2023 i Programa Start up - Druga prilika 2023 (prva provedena kontrola), Programa sufinansiranja zapošljavanja 2024 i Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2024, Programa sufinansiranja zapošljavanja - služba u saradnji s poslodavcima 2024 i Programa Start up - Druga prilika 2024 (druga provedena kontrola). Prva kontrola je izvršena na uzorku od 257 subjekata, odnosno ugovora kod svih deset kantonalnih službi za zapošljavanje, dok je drugom kontrolom obuhvaćeno 531 subjekat, odnosno ugovor. U sačinjenim informacijama o izvršenim kontrolama nisu konstatovane nepravilnosti, ali je službama sugerisano da redovno odobravaju rate po sticanju uslova za refundaciju i da se prilikom odobravanja rata u modulu APZ-a u JIS-u, za koje su se stekli uslovi za refundaciju odmah dostavi informacija o stečenim uslovima za isplatu, kako bi se realizacija ugovora odvijala u skladu sa planiranom dinamikom programa.

Također, u martu 2023. godine sačinjena je Instrukcija za postupanje po isteku svakog pojedinačnog ugovora i dostavljena svim kantonalnim službama.⁵⁷ Prema prezentovanoj dokumentaciji, uzimajući u obzir da je tokom 2024. godine Federalni zavod raskinuo jedan broj ugovora po programima i mjerama iz 2023. i 2024. godine, konstatovano je da su djelimično poštivane odredbe ove Instrukcije.⁵⁸ Međutim, nisu dostavljeni podaci o ukupnom broju isteklih ugovora, kao ni o raskinutim ugovorima Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo, iako su u periodu obavljanja više puta traženi (uz obrazloženje da zbog obimnosti dokumentacije, te korištenja godišnjih odmora većeg broja zaposlenika službe). Shodno navedenom, nije prezentovan ukupan broj ugovora koji su istekli, kao ni ukupan broj raskinutih ugovora po tom osnovu, zbog čega ne možemo potvrditi da je Federalni zavod automatski raskidao ugovore nakon isteka roka utvrđenog programima APZ-a.

Pregledom uzorkovanih ugovora zaključenih tokom 2024. po programima APZ-a konstatovano je da i dalje postoje zaključeni ugovori u periodu od aprila do oktobra 2024. po osnovu kojih nije izvršena refundacija niti jedne rate za uplaćene doprinose, jer nisu dostavljeni dokazi poslodavaca o njihovom izmirenju, niti su kantonalne službe za zapošljavanje dostavile obavještenja o njihovim uplatama. To je imalo uticaja na stvaranje značajnog iznosa obaveza po osnovu zaključenih ugovora iz 2024. godine, koje su na 31. 12. 2024. iskazane u iznosu od 57.049.193 KM. O navedenim nalazima Federalni zavod je obaviješten putem Pisma menadžmentu koje je sačinjeno nakon obavljene prethodne revizije. Postupajući po preporuci datoj u Pismu menadžmentu nakon obavljene prethodne revizije 18. 12. 2024. godine svim kantonalnim službama je dostavljena Instrukcija o postupanju (putem e-maila). U njoj je navedeno da je programima i mjerama APZ-a propisano da nakon potpisivanja ugovora sa poslodavcima/korisnicima do kraja mjeseca za protekli mjesec putem e-maila ili drugim pisanim putem kantonalne službe za zapošljavanje obavještavaju Federalni zavod o uplaćenim doprinosima. Po dobivanju obavještenja služba pristupa provjeri putem portala Porezne uprave FBiH ili zahtijevanjem dokumentacije od poslodavca kojom se dokazuje ispunjenost uslova za isplatu. Nakon toga, službe obavještavaju Federalni zavod o ispunjenim uslovima, koji refundira ugovoreni iznos za protekli period.

⁵⁶ Instrukcijom je definisano da se izradi dinamički plan (plan vršenja kontrole), da se formira odgovarajući tim koji će vršiti kontrolu i da se u slučaju utvrđivanja nepravilnosti obavještava nadležna služba, koja se očituje na utvrđene nepravilnosti.

⁵⁷ Instrukcijom je definisano da se poslodavcima koji imaju neopravdanih rata prije zadnje rate dostavlja opomena, a ukoliko sufinansirana osoba/korisnik ne izvrši pravdanje sredstava i pored dostavljene opomene, službe su obavezne Federalnom zavodu dostaviti dokaz da je korisniku dostavljena opomena, nakon čega Federalni zavod raskida ugovor. Također, ukoliko je korisnik postupio po predmetnoj opomeni i dostavio pravdanje, služba obavještava Federalni zavod u skladu s odredbama programa.

⁵⁸ Prema prezentovanim podacima tokom 2024. godine raskinuto je 46 zaključenih ugovora.

Također, u Instrukciji je navedeno da je svaki stručni saradnik u Federalnom zavodu obavezan vršiti kvartalnu analizu plaćanja po mjerama za koje je zadužen. Ukoliko se utvrdi da postoje dvije rate koje nisu plaćene, obavezan je obavijestiti kantonalne službe. Kantonalna služba po zaprimanju obavijesti, obavezna je poduzeti aktivnosti, te Federalnom zavodu učiniti dostupnom informaciju o razlozima neodobravanja rata za isplatu (da li je dostavljeno pravljanje od poslodavca, ukoliko jeste, zbog čega nije odobrena ugovorena rata za plaćanje, te ukoliko nije dostavljeno, zbog čega nije dostavljena opomena pred raskid ugovora poslodavcu, kako je utvrđeno programima APZ-a). Navedeno je i da imajući u vidu različito postupanje kantonalnih službi za zapošljavanje, potrebno je da kantonalne službe po dobivanju obavještenja o uplaćenim doprinosima primjenjuju mjerodavan dokaz o ispunjenosti uslova za isplatu koji im je prije dostupan (kao osnov za pravljanje rata potrebno je uzeti dokumentaciju od poslodavaca ukoliko je prije dostupna). Obavljenom konačnom revizijom konstatovano da je navedena Instrukcija na jedan broj ugovora primijenjena, te da su isplaćene ugovorene mjesečne rate poslodavcima (u nekim slučajevima po tri ili pet ugovorenih mjesečnih rata isti dan). Međutim, u konačnoj reviziji utvrđeno je da i dalje postoje ugovori za koje nije isplaćena ni jedna ugovorena rata. **S obzirom na to da su provedene dvije kontrole tokom 2024. godine (na licu mjesta u prostorijama službi), smatramo da je neophodno da Federalni zavod kontinuirano vrši kontrolu dostavljene dokumentacije kantonalnih službi za zapošljavanje, kako bi se što više osiguranih sredstava za te namjene i realizovalo u godini za koju su osigurana. Zbog male realizacije sredstava u okviru planiranih mjera aktivne politike zapošljavanja, kao i činjenice da Federalni zavod nije vršio kontinuiranu kontrolu dostavljene dokumentacije poslodavaca na osnovu koje su službe sačinjavale zahtjeve za plaćanje i po osnovu kojih su sredstva doznačavana, konstatovano je da nisu poduzete sve aktivnosti kako bi se što više sredstava realizovalo u godini za koju su osigurana. To nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.**

Prema prezentovanoj dokumentaciji **Jedinice za monitoring i evaluaciju**, tokom 2024. godine sačinjena je Informacija o monitoringu – realizaciji Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2024 i Programa sufinansiranja zapošljavanja 2024 sa stanjem na 31. 12. 2024. godine; Informacija o monitoringu - realizaciji Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start-up 2023 i Programa sufinansiranja zapošljavanja 2023, te Informacije o evaluaciji: Programa sufinansiranja zapošljavanja 2021; Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start up 2021; i Programa sufinansiranja samozapošljavanja Start up 2022, koje je usvojio Upravni odbor.

U sačinjenim informacijama nisu konstatovane nepravilnosti kod namjenskog utroška sredstava APZ-a, a date su i sljedeće preporuke: javni poziv objavljivati što ranije po usvajanju Finansijskog plana; bolje planirati broj osoba koje će biti obuhvaćene finansijskim sredstvima; brže dostavljati dokumentaciju o pravljanjima za uplatu subvencije od službi prema Federalnom zavodu, te samim tim brže isplaćivati ugovorena sredstva; kontinuirano pratiti rokove za dostavu dokumentacije, te u skladu s potrebom slati urgencije i opomene; brže ažurirati listu ugovora i listu čekanja aplikanata radi ugovaranja raspoloživih sredstava; redovno provjeravati dinamiku isplata po ugovorima; tehnički unapređivati aplikaciju za realizaciju programa naročito u izvještajnom dijelu, u okviru oglašavanja putem web portala, kao i drugih medija prije objave javnog poziva nastaviti sa informisanjem nezaposlenih osoba o mogućnostima učešća i pravilima realizacije; promovisati uspješne priče o osobama koje su pokrenula biznis uz podršku Programa sufinansiranja samozapošljavanja - Start up; unaprijediti podršku nezaposlenim osobama u domenu kroz objavljivanje edukativnih materijala iz oblasti poduzetništva i razmjenjivati iskustva i razmotriti ostvarivanje saradnje s ostalim domaćim i međunarodnim organizacijama i institucijama u oblasti tržišta rada.

Konstatovano je da je značajan broj mjera u 2024. godini ostao nerealizovan po programima iz 2022, 2023. i 2024. godine, kao i da značajan broj mjera nije obuhvaćen monitoringom i evaluacijom. To više dobiva na važnosti budući da je revizijom utvrđeno kako nisu poduzete dovoljne aktivnosti na kontroli i praćenju izvršenja ugovorenih obaveza, kako bi se što više sredstava realizovalo u godini za koju su osigurana. Shodno navedenom, potrebno je intenzivirati dodatne analize i ocjene opravdanosti donesenih programa i mjera iz prethodnog perioda i tekuće godine.

Finansijskim planom za 2024. godinu za aktivne mjere zapošljavanje planirana su sredstva za realizaciju programa aktivne politike zapošljavanja i zajedničkih projekata sa drugim organizacijama i institucijama u ukupnom iznosu od 150.147.001 KM, a na 31. 12. 2024. godine realizovano je 71.978.926 KM ili 48% u odnosu na planirano. Od ukupno planiranih sredstava Finansijskim planom za 2024. godinu, 91.299.330 KM se odnosi na aktivnu politiku zapošljavanja po programima iz 2024. godine i zajedničke projekte sa drugim organizacijama i institucijama, čija je realizacija iskazana u iznosu od samo 28.751.856 KM, odnosno 31% planiranih sredstava. Smatramo važnim istaknuti to da je Federalni zavod tokom 2024. godine od ukupno planiranih sredstava za APZ (91.299.330 KM) zaključio ugovore u ukupnoj vrijednosti od 81.833.088 KM (90% planiranih sredstava).

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je nepoštovanje odredbi zaključenih ugovora između Federalnog zavoda, kantonalnih službi za zapošljavanje i korisnika sredstava u dijelu ispunjavanja obaveza poslodavaca do kraja mjeseca za protekli mjesec putem e-maila ili drugim pisanim putem obavještavaju kantonalne službe za zapošljavanje o uplaćenim doprinosima za sufinansirane osobe. Navedeno se odražavalo na nemogućnost adekvatnog praćenja realizacije mjera u odnosu na Finansijski plan za tekuću godinu, stvaranje značajnog iznosa obaveza za nerealizovane ugovore (ugovorene, a nerealizovane obaveze na 31. 12. 2024. godine koje su prenesene u 2025. godinu iznosile su 57.049.193 KM), što je za posljedicu imalo smanjenje efekata zapošljavanja. Navedeno nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuke:

- *intenzivirati aktivnosti na realizaciji programa/mjera aktivne politike zapošljavanja, kao i kontroli dostavljene dokumentacije za ugovorene obaveze po zaključenim ugovorima, kako bi se što više sredstava realizovalo u godini za koju su osigurana, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;*
- *poduzimati aktivnosti na analizi i ocjeni opravdanosti donesenih programa i mjera aktivne politike zapošljavanja, s ciljem brže i efikasnije realizacije programa.*

7.1.2.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava realizovani su u iznosu od 2.835.227 KM, a u odnosu na plan (3.592.200 KM) manje su ostvareni za 756.973 KM. Tokom 2024. najznačajniji izdaci za nabavku stalnih sredstava odnose se na: mrežnu opremu (1.282.651 KM), hardver za JIS (1.177.991 KM), kompjutere (100.035 KM), nadogradnju za aplikaciju JIS (99.732 KM) i nabavku i izgradnju lifta (77.167 KM).

Razlog manjeg izvršenja izdataka za nabavku stalnih sredstava u odnosu na Finansijski plan (21 %) najvećim dijelom je zbog toga što su Planom javnih nabavki za 2024. godinu planirana nabavka „SIEM/PAM rješenja“ procijenjene vrijednosti 600.000 KM i nabavka virtualne platforme procijenjene vrijednosti 117.000 KM, koje su i pokrenute, ali su okončane donošenjem odluke o poništenju, što je detaljnije obrazloženo u tački 8. Izvještaja.

7.1.2.5 Izdaci za finansijsku imovinu

Izdaci za finansijsku imovinu/pozajmljivanje finansijskim institucijama iskazani su u iznosu od 212.289 KM, a vezani su za preusmjerenje primljenih otplata kredita za podsticaj zapošljavanja sa računa banaka komisionara na račun namjenskog depozitnog računa kod Razvojne banke FBiH (kapitalni primici po osnovu naplate glavnice kredita za podsticaj zapošljavanja 66.596 KM, prihodi od kamata po kreditima i povrat sudskih troškova 145.693 KM).

7.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2024. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Finansijski plan za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x 100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	77.879.495	77.004.963	74.712.338	99
II	RASHODI	178.957.295	88.696.385	65.736.632	50
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	(101.077.800)	(11.691.422)	8.975.706	12
IV	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA	(3.592.200)	(2.835.227)	(461.667)	79
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	(104.670.000)	(14.526.649)	8.514.039	14
VI	NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE	170.000	(145.696)	(143.272)	86
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	-	-	-	-
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)	(104.500.000)	(14.672.345)	8.370.767	14

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	79.886.612	94.382.062	118
---	------------	------------	-----

Na 31. 12. 2024. godine iskazan je akumulirani višak prihoda nad rashodima u iznosu od 79.886.612 KM, što je najvećim dijelom posljedica manjeg realizovanja tekućih transfera od 88.790.653 KM (najznačajniji se odnose za provođenje mjera APZ-a i zajedničkih projekata od 78.168.075 KM). Federalni zavod je za 2024. godinu iskazao višak rashoda nad prihodima u iznosu od 14.672.345 KM.

Računovodstvenim politikama Federalnog zavoda utvrđeno je da se na poziciji neraspoređeni višak prihoda i rashoda evidentira samo finansijski rezultat. Međutim, Federalni zavod je tokom 2024. godine knjigovodstveno evidentirao izdatke bankarskih usluga sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH u iznosu 145.608 KM i izdatke troškova spora sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH u iznosu 31.287 KM na kontu neraspoređenog viška prihoda i rashoda, iako se na navedenom vrši knjiženje viška prihoda nad rashodima, odnosno viška rashoda nad prihodima pri zatvaranju konta na kraju godine.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 152.034.604 KM, a čine ih: novčana sredstva (80.211.595 KM), kratkoročna razgraničenja (57.049.193 KM), kratkoročna potraživanja (14.314.816 KM) i kratkoročni plasmani (459.000 KM).

7.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u iznosu od 80.211.595 KM, a odnose se na stanja iskazana na: transakcijskom računu kod Union banke d.d. Sarajevo - glavni račun (79.821.078 KM), transakcijskom računu za posebne namjene kod Union banke d.d. Sarajevo (2.989 KM), transakcijskom računu kod Razvojne banke d.d. Sarajevo-stari krediti (1.412 KM) i na deviznom računu EUR (180.808 KM). Depozitni račun kod Raiffeisen Bank d.d. Sarajevo na 31. 12. 2024. godine imao je iskazano stanje sredstava od 205.308 KM, koja su prema prezentovanom izvodu na Union banku d.d. Sarajevo prenesena 3. 1. 2025. godine (iskazano stanje odnosi se na uplatu na 31. 12. 2024. godine).

Iskazana stanja novčanih sredstava usaglašena su s poslovnim bankama i potvrđena su izvodima otvorenih stavki na 31. 12. 2024. godine.



Federalni zavod raspolaže značajnim novčanim sredstvima na transakcijskim računima. Imajući u vidu da je dio sredstava rezervisan za izmirenje kratkoročnih obaveza prema dobavljačima i zaposlenima (573.814 KM), kao i obaveza po osnovu ranije potpisanih ugovora za implementaciju aktivnih mjera politike zapošljavanja i drugih mjera (57.049.193 KM), konstatujemo da postoji značajan iznos slobodnih sredstava (22.588.588 KM).

7.2.1.2 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 14.314.816 KM, i cjelokupna se odnose na sumnjiva i sporna potraživanja. Struktura sumnjivih i spornih potraživanja prikazana je u tabeli:

u KM

Red. broj	Sumnjiva i sporna potraživanja	Na 31. 12. 2024. godine
1	2	3
1.	Kreditni plasman preduzeću „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići – u stečaju“, odnosno „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići (2012. godine)	7.300.846
2.	Komisiona linija kredita (2001.-2005. godine)	1.139.469
3.	Kreditni plasmana preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice (2012. godina)	3.102.071
4.	Kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji (2006. godine)	1.241.427
5.	Preuzeta potraživanja od Agencije za rad i zapošljavanje BiH, iz 2003 – 2005. godine (568.094 KM) i po osnovu datih pozajmica od strane Zavoda iz ran. perioda (205.387 KM)	773.481
6.	Potpisani Sporazum o izmirenju duga za dospjele a nenaplaćene doprinose za socijalno osiguranje	426.715
7.	Nenaplaćene mjenice (2011. i 2012. godina)	196.887
8.	Dugoročnog depozita kod Intesa Sanpaolo banke d.d. Sarajevo (2001.-2013. godine)	133.920
	UKUPNO SUMNJIVA I SPORNA POTRAŽIVANJA	14.314.816

Sumnjiva i sporna potraživanja od preduzeća „Krivaja Mobil – u stečaju“ d.o.o. Zavidovići iskazana su u iznosu od 7.300.846 KM, od čega se na iznos glavnice odnosi 6.577.072 KM, redovnu kamatu 143.795 KM, zateznu kamatu 523.283 KM i na sudske troškove 56.696 KM. Navedeno potraživanje je nastalo 2015. godine po osnovu kupovine preduzeća „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju od strane Ortačke grupe, odnosno novoformiranog preduzeća „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, nad kojim je također 2016. godine otvoren stečajni postupak.

U 2012. godini preduzeću „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići plasirana su sredstva u iznosu od 6.000.000 KM, u skladu sa potpisanim ugovorom,⁵⁹ a instrument obezbjeđenja kredita je trebala biti uknjižena hipoteka u korist Federalnog zavoda na nekretninama navedenog preduzeća.⁶⁰ **Obavljenom revizijom za 2014. godinu konstatovano je da Razvojna banka FBiH i Federalni zavod nisu osigurani hipotekom na nekretninama po Ugovoru o kreditu od 18. 4. 2012. godine, za šta je data odgovarajuća preporuka po kojoj nije postupljeno.**

Vlada FBiH je 23. 10. 2014. donijela Zaključak V broj 1853/2014 kojim je prihvatila dostavljenu Informaciju Federalnog zavoda o zahtjevu Ortačke grupe za kupovinu imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju i dala saglasnost za preuzimanje i reprogram kredita od strane navedene grupe sa novom glavnicom i uslovima za otplatu kredita.⁶¹

Upravni odbor je, u skladu sa navedenim Zaključkom Vlade FBiH, 14. 11. 2014. godine donio Odluku o davanju saglasnosti preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o., koju je osnovala Ortačka grupa, za preuzimanje i reprogram kredita po Ugovoru od 18. 4. 2012. godine (osnovni ugovor o zaduženju), uz uslove navedene u Zaključku.

⁵⁹ Ugovorom o komisionim poslovima od 18. 4. 2012. definisano je da je Razvojna banka FBiH obavezna hipoteku na nekretninama zasnovati u korist Federalnog zavoda.

⁶⁰ Nekretnine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići prema procjeni stalnog sudskog vještaka ukupno iznose 12.039.098 KM (Hotel „Kristol“ u Zavidovićima 5.338.035 KM i Pogon „Furnirica“ u Zavidovićima 6.701.063 KM).

⁶¹ Glavnica u iznosu od 6.000.000 KM sa pripadajućom redovnom i zateznom kamatom, obračunatom do dana preuzimanja kredita, sa rokom otplate sedam godina, kamatom stopom 3 %, uz uslov da se zadrži postojeće sredstvo obezbjeđenja (kolateral) i da Ortačka grupa za kupovinu imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići – u stečaju zadrži broj zaposlenih koji je utvrđen osnovnim ugovorom.

Nakon toga, Federalni zavod i Razvojna banka FBiH su 20. 11. 2014. godine zaključili Aneks broj 2. Ugovora o komisionim poslovima od 18. 4. 2012. godine.⁶² Osim toga, **Razvojna banka FBiH je 3. 3. 2015. godine sa „Krivajom Mobil“ d.o.o. Zavidovići zaključila Ugovor o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza, u kojem je navedeno da ukupne obaveze po navedenom kreditu na 3. 3. 2015. godine iznose 6.577.072 KM, što uključuje glavnice, redovne i zatezne kamate obračunate do ovog datuma. Kao instrument obezbjeđenja ugovora navedeno je da se „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići obavezuje da izvrši uspostavu ZK uloška kod nadležnog suda za imenovane parcele, upisane u katastar nekretnina Službe za upravu geodetskih, imovinskopravnih poslova i urbanizam Općine Zavidovići, broj posjedovnog lista 1106, KO 420 Zavidovići, i da izvrši zasnivanje hipoteke u korist Razvojne banke FBiH i nathipoteke u korist Federalnog zavoda, u roku od 12 mjeseci od zaključivanja Ugovora. Razvojna banka FBiH i Federalni zavod u vrijeme zaključivanja Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza sa preduzećem „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići na iznos od 6.577.072 KM iz 2015. godine nisu bili osigurani upisom hipoteke.**

Prema Instrukciji Federalnog zavoda, Razvojna banka FBiH je 25. 3. 2016. godine proglasila kredit društva „Krivaja Mobil“ d.o.o. dospjelim za naplatu u cijelosti, izvršila blokadu transakcijskih računa kod komercijalnih banaka i pokrenula prinudnu naplatu potraživanja. Općinski sud u Zavidovićima je 17. 8. 2016. godine donio Rješenje kojim je obustavio izvršni postupak zbog otvaranja stečajnog postupka nad društvom, koji je bio prekinut sve do 23. 11. 2016. godine, odnosno do donošenja novog Rješenja o otvaranju stečaja nad imovinom društva „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići. **Na ispitnom i izvještajnom ročištu održanom 20. 2. 2017. godine nisu priznata potraživanja Federalnog zavoda od preduzeća „Krivaja Mobil“ d.o.o. po osnovu Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015. godine u iznosu od 7.262.219 KM, nakon čega je Razvojna banka FBiH podnijela tužbu radi utvrđivanja osporenih potraživanja.**

Po istoj tužbi Općinski sud u Zenici je 19. 10. 2017. godine donio Rješenje kojim se postupak u ovoj pravnoj stvari prekida do pravomoćnog okončanja parničnog postupka koji se istovremeno vodi po tužbi Razvojne banke FBiH radi utvrđivanja ništavnosti Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015. godine (pokrenut 25. 9. 2017. godine). **Smatramo značajnim napomenuti da potraživanja Federalnog zavoda po navedenom kreditu nisu priznata ni u stečajnom postupku koji se vodi za preduzeće IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju.**

Imajući u vidu značajnosti poslovnog događaja i potraživani iznos Federalnog zavoda, navodimo sljedeće činjenice koje su konstatovane na osnovu prezentovane dokumentacije:

- 1) Preduzeće IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju je tužilo Ortačku grupu kojom se traži raskid Ugovora o kupoprodaji nekretnina i pokretnih stvari navedenog preduzeća od 24. 9. 2014. godine i Aneksa I navedenog ugovora od 18. 5. 2015. godine, zbog neispunjenja ugovorene obaveze isplate kupoprodajne cijene. Općinski sud u Zenici je 5. 7. 2017. godine donio Presudu kojim je odbijen tužilac IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- stečaju, a drugostepeni Kantonalni sud u Zenici je 16. 10. 2017. godine odbio žalbu⁶³ i potvrdio prvostepenu presudu.

U Presudi se, između ostalog, navodi da je Sud nakon izvođenja dokaza prihvatio izmirenje kupoprodajne cijene od 8.700.000 KM, na način da je 1.850.000 KM uplaćeno na račun prodavca – stečajnog dužnika, a da je drugi dio kupoprodajne cijene od 6.850.000 KM isplaćen tako što su osnivači „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići sa Razvojnomo bankom FBiH 3. 3. 2015. godine zaključili Ugovor o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza kao povjeriocem odvojenog namirenja. Razvojna banka FBiH je 5. 12. 2017. godine izjavila reviziju na ovu presudu drugostepenog suda. Vrhovni sud FBiH je odbio reviziju kao neosnovanu 18. 12. 2018. godine, nakon čega je 25. 3. 2019. godine podnesena Apelacija Ustavnom sudu BiH.⁶⁴

⁶² Aneksom ugovora broj 2., kao krajnji korisnik kreditnih sredstava, umjesto IP „Krivaja d.o.o. Zavidovići - u stečaju, navodi „Krivaja – Mobil“ d.o.o. Zavidovići i dodaju odredbe iz Zaključka Vlade FBiH od 23. 10. 2014. u pogledu formiranja nove glavnice i uslova za otplatu kredita.

⁶³ Žalba je zaprimljena 6. 11. 2017. godine od Razvojne banke FBiH.

⁶⁴ Prema prezentovanim informacijama podnesena Apelacija Ustavnom sudu do okončanja ove revizije nije riješena.

- 2) Zbog postojanja četiri sudska postupka koji se vode u predmetnom slučaju, Razvojna banka FBiH je 12. 10. 2017. godine Federalnom zavodu dostavila na odobrenje „Parničnu strategiju u vezi rješavanja pravne situacije za slučaj imovine IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- stečaju i „Krivaja Mobil – u stečaju“, koju je uradilo angažovano Advokatsko društvo „Ademović, Nožica i partneri“.⁶⁵ **Parničnu strategiju je razmatrao i usvojio Upravni odbor 13. 12. 2018. i dostavio na razmatranje i usvajanje Vladi FBiH 17. 12. 2018. godine. Do okončanja revizije nije prezentovana dokumentacija da je razmatrana i usvojena na sjednicama Vlade FBiH.**
- 3) Federalni zavod je u dva navrata u 2020. godini dostavljao urgencije Razvojnoj banci FBiH za dostavljanje informacija o statusu sudskih i upravnih postupaka u predmetima IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju i „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju. S tim u vezi, Razvojna banka FBiH je Federalnom zavodu dostavila dva Izvještaja za zastupanje u predmetima dužnika IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići- u stečaju i „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju od 12. 6. 2020. godine i 19. 10. 2020. godine, koje je sačinilo angažovano Advokatsko društvo „Ademović, Nožica i partneri“.⁶⁶
- 4) Razvojna banka FBiH 24. 5. 2022. godine Federalnom zavodu dostavila predmet: Revizija na Rješenje Kantonalnog suda u Zenici od 11. 4. 2022. godine, upućenu Vrhovnom sudu FBiH i Općinskom sudu u Zenici, a kojom se podnosi prijedlog za ponavljanje postupka okončanog Presudom Općinskog suda u Zenici od 5. 7. 2017. godine, koja je potvrđena Presudom Kantonalnog suda u Zenici od 16. 10. 2017. godine.

Naime, osnov za ovu reviziju je Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Industrijskog preduzeća Krivaja Zavidovići d.o.o.- u stečaju (29. 9. 2021. godine) izdat od Agencija za reviziju privatizacije u FBiH, za koju je Industrijsko preduzeće Krivaja Zavidovići d.o.o.- u stečaju saznalo 5. 10. 2021. godine. Ovaj Izvještaj Agencija za reviziju privatizacije u FBiH bi prema mišljenju Razvojne banke FBiH mogao uticati na donošenje povoljnije odluke za Industrijsko preduzeće Krivaja Zavidovići d.o.o.- u stečaju u prethodnom postupku (uzimajući u obzir da je u njemu navedeno da je izvršeno niz zakonskih povreda - povreda zakonske regulative koja se odnosi na privatizaciju). Nije prezentovano da su poduzete daljnje aktivnosti po navedenom.

- 5) Federalnom zavodu je tokom 2023. godine dostavljen dopis od Razvojne banke FBiH s upitom advokata Damira Katice, u kojem se navodi da postoje tri sudska postupka i dva dijametralno suprotna pravna stajališta, zbog čega predlažu da Federalni zavod ne postupa kao umješač, nego koordinator u pogledu harmonizacije pravnog postupanja. U vezi s tim, Upravni odbor je 23. 3. 2023. godine donio Zaključak, kojim je, između ostalog, zadužen Federalni zavod da se obrati Razvojnoj banci FBiH sa instrukcijom da ne prihvata ulogu koordinatora, niti umješača u sudskim postupcima, te da Razvojna banka FBiH poduzme radnje za uspostavu hipoteke u zemljišnim knjigama.

Federalnom zavodu i Razvojnoj banci FBiH 5. 2. 2024. godine, stečajni upravnik „Krivaja Mobil“ d.o.o.- u stečaju Zavidovići dostavio je Zahtjev za sporazumni raskid Ugovora o komisionim poslovima od 18. 4. 2012., Aneksa I Ugovora od 14. 5. 2012. i Aneksa II Ugovora od 20. 11. 2014. godine. Upravni odbor Federalnog zavoda sporazumni raskid nije prihvatio, što je navedeno u Zaključku od 5. 3. 2024. godine.

⁶⁵ U Parničnoj strategiji se ističe sljedeće: posljedica svih ugovora i do sad zaključenih pravnih poslova jeste da je imovina iz IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, koja jedina ima vrijednost (u stečajnom postupku procijenjena na preko 8 miliona KM) prešla u vlasništvo Ortačke grupe i da je dio kupoprodajne cijene iz takvog Ugovora o kupoprodaji, dug koji je preuzela „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, osnovana od strane Ortačke grupe. Osim ovog duga, društvo „Krivaja Mobil“ koje se nalazi u stečaju je postalo društvo dugova bez stvarne vrijednosti, a imovina koja jedina ima vrijednost je u skladu sa Ugovorom o kreditu ostala u „rukama“ Ortačke grupe. Zbog niza nekoordiniranih aktivnosti, u dosadašnjem postupanju su se desile kontradiktornosti koje se ogledaju u tome: da se Razvojna banka FBiH po instrukcijama Federalnog zavoda protivni tužbi radnika protiv pobijanja Ugovora o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015. godine, kao i da postupajući po instrukcijama Federalnog zavoda vodi postupak kojim utvrđuje potraživanja u skladu sa Ugovorom o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza od 3. 3. 2015, a istovremeno pokreće tužbu kojom se utvrđuje ništavnost istog tog ugovora.

⁶⁶ U izvještajima Advokatskog društva (iz 2020. i 2021.) se u zaključcima i kratkim pravnim osvrtima ističe da je neizvjestan ishod sva četiri sudska spora.

S tim u vezi, advokat je zatražio instrukciju u pogledu daljnjeg postupanja sa sudskim postupcima koji se vode, o čemu se Upravni odbor izjasnio Zaključkom od 11. 4. 2024. godine u kojem je navedeno da ostaje pri ranijem stajalištu.⁶⁷ Osim toga, 2. 10. 2024. godine Federalni zavod prisustvovao je sastanku sa predstavnicima Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, Razvojne banke FBiH i privrednog društva IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju.⁶⁸ IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići - u stečaju je uputila zahtjev Federalnom zavodu u kojem traži podatak o visini duga po Ugovoru od 18. 4. 2012., i aneksa na osnovni Ugovor zaključenom između Razvojne banke i IP „Krivaja“ d.o.o. – u stečaju. Na navedeni zahtjev Federalni zavod je 25. 10. 2024. dostavio odgovor u kojem je navedeno da je u toku više sudskih postupaka, te da do njihovog okončanja nisu u mogućnosti dati tražene podatke.

Postojeći problem naplate potraživanja u skladu s potpisanim Ugovorom o preuzimanju i reprogramu kreditnih obaveza s preduzećem „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići zahtijeva sinhronizovanu saradnju Federalnog zavoda, Razvojne banke FBiH i drugih nadležnih institucija, kojom bi se osiguralo postupanje u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, s ciljem zaštite imovine Federalnog zavoda. Ovo pitanje postaje složenije jer su, prema prezentovanoj dokumentaciji, članovi Ortačke grupe pojedinačno izvršili upis prava vlasništva u katastarskim knjigama nad nekretninama prijašnjeg preduzeća IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, a ne kao firma „Krivaja Mobil“ d.o.o. koja je preuzela kredit na sebe. Federalni zavod je tražio od Razvojne banke FBiH da to ospori, međutim, nadležna Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove je u drugostepenom postupku Rješenjem od 2. 3. 2016. godine odbila žalbu. Napominjemo da je 14. 5. 2024. godine Razvojna banka FBiH dostavila Federalnom zavodu kopiju dokumenta (Geneza parcela označenih sa k.č. 681/2, k.č. 681/3, k.č. 681/5, k.č. 681/6 i k.č. 672/2 K.O. Zavidovići) koji je izdala Služba za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizma Grada Zavidovići, uz prateći Dopis u kojem je navedeno da će, prema pisanoj obavijesti ovlaštenog advokata, nakon što se dobije historijat posjedovnog lista, pokrenuti pojedinačni postupak uspostave hipoteke u zemljišnim knjigama. Iako su poduzimane aktivnosti, do okončanja revizije postupak uspostave hipoteke nije pokrenut.

Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis ovih potraživanja na 31. 12. 2024. dala prijedlog da se intenziviraju aktivnosti i komunikacija sa bankama u cilju spravljanja stanja u skladu sa Zakonom o Trezoru u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, jer je popisom utvrđena neusaglašenost pomoćne i Glavne knjige sumnjivih i spornih potraživanja po kreditnoj liniji IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići – u stečaju (detaljnije u tački 7.2.5 Izvještaja).

Sumnjiva i sporna potraživanja od preduzeća „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju iskazana su u ukupnom iznosu od 3.102.071 KM, od čega se na potraživani iznos glavnice odnosi 2.500.000 KM, redovnu kamatu 163.810 KM, zateznu kamatu 415.364 KM, sudske troškove 17.742 KM (koji se odnose na taksu za prijavu potraživanja u stečajnu masu) i sudske troškove u iznosu 5.155 KM (za sudsku taksu na tužbu i taksu na presudu). Potraživanje je nastalo 2012. godine po osnovu plasiranih kreditnih sredstava u iznosu od 2.500.000 KM. Instrument obezbjeđenja navedenog kredita je upisana hipoteka u korist Federalnog zavoda na nekretninama navedenog preduzeća koje su prema procjeni stalnog sudskog vještaka od 28. 4. 2011. godine iznosile 5.471.730 KM. Pokrenuti izvršni postupak 2015. godine za izvršenje na nekretninama radi naplate novčanog potraživanja po ovom kreditu je prekinut 2016. godine od Općinskog suda u Živinicama zbog otvaranja stečajnog postupka. Prva sjednica odbora povjerilaca je održana 6. 3. 2017. godine. U toku stečajnog postupka, sačinjena je nova procjena predmetnih nekretnina od sudskog vještaka 23. 8. 2017. godine na iznos od 2.935.152 KM.

⁶⁷ Da ne prihvata ulogu koordinatora, niti umješača u sudskim postupcima, te da Razvojna banka FBiH nastavi poduzimati radnje za uspostavu hipoteke u zemljišnim knjigama, odnosno vraćanje upisa založnog prava u korist Federalnog zavoda.

⁶⁸ Na sastanku je zaključeno da se, s obzirom na kompleksnost problema, Vladi FBiH predloži da formira komisiju koja bi bila sastavljena od predstavnika institucija učesnika sastanka, a koja bi imala zadatak da ispita sve aktivnosti i činjenice koje su do sada poduzete, te da se predloži provodivo rješenje.

Oglas o prodaji preduzeća je objavljen 7. 11. 2017. godine po cijeni prijavljenih potraživanja u iznosu od 3.399.062 KM, a na javnom nadmetanju održanom 4. 12. 2017. i 22. 1. 2018. godine nije bilo zainteresovanih kupaca. Upravni odbor je 9. 10. 2018. godine dao saglasnost na početnu cijenu prodaje založne imovine „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju u iznosu 2.727.449 KM.⁶⁹ Na prijedlog Odbora povjerilaca dužnika Konjuh d.o.o. Živinice u stečaju od 11. 1. 2019. godine, da se razmotri ponuda zainteresovanog kupca „Bingo“ d.o.o. Tuzla za kupovinu jedne nekretnine - Fabrika stolica „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju u iznosu od 1.600.000 KM koja je zavedena u Općinskom sudu Tuzla kao XI prodaja imovine, Upravni odbor Federalnog zavoda je 30. 1. 2019. godine odbio ponudu „Binga“ d.o.o. Tuzla sa konstatacijom da cijena nije prihvatljiva. Upravni odbor je 15. 5. 2019. godine donio Odluku da Federalni zavod osigura objektivnu procjenu vrijednosti založene nekretnine u predmetu „Konjuh“ d.d. Živinice - u stečaju (k.č. 1176/27 Fabrika stolica II Fabrika zgrada; k.č. 1176/32 Društvene prostorije II zgrada; k.č. 1176/10 Fabrički krug; k.č. 1174/1 Fabrički krug, kuća; k.č. 1174/5 Fabrički krug, kuća), zbog čega je angažovan sudski vještak koji je 14. 6. 2019. godine procijenio tržišnu vrijednost u iznosu 3.263.965 KM. U vezi sa utvrđenom procjenom sudskog vještaka donesena je Odluka Upravnog odbora o upućivanju protiv ponude ponuđaču „Bingo“ d.o.o. Tuzla na ponudu založene imovine dužnika Konjuh d.d. Živinice - u stečaju u vrijednosti 3.263.965 KM od 20. 6. 2019. godine, koju je „Bingo“ d.o.o. Tuzla odbio 18. 7. 2019. godine. Nakon obavještenja Općinskog suda o neprihvatljivosti ponude ponuđača „Bingo“ d.o.o. Tuzla, Federalni zavod je zaprimio Rješenje Općinskog suda u Tuzli od 19. 9. 2019. po kojem se Razlučnom povjeriocu Razvojnoj banci FBiH dosuđuju nekretnine upisane u zemljišne knjige Općinskog suda u Živinicama i kod Službe za geodetske i imovinskopravne poslove Općine Živinice koje su bile predmet založnog prava.

Razvojna banka FBiH je 30. 9. 2020. izvršila uplatu sredstava sa računa namjenskog depozita Federalnog zavoda u iznosu od 136.071 KM, na ime 5% poreza na promet nepokretnosti po osnovu komisionih poslova, čime je navedeni razlučni povjerilac prenosom nekretnina navedenih u rješenju o dosudi namiren u iznosu 2.721.410 KM. Izuzeta je imovina po rješenju Općinskog suda u Tuzli, po kojem Razvojna banka FBiH preuzima nekretnine upisane u zemljišne knjige Općinskog suda u Živinicama i kod Službe za geodetske i imovinske pravne poslove Općine Živinice.

Razvojna banka FBiH je dala prijedlog da vrijednost nekretnine za oglašavanje druge prodaje imovine stečene po kreditu Konjuh d.d. Živinice – u stečaju bude umanjena za 10% u odnosu na cijenu prve prodaje (najniža početna cijena druge prodaje je 2.937.569 KM), na šta je dobivena saglasnost Federalnog zavoda 23. 9. 2022. godine. Kako ni na ovaj oglas za prodaju nije bilo prijava, početna cijena je dodatno umanjena za 5% i prodaja je oglašena na 2.790.690 KM, na koju također nije bilo prijava.

U 2024. godini izvršena je procjena vrijednosti nekretnina Konjuha d.d. Živinice, o čemu je 25. 3. 2024. godine sačinjen Elaborat u kojem je navedena procijenjena vrijednost nekretnina u iznosu od 4.762.000 KM.⁷⁰ Tokom 2024. godine naplaćena je samo zatezna kamata u iznosu od 92.443 KM, iz stečajne mase Konjuh d.d. Živinice po osnovu četvrte diobe isplatnog reda. **Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis ovih potraživanja na 31. 12. 2024. dala prijedlog da se intenziviraju aktivnosti i komunikacija sa bankama u cilju spravljanja stanja, jer je popisom utvrđena neusaglašenost pomoćne i glavne knjige sumnjivih i spornih potraživanja po kreditnoj liniji Konjuha d.d. Živinice (detaljnije u tački 7.2.5 Izvještaja).**

⁶⁹ Na zakazanoj IX prodaji imovine po početnoj cijeni od 2.727.449 KM, kao ni na X prodaji imovine od 20. 12. 2018. godine po početnoj cijeni od 2.591.077 KM nije bilo zainteresovanih kupaca.

⁷⁰ Prezentovano je da je pokrenuta prodaja nekretnine Konjuh d.d. Živinice procijenjene vrijednosti 4.762.000 KM. Oglas za javnu prodaju objavljen je 14. 6. 2024. godine, na koji do datuma zatvaranja nije dostavljena niti jedna ponuda. Predmetna imovina na oglasniku za prodaju i dalje ostaje sve dok ne pristigne ponuda, ili Federalni zavod ne dostavi instrukciju za izmjenu oglašene cijene

Komisiona linija kredita 262 iskazana je u iznosu 1.139.469 KM. Ova potraživanja su nastala po osnovu odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2002.-2005. godine.⁷¹ Ovim odlukama je definisana mogućnost reprogramiranja preostalog dugovanja neizmirenenih kreditnih obaveza po kreditima plasiranim putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godine, na period otplate do 24 mjeseca. Date su dvije mogućnosti: da dužnicima koji isplate dug po glavnici i troškovima sudskih postupaka jednokratno, otpisuje se cjelokupan preostali dug po redovnoj i zateznoj kamati; da se dužnicima koji isplate dug po glavnici, redovnoj kamati i troškovima postupka u mjesečnim otplatama otpisuje cjelokupan dug na ime zateznih kamata.

Zaključeni su sporazumi sa dužnicima o uslovima i rokovima otplate duga, načinu plaćanja anuiteta i obimu duga koji se otpisuje. Upravni odbor je 15. 5. 2018. godine donio Odluku o otpisu zateznih kamata, kojom je dužnicima pojedinačne izloženosti ispod 50.000 KM, a koji su izmirili ili izmire dug po osnovu glavnice, redovnih kamata i troškova sudskih postupka, odobren otpis ukupnih zateznih kamata. Prema dostavljenim pomoćnim evidencijama a po osnovu zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2002.-2005. godine na 31. 12. 2024. godine, konstatovano je da je zaključeno 46 sporazuma i uplaćeno je reprogramiranog duga u ukupnom iznosu od 3.043.073 KM. Najveći dio preostalih dugovanja po reprogramiranom dugu odnosi se na: L.K.C. Valter Sarajevo (63.329 KM), Bedem d.o.o. Donji Vakuf (10.633 KM), Nedžad i Feđa Grcić (10.245 KM) i dr.

Tokom 2024. godine Federalni zavod je sa pozicije sumnjivih i spornih potraživanja za komisiju liniju kredita 262 isknjižio zatezne kamate za pravna lica u iznosu 148.938 KM, po osnovu Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka i odluka o otpisu zateznih kamata, kao i naplaćene glavnice, kamate i sudske troškove u iznosu od 22.044 KM. Također, u 2024. godini Federalni zavod je na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja zadužio redovne i zatezne kamate i sudske troškove u iznosu od 5.873 KM.

Skrećemo pažnju na to da Komisija za popis na 31. 12. 2024. godine nije mogla potvrditi stvarno stanje, jer pomoćna knjiga i stanja banaka komisionara nisu usaglašena sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda u dijelu komisije linije kredita 262. U vezi s navedenim, prijedlog Komisije jeste intenzivirati aktivnosti i komunikaciju sa bankama u cilju sravnjanja stanja u što kraćem roku i usaglašavanja pomoćne sa Glavnom knjigom u skladu sa Zakonom o Trezoru u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH (detaljnije u tački 7.2.5 Izvještaja).

Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji ZB 266 iskazana su u iznosu od 1.241.427 KM. Navedena kreditna linija je formirana 2006. godine, izdvajanjem sredstava od 4.000.000 KM iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH, za koju je rizik plasmana sredstava snosio Federalni zavod, na osnovu Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju.

Imajući u vidu loš plasman i naplatu navedenih kredita, Upravni odbor je 12. 10. 2015. godine donio Odluku o prestanku daljnjeg plasmana sredstava iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH za revolving kreditnu liniju za zapošljavanje demobilisanih boraca kojom je odobrio prestanak daljnjeg plasmana i da se neiskorišteni iznos od 955.000 KM prenese na račun dugoročnog depozita Federalnog zavoda kod Razvojne banke FBiH.

Tokom 2024. godine sa pozicije sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu kreditnog plasmana sredstava boračkoj populaciji isknjiženo je 36.805 KM, od čega se 24.000 KM odnosi se na otplatu glavnice kreditnog plasmana putem prodaje nekretnine Mini farme Desetka, naplaćene glavnice, kamate i sudske troškove u iznosu od 10.381 KM i 2.424 KM na isknjižavanje zateznih kamata po osnovu Odluke Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita i Odluke o otpisu zateznih kamata. Također, na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja na plasmane boračkoj populaciji izvršeno je doknjižavanje sudskih troškova u iznosu od 1.035 KM.

⁷¹ Odluka o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2002.-2005. godina od 11. 12. 2017. godine sa izmjenama i dopunama od 19. 2. 2018. godine (važila do 31. 12. 2018. godine), Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 15. 5. 2019. godine, Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 29. 9. 2021. godine i Odluka Upravnog odbora o uslovima reprograma kredita plasiranih putem komisionih banaka u periodu 2001.-2005. godina od 29. 8. 2023. godine.

Skrećemo pažnju na to da Komisija za popis na 31. 12. 2024. godine nije mogla potvrditi stvarno stanje, jer pomoćna knjiga i stanja banaka komisionara nisu usaglašena sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda u dijelu komisije linije kredita boračkoj populaciji. U vezi s navedenim, prijedlog Komisije jeste intenzivirati aktivnosti i komunikaciju sa bankama u cilju spravljanja stanja u što kraćem roku i usaglašavanja pomoćne sa Glavnom knjigom u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH i Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH (detaljnije u tački 7.2.5 Izvještaja).

Sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su u iznosu od 773.481 KM, od čega se 568.094 KM odnosi na potraživanja Agencije za rad i zapošljavanje BiH (iz perioda 2003. – 2005. godina), koja su u skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH 2006. godine prebačena na Federalni zavod od: BH banke (likvidaciona masa) 279.472 KM; Victory House International (Aguamed) 111.250 KM; ZZ „Dar Vranica“ Gornji Vakuf – Uskoplje 90.000 KM; „Tara – Drina“ d.o.o. Sarajevo (pravni sljednik „Vlašić Milk“) 66.371 KM; i „Kedlly“ d.o.o. Sarajevo 21.000 KM.

S obzirom na to da je samo BH banka 31. 12. 2024. godine potvrdila iskazana potraživanja, Federalni zavod uputio je dopise nadležnim općinskim sudovima (kod kojih su se vodili postupci i u kojima je Federalni zavod bio tužitelj).⁷²

Ostatak potraživanja u iznosu od 205.387 KM se odnosi na date pozajmice u ranijem periodu od Federalnog zavoda: preduzeću „Bukovac-Miljkovac“ iz Doboja na ime realizacije projekta mini mljekare 195.387 KM i preduzeća „PTUD Azem“ d.o.o. iz Travnika 10.000 KM za nabavku dodatnih obrtnih sredstava. Nakon poduzimanja pravnih radnji pred nadležnim sudom u cilju naplate navedenih potraživanja, donesena su izvršna sudska rješenja, koja nisu mogla biti realizovana dijelom zbog objektivnih okolnosti (gašenje firmi, nemogućnosti izvršenja nad imovinom dužnika zbog neraspolaganja pokretnom imovinom i novčanim sredstvima, blokada računa dužnika, pokretanja likvidacionih i stečajnih postupaka). **Navedeno stanje je ostalo nepromijenjeno u odnosu na prethodni period. Skrećemo pažnju na to da je Upravni odbor usvajanjem zbirnog izvještaja o popisu za 2022. godinu prihvatio prijedlog popisne komisije da se u vezi ovih potraživanja razmotri pravno mišljenje Advokatske kancelarije „Armin Zulkić“ od 17. 1. 2020. godine (o osnovanosti otpisa ovih potraživanja) i da se traži saglasnost Vlade FBiH. Nije prezentovano da su poduzimane daljnje aktivnosti po tom prijedlogu.**

Sumnjiva i sporna potraživanja za dospjela, a nenaplaćena potraživanja za nenaplaćene doprinose za osiguranje od nezaposlenosti (socijalno osiguranje) iskazana su u iznosu od 426.715 KM, po potpisanim Sporazumima sa službama i pravnim osobama dužnicima, koji su imali u strukturi kapitala 50% i više državnog kapitala, a u skladu sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje.⁷³ Iskazani iznos se odnosi na 13 zaključenih sporazuma (sa rokom plaćanja od jedne godine do sedam godina najduže) i od kojih su najznačajniji dužnici: Županijska bolnica dr. Fra Mihovil Sučić Livno 168.966 KM, Vodovod d.o.o. Mostar 65.415 KM, Granit d.d. Mostar 55.319 KM, Inpek d.d. Zenica 19.481 KM i dr.

Nisu izvršena usklađivanja putem izvoda otvorenih stavki na 31. 12. 2024. godine, odnosno dužnici nisu dostavili ovjerene potvrde, a nije prezentovano da su dužnici zaprimili izvode otvorenih stavki (subjekti su u stečaju ili nisu na prijavljenim adresama). Komisija za popis za 2023. godinu, predložila je da se pokrene procedura otpisa potraživanja od Inpek d.d. Zenica (19.481 KM), Izgradnja invest d.d. Zenica (27.015 KM) i 2. Oktobar d.d. Tuzla (41.801 KM), jer su nakon okončanja stečajnog postupka preduzeća brisana iz sudskog registra (navedeno je konstatovano i u Zbirnom izvještaju o popisu imovine i obaveza i za 2024. godinu). Shodno navedenom, Federalni zavod je uputio Prijedlog za otpis potraživanja po neplaćenim doprinosima za period 1995-2005. godine za firme brisane iz sudskog registra (u daljnjem tekstu: Prijedlog FMRISP-u na daljnje postupanje).

⁷² Općinski sud u Sarajevu za preduzeće Kedlly dostavio je aktuelni izvod iz sudskog registra u kojem je navedeno da je kapital preduzeća 0,00, dok je Općinski sud u Travniku 29. 1. 2024. godine za ZZ „Dar Vranica“ Gornji Vakuf dostavio Aktuelni izvod iz sudskog registra u kojem je naveden kapital od 2.000 KM.

⁷³ „Sl. novine FBiH“, br. 25/06 i 57/09

U Odgovoru FMRIŠP-a od 29. 3. 2024. godine navedeno je da je predmetni Prijedlog razmotren, te da je FMRIŠP mišljenja da otpis ovih potraživanja može imati štetne posljedice po Federalni zavod, te da Prijedlog i Odluka o usvajanju zbirnog Izvještaja koje je donio Upravni odbor nisu dovoljni i relevantni u daljnjem postupanju FMRIŠP za davanje eventualne saglasnosti Vlade FBiH na otpis ovih potraživanja. Također, u Odgovoru je navedeno da Federalni zavod treba uložiti dodatne napore u cilju otklanjanja rizika i štetnih posljedica i nastalu situaciju razriješiti u skladu s važećim zakonskim propisima, kao i da je potrebno da Upravni odbor ponovo razmotri ovaj Prijedlog. Upravni odbor je po uputama FMRIŠP ponovo razmotrio Prijedlog, te je Zaključkom od 15. 5. 2024. godine zadužio Federalni zavod da ovaj Prijedlog ponovo uputi u zakonsku proceduru. Federalni zavod je 27. 9. 2024. godine uputio Prijedlog za otpis potraživanja FMRIŠP za 1995-2005 za privredna društva brisana iz sudskog registra, nakon razmatranja. Do okončanja revizije, FMRIŠP nije dostavio odgovor na ovaj Prijedlog, niti su predmetna potraživanja otpisana. Osim navedenog, skrećemo pažnju na to da je Federalni zavod prijavio potraživanja po osnovu neuplaćenih doprinosa u iznosu od 9.105 KM iz stečajne mase društva Zrak d.d. Sarajevo.

Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu izdatih mjenica iskazana su u iznosu od 196.887 KM (143.857 KM se odnose na sumnjive i sporne mjenice zbog protoka vremena i 53.030 KM na protestirane mjenice), od komitenata koji su učestvovali u mjerama aktivne politike zapošljavanja po programima zapošljavanja tokom 2011. i 2012. godine. Nije prezentovano da su poduzimane aktivnosti na otpisu ovih izdatih mjenica.

Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu dugoročnog depozita kod Intesa Sanpaolo banke d.d. iskazana su u iznosu od 133.920 KM. U obavljenoj reviziji za 2013. godinu smo utvrdili da je Intesa Sanpaolo banka izvršila povrat sredstava depozita po osnovu Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi (46.065 KM), koja su predstavljala posljednju tranšu koju je Intesa Sanpaolo banka bila dužna doznačiti Federalnom zavodu u skladu sa potpisanim Sporazumom o redefiniranju ugovorenih obaveza, između ove banke i Federalnog zavoda, od 24. 3. 2010. godine. Navedenim Sporazumom, Intesa Sanpaolo banka i Federalni zavod su se dogovorili da će u periodu od 2010. – 2013. godine biti izvršen povrat ranije deponovanih sredstava za implementaciju Programa poticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi u iznosu od 3.774.368 KM, što je uplatom posljednje tranše u 2013. godine (46.065 KM) i izvršeno. Na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja iskazano je 133.920 KM neusaglašenog stanja između Intesa Sanpaolo banke d.d. i Federalnog zavoda.

Iako je Federalni zavod ranijih godina poduzimao određene mjere da se navedeno neslaganje u poslovnim knjigama uskladi, ono je ostalo neriješeno, tako da je Federalni zavod sa Intesa Sanpaolo bankom potpisao naprijed navedeni Sporazum 2010. godine kojim je dogovoren povrat samo usaglašenog iznosa deponovanih sredstava (3.774.368 KM), dok je 133.920 KM ostalo neriješeno i kao takvo se vodi u poslovnim knjigama Federalnog zavoda.⁷⁴

Iako je Federalni zavod poduzimao određene aktivnosti u vezi naplate navedenih potraživanja, one nisu bile dovoljne. Sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu plasiranih sredstava preduzećima „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, „Konjuh“ d.d. Živinice, komisiona linija kredita, kreditna linija za boračku populaciju iskazana su u iznosu od 12.783.813 KM. Sredstva od doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti plasirana preko banaka krajnjim korisnicima (pravnim i fizičkim licima) putem komisionih kredita i pozajmica, od čega je najveći iznos plasiran putem Razvojne banke FBiH, do okončanja revizije nisu naplaćena. Zbog neobezbjeđenja adekvatnih instrumenata osiguranja povrata kredita u skladu sa zaključenim ugovorima i neblagovremenog pokretanja zakonom propisanih radnji na naplati, neizvjestan je povrat plasiranih sredstava.

⁷⁴ U „Pravnom mišljenju o realizaciji Programa podsticajnih mjera za zapošljavanje u poljoprivredi“ od 18. 1. 2018. godine od angažovane Advokatska kancelarija Amin Zulkic navedeno je: „Iako je postojao sporan odnos, odnosno nesporazum u vezi sa iznosom potraživanja kojeg Intesa Sanpaolo banka kao strana ugovarača ima isplatiti Federalnom zavodu kao drugom ugovaraču, takav nesporazum je otklonjen zaključenjem Sporazuma o redefiniranju ugovorenih obaveza, a na koji su svojim potpisom pristanak dale obje sporazumne strane. Može se zaključiti da je zaključenim Sporazumom iz 2010. godine sporni odnos razriješen, a i u slučaju da do takvog razrješenja nije došlo voljom Federalnog zavoda ili iz bilo kojeg drugog razloga, polazeći od okolnosti značajnog protoka vremena, ne bi bilo opravdano očekivati uspjeh u bilo kakvom sudskom sporu, imajući u vidu rokove zastarijevanja za pobijanje pravnih poslova i potraživanja naknade štete“.

Preporuka:

- ***nastaviti poduzimati sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja po osnovu zaključenih ugovora, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

7.2.1.3 Kratkoročni plasmani

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 459.000 KM, a odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu više ugovora o namjenskom depozitu iz 2003. godine kod ABS banke (sadašnja Sparkasse banka d.d. Sarajevo). Sredstva Federalnog zavoda su bila deponovana na 90 dana i služila su kao kolateral za odobrenje kredita od strane ABS banke slijedećim pravnim licima: „Vlašić Milk“ d.o.o. Travnik (390.000 KM), „Tipo“ d.o.o. Odžak (dug sveden na 60.000 KM) i „Gramis Company“ d.o.o. Kladanj (dug sveden na 9.000 KM).⁷⁵

Sparkasse banka je bila dužna da sredstva vrati deponentu najkasnije u roku od dva dana od dana naplate svojih potraživanja od korisnika kredita. U slučaju da korisnik kredita ne izmiri svoj dug prema Sparkasse banci u roku prema ugovoru o kreditu, deponent (Federalni zavod) ovlašćuje banku da automatski produži rok važenja ugovora o namjenskom depozitu do konačnog izmirenja duga po kreditu ili da u cijelosti naplati dati kredit. Federalni zavod je Sparkasse banci, kao pravnom sljedniku ABS banke, više puta upućivao zahtjev za dostavu historijata kredita navedenih dužnika i povrat deponovanih sredstava Federalnog zavoda u iznosu od 459.000 KM, sa pripadajućom kamatom od 2% godišnje, a kako Sparkasse banka nije reagovala, Federalni zavod se 13. 12. 2012. godine obratio Agenciji za bankarstvo, koja je nadležna da vrši nadzor nad poslovanjem banaka.

Sparkasse banka je 22. 1. 2013. godine obavijestila Federalni zavod i istakla da u vezi sa poduzetim radnjama, u cilju povrata deponovanih sredstava Federalnom zavodu, ona nije imala osnova za vršenje naplate prema korisnicima kredita s obzirom da je naplatila svoja potraživanja iz sredstava oročenog depozita Federalnog zavoda. Na navedeno, Federalni zavod je tek 27. 12. 2013. godine poslao dopis prema Sparkasse banci u kojem ističe da namirenje Sparkasse banke iz deponovanih sredstava Federalnog zavoda, bez pokretanja postupka naplate kredita od korisnika kredita prinudnim putem, predstavlja neizvršenje ugovorene obaveze Sparkasse banci iz člana 3. stav 3. Ugovora o namjenskom depozitu, a 15. 1. 2014. godine dopis u kojem ističe, da ukoliko Sparkasse banka ne poduzme sve raspoložive radnje kako bi vratila preostali dug, u skladu s članom 6. Ugovora o namjenskom depozitu, Federalni zavod će biti prinuđen da zaštitu prava traži sudskim putem.⁷⁶

Shodno navedenom, Federalni zavod nije poduzeo sve zakonske mjere u cilju povrata sredstava depozita u iznosu od 459.000 KM, zbog čega postoji mogućnost da je nastupila zastara traženja povrata sudskim putem.

Skrećemo pažnju na to da je u 2017. godini Federalni zavod angažovao Advokatsku kancelariju „Armin Zulkic“ s ciljem sačinjavanja sveobuhvatne analize o načinu tretiranja sumnjivih i spornih potraživanja, kojem su 14. 4. 2017. godine predate kopije svih predmeta koji se odnose na kratkoročna potraživanja (773.481 KM) i kratkoročne plasmane (459.000 KM). Mišljenje stručnog lica je trebalo predstavljati osnov za rad komisija za popis i eventualno trajno isknjižavanje ovih potraživanja. Nakon izvršene analize predmetnog portfolija te djelimičnog monitoringa na terenu, Advokatska kancelarija je u izvještaju od 16. 1. 2020. godine navela da zbog (dugotrajnih sudskih sporova, blokiranih računa kod većine privrednih subjekata, stečaja kao i određenog broja neaktivnih privrednih subjekata i dr.), dat prijedlog da se potraživanja otpišu iz knjigovodstvenih evidencija i ista evidentiraju u vanbilansne evidencije.

⁷⁵ Ugovorom o namjenskom depozitu je definisano da deponovana sredstva Federalnog zavoda kod Sparkasse banke služe kao kolateral za odobrenje kredita navedenim korisnicima, kao i da se sredstva deponuju na rok od 120 dana.

⁷⁶ U dopisu od 20. 1. 2014. godine, Sparkasse banka je još jednom ponovila raniji stav i istakla da je Sparkasse banka naplatom duga kredita iz sredstava oročenog depozita naplatila svoje potraživanje, te banka nema osnova za dalje vršenje naplate prema korisnicima kredita.

Popisna komisija u izvještaju o popisu za 2024. godinu je samo konstatovala strukturu navedenih potraživanja u iznosu 459.000 KM, bez prijedloga za otpis ovih potraživanja.⁷⁷

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Federalnog zavoda stalna sredstva su iskazana u iznosu od 38.021.804 KM, a odnose se na: stalna sredstva (sadašnje vrijednosti od 5.123.946 KM) i dugoročne plasmane (32.897.858 KM).

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 5.123.946 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti od 16.189.343 KM, ispravke vrijednosti od 11.065.397 KM).

Strukturu iskazanih stalnih sredstava na datum bilansa čine: građevinski objekti 1.608.946 KM (nabavna vrijednost 3.287.179 KM, ispravka vrijednosti 1.678.233 KM), oprema 2.765.184 KM (nabavna vrijednost 6.331.014 KM, ispravka vrijednosti 3.565.830 KM), stalna sredstva u obliku prava 552.117 KM (nabavna vrijednost 6.289.028 KM, ispravka vrijednosti 5.736.911 KM), transportna sredstva 48.557 KM (nabavna vrijednost 132.979 KM, ispravka vrijednosti 84.422 KM) i oprema privremeno van upotrebe 149.142 KM.

Tokom 2024. godine stalna sredstva su uvećana za 2.835.227 KM, od čega se na opremu odnosi 2.677.358 KM i na stalna sredstva u obliku prava 157.869 KM. Smanjenje vrijednosti stalnih sredstava odnosi se na obračunatu amortizaciju u iznosu od 624.578 KM.

Federalni zavod je u prethodnom periodu u poslovnim knjigama izvršio evidentiranje građevinskog objekta – zgrade nabavne vrijednosti 3.287.179 KM (sadašnje vrijednosti od 1.608.946 KM) u visini sredstava ulaganja. Za ovaj građevinski objekat Federalni zavod ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu.

Prema prezentovanom zemljišno knjižnom izvratku u B vlasničkom listu 1/1 navedeno je državno vlasništvo, a kao nosilac prava raspolaganja nad ovim građevinskim objektom u A listu upisana je Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo na osnovu Odluke o osnivanju i Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu. Skrećemo pažnju da je u Odluci o Zakonu o imovini zavoda za zapošljavanje BiH⁷⁸ navedeno da Zavod za zapošljavanje BiH prenosi na Federalni zavod osnovan Zakonom o posredovanju zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti FBiH, zaposlenike, opremu, inventar, sredstva za rad, poslovni prostor i drugu imovinu neophodnu za rad. Odlukom o utvrđivanju bilansa stanja i broja zaposlenih i materijalnoj raspodjeli imovine i sredstava i raspoređivanju zaposlenih Zavoda za zapošljavanje BiH⁷⁹ od 29. 4. 2022. godine (koju je donijela Komisija za utvrđivanje bilansa stanja i broja zaposlenih Zavoda za zapošljavanje BiH)⁸⁰ utvrđeno je da se sva imovina i zaposleni prenose na Federalni zavod za zapošljavanje i Javnu ustanovu „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“, između ostalog i poslovni prostori od 2.689 m² ulici Đoke Mazalića br. 3. - zgrada (na način da Federalni zavod zadržava pet ureda na drugom spratu zgrade plus hodnik i nusprostorije, kao i cijeli prostor na trećem spratu i cijelo potkrovlje). Međutim, Odlukom o preuzimanju zaposlenih, raspodijeli sredstava i drugih stvari i predmeta Zavoda za zapošljavanje BiH (koja je donesena 28. 7. 2001. godine) bilo je navedeno je da Zavod za zapošljavanje BiH zadržava 15% ukupne imovine, a da se preostala imovina prenosi 70% za potrebe Federalnog zavoda i 30% za potrebe kantonalnih službi.

⁷⁷ U zbirkom izvještaju o redovnom godišnjem popisu u Federalnom zavodu sa stanjem na 31. 12. 2021. godine, koji je 17. 2. 2022. godine usvojio Upravni odbor, data preporuka da se Upravnom odboru Federalnog zavoda dostavi pravno mišljenje Advokatske kancelarije „Almir Zulkic“ radi utvrđivanja osnovanosti eventualnog otpisa ovih potraživanja i upućivanja u daljnju proceduru Vladi FBiH. Nije prezentovano da su poduzimane aktivnosti po datoj preporuci popisne komisije iz 2021. godine.

⁷⁸ „Sl. glasnik BiH“, br. 78/00

⁷⁹ „Sl. glasnik BiH“, br.27/01

⁸⁰ Odluku o imenovanju ove Komisije donijelo je Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

U vezi rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, osim dva održana sastanka (august i oktobar 2024.) sa predstavnicima Agencije za zapošljavanje BiH i Službe za zapošljavanje Kantona Sarajevo (prezentovani zapisnici sa sastanaka), nije prezentovana dokumentacija o poduzetim aktivnostima u toku 2024. na upisu prava vlasništva ili korištenja građevinskih objekata evidentiranih u poslovnim knjigama Federalnog zavoda.

U poslovnim knjigama evidentiran je građevinski objekt – zgrada čija je nabavna vrijednost u Bilansu stanja na 31. 12. 2024. godine iskazana u iznosu od 3.287.179 KM, iako za nju Federalni zavod ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu.

Preporuka:

- ***osigurati validnu dokumentaciju o vlasništvu ili posjedu građevinskog objekta – zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama.***

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročnih plasmani iskazani su u iznosu od 32.897.858 KM, u okviru kojih se na dugoročna potraživanja odnosi 19.609.180 KM i na dugoročne depozite 13.288.678 KM.

7.2.2.2.1 Dugoročna potraživanja

Dospjela, a nenaplaćena potraživanja po datim kreditima u periodu 2002–2005. godine iskazana su u iznosu od 19.609.180 KM. Navedena pozajmljivanja su odobravana, u skladu sa ugovorima o komisionim poslovima zaključenim sa bankama komisionarima (UPI banka - sadašnja Intesa Sanpaolo banka d.d. Sarajevo, ABS banka - sadašnja Sparkasse banka d.d. Sarajevo i Investicijska banka FBiH - sadašnja Razvojna banka FBiH), na ime podsticaja zapošljavanja fizičkim i pravnim licima, a rizik povrata plasiranih sredstava snosio je Federalni zavod. Svi krediti kod navedenih banaka su u kategoriji dospjelih i nenaplaćenih potraživanja, a u skladu sa potpisanim ugovorima komisije banke su dužne poduzimati pravne radnje u cilju naplate potraživanja.

Ugovor o formiranju namjenskog depozita je zaključen 24. 8. 2005. godine između Federalnog zavoda i Investicijske banke FBiH (Razvojna banka FBiH), kojim je predviđeno da se na sredstva depozita neće obračunavati kamata i da se sva sadašnja i buduća novčana sredstva Federalnog zavoda kod komisionih banaka po osnovu potraživanja po ranije odobrenim kreditima, kao i primljena a neplasirana sredstva Federalnog zavoda kod banaka komisionara, usmjeravaju na račun Depozita kod Razvojne banke FBiH. **Shodno ugovoru, depozit se uvećava sukcesivno iz prenosa zatečenih novčanih sredstava na računima banaka komisionara i naplatom ranije odobrenih kredita.** Razvojna banka FBiH preuzima sva komisiona postojeća potraživanja Federalnog zavoda kod banaka komisionara i obavezuje se da će, u cilju povećanja naplate ranije odobrenih kredita i punjenja depozita, poduzeti samostalno ili putem banaka komisionara, sve aktivnosti, podrazumijevajući metode prisilne naplate, rekonstruisanja i reprogramiranja kredita, pokretanje svih pravnih radnji, prodaju hipoteka i pokretnih stvari koje su predmetom obezbjeđenja odobrenih kredita, protestiranje garancija i drugih oblika jemstva, kao i drugih pravnih radnji, sve u skladu sa politikama i procedurama upravljanja rizičnim plasmanima. Troškove pokretanja pravnih radnji, sudske i administrativne takse, troškove eventualnog stečaja pokrenutog nad dužnikom, provizije i naknade koje je Federalni zavod ugovorio sa bankama komisionarima, kao i ostale zakonom predviđene troškove nastale u cilju naplate potraživanja po ranije odobrenim i preuzetim kreditima, snosi Federalni zavod iz sredstava prikupljenog Depozita. Za navedene uplate i isplate Razvojna banka FBiH vrši povećanje i smanjenje sredstava namjenskog Depozita, što Federalni zavod prati i evidentira u svojim poslovnim knjigama. Upravni odbor je 19. 2. 2019. godine donio novi Program kreditnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja nezaposlenosti iz sredstava namjenskog depozita, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 5. 9. 2019. godine. Program ima za cilj da pruži finansijsku pomoć poslodavcima, s krajnjim ciljem zapošljavanja radne snage različitih kvalifikacija s evidencije nezaposlenih u službama za zapošljavanje. Ove kreditne linije se plasiraju isključivo preko Razvojne banke FBiH iz sredstava namjenskog depozita Federalnog zavoda.

Iako su sva potraživanja po osnovu dugoročnih plasmana za date kredite u periodu 2002–2005. godine dospjela u iznosu od 19.609.180 KM, utvrdili smo da je stopa naplate u 2024. godini bila veoma niska, jer je po osnovu izmirenja obaveza dužnika uplaćeno samo 212.289 KM. Konstatovano je da je stanje namjenskog depozita na 31. 12. 2024. godine iznosilo 13.288.678 KM i da je veće za 35.395 KM u odnosu na 2023. godinu (stanje 13.253.284 KM), što je najvećim dijelom rezultat loših plasmana.

Bankarske usluge koje se finansiraju iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH sa 31. 12. 2024. godine su isplaćene u iznosu 145.608 KM. Navedeni iznos se odnosi na bankarske naknade koje su komisije banke fakturisale u visini od 1,75% jednokratno na naplaćena dospjela sredstva, plus 1% na godišnjem nivou na saldo glavnice (nenaplaćena plasirana sredstva). Troškovi bankarskih naknada i provizija su posljedica nepovoljnih odredbi potpisanih Aneksa Ugovora o komisionim poslovima između Federalnog zavoda i komisionih banaka iz 2006. godine.

Za sve poduzete mjere Federalni zavod snosi nastale troškove, a ukoliko dođe do naplate glavnice, banka obračunava naknadu od 1,75%. Federalni zavod je pokušavao 2014. godine izmijeniti navedene odredbe ugovora, međutim jedino je Sparkasse banka prihvatila ukidanje naknade od 1% na godišnjem nivou na saldo glavnice, što je i potvrđeno Aneksom 2 Ugovora o komisionim poslovima koji je potpisan 24. 6. 2014. godine, s primjenom od 1. 6. 2015. godine. Ostale komisije banke nisu pristale na izmjenu ugovorenih odredbi.

Troškovi spora koji su evidentirani u 2024. godini iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH iznosili su 31.287 KM.

Radi značajnosti problema naplate plasiranih kredita u periodu 2001–2005. godine dajemo uporednu strukturu stanja nenaplaćene glavnice kredita prema zvaničnim izvještajima komisionih banaka na kraju 2021., 2022., 2023. i 2024. godine:

u KM

Red. br.	Komisiona banka	Stanje duga na 31. 12. 2021.	Stanje duga na 31. 12. 2022.	Stanje duga na 31. 12. 2023.	Stanje duga na 31. 12. 2024.
1.	Sparkasse banka d.d.	14.018.181	13.730.402	13.279.947	13.227.461
2.	Intesa Sanpaolo banka d.d.	5.012.709	4.980.092	4.785.797	4.773.647
3.	Razvojna banka FBiH	1.311.744	1.311.744	1.311.744	1.311.744

Federalni zavod je 2014. i 2017. godine zaključio ugovore o pružanju advokatskih usluga sa Advokatskom kancelarijom „Armin Zulkić”.⁸¹

Naime, na prijedlog angažovanog advokata, **Upravni odbor je 27. 4. 2017. godine usvojio „Procedure i politike upravljanja kreditnim portfoliom i stečenom materijalnom imovinom”** s ciljem osiguranja općeg okvira za postupanje Federalnog zavoda. U njima se definiše način vršenja monitoringa nad kreditnim portfoliom, principi rada na kreditnom portfoliju pod posebnim nadzorom Federalnog zavoda i provođenje procedura upravljanja stečenom imovinom. Ovi principi obuhvataju: reprogram dugovanja i provođenje aktivnosti restrukturiranja dugovanja radi povećanja naplate (djelimičnu otplatu duga uz odgodu sudskog postupka ili naplate, djelimičnu otplatu duga uz obavezu vraćanja prethodno izuzete imovine i zaključenje izvršne isprave o načinu isplate preostalog duga, uspostavu novog instrumenta osiguranja, sa ili bez odgode plaćanja, odnosno novih uslova plaćanja definisanih izvršnom ispravom).

⁸¹ Ugovorima su bili definisani sljedeći poslovi: izrada i implementacija procedura koje se odnose na kreditni portfelj i pojedinačne predmete (najmanje 1500 predmeta), nastale po ugovorima o komisionim poslovima sa bankama komisionarima u periodu 2001. – 2005. godina, sa ciljem uspostavljanja ažurnih evidencija o korisnicima kreditnih sredstava; pružanja stručne pomoći u postupanju sa kreditnim portfeljem iz osnova ugovora o komisionim poslovima zaključenim sa bankama komisionara u periodu 2001–2005. godine, te zastupanje interesa Federalnog zavoda s ciljem monitoringa, formiranja strategije i/ ili naplate potraživanja od velikih dužnika čiji je dug po glavnici veći od 50.000 KM; zastupanja Federalnog zavoda u ugovornim odnosima sa Razvojnou bankom FBiH, a koji se tiču vođenja komisionih poslova i poslova upravljanja i korištenja novčanog depozita Federalnog zavoda; zastupanja interesa Federalnog zavoda u drugim predmetima po kojim su pokrenuti sudski postupci i poduzimanje aktivnosti oko naplate sumnjivih i spornih potraživanja.

Direktorica Federalnog zavoda je 5. 6. 2017. godine donijela Odluku o imenovanju članova radne grupe za podršku monitoringu kreditnog portfolija,⁸² a čiji predmet rada su komisioni poslovi zaključeni sa bankama komisionarima, u periodu 2001–2005. godine koji imaju dug po glavnici veći od 50.000 KM.

Upravni odbor je 29. 8. 2023. godine donio novu Odluku o uslovima reprogramiranja⁸³ kojom se dužnicima odobrava pravo na reprogram preostalih dugovanja po sljedećim osnovama: kreditni plasmani odobreni fizičkim i pravnim licima za podsticaj zapošljavanja plasiranih putem komisionih kredita 2001-2005. godina; kreditni plasmani odobreni demobiliziranim borcima; potraživanja nastala iz okvirnih Sporazuma o izmirenju duga, a po osnovu plaćenih doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti; potraživanja iz okvira kratkoročnih plasmana i mjenična potraživanja.

Reprogram preostalog dugovanja, dužnicima omogućava plaćanje glavnice preostalih dugovanja, te redovnih kamata i troškova postupka, na period od 24 mjeseca, a o eventualnom dužem periodu otplate odluku donosi Upravni odbor. Dužnicima koji isplate dug po glavnici i troškovima sudskog postupka jednokratno, otpisati će se cjelokupan dug po redovnoj i zateznoj kamati. Dužniku koji isplati dug po glavnici, redovnoj kamati i troškovima postupka u mjesečnim ratama, otpisati će se dug po zateznoj kamati na kraju perioda otplate. Sa dužnicima će se zaključivati Sporazumi o otplati, a instrumenti osiguranja koji postoje do zaključivanja sporazuma ostaju na snazi do isteka perioda otplate duga.

Iz dostavljenog pregleda zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2001-2005. na 31. 12. 2024. godine zaključeno je 46 ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima u ukupnom iznosu 3.161.723 KM, od čega je jednokratno i u mjesečnim ratama otplaćeno 2.978.405 KM.⁸⁴ Upravni odbor je 15. 5. 2018. godine donio Odluku o otpisu zateznih kamata kojom se dužnicima pojedinačne izloženosti ispod 50.000 KM, a koji su izmirili ili izmire dug po osnovu glavnice, redovne kamate i troškova sudskog postupka, odobrava otpis ukupnih zateznih kamata i zakonskih zateznih kamata. Upis zateznih kamata je vršen u korist sumnjivih i spornih potraživanja Federalnog zavoda (detaljnije u tački: 7.2.1.2 Izvještaja).

Upravni odbor je 16. 12. 2020. usvojio Dinamički plan na poslovima iz okvira upravljanja kreditnim portfoliom,⁸⁵ plasiranim putem komisionih banaka iz sredstava Federalnog zavoda na ime podsticaja za zapošljavanje po komisionim kreditima odobrenim na ime podsticaja za zapošljavanje u periodu 2001-2005. godine. Dinamički plan obuhvata kredite plasirane putem komisionih kredita s ciljem podsticaja zapošljavanja u periodu 2001-2005, koji su razvrstani po kategorijama pojedinačnih salda dugovanja po glavnica kredita i to: krediti u iznosu do 25.000 KM; krediti u iznosu preko 25.000 KM do 50.000 KM i krediti u iznosu preko 50.000 KM. Formirana je radna grupa na realizaciji utvrđenog Dinamičkog plana 4. 1. 2021. godine. Radna grupa je imala aktivnosti samo u 2021. godini (u periodu 2022. do 2024. godine radna grupa nije imala aktivnosti).

⁸² Radnu grupu čine izvršni direktor i rukovodioci Sektora za ekonomske poslove, evidencije i IT.

⁸³ Prethodno je 11. 12. 2017. i 29. 9. 2021. godine Upravni odbor donio odluke o uslovima reprogramiranja duga, kojom je dužnicima odobreno pravo na reprogram preostalih dugovanja.

⁸⁴ U 2024. godini nije bilo novih zaključenih ugovora o reprogramu duga po komisionim kreditima 2001-2005., dok je u 2023. godini zaključeno sedam sporazuma o reprogramu kredita/izmirenju duga ukupne vrijednosti 213.675 KM (glavni dug 207.062 KM, sudski troškovi 5.040 KM i redovna kamata 1.573 KM).

⁸⁵ U Dinamičkom planu je navedeno da pored poduzetih aktivnosti u ranijem periodu na: monitoringu i naplati kreditnih potraživanja; izvršenom uvidu u statuse kreditnih dužnika; zaključivanju reprograma kredita i korespondencije sa bankama komisionarima i dr., planirane su sljedeće aktivnosti sa utvrđenim rokovima ispunjenja tokom 2021: dalje praćenje izvršenja obaveza po zaključenim sporazumima o reprogramima kredita; poduzimanje aktivnosti na zaključivanju novih sporazuma o reprogramu kredita; neposredni rad „na terenu“ s ciljem naplate potraživanja; uspostavljanje sistema telefonskog kontaktiranja dužnika radi naplate; sravnjavanje i usaglašavanje neusaglašenih salda sa bankama komisionarima po osnovu utvrđenih salda sa 31. 12. 2019; utvrđivanje statusa stečene materijalne aktive kupljene u izvršnim postupcima; nadzor nad sudskim procesima (Konjuh Živinice d.d. u stečaju i Krivaja Mobel d.o.o. u stečaju) i smanjenje fiksnih troškova kod komisionih banaka (Intesa San Paolo banka i Razvojna banka FBiH) a koji se odnosi na proviziju od 1% na saldo neplaćenih kredita.

Skrećemo pažnju na to da je 9. 2. 2021. s Advokatskom kancelarijom „Armin Zulkić“ zaključen Ugovor o pravnim uslugama za pružanje pravnih radnji i poduzimanje pravnih radnji koje se tiču savjetovanja i zastupanja Federalnog zavoda.⁸⁶

Upravni odbor je 16. 12. 2021. godine donio Odluku o prenosu kratkoročnih potraživanja po komisionim kreditima datim fizičkim i pravnim licima na ime podsticanja zapošljavanja, a koja su evidentirana na poziciji ostala domaća pozajmljivanja u ukupnom iznosu 20.672.871 KM (stanje sa 30. 9. 2021. godine), na poziciju sumnjiva i sporna potraživanja. Navedena odluka nije knjigovodstveno evidentirana. Istom odlukom dobivena je saglasnost da se na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja evidentira iznos redovnih kamata, pojedinačno po komitentima (fizička i pravna lica), i to: Sparkasse banka d.d. iznos od 666.292 KM, Intesa Sanpaolo banka d.d. Sarajevo iznos od 252.353 KM i Razvojna banka FBiH iznos od 26.998 KM, što ukupno iznosi 945.643 KM, što je knjigovodstveno evidentirano sa 31. 12. 2021. godine.⁸⁷

Sektor za finansije Federalnog zavoda i Advokatska kancelarija „Armina Zulkić“ su sačinili Sveobuhvatnu informaciju o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2002.-2005. godina iz sredstava Federalnog zavoda na ime podsticaja za zapošljavanje, koju je Upravni odbor usvojio 17. 2. 2022. godine i koja je dostavljena FMRIŠP 21. 2. 2022. godine na dalje postupanje. U istoj informaciji su detaljno navedene aktivnosti koje je Federalni zavod u prethodnom periodu poduzimao na naplati odobrenih komisionih kredita u periodu 2001-2005. godine.

Nakon sveobuhvatne analize trenutačnog stanja portfolija i okolnosti trajne nenaplativosti dijela potraživanja, dato je mišljenje da bi se nenaplativa potraživanja u iznosu 6.269.056 KM trebala knjigovodstveno otpisati, koje je upućeno FMRIŠP.⁸⁸

FMRIŠP je dostavio odgovor Federalnom zavodu 18. 3. 2022. godine u vezi dostavljene Sveobuhvatne informacije o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2002.-2005. godina, u kojem se navodi da prijedlog otpisa navedenih potraživanja može imati štetne posljedice, odnosno negativan uticaj na Federalni zavod i eventualno prouzrokovati finansijske efekte na poslovanje Federalnog zavoda. Također, su naveli da Sveobuhvatna informacija ne sadrži podatke o tome da li su Federalni zavod ili druge nadležne institucije, poduzimale određene pravne radnje, radi utvrđivanja odgovornosti za nastalu štetu po navedenom osnovu, u skladu sa važećim propisima. Naime, FMRIŠP je vratilo Sveobuhvatnu informaciju na ponovno razmatranje i preispitivanje Upravnom odboru. Do okončanja revizije nije prezentovano da je Federalni zavod sačinio i dostavio FMRIŠP dopunjenu Sveobuhvatnu informaciju o stanju kreditnog portfolija komisionih kredita odobrenih u periodu 2002.-2005. godina, u skladu sa zahtjevima nadležnog ministarstva.

Iako je Federalni zavod u prethodnom periodu i u 2024. godini poduzimao određene aktivnosti putem donošenja „Procedura i politika upravljanja kreditnim portfoliom i stečenom materijalnom imovinom“, angažovanja vanjskih saradnika, donošenja odluka o reprogramiranju duga za nenaplaćena potraživanja po datim kreditima u periodu 2002–2005. godine, sačinjene informacije sa prijedlogom otpisa potraživanja zbog zastarjelosti i nenaplativosti, upućene FMRIŠP-u, konstatujemo da su jedino potpisane odluke o reprogramiranju kredita određenim dužnicima imale djelimičan finansijski uticaj na smanjenje potraživanja po navedenom osnovu.

⁸⁶ Ugovor sa Advokatom zaključen je za zastupanje u sljedećim pravnim poslovima: savjetovanje i zastupanje Federalnog zavoda u ugovornim odnosima sa Razvojnjom bankom FBiH; pružanje stručne pomoći i analize u postupanju sa ukupnim kreditnim portfoliom iz osnova ugovora o komisionim kreditima sa bankama komisionarima 2001.-2005. godina; zastupanje interesa Federalnog zavoda po komisionim kreditima velike izloženosti („Krivaja“ d.d. Zavidovići u stečaju i „Konjuh“ d.o.o. Živinice u stečaju, kod Razvojne banke FBiH); savjetovanje i zastupanje u poslovima utvrđenim u Dinamičkom planu rada i postupanja sa kreditnim portfoliom iz osnova komisionih kredita (Dinamički plan rada za 2021. godinu) i druge poslove.

⁸⁷ Prema dostavljenom pregledu zaključno sa 31. 12. 2021. godine po osnovu svih odluka o prenosu zateznih i redovnih kamata na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja bilo je evidentirano ukupno 3.079.310 KM.

⁸⁸ Iznos od 6.269.056 KM se odnosi na potraživanja uslijed apsolutne nemogućnosti naplate za pravna lica izloženosti preko 50.000 KM (5.721.930 KM, odnosi se na zastaru 1.872.872 KM i trajno nenaplativa potraživanja iz više razloga 3.849.058 KM) i zastara potraživanja od fizičkih lica zbog pravosnažnih sudskih presuda o zastarjelosti u iznosu (547.126 KM).



Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su potraživanja po osnovu glavnice za date kredite u periodu 2002–2005. godine koja, prema knjigovodstvenim evidencijama na 31. 12. 2024, iznose 19.609.180 KM, veća za 296.327 KM u odnosu na utvrđeno stanje prema izvještajima banaka komisionara (19.312.853 KM). Prema prezentovanom obrazloženju, najveći dio razlike (294.799 KM) odnosi se na komitenta „Bevanda“ d.o.o Mostar. Naime, Razvojna banka FBiH je iz knjigovodstvenih evidencija isknjižila potraživanja od „Bevande“ d.o.o Mostar nakon provedenih svih pravnih radnji pred nadležnim sudovima, uključujući i izgubljen Apelaciju Razvojne banke FBiH kod Ustavnog suda BiH (294.799 KM), koja se još vode u knjigovodstvenim evidencijama Federalnog zavoda, sve do donošenja konačne saglasnosti Vlade FBiH o otpisu.

Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis u svom Izvještaju konstatovala da nije mogla potvrditi stvarno stanje ostalih domaćih pozajmljivanja, jer iskazana stanja u glavnoj knjizi Federalnog zavoda nisu usaglašena sa pomoćnom knjigom Federalnog zavoda i bankama komisionarima.⁸⁹

Preporuka:

- *usaglasiti knjigovodstvena stanja iskazanih potraživanja u glavnoj i pomoćnim knjigama s evidencijama banaka i nastaviti poduzimati aktivnosti prema nadležnim institucijama na naplati dospjelih, a nenaplaćenih plasmana iz perioda 2001–2005. godine za koje je Federalni zavod snosio rizik povrata.*

7.2.2.2.2 Dugoročni depoziti (za plasman sredstava putem kreditnih linija)

Dugoročni depoziti iskazani su u iznosu od 13.288.678 KM. U okviru dugoročnih depozita su sadržani „Program dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga“ usvojen odlukom Upravnog odbora i Zaključkom Vlade FBiH 2005. godine kojim je definisan način punjenja i korištenja depozita kod Razvojne banke FBiH, kao i formiranje kreditnih linija, u skladu sa posebnim provedbenim ugovorima i „Program kreditnih plasmana za podsticaj zapošljavanja i održavanja zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda 2019. godine“, usvojen od Upravnog odbora, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 5. 9. 2019. godine. Razvojna banka FBiH i Federalni zavod jednom godišnje podnose izvještaj Vladi FBiH o stanju i efektima Programa. Obavljenom revizijom smo utvrdili da je Razvojna banka FBiH redovno dostavljala kvartalne i godišnji izvještaj Federalnom zavodu. Za realizaciju ovih Programa za podsticaj zapošljavanju i održavanja zaposlenosti iz sredstava revolvinga Federalni zavod je zaključio sa Razvojnou bankom FBiH dva ugovora o formiranju namjenskog depozita.

Stanje dugoročnog namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH sa 31. 12. 2024. godine iznosi 13.288.678 KM. Dio ovog depozita u iznosu od 6.500.000 KM odnosi se na novi Program kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda za 2019. godinu, zbog kojeg je Federalni zavod kao deponent sa Razvojnou bankom FBiH zaključio Ugovor o namjenskom novčanom depozitu 18. 12. 2019. godine u iznosu od 6.500.000 KM.

Ovaj depozit je izdvojen na posebnom podračunu Federalnog zavoda, dok ostatak depozita od 6.788.679 KM služi za pokrivanje starih revolving linija koje su zaključene prije donošenja novog Programa dugoročnih plasmana iz 2019. godine. Dugoročni depozit kod Razvojne banke FBiH (6.753.284 KM) formiran je 2005. godine na osnovu Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga i Ugovora o formiranju namjenskog depozita, u skladu sa donesenim odlukama Vlade FBiH i Upravnog odbora Federalnog zavoda. Iz sredstava depozita je 2005. godine formirana kreditna linija za podsticaj zapošljavanju (ZZ 260), a 2010. godine kreditna linija za održavanje zaposlenosti (OZ 010).

⁸⁹ Novim softverskim rješenjem data je mogućnost uspostavljanja i vođenja pomoćnih knjiga. Federalni zavod je uspostavio pomoćne knjige koje su usaglašene sa bankama komisionarima. Međutim, evidencije iskazane u Glavnoj knjizi nisu usaglašene sa pomoćnim knjigama i sa bankama komisionarima. Naime, banke komisionari su isknjižile dio potraživanja nakon provedenih pravnih radnji pred nadležnim sudovima.

Razvojna banka FBiH je u skladu sa potpisanim ugovorima, za navedene kreditne linije snosila rizik plasmana sredstava, a Federalni zavod je bio u obavezi da banci jednokratno regresira 2% iznosa plasiranog kredita, za smanjenje rizika. Depozit se koristi za pokrivanje bankarskih troškova po osnovu provizija za vođenje komisionih kredita kao i troškove sudskih sporova koji se finansiraju na teret ovog depozita.

Upravni odbor je 9. 4. 2025. godine usvojio Informaciju o rezultatima realizacije Programa dugoročnih plasmana za poticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga sa 31. 12. 2024. godine, koju je sačinio Federalni zavod. Navedena informacija dostavljena je FMRIŠP 16. 4. 2025. godine na daljnje postupanje. Vlada FBiH na održanim sjednicama do okončanja revizije nije razmatrala navedenu Informaciju.

U sačinjenoj Informaciji o sredstvima revolvinga prema Programu kreditnih plasmana za podršku zapošljavanju i održavanju zaposlenosti iz sredstava Federalnog zavoda (2019. godina) iskazani su sljedeći podaci:

Kreditna linija KL-FZZ-19 podsticaj zapošljavanja i samozapošljavanja – ugovoreno je pet kredita uz obavezu zapošljavanja novih 15 radnika, od čega je jedan otplaćen. Glavnica za preostala četiri ugovorena kredita iznosi 464.800 KM, a redovna kamata 302 KM. Tri korisnika kredita su otplati u A kategoriji, a jedan je u B kategoriji.

Kreditna linija OZ-019 za održavanje zaposlenosti – ugovoreno je 38 kredita, od kojih je 11 korisnika otplatilo kredite. Glavnica za preostalih 25 kredita iznosi 4.070.000 KM, a redovna kamata 195.103 KM. Prema dokumentaciji Razvojne banke FBiH, zbog neizvršenja obaveze zapošljavanja potrebnog broja radnika ili kašnjenja u otplati pokrenut je postupak utuženja dva korisnika kredita ukupne ugovorene vrijednosti (136.668 KM neuplaćena glavnica, 2.087 KM kamata i 3.816 KM zatezna kamata). Od ugovorenih kredita, 19 korisnika je u otplati u A kategoriji, šest je u B kategoriji, a po jedan je u D i E kategoriji.

U okviru iste Informacije o sredstvima revolvinga, navedeni su sljedeći podaci po plasiranim sredstvima iz kreditnih linija u okviru Programa dugoročnih plasmana za podsticaj zapošljavanju iz sredstava revolvinga (2005. godina):

Kreditna linija - revolving (ZZ 260) - trenutno je u otplati jedan kredit iz oblasti zapošljavanja sa realizovanim iznosom kreditnog zaduženja od 2.500.000 KM, uz obavezu zapošljavanja 100 novih radnika, kao i održavanje dostignutog nivoa zaposlenosti tj. ukupno 295 radnika. Kredit je u otplati u D kategoriji. Prema podacima Porezne uprave FBiH, na 31. 12. 2024. godine, kod ovog korisnika kredita u otplati evidentirano je 38 radnika, što je za 257 radnika manje u odnosu na ugovoreni nivo zaposlenosti (295). Zbog neizvršenja obaveze zapošljavanja potrebnog broja radnika ili zbog kašnjenja u otplati u okviru ove kreditne linije, pokrenut je postupak utuženja za 17 korisnika kredita.⁹⁰ U 2024. godini u okviru ove kreditne linije nije bilo novih zaduženja.

Kreditna linije demobilisani borci (ZB 266) - kredit je otplatilo 36 korisnika u cijelosti u ukupnom iznosu 1.565.000 KM, sa naplaćenom redovnom kamatom od 163.141 KM i zateznom kamatom u iznosu od 24.936 KM. Prema podacima Razvojne banke FBiH, 14 korisnika kredita utuženo je u ukupnom ugovorenom/realizovanom iznosu od 1.480.000 KM (od toga nevraćena glavnica kredita 1.039.141 KM, nevraćene kamate 47.015 KM i 70.221 KM zatezne kamate). Upravni odbor je Odlukom o prestanku daljnjeg plasmana sredstava iz namjenskog depozita kod Razvojne banke FBiH po ovoj kreditnoj liniji od 12. 10. 2015. godine, obustavio daljnje plasmane ovih sredstava na način da se neiskorišteni iznos od 955.000 KM prenese na račun dugoročnog depozita Federalnog zavoda.

⁹⁰ Prema prezentovanim podacima 8 korisnika izvršilo je otplatu glavnice kredita u ukupnom iznosu od 1.041.180 KM, 119.454 KM redovna kamata i 55.956 KM zatezna kamata. Utuženo je 9 korisnika kredita u iznosu od 3.345.000 KM (od toga 1.414.613 KM neizmirene glavnice, 87.767 KM redovne kamate i 12.906 KM zatezne kamate).

Kreditna linija za održavanje zaposlenosti (OZ 010) - prema podacima Razvojne banke FBiH, 33 korisnika su otplatila kredit u ukupnom iznosu 8.970.000 KM sa naplaćenom redovnom kamatom od 709.425 KM i zateznom kamatom u iznosu od 82.983 KM. U otplati nema korisnika ove kreditne linije, svi krediti po ovoj liniji su zatvoreni. U 2024. godini putem ove kreditne linije nije bilo realizacije novih kredita.

Prema Informaciji o rezultatima realizacije Programa dugoročnih plasmana za poticaj zapošljavanja iz sredstava revolvinga sa 31. 12. 2024. godine, Federalni zavod je tokom 2024. godine kontinuirano obavljao monitoring efekata zapošljavanja, provjeravani su efekti zapošljavanja i održavanja zaposlenih kod korisnika sredstava svih kreditnih linija.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju može se konstatovati da je od ukupnog iznosa dugoročnog depozita kod Razvojne banke FBiH (13.288.678 KM) putem kreditnih linija za podsticaj zapošljavanju i za održavanje zaposlenosti na 31. 12. 2024. godine značajan iznos sredstava u otplati. Međutim, dio korisnika kredita u otplati je u kategorijama „B“, „D“ i „E“. Naglašavamo da je rizik plasmana sredstava snosila Razvojna banka FBiH.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 72.147.991 KM, a njihovu strukturu čine: kratkoročna razgraničenja (71.574.176 KM), obaveze prema zaposlenicima (367.727 KM) i kratkoročne tekuće obaveze (206.088 KM).

Kratkoročna razgraničenja odnose se na: razgraničene rashode 57.049.193 KM, razgraničene prihode 1.607.250 KM i ostala razgraničenja 12.917.733 KM.

Razgraničeni rashodi odnose se na stanje preostalih ugovorenih obaveza za realizaciju mjera aktivne politike zapošljavanja i drugih mjera (detaljnije u tački 7.1.2.3.2).

Razgraničeni prihodi odnose se na: razgraničene prihode za namjenska sredstva primljena kao grant Vijeća ministara BiH i grant FMRIŠP za zapošljavanje Roma u iznosu od 415.554 KM i ostale razgraničene prihode u iznosu od 1.191.696 KM. Ostali razgraničeni prihodi odnose se na: mjenice (196.887 KM), razgraničenja po osnovu Odluke vijeća ministara BiH (568.094 KM) i sporazume u skladu sa Zakonom o naplati i djelimičnom otpisu dospjelih, a nenaplaćenih doprinosa za socijalno osiguranje (426.715 KM).

Ostala razgraničenja odnose se na razgraničene primitke po kreditima koji su dati krajnjim korisnicima u ukupnom iznosu od 12.917.733 KM, a koji se odnose na potraživanja po kreditnim plasmanima iz perioda 2001.-2005. godina, a po osnovu Odluka o reprogramima i otpisima zateznih kamata (1.139.469 KM), kreditnim plasmanima boračkoj populaciji (1.241.427 KM), kreditnim plasmanima preduzećima „Krivaja Mobil“ d.d. u stečaju Zavidovići (7.300.846 KM) i „Konjuh“ d.d. Živinice (3.102.071 KM), te potraživanja dugoročnog depozita u vezi sa Programom podsticajnih mjera u poljoprivredi od Intesa Sanpaolo banke d.d. Sarajevo 2001.-2013. godine (133.920 KM).

Skrećemo pažnju na to da je trenutnim softverskim rješenjem osigurana mogućnost uspostavljanja pomoćnih knjiga kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Obavljenom revizijom konstatovano je da je Federalni zavod uspostavio pomoćne knjige aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja, odnosno pomoćne knjige: mjera aktivne politike zapošljavanja, kreditnih plasmana, komisionih kredita 2002-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji. Međutim, uvidom u njih konstatovano je da stanja iskazana u pomoćnim knjigama u dijelu: kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići, kreditnog plasmana preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice, komisionih kredita 2002-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji, nisu usaglašena sa evidencijama u Glavnoj knjizi Federalnog zavoda, što je detaljnije obrazloženo u tački 7.2.5 Izvještaja, gdje je data i preporuka.

Obaveze prema zaposlenima iskazane su u iznosu od 367.727 KM i odnose se na obaveze za plaće i naknade za decembar 2024. godine, koje su izmirene 6. 1. 2025. godine.

Kratkoročne tekuće obaveze iskazane su u iznosu od 206.088 KM, a najznačajnije se odnose na obaveze prema dobavljačima (165.177 KM) i obaveze za subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (13.916 KM).

7.2.4 Izvori sredstava

Ukupna vrijednost izvora stalnih sredstava iskazana je u iznosu od 117.908.417 KM, od čega se na izvore stalnih sredstava odnosi 38.021.805 KM i na neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 79.886.612 KM (94.382.062 KM iz ranijih godina i višak rashoda nad prihodima 14.672.345 KM iz 2024. godine). Iznos 14.672.345 KM odnosi se na: višak rashoda nad prihodima u 2024. godini (finansijski rezultat) u iznosu 14.495.450 KM; evidentiran iznos bankarskih usluga 145.608 KM i troškova spora 31.287 KM sa namjenskog depozita Razvojne banke FBiH (detaljnije pojašnjeno u tački 7.1.3. Izvještaja).

Struktura izvora stalnih sredstava se odnosi na: neotpisanu vrijednost stalnih sredstava 5.123.946 KM, dospjela, a nenaplaćena potraživanja za glavnice po kreditima plasiranim u periodu 2001 – 2005. godina 19.609.180 KM i na stanje dugoročnog Depozita kod Razvojne banke FBiH 13.288.678 KM.

7.2.5 Popis imovine i obaveza

Direktorica Federalnog zavoda 27. 11. 2024. godine donijela je Odluku o vršenju redovnog godišnjeg popisa i formiranju komisije za popis. Odlukom je imenovana Komisija za godišnji popis, odnosno imenovan je predsjednik komisije i članovi, koji su podijeljeni u dvije grupe. Prva grupa je bila zadužena za popis stalnih sredstava, zaliha materijala, rezervnih dijelova i sitnog inventara, a druga za popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza.

Popisna komisija je 5. 2. 2025. sačinila zbirni Izvještaj o redovnom godišnjem popisu sa stanjem na 31. 12. 2024. godine (u daljnjem tekstu: Izvještaj), koji je dostavljen direktorici na daljnje postupanje. Upravni odbor ga je usvojio Odlukom od 12. 2. 2025. godine.

Uvidom u Izvještaj utvrđeno je da se dio sredstava iz popisnih lista ne nalazi u prostorijama Federalnog zavoda, jer su data na korištenje kantonalnim službama za zapošljavanje i članovima Upravnog odbora.⁹¹ Tri kantonalne službe predložile su otpis opreme zbog tehničke neispravnosti, a Komisija za popis ih je obavijestila da opremu moraju vratiti u Federalni zavod radi rashodovanja. Rukovodilac Jedinice za IT dao je saglasnost na otpis računarske opreme. Osim toga, predložen je otpis i druge neupotrebljive opreme, u skladu s Pravilnikom. Vrijednost sredstava predloženih za otpis iznosi 2.557 KM (nabavna vrijednost 149.142 KM, otpisana 146.585 KM).⁹² Komisija je dala prijedlog za unapređenje evidencije stalnih sredstava i njeno usklađivanje s poslovnim knjigama, uključujući i sredstva data na korištenje službama.

⁹¹ Svim kantonalnim službama za zapošljavanje su dostavljene pojedinačne popisne liste stalnih sredstava datih im na korištenje. Sve službe, osim službi Hercegovačko-neretvanskog kantona, Kantona 10 i Tuzlanskog kantona, su osporile sredstva koja im na 31.12. 2024. godine nisu bila isporučena i instalirana od Federalnog zavoda. Ponovnim uvidom Komisija je pronašla sredstva u prostorijama Federalnog zavoda i potvrdila navedeno.

⁹² Prijedlog za otpis sredstava obuhvatio je neupotrebljiva sredstva koja se nalaze u prostorijama Federalnog zavoda i kod kantonalnih službi za zapošljavanje, a koje su službe vratila u prostorije Federalnog zavoda prije sačinjavanja Prijedloga za otpis. Navedena sredstva, sve do njihovog fizičkog odstranjivanja stavljena su privremeno van upotrebe.

Također, u Izvještaju je navedeno da komisija za popis nije mogla utvrditi stvarno stanje: dugoročnih plasmana u dijelu ostalih domaćih pozajmljivanja,⁹³ Kreditnog plasmana preduzeću „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići,⁹⁴ Kreditnog plasmana preduzeću „Konjuh“ d.d. Živinice,⁹⁵ Komisije linije kredita 2001-2005.,⁹⁶ potraživanja po kreditnim plasmanima boračkoj populaciji,⁹⁷ jer stanja iskazana u Glavnoj knjizi Federalnog zavoda nije usaglašeno sa pomoćnim knjigama Federalnog zavoda i sa bankama komisionarima.

Skrećemo pažnju na to da je Komisija za popis dala preporuku da se intenziviraju aktivnosti sa bankama u cilju svođenja knjigovodstvenog stanja na stvarno.

Uvidom u prezentovane izvode otvorenih stavki (u daljnjem tekstu: IOS), kao i drugu prezentovanu dokumentaciju (izvještaji i obavijesti banaka) konstatovano je da na 31. 12. 2024. godine značajan iznos potraživanja nije potvrđen, odnosno nije izvršeno usaglašavanje stanja: ostalih domaćih pozajmljivanja sa bankama komisionarima, potraživanja po kreditnim linijama „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići i „Konjuh“ d.d. Živinice, komisije linije kredita 2001-2005., i kreditnim plasmanima boračkoj populaciji. Također, iz prezentovane dokumentacije konstatovano je da na 31. 12. 2024. godine nisu potvrđena putem izvoda otvorenih stavki potraživanja od Agencije za rad i zapošljavanje (od iskazanog stanja 568.094 KM, potvrđeno je stanje od BH banke od 279.473 KM), cjelokupan iznos potraživanja po osnovu datih pozajmica iz ranijeg perioda (PTUD Azem i Bukovac-Miljkovac u ukupnom iznosu od 205.387 KM), kao i iznos potraživanja (426.715 KM) po osnovu sporazuma o neplaćenim doprinosima.⁹⁸ Međutim, kao što je navedeno u tački 7.2.1.2 Izvještaja dužnici nisu dostavili ovjerene potvrde iz raznih razloga (subjekti su u stečaju ili nisu na prijavljenim adresama itd.).

Obavljenom revizijom konstatovano je da pomoćne knjige nisu usaglašene sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda, što nije u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Preporuka:

- **izvršiti usaglašavanje pomoćnih knjiga sumnjivih i spornih potraživanja sa Glavnom knjigom Federalnog zavoda u dijelu kreditnog plasmana preduzećima „Krivaja Mobil“ d.o.o. Zavidovići i „Konjuh“ d.d. Živinice, komisijom kredita 2002-2005. i kreditnih plasmana sredstava boračkoj populaciji u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.**

7.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o novčanim tokovima predstavlja pregled priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata iskazanih u izvještajnom periodu.

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 76.970.723 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 91.297.464 KM, što je rezultiralo negativnim novčanim tokom u iznosu od 14.326.741 KM.

⁹³ U Pomoćnoj knjizi Federalnog zavoda i izvještajima komisijom banaka iskazan je iznos od 19.312.853 KM (Razvojna banka 1.311.744 KM, Sparkasse banka 13.227.461 KM i Intesa SanPaolo banka 4.773.647 KM), dok je u Glavnoj knjizi Federalnog zavoda iskazani iznos veći za 296.327 KM (od čega se 294.799 KM odnosi na komitenta Bevanda d.o.o. Mostar).

⁹⁴ U Pomoćnoj knjizi u dijelu kreditni plasman za očuvanje zaposlenosti - Kreditna linija IP Krivaja Mobil d.o.o. Zavidovići i Izvještaju Razvojne banke FBiH iskazan je iznos 6.720.867 KM, dok je u Glavnoj knjizi iskazan iznos veći za 579.980 KM (razlika se odnosi na zateznu kamatu i sudske troškove koje banka u izvještajnom dijelu ne prikazuje).

⁹⁵ U Pomoćnoj knjizi u dijelu kreditni plasman za očuvanje zaposlenosti - Kreditna linija „Konjuh“ d.d. Živinice u Izvještaju Razvojne banke FBiH iskazan je iznos 65.227 KM, dok je u Glavnoj knjizi iskazan iznos veći za 3.036.843 KM (razlika se odnosi na glavnice od 2.663.810 KM, zateznu kamatu od 35.137 KM i sudske troškove od 22.897 KM, koje banka isknižila).

⁹⁶ U Pomoćnoj knjizi u dijelu - Komisijom linije kredita (2001.-2005. godine) iskazan je iznos od 2.281.935 KM, u Izvještaju Razvojne banke FBiH iskazan je iznos 2.291.200 KM, dok je u Glavnoj knjizi iskazan iznos od 1.139.469 KM i manji je za 1.151.732 KM u odnosu na pomoćnu knjigu (razlika se odnosi na redovne i zatezne kamate).

⁹⁷ U Pomoćnoj knjizi i obavijesti od Razvojne banke FBiH ova potraživanja iskazana su u iznosu od 1.111.429 KM, dok je u Glavnoj knjizi iskazan iznos veći za 129.999 KM (razlika se odnosi na potraživanje od V&V poljoprivreda, jer je banka isknižila potraživanja po osnovu sudskih rješenja).

⁹⁸ Potraživanja od 9.105 KM od preduzeća Zrak d.d. Sarajevo su prijavljena u stečajnom postupku, dok su potraživanja od Granit d.d. Jablanica od 53.320 KM i JKP Jablanica od 2.703 KM u potpunosti osporena, jer nisu prijavljena kao potraživanja iz stečajne mase.

Izveštaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

8. JAVNE NABAVKE

Federalni zavod je donio Pravilnik o javnim nabavkama⁹⁹ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu s članom 13. Zakona o javnim nabavkama. Sistematizovao je i popunjeno radno mjesto službenika za javne nabavke koji je učestvovao u postupcima nabavki čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000 KM.

Plan javnih nabavki donesen je 6. 12. 2023. godine, ukupne vrijednosti 6.290.734 KM.¹⁰⁰ Tokom godine doneseno je šest izmjena i dopuna Plana, kojima je vršeno dodavanje osam novih postupaka,¹⁰¹ jedna izmjena postupka, dok se za dva postupka odustalo od nabavke,¹⁰² tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 6.334.839 KM. U odnosu na planirane postupke, manja realizacija nabavki najvećim djelom se odnosi na otvorene postupke: „Nabavka SIEM/PAM rješenja“ vrijednosti 600.000 KM i nabavka „Virtualne platforme“ vrijednosti 117.000 KM. Navedene nabavke su pokrenute ali postupci su okončani donošenjem odluke o poništenju. Prema prezentovanoj dokumentaciji i izjavi odgovorne osobe, predmetne nabavke nisu provedene, jer dostavljene ponude dobavljača za navedene nabavke nisu bile potpune i u skladu sa uslovima navedenim u tenderskoj dokumentaciji.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dati su u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	30	156.482	26	100.354	64%	5	27.358
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	7	173.636	5	152.875	88%	4	127.140
Otvoreni postupak	18	5.793.360	16	4.850.749	84%	10	4.576.247
Pregovarački postupak bez objave obavještenja	2	72.014	2	72.013	100%	2	72.013
Aneks II	3	139.347	3	32.914	24%	2	26.757
Ukupno	60	6.334.839	52	5.208.905	82%	23	4.829.515

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Nabavka usluga održavanja sistema trezorskog poslovanja vrijednosti 63.999 KM pokrenuta je putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u februaru 2024. godine, a godišnji ugovor sa dobavljačem „Hera informatički inženjering“ d.o.o. Mostar zaključen je u aprilu 2024. godine. Postupak je pokrenut Odlukom od 6. 2. 2024. godine na osnovu člana 21. stav 1. tačka c) Zakona o javnim nabavkama, definisan je uslov (kada se iz suštinskih, dokazivih tehničkih ili umjetničkih razloga, ili iz razloga koji se odnose na zaštitu ekskluzivnih prava, ugovor može dodijeliti samo određenom dobavljaču) za primjenu pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, dok su članom 23. Zakona utvrđene situacije u kojima se nabavka usluga može izvršiti putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja (npr. zaključivanje ugovora slijedi nakon postupka konkursa za izradu idejnog rješenja, dodatne usluge koje se nisu mogle predvidjeti osnovnim ugovorom i sl.). Nije prezentovana dodatna dokumentacija na osnovu koje bi se uvjerili u osnovanost nabavke usluga trezorskog poslovanja putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja. Shodno tome, nismo se mogli uvjeriti da navedeni dobavljač jedini posjeduje ekskluzivno pravo nad softverom za trezorsko poslovanje na teritoriju BiH kao i da jedini na tržištu pruža predmetne usluge.

⁹⁹ 01/1-45-115/23 od 24. 1. 2023. godine

¹⁰⁰ Svi iznosi su navedeni sa uključenim PDV-om

¹⁰¹ Sedam direktnih sporazuma vrijednosti 38.025 KM i jedan konkurentski zahtjev vrijednosti 26.910 KM

¹⁰² Nabavka usluge migracije podataka vrijednosti 40.014 KM i Nabavka usluga ovlaštenog procjenitelja vrijednosti 30.010 KM

Uvidom u postupak utvrđeno je da nisu ispunjeni uslovi za provođenje pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, u skladu sa članovima 21. i 23. Zakona o javnim nabavkama. **S obzirom na navedeno, konstatovano je da se za postupak nabavke izbora dobavljača za usluge sistema trezorskog poslovanja u iznosu od 63.999 KM nisu stekli uslovi za nabavku putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja u skladu sa članovima 21. i 23. Zakona o javnim nabavkama. Skrećemo pažnju na to da je prethodni ugovor za 2023. godinu sa navedenim dobavljačem za pružanje ovih usluga zaključen putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja, zbog čega je za to u Izvještaju za 2023. godinu data preporuka. Postupajući po predmetnoj preporuci Federalni zavod je Planom za 2025. godinu navedeni postupak planirao i proveo putem otvorenog postupka, zbog čega nije data preporuka.**

- Uvidom u izdatke za usluge oglašavanja u dnevnim novinama, utvrđeno je da se nabavke usluga oglašavanja u dnevnim novinama, u najmanjem iznosu od 10.998 KM, nisu provodile primjenom jednog od postupaka predviđenih Zakonom o javnim nabavkama. Naime, Federalni zavod je nabavku predmetnih usluga vršio putem narudžbenica, u skladu sa potrebama, bez prethodno provedenog postupka za javnu nabavku i zaključenog ugovora za pružanje usluga za oglašavanje. **S obzirom na navedeno, konstatovano je da su nabavke usluga za oglašavanje izvršene bez primjene jednog od postupaka predviđenih Zakonom o javnim nabavkama, odnosno prethodno zaključenog ugovora. Skrećemo pažnju na to da je za navedeno u Izvještaju za 2023. godinu data preporuka. Postupajući po predmetnoj preporuci Federalni zavod je Planom za 2025. godinu postupak planirao i proveo putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, zbog čega nije data preporuka.**
- Nabava usluga održavanja Linux sistema pokrenuta je Odlukom od 14. 11. 2024. godine, iako je Planom nabavki pokretanje postupka planirano 1. 2. 2024. godine. Nakon provedene procedure, sa dobavljačem „Comtrade System Integration“ Sarajevo, 31. 12. 2024. godine zaključen je jednogodišnji ugovor ukupne vrijednosti 46.800 KM. Predmetna nabavka planirana je Planom nabavki za 2024. godinu, a Finansijskim planom za 2024. godinu osigurana su sredstva za realizaciju dok se cjelokupna realizacija odnosi na narednu godinu. Na ovaj način izvršeno je preuzimanje obaveza iz tekuće godine na teret naredne godine u iznosu od 46.800 KM. **Navedeno nije u skladu s odredbama člana 6. Zakona o budžetima u FBiH, kojim je propisano da budžetski korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta, odnosno da mogu preuzeti obveze na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i dugim propisima utvrđeni uslovi. Na ovaj način Federalni zavod je, u skladu sa odobrenim Finansijskim Planom i Planom nabavki za 2024. godinu, zaključio jednogodišnji ugovor krajem decembra 2024. godine u iznosu od 46.800 KM, čija se cjelokupna realizacija odnosi na narednu godinu. S obzirom na navedeno, konstatujemo kako predmetna nabavka nije pokrenuta blagovremeno, što je za posljedicu imalo cjelokupnu realizaciju ugovora u narednoj godini.**
- Također, izvršen je uvid i u otvoreni postupak nabavke održavanja, unapređenja i funkcionalne podrške JIS aplikacije koji je planiran Planom nabavki za 2023. godinu odnosno Finansijskim planom za 2023. godinu. Napominjemo da je predmetni postupak bio pokrenut 29. 5. 2023. godine ali je na osnovu Rješenja URŽ-a poništen zbog prethodno izjavljenih žalbi. Odluka o ponovnom pokretanju postupka donesena je 21. 12. 2023. godine. Nakon provedene procedure sa dobavljačem „BS Telecom Solutions“ d.o.o. Sarajevo, zaključeni su ugovori 11. 3. 2024. godine za tri lot-a ukupne vrijednosti 533.698 KM, na period od godinu dana. Predmetna nabavka planirana je Planom nabavki za 2023. godinu a Finansijskim planom za 2023. godinu osigurana su sredstva za realizaciju dok se cjelokupna realizacija odnosi na naredne godine. Na ovaj način izvršeno je preuzimanje obaveza iz tekuće godine na teret narednih godina u iznosu od 533.698 KM.

Navedeno nije u skladu s odredbama člana 6. Zakona o Budžetima u FBiH, kojim je propisano da budžetski korisnici ne smiju stvarati obveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta, odnosno da mogu preuzeti obveze na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i dugim propisima utvrđeni uslovi. Na ovaj način Federalni zavod je, u skladu sa odobrenim Finansijskim Planom i Planom nabavki za 2023. godinu, zaključio jednogodišnji ugovor u martu 2024. godine u iznosu od 533.698 KM, čija se cjelokupna realizacija odnosi na naredne godine (2024. i dio 2025. godine). S obzirom na navedeno, konstatovano je da predmetna nabavka nije pokrenuta blagovremeno, što je za posljedicu imalo cjelokupnu realizaciju ugovora u narednim godinama. Osim toga, skrećemo pažnju na to da je Finansijskim planom i Planom nabavki za 2024. godinu ponovno planiran otvoreni postupak nabavke održavanja, unapređenja i funkcionalne podrške JIS aplikacije, koji je pokrenut 17. 12. 2024. godine, a nakon okončane procedure u martu 2025. godine zaključen je ugovor ukupne vrijednosti 406.993 KM. Na ovaj način izvršeno je preuzimanje obaveza iz tekuće godine na teret narednih godina u iznosu od 406.993 KM. Navedeno nije u skladu s odredbama člana 6. Zakona o Budžetima u FBiH. Na ovaj način Federalni zavod je, u skladu sa odobrenim Finansijskim planom i Planom nabavki za 2024. godinu, zaključio jednogodišnji ugovor u martu 2025. godine u iznosu od 406.993 KM, čija se cjelokupna realizacija odnosi na naredne godine. S obzirom na navedeno, konstatovano je da predmetna nabavka nije pokrenuta blagovremeno, što je za posljedicu imalo cjelokupnu realizaciju ugovora u narednim godinama.

Nisu blagovremeno pokrenuti postupci za nabavku usluga održavanja Linux sistema i dvije nabavke održavanja, unapređenja i funkcionalne podrške JIS aplikacije ukupne ugovorene vrijednosti 987.491 KM. Na ovaj način izvršeno je preuzimanje obaveza na teret narednih godina, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, kojim je propisano da budžetski korisnici mogu preuzeti obaveze na teret budžeta tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta, ako su za to ispunjeni svi zakonom i drugim propisima utvrđeni uslovi.

Preporuka:

- *blagovremeno pokretati postupke javnih nabavki kako bi se realizacija ugovora vršila u tekućoj fiskalnoj godini, a preuzimanje obaveza na teret budžeta vršilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.*

9. OSTALI NALAZI

9.1 Implementacija jedinstvenog informacionog sistema (JIS)

Upravni odbor Federalnog zavoda je 20. 12. 2012. godine usvojio Analizu i profesionalno mišljenje što je podrazumijevalo izradu studije i provođenje svih mjera i aktivnosti u cilju izgradnje novog „Jedinstvenog informacionog sistema Federalnog zavoda za zapošljavanje“, u skladu sa zakonskim nadležnostima Federalnog zavoda da objedini i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcionisanje JIS-a u ovoj oblasti.

Nakon usaglašavanja sa kantonalnim službama za zapošljavanje, u maju 2014. godine je potpisan Sporazum o implementaciji projekta: „Nadogradnja, konsolidacija i unapređenje informacionog sistema za posredovanje u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba“, između Federalnog zavoda i svih 10 kantonalnih službi, a kojim se regulišu prava i obaveze sporazumnih strana pri implementaciji navedenog projekta, u okviru kojeg će se uspostaviti Integrisana baza podataka sadržana od zbirnih evidencija nezaposlenih osoba, novčanih naknada i drugih podataka u oblasti rada i zapošljavanja.

S ciljem uspostave JIS-a u oblasti zapošljavanja, Federalni zavod je zaključio više ugovora za nabavku, implementaciju i održavanje sistema, uključujući i nabavku licenci. Na osnovu dokumentacije konstatovano je da je u periodu od 2013-2017 utrošeno najmanje 6.808.717 KM.

Sve nabavljene Oracle licence su aktivirane u JIS-u i sve se aktivno koriste. Kantonalne službe, koje nisu u potpunosti integrisane sa JIS-om, također koriste Oracle licence u onoj mjeri u kojoj koriste JIS, za potrebe pojedinačnih modula.

Garantni period je završen 2. 7. 2018. godine do kada je bilo potrebno otkloniti sve neusklađenosti, primjedbe i nedostatke u funkcionalnosti, kako u aplikaciji, tako i u cjelokupnom sistemu, a sve prema Finalnim zapisnicima o radu komisija za kvalitativni i kvantitativni prijem po LOT-u 1, LOT-u 2, LOT-u 3 i LOT-u 4.

Federalni zavod je u martu 2018. godine potpisao Protokole o prelasku u probni rad na aplikaciji JIS-a Federalnog zavoda na projektu „Nadogradnja, konsolidacija i unapređenje Informacionog sistema za posredovanje u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba“ sa šest službi (SBK, TK; PK, USK, ZDK i KS), te su za njih četiri urađeni „Planovi migracije i testiranje validnosti“ u kojima je opisano na koji će se način uraditi migracija podataka iz službi u JIS (testna i produkcijska migracija).

Za službu za Kantona Sarajevo nije sačinjen Plan migracije i testiranje validnosti jer se, nakon nekoliko pokušaja migracije podataka iz evidencija o nezaposlenim osobama i novčanim naknadama, pokazalo značajno neslaganje i nekompatibilnost sistema za vođenje evidencija službe i JIS sistema. Zbog toga je odlučeno da će navedena služba, dodatnim angažmanom svog osoblja, ručno migrirati aktivne podatke o nezaposlenim osobama. Prema prezentovanoj dokumentaciji Služba za zapošljavanje Posavskog kantona je u maju 2018. godine prešla u produkcionu rad na novi JIS, a u oktobru 2018. godine i Služba za zapošljavanje SBK.

Imajući u vidu potrebu za implementacijom novih modula u sistemu i nastavak implementacije JIS-a u službama, Federalni zavod je, prema raspoloživim podacima, u periodu od 2018-2024. godine utrošio dodatnih 4.640.115 KM i to za održavanje Oracle softverskih licenci i nabavku novih licenci (2.916.574 KM) te na održavanje i nadogradnju aplikacije JIS (1.723.541 KM).

U novembru 2024. godine održani su sastanci u svrhu obavljanja aktivnosti na integraciji JIS-a sa Službom za zapošljavanje Kantona Sarajevo i Hercegovačko-neretvanskog kantona. Federalni zavod je u martu 2025. godine dostavio dopise kantonalnim službama za zapošljavanje u kojima je traženo izjašnjenje o prihvatljivosti interfejsa za prenos podataka u JIS. U odgovorima ovih kantonalnih službi navedeno je da, iako su odlučili zadržati trenutnu aplikaciju za vođenje evidencija, interfejs za prenos podataka smatraju prihvatljivim tehničkim rješenjem. Nakon toga, u aprilu 2025. godine ponovno je održan sastanak sa predstavnicima kantonalnih službi koje nisu integrisane u JIS (koje su zadržale vlastita informatička rješenja), Federalnog zavoda i Svjetske banke. Na njemu je dogovoreno je da će Svjetska banka, kroz program ESP 2, angažovati stručnjaka koji će izvršiti detaljnu analizu tehničkih aspekata integracije dva sistema (Lotus i Carmen) sa JIS-om, s ciljem osiguranja optimalnog rješenja koje će omogućiti nesmetan protok i razmjenu podataka. Angažovani stručnjak od Svjetske banke je krajem maja 2025. godine dostavio izvještaj sa procjenom troškova rješenja koje bi trebalo omogućiti razmjenu podataka između kantonalnih službi i JIS-a.

Iako su sve aktivnosti na uspostavi JIS-a trebale biti okončane do februara 2015. godine, obavljenom revizijom utvrđeno je da je od deset kantonalnih službi JIS stavljen u produkcijski rad u službama za zapošljavanje USK, PK, TK, BPK, SBK i ZDK, dok se u HNK, ZHK, KS i K10 sistem koristi djelimično po modulima. Module šifarnike, APZ i IPZ koriste sve kantonalne službe. Treba istaknuti da Federalni zavod nema zakonskih nadležnosti da primora kantonalne službe da koriste JIS u svim modulima, ali ima zakonsku obavezu da objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju BiH i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje JIS-a u ovoj oblasti.

Federalni zavod je 2018. godine izvršio izmjenu organizacione strukture pa je Odjeljenje za informacione tehnologije pozicionirano kao samostalni organizacioni dio kojem je neposredni pretpostavljeni direktorica Federalnog zavoda, a rukovodilac Odjeljenja za informacione tehnologije predstavlja Odjeljenje pred organima upravljanja i rukovođenja gdje se donose bitne odluke za Federalni zavod u dijelu IT-a.

Prema prezentovanoj dokumentaciji IT uposlenici Federalnog zavoda još uvijek nisu prošli sve edukacije potrebne kako bi obavljali dio poslova održavanja i razvoja JIS-a, za koje se angažuju eksterne informatičke firme, a u cilju smanjenja izdataka za navedene usluge, kao i ovisnosti od eksternih izvršilaca. Federalni zavod nije u dovoljnoj mjeri iskoristio unutrašnje ljudske kapacitete IT stalno zaposlenog osoblja (niti službi), koji kao zaposlenici imaju veću odgovornost i zainteresiranost za razvoj i održavanje IT projekata. Prema prezentovanoj dokumentaciji tokom 2024. godine održana je jedna eksterna edukacija (IBM TechXchange), dok je tokom 2025. godine (do okončanja revizije) održano više eksternih edukacija na kojima su prisustvovali IT uposlenici Federalnog zavoda (Fortinet Accalibrate25, Digitalna transformacija poslovanja, Vision Days, i Implementacija novog Zakona o zaštiti osobnih podataka). **S obzirom na navedeno, zaposlenici Federalnog zavoda još uvijek nisu prošli sve potrebne edukacije kako bi obavljali dio poslova održavanja i razvoja JIS-a, za koje se još uvijek angažuju eksterne informatičke firme.**

Federalni zavod još uvijek nije uspio potpuno integrisati JIS u svih deset kantonalnih službi, a u međuvremenu su započeli procesi održavanja, kao i nadogradnje i izmjene softverskog rješenja zbog promjena zakonske regulative, što je podrazumijevalo potrebu daljnjih ulaganja u JIS. Kao razlozi za navedeno osim pandemije koja je dijelom usporila, a dijelom zaustavila procese, mogu se navesti teškoće u procesu migracije podataka iz prethodnih sistema koji su zbog distribuiranog načina obrade proizveli dupliranje podataka koja se moraju korigovati, kao i nedovoljna usklađenost softverske aplikacije sa procesima u većim službama, neprihvatanje JIS-a od dijela službi, te ograničenim ljudskim resursima Federalnog zavoda i službi angažovanim na implementaciji. Krajem 2020. godine održan je sastanak sa tri kantonalne službe koje koriste Carmen informacioni sistem (HNK, ZHK i K10), gdje je predstavljeno tehničko rješenje da tri kantonalne službe dostavljaju podatke putem REST web servisa i da podaci moraju biti migrirani najmanje jednom dnevno. Federalni zavod je za potrebe održavanja i nesmetanog rada JIS-a istakao da bi se u okviru Projekta podrške zapošljavanju (ESP2) mogla izvršiti nabavka „Integracije sistema Carmen i JIS“, za šta je krajem 2021. godine dobivena saglasnost FMRIŠP. **Međutim, prema prezentovanim informacijama, u 2025. godini se kroz ESP 2 program Svjetske banke očekuju aktivnosti s ciljem osiguranja optimalnog rješenja koje će omogućiti nesmetan protok i razmjenu podataka između kantonalnih službi i JIS-a.** Do revidirane godine u JIS je uloženo preko 12 miliona KM javnih sredstava, uz napomenu da su u 2024. godini za licence (454.086 KM), održavanje (250.994 KM) i unapređenje (186.997 KM) JIS-a zaključeni ugovori ukupne vrijednosti 892.007 KM sa PDV-om. Prema analizama i projekcijama u narednom periodu se očekuju daljnja ulaganja.

Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja propisano je da je Federalni zavod nadležan da objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju, a Zakonom je propisano i da predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje JIS-a u ovoj oblasti. U Pravilniku o evidencijama u oblasti zapošljavanja propisane su osnovne evidencije u oblasti zapošljavanja u Federaciji i to: evidencija o nezaposlenim osobama – obrazac E-1, evidencija o osobama koje traže promjenu zaposlenja – obrazac E-2 i evidencija o poslodavcima koji koriste usluge javnih službi za zapošljavanje u Federaciji – obrazac E-3. U okviru osnovnih evidencija propisane su i posebne evidencije o nezaposlenim osobama u oblasti zapošljavanja, dok se statistički podaci o osobama iz osnovnih i posebnih evidencija iskazuju odvojeno, a u skladu sa njihovim statusom. Osim toga, Pravilnikom je definisano da se sve evidencije vode na propisanim sredstvima (obraci, evidencijski listovi, registri), u knjigama evidencije pisano i/ili u elektronskom obliku, a vođenje evidencije u elektronskom obliku obezbijediti će se kroz informacioni sistem u oblasti zapošljavanja.

Nije prezentovano da četiri kantonalne službe za zapošljavanje (HNK, ZHK, KS i K10), koje još uvijek nisu u potpunosti integrisane sa JIS-om, dostavljaju Federalnom zavodu propisane evidencije. Imajući u vidu da one nisu u potpunosti integrisane sa JIS-om i da ne ispunjavaju svoje obaveze definisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja u dijelu dostavljanja propisanih evidencija, Federalni zavod nije vršio objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za FBiH, što nije u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja.

Osim toga, IT zaposlenici Federalnog zavoda još uvijek nisu prošli sve potrebne edukacije kako bi obavljali dio poslova održavanja i razvoja JIS-a, za koje se angažuju eksterne informatičke firme, u cilju smanjenja izdataka za navedene usluge, kao i zavisnosti od eksternih izvršilaca.

Preporuke:

- *poduzeti aktivnosti prema kantonalnim službama za zapošljavanje koje ne dostavljaju podatke propisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja, kako bi se osiguralo njihovo dostavljanje;*
- *kontinuirano jačati interne IT ljudske resurse Federalnog zavoda za podršku JIS-u.*

9.2 Drugostepeni postupak i upravni spor

Prema članu 35. Zakona o posredovanju u zapošljavanju, Federalni zavod rješava po žalbama izjavljenim protiv rješenja službi kojima je odlučeno o pravima po osnovu nezaposlenosti za: prava na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti; prava na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje nezaposlenim osobama; prava na zdravstveno osiguranje; zakonitost prvostepenih rješenja o brisanju nezaposlene osobe iz evidencije nezaposlenih osoba; zakonitost prvostepenih rješenja koja se tiču ostalih prava na socijalno zbrinjavanje po osnovu statusa nezaposlenosti; povrat isplaćenih sredstava na ime novčane naknade zbog uspostavljenog radno-pravnog statusa ili penzionisanja. Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

Prema prezentovanim podacima Sektora za pravne i opće poslove, u toku 2024. godine izjavljene su 843 žalbe protiv prvostepenih rješenja, što je za 223 predmeta više u odnosu na 2023. godinu (27 neriješenih predmeta iz 2023. godine riješeno je u 2024.). U izvještajnom periodu riješene su 794 žalbe, od kojih je 537 uvaženo, 251 žalba je odbijena, odbačene su četiri, a dvije su ustupljene drugom organu. Ostalo je neriješeno 76 predmeta.

Kod kantonalnih sudova u Federaciji BiH u 2024. godini pokrenuto je 18 upravnih sporova, dok je kod Vrhovnog suda Federacije BiH pokrenut jedan zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke. U svim sudskim postupcima sudovima su pravovremeno dostavljeni odgovori na tužbe, kao i odgovor na zahtjev za vanredno preispitivanje, skupa sa prvostepenim i drugostepenim spisima predmeta na nadležni postupak i odlučivanje.

9.3 Sudski sporovi

Prema prezentovanim podacima, zaključno sa 31. 12. 2024. godine protiv Federalnog zavoda pokrenuto je pet sudskih postupaka u vrijednosti spora od 56.915 KM (četiri radi naknade materijalne štete, a jedna iz radnog odnosa).

Za tri postupka nadležni sudovi su donijeli pravosnažne presude, kojima je jedna tužba odbijena kao neosnovana, a za dvije su donesene presude na teret Federalnog zavoda (izmirenje obaveza po programima aktivne politike zapošljavanja iz 2018. godine).



Za tužbu pokrenutu u 2023. godini od Oceana d.o.o. Travnik zbog neizmirenja osam računa ispostavljenih po narudžbenici broj 22 (narudžbenica za tehničku podršku za softverske module za ISFU 9 licenci) ukupne vrijednosti od 16.731 KM u 2024. i 2025. godini održane su tri glavne rasprave, i završen je dokazni postupak. Do okončanja revizije nije prezentovano da je nadležni sud donio prvostepenu presudu. Također, 19. 11. 2024. godine protiv Federalnog zavoda podnesena je tužba iz radnog odnosa, za koju je općinski sud u Sarajevu 13. 12. 2024. godine donio privremenu mjeru radi zaštite prava iz radnog odnosa. Do okončanja revizije nisu prezentovane daljnje aktivnosti vezane za ovaj postupak.

Osim navedenog, prezentovano je da je Federalni zavod u 2023. godini protiv Oceana d.o.o. Travnik pokrenuo protivtužbu zbog povrata sredstava koja su mu isplaćena po osnovu ispostavljenih narudžbenica i računa u vrijednosti od 16.082 KM.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Federalni zavod je 18. 8. 2025. dostavio komentar, uz dodatnu dokumentaciju, te dopunu dokumentacije 3. 9. 2025. godine.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: funkcionisanjem JIR; objedinjavanjem i vođenjem zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja; i neprovođenjem procedure konačnog imenovanja Upravnog odbora Federalnog zavoda od Vlade FBiH.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje koje se odnosi na funkcionisanje JIR u dijelu obavještavanja CHJ o neusvajanju Strateškog plana za 2025-2027. i Godišnjeg plana za 2025. godinu JIR. Uz komentar je dostavljeno Obavještenje direktorice Federalnog zavoda upućeno CHJ 24. 4. 2025. godine, kojim se CHJ upoznaje da nisu usvojeni ovi planski akti. U njemu je navedeno da JIR nije dobila odobrenje direktorice Federalnog zavoda zbog neusklađenosti sa zakonskim propisima. Navedeno je inkorporirano u Izvještaj kao dodatna informacija, te nije uticalo na izmjenu nalaza u Izvještaju, jer je članom 14. stav 1. tačka 3) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH definisano da rukovodilac JIR priprema godišnji plan interne revizije na osnovu ocjene rizika i usvojenog strateškog plana, te nakon njegovog odobravanja od rukovodioca organizacije osigurava njegovu adekvatnu implementaciju i nadzor nad njegovim izvršenjem.

Uz komentar je dostavljeno i Obavještenje rukovodioca JIR od 3. 6. 2024. godine upućeno CHJ o narušavanju funkcije interne revizije u Federalnom zavodu u skladu s članom 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. CHJ je obavijestila Federalni zavod da je zaprimila akt bez pečata, te zatražila da se u roku od pet dana otkloni formalni nedostatak i dostavi akt ovjeren pečatom, kako bi CHJ postupila po njemu. Navedeno je inkorporirano u Izvještaj kao dodatna informacija, te nije uticalo na izmjenu nalaza u Izvještaju, jer Federalni zavod nije poduzimao daljnje aktivnosti po navedenom (nije dostavljen ovjeren akt CHJ-u).

Osim toga, uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj, kao dodatna informacija, obrazloženje koje se odnosi na sudski spor pokrenut od drugorangiranog kandidata po javnom oglasu za prijem internog revizora u radni odnos od 14. 9. 2024. godine. Uz komentar je dostavljena Presuda Općinskog suda u Sarajevu od 30. 6. 2025. godine kojom se poništava konkurs za prijem u radni odnos za radno mjesto internog revizora u JIR od 19. 11. 2024. godine, te kojom se odbija kao neosnovan dio tužbenog zahtjeva kojim se nalaže Federalnom zavodu da postupi u skladu sa odredbom člana 12. stav (5) Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH i donese odluku o prijemu u radni odnos jednog od uspješnih kandidata sa Liste uspješnih kandidata po javnom oglasu od 14. 9. 2024. godine.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena, jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- U vezi uspostave funkcionalne nezavisnosti interne revizije:
 - Komentar je dat u vezi provođenja interne revizije „Priprema i vođenje kolegija Upravnog odbora“, te je navedeno da se nalazi revizije: „provođenje interne revizije je obustavljeno zbog onemogućenog pristupa informacijama“ i „zaključenje interne revizije planirane godišnjim planom, osim što odstupa od plana, nije u skladu s članom 15. stav (2) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH“, u cijelosti osporavaju kao činjenično netačni, pravno neosnovani i metodološki manjkavi, budući da su zasnovani na jednostranoj interpretaciji, bez sagledavanja cjelovitog konteksta i relevantne dokumentacije. Navodi se da je prije početka ovog angažmana rukovodilac JIR bio pisanim dopisom pozvan da dostavi izjavu o nepostojanju sukoba interesa u skladu sa članom 12. stav (3) Zakona, što je rukovodilac JIR odbio dostaviti, nakon čega je direktorica Federalnog zavoda ponovila zahtjev za dostavljanje navedene izjave. Također, istaknuto je da je rukovodilac JIR prekoračio svoje ovlasti budući da je traženo revidiranje dokumenata proizašlih sa Upravnog odbora, te njihova usklađenost sa zakonskim i podzakonskim aktima Federalnog zavoda, kao i materijala koji idu na sjednice. Navedeno je da je u postupku procjene rizika rukovodilac JIR pisanim putem članovima Upravnog odbora davao pravne upute i upozoravao na odgovornost za finansijske gubitke ili pravne sporove, loše upravljanje finansijskim tokovima, te reputacijske, strateške, operativne i regulatorne rizike, što predstavlja značajno odstupanje od člana 27. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama, kao i člana 7. Statuta Federalnog zavoda (Upravni odbor odgovara isključivo osnivaču za rezultate rada ustanove), dok interna revizija nema ovlaštenja ocjenjivati njegov rad ili preispitivati njegove odluke. Osim toga, navedeno je da je predmetni revizorski angažman imao za cilj revidiranje procesa usklađenosti pripreme i vođenja sjednica Upravnog odbora Federalnog zavoda, te da su tvrdnje revizije o uskraćivanju pristupa informacijama od strane rukovodstva neosnovane. Nadalje, ističu da je interni revizor bio spriječen u provedbi angažmana isključivo zbog vlastitog nepostupanja po zakonom propisanim preduslovima, prekoračenja nadležnosti, te odbijanja davanja izjave o sukobu interesa direktorici Federalnog zavoda, kojoj je u skladu sa Zakonom direktno odgovoran za svoj rad.

Skrećemo pažnju na to da je Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH (član 12. stav 1, tačka 3) propisano da rukovodilac JIR neće učestvovati u reviziji, ako postoje druge okolnosti koje mogu dovesti do potencijalnog sukoba interesa, ako se smatraju takvim, i ako su objašnjene pisanim putem od rukovodioca JIR. Shodno tome, direktorica nije imala osnova zahtijevati od rukovodioca JIR dostavljanje izjave o potencijalnom sukobu interesa, nego je on sam bio dužan podnijeti tu izjavu, ukoliko sukob interesa postoji. Također, članom 15. ovog Zakona propisana su ovlaštenja internog revizora shodno kojima ima slobodan pristup prostorijama organizacije, kao i odgovarajućoj dokumentaciji, uključujući i dokumentaciju koja ima karakter poslovne tajne. Predmetna revizija bila je predviđena usvojenim godišnjim planom, te uskraćivanje ključnih informacija i dokumentacije nije u skladu sa članom 15. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, a njeno neobavljanje ima za posljedicu odstupanje od usvojenog Godišnjeg plana za 2024. godinu;

- u obrazloženju vezanom za sačinjavanje Godišnjeg izvještaja o radu JIR za 2024. godinu navedeno je da je revizorski tim primijenio selektivan pristup u odabiru i korištenju dostupnih informacija i dokumentacije, čime je u Izvještaju dat površan i metodološki manjkav prikaz predmetne tematske cjeline. Također, navedeno je da je na uvodnom sastanku održanom 17. 6. 2025. godine prezentovano činjenično stanje u vezi s djelokrugom rada JIR, kada je revizorskom timu dostavljena dokumentacija iz koje je vidljivo da je Federalni zavod aktom od 13. 3. 2025. godine obavijestio CHJ da obrazac Godišnjeg izvještaja o radu interne revizije za 2024. godinu u dijelu planiranog i realizovanog broja dana ne odgovara stvarnom stanju, zbog dugotrajne odsutnosti rukovodioca JIR. Osim toga, u komentaru su date informacije koje se odnose na internog revizora kao zaposlenika Federalnog zavoda i aktivnosti koje je direktorica poduzela u vezi s tim, te je istaknuto da izostavljanje ovih činjenica iz revizorskog nalaza dovodi u pitanje njegovu objektivnost, cjelovitost i profesionalnu nepristrasnost, te predstavlja odstupanje od ISSAI-ja 100 – Osnovna načela revizije i ISSAI-ja 130 – Etički kodeks. Također, navedeno je da se predmetni nalaz osporava u cijelosti, jer se smatra da nije zasnovan na sveobuhvatnoj i objektivnoj analizi dokumentacije i stvarnog stanja, već na selektivnom prikazu činjenica i subjektivnoj interpretaciji zakonskih propisa, koji uređuju funkcionisanje interne revizije u javnom sektoru, a koji je rezultirao iskrivljenim prikazom rada JIR, te doveo u pitanje vjerodostojnost i nepristrasnost cjelokupnog revizorskog nalaza.

Informacije vezane za Godišnji izvještaj o radu JIR za 2024. godinu navedene su u Izvještaju o finansijskoj reviziji. Ostale informacije koje se odnose na postupanje internog revizora, a uvažavajući da je direktorica poduzela aktivnosti po tom osnovu, odnose se na internog revizora kao zaposlenika Federalnog zavoda, odnosno nisu relevantne za nalaz koji se odnosi na usklađenost donošenja Godišnjeg izvještaja o radu JIR sa zakonima i propisima;

- vezano za eksternu procjenu kvaliteta u komentaru je problematiziran nalaz da je Federalni zavod postupao protivno članu 20. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. Navodi se da je Federalni zavod, u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, uputio zahtjev za saglasnost CHJ za angažman nezavisne organizacije radi provođenja eksterne procjene kontrole kvaliteta JIR u skladu s članom 20. Zakona. Također, navedeno je da je CHJ na zahtjev odgovorila dopisom od 27. 3. 2024. u kojem je navela da postoji osnov da, u skladu s članom 20. stav (5) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Standardom interne revizije 1312 – Eksterno vrednovanje, nezavisni procjenitelj ili procjeniteljski tim izvan organizacije provedu eksterni pregled kontrole kvaliteta. Revizijski pristup i zaključak „da je Federalni zavod odgovor protumačio kao saglasnost, a nakon toga pokrenuta je nabavka i zaključen Ugovor s „UHY Revident“ d.o.o. Mostar“ zanemaruju cjelokupan sadržaj službenog odgovora CHJ, te dovode do proizvoljnog i neobjektivnog stava nadležne institucije. Osim toga, navedeno je da Federalni zavod nije protumačio odgovor CHJ kao saglasnost, nego izjava CHJ nedvojbeno potvrđuje postojanje zakonske i standardne osnove za provođenje eksterne procjene kvalitete od strane nezavisnog procjenitelja izvan institucije. Revizorsko tumačenje koje implicira da je Federalni zavod protumačio odgovor kao saglasnost ignoriše aktivnu i proaktivnu ulogu Federalnog zavoda u traženju mišljenja CHJ, prije pokretanja nabavke. U komentaru je navedeno i da dodatno pozivanje u Izvještaju na odredbu člana 20. stav (6) Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, koji CHJ u svom odgovoru ne navodi, u kontekstu prekoračenja ovlasti, predstavlja pogrešnu primjenu normativnog

okvira, jer mišljenje CHJ eksplicitno upućuje na član 20. stav (5) Zakona, odnosno na mogućnost i potrebu angažovanja nezavisnog procjenitelja u skladu sa Standardom 1312 – Eksterno vrednovanje. Predmetni revizorski zaključak, u dijelu koji se odnosi na protizakonito postupanje Federalnog zavoda pri nabavci usluge eksterne procjene kvaliteta, osporava se u cijelosti, jer se smatra pravno neosnovanim, faktički neodrživim i metodološki manjkavim, te da je zasnovan na selektivnoj interpretaciji komunikacije s CHJ i izostavljanju suštinski relevantnih dokumenata koji potvrđuju zakonitost i opravdanost postupanja Federalnog zavoda. Navodi se da revizorski nalaz nije u skladu s profesionalnim standardima revizije javnog sektora, koji zahtijevaju nepristrasnost, objektivnost, profesionalni skepticizam i pribavljanje dostatnih i primjerenih revizijskih dokaza prije formiranja zaključaka.

Revizijom je utvrđeno da se direktorica obratila CHJ zahtjevom za saglasnost za angažman nezavisne organizacije za eksternu kontrolu kvaliteta JIR prema članu 20. Zakona. Odgovor koji je zaprimljen od Federalnog ministarstva finansija samo djelimično obuhvata odredbe člana 20. Zakona koje se odnose na eksternu kontrolu kvaliteta, odnosno izostavljen je stav 6. člana 20. Zakona. Federalni zavod je odgovor protumačio kao saglasnost, s obzirom na to da je pokrenuo nabavku usluga procjene postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija, te zaključio Ugovor s „UHY Revident“ d.o.o. Mostar. Napominjemo da je članom 20. stav 6. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH definisano da vrijeme i raspored vršenja eksterne kontrole kvaliteta i izbor lica ili nezavisne organizacije za eksternu kontrolu kvaliteta definiše CHJ. Zakon, kao normativni akt, donesen od zakonodavnog organa, viši je akt od mišljenja, te svi drugi akti moraju biti u skladu sa njim. Osim navedenog, skrećemo pažnju na to da su tačkom 5.4 Metodologije propisani uslovi za provođenje eksterne kontrole kvaliteta (JIR koje funkcionišu duže od pet godina, a ne ispunjavaju uslove da su prethodno provele povremenu periodičnu samoprocjenu od strane rukovodioca JIR i bile barem jednom predmet pregleda kvaliteta od CHJ), JIR mogu provesti eksternu ocjenu jedino ako je takva procjena tražena od treće strane (međunarodne organizacije, donatora ili finansijske organizacije, i to na način kako zahtijeva Standard 1312), koji u konkretnom slučaju nisu ispunjeni. Provođenje javne nabavke usluga procjene postupanja interne revizije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima CHJ Federalnog ministarstva finansija nije u skladu sa članom 20. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;

- u obrazloženju koje se odnosi na neusvajanje plana rada JIR za 2025. godinu i narušavanje nezavisnosti navedeno je da se posebno spornim ocjenjuje dio Nacrta izvještaja koji se odnosi na neusvajanje Strateškog plana 2025-2027. i Godišnjeg plana za 2025, kao i obavljanje internih revizija po nalogima direktorice. Ovakav revizorski nalaz nije zasnovan na potpunom i objektivnom sagledavanju činjenica, te sadrži pogrešnu interpretaciju institucionalnih nadležnosti i zakonskih obaveza. Rukovodilac JIR je u više navrata, putem službenih dopisa direktorice, blagovremeno pozvan da sačinjene planove uskladi s Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH, te da ih zasniva na Registru rizika Federalnog zavoda evidentiranim u aplikaciji PIFC. Naime, navedeno je da je direktorica utvrdila da se dostavljeni prijedlog Godišnjeg plana za 2025. od 17. 1. 2025. godine ne zasniva na Registru rizika, niti obuhvata područja koja su identificirana kao područja niskog, srednjeg i visokog rizika, za koje je provođenje revizije bilo nužno radi osiguranja učinkovitosti sistema internih kontrola. Kao spornim se navodi dio nalaza koji ukazuje na to da je direktorica navela da planovi

nisu u skladu s Metodologijom bez konkretizacije, jer dokumentacija potvrđuje da su rukovodiocu JIR blagovremeno dostavljeni konkretni formalni i sadržajni nedostaci predloženih planova s preciznim uputama za njihovo usklađivanje sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH. Također je navedeno da je Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH (tačka 3.1) utvrđeno da se strateški plan interne revizije zasniva na procjeni rizika i definisanju prioriteta revizije u skladu s ciljevima organizacije i da revizor koristi registar rizika rukovodstva kao polaznu osnovu za obavljanje svoje procjene rizika. Navedeno je da tvrdnje revizije „da se sačinjavanje strateškog i godišnjih planova smatra isključivom obavezom rukovodioca JIR“ ne odgovara odredbi tačke 3.2 Metodologije, kojom je utvrđeno da rukovodilac JIR nacrt godišnjeg plana interne revizije dostavlja na odobrenje rukovodiocu organizacije, te se takvo postupanje ne može tumačiti kao miješanje u operativnu nezavisnost interne revizije, već kao zakonito postupanje rukovodioca organizacije u svrhu osiguranja zakonitosti i učinkovitosti funkcionisanja sistema internih kontrola. Osim toga, navedeno je da pozivanje na članove 3. i 5. Zakona u kontekstu revizija provedenih po nalogu direktorice nije primjereno, budući da je Metodologijom (dio II – Procesi obavljanja revizije) u dijelu Osnova za pokretanje revizije propisano da, u slučajevima kada planovi interne revizije (strateški i godišnji) nisu doneseni, interna revizija se pokreće Nalogom za pokretanje interne revizije potpisanim od rukovodioca organizacije (OB-2). Nadalje, navedeno je da Metodologijom nije predviđeno usaglašavanje ove vrste naloga sa JIR, što potvrđuje da je postupanje Federalnog zavoda bilo u potpunosti u skladu s navedenom odredbom, a što revizija u svom nalazu nije cjelovito, transparentno i adekvatno uzela u obzir. Također, navedeno je da je Zaključkom Vlade FBiH od 4. 6. 2025. godine propisano da se zadužuju rukovodioci jedinica za internu reviziju da planove revidiranja zasnivaju na registrima rizika organizacije, te kao prioritet odrede najrizičnija područja poslovanja. U komentaru je navedeno da je Strategijom upravljanja rizicima Federalnog zavoda definisano da je interna revizija prilikom izrade strateških i godišnjih planova rada obavezna uzeti rizike iz registra rizika organizacije. Ovi dokumenti jasno i nedvojbeno propisuju obavezu usklađivanja strateških i godišnjih planova interne revizije s registrom rizika organizacije. U suprotnom dovode do metodološke neusaglašenosti između procjene rizika interne revizije i službeno usvojenog registra rizika.

U vezi datih komentara, skrećemo pažnju na to da je Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH (član 14), između ostalog, definisano da rukovodilac JIR ima obavezu pripremiti strateški plan interne revizije organizacije za period od tri godine, pripremiti godišnji plan interne revizije na osnovu ocjene rizika i usvojenog strateškog plana, te nakon njegovog odobravanja od rukovodioca organizacije osigurati njegovu adekvatnu implementaciju i nadzor nad njegovim izvršavanjem. Također, tačkom 3.2 Metodologije rada interne revizije u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac JIR nacrt godišnjeg plana interne revizije dostavlja na odobrenje rukovodiocu organizacije ili upravljačkom tijelu do kraja decembra tekuće za narednu godinu. Shodno tome, Zakonom i Metodologijom je definisano da je priprema planskih akata u nadležnosti rukovodioca JIR, a za njihovo odobravanje nadležan je rukovodilac organizacije. Korištenje registra rizika predviđeno je kao polazna osnova za obavljanje procjene rizika u organizacijama u javnom sektoru u FBiH. Nesporna je činjenica da je Vlada FBiH 4. 6. 2025. godine donijela Zaključak kojim se zadužuju rukovodioci JIR da planove revidiranja zasnivaju na registrima rizika organizacije i da kao prioritet revidiranja odrede najrizičnije područja poslovanja. Međutim, Zaključak je niži pravni

akt od Zakona, a osim toga donesen je u junu 2025. godine, zbog čega nema uticaja na konstatovane nalaze. Procjena rizika, prema tome, igra ključnu ulogu u efikasnom planiranju s neposrednim efektom na upravljanje revizorskim resursima, te osiguranju da interna revizija doprinosi ispunjenju ciljeva organizacije. U vezi dijela komentara koji se odnosi na pokretanje revizija Nalogom potpisanim od rukovodioca organizacije, skrećemo pažnju na to da je tačkom 7. Metodologije utvrđeno da u slučajevima kada planovi interne revizije (strateški i godišnji) nisu doneseni, jer interna revizija nije formalno-pravno uspostavljena ili planovi na temelju procjene rizika još nisu izrađeni, tada se unutarnja revizija pokreće Nalogom za pokretanje unutarnje revizije potpisanim od rukovoditelja organizacije (OB – 2). Obavljanje internih revizija (sve interne revizije u 2025. godini do sačinjavanja ovog Izvještaja) po nalogima direktorice u kojima je unaprijed bio određen cilj, obim i dinamika revizije bez prethodne usaglašenosti sa JIR, nije u skladu sa članovima 3. i 5. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Metodologijom;

- na kraju komentara koji se odnosi na uspostavu funkcionalne interne revizije navedeno je da se u cijelosti osporava nalaz revizije o narušavanju nezavisnosti JIR i neusvajanju planova rada. Nadalje, navedeno je da je nalaz pravno neosnovan, činjenično neprecizan i metodološki manjkav, jer ignoriše dokumentovane dokaze o blagovremenom i višekratnom ukazivanju na formalne i sadržajne nedostatke planova, kao i na zakonske i metodološke obaveze rukovodioca JIR, te da revizija nije postupila u skladu sa ISSAI načelima objektivnosti, integriteta i poštenog izvještavanja i nije pribavila dostatne i primjerene revizijske dokaze prije formulisanja zaključka. Slijedom navedenog, Federalni zavod u komentaru zahtijeva da se predmetni dio Izvještaja revidira i koriguje na način da se u obzir uzmu svi materijalno relevantni elementi, uključujući dostavljena očitovanja, prateću dokumentaciju i cjelovito činjenično stanje.

Revizija Federalnog zavoda obavljena je u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH i INTOSAI okvirom profesionalnih objava. Nalazi i zaključci konstatovani u izvještaju zasnovani su na adekvatnim i dovoljnim revizijskim dokazima, odnosno informacijama pribavljenim tokom obavljanja revizije, a uz komentar nije dostavljena dodatna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza;

- u obrazloženju vezanom za objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja navedeno je da se objedinjavanje vrši u cijelosti u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja, odnosno da je šest službi za zapošljavanje integrisano u JIS, a četiri službe su djelimično integrisane. Također je navedeno da četiri službe djelimično integrisane u sistem dostavljaju određene podatke (ukupan broj nezaposlenih osoba po kantonima/općinama, spol, dob, stručna sprema, period nezaposlenosti, prijava i odjava sa evidencije, broj korisnika novčane naknade, zdravstvenog osiguranja ili PIO, broj osoba sa invaliditetom i demobilisanih boraca, te pet najbrojnijih zanimanja po kantonima). Nadalje, navedeno je da djelimično integrisane službe imaju svoje sisteme, a na zahtjev Federalnog zavoda dostavljaju tražene setove podataka. U komentaru je navedeno da Federalni zavod prikuplja, objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja u skladu s članom 5. stav g) Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i za to je konkretno zadužen, a Jedinica za analizu tržišta rada, statistiku, evaluaciju i monitoring Federalnog zavoda na mjesečnom nivou prikuplja, objedinjuje, izvještava i objavljuje zbirne evidencije u formi statističkih izvještaja i biltena. Osim toga, navedeno je da se za šest službi za zapošljavanje koje svoje pojedinačne evidencije nezaposlenih osoba vode u JIS-u izvještaji generišu iz informacionog sistema u kojem se bilježe



sve izmjene nastale tokom mjeseca, dok četiri službe dostavljaju svoje zbirne evidencije u drugoj formi i podaci se objedinjuju sa prethodno navedenim i objavljuju na internet-portalu Federalnog zavoda.

Revizijom je utvrđeno da četiri kantonalne službe za zapošljavanje koje nisu u potpunosti integrisane sa JIS-om ne ispunjavaju svoje obaveze definisane Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja u dijelu dostavljanja propisanih evidencija. Imajući u vidu da one nisu u potpunosti integrisane s JIS-om i da nisu ispunjavale svoje obaveze definisane Pravilnikom, u dijelu dostavljanja propisanih evidencija, konstatovano je da Federalni zavod nije vršio objedinjavanje i vođenje zbirnih evidencija u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za FBiH, što nije u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i Pravilnikom o evidencijama u oblasti zapošljavanja;

- u vezi neprovođenja procedure konačnog imenovanja Upravnog odbora Federalnog zavoda od Vlade FBiH navedeno je da, u skladu s članom 25. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama, Vlada FBiH imenuje i razrješava predsjednika i članove Upravnog odbora javne ustanove, a ističe se pitanje na koje Federalni zavod, kao ustanova, nema i ne može imati uticaja.

Uvažavajući dato obrazloženje, napominjemo da se radi o imenovanju ključnog organa Zavoda, te je zbog važnosti ovog pitanja i činjenice da se revizorski izvještaj dostavlja Vladi FBiH koja je nadležna za njegovo imenovanje, na ovo skrenuta pažnja u tački za isticanje pitanja, u skladu sa ISSAI-jem 2706 – Tačke za isticanje pitanja i tačke za ostala pitanja u izvještaju nezavisnog revizora, i ne utiče na dato mišljenje.

Reviziju Federalnog zavoda za zapošljavanje obavio je revizorski tim u sastavu: Merima Čerkez – voditeljica tima, i Ante Čović – član tima.

Voditeljica tima

Merima Čerkez, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija**

Marijana Milićević, s. r.



V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 0 0 1 6 1 5 9 0 0 0 6

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 0 0 7 8 1 0

Organizacijski broj: 0 0 0 0 0 0

Operativni broj: 2 1 0 5 0

Funkcionalni kod: 0 0 0 1 0

Fond: 0 0

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Nadležno ministarstvo

Federalni zavod za zapošljavanje - FZZZ

Potrošačka jedinica-glava

Sarajevo-Centar

Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidirani obrazac

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01.2024. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Razdoblje izvješćivanja od	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1		PRIHODI (2 + 17 + 36)	200	77.879.495	77.004.963	74.712.338	-874532	98,88
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	77.431.910	76.517.164	70.127.013	-914746	98,82
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	0,00
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0	0,00
5	711200	Porezi na dobit poduzeća	204	0	0	0	0	0,00
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	205	0	0	0	0	0,00
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	77.431.910	76.517.164	70.127.013	-914746	98,82
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	77.431.910	76.517.164	70.127.013	-914746	98,82
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	0,00
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0	0,00
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	0,00
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0	0,00
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0	0,00
14	716000	Porezi na dohodak	213	0	0	0	0	0,00
15	717000	Prihodi od neizravnih poreza	214	0	0	0	0	0,00
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0	0,00
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	240.000	360.633	335.431	120633	150,26
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika (od 19 do 25)	217	30.000	0	0	-30000	0,00



19	721100	Prihodi od nefinancijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	0	0	0	0,00
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	0	0	0	0,00
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	30.000	0	0	-30000	0,00
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	0,00
23	721500	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	222	0	0	0	0	0,00
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	0,00
25	721700	Prihodi na temelju premije i provizije za danu garanciju	224	0	0	0	0	0,00
26	722000	Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	210.000	360.633	335.431	150633	171,73
27	722100	Administrativne pristojbe	226	0	0	0	0	0,00
28	722200	Sudske pristojbe	227	0	0	0	0	0,00
29	722300	Komunalne naknade i pristojbe	228	0	0	0	0	0,00
30	722400	Ostale proračunske naknade i pristojbe	229	0	0	0	0	0,00
31	722500	Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	0	0	0	0,00
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	231	210.000	205.500	173.701	-4500	97,86
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	155.133	161.730	155133	0,00
34	723000	Novčane kazne	233	0	0	0	0	0,00
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0	0,00
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	207.585	127.167	4.249.893	-80418	61,26
37	731100	Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0	0,00
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	237	207.585	127.167	4.249.893	-80418	61,26
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	238	0	0	0	0	0,00
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	239	0	0	0	0	0,00
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	0,00
42	733100	Donacije	241	0	0	0	0	0,00
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	178.957.295	88.696.385	65.736.632	-90260910	49,56
44	611000	Plaće i naknade troškova djelatnika (45 + 46)	243	4.495.650	4.230.134	3.505.754	-265516	94,09
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	3.866.300	3.702.615	3.177.923	-163685	95,77
46	611200	Naknade troškova djelatnika	245	629.350	527.519	327.831	-101831	83,82
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	411.000	392.599	338.370	-18401	95,52
48	613000	Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	3.284.395	2.098.054	1.629.579	-1186341	63,88
49	613100	Putni troškovi	248	55.000	25.097	34.960	-29903	45,63
50	613200	Izdatci za energiju	249	62.000	43.404	39.279	-18596	70,01
51	613300	Izdatci za komunikaciju i komunalne usluge	250	63.310	56.623	52.213	-6687	89,44
52	613400	Nabava materijala i sitnog inventara	251	76.540	38.004	29.644	-38536	49,65
53	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	252	16.500	7.120	7.918	-9380	43,15
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	23.500	14.483	5.926	-9017	61,63
55	613700	Izdatci za tekuće održavanje	254	201.090	122.551	80.684	-78539	60,94
56	613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	169.000	171.409	161.802	2409	101,43



57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	2.617.455	1.619.363	1.217.152	-998092	61,87
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	170.766.250	81.975.597	60.262.928	-88790653	48,00
59	614100	Tekući transferi drugim razinama vlasti	258	20.619.249	9.996.671	5.819.286	-10622578	48,48
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	38.143.109	18.224.104	13.466.275	-19919005	47,78
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	4.579.305	1.234.409	946.898	-3344896	26,96
62	614400	Subvencije javnim poduzećima	261	29.951.286	11.240.640	9.419.224	-18710646	37,53
63	614500	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	262	77.473.301	41.279.774	30.611.246	-36193527	53,28
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	0,00
65	614700	Tekući transferi u inozemstvo	264	0	0	0	0	0,00
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	0	0	0	0	0,00
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	0	0	0	0	0,00
68	615100	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	267	0	0	0	0	0,00
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0	0,00
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	0,00
71	615400	Kapitalni transferi javnim poduzećima	270	0	0	0	0	0,00
72	615500	Kapitalni transferi privatnim poduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	0,00
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	0,00
74	615700	Kapitalni transferi u inozemstvo	273	0	0	0	0	0,00
75	616000	Izdatci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	0,00
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	0,00
77	616200	Izdatci za inozemne kamate	276	0	0	0	0	0,00
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0	0,00
79	616500	Izdatci za kamate vezane za dug po danim garancijama	278	0	0	0	0	0,00
80	600000	Tekuća proračunska rezerva	279	0	0	0	0	#DIJ/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	-101.077.800	-11.691.422	8.975.706	89386378	11,57
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	0,00
83		PRIMITCI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	7.505	0	0,00
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primitci od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	7.505	0	0,00
85	811200	Primitci od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0	0,00
86	811900	Ostali kapitalni primitci	285	0	0	0	0	0,00
87	821000	IZDATCI ZA NABAVU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	3.592.200	2.835.227	469.172	-756973	78,93
88	821100	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0	0,00
89	821200	Nabava građevina	288	0	0	0	0	0,00
90	821300	Nabava opreme	289	2.802.000	2.677.358	374.063	-124642	95,55
91	821400	Nabava ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0	0,00
92	821500	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	291	790.200	157.869	95.108	-632331	19,98
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292	0	0	0	0	0,00
94		NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	3.592.200	2.835.227	461.667	-756973	78,93



95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-104.670.000	-14.526.649	8.514.039	90143351	13,88
96		TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI	295				0	0,00
97		PRIMITCI OD FINACIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	170.000	66.596	644.750	-103404	39,17
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	297	0	0	0	0	0,00
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0	0,00
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	299	0	0	0	0	0,00
101	813400	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama javnih poduzeća	300	0	0	0	0	0,00
102	813500	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0	0,00
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	170.000	66.596	644.750	-103404	39,17
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	303	0	0	0	0	0,00
105	822000	IZDATCI ZA FINACIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	212.289	788.022	212289	0,00
106	822100	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	305	0	0	0	0	0,00
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	306	0	0	0	0	0,00
108	822300	Pozajmljivanje javnim poduzećima	307	0	0	0	0	0,00
109	822400	Izdatci za kupovinu dionica javnih poduzeća	308	0	0	0	0	0,00
110	822500	Izdatci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	0,00
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	212.289	788.022	212289	0,00
112	822700	Pozajmljivanje u inozemstvo	311	0	0	0	0	0,00
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINACIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	170.000	-145.694	-143.272	-315694	-85,70
114		TRANSAKCIJE U FINACIJSKIM OBVEZAMA	313				0	0,00
115		PRIMITCI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	0,00
116	815000	Primitci od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	0,00
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0	0,00
118	815200	Primitci od inozemnog zaduživanja	317	0	0	0	0	0,00
119	815300	Primitci od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	0,00
120	814000	Primitci od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	0,00
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0	0,00
122	814200	Primitci od inozemnog zaduživanja	321	0	0	0	0	0,00
123	814300	Primitci od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	0,00
124	823000	IZDATCI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	0,00
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0	0,00
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0	0,00
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0	0,00
128	823400	Otplata unutarnjeg duga	327	0	0	0	0	0,00
129	823500	Otplata duga po danim garancijama	328	0	0	0	0	0,00



130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	0,00
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	0,00
132		UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-104.500.000	-14.672.343	8.370.767	89827657	14,04
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	79.639.410	91.743.903	133.987.650	12104493	115,20
134	01	Opće javne usluge (od 135 do 142)	333	0	0	0	0	0,00
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finacijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	0	0	0	0	0,00
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0	0,00
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0	0,00
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	0,00
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	0,00
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0	0,00
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0	0,00
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih razina vlasti	341	0	0	0	0	0,00
143	02	Obrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	0,00
144	021	Vojna obrana	343	0	0	0	0	0,00
145	022	Civilna obrana	344	0	0	0	0	0,00
146	023	Inozemna vojna pomoć	345	0	0	0	0	0,00
147	024	liR Obrana	346	0	0	0	0	0,00
148	025	Obrana n. k.	347	0	0	0	0	0,00
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348	0	0	0	0	0,00
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0	0,00
151	032	Usluge protupožarne zaštite	350	0	0	0	0	0,00
152	033	Sudovi	351	0	0	0	0	0,00
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	0,00
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0	0,00
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0	0,00
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	64.034.410	70.588.070	101.078.606	6553660	110,23
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	64.034.410	70.588.070	101.078.606	6553660	110,23
158	042	Poljoprivrede, šumarstvo, lov i ribolov	357	0	0	0	0	0,00
159	043	Gorivo i energija	358	0	0	0	0	0,00
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	0	0	0	0	0,00
161	045	Transport	360	0	0	0	0	0,00
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0	0,00
163	047	Ostale industrije	362	0	0	0	0	0,00
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	0	0	0	0	0,00
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	0	0	0	0	0,00
166	05	Zaštita okoliša (167 + 172)	365	0	0	0	0	0,00
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0	0,00
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0	0,00



169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0	0	0,00
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0	0,00
171	055	liR Zaštita okoliša	370	0	0	0	0	0,00
172	056	Zaštita okoliša n. k.	371	0	0	0	0	0,00
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	0,00
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0	0,00
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0	0,00
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0	0,00
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0	0,00
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0	0,00
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0	0,00
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	0	0	0	0	0,00
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0	0,00
182	072	Izvanbolničke usluge	381	0	0	0	0	0,00
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0	0,00
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0	0,00
185	075	liR Zdravstvo	384	0	0	0	0	0,00
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0	0	0	0,00
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	0,00
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0	0,00
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0	0,00
190	083	Usluge emitiranja i nakladništva	389	0	0	0	0	0,00
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0	0,00
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0	0,00
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0	0,00
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	0,00
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0	0,00
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	0,00
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	0,00
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0	0,00
199	095	Obrazovanje koje nije definirano razinom	398	0	0	0	0	0,00
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0	0,00
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0	0,00
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0	0,00
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	15.605.000	21.155.833	32.909.043	5550833	135,57
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0	0,00
205	102	Starost	404	0	0	0	0	0,00
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	0,00
207	104	Obitelj i djeca	406	0	0	0	0	0,00
208	105	Nezaposlenost	407	15.605.000	21.155.833	32.909.043	5550833	135,57



209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0	0,00
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0	0,00
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	0,00
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	0	0	0	0	0,00

U Sarajevu

Božana (Ivo) Balta

Certificirani računovođa

M.P.

Dana 15.07.2025.godine

Broj dozvole: CR-7994/5

Helena Lončar

Rukovoditelj



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
Nadležno ministarstvo

FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200161590006

Identifikacioni broj
78.10

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
0

Organizacioni broj
0

Operativni broj
0412;1050

Funkcionalni kod
01

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	152.034.604	161.934.740	93,89
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	80.211.595	94.538.336	84,85
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	14.314.816	14.608.137	97,99
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	459.000	459.000	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	0	0	
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	57.049.193	52.329.267	109,02
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	38.021.804	35.852.037	106,05
12	011000	Stalna sredstva	011	16.189.343	13.407.798	120,75
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	11.065.397	10.491.271	105,47
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	5.123.946	2.916.527	175,69
15	020000	Dugoročni plasmani	014	32.897.858	32.935.510	99,89
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	32.897.858	32.935.510	99,89
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	190.056.408	197.786.777	96,09

Kontrolni broj: 10747369034399

★ 1 0 7 4 7 3 6 9 0 3 4 3 9 9 ★
str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	72.147.991	67.552.679	106,80
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	206.088	58.552	351,97
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	367.727	344.709	106,68
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	71.574.176	67.149.418	106,59
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	117.908.417	130.234.098	90,54
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	38.021.805	35.852.036	106,05
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	79.886.612	94.382.062	84,64
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	190.056.408	197.786.777	96,09

Sarajevo-Centar, 20.02.2025.

Mjesto i datum

BALTA (IVO) BOŽANA

Certifikovani računovođa

Helena Lončar

Rukovodilac

CR-7994/5

Broj dozvole

M.P.

060/343-2882

Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
Nadležno ministarstvo

FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

4200161590006 *

Identifikacioni broj

78.10

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

0

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0412;1050

Funkcionalni kod

01

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Period izvještavanja od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
1	2	3	4	
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	76.904.127
2	710000	Prihodi od poreza	451	76.517.164
3	720000	Neporezni prihodi	452	386.963
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	
5	740000	Kapitalni transferi	454	0
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	0
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	0
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	0
9		Finansiranje (10+11+12)	458	66.596
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	66.596
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	0
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	0
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	76.970.723
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	88.249.948
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	3.079.219
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	1.561.491
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	1.633.641
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	81.975.597
20	615000	Kapitalni transferi	468	0
21	616000	Izdaci za kamate	469	0
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	2.835.227
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	2.835.227
24		Finansiranje (25+26)	472	212.289
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	212.289
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	0
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	91.297.464
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	-14.326.741
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	94.538.336
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	80.211.595

Sarajevo-Centar, 20.02.2025.
Mjesto i datum

BALTA (IVO) BOŽANA
Certifikovani računovođa

Helena Lončar
Rukovodilac

CR-7994/5
Broj licence

M.P.

060/343-2882
Kontakt

Kontrolni broj: 151220839295

str. 1 od 1



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE
SARAJEVO



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL EMPLOYMENT INSTITUTE
SARAJEVO

Datum: 11.08.2025. godine
Broj: 05-45-4042-2/24

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog zavoda za zapošljavanje** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog zavoda za zapošljavanje**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvjeđivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog zavoda za zapošljavanje** i koje je pokrenuo **Federalni zavod za zapošljavanje** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom zavodu za zapošljavanje** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Odgovorno lice
Helena Tančar

